

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт Права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

«Гражданское право; семейное право; международное частное право»

(направленность (профиль))

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Некоммерческие организации как юридические лица

Студент

Н.С. Заботина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

Э.А. Джалилов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Консультанты

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель программы

д.ю.н., доцент, В.Г. Медведев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ Г.

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент, А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ Г.

Тольятти 2019

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.....	7
1.1. Понятие и признаки некоммерческих организаций.....	7
1.2. Особенности создания, реорганизации и ликвидации некоммерческой организации.....	15
ГЛАВА 2. КЛАССИФИКАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ....	19
2.1. Некоммерческие корпоративные организации.....	19
2.2. Некоммерческие унитарные организации.....	29
ГЛАВА 3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	38
3.1. Особенности осуществления деятельности некоммерческими организациями.....	38
3.2. Актуальные проблемы разграничения основной и предпринимательской деятельности некоммерческих организаций.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	61

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В условиях плюрализма собственности и развития демократических институтов государство выступает в системе общественных отношений не как диктатор или покровитель, а как основная сила, регулирующая и координирующая деятельность всех субъектов данной системы. Осуществить эту свою миссию оно может, только опираясь на институты гражданского общества. Ключевое место среди них занимают общественные некоммерческие организации (НКО), как проявление гражданской активности и ответственности. Характеристике НКО, их роли и месту в общественных отношениях, анализу зарубежного и отечественного опыта взаимодействия с властью посвящены многочисленные исследования. Но проблема взаимодействия НКО и власти остается актуальной и для ученых, и для практиков, так как имеющийся опыт не находит достаточного отражения в деятельности той и другой стороны данного взаимодействия. Он требует совершенствования с использованием комплексного и системного подходов.

На это указывали участники Ежегодных научных чтений, посвященных памяти профессора Сергея Никитича Братуся, на тему «Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы» профессор Т.Я. Хабриева, профессор В.Ф. Яковлев, кандидат юридических наук В.Н. Литовкин, кандидат юридических наук, доцент Е.Ю. Валявина, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ В.В. Залесский и др.<sup>1</sup>.

Анализируя всю совокупность принятых нормативных актов в рассматриваемой сфере, можно сделать вывод о необходимости выработки четкого концептуального подхода к формированию системы некоммерческих

---

<sup>1</sup> Шелютто М.Л. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы (обзор III Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся) // Журнал российского права. 2009. № 1. С. 78.

организаций, который необходимо проводить одновременно с совершенствованием законодательства о коммерческих организациях.

В науке вопросы изучения видов некоммерческих организаций были объектом исследований советских и современных ученых. Так, на общетеоретическом уровне учение о правовом статусе некоммерческих организаций как вида юридических лиц исследовалось в работах отечественных ученых цивилистов – С.Н. Братуся, Н.В. Козловой, О.А. Красавчикова, С.А. Чаркина, Е.А. Суханова, А.Е. Шерстобитова, Д.И. Степанова, В.Л. Литовкина, М.Л. Шелютто, Е.Ю. Валявиной, О. Терновой, Ю.О. Вербицкой и др.

Данные исследования придают институту некоммерческих организаций особое значение. Именно правильное понимание и регламентация данного института – необходимое условие для уяснения многих практических вопросов.

Закрепление теоретических выводов будет при необходимости сопровождаться материалами судебной практики.

Целью работы является комплексное изучение гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Для достижения цели работы требуется решить следующие задачи:

- дать определение понятия и признаки некоммерческих организаций;
- исследовать особенности создания, реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;
- рассмотреть классификацию некоммерческих организаций;
- изучить особенности осуществления деятельности некоммерческими организациями;
- выявить актуальные проблемы разграничения основной и предпринимательской деятельности некоммерческих организаций.

Объектом исследования являются различные виды некоммерческих организаций.

Предметом исследования являются нормы права, устанавливающие понятие, признаки, особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

При подготовке исследования использовались общенаучные и частнонаучные методы, в том числе, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Научная новизна диссертации состоит, в первую очередь, в том, в ней с позиций современных положений юридической науки проанализированы проблемы, относящиеся к особенностям гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Положения, выносимые на защиту:

1. В системе юридических лиц российского гражданского права наследственный фонд должен занимать обособленное место, не являясь однозначно некоммерческой организацией.

2. Статус учредителей общин коренных малочисленных народов, членов общины, правила членства в общине, т.е. правила субъектного состава участников корпоративных правоотношений, связанных с участием в общине, обладают спецификой, которая не встречается ни в одном другом виде корпоративного правоотношения.

При написании работы использовались труды таких авторов как: Аюшеева И.З., Борисов А.Н., Валявина Е.Ю., Воробьева Ю.Ю., Гришаев С.П., Гутников О.В., Згонников А.П., Кириченко О.В., Кудрявцев М.А., Лапшина Д.В., Лермонтов Ю.М., Лескова Ю.Г., Литовкин В.Л., Майорова К.И., Полякова В.Э., Пресняков С.А., Свит Ю.П., Сойфер Т.В., Соловьева С.В., Степанов Д.И., Сухнов Е.А., Терновая О., Тихомиров М.Ю., Ущницкий Р.Р., Хлистунов Ю.В., Чаркин С.А., Шелютто М.Л., Щенникова Л.В.

Нормативная база представлена Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами, подзаконными актами. Эмпирической базой исследования послужили материалы правоприменительной практики.

Структура работы представлена введением, тремя главами, подразделенными на шесть параграфов, заключением и библиографическим списком.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

### 1.1. Понятие и признаки некоммерческих организаций

Формирование некоммерческих организаций в мире и в Российской Федерации связано с неспособностью государства полностью решить социальные проблемы определенных слоев населения, например, проблемы бездомных, инвалидов, ветеранов, детей-сирот. Спорт, культура, образование, здравоохранение – это те отрасли, которые формируют культурное и духовное развитие людей, а также считаются основой для улучшения качества жизни населения.

Благотворительность и добровольчество некоммерческого сектора экономики началось за рубежом и в России, люди пытались помочь нуждающимся гражданам. Поэтому на сегодняшний день основным ресурсом некоммерческих организаций считаются люди, а главной целью – решение социальных проблем.

Переход демократизации и рыночной экономике стал стимулом для развития НКО в РФ. В настоящее время НКО считаются основой развития гражданского общества и на фоне построения социально-ориентированной экономики их роль повышается.

Статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит, что некоммерческие организации являются юридическими лицами, которые не имеют прибыли в качестве основной цели и не распределяют прибыль между участниками.

Некоммерческая организация - это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Таким образом, как отмечает Ю.В. Хлистун, законом установлено два признака некоммерческой организации: во-первых, цели деятельности не

связаны с извлечением прибыли (указываются в уставе некоммерческой организации, законе об учреждении государственной корпорации), и, во-вторых, основной характеризующий данный вид юридического лица признак - полученная прибыль не распределяется между участниками. Для определения юридического лица как некоммерческой организации оба этих признака должны присутствовать одновременно<sup>2</sup>.

Следует отметить, что существует исключение из этого правила в отношении потребительских кооперативов, которые ГК РФ относятся к некоммерческим организациям, но вместе с тем вправе распределять полученную прибыль между своими членами. В этой связи п. 3 ст. 1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>3</sup> установлено, что действие данного Закона не распространяется на потребительские кооперативы.

Зачастую подобное отграничение целей деятельности бывает достаточно сложным и нередко является предметом судебных разбирательств.

Так, например, арбитражный суд, отказывая налоговому органу во взыскании налоговых санкций<sup>4</sup>, исходил из того, что некоммерческое партнерство документально подтвердило целевое использование вступительных и членских взносов, а также ведение раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, в связи с чем привлечение налогоплательщика к налоговой ответственности является необоснованным, поскольку неуплаты налога на прибыль в бюджет не произошло.

Постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 21 ноября 2007 г. № А55-18001/06 было установлено, что

---

<sup>2</sup> Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2017.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ.1996. № 3. Ст. 145.

<sup>4</sup> Постановление ФАС Московского округа от 28.03.2007, 06.04.2007 № КА-А40/1741-07 по делу № А40-46557/06-229. Дело по заявлению о признании недействительным решения налогового органа о привлечении к ответственности за неполную уплату налога на прибыль направлено на новое рассмотрение в связи с тем, что суд не исследовал, является ли деятельность, осуществляемая заявителем по своим целям и задачам, некоммерческой, не установил, подтвердил ли заявитель представленными доказательствами свое право на использование льготы по налогу на прибыль // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.



поскольку, несмотря на содержание учредительных документов, организация занималась коммерческой деятельностью, на уставные и благотворительные цели направлялось меньше одного процента полученных доходов, она фактически является коммерческой, и не имеет права на налоговые льготы как общественная организация инвалидов<sup>5</sup>.

Таким образом, в связи с предоставлением некоммерческим организациям ряда налоговых льгот имеется значительная судебная практика по вопросам признания той или иной деятельности некоммерческой организации предпринимательской, соответствию той или иной деятельности уставным целям, направлениям расходования средств некоммерческой организации. Как, например: Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 29 февраля 2008 г. № А42-5110/2007<sup>6</sup>; Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29 января 2007 г. № Ф04-8572/2006(29616-А75-26)<sup>7</sup> и др.

Из самого определения некоммерческой организации следует, что полученную от предпринимательской деятельности прибыль она расходует в целях, для достижения которых данная организация была создана. Многими зарубежными правоведами и юристами обращалось внимание на особый правовой статус некоммерческих организаций<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 21.11.2007 по делу № А55-18001/06. Из материалов дела следует, что, несмотря на содержание учредительных документов, организация фактически является коммерческой организацией и не попадает под характеристики, содержащиеся в ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 1 ст. 120 ГК РФ, соответственно, она не имеет права на льготу, предусмотренную пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

<sup>6</sup> Постановление ФАС Северо-Западного округа от 29.02.2008 по делу № А42-5110/2007. Суд признал недействительным решение ИФНС о доначислении государственному учреждению НДС, отклонив довод инспекции о том, что деятельность по хранению материальных ценностей мобилизационного резерва медицинского назначения является предпринимательской, поскольку данная деятельность связана исключительно с реализацией функций по поддержанию обороноспособности страны, следовательно, операции по предоставлению вышеназванных услуг не являются объектом обложения НДС // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

<sup>7</sup> Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 29.01.2007 № Ф04-8572/2006(29616-А75-26) по делу № А75-3857/2006. Решение налогового органа о взыскании с отряда государственной противопожарной службы налога на прибыль, пеней и штрафа признано недействительным правомерно, поскольку заявитель предоставляет услуги, не связанные с предпринимательской деятельностью, а полученный доход направляется на осуществление уставной деятельности истца // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

<sup>8</sup> Salamon, Lester M. The New Emerging Sector. Johns Hopkins University Press, 2009.

Положения законов об отдельных видах некоммерческих организаций подтверждают этот вывод (ст. 37 Федерального закона «Об общественных объединениях», ст. 23 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. 47 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон РФ «Об образовании»), ст. 24 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее - Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»)).

В зарубежных государствах некоммерческими организациями признаются организации, осуществляющие определенные виды деятельности, и не распределяющие доход между частными держателями акции или иными лицами, заинтересованными в деятельности организации<sup>9</sup>.

Во Франции некоммерческой организацией признается организация, состоящая, как минимум, из двух лиц, и не имеющая целью распределение прибыли, либо прямое или косвенное обогащение своих членов<sup>10</sup>.

В Китае некоммерческие организации разделяются на общественные организации, гражданские организации и фонды<sup>11</sup>.

Рассматривая вопрос целей деятельности некоммерческой организации, стоит опять обратиться к законодательству, где в п. 2 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях определяется примерный перечень целей деятельности некоммерческой организации. Прежде всего, это социальные цели, т.е. цели, направленные на удовлетворение нужд и потребностей как отдельных групп людей, так и общества в целом. К примеру, это общества, созданные в помощь инвалидам, детям-сиротам, малоимущим гражданам и т.д.

Также некоммерческие организации могут создаваться в благотворительных целях - это различные фонды, общественные

---

<sup>9</sup> US Internal Revenue Code, section 501 (c) (3).

<sup>10</sup> Loi du 1er juillet 1901 relative au contrat d'association, Version consolidée au 24 mars 2012, article 1 Loi du 1er juillet 1901 relative au contrat d'association, Version consolidée au 24 mars 2012, article 1.

<sup>11</sup> 中华人民共和国公益事业捐赠法(1999-06-28) The People's Republic of China Public Welfare Donations Law (1999-06-28).

объединения, учреждения, созданные для оказания финансовой и иной помощи гражданам (выполнение работ, предоставление услуг, оказание иной поддержки). Основой благотворительной деятельности является принцип добровольности и бескорыстности. Важной чертой благотворительной деятельности является то, что она осуществляется безвозмездно или на льготных условиях.

Некоммерческие организации могут создаваться и в культурных целях. Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» определяет роль культуры, как основополагающую и базовую ценность в обществе.

Некоммерческие организации, созданные в культурных целях, осуществляют деятельность, направленную на сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей (нравственных и эстетических идеалов, норм и образцов поведения, языков, диалектов и говоров, национальных традиций и обычаев, исторических топонимов, фольклора, художественных промыслов и ремесел, произведений культуры и искусства, результатов и методов научных исследований культурной деятельности, имеющих историко-культурную значимость зданий, сооружений, предметов и технологий, уникальных в историко-культурном отношении территорий и объектов)<sup>12</sup>.

Обозначенные в настоящем пункте образовательные цели служат для реализации конституционного права граждан на образование. Создаваемые некоммерческие организации в образовательных целях осуществляют образовательный процесс, то есть реализуют одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников (ст. ст. 11.1, 12 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»).

---

<sup>12</sup> Sanders J., O'Brian M., Wellington (New Zealand): Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, Office for the Community and Voluntary Sector, Committee for the Study of the New Zealand Nonprofit Sector.2008.

В своем Ежегодном послании Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 г.<sup>13</sup> Президент РФ Д.А. Медведев отметил важность работы некоммерческих организаций, направленных на оказание помощи социально незащищенным гражданам. В этой связи был продолжен курс на поддержку некоммерческих, благотворительных организаций, которые помогают в решении сложных социальных проблем. Как было указано в Послании, поправки в законодательство будут направлены на упрощение работы тем некоммерческим организациям, которые ведут благотворительную деятельность и помогают социально незащищенным гражданам.

В качестве механизма такой поддержки некоммерческих организаций Президентом РФ было предложено ввести институт социально ориентированных некоммерческих организаций, с тем, чтобы те, организации, которые получают соответствующий статус, смогут рассчитывать на прямую поддержку государства.

Соответствующий законопроект № 288283-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» был внесен Президентом РФ в Государственную Думу РФ уже 23 ноября 2009 г.<sup>14</sup>

Согласно ст. 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского

---

<sup>13</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 «Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 13 ноября (№ 214).

<sup>14</sup> О прохождении законопроекта в Государственной Думе РФ см. <http://www.duma.gov.ru/faces/lawsearch/gointra.jsp?c=288283-5>.

общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона<sup>15</sup>.

Некоммерческие организации могут создаваться также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций содержится также в ГК РФ (ст. ст. 116 - 123)<sup>16</sup>.

Однако в этот перечень не входят предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях» некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации, государственные корпорации.

Закон о некоммерческих организациях дополнен понятием «иностранная некоммерческая неправительственная организация», под которой понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы<sup>17</sup>.

Вышеуказанные организации осуществляют свою деятельность на территории Российской Федерации через структурные подразделения (отделения, филиалы и представительства).

Можно заключить, что для НКО это означает возможность выжить, обслуживать целевую группу потребителей и выполнять свои обязательства перед донорами и сообществом. Очевидно, что устойчивый сектор будет решать важнейшие социальные задачи, «возложенные на его плечи», более успешно и эффективно.

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. 2010. N 15. Ст. 1736.

<sup>16</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ.1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>17</sup> Лапшина Д.В. Комментарий к Федеральному закону от 10.01.2006 № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров. 2006. № 5. С. 14.

Поэтому понимание процессов функционирования отечественных некоммерческих организаций является перспективным направлением для научного исследования. Возможным инструментом расширения знаний по данной проблеме может стать применение методики исследования демографии организаций.

Однако при изучении рассматриваемой сферы необходимо учитывать, что Россия – страна с федеративным устройством и особенности функционирования любого субъекта хозяйствования задаются региональной дифференциацией, что актуализирует исследование развития некоммерческого сектора в территориальном измерении. На наш взгляд, в случае с некоммерческими организациями демографию организаций можно применить для анализа стабильности и устойчивости этого сектора экономики, в том числе и в оценке влияния внешней среды на развитие некоммерческого сектора.

Анализ демографических процессов по предприятиям проводится с помощью системы коэффициентов, в частности, службой государственной статистики рассчитывается коэффициент рождаемости и коэффициент смертности коммерческих организаций. Данные показатели формируются по аналогии с коэффициентами рождаемости и смертности населения. Что касается некоммерческих организаций, то они не включены в совокупность объектов наблюдения официальной статистики по формированию показателей, характеризующих демографические события в хозяйствующих субъектах.

Общая характеристика некоммерческой организации как юридического лица, дана в части 1 п. 1 Закона о некоммерческих организациях: некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать

и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Эти положения основаны на общем определении понятия юридического лица, данного в п. 1 ст. 48 части первой ГК РФ: юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде<sup>18</sup>.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 3 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс или смету.

По общему правилу, предусмотренному п. 2 ст. 3 Закона о некоммерческих организациях, некоммерческая организация создается без ограничения срока действия. Данная норма является диспозитивной.

## **1.2. Особенности создания, реорганизации и ликвидации некоммерческой организации**

В настоящее время в экономике Российской Федерации преобладают различные виды юридических лиц, которые по своей деятельности делятся на коммерческие и некоммерческие. В свою же очередь, к некоммерческим организациям относят потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации, благотворительные и др. фонды, государственные корпорации, автономные некоммерческие организации, объединения юридических лиц (союзы и ассоциации), учреждения и некоммерческие

---

<sup>18</sup> Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2007. С. 9.

партнерства.

Создание некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном ГК РФ, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>19</sup>, а также рядом специальных законов об отдельных видах некоммерческих организаций.

Правовой процесс создания некоммерческой организации в качестве субъекта права включает в себя несколько этапов: принятие решения учредителем о создании соответствующей некоммерческой организации, утверждение устава, принятие решения Федеральной государственной службой о создании некоммерческой организации (НО) (данный этап создания предусмотрен в отношении таких организационно-правовых форм некоммерческих организаций, как общественные объединения, общины коренных малочисленных народов РФ, некоммерческие партнерства, частные учреждения, автономные некоммерческие организации, фонды, ассоциации и союзы, религиозные организации), государственную регистрацию<sup>20</sup>.

Создание некоммерческой организации возможно двумя способами:

- в результате учреждения;
- путем реорганизации существующей некоммерческой организации (ст. 13 Закона «О некоммерческих организациях»).

Данное положение конкретизируется в ст. ст. 14 - 17 названного ФЗ. Подчеркнем, что в соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» действие ст. 13 Закона не распространяется на религиозные организации.

Основанием для создания некоммерческой организации путем ее учреждения является решение учредителей (учредителя). В отношении

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

<sup>20</sup> Лескова Ю.Г. К вопросу о правовом регулировании порядка создания некоммерческих организаций // Юрист. 2008. № 3.



государственной корпорации установлено положение о ее создании на основании федерального закона (п. 1 ст. 7.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Лица, могущие выступать учредителями некоммерческой организации, определяются ст. 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В отношении всех видов некоммерческих организаций действуют общие правила, закрепленные в ст. 13 Закона, и в силу ст. 1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» могут конкретизироваться в законах об отдельных видах некоммерческих организаций.

После реорганизации некоммерческого партнерства могут возникнуть следующие последствия:

1. Правопреемство по гражданско-правовым обязательствам: при реорганизации возникает общее правопреемство между реорганизуемым юридическим лицом и вновь создаваемым в ходе реорганизации;

2. Налоговые последствия: обязанность по уплате налогов, пеней и штрафов реорганизованного юридического лица осуществляется его правопреемником.

3. Последствия в трудовых правоотношениях: согласно ст.75 ТК РФ реорганизация не является основанием для расторжения трудовых договоров с работниками. При этом работник имеет право сам отказаться от дальнейшей работы;

Юридическое лицо, действующее в форме потребительского кооператива, благотворительного или иного фонда, ликвидируется также в соответствии со ст. 65 ГК РФ вследствие признания его несостоятельным (банкротом), если стоимость имущества такого юридического лица недостаточна для удовлетворения требований кредиторов.

Нередки моменты, когда решение о ликвидации отменяется в судебном порядке. Для этого учредители обязаны предоставить доказательства партнерства (свидетельские показания или соответствующие документы),

либо аргументировать, что предъявленные обвинения являются ошибочными и неправомерными.

У некоммерческих организаций в основном простая бухгалтерия и соответственно процесс ликвидации происходит быстрее. Как правило, промежуточный баланс некоммерческого партнерства утверждается без выездных проверок налоговой инспекции, и она не проводит дополнительных проверок, что уменьшает период такой операции.

После того, как некоммерческое партнерство будет ликвидировано, вместе с ней прекращаются и её права и обязанности. Имущество организации распределяется между ее участниками.

Если соблюдать установленным законом порядок и действовать грамотно, то процесс ликвидации пройдет достаточно быстро и не возникнут дополнительные проблемы. Но человеку, который плохо разбирается в юридической практике, будет трудно справиться с такого рода проблемой, вследствие чего могут возникнуть некоторые трудности. Непосредственно по этой причине лучшим решением будет обращение к специалистам.

Таким образом, можно сказать, что хоть в законодательстве и прописаны процессы реорганизации и ликвидации некоммерческого партнерства, но все же возникают некоторые трудности в осуществлении данных процедур, с которыми все-таки можно справиться. Но в рамках реорганизации и ликвидации некоммерческих партнерств законодательству следует внести некоторые изменения, например: в правовых актах следует регулировать особенности реорганизации соответствующих видов некоммерческих организаций, а так же закрепить исключения из правил, закрепленных в актах с более широким предметом регулирования.

## ГЛАВА 2. КЛАССИФИКАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### 2.1. Некоммерческие корпоративные организации

Исследуя современную классификацию некоммерческих организаций, в первую очередь необходимо обратить внимание на то, что в настоящее время происходит формирование системы некоммерческих организаций, в отличие от ранее существовавшей ситуации, когда положения о некоммерческих организациях представляли собой систему бессвязанных норм, регулирующих их гражданско-правовое положение.

Реформа гражданского законодательства привела к следующим изменениям в классификации некоммерческих организаций:

1. Перечень некоммерческих организаций стал закрытым. Следует особо подчеркнуть, что необходимость приведения системы некоммерческих организаций к закрытому перечню неоднократно обсуждалась в научной литературе<sup>21</sup>. И.З. Аюшеева отмечает, что «положительным промежуточным итогом реформы законодательства о некоммерческих организациях следует признать закрепление в ГК РФ исчерпывающего перечня организационно-правовых форм некоммерческих организаций. В п. 3 ст. 50 ГК РФ мы имеем описание пятнадцати различных организационно-правовых форм для некоммерческих организаций»<sup>22</sup>.

Мы полагаем, что указанные изменения в законодательстве имеют несомненный положительный эффект, поскольку открытый перечень позволял в свое время образовывать новые организационно-правовые формы

---

<sup>21</sup> Чаркин С.А. Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов // Современное право. 2008. № 5; Сухнов Е.А. Совершенствование Гражданского кодекса и развитие гражданского законодательства в современной России // Актуальные вопросы государства и права в Российской Федерации и в Республике Македонии: Сборник научных статей. Вып. 1 / Отв. ред. А.Е. Шерстобитов. М., 2006; Степанов Д.И. В поисках критерия разграничения юридических лиц на два типа и принципа обособления некоммерческих организаций // Вестник гражданского права. 2007. № 3; Литовкин В.Л. Некоммерческие организации: ведение в тему // Журнал российского права. 2009. № 1; Шелютто М.Л. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы (Обзор III ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся) // Журнал российского права. 2009. № 1; Валявина Е.Ю. Развитие законодательства о некоммерческих организациях // Журнал российского права. 2009. № 1 и др.

<sup>22</sup> Аюшеева И.З. К вопросу об организационно-правовых формах некоммерческих организаций // Власть закона. 2016. № 4. С. 27.

некоммерческих организаций, что повлекло, например, создание государственных корпораций. При этом они имеют весьма своеобразный статус. Так, отнесение их к государственным невозможно, поскольку они собственники имущества, и не корпорации, и устава у них нет.

2. Современная классификация некоммерческих организаций предполагает их разделение на некоммерческие корпоративные и унитарные юридические лица<sup>23</sup>.

К корпоративным отнесены потребительские кооперативы, общественные организации граждан, ассоциации и союзы, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные<sup>24</sup> в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, адвокатские палаты, адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, нотариальные палаты. Унитарными стали фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, а также религиозные организации.

3. Деление по имущественным правам участников приобрело новое законодательное закрепление. В результате коренного изменения ст. 48 ГК РФ из нее были исключены все положения, которые относятся к характеристике прав участников по отношению к имуществу юридического лица. Указанные правила, посвященные отдельным некоммерческим организациям «перекочевали» в другие статьи и получили более индивидуализированный характер, выражающие особенности той или иной организационно-правовой формы.

#### 1. Потребительский кооператив.

Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое

---

<sup>23</sup> Соловьева С.В. Модели управления деятельностью некоммерческого юридического лица // Журнал российского права. 2017. N 3. С. 76.

<sup>24</sup> Сойфер Т.В. К вопросу об управлении в некоммерческих корпорациях // Гражданское право. 2017. № 4. С. 4.

путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Общество взаимного страхования может быть основано на членстве юридических лиц<sup>25</sup>.

Одной из проблем в регламентации правового статуса потребительских кооперативов, является отсутствие норм, «определяющих условия и порядок вступления в кооператив, а также внесения членами иных видов взносов»<sup>26</sup>. При отсутствии в ГК РФ соответствующих норм отношения регулируются специальными законами, в числе которых - Федеральный закон от 08.12.1995 N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>27</sup>; Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»; Федеральный закон от 18.07.2009 N 190-ФЗ «О кредитной кооперации»<sup>28</sup>; Федеральный закон от 29.11.2007 N 286-ФЗ «О взаимном страховании»<sup>29</sup>; Жилищный кодекс РФ<sup>30</sup>; Федеральный закон от 30.12.2004 N 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах»<sup>31</sup>.

Несмотря на то, «что деятельность кооперативов отдельных видов регулируется специальными федеральными законами, у них имеется ряд общих черт, которые позволяют говорить о наличии у кооператива единого правового статуса. Это имеет важное значение не только при толковании действующих правовых норм, но и при возникновении пробелов в правовом регулировании. Несмотря на то, что деятельность кооперативов отдельных видов регулируется специальными федеральными законами, у них имеется ряд общих черт, которые позволяют говорить о наличии у кооператива единого правового статуса. Это имеет важное значение не только при

---

<sup>25</sup> Згонников А.П. Отдельные проблемы, связанные с созданием обществ взаимного страхования // Гражданское право. 2015. № 5. С. 32.

<sup>26</sup> Майорова К.И. Вступление в члены потребительского кооператива и внесение взносов в его имущество // Современное право. 2015. № 9. С. 78.

<sup>27</sup> Федеральный закон от 08.12.1995 N 193-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О сельскохозяйственной кооперации" // Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4870.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 18.07.2009 N 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О кредитной кооперации" // Собрание законодательства РФ. 2009. N 29. Ст. 3627.

<sup>29</sup> Федеральный закон от 29.11.2007 N 286-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О взаимном страховании" // Собрание законодательства РФ. 2007. N 49. Ст. 6047.

<sup>30</sup> "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2005. N 1 (часть 1). Ст. 14.

<sup>31</sup> Федеральный закон от 30.12.2004 N 215-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О жилищных накопительных кооперативах" // Собрание законодательства РФ. 2005. N 1 (часть 1). Ст. 41.

толковании действующих правовых норм, но и при возникновении пробелов в правовом регулировании»<sup>32</sup>.

Пробелом в законодательстве, как мы полагаем, следует признать, отсутствие единых оснований для прекращения членства в потребительских кооперативах. По справедливому утверждению Т.В. Сойфер, обычно применяется внесудебный порядок по решению органов кооператива, виды которых варьируются<sup>33</sup>.

Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива.

## 2. Общественные организации.

В общественной организации образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т.п.).

По решению общего собрания членов общественной организации полномочия ее органа могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Нужно учитывать, что свобода предпринимательской деятельности, predeterminedena по нормам гражданского права и регулируется потребностями публика. Надобность в таких потребностях обусловлена тем, что как таковая предпринимательская деятельность не является деятельностью общественной и без системного воздействия на нее со стороны государства, таковой и не будет, так как сущность предпринимательской деятельности получение прибыли.

---

<sup>32</sup> Полякова В.Э. Потребительский кооператив // СПС КонсультантПлюс, 2018.

<sup>33</sup> Сойфер Т.В. Исключение участников из некоммерческих корпоративных организаций // Гражданское право. 2016. № 4. С. 32.

Поэтому в данной сфере основной целью государства обозначается формирование концепции отношений, при которых частные интересы совпадают с публичными интересами посредством правового регулирования.

Предпринимательская деятельность образовательных учреждений приводит к необходимости выявления и реализации некоторых условий: нормативно-правовое сопровождение предпринимательской деятельности; способность работать в условиях риска и высокого динамичного спроса; сетевое построение системы управления предпринимательской деятельностью; развитие потенциала сотрудников в области предпринимательской деятельности; компетентность кадров; систематический мониторинг рынка; современное материально-техническое оснащение образовательного учреждения; состояние экономики; социально-культурные нормы.

Соблюдение всех правил и предписаний, которые содержатся в законодательных документах, обуславливает ведение правомерной предпринимательской деятельности с учетом всех требований к данной сфере. Предпринимательская деятельность дает возможность быстро и эффективно наполнить основной либо дополнительный фонд образовательного учреждения. Это позволяет обеспечить качественное образование в комфортных условиях

## 2. Общественные движения.

Общественным движением является состоящее из участников общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Положения Кодекса о некоммерческих организациях применяются к общественным движениям, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

#### 4. Ассоциации и союзы.

Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей. Следует особо подчеркнуть, что «в настоящее время в таких объединениях могут участвовать одновременно как юридические лица, так и граждане. Представляется, что данная новелла будет способствовать более полной реализации конституционного права граждан на объединение»<sup>35</sup>.

Как справедливо отмечает Н.В. Ярошенко, «основным формирующим признаком отнесения объединения к ассоциации является однотипный состав участников, а к союзам - единство целей объединения. Однотипность состава членов определяется их организационно-правовыми формами, принадлежностью к той же отрасли экономики, а общие цели могут деятельности»<sup>36</sup>.

В организационно-правовой форме ассоциации (союза) создаются, в частности, объединения лиц, имеющие целями координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов, профессиональные объединения граждан, не имеющие целью защиту трудовых прав и интересов своих членов, профессиональные объединения граждан, не связанные с их участием в трудовых отношениях (объединения оценщиков, лиц творческих профессий и другие), саморегулируемые организации и их объединения.

Особенности правового положения ассоциаций (союзов) отдельных видов могут быть установлены законами.

---

<sup>35</sup> Тихомиров М.Ю. Ассоциации и союзы: новое правовое положение, особенности управления, права и обязанности членов. М., 2014. С. 4.

<sup>36</sup> Ярошенко Н.В. Ассоциации и союзы кредитных организаций // Банковское право. 2016. № 6. С. 36.



Членство в ассоциации (союзе) неотчуждаемо. Последствия прекращения членства в ассоциации (союзе) устанавливаются законом и (или) ее уставом<sup>37</sup>.

#### 5. Товарищества собственников недвижимости.

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами<sup>38</sup>. В научной литературе высказана точка зрения, согласно которой, «отсутствие норм, достаточных для определения особенностей ТСН, кроме цели создания - управление общим имуществом - дает основания усомниться в необходимости данной организационно-правовой формы и невозможности отнесения таких объединений к потребительским кооперативам или ассоциациям (союзам)»<sup>39</sup>.

Мы полагаем, что товарищества собственников недвижимости должны стать одной из наиболее массовых форм некоммерческих объединений в жилищной сфере, составив значительную конкуренцию управляющим компаниям<sup>40</sup>.

6. Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

---

<sup>37</sup> Кудрявцев М.А. Проблема типологии ассоциаций (союзов) как проявление коллизий «публичного» и «частного» начал в современном российском праве // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 17.

<sup>38</sup> Кириченко О.В., Накушнова Е.В., Кириченко Л.П. К вопросу о сущности товарищества собственников недвижимости // Российская юстиция. 2015. № 4. С. 64.

<sup>39</sup> Свит Ю.П. Товарищество собственников недвижимости: проблемы правового статуса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 50.

<sup>40</sup> Кириченко О.В., Накушнова Е.В., Кириченко Л.П. Товарищество собственников недвижимости (ТСН) как эффективный способ управления многоквартирными домами // семейное и жилищное право. 2015. № 4. С. 26.

Казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года N 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»<sup>41</sup>, добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы<sup>42</sup>.

Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

Положения Кодекса о некоммерческих организациях применяются к казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, если иное не установлено Федеральным законом от 5 декабря 2005 года N 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

#### 7. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

О.А. Серова считает, что «можно выделить следующие наиболее значимые признаки общины малочисленных народов. Во-первых, для формирования общины необходимо самоопределение группы населения как самостоятельной этнической общности, насчитывающей менее 50 тыс. человек (либо представителей этнических общностей, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в районах проживания

---

<sup>41</sup> Федеральный закон от 05.12.2005 N 154-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства РФ. 2005. N 50. Ст. 5245.

<sup>42</sup> Сойфер Т.В. Казачье общество – некоммерческая корпоративная организация? // Гражданское право. 2015. № 4. С. 26.

этих народов и осуществляющих традиционное хозяйство малочисленных народов). Положения законодательства основываются на опровергаемой в последнее время идее<sup>43</sup>.

Анализируя законодательство, регламентирующее особенности правового положения общин коренных малочисленных народов, можно сделать вывод, что «статус учредителей, членов общины, правила членства в общине, т.е. правила субъектного состава участников корпоративных правоотношений, связанных с участием в общине, обладают спецификой, которая не встречается ни в одном другом виде корпоративного правоотношения»<sup>44</sup>. Мы полагаем, что данные признаки общины являются ее формообразующими как самостоятельной организационно-правовой формы корпорации. Такие же свойства имеет территориальный признак деятельности общины, а также признак традиционности в деятельности общины.

Община коренных малочисленных народов Российской Федерации по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

Положения Кодекса о некоммерческих организациях применяются к общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, если иное не установлено законом.

#### 8. Адвокатские палаты.

Адвокатскими палатами признаются некоммерческие организации, основанные на обязательном членстве и созданные в виде адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации для реализации целей, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

---

<sup>43</sup> Серова О.А. Новые виды некоммерческих организаций: публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 40.

<sup>44</sup> Ущницкий Р.Р. О гражданско-правовых проблемах квалификации и регулирования отношений, связанных с участием в общинах коренных малочисленных народов // Вестник гражданского права. 2017. № 1. С. 110.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Особенности создания, правового положения и деятельности адвокатских палат субъектов Российской Федерации и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации определяются законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

#### 9. Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами.

Адвокатскими образованиями, являющимися юридическими лицами, признаются некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре в целях осуществления адвокатами адвокатской деятельности.

Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, создаются в виде коллегии адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации<sup>45</sup>.

Особенности создания, правового положения и деятельности адвокатских образований, являющихся юридическими лицами, определяются законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

10. Нотариальными палатами признаются некоммерческие организации, которые представляют собой профессиональные объединения, основанные на обязательном членстве, и созданы в виде нотариальной палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной нотариальной палаты для реализации целей, предусмотренных законодательством о нотариате.

---

<sup>45</sup> Майорова К.И. Отношения участия (членства) в некоммерческих организациях // Современное право. 2016. № 1. С. 66.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве.

Особенности создания, правового положения и деятельности нотариальных палат субъектов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты определяются законодательством о нотариате.

## **2.2. Некоммерческие унитарные организации**

К некоммерческим унитарным организациям относятся фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации.

### **1. Фонды.**

Фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Устав фонда должен содержать сведения о наименовании фонда, включающем слово "фонд", месте его нахождения, предмете и целях его деятельности, об органах фонда, в том числе о высшем коллегиальном органе и о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда, порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения от исполнения обязанностей, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Реорганизация фонда не допускается.

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители фонда не имеют имущественных прав в отношении созданного ими фонда и не отвечают по его обязательствам, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе.

Ежегодно фонд обязан опубликовывать отчеты об использовании своего имущества.

Высший коллегиальный орган фонда избирает единоличный исполнительный орган фонда (председателя, генерального директора и т.д.) и может назначить коллегиальный исполнительный орган фонда (правление) или иной коллегиальный орган фонда, если законом или другим правовым актом указанные полномочия не отнесены к компетенции учредителя фонда.

В случае ликвидации фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, указанные в уставе фонда, за исключением случаев, если законом предусмотрен возврат такого имущества учредителям фонда.

Новеллой законодательства является включение в систему юридических лиц наследственных фондов. Наследственным фондом признается создаваемый в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, во исполнение завещания гражданина и на основе его имущества фонд, осуществляющий деятельность по управлению полученным в порядке наследования имуществом этого гражданина бессрочно или в течение определенного срока в соответствии с условиями управления наследственным фондом.

Наследственный фонд подлежит созданию после смерти гражданина, который предусмотрел в своем завещании создание наследственного фонда, по заявлению, направляемому в уполномоченный государственный орган нотариусом, ведущим наследственное дело, с приложением к заявлению составленного при жизни указанного гражданина его решения об

учреждении наследственного фонда и утвержденного этим гражданином устава фонда и после его создания призывается к наследованию по завещанию в порядке, предусмотренном разделом V Кодекса.

Завещание, условия которого предусматривают создание наследственного фонда, должно включать в себя решение завещателя об учреждении наследственного фонда, устав фонда, а также условия управления наследственным фондом. Такое завещание подлежит нотариальному удостоверению.

Наследственный фонд может быть создан на основании решения суда по требованию душеприказчика или выгодоприобретателя наследственного фонда в случае неисполнения нотариусом обязанности по созданию наследственного фонда.

Нотариус, ведущий наследственное дело, обязан направить в уполномоченный государственный орган заявление о государственной регистрации наследственного фонда не позднее трех рабочих дней со дня открытия наследственного дела после смерти гражданина, который предусмотрел в своем завещании создание наследственного фонда.

Ликвидация наследственного фонда осуществляется по решению суда, а также в связи с наступлением срока, до истечения которого создавался фонд, наступлением указанных в условиях управления наследственным фондом обстоятельств или невозможностью формирования органов фонда.

Оставшееся после ликвидации наследственного фонда имущество подлежит передаче выгодоприобретателям соразмерно объему их прав на получение имущества или дохода от деятельности фонда, если условиями управления наследственным фондом не предусмотрены иные правила распределения оставшегося имущества, в том числе его передача лицам, не являющимся выгодоприобретателями.

Наименование наследственного фонда должно включать слова «наследственный фонд».

В качестве единоличного исполнительного органа наследственного фонда или члена коллегиального органа наследственного фонда может выступать физическое или юридическое лицо. Выгодоприобретатель наследственного фонда не может выступать в качестве единоличного исполнительного органа фонда или члена коллегиального исполнительного органа наследственного фонда.

В случаях, предусмотренных уставом наследственного фонда, в нем создаются высший коллегиальный орган и попечительский совет. В состав высшего коллегиального органа наследственного фонда могут входить выгодоприобретатели фонда.

Выгодоприобретателями наследственного фонда могут быть любые участники регулируемых гражданским законодательством отношений, за исключением коммерческих организаций.

Выгодоприобретатель не отвечает по обязательствам наследственного фонда, а фонд не отвечает по обязательствам выгодоприобретателя.

Мы считаем, что некоммерческий характер наследственного фонда неочевиден. «Так, во-первых, уже не некоммерческая организация, преследующая социальные и общепользные цели (п. 1 ст. 123.17 ГК РФ). Во-вторых, его основу не составляют добровольные имущественные взносы. В-третьих, управление этим фондом подчиняется не правилам ст. 123.19 ГК РФ, а указаниям завещателя. В-четвертых, на наследственный фонд не распространяется общий порядок изменения устава фонда (ст. 123.20 ГК РФ). В-пятых, на этот фонд также не распространяется общая обязанность публикации об использовании своего имущества (п. 2 ст. 123.18 ГК РФ). Наконец, при ликвидации наследственного фонда имущество его не направляется на цели, указанные в уставе фонда (п. 3 ст. 123.20 ГК РФ), а порядок его распределения опять же определяется конкретно для него установленными условиями управления. ничего из основополагающих



характеристик этой организационно-правовой формы некоммерческой организации. Наследственный фонд уже и фондом-то назвать нельзя»<sup>46</sup>.

Мы полагаем, что в системе юридических лиц российского гражданского права наследственный фонд должен занимать совершенно обособленное место, не являясь однозначно некоммерческой организацией.

Мы считаем, что некоммерческий характер наследственного фонда неочевиден. «Так, во-первых, уже не некоммерческая организация, преследующая социальные и общепользные цели (п. 1 ст. 123.17 ГК РФ). Во-вторых, его основу не составляют добровольные имущественные взносы. В-третьих, управление этим фондом подчиняется не правилам ст. 123.19 ГК РФ, а указаниям завещателя. В-четвертых, на наследственный фонд не распространяется общий порядок изменения устава фонда (ст. 123.20 ГК РФ). В-пятых, на этот фонд также не распространяется общая обязанность публикации об использовании своего имущества (п. 2 ст. 123.18 ГК РФ). Наконец, при ликвидации наследственного фонда имущество его не направляется на цели, указанные в уставе фонда (п. 3 ст. 123.20 ГК РФ), а порядок его распределения опять же определяется конкретно для него установленными условиями управления. ничего из основополагающих характеристик этой организационно-правовой формы некоммерческой организации. Наследственный фонд уже и фондом-то назвать нельзя»<sup>47</sup>.

Мы полагаем, что в системе юридических лиц российского гражданского права наследственный фонд должен занимать совершенно обособленное место, не являясь однозначно некоммерческой организацией.

## 2. Учреждения.

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

---

<sup>46</sup> Щенникова Л.В. Наследственный фонд как новела российского гражданского права // Наследственное право. 2017. № 4. С. 42.

<sup>47</sup> Щенникова Л.В. Наследственный фонд как новела российского гражданского права // Наследственное право. 2017. № 4. С. 42.

Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с настоящим Кодексом.

Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение).

При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц.

Учредитель учреждения назначает его руководителя, являющегося органом учреждения. В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, руководитель государственного или муниципального учреждения может избираться его коллегиальным органом и утверждаться его учредителем.

По решению учредителя в учреждении могут быть созданы коллегиальные органы, подотчетные учредителю. Компетенция коллегиальных органов учреждения, порядок их создания и принятия ими решений определяются законом и уставом учреждения.

Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

### 3. Автономные некоммерческие организации.

Автономной некоммерческой организацией признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности.

Автономная некоммерческая организация может быть создана одним лицом (может иметь одного учредителя).

Устав автономной некоммерческой организации должен содержать сведения о ее наименовании, включающем слова "автономная некоммерческая организация", месте нахождения, предмете и целях ее деятельности, составе, порядке образования и компетенции органов автономной некоммерческой организации, а также иные предусмотренные законом сведения.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями, является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют права на имущество, переданное ими в собственность этой организации.

Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Учредители автономной некоммерческой организации могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами.

Автономная некоммерческая организация по решению своих учредителей может быть преобразована в фонд.

Учредители (учредитель) автономной некоммерческой организации назначают единоличный исполнительный орган автономной некоммерческой организации (председателя, генерального директора и т.п.). Единоличным исполнительным органом автономной некоммерческой организации может быть назначен один из ее учредителей-граждан.

#### 4. Религиозные организации.

Религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих

организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.

Ю.Ю. Воробьевой отмечается, что «учредители религиозной организации не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, вносит неясность в правовой статус этих лиц, так как не понятно, какими именно правами и обязанностями они обладают. С одной стороны, по аналогии с членами корпораций у них не должно быть права участвовать в управлении делами корпорации, получать информацию о ее деятельности. С другой стороны, в законе указано, что учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа управления или членов коллегиального органа управления религиозной организации»<sup>48</sup>.

Гражданско-правовое положение религиозных организаций определяется Кодексом и законом о свободе совести и о религиозных объединениях. Религиозные организации действуют в соответствии со своими уставами и внутренними установлениями, не противоречащими закону.

«Религиозная организация может иметь структурные подразделения, наделенные статусом самостоятельного юридического лица. Однако самостоятельность структурного подразделения по многим вопросам, в том числе участия в гражданском обороте, может быть существенно ограничена внутренними установлениями централизованной организации»<sup>49</sup>.

Порядок образования органов религиозной организации и их компетенция, порядок принятия решений этими органами, а также отношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов, определяются в соответствии с законом о свободе совести и о

---

<sup>48</sup> Воробьева Ю.Ю. Религиозные организации как институт гражданского общества: особенности правового статуса // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 52.

<sup>49</sup> Гришаев С.П. Религиозные организации как юридические лица: изменения в законодательстве // СПС КонсультантПлюс, 2015.

религиозных объединениях уставом и внутренними установлениями религиозной организации.

Религиозная организация не может быть преобразована в юридическое лицо другой организационно-правовой формы.

Учредительным документом религиозной организации является устав, утвержденный ее учредителями или централизованной религиозной организацией.

Религиозные организации являются собственниками принадлежащего им имущества, в том числе имущества, приобретенного или созданного ими за счет собственных средств, а также пожертвованного религиозным организациям или приобретенного ими по иным предусмотренным законом основаниям.

На принадлежащее религиозным организациям имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по требованиям их кредиторов. Перечень такого имущества определяется в порядке, установленном законом о свободе совести и о религиозных объединениях.

Учредители религиозной организации не сохраняют имущественные права на имущество, переданное ими этой организации в собственность.

Учредители религиозных организаций не отвечают по обязательствам этих организаций, а эти организации не отвечают по обязательствам своих учредителей.

## ГЛАВА 3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### 3.1. Особенности осуществления деятельности некоммерческими организациями

В развитие положений п. 1 ст. 49 ГК РФ в ч. 1 п. 1 ст. 24 Закона «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация (далее НКО) может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности НКО, которые предусмотрены ее учредительными документами<sup>50</sup>.

Соответственно НКО обладает специальной (целевой) правоспособностью. В частности, такое разъяснение дано в п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 21 в отношении правоспособности такой формы НКО, как учреждение, причем в отношении государственного (муниципального) учреждения<sup>51</sup>.

Вопрос соответствия деятельности некоммерческой организации целям ее создания, предусмотренным учредительными документами, должен быть рассмотрен в учредительных документах некоммерческой организации. Ограничения на количество видов деятельности некоммерческой организации Законом «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) не установлено. Таким образом, пределы специальной правоспособности некоммерческой организации устанавливаются ее учредительными документами<sup>52</sup>.

---

<sup>50</sup> Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2007. С.189.

<sup>51</sup> Постановление Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 21 (ред. от 19.04.2007) «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров с участием государственных и муниципальных учреждений, связанных с применением статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник ВАС РФ. 2006. август (№ 8).

<sup>52</sup> Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2010.

Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законом.

Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В п. 2 ст. 24 Закона дается перечень видов такой предпринимательской деятельности:

- приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации;
- приобретение и реализация ценных бумаг;
- приобретение и реализация имущественных и неимущественных прав;
- участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Данные виды деятельности должны служить достижению целей деятельности некоммерческой организации, определенных учредительными документами.

Вопросы участия некоммерческих организаций в хозяйственных договорах, где второй стороной выступает предприниматель, достаточно распространены в судебной практике. Рассмотрим следующую ситуацию. Между исполнительным органом субъекта РФ, НКО (заказчиком) и коммерческой организацией (инвестором) подписан инвестиционный контракт на строительство жилого дома, который станет собственностью

субъекта РФ, а квартиры будут предоставлены работникам НКО по договорам найма. Вправе ли НКО заключать такой контракт, если ее уставом предусмотрено право для выполнения стоящих перед ней задач заключать договоры с юрлицами и физлицами?

Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика (п. 2 ст. 24 Закона № 7-ФЗ).

В указанной ситуации участие некоммерческой организации в инвестиционном контракте не противоречит положениям ее устава и законодательству в сфере инвестиционной деятельности, так как она не получает коммерческой выгоды от участия в контракте: жилой дом по итогам реализации контракта становится собственностью субъекта РФ, квартиры в нем предоставляются некоммерческой организацией своим работникам по договорам найма.

Следовательно, некоммерческая организация вправе заключать указанный контракт<sup>53</sup>.

Правомерность подобных выводов подтверждается судебной практикой.

Так, ФАС Московского округа в Постановлении от 21.10.2008 № КГ-А40/8902-08 отказал в удовлетворении иска общества к государственному учреждению, одной из целей деятельности которого является создание условий для роста профессионального мастерства и преемственности артистической школы Большого театра, о признании недействительными инвестиционного контракта, предусматривающего создание нормальных

---

<sup>53</sup> Лермонтов Ю.М. Вопрос-ответ // Советник бухгалтера бюджетной сферы. 2009. № 9. С. 102 - 104.



жилищных условий для артистов Большого театра, и дополнительного соглашения к нему, а также протоколов предварительного распределения жилых площадей и протокола распределения площади. Суд указал, что законодательство в сфере инвестиционной деятельности не содержит ограничений, не позволяющих ответчику выступать в качестве заказчика в инвестиционном контракте. Суд отклонил доводы истца о необходимости применения в данном случае положения п. 2 ст. 1041 ГК РФ, в соответствии с которым некоммерческая организация не может являться стороной договора простого товарищества, поскольку ответчик не получает коммерческой выгоды от участия в инвестиционном контракте, так как квартиры и машино-места по итогам реализации инвестиционного проекта становятся федеральной собственностью и лишь предоставляются ответчиком своим работникам по договорам найма.

При этом следует отметить, что предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск, а стороны действуют на основе принципа свободы договора, следовательно, стороны вправе установить, что квартиры предоставляются некоммерческой организацией своим работникам по договорам найма, в то время как дом становится собственностью субъекта РФ<sup>54</sup>.

Данные выводы суда подлежат применению и в предыдущей ситуации.

Несомненно, вопрос о праве некоммерческих организаций вести предпринимательскую деятельность является достаточно сложным. В этой связи заслуживают внимания попытки законодателя разграничить предпринимательскую деятельность некоммерческих организаций на активную и пассивную, как это, по сути, сделано в ст. 24 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». По

---

<sup>54</sup> Постановление ФАС Московского округа от 21.10.2008 № КГ-А40/8902-08 по делу № А40-2029/08-53-30. В удовлетворении исковых требований о признании недействительными инвестиционного контракта в части участия в нем в качестве стороны некоммерческой организации, дополнительного соглашения к инвестиционному контракту, протоколов предварительного распределения жилых площадей отказано правомерно, так как законодательство РФ в сфере инвестиционной деятельности не содержит ограничений, не позволяющих некоммерческой организации выступать в качестве заказчика в инвестиционном контракте. Документ опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

смыслу этой статьи активным предпринимательством (производственной деятельностью, оказанием услуг) некоммерческая организация может заниматься, если результаты этой деятельности (товары, услуги) соответствуют целям создания организации, а пассивной деятельностью (участием в хозяйственных обществах, сдачей имущества в аренду) можно заниматься независимо от этого<sup>55</sup>.

На взгляд многих авторов, конструкция соответствия разрешенной предпринимательской деятельности целям создания организации (ст. 50 ГК РФ) или соответствия результатов этой деятельности таким целям (ст. 24 Закона) юридически ущербна. Так как никаких четко установленных критериев такого соответствия нет и быть не может, на практике это соответствие всегда будет устанавливаться произвольно, поэтому данную конструкцию следует исключить из законодательства. А вот идея о закрытом перечне разрешенной предпринимательской деятельности, которая выражена в ст. 24 Закона о некоммерческих организациях и в Федеральном законе от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (далее - Закон о целевом капитале)<sup>56</sup>, заслуживает самого пристального внимания. При этом можно продуктивно использовать идею о делении предпринимательской деятельности на активную и пассивную<sup>57</sup>.

По общему правилу некоммерческим организациям должно быть строго запрещено заниматься активным предпринимательством. К активной предпринимательской деятельности всех некоммерческих организаций должно применяться правило, которое сегодня действует в отношении ассоциаций коммерческих организаций: если некоммерческая организация начинает вести активную предпринимательскую деятельность (производство товаров, выполнение работ, оказание услуг), то она обязана преобразоваться

---

<sup>55</sup> Гутников О.В. Оптимизация видов юридических лиц в соответствии с потребностями гражданского оборота // Журнал российского права. 2011. № 1. С. 54 - 62.

<sup>56</sup> Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 38.

<sup>57</sup> Гутников О.В. Оптимизация видов юридических лиц в соответствии с потребностями гражданского оборота. С. 56.

в хозяйственное общество или товарищество или создать для осуществления такой деятельности хозяйственное общество или участвовать в нем (абз. 2 п. 1 ст. 121 ГК РФ).

Таким образом, важным признаком любой некоммерческой организации является и та цель, ради которой она была создана: для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Некоммерческие организации не имеют основной целью своей деятельности извлечение прибыли и не распределяют полученную прибыль между участниками (учредителями). Предпринимательскую деятельность они могут осуществлять лишь постольку, поскольку эта деятельность служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.

Признаком, отличающим некоммерческие организации от коммерческих, является специальная (целевая) правоспособность, которую законодатель установил для первых.

Финансирование НКО считается частью национальной финансовой системы, которая включает в себя финансы некоммерческих организаций, муниципальных и государственных организаций, финансов домашних хозяйств и международной финансовой системы. Некоммерческие организации участвуют в движении финансовых потоков, перераспределения средств между юридическими и физическими лицами. Учреждения, которые регулируют правила финансирования деятельности некоммерческих организаций, в то же время формируются с учетом социальной направленности их уставной деятельности.

Управление финансами некоммерческих организаций находится в зависимости от источников финансирования. Процесс управления финансами некоммерческих организаций включает:

- привлечение капитала для обеспечения деятельности некоммерческих организаций;

- определение необходимого объема капитала;
- контроль использования капитала и его оптимизация;
- инвестирование избыточного капитала.

Финансовый менеджмент в НКО основывается на следующих направлениях:

- бюджетирование;
- учет фондов;
- управление активами.

Бюджетирование – это планирование деятельности посредством составления общего бюджета на основе бюджетов отдельных подразделений организации. Это планирование считается самым эффективным, так как позволяет определить внутренние возможности любого подразделения, распределить ресурсы НКО, установить конкретные шаги для достижения общей цели, предупредить возможные проблемы.

После разработки бюджета некоммерческой организации стоит задача равномерного распределения финансовых ресурсов для осуществления текущей деятельности, а также эффективного использования имеющихся ликвидных ресурсов и планирования движения денежных средств. Все действия, направленные на обеспечение достаточности ликвидных активов для финансирования деятельности НКО – это управление активами.

Некоммерческие организации представляют собой организации, доход от деятельности, которой за вычетом расходов обязан оставаться в самой организации и применяться для достижения целей, стоящих перед НКО.

Исходя из представленных определений некоммерческой организации, можно выделить следующие особенности НКО:

- некоммерческая организация не преследует цель в получении прибыли;

- прибыль некоммерческой организации не распределяется между ее участниками;

- некоммерческие организации работают создаются для достижения общественных благ.

Особенности системы финансового управления отражают три основные области: учет фондов, управление активами и бюджетирование.

Такой подход соответствует международным стандартам, требованиям бухгалтерского учета и учету российского законодательства. Внедрение и использование этой практики в Российской Федерации может повысить эффективность функционирования отечественных некоммерческих организаций.

### **3.2. Актуальные проблемы разграничения основной и предпринимательской деятельности некоммерческих организаций**

Об актуальности проблемы разграничения основной и предпринимательской деятельности некоммерческих организаций, как пишет Т.В. Сойфер, «свидетельствуют многочисленные примеры судебной практики, когда, исследуя существо основных направлений деятельности некоммерческих организаций, суды приходят к выводу об их предпринимательском характере»<sup>58</sup>. Например: Постановление ФАС Северо-Западного округа от 7 марта 2008 г. по делу № А56-51808/2006 (Довод ИФНС о неправомерном применении общественной организацией инвалидов льготы по ЕСН и НДС в отношении операций по реализации посреднических услуг аутсорсинга (подбор и предоставление персонала другим юридическим лицам) необоснован, поскольку анализ действующего законодательства не позволяет сделать вывод о том, что оказание таких услуг относится к посреднической деятельности, которая осуществляется на основании

---

<sup>58</sup> Сойфер Т.В. Некоммерческие организации: некоторые проблемы гражданско-правового статуса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 2. С. 3 - 13.

договоров поручения, комиссии и агентирования.)<sup>59</sup>, от 14 апреля 2008 г. по делу № А56-25137/2007 (Довод ИФНС о неправомерном применении льготы по ЕСН общественной организацией инвалидов, фактически являющейся коммерческой организацией, осуществляющей деятельность по оказанию услуг аутсорсинга, необоснован, поскольку законом не установлен запрет на осуществление общественной организацией инвалидов предпринимательской деятельности, а средства, полученные от оказания названных услуг, были направлены на реализацию благотворительной программы)<sup>60</sup>; Постановления ФАС Поволжского округа от 3 марта 2006 г. по делу № А65-9291/05-СГ1-5 (Арбитражный суд признал недействительным договор займа и применил последствия недействительности заключенной сделки в виде взыскания с ответчика в пользу истца денежных средств, т.к. истец, заключая оспариваемый договор, вышел за пределы специальной правоспособности: являясь некоммерческой организацией, он не вправе был заниматься предпринимательской деятельностью и выдавать займы.)<sup>61</sup>; от 21 ноября 2007 г. по делу № А55-18001/06 (Из материалов дела следует, что, несмотря на содержание учредительных документов, организация фактически является коммерческой организацией и не попадает под характеристики, содержащиеся в ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 1 ст. 120 ГК РФ, соответственно, она не имеет права на льготу, предусмотренную пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ.)<sup>62</sup>; Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 15 мая 2009 г. по делу № А32-14334/2008-26/227<sup>63</sup>.

Другие суды исходят из того, что если перечень возможных видов предпринимательской деятельности, предусмотренный учредительными документами некоммерческой организации, не является закрытым, она

<sup>59</sup> Постановление ФАС Северо-Западного округа от 07.03.2008 по делу № А56-51808/2006. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>60</sup> Постановление ФАС Северо-Западного округа от 14.04.2008 по делу № А56-25137/2007. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>61</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 03.03.2006 по делу № А65-9291/05-СГ1-5. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>62</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 21.11.2007 по делу № А55-18001/06. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>63</sup> Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 15.05.2009 по делу № А32-14334/2008-26/227. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

способна к осуществлению и той деятельности, которая в этот перечень не входит<sup>64</sup>. Также неоднозначна судебная практика и в оценке возможности участия некоммерческой организации в договоре простого товарищества, заключаемом для осуществления предпринимательской деятельности. Согласно п. 2 ст. 1041 ГК РФ сторонами подобного договора могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации. И если одни суды, руководствуясь этой нормой, исходят из невозможности участия некоммерческих организаций в таком договоре<sup>65</sup>, то другие, основываясь на положениях п. 3 ст. 50 ГК РФ и п. 2 ст. 24 ФЗ «О некоммерческих организациях», полагают, что в круг участников данного договора вполне могут входить и некоммерческие организации, поскольку закон разрешает им осуществление предпринимательской деятельности, направленной на достижение целей, ради которых они созданы<sup>66</sup>.

В ряде случаев суды рассматривают выступление некоммерческих организаций в качестве поручителей как осуществление ими предпринимательской деятельности<sup>67</sup>. К примеру, признавая договор поручительства с участием учреждения недействительным в части обеспечения обязательств должника по кредитному договору закрепленным за учреждением государственным имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете, суд первой инстанции отметил, что данная организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью и самостоятельно распоряжаться полученными от нее доходами, из чего был сделан вывод о праве учреждения заключать договор поручительства и о том, что такой договор не

---

<sup>64</sup> Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 4 июля 2006 г. № Ф04-4136/2006(24069-А45-36) по делу № А45-21972/05-5/648 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>65</sup> Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 25 июля 2000 г. № 56 «Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, связанных с договорами на участие в строительстве» // Вестник ВАС РФ. 2000. № 9; Постановление ФАС Дальневосточного округа от 27 марта 2007 г., 20 марта 2007 г. № Ф03-А73/07-1/541 по делу № А73-7151/2006-31; Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 6 сентября 2007 г. № А43-33150/2006-2-645; Постановление ФАС Центрального округа от 24 декабря 2007 г. по делу № А68-4335/06-270/17 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>66</sup> Постановление ФАС Северо-Западного округа от 13 июня 2007 г. № А05-9431/2006; Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 3 июля 2006 г. № А43-25241/2005-12-739 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>67</sup> Сойфер Т.В. Выступление некоммерческих организаций в качестве поручителей: позиции судебной практики // Законы России: опыт, анализ, практика. 2011. N 6. С. 65 - 67.

противоречит целям его деятельности и учредительным документам. Кассационная инстанция, отменяя данное решение, указала на необходимость при повторном рассмотрении дела дать оценку договору поручительства с точки зрения того, на извлечение какой прибыли он направлен и может ли он быть отнесен к той предпринимательской деятельности, которая разрешена учреждению уставом и п. 3 ст. 50 ГК РФ<sup>68</sup>.

Определение возможности выступления учреждений в качестве поручителей дополнительно предполагает необходимость исследования характера и содержания их прав на имущество исходя из оснований его приобретения, а также вида и типа конкретного учреждения. В одном из дел суды всех инстанций признали действительным договор поручительства, заключенный частным учреждением, поскольку оно может отвечать по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами<sup>69</sup>. Напротив, в другом случае договор поручительства, заключенный между банком и федеральным государственным учреждением, был квалифицирован как ничтожный. При этом суды первой, апелляционной и кассационной инстанций пришли к выводу, что договор поручительства не соответствует целям деятельности некоммерческой организации и нормам права, определяющим порядок осуществления ею предпринимательской деятельности и использования доходов, полученных от такой деятельности. Суды также отметили, что учреждение, не являясь собственником имущества и доходов, было не вправе заключать договор поручительства без согласия собственника<sup>70</sup>.

---

<sup>68</sup> Постановление ФАС Дальневосточного округа от 28.06.2005 N Ф03-А16/05-1/1039. В связи с нарушением норм материального и процессуального права дело по иску прокурора о признании недействительным договора поручительства направлено на новое рассмотрение. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>69</sup> Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 5 ноября 2009 г. по делу N А43-8990/2009-17-292. В удовлетворении искового требования о признании недействительным договора поручительства, заключенного сторонами в обеспечение обязательств индивидуального предпринимателя по кредитному договору, отказано правомерно, так как факт нарушения положений действующего законодательства при заключении сторонами данного договора материалами дела не подтвержден. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

<sup>70</sup> Постановление ФАС Московского округа от 16.12.2003 N КГ-А40/9898-03. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность в случае если она служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Сделка, не соответствующая требованиям закона



Судебной практике известны случаи, когда отказ в признании крупной сделки недействительной был связан с недоказанностью ущерба от сделки или наличия неблагоприятных последствий. Например, если за отчуждаемое имущество сторона не получила встречного предоставления, а исходя из условий сделки должна была получить, суды не усматривали наличие ущерба.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что в целом произошедшие в законодательстве изменения, регулирующие крупные сделки, необходимо оценить как положительные, однако, на наш взгляд, они все же не являются достаточными для того, чтобы нормы о крупных сделках корпораций были действительно эффективными.

Из приведенного анализа норм ГК РФ и судебной практики обнаруживается существенное терминологическое противоречие, связанное с декларированием возможности осуществления предпринимательской деятельности, одним из ключевых признаков которой является направленность на систематическое извлечение прибыли некоммерческими организациями, которые не могут иметь такую деятельность в качестве основной.

Наиболее рациональным выходом из сложившейся ситуации является унификация терминологии нормативных правовых актов, когда в отношении коммерческих организаций законодатель будет единообразно применять термин «предпринимательская деятельность», а в отношении некоммерческих организаций – «приносящая доход деятельность».

Изучение характера взаимоотношений между государством и НКО проводилось с использованием методов правового, организационно-функционального и проблемного анализа на основе комплексного и системного подходов, которые позволили определить основные черты и

возможности каждого из субъектов взаимодействия, выявить проблемы процесса реализации данных возможностей и наметить пути их решения.

Рассматривая НКО как социальных партнеров властных органов, необходимо, на наш взгляд, выделить их основные черты как субъекта общественных отношений.

В современной отечественной и зарубежной экономической науке стало уже общепринятым разделение всех субъектов на три сектора: первый - государственный, второй - коммерческий, третий - некоммерческий негосударственный. Именно к этому третьему сектору и относят совокупность всех видов НКО. Некоммерческие общественные организации имеют черты, общие с субъектами двух других секторов: цель — решение общественных проблем, как и у органов государственного управления; плюрализм ресурсных источников, как у коммерческих организаций

В то же время в отличие от последних НКО в своей деятельности не преследуют цели получения прибыли. Даже занимаясь предпринимательством, как побочным видом деятельности, всю получаемую прибыль они направляют на свою основную, общественную деятельность. Эти черты делают НКО, с одной стороны, общественно значимыми; с другой — более мобильными в своей деятельности по сравнению с государственными и муниципальными организациями и учреждениями в участии в решении общественных проблем.

Изучение проблемного поля деятельности НКО позволяет провести систематизацию и классификацию НКО. Основания для такой классификации могут быть различными: сфера и отрасль деятельности, цель деятельности, организационная форма, территориально-управленческий уровень и др.

По сфере деятельности НКО можно разделить на организации, действующие в сфере услуг, в производственной сфере; по отраслевому признаку на действующих в социальных отраслях (здравоохранении,

образовании, культуре, социальном обеспечении, физкультуре и спорте и др.), в сфере финансов, в юриспруденции и т. д.

По цели и содержанию деятельности выделяются НКО благотворительные, консалтинговые, аналитические, образовательные, оздоровительные, досуговые, управленческие и др.

По организационным формам НКО можно подразделять на автономные организации, фонды, партнерства, ассоциации. С точки зрения территориального масштаба деятельности и системы управления в совокупности всех НКО можно выделить организации национального, регионального и муниципального уровней.

Данные классификации позволяют при оценке деятельности НКО определить уровень ее эффективности именно в рамках того или иного основания. При этом многообразии направлений деятельности и организационных форм дает возможность в рамках взаимодействия с представителями других секторов разрабатывать различные модели совместной деятельности власти, бизнеса и некоммерческой активности.

Характеризуя государство как субъект партнерских отношений с НКО, важно в первую очередь учитывать, что в соответствии со спецификой общественных некоммерческих организаций мы не можем говорить о прямом управлении их деятельности со стороны государства. В данном случае речь может идти о государственном регулировании формирования и развития «третьего» сектора, как одного из основных партнеров в реализации социальной политики. Государственное регулирование может быть представлено в различных направлениях, входящих в сферу компетенции государственных органов управления.

В рамках данных направлений действуют и органы муниципального управления. При этом важно учитывать, что содержание и механизмы государственного (муниципального) регулирования деятельности общественного сектора различны. Но среди них можно выделить три основных вида:

- административно-правовое регулирование: создание правовой базы деятельности НКО и контроль ее исполнения;
- экономическое регулирование: налогообложение, прямая экономическая помощь;

В процессе взаимодействия власти и НКО можно выделить несколько моделей совместной деятельности. При этом все модели можно разделить на две группы: основанные на прямом административном регулировании деятельности НКО со стороны власти; реализуемые на основе равноправного партнерства. При раскрытии сущности различных моделей важно учитывать, что в процесс взаимодействия власти и НКО включаются ассоциации НКО (Ас НКО), отдельные коммерческие организации (КО) и их некоммерческие партнерства (НП).

В рамках взаимодействия данных субъектов можно выделить несколько моделей, основанных на прямом государственном регулировании путем создания правовой базы их создания, функционирования и взаимодействия и осуществления контроля ее соблюдения.

В процессе регулирования деятельности НКО властные органы различных уровней сталкиваются с их особенностями:

- сравнительно небольшие в территориальном и кадровом отношении масштабы деятельности НКО;
- максимальная приближенность к решению конкретных социальных проблем;
- большая по сравнению с государственными и муниципальными органами управления и учреждениями социальной сферы мобильность в определении содержания и форм деятельности;
- в силу своей демократичности защита в значительной степени от бюрократизма и волокиты в своих рядах.

Все это и делает НКО в большинстве случаев более эффективно действующими, чем государственные и муниципальные структуры, превращая их в привлекательных партнеров при решении социальных

проблем. Но, как показывает отечественная и зарубежная практика, наибольшей эффективности партнерские взаимоотношения власти и НКО достигают, если они основаны на принципах равноправия и взаимного интереса.

Основные направления деятельности органов государственного и муниципального управления по регулированию формирования и развития НКО. Для максимального использования потенциала НКО в общественном развитии важно основываться на проблемном анализе процесса развития «третьего сектора». Существующая в России система взаимодействия власти и НКО имеет целый ряд серьезных проблем, касающихся и различных форм ресурсной поддержки некоммерческих организаций со стороны органов государственного и муниципального управления, и организационных вопросов взаимодействия. В качестве ключевых можно выделить следующие проблемы:

- заметное преобладание среди российских НКО организаций, которые стремятся взять на себя функции не решения конкретных социальных проблем, а общественного контроля и экспертизы
  - непрозрачность финансирования
  - распыление ресурсов

Важно учитывать, что в мировой практике в тех странах, где НКО получили наибольшее развитие, основным финансовым источником для некоммерческих организаций является государственная поддержка. В Западной Европе, Канаде, Израиле государственная финансовая поддержка составляет 54% от общих доходов НКО, в Восточной Европе — 42%, в англосаксонских странах — 36%, в Скандинавии — 35%, в развитых странах Азии — 34%, в Латинской Америке — 19%. На этом фоне ситуация в России достаточно «скромная»: только 5,2%.

И эти показатели достигнуты, несмотря на то, что реализуются различные формы государственной финансовой поддержки НКО: гранты различных уровней, прямые субсидии, контрактные отношения,

предоставление налоговых льгот самим НКО и их донорам. Так, предоставление налоговых льгот в настоящий момент происходит фрагментарно и касается менее 1% НКО.

Наиболее важной проблемой, на наш взгляд, является то, что не наблюдается системного подхода к развитию «третьего сектора».

На основе целей и принципов указанной выше концепции должны быть скорректированы действующие и разработаны новые целевые социальные программы различных уровней, в которых была бы четко определена роль НКО в социальном развитии. В числе прочих должны быть предусмотрены меры, предполагающие делегирование некоммерческим организациям ряда функций государственных и муниципальных органов по оказанию социальных услуг населению;

Таким образом, в завершении третьей главы отметим, что хотя некоммерческим организациям и предоставлено право заниматься предпринимательской деятельностью, вопрос содержания и пределов ее осуществления для некоторых видов некоммерческих организаций на уровне закона решен неоднозначно. В судебной практике также не сложились единые подходы к оценке предпринимательской деятельности некоммерческих организаций. Одни суды полагают, что осуществляемыми для целей, ради которых создана некоммерческая организация, могут быть признаны лишь те виды предпринимательской деятельности, которые прямо предусмотрены в ее уставе. Другие суды исходят из того, что если перечень возможных видов предпринимательской деятельности, предусмотренный учредительными документами некоммерческой организации, не является закрытым, она способна к осуществлению и той деятельности, которая в этот

перечень не входит. Совершенствование законодательства о некоммерческих организациях, надеемся, поможет установить четкие критерии для разграничения разных видов деятельности организации.

- на основе комплексного социологического исследования ситуации в социальной сфере конкретных регионов и муниципальных образований следует провести реструктуризацию организаций «третьего сектора» в направлении повышения доли социально ориентированных НКО. Результаты такой реструктуризации позволят усилить позитивные оценки населения в отношении деятельности некоммерческих организаций. Для определения наиболее эффективных форм НКО и методов их взаимодействия с властью и коммерческим сектором целесообразно учитывать возможности представленных выше моделей взаимодействия НКО, власти и бизнеса;

- в целях повышения эффективности мониторинга деятельности НКО создать единую национальную информационную базу, раскрывающую количественные и качественные характеристики субъектов «третьего сектора», обеспечивающую прозрачность грантовой и конкурсной деятельности с участием НКО, в том числе и с участием органов государственного и муниципального управления;

- создать эффективные экономические механизмы стимулирования хозяйственной деятельности НКО и их доноров, в том числе и методами налогообложения. Реализация данных предложений в комплексе позволит осуществлять взаимодействие власти и НКО на системной основе и наиболее полно использовать потенциал общественной активности в решении социальных проблем.

Таким образом, можно утверждать, что у власти и НКО есть большой потенциал для общественного развития в рамках партнерских отношений. Их общественная миссия позволяет им дополнять возможности друг друга. Но для реализации имеющегося потенциала необходимо максимально учитывать региональную специфику, используя накопленный зарубежный и отечественный опыт, находить наиболее эффективные механизмы

сотрудничества власти и субъектов некоммерческой общественной активности.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Некоммерческая организация - это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Нами были рассмотрены особенности создания, реорганизации и ликвидации некоммерческой организации.

Изучение проблемного поля деятельности НКО позволяет провести систематизацию и классификацию НКО. Основания для такой классификации могут быть различными: сфера и отрасль деятельности, цель деятельности, организационная форма, территориально-управленческий уровень и др.

По сфере деятельности НКО можно разделить на организации, действующие в сфере услуг, в производственной сфере; по отраслевому признаку на действующих в социальных отраслях (здравоохранении, образовании, культуре, социальном обеспечении, физкультуре и спорте и др.), в сфере финансов, в юриспруденции и т. д.

По цели и содержанию деятельности выделяются НКО благотворительные, консалтинговые, аналитические, образовательные, оздоровительные, досуговые, управленческие и др.

По организационным формам НКО можно подразделять на автономные организации, фонды, партнерства, ассоциации. С точки зрения территориального масштаба деятельности и системы управления в совокупности всех НКО можно выделить организации национального, регионального и муниципального уровней.

Данные классификации позволяют при оценке деятельности НКО определить уровень ее эффективности именно в рамках того или иного основания. При этом многообразие направлений деятельности и организационных форм дает возможность в рамках взаимодействия с

представителями других секторов разрабатывать различные модели совместной деятельности власти, бизнеса и некоммерческой активности.

Реформа гражданского законодательства привела к следующим изменениям в классификации некоммерческих организаций:

1. Перечень некоммерческих организаций стал закрытым. Следует особо подчеркнуть, что необходимость приведения системы некоммерческих организаций к закрытому перечню неоднократно обсуждалась в научной литературе. Мы полагаем, что указанные изменения в законодательстве имеют несомненный положительный эффект, поскольку открытый перечень позволял в свое время образовывать новые организационно-правовые формы некоммерческих организаций, что повлекло, например, создание государственных корпораций. При этом они имеют весьма своеобразный статус. Так, отнесение их к государственным невозможно, поскольку они собственники имущества, и не корпорации, и устава у них нет.

2. Современная классификация некоммерческих организаций предполагает их разделение на некоммерческие корпоративные и унитарные юридические лица.

3. Деление по имущественным правам участников приобрело новое законодательное закрепление. В результате коренного изменения ст. 48 ГК РФ из нее были исключены все положения, которые относятся к характеристике прав участников по отношению к имуществу юридического лица. Указанные правила, посвященные отдельным некоммерческим организациям «перекочевали» в другие статьи и получили более индивидуализированный характер, выражающие особенности той или иной организационно-правовой формы.

Практическое значение данных норм заключается в том, что при ясном понимании различий организационно-правовых форм по критерию имущественных прав участников можно осуществить правильный выбор той или иной формы для вновь создаваемого юридического лица (например, при создании организации ее учредители могут оказаться перед выбором -

создать фонд или же частное учреждение).

В судебной практике также не сложились единые подходы к оценке предпринимательской деятельности некоммерческих организаций. Одни суды полагают, что осуществляемыми для целей, ради которых создана некоммерческая организация, могут быть признаны лишь те виды предпринимательской деятельности, которые прямо предусмотрены в ее уставе. Другие суды исходят из того, что если перечень возможных видов предпринимательской деятельности, предусмотренный учредительными документами некоммерческой организации, не является закрытым, она способна к осуществлению и той деятельности, которая в этот перечень не входит. Совершенствование законодательства о некоммерческих организациях, надеемся, поможет установить четкие критерии для разграничения разных видов деятельности организации.

- на основе комплексного социологического исследования ситуации в социальной сфере конкретных регионов и муниципальных образований следует провести реструктуризацию организаций «третьего сектора» в направлении повышения доли социально ориентированных НКО. Результаты такой реструктуризации позволят усилить позитивные оценки населения в отношении деятельности некоммерческих организаций. Для определения наиболее эффективных форм НКО и методов их взаимодействия с властью и коммерческим сектором целесообразно учитывать возможности представленных выше моделей взаимодействия НКО, власти и бизнеса;

- в целях повышения эффективности мониторинга деятельности НКО создать единую национальную информационную базу, раскрывающую количественные и качественные характеристики субъектов «третьего сектора», обеспечивающую прозрачность грантовой и конкурсной деятельности с участием НКО, в том числе и с участием органов государственного и муниципального управления;

- создать эффективные экономические механизмы стимулирования хозяйственной деятельности НКО и их доноров, в том числе и методами

налогообложения. Реализация данных предложений в комплексе позволит осуществлять взаимодействие власти и НКО на системной основе и наиболее полно использовать потенциал общественной активности в решении социальных проблем.

Таким образом, можно утверждать, что у власти и НКО есть большой потенциал для общественного развития в рамках партнерских отношений. Их общественная миссия позволяет им дополнять возможности друг друга. Но для реализации имеющегося потенциала необходимо максимально учитывать региональную специфику, используя накопленный зарубежный и отечественный опыт, находить наиболее эффективные механизмы сотрудничества власти и субъектов некоммерческой общественной активности.

В рамках данной работы нами также были рассмотрены особенности каждой из существующих в настоящее время некоммерческих организаций, выделены особенности осуществления деятельности некоммерческими организациями, а также рассмотрены актуальные проблемы разграничения основной и предпринимательской деятельности некоммерческих организаций.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2005. N 1 (часть 1). Ст. 14.
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
6. Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 38.
7. Федеральный закон от 05.12.2005 N 154-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства РФ. 2005. N 50. Ст. 5245.
8. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

9. Федеральный закон от 08.12.1995 N 193-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О сельскохозяйственной кооперации" // Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4870.
10. Федеральный закон от 18.07.2009 N 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О кредитной кооперации" // Собрание законодательства РФ. 2009. N 29. Ст. 3627.
11. Федеральный закон от 29.11.2007 N 286-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О взаимном страховании" // Собрание законодательства РФ. 2007. N 49. Ст. 6047.
12. Федеральный закон от 30.12.2004 N 215-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О жилищных накопительных кооперативах" // Собрание законодательства РФ. 2005. N 1 (часть 1). Ст. 41.
13. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
14. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
15. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 19. Ст. 2071.
16. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.
17. Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. 2010. N 15. Ст. 1736.
18. Постановление Правительства РФ от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 17 (2 ч.). Ст. 1869.

### Специальная и научная литература:

1. Аюшеева И.З. К вопросу об организационно-правовых формах некоммерческих организаций // Власть закона. 2016. № 4.
2. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2007.
3. Валявина Е.Ю. Развитие законодательства о некоммерческих организациях // Журнал российского права. 2009. № 1.
4. Воробьева Ю.Ю. Религиозные организации как институт гражданского общества: особенности правового статуса // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 52.
5. Гришаев С.П. Религиозные организации как юридические лица: изменения в законодательстве // СПС КонсультантПлюс, 2015.
6. Гутников О.В. Оптимизация видов юридических лиц в соответствии с потребностями гражданского оборота // Журнал российского права. 2011. № 1.
7. Згонников А.П. Отдельные проблемы, связанные с созданием обществ взаимного страхования // Гражданское право. 2015. № 5.
8. Кириченко О.В., Накушнова Е.В., Кириченко Л.П. К вопросу о сущности товарищества собственников недвижимости // Российская юстиция. 2015. № 4.
9. Кириченко О.В., Накушнова Е.В., Кириченко Л.П. Товарищество собственников недвижимости (ТСН) как эффективный способ управления многоквартирными домами // семейное и жилищное право. 2015. № 4.
10. Кудрявцев М.А. Проблема типологии ассоциаций (союзов) как проявление коллизий «публичного» и «частного» начал в современном российском праве // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2.
11. Лапшина Д.В. Комментарий к Федеральному закону от 10.01.2006 № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные

акты Российской Федерации» // Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров. 2006. № 5.

12. Лермонтов Ю.М. Вопрос-ответ // Советник бухгалтера бюджетной сферы. 2009. № 9.

13. Лескова Ю.Г. К вопросу о правовом регулировании порядка создания некоммерческих организаций // Юрист. 2008. № 3.

14. Литовкин В.Л. Некоммерческие организации: ведение в тему // Журнал российского права. 2009. № 1.

15. Майорова К.И. Вступление в члены потребительского кооператива и внесение взносов в его имущество // Современное право. 2015. № 9.

16. Майорова К.И. Отношения участия (членства) в некоммерческих организациях // Современное право. 2016. № 1.

17. О прохождении законопроекта в Государственной Думе РФ см. <http://www.duma.gov.ru/faces/lawsearch/gointra.jsp?c=288283-5>.

18. Полякова В.Э. Потребительский кооператив // СПС КонсультантПлюс, 2018.

19. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 «Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 13 ноября (№ 214).

20. Пресняков С.А. Ликвидация предприятия. М.: Налоговый вестник, 2009.

21. Свит Ю.П. Товарищество собственников недвижимости: проблемы правового статуса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7.

22. Серова О.А. Новые виды некоммерческих организаций: публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7.



23. Сойфер Т.В. Выступление некоммерческих организаций в качестве поручителей: позиции судебной практики // Законы России: опыт, анализ, практика. 2011. N 6.

24. Сойфер Т.В. Исключение участников из некоммерческих корпоративных организаций // Гражданское право. 2016. № 4.

25. Сойфер Т.В. К вопросу об управлении в некоммерческих корпорациях // Гражданское право. 2017. № 4.

26. Сойфер Т.В. Казачье общество – некоммерческая корпоративная организация? // Гражданское право. 2015. № 4.

27. Сойфер Т.В. Некоммерческие организации: некоторые проблемы гражданско-правового статуса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 2.

28. Сойфер Т.В. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации как форма некоммерческой корпорации // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 3.

29. Соловьева С.В. Модели управления деятельностью некоммерческого юридического лица // Журнал российского права. 2017. N 3.

30. Степанов Д.И. В поисках критерия разграничения юридических лиц на два типа и принципа обособления некоммерческих организаций // Вестник гражданского права. 2007. № 3.

31. Сухнов Е.А. Совершенствование Гражданского кодекса и развитие гражданского законодательства в современной России // Актуальные вопросы государства и права в Российской Федерации и в Республике Македонии: Сборник научных статей. Вып. 1 / Отв. ред. А.Е. Шерстобитов. М., 2006.

32. Терновая О. «Третий сектор» в России: тенденции развития // ЭЖ-Юрист. 2010. № 38.

33. Тихомиров М.Ю. Ассоциации и союзы: новое правовое положение, особенности управления, права и обязанности членов. М., 2014.

34. Ущницкий Р.Р. О гражданско-правовых проблемах квалификации и регулирования отношений, связанных с участием в общинах коренных малочисленных народов // Вестник гражданского права. 2017. № 1.

35. Хлистунов Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2017.

36. Чаркин С.А. Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов // Современное право. 2008. № 5.

37. Шелютто М.Л. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы (обзор III Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся) // Журнал российского права. 2009. № 1.

38. Щенникова Л.В. Наследственный фонд как новела российского гражданского права // Наследственное право. 2017. № 4.

39. Ярошенко Н.В. Ассоциации и союзы кредитных организаций // Банковское право. 2016. № 6.

### **Иностраннные источники**

40. Loi du 1er juillet 1901 relative au contrat d'association, Version consolidée au 24 mars 2012, article 1.

41. Salamon, Lester M. The New Emerging Sector. Johns Hopkins University Press, 2009.

42. Sanders J., O'Brian M., Wellington (New Zealand): Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, Office for the Community and Voluntary Sector, Committee for the Study of the New Zealand Nonprofit Sector. 2008.

43. US Internal Revenue Code, section 501 (c) (3) 223. US Internal Revenue Code, section 501 (c) (3).

44. 中华人民共和国公益事业捐赠法(1999-06-28) The People's Republic of China Public Welfare Donations Law (1999-06-28).

**Материалы судебной практики:**

45. Постановление Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 21 (ред. от 19.04.2007) «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров с участием государственных и муниципальных учреждений, связанных с применением статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник ВАС РФ. 2006. август (№ 8).

46. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 25 июля 2000 г. № 56 «Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, связанных с договорами на участие в строительстве» // Вестник ВАС РФ. 2000. № 9.

47. Постановление ФАС Московского округа от 28.03.2007, 06.04.2007 № КА-А40/1741-07 по делу № А40-46557/06-229. Дело по заявлению о признании недействительным решения налогового органа о привлечении к ответственности за неполную уплату налога на прибыль направлено на новое рассмотрение в связи с тем, что суд не исследовал, является ли деятельность, осуществляемая заявителем по своим целям и задачам, некоммерческой, не установил, подтвердил ли заявитель представленными доказательствами свое право на использование льготы по налогу на прибыль // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

48. Постановление ФАС Поволжского округа от 21.11.2007 по делу № А55-18001/06. Из материалов дела следует, что, несмотря на содержание учредительных документов, организация фактически является коммерческой организацией и не попадает под характеристики, содержащиеся в ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 1 ст. 120 ГК РФ, соответственно, она не

имеет права на льготу, предусмотренную пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

49. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 29.02.2008 по делу № А42-5110/2007. Суд признал недействительным решение ИФНС о доначислении государственному учреждению НДС, отклонив довод инспекции о том, что деятельность по хранению материальных ценностей мобилизационного резерва медицинского назначения является предпринимательской, поскольку данная деятельность связана исключительно с реализацией функций по поддержанию обороноспособности страны, следовательно, операции по предоставлению вышеназванных услуг не являются объектом обложения НДС // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

50. Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 29.01.2007 № Ф04-8572/2006(29616-А75-26) по делу № А75-3857/2006. Решение налогового органа о взыскании с отряда государственной противопожарной службы налога на прибыль, пеней и штрафа признано недействительным правомерно, поскольку заявитель предоставляет услуги, не связанные с предпринимательской деятельностью, а полученный доход направляется на осуществление уставной деятельности истца // Документ опубликован не был. СПС КонсультантПлюс.

51. Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 30.07.2009 № Ф04-6617/2008(11978-А03-43) по делу № А03-4676/2008. Действия налогового органа по исключению некоммерческой организации из ЕГРЮЛ признаны незаконными, так как не доказано наличие всех признаков того, что указанная организация является недействующей, при этом суд учел, что отсутствие банковского счета не является достаточным основанием для безусловного вывода о наличии одного из признаков недействующего юридического лица. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

52. Постановление ФАС Дальневосточного округа от 28.06.2005 N Ф03-А16/05-1/1039. В связи с нарушением норм материального и процессуального права дело по иску прокурора о признании недействительным договора поручительства направлено на новое рассмотрение. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

53. Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 5 ноября 2009 г. по делу N А43-8990/2009-17-292. В удовлетворении искового требования о признании недействительным договора поручительства, заключенного сторонами в обеспечение обязательств индивидуального предпринимателя по кредитному договору, отказано правомерно, так как факт нарушения положений действующего законодательства при заключении сторонами данного договора материалами дела не подтвержден. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

54. Постановление ФАС Московского округа от 16.12.2003 N КГ-А40/9898-03. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность в случае если она служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима или не предусматривает иных последствий нарушения. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

55. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 07.03.2008 по делу № А56-51808/2006. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

56. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 14.04.2008 по делу № А56-25137/2007. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

57. Постановление ФАС Поволжского округа от 03.03.2006 по делу № А65-9291/05-СГ1-5. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

58. Постановление ФАС Поволжского округа от 21.11.2007 по делу № А55-18001/06. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

59. Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 15.05.2009 по делу № А32-14334/2008-26/227. Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

60. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 29 ноября 2006 г., 6 декабря 2006 г. № 09АП-15798/2006-АК по делу № А40-42459/06-149-256; Постановление ФАС Московского округа от 24 апреля 2007 г., 2 мая 2007 г. № КГ-А40/1811-07 по делу № А40-42459/06-149-256 // СПС «КонсультантПлюс».

61. Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 4 июля 2006 г. № Ф04-4136/2006(24069-А45-36) по делу № А45-21972/05-5/648 // СПС «КонсультантПлюс».

62. Постановление ФАС Дальневосточного округа от 27 марта 2007 г., 20 марта 2007 г. № Ф03-А73/07-1/541 по делу № А73-7151/2006-31.

63. Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 6 сентября 2007 г. № А43-33150/2006-2-645.

64. Постановление ФАС Центрального округа от 24 декабря 2007 г. по делу № А68-4335/06-270/17 // СПС «КонсультантПлюс».

65. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 13 июня 2007 г. № А05-9431/2006; Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 3 июля 2006 г. № А43-25241/2005-12-739 // СПС «КонсультантПлюс».

66. Постановление ФАС Московского округа от 21.10.2008 № КГ-А40/8902-08 по делу № А40-2029/08-53-30. В удовлетворении исковых требований о признании недействительными инвестиционного контракта в части участия в нем в качестве стороны некоммерческой организации, дополнительного соглашения к инвестиционному контракту, протоколов предварительного распределения жилых площадей отказано правомерно, так как законодательство РФ в сфере инвестиционной деятельности не содержит ограничений, не позволяющих некоммерческой организации выступать в

качестве заказчика в инвестиционном контракте. Документ опубликован не был // СПС Консультант Плюс.