

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование департамента)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственное и муниципальное управление

(наименование (профиль)/ специализация)

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему «Совершенствование реализации социальной политики на  
региональном уровне и рекомендации по ее усовершенствованию» (на примере  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югра)»

Студент

С.Ю. Гасникова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Д.А. Липинский

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель программы д.э.н, профессор Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

**Допустить к защите**

Руководитель департамента к.э.н, доцент А.А. Шерстобитова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019



**Росдистант**

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы формирования социальной политики.....	8
1.1 Социальная политика: цели, понятие, сущность.....	8
1.2 Механизмы реализации социальной политики.....	17
1.3 Особенности формирования социальной политики на региональном уровне.....	24
Глава 2. Анализ реализации социальной политики ханты-мансийского автономного округа – югра.....	29
2.1 Основные направления и результаты социальной политики в округе.....	29
2.2 Анализ механизма реализации социальной политики в округе.....	44
2.3 Проблемы реализации социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.....	57
Глава 3. Пути решения основных проблем социальной политики в ханты-мансийском автономном округе-югра и оценка их эффективности.....	76
3.1 Мероприятия по совершенствованию социальной политики в округе.....	76
3.2 Экономическая эффективность предложенных мероприятий.....	82
Заключение.....	86
Список использованной литературы .....	88

## Введение

Актуальность исследования. Россия позиционирует себя как социальное государство. Это значит, что проведение социальной политики должно являться конечной и основной целью всех структур власти. В Конституции существует специальная статья, в которой прописано что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [25]. Также в этой же статье в пункте 2 отмечено то что «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [25].

Социальная политика является элементом основной политики государства, которая помогает снизить негативные последствия как индивидуального, так и социального неравенства, социально-экономических изменений в обществе.

Изучение социальных явлений и процессов осуществляется во всех странах мира, потому что только благодаря исследованиям и внедрению конкретной системы управления можно обеспечить и удовлетворить социальные потребности человека и общества. Поэтому именно определенная стратегия государственного управления социальной сферой и различными социальными процессами и явлениями будет обеспечивать решение экономических и социальных задач развития общества.

Социальная политика Российского государства – достаточно актуальная проблема, поскольку представляет собой систему принципов, целей и средств, обеспечивающих конституционные положения в социальной сфере. Именно поэтому состояние социальной сферы, условия и качество жизни должны

служить интегральным показателем эффективности реализации конституционных требований в области социальной политики государства и муниципальных образований [27, с. 19].

На данный момент эта тема актуальна, поскольку в развитии социальной сферы возникает много проблем, изучение и решение которых поможет выявить области для улучшения социальной сферы.

Степень научной разработанности темы. Теоретической и методологической основой исследования явились законодательные и нормативные акты, теоретические положения, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных исследователей, таких как А. Гидденс [65], Х. Фарбер [64], А. Тебелкин [68], Н. Луман [67], Д. Крефт, и И. Меленц [66], А.Н. Аверин [1], Г.А. Ахинова и С.В. Калашникова [3], Н.А. Волгин [53], И.А. Григорьева [14, 15, 16], В.М. Капицин [24], В.А. Оверчук [33], С.В. Павловский [36], Т.Ю. Сидориной [50], С.Н.Смирнова и М.С. Егорова [51], Е.И. Холостова [52, 60, 61] и другие. Они описали суть политики, направленной на государственное регулирование социальной сферы; определили основные функции и задачи государства в социальной сфере; выявили подходы к управлению социальной сферой, как государства, так и регионов.

Цель и задачи исследования. Цель данного исследования – совершенствование реализации социальной политики на региональном уровне и рекомендации по ее усовершенствованию» (на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югра).

Задачи данного исследования состоят в следующем:

- 1) рассмотреть теоретические основы формирования социальной политика;
- 2) рассмотреть основные направления и результаты социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра;
- 3) проанализировать механизмы реализации социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра;

4) предложить мероприятия по совершенствованию социальной политики в округе и просчитать его социальный эффект.

Объектом исследования является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Предмет исследования – социальная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

Новизна и положения, выносимые на защиту.

Научная новизна магистерской диссертации состоит в разработке мероприятий, которые можно провести на территории в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра в рамках реализации социальной политики в округе.

Основные пункты научной новизны, выносимые на защиту:

1. Уточнено содержание понятие социальной политики, используемое в современном обществе.

2. Проанализирована реализация социальной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

3. Разработаны, обоснованы и предложены практические мероприятия по совершенствованию государственных программ реализуемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Методологическая база исследования.

Теоретическая основа работы сформирована на положениях отечественных и зарубежных учёных по вопросам социальной политики. В изучении проблем были использованы современные исследовательские данные, а также статьи, посвященные проблемам повышения качества жизни населения в различных сферах, государственной социальной политике, региональной политике и социальным программам. При подготовке работы были использованы методы анализа, сравнения, экспертная оценка статистических данных.

Информационную базу исследования составляют указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ по вопросам, регулирующим социально-

экономические отношения в Российской Федерации, государственные программы, данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). В работе были использованы показатели статистических ежегодников Российской Федерации за 2015-2018 гг., основные социальные программы, реализуемые в ХМАО – Югре, а также исследования российских учёных, статьи и документы, отражающие роль социальной политики в ХМАО – Югре.

Предложенные в ходе исследования рекомендации могут быть внедрены в практику управления социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Апробация работы. Результаты исследования были апробированы на Международных научных конференциях:

1. Гасникова С.Ю. Сущность и значение социальной политики в жизни общества // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика: сборник материалов XXII Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2016. – С. 21-27.
2. Гасникова С.Ю. Реализация социальной политики в ХМАО-Югре // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2017. – № 27. – С. 63-69.
3. Гасникова С.Ю. Занятость населения, как основное направление социальной политики в ХМАО–Югре // Единство и идентичность науки: проблемы и пути решения: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (Тюмень, 08 февраля 2018). / в 2 ч. Ч.1 – Стерлитамак: АМИ, 2018. – С 118-123.

Структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и исследований.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, дана характеристика степени изученности, проблемы,

сформулированы цель и задачи, определены объект, предмет и методы исследования, научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические основы формирования социальной политики» определены цели, сущность и понятия социальной политики, исследованы методы реализации социальной политики, рассмотрены особенности формирования социальной политики на региональном уровне.

Во второй главе «Анализ реализации социальной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра» проведен анализ основных направлений социальной политики, механизм реализации социальной политики в округе и проблемы реализации социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

В третьей главе «Пути решения основных проблем социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра и оценка их эффективности» предложены мероприятия по совершенствованию социальной политики в округе и проведена оценка социальной эффективности предлагаемых мероприятий.

В заключении обобщены результаты исследования, сформулированы основные выводы, рекомендации и предложения теоретического и практического значения.

## Глава 1. Теоретические основы формирования социальной политики

### 1.1 Социальная политика: цели, понятие, сущность

Для любого современного демократического общества социальная политика является базовой политикой. Так как любое современное демократическое государство провозглашает себя именно таковым.

Социальная политика относится к числу более важных проблемных «вопросов общественной жизни и представляет важную область современной теории и практики социального управления. Ведущие ученые отмечают, что анализ состояния социальной политики государства и поиск ее альтернативных вариантов обсуждаются во многих странах мира» [62].

Появление самого понятия «социальная политика» связано с тем, что во второй половине XIX века формируется теория и практика социального государства, которое вмешивается в общественные процессы, с целью их регулирования и стабилизации. Новые функции государства, возникшие в связи с его социализацией, получили более системный и качественно определенный характер и были объединены термином «социальная политика» [50, с.112].

В настоящее время существует большое число дефиниций термина «социальная политика». Для более полного понимания данного термина рассмотрим некоторые из них.

В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова, слово «социальный» означает «общественный, относящийся к жизни людей и их отношениям в обществе» [34, С. 752]. Е.Н. Жильцов понимают социальную политику государства как направление его деятельности по координации условий жизни граждан общества в социально-экономической сфере, то есть отношения поддерживаются как между социальными группами, сегментами общества, так и внутри них. Он утверждает, что «социальная политика государства



направлена на создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве» [48, С. 424].

В «Российской социологической энциклопедии» утверждается, что «социальная политика – одна из главных сфер политической деятельности государства, политических партий, общественных организаций, являющихся субъектами политики, цель которой – развитие образующих то или иное общество классов, социальных групп, социальных слоев, национальных или иных этнических общностей, языковых групп, конфессиональных групп, а также развитие человека» [47].

Л.Н. Кочеткова считает, что «социальная политика – это система экономических отношений, которая обеспечивает каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей (трудовых, предпринимательских, личностных) и обеспечивающая его при утрате этих способностей (старики, больные, инвалиды, дети и т.д.)» [26, С. 89]. Она определяется как деятельность государства по координации совершенствования социальной сферы общества, ориентированная на удовлетворение интересов и потребностей населения.

В.Е. Моисеев и О.И. Уланова в своей работе дают «следующее определение социальной политики и ее сущности: социальная политика государства – политика, направленная на изменение уровня и качества жизни населения, на смягчение противоречий между участниками рыночной экономики предотвращение социальных конфликтов» [29, с.76].

И.Г. Зайнышев определяет социальную политику как «компонент внутренней политики государства, воплощенный в его социальных программах и практиках, регулирующих отношения в обществе через интересы основных социальных групп населения» [22, С. 6].

Под социальной политикой государства, Т.В. Савина, понимает «политику, направленную на изменение уровня и качества жизни населения, на

смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращения социальных конфликтов» [48, С. 413].

По мнению Е.И. Холостовой, социальная политика рассматривается с точки зрения идеологии государства, как «совокупность идеологических представлений общества и государства о целях развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям» [60, С. 50].

Также идеологический мотив прослеживается и в концепции И.А. Григорьевой, по учению, которой «социальная политика – это деятельность государства и/или общества (общественных институтов) по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющих согласовать интересы этих групп с интересами народа и долгосрочных целей общества» [16, с. 20].

Социальную политику как «деятельность и принцип общества, формирующие способ, при помощи которого оно вмешивается и регулирует отношения между индивидами, группами, общинами, социальными учреждениями. Эти принципы и действия являются результатом обычаев и ценностей общества и в большой степени определяют распределение ресурсов и уровень благосостояния его людей» [52, с. 39] рассматривает Р. Баркер в своей работе «Словарь социальной работы». В ней он дает развернутое определение.

По мнению П.Д. Павленка «социальная политика государства – это определенная ориентация и система мер по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными и другими группами, создание тех или иных условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей» [35, с. 13]. Это определение относится к числу тех, которые трактуют рассматриваемое явление достаточно широко, вбирая в себя, вероятно, и содержание других видов политики.

Н.А. Волгин полагает, что «социальная политика – это взаимоотношения социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т.п.)» [53, с. 21-22].

С точки зрения политико-правового аспекта трактовку определения понятия «социальная политика» рассматривает В.М. Капицын. По его мнению, в широком смысле слова она обозначает управляющее воздействие государства, основанное на системе правил (норм), нормативных структур, принимающих решения и организующих деятельность, которая способствует вовлечению в политические процессы различных субъектов. Цель такого воздействия – способствовать формированию общности интересов широких слоев населения и консолидировать тем самым общество, добиваясь поддержки им деятельности государства». Важным здесь является то, что автор подчеркивает управленческое содержание социальной политики государства» [24].

Социальная политика с точки зрения И.М. Лаврененко «это деятельность по управлению социальной сферой общества, призванная обеспечить жизнь и воспроизводство новых поколений, создать предпосылки для стабильности и развития общественной системы и достойной жизни людей» [28].

М.А. Гулина в своей работе социальную политику определяет, как «политику правительства в сфере социального обеспечения, а также изучение ее развития, применения и влияния» [18].

И.П. Николаева рассматривает социальную политику, как в широком, так и в узком направлениях. В первом случае она отмечает её как «систему экономических отношений между государственными и негосударственными институтами с одной стороны, и отдельными социальными группами и индивидами – с другой, по поводу обеспечения последних достойными условиями жизни. Во втором, социальная политика «представляет собой

составную часть государственной экономической политики, направленной на решение социальных проблем» [32, с. 200].

В Большом толковом социологическом словаре социальная политика (social policy) рассматривается как «сфера изучения, включающая экономическую, политическую, социоправовую и социологическую экспертизу способов, какими центральная и местная правительственная политика затрагивают жизнь индивидуумов и общин» [21].

В.В. Путин в своей статье охарактеризовал социальную политику следующим образом: «социальная политика имеет несколько целей, несколько измерений. Это поддержка слабых, тех, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь. Это обеспечение работы социальных лифтов, «равного старта» и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта» [43].

Таким образом, согласно представленным точкам зрения, государственная политика в социальной сфере направлена на повышение благосостояния граждан, улучшение условий труда и жизни людей и восстановление принципа социальной справедливости между слоями населения и является важной частью политики государства, без проведения которой многие люди просто не могли бы выжить.

Несмотря на различные взгляды выше представленных авторов на сущность и содержание социальной политики, можно выявить основные направления, которые отражают ее специфику в современном мире:

- политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина, благосостояние).
- политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость населения).
- социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии).

- основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт).
- социоэкологическая политика.
- политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание).
- миграционная политика (вынужденная миграция, защита прав и интересов соотечественников за рубежом, внешняя трудовая миграция).
- политика в отношении отдельных категорий населения (семейная, молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов) [61, с. 6-7].

В условиях всеобщей глобализации возникают «вопросы о способах организации социальной жизни, роли социальных взаимодействий и создание условий для реализации человеческих потребностей в современном индустриальном обществе» [62].

Специальная литература в области экономики определила следующие задачи государственной социальной политики:

- государство должно обеспечить социальную защиту человека и его социально-экономических прав;
- необходимо обеспечить достаточный жизненный уровень условий для повышения благосостояния каждого человека и всего общества в целом;
- правительство страны должно обратить внимание и поддержка различных социальных групп и их склонность друг к другу, отношения между ними;
- для повышения уровня жизни граждан государство должно принять меры по развитию социальной инфраструктуры, т.е. обеспечить достойное жилищно-коммунальное хозяйство, доступный транспорт и связь, качественное образование, здравоохранение, открытую информацию;

– сформировать экономические стимулы для участия граждан в социальном производстве;

– благоприятным фактором социальной политики также станет создание условий для оздоровления человека, удовлетворения его потребностей и возможности реализации в свободном труде.

В Конституции Российской Федерации [25] закреплены стратегические цели социальной политики, среди которых является достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни населения, обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, а также обеспечения конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты населения, образования, здравоохранения, культуры, обеспечения жильем; стабилизация и улучшение демографической ситуации; улучшение социальной инфраструктуры.

Цель социальной политики направлена на обеспечение высокого уровня жизни и её качества, повышение благосостояния населения, которая складывается из следующих показателей: доход как материальный источник существования, занятость, здоровье, жилье, образование, культура, экология.

Задачами социальной политики являются:

распределение доходов, товаров, услуг, материальных и социальных условий воспроизводства населения	ограничение масштабы абсолютной бедности и неравенства	обеспечение материальных источников существования тем, кто по независящим от них причинам ими не обладает
предоставление медицинских и образовательных услуг	расширение сети и улучшение качества транспортных услуг	оздоровление окружающей среды

Рисунок 1 – Задачи социальной политики [33]

Как видно из рисунка 1, задачи социальной политики охватывают всевозможные направления, такие как: «стимулирование экономического роста и подчинение производства интересам потребления, усиление трудовой

мотивации и деловой предприимчивости, обеспечение определенного уровня жизни и социальной защиты населения, сохранение культурного и природного наследия, национального своеобразия и самобытности» [63].

Объектами социальной политики являются «реально самостоятельные и притом фактически действующие социальные группы и представляющие их органы, организации, институты, структуры» [14].

Социальная политика направлена на расширенное воспроизводство населения, гармонизацию общественных отношений, политическую стабильность, гражданское согласие и реализуется через государственные решения, социальные мероприятия и программы. «Она обеспечивает взаимодействие всех сфер жизнедеятельности общества в решении социальных проблем, проявляя свои свойства: универсальности (всеохватывающий характер воздействия социальной политики на все стороны социального воспроизводства людей); включенности (возможность проникать во все сферы жизнедеятельности) и атрибутивности (способность сочетаться с любыми общественными отношениями, общественными феноменами и сферами)» [33].

Поэтому решение проблемных вопросов государственной поддержки и социальной защиты отдельных категорий населения является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в РФ на современном этапе и в значительной мере определяет уровень социального благополучия, как всего населения России, так и его незащищенных слоев [31, с. 38].

Приоритеты социальной политики – это «наиболее важные и значимые, проблемы, осознанные как первоочередные задачи социальной политики. Они определяются исходя из состава, реальной взаимосвязи и остроты важнейших социально-экономических и социально-политических проблем» [17, с. 47].

Одним из приоритетных направлений социальной политики считается социальная защита населения, которая сосредоточена на различные возрастные категории. Так, например, для молодежи (14-30 лет) существует

государственная молодежная политика, которая является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Для поколения среднего возраста (30-55 лет) стратегия направлена на стимулирование долголетия, улучшения качества жизни, использование знаний опыта и трудового потенциала старшего поколения как важного ресурса экономического развития страны. Для пожилых людей (55-75) приоритетное направление государственной социальной политики – это улучшение их социально-экономического положения.

Развитие социальной политики не является чисто экономическим вопросом. Он также содержит экономические механизмы его реализации, которые касаются рычагов организации доходов и стабилизации занятости.

В целом в 2015 году на социальную политику в России было потрачено более 5% ВВП. Основная нагрузка на социальные расходы сегодня ложится на бюджеты субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований, из которых финансируется около 80% всей социальной сферы.

Расходы по разделу «Социальная политика» в 2017 году увеличились на 9,8% по сравнению с 2016 годом. Однако если рассматривать 2018 год, то объем средств несколько снижается (на 2,4% по сравнению с 2017 годом).

В самом деле, в России еще не полностью сформировалась четкая модель социальной политики и принципы советской концепции государства всеобщего благоденствия с соответствующими методами и инструментами. Например, часто качество и количество услуг зависит от социального статуса получателя. Нет системы перераспределения доходов от богатых к бедным.

Таким образом, социальная политика является элементом основной политики государства, которая помогает снизить негативные последствия как



индивидуального, так и социального неравенства, социально-экономических изменений в обществе. Её можно рассматривать как в широком смысле слова, так и в узком. В широком смысле она включает систему мер направленную на обеспечение интересов общества в целом, в узком – нацелена на создание благоприятных условий для проживания населения. Суть социальной политики заключается в том, чтобы повысить качество и уровень жизни населения. Для этого достижения должны выполняться следующие задачи социальной политики: гармонизация социальных отношений; создание условий для повышения материального благосостояния граждан; обеспечение социальной защиты граждан и их основных социально-экономических прав, гарантированных государством; обеспечение рациональной занятости в обществе; развитие отраслей социального комплекса; обеспечение экологической безопасности страны.

## 1.2 Механизмы реализации социальной политики

Государственная и муниципальная социальная политика реализуется через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и программ, проводимых федеральными, региональными и местными органами [46, с. 38].

Механизм реализации социальной политики в Российской Федерации сосредоточен на решении важнейших социальных проблем, имеющий сложную структуру:

- субъект социальной политики – государство в совокупности всех его органов, ориентированных на его регулирование социальных отношений; политические партии; общественно-политические движения и другие институты гражданского общества;
- объект социальной политики – социальные процессы в обществе во всем их содержательном многообразии и разнообразных формах проявления;

- системы нормативно-правовых актов, регулирующие взаимодействие между субъектами и объектами социальной политики;
- методы реализации социальной политики;
- предметно-политическая деятельность по решению задач социальной политики на различных стадиях, включая и оценку эффективности реализации социальных программ [13].

Субъекты РФ разрабатывают основы региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; устанавливают региональные социальные стандарты и нормы, которые учитывают государственные минимальные социальные стандарты. Заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в собственности субъектов РФ; организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников в области образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения; обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики.

Региональный уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий. Задачей органов местного самоуправления, как наиболее приближенных к населению, является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

На основе региональных нормативов и норм органы местного самоуправления разрабатывают местные социальные нормы и нормативы, которые учитывают специфику конкретного муниципального образования.

Социальная политика Российской Федерации в настоящее время реализуется через различные формы социальной работы, крупные разовые государственные решения и мероприятия, а также через социальные программы (специализированные и комплексные). Сегодня в России

осуществляется более 80 федеральных государственных программ, направленных на социальную сферу. Это такие программы как:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Государственная программа «Доступная среда» продлена до 2020 года;
- Государственная программа «Развитие здравоохранения»;
- Государственная программа «Развитие пенсионной системы на 2017-2025 годы»;
- Государственная программа «Развитие образования на 2013-2020 годы»;
- Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- Государственная программа «Содействие занятости населения»;
- Государственная программа «Социальная поддержка граждан» и другие.

Важнейшим механизмом осуществления социальной политики государства является система государственных минимальных социальных стандартов. «Социальный стандарт – это уровень гарантий предоставления общедоступных, бесплатных и льготированных социальных услуг, пособий, и выплат, выражаемый в нормах и нормативах и обеспечиваемый за счет финансирования из консолидированного бюджета (федерального и других уровней бюджетов)» [10, с. 528].

Социальный стандарт – минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения, который включает в себя:

- минимальный уровень оплаты труда;
- минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат;
- обязательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным;

– перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств [13].

Социальные стандарты проявляются через социальные нормы. «Социальные нормы – единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей, в которые входят:

– норма обеспеченности населения учреждениями социально-культурной сферы;

– нормы наполняемости школьных классов и групп в детских дошкольных учреждениях;

– нормы обеспечения населения отдельными социальными услугами;

– нормы кадрового и материального обеспечения при оказании социальных услуг» [13].

Для соблюдения минимальных социальных стандартов и норм требуется привлечение бюджетных затрат. В последнее время в России принималось большое количество федеральных законов, которые устанавливали те или иные социальные льготы, но не были обеспечены финансированием. Для более продуктивной работы социальных льгот и стандартов, необходимо их разграничить на федеральные, региональные и муниципальные уровни. Каждый уровень бюджетной системы должен обеспечить финансирование введенных им социальных стандартов и норм.

Но, к сожалению «действующая в настоящее время система социальных гарантий и стандартов имеет множество недостатков, важнейший из которых недостаточная обеспеченность финансовыми ресурсами. Социальные стандарты не соответствуют целям социального государства, т.к. не могут обеспечить ни достойную жизнь, ни свободное развитие человека» [2, с. 103].

Важную роль при многообразии форм собственности и хозяйствования должны играть социальные гарантии основных прав человека в сфере труда – политика обеспечения занятости [57].

«Социальные гарантии представляют собой социально-экономические нормативы, которые гарантируют жителям страны признанный обществом уровень потребления, то есть обеспечивают минимальный стандарт уровня жизни в соответствии с реальными возможностями экономики» [6, с. 315].

Для основной массы населения наемный труд является приоритетным источником средств существования, поэтому система социальной защиты трудоспособного населения должна обеспечивать гарантии в сфере занятости и оплаты труда. Для этого государством устанавливается минимальная оплата труда.

Социальные гарантии по отношению к нетрудоспособному населению формируют условия для его потребления, учитывая особенности каждой группы [6].

Еще одним основополагающим направлением социальной политики является поддержка наиболее незащищенных слоев населения через систему денежных и натуральных пособий. Данное направление реализуется при помощи классификации пособий и льгот населению.

Существует множество пособий и льгот, как федеральных, так и региональных и местных бюджетов.

Таким образом, одним из важнейших направлений социальной политики является поддержка наиболее незащищенных слоев домохозяйства через систему денежных и натуральных пособий.

Развитие социальной политики не является чисто экономическим вопросом. Он также содержит экономические механизмы его реализации, которые касаются рычагов организации доходов и стабилизации занятости.

В самом деле, в России еще не полностью сформировалась четкая модель социальной политики и принципы советской концепции государства всеобщего благоденствия с соответствующими методами и инструментами. Например, часто качество и количество услуг зависит от социального статуса получателя. Нет системы перераспределения доходов от богатых к бедным.

Анализ результатов исследования позволяет с уверенностью сказать, что граждане России в своем большинстве ориентированы на социал-демократическую модель социальной политики.

Очевидно, что модели социальной политики в современной России неразрывно связаны с заимствованием и апробацией наиболее эффективных практик и опыта зарубежных стран с различными подходами к социальному обеспечению. Эта тенденция, по сути, характерна для западноевропейских стран, которые после кризиса государства всеобщего благосостояния 1980-х годов в постоянно меняющихся экономических условиях они признают необходимость пересмотра своей социальной политики. Возможно, для России было бы уместно использовать ряд специфических атрибутов внешней социальной политики (например, включение прогрессивной налоговой шкалы), но этот вопрос дискуссионен и требует детального анализа и оценки применимости в российской практике. Наиболее важным на данный момент является изменение восприятия социальной политики гражданами России, развитие гражданского общества и гражданского самосознания россиян.

Экономика требует наряду с целевой поддержкой социально незащищенных групп населения государственных гарантий в определенных областях и в определенном объеме для всего или большинства населения страны. Нормы трудового законодательства должны распространяться на всех наемных работников, независимо от форм собственности и хозяйствования предприятий и организаций [5].

Программы переобучения и повышения квалификации, а также повышение эффективности информационной службы о наличии вакансий позволяют увеличить уровень трудоустройства и снизить безработицу.

С другой стороны, выплата пособий по безработице снижает стимулы к поиску работы, что проявляется в «ловушке безработицы». Чтобы ее избежать, государство устанавливает дифференцированные ставки пособия, снижаемые с течением времени.

Социальный риск представляет собой риск возникновения в социуме обстоятельств, которые могут нанести значительный ущерб гражданам по объективным причинам (безработица, инфляция, инвалидность, последствия возраста и др.) [62].

В целях осуществления политики социальной защиты формируется и развивается система социальной защиты, которая представляет собой комплекс форм и мер, обеспечивающих поддержание жизнеобеспечения тех жителей страны, которые оказываются в ситуациях социального риска по не зависящим от них обстоятельствам.

Осуществление социальной защиты происходит в двух основных формах: денежной и натуральной [56].

В денежной форме при определенных обстоятельствах выплачиваются разного рода пособия (по безработице; по уходу за ребенком и т.п.), пенсии (трудовые, социальные и др.), субсидии (в связи с оплатой жилья) и др.

В натуральной форме социальная защита может реализоваться в виде бесплатных школьных завтраков или обедов, обеспечения одеждой и питанием детских домов и приютов и т.п. [58].

Социальная помощь осуществляется на условиях безвозмездности либо льготности по отношению к лицам, которые объективно находятся в затруднительном материальном положении (инвалиды, многодетные, пострадавшие от катастроф и др.).

От направлений социальной политики зависит качество жизни, которое представляет собой обобщающее социально-экономическое понятие, включающее уровень потребления благ, удовлетворение духовных потребностей, здоровье, продолжительность жизни и безопасность труда, морально-психологический климат, душевный комфорт и др. [54].

Таким образом, социальная политика является неотъемлемой частью социального государства. Она включает в себя социальную помощь, страхование, попечительство, поддержку, обслуживание и т.п. Социальная

политика направлена на регулирование социальных процессов, социальных гарантий благосостояния человека, обеспечения должного уровня и качества жизни. Ее результаты отражаются в проводимых государством социальных программах, отражающих все стороны жизни российского населения.

### 1.3 Особенности формирования социальной политики на региональном уровне

Регионы страны имеют общие и особенные черты хозяйственной жизни. Именно особенности, в том числе и проводимой экономической политики, делают возможным выделить субъект Российской Федерации в самостоятельную хозяйственно-политическую систему.

Региональная политика как современный механизм территориального управления в рыночных условиях разрабатывается и реализуется на разных пространственных уровнях. Она имеет интегральную структуру, обусловленную функциональными сферами жизнедеятельности людей и отношениями их к окружающей среде.

Региональная социальная политика как отмечает Ю.В. Пимкин – «это политика регионов, направленная на социальную защиту социально незащищенных слоев населения и реализуемая путем разработки специальных социальных программ региона РФ, финансируемых как за счет федеральных, так и региональных денежных ресурсов» [37, с. 24].

В наиболее общем виде под регионом следует понимать некую открытую территориальную управляемую систему, имеющую нормативно закреплённые административные границы, в рамках которых находятся определённые экономические ресурсы и организовано производство экономического продукта, обеспечивается реализация имеющихся преимуществ в условиях отраслевого и территориального разделения труда в



целях обеспечения устойчивого развития экономики в интересах поддержания жизнедеятельности населения данной территории.

Из приведенного определения категории «регион» вытекают следующие его характерные признаки: административно-территориальное образование, устойчивая хозяйственная система с экономико-географическим разделением труда, население данной территории (как объект управления) и административный аппарат управления (как субъект управления).

Формирование региональной социальной политики, как отмечает В.Б. Тасеев – «это новое явление для Российской Федерации, так как раньше социальная политика формировалась только на общегосударственном уровне, а составные части СССР не представляли самостоятельных субъектов социальной политики. Социальная политика на уровне конкретного регионе и региональная социальная политика должны существовать на основе разработанного механизма реализации и согласования этих ветвей федерального и регионального уровнях» [55, с. 184].

Механизм реализации взаимодействия федерального и регионального уровней включает в себя следующее:

- участие всех регионов в разработке и реализации региональной социальной политики.

- разработку регионами собственной концепции осуществления социальной политики на своей территории [55, с. 184].

Таким образом, В.Б. Тасеев считает, что «региональная социальная политика должна формироваться и реализовываться в регионах РФ только на основе согласованной социально-экономической политики РФ и ее субъекта РФ. Конкретные тренды социальной политики в регионе (механизмы реализации, приоритеты, меры) в большей степени зависят от специфики и социально-экономического состояния территории» [55, с. 184].

Разрабатываемые данные направления политики регионы должны исходить из особенности демографического, национального, территориального

развития, а так же уровня дотационности региона РФ, в том числе и уровня валового регионального продукта.

Социальная политика муниципального образования должна строиться на основе разработанной концепции социальной политики регионального уровня, и состоит в том, что это «составная частица политики органов местного самоуправления, направленная на повышение благосостояния и улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования» [55, с. 184].

Региональная социальная политика является составной частью деятельности органов социального государства и включает в себя следующие направления:

- назначение и выплату пенсий, пособий;
- предотвращение снижения реальных доходов за счет создания систем социальной адресной помощи;
- развитие муниципальной системы здравоохранения;
- содействие созданию необходимых жизненных условий для уволенных в запас военнослужащих и их семей;
- формирование условий для реабилитации инвалидов и развития социальной инфраструктуры региона РФ;
- содействие обеспечению занятости трудоспособного населения; установление опеки и попечительства;
- поддержку малообеспеченных групп населения по приобретению и содержанию жилья; контроль за работой органов медико-социальной экспертизы;
- организацию общественных работ; предоставление в пределах своих полномочий льгот и преимуществ, связанных с охраной материнства и детства; охрану материнства, отцовства, детства;
- проведение мероприятий по летнему оздоровлению детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей; осуществление мероприятий, направленных на сохранение и совершенствование уровня здоровья населения; создание

благоприятных условий для рождения и воспитания детей, защиты их прав; общедоступность и бесплатность дошкольного, общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных учреждениях [55, с. 184-185].

Анализ социальной политики, осуществляемой в сбалансированной системе уровней государственной власти и местного самоуправления, позволяет утверждать, что деятельность по ее разработке и реализации будет эффективной только в случае единства целей и денежных ресурсов всех уровней публичной власти.

Это реализуемо при последовательном проведении структурирования полномочий и обязанностей по каждому из уровней с созданием их непротиворечивой системы и учетом комплексности социальной политики.

Другой, достаточно обширный сектор изучения системы социальной политики связан с так называемым внутренним подходом со своими особенностями:

– в привычном словоупотреблении под названием «социальная сфера», определяются некие общие комплексы, которые включают в себя разнообразные, хотя и внутренне схожие виды деятельности, управляемые целым рядом руководящих органов;

– определенные виды социальных услуг реализуются не только в рамках одного ведомства, отвечающего за них по своему предназначению, но и в рамках ряда других.

Проведение социальной политики в регионе предполагает наличие ее объекта и субъекта. В самом общем виде объектом социальной политики в регионе выступают люди, социальный статус которых в регионе и обществе неодинаков.

Социальную политику в регионе реализуют разнообразные субъекты и ведомства, различающиеся по уровням и ветвям государственной власти на федеральном и региональном уровнях.

Таким образом, социальная политика является важным элементом региональной политики, так как именно от ее действенной реализации зависит нормальный уровень жизни населения региона РФ, уровень доходов населения, возможно, приобретать определенные товары и услуги.

Таким образом, сегодняшнее государство провозглашает социальную политику именно базовой и основной политикой современного общества. Ведь даже принимая сегодняшний проблемный бюджет, государство гарантирует сохранение всех значимых социальных программ и социальных обязательств перед населением, что говорит о приоритетности данного направления в политике государства и необходимости и значимости социальных программ в защите социально-нуждающихся слое населения страны.

## Глава 2. Анализ реализации социальной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра

### 2.1 Основные направления и результаты социальной политики в округе

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – субъект Российской Федерации, входящий в состав Тюменской области. Находится в Уральском федеральном округе. Округ является экономически самодостаточным регионом – донором. В Югре добывается 60% российской нефти. Занимает 3-е место в «рейтинге социально-экономического положения регионов России», а также 2-е место по масштабу экономики в России.

10 декабря 1930 года был образован Остяко-Вогульский национальный округ, который 23 октября 1940 года был переименован в Ханты-Мансийский национальный округ. В 1978 года округ был переименован в Ханты-Мансийский автономный округ, а в 2003 году округ получил своё нынешнее название.

К началу XXI в ХМАО – «один из наиболее экономически развитых регионов страны, энергетическое сердце России. Сегодня автономный округ является одним из наиболее перспективных и динамически развивающихся регионов в Российской Федерации» [23].

«Ханты-Мансийский автономный округ – Югра расположен в срединной части России и Евразийского материка. С Запада на Восток территория региона простирается на 1400 км. от восточных склонов Северного Урала почти до берегов Енисея; с севера на юг – на 900 км. от Сибирских Увалов до Кондинской тайги. Вся территория Югры относится к районам Крайнего Севера» [9].

Постановлением Президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 года «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» были определены границы региона, включающие в себя территории городов окружного значения таких как: Ханты-Мансийск – как административный центр, Нижневартовск, Нефтеюганск, Сургут, Югорск, Урай, Белоярский, Когалым, Лангепас, Мегион, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный и территории Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского и Сургутского районов [9].

Правительство автономного округа осуществляет функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг и (или) контролю (надзору) в сфере, установленной Губернатором автономного округа, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа. Структура Правительства ХМАО – Югры представлена в приложении А.

Как видно из приложения А в структуре Правительства ХМАО – Югры нет отдельного управления по социальной политики, но существуют отдельные департаменты, которые работают на совершенствование и развитие социальной политики в округе. Так, например Департамент социального развития Югры является органом, который осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, контролирует соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований округа и их должностными лицами законодательства Российской Федерации и автономного округа и целевым использованием финансовых средств при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

«Округ является одним из немногих российских регионов, у которых практически все показатели находятся на высоком уровне: является лидером среди российских регионов по налоговой дисциплине; занимает первое место в списке регионов по обеспеченности бюджета собственными финансовыми ресурсами; занимает третье место в России по объёму производства товаров и услуг на одного жителя и по объёму инвестиций в основной капитал на одного жителя» [56, с. 316-317].

На современном этапе региональными властями в Ханты-Мансийском автономном округе приняты и реализуются ряд социальных программ и подпрограмм различной направленности. При этом главная специфика социальных программ в ХМАО – Югре заключается, в том, что 70% программ в регионе имеют социальную направленность и ориентированы на повышение качества жизни населения (ровно 96% расходов регионального бюджета тратится на реализацию социальных программ) [36]. Кроме того, анализ показателей социально-экономического развития региона позволяет отметить, что 73% бюджета региона ориентировано на развитие человеческого потенциала (здравоохранение, спорт, образование, демографическая и социальная политика) [46].

Социальные целевые программы, реализуемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, представляют собой связанный по задачам ресурсам и срокам реализации комплекс мероприятий, обеспечивающих решение системных проблем в области регионального социального развития. Как и в других регионах Российской Федерации, целевые программы социального развития включают в себя ряд ориентированных на решение конкретных социальных задач подпрограмм в зависимости от сложности и масштабов решаемых задач. Основу социальных программ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре составляет механизм мониторинга, позволяющий оценивать эффективность реализации программы и проводить необходимые корректировки.

В процессе проектирования программ социального развития в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре соблюдаются основные требования к подобному рода программам, и учитываются следующие разделы [40]:

- представляется характеристика социальной проблемы, которую необходимо решить;
- уточняются цели и задачи социальной программы, сроки и этапы ее реализации, критерии и целевые индикаторы;
- номенклатура мероприятий;
- обоснование необходимых ресурсов для реализации программы;
- механизм управления программой и механизм межведомственного и партнёрского взаимодействия субъектов реализации программы;
- подходы к оценке эффективности реализации социальной программы.

В контексте применения статистических методов обработки информации, реализуемые на территории Ханты-Мансийского округа – Югра программы и подпрограммы социального развития предполагают шесть этапов исследования: диагностика проблем, проектирование подхода для решения проблемы, разработка плана исследования, полевые работы и сбор данных, подготовка данных и их анализ, подготовка отчета и его презентация [36]. Вместе с тем в соседних регионах РФ программы социального развития могут отличаться по своей структуре проводимого исследования и количеству его этапов.

Но не только на государственном уровне, но и на региональном, на первый план вышли вопросы социальной политики, в том числе и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра. В округе большое внимание уделяется государственным программам, направленным на формирование социальной политики. На сегодняшний день в округе реализуются следующие государственные социальные программы:



- Государственная программа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- Государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- Государственная программа ХМАО – Югры «Управление государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 и на плановый период до 2030 года»;
- «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в ХМАО – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года»;
- Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О развитии образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;
- «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019-2025 годы на период до 2030 года»;
- «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

– Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в ХМАО – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

– Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

– О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

– Государственная программа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

– Государственная программа обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018- 2025 годах и на период до 2030 года;

– Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» и другие [59].

Все перечисленные подпрограммы направлены на повышение качества жизни в округе. Реализация выше перечисленных государственных социальных программ возложена на соответствующие департаменты, такие как: Департамент социального развития Югры, Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые является ответственным за исполнение государственных программ.

Таким образом, социальная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляет поддержку и стимулирование развития предпринимательства, оказывает поддержку в социально важных сферах:

семьям с детьми, детям-сиротам, гражданам пожилого возраста и инвалидам, малообеспеченным гражданам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечивает доступность и качества социальных услуг, способствует возрождению традиционных народных ремесел и промыслов путем установления соответствующих приоритетов в финансовой, налоговой и бюджетной политике автономного округа. Также улучшение социальной политики округа – Югры направлено на долгосрочное социально-экономическое развитие и определяется реализацией следующих основных факторов: демократическим развитием; интенсивностью повышения качества человеческого капитала; степенью диверсификации структуры региональной экономики; эффективностью реализации природно-ресурсного потенциала; инфраструктурным развитием; интенсивностью разработки и внедрения инноваций; эффективностью развития институтов, поддерживающих предпринимательскую и инвестиционную активность; социально-экономическое развитие России [8, с. 68].

Теперь рассмотрим содержание и действие социальных программ, действующих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Так в ХМАО – Югре действует Государственная программа «Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года». Ответственный исполнитель данной программы – Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Цель данной программы – развитие конкуренции, повышение качества государственного стратегического планирования и управления, обеспечение сбалансированности регулируемых рынков товаров и услуг в сфере государственного ценового регулирования и государственного контроля в области регулирования тарифов; обеспечение благоприятного инвестиционного климата, повышение инновационной активности бизнеса и создание

благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса [42].

Задачи государственной программы – совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием; повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов муниципальной власти, а также качества предоставления государственных и муниципальных услуг; повышение среднего дохода пенсионера в результате внедрения дополнительных механизмов пенсионного обеспечения; повышение инвестиционной привлекательности автономного округа; обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства [42].

Данная программа имеет следующие четыре подпрограммы: «Совершенствование системы государственного стратегического управления»; «Совершенствование государственного и муниципального управления». «Дополнительное пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан»; «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Финансовое обеспечение государственной программы – общий объем финансирования государственной программы на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года составит 50030513,5тыс. рублей, в том числе:

- 2018 год – 4699316,9 тыс. рублей;
- 2019 год – 4886303,8 тыс. рублей;
- 2020 год – 5138014,3 тыс. рублей;
- 2021 год – 3806439,6 тыс. рублей;
- 2022 год – 3793306,2 тыс. рублей;
- 2023 год – 3780501,1 тыс. рублей;
- 2024 год – 3768016,2 тыс. рублей;
- 2025 год – 3753097,0 тыс. рублей;
- 2026-2030 годы – 16405518,4 тыс. рублей [42].

Таким образом, данная программа направлена на социально-экономическое развитие округа, важным фактором которой будет повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

Следующая программа, которая направлена на улучшение качества жизни – «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», которая также имеет ряд следующих подпрограмм: «Дети Югры»; «Старшее поколение»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»; «Преодоление социальной исключенности»; «Развитие социальной службы Югры»; «Повышение эффективности отрасли»; «Социальная программа по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, проживающих в автономном округе». Ответственный исполнитель данной программы – Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [40].

Целью программы является повышение качества социальных гарантий населению автономного округа.

Задачи государственной программы – выполнение обязательств Российской Федерации и автономного округа по социальной поддержке граждан в автономном округе; исполнение государственных полномочий автономного округа в сфере социального обслуживания граждан, создание условий для государственно-частного партнерства; повышение эффективности, информационной открытости отрасли с привлечением представителей гражданского общества, а также развитие кадрового потенциала [40].

Финансовое обеспечение государственной программы – общий объем финансирования государственной программы на 2018-2025 годы и на период до 2030 года составит 322296850,5 тыс. руб., в том числе по годам:

– 2018 год – 29314281,2 тыс. руб.;

- 2019 год – 24859636,9 тыс. руб.;
- 2020 год – 24910151,4 тыс. руб.;
- 2021 год – 24575695,1 тыс. руб.;
- 2022 год – 24576695,1 тыс. руб.;
- 2023 год – 24575695,1 тыс. руб.;
- 2024 год – 24576695,1 тыс. руб.;
- 2025 год – 24575695,1 тыс. руб.;
- 2026-2030 годы - 120332305,5 тыс. руб. [40].

Таким образом, данная программа призвана обеспечить доступность социальных гарантий для отдельных категорий граждан, повысить уровень благосостояния малоимущих граждан и граждан, нуждающихся в особой заботе государства, оказывать социальную поддержку семьям с детьми, дополнительные гарантии и дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также граждан, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей (субвенции местным бюджетам).

Для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения была в округе принята государственная программа «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019-2025 годы» [12]. Данная программа имеет два следующих направления: «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»; «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» [12].

Ответственный исполнитель данной программы – Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью программы является обеспечение беспрепятственного доступа (далее – доступность) к приоритетным объектам и услугам в приоритетных

сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации).

Задачи государственной программы – «формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта; оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; формирование условий для просвещения граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми; определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи; формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов; формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов), в том числе ранней помощи и сопровождаемому проживанию инвалидов» [12].

Финансовое обеспечение государственной программы будет состоять из федерального бюджета, который составит в 2019 году – 10582,6 тыс. рублей и бюджеты Ханты-Мансийского автономного округа. Таким образом, общий объем финансирования государственной программы на 2019-2025 годы составит 1281604,1 тыс. рублей, из них:

- 2019 год – 192157,1 тыс. рублей;
- 2020 год – 181574,5 тыс. рублей;
- 2021 год – 181574,5 тыс. рублей;
- 2022 год – 181574,5 тыс. рублей;
- 2023 год – 181574,5 тыс. рублей;

- 2024 год – 181574,5 тыс. рублей;
- 2025 год – 181574,5 тыс. рублей [12].

Таким образом, данная программа направлена на улучшение качества жизни инвалидов и маломобильных групп населения округа.

Одной из основных направлений в Ханты-Мансийском автономном округе является здравоохранение. В рамках данного направления действует государственная программа – «Развитие здравоохранения на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», которая имеет 9 подпрограмм: «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»; «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»; «Охрана здоровья матери и ребенка»; «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе в отношении детей»; «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»; «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»; «Развитие информатизации в здравоохранении»; «Территориальное планирование учреждений здравоохранения автономного округа»; «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, в том числе проживающим в труднодоступных и отдаленных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с применением авиации» [11].

Ответственный исполнитель данной программы – Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Цели программы – снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения ХМАО –Югры; повышение доступности и качества медицинской помощи [11].

Задачи государственной программы – формирование приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи; совершенствование оказания специализированной,



включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации; повышение доступности и качества медицинской помощи детям и матерям; обеспечение всех категорий граждан медицинской реабилитацией и санаторно-курортным лечением; преодоление кадрового дефицита, обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами; повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, а также развитие информационных и телекоммуникационных технологий с целью повышения доступности квалифицированной медицинской помощи [11].

Финансовое обеспечение государственной программы – общий объем финансирования государственной программы 2018-2025 годы и на период до 2030 годы составляет 1 034 055 127,70тыс. рублей, в том числе:

- на 2018 год –83 069 267,60тыс. рублей;
- на 2019 год –79 477 607,60тыс. рублей;
- на 2020 год –80 430 564,50тыс. рублей;
- на 2021 год – 80942194,80тыс. рублей;
- на 2022 год –81196314,80тыс. рублей;
- на 2023 год –80420224,80тыс. рублей;
- на 2024 год –80 463244,80тыс. рублей;
- на 2025 год –78009284,80 тыс. рублей;
- на 2026-2030 годы – 390046 424,00тыс. рублей [11].

Повышение качества жизни югорчан – ключевое направление политики правительства Ханты-Мансийского автономного округа. Именно сфера здравоохранения определяет социальное самочувствие общества и демографическое благополучие страны. Устойчивое развитие здравоохранения, последовательное улучшение основных показателей здоровья населения автономного округа, а также качественное использование ресурсов обеспечивается эффективной реализацией основных задач, определенных долгосрочной целевой государственной программой

Ханты-Мансийского автономного округа «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы» [11].

Для благоприятного развития округа 20 октября 2017 г. Правительством ХМАО – Югры было принято распоряжение «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на основании, которого Югра в ближайшие 3 года будет развиваться по сценарию относительно устойчивого развития.

Основными факторами роста по предложенному российским правительством сценарию развития экономики должны стать повышение доходов экспортов, замедление темпов инфляции, увеличение инвестиций, которые необходимы для поддержки темпов роста промышленности и др. Округ, несмотря на прогнозируемый кризис и девальвацию рубля, строит достаточно амбициозные планы, которые сформулированы в основных показателях в прогнозируемый период. В таблице 1 приведены отдельные показатели социально-экономического прогноза по округу, влияющие на успешную жизнедеятельность социальных программ.

Таблица 1 – Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [44]

Показатели	Единица измерения	Отчет 2015	Отчет 2016	Оценка 2017	Прогноз		
					2018	2019	2020
Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	1619,42	1636,42	1653,95	1669,53	1684,85	1700,01
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	72,58	73,50	73,90	74,3	74,7	75,1
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	16,60	15,70	15,10	14,61	14,22	13,94
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек	6,40	6,20	6,20	6,05	5,95	5,88

	населения						
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. в общей площади	968,03	746,46	800,00	880,00	950,00	1050,00
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	в ценах соответствующих лет; млрд. руб.	726,04	762,09	825,05	855,04	899,62	942,08
Среднедушевые денежные доходы населения	рублей в месяц	44507,20	43270,20	44118,76	46244,47	48210,87	50473,37
Средний размер назначенных пенсий	рублей в месяц	18358,30	18798,00	19568,50	20208,70	20966,50	21616,40
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	рублей в месяц	14316,00	14757,00	15347,28	16759,23	17429,60	18126,78
Численность экономически активного населения	тыс. человек	1077,94	1067,07	1067,21	1 068,10	1 069,40	1 071,22
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	1037,41	1025,36	1025,87	1 027,41	1 029,05	1 031,01
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	тыс. рублей	60,07	63,57	66,99	72,97	78,16	83,71

Как видно из таблицы среднегодовая численность занятых в экономике, по прогнозам, составит 1 031,01 тыс. человек против 1037,41 тыс. в 2015 году. Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) планируется сохранить на уровне 0,5 %, а уровень безработицы к 2020 году снизить на 0,1% по сравнению с 2015 годом. Удельный вес жилых домов, построенных населением к 2020 году планируется увеличить до 15,0 % против 14,2 % в 2015 году, Рост средней зарплаты по региону к 2020 году по отношению к 2015 должен составить 107,1 %, реальные располагаемые денежные доходы населения – 101,57 %. Реальный размер назначенных пенсий к 2020 году должен составить – 99,10 %. Индекс промышленного производства с 97,5 % в 2015 году должен увеличиться до 100 % к 2020 году [44].

Таким образом, социальной политики ХМАО – Югры затрагивает все основные сферы деятельности округа. Государственные программы, которые существуют в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре четко соответствуют Государственным программам действующим на территории Российской Федерации и направлены на улучшение жизнедеятельности населения округа.

## 2.2 Анализ механизма реализации социальной политики в округе

Одним из механизмов осуществления социальной политики в округе является разработка и превращение в жизнь социальных программ.

В пункте 2.1. была дана характеристика основных государственных социальных программ, которые действуют на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и через которые реализуется социальная политика в округе. В данном пункте будут рассмотрены механизмы реализации социальной политики в ХМАО-Югре.

На протяжении последних пяти лет Ханты-Мансийский автономный округ – Югра активно ведет реализацию социальной политики через государственные программы. В связи с тем, что благосостояние округа и населения прямо зависит от социально-экономического развития, рассмотрим результат действия данной программы за прошедший период.

Основные социально-значимые мероприятия по реализации государственной социальной программы «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы», которая реализовывалась до 2018 г., заключалась в том, что по состоянию на 01.12.2017 были исполнены обязательства по дополнительному пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан за 3 квартал 2017 года, проведена индексация дополнительных пенсий по ранее принятым решениям (за 4 квартал 2017 года), перечислен пенсионный взнос на частичное восполнение выплат фонда по дополнительному пенсионному

обеспечению участникам в 2016 году [41]. Было проведено сопровождение регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Экономическая политика», а также принят ряд нормативных правовых документов, таких как: «Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»; Закон автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», предусматривающий дополнительные полномочия по созданию специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; осуществлено внесение изменений в распоряжения Губернатора автономного округа и Правительства автономного округа: «О перечне приоритетных и социально значимых рынков товаров и услуг, плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»; «О комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» [59].

Программа носит комплексный характер и направлена на реализацию нескольких приоритетных направлений развития социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мероприятия программы направлены на укрепление материально-технической базы учреждений, создание более комфортных условий для клиентов социальных служб, расширение набора предоставляемых услуг, обеспечения равной доступности в получении необходимых для

жизнеобеспечения социальных услуг независимо от места их проживания, степени самообслуживания и передвижения, организация качественной социальной помощи и реабилитации, на создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп, повышение общего уровня комфортности среды жизнедеятельности для всего населения автономного округа [20].

В сфере здравоохранения также проводятся серьёзные преобразования. На территории округа принята Концепция развития здравоохранения на период до 2020 года. Основная задача – улучшение качества медицинских услуг и повышение доступности медицинской помощи для всех без исключения групп населения.

«Югра входит в число безусловных лидеров в Российской Федерации по уровню развития здравоохранения. Это и достижения в оказании высокотехнологичной помощи, широкая доступность первичной медико-санитарной помощи, которое обусловлено и наличием разветвленной сети участковых больниц, врачебных амбулаторий, это оснащенные районные больницы, это городские поликлиники и офисы врачей общей практики», – считает директор Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа Александр Филимонов.

В 2017 году здравоохранение Югры продолжает лидировать по рождаемости и снижению детской смертности среди регионов России. Так, за первое полугодие текущего года в целом по округу родилось 6 400 девочек и около 6 600 мальчиков, в лидерах по рождаемости среди муниципалитетов Югры – Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск и Сургутский район.

Также Югра занимает первое место в Уральском Федеральном округе и является одним из лидеров России по коэффициенту рождаемости. Благодаря молодому составу населения, который по структуре относится к прогрессивному типу возрастной группы «демографическая молодость» (РФ –

«демократическая старость»)), коэффициент рождаемости в нашем регионе 17.5 на тысячу населения [30].

Кроме того, на протяжении ряда лет, как ни в какой другой территории, сохраняется стабильный высокий естественный прирост населения +11,2 в 2013г., +10,9 в 2014г. (по РФ в 2013г. рождаемость 13,3 на 1000, естественный прирост +0,2). Округ стремится к развитию современной, комплексной и интегрированной системы охраны здоровья, организованной в единый функциональный медицинский кластер, управляемой в соответствии с мировыми стандартами.

Система здравоохранения округа готова предоставить жителям Югры новые возможности, которые помогут людям сберечь здоровье. Диспансеризация – действительно всеобщая, потому что впервые за новую историю РФ специалисты медицинских организаций округа готовы осмотреть около 200 тысяч югорчан на предмет выявления заболеваний на самой начальной стадии. Важно, что большое внимание при диспансеризации будет уделяться и выявлению рисков заболеваний.

Кадровые решения, принятые Департаментом здравоохранения Югры, позволили укомплектовать медицинские учреждения округа врачами практически на 100%. В числе программа поддержки сельских врачей «Земской доктор», развитие системы медицинского образования в Югре, разработка комплекса социальных мер по привлечению специалистов в округ. Средняя зарплата медицинских работников на селе на 20% больше чем у городских и составляет 63 000 тысячи рублей [4].

Следующее направление, на которое стоит обязательно обратить внимание – это телемедицина. Понятие «телемедицина» объединяет множество телекоммуникационных и информационных методов, применяемых в здравоохранении, а также их разнообразные клинические приложения. Значение этого термина настолько вариативно, в конце прошлого года в Москве состоялся целый симпозиум на тему «Что мы

понимаем под телемедициной?», в котором приняли участие делегаты из различных регионов страны [3].

В рамках дальнейшего развития видеоконференцсвязи Департамент здравоохранения планирует создание единого сервера, который позволит подключать к головному устройству даже мобильное оборудование, те же смартфоны.

На сегодня в медицинских организациях округа выполняются различного рода высокотехнологические операции, что ставит округ в ряд ведущих клиник страны. Уже сегодня по некоторым позициям оказания высокотехнологичной медицинской помощи нет необходимости югорчанам покидать регион. Безусловным лидером в этом направлении окружной медицины является БУ «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии» созданный в 1995 году, при активной поддержке и участии Правительства ХМАО – Югры. Основными направлениями деятельности медицинской организации являются: кардиологическая и кардиохирургическая помощь, полный спектр лечебно-диагностической и консультативной помощи, медицинская генетика, иммунология и аллергология, лучевая, функциональная, эндоскопическая, лабораторная диагностики [7].

Активное внедрение инновационных технологий и методов способствует доступности высокотехнологичных видов помощи населению округа – всё больше жителей на территории Югры могут получить необходимый комплекс лечебных и диагностических медицинских услуг с использованием уникальных медицинских технологий, направленных на сохранение сердечного благополучия каждого жителя Югры.

Целями демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа являются рационализация трудовой миграции в соответствии с социально-экономическими возможностями территории, ликвидация



нелегальной миграции и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Оценка уровня занятости на рынке труда в качестве одной из важнейших составляющих включает в себя анализ демографической ситуации (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика показателей основных процессов демографии, чел.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонение	
				2015 / 2014 гг.	2016 / 2015 гг.
Прибыло на территорию	8538	7279	10028	-1259	2749
Убыло из территории	11075	9128	6164	-1947	-2964
Миграционное сальдо	-2537	-1849	3864	688	5713
Численность населения на конец года	1597248	1612076	1626755	14828	14679

Миграционные процессы округа исторически имеют неустойчивый характер. В 80-е годы, в период интенсивного хозяйственного освоения территории, миграционный приток вносил значительный вклад в формирование численности жителей территории.

Формирование численности населения происходит с учетом многих факторов. Отрицательным в этом процессе является миграционный отток населения.

Таким образом, мигранты являются представителями рабочих или неквалифицированных специальностей, которые работают на стройке, сфере услуг, в частности в торговле и ЖКХ.

Поддержка предпринимательства в округе осуществляется в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиций и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы» при участии организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в округе.

Кроме того, в ХМАО осуществляется государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с государственной программой «Развитие агропромышленного комплекса и

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 420-п.

В соответствии с государственной программой № 420-п реализуются мероприятия «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» в сумме до 21 600 тыс. рублей, «Поддержка начинающих фермеров (предоставление грантов в форме субсидий на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое устройство)» в сумме до 1 500 тыс. рублей.

На территории округа по состоянию на 1 января 2017 г. проживает 1 626 755 человек, из общей численности которых 56,4% составляют жители экономически активного возраста или 89,2% трудоспособного населения. Из их числа 95,6% заняты трудом.

подавляющее большинство занятого трудом населения, 76,9% или 674 523 человек из 877 042, сосредоточены на крупных и средних предприятиях округа. За 2015 год на фоне роста на 0,91% общей численности населения на 0,12% выросла численность экономически активного населения.

Динамика основных показателей численности населения ХМАО – Югры представлена в таблице 3.

Динамика основных показателей численности населения ХМАО – Югры, чел.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонение			
				2015 / 2014 гг.		2016 / 2015 гг.	
				Абс., чел.	Темп роста, %	Абс., чел.	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность населения, всего	1597248	1612076	1626755	14828	100,93	14679	100,91

Численность трудоспособного населения	1048406	1039370	1028804	-9036	99,14	-10566	98,98
Численность экономически активного населения	898721	916408	917530	17687	101,97	1122	100,12
Численность занятого в экономике населения, в т.ч.	855083	874362	877042	19279	102,25	2680	100,31
- численность занятых в крупных и средних предприятиях	677734	668214	674523	-9520	98,60	6309	100,94
- численность занятых в малых и микропредприятиях	99923	128068	127559	28145	128,17	-509	99,60
- численность занятых индивидуальным предпринимательством	50034	50602	49592	568	101,14	-1010	98,00
- численность наемных работников индивидуальных предпринимателей	15823	15097	15160	-726	95,41	63	100,42
- неучтенный сектор	11569	12381	10208	812	107,02	-2173	82,45

Показатели занятости населения значительных изменений не претерпели: численность занятых в крупных и средних предприятиях возросла на 0,94% или на 6309 человек; количество индивидуальных предпринимателей сократилось меньшими темпами, чем число наемных работников.

В целом динамика свидетельствует о росте общей численности занятого в экономике населения при одновременном снижении его удельного веса в общей численности населения округа. Наблюдается незначительное увеличение численности занятого населения на крупных и средних предприятиях, и, соответственно, снижение в малом предпринимательстве. Следует отметить сокращение занятых индивидуальным предпринимательством в 2016 г. на 1010 человек или 2,0%, что может быть вызвано неудовлетворительной налоговой политикой в отношении данных субъектов, а также неэффективной реализацией государственных мер по их поддержке.

Эффективность реализации долгосрочных социальных программ действующих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры можно разделить на два периода, т.к. часть программ действовала с до 2016 г., а часть программ начала действовать с 2016 и будут действовать до 2025 и в

период до 2030 г. Основные отчеты по эффективному действию социальных программ можно проанализировать за 2016 г. практически по всем действующим программам.

Проведем анализ основных показателей эффективности по реализации важных программ за 2015-2016 гг. через соотнесение степени достижения значений показателей конечного результата к уровню ее финансирования за отчетный период.

Результаты реализации Государственной программы «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Результаты реализации Государственной программы «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» за 2015-2016 гг. [59]

Основные показатели	2015 г.	2016 г.
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,54%	0,57%
Граждане, обратившиеся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, %	55,0%	54,3%
За содействием в трудоустройстве обратилось, чел.	51222	54 094
Трудоустроено, чел.	28 171	29 394
Трудоустройство безработных граждан, %	37,1%	37,6%
Сведения о вакансиях, ед.	10 060	12 358
Квота иностранным гражданам, чел.	2 678	1 306

Таким образом, реализация мероприятий активной политики занятости позволила создать 0,8 тыс. постоянных рабочих мест (из них 0,6 тыс. рабочих мест по samozанятости), организовать 9,6 тыс. временных рабочих мест для ищущих работу и безработных граждан и 16,0 тыс. временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан.

Основным инструментом решения задач по сохранению стабильной ситуации на рынке труда и недопущению роста безработицы являлись мероприятия государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы». Мероприятиями активной политики занятости охвачено 20

различных категорий из числа ищущих работу и безработных граждан, участвующих в мероприятиях временного трудоустройства, самозанятости безработных граждан, развития гибких форм занятости и надомного труда, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, содействия трудоустройству инвалидов, многодетных, одиноких родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В целом, реализация мероприятий активной политики занятости позволила создать 0,8 тыс. постоянных рабочих мест (из них 0,6 тыс. рабочих мест по самозанятости), организовать 9,6 тыс. временных рабочих мест для ищущих работу и безработных граждан и 16,0 тыс. временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан [59].

Приоритетными задачами в сфере труда и занятости в 2017 году определены:

- повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, в том числе в электронном виде, с использованием портала «Работа в России»;

- обеспечение уровня трудоустройства инвалидов не менее 49% от численности обратившихся инвалидов и инвалидов трудоспособного возраста – не менее 38% от численности инвалидов трудоспособного возраста;

- содействие трудовой мобильности российских граждан, основным ключевым событием в 2017 году будет являться реализация подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе»;

- содействие переселению в автономный округ соотечественников – квалифицированных специалистов, проживающих за рубежом, в соответствии с потребностями экономики автономного округа [59].

Внесение изменений в государственную программу осуществляется в плановом режиме и внепланово во исполнение поручений по итогам заседаний комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и

социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Следующей основной государственной программой является программа «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы». По результатам работы данной программы было сделано следующее [59]:

За отчетный период исполнение по программе составило 14 004, 14 млн. рублей, или 54,8 % от плана на 2016 год (25 561, 66 млн. рублей), и 98,2 % от плана сетевого графика на июль 2016 года (1 494, 03 млн. рублей) из них:

- за счет средств бюджета автономного округа – 12 627, 26 млн. рублей, или 55,1 % от плана на 2016 год, и 98,8 % от плана сетевого графика на июль 2016 года (1 318, 66 млн. рублей);

- за счет средств федерального бюджета – 1 185, 82 млн. рублей, или 51,9 % от плана на 2016 год, и 95,8 % от плана сетевого графика на июль 2016 года (153, 05 млн. рублей);

- за счет средств программы «Сотрудничество» – 130, 53 млн. рублей, или 49,4 % от плана на 2016 год, и 70,5 % от плана сетевого графика на июль 2016 года (10, 74 млн. рублей). Департаментом социального развития Тюменской области произведена 30 % предоплата по заключенным государственным контрактам на организацию отдыха и оздоровления, оставшаяся часть будет оплачена в конце третьего квартала по факту отдыха детей;

- за счет бюджетов муниципальных образований – 60, 52 млн. рублей, или 57,2 % от плана на 2016 год, или 100% от плана сетевого графика на июль 2016 года (11, 58 млн. руб.).

Недостижение сетевого графика по программе на 1,8% обусловлено снижением численности получателей пособия по уходу за ребенком от 3-х до 4-х лет в связи с предоставлением сертификатов дошкольника.

В 2017 году потребуется корректировка государственной программы, путем внесения изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» [40].

Кроме того, корректировка государственной программы в 2017 году возможна по следующим причинам:

- изменение федерального и окружного законодательства и иных нормативных правовых актов;
- поручения различного уровня;
- перераспределение средств, сэкономленных по итогам проведения государственных закупок.

Результаты реализации государственной программы автономного округа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы». Анализ выполнения программных мероприятий, реализация программных мероприятий соисполнителями. Анализ степени достижения целевых показателей. Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы. В целях создания условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения потребителей электрической энергии надежным и качественным электроснабжением, а также повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году в рамках Государственной программы было реализовано 36 основных мероприятий, из которых: 15 – с финансированием за счет средств бюджета автономного округа, в том числе 2 – с софинансированием за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на реализацию одного мероприятия были выделены средства из

резервного фонда Правительства автономного округа; 17 – только за счет средств местных бюджетов и (или) иных внебюджетных источников; 4 – без финансирования, мероприятия, реализуемые с целью увеличения сроков безремонтной эксплуатации инженерных сетей жилищно-коммунального комплекса. В целом по Государственной программе мероприятия реализованы на 99,4 % от заданных плановых значений [59].

В 2016 году наблюдалась положительная динамика повышения качества предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг и обеспечения потребителей надежным и качественным электроснабжением. Комфортность жилищ и техническую доступность коммунальных услуг для потребителей обеспечивает уровень благоустройства жилищного фонда. В среднем по Российской Федерации доля комплексно благоустроенного жилья (оборудованного одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами) составляет 62,9 %, по Югре – 81,4 %. Уровень газификации городов Югры – 100,0 %, что превышает среднероссийский показатель на 29,6 %, при этом уровень газификации сельских населенных пунктов итогам 2016 года составляет 44,2 %, что соответствует среднероссийским показателям.

Основные показатели, характеризующие развитие жилищно-коммунального комплекса Югры за 2015-2016 гг. [59]

Динамика показателей развития жилищно-коммунального комплекса		
Показатель	2015 г.	2016 г.
Жилищный фонд, млн. м <sup>2</sup>	33,1	34,0
Уровень благоустройства жилищного фонда (%):		
всеми видами благоустройства	82,8	83,9
в том числе:		
водопроводом	93,6	93,9
канализацией	92,3	92,6
отоплением	94,5	94,8
ваннами (душем)	88,5	88,6
газом	23,3	23,6
горячим водоснабжением	84,2	84,8
напольными электрическими плитами	72,6	73,1
Фактический уровень собираемости платежей населения за предоставленными жилищно-коммунальные услуги, в процентах от начисленных платежей	92,1	96,1



Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства, в процентах	30,6	30,6
---	------	------

Таким образом, из таблицы видно что жилищный фонд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры увеличился с 33,1 в 2015 г. до 34,0 млн. м<sup>2</sup> в 2016 году. Также возросла доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства с 82,8 % до 83,9 % соответственно. Все это говорит о том, что реализация программы имеет положительный результат.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что действия социальных программ направленных на улучшение социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра приносят положительные результаты и благоприятно влияют на социально-экономическое состояние округа.

### 2.3 Проблемы реализации социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – ЮГРА

В настоящее время государству удается сохранять многие социальные гарантии для всех членов общества. Однако высокий уровень реальной инфляции теряет его благие намерения в социальной сфере, что особенно ощутимо именно на уровнях региона РФ, особенно отдаленных от федерального центра.

«Экономика северных регионов отличается высокой долей добывающей промышленности и, как следствие, ключевой ролью крупных предприятий. Отраслевая принадлежность, рентабельность таких предприятий определяет темпы экономического развития региона, уровень занятости и доходов населения, а, следовательно, накопление человеческого капитала. Уровень занятости на Севере является производным от объемов промышленного производства, а малый бизнес и сельское хозяйство значительно слабее, чем в других регионах, играют роль буфера для излишков рабочей силы» [56, с. 316].

Таким образом, говоря о региональной политики в сфере социального

развития можно говорить о необходимости разработки четкого механизма управления социальной сферой на уровне региона РФ. Для этого необходимо должным образом продумать, как саму систему организации и построения органов социальной сферы регионального уровня, так и механизмов их четкой работы по выявлению лиц, нуждающихся в социальной помощи, создания системы учреждений, в которых может, оказывается социальная помощь различных видов.

Особенно актуальна тема в связи с экономическим кризисом и разным уровнем доходности различных регионов.

Политике региона необходимо оказывать и косвенное воздействие на уровень социальной защиты региона. Так в частности необходимо поддерживать малый бизнес, мелких частников и частное производство, особенно сельскохозяйственное что повышает уровень благосостояние отдельных лиц и позволяет трудоустроить часть населения, то есть сократить уровень региональной безработицы, который во многих регионах России находится на достаточно низком уровне что может снять с региона обязанность осуществления необходимой заботы о них и перераспределить оставшиеся денежные ресурсы именно на необходимые направления социальной защиты оказания конкретных мер, особенно адресной поддержки для наиболее нуждающихся слоев населения.

Так же необходимо вести, в том числе продуманную как экономическую, так и налоговую региональную политику, поднимая экономику региона, что будет способствовать повышению уровня жизни населения и тем самым снизит нагрузку на региональные органы по оказанию социальных услуг и социальной защиты населения.

В результате анализа демографических особенностей и уровня жизни населения округа можно выделить ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз

#### 1. Сильные стороны.

1. Положительная динамика показателей естественного движения населения. В процессах естественного движения населения Ханты-Мансийского автономного округа в период с 2014 по 2016 годы сохранялся более высокий, по сравнению со смертностью, уровень рождаемости, что объясняет увеличение естественного прироста населения.

Коэффициенты, характеризующие естественное движение населения округа, также увеличивались за весь период. Коэффициент смертности увеличился на 0,1 промилле. За счет значительного роста коэффициента рождаемости – на 0,8 промилле, коэффициент естественного прироста увеличился на 1,5 промилле.

Рисунок 8 – Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста

Значения коэффициентов рождаемости и естественного прироста округа значительно выше соответствующих показателей по РФ.

Доля населения трудоспособного возраста на начало 2017 года на 2,4% выше среднероссийского значения. Население младше трудоспособного возраста составляет 21,9%, что превышает показатели в среднем по РФ, население старше трудоспособного возраста составляет 14,9%, что меньше показателей в среднем по РФ.

2. Содействие муниципальных властей в трудоустройстве. На территории округа реализуются программы по содействию занятости населению.

Слабые стороны:

1. Рост уровня зарегистрированной безработицы. В последние три года наблюдается устойчивая тенденция увеличения уровня зарегистрированной безработицы.

2. Миграционная динамика. Миграционная динамика населения округа имеет волновой характер движения. В 2014-2015 гг. наблюдаются отрицательные значения сальдо миграции.

Миграционные потоки характеризуются ростом числа прибывших и выбывших. Таким образом, рост выбытия населения превысил рост притока населения, что вызвало в целом увеличение миграционного оттока.

Миграционный отток жителей округа вызван утратой привлекательности жизни, в связи с тем что:

- для округа характерен суровый климат;
- уровень заработной платы в некоторых муниципальных образованиях ниже, что негативно сказывается на привлекательности округа;
- по уровню общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, округ соответствует федеральным стандартам, однако ниже значения соответствующего показателя в среднем по стране на 2%.

3. Преобладание в отраслевой структуре занятости населения округа занятых в промышленной сфере. Доля населения, занятого в промышленности составляет 43,7% от всего населения округа, занятого в экономике. Причем 76% занятых в этой сфере экономики приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых, что говорит о моноотраслевой структуре экономики и свидетельствует о серьезной зависимости социально-экономической стабильности округа от работы промышленных предприятий одной отрасли (рисунок 10).

Значительная доля занятого населения приходится на учреждения и организации бюджетной сферы, что свидетельствует об активном участии бюджетного сектора в экономике округа. При этом 80% бюджетников заняты в сфере образования и здравоохранения.

4. Наблюдаются существенные различия в уровне оплаты труда по отраслям экономики. Наиболее высокая заработная плата характерна для работников государственного управления, социального страхования и военной безопасности, а также для работников градообразующего предприятия, наименьшая – для работников, занятых в торговле и сфере услуг (рисунок 11).

При сложившейся структуре экономики округа в отраслях с относительно высоким уровнем оплаты труда занята половина населения, при этом около 45% населения округа работает в секторах экономики со сравнительно невысоким уровнем оплаты труда. В частности, в настоящее время уровень оплаты труда в образовательном и транспортном секторах, а также торговле и сфере услуг ниже, чем в среднем по стране на 20%, 27% и 45% соответственно.

5. Низкая доступность персонала требуемой квалификации на рынке труда.

Сложившееся в округе профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы не позволяет в полной мере обеспечить потребности организаций специалистами, отвечающих требованиям современных предприятий. Наиболее высокая потребность организаций в кадровом обеспечении отмечалась по сферам деятельности (доля в общем числе): здравоохранение и предоставление социальных услуг – 32,9 %, промышленность – 23,3 % и строительство – 14,5 %.

Возможности:

- сохранение устойчивой положительной динамики в процессах естественного движения населения;
- уменьшение оттока населения за счет улучшения качества жизни населения и создания рабочих мест, а также повышения конкурентоспособности округа;
- возможность вовлечения незанятого населения в сферы услуг;
- привлечение высококвалифицированных кадров в округ за счет создания высокооплачиваемых рабочих мест.

Угрозы:

- снижение общей численности населения округа, за счет превышения миграционной убыли над естественным приростом;

– сокращение доли трудоспособного населения и рост доли населения старше трудоспособного возраста, за счет старения населения. Что приведет к возрастанию нагрузки на трудоспособное население;

– сохранение тенденции увеличения разрыва между уровнем заработной платы округа и РФ, что приведет к значительному оттоку кадров, прежде всего высококвалифицированных специалистов, в регионы с более привлекательными условиями для жизни и работы.

Для развития рынка труда необходимы мероприятия, направленные на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики.

#### 1. Кластерное развитие нефтегазовой отрасли.

Придание нефтегазовому сектору глобальных масштабов способствует корректированию пространственной организации отрасли. На территориях образуются кластеры, включающие в себя нефтесервисные компании, транспортно-логистические предприятия, представительства и головные офисы крупных компаний, центры подготовки кадров, центры научно-исследовательской деятельности. Отличительной особенностью образующихся кластеров является тяготение к местам нефтегазодобычи.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года одним из первоочередных для создания является нефтегазоперерабатывающий кластер. Особый акцент сделан на развитии направлений использования попутного газа.

#### 2. Диверсификация экономики округа.

«Основным направлением диверсификации экономики округа должно стать развитие и повышение значения обрабатывающей промышленности в альтернативных нефтегазовому комплексу отраслях. Наиболее перспективными для развития отраслями являются деревообрабатывающая промышленность, пищевая промышленность и промышленность строительных материалов» [57].

Основные тенденции в развитии нефтегазодобывающего комплекса обозначены в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года и связаны, прежде всего, с обеспечением устойчивой работы нефтегазового сектора и переходом на наукоемкие производственные технологии нефтедобычи, а также развитие переработки углеводородного сырья.

После анализа финансового и демографического ситуации состояния округа необходимо сформировать дерево целей, что позволит выявить основные направления и выработать план действий по диверсификации и модернизации экономики округа. Генеральной целью плана действий является снижение зависимости округа от нефтегазодобывающей отрасли.

После чего в бюджете округа необходимо учесть объемы финансирования в рамках новых и существующих программ по соответствующим направлениям.

### 3. Развитие малого и среднего бизнеса.

В обычных городах малый бизнес традиционно понимается как гарант занятости, гибкости, в ряде случаев инновационности местной экономики. Но для монопрофильного индустриального ресурсного округа его роль иная. Малый бизнес является важным фактором ребрендинга, создания нового облика и нового имиджа. Это помимо привычных экономических функций, которые также присутствуют. Поэтому поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства является одной из наиболее важных стратегических задач при планировании комплекса мероприятий по созданию условий для комфортного проживания населения, а также модернизации экономики.

В округе в целом реализуется системная политика по поддержке малого и среднего бизнеса, которая включает кредитные, информационные и административные механизмы. Однако, существующий потенциал развития

малого и среднего предпринимательства требует постоянной актуализации инструментов и механизмов предоставления поддержки, а также совершенствования инфраструктуры.

Таким образом, основным направлением экономической политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства является финансовая, информационно-консультационная и административная поддержка.

Основными мероприятиями, направленными на реализацию указанного направления являются:

- увеличение расходов бюджета на реализацию мероприятий программы по поддержке предпринимательства;
- поддержка реализации проектов в рамках приоритетных направлений экономического развития;
- внедрение новых видов субсидий и форм поддержки;
- создание «Школы социального предпринимательства»;
- заключение соглашения о сотрудничестве между администрацией округа и кредитными организациями в части содействия развитию малого бизнеса.

Источниками финансирования мероприятий в сфере малого и среднего бизнеса будут являться средства окружного и муниципального бюджетов.

#### 4. Улучшение инвестиционного климата округа.

Решение данной задачи предполагает проведение комплекса мер по формированию системы управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата на муниципальном уровне, разработке нормативно-правовой базы для осуществления инвестиционной деятельности, созданию и развитию инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности, а также повышению информационной открытости.

Для формирования благоприятного инвестиционного климата на территории необходимо реализовать следующие мероприятия:



- формирование нормативно-правовой основы инвестиционной деятельности, принятие нормативных актов, устанавливающих основные направления участия округа в инвестиционной деятельности;
- принятие инвестиционной декларации округа;
- разработка и публикация инвестиционного паспорта;
- утверждение документов, определяющих требования к размещению объектов инфраструктуры и объектов, создаваемых в рамках реализации инвестиционных проектов;
- формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам округа;
- формирование инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов (транспортной и инженерной инфраструктуры, промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров, приоритетных площадок под размещение новых предприятий и организаций);
- обеспечение наличия доступной финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности;
- предоставления поддержки инвесторам в виде налоговых преференций (в отношении местных налогов);
- обеспечение наличия канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципальных образований округа для оперативного решения, возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов;
- создание специализированного Интернет-ресурса об инвестиционной деятельности;
- участие в инвестиционных форумах и выставках, проведение инвестиционных мероприятий окружного масштаба на своей территории.
- активное участие органов местного самоуправления в обсуждениях вопросов кластерного развития в округе.

Продолжить анализ состояния проблемы формирования здорового образа жизни в молодежной среде ХМАО-Югры можно на примере город окружного

значения Нижневартовска. Численность населения города на начало 2016 года составило более 270 тысяч человек. За 40 лет население увеличилось в 100 раз. Каждый год население города пополняется 3,5 тысячами новорожденных. Таким образом, наблюдается стабильный прирост населения.

В настоящее время доля населения младше трудоспособного возраста составляет 18,7%, а трудоспособного 71%, при этом средний возраст населения 33,7 лет (по России 38,6 лет). Так что, несмотря на постепенное снижение процента молодого населения среди жителей г.Нижневартовска, город с уверенностью можно назвать городом молодых.

Соотношение мужчин и женщин примерно одинаково, но с небольшим преобладанием процента мужчин. Город считается экономически привлекательным. Средний доход жителя – около 40 тысяч рублей. Хотя к примеру, такая зарплата может и есть у нефтяников, а у сотрудников бюджетной сферы редко когда достигает 30 тысяч рублей.

В соответствии с статистическими данными в сфере реализации государственной молодежной политики на территории города Нижневартовска, подготовленным отделом по молодежной политике управления по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска на начало 2017 года социально-демографические характеристики молодежи города выглядят следующим образом:

#### Молодежь в возрасте 14-30 лет

Годы	Численность населения (тыс. чел.)	Численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет (тыс. чел.)	Доля молодежи по отношению к численности населения (%)
2013	251694	70018	27,8
2014	258780	69701	26,9
2015	265994	68095	25,6
2016	268500	62480	23,3

Таблица 7 – Половозрастное распределение молодежи

Год	Молодежь (14-30 лет)	
	Муж.	Жен.

	N	%	N	%
2013	35476	50,7	34542	49,3
2014	35142	50,4	34559	49,6
2015	34471	50,6	33624	49,4
2016	31830	50,9	30650	49,1

Молодежная политика, реализуемая в г. Нижневартовске направлена на решение таких проблем, как:

- ухудшение состояния здоровья молодежи;
- несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям региона;
- социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность;
- недостаточность информированности молодежи о проводимых государственными и муниципальными органами исполнительной власти, общественными организациями проектах, направлениях работы;
- отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества;
- недостаточный уровень специальной подготовки молодежи, подлежащей призыву в вооруженные силы страны;
- несоответствие кадрового состава и материально-технической базы работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей.

Таблица 8 – Основные направления реализации государственной молодежной политики в г. Нижневартовске, объемы финансирования и охват молодежи по итогам 2015 года

Направления реализации ГМП	Объем финансирования, тыс. руб.		Количество молодежи, задействованной в программных мероприятиях, тыс. чел.
	Бюджет.	Внебюджет.	
Добровольчество	200		3500
Карьера и профессиональная	8025		5200

траектория			
Патриотическое воспитание	1453,49		30000
Здоровый образ жизни и спорт	270		10000
Творчество	2366,71		15000
Самоуправление			250
Общественные объединения	331		5000
Молодые семьи	450		5500
Кадры в сфере ГМП	100		50
Толерантность, профилактика экстремизма и межнациональных отношений	300		10000

Кроме того, в городе проводятся мероприятия, направленные на профилактику СПИДа, табакокурения, алкоголизма, с привлечением волонтеров. Так, во исполнение протокольного решения по реализации демографической и семейной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 22.05.2015 № 2 в 1 квартале 2016 года в г. Нижневартовске были организованы мероприятия, представленные в таблице 4.

Таблица 9 – Реализации демографической и семейной политики в в 1 квартале 2016 года в г. Нижневартовске

№ п/п	Наименование мероприятия	Охват	Количество волонтеров
1	Самостоятельные выходы волонтеров к сверстникам с целью проведения бесед по профилактике ВИЧ	56	2
2	Обучающий курс волонтеров по профилактике ВИЧ/СПИДа, ИППП и наркомании	32	32
3	Акция «Узнай свой ВИЧ статус» в НВГУ	39	2
4	Акция «Узнай свой ВИЧ статус» в ННТ	53	3
5.	Самостоятельные выходы волонтеров к сверстникам с целью проведения бесед по профилактике ВИЧ	56	2
6.	Каждое воскресенье на озере Комсомольское проводится физкультурно-оздоровительная акция «Час спорта»	460	26
7.	Акция «Час фитнеса» в рамках проекта «Час спорта со звездой»	104	104

На данный момент, государственной молодежной политики города планируется и реализуется в соответствии с муниципальной программой «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска.

Основными мероприятиями муниципальной программы «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы» являются:

- создание условий для развития гражданско-патриотических качеств молодежи;
- вовлечение детей и молодежи в социально-активную деятельность, стимулирование социально значимых инициатив молодежи;
- формирование семейных ценностей среди молодежи;
- информационная поддержка реализации молодежной политики;
- обеспечение деятельности учреждения в сфере молодежной политики;
- организация отдыха и оздоровления детей (организация питания и страхования детей в лагерях, приобретение путевок, организация сопровождения групп детей до места отдыха и обратно, проведение семинаров и конкурса вариативных программ);
- содействие в трудоустройстве граждан. На эти мероприятия запланировано финансирование на 2015-2020 годы общим объемом 765 620,81 тыс. рублей.

Эффективность реализуемых мероприятий можно будет оценить по следующим ожидаемым результатам и показателям:

- увеличение количества участников основных мероприятий муниципальной программы, направленных на развитие гражданско-патриотических качеств молодежи, с 12 000 человек до 13 800 человек.
- увеличение количества социально значимых молодежных проектов, заявленных на конкурсы регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровней, с 10 проектов до 22 проектов.

– увеличение количества детей и молодежи, вовлеченных в реализуемые проекты и мероприятия в сфере молодежной политики, в том числе по месту жительства, с 85 000 человек до 88 000 человек.

– увеличение количества молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в добровольческой деятельности, с 1 000 человек до 2 600 человек.

– сохранение количества созданных временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан, ежегодно не менее 667 рабочих мест.

– сохранение доли детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), ежегодно не менее 98%.

– увеличение количества участников основных мероприятий муниципальной программы, направленных на укрепление института семьи и пропаганду базовых семейных ценностей среди молодежи, с 5 500 человек до 6 000 человек.

– увеличение количества пользователей городского молодежного сайта «Молодежь Нижневартовска» с 25 000 человек до 30 000 человек.

– повышение уровня удовлетворенности молодежи города Нижневартовска качеством услуг, предоставляемых учреждением сферы молодежной политики (не менее 65%) [39].

Муниципальная программа «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы» стала основой для разработки и реализации Муниципальной программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» [59]. Именно данная программа, стала продолжением долгосрочной целевой программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2013-2015 годы», сегодня определяет основные направления и мероприятия

деятельности муниципалитета в формировании здорового образа жизни молодежи г. Нижневартовска.

Показателями данной муниципальной программы являются:

– доля несовершеннолетних детей и молодежи в возрасте от 11 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности данной категории.

– значение показателя рассчитывается исходя из фактического количества вовлеченных детей и молодежи в мероприятия, направленные на профилактику наркомании, пропаганду и формирование навыков здорового образа жизни.

– количество несовершеннолетних, приобщающихся к немедицинскому потреблению наркотических средств и психоактивных веществ.

– значение показателя рассчитывается исходя из фактического количества лиц в возрасте до 18 лет, употребляющих наркотики с вредными последствиями, состоящих на учете в КУ ХМАО – Югры «НПНД».

Эффективность программы оценивается через следующие индикаторы:

– увеличение до 67% доли несовершеннолетних детей и молодежи в возрасте от 11 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности данной категории.

– снижение количества несовершеннолетних, приобщающихся к немедицинскому потреблению наркотических средств и психоактивных веществ, на 50% к базовому значению показателя.

– увеличение до 71% доли детей и подростков школьного возраста, охваченных организованными формами досуга и занятости, в том числе и по месту жительства.

– повышение уровня информированности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ориентации общественного мнения за здоровый образ жизни до 89%.

Муниципальная программа «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» разрабатывалась и реализовалась в основном через проблему необходимости профилактики наркомании, токсикомании, что вызвано сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и потребления в немедицинских целях наркотических средств, психотропных веществ в городе Нижневартовске, как и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Наркотизация подростков и молодежи однозначно порождает проблемы, такие как сокращение трудового и интеллектуального потенциала, рост противоправного поведения и преступности, распространение социально опасных инфекций.

О том, какие имеют место направления, формы и методы работы в области формирования здорового образа жизни молодежи г.Нижневартовска, можно судить по перечню основных мероприятий Муниципальной программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы»[59], среди которых следующие:

- проведение цикла тематических бесед, лекций, диспутов по профилактике вредных привычек и наркотической зависимости с использованием демонстрационных материалов и наглядных пособий с привлечением КУ ХМАО – Югры «НПНД», Центра социальной адаптации «Феникс», НМРО Управления ФСКН России по ХМАО – Югре;

- организация и проведение профилактических мероприятий фестивалей, направленных на формирование у детей, подростков и молодежи навыков активного и здорового образа жизни:

- организация и проведение городского слета для детей и подростков «В ритме жизни» по пропаганде здорового образа жизни;

- организация и проведение городской компетентностной школы по пропаганде здорового образа жизни;



- организация и проведение городских стратегических игр «Территория здоровья» с участием подростков и молодежи;
- организация и проведение фестиваля дворовых игр среди детей, подростков и молодежи в подростковых клубах по месту жительства;
- организация и проведение выставки-конкурса технического творчества «Технофорум» с привлечением подростков группы социального риска;
- организация и проведение практических занятий по здоровому образу жизни в подростковых клубах по месту жительства;
- проведение городского конкурса проектов (программ) в сфере профилактики наркомании, пропаганды здорового образа жизни;
- организация создания и проката в телевизионном эфире социальных видеороликов, направленных на формирование здорового образа жизни;
- организация работы антинаркотического волонтерского объединения подростков и молодежи «Агентство информационных инициатив» с привлечением НМРО Управления ФСКН России по ХМАО – Югре;
- организация работы консультационных пунктов «Нарко-нет» в образовательных организациях города для родительской общественности;
- организация разработки, изготовления, распространения информационно-справочных, тематических и агитационных материалов по профилактике наркомании, пропаганде здорового образа жизни в образовательной среде;
- организация и проведение серии профилактических выступлений в средствах массовой информации по вопросам профилактики наркомании, криминогенной обстановки, связанной с незаконным оборотом наркотиков, с участием Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Нижневартовску;
- организация и проведение мастер-классов, конференций для родительской и педагогической общественности по проблемам профилактики наркомании с привлечением городских общественных организаций;

– организация изготовления и размещения наружной социальной рекламы, направленной на формирование здорового образа жизни, среди населения города (баннеры на рекламных конструкциях города).

Анализ тематики и форм вышеперечисленных мероприятий позволяет понять, что они направлены на решение задач предупреждения распространения наркомании, создание положительной информационной и культурной тенденции по формированию антинаркотического мировоззрения, обеспечение информационно-пропагандистского сопровождения профилактики наркомании, формирование приоритетов здорового образа жизни, формирование общественного мнения, ориентированного на ведение здорового образа жизни всех социальных групп общества, в том числе молодежи.

Таким образом, в г. Нижневартовске создана и функционирует целостная система работы в области формирования ценностей здорового образа жизни среди молодежи, которая планируется и реализуется на основе программно-целевого подхода, что обеспечивает создание правового, ресурсного, организационного, кадрового и методического обеспечения деятельности в этой области.

Основными субъектами система работы в области формирования ценностей здорового образа жизни среди молодежи города являются: администрации города Нижневартовск (департамент образования, управление культуры, управление по физической культуре и спорту, управление по социальной и молодежной политике, отдел по вопросам общественной безопасности, отдел анализа общественного мнения, пресс-служба и др.), МАУ «Центр развития образования»; МАУ «Молодежный центр», муниципальные автономные учреждения дополнительного образования города Нижневартовска («Детская школа искусств № 1», «Детская школа искусств № 2»; «Детская школа искусств № 3»; «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова», «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по игровым видам спорта имени Алексея Михайловича Беляева» и др.),

муниципальные бюджетные учреждения города («Библиотечно-информационная система»; «Центр технических и прикладных видов спорта «Юность Смотлора»; «Детско-юношеская спортивная школа «Феникс», «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот» и др.) и т.д.

Кроме того, программно-целевой подход позволяет привлекать к организации и проведению мероприятий в области формирования ценностей здорового образа жизни общественные организации города, родительскую общественность, волонтерские движения и определять формы сотрудничества с ними, что также позволяет говорить о наличии системной работы в данной сфере.

При этом сохраняется ряд проблем, связанных с финансированием профильных программ и межведомственного взаимодействия.

Но, несмотря на проводимые мероприятия по формированию ценностей здорового образа жизни среди молодежи в городе Нижневартовске существует проблема отдыха детей и подростков в течение учебного года, а особенно в летний период, в который по различным причинам остаются в городе.

Таким образом, несмотря на то что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра и в частности в г. Нижневартовске работает большое количество государственных программ и проводится множество мероприятий в их рамках, актуальной остается проблема занятости молодежи и профилактика здорового образа жизни среди её.

## Глава 3. Пути решения основных проблем социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе-Югра и оценка их эффективности

### 3.1 Мероприятия по совершенствованию социальной политики в округе

#### Мероприятие 1.

Одним из важных направлений работы в области формирования ценностей и приоритетов здорового образа жизни среди молодежи г. Нижневартовска является формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей и подростков. Именно в этот период происходит формирование системы ценностей человека, становление его в морально-нравственном плане. И от того, какие приоритеты будут расставлены ребёнком в возрасте 12-18 лет, будет зависеть его будущее и будущее страны в целом. Как показывает статистика, молодежь более подвержена негативному воздействию вредных привычек. В ХМАО – Югре в настоящее время курит 32,3% населения, из них 51,3% молодых людей и 16,3% девушек. При этом из 30 процентов, курящих 43,1% молодежь в возрасте 16-29 лет. Возросла проблема алкоголизма, наиболее распространенного в молодежной среде. Вместе с тем нередкими остаются случаи употребления лицами до 18 лет алкогольной и табачной продукции.

Сохранение и укрепление здоровья молодого поколения – одна из наиболее важных и сложных задач современности. В настоящее время только незначительная часть выпускников школ являются полностью здоровыми, поэтому воспитание молодежи приобретает социальную значимость.

Поэтому в рамках работающих программ необходимо провести ряд дополнительных мероприятий, которые будут направлены именно на организацию отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, как период учебного года, так и летний период. Проведение мероприятий вытекают из объективных потребностей общества в решении социальных проблем,

сложившихся в подростковой и молодёжной среде. В последние годы вопрос организации именно летнего отдыха детей приобрёл особое значение, т.к. по своей специфике ХМАО – Югра находится в северном регионе и в связи с социально-экономическими условиями, сложившимися в настоящее время в городе Нижневартовске, далеко не все родители могут предоставить своему ребёнку полноценный, правильно организованный отдых. Не все семьи имеют возможность обеспечить отдых ребёнка в лагерях за пределами нашего региона.

Педагогической идеей мероприятий по организации свободного времени и летнего отдыха является укрепление духовного, нравственного и физического здоровья детей и подростков, создание условий для приобретения ими позитивного опыта, сознания и готовности строить свою жизнь на основе сознательного отношения к своему здоровью, саморазвитии, самореализации, развитие лидерских качеств личности.

Для решения данной проблемы необходимы следующие мероприятия:

1. При МАУ «Молодежный центр» необходимо создать запись по электронной очереди на предоставление путевок в оздоровительные учреждения через терминал и Интернет-ресурсы. Это поможет родителям заранее спланировать летний отдых своих детей в учреждениях города;

2. На базе МАУ «Молодежный центр» в летний период по месту жительства проводить городскую акцию «Дарим лето!» с привлечением молодежных клубов. В рамках данной акции можно провести мероприятия совместно с организациями всех форм собственности общественными объединениями и волонтерами на основных площадках города (центральный парк, центральная площадь, дворовые и пришкольные площадки);

3. Для совершенствования работы по месту жительства необходимо создать в каждом микрорайоне подростковые клубы, деятельность которых необходимо осуществлять под надзором МАУ «Молодежный центр». Анализ

действующих 5 клубов показал, что такая работа приносит хорошие результаты, но такого количества для города мало;

4. Создать на базе «Центра детского творчества» летний лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием детей и подростков «Возрождение», деятельность которого будет направлена на здоровый образ жизни.

#### Мероприятие 2.

Одной из проблем в городах Ханты-Мансийского автономного округа является проблема молодежного трудоустройства. Несмотря на то, что в округе имеется множество учебных заведений как высшего, так и средне-специального образования проблема безработицы среди молодого населения в возрасте 18-25 лет остается наиболее важной и требует решения, как на уровне муниципалитетов, так и на уровне округа в целом.

Для решения молодежной безработицы необходимо проводить целый комплекс мероприятий, который будет направлен на правильный выбор молодого поколения своей будущей профессии.

Во многих городах Ханты-Мансийского автономного округа существуют разного формата центры, которые помогают выпускникам ВУЗов и СУЗов найти работу, но, к сожалению, она не всегда по специальности.

При оценке молодежного рынка труда в городе Нефтеюганске и Нефтеюганском районе, отмечаем, что его особенность заключается в низкой конкурентоспособности молодежи в сравнении со старшими возрастными группами. В особенности актуально данная проблема стоит перед молодежью и подростков в возрасте от 20 до 24 лет.

В наше время на рынке труда для молодежи почти нет вакансий. Законодательство Российской Федерации, сегодня, требует от работодателя, чтобы он соблюдал нормы и правила, которые касаются работающих подростков, что часто мешает их трудоустройству в связи с «невыгодностью» для работодателей.

Для того чтобы молодые кадры имели возможность найти работу по специальности, необходимы три обстоятельства: экономический рост, его устойчивость и поддержка государства. Рынку труда крайне важна поддержка, как государства, так и региональных и муниципальных властей.

В целях понижения напряженности на молодежном рынке труда нужно проводить работу в сфере профессиональной ориентации молодежи, разрабатывать разные программы социальной адаптации. Особенно внимание нужно уделить информированности молодежи относительно положения на рынке труда. Как свидетельствует практика, в наше время высококвалифицированные молодые люди не имеют возможности изучения особенностей конкретных приложений собственных знаний по специальности и в результате теряют квалификацию. Зачастую, это обуславливается тем, что информация о необходимости в трудовых ресурсах организаций и предприятий часто является разбросанной по разным источникам: ярмарки вакансий, средства массовой информации, которые проводятся предприятиями и службами занятости. Систематизация информации, касающаяся вакансий в учебных учреждениях, обуславливает необходимость создания не номинальных, а функциональных Центров помощи занятости студентов и трудоустройства выпускников. Вузовский центр занятости должен выполнять функции, которые состоят из: прогнозирования потребностей, проведения активной работы со студентами, предоставления информации о реальных ситуациях на рынке труда, взаимодействия с работодателями, центрами занятости, молодежными организациями. Для того чтобы молодым специалистам было проще искать работу необходимо создать Центр профессиональной ориентации и содействия трудоустройству, который бы сопоставлял прогноз трудоустройства выпускников, реальное трудоустройство и их личные ожидания от трудового рынка.

Этот Центр даст возможность не только уменьшить цепочку между работодателем (потребителем рабочей силы) и учебным заведением

(производителем рабочей силы), но и возможность школьникам познакомиться с разными профессиями, которые востребованы в настоящее время. Не секрет что многие школьники к моменту поступления не владеют информацией, о том кем они хотят быть, что в дальнейшем часто приводит к тому что, отучившись в вузе на одной специальности, идут работать совершенно в другую сферу. Создание Центра поможет школьникам определиться с будущей профессией, а студентам и выпускникам СУЗов и ВУЗов найти работу по специальности.

Для реализации своих профессиональных планов выпускники школ, средних и высших учебных заведений не обладают необходимыми объективными знаниями и умениями, которые помогли бы им быстро переориентироваться в случаях изменения ситуации на рынке труда или потери работы. К сожалению, школы и профессиональные учебные заведения в своей профориентационной работе выступают заинтересованной стороной, которая не способствует объективной оценке рынка труда и востребованности молодых специалистов в разных отраслях деятельности. Зачастую, редко учитываются индивидуальные особенности подрастающего поколения из-за слабой профессиональной диагностики и отсутствия современных программных обеспечений, способствующих наиболее точному тестированию, выявляющих способности и личностные качества подростков и молодежи.

Предполагается создание Центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству в городе Нефтеюганске и Нефтеюганском районе, а впоследствии распространить наш опыт работы на весь округ.

Создание профориентационного центра позволит переосмыслить и вопрос трудоустройства и выбора работодателя, где будет внедрена система «социального лифта» – эффективно действующего механизма поддержки усилий каждого человека к достижению личного и профессионального успеха в работе. Эта система в определённой степени снимет нарастающую напряженность в обществе, вызванную социальным неравенством и, как следствие, трудностью получения образования и строительства карьеры для



выходцев из категории «бедных», «нуждающихся» и «малообеспеченных» слоев населения города. Только такой «социальный лифт» даст реальный шанс реализовать личностный и деловой потенциал максимальному количеству молодых людей, направить их усилия в продуктивное русло по улучшению социально-экономического, делового и культурного «климата» города, региона и страны.

Данное мероприятие направлено на решение проблем организационного, методического, информационного обеспечения профориентации и содействия трудоустройству молодежи Нефтеюганска и Нефтеюганского района. Формирование данной системы не связано с изменением существующих структур, в то же время достижение данной цели предполагает:

- развитие новых функциональных связей между учреждениями профессионального образования Нефтеюганска и общеобразовательными учреждениями города и района;

- создание условий для обоснованного выбора обучающимися профессии, образовательного учреждения и сферы деятельности.

Основные целевые группы – это в первую очередь молодежь и их родители, для которых актуален вопрос выбора профессии.

В результате реализации данного мероприятия ожидаются следующие результаты:

- создание банка комплексных и нетрадиционных форм и методов профессиональной ориентации, применяемых в школах;

- создание системы взаимодействия школьников с учреждениями дополнительного и профессионального образования, а также с предприятиями города и другими социальными партнерами;

- внедряется комплекс мер по профориентации учащихся и обеспечение конкретных целенаправленных действий по ориентации учащихся на профессии, востребованные в городе, округе и создание условий для более успешной социализации выпускников;

– приведение образовательных потребностей учащихся в соответствие с рынком труда на основе личностно-ориентированного подхода.

Данный центр призван собрать преимущественно практиков, которые помогут молодежи приобрести конкретные полезные навыки профессиональной деятельности.

### 3.2 Социально-экономическая эффективность предложенных мероприятий

Предполагаемые затраты на создание летнего лагеря труда и отдыха включает в себя следующие затраты:

- аренда помещения – 100000 руб. в месяц;
- приобретение имущества (мебель, игрушки, посуда) – 150000 руб.
- наем работников (фонд з/п, налоги и т.д.) – 200000 руб.

Итого: 450000 руб.

Согласно специфике региона работу лагеря планируется организовывать на 2 месяца, т.е. 2 смены. Для данного мероприятия планируется привлечь 30 детей в каждую смену. Стоимость пребывания 1 ребенка в лагере равна 10000 руб. в день.

Предполагается, что источники финансирования будут складываться из четырех составляющих, представленных в таблице.

#### Источники финансирования летнего лагеря

Источник финансирования	Доля %
Региональный бюджет	10%
Муниципальный бюджет	60 %
Спонсоры	10 %
Родители	20 %

Сумма затрат необходимая для создания лагеря составляет 450000 рублей. Суммарные затраты на оплату труда всех задействованных лиц составляют 200000 рублей.

Специфика воспитательной работы в этом лагере будет заключаться, в том, что можно будет гораздо больше уделять внимание трудовой, спортивной,

художественной, экологической, краеведческой и другим видам деятельности. Находясь в лагере дневного пребывания, подростки будут ежедневно включаться в оздоровительный и трудовой процессы.

Концептуальная идея создания лагеря труда и отдыха будет заключаться в развитии личности подростков в трех основных видах деятельности: труде, общении и познании. Основная цель – развивать личность подростков в условиях летнего лагеря труда и отдыха посредством включения их в различные виды деятельности, такие как образовательную, оздоровительную, досуговую, творческую, исследовательскую, трудовую, природоохранную, общественно-значимую.

Лагерь будет решать следующие задачи.

1. Организационные: создать комплекс мероприятий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья, режим питания, развивающий досуг, благоприятный морально-психологический климат в условиях лагеря.

2. Социализирующие, воспитательные:

- формировать здоровый образ жизни, социально-полезные навыки;
- формировать и развивать детский коллектив на основе совместной деятельности подростков и взрослых;
- формировать нравственные качества, социальную активность, гражданскую позицию через включение в общественно-трудовую деятельность.

3. Проводить допрофессиональную подготовку подростков.

Лагерь «Возрождение» будет активно взаимодействовать с различными социальными институтами, деятельность которых направлена на формирование ценностей и приоритетов ЗОЖ. Департамент по молодежной политике ХМАО – Югры, Департамент образования г. Нижневартовска, Нижневартовский государственный университет, «Центр медицинской профилактики», Центр «АНТИ-СПИД», спортивный комплекс «Нефтяник», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Данные организации будут проводить на базе лагеря разноплановые культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Таким образом, деятельность летнего лагеря труда и отдыха «Возрождение» в области оздоровления детей и подростков и формирования ценностей и приоритетов здорового образа жизни будет иметь системный разноплановый характер. Подростки будут получать необходимые знания и навыки, удовлетворение от новых впечатлений, развивать творческие способности, смогут реализовать свои внутренние возможности, проявлять инициативу, принимать активное участие в подготовке и проведении различных культурных мероприятий и мероприятий, направленных на здоровый образ жизни и улучшению качества жизни, создавать новые продукты коллективно-творческой деятельности.

Социальный эффект:

- укрепление здоровья детей;
- развитие у школьников интереса к занятиям физкультурой и спортом;
- расширение социального опыта;
- формирование коммуникативных умений, основы правильного поведения, общения, культуры, досуга;
- выработка навыков ручного и общественно-полезного труда;
- формирование осознанного отношения к себе, как к части окружающего мира.

## 2. Расчет по второму мероприятию

Перечень затрат, необходимых для реализации мероприятия.

Предполагаемые затраты на создание Центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству включает в себя следующие затраты:

- аренда помещения – 90000 руб. в месяц;
- приобретение имущества (мебели, оргтехники) – 160000 руб.;
- приобретение мультимедийного оборудования и 3d принтер – 150000 руб.;
- транспортные услуги – аренда автобуса – 12000 руб.;
- связь, Интернет, расходные материалы – 6500 руб.;

– наем работников (фонд з/п, налоги и т.д.) – 300000 руб.

Итого: 718500 руб.

Предполагается, что источники финансирования будут складываться из трех составляющих, представленных в таблице.

#### Источники финансирования Центра

Источник финансирования	Доля %
Региональный бюджет	60%
Муниципальный бюджет	30 %
Спонсоры	10 %

Сумма затрат необходимая для создания лагеря составляет 718500 рублей. Суммарные затраты на оплату труда всех задействованных лиц составляют 300000 рублей.

На сегодняшний день в Югре отсутствует система комплексной помощи в организации профессиональной ориентации молодежи и в содействии ее трудоустройству, что ведет к неправильному выбору профессионального пути и, как следствие, профнепригодности и не востребованности. Часто выбор профессии у школьников оказывается неосознанным, необоснованным, случайным. Многие выпускники высших учебных заведений не работают по специальности. В тоже время, в среде молодежи существует спрос на тестирование и консультирование, необходимые в выборе профессионального пути.

Таким образом, социальный эффект данного мероприятия позволит, решить ряд проблем трудоустройства молодежи (на примере молодежи г. Нефтеюганска). Мероприятие направлено на подготовку старших школьников и выпускников ВУЗов и СУЗов к дальнейшим трудностям трудоустройства и повышения необходимых профессиональных качеств в дальнейшем.

Создание центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству предполагает организацию инновационной площадки, настоящего модульного пространства, которое предоставит подросткам и молодежи выявить способности и поможет реализовать свои идеи.

## Заключение

В заключение магистерской работы необходимо отметить, что проводимая в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра социальная политика является достаточно развитой.

Проанализировав в теоретической главе дефиницию понятия «социальная политика» можно отметить, что в целом она является важнейшей частью государственной политики и направлена на социально незащищенный слой населения, обеспечивающий качественный уровень жизни через социальные гарантии и социальные программы, реализуемые как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В работе рассмотрены теоретические основы формирования социальная политика, основные направления её деятельности, как на федеральном, так и на региональном уровне. Изучены механизмы и оценки эффективности деятельности органов региональной власти.

Рассмотрев основные направления и результаты социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра можно сделать следующие выводы:

- в Ханты-Мансийском автономном округе – Югры создана отвечающая требованиям современности нормативно-правовая база для области образования; в ее основе лежат гарантии, закрепленные Конституцией РФ;
- принципы государственной политики в области образования являются базовыми как при подготовке ведомственных законодательных актов, так и для непосредственной деятельности каждого учебного заведения;
- необходимость реформирования структуры и содержания образования обусловлены развитием науки и связанных с ней технологий производства; основными направлениями последней реформы российского образования являются демократизация системы обучения и воспитания,

гуманитаризация и гуманизация, а также компьютеризация процесса образования;

– реформирование образования обрело статус государственной политики, поскольку государство декларирует, что будущее страны определяет уровень образования, существующий в ней.

Таким образом, реализация основных социальных программ, которые действуют на территории Ханты-Мансийского автономного округа, несмотря на сложное социально-экономическое состояние экономики, направлены на улучшение благосостояния общества, отлично работают и дают положительные результаты.

В ходе анализа работы социальных программ, имеющихся в ХМАО – Югре было предложено два мероприятия. Первое – создание летнего труда и отдыха в г. Нижневартовске, второе мероприятие связано с созданием Центра профессиональной ориентации и содействия трудоустройству для школьников, выпускников и молодежи в Нефтеюганске и Нефтеюганском районе.

Реализация данных мероприятий будет способствовать, во-первых, на укрепление здоровья детей; развитие у школьников интереса к занятиям физкультурой и спортом; расширение социального опыта; формирование коммуникативных умений, основы правильного поведения, общения, культуры, досуга; выработка навыков ручного и общественно-полезного труда; формирование осознанного отношения к себе, как к части окружающего мира. Во-вторых – позволит, решить ряд проблем трудоустройства молодежи г. Нефтеюганска. Мероприятие направлено на подготовку старших школьников и выпускников ВУЗов и СУЗов к дальнейшим трудностям трудоустройства и повышения необходимых профессиональных качеств в дальнейшем.

## Список использованной литературы

1. Аверин А.Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти / А.Н. Аверин. – М.: Инфра, 2009. – 456 с.
2. Алёшина И. В. Социальные стандарты в Российской Федерации – гарантии социальных прав человека // Молодой ученый. – 2017. – №41. – С. 99-103. – URL: <https://moluch.ru/archive/175/45899/> (дата обращения: 09.02.2019).
3. Ахинов Г.А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 272 с.
4. Банин С.А. Базовая теория формирования финансово-экономических основ современного здравоохранения России / С.А. Банин, В.Г. Садкова. – М-во образования и науки РФ, Томский гос. ун-т. – Томск: ТГУ, 2013. – 178 с.
5. Бизнес идеи. Все темы для бизнеса.[Электронный ресурс]. URL: <http://vse-temu.org/> (дата обращения 10.01.2017).
6. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Д.В.Дементьев. – М. : КНОРУС, 2016. – 332 с.
7. Вишняков Н.И. Общественное здоровье и здравоохранение: учебник / Н.И. Вишняков. – М.: МЕДпресс-информ, 2016. – 840 с.
8. Гасникова С.Ю. Реализация социальной политики в ХМАО-Югре // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2017. – № 27. – С. 63-69.
9. Географическое положение. Границы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <https://admhmao.ru/ob-okruga/obshchie-svedeniya/geograficheskoe-polozhenie-granitsy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/>
10. Герасимова Н. В. «Социальные стандарты – ориентиры развития социальной сферы» // Социальная сфера гражданское общество. С.527-530.



URL: <http://federalbook.ru/files/FS/Soderjanie/FS-22/VIII/Gerasimova.pdf> (дата обращения: 09.02.2019).

11. Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2018-2025 годы и на период до 2030 года». URL: <https://dzhmao.admhmao.ru/gosudarstvennyye-programmy/gosudarstvennaya-programma-hmao-razvitie-zdravookhraneniye-yugri/1150466/gos-prog-khmao-yugry-razvitie-zdravookhraneniya-na-2018-2025> (дата обращения 10.01.2019).

12. Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019-2025 годы». URL: <https://depsr.admhmao.ru/gosudarstvennyye-programmy/gosudarstvennyye-programmy/gosudarstvennaya-programma-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-dostupnaya-sreda/2004116/aktualnaya-redaktsiya-gosudarstvennoy-programmy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-dostupna#P345>(дата обращения 10.01.2019).

13. Государственное и муниципальное управление. URL:[http://studme.org/1917041720533/menedzhment/gosudarstvennaya\\_sotsialnaya\\_politika](http://studme.org/1917041720533/menedzhment/gosudarstvennaya_sotsialnaya_politika) (дата обращения 10.01.2017).

14. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах. СПб.: Питер, 1998. – С. 24.

15. Григорьева И.А. Социальная политика: основные понятия // Журнал исследований социальной политики. URL:<https://cyberleninka.ru/article/v/sotsialnaya-politika-osnovnye-ponyatiya> (дата обращения 05.01.2017).

16. Григорьева И.А. Теория и практика социальной работы/ И.А. Григорьева, В.Н. Келасьев. – Изд.: СПбГУ, 2014. – 356 с.

17. Гузаиров В.Ш. Социальная политика современной России: учебное пособие / В.Ш. Гузаиров, В.В. Моисеев. – Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова ЭБС АСВ,

2013. – 517 с. URL: <http://www.iprbookshop.ru/28875.html>. (дата обращения 10.01.2017).

18. Гулина М.А. Словарь-справочник по социальной работе. СПб., 2008.

19. Департамент экономического развития ХМАО. URL:<http://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-okruga/297873/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-do-2020-g> (дата обращения 10.01.2017).

20. Департамент социального развития ХМАО – Югры. URL:<http://www.depsr.admhmao.ru/> (дата обращения 10.01.2017).

21. Джери Д., Джери Дж. Большой толковый социологический словарь (Collins Dictionary of Sociology). М., 2001.

22. Зайнышев И. Технология социальной работы/ И. Зайнышев, Ю. Ерохин, Т. Золотарева, Л. Кононова. – М.: Владос, 2014. – 240 с.

23. История Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. <http://www.hantymansiiskao.ru/ugra-history/>

24. Капицын В.М. Социальная политика и право: сущность и взаимозависимости // Российский журнал социальной работы. 1998. 15 февраля. № 8. [http://istina.msu.ru/media/publications/articles/826/9ea/3264607/Kapitsyin\\_V.M.\\_So\\_tzialnaya\\_politika\\_i\\_pravo\\_suschnost\\_i\\_vzaimozavisimosti.pdf](http://istina.msu.ru/media/publications/articles/826/9ea/3264607/Kapitsyin_V.M._So_tzialnaya_politika_i_pravo_suschnost_i_vzaimozavisimosti.pdf)) (дата обращения 05.01.2016).

25. Конституция РФ. URL:<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения 10.02.2018).

26. Кочеткова Л.Н. Социальное государство. Опыт философского исследования/ Л.Н, Кочеткова. – Изд.: Либроком, 2016. – 160 с.

27. Кузьменко В.Г., Баранов В.В., Шиленко Ю.В. Здравоохранение в условиях рыночной экономики. – М., 2012. – 379 с.
28. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика РФ: опыт и проблемы трансформации (80-е – первая половина 90-х годов XX столетия): Автореф. Дисс. д-ра истор. наук. – М. «Интер», 2000.
29. Миняев В. А. Общественное здоровье и здравоохранение. 6-е изд. / В.А. Миняев. – М.: МЕДпресс-информ, 2012. – 656 с.
30. Моисеев В.Е. Экономические реформы России: учебно-методическое пособие / В.Е.Моисеев, О.И.Уланова. – Пенза: РИО ПГСХА, 2005. – 93 с.
31. Никишина Е.С. Государственная поддержка незащищенных категорий населения в современной России / Е.С. Никишина // Перспективы науки. – 2014. – № 5. – С. 36-43.
32. Николаева И.П. Экономическая теория: учебник для вузов/ И.П.Николаева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 527 с.
33. Оверчук В.А. Концептуальные подходы формирования социальной политики государства // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. № 10 (30) сборник статей по материалам XXX международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. URL: <http://sibac.info/10571> (дата обращения 05.01.2018).
34. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. – Изд.: Мир и Образование, Оникс, 2018. – 1376 с.
35. Основы социальной работы: учебник / Отв. ред. П. Д. Павленок. – М.: ИНФРА-М, 1999. – 368 с.
36. Павловский С.В. Статистические методы и анализ обработки данных в социальных программах ХМАО-Югры / С.В. Павловский // Вестник НВГУ. – 2011. – № 3. – С.42-45.
37. Пимкин Ю.В. Формирование и реализации региональной социальной политики // Новый университет. № 11-12 (45-46). С. 24-26.

38. Постановление Администрации города Нижневартовска от 04.08.2015 №1468 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» // Официальный сайт органов местного самоуправления города Нижневартовска //URL: <http://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/04-08-2015/1468.html> / (дата обращения: 18.02.2018).

39. Постановление от 12 сентября 2014 года № 1834 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь Нижневартовска на 2015- 2020 годы» [http://docs.pravo.ru/document/view/60298313/?not\\_paid\\_redirect=1](http://docs.pravo.ru/document/view/60298313/?not_paid_redirect=1)

40. Постановление Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.01.2018).

41. Постановление Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы». URL: <https://depeconom.admhmao.ru/gosudarctvennyye-programmy/gosudarstvennaya-programma-khmao-yugry-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-investitsii-i-innovatsii-na/296760/postanovlenie-pravitelstva-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-09-10-2013-419-p-o-gosudar> (дата обращения 10.01.2017).

42. Постановление Правительства ХМАО – Югры от 16.02.2018 № 39-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года». URL:

<https://depeconom.admhmao.ru/gosudarctvennyye-programmy/gosudarstvennaya-programma-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-i-povyshenie-investitsionnoy-privlekate/1150085/postanovlenie-pravitelstva-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-09-10-2013-419-p-o-gosudarstvennoy-programme-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-> (дата обращения 10.01.2019).

43. Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России. URL: <http://putin2012.ru> (дата обращения 23.01.2018).

44. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 октября 2017 года № 610-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» // Официальный сайт Департамента социального развития ХМАО-Югры. URL: [https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/6a6/542\\_rp-o-prognoze-ser-khanty\\_mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-\\_yugry-na-2017-god-i-na-planovyy-period-2018-i-2019-godov.pdf](https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/6a6/542_rp-o-prognoze-ser-khanty_mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-_yugry-na-2017-god-i-na-planovyy-period-2018-i-2019-godov.pdf) (Дата обращения 20.12.2017).

45. Решение Думы города Мегиона от 26.11.2010 № 84 «О принятии Стратегии социально-экономического развития города Мегиона и поселка городского типа Высокий на период до 2020 года». URL:<http://zakon-region.ru/1/12991/>

46. Роик В.Д. Социальная политика: какая модель распределения доходов нужна России? // Российский экономический журнал. – 2002. – № 8. – С. 38-44.

47. Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. академика РАН Г.В. Осипова. М., 1998.

48. Савина Т.Н. Социальная политика современной России: проблемы и перспективы/ Т. Н. Савина// Финансы и кредит, 2017. - №. 23. – С. 412-428.

49. Савченко И.А. Модель социальной политики в современной России / И.А. Савченко // Инновационная наука. 2016. - № 3-4. - С. 192–195.

50. Сидорина Т.Ю. Социальная политика – между экономикой и социологией / Т.Ю.Сидорина // *Общественные науки и современность*. – 2009. – №6. – С. 112-120.
51. Смирнова А.А. Теоретические основы социальной политики / А.А. Смирнова, М.С. Егорова // *Молодой ученый*. 2015. №11. С. 207-208.
52. Социальная политика : учебник для академического бакалавриата / Е.И. Холостова [и др.] ; под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 395 с.
53. Социальная политика: учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство «Экзамен», 2003. – С. 21-22.
54. Студопедия- ваша школопедия. URL: <http://studopedia.ru> (дата обращения 10.02.2018).
55. Тасеев В.Б. Регионально-муниципальные аспекты управления социальной политикой / В.Б. Тасеев // *Вестник СамГУ*. – 2012. – № 1. – С. 183-189.
56. Фасиков Ю.Ф. Теоретические проблемы социально экономического развития ХМАО-Югры / Ю.Ф. Фасиков // *Молодой ученый*. – 2015. – № 16. – С. 316-319. URL <https://moluch.ru/archive/96/21574/> (дата обращения: 27.02.2019).
57. Финансы. Под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: 2012. – 496 с.
58. Финансы: учеб. пособие / Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. – М.: ИНФРА-М. 2012. – 320 с.
59. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <https://admhmao.ru/dokumenty/gosudarstvennye-programmy/dostupnaya-sreda-v-khanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-yugre-na-2016-2020-gody/aktualnaya-redaktsiya-gosudarstvennoy-programmy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-dostupna/> (дата обращения 10.01.2019).

60. Холостова Е.И. Система социального обслуживания населения. Исторический экскурс и современный взгляд / Е.И. Холостова, И.В. Малофеев. – М.: Дашков и Ко, 2016. – 368 с.
61. Хохлова М.М. Социальная политика и социальная работа; учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2011. – 208 с..
62. Чернова О.В. Социальная политика государства и благотворительность в современной России». URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/14971-socialnaya-politika-gosudarstva-blagotvoritelnost-izmenyayushhejsya-rossii> (дата обращения 10.02.2018).
63. Энциклопедия Экономиста. URL: [www.Grandars.ru](http://www.Grandars.ru) (дата обращения 10.02.2018).
64. Farber H. Do Extended Unemployment Benefits Lengthen Unemployment Spells? Evidence from Recent Cycles in the US Labor Market / H. Farber, R. Valletta// Industrial Relations Section Working Paper No. 573. Princeton, NJ: Princeton University – April 17, 2013.
65. Giddens A. The Consequences of Modernity, Stanford University Press, Stanford, 1990.
66. Kreft, Dieter / Mielenz, Ingrid. Wörterbuch soziale Arbeit : Aufgaben, Praxisfelder, Begriffe und Methoden der Sozialarbeit und Sozialpädagogik / Kreft, Dieter / Mielenz, Ingrid. – 8., vollständig überarbeitete und aktualisierte Auflage. Weinheim und Basel, Verlag: Beltz Juventa, 2017. 1191 Seiten.
67. Luhmann N. Formen des Helfens im Wandel gesellschaftlicher Bedingungen // Luhmann N. Soziologische Aufklärung 2. Aufsätze zur Theorie der Gesellschaft, 4 Auflage. Opladen. 1991, S. 134–149.
68. Tebelkin A. How the Post-Crash Economy / A. Tebelkin // Will Change the Way We Live and Work Paperback – July 5, 2016.

