

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ГУМАНИТАРНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

(наименование института полностью)

Кафедра « История и философия »
(наименование кафедры)

46.03.01 «История»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм
(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Деятельность Тольяттинской городской Думы в 1990-е гг.»

Студент

Р.Г. Обухов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.М. Румянцева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.и.н., доцент О.А. Безгина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____» _____ 20____ г.

Тольятти 2018

Аннотация

Целью является анализ деятельности Тольяттинской городской Думы в социальной политике населения, в улучшении ситуации в системе здравоохранения города Тольятти, а также в модернизации системы образования Тольятти и формировании бюджетов города в период с 1994 по 2000 годы.

Задачи:

1. Проанализировать нормативно-правовую базу реформы местного самоуправления в 1990-е годы;
2. Изучить организационную структуру местного самоуправления города Тольятти;
3. Изучить работу Тольяттинской городской Думы в социальной сфере, рассмотреть ее политику в области медицины города;
4. Изучить и проанализировать формирование бюджета Тольятти городской Думой в 1994-2000-е годы, рассмотреть деятельность городской Думы Тольятти в сфере образования города.

В первой главе квалификационной работы рассмотрена деятельность федеральных органов власти, таких как Правительство РФ и Государственная Дума России в создании нормативно-правовой базы в ходе реформы местного самоуправления 1993-2000 гг. Постановления и федеральные законы этих государственных органов помогли создать основу для проведения муниципальной реформы в регионах страны, создать в городах, селах, поселках свои относительно независимые органы власти, способные решать проблемы местного характера. Рассматривается процесс создания в ходе муниципальной реформы Тольяттинской городской Думы в 1994 году путем демократических выборов, исследован процесс выборов депутатов по округам, их социальное происхождение, а также проанализированы первые заседания Думы Тольятти, где была юридически закреплена организационная структура Тольяттинской городской Думы.

Во второй главе работы проведен анализ основных направлений деятельности Думы города Тольятти, таких как социальная поддержка разных категорий тольяттинцев, помощь медицинским учреждениям, а также содействие в сфере народного образования. Помимо этого, была рассмотрена деятельность Думы города Тольятти в формировании бюджета города, и преодоление финансового кризиса в содействии с комиссиями и другими городскими организациями.

В заключении представлены выводы по итогам проведенного исследования.

Структура работы включает в себя введение, две главы, четыре параграфа, заключение, список источников и литературы.

Объём выполненной работы: 95 страниц.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА I. РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В 1990-Е ГОДЫ	9
§ 1. Государственная политика в области местного самоуправления в 1990-е гг.	9
§ 2. Организационная структура Тольяттинской городской Думы	24
ГЛАВА II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОЛЬЯТТИНСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ	38
§ 1. Социальная политика. Здравоохранение	38
§ 2. Формирование бюджета. Политика в сфере образования	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
Перечень ссылок	80
Список используемой литературы и источников	91

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы нашего исследования заключается в том, что в постсоветский период проводилась огромная работа по введению нового института муниципальной власти, создавалась нормативно-правовая база, на ней впоследствии проводились реформы местного самоуправления. Тольяттинская городская Дума, созданная летом 1994 г. была первым органом самоуправления, созданным в соответствии с Конституцией России. Этот орган создавал и формировал свой бюджет, действовал относительно независимо от правительства области и России, провел ряд важных экономических, социальных, экологических, культурных реформ. За период Думы 1 созыва было издано 298 решений, за период второго – практически 900. Город на основе конституционного права и федеральных законов сформировал свой орган местного самоуправления – городскую Думу, которая была официальным законодательным органом города Тольятти. Помимо законотворческой деятельности, Дума рассматривала вопросы, связанные с обращениями населения по жизненно важным проблемам в социальной, экономической, медицинской сферах жизни.

Степень изученности темы:

В литературе, изучаемые нами проблемы, наиболее полно представлены в статье Л.В Шапиро, в которой содержатся предпосылки появления муниципальной власти в постсоветской России, ход реформ местного самоуправления, итоги и проблемы, возникшие в ходе муниципальных преобразований.¹ Также в статье поясняются причины, по вине которых не все цели в рамках реформ муниципальной власти были выполнены. В трудах В.А. Ковалева,² Хабриевой Т.Я,³ Орлова Д.В,⁴ Авакьяна С.А⁵ даются сведения о положении дел в регионах России, раскрывается проблема неравенства качества реформ самоуправления в разных регионах страны, высказываются предложения по усовершенствованию системы самоуправления. В труде Введенского В.Г. и Горохова А.Ю. сравнивались процессы становления российской модели самоуправления с европейской.⁶

Серьезное внимание проблемам реформировании властных структур в период 1990-х годов уделили в своих работах. Гельман В.Я., Рыженков С.В., Белокурова Е.В, Борисова Н.Е.⁷ Они рассмотрели принципы становления системы органов государственной власти и органов МСУ в 1990 гг, в тесной взаимосвязи с основными политическими событиями. Сама история деятельности Тольяттинской Думы изучена недостаточно глубоко. По теме становления Думы города Тольятти можно отметить публикацию Д. Микеля «Тольяттинская Дума».⁸

Хронологические рамки нашего исследования охватывают промежуток времени от момента начала реформы местного самоуправления в России в 1993-1994 гг. и появления Тольяттинской городской Думы до 2000 года, когда Дума Тольятти II созыва сложила свои полномочия. Таким образом в нашем исследовании рассматривается деятельность Тольяттинской Думы I и II созывов в период с 1994 по 2000 гг.

Территориальные рамки исследования:

В основном, в контексте нашего исследования брался город Тольятти, где функционировал орган местного самоуправления – Тольяттинская городская Дума, созданный в 1994 году после прямых выборов депутатов по 16 участкам. Вся деятельность Думы города проводилась на территории Тольятти и контролировалась областным и федеральным правительствами.

Цель работы: Анализ деятельности Тольяттинской городской Думы в 1990-х. гг.

Задачи:

1. Проанализировать нормативно-правовую базу реформы местного самоуправления в 1990-е годы;
2. Изучить организационную структуру местного самоуправления города Тольятти;
3. Изучить работу Тольяттинской городской Думы в социальной сфере, рассмотреть ее политику в области медицины города;

4. Изучить и проанализировать формирование бюджета Тольятти городской Думой в 1994-2000 годы, рассмотреть деятельность городской Думы Тольятти в сфере образования города.

Объект исследования: Тольяттинская городская Дума в 1990х.

Предмет исследования: Деятельность Тольяттинской городской Думы в сфере здравоохранения, социальной защите населения, в народном образовании, бюджетной политике в 1994-2000 годы.

Методология и методы:

В данном исследовании использованы сравнительно-сопоставительный и аналитический методы научного познания.

Источники:

Важнейшим нормативно-правовым актом по данной теме является Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году.⁹ В ней местное самоуправление было закреплено на официальном уровне, и обрело защиту со стороны закона. В дальнейшем все законодательные акты по местному самоуправлению опирались на положения Конституции России по данной теме. Другой важный нормативный правовой акт – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».¹⁰ Этот закон был принят на основе Конституции России и раскрывал права органов местного самоуправления, полномочия муниципальных служащих, порядок осуществления деятельности местных властей. Помимо этого, важный источник по данной проблеме – Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», принятый для определения порядка финансовой деятельности органов муниципального управления.¹¹ Из опубликованных источников нами были также использованы Постановления Правительства России и Указы Президента, посвященные проблемам местного самоуправления в стране. В нашей теме также использовались неопубликованные источники - решения Тольяттинской Думы, которые хранятся в городском архиве.

Научная новизна заключается в том, что нами была рассмотрена деятельность ТГД в разных сферах городской жизни – в образовании, здравоохранении, социальной защите населения, и был проанализирован городской бюджет, содержащий перечень расходов на эти сферы жизни. До этого времени комплексного исследования деятельности Тольяттинской городской Думы в указанный период не проводилось.

Глава I. Реформы системы местного самоуправления в 1990-е годы

§ 1. Государственная политика в области местного самоуправления в 1990-е гг.

Еще до официального принятия новой Конституции в России уже шел процесс формирования системы органов местного самоуправления. В начале октября 1993 г. октября появляется указ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

¹²Там выдвигался проект реформ регионов России. В документе постановлялось избрать органы представительной власти всех регионов страны в виде 15-20 постоянно работающих депутатов. Представительные органы этих субъектов должны принимать нормативно-правовые акты, не противоречащие Конституции России, Федеративному договору, и действующему законодательству.

Указом Президента, принятым 26 октября 1993 г. постановлялось прекращение деятельности городских Советов, и установление переходного периода смены системы власти на местном уровне. Указывалось провести выборы в исполнительные органы МСУ в период с декабря 1993 по июнь 1994 г.¹³ О демократичности этого указа свидетельствует то, что там рекомендовалось республикам, областям, краям, и др. субъектам представить поправки и проекты по совершенствованию власти с целью гарантирования осуществления местного самоуправления в регионах. Это требовалось сделать в срок до 1 декабря 1993 г. Там же говорилось, что чиновники, выбранные на должности глав, депутатов избираются на 2 года. В небольших административно-территориальных единицах с числом населения менее 5 тысяч человек местное управление могло также осуществляться непосредственно народом через сходы, собрания, а также отчетом главы данной административно-территориальной единицы о своей деятельности. В городах с населением до 50 тысяч человек власть осуществляют глава

администрации и собрание представителей (депутатов). В городах с населением более 50 тысяч человек власть должна осуществляться с помощью собрания представителей и назначенного главы администрации (мэра), которого должны назначить либо народ, либо глава субъекта, где расположен город. Помимо этого, главу МСУ и собрание представителей по этому указу вправе иметь жители каждого района города.¹⁴ Вправе иметь такой орган власти были и сельсоветы. В них также избирали главу администрации и собрание представителей. Все выборные органы власти должны были иметь свой устав, свой бюджет, отчитываться по нему. Также они имели право устанавливать налоги, не противоречащие федеральной власти, и взимать их с населения. Глава администрации может непосредственно или с помощью должностных лиц управлять муниципальным хозяйством, распоряжаться собственностью своего региона, исполнять другие организаторские функции. Также органы МСУ по указу Президента должны следить за выполнением законов гражданами своего региона, умело организовывать их правильное исполнение. Помимо этого, они координируют работу органов территориального общественного самоуправления населения (ТОСы). Также органы местного самоуправления могут самостоятельно организовывать свою структуру, в зависимости от требований региона. Органам МСУ гарантируется социальная, юридическая, и материальная защита со стороны государства. В случае дополнительных полномочий, которыми их может наделить центральная власть, им могут компенсировать затраты на какую-либо деятельность.

12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция Российской Федерации. Этому предшествовали месяцы подготовки, обсуждения законов, первые указы, связанные с реформами местного самоуправления. Принципы местного самоуправления были изложены в статьях 130, 131, 132, 133.¹⁵ В Конституции гарантировалось соблюдение самостоятельного выбора населения субъектов страны.¹⁶ Разрешалось владение и пользование муниципальной собственностью в соответствии с нормативно-правовыми

актами. Главы местного управления, по Конституции, избирались путем прямого голосования и свободного народного выбора. Также субъекты могут по обоюдной договоренности и с согласия населения объединяться и менять свои границы. Местные власти также вправе устанавливать свой бюджет, управлять собственностью муниципалитета, устанавливать местные сборы и налоги, охранять порядок в пределах своего региона. Также власти региона могут по желанию решать государственные вопросы и наделяться властью более широкими полномочиями. По закону такая деятельность властью контролировалась. Конституция гласила, что если в процессе решения государственных или иных проблем муниципальная власть потратила сумму, не рассчитанную на такое дело, то государство должно покрыть ей эти издержки. Помимо этого, Федеральные власти гарантировали муниципальным органам судебную защиту. Таким образом, подводя итог 1993 году, можно сказать, что в течении всего года велась работа над продолжением формирования новой системы МСУ, а также проводились меры по упразднению старой советской системы власти. Окончательно поставить точку советской формы правления удалось только в конце 1993 г. с принятием новой Конституции, и нормативно-правовых актов, где устанавливались сроки, в которые надлежало выбрать новую власть на местах.

Незадолго до начала 1994 г. выходит указ Президента России «О гарантиях местного самоуправления».¹⁷ В документе говорилось о том, что:

- Органы местного самоуправления в самостоятельном порядке принимают все объекты, входящие в состав муниципальной собственности.
- Никто не имеет права изымать собственность муниципалитетов без согласия самого муниципалитета или же только по решению суда.
- Также решения местных органов могут быть отменены только по решению суда.
- Глава муниципалитета имеет право вынести проект реформы местного управления на референдум, также он может возглавлять заседания

местных депутатов. Также глава муниципалитета является и главой местной администрации.

- Дата выборов в местный парламент в праве устанавливаться местным управлением.

Еще более усилился процесс становления самоуправления в августе 1995 г. с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».¹⁸ Этот закон уже не противоречил положениям Конституции, поскольку создавался полностью на ее основе. Закон разрабатывали при непосредственном участии муниципальных собраний и активистов движения муниципалитетов.

На основе нового закона появилась новая, достаточно интересная структура местной власти: Это был сплав государственной и общественной теорий местного управления. Органы местной власти наделены публичными и властными полномочиями (пример государственной теории), но не фигурируют как государственные органы, и не находятся в полном подчинении у государственной власти (пример общественной теории). Этот закон долго не могли принять из-за ожесточенной борьбы Совета Федерации и Государственной Думы. Первая не хотела утверждать этот закон и дважды отклоняла его. В итоге, путем внесения 1500 поправок и преодоления вето верхней палаты, Дума принесла проект закона на подпись Президенту. 28 августа 1995 г. закон был подписан. Он раскрывал и пояснял структуру новых муниципальных образований в России.¹⁹ Закон подчеркивал, что местное самоуправление признается и гарантируется принятой Конституцией, является одной из ее основ. Населению предоставлялась ответственность за деятельность по вопросам местного характера. Интересы живущих в субъектах, их местные, исторические традиции учитывались. Каждый субъект России должен был обязательно иметь устав, в котором прописаны основные положения местного органа власти, его права и обязанности. В уставе каждого региона должны быть сроки полномочий местных депутатов и порядок вступления их в должность. Также в документе

было написано, что все граждане Российской Федерации вне зависимости от их социального положения могли прямым образом влиять на власть, или же обращаться в органы управления через представителей. Документ подчеркивал, что все местные законы, постановления и другие нормативно-правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, и быть противоправными относительно государства и граждан. Закон поощрял введение символики в местных органах власти, которая отражает исторические, и культурно-социальные традиции местного субъекта.²⁰ Местные налоги и сборы утверждались правительством региона. В случае противоправных действий со стороны органов местного самоуправления, граждане имели право подавать заявление в суд на рассмотрение дела, и требовать компенсации от местного органа власти. В случае утраты доверия со стороны населения, государства, физических и юридических лиц органы местной власти могли нести административную ответственность в соответствии с федеральными и местными законами.

Региональное законодательство стало активно принимать свою форму, оно конкретизировало принципы организации системы местного самоуправления. Следующим шагом стал Указ Президента РФ «О выборах в органы государственной власти субъектов РФ и в органы местного самоуправления».²¹ В нем определен крайний срок выборов кандидатов в представительские органы местной власти. Этот срок был до декабря 1996 года. Но местные органы власти формировались медленно, их процесс тормозился тем, что местные законодательные акты еще не были подготовлены в основной массе.

В ноябре 1996 года был принят новый закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».²² Этот закон регулировал конституционное право граждан избирать и быть избранными в местные органы власти. Также в документе был описан порядок избрания кандидата в депутаты, и в должностные лица, были описаны сроки выдвижения тех, кто

баллотировался. Общественные организации, выдвинувшие инициативу контроля за проведением выборов имели право присутствовать на подготовке и проведении выборов. По этому закону, избирательная комиссия была обязана в 10-дневный срок огласить итоги выборов. Этот закон позволил решить остро нуждающуюся в решении проблему проведения местных выборов, при недостатке правовой базы на местном уровне. Тем самым, в большинстве органов России была решена проблема формирования органов местного самоуправления.²³

В результате, к концу 1996 года в большинстве регионов России был практически закончен период формирования местных органов власти, которых путем голосования избрало население. Выборы прошли в 8300 муниципалитетах, было избрано около 77 тысяч депутатов в представительстве органов местной власти, и более 7,5 тысяч начальников муниципальных образований. Этот непростой процесс продолжался и в 1997 году. Теперь наступало время для более основательного развития института местной власти. И в федеральная власть, и местная ясно понимали, что для осуществления реформы местного самоуправления в полной мере необходимо разработать законодательство о муниципальном праве. Нужно было разработать ряд отраслевых законов, которые непосредственно касались бы управления собственностью муниципалитета, финансами региона, и осуществление реформ центральной власти, путем посредничества между Москвой и населением муниципальной территории. В те годы было выпущено более 700 законов для разных отраслей местного самоуправления. Для примера можно вспомнить такие законы как: «О ветеранах»²⁴ (в данном законе описываются категории ветеранов, их права и меры их социальной поддержки); «Об общественных объединениях» (закон пояснял права граждан на создания формирований на некоммерческой основе для осуществления общих целей).²⁵ Также закон разрешал создание партий, фондов, которые не имеют никаких других источников дохода, кроме добровольных членских взносов или пожертвований.); «О товариществах

собственников жилья» (В законе раскрывались права пользования, доли участия жильцов многоквартирных домов, и других комплексов недвижимого имущества, которые являются членами ТСЖ).²⁶ Также был объяснен порядок изменения границ недвижимости в комплексе недвижимого имущества). Тем самым, можно заметить, что реформы по самоуправлению качественно продвинулись вперед. Путем принятия череды законов, которыми будут руководствоваться регионы, их политика будет, по проектам центральных и местных законодателей, более самостоятельная и независимая, тем самым, решая региональные проблемы, можно было обойтись без решений Центра, и разгрузить его в таких незначительных вопросах.²⁷

Летом 1997 г. Государственная Дума России выносит на повестку дня новый законопроект о налогообложении. В качестве городов, в которых будет проводится эксперимент, выбрали два города – Великий Новгород и Тверь.²⁸ Цель этой реформы была такова – провести учет ряда объектов недвижимости населения, оценить ее по рыночным ценам, и ввести на нее новый налог, который будет зависеть от рыночной стоимости. Эксперимент в рамках этой реформы было решено проводить поэтапно и постепенно, чтобы налоговая нагрузка не ударила резко по налогоплательщикам. Результатом экспериментальной реформы в Великом Новгороде и Твери стало изменение системы налога на недвижимость для юридических лиц на основе рыночной стоимости. Также наблюдалось приращение налоговых поступлений, новая система налогообложения стимулировала развитие производства. На втором этапе эксперимента в процесс вовлекались уже и физические лица – собственники недвижимости в многоквартирных домах, гаражах, частных домах, и других земельных участков. Увеличилось количество налогоплательщиков, также увеличилось число иностранных инвестиций в строящиеся здания. Реформа оказалась успешной, ее продлили на несколько лет вперед, вплоть до 2006 года. За это время был обновлен и дополнен реестр налогоплательщиков, были определены категории граждан, платящих

налоги, проанализировано их налоговое бремя, для того чтобы адекватно оценивать налогоплательщика и грамотно взимать плату за его имущество. Помимо этого, целью реформы ставилось взимать плату за использование земли в соответствии с рыночной стоимостью недвижимости в этом районе. Сбор налогов проводился инспекцией. Контроль за проведением налоговой реформы в городах Великом Новгороде и Пскове осуществлялся местными администрациями городов.

Механизм приватизации, начавшийся еще в 1992 г. был не до конца урегулирован, особенно на уровне региональных территорий. Для этого летом 1997 года Государственная Дума создает закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации».²⁹ Этот закон описывал правовые и организационные механизмы преобразования государственного имущества путем приватизации муниципальной и государственной собственности.

Следующий закон, который приняли осенью 1997 г. назывался «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».³⁰ Этот закон регулировал организацию местных бюджетов, взаимодействие бюджетных органов с местными властями, и гарантировал региональным властям финансовую самостоятельность. По закону местные финансы имели право регулировать не только федеральная власть, но и законодательства регионов. Государство по этому закону обязывалось направлять денежные средства в казну муниципалитетов, и не вмешиваться в освоение этих средств регионами, однако главы региональных властей были обязаны отчитываться федеральной власти об исполнении местных средств на территории своих субъектов. Закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» имел огромное значение в организации местного самоуправления. Однако этот закон стал результатом больших компромиссов между федеральной властью и муниципальной. Его долго не могли принять из-за конфликтов с местными властями и Федеральным собранием. В результате после долгих обсуждений для

бюджетов регионов были закреплены лишь минимальные гарантии.³¹ В полную силу этот свод правил не заработал. Принятые позже Налоговый и Бюджетный кодексы противоречили положениям, закрепленным этим законом.

Для создания сильного координационного центра, способного эффективно контролировать и направлять реформы самоуправления в нужную сторону, требовался отдельный орган, способный курировать все направления реформ местного самоуправления. Президент страны Б.Н. Ельцин в содействии с Администрацией Президента подготовили и выпустили в свет Указ «О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации».³² Этот Указ постановлял образовать на базе фиктивного Совета при Президенте России по местному самоуправлению новый Совет по местному самоуправлению России. Для более результативной деятельности этого нового органа, Президент сам лично взял на себя роль руководителя Совета. На новый Совет по местному самоуправлению возложили разработку политики страны по органам местной власти. Совет должен был обеспечивать сотрудничество федеральной власти, органов власти субъектов страны и структур местного самоуправления для осуществления политики местного самоуправления. Совет должен был искать пути решения в самых острых проблемах местного самоуправления, и предлагать свои решения и наработки Президенту на рассмотрение. Через несколько дней после выхода в свет указа «О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации», состоялось первое заседание Совета по местному самоуправлению под руководством Б.Н. Ельцина. В результате этого заседания был выпущен Указ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления».³³ Данный Указ определил деятельность Президента и Правительства в сфере самоуправленческой реформы как одну из самых приоритетных во внутренней политике России. Указ постановлял Министерству экономики вести статистику, начиная с 1998 года, чтобы отслеживать экономические

показатели реформы, анализировать ситуацию, и в конечном итоге корректировать реформу. Ассоциации местных самоуправлений вместе со своими главами были должны участвовать в реформе ЖКХ, в социальных проектах, и корректировке местных бюджетов. Далее было выпущено Постановление «О совете руководителей органов местного самоуправления по проблемам социально-экономической реформы при Правительстве Российской Федерации».³⁴ В нем представители самоуправленческой власти обязаны организоваться в Совет для обсуждения социально-экономической реформы. Это делалось с целью активного участия органов самоуправления в бюджетной, жилищно-коммунальной, налоговой, социальной, и других реформах. Органы самоуправления по всей стране должны были подготовить списки решений по данным проблемам.

В сентябре 1997 г. прошло второе заседание Совета по местному управлению снова во главе с Б.Н. Ельциным. На этом заседании обсуждались финансовые вопросы политики самоуправления, вопросы формирования местных бюджетов. Также обсуждались итоги выборов в органы представительной власти, которые произошли незадолго до этого. Еще одним новшеством должно было стать создание Конгресса муниципальных образований РФ. Для обсуждения проекта Конгресса и его утверждения, специалисты подготовили материалы европейских стран, в которых проводились данные реформы. Их опыт было решено использовать и в Российской Федерации. Первое заседание Конгресса наметили на конец 1997 года. В результате второго заседания, Совет попросил Ельцина сформировать рабочую группу под руководством Министра Финансов А.Б. Чубайса вместе с участниками Совета по местному самоуправлению, Министерством финансов, и Министерством по делам национальностей. Группе рекомендовали сформировать и подготовить закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». Также Совет просил Правительство РФ ускорить

свою деятельность и предоставить законопроекты по аренде земельных участков, и по муниципальным землям.³⁵

Еще одной гарантией успешного реформирования института местного самоуправления стала ратификация Россией Европейской Хартии о местном самоуправлении.³⁶ Тем самым, Россия показала и внешнему миру, что готова проводить свою внутреннюю политику в регионах в соответствии с нормами международного права.

Далее, в 1998 году, парламент России принимает закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».³⁷ Данный закон описывает права и обязанности служащих в администрациях, а именно, глав местных самоуправлений и депутатов. Деятельность муниципальных служащих, по закону, осуществляется на основе Конституции РФ, а также уставов административно – территориальных единиц, где они находятся. Закон запрещал муниципальным служащим заниматься другой деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой; получать подарки, денежные награды, услуги, связанные с их профессиональной деятельностью; разглашать государственную тайну. Муниципальным служащим мог стать любой гражданин страны, которому исполнилось 18 лет.

В мае 1998 г. прошло третье заседание Совета по местному самоуправлению. После него вышло Распоряжение, в котором постановлялось образовать Межведомственную комиссию по делам местного самоуправления для формирования полномочий, прописанных Конституцией органам местного самоуправления.³⁸ Также Правительству России ставилась задача создать условия для воплощения в жизнь законных полномочий муниципальных органов, и обеспечить их покровительством и поддержкой со стороны государства. На третьем заседании Совета была обсуждена подготовленная записка «Подъем муниципалитетов как условие подъема России».³⁹ На этом заседании также обсуждались проблемы жилищно-коммунального хозяйства и его реформирование на муниципальном уровне. Также были подготовлены справочные издания, где содержались

методические рекомендации, о порядке оплаты жилищных услуг. На заседании рассматривались материалы и рекомендации, составленные членами Совета, или же присланные главами местных самоуправлений. Социологами был проведен опрос населения «Реформа ЖКХ в оценках россиян», по материалам которого был составлен отчет на заседании Совета по местному самоуправлению.⁴⁰ На третьем заседании Совета была обсуждена подготовленная записка «О проблемах формирования муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации».⁴¹ Также на заседании обсуждалась деятельность милиции по результатам социологических опросов. По итогам заседания Совета были приняты Указы Президента: «О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды»,⁴² и Указ «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления».⁴³ Данные Указы регулировали оборот земельной собственности на территориях, подлежащих застройке, и порядок охраны муниципального имущества правоохранительными органами, которые также подчинялись органам самоуправления.

В октябре 1998 г., спустя год после обсуждения вопроса о создании Конгресса муниципальных образований, он все таки был учрежден.⁴⁴ Закон гласил, что все сообщества местных самоуправлений могли войти в структуру Конгресса для успешной реализации полномочий, данных муниципальным образованиям, а также для корректирования их деятельности. Указ о Конгрессе гласил, что Президент России должен постоянно сотрудничать с Конгрессом муниципальных образований, содействовать его политике, и вносить свои предложения по ходу реформ. Органы муниципальной и федеральной власти также должны были помогать Конгрессу в его работе. Первое заседание Конгресса состоялось в ноябре 1998 года.

Спустя год, в июне 1999 г. состоялось четвертое заседание совета по местному самоуправлению. На нем обсуждались такие темы как реализация полномочий муниципалитетов, данных государственными органами местному самоуправлению и продолжение их расширения.⁴⁵ На четвертом заседании были выявлены проблемы в разграничении власти между органами самоуправления и областными (республиканскими) властями. В муниципалитетах страны не было единообразной структуры, позволявшей местным самоуправлениям четко понимать пределы своих полномочий. Была поднята тема о несогласованности законодательных решений о местном самоуправлении, о том, что многие нормативно-правовые акты в регионах не соответствовали нормам, закрепленным в федеральном законодательстве и противоречили им. Не хватало компетентных специалистов, опытных кадров, способных эффективно решать проблемы самоуправления, как на государственном, так и на муниципальном уровне. Мало развита была и судебная защита самоуправлений. Было решено, что нужно как можно скорее реализовывать передачу органам муниципальной власти отдельных полномочий, в частности финансирования. Рассматривались ситуации, в которых органы местного самоуправления могли просить дополнительные субсидии или дотации у федеральной власти, в случае, если на это были уважительные причины.⁴⁶ Советом было предложено: проанализировать законодательство страны, и выявить те полномочия, которые государство передало в руки муниципальных властей, проконтролировать их законную передачу, и проанализировать последствия; улучшить экономическое положение органов местного самоуправления путем поправок в законодательстве, способных улучшить финансовое положение муниципальных органов (уменьшение налогов со стороны самоуправления, устранение неравенства доходов и расходов муниципалитетов).

В октябре 1999 г. Президентом был подписан Указ «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации».⁴⁷ Закон гласил, что всем

местным самоуправлениям следует опираться на положения Конституции РФ, и нормативно-правовых актов о муниципальной власти, где зафиксированы их основные права, гарантии, полномочия. Также местное самоуправление должно было служить инструментом для становления нового гражданского общества и народовластия. В ноябре того же года Правительство утвердило Федеральную программу государственной поддержки развития местных самоуправлений, и создания условий для реализации конституционных полномочий в них.⁴⁸ Но, положения, прописанные в этих нормативно-правовых документах, до конца так и не были выполнены. Программа рассчитывала поэтапное реформирование системы муниципалитетов России, в перспективе вплоть до 2015 года. Но еще на первой стадии, в 2001 году, она была заморожена и не исполнена.

Создание и формирование Совета по местному самоуправлению под личным покровительством Президента сильно повлияли на становление системы местной власти в России в конце 90-х гг. Совет активно вовлекал в деятельность депутатов и чиновников, как местного, так и федерального уровня, и требовал поддержки и содействия с их стороны. Муниципалитеты выражали поддержку реформам, надеясь на помощь федеральных сил в реформировании и усовершенствовании системы местных властей. Но подъем интереса к институту местного самоуправления был недолгим. Законопроекты, указы, так долго принимавшиеся, стали постепенно пренебрегаться. Финансирование местных бюджетов начали сокращать. Тем самым органы местной власти вновь стали более зависимы от Москвы.⁴⁹ Реформирование института самоуправления на время приостановилось.

Таким образом, можно отметить, что в период 1990-х годов велась практически непрерывная работа по трансформации местных органов власти. Начавшись еще в 1990 году с отдельных регионов, реформа распространилась по всей стране. Полная и продуманная концепция перехода к местному самоуправлению появилась лишь на рубеже 1993-1994 гг., когда в России была принята новая Конституция, закрепившая положения о

местном самоуправлении, и законы, на основе нее, определявшие порядок перехода полномочий в руки муниципалитетов. В последующие 2 года по всей России формировались мэрии, городские думы, администрации, как представителей местного самоуправления страны. Конгресс муниципальных образований, созданный в 1998 году активно выражал свою позицию, и точку зрения Президента по реформированию института самоуправления. Однако, в последние 2 года президентства Б.Н. Ельцина интерес к муниципальной власти начал снижаться, финансовые поступления в казну муниципальных образований снизились.⁵⁰ Во многом это обуславливалось экономическим кризисом, начавшимся в 1998 году. Но, несмотря на многие проблемы и преграды, за одно десятилетие была сформирована совершенно новая система власти.

Таким образом, местное самоуправление обрело большую законодательную основу в виде Конституции и ряда важных нормативно-правовых актов. Для эффективного регулирования реформ Президентом были созданы Совет по Местному самоуправлению, и Конгресс муниципальных образований. Но к концу второго срока Б.Н. Ельцина реформы стали тормозить по ряду причин, внешних и внутренних. Снова тема местного самоуправления была поднята только после избрания нового президента В.В. Путина.

§ 2. Организационная структура Тольяттинской городской Думы

Тольяттинская городская дума, начавшая свою работу 10 июня 1994 г., была правопреемницей, существовавшей ранее Ставропольской городской Думы (1846-1917) и Тольяттинского городского Совета, заложившего основы местного самоуправления в городе Тольятти в начале 1990-х гг.⁵¹ В Тольяттинский городской Совет входило 200 депутатов. Разные группы депутатов Совета входили в комиссии по урегулированию общегородских вопросов. Заседания Тольяттинского Городского Совета, как правило, проводились раз в три месяца, что было явно недостаточно для крупного города, имевшего ряд социальных и экономических проблем. В ноябре 1991 г. Верховный Совет России принял решение о создании Малых Советов на территории всей страны. В связи с этим Президиум Тольяттинского городского Совета был упразднен, и на его месте был сформирован Малый Совет, состоявший из 22 членов. В своем полном составе Тольяттинский городской Совет теперь собирался лишь раз в год по особо значимым вопросам города (например, по формированию бюджета на год).

После конституционного кризиса и Октябрьских событий в 1993 году появляется указ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации».⁵² Там выдвигался проект реформ регионов России. В документе постановлялось избрать органы представительной власти всех регионов страны в виде 15-20 постоянно работающих депутатов. Представительные органы этих субъектов должны принимать нормативно-правовые акты, не противоречащие Конституции России, Федеративному договору, и действующему законодательству. Сохранялись полномочия региона утверждать бюджет, согласовав его с Центром. О расходах бюджета субъекты должны были отчитываться Правительству. Далее, органы самоуправления имели право

осуществлять юридическую функцию для контроля процессов, происходящих в их структурах.

26 октября 1993 г. появляется еще один указ Президента «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации».⁵³ Для местных органов власти в городах, поселках, селах по этому указу устанавливался переходный период, когда Советы еще могли осуществлять свои полномочия, с декабря 1993 г. по июнь 1994 г. В Указе говорилось, что в ходе реформы в городах, поселках, деревнях должен быть избран глава местного самоуправления (мэр, глава администрации, староста). При главе самоуправления должны появиться выборные органы муниципалитета (городская дума или муниципальный комитет). Органы местного самоуправления должны были избираться сроком на 2 года. В документе говорилось, что в большом городе, имеющем несколько частей, могут быть созданы органы самоуправления в каждом районе города. Помимо этого, районы города имеют право организовывать на своей территории организации территориального общественного самоуправления граждан (ТОС). Органы местной власти, согласно этому Указу, исполняют указы, постановления, законы центральной власти, вносят предложения по реформам, следят за выполнением положений, закрепленных в нормативно-правовых актах, координируют гражданские общественные организации. Исходя из этого Указа, советы народных депутатов ликвидировались, чуть позже, в 1994 году прекратил свое существование и Малый совет тольяттинского горсовета.

12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция России, гарантировавшая права и свободы органов муниципальной власти. Принципы местного самоуправления были изложены в статьях 130, 131, 132, 133. В Конституции гарантировалось соблюдение самостоятельного выбора населения субъектов страны. Разрешалось владение и пользование муниципальной собственностью в соответствии с нормативно-правовыми актами. Главы местного управления, по Конституции, избирались путем прямого голосования и свободного народного выбора.⁵⁴ Местное управление,

согласно Конституции, распространяется на все виды поселений, таких как города, поселки, села, деревни, районы и прочие административно-территориальные единицы. В Конституции говорилось, что субъекты могут по обоюдной договоренности и с согласия населения объединяться и менять свои границы. Местные власти также вправе устанавливать свой бюджет, управлять собственностью муниципалитета, устанавливать местные сборы и налоги, охранять порядок в пределах своего региона. Власти региона могут по желанию решать государственные вопросы и наделяться властью более широкими полномочиями. По закону такая деятельность властью контролировалась. Конституция РФ гласила, что если в процессе решения государственных или иных проблем муниципальная власть потратила сумму, не рассчитанную на такое дело, то государство должно покрыть ей эти издержки. Помимо этого, Федеральные власти гарантировали муниципальным органам судебную защиту.

Указ «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» постановлял органам самоуправления, в т. ч. и новой Тольяттинской городской Думе, определить перечень вещественного и земельного имущества, которым будут владеть и распоряжаться органы местной власти.⁵⁵ Муниципалитеты имели право часть имущества, принадлежащую им, передать в собственность федеральной власти. Решения, принятые городскими думами, объявлялись обязательными к исполнению, оспорить их можно было лишь в судебном порядке.

На основании указов Президента и положений о местном управлении в Конституции, в городе Тольятти 27 марта 1994 г. были проведены выборы депутатов в новый законодательный орган – городскую Думу. Выборы проходили в 16 одномандатных округах Тольятти. Но эти выборы были признаны недействительными, поскольку число избирателей, пришедших на участки было меньше 25% (за исключением округа № 13 с Морозовым А.Т. во главе, и округа № 15 со Степановым А.А.).

Избирательная комиссия учла ошибки мартовских выборов в городскую Думу, и провела разъяснительную работу среди населения, объяснила гражданам города, насколько важно принять участие в выборе представителей народной власти в Тольятти. Помимо этого, использовалась агитация, и предстоящие выборы освещались в СМИ. 5 июня 1994 г. состоялись повторные выборы в Тольяттинскую городскую Думу. Было избрано 16 депутатов по одномандатным округам (за исключением округов № 13 и № 15, где выборы считались состоявшимися).

Первое организационное заседание Тольяттинской городской Думы состоялось 10 июня 1994 года.⁵⁶ На нем присутствовали: Глава местного самоуправления (мэр) Жилкин С.Ф., Председатель городской избирательной комиссии Зубрицкий В.М. и депутаты:

- Иглин Владимир Борисович - округ № 1
- Сычев Сергей Александрович - округ № 2
- Брусникин Александр Юрьевич - округ № 3
- Казаков Александр Игоревич - округ № 4
- Алешкин Павел Дмитриевич - округ № 5
- Энс Виктор Борисович - округ № 6
- Багний Михаил Николаевич - округ № 7
- Горбачев Олег Семенович - округ № 8
- Бавыкин Сергей Васильевич - округ № 9
- Мирошников Сергей Николаевич - округ № 10
- Сульдимилов Геннадий Кузьмич - округ № 11
- Поплавский Владимир Николаевич - округ № 12
- Морозов Анатолий Тимофеевич - округ № 13
- Дроботов Александр Николаевич - округ № 14
- Степанов Анатолий Алексеевич - округ № 15
- Гройсман Виталий Александрович - округ № 16

Все полномочия депутатов были признаны на юридическом уровне.

Спикером Думы (председателем) был избран Дроботов А.Н.⁵⁷

По своему происхождению депутаты Тольяттинской городской Думы были практически одинаковы. Депутаты Тольяттинской Думы происходили из простых городских и крестьянских семей. Александр Николаевич Дроботов, спикер, а позже председатель ТГД происходил из обычной сельской семьи. Родился в селе Русская Борковка. Окончил техникум, позже служил в Советской Армии. Позже работал в Тольяттинском УВД на должности следователя. После работал в горкоме города. Владимир Борисович Иглин был родом с Урала. Служил в армии, после работал токарем на заводе «Уралмаш» в городе Свердловске. Он закончил философский факультет Уральского госуниверситета. После обучения в университете, переехал в Тольятти. Там работал на ВАЗе в чугунолитейном цехе. В эти же годы активно занялся экологической деятельностью, организовывал первые экологические митинги в Тольятти за чистоту окружающей среды. Позже вошел в состав Тольяттинского городского Совета и Тольяттинской городской Думы. Сергей Александрович Сычев был родом из маленькой деревни Вологодской области. Отслужив в армии, поступил на юрфак Ленинградского университета. Позже, переехал в Тольятти, занимался продажей автомобилей. В 1994 году вошел в состав ТГД. Александр Юрьевич Брусникин родился в Тольятти, окончил Тольяттинский политехнический институт, был руководителем городской организации «Народный дом Ставрополь», которая занималась общественными проблемами. Александр Игоревич Казаков работал на ВАЗе, был инициатором продажи автомобилей по свободным ценам, не установленным заводом. Виктор Борисович Энс работал на ВАЗе, был вице-президентом компании, курировал застройку прибрежного парка, и строительство гостиницы «Вега». Сергей Николаевич Мирошников родился в Краснодаре, закончил московский физико-технический институт, получил специальность инженера. В 1980-1990-х годах работал преподавателем высшей математики в Тольяттинском политехническом институте. Позже был избран депутатом Тольяттинской городской Думы. Геннадий Кузьмич

Сульдими́ров был родом из села Исаклинского района Куйбышевской области. Учился в Куйбышевском политехническом институте, получил специальность гражданского строителя. Работал в «Куйбышевгидрострое» на рабочих и руководящих должностях. Занимался наукой, писал труды, посвящённые строительству и охране окружающей среды. Владимир Николаевич Поплавский родился в сельской семье недалеко от Тольятти. Закончил Севастопольское Высшее военно-морское училище. Служил на флоте на разных должностях. После ухода из Вооружённых сил, работал в школе № 2 учителем истории. Возглавлял Совет народных депутатов в Федоровке. Позже вошел в состав городской Думы Тольятти. Анатолий Тимофеевич Морозов был выходцем из Саратовской области. Родился в семье крестьян. Закончив ТПИ, получил специальность инженера-строителя. Вёл партийную работу, заведовал промышленным отделом в Центральном районе Тольятти. Вошел в состав Тольяттинской городской Думы, годом позже перешел в аппарат администрации города. Большой заслугой А.Т. Морозова является создание экологического атласа города Тольятти. Анатолий Алексеевич Степанов родился в Татарской АССР в сельской семье, позже закончил энергетический техникум в Казани и переехал в Тольятти. Закончил ТПИ, позже работал в аппарате комсомола Центрального района. В начале 1990-х возглавлял администрацию Центрального района. Был президентом спортклуба «Мега-Лада».⁵⁸ Виталий Александрович Гройсман был родом из украинского города Николаев. Учился в Одесском военно-морском медицинском училище. После обучения был направлен в Восточную Германию на должность начальника медицинского пункта подразделения при танковом полку. После службы в армии ушел в запас, поступил в медицинский институт города Ставрополь. После учебы его, как тренера по акробатике пригласили в строящийся Тольятти. Параллельно он работал детским врачом. Вместе с первым директором ВАЗа организовал при заводе стоматологическую клинику. Позже перешел на должность главного врача Тольяттинской больницы №1. В.А. Гройсман создал в городе школу

спортивной акробатики, был в ней тренером. За годы своей плодотворной работы он подготовил 157 мастеров спорта, многие становились чемпионами Европы и мира. В 1994 г. стал депутатом Тольяттинской Думы, активно продвигал на заседаниях идеи о развитии медицины и спорта в городе. Таким образом, большинство депутатов Тольяттинской городской Думы II созыва были родом как и из города Тольятти, так и из других регионов страны. В основном своем составе они происходили из простых советских семей.⁵⁹

На первом организационном заседании Думы С. Ф. Жилкиным было предложено обсудить следующие вопросы:

1. О временном регламенте принятия решений городской Думы;
2. Об избрании мандатной комиссии гор. Думы;
3. О признании полномочий депутатов городской Думы;
4. О повестке дня очередного заседания Тольяттинской городской Думы, и времени ее проведения;
5. Об избрании рабочей комиссии по подготовке очередного заседания Тольяттинской городской Думы;
6. Утверждение текста обращения к жителям г. Тольятти (по поводу избрания новых органов местного самоуправления).⁶⁰

Главой местного самоуправления г. Тольятти стал Сергей Федорович Жилкин. Он торжественно произнес речь о вступлении в должность мэра и начале работы Тольяттинской Думы. Мэром было обещано приложить все свои знания и усилия на пользу города и оправдать доверие своих земляков.⁶¹

На первом заседании депутатами было установлено, что решение Думы может быть принято, если за него проголосовало 50% депутатов + 1 от числа избранных депутатов городской Думы (9 человек). Далее, в тот же день была избрана мандатная комиссия в составе председателя комиссии Энса В.Б. и двух членов: Поплавского В.Н. и Брусникина А. Ю. Думе было поручено в двухнедельный срок подготовить положение о мандатной комиссии и регламент ее работы.⁶²

Для подготовки следующего заседания Дума решила избрать организационный комитет по подготовке очередного заседания в составе А.Н. Дроботова (председатель комиссии), В.Б. Иглина, А.Т. Морозова, П.Д. Алешкина, С.Н. Мирошникова.⁶³ Было решено внести на повестку дня очередного заседания следующие вопросы:

- Утверждение регламента работы Думы;
- Утверждение регламента работы Думы;
- Утверждение плана организационно-технического обеспечения работы Думы;
- Утверждение графика заседаний Думы;
- Утверждение плана работы Думы на июль, август, сентябрь 1994 г.

Следующее заседание городской Думы было решено провести 24 июня 1994 г. в 10:00.⁶⁴

На втором заседании Тольяттинская городская Дума продолжила организационную работу. Депутатами Думы было решено, что органами местного самоуправления в городе Тольятти являются:

1. Глава местного самоуправления (мэр);
2. Городская Дума;
3. Городская администрация.

Высшим должностным лицом является глава местного самоуправления (мэр), избранный населением г. Тольятти на основе прямого, равного, всеобщего избирательного права. Для управления городским хозяйством мэр использует городскую администрацию (исполнительный орган власти). В помощь к мэру назначался первый вице-мэр (глава городской администрации). Первый вице-мэр не мог возглавлять Думу и руководить ее работой.

По решению Тольяттинской Думы, органы местного самоуправления в рамках своих полномочий самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают, а также исполняют местный бюджет. Помимо этого, в компетенции местной власти входит установление

местных налогов и сборов, принятие нормативно-правовых актов (правил), а также решение иных вопросов местного значения.⁶⁵ Далее, на втором заседании, депутаты приняли регламент Думы. Он содержал в себе порядок работы Тольяттинской городской Думы.⁶⁶ Основной формой работы Думы является заседание (ст. 3). Заседания проводятся как правило раз в месяц в первую среду в 10:00 (ст. 4). Если мэр или треть депутатов (6 человек) считали нужным собраться по срочным вопросам, то тогда разрешалось провести внеочередное заседание (ст. 5). Заседание является состоявшимся, если на нем присутствует не менее 2/3 депутатов (ст. 6). Решение Думы может быть принято, но только если за него проголосовало простое большинство (9 депутатов) избранного состава Думы (ст. 7). Вопросы об утверждении Устава города, внесения в него изменений, утверждения бюджета города, избрания и переизбрания спикера городской думы, дачи согласия Думы для проведения расследования для привлечения депутата городской Думы к уголовной или дисциплинарной ответственности считаются принятыми, если за принятие решения проголосовало не менее 2/3 от избранного состава городской Думы (11 депутатов, статья 8). Мэр мог проводить любое заседание Думы (ст. 12). Повестка дня заседания, материалы к заседанию приносятся не позднее, чем за 5 дней до заседания (ст. 15). В конце каждого заседания городской Думы отводится время для выступлений депутатов с сообщениями, не более трех минут (ст. 21). Все решения Думы и протокол заседания должны быть оформлены в течении пяти дней после заседания, подписаны спикером Думы и представлены на подпись мэру города, который должен был принять решение в пятидневный срок (ст. 22).

На втором заседании Тольяттинской городской Думы команде А.Н. Дроботова поручили создать проект Устава города Тольятти, для того чтобы обсудить и принять его на следующем заседании Думы.

На третьем заседании, которое состоялось 13 июля 1994 г., была утверждена структура Устава местного самоуправления г. Тольятти.⁶⁷ На

этом же заседании было принято Положение о Тольяттинской городской Думе. Было установлено, что Положение является неотъемлемой частью Устава местного самоуправления города Тольятти. Сам Устав приняли неделей позже после третьего заседания – 20 июля 1994 г.⁶⁸ Он содержал шесть разделов, где описывались границы города, его устройство, принципы организации муниципальной власти, структура органов самоуправления, права граждан, желающих принимать участие в делах местного самоуправления. Здесь же раскрывалось понятие территориального общественного самоуправления (ТОС). В Уставе также содержались сведения о природных ресурсах, муниципальной собственности, которые являлись экономической основой местного самоуправления в Тольятти. В документе содержались сведения о финансовой основе муниципальной власти в Тольятти, о том, что органы местного самоуправления самостоятельно формируют и исполняют бюджет. Документ гарантировал автономность органов самоуправления, говорилось, что органы государственной власти не в праве принимать решения и совершать действия, ограничивающие права местного самоуправления, установленные Конституцией России. Все решения органов муниципальной власти города Тольятти не должны были противоречить этому Уставу и законодательству Российской Федерации.

В течение 1994 г. в составе Тольяттинской городской Думы оформились 4 постоянные комиссии:

1. Мандатная;
2. По экономической политике (планово-бюджетная);
3. По градостроительству, землепользованию и экологии;
4. По законности.

Деятельность временных комиссий тоже была законна. Депутат мог состоять не более чем в двух постоянных комиссиях.

Таким образом, на первых заседаниях была утверждена структура представительного органа местного самоуправления г. Тольятти – городской

Думы, и была положена основа для осуществления деятельности на благо города по накопившимся проблемам.

Выборы в Тольяттинскую Думу II созыва состоялись 1 декабря 1996 г. За год до этого вышел в свет Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».⁶⁹ Этот закон создавался уже на основе Конституции РФ, и не противоречил ее положениям.

Согласно Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» граждане города Тольятти имели право избирать органы власти, и быть избранными в них, то есть гарантировалось равенство граждан в участии реформ местного самоуправления.⁷⁰ Также в документе был описан порядок избрания кандидата в депутаты, и в должностные лица, были описаны сроки выдвижения тех, кто баллотировался. Общественные организации, выдвинувшие инициативу контроля за проведением выборов, имели право присутствовать на подготовке и проведении выборов. По этому закону, избирательная комиссия была обязана в 10-дневный срок огласить итоги выборов. Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" позволил решить остро нуждающуюся в решении проблему проведения местных выборов, при недостатке правовой базы на местном уровне. Тем самым, в городе Тольятти была решена проблема выборов в органы местного самоуправления. Избрание народных представителей теперь осуществлялось в соответствии с федеральным законодательством и не противоречило ему.

По результатам выборов в Тольяттинскую городскую Думу к работе приступили 17 депутатов:

- Сажин Виктор Васильевич - округ № 1
- Александров Юрий Анатольевич - округ № 2
- Степанов Юрий Борисович - округ № 3
- Борисов Игорь Владимирович - округ № 4

- Кислов Василий Геннадьевич - округ № 5
- Брусникин Александр Юрьевич - округ № 6
- Алешкин Павел Дмитриевич - округ № 7
- Липатников Евгений Николаевич - округ № 8
- Москвин Виталий Алексеевич - округ № 9
- Ягутян Владимир Радикович (позже заменил Булгаков Петр Николаевич) - округ № 10
- Поплавский Владимир Николаевич - округ № 11
- Кубарков Алексей Николаевич - округ № 12
- Зыков Юрий Дмитриевич - округ № 13
- Дроботов Александр Николаевич - округ № 14
- Денисов Александр Васильевич - округ №15
- Ивонинский Федор Александрович - округ № 16
- Гройсман Виталий Александрович - округ № 17

Председателем Думы был избран А.Н. Дроботов, заместителем председателя стал А.Н. Кубарков.⁷¹ Состав городской Думы второго созыва пополнился новыми депутатами. Одним из них был Юрий Борисович Степанов. Он родился в Ставрополе на Волге еще до начала стройки Куйбышевской ГЭС. Закончил тольяттинский политехнический институт, где получил профессию инженера. Работал на Волжском автомобильном заводе, где проявил себя энергичным, инициативным работником. Прodelал путь от инженера цеха до вице-президента завода. Занимался партийной работой, позже был избран депутатом ТГД II созыва. В аппарате Думы занимался работой в социальной политике, содействовал в осуществлении спортивных программ города. Александр Васильевич Денисов также был избран в 1996 году в ТГД впервые. Он родился в Хрящевке, служил в армии и в милиции. Позже окончил торговый институт по специальности экономиста. В г. Тольятти занимался торговлей, руководил продуктовыми магазинами. Позже вошел в состав горисполкома. Войдя в состав Тольяттинской городской Думы, он стал курировать развитие бизнеса и

рынок потребления. Принимал активное участие в развитии территориально-общественного самоуправления. Федор Николаевич Ивонинский во втором созыве Тольяттинской Думы тоже был новой фигурой.⁷² Он родился в Жигулевске, окончил Казанское военное танковое училище. Служил в Нижнем Новгороде, Тольятти, воевал в Афганистане. В составе Тольяттинской городской Думы занимался проблемами военнослужащих, проходивших службу в «горячих точках», и делами общественной безопасности.

В отличие от Думы I созыва, имевшую 4 постоянных комиссии, в новой Думе число комиссий было увеличено до девяти:

- Мандатная комиссия;
- Бюджетно-экономическая комиссия;
- Комиссия по градостроительству, экологии и земельным отношениям;
- Комиссия по социальной политике;
- Комиссия по законности и общественной безопасности;
- Комиссия по молодежной политике;
- Контрольная комиссия;
- Комиссия по развитию потребительского рынка и предпринимательства;
- Комиссия по вопросам муниципального транспорта и жилищно-коммунального хозяйства.

Нововведением во II городской Думе Тольятти стало проведение по некоторым вопросам слушаний депутатов.⁷³ Помимо этого, депутаты в рамках Думы стали организовывать рабочие группы по решению определенных вопросов. В соответствии с федеральным законодательством, Тольяттинская городская Дума должна была утверждать бюджет на год, и отчитываться о его выполнении; принимать программы по развитию муниципальных территорий, входящих в состав Тольятти; устанавливать местные сборы, налоги, следить за их сбором; контролировать деятельность муниципальных служащих в соответствии с законодательством.⁷⁴

В случае утраты доверия со стороны населения, государства, физических и юридических лиц Тольяттинская Дума могла нести административную ответственность в соответствии с федеральными и местными законами.

Подводя итог, можно заметить, что оформление структуры Тольяттинской городской Думы произошло не сразу. Ее структура формировалась под влиянием федеральных законов, которые закрепляли полномочия органов местного самоуправления, и под влиянием местных инициатив, исходивших от депутатов городской Думы, населения города и мэра.

Глава II. Основные направления деятельности Тольяттинской городской Думы

§ 1. Социальная политика. Здравоохранение

Одним из приоритетных направлений в деятельности аппарата Думы города Тольятти стала социальная политика. В первую очередь делалась ставка на молодежь, как на будущих созидателей нового облика своего города. Однако, в середине 90-х гг. у молодежи города Тольятти было немного возможностей для своей реализации в жизни. Тысячи молодых людей не видели будущего внутри страны, росло количество неблагополучных семей, увеличивалась детская преступность. Одновременно росло число употребляющих наркотики и алкоголь в среде молодежи. В 1992 году вышел Указ Президента России «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».⁷⁵ В нем указывалось признать политику в отношении молодежи страны одним из самых важных направлений государственной деятельности. В Указе постановлялось обеспечить трудовые права и свободы молодым людям, помочь им в трудоустройстве, защищать их гражданские права. На основе этого президентского указа депутатами Тольяттинской Думы в феврале 1995 г. была принята Концепция молодежной политики в городе Тольятти. Целью данной Концепции было решение проблем, касающихся молодежи, например, содействие молодым людям в реализации своих планов, помощь в трудных ситуациях. В помощь Тольяттинской Думе присоединились молодежные организации города для координации действий, связанных с осуществлением молодежной политики в Тольятти. Усилиями депутатов Думы, комиссией по молодежной политике в составе нее, и рядом организаций (ЦСЗМ «Шанс», арт-клуб «Диво», Комитет по делам молодежи Тольятти, профкомы институтов и средних учебных заведений) были организованы в 1995 году такие мероприятия как:

- Ярмарка вакансий для молодежи;

- Организация занятости несовершеннолетних на временную работу в свободное время;

- Организация рабочих мест для трудных подростков на базе школ, ПТУ.

Для снижения подростковой преступности в городе силами депутатов ТГД были организованы:

- Социологические исследования по выявлению причин подростковой преступности;

- Работа «телефона доверия» при Комитете по делам молодежи;

- Создание базы данных по трудным подросткам, для наблюдения за ними, и предотвращения возможных правонарушений.

Для развития у тольяттинской молодежи творческого потенциала и выявления талантливых детей, Тольяттинская городская Дума совместно с молодежными комитетами наметила на 1995 год несколько музыкальных молодежных фестивалей, где могли бы выступить талантливые молодые люди, проявить себя, и заинтересовать спонсоров для дальнейшей поддержки молодежного творчества. В Концепции молодежной политики Тольятти также предусматривалось выделить средства на создание скаутских организаций в городе и создать несколько туристических молодежных движений.⁷⁶ Все эти меры принимались депутатами исходя из трудной ситуации, связанной с подростковой преступностью и желанием занять молодых жителей города, чтобы предотвратить дальнейший рост правонарушений, связанных с молодежью.

Еще одним важным шагом в направлении молодежной политики в рамках Концепции молодежной политики г. Тольятти стало также принятие плана мер, в ходе которых предполагалось снизить количество употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, табачных изделий, наркотических и психотропных веществ. Органами местного самоуправления г. Тольятти была проведена большая работа по сбору данных о неблагополучных семьях, трудных детях, молодых людей, находившихся на

учете у правоохранительных органов. В помощь городскому управлению Тольятти по сбору данных для учета малолетних, совершавших правонарушения, присоединились все школы города, колледжи, и органы милиции. На основе статистики проступков, совершенных несовершеннолетними, был создан социальный паспорт несовершеннолетних города.⁷⁷ В ходе анализа характера правонарушений и преступлений, совершенных молодежью было понятно, что количество особо тяжких преступлений начало сокращаться, но, наметилась опасная закономерность – практически все годы, начиная с 1992 по 1996 гг. неуклонно росло число преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, связанных с наркотиками. В рамках Концепции молодежной политики, на основе аналитической работы Думы, органов милиции и администраций школ города, в 1996 году был составлен план социальных мер по профилактике употребления малолетними алкогольных напитков, наркотических и токсичных веществ с целью остановить рост употребления несовершеннолетними алкоголя, наркотиков и прочих опасных веществ, не допустить дальнейшего роста правонарушений несовершеннолетними, связанных с употреблением одурманивающих веществ. Думой Тольятти в ходе составления и реализации этого плана также ставились задачи:

- Воспитать у несовершеннолетних неприязнь к алкоголю, наркотикам, и прочим дурманящим веществам, для этого совместно с телевизионной студией были сняты небольшие ролики о вреде наркомании, алкоголизма и табакокурения, также в учебных учреждениях были вывешены агитационные плакаты о вреде алкоголя, наркотиков и сигарет;

- Привлекать молодежь к здоровому образу жизни, воспитывать у них любовь к спорту, и физическим нагрузкам;

- Обеспечить права несовершеннолетних граждан на спорт и здоровый образ жизни, увеличивать расходы на систему физической культуры и спорта в городе;

- Провести ряд спортивных мероприятий в городе, таких как «Лыжня России», «Кросс нации», создать первую в городе детскую секцию по тхэквондо, увеличить расходы на команду спидвея Тольятти, увеличить зарплаты тренерам хоккейной и футбольной команд «Лада», помочь материально городскому яхт-клубу;

- Провести мероприятия по социальной реабилитации детей и подростков, преступивших закон, а также молодых людей в возрасте 18-24 лет с целью обеспечения их занятостью, и для предотвращения возможных новых правонарушений;

- Организовать стабильную работу психологической команды в комитетах по делам несовершеннолетних, в школах, интернате, детском доме для обеспечения малолетних правонарушителей психологической поддержкой в процессе их реабилитации;

- Внедрить в среду педагогов-психологов новые методы по общению и социализации подростков, распространявших наркотики, употреблявших алкогольные и наркотические вещества.⁷⁸ Ставилась задача на протяжении января-февраля 1996 года всем педагогам-психологам пройти курсы повышения квалификации, связанных с несовершеннолетними, употреблявшими и распространявшими наркотические вещества.

В ходе выполнения плана по профилактике употребления алкоголя и наркотиков и распространения наркотических веществ эти задачи были выполнены. Число малолетних правонарушителей в статистике преступности на 1998 год снизилось, хоть и незначительно – на 3 процента. Но это вселяло надежду на то, что дальнейшие результаты по уменьшению правонарушений несовершеннолетними будут свидетельствовать о снижении уровня подростковой и молодежной преступности. В ходе исполнения этого плана были выявлены беспризорные дети, и отправлены в социальные учреждения, также были изъяты дети у тех родителей, которые неоднократно привлекались к административной ответственности за плохое обращение с детьми. По ходу проведения всех мероприятий, направленных на снижение

количества молодежи, употребляющей алкоголь и наркотики городская Дума Тольятти обязала органы милиции и комитет по делам несовершеннолетних каждые полгода составлять статистику подростковых правонарушений, в том числе преступлений, связанных с наркотиками. Органами местного самоуправления города предполагалось на основе статистических отчетов, составленных службой УВД и КДН вносить коррективы по поводу предотвращения правонарушений малолетними гражданами, связанных в том числе и с наркотиками.⁷⁹ Благодаря совместной работе Тольяттинской городской Думы и Управлением внутренних дел Тольятти была проведена профилактическая работа с родителями детей школьного возраста. На школьные родительские собрания приглашались участковые сотрудники милиции и депутаты округов, где находились школы. Депутатам городской Думы и работникам правоохранительных органов удалось провести несколько родительских собраний по таким темам:

- «Как улучшить атмосферу жизни семьи, и расположить ребенка к себе»;
- «Воспитание гражданской инициативы у детей, как гарант социальной стабильности России»;
- «Антинаркотическая программа и участие детей в ней»;
- «Куриль или заниматься здоровым образом жизни?»;
- «Профилактика детских правонарушений».

Для родителей, имевших «трудных» детей, и не знавших, как на них повлиять была организована горячая линия «телефон доверия», где на вопросы родителей о воспитании «трудных детей» отвечали опытные педагоги-психологи. Учебно-методическими отделами школ были подготовлены брошюры для родителей, в которых были изложены рекомендации по правильному воспитанию детей в раннем и подростковом возрасте.

Для определения дальнейших перспектив жизни и трудоустройства школьников, руководством города в лице мэрии, Думы и администрации

была организована предпрофильная подготовка для учащихся 9-х классов с целью их самоопределения в жизни.

В аппарат мэрии и городской Думы неоднократно поступали жалобы и наказы избирателей о своевременном и правильном назначении и выплаты пенсий. Перед депутатами ТГД стояла серьезная задача: решить проблемы с социальными выплатами, пенсиями, пособиями таким категориям населения, как пенсионерам, инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам, побывавшим в «горячих точках».

Благодаря деятельности членов Тольяттинской городской Думы удалось установить стабильную оплату пенсий мужчинам от 60 лет, женщинам от 55, и другим категориям населения (инвалиды, ветераны труда, почетные работники, работники бюджетной сферы, военнослужащие). По состоянию на осень 1999 года в городе проживало 138 тысяч человек, находившихся на пенсии. 52,2 тыс. человек получали пенсию по индивидуальному расчету. Минимальный размер пенсий для пожилых людей в 1999 г. составил 360 рублей, такую пенсию получало 10% пенсионного населения города. Средний размер пенсии по состоянию на 1999 г. составлял 81% (490 рублей) от бюджета прожиточного минимума пенсионеров. Минимальная пенсия не превышала 60% от прожиточного минимума.⁸⁰

Для обеспечения граждан, которым требовалась социальная поддержка, возможностью использовать социальные права Тольяттинской городской Думой, комиссиями при ней и руководствами городских больниц и поликлиник была принята Программа социальной поддержки населения. Целью данной Программы было осуществление социальной помощи категориям граждан города, которым требовалась социальная и материальная поддержка от органов местной власти города.⁸¹ В ней был составлен список мероприятий, который было необходимо выполнить в соответствии с пожеланиями избирателей, которым требовалась социальная поддержка. В ходе выполнения данных действий, описанных в данной Программе, выполнялись следующие мероприятия:

- Реабилитация неблагополучных слоев населения;
- Обеспечение медицинского ухода за малоимущими гражданами и социально неадаптированными людьми;
- Уход за пожилыми, одинокими людьми в медико-социальных отделениях;
- В холодное время года силами социальных служб на территории города были открыты пункты бесплатного горячего питания для малоимущих и бездомных граждан;
- Проведение мероприятий по дополнительному финансированию дома престарелых, детского дома, детских садов для детей с проблемами в физическом и умственном развитии, и школ-интернатов №4 и №5 (для детей с ограниченными возможностями);
- Создавались условия для выполнения системы мероприятий, направленных на создание благоприятной среды жизнедеятельности пожилых людей и граждан с ограниченными возможностями;
- Применялись механизмы эффективного взаимодействия муниципалитета с государственными органами управления, а также с иными организациями, заинтересованными в решении проблем социального характера (так в ходе выполнения Программы социальной поддержки населения Городской Думой и Администрацией города Тольятти были привлечены независимые эксперты - работники Всероссийского Центра Уровня Жизни, который был в структуре Министерства труда и социального развития России. Эксперты ВЦУЖ провели анализ программ социальной поддержки Тольятти за три года – с 1997 по 1999 гг., и установили, что в программах социальной поддержки города Тольятти непрерывно учитываются все изменения, происходящие в российском законодательстве по делам социальной политики.⁸² Отдельные разделы программ, по мнению экспертов, с каждым разом дополнялись новыми положениями, что свидетельствовало о том, что тольяттинская Программа социальной поддержки населения отвечала всем требованиям и вызовам конца 1990-х

годов. Отмечалось увеличение нормативно-правовых актов по делам социальной политики, и принятых мер по устранению проблем социального характера. ВЦУЖ также отметили, что в ходе разработки программ социального характера комиссиями ТГД, увеличивался индивидуальный подход к каждой категории социально незащищенных лиц. В целом, Всероссийский Центр Уровня Жизни оценивал работу комиссии по социальной политике и Думы достаточно высоко).

- Работа по социальной помощи нуждающимся категориям граждан была основана на единстве методологических принципов создания Программ по социальной помощи населению в других городах, меры по осуществлению Программы социальной поддержки Тольятти принимались с учетом социальной, экономической, демографической обстановок. Совместно со статистическим отделом был составлен прогноз старения населения города Тольятти на долгий срок, и были сделаны выводы и поправки к данной Программе.

- В условиях перехода к рынку силами ТГД были приняты меры по предотвращению падения уровня жизни мало защищённых слоев населения, таких как дети, инвалиды, пенсионеры, ветераны ВОВ и труда.

В 2000 году, в отчетном докладе мэр города С.Ф. Жилкин упомянул, что в ходе выполнения мер Программы социальной поддержки населения г. Тольятти были достигнуты успехи во многих направлениях, например, наблюдалось повышение уровня жизни и качества жизни среди горожан, имевших низкий доход. Также удалось снизить уровень социальной напряженности. Была создана нормативно-правовая база, регулировавшая на основе федерального законодательства социальную жизнь людей, и устанавливавшая социальные права, льготы всем гражданам города, имевшим право на них.⁸³

Развитие медицинской отрасли и поддержание системы здравоохранения в рабочем состоянии было одним из важнейших направлений деятельности Тольяттинской городской Думы. Начало 1990-х

годов характеризовалось кризисом в финансировании всех бюджетных учреждений, в том числе и медицинских. Медицинские работники получали небольшую зарплату, медицинское оборудование изнашивалось, медикаментов не хватало, как и не хватало средств на их покупку. Практически не проводилась диагностика заболеваний, не выявлялись группы риска у граждан, страдающих различными заболеваниями. Это не замедлило сказаться на том, что в Тольятти в начале 1990-х гг. начала расти смертность и сокращаться рождаемость. В органы местного самоуправления города Тольятти стали поступать жалобы граждан на систему медицины в городе.

В 1995 году Дума Тольятти совместно с комиссией по социальной защите населения пришли к выводу, что на здравоохранение нужно выделять больше средств, чем было выделено годом ранее (62 483 млн.). Силами депутатов Тольяттинской городской Думы, мэром города С.Ф. Жилкиным, и руководством городских больниц были проведены мероприятия по профилактике и диагностике различных заболеваний у пенсионеров Тольятти и более молодых граждан. Расходы на здравоохранение на 1995 год в бюджете города Тольятти составили теперь 275183 млн. рублей.

В апреле 1995 года Тольяттинская городская дума совместно с медицинскими учреждениями города осуществила программу мероприятий, посвященных 50-летию Победы. В ходе этой программы была составлена программа оздоровления и профилактики ветеранов Великой Отечественной войны. В ходе этой программы, подготовленной ТГД:

- Инвалиды и участники Великой Отечественной войны наблюдались в лечебных учреждениях, и проходили там лечение;
- В каждом медицинском учреждении, куда обращались участники войны, они принимались без очереди;
- Одинокие участники войны отправлялись в медико-социальное отделение в поселок Поволжский (было отправлено 155 человек)

- 505 человек получили право на бесплатное санаторно-курортное лечение.⁸⁴

Думой также было установлено, что всем ветеранам, живущим в плохих жилищных условиях, и вставшим на очередь по улучшению их, органы ЖКХ должны были в ходе выполнения программы помощи ветеранам в честь 50-летия Победы улучшить жилищный фонд, и выполнить ремонтные работы в квартирах ветеранов войны. Помимо участников Великой Отечественной войны в эту программу также были включены инвалиды I и II групп. Они также имели право получения бесплатной медицинской диспансеризации, и путевок в санатории. Городской Думой Тольятти им были установлены ежемесячные пособия в размере 14-20 тыс. руб.

Совместные усилия, которые принимали органы местного самоуправления Тольятти и руководство больниц города, дали положительные результаты. Начало сокращаться количество обратившихся за медицинской помощью, уменьшился показатель смертности. Однако, по-прежнему смертность была на очень высоком уровне, ввиду старения населения города.⁸⁵ За три года, с 1994 по 1997 гг. происходило увеличение среднего возраста горожан. Он увеличился с 32,1 лет до 33,8 лет в среднем по городу. Городской Думой, мэрией, и администрацией города Тольятти в ходе совместной работы в социальном направлении города была создана еще одна программа социальной поддержки тольяттинцев-пенсионеров «Старшее поколение». С каждым годом численность пенсионеров увеличивалась, им требовалась немедленная медицинская поддержка.

В 1996 году депутатами Тольяттинской Думы было решено более чем в 2 раза увеличить расходы на социальную поддержку населения города. Так, на социальную защиту горожан в 1996 году было выделено 6270 млн. руб., когда как в 1995 лишь 2800 млн. руб.

Важным шагом в социальной поддержке населения города местным самоуправлением Тольятти стала принятая в 1998 г. Программа социальной

поддержки пенсионеров «Старшее поколение».⁸⁶ Ввиду увеличивавшегося с годами показателя старения населения, обстановка требовала от народных избранников решительных мер по оказанию социальной помощи горожанам, работавшим в свое время на благо города, и вышедшим на заслуженную пенсию. Важность этой работы заключалась в создании для граждан пенсионного возраста достойных условий жизни, и поддержании нормального уровня их проживания в Тольятти. Экономические процессы, случившиеся в условиях перехода к новой рыночной экономике не должны были влиять на пожилых граждан города никоим образом. Требовалось больше учитывать факт биологического старения горожан, поскольку пенсионное обеспечение касалось всех людей, и вышедших на пенсию, и работавших, приближение старости было неминуемо для всех людей. В ходе выполнения мер, намеченных в программе социальной поддержки пенсионеров «Старшее поколение» депутатами Думы Тольятти, мэром города С.Ф. Жилкиным, и вице-мэром Н.Д. Уткиным был проделан ряд мероприятий в ходе данной программы:

- Была выполнена стабилизация доходов в бюджете города, пенсионерам были выплачены средства, удержанные ранее по причине бюджетного кризиса в 1994 году;

- В случае наличия у пенсионеров инвалидности, других социальных и медицинских статусов, им назначались дополнительные пособия в зависимости от их статуса;

- Пожилым гражданам силами депутатов ТГД, мэрией и администрацией города были установлены льготы на оплату коммунальных услуг, и своего жилья;

- Все граждане пенсионного возраста имели право на покупку льготного проездного билета на определенный срок. Проездные документы принимались во всех городских транспортных средств города Тольятти;

- Усилиями депутатов Думы и творческих коллективов с 1998 года стали регулярно проходить творческие мероприятия, организованные

управлением города. Мероприятия были посвящены таким праздникам как День пожилого человека, День матери, и др. Также в честь различных памятных дат, таких как День памяти и скорби, Неделя милосердия, день памяти жертв политических репрессий, день физкультурника, день милиции, проводились концерты творческих и музыкальных коллективов города, а также приезжих артистов. Система социального обслуживания в Тольятти расширялась благодаря непрерывной деятельности органов местного самоуправления – в первую очередь Городской Думы Тольятти и Мэрии. Так, в 1999 году были открыты районные центры социального обслуживания для пенсионеров, инвалидов, ветеранов боевых действий и труда, а также для всех недееспособных граждан, желающих обратиться за социальной поддержкой в адрес города.⁸⁷ Был проведен ремонт в пансионате ветеранов труда, проведена его реконструкция, были отремонтированы палаты, обновлено медицинское и процедурное оборудование. В психоневрологическом диспансере города также была проведена реконструкция и ремонт здания, было открыто медико-социальное отделение.

- Было достигнуто правильное назначение и индексация пенсий для горожан в зависимости от их социального и медицинского положения. Пенсии для всех категорий, получавших ее, назначались теперь в правильном размере, установленном законодательством. Пенсии и пособия стали назначаться вовремя, что нашло положительный отклик у пенсионеров, также город избавился от задолженностей по пенсиям, и стал назначать их своевременно.

Кроме того, была утверждена программа помощи участникам войн в Афганистане и Чечне «Горячие точки».⁸⁸ В соответствии с данной программой всем ветеранам, принимавшим участие в боевых действиях в Афганистане и в Чеченской Республике, была оказана адресная материальная помощь в общей сумме 2000 млн рублей. Материальными пособиями были обеспечены семьи военнослужащих, погибших при исполнении воинского

долга, и студентам, которые также побывали в «горячих точках». В случае тяжелой жизненной ситуации семьи погибших военнослужащих получили право обратиться в службу социальной защиты для назначения им социального пособия и материальной помощи. Родители погибших или пропавших без вести при исполнении воинского долга военнослужащих в ходе выполнения социальной программы «Горячие точки» также обеспечивались денежным пособием и налоговыми льготами. Помимо погибших военнослужащих, инвалидов и ветеранов «горячих точек», эта программа была также рассчитана и на семьи, которые воспитывали детей, не находившихся под опекой.

Помимо военнослужащих, побывавших в местах ведения боевых действий, городская Дума в соответствии с федеральным законодательством разработала проект о социальной защите бывших военнослужащих, которые уволились из Вооруженных сил в связи с выходом на пенсию, по собственному желанию, или же в связи с сокращением армии. При содействии ТГД была создана организация по трудоустройству военнослужащих «Воин». Она помогала с трудоустройством уволившихся из Вооруженных сил офицерам, прапорщикам, сержантам. Офицеры, уволившиеся из рядов армии получали квартиру, и социальное пособие, в случае, если не могли найти работу.

В ходе программы по социальной поддержке населения города Тольятти были приняты меры по обеспечению проезда пенсионеров в общественном транспорте на льготной основе. Для пенсионеров также предусматривались льготы по оплате услуг бытового характера (услуги парикмахерских, бань, ремонт жилья, переделка элементов жилья для удобства инвалидов-колясочников). Одинокие пожилые люди и инвалиды могли заключить договора с органами социальной поддержки и пользоваться их услугами в случае необходимости. Ветераны войны и труда, инвалиды и пенсионеры имели право на получение путевок в местные пансионаты отдыха и санатории. Думой Тольятти был заключен договор с

реабилитационным комплексом «Преодоление» с целью физической и медицинской помощи гражданам города, имеющим инвалидность. В рамках программы по социальной поддержке населения города Тольятти была создана культурно-развлекательная программа для ветеранов войны и инвалидов города «Ветеран-97». В ходе данной культурной программы в 1997 году был проведен ряд мероприятий, посвященных Дню Ветерана, Дню инвалида, Дню снятия блокады Ленинграда, Дню защитника Отечества. Были проведены благотворительные концерты творческими коллективами города с целью сбора денежных средств на лечение тяжелобольных жителей Тольятти.

Одним из главных законодательных решений в сфере здравоохранения стало принятие городской Думой Тольятти Концепции развития здравоохранения.⁸⁹ В этом документе была закреплена программа оздоровления горожан Тольятти, и были предложены меры по осуществлению данной программы, а именно:

- Снизить уровень смертности, повысить показатели естественного прироста населения;
- Усилить меры по диагностике хронических заболеваний на ранних стадиях;
- Открыть дополнительные отделения в тольяттинском медицинском училище.

Расходы на здравоохранение были признаны Тольяттинской городской Думой одними из самых важных отчислений из бюджета города. Очень важно было изменить ситуацию с рождаемостью и смертностью в лучшую сторону и осуществлять меры по уменьшению смертности и стимулированию рождаемости.

В целях предупреждений эпидемий и вирусных заболеваний, связанных с загрязнением окружающей среды депутаты ТГД также вели свою работу. В 1996 году в аппарат Думы поступали многочисленные жалобы от жителей поселка Федоровка по поводу сброса сточных вод в

Саратовское водохранилище предприятиями «АвтоВАЗ» и «ТольяттиАзот». Трубы, по которым сбрасывались стоки были изношены, им было более 20 лет. Создавалась реальная угроза чрезвычайной ситуации: в любой момент трубы могли не выдержать и вызвать подтопление поселка Федоровка и дачных массивов, помимо этого участок Саратовского водохранилища вблизи судоходного канала у Федоровки был сильно загрязнен, летом вода «цвела», отдыхающие и местные жители жаловались. В 1997 году был решен вопрос о сбросе сточных вод в этом районе.⁹⁰ Усилиями депутатов городской Думы Тольятти, мэра С.Ф. Жилкина, жителей поселка Федоровка и активных граждан города была составлена документация на постройку коллекторного тоннеля, идущего от «Автоваза» и «ТольяттиАзота» в обход акватории Саратовского водохранилища. Аппаратом Думы было подготовлено письмо-просьба об выделении средств на строительство коллектора сточных вод на имя губернатора Самарской области К.А. Титова. Со стороны губернатора ответа не последовало, тогда депутаты ТГД обратились в Правительство Российской Федерации и к В.С. Черномырдину с просьбой не отказать им в помощи строительства коллектора сточных вод с предприятий в обход поселка Федоровка. Только после этого с помощью председателя Правительства России В.С. Черномырдина были начаты работы по составлению сметы расходов, и плана работ.

Таким образом, благодаря упорству членов Тольяттинской городской Думы был решен один из важных вопросов загрязнения окружающей среды, и проводились мероприятия, позволяющие улучшить состояние окружающей среды города, и тем самым снизить риск хронических и инфекционных заболеваний у жителей города Тольятти.

На протяжении 1990-х годов в городе Тольятти, как и во всей России наблюдалась тенденция увеличения количества детей с патологиями в развитии. Во многом, истоки проблемы лежали в неблагоприятной городской экологии, не способствовавшей возникновению здорового генофонда, а также в большой физической и нервной нагрузке женщин, ожидавших детей.

Ситуацию усугубляло возросшее число неблагополучных семей и употребление будущими родителями детей алкоголя и наркотиков, что пагубно влияло на здоровье их детей. Все это увеличивало риск рождения больных детей в разы. Тольяттинская городская дума не осталась в стороне от этой важной проблемы. Для улучшения лечения детей с различными заболеваниями была проведена реконструкция детского санатория «Бережок» в Комсомольском районе. Были проведены ремонтные работы в отделении восстановительного лечения санатория. Работники детского санатория прошли курсы по улучшению квалификации. Также в ходе программы оснащения детского санатория «Бережок» под наблюдением депутатов ТГД было проведено оснащение корпуса санатория тренажерным оборудованием и приспособлениями для реабилитации детей. В 1995 г. была подготовлена и утверждена городская программа «Реабилитация и социальная адаптация детей и подростков с аномалиями в физическом, психическом и умственном развитии».⁹¹ Целью данной программы было создать все необходимые условия для учебного процесса и обучения в спецшколах, классах, группах детского сада. Ставилась цель по окончании обучения всем молодым людям, имеющим проблемы в развитии помочь с трудоустройством, стимулировать их финансово, вовлекать в общественную и городскую жизнь, оказывать им моральную помощь. Задачи данной целевой программы по реабилитации детей с проблемами в развитии были следующие:

- Обеспечение обучением и поддержкой каждого ребенка, имевшего проблемы в физическом или умственном развитии;
- Помощь специализированным учебным заведениям в покупке оборудования и медицинских приборов;
- Набор в спецшколы специалистов по сурдопедагогике, тифлопедагогике, дефектологии и др.;
- Проведение переквалификации групп специалистов ввиду усовершенствования системы социальной помощи детям;

- Обязательная помощь в трудоустройстве выпускников спецшкол, контроль за осуществлением данной меры была возложена на комиссию по делам молодежи при Тольяттинской Думе.

В 1996 году в Автозаводском районе города были открыты 4 логопедические группы для дошкольников. В Центральном районе в яслях № 45 был создан речевой центр, в котором были специальные логопедические группы. В детском саду № 201 были созданы классы для детей, имевших проблемы с опорно-двигательным аппаратом. В садике № 27 было открыто несколько групп для детей с ДЦП. В Комсомольском районе, в поселке Шлюзовой также была открыта группа для детей с ДЦП. Органами самоуправления города Тольятти совместно с Департаментом образования планировалось и далее развивать систему социальной помощи детям с ограниченными возможностями в соответствии с федеральным и областным законодательством. В частности, на 2000 годы планировалось вывести на должный уровень кадровый состав социальных работников, а именно: улучшать их профессиональную квалификацию, обеспечивать их новой материально-технической базой, отвечающей требованиям времени, совершенствовать их психологические навыки в работе с детьми.⁹²

Благодаря деятельности аппарата ТГД в направлении помощи детям, имевших трудности в развитии, были юридически и фактически проведены меры по укреплению социальной защищенности этого слоя населения, требовавшего внимания.

Немаловажным мероприятием аппарата Думы г. Тольятти стали принятые меры по лечению больных горожан от туберкулеза и диагностика этого заболевания на ранних стадиях. В ходе противотуберкулезной программы были осуществлены следующие мероприятия:

- Был проведен обязательный медицинский осмотр всех жителей города с целью профилактики туберкулеза;

- Все прибывшие на постоянное место жительства в г. Тольятти должны были обязательно пройти флюорографическое обследование с целью

профилактики заболевания и недопущения массового заражения туберкулезом города;

- Были проведены работы по приобретению материально-технического оборудования в противотуберкулезном диспансере в г. Тольятти в 1998 году, в нем же был осуществлен капитальный ремонт в главном корпусе, детском отделении и столовой. Помимо этого, противотуберкулезный диспансер оснастили новым лечебным оборудованием и инвентарем.

После обсуждений членов бюджетно-экономической комиссии, членов Тольяттинской Думы, и мэром города С.Ф. Жилкиным в бюджете города на 1999 год в графе «Здравоохранение» было решено увеличить расходы на медицинскую сферу, на деятельность санаториев, профилакториев.⁹³ Также планировалось увеличить расходы на деятельность противотуберкулезного, кожно-венерологического, наркологического диспансеров с целью более эффективного лечения больных, диагностике и профилактике заболеваний у всех групп населения города. Бюджет города Тольятти в 1999 г. выделил на городскую медицину свыше 87 тысяч рублей (годом ранее – 85 тыс. руб.)

В начале 2000 года был составлен статистический отчет о социальном, медицинском и демографическом положении дел в городе. В отчете говорилось, что рыночная экономика, строящаяся на конкуренции, по своей природе очень жесткая. Она разделяет основную массу населения и не дает участвовать ей в экономической и социальной жизни субъекта проживания. Если рыночную экономику не регулировать и оставить на «произвол судьбы», то это может обернуться очень печальными последствиями. Такой опыт, гласил документ, у России уже был – в начале 1992 года, после развала Советского Союза и введением «шоковой терапии». Тогда не было ни экономических стимулов для жизни, ни развития здравоохранения. В бюджетной сфере возник опасный кризис, людям могли месяцами задерживать зарплату и пенсии, уменьшать количество социальных выплат. Программы, нацеленные на развитие молодежи, детей также не были введены. Рождаемость начала падать, а смертность увеличиваться.

Необходимость улучшения социальной защищенности населения в России стали понимать еще в 1994-1995-х годах, когда уровень неравенства населения по уровню доходов возрос практически в 2,5 раза. В российском законодательстве с целью наблюдения за малоимущими гражданами, и социальной помощи им в октябре 1997 г. появился закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».⁹⁴ В законе было сказано, что все семьи или одинокие граждане, имеющие средние доходы ниже уровня прожиточного минимума, установленного в законе, считаются малоимущими и имеют полное право на социальную помощь, защиту и поддержку. На основе этого Федерального закона городской Думой Тольятти после разработки планов и предложений по улучшению социальных условий города была создана программа социальной поддержки населения.⁹⁵ Помимо бюджетных средств бюджетно-экономической и согласительной комиссиями были найдены внебюджетные средства из прочих налогов, поступивших в казну города, эти суммы планировалось также использовать на улучшение социальных и медицинских показателей города Тольятти.

В ходе реформ городской Думы по здравоохранению и социальной сфере был составлен социальный паспорт населения города на 1999 год для учета неработающих горожан, граждан, имеющих социальные пособия по низким доходам, инвалидов 1,2 и 3 групп, участников ВОВ, узников концлагерей, тружеников тыла, ликвидаторов Чернобыльской аварии, беженцев из Чечни, семей, потерявших кормильца. В нем содержались сведения о численности населения города по всем районам, количестве женщин, мужчин, детей, пенсионеров. Общее количество горожан Тольятти, вышедших на пенсию составляло на осень 1999 г. 137885 человек. Из них тех, кто получал минимальную пенсию было 14100 чел., пенсионеров МВД – 1800, пенсионеров МО - 2960, пенсионеров ФСБ – 220. Все граждане города, получающие пенсия и пособия, были взяты на учет городской Думой для дальнейшей работы по их социальному обеспечению.

Как свидетельствовала статистика, составленная комиссией по здравоохранению, в конце 1990-х годов в городе Тольятти проживало около 732 тыс. чел.⁹⁶ На момент 1999 г. в городе насчитывалось около 25% граждан, незанятых в сфере труда. Это в основном была молодежь до 16 лет и пожилые граждане, старше 80 лет. Больше всего детей и горожан пожилого возраста проживало в Центральном районе города – около 28%. В целом, количество пенсионеров и несовершеннолетних в городе достигло отметки 41%. Статистика свидетельствовала, что, за 1994-1999 годы численность населения Тольятти увеличилась на 33 тыс. человек, или на 4%. Однако, в основном это характеризовалось не увеличением рождаемости, а внешними процессами миграции. Только за один 1998 год в Тольятти приехало более 13 тысяч человек, из соседних городов, а также из стран ближнего зарубежья. Это объясняется тем, что в 1990-х годах Тольятти испытывал проблемы с рождаемостью, как и все города России в то время, но возможность получить стабильную работу и достойный заработок была намного выше, чем у других регионов страны. В отчете комиссии по здравоохранению говорилось, что после нескольких лет борьбы с заболеваемостью, усилиями органов местного самоуправления города Тольятти, начальством городских больниц, удалось увеличить число рождаемости и превысить ее количество над смертностью.⁹⁷ По сравнению с общероссийскими показателями демографическая ситуация в Тольятти была намного лучше, во многом из-за экстренных решений, и грамотной работы и сотрудничества местного управления города с медицинскими учреждениями. Как свидетельствовала статистика, на 1000 человек населения в городе приходилось 8,7 родившихся и 8,2 умерших жителей, а общероссийские показатели равнялись 8,5 родившихся и 14,9 умерших. Несмотря на усиленные меры аппарата Думы по улучшению здравоохранения в городе, демографическая нагрузка на трудящееся население города продолжала оставаться на высоком уровне. Это происходило во многом потому что основная масса населения начала стареть, поскольку основной приток новых жителей приходился на 1950-е и

1960-е годы. По причине этих неблагоприятных показателей изменялась демографическая нагрузка за счет снижения «рабочих рук» из числа молодежи. Население города старело, как и количество занятых в сфере труда человек. Численность пенсионеров за 1994-1999 годы увеличилась на 7%, а их количество в общей статистике населения города Тольятти возросло с 17,5% до 18,2%.

Во многом по причине принятия мер по оздоровлению населения Тольяттинской городской Думой, количество инвалидов (причем преобладали инвалиды 2-ой группы) удалось снизить с 5% до 3,8%. Думой Тольятти также была предусмотрена льгота на покупку лекарств инвалидам 1 и 2 групп. Как свидетельствовал отчет по проделанной социальной работе, несмотря на увеличение с 1994 по 1999 гг. количества пенсионеров на 4,7 %, все граждане пенсионного возраста были взяты на учет благодаря принятым мерам ТГД. По сравнению с 1998 годом, в 1999 г. минимальный размер пенсии был увеличен на 1,1 %, также были выплачены компенсационные суммы за несвоевременную выплату пенсий в 1994 г. в размере от 86 до 150 рублей (цены после деноминации рубля).⁹⁸

Несмотря на проделанную работу в сфере здравоохранения и соцподдержки Городской Думой Тольятти, число инвалидов и пенсионеров по причине старения населения неуклонно из года в год росло. Тем не менее, сложность и многообразие социальных проблем населения города в условиях становления рыночных отношений требовали от органов местного самоуправления Тольятти обратить больше внимания на самые уязвимые группы населения – граждан города, кому требовалась социальная и материальная помощь.⁹⁹

Таким образом, за период функционирования Думы города Тольятти I и II созыва удалось стабилизировать ситуацию с пенсиями, социальными пособиями. Удалось остановить рост смертности путем принятия экстренных решений по поддержке медицинской системы города. Ситуация в социальной и медицинской сферах стала меняться к лучшему.

§ 2. Формирование бюджета. Политика в сфере образования

В начале 90х гг. все органы управления неизбежно трансформировались, порой резко и быстро. Была упразднена система исполкомов с их коллегиальной ответственностью. Вместо этого были поставлены главы администраций на принципах единоначалия, т. е. с единоличной ответственностью. Но система вышестоящих с нижестоящими советами не была ликвидирована. Реформы 1990х гг. проводились радикально, быстро и жестко, между тем падал уровень жизни населения. Местные советы часто испытывали дефицит финансового, правового, экономического обеспечения. Вследствие этого назревал конфликт местных советов с исполнительной властью.¹⁰⁰ Также вместе с новыми, прогрессивными законопроектами работали старые, еще советские законы, либо новые, противоречащие сути принятых уже законов. Это исходило из несогласованности действий Президента и Верховного Совета России. Но тем не менее 15 апреля 1993 года вышел закон ВС РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».¹⁰¹ В законе было написано, что все субъекты РФ имеют свой бюджет, включая республики, края, области, автономные области. По закону города, поселки, села также составляли и формировали свой собственный бюджет на основе части налогов, сборов, и других денежных поступлений, приходящих от жителей населенного пункта, где осуществляется самоуправление. Бюджеты на всех уровнях именуются местными. Главная мысль этого закона – сформировать в каждом субъекте РФ свой самостоятельный бюджет и самостоятельно финансировать структуры и учреждения данного субъекта.

Принятая в декабре 1993 г. Конституция Российской Федерации провозгласила политику в области местного самоуправления одним из самых

приоритетных и важных направлений деятельности органов власти. В главе 8 Конституции РФ было закреплено, что все органы муниципальной власти должны сформировать свои местные бюджеты, определить источники поступления, и размеры этих поступлений.¹⁰² Органы местного самоуправления имели право обращаться к федеральным властям с просьбами о наделении их дополнительными полномочиями для формирования отдельных статей бюджета субъекта, где осуществляется самоуправление (например, процент подоходного налога, уходящий в местный бюджет). В Федеральном законе «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов», принятым в 1993 году, было сказано, что городские муниципальные органы власти используют в своей экономической деятельности консолидированный бюджет – свод доходов и расходов города, где описаны статьи доходов и расходов, дефицит и профицит. В нем также описаны нормативы отчислений на расходы, составленные областным правительством, и расходы, определяющее реальное положение дел. В начале своей работы, Тольяттинская городская Дума на основе конституционного права на принятие и формирование бюджета издала свой свод правил, и обязанностей, касающихся органов местного самоуправления – Тольяттинской городской думы, мэрии и администрации города.¹⁰³ В решении Думы «Об основах самоуправления в городе Тольятти и его органах» было сказано, что органы муниципальной власти города Тольятти в рамках своих полномочий самостоятельно управляют городским имуществом, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги, сборы. Органы самоуправления Тольятти также вправе заниматься законотворческой деятельностью, а значит и изменять показания в бюджете, корректировать его, если экономическое и социальное положение заставят принять эти меры.

Проблема определения и формирования местного бюджета города Тольятти стояла остро перед депутатами Тольяттинской городской Думы.

Когда Дума подошла к вопросу о принятии и оформлении тольяттинского бюджета на 1994 год, он уже функционировал 7 месяцев (впервые Дума затронула вопрос бюджета города в июне 1994 года).¹⁰⁴ На внеочередном заседании 27 июля 1994 года тема о формировании бюджета была снова поднята. Бюджетно-экономической комиссией был составлен проект бюджета на 1994 год и представлен на обсуждение депутатами. Половина состава депутатов скептически высказалась о возможности реализации такого бюджета, поскольку он был дефицитным. На расходную часть не хватало больше 8 млн рублей (цены до деноминации). Критиковалось отсутствие финансовых средств на многие нужные статьи расхода, такие как экологические мероприятия по охране природной среды, благотворительность. Бюджет критиковался также за отсутствие формирования затрат на душу населения в каждом районе города, за не включение в него статьи на содержание хозяйства Автозаводского района города. Но, так как бюджет на 1994 год составлялся не Думой, а предыдущим органом власти – городским Советом, и функционировал больше полугода, Дума решила оставить большинство положений и статей расходов как есть, за исключением сметы расходов мэрии и городской Думы.

По итогам заседания 27 июля 1994 года, бюджет города на 1994 г. был принят. Городская власть в лице мэра и ТГД признавала, что на время 1994-1995 гг. бюджет будет занижен, и многие отрасли города пострадают от недостаточного финансирования. Мэр города С.Ф. Жилкин признал, что к формированию следующего бюджета на 1995 год нужно будет подойти крайне серьезно, и позаботиться о повышении финансирования таких важных статей расхода, как здравоохранение, образование, социальная защита и ЖКХ. Статьи дохода бюджета 1994 года выглядели так:

- Налог на добавочную стоимость (НДС) – 29416 млн. руб.;
- Налог на прибыль предприятий – 30000 млн. руб.;
- Плата за недра – 140 млн. руб.;
- Плата за воду – 411 млн. руб.;

- Подоходный налог – 26300 млн. руб.;
- Оплата госпошлины – 670 млн. руб.;
- Доходы от приватизации – 600 млн. руб.;
- Налог на содержание милиции – 1500 млн. руб.;
- Налог на содержание жилого фонда – 39000 млн. руб.¹⁰⁵

Доходная часть была взыскана с граждан только на 59 %. Это объяснялось тем, что многие горожане Тольятти не хотели уплачивать налоги в городской бюджет, не доверяя новым органам власти. Не выплачивали налоги в городскую казну и городские промышленные предприятия. Бизнес – компании также удерживали у себя прибыль, не желая уплачивать налоги в фонд города. Между городской властью и налогоплательщиками назревал конфликт, грозивший парализовать городскую жизнь, ввиду задержки финансирования компаний, содержащихся на балансе города.

Из-за нехватки бюджетных средств было значительно урезано финансирование всех статей бюджета, включая даже одни из самых важных расходов на ЖКХ, медицину и народное образование. Огромные расходы на городское хозяйство требовались не только по причине инфляции и подорожания жизни, а еще и потому, что происходил износ городских коммуникаций и имущества. Требовалось не просто поддерживать систему городского хозяйства, а реконструировать ее, провести капитальный ремонт домов, больниц, школ, закупить новый инвентарь, не менявшийся более 10-15 лет. Остро стояла проблема с повышением зарплаты бюджетникам города. Но, в 1994 году городская Дума не могла решить финансовую проблему так быстро, депутатами проводились слушания, создавались проекты по улучшению и стабилизации экономической ситуации города. Поэтому основные расходы по бюджету на 1994 год выглядели таким образом:

- Здравоохранение – 48641 млн. руб. (городу требовалось 275183 млн. руб.);
- Социальная защита – 2860 млн. руб. (требовалось 3350 млн. руб.);

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 45160 млн. руб. (требовалось 344782 млн. руб.);

- Образование – 75376 млн. руб. (требовалось 185172 млн. руб.);

- Транспорт – 32381 млн. руб. (требовалось 41452 млн. руб.)

- Физкультура и спорт – 258 млн. руб. (требовалось 1150 млн. руб.)

В итоге, консолидированный бюджет г. Тольятти на 1994 год выглядел так:

Доходы – 144223 млн. руб.;

Расходы – 156455 млн. руб.;

Дефицит – 7,8 %.¹⁰⁶

Таким образом, можно заметить, что денежные поступления из областного бюджета не соответствовали требованиям города Тольятти, финансирование не оправдывало расходов, город рисковал попасть в кризисную ситуацию, поскольку многие статьи бюджета финансировались в малом количестве, не оправдывающим расходы предприятий и бюджетных учреждений города.

В итоге, Тольяттинская Дума приняла бюджет города по нормативам, принятым администрацией Самарской области. Как указывалось, в Решении № 18 «О бюджете», городской бюджет был принят по нормативам области. Но отмечалось, что эти нормативы не обеспечивают объемы даже минимального бюджета города, предусмотренные законом «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов». В результате огромного дефицита, имевшегося в доходах, статьи расходов были занижены на 558 млрд. рублей. В ноябре 1994 г. депутаты отметили, что доходная часть бюджета выполнена лишь на 59 % от задуманного показателя, что грозило серьезными последствиями. Во многом это объяснялось тем, что налогоплательщики не хотели уплачивать налоги в казну города. Крупные предприятия систематически не платили налоги в бюджет, использовали неучтенные финансовые средства, т.н. «черный нал» и предпочитали расплачиваться частью доходов с преступными

группировками, а не с городом. Объем недоимок в бюджет города достиг 80 млрд. рублей, из-за этого задолженность бюджета города по содержанию бюджетных отраслей превысила 23 млрд. рублей. Такая ситуация грозила прекращением финансирования медицинских, общеобразовательных учреждений, и крупным срывом в работе хозяйства Тольятти. Это не могло остаться незамеченным для руководства города, и мэр Тольятти С. Ф. Жилкин в своем докладе к Думе стал просить Тольяттинскую Думу предоставить ему более широкие полномочия в сфере взыскания налогов.¹⁰⁷ После дискуссий мэра Тольятти С.Ф. Жилкина и депутатов ТГД, было выпущено решение «О предоставлении мэру города чрезвычайных полномочий по исполнению городского бюджета на 1994 г. в части организации взимания недоимок в бюджет г. Тольятти». Мэр получал право лично заняться сбором налогов с предприятий города, и улучшить экономическую обстановку в Тольятти к лучшему.

В разработке нового бюджета на 1995 год Тольяттинская Дума предложила вице мэру города Н.Д. Уткину предусмотреть особый порядок финансирования транспорта, здравоохранения, строительства жилых объектов с учетом использования внебюджетных источников доходов. Эти доходы были взысканы благодаря активному участию мэра города С.Ф. Жилкина и вице-мэра Уткина Н.Д. В ходе данных мероприятий им удалось сформировать внебюджетный фонд из недоимок, удержанных в ходе тотальной неуплаты налогов предприятий летом-осенью 1994 г., а также из штрафов и пеней с юридических и физических лиц. Средства из данного внебюджетного фонда пошли на осуществление подготовленной экологической программы на 1995 год, которую годом ранее Дума не могла осуществить ввиду крупных финансовых проблем. По этой программе в городе Тольятти предполагалось за счет использования доходной части внебюджетного фонда провести ряд мероприятий, таких как:

- Осуществление мониторинга атмосферы города;

- Проведение контроля в детсадах, школах, техникумах, ВУЗах на предмет ртутного и радиационного загрязнения;

- Осуществление контроля источников загрязнения воздуха в городе.¹⁰⁸

В экологической программе на 1995 г. всем предприятиям города, осуществлявшим выброс вредных веществ, предлагалось снизить объемы выбросов в атмосферу, почву, в сточные воды, и модернизировать системы вывоза отходов производства, чтобы улучшить экологическую ситуацию в городе. Список мероприятий по уменьшению загрязнения окружающей среды также предлагал:

- Городскую свалку в селе Узюково технически оснастить дополнительным оборудованием, усилить меры по уничтожению мусора

- Создать систему мониторинга состояния тольяттинских лесов, проинструктировать работников лесхоза, оснастить их всем оборудованием, требующимся в тушении пожара, и других чрезвычайных ситуациях;

- Создать проект по организации первого городского дендропарка.

Дума города Тольятти максимально серьезно подошла к проблеме формирования бюджета на 1995 год. Депутаты извлекли урок из неудачного принятия бюджета на 1994 г., и дальнейшим их шагом стал осторожный подход к формированию городского бюджета Тольятти. В первую очередь, депутаты решили делить расходы бюджета по кварталам года, для удобного корректирования бюджета за весь год. Далее, депутатами Думы города было решено в связи с дефицитом финансовых доходов города, осуществлять расходы только после поступления доходов в казну города, тем самым обеспечивать приоритетное финансирование защищенных статей бюджета, а именно:

- Заработной платы с учетом взносов в пенсионный фонд;

- Стипендии отличникам учебы;

- Государственные пособия ветеранам, инвалидам, военнослужащим и пр.;

- Прочие социальные и компенсационные выплаты;

- Питание в школах и детсадах;
- Приобретение медикаментов, мягкого инвентаря и оборудования;
- Хозяйственные расходы на аренду помещений, охрану, отопление, освещение;
- Абонентская плата за телефон;
- Содержание УВД и пожарных частей города.

Важным новшеством в формировании бюджета города стало деление бюджета по кварталам года, чтобы можно было в сжатые сроки откорректировать его, и наблюдать за исполнением и расходом средств по окончании каждого квартала.¹⁰⁹ После обсуждения и принятия бюджета на 1 квартал года, в мае 1995 г. депутатами ТГД было проведено очередное заседание, на котором обсуждалась тема принятия консолидированного бюджета на 1995 год целиком. Решением № 114 «О консолидированном бюджете г. Тольятти на 1995 г.» депутатами Думы и мэром С.Ф. Жилкиным был утвержден консолидированный бюджет г. Тольятти на 1995 г.¹¹⁰ После комплексных мер по формированию внебюджетного фонда Тольятти, выплаты недоимок и активной деятельности местного самоуправления в улучшении экономической ситуации в городе, бюджет города пополнился новыми средствами. Однако, дефицит стал больше по сравнению с предыдущим годом на 2%. Это во многом объясняется тем, что с ростом поступающих доходов, аппарат ТГД начал увеличивать финансирование на практически все статьи расходов, как того требовала экономическая ситуация. Но по сравнению с 1994 годом, экономическое положение значительно улучшилось. Были серьезно увеличены расходы на здравоохранение – почти в 2 раза, на образование – в 2 раза, на культуру – в 5 раз. На социальную защиту расходы практически не изменились – лишь выросли на 30 млн. рублей. На жилищно-коммунальное хозяйство расходы были увеличены более чем в 6 раз.¹¹¹ После принятия бюджета статьи расходов выглядели следующим образом:

- Здравоохранение – 90660 млн. руб.;

- Социальная защита – 2890 млн. руб.;
- Культура – 15673 млн. руб.;
- Образование – 139137 млн. руб.;
- Транспорт – 33838 млн. руб.;
- ЖКХ – 278907 млн. руб.;
- Физкультура и спорт – 312 млн. руб.

Таким образом, анализируя статьи расхода бюджета 1995 года, можно сказать, что больше всего средств получили самые проблемные сферы города – это ЖКХ, медицина, народное образование. Культура также не осталась без внимания – за последние годы (начало 90-х.) городом мало уделялось внимания на организацию и проведение различных культурных массовых мероприятий. С 1995 года силами депутатов Думы и культурных обществ Тольятти создавался график всевозможных культурных мероприятий на различные темы. Мероприятия были платные и бесплатные, целевая аудитория – от детей до пожилых людей. Нельзя не заметить тот факт, что на баланс города было передано множество организаций, в основном общеобразовательных учреждений, содержащихся ранее градообразующими предприятиями. Поэтому средств для финансирования муниципальной собственности по-прежнему не хватало. Доходная часть бюджета, в отличие от расходной, изменилась не настолько сильно – на несколько миллионов рублей. Значительно увеличились лишь некоторые статьи доходов:

- Суммы от налога на прибыль за счет изъятия недоимок и процентов по ним увеличились на 120000 млн. рублей и составили 149754 млн. руб.;
- Госпошлина увеличилась почти в 3 раза и составила 1850 млн. руб.;
- Доходы от приватизации по причине активного процесса приватизации жилья в городе увеличились более чем в 10 раз и составили 6500 млн. руб.

В итоге после принятия консолидированного бюджета города на 1995 год, его статьи доходов и расходов стали выглядеть следующим образом:

- Доходы – 659000 млн. руб.;
- Расходы – 732701 млн. руб.;
- Дефицит бюджета – 10 %.¹¹²

В 1996 году властями города продолжали приниматься меры по урегулированию кризисной экономической ситуации в городе Тольятти. В консолидированном бюджете города Тольятти было написано, что доходы в бюджет Тольятти поступали:

- За счет НДС (8% от налога отчислялось в Думу) и налога на прибыль (22%);
- За счет налога на имущество предприятий (50% от налога);
- За счет транспортного налога (50 %);
- За счет подоходного налога, удержанного предприятиями (100 %);
- За счет платы за воду (100 %);
- За счет платы за недра (100 %);
- За счет акцизов (100 %);

В списке доходов также числились суммы от подоходного налога ГосНИ, от госпошлины, от налогов по приватизации, от налога на содержание милиции, жилфонда и пр. В списке расходов были обозначены такие мероприятия, как:

- Поддержание сети транспорта;
- Расходы на систему ЖКХ в городе;
- Содержание ветеринарной сети;
- Поддержка системы дошкольного и школьного образования;
- Помощь культурным организациям города;
- Обеспечение нормального функционирования системы здравоохранения
- Материальная поддержка спортивных секций в городе;
- Социальное обеспечение нуждающимся;
- Осуществление намеченной молодежной политики, проведение ряда мероприятий, связанных с ней;

- Материальная поддержка малоимущим семьям;
- Социальная программа помощи горожанам, пострадавших от аварии на ЧАЭС.

Все эти мероприятия требовали от органов местного самоуправления Тольятти изыскать средства из бюджета города, и в случае крайней необходимости – из других внебюджетных фондов, формировавшихся из штрафов и прочих сборов. В конечном итоге, после обсуждений депутатами Думы проекта бюджета города, он был утвержден.¹¹³ Доходная часть консолидированного бюджета выглядела так:

- Налог на добавочную стоимость (НДС) – 80000 млн. руб.;
- Налог на прибыль предприятий – 194406 млн. руб.;
- Плата за недра – 650 млн. руб.;
- Плата за воду – 710 млн. руб.;
- Подоходный налог – 527000 млн. руб.;
- Оплата госпошлины – 4150 млн. руб.;
- Доходы от приватизации – 8000 млн. руб.;
- Налог на содержание милиции – 3650 млн. руб.;
- Налог на содержание жилого фонда – 240000 млн. руб.;
- Акцизный сбор – 21320 млн. руб.;
- Транспортный налог 14224 млн. руб.

Анализируя статьи доходов бюджета 1996 года, сильно заметно, насколько поднялась сумма некоторых налогов, особенно налога на добавочную стоимость – больше чем в 2 раза и налога на содержание жилищного фонда – в 6 раз. Увеличились также и остальные статьи налогов, опять же по причине возросших расходов на городское хозяйство по многочисленным просьбам горожан, занятых в бюджетной сфере деятельности. Расходная часть консолидированного бюджета выглядела так:

- Здравоохранение – 247406 млн. руб.;
- Социальная защита – 6270 млн. руб.;
- ЖКХ – 326650 млн. руб.;

- Культура - 25817 млн. руб.;
- Образование – 275911 млн. руб.;
- Транспорт – 70304 млн. руб.;
- Физкультура и спорт – 960 млн. руб.¹¹⁴

В итоге, годовой бюджет на 1996 год составил:

Доходы – 1413436 млн. руб.;

Расходы – 1660240 млн. руб.;

Дефицит бюджета – 15%.

В 1997 году финансирование расходной части бюджета ввиду осуществления мероприятий по предоставлению пособий ветеранам, инвалидам, проблемным детям было решено увеличить на 400000 млн рублей. Остальные статьи бюджета изменились незначительно, за исключением образования – его финансирование было увеличено на 25000 млн рублей, и транспорта города – вложения в него увеличились на 34000 млн. рублей. В итоге, годовой бюджет на 1997 год составил:

- По доходам – 1723062 млн. руб.;
- По расходам – 2071649 млн. руб.;

- Дефицит бюджета – 16,8 % от расходов (Самый большой дефицит за всю историю Думы I и II созывов. После этого Тольяттинской городской Думой будет принят нормативный акт, запрещающий принимать бюджет города с дефицитом больше 15 процентов).¹¹⁵

В начале 1998 года произошла деноминация рубля – 1000 рублей стали одним рублем. Соответственно, новый бюджет принимался уже без миллионов в статьях доходов и расходов. Из-за продолжения увеличения затрат на бюджетные статьи расходов, уровень прибыли также значительно увеличился:

- Налог на добавочную стоимость (НДС) – 31416 тыс. руб.;
- Налог на прибыль предприятий – 115140 тыс. руб.;
- Плата за недра – 3000 тыс. руб.;
- Плата за воду – 1020 тыс. руб.;

- Подоходный налог – 41000 тыс. руб.;
- Оплата госпошлины – 9700 тыс. руб.;
- Доходы от приватизации – 800 тыс. руб.;
- Налог на содержание милиции – 630 тыс. руб. для физических лиц, 9000 тыс. руб. для юридических;
- Налог на содержание жилого фонда – 44000 тыс. руб.¹¹⁶

Расходная часть бюджета значительно увеличилась по сравнению с предыдущим годом. Большое внимание было уделено системе ЖКХ, выделены деньги на ремонт зданий, водопроводов и прочих устаревших коммуникаций города. В старых домах, где не было горячей воды, была произведена замена газовых колонок на современную водопроводную систему, к домам была подведена горячая вода. Транспорт города тоже было уделено значительное внимание. Было закуплено около 120 автобусов у городских предприятий и у города Самары. Помимо этого, в городе была проведена реконструкция троллейбусных проводов, были отремонтированы сломавшиеся троллейбусы. По просьбам горожан были открыты новые маршруты: «Соцгород – Лесная – М. Горького – Комсомольская – Мира» и «Речной вокзал – Кинотеатр «Буревестник». В сфере образования Дума города решила помогать учителям с зарплатой, и по возможности с жильем. Расходы на спорт также были значительно увеличены по просьбам горожан: были открыты новые спортивные секции в Автозаводском районе, планировалось открыть секцию тхэквондо. Однако, расходы на здравоохранение теперь были значительно сокращены. В конечном итоге, расходная часть бюджета на 1998 год стала выглядеть таким образом:

- Здравоохранение – 85000 тыс. руб.;
- Социальная защита – 54209 тыс. руб.;
- ЖКХ – 662892 тыс. руб.;
- Культура - 23224 тыс. руб.;
- Образование – 432798 тыс. руб.;
- Транспорт – 140000 тыс. руб.;

- Физкультура и спорт – 9000 тыс. руб.

В итоге, годовой бюджет на 1998 год составил:

Доходы – 1628555 тыс. руб.;

Расходы – 1714572 тыс. руб.;

Дефицит бюджета – около 5%.¹¹⁷

Таким образом, анализируя бюджет города на 1998 год, можно заметить, что уровень как доходов, так и расходов значительно увеличился. Однако, после принятия бюджета на 1997 год, где уровень дефицита составил почти 17 %, было решено подходить к формированию бюджета сбалансированно, и не превышать расходы над доходами так сильно. Таким образом, дефицит бюджета 1998 года составил менее 5% - это было большим прогрессом для служащих местного самоуправления. В дальнейшем было решено продолжать работу по выравниванию бюджетной сметы расходов и доходов.

Экономический кризис 1998 года оказал влияние на город, но благодаря умелой организации экономической помощи городским предприятиям, бизнесу и рядовым работникам, последствия дефолта удалось сгладить. Принятый в начале следующего года консолидированный бюджет Тольятти на 1999 год в статьях доходов остался практически прежним. Лишь статья налога на НДС увеличилась на 24 миллиона рублей и составила теперь 55000 тыс. рублей. Смета расходов на 1999 год выглядела следующим образом:

- Здравоохранение – 87293 тыс. руб.;

- Социальная защита – 73209 тыс. руб.;

- ЖКХ – 676830 тыс. руб.;

- Культура - 27978 тыс. руб.;

- Образование – 446511 тыс.. руб.;

- Транспорт – 178600 тыс. руб.;

- Физкультура и спорт – 9038 тыс. руб.

В конечном итоге, годовой бюджет на 1999 год составил:

Доходы – 1837529 тыс. руб.;

Расходы – 1837529 тыс. руб.;

Огромным достижением депутатов городской Думы Тольятти и бюджетно-экономической комиссии при ней стало то, что расходы на этот раз не превышали доходы, таким образом, можно заметить, что работа органов местного самоуправления Тольятти над улучшением экономической ситуации города стала приносить плоды.¹¹⁸

В последнем году работы городской Думы II созыва продолжались мероприятия по увеличению расходов на бюджетные и защищенные статьи расходов из казны города. Некоторые статьи расходов уменьшились по причине того, что основные работы по их улучшению были уже проделаны. Были увеличены также и размеры налогов: на добавочную стоимость, на прибыль предприятий, на имущество предприятий. Новшеством стало введение налога на игорный бизнес, поскольку в городе на тот момент функционировали десятки игорных клубов, их число продолжало возрастать. Новым также стало введение налога с продаж. Его стали выплачивать торговые компании. Расходная часть бюджета на 2000 год выглядела так:

- Здравоохранение – 70732 тыс. руб.;
- Социальная защита – 19362 тыс. руб.;
- ЖКХ – 909423 тыс. руб.;
- Культура - 35015 тыс. руб.;
- Образование – 628620 тыс.. руб.;
- Транспорт – 212000 тыс. руб.;
- Физкультура и спорт – 14231 тыс. руб.

В итоге, консолидированный бюджет на 2000 год выглядел таким образом:

- Доходы – 2464000 рублей;
- Расходы – 2514000 рублей;
- Дефицит – 2%.¹¹⁹

Сфера образования была одним из самых важных направлений деятельности органов местного самоуправления города – городской думы, мэрии и администрации города. Тольяттинской городской думой каждый год с 1994 по 2000 гг. проводилось увеличение финансирования на систему образования. По состоянию на конец 1990-х годов, в городе Тольятти проживало почти 30% учащейся молодежи – школьников и студентов. Интересы каждого жителя города сталкивались с образовательной системой, поэтому нормальное, стабильное функционирование системы дошкольного, школьного, среднего специального, высшего образования являлось важным фактором гарантий социальной защищенности, успешного функционирования муниципальных образований и будущего учащейся молодежи города. Тольяттинской городской Думой была придумана и реализована программа развития дошкольного, школьного и дополнительного образования. В ходе реализации данной Программы в школах города Тольятти стали создаваться компьютерные классы, устанавливалась локальная сеть во всех учебных заведениях Тольятти. С помощью городской Думы школами Тольятти началась связь с высшими учебными заведениями города, с ними велся диалог, вузы предлагали новые методики, оказывали материальное содействие, заключали программы подготовки школьников. Силами Думы была организована переподготовка работников образования, в городе были созданы курсы по повышению квалификации учителей. Были выделены также средства на участие тольяттинских педагогов в областных семинарах и конференциях.¹²⁰ Вводились новые учебные методики, выделялись денежные средства на покупку новых учебников, на приобретение мягкого инвентаря, на сезонный ремонт в школах, на благоустройство территории. В ВУЗах города создавались специализированные кафедры, группы и курсы. Тольяттинской Думой также были финансированы культурные мероприятия, посвященные системе образования, такие как «Учитель года» и «Молодые таланты». В городе ощущалась нехватка дошкольных и школьных учреждений. Силами

органов местного самоуправления была проведена работа по изысканию бюджетных и внебюджетных средств на создание новых детских садов и школ. Усилиями ТГД, мэрии, администрации города, департамента образования, и руководства городских школ, за несколько лет удалось значительно расширить систему образовательных учреждений: Еще в 1996 г. образовательных учреждений было 163 единицы. В 1998 году их было уже 198 единиц. В 1999 году их количество увеличилось до 287 зданий. Это говорит о уверенном увеличении количества образовательных учреждений в рамках Программы поддержки образовательных учреждений.

Таким образом, на протяжении нескольких лет за время I и II созывов депутатами Тольяттинской городской Думы была продумана и проведена реформа по улучшению качества народного образования в городе Тольятти, силами бюджетной комиссии были найдены средства для ее осуществления. В сфере формирования бюджета города за несколько лет удалось добиться стабилизации поступающих средств в казну города и снизить дефицит до двух процентов. Это позволило аппарату Тольяттинской Думы продолжить работу в сфере народного образования, и увеличить расходы на осуществление модернизации школ, средних и высших учебных заведений, тем самым повышать качество образовательной системы города Тольятти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Демократические преобразования, происходившие на рубеже 1980-1990-х годов во всем государстве, заложили основы для осуществления муниципальной реформы в России, которая официально началась с принятия новой Конституции страны в 1993 году. Еще до конституционной реформы начался поэтапный роспуск старой системы городской власти – городских Советов. После принятия Конституции России началось становление новых органов местного самоуправления в городах, поселках, деревнях, и прочих административно-территориальных единиц страны. В городах система местного самоуправления была представлена в основном городской Думой (законодательный орган), администрацией города и мэром (исполнительная власть). На протяжении нескольких лет, в период президентства Б.Н. Ельцина нормативно-правовая база, обеспечивавшая грамотное исполнение муниципальной реформы пополнялась новыми указами, постановлениями, законами, исходящими от федеральных властей. Таким образом местные органы самоуправления получали юридические гарантии для деятельности на своих территориях. Город Тольятти в 1993 году после конституционной реформы также получил право избирать свои органы местного самоуправления на основе демократического и равного голосования всех жителей города. Было решено провести выборы в Тольяттинскую городскую Думу по 16 одномандатным участкам (с каждого участка по одному представителю). Из числа депутатов Думы на первом заседании избрали спикера А. Н. Дроботова. Городскую администрацию возглавил Уткин Н.Д. Мэром Тольятти был избран С.Ф. Жилкин. Род занятий у многих депутатов ТГД был разный – одни были в прошлом спортсменами, другие пришли в политику, отслужив на командных должностях в армии, некоторые, напротив, намеренно пошли в органы местного управления, закончив специальные вузы или факультеты. С первых же дней депутаты Тольяттинской Думы упорядочили структуру заседаний, провели четкую организацию своей будущей работы, создали несколько комиссий для работы

в конкретных областях – бюджетной, градостроительной, образовательной, медицинской. В дальнейшем число комиссий увеличилось, в связи с улучшением организационной структуры аппарата Думы. Вся деятельность Думы города Тольятти осуществлялась в соответствии с государственными законами, и не противоречила им.

Важнейшими направлениями деятельности Тольяттинской городской Думы стали мероприятия по улучшению ситуации в социальной сфере города и в системе здравоохранения – без должного внимания к ним город рисковал остаться без естественного прироста населения, молодежь Тольятти ощущала себя ненужной, усиливалось количество преступлений, в которых участвовали молодые люди. Тольяттинская Дума в содействии с молодежными организациями среагировала на этот вызов. Ими были созданы программы, способствовавшие пресечению молодежных правонарушений, организации новых рабочих мест для молодежи. Силами местного самоуправления города для молодежи были организованы курсы переквалификации, в случае необходимости получить новую специальность. Дума Тольятти увеличила расходы на поддержание спортивной жизни города, способствовала открытию новых спортивных объектов, обеспечив молодежь возможность проводить свободное время с пользой. Социальная поддержка также распространялась и на бывших военных, ищущих работу, на ветеранов, инвалидов, и прочих категорий горожан, которым была нужна социальная защита. Все пособия стали приходить вовремя, без задержек, со временем их увеличили. Регулярно стали проводиться тематические мероприятия, посвященные всем категориям населения города, в этом Тольяттинской Думе помогали творческие коллективы города. В медицинской сфере Тольятти аппаратом Думы были приняты меры по увеличению расходов на сферу здравоохранения города. Больницы получали необходимое оборудование, проводился ремонт в старых помещениях. Получили также материальную базу и ряд диспансеров города, которым также требовалось внимание со стороны власти. С целью выявления

серьезных заболеваний на ранних стадиях, Думой города и медицинскими учреждениями стала проводиться диспансеризация населения. Таким образом, сфера здравоохранения была также взята Думой города под особый контроль, что привело к значительному снижению уровня смертности и нормализации в медицинской системе города.

Тольяттинская Дума начала свою работу в условиях финансовой нестабильности, когда был разгар преступности, сокрытия налогов, и дефицита денежных средств. Первый бюджет города принимался спешно, и был достаточно дефицитным (почти 8% дефицита). В первый год средства из бюджета пошли только на самые важные статьи расходов – на образование, здравоохранение, ЖКХ. Однако, этих средств не хватало даже им. Поскольку многие предприятия города в то время (в 1994 году) предпочитали не раскрывать свой доход, они выплачивали налоги криминальным структурам, и не желали платить денежные средства в казну города, как того требовал закон. Однако, силами Думы, мэра и администрации были приняты экстренные меры по уплате недоимок с процентами всеми налогоплательщиками, удерживающими налоги. Однако, в первые годы функционирования Думы Тольятти дефицит бюджета города только увеличивался – из-за того, что Думой было увеличено финансирование практически всех статей расходов. После 1997 года удалось стабилизировать доходы и расходы в городской казне, отчего уровень дефицита резко снизился, и продолжал в последующие годы уменьшаться. Таким образом, органам местного самоуправления города Тольятти удалось добиться стабилизации притока средств в городскую казну, и расходов из бюджета, во многом по причине создания внебюджетных фондов, государственной поддержке и грамотному налогообложению населения города. Сфере образования было также уделено должное внимание – было увеличено финансирование образовательных учреждений города, в школах обновляли материально-техническую базу, для учителей были организованы специальные курсы для повышения их квалификации. Высшие учебные

заведения при содействии с Тольяттинской Думой также вводили новые методики преподавания, расширяли количество специальностей для новых студентов, налаживали связь со школами города, тем самым привлекали в свои двери новых студентов. Создавались новые школы, детские сады, открывались новые средние и высшие учебные заведения – все это осуществлялось при непосредственном участии депутатов ТГД. За несколько лет осуществления образовательной программы, составленной органами местного самоуправления Тольятти было построено около 30 новых образовательных учреждений города. Таким образом, работой органов власти Тольятти – городской Думы, мэром и администрацией было осуществлено финансирование детских садов, школ, ССУЗов, ВУЗов, их материально-техническое переоснащение. Однако, система образования по-прежнему нуждалась во внимании структур власти, поскольку образовательная система всегда должна отвечать требованиям времени.

Таким образом, за первые 6 лет функционирования Тольяттинской городской Думы были решены наиболее острые вопросы, которые волновали всех жителей города, экономическая, экологическая, социальная, медицинская ситуации заметно улучшились. Городское самоуправление предприняло ряд мер, которые помогли выйти из экономического кризиса, тем самым, открыв дорогу для осуществления реформ по самым насущным проблемам города. Разумеется, далеко не все проекты реформ были осуществлены. Тем не менее за эти годы, был сложен фундамент городской власти, способный решать независимо от федеральных и областных властей свои местные проблемы на основе федерального законодательства и доверия своих избирателей.

Перечень ссылок

-
- ¹ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182
- ² Ковалев В.А. Российская муниципальная реформа: бесконечный тупик? / В.А. Ковалев // Политэкс. – 2005. - №3. С. 90-101.
- ³ Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование. М.: Эксмо, 2010. 416 с.
- ⁴ Орлов Д.В. Местное самоуправление — путь в никуда // Интернет против телеэкрана. 2005. 12 мая. URL: <http://www.contrtv.ru/common/1174/?search=%2> (дата обращения: 12.04.2018)
- ⁵ Авакьян С.А. А есть ли в России местное самоуправление? / С.А. Авакьян // Российская Федерация сегодня. – 2009. - №16. – С. 2-4
- ⁶ Введенский В.Г.; Горохов А.Ю. Россия: испытание федерализмом. Теория и практика отечественного и зарубежного опыта: ист. Очерк / Серебряные нити. М.. 2002. С. 110-115
- ⁷ Гельман В.Я., Рыженков С.В., Белокурова Е.В., Борисова Н.Е. Реформа местной власти в городах России, 1991–2006. СПб.: Норма, 2008. 368 с.
- ⁸ Микель Д. Б. Дума городского округа Тольятти. — Тольятти: ИнформСервис-Принт, 2006.
- ⁹ Конституция Российской Федерации, глава 8: принята всенар. голосованием 12.12.1993 г. / Российская Федерация. Конституция (1993). — М.: АСТ: Астрель, 2007. — 63 с
- ¹⁰ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г., N 36
- ¹¹ Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 № 126-ФЗ // Российская газета от 27.09.1997

¹² Указ Президента РФ от 9.10.1993 г. № 1617 "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации"

¹³ Указ Президента РФ № 1760 от 26.10.1993 "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации"

¹⁴ Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование. М.: Эксмо, 2010. 416 с.

¹⁵ Конституция Российской Федерации, глава 8: принята всенар. голосованием 12.12.1993 г. / Российская Федерация. Конституция (1993). — М.: АСТ: Астрель, 2007. — 63 с

¹⁶ Там же

¹⁷ Указ Президента РФ № 2265 "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации"

¹⁸ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154-ФЗ

¹⁹ Там же

²⁰ Введенский В.Г.; Горохов А.Ю. Россия: испытание федерализмом. Теория и практика отечественного и зарубежного опыта: ист. Очерк / Серебряные нити. М.. 2002. С. 110-115

²¹ Указ Президента РФ «О выборах в органы государственной власти субъектов РФ и в органы местного самоуправления» от 17.09.1995 г. № 951 // Российская газета. 1995. 23 сентября.

²² Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 № 138-ФЗ. Принят ГД РФ 23.10.1996

²³ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182

²⁴ Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ. Принят ГД РФ 16.12.1994

-
- ²⁵ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Принят ГД РФ 14.04.1995
- ²⁶ Федеральный закон «О товариществах собственников жилья» от 15.06.1996 № 72-ФЗ. Принят ГД РФ 24.05.1996
- ²⁷ Гельман В.Я., Рыженков С.В., Белокурова Е.В., Борисова Н.Е. Реформа местной власти в городах России, 1991–2006. СПб.: Норма, 2008. 368 с.
- ²⁸ Федеральный закон «О проведении эксперимента по налогообложению недвижимости в городах Великом Новгороде и Твери» от 20.07.1997 № 110-ФЗ. Принят ГД РФ 11.06.1997
- ²⁹ Федеральный закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» от 21.07.1997 № 123-ФЗ. Принят ГД РФ 24.06.1997
- ³⁰ Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 № 126-ФЗ. Принят ГД РФ 10.09.1997
- ³¹ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182
- ³² Указ Президента РФ «О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации» от 29.05.1997 № 531 // «Российская газета» от 01.06.1997
- ³³ Указ Президента РФ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления» от 11.06.1997 № 568 // «Российская газета» от 17.06.1997
- ³⁴ Постановление Правительства РФ от 15.08.1997 № 1023 «О совете руководителей органов местного самоуправления по проблемам социально-экономической реформы при Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1997 г., N 34, ст. 3978
- ³⁵ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182
- ³⁶ Европейская Хартия местного самоуправления ETS № 122 // Страсбург, 15.10.1985

-
- ³⁷ Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8.01.1998 № 8-ФЗ. Принят ГД РФ 17.12.1997
- ³⁸ Распоряжение Президента Российской Федерации от 01.12.1998 г. № 421-рп
- ³⁹ Аналитическая записка «Подъем муниципалитетов как условие подъема России» //Городское управление, №7, 1998.
- ⁴⁰ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182
- ⁴¹ Аналитическая записка «О проблемах формирования муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://emsu.ru/lm/monf/library/SP3/23.htm>. (дата обращения: 21.03.2018)
- ⁴² Указ Президента РФ «О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды» от 26.11.1997 № 1263 // Российская газета от 28.11.1997
- ⁴³ Указ Президента РФ «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» от 17.09.1998 № 1115 // Российская газета от 23.09.1998
- ⁴⁴ Указ Президента РФ «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22.10.1998 № 1281 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1998 г., № 43
- ⁴⁵ Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование. М.: Эксмо, 2010. 416 с.
- ⁴⁶ Авакьян С.А. А есть ли в России местное самоуправление? / С.А. Авакьян // Российская Федерация сегодня. – 2009. - №16. – С. 2-4
- ⁴⁷ Указ Президента РФ «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в

Российской Федерации» от 15.10.1999 № 1370 // Российская газета от 21.10.1999

⁴⁸ Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» от 15.12.1999 № 1394 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1999, № 51

⁴⁹ Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Политика. – 2003. - № 4. – С. 174-182

⁵⁰ Орлов Д.В. Местное самоуправление — путь в никуда // Интернет против телеэкрана. 2005. 12 мая. URL: <http://www.contrtv.ru/common/1174/?search=%2> (дата обращения: 12.04.2018)

⁵¹ Историческая справка // Дума городского округа Тольятти URL: http://dumatlt.ru/about/o_dume/index.php (дата обращения: 17.04.2018).

⁵² Указ Президента РФ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации" от 9.10.1993 № 1617 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г., № 41, ст. 3924

⁵³ Указ Президента РФ "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации" от 26.10.1993 № 1760 // Российская газета от 27.10.1993

⁵⁴ Конституция Российской Федерации, глава 8: принята всенар. голосованием 12.12.1993 г. / Российская Федерация. Конституция (1993). — М.: АСТ: Астрель, 2007. — 63 с

⁵⁵ Указ Президента РФ "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации" от 22.12.1993 № 2265 // Российская газета от 24.12.1993

⁵⁶ Историческая справка // Дума городского округа Тольятти URL: http://dumatlt.ru/about/o_dume/index.php (дата обращения: 17.04.2018).

⁵⁷ Там же

⁵⁸ Там же

⁵⁹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 9.

⁶⁰ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 7.

⁶¹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 8.

⁶² МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 9. Решение № 1 «О временном регламенте принятия решений городской Думы» от 10.06.1994

⁶³ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 13. Решение № 4 «Об избрании рабочей комиссии по подготовке очередного заседания Тольяттинской городской Думы» от 10.06.1994

⁶⁴ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 14. Решение № 5 «О повестке дня очередного заседания Тольяттинской городской Думы и времени его проведения» от 10.06.1994

⁶⁵ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 20. Решение № 6 «Об основах самоуправления в городе Тольятти его органах» от 24.06.1994

⁶⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 21. Решение № 7 «Об утверждении регламента Тольяттинской городской Думы» от 24.06.1994

⁶⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 35. Решение № 13 «О структуре Устава местного самоуправления г. Тольятти» от 13.07.1994

⁶⁸ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 56. Устав местного самоуправления в г. Тольятти. Принят Тольяттинской городской Думой 20.07.1994 г.

⁶⁹ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154-ФЗ Принят

ГД РФ 12.08.1995 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г., № 36

⁷⁰ Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 № 138-ФЗ. Принят ГД РФ 23.10.1996 // Российская газета от 24.10.1996

⁷¹ Сайт Думы городского округа Тольятти URL: http://dumatlt.ru/deputies/dep_v/denisov.php (дата обращения: 18.04.2018).

⁷² Там же

⁷³ Историческая справка // Дума городского округа Тольятти URL: http://dumatlt.ru/about/o_dume/index.php (дата обращения: 17.04.2018).

⁷⁴ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154-ФЗ Принят ГД РФ 12.08.1995 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г., № 36

⁷⁵ Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» от 16.09.1992 № 1075 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1992 г., № 12

⁷⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 16. Л. 60-61. Решение № 79 «О концепции молодежной политики в г. Тольятти» от 22.02.1995

⁷⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 16. Л. 54-57.

⁷⁸ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 16. Л. 58-59.

⁷⁹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 11.

⁸⁰ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 99. Л. 131.

⁸¹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 6. Л. 90-101. Решение № 64 «О программе мер по социальной поддержке населения города Тольятти на 1997 год» от 26.04.1997

⁸² МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 6. Л. 86.

⁸³ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 6. Л. 91.

⁸⁴ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 7. Л. 71-82.

⁸⁵ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 40-42.

⁸⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 18. Л. 23.

⁸⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 18. Л. 41.

⁸⁸ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 18. Л. 55.

⁸⁹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 18. Л. 49-62.

⁹⁰ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 3. Л. 6.

Решение № 62 «О мероприятиях по выполнению наказов избирателей г. Тольятти» от 16.04.1997

⁹¹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 8. Л. 181.

⁹² МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 8. Л. 184.

⁹³ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 18. Л. 73.

-
- ⁹⁴ Федеральный закон РФ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Российская газета от 25.10.1997
- ⁹⁵ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 99. Л. 83.
- ⁹⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 99. Л. 95.
- ⁹⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 99. Л. 132.
- ⁹⁸ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф.Р-545. Оп. 2. Д. 99. Л. 139.
- ⁹⁹ Историческая справка // Дума городского округа Тольятти URL: http://dumatlt.ru/about/o_dume/index.php (дата обращения: 17.04.2018).
- ¹⁰⁰ Шапиро Л.В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л.В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182
- ¹⁰¹ Федеральный закон «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15.04.1993 № 4807-І // "Российская газета" от 30.4.1993
- ¹⁰² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Глава 8.
- ¹⁰³ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 1. Л. 20. Решение № 6 «Об основах самоуправления в городе Тольятти и его органах» от 24.06.1994
- ¹⁰⁴ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 4. Л. 90-95. Решение № 18 «О бюджете г. Тольятти» от 27.07.1994
- ¹⁰⁵ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 4. Л. 81-89.

¹⁰⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 4. Л. 94.

¹⁰⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 3. Л. 72.

¹⁰⁸ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 69. Решение № 130 «Об экологической программе города Тольятти и смете расходов средств городского внебюджетного экологического фонда на 1995 г.» от 21.06.1995

¹⁰⁹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 16. Л. 28-30. Решение № 71 «О бюджете города на 1 квартал 1995 г.» от 1.02.1995

¹¹⁰ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 6-12. Решение № 114 «О консолидированном бюджете г. Тольятти на 1995 г.» от 11.05.1995

¹¹¹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 26-33.

¹¹² МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 17. Л. 6-12. Решение № 114 «О консолидированном бюджете г. Тольятти на 1995 г.» от 11.05.1995

¹¹³ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 30. Л. 82-114. Решение № 205 «О консолидированном бюджете г. Тольятти на 1996 г.» от 16.05.1996

¹¹⁴ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 1. Д. 30. Л. 96.

¹¹⁵ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 5. Л. 19-22. Решение № 71 «О консолидированном бюджете г. Тольятти на 1997 г.» от 10.02.1997

¹¹⁶ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 28. Л. 19.

¹¹⁷ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 30. Л. 38-46.

¹¹⁸ Микель Д. Б. Дума городского округа Тольятти. — Тольятти: ИнформСервис-Принт, 2006.

¹¹⁹ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 32. Л. 42.

¹²⁰ МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» Ф. Р-545. Оп. 2. Д. 18. Л. 158-170.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Опубликованные источники

1. Аналитическая записка «О проблемах формирования муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://emsu.ru/lm/monf/library/SP3/23.htm>. (дата обращения: 21.03.2018)
2. Аналитическая записка «Подъем муниципалитетов как условие подъема России» //Городское управление, №7, 1998.
3. Европейская Хартия местного самоуправления ETS № 122 // Страсбург, 15.10.1985
4. Конституция Российской Федерации, глава 8: принята всенар. голосованием 12.12.1993 г. / Российская Федерация. Конституция (1993). — М.: АСТ: Астрель, 2007. — 63 с
5. Постановление Правительства РФ от 15.08.1997 № 1023 «О совете руководителей органов местного самоуправления по проблемам социально-экономической реформы при Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1997 г., N 34, ст. 3978
6. Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» от 15.12.1999 № 1394 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1999, № 51
7. Распоряжение Президента Российской Федерации от 01.12.1998 г. № 421-рп
8. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 № 138-ФЗ. Принят ГД РФ 23.10.1996
9. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Принят ГД РФ 14.04.1995

-
10. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154-ФЗ Принят ГД РФ 12.08.1995 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г., № 36
 11. Федеральный закон «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15.04.1993 № 4807-І // "Российская газета" от 30.4.1993
 12. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8.01.1998 № 8-ФЗ. Принят ГД РФ 17.12.1997
 13. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ. Принят ГД РФ 16.12.1994
 14. Федеральный закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» от 21.07.1997 № 123-ФЗ. Принят ГД РФ 24.06.1997
 15. Федеральный закон «О проведении эксперимента по налогообложению недвижимости в городах Великом Новгороде и Твери» от 20.07.1997 № 110-ФЗ. Принят ГД РФ 11.06.1997
 16. Федеральный закон РФ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Российская газета от 25.10.1997
 17. Федеральный закон «О товариществах собственников жилья» от 15.06.1996 №72-ФЗ. Принят ГД РФ 24.05.1996
 13. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 № 126-ФЗ. Принят ГД РФ 10.09.1997
 14. Указ Президента РФ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления» от 11.06.1997 № 568 // «Российская газета» от 17.06.1997

-
15. Указ Президента РФ «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15.10.1999 № 1370 // Российская газета от 21.10.1999
 16. Указ Президента РФ «О выборах в органы государственной власти субъектов РФ и в органы местного самоуправления» от 17.09.1995 г. № 951 // Российская газета. 1995. 23 сентября.
 17. Указ Президента РФ "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации" от 22.12.1993 № 2265 // Российская газета от 24.12.1993
 18. Указ Президента РФ «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22.10.1998 № 1281 // Собрание законодательства Российской Федерации от 1998 г., № 43
 19. Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» от 16.09.1992 № 1075 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1992 г., № 12
 20. Указ Президента РФ «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» от 17.09.1998 № 1115 // Российская газета от 23.09.1998
 21. Указ Президента РФ «О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды» от 26.11.1997 № 1263 // Российская газета от 28.11.1997
 22. Указ Президента РФ "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации" от 26.10.1993 № 1760 // Российская газета от 27.10.1993
 23. Указ Президента РФ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации" от 9.10.1993 №

1617 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г., № 41, ст. 3924

24. Указ Президента РФ «О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации» от 29.05.1997 № 531 // «Российская газета» от 01.06.1997

Неопубликованные источники:

МУК «Тольяттинский архив»

Ф. Р-545. Тольяттинская городская Дума. — Оп. 1. — Д. 1,3,4,7,8,16,17,18, 20.
Оп. 2. — Д. 1,3,5,6,7,9,12,23,28,31,47,59.

Список использованной литературы

1. Авакьян С.А. А есть ли в России местное самоуправление? / С.А. Авакьян // Российская Федерация сегодня. – 2009. - №16. – С. 2-4
2. Введенский В.Г.; Горохов А.Ю. Россия: испытание федерализмом. Теория и практика отечественного и зарубежного опыта: ист. Очерк / Серебряные нити. М.. 2002. С. 110-115
3. Гельман В.Я., Рыженков С.В., Белокурова Е.В., Борисова Н.Е. Реформа местной власти в городах России, 1991–2006. СПб.: Норма, 2008. 368 с.
4. Ковалев В.А. Российская муниципальная реформа: бесконечный тупик? / В.А. Ковалев // Политэкс. – 2005. - №3. С. 90-101.
5. Микель Д. Б. Дума городского округа Тольятти. — Тольятти: ИнформСервис-Принт, 2006.
6. Орлов Д.В. Местное самоуправление — путь в никуда // Интернет против телеэкрана. 2005. 12 мая. URL: <http://www.contrtv.ru/common/1174/?search=%2> (дата обращения: 12.04.2018)
7. Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование. М.: Эксмо, 2010. 416 с.
8. Шапиро Л. В. Хроника развития местного самоуправления, 1990-2003 годы / Л. В. Шапиро // Полития. – 2003. - № 4. – С. 174-182