

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры)

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Гражданско-правовой»

(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Проблемы привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату
алиментов»

Студент

Любовь Александровна Давыдова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Эльвис Алимович Джалилов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н. А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » 20 _____ г.

Тольятти 2018

Аннотация

Тема бакалаврской работы: «Проблемы привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов».

Актуальность темы бакалаврского исследования объясняется тем, что алиментные выплаты по обязательствам являются повсеместно распространенной обязанностью по отношению к родственникам.

Цель данной бакалаврской работы — провести комплексный анализ проблем привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов и сформулировать предложения относительно путей преодоления данной проблемы.

Для реализации указанной цели был выработан ряд задач:

1. Сформулировать определение понятию «алименты» на основании норм действующего российского законодательства и определить условия, которые установил законодатель для назначения алиментных выплат.

2. Выявить, какой размер и порядок взыскания алиментных выплат установил законодатель.

3. Перечислить виды ответственности, которые установлены российским законодательством для лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов.

4. Рассмотреть и проанализировать некоторые основные проблемы, которые возникают у судебных приставов при взыскании с должников сумм неуплаченных алиментов.

Предмет — нормы действующего законодательства РФ, которые регулируют механизм назначения и выплаты алиментных платежей, а объект — правоотношения, которые возникают по поводу выплаты гражданином алиментов в отношении своих близких родственников, супругов и детей.

Методологическую основу для проводимого исследования составили общие методы познания — анализ, синтез, метод системного и правового подхода и частно-научные методы сравнительного правоведения, правового толкования и комплексного анализа.

Полученные выводы возможны к использованию для дальнейшего более глубокого изучения проблемы привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов с последующими более четкими предложениями для ликвидации возникающих в этой области проблем.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, которые подразделены на семь параграфов, заключения и списка литературы. Все части работы связаны логически и структурно и способствуют раскрытию темы и достижению намеченной цели работы. Общий объем работы составляет 52 листа.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Общее понятие об алиментах.....	7
1.1 Понятие алиментных обязательств.....	7
1.2 Порядок назначения алиментных выплат.....	11
1.3 Взыскание и порядок выплат алиментов.....	22
Глава 2. Правовые проблемы для должника, порождаемые несвоевременной уплатой алиментов.....	29
2.1 Виды ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.....	29
2.2 Проблемы судебных приставов при взыскании с должников сумм неуплаченных алиментов.....	35
2.3 Проблемы розыска должника.....	41
2.4 Проблема взыскания алиментов с должника, который находится за пределами России.....	41
Заключение.....	45
Список литературы.....	используемой 48

Введение

Развитость общества в любом государстве предопределяется не только соблюдением и исполнением закона, но и порядочным отношением с точки зрения морали и нравственности по отношению к родственникам, которые нуждаются в материальной поддержке. При порядочном отношении между родственниками достигается компромиссное решение о степени и объеме взаимопомощи в трудных жизненных ситуациях, и это естественно. На этот случай государством предусмотрены нормы, согласно которым гражданин, оказавшийся в тяжелой жизненной ситуации при наличии объективных обстоятельств, вправе требовать от своих родственников материальной помощи, в том числе через суд.

Актуальность темы бакалаврского исследования объясняется тем, что алиментные выплаты по обязательствам являются повсеместно распространенной обязанностью по отношению к родственникам. Вместе с тем, в нашем государстве преобладает огромное количество лиц, уклоняющиеся от уплаты алиментов, в связи с чем рассмотрение и анализ проблем привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов представляются весьма актуальными.

Цель данной бакалаврской работы — провести комплексный анализ проблем привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов и сформулировать предложения относительно путей преодоления данной проблемы.

Для реализации указанной цели был выработан ряд задач:

1. Сформулировать определение понятию «алименты» на основании норм действующего российского законодательства и определить условия, которые установил законодатель для назначения алиментных выплат. Например, термин «алименты» может употребляться наряду с такими синонимами как «помощь», «твердая денежная сумма» и «средства на содержание», а СК РФ предусмотрены все возможные виды родственников,

которые вправе просить материальной помощи, и тех родственников, у которых вправе просить материальной помощи нуждающиеся.

2. Выявить, какой размер и порядок взыскания алиментных выплат установил законодатель. Соглашение о порядке, размере и других существенных условий о выплате алиментов может быть достигнуто и путем переговоров между сторонами и достижения между ними компромиссного решения, которое будет удовлетворять обе стороны. Как правило, алиментное содержание и размер выплат назначаются по решению суда.

3. Перечислить виды ответственности, которые установлены российским законодательством для лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов. Работа по взысканию задолженности по алиментам в связи с ее высокой социальной значимостью всегда находится на особом контроле судебных приставов. За уклонение от уплаты алиментов законодатель предусмотрел различные виды юридической ответственности, которая учитывает характер, вид и тяжесть совершенного правонарушения в сфере алиментных правоотношений. Это позволяет назначить объективное наказание за совершенное правонарушение.

4. Рассмотреть и проанализировать основные проблемы, которые возникают у судебных приставов при взыскании с должников сумм неуплаченных алиментов. К сожалению, судебная практика показывает, что большинство граждан, которые имеют алиментные обязательства, отказываются исполнять их в добровольном порядке, что заставляет судебных приставов-исполнителей взыскивать с должников суммы неуплаченных алиментов, и это в свою очередь, также порождает ряд проблем уже при выполнении работы судебными приставами.

Предмет исследования в данной бакалаврской работе будет заключаться в нормах действующего законодательства РФ, которые регулируют механизм назначения и выплаты алиментных обязательств, а объектом будут непосредственно правоотношения, которые возникают по

поводу выплаты гражданином алиментов в отношении своих близких родственников, между супругами и детей.

Методологическую основу для проводимого исследования составили общие методы познания — анализ, синтез, метод системного и правового подхода и частно-научные методы сравнительного правоведения, правового толкования и комплексного анализа. В работе был проведен анализ действующих законодательных актов, а также актов, которые имели юридическую силу в прошлом, но имеют юридическое значение для более глубокого понимания современных правовых актов; также проанализированы законодательные акты, которые только рассматриваются в качестве соответствующих законопроектов; было проведено исследование содержания специальной литературы и материалов периодических изданий.

Полученные выводы и само изложение хода проведенного исследования возможны к использованию для дальнейшего более глубокого изучения проблемы привлечения к ответственности лиц за несвоевременную уплату алиментов с последующими предложениями для ликвидации возникающих в этой области проблем.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, которые подразделены на параграфы, заключения и списка литературы. Все части работы связаны логически и структурно и способствуют раскрытию темы и достижению намеченной цели работы. Общий объем работы составляет 52 листа.

Глава 1. Общие положения об алиментах

1.1 Содержание понятия «алименты» по российскому законодательству

Россия движется в направлении социального, гражданского и правового развития и потому, одним из приоритетных направлений его развития должно быть содействие в оказании помощи родственным лицам, которые находятся в ситуации социальной или материальной нестабильности. В рамках нашего исследования мы ведем речь о тех ситуациях, при которых государство обязывает физических лиц — граждан выплачивать алименты на содержание своих близких родственников в силу обстоятельств, которые указаны в законе. Как правило, алименты к выплате чаще всего назначаются на содержание несовершеннолетних детей, но бывают случаи, когда алименты выплачиваются и совершеннолетними детьми в пользу родителей или иных близких родственников, а также между бывшими супругами. Правовое регулирование, порядок и размер выплат по всем видам алиментов предусмотрен соответствующими статьями СК РФ.

Вначале необходимо получить общее представление о самом содержании понятия «алименты». В связи с этим необходимо сделать акцент, что четкого указания в законодательных актах на содержание понятия «алименты» в отечественном действующем законодательстве не содержится, что на наш взгляд, является достаточно серьезным упущением. В рамках нашего исследования мы попробуем дать комплексное представление о содержании понятия «алименты» на основании признаков, содержащихся в законодательстве, а также проанализировав мнения ученых-правоведов.

Исторически само слово «алименты» происходит от древнего латинского слова «алиментум», что дословно означает «питание»¹. Если вдуматься в смысл выплаты алиментов, то он действительно будет означать

¹ Лехин И., Петров Ф. Словарь иностранных слов. – М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1954. – С.108.

«выплату средств на содержание и питание других лиц»². В действующей на сегодняшний день редакции СК РФ³ можно проследить нить синонимичного содержания в отношении понятия «алименты». Так, термин «алименты» может употребляться наряду с такими синонимами как «помощь», «твердая денежная сумма» и «средства на содержание».

Несколько ранее на территории РФ действовали Методические рекомендации ФССП РФ от 10.03.2006 №12/01 – 2115 - НВ «О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов», где законодатель четко определял, что «алименты — денежные средства на содержание несовершеннолетних детей или совершеннолетних нетрудоспособных членов семьи»⁴. К сожалению, в настоящее время данный документ не применяется, но такое важное определение, по какой-то причине не было перенесено в статьи об общих положениях и терминах, применяющихся в ГК РФ и в СК РФ.

В то же время, нами замечен ряд противоречий, которые ученые-правоведы отмечают при сопоставлении понятий «алименты» и «содержание». Ряд авторов убеждены, что понятие «содержание», которое употребляется при раскрытии сути алиментов гораздо объемнее и шире, нежели понятие «алименты». В данном случае речь идет о тех ситуациях, когда законодатель, изъявляя желание заменить термин «алименты», употребляет вместо него термин «содержание». В качестве примера к этому случаю мы можем процитировать положение статьи 157 УК РФ⁵, где законодатель, указывая на злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей и родителей, естественно, имел ввиду алименты. Аналогичным образом идет сопоставление данных понятий и в содержании

² Косова О. Ю. Право на алименты. Законодательство, теория, практика. – М.: Palmarium Academic Publishing, 2015. – С. 2.

³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, N 1, ст. 16.

⁴ Методические рекомендации ФССП РФ от 10.03.2006 N 12/01-2115-НВ «О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов». В настоящее время документ не применяется // «Бюллетень Федеральной службы судебных приставов», N 4, 2006.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

норм СК РФ. Это мы можем проследить, если обратимся к статьям 30, 42, 80 и 89 СК РФ. По нашему мнению, ряд авторов, которые считают, что понятие «содержание» гораздо шире понятия «алименты», вкладывают в понятие «содержание» смысл слова «обеспечивать», то есть отождествляют два данных понятия. Мы считаем, что законодатель в определении, содержащемся в методических рекомендациях все же верно определил алименты через характеристику слова «содержание», поскольку слово «обеспечение», с правовой и гражданской (в соответствии с толковым словарем⁶) точек зрения будет означать «всестороннее содержание и полное предоставление всех материальных средств к комфортному существованию», а при характеристике алиментов через «содержание» законодатель имеет в виду «в счет содержания», то есть на благо и для личных нужд и интересов того лица, которому выплачиваются алименты.

Если сформулировать определение понятию «алименты» с правовой точки зрения, то, по нашему мнению, наиболее подходящим будет следующее определение, данное А.М. Нечаевой, согласно которому «алименты – это правоотношение, которое возникает на основании предусмотренного законом юридического факта: соглашения сторон или соответствующего решения суда, в силу которого один член семьи обязан предоставлять содержание другому члену семьи, а последний вправе его требовать на законном основании»⁷. Аналогичного определения придерживаются и Л.М. Пчелинцева⁸ и М.В. Антокольская⁹. О.Ю. Косова дала характеристику содержанию алиментных обязательств глубоко и продуманно. По ее мнению это «возникающая при наступлении указанных в законе обстоятельств семейно-правовая связь либо в форме самостоятельного относительного правоотношения, где одна сторона обязана предоставлять содержание (алиментировать) другой стороне, а другая — вправе требовать предоставления содержания (алиментов), либо в форме права и обязанности

⁶ Ожегов С. Толковый словарь русского языка. – М.: Мир и образование, 2015. – С. 984.

⁷ Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций. – М.: Юрист, 2011. С. 35.

⁸ Пчелинцева Л. М. Семейное право России: Учебник для вузов М.: Норма, 2011. С. 362.

⁹ Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. 2-е изд. - М.: Юрист, 2009. С. 104.

содержать в более сложном по внутреннему юридическому составу семейном правоотношении»¹⁰. Все вышеуказанные определения имеют схожее значение, и распространяют свое применение на все случаи алиментных обязательств – как в отношении детей, так и в отношении родителей и бывших супругов.

Примечательно, что в начале двадцатого столетия было распространено убеждение о том, что развитие социального обеспечения со стороны государства постепенно сведет к минимуму систему алиментных обязательств и приведет к его естественному отмиранию¹¹. Несомненно, связь между алиментами и развитием системы социального обеспечения граждан со стороны государства имеется, о чем можно судить по многочисленным различным государственным программам социальной поддержки, но в то же время, не стоит забывать и о том, что граждане, кроме прав имеют и обязанности, в число которых, не только с точки зрения права, но также еще и морали входит обязанность по заботе о своих родителях, детях, а в некоторых случаях и бывших супругах. Мы полностью солидарны с данной позицией законодателя, потому как гражданин должен нести также и моральную ответственность перед членами своей семьи, а не перекладывать эту заботу полностью на государство. В противном случае, государство получит безответственное и низкое по моральным качествам и нравственным ценностям общество, не способное заботиться о себе и своих близких.

Таким образом, мы считаем, что определение понятию «алименты» уже было ранее предложено в российском законодательстве, но оно не было перенесено в конкретные нормативные положения действующей редакции СК РФ или ГК РФ. Мы согласны с утверждением, что алименты — это правоотношение, которое возникает на основании предусмотренного законом юридического факта: соглашения сторон или соответствующего

¹⁰ Косова О. Ю. Обязанность содержания и алиментные обязательства //Правоведение. -2013. - №4. - С. 63.

¹¹ Косова О. Ю. Право на алименты. Законодательство, теория, практика. – М.: Palmarium Academic Publishing, 2015. – С. 33.

решения суда, в силу которого один член семьи обязан предоставлять содержание другому члену семьи, а последний вправе его требовать на законном основании.

1.2 Условия назначения алиментных выплат

Из положений пункта 1 статьи 80 СК РФ следует, что родители несут обязанность по содержанию своих детей несовершеннолетнего возраста. Если содержание несовершеннолетних детей не предоставляется родителями добровольно, в таком случае средства на содержание могут быть истребованы в принудительной форме – через суд с последующим назначением выплаты алиментов. Аналогичная обязанность по содержанию иных близких родственников, а также содержанию нетрудоспособных родителей совершеннолетними детьми, а также содержанию в отношении бывших супругов предусмотрена соответствующими статьями 93, 94, 95, 96 и 97 СК РФ. Соответственно, условия, при которых могут быть назначены алиментные выплаты – это такие жизненные ситуации, в которых законодатель предусмотрел соответствующее социальное право нуждающегося требовать от своих близких родственников материальной помощи.

СК РФ предусмотрены виды родственников, которые вправе просить материальной помощи с одной стороны, и тех родственников, у которых вправе просить материальной помощи нуждающиеся.

Если мы начнем рассматривать алиментное содержание между супругами, то тут следует отдельно выделить тот факт, что просить алиментного содержания могут не только бывшие, но и действующие супруги, то есть находящиеся в браке. Как правило, к этому прибегают в исключительных случаях те супруги, которые находятся в сильной зависимости от своих супругов в силу жизненных обстоятельств.

Законодатель в статье 89 СК РФ предусматривает следующий перечень подобных ситуаций:

1. Один из супругов является нетрудоспособным;
2. Жена, в период беременности, а также в течение трех лет со дня рождения общего с супругом ребенка также находится в очень зависимом положении от него;
3. Нуждающийся супруг осуществляет уход за общим ребенком—инвалидом до достижения им 18 летнего возраста.

В случае расторжения брака, бывшие супруги вправе предъявлять взаимные алиментные требования по аналогичным основаниям в соответствии со статьей 90 СК РФ, а также в случаях, если нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака; или нуждающийся бывший супруг достиг пенсионного возраста не позднее, чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Статья 93 СК РФ устанавливает обязанность братьев и сестер по содержанию своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестер. Так, «несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи брата и сестры, в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестер, обладающих необходимыми для этого средствами. Подобное право предоставляется нетрудоспособным нуждающимся в помощи совершеннолетним братьям и сестрам, если они не могут получить содержание от своих трудоспособных совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей».

Статья 94 СК РФ устанавливает обязанность дедушки и бабушки по содержанию внуков. Несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют

право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Аналогичное право предоставляется совершеннолетним нетрудоспособным нуждающимся в помощи внукам, если они не могут получить содержание от своих супругов (бывших супругов) или от родителей.

Статья 95 СК РФ устанавливает обязанность внуков содержать дедушку и бабушку. Так, нетрудоспособные, нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга) имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

Статья 96 СК РФ устанавливает обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей: «нетрудоспособные, нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов)». Суд вправе освободить воспитанников от обязанности содержать фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет, а также, если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.

Обязанности, предусмотренные пунктом 1 статьи 96 СК РФ, не возлагаются на лиц, находившихся под опекой (попечительством), или на лиц, находившихся на воспитании в приемных семьях».

В статье 97 СК РФ говорится об обязанности пасынков и падчериц содержать отчима и мачеху, однако суд может освободить их от обязанности в выплате алиментов, если последние воспитывали и содержали своих

несовершеннолетних подопечных менее пяти лет или ненадлежащим образом.

Суд, назначая алиментные выплаты, должен обязательно проанализировать материальное положение того гражданина, с которого потенциально приставы должны будут удерживать алиментное содержание.

Суду, при определении материального положения сторон, следует учитывать все виды их доходов (заработная плата, доходы от предпринимательской деятельности, от использования результатов интеллектуальной деятельности, пенсии, пособия, выплаты в счет возмещения вреда здоровью и другие выплаты), а также любое принадлежащее им имущество, в том числе, ценные бумаги, паи, вклады, внесенные в кредитные организации, доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью.

При установлении семейного положения плательщика алиментов суду следует, в частности, выяснить, имеются ли у него другие несовершеннолетние или нетрудоспособные совершеннолетние дети либо иные лица, которых он обязан по закону содержать. Кроме того, суд обязательно должен учесть и иные обстоятельства, имеющиеся у потенциального плательщика алиментов. Иными, заслуживающими внимания обстоятельствами, являются: нетрудоспособность плательщика алиментов, восстановление трудоспособности получателя алиментов.

Разрешая вопрос о том, является ли лицо, претендующее на алименты, нуждающимся в помощи, следует выяснить, является ли материальное положение данного лица достаточным для удовлетворения его жизненных потребностей с учетом его возраста, состояния здоровья и иных обстоятельств (приобретение необходимых продуктов питания, одежды, лекарственных препаратов, оплата жилого помещения и коммунальных услуг и т.п.). Если при рассмотрении дела о взыскании средств на содержание совершеннолетнего дееспособного лица будет установлено, что истец совершил в отношении ответчика умышленное преступление, либо имеются

доказательства недостойного поведения истца в семье (бывшей семье), суд, в соответствии с пунктом 2 статьи 119 СК РФ, вправе отказать во взыскании алиментов.

Основанием для отказа в иске лицу, просящему алиментное содержание может служить и совершенное им преступление или иное недостойное в обществе поведение. Под преступлением, совершение которого может явиться основанием к отказу в иске, следует понимать любое умышленное преступление против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства, половой неприкосновенности, иных прав ответчика, что должно быть подтверждено вступившим в законную силу обвинительным приговором суда либо постановлением (определением) суда или постановлением органа предварительного расследования о прекращении уголовного дела по не реабилитирующему основанию, равно как и недостойное поведение, которое может служить основанием для отказа во взыскании алиментов, в частности, может рассматриваться злоупотребление истцом алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребление им наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, занятие азартными играми, иное поведение, противоречащее интересам семьи.

Суд вправе удовлетворить требование о взыскании алиментов за прошедший период в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд, если в ходе судебного разбирательства будет установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению алиментов, однако они не были получены вследствие уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты.

О мерах, принятых в целях получения алиментов, могут свидетельствовать, в частности, обращение истца к ответчику (например, посредством направления телеграмм, заказных писем с уведомлением либо посредством электронной почты) с требованием об уплате алиментов либо с

предложением заключить соглашение об уплате алиментов, обращение к мировому судье с заявлением о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка (если впоследствии судебный приказ был отменен).

Таким образом, условиями назначения алиментных выплат является решение суда о действительной нуждаемости просящей стороны в алиментном содержании без скрытого корыстного недобросовестного подтекста, а также возможность ответчика в материальном плане удовлетворить желания истца об алиментном содержании в запрашиваемом размере. Суд обязательно примет во внимание материальное положение ответчика и примет компромиссное решение о размере выплат и об их целесообразности в целом. Условия, при которых могут быть назначены алиментные выплаты – это такие жизненные ситуации, в которых законодатель считает, и предусмотрел соответствующее социальное право нуждающегося требовать от своих близких родственников материальной помощи.

1.3 Взыскание, размер и порядок выплат алиментов

В соответствии с положениями статьи 138 ТК РФ¹² размер всех удержаний с каждой заработной платы работника не может превышать 20 % в общем случае, и 50 % в случаях, установленных законом, а именно, в пункте 2 статьи 107 УИК РФ¹³ прописано, что «из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию». «В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет,

¹² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.

¹³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // «Российская газета», N 9, 16.01.1997.

осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, — не менее 50 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов». Подобные условия удержаний с заработной платы прописаны и в Письме Минздравсоцразвития РФ от 16.11.2011 N 22—2—4852 «О размере удержаний из заработной платы работника»¹⁴.

Например, размер удержаний по нескольким исполнительным листам не должен превышать 50 % суммы заработной платы работника (ч. 2 ст. 138 ТК РФ). Есть исключения из правил. Например, при выполнении исправительных работ; при взыскании алиментных выплат на детей, при возмещении вреда, который был причинен другому лицу; при выплате средств при потере кормильца; а также возмещении ущерба, который был причинен вследствие совершения преступления. Все данные условия перечислены в ч.3 статьи 138 ТК РФ, и этот перечень является исчерпывающим. В подобных случаях размер выплат может достигать до порога в 70 %, но не выше. Процедура удержания по исполнительным листам предусмотрена в федеральном законе от 02.10.2007 №229—ФЗ «Об исполнительном производстве»¹⁵, где в статье 99 прописано, что все удержания производятся после выплаты налогов с доходов гражданина.

Таким образом, после вычета налогов можно удержать сумму для погашения задолженности работника перед работодателем, если общий размер удержаний не превысит 20 % заработной платы.

Ранее на территории РФ также действовала Временная инструкция о порядке удержания алиментов по исполнительным документам, переданным для производства взыскания предприятиям, учреждениям и организациям,

¹⁴ Письмо Минздравсоцразвития России от 16.11.2011 N 22-2-4852 «О размере удержаний из заработной платы работника» // «Официальные документы в образовании», N 4, 2012.

¹⁵ Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2007, N 41, ст. 4849.

утвержденная Минюстом РФ 02.09.1993¹⁶, в силу которой в качестве основания для удержания и перевода алиментов признавались также письменные заявления граждан о добровольной уплате алиментов. Данная временная инструкция фактически утратила силу в связи с принятием СК РФ и была отменена Приказом Минюста РФ от 11.09.2000 № 269¹⁷. Следовательно, в иных случаях удерживать алименты работодатель не обязан.

Помимо удержаний в процентном эквиваленте от сумм, полученных доходов гражданином, законодателем предусмотрена также твердая денежная сумма, которая будет подлежать выплате в качестве алиментов либо по соглашению о выплате алиментов, либо по исковому решению в случае ходатайства стороны, которая должна будет выплачивать алименты.

В случае назначения алиментного содержания несовершеннолетних детей возможно исчислять размер алиментов как в долях от заработка всех видов, так и в твердой денежной сумме. На этот счет в статье 81 СК РФ установлены следующие пропорции алиментных удержаний: «на одного ребенка — одной четверти, на двух детей — одной трети, на трех и более детей — половины заработка и (или) иного дохода родителя». При этом «размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств».

Соглашение о порядке, размере и других существенных положений о выплате алиментов может быть достигнуто и путем переговоров между сторонами и достижения между ними компромиссного решения, которое будет удовлетворять обе стороны, либо же, как правило, алиментное содержание и размер выплат назначаются по решению суда.

¹⁶ Письмо ПФ РФ от 26.01.1998 N ЛЧ-09-28/512 «О доставке сумм алиментов, удержанных из пенсий по исполнительным листам» (вместе с письмом Минюста РФ от 29.12.1997 N 06-25-38-97) // «Финансовая газета», N 13, 1998.

¹⁷ Приказ Минюста РФ от 11.09.2000 N 269 «О признании утратившей силу временной инструкции о порядке удержания алиментов по исполнительным документам, переданным для производства взыскания предприятиям, учреждениям и организациям» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.09.2000 N 2387) // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», N 40, 02.10.2000.

Если стороны сумели договориться без обращения в суд или в рамках мирового соглашения, то в соответствии с положениями статей 99 и 100 СК РФ подобное соглашение должно быть заключено в письменной форме и заверено у нотариуса, чтобы исключить в дальнейшем разногласия или несоблюдение условий договора. Утвержденное у нотариуса соглашение об уплате алиментов приравнивается по юридической силе к исполнительному листу в соответствии с пунктом 1 статьи 12 ФЗ «Об исполнительном производстве»¹⁸. Несоблюдение требований по данному соглашению влечет недействительность нотариального соглашения и возможность обращения в суд пострадавшей стороны для восстановления нарушенного права.

В соответствии со статьями 109 СК РФ нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов, равно как и судебные решения обязывают работодателя в соответствии с документом, указывающим на обязанность выплаты алиментов, ежемесячно удерживать и переводить на указанные в документе реквизиты лицу, получающему алименты в течение трех дней после выплаты заработной платы или иного дохода, с которого в соответствии с законом возможно удержание алиментарных выплат. Работодатель обязан также сообщить о новом месте работы или жительства должника, если оно известно. Сведения об этом нужно направить судебному приставу-исполнителю, а также лицу, получающему алименты, в трехдневный срок (п. 1 ст. 111 СК РФ).

Таким образом, с помощью вышеуказанных правовых доводов мы установили, что обязанность в выплате или перечислении денежных средств в рамках алиментных выплат – это обязанность работодателя только в том случае, если обязанность о выплате алиментов удостоверена совместным нотариальным соглашением о выплате алиментов или исполнительным листом, или судебным приказом. «При отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов на несовершеннолетних детей и в случаях, если родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся

¹⁸ Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2007, N 41, ст. 4849.

заработок и (или) иной доход, либо если этот родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте, либо если у него отсутствует заработок и (или) иной доход, а также в других случаях, если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме» в соответствии со статьей 81 СК РФ. При этом «размер твердой денежной суммы определяется судом, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств».

В случаях, когда речь идет о взыскании алиментов на содержание бывших супругов, либо других членов семьи – содержание братьев, сестер, бабушек, дедушек, внуков и т.п. то речь может идти только лишь о выплате алиментов в твердой денежной сумме, которая будет установлена судом с учетом материального положения ответчика. Это также подтверждается положениями статей 91 и 98 СК РФ.

Понятие «алименты в твердой денежной сумме» — это ежемесячная выплата средств, начисляемая в пользу нуждающегося лица в фиксированной денежной сумме, которая остается неизменной к уплате при изменении дохода плательщика, его семейного, социального или иного положения. Таким образом, при любых обстоятельствах, возникших у алиментобязанного лица, ему раз в месяц необходимо перечислить на счет получателя конкретную установленную судом денежную сумму. В противном случае по выплатам будет образовываться задолженность, равная размеру этой суммы.

В отличие от долевого взыскания алиментов, твердая денежная сумма назначается кратно величине прожиточного минимума в регионе проживания нуждающегося лица (а если такового не установлено — по прожиточному

минимуму в целом по стране, устанавливаемого раз в квартал Правительством РФ), а также подлежит индексации пропорционально ежеквартальному росту прожиточного минимума.

Таким образом, соглашение о порядке, размере и других существенных положениях по выплате алиментов может быть достигнуто и путем переговоров между сторонами и достижения между ними компромиссного решения, которое будет удовлетворять обе стороны, либо же, как правило, алиментное содержание и размер выплат назначаются по решению суда.

Работодатель обязан перечислять сумму, назначенную к выплате по алиментным обязательствам с заработной платы работника и иных, предусмотренных законов доходов на основании нотариально заверенного соглашения об уплате алиментов, либо на основании исполнительного листа или судебного приказа.

Глава 2. Правовые проблемы для должника, порождаемые несвоевременной уплатой алиментов

2.1 Виды ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов

Работа по взысканию задолженности по алиментам в связи с ее высокой социальной значимостью всегда находится на особом контроле судебных приставов. За уклонение от уплаты алиментов законодатель предусмотрел различные виды юридической ответственности, которая учитывает характер, вид и тяжесть совершенного правонарушения в сфере алиментных правоотношений.

На сегодняшний день законодательно предусмотрены следующие виды юридической ответственности за уклонение от уплаты алиментов – это гражданско-правовая ответственность, которая предусмотрена нормами СК РФ; административная ответственность, реализуемая преимущественно в штрафных санкциях; уголовная ответственность – за злостные уклонения от уплаты алиментов или систематическое нарушение сроков выплат.

При назначении вида юридической ответственности законодатель также учитывает характер невыполнения данных обязательств, то есть, имели ли место умышленные уклонения от выплаты алиментов, или невыполнение алиментных обязательств было совершено в силу наличия объективных обстоятельств или уважительных причин, — все это учитывается при рассмотрении заявлений в судебном и административном порядке.

Даже если добросовестный плательщик алиментов допустит один день просрочки по алиментному платежу, к нему уже может применяться ответственность, предусмотренная статьей 115 СК РФ — «при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать

алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки». Такой вид ответственности может быть применен к должнику только при том условии, что в задержке по выплате алиментов была именно его вина, а не объективные обстоятельства, например, задержка выплаты заработной платы, повлекшая, естественно, и задержку выплаты алиментов; длительная болезнь плательщика алиментов, из-за которой он не мог выполнять возложенные на него обязательства в срок; увольнение с рабочего места не по вине работника (сокращение или ликвидация предприятия) и иные форс-мажорные обстоятельства.

Существует также и другой вид наказания за умышленное уклонение от выплаты алиментов. Согласно законодательству РФ, за данное правонарушение предусматривается:

- наложение ареста на все виды счетов пользователя, в том числе и заграничные;
- оформление подписки о невыезде за пределы РФ;
- наложение административных штрафных санкций в размере нескольких заработных плат;
- выплата неустойки на содержание собственного ребенка в сумме установленной судебными приставами.

Прежде чем наложить штраф или применить другие санкции к определенному лицу, необходимо дождаться решения судебных приставов об уважительных причинах уклонения от данных обязанностей. Затем выносится решение о виде наказания – уголовного или административного.

Самый суровый вид ответственности – уголовная ответственность, может быть применена к лицу в следующих случаях:

- лицо преднамеренно и злостно уклонялось от выплат алиментных обязательств;

- отказ от выплаты алиментных обязательств в течение полугодического периода;
- стабильная смена места жительства с целью уклонения от выплаты алиментов;
- полное игнорирование требований со стороны судебных приставов-исполнителей;
- внушительная сумма, которая накопилась вследствие длительной неуплаты материальных средств;
- отсутствие постоянного рабочего места и отказ от поисков мест по трудоустройству со стороны должника по алиментам;
- умышленное сокрытие собственной заработной платы.

Уголовная ответственность предполагает наказание в различных видах, в том числе:

- работа в исправительной административной колонии;
- арест;
- условное ограничение свободы;
- работы в принудительном порядке в штатном режиме.

Вид взыскания зависит от срока, во время которого лицо уклонялось от выплаты материальных средств и суммы задолженности. В настоящее время в уголовном законодательстве предусмотрены две статьи за злостное уклонение от уплаты алиментных выплат – это статья 156 УК РФ¹⁹ «неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» и статья 157 УК РФ «неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

В соответствии с новой редакцией ст. 157 УК РФ по истечении двух месяцев со дня вступления в законную силу постановления об административной ответственности при неуплате положенного по решению суда суммы алиментов возможно наступление уголовной ответственности. Большая часть привлеченных к ответственности это

¹⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

понимает и предпринимает шаги к трудоустройству, белой зарплате и мировым соглашениям. Но есть также и те лица, которые уверены, что смогут избежать какой-либо ответственности, однако это не так.

Судебные приставы имеют довольно широкий спектр полномочий: эффективных и иногда даже жестоких, например, арест на 15 суток или принудительные работы. Кроме того, с 2016 года судебные приставы были наделены полномочиями по ограничению в водительских правах. По итогам 10 месяцев 2016 года порядка одной тысячи человек уже были привлечены к ответственности за то, что они находились за рулем, будучи ограниченными в управлении транспортным средством. Кроме того, теперь в период новогодних праздников жители РФ, которые систематически уклоняются от уплаты алиментов, не смогут выехать за границу. Запрет действует, если сумма долга превысит 10 тысяч рублей. Так, на сегодняшний день более 9 тысяч 811 алиментобязанных не смогут выехать за границу. Если должник сознательно скрывается от алиментов: не проживает по месту регистрации, не отвечает на телефонные звонки, судебные пристав-исполнитель объявляет его в розыск²⁰.

10 ноября 2016 года вступил в законную силу федеральный закон, наделяющий судебных приставов новыми полномочиями в отношении должников по алиментам. Так, Президент РФ, В.В. Путин 30 октября подписал Федеральный закон № 309—ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 («доставление») и ст. 27.3 («административное задержание») КоАП РФ»²¹, согласно которому судебные приставы теперь могут задерживать и доставлять в отдел для составления административного протокола лиц, имеющих долг по алиментам²².

²⁰ Куликов В. Приставы начали задерживать злостных алиментщиков // Российская газета. – 2017. - №7455 (289).

²¹ Федеральный закон от 30.10.2017 N 309-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // «Российская газета», N 247, 01.11.2017.

²² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.

Ранее работники Службы не имели права задерживать безответственных должников по алиментам без содействия сотрудников органов внутренних дел (полиции), что замедляло процесс производства по делу об административном правонарушении и усложняло процедуру привлечения к административной ответственности.

Этот инструмент позволяет судебным приставам по ОУПДС при обнаружении должника по алиментам, задержать его и незамедлительно доставить в отдел, поместить в камеру административного содержания (КАС), а также применить к нему такую меру административного воздействия, как составление протокола об административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних). Так, за период действия норм, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ, с июля 2016 года всего составлено более четыре тысячи протоколов, из них более 3 тысячи — в 2017 году²³. Кроме того, был увеличен размер задолженности для установления ограничения на выезд должника из РФ.

Оптимизирована процедура снятия ограничения права на выезд за пределы РФ с 1 октября 2017 года. Постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ может быть вынесено при неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин: требований о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных преступлением, если сумма

²³ Куликов В. Приставы начали задерживать злостных алиментщиков // Российская газета. – 2017. - №7455 (289).

задолженности по такому исполнительному документу превышает 10 тысяч рублей²⁴.

Судебным приставам предоставляются полномочия по административному задержанию и доставлению в суд злостных неплательщиков алиментов.

При выявлении административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35.1 КоАП РФ «неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», должностные лица ФССП РФ теперь могут осуществлять административное задержание и доставление в помещение суда или органа внутренних дел (полиции) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, связанных с неуплатой алиментов.

Ранее должностные лица ФССП РФ не имели права применять в отношении должников по исполнительным документам о взыскании задолженности по алиментам такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление и административное задержание, и обращались за содействием к должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

Вместе с тем задержание по данной категории дел об административных правонарушениях создают препятствия к возможному применению в отношении злостных должников по алиментам мер уголовного принуждения, поскольку к уголовной ответственности за совершение соответствующего преступления может быть привлечено только лицо, ранее привлеченное к административной ответственности за уклонение от уплаты алиментов и не уплачивающее алименты в период, когда оно считается подвергнутым административному наказанию²⁵.

По мере того, как судья будет готов рассмотреть дело, должник будет доставлен в суд, где ему может быть назначено наказание в виде

²⁴ Куликов В. Приставы начали задерживать злостных алиментщиков // Российская газета. – 2017. - №7455 (289).

²⁵ Федеральный закон от 30.10.2017 N 309-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // «Российская газета», N 247, 01.11.2017.

обязательных работ на срок до 150 часов либо административный арест на срок до 15 суток или наложен административный штраф в размере 20 тысяч рублей. Если гражданин не внемлет предупреждению судьи и продолжит уклонение от уплаты алиментов, то его ждет уголовная ответственность по ст. 157 УК РФ.

Кроме того, 14 ноября 2017 подписан Федеральный закон № 321—ФЗ «О внесении изменений в статью 117 СК РФ и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов».

Данным законом в целях своевременной индексации алиментов и их выплаты на организации и лиц, выплачивающих должнику периодические платежи, возлагается обязанность по индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, в случаях получения исполнительного документа или его копии от судебного пристава-исполнителя.

Ранее указанная обязанность возникала у организаций только в случае непосредственного предъявления исполнительного документа взыскателем.

Также указанным законом в качестве нового основания прекращения исполнительного производства судебным приставом-исполнителем устанавливается достижение ребенком совершеннолетия или приобретение несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия. В настоящее время СК РФ уже закреплено положение, в соответствии с которым при наступлении указанных оснований выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается.

В связи с тем, что очень часто после прекращения исполнительных производств остается непогашенной задолженность по алиментам, указанным Федеральным законом определяется, что основанием для возбуждения исполнительного производства о взыскании образовавшейся

суммы задолженности по алиментам является постановление судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментам в случае прекращения исполнительного производства при достижении ребенком совершеннолетия или приобретении несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия.

Таким образом, при наличии задолженности по алиментам на момент прекращения исполнительного производства о взыскании алиментов одновременно с таким прекращением судебный пристав—исполнитель на основании постановления о расчете и взыскании задолженности по алиментам, вынесенного ранее в ходе исполнения прекращенного исполнительного производства о взыскании алиментов, будет возбуждать новое исполнительное производство о взыскании с должника образовавшейся задолженности по алиментам, а также расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора.

2.2 Проблемы у судебных приставов при взыскании с должников сумм неуплаченных алиментов

Согласно статистическим данным ВЦИОМ каждый третий алиментоплательщик в РФ фактически является должником²⁶. По данным Федеральной службы судебных приставов (ФССП), на конец 2016 года сумма общей алиментной задолженности в РФ достигла более 100 миллиардов рублей, причем в 2017 году ситуация кардинально не изменилась, а с начала 2018 года размер долга продолжает расти.

Алиментная задолженность — это сумма средств, образующаяся ввиду неполной выплаты или отсутствия выплаты алиментных

²⁶ Официальные статистические данные всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ)// Интернет портал <https://wciom.ru/> режим доступа свободный.

обязательств, установленных в исполнительном листе, судебном приказе или добровольном алиментном соглашении.

Основной объем алиментной задолженности приходится на алименты по содержанию несовершеннолетних детей. Только пятая часть объема всех алиментных задолженностей включает в себя иные виды алиментных обязательств по содержанию иных членов семьи. Этот фактор объясняется тем, что в большинстве случаев взаимная материальная помощь членов семьи осуществляется друг другу на добровольной основе, исходя из соображений гуманности.

Если брак был расторгнут, как правило, бывшие супруги становятся друг другу «врагами» и даже при наличии совместных детей допустимо стойкое негативное отношение, как к бывшему супругу, так и ребенку. В этой связи необходимо отметить, что доля разводов последние годы стабильно превышает половину от заключенных браков. Так, если сопоставить данные Росстата, то окажется, что в 2017 году было расторгнуто 61,7% браков (заключено всего 985 тыс. браков, при этом зарегистрировано 608 тыс. разводов). В 2016–2015 годах браков расторгалось также больше половины: в 2016 году — 57,7% (создано 1,2 млн. семей против 693 тыс. разводов), в 2015 году — 52,67% (1,16 млн. браков против 611 тыс. разводов)²⁷.

В РФ в основном опекой над ребенком после развода занимаются женщины. Они пытаются через суд и службу судебных приставов добиться назначения выплаты положенные на содержание ребенка средства. Как сообщается в официальных статистических данных, сложившихся на начало 2018 года, «алименты на детей уплачивают более 13% мужчин по всей РФ и почти 2% матерей, причем чаще всего выплаты производятся на одного ребенка²⁸. Более того, многие российские отцы считают несправедливым, что они по закону должны платить алименты

²⁷ Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.

²⁸ Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.

на ребенка, если брак распался, но законодатель считает иначе, потому, как каждый родитель обязан заботиться о своих детях, в том числе и после прекращения брака». Возлагая ответственность по материальному содержанию на каждого родителя и защищая права материнства и детства, законодатель устанавливает необходимость выплат алиментов родителю на содержание своих детей до достижения ими возраста в восемнадцать лет.

В случае, когда было заключено нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, оно, как правило, исполняется добровольно и не требует взыскания судебными приставами-исполнителями. Если плательщик нарушает условия данного договора, то необходимости обращаться в суд нет, потому как данный договор сам является одновременно и исполнительным документом. Если добровольное соглашение об алиментном содержании не было достигнуто, то содержание взыскивается в судебном порядке.

Судебная практика показывает, что большинство граждан, которые имеют алиментные обязательства, отказываются исполнять их в добровольном порядке, что побуждает судебных приставов-исполнителей взыскивать с должников суммы неуплаченных алиментов, и это в свою очередь, также порождает ряд проблем уже при выполнении работы судебными приставами.

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются судебные приставы-исполнители, возможно перечислить следующие:

1. Искусственное занижение получаемого заработка (черная зарплата). Данное явление распространено повсеместно. Должник даже при вызове к приставам предоставляет документы о расходах, иных обязательствах (кредитных), возможно у него даже будет другая семья и дети, которых также нужно содержать. В результате всех этих манипуляций сумма, которая возможна к вычету на погашение

задолженности по алиментам будет чрезвычайно мала, а погашение долга будет затянута на долгие годы.

2. Регистрация всего движимого и недвижимого имущества на третьих лиц. В данной ситуации должник либо нигде не работает официально, либо получает минимальную заработную плату. Даже если обязать выплачивать сумму задолженности в твердой денежной сумме, долг будет погашаться годами.

3. Если должник относится к категории злостных, то он может даже скрываться, а судебные приставы попросту не смогут определить его место пребывания, особенно если должник официально не трудоустроен и не имеет никакого зарегистрированного на себя имущества.

4. Должник может игнорировать предупреждения судебного пристава-исполнителя и продолжать намеренно уклоняться от выплат алиментов, потому как уверены, что никакие санкции за нежелание добровольно выплачивать установленные судом алиментные выплаты не последует.

Юристы отмечают, что последние изменения в законодательстве все же позволяют эффективнее бороться с «алиментщиками». «С июля 2016 года, в частности, появилась возможность привлечь злостного должника к административной ответственности и обязать, например, к длительным общественным работам. Согласно статье 5.35.1 КоАП РФ, ответственность наступает в виде привлечения к обязательным работам на срок до 150 часов, или неплательщик заключается под административный арест на срок до 15 суток, также возможно заставить его заплатить штраф в размере 20 тыс. рублей.

Для большинства неплательщиков алиментов это крайне неприятные санкции, которые действительно приводят к ускоренному решению проблем со стороны должников». Например, в Республике Коми после принятых изменений в КоАП РФ по алиментам к ответственности в

первом полугодии 2017 года был привлечен 651 человек, в то время как в первом полугодии 2016 — всего 441²⁹.

Довольно эффективными мерами по стимулированию родителей платить алименты на детей являются ограничение водительских прав и наложение запрета на выезд за рубеж³⁰.

Так, во втором полугодии 2017 года 647,5 тыс. должников-алиментщиков не могли выехать из РФ. «В результате применения данной меры взысканная в пользу детей сумма составила 432,2 млн. рублей», — отмечается в статистике ФССП. Еще 706,4 млн. рублей алиментных платежей взыскали приставы за шесть месяцев этого года, ограничив должникам право управления транспортными средствами³¹.

Например, как сообщает УФССП РФ по Хабаровскому краю, должник по алиментам перечислил на содержание своих двоих детей 60 тыс. рублей после того, как ему запретили зарегистрировать автомобиль и ограничили право управления им³². То же самое произошло недавно и в Курской области. Как сообщает служба судебных приставов, мужчина нигде не работал и уклонялся от содержания своего сына, однако, чтобы остаться за рулем, неплательщик на месте погасил долг в 190 тыс. рублей и исполнительный сбор³³.

В отдельных случаях неплательщики алиментов готовы потратить приличную сумму денег, чтобы не испортить кредитную историю. Так, с 1 марта 2015 года вступили в силу поправки к ФЗ «О кредитных историях»³⁴, по которым государственные органы вправе передать информацию о неисполненных решениях в НБКИ, а значит,

²⁹ Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Коми // Интернет портал <http://komi.gks.ru/> режим доступа свободный.

³⁰ Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. — №5 (55), 2013. — С. 184.

³¹ Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.

³² Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю // Интернет портал habstat.gks.ru/ режим доступа свободный.

³³ Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Курской области // Интернет портал kurskstat.gks.ru/ режим доступа свободный

³⁴ Федеральный закон от 30.12.2004 N 218-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О кредитных историях» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 44.

неуплаченные алименты будут видны в кредитной истории заемщика и могут помешать ему получить кредит.

В целом эксперты не называют нынешние меры эффективными. Это очевидно из статистики службы судебных приставов³⁵.

Всего за шесть месяцев 2017 года судебные приставы взыскали в пользу детей 9,3 млрд. рублей. При этом в 2016 году сумма взысканий алиментов в пользу детей в РФ составила 21,9 млрд. рублей, а в 2015 году — 18,7 млрд. рублей³⁶.

Совершенствуется и сама процедура взыскания алиментов. Так, индексация алиментов, взыскиваемых в твердой сумме организациями, выплачивающими должнику периодические платежи, теперь осуществляется при поступлении исполнительного документа не только от взыскателя, но и от судебного пристава-исполнителя.

Ранее индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производили судебный пристав-исполнитель и организации или лица, выплачивающие должнику периодические платежи. Последние производили индексацию алиментов исключительно в случаях, если соответствующий исполнительный документ поступал к ним непосредственно от взыскателя (о взыскании сумм, не превышающих 25 тыс. рублей). В остальных случаях индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производили судебный пристав-исполнитель, в том числе в случаях, если исполнительное производство о взыскании алиментов было окончено в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей³⁷.

Все же, хотелось бы отметить, что проблемы у судебных приставов при взыскании с должников сумм неуплаченных алиментов порождаются

³⁵ ³⁵ Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. — №5 (55), 2013. — С. 184.

³⁶ Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.

³⁷ Федеральный закон от 14.11.2017 N 321-ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов» // «Парламентская газета», N 43, 17-23.11.2017.

теми же приставами-коллегами. Зачастую это проявляется в нежелании связываться с иными базами данных, например ГИБДД, делать запросы в кредитные организации, проводить опросы бывших или действующих работодателей с целью выяснения истинной материальной картины должника.

Несомненно, и с правовой точки зрения имеются недочеты и пробелы, которые усложняют работу приставам-исполнителям, но, как видно из приведенных выше примеров, законодатель очень активно развивает законодательство в пользу наделения судебных приставов более широкими полномочиями, а также совершенствует само законодательство в более жесткую форму по отношению к неплательщикам алиментов.

2.3 Проблемы розыска должника

Эффективный розыск должника и его имущества, безусловно, является одной из самых актуальных тем в исполнительном производстве, так как является одним из гарантов защиты прав и свобод гражданина.

Процессуальное право и обязанность судебного пристава-исполнителя объявлять в розыск должника, его имущество законодательно закреплено ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 118 — ФЗ «О судебных приставах»³⁸, а также ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229—ФЗ «Об исполнительном производстве»³⁹.

Надлежит констатировать, что большой объем имущества и денежных средств не возвращается истцу в силу невозможности установления местонахождения объектов, подлежащих изъятию, сложности выявления источников сведений о них.

³⁸ Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О судебных приставах» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3590.

³⁹ Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2007, N 41, ст. 4849.

Во-первых, можно утверждать, что в процессе розыска должника, его имущества в РФ возникают проблемы в большинстве случаев (72%). Во-вторых, в основном имуществом подлежащим розыску, являются транспортные средства (88%)⁴⁰. Особенность транспортных средств в том, что они зарегистрированы на должника, становится возможным наложить запрет на регистрационные действия и тем самым избежать отчуждения имущества должником. В-третьих, сложности преимущественно возникают из-за невозможности установления места нахождения имущества должника, а так же в связи с тем, что имущество находится у третьих лиц.

В соответствии с положениями статьи 65 Закона «Об исполнительном производстве» под исполнительным розыском законодатель подразумевает комплекс исполнительно-розыскных мероприятий, направленных на установление местонахождения должника или его имущества.

В соответствии с содержанием данной статьи, в комплекс оперативно-розыскных мероприятий законодатель включает следующие действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе; проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске; осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам.

⁴⁰ Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.

Расходы, которые были понесены в процессе розыска должника, также накладываются на самого должника в соответствии с положением пункта 15 статьи 30 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Основной проблемой по настоящее время остается тот факт, что очень часто затраты, которые были произведены для розыска должника значительно превышают сумму самой задолженности. Если судебным приставом-исполнителем были понесены существенные расходы в связи с розыском должника, которые не принесли успеха, то материальная отрицательная сторона подобных розысков становится очевидна. В связи с этим для повышения заинтересованности и мотивации к розыску должников более тщательным образом становится необходимым усилить материальную заинтересованность должностных лиц, осуществляющих розыск. Так, в настоящее время, исполнительный сбор составляет 7 %. К розыску, конечно, это отношение не имеет, но в целом, если часть исполнительского сбора оставлять в бюджете службы — это позволит увеличить финансирование, в том числе и розыска. А это и транспорт, и премии, и мотивация на взыскание.

В настоящее время в РФ на западный манер выносятся предложения по поддержке со стороны государства лиц, нуждающихся в алиментах выплатах на время, пока осуществляется розыск должника. В зарубежных странах, например, данный вопрос решен следующим образом. Например, в США государство может выполнять посредническую роль в вопросах поддержки малообеспеченных детей, а алиментное законодательство есть в каждом штате. На федеральном уровне действует офис исполнения алиментных ордеров, в задачи которого входит розыск отсутствующего родителя, установление отцовства, назначение алиментного обязательства, исполнение алиментного ордера, сбор и выплата алиментов. Родитель, который не получает алименты, может обратиться в

программу «Временная помощь нуждающимся семьям», где алименты взыскиваются специальной службой⁴¹.

В Германии система выплаты алиментов была введена ещё в 1979 году, она предполагает выплату детям до 13 лет. Эти выплаты производятся всем детям, родители которых не платят алименты⁴².

Во Франции за задолженность по алиментам более двух месяцев родителю, с которым проживает ребёнок, дают возможность обращаться за помощью в Семейную кассу на время разрешения имеющихся проблем. В таком случае именно Семейная касса впоследствии взыскивает деньги с неплательщика⁴³.

В Казахстане в 2016 году была принята программа «30 шагов против неуплаты алиментов», где в результате анализа были выявлены три основные причины неуплаты алиментов: безработица, серая зарплата, миграция. Поэтому была создана специализированная контора частных судебных исполнителей, которая ведёт работы по взысканию алиментов⁴⁴. В Эстонии в 2017 году начал работу алиментный фонд помощи детям, которые воспитываются в неполных семьях. Сумма пособия на одного ребёнка в месяц может достигать 100 евро, в соответствии с присуждённым решением суда суммой, которую востребуют с родителя, не выплачивающего алименты⁴⁵. Предпосылкой для получения пособия является то, что в отношении ребёнка, которого воспитывает один родитель, имеется вступившее в силу решение суда, в соответствии с которым ведётся также исполнительное делопроизводство.

В РФ, по аналогии, в 2011 году поступило предложение по созданию так называемого «алиментного фонда». Суть его заключается в

⁴¹ Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. - №5 (55), 2013. – С. 184.

⁴² Убалехт О.В. Правовые проблемы взыскания и уплаты алиментов в России и странах континентальной семьи права // Вестник Челябинского государственного университета, 2010. - №19 (200). – С. 66-69

⁴³ Сычева О.А. Регламентация и реализация права на получение алиментов в России и за рубежом // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. - №5. – С. 98.

⁴⁴ Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. - №5 (55), 2013. – С. 184.

⁴⁵ Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. - №5 (55), 2013. – С. 184.

том, что на время розыска должника, который уклоняется от выплаты алиментов, государство берет данные функции на себя и выплачивает алименты нуждающемуся, а в последствии, когда должник будет найден, с него будут удерживаться как основные выплаты, так и выплаты в счет компенсации расходов данного фонда.

Согласно основной концепции Алиментный фонд призван гарантировать алиментных выплат, в первую очередь, несовершеннолетним гражданам, оставшимся без финансовой поддержки родителей. Кроме того совокупный долг по алиментам всех граждан — алиментнообязанных на 2018 год продолжает расти, тем самым все большее количество граждан лишаются законной поддержки от родственников. Для решения этой проблемы государство ищет все возможные пути, в том числе продумывая то, как правильно внести ужесточающие изменения и открыть алиментный фонд.

Основными особенностями работы алиментного фонда являются:

1. Гарантия выплат ежемесячных сумм на содержание родственника, равных установленным в судебном решении;
2. Соответствие алиментов прожиточному минимуму на человека;
3. Гарантия государственной поддержки в воспитании ребенка за счет госбюджета на период отсутствия помощи от другого родителя;
4. Выплаты задолженностей и расчет неустойки за неуплату алиментов осуществляют работники алиментного фонда на основании судебного решения или приказа о взыскании алиментов;
5. Алиментный фонд имеет право на регрессное требование о возврате затраченных денежных средств на содержание ребенка с должника, дополнительно они могут взыскать компенсацию расходов по данному делу;

6. Право взыскателя на получение поддержки фонда возникает на следующие сутки с момента первой просрочки алиментной выплаты по вине плательщика;

7. Тесная коммуникация федеральной службы судебных приставов и алиментного фонда для ускорения розыска уклоняющегося лица и удержания с него задолженностей.

Даже к началу 2018 года законопроект так и не был утвержден или отторгнут и по настоящее время является незаконченным проектом.

Кроме того, в настоящее время имеется еще один способ получить дополнительную материальную поддержку нуждающимся лицам в случаях, когда ответственные лица скрываются от алиментных выплат. Если после всех предпринятых попыток должник так и остается недостижимым, его можно признать официально пропавшим без вести. В этом случае возможно пройти процедуру оформления потери кормильца, и получать материальное содержание от самого государства. Правда, произойдет это только в случае, если розыск неплательщика не принес результатов в течение года, и он был признан безвестно отсутствующим. Решение об этом на основании материалов службы судебных приставов будет принимать суд. Соответствующие поправки в Гражданский процессуальный кодекс РФ⁴⁶ и Закон «Об исполнительном производстве» рекомендовал к принятию в первом чтении Комитет Госдумы по государственному строительству и законодательству.

Чтобы признать одного из родителей пропавшим без вести, суд должен убедиться, что все возможности для его розыска в течение года были исчерпаны. В случае положительного решения ребенок получит право на пособие по потере кормильца. Работа в данном направлении продолжается.

⁴⁶ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // «Собрание законодательства РФ», 18.11.2002, N 46, ст. 4532

2.4 Проблема взыскания алиментов с должника, который находится за пределами России

Розыск должников за пределами РФ является более трудноразрешимой задачей. Если известно его местонахождение за границей – направляется (при наличии международного договора) запрос о правовой помощи для исполнения документа исполнительными органами другого государства. Относительно розыска лиц ничего подобного нет, и когда есть информация о том, что должник находится в другой стране, но неизвестен конкретный адрес, розыскное дело прекращается.

На практике оказывается очень частым явление, когда должник по алиментам работает, или более того, проживает за границей. В такой ситуации взыскание сумм задолженности будет возможным только при условии наличия соответствующего международного договора между РФ и иным государством с соответствующей ратификацией признания действия судебных решений РФ на территории того государства. В противном случае, на территории иного государства, естественно, будут действовать законодательные основы иного государства, а исполнительные листы по российскому законодательству окажутся ничтожными. Даже при наличии международного договора между странами процесс взыскания сумм задолженности по алиментным выплатам будет не менее проблематичен. Вначале необходимо будет признать судебный исполнительный лист действительным судом иного государства, а далее передать органам принудительного исполнения на территории иного государства. При этом, если на территории одних государств, например, Финляндии или Италии системы принудительного исполнения работают весьма эффективно, то, если взять в пример страны СНГ, то в них будут иметься значительные проблемы с эффективностью принудительного исполнения.

Таким образом, проблема взыскания алиментов с должника, который находится за пределами РФ, представляется на сегодняшний день достаточно серьезной и трудноразрешимой, а имеющийся арсенал мер воздействия в российском законодательстве оказывается бесполезным на заграничной арене ввиду необходимости наличия международного соглашения о признании решений суда РФ и последующем подтверждении данного решения иностранным судом. В настоящее время подобную процедуру – экзекватуру – возможно применить со следующими государствами: Беларусь, Финляндией, Чехией, Польшей и Грецией⁴⁷.

С другой стороны, все же имеется некоторая законодательная база, которая, возможно сможет помочь взыскать алименты с должника, находящегося за пределами РФ. Речь идет о части 3 статьи 29 ГПК РФ, согласно содержанию которой у истца имеется право альтернативной подсудности для данного вида исков, что означает наличие возможности подать иск об алиментах в суд того государства, в котором проживает ответчик или уже должник. Данный вариант возможен при условии наличия адреса должника за рубежом и законодательства иной страны, которое подразумевает взыскание алиментного содержания в конкретной ситуации. Стоит учесть, что при таком подходе дело, естественно, будет рассматриваться по законодательству иностранного государства и в соответствии с иностранными законами и, возможно, даже будет иметь достаточно серьезные различия от российского законодательства, то есть результат, возможно, будет либо превосходить, либо разочаровывать ожидания. Нельзя также оставлять без внимания материальную сторону подобных исков — как правило, услуги адвоката за границей весьма дорогостоящие, что также приводит к отказу от подобной стратегии со стороны истца, находящегося на территории РФ, потому как затраты могут превосходить, а порой даже не оправдать полученных результатов.

⁴⁷ Концевой Г.В. Коллизионное регулирование алиментных обязательств в международных соглашениях // Вестник поволжского института управления, 2015. - № 2 (47).- - С. 42.

Если иностранное государство имеет соответствующий договор с РФ, то подача иска об алиментном содержании становится более возможной. Так, истцу необходимо будет подать заявление по месту своего жительства, указав невозможность подачи заявления в иностранном государстве по уважительной причине. После вынесения судебного решения необходимо будет ходатайствовать о признании и исполнении данного решения на территории иного государства, и подать данное решение непосредственно в компетентный орган того государства, где проживает ответчик⁴⁸. После этого задача об исполнении судебного решения перекладывается на компетентные органы как РФ, так и иностранного государства при условии, что истец знает адрес места проживания ответчика в иностранном государстве. В этом случае в соответствии с методическими рекомендациями Минюста РФ, по вопросу розыска должника ему следует обращаться в Центр розыска и информации центрального комитета общества Красного Креста⁴⁹. В случае отсутствия подобного соглашения с иностранным государством исполнить решение российского суда не представляется возможным. В большинстве случаев должник по алиментам не возвращается в РФ, и, как следствие, взыскать с него алименты не получится уже никогда.

Если говорить о предложениях, которые помогли бы решить подобную проблему, то возможно предложить ратификацию РФ двух важнейших международных документов, которые бы облегчили процедуру получения алиментов за границей. Речь идет о Конвенции ООН о взыскании за границей алиментов от 20 июня 1956 г.⁵⁰ и Гагская Конвенции от 23 ноября 2007 г. «О международном обеспечении

⁴⁸Затонский С.А. Исполнение решения суда за пределами Российской Федерации и ограничения на выезд должника за границу // Вестник Поволжского института управления, 2012. С. 73.

⁴⁹ Официальный сайт Центра розыска и информации «Красный крест» // Интернет портал <http://crirkk.ru/> режим доступа свободный.

⁵⁰ «Конвенция о взыскании за границей алиментов» (Заключена в г. Нью-Йорке 20.06.1956) (с изм. от 23.11.2007) Документ заменен Конвенцией от 23.11.2007 в отношениях между государствами-участниками указанной Конвенции, в которой Россия не участвует // Международное частное право. Сборник документов.- М.: БЕК, 1997. С. 659 - 664.

получения алиментов и других формах поддержки семьи»⁵¹. В данных международных документах регламентирована процедура и порядок взыскания алиментов за границей. Данные международно-правовые акты поддерживаемы более 50 государствами, что позволит значительно увеличить число удовлетворенных исков со стороны РФ.

С теми же государствами, с которыми у РФ в настоящий момент уже имеются договоренности, дело, с теоретической точки зрения, обстоит достойно, однако эффективность функционирования практического механизма оказания правовой помощи между государствами также оставляет желать лучшего. В основном, это касается сроков вынесения зарубежным судом постановления об исполнении решения суда РФ на территории этого иностранного государства: данная процедура может легко затянуться на несколько лет. Кроме того, если зарубежный суд решит, что решение российского суда в чем-то противоречит законодательству этого иностранного государства, что случается очень часто, он откажет в его принудительном исполнении. Таким образом, даже наличие международного договора о взаимопомощи еще не гарантирует того, что алименты будут реально взысканы с ответчика.

Таким образом, рассмотрев основную проблему взыскания алиментов с лица, проживающего за пределами РФ, можно сделать вывод, что, к сожалению, в настоящее время за рубежом практически нет шансов добиться подобного взыскания. При этом в РФ на эту проблему не обращается должного внимания, несмотря на очевидную тенденцию роста числа смешанных браков. Решать ее следует именно на уровне нормативного регулирования, откуда все рассмотренные в работе противоречия берут свое начало.

⁵¹ «Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других формах содержания семьи» (Вместе с <Уведомлениями о конфиденциальности и защите персональных данных>) (Заключена в г. Гааге 23.11.2007) Документ вступил в силу 1 января 2013 года. Россия не участвует // Подготовлен для публикации в системах КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/> режим доступа свободный.

Заключение

Таким образом, проведя исследование проблем взыскания алиментных задолженностей можно сформулировать следующие выводы.

Алименты — это правоотношение, которое возникает на основании предусмотренного законом юридического факта: соглашения сторон или соответствующего решения суда, в силу которого один член семьи обязан предоставлять содержание другому члену семьи, а последний вправе его требовать на законном основании.

Алиментная задолженность — это сумма средств, образующаяся ввиду неполной выплаты или отсутствия выплаты алиментных обязательств, установленных в исполнительном листе, судебном приказе или добровольном алиментном соглашении.

Условиями назначения алиментных выплат является решение суда о действительной нуждаемости просящей стороны в алиментном содержании без скрытого корыстного недобросовестного подтекста, а также возможность ответчика в материальном плане удовлетворить желания истца об алиментном содержании в запрашиваемом размере. Суд обязательно примет во внимание материальное положение ответчика и пример компромиссное решение о размере выплат и об их целесообразности в целом. Условия, при которых могут быть назначены алиментные выплаты — это такие жизненные ситуации, в которых законодатель считает, и предусмотрел соответствующее социальное право нуждающегося требовать от своих близких родственников материальной помощи.

Соглашение о порядке, размере и других существенных условиях о выплате алиментов может быть достигнуто и путем переговоров между сторонами и достижения между ними компромиссного решения, которое будет удовлетворять обе стороны, либо, как правило, алиментное содержание и размер выплат назначаются по решению суда.

Работодатель обязан перечислять сумму, назначенную к выплате по алиментным обязательствам с заработной платы работника и иных, предусмотренных законов доходов на основании нотариально заверенного соглашения об уплате алиментов, либо на основании исполнительного листа или судебного приказа.

Работа по взысканию задолженности по алиментам в связи с ее высокой социальной значимостью всегда находится на особом контроле судебных приставов. За уклонение от уплаты алиментов законодатель предусмотрел различные виды юридической ответственности, которая учитывает характер, вид и тяжесть совершенного правонарушения в сфере алиментных правоотношений. На сегодняшний день законодательно предусмотрены следующие виды юридической ответственности за уклонение от уплаты алиментов — это гражданско—правовая ответственность, которая предусмотрена нормами СК РФ; административная ответственность, реализуемая преимущественно в штрафных санкциях; уголовная ответственность — за злостные уклонения от уплаты алиментов или систематическое нарушение сроков выплат. При назначении вида юридической ответственности законодатель также учитывает характер невыполнения данных обязательств, то есть имели ли место умышленные отклонения от выплаты алиментов, или же невыполнение алиментных обязательств было совершено в силу наличия объективных обстоятельств или уважительных причин, — все это учитывается при рассмотрении заявлений в судебном и административном порядке.

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются судебные приставы-исполнители возможно перечислить следующие:

1. Искусственное занижение получаемого заработка. Данное явление распространено повсеместно. Должник, при вызове к приставам, предоставляет документы о расходах, иных обязательствах (кредитных), возможно у него даже будет другая семья и дети, которых также нужно

содержать. В результате всех этих действий сумма, которая будет возможна к вычету на погашение задолженности по алиментам будет чрезвычайно мала, а погашение долга будет затянуто на долгие годы.

2. Регистрация всего движимого и недвижимого имущества на третьих лиц. В данной ситуации должник также либо нигде не работает официально, либо также получает минимальную заработную плату.

3. Основной проблемой в настоящее время остается тот факт, что очень часто затраты, которые были произведены для розыска должника значительно превышают сумму самой заложенности.

4. Розыск должников за пределами РФ является достаточно трудноразрешимой задачей. Если известно его местонахождение за границей — направляется (при наличии международного договора) запрос о правовой помощи для исполнения документа исполнительными органами другого государства. Относительно розыска лиц ничего подобного нет, и когда есть информация о том, что должник находится в другой стране, но неизвестен конкретный адрес, розыскное дело прекращается.

Для реализации выше указанных проблем требуется создание условий, при которых заинтересованность судебных приставов-исполнителей в положительном исходе дела будет более высокой. Кроме того, для разрешения проблемы розыска должника за пределами РФ необходима ратификация ряда международных актов РФ, что позволит привлекать к выплатам алиментов должников во многих государствах — участниках этих договоров.

В общем, ужесточение и расширение сфер воздействия на ограничение прав должников по алиментам, таких, как например, лишение права управлять автотранспортом средством, вылетать за пределы государства или иные меры, на наш взгляд будут способствовать большим объемам выплат по алиментным обязательствам со стороны недобросовестных плательщиков.

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6—ФКЗ, от 30.12.2008 N 7—ФКЗ, от 05.02.2014 N 2—ФКЗ, от 21.07.2014 N 11—ФКЗ) // Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Конвенция о взыскании за границей алиментов (Заключена в г. Нью—Йорке 20.06.1956) (с изм. от 23.11.2007) Документ заменен Конвенцией от 23.11.2007 в отношениях между государствами—участниками указанной Конвенции, в которой Россия не участвует // Международное частное право. Сборник документов.— М.: БЕК, 1997. С. 659 — 664.
3. Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других формах содержания семьи (Вместе с <Уведомлениями о конфиденциальности и защите персональных данных>) (Заключена в г. Гааге 23.11.2007) Документ вступил в силу 1 января 2013 года. Россия не участвует // Подготовлен для публикации в системах КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/> режим доступа свободный.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138—ФЗ (ред. от 07.03.2018) // «Собрание законодательства РФ», 18.11.2002, N 46, ст. 4532.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195—ФЗ (ред. от 07.03.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223—ФЗ (ред. от 29.12.2017) // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, N 1, ст. 16.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63—ФЗ (ред. от 19.02.2018) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

8. Уголовно—исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1—ФЗ (ред. от 20.12.2017) // «Российская газета», N 9, 16.01.1997.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197—ФЗ (ред. от 05.02.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.
10. Федеральный закон от 30.10.2017 N 309—ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // «Российская газета», N 247, 01.11.2017.
11. Федеральный закон от 14.11.2017 N 321—ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов» // «Парламентская газета», N 43, 17—23.11.2017.
12. Федеральный закон от 21.07.1997 N 118—ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О судебных приставах» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3590.
13. Федеральный закон от 30.12.2004 N 218—ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О кредитных историях» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 44.
14. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229—ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2007, N 41, ст. 4849.
15. Письмо Минздравсоцразвития России от 16.11.2011 N 22—2—4852 «О размере удержаний из заработной платы работника» // «Официальные документы в образовании», N 4, 2012.
16. Письмо ПФ РФ от 26.01.1998 N ЛЧ—09—28/512 «О доставке сумм алиментов, удержанных из пенсий по исполнительным листам» (вместе с письмом Минюста РФ от 29.12.1997 N 06—25—38—97) // «Финансовая газета», N 13, 1998.
17. Приказ Минюста РФ от 11.09.2000 N 269 «О признании утратившей силу временной инструкции о порядке удержания алиментов по

исполнительным документам, переданным для производства взыскания предприятиям, учреждениям и организациям» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.09.2000 N 2387) // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», N 40, 02.10.2000.

18. Методические рекомендации ФССП РФ от 10.03.2006 N 12/01—2115—НВ «О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов». В настоящее время документ не применяется // «Бюллетень Федеральной службы судебных приставов», N 4, 2006.

Научная литература

19. Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. 2—е изд. — М.: Юрист, 2009. — 366с.
20. Горбаль М. Н. Правовое регулирование последствий непогашения задолженности по уплате алиментов на несовершеннолетних детей // Вестник Пензенского государственного университета, 2015. С. 45.
21. Затонский С.А. Исполнение решения суда за пределами Российской Федерации и ограничения на выезд должника за границу // Вестник Поволжского института управления, 2012. С. 73.
22. Концевой Г.В. Коллизионное регулирование алиментных обязательств в международных соглашениях // Вестник поволжского института управления, 2015. — № 2 (47).— — С. 42.
23. Косова О. Ю. Обязанность содержания и алиментные обязательства // Правоведение. — 2013. — №4. — С. 63.
24. Косова О. Ю. Право на алименты. Законодательство, теория, практика. — М.: Palmarium Academic Publishing, 2015. — 388с.
25. Куликов В. Приставы начали задерживать злостных алиментщиков // Российская газета. — 2017. - №7455 (289).
26. Лехин И., Петров Ф. Словарь иностранных слов. — М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1954. — 856с.

27. Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. — №5 (55), 2013. – С. 184.
28. Михайлова Е.Н. Анализ зарубежного опыта в сфере взыскания алиментных платежей // Ученые записки Орловского государственного университета. — №5 (55), 2013. – С. 184.
29. Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций. – М.: Юрист, 2011. – 262с.
30. Ожегов С. Толковый словарь русского языка. – М.: Мир и образование, 2015. – 1360с.
31. Официальные статистические данные всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // Интернет портал <https://wciom.ru/> режим доступа свободный.
32. Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Коми // Интернет портал <http://komi.gks.ru/> режим доступа свободный.
33. Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю // Интернет портал habstat.gks.ru/ режим доступа свободный.
34. Официальные статистические данные федеральной государственной службы статистики // Интернет портал <http://www.gks.ru/> режим доступа свободный.
35. Официальный сайт Центра розыска и информации «Красный крест» // Интернет портал <http://crirkk.ru/> режим доступа свободный.
36. Пчелинцева Л. М. Семейное право России: Учебник для вузов М.: Норма, 2011. – 704с.
37. Официальные статистические данные территориального органа федеральной службы государственной статистики по Курской области // Интернет портал kurskstat.gks.ru/ режим доступа свободный

38. Сычева О.А. Регламентация и реализация права на получение алиментов в России и за рубежом // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. — №5. – С. 98.
39. Темникова Н.А. Роль международных оговоров в реализации права на получение содержания // Вестник Омского университета. Серия «Право», 2015. — №3. – С. 165—170.
40. Убалехт О.В. Правовые проблемы взыскания и уплаты алиментов в России и странах континентальной семьи права // Вестник Челябинского государственного университета, 2010. — №19 (200). – С. 66—69.

Материалы юридической практики

41. Решение по делу № 2—772/12 об оспаривании постановления о расчете задолженности по алиментам // Официальный сайт Росправосудие <https://rospravosudie.com/court—myskovskij—gorodskoj—sud—kemerovskaya—oblast—s/act—106267890/> режим доступа свободный.
42. Решение по делу от 26.10.2010 о взыскании задолженности по алиментам и неустойки за несвоевременную уплату алиментов // Официальный сайт Росправосудие <https://rospravosudie.com/court—efremovskij—rajonnyj—sud—tulskaaya—oblast—s/act—101742723/>.
43. Решение по иску №2—1451/2012 о признании незаконным бездействия Куйбышевского ОСП г. Иркутска по взысканию алиментов в полном объеме с дополнительного дохода // Официальный сайт Росправосудие <https://rospravosudie.com/court—kujbyshevskij—rajonnyj—sud—g—irkutska—irkutskaya—oblast—s/act—106261106/> режим доступа свободный.