

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления»

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Наградное дело в Российской Федерации

Студент

Э.Д. Титлова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

А.А. Мусаткина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы

д.ю.н., проф. Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ Г.

Допустить к защите

Заместитель ректора-директор к.ю.н., доцент С.И. Вершинина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ Г.

Тольятти 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ:

Введение	3
Глава I. Научные теоретические основы правового управления наград	
1.1. Награда как особый вид поощрения	7
1.2. Наградные правоотношения в публичном управлении	19
1.3. Наградное дело в системе правового регулирования	28
Глава II. Наградная система	
2.1. Понятие и содержание наградной системы	32
2.2. Государственные и муниципальные награды	34
2.3. Награды органов публичной власти	38
2.4. Общественные награды и РПЦ	46
Глава III. Наградное производство	
3.1. Общая характеристика указанного производства	54
3.2. Стадии и содержание	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	66

ВВЕДЕНИЕ

С начал 1990-х годов в России происходило становление демократического общества. Это сопровождалось повышенным вниманием к не принудительным методам публичного управления. Не избежала этого внимания и наградная деятельность государства. За последнее время официальное наградное дело стало достаточно сложным. Выросла интенсивность правотворчества в области наградного дела. Для органов исполнительной власти и публичного управления наградное дело стало необходимым элементом административной деятельности. В советское время наградная система государства имела очень стройную форму. Но за последнее время наградная система сильно увеличилась в количестве. У неё появились мозаичные черты из-за отступления властей от традиций награждения. Развилось вариантное административно-процессуальное упорядочивание награждение официальными наградами. В правовом регулировании современного наградного дела нет единообразия и завершенности, что привело к потребности юридически исследовать наградную деятельность как способ управленческого метода поощрения. Чтобы повысить эффективность наград при осуществлении административной деятельности требуется:

1.Разработать научные теоретические основы создания наградного дела с помощью права. Также

2.Исследовать область наградного права.

Определенной исследовательской проблемой считается несоответствие форм права наградного дела настоящему содержанию наградной работы органов публичной власти. Существует и потребность усовершенствовать наградное законодательство.

В юриспруденции очень мало исследований, которые посвящались наградному делу. А если и есть работы, то они не раскрывают полностью имеющиеся проблемы в наградном деле, а делают это частично. К тому же имеющиеся исследования часто носят характер описания. После проведения в 2010 году реформы наградного дела в РФ выросла потребность административного правового изучения. Чтобы реализовать идею проведенных реформ необходимо выработать и провести в жизнь всеми имеющимися способами и методами административного ресурса одинаковый подход к правовому регулированию и осуществлению наградной работы.

Объект исследования: наградное дело, законодательство в данной области.

Предмет: форма права социальных отношений, складывающиеся в сфере становления и применения официальных наград, наградного законодательства, практики применения закона в сфере наград.

Цель: исследовать сложное научное административно-правовое осмысление наградного дела как явления в области управления.

Задачи: Установить социальные правовые особенности награды, выявить структуру, содержание наградных правоотношений, выработать подход к пониманию административно-правовых особенностей наградного дела, его содержание, соотношение между наградным правом и наградным делом, провести анализ форм официальных наград, предложить типологию наград, охарактеризовать наградное производство в структуре адм. процесса, определить: структуру, принципы, состав участников, сделать обобщение содержанию адм. правового регулирования всем стадиям наградного производства, наработать научные обоснованные рекомендации для совершенствования наградного законодательства, адм. практики в наградной области.

Методологическая основа научно-исследовательской работы: диалектический- позволяет понять взаимосвязь между явлениями и определяет направление развития отношений в определенной сфере; формально-логический- позволяет уяснить содержание исследуемого материала; **общенаучный**, специальный.

Актуальность работы: Слабо разработанное российскими правоведами «наградное дело» не числится в числе научных дисциплин. Наградному делу не уделяется должного внимания. Потенциал наградного дела современной наукой раскрыт далеко не полностью. В связи с этим встаёт вопрос необходимости проведения исследования теории наградного дела, правового регулирования государственных наград страны. Требуется детально разработать систему наградного дела в РФ.

Степень научной разработанности и использованные источники: Наградное дело является комплексным межотраслевым институтом. При написании работы изучались отрасли различного права. Использовались труды по фалеристики и истории России. В юриспруденции институт наград и наградное дело мало изучены. В основном исследования проводились в области регулирования административного права. Потребовалось изучение конституционного права. Научная новизна работы и состоит в попытке проанализировать состояние наградного дела в РФ.

Автор использовал работы: А.С. Адушкина; С.Э. Арутюнова; Д.Н. Бахраха; О.К. Застрожной; А.П. Коренева; В.А. Лория; А.Ю. Якимова, Ф.Н. Багаутдинова, А.Т. Боннера, Л.Н. Грехова, В.А. Григорьева, А.П. Думчикова, Б.А. Капусткина, Краснорядцева, О.В. Левина, П.Ю. Летникова, М.В. Малышева, А.В. Малько, В.И. Никитинского, В.В. Омеляновича, А.Ю. Петрова, Е.В. Сердобинцева, Ю.В. Тимошина, С.А. Чиркова, Ш.Ш. Ягудина, В.А. Якушева.

Нормативная основа исследования: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и других федеральных государственных органов, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, нормативные правовые акты СССР, РСФСР и Российской империи.

Эмпирическая основа: Указы Президента; распорядительные акты органов власти субъектов РФ, СССР, РСФСР; постановления КС РФ; информация об установлении, применении наград, которая была размещена в печати и сети Интернет.

Глава I. Научные теоретические основы правового управления наград

1.1. Награда как особый вид поощрения

Награда является поощрением за достижение в какой-либо области деятельности; за совершение подвига и т.д. Но прежде чем перейти к феномену награды как вида правового поощрения особого рода разберем сначала, что из себя представляет само понятие «поощрение».

Современные словари дают такие варианты понятию «поощрение»:

1. Это метод воспитания, который регулирует поведение человека
2. Это метод воспитания, который предназначен стимулировать личный рост и развитие.
3. Это положительная оценка поведенческой деятельности в учении и труде.
4. Это один из способов целенаправленной активизации полезной деятельности, мера позитивного воздействия на лицо или лиц со стороны других лиц, которые организуют и руководят деятельностью либо со стороны социального окружения.
5. Вид моральной санкции.
6. Метод воспитания. Применяется для положительного воздействия на лицо или группу лиц с целью закрепить достигнутый результат и признать заслуги.
7. Это способ воздействовать через интерес, направляя волю людей на совершение полезных дел.

Как видим, из всех определений, поощрение- это награда за полезные дела, достижения, подвиг.

Цель поощрения- воздействовать на лицо и общество:

- 1.Направляя его или их на совершение полезных дел; закрепить достигнутые достижения человека или коллектива путём признания заслуг.
- 2.Воспитать тягу к совершению правильных, с государственной и общечеловеческой точек зрения поступков.

Поощрение- это метод работы публичной администрации. У него, как у каждого метода, есть свои, присущие ему данные:

- 1.Для поощрения всегда требуется основание. Основанием будет являться такое деяние, которое получит положительную оценку субъектами власти
- 2.Это оценка того, что уже совершено и достигнуто
- 3.Оцениваются действия, или достижения как отдельного индивидуума, так и коллектива
- 4.Это моральное одобрение поступка или достигнутого результата

Поощрение может наделять поощряемых:

- 1.Особыми правами
- 2.Льготами, ценностями
- 3.Благами.

Побуждает волю поощряемого продолжать деятельность, которая вызывает одобрение общества и органов власти.

Поощрение- это одна из форм применения права, которая применяется как внутри аппарата, так и за его пределами- во вне. Администрация наделена большими полномочиями поощрять кого-либо на своё усмотрение.

Существуют у поощрения и свои, соответствующие только ему, принципы:

- 1.Обоснованность. Есть заслуга- есть поощрение.
- 2.Открытость. Поощрение происходит публично.
- 3.Своевременность. Поощрение чаще всего происходит сразу же после совершения поступка, завершения труда.

Единственный, кто имеет право на публичную поощрительную деятельность- это государственная администрация.

Имеет поощрительное производство и свои стадии:

- 1.Чтобы кого-либо поощрить, требуется возбудить дело о поощрении. Установить наличие факта, который послужит основанием для поощрения. Оформить этот факт специальным документом.
- 2.Установить наличие оценки совершенного или достигнутого обществом, или государством. Собрать по данному поводу материал. Направить материал на изучение совещательным коллегиальным органам при Президенте или Правительстве.
- 3.На основании изучения материалов принять решение о поощрении, то есть подписать индивидуальный акт.
- 4.Выполнить принятое решение, т.е. вручить то, чем было поощрено лицо или коллектив.

Рассмотрим способы поощрения. Их не так много:

- 1.Моральный. Объявляется благодарность, вручается грамота либо снимается ранее наложенное взыскание за нарушение дисциплины.
- 2.Материальный. Это премия или ценный подарок.

Есть вид поощрения, который включает оба этих аспекта: присвоение внеочередного специального или воинского звания.

3.Статусный. Он изменяет правовой статус поощренного. Время действия такого поощрения- пожизненно. Это присвоение почётного звания.

В рассмотренной нами системе поощрений награда стоит на отдельном, особом месте. Награда- это особый вид поощрения. Она несет в себе все способы поощрения:

1.Благодарность общества и государства за совершенное

2.За определенные награды государство доплачивает её владельцу всю жизнь

3.Награда меняет социальный статус награжденного, так как он получает не только определенный наградной знак, который носится открыто, но еще и определенное звание: ветеран войны; ветеран; Герой России и т.д.

Поэтому имеет смысл рассматривать награду как особый вид поощрений.

Словари так определяют понятие «награда»:

1.Это что-либо выдаваемое или присваиваемое как поощрение за заслуги. Получивший награду получает и особый социальный статус.

2.Награда, помимо традиционных видов поощрения, это ещё и особый почётный знак: орден, крест, медаль, знак отличия.

3.Это высшая форма поощрения граждан. Присваивается за:

-защиту Отечества

-за государственное строительство

-за научные достижения

К ним относятся: ордена, медали, наградные знаки. Автор считает, что смешение наград с простым поощрением, которое допускается на обыденном

уровне, в научном плане неоправданно. Награда- символ. Поощрение наградой происходит лицом, имеющим власть, но при этом они не находятся в каком-либо правоотношении с награждаемым. Награда изменяет социально- правовой статус награжденного, который был у него установлен в определенном социуме. Награждаются за совершение значительных услуг. Эти заслуги являются существенными как для награждаемого, так и для награждающего. Награда- это совершенно особая форма поощрения.

Имеет следующие признаки:

- 1.Наличие значительных заслуг. Эти заслуги являются существенными для развития и функционирования субъекта и объекта управления.
- 2.Индивидуальность и редкость.
- 3.Чтобы быть награжденным, не обязательно быть в каких-либо правоотношениях награждаемого с тем, кто награждает.
- 4.Статутность
- 5.Демонстративность
- 6.Имеет процессуальную форму
- 7.Связана с этикетом, принятым в обществе
- 8.Символична
- 9.Атрибутивна
- 10.Системна
- 11.Ранжированна
- 12.Престижна

Награждаемый не подвластен субъекту управления. Тот, кто награждает, выполняет в отношении того, кого награждают, публичную функцию права

представителя подвластной по отношению к нему соц. группы. Награда имеет форму и содержание. Содержание — награды - это благо, которое оно приносит награжденному: льготы, денежные выплаты и т.д. Форма — наград- это символ с соответствующим названием. Форма награждения может быть и не наградного свойства:

1.Пародийные награды

2.Награды, не связанные с торжественной формой

3.Облеченные процессуальностью; без символа. Но в наградах связи правового и социального, формального и материального неразрывны. Без этих связей нет награды.

Награда, как особый род публичного управления и особого вида поощрение существует достаточно давно. Награда- это социальный феномен¹. На протяжении многих столетий награды служат неотъемлемым атрибутом общества и государства. И как бы награды не изменялись внешне, они до настоящего времени остались популярными знаками внешнего отличия за мужество и отвагу; усердие в труде; мудрость в управлении. Самая древняя награда, которая дошла до нас, была найдена при раскопках царской гробницы в г. Фивы. Она относится к □VI в. до н.э.

Во время античной эпохи существует уже целая система наград. А в Древнем Риме – это уже разветвленная система.

На территории России наградные поощрения известны с древних времен. Но история орденового дела насчитывает более трёхсот лет. Первый Российский орден учредил Петр I. Награждали этим орденом за «воздаяние и награждение одним за верность, храбрость и разные нам и отечеству оказанные заслуги, а другим- для ободрения ко всяким благородным и геройским добродетелям». Царь считал и говорил, что ничто так не поощряет

¹ Мурашев Г. Титулы и награды. Политон. М. 2004 г.

и не воспламеняет любовь человека к чести и славе, как явные знаки и видимое награждение за добродетели².

В предисловии к книге «Награды, получаемые низшими чинами на действительной службе» написано: «нижние чины, которые состоят на службе, могут быть награждены за хорошее поведение и усердную службу; за походы, сражения, личные подвиги и отличную стрельбу знаками отличия, медалями»³. Там же отмечалось, что награждаться могут как отдельные чины, так и целые части. Награжденные поощрялись деньгами, отменой телесных наказаний и производством в следующий чин. Все зависело от степени награды.

В первый год Советской власти все царские награды были отменены. Но через очень короткий промежуток времени руководители молодого государства поняли значение наград при осуществлении публичного управления. И уже в сентябре 1918 года на заседании РВС Республики обсуждалось установление первого Советского ордена- «Красного знамени». Орден присуждался за проявленные храбрость и мужество при непосредственном участии в боях. На заседании отмечалось, что в обязательном порядке нужно поощрять наиболее храбрых⁴. С этого же года стала разрабатываться и первая система ведомственных наград -сначала в ВЧК-ГПУ. Это был почетный знак работника указанной организации. Награждались за «беспощадную борьбу с контрреволюцией», за «отличное выполнение оперативного задания». Был введен знак «Почётный сотрудник ОГПУ».

До начала Великой Отечественной Войны награды СССР состояли из пяти орденов и трёх медалей. Но массовый героизм, проявленный в годы войны, потребовал развитие системы поощрения в виде наград. За годы

² Потрашков С.В. Награды России. ЭКСМО. 2009 г.

³ Натиев Д.С. Награды, получаемые нижними чинами на службе. Тифлис.-1891 г.

⁴ Балязин В.Н. Стмволы и награды СССР. ОЛМА. М.-210 г.

СССР были приняты постановления и учреждены двадцать орденов и пятьдесят пять медалей.

Награждение и сама награда всегда играли огромную роль в осуществлении публичного управления органами администрации и государственной власти. Награжденные пользуются особым почётом и уважением. Часто вместе с вручением награды присваивалось почётное звание и выплачивалась разовая либо постоянная денежная компенсация. Награда меняет статус награжденного в лучшую сторону. Награда всегда стимулировала такое поведение как отдельного гражданина, так и коллектива, которое раскрывало их лучшую сторону. Возможность носить награду открыто делает её по особому важной и привлекательной. Награда – это признание заслуг награжденного не тем, кто награждает, а обществом, в котором совершено значимое деяние. Награда имеет огромное воспитательное значение, так как стимулирует положительное поведение и стремление к достижению поставленных целей, которые важны для государства и общества⁵. Награда не может относиться к системе обыденного поощрения. Требуется выделить наградное дело в отдельное производство, что ещё больше повысит статус как награды, так и того, кого наградили.

Во всех странах мира существуют награды. И везде награждение считается особым видом поощрения. Согласно парламентского акта «О наградах Британской Империи» награды делятся на четыре вида⁶:

1. Государственные. Эти награды вручает Парламент Великобритании.
2. Королевские. Эти награды учреждает и вручает Монарх Великобритании.
3. Национальные. Это территориально-административные награды. Учреждаются и вручаются на основании регионального законодательства Империи.

⁵ Царёва Т.Б. Полная энциклопедия орденов и медалей 2-й Мировой войны. ВЛАДНЕТ. Ростов-на-Дону.- 2010 г.

⁶ Creative Commons Attribution-ShareAlike. Wikimedia Foundation, Inc.

4. Спортивные. Эти награды учреждает и вручает Футбольная Ассоциация Великобритании.

Государственные награды Британской Империи- высшая форма поощрения граждан. Присуждаются за большие заслуги во всех областях жизни и деятельности. Награждаются граждане, резиденты Империи, иностранные граждане, лица без гражданства и со статусом «умерший» и «заблокированный». Наградами могут быть: ордена; медали; знаки отличия; почётные звания Королевскими наградами поощряются за заслуги перед Британской Империей и Королевским домом. Национальные награды территорий Британской Империи вручают за заслуги перед регионами Империи. Специальным парламентским актом «О наградах Великобритании» прописан отдельно статут двух наград:

1. Герой Великобритании

2. Медаль «За создание Великобритании»

Первой награждается только граждане Великобритании или лица, которые были таковыми. Второй- только семь человек. Это лица, которые подали петицию о создании Великобритании в составе Евросоюза⁷.

Награды Франции⁸. Орденская система Франции появилась в V веке. Первый орден-орден Святого Михаила. Следующий орден был учрежден только в VI веке. Остальные ордена учреждались с VI по VIII века. Активно развиваться орденская система стала в IX веке. Были учреждены ведомственные награды. Орденская система Франции пережила несколько этапов реформ. Принадлежность к какому ни будь из орденов считается во Франции знаком высшего отличия и государственного признания заслуг государством.

⁷ Потрашков С.В. Награды стран мира. ЭКСМО.-2010 г.187 с.

⁸ Jean-Pierre Collignon. Ordres de chevalerie: décorations et médailles de France, des origines à la fin du Second Empire. — Charleville-Mézières, 2004.

Награды — Франции- это совокупность государственных и ведомственных орденов, медалей, знаков отличия. Насчитывает семь орденов, памятные

медали, четыре креста. Все награды вручаются за заслуги перед государством и обществом, за героизм и самоотверженность.⁹

Интересно с практической точки зрения, в границах изучения источников правового регулирования наградного права ознакомление с законодательством стран СНГ. Этот опыт интересен тем, что ранее эти государства входили в состав СССР и поэтому исторически и территориально близки России. Естественно, что, как и в РФ, во всех бывших республиках Советского Союза существуют законодательные акты, регламентирующие систему государственных наград.

Закон Республики Узбекистан «О государственных наградах» говорит о том, что граждане Республики могут награждаться государственными наградами за трудовые и боевые заслуги, плодотворную государственную, общественную и творческую деятельность. К государственным наградам относят: звание «Узбекистон Кахромони», ордена, медали, почетные звания и Почетная грамота Республики. Учреждаются награды Олий Мажлисом. Награждают Президент Республики и Олий Мажлис. Звание «Узбекистон Кахромони» - «Герой Узбекистана» это высшая степень отличия в Республике и присваивается она в связи с совершением геройского подвига. Вместе со званием вручается медаль «Олтин Юлдуз». Данное награждение предусматривает ежемесячную денежную надбавку к заработной плате или пенсии, а также бесплатный проезд в общественном транспорте. Следующим по степени важности идет орден «Мустакиллик» - «Независимость». Награждаются данным орденом за выдающийся вклад в построение и

⁹ Bruno Dumons, Gilles Pollet. La fabrique de l'honneur: les médailles et les décorations en France (XIXe-XXe siècles). — Rennes: Presses universitaires de Rennes, 2009. — 238 p. — ISBN 2753508216.

укрепление независимого правового государства, обеспечении мира и прогресса в республике¹⁰.

Законом Республики Азербайджан определены следующие награды:

1. Звание национального Героя Азербайджана
2. Ордена
3. Медали
4. Почетные звания

Присваивает высшие и почетные звания, награждает орденами и медалями Президент республики Азербайджан. Всего законом предусмотрено восемь орденов, 14 медалей, девятнадцать почетных званий.

В Республике Казахстан закон установил следующие награды:

1. Ордена
2. Медали
3. Почетные звания
4. Ведомственные награды

Первые награды в республике были учреждены после распада СССР, и за основу было взято законодательство советского союза, но в дальнейшем законодательство в этой области претерпевало изменения. Первые ордена и медали не имели степеней, но в последствии они стали появляться. Учреждались награды, присущие только Казахстану, с учетом местных традиций и менталитета. В настоящее время по внешнему оформлению наградная система Казахстана больше ориентирована на

¹⁰ Закон Республики Узбекистан «О государственных наградах». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995., № 12, ст. 266.

западноевропейскую, но по содержанию схожа с законодательством в этой области в РФ¹¹.

В Законе Республики Таджикистан говорится о том, что граждане Республики за совершение подвигов, в знак признания их заслуг в какой-либо области деятельности могут быть награждены государственными наградами, к которым относятся:

1. Высшая награда- звание «Герой Таджикистана»,
2. Четырнадцать орденов,
3. Четыре медали,
4. Девять почетных званий
5. Почетная грамота республики.

Государственные награды учреждаются Президентом Республики, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Награждение производит Президент Республики¹².

Элементы системы государственных наград стран СНГ особо не отличаются от Российских и схематично выглядят так: ордена- медали- почетные звания и грамоты- государственные и президентские премии, а также делятся на государственные, муниципальные, ведомственные и иные.

1.2. Наградные правоотношения в публичном управлении

¹¹ В Григорьев. Государственные награды Республики Казахстан// Петербургский коллекционер: газета. - СПб, 2005-Вып.34.-№ 4.

¹² Закон Республики Таджикистан «О государственных наградах Республики Таджикистан» от 14.12.2016 Интернет ресурс «КонсультантПлюс»

Каждый человек хочет, чтобы были признаны его деяния, были замечены и оценены. Поощрение и есть реализация этого желания. Поощрением можно подвигнуть человека на продолжение совершения правильных, хороших дел. Коллектив можно сплотить поощрением. Поощрение- это вознаграждение за положительные действия. А награда- это особый вид поощрения. Наука признаёт, что существует право на поощрение. Это право есть у всех. Но мнения учёных по этому поводу расходятся.

Различия состоят в следующем:

- 1.Право на поощрение появляется тогда, когда есть заслуга.
- 2.Существуют поощрительные нормы, которые содержат определённые показатели поощрения.

Суждение «право на награду» противоречит правовой действительности, так как она исключает судебную защиту «права на награду». Пункт отправления в построении содержания наградного правоотношения- построение сущности награды. Она противоположна наказанию. Отрицательная оценка подвергается строгому законодательному ограничению. Мера ограничения зависит от связи с принуждением. Поощрение - не насилие, в связи с этим регулируется не так жестко. Содержание наградного правоотношения включает:

- 1.Право награждающего применить награждение
- 2.Корреспондирующую обязанность награждаемого быть положительно оцененным
- 3.Право награжденного получить свою награду либо отказаться от награды
- 4.Соответствующую обязанность награждавшего не применять принудительное исполнение награждения

Именно правоотношение, касаемо отношения исполнения меры воздействия, различает поощрение от наказания. Это понимание поощрительного награждения не полное. Результаты наградного дела свидетельствуют о невозможности рассмотрения наградных правоотношений как отношений главным образом между награждающим и награждаемым, так как встречаются награждения после смерти, односторонний характер наградной деятельности, действие награды во всей социальной группе, потому что наградное отношение весома не только для того, кого наградили. Для решения этого затруднения надо признать, что существование юридического факта заслуги создаёт возникновение материального наградного правоотношения - право награждающего субъекта наградить отличившегося определённой наградой. Акт о награждении изменяет:

1. Структуру,

2. Содержание

3. Характер наградного правоотношения.

Субъектом становится награжденное лицо, родственники умершего. Награжденный имеет право принять или отказаться от награды, Награжденный после награждения приобретает как права, так и обязанности. Наградивший так же после проведения процедуры награждения получает как права, так и обязанности по отношению к награжденному. Право требовать от лица, которое наградили, чтобы оно вело себя достойно полученной награды. Обязанность- принять меры для того, чтобы обеспечить такое поведение, вплоть до принятия решения лишить врученной награды за недостойное поведение.

Награда стоит обособленно от других мер поощрения. Прежде всего из-за того, что для её вручения требуется особое основание. Награда вручается за особые заслуги. В данном случае под заслугой понимают такое поведение, которое является не просто необычным, а превосходит нормы обычного

хорошего поведения во много раз. Такое поведение не является обязательным, и оно сугубо добровольно. Никто не может принудить лицо совершать поступки, которые выходят за рамки обычного, даже высоко морального поведения. Хотя имеется ряд факторов, которые несколько опровергают выше изложенное утверждение. Например, награждение за выслугу лет, когда награждение происходит при отсутствии порочащего поведения награждаемого, за добросовестное исполнение обязанностей, за случаи героизма лиц, чья работа сопряжена с риском для жизни. Этого требует особый характер их работы. В этом случае совершение поступков, которые не укладываются просто в положительные нормы поведения, является обязанностью этих лиц и не являются добровольными, даже наоборот, в их случае такое поведение обязательно.

Заслуга обязана отвечать двум признакам:

- 1.Формальному - правомерности
- 2.Материальному- социальной полезности

При награждении материальное возвышается над формальным. Дискрецию награждающего порождает:

- 1.Приимущество социального над юридическим
- 2.Возможность применять или нет наградную норму. Это зависит от наличия социальной полезности совершенного.

Признак — заслуги - это её виновность. Но надо делать оговорку на то, что виновность предположительна.

Существует подразделение в системе наград РФ:

- 1.Государственные награды
- 2.Иные награды

Группа «иных наград» включает награды:

1. Федеральных государственных органов
2. Субъекто РФ

«Иные награды» утверждают:

1. Президент
2. Палата Федерального собрания
3. Правительство
4. Высшие судебные органы
5. Федеральные органы исполнительной власти

Так же делится наградная система субъектов РФ.

Право на награду- это субъективное право. В субъективное право входит три вида правомочия:

1. Требовать
2. Совершать положительные действия
3. Притязать¹³

Н.И. Матузов включает сюда четвертый вид- возможность пользоваться после совершения положительных действий и его оценки социальным благом, которое представляет соответствующее поощрение¹⁴.

В социалистической системе, как считал В.М. Баранов, субъективное право на поощрение включало следующие возможности:

1. Совершать действие, которое поощряется государством

¹³ Алексеев С.С. Общая теория права. М.-1982 г.

¹⁴ Матузов Н.И. Правовые отношения. Москва.-2004 г.

2. Если достигнуты результаты, за которое возможно поощрение, требовать его применить и выдать награды

3. Если за достигнутые успехи отказано в награждении, иметь возможность требовать защиты своего права от компетентных органов

4. При выдачи поощрения пользоваться предоставляемыми им благами¹⁵

Н.А. Гущина отмечала эти же действия в современном субъективном праве:

1. Возможность совершать действия, которые поощряются государством

2. Требовать выдать поощрение за совершенные действия или достижения

3. Если в поощрении отказано, то иметь возможность обращение за защитой своих прав в компетентные органы

4. Право обладать поощрением и теми благами, которое оно предоставляет¹⁶

Наградные правоотношения имеют свои отличительные способности:

1. Положительная воля лица,

2. Отсутствие государственного принуждения

Но совершая какие-либо действия субъекта не осознаёт, совершает он подвиг или те действия, которые в последствии могут так быть оценены. Или те достижения, которых достиг субъект, требуют обязательного поощрения в виде награждения. Для наградных правоотношений характерны правомочия лица на совершение своих активных положительных действий самостоятельно, без принуждения совершать такие действия государством. Субъект сам решает, совершать эти действия или нет. Ещё один элемент субъективного права- потребовать от лица, которое имеет право награждать, соответствующему деянию награду. Но таких случаев очень мало. Как пример: награды «Материнская слава», которая присуждается за наличие

¹⁵ Баранов В.М. Поощрительные нормы Советского права. Саратов. -1978 г.

¹⁶ Гущина Н.А. Поощрительные нормы права РФ. СПб. -2003 г.

определенного количества детей в семье и их воспитание, орден «Родительская слава», награждаются родители (усыновители), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей - граждан Российской Федерации в соответствии с требованиями семейного законодательства Российской Федерации, награждаемые родители (усыновители) и их дети образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей, награждение лиц, орденом "Родительская слава" производится по достижении седьмым ребенком возраста трех лет и при наличии в живых остальных детей, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Статутом. Или награждение ведомственной наградой за безупречную службу, которая вручается за определенное количество выслуги лет при отсутствии дисциплинарных взысканий. Как вариант «За отличие в службе МВД РФ», которая предусматривает три степени. Каждому ордену или медали присущ так называемый статут и положение о награждении, в котором расписано, кто и за что может быть награждён этой наградой.

Например, в положении о звании «Герой России» говорится, что эта награда вручается за совершение героического подвига¹⁷. Но само понятие «геройский подвиг» не раскрывается¹⁸ и не понятно, что считать особыми заслугами и кто вправе решать, и из каких критериев исходить при назначении указанной награды.

¹⁷ Закон РФ от 20.03.92 № 2553-1 «Об установлении звания Героя РФ и учреждения знака особого отличия-медали «Золотая Звезда».

¹⁸ Указ Президента РФ от 29.03.13 г. № 294 «Об установлении звания Героя Труда РФ».

Если исходить из анализа наградных дел, то геройский подвиг, это деяние, сопряженное со смертельной опасностью. Человек, совершая такой поступок, не просто осознает и понимает, что он может умереть, но и сознательно совершает эти действия. А «Герой труда» присваивается гражданам Российской Федерации, которые добились выдающихся результатов в государственной, общественной и хозяйственной деятельности, внесли значительный вклад в социально-экономическое развитие страны, в том числе в развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, строительства, науки, культуры, образования и здравоохранения, а также иных областей деятельности. Особые трудовые заслуги, это заслуги по созданию чего-то глобального: изобретения, создания лекарств; техники и т.д. То есть это результат длительной и упорной работы, которая социально значима и полезна в глобальном понимании этого слова.

Чтобы получить орден «За заслуги перед отечеством» требуется совершить следующее:

1. Укреплять российскую государственность
2. Укреплять социально-экономическое развитие
3. Укрепление мира, дружбы, сотрудничества на международном уровне
4. Развитие культуры, спорта, искусства
5. Значительный вклад в укрепление обороноспособности страны

Медалью «За отвагу», согласно её статуту, награждаются за совершение личного подвига. За все перечисленные награды положены ежемесячные денежные выплаты пожизненно. По сути, государство, не принуждая совершать положительные действия, системой награждения стимулирует такое поведение.

Согласно субъективному праву, лицо, совершившие действия, которые соответствуют положениям о награждении, имеет право на награду. Но их действия должны быть оценены. Как мы уже отмечали выше, некоторые награды, согласно опять же положению субъективного права, субъект имеет право требовать и для вручения таких наград оценки действий со стороны не требуется. Требуется только соблюдение определённых условий; отсутствие взысканий; определённое количество детей и так далее. Во всех остальных случаях право требовать награду отсутствует.

Существует третий элемент субъективного права- элемент государственного принуждения к награждению. Если субъект выполнил определенные действия, например, спас утопающего и доказал наличие этих действий. Но соответствующими органами действия не были оценены как того требует закон. Тогда, на основании Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан» субъект может обратиться с заявлением в компетентные органы с требованием устранить несправедливость.

Государственными наградами награждает Президент на основании нормативного акта. В случае отказа в награждении никаких нормативных актов не предусмотрено, что осложняет возможность оспаривать в суде отказ и защищать свои права.

Автор считает, что отказ возможно оформить, если не нормативным актом, то хотя бы в виде письма. Как пример: решения Президента оформляются в виде письма при принятии решения отклонить какой-либо федеральный закон. Такое письмо или выписка может быть рассмотрена при обращении в суд. Однако ни Президент, ни Правительство, ни органы власти не издают таких актов, что лишает гражданина защиты своих прав в суде. А это является нарушением Конституционных прав на защиту своих интересов.

Последний элемент субъективного права- возможность пользоваться благами, которые предоставляет награждение. Наградные правоотношения

используют возможность пользоваться как материальными, так и моральными благами. К моральным благам можно отнести возможность носить награды. Разработаны специальные положения о ношении орденов, медалей и знаков отличий.

Материальные блага- это льготы, компенсации, денежные выплаты. Из выше изложенного можно сделать вывод, что наградные правоотношения в публичном управлении как вид субъективного права - существует. Хотя в Конституции такое право не закреплено- право на награду.

В ФРГ существует конкретный перечень государственных и почетных знаков, медалей, орденов. В ФРГ единственной государственной наградой является орден «За заслуги перед ФРГ». Положение об ордене введено Указом Президента страны от 01.09.1951 г. Правила ношения орденов и медалей определяется в «Предписании по ношению формы одежды для военнослужащих Бундесвера». Ответственность за нарушение правил ношения наград определен законом «О титулах, ордене и почетных знаках» от 26.07.1957 г. Награды делятся на: Федеральный орден; награды Бундесвера; ордена федеральных земель¹⁹.

Законодательство поддерживает право своих граждан на получение наград за совершение определенных действий в качестве поощрения за эти действия. Как одна из ведущих развитых демократических стран имеет конкретные законодательные положения в этом вопросе.

В США, как и в каждой современной стране, разработана своя наградная система. В основном это военные награды. Гражданские лица в США награждаются фондами, организациями, компаниями. Граждане США редко награждаются за вклад в мирную жизнь страны. Это основное отличие США

¹⁹ Winfried Klein: Titel, Orden, Ehrenzeichen auf gesetzlicher Grundlage. In: Verwaltungsblätter Baden-Württemberg. 2010,

от других стран. Так как наградные системы Европейских стран ориентированы на обычных граждан.

Военные награды имеют такие категории:

-федеральные

-по видам вооруженных сил

Также награды делятся на: персональные; коллективные.

Персональные вручают за личные заслуги, и она существует только у награжденного. Коллективная- награждаются все в воинском подразделении.

Высшая награда- «Медаль Почета». Награждаемый должен совершить действия, которые превышают «его долг». Это героический поступок. В основном эта медаль вручается посмертно. Следующая по значимости – медаль «Пурпурное сердце». Для награждения этой медалью требуется наличие тяжелого ранения, полученного при участии в боевых действиях. В основном этой медалью, как и первой, награждаются посмертно.

Гражданских государственных наград всего две: Золотая медаль Конгресса и Президентская медаль Свободы²⁰.

1.3. Наградное дело в системе правового регулирования

Наградное дело- это работа по установлению, применению наград. Включает в себя саму наградную деятельность и работу по гарантийному обеспечению в наградной области. Наградное дело- это специфическая деятельность, оно включает: общественные отношения в области установления и применения наград; отношения, связанные с гарантиями в наградном деле; отношения, которые связаны с гарантиями награжденного.

²⁰ . Loubat J.F. The Medallic History of the United States of America. 1776–1876. — New Milford: N. Flayderman & Co., Inc.

Гарантиями для награжденного могут служить установление разных льгот, компенсаций и иных преимуществ.

Наградное дело бывает официальным и не официальным. Официальное наградное дело – работа уполномоченных органов публичной власти. Неофициальное наградное дело – это реализация свободы мысли и слова, гарантированные конституцией. Это относится к общественным и религиозным организациям. Предел свободы ограничен правом. Правовое оформление свободы – это возможность установления неофициальных наград и возможность осуществлять неофициальную наградную деятельность. Неофициальные награды не имеют юридического характера. Эти отношения всего лишь допускаются правом.

У наградного дела имеется свой предмет: общественные отношения в сфере официального и не официального наградного дела. Отношения регулируются различными отраслями права и правом социального обеспечения. Отношения в области официального наградного дела руководствуются наградным правом. Наградное право – это система правовых норм, которые управляют установлением и применением официальных наград. Наградное право – это межотраслевой правовой институт, где главная роль принадлежит нормам конституционного и в больше мере, административного права. Хотя в самой конституции отсутствуют нормы, которые управляют наградами. Конституция не устанавливает перечень и статут наград. Отсутствует правовое регулирование наградного дела и в Федеральном законодательстве. Наградное законодательство в основном имеет характер административного правового управления, больше относится к административному праву. В наградной работе проявляется публичное администрирование. Наградное право – это институт административного права. У наградных правовых норм выделяют несколько специфических видов. Они имеют собственное содержание и характерность.

Учредительные наградные нормы устанавливают:

-название и форму награды

-её принадлежность каким-либо органам или образованиям

-связь с учредителем награды

Статутные правовые нормы определяют заслуги. Субъективная сторона в статутной норме не закреплена. Объективным признаком является заслуга, масштаб, и её характер. Статутная норма бывает абсолютно определенной или неопределенной. Статутная норма определенной награды привязана к определенной заслуге. Описательные наградные правовые нормы определяют по награде внешний вид наградных символов и правила их ношения. Официальная награда состоит из официальной награды, её описания и статута. Совокупность этих указанных видов наградных правовых норм формируют материально-правовое регулирование наградного правоотношения.

Сегодня подход к награждению не отвечает современным требованиям к объективности поощрения граждан. Он имеет огромную потребность в совершенствовании. До сих пор отсутствует конкретный правовой единый четко систематизированный правовой акт, который бы устранил существующие противоречия в наградном процессе. Требуется разработать Федеральный закон «О правовом регулировании наградного дела в РФ». В законе требуется закрепить понятие награды; вид, регламент и принцип их учреждения. Установить права, гарантии и преимущества награжденных, установить стадии производства и сроки исполнения наградных процедур.

На основании вышеизложенного автором установлено, что наградное дело, это деятельность с целью установления и применения наград. Имеет общественные отношения. Наградное дело включает два понятия: официальное и не официальное. Официальной деятельностью занимаются уполномоченные на то органы. Неофициальное- это реализация конституционных прав граждан, объединений на свободу мысли и слова

путем реализации установления наград. Хотя такая деятельность и ограничена правом. Неофициальные награды не имеют юридического характера. Их существование допущено правом. Наградное право ближе к административному праву и регулируется конституционными нормами. Хотя упоминания наград и право на награду в конституции отсутствует.

Глава II. Официальная наградная система

2.1. Понятие, содержание официальной наградной системы

Официальная наградная система является иерархически упорядоченной, состоит из общего числа официальных наград. Смысл официальной наградной системы - её единство, полнота, иерархичность, в старшинстве официальных наград, в значимости отмечаемых наградами заслуг.

Структура наградной системы выстроена вертикально, состоит из уровней: государственного и муниципального. Каждый из уровней состоит из двух подуровней. Государственный уровень - федеральный и региональный. Муниципальный - городской или районный и поселенческий. На каждом уровне имеются группы официальных наград. Каждый тип официальной награды показывает её значение на соответствующем уровне публичной власти, своё место в системе наград. Государственные, муниципальные награды - официальные награды, установленные от лица публичного образования высшим органом власти общей компетенции. Награда высших органов власти - официальная награды, устанавливаются и применяются высшими должностными лицами или исполнительными органами публичных образований. Отраслевые награды - официальные награды, установленные органами власти общей, специальной компетенции. Ведомственные награды - официальные награды, установленные органами власти общей, специальной компетенции. Применяются органами власти специальной компетенции.

Официальная наградная система выстроена по типам наград и сочетанию классификационных признаков. Признаки выстраивают эту систему вертикально - горизонтально. Содержание наградной системы - это многообразие наград. Она подразделяется:

1. По награждаемым
2. По количеству награждаемых
3. По территориальному масштабу заслуг
4. По степени заслуг.

Они учреждаются публичными образованиями, высшими органами власти общей компетенции. Выражают интересы населения соответствующей территории. Отраслевые награды - их социальной базой считается отраслевая общественность. Локальные награды - применяются организованным социумом в своей социальной среде; по сфере заслуг:

1. Универсальные
2. Специальные.

Специальные делятся:

2. Военские
2. Гражданские.

Дальше детализируются по областям. По характеру заслуг: единовременные.

Они делятся на:

1. Памятные
2. Юбилейные.

Индивидуального применения – ордена. Награды за длительную безупречную службу, выслужные. По цензу:

1. Бесцензовые
2. Цензовые.

По квотированию: свободного применения, квотируемые. Они по количеству ограничены для применения,

По способу установления: собственные награды. По актуальности: действующая. По срочности:

1. Бессрочные;

2. Временные.

Среди временных выделяют переходящие и подтверждаемые награды. По форме: вещной форме. Это мемориалы, предметы интерьера, украшения для ношения и т.д. Документарные - дипломы, грамоты и т.д. Денежные - премии, стипендии.

Особое значение для строения наградной системы имеет форма, которая отягощена стандартным содержанием. Награды одинаковой формы располагаются горизонтали в равном статусе или строго по вертикали. Не перемешиваясь с другими наградами. Пример - первый орден, затем медаль. За каждой наградой закреплено свое место в табели о рангах. Пример, орден – общесоциальная награда. Он расположен выше медали. Официальная наградная система, их старшинство, установлено способом: прямым и косвенный. Указанные способы не устраняют всех неопределенностей в наградной системе²¹.

2.2. Государственные, муниципальные награды

В Конституции РФ записано, что в ведении РФ находятся государственные награды, почётные звания. Награждает гос. наградами Президент России. На основании Положения о гос. наградах РФ они являются высшей формой поощрения граждан России. Гос. наградами могут

²¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в РФ: административно- правовое исследование. Автореферат. Москва-2013 г.

награждаться иностранные граждане и лица без гражданства. Установлены следующие виды гос. наград:

1. Ордена.
2. Знаки отличия
3. Медали
4. Почётные звания

Ордена и медали могут иметь разные степени. Они имеют номера. Вид награды определяется характером и степенью заслуг. Постановлением установлен порядок награждения. Награжденным предоставляются меры социальной поддержки.

В государственную наградную систему входят:

1. Звание Героя РФ и Героя Труда РФ
2. Шестнадцать орденов (без учёта степеней)
3. Знаки отличия РФ: Георгиевский Крест; «За благодеяние»; «За безупречную службу»
4. Пятнадцать медалей (без учёта степеней)²²

Учредитель государственных и муниципальных наград - население публичного образования. Награждающим субъектом выступает публичное образование. В наградном производстве участвует широкая общественность. Общественность не ограничена отраслевыми или ведомственными рамками. в связи с этим гос. награды считаются очень почётными. Также вошли в наградную систему РФ девять юбилейных медалей, четыре Госпремии, почетное звание «Город воинской славы», три звания ветерана- воинской службы, госслужбы и труда. Вертикальное построение наградной системы имеет очень много проблем: проигнорировали квалификационные характеристики некоторых наград; неудачно выбраны формы и названия для некоторых наград и т.д. Недостаток наградной системы РФ - её смысловая недоработка. В неё включены награды разных исторических эпох. Из-за того,

²² Положение о государственных наградах Российской Федерации. Утверждено указом Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099// «КонсультантПлюс». 2018 г.

что в российской наградной системе перемешали награды трех столетий, плохо просматривается система современных ценностей.

Наградные системы РФ разные по характеру правового регулирования. Различаются они:

1. По степени развитости и консолидации
2. Наградными формами
3. Размещением этих форм в иерархии наград.

Но в субъектах РФ имеется тенденция к управлению основами наградной системы на уровне закона, и эта тенденция является общей для субъектов РФ. Различаются наградные системы республик от субъектов РФ:

1. Высокой наградной культурой официальных властей
2. Населением республик.

В субъектах РФ хорошие результаты по объединению наградной системы достигнуты сочетанием законодательных и подзаконных регулирующих актов с разграничением предметов этого регулирования. В связи с тем, что наградная культура растет, объединение наградной системы возросло. Степень упорядоченности наградной системы утратила зависимость от того, как регулируется наградное дело в области права.

Формы наград субъектов РФ очень разные. От ценных подарков, до почетного звания и устного поощрения, но недостаточно специальных наград в форме наградных медалей. В регионах почти не развита система званий по профессиям. А это в свою очередь не дает возможности отмечать заслуги деятелей разных отраслей. Возможно было бы отменить степени у некоторых наград, как лишние. Названия большинства государственных наград содержат указания о том, что они принадлежат к высшим органам гос. власти. Это приводит к запутыванию официальной наградной системы. Количество и территориальная принадлежность гос. наград субъектов РФ говорит о том, что они прочно вошли в официальную наградную систему.

Муниципальная награда- это почетные звания, знаки отличия и иные формы поощрения. Они применяются как формы поощрения и признания

заслуг граждан, организаций и коллективов. Муниципальную наградную систему составляют:

1. Почётные грамоты, благодарности, благодарственные письма
2. Нагрудный знак «За заслуги перед муниципальным образованием» с указанием названия муниципального образования
3. Звание «Почетный житель муниципального образования» с названием населенного пункта.
4. Знаки отличия. Могут быть нескольких степеней.
5. Медали
6. Почетные грамоты от администрации муниципалитета, от городской думы
7. Благодарность от главы муниципального образования
8. Переходящие знамена или вымпела²³

К награждению представляются:

1. Физические лица
2. Коллективы организаций.

Награжденными могут быть как граждане России, так и иностранные граждане. Для осуществления награждения должна быть поддержка награжденного жителями муниципального образования. Лица, которые были награждены почетными знаками, могут получать единовременное денежное пособие. Размер пособия устанавливается муниципальным образованием. Эти пособия разные по сумме. На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», на основании уставов муниципальных образований каждое муниципальное образование само устанавливает круг наград и порядок награждения. Каждое муниципальное образование определяет устав, в котором описан порядок награждений и за какие заслуги оно может быть произведено. Например: Положение о наградах и поощрениях, принятого думой г. о. Тольятти Самарской области, в редакции решений Думы от 21.05.2014 № 336, от 21.01.2015 № 584, от 24.08.2016 № 1164 и 21.09.2016 №

²³ Награды субъектов РФ. Википедия. Интернет ресурс.

1187 было решено в целях поощрения граждан, внесших особый вклад в развитие и совершенствование местного самоуправления, в реализацию социальной и экономической политики округа Тольятти, установить: награды, благодарственные письма, почетные грамоты и дипломы²⁴.

2.3. Награды органов публичной власти

Награды высших органов власти - награды, которые устанавливаются и применяют высшие должностные лица, исполнительные органы публичных образований за официальное признание публичных заслуг. Эти награды по типичным чертам совпадают с характеристиками государственных и муниципальных наград. Для наград высших органов власти характерны следующие черты:

1. Учредители наград- номинанты от населения публичного образования
2. Награждающий субъект- высший орган власти общей компетенции
3. Степень вознаграждаемых заслуг- общенациональная. Круг награждаемых и область заслуг- любые

Указанные награды устанавливаются от имени высших органов власти. Инициаторами являются сами высшие органы. Но при этом учредителем награды и обще социальный тип наград сохраняются.

На федеральном уровне устанавливаются награды высших органов власти общей компетенции:

1. Президент
2. Государственная Дума
3. Совет Федерации
4. Правительство

На уровне субъектов выступают:

²⁴ Положение о наградах и поощрениях. Дума г.о. Тольятти от 09.04.2014 г. № 255. Газета «городские ведомости». 19.04.2014 г.

1. Должностные лица
2. Органы законодательной власти
3. Высшие коллегиальные органы власти

На муниципальном уровне:

1. Глава и представительные органы муниципального образования
2. Местная администрация

Награды высших органов власти по количеству распространения сопоставимы с государственными и муниципальными. Количества актов о награждении наградами высших органов власти больше, чем у государственных.

За наградами высших органов власти закреплена определенная наградная форма. Это отличает данный тип наград от государственных, отраслевых, ведомственных наград. Это является порождением причин, по которым награды высших органов власти становятся самостоятельным классом наградного явления.

Самыми распространенными наградами высших органов власти являются:

1. Благодарность
2. Наградной знак
3. Документарные награды (дипломы, грамоты и т.д.)
4. Денежные премии

Самыми многочисленными наградами для исполнительной ветви власти являются премии. Органы законодательной власти и муниципалитет не часто устанавливают премии в качестве наград. Это происходит от того, что финансы сосредоточены не в законодательном или представительном органе, а у губернаторов, мэров и т.д. Остальные награды разные по вариантам, но не имеют такого распространения. Высшие органы власти регионального, муниципального уровня устанавливают наградные знаки, звания, штандарты, вымпела, переходящие знамена²⁵. Редки медали, совсем редки - ордена

²⁵ Трофимов Е.В. Правовая характеристика наград высших органов публичной власти. Монография. Хабаровск. Вестник ХГАЭП. 2011. № 4-5

высших органов власти. Например, в Тульской области учрежден орден «Доброты» и медаль «Материнская слава». Законом Самарской области от 09.10.01 г. № 61-ГД «О наградах в Самарской области» определен перечень наград. Государственными наградами Самарской области являются:

1. Звание «Почетный гражданин области»
2. Знак отличия «За заслуги перед областью»
3. Почетный знак Трудовая Слава
4. Почетный знак Губернатора области «За труд во благо земли Самарской»
5. Почетный знак Самарской Губернской Думы «За заслуги в законотворчестве»
6. Знак отличия «Материнская доблесть»
7. Губернская премия

Наградами высших органов гос. власти Самарской области являются:

1. Почетная грамота Самарской Губернской Думы
2. почетный знак Губернской Думы «За служение закону»
3. почетный знак Губернатора «За вклад в укрепление дружбы народов»
4. почетный знак Губернатора «За развитие профсоюзного движения»
5. диплом Губернской Думы
6. Благодарность Губернской Думы
7. Почетная грамота Губернатора
8. Благодарность Губернатора

Награды высших органов часто являются повторением государственных и муниципальных наград. Их типологические черты одинаковы. Награды высших органов власти устанавливаются, применяются органами, которые осуществляющими правотворческие, правоприменительные обязанности в отношении государственных наград от имени публичных образований. Бывает, что наградное производство для гос. наград и наград высших органов власти не различаются, построены в одной процессуальной форме, используют одинаковые организационные механизмы. Причины, которые провоцируют появление двойников наград:

1. Наличие автономии, которая породила стремление установить и применить собственные награды
2. Длительная история у указанной категории наград
3. Отсутствие согласованности между представительной, исполнительной властью по вопросам системы официальных наград, соц. ценностей, оценки заслуг, личности, которую представляют к награждению

Указанные причины имеют длительное действие. Обусловлено это определенной степенью смещения этих наград с гос. наградами.

Высшим органам власти нужна в наградном вопросе определенная автономия. Должны указанные органы иметь возможность учредить и применить собственные награды. Но такие награды не могут подменить собой гос. награды. Так как у наград высших органов власти и гос. наград разные степень презентативности и по социальной правовой значимости. Вряд ли можно признать правильным установку премии Президента, губернатора и правительства с большой денежной частью, если среди гос. наград нет гос. премий. Или они выражены в меньшей значительной сумме²⁶.

Награды высших органов власти часто по наградному законодательству не имеют конкретного места в системе официальных наград. Часто эти награды характеризуются на манер ведомственных. Правовой статус наград высших органов власти общей компетенции остался в границах статуса наград отраслевых и ведомственных. Институт наград высших органов власти насчитывает обширное количество законодательных актов для этого разряда наград в границах одного образования и его населения. По механизму волеобразования, волеизъявления награды не преодолевают разобщенность, который присущ всем наградам органов власти.

Так как, по сути, награды высших органов власти часто заменяют государственные, муниципальные награды, и при этом не обладают достаточным социально-правовым качеством, они не должны входить в

²⁶ Об учреждении Премии Правительства РФ: постановление Правительства РФ № 1445// СЗ РФ. 2000. № 2.

систему официальных наград. Место таких наград ниже государственных или муниципальных. Но при этом выше, чем отраслевые или ведомственные.

Сейчас существуют награды высших органов власти:

1. Президентские;
2. Верховного главнокомандующего;
3. Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
4. Государственной Думы Федерального Собрания;
5. Награды Правительства.

Проблематично в этой иерархии определить место такой особой награде, как наградное оружие. Эта награда может быть президентской, правительственной и федеральной ведомственной²⁷. Автор считает, что награждать оружием должен иметь право только Президент страны. Так как, если сослаться на исторические традиции, наградным оружием за заслуги мог наградить только Император России. Представление на награждение в Императорской России было возможно только в военное время и только в войсках. Представление исходило от главнокомандующего. Впоследствии утверждалось подписью Императора России. В советской России награждение оружием возможно было только по представлению ЦИК ССР. Учитывая высокий статус награды целесообразно вернуть исторические традиции, поднять статус награды до уровня президентской. Возможно даже до уровня государственной²⁸.

Президентские и правительственные награды сближает друг с другом перечень заслуг, за которые ими награждают. Парламентские награды больше сориентированы на правотворческую сферу. Награды Президента и Правительства можно сказать, что совпадают количественно. Количество парламентских наград и их форма ограничены.

²⁷ Багаутдинов Ф.Н. Наградное оружие: проблемы правового регулирования/ Ф.Н. Багаутдинов А.И., Ширкин// Российская юстиция. 2007. № 10. С. 12.

²⁸ Корнев А.П. О наградном оружии/ А.П. Корнев, В.И. Шалашов// Юридический консультант. 1998. № 3. С.42

В.А. Винокуров и А.Ф. Маруков к наградам высших органов гос. власти на региональном уровне относят:

1. Губернаторские;
2. Парламентские;
3. Правительственные;
4. Совместные награды, которые учреждены несколькими органами гос. власти субъектов.
5. Вице-президентская награда.

Совместные награды учреждаются только как законодательно-исполнительные совместно с региональным парламентом. Совместные награды не утверждаются вместе главой и правительством субъекта РФ. Награды высших органов гос. власти субъектов РФ действуют на территории более 80-ти регионов²⁹.

Отраслевые и ведомственные награды очень похожи. Этот вид также относится к наградам высших органов власти. Применяются от имени власти с помощью распорядительных актов этой власти. Вручаются за достижения в своей области. Но они имеют некоторые существенные отличия в сфере наградного производства. Отраслевые награды учреждаются и применяются госорганом специальной компетенции. Но этот признак не является обязательным. Допустимо учреждение и применение отраслевых наград высшими органами гос. власти, которые наделены общей компетенцией. Отраслевые награды вручаются за достижения в конкретной сфере государственной и общественной жизни. Название отраслевой награды содержит указание на ту область, в которой она вручается. Иногда это название органа управления спец. компетенции, который учредил награду и применяет её. Достижения, за которые вручается отраслевая награда, имеют отношение к узкой отраслевой области. Достижения являются только профессиональными. Профессионализм выражается:

²⁹ Винокуров В.А. Новые награды Президента и Правительства РФ: сходство и различие//В.А.Винокуров//Конституционное и муниципальное право. 2009. № 22. С.13

1. В виде деятельности;
2. В виде социального статуса награждаемого.

Награждаемый является работником отрасли. Могут предъявляться дополнительные требования для награждения:

1. Стаж работы;
2. Квалификация.

Степень заслуг, которые отмечены награждением, определены уровнем признания этих заслуг. Заслуги должны быть признаны не только тем, кто награждает, но и профессиональным сообществом. Отраслевая награда собрала в себя государственное общественное признание на проф. уровне. Всеобщее признание, как признак, отсутствует. Отраслевые награды применяются от имени госоргана. Особенности производства отраслевых наград:

1. Формализация степени заслуг;
2. Отраслевой уровень;
3. Признание заслуг госорганом управления спец. компетенции и проф. сообществом.

Процедура награждения предусматривает профессиональную общественность как участника при оценивании заслуг лица, которого представляют к награждению. В роли общественности выступает коллектив, в котором осуществляет свою деятельность награждаемый.

Ведомственные награды - награды, которые учреждены и применяются органами спец. компетенции в качестве официального признания заслуг перед госорганами. Они учреждаются и применяются госорганами спец. компетенции. К этим органам относятся:

1. Министерства;
2. Службы;
3. Агентства;
4. Комитеты;
5. Комиссии;

6. Инспекции и т.д.

7. А также другие госорганы, которые не входят в систему трех ветвей власти.

Органами власти общей компетенции данный тип наград не утверждается. И не применяются. Ведомственные награды занимают в системе наград самую низшую лестницу. Это определено характером, степенью заслуг, которые влекут применение ведомственных наград. Характер заслуг ведомственных наград похож по характеру заслуг на отраслевые, но отраслевые награды относятся к гос. деятельности, а ведомственные считаются заслугами перед государственным органом специальной компетенции - тем, кто учредил награду.

Ведомственными наградами награждаются только работники соответствующего органа. Отраслевыми наградами возможно наградить любое лицо, которое осуществляет деятельность в соответствующей отрасли. Ведомственные награды отмечают публичные заслуги, которые признаны тем, кто учредил награду. Это госорган спец. компетенции. Процедура награждения ведомственной наградой является упрощенной. Награждение происходит без участия общественности. Возбуждается руководством организации. Согласование происходит только на уровне руководителей ведомства. У ведомственных наград своя ниша в наградной системе³⁰. Формы отраслевых и ведомственных наград разнообразны.

Учитывая вышеизложенного, автор установил, что понятие официальной наградной системы выражено соотношением официальных наград и наградных систем всех образований и органов власти, что одной из проблем является неопределенность официальной наградной системы. Также автор отметил, что наградная система является неконсолидированной. В вертикальном построении наградной системы РФ проигнорирована классификационная характеристика отдельных наград. Неудачно

³⁰ Трофимов Е. Об учреждении ведомственных наград. Постановления правительств областей. Хабаровск. 2006 г.

выбираются формы и названия наград. В статусных нормах наблюдается сильный разброс в подробностях и способах описания заслуг. Неравномерно распределили награды по заслуженным сферам. Не всегда соответствуют количественным акцентам в сфере заслуг значимость этих сфер, приоритету гос. политики.

2.4. Общественные и церковные награды

Общественные награды не относятся к государственным. Учреждаются общественные награды общественными организациями и вручаются награждаемому по решению этой организации. Это самая большая группа в системе наград. Несмотря на то, что данные награды не относятся к государственным, при их учреждении соблюдаются все государственные нормативы, касаемые символики. При создании собственной наградной системы организации обращаются к соответствующим специалистам и знатокам геральдики. Для поддержания значимости общественной награды её вручение должно быть регулярным. По своей сути общественная награда является памятным знаком.

В зависимости от назначения общественные награды делятся на две группы:

1. Вручаемые за конкретные достижения
2. В честь памятного события

Могут быть в виде:

1. Нагрудного знака
2. Медали
3. Кубка
4. Приза
5. Сувенира
6. Диплома

7.Сертификката

8.Грамоты

9.Плакетки

Общественная награда может повлечь материальное вознаграждение, а может сама представлять материальную ценность, будучи изготовленной из драгоценных металлов.

Поводами для награждения могут послужить:

1.Выполнение плана

2.Рационализаторское предложение

3.Значительный трудовой стаж

4.Личное достижение в работе

Общественные награды учреждаются на основании Трудового Кодекса РФ: работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию, награждает ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии. Другие виды поощрений работников за труд определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

Но среди общественных наград имеются награды, которые специально учреждены для отличия:

1.Коллективов

2.Предприятий

3.Организаций

4.Учреждений

5.Граждан

6.Объединений

7.Ассоциаций

8.Союзов

Главное условие- внесение существенного вклада в развитие страны в разных областях деятельности. Эти награды имеют официальный регистрационный номер:

I. Ордена:

1. «Признания»
2. «Гражданская доблесть»
3. «За бескорыстное служение»

II. Медали:

1. «От понимания к единению»
2. «За трудовые достижения»
3. «За трудовые заслуги»
4. «За профессиональное мастерство».

С учетом степеней всего двадцать медалей.

III. Премии

- 1.«За трудовые достижения»- национальная
2. «За профессиональное мастерство» - международная

Соискатель награды представляется к награждению руководителем организации, где трудится награждаемый, либо членами профессиональной ассоциации. В последнее время награждать общественными наградами стало престижно. Образованно огромное число благотворительных фондов со своими наградными системами, уставами, которые определяют внешний вид, степени и статут награды, а также определяют наличие каких-либо льгот за определенные награды. Например, благотворительный фонд «Национальная слава Отечества» вручает награды за достижения в области благотворительности и меценатства. Данной организацией учреждены три ордена и одна медаль. Общее количество официальных фондов в РФ, которые имеют свои официальные наградные уставы, достигло двадцати. Общественных наград, как и общественных организаций, которые их учреждают, огромное множество. Какой – либо официальной статистики

общественных наград не ведется.³¹ Межотраслевой Объединенный Комитет по наградам в положении о наградах делит общественные награды на следующие серии:

1. «Россия». В указанной серии содержится пять медалей, которые вручают за достижения в развитии русской культуры, науки и туризма.
2. «Нравственное общество». Три медали. Вручают за достижения в области нравственности, образования и воспитания.
3. «Общественная безопасность». Две медали. Награждают за достижения в ратном труде и укреплении безопасности Отечества.
4. «Отечественная культура». Три медали. Вручают за выдающийся вклад в отечественную культуру, за заслуги перед культурой.
5. «Здравоохранение». Одна медаль и почетный знак. Вручают за заслуги в здравоохранении и за работу в отрасли не менее пятнадцати лет.

Появление наградного дела в данной области в РФ молодое и продолжает интенсивно развиваться. В разных городах создаются не только общественные организации, но даже военные ордена, по примеру средневековых, которые занимаются благотворительной деятельностью среди бывших военнослужащих и их семей и имеют свою наградную систему. К сожалению, многие из этих организаций не соблюдают законодательства РФ в области наградного дела, не чтут геральдических традиций, а иногда откровенно копируют свои награды с официальных государственных наград.

Представляют интерес и Церковные награды. Эти награды не относятся к государственным или ведомственным, имеют свой отдельный статус. Эти награды устанавливаются Православной или католической Церковью. Имеется две категории указанных наград:

1. Служебно – литургические
2. Церковно – общественные

³¹ Общественные награды России. Журнал «Гражданская доблесть», Москва, 2010 г.

Поощряются церковными наградами церковные деятели и миряне, за труды и заслуги перед церковью. Заслуги могут выражаться в:

1. Богословской, научной и административной деятельности
2. Возрождении храмов
3. Миссионерстве
4. Просветительских трудах

Бывают двух видов:

1. Иерархические
2. Общецерковные

В наше время церковная наградная система состоит из пятнадцати орденов и восьми медалей. На федеральном геральдическом учете стоит только один орден – святого благоверного князя Даниила Московского, имеющего три степени. Учреждение наград и сами награждения осуществляются на основании «Положения о наградах Русской Православной Церкви» от 2013 г.

Иерархические награды бывают следующих видов:

1. Повышение в сане
2. Элементы облачения
3. Богослужебные отличия

Как отдельный вид награды следует считать Патриаршие знаки.³²

А.Е. Мусин выделял следующие виды церковных наград:

1. Канонические
2. Литургические
3. Внебогослужебные

И отмечал, что характерной чертой церковной наградной системы является усвоение ею светских регалий и наградных форм. Фундамент наградного дела в церкви состоит из степени священства:

1. Диаконская
2. Иерейская
3. Епископская

³² Положение о наградах Русской Православной Церкви. Москва., 2013 г.

Согласно положению «О наградах Русской Православной Церкви» награды являются формой поощрения духовенства и мирян за заслуги в деятельности:

1. Пастырском служении
2. Богословской, научной и административной деятельности
3. Возрождению духовной жизни
4. Восстановлению храмов

Все виды церковных наград находятся в ведении Патриаршей наградной комиссии. Общецерковная наградная система своей целью видит в поощрении тех, кто трудился на благо церкви и общества, в возрождении орденовой культуры. Патриаршая наградная комиссия входит в структуру Московской Патриархии. Положение о наградах РПЦ принимается Архиерейским Собором РПЦ. К ведомству Наградной комиссии принадлежат:

1. Канцелярия Наградной комиссии
2. Служба протокола
3. Казначейство
4. Орденские собрания, образуемые на основании орденских статут

Изменения и дополнения в положение «О наградах РПЦ» вносит Председатель Наградной комиссии и он же отвечает за:

1. Регистрацию орденов и медалей РПЦ в государственных учреждениях
2. Подготовку положений об орденских храмах и праздниках
3. За соответствие наград синодальным учреждениям
4. Утверждение новых наград

Канцелярия Наградной комиссии:

1. Производит первичное изучение поступающих на награждение документов
2. Составляет наградные таблицы
3. Формирует послужные списки

Наградная комиссия подготавливает и организует сопровождение торжественных награждений. Казначейство Наградной комиссии формирует полную информацию о финансовой деятельности комиссии.

Орденские собрания служат объединению лиц, награжденных орденами РПЦ. В Обязанности таких собраний входит:

1. Попечение о благочестивой жизни членов собрания
2. Участие в социальных программах Церкви
3. Помощь детским домам, приютам, богадельням, местам презрения

В общих положениях о богослужебно – иерархических наградах отмечено, что эти награды служат для поощрения архиереев и клириков. Богослужебно – иерархическими наградами являются:

1. Повышение в сане
2. Элементы литургического облачения, несущие духовное значение
3. Богослужебные отличия – служение Божественной литургии с отверстыми царскими вратами до Херувимской песни или до «Отче наш...».

В соответствии с градацией награды вручаются в строгой последовательности. Также богослужебно – иерархические награды делятся на награды:

1. Епископов
2. Пресвитеров
3. Дияконов
4. Настоятельниц и насельниц женских монастырей

Ходатайства о награждении направляются через Наградную комиссию на имя Святейшего Патриарха до начала Великого поста. Предусмотрены положения об исключительных случаях награждения. Ордена РПЦ имеют деление на:

1. Высшие
2. Старшие
3. Прочие

Награжденные орденами РПЦ обязаны высоко ценить звание орденосца РПЦ, собственным примером показывать образец высоконравственности, благочестия и милосердия. Положения о наградах предусматривают правила возвращения наград в Наградную комиссию в случае смерти награждаемого

до награждения, порядок исключения из членов ордена в случае грубого нарушения установленных правил, запрет на ношение наград РПЦ. Наградная комиссия ведет списки награжденных орденами РПЦ. Каждому ордену РПЦ установлено орденское знамя. Медали РПЦ бывают следующих видов:

1. Патриаршие, соответствующих орденов
2. Патриаршие наградные знаки
3. Синодальных отделов и учреждений
4. Епархиальные

Всего тринадцать медалей. Степеней медали не имеют, за исключением медали ордена «Славы и чести». Также свои награды и знаки отличия могут учреждать синодальные учреждения. Эти награды не должны совпадать с общецерковными наградами и знаками отличия. За что и какой орден или медаль вручается расписано в положении о статуте орденов, медалей РПЦ

К сожалению не понятно соотношение орденов РПЦ с наградами России и какое место они занимают в наградном деле РФ.³³

³³ А.Е. Мусин. Современная система наград РПЦ. Журнал Московской патриархии. 2018 г.

Глава III. Наградное производство

3.1. Общая характеристика указанного производства

Поощрительное производство - это упорядоченное процессуальными нормами работа органов публичной власти по применению мер поощрения с большим кругом субъектов.

Наградное производство- вид поощрительного производства как административного процессуального порядка применения официальных наград органами власти, характеризующееся:

1. Особым правовым поощрением за явные заслуги
2. Отсутствием правоотношений не наградного свойства с награжденным
3. Общественностью
4. Биографичностью
5. Выражением единогласных публичных интересов
8. Награждающий субъект не является участником всех стадий наградного производства
9. Недопускает механизмы обжалования, так как является однонаправленным процессом. Этот процесс заключен в выявлении публичной договоренности по вопросам награждения. И иным наградным вопросам³⁴.

Наградное производство сформировано из четырех разных типов производства:

1. Конкурсный
2. Индивидуальный
3. Списочный
4. Заявительный

³⁴ Трофимов Е.В. Наградное дело в РФ. Административно-правовое исследование. Автореферат. Москва. 2013 г.

Конкурсное наградное производство- это представление нескольких кандидатов для вручения награды. Для него характерно:

- 1.Количество кандидатов превышает количество наград
- 2.Выбор лучшего из представляемых к награждению
- 3.Привязанность к определенной дате
- 4.Регулярность
- 5.Квотирование примененных в определенный период наград
- 6.Единичная по результату и соответствию профессии заслуга, которая была выявлена при наградном производстве
- 7.Профессионализм³⁵

Сочетание в данном виде производства регулярности и профессионализма усиливают поощрительный эффект.

Индивидуальное производство отличает:

- 1.Процесс обсуждения единственного кандидата на награждение
- 2.Частная оценка заслуг
- 3.Возможность изменить вид награды
- 4.Ведение производства при каждом награждении

Оно ведется при награждении большинства официальных наград.

Списочное производство имеет такие особенности:

- 1.До наградного производства в отношении большого количества круга лиц, который не определен, составляется список награжденных
- 2.Производство производится в отношении большого количества кандидатов, но при отсутствии конкуренции между награждаемыми
- 3.Составление групповых списков награждаемых лиц. В списках указываются основные персональные данные. Производят ссылку на документ, который формально свидетельствует о заслугах.
- 4.Оказание большого кредита доверия
- 5.Коллективное или единоличное выдвижение кандидата
- 6.Утверждение списков на награждение награждающим субъектом

³⁵ Там же, С. 37

Заявительное наградное производство- это самовыдвижение лица для присвоения звания ветерана. Характеризуется социальным обеспечительным смыслом, самовыдвижением и заявительным порядком присвоения званий. умалением общественной роли, возможностью обжалования отказа в суде, отсутствием дискреции награждающего субъекта³⁶.

Существенно характеризуют процессуальные формы наградного производства его принципы, к которым относят: публичность, многоступенчатость, общественность, согласованность, не состязательность, неоспоримость, добровольность, независимость участников, открытость, документальность, заочность рассмотрения наградных вопросов, процессуальная аналогия. Объединенность всех указанных принципов придало наградному производству специфичность процессуальной формы.

Состав участников наградного производства является значительной процессуальной характеристикой наградного производства. Их различают по роли выражения оценки и формированию оценки. Эти критерии образуют три группы:

1. Награждающий субъект и его агенты
2. Награжденное лицо, его наследники, правопреемник производства
3. Другие участники, инстанции согласования³⁷.

3.2. Стадии и содержание

Дуэль В.М. наградное производство делил на этапы:

1. Возбуждение дела о награждении.
2. Государственная, общественная оценка материалов
3. Принятие решения о награждении
4. Исполнение решения³⁸

³⁶ Дуэль В.М. Наградное право: анализ материальных и процессуальных норм// Актуальные проблемы политики права: Межвузовский сборник научных статей. Вып. 8.-М.: Информ-изд.центр ПГУ, 2006 г.

³⁷ Винокуров В.А. Наградной процесс//Юридическая мысль. 2006. № 6.

³⁸ Дуэль В.М. Государственные награды в российском праве: проблемы теории и практики: дс.канд.юр.наук// В.М. Дуэль. М., 2005, С.95-101

Трофимов Е.В. выделял стадии:

1. Возбуждение дела
2. Проведение оценки материалов
3. Согласование
4. Представление
5. Предварительное рассмотрение
6. Принятие решения
7. Сообщение о награждении
8. Награждение
9. Решение вопросов о правопреемстве, лишении или отмене награды³⁹

В стадии возбуждения ходатайства о награждении при участии инициатора награждения решают задачи:

1. Выражения мнения относительно заслуги и личности награждаемого
2. Собираются документы для обоснования награждения

Инициатор награждения совершает процессуальные действия:

1. Сбор документов, обосновывая награждение
2. Дают оценку личности и заслугам награждаемого на собраниях и заседаниях коллегиальных органов
3. Оформляют протокол собрания
4. Оформляют ходатайство от организации или коллектива о награждении
5. Направляют ходатайства, материалы о награждении в следующую инстанцию

Итоговый документ, который появляется в результате указанных действий - ходатайство о награждении. Еще оформляется наградной лист. Характеристика на награждаемое лицо.

Стадия согласования является факультативной. Она появляется в наградном производстве при увеличении значимости испрашиваемых наград.

На стадии согласования согласующая инстанция решает задачи:

1. Выражают мнение о заслугах, личности того, кого награждают

³⁹ Трофимов Е. Принципы наградного производства// Право и жизнь. 2011. № 160 (10).-0,94 п.л.

- 2.Формируют адекватную публичную оценку социальной значимости заслуг
- 3.Формируют оценку ориентированности личности того, кого награждают

Она бывает неоднократной, повторяющейся. Мнение согласующей инстанции оформляется согласованием или отказом в этом в виде документа.

Представление к награде- обязательная стадия наградного производства, завершает его и решает задачи:

- 1.Определяет, являются ли собранные наградные материалы достаточными
- 2.Оценивает по существу
- 3.Устанавливает соответствие награды заслугам

На этой стадии участвует только инстанция, представляющая награждаемого⁴⁰.

Предварительное рассмотрение представления к награде - факультативной стадии. На данной стадии участвуют:

- 1.Наградная комиссия
- 2.Экспертная инстанция

Решают следующие задачи:

- 1.Дают формальную оценку
- 2.Дают оценку по существу
- 3.Устанавливают соответствие просимой награды заслугам и наградным нормам права

Предварительное рассмотрение к награде состоит из трех этапов: Формальной, экспертной, общественной оценки достижений и представления к награде.

Итоговый процессуальный документ указанной стадии- рекомендация наградной комиссии:

- 1.О награждении
- 2.Об отказе
- 3.О возврате представления

⁴⁰ Трофимов Е.В. Наградные правоотношения и механизм наградного правового регулирования//Административное право и процесс. 2011. № 10.-0,55 п.л.

4. Экспертное заключение от экспертной инстанции

Обязательной стадией о награждении - стадия принятия решения наградить. Решает следующие задачи:

1. Дает формальную оценку
2. Дает оценку по существу
3. Дает итоговое официальное установление соответствия просимой награды заслугам. Участник производства данной стадии - награждающий субъект, имеющий право применить награду в форме издания акта о награждении. Акт о награждении распорядительного характера.

Сообщение о награде - это соединение наградных символов, документов с награжденным. На этой стадии решают следующие задачи:

1. Выясняют согласие награждаемого получить награду
2. Поздравляют награжденное лицо
3. Решают судьбу наградных символов, документов, предназначенных для вручения награжденному или наследникам

Процессуальная форма закрепила на этой стадии работу двух групп участников:

1. Награждающего
2. Награжденного

Итоговый процессуальный документ на этой стадии - протокол вручения наградных символов и наградных документов.

После вручения наградных символов и документов возникает необходимость решения вопросов, связанных с владением, использованием, распоряжением наградными символами, документами – это факультативная стадия. Предназначена для того, чтобы решить следующие вопросы:

1. Выдачи дубликата награды, наградного документа
2. Замены награды и документов
3. Возврата награды, документов награжденному или наследникам
4. Возврата награды, документов награждающему субъекту
5. Передачи наград, документов в музей

Названные вопросы решаются особым порядком при имеющихся общих признаках: единой материально-правовой основы, задачи и обеспечении участия награжденного.

Вопросы о преемственности права почти не управляются наградным законодательством, возникают после реорганизации награжденной организации. Решение о сохранении за организацией, прошедшей реорганизацию, наград предшественника принимает награждающий субъект. Он это делает путем издания распорядительного акта.

Основание для отмены награждения - его необоснованность, вызванная недостоверными документами. Выявляется награждающим субъектом после награждения.

Лишают награды за недостойное поведение. За совершение преступления. Институт лишения награды - восстановительная мера, направлена на устранение негативного эффекта. Факультативные задачи лишения награды:

1. Исправление ошибки
2. Привлечение к ответственности⁴¹

Этапы отмены награждения, лишения награды по последовательности процессуальных действий:

1. Представление об отмене
2. Представление о лишении
3. Предварительное рассмотрение представления об отмене, лишении награды
4. Возвращение врученных наград награждающему субъекту

Принятие решения лишить или отменить награждение производит награждающий субъект. Он составляет правовой акт.

В случае лишения наград как варианта юр. ответственности можно применить механизм реабилитации. Задача указанной стадии - возобновить

⁴¹ Трофимов Е.В. Понятие и правовое значение государственных наград// Современное право. 2006. № 7-0,9 п.л.

социальный правовой статус лица, лишенного награды. Основания для восстановления:

- 1.Отмена обвинительного приговора суда по реабилитирующим основаниям
- 2.Утрата общественно опасного деяния
- 3.Утрачивание лицом общественной опасной характеристики из-за смены обстановки

Восстановление в правах на награду имеет следующие этапы:

- 1.Возбуждение ходатайства на восстановление
- 2.Предварительное рассмотрение ходатайства
- 3.Принятие решения о восстановлении права
- 4.Возвращение награды, документов

Участники восстановления прав на награду: награжденное лицо, которого лишили награды. Наследники не могут просить о восстановлении права на награду. После восстановления права на награду восстанавливаются все льготы, которые были предусмотрены при получении награды⁴².

В заключении этой главы автор делает вывод, что наградное дело является особым видом поощрительного производства. Оно имеет свои определенные характеристики. Делится на стадии. Решает определенного вида задачи на каждой из этих стадий. Были выявлены типы наградного производства. Указаны участники наградного производства, его принципы. Произведено обобщение правового содержания стадий.

Автор сделал заключение, что официальное наградное дело выступает в роли всего наградного дела страны. На него равняются все элементы наградного дела страны. Указанная общая характеристика, стадии и их содержание являются общими для всей системы наградного дела, как страны, так и её субъектов.

Награда- это особый вид поощрения. Награждающий субъект управления выполняет публичную правовую функцию в отношении награждаемого. Это

⁴² Трофимов Е.В. Структура и содержание наградного правоотношения// Право и политика. 2010. № 12 (132).-1.25 п.л.

главное отличие награды от обычного поощрения. У наград есть свои особенности. Содержанием награды выступает благо. Наградное дело имеет своих участников. Они образуют несколько групп. Каждая стадия обособлена по совокупности задач, состава участников производства, процессуальными действиями, процессуальными документами

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Органы исполнительной власти наградное дело укоренили как привычный и необходимый способ административной деятельности. Наградная активность регионов, субъектов федерации, разных объединений, породило целый ряд проблем правового характера. Правовое управление наградным делом потеряло единообразность. Отсутствует последовательность и логичность в наградном деле. Нет завершенности в понятии наградной деятельности и наградного дела как метода поощрения. Необходимо разработать научные теоретические основы правового регулирования наградного дела. Требуется проведение исследований в области наградного права и дела.

При исследовании установлено, что наградное дело, это деятельность с целью установления и применения наград, включает наградную деятельность и работу по созданию гарантий в наградной области, является специфической деятельностью, отличается от совокупности документов, формируемых для представления конкретного лица к награде. Это общественные отношения.

Наградное дело включает два понятия:

- 1.Официальное
- 2.Не официальное.

Официальной деятельностью занимаются уполномоченные на то органы. Неофициальное - это реализация конституционных прав граждан, объединений на свободу мысли и слова путем реализации установления наград. Хотя такая деятельность и ограничена правом. Неофициальные награды не имеют юридического характера. Их существование допущено правом.

Наградное право ближе к административному праву и регулируется конституционными нормами, хотя упоминания наград и право на награду в конституции отсутствует. В наградном деле особое значение имеет признак целесообразности.

В данном научном исследовании автор провел анализ материально-правового регулирования официального наградного дела, которое нашло свое выражение в системе официальных наград. Сформулировал понятие официальной наградной системы как совокупности иерархической упорядоченной системы официальных наград, установил, что смысл официальной наградной системы – это единение, полнота, иерархическое построение, определение старшинства официальных наград, соответствующих заслугам. Автор установил, что одной из проблем является неопределенность официальной наградной системы.

Также автор рассмотрел тип государственных и муниципальных наград. Изучил формулированные ими наградные системы публичных образований. Автор отметил, что наградная система является неконсолидированной. В вертикальном построении наградной системы РФ проигнорирована классификационная характеристика отдельных наград. Неудачно выбираются формы и названия наград. Неравномерно распределили награды по заслуженным сферам. Не всегда соответствуют количественным акцентам в сфере заслуг значимость этих сфер, приоритету гос. политики.

Были рассмотрены автором типы наград высшего органа публичной власти, официальной отраслевой награды и ведомственной награды, системы, которые образовывали эти системы. Установили, что эти награды порой являются суррогатом гос. наград. Далее автор рассмотрел основные правовые вопросы наградного производства.

Рассмотрел автор и такие виды наград, как общественные и церковные и установил, что у этого типа наград нет определенного места и положения в

наградном деле РФ, они существуют несколько в отрыве от государственной системы награждения и совершенно не регулируются государством.

В ходе исследования было показано, что наградное дело является особым видом поощрительного производства. Оно имеет свои определенные характеристики. Делится на стадии. Решает определенного вида задачи на каждой из этих стадий. Были выявлены типы наградного производства. Указаны участники наградного производства, его принципы. Произведено обобщение правового содержания стадий.

Можно сделать вывод о том, что общие характеристики, стадии и их содержание являются общими для всей системы наградного дела, как страны, так и её субъектов.

Награда - это особый вид поощрения, символическое правовое поощрение лица. Награждающий субъект управления выполняет публичную правовую функцию в отношении награждаемого. Это главное отличие награды от обычного поощрения. У наград есть свои особенности. Содержанием награды выступает благо. Наградное дело имеет своих участников. Они образуют несколько групп. Каждая стадия обособлена по совокупности задач, состава участников производства, процессуальными действиями, процессуальными документами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**Специальная литература**

- 1.Алексеев С.С. Общая теория права. В двух томах. Москва. Издательство Бек. 1995.-320 с. ISBN 5-85639-093-8
- 2.Балязин В.Н. Символы и награды СССР. ОЛМА. М. 2010. ISBN: 978-5-373-03019-9
- 3.Баранов В. М. Поощрительные нормы Советского права. Саратов. 1978. - 146 с.; 20 см. FB Б 79-11/5
- 4.Гущина Н.А. Поощрительные нормы права РФ. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003.-292 с; 21 см. ISBN 5-94201-251-2
- 5.Мурашев Г. Титулы и награды. Политон. М. 2004.-367 с.; 27 см. ISBN 5-17-023956-4
- 6.Матузов Н.И. Правовые отношения. М.: Юрист.2004. -776 с. ISBN 5-7975-0269-0
- 7.Натиев Д.С. Награды, получаемые нижними чинами на службе. Тифлис. Тип. А.А. Михельсона. 1891.-29 с. FB А 176/471
- 8.Потрашков С.В. Награды России. ЭКСМО. 2010.-288 с. ISBN: 978-5-699-34135-1
- 9.Потрашков С.В. Награды стран мира. ЭКСМО. 2010.192с. ISBN: 978-5-699-39306-0
- 10.Царёва Т.Б. Полная энциклопедия орденов и медалей 2-й мировой войны. ВЛАДНЕТ. Ростов-на-Дону. 2010.-478 с.; 24 см.- ISBN 978-5-9567-0860-6 (в пер.)

- 10.**Винокуров, В. А. Новые награды Президента и Правительства РФ : сходство и различие / В. А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 22.
- 11.**Винокуров, В. А. Награды высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации / В. А. Винокуров А. Ф. Маруков // Юридическая мысль. 2008. № 1.
- 12.**Коренев, А. П. О наградном оружии / А. П. Коренев, В. И. Шалашов // Юридический консультант. 1998. № 3.
- 13.**Трофимов Е.В. Наградное дело в РФ: административно-правовое исследование. Автореферат. Москва-2013
- 14.**Трофимов Е.В. Правовая характеристика наград высших органов публичной власти. Монография. Хабаровск. Вестник ХГАЭП. 2011. № 4-5
- 15.**Трофимов Е. Об учреждении ведомственных наград. Постановления правительств областей. Хабаровск. 2006 г.
- 16.**Трофимов Е.В. Наградное законодательство и официальная идеология современной России // Новый юридический журнал. 2011. № 4.
- 17.**Трофимов Е.В. Наградное производство как разновидность административного процесса // Юридический процесс: теория и практика: Сборник статей преподавателей, аспирантов и студентов юридического факультета / Отв. ред. В.Н. Ширяев, Ю.Н. Лебедева. – Хабаровск: ХГАЭП, 2012
- 18.**Трофимов Е.В. Понятие и особенности наград // Проблемы общества и политики. 2013. № 2.
- 19.**Дуэль В.М. Наградное право: анализ материальных и процессуальных норм // Актуальные проблемы политики права: Межвузовский сборник научных статей. Вып. 8. – М.: Информ.-изд. центр ПГУ, 2005.
- 20.**Дуэль В. М. Государственные награды в российском праве : проблемы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук / В. М. Дуэль. М., 2005, С. 95
- Винокуров В.А. Наградной процесс // Юридическая мысль. 2006. № 6.

21. Трофимов Е.В. Наградное дело в РФ. Административно-правовое исследование. Автореферат. Москва. 2013 г.
22. Трофимов Е. Принципы наградного производства // Право и жизнь. 2011. № 160 (10). – 0,94 п.л.
23. Трофимов Е.В. Наградные правоотношения и механизм наградного правового регулирования // Административное право и процесс. 2011. № 10. – 0,55 п.л.
24. Трофимов Е.В. Понятие и правовое значение государственных наград // Современное право. 2006. № 7. – 0,9 п.л.
25. Трофимов Е.В. Структура и содержание наградного правоотношения // Право и политика. 2010. № 12 (132). – 1,25 п.л.
26. В Григорьев. Государственные награды Республики Казахстан // Петербургский коллекционер: газета. - СПб, 2005-Вып.34.-№ 4.
27. Общественные награды России. Журнал «Гражданская доблесть», Москва, 2010 г.
28. А.Е.Мусин. Современная система наград РПЦ. Журнал Московской патриархии. 2018 г.

Нормативные правовые акты

26. Закон РФ от 20.03.92 № 2553-1 «Об установлении звания Героя РФ и учреждения знака особого отличия-медали «Золотая Звезда». Москва, Дом Советов России. 20.03.1992 г.
27. Указ Президента РФ от 29.03.13 г. № 294 «Об установлении звания Героя Труда РФ». Москва. Кремль. Утверждено 29.03.2013 г.
28. Положение о государственных наградах Российской Федерации. Утверждено указом Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099// «КонсультантПлюс». 2018 г.
29. Награды субъектов РФ. Википедия. Интернет ресурс.

- 30.** Положение о наградах и поощрениях. Дума г.о.Тольятти. от 09.04.2014 г. № 255.Газета «Городски ведомости» 19.04.2014 г.
- 31.**Об учреждении Премии Правительства РФ: постановление Правительства РФ № 1445//СЗ РФ. 2000. № 2.
- 32.**О Грамоте Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации и благодарности Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5.05.2009 г. № 503 // СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2297. 8
- 33.** О Почётном дипломе Президента Российской Федерации за активную благотворительную и спонсорскую деятельность в области культуры и искусства: указ Президента Российской Федерации от 25.08.1997 г. № 928 // СЗ РФ. 1997. № 35. Ст. 4056;
- 34.**О Грамоте Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации и благодарности Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5.05.2009 г. № 503 // СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2297.
- 35.**О премии Президента Российской Федерации для молодых деятелей культуры : указ Президента Российской Федерации от 3.02.2011 г. № 144 // СЗ РФ. 2011. № 6. Ст. 855.
- 36.**Об учреждении Почётной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23.01.1997 г. № 26-СФ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 62
- 37.**Закон Республики Узбекистан «О государственных наградах». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995., № 12, ст. 266.
- 38.**Закон Республики Таджикистан «О государственных наградах Республики Таджикистан» от 14.12.2016 Интернет ресурс «КонсультантПлюс»
- 38.**Положение о наградах Русской Православной Церкви. Москва., 2013 г.

Иностранные источники:

39. Jean-Pierre Collignon. Ordres de chevalerie: décorations et médailles de France, des origines à la fin du Second Empire. — Charleville-Mézières, 2004.

40. Winfried Klein: Titel, Orden, Ehrenzeichen auf gesetzlicher Grundlage. In: Verwaltungsblätter Baden-Württemberg. 2010,

41. Loubat J.F. The Medallic History of the United States of America. 1776–1876. — New Milford: N. Flayderman & Co., Inc.

42. Bruno Dumons, Gilles Pollet. La fabrique de l'honneur: les médailles et les décorations en France (XIXe-XXe siècles). — Rennes: Presses universitaires de Rennes, 2009. — 238 p. — ISBN 2753508216.

43. Creative Commons Attribution-ShareAlike. Wikimedia Foundation, Inc.