

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Государственные награды в России: конституционно-правовое
регулирование

Студент

В.Р.Газиев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

А.А.Мусаткина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель программы д.ю.н., профессор, Д.А.Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Допустить к защите

Заместитель ректора-директор к.ю.н., доцент С.И. Вершинина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2018

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	3
Глава I. Общая характеристика института наград в РФ	
1.1. Наградные нормы в системе конституционного права	7
1.2. Особенности наградных норм	10
1.3. История правового регулирования наград государства	15
1.4. Награды государства в системе государственного поощрения	21
Глава II. Наградные правоотношения	
2.1. Право на награду государства и отказ от награды	29
2.2. Юридическая обязанность пожаловать награду государства	33
2.3. Субъекты и объект наградных правоотношений	35
ГЛАВА III. Наградной процесс как гарантия права на награду государства	
3.1. Наградной процесс как вид юридического процесса: основные и факультативные стадии	38
3.2. Наградной процесс в зарубежных странах	41
ГЛАВА IV. Система государственных наград в России	
4.1. Государственные и иные награды РФ	44
4.2. Государственные и иные награды субъектов РФ	55
Заключение	60
Список используемой литературы	63

ВВЕДЕНИЕ

В положении о наградах государства РФ говорится: государственные награды - высшая форма поощрений граждан РФ за заслуги во всех областях государственной деятельности»¹. Наградная система имеет длительную историю.

С древних времён человечество искало способы выделять особо отличившихся граждан за проявления мужества, или за дела, которые приносят пользу обществу. Результат этих поисков привел к появлению особых знаков отличия- наград. Самая древняя награда, которая известна на сегодняшнее время- так называемый «орден Золотой Мухи». Была найдена в Египте и относится к эпохе Древнего Царствования, IV век до н.э. Это золотая цепочка около 60 сантиметров длинны с тремя изображениями мухи в виде кулонов, сделанная из золота. Это воинская награда. Вручалась за мужество, проявленное на поле битвы².

Античный мир разработал целую систему наград и их правового регулирования. Эта система была завершена в Древнем мире. Включала коллективные и индивидуальные награды. При награждении учитывался ранг награждаемого. Императоры и полководцы удостоивались триумфа. Триумф- это золотой венок. Он обеспечивал право принести в жертву белого быка в главном храме Рима. Триумфатор проезжал в великолепно украшенной колеснице через весь город. Существовал еще малый триумф. Так называемая овация. В этом случае триумфатор шел пешком либо ехал на коне. В жертву приносил овцу. Были в Древнем Риме и награды для солдат. Самая известная награда- «гаста пура», копьё с отсутствием острия. Солдаты награждались деревянным копьём. Младшие офицеры- железным копьём. Старшие офицеры- серебряным копьём. Император награждался золотым копьём. Награждались солдаты венками и «коронами». Изготавливались

¹ Положение «О государственных наградах РФ»

² С.В.Потрашков «Награды стран мира». ЭКСМО. 2010. 187 С.

«короны» из листьев дуба или те же листья изготавливались для «короны» из золота. Эти короны имели отличия по степеням. Еще одной наградой являлись фалеры. Это медальоны, изготавливаемые из бронзы, золота, серебра с чеканным изображением на них. Фалеры носились на кожаных ремнях, которые одевались поверх формы. Фалеры были как индивидуальными наградами, так и для подразделений. К числу наград относились браслеты «армилла» и ожерелья «торквес». Наградная система Древнего Рима исчезла вместе с Римом. Осталось только название науки, изучающей награды- фалеристика. В I- III веках появились рыцарские объединения- духовно рыцарские ордена. Появились и знаки отличия этих рыцарских образований- ордена. Это были воинственные монашеские объединения. Впоследствии появились и мирские рыцарские объединения, которые создавали монархи. Появились и знаки отличия этих объединений- ордена. Каждый орден носил мантию определенного цвета. В следствии эволюции мантии преобразовались в орденские ленты, на которых носились знаки орденских отличий. Орденская лента была того цвета, которого раньше была мантия. С течением времени, к VIII веку знаки принадлежности к ордену окончательно стали светскими наградами в таком виде, в каком они существуют сейчас. Ордена изготавливали из золота и серебра, украшали драгоценными камнями. Награждались орденами лица только благородного происхождения. Простолюдины награждались медалями, которые ведут свое происхождение от Римских фалер. Приоритет в массовом награждении рядовых участников военных походов принадлежит России. С V века существует обычай награждения воинов от царского имени «золотыми». Это прообраз нагрудной медали. «Золотые» различались размерами и весом. Это зависело от того, кого награждали. При Петре I награждение «золотыми» прошло трансформацию. Появились медали, которые имели все признаки награды. В Европе массовая наградная медаль появилась только через 100 лет после смерти Петра I. В XIX веке появилась очередная разновидность наград- кресты. По своему статусу являлись медалями. Под влиянием

Европы ордена появились в странах Азии. Америки, Африки, Океании. Появились ордена в Мусульманских странах. Как утверждал известнейший фалерист И.В. Можайко «Нет общества, не знающего наград». Многие века ордена и медали служат атрибутами каждого общества и государства. Отражают происходящие в государствах изменения. Основоположником наградной системы в России по европейскому образцу стал Петр I. Он взял лучшее из наградной системы Европы. Пять орденов были непосредственно заимствованы из европейской наградной системы. Два ордена сделаны по подобию Европейских. Россия была первой в разрабатывании наградной системы медалями. Со второй половины XVIII века в практику вошло награждение золотым оружием с надписью «За храбрость». Существовали в России и коллективные награды: Георгиевские наградные знамена и штандарты; Георгиевские наградные серебряные трубы и рожки; знаки «За отличие» на головные уборы.

Объект исследования: институт государственных наград РФ, их общая характеристика-наградные нормы, их особенности, история регулирования права, место наград в системе поощрения государства.

Цель работы: охарактеризовать институт наград в России- понять значение, место, функции наград в системе регулирования и конституционного права, цель награждения.

Задачи работы: 1.Провести исследование норм награждения в системе конституционного права, 2.Провести анализ наградных норм, 3.Провести анализ исторического правового регулирования государственных наград, 4.Рассмотреть вопрос о государственных наградах в системе поощрения, 5.Определить понятие «награда государства» и классифицировать награды, 6.Дать анализ элементам наградных правоотношений

Методологическая основа научно-исследовательской работы: диалектический- позволяет понять взаимосвязь между явлениями и определяет направление развития отношений в определенной сфере;

формально-логический- позволяет уяснить содержание исследуемого материала; общенаучные, специальные.

Актуальность работы: В отличие от системы наказаний система поощрений незаслуженно забыта и слабо разработана российскими правоведами. «Наградное право» не числится в числе научных дисциплин. Государственному поощрению не уделяется такого внимания, как проблеме наказания. Стимулирующий потенциал права современной наукой раскрыт далеко не полностью. Слабо изучена роль поощрения в правовом регулировании общественных отношений.

Степень научной разработанности и использованные источники.

Наградное право является комплексным межотраслевым институтом. При написании работы изучались отрасли различного права. Использовались труды по фалеристики и истории России. В юриспруденции институт наград и наградное право малоизученны. В основном исследования проводились в области регулирования административного или трудового права. Потребовалось изучение конституционного права. Научная новизна работы и состоит в попытке анализа конституционно- правовой основы регулирования государственных наград, отмечены исторические вехи указанного регулирования. Сделана общая характеристика наградного права. Использовались работы: С.В.Потрашков; П.А.Сорокин; В.А.Виноградов; Е.В.Трофимов; С.В.Мирошник; Н.А.Гущина; Г.Мурашев; Д.Л.Кондратьев; В.Н.Балязин; В.С.Безрукова; Д.Н.Бахрах; В.М.Баранов; Г.М.Семар; В.Рахилин; А.А.Щёлоков; В.В.Святловский; Л.Нидерле и др.

Глава I. Общая характеристика института наград в РФ

1.1. Наградные нормы в системе конституционного права

П.А.Сорокин в своей работе «Преступление и кара. Подвиг народа и награда» справедливо отмечал, что факт преступления и наказания служит единственным объектом для исследования представителями общественных наук и уголовного права. Только этот факт социальной жизни завоевал исключительное внимание научной мысли. Подвиг и награда, являясь равноправными категориями, как огромный блок соц. явлений, не привлек внимания юристов и социологов.³ До настоящего времени в России не выработано стройной системы наградного права. Система норм, которые регулируют наградное право, отсутствует. Чтобы решить эту проблему, требуется выработка системного подхода. Такой подход позволил бы рассмотреть институт наград с точки зрения комплексного межотраслевого правового института, который бы смог стать основой для дисциплины «наградное право». В этой отрасли будет преобладать конституционное право. Конституция РФ определила, что государственные награды России находятся в ведении РФ. Статья 71 Конституции РФ прямо говорит, что «государственные награды и почетные звания РФ находятся в ведении РФ».⁴ Награждать государственными наградами, согласно Конституции РФ, ст. 89, имеет право только Президент страны. С учетом федеративного устройства России можно предположить, что в п. «с» статьи 71 Конституции РФ говорится только о федеральных государственных наградах. Противоречия в общих наименованиях государственных наград наводят на мысль о

³ Сорокин П.А. «Преступление и кара, подвиг и награда». М. 2015 г.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 . № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

необходимости в разработке понятий и систем наград государства. Впоследствии эти системы надо закрепить в федеральном законодательстве. Государственными наградами считаются ордена и медали, и почётные звания. Так же в разряд государственных наград требуется внести Государственные премии РФ. Не мешало бы к словосочетанию «государственные награды и почётные звания» добавить слово «федеральные». В настоящее время действующие федеральные конституционные и федеральные законы РФ содержат упоминание только о государственных наградах. В законах, которые определили полномочия высших органов гос.власти, не упоминается о наградах этих органов. Нет в конституции и других федеральных законах России предусмотренного права Президента, Федерального собрания, Правительства учреждать собственные награды. Но это право вытекает из их полномочий, предусмотренных законом. Детализировано и конкретизировано это право в подзаконных нормативных правовых актах федерального уровня. Нормативные акты, которыми утверждаются различные виды государственных и иных наград, требуется отнести к конституционным правовым наградным основам современного государства.

Иные награды- это награды, которые не являются государственными и учреждаются нормативными правовыми актами федеральных гос.органов. Ведомственные награды учреждаются ведомствами и регулируются нормами конституционного и административного права, но четкой грани регулирования наград у конституционного и административного права нет. Основы регулирования государственных наград, их понятие, виды, принцип награждения требуется отнести к конституционному праву. Частично вопрос об учреждении ведомственных наград перешел в область регулирования административного права. Конституционное право заложило основу ведомственных наград. Утверждение ведомственных наград-внутриорганизационная работа федеральных органов исполнительной

власти. Награды органов суда учреждаются приказами Председателей ВС РФ, Высшего Арбитражного суда и постановлениями Совета судей РФ. Это реализация норм конституционного права. Когда рассматривается вопрос субъективного права на награду надо подвергнуть анализу правовую категорию как «законный интерес». В наградном правоотношении между личностью и государством сочетаются интересы государства и личности. В.А. Горбунов обращал внимание на то, что реализация законного интереса в сфере только государственных наград рассматривается только через право, которое предусмотрено Конституцией. Существуют награды субъектов Федерации. Они являются государственными наградами. Иные награды - не относящиеся к государственным наградам награды субъектов РФ. Учреждаются государственными органами этих субъектов. Нормы, которые закрепляют учреждения субъектами РФ этих наград, закреплены в конституциях субъектов РФ. Так же в субъектах РФ существуют специальные законы, которые и регулируют эти вопросы. Место государственных наград в РФ определено положением о госнаградах РФ. Данное положение определяет общее положение государственных наград, порядок представления к награждению, порядок вручения наград, хранение государственных наград, ношение государственных наград, порядок награждения воинских частей и военных образовательных организаций, учреждение государственных наград.⁵ Действует данное положение на основании Указа Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099⁶ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы РФ». Правоотношения в сфере наград также регулируется ст. 1185 ГК РФ, которая определяет порядок наследования государственных наград; ст. 191 ТК РФ, в которой определено, как работодатель может поощрить работника за добросовестный труд; федеральными законами «О гербе»; «О флаге»; о

⁵ Положение о государственных наградах РФ от 2010 г. М.

⁶ Указа Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099

присвоении почетного звания «Герой РФ» и «Герой труда РФ»; федеральные законы о присвоении других почетных званий: летчик-космонавт; звание «народный» и «заслуженный»; присвоении знаков отличия.

К наградным нормам системы конституционного права относятся Указы Президента об утверждении орденов и медалей; Правительственные акты об утверждении нагрудных знаков и значков, например: Постановление Правительства РФ от 12.08.1992 г. № 578 «О нагрудном знаке и значках работников транспортно-дорожного комплекса»; Постановление Правительства РФ от 23.07.1993 г. № 713 «О нагрудном знаке «Почетный таможенник»; Указы о награждении оружием; акты судебных органов РФ; приказы министерств и ведомств об учреждении ведомственных наград; Приказы министра обороны об учреждении нагрудных знаков, вымпелов памятных знаков, медалей и орденов; приказ Минюста РФ об учреждении ведомственных наград; Конституции и Уставы субъектов РФ, законы республик РФ, краев, областей, Федеральных округов об учреждении наград, памятных знаков; постановления глав администраций и областных дум; Указы мэров и губернаторов. Вся вышеуказанная система исходит из положения Конституции РФ и не противоречат ей.

1.2. Особенности наградных норм

Выделяют четыре группы общественных отношений: 1. Отношения, возникающие в процессе функционирования высших органов государственной власти, высших органов государственной власти субъектов РФ в части установления соответствующих государственных наград. 2. Отношения, возникающие в области организации, деятельности федеральных госорганов и госорганов субъектов в области учреждения иных наград. 3. Управленческие отношения, складывающиеся в процессе исполнения федеральных законов и законов субъектов РФ о

государственных наградах и государственных наградах субъектов РФ при награждении этими государственными наградами. 4. Отношения, складывающиеся в процессе учреждения федеральными госорганами и госорганами субъектов РФ иных наград государства. Сюда же входит и процесс награждения этими наградами.

Классификацию наградных норм права можно провести по различным критериям. Награды делятся в зависимости от субъекта, который принимает решение о награждении. Опираясь на это основание можно выделить виды наград:

-государственные

-муниципальные

-общественные

-частные

-международные

Награда является важным средством формирования социальной активной личности. Частое использование наград привело к формированию наградного права. А.В.Винокуров так определил понятие наградного права: «система норм, которая регулирует обязанность государства по специальному поощрению личности или коллектива за заслуги перед ним, в соответствии с определенной процедурой, и права личности требовать в установленных законодательством случаях такого поощрения».⁷ Это понимание наградного права является не полным, и не учитывает все многообразие наград и отношения, возникающие после признания заслуг лица и присвоения ему награды. Эти отношения носят относительный характер. Лицо не имеет права требовать награду, так как награждение есть право, а не обязанностью субъекта. Государственная награда, её сущность

⁷ Виноградов В.А. Конституционно- правовые основы регулирования наград государства РФ. М. 2015 г.

выражается в публичности вознаграждения лица за особые заслуги перед обществом и государством.

В России в силу её федеративного государственного устройства, государственные награды включают непосредственно государственные награды РФ и государственные награды субъектов РФ. Наградная система включает: высшие звания, ордена, знаки отличия, медали, почетные звания. Субъекты РФ имеют право устанавливать собственные награды. Например: Закон Самарской области о наградах был принят Губернской Думой в 2001 г. Состоит из Устава Самарской области, настоящего закона и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов Самарской области. Этот закон устанавливает, что награды в Самарской области являются высшей формой поощрения граждан и организаций за выдающиеся заслуги перед Самарской областью и её населением. Устанавливает почетные звания, знаки отличия, почетные знаки, почетные грамоты. Закон Чувашии «О государственных наградах Чувашской Республики» и Закон Татарстана «О государственных наградах Республики Татарстан» определяют список наград этих республик и определяют, что вручение наград этих Республик являются выражением государственного и общественного признания заслуг награжденных. Государственные награды являются универсальным выражением благодарности государства гражданам за их заслуги перед государством. Их отличие от других наград состоит в степени значимости заслуг. Например, руководителям юридических компаний и юристам коммерческих компаний, какую бы известность они не получили, не присваиваются почетное звание «Заслуженный юрист РФ». Потому что их деятельность не является публичной и государством практически не управляется. В связи с этим их деятельность не может оцениваться государством. В РФ нет органа государственной власти, который осуществляет управление коммерческими организациями юридического профиля, и в связи с этим нет возможности дать авторитетное

заклучение о заслугах лиц, которого представляют к награде. В Хабаровском крае не учреждены государственные награды. Установлены награды государственных органов: Почетная грамота Законодательной думы Хабаровского края, Почетная грамота и благодарность губернатора Хабаровского края, почетный знак правительства Хабаровского края «За заслуги». В некоторых субъектах Федерации такие поощрения имеют статус государственных наград, например: Почетная грамота Законодательного собрания Нижегородской области.⁸ Нормы наградного права упорядочивают отношения, возникающие в процессе присуждения государственных и не государственных наград. Источники наградного права - локальные нормативно правовые акты, принимаемые субъектами права.⁹ Существуют внутриотраслевые принципы наградного права: наградная автономия, исключительность, защищенность, гарантированность статуса награжденного, стабильность, демонстрация наград, социальная справедливость, целесообразность, непринудительность. Все эти атрибуты относятся к отрасли административного права. Принципы наградного права: награждения за заслуги перед государством, добровольность заслуженного поведения, всеобщности награждения, разнообразие наград. Это общие принципы для конституционного и административного права. Выделяют принципы поощрения добросовестного труда: заслуженность, справедливость, гласность, разумность, индивидуализацию, публичность, своевременность, доступность, многообразие. Это общеправовые принципы. Они действуют в сфере регулирования поощрительной деятельности государства и государственных органов. Награда- это поощрение. Следовательно, нормы наградного права являются поощрительными нормами. Эти нормы имеют особое строение. Особенности выражены в своеобразной компоновке содержания нормы. Структура поощрительной

⁸ Мирошник С.В. Наградное право как комплексный правовой институт. Ростов. 2013 г.

⁹ Трофимов Е.В. Понятие и правовое значение государственных наград. Хабаровск. Академия экономики и права. 2016 г.

нормы выполняет юридические нормы, которые ориентируют субъект на совершение особенно полезного поведения. Это поведение воспринимается как благо и поощряется государством. Особое значение приобретают конституционные моменты, которые организуют содержание нормы. Эти нормы могут изменяться в связи с переменами в жизни общества. Юридические нормы наградного права содержат позитивные правовые средства. Эти средства обеспечивают достижение позитивного результата. Они исключают государственно-властное принуждение. Стимулируют мотивы сознательного правомерного поведения. Нормы рассчитаны на привлекательность и выгодность положительного поведения. Эти нормы оказывают непринужденное воздействие на личность, при этом личности гарантируется лишнее невмешательство государства в его поведение и совершение полезных государству и обществу поступков. Системное построение норм наградного права имеет несколько уровней: правовое поощрение как сложную совокупность всех поощрительных норм, нормы правового поощрения на уровне отрасли права, нормы правового поощрения на уровне правового института, поощрение, как содержание конкретной меры специфически обеспечительных средств реализации юридических норм¹⁰. Гипотеза в структуре наградного права - заслуженное поведение перед государством. Она носит неопределенный и относительно-определенный характер. У диспозиция в норме рекомендательный характер. Причем эти рекомендации прописаны как для награждаемого, так и для награждающего. Гипотеза и диспозиция в наградном праве объединены. Смысл, который заложен в них, пересекается. Санкции всегда положительные. Для получения награды надо совершить поступок, который полезен для общества и государства. И может быть будешь награжден наградой государства. Действие наградных норм во времени происходит на общих основаниях, и подчиняются общим правилам. Законы становятся

¹⁰ Н.А.Гущина. Поощрительные нормы Российского права. Пресс. 2013 г.

обязательными с момента вступления его в силу. Останавливает свое действие с истечением времени, если этот срок определен законом. Либо перестает существовать в связи с изменившимися социальными обстоятельствами. В связи с этим различают акты определенно-длительного времени и неопределенно-длительного времени. После Октябрьской революции перестали действовать учредительные указы по царским орденам и медалям, почетным званиям и знакам. Вступили в силу постановления новой власти. После падения СССР ушли в небытие многие положения о наградах СССР. Россия формирует новое наградное право, отвечающее современным тенденциям. Процесс это находится в самом начале и далек от окончания.

1.3.История правового регулирования наград России

Символы, титулы, чины, звания, государственные награды являются социальными феноменами. Они несут печать своего общества. Отражают своё время. В наградах отражается «социальное лицо эпохи». Это свидетели конкретного исторического времени. По наградам можно определить уровень развития общества. Причины и принципы возникновения наград, их эволюционное развитие позволяют представить исторический процесс. Позволяют приблизиться к пониманию мировоззрения и мироощущения человека прошлого. Понять закономерности его мышления, смысл его поступков. Изучить социальную психологию и менталитет разных слоев общества. Титул- почетное владетельное или родовое звание. В титуле перечислялись все принадлежащие носителю титулу имения, земли. История титула есть непосредственно история расширения территории государства. К титулу «князь» со временем добавилось слово «Великий князь всея Руси», После присоединения уделов к Москве у московских князей появлялись

приставки к своему титулу титулов бывших владельцев присоединенных уделов: в 1509 году «Государь Псковский». В 1514 г. «Князь Смоленский», Иоанн IV Грозный стал царем, Петр I- императором. Александр I стал великим князем Финляндским, царем Польским, Грузинским. После завоевания Россией Средней Азии и Кавказа появились соответствующие добавки к прежнему титулу. С перечислением титула начинались все документы, которые подписывали правители России. До конца XVIII века в России не существовало специального законоположения об императорском доме (фамилии). Положение разработал Павел I. Оно было утверждено 5 апреля 1797 года. Определяло, кто относится к императорской фамилии, как и кого каким титулом именовать, Дворянство- высшее сословие в России. Встречается с XII века. Обозначал всех людей, живших при дворе князя. С XVI века получили юридические права и обязанности. Дворянство делилось на потомственное и личное. Дворянином можно было стать в следующих случаях: производство в чин, который позволял получить дворянство, получение определенного ордена, если дед или отец состояли на службе не менее 20 лет и имели личное дворянство. Дворяне носили почетные титулы: граф; барон; князь. В России до XVIII века высшее дворянство носило только один родовой титул по происхождению- князь. Первые пожалования дворянства за заслуги произвел Петр I. При Петре I был издан утвержденный им 24.01.1722 года «Табель о рангах всех чинов». Табель определил положение не по происхождению, а за заслуги перед государством. По сути это был первый документ, регламентирующий поощрения, награждение званием, должностью или титулом за заслуги перед государством. В дальнейшем табель о рангах совершенствовался, реагируя на изменения в обществе. Екатерина II 16.12.1790 г. разрешила присваивать чины через три года после начала службы до VIII ранга включительно, а этот ранг уже позволял получить потомственное дворянство. Чины и звания присваивались за особые заслуги. Указом от 1827 года установлены четыре категории лиц, которые пользовались правом государственной службы.

Можно сделать вывод, что со времен Петра I в России существовала достаточно четкая система поощрений и награждений титулами, почетными званиями и чинами за добросовестную службу на пользу государства.¹¹ Начало русской наградной системе, по одной из версий, положено начало еще в средневековье. Положено это начало было приходом на Русь варяжских князей. Первыми «орденоносцами» стали княжеские дружинники. Ратный труд дружинника вознаграждался гривной- золотой, серебряной. Были бронзовые обручи, которые в X-XI веках носили на шее либо груди. Обруч рассматривался как знак отличия или награды. Следующим этапом наградной системы Руси стали златники и серебряники. Ими награждали великие киевские князья в XI-XII веках. Просуществовала такая наградная система несколько столетий. А «золотые в столько-то угорских» и копейки московских царей послужили прообразом кокард и шевронов. В XV-XVII веках участники сражений награждались «золотой деньгой». Эти монеты специально чеканились, и выполняли роль наградных медалей. Золотые награды высокого достоинства носились на золотых нагрудных цепочках, а также пришивали на шапку или левый рукав кофты.¹² Первое письменное упоминание о награждении встречается в Никоновском списке, летописи, которая датируется 1000 годом. В нем упоминается награждение Александра Поповича золотой гривной за ратный подвиг. В XV веке, при правлении Василия Тёмного, за ратные труды награждали золотыми монетами. В этом же веке были случаи изготовления и выдача особых монетовидных наградных знаков. Это были «золотые» разного размера и веса. Размер и вес зависел от положения в обществе награждаемого, его ранга и величине заслуг. Из Нижегородских летописей известно о награждении за воинские подвиги в 1469 году русского отряда «Устюжской судовой рати». Наградили их «дважды по деньге золотой». В XVI-XVII веках военачальников и

¹¹ Г.Мурашев. Титулы, чины, награды. ПОЛИГОН. Санкт-Петербург. 2004 г.-349С.

¹² Кондратьев Д.Л. Роль монет в государстве. М. 2013 г.

рядовых награждали «золотыми» и «серебряными» деньгами, сукном. Эти награждения были массовыми. Например, в 1654 году, после воссоединения Украины и России в войска Богдана Хмельницкого было отправлено 70 тысяч наград.

Стройной наградной системы до петровской Руси не было. Сведения о награждениях и награждаемых мы получаем из летописей, указов князей, донесений воевод, разрядных книг. При правительнице Софье Романовой появились первые медали из золота. Но распространения они не получили, и наградная система на законодательном уровне не развивалась. И только при Петре I все изменилось. Первый российский орден Св.апостола Андрея Первозванного учрежден 30 ноября 1698 года. В проекте устава была такая мотивация создания первым именно этого ордена: Бог избрал своим орудием апостола для проповеди христианства на Черном море и Дунае и благословлении земли русской. Это был «свой» святой. Следующим после орденов по значению знаков отличия были наградные персоны. Это миниатюры с изображением Петра I. Представляли собой медальоны, которые украшались драгоценными камнями. Затем появились медали. При Петре I медали вручались всем участникам сражения. Вес, размер медали определялись служебным положением того, кого награждали. Все российские ордена имели форму крестов. Точные размеры знаков российских орденов статутами орденов были не регламентированы. Изготавливались разными фирмами или частными мастерами. Допускались отступления по размеру и цвету. Ордена, медали и чины давались за конкретные отличия, за выслугу лет и за участие в военных компаниях. Так же ордена давались и с получением вышестоящего чина. Для отличия по внешнему виду военных орденов от гражданских 5 октября 1855 года указом были введены дополнительные атрибуты- скрещенные мечи. Мечи проходили по середине креста и звезды.¹³ До 30 октября 1826 года все ордена давали награжденным

¹³ Г.Мурашев. Титулы, чины, награды. ПОЛИГОН. Санкт-Петербург. 2004 г.-349С.

право потомственного дворянства. В последствии это положение претерпело некоторые изменения. У большинства русских орденов была торжественная одежда. Одевались они только в торжественных случаях. Кавалеры каждого из орденов возглавлялись орденскими думами. Выдачу орденов осуществлял Капитул Российских императорских и царских орденов. Возглавлял эту организацию канцлер. С 9 августа 1844 года награждая лиц нехристианских вероисповеданий, изображения святых у орденов заменялись государственным гербом. До 5 апреля 1797 года официального статута первого в России ордена не существовало. И только Павел I обнародовал первый официальный статут ордена Святого Андрея Первозванного. До своей смерти Петр I успел учредить своими указами еще несколько орденов. В так называемую эпоху «дворцовых переворотов» в истории русских наград наступил длительный перерыв. Но один новый орден все же появился. Этот орден пришел из Германии. Орден Святой Анны был учрежден в 1735 г. зятем Петра I. Голштинский герцог Карл Фридрих в память о своей жене и дочери царя, Анны Петровны, умершей в 1728 г. учредил этот орден. И только после восшествия на престол Екатерины II Великой вновь началась история русских наград. Императрица 22 сентября 1782 года учредила орден Святого равноапостольного князя Владимира. Орден имел четыре степени. Вручался за отличия на государственной службе. В дальнейшем все императоры России занимались учреждением орденов. В конце XVII начале XVIII веков были учреждены первые медали. При Петре I медалями награждались все участники сражения. После смерти императора эта традиция была утрачена. Только со второй половины XVIII века в России вновь утвердили награждения медалями. Существенный элемент медалей-ленты, на которых они носились. Медали были и памятными- в честь какого-то события. После учреждения первого ордена России наградная система империи регулировалась указами по отдельным орденам. Заслуги высшей аристократии, генералитета определялись на личное усмотрение монарха.

До правления Екатерины II в России существовало только три ордена. Императрица ввела еще два новых ордена. Эти ордена имели 4 степени. Введение орденов усложнило орденскую систему. В 1797 г. Павел I издал основной орденский закон «Уставление об орденах». Этим уставлением официально установлена иерархия наград и создан единый орган управления наградным производством - Российский кавалерский орден. В уставлении говорилось: ордены установлены за истинные заслуги за гражданские и военные подвиги, и в качестве поощрения действовать на пользу Отечества. Всего с 1698 года по 1917 год было учреждено 10 орденов. Великая Октябрьская Социалистическая революция упразднила царские ордена. В ходе гражданской войны возникла проблема установления специальной награды для бойцов и командиров красной армии, которые отличились в боях. Декретом ВЦИК в 1918 г. учреждается первый советский орден - «Красное знамя» РСФСР. Орден вручался всем гражданам РСФСР, которые проявили мужество и храбрость при боевой деятельности. Через два года опять встала также проблема - чем -то надо награждать граждан, которые уже имеют орден, но вновь совершили подвиг. Декретом ВЦИК 19.05.1920 г. была учреждена возможность, вопреки традиции, награждать повторно тем же самым орденом. Приказом народного комиссара по военным и морским делам Л.Троцкого 03.08.1918 года учредились Почетные Революционные Красные знамена. Знамена вручались отличившимся в боях полкам. В 1920-1921 годах в Республиках учреждены аналогичные награды. После образования СССР Постановлением ЦИК СССР от 01.08.1924 года учрежден один для страны орден Красного Знамени. Награждение республиканскими орденами было прекращено, но оставлено право их ношения. В 1933 году специальным постановлением ЦИК СССР награжденным республиканскими орденами Красного Знамени распространялись права и имущества общесоюзного ордена. В апреле 1920 года декретом ВЦИК было разрешено награждать «революционным оружием» Этим оружием были шашка и морской кортик и огнестрельное оружие. Постановлением Президиума ЦИК

СССР в декабре 1924 года огнестрельное оружие было переведено в ранг общесоюзной награды. Советская наградная система СССР формировалась таким образом, что награды учреждались тогда, когда в них появлялась надобность.

В соответствии с Конституцией СССР право учреждения орденов и награждения ими принадлежит Президиуму Верховного Совета СССР. Награждение орденами регулировалось «Общим положением об орденах Союза СССР». Это положение было утверждено 7 мая 1936 года. В 1943 году утверждены правила ношения орденов и медалей СССР. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1958 года «О порядке награждения орденами и медалями СССР» регулировал процесс и порядок награждения, а также ввел ордена и медали за трудовую доблесть. Вся наградная система СССР регламентировалась Указами Президиума ВС СССР. Указом Президиума ВС СССР от 03.07.1979 года № 360 утверждено положение «Об утверждении общего положения об орденах, медалях и почётных званиях СССР». На каждую медаль и орден разрабатывалось Положение. Оно утверждалось Указом Президиума ВС СССР. Все законодательные акты и постановления РСФСР и в последствии, СССР, подчинялись конституционному праву СССР. Наградная система СССР была четко регламентирован и упорядочена.¹⁴

1.4. Награды государства в системе государственного поощрения

Государственному поощрению всегда уделялось мало внимания, в отличие от государственного наказания. В научной литературе чаще рассматривается

¹⁴ В.Н.Балязин. Символы и награды СССР. Москва. ОЛМА Медиа Групп. 2010.

вопрос об ограничении и воспрещении. Н.А. Гущина отмечала- что современная наука не раскрывает стимулирующий потенциал права и возникла потребность в анализе правового регулирования государственных наград и детальной разработки прав человека и гражданина на государственную награду. Помимо соблюдения прав и свобод личности государство должно являться гарантом признания приоритета достоинства личности. Признав это, государство обязано повысить роль поощрений. Конституция не раскрывает важнейший аспект взаимоотношения личности и государства в плане осуществления права личности на поощрение, и на государственную награду. Развитая система поощрений личности- это признак демократического и свободного государства. При законодательном закреплении того, что «ничто не может являться основанием для умаления достоинства человека» упускают, или целенаправленно забывают о том, что право личности на государственное поощрение, на государственную награду не рассматривается. А ведь метод поощрения как формула управления зародился одновременно с государством. Этот метод применяется совместно с методами принуждения и убеждения и способен поощрять социально-правовую активность граждан и организаций.¹⁵

Самая почетная мера поощрения, установленная государством- награждение государственными наградами. Сколько существует российская государственность, столько существуют государственные награды. Это неперенный атрибут российской государственности. Толковые словари так расшифровывают понятие «поощрение»-метод мотивации, противоположный наказанию; мера признания заслуг материального и морального характера. Представляет собой похвалу, награду, то, чем поощряют кого-либо».¹⁶ Поощрить, значит наградить, побудить кого-нибудь к чему-нибудь, содействовать появлению, развитию чего-нибудь.¹⁷ Награда-

¹⁵ Гущина Н.А. Поощрительные нормы Российского права. ЮРИД ЦЕНТР ПРЕСС. 292С-2015 г.

¹⁶ Новый словарь методических терминов и понятий. Теория и практика обучения языкам. М. 2016 г.

¹⁷ Толковый словарь Ушакова Д.Н. Москва. 1940 г.

что-либо, выдаваемое в качестве поощрения за заслуги, отличия, в знак благодарности за что-либо. Одним из назначений награды является предоставление особого социального статуса лицу, получающему награду. Награда, от старославянского –подарить город. Это любая форма поощрения и благодарности за заслуги, добрые дела, героизм. Награда- это то, что воздаётся- почетный знак, орден, медаль, грамота, присвоение звания, имени и т.д.¹⁸Учитывая семантику и этимологию вышеуказанных понятий можно дать такое определение государственной награде: «Государственной наградой в РФ является установленная федеральными законами и законами субъектов РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов, форма государственного поощрения физических лиц, коллективов за их заслуги перед Родиной (государством)». В Трудовом праве РФ о поощрении говорится в ст. 191 ТК РФ. Там перечислены виды поощрений: благодарность, премия, ценный подарок, грамота, звание «лучший по профессии».Указанная статья говорит и о том, что могут быть и другие виды поощрений. Список поощрений, перечисленных в ТК РФ, не является исчерпывающим, но указывают на один существенный момент: поощрения обязательны для работодателя, и включены в правила внутреннего трудового распорядка. Положение основано на ст.ст. 4 и 15 Конституции: Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации и органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Нормы ТК РФ распространяются на всех работников и работодателей. Обязательны для применения на всей территории РФ. Обязательные для применения виды поощрений устанавливаются государством, называются в трудовом праве государственными поощрениями и расцениваются как поощрения конкретного юридического

¹⁸ Безрукова В.С. Основы духовной культуры. Москва.-2000 г.

или физического лица. Возникает сложность в понимании разницы и сходства государственного поощрения от поощрения работодателя. Поощрения предусматривают и уставы о дисциплине для работников. Список поощрений в уставах тот же, что и в ТК РФ. Некоторые уставы предусматривают в качестве поощрения награждение грамотой министерства или нагрудными знаками. Может происходить поощрение на основании закона РФ «О труде». Вопросы, связанные с ведомственными поощрениями (наградами), регулируются административным правом. Таким образом, в трудовом праве присутствует мера поощрения. Она подтверждается уставами и положениями о дисциплине. Процедура и порядок поощрения в трудовом праве определены, но законодательно не урегулированы процедуры, предшествующие объявлению поощрения. В каждой организации эти процедуры свои. В Трудовом праве РФ, предусматриваются виды государственных поощрений¹⁹. Эти виды становятся нормами поощрений конкретного работодателя. При упоминании видов поощрений в трудовом законодательстве нигде не упоминается вид поощрения, как орден или медаль. По смыслу поощрение в виде награждения государственной наградой относится к иным видам поощрения. В связи с существованием большого количества юридических норм, которые регулируют вопросы поощрения, был создан правовой институт поощрения. Это межотраслевой институт. Правовые акты указанных институтов закрепляют виды правовых поощрений, основания их применения, полномочия субъектов власти поощрять и порядок поощрения. Больше всего таких норм в административном праве.²⁰ Источниками административного законодательства, где темой является меры поощрения, являются Положения о премиях, почетных грамотах, республиканские законы в области награждения, нормативные акты, где есть пункты о поощрениях и наградах

¹⁹ В.А.Винокуров. Государственное поощрение в Трудовом праве РФ. М. 2016 г.

²⁰ Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М. 2014 г. 518 С.

за добросовестный труд и добросовестную службу. Поощрения, как метод действия исполнительной власти, характеризуется такими особенностями: требуется заслуга, которая положительно оценивается; это действие уже оценено; оно персонифицировано; состоит в моральном поощрении, одобрении, наделении правами, льготами, материальными ценностями и благами; прямо или косвенно действует на волю поощряемого. Виды поощрений устанавливаются федеральными законами, законами субъектов Федерации, актами государственной администрации. Сюда входят Кодексы РФ; положение о государственных наградах РФ. Из выше сказанного можно сделать следующий вывод: государственное поощрение есть правовое поощрение, оно устанавливается государством, выражается в виде поощрительных мер, освобождает от обременений, может быть в виде государственных наград. Особой группой в группе государственного поощрения является группа «наград государства». Самое почетное место в системе поощрений, установленных государством, занимают государственные награды. У России богатые наградные традиции, сложившиеся за долгий период существования государства. Государственные награды в современной России отражают произошедшие в ней исторические изменения. Система наград выстроена иерархически, закрепляет их статусы как заслугу перед государством. Присваивая государственные награды за заслуги РФ актуализирует социальные ценности, побуждает граждан к общественно полезной деятельности. Государственная награда является высшей формой поощрения граждан, это атрибут и символ власти. Для отдельной личности награда – это поощрение за заслуги, признание ценности этих заслуг. Награда стимулирует у награжденного модель поведения, полезного для общества и государства. Государственные награды имеют следующие признаки:²¹ 1. Основание

²¹ Винокуров В.А. Государственное поощрение в трудовом праве РФ. Современное право № 3. 2015 г.

применения. Выдаётся за особо значимую заслугу. Эта значимость важна и награждаемому, и той социальной группе, которая награждает. Награды выдаются за заслуги итогового характера, за очень значимое дело своей жизни.

- 2.Редкость награды.
- 3.Награды являются отличительными знаками награжденного лица.
- 4.Награда как обозначение внешней выразительности, демонстративности, презентабельности. Имеет определенное оформление. Сообщается лицу в объективной форме. Заслуги признаны в социуме.
- 5.Демонстративность. Процедуре награждения придана процессуальная форма. Награждение является регламентированным процессом. Отличается торжественностью и гласностью. Это своего рода обряд или ритуал.
- 6.Награда-объект образует определенные контексты и символики. Символизм- это особенность награды. Иногда награды причисляют к государственной символике, наравне со знаменем и гербом, законодательно. Награждению присущи порядок реализации и особые свойства. Они определяют символизм, обрядность, блеск.
- 7.Атрибутивность. Награда- это атрибутивное свойство социальной группы. Её институция. Это суть проявления власти. Награждение- социально- правовая данность.
- 8.Системность. Награжденный занимает определенное место в социуме. Играет определенную социальную роль. Приобретает социальный тип.
- 9.Награды стратифицированы и ранжированы. Имеют определенную иерархию. Имеют горизонтальную и вертикальную структуру.
- 10.Престижность. Это высшая форма государственного поощрения. И. Бентам утверждал, что цель награды- настроить общество для совершения полезных действий. Томас Гоббс говорил, что цель награды- поощрять людей оказывать услуги и дать людям возможность оказывать эти услуги. Эти идеи сохранились до наших дней. У наград есть определенная функция.

А.В. Мальков указывал на такую функцию, как символизм. Обладает награда и стимулирующей функцией. Стимулирующие функции наград появляются сразу же после установления награды. По О.В. Левину награды обладают

следующими функциями: стимулирующими, функция интеграции общества, функция социальной дифференциации, воспитательной.

О.В.Розанов называл следующие функции: идеологическая, символическая, коммуникативная, интегрирующая. В.М. Дуэль отмечал такие функции наград: мотивационная, социального контроля, оценивающая, ценностно-ориентированная, воспитательную. Функция награды- реально воздействовать на социум. Цель наград выделяют следующие функции: премиальная; стимулирующая; социального воспроизводства; идеологическая; ориентирующая; номинативная; коммуникативная; интегрирующая; социально ролевая; эстетическая.

Указанный функциональный комплекс характерен только для наград. Награда обладает и содержанием. Содержанием считается благо, которое предоставляется награждаемому лицу. Блага в свою очередь делятся на наградные символы и социальные преимущества. Формой награды выступает наградной символ, который и дает наименование награде. Группа «награды государства»: Государственные награды РФ; иные награды.

Система наград РФ:

1.Федеральный уровень: государственные; иные федеральные награды; награды Президента; палат Федерального Собрания; Правительства; судебной системы; федеральных органов исполнительной власти; иных ведомственных органов

2.Субъектов РФ: 1.субъектов РФ; иные награды субъектов РФ; губернаторские; парламентские; правительственные; ведомственные

Принципы института наград: разграничения полномочий в сфере учреждения наград; награждение за заслуги; добровольность заслуженного поведения; всеобщности; разнообразия. Выявленные принципы обусловили значимость,

законность и социальную ценность института наград в системе государственного поощрения.²²

²² Баранов В.М. Льготная и поощрительная правовая политика. СПб., 2004 г.

Глава II. Наградные правоотношения

2.1. Право на награду государства и отказ от награды

Наградные правоотношения – это отношения, складывающиеся у государства и личности, при которых государство обязуется поощрять личность или коллектив наградой за заслуги перед государством. Эти отношения предполагают возможность как награждения за заслуги, так и изъятие награды за проступки. Так же государство имеет право отказать гражданину в награждении.

Право на награду является субъективным правом гражданина на награждение, но государство так же имеет субъективное право отказать в награде. Указанное субъективное право гражданина на госнаграду надо рассматривать через такое понятие, как обязанность государства жаловать госнаграду. Главная особенность субъективного права на награду, это возможность положительно себя вести для того, чтобы поведение стало достойно госнаграды и государство рассматривало гражданина как достойного претендента на награду. Для того, чтобы получить награду, требуется, чтобы гражданин проявил свои положительные волевые качества. Если проявление воли к положительному поведению отсутствует, то лицо не вправе требовать от государства вручения награды. При совершении каких-либо положительных действий субъект может не осознавать того, что его действия достойны награды. Чтобы действия субъекта возможно было наградить, эти действия должен оценить другой субъект. Субъект, который будет оценивать действия гражданина, должен иметь на это права для того, чтобы оформить наградные документы. Эти документы будут переданы другому правомочному субъекту на согласование. После процедуры согласования документы перейдут к субъекту, который правомочен утвердить их. После согласования будет оформлен документ, правовой акт. Эти отношения от других отличает то, что «обязательные юридические

последствия в виде получения награды государства и связанных с ними льгот и преимуществ могут и не возникнуть, так как в некоторых случаях они могут находиться в потенциальном состоянии»²³.

Особенностью субъективного права на награду является: 1. Возможность требовать определенного поведения от субъекта, который должен предоставлять заслужившего этого другого субъекта к награде, 2. Субъект, совершивший действия, подпадающие под награждение, может требовать положенную ему награду. 3. Возможность обращения к государственному принуждению, если государство не выполняет обязанность по награждению. Для осуществления последнего случая требуется от награждающего субъекта получить документ об отказе в награждении, 4. Использование благ, которые появляются после награждения и выражаются в виде моральных или материальных благ²⁴, например, лицо, которого наградили знаком отличия «За заслуги перед Самарской областью» выплачивается единовременная премия и выдаётся нагрудный знак, который носится на правой стороне груди, после госнаград РФ²⁵. Лицо, которое наградили званием «Почетный гражданин г.о.Тольятти» имеет право внеочередного приёма руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления. Умерший «Почетный гражданин г.о.Тольятти» погребается с почестями и за счет правительства города устанавливается надгробный памятник²⁶. Такие права предусмотрены во многих регионах и субъектах РФ.

Рассматривая субъективное право на награду, требуется проанализировать правовую категорию «законный интерес». В наградных правоотношениях сочетаются два законных интереса: государства и личности. Государство предусматривает возможность лицу самому совершать активные действия положительного характера, но оно не требует от лица совершать их. Это

²³ Винокуров В.А. Конституционно- правовое основы регулирования наград государства в РФ». Автореферат. Москва. ГУИ имени М.В.Ломоносова.- 2011

²⁴ Там же.

²⁵ Закон Самарской области от 09.10.2001 № 61-ГД «О наградах в Самарской области» (с изм. на 2018 г.) ««КонсультантПлюс»- 2018 г.

²⁶ Постановление Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 № 277. «КонсультантПлюс»- 2018 г.

право лица, а не обязанность. Понятие «законный интерес» рассматривается в рамках конституционного права²⁷. Горбунов В.А. обращал внимание на то, как реализуется законный интерес в области госнаград РФ -исключительно через право приобретения прав, которые предусмотрены Конституцией РФ²⁸.

«Нет ребята, я не гордый. Не загадывая в даль, так скажу: зачем мне орден? Я согласен на медаль.» писал А. Твардовский в своем известном литературном произведении. Возможность отказаться от госнаграды на законодательном уровне государством не отрегулировало. Автор считает, что отказаться от награды такое же Конституционное право, как получить её. Государство не должно создавать дополнительных условий для отказа. Такое право не должно ограничиваться государством. В истории современной России известны случаи отказа от госнаграды как по политическим, так и по этически причинам. В 1991 году известный музыкант Константин Кинчев был награжден медалью «Защитнику свободной России». Но после убийства в 1994 г. журналиста Дмитрия Холодова и началом войны в Чечне К. Кинчев отказался от награды и вернул медаль. Генерал-лейтенант Лев Рохлин за штурм Грозного в 1995 г. был удостоен звания «Героя России». Но он отказался от высокой награды, мотивировав отказ тем, что не имеет «морального права получать эту награду за боевые действия на территории своей страны». Академик А. Трофимук в 1998 г. отказался получать орден «За заслуги перед отечеством» IV степени и премию в связи с несогласием с политикой государства. Об этом он написал в газете «Советская Россия», пояснив, что «ему зазорно получать награду из рук президента Б.Н.Ельцина». Грузинский актер В.Кикабидзе отказался от вручения «Ордена Дружбы» в 2008 г. в связи с началом боевых действий в Южной Осетии. При этом он пояснил, что испытывает огромное уважение к российскому народу, но награду от российской власти не примет, так как не согласен с действиями в указанном регионе. В 2011 г. актер А.Девогченко

²⁷ Субочев В.В. Теория законных интересов. Тамбов, 2009. С. 12

²⁸ Горбунов В.А. категория законного интереса личности, общества, государства в конституционном законодательстве РФ. Тюмень. 2007. С. 10.

отказался от звания заслуженного артиста России и двух государственных премий в связи с несогласием политики президента В.В.Путина и «отвращением к взяточничеству». Но действующее законодательство не закрепило такое право, как «отказ от госнаград». Отказ от госнаград может быть расценен только с моральной стороны, как твердая позиция отказавшегося. Отказ от награды никаких юридических последствий не имеет. При отказе и неприятии награды награжденный все равно остается награжденным и имеет право пользоваться социальными льготами, которые предоставляет та или иная награда.

В 2010 г. Указом Президента РФ № 1099 было утверждено Положение «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы РФ». Этот указ установил уточненную систему госнаград. Были учреждены две новые медали. Количество медалей сократили. Некоторых лишили статуса государственной награды. Не был определен статус юбилейных наград. Определен смысл понятиям «повторность» и «очередность» награждения. Второй раздел подробно рассматривает порядок представления к награждению госнаградами. Уделили в Положении много внимания недействительности представления к награждению. Но опять не была предусмотрена возможность отказа от госнаграды. Винокуров В.А. рассматривал ситуацию, при которой человека за какие-либо противоправные действия, предусмотренные законом, имеют права лишить госнаград. Но при этом сама заслуга, которая ранее была признана государством, никуда не делась. Заслуга или подвиг продолжают существовать, несмотря на то, что человек лишен награды за совершенное здесь и сейчас преступление. Встает вопрос, человек наказан за настоящее, но у него отняли то, что он сделал в прошлом²⁹.

При отказе гражданина от награды происходит похожая ситуация. Действия были совершены, положительно оценены и вознаграждены. При отказе получить награду ничего не меняется. Героическое событие или

²⁹ Винокуров В.А. наградной процесс // Юридическая мысль. -2006.-№ 6.- С. 60-74.

достижение никуда не делось. И если звание присвоено, награда вручена, соответственно существуют материальные и моральные блага, которые несет награждение. И если ими не будет пользоваться награжденный, то при определенной ситуации, которая предусмотрена законом, эти блага перейдут к наследникам. Таким образом, смысл отказа от вознаграждения теряется. Автор считает, что необходимо в обязательном порядке внести поправку в Положение, в которой расписать процедуру добровольного отказа от госнаграды и прекращения льгот в связи с отказом от неё.

2.2.Юридическая обязанность пожаловать госнаграду

Юридическая обязанность государства на вручение награды очень специфична и усложнена из-за не конкретных и расплывчатых формулировок к наградным нормам. В советском наградном законодательстве были акты, содержащие условия награждения. Пример: медаль «Ветеран Вооруженных Сил СССР». Награждали этой медалью военнослужащих, которые прослужили 25 лет и не имели серьезных взысканий по службе.

Современное российское наградное законодательство тоже имеет такие акты. Руководствуясь ими госнаграды вручаются лицу, если это лицо выполнило определенные условия, которые закреплены актами. Это ведомственные награды различных министерств, спортивные нагрудные знаки Министерства обороны РФ, медали за совершение мужественных гражданских поступков. Например, чтобы получить медаль «За отличие в военной службе» требуется выполнить условия:

1. проявить разумную инициативу
2. Быть усердным
3. Иметь отличия по службе

При выполнении всех трех условий государство в лице представителя власти, обладающего правом принимать такие решения, обязано представить к награде военнослужащего. Спортсмены, за выигрыш в соревнованиях также

имеют право получить награду от правомочных представителей государственной власти.

Четкие условия для вручения наград установлены в положении о наградах: при представлении к награждению государственными наградами вид награды определяется характером и степенью заслуг награждаемого, которые должны соответствовать статутам орденов Российской Федерации, положениям о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации и почетных званиях Российской Федерации, награждение одноименными государственными наградами (имеющими степени) производится последовательно - от низшей к высшей степени государственной награды, очередное награждение государственной наградой производится за новые заслуги и достижения не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения, за исключением награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу, повторное награждение одной и той же государственной наградой не производится, за исключением награждения одноименной государственной наградой более высокой степени, а также награждения орденом Мужества, медалью "За отвагу" и медалью "За спасение погибавших" за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу и т.д.

Вторым элементом юридической обязанности является необходимость для уполномоченного лица ответить на обращенные к нему законные требования уполномоченного лица - рассмотреть требование. После рассмотрения и проверке того, что действительно все условия для получения госнаграды выполнены, должно быть принято решение о представлении к награде либо об отказе в её оформлении. Эти правоотношения регулируются ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Руководствуясь законом госорган или должностное лицо обязаны принять меры для восстановления и защиты нарушенных прав граждан.

Отказ оформить представление к награде обязан быть обоснованным. Такой отказ будет правомерен в случае не выполнения условий, которые

установлены положением о награждении. Такие положения должны быть четко сформулированы и не допускать разногласий или недопонимания.

2.3. Субъекты и объект наградных правоотношений

Субъекты наградных правоотношений можно разделить на два вида:

1. Коллективные

2. Индивидуальные

Коллективные субъекты наградного права:

1. РФ

2. Субъекты РФ

3. Госорганы

4. Организации

5. Коллективы, от трудовых до спортивных

Индивидуальные субъекты:

1. Физические лица: граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица.

Субъекты имеют различия:

1. По функциональному назначению

2. По месту в наградном процессе

Отсюда можно проследить следующие различия:

1. Субъекты, которые учреждают госнаграду

2. Которые награждают

3. Которые совершают организационные подготавливающие действия к награждению

4. Те, которых награждают

Число субъектов, которые имеют право учреждать госнаграды, очень большой. Это и РФ как страна; субъекты гособразований; Президент; члены

правительства, главы министерств; органы судебной системы. так же награды имеют право учредить Генпрокуратура и так далее.

Субъектами, которые награждают, выступают практически те же субъекты, которые имеют право учреждать награды. Только госнаграды учреждают законы. В таких ситуациях субъектом награждения выступит Президент, либо высшие должностные лица субъектов РФ.

Награждаемые субъекты имеют свою специфику. Нормы наградного права действуют в отношении всех лиц. Это не зависит от гражданства. Государство обязано наградить всех, кто выполнил определенные условия, которые государство предусмотрело в своих законодательных актах о награждении. Обычно это физлица. Но могут быть коллективы, воинские части, города РФ.

Организационными распорядительными действиями награждения занимаются субъекты, возбуждающие и согласовывающие ходатайства о награждении. Туда же относят субъектов, которые уполномочены вносить представления о награждении: госорганы; структурные подразделения госорганов; должностные лица.

Объект наградных правоотношений- общественные отношения. Они возникают между государством и личностью, или коллективом. Причина возникновения- обязанность государства поощрить за заслуги перед ним. Чтобы такие правоотношения возникли, лицо должно желать или добросовестно исполнять свои обязанности, вести себя подобающим образом. При таком поведении результат, который может быть достигнут, должен быть признан обществом полезным. Или это должны быть такие действия, которые будут превосходить обычные требования и нормы поведения. Такое деяние должно быть признано подвигом. Либо лицо, желая получить определенную награду, например орден «За заслуги перед Отечеством» должен стремиться выполнить те условия, которые заложены государством в статуте этого ордена. И достигнутый результат должен опять

таки быть признан общественностью, либо тем должностным лицом, в обязанность которого входит предоставление документов на награждение.³⁰

³⁰ Винокуров В.А. Конституционно- правовые основы регулирования наград государства в РФ. Монография. Москва. 2010 г. Интернет ресурс. «Консультант Плюс», 2018 г.

ГЛАВА III. Наградной процесс как гарантия права на награду государства

3.1. Наградной процесс как вид юридического процесса

Лазарев Б.М. понимал юридический процесс как систему действий, которые реально совершаются в соответствии процедурой гражданами, органами, должностными лицами, а также систему правоотношений, которая складывается в результате и с помощью этих действий. По его мнению, «юридические процедуры определяют стадии юридического процесса, их цель, последовательность, временные границы, конкретные действия на каждой стадии, основания совершения и взаимосвязь этих действий, способы их оформления и фиксации»³¹. Юридический процесс делится на два вида:

1. Правотворческий, в результате которого появляются правовые акты,
2. Правоприменительный, в результате которого принимается индивидуальное юридическое решение по рассматриваемому делу.

В.Д.Сорокин включал в систему производств адмпроцесса производство по делам о поощрениях³². Так как поощрение регулируется многими нормативными правовыми актами материального и процессуального характера. Сорокин В.Д. выделял две стадии: ,1.Представление к награде, 2.Вручение награды. Действия по награждению госнаградами Сорокин В.Д. относил к наградному процессу. Наградной процесс имеет четыре стадии:

1. Возбуждение ходатайства, 2.Согласование ходатайства, 3.Принятие решения о награждении, 4.Вручение награды. Имеются и факультативные стадии: 1.Оформление права на получение награды, 2.Лишение лица права на награды, 3.Восстановление права иметь награды, 4.Отмена акта о награждении. Первая стадия наградного процесса требуется для установления факта значимого поступка для общества. На основании

³¹ Лазарев Б.М. Управленческие процедуры. М., 1988. С-5.

³² Сорокин В.Д. О видах производств в административном процессе// Вестник ЛГУ. 1968. № 5. 2002. С. 161.

Положения о госнаградах РФ от 02.03.1994 № 442 (ред. 1999 № 19) предусмотрено возбуждение ходатайства о награждении³³. В ходе второго этапа осуществляется оформление наградного листа по формам, которые утверждены Указом Президента РФ 25.10.1994 № 2119³⁴. Во время этого этапа также выбирают награду РФ, которая по статуту отвечает заслугам награждаемого. Это самая сложная и продолжительная по времени стадия. Здесь же происходит согласование представления к награждению. Третья стадия разделена на этапы: 1. На этом этапе рассматривают представление, 2. После рассмотрения начинается этап согласования представления, 3. Если согласование одобрило награждение начинается этап подписания акта о награждении. Материалы по награждению госнаградами поступают в Управление Президента РФ по кадровым вопросам. В Управлении поступившие документы рассматривают, проводят экспертизу документов. После собирается заседание Комиссии по госнаградам при Президенте РФ для обсуждения.³⁵ В субъектах РФ тоже создаются советы для рассмотрения материалов о награждении. На Комиссии рассматривают вопрос о заслуженности награждаемого, и обоснованности награждения. После рассмотрения документы направляются к должностному лицу, органу, которое уполномочено принять решение о награждении. Следующий этап- согласование представления о награждении. Награждающий субъект рассматривает представленные документы о награждении. Последний этап- подписание правового акта о награждении. Четвертая стадия- вручение награды, содержит такие этапы: 1. Фактическое вручение награды, 2. Составление, подписание, направление протокола субъекту, который принял решение о награждении, 3. Внесение записи о награждении в личное дело и трудовую книжку. Порядок вручения награды предусмотрен

³³ Собрание актов Президента и Правительства РФ 1994. № 10. Ст. 775. Собрание законодательства РФ. 1999. № 2. Ст. 269.

³⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 31. Ст. 3259; 2000. № 46. Ст. 4539.

³⁵ Комиссия по государственным наградам при Президенте Российской Федерации определен Указом Президента Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 376 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 13. Ст. 1583.

Инструкцией о порядке вручения наград РФ, которая утверждена Президентом РФ 03.04.1997 № 96-рп³⁶. Согласно Инструкции награда РФ и документы к ней вручаются в торжественной обстановке не позже 2 месяцев после вступления в силу указа Президента о награждении. За нарушение сроков вручения награды по неубажительной причине предусмотрено привлечение к ответственности награждающего, но к какой, документ не устанавливает. Автор считает, что требуется определить разумный срок вручения наград; установить ответственность за нарушение сроков вручения награды по необъективным причинам. Иные награды вручаются на основании того порядка, который установил орган, ходатайствующий о награждении. Последний этап- запись в личном деле, трудовой книжке о награждении. Делается это на основании Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках»³⁷, и Федеральным законом « О государственной гражданской службе Российской Федерации»³⁸.

Особенность наградного процесса- наличие необязательных стадий. Имеются определенные сложности при реализации факультативных признаков. Например, лишение награды. Возможно за совершение преступления, но ведь при этом деяние, за которое он получил награду, никуда не делось. Автор считает, что лишить награды можно только за совершение особо тяжких преступлений против государства. Случаев отказа от награды достаточно много, но не один акт об отмене награждения в связи с отказом от неё, не издан. Требуется установить порядок отмены акта о награждении в случае отказа от неё. Факультативные признаки также имеют

³⁶ Инструкция о порядке вручения наград РФ, утвержденная Президентом РФ от 03.04.1997 № 96-рп Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 14. Ст. 1617.

³⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках» Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 16. Ст. 1539.

³⁸ Федеральным законом « О государственной гражданской службе Российской Федерации Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

свои стадии реализации, которые во многом схожи со стадиями награждения: рассмотрение, осуждение, проверка. экспертиза, утверждение, направление уполномоченному награждающему лицу, вручение, запись в соответствующих документах.

Автор рассмотрел наградной процесс как вид юридического процесса. Этот процесс регулируется нормами административного права. Им были рассмотрены и выделены четыре основных, пять факультативных, необязательных стадий.

3.2. Наградной процесс в зарубежных странах

Британская наградная система – это способ награждения своих граждан за личную храбрость, достижения и службу Соединенному Королевству. Систему составляют: почести; медали; ордена; нагрудные знаки. выдвигать на награждение имеют право: общественные организации Британии; частные лица; правительственные департаменты. Рекомендация на награждение направляется премьер-министру. После того, как он рассмотрит представления на кандидатов, он отправляет их на окончательное утверждение королевы. Если награждаемый не является гражданином Великобритании. то его кандидатуру представляет министр по делам стран содружеств Наций. Имеются почести, титулы, награды, которые дарует только монарх. Возможен отзыв, отказ от вручения награды. За совершение преступления предусмотрена процедура лишения награды³⁹. Официальный список действующих наград Франции, учитывая старшинство, утвержден Великим канцлером ордена Почётного легиона. В настоящее время действует список генерала Жоржелена от 15.07.2010 г⁴⁰. Систему награждения Франции можно рассмотреть на примере награждения самым почетным во Франции

³⁹ Vienkler P.P. British Honours System. Creative Commons Attribution-ShareAlike; Wikimedia Foundation, Inc.

⁴⁰ Ordre protocolaire des décorations françaises . Grande Chancellerie de la Légion d'honneur.

орденом- орденом «Почетного Легиона». Орден учрежден в виде общественной организации, которая объединяла в своих рядах самых достойных граждан республики. Орден имеет три степени. Во главе ордена стоит Великий магистр. Обычно это Президент Республики. Он декретом назначает Великого канцлера. Канцлер возглавляет Совет ордена. В его обязанности входит собирание представлений к награждению. После сбора представлений он передает их на рассмотрение Совета ордена. А также представляет Президенту списки кандидатов на награждение. Совет рассматривает представления, отбирает кандидатов и после этого представляет их на утверждение Великому канцлеру. Количество награждаемых каждой степенью регламентировано. После утверждения происходит вручение наград. Возможен отказ от награждения⁴¹. Государственная наградная система США встроена вокруг военных наград. Гражданские лица награждаются фондами, организациями, компаниями. За вклад в мирную жизнь Америки граждане США награждаются весьма редко. Это главное отличие наградной системы США от наградных систем мира, где в основном награды ориентированы на обычных граждан. Награды подразделяются на ордена и медали. Эта структура делится только по внутренней иерархической системе. Награды подразделяются по характеристике органа, который представляет к награде: федеральные; по видам вооруженных сил. Так же награды делятся на: персональные и коллективные. На персональную награду награждаемого представление осуществляет то подразделение, в котором проходит службу военнослужащий. Рассмотрим процесс награждения на примере Золотой медали Конгресса США. Это высшая награда США. Но статут медали законодательно не оформлен. Награждение производится на основании внутренних правил Конгресса, которые устанавливает специализированный

⁴¹Jacques Demougin. Les Décorations françaises. — Trésor Du Patrimoine. — Paris: Editions Du Layeur, 2004. — 107 p. — ISBN 2915118264.

комитет⁴². Эта процедура многоступенчатая. Сначала вопрос о награждении рассматривается в Палате представителей Конгресса. На основании правил Комитета по финансовым услугам билль о награждении должны поддержать 2/3 членов палаты представителей- минимально 290 человек. После утверждения законопроекта нижней палатой Конгресса вопрос передается на рассмотрение в Подкомитет по внутренней монетарной политике и технологиям. Эта организация входит в состав Комитета по финансовым услугам. После принятия решения оно поступает в Сенат, где его должны поддержать не менее 67 сенаторов. Если утвердили здесь, то направляют документ в сенатскую Комиссию по банковским услугам, жилищному обеспечению и проблемам городов. Если билль прошел все указанные инстанции, то он направляется для утверждения президенту. После того, как будет окончательно утверждено решение о награждении сотрудники монетного двора США изучают фотографии награждаемого и обсуждают дизайн будущей медали с конгрессменами- инициаторами награждения, а также с членами семьи награждаемого. Затем изготавливается несколько эскизов и направляют их в Комиссию по изобразительному искусству, а затем- министру финансов. Министр финансов принимает окончательное решение относительно рисунка медали. Награждение производят в Белом доме, где президент вручает награду⁴³. Процесс награждения госнаградами на постсоветском пространстве можно рассмотреть на примере Казахстана. По сути он одинаков во всех бывших Республиках СССР. Награждение осуществляется на основании ФЗ Республики Казахстан «О государственных наградах Республики Казахстан». Награждаются граждане Республики и лица, не являющиеся её гражданами за «плодотворную деятельность, трудовые и ратные подвиги». Наградами являются ордена, медали, почетные звания, грамоты. Кандидатура на награждение высшим орденом определяет

⁴² Glassman, Matthew Eric. Congressional Gold Medals, 1776-2010. — Congressional Research Service, 2011. — 33 p. — (CRS Reports for Congress).

⁴³ Torreon, Barbara Salazar. A Guide to Major Congressional and Presidential Awards. — Congressional Research Service, 2004. — P. 2-3. — 6 p.

президент. Представления выдвигают Парламент. Правительство, министерства, госкомитеты, союзы и так далее. Сам процесс награждения идентичен российскому процессу награждения. Предусмотрено лишение наград⁴⁴.

⁴⁴ Закон Республики Казахстан от 12.12.1995 № 2676. Интернет ресурс «КонсультантПлюс», 2018 г.

ГЛАВА IV. Система государственных наград в России

4.1. Государственные и иные награды РФ

Наградная система России формируется с 1992 г. Строится она на преемственности как дореволюционных, так и советских наград. Первый Указ о наградах РФ вышел 02.03.1992 г. по № 2424-1 «О государственных наградах РФ». Утвержден был Указ Верховным Советом РФ 20.03.1992 г. № 2557-1. Этот указ позволял на территории РСФСР сохранить использование некоторых советских орденов и медалей. Их статут должен был быть приведен в соответствие с новой символикой. С 1992 по 1994 г., до выхода Указа Президента РФ № 442 «О госнаградах РФ» считается переходным периодом в наградной системе РФ и её правовом регулировании. С введением в действие вышеуказанного Указа начала формироваться и утверждаться современная система наград. Указ какие-то награды упразднил, у каких-то поменял название и статут. Были учреждены новые награды, почетные звания. Почетные звания были учреждены Указом Президента от 30.12.1995 г. № 1341 «Об установлении почетных званий РФ, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям РФ». До этого момента на территории РФ действовали почетные звания РСФСР. Этим же указом, п. 25, было разрешено ввести ведомственные и общественные награды: «Органы федеральной исполнительной власти, а также общественные организации своими решениями могут устанавливать различные виды поощрения работников, в том числе звания, нагрудные знаки, значки, медали, не имеющие сходства с государственными наградами РФ и Союза ССР. Установление таких видов

поощрения производится по согласованию с комиссией по государственным наградам и Государственной герольдией при Президенте РФ»⁴⁵.

В настоящее время в РФ существует четыре высших государственных награды. Самым разработанным считается звание Героя РФ. Он был учрежден в 1992 году одним из первых после распада СССР. Учрежден вместо звания Героя СССР. У этой награды был основательно разработан статут и поэтому его взяли за основу при учреждении первой высшей награды нового государства. Законом РФ от 20.03.1992 г. № 2553-1 «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждения знака особого отличия - медали «Золотая Звезда»» было утверждено Положение о звании «Герой Российской Федерации» и учреждена медаль. Звание Героя Российской Федерации присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением геройского подвига. Звание Героя Российской Федерации присваивается Президентом Российской Федерации. Герою Российской Федерации вручаются:

1. Знак особого отличия - медаль "Золотая Звезда";
2. Грамота о присвоении звания Героя Российской Федерации.
3. Герои Российской Федерации пользуются льготами, установленными законодательством. Медаль "Золотая Звезда" носится на левой стороне груди над орденами и медалями. К сожалению, формулировка заслуг не раскрывает понятия «геройский подвиг», не дает объяснений, какие положительные действия надо совершить, чтобы получить указанную награду. Награду могут вручить ветеранам ВОВ, которым было присвоено звание «Героя СССР», но они его по каким-то причинам не получили, либо лицам, которые совершили подвиг, подходящий по статуту для награждения указанной наградой. Вручают награду посмертно людям, которые не были награждены, так как не было точно установлено, что это они совершили подвиг, либо о подвиге

⁴⁵ Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 года № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации». «КонсультантПлюс», 2018 г.

известно, но по каким-то бюрократическим причинам награждение не было произведено. Летчикам-космонавтам; летчикам-испытателям; спортсменам за выдающиеся спортивные достижения. Автор считает, что здесь видится определенная недоработка, не смотря на всю четкость статута. Уточнение требуется сделать таким образом, чтобы не было пересечений со статутом других наград, выдаваемых за совершение подвига. Детально разработано положение по определению положенных в связи с награждением льгот⁴⁶.

Достаточно ясно и понятно разработан статут звания «Герой Труда РФ». Это звание даётся за выдающиеся успехи в государственной, общественной и хозяйственной деятельности; за значительный вклад в развитие страны. Присваивается звание лицам, которые ранее награждались орденом «За заслуги перед Отечеством». Награжденным вручают знак особого отличия-медаль «Герой руда РФ» и грамоту о присвоении звания. Носят медаль также выше всех наград, на одном уровне с медалью «Герой РФ», тем самым подчеркивая их равный статут⁴⁷.

Орден Святого апостола Андрея Первозванного впервые упоминается в 1699 г. Учрежден Петром I. Статут ордена учредил Павел I в день своей коронации, 05.04.1797 г. в официально принятом документе «установление об орденах». Орден после распада СССР восстановлен Указом Президента РФ от 01.07.1998 № 757. В Указе написано: «Отдавая дань уважения трехвековой истории ордена Святого апостола Андрея Первозванного - высшей государственной награды России и в целях совершенствования системы государственных наград Российской Федерации,». Орденом награждаются: Орденом Святого апостола Андрея Первозванного награждаются видные государственные и общественные деятели, выдающиеся представители науки, культуры, искусства и различных отраслей экономики за исключительные заслуги, способствующие процветанию, величию и славе России. Могут награждаться главы

⁴⁶ Потрашков С.В. Награды России. ООО издательство «ЭКМО». 2009 г. 277 с.

⁴⁷ Там же.

зарубежных государства за заслуги перед РФ. Знак ордена носится на ленте, цепи, плечевой ленте. На цеп ношение осуществляется в особо торжественных случаях либо при наличии ордена «Святого Георгия» I степени. Звезду ордена носят на левой стороне груди, ниже орденов, которые носят на колодке. За выдающиеся боевые заслуги ордену положены мечи. Планка ордена располагается выше остальных орденских планок. После того, как указанная награда будет вручена, Управление делами Президента РФ должно обеспечить изготовление портрета награжденного, который помещается в Государственном центральном музее современной истории России. К сожалению, как и в первом случае, статут ордена не разъясняет понятий «исключительные заслуги».

Орден «Святого Георгия» имеет давнюю и славную традицию. Один из самых почитаемых военных орденов России и самая желанная награда после медали «Золотая Звезда». Имеет четыре степени. Порядок награждения четко регламентирован. Первыми тремя степенями награждают только офицеров из числа старшего и высшего состава. Четвертая степень может быть вручена младшим офицерам. Награждают от низшей к высшей степени. Разрешено ношение ордена всех степеней сразу. Фамилии награжденных данным орденом заносят на мраморные доски в Георгиевском зале Большого Кремлевского дворца в г. Москве. Вручают орден за проведение успешных боевых операций, за подвиг, который может служить примером «доблести и отваги». При этом награждаемые должны иметь другие награды за отличия, которые они проявили, участвуя в боевых действиях⁴⁸.

Автор отмечает, что статуты многих орденов имеют общие места в положениях об их награждении, особенно ордена военные. В связи с этим бывает трудно определить, каким- же орденом все- таки следует произвести награждение. Например, у орденом «Жукова» и «Кутузова» в статуте отмечено, что награждение производится в связи с «достижением поставленных целей, не смотря на численное превосходство противника». По

⁴⁸ Воскобойников С.Г. Георгиевские кавалеры. Издательство «Феникс». 2010 г. – 374 С.

мнению автора, таких повторений в статутах не должно быть, так как они вносят сумятицу при определении степени заслуг. Каждому ордену должно соответствовать строго определенное действие и поведение, без обобщающих понятий.

Следующие по значению в системе госнаград идут знаки отличия: Георгиевский Крест; «За благодеяние»; «За безупречную службу». Знак отличия «Георгиевский Крест» вручается за военные подвиги. Награждают от солдат до прапорщиков, от матросов до мичманов. Знак «За благодеяние» вручается за благотворительную деятельность, направленную на поддержку детских домов, домов престарелых и т.д. Знак отличия «За безупречную службу» могут получить государственные служащие за «плодотворную служебную деятельность, принесшую пользу государству»⁴⁹.

Следующими по значению в системе госнаград идут медали. После медалей идут почетные звания РФ. Ранее юбилейные медали РФ относились к госнаградам. Но 07.09.2010 г. Указом Президента РФ № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы РФ» юбилейные медали РФ стали отдельным видом наград и к госнаградам больше не относятся. Награждает ими и учреждает их Президент.

Почетные звания тоже являются госнаградами. Почетные звания являются высшими званиями РФ, которые присваиваются на основании Указа Президента РФ от 1995 г. № 1341 «Об установлении почетных званий РФ, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации». У званий есть Положения с описанием заслуг, за которые присваиваются почетные звания. Например, почетное звание «Народный артист РФ» присваивается за «выдающиеся заслуги в области театрального, музыкального, циркового, эстрадного, киноискусства», а почетное звание «народный архитектор РФ» присваивается за выдающиеся заслуги в области архитектуры и зодчества. В настоящее время в России 68 почетных звания.

⁴⁹ Положение о знаке отличия «За безупречную службу». Интернет ресурс, «КонсультантПлюс», 2018 г.

Отдельный статут имеет такая награда, как благодарность Президента. Считается видом поощрения государственных служащих. На основании ст. 55 ФЗ № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе РФ» объявляется за «безупречную службу и эффективную гражданскую службу»⁵⁰. За многими госнаградами предусмотрены льготы морального и материального плана. Существуют награды с единовременным денежным поощрением, есть те, за которые предусмотрено денежное поощрение на постоянной основе: орден «Мужества»; медали «За отвагу» и «За заслуги перед Отечеством».

При начале формирования наградной системы РФ предполагалось, что она будет строится на идеях преемственности, от дореволюционной России, через советскую к современной. Но часто дилетантский подход к формированию системы госнаград приводил к непоследовательности её формирования. Например, в статуте ордена «За заслуги перед Отечеством» указано, что награждение им производится последовательно, от низшего к высшему. Но это положение нарушили с первого же дня существования ордена. Действующий статут ордена I степени не содержит положения об особом положении ордена. Однако он определен как символ Президентской власти и при присяги возлагается на золотой цепи на Президента. Цепь статутом не предусмотрена. При инаугурации Президенту не вручают других элементов ордена: звезду и наплечную муаровую ленту. Кто решил, что символом президентской власти будет именно этот орден- не понятно. Законодательно такое положение нигде не закреплено. При этом считается, что первой степенью ордена могут награждаться только главы государств. Много в статутах орденом не понятно с современной точки зрения. При возвращении ордена Святого Георгия, в его статуте обозначено, что им награждаются высшие и старшие офицеры. Для нижних чинов существует знак этого ордена, Георгиевский Крест. Награждение производят только

⁵⁰ ФЗ № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе РФ». Интернет ресурс, «КонсультантПлюс», 2018 г.

военнослужащих за военные подвиги, совершенные при отражении нападения внешнего врага. Получается, что награжденные этими орденами и знаками лица за подвиги при ликвидации бандформирований в Чечне награждены в нарушении статута. В дореволюционной России этот орден был «дворянским», так как общество было четко разделено на сословия. Поэтому нижние чины награждались в царской России только знаком отличия. Автор считает, что этот архаизм требуется устранить, и награждать орденом IV степени не только офицеров, но и рядовых, до старшин включительно. Так же автор считает странным указание на то, что при ношении ордена Святого Апостола Андрея Первозванного знак ордена Святого Георгия I степени не носится. По дореволюционному статуту данный орден считался «не снимаемым» и носился даже при получении более высших наград. А сейчас получается, что при наличии более старшего ордена носить такую почетную воинскую награду нельзя. Автор считает, что такое положение возникло в связи с поверхностным ознакомлением с существовавшими в царской России «Правил ношения орденов и медалей». Так же автор не согласен с положением, при котором в государстве существует, по мимо христианской, многочисленная прослойка мусульманского населения, которая проходит как гражданскую так и воинскую службу. По положению мусульманской религии они не могут носить знаки веры другой религии. А большинство российских наград в своей основе имеют крест. В наградном законодательстве Российской империи существовал пункт, который гласил, что при награждении нехристиан кресты заменяют на изображение орла. Сейчас такого положения нет. Автор считает, что такое положение надо обязательно менять.

К иным госнаградам относятся: государственные премии; воинские звания; ведомственные награды; благодарность; госпремия; почетная грамота; диплом; отраслевые награды.

Отраслевые и ведомственные награды очень близки по статутам. Это награды госорганов. Но по порядку учреждения, степени заслуг, наградному производству они отличаются. Отраслевая награда- это награда высшего госоргана. Учреждает её чаще всего орган госвласти, который наделен общей юрисдикцией. Вручаемая награда указывает на отраслевую сферу. Например, награды Министерства образования: медаль Ушинского; наградный знак «Почетный работник общего образования РФ». Эти награды от имени органов власти вручаются за выдающиеся достижения в своей отрасли работника этой отрасли.

Ведомственная награда- это награда, которую учредило и применяет госорган специальной компетенции за признание заслуг перед этим органом. Эти награды учреждаются и применяются госорганами специальной компетенции: министерствами, агентствами, комитетами, комиссиями и т.д. Органами госвласти общей компетенции ведомственные награды не учреждаются. Среди всех наград госорганов ведомственные награды наименее значимые. Ведомственным наградами награждаются только те лица, которые осуществляют свою деятельность в данной структуре. А вот отраслевыми наградами могут быть награждены любые лица, которые осуществляют трудовую деятельность в данной отрасли.

Различия отраслевых и ведомственных наград выражаются в следующем:

	Отраслевые награды	Ведомственные награды
Учредитель награды	Высший орган государственной власти или, чаще, государственный	Государственный орган специальной компетенции

	орган специальной компетенции	
Награждающий субъект	Высший орган государственной власти или, чаще, государственный орган специальной компетенции, причем необязательно учредитель награды	
		Государственный орган специальной компетенции – учредитель награды
Награждаемый субъект	Работник данной отрасли или иное лицо, осуществляющее деятельность в отрасли, независимо от ведомственной принадлежности	Работник ведомственной системы или иное лицо, сотрудничающее с ведомственной системой учредителя награды

<p>Характер заслуг</p>	<p>Достижения (обычно профессиональные) в узкой сфере государственной и общественной жизни</p>	<p>Заслуги в узкой сфере государственной деятельности перед учредителем награды</p>
<p>Степень заслуг</p>	<p>На уровне отрасли (признание заслуг государственным органом управления специальной компетенции и профессиональным сообществом)</p>	<p>На уровне ведомства (признание заслуг учредителем награды, нередко без участия общественности)</p>
<p>Инициаторы награждения и согласительные инстанции</p>	<p>Коллектив или коллегиальный орган, муниципальные, государственные органы управления</p>	<p>Руководители организаций и органов управления, нередко без участия коллективов (коллегий) и профессиональной</p>

4.2. Государственные и иные награды субъектов РФ

Награды субъектов РФ- государственные и региональные награды, которые учреждены законодательно на уровне субъектов РФ. Эти награды используют главы субъектов для награждения граждан за заслуги перед соответствующими субъектами: республиками, областями, краями, автономными округами.

Иные награды субъектов РФ- учрежденные высшими органами госвласти субъектов РФ: губернаторские; парламентские; правительственные.

Губернаторские награды, это награды, которые учреждает и которыми награждает высшее должностное лицо субъекта РФ, или высшие должностные лица субъекта РФ. Парламентские, это учрежденные законодательным органом госвласти субъектов РФ награды. Вручение таких наград осуществляет высший законодательный орган субъекта РФ. Правительственная награда, награда, учреждает и награждает которой высший исполнительный орган власти субъекта РФ. Во многих субъектах РФ определены полномочия высших органов госвласти субъектов РФ по вопросам наград этих органов. Чаще всего они отрегулированы законодательством субъектов РФ, которыми учреждены госнаграды этих субъектов. Например, в Алтайском крае существует закон «О госнаградах Республики Алтай». Этим законом установлено, что Глава Республики, Председатель республиканского правительства, Госсобрание, а также правительство Республики имеет право учреждать награды и производить ими награждение отличившихся граждан. Основания и порядок награждения устанавливается высшими органами госвласти Республики Алтай. Закон

Республики Башкортостан «О госнаградах и почетных званиях Республики Башкортостан» определяет, что органы госвласти Башкирии своими решениями имеют право «устанавливать разные награды указанных органов, которые не являются госнаградами и почетными званиями Республики, в том числе звания, медали, которые не имеют сходства с госнаградами Республики, РФ и распавшегося Союза ССР»⁵¹.

В ряде субъектов РФ законами, которые регулируют наградные вопросы, предусмотрены виды и наименования наград высших органов госвласти этих субъектов РФ. В отдельных субъектах РФ- порядок учреждения наград, награждениями ими и т.д. Например, закон «О наградах Самарской области от 09.10.2001 № 61-ГД подразделил награды на виды: звание «Почетный гражданин Самарской области, знак отличия «За заслуги перед Самарской областью», «Материнская доблесть» I, II степени; почетные знаки: Трудовой Славы, «За труд во благо земли Самарской», «За заслуги в законотворчестве», Губернская премия.

Наградами высших органов госвласти Самарской области являются:

1. Почетная грамота Самарской Губернской Думы
2. Почетный знак Самарской Губернской Думы «За служение закону»
3. Почетный знак Губернатора Самарской области «За развитие профсоюзного движения в Самарской области»
4. Диплом Самарской Губернской Думы
5. Благодарность Самарской Губернской Думы
6. Почетная грамота Губернатора Самарской области
7. Благодарность Губернатора Самарской области.

Награждение наградами высших органов государственной власти Самарской области осуществляется в порядке, установленном

⁵¹ Винокуров В.А. Делегированные награды государства // Юридическая мысль.-2007.-№ 4 (42).-С.19.

нормативными правовыми актами Самарской Губернской Думы и Губернатора Самарской области⁵².

В некоторых областях законодательными актами этих субъектов РФ учрежден список наград и порядок награждения ими. По числу учрежденных наград государства первое место держат должностные лица субъектов РФ- руководители высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ. У них насчитывают больше половины всех наград, которые учреждены высшими органами госвласти субъектов РФ. По мнению автора, такой подход является оправданным, так как высшее должностное лицо субъекта РФ выступает и как руководитель высшего исполнительного органа, так и как представитель субъекта РФ в отношениях с разными органами, организациями и физлицами⁵³. В связи с этим число наград, которые учреждает Губернатор, будут только расти. Оставшаяся часть наград субъектов РФ представительные и исполнительные органы поделили между собой. Иногда госнаграда учреждена законодательным органом госвласти субъекта РФ, а присуждает её высшее должностное лицо субъекта РФ⁵⁴. В этом случае госнаграда включается в число губернаторских наград. Такое положение отличает субъекты РФ, где полномочия высшего должностного лица субъекта РФ в области учреждения наград ограничены. Госнаграды субъектов РФ учреждаются совместными решениями представительных, исполнительных органов госвласти субъектов РФ и законодательных органов этих субъектов РФ. Автор считает, что награды субъектов РФ должен учреждать какой-то один орган из вышеназванных, т.е. субъект, который учреждает награду, должен быть один. И награждение осуществлять должен так же один орган власти. То есть награждающий и учреждающий субъект должен быть в единственном числе. При вручении

⁵² Закон «О наградах Самарской области» (с изменениями на 24.04.2017 г.). Принят Постановлением Самарской Губернской Думы от 25.09.2001 № 235. «КонсультантПлюс», 2018 г.

⁵³ Собрание законодательства Российской Федерации.-1999.-№ 42.-Ст. 5005.

⁵⁴ Винокуров В.А. Награды государства как атрибут российской государственности.- М.: Издательство Московского государственного университета. 2008.-365.

награждаемому «делегированной» награды награждение осуществляет другой орган госвласти, который подчиняется первому. такое положение затрудняет понимание правового статуса награды и цели награждения. Из-за этого понижается уровень госпоощрения и статус награжденного⁵⁵. Как пример можно привести такую награду, как премия Президента для поддержки талантливой молодежи. Учреждена она Президентом, правила вручения утверждало Министерство образования и науки. Таким образом, государственная премия стала премией ведомственной. Такие награды есть и у субъектов РФ: премия учреждается губернатором, а вопрос о её присуждении решает департамент, например культуры. Такой разброс, считает автор, можно объяснить тем, что госорганы власти субъектов РФ хотят найти новые формы поощрения, возродить старые, как система переходящих вымпелов, знамен. и увеличить количество разных наград.

Самыми распространенными наградами субъектов РФ являются почетные грамоты, дипломы, благодарности, премии. Премии присуждают как высшие должностные лица и исполнительные органы субъектов, так и законодательные органы, что является нарушением федерального закона о награждениях⁵⁶. Часто из-за отсутствия продуманной политики в отношении наград высших органов власти субъектов РФ возникает ситуация, при которой награда, учрежденная одним и тем же субъектом имеет разное название. Эти недостатки приводят к необоснованному увеличению наград субъектов РФ. Часто органы госвласти субъектов РФ копируют награды, которые учреждены федеральными органами госвласти.

Важным, по мнению автора, является и такой момент, как название награды, которые дает им госорган субъекта РФ. Иногда наименование состоит из большого количества слов, которые с трудом запоминаются и произносятся.

⁵⁵ Винокуров В.А. Делегированные награды государства // Юридическая мысль.- 2007.- № 4.- С. 29.

⁵⁶ Собрание законодательства РФ. 1999.- № 42- Ст. 5005.

Несмотря на то, что еще существует много недостатков в области правового регулирования наград, которые учреждают высшие органы госвласти субъектов РФ в целом субъекты РФ создали своеобразную систему наград, которая является частью системы госнаград и прекрасно функционирует.

Исходя из вышеизложенного можно заключить, что в число иных наград государства на федеральном уровне входят: президентские, парламентские, правительственные, ведомственные, и судебной системы. Основой классификации иных наград государства является награждающий субъект. Президентские награды можно разделить на четыре группы:

1. Почетный диплом, грамота, благодарность
2. Почетное звание «Город воинской славы»
3. Премия Президента РФ
4. Призы, кубки

Основной вид правительственной награды является премия. Имеется восемь госпремий. Иные виды правительственных наград:

1. Почетная грамота Правительства РФ
2. Благодарность Правительства
3. Звание «Поставщик продукции для госнужд РФ»
4. Медаль Столыпина П.А.

Количество ведомственных наград давно перевалило за 500. Ведомственные награды включены в состав госнаград по из-за того, что такой наградой можно наградить не только сотрудника соответствующей отрасли, но и любых граждан РФ, в том числе и иностранных.

Право на собственные награды зафиксировано в конституциях, уставах и спецзаконах всех субъектов РФ. Общее количество таких наград превысило 1,4 тыс. наименований. Награды субъектов РФ повторяют систему госнаград РФ, при этом дополняя её собственными элементами. Так же в субъектах РФ имеются иные награды, которые подразделяются на:

губернаторские, парламентские, правительственные, ведомственные, отраслевые.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Работа над научно-исследовательской работой, позволила автору проанализировать общую характеристику института наград государства РФ, а именно: исследовать существующие наградные нормы в системе конституционного права; особенность наградных норм современной России. Было проведено исследование исторического правового регулирования государственных наград, рассмотреть место государственных наград в системе госпоощрения. При изучении наградных норм в системе конституционного права было установлено, что в России не выработано стройной системы наградного права, отсутствует система норм, которые регулируют наградное право. Для решения проблемы было предложено выработать системный подход, позволивший бы рассмотреть институт наград с точки зрения комплексного межотраслевого правового института, который смог бы стать основой для дисциплины «наградное право», в котором будет преобладать Конституционное право. Было предложено к словосочетанию «государственные награды и почетные звания РФ» добавить слово «федеральные». Проведён анализ правовой категории как «законный интерес». Были выделены и исследованы особенности наградных норм. Исследованы наградные нормы субъектов РФ и ведомственные нормы, регулирующие процесс представления к награждению. Была исследована история правового регулирования наград России, начиная от древней Руси, перейдя к имперской истории и изучив наградную систему РСФСР и СССР, которая до настоящего времени является самой эффективной за всю историю России. Автор рекомендует взять наградную систему СССР, не смотря на некоторые её недостатки, за основу при разработки современного наградного права. Проведя анализ награды в государстве в системе

государственного поощрения, была выявлена проблема права человека и гражданина на государственную награду. Автор предлагает право на государственную награду включить в систему прав и свобод человека и гражданина. До сих пор законодательно не закреплено право личности на государственную награду. Было дано определение понятиям «поощрение» и «награда», выделены основные принципы института наград государства. В ходе проведения исследования автор дал определение наградным правоотношениям. При изучении указанных правоотношений была выявлена проблема- возможность добровольного отказа от государственной награды законодательно не закреплена, в законе такое право не отображено и не выработан механизм оформления отказа. Так же не выработана форма правового акта, которым можно было бы оформить отказ от награды. Также автор установил, что принятое Положение «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы РФ» не установило статус юбилейных наград. Автором рассмотрен наградной процесс как вид юридического процесса. При изучении указанного процесса установлено, что в нормативных актах отсутствует положение об ответственности лиц, которые не выдали положенную награду в срок, установленный законодателем, «волокитя» процедуру оформления документов. Требуется установить ответственность за нарушение сроков вручения награды по необъективным причинам. Так же автор не согласен с положением, при котором человека могут лишить награды за совершения им преступления. Автор считает, что к этому вопросу надо подходить, учитывая состав преступления и личностные характеристики лица, которое будет лишено награды. Ведь то событие, за которое он был награжден, например, спасая жизнь при пожаре, никуда не делось. Лишать наград, по мнению автора, надо только за совершение особо тяжких преступлений против личности и государства. В целом можно сказать, что государственная реформа наградной системы России прошла. После выхода указа президента РФ о совершенствовании системы госнаград РФ был определен статус орденов, медалей, почетных званий. указ

определил список высших наград государства. Определен список наград, которые не являются государственными: это награды государственных органов, общественных и религиозных организаций, юбилейные. Определено, что дважды получить одну и ту же награду нельзя, хотя и определены награды, получить которые можно дважды, например, орден «Мужества» или медаль «За отвагу». Установлен период, через который возможно получить очередную награду. Определен порядок лишения госнаград и причины, по которым награды возможно лишиться. Но многие проблемы остались не решенными: это и субъективное право на награду; правовое оформление отказа от госнаграды; не устранены расплывчатые формулировки большинства наградных норм; сложность стадий наградного процесса и долгая продолжительность по времени этих стадий; не полностью упорядочены награды РФ в рамках единой наградной системы; не упорядочена судебная система наград; требуется усовершенствовать систему ведомственных наград, так как разные федеральные органы власти устанавливают разный порядок учреждения наград и награждения ими; нет последовательности в системе наград субъектов РФ и т.д.

И все же можно считать систему госнаград РФ сложившейся самостоятельной отраслью государства, которая направлена с помощью поощрительных мер выработать у граждан привычку к положительному поведению, и направить деятельность людей на благо и процветание государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Научная и учебная литература

- 1.Бахран Д.Н.. Административное право. Учебник. М. 2014
- 2.Баранов В.М. Льготная и поощрительная правовая политика. СПб. 2004
- 3.Балязин В.Н. Символы и награды СССР. М.ОЛМА МЕДИА ГРУПП. 2010
- 4.Безрукова В.С.. Основы духовной культуры. М. 2000
- 5.Баранов В.М. Поощрительные нормы советского социалистического права. Издательство Саратовского университета. Саратов. 1978.
- 6.Воскобойников С.Г. Георгиевские кавалеры. Издательство «Феникс». 2010 г. – 374 С. «КонсультантПлюс», 2018 г.
- 7.Винокуров В.А. Делегированные награды государства // Юридическая мысль.-2007.-№ 4 (42).-190 с. «КонсультантПлюс», 2018 г.
- 8.Винокуров В.А. Награды государства как атрибут российской государственности.- М.: Издательство Московского государственного университета. 2008.-365с. «КонсультантПлюс», 2018 г.
- 9.Виноградов В.А.. Конституционно- правовые основы регулирования наград и государства РФ. М. 2005
- 10.Винокуров В.А.. Государственное поощрение в трудовом праве РФ.М. 2016
- 11.Винокуров В.А. Конституционно- правовое основы регулирования наград государства в РФ». Автореферат. Москва. ГУИ имени М.В.Ломоносова.- 2011

- 12.**Винокуров В.А. Конституционно- правовые основы регулирования наград государства в РФ. Монография. Москва. 2010 г. Интернет ресурс. «Консультант Плюс», 2018 г.
- 13.**Винокуров В.А. Наградной процесс // Юридическая мысль.-2006.-№ 6. С. 60
- 14.**Горбунов В.А. категория законного интереса личности, общества, государства в конституционном законодательстве РФ. Тюмень. 2007. С. 10.
- 15.**Гущина Н.А. Поощрительные нормы Российского права. Юр.Центр.Пресс. 2013
- 16.**Кондратьев Д.Л. Роль монет в государстве. М. 2013 г.
- 17.**Кондратьев Д.Л. Твоя коллекция монет. М. 2000 г.
- 18.**Корельский В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов. 2-е издание. М., 2000. С-411.
- 19.**Лазарев Б.М. Управленческие процедуры. М., 1988. С-5.
- 20.**Мирошник С.В.Наградное право как комплексный правовой институт. Ростов. 2013
- 21.**Г.Мурашев. Титулы, чины, награды. ПОЛИТОР. Санкт- Петербург. 2004
- 22.**Потрашков С.В. Награды России. ООО издательство «ЭКСМО». 2009 г. 277 с. «КонсультантПлюс», 2018 г.

23.Потрошков С.В. Награды стран мира. ЭКСМО. 2010 -277 с.
«КонсультантПлюс», 2018 г.

24.Рахилин В. Деньги России.Ростов. 2010 г.

25.Самар Г.М. Семь раз отмерь. Среда монет и весов.Питер. 1990 г.

26.Святловский В.В. Происхождение денег и денежных знаков. М. ЭКСПО.
2000 г.

27.Сорокин П. А.Преступление и кара, подвиг и награда. М. 2016

28.Субочев В.В. Теория законных интересов. Тамбов, 2009. С. 12

29.Сорокин В.Д. О видах производств в административном процессе//
Вестник ЛГУ. 1968. № 5. 2002. С. 161.

30.Трофимов Е.В. Понятие и правовое значение государственных наград.
Хабаровск. Академия экономики и права. 2016

31.Нидерле Л. Славянские древности. Москва. 2015 г.

32.Щелоков А.А. Энциклопедия коллекционера. Москва. 2003 г.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 . № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Трудовой Кодекс РФ. Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822; 2005. № 30.
4. Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. N 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации"
5. Положение о государственных наградах Российской Федерации от 2010 г.
6. Указ Президиума Верховного Совета Российской Федерации, от 2 марта 1992 года № 2424-1 «О государственных наградах Российской Федерации» // Ведомости
7. Указ Президента Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 376 «Вопросы Комиссии по государственным наградам при Президенте Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 13.
8. Определение Верховного Суда Российской Федерации, от 16 октября 2002 года № ГКПИ2002-1189 (об отказе в принятии заявления к Министерству обороны Российской Федерации о признании права на получение наград).
9. Совместный приказ Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 511кд/пр-88 «Об учреждении ведомственных наград» // Журнал «Судья». 2005. № 5.
10. Приказ МВД России от 27 января 1995 года № 28 «Об учреждении нагрудного знака внутренних войск МВД России «За отличие в службе».
11. Приказ МВД России от 2001 г. № 50 «Об учреждении медалей МВД России».

12. Приказ министра обороны РФ 1995 года № 1 Приказ Минюста России от 25 февраля.2000 года № 75 «Об учреждении ведомственных медалей Министерства юстиции Российской Федерации» // Бюллетень Минюста России. 2000. № 7.23 «О наградах Министерства обороны Российской Федерации».
13. Приказ Минюста России от 7 марта 2000 года № 80 «Об учреждении ведомственных медалей Министерства юстиции Российской Федерации» // Бюллетень Минюста России. 2000. № 8.
14. Приказ Минюста России от 2002 года № 120 «О ведомственных наградах Министерства юстиции Российской Федерации» // Бюллетень Минюста России: 2002. № 6.
15. Приказ Минрегиона России от 22 февраля 2005 года № 13 «О наградах и порядке награждения в Министерстве регионального развития Российской Федерации» // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2004. № 4—5.
16. Закон Самарской области о наградах в Самарской области был принят Самарской Губернской Думой 25.09.2001 г. Состоит из Устава Самарской области.
17. Гражданский кодекс РФ. Сборник законодательства РФ: 2001. № 49.
18. Кодекс РФ об административных правонарушениях // Сборник законодательства Российской Федерации; 2002. № 1.
19. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Сборник законодательства Российской Федерации. 2003. № 40.
20. Закон Самарской области «О наградах в Самарской области» // Самарские известия. 2001.

21. Декрет ВЦИК от 16 сентября 1918 года «О знаках отличия» // СУ РСФСР. 1918. №69.

22. Декрет ВЦИК от 24 марта 1921 года «О порядке награждения орденом Трудового Красного Знамени» // СУ РСФСР. 1921. № 31.

23. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 марта 1931 года «О правах и преимуществах лиц, награжденных орденами РСФСР» // СУ РСФСР. 1931. № 14.

24. Постановление Президиума ЦИК СССР от 1 августа 1924 года «Об ордене "Красное Знамя"» // СЗ СССР. 1924. № 4.

25. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 1924 года «О награждении лиц высшего командного состава Рабоче-Крестьянских Армии и Флота почетным революционным оружием» // СЗ СССР. 1924. №29.

26. Постановление ЦИК и СНК СССР от 30 апреля 1930 года «Об утверждении общего положения об орденах Союза ССР У/ СЗ СССР: 1933. № 26.

27. Постановление ЦИК и СНК СССР от 7 мая 1936 года. «Об утверждении «Общего положения об орденах Союза ССР» в новой редакции» // СЗ СССР. 1936. № 24.

28. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1947 года «О льготах и преимуществах, предоставляемых награжденным орденами и медалями СССР»

29. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 февраля 1958 года «О порядке награждения орденами и медалями СССР» // Ведомости Верховного Совета ССР. 1958. № 4.

- 30.** Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 11 июня 1980 года «О порядке вручения государственных наград СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1980. № 25.
- 31.** Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 1988 года «О совершенствовании порядка награждения государственными наградами СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 35.
- 32.** Закон Самарской области от 09.10.2001 № 61-ГД «О наградах в Самарской области» (с изм. на 2018 г.) «КонсультантПлюс»- 2018 г.
- 33.** Постановление Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 № 277. «КонсультантПлюс»- 2018 г.
- 34.** Собрание актов Президента и Правительства РФ 1994. № 10. Ст. 775.
- 35.** Собрание законодательства РФ. 1999. № 2. Ст. 269.
- 36.** Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 31. Ст. 3259; 2000. № 46. Ст. 4539.
- 37.** Комиссия по государственным наградам при Президенте Российской Федерации определен Указом Президента Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 376 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 13. Ст. 1583.
- 38.** Инструкция о порядке вручения наград РФ, утвержденная Президентом РФ от 03.04.1997 № 96-рп Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 14. Ст. 1617.
- 39.** Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках» Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 16. Ст. 1539.
- 40.** Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

41. Инструкция о порядке вручения наград РФ, утвержденная Президентом РФ от 03.04.1997 № 96-рп Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 14. Ст. 1617.
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках» Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 16. Ст. 1539.
43. Федеральным законом « О государственной гражданской службе Российской Федерации Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.
44. Закон Республики Казахстан от 12.12.1995 № 2676. Интернет ресурс «КонсультантПлюс», 2018 г.
45. Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 года № 1341 «Об установлении почётных званий»
46. Положение о знаке отличия «За безупречную службу». Интернет ресурс, «КонсультантПлюс», 2018 г.
47. ФЗ № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе РФ». Интернет ресурс, «КонсультантПлюс», 2018 г.
48. Закон «О наградах Самарской области» (с изменениями на 24.04.2017 г.). Принят Постановлением Самарской Губернской Думы от 25.09.2001 № 235. «КонсультантПлюс», 2018 г.
49. Собрание законодательства Российской Федерации.-1999.-№ 42.-Ст. 5005

Иностранные источники

1. Vienkler P.P. British Honours System. Creative Commons Attribution-ShareAlike; Wikimedia Foundation, Inc.
2. Ordre protocolaire des décorations françaises . Grande Chancellerie de la Légion d'honneur.

3. Jacques Demougin. Les Décorations françaises. — Trésor Du Patrimoine. — Paris: Editions Du Layeur, 2004. — 107 p. — ISBN 2915118264
4. Glassman, Matthew Eric. Congressional Gold Medals, 1776-2010. — Congressional Research Service, 2011. — 33 p. — (CRS Reports for Congress).
5. Torreon, Barbara Salazar. A Guide to Major Congressional and Presidential Awards. — Congressional Research Service, 2004. — P. 2–3. — 6 p.