

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления»

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

На тему: Правовые основы безопасности в Российской Федерации

Студент

И.А. Вишневкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

А.А. Иванов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы

д.ю.н. Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Допустить к защите

Заместитель ректора-директор к.ю.н., доцент С.И. Вершинина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2018

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ.....	6
1.1. Понятие и сущность государственного управления.....	6
1.2. Соотношение понятий государственная и национальная безопасность.....	10
Глава 2. СИСТЕМА И КОМПЕТЕНЦИЯОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	22
2.1. Федеральные органы общей компетенции.....	22
2.2. Совет Безопасности Российской Федерации.....	32
2.3. Ведомственные органы в сфере безопасности.....	48
2.4. Орган государственной безопасности и модели их организации.....	73
Заключение.....	80
Список используемых источников.....	84

Введение

Одной из внешних функций любого государства является функция обороны, включающая в себя помимо собственно оборонительной деятельности, также деятельность по обеспечению безопасности – ведение разведки и контрразведки, охрану государственных границ. В условиях глобализации и сложившихся международных политических и экономических отношений, проблема обеспечения безопасности личности, общества и государства для Российской Федерации приобретает особо актуальный характер. Возникает необходимость создания эффективного механизма управления и правового регулирования в сфере безопасности.

Согласно Конституции РФ вопросы безопасности отнесены к ведению Российской Федерации. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, реализуют формирование безопасности, и помимо этого федеральными органами исполнительной власти: Федеральной службой безопасности России, Службой внешней разведки России и Федеральной службой охраны России.

Актуальность диссертационного исследования определяется тем, что автором предлагается ведомственные органы по гарантированию безопасности Российской Федерации: Федеральную службу безопасности, Службу внешней разведки и Федеральную службу охраны консолидировать в единый орган.

Проблемами по вопросам обеспечения безопасности Российской Федерации занимались: Аверченков В.И., Алехин А.П., Бахрах Д.Н., Братановский С.Н., Бондарь Н.С., Ванюрихин В.И., Вишняков В.Г., Есипов В.А., Ильичев И.Е., Кардашова И.Б., Кормолицкий А.А., Козлов Ю.М., Кочетков А.Э., Логунов А.Б., Мамонов В.В., Матузова Н.И., Малько А.В., Мигачев Ю.И., Пономаренко Я.А., Петров М.И., Разов В.А., Сипок Р.П., Суставов В.П., Тихомиров С.В., Федотова Ю.Г., Шободоева А.В., и др.

Объектом диссертационного исследования являются совокупность общественных отношений, которые складываются в процессе деятельности органов государственной власти и должностных лиц, гарантирующих безопасность личности, общества и государства.

Предметом исследования выступает деятельность органов государственной власти и должностных лиц, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

Целью диссертационного исследования является установление, анализ и обнаружение проблем в области безопасности, существующих в настоящее время.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть сущность, понятие и роль государственного управления в области безопасности;
- раскрыть содержание деятельности Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, Совета Безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Службы внешней разведки России и Федеральной службы охраны РФ по обеспечению безопасности личности, общества и государства;
- обобщить современные правовые нормы, которыми при управлении в области безопасности руководствуются должностные лица и органы государственной власти;
- предложить конкретные рекомендации по совершенствованию государственного управления и организации органов безопасности.

Методологической основой исследования выступают методы диалектического и исторического материализма, используются также методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, аналогии, обобщения, абстрагирования, исторический и сравнительно правовой методы.

Нормативную правовую базу исследования составили правовые акты федерального законодательства акты ведомственных органов, которые связаны с исследуемой темой.

Теоретической основой диссертационного исследования является отечественная и зарубежная правовая литература по вопросам государственной безопасности и деятельности органов государства в этой сфере.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в формировании предложений и выводов по совершенствованию аппарата государства и действующего российского законодательства.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что выработанные диссертантом выводы, практические предложения и сформулированных по результатам работы положения могут быть использованы для совершенствования существующего представления о содержании национальной безопасности и реформировании существующего государственного механизма управления этой сферой.

Структура работы представлена введением, двумя главами, включающими шесть параграфов, заключением и списком используемых источников.

Глава 1. Понятие государственного управления в области безопасности

1.1. Понятие и сущность государственного управления.

Вопрос о государственном управлении как юридической категории неразрывно связан с реализацией основных направлений деятельности государства, в которых проявляется социальное назначение и его сущность¹.

Исполнительная деятельность представляет собой осуществление государственными органами исполнительной власти, в основных направлениях деятельности в исполнительно-распорядительной, а в том числе, в сферах охраны общественного порядка, обеспечения безопасности государства и обороны страны².

Вопросы о сущности, теории, методологии государственного управления исследовались отечественными и зарубежными учеными. Одним из первых стал немецкий юрист Лоренц фон Штейн, писавший, что «понятие и сущность управления являются в том, что государственная воля посредством закона осуществляется реализация в отношениях существующих объективной и действительной жизни посредством и с помощью силы и деятельности последнего»³.

В советский период вопросами государственного управления занимались И.Л. Бачило, С. Берцинский, Ю.М. Козлов, В. Кобалевский, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, С.С. Студеникин Ю.А. Тихомиров, Ц.А. Ямпольская⁴ и другие. Ц.А. Ямпольская государственное управление устанавливала как «исполнительно-распорядительную деятельность государства, которая

¹ Общая теория государства и права. Академический курс. Т.1. М., 1998. С. 197.

² Ю.И. Мигачев, В.П. Сустанов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 8.

³ Ю.И. Мигачев, В.П. Сустанов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 10.

⁴ С.С. Студеникин «Советское административное право», М., 1940./А.Е. Лунев «Административная ответственность за правонарушения», М., 1961./ Б.М. Лазарев «Советское административное право», М., 1981.

заключается в руководстве и реализацией в жизнь, а также проверке исполнения законов и других государственных актов, реализующую юридическое выражение в актах управления государства»⁵.

В современный период под государственным управлением часто понимается «категория, которая тесно связана с деятельностью и организацией исполнительной власти; управленческую, исполнительно-распорядительную, деятельность государственного аппарата, который использует административную власть» (Д.Н. Бахрах).⁶ Отдельные ученые исследуют государственное управление как сферу реализации исполнительной власти⁷.

Под государственным управлением понимается «один из видов государственной деятельности – юридически властной, организующей и подзаконной, которая осуществляется государственными органами исполнительной власти, а также другими государственными органами и заключающейся в практической реализации положений законодательства с помощью осуществлении своих полномочий».⁸

В широком понимании государственное управление – это «упорядоченную деятельность государства в целом (деятельность в том числе представляющих органов государственной власти, прокуратуры, судов, и иных органов)»⁹. В узком понимании государственное управление - это «управленческая деятельность, то есть деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне Российской Федерации и ее субъектов»¹⁰.

⁵ Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления в современный период. М., 1945.

⁶ Бахрах Д.Н. Административное право. М., 2008. С. 57-60.

⁷ См., например: Овсянко Д.М. Административное право. М., 1995./ Алехин А.П., Кормолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2000. С. 7-22.

⁸ Ю.И. Мигачев, В.П. Суставов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 18.

⁹ Братановский С.Н. "Административное право. Общая часть: Учебник" ("Дерект-Медиа"), М., 2013. С.6.

¹⁰ Там же. С. 7.

Принципы государственного управления имеют важное практическое и теоретическое значение, с их помощью оказывается воздействие на кадры, структуру, методы государственного управления. Данные принципы можно классифицировать на две группы: общие и организационные.

Среди общих (или социально-правовых) принципов выделяются: объективность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, законность и дисциплина. Данные идеи реализуются независимо от того или иного органа государственного управления.

Организационные принципы государственного управления состоят из двух основных групп. К первой относятся территориальный, линейный, функциональный, отраслевой принципы и принцип двойного назначения. Ко второй: рациональное распределение полномочий между субъектами управления, сочетание единоначалия и коллегиальности, ответственность субъектов за результаты своей работы.¹¹

В Российской Федерации осуществляются два уровня государственного управления: федеральный (общегосударственный) и уровень субъектов Федерации.¹²

Государственное управление как вид деятельности исполнительной власти имеет нескольких признаков. Во-первых, предназначение государственного управления состоит в организации практического исполнения предписаний законодательства и иных норм. Во-вторых, государственное управление имеет постоянный кругообразный характер, что обусловлено постоянностью общественного производства и жизнедеятельности общества. Все иные виды государственной деятельности, которые связаны с осуществлением законодательной, судебной, прокурорской и других разновидностей видов власти, носят непостоянный

¹¹ Ю.И. Мигачев, В.П. Сустанов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 16.

¹² Разов В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ - Ковров: ФГБОУ КГТА им. В.А. Дегтярева, 2016. С. 8.

характер. В - третьих, государственное управление имеет исполнительно-распорядительный характер¹³.

С точки зрения юридического подхода государственное управление представляет собой одну из форм государственной деятельности, целью которой состоит в практическом применении и исполнении законов органами исполнительной власти. С позиций кибернетики и социологии, государственное управление представляет собой взаимосвязь между субъектами и объектами с помощью механизма обратных связей, рассматривается как воздействие государства и его органов на общественную жизнь в целях их регулирования и улучшения.

С точки зрения теории менеджмента, государственное управление анализируется в аспекте, организации управленческой деятельности которая состоит из четырех элементов: организации, планировании, руководства и контроля¹⁴.

Представляется важным четко разделять и не смешивать государственное управление как государственно-правовую категорию и управление в общенаучном смысле¹⁵.

Органы исполнительной власти осуществляют управленческие функции в следующих основных сферах: в экономической; социальной, культурной, а также административно-политической сфере.

Отрасль государственного управления представляет собой «организованную совокупность однотипных социального, экономического или культурного направления, которые находятся в руководстве центрального органа исполнительной власти. Сфера государственного управления включает в себя деятельность специальных органов

¹³ Разов В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ - Ковров: ФГБОУ КГТА им. В.А. Дегтярева, 2016. С. 10.

¹⁴ Ю.И. Мигачев, В.П. Сустанов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 26.

¹⁵ Ю.И. Мигачев, В.П. Сустанов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 27.

исполнительной власти, осуществляющих функциональное межотраслевого регулирования»¹⁶. Безопасность как отрасль государственного управления относится к управлению в административно-политической сфере.

1.2. Соотношение понятий государственная и национальная безопасность.

С этимологической точки зрения безопасность означает «отсутствие опасности, сохранность, надежность»¹⁷ или «состояние, при котором не угрожает опасность кому, чему»¹⁸.

В современной юридической литературе и законодательстве термин «безопасность» подразумевает под собой «национальную безопасность», что вытекает из статьи 1 ФЗ №390 от 28.12.2010 «О безопасности»: настоящий закон устанавливает базисные принципы, и помимо сущности деятельности по гарантированию безопасности государства, экологической безопасности, общественной безопасности, безопасности личности, установленных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность).¹⁹ При этом категория «безопасность» может пониматься и как «государственная безопасность», исходя из положений Конституции РФ и ФКЗ № 2 от 17.12.1997 «О Правительстве Российской Федерации». В соответствии с пунктом «м» 71 статьи Конституции РФ «оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации»²⁰. Понятие безопасности как «государственной безопасности» содержится в части 5 статьи 13, части 3 статьи 55, части 1 статьи 114 Конституции РФ. В пункте "д" статьи 114 отмечено, что Правительство РФ реализует меры по гарантированию обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики России.²¹ Также в ФКЗ № 2 «О Правительстве РФ» статье

¹⁶ Разов В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ - Ковров: ФГБОУ КГТА им. В.А. Дегтярева, 2016. С. 21.

¹⁷ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. - М., 1989. Т.1. С. 67.

¹⁸ Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М.: Русский язык, 1984. С. 40.

¹⁹ "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, №1, ст.2.

²⁰ "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

²¹ "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

20 указано, что в полномочия Правительства РФ содержатся реализация нужных мер для обеспечения обороны страны и для государственной безопасности России²².

Указ Президента РФ № 683 от 31.12.2015 года утвердил новую Стратегию национальной безопасности, в которой закреплено понятие национальной безопасности, как такое состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются осуществление конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности²³. Из этого понятия вытекает, что национальная безопасность соотносится с остальными «видами» безопасности как родовое понятие. Основными объектами национальной безопасности выступают - личность, общество и государство²⁴.

«Национальная безопасность» как термин, отмечает В. Петровский, был «внедренный президентом Т. Рузвельтом в американский политический лексикон в 1904 году. Сей термин употреблялся до 1947 года в смысле обороны государства, но не закрепляя за собой консолидации внешней, внутренней и военной политик». ²⁵ В 1947 году Соединенными Штатами Америки был принят закон о национальной безопасности, но единообразная концепции на сущность понятия национальной безопасности до сих пор

²² "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, № 51, ст. 5712.

²³ "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, № 1(часть II), ст. 212.

²⁴ Там же, "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, № 1(часть II), ст. 212.

²⁵ Петровский В. доктрина "Национальной безопасности" в глобальной стратегии США. - М.: Международные отношения, 1980. С. 15.

отсутствует. Как указывает Р.П. Сипок, всех политологов, поделить по четырем группам:

- «те которые определяют национальную безопасность посредством интересов и целей (У. Липпман, Дж. Коллинз, А. Джордан, В. Тейлор, авторы «Стратегии национальной безопасности США» (1988 и 1993 гг.);
- определяющих национальную безопасность посредством государственной мощи и целей (Г. Фостер, Э. Ирл);
- которые подразумевают под данным понятием искусство гармоничного согласования целей и средств (Дж. Гаддис, Б. Позен и др.);
- определяющих национальную безопасность с помощью понятия «угроз» и «ценностей» (А. Волферс)»²⁶.

Как указывал один из главных аналитиков ЦРУ США Р. Клайн, «в приказе (о создании ЦРУ) был также изобретен термин «национальная безопасность», который является удобным оправданием значительной части разведывательной деятельности и равным образом служит туманным оправданием почти всего, чего желает президент»²⁷.

Термин национальная безопасность введен в оборот отечественной науки политологами в конце 1980 годов, вместе с ним стали употребляться такие термины как «соотношение сил», «сдерживание», «национальные интересы». Понятие национальной безопасности обнаруживает универсальность, выражая идею единства состояния безопасности²⁸. Впервые на законодательном уровне термин «национальная безопасность» был использован в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24 «Об информации, информатизации и защите информации»²⁹, но без конкретизации своего содержания. Этот термин употреблялся в Концепциях

²⁶ Обеспечение государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации (уголовно-правовой аспект): Учебное пособие / Р.П. Сипок - М., 2009. С.32-33.

²⁷ Н.Н. Яковлев, "ЦРУ против СССР", Молодая гвардия - М., 1979. С. 66.

²⁸ Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2.

²⁹ Шолодоева А.В. Основы теории национальной безопасности: курс лекций - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. С. 16.

национальной безопасности РФ 1997 и 2000 годов, где под национальной безопасностью понималась безопасность народа в виде носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации³⁰. В 2009 году с утверждением «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» появилось новое определение национальной безопасности, действующее в настоящее время.

С конца 1980-х годов и до принятия «Стратегии национальной безопасности РФ» в 2015 году, в правовой литературе велась дискуссия по поводу вопроса определения и сущности понятия национальной безопасности. Среди ученых сложились различные точки зрения на определение национальной безопасности, в связи с неудовлетворенностью нормативного определения. Так, А.Б. Логунов определяет сущность национальной безопасности как «формирующееся в процессе взаимодействия государственных органов власти, положение защищенности страны, организаций и общественных объединений в целях защиты национальных интересов от угроз»³¹. Г.И. Ванюрихин исследует национальную безопасность как процесс, который представляет консолидацию различных военных, экономических, политических и иных технологий, и способов, средств и методов по обеспечению безопасности личности, общества и государства³². С позиций И.Б. Кардашовой данное понятие нужно исследовать исходя из целого общественного явления безопасности в согласно с тремя зонами прогресса окружающего мира - неживая природа, живая природа и человеческое общество. Необходимо выделять общее понятие безопасности жизнедеятельности, состоящее из трех элементов: безопасность существования человека как физиологического существа, безопасность окружающей среды и собственно национальную

³⁰ "Российская газета", № 247, 26.12.1997. и "Российская газета", № 11, 18.01.2000.

³¹ Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. - М.: ИНФРА, 2014. С. 15.

³² Ванюрихин В.И. Национальная безопасность как процесс // Соискатель: Приложение к научному журналу "Вестник военного университета". 2007. № 2.

безопасность»³³. В.В. Заречанский и В.В. Мамонов, считают неудачным использование термина «национальная безопасность», поскольку Россия является многонациональным государством, а сам термин содержит внутреннее логико-правовое противоречие.³⁴

Некоторые авторы (Т.Э. Шуберт, Н.С. Бондарь, Ю.Г. Федотова) выделяют помимо национальной еще и конституционную безопасность. При этом Т.Э. Шуберт рассматривает эти понятия как общее и частное – «конституционная безопасность реализует защиту правовой конституции, а национальная безопасность – реальной конституции страны»³⁵. Ю.Г. Федотова рассматривает конституционную безопасность как «объединяющее определение безопасности личности, общества и государства, которое являющееся основой в целях определения и содержания иных видов правовой безопасности, входящие в предмет ведения национальной безопасности»³⁶. По мнению Н.С. Бондаря «безопасность - категория конституционная, отображающие отдельные направления проблемы: юридическая безопасность личности, информационная, экономическая безопасность, государственная и общественную безопасность. Особая просторная совокупная основа правовой, а также конституционной безопасности личности реализуется в категории национальной безопасности»³⁷.

По взгляду В.В. Мамонова в качестве национальной безопасности понимается также «некая величина условий внутренних и внешних в целях бытия личности, общества и государства, которые обеспечивают

³³ Кардашова И.Б. О предметной области национальной безопасности / Вопросы национальной безопасности №2-3. 2017. С. 40.

³⁴ Ильичев И.Е. Основы теории национальной безопасности: курс лекций. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2014. С. 31.

³⁵ Обеспечение государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации (уголовно-правовой аспект): Учебное пособие / Р.П. Сипок; Под общей ред. П.М. Кандалова. - М.: Изд-во ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2009. С. 36.

³⁶ Федотова Ю.Г. Соотношение понятий национальной, конституционной и государственной безопасности Российской Федерации / Современное право, № 3, 2014.

³⁷ Бондарь Н.С. Конституционный Суд России - гарант конституционной безопасности личности, общества и государства // Проблемы права. № 1. 2004. С. 8-13.

заслуженную благосостояния жизнь, охрану важнейших интересов общества, независимость народа, которые исключают возможность силового изменения строя».³⁸

Как отмечает В.Г. Вишняков, «термин «национальная безопасность» - следствие дилетантского перевода понятия «national security», широко используемого в американских источниках, где слово «national» означает не «национальность», а «государство». В результате противопоставления «государства» и «нации» возникает теоретическая путаница, возникает растворение базового конституционного понятия «безопасность государства» в бесчисленных политологических изменениях «национальной безопасности» - продовольственной, экономической, экологической, морально-этической, техногенной, религиозной и др. В национальную безопасность включаются при этом безопасность таких неструктурированных в праве понятий, как «личность», «общество», «государство»³⁹.

«Нация - это исторически сложившаяся устойчивая общность людей»,⁴⁰ «национальность - это отношение человека к определенной этнической общности людей, которая отличается специфичностью языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни»⁴¹. Таким образом, термин «нация» характеризует экономические, а «национальность» кровнородственные отношения⁴². Под «национальной безопасностью» стоит понимать «безопасность нации» в целом, а не отдельной национальности или этноса.

³⁸ Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности: автореф. дис. д-ра юр. наук. - Саратов, 2004.

³⁹ Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации. Научно-практическое пособие. - М., 2005. С. 9-10.

⁴⁰ Большая Советская энциклопедия, 2 изд., т.29, М., 1954. С. 307.

⁴¹ Большой юридический словарь. - Инфра-М, М., 2003. (Сайт dic.academic.ru).

⁴² Электронный ресурс (URL:

<https://www.esperanto.mv.ru/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%B7%D0%BC/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F>) (дата обращения 30.03.2018)

В современной правовой литературе по поводу соотношения «государственной» и «национальной» безопасности сложилось три подхода. Первый подход исходит из признания равнозначности этих терминов⁴³ (позиция Руденко Ф.Г.).

Второй подход исходит из того, что определение «национальная безопасность» следует заменить на «государственную безопасность»: «термин в Конституции РФ отсутствует: упоминается о «государственной безопасности» или о «безопасности государства». Защищая интересы государства, защищаются интересы общества»⁴⁴.

Третий подход постулирует, что термины «национальная» и «государственная» безопасность отождествлять нельзя. Основная посылка этого подхода исходит из того, что в Федеральном законе «О безопасности» 2010 года и в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» 2015 года, отмечено, что государственная безопасность является частью национальной. «Данное положение может привести к усечению смысла определения «национальная безопасность», и данное сравнение может иметь негативные последствия, поскольку как государство, обернувшись в самостоятельную силу, которая может выйти из-под контроля гражданского общества»⁴⁵.

Считаем, что несмотря на нормативное установление данного термина в Указе Президента Российской Федерации № 683 от 31.12.2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», национальную безопасность следует понимать синонимично государственной безопасности. «Государственная безопасность специальных

⁴³ А.В. Шободоева. О соотношении понятий "национальная безопасность", "государственная безопасность" и "общественная безопасность" / Обеспечение национальной безопасности России в современном мире: материалы междунар. научн.-практ. конф. г. Иркутск. Изд-во: БГУ. 2016. С. 351-352.

⁴⁴ А.С. Рогов, Ю.Г. Федотова. Государственная безопасность: элемент или содержание национальной безопасности Российской Федерации / Власть. № 12. 2013. С. 129-130.

⁴⁵ А.В. Шободоева. О соотношении понятий "национальная безопасность", "государственная безопасность" и "общественная безопасность" / Обеспечение национальной безопасности России в современном мире: материалы междунар. научн.-практ. конф. г. Иркутск. Изд-во: БГУ. 2016. С. 352.

государственных органов сразу охватывает все ключевые функциональные области государственной деятельности, которая включает политическую, военную, законодательную, исполнительную и судебную»⁴⁶. Р.П. Сипок указывает, что «государство, общественные организации и граждане страны участвуют в обеспечении безопасности Российской Федерации при главенствующей роли государства, можно констатировать, что термин «государственная безопасность» подразумевать не только обеспечение безопасности самого государства, но и обеспечение безопасности страны в целом»⁴⁷, путем обеспечения безопасности государства обеспечивается и безопасность нации, которая вне государства существовать не может.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является основным документом стратегического планирования в области обеспечения безопасности. В соответствии с Федеральным законом № 172 от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Стратегия это документ в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, который разрабатывается СовБезом РФ совместно с другими участниками стратегического планирования с учетом прогноза на долгосрочный период и корректируется каждые шесть лет⁴⁸. Разработка, корректировка и своевременное наблюдение за состоянием и прогнозом процессов по безопасности возлагается на Президента Российской Федерации. На СовБез РФ ложится обязанность обеспечить координацию, методику и корректировку стратегии.

В соответствии с Федеральным законом № 172 от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Стратегия национальной безопасности РФ:

⁴⁶ Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации. Научно-практическое пособие. - М., 2005. С. 19.

⁴⁷ Сипок Р.П. Философско-правовое наполнение концепции государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации: монография - М.: ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2010. С. 44.

⁴⁸ "Собрание законодательства РФ" 30.06.2014, № 26 (часть I), ст.3378.

- 1) устанавливает национальные интересы и стратегические, а также приоритеты в области обеспечения безопасности государства;
- 2) устанавливает координационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности;
- 3) заключает оценивание нынешнего положения национальной безопасности и оценивает угрозы национальной безопасности на долгосрочный период;
- 4) заключает направления, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности;
- 5) характеризует цели и задачи гарантирования национальной безопасности в разных областях и сферах для развития по соответствующим направлениям деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности;
- 6) устанавливает главные видимость положения национальной безопасности;
- 7) заключает иные положения, которые определяет Президентом РФ⁴⁹.

Стратегия национальной безопасности виде основного государственного документа в сфере проектирования усовершенствование системы гарантированности национальной безопасности Российской Федерации, начала для конструктивного согласования государственных органов власти, организаций, общественных объединений в целях защиты национальных интересов и обеспечения безопасности личности, общества и государства. Мировоззренческие позиции в сфере гарантирования безопасности базируются на главной взаимозависимости и взаимосвязи стратегий национальной безопасности, а также экономического и социального прогресса Российской Федерации⁵⁰.

Местоположение национальной безопасности обуславливается в зависимости от стадии реализации стратегических национальных

⁴⁹ "Собрание законодательства РФ" 30.06.2014, № 26 (часть I), ст.3378.

⁵⁰ Там же. "Собрание законодательства РФ" 30.06.2014, № 26 (часть I), ст.3378.

приоритетов и продуктивности реализации системы обеспечения национальной безопасности.

Под национальными интересами подразумеваются объективно значимые потребности личности, общества и государства в целях обеспечения их защищенности и устойчивого развития; под угрозой национальной безопасности – множество условий и факторов, которые создают прямую или косвенную реальность для причинения ущерба национальным интересам; стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – главные направления обеспечения национальной безопасности⁵¹.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

- установление за Российской Федерацией положения в лидирующих позициях мировых держав, деятельность, направленную на содействие стратегической стабильности и обоюдовыгодные партнерских отношений в условиях полицентричного мира;

- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовных и нравственных ценностей;

- поднятие конкурентоспособности национальной экономики;

- упрочнение общенационального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демографических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- упрочнение обороны страны, сохранение непоколебимости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

- увеличение качества жизни, упрочнения здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

Укрепление национальных интересов реализуется с помощью стратегических национальных приоритетов:

⁵¹ Там же. "Собрание законодательства РФ" 04.01.2016, № 1, часть (часть II), ст.212.

- государственную и общественную безопасность;
- экономический рост;
- науку, образование и технологии;
- оборона страны;
- увеличение характера жизни российских граждан;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- здравоохранение;
- культура;
- стратегическое постоянство и полноправное стратегическое партнерство.

Как отмечает И.А. Полянский «путем реализации общей государственной политики в области обеспечения безопасности, порядка мер экономического, политического, организационного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства достигается государственная безопасность. В целях образования и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации создается система юридических норм, которые регулируют отношения в области безопасности, устанавливаются функции органов государственной власти и управления в данной сфере, создание или реорганизуются государственные органы обеспечения безопасности и устройство контроля и надзора за их деятельностью. В целях прямого осуществления основных направлений деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности»⁵².

В Стратегии национальной безопасности РФ система обеспечения национальной безопасности понимается как общность, которая реализует осуществление государственной политики в сфере обеспечения

⁵² Полянский И.А., Государственное управление в административно-политической сфере. Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2015. С. 94.

национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также инструментов, которые находятся в их распоряжении⁵³. Данная система включает в себя помимо государственных также и органы местного самоуправления.

Анализ законодательства допускает сделать акцент на следующие виды деятельности, относящиеся к гарантированию безопасности Российской Федерации: деятельность разведывательная; контрразведывательная деятельность; государственная охрана; борьба с преступностью, создающей угрозу безопасности Российской Федерации; борьба с терроризмом; защита государственной тайны. Иные виды безопасности рассматриваются в административном праве в рамках областей государственного управления, в котором они относятся (например, управление в области внутренних дел, природопользования, промышленности, связи и других)⁵⁴.

«Национальная безопасность» в соответствии с федеральным законом «О безопасности», понимается как безопасность всех сфер жизнедеятельности населения, в том числе безопасность дорожного движения, противопожарная безопасность, безопасность строительной деятельности, размывая тем самым предметную область исследования.

⁵³ "Собрание законодательства РФ" 04.01.2016, № 1, часть (часть II), ст.212.

⁵⁴ Ю.И. Мигачев, В.П. Суставов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 119-120.

Глава 2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области безопасности Российской Федерации.

2.1. Федеральные органы общей компетенции

По российскому законодательству высшими органами государственной власти и государственные должности, составляют систему гарантирования национальной безопасности, являются: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации.

Как указывается в современной литературе: «Основной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации выступает возникновение и сохранение настоящего уровня защиты главных интересов всех без исключения объектов безопасности, создававший подходящие обстоятельства в целях развития личности, общества и государства, а также исключая опасность понижения роли и значения Российской Федерации в качестве субъекта международного права, ущерба умения государства осуществлять национальные интересы Российской Федерации».⁵⁵

Полномочия Президента России по гарантированию безопасности были зафиксированы в Конституции РФ, в ч. 2 ст. 80 установлено: гарант Конституции Российской Федерации это Президент Российской Федерации, а также гарант прав и свобод человека и гражданина. Существующим порядком формирует способы с целью государственной целостности и, защите независимости и суверенитета, гарантирует согласованные действие и корреляцию государственных органов власти.⁵⁶ Помимо перечисленных полномочий Президент также осуществляет руководство государственными органами исполнительной власти в сферах обороны и безопасности. В

⁵⁵ Международный научный журнал «Символ науки», №06/2017, С 101.

⁵⁶ "Собрание законодательства РФ" 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

Федеральном конституционном законе № 2 от 17.12.1997 «О Правительстве Российской Федерации» формируемое положение излагается в следующем виде: Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами реализует руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, которые ведают вопросами безопасности, юстиции, обороны, иностранных дел, внутренних дел МВД, деятельность ФСВНГ, МЧС, по представлению Председателя Правительства закрепляет положения о них и утверждает руководителей этих органов, а также реализует полномочия в качестве Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и Председательствует в СовБезе. Президент Российской Федерации помимо это делит полномочия между федеральными органами исполнительной власти⁵⁷.

В сфере гарантирования безопасности Президент реализует направления деятельности в соответствии с Федеральным законом № 390 от 28.12.2010 «О безопасности»:

- 1) учреждает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности;
- 2) создает и осуществляет руководство СовБезом;
- 3) в режиме, установленном ФКЗ от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории России или в частичных областях чрезвычайное положение;
- 4) устанавливает главные направления государственной политики в сфере безопасности;
- 5) устанавливает стратегию национальной безопасности, иные основные и доктринальные документы в сфере безопасности;
- б) находит решения к вопросам, которые связаны с обеспечением защиты:
 - А) информации и государственной тайны;

⁵⁷ "Собрание законодательства РФ" 22.12.1997, № 51, ст. 5712.

- Б) населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- 7) принимает решения:
 - А) о реализации специальных экономических мер;
 - Б) по охране граждан от незаконных действий, по контрдействиям терроризму и экстремизму.⁵⁸

Содержание п. 1 перечня функций Президента РФ базируется на ч. 3 ст. 80 Конституции РФ, предусматривающей, что Президент РФ определяет функции курса внутренней и внешней политики государства.⁵⁹

П. 2 перечня функций Президента РФ указывает, что кроме стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Президент одобряет стратегические документы такие как:

«А) Доктрину информационной безопасности Российской Федерации (Доктрина утверждена Указом Президента РФ № 646 от 5 декабря 2016 г.);

Б) Экологическую доктрину России (утвержденную распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р);

В) Доктрину продовольственной безопасности России (принятой Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120);»

Г) Военную доктрину России (действующая доктрина от 30.12.2014);

«Д) Концепцию государственной миграционной политики России на период до 2025 года (данная Концепция была установлена Президентом РФ 13 июня 2012 г.);

Е) Концепцию внешней политики России (принятой Указом Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 г.);

Ж) Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации (данная концепция утверждена 20 ноября 2013 г.);

З) Стратегию государственной антинаркотической политики России до 2020 года (была утверждена Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. N 690);»

⁵⁸ "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 2

⁵⁹ "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

Содержание п. 3 функций Президента РФ было закреплено в пункте «ж» статьи 83 Конституции РФ, в которой установлено, что Президент России создает и осуществляет руководство СовБезом РФ, статус данного Совета устанавливается федеральным законом.⁶⁰

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» статьей 32 установлено, что Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами возглавляет деятельность федеральных органов исполнительной власти, которые ведают вопросами безопасности, юстиции, обороны, деятельности войск национальной гвардии России, внутренних дел, предотвращая чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, иностранных дел МИД, по представлению Председателя Правительства утверждает положения об этих органах и назначает их руководство, их заместителей, а также осуществляет другие полномочия в качестве Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами России и председательствует СовБезом России⁶¹ в соответствии с пунктом 4 функций Президента Российской Федерации.

Согласно со статьей 88 Конституции Российской Федерации, «Президент РФ при расположении и в распорядке, утвержденном данным федеральным конституционным законом, вводит на местностях Российской Федерации или на единичных территориях, с сообщением безотлагательном об этом Совету Федерации, чрезвычайное положение и Государственной Думе.»⁶² Президент Российской Федерации реализует чрезвычайное положение как временную меру, «исключительно для гарантирования безопасности граждан и охраны конституционного строя Российской Федерации.»⁶³

⁶⁰ "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

⁶¹ "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712.

⁶² "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

⁶³ "Собрание законодательства РФ", 04.06.2001, N 23, ст. 2277.

Положение о введении специальных экономических мер регламентировано Федеральным законом от 30.12.2006 №281-ФЗ «О специальных экономических мерах», который в статье 4 устанавливает содержание функции Президента России по применению данных мер: в отношении конкретного иностранного государства принимает решение особых экономических мер, в отношении иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства, и о сроке, в течение которого данные меры будут применяться, принимаются Президентом России на основе предложений Совета Безопасности России с обязательным немедленным информированием Совета Федерации и Государственной Думы о подобном решении.⁶⁴

С введением санкций, направленных против Российской Федерации, в 2014 году Президентом России был подписан ряд указов в целях защиты экономических интересов нашего государства. В качестве примеров подобных актов можно назвать, например, Указ Президента Российской Федерации № 560 от 06.08.2014, Указ Президента Российской Федерации № 320 от 24.06.2015, Указ Президента Российской Федерации № 305 от 06.08.2016, Указ Президента Российской Федерации № 293 от 30.06.2017.⁶⁵ В соответствии с Указами запретить или ограничить реализацию любых внешнеэкономических операций, которые предусматривают ввоз на территорию Российской Федерации особых видов сырья и продовольствия, сельскохозяйственной продукции, государством производства которых является страна, которое приняло решение о вводе санкций экономических по части российских юридических и/или физических лиц, а также присоединившееся к подобному решению.⁶⁶

В области борьбы с терроризмом Президентом России, в соответствии п. 3 ч. 1 ст. 5 Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О

⁶⁴ «Собрание законодательства РФ» от 2007 г., №1, ст. 44. (Часть I).

⁶⁵ "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, № 32, ст. 4470., "СЗ РФ", 29.06.2015, ст. 3878, "СЗ РФ", 04.06.2016, № 27 (часть III), ст. 4458., "СЗ РФ", 03.07.2017, № 27, ст. 4022.

⁶⁶ "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, № 32, ст. 4470.

противодействию терроризму», принимаются решения в регламентированном режиме о применении за границами территории государства формирований Вооруженных Сил России и отрядов спецназа в целях борьбы с террористической деятельностью, направленной против России либо граждан России или лиц без гражданства, проживающих в России⁶⁷.

Основные направления в сфере противодействия экстремизму были закреплены в ст. 3 ФЗ от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности». К данным направлениям можно отнести:

А) принятие мер профилактики, которые направлены на предупреждение экстремисткой деятельности, на выявление и устранение ее причин и условий;

Б) выявление, предупреждение, пресечение экстремисткой деятельности, осуществляемой общественными и религиозными объединениями, иными организациями, отдельными физическими лицами.⁶⁸

В области обеспечения защиты информации и государственной тайны полномочия Президента России регулируются Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», в статье 2 которого отмечается, что Президент РФ:

А) определяет полномочия государственных служащих по обеспечению охраны государственной тайны в Администрации Президента РФ, а также принимает решения по иным вопросам, которые возникают с причислением сведений к государственной тайне, засекречиванием или рассекречиванием подобных сведений и их защитой;

Б) утверждает (также по представлению Правительства Российской Федерации) реестр должностных лиц органов государственной власти и организаций, которые наделены полномочиями для отнесения сведений к государственной тайне, а также список должностей, при установлении которых должностные лица считаются субъектами, которые допущены к

⁶⁷ "Собрание законодательства РФ", 13.03.2006, N 11, ст. 1146.

⁶⁸ «Собрание законодательства РФ» от 29 июля 2002 г. № 30 ст.3031.

государственной тайне, и список сведений, отнесенных к государственной тайне;

В) реализует направления в сфере охраны государственной тайны;

Г) одобряет по представлению Правительства Российской Федерации) численность и основу межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о данной комиссии.⁶⁹

В сфере защиты населения и области от чрезвычайных ситуаций Президент Российской Федерации реализует полномочия в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в статье 8 которого установлено, что к полномочиям главы государства относится:

А) введение в случае возникновения чрезвычайных ситуациях (согласно статьям 56 и 88 Конституции Российской Федерации) при обстановке и в порядке, законом которые закреплены, на местности Российской Федерации или в особенных территориях чрезвычайного положения;

Б) внесение на рассмотрение Совета Безопасности России и принятие с точки зрения его предложений решений по отношению предупреждения и ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам одоления последствий подобных ситуаций;

В) принятие решения о призыве в случаях потребности к устранении чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил России, других войск и воинских формирований;

Г) определение главных направлений государственной политики и принятие решений в сфере охраны населения и территории от чрезвычайных ситуаций.⁷⁰

⁶⁹ "Собрание законодательства РФ", 13.10.1997, N 41, стр. 8220-8235.

⁷⁰ "Собрание законодательства РФ", 26.12.1994, N 35, ст. 3648.

Осуществление политики государства гарантирования национальной безопасности реализация при помощи действий совместных всех частей систем ее гарантирования под регулированием Президента РФ и координацией роли Совета Безопасности России⁷¹.

Федеральное собрание России основные функции в обеспечении безопасности осуществляет путем формирования законодательной базы в этой области: «в рамках своего ведения реализует решения по вопросам использования сил и средств обеспечения государственной безопасности, использования военной силы; устанавливает денежное финансирование органов, сил и средств обеспечения государственной безопасности; принимает федеральные законы по направлениям ратификации и денонсации международных договоров в сфере государственной безопасности; реализует денежные ассигнования на финансирование государственных органов; принимает отчет Президента РФ по обеспечению безопасности России».⁷²

Полномочия Правительства России в сфере обеспечения государственной безопасности, закрепляются в Конституции РФ, в ФКЗ «О Правительстве РФ» и ФЗ «О безопасности». Конституция определяет, что Правительство реализует критерии по гарантированию обороны страны, государственной безопасности, в целях внешней политики осуществления⁷³. Наиболее конкретно полномочия Правительства в сфере безопасности представлены статье 20 «О Правительстве России», в соответствии с которой оно реализует насущные способы по гарантированию социальных гарантий для военнослужащих и иных лиц, государственной безопасности и обеспечению обороны; мобилизационный с федеральными законами согласно к обороне или реализации безопасности Российской Федерации; осуществлять действия по защите границы России⁷⁴. В статье 10

⁷¹ "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.

⁷² Р.П. Сипок. Философско-правовое наполнение концепции государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации: монография. - М.: ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2010. С. 160.

⁷³ "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

⁷⁴ "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, № 51, ст. 5712.

Федерального закона № 390 от 28.12.2010 «О безопасности» указывается, что Правительство РФ принимает участие в установлении основных направлений государственной политики в сфере обеспечения безопасности⁷⁵.

В качестве нужных мер по обеспечению государственной безопасности с целью защиты экономических интересов России, согласно с указами Президента РФ «О реализации частных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», Правительство РФ:

1) организывает одновременно с главными органами исполнительной власти субъектов Федерации действующее наблюдение товарных рынков и соответствующий контроль за соблюдением установленных требований;

2) обеспечивает совместно с объединениями товаропроизводителей, товарных сетей и организаций разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров;

3) использует различные критерии в целях уравнивания товарных рынков и недопустимости учащенного повышения цен на продукцию сельского хозяйства и продовольства;

4) определяет перечень направлений сельскохозяйственной продукции⁷⁶, сырья и продовольства, предусмотрев возможность его корректировки;

5) устанавливает перечень конкретных предпринимаемых действий и т.д.

При необходимости Правительство РФ правомочно вносить предложение об изменении срока действия установленного запрета⁷⁷.

В области противодействия терроризму Правительство РФ (в соответствии с ФЗ «О противодействии терроризму»), осуществляет следующие функции:

⁷⁵ "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, № 1, ст. 2.

⁷⁶ "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, № 32, ст. 4543.

⁷⁷ "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, № 32, ст. 4470.

1) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий) порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением;

2) организует разработку и дальнейшее реализация способов по контрдействия терроризма и сведения к минимуму и/или исключения последствий изображений его проявления;

3) руководит гарантированием деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления в целях противодействия терроризму нужными силами, средствами и ресурсами.⁷⁸

В отношении мер обеспечения охраны границы государства Правительство РФ осуществляет соответствующую разработку и принятие. В частности, Правительством России принимаются нормативные акты и материально-технические нормы, обуславливающие:

1) пересечение государственной границы, осуществление контроля и определения перечня портов для перегрузки морскими судами;⁷⁹

2) определение пунктов пропуска через государственную границу России озоноразрушающих веществ участницами Таможенного союза;⁸⁰

3) определение пунктов пропуска через государственную границу ядерных и неядерных материалов, оборудования по устанавливаемому перечню;⁸¹

4) определяются порядок использования боевой и специальной техники при защите государственной границы, оружия в подводной сфере;⁸²

5) устанавливается порядок использования боевой техники при охране государственной границы, оружия в воздушном пространстве;⁸³

⁷⁸ "Собрание законодательства РФ", 13.03.2006, № 11, ст. 1146.

⁷⁹ "Собрание законодательства РФ", 20.02.2012, № 8, ст. 1023.

⁸⁰ "Собрание законодательства РФ", 09.07.2012, № 28, ст. 3914.

⁸¹ "Собрание законодательства РФ", 21.02.2011, № 8, ст. 1120.

⁸² "Собрание законодательства РФ", 06.12.1999, № 49, ст. 6001.

⁸³ "Собрание законодательства РФ", 27.10.1997, № 43, ст. 4982.

б) вводятся правила использования военной техники при государственной границе защиты, оружия отдельной экономической зоны и континентального шельфа;⁸⁴

7) устанавливаются правила применения соответствующими лицами специальных средств при защите государственной границы в приграничной территории;⁸⁵

8) вводится порядок привлечения граждан к защите государственной границы;⁸⁶

Как указывает Р.П. Сипок: «Правительство Российской Федерации обеспечивает осуществление Концепции национальной безопасности, в целях выполнения направленных федеральных планов, программ и директив в сфере обеспечения государственной безопасности; помимо этого оно реализует действия по обеспечению силами, средствами и органов государственной безопасности финансовыми, материальными и иными ресурсами; осуществляет руководство деятельностью подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти и согласовывает в границах полномочий деятельность государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной безопасности»⁸⁷.

2.2. Совет Безопасности Российской Федерации

СовБез Российской Федерации это орган государственной власти, созданный специально в целях обеспечения и защиты государственной безопасности. Как указывает Я.А. Пономаренко, «образцом СовБеза России сбыл Совет национальной безопасности США, который формирует рекомендации по вопросам внутренней и внешней политики государства, а напрямую предшественником нынешнего СовБеза РФ является Совет

⁸⁴ "Собрание законодательства РФ", 01.03.2010, № 9, ст. 970.

⁸⁵ "Собрание законодательства РФ", 25.12.2017, № 52 (часть I), ст. 8149.

⁸⁶ "Собрание законодательства РФ", 24.04.1995, № 17, ст. 1545.

⁸⁷ Р.П. Сипок. Философско-правовое наполнение концепции государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации: монография. - М.: ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2010. С. 161.

Безопасности СССР, который был образован 26.12.1990 г. в последние месяцы существования государства Союза ССР. Деятельность над созданием СовБеза России возникла до образования института Президента Российской Федерации. 24 мая 1991 г. статус СовБеза РСФСР стал конституционным - соответственные изменения были внесены в Основной закон РСФСР. В последствии за выборами и вступления в должность первого Президента России 19.07.1991 г. была создана Комиссия по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета Безопасности РСФСР. Первый закон о Совете Безопасности России был принят после развала СССР 05.03.1992 г., когда с изменениями внешнеполитического курса и статуса России требовали адекватных мер в руководстве системой национальной безопасности».⁸⁸

Правовой статус действующего Совета Безопасности России закреплен Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 390 «О безопасности» от 28.12.2010, Указом Президента России № 590 от 06.05.2011 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации». В соответствии с Федеральным законом «О безопасности» СовБез изображает совещательный государственный орган, «осуществление подготовки решений для Президента России по вопросам управлением оборонного и военного строительства, путем гарантирования безопасности, военного и технического сотрудничества России с другими государствами, находящийся и реализующийся на основе Конституции Российской Федерации оборонного производства, по другим вопросам, которые связанные суверенитетом и, с независимостью территориальной целостностью России охраной конституционного строя, и по вопросам международного сотрудничества в области гарантирования безопасности».⁸⁹ Президент России: организует и

⁸⁸ Пономаренко Я.А. Роль Совета Безопасности России в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности / Социально-экономические исследования: ООО "ЦРНС", Новосибирск, 2016. С. 121-123.

⁸⁹ "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, № 1, ст. 2.

возглавляет, и помимо организует рабочие органы, а также аппарат СовБеза и утверждает положение о данном органе.

Основными задачами Совета Безопасности России на основании и согласно с законодательством выступают:

1) приготовление Президенту РФ рекомендаций:

А) о направлениях по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и упразднения последствий;

Б) об употреблении частных экономических методов в целях гарантирования национальной безопасности;

В) о возникновении, распространении и об ликвидации чрезвычайного положения на частных территориях, а также об установлении и об ликвидации военного положения;

Г) о разработке нынешних, и помимо образования новых государственных органов и организаций, реализующих главные направления деятельности в области гарантирования национальной безопасности;

Д) об утвержденной и уточненной стратегии национальной безопасности России, и иные мировоззренческих и концептуальных документов в области гарантирования национальной безопасности и обороны государства;»

2) создание политики государства в области гарантирования безопасности и надзор за ее осуществлением;

«3) оценка продуктивности, и возникновение критериев деятельности федеральных органов исполнительной власти в области национальной безопасности

4) гарантирование обстоятельств в целях осуществления Президентом России полномочий в области гарантирования национальной безопасности;»

5) о возникновении главных направленностей государственной внешней и военной политики;

б) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз национальной безопасности, оценку военной опасности и наличной военной угрозы, разработка способов по её нейтрализации;

7) о регулировании деятельности федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Федерации по реализации принятых Президентом РФ решений в области гарантирования национальной безопасности.⁹⁰

«Основными направлениями деятельностями СовБеза России являются:

1) возникновение стратегического планирования и прогнозирование в области гарантирования национальной безопасности, в том числе:

А) оценка подходящей ведущей работы по реализации на практической деятельности документов стратегического планирования;

Б) трансформировать документы стратегического планирования и стратегических национальных приоритетов в зависимости от обстановки сформировавшаяся;

В) взаимодействие проведенной деятельности по выработки» в федеральных округах документов стратегического планирования;

2) «осуществление стратегической оценки на основах анализа информации:

А) в ходе реализации основных направлений государственной политики в области гарантирования национальной безопасности;

Б) о социальном и политическом, а также экономическом положения в государстве;

В) о положении с реализацией прав и свобод человека и гражданина в России;

Г) о состоянии правопорядка и законности в государстве, об эффективной инспирированных методов по контрдействиям терроризму и экстремизму;

⁹⁰ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

Д) о настоящей военной опасности и военной угрозе;

Е) о возникновении, разработке и принятия на вооружение, а также военной и особенной техники, и техники двойного и гражданского назначения с целью оптимального гарантирования национальной безопасности;

Ж) о процессе осуществления государственной антинаркотической политики;

З) о позиции военного и военно-технического сотрудничества России с иными государствами, и о положении международного сотрудничества в области гарантирования безопасности;

И) о действительном положении информационной безопасности России и о создании информационного общества стране;

К) о осуществлении федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Федерации в области гарантирования национальной безопасности;

Л) о координации и управлении федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Федерации по реализации утвержденных Президентом РФ решений в области гарантирования национальной безопасности;

3) развитие научных тенденций и возникновении научных разработок по вопросам, которые составляют в предмет ведения СовБеза;

4) просмотр и рассмотрение вопросов гарантирования национальной безопасности, управление обороны (строительство и формирование Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований; органов, планирования их применения), решение вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества России с иными государствами, иных вопросов, которые связаны с обороной конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности России, и также вопросов международного

сотрудничества с другими государствами в области гарантирования безопасности;

5) создание осуществлении надзора за целевым потреблением денежных ассигнований, которые предусмотрены в государственном бюджете на нынешний» год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

6) позиция в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики в области как оборонного производства, так и военного и военно-технического сотрудничества России с другими государствами;

«7) возникновение и приспособление способов (показателей) обеспечения национальной безопасности;

8) регулирование разработками на федеральном уровне государственных направленных программ в области гарантирования национальной безопасности и осуществлении надзора за реализацией данных программ;

9) рассмотрение рекомендуемых проектов законодательных и иных нормативных актов по вопросам, которые входящих в предмет ведения Совета Безопасности;»

10) обсуждение годового доклада Секретаря СовБеза России Президенту РФ о положении национальной безопасности и способах по ее упрочнение;

11) «подготовка программ указов Президента РФ по вопросам гарантирования национальной безопасности, управления обороны и реализации контроля за деятельностью федеральных органов в области гарантирования безопасности; рассмотрение годового совместного доклада о итогах и главных направлениях деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти деятельностью которых руководит Президент России;

- 12) реализации стратегической оценки на основе анализа информации:
- А) о процессе реализации главных тенденций государственной политики в главном гарантированности национальной безопасности;
 - Б) о социальном, политическом и экономическом положении в государстве;
 - В) о положении с воплощением прав и свобод человека и гражданина в России;
 - Г) о позиции законности и правопорядка в государстве, об продуктивной инициации мер по контрдействию терроризму и экстремизму;
 - Д) о нынешней военной опасности и военной угрозе;
 - Е) о возникновении, изготовлении и введении новых видов вооружения, и военной и особенной техники, а также техники двойного и гражданского предназначения для оптимального гарантирования национальной безопасности;
 - Ж) о процессе осуществления государственной антинаркотической политики;
- 3) о положении военного и военно-технического сотрудничества России с иными государствами, и о положении международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- И) о настоящем положении информационной безопасности России и о реализации информационного общества в нашей стране;
 - К) о действии федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Федерации в области гарантирования национальной безопасности;
 - Л) о взаимодействия функционировании федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Федерации по реализации утвержденных Президентом РФ решений в области гарантирования национальной»⁹¹ безопасности.

⁹¹ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

Перечисленный перечень является открытым, поскольку Президент России может возложить на Совет Безопасности также и другие цели и функции.

В совокупности СовБеза РФ находятся: Председатель СовБеза, Секретарь СовБеза, Постоянные члены и члены СовБеза.

Должность Председателя СовБеза осуществляет Президент РФ, который также осуществляет руководство работой СовБеза.

В число постоянных членов СовБеза входят, помимо Секретаря СовБеза: Председатель Правительства Российской Федерации; Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; руководитель Администрации Президента Российской Федерации; специальный представитель Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта; Министр иностранных дел Российской Федерации МиД; Министр внутренних дел Российской Федерации МВД; директор ФСБ России; директор СВР России, «Министр обороны Российской Федерации.⁹² Секретарь СовБеза являет Президенту Российской Федерации постоянных членов и членов СовБеза, а Президент РФ имеет право корректировать этот состав.

В члены СовБеза содержат: Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС; директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации ФСВНГ; полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах; начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;» руководитель Федеральной таможенной службы ФТС; Министр юстиции Российской Федерации; заместитель Секретаря СовБеза; Губернатор Санкт-

⁹² "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, № 22, ст. 2758.

Петербурга; Министр финансов Российской Федерации; Мэр Москвы и Генеральный прокурор Российской Федерации.⁹³

СовБез Российской Федерации реализует свою деятельность в форме заседаний и совещаний.

Председатель проводит заседания Совета Безопасности один раз в квартал; в случае потребности могут осуществляться внеочередные заседания. Председатель по рекомендации Секретаря реализует повестку дня, управление и режим проведения заседаний. Участие постоянных членов и членов Совета Безопасности является обязательным. Какое-то не было делегирование своих полномочий для них запрещено. Постоянные члены СовБеза принимают решения простым большинством голосов от общего своего числа.

Оперативное совещание Совета Безопасности проводит Председатель Совета Безопасности один раз в неделю с целью обсуждения вопросов по реализации национальной безопасности, по которым надлежит принятие управленческих решений. План оперативного совещания, его призыву и участников число ставит лично Председатель СовБеза по представлению Секретаря СовБеза.

Секретарь СовБеза может также осуществлять рабочие совещания с постоянными членами и членами СовБеза, представителями органов государственной власти и органов государственной власти субъектов России в целях подготовки оперативных совещаний и заседаний.

При приготовлении решений Президента России по стратегическим направлениям социальному, экономическому прогрессу государства, и обеспечения национальной безопасности Секретарь СовБеза вместе с постоянными членами и «членами СовБеза реализует выездные совещания: для подготовки заседаний и оперативных совещаний СовБеза, совещаний по стратегическому планированию, а также в целях обсуждения частных проблем обеспечения национальной безопасности и улучшения управления

⁹³ "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, № 22, ст. 2758.

деятельности Секретарь СовБеза по поручению Президента РФ реализации коллективные с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах выездные совещания в субъектах РФ с участием руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов РФ и иных должностных лиц».⁹⁴

Секретарь СовБеза является должностным лицом, который гарантирующий реализацию главных направлений деятельности и задач СовБеза, он назначается на должность и освобождается от должности Президентом России, а также подотчетен ему.

Секретарь СовБеза реализует следующие функции:

1) реализует координацию за решений выполнением СовБеза и контроль деятельности Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований и органов, в том числе с привлечением государственных контрольных и надзорных органов;

2) «согласовывает реализацию экспертизы документов стратегического планирования, проектов решений федеральных органов государственной власти субъектов РФ по вопросам гарантирования национальной безопасности, и подготовки подходящих заключений в целях обсуждения на заседаниях СовБеза;

3) согласовывает образование и представление Президенту РФ предложений по реализации основных направлений деятельности государственной политики в области гарантирования национальной безопасности при приготовлении ежегодных посланий Президента России Федеральному Собранию РФ;»

4) координирует реализацию экспертизы проекта финансового послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части, которая затрагивает обеспечения национальной безопасности;

5) представляет Президенту России каждый год доклад о положении национальной безопасности и вероятных обстоятельствах по ее усилению;

⁹⁴ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

6) согласовывает, координирует деятельность рабочих органов СовБеза - межведомственных комиссий СовБеза и научного совета при «СовБезе, и предлагает Председателю СовБеза предложения об их создании, преобразовании, упразднении, задачах, основных направлениях деятельности и структуре, а также осуществляет совещания с председателем межведомственных комиссий СовБеза;»

7) осведомляет Президента РФ о положении национальной безопасности;

8) координирует работу СовБеза и осуществляет руководство его аппаратом;

9) создает повестку дня для заседаний и деятельных совещаний СовБеза, совещаний по стратегическому планированию и выездных совещаний;

10) «формирует осуществление научно-исследовательских работ, подготовка федеральных целевых программ в области обеспечения национальной безопасности, и работу по осуществлению проверки за их реализацией, вовлечение в целях выполнения отдельных работ ученых и специалистов, и числе на договорной основе»⁹⁵.

Решения, которые были утверждены на заседаниях и оперативных совещаниях СовБезом проведением в виде протоколов, реализующиеся в силе после их утверждения Президентом Российской Федерации и обладают необходимой силой в целях осуществления всеми государственными органами и должностными лицами. Президент России может издавать указы, распоряжения и поручения для реализации решений Совета Безопасности.

Одним из основных органов действующим при СовБезе является его аппарат, в соответствии с положением о нем данный орган, является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ.

Среди основных задач аппарата СовБеза можно выделить:

⁹⁵ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

1) информационное и аналитическое, а также и регулирующее техническое обеспечение:

А) «СовБеза по возникновении и рассмотрении стратегии национальной безопасности, других мировоззренческих и доктринальных документов в сфере обеспечения безопасности и обороны;»

Б) межведомственных комиссий СовБеза коллегиально с федеральными органами государственной власти, уполномоченные, которых вступают в их состав;

2) «подготовка Президенту РФ и СовБезу предложений:

А) по созданию и улучшению государственной политики в области гарантированной национальной безопасности и реализации надзора за ее осуществление;

Б) по разработке и реализации главных тенденций» государственной военной политики, военного строительства, государственной политики в области оборонного производства, мобилизационной подготовки и мобилизации, военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;

В) по регулировании деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, поступающие в предмет ведения СовБезу;

Г) по осуществлению особых экономических способов с целью обеспечения национальной безопасности;

Д) по превращение существующих или созданных новых государственных органов и организаций, осуществлении основные направления деятельности в сфере гарантированности национальной безопасности;

3) информационное и аналитическое обеспечение работы Президента РФ и СовБеза по вопросам государственной, общественной, «экологической безопасности, безопасности личности и иных видов безопасности, которые

предусмотрено законодательством России, и формирование обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;»

4) надзор за выполнением органами исполнительной власти (федеральными и субъектов РФ) решений Президента России по направлениям согласование деятельности в сферах обеспечения национальной безопасности; решений СовБеза и совещаний по стратегическому планированию;

5) «координационное и техническое, а также и документационное гарантирование деятельности научного совета при СовБезе, и информационное и справочное гарантирование – одновременно с федеральными органами государственной власти и организациями, представители которых имеются в составе научного совета».⁹⁶

Аппарат СовБеза реализует следующие функции:

1) подготавливает решения Президента РФ и «СовБеза по возникновению и корректировки стратегии национальной, других мировоззренческих и доктринальных документов в области гарантирования безопасности и обороны на основе:»

А) раскрытие внутренних и внешних стратегических рисков, которые оказывают влияние на стабильное формирование Российской Федерации, а также угроз безопасности;

Б) анализирование продуктивности деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по предотвращению и сведению к минимуму внешних и внутренних стратегических рисков, оказывающие влияние на стабильное формирование государства;

В) координации пропорции обстановки национальной безопасности;

⁹⁶ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

2) формирует координацию и реализацию резюмированных оценок социального и экономического роста России и положения национальной безопасности;

3) сбор и синтезирование информации, приготовление аналитических материалов:

А) о порядке осуществления главных течений государственной политики в области гарантирования национальной безопасности;

Б) о социальном и политическом, а также и экономическом положении в государстве;

В) «о возникновении, введении новых видов вооружения, военной и особой техники, и техники двойного и гражданского направления» в целях обеспечения национальной безопасности;

Г) о деятельности федеральных органов исполнительной власти в области гарантирования национальной безопасности;

Д) «создание согласование федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также государственных организаций при реализации политики в сфере обеспечения национальной безопасности;»

4) обеспечивает приготовление заседаний и оперативных совещаний;

5) создают планы работы СовБеза, межведомственных комиссий и научного совета, а также проектирует личную деятельность на основе распоряжений Секретаря СовБеза;

6) разрабатывает и предсказывает положения национальной безопасности, в том числе в рамках осуществлении стратегических национальных преимуществ;

7) приготовление каждый год доклада Секретаря СовБеза Президенту РФ о положении национальной безопасности и способах по ее усилению⁹⁷.

Проходящим межведомственные комиссии СовБеза могут организовываться в целях решения частных проблем обеспечения

⁹⁷ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

национальной безопасности; в качестве подобных комиссий можно назвать: по информационной безопасности; по военной безопасности; по общественной безопасности; по проблемам СНГ; по безопасности в экономической и социальной сфере; стратегического планирования; экологической безопасности. Основное назначение межведомственных комиссий заключается в реализации подготовки рекомендаций и предложений СовБезу по ключевым курсам политики в сфере обеспечения национальной безопасности, содействующие обеспечению национальной безопасности и исполнению решений СовБеза, согласования деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ.⁹⁸

Принятые решения межведомственных комиссий утверждаются Секретарем СовБеза. В последующем решения направляются в соответствующие организации и органы для рассмотрения, а в дальнейшем о уведомлении о принятых мерах.

В соответствии положением «О научном совете при Совете Безопасности» этот Совет основан «в целях экспертно-аналитического научно-методологического и гарантирования деятельности СовБеза России, его рабочих органов и аппарата СовБеза.

Научный совет выполняет такие функции, как научно-методологическое или экспертное и аналитическое обеспечение деятельности СовБеза России, его рабочих органов и» механизма, приготовление предложений и рекомендаций по реализации систематических научных исследований в этой сфере, совершенствование методологии научной поддержки стратегии национальной безопасности Российской Федерации, проведение научного и методологического оценивания и прогнозирования внутренних и внешних угроз, которые влияют на социальное и экономическое развитие государства и обеспечение национальной безопасности.

⁹⁸ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

Научным советом также осуществляется научное и методологическое иллюстрирование деятельности СовБеза, его рабочих органов и механизма по созданию и корректировке стратегии национальной безопасности России, которое заключается в приготовлении предложений и рекомендаций по конкретизации главных национальных приоритетов, критериев и показателей обеспечения безопасности, а также документов стратегического планирования, подлежащих утверждению Президентом РФ; оценка уровня социального и экономического выработки и состояния национальной безопасности; участие в разработке и подготовке предложений СовБезу по вопросам разработки федеральных целевых программ в части, касающейся безопасности, также по улучшения системы ситуационных центров в государстве. Данным подразделением также осуществляется научная экспертиза проектов нормативных правовых актов и других документов (мировоззренческих, доктринальных, аналитических и иных), а также предложений по вопросам обеспечения безопасности. Проводится научное обоснование предложений и проектов решений СовБеза РФ и его рабочих органов по вопросам осуществлению государственной политики в сфере обеспечения безопасности, реализуется сопоставительный анализ теории и практики обеспечения национальной безопасности как в иностранных государствах так и в России⁹⁹.

Президент РФ обладает полномочиями создавать, реорганизовывать, а также упразднить «научный совет при СовБезе по представлению Секретаря Совета Безопасности. Научный Совет имеют свой состав: председателя научного совета (Секретарь СовБеза), его заместителей, руководителей секций научного отдела и» членов научного совета. Все участники реализуют свою деятельность на социальных началах.

Для реализации функций научного совета при Совете Безопасности, создаются секции научного совета по основным направлениям деятельности, количество которых, утверждает Секретарь. Президиум научного совета

⁹⁹ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.

может создаваться с целью оперативного обсуждения вопросов деятельности научного совета, который создает председатель научного совета, его заместитель и руководители секций научного совета. Научный совет, осуществляет свою деятельность через пленарные заседания, считающиеся правомочными при присутствии не менее половины его членов. Решения научного совета принимаются большинством голосов и носят рекомендательный характер. Свою деятельность научный совет осуществляет в соответствии с планом его работы, который утверждает Секретарь Совета Безопасности.

2.3. Ведомственные органы в сфере безопасности

Напрямую органами, которые обеспечивают государственную (национальную) безопасность Российской Федерации, являются: Федеральная служба безопасности РФ, служба Внешней разведки РФ и Федеральная служба охраны РФ. Данные органы по обеспечению безопасности еще определяют разговорным термином «спецслужбы», определение которого в законодательстве Российской Федерации отсутствует. Под службой в российском законодательстве установлено, как федеральный орган исполнительной власти, который реализующий деятельность по надзору и контролю в принятой сфере деятельности, и специальные функции в области обороны, государственной безопасности, борьбы с преступностью, общественной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, который в рамках своего предмета ведения выпускает личные правовые акты на основе и при соблюдении законодательства Российской Федерации, и не вправе реализовывать в заданной области деятельности нормативное правовое управление, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или Постановлениями Правительства Российской Федерации¹⁰⁰.

Под деятельность службы по надзору и контролю в законе понимается реализация действий по контролю и надзору за выполнение органами

¹⁰⁰ "Собрание законодательства РФ", № 11, 15.03.2004, ст. 945.

государственной власти, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами утвержденных законодательством Российской Федерации нормативно правовых актов; выдача органами государственной власти, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов¹⁰¹.

Таким образом, федеральные службы по гарантированию государственной безопасности представляются федеральные органы власти, которые подчиняющиеся напрямую Президенту РФ, и реализующие функции в сфере государственной безопасности, а также производят нормативное правовое управление и издание в пределах своей компетенции.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий «в пределах своих полномочий государственное управление в сфере гарантирования безопасности Российской Федерации, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с терроризмом, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, гарантирующие информационную безопасность Российской Федерации и напрямую реализующей главные направления деятельности органов безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также стабилизирующий контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, который имеет право на ее реализацией»¹⁰².

ФСБ России юридическое лицо имеет свой флаг, эмблему, знамя, печать со своим наименованием и со изображением государственного Герба

¹⁰¹ Там же. "Собрание законодательства РФ", № 11, 15.03.2004, ст. 945.

¹⁰² "Собрание законодательства РФ", 18.08.2003, № 33, ст. 3254.

Российской Федерации, а также имеет счета и в валюте, в банках и других кредитных учреждениях.

Правовая основа реализации органов ФСБ России основана на Конституции Российской Федерации; Федеральными конституционными законами; Федеральным законом от 03.04.1995 № 40 «О Федеральной службе безопасности»; указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»; постановлениями и распоряжениями Правительства РФ; международными договорами России.

Президент РФ реализует общее управление работой ФСБ России. Федеральную службу безопасности России предводительствует директор, которого назначает на должность и освобождает от должности Президент Российской Федерации. Первый заместитель директора ФСБ России, заместители и руководители служб имеют право представлять ФСБ России во взаимосвязи с Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях рассмотрения важнейших вопросов деятельности органов ФСБ России, могут образовываться коллегии в составе: директора ФСБ России, его заместителей и руководящих работников безопасности. По окончании заседаний, коллегия принимает решения большинством голосов и оформляет их приказами ФСБ России.

В положении о ФСБ России в целях обеспечения конфиденциальности, о структуре ФСБ России указано лишь общее представление¹⁰³. Как указывает М.И. Петров: «информация, может быть приписана как перечню сведений, вскрывающий силы и средства органов безопасности, на которые возложено осуществление разведывательной и контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, к разряду содержащих данные о

¹⁰³ См. Указ Президента РФ от 11.02.2006 № 90 " О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне"

составе или положении системы управления войсками»¹⁰⁴. Для выполнения возложенных задач и обязанностей структура органов ФСБ России составлена из данных компонентов: из управлений (отделов) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам РФ (т.е. из территориальных органов безопасности); из авиационных подразделений, центров специальной подготовки, подразделений специального назначения, предприятий, образовательных организаций, различных научных, из управлений (отделов) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (имеются в виду органы безопасности в войсках); из управлений (отрядов или отделов) ФСБ РФ по пограничной службе (также обозначаемых как пограничные отряды); из других управлений (отделов) ФСБ России, реализация единичные полномочия Федеральной службы безопасности Российской Федерации или гарантирующих деятельность отдельных органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности); экспертных, судебно-экспертных, военно-медицинских и военно-строительных подразделений и иных учреждений, организаций и подразделений, предназначенных для обеспечения деятельности ФСБ РФ.¹⁰⁵

Органы ФСБ России по смыслу законодательства Российской Федерации состоят из двух элементов централизованной системы: центрального аппарата и территориальных органов безопасности.¹⁰⁶

«Территориальные органы образуют основу системы ФСБ России, которые в пределах собственной компетенции и в рамках установленных полномочий мобилизованы решать поставленные " задачи перед Федеральной службой безопасности. Образование территориальных органов федеральной службы безопасности реализуется по региональному принципу - в пределах границ территории одного субъекта РФ. Управление ФСБ

¹⁰⁴ Петров М.И., Комментарий к Федеральному закону "О Федеральной службе безопасности", М., Деловой двор. 2011. С. 13.

¹⁰⁵ "Собрание законодательства РФ", 18.08.2003, № 33, ст. 3254.

¹⁰⁶ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст.1269.

России по г. Москве и Московской области и Управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, являются исключениями, каждое из которых реализует свою деятельность на территории одновременно двух субъектов РФ. Территориальные органы федеральной службы безопасности являются государственными органами, которые находятся в ее подчинении»¹⁰⁷

Отделы органов ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации составной частью единой централизованной системы ФСБ России и находятся в ее прямом подчинении. В указе Президента Российской Федерации от 07.02.2000 № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) федеральной службы безопасности Российской Федерации в вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах» установлено, что «органы безопасности в войсках в пределах своей компетенции гарантируют безопасность в ФСВНГ, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в спасательных воинских формированиях МЧС, в федеральном органе государственной охраны ФСО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, и в создаваемых на военное время специальных формированиях».¹⁰⁸

Систему органов безопасности в войсках составляют:

1) отделы Федеральной службы безопасности Российской Федерации по соединениям, объединениям, гарнизонам, воинским частям, военным образовательным учреждениям профессионального образования, организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских;

2) управления и отделы Федеральной службы безопасности по военным округам и флотам, округу Военно-воздушных сил и противовоздушной

¹⁰⁷ Петров М.И., Комментарий к Федеральному закону "О Федеральной службе безопасности", М., Деловой двор. 2011. С. 19-20.

¹⁰⁸ "Собрание законодательства РФ", 14.02.2000, № 7, ст. 797.

обороны, войскам национальной гвардии Российской Федерации ФСВНГ, группам войск, объединениям центрального подчинения;

3) управление военной контрразведки (3 Управление) Федеральной службы безопасности Российской Федерации.¹⁰⁹

Основными задачи органов безопасности в войсках являются:

1) участие в гарантировании Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации информацией об угрозах безопасности Российской Федерации;

2) выявление, предупреждение и пресечение террористической и диверсионной деятельности, направленной против Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

3) добывание разведывательной информации об угрозах безопасности Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

4) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц.¹¹⁰

В абзаце втором статьи 27 Федерального закона «О Государственной границе Российской Федерации» закреплено, что федеральный орган исполнительной власти, председатель в области безопасности, государственное регулирование осуществляется в области охраны и защиты Государственной границы, и помимо этого формированию пограничной службы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы, входят в состав федеральной службы безопасности.¹¹¹ Наряду с Вооруженными Силами Российской Федерации, которые осуществляют охрану и защиту границы России как в воздушном

¹⁰⁹ "Собрание законодательства РФ", 14.02.2000, № 7, ст. 797.

¹¹⁰ "Собрание законодательства РФ", 14.02.2000, № 7, ст. 797.

¹¹¹ "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

пространстве так и в подводной среде, пограничные органы ФСБ России, реализуют свою деятельность на приграничной территории.

Управление пограничными органами ФСБ России, реализуется директором ФСБ, а управление - первым заместителем директора ФСБ России, который возглавляет Пограничную службу ФСБ России. Структура Пограничной службы ФСБ России представлена в виде территориальных приграничных управлений. Стоит отметить, что до 2003 года Федеральная пограничная служба действовало как самостоятельное ведомство. Указом Президента Российской Федерации № 308 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации" в соединение ФСБ России были отведены пограничные войска, органы пограничной службы и организации управляемые ФСБ РФ.¹¹²

Пограничные органы ФСБ России:

1) реализуют войсковую, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную, режимно-пропускную и военно-техническую деятельность;

2) реализуют надзор за использованием имеющих диспозитивный или уведомительный характер правил режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;

3) осуществляют при необходимости пограничные поиски и операции;

4) реализуют производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесенные к их ведению законодательством Российской Федерации, в пределах своей компетенции анализируют эти дела и осуществляют постановления по ним;

5) реализуют надзор в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые приезжают на территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, следующих проездом через

¹¹² "Собрание законодательства РФ", 24.03.2003, № 12, ст. 1101.

территорию Российской Федерации, их идентификацию и учет в пунктах пропуска через Государственную границу;

б) гарантируют всеми имеющимися способами препятствование противомерного преобразовании проникновение Государственной границы на местности.¹¹³

Как указывает М.И. Петров, в состав органов ФСБ РФ вместе с центральными и территориальными подразделениями, также входит ряд управлений (или отделов), действующих на правах автономии, которые не включаются в состав ни одного из уровней рассматриваемой нами системы. На практике они получили обозначение как подразделения центрального подчинения и их деятельность (носящая вспомогательный характер) направлена на обеспечение работы подразделений центрального подчинения, в связи с чем подобная деятельность направлена именно на гарантировании решения задач, ставящихся как перед главным, так и перед территориальными органами ФСБ России¹¹⁴.

Согласно федеральному закону "О ФСБ России" основными направлениями деятельности этого органа являются:

- «1) пограничная деятельность;
- 2) контрразведывательная деятельность;
- 3) разведывательная деятельность;
- 4) обеспечение информационной безопасности;
- 5) борьба с терроризмом;
- 6) борьба с преступностью»¹¹⁵.

Под «контрразведывательная деятельность» в действующем законодательстве понимается деятельность, находящаяся в предметном ведении органов Федеральной службы безопасности России и (или) их структурных подразделений, и которая реализуется должностными лицами

¹¹³ "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

¹¹⁴ Петров М.И., Комментарий к Федеральному закону "О Федеральной службе безопасности", М., Деловой двор. 2011. С. 25.

¹¹⁵ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

указанных органов и подразделений с помощью реализации отдельных контрразведывательных мероприятий. Контрразведывательные мероприятия, осуществляются с целью обнаружения, предотвращения и пресечения разведывательной и иной деятельности организаций иностранных государств и специальных служб, и отдельных физических и юридических лиц, засланные в целях нанесения ущерба Российской Федерации.

Основой для осуществления органами контрразведки отдельных контрразведывательных мероприятий являются:

- 1) потребность в исследовании лиц, оказывающих или оказавших помощь органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе;
- 2) надобность в гарантировании собственной безопасности;
- 3) представление специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами Российской Федерации¹¹⁶.

В качестве дополнительных основ для проведения контрразведывательных мероприятий можно назвать:

- 4) прибытие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и иностранных государств, а также отдельных лиц, которая направлена на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- 5) нужда в приобретении данных об отдельных событиях или действиях, реализующий угрозу безопасности Российской Федерации;
- 6) нужда постоянного обеспечения охраны сведений, составляющих государственную тайну Российской Федерации.

В процессе контрразведывательной деятельности производят гласные и негласные мероприятия, особый характер которых устанавливается условиями этой деятельности. Порядок реализации контрразведывательных

¹¹⁶См. Федеральный закон "О защите государственной тайны" / "Собрание законодательства РФ", 13.10.1997, № 41, ст. 8220-8235.

мероприятий констатируются нормативными правовыми актами ФСБ России.

При реализации контрразведывательных мероприятий, которые суживают конституционные права граждан, осуществляются только после на основании постановления судьи. В безотлагательных случаях, когда медлительность может привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления либо когда имеются данные об угрозе военной, государственной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основе мотивированного постановления руководителя органа контрразведки или его заместителя при проведении контрразведывательных мероприятий допускается ограничение конституционных прав граждан без предварительного судебного постановления. В дальнейшем орган контрразведки обязан получить такое постановление в течении двух суток."¹¹⁷

Следующим видом деятельности ФСБ России является борьба с терроризмом. Закон определяет ее так, деятельность, реализуемая органами федеральной службы безопасности и (или) подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по обнаружению, предостережению, пресечению, разоблачению и исследованию террористических актов посредством реализации оперативно-боевых и иных мероприятий. Основой для проведения органами о борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- 1) в случаях необходимости пресечения террористического акта;
- 2) потребность выявления лиц, сопричастных к подготовке и совершению террористического акта;
- 3) в потребности добычи информации о событиях или действиях, возникающих угрозу терроризма.

При борьбе с терроризмом осуществляются гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых

¹¹⁷ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

реализуется посредством борьбы с терроризмом. Следование реализации указанных мероприятий констатируется нормативными правовыми актами ФСБ России». При проведении контртеррористических мероприятий возможно ограничение конституционных прав граждан, которые возможно ограничить постановлением судьи.¹¹⁸

Стоит отметить, что такой вид деятельности, как борьба с терроризмом введен в перечень деятельности органов ФСБ России сравнительно недавно (в 2006 году)¹¹⁹, в связи с этим был образован Национальный антитеррористический комитет. Национальный антитеррористический комитет выступает координирующим органом деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма и по минимизации и удалению последствий его демонстрации. Национальный антитеррористический комитет состоит из: Федерального оперативного штаба и оперативных штабов субъекта РФ. НАК возглавляет директор ФСБ России по должности председатель. Основными задачами Комитета являются, разработка мер по противодействию терроризму, участие в международном сотрудничестве, приготовление предложений Президенту России по созданию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области, а также организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности¹²⁰. В целях организационного и материально-технического обеспечения Комитета, в составе ФСБ России образован аппарат Национального антитеррористического комитета.¹²¹

Как указывается в действующем законодательстве, «органы федеральной службы безопасности реализуют оперативно-розыскные

¹¹⁸ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

¹¹⁹ "Собрание законодательства РФ", 31.07.2006, № 31 (ч. I.), ст. 3452.

¹²⁰ Электронный ресурс (URL: <http://nac.gov.ru/nak/ce-li-i-zadachi.html>) дата обращения (09.04.2018)

¹²¹ "Собрание законодательства РФ", 20.02.2006, № 8, ст. 897.

мероприятия по предупредению, обнаружению, пресечению и раскрытию шпионажа, коррупции, организованной преступности, контрабанды, незаконного оборота оружия и наркотических средств, представляющих угрозу безопасности России, и преступлений дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, которые ставят своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Деятельность органов федеральной службы безопасности в области борьбы с преступностью осуществления в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности¹²², уголовным¹²³ и уголовно-процессуальным¹²⁴ законодательством Российской Федерации"¹²⁵.

Разведывательная деятельность реализуется органами по гарантированию государственной безопасности с помощью:

- 1) предоставление содействия в реализации мер, реализуемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации;
- 2) сбора и анализирования информации о касающийся главные важные интересы Российской Федерации реальных и вероятных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц¹²⁶.

Согласно Федеральному закону "О внешней разведке" деятельность разведывательная органов ФСБ реализуется при согласовании с органами внешней разведки Российской Федерации¹²⁷. Формы и принципы

¹²² См. Федеральный закон "Об Оперативно-розыскной деятельности" / "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, № 33, ст 3349.

¹²³ См. Уголовный кодекс РФ, Главы 24, 29. "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

¹²⁴ См. Уголовно-процессуальный кодекс РФ", глава 21, "Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, № 52 (часть I), ст. 4921.

¹²⁵ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

¹²⁶ "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

¹²⁷ "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

согласования органов внешней разведки устанавливаются между собой законодательством Российской Федерации и, заключаемыми между ними соглашениями. Название соглашения, в свою очередь, выявления методов и средств деятельности разведывательной, форму ее организации и, определенные цели и интересы, носят закрытый характер и в силу прямой оговорки относятся к сведениям, которые составляют государственную тайну¹²⁸. В указе Президента Российской Федерации № 1203 отмечено, что данные, выявляющий средства, силы, планы, результаты, источники, методы, разведывательной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные выявляют перечисленные сведения¹²⁹, относятся к перечню представляющих государственную тайну.

Целями разведывательной деятельности, согласно федеральному закону «О внешней разведке», являются:

1) способствование экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации;

2) гарантирование положений, для реализующей успешной политики Российской Федерации в области безопасности;

3) гарантирование Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, которая необходима в целях принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-исследовательской и экологической областях.¹³⁰

Содержанием пограничной деятельности органов ФСБ России являются:

1) защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях воспрепятствование незаконного пересечения Государственной

¹²⁸ Петров М.И., Комментарий к Федеральному закону "О Федеральной службе безопасности", М., Деловой двор. 2011. С. 114.

¹²⁹ "Собрание законодательства РФ", 04.12.1995, № 49, ст. 4775.

¹³⁰ "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

границы Российской Федерации, гарантирование выполнения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

2) защита и охрана экономических, а также иных правовых интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также защита за пределами исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также защита за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации.¹³¹

Государственную границу законодательство Российской Федерации констатирует, как линию и переходящая по этой линии вертикальную поверхность, которая определяет границы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.¹³²

Прохождение Государственной границы, если иное не предусмотрено международными договорами РФ констатируется:

1) на суше - по целевым точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

2) «на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водных объектах - в соответствии с линией Государственной границы, проходящей на местности до ее затопления;

¹³¹ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

¹³² "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

3) на мостах, плотинах и других сооружениях, которая проходит через реки, ручьи, озера и иные водные объекты, - по центру» этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения Государственной границы на воде;

4) на море - по внешней границе территориального моря РФ;

5) на судоходных реках - по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях - по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных водных объектах - по равностоящей, срединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы Государственной границы к берегам озера или иного водного объекта.¹³³

На местности Государственная граница обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

Охрана границы реализуется в совместной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, реализующие принятие, в границах своих полномочий, дипломатических, организационно-правовых, оборонных, политических, пограничных, разведывательных, экономических, контрразведывательных, оперативно-розыскных мер. Защита Государственной границы реализуется с целью недопущения противоправного прохождения Государственной границы, гарантирования соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

Режим государственной границы имеет следующие особенности:

1) хозяйственная, промысловая и иная деятельность, которая связана с пересечением Государственной границы и иным образом касающаяся интересы РФ или иностранных государств, реализуемые российскими и иностранными юридическими и физическими лицами, в том числе

¹³³ Там же. "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

коллегиально, непосредственно на Государственной границе либо вблизи нее на территории РФ, не должна:

А) наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности РФ, совместных с ней и других иностранных государств или заключать угрозу нанесения ущерба;

Б) производить помехи Государственной границе и устройство задач пограничными органами;

2) порядок разрешения инцидентов, связанных с нарушением режима Государственной границы, отнесение их компетенции пограничных представителей РФ, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, или иностранных дел, назначаются договорами Российской Федерации совместными с государствами о Государственной границе ее режиме, иными международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации.

3) осуществляется ситу государственной границы, в рамках которого координируется порядок установки, сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудования и содержания пограничных просек, реализации совместных с соседним государством контроля пересечения государственной границы;

4) пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных осуществляется в укрепленных и открытых пунктах пропуска через государственную границу и содержится в признании законности пересечения государственной границы лицами, транспортными средствами, которые прибыли на территорию РФ, движение через Государственную границу грузов, товаров, животных на территорию Российской Федерации либо в позволении на пересечение Государственной границы лицами, транспортными средствами, убывающими из пределов РФ, пересечение через Государственную границу грузов, товаров, животных за пределы РФ;

5) пересечение через государственную границу грузов, товаров и животных осуществляется на местах и в порядке, закрепленными международными договорами Российской Федерации, законодательством РФ, решениями Правительства РФ;

б) перемещение государственной границы на суше лицами и транспортными средствами реализуется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, установленным международными договорами Российской Федерации или решениями Правительства РФ.¹³⁴

Пограничный режим создан специально в целях соблюдения интересов создания необходимых условий охраны Государственной границы и содержит положения:

1) в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах и в территориальном море РФ:

А) учитывания и содержания российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду;

Б) промысловой, исследовательской, изыскательной и иной деятельности

2) в пограничной зоне:

А) въезда (прохода) временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств;

Б) хозяйственной, промысловой и иной деятельности, реализации массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в границах пятикилометровой линии на местности вдоль Государственной границы на суше, морского побережья РФ, российских берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов и на островах.¹³⁵

¹³⁴ "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

¹³⁵ "Российская газета", № 84, 04.05.1993.

Органы ФСБ России гарантируют информационную безопасность в пределах полномочий:

1) при гарантировании криптографическими и инженерно-техническими способами безопасности информационных и телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, гарантированных передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, фигурируют за пределами РФ;

2) при реализации и создании политики в области гарантирования информационной безопасности государственной и научно-технической, в с применением инженерных и технических, а также криптографических методов.¹³⁶

Указ Президента РФ № 1013 от 07.08.2004 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» упразднил Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ, полномочия которого были его переделены между ФСБ России, СВР России и Службой специальной связи и информации при ФСО России.¹³⁷

При принятии Федерального закона № 187 «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» согласно, что ФСБ России как федеральный орган исполнительной власти, представляемый в сфере гарантирования функционирования государственной системы выявление, предупреждение и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации.

Деятельность ФСБ РФ в данном направлении заключается, прежде всего, в анализе существующих угроз и внесении предложений о улучшении нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры. Данные предложения

¹³⁶ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

¹³⁷ "Собрание законодательства РФ", 24.03.2003, № 12, ст. 1101.

вносятся ФСБ РФ на рассмотрение Президенту РФ и/или в Правительство РФ.

ФСБ РФ также формирует национальный координационный центр по компьютерным инцидентам и ратифицирует положение о нем. ФСБ РФ координируется деятельность субъектов критической информационной инфраструктуры в сфере выявления, предупреждения и устранения последствий компьютерных атак и способам реагирования на возникающие компьютерные инциденты. Постоянно происходит организация и проведение оценок (мониторинга) безопасности критической информационной инфраструктуры в государстве. Определяется реестр информации, вносимый в государственную систему, выявления предупреждения и устранения последствий компьютерных атак на информационные ресурсы России и порядок ее отображения. Утверждается порядок информирования органа исполнительной власти, полномочного в сфере реализации государственной системы выявления, предупреждения и устранения последствий компьютерных атак на информационные ресурсы России, о возникающих компьютерных инцидентах, противодействия на них, принятия способов по устранении последствий компьютерных атак, проведенных в отношении значимых объектов критической информационной инфраструктуры. Что касается банковской сферы и иных сфер финансового рынка, данный порядок утверждается по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

ФСБ России принимает порядок обмена информацией о компьютерных инцидентах как между субъектами критической информационной инфраструктуры между собой, так и между субъектами критической информационной инфраструктуры и представленными органами иностранных государств, международными, международными неправительственными организациями и иностранными организациями, реализующую деятельность в сфере противодействия на компьютерные инциденты. Определяется чередя приобретения субъектами критической

информационной инфраструктуры информации о методах и способах осуществления компьютерных атак и о методах их предотвращения и нахождения.

Организуется установка на главных объектах критической информационной инфраструктуры, и помимо в сетях электросвязи, реализуемых для организации взаимодействия объектов критической информационной инфраструктуры, методов, посвященных в целях выявления, предупреждения и устранения результатов компьютерных атак и противодействия на компьютерные инциденты.

ФСБ РФ устанавливают требования к методам, подготовленные в целях выявления, предупреждения и устранения последствий компьютерных атак и противодействия на компьютерные инциденты, констатируется порядок и технические условия установки и эксплуатации средств, подготовленный для выявления, предупреждения и устранения результатов компьютерных атак, и противодействия на компьютерные инциденты. Данные требования не устанавливаются в отношении методов, уготованных в целях поиска признаков компьютерных атак в сетях электросвязи, воспользоваться для организации взаимодействия объектов критической информационной инфраструктуры¹³⁸

Стоит отметить, что сфера деятельности ФСБ РФ в области защиты критической информационной инфраструктуры является в определенной степени новой для этого органа, в связи с чем данные правовые отношения находятся во много еще находятся в стадии разработки.

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР РФ) в своей деятельности подчиняется непосредственно Президенту РФ, а ее статус

¹³⁸ "Собрание законодательства РФ", 31.07.2017, № 31 (часть I). ст. 4736.

определяется в соответствии Федеральным законом «О внешней разведке» и утвержденным прежде Положением о Службе внешней разведки РФ¹³⁹.

Внешняя разведка Российской Федерации как множество особо созданных государством органов - органов внешней разведки РФ - является комбинированной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и мобилизована защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с реализацией специальных способов и средств.

Разведывательная деятельность реализуется самостоятельными, и также входящими в систему других федеральных органов исполнительной власти органами внешней разведки РФ.

«Деятельность разведывательная осуществляется Службой внешней разведки России в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной, а также иных видов специальной связи с применением радиоэлектронных способов и средств за границей РФ, и в области гарантирования безопасности учреждений РФ, фигурируют за пределами Российской Федерации, и командированных за пределы территории РФ граждан РФ, держащих» по роду своей деятельности допуск к сведениям составляющим государственную тайну.

СВР РФ руководство осуществляется Президентом РФ, реализующий задачи разведывательной деятельности данного органа, надзирает и координирует деятельность СВР России, принимает в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ и федеральными законами, решения по вопросам, соединенный с внешней разведкой РФ, и также численность связанным вопросам практического заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки РФ и контрразведывательными и разведывательными службами иных государств.

¹³⁹ См. Указ Президента РФ от 07.10.1992, № 1185, "Вопрос Службы внешней разведки Российской Федерации" / "Собрание актов Президента и Правительства РФ", 12.10.1992, № 15, ст. 1154.

Президент РФ также подбирает кандидатуру и назначает на должность руководителя СВР РФ.

В течении деятельности разведывательной органы внешней разведки РФ могут применять гласные и негласные способы и методы, специальный характер которых констатируется положениями этой деятельности. Способы и средства разведывательной деятельности не допускается возникновение вреда жизни и здоровью людей и нанесение повреждений окружающей среде.

Разведывательная информация передается Президенту Российской Федерации, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ и определяемыми Президентом РФ федеральными органами исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям.¹⁴⁰

Структура СВР России состоит из перечня структурных подразделений:

- 1) аппарат директора;
- 2) Управление информатики;
- 3) Академия СВР (АВР);
- 4) Управление внешней контрразведки;
- 5) протокольный отдел;
- 6) Управление анализа и информации;
- 7) Бюро по связям с общественностью и СМИ (Пресс-бюро);
- 8) Управление НТР;
- 9) Оперативные отделы;
- 10) Управление опертехники;
- 11) Служба эксплуатации и обеспечения
- 12) Управление экономической разведки¹⁴¹.

Согласно Указу Президента РФ «Положение о федеральной службе охраны Российской Федерации» ФСО России является в виде федерального

¹⁴⁰ "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

¹⁴¹ Электронный ресурс (URL: http://svr.gov.ru/svr_today/struktur.htm) дата обращения (11.04.2018)

органа исполнительной власти в сфере государственной охраны, «осуществляемой главные направления деятельности по развитию государственной политики в этой области, осуществляющее нормативное правовое реализацию, контроля и надзора в сфере государственной охраны и связи с целью нужд органов государственной власти, и разными направлениями деятельности по информационно-технологическому и информационному аналитическому гарантированию деятельности Президента РФ, Правительства РФ и иных государственных органов»¹⁴².

Федеральная служба охраны при осуществлении своей деятельности основывается на Конституции РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "О государственной охране", Указом Президента РФ "Вопросы ФСО РФ", а также другими правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ и международными договорами.

Федеральная служба охраны России является юридическим лицом имеет свой флаг, эмблему, знамя, печать с собственным наименованием и со рисунка государственного Герба Российской Федерации, а также имеет счета и в валюте, в банках и других кредитных учреждениях.

Основными задачами ФСО России выступают прогнозирование и выявление угроз безопасности (в отношении объектов государственной охраны), осуществление сотрудниками данного органа особого комплекса мер по предотвращению и предупреждению этих угроз. ФСО РФ осуществляется обеспечение безопасности объектов государственной охраны, а также обеспечение в пределах закрепленных за данной службой полномочий организации и функционирования специальной связи.

ФСО РФ также в пределах своих полномочий принимает участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, предупреждает, выявляет и пресекает преступлений и других правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (иного передвижения) объектов государственной охраны.

¹⁴² "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, № 32, ст. 3314.

Сотрудниками данной службы обеспечивается защита охраняемых объектов, организуется совершением работы федеральных информационных систем, которые находятся во владении или пользовании органов государственной охраны.

Отдельным направлением в работе Службы выступает обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей для предотвращения использования этих данных во вред указанным субъектам.

ФСО РФ, таким образом, также принимает участие (естественно, в пределах своих специальных полномочий) в гарантировании информационной безопасности Российской Федерации¹⁴³.

Федеральной службой охраны РФ реализует руководство Президентом РФ. ФСО России возглавляется директор, который также как в случае ФСБ РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Президент РФ, кроме того, назначает и освобождает от должности заместителей директора ФСО России, который имеет одного первого заместителя и четырех заместителей, в число которых входит статс-секретарь. В составе ФСО России образуется коллегия, на основании решения которой издаются приказы от имени данного органа.

Федеральная служба охраны вбирает в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе размещенные в субъектах РФ, а также научные, образовательные и иные организации.

В положение «О ФСО России» закреплена конструкция органов государственной охраны, состоящая из собственно Федеральной службы охраны России, а также подразделений ФСО РФ, осуществляющих отдельные полномочия этого органа. Дополнительно, в качестве структурных элементов выступают организации в сфере соответствующего образования -

¹⁴³ "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, № 32, ст. 3314.

военные профессиональные образовательные организации и военные профессиональные организации высшего образования ФСО России»¹⁴⁴.

При ФСО России действует Служба специальной связи и информации, являющаяся структурным подразделением. В составе ФСО России действует Гараж Особого назначения и Служба Коменданта Московского Кремля¹⁴⁵.

ФСО России осуществляет и обеспечивают деятельность государственной охраны.

Федеральный закон "О государственной охране" определяет ее как деятельность по гарантированию безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, реализуемая в целях безопасного и беспрепятственного реализуемая государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализуемая на основе множество правовых, координационных, охранных, режимных оперативно-розыскных, технических, информационных и иных способов.¹⁴⁶

Государственная охрана реализуется на основании мер, входящим обеспечение объекту государственной охраны личной охраны с целью для нужд органов государственной власти, данности информации об угрозе его безопасности, особого транспортного и бытового обслуживания и обеспечения, организации безопасного питания, а также гарантирование его санитарно-эпидемиологического благополучия. Реализация выявления, и устранения преступных и прочих противоправных посягательств различного рода на объекты государственной охраны и охраняемые объекты. ФСО РФ организуется проведение мероприятий, гарантирующих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда объектов охраны. Реализуется защита охраняемых объектов, включающая, в особенности, гарантирование на них пропускного и внутриобъектового режимов.

¹⁴⁴ Там же. "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, № 32, ст. 3314.

¹⁴⁵ Электронный ресурс (URL: <http://www.fso.gov.ru/struktura.html>) дата обращения (11.04.2018).

¹⁴⁶ "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, № 22, ст. 2594.

Важным элементом в работе ФСО РФ выступает организация связи для нужд органов государственной власти и обеспечение её надежного функционирования и информационной безопасности при предоставлении средств связи Президенту РФ, членам Правительства РФ и иным государственным органам. Данную деятельность ФСО РФ должна осуществлять в том числе в военное время и при введении чрезвычайных ситуаций.

Происходит также организация различных федеральных информационных систем в целях информационного технологического и информационного аналитического гарантирования работы Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных государственных органов и их должностных лиц, а также обеспечение надежного действия данных систем и информационной безопасности при их эксплуатации, и в военное время и при чрезвычайных ситуациях¹⁴⁷.

Объектами государственной охраны выступают: Председатель Правительства РФ, Президент РФ, члены Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные государственные служащие, а также главы иностранных государств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

2.4. Орган государственной безопасности и модели их организации

В настоящее время в научной литературе периодически делаются попытки моделирования системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Например, как пишет В.А. Есипов, неоднократно уже отмечалось, что обеспечение безопасности обосновано понимается как

¹⁴⁷ "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, № 22, ст. 2594.

одна из основных функций в жизнедеятельности государства и осуществление данной функции возложено на все государственные органы без исключения, а также на органы местного самоуправления. В наибольшей разряде вопросами безопасности занимаются органы исполнительной власти (прежде всего, правоохранительные). Из числа данных органов можно определить как органы, которые реализующие обеспечение государственной безопасности по различным ее направлениям, так и органы реализующие свою деятельность по частным из них, но в качестве главного вида своей деятельности. Например, не является секретом, что в той или иной степени обеспечением национальной безопасности в своей непосредственной деятельности занимаются вооруженные силы, органы внутренних дел и другие. Вместе с этим, главным направлением деятельности вооруженных сил выступает именно охрана государства от внешней военной агрессии, органы внутренних дел гарантируют правопорядок в стране, реализуют борьбу с правонарушителями и преступлениями и так далее¹⁴⁸.

Органы ФСБ, СВР и ФСО России, законодательство Российской Федерации постулирует как - федеральные органы исполнительной власти по гарантированию безопасности Российской Федерации¹⁴⁹, силами гарантирования безопасности РФ¹⁵⁰. Законодательство Российской Федерации не закрепляет термина органов государственной безопасности, но устанавливает основные направления их деятельности. ФСБ России обеспечивает безопасность Российской Федерации, осуществляя деятельность в области: контрразведки, борьбы с терроризмом, борьбой с преступностью, проводят разведывательную и пограничную деятельность, и

¹⁴⁸ Есипов В.А. Понятие и основные модели органов государственной безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2017. Т. 7. № 3(24). С. 37.

¹⁴⁹ См. "Положение о ФСБ" и "Положение о ФСО" / "Собрание законодательства РФ", 18.08.2003, № 33, ст. 3254. / "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, № 32, ст. 3314.

¹⁵⁰ См. ФЗ "О внешней разведке" / "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

информационную защиту¹⁵¹. Служба внешней разведки России - разведывательную деятельность, в областях определенных законом.¹⁵² ФСО России - обеспечивают охрану должностных лиц государства и функционирование специальной связи.¹⁵³ В связи с этим на основе деятельности органов по обеспечению безопасности РФ В.А. Есипов предлагает определять орган государственной безопасности как отдельный вид правоохранительных органов в государстве, осуществляющий функции по обеспечению охраны государственного строя от внешних и внутренних угроз. Данная деятельность реализуется на основании закона и в качестве основных своих разновидностей включает деятельность разведывательную, контрразведывательную, выявление и обнаружение преступлений, покушающихся на безопасность государства, борьбу с терроризмом и экстремизмом, охрану государственной границы, высших органов государственной власти и их должностных лиц, гарантирующих безопасность специальных видов связи¹⁵⁴.

В настоящее время, в мировой практике к проблеме организации органов по обеспечению безопасности государства сложилось четыре модели.

Первая модель условно обозначается "децентрализованная", которая предполагает наличие нескольких самостоятельных органов, по обеспечению государственной безопасности. Такая модель присуща странам Западной Европы (Великобритании, Франции и ФРГ).

Вторая модель называется "концентрическая", так же, как и по принципу децентрализованной модель действует разветвленная система органов госбезопасности, но координируемые отдельным органом.

¹⁵¹ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст. 1269.

¹⁵² "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, № 3, ст. 143.

¹⁵³ "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, № 22, ст. 2594.

¹⁵⁴ Есипов В.А. Понятие и основные модели органов государственной безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2017. Т. 7. № 3(24). С. 37.

Классическим примером такой организации органов безопасности наблюдается у Соединенных Штатов Америки, где Совет Национальной Безопасности определяет выработку базовых целей по осуществлению их деятельности. Наряду с контролем СНБ США над деятельностью органов госбезопасности, действует парламентский контроль.

"Централизованная" модель предполагает сосредоточение деятельности по обеспечению государственной безопасности в одном органе. Такая модель органов представлена в Белоруссии (КГБ РБ), Вьетнаме (МОБ СРВ), Китае (МГБ КНР).

Четвертая модель - "смежная" является особенностью централизованной. Органы государственной безопасности могут входить в состав правоохранительного органа, как например, в СССР - в Народном Комиссариате Внутренних дел было создано Главное Управление государственной безопасности (ГУГБ НКВД СССР).¹⁵⁵ В 1992 году Российской Федерации, данный орган предполагалось сформировать на основе Министерства внутренних дел РСФСР и Агентства Федеральной Безопасности РСФСР в виде Министерства безопасности и внутренних дел Российской Федерации (МБВД РФ).

Деятельность органов по обеспечению безопасности ФСБ, СВР и ФСО России во многом повторяет деятельность КГБ СССР. Так в соответствии Законом Союза ССР "Об органах государственной безопасности в СССР" основными направлениями деятельности ОГБ являлись работа разведывательная с целью гарантирования государственной безопасности, работа контрразведывательная в сфере защиты от разведывательной и деятельности подрывной специальных служб иностранных государств и иностранных организаций; гарантирование высших органов государственной власти и управления, их должностных лиц нужной информацией для решения ими задач, относящихся к государственной безопасности,

¹⁵⁵ Аверченков В.И., История системы государственной безопасности России: учеб. пособие. - Брянск: БГТУ, 2006. С. 114.

экономическим и социальным, оборонным строительством и техническим и научным прогрессом, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью; 4) предусмотреть, расследовать и ликвидировать преступления которых было расследование отнесено законом к ведению этих борьба с терроризмом и организованной преступностью, органов государственной безопасности; затрагивающей интересы органов государственной безопасности. В качестве направлений деятельности назывались также обеспечение сохранности государственных секретов и государственной тайны, что проявлялось, в том числе, в отнесении к компетенции данного органа организации и обеспечение безопасности специальных видов связи и осуществление шифровальной работы. Данным органом проводилась государственной границы охрана, а также экономической зоны; причастность в разработке и реализации способов по защите континентального шельфа, обеспечивалась готовность к согласованным действиям в военное время пунктов управления государством и Вооруженными Силами.

В качестве последнего направления деятельности называлось оказание методической и организационно-технической помощи отдельным министерствам и иным органам и организациям (к числу которых относились государственные комитеты, ведомства, предприятия, учреждения и отдельные организации) в обеспечении государственной безопасности, а также в рамках предмета ведения осуществление координации их деятельности в определенной сфере и надзор за этой деятельностью.¹⁵⁶.

Помимо этого, структурные управления органов Комитета Государственной Безопасности Союза ССР, повторяют деятельность современных органов ФСБ, СВР, ФСО России. Как отмечает по этому поводу В.И. Аверченков, например, современную деятельность ФСБ России ранее осуществляли: Второе главное управление КГБ СССР (контрразведка); Третье главное управление КГБ СССР (военная контрразведка); Главное

¹⁵⁶ "Ведомости СНД СССР и ВС СССР", 1991, № 22, ст. 630.

управление пограничных войск; Шестнадцатое управление (радиоразведка). СВР России было сформировано на основе Первого главного управления КГБ СССР (внешняя разведка). ФСО России осуществляет свою деятельность на основе девятого управления КГБ СССР (охрана руководителей государства) и Восьмого главного управления КГБ СССР (правительственная связь)¹⁵⁷.

Подобная система характеризовалась достаточной эффективностью в плане обеспечения национальной безопасности. А.Э. Кочетков пишет, что за несколько дней до подписания Беловежских соглашений, повлекших роспуск СССР, Советом Республик Верховного Совета СССР был проведен закон № 124-Н "О реорганизации органов государственной безопасности", фактически ликвидировавший КГБ как орган государственной безопасности¹⁵⁸ и сделавший для него невозможным организацию противодействия дальнейшим негативным изменениям в государственн-политической жизни. Органы власти, обеспечивающие государственную безопасность, в этот момент были реорганизованы, на наш взгляд, далеко неслучайно. Из-за двойственной природы органов КГБ СССР на основании постановления Государственного Совета СССР «О реорганизации органов государственной безопасности»¹⁵⁹ была создана Межреспубликанская служба безопасности СССР, совместно с которой выделились из КГБ СССР - Центральная служба разведки СССР (бывшее Первое главное управление КГБ СССР, нынешняя Служба внешней разведки России) и Комитет по охране государственной охраны границы СССР (бывшее Главное Управление пограничных войск КГБ СССР, ныне пограничная служба ФСБ России). Деятельность государственной охраны и правительственной связи были выделены из состава КГБ СССР после выступления ГКЧП. На основе

¹⁵⁷ Аверченков В.И., История системы государственной безопасности России: учеб. пособие. - Брянск: БГТУ, 2006. С. 165-166.

¹⁵⁸ Кочетков А.Э. Исторический аспект обеспечения безопасности Российского государства. // Научный журнал: *Juvenis scientia*. № 1. 2016. С. 104.

¹⁵⁹ "Ведомости СНД СССР и ВС СССР", 1991, № 44, ст. 1239.

КГБ РСФСР, образованного по статусу союзно-республиканского государственного комитета в 1991 году¹⁶⁰, было образовано Агентство федеральной безопасности РСФСР.¹⁶¹ После неудачного слияния в одно министерство АФБ РСФСР и МВД РСФСР (Министерство безопасности и внутренних дел РСФСР), было создано Министерство безопасности Российской Федерации, основным видом деятельности которой стала контрразведка и защита государственной границы.¹⁶² В последующем МБ РФ было переименовано в Федеральную службу контрразведки¹⁶³, а затем и ФСБ¹⁶⁴.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что органы государственной безопасности России в настоящее время осуществляют свою деятельность разрозненно. Деятельность служб Российской Федерации, обеспечивающих государственную безопасность, можно консолидировать созданием централизованного органа. Такой орган можно создать на основе ФСБ России, передав ему полномочия Службы внешней разведки и Федеральной службы охраны России, который по организационной форме был министерством или комитетом. За нормативно-правовой источник можно взять Закон СССР "Об органах государственной безопасности в СССР" от 16.05.1991 № 2159-1. Помимо этого на нормативном уровне необходимо закрепление термина органы государственной безопасности для конкретизации предмета ведения и деятельности этих органов.

¹⁶⁰ Электронный ресурс (URL: <http://www.fsb.ru/fsb/history.htm>) дата обращения 14.04.2018.

¹⁶¹ "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 28.11.1991, № 28, ст. 1683.

¹⁶² "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 30.01.1992, № 5, ст. 229.

¹⁶³ "Собрание актов Президента и Правительства РФ", 27.12.1993, № 52, ст. 5062.

¹⁶⁴ "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, № 15, ст.1269.

Заключение

Диссертационное исследование можно закончить следующими выводами:

1. Определение государственного управления в теории административного права было рассмотрено нами в двух значениях - в широком и узком понимании. Под государственным управлением понимается один из видов государственной деятельности – юридически властной, организующей и подзаконной, которая осуществляется государственными органами исполнительной власти, а также другими государственными органами и заключающейся в практической реализации положений законодательства с помощью осуществлении своих полномочий. С точки зрения юридического подхода государственное управление представляет собой одну из форм государственной деятельности, целью которой состоит в практическом применении и исполнении законов органами исполнительной власти.

2. Термин «национальная безопасность» нормативно установлен и закреплён в указе Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Тем не менее национальную безопасность следует понимать синонимично государственной безопасности, то есть как равнозначные понятия. К тому же среди международных органов, как например Организация Объединённых наций под нацией подразумевают страну, государство. "Национальная безопасность" в соответствии с федеральным законом "О безопасности", понимается как "безопасность" всех сфер жизнедеятельности населения, в том числе безопасность дорожного движения, противопожарная безопасность, безопасность строительной деятельности, размывая тем самым предметную область исследования. Путём обеспечения безопасности государства обеспечивается и безопасность нации, которая вне государства существовать не может.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством является должностным лицом гарантирующей совместную деятельность и согласование органов государственной власти, в том числе органов государственной власти в сфере гарантирования национальной безопасности.

4. Конституция определяет, что Правительство реализует критерии по гарантированию защиты страны, государственной безопасности, в целях реализации внешней политики. Наиболее конкретно полномочия Правительства в сфере безопасности представлены статье 20 «О Правительстве России», в соответствии с которой оно реализует насущные способы по гарантированию социальных гарантий для военнослужащих и иных лиц, государственной безопасности и гарантированию обороны; мобилизационный согласно с федеральными законами к обороне или реализации безопасности Российской Федерации; осуществлять действия по защите границы России. В статье 10 Федерального закона № 390 от 28.12.2010 «О безопасности» указывается, что Правительство РФ принимает участие в установлении основных направлений государственной политики в сфере обеспечения безопасности

5. Совет Безопасности Российской Федерации это орган государственной власти, созданный специально в целях обеспечения и защиты государственной безопасности. Основными задачами Совета Безопасности России на основании и согласно с законодательством выступают: 1) приготовление Президенту РФ рекомендаций: о направлениях по предупреждению и ликвидацию чрезвычайной ситуации и упразднения последствий; о возникновении, распространении и об ликвидации чрезвычайного положения на частных территориях, а также об установлении и об ликвидации военного положения; о разработке нынешних, и помимо образования новых государственных органов.

6. Напрямую органами, которые обеспечивают государственную (национальную) безопасность Российской Федерации, являются:

Федеральная служба безопасности РФ, служба Внешней разведки РФ и Федеральная служба охраны РФ. Федеральные службы по гарантированию государственной безопасности – это федеральными органами власти, руководство которыми осуществляется Президентом РФ, помимо этого реализуют свои направления деятельности в сфере государственной безопасности, а также осуществляют нормативное правовое управление и издание в пределах своей компетенции. ФСБ России – это федеральный орган исполнительной власти, который в пределах своих полномочий осуществляет государственное регулирование в сфере гарантирования безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, государственной границы Российской Федерации охраны и защиты, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, а также гарантирующие информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, и координирующей контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также имеет право на ее реализацию. Внешняя разведка Российской Федерации как множество особо созданных государством органов - органов внешней разведки РФ - является комбинированной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и мобилизована защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с реализацией специальных способов и средств. Службой внешней разведки России деятельность разведывательная осуществляется в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной, а также иных видов специальной связи с применением радиоэлектронных способов и средств за границей РФ, и в области гарантирования безопасности учреждений РФ, фигурируют за пределами Российской Федерации, и

командированных за пределы территории РФ граждан РФ, держащих по роду своей деятельности допуск к сведениям составляющим государственную тайну. ФСО России является в виде федерального органа исполнительной власти в сфере государственной охраны, реализуемый основные направления деятельности по разработке государственной политики в этой сфере, ведомственному нормативно правовое осуществление, контролю и надзору в области государственной охраны и связи с целью нужд органов государственной власти, и разными направлениями деятельности по информационно-технологическому и информационному аналитическому гарантированию деятельности Президента РФ, Правительства РФ и иных государственных органов.

7. Органы государственной безопасности России в настоящее время осуществляют свою деятельность разрозненно. Деятельность служб Российской Федерации, обеспечивающих государственную безопасность, нужно консолидировать созданием централизованного органа. Такой орган возможно создать на основе ФСБ России, передав ему полномочия Службы внешней разведки и Федеральной службы охраны России. Новый орган, создание которого предлагается нами, по организационной форме может быть министерством или комитетом. В качестве образца соответствующего нормативного обеспечения работы нового органы мы предлагаем взять Закон СССР «Об органах государственной безопасности в СССР» от 16.05.1991 № 2159-1. Помимо этого на нормативном уровне необходимо закрепление термина «органы государственной безопасности» для конкретизации предмета ведения и деятельности этих органов.

Список используемых источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. 21.07.2014 № 11-ФКЗ)/ "Собрание Законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. 05.10.2015 № 285-ФЗ)/ "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, №1, ст.2.
3. Федеральный закон «О Внешней разведке» от 10.01.1996, №5-ФЗ (в ред. 07.03.2018 № 56-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 15.01.1996, №3, ст.143.
4. Федеральный закон «О государственной границе РФ» от 01.04.1993, №4730-1 (в ред. 03.07.2016 № 253-ФЗ)/ «Российская газета», №84, 04.05.1993.
5. Федеральный закон «О Государственной охране» от 27.05.1996, № 57-ФЗ (в ред. от 07.03.2018 № 56-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 27.05.1996, №22, ст.2594.
6. Федеральный закон «О государственной тайне» от 21.07.1993, №5485-1 (в ред. от 21.12.2013 № 377-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 13.10.1997, № 41, стр. 8220-8235.
7. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006, №35-ФЗ (в ред. 06.07.2016 № 374-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 13.03.2006, №11, ст.1146.
8. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002, №114-ФЗ (в ред. от 23.11.2015 № 314-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 29.07.2002, №30. Ст.3031.
9. Федеральный закон «О Специальных экономических мерах» от 30.12.2006, №281-ФЗ/ «Собрание Законодательства РФ», 01.01.2007, №1 (1 ч.), ст.44.

10. Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 №40-ФЗ (в ред. от 07.03.2018 № 56-ФЗ)/ «Собрание Законодательства РФ», 10.04.1995, №15, ст.1269.
11. Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 23.06.2016 № 218-ФЗ)/"Собрание законодательства РФ", 26.12.1994, N 35, ст. 3648.
- 12.Федеральный закон "Об Оперативно-розыскной деятельности" (в ред. от 06.07.2016 № 374-ФЗ) / "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, № 33, ст. 3349.
- 13.Уголовный кодекс РФ, (в ред. 23.04.2018 № 111-ФЗ)/"Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
- 14.Уголовно-процессуальный кодекс РФ", (в ред. 23.04.2018 № 99-ФЗ)/"Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, № 52 (часть I.), ст. 4921.
- 15.Федеральный закон № 187-ФЗ от 26.07.2017 "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"/"Собрание законодательства РФ", 31.07.2017, № 31 (часть I). ст. 4736.
- 16.Указ Президента РФ «Положение о ФСБ России» от 11.08.2003 №960 (в ред. Указа Президента РФ от 22.12.2017 № 620) / «Собрание Законодательства РФ», 18.08.2003, №33, ст.3254.
17. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы охраны» от 07.08.2004 №1013 (в ред. Указа Президента РФ 27.02.2018 № 89)/ «Собрание Законодательства РФ», 09.08.2004, № 32, ст. 3314.
18. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"/"СЗ РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.

19. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения 28.12.2017).
20. "О стратегическом планировании в Российской Федерации"/ "Собрание законодательства РФ", 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378.
21. Федеральным законом от 30.12.2006 №281-ФЗ «О специальных экономических мерах» «Собрание законодательства РФ» от 2007 г., №1, ст. 44. (Часть I).
22. Указ Президента Российской Федерации № 560 от 06.08.2014, «О применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (ред. от 30.06.17)/ "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, № 32, ст. 4470.
23. Указ Президента Российской Федерации № 320 от 24.06.2015, «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»/ "СЗ РФ", 29.06.2015, ст. 3878.
24. Указ Президента Российской Федерации № 293 от 30.06.2017 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»/ "СЗ РФ", 03.07.2017, № 27, ст. 4022.
25. Указ Президента Российской Федерации № 590 от 06.05.2011 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с "Положением о Совете Безопасности Российской Федерации", "Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной

- безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования", "Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности", "Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации") (в ред. от Президента РФ от 25.07.2014 N 529)/ "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2721.
26. Указ Президента Российской Федерации № 314-ФЗ от 09.03.2004 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указом Президента РФ от 22.06.2009 № 710)/ "Собрание законодательства РФ", № 11, 15.03.2004, ст. 945.26. Указ Президента РФ от 11.02.2006 № 90 " О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне"/ "Собрание законодательства РФ", 20.02.2006, N 8, ст. 892
27. Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (в ред. Указа Президента РФ от 29.07.2017 № 345)/ "Собрание законодательства РФ", 20.02.2006, № 8, ст. 897.
28. Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. Указа Президента РФ от 02.03.2018 № 98)/ "Собрание законодательства РФ", 04.12.1995, № 49, ст. 4775.
29. Указ Президента РФ от 11.03.2018 № 308 (в ред. Указа Президента РФ от 07.08.2004 № 1013) «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации»/ "Собрание законодательства РФ", 24.03.2003, № 12, ст. 1101.

30. Указ Президента РФ от 07.10.1992, № 1185, "Вопрос Службы внешней разведки Российской Федерации" / "Собрание актов Президента и Правительства РФ", 12.10.1992, № 15, ст. 1154.
31. Закон Союза ССР от 16.05.1991 N 2159-1 "Об органах государственной безопасности в СССР" / "Ведомости СНД СССР и ВС СССР", 1991, № 22, ст. 630.

Иные источники

32. Аверченков В.И., История системы государственной безопасности России: учеб. пособие. - Брянск: БГТУ, 2006. С. 114.
33. Алехин А.П., Кормолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2000. С. 7-22
34. Бахрах Д.Н. Административное право. М., 2008. С. 57-60.
35. Братановский С.Н. "Административное право. Общая часть: Учебник" ("Дерект-Медиа"), М., 2013. С.6.
36. Бондарь Н.С. Конституционный Суд России - гарант конституционной безопасности личности, общества и государства // Проблемы права. № 1. 2004. С. 8-13.
37. Большая Советская энциклопедия, 2 изд., т.29, М., 1954. С. 307.
38. Большой юридический словарь. - Инфра-М, М., 2003. (Сайт dic.academic.ru).
39. Ванюрихин В.И. Национальная безопасность как процесс // Соискатель: Приложение к научному журналу "Вестник военного университета". 2007. № 2.
40. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. - М., 1989. Т.1. С. 67.
41. Есипов В.А. Понятие и основные модели органов государственной безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2017. Т. 7. № 3(24). С. 37.
42. Ильичев И.Е. Основы теории национальной безопасности: курс лекций. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2014. С. 31.

43. Кардашова И.Б. О предметной области национальной безопасности / Вопросы национальной безопасности №2-3. 2017. С. 40.
44. Кочетков А.Э. Исторический аспект обеспечения безопасности Российского государства. // Научный журнал: Juvenis scientia. № 1. 2016. С. 104.
45. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. - М.: ИНФРА, 2014. С. 15.
46. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности: автореф. дис. д-ра юр. наук. - Саратов, 2004.
47. Ю.И. Мигачев, В.П. Суставов, С.В. Тихомиров. Государственное управление в области безопасности: особенности, организация, правовые основы: монография. М.: МГИ им. Е.Р. Дашковой, 2014. С. 126.
48. Международный научный журнал «Символ науки», №06/2017, С 101.
49. Теория государства и права/ под редакцией Н.И. Матузова, А.В. Малько Электронный ресурс (URL: <http://scicenter.online/istoriya-gosudarstva-scicenter/klassovoe-obschechelovecheskoe-suschnosti.html>) дата обращения 30.03.2018.
50. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2.
51. Статья «Нация» Электронный ресурс (URL: <https://www.esperanto.mv.ru/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%B7%D0%BC/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F>) (дата обращения 30.03.2018)
52. Овсянко Д.М. Административное право. М., 1995.
53. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М.: Русский язык, 1984. С. 40.
54. Общая теория государства и права. Академический курс. Т.1. М., 1998. С. 197.

55. Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации. Научно-практическое пособие. - М., 2005. С. 9-10.
56. Петровский В. доктрина "Национальной безопасности" в глобальной стратегии США. - М.: Международные отношения, 1980. С. 15.
57. Пономаренко Я.А. Роль Совета Безопасности России в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности / Социально-экономические исследования: ООО "ЦРНС", Новосибирск, 2016. С. 121-123.
58. Петров М.И., Комментарий к Федеральному закону "О Федеральной службе безопасности", М., Деловой двор. 2011. С. 13.
59. Разов В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ - Ковров: ФГБОУ КГТА им. В.А. Дегтярева, 2016. С. 8.
60. С. Рогов, Ю.Г. Федотова. Государственная безопасность: элемент или содержание национальной безопасности Российской Федерации / Власть. № 12. 2013. С. 129-130.
61. Обеспечение государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации (уголовно-правовой аспект): Учебное пособие / Р.П. Сипок; Под общей ред. П.М. Кандалова. - М.: Изд-во ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2009. С. 36.
62. Сипок Р.П. Философско-правовое наполнение концепции государственной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации: монография - М.: ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2010. С. 44.
63. «Структура и руководство Службы внешней разведки Российской Федерации» Электронный ресурс (URL: http://svr.gov.ru/svr_today/struktur.htm) дата обращения (11.04.2018)
64. Федотова Ю.Г. Соотношение понятий национальной, конституционной и государственной безопасности Российской Федерации / Современное право, № 3, 2014.

65. «Цели и задачи Антитеррористического комитета». Электронный ресурс (URL: <http://nac.gov.ru/nak/celi-i-zadachi.html>) дата обращения (09.04.2018)
66. А.В. Шободоева. О соотношении понятий "национальная безопасность", "государственная безопасность" и "общественная безопасность" / Обеспечение национальной безопасности России в современном мире: материалы междунар. научн.- практ. конф. г. Иркутск. Изд-во: БГУ. 2016. С. 351-352.
67. Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности: курс лекций - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. С. 16.
68. «Федеральная служба безопасности история создания» Электронный ресурс (URL: <http://www.fsb.ru/fsb/history.htm>) дата обращения 14.04.2018.
69. Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления в современный период. М., 1945.
70. Н.Н. Яковлев, "ЦРУ против СССР", Молодая гвардия - М., 1979. С. 66.
71. R. Cline, *Secrets, Spies, and Scholars*, Washington 1976, pp. 75-76.
72. John P. Carlin, *Detect, Disrupt, Deter: A Whole-of-Government Approach to National Security Cyber Threats*, Harvard Law School, *National Security Journal* 2016, Электронный ресурс: (URL: <http://harvardnsj.org/wp-content/uploads/2016/06/Carlin-FINAL.pdf>) дата обращения 16.05.2018
73. Susan Klein and Crystal Flinn, *Social Media Compliance Programs and the War Against Terrorism*, Harvard Law School, *National Security Journal* 2017, Электронный ресурс: (URL: http://harvardnsj.org/wp-content/uploads/2017/02/2.-Klein_Flinn.pdf) дата обращения 16.05.2018
74. Ido Kilovaty, *Doxfare: Politically Motivated Leaks and the Future of the Norm on Non-Intervention in the Era of Weaponized Information*, Harvard Law School, *National Security Journal* 2018, Электронный ресурс: (URL: http://harvardnsj.org/wp-content/uploads/2018/01/4_Kilovaty_Doxfare-1.pdf) дата обращения 16.05.2018

75. Jonathan Wakaly and Andrew Indorf, Managing National Security Risk in an Open Economy: Reforming the Committee on Foreign Investment in the United States, Harvard Law School, National Security Journal 2018, Электронный ресурс: (URL: http://harvardnsj.org/wp-content/uploads/2018/06/WakelyIndorf_CFIUS_05.28.18.pdf) дата обращения 16.05.2018