

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско – правовой

(наименование профиля, специализации)

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему «Гражданско-правовое положение индивидуального  
предпринимателя»

Студент(ка)

Ф.К. Косимшоева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Л.В. Стародубова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующего кафедрой канд. юрид. наук, доцент А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Тольятти 2018

## **Аннотация**

к бакалаврской работе

Студентки Ф.К. Косимшоевой группы ЮРБ-1401

Актуальность темы не вызывает сомнений, поскольку в экономически развитых странах индивидуальные предприниматели являются движущей силой материального благополучия государства и его граждан. В рыночной экономике проблематично найти замену малому в сравнении с вносимым им вкладом в решение важнейших экономических и социальных задач. Индивидуальные предприниматели вносят существенную долю в налоговые отчисления бюджетов всех уровней. На его счету создание конкурентной среды, без которой сложно представить развитие любого современного государства. Индивидуальный предприниматель участвует и в социальной сфере путем создания рабочих мест.

Цель исследования: проведение комплексного правового анализа правового положения индивидуального предпринимателя, а также особенностей их правового статуса. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: рассмотреть понятие гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя; провести анализ источников правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе создания индивидуального предпринимательства. Предмет исследования: нормы, регламентирующие отношения создания и прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, а также нормы, регламентирующие меры государственной поддержки.

Структура работы определяется целями и задачами исследования. Работа состоит из двух логически связанных между собой глав, введения и заключения. Главы разделены на параграфы.

Общий объем работы - 58 страниц.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Понятие гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя и источники правового регулирования его деятельности.....	9
1.1 Понятие гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя.....	9
1.2 Источники правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя.....	14
1.3 Особенности правового положения индивидуального предпринимателя.....	19
Глава 2. Государственная регистрация индивидуального предпринимателя и особенности его деятельности.....	22
2.1 Государственная регистрация индивидуального предпринимателя.....	22
2.2 Правовые формы поддержки индивидуального предпринимателя.....	32
2.3 Проблемы правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя.....	38
Заключение.....	47
Список используемой литературы.....	50

## Введение

В экономически развитых странах малое предпринимательство, индивидуальные предприниматели являются движущей силой материального благополучия государства и его граждан. В рыночной экономике проблематично найти замену малому бизнесу в сравнении с вносимым им вкладом в решение важнейших экономических и социальных задач. Индивидуальные предприниматели вносят существенную долю в налоговые отчисления бюджетов всех уровней. На их счету создание конкурентной среды, без которой сложно представить развитие любого современного государства. Индивидуальные предприниматели участвуют и в социальной сфере путем создания рабочих мест.

Некоторые полагают, что малое предпринимательство как вид деятельности совсем молодое, но это неверно, поскольку уже в восьмидесятые годы прошлого века стали появляться первые кооперативы, бизнес союзы и даже образовался Союз менеджеров СССР<sup>1</sup>.

Как раз такие объединения и заложили фундамент современного российского предпринимательства. Активное участие индивидуальные предприниматели принимали также в процессе приватизации, который послужил катализатором к развитию малого предпринимательства как вида деятельности. Во время общего спада в экономике России в начале девяностых годов именно индивидуальные предприниматели спасали экономику от полного разорения и предоставило возможность перестроиться на новые рыночные отношения. А многие неприватизированные на тот момент предприятия не справились с конкурентами, не проявили мастерства управления и обанкротились<sup>2</sup>. Отсюда можно сделать вывод, что

---

<sup>1</sup>Малое предпринимательство в России: прошлое, настоящее и будущее / Под ред. Е.Г. Ясина, А.Ю. Чепуренко, В.В. Буева. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2003 –с. 56-59.

<sup>2</sup> История предпринимательства России: курс лекций. С.И. Сметанин. – М.: КНОРУС, 2010. – 42-44 с.

индивидуальные предприниматели для рыночной экономики – необходимый и незаменимый компонент в силу своей динамичности.

На данный момент в России работает более 850000 малых предприятий, в которых задействовано свыше 6000000 человек, официально зарегистрированными являются более 3500000 частных предпринимателей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. Здесь не учтены лица, работающие по совместительству, а также бизнесмены, работающие без образования юридического лица.

Важнейшей функцией индивидуальных предпринимателей является создание трудовой занятости населения и сокращение безработицы, создание среднего класса – основы государства. Считается, что в отличие от крупного бизнеса, на малых предприятиях персонал является более сплоченным, что в итоге приводит к росту производительности труда. Именно индивидуальный предприниматель принимает на работу проблемные, в социальном плане, слои населения - молодых людей без опыта работы, пенсионеров, мигрантов и т.д. Но есть и негативные моменты. Например, уровень зарплат работников у индивидуального предпринимателя, как правило, значительно уступает уровню зарплат на крупных предприятиях, несмотря на производительность. Причиной этого является меньшая норма прибыли в малом предпринимательстве и экономия со стороны руководителей. Также, среди недостатков малого предпринимательства необходимо отметить небольшое количество оборотных средств и относительная сложность кредитования<sup>3</sup>.

В современных условиях индивидуальным предпринимателям необходимо отлично ориентироваться в законодательстве, чтобы максимально рационально использовать ресурсы, пользоваться поддержкой со стороны государства, оказываемой малым предприятиям, знать, как происходит процедура регистрации индивидуального предпринимателя,

---

<sup>3</sup>Кавеев Х. «Роль и место малых предприятий в экономике РФ» // Власть, №8-9, 2008 г.

какие необходимы документы. С учетом вышеперечисленных факторов тема исследования актуальна.

Цель исследования: проведение комплексного правового анализа правового положения индивидуального предпринимателя, а также особенностей его правового статуса.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие правового положения индивидуального предпринимателя;
- провести анализ источников правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя;
- ознакомиться с мерами государственной поддержки индивидуальных предпринимателей;
- проанализировать проблемы правового регулирования положения индивидуального предпринимателя.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе создания и деятельности индивидуального предпринимателя.

Предмет исследования: нормы, регламентирующие отношения создания, деятельности индивидуального предпринимателя, а также нормы, регламентирующие меры государственной поддержки.

Методология исследования основывается на общенаучных методах, таких как диалектический, исторический, а также частно-научных методах: сравнительно-правовом, формально-юридическом.

Теоретической основой исследования стала современная законодательная база, научная литература и материалы периодических

изданий. Нормативную базу составили действующие официальные документы и законодательные акты.

## Глава 1 Понятие гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя и источники правового регулирования его деятельности

### 1.1 Понятие гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя как субъекта малого предпринимательства

Индивидуальные предприниматели не являются уменьшенной копией или промежуточным звеном в развитии крупной организации, а представляют собой особую модель со специфическими чертами и законами развития. В ряде научных работ можно встретить определение индивидуального предпринимательства как деятельности, осуществляемой относительно небольшой группой лиц, или предприятия, управляемого одним собственником. В юридической литературе выделяют в качестве критериев отнесения к индивидуальному предпринимателю следующие: количество работников, величина чистых активов, размер прибыли<sup>4</sup>.

На данный момент основными законодательным актом в сфере деятельности индивидуального предпринимателя является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»<sup>5</sup> (далее – закон № 209-ФЗ) и Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

К индивидуальным предпринимателям относят физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства,

---

<sup>4</sup> Круглова Н. Ю. Основы бизнеса (предпринимательства): учебник / Н.Ю. Круглова. – М.: КНОРУС, 2016. – с. 18.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 30.07.2007, № 31, ст. 4006.

глава которого может регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

Кроме того, доход от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год у таких предприятий не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Это предельное значение будет устанавливаться один раз в 5 лет и для изменения категории лицу необходимо либо превышать, либо занижать установленные предельные значения в течение двух календарных лет, следующих один за другим.

В то же время данное положение Закона № 209-ФЗ вызывает ряд вопросов относительно порядка его применения. Так, не вполне ясно как определять величину выручки и балансовой стоимости.

Настолько же неопределенно звучит ч.8 ст. 4 Закона № 209-ФЗ, согласно которой балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. При этом не ясно: речь идет о среднегодовой остаточной стоимости либо об остаточной стоимости, сформированной на последнее число предшествующего календарного года.

Не урегулирован в Законе № 209-ФЗ и вопрос о том, как определить стоимость активов индивидуальному предпринимателю, который не ведет бухгалтерский учет. Представляется, что в данной ситуации предприниматель может: рассчитывать остаточную стоимость основных средств и нематериальных активов по данным книги налогового учета доходов и расходов, использовать данные по выручке, которая определяется по данным налогового учета. Для тех предпринимателей, которые не ведут ни бухгалтерский, ни налоговый учет можно рекомендовать использовать данные о доходах, содержащиеся в их кассовой книге<sup>6</sup>.

Категория субъекта малого предпринимательства изменяется только в случае, если предельные значения выше установленных в течение двух календарных лет, следующих один за другим.

Вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства в течение того года, в котором они зарегистрированы, могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства, если их показатели средней численности работников, выручки от реализации товаров, работ, услуг или балансовой стоимости активов за период, прошедший со дня их государственной регистрации, не превышают установленные предельные значения<sup>7</sup>.

Средняя численность работников малого предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, включая работников по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, а также работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений указанного малого предприятия. Новым в регулировании деятельности малых предприятий является возможность заключать типовые трудовые договоры. У работодателей –

---

<sup>6</sup> Касьянова Г.Ю., Котко Е.А. «Документооборот в бухгалтерском и налоговом учете» - М.: Издательско-консультационная компания «Статус-Кво», 2007.с. 151.

<sup>7</sup>Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 17.05.2012 по делу № А19-12349/2011. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

индивидуальных предпринимателей, которые в соответствии с федеральным законом отнесены к микропредприятиям, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется с учетом особенностей, установленных главой 48.1 Трудового кодекса РФ. В случае, если работодатель перестал быть субъектом малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и в сведения о нем в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства внесены соответствующие изменения, не позднее четырех месяцев с даты внесения соответствующих изменений в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у данного работодателя должно осуществляться в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, без учета особенностей, установленных главой 48.1 Трудового кодекса РФ.

Работодатель – индивидуальный предприниматель, который отнесен к микропредприятиям, вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие). При этом для регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений работодатель – индивидуальный предприниматель, который отнесен к микропредприятиям, должен включить в трудовые договоры с работниками условия, регулирующие вопросы, которые в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, должны регулироваться локальными нормативными актами. Указанные трудовые договоры заключаются на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Таким образом, для того, чтобы индивидуальный предприниматель получил статус субъекта малого предпринимательства необходимо, что субъект отвечал требованиям ст. 4 закона № 209-ФЗ.

Во-вторых, критерий среднесписочной численности работников – она не должна превышать установленные предельные значения.

В-третьих, финансовые показатели деятельности. Теперь вместо критерия «выручка» используется понятие «доход». В соответствии с п. 3 ч. 1.1 ст. 4 закона № 209-ФЗ, Правительство Российской Федерации установило предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия - 120 млн. рублей; малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей<sup>8</sup>. В отношении индивидуальных предпринимателей применяются только второй и третий критерий.

Таким образом, сочетание различных критериев позволяет отнести индивидуального предпринимателя к субъекту малого предпринимательства. Можно дать следующее определение субъекта малого предпринимательства: индивидуальный предприниматель, численность работников которых и размер полученных доходов за учетный период не превышает установленных законодательством нормативов.

---

<sup>8</sup>Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" // "Российская газета", № 76, 11.04.2016.

## 1.2 Источники правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя

Вне времени основой правового регулирования в РФ, как и в большинстве цивилизованных стран, является Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Конституция РФ содержит основные и неоспоримые нормы во всех сферах общественной и государственной жизни.

В сфере предпринимательства, в Конституции РФ указано, что любой гражданин РФ имеет право на свободное распоряжение своей собственностью, своими способностями и имуществом для предпринимательской и иной экономической деятельности (естественно, в рамках действующих законов). Свободы и права человека и гражданина, в том числе, и право на неограниченную предпринимательскую деятельность распространяются на всю территорию Российской Федерации и применяются к каждому гражданину РФ. Все государственные органы обязаны обеспечивать и даже защищать в своей деятельности права бизнесменов и свободу предпринимательства на всей территории Российской Федерации. Все случаи помех и противодействий государственных органов законной предпринимательской деятельности, должны рассматриваться как нарушение Конституции РФ. В правовом плане государство должно равным образом признавать и защищать частную, государственную, муниципальную и другие формы собственности. Законодательство и правовые акты не должны противоречить основному закону<sup>9</sup>.

РФ не стала исключением и пошла по пути определения в качестве одного из основных направлений экономической политики поддержку

---

<sup>9</sup> Грибов В.Д. Правовые основы бизнеса: Учебное пособие. – М.: 2008. – с. 35.

индивидуальных предпринимателей. В настоящее время действует Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)<sup>10</sup>, в рамках реализации которой проведены реформы налоговой и бюджетной системы, реализованы меры по снижению административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей, осуществляется поддержка образования новых компаний и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса.

В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Минэкономразвития России, имеется специальный раздел, посвященный развитию индивидуальных предпринимателей. Согласно его нормам, индивидуальный предприниматель является неотъемлемым и необходимым элементом любой развитой хозяйственной системы. Современный динамично развивающийся индивидуальный предприниматель обеспечивает поддержание конкурентных начал в экономике, что в свою очередь способствует созданию новых (более эффективных и производительных) рабочих мест<sup>11</sup>.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства, задан ориентир будущих реформ.

Основным профилирующим Законом, регулирующим отношения в сфере правового регулирования деятельности индивидуального

---

<sup>10</sup>Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") // "Собрание законодательства РФ", 24.11.2008, № 47, ст. 5489.

<sup>11</sup> "Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (разработан Минэкономразвития России) // текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.eco.nomy.gov.ru>.

предпринимателя как субъекта малого предпринимательства в РФ на данный момент является Федеральным законом от 24 июля 2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который направлен на реализацию установленного Конституцией РФ права граждан на свободное предпринимательство. В этих целях он определяет общие положения в области государственной поддержки и развития малого предпринимательства в РФ, а также устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования действия субъектов малого предпринимательства.

Правовые основы деятельности малого предпринимательства также во многом определяются Гражданским кодексом РФ<sup>12</sup>, Налоговым кодексом РФ<sup>13</sup>, КоАП РФ<sup>14</sup> и др.

Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение индивидуальных предпринимателей как участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности индивидуальных предпринимателей.

---

<sup>12</sup> "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, № 5, ст. 410.

<sup>13</sup> "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", № 31, 03.08.1998, ст. 3824; "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, № 32, ст. 3340.

<sup>14</sup> "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2017) // Российская газета", № 256, 31.12.2001.

Индивидуальные предприниматели в обязательном порядке являются плательщиками налогов, здесь определяющим является НК РФ, который регулирует властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения. Налоговый кодекс РФ устанавливает льготы по налогообложению. Также регистрация индивидуальных предпринимателей, представление ими отчетности и ликвидация таких субъектов находится в ведении налогового законодательства.

Индивидуальные предприниматели как субъекты малого предпринимательства также затрагивают сферу трудовых отношений, которая регулируется Трудовым кодексом РФ<sup>15</sup>. Трудовые отношения всегда основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определенной специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Кроме кодифицированного федерального законодательства, нормы, регламентирующие правовой статус индивидуальных предпринимателей содержатся в актах, специально не посвященных регулированию их деятельности, и в подзаконных актах. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"<sup>16</sup> допускает возможность упрощенного ведения бухгалтерского учета. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в

---

<sup>15</sup> "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета", № 256, 31.12.2001.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О бухгалтерском учете" // "Парламентская газета", № 54, 09-15.12.2011.

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"<sup>17</sup> в качестве обязанности заказчика устанавливает необходимость закупки у субъектов малого предпринимательства. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"<sup>18</sup> допускает возможность риск-ориентированного подхода при осуществлении пожарного надзора и надзора в области связи. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"<sup>19</sup> допускает послабления на товарных рынках в целях поддержки индивидуальных предпринимателей. В ряде отраслей приняты ведомственные целевые программы развития индивидуальных предпринимателей<sup>20</sup>, созданы специальные координирующие органы<sup>21</sup>.

В недавнем прошлом в законодательство, посвященное регулированию деятельности индивидуальных предпринимателей, внесено огромное количество изменений, часть из которых можно оценить положительно. К таким изменениям относятся введение надзорных каникул, риск-ориентированного подхода, чек-листов при проведении проверок. В то же время, появились меры, способные оказать негативное влияние на развитие индивидуальных предпринимателей, например, введены штрафы за

---

<sup>17</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // "Собрание законодательства РФ", 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // "Парламентская газета", № 90, 31.12.2008.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" // "Российская газета", № 162, 27.07.2006.

<sup>20</sup> Например, в промышленности и торговле такая программа была утверждена Приказом Минпромторга РФ от 15 февраля 2010 г. № 123.

<sup>21</sup> Приказ Минтранса России от 25 ноября 2010 г. № 264 "Об образовании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта при Министерстве транспорта Российской Федерации".

предоставление недостоверных сведений при государственной регистрации, ежеквартальный отчет по НДФЛ.

### 1.3. Особенности правового положения индивидуальных предпринимателей

Особой процедуры создания и государственной регистрации хозяйствующего субъекта в качестве индивидуального предпринимателя в российском законодательстве нет. Но, в настоящее время существует специальное полномочие Федеральной налоговой службы, касающееся ведения специального реестра индивидуальных предпринимателей. Сведения из реестра необходимы, чтобы в каждом конкретном случае субъекты подтверждали сведениями из него отнесение к категории субъекта малого и среднего бизнеса<sup>22</sup>.

Например, Арбитражный суд Уральского округа в одном из постановлений от 20.05.2015 № Ф09-2346/15 по делу № А60-29280/2014 указал, что «недекларирование участником закупки своей принадлежности к индивидуальным предпринимателям является нарушением ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", которое может быть самостоятельным основанием для признания заявки несоответствующей»<sup>23</sup>. Вместе с тем, в судебной практике есть мнение, что подобное излишне, и не соответствует требованию Закона № 44-ФЗ о предоставлении участником аукциона свидетельства о

---

<sup>22</sup>Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.05.2015 № Ф09-2346/15 по делу № А60-29280/2014 // СПС "Консультант Плюс".

<sup>23</sup> Арбитражного суда Московского округа от 05.02.2015 № Ф05-16074/2014 по делу № А40-62849/2014 // СПС "Консультант Плюс".

внесении в реестр субъектов малого предпринимательства<sup>24</sup>. Также есть мнение, что «существование различных реестров с частично дублирующей друг друга информацией, по существу не влекущих для самого субъекта МСП правовых последствий, представляется не обоснованным и порождающим дополнительные затраты как для государства, так и для бизнеса»<sup>25</sup>.

Особое правовое положение индивидуальных предпринимателей определяется и спецификой привлечения к ответственности. С июня 2016 года действуют новые правила применения мер административной ответственности в отношении индивидуальных предпринимателей<sup>26</sup>. По новым правилам, закрепленным в ст. 4.1.1 КоАП РФ лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии следующих обстоятельств<sup>27</sup>:

Во-первых, правонарушение должно быть совершенное впервые;

---

<sup>24</sup> Белых В.С., Звездина Т.М. Субъекты малого и среднего предпринимательства: понятие, признаки, критерии // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 17 - 21.

<sup>25</sup> Прохорская А.Ю. Правовое регулирование деятельности субъектов среднего предпринимательства // Право и экономика. 2016. № 9. С. 14 - 20.

<sup>26</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" // "Собрание законодательства РФ", 04.07.2016, № 27 (часть II), ст. 4249.

<sup>27</sup> Постановление Верховного суда Республики Алтай от 30.09.2016 № 4-а-140/2016 // СПС «Консультант Плюс».

Во-вторых, должны отсутствовать причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

В-третьих, должен отсутствовать имущественный ущерб<sup>28</sup>. Так в одном деле суд не усмотрел «оснований для применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ, поскольку из материалов дела не следует, что имеются условия, предусмотренные ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ в части такого обстоятельства, как отсутствие возникновения угрозы причинения вреда неопределенному кругу лиц»<sup>29</sup>.

По мнению некоторых авторов, в приведенных нормах содержится масса ограничений<sup>30</sup>. В частности, она не применяется к большинству правонарушений, указанных в главе 19 КоАП РФ.

---

<sup>28</sup> Постановление ФАС МО от 20.09.2016 № А41-108672/15 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>29</sup> Постановление ФАС МО в от 06.10.2016 № А41-108677/15 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>30</sup> Егоров В. Предупреждение вместо штрафа: все тонет в оговорках // ЭЖ-Юрист. 2017. № 6. С. 3.

## Глава 2 Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей и особенности его деятельности

### 2.1 Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей

При государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в регистрирующий орган представляются:

подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

копия основного документа физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является гражданином Российской Федерации);

копия документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является иностранным гражданином);

копия документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является лицом без гражданства);

копия свидетельства о рождении физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, или копия иного документа,

подтверждающего дату и место рождения указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, не содержит сведений о дате и месте рождения указанного лица);

копия документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в Российской Федерации (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является иностранным гражданином или лицом без гражданства);

подлинник или копия документа, подтверждающего в установленном законодательством Российской Федерации порядке адрес места жительства физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, в Российской Федерации (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, или документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в Российской Федерации, не содержит сведений о таком адресе);

нотариально удостоверенное согласие родителей, усыновителей или попечителя на осуществление предпринимательской деятельности физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, полностью дееспособным (в случае, если физическое

лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является несовершеннолетним);

документ об уплате государственной пошлины;

справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации). Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации;

решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (в случае, если в отношении данного физического лица

принято такое решение в соответствии с абзацем третьим пункта 4 настоящей статьи)<sup>31</sup>.

Представление документов при государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона. При этом верность копии документа, представляемой при указанной государственной регистрации, должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке, за исключением случая, если заявитель представляет ее в регистрирующий орган непосредственно и представляет одновременно для подтверждения верности такой копии соответствующий документ в подлиннике. Данный подлинник возвращается заявителю при выдаче регистрирующим органом предусмотренной пунктом 3 статьи 9 настоящего Федерального закона расписки.

Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется в срок не более чем три рабочих дня со дня представления в регистрирующий орган документов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи (п. 3 в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 209-ФЗ).

Не допускается государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, если не утратила силу его государственная регистрация в таком качестве, либо не истек год со дня принятия судом решения о признании его несостоятельным (банкротом) в связи с невозможностью удовлетворить требования кредиторов, связанные с ранее осуществляемой им предпринимательской деятельностью, или решения о прекращении в принудительном порядке его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, либо не истек срок, на который данное лицо по приговору суда лишено права заниматься предпринимательской деятельностью.

---

<sup>31</sup>Базилевич А.И. Организация предпринимательской деятельности // под ред. В. Я. Горфинкеля, Проспект, 2014. С.337.

Не допускается государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, который намерен осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности, указанные в подпункте "к" пункта 1 настоящей статьи, в случае, если данное физическое лицо имеет или имело судимость, подвергалось уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности либо имеет неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта<sup>32</sup>.

Допускается государственная регистрация физических лиц, которые намерены осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности, указанные в подпункте "к" пункта 1 настоящей статьи, и имели судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и физических лиц, уголовное преследование в

---

<sup>32</sup> Федеральный закон № 129 от 08.08. 2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. -2001.- № 33 (часть I).- ст. 3431.

отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних<sup>33</sup>.

Государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в связи с принятием им решения о прекращении данной деятельности осуществляется на основании представляемых в регистрирующий орган следующих документов:

подписанного заявителем заявления о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

документа об уплате государственной пошлины;

документ, подтверждающий представление в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации сведений в соответствии с подпунктами 1 - 8 пункта 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений". В случае, если предусмотренный настоящим подпунктом документ не представлен заявителем, указанный документ (содержащиеся в нем сведения) предоставляется по межведомственному

---

<sup>33</sup>Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография. – М.: Проспект, 2013. С.354.

запросу регистрирующего органа соответствующим территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в электронной форме в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Государственная регистрация при прекращении деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в связи со смертью данного лица осуществляется на основании поступивших в регистрирующий орган в установленном законодательством Российской Федерации порядке сведений о государственной регистрации смерти данного лица.

Государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в связи с принятием судом решения о признании его несостоятельным (банкротом) осуществляется на основании копии решения суда о признании его несостоятельным (банкротом), поступившей в регистрирующий орган из арбитражного суда путем направления указанной копии решения суда заказным письмом с уведомлением о вручении либо в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет<sup>34</sup>.

Государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в принудительном порядке по решению суда осуществляется на основании поступившей в регистрирующий орган из арбитражного суда путем направления заказным письмом с уведомлением о вручении либо в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, копии решения суда о прекращении деятельности данного лица в качестве индивидуального предпринимателя в принудительном порядке.

---

<sup>34</sup>Вайпан В.А. Основы, проблемы и новые изменения в правовом регулировании деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 9 - 16.

Государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в связи с вступлением в силу приговора суда, которым ему назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок, осуществляется на основании поступившей в регистрирующий орган в установленном Правительством Российской Федерации порядке информации о вступлении в силу указанного приговора суда.

Государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в связи с аннулированием документа, подтверждающего право данного лица временно или постоянно проживать в Российской Федерации, или окончанием срока действия указанного документа осуществляется на основании поступившей в регистрирующий орган в установленном Правительством Российской Федерации порядке информации об аннулировании указанного документа или на основании окончания срока его действия с учетом содержащихся в государственном реестре сведений о таком сроке.

Представление документов для государственной регистрации при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в связи с принятием им решения о прекращении данной деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу после внесения об этом записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, за исключением случаев.

В случае смерти физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, признания его судом несостоятельным (банкротом), прекращения в принудительном порядке по решению суда его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, вступления в

силу приговора суда, которым ему назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок, государственная регистрация такого лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу с момента соответственно его смерти, принятия судом решения о признании его несостоятельным (банкротом) или о прекращении в принудительном порядке его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, вступления в силу указанного приговора суда.

В случае аннулирования документа, подтверждающего право иностранного гражданина либо лица без гражданства временно или постоянно проживать в Российской Федерации, или окончания срока действия указанного документа государственная регистрация данных гражданина либо лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу со дня аннулирования указанного документа или окончания срока его действия.

Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя проходит в срок не более пяти рабочих<sup>35</sup>.

Индивидуальные предприниматели вправе заниматься любыми видами деятельности, которые разрешены законом. Для занятия некоторыми видами деятельности предпринимателю требуется специальное разрешение (лицензия). Перечень видов деятельности регламентируется ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».<sup>36</sup> Данным законом также регулируются отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в части осуществления лицензирования отдельных видов деятельности.

---

<sup>35</sup> Федеральный закон № 129 от 08.08. 2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. -2001.- № 33 (часть I).- ст. 3431.

<sup>36</sup> Федеральный закон № 99 от 04. 05. 2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. 31.12.2015) // Собрание законодательства РФ.-2011.- № 19.

Лицензирование относится к особому виду административного производства. Благодаря этому возможно, проверить квалификацию соискателя на получение лицензии, выявить условия не позволяющие заниматься определенной деятельностью, а также определить лицензионные условия.<sup>37</sup>

Как сфера административного регулирования лицензирование представляет собой административный акт – лицензию, которая дает право лицензиату (индивидуальному предпринимателю) осуществлять определенный вид деятельности при соблюдении требований и условий, предусмотренных лицензией.

Индивидуальное предпринимательство имеет некоторое преимущество перед другими организационно-правовыми формами предпринимательства. Главы крестьянских (фермерских) хозяйств также обладают некоторым преимуществом. В – первом случае, это уплата налогов и сборов. Налоговым кодексом РФ установлен подоходный налог для индивидуальных предпринимателей в размере 13%. Исчисление суммы налога для индивидуальных предпринимателей, являются особенностями, предусмотренные ст. 227 НК РФ. Здесь предусмотрены правила, которые существенно отличают исчисления налога на прибыль.

Индивидуальный предприниматель не платит налог на имущество.

Система налогообложения для индивидуальных предпринимателей и организаций упрощенная, бухгалтерский учет и отчет также имеют более облегченную форму.

---

<sup>37</sup>Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография. – М.: Проспект, 2013. С.354.

Взыскание имущества и денежных средств со счетов индивидуальных предпринимателей производится только в судебном порядке.

Существуют и другие преимущества и льготы, делающие весьма привлекательной для использования в бизнесе индивидуальной формы предпринимательства.

## 2.2 Правовые формы поддержки индивидуального предпринимателя

В целях поддержки индивидуального предпринимателя в РФ создается инфраструктура поддержки таких субъектов, включающая в себя ряд коммерческих и некоммерческих организаций. Появляются новые центры и агентства, технопарки, особые экономические зоны. То обстоятельство, что перечень организаций инфраструктуры является открытым, позволяет оперативно реагировать на потребности малого и среднего бизнеса.

Требования к организациям инфраструктуры поддержки индивидуальных предпринимателей устанавливаются на различных уровнях государственными органами и органами местного самоуправления. Например, Приказом Минэкономразвития РФ от 5 марта 2007 г. № 75, определены общие требования к бизнес-инкубатору<sup>38</sup>. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ на формирование собственной

---

<sup>38</sup>Приказ Минэкономразвития РФ от 05.03.2007 № 75 (ред. от 24.09.2007) "О мерах по реализации в 2007 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства" (вместе с "Порядком проведения Конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2007 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации", "Положением о Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации для предоставления в 2007 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации", "Требованиями к приоритетным мероприятиям по направлению "Реализация иных мероприятий субъектов Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства") // СПС «Консультант Плюс».

инфраструктуры поддержки в субъектах РФ подтверждаются судебной практикой<sup>39</sup>.

Среди основных форм поддержки выделяются финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации индивидуального предпринимателя.

«Условия и порядок оказания государственной и муниципальной поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) РФ и субъектов РФ, а также муниципальных программ (подпрограмм)»<sup>40</sup>.

Формы поддержки индивидуальных предпринимателей, условия и порядок ее оказания Федеральной корпорацией развития малого и среднего предпринимательства определяются советом директоров этой корпорации.

Рассмотрим ситуацию, сложившуюся непосредственно в Самарской области. На данный момент действует специальная программа поддержки и развития предпринимательства на 2014 - 2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 699 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области" на 2014 -

---

<sup>39</sup>Определение Верховного Суда РФ от 10.04.2013 № 74-АПГ13-6 Об оставлении без изменения решения Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 24 января 2013, которым отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими в части Порядка формирования, изменения и опубликования перечня организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2012 № 423. Документ опубликован не был // СПС «Консультант Плюс».

<sup>40</sup>Вайпан В.А. Основы, проблемы и новые изменения в правовом регулировании деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 9 - 16.

2019 годы"<sup>41</sup>, целью которой является: обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области. Так как для Самарской области индивидуальные предприниматели играют очень важную социально-экономическую роль, то программе их поддержки уделяется немалое внимание.

Предусмотрено совершенствование нормативного правового поля и правового обеспечения предпринимательской деятельности, направленных на развитие индивидуальных предпринимателей в Самарской области.

Также в Программе обусловлено дальнейшее развитие действующей инфраструктуры поддержки индивидуальных предпринимателей на территории Самарской области, таких как бизнес-инкубаторы и бизнес-центры как основы целостной системы инфраструктурной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Еще данным документом заложено предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития индивидуальных предпринимателей.

Запрограммировано также оказание содействия в формировании инфраструктуры системы кредитных потребительских кооперативов (кредитные кооперативы второго уровня, общества взаимного страхования, ревизионные союзы) и инфраструктуры центров ремесленничества, расширения доступа предпринимателей к финансовым ресурсам в виде: участия в развитии системы общественных институтов кредитной

---

<sup>41</sup> Постановление Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 года № 699 Об утверждении государственной программы самарской области "Развитие предпринимательства, торговли и туризма в самарской области" на 2014 - 2019 годы (с изменениями на 1 сентября 2016 года) // <http://docs.cntd.ru/documeNst/464008537>.

кооперации (содействия в формировании инфраструктуры регионального кредитного кооперативного движения).

Важное значение имеет обеспечение свободного доступа индивидуальных предпринимателей к информации о свободных зданиях и помещениях государственной собственности, предлагаемых к сдаче в аренду, об объектах, не заверенных строительством, предлагаемых к продаже, с обязательным размещением вышеуказанной информации в сети Интернет.

Правовая, информационная и аналитическая поддержка индивидуальных предпринимателей Самарской области осуществляется через разработку методических справочных материалов в периодических изданиях и сети Интернет, проведение семинаров, встреч по актуальным вопросам малого предпринимательства.

Одним из основных направлений финансовой поддержки индивидуальных предпринимателей является предоставление на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий действующим и начинающим субъектам малого предпринимательства в целях возмещения определенного круга затрат.

Также есть специальные субсидии для победителей конкурса "Лучший проект в сфере женского и семейного предпринимательства в Самарской области" или конкурса "Лучший проект в сфере молодежного предпринимательства" и для индивидуальных предпринимателей, ведущих предпринимательскую деятельность в сельских районах, на «депрессивных» территориях.

Финансовая поддержка индивидуальных предпринимателей еще осуществляется через развитие микрофинансирования (это предоставления займов некоммерческими организациями).

Происходит это таким образом: за счет средств областного бюджета пополняется "Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Самарской области", который предоставляет займы микрофинансовым организациям для выдачи в дальнейшем займов индивидуальным предпринимателям.

Не менее важно поддерживать индивидуальных предпринимателей с точки зрения подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров субъектов малого предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, для этого разрабатывают специальные обучающие программы для индивидуальных предпринимателей, специалистов инфраструктуры, специалистов кредитной кооперации и т.д.

В рамках городского округа Тольятти постановлением мэрии «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тольятти "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы" (с изменениями на 3 октября 2016 года)»<sup>42</sup> была принята программа развития предпринимательства на территории г.о. Тольятти, которая почти слово в слово повторяет областную Программу поддержки индивидуальных предпринимателей. Принципиальным отличием Программы г.о. Тольятти в том, что четко обозначен результат проведения мероприятий по каждому направлению поддержки.

В г.о. Тольятти также созданы отдельные элементы системы поддержки малого и среднего предпринимательства (такие как Совет по предпринимательству при мэрии городского округа Тольятти), на базе которых будет продолжено развитие инфраструктуры поддержки

---

<sup>42</sup> Постановление Мэрии г.о. Тольятти от 11 октября 2013 года № 3150-п/1 Об утверждении муниципальной программы городского округа Тольятти "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы" (с изменениями на 3 октября 2016 года) // <http://docs.cntd.ru/documeNst/464006086>.

предпринимательства и повышение качества инфраструктурного обеспечения.

Рассмотрим некоторые из указанных мер подробнее.

Во-первых, специальные меры поддержки в сфере налогообложения. Круг указанных мер охватывает специальные налоговые режимы, такие как ЕСХН и УСН, патентная система налогообложения и система налогообложения деятельности при выполнении соглашений о разделе продукции. В эту группу мер входит предоставление возможности применения упрощенных правил ведения налогового учета, и применение упрощенных форм налоговых деклараций<sup>43</sup>.

Во-вторых, возможность применения упрощенных способов ведения бухгалтерского учета, которые позволяют заменить ведение бухгалтерского учета упрощенным учетом доходов и расходов, а также упрощенный порядок предоставления статистической отчетности. В эту группу мер входит возможность предоставления руководителю малого или среднего предприятия самостоятельно вести бухгалтерский учет, возможна разработка своих форм бухгалтерской отчетности. Законодательство также допускает упрощенный порядок ведения кассовых операций для малых предприятий. В силу Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" и Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства"<sup>44</sup> квитанции к приходным кассовым ордерам

---

<sup>43</sup> Леликова Н.А., Конвисарова Е.В. Зарубежный опыт налогообложения малого бизнеса // Успехи современного естествознания. 2014. № 12. С. 127.

<sup>44</sup> Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У (ред. от 03.02.2015) "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.05.2014 № 32404) // "Вестник Банка России", № 46, 28.05.2014.

являются допустимыми доказательствами произведенных организацией расходов при осуществлении наличных денежных расчетов<sup>45</sup>.

В-третьих, законодательством предусмотрен ряд мер имущественной поддержки, среди которых возможность получения во владение и пользование государственного и муниципального имущества на возмездной и безвозмездной основе в рамках государственных и муниципальных программ<sup>46</sup>. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)<sup>47</sup>; государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки индивидуальных предпринимателей<sup>48</sup>.

### 2.3 Проблемы правового деятельности индивидуального предпринимателя

Ряд проблем возникает при реализации норм Федерального закона № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества,

---

<sup>45</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.02.2017 № Ф06-17329/2016 по делу № А65-1064/2015. Документ не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

<sup>46</sup> Кванина В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 42 - 46.

<sup>47</sup> Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.04.2015 № Ф07-1551/2015 по делу № А56-14914/2014 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>48</sup> Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 992 с.

находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон № 159-ФЗ), поскольку при приобретении приоритетного права на приобретение арендованного имущества возникает множество административно-хозяйственных проблем.

Признание участника экономических отношений субъектом малого предпринимательства имеет важное практическое значение. Это видно и из судебной практики. Так, например, между индивидуальным предпринимателем и администрацией города заключен договор аренды, предметом которого является нежилое помещение для использования под спортивный клуб. Индивидуальный предприниматель обратился с заявлением о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

Индивидуальному предпринимателю отказано в реализации преимущественного права на приобретение в связи с несоответствием субъекта критериям относимости к субъектам малого предпринимательства. Индивидуальный предприниматель обратился в Арбитражный суд о признании недействительным отказа "в осуществлении преимущественного права на отчуждение недвижимого имущества".

Суды первой и апелляционной инстанций отказали в удовлетворении заявленных требований, при этом они исходили из того, что индивидуальный предприниматель не является субъектом малого предпринимательства и, как следствие, не имеет преимущественного права на приобретение арендуемого ей недвижимого имущества по основаниям, установленным законом № 159-ФЗ<sup>49</sup>.

---

<sup>49</sup> Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 23.01.2009 № Ф04-5681/2009(11709-А70-26).

Согласно пунктов 1 и 2 части 3 статьи 9 закона № 159-ФЗ, при получении заявления субъекта малого предпринимательства о выкупе арендованного имущества, уполномоченные органы обязаны обеспечить заключение договора на проведение оценки рыночной стоимости арендуемого имущества в порядке, установленном Федеральным законом «Об оценочной деятельности», в двухмесячный срок с даты получения заявления, и принять решение об условиях приватизации арендуемого имущества в двухнедельный срок с даты принятия отчёта о его оценке<sup>50</sup>. Как видно в этих нормах не идёт речь о сроке получения отчёта об оценке объекта недвижимости, о получении обоснованной оценки, не говорится и о праве предпринимателя ознакомиться с проведённой оценкой, такое право законом № 159-ФЗ субъектам малого предпринимательства не предоставлено. Двусмысленность и коррупционные перспективы этих положений очевидны, поскольку уполномоченный орган, заключив договор с оценщиком, сколь угодно и под каким угодно предлогом может не получать отчёт об оценке, и, соответственно на законных основаниях не принимать решение о выкупе объекта недвижимости неудобным субъектам малого предпринимательства, приобретшим на это преимущественное право.

В силу части 4 статьи 4 закона № 159-ФЗ в случае согласия субъекта малого предпринимательства на использование преимущественного права на приобретение арендуемого имущества договор купли-продажи арендуемого имущества должен быть заключён в течение тридцати дней со дня получения проекта договора купли-продажи. Из пункта 2 части 9 статьи 4 закона № 159-ФЗ следует, что субъекты малого предпринимательства утрачивают преимущественное право на приобретение арендованного имущества по истечении 30 дней со дня получения ими проекта договора купли-продажи арендуемого имущества и договора о его залоге в случае, если эти договоры не подписаны ими в указанный срок. В законе № 159-ФЗ нет

---

<sup>50</sup> Предпринимательство: учеб. / под редакцией М.Г. Лапусты. – М.: ИНФРА-М, 2014. – с. 400.

пресекательной нормы, которая обеспечивала бы сохранение за предпринимателем преимущественного права приобретения объекта недвижимости в период судебного разбирательства по делу об оспаривании оценки объекта недвижимости. Хотя если исходить из задач государственной поддержки малого и среднего бизнеса, а также государственной программы по противодействию коррупции, введение такого положения в Федеральный закон №159 было бы разумным.

Алгоритм действий по обеспечению оценки объекта недвижимости, принятию решения о приватизации, и заключение договора купли-продажи объекта прописан в статьях 4 и 9 закона № 159-ФЗ. Данными положениями, в лучших традициях нашей бюрократии, не конкретизированы ответственные за реализацию преимущественного права предпринимателей на выкуп недвижимости органы. Поэтому орган муниципального самоуправления может устанавливать регламент реализации указанных норм на своё усмотрение. Так, заявление о выкупе арендуемого имущества подаётся в Комитет по управлению имуществом, что соответствует его компетенции, договор на оказание оценочных услуг заключает также этот Комитет. Однако заявление субъекта малого предпринимательства рассматривают и принимают решение о приватизации различные созданные Главой администрации комиссии (межведомственная комиссия по экономическим вопросам, комиссия по предпринимательству и т.п.) и городская Дума. Иными словами, процедура рассмотрения заявления субъекта малого и среднего предпринимательства о выкупе арендуемого объекта занимает продолжительное время, что, исходя из ограниченного срока действия закона № 159-ФЗ, никак не может способствовать государственной поддержке малого и среднего предпринимательства.

Поскольку не допускается приобретение зданий по частям или торговых мест, то индивидуальные предприниматели часто сталкиваются с неразрешимой проблемой необходимости поиска лиц, которые бы изъявили желание совместно подать заявление о реализации права на приобретение.

Часто административные органы злоупотребляют своими правами и перед продажей имущества и расторгают договоры аренды. Суд в таком случае вправе признать наличие у арендатора права на приобретение в случае, когда договор аренды был прекращен в одностороннем порядке арендодателем, действовавшим исключительно с целью воспрепятствования реализации арендатором права на приобретение<sup>51</sup>. Однако на практике права арендатора реализуются не всегда.

В практике часто возникают случаи, когда административные органы без каких-либо обоснований отказывают в реализации прав по покупке недвижимого имущества.

Среди подобных случаев необходимо выделить следующие, которые нашли отражение в судебной практике.

1. Незаконный отказ в предоставлении преимущественного права на выкуп арендуемого нежилого помещения.

Такие категории дел рассматриваются в пользу индивидуальных предпринимателей. Так, например был сделан вывод о том, что срок действия договора аренды объекта нежилого фонда, находящегося в собственности города, не прерывался и в настоящий момент продолжает действовать, в период действия договора аренды арендная плата в принудительном порядке не взыскивалась<sup>52</sup>. Удовлетворяя требования предпринимателя, суды исходили из конкретных обстоятельств дела.

2. Отказ в реализации права в связи с наличием промежутков времени между прекращением одного договора аренды и его пролонгацией или заключением нового договора.

Установлено, что исходя из фактических обстоятельств дела временное владение и (или) временное пользование арендатором недвижимым

---

<sup>51</sup> Письмо Президиума ВАС РФ от 5 ноября 2009 № 134.

<sup>52</sup> Определение ВАС РФ от 21.12.2009 № ВАС-16438/09 по делу № А27-4798/2009-5.

имуществом может рассматриваться судом как непрерывное и при наличии незначительного промежутка времени между прекращением одного договора аренды данного имущества и заключением последующего договора его аренды при условии, что в течение этого времени арендатор продолжал пользоваться недвижимым имуществом и возражения арендодателем не заявлялись.

3. Не рассмотрение заявления о желании воспользоваться приоритетным правом.

Подобное дело, в частности, рассмотрено ВАС РФ «Об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ»<sup>53</sup>. В деле отмечается, что направленное предпринимателем 27.02.2009 заявление о том, что он желает воспользоваться преимущественным правом выкупа арендуемого им помещения, рассмотрено не было, решение по нему не принималось, что администрацией не оспаривается. Удовлетворяя заявленное требование в части обязанности ответчика принять решение об отчуждении предпринимателю арендуемое имущество, суды пришли к выводу о том, что условия реализации преимущественного права, установленные статьей 3 Закона № 159-ФЗ, выполнены.

Имели место случаи, когда отмечен незаконный отказ в осуществлении прав в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ. Из представленной справки о задолженности по арендной плате усматривается, что просрочка в перечислении арендных платежей в течение срока действия договора имела, однако периоды просрочки незначительны (от 1 до 21 дня)<sup>54</sup>.

4. Не направление административными органами предложения о приобретении арендуемого помещения арендаторам.

---

<sup>53</sup> Определение ВАС от 9 декабря 2009 г. № ВАС-15703/09.

<sup>54</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 10.07.2009 по делу № А72-869/2009.

В частности, норма закона № 159-ФЗ об учете преимущественного права арендатора не находится в зависимости от намерения (инициативы) субъекта малого предпринимательства реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого имущества. Таким образом, в любом случае административные органы должны направить субъекту малого предпринимательства предложение о приобретении арендуемого помещения<sup>55</sup>.

5. Включение дополнительных затрат в рыночную цену (затрат на оценку рыночной стоимости, затрат на оформление документов и других). Арбитражным судом Свердловской области при рассмотрении преддоговорного спора о включении затрат по проведению оценки данная норма была исключена из договора как противоречащая закону № 159-ФЗ<sup>56</sup>. Утверждена форма договора купли-продажи объекта недвижимости, где, кроме уплаты цены объекта, закрепляется обязанность покупателя уплатить продавцу некую "сумму вознаграждения продавца за осуществление действий по продаже объекта" (п. 2.3 договора), однако включение данных затрат не соответствует нормам законодательства.

Защита прав субъектов малого предпринимательства возможна несколькими способами.

Отказ уполномоченного органа в реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, а также его бездействие в части принятия решения об отчуждении арендуемого имущества и (или) совершения юридически значимых действий, необходимых для реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества могут быть обжалованы в арбитражном суде в порядке, предусмотренном главой 24 АПК РФ. Срок обращения в арбитражный суд в данном случае — не позже

---

<sup>55</sup> Постановление ФАС Московского округа от 3 декабря 2009 г. № КА-А40/12822-09-1,2.

<sup>56</sup> Решение АС Свердловской области от 22.09.2009 № А60-30011/2009-С7.

трех месяцев с момента, когда субъект МСП узнал о нарушении своих прав (п. 4 ст. 198 АПК РФ).

Кроме того, при уклонении субъекта РФ (муниципалитета) от заключения с индивидуальным предпринимателем договора купли-продажи арендуемого помещения, субъект малого предпринимательства вправе обратиться в арбитражный суд в порядке искового производства с требованием о понуждении к заключению договора купли-продажи арендуемого имущества.

Кроме того, поскольку законом предусмотрена обязательность для сторон сделки и государственного органа величины рыночной стоимости арендуемого помещения, определенной независимым оценщиком, ВАС РФ в этом случае допускает оспаривание достоверности величины стоимости объекта оценки, определенной независимым оценщиком, путем предъявления самостоятельного иска

Закон № 159-ФЗ предусматривает также специальный способ защиты в ситуации, когда арендуемое имущество продано с нарушением преимущественного права на его приобретение (то есть, не субъекту МСП, а иному лицу): в этом случае субъект МСП, в течение двух месяцев с момента, когда он узнал или должен был узнать о таком нарушении в отношении арендуемого имущества, вправе потребовать перевода на себя прав и обязанностей покупателя в судебном порядке (ч. 2 ст. 6 закона № 159-ФЗ). На основании решения суда индивидуальный предприниматель становится на место покупателя (став собственником помещения) на основании первоначально заключенного договора купли-продажи. Естественно, что при удовлетворении иска о переводе прав и обязанностей, став покупателем, индивидуальный предприниматель обязывается уплатить продавцу покупную цену объекта, предусмотренную договором. Договор купли-продажи помещения, несмотря на то, что он заключен с нарушением закона

№ 159-ФЗ, признается действительным и продолжает действовать в редакции договора.

Учитывая вышеизложенное, хотелось бы особо отметить, что, к сожалению, неоднозначность некоторых норм закона № 159-ФЗ, направленного на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, все еще дает возможность местным властям препятствовать реализации преимущественного права индивидуальных предпринимателей на приобретение недвижимости. Также можно наблюдать сложности в процедуре приобретения недвижимости.

## Заключение

Индивидуальные предприниматели представляют собой многочисленный слой мелких собственников, которые в значительной мере определяют уровень социально-экономического развития страны, способствуют совершенствованию рыночных механизмов и конкуренции, насыщению рынка товарами, занятости населения, формированию среднего класса.

Понятие и критерии индивидуального предпринимателя как субъекта малого предпринимательства содержатся в ГК РФ, федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Можно дать следующее определение гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя как субъекта малого предпринимательства: индивидуальный предприниматель, численность работников которых и размер полученных доходов за учетный период не превышает установленных законодательством нормативов. Индивидуальному предпринимателю еще до момента государственной регистрации необходимо решить вопрос о системе налогообложения. Когда вопросы о системе налогообложения решены, можно приступать к процедуре государственной регистрации. С моментом государственной регистрации связывается возникновение правовых последствий, присущих регистрируемому юридическому факту: физическое лицо приобретает статус индивидуального предпринимателя.

Проблема развития деятельности индивидуального предпринимателя неотделима от проблемы повышения качества его правового регулирования. Например, меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства проработаны достаточно детально на всех уровнях власти, но не каждый индивидуальный предприниматель, изъявивший желание, может получить поддержку, а лишь незначительная часть. В то же время налоговая политика государства в отношении индивидуальных предпринимателей достаточно жесткая и при выплате всех налогов

существенно снижается рентабельность малого предприятия – это служит основной причиной теневой экономической активности в сфере малого предпринимательства. И, несмотря на введение ряда изменений, благотворно влияющих на развитие малого предпринимательства и способствующих его легализации, система налогообложения нуждается в дальнейшем совершенствовании<sup>57</sup>.

Также значительной проблемой для индивидуальных предпринимателей является проблема доступа к источникам финансирования. В этой сфере обязательны меры правовой поддержки небанковских институтов и разработка такого механизма государственных гарантий, при котором риски справедливо разделялись бы между государством, кредитными организациями и индивидуальными предпринимателями.

Подводя итоги, можно отметить, что на данный момент, несмотря на количество нормативно-правовых актов, регламентирующих гражданско-правовое положение индивидуального предпринимателя между ними много противоречий, остается достаточно много нерешенных вопросов. Не все меры правовой поддержки индивидуальных предпринимателей реально работают. И большее количество усилий индивидуальных предпринимателей уходит не на производственную и коммерческую деятельность, а на преодоление препятствий на пути своего развития.

Чтобы увеличить потенциал гражданско-правового положения индивидуального предпринимателя, а как следствие и потенциал развития самого государства необходим пересмотр, конкретизация и упорядочение законодательства, регулирующего деятельность малых предприятий и оказания им поддержки. Если государство все же не может реально, а не только на бумаге, помочь индивидуальным предпринимателям, то оно

---

<sup>57</sup>Дедул А. «Малый бизнес России: Достижения, проблемы, перспективы» // Федеральная газета № 1-2 февраль 2007 г.

должно устранить все обозначенные препятствия, чтобы хотя бы не мешать существованию и развитию малого бизнеса.

## Список используемой литературы

## Нормативные правовые акты:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, № 30, ст. 3012.
3. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, № 5, ст. 410.
4. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 01.06.2018) // "Собрание законодательства РФ", № 31, 03.08.1998, ст. 3824; "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, № 32, ст. 3340.
5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2017) // "Российская газета", № 256, 31.12.2001.
6. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 256, 31.12.2001.
7. Федеральный закон № 129 от 08.08. 2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред.

23.05.2018) // Собрание законодательства РФ. -2001.- № 33 (часть I).- ст. 3431.

8. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ, 30.07.2007, № 31, ст. 4006.

9. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О бухгалтерском учете" // "Парламентская газета", № 54, 09-15.12.2011.

10. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // "Собрание законодательства РФ", 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

11. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // "Парламентская газета", № 90, 31.12.2008.

12. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "О защите конкуренции" // "Российская газета", № 162, 27.07.2006.

13. Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" // "Собрание законодательства РФ", 04.07.2016, № 27 (часть II), ст. 4249.

14. Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ (ред. от 01.07.2017) "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Российская газета", № 158, 25.07.2008.

15. Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ.

в силу с 01.01.2018) // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, № 31, ст. 3813.

16. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" // "Российская газета", № 76, 11.04.2016.

17. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") // "Собрание законодательства РФ", 24.11.2008, № 47, ст. 5489.

18. Приказ Минэкономразвития РФ от 05.03.2007 № 75 (ред. от 24.09.2007) "О мерах по реализации в 2007 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства" (вместе с "Порядком проведения Конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2007 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации", "Положением о Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации для предоставления в 2007 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации", "Требованиями к приоритетным мероприятиям по направлению "Реализация иных мероприятий субъектов Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства") // СПС «Консультант Плюс».

19. Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У (ред. от 03.02.2015) "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и

упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.05.2014 № 32404) // "Вестник Банка России", № 46, 28.05.2014.

20. "Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (разработан Минэкономразвития России) // текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.eco№omy.gov.ru>.

21. Приказ Минпромторга РФ от 15 февраля 2010 г. № 123.

22. Приказ Минтранса России от 25 ноября 2010 г. № 264 "Об образовании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта при Министерстве транспорта Российской Федерации".

23. Постановление Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 года № 699 Об утверждении государственной программы самарской области "Развитие предпринимательства, торговли и туризма в самарской области" на 2014 - 2019 годы (с изменениями на 1 сентября 2016 года) // <http://docs.c№td.ru/docume№t/464008537>.

24. Постановление Мэрии г.о. Тольятти от 11 октября 2013 года № 3150-п/1 Об утверждении муниципальной программы городского округа Тольятти "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы" (с изменениями на 3 октября 2016 года) // <http://docs.c№td.ru/docume№t/464006086>.

#### Специальная литература:

25. Андреев В.К. Корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства как институт развития // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 2. С. 119 – 128.

26. Андреев В.К., Андреева Л.В. Меры стимулирования малого и среднего бизнеса в сфере государственных и корпоративных закупок // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 34 - 41.
27. Андреева Л.В., Андронова Т.А., Апресова Н.Г. и др. Малое и среднее предпринимательство: правовое обеспечение / Отв. ред. И.В. Ершова. М., 2014.
28. Белых В.С., Звездина Т.М. Субъекты малого и среднего предпринимательства: понятие, признаки, критерии // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 17 - 21.
29. Вайпан В.А. Основы, проблемы и новые изменения в правовом регулировании деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 9 - 16.
30. Грибов В.Д. Правовые основы бизнеса: Учебное пособие. – М.: 2008.
31. Дедул А. «Малый бизнес России: Достижения, проблемы, перспективы» // Федеральная газета № 1-2 февраль 2007 г.
32. Егоров В. Предупреждение вместо штрафа: все тонет в оговорках // ЭЖ-Юрист. 2017. № 6. С. 3.
33. История предпринимательства России: курс лекций. С.И. Сметанин. – М.: КНОРУС, 2010.
34. Кавеев Х. «Роль и место малых предприятий в экономике РФ» // Власть, №8-9, 2008 г.
35. Касьянова Г.Ю., Котко Е.А. «Документооборот в бухгалтерском и налоговом учете» - М.: Издательско-консультационная компания «Статус-Кво», 2007.
36. Кванина В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 42 - 46.

37. Круглова Н. Ю. Основы бизнеса (предпринимательства): учебник / Н.Ю. Круглова. – М.: КНОРУС, 2016.

38. Леликова Н.А., Конвисарова Е.В. Зарубежный опыт налогообложения малого бизнеса // Успехи современного естествознания. 2014. № 12. С. 127.

39. Малое предпринимательство в России: прошлое, настоящее и будущее / Под ред. Е.Г. Ясина, А.Ю. Чепуренко, В.В. Буева. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2014.

40. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 992 с.

41. Предпринимательство: учеб. / под редакцией М.Г. Лапусты. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 445 с.

42. Прохорская А.Ю. Правовое регулирование деятельности субъектов среднего предпринимательства // Право и экономика. 2016. № 9. С. 14 - 20.

43. Соколов М. Без денег никуда // Российская газета (Бизнес). 06.05.2014. № 946.

#### Материалы правоприменительной практики:

44. Письмо Президиума ВАС РФ от 5 ноября 2009 № 134 // СПС «Консультант Плюс».

45. Определение Верховного Суда РФ от 10.04.2013 № 74-АПГ13-6. Документ опубликован не был // СПС «Консультант Плюс».

46. Определение ВАС от 9 декабря 2009 г. № ВАС-15703/09 // СПС «Консультант Плюс».

47. Определение ВАС РФ от 21.12.2009 № ВАС-16438/09 по делу № А27-4798/2009-5 // СПС «Консультант Плюс».
48. Постановление Верховного суда Республики Алтай от 30.09.2016 № 4-а-140/2016 // СПС «Консультант Плюс».
49. Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 23.01.2009 № Ф04-5681/2009(11709-А70-26) // СПС «Консультант Плюс».
50. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 06.02.2009 по делу № А21-5095/2008 // СПС «Консультант Плюс».
51. Постановление ФАС Поволжского округа от 10.07.2009 по делу № А72-869/2009 // СПС «Консультант Плюс».
52. Постановление ФАС Московского округа от 3 декабря 2009 г. № КА-А40/12822-09-1,2 // СПС «Консультант Плюс».
53. Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 17.05.2012 по делу № А19-12349/2011. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».
54. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.02.2015 № Ф05-16074/2014 по делу № А40-62849/2014 // СПС "Консультант Плюс".
55. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.05.2015 № Ф09-2346/15 по делу № А60-29280/2014 // СПС "Консультант Плюс".
56. Решение АС Свердловской области от 28.08.2009 № А60-24852/2009-С9 // СПС «Консультант Плюс».