

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

«Гражданское право и процесс»

(кафедра)

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Международное усыновление

Студент

Л.Ш. Галстян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Т.Ю. Дементьева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 ____ Г.

Тольятти 2018

Аннотация

Интеграционные процессы, происходящие в мире, затрагивают все более разнообразные сферы политической, экономической, социальной и даже семейной жизни людей, что выражается в процессах унификации и гармонизации законодательства разных стран. Проблемы усыновления с участием иностранного элемента обсуждаются как в научной, так и в учебной литературе достаточно давно, что обуславливает актуальность данной темы работы.

Целью данной выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования процедуры международного усыновления посредством международных нормативно-правовых актов и российского законодательства.

Для достижения цели в работе решаются следующие задачи: раскрыть понятие и особенности международного усыновления; изучить международные акты, регулирующие международное усыновление; проанализировать российское законодательство в сфере международного усыновления; охарактеризовать основные этапы процедуры международного усыновления.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере усыновления детей в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты различного уровня, а также материалы правоприменительной практики, посвящённые регулированию вопросов международного усыновления детей.

Вопросы международного усыновления в последние годы находятся в центре внимания ученых. Существенный вклад в разработку данной темы внесли такие авторы, как: Ю.Г. Богатина, К.Ю. Бородич, А.З. Дзугаева, О.А. Дюжева, Н.Б. Залунина, Н.В. Летова, В.Л. Толстых, Н.С. Шерстнева и ряд других авторов, чьи труды заложили теоретико-правовую основу понимания места и роли процесса международного усыновления во всем юридическом процессе.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Понятие и правовое регулирование международного усыновления.....	7
1.1. Понятие международного усыновления и его особенности	7
1.2. Российское законодательство в области международного усыновления	15
Глава 2. Правила и этапы осуществления международного усыновления	22
2.1. Досудебный порядок международного усыновления.....	22
2.2. Судебный этап международного усыновления	36
2.3. Постсудебный этап международного усыновления.....	40
Заключение	44
Список используемой литературы	47

Введение

«В последние годы проблеме защиты прав ребенка мировое сообщество уделяет все большее внимание. Интересы несовершеннолетнего носят сложный характер, поскольку затрагивают интересы государства, родителей, самого ребенка. Цели государства, достижению которых подчинена его деятельность, находят выражение в направлениях и содержании государственной деятельности. Государства должны принимать все необходимые меры для наилучшего обеспечения интересов ребенка».¹

Интеграционные процессы, происходящие в мире, затрагивают все более разнообразные сферы политической, экономической, социальной и даже семейной жизни людей, что выражается в процессах унификации и гармонизации законодательства разных стран. Проблемы усыновления с участием иностранного элемента обсуждаются как в научной, так и в учебной литературе достаточно давно.

Правовой институт усыновления знаком всем современным правовым системам. При усыновлении между усыновителем (и его родственниками) и усыновленным (и его потомством) возникают такие же права и обязанности, как и между родственниками по происхождению.

«Усыновление детей гражданами другого государства - не новое явление. В настоящее время случаи такого усыновления, прежде единичные, получили большое распространение - и это касается практически всех регионов мира»² - отмечается в публикациях.

Действующее российское законодательство предусматривает правовую возможность осуществления усыновления российских детей иностранными гражданами, но при соблюдении определённых требований, которые находят своё

¹ Марышева Н.И. Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления // Журнал российского права. 2012. №5. С. 93.

² Нечаева А.М. Усыновление детей иностранцами в Российской империи // Российская юстиция. 2009. № 10. С. 63 - 65.

отражение как в отечественном праве, так и на уровне международно-правовых актов.

В период с 1993 года по 2017 год иностранными гражданами было усыновлено более 80 тыс. российских детей, оставшихся без попечения родителей.³

В целом количество российских детей, усыновляемых иностранными гражданами, ежегодно уменьшается с 2013 г., но не столь значительными темпами. В 2015 г. 28,7% от общего числа усыновленных детей было усыновлено иностранными гражданами, что почти на 2% меньше, чем в 2012 г. (в 2014 - 28,8%, в 2012 г. - 30,6%). Снижается и в целом количество детей, оставшихся без попечения родителей и переданных на усыновление. Если в 2012 г. было усыновлено в Российской Федерации 9 169, то в 2015 г. - 6 649 детей, из них 746 - иностранными гражданами (лидерами по усыновлению являются граждане Италии - 446). В 2012 г. было усыновлено иностранными гражданами 2 604 детей, из них 646 только гражданами США. При этом в 2015 г. на учет органами опеки и попечительства в качестве потенциальных усыновителей было поставлено 18 977 семей, из которых только 14 - иностранные семьи.⁴

Таким образом, можно увидеть всю актуальность темы дипломной работы, которая позволит рассмотреть основы правового регулирования международного усыновления как в РФ, так и за ее пределами. Это особенно актуально в свете последних резонансных случаев убийств российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки.

Вопросы международного усыновления в последние годы находятся в центре внимания ученых. Существенный вклад в разработку данной темы внесли такие авторы, как: Ю.Г. Богатина, К.Ю. Бородич, А.З. Дзугаева, О.А. Дюжева, Н.Б. Залунина, Н.В. Летова, В.Л. Толстых, Н.С. Шерстнева и ряд других авторов,

³ В период с 1991 по 2017 г. зафиксировано 17 случаев насильственной гибели российских детей, усыновленных гражданами США, по вине усыновителей. См.: Лапшова Е.В. Особенности усыновления иностранцами детей - российских граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №1. С. 96.

⁴ Рузакова О.А. Некоторые вопросы усыновления с иностранным элементом в условиях международной интеграции // Семейное и жилищное право. 2017. №2. С. 16.

чьи труды заложили теоретико-правовую основу понимания места и роли процесса международного усыновления во всем юридическом процессе.

Целью данной выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования процедуры международного усыновления посредством международных нормативно-правовых актов и российского законодательства.

Для достижения цели в работе решаются следующие задачи:

1. Раскрыть понятие и особенности международного усыновления;
2. Изучить международные акты, регулирующие международное усыновление;
2. Проанализировать российское законодательство в сфере международного усыновления;
3. Охарактеризовать основные этапы процедуры международного усыновления.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере усыновления детей в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты различного уровня, а также материалы правоприменительной практики, посвящённые регулированию вопросов международного усыновления детей.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников.

Глава 1. Понятие и правовое регулирование международного усыновления

1.1. Понятие международного усыновления и его особенности

Российская Федерация, будучи демократически-правовым государством, в своем Основном Законе закрепила основные положения международных актов о правах ребенка. При этом в ст. 15 Конституции РФ установлен приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров перед нормами национального права. Из чего следует, что в случае противоречия норм российского законодательства в вопросах охраны и защиты прав несовершеннолетних применяются нормы международного права.

Вопросам оснований и порядка усыновления (удочерения) посвящен ряд международных актов, положения которых призваны в той или иной мере унифицировать в каждом отдельно взятом государстве нормы, действие которых направлено на регулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако, прежде всего, необходимо определиться с тем, что же из себя представляет усыновление, как правовой институт.

Семейный кодекс Российской Федерации⁵ (СК РФ) не содержит определения понятия «усыновление» (удочерение) детей. Представляется, что данную категорию, как основание возникновения семейных правоотношений, можно определить как сложный юридический состав, завершающим юридическим фактом которого является вступившее в законную силу решение суда об усыновлении, непосредственно порождающее права и обязанности усыновителей и усыновленных.

Субъектами усыновления являются несовершеннолетние дети, утратившие родительское попечение, при условии соответствия усыновления их интересам. Под интересы ребенка подпадает, в частности, и то, что братья и сестры должны быть усыновлены одним лицом. Разлучение детей, состоящих в родстве, не

⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. №223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16.

допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает их интересам. Усыновить возможно и ребенка, находящегося под попечением родителя, когда усыновление происходит супругами родителей ребенка (мачехами и отчимами), т.е. воспитание чужого ребенка узаконивается.

Усыновлению подлежат только лица, не достигшие возраста 18 лет. В случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности вследствие эмансипации или регистрации брака усыновление в отношении его невозможно, поскольку надобность в его воспитании отпадает.

Глава 19 СК РФ дает исчерпывающий перечень условий для усыновления. Прежде всего, необходимо волеизъявление потенциального усыновителя на усыновление ребенка. Волеизъявление усыновителя является основополагающим: ведь усыновители не только имеют права и обязанности по воспитанию ребенка, но и несут ответственность за его жизнь, здоровье, развитие и воспитание. Усыновитель должен иметь желание усыновить ребенка, а не быть согласным на усыновление.

Согласно п. 4 ст. 124 СК РФ преимущественным правом на усыновление обладают родственники, независимо от их гражданства и места жительства, граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Данные лица имеют преимущественное право на усыновление перед иностранными гражданами. Если усыновить одного и того же ребенка желают несколько лиц, преимущественным правом на усыновление обладают родственники ребенка.

Возможность быть усыновителем присуща не всем лицам, а лишь тем, кто отвечает установленным законом условиям (требованиям).

Закон разрешает усыновление ребенка как одним из супругов, так и одиноким лицом (мужчиной или женщиной), но при этом не допускается совместное усыновление одного и того же ребенка лицами, не состоящими между собой в браке. Данное условие, на наш взгляд, вряд ли оправданно: в стране совместно проживает значительное количество граждан без регистрации брака, и

многие из них были бы не против усыновления ребенка при условии соответствия интересам ребенка.

Это законодательное ограничение представляется особенно излишним, если учесть то, что правом на применение вспомогательных репродуктивных технологий обладают мужчина и женщина, причем как состоящие, так и не состоящие в браке, при условии обоюдного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство.⁶

Но следует отметить, что впервые введя возможность применения мужчиной и женщиной, не состоящих в браке, вспомогательных репродуктивных технологий, в СК РФ не внесены соответствующие дополнения о записи их родителями в книге записей рождений в случае рождения ребенка в результате применения этих методов. Далее обратимся к вопросу регулирования международного усыновления детей.

«Отправной точкой в решении проблемы защиты прав детей-сирот можно считать Международный конгресс по охране детей, проходивший с 23 по 26 июля 1913 г. в г. Брюсселе. Важность этого конгресса заключается в том, что впервые государства собрались с целью обсудить проблемы, связанные с защитой детей. Ребенка признали существом, нуждающимся в особой охране и заботе»⁷ - отмечается в науке.

Впоследствии, как развитие соответствующих идей защиты прав детей на международном уровне, в 1924 г. состоялось принятие «Женевской декларации прав ребенка».

Далее, во второй половине двадцатого столетия были приняты такие важнейшие международные акты, как «Всеобщая декларация прав человека» (1948), «Декларация прав ребенка» (1959), «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (1966), «Международный пакт о гражданских и политических правах» (1966).

⁶ Федеральный закон от 21.11.2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6724.

⁷ Гаген В. Охрана детства. Первый международный конгресс по охране детей в г. Брюсселе в 1913 году. - СПб., 1913. №5. С. 5.

Основные аспекты, которые затрагивают вопросы международного усыновления, в последней четверти двадцатого столетия были закреплены в «Конвенции ООН о правах ребенка»⁸ (1989): «1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

2. Государства - участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

3. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, "кафала" по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык» (ст. 21).

«Государства - участники, которые признали и / или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

а) обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимыми законом и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;

б) признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить

⁸ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) (вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;

с) обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;

д) принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;

е) содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами» (ст. 22).

Данные нормативные положения, в качестве принципиальных, в полной мере были восприняты и нашли своё нормативное закрепление в тексте Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления от 29 мая 1993 г.⁹ В данном международном документе нашла своё отражение дефиниция «иностранное усыновление», являющаяся синонимичной категории «международное усыновление».

Иностранное усыновление имеет место, «когда ребенок, постоянно проживающий в одном Договаривающемся государстве («государстве происхождения»), переехал, переезжает или должен переехать в другое Договаривающееся государство («принимающее государство») либо после его усыновления в государстве происхождения супругами или лицом, обычно проживающим в принимающем государстве, либо в целях такого усыновления в принимающем государстве или в государстве происхождения» (п. 1 ст. 2 Конвенции)¹⁰.

⁹ Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Заключена в г. Гааге 29.05.1993 г.) // Международное частное право. Сборник документов.- М.: БЕК, 1997. С. 712 - 720.

¹⁰ Там же.

Российская Федерация подписала Конвенцию 07.09.2000 года, но данный нормативно-правовой акт так и не был ратифицирован, в связи с чем не действует относительно Российской Федерации.

В вышеназванной конвенции в большей степени обозначились нормы, сформулированные ещё в Конвенции ООН о правах ребенка (по вопросу усыновления).

Ряд нормативных положений Гаагской конвенции были восприняты законодательством РФ. В частности, законность деятельности иностранных организаций (их представительств) на территории РФ, осуществляющих деятельность по усыновлению (удочерению) детей, неоднократно (ежегодно) подтверждалась Приказами Министерства образования РФ об аккредитации на территории Российской Федерации представительства иностранной организации, осуществляющей деятельность по усыновлению (удочерению) детей.

Невозможно устанавливать запрет на осуществление усыновления детей гражданами зарубежных государств, не изменяя существенным образом наше российское законодательство. Более того, как представляется современным авторам, введение моратория такого рода было бы не целесообразным и с позиции обеспечения интересов самого ребенка, нуждающегося в усыновлении.

С учётом того, что на процесс ратификации вышеназванной конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) 1993 г. может уйти значительное время, на внутригосударственном законодательном уровне представляется целесообразным произвести приостановление усыновления детей, рождённых в РФ иностранными гражданами из тех государств, в которых официально зафиксированы многочисленные случаи жестокого обращения и гибели детей, до тех пор, пока не будут заключены договоры о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей с иностранными государствами.

В 2008 г. между РФ и Италией был подписан договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.¹¹

13 июля 2011 года между РФ и США было подписано Соглашение о сотрудничестве в области усыновления, которое вступило в силу 1 ноября 2012 года. В рамках этого соглашения устанавливается контроль над усыновителями со стороны российских дипломатов, а также нормативные требования к усыновителям, являющимся гражданами США.

Однако в силу пункта 2 статьи 4 Федерального Закона от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» действие соглашения было прекращено.¹²

«Международный договор - главная форма реализации мер по обеспечению взятых сторонами обязательств. С его помощью государства могут на согласованной основе полно и точно выразить свои намерения относительно защиты определенного международно-правового обязательства. Для Российской Федерации и США это особенно актуально (США не является государством – участником Конвенции о правах ребенка 1989 г., а Россия не ратифицировала Конвенцию о защите детей 1993 г.). На данный момент государства в рамках сотрудничества руководствуются общими принципами и нормами международного права».¹³

Поэтому заключение международных соглашений, регулирующих вопросы международного усыновления, является одним из приоритетных направлений развития межгосударственных отношений.

«Представляется, что двусторонние договоры об усыновлении, о которых упоминает наше законодательство, могли бы быть заключены примерно с таким же кругом регулирования. И хотя эти договоры во многом повторяют положения

¹¹ Федеральный закон от 09.11.2009 г. №258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» // СЗ РФ. 2009. №45. Ст. 5276.

¹² Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (Заключено в г. Вашингтоне 13.07.2011 г.) // СЗ РФ. 2012. №47. Ст. 6416.

¹³ Кулебякина Т.В. Международная практика введения мораториев на усыновление детей гражданами другого государства // Международное право: прошлое, настоящее, будущее (взгляд молодых исследователей): сборник научных статей. - СПб, 2014. С. 129.

Гаагской конвенции и не содержат серьезных нововведений в отношении контроля за условиями жизни усыновленного ребенка в новой семье, все же они дают определенные международно-правовые гарантии и позволяют в случае необходимости принятия крайних мер действовать в рамках предусмотренного в договоре сотрудничества учреждений договаривающихся государств. Особенно важным представляется в сложившейся ситуации заключение двусторонних договоров со странами «интенсивного» усыновления российских детей - США, Италией, Испанией».¹⁴

В условиях функционирования современного российского государства на международном пространстве, сотрудничество между развитыми странами, в процедурных вопросах, направленные на оптимизацию процедур усыновления детей иностранными гражданами, контроль за соблюдением установленных правил и т.д. соответствует интересам нуждающихся в усыновлении детей. Заключение двусторонних международных договоров в этой области, как отмечается в литературе, представляет собой не политизированный, а формальный, то есть упорядоченно юридический, способ решения проблемы по усыновлению российских детей иностранными гражданами.¹⁵

Сказанное справедливо, с учётом современных реалий российского общества.

«Но при этом нельзя упускать из виду, что все международные договоры с участием России, затрагивающие вопросы усыновления, как и российское законодательство, содержат закрепленное в Конвенции о правах ребенка 1989 г. и признаваемое в праве других государств правило о том, что международное усыновление должно осуществляться только в интересах ребенка и только в том случае, когда ребенок не может быть помещен в семью в государстве происхождения. Поэтому при допустимости международного усыновления и урегулированности его процедуры в международном договоре России первоочередным остается обеспечение на национальном уровне условий,

¹⁴ Шерстнева Н. Особенности усыновления детей при наличии иностранного элемента // Законность. 2010. №6. С. 58.

¹⁵ Федосеева Г.Ю. Международно-правовое регулирование трансграничного усыновления как способ обеспечения защиты прав и интересов российских детей // Lex Russica. 2012. №4. С. 799.

необходимых для усыновления детей на их родине, преодоление имеющихся, к сожалению, существенных нарушений в процессе усыновления детей. Решению этой общей проблемы поспособствует, очевидно, принятие мер по улучшению работы органов опеки и попечительства, повышению требований к лицам и организациям, участвующим в процессе усыновления, тщательному отбору кандидатов в усыновители, проведению их психологического тестирования, полной информированности кандидатов в усыновители о состоянии здоровья и психике усыновляемого ребенка, неукоснительному соблюдению при усыновлении детей российского законодательства»¹⁶ - как верно отмечают специалисты в соответствующей сфере.

Несомненно, способствование усыновлению детей российскими гражданами, посредством применения экономических механизмов, а также посредством создания соответствующих социальных условий должно в определённой степени снизить количество детей, нуждающихся в международном усыновлении.

1.2. Российское законодательство в области международного усыновления

Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность усыновления детей - граждан Российской Федерации иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, и лицами без гражданства.

Законодательная база по вопросам международного усыновления достаточно обширна. На сегодняшний день процедура усыновления, осложненного иностранным элементом, регламентируется ст. 124, 165 СК РФ, главой 29 Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации¹⁷ (ГПК РФ), Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном

¹⁶ Титова Т.А.К вопросу о международно-правовом регулировании сотрудничества государств в области усыновления (удочерения) // Российский юридический журнал. 2013. №3 (90). С. 59.

¹⁷ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. №138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №46. Ст. 4532.

банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»¹⁸, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»¹⁹ от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ.

Правовые нормы, прямо или косвенно регулирующие вопросы международного усыновления, содержат также Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»²⁰ от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (в редакции 05.04.2013 г.); «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»²¹ от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (в редакции 31.01.2013 г.); а также Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»²².

В преамбуле Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 года) сформулированы цели и принципы международного усыновления:

- ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви, понимания;
- каждое государство должно в качестве приоритетной задачи принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы ребенок воспитывался в своей собственной семье;
- иностранное усыновление может представить ребенку преимущества, связанные с наличием постоянной семьи, если подходящая семья не может быть найдена для него в стране происхождения;
- необходимо принимать меры для обеспечения того, чтобы иностранное усыновление совершалось с учетом наилучших интересов ребенка и с уважением его основных прав, и для предотвращения похищения, продажи детей или торговли ими.

Эти принципы отражены также и в законодательстве об усыновлении

¹⁸ Федеральный закон от 16.04.2001 г. №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. №17. Ст. 1643.

¹⁹ Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. №17. Ст. 1755.

²⁰ Федеральный закон от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. №31. Ст. 3802.

²¹ Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. №26. Ст. 3177.

²² Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. №23. Ст. 2994.

Российской Федерации.

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 124 СК РФ усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, указанными гражданами и лицами, не являющимися родственниками детей, возможно лишь по истечении шести месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (шестимесячный срок установлен Федеральным законом Российской Федерации № 185-ФЗ от 28 декабря 2004 года «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»²³, ранее срок составлял три месяца).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.00 № 275²⁴ утверждены Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни, воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правила постановки на консульский учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 654²⁵ утверждено Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением.

16.04.01 был принят Федеральный закон № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», который установил порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, цели формирования и использования, а также обязательные требования к формированию и использованию государственного банка данных.

²³ Федеральный закон от 28.12.2004 г. №185-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. №1 (часть 1). Ст. 11.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. №275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях» // СЗ РФ. 2000. №15. Ст. 1590.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 г. №654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. №46. Ст. 4801.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.02 № 217 утверждены Правила ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием.

В соответствии с п. 2 Федерального закона № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства, желающие усыновить (удочерить) ребенка, имеют право на доступ к конфиденциальной информации только о тех оставшихся без попечения родителей детях, в отношении которых возникли установленные СК РФ основания усыновления (удочерения) указанными гражданами и лицами, при наличии в соответствующей анкете ребенка информации о мерах, предпринятых органами опеки и попечительства, региональным оператором и федеральным оператором, по устройству (оказанию содействия в устройстве) ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью граждан РФ, постоянно проживающих на ее территории.

По каждому усыновлению ребенка иностранными гражданами судом эти обстоятельства проверяются. От органов опеки и попечительства истребуются доказательства, подтверждающие указанные обстоятельства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002г. №217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» граждане, желающие принять детей на воспитание в свои семьи, вправе обратиться за информацией о детях, оставшихся без попечения родителей, к любому региональному (как правило, орган управления образованием субъекта Российской Федерации) или федеральному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по своему выбору²⁶.

²⁶ Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 г. №217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» // СЗ РФ. 2002. №15. Ст. 1434.

В разгар дискуссии о международных усыновлениях и на волне судебных разбирательств о жестоком обращении с усыновляемыми американцами российскими детьми, президент Владимир Путин 28 декабря 2012 года подписал закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ», названный также «законом Димы Яковлева». СМИ при этом провели параллель между ним и принятым в декабре 2012 года в США так называемым «законом Магнитского» (или «актом Магнитского»), запрещающим въезд в США россиянам, причастным к гибели юриста *Hermitage Capital* Сергея Магнитского.

2 января 2013 года Сенат США осудил «закон Димы Яковлева», напомнив, что без родительской опеки в России живут 740 тыс. детей, и обвинив российские власти в использовании темы усыновлений в качестве «пешки в политической игре» и, также, в несоблюдении договорённостей недавно начавшего действовать двустороннего российско-американского Соглашения об усыновлениях. Несколько дней спустя президент Барак Обама подписал закон о необходимости аккредитации для всех без исключения американских агентств по международному усыновлению, вне зависимости от того, работает ли агентство со странами-участницами Гаагской конвенции или с государствами, её не подписавшими.

«Закон Димы Яковлева» вступил в силу 1 января 2013 года, в частности запретив с этого дня усыновление российских детей американцами. Одновременно Владимир Путин подписал указ № 1688 о поддержке государством усыновлений и других форм попечительства российских детей внутри России.

Согласно разъяснению Верховного суда РФ²⁷, передаче усыновителям подлежат дети, по чьим делам решения об усыновлении приняты до 1 января 2013 года и вступили в силу (в том числе после 1 января).

По данным детского омбудсмена Павла Астахова с 2000 по 2013 год в США от рук своих усыновителей погибли 19 детей, усыновлённых в России (всего за период иностранными гражданами было усыновлено около 65 тысяч). Для

²⁷ Письмо заместителя Председателя Верховного Суда РФ от 22.01.2013 года № 7-ВС-224/13 // http://www.supcourt.ru/Show_pdf.php?Id=8403.

сравнения, в 2005 г. Министерством образования и науки Российской Федерации были собраны предварительные данные за последние пять лет по смертельным случаям и фактам жестокого обращения с сиротами, усыновленными россиянами, взятыми под опеку или в приемную семью, согласно которым: погибли 12 детей; из 116 детей, здоровью которых по разным причинам был причинен тяжкий вред, по вине усыновителей и опекунов пострадали 23 ребёнка. Общее число погибших в России усыновлённых или взятых под опеку — 1220 детей. По данным Павла Астахова, в 2013 году от насилия в России погибло более 2-х тысяч детей, около 90 тысяч пострадали.

29 декабря 2012 МИД РФ выступил с официальным заявлением, в котором подчеркнул, что эти две цифры несопоставимы, так как 19 случаев гибели российских детей в США — это не систематические данные официальной статистики, а лишь самые вопиющие случаи нарушения прав детей.

Вместе с тем в 2011 году американские приёмные родители усыновили 89 детей-инвалидов, в то время как россияне приняли в свои семьи лишь 38 сирот.

Указанные данные свидетельствуют об острой необходимости принятия подобного закона в Российской Федерации. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что в данном случае наиболее действенным способом правового регулирования является Федеральный Закон, принятый в РФ, нежели действовавшее до этого международное соглашение между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки.

Существующий в России кризис института семьи во многом обуславливается низким уровнем финансовой поддержки семей с детьми, в том числе семей, которые осуществили усыновление.

Кроме того, в стране не осуществляется соответствующая информационная поддержка продвижения усыновления — российские граждане попросту не осведомлены о соответствующих процедурах, связанных с усыновлением и т.д.

До недавнего времени в государстве отсутствовал единый банк данных о детях, которые нуждаются в усыновлении или удочерении.

В связи со сказанным, представляется необходимым обозначить следующие меры, направленные на стимулирование усыновления детей в нашей стране:

- следует претворить в жизнь ряд программ, направленных на перепрофилирование отдельных учреждений для детей-сирот в центры профилактики сиротства и семейного устройства детей-сирот;

- необходимо разработать и нормативно закрепить широкий спектр мер стимулирующего характера, направленных на увеличение числа усыновлений детей-сирот российскими гражданами. Такие стимулирующие меры должны затрагивать наиболее важные сферы, в частности, следует ввести достаточные, с учётом прожиточного минимума, меры материального поощрения усыновителей, а также различные льготы; следует разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий для семей усыновителей, в том числе, на законодательном уровне субъектов РФ; предусмотреть меры социальной и медицинской поддержки для усыновителей и их усыновлённых детей, включая возможности для организации отдыха и санаторно-курортного лечения.

На основании изложенного можно утверждать, что в целом на сегодняшний день законодательство в сфере международного усыновления сформировано. За последние годы было принято значительное количество нормативно-правовых актов в данной сфере. Однако требуется дальнейшая работа, направленная на совершенствование законодательства и создание дополнительных гарантий для поддержания приоритета усыновления детей внутри страны.

Глава 2. Правила и этапы осуществления международного усыновления

2.1. Досудебный порядок международного усыновления

С точки зрения процедуры, международного усыновление является не простым и длительным, что обуславливает необходимость выделения соответствующих стадий международного усыновления.

Большая часть специалистов²⁸ склонна выделять в рассматриваемом процессе три основных этапа:

Подготовительный (досудебный) этап, который имеет своим содержанием соответствующую подготовку кандидата на роль усыновителя, его регистрацию в данном правовом статусе, а также выбор ребенка, который в дальнейшем должен быть усыновлён;

Судебный этап, в рамках которого осуществляется судебное рассмотрение и разрешение заявления лица, который изъявляет намерение усыновить конкретного ребенка, а также сама процедура вынесения судебного решения по сути данного вопроса;

Постсудебный этап, который включает в себя формальные моменты, связанные с официальной регистрацией усыновления, постановкой на учёт усыновленного ребенка, а также связанные с деятельностью компетентных госорганов по контролю за соблюдением правил учёта усыновленных, условиями их проживания, воспитания в новой семье, а также связанные с деятельностью компетентных госорганов по контролю за нормальной адаптацией, когда усыновители являются иностранными гражданами.

Опираясь на изложенное, процедура усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами – это юридический процесс, включающий

²⁸ См., например: Залунина Н.Б. Международное усыновление: законодательство и практика его применения. Защита прав ребенка в современной России / Под ред. А.М. Нечаевой. - М.: ИГП РАН, 2009. С. 133.

подготовительный, судебный и постсудебный этапы, направленные на устройство нуждающегося в усыновлении ребёнка в семью.²⁹

В соответствии со ст. 125 СК РФ усыновление (удочерение) ребенка - гражданина РФ производится в судебном порядке.

«Судебный порядок усыновления соответствует Конституции РФ, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, мировой практике усыновления детей и в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, является гарантией соблюдения его прав и законных интересов»³⁰ - отмечает Л.М. Пчелинцева.

Юридический факт, обуславливающий появление правоотношений между усыновителями и усыновленным ребенком является соответствующее решение суда, которое вступило в законную силу, однако, этот момент являет собой конечный итог длительной досудебной процедуры усыновления.

Но вынесение судом решения является заключительным этапом в международном усыновлении, которому предшествует длительная досудебная процедура усыновления. Так, в частности, граждане Испании, желающие усыновить ребенка в Российской Федерации, ждут 1,5 - 2 года с момента обращения их в компетентные органы своей страны до приезда в Россию.³¹

Рассмотрим более подробно отдельные этапы процедуры усыновления (удочерения), начав с подготовительного (досудебного) этапа.

Иностранные граждане, которые изъявили желание осуществить усыновление ребёнка, который является гражданином РФ, предварительно должны обратиться в соответствующие правоприменительные органы своей страны. Например, во Франции кандидаты на роль усыновителя обращаются в Службу социальной помощи детству, в Италии - в суд, в Испании - Министерство социального развития и т.д.

²⁹ Федосеева Г.Ю. Взгляд на проблему международного усыновления с точки зрения международного частного права // Lex Russica. 2009. №2. С. 67.

³⁰ Пчелинцева Л.М. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: новые разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации // Российское правосудие. 2010. №3. С. 64.

³¹ См.: Дзугаева А.З. Правовые аспекты усыновление детей - граждан Российской Федерации иностранными гражданами // Юридический консультант. 2009. №1. С. 15.

Согласно ст. 126.1 СК РФ, в Российской Федерации запрещена любая посредническая деятельность, связанная с усыновлением детей. Исключение составляют органы государственной власти (органы опеки и попечительства и органы исполнительной власти) и специально уполномоченные иностранными государствами некоммерческие организации.

Двусторонними договорами закреплены полномочия и обязанности центрального органа принимающего государства как до, так и после усыновления. Центральный орган:

- выдает заключение о том, что в соответствии с правом принимающего государства кандидаты в усыновители отвечают предъявляемым требованиям, подтверждающим социальные и экономические условия жизни кандидатов, в частности состояние здоровья, данные о гражданском состоянии, годовой доход, наличие жилья и др.;

- выдает заключение о том, что кандидаты в усыновители прошли соответствующую подготовку и получили необходимую для усыновления информацию, касающуюся особенностей воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, а также религии, культуры, семейной и социальной среды государства происхождения;

- дает разрешение на продолжение процедуры усыновления и документально подтверждает, что усыновленному ребенку будет дано разрешение на въезд и постоянное проживание на территории принимающего государства после вступления в законную силу решения суда об усыновлении, вынесенного в государстве происхождения ребенка;

- осуществляет мониторинг за выполнением уполномоченной организацией обязательств по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей и представлению соответствующих отчетов и информации о них. В соответствии с п. 22 Положения о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ и контроле за ее осуществлением, утвержденного Постановлением Правительства

РФ от 04.11.2006 г №654³², обследования условий жизни и соответствующие отчеты должны предоставляться до достижения усыновленным ребенком совершеннолетия;

- временно приостанавливает действие разрешения уполномоченной организации, не выполняющей обязательства по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей и представлению соответствующих отчетов и информации о них или допускающей иные нарушения в части заключения новых договоров с кандидатами в усыновители. Уполномоченные организации находятся под контролем центральных органов обеих сторон. Решение о приостановлении действия разрешений может быть принято и центральным органом государства происхождения. В частности, в соответствии с нормами российского права п. 10 Положения о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ и контроле за ее осуществлением, срок приостановления действия разрешений, которые выдаются Минобрнауки России иностранным организациям, не может быть менее 1 месяца и не должен превышать 6 месяцев. Решение о возобновлении действия разрешения принимается на основании документов, подтверждающих устранение нарушений, повлекших за собой приостановление его действия;

- в случае прекращения деятельности уполномоченной организации после предварительного уведомления центрального органа государства происхождения берет на себя все обязательства уполномоченной организации.

Компетентные органы принимающего государства обязаны обеспечить постановку усыновленного на учет в консульском учреждении государства происхождения.

Обязанности компетентного органа государства происхождения корреспондируют с соответствующими нормами Конвенции 1993 г. До вынесения решения об усыновлении такой орган должен удостовериться, что ребенок, в соответствии с законодательством государства происхождения, может быть

³² Марышева Н.И. Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления // Журнал российского права. 2012. №5. С. 95.

передан на усыновление в иностранную семью (со стороны РФ - это Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа по месту жительства усыновляемого ребенка; со стороны Франции - это суд Большой инстанции или Апелляционный суд, наделенные соответствующими полномочиями, в соответствии с законодательством Французской Республики, по месту жительства усыновляемого ребенка).

Также до вынесения решения об усыновлении уполномоченные органы обязаны удостовериться в том, что согласие биологических родителей было дано после рождения ребенка. Данное положение обусловлено многими факторами, в том числе необходимостью разделить правовое регулирование процедур усыновления и суррогатного материнства. В ряде стран, в частности во Франции, суррогатное материнство запрещено, так, в ст. 16-7 Гражданского кодекса Франции закреплено, что «любой договор, по которому женщина обязуется путем искусственного оплодотворения зачать, выносить и родить ребенка для других людей, считается недействительным»;

4) ребенок, достигший соответствующего возраста, когда по законодательству государства происхождения требуется получение его согласия на усыновление, дал такое согласие в порядке, установленном законодательством этого государства. Согласие ребенка на усыновление требуется в России, согласно ст. 132 СК РФ, с 10 лет, во Франции, согласно ст. 360 ГК Франции, - с 13 лет, в Италии, согласно ст. 296 ГК Италии, согласие ребенка требуется, но выражать такое согласие, если ребенок не достиг совершеннолетия, будет его законный представитель;

5) ребенок, достигший возраста, в котором по законодательству государства происхождения требуется получение его согласия на приобретение гражданства принимающего государства, дал такое согласие в порядке, установленном законодательством государства происхождения.

Итак, уполномоченные органы осуществляют предварительную оценку заявителя (или заявителей) на предмет соответствия его (их) предъявляемым

требованиям. Данные органы должны определить, способны ли данные лица, желающие усыновить российского ребёнка, дать усыновляемому должное воспитание и материальное обеспечение.

Итогом комплексной оценки материального, бытового положения кандидата на роль усыновителя, его способности по состоянию здоровья и иным аспектам выступать в данном качестве, становится заключение о возможности быть усыновителями.

Следующим этапом в данной процедуре досудебного производства становится обращение кандидаты в усыновители в соответствующую организацию по международному усыновлению (удочерению) детей, которая имеет аккредитацию в стране нахождения и в РФ. В частности, в Испании это Ассоциация «Инфансья и футур».³³

Далее осуществляется предоставление органами опеки и попечительства заявителю данных о детях, оставшихся без попечения родителей. При разрешении вопроса о выборе кандидатуры ребенка законодатель исходил из обязанности заявителя ознакомиться со всеми документами и медицинскими заключениями в отношении такого ребенка, в том числе пообщаться с его лечащим врачом. При этом заявитель письменно подтверждает, что ознакомлен со всеми документами, в числе прочих - с документами о состоянии здоровья ребенка. Важным шагом на данном этапе является знакомство будущего усыновителя (удочерителя) с ребенком. Они должны пообщаться, наладить между собой контакт.

Говоря о международном усыновлении (удочерении), как отмечается специалистами, здесь является важным мнение ребенка о заявителе, так, например, переезд в другую страну может вызвать определенный стресс у ребенка. А такой стресс с точки зрения действующего законодательства и правоприменительной практики может рассматриваться как психологическая травма, что противоречит не только интересам детей, но и основным принципам семейного права.³⁴

³³ См.: Марышева Н.И. Семейные отношения с участием иностранцев: правовое регулирование в России. – М.: Волтерс Клувер, 2010. С. 96.

³⁴ Никишов А.Б., Цитович Л.В. Особенности порядка международного усыновления (удочерения) и его правовые последствия // Семейное и жилищное право. 2017. №4. С. 11.

Иностранные граждане предъявляют соответствующему оператору документ, удостоверяющий их личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, и представляют:

- заявление о своем желании усыновить (удочерить) ребенка и с просьбой ознакомить их с находящимися в государственном банке данных о детях сведениями о детях, соответствующих их пожеланиям;

- заполненные анкеты граждан;

- обязательство поставить в установленном порядке на учет в соответствующем консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) ими ребенка;

- обязательство предоставлять возможность для обследования условий жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка;

- копию документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве;

- заключение компетентного органа государства, гражданином которого он является (для гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, или лица без гражданства - государства, в котором он имеет постоянное место жительства), об условиях его жизни и возможности быть усыновителем (удочерителем). К заключению прилагаются фотоматериалы о его семье;

- обязательство компетентного органа государства проживания гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и представлять отчеты об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителя (удочерителя);

- обязательство компетентного органа государства проживания гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской

Федерации, иностранного гражданина проконтролировать постановку на учет в консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) ребенка;

- копию лицензии (или другого документа) иностранной организации, подтверждающей полномочия компетентного органа по подготовке документов.

Если законодательством иностранного государства предусмотрен иной срок действия документов, то они могут рассматриваться в течение срока, установленного законодательством соответствующего государства.

Гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий за пределами Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства в случае выезда на момент оформления им усыновления (удочерения) ребенка в другое государство на срок более одного года (на работу или по иным причинам), представляет следующие документы:

- заключение о возможности быть усыновителем (удочерителем) и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и постановкой его на консульский учет в консульском учреждении Российской Федерации по возвращении в государство постоянного места жительства, выданные компетентным органом этого государства;

- заключение об условиях его жизни и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и постановкой его на консульский учет в консульском учреждении Российской Федерации по прибытии в государство, на территории которого он проживает на момент оформления усыновления (удочерения), выданные компетентным органом этого государства.

Все представленные документы должны быть легализованы в установленном порядке, переведены на русский язык, подпись переводчика должна быть удостоверена в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства

иностранного гражданина, либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Кандидаты в усыновители обязаны:

- познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;
- ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;
- подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

К заявлению об установлении усыновления помимо вышеперечисленных документов должны быть приложены:

- копия свидетельства о рождении усыновителя - при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке;
- копия свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) - при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке;
- при усыновлении ребенка одним из супругов - согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года;
- медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);
- справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах;
- документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение;
- документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители;
- заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребенка лицами без гражданства - государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями, разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого

ребенка в это государство и его постоянное жительство на территории этого государства.

В соответствии со ст. 127 СК РФ, исключается возможность быть усыновителями лицам, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права.

Таким образом, досудебная подготовка дела по международному усыновлению осуществляется федеральным или соответствующим региональным оператором государственного банка данных, сотрудником органа опеки и попечительства.

В соответствии со ст. 21 Конвенции о правах ребенка наилучшие интересы ребенка должны учитываться в первостепенном порядке при решении любых вопросов, связанных с усыновлением. Кроме того, выполнение положений этой статьи возлагает на государства обязанность обеспечивать, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимыми законом и процедурами, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой.

В статье 24 Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка 1990 года и ст. 4 Европейской конвенции об усыновлении детей 2008 года (далее - Европейская конвенция) также предусмотрено, что в процессе усыновления наилучшим интересам ребенка должно уделяться первоочередное внимание.³⁵

Кроме того, в отношении международного усыновления ребенка в ст. 21 Конвенции о правах ребенка предусмотрены принцип субсидиарности и запрет на получение неоправданных финансовых выгод лицами, причастными к процессу усыновления. В ней также указано, что в случае усыновления ребенка в другой стране применяются такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны. В отношении принципа субсидиарности

³⁵ Абашидзе А.Х., Солнцев А.М. Юбилей африканской системы прав человека и народов // Евразийский юридический журнал. 2012. №2 (45). С. 24.

в данной статье указано, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным.

Несмотря на то что в п. (b) ст. 24 Африканской хартии четко предусмотрено, что международное усыновление должно быть крайней мерой, появилось его толкование, согласно которому международное усыновление, как правило, является субсидиарным по сравнению с другими альтернативными средствами ухода за детьми. Следовательно, прежде чем прибегать к международному усыновлению ребенка, необходимо уделить должное внимание всем соответствующим национальным решениям по обеспечению альтернативного ухода за ним.

Принцип субсидиарности, который должен применяться в соответствии с Руководящими указаниями по альтернативному уходу за детьми 2009 года (п. 2 (a) приложения к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 64/142.

Запрет на получение неоправданных финансовых или иных выгод распространяется на любую деятельность, связанную с международным усыновлением. Согласно ст. 32 Гаагской конвенции могут устанавливаться или выплачиваться только расходы и издержки, включая разумные профессиональные гонорары, лицам, вовлеченным в процесс усыновления. Кроме того, руководители, администраторы и служащие органов, вовлеченных в процесс усыновления, не получают вознаграждения, которое необоснованно выше, чем стоимость оказанных услуг. В соответствии со статьями 8 и 11 центральные органы, вовлеченные в процесс усыновления, должны принимать все соответствующие меры для предотвращения неоправданной финансовой или другой выгоды в связи с усыновлением, а уполномоченные организации должны преследовать только цели, не связанные с выгодой, комплектоваться персоналом, подготовленным согласно этическим стандартам, и контролироваться.

Запрет на получение незаконных финансовых или иных выгод предусмотрен также Европейской конвенцией (ст. 17) и Африканской хартией (ст. 24). Этот запрет должен предотвращать коррупцию на любом этапе процесса усыновления, так как она может привести к торговле детьми и случаям незаконного усыновления.

В пункте 1 (с, ii) ст. 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 2000 года, указано, что в контексте торговли детьми неправомерное склонение (в качестве посредничества) к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления, должно криминализироваться как на национальном, так и на транснациональном уровнях. В статье 3 Факультативного протокола содержатся конкретные примеры незаконных действий, которые приводят к торговле детьми в виде незаконного усыновления. При том, что торговля детьми всегда предполагает совершение коммерческой сделки в каком-либо виде, незаконное усыновление может быть нарушением существующих национальных законов, однако не обязательно представлять собой торговлю ребенком. Гаагская конференция по международному частному праву определяет незаконное усыновление как усыновление, достигнутое за счет таких противоправных действий, как похищение, продажа, торговля и совершение других незаконных действий в отношении детей.

В контексте настоящего исследования усыновление, достигнутое путем совершения таких преступлений, как похищение и продажа детей или торговля ими, указание неверной информации в заявлении об установлении возможности усыновления, подделка официальных документов или принуждение, а также любая незаконная деятельность или практика, например отсутствие надлежащего согласия со стороны биологических родителей, получение неоправданных финансовых выгод посредниками и связанная с этим коррупция, представляет собой незаконное усыновление, которое должно запрещаться, криминализироваться и караться надлежащим образом.

Незаконное усыновление нарушает множество норм и принципов в сфере прав ребенка, включая принцип наилучшего обеспечения его интересов. Этот принцип нарушается, когда цель усыновления заключается не в том, чтобы найти ребенку семью, а в том, чтобы найти конкретным приемным родителям какого-либо ребенка. В этой связи следует подчеркнуть, что в международных нормах и стандартах не установлено право на усыновление ребенка или право быть усыновленным.

Практика показывает, что нередко закрепленные правила усыновления российских детей иностранными гражданами нарушаются, вплоть до совершения указанными лицами уголовно наказуемых деяний.

Можно привести нашумевший пример - дело итальянской гражданки Н. Фратти в Волгограде, которая производила подкуп чиновников, причастных к выдаче разрешений на усыновление детей в этом регионе. При содействии Надежды Фратти, которая являлась представителем итальянской фирмы «Аркобалено» (в переводе на русский – «Радуга»), в период с 1993 по январь 2001 годов на Апеннинский полуостров отправились около шестисот ребятишек из детских домов Волгоградской области. Основными «поставщиками» сирот в Италию выступили три приюта: из Волжского, Волгограда и Михайловского района области.³⁶ Дело Фратти - лишь один из многочисленных эпизодов в практике торговли российскими детьми.

На практике не являются редкими случаи, «когда в документах ребенка указываются «псевдодиагнозы», соответственно ребенок передается на усыновление иностранцам, как страдающий тем или иным заболеванием, по причине которого он не был усыновлен нашими гражданами. В действительности же ребенок передается за рубеж абсолютно здоровым, но за такую «услугу» (в виде несуществующего диагноза) медперсонал получает вознаграждение от усыновителей ребенка или посредников».³⁷

³⁶ Информационное агентство «Высота 102» // <http://v102.ru/accidents/20064.html>

³⁷ Биккулова А.М., Шакирова М.Л. Международное усыновление: некоторые актуальные вопросы правоприменения // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке: материалы III Международной научно-практической конференции, г. Уфа, 28-29 апреля 2011 года: в 5 ч. Ч. III. - Уфа, 2011. С. 91.

Как отмечается некоторыми авторами, «государства не склонны надлежащим образом реагировать на незаконные усыновления: виновные в этих преступлениях не привлекаются к ответственности, а жертвам незаконного усыновления не возмещается ущерб отчасти из-за отсутствия комплексного национального законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за незаконное усыновление как отдельное правонарушение. Кроме того, уголовное расследование и преследование редко затрагивают членов криминальных структур, причастных к систематическому незаконному усыновлению детей, часто осуществляемому при соучастии государств. Меры наказания за действия, связанные с незаконным усыновлением, редко отражают всю тяжесть совершенных преступлений».³⁸

Для действенного предупреждения и искоренения случаев незаконного усыновления государства должны принять меры по устранению движущих и сдерживающих факторов, а также условий, которые позволяют продолжать усыновлять детей незаконным путем в рамках нынешней системы усыновления.

«Страны происхождения и принимающие страны несут общую ответственность за обеспечение реализации права жертв масштабных незаконных усыновлений на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и гарантии недопущения нарушений, когда такие правонарушения были совершены при попустительстве или активном поощрении государства. Государства должны признать свою ответственность в отношении незаконных усыновлений путем упреждающего принятия стратегий и комплексных мер по привлечению к ответственности виновных и возмещению ущерба жертвам».³⁹

В целях противодействия рассматриваемым негативным явлениям прежде всего необходимо ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и три Факультативных протокола к ней, а также Гаагскую конвенцию; имплементировать Руководящие указания в национальное законодательство.

³⁸ Кабанов В.Л. Незаконное усыновление как нарушение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка (международно-правовые аспекты) // Современное право. 2017. №7. С. 124.

³⁹ Там же. С. 125.

2.2. Судебный этап международного усыновления

Основным этапом международного усыновления является судебный этап, в ходе которого непосредственно и принимается решение об усыновлении или об отказе в нем.

Документы, представляемые в суд, также должны быть легализованы в установленном порядке, переведены на русский язык, подпись переводчика должна быть удостоверена в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства иностранного гражданина, либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Дела по усыновлению подлежат рассмотрению в рамках общих процессуальных сроков, которые определяются действующим ГПК РФ. От тщательности подготовленных документов, сбора всех необходимых доказательств во многом зависит и срок рассмотрения дел в суде.

Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании с обязательным участием, помимо усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, а в необходимых случаях родителей, других заинтересованных лиц и самого ребенка в возрасте от десяти до четырнадцати лет (ст. 273 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

СК РФ содержит требование о личном общении усыновителей с усыновляемым ребенком (п. 2 ст. 125), а п. 12 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. №275⁴⁰, об

⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. №275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. №15. Ст. 1590.

установлении с ним контакта, не указывая на временные рамки, в пределах которых усыновители должны установить контакт с усыновляемым ребенком.

Непродолжительное время общения, эпизодические встречи с ребенком в дальнейшем могут негативно отразиться на взаимоотношениях в семье. Некоторые авторы, как например Т.В. Тетерина, предлагают для предотвращения подобных ситуаций закрепить в законе продолжительность минимального времени (периода) общения усыновляемого и усыновителя.⁴¹

Однако, при усыновлении ребёнка иностранным гражданином вряд ли возможно установить одинаковый минимум с лицами, проживающими в РФ. Практика говорит о том, что усыновители иностранные граждане чаще всего видятся с будущими усыновляемыми детьми дважды – при первичном оформлении документов и когда уже непосредственно приезжают для того, чтобы увезти усыновлённого ребёнка с собой за рубеж.

В любом случае, пока данный вопрос не решён на законодательном уровне, он должен являться предметом тщательного исследования в судебном заседании.

Решение об усыновлении принимает суд, который удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении. При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния.

При наличии исключительных обстоятельств, вследствие которых замедление в исполнении решения об усыновлении может привести к невозможности самого исполнения, суд, исходя из статьи 212 ГПК РФ, вправе по просьбе усыновителей (усыновителя) обратиться к немедленному исполнению, когда требуется срочная госпитализация усыновленного для проведения курса лечения и (или) оперативного вмешательства и промедление ставит под угрозу жизнь и здоровье ребенка.

⁴¹ Тетерина Т.В. Условия усыновления детей в Российской Федерации: отдельные аспекты // Семейное и жилищное право. 2017. №4. С. 25.

Суд, удовлетворив заявление об усыновлении, может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

При удовлетворении заявления об усыновлении права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка устанавливаются со дня вступления решения суда в законную силу об усыновлении ребенка.

Копия решения суда об усыновлении ребенка направляется судом в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в орган записи актов гражданского состояния по месту принятия решения суда для государственной регистрации усыновления ребенка.

При усыновлении детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, должно применяться и законодательство государства, гражданином которого является усыновитель. Учитывая это, суду необходимо тщательно исследовать заключение компетентного органа государства о возможности заявителей быть усыновителями с целью установления отсутствия каких-либо препятствий для данного лица быть усыновителем (в частности, не имеется ли препятствий в связи с разницей в возрасте усыновителя и усыновляемого; если заявление об усыновлении подано одиноким лицом, то не является ли это обстоятельство по законодательству соответствующего государства препятствием к усыновлению ребенка и т.п.).

Если суд отказал в удовлетворении заявления, следующей стадией процесса усыновления детей иностранными лицами, скорее всего, будет обжалование этого решения.

На практике обжалование таких решений происходит следующим образом:

Иностранные граждане - супруги Г. и Д. обратились в суд с заявлением об удочерении М., 2005 года рождения, находящейся в доме ребенка. Они ссылались на то, что их финансовое положение позволяет им иметь детей и заботиться о них, дать им хорошее образование, а также тепло и уют любящего дома;

осведомлены о состоянии здоровья ребенка и могут обеспечить ему необходимое лечение.

Представитель опекуна ребенка - детского дома дала согласие на удочерение девочки супругами Г. и Д. Представитель органа опеки и попечительства полагала, что данное удочерение отвечает интересам М.

Прокурор возражал против удовлетворения заявления указанных иностранных граждан.

Решением областного суда от 14 ноября 2007 г. отказано в удовлетворении заявления иностранных граждан Г. и Д. об удочерении М. Отказ в удовлетворении заявления Г. и Д. об удочерении М. суд обосновал несоответствием удочерения интересам ребенка. Судом установлено: несовершеннолетняя М. является ребенком, утратившим родительское попечение, находится в детском доме. В свидетельстве о ее рождении в графе "мать" значится Т., сведения об отце отсутствуют. Вступившим в законную силу решением суда от 18 января 2006 г. Т. лишена родительских прав в отношении дочери. Передать ребенка на воспитание родственникам или для усыновления в семьи российских граждан не представилось возможным. Решением иностранного суда от 23 сентября 1982 г. расторгнут брак между истцом Р. и ответчицей Г. по причине жестокого и бесчеловечного обращения ответчицы с истцом. При этом в решении указано, что Г. были даны показания под присягой, доказывающие убедительно для российского суда жестокое и бесчеловечное обращение ответчицы с истцом.

При решении вопроса о допустимости удочерения М. супругами Г. и Д. судом учтены и другие документы, характеризующие личности усыновителей: объяснения заявителей, письмо руководителя усыновительного агентства, заключение этого агентства, письмо племянника Г., характеризующее ее поведение. Суд правомерно указал, что данные документы не отменяют действующее решение иностранного суда, которое должно учитываться в настоящем деле при оценке личности усыновителя Г.

Суд, исходя из требований ст. ст. 123, 124 СК РФ, пришел к правильному выводу о несоответствии интересам ребенка удочерения супругами Г. и Д. несовершеннолетней М. и отказал в удовлетворении их заявления.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ решение суда оставила без изменения, кассационную жалобу представителя заявителей Н. - без удовлетворения⁴².

Следует обратить внимание на тот факт, что отмена усыновления производится только в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (если он - иностранный гражданин) или в котором усыновитель имеет постоянное место жительства (если он - лицо без гражданства) на момент подачи заявления об отмене усыновления. Поэтому основания для отмены усыновления ребенка, круг лиц, обладающих правом требовать отмены усыновления ребенка, должны будут определяться в соответствующих случаях законодательством государства гражданства или места постоянного проживания усыновителя.

Правовые последствия усыновления (удочерения) закреплены в ст. 137 СК РФ. Весьма значимым в данном случае является положение, закрепляющее, что между ребенком и членами семьи усыновителя (удочерителя) возникают взаимные права и обязанности. Существуют и исключения. По просьбе усыновителя (удочерителя) может сохраниться правовая связь с биологическими родителями ребенка, а в случае их смерти - с другими близкими кровными родственниками по их просьбе.

2.3. Постсудебный этап международного усыновления

Итоговым этапом международного усыновления можно считать постсудебное исполнение судебных решений об установлении усыновления с зарубежным элементом.

В соответствии с положениями ст. 125 СК РФ, судебный орган, спустя трое суток с момента вступления решения суда в законную силу направляет

⁴² Определение Верховного Суда РФ от 26.02.2008 г. №33-Г08-1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. №7.

соответствующие документы в правоприменительный орган для государственной регистрации факта усыновления.

Постановка детей на учет в консульском учреждении осуществляется в 3-месячный срок со дня въезда их в государство места проживания усыновителей.

Процедура международного усыновления в нашем государстве является весьма непростой, но это не случайно, ведь от соблюдения соответствующих требований может зависеть дальнейшая судьба ребёнка за границей – на территории другой страны.

Такие процедуры можно рассматривать не только в качестве значимого гаранта защиты интересов ребёнка, но и в качестве гаранта обеспечения интересов государства.

В случае оформления усыновления при содействии представительства специально уполномоченного иностранным государством органа или организации по усыновлению детей, представляющего интересы усыновителей в Российской Федерации, контроль за постановкой детей на учет осуществляется указанной организацией (при перемене места жительства усыновители обязаны известить консульское учреждение об этом и встать на учет по их новому месту проживания).

В установленном законом порядке, в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляются отчеты об условиях жизни и воспитания детей в семьях усыновителей.

В первый год после усыновления обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 5 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении; отчет представляется не позднее окончания 7-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

Второе обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 11 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении; отчет представляется не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

Третье обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 23 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет представляется не позднее окончания 25-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

Четвертое обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 35 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении; отчет представляется не позднее окончания 37-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

Представление отчетов по истечении 3 лет с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка и до его совершеннолетия осуществляется по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в зависимости от конкретной ситуации, складывающейся в семье усыновителей.

Отчеты представляются на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства.

Представляемые отчеты должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, а также переведены на русский язык. При этом перевод либо подпись переводчика удостоверяются в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства усыновителей, либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Составление отчетов является платной услугой. Часто данные отчетов фальсифицируются. В частности, следствием было установлено, что отчет был фальсифицирован и в резонансном случае усыновления американскими родителями Димы Яковлева.⁴³

В связи с этим необходимо увеличить количество отчетов о жизни детей в полной семье с приемными иностранными родителями, и сроки их предоставления, и установить обязанность Министерства образования и науки РФ

⁴³ Экспертиза выявила фальсификации при усыновлении Димы Яковлева // <http://newsru.co.il/world/27dec2012/harrison456.html>

каждые 3 месяца направлять консульским учреждениям РФ информацию об усыновленных детях.

Заключение

В заключении проведённого исследования представляется необходимым сформулировать ряд общих выводов и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования обозначенного круга вопросов.

Несмотря на постепенное снижение в России численности детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему высока доля социальных сирот (детей), оставшихся без родительского попечения при живых родителях, следовательно, вопрос об устройстве в семью таких детей продолжает оставаться весьма актуальным.

СК РФ не содержит определения понятия «усыновление» (удочерение) детей. Представляется, что данную категорию, как основание возникновения семейных правоотношений, можно определить как сложный юридический состав, завершающим юридическим фактом которого является вступившее в законную силу решение суда об усыновлении, непосредственно порождающее права и обязанности усыновителей и усыновленных.

Глава 19 СК РФ дает исчерпывающий перечень условий для усыновления. Прежде всего, необходимо волеизъявление потенциального усыновителя на усыновление ребенка. Волеизъявление усыновителя является основополагающим: ведь усыновители не только имеют права и обязанности по воспитанию ребенка, но и несут ответственность за его жизнь, здоровье, развитие и воспитание. Усыновитель должен иметь желание усыновить ребенка, а не быть согласным на усыновление.

Международное усыновление, несмотря на отдельные негативные аспекты, связанные с фактами причинения вреда усыновлённым детям в семьях усыновителей за рубежом, тем не менее, является, безусловно, важным институтом усыновления, позволяющим помочь детям, нуждающимся в родительской опеке, получить новую семью и возможность полноценной социализации, хоть и в другой стране.

Действующее законодательство, в целом, соответствует общепризнанным нормам и принципам международного права и учитывает мировой опыт правового регулирования отношений по международному усыновлению. Однако законодательство и практика его применения нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

В частности, необходимо в кратчайшие сроки ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления от 29.05.1993 г.

В связи с обострением внешнеполитической обстановкой и принятием ряда законодательных шагов в отношении зарубежного усыновления в виде запрета на осуществление усыновления гражданами США, справедливо дискутируется вопрос об оправданности данного правоограничения.

Официальной причиной, по которой Россия ввела на законодательном уровне подобные ограничения, является отсутствие эффективных механизмов защиты российских детей в США от жестокого обращения, а также неурегулированность процедурных вопросов контроля российских властей за соблюдением прав таких детей на территории США. Вместе с тем в Законе, которым данные правоограничения введены, прямо упоминается, что все вводимые положения, в том числе касающиеся усыновления, являются ответными мерами, принятыми после ограничения прав отдельных российских граждан со стороны США. Таким образом, положения Закона №272-ФЗ представляют собой, по сути дела, ответные правомерные ограничения, что вряд ли можно оценить положительно. Дети, нуждающиеся в усыновлении, не должны становиться «заложниками» политических разногласий на международном уровне. Таким образом представляется, что данный вопрос, связанный с введёнными правоограничениями, связанными с международным усыновлением, нуждается в дополнительном исследовании и обсуждении.

Существующий в России кризис института семьи во многом обуславливается низким уровнем финансовой поддержки семей с детьми, в том числе семей, которые осуществили усыновление.

Кроме того, в стране не осуществляется соответствующая информационная поддержка продвижения усыновления – российские граждане попросту не осведомлены о соответствующих процедурах, связанных с усыновлением и т.д.

До недавнего времени в государстве отсутствовал единый банк данных о детях, которые нуждаются в усыновлении или удочерении.

В связи со сказанным, представляется необходимым обозначить следующие меры, направленные на стимулирование усыновления детей в нашей стране:

- следует претворить в жизнь ряд программ, направленных на перепрофилирование отдельных учреждений для детей-сирот в центры профилактики сиротства и семейного устройства детей-сирот;

- необходимо разработать и нормативно закрепить широкий спектр мер стимулирующего характера, направленных на увеличение числа усыновлений детей-сирот российскими гражданами. Такие стимулирующие меры должны затрагивать наиболее важные сферы, в частности, следует ввести достаточные, с учётом прожиточного минимума, меры материального поощрения усыновителей, а также различные льготы; следует разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий для семей усыновителей, в том числе, на законодательном уровне субъектов РФ; предусмотреть меры социальной и медицинской поддержки для усыновителей и их усыновлённых детей, включая возможности для организации отдыха и санаторно-курортного лечения.

На основании изложенного можно утверждать, что в целом на сегодняшний день законодательство в сфере международного усыновления сформировано. За последние годы было принято значительное количество нормативно-правовых актов в данной сфере. Однако требуется дальнейшая работа, направленная на совершенствование законодательства и создание дополнительных гарантий для поддержания приоритета усыновления детей внутри страны.

Список используемой литературы

Правовые акты

1. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Заключена в г. Гааге 29.05.1993 г.) // Международное частное право. Сборник документов. - М.: БЕК, 1997.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) (вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
3. Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (Заключено в г. Вашингтоне 13.07.2011 г.) // СЗ РФ. 2012. №47. Ст. 6416.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. №138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №46. Ст. 4532.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. №223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16.
6. Федеральный закон от 09.11.2009 г. №258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» // СЗ РФ. 2009. №45. Ст. 5276.
7. Федеральный закон от 16.04.2001 г. №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. №17. Ст. 1643.
8. Федеральный закон от 21.11.2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6724.
9. Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. №17. Ст. 1755.
10. Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. №26. Ст. 3177.

11.Федеральный закон от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. №31. Ст. 3802.

12.Федеральный закон от 28.12.2004 г. №185-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. №1 (часть 1). Ст. 11.

13.Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. №23. Ст. 2994.

14.Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 г. №217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» // СЗ РФ. 2002. №15. Ст. 1434.

15.Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 г. №654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. №46. Ст. 4801.

16.Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. №275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. №15. Ст. 1590.

Специальная литература

17.Абашидзе А.Х., Солнцев А.М. Юбилей африканской системы прав человека и народов // Евразийский юридический журнал. 2012. №2 (45).

18.Биккулова А.М., Шакирова М.Л. Международное усыновление: некоторые актуальные вопросы правоприменения // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке: материалы III Международной научно-практической конференции, г. Уфа, 28-29 апреля 2011 года: в 5 ч. Ч. III. - Уфа, 2011.

19.Гаген В. Охрана детства. Первый международный конгресс по охране детей в г. Брюсселе в 1913 году. - СПб., 1913. №5.

20.Дзугаева А.З. Правовые аспекты усыновление детей - граждан Российской Федерации иностранными гражданами // Юридический консультант. 2009. №1.

21.Залунина Н.Б. Международное усыновление: законодательство и практика его применения. Защита прав ребенка в современной России / Под ред. А.М. Нечаевой. - М.: ИГП РАН, 2009.

22.Кабанов В.Л. Незаконное усыновление как нарушение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка (международно-правовые аспекты) // Современное право. 2017. №7.

23.Кулебякина Т.В. Международная практика введения мораториев на усыновление детей гражданами другого государства // Международное право: прошлое, настоящее, будущее (взгляд молодых исследователей): сборник научных статей. - СПб, 2014.

24.Лапшова Е.В. Особенности усыновления иностранцами детей - российских граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №1.

25.Марышева Н.И. Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления // Журнал российского права. 2012. №5.

26.Марышева Н.И. Семейные отношения с участием иностранцев: правовое регулирование в России. – М.: Волтерс Клувер, 2010.

27.Нечаева А.М. Усыновление детей иностранцами в Российской империи // Российская юстиция. 2009. №10.

28.Никишов А.Б., Цитович Л.В. Особенности порядка международного усыновления (удочерения) и его правовые последствия // Семейное и жилищное право. 2017. №4.

29.Пчелинцева Л.М. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: новые разъяснения

Пленума Верховного Суда Российской Федерации // Российское правосудие. 2010. №3.

30. Рузакова О.А. Некоторые вопросы усыновления с иностранным элементом в условиях международной интеграции // Семейное и жилищное право. 2017. №2.

31. Тетерина Т.В. Условия усыновления детей в Российской Федерации: отдельные аспекты // Семейное и жилищное право. 2017. №4.

32. Титова Т.А. К вопросу о международно-правовом регулировании сотрудничества государств в области усыновления (удочерения) // Российский юридический журнал. 2013. №3 (90).

33. Федосеева Г.Ю. Взгляд на проблему международного усыновления с точки зрения международного частного права // Lex Russica. 2009. №2.

34. Федосеева Г.Ю. Международно-правовое регулирование трансграничного усыновления как способ обеспечения защиты прав и интересов российских детей // Lex Russica. 2012. №4.

35. Шерстнева Н. Особенности усыновления детей при наличии иностранного элемента // Законность. 2010. №6.

36. Экспертиза выявила фальсификации при усыновлении Димы Яковлева // <http://newsru.co.il/world/27dec2012/harrison456.html>

Материалы юридической практики

37. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. №6.

38. Определение Верховного Суда РФ от 26.02.2008 г. №33-Г08-1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. №7.

39. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 22.01.2003 г. № 154пв02 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. №11.

40.Письмо заместителя Председателя Верховного Суда РФ от 22.01.2013 г.
№ 7-ВС-224/13 // http://www.supcourt.ru/Show_pdf.php?Id=8403.