

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»
(наименование кафедры)

40.03.01 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВАРСКАЯ РАБОТА

на тему «Институт гражданства в Российской Федерации»

Студент

А.Г. Макарян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)



Допустить к защите

Заведующий кафедрой

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » 20 ____ Г.

Тольятти 2018



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Аннотация

Бакалаврская работа состоит из трех глав.

Во введении обосновывается актуальность темы бакалаврской работы, формулируются объект, предмет, цель, задачи и методология исследования.

В первой главе, называемой «Правовые основы гражданства Российской Федерации» раскрываются и анализируются основные этапы истории становления института гражданства в РФ, его правовые основы. Исследуются правовые основы приобретения и прекращения гражданства в РФ.

Во второй главе под названием «Предоставление гражданства Российской Федерации» раскрывается организационная структура отдела по вопросам гражданства РФ. Исследуется порядок подачи документов на приобретение гражданства РФ, а также практика предоставления гражданства РФ по Самарской области.

В третьей главе под названием «Проблемы правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и внешней миграции» исследуется правовое положение иностранных граждан в России, а также правовое регулирование внешней миграции в РФ.

Объем работы семьдесят шесть страниц.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1 Правовое регулирование гражданства в России.....	8
1.2 Правовые основания приобретения гражданства РФ	14
1.3 Правовые основания прекращения гражданства РФ.....	23
ГЛАВА 2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА.....	27
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	27
2.1 Организационная структура отдела по вопросам гражданства РФ	27
2.2 Порядок подачи документов на приобретение гражданства РФ	33
2.3 Практика предоставления гражданства РФ по Самарской области	38
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ... 47	
3.1 Правовое положение иностранных граждан в России	47
3.2 Правовое регулирование внешней миграции.....	54
в Российской Федерации	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Уведомление	72
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Структура отдела по вопросам гражданства.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 График прироста населения по Самарской области.....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 Диаграмма приобретения гражданства РФ по Самарской области за 2016 год	76

ВВЕДЕНИЕ

Тема данной бакалаврской работы «Институт гражданства в Российской Федерации» является актуальной, поскольку Российская Федерация является правовым демократически государством, формирующим свою масштабную законодательную базу, охватывающую все сферы жизнедеятельности общества.

Конституция РФ провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, вследствие чего существенно увеличился и интерес к гражданству. Институт гражданства является важной составляющей частью любого государства, поскольку подчеркивает правовую связь между государством и гражданином, определяя правовой статус последнего. Необходимо отметить, что рассматриваемый институт находится в фазе постоянного совершенствования и на этом пути возникает множество проблем, которым следует уделять существенное внимание со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, а также отдельных граждан. С этой целью надлежит развивать международное сотрудничество в сфере гражданства.

Об актуальности темы свидетельствуют грандиозные события, произошедшие на территории бывшего СССР, а именно возвращение Республики Крым в состав Российской Федерации.

18 марта 2014 года в г. Москва был подписан Договор между Россией и Республикой Крым о принятии в состав Российской Федерации новых субъектов. Но воссоединение произошло не только территорией, но и населением, проживающим на этой территории. В свою очередь население должно обладать гражданством своего государства. Поэтому необходимо затронуть и эту тему при написании бакалаврской работы.

Статус гражданина предполагает нахождение его под юрисдикцией данного государства, а следовательно, под его защитой вне зависимости от

места нахождения. Наличие гражданства РФ включает в себя взаимосвязь прав и обязанностей между гражданином и государством, а также влияет на объем этих прав, свобод и обязанностей.

В связи с последними политическими, экономическими и социальными изменениями в различных государствах (ситуация на Украине, в Сирии, Ираке и т.д.), увеличиваются миграционные процессы на международном уровне. Наша страна не стала исключением, потоки внешней миграции увеличились, что требует серьезных скоординированных действий со стороны государства.

Приобретение гражданства в современных условиях это длительный процесс, требующий соблюдения ряда условий. Однако в итоге новоиспеченный гражданин признается частью государства и соответственно пользуется всему преференциями данной страны.

Каждое государство закрепляет собственные требования и условия, соблюдение которых дает право на получение гражданства, в числе которых находится Российская Федерация.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности темы исследования, что и обусловило ее выбор.

Целью работы является исследование гражданства РФ, правового положения иностранных граждан и внешней миграции.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- исследование правовых основ гражданства Российской Федерации, граждан иностранных государств, находящихся на территории РФ;
- исследование правового положения граждан иностранных государств, находящихся на территории РФ;
- анализ правового регулирования внешней миграции в РФ;

- определение порядка приобретения гражданства Российской Федерации;
- анализ практики предоставления гражданства Российской Федерации в Самарской области.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в сфере гражданства, внешней миграции и правовом положении иностранных граждан.

Предметом исследования являются нормы международного права, законы и подзаконные акты, судебная практика, по вопросам гражданства РФ, иностранных граждан, внешней миграции.

Методологической основой исследования послужили всеобщий диалектический метод научного познания, а также общенаучные и частно-научные методы исследования, такие как лингвистический, системный, аналитический и исторический методы исследования.

Научная гипотеза исследования заключается в том, что институт гражданства РФ подвержен изменениям под влиянием внешних и внутренних факторов, происходящих в государстве. Порядок приобретения же формировался на протяжении столетий и на данном этапе развития государства должен отвечать современным требованиям, несмотря на возникающие трудности.

Теоретической основой исследования являются труды ученых и практиков, по вопросам гражданства РФ, иностранных граждан и внешней миграции. Так, в работе исследованы труды таких авторов, как В. Коряковцевой, К. Питулько, Н.В. Леоновой, Н.А. Михалевой, Е.Н. Изотовой, М.И. Мыш, С.С. Кишкина, Ф.В. Карповец, Л.Д. Воеводина, Я.Л. Ванюшина.

Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и четырех приложений.

В первой главе изложены правовые основы гражданства Российской Федерации, а именно историческое развитие, правовое регулирование и порядок приобретения.

Во второй главе рассмотрены правовые основы иностранных граждан в РФ, а также исследована организационная структура органов по вопросам миграции, порядок подачи документов для приобретения гражданства и практика получения гражданства в Самарской области.

В третьей главе анализируются правовое регулирование внешней миграции, а также правовое положение иностранных граждан.

ГЛАВА 1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Правовое регулирование гражданства в России

Гражданство — это важнейший институт права, который регулирует и определяет правовое положение личности в обществе в частности и в государстве в целом. С.С. Кишкин справедливо отмечал: «Очень трудно дать более или менее удовлетворительное не только определение, но хотя бы даже описание понятие гражданства. Понятие это юридически представляется весьма трудноуловимым»¹.

В самом начале своего формирования гражданство как институт был сформирован частью конституционного права, так в соответствии со ст. 6 Конституции РФ «Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.»²

В соответствии со ст. 3 ФЗ от 31 мая 2002г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее по тексту ФЗ «О гражданстве РФ») «гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»³

Однако многие ученые деятели настаивают на том, что указанное определение должно содержать не только взаимные права и обязанности гражданина и государства, но и взаимную ответственность.

Основными признаками гражданства справедливо являются:

¹ Кишкин С.С. Советское гражданство / Под ред. В.И. Яхонтова. М., 1925. С. 3.

² "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014 – N 31 – ст. 4398.

³ "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002 – N 22 – ст. 2031.

- правовая связь, при этом, она обязательно должна быть устойчивой;
- указанная связь должна быть между физическим лицом и Российской Федерацией;
- совокупность взаимных прав и обязанностей.

Устойчивость прежде всего характеризуется неизменным постоянством рассматриваемого института, то есть какие-либо внешние факторы не могут влиять на гражданство как на правовое явление, поскольку оно является юридически регламентированным, обладает длительностью и определенностью. В том случае, если гражданин нашего государства выезжает за его пределы, либо проживает там, это не означает его прекращение лицо продолжает быть гражданином своей страны, в связи с чем пользуется его защитой, так как правовая связь не прекращается. Следовательно, фактическое проживание гражданина не способно влиять на гражданство. В данном случае следует сказать о том, что некоторые же права и обязанности при проживании в другом государстве претерпевают некие ограничения, либо прекращаются вовсе, однако в случае возвращения на территорию РФ они вновь продолжают свое действие.

Устойчивость характеризуется бессрочностью и непрерывностью. При этом бессрочность означает отсутствие каких-либо временных рамок действия гражданства. Сюда не относится добровольный выход из гражданства, который выражается в особом порядке, с принятием решения со стороны органов государственной власти. При этом инициатива должна обязательно исходить от самого лица, а не от государства.

Непрерывность гражданства заключается в том, что оно возникает с момента его приобретения в предусмотренном законе порядке и действует в течении всей жизни, либо до момента выхода из гражданства.

Важным моментом является непрерывность гражданства в отношении соотечественников, так в соответствии с преамбулой ФЗ от 24.05.1999 года

№ 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации за рубежом» «институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности»⁴.

Правовая связь, как составная часть гражданства формируется между человеком и государством. При этом, правовая связь характеризуется в виде длящегося отношения, которая складывается между юридически равными субъектами в лице физического лица и государства, в лице государственных органов.

Еще одним из важных признаков гражданства является совокупность взаимных прав и обязанностей, возникающих между гражданином и государством. Это положение говорит о том, что гражданин и государство наделены равноправием по отношению друг к другу, несут равные взаимные обязанности и как следствие возникает взаимная ответственность. Практическая реализация рассматриваемого признака заключается в том, что

Со стороны государства граждане наделяются определенными правами и обязанности, в свою очередь государство выполняет функцию защиты своего гражданина. В тоже время, по смыслу ч. 1 ст. 4 ФЗ «О гражданстве», существует запрет на правовое закрепление в нормах, регулирующих гражданство ограничение прав граждан в зависимости от принадлежности к определённой социальной, национальной, расовой, религиозной или языковой группе.

Взаимная совокупность прав и обязанностей видоизменяется в случае, если гражданин имеет одно или несколько гражданств. Так, в соответствии с ч. 1 ст.6 ФЗ «О гражданстве» «гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или

⁴ ФЗ от 24.05.1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации за рубежом» // "Собрание законодательства РФ", 31.05.1999 – N 22 – ст. 2670.

федеральным законом.»⁵. Следует отметить некоторые особенности, возникающие при такой ситуации:

1. Приобретение нового гражданства не означает прекращение гражданства РФ;
2. Такой гражданин не вправе занимать руководящие должности в государстве (Председатель Правительства РФ, его заместитель, министра).
3. Гражданин имеющий гражданство не только РФ не имеет права не вправе находится на государственной гражданской службе.
4. Не вправе быть избранными.

Так, согласно позиции Конституционного суда РФ : «Поскольку гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, находится в политико-правовой связи одновременно с Российской Федерацией и с соответствующим иностранным государством, перед которым он также несет конституционные и иные, вытекающие из законов данного иностранного государства, обязанности, значение для него гражданства Российской Федерации как политико-юридического выражения ценности связи с Отечеством объективно снижается. Волеизъявление такого лица - в случае избрания его депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти - в процессе реализации депутатских полномочий может обуславливаться не только требованиями конституционного правопорядка Российской Федерации и интересами ее народа, но и требованиями, вытекающими из принадлежности к иностранному государству. Между тем формально-юридическая либо фактическая подчиненность депутата законодательного (представительного) органа суверенной воле не только народа Российской Федерации, но и народа иностранного государства не согласуется с конституционными принципами независимости депутатского мандата и государственного

⁵ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О гражданстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, N 22, ст. 2031.

суверенитета и ставит под сомнение верховенство Конституции Российской Федерации»⁶.

5. Рассматриваемая категория граждан обязана уведомить территориальный орган МВД РФ, путем предоставления документа, дающего основание утверждать, о его постоянном проживании в пределах территории иностранного государства.

Указанное уведомление должно быть определённой формы, утвержденной Приказом ФМС России от 28.07.2014 N 450 "Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве"⁷.

Рассматривая советский опыт определения гражданства необходимо сказать о том, что гражданином СССР признавалось лицо, имеющее политико-правовую связь с Советским государством, в результате чего он обладает всеми установленными правами, пользуется защитой государства, несет все обязанности, связанные с гражданством перед государством.

Принципами гражданства являются основополагающие идеи и начала, лежащие в основе гражданства, которые охраняются и защищаются государством.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О гражданстве в РФ» к принципам гражданства относятся:

1. Принцип недискриминации. Данный принцип является более чем актуальным, поскольку наше государство состоит из многих

⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 N 797-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.12.2007, N 52, ст. 6533.

⁷ Приказ ФМС России от 28.07.2014 N 450 "Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве" // "Российская газета", N 175, 06.08.2014.

национальностей, с различным цветом кожи, другой расы, со своими традициями и обычаями. Поэтому в нашей стране запрещены любые проявления дискриминационного поведения, что является закономерностью для любого цивилизованного общества и правового государства, таковым позиционирует себя Российская Федерация.

2. Единства и равенства гражданства. Подобный принцип распространен в государствах, где политический режим является демократическим. При этом, гражданство едино и равное для каждого гражданина, вне зависимости от того, каким образом оно было приобретено.

3. Принцип устойчивости. Как уже было отмечено, гражданство сохраняет свои свойства при проживании вне пределов РФ, аз некоторыми исключениями.

4. Принцип невозможности лишения гражданства РФ. Данный принцип заключается в том, что гражданство не может быть предметом давления на гражданина, поэтому гражданин РФ не вправе лишаться гражданства либо возможности его смены на другое.

С данной позицией согласен и Конституционный Суд РФ, указывая на то, что граждане РФ не могут утратить свое гражданство без своего волеизъявления. Рассмотренный принцип зародился в советский период, когда «неугодные» люди лишались своего гражданства и ссылались за пределы территории государства. Таким образом были высланы многие политические деятели тех лет. В 1974 году подлежал высылке известный писатель Солженицын А.И., позже в 1990г. ему было возвращено гражданство. Лишены были гражданства М.Л. Ростропович, Г.П. Вишневская, Ю.П. Любимов. Указанные деятели были лишены гражданства в связи с тем, что «порочили советский общественный строй, звание гражданина СССР». Получается, что указанные граждане подверглись наказанию, путем лишения гражданства своего государства.

5. В связи с вышеуказанными обстоятельствами сформировался принцип невозможности высылки за пределы РФ или выдачи иностранному государству гражданина России.

6. В последнее время очень часто используется принцип «поощрения приобретения гражданства лицами, не имеющими гражданства, но проживающими на территории РФ». Указанный принцип мотивирует к уменьшению количества лиц, не имеющих гражданства вообще. Однако и справедливо отметить, что в этом случае не последнюю роль играет личность претендента на получение гражданства РФ.

7. Еще одним принципом является «признание наличия гражданства в соответствии с актуальными нормативно-правовыми актами». В данном случае признание гражданства регламентируется тем законодательством, которое существует во время наступления обстоятельств, с которыми связано наличие у лица соответствующего гражданства.

Подводя итог необходимо сказать, что основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы гражданства является ФЗ «О гражданстве РФ» указанный акт содержит основные положения, касающиеся гражданства, порядок его приобретения, прекращения, закрепляет основные понятия и принципы.

1.2 Правовые основания приобретения гражданства РФ

Приобретение гражданства выражается в приобретении лицом являющимся гражданином другого государства, или не являющегося гражданином никакого государства гражданства определённого государства, в соответствии с теми правилами, которые установлены законодательством.

В соответствии со ст. 6 Конституции РФ порядок приобретения и прекращения регулируется ФЗ «О гражданстве РФ». Рассматриваемый нормативный акт предусматривает приобретение гражданства по следующим основаниям: по рождению, как результат приема или восстановления, в иных случаях предусмотренным законом РФ и международными актами РФ.

Из наиболее часто встречаемых способов приобретения гражданства является «приобретение гражданства по рождению», основан на принципе «право крови» и «право почвы».

В свою очередь «право крови» означает приобретение гражданства родителей вне зависимости от того, где родился. Указанный принцип используется в случае:

1. Один или оба родителя являются гражданами РФ.
2. Если одни из родителей гражданин РФ, а другой либо лицо без гражданства, либо признан по решению суда безвестно отсутствующим, либо место его нахождения не может быть известным.

В результате приема, который осуществляется в общем, льготном и упрощенном порядке. В данном случае лицо, которое желает приобрести гражданство должно соблюсти все требования, установленные в законе. Это связано с тем, что лица претеняющие на гражданство РФ были достойными этого. В связи с чем были сформулированы следующие требования:

- проживание на территории РФ непрерывно, в течении 5 лет;
- в случае, если есть вид на жительство;
- соблюдение законодательства РФ;
- существование законного источника дохода;
- обращение в уполномоченный орган с заявлением об отказе от имеющегося другого гражданства;
- владение русским языком.

Указанные требования способствуют быстрой интеграции нового гражданина социально-политической, экономической, культурной и иных сферах жизнедеятельности.

Ранее действовавший закон устанавливал трехлетний срок непрерывного проживания на территории РФ для получения гражданства, на сегодняшний день, он составляет пять лет. Стоит отметить, что в некоторых странах необходимо прожить на территории этого государства от пяти до тридцати лет. В странах Европы этот срок равен десяти годам, в Бразилии не менее тридцати лет, США – пяти лет.

Видом на жительство признается документ, который определяет правовое положение гражданина на территории РФ, путем удостоверения личности такого гражданина, что дает возможность свободного выезда с территории России и возвращения. Данное обстоятельство закрепил в своей практике Конституционный суд РФ « нормы о необходимости представления иностранным гражданином и лицом без гражданства, обратившимся с заявлением о приеме в гражданство РФ, вида на жительство как документа, подтверждающего право на постоянное проживание в Российской Федерации на законном основании, а для лица без гражданства - являющегося одновременно и документом, удостоверяющим его личность, согласуются с положениями федерального законодательства о порядке пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан (лиц без гражданства)»⁸.

Говоря о законном источнике получения дохода на территории РФ необходимо его не просто иметь фактически, но и документально подтвердить, так Указ Президента РФ "Об утверждении Положения о

⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 21.02.2008 N 122-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Абдурахмановой Людмилы Бегляровны на нарушение ее конституционных прав пунктом "б" части первой статьи 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"⁹, который устанавливает перечень необходимых документов, которые могут подтверждать наличие законного источника доходов, стоит отметить, что указанный перечень не является императивным, он может свободно интерпретироваться в зависимости от конкретных обстоятельств.

Навыки владения государственным языком РФ регламентируется Приказом Минобрнауки России от 25.04.2014 N 412 "Об утверждении формы, порядка выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технических требований к нему"¹⁰. Указанный нормативно-правовой акт устанавливает семь уровней владения русским языком.

Для определенных категорий граждан существует упрощенный порядок приема в гражданство РФ, данный порядок основывается на некоторых жизненных обстоятельствах, таких как:

1) Если один из родителей уже является гражданином РФ и проживает на территории России.

2) В случае, если на момент обращения по вопросу приема гражданства лицо является лицом без гражданства, с момента прекращения гражданства СССР.

Льготное предоставление гражданства характерно для лиц, которые:

- родились на территории РФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоявшие в браке с гражданином РФ не меньше, чем три года;
- являются нетрудоспособными и имеют полностью дееспособных детей, являющихся гражданами РФ;

⁹ Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 03.09.2017) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4571.

¹⁰ Приказ Минобрнауки России от 25.04.2014 N 412 "Об утверждении формы, порядка выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технических требований к нему" // "Российская газета", N 157, 16.07.2014.

– ведут предпринимательскую деятельность на территории РФ не менее чем три года;

– занимаются инвестиционной деятельностью, при этом доля вклада в российское юридическое лицо должно составлять не менее 10 %.

Приобретение гражданства РФ в результате восстановления «реинтеграции», заключается в том, что лицо ранее уже было гражданином РФ, но по каким-либо причинам прекратил гражданство.

При этом необходимо и сказать о том, что не имеет значения предыдущая причина прекращения гражданства РФ. Профессор С.А. Авакьян справедливо отмечает, «что при принятии Закона о гражданстве 2002 г. законодатель посчитал, что теперь все, кто когда-то утратил гражданство РФ помимо своей воли, могли определиться и получить российское гражданство на основании прежнего Закона о гражданстве 1991 г. в упрощенном порядке»¹¹.

Для того, чтобы лучше понять порядок приобретения гражданства в РФ, его необходимо сравнить с процессами приобретения гражданства в других странах. Так, например, Германия, является достаточно привлекательной для лиц без гражданства, беженцев, поскольку эта страна характеризуется высоким уровнем жизни населения, достатком граждан и большими социальными пособиями. Однако для того, чтобы стать гражданами государства – Германия, необходимо прожить в этой стране не менее восьми лет, причем три года из их проживать необходимо по виду на жительство, оставшиеся пять по постоянному месту жительства с бессрочным правом.

Далее лица претендующие на гражданство Германии должны иметь официальный финансовый доход для обеспечения проживания не только

¹¹ Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003. С. 93.

себя, но и своих членов семьи, при том сюда не относятся пособия по безработице, и другие социальные выплаты.

Также лица претендующие на гражданство Германии должны владеть немецким языком, с обязательным прохождением тестирования. Обучение проводится в том, числе на курсах по немецкому языку в учебных заведениях Германии, либо у себя на родине.

Указанные лица не должны иметь судимости или каких-либо правонарушений в том числе во время проживания на территории Германии (это может быть неоднократный проезд без билета, либо нарушение правил дорожного движения).

Однако на сегодняшний день в связи с увеличением количества, желающих приобрести гражданство Германии, лицами преимущественно со стран северной Африки, политика приобретения гражданства имеет тенденцию ужесточения, однако не все политические деятели соглашаются с предложенным ужесточением. Либеризация миграционного законодательства Германии привела к увеличению количества беженцев, тех, кто желал бы получить гражданство этой страны.

Затронув тему гражданства нельзя не сказать о том, что в последнее время Россия стала привлекательна для иностранных граждан, желающих приобрести гражданство РФ. Возможно такая ситуация связана с политической обстановкой на мировой арене.

Количество иностранцев, пожелавших приобрести Российское гражданство пополнилось известным актером Стивеном Сигалом, в 2016 году по указу Президента РФ актер получил Российский паспорт. В 2012 году гражданство РФ получил другой известный актер Жерар Депрдьё, его в частности подстегнуло на получение гражданства нашей страны, установленный налог во Франции для людей с высокими заработками. Его паспорт был вручен Президентом РФ Путиным В.В.

В конце 2015 года гражданином нашей страны стал боец ММА Джефф Монсон. Также гражданами России стали спортсмены кореец Виктор Ан и американец Вик Уайлд, которые показали себя с наилучшей стороны победив на олимпийских играх в Сочи.

Отдельно необходимо остановится на приобретении гражданства РФ жителями Республики Крым. 18 марта 2014 года был подписан "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов"¹² (далее Договор). 21 марта 2014 года был принят Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"¹³ (далее ФКЗ № 6). Важно отметить, что произошло присоединение не только территории, но и населения. В связи с чем возник вопрос о легализации населения присоединенных территорий. Казалось бы, в случае вхождения самопровозглашенного независимого государства в состав другой страны должен был решен посредством оптации, то есть граждане Крыма были вправе выбирать гражданство.

Однако в Договоре и в ФКЗ № 6 в качестве основания приобретения гражданства России применяется механизм признания, аналогично тому, что произошло после распада Советского союза. В то время как РФ стала приемником СССР и установила устойчивую правовую связь с лицами, проживающими на ее территории, то есть даровал российское гражданство, с возможностью отказаться от него в течении года. Думается, что признание гражданства имеет место быть, в случае:

¹² "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" // "Собрание законодательства РФ", 07.04.2014, N 14, ст. 1570

¹³ Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"// "Собрание законодательства РФ", 24.03.2014, N 12, ст. 1201.

1. Одно государство присоединяется к другому, при этом, первое прекращает свое независимое существование, а его население признается гражданами присоединившегося государства.

2. Лица не утрачивали своего гражданства, но возникли сложности его подтверждения.

Сущность признания состоит в том, чтобы лица, имевшие тесные связи (политические, культурные, родственные) с соответствующим государством, имели гарантированную возможность получить подтверждение своего гражданства и в результате обладать паспортом РФ. По сути, это те лица, которые свою гражданскую принадлежность не утрачивали, но документально подтвердить гражданство не могут.

Особенность признания гражданства заключается в том, что не требуется специального волеизъявления, выраженной в определённой форме о приобретении или утрате гражданства. Отношение по признанию имеет место тогда, когда требуется удостоверение государством факта принадлежности лица к гражданству. Таким образом, сущность признания гражданства заключается в установлении уже имеющейся политико-правовой принадлежности определённому государству. Признание как юридический факт не порождает наличие нового гражданства, а лишь подтверждает имеющееся.

Исходя из этого жителей Крыма, ни к первой, ни ко второй группе отнести невозможно. В ст. 5 Договора и ст. 4 ФКЗ № 6 предусматривается месячный период, в течении которого человек должен (т.е. обязан) заявить о своем желании сохранить имеющееся гражданство (т.е. гражданство Украины), чтобы не стать российским гражданином.

Исходя из указанных норм, следует, что при отсутствии действий населения в отношении сохранения гражданства Украины они автоматически становятся гражданами России. Как показала практика, соблюсти указанный срок было крайне затруднительно. Многие граждане в связи с отсутствием объективной, полной и достоверной информации по определению гражданства сталкивались со сложными ситуациями.

Однако абсолютное большинство населения на общекрымском референдуме проголосовало за воссоединение Крыма с Россией, презюмировалось, что это же большинство и желало получить гражданство Российской Федерации. В то же время гарантии реализации воли лиц, пожелавших сохранить украинское гражданство, оказались не совсем продуманы. Вопрос этот принял принципиальный характер в связи с возникшей в правоприменительной практике неопределенностью в отношении их юридического статуса.

Ярким примером служит дело уроженца Республики Крым, гражданина Украины С., признанного российской стороной гражданином РФ вследствие применения в отношении него ст. 5 Договора. Находясь в России в местах ограничения свободы, С. Не мог воспользоваться консульской защитой со стороны Украины, так как органы следствия рассматривали его исключительно как гражданина РФ. Было установлено, что С., имеющий на момент принятия Республики Крым в состав России постоянную регистрацию по месту жительства в г. Симферополь, не подавал заявлений об отказе от российского гражданства, ни о получении паспорта РФ. Свои действия он мотивировал, тем, что продолжал считать себя исключительно гражданином Украины и полагал, что для получения Российского паспорта необходимо проявить активное волеизъявление.

В соответствии с ФЗ «О гражданстве РФ» гражданство России приобретает на основании личного заявления лица претендующего на гражданство РФ, путем его подачи в территориальный орган ФМС по месту его жительства. Документом, удостоверяющим гражданство РФ, является паспорт или иной документ, содержащий сведения о гражданстве лица.

По мнению Генеральной прокуратуры РФ правовых оснований предоставления С. Консульской защиты Украины не имеется, поскольку по ст. 5 Договора он признается гражданином РФ и отсутствует соглашение о двойном гражданстве с Украиной.

Возможно Крымчанам необходимо было предоставить право выбора гражданства путем активного волеизъявления, которое заключалось бы в получении паспорта РФ либо увеличении срока по волеизъявлению сохранения гражданства Украины.

Таким образом, изучив основания приобретения гражданства РФ необходимо отметить, что не каждый иностранный гражданин может легко и быстро получить гражданство, а обусловлено это сложной политической обстановкой и большим потоком иностранных граждан, желающих жить и работать на территории РФ.

На основании вышеизложенного можно сказать о том, что правовые основания гражданства РФ это прежде всего по рождению, в результате приема, восстановления, по иным основаниям, предусмотренным законодательством РФ. И международными актами. Каждое основание имеет свою сложную структуру и правовое обоснование. Тема гражданства РФ тесно связано с правовым положением и внешней миграцией, которые будут предметом исследования далее.

1.3 Правовые основания прекращения гражданства РФ

Частью института гражданства является, в том числе прекращение гражданства. При этом необходимо отметить, что прекращение гражданства — это утрата статуса гражданина России, а также прав и свод, связанных с гражданством. Рассматриваемая процедура чаще всего возникает в случае получения гражданства или подданства другой страны.

Традиционно существуют следующие формы прекращения гражданства:

- 1) Экспатриация – добровольный выход из гражданства на основании заявления, происходящий в разрешительном или свободном порядке;
- 2) Денатурализация – натурализованные лица вправе прекратить свое гражданство;
- 3) Денационализация – лица, которые приобрели свое гражданство по рождению вправе его прекратить.

Причем последние в полной мере относятся к лишению гражданства. Необходимо понимать, что лишение гражданства способствует учитывать интересы государства при защите от возможных угроз безопасности.

В настоящее время достаточно часто звучат предложения о введении процедуры лишения гражданства, даже предлагается проект закона, однако современная Конституция РФ не допускает существование положения. При этом, такая процедура в проекте могла осуществляться только в отношении натурализованных граждан, которые причастны к совершению террористических актов, получили гражданство РФ незаконным путем, выступали за насильственное изменения устройства РФ и т.д. Лишение гражданства с одной стороны способствовало защите интересов государства, с другой лишало бы всех прав и свобод гражданина на территории РФ.

Думается вопрос лишения гражданства необходимо детально проработать и хорошо взвесить все «за» и «против». Поскольку возможно злоупотребление со стороны органов государственной власти своими полномочиями в рассматриваемой процедуре.

Поэтому в настоящий момент на территории РФ применяется только процедура экспатриации.

Таким образом, выход из гражданства РФ возможен гражданами РФ, проживающими на территории РФ и гражданами РФ, проживающими на территории иностранного государства на основании добровольного волеизъявления.

Выход из гражданства России лиц проживающих на территории РФ происходит в общем порядке, необходимы следующие документы:

- заявление согласно установленной формы;
- документ подтверждающий наличие другого гражданства или возможности его получения в случае выхода;
- справка из налоговой об отсутствии или погашении задолженности;
- платежный документ подтверждающий уплату государственной пошлины;
- паспорт РФ;
- документ подтверждающий изменение фамилии (при наличии);
- фотографии.

При этом, существует упрощенный порядок для граждан РФ проживающих на территории другого государства. Для указанной категории граждан необходимы следующие документы:

- документ подтверждающий проживание этого гражданина на территории иностранного государства, выданный уполномоченным органом;
- документ подтверждающий наличие другого гражданства или возможности его получения в случае выхода;
- документ подтверждающий снятие с регистрационного учета по месту жительства в РФ (если нет данных в паспорте);
- документ налогового органа РФ об отсутствии задолженностей по уплате налогов.

Упрощенный порядок выхода из гражданства РФ существует для ребенка, родитель которого является иностранным гражданином, при этом предоставляются следующие документы:

- свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка, если есть;

- документ подтверждающий наличие другого гражданства у ребенка или возможности его получения в случае выхода;
- согласие самого ребенка, если он в возрасте от 14 до 18 лет.

В том случае, если нет второго родителя, то документально должен быть подтвержден этот факт (решение суда, свидетельство о смерти).

Все необходимые документы подаются в территориальный орган МВД по вопросам гражданства, либо в дипломатическое представительство или консульские учреждения РФ, находящиеся на территории иностранного государства.

Прежде чем выходить из гражданства РФ, следует проверить отсутствие оснований для отказа в выходе из гражданства. Так отказ от гражданства РФ допускается в случае, если:

- есть обязанность которую гражданин не исполнил перед РФ (уплата установленных сборов, налогов);
- если лицо является обвиняемым по уголовному делу или в отношении него вступил в силу приговор суда, либо ведется уголовное судопроизводство;
- если отсутствуют документы, подтверждающие наличие другого гражданства или гарантии его получения.

Вывод: процедура выхода из гражданства РФ осуществляется в добровольном порядке с определёнными особенностями, при этом существует упрощенный порядок для отдельных категорий граждан. Для осуществления рассматриваемой процедуры в территориальный орган МВД подается пакет необходимых документов. Стоит отметить, что имеются основания для отказа в выходе из гражданства РФ. Так же, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, осуществившие выход из гражданства РФ, могут быть восстановлены в гражданстве РФ.

ГЛАВА 2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Организационная структура отдела по вопросам гражданства РФ

После принятия Федерального закона «О гражданстве», полномочия в сфере гражданства были переданы паспортно-визовой службе.

К подведомственности МВД России вопросы гражданства были отнесены 23 февраля 2002 года, в частности функции миграционного контроля и координации действий органов исполнительной власти субъектов РФ.

Федеральная миграционная служба, как обособленная организация, начала свою деятельность с 1 января 2006 года, объединив на своей базе отдела по делам миграции и паспортно-визовые службы МВД, имея в своей структуре региональные подразделения на территории субъектов РФ.

Федеральная миграционная служба РФ была наделена полномочиями по осуществлению контроля и надзора за оказанием услуг в области миграционного учета и предоставления гражданства. Согласно Указа Президента РФ от 21.05.2012 г. «О структуре органов исполнительной власти» она была подотчетна Правительству РФ.

5 апреля 2017 года Президентом РФ был издан указ о ликвидации Федеральной миграционной службы с передачей всех ее полномочий системе Министерства внутренних дел РФ.

Сведения о возможной ликвидации Федеральной службы по контролю за оборотом наркотических средств РФ и Федеральной миграционной службы РФ, с передачей их полномочий Министерству внутренних дел РФ, были известны с 30 января 2015 года, в связи с тяжелой финансовой ситуацией в стране и необходимостью сокращения бюджета.

Указанная структурная модернизация показывает, что органы системы МВД РФ возвратились в состояние начала 2000-х годов, до реформирования всей системы органов государственной власти, что, как следствие, повлечет значительное сокращение штата данных организаций.

Спорность данных структурных изменений видится в том, что несмотря на то, что вопрос о необходимости выведения ФСКН и ФМС из системы МВД является до настоящего время открытым, после более чем 10-летней практики деятельности, Федеральная миграционная служба наладила свою организационную деятельность и взаимодействие со смежными органами исполнительной власти и функционировало, как самостоятельное ведомство. В связи с чем, целесообразность решения о ее ликвидации указывает на нерациональность и в какой-то степени некомпетентность правительства. Поскольку, создание надлежащих условий и оптимизация деятельности уже существующего органа исполнительной власти, намного более оправдана с точки зрения управления такой проблемной отраслью, как миграционный учет. Сегодня, несмотря на ликвидацию Федеральной миграционной службы, так и не решены давно возникшие проблемы в сфере реализации ее функций, в том числе, нехватка высококвалифицированных кадров, специализирующихся в области миграционного учета, а также утечки отечественных специалистов за рубеж. При этом, проработка так называемого упрощенного способа приобретения российского гражданства не решает существующих проблем, а создает поток из иностранцев, получивших гражданство, но неадаптированных к действительности нашей страны.

«Такая жесткая схема ликвидации говорит о том, что ведомство расформировывается как не оправдавшее доверие. Фактически признана правота всех тех, кто прошедшее десятилетие говорил о неэффективности миграционной политики, о вредности занятой ФМС позиции расширения

миграции, о том, что ведомство пустило ситуацию на самотек», - утверждает Холмогоров¹⁴.

С утверждением политического деятеля можно не согласиться, поскольку тот факт, что данное ведомство передали под надзор Министерства внутренних дел РФ не указывает, что сложности, имеющиеся в работе ФМС России пропали. Более того, перед вновь созданного подразделения миграционной службы в системе МВД РФ встала новая проблема, а именно острый недостаток квалифицированных кадров, в результате сокращения.

Наиболее продуктивным решением проблем в области миграционного учета было бы реформирование самой миграционной политики, направленную на обеспечение контроля за потоком граждан, пребывающих на территорию Российской Федерации, а также ужесточение и сокращение пребывания иностранных граждан в Росси. Таким меры позволили бы существенно сократить затраты бюджета, снизить количество преступлений, решить проблему с занятостью на рынке труда и так далее. Данные проблемы никаким образом не решаются от смены контролирующего органа, не меняя ведомственные нормативы и правила.

В настоящее время вопросами миграционной политики в Самарской области занимается Управление по вопросам миграции МВД России по Самарской области. Согласно положению об управлении по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области УВД является структурным подразделением ГУ МВД России по Самарской области, обеспечивающим в

¹⁴ Полежаева Н. Уходить об бессистемности. // Газета «Ваше право. Миграция». – 2016. - №23/24.

пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции¹⁵.

К основным задачам Управления по вопросам миграции, в соответствии с названным положением относятся:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации.

2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации.

3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.

5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженца и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства [15].

¹⁵ Положение об Отделе по вопросам гражданства Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области от 14.07.2016.

Вопросами приобретения и прекращения российского гражданства в Управлении по вопросам миграции, как одной из основных функций рассматриваемой организации, ведает отдел по вопросам гражданства РФ.

Исходя из норм, содержащихся в Положении об отделе по вопросам гражданства Управления Федеральной миграционной службы по Самарской области, видно, что указанный отдел (далее - ОВГ) включен в систему Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Самарской области), к основным задачам которого относятся, как осуществление контроля, так и предоставление услуг по выдаче разрешений на временное проживание, видов на жительство и оформлению российского гражданства, а также по исполнению задач и функций, отнесенных к их компетенции отдельными ведомственными нормативными актами (см. Приложение 2)¹⁶.

Осуществляя свои функции, сотрудники отдела должны руководствоваться действующим законодательством, в том числе Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами и принципами международного права, законами и подзаконными актами Российской Федерации, международными соглашениями Российской Федерации, нормативными актами Самарской области и органов местного самоуправления, ведомственными актами МВД России, Положениями об УВМ России, а также приказами и распоряжениями УВМ России.

В основные задачи отдела по вопросам гражданства включены:

1. Исполнение в пределах своей компетенции нормативно-правовых актов Российской Федерации, международных договоров и соглашений по вопросам гражданства.

¹⁶ Приказ МВД России от 15.04.2016 № 192 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>, 25.04.2016.

2. Производство по делам об оформлении разрешений на временное проживание, видов на жительство, гражданства РФ, ведение общего учета лиц, оформивших разрешение на временное проживание, вид на жительство, изменивших гражданство, проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации.

3. Выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для временного проживания (разрешения на временное проживание) и постоянного проживания в РФ (видов на жительство).

4. Методическое руководство структурными подразделениями управлениями по вопросам миграции по вопросам гражданства.

5. Контроль за исполнением структурными подразделениями управлениями по вопросам миграции, законодательных и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации об изменении гражданства. Осуществление контроля за деятельностью структурных подразделений управления по вопросам миграции в части оформления временного проживания и видов на жительство.

6. Организация взаимодействия в пределах полномочий с органами законодательной и исполнительной власти Самарской области по вопросам реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации¹⁷

Исходя из смысла исследованных положений, основных задач и функций управления по вопросам миграции, а также отдела по вопросам гражданства, деятельность государства является одним из центральных направлений его деятельности и проводимой государственной политики. Реализация полномочий в сфере миграционного учета оказывает влияние на такие сферы жизнедеятельности как: социальная (в области борьбы с преступностью); экономическая (в области доступности рынка труда для российских граждан и стабилизации региональных бюджетов); духовная (в

¹⁷ Положение об Отделе по вопросам гражданства Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области от 14.07.2016

области снижения конфликтов на религиозной почве); политическая (создание условий для фактической реализации законов в обществе).

2.2 Порядок подачи документов на приобретение гражданства РФ

Для получения российского гражданства лицо, которое изъявило соответствующее желание должно предоставить совместно с заявлением о приеме в гражданство указанные в нормативных актах документы, оформленные надлежащим образом. Непредоставление какого-либо документа, либо предоставление ненадлежаще оформленного документа является основанием для возврата заявления, совместно со всеми прилагаемыми документами.

На иностранного гражданина (лицо без гражданства) возложена обязанность по соблюдению всех правил по подаче документов, в соответствии с действующим законодательством.

К списку обязательных для предоставления документов относятся в частности, документы, удостоверяющие личность, в том числе подтверждающие наличие или отсутствие гражданства иностранного государства. Оригиналы предоставляемых для гражданства РФ документов возвращаются отделом по вопросам гражданства заявителю, а их копии, заверенные в установленной форме, приобщаются к материалам дела об изменении гражданства¹⁸.

Помимо названных документов, для решения вопроса о приобретении российского гражданства, заявителем предоставляются также иные

¹⁸ Питулько К. Комментарий к ФЗ «О гражданстве» (научно-практический). / СПб.: Питер. – 2014. – 527 с.

документы, например, свидетельство о заключении или расторжении брака, смене анкетных данных (фамилии, имени, отчества) и т.д.

При этом, копии предоставляемых документов, подлежат обязательному нотариальному удостоверению, а также, в случае, если оригинал документа оформлен не на русском языке, он подлежит переводу, который также нотариально заверяется.

В случае, если какой-либо документ выдан органом государственной власти иностранного государства, то он подлежит легализации, либо путем проставления на нем апостиля. Впрочем, международным договором РФ с иностранным государством, выдавшим такой документ, может быть предусмотрена возможность его признания действительным без легализации и без проставления на нем апостиля¹⁹.

В случае, если заявителем будут представлены подложные документы, либо документы, содержащие заведомо недостоверные сведения, с целью получения российского гражданства, данный факт служит основанием для отказа в оформлении гражданства, а лицо, представившее соответствующие документы, подлежит уголовной ответственности.

Подача документов для граждан, имеющих право, на получение российского гражданства в общем или упрощенном порядке начинается с оформления им соответствующего заявления установленной законом форме. Заявление оформляется в двух экземплярах на бумажном носителе и предоставляется в соответствующий отдел по вопросам гражданства.

Заявление должно быть написано собственноручно, что подтверждает выражение лицом воли по приобретению гражданства Российской Федерации.

К заявлению для оформления гражданства прикладываются:

¹⁹ Михалева Н.А. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ». / М.: Экзамен. – 2012. – 192 с.

1. Документы, удостоверяющие личность лица, желающего получить российское гражданство, а также документ, подтверждающий наличие (отсутствие) гражданства иного государства.

В частности, к таким документам могут быть отнесены:

- паспорт государства, в котором у лица имеется гражданство;
- вид на жительство (для лиц без гражданства).

Указанные документы должны быть действительными и оформленными надлежащим образом.

2. Документы, подтверждающие наличие места жительства заявителя. Кроме случаев, когда информация о месте жительства заявителя указана в документе, удостоверяющем личность.

3. Фотография заявителя. К указанной фотографии предъявляются определенные требования, в части к ее размеру (3x4). Фотографии предоставляются в 3-х экземплярах.

4. Документ, подтверждающий оплату государственной пошлины. Государственная пошлина для приёма в российское гражданство на сегодняшний день составляет 3 500 рублей. Так же, в некоторых случаях, в частности при подаче документов через учреждения, находящиеся за пределами Российской Федерации, необходимо подтверждение оплаты консульского сбора.

Закон предусматривает случаи освобождения лиц от уплаты государственной пошлины за получение российского гражданства, в том числе если заявитель ранее имел гражданство СССР, либо проживал в странах бывшего СССР, но не оформил соответствующего гражданства данных стран. Однако, требование об уплате государственной пошлины будет действовать, если вместе с таким лицом гражданство принимают его дети.

5. Документы, подтверждающие смену анкетных данных (фамилии, имени или отчества).

Данные документы представляются заявителем в случае смены им своих персональных данных. К таким документам могут быть отнесены: свидетельство о браке (заключении или расторжении), свидетельство о перемене имени, либо решение суда [12].

Перечень документов, указанных выше, одинаково актуален для подачи заявления, как в общем, так и в упрощенном порядке.

Действующее законодательство предъявляет определённые условия, которым должны соответствовать лица, желающие получить российское гражданство, для того, чтобы подать соответствующее заявление. В первой главе данной работы были рассмотрены законные основания и условия для получения гражданства России.

В случае оформления гражданства в упрощенном порядке, лицо, претендующее на российское гражданство, должно соответствовать хотя бы одному из предусмотренных законом условий, предусматривающих соответствующее право на упрощенный порядок и подтвердить свое соответствие необходимыми документами.

Как отмечает Н.В.Леонова: «Соответствующие органы принимают заявления граждан по вопросам гражданства в пределах своей компетенции, проверяют соответствие заявлений, а также представляемых вместе с ними документов требованиям и условиям, предусмотренным законом и Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства в упрощенном порядке»²⁰.

Законодательным органом Российской Федерации был рассмотрен законопроект, устанавливающий в качестве обязательного требования для трудоустройства в сферах жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли, а также области бытового обслуживания, знание русского языка не ниже базового уровня.

²⁰ Леонова Н.В. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ (постатейный) / М.: Ось. – 2013 – 386 с.

Как отметил один из авторов законопроекта, бывший глава Рособразования, Григорий Балыхин, мигрантам необходимо будет подтверждать знание русского языка документально.

Для обучения иностранных граждан русскому языку, а также для выявления уровня освоения русского языка в нашей стране действуют более 160 центров на базе отечественных и зарубежных образовательных учреждений.

Исключением из правила об обязательной сдаче тестирования на знание русского языка являются граждане государств, где русский язык признан в качестве государственного, например, Белоруссия и Южная Осетия.

«Знание русского языка – это не только обязанность, но и защита от возможных ущемлений прав», - считает Г.А. Балыхин. Он уверен, что принятие закона будет способствовать популяризации русского языка в СНГ и позволит снизить опасность возникновения социальной напряженности в обществе²¹.

Решение об возложении обязанности по изучению русского языка иностранными гражданами, работающими на территории Российской Федерации, исходило от Президента Владимира Путина.

В качестве соответствующей инициативы данная идея была высказана еще в 2013 году им, на посту премьер-министра, в рамках одной из своих предвыборных статей. В указанных статьях было высказано предложение направления в области обязанности трудовых мигрантов сдавать экзамен по русскому языку и истории России. Также была выражена мысль по обязанию мигрантов по сдаче экзаменов на знание основ литературы и норм российского законодательства по приобретению и продлению миграционного статуса.

²¹ <http://er.ru/news/92417//>

Данные инициативы были широко поддержаны населением. Так по данным ВЦИОМ, положительного к данному предложению отнеслись 67% респондентов.

Указанные новеллы значительно усложнили бы не только порядок получения РВП и вида на жительство, но и получение гражданства РФ, в частности для лиц, которые не желают интегрироваться в российское государство и общество. Данные обязанности оказали бы положительное влияние на социальную обстановку в стране, что не только повлекло бы повышение уважения иностранцев по отношению к российским гражданам, но и повысило бы возможность этих лиц, по защите своих прав и законных интересов²².

Таким образом, рассмотрев порядок приобретения гражданства РФ, можно отменить, что на протяжении XX века наблюдалось интенсивное увеличение миграционных потоков, а к концу века феномен миграции стал составляющим фактором всех глобальных проблем. Так, в настоящее время произошла реорганизация миграционной службы. В данный момент, в Самарской области, функции по исполнению миграционной политики возложены на Управление по вопросам гражданства ГУ МВД России по Самарской области. В связи с чем, представляется необходимым исследовать практику приобретения российской гражданства в Самарской области.

2.3 Практика предоставления гражданства РФ по Самарской области

Анализируя тему, касающуюся вопроса приобретения российского гражданства, отдельно необходимо остановиться на практике его

²² Полежаев Н. Уходить от бессистемности. // Газета «Ваше право. Миграция». – 2016. – № 23/24.

осуществления в Самарской области. Самарская область входит в число регионов, являющихся одними из самых миграционно привлекательных в России. Ежегодно население Самарского региона прибавляет около 6-7% от всего миграционного потока по стране.

Также Самарская область включена в список самых перенаселяемых регионов с исходящей миграцией в центральные регионы страны и занимает второе место, за Южным Федеральным Округом.

При этом Самарская область относится к «принимающим потоки» субъектам, поскольку имеет позитивный характер миграционных движений по стране.

Наиболее высшей точки миграция, в зоне своего прироста, в Самарском регионе достигла в середине 90-х годов. Увеличение численности населения за счет приезжающих в регион иностранных граждан получило спад в начале 90-х (с 1990 по 1992 г.), в это время количество приезжих сократилось практически вдвое. (4 тыс. человек и 2 тыс. человек в год, соответственно). С 1992 по 1994 год произошел усиленный подъем прироста (в 1994 году – 6 000 человек в год), а к следующему году образовался резкий спад (1 000 человек в год). После данного периода времени видна существенная стабилизация миграционной ситуации в регионе (см. Приложение 3).

Увеличенный прирост населения за счет приезжающих иностранных граждан с 1990 года по всей территории региона, компенсировал естественное снижение численности населения.

После распада советского союза, основной поток мигрирующего населения в регион коснулся пограничных районов, в которых в начале 90-х годов имелись высокие показатели миграционного прироста (от 13 до 26 человек на 1 тысячу населения муниципального образования).

Больше всего приток населения коснулся таких районов, как: Камышлинский, Кошкинский, Клявлинский, Хворостянский, Красноармейский, Богатовский, Борский и Алексеевский.

После 1993 года миграция изменила свое направление и приток затронул такие районы как Волжский (56,6), Ставропольский (29,8), Елховский (48,7), Камшлинский (29,6), Красноармейский (25,5), Сызранский (23,5), Кинель-Черкасский (22,6), Кинельский (20,3), Красноярский (18,5), Нефтегорский (18,5), учитывая количество человек на 1 000 населения.

Особенно миграционный поток затронул такие районы, как Волжский, Ставропольский, Красноярский, Безенчукский, Приволжский, Богатовский, Сызранский, Камышлинский. При этом Волжский и Ставропольский муниципальные образования и по настоящее время сохраняют прирост населения за счет иностранных граждан и лиц без гражданства.

Самарский регион является достаточно, с точки зрения экономического развития, имеет достаточно высокую финансовую привлекательность. Так, ВВП Самарской области составляет примерно 690 млрд. рублей и темп роста самарской экономики, по сравнению с общероссийскими данными существенно повышается (105% по сравнению с 104% в целом по России и 102% в Европе).

Количественный показатель развития в промышленных отраслях составляет 112%, по перерабатывающим организациям 67%, а по добывающим 6,3% ВРП. По данным статистики внутри региональный промышленный оборот составляет примерно 1,5 трлн. рублей.

В середине 90-х годов (с 93 по 98 год), Самарский регион насчитывал около 400 крупных и средних производственных организаций, что делало регион притягивающим и аккумулирующим трудовые миграционные силы. В числе набирающих обороты отраслей входили металлообрабатывающая и перерабатывающая цветные металлы.

Значительное влияние на промышленный прогресс в регионе оказывало также нахождение в г.Тольятти автомобильного концерна «АвтоВАЗ», который охватывал более 70% рынка автопрома.

К числу крупных производителей в том числе относились:

- «Электрощит», который специализировался на электрооборудовании;
- «Стангидромаш», занимающийся производством токарного оборудования;
- «Тяжмаг», производящий тяжелую, энергетическую, транспортную технику;
- Самарский подшипниковый, клапанный и инструментальный заводы.

Развитие транспортной инфраструктуры, высокая техническая оснащенность и большое количество высококвалифицированных специалистов позволило Самарской области войти в число регионов, имеющих большие экономические перспективы. Развитие промышленной сферы в регионе влекло за собой высокую производительность и, как следствие, повышение финансового благосостояния региона. Также на экономический рост влияло соседство с развитыми регионами, что позволяло осуществлять деятельность по развитию взаимовыгодных отношений.

Всего за 15 лет, начиная с 1990 года, Красноармейский, Пестравский, Похвистневский, Большеглушицкий, Сергиевский, Шигонский и Шенталинский муниципальные образования повысили численность населения за счет приезжающих иностранных граждан на 259 700 чел.

В 2016 году количество лиц, оформивших российское гражданство в Самарской области, согласно статистическим данным, составляет:

- совершеннолетних – 3 147 человек;
- несовершеннолетних – 1 303 человека, из которых 286 являются студентами образовательных учреждений;

- лиц, участвующих в программе по переселению соотечественников – 607 человек;
- лиц, являющихся членами семьи, участников программы по переселению соотечественников – 756 человек;
- лиц, не имеющих гражданства – 485 человек;
- по другим основаниям 2 255 человек (см. Приложение 4).

Общее количество лиц, получивших российское гражданство за указанный период составляет 4 389 человек. Эти данные указывают, что значительное количество лиц стали полноправными членами нашего общества и гражданами нашей страны, что свидетельствует о сохранившейся миграционной привлекательности региона.

К основным причинам, повлекшим получение российского гражданства основная масса лиц, после 14 лет, указывала личные (семейные) причины (45%), смену трудовой деятельности или места работы назвали в качестве причины получения гражданства около 12%, такое же количество лиц, указали в качестве причины принятия гражданства учебу. И достаточно небольшой процент лиц, назвали в качестве причины ухудшение политической или социальной обстановки в стране проживания (около 1%) и ухудшение криминогенной обстановки (0,1%) (см. Приложение 5).

Несколько лет назад Петр Викторович Смагин отмечал, что «в России идет переосмысление исторического опыта в гражданстве РФ, отказ от старых стереотипов и поиск новых форм воздействия на миграционные процессы, адекватные современной миграционной ситуации. Отражением тех процессов являлся новый подход к способам и порядку нормативного регулирования миграционной сферы. Отправной точкой этого этапа развития российского миграционного законодательства был период окончания 2006 – начала 2007 года. Специалисты отмечали позитивные тенденции в развитии миграционного законодательства. Но как таковых комплексных, системных преобразований не было. Очевидно, что это было связано с отсутствием в

Российской Федерации документа, который бы определял направления миграционной политики государства»²³

Работа в области законодательного урегулирования вопросов в сфере миграционной политики не прекращалась, в том числе с привлечением специалистов из различных смежных отраслей исполнительной деятельности, Служба, а также ее правовой департамент осуществлял контроль за исполнением действующей нормативно-правовой базы, анализировали деятельность работников и усовершенствовали их работу.

По словам П.В. Смагина, конечно, было бы легко заимствовать зарубежный опыт, но учитывая, что в Европе численность населения отдельных стран намного меньше той цифры, которая отображает количество мигрантов, прибывающих в Россию, это было бы не разумно.

С мнением П.В. Смагина, можно поспорить, так как, его мнение о невозможности объединения всех норм в области миграционного законодательства в единый правовой акт, в связи с тем, что он будет «сырым» и недоработанным. В первую очередь следует принять во внимание, что данная точка зрения была озвучена более 5 лет назад, и сегодня Россия принимает огромное количество мигрантов и беженцев с Украины, в связи со сложной геополитической обстановкой, таким образом издание кодифицированного акта в современных реалиях значительно бы оптимизировало деятельность правоприменителей в сфере миграционного учета.

Еще одним важным для исследования аспектом, является изучение типичных ошибок, при составлении заявлений о приеме в гражданство РФ, поскольку это является ярким показателем необходимости тщательной подготовки документов для подачи в миграционный орган, именно заявление о приеме в гражданство показывает стремление гражданина получить

²³ Петрусенко С.В. Взаимодействие и оперативность. // журнал «Земляки». – 2016. – №9/10.

гражданство, личную информацию, имеющую значение при вынесении решения по заявлению.

В-первую очередь, порядок заполнения заявления о приеме в гражданство регулирует статья 33 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Положения заявление по вопросам гражданства составляется письменно по установленной форме. Бланк заявления заполняется от руки или с использованием технических средств. При заполнении вышеуказанного заявления не допускается использование сокращений и аббревиатур, а также внесение исправлений. К самым распространенным ошибкам относятся именно использование сокращений и внесение исправлений в бланк, что свидетельствует о халатности в отношении заявителя к рассматриваемому вопросу. К возможности возврата заявления и отказа в приеме в гражданство, также приводит неразборчивость подчерка лица, заполняющего заявление.

Заявление составляется в количестве 2-х экземпляров. И как уже указывалось ранее, если в данных заявителя были произведены какие-либо изменения, он обязан указать это в заявлении и подтвердить соответствующими документами. Несоблюдение этого требования, также является достаточно распространенной причиной для отказа в рассмотрении заявления.

Во-вторых, необходимо обратить внимание на наличие в бланке заявления примечаний, которые находятся на последней странице заявления. В соответствии с пунктом 6 примечаний, при заполнении графы 15 заявления о приобретении гражданства РФ, предприятия, учреждения, организации, необходимо указывать именно в таком виде (наименовании), какой был при осуществлении ими там трудовой деятельности.

В случае, когда заявитель осуществлял предпринимательскую деятельность, то он обязан указать данные документа, который подтверждает его регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя.

В случае прохождения военной службы необходимо обозначить воинскую должность, номер военной части и место ее расположения.

Пункт 7 примечания указывает, что при заполнении графы 16, в изложении данных о пенсии, необходимо прописать вид пенсии, если она назначена, реквизиты документа, подтверждающего его оформление.

Для сравнения требований российского законодательства в области оформления заявления о приеме в гражданство, целесообразным будет рассмотреть практику оформления таких заявлений в других странах.

В странах СНГ порядок оформления заявлений определен подзаконными актами. Так, в Республики Беларусь, статья 33 Закона регламентирует, что требования к форме заявления и перечню прилагаемых к нему документов определяются Президентом Республики Беларусь.

Статья 31 Закона Кыргызстана устанавливает специальные правила по оформлению и подаче заявлений по вопросам гражданства. Ходатайство о приеме в гражданство рассматривается по письменному обращению заявителя.

Достаточно интересно выглядит порядок оформления и подачи заявления по вопросам гражданства, в Республике Молдова, где статьей 33 Закона установлено, что вышеуказанное заявление адресуется Президенту Республики Молдовы и подается лично в территориальный орган Департамента информационных технологий по месту жительства лица.

Итак, целесообразно отметить, что Россия в целом, и в частности Самарская область, как ее составная часть, стремиться к урегулированию вопросов гражданства наравне с западными странами, что свидетельствует о движении в сторону совершенствования правового регулирования в сфере гражданства Российской Федерации.

Таким образом, рассмотрев практику приобретения гражданства, нужно отметить то, что развитие нормативно-правового регулирования нужно развить дальше. Создание единого миграционного кодекса должно решить данные проблемы.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что Россию ожидает множество нововведений. От того, как будут развиваться миграционные процессы, какой вектор движения они примут, зависит реализация не только задач восполнения населения и рабочей силы, но и развитие инновационного потенциала страны. Миграционная политика должна выстраиваться, в первую очередь, исходя из необходимости трудовых ресурсов на той или иной территории, а также способствовать переселению соотечественников на родину.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ

3.1 Правовое положение иностранных граждан в России

Правовое положение иностранных граждан регулируется Конституцией РФ, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации (далее ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»)), а также иными нормативно-правовыми актами.

К международным актам, регулирующим положение иностранного гражданина относятся:

- Декларация о правах человека, в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, от 13.12.1985 г.;
- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. и т.д.²⁴

Между Россией и стран СНГ также существуют двусторонние соглашения:

- Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства, от 28 апреля 1998 г.,

²⁴ Жеребцов А.Н., Облезова А.О., Семенова А.В., Ситкова О.Ю., Степанов А.В., Очеретько ЕА., Шапиро И.В., Артемьев Е.В., Богатырева Н.В., Тишин Р.В., Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2016.

– Договор между РФ и Республикой Армения о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Армения и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории РФ, от 29 августа 1997 г.;

– Договор между РФ и Туркменистаном о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Туркменистана, и граждан Туркменистана, постоянно проживающих на территории РФ, от 18 мая 1995 г. и др.

Определение правового статуса иностранного гражданина находится в ведении РФ, деятельность в этом направлении субъектов РФ недопустима. Определение правового положения иностранцев субъектами РФ может привести к тому, что их правовой статус на территории разных субъектов будет различным по содержанию, чем будет нарушаться конституционный принцип о всеобщем равенстве²⁵.

По смыслу ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» «иностранец – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства»²⁶.

В нашем государстве существуют два вида правового режима въезда на территорию РФ: визовый и безвизовый. Визовый режим действует в отношении иностранных граждан, которые прибывают из дальнего зарубежья, Грузии и Туркменистана. Безвизовый режим существует в отношении граждан стран – участниц СНГ, кроме Туркменистана. В зависимости от вида правового режима въезда формируется порядок оформления разрешения на работу для иностранцев.

²⁵ Определение ВС РФ от 13 марта 2001 г. «Об оставлении в силе решения Московского городского суда от 30 октября 2000 г. о признании отдельных положений Закона г. Москвы «Об условиях пребывания в г. Москве иностранных граждан, ... // «Собрание законодательства РФ», 02.03.1998, №9, ст.1142.

²⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

Законодательство по вопросам иностранных граждан в РФ детально регулирует различные сферы жизнедеятельности. Так личные права закреплены в Конституции РФ (глава 2 «Права и свободы человека и гражданина», ст. ст.17-27). Конституционный суд РФ в Постановлении, принятом по вопросу лишения свободы иностранцев указал, что право на свободу и личную неприкосновенность и право на судебную защиту являются личными неотчуждаемыми правами каждого человека, вне зависимости от наличия у него гражданства какого-либо государства, и, следовательно, должны гарантироваться иностранным гражданам и лицам без гражданства наравне с гражданами РФ²⁷. В свою очередь Семейный кодекс РФ закрепляет за иностранными гражданами право на участие в семейных отношениях, а именно на вступление в брак (ст. ст. 156-158 СК РФ), на усыновление российских детей (п.4 ст.124, ст.165 СК РФ). Политических прав у иностранных граждан, как уже отмечалось, совместно не столько как у граждан РФ. Социально-экономические права иностранных граждан в законодательстве нашей страны наибольшее количество:

– Права иностранных граждан в сфере жилищных и земельных правоотношений, на недвижимое имущество (п. 3 ст. 4 Жилищного кодекса РФ закрепляет, что его положение в жилищной сфере распространяется на иностранных граждан²⁸). Пункт 1 статьи 22 Земельного кодекса РФ закрепляет возможность иностранных граждан иметь расположение в пределах территории РФ земельные участки на праве аренды²⁹.

– Права иностранных граждан в сфере коммерческой деятельности. В соответствии с п.2 ст. 5 Федерального закона «О государственной

²⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.1998 № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 года «О правовом положении иностранных граждан в СССР» в связи с жалобой ЯхьяДаштиГафура» // «Собрание законодательства РФ», 02.03.1998, № 9, ст. 1142.

²⁸ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14.

²⁹ "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, № 44, ст. 4147,

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закрепляет право иностранных граждан заниматься предпринимательской деятельностью на территории РФ³⁰. Налоговый кодекс же в ст. 83 раскрывает требования для постановки на учет в налоговых органах иностранных граждан³¹.

– Права иностранных граждан в сфере страхования и медицины. Федеральный закон об основах охраны здоровья и закрепляет право на оказание медицинской помощи иностранным гражданам, проживающим и пребывающим на территории России.

– Права иностранных граждан в сфере пользования природными, охотничьими ресурсами и объектами животного мира.

– Права иностранных граждан в сфере общественной деятельности (может быть участником некоммерческой организации).

– Право на образование и занятие научной деятельностью. На территории РФ создаются условия для получения образования гражданами иностранных государств.

– Трудовые права.

Законодательство Российской Федерации детально регулирует трудовые отношения с иностранными гражданами. Иностранцы граждане могут встретить ограничения при занятии определенной должности. Такие ограничения дают возможность трудоустройства, однако с оговорками со ссылкой на то или иное обстоятельство, например, уровень образования, обучение в вузах РФ, наличие международного договора РФ и т.д.³²

³⁰ Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, № 33 (часть I), ст. 3431.

³¹ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

³² Новиков В.В. Правосубъектность иностранных физических лиц в сфере занятости населения России: Учеб.пособ. СПб.: ИВЭСЭП; Знание, 2009. С. 20.

Трудовая деятельность иностранных граждан заключается в работе на территории Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (или оказание услуг). При этом деятельность, осуществляемая иностранными гражданами, не должна противоречить действующему на данном момент в Российской Федерации законодательству³³.

Говоря о трудовой деятельности иностранного гражданина нельзя не сказать о предпринимательской деятельности. Иностранец, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Для осуществления трудовой деятельности иностранным гражданам необходимы разрешительные документы:

- разрешение на работу;
- патент.

А также важное значение имеет правовое положение иностранных работников, которое зависит от:

- порядка въезда на территорию РФ (визовый – необходимо получить разрешение на работу, безвизовый);
- условий нахождения иностранных граждан на территории РФ.

Существует Административный регламент выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников, также разрешений на работу³⁴. Государственная услуга по представлению разрешения на работу

³³ Ефремова О.Н., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. А.Е. Епифанова, В.М. Абдрашитова // СПС КонсультантПлюс. 2013.

³⁴ Приказ ФМС России от 30.10.2014 № 589 (ред. от 30.12.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства" // <http://www.pravo.gov.ru>, 05.03.2015.

предоставляется МВД России, его территориальными органами и представительствами МВД России за рубежом.

Патент в свою очередь подтверждает право иностранного гражданина, прибывшего на территорию РФ в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление трудовой деятельности на территории субъекта Р, выдавшего патент. Патент, как и разрешение на осуществление трудовой деятельности. Выдача патента регулируется Административным регламентом.

В случае если иностранный гражданин нарушает правовой режим проживания (пребывания) на территории Российской Федерации, к нему могут быть применены меры административного характера. Наиболее часто применяется «депортация». Назначение этой процедуры выражается в принудительном порядке покидания территории РФ. Римский статут Международного уголовного суда от 1998 г. под депортацией понимает насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают.

Если же иностранный гражданин прибыл в РФ в порядке, не требующем получения визы. Такой въезд существует для граждан Абхазии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана. Узбекистана, Украины и стран СНГ.

Еще, правом свободного въезда наделены граждане Боснии и Герцеговины, Македонии, Сербии, Черногории, Анголы, Албании, Боливии, Бразилии, Сирии, Чили, Филиппин, Турции, Таиланда, Аргентины, Венесуэлы, Израиля и Гватемалы. Такому гражданину, разрешение на временное проживание выдается территориальным органом МВД России без учета квоты, утвержденной Правительством РФ.

Граждане иностранного государства на территории РФ справедливо пользуются правами не в полной мере. как это характерно для граждан РФ. Существуют следующие изъятия:

– в отношении возможности занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ограничение в отношении государственной и военной службы);

– правила, устанавливающие «особых режим прав иностранцев, определяемый характером охраняемых прав, особенностями их юридической природы»³⁵ (при чрезвычайных ситуациях и военном положении);

– лишение права на въезд в Россию и выезд с ее территории (неоднократность применения мер административной ответственности к иностранному гражданину с целью установления принципов признания и соблюдения им российских законов).

В отношении граждан иностранного государства действуют не только права, но и обязанности, а именно:

1. оплачивать законно установленные налоги и сборы согласно ст.215 НК РФ;
2. сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, беречь памятники истории и культуры;
3. уважать Конституцию РФ и соблюдать законы, действующие на территории России, - согласно нормам самой Конституции РФ (п.2 ст.15).

На основании вышеизложенного необходимо отметить то, что правовое регулирование граждан иностранного государства является обширным, в него входят нормы международного права и национального законодательства. Иностраный гражданин, находящийся на территории РФ пользуется правами наравне с гражданами РФ, правда с некоторыми изъятиями. Гражданин иностранного государства обязан выполнять определенные обязанности, но важно отметить, что их перечень несколько уже, нежели прав.

³⁵ Глазырин В.В. Правовое регулирование труда иностранных граждан в России // Юридический мир. 1997. N 5. С. 32 - 43.

3.2 Правовое регулирование внешней миграции в Российской Федерации

Под миграционным процессом следует понимать «сознательную, целенаправленную, подлежащую правовому регулированию деятельность субъектов в рамках общественных отношений, возникающих в процессе территориального перемещения людей, в результате которой приобретает, прекращается, изменяется и реализуется правовой статус мигранта»³⁶.

Среди основных причин возникновения внешней миграции выделяют: политическую нестабильность, вооруженные столкновения и кризис в экономике отдельного государства. Материальные проблемы людей как очевидный мотив выезда могут быть связаны с фактами их дискриминации по социальным или национальным мотивам³⁷.

Возможна классификация миграции в связи с целями перемещения: трудовые, семейные, образовательные, туристические, этнические, исторические, транзитные.

Следовательно, миграция (от латинского «migratio») – это перемещения людей между различными территориями и поселениями, этот процесс, прежде всего, связан с постоянно, временной или сезонной сменой места жительства.

Миграционно-правовые отношения являются достаточно многообразными. В зависимости от вида миграции и характера территориальности перемещения населения выделяют следующим группы:

1. внутренние (социально-экономические) миграционно-правовые отношения;

³⁶ Жеребцов А.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 18.07.2006 № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

³⁷ Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015. 848 с.

2. внешние миграционно-правовые отношения;
3. внешние трудовые миграционно-правовые отношения;
4. вынужденные миграционно-правовые отношения;
5. незаконные (охранительные) миграционно-правовые отношения.

Субъектами данных правоотношений являются, с одной стороны, мигрант, а с другой – органы государственного или муниципального управления. При этом мигранты иностранные граждане и лица без гражданства.

Миграция – это важный процесс рассредоточения населения на планете Земля. Выделяются следующие основные виды миграции:

1. Внутренняя миграция – перемещение населения внутри определенной территории в рамках одной страны, к примеру, из деревни в город. На сегодняшний день данный вид миграции очень актуален в связи с принятием в частности Федерального закона №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁸. Данный закон дает право бесплатного пользования земли на Дальнем Востоке гражданам РФ, планирующим переселиться туда для постоянного проживания или развития фермерского или личного подсобного хозяйства. Цель – вовлечь неосвоенные земли региона в хозяйственный оборот, а также улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, путем создания условия для роста населения.

³⁸ Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.05.2016, № 18, ст. 2495.

2. Внешняя миграция – перемещение населения на длительный срок на территорию другого государства.

Во внешней миграции традиционно различают:

- выезд граждан с территории своего государства на постоянное место жительства или иной длительный срок в другую страну;
- въезд граждан на постоянное место жительства или иной длительный срок в другое государство.

Правовое регулирование внешней миграции на территории Российской Федерации осуществляется Конституцией РФ, Международными актами, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, актами министерств и ведомств. Некоторые из них будут рассмотрены более подробно.

В частности, ст. 27 Конституции РФ закрепляет право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также свободно выезжать за пределы Российской Федерации.

В сфере внешней миграции существует большое количество международных документов:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966, ст. 12 закрепляет право каждого лица, законно находящегося на территории государства, на свободное передвижение и свободный выбор места жительства в пределах территории соответствующего государства, оно имеет право свободно покинуть территорию любого государства; также документ предусматривает недопустимость произвольного лишения права на въезд в свою собственную страну.

2. Протокол №4 от 16.09.1963 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950, в ст. 2 просматриваются аналогичные положения вышеуказанного пакта.

3. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29.01.1957 – закрепляет то, что ни заключение, ни расторжение брака между гражданином и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены;

4. Двусторонне соглашения о реадмиссии, заключенные Российской Федерацией с иными государствами. Указанные договоры предусматривают положения, что реадмиссия не допускается, если иностранный гражданин или лицо без гражданства находятся на миграционном учете.

Федеральные конституционные закон в сфере миграции регулируют отношения в основном при чрезвычайных ситуациях и военном положении (ст.7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении»³⁹).

В основном регулирование отношений в сфере миграции осуществляет федеральное законодательство:

1. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами и иностранными гражданами в Российской Федерации, в связи с осуществлением последними трудовой, предпринимательской и иной деятельности на территории Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» регулирует порядок оформления документов при въезде и выезде иностранных граждан и лиц без гражданства.

³⁹ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) "О военном положении" // "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, № 5, ст. 375.

3. Федеральный закон от 18.07.2006 №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» детально регулирует порядок миграционного учета.

4. Закон РФ от 01.04.1993 №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» осуществляет порядок пересечения границы Российской Федерации, что непосредственно связано с последующей миграцией.

5. Необходимо отметить, что существует ряд федеральных законов, которые регулируют процесс миграции при проведении каких-либо спортивных, культурных мероприятий. К примеру Федеральный закон от 07.06.2013 №108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018, Кубка конфедераций FIFA 2017 и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Важное место в системе правового регулирования внешней миграции занимают подзаконные нормативно-правовые акты. При этом следует отметить, что подзаконные нормативно-правовые акты принимаются по прямому указанию миграционных законов или основание для их принятия, вытекает из смысла миграционных законов, регулирующих миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства⁴⁰.

К подобным нормативно-правовым актам можно отнести:

1. Указ Президента РФ, утвердивший 13.06.2012 Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая определяет цели государственной миграционной политики Российской Федерации.

⁴⁰ Жеребцов А.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 18.07.2006 № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

2. Указ Президента от 22.06.2006 №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

3. Постановление Правительства РФ от 15.0.2007 №9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

4. Так, в связи с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию РФ возникают миграционно-правовые отношения между мигрантом и должностным лицом миграционного органа по осуществлению миграционного учета, который включает в себя:

- факт перемещения мигранта через границу Российской Федерации;

- уведомление миграционного органа о прибытии мигранта на территорию Российской Федерации, содержание которого определяет п.23 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, либо предоставление миграционной карты мигрантом, если въезд его на территорию Российской Федерации возможен без получения российской визы⁴¹;

- предоставление мигрантом документа, удостоверяющего личность;

- постановку территориальным органом Федеральном миграционной службы в течение трех дней мигранта на миграционный учет.

4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 №77 «Об утверждении Правил учета в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию Российской Федерации (в том числе лиц,

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 26.10.2016)"О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.01.2007, N 5, ст. 653.

ищущих убежище), следующих транзитом через территорию Российской Федерации, и взаимодействия органов пограничного контроля и органов иммиграционного контроля при его осуществлении»;

5. Постановление Правительства РФ от 06.04.2005 №186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;

6. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 №94 «О государственной информационной системе миграционного учета»;

7. Приказ Федеральной миграционной службы от 06.07.2009 №159 «Об утверждении Административного регламента по представлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации».

Наиболее часто встречается в вышеупомянутых источниках такой вид внешней миграции, как трудовая миграция.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что правовое регулирование внешней миграции на территории Российской Федерации осуществляется Конституцией РФ, Международными актами, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, актами министерств и ведомств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хотелось бы отметить, что тема гражданства является одной из самых актуальных на сегодняшний день. В работе были рассмотрены наиболее важные аспекты гражданства РФ, а именно общее положение, порядок приобретения, прекращения.

Начало становления института гражданства можно определить с XVIII в., до этого момента гражданство отождествлялось с православной верой. Понятие «гражданство» появилось со становлением республиканской формой правления. До этого же времени существовало «подданство», которое связано с монархической формой власти.

Институт гражданства имеет длительную и интересную историю становления, от досоветского до настоящего времени. В каждый период времени у гражданства были свои задачи, отражающие основное положение государства и граждан в этом государстве, их взаимоотношения. Поэтому и законодательная база в сфере гражданства формировалась в соответствии с веяниями того времени, будь то национализация иностранцев или правящий настрой государства, путем вмешательства во все сферы жизни общества.

Институт гражданства на современном этапе продолжает свое формирование и развитие, подстраиваясь под современную обстановку в государстве и за ее пределами.

Официальное понятие гражданства закрепляется в ФЗ «О гражданстве», из которого можно выделить ряд существенных признаков.

Это устойчивость, бессрочность, правовой характер взаимосвязи гражданина и государства, а также взаимность прав и обязанностей. И возможно справедливым считается включение в понятие гражданства взаимной ответственности.

Федеральный закон «О гражданстве» устанавливает процедуру приобретения гражданства РФ по следующим основаниям: по рождению, в

результате приема, восстановления, по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом (ст. ст. 17, 24 – 27, гл. VIII.1) и международным договором РФ.

Каждое основание имеет сложную структуру и правовое обоснование. Изучив основания приобретения гражданства Российской Федерации, необходимо отметить, что не каждый иностранный гражданин может легко и быстро приобрести гражданство, а обусловлено это сложной политической обстановкой и большим потоком иностранных граждан, желающих жить и работать на территории РФ.

Процедура выхода из гражданства РФ осуществляется в добровольном порядке с определенными особенностями, при этом существует упрощенный порядок для отдельных категорий граждан. Для осуществления рассматриваемой процедуры в территориальный орган МВД подается пакет документов. Стоит отметить, что имеются основания для отказа в выходе из гражданства РФ. Также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, осуществляющие выход из гражданства РФ, могут быть восстановлены в гражданстве РФ.

В работе подробно раскрыто правовое регулирование положения граждан иностранного государства на территории РФ, в него входят нормы международного права и национального законодательства. Иностранный гражданин, находящийся на территории РФ пользуется правами наравне с гражданами РФ, правда с некоторыми изъятиями. Гражданин иностранного государства обязан выполнять определенные обязанности, но важно отметить, что их перечень несколько уже, нежели прав.

Невозможно было рассмотрение правового положения иностранного гражданина в РФ без анализа правового регулирования внешней миграции на территории Российской Федерации. К нормативно-правовым актам в данной сфере относятся Конституция РФ, международные акты, федеральные

конституционные законы, Федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств.

Проанализировав историю и основные задачи управления по вопросам миграции в целом и отдела по вопросам гражданства в частности, необходимо отметить, что данная деятельность государства является одной из приоритетных. Реализация полномочий в сфере миграционного учета оказывает влияние на такие сферы жизнедеятельности как: социальная (в области борьбы с преступностью); экономическая (в области доступности рынка труда для российских граждан и стабилизации региональных бюджетов); духовная (в области снижения конфликтов на религиозной почве); политическая (создание условий для фактической реализации законов в обществе).

Рассмотрев порядок приобретения гражданства РФ, можно отметить, что на протяжении XX века наблюдалось интенсивное увеличение миграционных потоков, а к концу века феномен миграции стал составляющим фактором всех глобальных проблем. Так, в настоящее время произошла реорганизация миграционной службы. В данный момент, в Самарской области, функции по исполнению миграционной политики возложены на Управление по вопросам гражданства ГУ МВД России по Самарской области. В связи с чем, представляется необходимым исследовать практику приобретения российской гражданства в Самарской области.

Самарская область является одним из миграционно привлекательных регионов Российской Федерации. Ежегодно область притягивает 6-7% от общего миграционного прироста по России. Всего в 2016 году в Самарской области принято в гражданство РФ 4389 человек. Самарская область, как и ранее, привлекает все больше и больше иностранных граждан как регион.

Для того, чтобы лучше изучить практику приобретения гражданства РФ, изучены частые ошибки при заполнении заявления о приеме в гражданство РФ, которые показывают насколько серьезно иностранные

граждане и лица без гражданства должны относиться к данной процедуре, поскольку заявление гражданина отражает его желание приобрести гражданство, личную информацию, имеющую значение при вынесении решения по данному заявлению гражданина.

Развитие нормативно-правового регулирования продолжает свое развитие. В нашей стране сформировалось огромное количество различных правовых актов по вопросу гражданства, существует необходимость кодификации российского миграционного законодательства.

Миграционная политика должна выстраиваться, в первую очередь, исходя из необходимости трудовых ресурсов на той или иной территории, а также способствовать переселению соотечественников на родину.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", N 67, 05.04.1995.
2. "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // "Собрание законодательства РФ", 07.04.2014, N 14, ст. 1570.
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
4. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) "О военном положении" // "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.
6. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 23.06.2016) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // "Собрание законодательства РФ", 24.03.2014, N 12, ст. 1201.
7. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016)(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

8. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

9. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, N 44, ст. 4147,

10. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.

11. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // «Собрание законодательства РФ», 31.05.1999, N 22, ст. 2670.

12. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431.

13. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О гражданстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, N 22, ст. 2031.

14. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

15. Федеральный закон от 01.05.2016 N 119-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.05.2016, N 18, ст. 2495.

16. Закон РФ от 28.11.1991 N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РФ», 06.02.1992, N 6, ст. 243.

17. Указ Президента (ред. от 28.12.2013) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2014) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4571.

18. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 26.10.2016) "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.01.2007, N 5, ст. 653.

19. Приказ ФМС России от 28.07.2014 N 450 «Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве» // "Российская газета", N 175, 06.08.2014.

20. Приказ ФМС России от 30.10.2014 N 589 (ред. от 30.12.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства" // <http://www.pravo.gov.ru>, 05.03.2015.

21. Приказ МВД России от 15.04.2016 N 192 "Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" // <http://www.pravo.gov.ru>, 25.04.2016.

22. Положение об Отделе по вопросам гражданства Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области от 14.07.2016

II. Научная и учебная литература

23. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003. С. 93.
24. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997. С. 103 — 104.
25. Ванюшин Я.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
26. Глазырин В.В. Правовое регулирование труда иностранных граждан в России // Юридический мир. 1997. N 5. С. 32 - 43.
27. Ефремова О.Н., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. А.Е. Елифанова, В.М. Абдрашитова // СПС КонсультантПлюс. 2013.
28. Жеребцов А.Н. Миграционно-правовые режимы: теория и практика административно-правового регулирования. Волгоград, 2009. С. 62.
29. Жеребцов А.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.
30. Жеребцов А.Н., Облезова А.О., Семенова А.В., Ситкова О.Ю., Степанов А.В., Очеретько Е.А., Шапиро И.В., Артемьев Е.В., Богатырева Н.В., Тишин Р.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2016.
31. Изотова, Е.Н. Институт гражданства Российской Федерации: особенности становления, правовое регулирование [Текст]: дис...канд. юрид. наук: 12.00.02 / Изотова Елена Николаевна. - Москва, 2015. - С.13-14.

32. Известия. 1978. 16 марта.
33. Кишкин С.С. Советское гражданство / Под ред. В.И. Яхонтова. М., 1925. С. 3.
34. Карповец Ф.В. Конституционно-правовые принципы миграционной политики как основа деятельности Федеральной миграционной службы // Журнал «Современное право». - 2014. - № 3.
35. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. С. 168 - 169.
36. Конституция Российской Федерации: Комментарий / Под общ.ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. М., 1994. С. 108.
37. Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1899. Т. 1. С. 257
38. Комментарий к Федеральному закону "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ (постатейный) / О.А. Борзунова, А.В. Кирилин, Ю.К. Краснов и др.; под ред. В.И. Шкатуллы. М.: Юстицинформ, 2004. 192 с.
39. Караманукян Д.Т. Права человека в России: история, теория и практика: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. / Омск : Омская юридическая академия, 2015 – 347 с.
40. Леонова Н.В. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (постатейный) / М.: Ось. - 2013 – 386 с.
41. Мыш М.И. Об иностранцах в России. Сборник узаконений, трактатов и конвенций с относящимися к ним правительственными и судебными разъяснениями. СПб., 1888. С. 63.
42. Михалева Н.А. Комментарий к Федеральному закону РФ "О гражданстве Российской Федерации". М.: Экзамен, 2003. С. 9.
43. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015. 848 с.

44. Михалева Н.А. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ». / М.: Экзамен. - 2012. – 192 с.
45. Новиков В.В. Правосубъектность иностранных физических лиц в сфере занятости населения России: Учеб.пособ. СПб.: ИВЭСЭП; Знание, 2009. С. 20.
46. Полежаева Н. Уходить от бессистемности. // Газета «Ваше право. Миграция». – 2016. - № 23/24.
47. Полежаева Н. Организовать бесперебойную работу. // Газета «Ваше право. Миграция». – 2016. - № 13/14.
48. Питулько К. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (научно-практический). / СПб.: Питер. – 2014. - 527 с.
49. Полежаева Н. Уходить от бессистемности. // Газета «Ваше право. Миграция». – 2016. - № 23/24.
50. Петрусенко С.В. Взаимодействие и оперативность. // журнал «Земляки». – 2016. - №9/10.
51. Питулько К. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (научно-практический). / СПб.: Питер. – 2014. - 527 с.
52. Ульянова Ю.Е. Рeadмиссия в системе мер реализации государственной миграционной политики // Современное право. 2016. N 10. С. 39 - 44.

III. Материалы судебной и административной практики

53. Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Карамурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав ...» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2008. N 2.
54. Определение Конституционного Суда РФ от 21.02.2008 N 122-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки

Абдурахмановой Людмилы Бегляровны на нарушение ее конституционных прав пунктом "б" части первой статьи 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

55. Постановление от 16 мая 1996 г. N 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1996. N 3.

56. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.1998 N 6-П "По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 года "О правовом положении иностранных граждан в СССР" в связи с жалобой ЯхьяДаштиГафура" // "Собрание законодательства РФ", 02.03.1998, N 9, ст. 1142.

57. Определение ВС РФ от 13 марта 2001 г. "Об оставлении в силе решения Московского городского суда от 30 октября 2000 г. о признании отдельных положений Закона г. Москвы "Об условиях пребывания в г. Москве иностранных граждан, ... // "Собрание законодательства РФ", 02.03.1998, N 9, ст. 1142.

58. Дело С. // Архив Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2014.

IV. Ресурсы сети интернет

59. <http://www.consultant.ru/>

60. <http://www.garant.ru/>

61. <http://er.ru/news/92417/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1**Уведомление**В УВМ ГУ МВД России по Самарской области**УВЕДОМЛЕНИЕ**

о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве

1. Я, Петров Роберт Иванович, 28.05.1980 года рождения, г. Самара сообщая о себе следующие сведения:

место жительства 446631, г. Самара, ул. Владимирская 25, 116

2. паспорт гражданина Российской Федерации: серия 2808 № 1782356 дата выдачи 12.08.2000 г., выдан ТП УФМС России по г. Самаре, Октябрьского района

3. наименование имеющегося иного гражданства, серия, номер и дата выдачи паспорта иностранного государства либо иного документа, подтверждающего наличие иного гражданства: вид на жительство в Италии:

4. дата и основание приобретения иного гражданства или получения документа на право постоянного проживания в иностранном государстве: сведения о продлении срока действия документа на право постоянного проживания в иностранном государстве или получении: основание - зарегистрированный брак с гражданкой Италии, номер 632005, Дата выдачи 06.12.15 г., дата окончания: 14.12.18 г.

5. сведения об обращении в полномочный орган иностранного государства о выходе из гражданства данного государства или об отказе от имеющегося документа на право постоянного проживания в иностранном государстве (в случае направления такого обращения)

К уведомлению прилагаю копии документов, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего уведомления,

Достоверность сведений, изложенных в настоящем уведомлении, подтверждаю.

(подпись гражданина
Российской Федерации)

(инициалы, фамилия
гражданина Российской Федерации)

Уведомление принял

(должность, фамилия, инициалы уполномоченного должностного лица)

территориального органа ФМС России или его структурного подразделения или работника организации федеральной почтовой связи)

_____ 0 _____

(отметка органа,
принявшего уведомление)

(подпись должностного лица,
принявшего уведомление)

Отрывную часть бланка уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве, получил

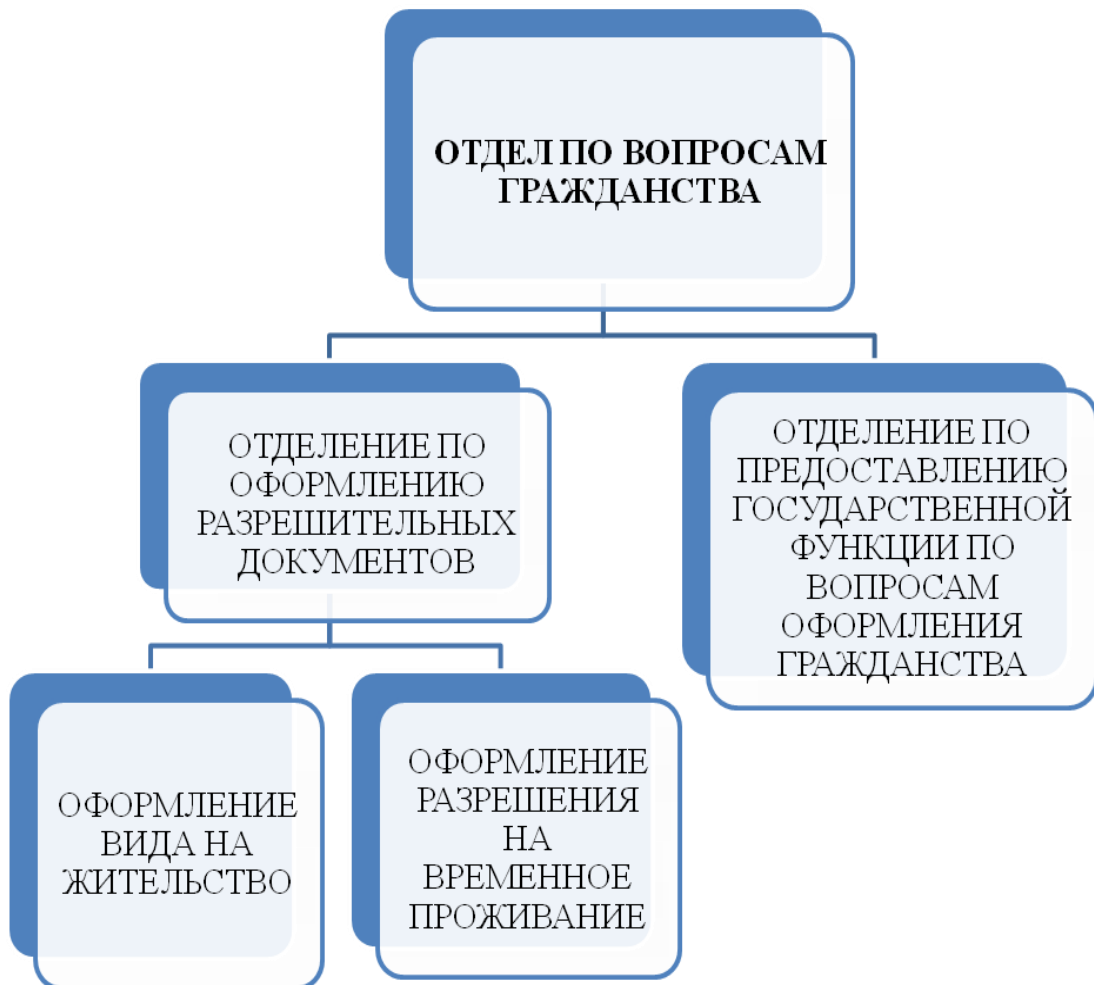
(фамилия, имя (имена), отчество (при наличии))

гражданина Российской Федерации)

_____ 0 _____.

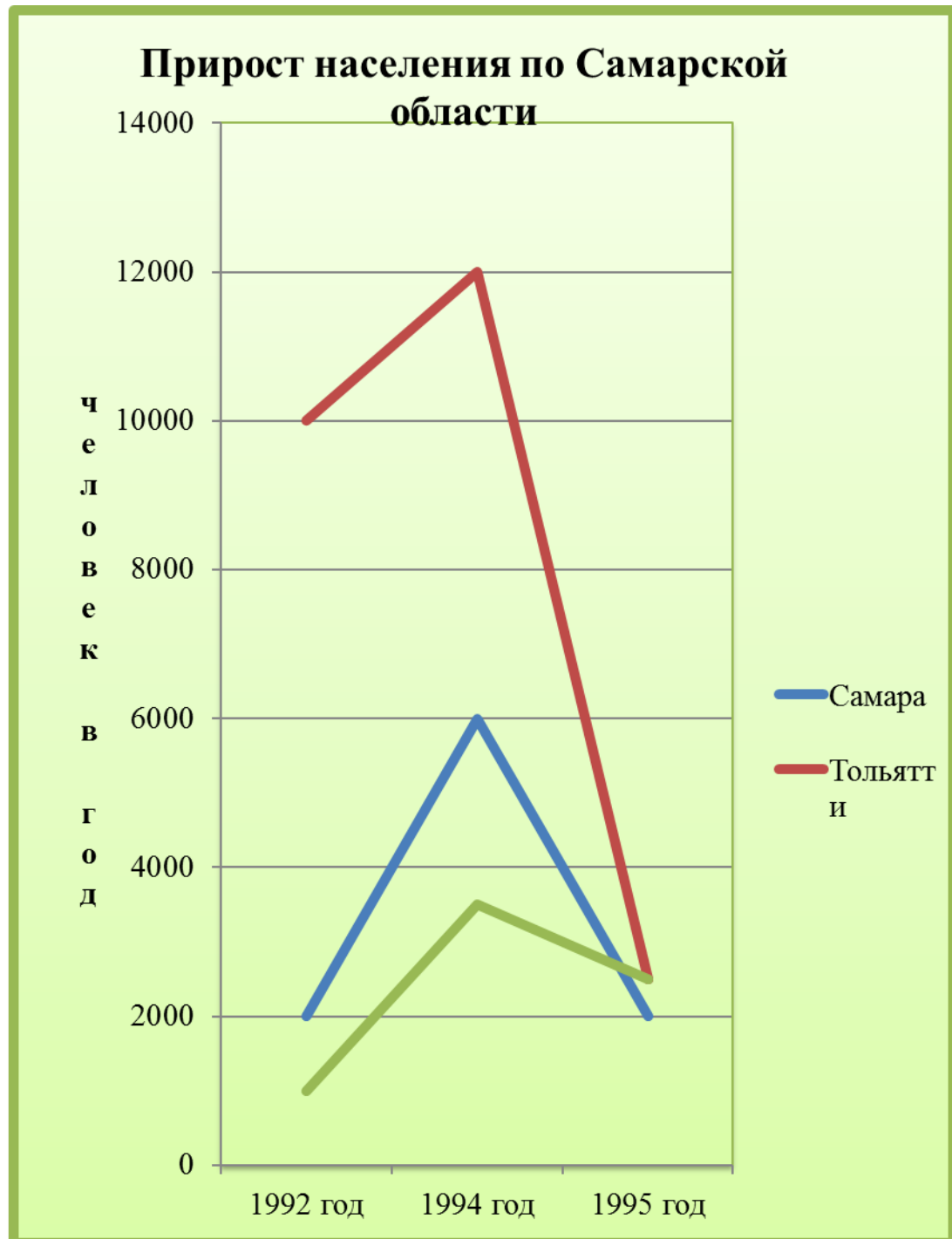
(подпись гражданина Российской Федерации)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2**Структура отдела по вопросам гражданства**



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

График прироста населения по Самарской области



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Диаграмма приобретения гражданства РФ по Самарской области за 2016 год

