

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики управления

(наименование института полностью)

Кафедра «Финансы и кредит»

(наименование кафедры)

38.03.01 «Экономика»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Финансы и кредит»

(направленность (профиль)/специализация)

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему «Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере бюджета  
города Енисейска Красноярского края)»

Студент

А.И. Федорова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

К.Ю. Курилов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

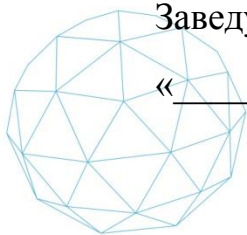
Заведующий кафедрой д.э.н., доцент А.А. Курилова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«    »      20     г.

Тольятти 2018



**Росдистант**

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

## Аннотация

Целью бакалаврской работы является выявление значимости анализа формирования и исполнения доходной и расходной частей местного бюджета.

В соответствии с поставленной целью и задачами для ее реализации, в работе представлена теоретическая база: раскрыто понятие местного бюджета; показано его место в бюджетной системе РФ; представлена структура доходов и расходов местного бюджета; представлены традиционные методы анализа местного бюджета.

На основе полученных теоретических знаний и представленных методов анализа местного бюджета проведен анализ доходной и расходной частей города Енисейска Красноярского края. Для анализа использована официальная финансовая отчетность бюджета города Енисейска за период 2015-2017 года.

Анализ бюджетных показателей позволил выявить основные проблемы бюджетного процесса муниципального образования, уровень финансовой сбалансированности, его уровень устойчивости и уровень самодостаточности.

На основе данного анализа раскрыты основные проблемы формирования и исполнения доходной и расходной частей местного бюджета города Енисейска. Предложены рекомендации по корректировке найденных проблем.

Благодаря всей информации, указанной в работе показана важность анализа местного бюджета. Благодаря анализу местного бюджета можно:

- оценить социально-экономическое развитие муниципального образования;
- заметить возникающие закономерности динамики показателей бюджета города;
- заметить имеющиеся проблемы муниципального образования в целом;
- заметить возникающие проблемы в области исполнения и формирования бюджета;
- предотвратить возникающие и имеющиеся проблемы.

## Оглавление

Введение.....	4
1. Место местного бюджета в бюджетной системе РФ, методические подходы к его анализу .....	7
1.1 Местный бюджет в Бюджетной Системе РФ .....	7
1.2 Структура доходов и расходов местного бюджета .....	12
1.3 Методические подходы и информационная база для анализа доходов и расходов местного бюджета.....	17
2. Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере города Енисейска Красноярского края) .....	25
2.1 Краткая характеристика муниципального образования города Енисейска Красноярского края.....	25
2.2 Анализ доходов бюджета города Енисейска Красноярского края .....	29
2.3 Анализ расходов бюджета города Енисейска Красноярского края.....	36
3. Современные проблемы формирования доходов и расходов местного бюджета и пути их решения (на примере города Енисейска Красноярского края) .....	42
3.1 Проблемы формирования и организации местного бюджета города Енисейска Красноярского края.....	42
3.2 Проблемы местного бюджета города Енисейска Красноярского края в области расходов.....	45
3.3 Пути решения и результативные варианты оптимизации местного бюджета города Енисейска Красноярского края. ....	48
Заключение .....	58
Список используемой литературы .....	60
Приложения .....	62

## Введение

Основным элементом финансовой системы Российской Федерации является ее бюджетная система. Основным принципом функционирования и формирования современной бюджетной системы РФ является самостоятельность бюджетов.

Местное самоуправление отражает основное конституционное правило страны - это создание благоприятных условий для реализации прав и свобод граждан страны. С помощью местного самоуправления эта цель решается наиболее эффективно. Ведь обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не на государственном уровне, а на уровне отдельного местного самоуправления. Каждое местное самоуправление имеет свой бюджет, самостоятельно его формирует, утверждает и исполняет, а также самостоятельно управляет муниципальной собственностью.

Местное самоуправление, опираясь на Конституцию РФ, обеспечивает выполнение государственных интересов и интересов муниципального образования, будь то поселение, городской округ или муниципальный район. Местное самоуправление решает вопросы местного значения, которые должны создавать благоприятные условия для обеспечения повседневных потребностей населения. Решение этих вопросов зависит от финансового обеспечения местности - от формирования и исполнения местного бюджета. Не сложно догадаться, что благоприятность решений местного значения будет зависеть от состояния местного бюджета, а именно, от состояния доходной его доходной части. Таким образом, от состояния местного бюджета зависит целая жизнеспособность конкретного муниципального образования, зависит его самостоятельность, развитие и стабильность жизни жителей муниципального образования. Следовательно, вопросы формирования и исполнения местных бюджетов, их правовое регулирование несут важное значение на современном этапе развития Российской Федерации как демократического государства. Данный факт предопределяет актуальность данной работы.

Анализируя и понимая данные о состоянии местного бюджета конкретного муниципального образования можно говорить о его перспективности и жизнеспособности. Зная доходность определенного города и статистические данные о его доходах и расходах можно принимать разного рода решения, начиная от законодательных, социальных, политических, заканчивая повседневными решениями обычных граждан страны, например: понимая динамику изменения финансового положения, можно судить о перспективности развития муниципального образования, что может подтолкнуть к переезду в более комфортную среду; зная уровень доходности города можно сделать вывод о целесообразности открытия бизнеса. Наверное, каждый замечал, что в мелких городах, а особенно в деревнях открывать бизнес не выгодно, бизнес приносит значительно меньший доход, чем в большом городе. Это связано именно с доходностью города. Видя расходы муниципального образования можно говорить о политике управления органов местного самоуправления, об уровне развития здравоохранения, образования, ЖКХ и т.д.

Целью работы является выявление значимости анализа формирования доходной и расходной частей местного бюджета и их исполнения. В данной работе будет проанализирован местный бюджет на примере города Енисейска Красноярского края.

Для реализации поставленной цели работы необходимо решить следующие задачи:

- выявить место местного бюджета в бюджетной системе РФ и методические подходы к его анализу;
- проанализировать формирование и исполнение местного бюджета на примере муниципального образования города Енисейска Красноярского края;
- рассмотреть проблемы формирования доходов и расходов местного бюджета и возможные пути их решения.

Для написания работы использованы нормативно-правовые акты РФ, Бюджетный Кодекс РФ, материалы Федеральной службы государственной

статистики, отчеты Федерального казначейства и Минфин России об исполнении бюджетов. В работе используются научные статьи периодической печати, Интернет-ресурсы и официальная финансовая отчетность бюджета города Енисейска Красноярского края за 2015 - 2017 гг.

Бакалаврская работа состоит из введения, заключения и трех глав. Первая глава носит теоретический характер. В ней описана бюджетная система РФ и роль местного бюджета в ней, представлена структура доходной и расходной частей местного бюджета, описаны самые популярные методы анализа местных бюджетов.

Вторая глава представляет собой структурно-динамичный анализ показателей, которые характеризуются доходами муниципального бюджета и затратами за период с 2015 по 2017 года города Енисейска Красноярского края. В этой главе детально представлены все виды бюджетных доходов и расходов данного муниципального образования, проведен их анализ. Дана социально-экономическая характеристика города.

В третьей главе представлены основные проблемы по формированию и исполнению местного бюджета и возможные пути их решения (на примере бюджета города Енисейска Красноярского края).

# 1. Место местного бюджета в бюджетной системе РФ, методические подходы к его анализу

## 1.1 Местный бюджет в Бюджетной Системе РФ

Современная бюджетная система страны определена в соответствии с Конституцией РФ. Все особенности бюджетной системы описаны в Бюджетном Кодексе РФ. На рисунке 1.1 представлены звенья бюджетной системы РФ.

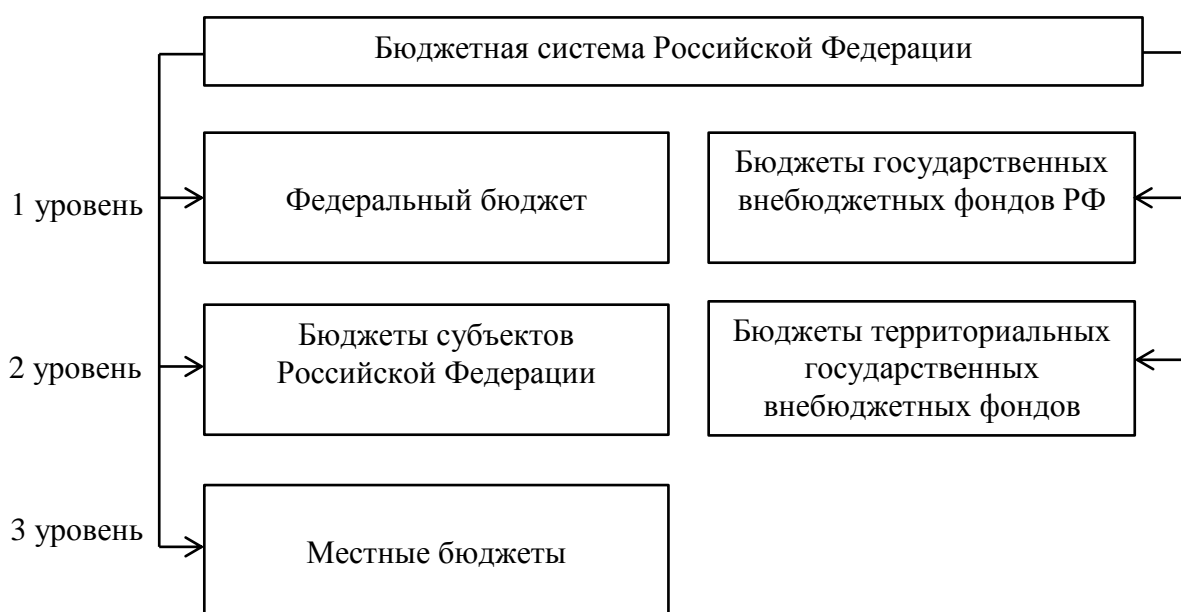


Рисунок 1.1 – Структура Бюджетной системы РФ

Структура бюджетной системы РФ определена статьей 10 Бюджетного Кодекса РФ. Согласно этому документу, бюджетная система РФ имеет три уровня. Структура бюджетной системы РФ состоит из [2]:

- федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;
- бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местных бюджетов, в том числе бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджетов городских округов с внутригородским делением, бюджетов внутригородских муниципальных образований городов

федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, бюджетов городских и сельских поселений, бюджетов внутригородских районов.

Под бюджетной системой принято понимать целостную совокупность звеньев системы, которая основана на правовых нормах. Каждый уровень бюджета – это составное звено общей бюджетной системы страны. Каждое звено важно. Бюджет каждого звена предназначен исполнять свои соответствующие действия, направленные на решение вопросов страны разного значения и в то же время все звенья бюджетной системы взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

На первом уровне бюджетной системы происходит разработка и исполнение федерального бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов (к ним относятся: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования) [2].

На втором уровне бюджетной системы РФ фигурируют бюджеты субъектов РФ и территориальные государственные внебюджетные фонды (к ним относят: территориальные фонды обязательного медицинского страхования). На этом уровне централизация финансов направлена на развитие субъекта Федерации, а именно: финансирование отраслей производственной сферы, местной, легкой, пищевой промышленности, коммунального хозяйства, развитие транспорта и связи.

На третьем уровне бюджетной системы осуществляются решение вопросов социальной политики государства, улучшение качества жизни населения и решение повседневных потребностей жителей муниципального образования. Например: повышение качества общественных услуг, решение обострившихся проблем в сфере ЖКХ, жилищный вопрос и т.д.

Бюджетная система страны подчиняется основным принципам, законодательно зафиксированным статьями Бюджетного Кодекса РФ в Главе 5 (рисунок 1.2). Данные принципы распространяются на все звенья бюджетной системы РФ и являются основой для их правильного функционирования.





Рисунок 1.2 – Принципы Бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система разделена на уровни для улучшения управления экономикой страны. Благодаря делению бюджетной системы на уровни распределение средств страны идет равномерно и эффективно.

Местное самоуправление является основой демократического государства, так как через свободно избранные органы местного самоуправления осуществляется воля народа. Для выполнения функций, возложенных на местное самоуправление, муниципальные образования наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами. Финансовой базой муниципальных образований являются их бюджеты [2]. Таким образом, органам самоуправления дается право составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты. Благодаря этому органы местного самоуправления призваны решать повседневные вопросы населения, учитывая интересы муниципального образования.

Местный бюджет можно сравнить с фундаментом в общей бюджетной системе. Уделяя должное внимание к местному бюджету, укрепляя его и оптимизируя, только тогда можно укрепить другие уровни бюджетной системы. Модернизация страны возможна при высоком уровне финансовой самостоятельности субъектов РФ с развитием их местного самоуправления. Местный бюджет, основываясь на принципы бюджетной системы РФ, мы является самостоятельным, другими словами, у органов местного самоуправления имеется свой бюджет, который формируется, утверждается и реализовывается ими же. Говоря о самостоятельности бюджета, следует понимать, что речь идет не о полной независимости и сепарации местного бюджета от государства. Государство осуществляет правовое регулирование и поддержку, передает отдельные государственные полномочия и контролирует их исполнение. Когда речь идет о самостоятельности местного бюджета, имеется ввиду, что самостоятельность местного бюджета заключается в самостоятельном решении вопросов местного значения, а так же в формировании доходной части местного бюджета и правильном распределении на расходную часть.

Предназначение местного бюджета заключается в эффективном управлении финансовыми ресурсами муниципального образования, благодаря чему должны эффективно решаться вопросы местного значения. Местный бюджет должен быть сбалансирован, прозрачен, доступен для его ознакомления, достоверен. От финансового состояния местного бюджета и грамотного управления им зависит жизнеспособность муниципального образования, его экономическое и социальное развитие.

Местный бюджет - это своеобразный план по созданию и расходованию бюджетных средств в определенный финансовый год. Местный бюджет разрабатывается местными органами самоуправления (местной администрацией). Отчет о местном бюджете можно посмотреть на официальном сайте любого города. Отчет создается за каждый финансовый год, по результатам работы муниципального образования, так же составляется

проект бюджета на следующий год, в котором указываются планируемый бюджет, его ожидаемое исполнение и источники дохода. Местный бюджет опирается на определенные принципы работы и формирования (рисунок 1.3) [19].

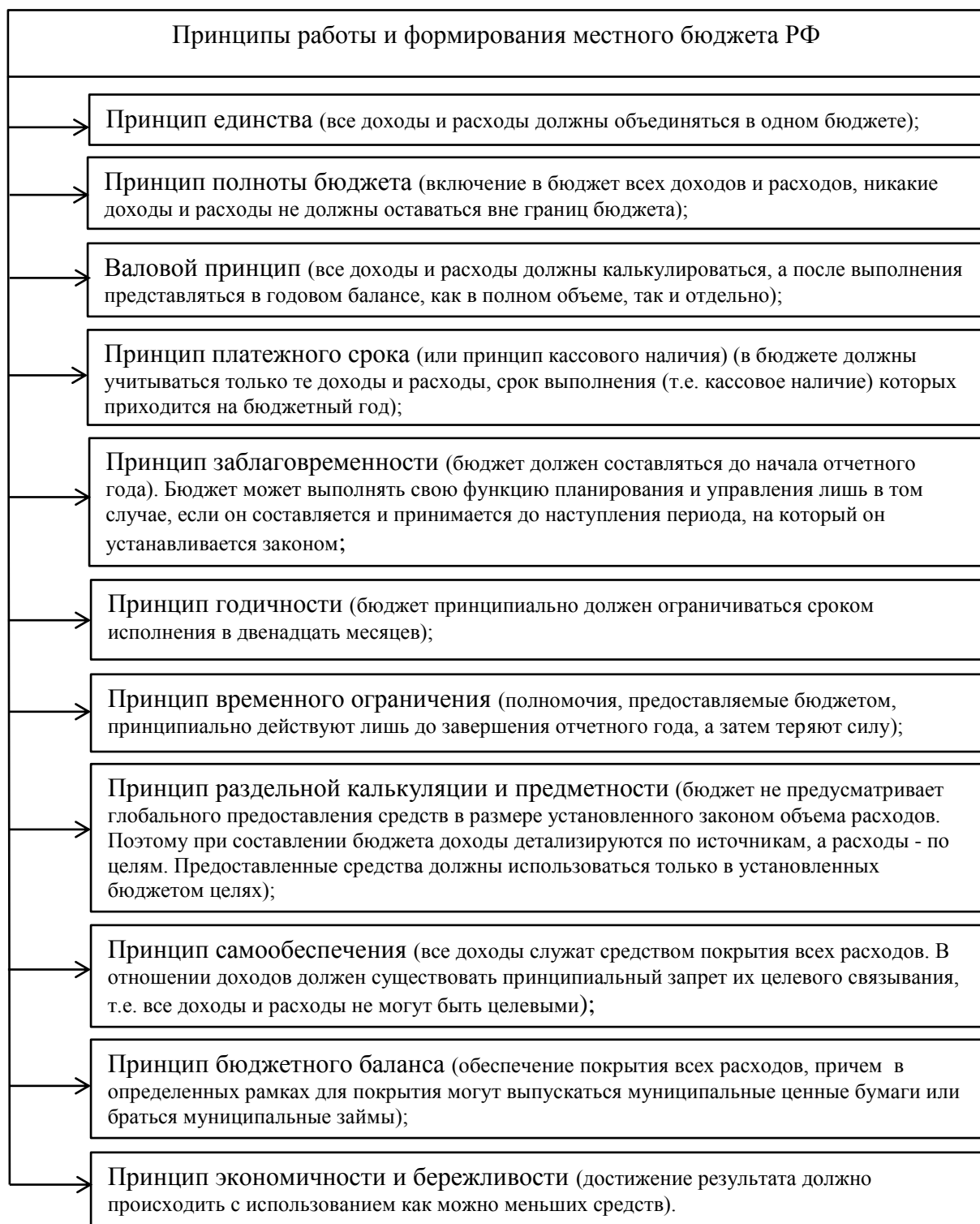


Рисунок 1.3 – Принципы работы и формирования местного бюджета РФ

Выполнение поставленных планов и задач напрямую зависит от эффективного и грамотного управления компонентами местного бюджета. Эффективная работа местного бюджета невозможна без исполнения общих принципов всей бюджетной системы РФ (рисунок 2) и без принципов работы и формирования местного бюджета (рисунок 3). Эти принципы раскрывают сущность местного бюджета и все основные моменты формирования бюджета.

## 1.2 Структура доходов и расходов местного бюджета

Любой уровень бюджета построен на отношении доходов и расходов. Доходы бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Структура доходов местного бюджета изображена на рисунке 1.4 [2].

По принадлежности формирования все доходы местного бюджета можно разделить на две группы, - это:

- Собственные доходы, т.е. те денежные средства, которые привлечены на безвозмездной основе и не подлежат возврату;
- Временно привлечённые средства – доходы, полученные с условиями возвратности.

Всего имеется три источника доходов местного бюджета, которые относятся к группе собственных доходов бюджета, - это:

- Налоговые доходы - получены благодаря местным налогам и сборам, федеральным и региональным налогам и сборам по установленному законодательством нормативу;
- Неналоговые доходы - связаны с экономической деятельностью муниципального образования и его имуществом, находящимся в собственности; пени, штрафы, суммы принудительного изъятия;
- Безвозмездное поступление – является источником финансовой помощи.

На рисунке 1.4 представлена структура доходов местного бюджета, которая определена Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА	
<b>Налоговые доходы</b>	(БК РФ, часть 2, раздел 2, Глава 9):
<i>от местных налогов и сборов</i>	- земельный налог; - налог на имущество физических лиц;
<i>от федеральных и региональных налогов и сборов по установленным законодательством нормативам отчислений</i>	- налог на доходы физических лиц; - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; - единый сельскохозяйственный налог; - государственная пошлина; - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.
<b>Неналоговые доходы</b>	Формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 БК РФ. Подробно расписаны в БК РФ (Часть 2, Раздел 2, Глава 9, Статья 62).
<i>в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований</i>	Данные доходы связаны с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, вследствие использования, продажи, увеличением, уменьшением, арендой, заключением договора, а так же это: - плата за негативное воздействие на окружающую среду; - оказание платных услуг; - часть прибыли муниципальных унитарных предприятий; - средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации и иные суммы принудительного изъятия
<b>Безвозмездное поступление</b>	(БК РФ, Часть 2, Раздел 2, Глава 6, Статья 41):
<i>Является источником финансовой помощи для местного бюджета</i>	- дотации; - субсидии; - субвенции; - трансферты; - безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.
<b>Временно привлеченные средства</b>	Получены с условиями возвратности и платности, регулируются договорными отношениями с займодателем

Рисунок 1.4 – Структура доходов местного бюджета

По результатам налоговой статистики по данным Федеральной налоговой службы налоговые поступления составляют 90% всех доходов консолидированного бюджета страны. По результатам МИНФИН России налоговые платежи составляют примерно 45% от общей доли собственного

дохода местного бюджета (результаты за 2017 год). Таким образом, можно сделать вывод о том, насколько важны налоговые доходы в формировании бюджетной системы. Именно налоговые доходы являются главными доходами государства. Настоящее время – это время рыночных отношений и господства частной собственности, в данных условиях налоги выступают инструментом мобилизации доходов государству.

В свою очередь неналоговые доходы не имеют свойства увеличиваться, так как связаны с обладанием определенного имущества, именно поэтому их процент поступлений в общем потоке доходов значительно меньше, чем у налоговых доходов. Большое количество неналоговых доходов существуют по экономическим и политическим соображениям.

Состав налоговых и неналоговых доходов определен Бюджетным Кодексом РФ. В отличие от налоговых доходов, которые имеют четкую и единую классификацию в Бюджетном Кодексе РФ, неналоговые доходы весьма разнообразны и размещены по разным статьям Бюджетного Кодекса РФ. Данное разделение доходов на налоговые и неналоговые придумано для верного учета доходных поступлений.

Следующая группа доходов местного бюджета: временно привлеченные средства, другое название данной группы доходов – муниципальные заимствования. Данная группа доходов очень важна, так как помогает решать вопросы местного значения, финансировать различные социальные программы, поддерживать бюджет при неблагоприятном положении бюджета (дефиците). Муниципальные заимствования – это получение ценностей или денежных средств на определенных условиях [2]. Главное условие пользования временно привлеченными средствами лежит в самом названии этой группы доходов – это временные средства, которые привлечены на определенный срок и подлежат обязательному возврату.

На рисунке 1.5 изображены формы муниципальных заимствований [19].



Правовую основу составляют:

- Конституция РФ;
- БК РФ;
- ГК РФ (гл. 42);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (ст. 64);
- Федеральный закон от 29 июля 1998 г. N 136-ФЗ "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг";
- Правовые акты представительного органа местного самоуправления.

**Рисунок 1.5 – Формы муниципальных заимствований**

Расходы местного бюджета осуществляются и исполняются в соответствии с расходными обязательствами на финансовый год, обусловленными установленным законодательством РФ [2]. Структура расходов местного бюджета определяется БК РФ, в данной работе она изображена на рисунке 1.6.

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ расходная часть местного бюджета муниципального образования направлена на решение вопросов местного значения и иных вопросов, которые предусмотрены законодательно [2].

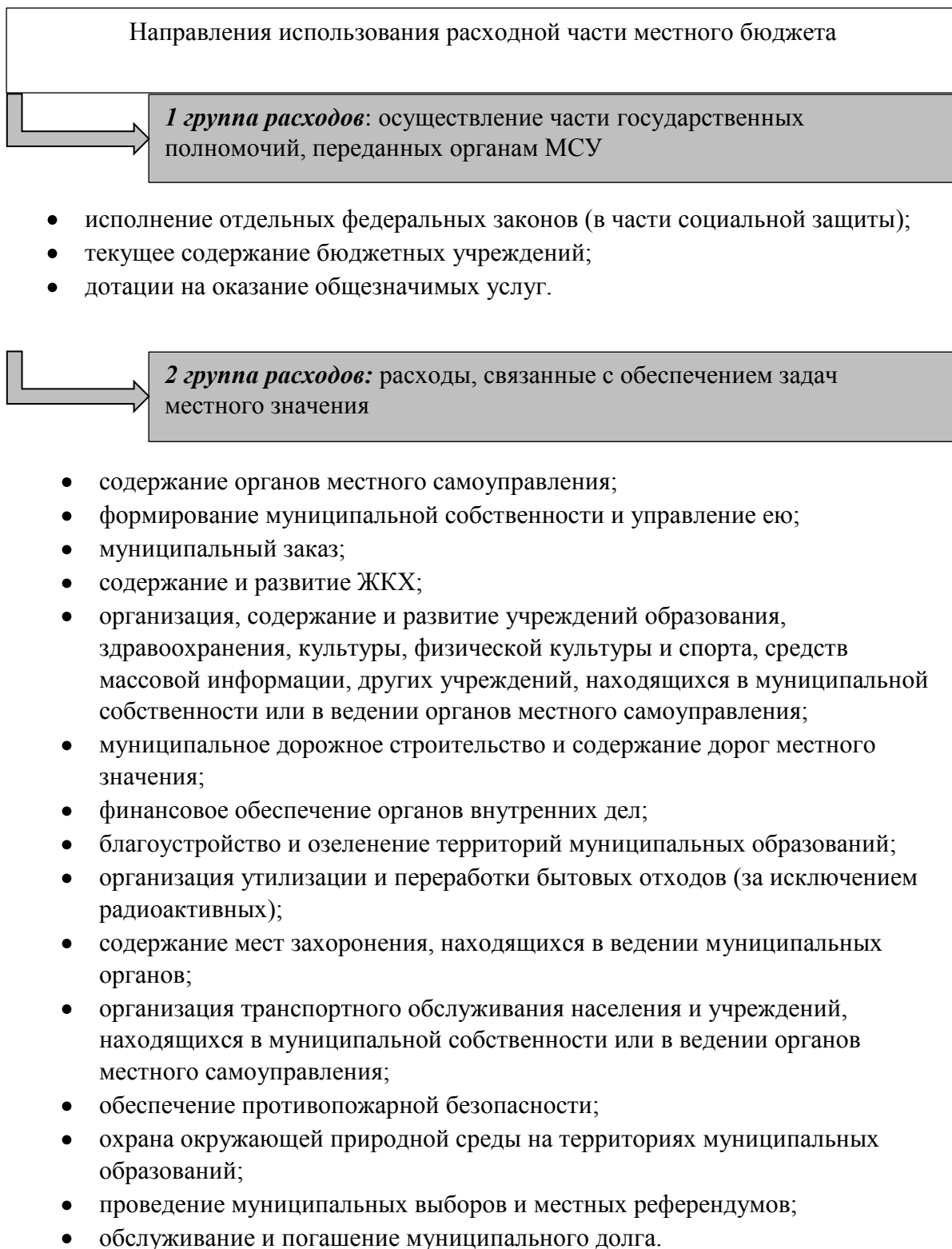


Рисунок 1.6 – Структура расходов местного бюджета

Все расходы местного бюджета можно разделить на две группы, это:

- расходы, которые связаны с вопросами местного значения;
- расходы, которые связаны с решением части государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.



По результатам статистических данных, самая значительная часть расходов местного бюджета приходится на культурно-социальную сферу жизни общества. Данные расходы выделяются на здравоохранение, физическую культуру, образование, медицину, ЖКХ. Второе место в расходной части местного бюджета занимает содержание и развитие ЖКХ.

При составлении проекта бюджета на финансовый год прилагается перечень законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств [19].

Органы местного самоуправления, согласно ст. 87 БК РФ, обязаны вести реестры расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта РФ в порядке, установленном финансовым органом субъекта РФ [19].

Очень важно чтобы все расходы были сбалансированы, продуманы и не порождали дефицит бюджета. Ведь все затраты должны быть покрыты из личных источников финансирования.

### 1.3 Методические подходы и информационная база для анализа доходов и расходов местного бюджета

Как говорилось ранее, бюджет планируется на каждый финансовый год. По окончании каждого финансового года территориальные финансовые органы производят финансовую аналитическую работу бюджетных показателей. Анализ основных показателей бюджета очень важен для работы местного бюджета муниципального образования. На основе полученных данных о

динамике изменений бюджетных показателей производится оценка исполнения бюджета, прогнозируется бюджет на следующий год, кроме того выявляются некоторые закономерности в изменениях бюджетных показателей что позволяет предотвращению и прогнозированию проблем в работе и исполнении бюджета.

Анализ финансовых показателей бюджета является важным элементом системы оценки социально-экономического развития муниципальных образований. Благодаря знанию финансового состояния муниципального образования можно оценить уровень его развития. Кроме того, состояние финансовой сферы бюджета является базой для реализации социально-экономических программ и проектов. При формировании бюджета и его исполнении, экономические данные анализа бюджета являются пояснительной запиской к проекту бюджета или к отчету об исполнении бюджета. По показателям бюджета можно судить о политике муниципальных органов власти в отношении социального развития территории [11].

Анализ доходной и расходной частей бюджета муниципального образования позволяет определить:

- уровень финансовой сбалансированности бюджета муниципального образования;
- уровень устойчивости бюджета муниципального образования;
- уровень самодостаточности бюджета муниципального образования.

Полученные данные помогают установить обоснованность бюджетной политики, проводимой местной администрацией, с точки зрения социальной ответственности [11].

В зависимости от поставленных целей и задач используются различные методы оценки бюджета. В экономической литературе очень много вариаций методов оценки бюджета, на данный момент нет единого универсального метода. Каждая методика анализа оценки бюджета имеет свои аналитические приемы оценки информации. В данной работе будут приведены традиционные

методы оценки бюджета, которые используются чаще всего. На рисунке 1.7 изображены традиционные методы оценки бюджета.

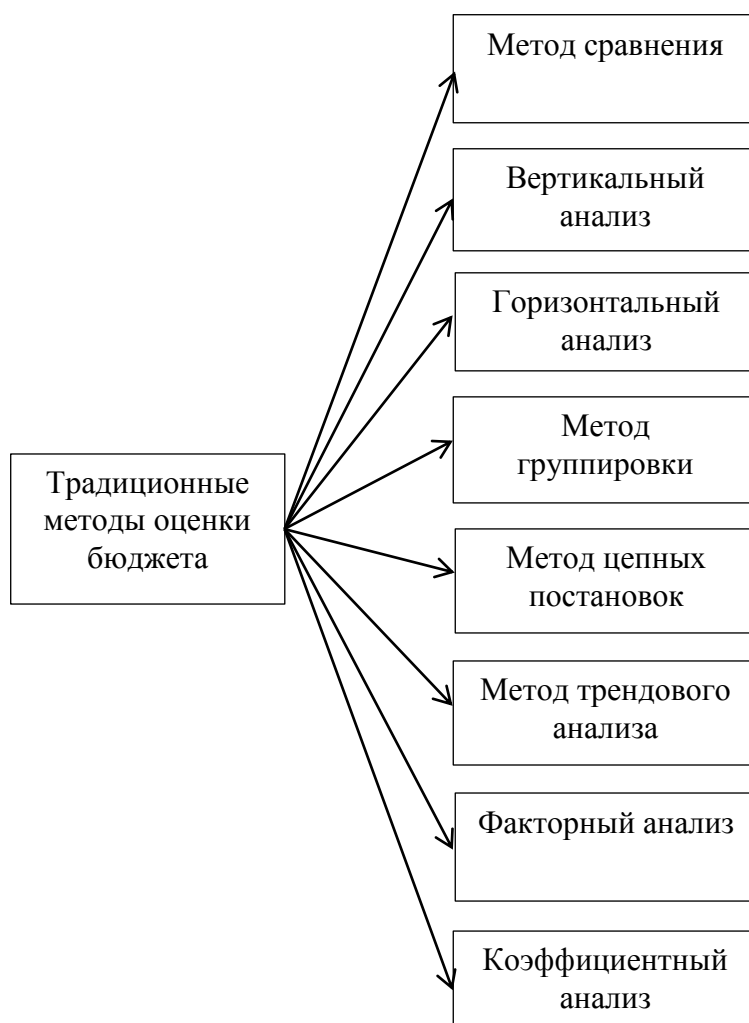


Рисунок 1.7 – Традиционные методы оценки бюджета

Метод сравнения является самым простым методом. При этом методе сравниваются различные показатели бюджета за отчетный период с плановыми показателями, либо с показателями за прошлый (базисный) период.

Метод горизонтального анализа похож на метод сравнения. Другими словами его можно назвать как план-фактный анализ бюджетных показателей, когда плановые бюджетные показатели сопоставляют с фактическими результатами, а показатели текущего года сопоставляют с прошлогодними. В результате высчитывают динамику изменений одних и тех же показателей за определенный промежуток времени.

Используя метод вертикального анализа, высчитывается влияние определенного бюджетного показателя на общую результативность исполнения бюджета. Если описать этот процесс простыми словами, то это выглядит так: сначала определяется структура бюджета, затем высчитывается удельный вес бюджетных показателей, далее, определяется, какой из показателей наиболее повлиял на конечный результат бюджетного исполнения.

При методе группировки показатели бюджета группируются в таблицы, благодаря чему очень удобно производить аналитическую работу, так как наглядно видны изменения показателей, что позволяет видеть взаимосвязь и тенденции изменений.

При методе цепных постановок берется один определенный показатель бюджета и заменяется на другой (базисный), при этом остальные бюджетные показатели остаются без изменений. Благодаря данному методу оценке бюджета можно выявить, что в большей степени повлияло на итоговый бюджетный результат.

Метод трендового анализа позволяет выявить основные тенденции динамики показателей бюджета. В ходе проведения данного метода используются данные фактических показателей прошлых отчетных периодов за некоторое количество лет и показатели текущего года. Таким образом, выявив тренд изменений бюджетных показателей, возможно прогнозирование будущих изменений бюджетных показателей.

Факторный анализ бюджетных показателей позволяет выявить факторы, которые влияют на отклонение плановых показателей бюджета от фактических.

Метод коэффициентного анализа (другое название - анализ устойчивости бюджетов). Позволяет быстро и эффективно определить устойчивость любого местного бюджета. Под устойчивостью бюджета можно понимать уровень развитости бюджета. Это некое количество средств, которые обеспечивают минимальные бюджетные расходы для жизнеобеспечения населения. Таким образом, уровень устойчивости бюджета можно отразить несколькими типами состояния (приведены в таблице 1.1) [10].

Таблица 1.1 – Уровни устойчивости бюджета

Уровень устойчивости бюджета	Метод определения устойчивости	Количественные критерии для определения степени устойчивости бюджета	Сокращения
Абсолютно устойчивое состояние бюджета	$R_m < D_c + D_r$	$D_c : D = 60-70\%$ $D_r : D = 30 - 40\%$ , $Z : P = 10 - 15\%$	$R_m$ - минимальные расходы бюджета; $D_c$ - собственные доходы бюджета;
Нормальный уровень устойчивости состояния бюджета	$R_m = D_c + D_r$	$D_c : D = 40 - 50\%$ , $D_r : D = 50 - 60\%$ , $Z : P = 30 - 35\%$ .	$D_r$ - регулирующие доходы бюджета; $ДД$ - дополнительно привлеченные финансовые ресурсы
Неустойчивый уровень состояния бюджета	$R_m = D_c + D_r + ДД$	$D_c : D = 5 - 10\%$ , $D_r : D = 90 - 95\%$ , $Z : P = 40 - 50\%$ .	(свободные остатки бюджетных средств, внебюджетные средства и др.);
Кризисный уровень состояния бюджета	$R_m > D_c + D_r$		$D$ - общая сумма бюджетных доходов; $P$ - общая сумма бюджетных расходов; $Z$ - бюджетная задолженность (в % к планируемым расходам бюджета).

Бюджетные коэффициенты используются так же для анализа устойчивости бюджета. С помощью бюджетных коэффициентов можно сравнить бюджетные результаты за разные периоды времени, можно сравнить показатели экономического состояния муниципального образования с показателями аналогичного характера других муниципальных образований, для того чтобы выявить закономерности и динамику изменения бюджетного состояния.

Кроме того, коэффициенты могут использоваться как нормативное значение состояния бюджета. Успешные результаты исполнения бюджета какого-либо муниципального образования, либо бюджеты близкие территориально могут выступать как критерий оценки. В таблице 1.2 указаны бюджетные коэффициенты. С их помощью можно объективно оценить состояние территориальных бюджетов [10].

Таблица 1.2 – Бюджетные коэффициенты, используемые для анализа бюджета

Бюджетные коэффициенты	Расчет	Сокращения
Коэффициент соотношения регулирующих и собственных бюджетных доходов	$Kp.c = Dp : Dc$	Dp - регулирующие доходы бюджета;
Коэффициент автономии	$Ka = Dc : D$	Dc - собственные доходы бюджета;
Коэффициент обеспеченности минимальных расходов собственными доходами	$Ko.p = Dc : Pm$	D - общая сумма бюджетных доходов;
Коэффициент бюджетного покрытия	$Kб.п = Z : Pm$	Pm - минимальные расходы бюджета;
Коэффициент бюджетной задолженности	$Kб.з = Z : P$	Z – бюджетная задолженность;
Коэффициент бюджетной результативности региона	$Kб.р = Dt : Ч$	P - общая сумма бюджетных расходов;
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	$Kб.о = P : Ч$	Dt - территориальные бюджетные доходы;
		Ч - среднегодовая численность населения региона.

Каждый методический подход анализа местного бюджета имеет схожие этапы работы (рисунок 1.8), но при этом, каждый подход имеет свои особенности. При анализе бюджета возможно использовать несколько методик, сливаясь в одну. Каждый элемент такой методики и информационной базы для оценки бюджета имеет важное значение. В процессе формирования и исполнения бюджета, среди показателей бюджета возникают разного рода зависимости и закономерности. Выявить их помогают разные приемы анализа, которые дополняют друг друга. Информационной базой оценки местного бюджета являются все показатели бюджета – это доходы бюджета и его расходы. Данные показатели можно найти в официальном доступе на сайте своего города.

В настоящий момент не существует единой комплексной методики оценки местного бюджета. Очень часто органы местного самоуправления используют только традиционные методы оценки бюджета, анализируя лишь основные бюджетные показатели и сопоставляя их.

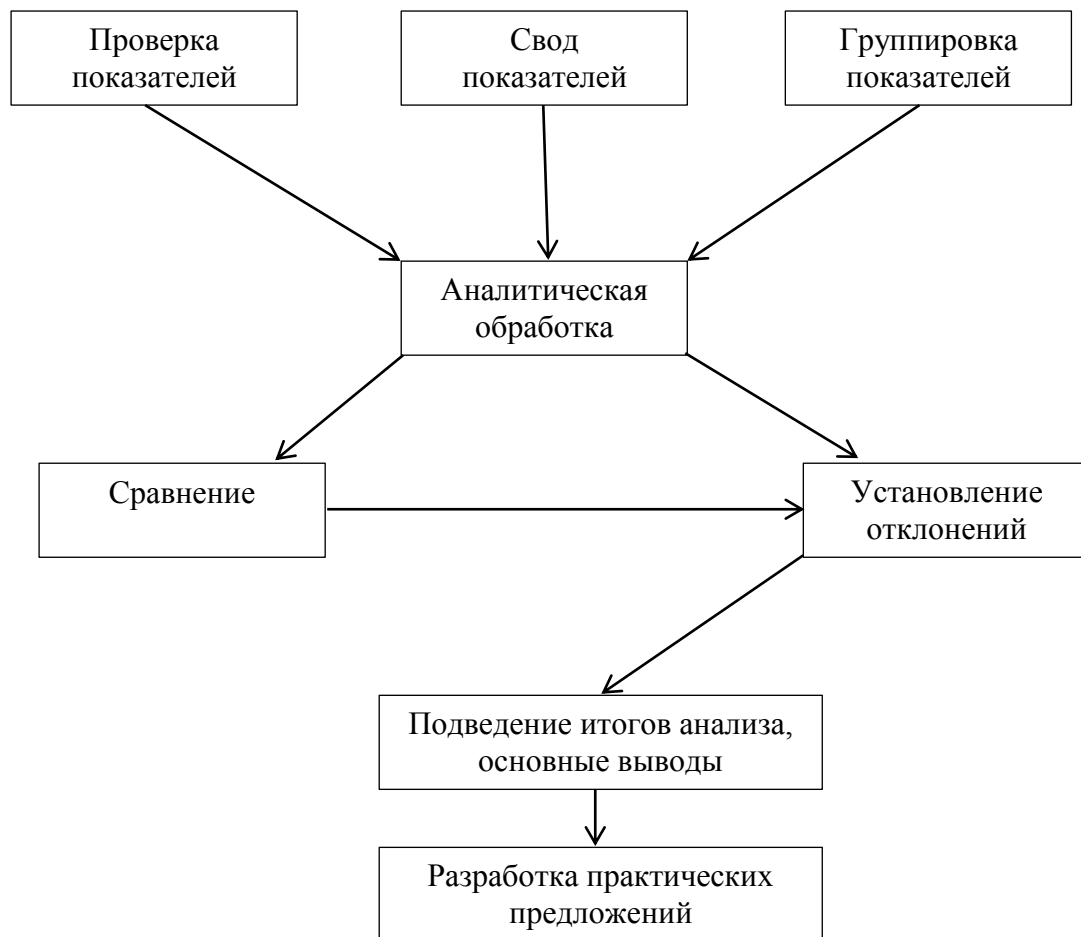


Рисунок 1.8 – Схема этапов проведения анализа исполнения бюджета

Конечно, местные и государственные органы самоуправления могут оценивать показатели бюджета более сложными методиками, но для обычных граждан достаточным будет проанализировать расходную и доходную часть местного бюджета, что мы и будем делать во второй главе данной работы.

Когда анализируется расходная часть бюджета, следует делать выводы об исполнении бюджета в целом, но помимо этого, целесообразно проанализировать виды расходы, отдельные разделы, виды бюджетных учреждений, статьи затрат. Предполагается возможность более экономного использования средств. При анализе расходной части бюджета важно понять о зависимости между определенными видами расходов и его доходами.

Анализируя доходы бюджета, стоит посмотреть на источники доходов, виды, темпы роста или наоборот уменьшения, динамику поступления. Причем наибольшее значение имеют не сами источники дохода и виды, а их изменение.

Так, например, если проследить увеличение налоговых доходов за несколько лет, можно сделать вывод о наличии стимулов к увеличению поступлений налогов (поддержка малого бизнеса, различные социальные программы). Таким образом, можно выявить положительное или отрицательное влияние законодательства с доходами бюджета.

Анализируя бюджетные показатели, следует сравнивать фактические показатели с плановыми, а так же целесообразным будет сравнить их с предыдущими периодами, чтобы выявить положительную или отрицательную динамику изменений бюджета.

Ниже приведен анализ местного бюджета на примере города Енисейска Красноярского края.



## 2. Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере города Енисейска Красноярского края)

### 2.1 Краткая характеристика муниципального образования города Енисейска Красноярского края

В 1619 году основан город Енисейск. Город расположен на территории Красноярского края и является его составной частью. Город расположен на левом, низменном берегу Енисея, ниже впадения в него Ангары, в 336 км от Красноярска.

Енисейск имеет статус города-памятника, а центр города внесен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Законом Красноярского края №12-2378 от 22.10.2004 г. город Енисейск наделен статусом городского округа и признан муниципальным образованием. Конституция РФ, Федеральные законы, Устав и законы Красноярского края, а так же Устав города Енисейска представляют основу местного самоуправления муниципального образования и осуществляют свою деятельность, опираясь на них.

Муниципальное образование имеет полное наименование - город Енисейск Красноярского края, а так же имеется равнозначное сокращенное наименование - город Енисейск [18].

Территорию города составляют исторически сложившиеся земли города, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения города, рекреационные земли, земли для развития города, независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в пределах границ города [18].

Герб и Флаг города являются официальными символами города Енисейска. Они отражают исторические, культурные, национальные и местные традиции [18].

В соответствии с Уставом города, органы местного самоуправления занимаются решением вопросов местного значения города, а так же

осуществляют государственные полномочия и иные вопросы, которые находятся в их компетенции.

На рисунке 2.1 изображена структура органов местного самоуправления города Енисейска.

Органы местного самоуправления города Енисейска	
 Енисейский городской Совет депутатов (городской Совет)	представительный орган местного самоуправления
	- состоит из 21 депутата,; - избран на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; - избирается на 5 лет.
 Глава города Енисейска	высшее должностное лицо
	- избирается городским Советом депутатов на 5 лет; - возглавляет местную администрацию и деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории города;
 Администрация города Енисейска	исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления
	- подотчетна городскому Совету депутатов
 Контрольно-счетная палата города Енисейска	контрольный орган за состоянием бюджета
	- образуется городским Советом депутатов и подотчетна ему.

Рисунок 2.1 – Структура органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления, представленные на рисунке 2.1, имеют общую цель - решение вопросов местного значения и исполнению отдельных, переданных государственных полномочий [18]. Это, своего рода, одна команда с общей целью жизнедеятельности. Каждый орган местного самоуправления имеют свою организационную структуру, и действует в соответствии с законодательством РФ. Кроме того, каждый орган местного самоуправления наделен собственными полномочиями.

Енисейский городской Совет депутатов, Администрация города Енисейска и Контрольно-счетная палата являются юридическими лицами и созданы для ведения управленческой деятельности. Они обязаны обеспечивать сбалансированность бюджета и его исполнение, соблюдая при этом установленные законом требования и устав города.

Динамика основных показателей социального и экономического развития города Енисейска в 2015 - 2017 годах представлена в Приложении А [18].

Из Приложения А мы видим, что численность постоянного населения города Енисейска в период с 2014 до 2017 года имеет отрицательную динамику. Сокращение численности постоянного населения произошло как по причине естественной убыли населения, так и миграционного оттока.

Средняя заработная плата в Енисейске относительно высокая – 33 749,00 руб., что объясняется географическим расположением Енисейска и применением к заработной плате районных коэффициентов и процентных надбавок, учитывающих природно-климатические особенности, а также относительно высоким уровнем оплаты труда в федеральных учреждениях, расположенных на территории города. Но при этом, в Приложении А мы видим, что фонд начисленной заработной платы уменьшился. Что является отрицательным фактором, влияющим на уровень жизни населения. Согласно Прогнозу, в 2018 году ожидается рост среднемесячной заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций на 5%, а именно с 33 749,0 рублей в 2017 году до 35 436,5 рублей в 2018 году с ростом на 1 687,5 рублей.

Более 70% от общего объема экономического оборота городских организаций и предприятий обеспечивают предприятия транспорта, связи, торговли, энергетики, в том числе более 45% приходится на одну организацию – ООО «ТНГ – ВостокГео». Вместе с тем, значительными темпами растет вклад предприятий сферы малого предпринимательства в экономику города, количество индивидуальных предпринимателей имеет стабильный показатель.

Стратегическая цель развития города Енисейска – повышение качества и уровня жизни населения через создание комфортных условий жизни в городе, сбалансированное территориальное развитие туризма.

В долгосрочной перспективе экономическая политика органов власти Енисейска будет направлена на создание условий для эффективного использования и развития имеющегося экономического потенциала, поддержке субъектов реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной деятельности предприятий, осуществляющих все виды хозяйственной деятельности.

Регулярно в бюджет города Енисейска привлекаются безвозмездные поступления из высших уровней. Данные поступления имеют значительный удельный вес в общей структуре доходов бюджета города и влияют на социально-экономическое развитие города. Можно предположить, что финансовые ресурсы, поступающие из краевого и федерального бюджета, будут только увеличиваться. Достижение стратегических целей и задач за счет привлечения средств федерального и краевого бюджетов будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ города Енисейска. Объем бюджетных средств на реализацию муниципальных программ ежегодно уточняется по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, исходя из возможностей краевого и местного бюджетов.

Муниципальные программы города Енисейска разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития и направлены на реализацию целей социально-экономического развития.

Ниже проанализируем доходную и расходную часть местного бюджета города Енисейска для того, чтобы понять, как он формируется и исполняется, выявить в этом некоторые закономерности и проблемы. Данный анализ поможет нам сделать правильную оценку о муниципальном образовании. Анализ показателей бюджета будем проводить в динамике за 2015 – 2017 года с помощью традиционных методов оценки бюджета, указанных в параграфе 1.3.

## 2.2 Анализ доходов бюджета города Енисейска Красноярского края

Для анализа доходной части бюджета города Енисейска за 2015 – 2017 года необходимо подробно рассмотреть динамику изменения доходов бюджета за данный период времени. Информационной базой для анализа бюджета города Енисейска являются отчеты об исполнении бюджета за период 2015 – 2017 года. Данная информация является официальной и находится на официальном сайте города Енисейска. Для наглядности, основные статьи бюджета представлены в Приложениях В, Г, Д.

Для начала рассмотрим динамику изменений показателей доходной части бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года (Приложение Б) [18].

Проанализировав динамику изменения доходов бюджета города Енисейск за трехлетний период, которая представлена в Приложении Б, можно отметить, что доходная часть бюджета, объем которой возрастал в 2017 году, в 2016 году по отношению к 2015 году сократился на 12,7%, что в большей степени связано с уменьшением безвозмездных поступлений - межбюджетных трансфертов, которые зачисляются от вышестоящих уровней бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В таблице 2.1 представлен процент исполнения доходной части местного бюджета за период 2015 – 2017 года. [18]

Таблица 2.1 – Процентное исполнение доходной части бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года

Год	План исполнения, руб.	Исполнено, руб.	Процент исполнения, отношение план-факт, %
2015	866 815 636,90	836 363 158,92	96,5
2016	740 814 434,91	729 801 886,98	98,5
2017	962 219 000,00	929 441 000,40	96,5

По данным Приложения Б и таблицы 2.1, можно заметить нестабильность поступлений бюджета. Если в 2015 году поступило 836 363 158,92 рублей, то в 2016 году поступило 729 886,98, что на 106 миллионов меньше. Но при этом в 2017 году сумма поступлений значительно увеличилась, в сравнении с 2016

годом на 199 миллионов рублей. В Приложении Б мы можем заметить непостоянство цифр источников доходов бюджета. Самыми относительно-стабильными показателями доходной части бюджета города Енисейска являются поступления:

- налоговые доходы;
- налог от физических лиц;
- налог на совокупный доход.

Остальные показатели доходов местного бюджета Енисейска имеют крайне нестабильный характер, что является весьма неблагоприятным моментом. Нестабильность поступлений затрудняет точность экономического прогноза на последующие года.

Кроме того, мы видим, что фактическое исполнение бюджета по доходной части меньше запланированных цифр. Однако процент исполнения имеет хорошее состояние и достаточную стабильность – не ниже 96,5%.

Рассмотрим структуру доходов местного бюджета города Енисейска (таблица 2.2) [18].

Таблица 2.2 – Структура доходов местного бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года

Наименование источника дохода	2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	доля,%	тыс. руб.	доля,%	тыс. руб.	доля,%
Налоговые доходы	124 873,7	14,9	126 215,3	17,3	129 056,5	13,9
Неналоговые доходы	21 578,9	2,6	37 035,0	5,1	23 495,5	2,5
Безвозмездные поступления всего:	689 910,5	82,5	566 551,7	77,6	776 889,4	83,6
Всего доходов	836 363,2	100,0	729 801,9	100,0	929 441,4	100,0

Безвозмездные поступления в структуре бюджета города Енисейска имеют самый большой удельный вес, их доля на протяжении последних трех лет в среднем составляет около 81 % от общей суммы доходов бюджета.

Удельный вес в общем объеме поступлений налоговых доходов, в 2017 году, в сравнении 2016 годом, уменьшился на 3,4 %; в сравнении с 2015 годом

на 1 %. При этом, наибольший удельный вес, продемонстрированный на рисунке 2.2, остается у безвозмездных поступлений и составляет 83,6 % в структуре доходов 2017 года, в 2015 году – 82,5%, в 2016 году – 77,6%. Данный факт демонстрирует сохраняющуюся зависимость бюджета города Енисейск от бюджетов других уровней Российской Федерации.

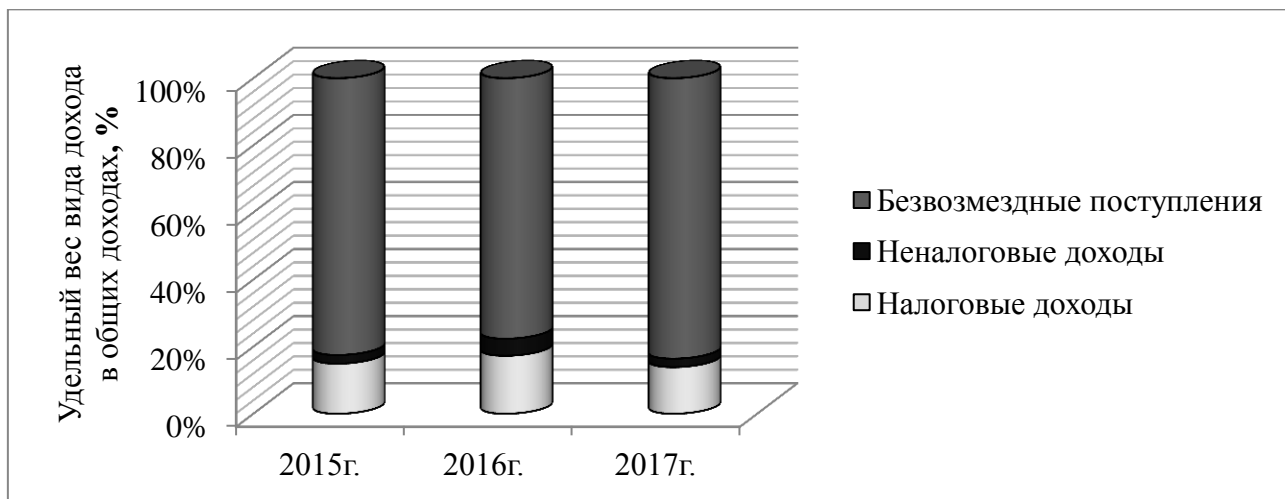


Рисунок 2.2 – Структура доходов местного бюджета города Енисейска в динамике за период 2015 - 2017 года, %

В 2017 году в бюджет города Енисейска налоговые доходы поступили в размере 129 056,5 тыс. рублей, что составляет 13,9% от общей суммы доходов. В отчетном году наибольший удельный вес в структуре поступивших налоговых платежей, представленный в таблице 2.3 и на рисунке 2.3, составляют следующие налоги:

- НДФЛ – 79,1%;
- налог на имущество – 11,7%;
- налог на совокупный доход – 4,1%;
- государственная пошлина – 4,4%.

Остальные налоги составляют незначительную часть в общем объеме налоговых поступлений.

Основным плательщиком налога на прибыль организаций на территории города являлось ООО «ТНГ-ВостокГео», которое осуществляет геофизические разведочные работы на территории Красноярского края.

Таблица 2.3 – Удельный вес налоговых доходов города Енисейска за период 2015-2017 года

Показатели	2015г., тыс. руб.	2016г., тыс. руб.	2017г., тыс. руб.	Удельный вес 2015г., %	Удельный вес 2016г., %	Удельный вес 2017г., %
Налоговые доходы	124 873,7	126 215,3	129 056,5	100	100	100
Налог на прибыль организаций	- 4016,4	- 392,5	435,6	- 3,2	- 0,3	0,3
НДФЛ	94 295,1	98 793,1	102 023,7	75,5	78,3	79,1
Акцизы по подакцизным товарам	666,8	747,5	534,7	0,5	0,6	0,4
Налоги на совокупный доход	14 883,6	15 105,5	15 140,1	11,9	12,0	11,7
Налог на имущество	13 361,4	5 821,0	5 277,4	10,7	4,6	4,1
Государственная пошлина	5 681,6	6 140,6	5 638,6	4,5	4,9	4,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,7	0,0	6,4	0,0	0,0	0,0

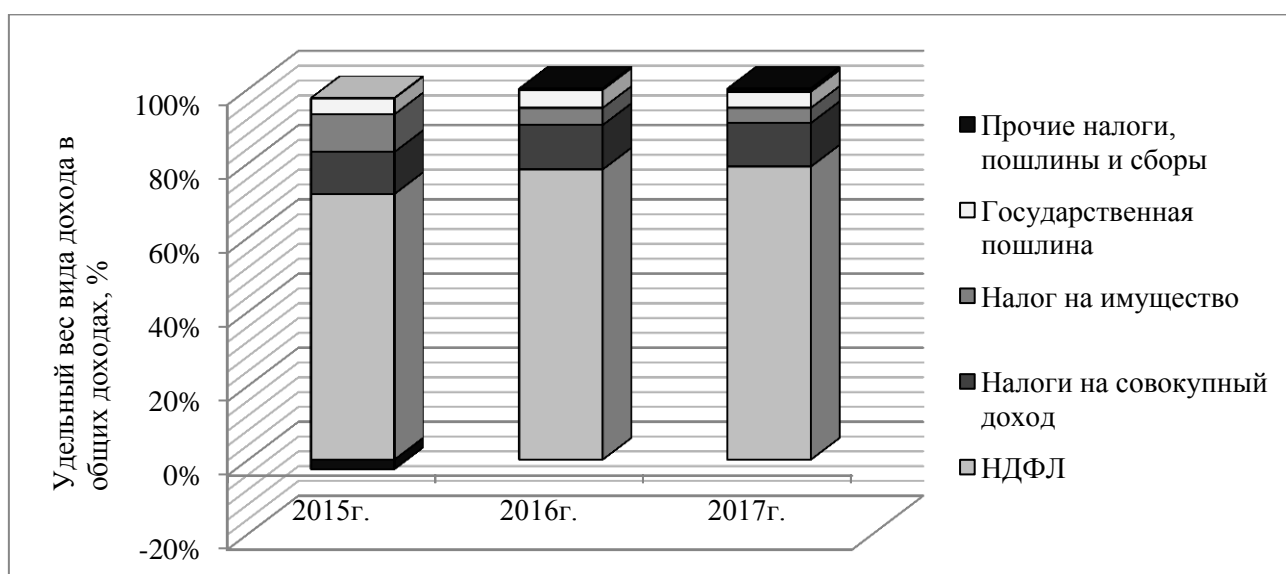


Рисунок 2.3 – Удельный вес налоговых доходов города Енисейска в динамике за 2015 – 2017 года, %



Основными плательщиками налога на прибыль организаций на территории города в 2017 году являлись КГБУ «Енисейское лесничество», ООО «Енисейский водоканал». Крупнейший плательщик налога на прибыль ООО «ТНГ-ВостокГео», прекратил деятельность как юридическое лицо путем реорганизации в форме присоединения с 30 августа 2017 года.

Поступления от уплаты налога на имущество в 2017 году составили 5 277,4 тыс. рублей, что ниже уровня поступлений 2016 года. Причиной уменьшения поступлений от налога на имущество является снижение уровня собираемости.

Следующими доходами бюджета города Енисейск являются неналоговые доходы. Сумма поступивших неналоговых доходов, представленная в динамике в таблице 2.4 и на рисунке 2.4, за 2017 год составила 23 495,5 тыс. рублей в местном бюджете муниципалитета города Енисейска. Изучив таблицу 2.4, мы видим, что неналоговые доходы в 2017 году (в сравнении с 2016 годом) снизились.

Падение показателя неналоговых доходов связано с уменьшением поступлений:

- получаемых платежей при пользовании природными ресурсами на 912,9 тыс. рублей;

- получаемых от продажи имущества находящегося в муниципальной собственности на 3642,1 тыс. рублей, в связи с уменьшением реализации выставленных на продажу имущества и земельных участков, находящихся в собственности города;

- прочих неналоговых доходов на 11562,6 тыс. рублей.

Однако, доходы от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2017 году, по отношению к двум предыдущим годам, возросло. Тем самым можно отметить, что имущество стало использоваться эффективнее.

Таблица 2.4 – Структура неналоговых доходов города Енисейска в динамике за период 2015 – 2017 года

Показатели	2015г., тыс. руб.	2016г., тыс. руб.	2017г., тыс. руб.	Удельный вес 2015г., %	Удельный вес 2016г., %	Удельный вес 2017г., %
Неналоговые доходы	21 578,9	37 035,0	23 495,5	100	100	100
Доходы от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 466,4	9 808,1	10 690,7	39,2	26,5	45,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	829,3	2 139,5	1 226,6	3,8	5,8	5,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	396,4	9,3	19,1	1,8	0,0	0,1
Доходы от продажи имущества находящегося в муниципальной собственности	5 382,9	11 992,0	8 349,9	24,9	32,4	35,5
Административные платежи и сборы	33,0	23,7	13,0	0,2	0,1	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 617,9	1 431,5	3 127,8	16,8	3,9	13,3
прочие неналоговые доходы	2 852,9	11 631,0	68,4	13,2	31,4	0,3

Изучив структуру доходной части бюджета города Енисейска за три года, можно заметить, что процент доходов от поступления налоговых и неналоговых доходов значительно мал. Безвозмездные поступления занимают самую большую часть в формировании бюджета города. Все потому что, в городе отсутствуют крупные предприятия, в основном это мелкие предприниматели. Кроме того, территориально город Енисейск является небольшим городом, соответственно неналоговые доходы тоже не могут быть большими. Вследствие чего доходы от налоговых и неналоговых доходов крайне малы и не могут обеспечить решение расходных обязательств,

возложенных на органы местного самоуправления. Кроме того, город Енисейск внесен в список ЭНЕСКО и является городом-памятником. В 2019 году город Енисейск встретит свой юбилей – 400 лет со дня его основания. К этой дате производится реставрация зданий исторического значения, город стараются делать привлекательным с точки зрения туризма для привлечения дополнительных средств в бюджет города. Кроме того, власти города стараются сделать город социально-ориентированным. Так как собственных доходов города катастрофически не хватает власти вышестоящих бюджетов, компенсируют недостаток финансов безвозмездными поступлениями.

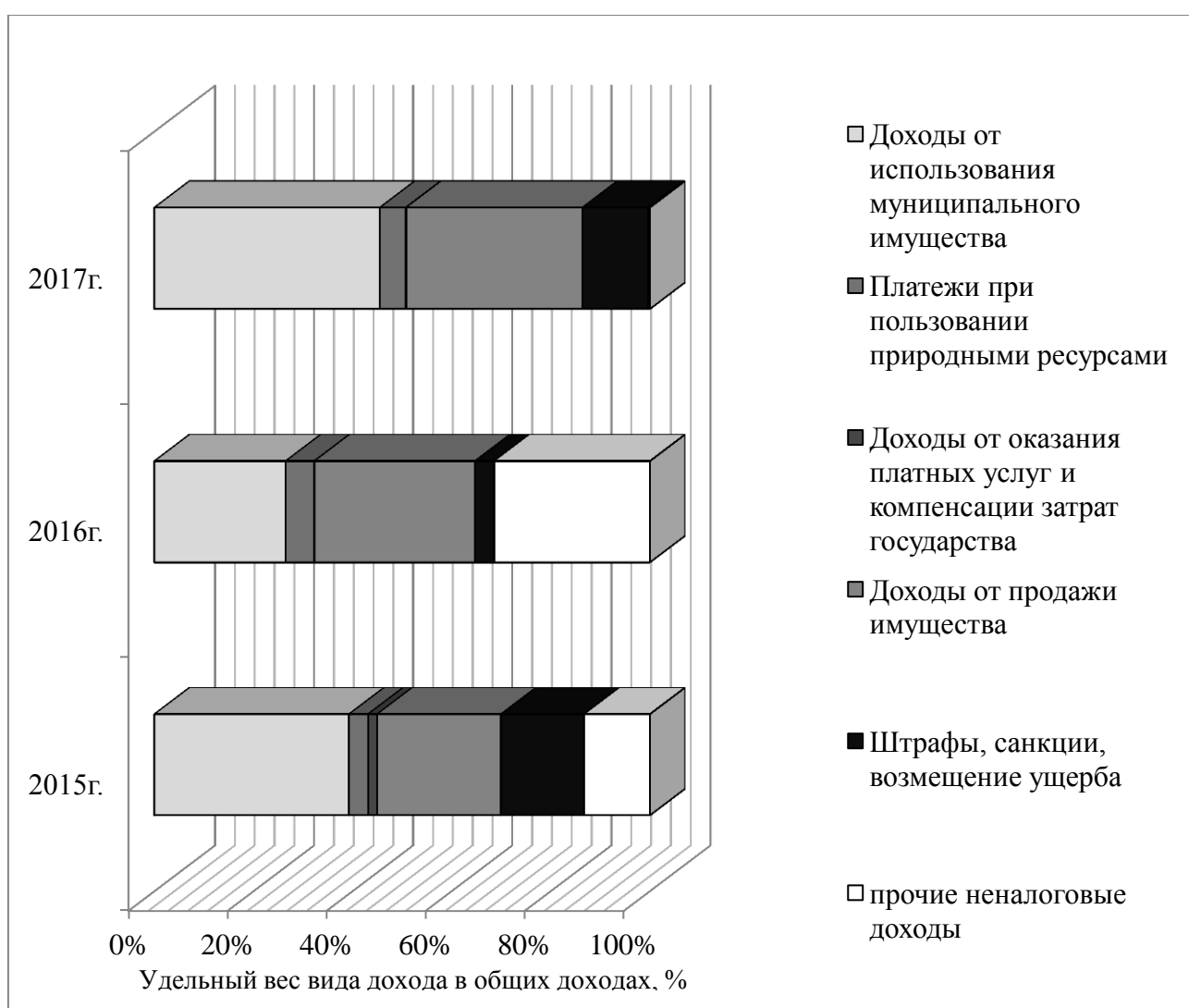


Рисунок 2.4 – Динамика удельного веса неналоговых доходов города Енисейска за период 2015 – 2017 года, %

Ввиду высокой зависимости доходов бюджетов от системы межбюджетных отношений, для оценки влияния внешних факторов на показатели доходов бюджетов муниципальных образований был проведен анализ поступления неналоговых доходов и налоговых доходов, которые определены к зачислению в бюджеты городских округов пунктами 1 и 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ. В анализируемом периоде наблюдается положительная динамика поступлений налоговых доходов, подлежащих к зачислению в бюджеты городских округов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, и негативная динамика неналоговых доходов. Данную ситуацию, в большей степени, можно объяснить начавшиеся с середины 2014 года кризисные явления, оказавшие влияние не только на экономику страны в целом, но экономику регионов и городов.

Проанализировав доходную часть местного бюджета муниципального образования «Город Енисейск», необходимо посмотреть каким образом исполняются доходы и на что они направлены. Сбалансированность местных бюджетов – это главный принцип функционирования местных бюджетов муниципальных образований, при котором, главной целью составления местного бюджета является соответствие расходов доходам этого бюджета. Только при соблюдении данного принципа бюджет муниципальных образований будет устойчиво развиваться.

### 2.3 Анализ расходов бюджета города Енисейска Красноярского края

Грамотное управление финансовыми ресурсами местного бюджета, грамотное распределение средств на расходные обязательства – одна из самых острых и насущных проблем муниципальных образований. Так как хочется развивать все отрасли социальной жизни города, но количество бюджетных средств ограничено и, как правило, они находятся не в том уровне как хотелось бы, вследствие чего возникает своего рода процесс «перетягивания каната».

В 2017 году расходы бюджета города Енисейск составили 912 430,4 тысяч рублей (таблица 2.5). Данная сумма составляет 94,3 % от бюджетных

назначений уточненного плана. Общая сумма неисполненных ассигнований составляет 55 625,8 тысяч рублей.

Анализируя данные таблицы 2.5, можно прийти к выводу, что процент исполнения утвержденных бюджетных назначений в динамике за три года имеет в целом отрицательную тенденцию. Можно заметить плавное уменьшение процентного исполнения бюджета почти по каждому показателю. В 2017 году стопроцентное исполнение утвержденных бюджетных назначений отмечалось лишь по пяти направлениям расходов. Помимо этого, можно заметить, что расходные обязательства растут с каждым городом.

Таблица 2.5– Динамика состава и процент исполнения расходов бюджета города Енисейска

Показатели	Исполнено, тыс. руб.			% исполнения		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017г.
Расходы бюджета - ИТОГО	835 962,8	735 257,6	912 430,4	95,6	98,2	94,3
Общегосударственные вопросы	69 617,4	66 272,8	62 588,3	96,5	100,0	108,3
Национальная экономика	30 436,8	63 041,7	78 821,3	72,0	97,1	78,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	279 972,0	111 613,9	168 193,8	97,1	97,1	90,1
Образование	350 917,5	383 289,7	404 692,6	97,0	98,5	98,9
Культура, кинематография	45 624,1	43 799,0	56 386,9	94,9	99,9	99,8
Социальная политика	45 471,5	50 705,9	60 950,4	95,5	97,0	91,8
Физическая культура и спорт	7 565,3	7 229,1	12 409,7	100,0	100,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	5 092,9	8 118,6	6 083,9	100,0	100,0	99,7
Национальная оборона	-	1 065,0	1 107,0	-	100,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	129,0	401,2	-	100,0	100,0
Здравоохранение	-	0,0	44,8	-	-	99,6
Охрана окружающей среды	-	0,0	59 725,9	-	-	98,6
Средства массовой информации	1 265,0	1 475,0	2 332,0	100,0	100,0	100,0

Наибольший процент неисполнения в 2017 году отмечен по разделам: «Социальная политика» (91,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,1%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,04%) и «Национальная экономика» (78,9%).

Таблица 2.6 – Состав и удельный вес расходов местного бюджета города Енисейска в динамике за период 2015-2017 года

Показатели	Абсолютные значения, тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2015г.	2016г.	2017г.	2015г.	2016г.	2017г.
Расходы бюджета - ИТОГО	83 5962,9	73 5257,6	912 430,4	100,0	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	69 617,5	66 272,8	67 588,3	8,3	9,0	7,4
Национальная экономика	30 436,9	63 041,7	78 821,3	3,6	8,6	8,6
ЖКХ	279 972,0	111 613,9	168 193,8	33,5	15,2	18,4
Образование	350 917,5	383 289,7	404 692,6	42,0	52,1	44,4
Культура, кинематография	45 624,2	43 799,0	56 386,9	5,5	6,0	6,2
Социальная политика	45 471,5	50 705,9	60 950,4	5,4	6,9	6,7
Физическая культура и спорт	7 565,3	7 229,1	12 409,7	0,9	1,0	1,4
Обслуживание долга	5 093,0	8 118,6	6 083,9	0,6	1,1	0,7
Национальная оборона	0,0	1065,0	1 107,0	0,0	0,1	0,1
Национальная безопасность	0,0	129,0	401,2	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	0,0	0,0	44,8	0,0	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	59 725,9	0,0	0,0	6,5
Средства массовой информации	1 265,0	1 475,0	2 332,0	0,2	0,2	0,3

Анализируя таблицу 2.6 и рисунок 2.5 можно отметить, что расходы муниципального образования увеличиваются. Город стремится развиваться и становится социально-ориентированным. Смотря на данные таблицы 2.6 и на рисунок 2.5, мы видим, что большая часть расходов бюджета направлено на образование и жилищно-коммунальное хозяйство. В 2015 и 2016 годах, согласно таблице 2.6. денежные средства на здравоохранение и охрану окружающей среды не выделялись совсем. В 2015 году расходы не производились на национальную оборону, национальную безопасность, здравоохранение и охрану окружающей среды.

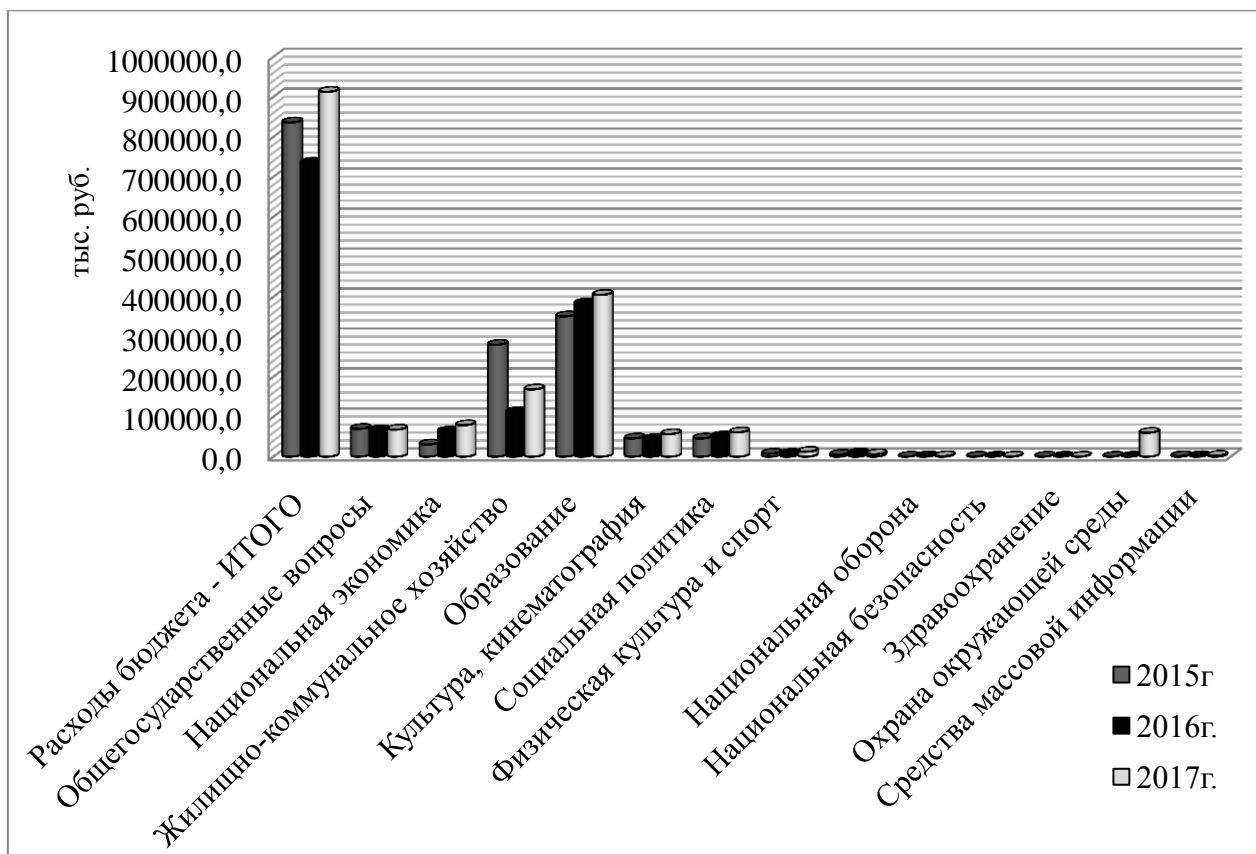


Рисунок 2.5 – Динамика удельного веса направлений расходов в общей структуре расходов местного бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года, тыс. руб.

На основе таблицы 1.1 и бюджетных показателей, указанных в отчетах об исполнении бюджета, мы можем высчитать уровень устойчивости бюджета города Енисейска. В динамике за три года (таблица 2.7) видно, что минимальные расходы бюджета:

- в 2015 году составляли 835 962 881,18 руб.;
- в 2016 году 735 257 598,44 руб.,
- в 2017 году 912 430 400 руб.

Собственные доходы бюджета города Енисейска:

- в 2015 году составляют 836 363 158,92 руб.;
- в 2016 году 729 801 886,98 руб.;
- в 2017 году 929 441 000,40 руб.

Регулирующие доходы бюджета, дополнительно привлеченные финансовые ресурсы не указаны в отчете об исполнении бюджета, поэтому будем считать их как нулевые показатели.

Таблица 2.7. – Уровень устойчивости бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года

Год	Минимальные расходы, руб.	Собственные доходы, руб.	Уровень устойчивости бюджета (указанные суммы в руб.)
2015	835 962 881,18	836 363 158,92	Кризисный уровень (835 962 881,18 < 836 363 158,92)
2016	735 257 598,44	729 801 886,98	Кризисный уровень (735 257 598,44 > 729 801 886,98)
2017	912 430 400	929 441 000,40	Кризисный уровень (912 430 400 < 929 441 000,40)

Несмотря на то, что в 2015 году собственные доходы местного бюджета города Енисейска незначительно выше, разница очень незаметна и составляет менее 1 %, а в 2017 году разница между доходной и расходной частями бюджета составляет 1,8 %. Поэтому уровень бюджета города Енисейска можно оценить как кризисный уровень состояния бюджета.

Кроме того, можно заметить, что в 2016 дефицит бюджета составил - 5 455 711,46 рублей, однако в 2017 году имеется профицит бюджета, который составляет 17 010 600,4 рублей, что составляет 1.8% - это является положительным моментом, но все-таки недостаточным для того чтобы уровень устойчивости бюджета был хотя бы в нормальном состоянии.

Для анализа доходной и расходной частей бюджета города Енисейска использованы такие методы оценки бюджета как:

- метод сравнения;
- метод горизонтального анализа;
- метод вертикального анализа;
- метод группировки;
- метод коэффициентного анализа.

Благодаря анализу бюджета города Енисейска можно сделать выводы:

- бюджет города Енисейска имеет кризисный уровень устойчивости бюджета;



- является не самодостаточным, так как безвозмездные поступления составляют в среднем 80 % за период 2015 – 2017 года;

- бюджетную эффективность можно оценить как неудовлетворительную. В связи со всем сказанным, можно сделать вывод о том, что бюджет Енисейска финансово не сбалансирован. Бюджетная политика, проводимая местной администрацией, не обоснована.

Кроме того, данный бюджет испытывает трудности, исполнение расходных обязательств имеет отрицательную тенденцию. Немаловажное значение оказывает муниципальный долг, размер которого увеличивается с каждым годом и процент его соотношения с собственными доходами бюджета растет. В связи с этим увеличивается вероятность несостоятельности местного бюджета, отсутствия дальнейших перспектив социально-экономического развития и ухудшения качества жизни населения, несмотря на то, что власти города стараются сделать город социально-ориентированным, вкладывая средства в образование, ЖКХ, культуру. Бюджет города очень нестабилен, имеет огромную зависимость от бюджетов других уровней РФ. Кроме того процент собираемости доходов плавно уменьшается. Поэтому требуется особое внимание властей к данному вопросу и поиск направлений совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета города Енисейска. Анализируя информацию о плановых и фактических показателях бюджета города Енисейска, можно заметить, что власти регулярно рассчитывают на безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящих уровней, так как закладывают эти цифры в проект бюджета. Более того, данные показатели исполнены за 3 года не ниже чем на 97%. Таким образом, можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления не заинтересованы увеличивать налоговые и неналоговые доходы местного бюджета.

### 3. Современные проблемы формирования доходов и расходов местного бюджета и пути их решения (на примере города Енисейска Красноярского края)

#### 3.1 Проблемы формирования и организации местного бюджета города Енисейска Красноярского края

Местный бюджет является ядром финансовой системы России. Местный бюджет должен быть сбалансирован, эффективен и самостоятелен. На сегодняшний момент времени развитие финансовой базы муниципальных образований России проходит недостаточно гладко и легко. Имеется ряд проблем в организации и формировании местного бюджета. Анализ доходов бюджета города Енисейска позволил нам выявить основные проблемы формирования доходной части города Енисейска (рисунок 3.1).

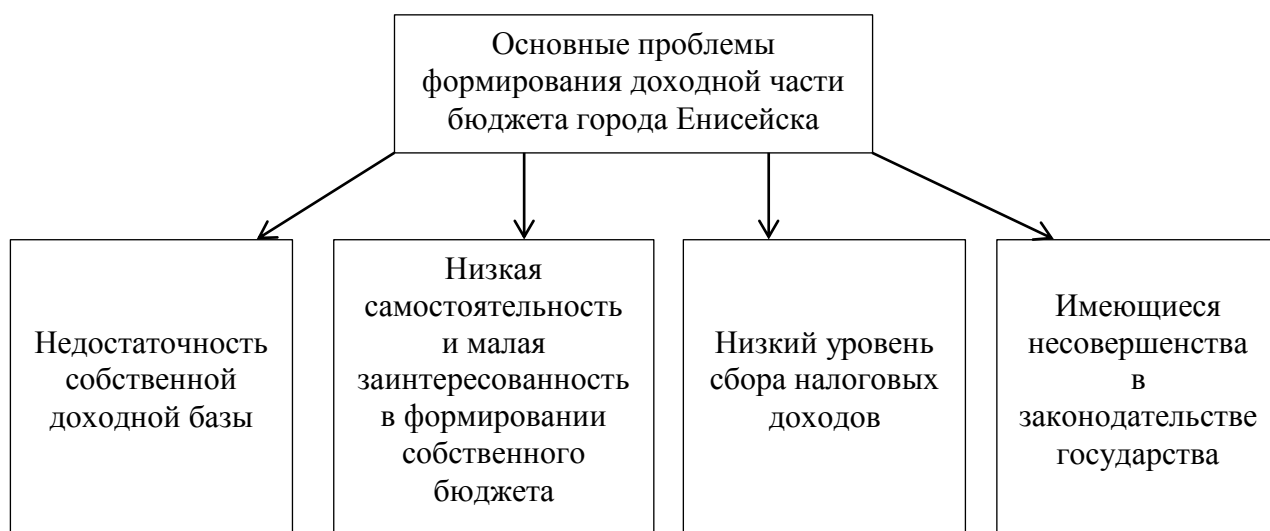


Рисунок 3.1 Основные проблемы формирования доходной части местного бюджета города Енисейска Красноярского края

Первая и, пожалуй, самая главная проблема - это недостаточность собственной доходной базы и несовершенство механизма формирования местного бюджета. Несмотря на то, что законодательно укреплен самостоятельность муниципальных образований, не решен вопрос о создании полноценной и стабильной финансовой базы. В данном случае речь идет о том, что налоговые и неналоговые доходы бюджета города Енисейска не способны

обеспечить решение вопросов муниципального образования, не опираясь на безвозмездные поступления. Из анализа местного бюджета города Енисейска (Вторая часть работы, Приложение Б) мы видим, что финансовая база города нестабильна, цифры поступлений скачут и непостоянны, большую часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления в бюджет города. В данных сложившихся условиях органы местного самоуправления не имеют возможности опираться на собственные финансовые возможности, в городе нет производства, а имеется только малый бизнес, в основном связанный с торговой деятельностью. При этом доля налоговых доходов, составляет только 13,9% в общей структуре доходов местного бюджета города. Следовательно, местное самоуправление города не в состоянии самостоятельно решать важные задачи развития и жизнеобеспечения города. Ведь местный бюджет - это база, основа финансового развития города, без эффективного исполнения которой невозможно реальное местное самоуправление. Кроме того, анализ устойчивости бюджета города Енисейска (таблица 2.7) позволяет нам говорить, что бюджет города Енисейска имеет кризисный уровень устойчивости, при котором доходы не покрывают расходы, из-за собственной недостаточности.

Вторая проблема формирования местного бюджета города Енисейска - это низкая самостоятельность в формировании собственного бюджета. Безвозмездная финансовая помощь от бюджетов других уровней носит постоянный характер и приводит к тому, что уменьшаются налоговые поступления местного бюджета, так как у органов местного самоуправления пропадает стимул зарабатывать деньги самостоятельно и наращивать налоговый потенциал. Тем самым муниципальное образование попадает в постоянную зависимость от вышестоящей власти. Данный факт мы видим в таблице 2.2 второй части данной работы. На лицо динамика изменений безвозмездных поступлений в большую сторону, но при этом налоговые доходы уменьшаются.

Следующая проблема – это недостаточный сбор налоговых доходов. Эту проблему можно описать, как невозможность органов местного

самоуправления увеличивать долю налоговых доходов в бюджете города. Это связано с проблемами уклада жизни населения и с имеющимися пробелами в законодательной базе государства.

К примеру: незаконные схемы выплаты заработной платы и как следствие незаконные схемы минимизации прибыли значительно уменьшают долю налоговых доходов в бюджете города Енисейска.

Как житель города Енисейска могу сказать, что в городе очень много организаций, где люди работают «неофициально» или получают заработную плату «в конверте». Многим известно, что недобросовестные работодатели, пытаясь уклониться от большого количества налогов, используют "конвертный" метод выплаты заработной платы, используя при этом "черную и белую" зарплату. В связи с этим, в бюджет города не поступают должные налоги. И это только верхушка айсберга. Помимо того, что должным образом в бюджет не поступают налоговые выплаты, само население, работающее незаконно или, получая заработную плату «в конверте», лишаются своих прав:

- снижаются или отсутствуют пенсионные накопления, выплаты отпускных, компенсаций при увольнении, больничных листов;
- занижение доходов работника приводит к тому, что уменьшается или исчезает полностью доступность в кредитовании и ипотеки.

Кроме того, происходит потеря налоговых выплат не только в местный бюджет, но и в региональный, и в федеральный бюджет, происходит потеря средств для пополнения внебюджетных фондов.

Следующий пример: недоимка по платежам является одним из основных источников доходов бюджета. Органы местного самоуправления, сотрудничая со службой судебных приставов, ГИБДД, судебными и налоговыми органами могут повлиять на задолженности по уплате транспортного налога гражданами и организациями. Во многих муниципальных образованиях, в том числе и в городе Енисейске, сложилась непростая ситуация. Транспортный налог уплачивают только сознательные владельцы автотранспорта.

Следующий часто встречающийся пример того, как возможные денежные средства налоговой базы ускользают мимо – это использование земельных участков не по целевому назначению. Очень часто можно столкнуться с тем, что на участках, которые предоставлены под индивидуальное строительство жилых домов, располагаются какие-либо организации (торговые точки, автомойки, склады, офисные помещения и т.д.). На текущий момент времени законодательно четко не прописан термин «использование земельного участка не по целевому назначению». Помимо этого, между заинтересованными государственными органами отсутствует обмен информации и слаженность в работе для своевременного начисления налоговой базы на земельные участки в соответствии с их фактическим использованием. Кроме того, при выявлении нецелевого использования земли появляются путаницы в определении категории нарушения. Не ясно отнести ли данное нарушение как нарушение законодательства о налогах и сборах или же отнести его к административному нарушению.

Приведенные примеры законодательных пробелов – не все имеющиеся, а только найденные мной в конкретном муниципальном образовании.

Все проблемы в формировании доходной части местного бюджета города Енисейска связаны между собой и цепляются друг за друга.

### 3.2 Проблемы местного бюджета города Енисейска Красноярского края в области расходов

Наряду с проблемами формирования и организации местного бюджета имеются и проблемы местного бюджета в области расходных обязательств. Управление расходными обязательствами муниципального образования является важной частью бюджетной политики. Состояние бюджетного процесса, порядок планирования бюджета, его утверждение и исполнение в области расходной части, а так же контроль исполнения бюджета определяют качество управления расходных обязательств муниципального образования.

На рисунке 3.2 представлены основные проблемы расходной части бюджета города Енисейска.

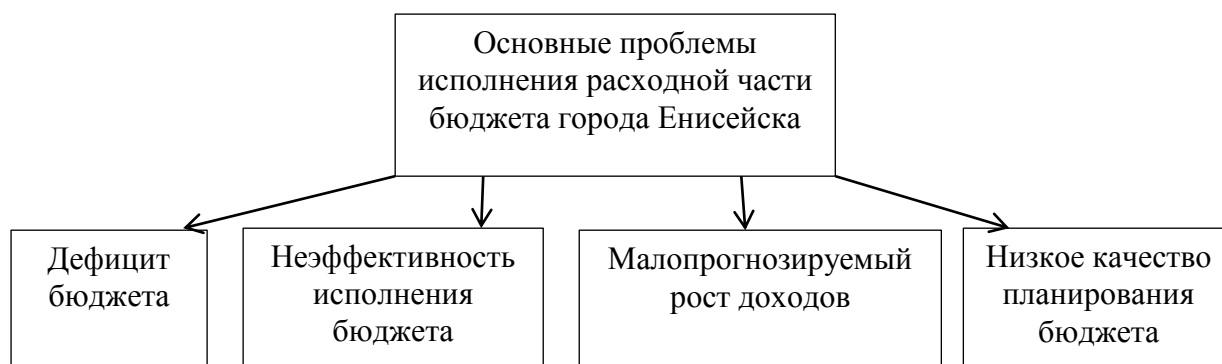


Рисунок 3.2 – Основные проблемы исполнения расходной части бюджета города Енисейска Красноярского края

Первая проблема местного бюджета в области расходной части – это постоянный дефицит бюджета, когда средств не хватает не только на развитие, но и на текущие нужды. Анализируя расходную часть местного бюджета города Енисейска, мы столкнулись с этой проблемой. Данная проблема напрямую зависит от доходной части бюджета и грамотного планирования расходных обязательств. Одной из причин низкого качества планирования и управления бюджетными финансами заключается в нехватке методик по организации бюджетных процедур.

Следующая проблема состоит в неэффективности исполнения бюджета. Несмотря на то, что по отчетности исполнения бюджета города Енисейска выделяется много средств на образование, культуру, ЖКХ, пытаюсь сделать город социально-ориентированным, из года в год формируется дефицит бюджета, что ставит под вопрос выполнение социальных обязательств и программ, которые направлены на экономическое развитие города. Вместе с тем под вопросом встает эффективность управления властей и их компетентность.

Анализируя динамику исполнения местного бюджета города Енисейска за 3 года можно проследить увеличение расходов, которое является неэффективным вследствие того, что рост доходов мало прогнозируем, так как

носит нерегулярный и непостоянный характер. Кроме того, отсутствует квалифицированная экспертиза, что опять же говорит об отсутствии компетентных специалистов. Из-за малопрогнозируемости бюджетных поступлений происходит неэффективное исполнение местного бюджета.

Помимо вышеперечисленного, на качество исполнения расходных обязательств, влияют проблемы и пробелы в законодательстве.

Например, законодательно определены 2 группы вопросов, которые находятся в компетенции органов местного самоуправления. Первая группа – это вопросы местного значения, вторая группа – это отдельные государственные полномочия (пункт работы 1.2). Что касается государственных полномочий, законодательно установлен порядок их передачи органам местного самоуправления муниципальных образований. Государственные полномочия должны передаваться федеральным законом или законом субъекта РФ, при этом должна быть поддержка в виде материальных и финансовых средств, исполнение государственных полномочий находится под государственным контролем. Не сложно догадаться, что в жизни данный порядок соблюдается частично. Государственные полномочия передаются и контролируются, а вот материальные и финансовые средства передаются не всегда.

Следующий пример, который лежит на поверхности: в Бюджетном Кодексе Российской Федерации детально расписаны расходные обязательства муниципального образования. Некоторые статьи о расходных обязательствах в Бюджетном Кодексе и законе 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» противоречат друг другу. Кроме того, законодательством четко не определено понятие «государственные полномочия». Не совсем ясно, о чем конкретно идет речь, нет какого-то общепринятого перечня. В связи с этим, функциональные задачи, переданные органам местного самоуправления, и расходные обязательства смешиваются в одно понятие, в итоге бюджетные средства расходуются туда, куда возможно не должны были тратиться.

Хочется добавить, основные проблемы, имеющиеся у муниципального образования города Енисейска в области расходной части зависят не только от грамотного распределения трат на определенные нужды, но и от уровня доходной базы. Таким образом, несостоятельность доходной базы бюджета города Енисейска отражается в ее расходной части.

### 3.3 Пути решения и результативные варианты оптимизации местного бюджета города Енисейска Красноярского края.

Анализируя местный бюджет города Енисейска, мы столкнулись с рядом проблем, имеющихся при формировании и исполнении бюджета. На мой взгляд, имеются следующие пути решения:

Как можно чаще использовать мероприятия, предусматривающие контроль за установленными на предприятиях размеров средней заработной платы, во избежание использования "серых" схем выплат заработной платы, необходимо.

Ужесточить наказание за использование "серых" схем выплаты заработной платы.

Налоговым и правоохранительным органам проводить выездные проверки более качественно и часто.

Повысить минимальную оплату труда и прожиточный минимум, что и сделано в 2018 году.

Кроме того, с помощью СМИ необходимо производить широкомасштабную разъяснительную работу с населением о незаконности "серых" схем выплаты заработной платы. Каждый гражданин России должен понимать о последствиях таких выплат.

Целесообразно сделать номер горячей линии для граждан, возможно анонимного характера, по которому жители могут сообщить о незаконных фактах выплат зарплаты.

За незаконную минимизацию прибили необходимо так же ужесточить ответственность. На данный момент времени по всей стране работают целые



фирмы, обучающие способам ухода от налогов и искусственному снижению прибыли. Для искоренения подобного факта требуется доработка законодательства, дополнительная работа налоговой службы по разъяснению прав о законных методах снижения налогов, целесообразно обучать руководителей или бухгалтеров предприятий налоговому планированию, когда с увеличением прибыли организации можно законно уменьшать налоговые обязательства и использовать разного рода льготы.

Кроме того следует более тщательно проводить мероприятия по выявлению юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования без постановки на налоговый учет.

По данным Приложения А мы видим, что в городе 473 индивидуальных предпринимателя. Образно говоря, каждый второй из них осуществляет свою деятельность с сотрудниками, которые официально не трудоустроены, а тем, кто трудоустроен, выплачивают заработную плату «в конверте». Очень много людей оказывают бытовые услуги населению и занимаются торговлей без постановки на учет в налоговые органы. А именно налоговые платежи являются наиболее выгодными, для независимости и самостоятельности местного бюджета должны составлять большую часть из собственных доходов местного бюджета. На данный момент, в городе Енисейске, налоговые доходы составляют 13,9%, а безвозмездные поступления 83,6 %. Глядя на эти показатели, мы видим, что бюджет города Енисейска несамостоятелен и зависим от бюджетов вышестоящих уровней.

Для увеличения поступлений платежей от штрафов, в особенности автоштрафов, необходимо актуализировать базу данных автовладельцев-нарушителей путем налаживания электронного документооборота между налоговыми органами и ГИБДД, кроме того, квитанции об уплате автоштрафов и транспортного налога добавить в обязательный перечень для прохождения государственного технического осмотра. Логичным будет и предоставление полномочий сотрудникам ДПС и ГИБДД контролировать уплату транспортного налога. Для этого требуется внести соответствующие изменения в

ведомственные нормативные акты МВД России, чтобы установить порядок, аналогичный действующему в настоящее время в отношении полисов ОСАГО.

Для эффективного исполнения бюджетных обязательств города Енисейска необходимо проводить качественный анализ бюджетных показателей и точное планирование бюджетного процесса. Для этого нужны квалифицированные специалисты, поэтому штат, занимающийся этой деятельностью необходимо либо заменить более подходящим, или же обучить имеющийся.

Кроме того, люди, занимающиеся аналитической работой и работой по планированию бюджета должны понимать свою ответственность. Так как проект бюджета – это своеобразный план, прогноз работы бюджета, это документ, который разрабатывается на весь следующий год, по истечении которого сравнивают плановые и фактические показатели, высчитывают отклонения и возможные причины их возникновения, а так же по этим данным оценивают качество работы муниципального образования. На деле, в бюджете вносятся постоянные изменения и корректировки. Для наглядности, в таблице 3.1 указано количество корректировок бюджета города Енисейска за период 2015 – 2017 года.

Из таблицы 3.1 мы видим, что проект бюджета соответствующего года постоянно корректируется. В 2015 и 2016 году корректировка производилась 5 раз, в 2017 году 6 раз. Что подтверждает неэффективное планирование бюджетного процесса. На мой взгляд, на законодательном уровне нужно исключить подобные случаи, введя лимит корректировок и ответственность за большие неточности планирования. Ведь большое количество корректировок проекта бюджета ставит под сомнение целесообразность обсуждения первоначального закона о местном бюджете.

Не только постоянные корректировки бюджета говорят о некачественном планировании, но и имеющиеся долги (муниципальные и государственные), на которые тратятся значительные бюджетные средства. Данный факт еще раз подтверждает низкий профессионализм органов местной власти.

Таблица 3.1 - Количество изменений, вносимых в первоначальный утвержденный проект местного бюджета города Енисейска за период 2015 - 2017 года

Год	Дата корректировки в проект бюджета на текущий год
2015	18 февраля 2015
	8 апреля 2015
	17 июня 2015
	28 октября 2015
	17 декабря 2015
Итого изменений:	5
2016	12 марта 2016
	18 мая 2016
	12 июля 2016
	16 ноября 2016
	14 декабря 2016
Итого изменений:	5
2017	8 февраля 2017
	5 апреля 2017
	30 мая 2017
	30 августа 2017
	19 октября 2017
	13 декабря 2017
Итого изменений:	6

Для исключения полной зависимости местного бюджета города Енисейска от бюджетов вышестоящих уровней, необходимо создать условия, стимулирующие органы местного самоуправления к развитию собственной доходной базы и к росту налогового потенциала своей территории, к повышению собираемости местных налогов посредством включения в систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления соответствующих показателей.

В нынешних условиях, рост бюджетных поступлений в бюджет муниципального образования от налоговых доходов будет более эффективным при наличии способов административного воздействия на недобросовестных налогоплательщиков.

Кроме того, крайне важен детальный учет налогооблагаемой базы и хорошая, правдивая оценка уровня налогового потенциала. Конечно, налоговые службы ведут учет налогооблагаемой базы, оценивают налоговый

потенциал, стараются повлиять на налогоплательщиков и т.д., но это делается отдельно от органов муниципальной власти. На мой взгляд, повышение объема поступлений налоговых доходов возможно только при слаженной совместной работе всех государственных служб.

Местные органы самоуправления не могут влиять на размер налоговых доходов, а так же делать коррективы в ставках налогов. Источники неналоговых доходов находятся в полном распоряжении местных органов самоуправления, тем самым они могут контролировать поступления, влиять на рост доходов, управляя муниципальной собственностью эффективно и рационально.

Для качественного исполнения бюджета муниципального образования необходимо не только увеличивать потенциал налоговых и неналоговых доходов, но и оптимизировать его расходную структуру. Необходимо чтобы бюджетные средства расходовались эффективно и рационально, а не уходили бездумно сквозь пальцы.

Принцип оптимизации расходных обязательств состоит в том, что наилучший запланированный результат при определенном ограниченном наименьшем бюджете должен достигаться экономно. Данный принцип установлен Бюджетным Кодексом РФ.

Знаменитый экономист Италии В.Паретто еще в начале XX века считал, что оптимизация – это улучшение одних показателей при условии того, что другие показатели не ухудшаются. На мой взгляд, это самое верное и точное описание сути оптимизации.

Оптимизация расходов местного бюджета это не "перетягивание каната" из одной отрасли в другую, это грамотное и эффективное управление расходными обязательствами.

Один из механизмов оптимизации расходов - это оптимизация закупок, бюджетной сети и численности служащих.

Оптимизация закупок - это система торгов и конкурсов, позволяющая экономить на цене, а оставшиеся денежные средства направить на другие

расходы. Данная оптимизация закреплена Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ. Для успешного функционирования данного метода оптимизации расходных средств, необходимо чтобы конкурсы и закупки проходили в прозрачно-честной среде. Ведь на деле происходит, что различные конкурсы и торги выигрывают родственники, знакомы, друзья муниципальных служащих. О проведении подобных мероприятий оповещают в последний момент времени, либо замалчивают об участии, таким образом, дают возможности выиграть тем «кому не нужно» и бюджетные денежные средства уходят при этом об эффективности такой оптимизации можно поспорить. Именно поэтому, метод оптимизации закупок эффективен только в правильной среде функционирования к чему и следует стремиться.

Оптимизация сети учреждений - это сокращение расходных статей бюджета, при сохранении объема муниципальных услуг и их качестве. В данном случае, убирают малоприбыльные и малоэффективные муниципальные учреждения, объединяя учреждения близкие по специфике деятельности либо расположенные в одном здании, реорганизуют малоэффективные учреждения, подстраиваясь под рыночные условия, меняют тип учреждения, для лучшего функционирования.

Оптимизация штатной численности муниципальных служащих - это определение определенного количества штатных работников в органах местного самоуправления, при котором функции, возложенные на органы местного самоуправления, исполняются эффективнее всего. В данном случае отсеиваются штатные работники, которые работают неэффективно либо привлекаются специалисты более высокой компетентности, заменяя при этом даже несколько работников.

Кроме того, следует оптимизировать государственный и муниципальный долг, сокращая суммы на его обслуживание, но при этом, не увеличивая расходы муниципального образования.

Законодательно предусмотрены механизмы оптимизации расходов, соблюдение которых приведет к улучшению экономического положения

муниципального образования. Конечно, некоторые механизмы оптимизации расходных средств незначительно уменьшат суммы статей расходов, но, тем не менее, помогут более рационально совершать траты.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к выводу, что использование указанных механизмов оптимизации расходов бюджета увеличит эффективность исполнения бюджета, кроме того улучшит финансовое положение муниципального образования. Правительству РФ целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство РФ, Налоговый Кодекс РФ и Бюджетный РФ, скрыв явные пробелы в законодательстве, а укрепление и расширение источников местного бюджета поможет закрепить принятые изменения.

Таким образом, подытоживая все выше сказанное, для решения всех вышеперечисленных проблем, которые обнаружили в процессе анализа бюджетных показателей города Енисейска, целесообразно произвести следующие мероприятия:

- изменить политику местного бюджета;
- повысить эффективность управления финансами местного бюджета;
- скоординировать местное бюджетное планирование и планирование социально-экономического развития города;
- разработать четкую систему эффективности местных бюджетных расходов;
- разработать четкую стратегию повышения уровня устойчивости бюджета;
- повысить профессионализм органов местного самоуправления;
- повысить заинтересованность органов местного самоуправления в наращивании собственного потенциала и налоговой доходной базы;
- оптимизировать расходы муниципального образования;
- повысить ответственность муниципальных служащих за качество исполнения местного бюджета города;

- повысить ответственность муниципальных служащих за несоблюдение прозрачной среды работы органов самоуправления.

Но самым главным пунктом в решении проблем формирования и исполнения местного бюджета города Енисейска является увеличение налоговых доходов города. На мой взгляд, городу Енисейску необходимо интенсивно наращивать налоговую базу в доходной части бюджета, на данный момент ее размер крайне мал – в 2017 году составляет 13% в общей сумме собственных доходов. Если посмотреть структуру доходов местного бюджета города Енисейска, мы можем увидеть, что безвозмездные поступления составляют 80% - это и является основной проблемой, которую необходимо решать и которая тянет за собой все остальные проблемы. К сожалению, в городе отсутствует какое-либо производство, а присутствуют только мелкие предприниматели, которые принадлежат в основном к сфере торговли. Нарастить налоговую базу доходной части местного бюджета можно сделать способами прописанными выше:

- мероприятия, контролирующие размер заработной платы;
- ужесточение наказаний за использование "серых" схем выплат заработной платы и минимизацию прибыли;
- работа с населением о разъяснении последствий неофициального трудоустройства и выплат зарплат "в конверте";
- выездные более частые проверки налоговых органов и органов, осуществляющих кадастровый учет;
- взаимодействие налоговых органов, ГИБДД и всех государственных служб.

Повышение уровня налоговых доходов бюджета города Енисейска поможет решить 2 основные проблемы в формировании бюджета города - это несамостоятельность бюджета и недостаточность доходной части. Как говорилось ранее, на данный момент налоговые доходы составляют 13%, использование рекомендаций, описанных выше, поможет повысить налоговые

доходы. Вследствие чего бюджет станет более самостоятельным. Уровень бюджетной эффективности поднимется до нормального уровня.

Как уже говорилось ранее все проблемы формирования и исполнения бюджета города Енисейска связаны между собой и цепляются друг за друга, иногда появляется впечатление, что это замкнутый круг. Бюджет города Енисейска несамостоятелен, в связи с этим регулярно поступают безвозмездные поступления от бюджетов вышестоящих уровней. Но и постоянная помощь расслабляет органы местного самоуправления города Енисейска, они как-будто и не пытаются решать вопросы с повышением налогового потенциала. Без безвозмездных поступлений бюджет города просто нежизнеспособный, не способный решать вопросы местного значения. В данной ситуации, органам местного самоуправления, на мой взгляд, необходимо не забывать о своих прямых обязанностях в области формирования и исполнения бюджета, не полагаясь при этом на вышестоящие уровни бюджета бюджетной системы РФ, а стараться быть более самостоятельными и заинтересованными в росте налогового потенциала. Кроме того, целесообразно искать инвестора, способного вложить денежные средства в долгосрочной перспективе в постройку производственного учреждения. Только таким образом, в дальнейшем можно прогнозировать рост налоговых доходов более чем на 60%. В Советское время в городе имелись такие Учреждения как: "Хлебозавод", "ПивЗавод", "Механический завод", "Мясокомбинат", "Деревоперерабатывающий комбинат", и конечно уровень устойчивости бюджета был устойчивым, а уровень жизни города выше.

Повысив уровень устойчивости бюджета города Енисейска до 40%, при использовании оптимизации расходов, описанных выше, можно сокращать уровень дефицита бюджета, муниципальный и федеральный долги.

Несмотря на возможную долгосрочность некоторых мероприятий и затрат на их реализация, положительный эффект будет. Возможно не сразу. Так как, например: на повышение квалификации сотрудников, на открытие и ведение горячей линии звонков по вопросам незаконной деятельности



юридических лиц и ИП, на налаживание и усовершенствование электронного документооборота между органами государственной службы, и на многие другие процессы требуются затраты, которые принесут свои плоды, в виде увеличения доходной части бюджета, не сразу.

На мой взгляд, политика органов местного самоуправления и всего государства должна быть направлена на эффективное инвестирование денежных средств, которое поспособствует увеличению доходной базы местного бюджета. Нужно понимать, что эти затраты окупятся не сразу, но они невероятно важны для независимости местного бюджета города Енисейска и для его развития.

Улучшить эффективность и качество работы органов местного самоуправления во многих случаях возможно лишь при усовершенствовании действующей законодательной базы. Законы Российской Федерации и совместная слаженная работа всех государственных органов и ведомств должны помогать органам местного самоуправления пополнять бюджеты муниципального образования. Придерживаясь данной идеи, следует стремиться к созданию механизма взаимодействия органов местного самоуправления с различными государственными службами. Динамичный рост экономики и наполненность местных бюджетов возможны только при совместной слаженной работе бюджетной политики муниципального образования.

## Заключение

Рассмотрев местный бюджет и выявив его место в общей Бюджетной системе РФ, мы можем сказать, что местный бюджет - это бюджет муниципального образования, который формируется, утверждается и исполняется органами местного самоуправления, основываясь на Конституцию РФ, Бюджетный Кодекс РФ, Федеральные законы и иные законодательные акты. Местный бюджет имеет огромное значение в бюджетной системе РФ, он предназначен для решения основных вопросов местного значения, поддержания жизнеспособности муниципального образования, для создания экономического и социального развития. Предназначение местного бюджета напрямую зависит от его доходной и расходной частей.

В данной работе произведен анализ доходной и расходной частей местного бюджета на примере бюджета города Енисейска Красноярского края. Анализ доходной и расходной частей очень важен, он помогает заметить возникающие закономерности динамики показателей бюджета города и вовремя заметить возникающие проблемы в области исполнения и формирования местного бюджета. Кроме того анализ бюджета показывает его слабые стороны, над которыми следует работать. Выявляет проблемы муниципального образования, которые не видны с первого взгляда.

Основной принцип бюджетной системы РФ - это сбалансированность, то есть обеспечение соответствия расходов бюджета его доходам. Анализ бюджета муниципального образования «Город Енисейск» показывает нам основные проблемы исполнения бюджетных обязательств. Проблемы муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Кроме того, в настоящее время в городе Енисейске наблюдается превышение расходных обязательств над доходными, другими словами не соблюдается основной и самый главный принцип сбалансированности бюджета. Помимо этого, несовершенство налогового и государственного контроля, пробелы в

законодательстве негативно сказываются на работе органов местного самоуправления.

Таким образом, именно анализ бюджета позволяет сделать вывод о том, что современное финансовое состояние местного самоуправления города Енисейска можно оценивается как неудовлетворительное. Бюджетная эффективность носит кризисный уровень устойчивости бюджета. В работе муниципального образования происходит нарушение принципов работы и формирования местного бюджета, а именно:

- нарушен принцип самообеспечения;
- нарушен принцип баланса;
- нарушен принцип экономичности и бережливости бюджета.

Исключение основных проблем формирования и исполнения местного бюджета города Енисейска требует взвешенных, комплексных мер. Это трудоемкий и долгий процесс, который требует огромного внимания со стороны государства и в первую очередь самого муниципального образования.

## Список используемой литературы

1. Конституция РФ, статья 132, статья 133;
2. Бюджетный кодекс РФ;
3. Гражданский кодекс РФ;
4. Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон N 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;
6. Агузарова Ф.С., Токаева С.К. Экономические преобразования в области местных налогов российской Федерации / ЭТАП: Экономическая Теория, Анализ, Практика, - 2015, - №5, - с. 58-65;
7. Валиева Д.Г. Самообеспеченность муниципальных образований как предпосылка развития института местного самоуправления в России / Вопросы структуризации экономики, - 2013, - №4; - с. 236-238;
8. Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект / Известия Байкальского государственного университета, - 2015, №1 (25), - с. 117-125;
9. Джурбина Е.М., Таран О.Л. Лиходеева Н.С. Актуальные проблемы формирования налоговых доходов региональных и местных бюджетов / Управление экономическими системами, - 2012, - №12 (48), - с. 1-10;
10. Зырянова Т.В., Даниленко Н.И., Даниленко Д.Н. Методика анализа исполнения региональных и местных бюджетов / Экономический анализ: теория и практика, - 2005, - №14 (47), - с.2-6;
11. Коротина Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований / Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, - 2014, - №17 (353), - с.17–26;
12. Ляхова Н.И., Понкратова И.А. К вопросу о выравнивании обеспеченности местных бюджетов / Научные ведомости Белгородского

государственного университета. Серия: Экономика. Информатика, - 2014, - №8 (179), - с. 48-51;

13. Мишина С.В. Местные бюджеты - финансовая основа самоуправления / Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, - 2011, - №15 (279), - с.30-34;

14. Печенкина В.В., Лялина Е.Е. Проблема формирования бюджетов муниципальных образований и оценка их самодостаточности / Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право, - 2012, - №5, - с. 123-129;

15. Ярцева И.Ю. Классификация неналоговых доходов местных бюджетов и их роль на современном этапе бюджетной реформы / Денежные и налоговые теории. Кредитно-финансовые институты", Вестник томского Государственного университета, - 2010, - №333, - с.131 - 134;

16. Официальный сайт Федеральной Налоговой Службы (Налоговая аналитика) Web: [https://analytic.nalog.ru/portal/analytical\\_information.ru-RU.htm](https://analytic.nalog.ru/portal/analytical_information.ru-RU.htm) ;

17. Официальный сайт МИНФИН России Web:[https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring\\_results/Monitoring\\_local/results/](https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/Monitoring_local/results/) ;

18. Официальный сайт Муниципального образования город Енисейск Web: : <https://eniseysk.com> ;

19. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Web: <http://javoronki.narod.ru/zakon/131/komm.htm> ;

20. Портал трейдеров Web: <https://utmagazine.ru/posts/11567-mestnyy-byudzhet> ;

21. Сайт конституции РФ, пункт местное самоуправление Web: <http://constitution.garant.ru/act/local-government/186367/>;

22. Сайт помощи в обучении студентам и школьникам, Тема 6 бюджетная классификация Web: <http://vikidalka.ru/3-64411.html> .

## Приложение А

### Динамика основных показателей социального и экономического развития города Енисейска в 2015 - 2017 годах

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Год		
			2015	2016	2017
1	Численность постоянного населения (среднегодовая)	чел.	18 258	18 078	17 943
2	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. чел.	8,83	8,68	8,68
3	Темп роста среднесписочной численности работников, к соответствующему периоду прошлого года	%	97	98,9	92,55
4	Фонд начисленной заработной платы, всего:	тыс. руб.	2 687 613,00	2 732 207,30	2 632 422,00
5	Темп роста фонда начисленной заработной платы к соответствующему периоду прошлого года	%	101	101,7	96,3
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к трудовому населению в трудоспособном возрасте), на конец периода	%	2,4	2	2,1
7	Оборот розничной торговли	тыс. руб.	1 978 309,4	2 130 675,1	2 215 285,4
8	Темпы роста к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	%	87,2	101,1	100,26
9	Оборот общественного питания	тыс. руб.	38 287,70	45 111,6	48 392,4
10	Темпы роста к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	%	92,6	111,3	103,85
11	Платные услуги, оказанные населению	тыс. руб.	451 900,0	467 628,4	486 333,5
12	Темпы роста к соответствующему периоду прошлого года	%	94	97,44	100,39
13	Количество индивидуальных предпринимателей прошедших государственную регистрацию	чел.	475	475	473
14	Оборот организаций малого бизнеса	тыс. руб.	1 817 783,4	1 872 316,9	1 905 776,8
15	Число родившихся	чел.	291	268	204
16	Число умерших	чел.	258	281	209
17	Естественный прирост (убыль)	чел.	33	-13	-5

## Приложение Б

Динамика изменений доходной части бюджета города Енисейска за период  
2015 – 2017г

Показатели	Год			Темп роста	
	2015, руб.	2016., руб.	2017., руб.	2016/2015, %	2017/2016, %
Доходы местного бюджета - всего	83 6363,2	72 9801,9	92 9441,4	87,3	127,4
в том числе:					
Налоговые доходы	124 873,7	126 215,3	129 056,5	101,1	102,3
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы РФ	- 4016,4	- 392,5	435,6	-	-
Налог на доходы физических лиц	94 295,1	98 793,1	102 023,7	104,8	103,3
Акцизы по подакцизным товарам	666,8	747,5	534,7	112,1	71,5
Налоги на совокупный доход	14 883,6	15 105,5	15 140,1	101,5	100,2
Налог на имущество	13 361,4	5 821,0	5 277,4	43,6	90,7
Государственная пошлина	5 681,6	6140,6	5 638,6	108,1	91,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,7	0,0	6,4	0,0	-
Неналоговые доходы	21 578,9	37 035,0	23 495,5	171,6	63,4
Доходы от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 466,4	9 808,1	10 690,7	115,8	109,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	829,3	2139,5	1 226,6	258,0	57,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	396,4	9,3	19,1	2,3	205,8
Доходы от продажи имущества находящегося в муниципальной собственности	5 382,9	11 992,0	8 349,9	222,8	69,6
Административные платежи и сборы	33,0	23,7	13,0	71,9	54,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 617,9	1 431,5	3 127,8	39,6	218,5
Прочие неналоговые доходы	2 852,9	11 631,0	68,4	407,7	0,6
Безвозмездные поступления	689 910,5	566 551,7	776 889,4	82,1	137,1

## Приложение В

Отчет об исполнении бюджета города Енисейска за 2015 год по состоянию на  
01.01.2016, руб.

<i>Код</i>	<i>Наименование</i>	<i>план на год, руб.</i>	<i>исполнено с начала года, руб.</i>	<i>факт. исполне н. к плану года, %</i>
ДОХОДЫ		866 815 636,90	836 363 158,92	96,5
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	173 868 998,88	146 452 686,38	84,2
000 1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ	99 113 519,87	90 278 704,53	91,1
000 1 01 01010 00 0000 110	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы РФ	1 402 700,00	-4 016 373,03	
000 1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	97 710 819,87	94 295 077,56	96,5
000 1 03 00000 00 0000 110	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКТАМ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	630 600,00	666 798,95	св.100
000 105 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	17 516 940,00	14 883 572,94	85,0
000 1 06 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	14 758 540,00	13 361 360,01	90,5
000 1 08 00000 00 0000 000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	6 920 748,50	5 681 589,60	82,1
000 1 09 00000 00 0000 000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	2 000,00	1 719,63	86,0



Продолжение приложения В

000 1 11 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	9 869 800,00	8 466 427,62	85,8
000 1 12 00000 00 0000 120	ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	964 800,00	829 331,61	86,0
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	396 411,01	396 405,01	100,0
000 1 14 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	16 993 432,00	5 382 926,07	31,7
000 1 15 00000 00 0000 000	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	31 500,00	32 984,19	св.100
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 670 707,50	3 617 939,39	98,6
000 1 17 00000 00 0000 000	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ	3 000 000,00	2 852 926,83	95,1
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	692 946 638,02	689 910 472,54	99,6
ВСЕГО ДОХОДОВ		866 815 636,90	836 363 158,92	96,5
РАСХОДЫ		874 208 256,10	835 962 881,18	
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫ Е ВОПРОСЫ	72 781 791,04	69 617 484,71	
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 727 721,62	1 666 413,78	
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	4 129 873,56	4 120 877,76	

Продолжение приложения В

0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	28 327 877,92	27 003 341,21	
0105	Судебная система	33 618,10	4 200,00	
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	10 220 589,04	10 104 667,56	
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	1 265 000,00	1 265 000,00	
0113	Другие общегосударственные вопросы	27 077 110,80	25 452 984,40	
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	42 238 507,00	30 436 872,13	
0408	Транспорт	19 091 570,00	7 300 000,00	
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	15 688 825,00	15 688 549,13	
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	7 458 112,00	7 448 323,00	
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	288 212 914,59	279 972 014,29	
0501	Жилищное хозяйство	139 899 192,73	137 094 192,73	
0502	Коммунальное хозяйство	126 475 600,00	121 099 444,00	
0503	Благоустройство	9 098 522,86	9 078 778,56	
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	12 739 599,00	12 699 599,00	
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	361 417 588,53	350 917 531,74	
0701	Дошкольное образование	113 111 360,54	109 946 231,57	
0702	Общее образование	208 978 165,59	201 958 780,62	
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	5 726 896,40	5 414 353,05	
0709	Другие вопросы в области образования	33 601 166,00	33 598 166,50	
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	48 054 205,10	45 624 179,24	
0801	Культура	37 543 480,95	35 455 500,00	
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	10 510 724,15	10 168 679,24	
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	47 578 280,75	45 471 504,57	

Продолжение приложения В

1001	Пенсионное обеспечение	363 846,65	363 846,65	
1002	Социальное обслуживание населения	22 879 316,50	21 642 508,50	
1003	Социальное обеспечение населения	14 403 017,60	13 547 724,60	
1004	Охрана семьи и детства	2 152 100,00	2 151 624,82	
1006	Другие вопросы в области социальной политики	7 780 000,00	7 765 800,00	
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	7 566 299,09	7 565 331,88	
1101	Физическая культура	4 609 499,09	4 608 531,88	
1102	Массовый спорт	2 956 800,00	2 956 800,00	
1200	Средства массовой информации	1 265 000,00	1 265 000,00	
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	1 265 000,00	1 265 000,00	
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	5 093 670,00	5 092 962,62	
1301	Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	5 093 670,00	5 092 962,62	
ВСЕГО РАСХОДОВ:		874 208 256,10	835 962 881,18	

## Приложение Г

Отчет об исполнении бюджета города Енисейска за 2016 год по состоянию на  
01.01.2017, руб.

<i>Код</i>	<i>Наименование</i>	<i>план на год, руб.</i>	<i>исполнено с начала года, руб.</i>	<i>факт. исполнен. к плану года, %</i>
<b>ДОХОДЫ</b>		740 814 434,91	729 801 886,98	98,5
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	164 203 583,00	163 250 155,12	99,4
000 1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ	97 836 596,00	98 400 611,52	св.100
000 1 01 01010 00 0000 110	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы РФ	131 215,00	-392 503,42	
000 1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	97 705 381,00	98 793 114,94	св.100
000 1 03 00000 00 0000 110	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКТАМ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	711 900,00	747 466,13	св.100
000 105 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	14 815 000,00	15 105 457,37	св.100
000 1 06 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 519 000,00	5 821 042,06	св.100
000 1 08 00000 00 0000 000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	6 110 000,00	6 140 557,09	св.100
000 1 11 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	10 100 900,00	9 808 097,50	97,1

Продолжение приложения Г

000 1 12 00000 00 0000 120	ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 123 500,00	2 139 468,28	св.100
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	3 000,00	9 282,10	св.100
000 1 14 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	13 729 810,00	11 992 037,02	87,3
000 1 15 00000 00 0000 000	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	29 000,00	23 712,36	81,8
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 574 877,00	1 431 465,02	90,9
000 1 17 00000 00 0000 000	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ	11 650 000,00	11 630 958,67	99,8
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	576 610 851,91	566 551 731,86	98,3
ВСЕГО ДОХОДОВ		740 814 434,91	729 801 886,98	98,5
РАСХОДЫ		748 607 331,85	735 257 598,44	
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫ Е ВОПРОСЫ	66 272 806,42	65 810 817,36	
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 133 000,00	1 133 000,00	
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	4 332 827,80	4 330 382,89	
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администратий	27 351 960,48	27 254 975,46	

Продолжение приложения Г

0105	Судебная система	2 500,00	0,00	
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	10 302 282,80	10 170 365,92	
0113	Другие общегосударственные вопросы	23 150 235,34	22 922 093,09	
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	129 000,00	129 000,00	
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	99 000,00	99 000,00	
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	30 000,00	30 000,00	
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	64 951 327,37	63 041 726,86	
0408	Транспорт	22 355 942,16	22 355 942,16	
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	24 486 846,59	22 872 884,70	
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	18 108 538,62	17 812 900,00	
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	115 006 251,96	111 613 869,33	
0501	Жилищное хозяйство	2 994 175,75	2 994 175,75	
0502	Коммунальное хозяйство	87 420 500,00	84 061 269,00	
0503	Благоустройство	7 531 576,21	7 499 424,58	
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	17 060 000,00	17 059 000,00	
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	389 259 281,68	383 289 763,15	
0701	Дошкольное образование	134 704 555,38	133 262 208,99	
0702	Общее образование	227 525 831,84	223 013 930,40	
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	6 545 081,88	6 542 058,43	
0709	Другие вопросы в области образования	20 483 812,58	20 471 565,33	
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	43 826 200,00	43 798 984,58	
0801	Культура	34 889 200,00	34 885 880,95	

Продолжение приложения Г

0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	8 937 000,00	8 913 103,63	
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	45 000,00	44 800,00	
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	45 000,00	44 800,00	
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	52 293 376,42	50 705 951,71	
1001	Пенсионное обеспечение	343 229,82	343 229,82	
1002	Социальное обслуживание населения	22 998 781,00	22 579 481,00	
1003	Социальное обеспечение населения	12 928 145,60	12 548 194,60	
1004	Охрана семьи и детства	8 340 100,00	7 574 626,29	
1006	Другие вопросы в области социальной политики	7 683 120,00	7 660 420,00	
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	7 229 088,00	7 229 088,00	
1101	Физическая культура	5 032 988,00	5 032 988,00	
1102	Массовый спорт	2 196 100,00	2 196 100,00	
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1 475 000,00	1 475 000,00	
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	1 475 000,00	1 475 000,00	
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	8 120 000,00	8 118 597,45	
1301	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	8 120 000,00	8 118 597,45	
ВСЕГО РАСХОДОВ:		748 607 331,85	735 257 598,44	

## Приложение Д

Отчет об исполнении бюджета города Енисейска за 2017 год по состоянию на  
01.01.2018, тыс. руб.

<i>Код</i>	<i>Наименование</i>	<i>план на год, руб.</i>	<i>исполнено с начала года, руб.</i>	<i>факт. исполнен. к плану года, %</i>
<b>Д О Х О Д Ы</b>		962 219,0	929 441,4	96,6
1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	162 505,0	152 552,0	93,9
1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ	102 943,1	102 459,3	99,5
1 01 01000 00 0000 110	Налог на прибыль организаций	403,7	435,6	св.100
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	102 539,4	102 023,7	99,5
1 03 00000 00 0000 110	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКТАМ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	597,8	534,7	89,4
1 05 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	15 343,0	15 140,1	98,7
1 06 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 767,9	5 277,4	91,5
1 08 00000 00 0000 000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	5 377,7	5 638,6	св.100
1 09 00000 00 0000 000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	6,5	6,4	98,5
1 11 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	12 172,1	10 690,7	87,8
1 12 00000 00 0000 120	ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	887,1	1 226,6	св.100
1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	20,0	19,1	95,5
1 14 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	16 729,8	8 349,9	49,9



Продолжение приложения Д

1 15 00000 00 0000 000	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	14,4	13,0	90,3
1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕ НИЕ УЩЕРБА	2 575,6	3 127,8	св.100
1 17 00000 00 0000 000	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	70,0	68,4	97,7
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	799 878,6	777 054,0	97,1
ВСЕГО ДОХОДОВ		962 219,0	929 441,4	96,6
РАСХОДЫ		968 056,2	912 430,4	94,3
0100	Общегосударственные вопросы	67 588,3	62 387,9	92,3
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 205,9	1 201,9	99,7
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	5 299,6	4 997,7	94,3
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	25 309,3	24 316,9	96,1
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора	10 368,6	10 200,4	98,4
0111	Резервные фонды	0,0	0,0	
0113	Другие общегосударственные вопросы	25 404,9	21 671,0	85,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	401,2	401,2	0,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	371,2	371,2	100,0
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	30,0	30,0	100,0
0400	Национальная экономика	99 863,1	78 821,3	78,9
0408	Транспорт	23 800,0	17 948,4	75,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	52 017,7	36 841,5	70,8

Продолжение приложения Д

0412	Другие вопросы в области национальной экономики	24 045,4	24 031,4	99,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	186 747,1	168 193,8	90,1
0501	Жилищное хозяйство	54 309,2	53 682,5	98,8
0502	Коммунальное хозяйство	75 269,1	57 372,6	76,2
0503	Благоустройство	37 069,8	37 048,0	99,9
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	20 099,0	20 090,7	100,0
0600	Охрана окружающей среды	60 578,2	59 725,9	98,6
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	60 578,2	59 725,9	98,6
0700	Образование	409 064,4	404 692,6	98,9
0701	Дошкольное образование	140 650,3	140 576,0	99,9
0702	Общее образование	159 320,0	157 681,5	99,0
0703	Дополнительное образование детей	80 852,6	78 831,3	97,5
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	6 959,5	6 720,5	96,6
0709	Другие вопросы в области образования	21 282,0	20 883,3	98,1
0800	Культура, кинематография	56 509,9	56 386,9	99,8
0801	Культура	41 319,1	41 295,9	99,9
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	15 190,8	15 091,0	99,3
0900	Здравоохранение	45,0	44,8	99,6
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	45,0	44,8	99,6
1000	Социальная политика	66 411,2	60 950,4	91,8
1001	Пенсионное обеспечение	531,8	531,8	100,0
1002	Социальное обслуживание населения	23 489,8	22 862,0	97,3
1003	Социальное обеспечение населения	13 096,6	12 896,6	98,5
1004	Охрана семьи и детства	20 316,2	15 683,2	77,2
1006	Другие вопросы в области социальной политики	8 976,8	8 976,8	100,0
1100	Физическая культура и спорт	12 415,8	12 409,7	100,0
1101	Физическая культура	11 830,3	11 824,2	99,9
1102	Массовый спорт	585,5	585,5	100,0
1200	Средства массовой информации	2 332,0	2 332,0	100,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	6 100,0	6 083,9	99,7
ВСЕГО РАСХОДОВ:		968 056,2	912 430,4	94,3

Бакалаврская работа выполнена мною самостоятельно.

Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в 1 экземпляре.

Библиография составляет 22 наименования.

Один экземпляр сдан на кафедру «    »            2018 г.

Дата «    »            2018 г.

Студент                                      (А.И. Федорова)