

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления  
(наименование института полностью)  
Кафедра «Менеджмент организации»  
(наименование кафедры)

38.03.02 Менеджмент  
(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственное и муниципальное управление  
(направленность (профиль)/специализация)

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: «Совершенствование социально – экономического развития малых городов в современных условиях (на примере г. Сызрань)»

Студент

О. О. Тюкова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Л. Л. Кифа

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой к.э.н. С.Е. Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Тольятти 2018

## Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Тюкова Оксана Олеговна

Тема работы: «Совершенствование социально - экономического развития малых городов в современных условиях (на примере г. Сызрань)»

Научный руководитель: к.п.н. Кифа Людмила Леонидовна

Цель исследования - совершенствование социально – экономического развития малых городов на примере г. Сызрань Самарской области.

Объект исследования – малый город Сызрань (Самарская область).

Методы исследования – сравнения, группировки, структурного анализа, экономических расчетов и графического представления данных.

Краткие выводы по бакалаврской работе:

Исходя из основных проблем социально – экономического развития г. Сызрань, основными направлениями стратегии развития городского округа должны стать следующие: формирование эффективного экономико – хозяйственного климата, который содержит в себе развитие малого бизнеса, градостроительное регулирование, развитие рынка труда и промышленную политику. Именно хозяйственный климат, является основой инвестиционной привлекательности экономики г. Сызрань; качественное улучшение городской среды, которое содержит в себе сохранение и обновление жилищного фонда, реформирование сферы ЖКХ, формирование благоприятного социального климата, которое заключается в развитии социальной защиты населения; развитии сферы образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики и спорта.

Практическая значимость работы заключается в разработке мероприятий по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 49 источников и 2 приложений. Общий объем работы, без приложений, 52 страницы машинописного текста, в том числе таблиц – 5, рисунков – 15.

## Содержание

Введение .....	4
1..... Теоретические аспекты социально – экономического развития малых городов в современных условиях.....	7
1.1 ..... Понятие, характерные черты и классификация малых городов .....	7
1.3. .... Основные проблемы развития малых городов и их значение в развитии социально-экономической системы Российской Федерации .....	17
2. Анализ социально – экономического развития г. Сызрань.....	21
2.1. Общая экономико – географическая характеристика г. Сызрань .....	21
2.2. Основные тенденции социально – экономического развития .....	25
г. Сызрань.....	25
3. Рекомендации по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань.....	35
3.1. Проблемы социально-экономического развития г. Сызрань .....	35
3.2. Рекомендации по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань.....	40
Заключение .....	45
Список используемой литературы .....	48
Приложения.....	53

## Введение

На современном этапе развития во многих странах мира наблюдается глубокая дифференциация между территориями в социально-экономическом развитии. Это обусловлено, прежде всего, различным экономико – географическим положением регионов, имеющимися у них ресурсами, а также особенностями управления, организованного на данной территории. Очевидно, что темпы общественно-политических и экономических преобразований опережают темпы изменений в практике управления регионами, новые проблемы территорий все чаще решаются с помощью устаревших и совсем не действенных методов.

Наиболее острой проблемой является развитие малых городов, так как у данных территорий зачастую наблюдается дефицит имеющихся ресурсов, мешающий их эффективному социально-экономическому развитию. Место малых городов в социально-экономическом развитии страны состоит в том, что они играют значительную роль в образовании соотношений территориального разделения труда, выступают в регионах России опорными центрами систем расселения и хозяйствования.

При этом важно помнить, что будущее процветание любого малого города заключается в грамотной и продуманной политике управления его развитием, которое вполне может осуществляться путем разработки и реализации стратегии социально-экономического развития малого города. Обозначенные тенденции, безусловно, актуализируют рассматриваемую в данной работе тему, еще раз подчеркивают значимость социально-экономического развития малых городов в рамках единого государства.

Цель данной выпускной квалификационной работы состоит в оценке проблем социально – экономического развития малых городов на примере г. Сызрань Самарской области.

Для реализации поставленной цели необходимо решить целый комплекс практических задач, среди которых:

- рассмотреть понятие, характерные черты и классификация малых городов;
- изучить сущность социального и экономического развития малых городов;
- описать основные проблемы развития малых городов и их значение в развитии социально-экономической системы Российской Федерации;
- дать общую экономико – географическую характеристику г. Сызрань;
- провести анализ основных тенденций социально – экономического развития г. Сызрань;
- оценить проблемы социально-экономического развития г. Сызрань;
- разработать мероприятия по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань.

Объектом исследования является малый город Сызрань (Самарская область).

Предмет исследования – проблемы социально – экономического развития г. Сызрань.

Основу написания теоретической части данной выпускной квалификационной работы составили труды зарубежных и отечественных ученых, занимающихся исследованием области обеспечения социально – экономического развития территорий. Также теоретической основой работы послужили законодательные акты Российской Федерации, статистические данные о социально – экономическом развитии рассматриваемого малого города.

Исследование в рамках данной выпускной квалификационной работы базируется на определенной методологии, включающей в себя как общенаучные, так и специальные методы научного познания, среди них:

сравнения, группировки, структурного анализа, экономических расчетов и графического представления данных.

Важно отметить, что данное исследование имеет определенную практическую значимость, которая заключается в разработке мероприятий по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань.

Данная выпускная квалификационная работа имеет определенную структуру, обусловленную выбранной в рамках проводимого исследования темой. Основные части работы: введение, три главы, заключение.

# 1. Теоретические аспекты социально – экономического развития малых городов в современных условиях

## 1.1 Понятие, характерные черты и классификация малых городов

Понятие малых городов возникло одним из первых в рамках исторического процесса возникновения, а также планомерного развития различных видов поселений городского типа. При этом стоит заметить, что вплоть до начала XX века основную массу населения составляли жители сельской местности.

Стоит отметить, что в рамках научного поля термин «малый город» является недостаточно проработанным и очень дискуссионным. Исходя из анализа имеющихся научных исследований, предлагается выделить несколько основных подходов к определению понятия «малый город» [3].

Так, А.Г. Назаров предлагает рассматривать понятие «малый город» на основании применения исторического подхода. Понятие малый город в этом случае связывается с такими историческими категориями как «уезд» и «волость» [12].

В рамках административно-территориального подхода города классифицируются по численности населения. Одним из первых такую классификацию представил известный российский географ В.П. Семенов-Тянь-Шанский (Таблица 1).

Таблица 1 - Классификация городов В.П. Семенова-Тянь-Шанского [21]

Вид	Численность жителей
Столичный	Более 1 млн. человек
Крупные города	100 тыс. – 1 млн. человек
Большие города	40 – 100 тыс. человек
Средние города	10 – 40 тыс. человек
Малые города	5 – 10 тыс. человек
Городки	1 – 5 тыс. человек

В течение XX века за счет процессов урбанизации произошло значительное увеличение численности городов. Согласно своду правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (СП 42.13330.2011), города страны классифицированы следующим образом (Таблица 2):

Таблица 2 - Группировка городов по населению [34]

Тип	Численность населения
Крупнейшие	Более 1 млн. человек
Крупные	От 250 тыс. человек до 1 млн. человек
Большие	От 100 до 250 тыс. человек
Средние	От 50 до 100 тыс. человек
Малые, в том числе городского типа	До 50 тыс. человек

На основании данных представленной таблицы можно сделать вывод о том, что для целей градостроительства выделение понятия «малый город» основывается на критерии численности населения.

При этом важно учитывать, что в определенных европейских странах малыми городами называются поселения численностью 20-25 тыс. человек, в то время как те города, которые имеют численность населения более 20-25 тысяч, по классификации относят к средним [17].

Исходя из основных положений социологического подхода, принято рассматривать определенные типичные социальные черты и функции такого поселения, как малый город. К таким чертам в научной литературе принято относить (рис. 1):

Ю.Ю. Рассеко рассматривает понятие «малый город» через призму системного подхода. В рамках данного подхода малый город представляет собой элемент региона, то есть системы более высокого уровня. В то же время малые города оказывают воздействие на подсистему из прилегающих сельских территорий [19].



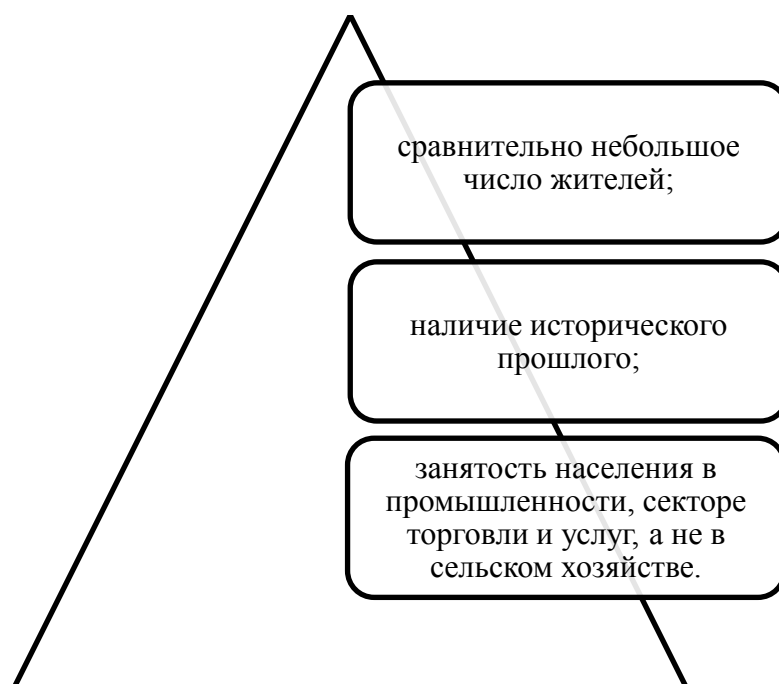


Рисунок 1 – Социальные черты малого города [6]

Для разработки программ развития малых городов важным является вопрос об их классификации. Классификация малых городов позволяет разделить их на определенные группы по выделенному признаку. Впоследствии разработанный и внедренный инструмент управления, показавший свою эффективность, может быть использован для всех городов данной группы.

Анализ научной литературы, диссертационных исследований показал, что вопрос о классификации малых городов пока проработан недостаточно. А.А. Канатбаева предлагает классификацию малых городов по функциональному принципу:

- многофункциональные;

В этих городах в сфере материального хозяйства занята значительная часть экономически активного населения. Для них свойственен высокий уровень плотности промышленного производства с развитой производственной и социальной инфраструктурой.

- города с предпочтительным значением индустриальных центров;

В них главным градоформирующим фактором выступает промышленное производство.

➤ города с преимущественным значением транспортных центров.

В них свыше 20% экономически активного населения занято в системе транспорта.

➤ промышленные города;

Главным их качеством является нацеливание в большей мере на местное потребление и местное сырье. В категории малых городов сосредоточены в основном первичные стадии промышленного производства. Выпускают и конечный продукт, но с относительно простыми оборудованием и технологией [36].

➤ города рекреационного профиля с преимущественным значением оздоровительных центров;

Условием их развития является особенность природно-климатических условий. Для них характерна занятость большей части трудящихся в учреждениях лечения, туризма, отдыха, наличие большого контингента временного населения. По мере снижения численности населения таких городов сужаются и выполняемые ими функции.

➤ города научного профиля, для которых характерна занятость большей части населения в научных учреждениях или на предприятиях, связанных с их обслуживанием.

Представленный А.А. Катанбаевой подход имеет ряд недостатков. Во-первых, представленная классификация и приведенные в ней примеры относятся не только к малым городам. Во-вторых, некоторые группы повторяют друг друга (промышленные города и города - индустриальные центры) [29].

Также исследователи выделяют следующие типы малых городов (рис. 2):

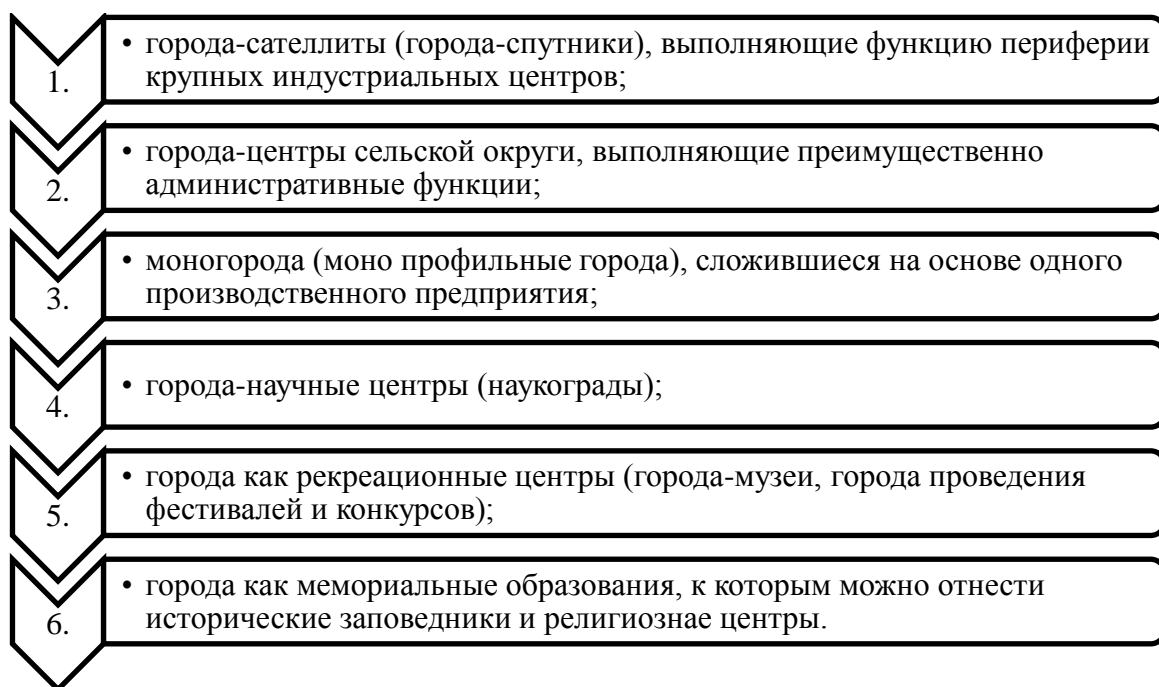


Рисунок 2 – Типы малых городов [7]

В.И. Тихий в качестве критерия выделяет степень адаптации к условиям рынка. Исходя из этого малые города делятся на:

- малые города, относительно адаптированные к рыночным условиям;
- малые города, трудно адаптируемые к рыночным условиям [3].

Стоит заметить, что малые города, относящиеся к тем, которые трудно адаптируются к создающимся рыночным условиям, нуждаются в особом внимании, а также для них должны разрабатываться специфические программы социально - экономического развития, необходимо акцентировать внимание на коренной перестройке хозяйства.

В исследователи в области функционирования малых городов выделяется такой их вид, как отсталые малые города. При этом важно учитывать, что отсталые малые города обладают определенными характеристиками, основными среди которых являются следующие:

- наличие низкого уровня развития производственной сферы на душу населения;

- наличие невысокого уровня реальных доходов, которые получает население малого города;
- отсутствие развитой социальной и производственной инфраструктуры;
- достаточно высокий уровень безработицы среди трудоспособного населения города;
- высокий уровень преступности в малом городе и так далее [32].

Также принято выделять в особую категорию оптимизирующиеся малые города, к которым исследователи относят определенные поселения, нашедшие тот или иной выход из отсталого или кризисного состояния развития, и продолжают стремиться к реализации дальнейшей оптимизации и модернизации, различных социально - экономических, демографических, экологических показателей городской жизни.

Особенностью кластера развивающихся малых городов, исследователи считают следующие показатели (рис. 3):

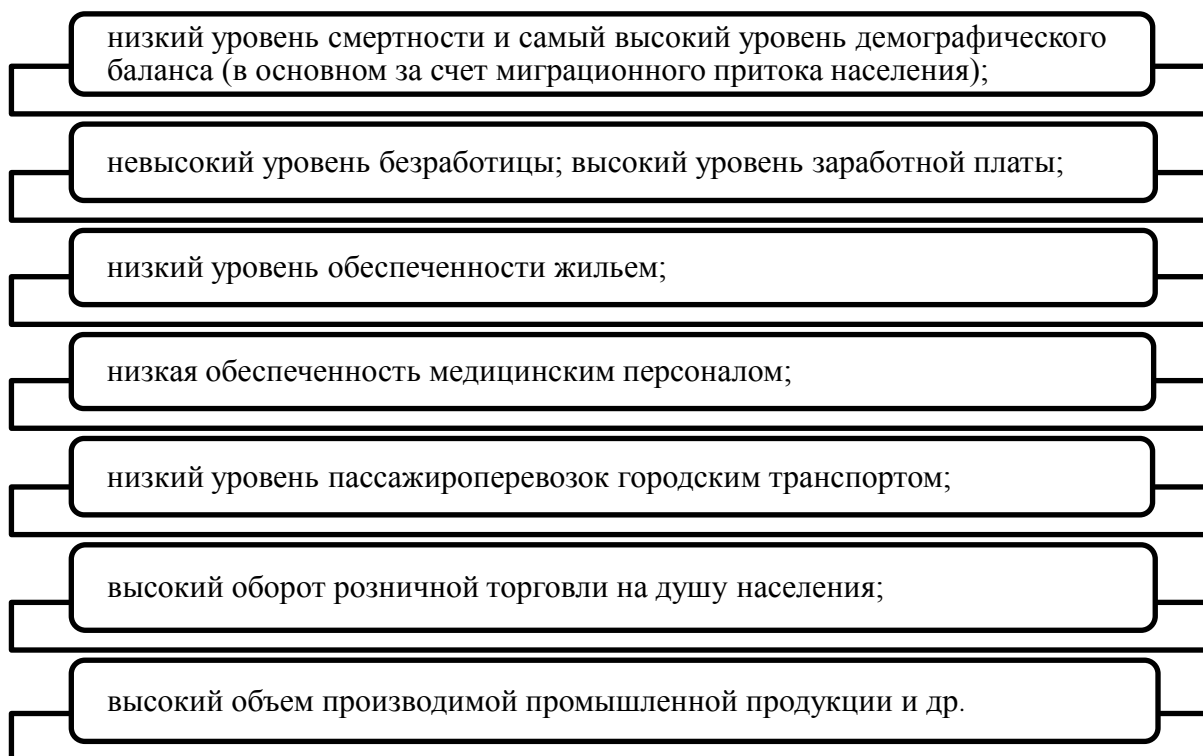


Рисунок 3 – Показатели развивающихся малых городов [8]

Необходимо уточнить, что тот ресурсный баланс, который складывается в отношениях центра и малых городов, как правило, складывается в пользу центра ввиду периферийного положения малого города. В наибольшей степени это касается трудовых (с помощью оттока рабочей силы), природных (с помощью реализации изъятия природной ренты) и финансовых (исходя из наличия отрицательного торгового сальдо и процесса перераспределения прибыли) ресурсов, что в изрядной степени уменьшает потенциал саморазвития малых городов. Данная тенденция развития центра и малых городов является основным источником возникающих противоречий между малыми и большими городами [26].

Также стоит отметить, что взаимодействие больших и малых городов имеет и положительные стороны для последних, так как через установление контактов с центром малые города имеют возможность получать значительный толчок в своем развитии [33].

## 1.2. Сущность социального и экономического развития малых городов

Социально-экономическое развитие малого города, как муниципального образования, формируется комплексом внутренних закономерностей и внешних факторов, олицетворяющих собой объективно существующие причинно-следственные связи, происходящие как внутри малого города, так и вне его и гарантирующих устойчивую тенденцию и направленность его развития [5].

Актуальность реализации эффективного социально-экономического развития малых городов обусловлена, прежде всего, наличием большого спектра проблем, с которым сталкивается население малых городов и которые ждут своего безотлагательного решения. Стоит отметить, что наличие данных проблем обусловлено не только теми трудностями, которые связаны с особенностями современного этапа развития российского общества, но и с объективной организационной и методологической

слабостью системы управления процессом социально-экономического развития на уровне малого города, с отсутствием необходимого развития имеющейся социальной и коммунальной инфраструктуры и так далее.

Участие в управлении социально – экономическим развитием малых городов принимают не только органы местной власти, но и иные субъекты управления, в связи с чем, можно отметить, что процесс управления социально – экономическим развитием малых городов носит сетевой характер. [21].

Механизмы управления социальным и экономическим развитием малых городов включают в себя:

- стратегическое планирование развития города, которое предполагает детализацию его целей, показателей и критериев, а также раскрытие уже имеющихся, поиск и создание новых конкурентных преимуществ города;

- создание бюджетов муниципальных образований в соответствии от результатов их социально-экономического развития (в отличие от сложившейся практики, при которой корректировки бюджетов органами региональной власти проводятся ежегодно и нивелируют их, лишая муниципалитеты стимулов развития) [30].

С целью реализации устойчивого и эффективного социально - экономического развития малого города принято разрабатывать и реализовывать стратегию социально – экономического развития территории малого города. В качестве структуры стратегии развития территории малого города рассматривают следующую иерархию элементов (рис. 4):

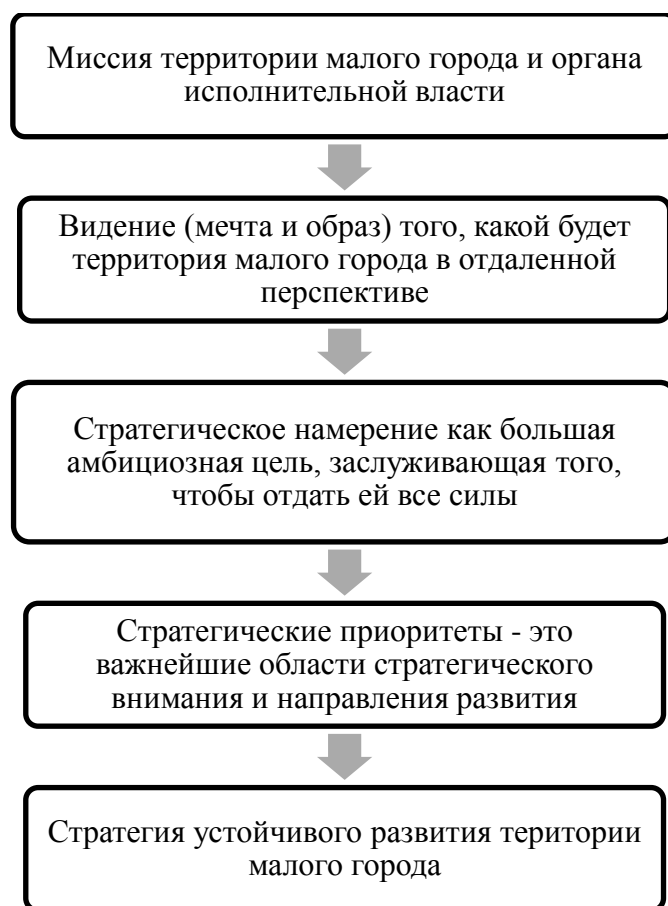


Рисунок 4 - Структура стратегии развития территории малого города [42]

Уточнения требуют цели и показатели социального и экономического развития малых городов. В частности, наряду с общей целью их развития (повышение уровня жизни населения), принято выделять относительно самостоятельные цели, частные, связанные с экономическими, экологическими, социальными и другими факторами, обеспечивающими достойную жизнь и благосостояние людей. Формирование количественных характеристик этих целей наиболее эффективно осуществляется на основе бенчмаркинга.

В качестве одного из интегральных показателей развития малых городов применяется индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) и его составляющие:

- валовой региональный продукт на душу населения;
- продолжительность жизни;

– уровень образования населения [13].

Мониторинг ИРЧП в малых городах позволяет муниципальным, федеральным и региональным властям более эффективно использовать средства программ социально-экономического развития территорий [10].

Принципы управления социальным и экономическим развитием малых городов состоят из следующих положений (рис. 5):

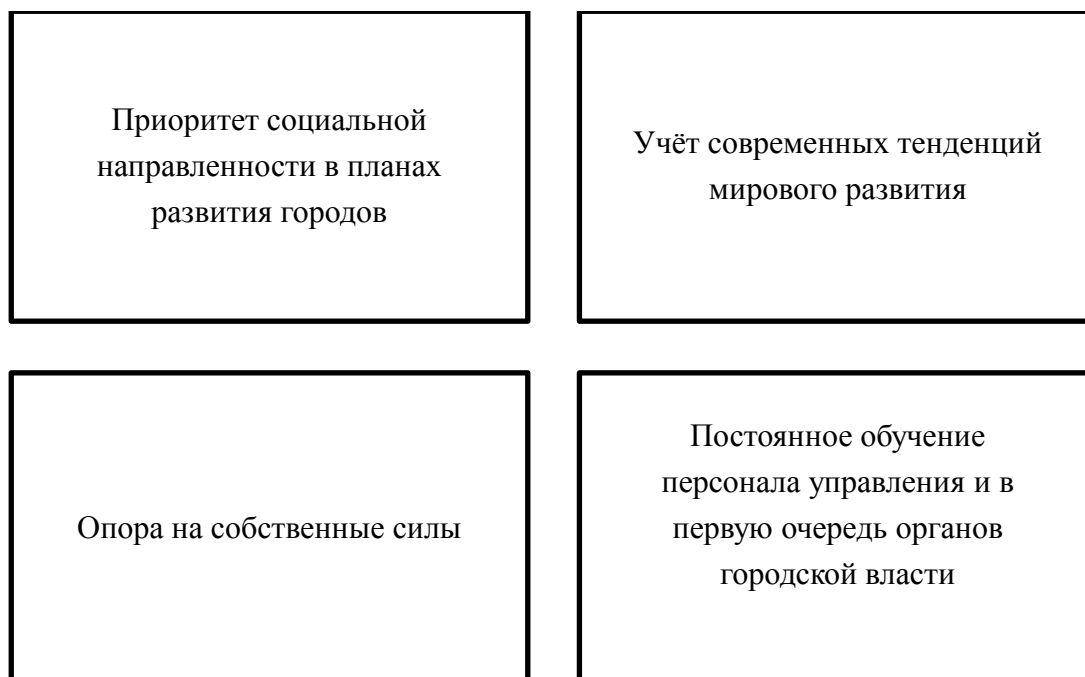


Рисунок 5 – Принципы реализации управления социально – экономическим развитием малого города [19]

Особенно интересен зарубежный опыт управления социально – экономическим развитием малых городов. В осуществлении и проектирование контроля социально-экономического развития малых городов в США применяется совокупность показателей, отражающих качество жизни проживающего населения в малом городе:

- 1) продолжительность здоровой жизни;
- 2) квалификация в возрасте 19 лет;
- 3) дома, непригодные для жизни;
- 4) качество водных ресурсов (высокое /хорошее качество);



- 5) выбросы парниковых газов;
- 6) популяция диких птиц; новые дома, построенные на освоенных землях;
- 7) дни с высоким и средним уровнем загрязнения воздуха;
- 8) количество перерабатываемых и производимых отходов [15].

Англия, Германия на сегодняшний день ведут политику укрепления экономической базы малого города посредством размещения в них второстепенных предприятий и поддержания традиционных производств и ремесел. В Японии разработан проект для одного из районов города Токио. В данном проекте (сроком на 20 лет вперед) прогнозируется развитие Токио и его природной зоны, включающей малые и средние города [46].

### 1.3. Основные проблемы развития малых городов и их значение в развитии социально-экономической системы Российской Федерации

Значение развития малых городов сложно переоценить, поскольку они в большей степени функционально дополняют экономическую базу, имеющуюся у региональных центров, что проявляется в их развитии как транспортно-распределительного центра. Малые города также выступают в роли определенных специализированных центров науки и научного обслуживания, в рамках малых городов эффективно функционируют филиалы или подразделения различных предприятий крупных региональных центров [34].

Также значение малых городов для развития Российской Федерации определяется их значительным количеством, так как они составляют 71% от общего числа нашего государства. Численность населения малых городов России составляет 16,6 млн. человек, что составляет 16 % от общей численности городского населения государства.

Важно учитывать, что реализация инновационного развития Российской Федерации не представляется возможной без учета

экономического и инновационного потенциала малых городов. При этом отличительной чертой, характерной для большинства малых городов Российской Федерации, является их финансовая зависимость, которая проявляется в ситуации, в рамках которой бюджет малого города находится в сильной зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов, то есть является дотационным [12].

Среди исследователей в области особенностей регионального развития выделяют следующие группы проблем, с которыми сталкиваются многие малые города Российской Федерации в результате негативных постсоветских трансформаций российского общества: экономическая группа, инфраструктурная группа, демографическая группа, финансовая и экологическая группа.

Экономические проблемы социально – экономического развития малых городов обусловлены в большей степени развитием процессов деиндустриализации малых городов, связанных с закрытием целого ряда предприятий, спадом промышленного производства, наличием высокого уровня безработицы, падением общего уровня доходов населения малого города, трудовой миграцией и так далее. Наибольший вред от процесса деиндустриализации получили малые промышленные города России, создававшиеся в СССР при различных заводах, фабриках, шахтах. Такая ситуация зачастую приводила к возникновению в малых городах серьезной зависимости от градообразующего предприятия, что в значительной степени усугубляло и без того кризисную ситуацию в моногородах [2].

Проблемы инфраструктурного характера состоят в низком качестве дорожно-транспортных коммуникаций или полном их отсутствии, невысоком уровне бытового благоустройства территорий, износе жилищно-коммунальных объектов. Кроме того, характерной чертой инфраструктуры малых городов России является низкое качество жилья. По статистическим данным, средняя обеспеченность жилой застройки центральным отоплением – 45 %, канализацией – 46 %, централизованным водоснабжением составляет

42 %. В целом состояние жилищно-коммунального хозяйства в большей части малых российских городов можно квалифицировать как критическое.

Демографические проблемы малых городов Российской Федерации находятся в непосредственной взаимосвязи с такими показателями, как показатели рождаемости, показатели смертности и продолжительности жизни населения. По данным исследований социологов можно констатировать, что в малых городах наблюдается достаточно неблагоприятная демографическая ситуация, обусловленная наличием убыли населения, связанной с высокими темпами миграции трудоспособного населения, а также представителей молодежи в более крупные центры. Причиной данной убыли также является превышение естественного порога смертности, отсталость развития институтов здравоохранения и социальной защиты населения малого города. Эти проблемы находятся в тесной взаимосвязи с имеющейся острой проблемой кадрового потенциала малого города, а также низкой инвестиционной привлекательности территории малого городского поселения [23].

Важной проблемой, которая оказывает влияние на социально-экономическое развитие большинства малых городов Российской Федерации, является присутствие диспропорции доходов и расходов в их городском бюджете, наиболее часто доходы в значительной степени не соответствуют первоочередным статьям расходов. При этом основную часть доходов бюджетов малых городов, как правило, составляют различные дотации и субсидии, объемы и периодичность выплат которых регулируется органами власти субъектов Российской Федерации. Важно, что, исходя из действующего законодательства в нашем государстве, касающегося организации местного самоуправления, малые города могут быть обеспечены бюджетными средствами в самом оптимистичном прогнозе лишь на 70 %, что в значительной степени препятствует успешному ведению муниципального хозяйства малого городского поселения, так как не все

города обладают потенциалом для получения дополнительных доходов в местный бюджет [4].

Считается ошибочным мнение, что вопросы экологии не являются актуальными для социально – экономического развития малых городов, так как по сравнению с крупными городами они представляют собой незагрязненную природную зону, так как менее заселены и производство в них развито на недостаточно высоко уровне. Однако специалисты в области регионального развития отмечают, что такая ситуация не совсем соответствует действительности. Более того, они отмечают, что вклад малых городов в загрязнение атмосферы достигает максимальных значений в регионах, в большей степени это происходит из-за дефицита финансирования очистных сооружений [11].

В целом вышеперечисленные проблемы присущи для большей части малых городов современной России. К сожалению, сложившаяся в стране ситуация с малыми городами еще далека от разрешения многих из этих проблем, что требует поиска новых ресурсов и инструментов управления малыми городами.

Преодоления обозначенных проблем будет способствовать повышению эффективности социально – экономического развития малого города, в рамках разработки стратегии развития необходимо четко обозначить приоритеты развития данной территории.

Стоит отметить, что основными приоритетами стратегического социально – экономического развития малых городов в Российской Федерации в современных условиях функционирования становятся (рис. 6):

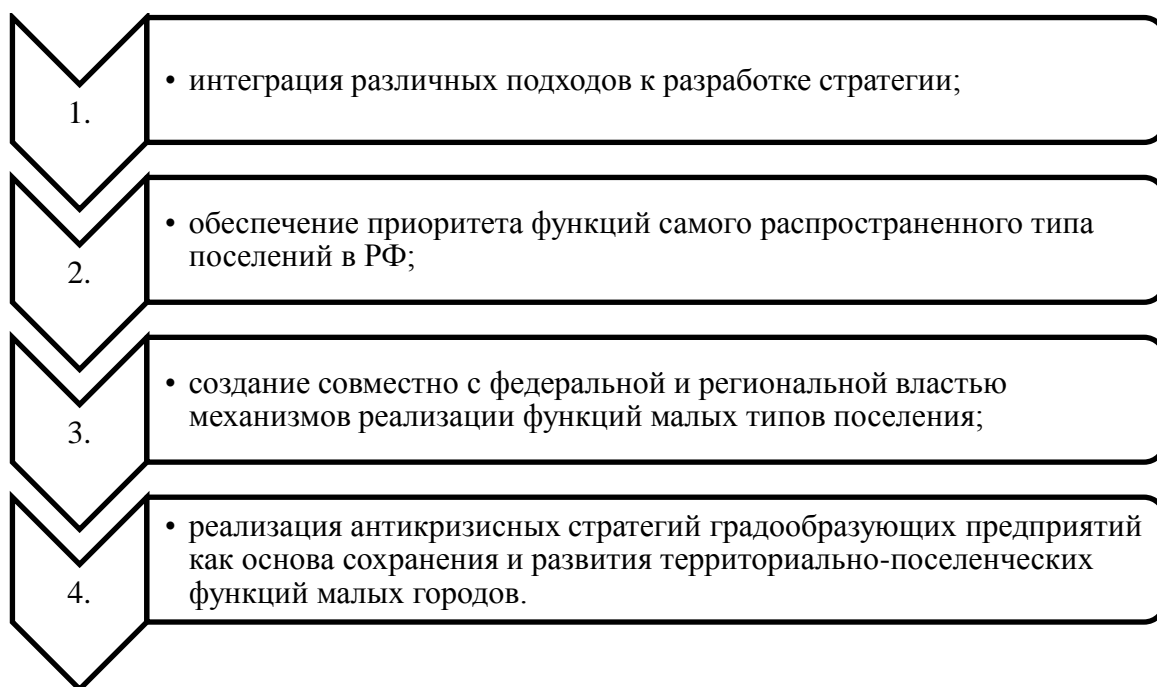


Рисунок 6 – Ключевые приоритеты развития малых городов в РФ [39]

Малые города в Российской Федерации вносят существенный вклад в решение важнейших социально – экономических задач всего государства при организации сотрудничества федеральных, региональных и местных органов управления в создании новой городской политики и организации благоприятных условий для регулирования ситуации в малых городах.

## 2. Анализ социально – экономического развития г. Сызрань

### 2.1. Общая экономико – географическая характеристика г. Сызрань

Сызрань является городом областного значения и входит в состав Самарской области Российской Федерации. Это муниципальное образование – городской округ, в границах которого осуществляется местное самоуправление. Территория города составляет 136,2 кв.км. Город расположен впродоль реки Волги с севера на юг на 27 км, с запада на восток на 10 км. Граничит с муниципальными образованиями Самарской, Саратовской и Ульяновской областей.

Состав органов местного самоуправления:

- представительный орган городского округа Сызрань - дума городского округа ;
- мэр городского округа – является высшим должностным лицом городского округа Сызрань (Самарской области); избирается городской думой из своего состава и исполняющее полномочия председателя думы;
- администрация городского округа – это исполнительно-распорядительный орган городского округа Сызрань. Администрация городского округа обладает правами юридического лица;
- глава администрации назначается на должность по контракту. Контракт с главой администрации заключается главой городского округа;
- контрольный орган городского округа Сызрань – является контрольно-счётная палата городского округа.

Город расположен у основания Приволжской возвышенности, по правую сторону берега реки Волга (Саратовское водохранилище), в низовье реки Сызранка, в 137 км к западу от г. Самары вниз по течению. Город Сызрань растянулся вдоль правого берега реки Волги, а центральная его часть обрамляет устье другой реки Сызранки, которая берет свое начало в ульяновской области и впадает в Саратовское водохранилище (приложение 1).

По данным переписи населения, общая численность населения г. Сызрань составляет 173 260 жителей. Динамика численности населения г. Сызрань по данным проводимых переписей населения представлены на рис. 7.

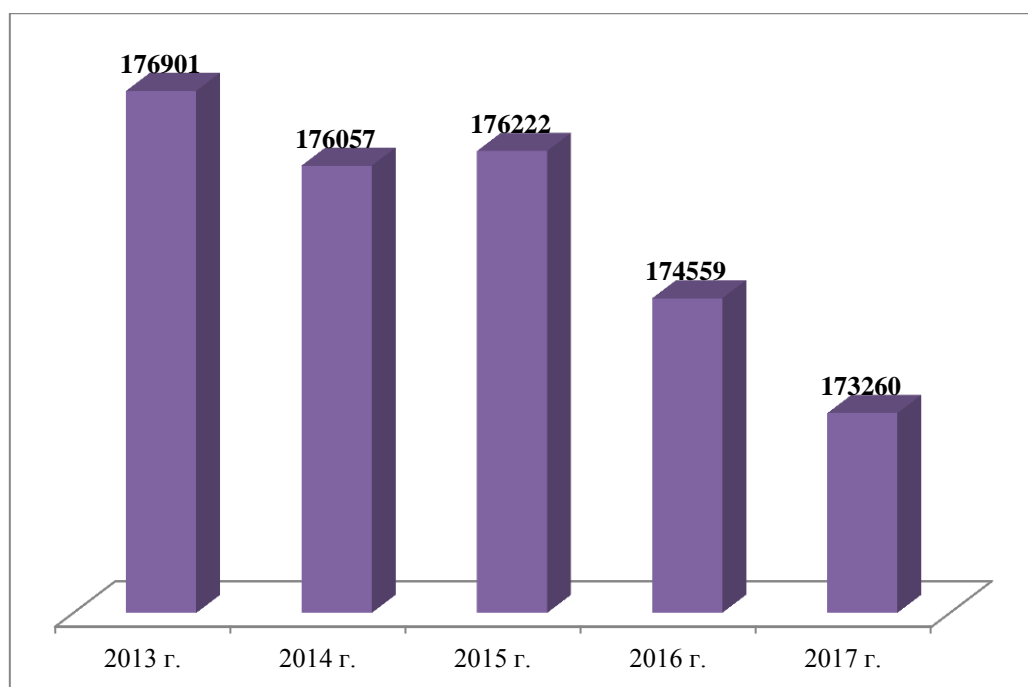


Рисунок 7 – Динамика численности населения г. Сызрань в 2013-2017 гг., чел.

Стоит отметить, что в динамике за последние пять лет численность населения города падает, что может свидетельствовать о непродуманной социально – экономической политики малого города. На 1 января 2018 года по численности населения город находился на 107 месте из 1112 городов Российской Федерации. Средний возраст населения - 39,2 лет

Данные об этническом составе населения г. Сызрань по состоянию на 2018 год представлены на рис. 8.

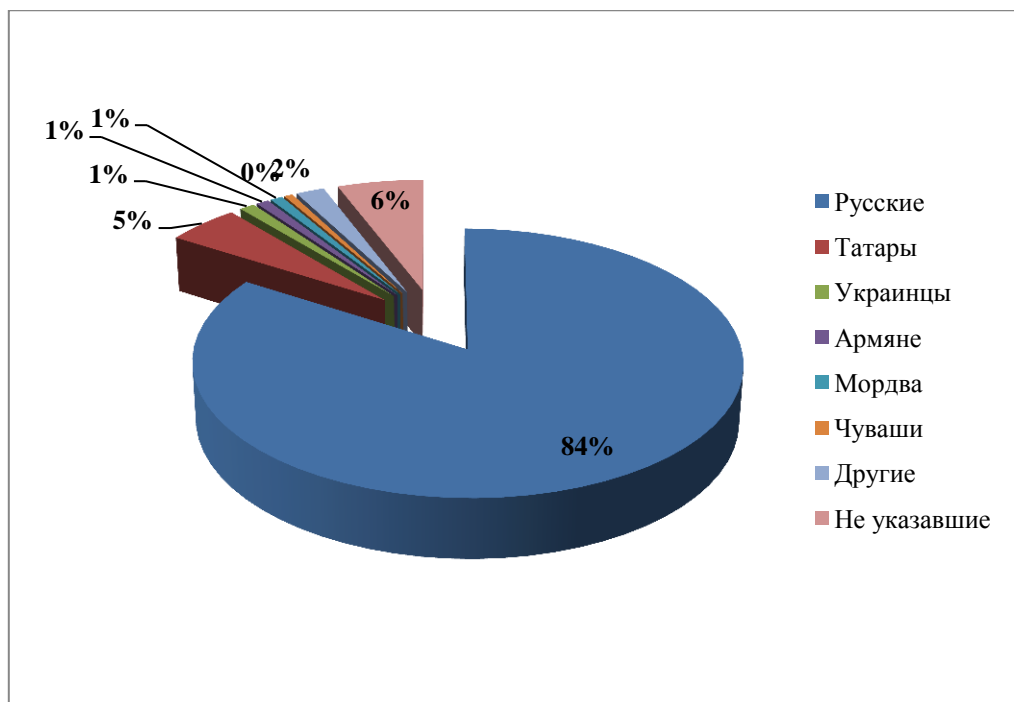


Рисунок 8 – Данные об этническом составе населения г. Сызрань в 2018 году

Наибольший удельный вес в этнической структуре населения г. Сызрань занимают русские – 84 %, наибольшую долю также занимают татары, составляющие 5 %. Наиболее многочисленные этнические группы создают национально-культурные центры, где изучают родной язык, сохраняют традиции, организуют праздники. На день города ежегодно проводится Фестиваль национальных культур.

По состоянию на 01.01.2018 года на территории городского округа расположено 31 общеобразовательная организация. Общее число лечебно - профилактических организаций, расположенных на территории городского округа составляет 12 ед., организаций культурно - досугового типа - 7.

По величине промышленного резерва город занимает третье место по Самарской области. Основными отраслями экономики являются: тяжёлая промышленность, лёгкая и пищевая промышленность, строительство, транспорт, торговля, малое предпринимательство.



## 2.2. Основные тенденции социально – экономического развития

### г. Сызрань

2017 год характеризовался серьезными экономическими вызовами. Негативное влияние на социально-экономическое развитие оказывает падение цен на нефть, ослабление курса рубля. Секторальные санкции ограничили российским компаниям, в том числе расположенным на территории городского округа Сызрань, выход на мировые финансовые рынки, сократили деловые контакты отечественного и зарубежного бизнеса.

Данные о сравнительной динамике показателей социально – экономического развития города представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Сравнительная динамика основных показателей социально-экономического развития городского округа Сызрань

Наименование показателя	2017 год	В % к соответствующему периоду 2016 года
Объем выполненных работ и услуг (по крупным и средним организациям), отгруженных товаров собственного производства, млн. рублей	47 271,62	101,61
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	7 009,2	37,8*
Введено жилья, кв. метров	53 016,0	110,4
Прибыль прибыльных организаций по кругу крупных и средних, млн. рублей	5 600,0	54,2
Доходы бюджета городского округа, млн. рублей,	2 344,3	79,8
в том числе собственные доходы, млн. рублей	1280,0	101,9

Продолжение таблицы 3

Среднемесячная оплата труда одного работающего: номинальная, рублей	26 795,2	106,0
реальная, %	100,81	
Средний уровень установленных месячных пенсий (на конец периода), рублей	11 508,0	103,1
Количество безработных зарегистрированных в ЦЗН (на конец периода), человек	729,9	118,9
Количество безработных (от работоспособного населения в работоспособном возрасте на конец периода), %	0,71	115,9
Численность населения (на конец отчетного периода), тыс. человек	174,0	99,3
*в сопоставимых ценах		

Стоит отметить, что в 2017 году в сравнение с 2016 годом увеличились:

- Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (по крупным и средним организациям) – на 1,6%;
- Количество введенного жилья – на 10,4%;
- Среднемесячная оплата труда одного работающего: номинальная – на 6%;
- Средний размер установленной месячной пенсии – на 3,1%;
- Количество безработных (от работоспособного населения в работоспособном возрасте на конец периода) – на 16,7%.

Данные о рейтинге городского округа Сызрань среди городских округов Самарской области представлены в таблице 4.

Таблица 4 - Рейтинг городского округа Сызрань среди городских округов Самарской области (по данным министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области)

Наименование показателя	2016 год	Место	2017 год	Место
Индекс промышленного производства, %	92,0	8	100,4	6
в среднем по Самарской области	99,21		98,42	
Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов С, D, E на душу населения, рублей	267 270	6	269 517	6
в среднем по Самарской области	359 972		364 760	
в среднем по городским округам	356 313		361 450	
Вклад в опорный капитал на душу населения, рублей	95 105	3	39 978	5
в среднем по Самарской области	71 531		64 590	
в среднем по городским округам	66 575		56 886	
Среднемесячная заработная плата, рублей	25 244	7	26 795	7
в среднем по Самарской области	30 741		32 588	
в среднем по городским округам	31 795		31 902	
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,6	1	0,74	2
в среднем по Самарской области	1,2		1,19	
в среднем по городским округам	1,1		1,12	
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения, рублей	7 122,9	5	7 300,9	5

Продолжение таблицы 4

в среднем по Самарской области	8 738		9 302	
в среднем по городским округам	9 063		9 668	
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения, рублей	16 659	7	13 371	8
в среднем по Самарской области	18 461,9		18 778,91	
в среднем по городским округам	17 763		18 274	
Естественный прирост (убыль) населения, на 1 000 населения	- 3,8	7	- 4,0	7
в среднем по Самарской области	- 1,4		-1,3	
в среднем по городским округам	-0,9		-0,7	

Промышленность является «якорным сектором» экономики. Индекс промышленного производства к аналогичному периоду прошлого года составил 100,4%, что выше, чем в среднем по Самарской области – 98,4%. По объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям на душу населения городской округ Сызрань занимает стабильное 6 место среди городских округов региона.

Объем выполненных работ и услуг (по крупным и средним организациям), отгруженных товаров собственного производства за 2017 год составил 47 271,6 млн. рублей, что на 1,6% выше сходного периода 2016 года, при этом в общей структуре объема отгруженных товаров собственного производства 85,5% приходится на обрабатывающие производства и 14,5% на распределение и производство электроэнергии, воды и газа.

В сформировавшейся структуре обрабатывающих производств в отчетном году ведущими остаются два сектора промышленности: нефтепереработка и машиностроение, суммарная доля которых в общем

объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств составила 84,5%.

На фоне положительной динамики развития машиностроительного комплекса в химическом производстве в отчетном периоде имело место снижение объема отгруженной продукции в целом на 13,7% по сравнению со сходным периодом 2016 года. При этом и в данной сфере производства на некоторых предприятиях имелась положительная динамика, так лекарственных средств было произведено на 56,8% больше аналогичного периода 2016 года, производство моющих средств увеличилось на 12,9% (АО «Медхим»).

Объем отгруженной продукции производства резиновых и пластмассовых изделий снизился на 10,2% в сравнении с итогом 2016 года.

В текстильном и швейном производстве объем отгруженной продукции в целом увеличился на 23,8%.

Темп роста объема отгруженной продукции в производстве обуви увеличился на 48,9%. В сравнении со сходным периодом 2016 года производство пар обуви увеличилось на 17,8%.

Отрицательной оценки заслуживает факт уменьшения объема отгруженных товаров производства пищевых продуктов по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в целом на 16,9%. Однако в производстве выпуска хлеба и хлебобулочных изделий произошло увеличение объема отгруженной продукции на 1,3%, в производстве кондитерских изделий на 15%.

По итогам 2017 года отмечался небольшой спад производства, в действующих ценах, в организациях, выполняющих производство и распределение электроэнергии, воды и газа в целом на 7,8%.

За 2017 год сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций городского округа Сызрань составил 5 206 млн. рублей или 54,2% к уровню 2016 года, при этом с прибылью, которая составила в сумме 5 600 млн. рублей (54,2% к уровню 2016 года), сработали 75% предприятий

муниципального образования и убытки в размере 394 млн. рублей (48,8% к уровню 2015 года) получены 25% предприятий и организаций городского округа.

В 2017 году бюджетные финансовые средства использовались на осуществление полномочий городского округа и на финансирование переданных вышестоящими органами власти государственных полномочий.

За отчетный период в бюджет городского округа Сызрань поступило 2 344 304,0 тыс. рублей доходов, что соответствует 101,2% к утвержденным годовым назначениям. 54,6% от общего объема доходов бюджета или 1 280 049,1 тыс. рублей (102,9% от плана) составляют налоговые и неналоговые доходы, 45,4% или 1 064 254,9 тыс. рублей (99,2% от плановых назначений) – безвозмездные поступления.

Структура налоговых доходов г. Сызрань в 2017 г. представлена на рисунке 9.

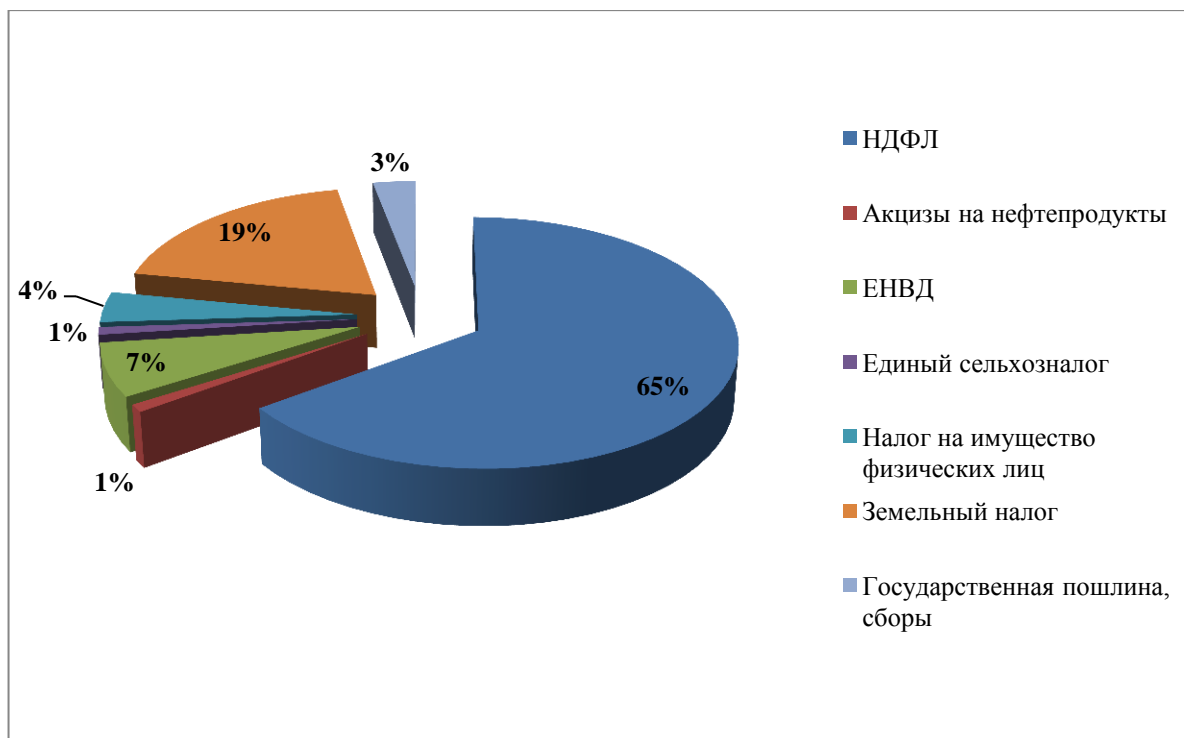


Рисунок 9 - Структура налоговых доходов г. Сызрань в 2017 г., %

Наибольший удельный вес среди налоговых доходов города занимает налог на доходы физических лиц.

Расходы бюджета городского бюджета в 2017 году составили в сумме 2 316 364,5 тыс. рублей или 98,9% от годовых плановых назначений (рис. 10).

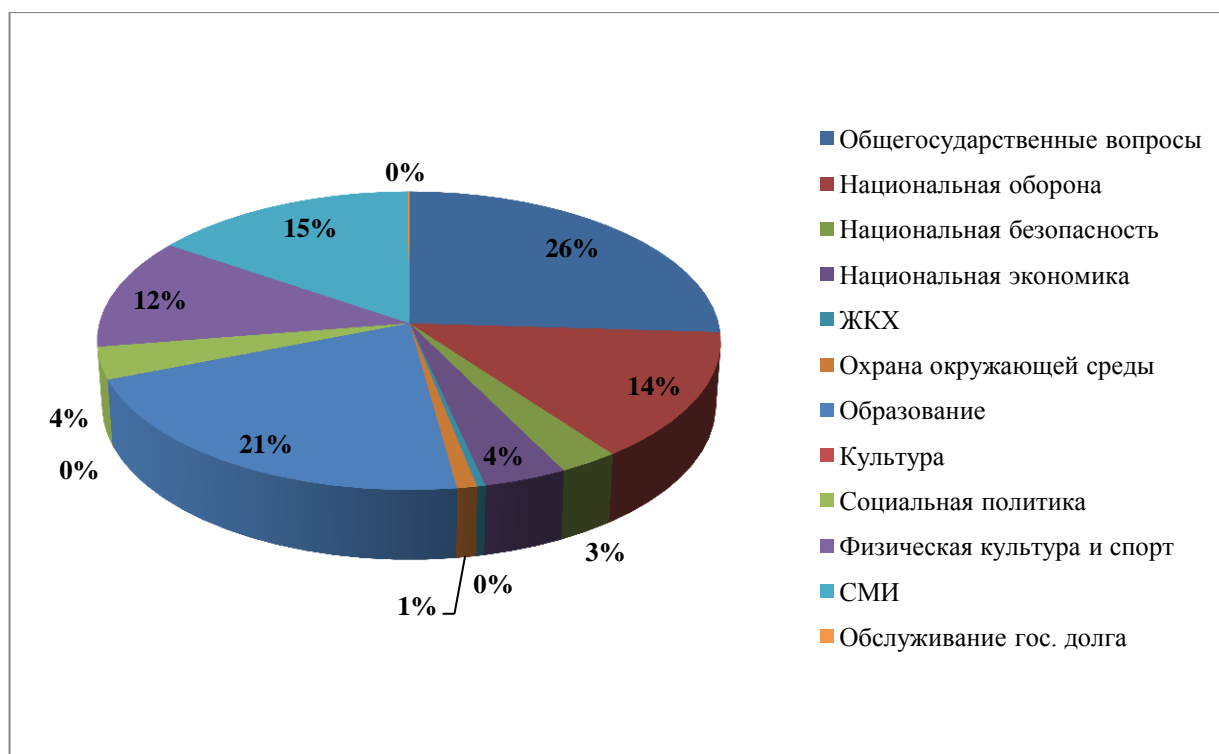


Рисунок 10 – Структура расходов бюджета г. Сызрань в 2017 г. по отраслям, %

Профицит бюджета в 2017 г. сложился в размере 27 939,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет городского округа Сызрань в 2017 году поступили в виде:

1) дотаций (дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сумме 151 067,0 тыс. рублей, при этом план исполнен на 100%;

2) субсидий в сумме 827 764,4 тыс. рублей или 99,3% от плановых назначений. Объем субсидий, перечисленных в бюджет городского округа Сызрань в 2017 году по сравнению с 2016 годом, снизился на 412 544,2 тыс. рублей или на 33,3%. В общем объеме полученных субсидий «стимулирующие» субсидии составляют 299 132,1 тыс. рублей или 36,1%;

3) субвенций в сумме 84 885,2 тыс. рублей или 98,7% от плановых назначений;

4) безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в

сумме 945,5 тыс. рублей (предоставление гранта в целях реализации проекта «Город добрых дел»).

Доминирующий объём бюджетных ассигнований в 2017 году был направлен на финансирование расходов социальной сферы: «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» (суммарно удельный вес в общих кассовых расходах за отчётный период составляет 37,2%). Кассовый расход за отчетный период по вышеназванным сферам составил 862 315,7 тыс. рублей или 99,4% к годовым назначениям.

Не менее важным направлением в расходах бюджета является отрасль «Жилищно-коммунального хозяйство», на долю которой в структуре кассовых расходов пришлось 22,4%. Кассовый расход на выполнение мероприятий в сфере ЖКХ в 2016 году произведен в сумме 518 653,4 тыс. рублей или 99,6% годовых плановых назначений.

Раздел «Национальная экономика» занимает третье место – 21,5 % в структуре кассовых расходов, что в абсолютном показателе составляет 498 852,7 тыс. рублей. Расходные обязательства по отрасли исполнены на 98,8% к плановым назначениям.

Четвертое место в структуре расходов бюджета городского округа на 2016 год занимает раздел «Общегосударственные вопросы» - 14,8%. При годовом плане 353 411,0 тыс. рублей расходы исполнены на 96,8%.

Важным направлением в экономике муниципального образования является развитие малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время на территории городского округа Сызрань зарегистрировано 5314 субъектов малого и среднего бизнеса, из них 3 387 – предприниматели без образования юридического лица. По сравнению с 2016 годом количество субъектов малого и среднего предпринимательства уменьшилось на 2,4 %. На малых и средних предприятиях городского округа Сызрань, а также у индивидуальных предпринимателей трудятся 24 тысячи человек (рис. 11).



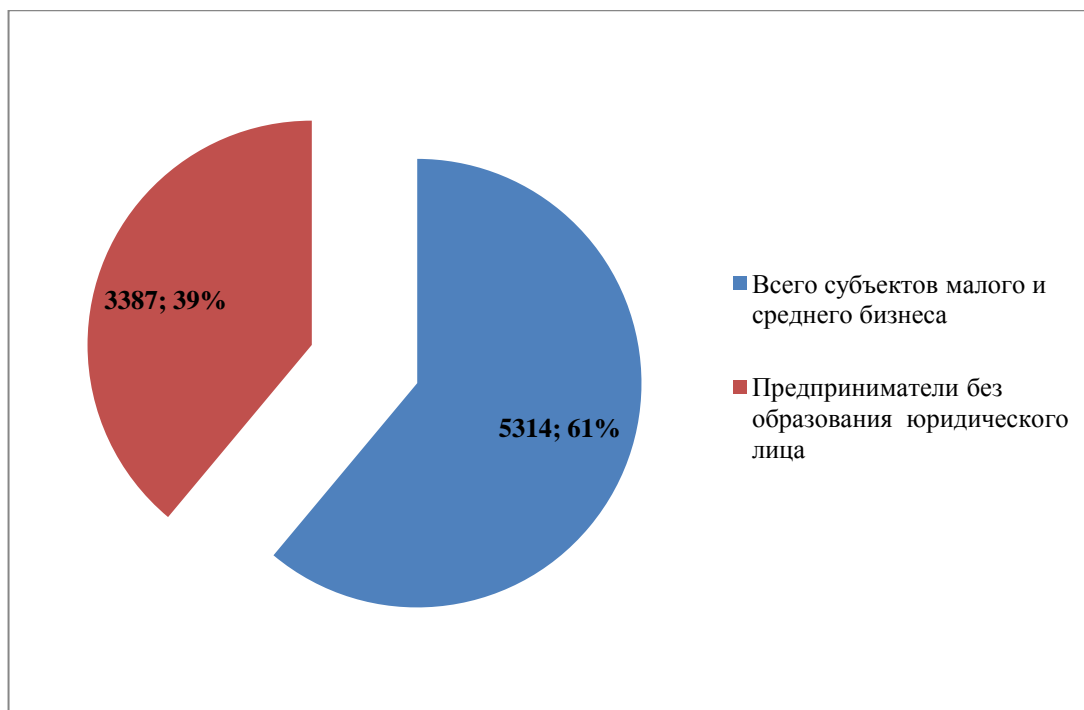


Рисунок 11 – Структура субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Сызрань в 2017 г.

В 2017 году в городском округе Сызрань, как и в целом по Самарской области, под влиянием негативных внешних и внутренних факторов имела место отрицательная динамика инвестиций в основной капитал. В 2017 году общий объем инвестиций в основной капитал в городском округе Сызрань составил в сумме 7 009,2 млн. рублей – 37,8% (в сопоставимых ценах) к уровню 2016 года.

На снижение объема инвестиций в основной капитал в отчетном периоде повлияли кризисные явления, неблагоприятные внешние факторы, ограничения со стороны внутреннего спроса, а также жесткие кредитные условия. Опорными источниками финансирования инвестиционных проектов являются собственные средства предприятий – 67% от общего объема инвестиций в основной капитал.

По данным Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области на конец декабря 2017 года численность незанятых граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, по городскому округу Сызрань составила 747 человек.

Численность зарегистрированного безработного населения по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличилась на 19,1% и составила 730 человек.

Численность трудоустроенных безработных граждан в муниципальном образовании в 2017 году была на 194 человека или 19,9% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года и составила 1 170 человек. По итогам 2017 года общая численность занятых в экономике городского округа оценивается на уровне 75,8 тыс. человек.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) по городскому округу Сызрань составила 26 795,2 рублей, что на 6% выше уровня сходного периода 2016 года (рис. 12).

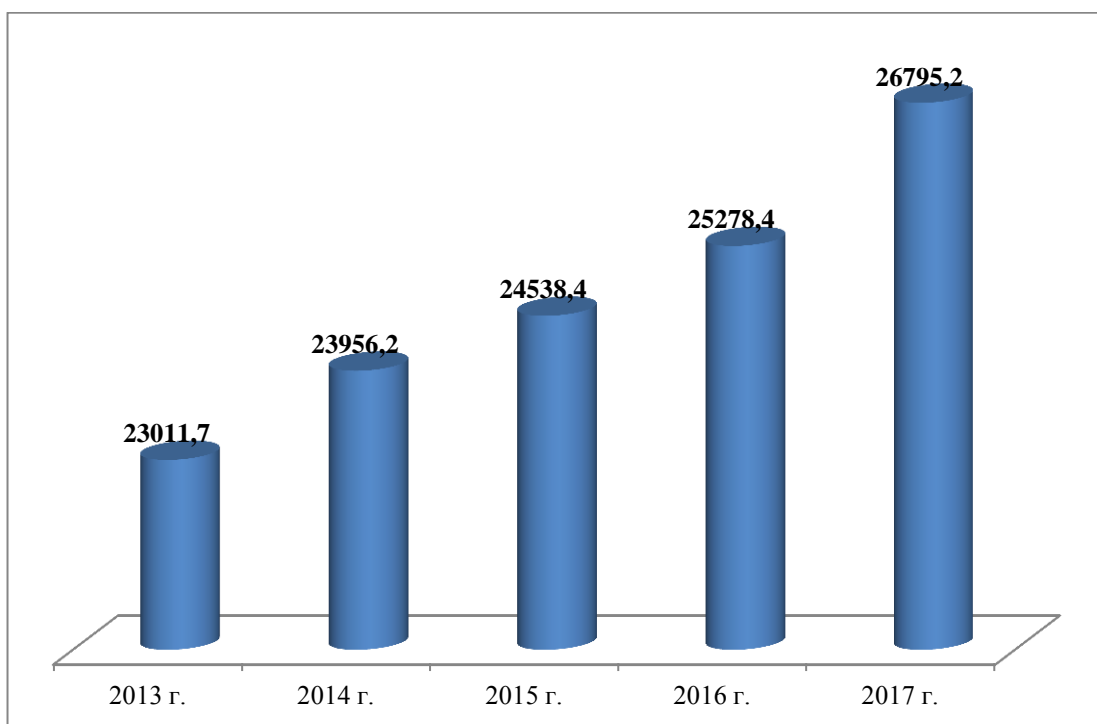


Рисунок 12 – Динамика объемов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников г. Сызрань, руб.

По уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по итогам 2016 года, как и в аналогичном периоде 2015 года,

городской округ Сызрань занял 7 место в рейтинге городских округов Самарской области.

В отчетном периоде сохранилась дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Выше среднего городского уровня средняя заработная плата сложилась на предприятиях связи и транспорта (превышение на 14,8%) и обрабатывающих производств (на 18,6%).

В образовании средняя заработная плата составила 21 037 рублей (на 21,5% ниже, чем средняя заработная плата по муниципальному образованию), в здравоохранении и сфере предоставления социальных услуг - 21 585,1 рублей (на 19,4%), культуры и спорта – 21 285 рублей (20,6%).

В декабре 2017 года индекс потребительских цен составил 100,6%, что на 0,16 п.п. выше, чем в соответствующем периоде 2016 года.

Средняя стоимость минимального набора продуктов питания в городском округе Сызрань в декабре 2017 года составила 3 519,6 рублей, темп роста к декабрю предыдущего года составил 104,5%. По отношению к областному уровню (3 802,2 рублей), темп роста средней стоимости минимального набора продуктов питания на территории городского округа ниже на 7,4%.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 22 072,7 млн. рублей, индекс физического объема к уровню 2015 года - 94,1%.

3. Рекомендации по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань

3.1. Проблемы социально-экономического развития г. Сызрань

Стоит отметить, что в г. Сызрань в результате анализа его социально-экономического положения были выявлены следующие проблемы развития:

– Неэффективность федерального и районного управления;

Эффективно развитие территории может осуществляться только при условии правильно организованного комплексного управления, которое осуществляется специалистами и исключительно в целях развития города. Многие специалисты отмечают, что денежные средства, поступающие в виде финансовой помощи из федерального бюджета зачастую расходуются неэффективно, без учета приоритетности реализации тех или иных мероприятий. Органы государственной власти часто обвиняются в воровстве и коррупции.

– Ухудшающаяся экологическая ситуация города;

Самыми распространенными экологическими проблемами города являются: загрязненная вода, загрязненный воздух, рост количества несанкционированных свалок. Преобладающими очагами загрязнения атмосферы в Сызрани являются ГП «Завод путевых машин Куйбышевской железной дороги», ОАО «Сызранский НПЗ», ОАО «АДГЕЗИЯ ЗИМ», ОАО «Нефтемаш», «СТРОЙ – СНАБ», ЗАО «Сызранская Керамика», ОАО «Тяжмаш», ЗАО «БАЛАШЕЙСКИЕ ПЕСКИ», МУП «СТЭК», и другие. Безусловно, экологичность производства приводит только к его удорожанию, однако такие товары становятся наиболее конкурентоспособными и востребованными, а, значит, могут поставляться по завышенным ценам. К тому же, своевременная забота об экологической ситуации позволит сэкономить денежные средства государства на восстановлении окружающей среды городского округа.

– Недостаточный уровень безопасности в городе;

Направление развития городского округа в области обеспечения достаточно уровня безопасности делится на 2 основных подхода: снижение количества преступлений в г. Сызрань, обеспечение правопорядка на территории города, а также создание определенного имиджа городского округа, с которым будет ассоциироваться не насилие и военные действия, а стабильность и безопасность.

– Снижение количества субъектов среднего и малого предпринимательства;

Одной из негативных тенденций наблюдалось уменьшение на 2,4 %, по сравнению с 2016 г. количества субъектов среднего и малого предпринимательства на которых трудятся 24 тысячи человек. Отметим, что на поддержку среднего и малого предпринимательства в 2017 году из бюджета Сызрани было выделено 4,4 млн. руб.

– Снижение инвестиционной привлекательности города;

В 2017 году в городском округе Сызрань, как и в целом по Самарской области, под влиянием негативных внешних и внутренних факторов имела место отрицательная динамика инвестиций в основной капитал. Несмотря на неблагоприятную экономическую ситуацию, а также спад инвестиционной активности в традиционных отраслях-потребителях, имела место успешная деятельность градообразующих предприятий АО «СНПЗ» и АО «Тяжмаш» .

Для определения основных проблем социально – экономического развития г. Сызрань среди жителей городского округа был проведен опрос, в рамках которого предпринималась попытка выявить мнение жителей Сызрани о состоянии и перспективах города. Респондентами данного опроса стали 250 жителей города Сызрань, состав опрошенных горожан представлен на рисунке 13.

В результате данного опроса были установлены социально-экономические проблемы и способы развития, которые могли бы быть первостепенными для рассматриваемого городского округа.



Рисунок 13 – Структура опрошенных жителей г. Сызрань, %

Респондентам предлагалось оценить предложенные социально-экономические проблемы, характерные для г. Сызрань, в рамках шкалы от 1 (не являются актуальными) до 5 (являются актуальными).

Оценка выявленных в ходе опроса основных социально - экономических проблем г. Сызрань представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Результаты оценки жителями Сызрани социально – экономического развития города

№	Социально – экономическая проблема	Средний балл
1.	Низкий уровень жизни	4,6
2.	Преступность	4,0
3.	Недостаточно развитая инфраструктура	3,8
4.	Экономическая отсталость региона	3,2
5.	Низкий уровень рождаемости	3,2
6.	Сокращение производства	2,8
7.	Безработица	2,6



Рисунок 14 - Результаты оценки жителями Сызрани социально – экономического развития города

Наиболее востребованной проблемой из указанных единогласно был назван низкий уровень жизни населения (средний балл - 4,6). Надо обозначить, что эту проблему в малых городах всегда указывают как первостепенную, некоторые исследователи допускают, что без сравнительных параметров этот критерий, скорее, показывает отличие между ожидаемой и реальной ситуацией. И это делает Сызрань в глазах граждан городом невысокого уровня жизни.

Второй по актуальности социальной проблемой граждане оценивают преступность (4,0 балла).

Менее других общезначимых проблем в социальной сфере сызранцы обозначили безработицу (2,6 балла).

Экономическая ситуация и низкий уровень рождаемости - проблемы, которые волнуют жителей г. Сызрань в средней степени (по 3,2 балла). По этим проблемам отмечается наивысший разброс мнений, что, по мнению исследователей, связано с собственной активной позицией граждан.

### 3.2. Рекомендации по совершенствованию социально – экономического развития г. Сызрань

Исходя из основных проблем социально – экономического развития г. Сызрань, основными направлениями стратегии развития городского округа должны стать следующие:

1) Формирование эффективного экономико – хозяйственного климата, который содержит в себе развитие малого бизнеса, регулирование урбанизации, развитие рынка труда и промышленную политику. Именно хозяйственный климат, является основой инвестиционной привлекательности экономики г. Сызрань;

2) Качественное улучшение городской среды, которое содержит в себе сохранение и обновление жилищного фонда, преобразование сферы жилищно – коммунального хозяйства, формирование инженерной инфраструктуры, транспорта, повышение качества состояния окружающей среды. При этом важно акцентировать инвестиции в зонах активного градостроительства и на усовершенствование инфраструктуры, давая тем самым рыночный толчок для реформы городской среды в целом;

3) Формирование благоприятного социального климата, которое заключается в развитии социальной защиты населения; развитии сферы здравоохранения, образования, молодежной политики, культуры и спорта; в оптимизации структуры управления городом Сызрань. Стабильная социальная среда, в которой воспроизводятся условия для жизни и процветания различных групп населения города, создающая условия для улучшения итоговых показателей качества жизни городского сообщества, таких, как рост рождаемости, как рост продолжительности жизни, снижение уровня заболеваемости, рост степени довольства жизнью и уверенности в завтрашнем дне.



Таким образом, дерево целей, характеризующее перспективное социально – экономическое развитие городского округа Сызрань, представлено на рисунке 15.

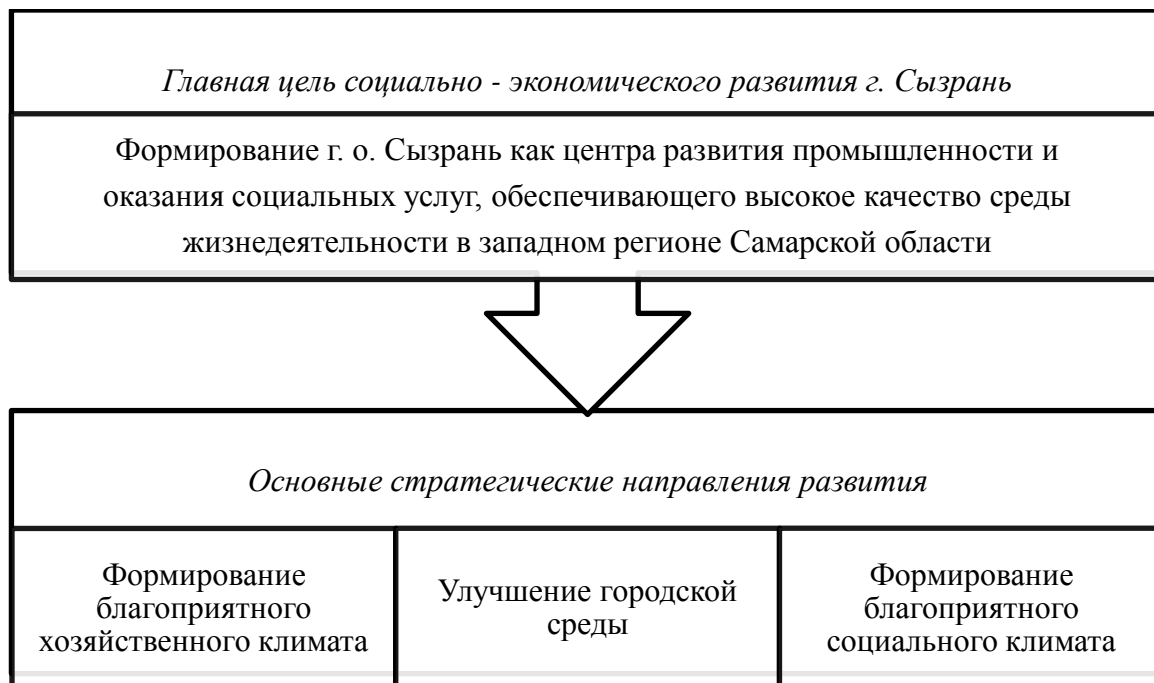


Рисунок 15 - Дерево целей, характеризующее перспективное социально – экономическое развитие городского округа Сызрань

Сводная таблица целей и задач, программ и мер их исполнения в рамках комплексного социально-экономического развития города Сызрань представлены в Приложении 2.

Более подробно рассмотрим реализацию следующих мероприятий:

- 1) С целью развития высокотехнологичного промышленного комплекса городского округа - размещение информации о предприятиях на web-сайте городского округа;

Данное мероприятие не потребует дополнительных затрат, его реализация должна быть поручена разработчикам сайта городского поселения, которые являются сотрудниками местной Администрации. В рамках реализации данного мероприятия необходимо на web-сайте городского округа разместить каталог предприятий г. Сызрань с описанием

их возможностей, потенциала развития. Размещенные данные могут представлять интерес для потенциальных инвесторов, так как в ее достоверности невозможно усомниться, данные обо всех предприятиях города помогут потенциальным инвесторам провести сравнительный анализ, в рамках которого точно установить необходимый объект инвестирования.

2) С целью развития предпринимательской деятельности на территории городского округа - образование Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе городского округа Сызрань с участием представителей малого и среднего бизнеса;

Реализация данного мероприятия потребует наличия организационных и административных ресурсов, в образованный при Главе городского округа Сызрань Совет необходимо включить представителей малого и среднего бизнеса города, что позволит оперативно получать информацию об особенностях и проблемах развития хозяйствующих субъектов, своевременная помощь малым и средним предприятиям в значительной степени будет способствовать их эффективному развитию. В городе удастся достичь сохранения числа действующих и создания новых малых и средних предприятий.

Экономическим эффектом от реализации данного мероприятия является рост доли поступлений от малого предпринимательства в бюджет городского округа (до 15 - 20% от общего объема налоговых поступлений).

3) С целью обеспечения безопасности жизнедеятельности города - необходимо строительство нового мусоросортировочного комплекса;

На современном этапе развития общества отходы, процессы их уничтожения и переработки, а также перевозки не без оснований считаются одной из серьезнейших проблем, которые возникают перед человечеством.

Утилизация отходов – это оборот отходов для производства продукции (товаров), оказания услуг, проведение работ, в том числе вторичное применение отходов, включая повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл

после надлежащей подготовки (регенерация), кроме того получение полезных компонентов для их вторичного применения (рекуперация).

С помощью нового мусоросортировочного комплекса г. Сызрань сможет в значительной степени решить проблему утилизации мусора, что сократит количество несанкционированных салок в городе, будет способствовать улучшению качества жизни населения города.

Финансирование мероприятия должно осуществляться на средства частных инвестиций, важно, что инвесторам, которые примут решение о вложении средств в получение прибыли от переработки мусора, от городской Администрации должны быть предоставлены определенные преференции, среди которых: налоговые каникулы; сниженная ставка налога на прибыль.

Ориентировочная стоимость проекта составляет 20 млн. рублей. В состав затрат на строительство входит не только покупка оборудования, но и расходы на его обслуживание.

4) С целью обеспечения определенного уровня жизни населения в соотношении с современными стандартами устойчивого развития городов - проектирование и строительство 5 новых дошкольных учреждений в густонаселенных районах городского округа;

Реализация данного мероприятия будет способствовать улучшению качества дошкольного образования в г. Сызрань, обеспечению занятости населения, обеспечению досуга детей дошкольного возраста. Также данное мероприятие позволит расширить возможности получения образования различными слоями населения. Финансирование мероприятий будет осуществляться за счет средств городского и областного бюджета.

Нормативная цена строительства 1 дошкольного учреждения в соответствии с НЦС 81-02-03-2017, составляет в среднем 650 тыс. рублей, исходя из чего ориентировочная стоимость проекта составляет 3 250 тыс. рублей.

В рамках организации стабильного и эффективного социального и экономического развития г. Сызрань также необходимо реализовывать:

- Программу восстановления хозяйства (инфраструктуры, дорог и так далее);

В рамках программы восстановления первостепенное внимание уделяется объектам, имеющим прямое отношение к производству и обеспечению занятости. Наряду с этим восстанавливается транспортная система государства, социально – значимые объекты.

- Повышение инвестиционной привлекательности городского округа;

Развитие экономики города Сызрань возможно только лишь при условии постоянного притока капитала. Однако стоит отметить, что инвестиционная привлекательность напрямую связана с наличием стабильной и развитой экономики, которую можно создать только осуществляя инвестиции внутри города в сферу частного малого среднего бизнеса.

- Поддержка существующих предпринимателей;

Те хозяйствующие субъекты, которые в условиях экономического кризиса смогли сохранить свой бизнес, должны получать максимальную поддержку от властей городского округа, потому что именно с их дохода частично образуется доходная часть бюджета города Сызрань.

## Заключение

Малые города имеют существенное геополитическое значение для страны, создавая условия для территориального и социально-экономического единства и целостности России, ее национальную безопасность. К сожалению, малые города за последние годы в наибольшей степени являются «слабым звеном» в системе российских городов. Как следствие миграция населения в крупные центры, сокращение производства, увеличение социально-экономической проблемы на данной территории. Поскольку малые города играют большую роль в освоении огромной российской территории, следственно их сохранение и устойчивое усовершенствование должно стать одним из решающих направлений государственной политики.

Социально-экономическое развитие малого города, как муниципального образования, формируется комплексом внутренних закономерностей и внешних факторов, являющих собой объективно действующие причинно-следственные связи, появляющиеся как внутри малого города, так и вне его и гарантирующих надежную тенденцию и направленность его развития.

В масштабе данной выпускной квалификационной работы детально были рассмотрены особенности социально – экономического развития г. Сызрань. Исследование показало, что в 2017 году в сопоставлении с 2016 годом увеличились: объем выполненных работ и услуг, отгруженных товаров собственного производства (по крупным и средним организациям) – на 1,6%; количество введенного жилья – на 10,4%; среднемесячная оплата труда одного работающего: номинальная – на 6%; средний размер установленных месячных пенсий – на 3,1%; уровень официальной безработицы от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – на 16,7%.

Промышленность является «якорным сектором» экономики г. Сызрань. Индекс промышленного производства к сходному периоду прошлого года составил 100,4%, что выше, чем в среднем по Самарской области – 98,4%.

Наибольший удельный вес среди налоговых доходов города Сызрань занимает налог на доходы физических лиц. Доминирующий объём бюджетных ассигнований в 2017 году был направлен на финансирование расходов социальной сферы: «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» (суммарно удельный вес в общих кассовых расходах за отчётный период составляет 37,2%). В 2017 году в городском округе Сызрань, как и в целом по Самарской области, под влиянием негативных внешних и внутренних факторов имела место отрицательная динамика инвестиций в основной капитал.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) по городскому округу Сызрань составила 26 795,2 рублей, что на 6% выше уровня соответствующего периода 2016 года.

Средняя стоимость минимального набора продуктов питания в городском округе Сызрань в декабре 2017 года составила 3 519,6 рублей, темп роста к декабрю предыдущего года составил 104,5%.

Стоит отметить, что в г. Сызрань в результате анализа его социально-экономического положения были выявлены следующие проблемы развития: неэффективность федерального и районного управления; ухудшающаяся экологическая ситуация города; недостаточный уровень безопасности в городе; снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; снижение инвестиционной привлекательности города. Также с целью определения основных социально – экономических проблем развития города среди жителей Сызрани был проведен опрос, в рамках которого наиболее значимой проблемой из указанных был назван низкий уровень жизни населения. Стоит подметить, что данная проблема является классической для малых городов. Второй по актуальности социальной проблемой люди отметили преступность. Последнее место в данном опросе занимает безработица (2,6 балла).

Исходя из основных проблем социально – экономического развития г. Сызрань, основными направлениями стратегии развития городского округа должны стать следующие: формирование эффективного экономико – хозяйственного климата, который содержит в себе развитие малого бизнеса, градостроительное управление, развитие рынка труда и промышленную политику. Именно хозяйственный климат, является основой инвестиционной привлекательности экономики г. Сызрань; качественное улучшение городской среды, которое содержит в себе сохранение и обновление жилищного фонда, реформирование сферы жилищно – коммунального хозяйства, усовершенствование инженерной инфраструктуры, транспорта, изменение состояния окружающей среды в лучшую сторону; формирование благоприятного социального климата, которое заключается в развитии социальной защиты населения; развитии сферы образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики и спорта.

## Список используемой литературы

1. Белова А. В. Роль малых и полусредних городов в решении проблем регионального развития // Балт. рег.. 2016. №1. С. 131-136.
2. Бабаев Б. Д., Крупин А. И., Чекмарёв В. В. Малые города: концептуальный взгляд // Вестник КГУ. 2017. №3. С. 41-44.
3. Балдандоржиев Ж. Б. Малые города: типология и классификация // Гуманитарный вектор. Серия: Педагогика, психология. 2016. №3. С. 71-73.
4. Балюшина Ю. Л. Малый город: проблемы и перспективы развития // Общество: философия, история, культура. 2017. №6. С. 12-15.
5. Барабошина Н. В. Трансформационные возможности хронотопа малого города // Вестник СГТУ. 2016. №1 (68). С. 101-104.
6. Белова А. В., Левченков А. В. Инновационные центры как точки роста для малых городов и сельской местности // Балт. рег.. 2016. №3. С. 145-149.
7. Бондарская О. В. Малый город как пространственная социально-экономическая система // Социально-экономические явления и процессы. 2015. №7. С. 52-56.
8. Бондарская О. В., Бондарская Т. А. Место малого города в пространственно-иерархической системе «Центр периферия» // Социально-экономические явления и процессы. 2017. №8. С. 312-317.
9. Бондарская О. В. Систематизация зарубежного опыта развития малых территорий // Социально-экономические явления и процессы. 2015. №5. С. 32-37.
10. Верещагина Т. А. Теоретические основы обеспечения самодостаточности малых городов // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №10. С. 68-71.
11. Волкова К. Д. проблеме развития малых городов и прилегающих территорий // Вологдинские чтения. 2016. №59. С. 74-78.



12. Газизуллин Р. И. Основные направления формирования системы управления рисками развития предпринимательства малого города // Современная конкуренция. 2017. №1. С. 156-159.
13. Германов И. А., Плотникова Е. Б. Инновационный потенциал населения малых городов // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2016. №2 (14). С. 181-185.
14. Дубровский С. П. Стратегии социально-экономического развития малых городов // Экономика образования. 2015. №1. С. 202-208.
15. Ермолаева Е. А. Информационная среда управления малого города: состояние, проблемы и тенденции развития // Регионоведение. 2016. №2 (75). С. 56-59.
16. Жуковская И. Ф. Доходы населения и проблема бедности в малом городе // Экономика образования. 2016. №1. С. 88-93.
17. Зинченко Г. П., Подсвинова А. В. Теоретико-методологические аспекты изучения малого города в социальном знании // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. №4. С. 205-209.
18. Зыкова Н. В., Хозяинова С. В. Малые города в системе социально-экономического развития региона: современные тенденции и проблемы // ПСЭ. 2017. №4. С. 67-69.
19. Игнатова Т. В., Перевозкин Л. М. Стратегия социально - экономического развития малых городов: понятие, социальная сущность, принципы // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №3. С. 216-218.
20. Канатбаева А. А. Методологические основы типологии и классификации малых городов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. №13. С. 403-409.
21. Касаткина С. С. Образ малого города в сознании его жителей: проблема формирования и интерпретации // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. №7-2 (69). С. 94-98.

22. Ключникова В. Р. Методика интегральной оценки социо-эколого-экономического развития малых городов // Вестник ЧелГУ. 2015. №21 (350). С. 285-289.
23. Кох И. А., Ионас В. А. Особенности развития предпринимательства в малом городе // Дискуссия. 2016. №4. С. 37-40.
24. Курило А. Е., Шкиперова Г. Т. Возможности социально-экономического развития малых городов // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №12 (435). С. 5-9.
25. Лазарев А. В. Малые города в федеральной политике регионального развития // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №8. С. 191-194.
26. Лапшин В. Н. Рынок труда малых и средних городов России: проблемы функционирования и стратегия развития // Российское предпринимательство. 2016. №10. С. 85-89.
27. Леонова Н. А. Оценка конкурентного потенциала малых городов // Вестник ЧелГУ. 2017. №19. С. 119-132.
28. Ляховец А. С. Малые города современной России: прошлое и перспективы // Вестник МГУКИ. 2015. №1. С. 110-114.
29. Никитский М. В. Социальный климат малых городов России // Вестник ПСТГУ. Серия 4: Педагогика. Психология. 2016. №17. С. 117-123.
30. Никифорова Л. Ю. О роли малых городов в экономическом пространстве региона // Известия СПбГЭУ. 2014. №3 (87). С. 134-139.
31. Оборин М. С., Шерешева М. Ю., Иванов Н. А. Обоснование стратегических ориентиров социально-экономического развития малых городов России // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. 2017. №3. С. 12-16.
32. Пахомова О. А. Краудсорсинг как способ решения социальных проблем малых городов // Дискуссия. 2016. №3 (66). С. 191-196.

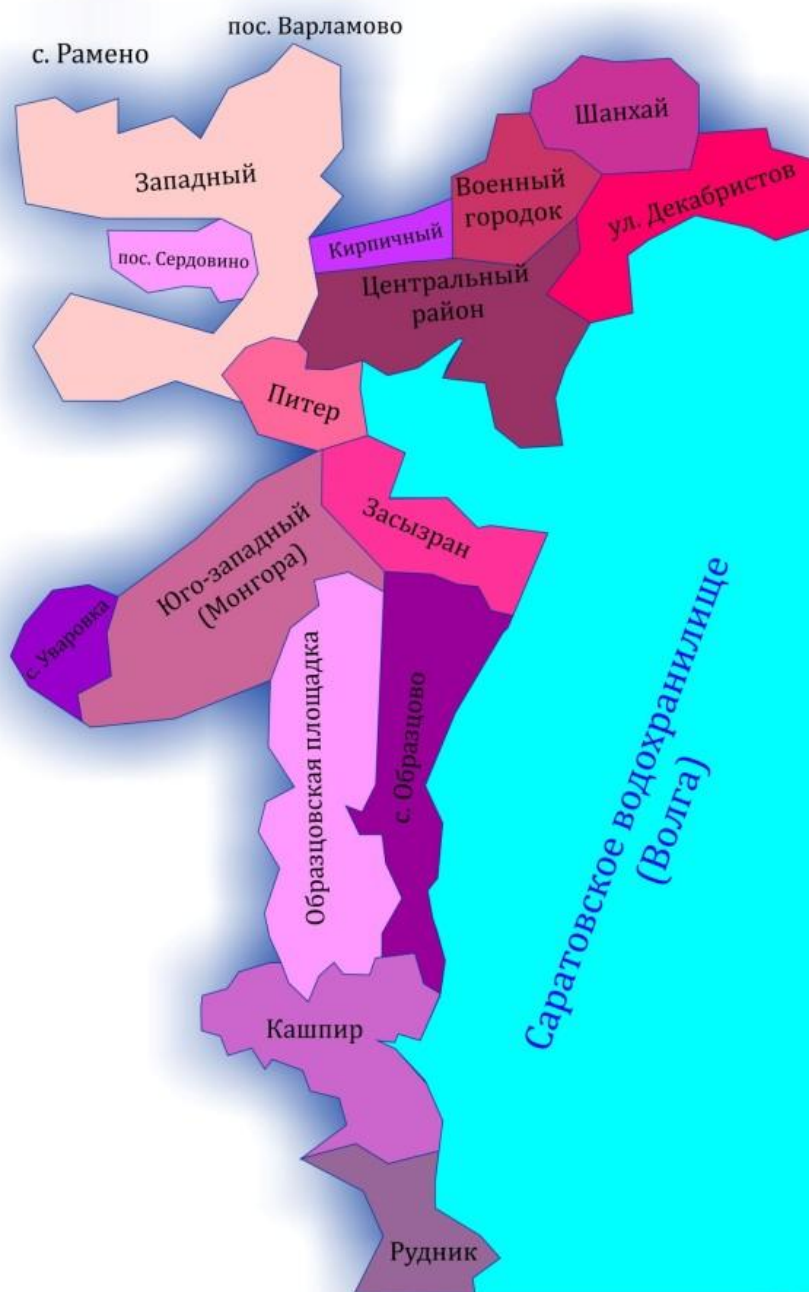
33. Подсви́рова А. В. Малые города России: специфика и факторы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. №4. С. 238-243.
34. Подсви́рова А. В. Особенности формирования малых городов России в условиях догоняющей модернизации: проблемы и специфика управления // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. №4. С. 92-94.
35. Попов А. В., Гнатюк М. А. Стратегии инновационного развития малых городов России: специфика проблем и ресурсный потенциал // Гуманитарий Юга России. 2017. №2. С. 335-339.
36. Развитие малых городов государственная задача // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. 2016. №3. С. 56-61.
37. Рычихина Н. С. Роль крупных и средних промышленных предприятий в развитии малых городов // Региональная экономика: теория и практика. 2015. №6. С. 123-127.
38. Синицина О. В. Особенности развития малых городов России // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №28. С. 98-101.
39. Старовойтова В. Г. Конкурентные преимущества и финансовые возможности развития малых городов России // Финансы и кредит. 2015. №20 (188). С. 73-77.
40. Страховская И. Г. Проблемы малых городов // Вестник славянских культур. 2016. №19. С. 123-126.
41. Талалушкина Ю. Н. Направления развития малого города в современном промышленно развитом регионе // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. №46. С. 137-142.
42. Тихий В. И. Малые города в современной стратегии пространственного развития региона // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2017. №3-2. С. 78-83.
43. Урусов В. М., Варченко Л. И. К проблемам малых городов и поселений-аналогов // Вестник КрасГАУ. 2016. №10. С. 156-159.

44. Филиппова Т. А., Курбатский Д. А. Выявление проблем развития малых городов с применением SWOT-анализа // Вестник АГАУ. 2017. №7 (153). С. 95-99.
45. Шерешева М. Ю., Оборин М. С., Костянян А. А. Особенности оценки качества жизни населения малых городов // ARS ADMINISTRANDI. 2017. №2. С. 205-210.
46. Шерешева М. Ю., Оборин М. С., Костянян А. А. Оценка потенциала развития малых городов и направлений его эффективного использования // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. №65. С. 245-248.
47. Шубенков М. В., Царев А. И. Малый город: поиск стратегии выживания // Academia. Архитектура и строительство. 2016. №2. С. 43-47.
48. Языкова П. В. Малые города России как проблемное поле территориального маркетинга // Вестник ТГУ. 2017. №8. С. 10-15.
49. Языкова П. В., Лапшин В. Ю. Стратегия позиционирования и повышения конкурентоспособности малого города в современных условиях России // Вестник ТГУ. 2017. №6. С. 123-127.

# Приложения

## Приложение 1

### Районы г. Сызрань



Комплексное социально – экономическое развитие г. Сызрань

Первое направление развития – создание эффективного хозяйственного климата		
Цели и задачи по направлениям	Программы и меры реализации задач стратегии	Ожидаемые результаты и источники финансирования
Цель 1.1. Развитие высокотехнологичного промышленного комплекса городского округа		
Задача 1.1.1 Поддержка действующих промышленных производств, создание новых	Разработать меры стимулирования развития приоритетных промышленных производств, включающие:	Поддержка разнопрофильной ориентации промышленных производств городского округа
	1. Мероприятия по повышению конкурентоспособности продукции, выпускаемой предприятиями городского округа (проведение выставок, ярмарок, размещение информации о предприятиях и инвестиционных проектах на web-сайте городского округа)	Своевременное задействование освобождающихся производственных площадей Сохранение и создание новых рабочих мест
	2. Организация и проведение тендерных торгов по покупке свободных производственных площадок	Рост налогового потенциала городского округа
Задача 1.1.2 Повышение эффективности производства за счет реконструкции действующих и строительства новых технологических объектов	Реализация промышленными предприятиями городского округа крупных инвестиционных проектов, в т.ч.:	Увеличение объема отгруженных товаров (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям промышленности городского округа Создание новых рабочих мест Рост налогового потенциала городского округа Обеспечение промышленной и экологической

<p>Цель 1.2. Развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа</p>		
<p>Задача 1.2.1 Создать благоприятные условия для малого бизнеса</p>	<p>1. Реализация целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань»; 2. Образование Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе городского округа Сызрань с участием представителей малого и среднего бизнеса</p>	<p>Сохранение действующих и создание новых малых предприятий Рост доли поступлений от малого предпринимательства в бюджет городского округа (до 15 - 20% от общего объема налоговых поступлений)</p>
<p>Второе направление развития – улучшение городской среды</p>		
<p>Цель 2.1. Обновление внешнего облика городского округа и стимулирование градостроительной деятельности на его территории</p>		
<p>Задача 2.1.1 Благоустроить территорию городского округа Сызрань и выполнить архитектурно-планировочное обустройство территории</p>	<p>1. Перечень мероприятий по санитарной очистке и благоустройству г.о. Сызрань на 2018 - 2019 годы</p>	<p>Благоустроенная территория городского округа, наличие мест досуга и отдыха, привлекательных для горожан и приезжающих туристов</p>

Продолжение приложения 2

<p>Цель 2.2. Обеспечить безопасность жизнедеятельности населения на территории городского округа</p>		
<p>Задача 2.2.1 Выполнить реконструкцию гидротехнических сооружений г.о. Сызрань</p>	<p>Реконструкция защитных гидротехнических сооружений городского округа</p>	<p>Снижение рисков затопления территории городского округа Средства областного и федерального бюджета, стоимость реконструкции - около 800 млн. руб.</p>
<p>Задача 2.2.3 Использование передовых технологий сбора и утилизации ТБО</p>	<p>Строительство мусоросортировочного комплекса</p>	<p>Очистка городской территории Частные инвестиции</p>
<p>Задача 2.2.3 Перевод городского транспорта на экологически безопасные виды топлива и внедрение экологических видов общественного транспорта</p>	<p>1. Продолжение строительства троллейбусного сообщения на территории городского округа 2. Обновление парка автобусов, занимающихся общественными перевозками 3. Перевод части транспортных средств на экологические виды топлива (газ), а также внедрение использования антидетонационных присадок</p>	<p>Снижение объемов выбросов транспортом загрязняющих веществ в воздух на 700 тонн в год (или 2,5% от общего объема выбросов в атмосферу пассажирского транспорта) Средства бюджетов всех уровней, частные инвестиции</p>



Продолжение приложения 2

<p>Цель 2.3 Обеспечение эффективности отрасли ЖКХ (получение качественных услуг по доступным ценам)</p>		
<p>Задача 2.3.1 Оптимизировать структуру управления ЖКХ</p>	<p>Применение концессионных механизмов при управлении объектами коммунальной инфраструктуры 2. Привлечение частных фирм к обслуживанию жилья</p>	<p>Сокращение расходов населения на оплату ЖКУ и бюджета на субсидирование отрасли ЖКХ</p>
<p>Задача 2.3.2 Уменьшить удельное потребление энергетических и водных ресурсов</p>	<p>Меры: 1. Установка приборов учета в многоквартирных жилых домах</p>	<p>Сокращение расходов населения на оплату ЖКУ и бюджета на субсидирование отрасли ЖКХ</p>
<p>Третье направление развития – создание благоприятного социального климата</p>		
<p>Цель 3.1. Обеспечить параметры качества жизни населения в соответствии с современными стандартами устойчивого развития городов</p>		
<p>Задача 3.1.1 Продолжить развитие системы социальной защиты и поддержки социально уязвимых слоев населения</p>	<p>Реализация программ и мероприятий (с перспективой их продолжения): 1. Профилактика безнадзорности, социального сиротства, правонарушений несовершеннолетних; 2. Программа по</p>	<p>Предоставление социально уязвимым слоям населения возможности реабилитации и социальной адаптации среди горожан Средства областного бюджета и бюджета городского округа Средства бюджета городского</p>

	социальной поддержке населения.	округа на 2018 - 2019 годы - 38,7 млн. руб.
--	---------------------------------	---

Продолжение приложения 2

<p>Задача 3.1.2 Обеспечить доступное качественное образование в соответствии с потребностями и возможностями различных слоев населения</p>	<p>1. Капитальный ремонт учреждений образования 2. Проектирование и строительство 5 новых дошкольных учреждений в густонаселенных районах городского округа</p>	<p>Расширение возможностей получения образования различными слоями населения Средства областного бюджета и бюджета городского округа.</p>
<p>Задача 3.1.3 Сформировать развитую систему спортивных комплексов, доступных для жителей городского округа</p>	<p>1. Реконструкция спортивных сооружений городского округа 2. Установка игровых площадок во дворах многоэтажных жилых домов</p>	<p>Средства областного бюджета и средства бюджета городского округа.</p>
<p>Задача 3.1.4 Патриотическое воспитание молодежи</p>	<p>Реализация: 1. Перечня мероприятий по патриотическому воспитанию подростков и молодежи 2. Плана мероприятий по организации работы с детьми и подростками</p>	<p>Проведение городских мероприятий патриотического и военно-спортивного направлений Средства бюджета Городского округа Сызрань на 2018 - 2018 годы - 5 млн. руб.</p>

Продолжение приложения 2

Цель 3.2. Улучшение качества управления городским округом		
<p>Задача 3.2.1 Ориентировать работу органов местного самоуправления Сызрани на удовлетворение потребностей горожан и бизнеса, создать систему информационной поддержки (обратной связи) органов управления и местного сообщества</p>	<p>1. Разработка и организация системы городского маркетинга в г.о. Сызрань 2. Повышение качества кадров администрации городского округа</p>	<p>Достойное представление городского округа в Самарской области и за ее пределами Средства бюджета городского округа</p>