

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Ефимова Елена Леонидовна

Тема работы: Совершенствование организации проведения конкурсов по размещению государственного заказа на примере ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга.

Научный руководитель: Данилова Светлана Юрьевна.

Целью данной выпускной квалификационной работы является проведение анализа организации системы государственного заказа в государственном бюджетном образовательном учреждении, и разработка предложений по её совершенствованию.

Объектом данного исследования является механизм проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа в Российской Федерации.

Предметом исследования - процесс организации закупок и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду №130 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей Невского района Санкт-Петербурга.

Содержание

| | |
|---|----|
| Введение..... | 2 |
| 1 Теоретические основы организации государственного (муниципального) заказа | 7 |
| 1.1 Правовые основы размещения государственного (муниципального) заказа..... | 7 |
| 1.2 Государственный (муниципальный) заказ – его цели, виды и эффективность | 11 |
| 2 Анализ организации проведения государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга..... | 18 |
| 2.1 Порядок проведения конкурсов по размещению государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга | 18 |
| 2.2 Оценка организации проведения конкурсов по размещению государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга | 28 |
| 3 Предложения по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа..... | 41 |
| 3.1 Мероприятия по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа..... | 41 |
| 3.2 Оценка экономической эффективности мероприятий по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа | 45 |
| Заключение | 52 |
| Список используемой литературы | 54 |
| Приложения | 57 |

Введение

В настоящее время управление государственным (муниципальным) заказом в России с 1 января 2014 года регулируется Законом Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2014 года № 44-ФЗ (далее ФЗ-44). В связи с введением в действие этого закона вместо Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ произошли огромные изменения:

а) большое расширение сферы правового регулирования в контрактной системе

б) из-за планирования государственного заказа и исполнения контрактов увеличение объема обязанностей заказчиков.

В целом система государственного заказа – это совокупность мер экономического правового, организационного и характера, которые направлены на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных между собой этапов:

а) прогнозирование и планирование обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

б) осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд;

в) осуществления мониторинга, контроля и аудита, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных (муниципальных) нужд.

В связи с тем, что ресурсы любого государственного бюджетного учреждения всегда ограничены (дефицитны), то при формировании бюджета

необходимо учитывать приоритетные направления, которые отражают стратегические цели и задачи бюджетной политики государства.

Главной целью эффективности размещения государственного заказа является разумное и целенаправленное расходование средств бюджета и внебюджетных фондов при государственных закупках, выполнении работ и получении услуг в государственных целях.

Актуальность данной работы можно объяснить тем, что подтверждают официальные статистические исследования: экономия бюджетных средств от проведения процедур закупок увеличивается из года в год, и за несколько лет общая сумма, сэкономленных средств сопоставима с размером расходов годового федерального бюджета Российской Федерации, а значит при работе над повышением эффективности размещения бюджетных средств, совершенствуется и система государственного заказа на государственном уровне. Государство старается упростить процесс государственного заказа для того, чтобы привлечь в него большее количество предприятий. К тому же органы исполнительной власти должны иметь возможность управления размещением бюджетных средств при организации и проведении необходимых закупок, товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Целью данной выпускной квалификационной работы является проведение анализа организации системы государственного заказа в государственном бюджетном образовательном учреждении, и разработка предложений по её совершенствованию.

Объектом данного исследования является механизм проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа в Российской Федерации.

Предметом исследования - процесс организации закупок и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду №130 общеразвивающего вида с приоритетным

осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей Невского района Санкт-Петербурга.

Данное исследование основано на нормативно-правовых актах, регулирующих осуществление государственных закупок в Российской Федерации.

Для реализации поставленной цели нам необходимо:

а) изучить нормативные документы, регулирующие государственный заказ (теоретические основы);

б) провести подробный анализ размещения государственных закупок за 2015-2017 гг., проведенных в дошкольном образовательном учреждении в соответствии с ФЗ-44;

в) выявить основные проблемы, которые возникали при осуществлении размещения и проведения государственных закупок для нужд дошкольного образовательного учреждения;

г) разработать предложения по совершенствованию механизма осуществления государственных закупок.

Эмпирической основой данного исследования являются не только данные, которые были собраны и обработаны на предыдущих этапах работы, но и новые данные, которые были получены в ходе исследования данного вопроса Базовыми методами, которые были использованы для написания данной работы, были изучение и использование научной литературы и периодических изданий и публикаций, Федеральных законов и постановлений Правительства Санкт-Петербурга, анализ и обобщение собранной информации.

Практическая значимость исследования определяется возможностью применения содержащихся в ней методов, выводов и предложений для совершенствования организации проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа в образовательных учреждениях

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

1 Теоретические основы организации государственного (муниципального) заказа

1.1 Правовые основы размещения государственного (муниципального) заказа

Государство всегда являлось, и будет являться активным участником хозяйственных отношений. В период финансово-экономического кризиса роль государства в экономике будет только возрастать, и соответственно актуальность надлежащего нормативного обеспечения размещения государственного заказа будет только повышаться [1 стр.6].

Реформирование в соответствии с рыночной реальностью системы размещения государственного заказа в России началось в 1991 г. Существенный прорыв в развитии института государственного заказа связан с появлением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [2], [3], который легализовал проведение торгов в форме конкурса, аукциона (аукциона в электронной форме) а также заключение гражданско-правовых договоров без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)). После, на смену ему пришел Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2014 года № 44-ФЗ, и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ [4] в котором добавлены три новых способа осуществления государственных закупок — конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений, но был исключен такой способ, как аукцион. Проведение остальных способов закупок в целом останется неизменным как по порядку действий заказчиков, так и по срокам проведения. [5]

Все отношения, которые возникают в процессе размещения закупки, заключения и/или исполнения государственного контракта являются гражданско-правовыми и регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации. С другой стороны, деятельность закупочной комиссии и осуществление контроля подлежат административно-правовому регулированию. А вся деятельность по осуществлению закупок, которая приводит к расходованию бюджетных средств регулируется Бюджетным кодексом, как основополагающим документом регулирования сферы государственных закупок. И все эти факты подтверждаются федеральным законом №44-ФЗ, в соответствии с которым законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд строится на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ.

Как справедливо отмечают российские ученые М.В. Розовенко и В.Е.Белов, по своей природе нормативное правовое регулирование государственных закупок имеет два начала: частноправовое и публично-правовое, призванные достичь баланса в едином законодательстве о государственных закупках. Подобному законодательному регулированию присуща комплексность охватываемых отношений и дуализм правового регулирования [6].

Во всем мире принято осуществлять закупки для государственных нужд по определенной системе, прописанной законодательством. Система направлена на уменьшение коррупции и произвола властей в сфере закупок. Именно этот набор четких правил проведения государственных закупок позволяет сделать прозрачным расходование бюджетных средств на удовлетворение государственных нужд. Система нормативно-правового регулирования размещения заказов для государственных и муниципальных нужд можно изобразить следующим образом (Рисунок 1):

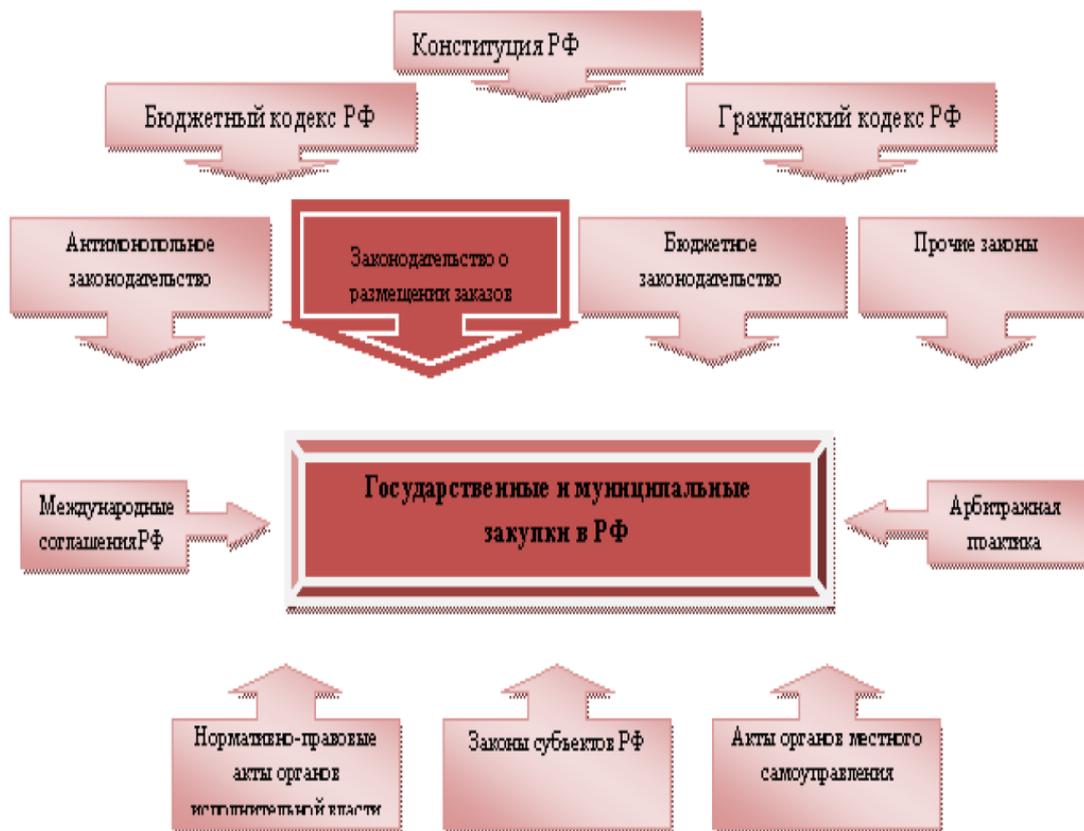


Рисунок 1 - Система нормативно-правового регулирования размещения заказов для государственных нужд

Контрактная система, согласно ч.1 ст.3 Федерального Закона №44-ФЗ, –это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Закупки заказчиком осуществляются для обеспечения нужд, а именно для:

а) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственным заданием;

в) выполнения своих функций и полномочий

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах:

а) открытости;

б) прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;

в) обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков;

г) стимулирования инноваций;

д) единства контрактной системы в сфере закупок;

е) ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;

ж) эффективности осуществления закупок.

В частности, для обеспечения принципа открытости системы государственных закупок Федеральный Закон предусматривает размещение полной и достоверной информации в сети интернет в Единой информационной системе с открытым и бесплатным к ней доступом.

Таким образом, государственные закупки осуществляются по определенным правилам и стандартам.

К основным законам, регламентирующим правила, процедуры и принципы размещения заказов, относятся Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ. Дошкольное образовательное учреждение использует для проведения закупок только ФЗ-44.

1.2 Государственный (муниципальный) заказ – его цели, виды и эффективность

Государственный (муниципальный) заказ в рыночных условиях – один из действенных инструментов управления экономикой. Как отмечает А.П. Алехин, государственный заказ в современных условиях – это гибкий и своеобразный инструмент государственного регулирования, не противоречащий рыночным отношениям [7]. Государственный заказ занимает значительное место в затратной части бюджета страны и именно поэтому жестко регламентированы. Государственный заказ можно разделить на федеральный, региональный, муниципальный, все зависит от источника финансирования. Даже если государственный заказ финансируется не из бюджетных средств, то все равно он считается государственным заказом, но за счет внебюджетных источников финансирования.

Государственные закупки – это приобретение на бюджетные средства товаров, услуг и работ на свободном рынке для удовлетворения государственных нужд.

Под государственными закупками понимается, в частности, выполнение государством разнообразных функций, направленных на сокращение расходов государственного бюджета, повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемых затрат и издержек, управление материальными потоками в соответствии с рыночными отношениями.

Основными целями государственного заказа является обеспечение:

а) потребностей РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, которые необходимы для реализации их функций и полномочий (включая исполнение федеральных целевых программ), для выполнения международных обязательств РФ, включая реализацию межгосударственных целевых программ, в которых принимает участие РФ;

б) потребностей субъектов РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, которые необходимы для исполнения полномочий субъектов РФ, в том числе предусмотренных региональными целевыми программами;

в) потребностей муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, которые необходимы для реализации полномочий органов местного самоуправления и исполнения отдельных государственных полномочий, которые переданы органам местного самоуправления согласно федеральным законам и (или) законам субъектов РФ.

При этом – государственный заказ является еще и фактором, который реализует поддержку в развитии малого предпринимательства, ведь законодательно прописано требование о минимальном процентом соотношении для размещения государственного заказа у субъектов малого предпринимательства (СМП) – это не менее 15 % от совокупного годового объема закупок. Единственное исключение для закупок у СМП в области обороны и безопасности государства и атомной энергии. Все государственные закупки, проводимые для обеспечения безопасности государства проводятся только для юридических лиц.

Для подтверждения выполнения данных требований по итогам финансового года каждый заказчик обязан опубликовать в открытом доступе отчет о проведенных для СМП закупок.

Участником размещения государственного заказа может выступить любое юридическое лицо, на это не влияет организационно-правовая форма, форма собственности, местонахождение, а также любое физическое лицо, включая индивидуальных предпринимателей.

Существует несколько видов процедур размещения заказа, и согласно российскому законодательству государственный заказ может быть размещен в виде:

а) открытого конкурса;

- б) открытого аукциона в электронной форме;
- в) запроса котировок;
- г) запроса котировок для оказания гуманитарной помощи, либо устранения последствий чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера;
- д) размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- е) закрытого конкурса;
- ж) закрытого аукциона [8].

Эффективность размещения государственных и муниципальных заказов определяется влиянием множества факторов, к которым также относятся ошибки и преднамеренные действия заказчиков, специфика рынков или особенности условий и структуры закупок, а также характер макроэкономических и политических процессов.

В целом под эффективностью, необходимо понимать соотношение результата чего-либо и объема произведенных затрат на достижение этого результата. Очевидно, что эффективность может быть экономической, социальной, производственной. При оценке эффективности размещения государственных заказов необходимо учитывать в первую очередь экономическую эффективность, то есть соотносить экономический эффект от их размещения и величину материальных затрат, понесенных на достижение полученного эффекта [9].

Экономический эффект от размещения государственных заказов может выражаться в следующем:

- а) прямая экономия бюджетных средств в связи со снижением цен, которое произошло в результате проведения торгов (в результате осуществляется экономия бюджетных средств по сравнению с плановым объемом затрат);
- б) приобретение товаров, работ и услуг более высокого качества;

в) приобретение товаров, работ и услуг по более выгодным условиям, чем обычно (например, сокращены сроки поставки, произведена оплата без аванса, увеличение срока гарантийного обслуживания и др.);

г) приобретение товаров, работ и услуг, которые имеют более низкую стоимость обслуживания;

д) сопутствующие эффекты, которые могут быть выражены в снижении уровня коррупции; повышении открытости рынков;

е) улучшении деловой репутации и инвестиционной привлекательности [10, с.121-128].

Затраты, понесенные на достижение экономического эффекта, могут быть выражены в следующем:

а) трудозатраты на выполнение процедур размещения заказов (перераспределение сферы полномочий сотрудников; наем новых сотрудников);

б) материальные затраты на реализацию процедур размещения заказов (состоят из услуг по консультации; расходных материалов; почтовых и курьерских услуг; затрат на оснащение рабочих мест и аренды дополнительного помещения);

в) затраты по обеспечению работы инфраструктуры системы размещения заказов (обслуживание официальных сайтов и изданий; дополнительное обучение служащих) [10, с.121-128].

Исходя из собранных материалов данного исследования выявлена проблема минимизации этих затрат, к примеру, когда наем новых сотрудников не происходит, а новые обязанности распределяются на штатных сотрудников без дополнительного материального стимулирования.

Существует традиционная оценка эффективности расходования бюджетных средств по конкретной закупке. С помощью данной оценки можно оперативно определить, какова экономия бюджетных средств по каждой конкретной закупке.

Оперативная оценка эффективности расходования бюджетных средств по конкретной закупке предполагает оценку итогов каждой конкретной закупки на предмет эффективности расходования бюджетных средств посредством расчета экономии. Экономия устанавливается в процентах от начальной цены контракта.

Методика оценки эффективности государственных закупок предназначена для оценки деятельности государственных заказчиков с точки зрения эффективности, законности, дисциплины исполнения ими государственных функций по обеспечению государственных нужд в товарах, работах, услугах [11]

Показатель эффективности (E) рассчитывается как:

$$E = \frac{C_n - C_k}{C_n} * 100, \quad (1.1)$$

где C_n - начальная цена контракта;

C_k - цена, по которой заключается контракт.

При этом закупке присваиваются определенные степени эффективности расходования бюджетных средств:

а) если $E=0$ (единственный участник, нет участников, закупка вне конкурсных процедур) – закупка признается неэффективной, и требуется изучение рынка, и (или) привлечение новых поставщиков

б) если $E < 5\%$ – закупка признается низкоэффективной и требуется изучение рынка, и (или) привлечение новых поставщиков. Возможно, очень точно определена начальная цена контракта

в) если $5\% < E < 12\%$ – то закупка считается нормативно эффективной, и не нуждается в особых действиях

г) если $12\% < E < 20\%$ – то закупка считается высокоэффективной, но требует особое внимание к исполнению контракта поставщиком

д) если $E > 20\%$ – то закупка считается необоснованно эффективной, и требует проверки обоснованности НМЦК, и требует особое внимание к исполнению контракта победителем.

Таким образом, все неконкурентные закупки (закупка из единственного источника, в том числе закупки до 100 тыс. руб., закупки по итогам котировок и торгов с одним участником, закупки по согласованию с уполномоченным органом) признаются неэффективными.

Главное значение необходимо уделять закупкам, имеющим необоснованную эффективность, определенную в результате недобросовестных действий победителя, либо значительного завышения начальной цены контракта.

Итак, подведем выводы по первой главе.

Государственный заказ является формой выражения потребностей государственного заказчика при реализации им своих функций и задач, это выполнение задания на поставку товаров, производство работ, оказание услуг для обеспечения нужд, вызванных государственной необходимостью. Государственный заказ реализуется в порядке, регламентируемом законом, он финансируется за счет средств бюджета и внебюджетных фондов. Главная цель государственного заказа – удовлетворение потребностей органов государственной власти, субъектов РФ, органов муниципального управления, для того чтобы они имели возможность реализовывать свои функции и задачи. Так же государственный заказ является еще и фактором, который реализует поддержку в развитии малого предпринимательства, ведь законодательно прописано требование о минимальном процентом соотношении для размещения государственного заказа у субъектов малого предпринимательства – это не менее 15 % от совокупного годового объема закупок.

Основой правового регулирования размещения государственного (муниципального) заказа является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Конституция Российской Федерации, Административный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Формы размещения государственного муниципального заказа – открытый аукцион, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), запрос котировок и др.

Экономическую эффективность государственного заказа определяется как соотношение экономического эффекта от его размещения и величины материальных затрат, понесенных на достижение полученного эффекта. Экономический эффект от размещения государственных заказов выражается в прямой экономии бюджетных средств, приобретении товаров, работ и услуг более высокого качества, либо на более выгодных условиях, либо в других сопутствующих эффектах [12].

2 Анализ организации проведения государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга

2.1 Порядок проведения конкурсов по размещению государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга

Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №130 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей Невского района Санкт-Петербурга (сокращенное название: ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга) функционирует с 1990 года создано по приказу отдела народного образования Исполнительного Комитета Невского района Совета народных депутатов в 1990 году. Собственником имущества дошкольного учреждения является город Санкт-Петербург в лице Комитета по управлению городским имуществом (КУГИ). Учредителем дошкольного учреждения является город Санкт-Петербург в лице администрации Невского района и комитета по образованию. Дошкольное учреждение находится в ведении комитета, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Дошкольное учреждение является юридическим лицом, имеет круглую печать, лицевые счета, открываемые в финансовом органе Санкт-Петербурга, дошкольное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации бюджетными средствами через лицевой счет, открываемый в финансовом органе Санкт-Петербурга.

ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга является некоммерческой организацией.

Учреждение создано собственником для достижения следующих целей: воспитание и развитие детей дошкольного возраста в соответствии с их индивидуальными особенностями.

Имущество Учреждения принадлежит ему на праве оперативного управления.

Источниками формирования имущества Учреждения являются:

- а) денежные средства, получаемые на основании бюджетной сметы, из бюджета Санкт-Петербурга;
- б) имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления;
- в) имущество, приобретенное за счет денежных средств, выделенных комитетом на приобретение такого имущества;
- г) имущество, поступившее Учреждению по иным, не запрещенным законодательством основаниям (в том числе добровольные имущественные взносы и пожертвования).

Учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества, если иное не установлено федеральным законом.

Дошкольное образовательное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами (в соответствии с Уставом). Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет Санкт-Петербурга.

Дошкольное учреждение осуществляет полномочия владения и пользования имуществом, находящимся в оперативном управлении, в пределах, установленных федеральным законом, исключительно для достижения предусмотренных Уставом целей в соответствии с государственным заданием и назначением имущества.

Финансовое обеспечение деятельности дошкольного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на основании бюджетной сметы.

Учреждение организует и ведет в установленном законодательством порядке бухгалтерский учет и отчетность.

Заключение и оплата учреждением государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Санкт-Петербурга в пределах доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Управление учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Санкт-Петербурга, Уставом и указаниями Учредителя.

В связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при совокупном годовом объеме закупок заказчика меньше или равен 100 млн. рублей, заказчик имеет право создать контрактную службу (ч.2, ст.38), в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга создана контрактная служба. Структура и численность контрактной службы в учреждении определена и утверждена руководителем (заведующим ГБДОУ). В состав контрактной службы в соответствии с законодательством должны входить не менее двух человек – должностных лиц контрактной службы из числа работников учреждения. Приказом заведующего ГБДОУ определен состав контрактной службы в количестве 3 человек (заместитель заведующего по УВР и два заведующих хозяйством). Статьей 9 Закона №44-ФЗ введен принцип профессионализма заказчика. Требования к квалификации сотрудников контрактной службы установлены частью 6, статьи 38 Закона №44-ФЗ. Все работники контрактной службы, начиная с 01.01.2016 года должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации и/или профессиональная переподготовка) в сфере закупок. Повышение квалификации по программе «Государственные и муниципальные закупки №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 в объеме 120 часов

прошли все члены контрактной службы дошкольного учреждения. Контрактная служба действует на основании утвержденного и введенного в действие приказом заведующего ГБДОУ Положения о контрактной службе (регламенте), которое разрабатывается на основе Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития № 631 от 29 октября 2013 года.

Контрактная служба дошкольного учреждения создана в целях обеспечения планирования и осуществления учреждением в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - закупка). Основными принципами создания и функционирования Контрактной службы при планировании и осуществлении закупок являются:

а) привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок;

б) свободный доступ к информации о совершаемых Контрактной службой действиях, направленных на обеспечение государственных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;

в) заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения государственных нужд;

г) достижение учреждением заданных результатов обеспечения государственных нужд.

Размещение государственного заказа ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга осуществляется в соответствии с установленным законодательством порядке, и использует следующие формы:

а) конкурс с ограниченным участием;

б) индивидуальный электронный аукцион;

в) совместные торги;

г) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурс с ограниченным участием – это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц посредством размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации. При этом к участникам закупки предъявляются как единые требования, так и дополнительные требования. Победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, которые прошли предварительный квалификационный отбор. В виде конкурса с ограниченным участием в дошкольном учреждении проводится только закупка и поставка продуктов питания.

Полный цикл организации и проведения конкурса представлен на рисунке 2



Рисунок 2 – Проведение открытого конкурса по размещению государственного (муниципального) заказа

Для организации и проведения конкурса в учреждении создана комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд учреждения (далее закупочная комиссия). Так

же в ГБДОУ утверждено положение о данной комиссии. Закупочная комиссия является коллегиальным органом, создаваемым руководителем учреждения на временной или постоянной основе. Решение о создании Закупочной комиссии, ее персональный состав, в том числе назначение председателя, заместителя председателя и порядок работы утверждаются руководителем учреждения до опубликования извещения о проведении торгов (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме), а также без проведения торгов способом запроса котировок, запроса предложений. В состав закупочной комиссии в соответствии с законодательством входят не менее пяти человек - членов закупочной комиссии. Председатель и заместитель председателя являются членами закупочной комиссии. В составе закупочной комиссии может быть также утверждена должность секретаря. Если такая должность не предусматривается, то функции секретаря закупочной комиссии выполняет любой член закупочной комиссии, уполномоченный на выполнение таких функций председателем. В состав закупочной комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг. а также лиц, которые имеют специальные знания, относящиеся к объекту закупки.

Работа закупочной комиссии осуществляется на ее заседаниях. Заседание закупочной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее чем 50 (пятьдесят) процентов от общего числа ее членов, т.е. присутствие как минимум трех членов закупочной комиссии из пяти обязательно.

Решения закупочной комиссии учреждения принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов. При равенстве голосов голос председателя является решающим. При голосовании каждый член закупочной комиссии имеет один голос. Голосование осуществляется открыто. Запрещается принимать решения членами

закупочной комиссии заочно, а также делегирование своих полномочий иным лицам.

Закупочная комиссия проверяет наличие документов в составе заявки на участие в конкурсе, в аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями, предъявляемыми к заявке на участие конкурсе, в аукционе в электронной форме, конкурсной документацией, документацией об аукционе и законодательством Российской Федерации.

Основными функциями закупочной комиссии дошкольного учреждения являются:

а) вскрытие конвертов с заявками на участие в торгах (открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе) и открытие доступа к поданным в форме электронных документов;

б) рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие торгах;

в) определение победителя торгов;

г) ведение протоколов, составляемых при проведении торгов;

д) рассмотрение первых и вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе);

е) отбор участников электронного аукциона;

ж) ведение протоколов, составляемых при проведении электронного аукциона;

з) рассмотрение и оценка котировочных заявок;

и) рассмотрение и оценка заявок, поданных на участие в запросе предложений.

к) ведение протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок, рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе предложений.

Рассмотрим порядок организации и проведения открытого конкурса в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга.

Контрактным управляющим дошкольного учреждения, в соответствие с планом-графиком формируется конкурсная документация, содержащая сведения условия выполнения заказа, требования к участнику (к примеру при

организации торгов с преимуществом для СМП) и требования к документам его заявки, проект государственного контракта, расчет начальной максимальной цены контракта (НМЦК) и т.д.

Так как структура размещения государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга выглядит следующим образом (рис.3), то утвержденная подготовленная конкурсная документация



Рисунок 3 - Структура размещения государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга

и извещение передается в районный экономический отдел, и там проверяется специалистами, а затем публикуется в ЕИС в полном виде не позднее, чем за двадцать суток до вскрытия заявок.

После того, как специалисты разместили в ЕИС извещение о проведении открытого конкурса, заказчик (в данном случае - дошкольное учреждение) может внести в размещенную документацию изменения, но не

позднее чем за пять суток до окончания приема заявок, и так же может отказаться от проведения электронного аукциона, но не позднее, чем за пятнадцать суток до последнего дня подачи. При этом следует отметить, что изменить объект закупки и/или увеличить размер обеспечения заявок ни в коем случае нельзя. Если же необходимо внести какие-либо кардинальные изменения – то в таком случае эти торги отменяются и проводятся новые с самого начала. Все изменения в конкурсной документации так же размещаются в ЕИС.

Все документы закупки доступны в ЕИС для скачивания любому желающему без взимания за это какой-либо платы.

При поступлении запроса разъяснить документацию от предполагаемого участника, член конкурсной комиссии подготавливает и отправляет такому участнику разъяснения в срок не более двух рабочих дней с момента поступления запроса, а в течение одного рабочего дня после направления, эти разъяснения обязательно публикуются в ЕИС. Так же на основании таких запросов заказчик вносит изменения в конкурсную документацию уточняющего характера, но в срок, установленный законодательством. Если заказчик не внесет изменения в конкурсную документацию на основании запроса, участник может обратиться с обоснованной жалобой в Управление федеральной антимонопольной службы, и если довод участника окажутся действительно обоснованными, то УФАС обяжет заказчика внести эти изменения в аукционную документацию. На практике в ГБДОУ детский сад №130 жалоб со стороны участников торгов на отказ о внесении изменений не было, как и самого отказа учреждения. Все запросы о разъяснении документации вносились в документацию торгов с продлением срока приема заказов.

Все принятые конкурсные заявки, обязательно регистрируются закупочной комиссией и выдаются расписки о получении подавшему участнику.

Открытие конкурсных заявок в письменной и электронной форме.

Закупочная комиссия в срок, который указан в извещении, открывает поступившие заявки, направленные в конвертах, а также осуществляет доступ к заявкам, присланным в виде электронного документа.

Члены закупочной комиссии дошкольного учреждения формируют и подписывают протокол вскрытия и открытия доступа, и так же размещает его в ЕИС.

Рассмотрение и подведение итогов.

В период с первого до двадцатого дня со дня вскрытия заявок, члены комиссии рассматривают предоставленные конкурсные заявки на предмет предложенных условий исполнения заказа, присутствия требуемых документов и копий документов. Участник и его заявка рассматривается с точки зрения соответствия требованиям нормативных документов РФ и условиям документации конкурса.

Оценка заявок производится основываясь на критериях, установленных заказчиком в документации, и определяется победивший участник. Закупочной комиссией формируется протокол, который обязательно размещается в ЕИС в течение одного рабочего дня, после дня подписания. Если после окончания сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие, либо не подано ни одной такой заявки, то открытый конкурс признается несостоявшимся.

Денежные средства, внесенные на расчетный счет от участников электронного аукциона, как обеспечения заявки возвращаются им (участникам торгов) в полном объеме, кроме победителя аукциона.

Заключение контракта.

Контрактная служба проверяет наличие обеспечения победителем исполнения контракта, и контракт заключается между обеими сторонами. Период обоюдного подписания контракта регламентирован – это от десяти до двадцати суток со дня публикации итогового протокола.

Таким образом, в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга сформирован порядок проведения конкурсов в соответствии с

действующим законодательством. Далее проведем оценку состояния и проблем проведения конкурсов.

2.2 Оценка организации проведения конкурсов по размещению государственного заказа в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга

С каждым годом величина государственных закупок товаров (работ, услуг), которые осуществляет ГБДОУ детский сад №130д посредством проведения конкурсов, аукционов и других конкурентных способов определения поставщика увеличивается.

Как представлено на рисунке 4 в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга осуществлено размещение заказов конкурентным способом (т.е. в виде электронных торгов):

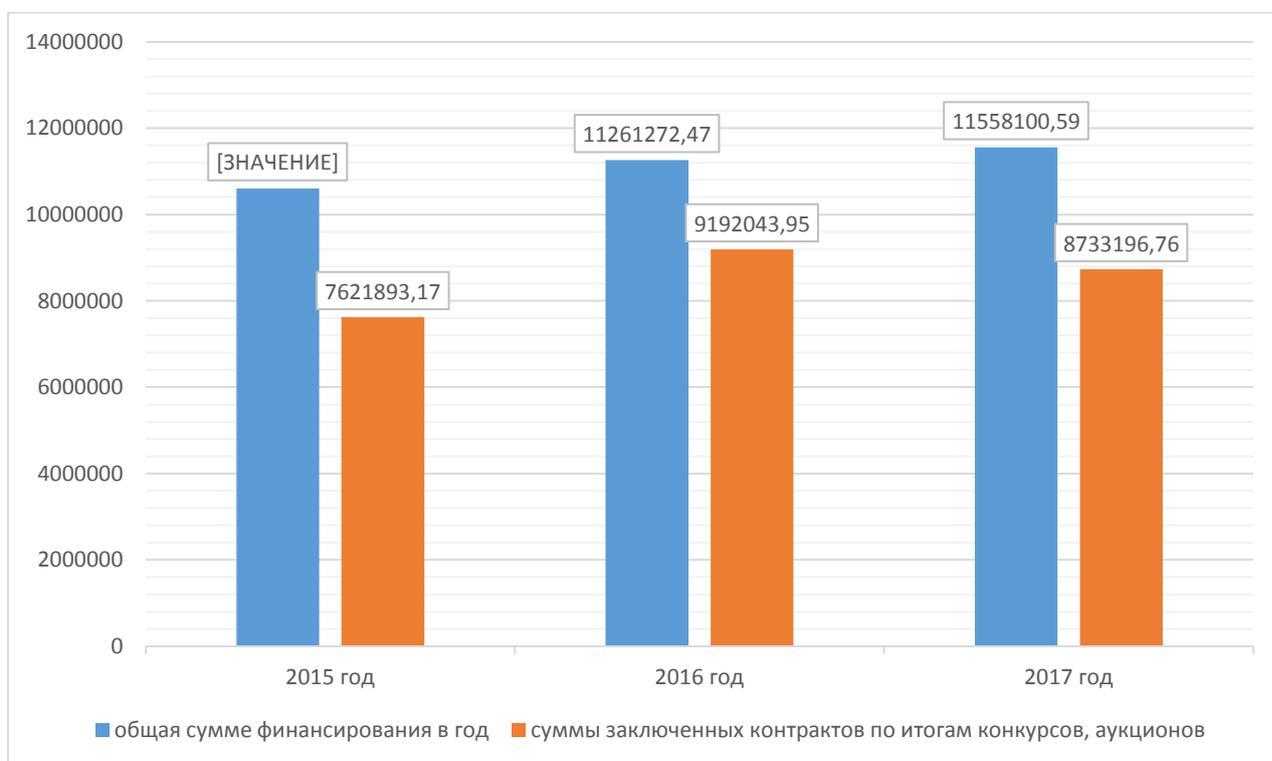


Рисунок 4 – Динамика роста государственных (муниципальных) заказов ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга в 2015-2017 гг.

- в 2015 году размещен государственный заказ на сумму 7 621 893,17 руб. при общем объеме финансирования в 10 606 471,67 рублей;

- в 2016 году на 9 192 043,95 руб. при общем объеме финансирования в 11 261 272,47 рублей;

- в 2017 году на 8 733 196,76 руб. при общем объеме финансирования в 11 558 100,59 руб.

Количество конкурсов, проведенных образовательным учреждением в 2015-2017 гг. составляет:

2015 г. – 4 процедуры (3 аукциона в электронном виде и 1 конкурс с ограниченным участием);

2016 г. – 27 процедур (26 аукционов и 1 конкурс с ограниченным участием);

2017 г. – 19 процедур (18 аукционов и 1 конкурс с ограниченным участием.

Как мы видим, в 2017 году количество торгов достаточно резко сократилось, но это объясняется дефицитом бюджета.

На рисунке 5 представлено соотношение открытых электронных аукционов и конкурсов с ограниченным участием.

Конкурс с ограниченным участием проводится только для комплексного обеспечения продуктами питания государственных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга, т.к. согласно Приложения 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г. №99 к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации (оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей).

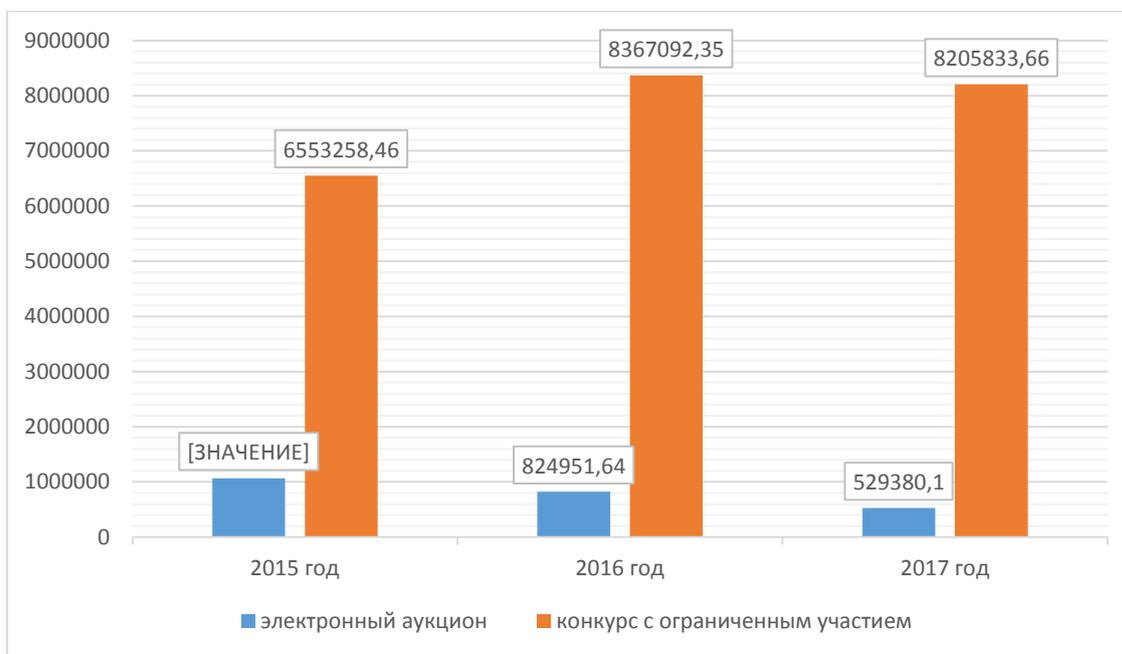


Рисунок 5 - Соотношение открытых аукционов и конкурсов с ограниченным участием

При подготовке документации для проведения электронных торгов контрактная служба учреждения рассчитывает НМЦК (Начальная (максимальная) цена контракта — это предельное значение цены, которое указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке. Такая цена устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Правила определения НМЦК установлены ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.). Метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Способ заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Следовательно, при проведении электронного

аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах "шага аукциона". Вследствие этого снижается итоговая цена контракта, т.е. мы получаем экономию бюджетных средств. На рисунке 6 представлено графически экономия, достигнутая за счет снижения цены при проведении конкурентных закупок

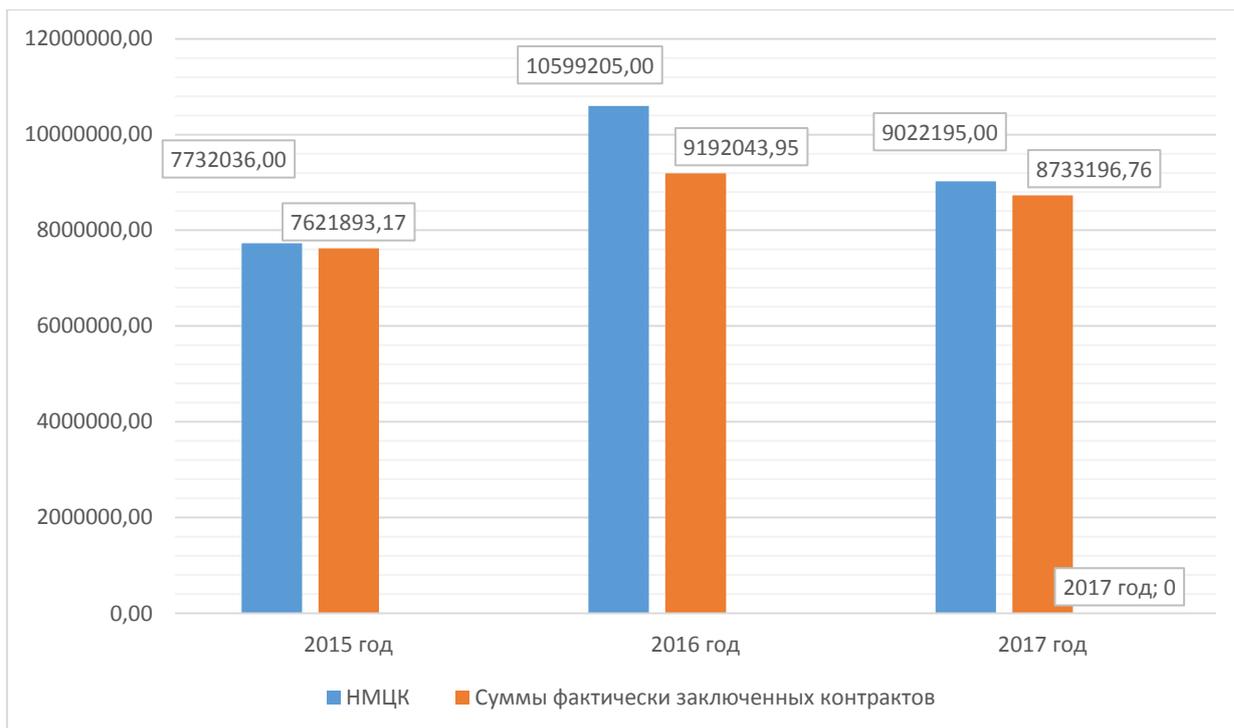


Рисунок 6 - Экономия, достигнутая за счет снижения цены при проведении конкурентных закупок

- в 2015 году разница между НМЦК и фактически заключенными контрактами составила 110 142,83 рублей;

- в 2016 году разница между НМЦК и фактически заключенными контрактами составила 1 407 161,05 рублей;

- в 2017 году разница между НМЦК и фактически заключенными контрактами составила 288 998,24 рублей.

Суммарная экономия бюджетных средств при размещении государственного заказа конкурентным способом составила 1 806 302,12 рублей. Мы видим экономический эффект от размещения государственного заказа конкурентным способом в виде аукционов, конкурсов в прямой экономии бюджетных средств (вследствие снижения цен в результате размещения заказа достигается экономия бюджетных средств по сравнению с запланированным объемом финансирования).

Но при этом к сожалению, не все проведенные учреждением конкурсы состоялись. Статус несостоявшаяся закупка означает, что не было конкурентного состязания, торгов между поставщиками, т.е. для участия в электронном аукционе была подана всего 1 заявка, либо не подано вовсе. По итогам закупки, в которой была подана всего 1 заявка дошкольное учреждение заключило контракт с единственным поставщиком. На рисунке 7 представлено соотношение заключенных контрактов и несостоявшихся торгов.

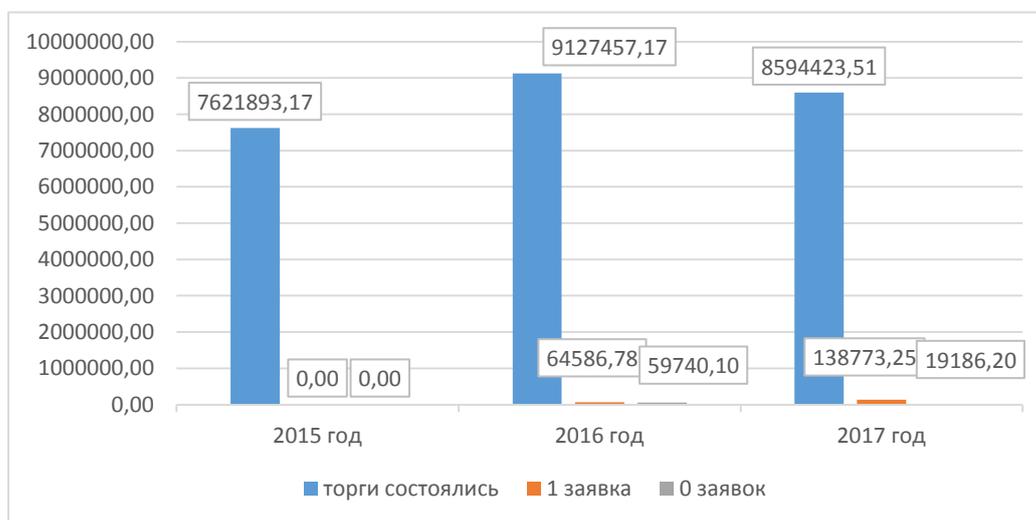


Рисунок 7 - Соотношение заключенных контрактов и несостоявшихся торгов.

- в 2015 году все торги состоялись конкурентным способом;
- в 2016 году из общей суммы проводимых электронных торгов (9192043,95руб.) несостоявшимися были признаны аукционы на сумму

124326,88 рублей. Из них на основании 1 поданной заявки были заключены договора с единственным источником (в соответствии с частью 1 пункта 25 статьи 93) Закупка вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона в соответствии частями 1 – 3 статьи 71 Федерального закона решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 64586,78 рублей и при полном отсутствии заявок на участие в торгах были отменены аукционы на сумму 59740,10 рублей;

- в 2017 году из общей суммы проводимых электронных торгов (8594423,51руб.) несостоявшимися были признаны аукционы на сумму 157959,45 рублей. Из них на основании 1 поданной заявки заключены договора с единственным источником (в соответствии с частью 1 пункта 25 статьи 93) на сумму 138773,25 рублей, и при полном отсутствии заявок на участие в торгах были отменены аукционы на сумму 19186,2 рублей.

Т.е. экономическая эффективность государственного заказа при несостоявшихся торгах заметно снижается.

Теперь рассчитаем трудозатраты.

Так как структура размещения государственного заказа в дошкольном учреждении выглядит в соответствии с рисунком 6, а экономический отдел состоит из нескольких работников (специалист проверки конкурсной документации, специалист по заключению контрактов, специалист по размещению и отслеживанию сроков размещения информации по конкурсным процедурам в ЕИС) т.е. начальный этап формирования документации, документальный этап проведения торгов и окончательный этап исполнения контракта лежит на контрактной службе и закупочной комиссии учреждения, а процесс проверки документации и размещения документации на ЕИС и на торговых площадках лежит на специалистах экономического отдела администрации Невского района Санкт-Петербурга, при расчета трудозатрат исходим из следующих данных (за основу расчета

берем 2016 год – год, в котором было проведено максимальное количество процедур):

Таблица 1 - Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 1. | Суммарное количество контрактов/договоров в 2016 году, (шт.) | 50* |
| 2. | Средняя доплата к заработной плате контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 7 |
| 3. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 4. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 5. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году (7000+(27000*3) *12 мес.), (тыс. руб.) | 1 056 |
| 6. | Численность конкурсной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 5 |
| 7. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 8. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году (4000*5 *12 мес.), (тыс. руб.) | 240 |
| 9. | Отчисления на оплату труда: (1056+240)*30,2%, (тыс. руб.) | 391,392 |
| 10. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 168,739 |

| | | |
|-----|---|-----------|
| 11. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 856,131 |
| 12. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 37,12 |

* - в 2016 г. проведено 27 процедур (26 аукционов и 1 конкурс с ограниченным участием) и заключено 23 договора с единственным поставщиком

Из всего вышесказанного, затраты на проведения конкурсов в 2016 г. составили 1 856 131,00 рублей. А из вычисленной экономии, достигнутой за счет снижения цены при проведении закупок конкурентным способом (рис. 4) сумма экономии бюджетных средств в результате проведения открытых конкурсов по размещению государственных (муниципальных) заказов в ГБДОУ детский сад №130 Невского района Санкт-Петербурга составила 1 806 302,12 руб. можно сделать следующий вывод: затраты на организацию и проведение размещения государственного заказа в дошкольном учреждении превысили сумму экономии в результате проведения открытых конкурсов.

$$1\ 806\ 302,12 - 1\ 856\ 131 = - 49\ 828,88 \text{ рублей.}$$

Сразу возникает вопрос о целесообразности пересмотра и сокращения затрат на проведение размещения государственного заказа таким образом, но если взять за расчет все количество учреждений, находящихся в Невском районе Санкт-Петербурга и работающих по данной структуре, то получим следующий результат. В Невском районе функционируют 95 дошкольных образовательных учреждений и 55 общеобразовательных учреждений-школ. Даже если вычесть примерно 10% от общего количества образовательных учреждений, ведущих бухгалтерский учет самостоятельно получится 135 учреждений.

Таблица 2 - Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в Невском районе

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 1. | Суммарное количество контрактов в 2016 году в образовательных учреждениях Невского района, 50*135, | 6750 |

| | | |
|----|--|-----|
| | (шт.) | |
| 2. | Средняя доплата к заработной плате контрактного управляющего всех образовательных учреждений в месяц 7000*135, (тыс. руб.) | 945 |
| 3. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |

Продолжение таблицы 2

| | | |
|-----|--|------------|
| 4. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 5. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(945+(27*3)) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 12 312 |
| 6. | Численность конкурсной комиссии всех образовательных учреждений $(5*135)$ (чел.) | 675 |
| 7. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 8. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*675*12$ мес.), (тыс. руб.) | 32 400 |
| 9. | Отчисления на оплату труда: $(12312+32400)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 13 503,024 |
| 10. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 4 471,200 |
| 11. | Итого затрат (тыс. руб.) | 62 686,224 |
| 12. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 9,286 |

Из данных подсчетов видно, что при работе всего района по данной схеме, затраты на проведения 1 конкурса заметно сокращается, и разница сэкономленных средств составляет $37120 - 9286,84 = 27833,16$ рублей с проведения 1 конкурсной процедуры. При общем количестве процедур за год (если к примеру, в 2016 году всеми учреждениями было проведено по 50 конкурсных процедур, как и в ГБДОУ детский сад №130) мы получим весьма крупную сумму экономии бюджетных средств:

$$6750 * 27833,16 = 187\,873\,830,00 \text{ рублей.}$$

В качестве недостатков, снижающих эффективность размещения государственного заказа в дошкольном образовательном учреждении можно выделить следующее:

а) виду того, что контрактная служба носит скорее номинальный характер, а обязанности контрактного управляющего возложены на штатного сотрудника с основными должностными обязанностями, заниматься весьма широким спектром обязанностей по размещению государственного заказа контрактному управляющему приходится вместе с выполнением основной работой, а это может негативно сказаться на выполняемой работе:

- возникает большая вероятность допущения ошибок и погрешностей в конкурсной документации;

- увеличивается срок подготовки конкурсной документации;

б) часто возникает ситуация, когда контрактному управляющему очень сложно описать в техническом задании необходимые требования к закупаемому товару:

- из-за некоторых правил ФЗ-44 (а именно, в описании предмета закупки не должны включаться какие-либо требования к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки),

- из-за отсутствия достаточных знаний в некоторых областях узкой специализации;

в) сложность в определении НМЦК лота. Из материалов преддипломной практики выявлена большая проблема, с которой сталкиваются контрактные управляющие, при определении НМЦК закупаемого товара, услуги.

Во-первых, не все организации отвечают на запрос учреждения о предоставлении коммерческого предложения на товары/услуги по причинам:

- нежелание участвовать в торгах;

- незнание правил участия в торгах;

- незаинтересованность конечной суммой;

Во-вторых, при подготовке карты оферты, поставщики включают в товар/услугу всевозможные расходы (издержки, затраты на доставку, установку, подключение) и добавляют к стоимости товара/услуги и вполне возможно умножают полученную сумму увеличивают в полтора-два раза. Иначе ничем другим нельзя объяснить факт снижения цены контракта, при проведении электронного аукциона на 30-40-50-60 процентов. Иногда можно увидеть, что поставщик, которые предложил товар учреждению по одной цене, при проведении торгов еще снижает свое предложение на 10-20 процентов. Так же, при запросе у организаций цен на конкретный товар, можно получить предложения с разницей в сто – сто пятьдесят процентов. Конечно, при арифметическом вычислении НМЦК, контрактным управляющим вычисляется и коэффициент вариации, который характеризует однородность совокупности ценовых предложений. Но опять же, если контрактный управляющий получит в ответ на свой запрос 5 коммерческий предложений на определенный товар, из которых два предложения будут отражать реальную стоимость товара, а три других будут завышены в несколько раз, при определении коэффициента вариации, именно эти три завышенных предложения покажут однородность цен. Потому что при подготовке НМЦК необходимо использовать не менее трех предложений.

Существенным недостатком, является отсутствие конкуренции при проведении торгов, либо вообще отсутствие интереса со стороны предполагаемых участников к предмету аукциона. Данная проблема вполне может возникнуть из-за трудностей при формировании НМЦК. Расчет участника торгов (предполагаемого поставщика) весьма прост – при завышенной цене на товар, у него есть возможность при участии в торгах заметно снизить предложение по цене и больше шансов выиграть аукцион. В идеальном варианте, поставщик хочет получить контракт по максимальной цене в случае, если больше заявок на участие не будет (т.е. при полном отсутствии конкуренции). А при реально рассчитанной НМЦК есть вероятность отыграть торги себе в убыток.

Кроме того, имеет место нарушение сроков подписания контракта. Иногда происходит так, что победитель торгов, либо не знает, либо неверно толкует положения законодательства в сфере государственных закупок в связи с чем, подписание контракта поставщика не происходит в установленный срок. В ГБДОУ детский сад №130 в 2016 году были подготовлены и проведены торги на выполнение работ по установке встроенных пожарных шкафов. В апреле аукцион признан несостоявшимся из-за отсутствия поданных заявок на участие в торгах. Аукцион был размещен повторно в июне, и на основании результата рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, он был признан несостоявшимся, и заключался договор с единственным источником (в соответствии с частью 1 пункта 25 статьи 93). Но контракт так и не был заключен, в связи с тем, что победитель торгов пропустил регламентированную дату подписания, и был признан уклонившимся от заключения контракта (в соответствии с ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ). Контрактным управляющим было подготовлено заявление в УФАС (Управление Федеральной антимонопольной службы) для включения данной организации в реестр недобросовестных поставщиков сроков на 2 года.

В данной ситуации на организацию и проведение аукциона дважды были потрачены бюджетные средства впустую.

В подведении итогов проведенного анализа можно выделить как положительные стороны, так и отрицательные. Из положительных, самым главным, можно выделить структуру работы по размещению государственного заказа: дополнительный контроль со стороны квалифицированных специалистов администрации, которые снижают вероятность ошибок в документации, ведут контроль соблюдения сроков размещения информации в ЕИС, в соответствии с законодательством, сопровождают ключевые моменты документального оформления и выполнения государственного заказа.

Из отрицательных можно выделить следующее:

а) сложность в определении НМЦК лота

б) отсутствие конкуренции при проведении торгов, либо вообще отсутствие интереса со стороны предполагаемых участников к предмету аукциона.

в) нарушение сроков подписания контрактов

г) большой объем обязанностей по размещению государственного заказа контрактному управляющему приходится выполнять вместе с выполнением основной работой;

д) сложности в описании в технического задания (необходимые требования к закупаемому товару

3 Предложения по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа

3.1 Мероприятия по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа

Вопросы повышения эффективности размещения и реализации государственных (муниципальных) заказов касаются не только всех государственных учреждений, но всего государства в целом. Поэтому совершенствование механизма размещения государственного заказа и проведения конкурсов необходимо начинать решать на общероссийском уровне.

Определение НМЦК лота.

При подготовке расчета начальной максимальной цены контракта необходимо законодательно запретить поставщикам закладывать в стоимость товара другие расходы (расходы на доставку, сборку, подключение и пр.) Как в коммерческих предложениях, которые запрашивают контрактные управляющие (заказчики) так и в аукционной документации (расчет НМЦК) все расходы должны быть прописаны по пунктам. К примеру: коммерческое предложение на поставку и подключение моноблока среднетемпературного для нужд учреждения должно содержать следующую информацию:

- стоимость товара;
- стоимость доставки товара заказчику;
- стоимость пуско-наладочных работ.

Соответственно и в аукционной документации все вышеуказанные пункты должны быть прописаны.

В результате такого введения у поставщика просто не будет возможности заложить в стоимость товара какие-либо расходы (несуществующие затраты), и определение начальной максимальной

стоимости товара приобретет ту прозрачность и открытость, которой и добивается законодательство.

Отсутствие конкуренции при проведении торгов, либо вообще отсутствие интереса со стороны предполагаемых участников к предмету аукциона.

Демпинг (от англ. *dumping* — сброс) — продажа товаров (работ, услуг) по искусственно заниженным ценам. Обычно, при проведении торгов в сговоре участвуют несколько поставщиков. Один участник аукциона, который в итоге должен победить в торгах делает минимальное снижение цены от начальной максимальной цены контракта. Далее в «игру» подключаются другие участники, и они быстро и максимально сбивают ценовое предложение так, чтобы порядочными участниками подача ценовых предложений стала бессмысленным, т.к. лот становится убыточным. Вроде бы победитель определился, но при рассмотрении вторых частей заявок этих участников отклонили, т.к. они заведомо приложили неверные документы, либо в крайнем случае победитель уклоняется от заключения контракта, и по истечению регламентированного срока контракт заключается со следующим участником. И соответственно победителем становится участник, который предложил минимальное снижение цены. До стадии «уклонения от заключения контракта» компании стараются не доводить, т.к. в таком случае их вносят в реестр недобросовестных поставщиков сроком.

Как вариант борьбы с такими участниками, можно предложить создание какой-либо единой базы «подача ошибочных сведений участниками торгов». Заказчики, при рассмотрении заявок участников смогли бы проверять поставщиков в данной базой. И если компания фигурирует в этой базе неоднократно (к примеру, было подано более 3 заявок с ошибочными данными) имели бы право отказать компании в участии в торгах.

- внесение в реестр недобросовестных поставщиков: как показала практика, уклонение от заключения контракта происходит не всегда по злему умыслу и сговору. В связи с этим можно предложить ввести законодательно такое

понятие как «продление регламентированного срока заключения контракта в связи с «форс-мажорными» ситуациями. Это даст возможность порядочным компаниям из-за отсутствия опыта в участии в торгах не попасть сразу в реестр недобросовестных поставщиков.

Уменьшение затрат на проведение конкурсной процедуры.

Для решения данной задачи можно предложить следующее:

а) так как при размещении государственного заказа законодательно требуется создание закупочной комиссии в количестве не менее пяти человек, и в соответствии с ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, члены комиссии должны обладать специальным образованием или квалификацией в закупочной сфере. Для оптимизации затрат закупочная комиссия может состоять из трех человек, это будет весьма актуально для учреждений, штат сотрудников которых менее 40 человек, и у которых наверняка возникают трудности с выполнением условия по образованию членов закупочной комиссии;

б) изменить состав закупочной комиссии, и включить в нее на должность секретаря студента 4-5 курса высшего образовательного учреждения в рамках прохождения практики. Между контрактной службой дошкольного учреждения и высшим образовательным учреждением заключается договор о сотрудничестве для организации прохождения практики студентов старших курсов по соответствующей специальности, в независимости от формы обучения. На практиканта (секретаря закупочной комиссии) будут возлагаться обязанности подготовки конкурса:

- подготовка и рассылка запросов в организации на необходимые товары, работы и услуги;
- изучение среднерыночных цен на необходимые товары, работы и услуги;
- подготовка расчета начальной максимальной цены контракта;
- рассылка приглашений организациям к принятию участия в проводимых аукционах;

д) большой объем обязанностей по размещению государственного заказа контрактному управляющему приходится выполнять вместе с выполнением основной работой и сложности в описании технического задания (необходимые требования к закупаемому товару). Эти два фактора необходимо объединить в одну проблему, так как они очень тесно с собой переплетаются.

Для решения данной проблемы можно предложить трехэтапную оптимизацию:

- 1 этап: ввести в штаты образовательного учреждения отдельную штатную единицу контрактного управляющего. Одна штатная единица контрактного управляющего на два образовательных учреждения, т.к. специфика закупаемых товаров, работ и услуг однородна. Эта мера позволит контрактному управляющему полностью посвятить свое рабочее время работе с размещением государственного заказа, а это в свою очередь минимизирует допущения ошибок и погрешностей в конкурсной документации, что сократит срок подготовки всей необходимой документации;

- 2 этап: после проведения подробного анализа такой работы, наработки опыта, знаний и базы однотипной документации по размещению государственного заказа можно расширить зону обслуживания контрактного управляющего на три образовательных учреждения;

- 3 этап: так же в дальнейшем можно сократить количество специалистов экономического отдела, из трех существующих специалистов сократить количество до двух (структура размещения государственного заказа в дошкольном учреждении представлена на рисунке 6).

Рассмотрим предполагаемый экономический эффект от предложенных мероприятий

3.2 Оценка экономической эффективности мероприятий по совершенствованию проведения конкурсов по размещению государственного (муниципального) заказа

Рассмотрим поэтапно оптимизацию затрат на проведение конкурсной процедуры.

Первый этап:

а) сокращение состава закупочной комиссии с пяти до трех человек, из которых секретарь является студентом высшего учебного заведения в рамках проведения практики

б) введение одной штатной единицы контрактного управляющего на два образовательных учреждения

Таблица 3 - Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 1 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| Показатель | Данные расчета |
|--|----------------|
| Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.)* | 14 |
| Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(14+27*3) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 1140 |
| Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12)$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| Отчисления на оплату труда: $(1140+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 373,27 |

Продолжение таблицы3

| | |
|---|-----------|
| Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 123,60 |
| Итого затрат (тыс. руб.) | 1 732,870 |
| Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 34,657 |

* Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц составляет 28 тысяч рублей, так как при оптимизации предполагается введение одной штатной единицы на 2 образовательных учреждения, то средняя заработная плата делится на два (на количество учреждений)

При сумме экономии, достигнутой в 2016 году в результате проведения открытых конкурсов по размещению государственных заказов в 1 806 302,12 рублей, и сумме затрат после введения первого этапа оптимизации затрат в 1 732 870 рублей можно сделать следующий вывод:

$$1\ 806\ 302,12 - 1\ 732\ 870 = 73\ 432,12 \text{рублей}$$

Как видно из данных расчетов, видна положительная динамика после введения даже первого этапа оптимизации расходов (до оптимизации затраты на организацию и проведение размещения государственного заказа в дошкольном учреждении превышали сумму экономии в результате проведения открытых конкурсов $1\ 806\ 302,12 - 1\ 856\ 131 = - 49\ 828,88$ рублей)

Второй этап:

а) расширение зоны обслуживания контрактного управляющего на три образовательных учреждения (средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц 28 тысяч рублей, делится на три (на количество учреждений)

Таблица 4. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 2 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 1. | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| 2. | Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 9,33 |
| 3. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 4. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 5. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(9,33+27*3) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 1 083,960 |
| 6. | Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| 7. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 8. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| 9. | Отчисления на оплату труда: $(1083,960+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 356,347 |
| 10. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 117,996 |
| 11. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 654,303 |
| 12. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 33,086 |

Третий этап: из трех существующих специалистов экономического отдела сократить количество до двух

Таблица 5 - Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 3 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| | Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 9,33 |
| | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 2 |
| | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(9,33+27*2) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 759,960 |
| | Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| | Отчисления на оплату труда: $(759,960+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 258,499 |
| | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 85,596 |
| | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 200,055 |
| | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 24,001 |

Сравним полученные результаты

Таблица 6. Оценка эффективности, от предложенной оптимизации затрат

| Показатель | Фактические показатели | Показатели после введения 1 этапа | Показатели после введения 2 этапа | Показатели после введения 3 этапа |
|---|------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного | 7 | 14 | 9,33 | 9,33 |

Продолжение таблицы 6

| | | | | |
|---|---------|--------|-----------|---------|
| учреждения в месяц (тыс. руб.)* | | | | |
| Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительно, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 | 27 | 27 | 27 |
| Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 | 3 | 3 | 2 |
| Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(14+27*3)*12$ мес.), (тыс. руб.) | 1 056 | 1140 | 1 083,960 | 759,960 |
| Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 5 | 2 | 2 | 2 |
| Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 *12$ мес.), (тыс. руб.) | 240 | 96 | 96 | 96 |
| Отчисления на оплату труда: | 391,392 | 373,27 | 356,347 | 258,499 |

Окончание таблицы 6

| | | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| (1140+96)*30,2%, (тыс. руб.) | | | | |
| Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 168,739 | 123,60 | 117,996 | 85,596 |
| Итого затрат (тыс. руб.) | 1 856,131 | 1 732,870 | 1 654,303 | 1 200,055 |
| Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 37,12 | 34,657 | 33,086 | 24,001 |

Как видно из таблицы 6 после введения каждого этапа оптимизации трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении происходит уменьшение затрат и соответственно увеличение суммы экономии бюджетных средств (рис.8)

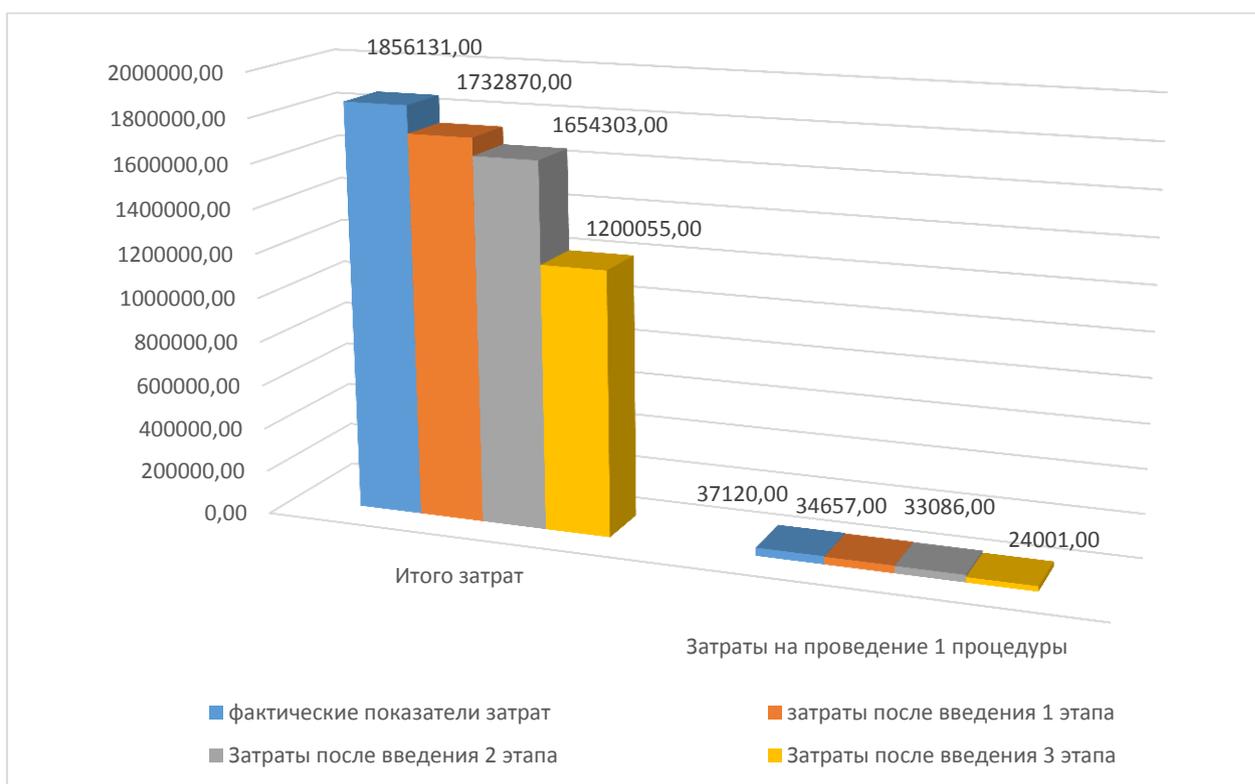


Рисунок 8 - Соотношение полученных результатов после введения трех этапов оптимизации затрат.

Сопоставим полученные результаты с суммой вычисленной экономии, достигнутой за счет снижения цены при проведении закупок конкурентным способом (рис.9)

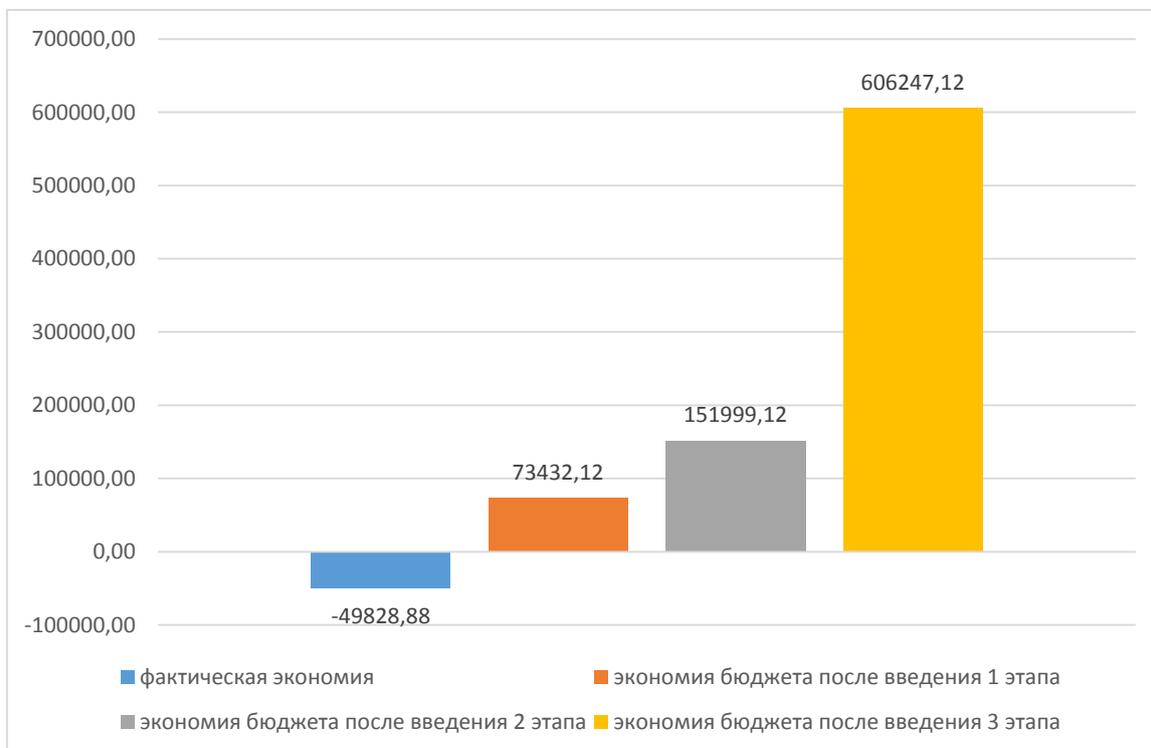


Рисунок 9 Соотношение экономии бюджетных средств

Таким образом, видно, что экономия, достигнутая за счет снижения цены при проведении закупок конкурентным способом после введения предложенной оптимизации затрат на проведение конкурсной процедуры могла бы составить 656076,00 рублей, и при этом затраты на проведение одной процедуры сократились с 37120,00 рублей до 24001,00 рубля, что составляет 35,34 %.

Заключение

Таким образом, обобщив весь проведенный анализ, можно сделать вывод о том, что на всех уровнях власти (федеральной, региональной и муниципальной) проведена определенная работа для совершенствования механизма размещения государственного заказа, но не меньше еще можно, и нужно сделать. В частности, некоторые предложенные мероприятия:

а) при подготовке расчета начальной максимальной цены контракта необходимо законодательно запретить поставщикам закладывать в стоимость товара другие расходы (расходы на доставку, сборку, подключение и пр.) Соответственно и в аукционной документации все вышеуказанные пункты должны быть прописаны

б) мера борьбы с демпинговыми участниками торгов - создание какой-либо единой базы «подача ошибочных сведений участниками торгов». Заказчики, при рассмотрении заявок участников смогли бы проверять поставщиков в данной базе. И если компания фигурирует в этой базе неоднократно (к примеру, было подано более 3 заявок с ошибочными данными) имели бы право отказать компании в участии в торгах.

в) введение в законодательно такое понятие как «продление регламентированного срока заключения контракта в связи с «форс-мажорными» ситуациями. Это даст возможность порядочным компаниям из-за отсутствия опыта в участии в торгах не попасть сразу в реестр недобросовестных поставщиков.

г) уменьшение затрат на проведение конкурсной процедуры путем оптимизации состава закупочной комиссии, изменению состава закупочной комиссии, и включению в нее на должность секретаря студента 4-5 курса высшего образовательного учреждения в рамках прохождения практики.

д) введение трехэтапной оптимизации состава и структуры работы контрактной службы образовательного учреждения и экономического отдела:

- 1 этап: ввести в штаты образовательного учреждения отдельную штатную единицу контрактного управляющего. Одна штатная единица контрактного управляющего на два образовательных учреждения, т.к. специфика закупаемых товаров, работ и услуг однородна.

- 2 этап: после проведения подробного анализа такой работы, наработки опыта, знаний и базы однотипной документации по размещению государственного заказа можно расширить зону обслуживания контрактного управляющего на три образовательных учреждения;

- 3 этап: так же в дальнейшем можно сократить количество специалистов экономического отдела, из трех существующих специалистов сократить количество до двух

Список используемой литературы

1. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография / К.В. Кичик. — Москва: Юстицинформ, 2012. — 260 с.
2. Федеральный закон Российской Федерации «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 06.05.1999 № 97-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 19. — Ст. 2302 (утратил силу с 31.12.2005).
3. Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу)
4. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ
5. Обзор предполагаемых изменений системы государственных закупок в связи с разработкой проекта Федерального закона «О федеральной контрактной системе» // Консультант Плюс. Версия Проф.: Справочно-прав. система.
6. Акулич Е.И. Актуальные проблемы совершенствования нормативной правовой основы регулирования государственных закупок // Российское предпринимательство. — 2015. — Том 16. — № 4. — С. 623-634. — doi: 10.18334/rp.16.4.97
7. А.П.Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Указ.учеб. — М., 2001. — с.8383
8. Вовченко Н.Г. Государственные закупки: финансово-правовой анализ монография / Н.Г. Вовченко, Т.В. Елифанова, М.О. Отришко, Е.А. Паршина. — Вена: “EastWest” Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH, 2016. С. 10-18.

9. Дёгтев Г. В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования. 2013. №6. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-opyt-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 05.12.2016).

10. Кирсанов С.А, Марек К. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных услуг в России // Информационные технологии и системы: управление, экономика, транспорт, право. 2015. № 2 (16). С. 162-168.

11. Перов К.А. Разработка методики расчета экономической эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: отчет о научно-исследовательской работе

12. Кухарев В.В. Размещение государственного заказа и оценка его эффективности. // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №5 (051). С.121-128.

13. Гражданский Кодекс Российской Федерации (части 1, 2 и третья с изменениями на 1 января 2016 г.). // СПС «Гарант»

14. Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группированными наименованиями".

15. Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

16. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]. URL:<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

17. Общественный портал госзакупок [Электронный ресурс]. URL:
<http://www.gov-zakupki.ru/>.

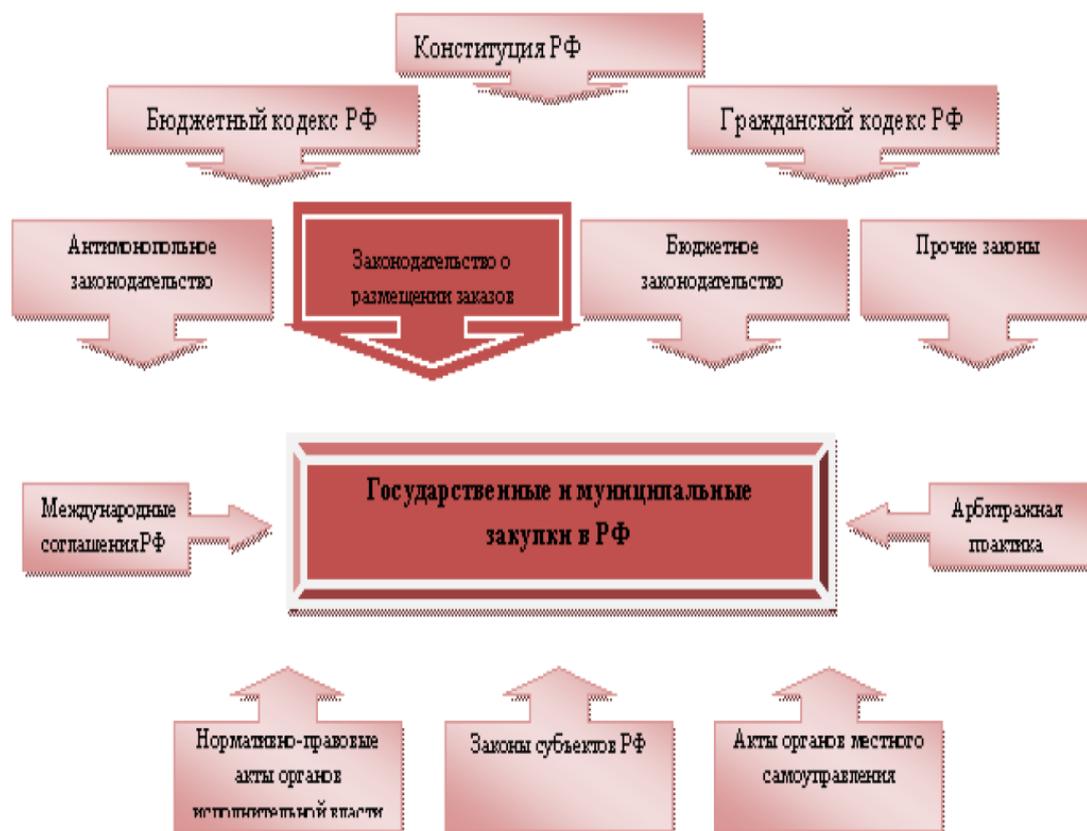


Рис. 1. Система нормативно-правового регулирования размещения заказов для государственных нужд

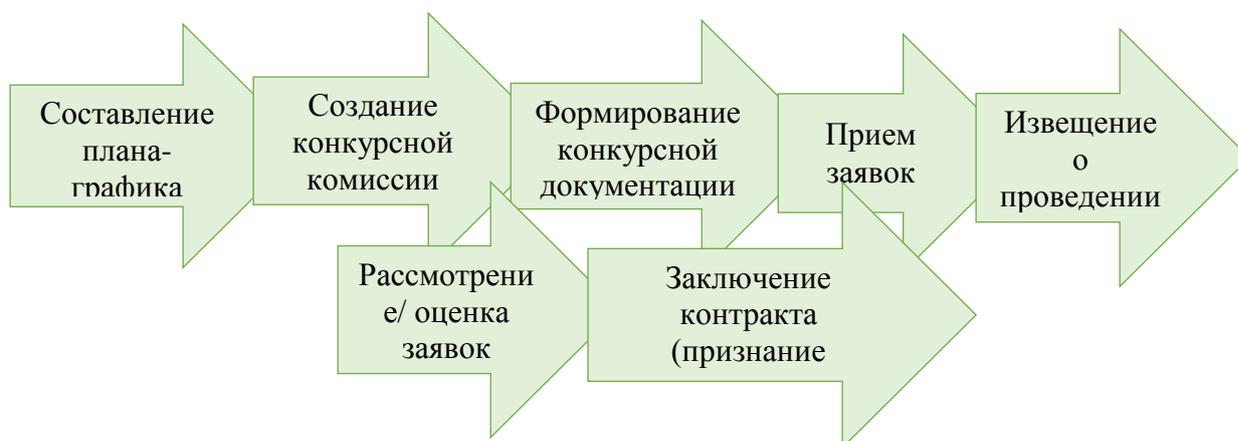


Рисунок 2 – Проведение открытого конкурса по размещению государственного (муниципального) заказа



Рисунок 3 - Структура размещения государственного заказа в ГБОУ №130 Невского района Санкт-Петербурга

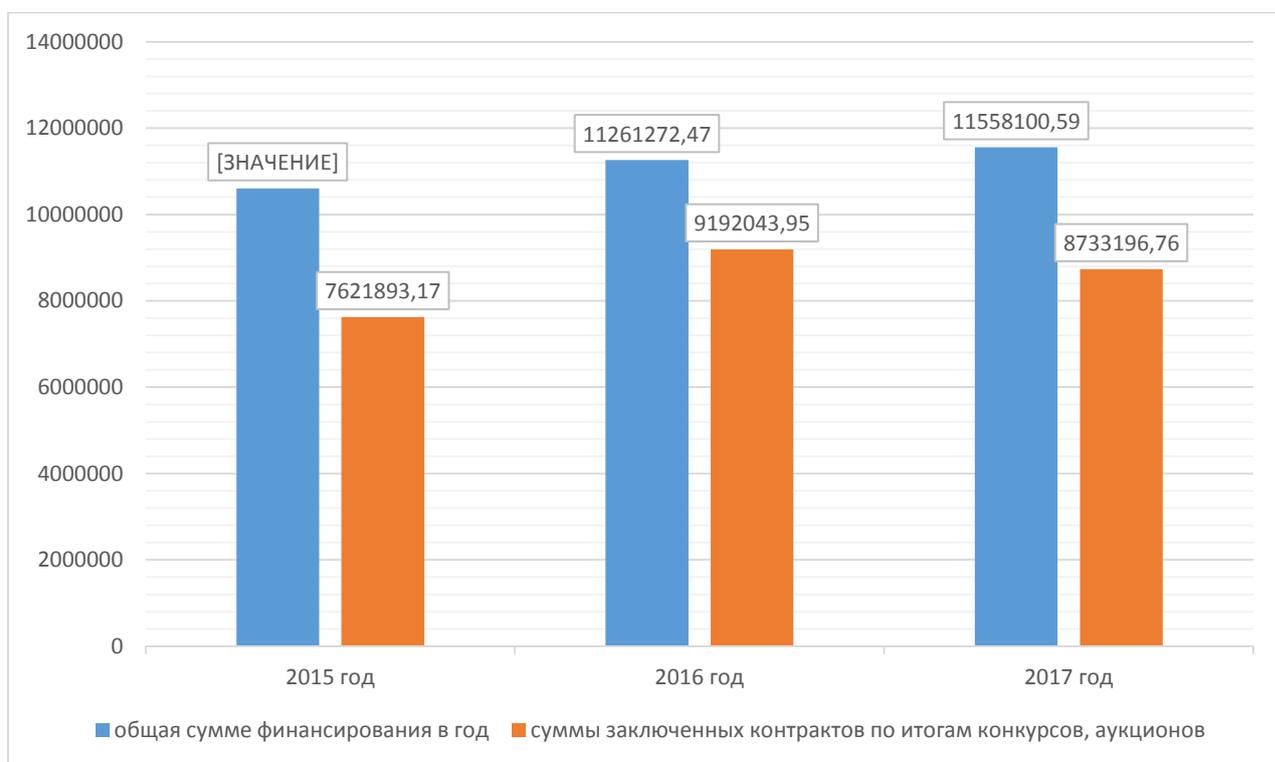


Рисунок 4 – Динамика роста государственных (муниципальных) заказов ГБДОУ «Детский сад №130» Невского района Санкт-Петербурга в 2015-2017

гг.

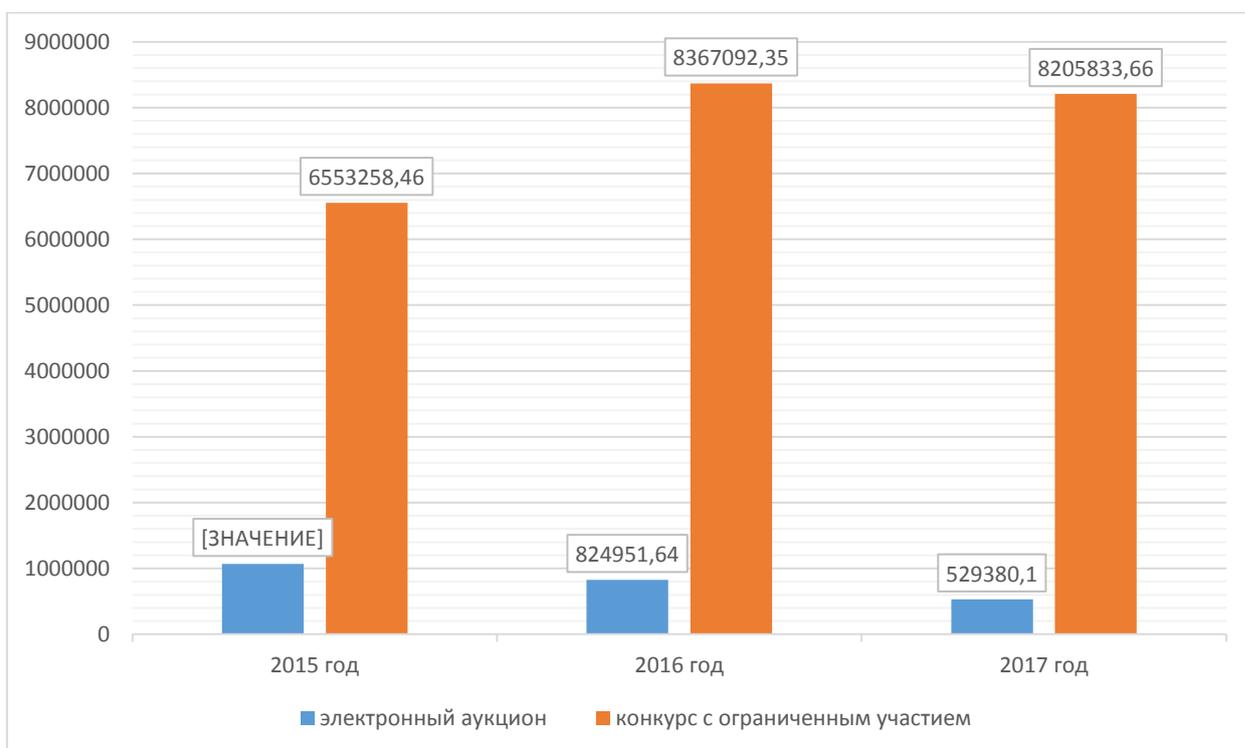


Рисунок 5 - Соотношение открытых аукционов и конкурсов с ограниченным участием

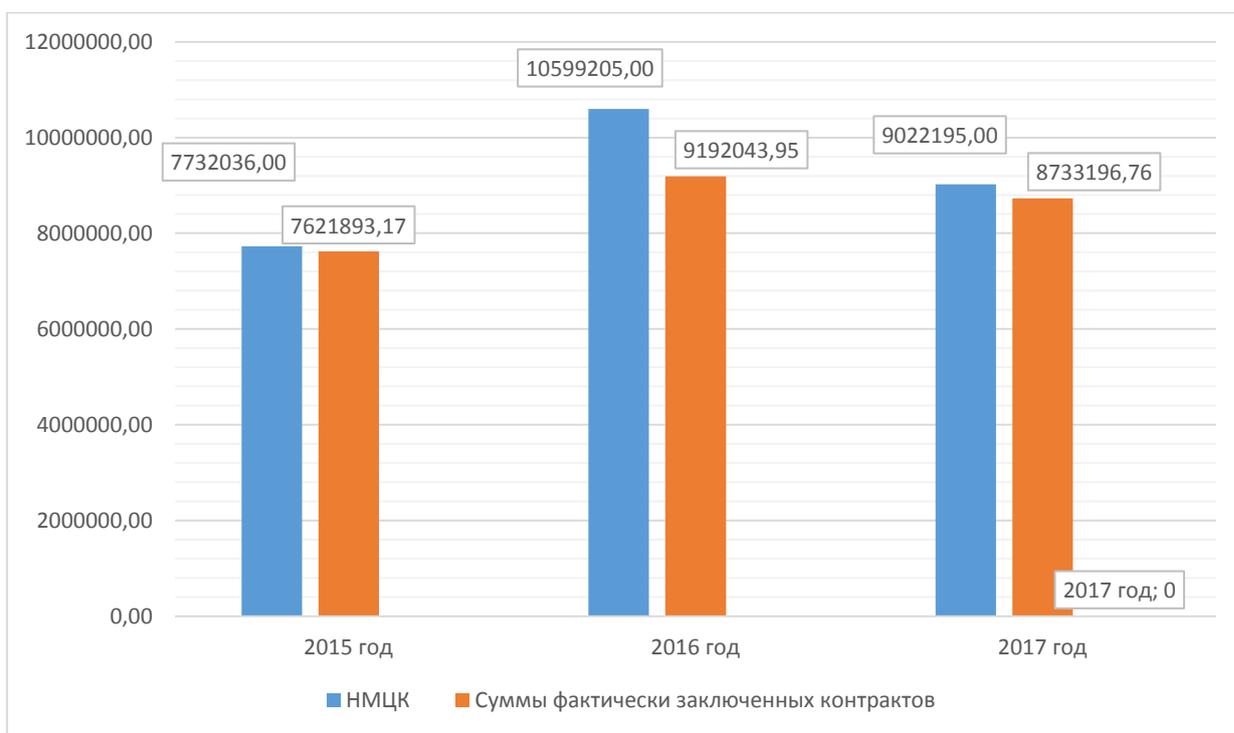


Рисунок 6 - Экономия, достигнутая за счет снижения цены при проведении конкурентных закупок

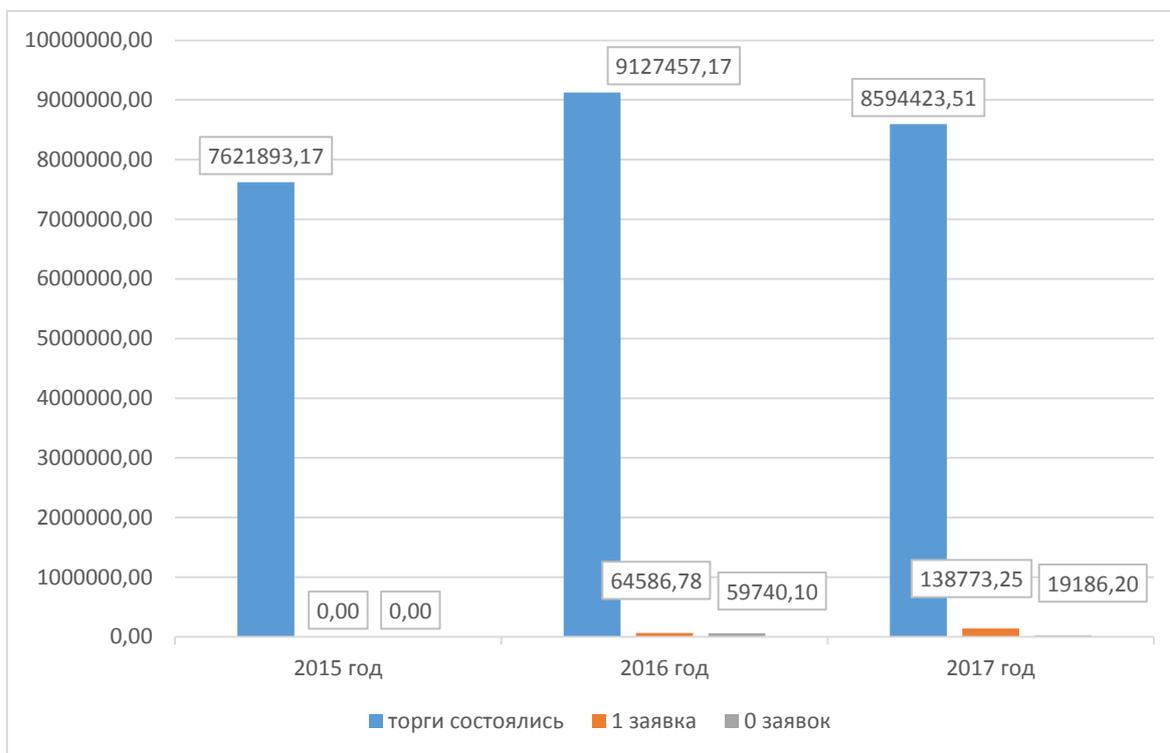


Рисунок 7 - Соотношение заключенных контрактов и несостоявшихся торгов.

Таблица 1. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 13. | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| 14. | Средняя доплата к заработной плате контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 7 |
| 15. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 16. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 17. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(7+(27*3)) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 1 056 |
| 18. | Численность конкурсной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 5 |
| 19. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 20. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4*5 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 240 |
| 21. | Отчисления на оплату труда: $(1056+240)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 391,392 |
| 22. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 168,739 |
| 23. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 856,131 |
| 24. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 37,12 |

Таблица 2. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в Невском районе

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 3. | Суммарное количество контрактов в 2016 году в образовательных учреждениях Невского района, 50*135, (шт.) | 6750 |
| 4. | Средняя доплата к заработной плате контрактного управляющего всех образовательных учреждений в месяц 7000*135, (тыс. руб.) | 945 |
| 5. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 6. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 7. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(945+(27*3)) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 12 312 |
| 8. | Численность конкурсной комиссии всех образовательных учреждений $(5*135)$ (чел.) | 675 |
| 9. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 10. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*675*12$ мес.), (тыс. руб.) | 32 400 |
| 11. | Отчисления на оплату труда: $(12312+32400)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 13 503,024 |
| 12. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 4 471,200 |
| 13. | Итого затрат (тыс. руб.) | 62 686,224 |
| 14. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 9,286 |

Таблица 3. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 1 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 1. | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| 2. | Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.)* | 14 |
| 3. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 4. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 5. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(14+27*3) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 1140 |
| 6. | Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| 7. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 8. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| 9. | Отчисления на оплату труда: $(1140+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 373,27 |
| 10. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 123,60 |
| 11. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 732,870 |
| 12. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 34,657 |

* Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц составляет 28 тысяч рублей, так как при оптимизации предполагается введение одной штатной единицы на 2 образовательных учреждения, то средняя заработная плата делится на два (на количество учреждений)

Таблица 4. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 2 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 13. | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| 14. | Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 9,33 |
| 15. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 16. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 |
| 17. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(9,33+27*3) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 1 083,960 |
| 18. | Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| 19. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 20. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| 21. | Отчисления на оплату труда: $(1083,960+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 356,347 |
| 22. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 117,996 |
| 23. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 654,303 |

| | | |
|-----|---|--------|
| 24. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 33,086 |
|-----|---|--------|

Приложение Н

Таблица 5. Расчет трудозатрат на проведение конкурсных процедур в дошкольном учреждении после проведения 3 этапа оптимизации, на примере расчета 2016 года

| № п/п | Показатель | Данные расчета |
|-------|--|----------------|
| 25. | Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 |
| 26. | Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.) | 9,33 |
| 27. | Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.) | 27 |
| 28. | Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 2 |
| 29. | Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(9,33+27*2) * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 759,960 |
| 30. | Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 2 |
| 31. | Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 |
| 32. | Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 * 12$ мес.), (тыс. руб.) | 96 |
| 33. | Отчисления на оплату труда: $(759,960+96)*30,2\%$, (тыс. руб.) | 258,499 |
| 34. | Прочие затраты (материальные и др.) 10% от | 85,596 |

| | | |
|-----|---|-----------|
| | общего объема расходов (тыс. руб.) | |
| 35. | Итого затрат (тыс. руб.) | 1 200,055 |
| 36. | Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 24,001 |

Приложение II

Таблица 6. Оценка эффективности, от предложенной оптимизации затрат

| Показатель | Фактические показатели | Показатели после введения 1 этапа | Показатели после введения 2 этапа | Показатели после введения 3 этапа |
|---|------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Суммарное количество контрактов в 2016 году, (шт.) | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Средняя заработная плата штатного контрактного управляющего дошкольного учреждения в месяц (тыс. руб.)* | 7 | 14 | 9,33 | 9,33 |
| Средняя заработная плата специалиста экономического отдела администрации Невского района в месяц (тыс. руб.) (сумма указана приблизительная, исходя из средней заработной платы по городу для специалистов данной направленности в 2016 году (тыс. руб.)) | 27 | 27 | 27 | 27 |
| Количество специалистов, работающих с контрактами в экономическом отделе (чел.) | 3 | 3 | 3 | 2 |
| Затраты труда на подготовку процедур, подведение итогов контрактной службой и специалистами экономического отдела в 2016 году $(14+27*3)*12$ мес.), (тыс. руб.) | 1 056 | 1140 | 1 083,960 | 759,960 |
| Численность закупочной комиссии дошкольного учреждения (чел.) | 5 | 2 | 2 | 2 |
| Средняя доплата к заработной плате членов закупочной комиссии в месяц (тыс. руб.) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Затраты труда на проведение процедур, подведение итогов членами конкурсной комиссии в 2016 году $(4000*2 *12$ мес.), (тыс. руб.) | 240 | 96 | 96 | 96 |
| Отчисления на оплату труда: | 391,392 | 373,27 | 356,347 | 258,499 |

| | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| (1140+96)*30,2%, (тыс. руб.) | | | | |
| Прочие затраты (материальные и др.) 10% от общего объема расходов (тыс. руб.) | 168,739 | 123,60 | 117,996 | 85,596 |
| Итого затрат (тыс. руб.) | 1 856,131 | 1 732,870 | 1 654,303 | 1 200,055 |
| Затраты на проведение 1 процедуры (тыс. руб.) | 37,12 | 34,657 | 33,086 | 24,001 |

Приложение Р

Рисунок 8 - Соотношение полученных результатов после введения трех этапов оптимизации затрат.

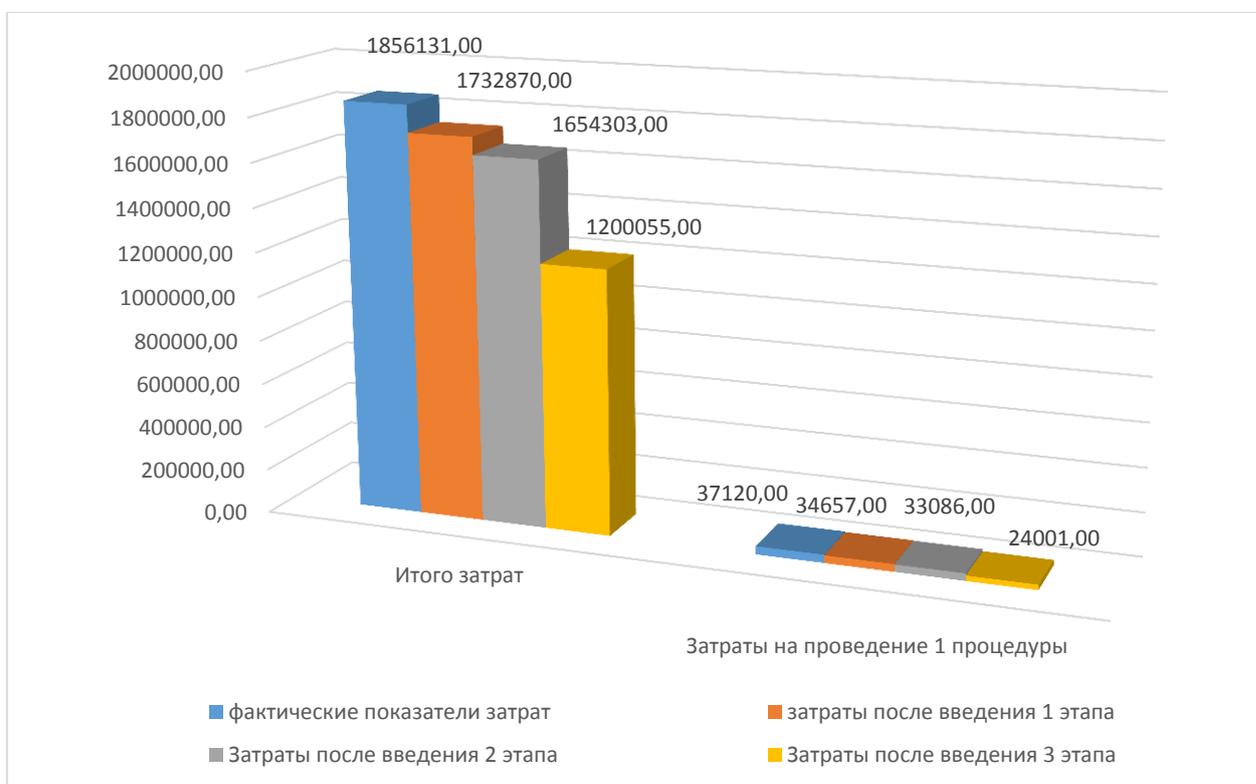


Рисунок 9 - Соотношение экономии бюджетных средств

