

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Защита государственного суверенитета Российской Федерации»

Студент

Ш.Х. Тавсултанов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

И.о. заведующего кафедрой, к.ю.н. Н.А. Блохина

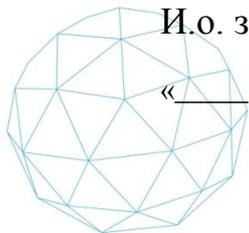
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____»

20____г.

Тольятти 2018



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

АННОТАЦИЯ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы исследования объясняется необходимостью комплексного изучения мер защиты суверенитета в современных условиях.

Цель и задачи. Цель работы - комплексное исследование конституционно-правовых механизмов защиты суверенитета Российской Федерации. Для достижения заявленной цели автором поставлены следующие задачи:

1. Проанализировать правовую основу суверенитета.
2. Раскрыть содержание конституционно-правовых мер защиты суверенитета.
3. Выявить проблемы правового регулирования в сфере защиты суверенитета государства конституционно-правовыми средствами.

Предметом работы являются конституционно-правовые характеристики суверенитета Российской Федерации.

Объектом работы являются общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, в сфере защиты суверенитета Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских и зарубежных ученых-юристов, политологов, исследующих проблематику суверенитета государства.

Нормативно-правовой основой исследования являются Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и ведомств, акты конституционного правосудия.

Структура и объём работы. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, состоящих из шести параграфов, заключения, списка используемых источников. Объём работы составляет 62 страницы.

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Теория государственного суверенитета	7
§ 1. Понятие и сущность государственного суверенитета	7
§ 2. Государственный суверенитет в российской политико-правовой и конституционной доктрине	11
Глава 2. Меры защиты государственного суверенитета Российской Федерации	19
§ 1. Понятие и общая характеристика конституционно-правовой защиты государственного суверенитета Российской Федерации	19
§ 2. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в социально-экономической сфере	29
§ 3. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в политической сфере	36
§ 4. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в идеологической сфере	43
Заключение	53
Список используемых источников	56

Введение

Актуальность темы исследования. Современные тенденции военно-политической и социально-экономической обстановки в мире находят выражение в формировании комплекса вызовов и угроз международной безопасности, стабильному и независимому развитию многих стран. В качестве объекта прямых и косвенных посягательств нередко выступают суверенитет и конституционный строй государств. В настоящее время проблема защиты государственного суверенитета является крайне актуальной для нашей страны.

Как отметил Президент РФ В. Путин на заседании Совета Безопасности Российской Федерации 22 июля 2014 г., «суверенитет и территориальная целостность – фундаментальные ценности. Речь идет об обеспечении независимости и единства государства, надежной защите территории, конституционного строя, своевременной нейтрализации внутренних и внешних угроз. Однако сегодня в мире все чаще звучит язык ультиматумов и санкций. Само понятие государственного суверенитета размывается. Неудобные режимы, страны, которые проводят независимую политику или просто стоят на пути чьих-то интересов, дестабилизируются»¹.

Россия на протяжении всей своей истории всегда отстаивала свою идентичность, свою независимость. Однако новые реалии, в том числе возникновение таких явлений, как «гибридная война», игнорирование норм международного права, прежде всего, так называемыми «западными партнерами» заставляют по-новому взглянуть на проблему защиты суверенитета.

Геополитические условия, влияющие на военно-политическую обстановку в современном мире, способствуют, с одной стороны, усилению борьбы США и их союзников за сохранение глобального доминирования, с другой - формированию многополярного мира, сохранению государствами суверенитета и национальной самобытности. В условиях турбулентности,

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/news/46305> (дата доступа: 22.01.2018).

продолжающейся девальвации норм международного права складывается практика ограничения мировыми и ведущими региональными державами суверенитетов отдельных государств, навязывания им определенных антиконституционных политических сценариев для решения собственных задач.

Вопросам суверенитета посвящены работы многих отечественных правоведов: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, С.А. Бабурина, Г.Н. Комковой, О.Е. Кутафина, Б.С. Эбзеева и других.

Вместе с тем, современная теория конституционного права, государственное строительство и международные отношения остро нуждаются в концептуальном и политико-правовом обосновании защиты государственного суверенитета.

Конституционное судопроизводство позволяет защищать государственный суверенитет, опираясь на институты гражданского общества, не прибегая к насилию и не задействуя в полном объеме организационно-ресурсную мощь карательного механизма государства.

С учетом изложенного исследование вопросов защиты государственного суверенитета в конституционно-правовой доктрине и практике представляется значимым и актуальным.

Цель и задачи. Цель работы - комплексное исследование конституционно-правовых механизмов защиты суверенитета Российской Федерации. Для достижения заявленной цели автором поставлены следующие задачи:

1. Проанализировать правовую основу суверенитета.
2. Раскрыть содержание конституционно-правовых мер защиты суверенитета.
3. Выявить проблемы правового регулирования в сфере защиты суверенитета государства конституционно-правовыми средствами.

Предметом работы являются конституционно-правовые характеристики суверенитета Российской Федерации.

Объектом работы являются общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, в сфере защиты суверенитета Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских и зарубежных ученых-юристов, политологов, исследующих проблематику суверенитета государства.

Нормативно-правовой основой исследования являются Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и ведомств, акты конституционного правосудия.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость работы заключается в том, что она может быть основой для последующих исследований по данной теме. Практическая значимость заключается в том, что отдельные выводы, сделанные в работе, могут быть задействованы в правотворческой и правоприменительной деятельности.

Глава 1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

§ 1. Понятие и сущность государственного суверенитета

Мерилом авторитета и эффективности государства является ее суверенностью. Поэтому не удивительно, что проблемы суверенитета всегда были в центре внимания политологов, государствоведов, философов, экономистов.

Рассмотрение вопроса о государственном суверенитете целесообразно начать с рассмотрения особенностей государственной власти.

Ее особенности заключаются в отделенности от общества, распространении всех членов общества и в ее осуществлении специальным уполномоченным аппаратом управления, а в некоторых случаях аппаратом принуждения. У государственной власти монополия на легальное насилие.

В советский период верховенство как суверенное свойство государственной власти учеными-юристами рассматривалось в трех аспектах:

- через ее универсальность. иными словами, суверенная власть государства распространяется на определенное пространство, замкнутое государственными границами, и население, организованное по территориальному признаку.

- через исключительность, т.е. запрет на иную другую конкурирующую власть;

- через монопольное наличие у государства мер принуждения, включая специальные органы, законодательство и другие².

Современными исследователями суверенитет государства рассматривается как «специфический признак государства, выражающий верховенство государственной власти по отношению ко всем иным организациям и лицам в стране и независимость ее в сфере взаимоотношений данного государства с другими государствами».

² См.: Проблемы теории государства и права / Под ред. С.С. Алексеева. М., 1979. С. 49, 50.

Основным международно-правовым документом, регулирующим иммунитеты государства, является основанная на концепции функционального (ограниченного) иммунитета государства Европейская конвенция о государственном иммунитете (Базель, 1972). Концепция функционального (ограниченного) иммунитета иностранного государства и его собственности была законодательно закреплена в Федеральном законе от 3 ноября 2015 г. № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации».

Если государственный суверенитет - это выражение сущности верховной и независимой государственной власти, то народный суверенитет следует определять как реальное экономическое, социальное и политическое положение народа, позволяющее ему обладать полновластием в обществе и государстве³.

Поэтому народный суверенитет определяется как полновластие народа, т.е. обладание народом социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства⁴.

Известный ученый Б.С. Эбзеев рассматривает народный суверенитет как принцип конституционного строя⁵. Близок к данной точке С.А. Авакьян, обосновывающий производный характер государственного суверенитета от народного⁶.

В науке государственный университет определяют, как способность государства самостоятельно и независимо проводить свою внутреннюю и внешнюю политику.

Провозглашение в Конституции суверенитета народа и государства не говорит об их реальном наличии.

³ См.: Советское государственное право. М., 1978. С. 77.

⁴ См.: Румянцев О.Г., Додонов В.Н. Юридический энциклопедический словарь. М., 1996. С. 300.

⁵ См.: Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2011. С. 54.

⁶ Авакьян С.А. Точка отсчета - народ // РГ. 2006. 28 окт.

Вряд ли можно говорить, например, о реальном суверенитете одного государства, если на его территории расположены военные базы другого государства. Либо, когда одно государство влияет на политику другого. Возьмем пример с Украиной. Экс вице-президент США Джо Байден в недавнем прошлом с гордостью заявил, что по его звонку сняли с должности генерального прокурора Украины. Ставится под сомнение и суверенитет Германии, которая решила обратиться за разрешением к США не поддерживать вновь вводимые последней санкции в отношении России⁷.

Многие зарубежные и связанные с ними национальные неправительственные организации и СМИ занимаются целенаправленным сбором информации о социально-политических процессах в России, политических партиях, перспективных представителях общественных организаций, органов власти, формируют выгодное Западу общественное мнение.

Спектр угроз государственному суверенитету России существенно расширяется в период организации и проведения федеральных выборов, поскольку возникает реальная опасность использования радикальными оппозиционными силами технологий «цветных революций». Главные устремления антироссийских сил направлены на формирование оппозиционной коалиции, способной по «украинскому» сценарию инспирировать протестные настроения и в последующем изменить политический курс руководства страны неконституционными методами.

Важнейшая роль в этом процессе отводится организации незаконных массовых публичных мероприятий с участием молодежи. Немалое опасение вызывает целенаправленная деятельность финансируемых Западом сетевых структур по мониторингу ситуации в России. Отмечаются попытки сбора информации об общественно-политическом климате, взаимоотношениях

⁷ Меркель попросит у Трампа освобождения от поддержки антироссийских санкций // <https://topwar.ru/140127-smi-ssha-merkel-budet-prosit-u-trampa-osvobozhdeniya-ot-podderzhki-antirossiyskih-sankciy.html> (дата доступа 23.01.2018)

органов власти и бизнеса, федерального Центра и субъектов Федерации, межконфессиональных и межнациональных отношениях, а также о фактах нарушения законодательства с целью дальнейшего тенденциозного их освещения. Руководство РФ на национальном и международном уровнях принимает адекватные меры по защите государственного суверенитета нашей страны.

В связи с возникновением комплекса угроз безопасности Российской Федерации в результате недружественных действий США и их союзников, принятия ими незаконных ограничений и принудительных мер, навязывания российской стороне экстерриториальной юрисдикции главой Российского государства были приняты адекватные ответные меры. Исходя из необходимости защиты национальных интересов, Россией введены контрсанкции, институт нежелательности на территории РФ ряда иностранных и международных неправительственных организаций, приостановлено действие российско-американского межправительственного Соглашения об утилизации оружейного плутония, прекращено участие в Римском статуте Международного уголовного суда, скорректирована Концепция внешней политики и Доктрина информационной безопасности⁸.

Самостоятельный и независимый политический курс по защите государственного суверенитета РФ проводится всеми звеньями государственного механизма. Законодательная власть устанавливает нормативные правовые основы организации и функционирования Российского государства, формирования и воспроизводства институтов публичной власти. Органы исполнительной власти, спецслужбы и

⁸ См.: Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», Федеральный закон от 31 октября 2016 г. № 381-ФЗ «О приостановлении Российской Федерацией действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области и протоколов к этому Соглашению», распоряжение Президента РФ от 16 ноября 2016 г. № 361-рп «О намерении Российской Федерации не стать участником Римского статута Международного уголовного суда», Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

правоохранительные структуры обеспечивают реализацию решений государственных органов и защиту государственной власти в условиях антиконституционных посягательств. Суды осуществляют правосудие и принимают постановления, обеспечивающие единство правового пространства на всей территории РФ.

Наряду с перечисленными правотворческими, правоохранительными и правоприменительными мерами особое значение в механизме защиты российской государственности имеет практика федерального Конституционного Суда, который стоит на охране конституционного строя, восстанавливает конституционную законность и правопорядок, защищает права и свободы граждан, обеспечивает верховенство и прямое действие Конституции.

Решения данного суда имеют общеобязательный характер на всей территории России. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета в решениях Конституционного Суда РФ охватывает все сферы жизни российского общества. Не случайно именно органы конституционной юстиции, как показали трагические события 1993 г. в России и 2014 г. в Украине, становятся первоочередным объектом антигосударственных деяний, направленных на подрыв или смену конституционного строя⁹.

§ 2. Государственный суверенитет в российской политико-правовой и конституционной доктрине

В рамках исследования политико-правовых и конституционных идей,

⁹ В 1993 г. антиконституционные действия Президента РФ в отношении законно избранных органов государственной власти привели к прекращению деятельности советов всех уровней и спровоцировали вооруженные столкновения. После того как Конституционный Суд РФ признал действия Президента не соответствующими Конституции, деятельность Конституционного Суда РФ Указом Президента РФ от 7 октября 1993 г. № 1612 была приостановлена. Похожая ситуация сложилась в Украине в 2014 г. Верховная Рада Украины 24 февраля 2014 г. своим Постановлением в нарушение законодательных процедур отстранила от должности членов Конституционного Суда Украины, назначенных по квоте Рады, и потребовала увольнения конституционных судей, назначенных Президентом. Тем самым все украинские органы власти, сформированные в результате вооруженного государственного переворота, были лишены конституционной легитимности.

касающихся государственного суверенитета и его защиты, введем методологическую оговорку о взаимосвязи политико-правовой и конституционной доктрин государственного суверенитета (его защиты).

Во-первых, защита государственного суверенитета (далее - ЗГС) по своей природе имеет политический характер (в первую очередь преследует цели защиты, сохранения и удержания государственной власти). Во-вторых, вектор и содержание правового (конституционно-правового) наполнения ЗГС во многом определяются характеристиками существующего в государстве политического режима и интересами господствующих на данном этапе государственного развития политических сил. Наиболее влиятельные и популярные политические концепции, получив поддержку правящих кругов, находят свое закрепление в конституционном законодательстве (концепции народного суверенитета, разделения властей, конституционно-значимого и пропорционального ограничения прав человека, баланса конституционных ценностей и др.). В-третьих, конституционно-правовые требования, обязательные для исполнения всеми субъектами права, действуют во всех сферах общественной жизни и регулируют наиболее важные отношения, в том числе в политической сфере. Для ЗГС правящие силы вправе вводить соответствующие обстановке правовые режимы и использовать различные конституционно-правовые институты (чрезвычайное, военное положение, контрсанкции и др.).

Российская политико-правовая доктрина комплексно разрабатывала вопросы государственной власти, отношений государства, общества и личности, ограничения, защиты и оправдания государственной власти.

Ряд советских государствоведов абсолютизировали сущность государственного суверенитета и трактовали его как полновластие. Государственный суверенитет понимался ими как концентрация всех государственно-властных полномочий, всей власти в одних руках. Данная позиция в целом верно отражала роль и место государственного суверенитета в доктрине советского государственного права, но была неприменима к

подавляющему большинству буржуазных теорий конституционного права, поскольку отрицала разделение властей.

На заключительном этапе существования СССР и в постсоветский период существенную роль в разработке конституционно-правовой доктрины государственного суверенитета и его защиты сыграл Конституционный Суд. Деятельность данного органа способствовала последовательному формированию и укреплению надежной национальной системы конституционно-правовой защиты государственного суверенитета.

12 июня 1990 г. I Съездом народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В данном документе РСФСР провозглашалась суверенным государством с системой политических, экономических и правовых гарантий суверенитета как естественных и необходимых условий существования государственности России. В ст. 5 закреплялся принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Данная Декларация рассматривалась в качестве основы для разработки новой Конституции РСФСР, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства.

Руководствуясь Декларацией, Верховный Совет РСФСР в целях защиты экономической основы суверенитета РСФСР, стабилизации и развития народного хозяйства РСФСР принял Закон от 31 октября 1990 г. «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР».

Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные и сырьевые ресурсы, расположенные на территории РСФСР, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны РСФСР, художественные и культурные ценности были объявлены государственной собственностью РСФСР и национальным богатством народов РСФСР. Законодатель определил долевой характер золотого запаса, алмазного и валютного фондов СССР (РСФСР признало за другими союзными республиками право на принадлежащие им доли в

алмазном, валютном фондах и золотом запасе СССР). Вводилось регулирование вопросов собственности, приватизации, передачи имущественных прав в соответствии с законодательством РСФСР. В соответствии со ст. ст. 5 - 7 Закона любые решения и сделки органов государственной власти и управления СССР в отношении государственного имущества, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций союзного и республиканского подчинения, находящихся на территории РСФСР, требовали согласования с соответствующими органами РСФСР.

Поворотным моментом конституционно-правового развития стал государственный переворот 18 - 21 августа 1991 г. (так называемый путч). В ночь с 18 на 19 августа 1991 г. в СССР был совершен государственный переворот, организаторами которого являлись члены Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП). Этот орган в нарушение Конституции СССР и Закона СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» принял решение о введении режима чрезвычайного положения в ряде местностей СССР. Действия Президента РСФСР, Верховного Совета и Правительства РСФСР позволили восстановить конституционную власть в стране. Вместе с тем последствия государственного переворота привели к усилению сепаратистских тенденций, подрыву единого правового и экономического пространства и последующему закономерному распаду СССР.

Конституция 1993 г. стала необходимой основой для развития всей правовой системы и суверенной государственности постсоветской России.

Суверенитет РФ получил закрепление в ст. 4 Конституции РФ, взаимосвязанные положения которой позволяют выделить следующие составляющие государственного суверенитета Российской Федерации:

- 1) верховенство государственной власти на всей территории государства;
- 2) независимость государства в международных отношениях, означающая, что государство выступает в международных отношениях

равноправным субъектом международного права. Никакое другое государство не может издавать обязательные веления и распространять свою юрисдикцию в отношении Российской Федерации;

3) юридическая ограниченность государственного суверенитета, предполагающая функционирование государственной власти в правовых рамках и ограничение верховенства власти нахождением Российской Федерации в различных международных организациях с передачей им части государственных полномочий. Статья 79 Конституции РФ предусматривает, что Россия может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами. При условии, если такое участие не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя РФ;

4) единство государственного суверенитета и принадлежность его только Российской Федерации в целом. Республики в составе Российской Федерации, хотя и называются в ст. 5 Конституции государствами, не могут быть ими признаны, так как не обладают суверенитетом. На этот счет высказался Конституционный Суд РФ по так называемому «Алтайскому делу»: на своей территории по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения органы исполнительной власти республики подчиняются федеральным органам исполнительной власти; республики не являются субъектами международного права, т.е. не могут самостоятельно вступать в отношения с иностранными государствами. В соответствии с ч. 2 ст. 4 Конституция и федеральные законы обладают верховенством на всей территории РФ;

5) целостность и неприкосновенность территории государства в соответствии с общепризнанными принципами международного права. Часть 3 ст. 4 Конституции РФ возлагает на Российскую Федерацию обеспечение целостности и неприкосновенности своей территории.

Конституционно-правовой смысл изложенных положений был

подтвержден решениями Конституционного Суда РФ.

Особый статус Конституционного Суда РФ как важнейшего субъекта правовой защиты государственного суверенитета обусловил закрепление его компетенции наряду с компетенцией Президента, Федерального Собрания и Правительства РФ непосредственно в Конституции РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности высшего органа конституционного контроля были детализированы в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Изначально предполагалось, что ЕСПЧ будет рассматривать только конкретные жалобы граждан на предполагаемые (допущенные) нарушения требований Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Однако, в дальнейшем, ЕСПЧ начал издавать, так называемые «пилотные постановления», которые затрагивали конституционные устои государств. Это вызвало негативную реакцию ряда европейских стран, в том числе, Австрии, Великобритании, Германии, Италии и России. Его решения нередко носили политизированный характер. Не секрет, что обращения «простых смертных» нечасто рассматриваются данным судом. Если рассматриваются, то спустя годы. Однако жалобы российских оппозиционеров коммуницируются ЕСПЧ в считанные месяцы и исход решений по ним предсказуем. Было бы неплохо, чтобы жалобы всех граждан принимались и рассматривались ЕСПЧ в максимально короткие сроки, независимо от их отношения к действующим российским властям.

Подобное положение вещей привело к тому, что Российская Федерация была вынуждена установить механизмы правовой защиты от решений ЕСПЧ, затрагивающих конституционные основы России.

В настоящее время решение о возможности применения решений ЕСПЧ на территории РФ принимает Конституционный Суд РФ.

Национальные механизмы конституционного контроля стали базироваться на безусловном верховенстве Конституции РФ и суверенной

ответственности в сфере прав человека.

Отметим, что Конституционный Суд РФ высказал ряд правовых позиций относительно суверенитета. В частности, в постановлении по «алтайскому делу», было указано на принадлежность суверенитета исключительно Российской Федерации.

Кроме того, им было сформулировано определение государственного суверенитета.

В Постановлении от 7 июня 2000 г. Конституционный Суд РФ определил, что федеральная Конституция не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти помимо многонационального народа России и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета РФ. Как отмечает В.Д. Зорькин, «эта правовая позиция позволила Суду сделать вывод, что принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов как выражение суверенитета Российской Федерации, распространяющегося на всю ее территорию, означает, в частности, что субъект Российской Федерации не может изменять установленные Конституцией Российской Федерации приоритеты действия законов и иных федеральных нормативных правовых актов, ограничивать их применение, приостанавливать их действие, вводить какие-либо связанные с действием этих актов процедуры и механизмы разрешения коллизий, правовых споров, не предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (Определение от 27 июня 2000 г. № 92-О)»¹⁰.

Суверенитет Российской Федерации как демократического федеративного правового государства, распространяющийся на всю ее территорию, закреплен Конституцией РФ в качестве одной из основ конституционного строя (ч. 1 ст. 4). Носителем суверенитета и единственным источником власти в России согласно ее Конституции является ее

¹⁰ Зорькин В.Д. Верховенство права и конституционное правосудие // Журнал российского права. 2005. N 12.

многонациональный народ (ч. 1 ст. 3), который, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов и возрождая суверенную государственность России, принял Конституцию РФ.

Суверенитет, предполагающий по смыслу ст. ст. 3, 4, 5, 67 и 79 Конституции РФ верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории и независимость в международном общении, представляет собой необходимый качественный признак России как государства, характеризующий ее конституционно-правовой статус. Конституция РФ не допускает иного носителя суверенитета и источника власти, кроме многонационального народа России и иного государственного суверенитета, кроме суверенитета Российской Федерации.

Таким образом, по мнению Суда, суверенитет Российской Федерации исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, т.е. не допускает суверенитета субъектов РФ.

Решение проблем укрепления правового единства и территориальной целостности, последовательное восстановление внешнеполитического влияния и экономический рост в России в 2000-е гг. вызвали необходимость пересмотра роли и места России в мировой политике и экономике. Руководство страны впервые с момента распада СССР вернулось к политике отстаивания национальных интересов и ЗГС не только внутри страны, но и за ее пределами.

Глава 2. МЕРЫ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и общая характеристика конституционно-правовой защиты государственного суверенитета Российской Федерации

Защита суверенитета любого государства нуждается в необходимом правовом обеспечении, и прежде всего со стороны ведущей отрасли национальной системы права - конституционного права.

Конституционное право закрепляет важнейшие государственные полномочия в сфере внутренней и внешней политики, содержание и реализация которых позволяют вести речь о государственном суверенитете. Основы конституционного строя, правовое положение личности и общественных институтов, система государственных органов, национально-государственное устройство, другие важнейшие характеристики суверенного государства определены в конституционных актах. Конституционные акты содержат исходные начала для уголовно-правовой, административно-правовой и гражданско-правовой ЗГС. Конституционно-правовые принципы лежат в основе разработки, осуществления и совершенствования государственной политики в сфере защиты государственного суверенитета, являются базовыми началами для подготовки необходимых концептуальных документов и правовых актов.

Особенности конституционно-правовой ЗГС зависят от условий (степень интеграции государства в международную экономическую и политическую систему, демографические особенности, религиозный и национальный состав государства, форма государства и т.п.) и причин антигосударственной деятельности по ослаблению и подрыву государственного суверенитета (интересы и идеология антигосударственных сил, интенсивность и специфика их деструктивных действий, реализация конкретных механизмов ослабления и подрыва государственного суверенитета и т.д.), среды (международная обстановка, потенциал стран-противников, возможности

союзников и т.д.) и потенциала государства - участника военно-политического, экономического и идеологического противоборства (конкурентоспособность национальной экономики, обеспеченность вооружением, ресурсами и кадрами, уровень патриотического воспитания населения и др.).

Конституционно-правовая ЗГС имеет ряд признаков:

- представляет собой объединенную единым замыслом юридическую (правотворческую, правоприменительную и правоохранительную) деятельность государства в формате механизмов правотворчества, правореализации и государственного принуждения;

- сопровождает реализацию всех функций государства во всех сферах общественной жизни;

- направлена на преобразование общественной жизни в интересах государства и всегда порождает правовые последствия;

- обеспечивает неотъемлемые качественные характеристики суверенитета государства (верховенство и независимость государственной власти, полноту иммунитетов государства, беспрепятственную реализацию государственно-властных полномочий в отношении всех субъектов права в пределах территориальной юрисдикции) и противодействие деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета.

Таким образом, конституционно-правовая ЗГС представляет собой объединенную единым замыслом и порождающую правовые последствия юридическую деятельность государства (правотворческую, правоприменительную и правоохранительную), сущность которой состоит в обеспечении верховенства и независимости государственной власти, полноты иммунитетов государства, беспрепятственной реализации государственно-властных полномочий во всех сферах общественной жизни, противодействии деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета.

Целями конституционно-правовой ЗГС РФ выступают:

- обеспечение верховенства Конституции РФ, единства правового и экономического пространства государства;
- модернизация российского законодательства и повышение национального уровня правовой защиты в соответствии с решениями Конституционного Суда РФ по проблемам государственного суверенитета;
- обеспечение независимости национальной правовой системы, гарантирование верховенства национальной юрисдикции и полноты иммунитетов государства от попыток насильственного ограничения государственного суверенитета иностранными судами, органами власти и управления, международными и региональными организациями;
- обеспечение устойчивого функционирования и развития государственных и общественных институтов;
- противодействие деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета.

Средствами конституционно-правовой ЗГС являются нормативные правовые акты и правоприменительные акты (решения судов и других государственных органов, акты прокурорского реагирования, официальные предостережения органов безопасности и др.). Нормативные правовые акты устанавливают единый, государственно-властный порядок регулирования социально значимых отношений, действуют в отношении неопределенного круга субъектов права и обеспечиваются мерами государственного принуждения. Правоприменительные акты как средства конституционно-правовой ЗГС имеют свою специфику: они регулируют не типовые, а индивидуальные отношения, адресованы конкретному субъекту права, предполагают однократную реализацию.

Правовые акты, составляющие фундамент конституционно-правовой ЗГС РФ, могут быть классифицированы по нескольким критериям.

По юридической силе следует выделить иерархическую систему следующего вида: Конституция РФ, ратифицированные и признанные РФ

международные правовые акты, законы и подзаконные акты РФ.

В зависимости от сфер правового регулирования рассматриваемые правовые акты могут включать фрагменты, затрагивающие общественные отношения в сферах экономики, обороны, безопасности, государственного управления и др.

По времени действия можно различать акты постоянного действия (о противодействии терроризму, экстремистской деятельности, организованной преступности и др.) и временные акты, связанные с обострением внутривнутриполитической обстановки или недружественными действиями иностранных государств и союзов (акты о введении чрезвычайного положения, специальных и ответных мер и др.).

По кругу лиц и содержанию предписаний **возможна** классификация на нормативные правовые акты (например, о порядке ликвидации организаций - иностранных агентов или о специальных защитных мерах) и индивидуальные правовые акты (о нежелательности пребывания или проживания конкретных лиц на территории государства и др.). Критерием разграничения данных документов является их нормативный или индивидуальный характер.

В основе разработки, осуществления и совершенствования государственной политики в сфере ЗГС лежит ряд **конституционно-правовых принципов**, которые служат базовыми началами для подготовки необходимых концептуальных документов, принятия правовых актов и соответствующих решений: верховенства Конституции, федерализма, системности, комплексности, оперативности, конституционной законности и адекватности применяемых правовых средств ЗГС, уважения прав и свобод человека и гражданина.

Принцип верховенства Конституции означает приоритетное положение и высшую юридическую силу Конституции РФ в системе законодательных актов, регулирующих ЗГС.

Принцип федерализма основан на оптимальном сочетании централизации и децентрализации в государственно-правовых отношениях

центра и регионов для обеспечения согласованных действий государственных органов, территориальной целостности, единого правового и экономического пространства, единства государственной власти.

Принцип системности предполагает, что конституционно-правовая ЗГС является частью общегосударственного механизма (российской национальной системы) ЗГС в России, который рассматривается как упорядоченное множество взаимосвязанных элементов, образующих определенную целостность.

Принцип комплексности проявляется в решении конкретных практических проблем ЗГС путем четкого обеспечения единства различных сторон деятельности, целей, организации и взаимодействия сил и средств конституционно-правовой защиты государственного суверенитета.

Принцип оперативности реализуется в своевременном реагировании элементов конституционно-правовых механизмов ЗГС на формирующиеся и существующие угрозы государственному суверенитету.

Принцип конституционной законности и адекватности применяемых правовых средств защиты государственного суверенитета проявляется в неуклонном и обязательном соблюдении Конституции и законов всеми субъектами ЗГС, использовании ими только допустимых и достаточных правовых средств для достижения социально значимой цели воздействия на общественные отношения.

Принцип уважения прав и свобод человека и гражданина заключается в том, что государство не только провозглашает, но и фактически гарантирует конституционные права и свободы, юридически защищает граждан от злоупотреблений властными полномочиями и иных посягательств со стороны государственных органов и отдельных должностных лиц, выполняющих функции по ЗГС.

Перечисленные принципы являются теоретическим обобщением опыта ЗГС и в силу этого обладают методологическим содержанием.

Конституционно-правовые механизмы ЗГС включают: правовые

институты, субъекты конституционно-правовой защиты государственного суверенитета, формы их взаимодействия и правовые режимы ЗГС.

К правовым институтам конституционных механизмов ЗГС относятся обособленные группы согласованных правовых норм, регулирующих определенные разновидности общественных отношений в сфере ЗГС: институт основ конституционного строя; институт правового положения личности; институт национально-государственного устройства; институт государственных органов; институт выборов; институт политических партий; институт общественных организаций; институт СМИ; институт органов местного самоуправления.

В Большом юридическом энциклопедическом словаре дается следующее определение: «Основы конституционного строя - находящаяся под защитой государства система принципов, определяющих и регламентирующих общественные отношения, являющиеся объектом конституционно-правового регулирования; общие основополагающие начала конституционно-правовой регламентации конституционного строя»¹¹.

Основы конституционного строя как конституционно-правовой институт закрепляют исходные принципы организации государства и гражданского общества, характер взаимодействия человека, общества и государства. Данный институт является ведущим в конституционно-правовой ЗГС, поскольку он определяет конституционно-правовое развитие всей системы общественных отношений, а государственный суверенитет является одной из основ конституционного строя. Государственный суверенитет выражает сущностные признаки государства, обладающего особыми возможностями решения наиболее сложных общественных проблем во всех сферах общественной жизни. Установленные Конституцией РФ основы конституционного строя обладают рядом специфических черт, к числу которых относят: их фундаментальное значение, политико-правовой

¹¹ Большой юридический энциклопедический словарь / Под ред. А.Б. Барихина. С. 410.

характер, нормативность, юридическое верховенство ко всем остальным положениям Конституции и других нормативных правовых актов, общепризнанность, целостность, устойчивость, особый порядок изменения.

Институт правового положения личности в контексте конституционно-правовой ЗГС имеет двоякую сущность. С одной стороны, он развивает комплекс взаимосвязанных правовых норм, направленных на соблюдение, обеспечение и охрану конституционных прав и свобод, выступающих в качестве высшей конституционной ценности; с другой - определяет конституционные ограничения прав и свобод в целях ЗГС, правовые основания и законные способы их осуществления (обязанности, запреты, меры ответственности и др.).

Институт национально-государственного устройства закрепляет внутреннюю структуру организации государства, его состав, государственно-территориальное, национально-территориальное и административно-территориальное деление. Решение вопросов конституционно-правовой ЗГС с учетом особенностей государственного устройства предполагает распределение компетенции между органами государственной власти и управления и специфику их взаимоотношений. В России ключевыми элементами конституционно-правовой защиты государственного суверенитета являются: формирование оптимального баланса федеральных и региональных интересов, гармонизация отношений между субъектами федерации, обеспечение единства экономического и правового пространства, реализация основополагающих прав и свобод человека на всей территории государства, сохранение территориальной целостности.

Институт государственных органов юридически закрепляет принципы построения и деятельности органов государственной власти в России, виды государственных органов, взаимоотношения между ними, порядок их образования, компетенцию, формы деятельности и другие важнейшие элементы их правового положения. Данный институт обеспечивает разграничение задач и компетенции государственных органов, необходимое

для полного и эффективного осуществления внутренних и внешних функций государства во всех сферах общественной жизни, беспрепятственной реализации его суверенитета.

Институт выборов представляет собой закрепленную в Конституции форму непосредственного народовластия, посредством которой граждане реализуют свое право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Выборы имеют ключевое значение для ЗГС. Периодическое проведение выборов выступает гарантом стабильности институтов государственной власти и местного самоуправления. Приход к власти представителей тех или иных политических сил с помощью выборов обуславливает определенное состояние ЗГС и задает параметры государственной политики. От решений, принимаемых органами народного представительства и выборными лицами, зависит степень реализации конституционных прав и свобод граждан, характер средств и методов осуществления государственной власти. Выборы выступают альтернативой силовому сценарию завоевания государственной власти. Выборы служат важнейшим индикатором доверия народа к власти и средством активизации населения. В то же время в силу социально-политической значимости выборов они могут являться объектом противоправных устремлений организованных преступных групп, террористических и иных экстремистских организаций и отдельных лиц, а для ряда иностранных государств являются объектом устремлений, направленных на ослабление или подрыв государственного суверенитета.

Выборы тесно связаны с существующей в государстве партийной системой.

Институт политических партий в ракурсе конституционно-правового регулирования играет существенную роль в обеспечении идеологического многообразия и развитии основополагающих прав и свобод.

Конституционно-правовой статус партий позволяет им выступать инструментом организации избирательных кампаний и реализации народного представительства¹². Состояние функционирования и авторитет политических партий (в том числе оппозиционных) имеют важнейшее значение для легитимности политической системы в целом и демократичности ее институтов. Законодателем запрещены создание и деятельность экстремистских политических партий. В контексте конституционно-правовой ЗГС предпринимаемые государством меры по запрету или роспуску политических партий, пропагандирующих насилие или выступающих за свержение конституционного строя путем вооруженной борьбы, террористических актов или иной подрывной деятельности, носят чрезвычайный и пропорциональный характер.

Институт общественных организаций рассматривается как совокупность правовых норм, регулирующих организацию и деятельность негосударственных и непартийных объединений граждан, воздействующих на государственную власть. В отличие от государства общественные организации объединяют в рамках своей деятельности не все население, а определенные группы граждан. Специфика правового положения общественных организаций заключается в том, что они не ставят задачу завоевать государственную власть, а оказывают на нее давление. Общественные организации участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, социально-экономических, культурных и иных вопросов. В целях исключения возможностей иностранного влияния на политическую деятельность под видом поддержки общественного сектора государством установлены ограничения в деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранных агентов.

Институт СМИ устанавливает принципы поиска, получения,

¹² Правовое положение политических партий в России определяется Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».

производства и распространения информации, регулирует порядок организации и контроля деятельности СМИ, определяет конституционные гарантии свободы информации и ответственность за злоупотребление ею¹³. Законодательные положения не допускают пристрастное отношение, тенденциозную подачу информации, неравный доступ к СМИ, цензуру и другие ущемления свободы информации, которые дискредитируют возможности выражения мнений, свободу собраний и объединений. В то же время ЗГС обязывает государство принимать меры по пресечению злоупотреблений свободой слова и массовой информации в виде призывов к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, пропаганды войны, террористических и иных насильственных действий, призывов к социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной ненависти и вражде. В интересах ЗГС установлен запрет на производство и распространение информационных материалов иностранными или международными неправительственными организациями, признанными нежелательными на территории государства¹⁴. Важную роль в обеспечении свободы и независимости СМИ играет создание правовых гарантий защиты журналистов и другого персонала СМИ от нападений, запугивания и иных форм давления (в том числе со стороны представителей органов власти).

Институт местного самоуправления определяет принципы муниципального самоуправления, порядок формирования, структуру и компетенцию органов муниципального самоуправления, его гарантии¹⁵. Конституционный институт муниципального самоуправления необходимо

¹³ Правовой основой деятельности СМИ в России являются Конституция РФ и Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

¹⁴ См. ст. 3.1 Федерального закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23 мая 2015 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

¹⁵ См.: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

рассматривать как особую форму организации и осуществления населением публичной власти на местах, которая выражает право граждан (жителей определенной территории) на самостоятельное ведение дел и решение вопросов местного сообщества. В нормативном комплексе муниципального самоуправления значимую роль играют полномочия органов муниципального самоуправления по обеспечению соблюдения законов, поддержанию порядка, содействию органам правосудия, прокуратуры и юстиции в охране прав и свобод граждан, защите нарушенных прав и законных интересов. В закрытом административно-территориальном образовании органы муниципального самоуправления координируют деятельность охраны, полиции, гражданской обороны при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, совместно с органами безопасности участвуют в определении пропускного режима, дают разрешения на въезд в закрытое образование, а также выезд из него¹⁶. Несмотря на организационно-правовое обособление института муниципального самоуправления от механизма государства, органы муниципального самоуправления и их должностные лица на самом близком к населению, базовом уровне создают условия для деятельности специализированных государственных органов по ЗГС и оказывают им необходимое содействие.

Перечисленные правовые институты - элементы конституционно-правовых механизмов ЗГС - воздействуют друг на друга.

§ 2. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в социально-экономической сфере

Организация и функционирование правового режима ЗГС методологически могут быть рассмотрены с помощью консолидации однородных общественных отношений, направленных на обеспечение

¹⁶ См.: Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

верховенства и независимости государственной власти, беспрепятственную реализацию государственно-властных полномочий, противодействие деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета, в рамках трех основных сфер: социально-экономической; политической; идеологической.

Конституционно-правовое регулирование ЗГС в социально-экономической сфере имеет принципиальное значение для функционирования и развития любого государства.

Во-первых, социально-экономическая сфера определяет потенциал реализации государственных функций во всех без исключения сферах общественной жизни. Состояние экономики и социальной системы непосредственно влияет на характер и перспективы развития государства и общественных институтов.

Во-вторых, никакая ЗГС не возможна без поддержки населения, готового защищать действующую государственную власть. Эта поддержка во многом базируется на удовлетворенности граждан реализацией своих социально-экономических прав и социальной защищенности.

В-третьих, полноценная ЗГС базируется на законодательно гарантированной материально-технической основе и необходимых ресурсах.

Целью ЗГС в социально-экономической сфере выступает развитие экономики, при котором создаются условия для высокого качества жизни населения, повышения благосостояния граждан, социально-экономической стабильности общества, сохранения территориальной целостности и обороноспособности государства, успешного противостояния внутренним и внешним угроз государственному суверенитету.

Применительно к ЗГС в совокупности рассматривается именно социально-экономическая сфера, поскольку социально-экономические интересы и связанные с ними права человека и гражданина имеют фундаментальное значение для населения любого государства. Органичная взаимосвязь социальной и экономической составляющих выражается не

только в конституционно-правовом регулировании и защите социально-экономических прав граждан РФ, но и в самостоятельном направлении развития страны, государственной политики, а также уполномоченных органов по ее реализации¹⁷. Кроме того, социальные секторы экономики обеспечиваются всей совокупностью государственных ресурсов в сфере производства, распределения, обмена и потребления. Для того чтобы искусственно не разделять социальное и экономическое целеполагание в структуре конституционно-правового регулирования ЗГС, автор будет в комплексе рассматривать социально-экономическую сферу.

Законодательная основа ЗГС в России в социально-экономической сфере представлена:

- Конституцией РФ (ст. ст. 4, 7 - 9, 11, 15, 34 - 43, 45 - 52, 55 - 58, 67, 71 - 75, 104, 106, 114, 125, 126, 132);

- Постановлениями Конституционного Суда РФ (от 17 декабря 1996 г. № 20-П, от 16 декабря 1997 г. № 20-П, от 9 января 1998 г. № 1-П, от 11 марта 1998 г. № 8-П, от 15 июля 1999 г. № 11-П, от 7 июня 2000 г. № 10-П, от 27 апреля 2001 г. № 7-П, от 1 апреля 2003 г. № 4-П, от 11 ноября 2003 г. № 16-П, от 17 июня 2004 г. № 12-П, от 15 декабря 2006 г. № 10-П, от 2 июня 2011 г. № 11-П, от 6 ноября 2013 г. № 23-П, от 14 января 2016 г. № 1-П и др.);

- Федеральными конституционными законами (от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и др.);

- Федеральными законами (от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 26 февраля 1997 г. №

¹⁷ См.: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 8 августа 2015 г. № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»; распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; и др.

31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах», от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и др.);

- Законами РФ (от 21 февраля 1992 г. «О недрах», от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и др.);

- законами субъектов РФ в сферах здравоохранения, занятости населения, жилищной политики и т.д. Законодательство субъектов РФ принимается в установленной сфере полномочий региональных органов государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий позволяет субъектам РФ решать вопросы эффективного использования трудовых ресурсов, развивать торговлю, сферу услуг, экономическую и

социальную инфраструктуру, повышать качество предоставления образовательных, медицинских и культурных услуг. При этом сохраняется единое политическое, социально-экономическое и культурное пространство, обеспечивающее беспрепятственное перемещение товаров, трудовых ресурсов, оказание услуг, реализацию единых стандартов в области образования, здравоохранения и культуры;

- подзаконными правовыми актами (Указы Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)», от 10 сентября 2005 г. № 1062 «Об утверждении Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»; Постановления Правительства РФ от 15 декабря 2007 г. № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта», от 15 апреля 2014 г. № 327 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», от 29 сентября 2015 г. № 1031 «Об утверждении Правил принятия решения о предоставлении права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и г. Севастополя» и др.).

Представленный нормативный комплекс конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в социально-экономической сфере призван обеспечивать регулирование рыночной экономики, единство правового и экономического пространства РФ, соблюдение

конституционных прав и рост благосостояния граждан, защиту экономических интересов государства внутри страны и за ее пределами, решение национально-значимых задач социально-экономического развития государства.

Концентрация государственных усилий по ЗГС в социально-экономической сфере осуществляется в рамках следующих основных направлений:

- конституционно-правовое регулирование социально-экономических прав граждан в контексте ЗГС;
- конституционно-правовое регулирование экономической свободы (рыночной экономики) в государстве;
- конституционно-правовое обеспечение экономической основы государственного суверенитета;
- конституционно-правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности;
- конституционно-правовое регулирование мобилизационной подготовки, мобилизации и государственного оборонного заказа;
- конституционно-правовое регулирование военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;
- конституционно-правовое регулирование российских и иностранных инвестиций в контексте ЗГС;
- конституционно-правовое регулирование аудиторской деятельности и государственного (муниципального) финансового контроля в контексте ЗГС;
- конституционно-правовое регулирование применения специальных экономических, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в интересах ЗГС.

Конституционно-правовое регулирование социально-экономических прав граждан в контексте ЗГС охватывает:

- конституционно-правовое регулирование программ поддержки занятости населения и сокращения бедности;

- конституционно-правовую защиту семьи, материнства, отцовства и детства;
- конституционно-правовое регулирование пенсионного и социального обеспечения пожилых и нетрудоспособных граждан;
- конституционно-правовое регулирование охраны здоровья и оказания медицинской помощи населению.

Конституционно-правовое регулирование социально-экономических прав граждан базируется на принципе социального государства, который закреплен в ст. 7 Конституции РФ. Социальное государство является одной из основ конституционного строя России и предполагает проведение политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Как отмечается в юридической литературе, главная задача социальной политики - обеспечить каждого гражданина комплексом социальных благ, удовлетворяющих его необходимые биологические, материальные, социальные, духовные потребности¹⁸.

Конституционно-правовое содержание социального государства заключается в том, что оно стремится к социальной справедливости - определенному выравниванию социального статуса людей за счет перераспределения государственных доходов, сокращения уровня бедности и имущественной дифференциации населения, создания адекватной социальной инфраструктуры. При этом имманентная проблема развития социально-экономической сферы состоит в поиске оптимального баланса между эффективным выполнением государством своей социальной функции, обеспечивающим достойный уровень жизни граждан, качественное удовлетворение основных социальных потребностей, и снижением социального бремени государства в условиях нестабильной экономической

¹⁸ См.: Чиркин В.Е. О некоторых правовых критериях социального государства // Россия как социальное государство: конституционная модель и реальность. М., 2007. С. 64, 65; Хабриева Т.Я. Российская конституционная модель социального государства // Конституция, закон и социальная сфера общества: Матер. науч.-практ. конф. М., 2009. С. 6 - 9.

ситуации. Нахождение некоего компромиссного решения, отвечающего и публичным интересам государства (сокращение финансовых расходов), и частной заинтересованности граждан (получение качественных услуг в полном объеме, гарантированном Конституцией), усложняется иногда не только антагонистической направленностью этих интересов, но и трудностями, связанными с неготовностью общества к кардинальным преобразованиям в данной сфере¹⁹.

§ 3. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в политической сфере

Государственная власть играет специфическую роль в рамках системной организации общества.

Так, в традиционном понимании завоевание государственной власти предполагает конституционный (путем выборов или назначения) либо неконституционный (насильственный захват власти, вооруженный мятеж) приход к власти. Конституционно-правовая ЗГС основана исключительно на конституционных способах прихода к власти и запрещает другие варианты завоевания государственной власти, которые выступают предметом уголовно-правового регулирования (блокирование работы органов государственной власти и управления, угроза физической расправы, убийство либо принудительная изоляция представителей власти, вооруженные выступления против законных органов власти и др.).

Государство признает правомерным только такой приход к власти, который основан на законе и установленных им процедурах. В соответствии с ч. 4 ст. 3 Конституции РФ «захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону». Часть 5 ст. 13 Конституции РФ запрещает создание и деятельность общественных

¹⁹ См.: Волкова Н.С. Государственное управление социальной сферой: состояние и модернизация // Журнал российского права. 2013. № 7.

объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований.

Удержание государственной власти означает недопущение функционирования конституционной системы государственной власти, незаконное исполнение властных полномочий и воспрепятствование в реализации полномочий законным органам власти, т.е. удержание власти лицами с истекшим сроком полномочий либо лицами, незаконно захватившими государственную власть. В таком ракурсе удержание государственной власти является уголовно наказуемым деянием. В контексте конституционно-правовой ЗГС под удержанием государственной власти понимается легитимная деятельность представителей конституционных органов власти по осуществлению своих законных полномочий, контролю принятия и исполнения своих государственно-властных решений в условиях антиконституционных посягательств антигосударственных сил.

Использование государственной власти связано с осуществлением органом государственной власти или должностным лицом государственных функций либо реализацией властных полномочий по предмету ведения в пределах компетенции. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета основана на принципах законности, недопустимости деятельности государственных органов и их должностных лиц вне их компетенции, в условиях отсутствия административных процедур и контроля, а также недопустимости использования возможностей и полномочий институтов государственной власти в противоправных целях.

Вопросы законности использования полномочий государственной власти приобретают особую актуальность в антидемократических режимах (диктаторских, фашистских, авторитарных государствах) при попытках задействования карательных государственных органов (спецслужб, полиции, вооруженных сил) и проправительственных экстремистских негосударственных организаций для уничтожения и запугивания лидеров

политической оппозиции внутри страны и за ее пределами. Примерами могут служить уничтожение политических противников в условиях Третьего рейха, режима Пиночета в Чили, теракты в отношении Патриса Лумумбы, Фиделя Кастро и др.

Конституционно-правовой смысл использования государственной власти также не допускает осуществления политической деятельности и воздействия на нее со стороны иностранных государств, организаций и международных структур. Данные ограничения реализованы в избирательных процедурах на выборах, в прерогативе государства признавать деятельность отдельных иностранных организаций нежелательной на своей территории, в особом контроле за деятельностью иностранных (международных) неправительственных организаций, а также некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранных агентов.

Политическая сфера главенствует над другими сферами жизни общества. Именно она принимает обязательные для всех решения, занимается распределением социальных благ.

Именно политические институты призваны удовлетворять базовые потребности членов общества в безопасности, стабильности, интеграции и порядке.

Содержание деятельности государства по ЗГС в политической сфере вытекает из характера угроз и структуры политической организации общества (ее элементов и объектов защиты государственного суверенитета).

Как отмечают исследователи, элементы политической организации общества выделяются на основе двух главных критериев: организационного и политического.

Организационный критерий предполагает внутреннюю упорядоченность и оформленность элемента (наличие специфических задач, функций, иерархия, автономность), а политический критерий характеризуется следующими элементами:

- выражать политические интересы определенной социальной группы;

- участвовать в политической жизни;
- следовать в своей деятельности определенной политической программе и руководствоваться политическими нормами.

В зависимости от политического критерия все элементы политической организации общества можно классифицировать на три группы:

1) собственно политические организации, в том числе, политические партии, государство, органы местного самоуправления;

2) относительно-политические организации (профессиональные союзы, объединения финансово-промышленного характера, религиозные организации), возникают они, как правило по причинам неполитическим (социальным, идеологическим, экономическим), но они косвенно связаны с политикой;

3) нейтральные организации, к которым следует отнести творческие объединения, созданные в силу общности интересов ее участников и являющиеся, в силу своей значимости объектом воздействия со стороны политических организаций.

В формате конституционно-правовой ЗГС приоритетное внимание уделяется не всем элементам политической организации общества. В современных условиях государство избегает вмешательства в деятельность институтов гражданского общества, творчество, религиозные отношения и частную жизнь. С помощью конституционно-правовых средств защищаются главным образом институты, имеющие непосредственное отношение к политической деятельности (собственно политические организации), а также основополагающие конституционные права и свободы граждан.

Конституционно-правовое регулирование ЗГС РФ в политической сфере осуществляется взаимосвязанной совокупностью конституционных положений, а также правовых норм законодательных и подзаконных актов, регламентирующих отношения по поводу завоевания, удержания и использования государственной власти.

Законодательная основа ЗГС РФ в политической сфере представлена:

- Конституцией РФ - ст. ст. 1 - 6, 10 - 15, 29 - 33, 38, 40, 44, 55 - 64, 67, 87 - 89, 102 - 104, 106, 114, 125, 126, 132;

- Постановлениями Конституционного Суда РФ от 13 марта 1992 г. № ПЗ-И, от 31 июля 1995 г. № 10-П, от 16 октября 1997 г. № 14-П, от 7 июня 2000 г. № 10-П, от 4 апреля 2002 г. № 8-П, от 30 октября 2003 г. № 15-П, от 15 декабря 2004 г. № 18-П, от 1 февраля 2005 г. № 1-П, от 16 июля 2007 г. № 11-П, от 22 июня 2010 г. № 14-П, от 27 июня 2013 г. № 15-П, от 10 октября 2013 г. № 20-П, от 19 марта 2014 г. № 6-П, от 8 апреля 2014 г. № 10-П, от 26 июня 2014 г. № 19-П, от 1 декабря 2015 г. № 30-П и др.;

- Федеральными конституционными законами от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» и др.;

- Федеральными законами от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», от 6

октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и др.;

- Законами РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» и другими законодательными актами.

Подзаконные правовые акты детализируют и развивают положения Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, законов РФ в сфере ЗГС.

Специфика конституционно-правовой ЗГС в политической сфере состоит в том, что суверенитет государства обеспечивается с помощью защиты не только государства, но и других собственно политических институтов, непосредственно связанных с государством (партии, общественные объединения, органы местного самоуправления и др.). Другая особенность заключается в высоком регулятивном потенциале политической сферы, который включает нормативное регулирование, правоприменение и юрисдикционную деятельность, направленные на обеспечение суверенности государственной власти, защиту государственного суверенитета. Наконец, в

политической сфере возможно использование любых легальных методов и институтов ЗГС, в том числе и военных.

Зная ключевые элементы политической организации общества, недостатки правового регулирования, правореализации и юрисдикционной деятельности в процессе формирования и функционирования государственной власти, которые используются антигосударственными силами для ослабления и подрыва государственного суверенитета, субъекты ЗГС концентрируют свои усилия на основных направлениях ЗГС в политической сфере. Конституционно-правовая защита этих приоритетов позволяет государству выделять стратегические цели и первоочередные задачи юридической деятельности государства по обеспечению верховенства и независимости государственной власти, беспрепятственной реализации властных полномочий, противодействию деструктивной деятельности антигосударственных сил, рационально использовать имеющиеся силы и средства.

Основные направления конституционно-правовой ЗГС в политической сфере включают:

- конституционно-правовую защиту государства и его механизма;
- конституционно-правовое регулирование статуса личности;
- конституционно-правовое регулирование деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций;
- конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий;
- конституционно-правовое регулирование деятельности СМИ;
- конституционно-правовую защиту местного самоуправления.

Выделенные направления комплексно охватывают важнейшие институты конституционно-правовой ЗГС.

Ключевым элементом ЗГС являются государство и его механизм. Конституционно-правовая защита государства и его институтов гарантирует функционирование и развитие остальных элементов политической

организации общества. Напротив, деградация государства и его структурного механизма с неизбежностью приводит к дестабилизации общественно-политической обстановки, снижению функциональности и регрессу других политических институтов общества.

Особое значение конституционно-правовой защиты государства и его механизма определяется ведущей ролью государства в политической сфере общественной жизни следующим образом:

1) только государство выступает от имени всего населения страны. Остальные политические институты действуют от имени отдельных социальных групп;

2) только государство обладает всей полнотой власти. Остальные политические игроки могут лишь влиять на политическую власть;

3) государство определяет правовой статус всех составляющих политической системы, издавая общеобязательные правила поведения в обществе и государстве;

4) государство обладает монопольным правом на легальное принуждения, для чего оно обладает специальным аппаратом принуждения;

5) государство, контролируя большую часть образовательных учреждений, играет основную роль в идеологической сфере общества.

Только государство способно объединить всех членов общества. Только оно располагает материальными, людскими ресурсами для решения масштабных задач. В связи с чем государство объединяет вокруг себя все иные политические институты общества.

§ 4. Конституционно-правовая защита государственного суверенитета Российской Федерации в идеологической сфере

Рассмотрение вопросов конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в идеологической сфере предполагает анализ

терминологической системы, выявление свойств и компонентов идеологии, характера связей идеологии с государством, обоснование основных направлений конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в рассматриваемой сфере.

Ключевым понятием, на котором строится изучение конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в идеологической сфере, является идеология. Идеология рассматривается в работе как система политических, правовых, нравственных, религиозных, эстетических и философских идей, теорий и взглядов, выражающих интересы различных социальных групп общества, в которых осознаются и оцениваются отношения между людьми и формируется образ идеального состояния общественной жизни. Идеология является духовно-культурной основой существования любого общества. Общество не может жить без духовных ориентиров и основанных на них экономических, политических и социальных приоритетов. Отсутствие программ перспективного развития государства, объединяющих граждан ценностей ведет к ослаблению суверенитета, деградации государственных институтов и разрыву взаимосвязей между населением и органами власти.

Значение идеологии как духовно-теоретического и нравственного фундамента общественного развития актуализирует внимание государства к идеологической сфере и ее защите.

Идеологическая сфера общественной жизни характеризуется следующими особенностями:

- отражает ценности, интересы и цели государства (путем выработки идеологии государство формирует национальные социально значимые приоритеты общественного развития, управляет сознанием и поведением населения страны, мобилизует население на осуществление национальных проектов);

- связана с осуществлением государственной власти (формирование и реализация государственной политики строятся с опорой на суверенную

идеологию, обосновывающую необходимость изменения или сохранения существующего конституционного строя²⁰; идеология является инструментом государственной власти и политических действий: формы и методы осуществления идеологической политики государства определяются и гарантируются высшими органами власти в целях сплочения людей, близких по своим политическим ориентирам, и повышения их политического участия в модернизации государства²¹;

- содержание и тенденции развития идеологических процессов определяются материальными условиями жизни общества;

- обладает динамизмом и влиянием на развитие общества (сплачивающие людей общие ценности со временем изменяются, в связи с этим идеология может способствовать развитию общества и носить прогрессивный характер или препятствовать ему, быть реакционной идеологией);

- государство стремится контролировать и защищать идеологическую сферу (любое суверенное государство сохраняет и развивает ценности своей этнокультурной, исторической и цивилизационной идентичности, пытается упорядочивать деятельность субъектов идеологических процессов). В частности, в разд. IV Стратегии национальной безопасности Российской Федерации обеспечение культурного суверенитета связано с принятием мер по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и деструктивного информационно-психологического воздействия, с осуществлением контроля в информационной сфере и недопущением распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, религиозной и межнациональной нетерпимости.

Ключевым институтом защиты идеологии всегда выступало и

²⁰ Как отмечает В.Э. Багдасарян, «вопрос о суверенности государственной идеологии предполагает, что эта идеология не должна противоречить исторически выработанной соответствующим сообществом системе ценностей» (Багдасарян В.Э. Государственная идеология как фактор национального суверенитета // Государственная идеология и современная Россия: Матер. Всерос. науч.-обществ. конф. М., 2014. С. 39).

²¹ См.: Поздняков А.И. Основной вектор борьбы политических идеологий в современной России // Государственная идеология и современная Россия: Матер. Всерос. науч.-обществ. конф. С. 133.

продолжает выступать государство, стремящееся осуществлять самостоятельную идеологическую политику.

Особенностью ЗГС в идеологической сфере является большая гибкость правового регулирования, обусловленная ключевым местом субъектов идеологических процессов в системе институтов гражданского общества, а также широким диапазоном прав и свобод указанных субъектов (религиозных объединений, образовательных организаций, национально-культурных автономий и др.), что в значительно меньшей степени предполагает введение ограничительных мер, запретов и наказаний. В связи с этим конституционно-правовое регулирование деятельности субъектов идеологических процессов, форм и методов взаимодействия государства с ними, как правило, не рассматривается в формате самостоятельных правовых режимов.

В отечественной литературе нередко возникают споры о разграничении понятий «государственная» и «национальная идеология». При этом многие исследователи отрицают возможность формирования в России государственной идеологии, ссылаясь на буквальное толкование ст. 13 Конституции РФ: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной»²².

Вместе с тем Конституция не запрещает разрабатывать и иметь идеологическую доктрину (концепцию) национальной идеи, развивать национальное самосознание. Как справедливо отмечает А. Бастрыкин, необходимо создать «концепции идеологической политики государства. Базовым ее элементом могла бы стать национальная идея, которая по-настоящему сплотила бы единый многонациональный российский народ»²³.

В любом государственно организованном обществе именно государство

²² Существует и значительное число сторонников развития национальной (государственной) идеологии как условия суверенности государства (см.: Козырев Г.И. Деидеологизация - угроза национальному суверенитету // Проблема суверенности современной России: Матер. Всерос. науч.-обществ. конф. С. 339 - 344; Матюхин А.В. Идеологичность суверенного развития России // Там же. С. 563 - 570; Чикаева Т.А. Национальная идеология - важнейший фактор суверенности России // Там же. С. 608).

²³ Бастрыкин А. Пора поставить действенный заслон информационной войне! // Коммерсант-Власть. 2016. 18 апр.

выражает и защищает на системной основе базовые ценности, имеющие значение для самосознания всего народа. Нет никакой другой политической силы, способной выступать от имени всего общества, выражать интересы большинства граждан, формулировать цели и программы исторического развития. Заинтересованное в укреплении своего конституционного строя, экономической модернизации, духовном возрождении нации и сохранении цивилизационной самобытности государство выражает и защищает фундаментальные интересы и ценности народа, способствует развитию общества, а не препятствует ему.

Государство не может и не должно отказываться от участия в формировании общественного сознания своих граждан. Иначе это сознание будет формироваться другими институтами и без каких-либо гарантий, что не в интересах российского общества. В частности, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечается опасность размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабления единства многонационального народа РФ путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры), пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также снижения роли русского языка в мире, качества его преподавания, попыток фальсификации российской и мировой истории, противоправных посягательств на объекты культуры.

Так, в ст. ст. 12 и 87 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» упоминаются «принятые в обществе духовно-нравственные и социокультурные ценности». В разд. IV Стратегии национальной безопасности Российской Федерации к традиционным российским духовно-нравственным ценностям отнесены: приоритет духовного перед материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость,

взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины.

Заслуживает поддержки позиция Н.Н. Сухотского и И.А. Гущи, суть которой в том, что «создание государственной идеологии - важная задача для любого государства как для консолидации нации, так и для определения курса национальной внутренней и внешней политики»²⁴.

Руководствуясь изложенной аргументацией, автор не разделяет понятия «государственная» и «национальная идеология».

Важнейшие компоненты концепции идеологической политики регламентированы конституционным законодательством и находятся под юридической защитой государства. Правовые нормы, с одной стороны, закрепляют подлежащие защите духовно-нравственные и социально-культурные ценности, значимые для всего народа; с другой - устанавливают приоритеты общественного развития и перспективы государственного строительства.

Конституционно-правовая основа ЗГС в идеологической сфере представлена:

- Конституцией РФ (ст. ст. 1, 2, 4, 13 - 15, 19, 26, 28, 29, 43, 44, 49, 53 - 55, 68, 69, 71 - 74, 84, 104, 114, 125, 126, 132);

- Постановлениями Конституционного Суда РФ (от 20 июля 1999 г. № 12-П, от 3 марта 2004 г. № 5-П, от 16 ноября 2004 г. № 16-П, от 15 декабря 2004 г. № 18-П и др.);

- Федеральными конституционными законами («О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Правительстве Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О военном положении» и др.);

- Федеральными законами (от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 15 апреля 1998 г. № 64-ФЗ «О

²⁴ Сухотский Н.Н., Гуца И.А. Основы идеологии белорусского государства. Минск, 2009. С. 16.

культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации», от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и др.);

- Законами РФ (от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» и др.);

- подзаконными правовыми актами (Указы Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества», от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», от 31 декабря 2015 г. № 683 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и др.).

Данный нормативный комплекс регулирует различные виды юридической деятельности государства в идеологической сфере.

Сгруппированные по задачам и объектам конституционно-правовой защиты приоритетные виды правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности государства, обеспечивающие формирование и реализацию общенациональных идей, ценностей и взглядов по организации и управлению общественной жизни, можно назвать основными направлениями конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в идеологической сфере, которые

охватывают:

- конституционно-правовое регулирование гражданских и культурных прав и свобод личности;
- конституционно-правовую защиту государственного языка РФ;
- конституционно-правовую защиту культурного наследия народов РФ и национального культурного достояния, конституционно-правовое регулирование реституционных процессов;
- конституционно-правовое регулирование образовательной деятельности, развития системы образования и гражданско-патриотического воспитания;
- конституционно-правовое регулирование противодействия фальсификации исторических фактов и событий, направленной на принижение международного престижа РФ, инспирирование националистических и иных экстремистских проявлений;
- конституционно-правовую защиту традиционных религиозных ценностей и противодействие религиозному экстремизму;
- конституционно-правовое регулирование адаптации и интеграции мигрантов.

Ядром конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в идеологической сфере является конституционно-правовое регулирование гражданских и культурных прав и свобод личности в контексте защиты государственного суверенитета.

Применительно к идеологической сфере наибольший интерес представляют регулирование и защита гражданских (личных) прав и свобод:

- свободы мысли и слова (ч. 1 ст. 29 Конституции РФ);
- свободы совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ);
- права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26 Конституции РФ).

Закрепленные в Конституции РФ личные права и свободы составляют единый нормативный комплекс с положениями ст. ст. 13 и 14 главы «Основы

конституционного строя Российской Федерации».

Согласно ст. 13 Конституции РФ в России признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Конституционные положения о невозможности установления общеобязательной государственной идеологии в ст. 14 дополняются нормой о светском характере Российского государства. Данная характеристика означает, что религиозные объединения в РФ отделены от государства, государственное образование отделено от церкви и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

К группе культурных прав личности, гарантированных Конституцией, относятся:

- право на образование (ч. 1 ст. 43 Конституции РФ);
- право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44 Конституции РФ);
- право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44 Конституции РФ).

С перечисленными культурными правами коррелирует установленная ч. 3 ст. 44 Конституции обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В качестве элемента механизма конституционно-правовой защиты государственного суверенитета в идеологической сфере необходимо рассматривать конституционно-правовые гарантии.

В целях общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ государство обязано:

- поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, самообразованию;
- создавать условия для эстетического воспитания и художественного

образования, сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек;

- способствовать развитию благотворительности и спонсорства в области культуры;

- содействовать доступу к культурным ценностям и благам наименее защищенных слоев и групп населения;

- обеспечивать доступность культурных ценностей и благ инвалидов.

Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления не вмешиваются в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности и нетерпимости, порнографии. Запрет какой-либо творческой (культурной) деятельности устанавливается судом в случае нарушения законодательства РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Защищаемые права и свободы могут быть реализованы как самостоятельно (право на личную культурную самобытность, свобода творчества), так и с участием государства и других заинтересованных субъектов права (право на образование, право на участие в культурной жизни, право создавать творческие союзы и иные культурные объединения и др.).

Заключение.

По итогам проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Государственный суверенитет в конституционно-правовом смысле - верховенство и независимость государственной власти внутри страны и за ее пределами, которые проявляются в способности государства самостоятельно решать любые внутри- и внешнеполитические задачи, обеспечивать реализацию своих властных полномочий в отношении всех субъектов права в пределах территориальной юрисдикции. Чем шире спектр применяемых государством полномочий по реализации своих внутренних и внешних функций, тем больше оснований вести речь о глубоком наполнении реального содержания государственного суверенитета.

На современном этапе государственный суверенитет уже не отождествляется с абсолютной властью. Современное понимание государственного суверенитета складывается из следующих элементов:

- пределы государственного суверенитета устанавливаются Конституцией и законами в интересах граждан, общества и государства;
- внутренние пределы государственного суверенитета неразрывно связаны с основополагающими правами и свободами человека. Суверенные права государства не могут использоваться для открытого подавления и произвольного ограничения прав и свобод человека. Государственные органы, общественные объединения и должностные лица обязаны уважать и обеспечивать реализацию основополагающих прав и свобод;
- внешние пределы государственного суверенитета определяются международной правосубъектностью государства;
- ограничение полноты и мощи государственной власти обеспечивается конституционными гарантиями (разделение властей; ответственность должностных лиц разных уровней; невозможность неконституционного порядка изменения или отмены Основного Закона и др.).

Суверенитет не зависит от формы государства и является динамичной

характеристикой государства. Он может быть подорван и утрачен, что влечет за собой снижение качественных характеристик реализации функций государства в наиболее важных сферах общественной жизни или полную утрату способности государства осуществлять самостоятельное управление делами общества и государства. В силу этого государственный суверенитет нуждается в защите.

В настоящее время, к сожалению, не соблюдаются нормы международного права. Группа государств, во главе с США проводит агрессивную международную политику, прикрываясь. Так называемыми, демократическими ценностями. Формы иностранного вмешательства, в основном сводятся к следующим механизмам:

- экономические санкции, блокады, эмбарго и демпинг;
- «цветные революции»;
- «гуманитарные» интервенции;
- тайная и открытая политическая, информационная, материально-техническая и финансовая поддержка сепаратистских и иных антигосударственных сил;
- открытое военное вторжение.

В настоящее время в России сформирована независимая национальная конституционно-правовая система, позволяющая осуществлять ЗГС внутри страны и за ее пределами, а также обеспечивать конституционные права и свободы граждан во всех сферах общественной жизни.

Комплексное конституционно-правовое регулирование стратегически важных групп общественных отношений, юридическое закрепление суверенных прав государства, поступательное развитие конституционно-правовой доктрины способствовали укреплению государственного суверенитета РФ во всех сферах:

- социально-экономической (разработка системы гарантий социально-экономических прав граждан, ограничение деятельности монополий, обеспечение продовольственной безопасности, мобилизации и

государственного оборонного заказа, защита единого экономического пространства, противодействие офшоризации экономики, стимулирование репатриации капитала, легитимация специальных экономических, защитных, антидемпинговых и иных мер ЗГС);

- политической (защита конституционных принципов формирования и функционирования органов государственной власти, территориальной целостности, верховенства Конституции РФ, правовое обоснование несостоятельности региональных суверенитетов, регулирование статуса личности, деятельности политических партий, СМИ, местного самоуправления, подтверждение мер федерального принуждения);

- идеологической (защита государственного языка, культурного достояния и национального культурного наследия, традиционных религиозных ценностей, контроль реституционных процессов, развитие системы образования и гражданско-патриотического воспитания, противодействие фальсификации истории, обеспечение социокультурной адаптации и интеграции мигрантов).

Системная работа федеральных и региональных органов власти, ориентированная на выработку и отстаивание общегосударственных интересов, задействование потенциала негосударственных (в том числе муниципальных) структур в публично значимых целях, гибкое и адаптивное использование уполномоченными субъектами адекватных правовых механизмов ЗГС при наличии финансовой и ресурсной поддержки позволят повысить не только эффективность отдельных звеньев государственного механизма, но и функциональность государства в целом.

Список используемых источников

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014, № 31. Ст. 4398.
2. Устав Организации Объединенных Наций (г. Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М., 1996.
3. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (Нью-Йорк, 9 декабря 1981 г.) // Международное право. М., 2000.
4. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров (15 ноября 1982 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М., 1996.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. по делу о проверке конституционности Указа Президента РФ от 30 ноября 1994 г. № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», Указа Президента РФ от 9 декабря 1994 г. № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне Осетино-Ингушского конфликта», Постановления Правительства РФ от 9 декабря 1994 г. № 1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа», Указа Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1833 «Об основных положениях военной доктрины

- Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1995. № 5.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2000. № 5.
 7. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П по делу о проверке конституционности положений ст. 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», п. п. 1 и 2 ст. 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», ч. ч. 1 и 4 ст. 11, п. 4 ч. 4 ст. 392 ГПК РФ, ч. ч. 1 и 4 ст. 13, п. 4 ч. 3 ст. 311 АПК РФ, ч. ч. 1 и 4 ст. 15, п. 4 ч. 1 ст. 350 КАС РФ и п. 2 ч. 4 ст. 413 УПК РФ в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 6.
 8. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 г. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.
 9. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
 10. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
 11. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

12. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.
13. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
14. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
15. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898,
16. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СЗ РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.
17. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366.
18. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Российская газета. 1993. 21 сентября.
19. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
20. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // 1995, № 29, ст. 2757,
21. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.
22. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750,
23. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
24. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

25. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
26. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
27. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 11. Ст. 1146.
28. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
29. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.
30. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
31. Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // СЗ РФ. 2012. № 30. Ст. 4172.
32. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 45, Ст. 6198.
33. Федеральный закон от 14 октября 2016 г. № 376-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики» // СЗ РФ. 2016. № 42, Ст. 5889.
34. Указ Президента РФ от 23 ноября 1995 г. № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства».

35. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 3254.
36. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004, № 28, ст. 2880.
37. Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3314.
38. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.
39. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // Российская газета. 2014. 30 декабря.
40. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683) // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

Специальная литература:

41. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.
42. Алексеев С.С. Государство и право. М., 2015.
43. Багдасарян В.Э. Государственная идеология как фактор национального суверенитета // Государственная идеология и современная Россия: Матер. Всерос. науч.-обществ. конф. М., 2014.
44. Будылин С.В. Конвенция или Конституция? Международное право и пределы государственного суверенитета // Закон. 2013. № 12.
45. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2014.
46. Внешняя политика России. Теория и практика / Под общ. ред. С.В. Смутьского, О.Д. Абрамовой. М., 2013.
47. Глигич-Золотарева М.В. Проблема суверенитета: на стыке права и политики // Федерализм. 1999. № 3.

48. Зорькин В.Д. Об угрозах конституционному строю в XXI веке и необходимости проведения правовой реформы в России // Журнал российского права. 2004. № 6.
49. Зорькин В. Предел уступчивости // РГ. 2010. 29 окт.
50. Зорькин В.Д. Конституция против криминала // РГ. 2010. 10 дек.
51. Зорькин В.Д. Право в условиях глобальных перемен. М., 2013.
52. Зорькин В.Д. Право против хаоса. М., 2016.
53. Иванов С. Сепаратизм - угроза государственности или борьба за независимость? // Зарубежное военное обозрение. 2015. № 8.
54. Исследование деструктивных технологий «цветных революций» и профилактика возможности их применения в Российской Федерации. М., 2014.
55. Кара-Мурза С.Г. Экспорт революции. Ющенко, Саакашвили... М., 2005.
56. Карапетян Г.М. Грани суверенитета и самоопределение народов // Государство и право. 1993. № 1.
57. Князев С.Д. Конституционный Суд в правовой системе Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. № 12.
58. Ковалев А.А. Глобализация и вопрос трансформации государственного суверенитета // Евразийский юридический журнал. 2012. № 11 (54).
59. Кокошин А.А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М., 2006.
60. Колосова Н.М. Право каждого на международную судебную защиту и государственный суверенитет // Народовластие и права человека: Матер. IV Междунар. науч.-практ. конф. М., 2012.
61. Конуров А.И. Предпосылки зарождения и формирования государственного суверенитета // Право и образование. 2015. № 2.
62. Красинский В.В. Правовое обеспечение защиты конституционного строя России в избирательном процессе. М., 2010.
63. Красинский В.В. Организованная преступность на выборах и в

- российских органах власти. М., 2014.
64. Кукушкина С.М. Влияние глобализации на государственный суверенитет: положительные и отрицательные моменты // Пробелы в российском законодательстве. М., 2011. № 1.
65. Малько А.В., Нырков В.В., Шундииков К.В. Теория государства и права. М., 2014.
66. Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность - главные принципы современной российской государственности // Государство и право. 2004. № 4.
67. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М., 2014.
68. Морозова А.С., Карасев А.Т. Некоторые подходы к пониманию государственного суверенитета // История государства и права. 2014. № 20.
69. Носов С.И. Суверенитет государства в условиях глобализации: новые угрозы и вызовы // Право и образование. 2015. № 3.
70. Поветкина Н.А. Проблемы правовой квалификации золотовалютных резервов (запасов) Российской Федерации и их роль в обеспечении финансовой устойчивости государства // Законодательство и экономика. 2016. № 2.
71. Сундиев И.Ю., Смирнов А.А., Кундетов А.И., Федотов В.П. Теория и практика информационного противодействия экстремистской и террористической деятельности. М., 2014.
72. Шуберт Т.Э. Имплементация решений ЕСПЧ в национальное законодательство // Журнал российского права. 2015. № 6.
73. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2011.