

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт Права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»
(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

«Ответственность государственных гражданских и
муниципальных служащих за совершенные
коррупционные правонарушения»

Студент

Петрухнов Виталий Александрович

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Иванчук Денис Владимирович

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

«Конституционное и

административное право»

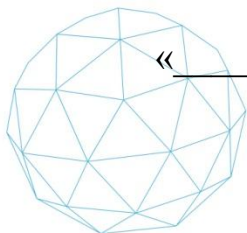
Н.А. Блохина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____» _____ 20____ г.

Тольятти 2018



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Аннотация

Тема исследуемой работы связана с одной из распространенных проблем в нашей стране - «Ответственность государственных гражданских и муниципальных служащих за совершенные коррупционные правонарушения. Данный вопрос является актуальным на протяжении последних лет и к решению этой проблемы прилагается немало усилий со стороны государства. Целевая направленность данной работы идет на разбор теоретических аспектов, связанных с коррупцией, правовым статусом государственных и муниципальных служащих, а также нормативно правовым регулированием по противодействию коррупции. Задачи представлены в виде нахождения ответов на вопросы о уровне и масштабах коррупции в государственной гражданской и муниципальной службе, а также выяснения и разбора проблем эффективной реализации ответственности за совершенные правонарушения чиновниками.

Дипломная работа содержит ссылки на действующие Федеральные законы, Указы президента и постановления. Так же были использованы актуальные статистические данные касающиеся коррупционных нарушений и мнения ведущих научных представителей, работающих в этой области

Данная работа структурно состоит из введения, двух глав, которые включают в себя шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы с ссылками на источники.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Проблема коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы Российской Федерации.....	7
1.1 Понятие, сущность и разновидности коррупционных правонарушений..	7
1.2 Правовой статус государственных гражданских и муниципальных служащих в РФ.....	12
1.3 Уровень коррупции и особенности ее проявления в системе государственной гражданской и муниципальной службы Российской Федерации.....	26
Глава 2. Ответственность государственных гражданских и муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений: проблемы реализации и совершенствования.....	35
2.1. Нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы РФ.....	35
2.2. Виды правовой ответственности чиновников в России за совершение коррупционных правонарушений.....	48
2.3 Проблемы реализации ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения.....	56
Заключение.....	79
Список используемой литературы и источников.....	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дипломной работы говорит само за себя, так как коррупционных правонарушений в Российской Федерации с каждым годом становятся все больше и их масштаб увеличивается, не смотря на попытки борьбы с ними на «самом высоком уровне». Не может радовать тот факт, что руководство страны замечает и обращает внимание на данную проблему. Даже если сравнивать труды команды Б.Н. Ельцина и его личные заслуги, а именно голословная борьба с коррупцией, упразднение управления по обеспечению деятельности межведомственной комиссии по борьбе с преступностью и коррупцией в ноябре 1993 года, неоднократное отклонение законов о борьбе с коррупцией, принятые и одобренные Государственной Думой и Советом Федерации (февраль 1995 года, декабрь 1998 года), а так же жесткий акцент предвыборной компании на борьбу с коррупцией не дал видимых результатов, а уровень коррупции только увеличивался. Так, если в 1995 году зарегистрировано свыше 14,2 тысячи должностных преступлений, то уже в 1997 году было выявлено свыше 16 тысяч преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В то же время, по данным ученых и специалистов, значительное число фактов взяточничества (90 %) остается нераскрытым¹. В свою очередь действующая власть принимает более действенные и видимые шаги с борьбой с коррупцией, такие как: ФЗ №40 от 08.03.2006 «О ратификации Конвенции Организаций Объединенных Наций борьбы против коррупции»², что позволяет пользоваться и перенимать опыт международной практики по борьбе с коррупцией; указы Президента о

1 . Богданов И.Я., Калинин А.П. коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. – М., 2001 г., - С. 7-9.

2 Федеральный закон от 08.03.2006 № 40- ФЗ "О ратификации конвенции организации объединенных наций против коррупции"// Собрание законодательства РФ от 20 марта 2006г. №12 ст.1231

Национальном плане противодействия коррупции, которые стали практически традиционными и ежегодными; ФЗ № 273³ от 25 декабря 2008 года который не потерял актуальность и по сей день, по проводящихся в нем изменениях (начиная с 2011 ежегодными) можно судить о том что ФЗ дорабатывается, закрываются нормативно-правовые пробелы, что данный ФЗ не остановился в развитии. По данным международной аудиторской и консультационной компании ЕУ в России за последние годы значительно снизился уровень коррупции. Согласно исследованию, в 2015 году коррупция в РФ стала ниже среднемирового значения на 5 пунктов и сравнялась по уровню с США⁴.

Несмотря на общие исследования и улучшающийся рейтинг страны, проблема коррупции в государственных гражданских и муниципальных рядах по мнению граждан РФ и правительства не стремиться к снижению, количество правонарушений не уменьшаются, а масштабы и наглость действия коррумпированных отраслей только увеличивается и зачастую оказывается безнаказанной деятельность коррумпированных чиновников.

Объектом данного исследования выступают в первую очередь общественные отношения, выходящие из служебно управленческой деятельности из-за имеющихся коррупционных правонарушений у служащих, а также лиц подстерегающие и участвующие вместе с ними.

В качестве предмета в исследование выступает разбор и рассмотрение действующих положений законодательства, которое осуществляет регулирование в привлечение государственных и муниципальных служащих к ответственности, а также поиск проблем, которые препятствуют реализации законов и качественного функционирования государственного аппарата.

3 Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. От 28.12.2017) "О противодействии коррупции"//
Собрание законодательства РФ от 29 декабря 2008г. №52(часть 1) сип. 6228

4 Электронный ресурс: журнал «PolitRussia» - информационный портал

<http://politrussia.com/news/rossiya-i-ssha-560/>

Целью исследования является выяснение какая же ответственность преследует государственных гражданских и муниципальных работников за совершенные коррупционные правонарушения, путем изучения теоретических основ, понятий и сущности коррупционных правонарушений. Детального анализа правового статуса государственных гражданских и муниципальных служащих, а также уровня коррупции и основные её особенности в результате противоправной деятельности служащих. Разбора вопроса, связанного с нормативно правовым регулированием противодействию коррупции и анализе видов правовой ответственности за совершенные коррупционные преступления. А также выяснение проблем по реализации ответственности за коррупционные правонарушения.

В процессе написания выпускной квалификационной работы были выявлены и поставлены следующие связанные и важные задачи:

- разобрать понятие, сущность и разновидность коррупционных правонарушений;
- изучить правовой статус государственных гражданских и муниципальных служащих
- выяснить уровень коррупции и особенности ее проявления в РФ;
- проанализировать правовую ответственность чиновников за совершенные коррупционные правонарушения и каким образом происходит регулирование противодействия коррупции;
- разобраться и понять в чем заключаются проблемы реализации ответственности за коррупционные правонарушения для государственных и гражданских служащих;

ГЛАВА 1. ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие, сущность и разновидности коррупционных правонарушений

Коррупция представляет собой значительную проблему в современной России, которая затрагивает практически все аспекты жизни, в том числе государственное управление, здравоохранение, правоохранительные органы.

Определение “*corruptere*” в римском праве трактовалось общими словами, как ломать, разрушать, повреждать, подкупать и означало противоправные действия в судебной практике. Термин предполагал участие в противоправной деятельности нескольких, не менее пары, лиц, целью которых была порча или повреждение нормального хода судебного процесса или управление делами общества, т. е. в римском праве проблемы с коррупцией затрагивали больше судебную власть, нежели государственную.

В разной литературе определение трактуется по-разному. Одним из первых кто в европейской философии пытался дать определение коррупции был Платон: «корыстолюбие — это один из важнейших социальных пороков, который совершенно недопустим не только для правителей, но и для воинов. Этот порок питается собственностью, поэтому пока те, кто обладает властью и силой, лишены собственности, а те, кто производит материальные блага, не имеют силы и власти, государство процветает»⁵. В России понятие коррупция был введен А.Я. Эстриным «Коррупция — подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и

5 Под ред. В.Т. Левайна. Нью-Бруксвик - «Политическая коррупция. Руководство (справочник)»
//Оксфорд. 1999, стр. 63;

политических деятелей вообще»⁶.

Более современное трактование коррупции можно найти в Конвенции ООН против коррупции 2003 года, где понятие коррупция раскрывается через перечень таких коррупционных деяний как: «подкуп национальных публичных должностных лиц; подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; хищение, неправомерное присвоение или иное не целевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление положением»⁶. Так же согласно ст. 1 ФЗ №273 — ФЗ от 25 декабря 2008г. «О противодействии коррупции»³: «Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Советский и российский учёный-криминолог, доктор юридических наук, профессор А.И. Долгова понимает под коррупцией: «социальное явление, характеризующееся подкупом- продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных или в узко групповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей»⁷. Большой юридический словарь дает определение: «коррупция (от. лат. corruptio —

6 Эстрин А.Я. Взяточничество // Петербургский университет. Кругок уголовного права. Труды. СПб., 1913, стр. 249;

7 Долгова А.И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность. // Российская криминологическая ассоциация, 2011., стр. 96

подкуп) -общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и не имущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц. в РФ к. — понятие не уголовно-правовое, а собирательное, определяющее правонарушения самого различного вида — от дисциплинарных до уголовно-правовых. антикоррупционными нормами УК. РФ являются в первую очередь нормы о должностных преступлениях: о злоупотреблении должностными полномочиями (ст. 285), о превышении должностных полномочий (ст. 286), о получении взятки (ст. 290), о служебном подлоге (ст. 292). в ряде государств (Украина, Беларусь и др.) приняты специальные законы по борьбе с к. имеются также международные акты о сотрудничестве в области борьбы р к.»⁸.

Существование большого количества точек зрения может говорить только о том, что понятие очень «скользкое» и емкое. Однако, если выделять суть из все определений, то она сводится к тому, что коррупция — это незаконное действие представителей власти с целью улучшения своего благосостояния в ущерб другим гражданам, экономике и развитию государства.

С одной из сторон под субъектами коррупционных правоотношений выступают должностные лица, а с другой представители частного сектора, которые могут быть как легальные, так и нелегальные. Объектом же коррупции являются по большей части установленные и охраняемые законом хозяйственные, а также общественные отношения.

В свою очередь современная коррупция не является простым уголовно-правовым феноменом, который можно представить в виде конкретной нормы

8 Интернет ресурс: Большой юридический словарь GUFO.ME (дата обращения 20.01.18): <https://gufo.me/dict/law/коррупция>

уголовного кодекса как отдельный состав преступления. В данном случае коррупцию стоит рассматривать как криминалистическое, социально-экономическое явление, которая имеет многоуровневый и многоступенчатый характер проявления, в который входит целый комплекс общественно опасных деяний. Так же можно смело утверждать, что коррупция в современной России проникла и затронула практически все сферы общественной жизни и на данный момент остается мало граждан, которые не сталкивались и не имели дело с коррупционным правонарушением в своей жизни.

Изучая особенности возникновения, пути развития и затронутые сферы, можно утверждать, «что коррупция обладает рядом качественных признаков:

- Затрагивает интересы общества, социальных групп, отдельных личностей;
- Воздействует на общественные и личные взгляды;
- Неформальный характер деятельности участников коррупционных отношений;
- Оказания влияния на государственно-правовые механизмы;
- Влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства;
- Формирование определенных морально-нравственных установок и критериев поведения в обществе;
- не легитимность использования участниками коррупционных отношений материальных и нематериальных благ, принадлежащих обществу и государству.

К определяющим признакам коррупции в Российской Федерации в настоящее время специалисты относят следующие:

- коррупция является целостным, многомерным и многоуровневым социально-правовым явлением;

- коррупция представляет собой системное образование;
- субъектами коррупции являются государственные, муниципальные или иные служащие коммерческих и некоммерческих организаций, а также физические лица;
- коррупция совершается в виде подкупа или систематического незаконного использования служащими своего положения в корыстных целях.»⁹

Исходя от того, что коррупция социально-правовое явление и она захватывает множество сфер, её можно поделить на следующие виды:

- Деловая коррупция — возникает при взаимодействии властей и бизнеса
- Бытовая коррупция — проявляется во взаимодействии рядовых граждан с чиновниками;
- Коррупция верховной власти — затрагивает политическое руководство и верховные суды в большинстве демократических стран.

При изучении УК РФ¹¹ можно выявить следующие виды коррупционных правонарушений:

- злоупотребление должностными полномочиями - статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ)¹⁰;
- незаконное участие в предпринимательской деятельности - статья 289 УК РФ¹¹ (является типичным коррупционным преступлением должностных лиц. Состав данного преступления имеет место в том случае, если незаконное участие в предпринимательской деятельности было непосредственно связано с предоставлением

9 Никонова Э.И., Абдрахманова Л.В. Коррупция и борьба с ней: теория и практика. //Казань, 2016г. - С 11-12.;

10 «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. От 25.04.2018)// Собрание законодательства РФ от 17 июня 1996г. № 25 ст. 2954

этой организации льгот (например, налоговых, экспортных), преимуществ (например, в участии в аукционе) или иного покровительства);

- получение взятки - статья 290 УК РФ¹¹;
- дача взятки - статья 291 УК РФ¹¹;
- служебный подлог - статья 292 УК РФ¹¹; провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304 УК РФ¹¹;
- подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика - часть 1 статьи 309 УК РФ¹¹.

Особое место занимает разделение коррупции на политическую и экономическую, где под политической коррупцией понимаются явления нацеленные на захват, сохранение укрепление и распределение власти незаконным путем в системе политических институтов и противоправное использование для достижения целей государственных и общественных ресурсов, а экономическая коррупция в свою очередь связана незаконным приобретением и распределением собственности, иных материальных ресурсов, участием коррумпированных должностных лиц в предпринимательской деятельности.

1.2 Правовой статус государственных гражданских и муниципальных служащих в РФ

Государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального

бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Муниципальными служащими считаются граждане, которые исполняют в прописано последовательности, определенными нормативными актами и соответствующими федеральными законами и законам субъектов РФ, обязанности по должностной муниципальной службе за денежное вознаграждение, выделяемое за счет средств местного бюджета.

Согласно ст. 9 с ФЗ N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ ред. от 05.10.2015 "О государственной гражданской службе Российской Федерации"¹¹

1. Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы:

1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и

11 Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. От 6.12.12) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ от 2 августа 2004г.№31 ст.3215

замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

2. Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Государственные служащие Российской Федерации представляются субъектами административного права обладают, как и все граждане РФ, общегражданскими правами и обязанностями, согласно Конституции РФ и другими нормативными актами страны. Но в то же время на них действует законные ограничение, которые возникают из-за их правового положения.

Административно-правовой статус, государственный служащий получает после зачисления его на государственную должность, который представляет собой целый комплекс по правам, обязанностям и ответственности за его государственную деятельность.

Служебные обязанности, а также права, государственных служащих делятся на две основные группы: это общие и специальные, т.е должностные.

Общие права и обязанности государственных служащих не привязаны к

определенным полномочия и не зависят от занимаемой государственной должности.

Государственный служащий имеет право:

- на ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе, а также на организационно-технические условия, необходимые для исполнения им должностных обязанностей,
- на получение информации и материалов, требующихся для исполнения своих должностных обязанностей,
- на посещение предприятий, учреждений и организаций, связанных с должностными обязанностями,
- на принятие решений и участие в их разработке и подготовке,
- участвовать в конкурсе на замещение государственной должности,
- на продвижение по службе,
- знакомиться с материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, приобщать к личному делу свои объяснения,
- на переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации,
- на пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной службы,
- на проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство,
- вносить предложения по улучшению государственной службы.

Каждый государственный служащий, должен выполнять следующие обязанности:

- обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ,
- качественно выполнять должностные обязанности;

- обеспечивать свободу прав и интересов граждан;
- исполнять приказы вышестоящих руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий;
- своевременно рассматривать и реагировать на обращения граждан и общественных объединений;
- соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией;
- поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
- хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

У каждого государственного служащего есть еще и специальные права, и обязанности, которые определяются спецификой его занимаемой должности на государственной службе.

Для того чтобы государственная служба проходила не предвзято, имела эффективный характер и не имела возможностей злоупотребления своим должностным положением законом установлен ряд запретов для государственных служащих, который находится в ст.17 ФЗ №79-ФЗ¹². Так исходя из текста НПА, государственным служащим запрещается:

- 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- 2) быть депутатом законодательного, местного органа РФ, а также субъектов РФ;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организацией, если иное не предусмотрено федеральным законом или если в порядке, установленном федеральным законом и законами субъектов РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;

6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;

8) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением должностных обязанностей, в том числе и после выхода на пенсию;

9) принимать без разрешения Президента РФ награды от иностранных граждан, государств, а также организаций;

10) выезжать в служебные командировки за границу за счет средств других лиц, кроме служебных (официальных) командировок,

11) принимать участие в забастовках,

12) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним. В государственных органах не могут образовываться структуры политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

Согласно ст. 48;49 ФЗ № 79-ФЗ¹² Гражданские служащие проходят аттестацию раз в три года, в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы. От аттестации освобождены гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)", с которыми заключен срочный служебный контракт. А при присвоении очередного классного чина гражданский служащий обязан пройти квалификационный экзамен.

Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 60 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 65 лет, а гражданскому служащему, замещающему должность гражданской службы категории "помощники (советники)", учрежденную для содействия лицу, замещающему государственную должность, - до окончания срока полномочий указанного лица. Федеральному гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению Президента Российской Федерации, но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет.

Обязанности муниципального служащего на основании ст. 12 ФЗ № 25-ФЗ Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ ред. от 05.10.2015 "О муниципальной службе в Российской Федерации"¹² накладываются следующие обязанности:

- 1) соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы,

¹² Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. От 18.04.18) "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 5 марта 2007г. № 10 ст. 1152

федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение;

2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией;

3) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

4) соблюдать установленные в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования правила внутреннего трудового распорядка, должностную инструкцию, порядок работы со служебной информацией;

5) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

6) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

7) беречь государственное и муниципальное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

8) предоставлять в установленном порядке предусмотренные законодательством РФ сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

9) сообщать представителю нанимателя (работодателю) о выходе из

гражданства РФ в день выхода из гражданства РФ или о приобретении гражданства иностранного государства в день приобретения гражданства иностранного государства;

10) соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

11) сообщать представителю нанимателя (работодателю) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Муниципальная служба — это профессиональная деятельность граждан, проходящая на постоянной основе в должности муниципального служащего или замещаемого с заключением трудового договора, либо контракта. В ст. 15 ФЗ № 25-ФЗ¹² рассказывается, что гражданин поступивший на муниципальную службу, а также каждый муниципальный служащий ежегодно, не позднее 30 апреля текущего года, обязан предоставлять работодателю сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Эти сведения предоставляются в порядке и по форме, которые установлены для передачи данных о доходе и имуществе государственного гражданского служащего РФ.

Сведения о доходах и личном имуществе даваемые муниципальным служащим в соответствии с настоящей статьей, они переставляют и носят конфиденциальный характер, кроме тех случаев, когда в соответствии с федеральными законами они не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну.

Из вышесказанного следует что использование этих сведений, а именно: сведения о доходах, имуществе и обязательствах, носимых имущественный характер муниципального служащего для определения, а

также установления его платежеспособности, для сбора в прямом и косвенном виде пожертвований — запрещено.

В ст. 11 ФЗ № 25-ФЗ¹² предусмотрены Основные права муниципального служащего. Муниципальный служащий имеет право на:

1) ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе;

2) обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

3) оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом);

4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования;

6) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы;

7) получение нового профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета;

8) защиту своих персональных данных;

9) ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о профессиональной деятельности и другими документами до внесения их в

его личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений;

10) объединение, включая право создавать профессиональные союзы, для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов;

11) рассмотрение индивидуальных трудовых споров в соответствии с трудовым законодательством, защиту своих прав и законных интересов на муниципальной службе, включая обжалование в суд их нарушений;

12) пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ст. 14 ФЗ № 25-ФЗ¹⁵ установлены запреты, налагаемые на муниципального служащего. Так, в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается:

1) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

2) замещать должность муниципальной службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность РФ либо на государственную должность субъекта РФ, а также в случае назначения на должность государственной службы;

б) избрания или назначения на муниципальную должность;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования.

3) заниматься предпринимательской деятельностью;

4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ;

6) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое муниципальное имущество;

8) разглашать или использовать в целях, не связанных с муниципальной

службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;

10) принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций;

11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

12) использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего;

13) создавать в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора;

15) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным

договором РФ или законодательством РФ;

16) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Помимо этого, муниципальный служащий, который замещает должность главы местной администрации по контракту, не имеет права заниматься любой другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавания, научной и творческой деятельностью. К тому же эту деятельность не может спонсировать граждане зарубежных государств, международные компании, иностранные граждане и других лиц, если данные поправки не включены в какой-либо международный договор или не регулируются законодательством РФ.

Муниципальный служащий, который замещает должность главы местной администрации по контракту, не может входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

В соответствии со ст. 16 ФЗ № 25-ФЗ¹² - На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой.

При поступлении на муниципальную службу, а также при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений, или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего.

Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Гражданин, поступающий на должность главы местной администрации по результатам конкурса на замещение указанной должности, заключает контракт.

Поступление гражданина на муниципальную службу оформляется актом представителя нанимателя (работодателя) о назначении на должность муниципальной службы. Сторонами трудового договора при поступлении на муниципальную службу являются представитель нанимателя (работодатель) и муниципальный служащий.

1.3 Уровень коррупции и особенности ее проявления в системе государственной гражданской и муниципальной службы Российской Федерации.

В современной России коррупция понимается не как какое-то абстрактное правонарушение, а глубоко укорененная и широко распространенная система взаимоотношений касающихся общества, власти и государства. В свою очередь это связано больше не с моральной стороной представителей власти, которые считают, что им все можно делать безнаказанно, имея должностные полномочия, а в значительной мере

несовершенной и недоработанной системе, которая не может обеспечить нормальное и рациональное функционирование всех имеющихся государственных механизмов.

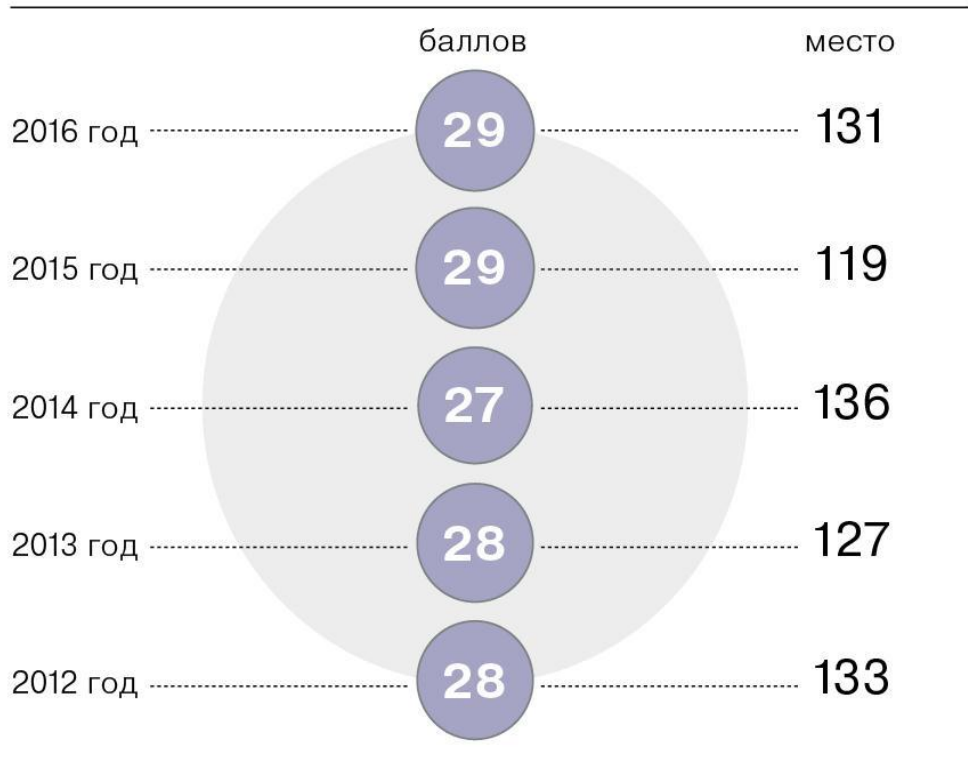
К сожалению, стоит заметить, что уровень раскрываемых дел о подкупе и взяточничестве не способен отобразить полной картины коррупционных правонарушений в Российской Федерации, но с помощью его можно увидеть показатели в численных соотношениях развития коррупции.

Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру «Трансперенси Интернешнл (Transparency International) начала рассчитывать Индекс восприятия коррупции для России с 1996 года. В 1996 году индекс рассчитывался для 54 стран, для России его значение составило 2,6 балла (46–47 места). В 2015 году Россия заняла 119-е место, набрав 29 баллов. В 2016 году Россия заняла 131-е из 176 мест в Индексе восприятия коррупции»¹³ (Таб. 1.3) .

13 В. Зорькин. «С чиновников снимут порчу» // Российская газета. Федеральный выпуск № 3418 (0).
URL: <https://rg.ru/2004/03/02/zorkin.html> .

РОССИЯ В РЕЙТИНГЕ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ (БАЛЛОВ) ИСТОЧНИК: TRANSPARENCY INTERNATIONAL.

ИНДЕКС ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ОЦЕНКУ ОТ 0
(МАКСИМАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ) ДО 100
(ОТСУТСТВИЕ КОРРУПЦИИ).



По данным статистики МВД России «с января по сентябрь 2017 года выявлено 18969 преступлений коррупционной направленности, из которых 5596 совершены в крупном и особо крупном размерах, что на 13,6 % больше, чем на 2016 год.»¹⁴

"Согласно той же статистике с января 2017, года по сентябрь 2017 года МВД было обнаружено 5298 преступлений, которые были связаны со взяточничеством (1287 преступлений — были зарегистрированы как в крупном или особо крупном размерах), из которых 2730 зафиксировано как

14 Интернет ресурс: Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия (Transparency International)(дата обращения 24.01.18) . // URL: <http://transparency.org.ru/research/v-rossii/>

получение взятки, 1900 являлось дача взятки и 668 составляло посредничество во взяточничестве.

«В соответствии с показателями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2015 году 91,1 % осуждённых за преступления коррупционной направленности (по количеству составов преступлений) осуждены за дачу или получение взяток до 50 тысяч рублей, 7,6 % составляют дела с взятками от 50 тыс. до 1 млн руб. И только в 1,3 % дел взятки превысили 1 млн. руб.»¹⁵

Если задаться вопросом о размере средней взятки, то суммируя эти данные, можно получить сумму в 154,4 тыс. руб. (по данным МВД), исходя из этого можно судить что правоохранительные органы делают основной акцент на бытовую коррупцию, а это, на мой взгляд, наносит значительно меньший ущерб экономике чем деловая коррупция или коррупция верховной власти.

По статистическим данным Генеральной прокуратуры «в январе-июне 2016 года было выявлено 21 359 преступлений в сфере коррупции. Из них количество выявленных преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки) увеличилось на 19,7 % (с 3 884 до 5 027); предусмотренных ст. 291 УК РФ (дача взятки), — на 4,4 % (с 4 000 до 4 176).»¹⁶

По данным независимого годового доклад Всероссийской антикоррупционной общественной приёмной «Чистые руки» на время с 01.09.15 года — 31.08.16 года количество обращений в организацию составило более 9 100.

«Средний размер взятки в России на душу населения составляет на данный отчетный период 809 158 рублей, 12 500 долларов США. Для сравнения, за прошлый отчетный период средний размер взятки составлял

15 Корниленко Ю. А. Коррупция в статистике современной России // Молодой ученый. — 2017. — №46. — С. 203-205

16 Интернет ресурс: Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. // URL: <http://www.cdep.ru/corruption>

613 718 рублей. То есть, произошел рост среднего размера взятки на 25 %.»¹⁷

Отсюда можно прийти к выводу, что обоснованная оценка уровня коррупции в современной России недопустима высокая, которая в свою очередь своим проявлением уже угрожает национальной безопасности России.

К тому же коррупция является угрозой перспективе развития правового государства и общества, то есть тому что основано в первую очередь на верховенстве законов, прав и свобод человека и гражданина. По большей части коррупция проявляется на стадии правоприменения, в меньшей степени на стадии нормотворчества. Именно для этого был разработан федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ.¹⁸

Этот механизм по противодействию коррупции начал активно применяться на территории России, но малая часть экспертиз, с низким уровнем эффективности, которая проводится в настоящее время наводит на мысль либо о том, что НПА и их разработки не содержат коррупционных элементов, либо экспертиза проводится «для галочки», без нужного уровня изучения и рассмотрения не всех критериев, которые определены в законодательстве РФ. Исходя из данных предоставленными службами МВД РФ с 01.01.17 по 30.06.17 года было проверено 63 нормативных акта и более 80 нормативных актов, находящихся на стадии разработки, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, был обнаружен и зафиксирован только 1 коррупционный фактор.

И все-таки вопрос по какой причине коррупция имеет такие большие

17 Интернет ресурс: Официальный сайт Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. (дата обращения 25.01.18)// URL: http://crimestat.ru/offenses_map

18 Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (от 4.06.18) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"// Собрание законодательства РФ от 20 июля 2009г. №29 ст. 3609

масштабы остается открытым. На мой взгляд одной из важных моментов при раскрытии данного вопроса является выяснение форм и особенностей проявления коррупционных правонарушений у государственных гражданских и муниципальных служащих. Как уже известно любая форма проявления коррупции подразумевает в себе, что имеется человек с возможностью распоряжаться имуществом, ресурсами, средствами, которые не принадлежат ему лично. В данной теме этим лицом представляются государственные и муниципальные служащие. Так как данные лица имеют доступ к бюджету, принятию (не принятию) важных финансовых вопросов, к государственной собственности, к государственным заказам и т. д., то они могут, пользуясь своим положением принимать выгодные для себя решения используя следующие формы правонарушений:

- Получение взятки, одна из самых широко распространенных форм нарушения закона. В данном случае должностному лицу передается на прямую или через посредника, как правило, денежное вознаграждение за принятие каких-либо действий в пользу взяткодателя. Таким образом служебное лицо в связи с своим государственным положением принимает предвзятое решение, чем самым нарушая права остальных участников взаимоотношений, чем самым подрывает веру в структуру государственной власти.

- Дача взятки, предложение, а в следствии и передачи должностному лицу денежного вознаграждения, ценных бумаг или любой другой выгодной служащему лицу информации и средств, для получения личной выгоды. Данное преступление совершается с корыстными целями отталкиваясь от того, что должностное лицо может решить появившуюся проблему/вопрос, а взятка передается как стимул к действиям.

Получение и дача взятки имеют наибольшую распространенность на низких уровнях государственного и муниципального управления. Но в тоже время

самое большое значение по фиксированному пресечению данного правонарушения, хотя и не самому вредоносному для системы государственного управления и экономической составляющей. Данные преступления имеют очень важную особенность, которая мешает раскрытия и пресечению правонарушения. Она заключается в том что при данном коррупционном правонарушении оба лица являются заинтересованными в благополучном пресечении закона, а именно чиновник получит финансовую выгоду, ценное имущество, либо любой другой выгодный для себя момент, а взяточдатель в конечном итоге будет иметь для себя пользу, обговоренную до заключения сделки, от действий чиновника. Таким образом, только поимка участников с поличным может дать какие-то результаты, ведь ни одна из сторон не будет обращаться в правоохранительные органы после заключения сделки имея для себя ту или иную выгоду в конечном итоге.

-Злоупотребление должностными полномочиями, тоже довольно таки распространенное коррупционное правонарушение. Под данным понятием понимается что должностное лицо пользуясь своим государственным или муниципальным положением принимает решения и предпринимает действия в свою личную выгоду и пользу, таким образом нарушая законные интересы граждан, организаций, общества в чьих интересах он в первую очередь должен быть заинтересован.

-Незаконное участие в предпринимательской деятельности является одним из ограничений для служащих которым они пренебрегают. Это связано с тем что у государственных и муниципальных служащих уже есть ряд льгот, компенсирующих данное ограничение, к тому же зачастую используя свое служебное положение граждане, проходящие службу, наносят ущерб здоровой, не предвзятой конкуренции, чем самым ущемляя права добросовестных предпринимателей, которые не могут противостоять данным факторам в следствии чего становятся не платежеспособными, чем самым

нанося урон экономике государства.

-Конфликт интересов еще одна особенность проявления коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы, это явление возникает, когда личная заинтересованность служащего влияет на принятия решения и наносит ущерб гражданам, кампаниям и организациям. Государство пытается разрешать данные вопросы путем личного контроля с помощью специальных служб и доработки законодательного аппарата.

Такие формы коррупции являются самыми распространенными среди чиновников, которые наносят наибольший вред гражданам, организациям, экономике и национальной безопасности государства. Но также имеется еще множество других форм менее известных и не таких действенных. К ним можно отнести получение оплаты за консультационные услуги в результате получения выгодного контракта, получение части прибыли с размещенных государственных заказов, использование должностной информации в своих личных интересах, либо продажа этой информации третьим лицам, использование своего должностного положения и своих подчеркнутых для решения своих вопросов и проблем, а также задействование вышеперечисленных для своих нужд и т. д.

Как можно заметить, формы проявления коррупции у служащих достаточно широкие и масштабные, что в значительной мере тормозит и практически останавливает эффективность противодействия коррупции. К тому же рядовые граждане уже не сомневаются в том, что коррупция имеет системный уровень проявления, что она встречается не только в определенном государственном органе, а абсолютно во всех сферах, где определенному лицу даются дополнительные полномочия и средства для работы/службы. Это определенным образом подрывает авторитет государства и способствует к разрастанию проблемы путем подключения новых лиц к коррупционным взаимосвязям с ссылками на то, что эффективность

противодействию коррупции оставляет желать лучшего и без всякого труда можно получить желаемый результат в обход закону и не бояться наказания.

На законодательном уровне признано, что коррупция в России перешла в системную проблему, для решение которой, необходим точно такой же, системного подхода. А вопрос эффективного и действенного предотвращения, противодействия и решения проблем, исходящих от коррупции и коррупционных посягательств, остается одним из важнейших направлений, которое пытается решить современное российское государство.

ГЛАВА 2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.

2.1. Нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы РФ.

В последние годы противодействию коррупции уделяется все больше внимания, и это становится одной из приоритетных задач государства. Правительство уже не закрывает глаза на коррупционные правонарушения, больше уделяет времени на общественное мнение, результаты частных расследований и формированию новых основ антикоррупционной политики на территории всей страны. Отталкиваясь от действующего законодательства, административного права и принципам урегулирования коррупционной деятельности, можно увидеть, что эта тема затрагивает все уровни общественной, государственной и муниципальной жизни в Российской Федерации.

Так же следует заметить, что действующая власть стала принимать проблему коррупции и как следствие пытаться ей противодействовать путем модернизации антикоррупционных законов, создание модели противодействия, прежде всего, касающегося гражданских служащих. Модель же при разработке затрагивает в первую очередь методологию решения общих проблем, которая заключается в профессиональной государственной гражданской и муниципальной службе, необходимости строгого, неукоснительного придерживаться принципов антикоррупционной политики во всех сферах службы.

Конечно на одном желании бороться против коррупции много не

добьешься, ведь основополагающую роль в решение данной проблемы должно исходить от действующего правительства, они должны выносить это в самое приоритетное направление и ставить основной задачей, а также разрабатывать директивные программные документы, касающиеся противодействию и искоренению коррупции в целом.

На данный момент времени для реализации задач по противодействию коррупции были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон «О противодействии коррупции» N 273-ФЗ³;
- Федеральный закон N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»¹⁹;
- Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» N 115-ФЗ²⁰;
- и др.

Так же административно-правовой аппарат по противодействию коррупции указан в Кодексе об административных правонарушениях РФ в ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»²¹.

Так, например, одним из основных и центральных документов, является «Концепция долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 года» целью которой стоит подчеркнуть и исправить проблемное направление, которое связано с предпринимательской деятельностью, устранить проблемные места и убрать риски, связанные с

19 Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ (ред. От 04.05.18) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" // Собрание законодательства РФ от 10 декабря 2012г. №50 (часть 4) ст. 6953

20 Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред от 23.04.18) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"// Собрание законодательства РФ от 13 августа 2001г. №33 (часть 1) ст 3481

21 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. От 23.04.18) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Собрание законодательства РФ от 7 января 2002г. № 1 (часть 1) ст. 1

экономической деятельностью. Документ так же содержит информацию, которая подтверждает, что для улучшения работы предпринимателей на территории РФ необходимо сглаживание барьеров, связанных с экономической частью деятельности, а также сведение на ноль уровня коррупции в стране.

В нашей стране с мая 2008 года предпринимаются попытки противодействовать коррупции, а также локализации причин и факторов её зарождения и развития. Так, например, был разработан и подписан Указ «О мере противодействия коррупции», к тому же в это же время началось формирования Совета при Президенте Российской Федерации, который должен был помогать бороться с коррупционными нарушениями. В том же году был разработан и принят национальный план по противодействию коррупции²². В это же время Государственная Дума Российской Федерации завершила работу над целым пакетом антикоррупционных актов, который, помимо ново введенных актов, затронул 25 действующих федеральных законов с теми или иными изменениями и поправками.

Трудно не заметить работу колоссальную работу, проведенную в сфере административно-правового регулирования за последние годы в России по вопросам противодействия, борьбе и устранению коррупции на территории страны. Так, например:

«1. Сформированы комиссии задач которых состоит в урегулирование конфликтов интересов, а также слежение за служебным поведением государственных служащих.

2. Создана база для декларирования своих доходов государственными и муниципальными служащими. А также контроль расходов гос. служащих и

22 Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. N 297 (ред от 19.03.13) "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" // Собрание законодательства РФ от 19 марта 2012г. № 12 ст.1391

членов их семей и при выяснении разногласий поданными декларациями и материалами, собранными в результате контроля, в установленном порядке материалы передаются в прокуратуру для дальнейшего изучения и расследования.

3. Поставлена на контроль качество предоставляемых государственных услуг, что служит совершенствованию государственного управления и снижения начальных факторов коррупции, а также облегчила жизнь гражданам, путем получения некоторых государственных услуг в электронном виде, без очередей и долгих ожиданий.

4. Сформирована и выведена процедура по выявлению и анализу нормативных актов, исключая из них излишние требования и завышенные ограничения, в первую очередь затрагиваемых предпринимателей их деятельности.

5. Подписание антикоррупционной хартии для российского бизнес сообщества, целью которой было введение антикоррупционной политики в структуры управления предприятий. Что позволило устранять любое проявление коррупционных действий на ранних стадиях, следить за финансовой составляющей бизнеса и введение полностью открытой системы по государственным закупкам. Это дало для бизнес структур явный знак того, что государство хочет и будет поддерживать и помогать развитию бизнеса на территории РФ.

6. С 2012 года к своим обязанностям приступил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации, с главной задачей его стала защита прав предпринимателей.

7. Детальная проработка Кодексов Российской Федерации дала возможность ужесточить меры наказания и время привлечения к ответственности правонарушителей в сфере коррупции.

8. К борьбе с коррупцией были подключены еще и субъекты Российской Федерации, для их реализации антикоррупционной политики были сформулированы четкие целеуказания, направления и структура развития персонально для каждого региона, исходя из демографического положения субъекта, инфраструктуры и уровня правонарушений в регионе. А также вышли в свет стандарты антикоррупционного поведения в системах государственной и муниципальной гражданской службе.

9. В ряде округов действует экспериментальная программа по противодействию коррупции, в которой важную роль играет процесс административного нормотворчества.»²³

Одной из первых областей в начале антикоррупционной компании стала Орловская область, по мимо работы с федеральной программой была произведена огромная работа и на муниципальном уровне, что вытекло в утверждение и принятие следующих актов:

- Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года № 893-03 «О противодействии коррупции в Орловской области»²⁴, который поясняет правовые отношения в органах государственной власти в противодействии коррупции с учетом нюансов Орловской области;

- Постановление Правительства Орловской области от 28 сентября 2010 года № 339 «Об утверждении долгосрочной областной целевой Программы «О противодействии коррупции в Орловской области на 2011-2015 годы»²⁵. Целью данной программы стало снижению уровня коррупции во время

23 Абашина Л.А., Гончарук Н.С. Механизмы профилактики формирования коррупционного поведения государственных гражданских служащих: административно-правовая модель // Учёные записки Орловского государственного университета. Серия: «Гуманитарные и социальные науки». - 2014. - № 5. - С. 294-298.

24 Закон орловской области от 10 апреля 2009 года № 893-ОЗ(ред от 01.09.17) «О противодействии коррупции в орловской области» // Орловская правда №56 от 18.04.2009

25 Постановление от 28.09.10 №339 (ред от 26.02.13) «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы "о противодействии коррупции в орловской области на 2011-2015 годы"// Портал Орловской области — публичный информационный центр N от 15.10.2010

исполнения муниципальными государственными органами функций и деятельности, а также немедленное прекращение при обнаружение правонарушений;

– Указ Губернатора Орловской области от 25 февраля 2011 года № 51 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Орловской области»²⁶, главная целью данного указа стало создание необходимых условий для качественного и продуктивного исполнения обязанностей служащими, искоренение злоупотреблению полномочиями и получения взяток.

– Указ Губернатора Орловской области от 6 декабря 2011 года № 425 «Об антикоррупционной экспертизе проектов законов Орловской области, вносимых Губернатором Орловской области в Орловский областной Совет народных депутатов в качестве законодательной инициативы, нормативных правовых актов Губернатора Орловской области и их проектов»

– и другие акты.

Одной из ключевых ошибок региональных законодателей является бездумное повторение федеральных норм. Они повторяют федеральные нормы без изменений, несмотря на то, что региональным властям куда виднее нюансы управления своего региона, известна местная специфика отраслей и выделенные проблемные места региона. Поэтому их локальная работа, на уровне регионов и муниципалитетов, становится незаметной и практически полностью неэффективной. Так же не стоит забывать о избыточности декларативных норм, которые вместо того чтобы доносить правовые принципы, лежащие в основе правового регулирования отношений в определенной области, т. е. информировать граждан регионов, а должной

26 Указ Губернатора Орловской области от 25.02.11 №51 (ред от 28.04.17)Об утверждении кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих орловской области (с изменениями на: 28.04.2017)// Портал Орловской области — публичный информационный центр N от 14.03.2011

расшифровки и пояснений в них нету, поэтому складывается впечатление, что они принимаются для создания видимости деятельности региональных законодателей в правовой области. Федеральные программы по противодействию коррупции носят административно-правоприменительные направления, чем самым исключая необходимость дополнения декларативных положений, а при дополнительной работе и издание общих, абстрактных нормам и указов, создается только не нужная бумажная волокита и снижение продуктивности применения.

Кроме развития законодательства на федеральных и региональных уровнях обращенную на борьбу против коррупционных преступлений у муниципальных и государственных гражданских служащих во многих государственных органах добавились планы по борьбе с коррупцией, к уже имеющимся программам, которым должны были придерживаться государственные и муниципальные служащие находясь не только в рабочее время на своей должности, но и по мимо, в свободное от службы время, на бытовом уровне. Так как гражданин, находящийся на государственной службе в первую очередь представляет государство и государственную власть в своем лице. Следовательно, любое нарушение правил, социальных норм и пренебрежение этикой поведения государственного служащего в значительной степени наносит ущерб не только лицу совершающее это правонарушение, но и подрывает авторитет государства, чьим представителем он и является, а соответственно ухудшается отношение общества к действующей власти, теряется доверие, появляются общественные волнения. Из данных исследования международной организации Transparency International Россия на 2014 года в рейтинге «Индекс восприятия коррупции» заняла 136-е место. А в рейтинге 2013 года РФ уже была на 127-м месте, к 2012 году - на 133 месте. Хотя и в 2012, и в 2013 году Россия получила одно и тоже число баллов - 28 из 100 возможных.

Исходя из этих данных можно с уверенностью говорить что в данный момент очень остро наблюдается необходимость масштабно, усиленно и повсеместно проводить антикоррупционную политику во всех сферах и отраслях государства, не оставлять без внимания совершенные коррупционные правонарушения и доводить их до логического завершения, а не «заминать» на старте расследования, необходимо обращать внимание на каждого государственного и муниципального служащего каким он образом соблюдает и выполняет поставленные перед ним задачи и пресекать любые возможности, в той или иной мере, преступить закон. Стремление побороть коррупцию должно исходить не только от главы государства, отдельных гражданских служащих или определенных общественных организаций, это желание должно появляться и распространяться у всех жителей государства, побуждение к активным действиям должно появляться так же и у самих государственных гражданских и муниципальных служащих, чье поведение должно пресекать саму возможность коррупционных правонарушений, содействовать к раскрытию уже совершенных деяний и помогать развитию нормативно правовой базы для тотального искоренения коррупции из рядов государственной и муниципальной службы раз и навсегда.

Так же одним из мощных средств по противодействию коррупции выступает ротация. В текущее время она занимает достаточно значимое место по отношению к государственным служащим. Проведение ротации государственных гражданских и муниципальных служащих способствует улучшению эффективности прохождения службы и улучшает противодействие коррупционным правонарушениям путём переназначения служащих на другие смежные должности или направление их в другой государственный орган, что позволяет снизить взаимодействие между собой коррумпированных чиновников. Как показывает практика применения ротационной модели, она помогает предупреждению зарождения коррупции

еще на начальных стадиях её формирования, улучшает оптимизацию и заставляет более стабильно работать систему и структуру государственных органов, а также стимулирует государственный аппарат в целом. Как следствия проведенной работы появилась необходимость в разработке и введение ротации во все механизмы государственного управления, в результате чего был подписан Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹¹, где в статье 60.1 появился перечень должностей, которые были включены в список которых касается ротация.

Разрабатывая механизм и структуру ротации государственных и муниципальных служащих с поправками на действующее законодательство Российской Федерации можно подчеркнуть две главные цели:

1. Борьба с коррупцией, стимулирование государственных и муниципальных служащих к поддержке антикоррупционных программ. В базовую составляющую ротации, как механизма борьбы с коррупцией, должно лежать понимание что использование горизонтального перемещения служащих будет способствовать разрушению имеющихся коррупционных ячеек и пресечению новых коррупционных правонарушений.

2. Повышение профессионального уровня государственных и муниципальных гражданских служащих будет способствовать улучшению государственного аппарата, данная программа хорошо зарекомендовала себя в странах ЕС и на ближнем Востоке.

К тому же стоит обратить внимание и на то что в последнее время стало достаточно распространены действием как влияние и участие независимых экспертов и проведения сторонних экспертиз, которые, как показывает практика, участвуют в выборе кандидата на государственную должность, занимаются анализом и работают над карьерной лестницей

государственных служащих, а также следя за конфликтами интересов возникающими на службе, помогая их разрешить и предупредить в будущем. Таким образом сам факт существования и участия экспертов и комиссий в органах государственной службе значительно способствовал снижению уровня коррупции в государственной системе, уменьшению коррупционных рисков, как следствие правонарушений, позволил видеть более открыто и прозрачно государственную службу, улучшить показатель эффективности государственных решений, а так же добиться видимых результатов в реализации принципов прав и свобод граждан и принципов доступности к государственной службе простых граждан.

Одной из проблем государственной службы являлся общественный контроль, который требовал полной и достоверной информации о функционировании и действиях должностных лиц, органов государственной власти и аппарата в целом, прозрачность деятельности, которая должна была быть полностью открыта в первую очередь для простых граждан, свободный доступ к любой информации, связанной с расходами и доходами бюджетов всех уровней, а также ответственных за те или иные решения в этой сфере. Данную проблему и направлен разрешить Федеральный Закон от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и организаций местного управления»²⁷, который позволил простым гражданам получить доступ к информации о деятельности государственных служб, структур и отдельных служащих, разрешил обнародовать данные в СМИ, Интернете, что позволило практически всем слоям населения быть в курсе происходящих событий в структуре государственной власти. К тому же данный ФЗ регулирует моменты с предоставлением информации, правами и обязанностями за нарушения права

27 Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"// Собрание законодательства РФ от 16 февраля 2009г. №7 ст. 776

доступа к информации.

Анализируя данную работу региональных и федеральных властей можно видеть, как много сил и времени было потрачено на разработку административно-правовых мер в сфере противодействия коррупции и уже можно почувствовать видимые плоды их деятельность. Но эту работу нельзя прекращать и точно, ни в коем случае, нельзя останавливаться на достигнутом, это всего лишь маленький шаг к противодействию коррупции, надо продолжать улучшать механизмы и способы борьбы, что в свою очередь должно обеспечить главный принцип конституции на равенство всех и вся перед законом и судом.

Противодействие коррупции в системе государственной службы представляет собой разработку и доработку НПА с целью пресечения этого явления. Для систематической борьбы и точного понимания проблемы определение коррупции дано в ст. 1 ФЗ-273 от 25.12.2008 «О противодействии коррупции»³ - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»²⁸ образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

28 Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 09.10.2017) "О мерах по противодействию коррупции"// Собрание законодательства РФ №21 26.05.2008 ст. 2429

Принят ряд федеральных законов, которые направлены на противодействия и урегулирования вопроса коррупции, к самым масштабным и распространенным относятся следующие:

- Федеральные законы "О противодействии коррупции", "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации", "Об оперативно-розыскной деятельности", ГК России, КоАП России, УК России, УПК России. Акты Президента Российской Федерации Правительства Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 "О мерах по противодействию коррупции", Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов", Указы Президента Российской Федерации от 18 мая 2009г. № 557 – 561 О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»; и их проверке: от 21 сентября 2010г. № 1065 и 1066;

- Федеральным законом № 273-ФЗ также определено понятие противодействия коррупции, где деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;

- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Тяжкие деяния, совершая которые можно получить увольнение в связи с утратой доверия. К числу таких проступков ст. 59.2 Закона о государственной гражданской службе относит:

«а) непринятие гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

б) непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений;

в) участие гражданского служащего за отдельную плату в работе других коммерчески организаций, кроме тех случаев, которые установлены федеральным законом;

г) запрет на любую предпринимательскую деятельность государственным гражданским служащим в период службы;

д) вхождение гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

е) непринятие представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной

которого является подчиненный ему гражданский служащий.)»¹¹

2.2 Виды правовой ответственности чиновников в России за совершение коррупционных правонарушений.

Согласно ст.9 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹¹ государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так в ст.11 Закона государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.13.1 Закона лицо, замещающее государственную

должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;
- непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления лицом предпринимательской деятельности;
- вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или

может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Согласно ст.13.2 Закона лица, занимающие должности в Центральном банке Российской Федерации, лица, замещающие должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии со ст.59.1 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹¹ за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³ и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.

Согласно ст.59.2 Закона гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1.1.1. неприятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

1.1.2. непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

1.1.3. участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

1.1.4. осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

1.1.5. вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

1.1.6. нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или

может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Согласно ст.59.3 Закона взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, — и на основании рекомендации указанной комиссии.

При применении взысканий, предусмотренных статьями 59.1 и 59.2 настоящего Федерального закона, учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 настоящего Федерального закона, применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов

комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается статья 59.1 или 59.2 настоящего Федерального закона.

Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.

Гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд. Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона, или взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 статьи 59.1 настоящего Федерального закона, он считается не имеющим взыскания.

Согласно ст.27.1 Закона за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³ и другими федеральными законами,

налагаются взыскания, предусмотренные статьей 27 настоящего Федерального закона.

Муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 настоящего Федерального закона.

Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании:

- 1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- 2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
- 3) объяснений муниципального служащего;
- 4) иных материалов.

При применении взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, учитываются характер совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих

должностных обязанностей.

В акте о применении к муниципальному служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается часть 1 или 2 настоящей статьи. Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются в порядке и сроки, которые установлены настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.

Анализируя правовую базу связанную с ограничением и пресечением коррупционной деятельности государственных и муниципальных служащих, мне кажется, что основной акцент делается на то, что граждане занимающие данные должности должны быть честными и не подкупными, а так же при возникновение спорной ситуации или ситуации нарушения закона (в частности предложение взятки служащему или использования должностного положения) они должны незамедлительно докладывать своему начальству, работодателю и в органы прокуратуры. Но на самом же деле, как показывает статистика правонарушений и практика реализации закона, данные должности занимают люди имеющие корыстные цели и желание обогатиться за счет своего должностного положения и влияния. В первую очередь надо не допускать их к государственной и муниципальной службе, а при обнаружении такого служащего, надо полностью ограничивать возможность его повторного доступа на служебные должности. А также лишить все привилегий, которые были ему даны во время службы (в том числе и аннулирования всего срока службы, немедленная конфискация денежных средств с пенсионного фонда, а также всех его счетов и счетов его семьи). Так же стоит обратить внимание на ужесточение наказания для всех лиц, участвующих в коррупционных правонарушениях, чтобы на первых стадиях

планирования нарушения уже возникал вопрос «а стоит ли это того».

2.3 Проблемы реализации ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения.

Для действенной реализации противодействия коррупции, должно осуществляться множество факторов, причем зачастую они должны взаимодействовать между собой, дополнять друг друга и стремиться к одной цели, это искоренение коррупции в целом.

Если смотреть на Конституцию Российской Федерации, то права потерпевших от злоупотребления властью должны охраняться законом, но на самом же деле получается, что действующее законодательство далеко от идеального состояния и в нем много пробелов, которым пользуются недобросовестные государственные и муниципальные чиновники. Зачастую они ползуются своими должностными полномочиями в своих корыстных целях, а доказать это не в силах не то что простым гражданам, но даже и компетентные ведомства.

Правоохранительные органы могут пользоваться только действующим законодательством, которое далеко от совершенства, а зачастую может трактоваться двойственно и двусмысленно, что позволяет правонарушителям избегать положенных им наказаний и оставлять спецслужбы с плачевными результатами их работы. Решение проблемы же должно проходить масштабно и комплексно, затрагивая не только последствия (меры по раскрытию, расследованию и возмещению ущерба), но и пытаться устранять причины данного явления.

Так же, пока коррупция имеет сильное влияние на современную власть практически на всех её уровнях, она не только подрывает экономическую

структуру страны, но и вызывает пристальное внимание общества на себя. Коррупция, разрушая демократические институты общества и ставит их существование под угрозу. Данная проблема достаточно актуальна для современной России и коррупция в первую очередь делает неравным доступ граждан к общественным и материальным благам, что подрывает веру к властным структурам, ведет к разрушению и разрыву социума, политических и социальных отношений, подрывает имидж и авторитет как государства, так и действующих властей.

Постоянно встречаясь с коррупцией в повседневной жизни, в том числе во власти и муниципальных органах, зачастую, по мимо проблем на законодательном уровне (правоохранительные органы могут пользоваться только действующим законодательством), они сталкиваются с тем что вынуждены бороться с коррупционными ячейками в своих рядах, но и нередко вынуждены прикрывать своих коллег, тем самым усугубляя своё положение, позволяя проблеме шире и глубже проникать в разные структуры и тем самым сводя на нет всё упорство и стремление в борьбе с ней.

Как говорилось ранее: борьба с коррупцией уже становится особым, специфическим видом публичной политики — антикоррупционной политики, которая представляет из себя целый комплекс последовательных мер, принимающихся и осуществляющихся на высшем уровне и включающих в себя привлечение в их реализацию представителей всех уровней, начиная с власти и бизнеса, и заканчивая простым гражданским обществом. К тому же в связи с набирающим обороты и распространением новых технологий, распространение сети Internet, важное место заняло такое явление, как публичный мониторинг, где каждый желающий может посмотреть о доходах гражданских и муниципальных служащих, заложенный бюджет на текущий и прошедшие года, узнать о государственных покупках и т.д. Данная функция безусловно усложняет жизнь коррумпированным

ячейкам, делая все официальные государственные потоки прозрачными и доступными для наблюдения от начальной фазы выделения, до конечной фазы их реализации.

Данные программы со взаимодействием СМИ (средства массовой информации) дала показательный результат в компании 2012-2016 годов. «Начиная с осени 2012 года, с дела о растрате средств на развертывание отечественной системы навигации ГЛОНАСС, началась широкая кампания по борьбе с коррупцией, далее последовала волна громких дел с миллиардными цифрами:

- Дело Роскосмоса (ГЛОНАСС);
- Дело Оборонсервиса (Минобороны, Сердюкова; первоначальная оценка ущерба около 3миллиардов рублей, февраль 2013 — 13 миллиардов рублей);
- Дело Саммита АТЭС — 2012;
- Дела Росагролизинга (ущерб более 30 миллиардов рублей);
- Дело РусГидро;
- Дело Росреестра;
- Дело Росрыболовства;

Во многих из этих дел собственно взятки («откаты») были одним из инструментов для совершения мошенничества и растрат. Однако были и такие дела как «игорное дело» 2011-2012 гг. о масштабном нелегальном игорном бизнесе в Подмосковье, которое «крышевали» прокуроры области (однако к концу второго года расследования из полутора десятков обвиняемых по этому делу за решеткой в России не осталось ни одного»³.

Еще одной достаточно острой проблемой при борьбе с коррупцией является сложность и многогранность самого понятия - её сущность, причины, а также технологии политики-правового противодействия этому опасному явлению необходимо уяснить не только на практическом, но и на

теоретико-методологическом уровне. Так же надо понимать, что борьба с коррупцией не должна сводиться только к борьбе с её проявлением. Такая борьба должна затрагивать и всегда тесно взаимодействовать с урегулированием всех сторон жизни государства и общества. На мой взгляд, для эффективного противостояния коррупции, должны приниматься масштабные комплексные меры, которые, в свою очередь, будут рассчитаны на долгосрочную перспективу. Надо повышать работу с обществом, а именно: прививать правильное отношение к коррупционным составляющим, рассказывать и показывать действия граждан при попадании в «коррупционную ячейку», а также сталкиванием, наблюдением, таких явлений как взятка и вымогательство. Чтобы простые граждане знали, что надо предпринимать и куда обращаться при попадании в такую неприятную ситуацию. Эффективным будет действие, как ознакомление с коррупционными действиями и борьбе с ней подрастающего поколения еще со школьных парт, ведь от них будет зависеть какое будущее будет через несколько лет и какое отношение к коррупции будет в новом подрастающем обществе. Чем раньше граждане и руководители организаций поймут, что коррупция — это не панацея от ненужных проблем (таких как: «покупка» проверок по пожарной безопасности у владельцев ТЦ или дача взятки преподавателю за хорошие оценки и получению экзамена), а достаточно мощная и огромная мина замедленного действия, которая обязательно взорвется и приведет к ужасным последствиям и жертвам. А главное, надо понимать и отдавать отчет, что коррупция сама по себе не порождается и что если есть спрос, значит есть предложение.

Еще одной из проблем борьбы с коррупцией является её степень проникновения во все сферы жизни граждан. Люди, живущие в нашей стране, сталкиваются с коррупционными схемами практически везде, где речь заходит о государственных или муниципальных сферах, начиная от

устройства детей в детские сады, школы, получения водительских прав, паспорта и даже занятие престижной государственной должности, не проходит без намека или прямого требования на взятку. Порой, по статистике, даже чиновники нижних и средних уровней вынуждены давать взятки вышестоящему руководству для полноценного функционирования или продвижения дальше по должности. Это означает что коррупция существует не только на уровне гражданин — чиновник, но между слоями чиновник — чиновник, что заставляет задуматься о уровне, до которого она дошла. Вероятность поимки правонарушителей достаточно мала, а возможность пресечь нарушение с поличным имеет еще меньшие шансы, что же говорить о справедливом наказании, до которого в большинстве случаев дело даже и не доходит. Следовательно, и коррупционных правонарушений меньше не становится, так как нарушители видят малую вероятность поимки, слабость закона, а также уверенность в том, что и система правосудия является коррумпированной и при необходимости надо будет найти лишь нужного человека.

Так же при анализе проблем реализации ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения следует обращать внимание на достаточно весомый разрыв в заработной плате государственных служащих и заработной платы в частном секторе. Это способствует порождению коррупции, например, для улучшения финансового состояния используя свое служебное положение, создать буфер, в случае увольнения или сокращения штата и т. д. Однако при повышении заработной платы, в данном случае, проблему решить не получится, так как прежние привычки и связи останутся, а желание иметь еще больше никуда не денется. Оплата за труд у государственных и муниципальных чиновников должна быть комплексной и иметь полное отражение с их проведенной деятельностью.

Так же важнейшей причиной противодействию коррупции является реальная борьба с этим явлением, не смотря на обширную пропаганду по борьбе с коррупцией, улучшение и создание новых нормативно правовых документов, все действия и усилия упираются в исполнительные и судебные органы в которых так же присутствуют коррумпированные ячейки, что вызывает спорные моменты и противоречия в борьбе.

Эти причины тормозят борьбу с коррупцией и вызывают её широкое распространение во всех органах и институтах государства. Так же надо учитывать еще и тот фактор, что при проявлении коррупции в сфере государственной власти не только подрывает отношение к государственным органам доверие, но еще и в силу своего должностных положений правонарушители могут влиять на принятие законов, налогов и других финансовых составляющих направленных на улучшение своего положения, то есть, делать коррупцию легальной для определенных кругов.

В настоящее время незаменимой частью по выявлению и противодействию коррупции занимает СМИ проводя опросы, публикуя конфликтные ситуации, показывая работу чиновников. Но надо понимать, что СМИ не смогут бороться с проблемой коррупции, с помощью этого рычага можно увидеть проблемные места и зоны, но противодействовать надо сразу с помощью сразу всех ветвей власти, а именно исполнительной, судебной и законодательной. СМИ же в данной ситуации выступают как указатель в каком направлении следует двигаться, так вот например как ответили на вопрос граждане о состоянии коррупции в органах государственной власти (табл. 2.3.1)²⁹.

29 Благинина О.А, Денисов С.А, Иванова С.А. - «Проблемы коррупции в государственных органах: технологии противодействия»// Журнал «ЧиновникЪ» от 2004г. Выпуск №34.

Таблица 2.3.1

Состояние коррупции в органах государственной власти:

Государственные учреждения	Совсем нет	Не очень распространены	Довольно распространены	Очень распространены	Затрудняюсь (отказываюсь) ответить
Парламент	7	19	26	13	35
Аппарат правительства	2	15	31	14	38
Администрация Президента	5	18	22	15	40
Власти Вашей области	2	15	30	15	38
Власти Вашего района/города	2	14	32	20	32
Телевидение, газеты	5	26	25	15	29
Суды, прокуратура	2	9	31	42	16
Органы милиции, внутренних дел	1	7	31	51	10
ГАИ	1	5	25	60	9
Органы госбезопасности	5	24	18	10	43
Министерство юстиции	7	21	24	10	38
Военкоматы	4	14	36	27	19
Воинские части	7	23	24	12	34
Министерство финансов	1	12	27	25	35
Налоговая служба	0	8	30	45	17
Таможенная служба	0	5	25	55	15
Госкомимущество	2	10	28	33	27
Крупные компании, банки	3	16	29	24	28
Высшие учебные заведения	0	12	39	37	12
Школы	10	41	23	7	19
Больницы, органы здравоохранения	3	28	33	24	12
Промышленные предприятия	10	34	17	4	35

Анализируя опрос можно увидеть, что подавляющее число граждан

уверена в масштабном распространение коррупции во всех жизненно важных областях общества и как мало респондентов, считающих что проблем с коррупцией, вообще нет. Так же отвечая на вопросы с какими видами коррупционных правонарушений столкнулись граждане при общении с государственной властью можно выявить основные схемы правонарушений (табл. 2.3.2)³⁰.

Таблица 2.3.2

Состояние законодательства РФ в контексте предупреждения коррупции в
органах государственной власти

Форма коррупции	%
Взяточничество	65
Семейственность, родственные связи, землячество	52
Подкуп государственных служащих	35
Махинации с государственным имуществом	33
Вымогательство со стороны государственных служащих	30
Уклонение от уплаты налогов	30
Оказание услуг с использованием служебного положения без прямой выгоды	28
Нецелевое использование/присвоение государственных средств	27
Контрабанда	20
Махинации с государственными поставками	20
Связи с организованной преступностью	18
Операции с неучтенными средствами	16
Махинации с оформлением бумаг/прохождением бюрократических процедур	15
Действия в обход существующего порядка ведения дел в собственных корыстных интересах	14
Предоставление неоправданных льгот и привилегий	10
Затрудняюсь ответить	2

Имея такие данные трудно даже представить необходимые действия, чтобы противодействие коррупции стало более эффективным и продуктивным. Несмотря на пессимистическое отношение граждан к программам по противодействию коррупции, представители власти все же пытаются искоренить это явление. Одним из важных моментов по противодействию коррупции является участие президента в разработке новых более эффективных элементов воздействия. Так, на мой взгляд, одним

из значимых и действенным шагом было подписание Указа №1336 «Р федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации»³¹ который включил в себя обширный спектр направлений в котором необходимо работать и продвигаться для достижения цели, а именно:

«Для реализации цели необходимо разрешить задачи:

- дать государственным службам должный уровень организационно-правового обеспечения;
- конкретно и четко распределить должностные обязанности государственных служащих на занимаемых постах;
- разработать систему финансового поощрения государственных служащих за правильное и рациональное доверенных ресурсов;
- развивать открытость и прозрачность государственной службы, для укрепления отношений государство — общество и создание более доверительных отношений в этой сфере;
- обеспечить прием квалифицированных кадров на службу, а также периодически, не предвзято оценивать действия государственных служащих и способствовать их служебному росту при добросовестном исполнении обязанностей;
- обширней задействовать программу по подготовке и обучении специализированных кадров для прохождения государственной службы;
- разработка и внедрение механизмов предотвращающих конфликт интересов, а при возникновение быстрому и справедливому их разрешению;
- обеспечение материально-техническими моментами государственных служащих для более оптимального и продуктивного функционирования их на

31 Указ Президента РФ от 19.11.2002 N 1336 (ред. От 12.12.05) "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)"/// Собрание законодательства РФ №47, 25.11.12, ст. 4664

местах прохождения службы;

- заняться и контролировать быстрое развитие систем управления в сфере государственной службы.»⁷

Как видно в Федеральной программе прослеживается необходимость в проведение экспертиз уже имеющегося законодательства и нормативно правовых элементов государственной и муниципальной службы, доведение её до реальных общественных отношений с учетом имеющихся экономических условий, а также решение проблем правового обеспечения гос службы:

- устранение противоречий и пробелов в законодательной базе РФ о государственной службе, в том числе решение вопросов между правовыми актами субъектов Российской Федерации и федеральными актами;

- несоответствие социального и правового положения государственного служащего степени, возлагаемой на него ответственности;

- не разработанность законодательных механизмов взаимосвязи государственной и муниципальной службы.

Зная специфику этого рода профессиональной деятельности имеющиеся дополнительные критерии, влияющие на поступление, прохождение государственной службы, а также прекращение, игнорирование гражданскими служащими законодательства с имеющимися ограничениями, расписные статьей 14 ФЗ 119, должно служить веским основанием для немедленного прекращения государственной службы и привлечение к ответственности правонарушителя.

По мимо ограничений гражданские и муниципальные служащие имеют широкий список льгот, направленных на компенсацию ограничений и соблюдению прав. Определенный ряд ограничений в связки с гарантией для граждан, проходящих государственную и муниципальную службу

представляют собой правовое регулирование их труда, как специфичной категории работников.

Так же надо понимать, что государственная служба является не только спецификой определенных правоотношений, но и возможностью гражданами реализовывать публичное право для участи в жизни государства.

Надо не забывать, что в конституции РФ имеется возможность в ограничении прав граждан, правда только федеральными законами и только в определенных случаях. Это не считается нарушением трудового кодекса для этих лиц, так как требования к данному виду труда определены и установлены федеральными законами. Так же надо понимать, чтобы государственный и муниципальный гражданский служащий мог свободно пользоваться данными льготами и соблюдать установленные ограничения, он должен быть полностью уверен в реализации имеющихся гарантий государством.

Но к сожалению законодательство о гражданской и муниципальной службе не всегда работает, зачастую данные условия не соблюдаются как в нормотворческой деятельности, на и на исполнительном уровне.

На данный момент имеется ряд проблем, которые препятствуют законному исполнению нормативно правовых актов, относящихся к гражданской и муниципальной службе.

Для устранения этих нюансов была разработана и принята концепция «Реформирования системы государственной службы Российской Федерации» в который предусматривалось возможность прохождение гражданской службы в отдельных государственных учреждениях и организациях, которые являются представителями государственного управления и функционирования государства.

Для эффективной борьбы против коррупции надо применять сразу комплексный подход, т. е. при решении этой проблемы надо учитывать

политико-идеологические меры, правовые, социально-экономические, а также организационно-технические меры воздействия. Каждые меры воздействия направлены на решения определенных моментов при урегулирование данной проблемы, а именно:

- политико-идеологически меры борьбы с коррупцией включают в себя внесения ясности и прозрачности в принимаемые решения местного и государственного органа управления, изменения процесса аукциона, процедуру заказа и предоставления квот, моральное и правовое воспитание общества для понимания ущерба наносимым коррупцией, усвоение как государством, так и обществом проблем коррупции и наносимый ею ущерб государству и обществу.

Если конкретизировать данный вопрос, то можно вывести такие меры:

- должна быть поставлена четкая граница между всеми государственными органами, которая указывала бы на компетентную область работы каждого органа, расписывала функции, услуги и контроля необходимые для выполнения.

- снижение уровня монополии и допуск организаций для возможности оказания и участия в сфере государственных услуг.

- устранение прямого и непосредственного участия государственных органах в сфере экономики, в частности разрешительных функции.

- усиление антикоррупционной политики, создание общедоступных средств использования данной информации.

- возможность общего доступа гражданина к интересующей информации связанной с его деятельностью.

- создание условий для понимания престижа государственной службы, где чиновники ассоциировались с положительными образами, а не коррумпированными и нечестными.

- привлечение к политической жизни СМИ, журналистов,

общественных организаций, для донесения и передачи важных моментов из жизни государства, а также публичной критики пойманных коррупционеров.

- возможность иметь свободный и открытый доступ к исследованиям проводимых в сфере коррупции в министерствах и государственных учреждениях на территории всех субъектов Российской Федерации с выведением общего рейтинга.

Так же для противодействия коррупции самый простой вариант — это доработка текущего законодательства к соответствующим нормам антикоррупционной политики. Для продуктивного противодействия коррупции должны содержать следующие меры:

- в первую очередь противодействие коррупции на законодательном уровне должно улучшаться и дорабатываться, а не придерживаться принципу запугивания простым ужесточением наказания.

- основное направление законодательства должно идти на борьбу с коррупцией, а не с её участниками, коррупционерами.

- введение наказаний за создания условий, предполагающих коррупционные правонарушения и участия в них.

- сокращение диспозитивных норм в законодательстве, так это значительно уменьшит варианты поведения правонарушителей.

- снятие ряда иммунитетов, не дающих проведению корректного расследования и привлечения к ответственности за преступления чиновников.

- введение запрета дальнейшей службы в государственных организациях за коррупционные правонарушения служащих, а также безвозвратное лишение льгот предоставляемые вовремя и после государственной службы.

- введение индивидуальной ответственности каждого государственного и муниципального служащего за доверенное ему имущество и средства.

- предоставление возможности прозрачно наблюдать за государственным бюджетом и отслеживать отчеты государственных служащих.

- расширять доступ СМИ к работе государственной власти для более обширной и достоверной подачи информации обществу о деятельности властей.

- налаживание схем конфискации имущества у правонарушителей дающая возможность дохода и полученная незаконным путем, либо с использованием своего должностного положения.

Организационно-технические меры противодействия коррупции являются меры под собой предполагают создание службы, в чье ведение будет входить только антикоррупционная политика и подготовка новых государственных служащих, имеющих должный уровень моральной ответственности. Под конкретные меры данного направления можно принять:

- создание органа по борьбе с коррупцией и ведению антикоррупционной политики на всей территории РФ.

- проведение неожиданных комиссий по проверке качества работы государственных служащих.

- предоставление полной защиты, в том числе и политической от чиновников, для граждан дающие наводки на коррумпированных служащих.

- создание мер по безопасности и защиты информации, которую можно использовать для коррупционных правонарушений.

- анализ и проработка антикоррупционных мер не реже раз в 2-3 года, для выявления недостатков и установление эффективности, а также составления плана и задач на ближайшее время по противодействию коррупции.

- мониторинг имеющихся коррупционных ячеек и все служащих к ней относящихся, а также проработка вероятностного распространения

коррупционных элементов в смежные области при взаимодействии.

- проведение пропаганды вреда коррупции, особенно среди новых государственных служащих, а также прививание высоких моральных ценностей служащим.

- ужесточение отбора кандидатов на государственные должности.

- запрет финансирование внебюджетных фондов чиновников.

- создание условий для легкого контроля и возможности быстрой проверки нижестоящих чиновников своим непосредственным начальством.

- назначение чиновникам поощрительных мер за честную и эффективную службу, а также помощь и содействие борьбе с коррупционными правонарушениями.

- проведения анализа и реорганизации системы, с целью уменьшения количества государственных служащих.

- устранение законодательных норм, противоречащих конституции и не дающих применения принципа равенства всех перед законом и судом.

- компенсация средств гражданам пострадавших в результате коррупционных правонарушений от чиновников, возможно в счет заработной платы этого чиновника или его имущества.

Чтобы работа антикоррупционной программы была более эффективной и целенаправленной так же надо учитывать и социально экономическое положение в стране, в данном случае можно прибегнуть к следующим мерам:

- для борьбы с низовой коррупцией, которая основывается на получение взяток наличными действенным способом будет сокращение наличных денег и перевод средств на электронные носители, что позволит отслеживать и контролировать финансовые потоки чиновник.

- создание здоровой конкуренции в сфере социальных услуг, для устранения монополии и тем самым увеличения возможности выбора исключая достижение цели противозаконным путем.

- предоставление возможности решать гражданам на что и куда тратить средства с налогов в ближайшее время.

- создание единой экономики для всех государственных секторов и институтов, для большей прозрачности и детального контроля.

- вводить в практику использования зарубежных программ по противодействию коррупции, которые зарекомендовали себя.

Технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции это направление, которое занимается выделением конкретных направлений и определение методов по борьбе с данным правонарушением, чтобы искоренение коррупции протекало более эффективно и быстро. Можно выделить основные направления по противодействию:

Политико идеологический характер технологий по пресечению коррупции:

- введение в практику по государственным покупкам открытых аукционов, где любая желающая компания могла принять участи на имеющихся условиях, а также принятие ГОСТов и стандартов на покупаемую продукцию и услуги.

- поддержка государства СМИ по тематике антикоррупционной деятельности, для более массового распространения данной информации и легкого доступа к ней всех слоев населения.

- материалы связанные с противодействие коррупции должны быть полностью открытыми и в легком доступе населению, за исключением информации связанной с национальной безопасностью.

- доработать механизмы доступа граждан к информации, связанной с работой государственных и муниципальных служащих, определить порядок и последовательность. Придерживаться принципам конституции, а именно статье 29 Конституции РФ.

- создать специализированные центры, в которых каждый гражданин

мог получить доступ к интересующей его административной программы.

- введение в специализированных центрах программы основанная на помощи гражданам и организациям на мониторинг информации связанной с рассмотрением заявок, жалоб, обращений и прочих ходовых документов государства, а также информацию об ответственных служащих за обработку и рассмотрения данного обращения.

- внушение обществу негативного отношения к коррупции, устранения желания в ней участвовать, а также повышать желание каждого гражданина в содействие органам в противостояние ей.

- разработка и выпуск специализированной литературой, связанной с поведением при столкновении с коррупционными моментами, а также пояснения хода действий и указания мест где можно получить компетентную помощь, связанную с данной проблемой.

- предоставить СМИ полный доступ к информации связанной с противодействием коррупции, а также дать возможность предавать гражданам конкретную информацию о правонарушителях.

- при обнаружении подозрений на возможность участия в коррупционных правонарушениях чиновника или организации, надо проводить массовую информационную профилактику всего органа или коллектива для устранения и пресечения возможных правонарушений, а также нравственного воспитания.

В последнее время много внимания уделяется и правовым технологиям деятельности по предупреждению и пресечению коррупции. Государство в лице правительства работает над вопросами по упреждению коррупции, необходимо обратить внимание на такие моменты как:

- доработки уголовного законодательства и ужесточение ответственности за коррупционные нарушения, а так запрет на дальнейшую государственную службу.

- преступники, осужденные за коррупционные правонарушения не должны попадать под амнистии, сокращения сроков осуждения и участие в программе УДО.

- увеличение времени рассмотрения дел, связанных с коррупцией, для более тщательного анализа дела и установление всех участников коррупционной сделки.

- при весомером подозрении на коррупционные правонарушения снимать с подозреваемых ограничение прав на неприкосновенность и давать правоохрательным органам доступ к перепискам, телефонным разговорам и почтовым сообщениям, это даст возможность вычислить и задержать всех участников коррупционной схемы и призвать их к ответственности.

- пропускать крупные законопроекты через деятельность криминалистических экспертиз, для выявления возможных коррупционных моментов еще до принятия закона.

- снятия презумпции невиновности с чиновников, чьи доходы значительно меньше расходов.

- проведение жесткого контроля над доходами, имуществом и расходами государственных и муниципальных лиц, для выявления противоречий с декларацией, а также мониторинг деятельности семьи служащего и ближайшего круга общения.

- разработка и закрепление правил, по которым при сомнении государственного служащего в правомерности данных ему распоряжений начальством, он мог и знал куда обратиться для проверки этого распоряжения и устранения его вопросов.

- необходимо расширять составы коррупционных преступлений в Уголовном кодексу РФ, так как зачастую приведенные правонарушения в статьях 285 и 286 УК РФ¹¹ могут совпадать с нарушениями служащего и таким образом помогая ему избежать наказания. Так же введение новых

понятий в кодекс и расширения списка правонарушений с налагающейся за них ответственности.

Технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции организационно-технического характера составляют одну из немалых угроз для безопасности государства и народа. Для более качественного противодействия, на мой взгляд, могут помочь такие меры как:

- создание нового независимого органа, отвечающего за антикоррупционные правонарушения, следящий за таковыми и оказывающий помощь органам безопасности и органам внутренних дел в поимке правонарушителей и расследованию преступлений, связанных непосредственно с коррупционной составляющей.

- постоянная проверка реализации принятых антикоррупционных проектов, а также анализ на актуальность и необходимость.

- введение методов провокации служащих на коррупционные правонарушения, для проверки его действий, а также прописание данного метода в трудовом договоре.

- подключение многоканальных систем для получения данных о готовящихся и совершенных коррупционных правонарушениях.

- создание организаций которые принимали и обрабатывали бы жалобы граждан на неправомерные действия со стороны государственных и муниципальных служащих, а после анализа передавали их в правоохранительные органы с пояснениями и личным контролем за ходом проверки и реализации жалобы.

- налаживание общественного контроля путем посвящения населения в планы и ближайшие действия власти, а также установка постоянной отчетности о проделанных действиях для служащих.

- разработка и принятия программ, которые при поступлении на службу определяли моральный уровень кандидата на должность, а также пере

одические проверки граждан, проходящих службу.

- разработка и введение в действие присяги для государственных служащих.

- установка общедоступных средств связи с выделенной линией доверия для возможности подачи жалобы анонимно и не боясь за свою безопасность.

- проведение ежегодных ротация государственных служащих для не допускания формирования постоянных коррупционных ячеек.

- введение современного метода расчета безналичным путем, в том числе социальных выплат, пенсий и других денежных средств, которыми при наличном расчете могут воспользоваться недобросовестные чиновники, а также для уменьшения финансового личного контакта с государственными служащими.

Таким образом методы противодействия коррупции включают в себя конкретные правовые рамки, которая должна поддерживаться мерами организационно технологического проявления и полной ответственности вышестоящих чиновников за антикоррупционную политику нижестоящих и постоянной и полной отчетностью перед своими гражданами.

Таким образом в статье выделены и подчеркнуты основные проблемы коррупционных взаимоотношений, четко и понятно разъяснены правовые рычаги воздействия на государственных и муниципальных служащих, а также расписаны необходимые усилия для борьбы с коррупционными правонарушениями.

За последние несколько лет, было выявлено достаточно большое дерзких и громких дел среди государственных гражданских и муниципальных служащих. Большой ущерб для экономики государства наносят государственные и муниципальные чиновники занимающие высокопоставленные должности, такие как члены правительства РФ,

губернаторы, высокопоставленные сотрудники министерств и ведомств, областных администраций. Ведь находясь в роли начальника или руководителя, ты подаешь пример своим подчеркнутым и ниже стоящим чиновникам. Так же сильно удивляет наглость, дерзость их правонарушений, а самое главное смехотворное наказание за совершенное деяние. Самые резонансные уголовные дела по фактам преступлений коррупционной направленности:

- Дело Евгения Адамова — министр РФ по атомной энергетике 1998-2001 года. Американская сторона обвинила его в присвоении 9млн. долларов, незаконному списанию долгов своей компании в 113млн. долларов. 19 февраля 2008 года был приговорен к 5,5 годам тюрьмы, но уже в апреле уже был переведен на условный срок.

- Дело Алексея Кузнецова — министр финансов Подмосковья — нанесения ущерба правительству Московской области, областным предприятиям ЖКХ и компании «Мособлатрастинвест» на суммы свыше 10 млрд. рублей. В 2014 году французский суд удовлетворил запрос Генпрокурора РФ об экстрадиции Кузнецова в Россию, но уже 13 апреля 2017 года был освобожден из-под стражи.

- Дело о «подпольных» казино - 1 февраля 2011 года в Московской обл. был задержан Иван Назаров - владелец сети нелегальных казино, которые действовали в 15 подмосковных городах. По версии следствия, к бизнесу, приносящему от \$5 млн до \$100 млн в месяц, были причастны высокопоставленные сотрудники прокуратуры и МВД. В результате расследования своей должности лишился прокурор Московской области Александр Мохов. Его первый заместитель Александр Игнатенко - главный обвиняемый по делу - скрылся за границей. 1 января 2012 года он был арестован в Польше и экстрадирован в РФ, где находился в следственном изоляторе "Лефортово", а 1 июля 2013 года был освобожден под подписку о

невыезде. Следствие по делу продолжается. В январе 2014 года Басманный суд признал незаконным арест бывших сотрудников МВД Фарита Темиргалиева и Михаила Куликова, которые обвинялись в получении взяток на \$225 тыс. США в деле о "крышевании" казино¹⁷.

- Дело "Оборонсервиса" - Главным фигурантом проходила глава департамента имущественных отношений министерства Евгения Васильева. 8 мая 2015 года Пресненский суд Москвы признал Васильеву виновной в создании преступной группы для совершения мошенничества в особо крупном размере с использованием служебного положения, злоупотреблении полномочиями и легализации денежных средств, приговорив ее к 5 годам лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима. Другие члены преступной группы - Максим Закутайло, Лариса Егорина, Юрий Грехнев, Ирина Борисова, Динара Билялова - получили от 3 лет и 10 месяцев до 4 лет заключения. 25 августа 2015 года суд удовлетворил ходатайство защиты Васильевой о ее условно-досрочном освобождении, в тот же день она вышла на свободу.

- Дело Леонида Меламеда — хищение 220 мил. Рублей из бюджета «Роснано» на счет подконтрольной ему компании «Алемар»- находится под домашним арестом.

- Дело Дмитрия Захарченко — полковник МВД, в сентябре 2016 года при обыске было изъято разной валюты на сумму более 9 млрд. Рублей, находится под стражей.

Таким образом получается, что чем больше ты украл, тем быстрее тебя отпустят? Смотря на принятые судебные решения складывается впечатление что исполнительная власть не заинтересована в справедливом вынесение приговора, а законодательная и исполнительная власть настолько тесно взаимодействуют с коррупцией, что ни у одной, ни у другой стороны не возникает вопросов и желаний пресекать правонарушения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разбирая проблемы коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы стало ясно что коррупция — это незаконное действие представителей власти с целью улучшить свое благосостояние в ущерб гражданам, экономике и государству. И на мой взгляд одной из основных проблем является заинтересованность в результате коррупционных действий и представителя власти, и представителя не государственного сектора, как простых граждан, так и предпринимателей. Так, например, после получения взятки чиновник улучшает свое финансовое положение, а предприниматель необходимый ему государственный заказ. В конечном итоге обе стороны довольны и вероятность разоблачить их крайне мала.

Руководство страны в последние годы вынуждено обращать и тратить все больше и больше сил для предотвращения коррупционных правонарушений, так как они вредят гражданам, экономике и национальной безопасности страны. Однако их действия не всегда эффективны и не результат на практике не заметен, хотя на законодательном уровне работы проводятся, «шлифуются» указы, редактируются постановления, видна заинтересованность властей к желанию искоренить коррупцию, а по большому счету получается, что сумма взяток и хищений только увеличивается, СМИ пытаются привлечь к коррупционной проблеме внимание и докопаться до истины, но в результате получают показательные судебные заседания, и при повторном обжаловании, обвинения либо снимаются, либо становятся смехотворными. На исполнительном уровне при наблюдении за правоохранительными органами тоже проводится работа, задерживаются подозреваемые раскрываются коррупционные дела, обвинение доводится до судебного заседания. И тем не менее, как писалось выше, встречаются случаи с государственными служащими попавшими на получение взятки, т. е.: и в рядах исполнительной власти встречаются

коррупцированные ячейки.

Возможно удачным решением будет, что при устройстве на любую государственную гражданскую или муниципальную службу кандидат должен проходить строгий отбор, даже если в данный промежуток времени эта вакансия и должность является дефицитной. Каждый кандидат должен доказать свой моральный и нравственный уровень путем демонстрации образцового поведения и действий в стрессовых, нестандартных ситуациях и ситуациях созданных и преднамеренно направленных на провокацию получения взятки, либо другого не имеющего места действия в поведении кандидата на государственной гражданской или муниципальной должности. Причем данные «испытания» должны проводиться без ведома кандидата, чтобы он не мог быть готовым к «нужным» действиям, и иметь публичный доступ, дабы каждый гражданин мог убедиться и спокойно полагаться на муниципальное лицо, тем самым повышая уровень доверия к выбираемым властям. Только при таком подходе при устройстве на службу и точных ежегодных отчетах о финансовом состоянии, «прозрачной» заработной платы, а также полным отчетом о потраченных доверенных государственному гражданскому или муниципальному лицу денежных средств (если в обязанности занимаемой должности входит распоряжение государственными или муниципальными и иными деньгами, не принадлежащими этому лицу) возможна существование честной и без коррупционной власти. Именно при таком подходе, когда кандидат имеет высокую нравственную социальную позицию и отдает отчет тому, что его служба должна приносить пользу обществу и помогать развитию государства, отпадет и явление коррупции.

На данный момент времени коррупция в России является своеобразной чумой средневековья. Когда люди пытались бороться с факторами этой болезни, а о причинах даже не задумывались. Так же и сейчас борьба с

коррупцией носит поверхностный характер и противостояние идет только с факторами (взятками, хищениями и т. д.), а об истинных причинах её возникновения никто не задумывается. Первым делом необходимо повышать нравственный уровень населения, это снизит факторы возникновения коррупционных правонарушений, а затем редактировать НПА, таким образом, чтобы отпадал смысл пересечения закона и все вопросы можно было решить легальным путем, а не за спиной закона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Нормативно правовые акты

2 - Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации конвенции организации объединенных наций против коррупции"// Собрание законодательства РФ от 20 марта 2006г. №12 ст.1231

3 - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. От 28.12.2017) "О противодействии коррупции"// Собрание законодательства РФ от 29 декабря 2008г. №52(часть 1) сип. 6228

11 - Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. От 6.12.12) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ от 2 августа 2004г.№31 ст .3215

12 - Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. От 18.04.18) "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 5 марта 2007г. № 10 ст. 1152

18-Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (от 4.06.18) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"// Собрание законодательства РФ от 20 июля 2009г. №29 ст. 3609

19 - Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ (ред. От 04.05.18) "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" // Собрание законодательства РФ от 10 декабря 2012г. №50 (часть 4) ст. 6953

20 - Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред от 23.04.18) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"// Собрание законодательства РФ от 13 августа 2001г. №33 (часть 1) ст 3481

27 - Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов

и органов местного самоуправления"// Собрание законодательства РФ от 16 февраля 2009г. №7 ст. 776

22 - Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. N 297 (ред от 19.03.13) "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" // Собрание законодательства РФ от 19 марта 2012г. № 12 ст.1391

28 - Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 09.10.2017) "О мерах по противодействию коррупции"// Собрание законодательства РФ №21 26.05.2008 ст. 2429

31- Указ Президента РФ от 19.11.2002 N 1336 (ред. От 12.12.05) "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)"// Собрание законодательства РФ №47, 25.11.12, ст. 4

10-«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. От 25.04.2018)// Собрание законодательства РФ от 17 июня 1996г. № 25 ст. 2954

21 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. От 23.04.18) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Собрание законодательства РФ от 7 января 2002г. № 1 (часть 1) ст. 1

26 - Указ Губернатора Орловской области от 25.02.11 №51 (ред от 28.04.17)Об утверждении кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих орловской области (с изменениями на: 28.04.2017)// Портал Орловской области — публичный информационный центр N от 14.03.2011

25 - Постановление от 2809.10 №339 (ред от 26.02.13) «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы "о противодействии коррупции

в орловской области на 2011-2015 годы"// Портал Орловской области — публичный информационный центр N от 15.10.2010

24 - Закон орловской области от 10 апреля 2009 года № 893-ОЗ(ред от 01.09.17) «О противодействии коррупции в орловской области» // Орловская правда №56 от 18.04.2009

Список литературы

23 - Абашина Л.А., Гончарук Н.С. Механизмы профилактики формирования коррупционного поведения государственных гражданских служащих: административно-правовая модель // Учёные записки Орловского государственного университета. Серия: «Гуманитарные и социальные науки». - 2014. - № 5. - С. 294-298.

29 - Благинина О.А, Денисов С.А, Иванова С.А. - «Проблемы коррупции в государственных органах: технологии противодействия»// Журнал «ЧиновникЪ» от 2004г. Выпуск №34.

1 - Богданов И.Я., Калинин А.П. коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. – М., 2001 г., - С. 7-9.

13- В. Зорькин. «С чиновников снимут порчу» // Российская газета. Федеральный выпуск № 3418 (0). URL: <https://rg.ru/2004/03/02/zorkin.html>

7 - Долгова А.И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность. // Российская криминологическая ассоциация, 2011., стр. 96

15 - Корниленко Ю. А. Коррупция в статистике современной России // Молодой ученый. — 2017. — №46. — С. 203-205

5 - Левайна В.Т. Нью-Бруксвик - «Политическая коррупция. Руководство (справочник)» //Оксфорд. 1999, стр. 63;

9 - Никонова Э.И., Абдрахманова Л.В. Коррупция и борьба с ней: теория и практика. //Казань, 2016г. - С 11-12.;

6 -Эстрин А.Я. Взяточничество // Петербургский университет. Кругок уголовного права. Труды. СПб., 1913, стр 249;

Электронные ресурсы

4 - Электронный ресурс: журнал «PolitRussia» - информационный портал <http://politrussia.com/news/rossiya-i-ssha-560/>

8 - Интернет ресурс: Большой юридический словарь GUFO.ME (дата обращения 20.01.18): <https://gufo.me/dict/law/коррупция>

14 - Интернет ресурс: Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия (Transparency International)(дата обращения 24.01.18) . // URL: <http://transparency.org.ru/research/v-rossii/>

16- Интернет ресурс: Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. // URL: <http://www.cdep.ru/corruption>

17 - Интернет ресурс: Официальный сайт Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. (дата обращения 25.01.18)// URL: http://crimestat.ru/offenses_map

30 - Интернет ресурс: коррупция в цифрах // URL <http://gosvopros.ru/job/qualification/korrupsiya/>