

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт Права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Конституционно-правовой институт гражданства Российской
Федерации»

Студент

В.В. Бехтерева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« ____ » ____ 20 ____ г.

Тольятти 2018



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Аннотация

Актуальность выбранной темы исследования не вызывает сомнений, поскольку в современном мире правовая связь государства и гражданина, являющая собой сущность гражданства, имеет основополагающее значение в рамках развития политической системы, расширении государственных границ. Конституционно-правовой институт гражданства является динамично развивающимся в силу, как до конца нерешенных проблем, возникших при распаде СССР, так и в силу сегодняшних реалий в виде присоединения к российскому государству новых территорий. Кроме этого, многие лица стремятся к российскому гражданству и стараются поддерживать связи с РФ.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – комплексное изучение и анализ конституционно-правовых основ института гражданства, его приобретения и прекращения, анализ проблем реализации соответствующего законодательства. Задачи исследования: провести анализ понятий «гражданство», «двойное гражданство», «второе гражданство»; проанализировать основные принципы института гражданства; определить место гражданства в правовом статусе личности и другие.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступает гражданство как конституционно-правовой институт и правоотношение, основания его возникновения и прекращения. Предмет исследования: нормы национального законодательства РФ, международных договоров, общепризнанные принципы и нормы международного права, лежащие в основе конституционно-правового института гражданства.

Структура работы. Работа включает в себя введение, три главы, заключение и список используемых источников.

Общий объем работы - 70 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Гражданство как конституционно-правовой институт	8
1.1 Понятие и правовое регулирование гражданства.....	8
1.2 Принципы гражданства	19
Глава 2. Основания приобретения и прекращения гражданства	25
2.1 Приобретение и прекращение российского гражданства.....	25
2.2 Порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации	40
Глава 3. Некоторые проблемы реализации законодательства о гражданстве	47
3.1 Приобретение гражданства РФ российскими гражданами, проживающими за рубежом.....	47
3.2 Влияние судебной практики на отношения по приобретению гражданства	50
Заключение	55
Список используемой литературы	58

Введение

Актуальность выбранной темы исследования не вызывает сомнений, поскольку в современном мире правовая связь государства и гражданина, являющая собой сущность гражданства, имеет основополагающее значение в рамках развития политической системы, расширении государственных границ. Конституционно-правовой институт гражданства является динамично развивающимся в силу, как до конца нерешенных проблем, возникших при распаде СССР, так и в силу сегодняшних реалий в виде присоединения к российскому государству новых территорий. Кроме этого, многие лица стремятся к российскому гражданству и стараются поддерживать связи с РФ. Динамичность рассматриваемому институту придает и глобализация общественных отношений: границы государств становятся менее непреодолимыми, возникают государственные союзы, заключаются международные договоры, в рамках которых создается единое экономическое пространство. Также большое значение имеет и трудовая миграция.

Гражданство дает доступ к реализации множества прав и обязанностей гражданина в силу его связи с государством, оно подразумевает вовлечение гражданина в структуру гражданского общества, через него – в политические институты, и в результате дает возможность участия в осуществлении государственной власти. В большинстве правовых порядков гражданство рассматривается как основополагающее право человека, дающее ему возможность стать полноценным членом общества. В качестве конституционно-правового института гражданство является одной из основ конституционного строя. В его основе лежат не только конституционные нормы, но и международные нормы и принципы. На наш взгляд, все приведенные выше обстоятельства свидетельствует об актуальности избранной для исследования темы.

Степень разработанности темы. Исследованию конституционно-правового института гражданства и его отдельных элементов посвящено большое число публикаций, что подтверждает важность исследования и то, что проблемы возникающие в рамках применения законодательства о гражданстве занимают умы ученых-конституционалистов. Так, Ю.А. Дмитриев, О.Е. Кутафин, Е.Ю. Моисеева посвящали свои труды общетеоретическим вопросам исследования конституционно-правового института гражданства.

Отдельные аспекты рассматриваемой тематики исследования, а именно вопросы приобретения гражданства, влияние судебной практики на институт гражданства исследовались в трудах С.А. Авакьян, Н.М. Мамасахлиси, Е.С. Смирновой.

Немаловажное значение имеет изучение нормативной базы, основанной на Конституции Российской Федерации, кодифицированных актах, федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Особое место уделено актам в области регулирования вопросов приобретения гражданства и подтверждения статуса «носитель русского языка». Таким образом, степень научной разработанности темы и ее актуальность позволяют определить цель, задачи, объект, предмет исследования.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – комплексное изучение и анализ конституционно-правовых основ института гражданства, его приобретения и прекращения, анализ проблем реализации соответствующего законодательства.

Для достижения поставленной цели в процессе исследования была предпринята попытка решить следующие задачи:

- провести анализ понятий «гражданство», «двойное гражданство», «второе гражданство»;
- проанализировать основные принципы института гражданства;
- определить место гражданства в правовом статусе личности;
- определить порядок приобретения российского гражданства;

- дать оценку оснований приобретения российского гражданства;
- рассмотреть порядок прекращения гражданства;
- проанализировать некоторые проблемы реализации законодательства о гражданстве;
- разработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства РФ.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступает гражданство как конституционно-правовой институт и правоотношение, основания возникновения и прекращения.

Предмет исследования – это нормы национального законодательства РФ, международных договоров, общепризнанные принципы и нормы международного права, лежащие в основе конституционно-правового института гражданства.

Методологическая и теоретическая основы исследования. Исследование проводилось с использованием общенаучных приемов и процедур, таких как абстрагирование, анализ и синтез, моделирование, оперирование теоретическими понятиями. Были применены способы и правила толкования нормативных правовых и судебных актов, формально-логические приемы и правила, что в целом позволяет утверждать об использовании традиционного для догматической юриспруденции формально-юридического метода.

Научная новизна работы определяется подходом к исследованию. Это комплексная теоретико-практическая работа, посвященная исследованию конституционно-правового института гражданства.

Научно-практическая значимость исследования. Как теоретическое исследование дает возможность использования сформулированных в ней положений с целью получения целостного и взаимосвязанного представления о гражданстве как конституционно-правовом институте.

Практическая значимость работы предопределяется возможностью использования полученных в результате исследования выводов,

рекомендаций и предложений в последующих научных изысканиях, посвященных анализу проблем гражданства, а также в правоприменительной деятельности.

Структура работы позволяет раскрыть тему, построена с учетом целей и задач исследования. Работа включает в себя введение, три главы, заключение и список используемых источников.

Глава 1. Гражданство как конституционно-правовой институт

1.1 Понятие и правовое регулирование гражданства

В юридической литературе гражданство определяют в качестве правовой связи физического лица и государства, которая характеризуется взаимными правами, обязанностями и ответственностью и основывается на признании и уважении прав, свобод, чести и достоинства человека¹.

Гражданство можно рассматривать в трех ипостасях: «основа правового статуса личности, правоотношение, конституционно-правовой институт».

Гражданство является неотъемлемой частью правового статуса личности. В юридической литературе выделяют различное количество структурных элементов правового статуса личности. Например, Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин выделяют три элемента: «принципы статуса личности, гражданство и основные права, свободы и обязанности человека и гражданина»². По мнению С.А. Авакьяна, «конституционный статус личности складывается из четырех элементов: принципы конституционно-правового положения личности в РФ; гражданство; основные права, свободы и обязанности личности в РФ; гарантии и защита статуса личности»³. Л.Д. Воеводин выделяет пять элементов: «гражданство; общую правосубъектность; права, свободы и обязанности личности; принципы правового статуса личности; гарантии реальности основных прав и свобод человека и гражданина»⁴, а Н.В. Витрук выделял в качестве элементов правового статуса личности её права и свободы личности, законные интересы

¹ Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2006. С. 175.

³ Авакьян С.А. Конституционное право России. М.: Юрист, 2005. Т. 1. С. 499.

⁴ Советское государственное право: Учебник / Под ред. С.С. Кравчука. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрид. лит., 1975. С. 137.

и юридические обязанности⁵. Н.И. Матузов выделяет восемь элементов, как-то: «правовые нормы, закрепляющие статус; правосубъектность; права, обязанности и интересы; гражданство; ответственность; принципы; правоотношения статусного типа»⁶.

На наш взгляд, гражданство наделяет правами и дает возможность участвовать в деятельности государства, также обуславливает обязанности. С.С. Кишкин, первым исследуя феномен гражданства, отмечал, что практически невозможно дать не только точное определение понятия «гражданство», но и описать данное явление, поскольку как понятие оно является «трудноуловимым»⁷. В научной литературе различают понятия «гражданство» и «подданство». Если первое отражает правовую связь между гражданином и государством посредством взаимных прав и обязанностей и характерно для демократических политических режимов, то второе понятие отражает связь человека не с государством, а с монархом, и характерно для государств с многовековыми монархическими традициями вне зависимости от объема полномочий монарха. В соответствии со ст. 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года⁸ «каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство», а согласно ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года⁹ «каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства». Через принадлежность лица к народу государства проявляется социальная основа гражданства¹⁰. По мнению В.Н. Калинина, социальная основа гражданства – это общество, представленное в виде народа или нации; государство путем гражданства

⁵ Витрук Н.В. Избранное. Монографии. Комментарии. 1963 - 1990. М.: РАП, 2012. Т. 2. С. 211.

⁶ Матузов Н.И. Право и личность // Теория государства и права: Курс лекций. М., 1997. С. 237.

⁷ Кишкин С.С. Советское гражданство / Под ред. В.И. Яхонтова. М., 1925. С. 3.

⁸ "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", № 67, 05.04.1995.

⁹ "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", № 12, 1994.

¹⁰ См.: Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003. С. 81.

создает себе нацию, а нация через гражданство – государство. Основная функция гражданства: государственнообразующая и этнообразующая¹¹.

Если говорить о гражданстве как правоотношении, то Н.В. Витрук отмечал, что гражданство в качестве правовой связи, правоотношения, правового состояния можно охарактеризовать¹² через совокупность взаимных прав и обязанностей личности и государства. Данный вывод можно подтвердить и нормативно. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 6 Конституции РФ «каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации», а согласно ст. 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве)¹³ гражданство РФ представляет собой «устойчивую правовую связь лица с РФ, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей». Правда, глава 3 ГК РФ¹⁴ носит название «Граждане (физические лица)», что дает некоторым авторам¹⁵ сделать вывод о смешении категорий «гражданин» и «физическое лицо» и понимании гражданина в гражданских правоотношениях вне связи с государством без учета публичных интересов, и восприятию государства как средства достижения собственных благ. «При восприятии ГК РФ гражданина (физического лица) в предпринимательской деятельности без устойчивой правовой связи с государством теряются обязанности гражданина перед государством, не учитывается публичный интерес»¹⁶.

¹¹ См.: Калинин В.Н. Институт гражданства в российском праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 11 - 12, 20. Цит. по: Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности М.: Норма, 2008; СПС "Консультант Плюс".

¹² Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности М.: Норма, 2008; СПС "Консультант Плюс".

¹³ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О гражданстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031.

¹⁴ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

¹⁵ Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: монография / В.К. Андреев, Л.В. Андреева, К.М. Арсланов и др.; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2017. 432 с.

¹⁶ См.: Белых С.В. Свобода предпринимательской деятельности как конституционно-правовая категория в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004.

Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь, публичное длящееся абсолютное правоотношение между индивидуальным и коллективным субъектом права. Длящийся характер проявляется в том, что гражданство возникает с момента рождения и, как правило, прекращается смертью человека. Публичный характер проявляется в том, что основное регулирование осуществляется нормами конституционного права. Абсолютным правоотношением является в отношении государства, которое является постоянным субъектом данного правоотношения, с другой стороны субъект конкретно не определен – это любой, кто хочет иметь такую связь. По мнению, С.В. Черниченко гражданство устойчиво в пространстве и времени: оно сохраняется при выезде за рубеж и со времени его получения до прекращения в установленном законом порядке¹⁷. Другими словами, нахождение за пределами РФ не влияет на гражданство. Конституционный Суд в одном из своих определений¹⁸ признал неконституционность пункта «г» ст. 18 Закона о гражданстве в части того, что неопределенность закрепленных в нем положений позволяет применить процедуру приобретения гражданства РФ лицами, которые имели на него право по рождению. Суд посчитал, что признание гражданства таких лиц не требует принятия каких-либо действий или решений; родившегося в РФ нельзя считать несостоявшимся в этом гражданстве или отказавшимся от него, даже если он по ошибке прошел процедуру регистрации.

Что касается понятия гражданства как конституционно-правового института, то его можно определить, как совокупность норм, которые регулируют отношения по поводу гражданства. Как конституционно-правовой институт гражданство способствует включению физического лица в связь с государством. О.Е. Кутафин писал о двойной функции института

¹⁷ См.: Черниченко С.В. Международно-правовые вопросы гражданства. М.: Международные отношения, 1968.

¹⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2740-О "По жалобе Кухарева Олега Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", статей 13 и 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2016. № 2.

гражданства: с одной стороны – это способ защиты прав индивида, а с другой – институт защиты интересов государства¹⁹.

Выступая в качестве института конституционного права гражданство определяет особенности возникающих правоотношений между государством и личностью. В юридической литературе существуют следующие подходы к определению указанной категории. Так М.В. Гессен считал гражданство свойством индивида, а именно как «публично-правовую правоспособность, совокупность определенных прав и обязанностей, отличающих гражданина от иностранца»²⁰. С.С. Кишкин определял гражданство в качестве предварительного статуса, который в дальнейшем заполняется конкретным содержанием в зависимости от ряда условий и обстоятельств, автор называл гражданство первоначальным статусом, подлежащим установлению в первую очередь²¹. По мнению Ю.Р. Боярса, «гражданство представляет собой устойчивую правовую связь физического лица с государством», которая находит выражение в совокупности взаимных прав и обязанностей, и означающую «полное подчинение лица суверенной власти государства и защиту последним прав гражданина»²². А.И. Денисов определял гражданство через «принадлежность лица к государству, выражающуюся в распространении на данное лицо законов этого государства»²³. С.А. Авакьян считал гражданство естественным состоянием, присущим любому человеку, «за исключением состояния безгражданства, которое не является общим правилом»²⁴. Несмотря на разность содержания приведенных определений, общим является определение гражданства как категории, которая определяет связь личности и государства через взаимные права и обязанности.

В рамках рассмотрения гражданства конституционно-правового института необходимо остановиться на исследовании феномена двойного гражданства. В соответствии с Конституцией РФ, российский гражданин

¹⁹ См.: Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003. С. 7, 79.

²⁰ цит. по: Кутафин О.Е. Избранные труды. Т. 3. М., 2011. С. 27

²¹ Кишкин С.С. Советское гражданство. М., 1925. С. 4.

²² Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986. С. 17.

²³ Денисов А.И., Кириченко М.Г. Советское государственное право. М., 1957. С. 137.

²⁴ Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003. С. 20.

может получить гражданство другого государства на основании федерального закона или международного договора, но в силу ст. 6 Закона о гражданстве, гражданин РФ, имеющий гражданство другого государства, рассматривается в России только как гражданин РФ. Другими словами, гражданин РФ может быть признан бипатридом только, если с государством его второго гражданства Россию связывает международный договор, отсутствие которого влечет признание его приобретшим второе гражданство, но на территории РФ он будет признаваться только российским гражданином. На сегодняшний день Россию подобный международный договор связывает только с Республикой Таджикистан²⁵.

Приобретение гражданства другого государства налагает на гражданина РФ ряд ограничений. В силу ч. 2 ст. 62 Конституции РФ наличие второго гражданства не уменьшает объем прав и свобод и не освобождает от обязанностей, следующих из российского гражданства, но если иное не вытекает из закона. Так, наличие гражданства другого государства препятствует занятию должности государственной гражданской службы²⁶. Граждане, имеющие гражданство другого государства, вид на жительство или иной документ, дающий право на постоянное место жительства за рубежом, лишаются пассивного избирательного права. С 2014 года введена обязанность лиц, имеющих не одно гражданство, сообщать об этом в территориальный орган МВД РФ.

Из сказанного понятно, что на сегодняшний день РФ по отношению к двойному гражданству проявляет все более сдержанную позицию, но не исключает такую категорию граждан²⁷. При этом, категорию «двойное гражданство» нельзя путать с категорией «второе гражданство». Лицо считается имеющим второе гражданство при наличии у него гражданства

²⁵ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г. // СПС «Консультант Плюс».

²⁶ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Российская газета", № 162, 31.07.2004; Решение Верховного Суда РФ от 18.04.2016 № ДК16-17.

²⁷ Кулакова Ю. Некоторые вопросы правовых ограничений на государственной гражданской службе // Арбитражный и гражданский процесс. 2007. № 9, 10.

государства, с которым РФ не связывает международный договор о признании двойного гражданства. В таком случае каждое государство рассматривает это лицо как гражданина своего государства. РФ не является исключением и предусматривает в ст. 6 Закона о гражданстве норму, согласно которой гражданин, имеющий гражданство другого государства рассматривается только как гражданин РФ, за исключением тех случаев, когда речь идет о двойном гражданстве.

По мнению Э.Э. Джалиловой, если рассматривать институт гражданства как юридическую категорию, опосредующую правовую связь государства и личности, то законодательное закрепление института двойного гражданства является одним из этапов его эволюции. По мнению указанного автора, двойное гражданство является особым институтом, который способствует интеграции РФ в мировое сообщество и развитию межгосударственных связей. В целях реализации отдельных положений Конституции РФ о двойном гражданстве, Россия заключила ряд соглашений, регулирующих данные вопросы: в 1993 году с Туркменистаном, в 1996 году – с Таджикистаном. В целях налаживания политических связей принимались меры по последующему заключению соглашений о двойном гражданстве с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, но они так и не были реализованы²⁸. На сегодняшний день ни одно из соглашений по вопросам двойного гражданства не имеет практического применения.

Как указывает Э.Э. Джалилова, «двойное гражданство создает ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности государства, выборами, независимостью СМИ и т.д. В то же время это порождает определенные противоречия при осуществлении анализа законодательства, регулирующего вопросы двойного гражданства»²⁹.

²⁸ О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 N 539-рп // Собрание законодательства РФ. 2008. N 38. Ст. 4295; О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 N 538-рп // Собрание законодательства РФ. 2008. N 38. Ст. 4294.

²⁹ Джалилова Э.Э. К вопросу об институте двойного гражданства в России // Современное право. 2016. № 5. С. 34 - 39.

Институт гражданства в качестве элементов включает в себя нормы международного права и национального законодательства. Конституцией установлены основные принципы гражданства, основы правового статуса иностранцев и апатридов, права и обязанности российских граждан. Регулирование гражданства относится к исключительной компетенции РФ, существование гражданства внутри входящих в состав РФ республик противоречит ст. 71 Конституции РФ³⁰.

Что касается международных договоров, то среди них можно выделить международные конвенции, содержащие общие принципы и гарантии, и международные двусторонние договоры между РФ и другим государством. Среди многосторонних договоров можно выделить Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, содержащий норму о том, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства. Конвенция о сокращении безгражданства³¹, заключенная в Нью-Йорке 30.08.1961 предусматривает в ч. 1 ст. 1 следующие положения: «государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства. Такое гражданство предоставляется при рождении, в силу закона, или по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. Такие ходатайства не должны отклоняться».

Согласно ст. 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая заключена 18.12.1979³² «государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение

³⁰ См.: Красинский В.В. Защита государственного суверенитета: монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 608 с.

³¹ "Конвенция о сокращении безгражданства" (Заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 516 - 521.

³² "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (Заключена 18.12.1979) // Права и свободы личности. Библиотечка "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала "Социальная защита". Вып. 11.- М., 1995. С. 170 - 184. (Извлечения).

гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей».

Примером двустороннего соглашения может быть Договор между РФ и Республикой Таджикистан, касающийся двойного гражданства, в соответствии с нормами которого, государства признают за своими гражданами право на приобретение второго гражданства без утраты первого³³.

В некоторых международных актах содержатся нормы, касающиеся гражданства в контексте национальной безопасности РФ. Так, прямое отношение к национальной безопасности и обороноспособности России имеет Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г.³⁴, нормы которой регламентируют порядок несения воинской обязанности и альтернативной гражданской службы при наличии двойного гражданства.

Основным актом о гражданстве на национальном уровне является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», в рамках которого определено понятие гражданства и гражданина, порядок принятия в гражданство, порядок рассмотрения соответствующих заявлений, вопросы прекращения гражданства, то есть нормы указанного закона являются основными в рамках рассматриваемого института. Об этом указывал и Конституционный Суд РФ в одном из своих определений: «согласно ст. 6 Конституции РФ гражданство РФ приобретается и прекращается в

³³ Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства".

³⁴ "Европейская конвенция о гражданстве" (ETS № 166) [рус., англ.] (Заклучена в г. Страсбурге 06.11.1997) // Перевод на русский язык предоставлен Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Конвенция на английском языке опубликована не была.

соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения»³⁵.

В качестве правовой основы можно выделить и ряд других нормативных актов. Так, некоторые вопросы возникновения гражданства затрагиваются в Указе Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»³⁶ и Приказе ФМС России от 19 марта 2008 г. № 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации»³⁷.

Несмотря на вышеизложенное, в правовой регламентации гражданства есть ряд проблем. В юридической литературе высказываются мнения, что в силу происходящих вокруг политических процессов институт гражданства демонстрирует изменчивость правового регулирования и необходимо его дальнейшее совершенствование³⁸. Так, Закон о гражданстве содержит упоминание о «втором гражданстве», но не содержит его дефиницию. Также в нормах встречается упоминание об ином гражданстве, и с каким понятием его отождествлять «второе гражданство» или «двойное гражданство» не совсем ясно. В том контексте, в котором категория «иное гражданство» используется в законе (статья 3) под неё может попадать как двойное, так и второе гражданство, что приводит к некоторой правовой неопределенности. Считаю, что требуется уточнить в Законе о гражданстве и раскрыть категории «двойное гражданство» и «второе гражданство».

³⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 25 октября 2016 г. № 2211-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Мехтиева Талеха на нарушение его конституционных прав ст. 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

³⁶ Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 03.09.2017) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, № 46, ст. 4571.

³⁷ Приказ ФМС РФ от 19.03.2008 № 64 (ред. от 29.04.2010) "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.04.2008 № 11493) // "Российская газета", № 82, 16.04.2008.

³⁸ Алехин А.Е. Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2016. № 9. С. 40 - 42.

Особое значение в 2014 году имела ситуация о вхождении Крыма в состав РФ, правила о двойном гражданстве к жителям Крыма стали применяться с 2016 года. В рамках этой проблемы можно было бы уточнить правовой статус лиц, имеющих гражданство нескольких государств. В Европейской конвенции о гражданстве есть понятие «множественное гражданство», когда одно и то же лицо имеет гражданство двух и более государств. Многие европейские государства разрешают множественное гражданство жителям бывших колоний, заключая двусторонние договоры.

Еще одним нововведением стало упрощение порядка получения российского гражданства иностранцами и апатридами, которые являются носителями русского языка: им предоставлено право при отказе от имеющегося у них гражданства обратиться с заявлением о получении гражданства РФ в упрощенном порядке: прохождение собеседования, свободное владение русским языком в повседневном использовании, наличие родственников по прямой восходящей линии, проживающих или проживавших на территории РФ, СССР, Российской империи. В литературе высказывается мнение, что такая формулировка не корректна, в силу того, что определение «носитель русского языка» связано с уровнем владения языком, но никак не с местом проживания гражданина или его родственников³⁹.

9 июля 2017 года Государственная дума в третьем чтении приняла объемный пакет поправок, которые объединены в один Федеральный закон от 29.07.2017 № 243-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Указанные поправки вступили в силу с 1 сентября 2017 года, ими предусмотрено значительное упрощение порядка получения вида на жительство в РФ или российского гражданства для украинцев, закреплена возможность лишения гражданства за экстремистскую и террористическую деятельность. Также 1

³⁹ Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 56 - 62.

марта 2018 года в ГД РФ внесен Паспорт проекта Федерального закона № 403168-7 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Этим Законопроектом предлагается дополнить перечень лиц, которые наделяются правом обращения за гражданством РФ в упрощенном порядке на основании письменного заявления, гражданами Украины, а также «постоянно проживавшими на территории Республики Крым» или города Севастополя, но снявшимися с регистрационного учета до 18 марта 2014 года и временно выехавшие за пределы, и возвратившиеся после вступления Федерального конституционного закона о вхождении в состав РФ Республики Крым и города Севастополя в силу.

Резюмируя вышеперечисленное, считаем, что институт гражданства на сегодняшнем этапе развивается, и еще не исчерпаны и подлежат дальнейшему изучению и анализу все возможности его совершенствования.

1.2 Принципы гражданства

В основе гражданства как конституционно-правового института лежит ряд принципов, через которые проявляется государственная позиция в отношении граждан. Принципы гражданства Российской Федерации представляют собой основу, руководящие начала, лежащие в основе конституционно-правового института гражданства, находящиеся под охраной и защитой со стороны государства. Основные принципы закреплены в ст. 4 Закона о гражданстве.

Во-первых, принцип недискриминации. Нормы Закон о гражданстве закрепляют, что в основе принципов и правил, регламентирующих вопросы российского гражданства, не могут быть положения, ограничивающие права граждан по дискриминационным признакам, как-то: социальная, расовая, национальная, религиозная принадлежность. В силу многонациональности и

многоконфессиональности нашего государства такой подход представляется единственно возможным. Такая позиция полностью соответствует международному праву. Так, в ст. 5 Европейской конвенции о гражданстве 1997 года принцип недискриминации сформулирован следующим образом: «Правовые нормы, регулирующие гражданство, не должны проводить различий или включать практику, которые равносильны дискриминации по признаку пола, религии, цвета кожи или национального или этнического происхождения. Каждое государство руководствуется принципом недискриминации между своими гражданами, будь то граждане по рождению или лица, приобретшие свое гражданство в последующий период».

Во-вторых, принцип единого и равного гражданства. Принцип «равного гражданства» плавно вытекает из принципа недискриминации, поскольку означает, что все граждане РФ обладают одинаковым правовым статусом независимо от основания приобретения гражданства⁴⁰.

Что касается принципа единства гражданства, то он основан на ст. 71 Конституции РФ, которая относит вопросы гражданства к исключительной компетенции РФ. Толкование этих норм в совокупности с нормами ст. 76 Конституции РФ дает основание говорить, что регламентация гражданства возможно только на уровне федерального закона, который будет иметь прямое действие на всей территории РФ. Ни один из субъектов в составе Федерации, включая республики, не вправе иметь и устанавливать свое гражданство, поскольку Конституция РФ, ни в статьях, посвященных статусу субъектов, ни в статьях, посвященных правовой регламентации предмета ведения РФ и её субъектов, не устанавливает их правомочия в этой сфере⁴¹. Закон о гражданстве также не содержит упоминание о гражданах республик в составе РФ. Нет таких норм и в республиканских конституциях.

⁴⁰ "Конституционное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата и магистратуры". Шахрай С.М. 4-е издание, измененное и дополненное. М: "Статут", 2017.

⁴¹ Определение от 6 декабря 2001 г. № 250-О "По запросу Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс».

Исключением является Конституция Республики Татарстан, в 21 статье которой закреплено, что «Республика Татарстан имеет свое гражданство. Гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Республики Татарстан, является гражданином Республики Татарстан. Гражданин Республики Татарстан одновременно является гражданином Российской Федерации»⁴². В 2003 году Конституционный Суд РТ дал официальное толкование указанного положения, указав, что приведенные конституционные нормы являют собой закрепление одного из существенных элементов статуса РТ как республики в составе РФ и являющейся её субъектом, и выражают устойчивую правовую связь между РТ и гражданином РФ, постоянно проживающим на территории республики⁴³. Конституция Чеченской республики содержала похожие положения, но эти нормы были изменены в 2007 году Конституционным законом Чеченской Республики⁴⁴.

В-третьих, принцип устойчивости гражданства, который закреплен в ч. 2 ст. 61 Конституции РФ и ст. 4 Закона о гражданстве. Согласно этому принципу, гражданство не зависит от территориально-географических факторов: ни пересечение российской границы, ни длительный выезд за рубеж, ни проживание там не влекут прекращение гражданства.

В-четвертых, принцип неотчуждаемости гражданства, означающий, что российского гражданина нельзя лишить гражданства по инициативе государственных органов. Гражданство не может быть использовано в качестве средства оказания давления. Российский гражданин не может утратить гражданство при отсутствии волеизъявления и законных к тому

⁴² Конституция Республики Татарстан (в редакции законов Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года № 1380, от 15 сентября 2003 года № 34-ЗРТ, от 12 марта 2004 года № 10-ЗРТ, от 14 марта 2005 года № 55-ЗРТ, от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ, от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ, от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ) [Электронный ресурс] // <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/>.

⁴³ Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 30 мая 2003 г. № 9-П "По делу о толковании отдельных положений статей 5, 21, 91 Конституции Республики Татарстан" // Республика Татарстан. 2003. 7 июня.

⁴⁴ Конституционный закон Чеченской Республики от 2 декабря 2007 г. № 2-РКЗ [Электронный ресурс] // <http://www.zakonprost.ru/content/regional/77/295722>.

оснований⁴⁵. Этот принцип позволяет избегать советского опыта, где высылка за пределы государства была способом решения политических вопросов и устранения политических конкурентов.

В-пятых, принцип недопустимости высылки и выдачи российских граждан за пределы РФ или иностранному государству, который закреплен в ч. 1 ст. 61 Конституции РФ и раскрыт в ст. 4 Закона о гражданстве. В юридической литературе отмечается, что указанный принцип нельзя рассматривать как поощрение преступлений. В большинстве международных договоров предусмотрен принцип «Или выдай, или суди», согласно которому, если государство не может выдать своего гражданина другому государству оно обязано его судить по местным законам и информировать о результатах расследования заинтересованное государство. Указанный принцип не должен рассматриваться как способ освобождения от наказания или укрывательства преступника⁴⁶.

В-шестых, «принцип поощрения приобретения гражданства РФ» апатридами, проживающими на её территории, регламентирован в ст. 4 Закона о гражданстве. РФ поощряет практику приобретения лицами, проживающими на её территории и не имеющими гражданство, российского гражданства, что соответствует международной практике в этой сфере.

В-седьмых, принцип признания гражданства, означающий, что наличие гражданства РФ, в прошлом гражданства СССР, подлежит определению на основании актуальных законодательных и международных актов, действовавших на день наступления обстоятельств, связанных с наличием определенного гражданства. Указанный принцип нашел отражение при вступлении в состав РФ Крыма и города Севастополя.

В-восьмых, принцип добровольного вступления в гражданство и его изменение. Указанный принцип соответствует международным нормам и

⁴⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова" // Вестник Конституционного Суда РФ. 1996. № 3.

⁴⁶ Конституция Российской Федерации: Комментарий / Под общ. ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. М., 1994. С. 108.

принципам. Согласно ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, каждый имеет право на гражданство. Если оно есть у человека, то его право реализовано, если его нет – он может его получить по своему ходатайству. Если гражданин желает выйти из гражданства, он вправе его прекратить. Указанный принцип имеет ряд ограничений. Из гражданства нельзя выйти, если: есть невыполненное перед РФ обязательство⁴⁷; лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу или в отношении него вынесен обвинительный приговор, вступивший в силу; лицо не имеет иного гражданства, и нет гарантий его получения (ст. 20 Закона о гражданстве)⁴⁸. Например, обстоятельством, препятствующим выходу из гражданства, является задолженность по уплате налогов. Так, в целях реализации статей 19, 20 Закона о гражданстве разработан порядок, в соответствии с которым налоговые органы должны выдавать документы, свидетельствующие об отсутствии задолженности по налогам у физических лиц, желающих выйти из гражданства РФ⁴⁹.

Девятым принципом выступает принцип недопустимости автоматического изменения гражданства при заключении или расторжении брака, регламентированный ст. 8 Закона о гражданстве. Указанный принцип полностью соответствует международной регламентации в указанной сфере. Так, в ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве 1997 года закреплено «ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства-участника и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время пребывания в браке не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга».

Кроме вышеперечисленных принципов выделяют принцип признания второго гражданства, означающий допустимость гражданину РФ иметь

⁴⁷ Дмитриев Ю.А., Моисеева Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный). М.: Деловой двор, 2014. 240 с.

⁴⁸ Мамасахлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 26 - 30.

⁴⁹ Приказ МНС РФ от 12.03.2004 № БГ-3-23/192@ "Об утверждении Порядка выдачи налоговыми органами документов об отсутствии задолженности по уплате налогов физическим лицам, выходящим из гражданства Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2004 № 5698) // "Российская газета", № 74, 09.04.2004.

гражданство другого государства, что не влечет прекращение российского гражданства, и принцип защиты прав российских граждан за рубежом, который означает транстерриториальную связь между РФ и её гражданами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что закреплённая система принципов гражданства даёт основание подчеркнуть важность рассматриваемого конституционно-правового института, стабильность правового статуса гражданина и его защищённость от действий лиц, реализующих государственные полномочия в области гражданства.

Глава 2. Основания приобретения и прекращения гражданства

2.1 Приобретение и прекращение российского гражданства

Гражданство как правоотношение имеет несколько оснований возникновения, которые в науке конституционного права именуется основаниями приобретения гражданства. Любое государство решает вопросы приобретения гражданства по своему усмотрению, что основывается на принципе государственного суверенитета, но в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права. Ст. 11 Закона о гражданстве содержит перечень оснований его приобретения: филиация (приобретение по рождению), натурализация (прием в гражданство), восстановление в гражданстве, иные основания, каждое из которых стоит рассмотреть отдельно.

Во-первых, самым распространенным способом приобретения гражданства является его приобретение по рождению, или филиация. Приобретение гражданства таким способом основывается на двух принципах: «права крови», в соответствии с которым ребенок приобретает гражданство родителей вне зависимости от места его рождения, и «права почвы», то есть приобретение гражданства места рождения⁵⁰. В российском законодательстве используется смешанная система, при которой преобладает «право крови» в сочетании с влиянием «права почвы». В соответствии со ст. 12 Закона о гражданстве, ребенок получает российское гражданство независимо от места рождения, если на момент рождения его родители или единственный родитель имеют гражданство РФ. Если родители имеют разное гражданство, и при этом один является гражданином РФ, то на решение вопроса о гражданстве ребенка влияет статус другого родителя: если другой родитель – апатрид или признан без вести пропавшим или место нахождения его неизвестно, то ребенок получает российское гражданство

⁵⁰ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. С. 168 - 169.

независимо от места рождения. Также «ребенок приобретает российское гражданство, если один из его родителей – российский, а другой – иностранный гражданин, если в ином случае ребенок станет лицом без гражданства», в иных случаях вопрос решается по письменному соглашению родителей. Если родителями ребенка являются иностранцы, которые живут на территории РФ, то ребенок, родившийся на территории России, приобретает российское гражданство, если государство, гражданами которого являются его родители, не принимает его в свое гражданство, то есть в этом случае применяется «право почвы». В таком же порядке решается вопрос о гражданстве ребенка, если его родители апатриды, а также ребенка, родившегося на территории РФ, родители которого неизвестны. Если они не объявятся в течение 6 месяцев, то ребенок становится российским гражданином. Например, принцип «права почвы» был применен при признании гражданами РФ граждан Украины, постоянно проживающих в Крыму и в Севастополе на день вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ⁵¹.

Во-вторых, натурализация или приобретение гражданства путем приема в него. В РФ натурализация осуществляется в общем, льготном или упрощенном порядке. В общем порядке принимаются в российское гражданство иностранные граждане и апатриды, полностью дееспособные и достигшие 18 лет на основании рассмотрения поданного ими заявления о приеме в гражданство. В качестве условий приема в гражданство Закон о гражданстве называет следующие условия.

Одним из условий является пятилетнее непрерывное (без выездов за границу на срок более 3-х месяцев в течение одного года) проживание со дня получения вида на жительство и до дня обращения на территории РФ.

Следующими условиями принятия российского гражданства является знание Конституции РФ и иного законодательства. Желающие должны иметь

⁵¹ Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ⁵¹ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.

на территории РФ законный источник получения средств существования и должны обратиться с заявлением об отказе от гражданства в уполномоченный орган иностранного государства.

В качестве обязательного требования предъявляется владение русским языком. Носителем русского языка могут быть не только граждане, имеющие гражданство бывших союзных республик, но и иностранные граждане, которые владеют русским языком и используют его в повседневной жизни, которые ранее проживали сами и их восходящие родственники в РФ, СССР, Российской империи⁵². В целях установления факта владения русским языком необходимо пройти собеседование по установленным критериям в специальных комиссиях при МВД России по признанию носителями русского языка. «В целях своевременного, полного и объективного рассмотрения вопросов признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка в системе МВД РФ создаются следующие комиссии: комиссия МВД РФ по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка и комиссия территориального органа МВД РФ на региональном уровне»⁵³.

Предварительно подается заявление и документы, подтверждающие проживание на территории РФ в отношении себя или прямых родственников по восходящей линии. Встречаются случаи, когда должностные лица Комиссий отказывают в приеме заявлений и заинтересованные лица вынуждены обращаться в суд с целью установления юридического факта, что прямые восходящие родственники проживали в пределах границ РФ, РСФСР,

⁵² Ландау И.Л. О некоторых новеллах законодательства, регулирующих институт гражданства в Российской Федерации // Вестник БФУ им. И. Канта. 2014. № 9. С. 24.

⁵³ Приказ МВД России от 28.09.2017 № 738 «Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, требований к специалистам, входящим в состав комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, Правил проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства, требований к форме заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка и к форме решения комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.11.2017 № 48842) [Электронный документ]// <http://www.pravo.gov.ru>.

Российской империи⁵⁴.

Что касается порядка проведения собеседования, то его продолжительность составляет не более 30 минут на одного человека, при проведении ведется протокол. В ходе собеседования проверяются навыки интерпретации текстов, максимального понимания их содержания, достижения поставленных коммуникативных целей, умения демонстрировать знание языковой системы и владеть средствами выразительности языка. По результатам собеседования выдается решение о признании носителем русского языка или выписка из протокола о непризнании в качестве такового. В соответствии с п. 5 Порядка формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, «Комиссия МВД России в рамках реализации своих полномочий рассматривает обращения (жалобы) иностранных граждан, подавших заявление в территориальную комиссию МВД России и (или) прошедших собеседование, на действия (бездействие) указанной комиссии», но ни в одном акте не урегулирован порядок такого обжалования и последствия принятия решения по таким жалобам. Единственным способ защиты становится судебное обжалование, в рамках которого были сформулированы, по мнению В.Л. Бабуриной, следующие подходы⁵⁵.

Во-первых, суд⁵⁶ проверяет соответствие порядка проведения собеседования нормам законодательства, соответствие заявления и решения, принятого по итогам. Если формальных нарушений нет, то суд отказывает в удовлетворении жалобы.

⁵⁴ Решение Реутовского городского суда Московской области от 22 июля 2015 г. по делу № 2-794/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-reutovskij-gorodskoj-sud-moskovskaya-oblast-s/act-494704146/> (дата обращения: 04.03.2018); решение Вязниковского городского суда Владимирской области от 10 апреля 2015 г. по делу № 2-158/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-vyaznikovskij-gorodskoj-sud-vladimirskaya-oblast-s/act-469727612> (дата обращения: 04.03.2018).

⁵⁵ Бабурина В.Л. Признание носителем русского языка как правовое основание приобретения российского гражданства в упрощенном порядке // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 22 - 25.

⁵⁶ Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 16 февраля 2015 г. по делу № 2-676/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-astraxani-astraxanskaya-oblast-s/act-488631370/> (дата обращения: 04.03.2018); решение Ардатовского районного суда Нижегородской области от 16 июня 2015 г. по делу № 2-313/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-ardatovskij-rajonnyj-sud-nizhegorodskaya-oblast-s/act-495350646> (дата обращения: 04.03.2018).

Во-вторых, суды, как правило, отказывают в привлечении другого специалиста по русскому языку, поскольку, по их мнению, подтверждение владения русским языком – исключительная прерогатива Комиссии⁵⁷.

В-третьих, суды не считают решающими доводы о наличии положительных оценок по русскому языку в школе.

По мнению все того же автора, в российском законодательстве, посвященном процедуре получения статуса «носитель русского языка» требуется прописать административную процедуру обжалования решений Комиссии МВД России и её территориальных комиссий.

После получения соответствующего статуса, подтверждающего знание русского языка, применяется упрощенный порядок натурализации: подтверждение законного источника получения доходов, обязательство соблюдения Конституции РФ и полноценный выход из иностранного гражданства, что подтверждается документом уполномоченного органа иностранного государства⁵⁸. Таким образом, упрощенный порядок натурализации посредством признания носителем русского языка может быть применен только к той части российских соотечественников, которые (или их родственники) имели постоянное место проживания в пределах территории РФ, что С.В. Лавров назвал «бюрократической сложностью»⁵⁹.

Льготным приобретением российского гражданства является порядок, в соответствии с которым пятилетний срок проживания может быть сокращен до одного года при наличии одного из следующих оснований: наличие личных достижений в области культуры, науки и техники; наличие профессии, представляющей интерес для РФ, предоставление политического убежища, признание лица беженцем. Лицо, имеющее особые заслуги перед

⁵⁷ Решение Химкинского городского суда Московской области от 15 мая 2015 г. по делу № 2-3703/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-ximkinski-gorodsko-sud-moskovskaya-oblast-s/act-489102046>.

⁵⁸ Решение Новокуйбышевского городского суда Самарской области от 8 апреля 2015 г. по делу № 2-745/2015. URL: <https://rospra-vosudie.com/court-severskij-rajonnyj-sud-krasnodarskij-kraj-s/act-488070418> (дата обращения: 04.03.2018).

⁵⁹ Вступительное слово Министра иностранных дел России С.В. Лаврова во время встречи с митрополитом Ташкентским и Узбекистанским владыкой Викентием и ответы на вопросы прихожан Свято-Успенского кафедрального собора, г. Ташкент, 15 июля 2015 г. URL: www.mid.ru/web/guest/maps/uz/-/asset_publisher/n9psHApVxR46/content/id/1583857.

РФ также может быть натурализовано в льготном порядке.

Российское гражданство можно приобрести и в упрощенном порядке. Указанный порядок исключает условие о сроке проживания и применяется в отношении следующих лиц:

Во-первых, имеющих хотя бы одного родителя-гражданина РФ и проживающего в РФ;

Во-вторых, имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в бывших союзных республиках и не получивших гражданство этих республик и являющиеся апатридами;

В-третьих, являющихся гражданами бывших союзных республик, получивших среднее профессиональное или высшее образование в РФ после 01 июля 2002 года.

Иностранные лица и апатриды могут получить гражданство РФ в упрощенном порядке, если они родились на территории РСФСР и имели гражданство СССР, состояли в браке с гражданином РФ не менее 3-х лет; являются недееспособными и родителями совершеннолетних детей-граждан РФ.

Упрощенный порядок получения российского гражданства применяется и в отношении нетрудоспособных иностранцев и апатридов, прибывших в РФ из бывших союзных республик по состоянию на 01 июля 2002 года.

В гражданство РФ в упрощенном порядке может быть принят ребенок, один из родителей которого является гражданином РФ, на основании заявления этого родителя и с согласия другого родителя. Также по заявлению опекуна или попечителя-граждан РФ, может быть принято в гражданство РФ лицо, над которым установлены опека или попечительство.

Третьим способом приобретения гражданства является его получение в результате восстановления в гражданстве, которое Конституционный Суд РФ

назвал специальным основанием приобретения гражданства⁶⁰. Условиями восстановления гражданства РФ иностранцами и апатридами являются:

Во-первых, ключевым является условие о ранее имевшемся у лиц гражданстве РФ, что подтверждается соответствующим документами. Так, в одном деле у лица одним из отделов УФМС был изъят и уничтожен паспорт гражданина РФ, лицо обратилось в суд с заявлением о восстановлении в гражданстве. Из материалов дела следовало, что лицу был выдан паспорт гражданина РФ, затем он был изъят и уничтожен как выданный незаконно при отсутствии оснований для его выдачи. Действия УФМС судом первой и апелляционной инстанций были признаны законными, так как на момент выдачи паспорта лицом не было подтвержден статус гражданина РФ. Суды указали в качестве оснований отказа в восстановлении гражданства то, что восстановлению в гражданстве подлежит лицо, которое ранее имело гражданство РФ⁶¹.

Во-вторых, обратившиеся за восстановлением в гражданстве лица должны проживать на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения за восстановлением гражданства в течение трехлетнего срока⁶². Срок проживания лиц, прибывших в РФ до 1 июля 2002 года, начинается течь с момента регистрации по месту жительства.

Остальные условия соответствуют условиям приема в гражданство: знание русского языка и Конституции РФ и российского законодательства, наличие законного источника доходов на территории РФ.

Закон о гражданстве предусматривает приобретение российского гражданства и по иным основаниям, которые предусмотрены законом или нормами международных договоров. В качестве примеров приводятся

⁶⁰ Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2740-О «По жалобе Кухарева Олега Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", статей 3 и 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" // "Вестник Конституционного Суда РФ", № 2, 2016.

⁶¹ Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 20 мая 2015 г. по делу № 33-5142/2015. Документ опубликован не был // СПС «Консультант плюс».

⁶² Жеребцов А.Н., Семенова А.В., Сивопляс А.В., Смирнова Е.С., Богатырева Н.В., Рогалева М.А. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2017.

случаи, когда лицо выбирает гражданство (оптация) или получает его в порядке регистрации.

Новейшим примером оптации является выбор гражданства жителями Республики Крым и города Севастополя в 2014 году. Это стало последствием сецессии Автономной республики Крым и города Севастополя из состава Украины и их вхождения в состав РФ в качестве субъектов, поскольку присоединение территории всегда сопровождается присоединением населения этой территории⁶³. Если народ самоопределяется посредством сецессии, провозглашает свою независимость, а затем входит в состав другого государства, то вопросы гражданства решаются путем выбора гражданства, или оптации. Как сказано в ст. 17 Закона о гражданстве: «При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации». Тем не менее, в Договоре между РФ и Республикой Крым от 18 марта 2014 года⁶⁴ сказано, что «со дня принятия в РФ Республики Крым и образования в составе РФ новых субъектов, граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства». Другими словами, используется механизм признания гражданства.

⁶³ Мамасахлиси Н.М. Гражданство присоединенной территории // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 14 - 18.

⁶⁴ "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // "Российская газета", № 62, 19.03.2014.

По мнению Н.М. Мамасахлиси приобретение гражданства путем признания возможно в следующих случаях:

Во-первых, когда одно государство присоединяет другое государство и присоединенное государство прекращает свое существование. При таком сценарии договор между государствами предусматривает передачу территорий, в результате такой передачи лица, проживающие на этой территории не должны стать лицами без гражданства.

Во-вторых, лица не теряли гражданство, но возникали сложности с его подтверждением. В качестве примера автор приводит условия и порядок приема в гражданство РФ для лиц, находящихся на территории России, которые на 05 сентября 1991 года состояли в гражданстве СССР и прибывшие в РФ для проживания до 1 ноября 2002 г., но не получившие гражданства РФ в установленном порядке. Другими словами, признание гражданства допускается в случаях, когда уже есть политико-правовая связь между государством и лицом, оно не порождает правоотношения нового гражданства. Как известно, случай с гражданами Крыма и Севастополя трудно отнести к указанным случаям признания гражданства. Буквальное толкование Договора и Федерального конституционного закона о присоединении Крыма и Севастополя к РФ следует автоматическое признание гражданином РФ без волеизъявления в течение 1 месяца об оставлении украинского гражданства. По мнению Н.М. Мамасахлиси 1 месяц – ничтожно малый срок для принятия такого важного для каждого человека решения. Правильнее было бы использовать предыдущий опыт РФ при признании гражданами РФ всех граждан СССР, постоянно проживавших на её территории 6 февраля 1992 г., если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации. Все перечисленное дает некоторым авторам при исследовании процессов территориального преобразования РФ отметить «симптомы не

вполне здорового положения права по отношению к политике»⁶⁵, что приводит к недостаточной защите, наверное, одного из основных прав человека – права на гражданство.

Еще одним специфичным способом приобретения российского гражданства является реализация п. «а» ст. 89 Конституции РФ, в соответствии с которым Президент РФ имеет право решать вопросы гражданства, которое одни авторы относят к полномочиям по обеспечению конституционного статуса личности⁶⁶, другие – к распорядительным полномочиям⁶⁷, третьи – задаются вопросом, а является ли это право абсолютным, либо его реализация ограничена положениями федерального закона⁶⁸. Как уже было отмечено в работе, безусловное получение российского гражданства возможно в отношении детей и недееспособных граждан, отвечающих критериям, указанным в ч. 6 ст. 14 Закона о гражданстве, лица, указанные в ч. 5 ст. 14 Закона о гражданстве и лица, указанные в ч. 3 ст. 13 этого акта. Тем не менее, можно выделить ряд примеров, когда российское гражданство было предоставлено без условий в рамках волевого президентского усмотрения Президента РФ (получение российского паспорта Ж. Депардье, присвоение российского гражданства американскому боксеру Рой Джонсу; в марте 2016 г. российское гражданство получил американский актер Кэри-Хироюки Тагава, а 3 ноября 2016 года паспорт РФ был вручен киноактеру Стивену Сигалу). В рамках сочинской Олимпиады за честь РФ боролись уроженцы иностранных государств, получившие российское гражданство. Указанные примеры напоминают, по мнению Н.М. Мамасахлиси, институт почетного гражданства, который был

⁶⁵ Лексин И.В. Роль права и политики в трансформации территориального устройства Российской Федерации // Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции; Юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года. М.: Юрист, 2012.

⁶⁶ Организация государственной власти в России и зарубежных странах: Учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; Рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.

⁶⁷ Краснов М. Законодательно закрепленные полномочия Президента России: необходимость или сервизм? // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4(83). С. 96.

⁶⁸ Мамасахлиси Н.М. "Безусловный" прием в гражданство Российской Федерации как президентская прерогатива // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 23 - 26.

предусмотрен законом о гражданстве 1991 года.

Касательно оснований прекращения российского гражданства, то можно отметить следующее. Прекращение гражданства возможно по ряду оснований, именуемых в юридической науке юридическими фактами, перечень которых предусмотрен в ст. 18 Закона о гражданстве: выход из гражданства РФ и иные основания, предусмотренные национальным или международным законодательством. В зависимости от места проживания, различают две процедуры выхода из гражданства: общий и упрощенный порядок.

Самым распространенным основанием прекращения гражданства является выход из гражданства или экспатриация, которая осуществляется на основании добровольного волеизъявления. Право выхода из гражданства международно-правовой догмой: в соответствии со ст. 15 Всеобщей декларации прав человека любое лицо может изменить свое гражданство, но не может быть принудительно лишено гражданства. В принудительном порядке российский гражданин не может быть лишен гражданства или права его изменить. Лишение гражданства в некоторых правовых порядках является санкцией государства, налагаемой за неправомерное поведение. Ряд европейских конституций предусматривает лишение гражданства, но применяется оно только к натурализованным гражданам. Что касается РФ, то возможность лишения гражданства была исключена в 1961 году.

Общий порядок выхода из гражданства применяется в отношении лиц, проживающих в пределах РФ, при соблюдении следующих условий, как-то: собственное волеизъявление, отсутствие препятствующих выходу обстоятельств. Упрощенный порядок выхода из российского гражданства применяется при соблюдении таких же условий, но только в отношении лиц, проживающих вне территории РФ. Экспатриация возможна на основании постановления органа государственной власти, вынесенного на основании

заявления⁶⁹, к которому прикладываются документы, подтверждающие возможность проживания на территории другого государства, документы о снятии с регистрационного учета, документы, подтверждающие наличие гражданства другого государства. В упрощенном порядке осуществляется выход из гражданства ребенка, один из родителей которого или единственный родитель которого являются гражданином иностранного государства. Лицо, получившее решение о выходе из гражданства выдается соответствующая справка, оформляется вид на жительство и изымаются паспорт, заграничный паспорт, вкладыш в свидетельство о рождении.

Тем не менее, в российском законодательстве перечисляются случаи, когда добровольный выход из российского гражданства не допускается. Выход из гражданства невозможен, если гражданина имеет невыполненное перед РФ обязательство, наличие у него статуса обвиняемого, лицо, выход которого из гражданства повлечет приобретение им статуса апатрида, то есть в выходе из гражданства откажут по причине угрозы наступления отсутствия гражданства. Указанные запреты на выход из гражданства неоднократно были предметами конституционного обжалования, и Конституционный Суд РФ указывал, что Конституция РФ гарантирует право на изменение гражданства, а не право на отказ от него в одностороннем порядке, поскольку выход из гражданства не должен приводить к безгражданству⁷⁰. Гражданство также не может рассматриваться как препятствие к осуществлению прав и свобод, включая свободу вероисповедания⁷¹.

Кроме выхода из гражданства, Закон о гражданстве допускает выход из гражданства по основаниям, предусмотренным национальным или международным законодательством. Оптация (выбор гражданства) может

⁶⁹ См.: Торбин Е.Ф. Об основных направлениях деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации по реализации права на гражданство России соотечественников, проживающих за рубежом // Право на гражданство: Сб. материалов. М.: Новая юстиция, 2010. С. 122.

⁷⁰ Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 1228-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Рихарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом "в" статьи 20 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

⁷¹ Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1185-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Королева Петра Васильевича на нарушение его конституционных прав пунктом "в" ст. 20 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

быть как основанием приобретения гражданства, так и основанием его прекращения.

Прежде всего такое основание прекращения гражданства применяется при изменении государственной границы. В практике законодательного регулирования можно выделить несколько понятий, обозначающих изменение государственной принадлежности лиц при изменении суверенитета соответствующей территории.

Во-первых, коллективное предоставление гражданства, то есть предоставление гражданства в упрощенном порядке населению какой-либо территории. Такая возможность, в частности, предусмотрена в Закон о гражданстве Армении⁷².

Во-вторых, трансферт – переход населения из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает.

Востребованность процедуры оптации приходится на период после Первой мировой войны: в тот период перед государствами стояла острая задача мирным путем решить вопросы определения государственной принадлежности населения. Так, определение государственной принадлежности путем оптации предусматривались в нормах Версальского мирного договора 1919 года (определение правового статуса населения Бельгии), Сен-Жерменского мирного договора (определение правового статуса населения Чехословакии). В 1960 году произошло освобождение от колониальной зависимости 17 стран Африки, где также возникали примеры оптации⁷³.

Закон о гражданстве в главе 5 определяет особенности прекращения гражданства детей. Так, гражданство детей прекращается при прекращении гражданства их родителей, либо при его усыновлении иностранными гражданами.

Специфичным основанием прекращения гражданства является отмена

⁷² Законодательные акты о гражданстве: В 4 т. / Сост. П.Г. Громушкин. М.: Терра, 1993. Т. 1: Страны Европы.

⁷³ Лукашук И.И. Международное право: Общая часть: Учебник для студентов юрид. фак. и вузов. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 412.

решения о его приобретении.

Основания отмены принятого ранее решения по вопросам гражданства перечислены в ст. 22 Закона о гражданстве: использование заявителем подложных документов и сообщение подложных сведений. Каждое из указанных оснований – достаточный факт для отмены решения по вопросам гражданства. Также следует учитывать и тот факт, что рассматриваемые положения аннулировать решение о приобретении гражданства, а не аннулировать собственно гражданство, то есть речь идет о неправомерности юридического факта – основания приобретения гражданства. Отмена решения о гражданстве и лишение гражданства – это различные по своей сути категории⁷⁴. В любом случае, основания отмены гражданства устанавливаются в судебном порядке.

Так, для определения сущности понятия «подложный документ» обратимся к уголовному законодательству. Анализ ст. 327 УК РФ позволяет определить подложный документ как документ, в котором содержится юридически значимая информация, не соответствующая действительности: либо документ полностью поддельный, либо частично поддельный документ, в который были включены не соответствующие действительности сведения. Так, в одном деле суд удовлетворил требование об установлении факта использования подложного документа установив, что лицо при обращении предоставило документ, который не выдавался компетентным государственным органом⁷⁵.

В качестве признаков заведомо ложных сведений суды называют:

Во-первых, указанные сведения используются для принятия решения о гражданстве⁷⁶;

⁷⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 21 апреля 2011 г. № 554-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Сулова Мераби Отаровича на нарушение его конституционных прав статьей 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

⁷⁵ Определение Верховного Суда РФ от 15 апреля 2014 г. № 58-КГ14-4 // СПС «Консультант Плюс».

⁷⁶ Апелляционное определение Московского областного суда по делу № 33-10575/2014 // СПС «Консультант Плюс».

Во-вторых, указанные сведения носят ложный характер⁷⁷;

В-третьих, заявителю известно о ложности сообщаемых им сведений⁷⁸.

В юридической литературе отмечается, что полномочия на отмену ранее принятого решения о гражданстве имеет только орган, его принявший⁷⁹. Судебные органы не уполномочены принимать решения об отмене решений о гражданстве, их деятельность в указанной сфере ограничивается рассмотрением заявлений об установлении оснований отмены решений о гражданстве. Подобное мнение находит отражение и в судебной практике⁸⁰.

Что касается процедуры отмены решения о гражданстве, то можно выделить следующие этапы: обнаружение оснований для отмены; обращение с иском о признании недействительным указанного решения; оформление решения об отмене гражданства в трех экземплярах; сообщение лицу, в отношении которого принято решение; прочие действия. Решение по вопросам гражданства РФ в случае отмены считается недействительным со дня принятия такого решения.

Закон о гражданстве устанавливает перечень оснований отклонения заявлений в приеме в гражданство. Так, отклоняются заявления лиц, выступающих на насильственное изменение основ конституционного строя, в отношении тех, кто выдворялся за пределы РФ в течение последних пяти лет, имеющих судимость (неснятую или непогашенную), состоящие на некоторых видах государственных служб.

Таким образом, перечень оснований приобретения и прекращения гражданства довольно обширен и насчитывает несколько способов и различных порядков.

⁷⁷ Апелляционное определение Московского городского суда от 4 февраля 2016 г. по делу № 33-3922/2016 // СПС «Консультант Плюс».

⁷⁸ Кассационное определение Суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28 февраля 2012 г. по делу № 33-1040/2012 // СПС «Консультант Плюс».

⁷⁹ Жеребцов А.Н., Семенова А.В., Сивопляс А.В., Смирнова Е.С., Богатырева Н.В., Рогалева М.А. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2017.

⁸⁰ Определение президиума Московского областного суда от 19 февраля 2004 г. № 130, Апелляционное определение Ростовского областного суда от 24 мая 2012 г. по делу № 33-5638.

2.2 Порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации

Порядок оформления гражданства начинается с получения разрешения на временное проживание, вопросы выдачи которого находятся в ведении МВД РФ. «Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину» на срок 3 года в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ. Общий порядок выдачи разрешения на временное проживание описан в ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁸¹, из которого есть исключения, содержащиеся, в частности, в международном законодательстве. Например, в соответствии с нормами Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь⁸², граждане РБ освобождаются от обязанности запрашивать разрешение на временное проживание. Подобные режимы применяются в отношении граждан Киргизии и Казахстана⁸³. В последующем претенденту на гражданство необходимо получить вид на жительство, где необходимым условием является регистрация по месту проживания на территории РФ. Затем желающий получить гражданство, подает заявление. Каждый факт, подтверждающий право на получение гражданства должен подтверждаться строго необходимым документом, любое отступление от правил может повлечь отказ в предоставлении гражданства.

Производство по делам о гражданстве начинается с подачи заявления, которых может быть несколько: о приеме в гражданство, о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство, о восстановлении в

⁸¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

⁸² "Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства" (Заклучено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006) (ред. от 03.03.2015) // "Собрание законодательства РФ", 23.03.2009, № 12, ст. 1371.

⁸³ Иванов С. Д. Законодательное регулирование процедуры получения гражданства РФ и проблемы его правоприменения // Молодой ученый. 2017. №9. С. 217-221. URL <https://moluch.ru/archive/143/40138/> (дата обращения: 08.03.2018).

гражданстве, о выходе из гражданства, об оформлении гражданства ребенку, о признании гражданства.

При подаче заявлений по вопросам гражданства необходимо помнить о подведомственности указанных заявлений: они подаются по месту жительства заявителя и в уполномоченный орган. Местом жительства признается место государственной регистрации, а уполномоченным органом является территориальный орган МВД РФ, дипломатическое или консульское представительство. Наличие недвижимости на территории РФ не является однозначным основанием признания постоянного места жительства для иностранцев и апатридов, что подтверждается судебной практикой. По мнению судов, лицо, не имея гражданства, должно состоять на миграционном учете, а наличие недвижимости не свидетельствует о постоянном месте проживания⁸⁴. Тем не менее, суды не имеют право решать вопросы о наличии или отсутствии гражданства⁸⁵, вопросы гражданства решаются исключительно в административном порядке. Как указывал в одном из своих определений Верховный Суд РФ «установление в судебном порядке факта состояния в гражданстве РФ законом не предусмотрено»⁸⁶.

Законом предусмотрена подача заявления лично, возможность действия по доверенности допускается, если личной подаче заявления препятствуют исключительные и подтвержденные документально обстоятельства. К таким обстоятельствам суды относят тяжелое заболевание, удостоверенное медицинским учреждением, выезд в длительную служебную командировку, что удостоверяется справкой с места работы⁸⁷.

К заявлению должен быть приложен перечень документов, оформленных надлежащим образом, в противном случае, документы не принимаются к рассмотрению и возвращаются заявителю. На практике, не

⁸⁴ Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 3 июля 2013 г. № 33-9583/2013. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

⁸⁵ Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 19 марта 2015 г. по делу № 33-4036/15. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

⁸⁶ Определение Верховного Суда РФ от 19 июня 2007 г. № 5-г07-50. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

⁸⁷ Определение Московского городского суда от 10 августа 2011 г. по делу № 33-24873. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

надлежаще оформленными документами признаются, например, документы, содержащие противоречия, такие как, разница написания фамилии в свидетельстве о рождении и свидетельстве о браке⁸⁸. Основанием отклонения заявления является предоставление подложных документов⁸⁹.

Заявление по вопросам гражданства должно отвечать требованиям к его форме, предусмотренным в ст. 33 Закона о гражданстве: составлено по соответствующей форме в двух экземплярах на русском языке. Все документы не на русском языке должны быть переведены, верность перевода заверяется нотариально. На документах, выданных иностранным государством, должен быть проставлен апостиль. Личная подпись заявителя должна быть заверена сотрудников регистрационного органа, если же лицо не в состоянии поставить собственноручную подпись, за него это делает другое лицо, чья подпись подлежит нотариальному удостоверению⁹⁰.

В случаях, предусмотренных Законом о гражданстве, на приобретение или прекращение гражданства требуется согласие заинтересованных лиц. Так, при решении вопросов приобретения, признания или прекращения гражданства в отношении несовершеннолетнего от 14 до 18 лет требуется его согласие; при приеме в гражданство ребенка, по заявлению родителя-гражданина, требуется согласие другого родителя, если ребенок не проживает в РФ. Согласие должно быть выражено в письменной форме и заверено нотариально.

При подаче заявления по вопросам гражданства взимается государственная пошлина или консульский сбор. В соответствии с пп. 25 п. 1 ст. 333.28 НК РФ⁹¹, размер государственной пошлины составляет 3 500 рублей. За оформление документов по вопросам гражданства за пределами

⁸⁸ Определение от 9 марта 2016 г. № 33-2778 Судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

⁸⁹ Постановление Президиума Смоленского областного суда от 23 января 2014 г. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

⁹⁰ "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // "Ведомости СНД и ВС РФ", 11.03.1993, № 10, ст. 357.

⁹¹ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, № 32, ст. 3340.

территории РФ уплачивается консульский сбор в размере 65\$ США за оформление заявления о приеме или выходе из гражданства в упрощенном порядке, оформление запроса о проверке обстоятельств, подтверждающих право на гражданство, выдачу справки об отсутствии гражданства. Если указанные действия совершаются в нерабочее, праздничное время, то уплачивается дополнительный сбор. При отклонении заявлений указанные суммы сбора и пошлины не возвращаются заявителю.

Решения по вопросам гражданства принимаются Президентом РФ в общем порядке, под которым понимается рассмотрение заявлений и принятие решений в отношении лиц, на которых распространяют действие обычные условия. В соответствии со ст. 29 Закона о гражданстве, Президент РФ решает вопросы приема в гражданство в общем порядке, восстановлении в гражданстве, выходе из гражданства.

Для реализации указанных полномочий при Президенте РФ создается Комиссия по вопросам гражданства, положение о которой утверждено Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1318⁹². Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства и принятие по ним решений принимается в течение одного года со дня подачи заявлений.

Что касается упрощенного порядка принятия решений по вопросам гражданства, то на их принятие уполномочены следующие органы: Главное управление по вопросам миграции и территориальные органы МВД России и МИД России, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ. Каждый из указанных органов имеет свой круг подведомственных вопросов. Так, Главному управлению по вопросам миграции и территориальных органов МВД РФ подведомственно решение вопросов о приеме в гражданство в соответствии со ст. 14 Закона о гражданстве, о выходе из гражданства в упрощенном порядке, когда один из родителей является гражданином РФ, о приеме в гражданство

⁹² Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1318 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава" // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, № 46, ст. 4570.

несовершеннолетних, когда один из родителей является гражданином РФ, а другой – иностранным гражданином.

В круг вопросов, подведомственных МИД РФ, консульским учреждениям и дипломатическим представительствам, входят вопросы приема в гражданство иностранцев и апатридов в упрощенном порядке, о выходе из гражданства в упрощенном порядке в отношении ребенка в порядке ст. 19 Закона о гражданстве.

Принятие решений по перечисленным выше вопросам принимаются уполномоченными органами в течение 6 месяцев со дня подачи соответствующих заявлений. В срок до 3 месяцев рассматриваются заявления по вопросам гражданства в отношении иностранцев и апатридов, которые постоянно проживают в РФ на законном основании, являются носителями русского языка, имеют средства существования на территории РФ, а также являющихся участниками программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Заявления о выдаче уведомлений о возможности приема в российское гражданство принимаются в течение 3 месяцев Главным управлением по вопросам миграции и территориальными органами МВД России. Решения по вопросам гражданства оформляются письменно и должны содержать мотивированный ответ. Так, в решении указываются основания выдачи уведомления о возможном приеме в гражданство, приеме в гражданство, восстановлении в гражданстве, отказа в гражданстве. Под каждым решением ставится подпись руководителя уполномоченного органа.

Закон о гражданстве в ст. 36 предусматривает повторное обращение с заявлением о гражданстве по истечении одного года со дня принятия предыдущего решения, которое производится в общем порядке и не является обжалованием предыдущего решения. При наличии обстоятельств, которые не могли быть известны заявителю при подаче первого заявления, повторное заявление может быть принято и до истечения одного года.

Что касается судебного обжалования решений по вопросам гражданства, то оно осуществляется в порядке главы 22 КАС РФ⁹³ посредством предъявления административного иска в течение 3 месяцев со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В таком случае, годичный срок для повторного обращения не применяется, и при признании решения уполномоченного органа незаконным, он должен повторно рассмотреть заявление и до истечения срока в один год⁹⁴.

Что касается даты приобретения или прекращения гражданства, то она устанавливается в зависимости от оснований его приобретения или прекращения. Так, в случае приобретения гражданства по рождению – со дня рождения, если на этот день оба родителя или единственный родитель имеют гражданство РФ, если один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является апатридом, признан без вести отсутствующим, или место нахождения его неизвестно. Днем признания гражданином РФ усыновленного лица является день его усыновления, во всех остальных случаях приобретения гражданства день приобретения определяется датой вступления в силу решения уполномоченного органа. Датой прекращения гражданства является дата вступления в силу решения о выходе их российского гражданства.

На уполномоченных органах лежит обязанность сообщать заинтересованным лицам о решениях, принятых по вопросам гражданства, и выдавать соответствующие документы. Так, в зависимости от содержания принятого решения выдаются такие документы, как-то: паспорт гражданина РФ, загранпаспорт, справка о прекращении гражданства, вид на жительство.

В целях контроля за деятельностью по принятию решений по вопросам гражданства, сведения о лицах, в отношении которых приняты подобные решения, вносятся в базу данных, по форме, установленной МВД или МИД

⁹³ "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, № 10, ст. 1391.

⁹⁴ Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 9 июля 2014 г. № 33-4059/14. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

РФ. Территориальные органы МВД, консульские и дипломатические учреждения ежеквартально направляют информацию в МИД и МВД, а те, в свою очередь, предоставляют эти сведения в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ. МИД России направляет также полученные им сведения в МВД России для ведения общего учета лиц, приобретших или прекративших гражданство РФ. Для данных, вносимых в базы, срок хранения не ограничен.

Таким образом, исследование законодательства о гражданстве, порядка его приобретения и прекращения, позволило сделать следующие выводы.

Во-первых, существует несколько порядков его приобретения, каждый из которых имеет свои особенности, регулирование и требования для вступления в гражданство. Общий порядок не содержит льгот, льготный и упрощенный содержат определенные льготы, такие как: проживание на территории РФ, носительство русского языка, наличие источника дохода, нуждаемость со стороны государства в таком лице.

Во-вторых, в российском законодательстве предусмотрено несколько оснований прекращения гражданства, такие как: выход из гражданства, отмена решения о гражданстве, оптация при изменении государственной границы, иные основания. Выход из гражданства возможен как по собственному волеизъявлению и в порядке регистрации. Отмена решения о гражданстве является единственным случаем прекращения гражданства без волеизъявления самого лица и допускается в отношении лиц, получивших гражданство на основании ложных сведений или подложных документов. Отмена решения о гражданстве возможно только в отношении натурализованных граждан.

Глава 3. Некоторые проблемы реализации законодательства о гражданстве

3.1 Приобретение гражданства РФ российскими гражданами, проживающими за рубежом

Проблема приобретения гражданства соотечественниками, проживающим вне территории РФ до сих пор не потеряла свою актуальность в силу продолжающихся реформ в указанной сфере. РФ нуждается и заинтересована в возвращении на родину тех, кто по культуре, взглядам, духу, близок российским гражданам, но вместе с указанными лицами в РФ хотят попасть иностранцы, которые не будут полезны на территории России. В результате перечисленного приходится вводить меры, от которых страдают и соотечественники, проживающие за границей.

Сегодня РФ занимает вопрос о положении соотечественников, которые духовно и культурно связаны с нашей страной, и стали иностранцами не по своей воле. По мнению М.В. Горяиновой, указанная проблема связана с тяжелой демографической ситуацией, сохранением культурных ценностей⁹⁵.

Причин возвращения на историческую родину, несколько: желание воссоединиться с семьей, ограничения по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности. Например, в Латвии, большинство русскоязычного населения прибывает в статусе «негражданин», ярким примером являются последние события в Украине⁹⁶, нередко случаи нарушения прав национальных меньшинств в Туркменистане⁹⁷. Таким образом, дискриминация русскоязычного населения на рынке труда, в сфере образования и управления заставляет их переезжать в РФ, где они нуждаются

⁹⁵ Горяинова М.В. Российские соотечественники как объект миграционной политики Российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 4. С. 105.

⁹⁶ Червинская А.П. Конституционно-правовые особенности статуса переселенцев в свете политической ситуации на Украине // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 4. С. 73.

⁹⁷ Положение в области прав человека в Туркменистане, А/61/489, 3 октября 2006 г. Доклад Генерального секретаря ООН. Русскоязычная библиотека по правам человека Университета Миннесоты // URL: http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Runsgreport_turkmenistan2006.html (дата обращения: 7 марта 2018 г.)

в получении гражданства, но встречаются на своем пути проблемы, требующие решения.

С.А. Васильев, Д.В. Андриянов выделяют проблемы предоставления российского гражданства соотечественникам, проживающим за рубежом⁹⁸. По их мнению, разработке правовых механизмов стимулирования добровольного переселения соотечественников мешает следующее.

Определение соотечественника дано в Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»⁹⁹. В соответствии со ст. 1 указанного закона «соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии». Соотечественники за рубежом – это российские граждане, постоянно проживающие за границей. Соотечественниками признаются также лица и их потомки, проживающие вне российской территории и имеющие отношение к народам, исторически проживающим на территории РФ, имеющие близкую культурную, духовную и правовую связь. В эту группу соотечественников входят лица, состоявшие в гражданстве СССР и эмигранты из российского государства в любой исторический этап его существования.

Проблемой является сложность критериев определения духовной или культурной связи. Ученые-соотечественники, проживающие за рубежом, должны быть полезны российской науке, что должно являться основным критерием предоставления льгот, но определение «полезности» также является проблемным моментом. Еще одной проблемой является требование о прекращении иностранного гражданства при получении российского. Разные государства по-разному борются с утечкой кадров путем

⁹⁸ Васильев С.А., Андриянов Д.В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 58 - 62.

⁹⁹ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // "Российская газета", № 103, 01.06.1999.

установления бюрократических препятствий, добровольный выход их гражданства на некоторых территориях затруднен, а на некоторых невозможен¹⁰⁰. Конечно, российским законодательством установлен упрощенный порядок получения гражданства, но в силу Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства¹⁰¹ для приобретения гражданства в упрощенном порядке по любому из оснований требуется получение вида на жительство, получению которого предшествует приобретение разрешения на временное проживание в рамках квот, количество которых с каждым годом сокращается. Указанные процедуры занимают срок в несколько лет.

В качестве исключения из этого правила можно назвать п. 15 и 16 вышеуказанных Правил, в соответствии с которыми не требуется получение вида на жительство. Однако, получить гражданство по указанным основаниям могут только лица, один из родителей которых имеет российское гражданство и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР.

Наиболее простым способом получения гражданства соотечественниками является участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом¹⁰². В силу ч. 7 ст. 14 Закона о гражданстве, иностранцы и апатриды, участвующие в указанной программе и зарегистрированные по месту жительства на территории субъекта РФ для постоянного проживания, могут быть приняты в российское гражданство без соблюдения сроков проживания, носительства русского языка, наличия доходов. Плюсом указанного порядка является прибытие на территорию РФ без разрешения на временное проживание, а минусом – ограниченный

¹⁰⁰ Национальная идея России: в 6 т. М.: Научный эксперт, 2012. Т. V. С. 3125 - 3143; Утечка мозгов из России: проблемы и перспективы // Информационно-образовательный портал "Должен знать". URL: <http://dz-online.ru/article/1088/> (дата обращения: 14 марта 2018 г.) и др.

¹⁰¹ Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 03.09.2017) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" // "Российская газета", № 219, 19.11.2002.

¹⁰² Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (вместе с "Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом") // "Собрание законодательства РФ", 26.06.2006, № 26, ст. 2820.

перечень регионов, участвующих в программе на сегодня составляет 48 регионов из 85.

Для решения приведенных проблем в юридической литературе предлагаются следующие меры¹⁰³.

Во-первых, восстановить возможность получения гражданства посредством регистрации в трехмесячный срок, для лиц, которые родились на территории СССР, для лиц, один из родителей которых – гражданин РФ, то есть без получения разрешения на временное проживание и вида на жительство.

Во-вторых, предусмотреть для соотечественников, проживающих за рубежом, возможность отправления нотариально заверенного отказа от гражданства через консульство, с последующей сдачей паспорта, вместо документально подтверждаемого выхода из гражданства иностранного государства.

В-третьих, отменить для некоторых категорий соотечественников, например, ученых, квоты на прибытие.

3.2 Влияние судебной практики на отношения по приобретению гражданства

Как известно, вопросы гражданства относятся к сфере внутригосударственного регулирования, в некоторых случаях возникают коллизии между государственными правовыми порядками, именуемые двойным гражданством и безгражданством. Стоит отметить, что велико влияние международной и национальной судебной практики на правоотношения по приобретению гражданства. По мнению некоторых авторов, современная научная доктрина о гражданстве особое внимание уделяет вопросам

¹⁰³ Васильев С.А., Андриянов Д.В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 61.

осмысления законодательных положений, либо отдельных процедурных моментов¹⁰⁴, и предлагают использовать комплексный подход, в рамках которого рассматривать нормы национального и международного права и судебную практику различного уровня, что позволит выявить проблемные моменты правовой регламентации института гражданства и выработать рекомендации по его совершенствованию. Поэтому, в юридической литературе отстаивается точка зрения, согласно которой при решении вопросов гражданства используется свобода усмотрения и закон тесной связи, которые являются новыми подходами, основанными на правовой позиции Европейского суда по правам человека.

Критерий «тесной связи» был введен в правоприменительную практику в 1955 году Международным судом ООН, и применялся он для устранения неопределенности в принадлежности лица с множественным гражданством к какому-либо государству. Первый спор «Лихтенштейн против Гватемалы»¹⁰⁵ касался защиты Лихтенштейном своего гражданина (обратившегося к нему за гражданством) от действий Правительства Гватемалы, которое арестовало имущество этого гражданина. Международный суд ООН рассмотрел спор и указал, что для обращения государства в порядке дипломатической защиты прав лица необходимо установление «тесной связи» между ними как действительной и неподдельной юридической связи, и что факта признания гражданства в соответствии с внутренним законодательством недостаточно. Стоит отметить, что ранее считалось, что вопросы гражданства находятся в внутренней юрисдикции государства, хотя великий юрист-международник Ф.Ф. Мартенс считал, что гражданство ничуть не меньше вопрос международного права, чем государственного¹⁰⁶. В соответствии со ст. 2 Гаагской конвенции, регулирующей некоторые вопросы, связанные с

¹⁰⁴ Васильев С.А., Андриянов Д.В. Соотношение теории и правового регулирования вопросов гражданства в международной и национальной судебной практике // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 10. С. 25 - 32.

¹⁰⁵ Nottebohm (Liechtenstein v. Guatemala), International Court of Justice Judgment (1955) // I.C.J. Reports. 1955.

¹⁰⁶ Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов: В 2 т. / Под ред., с биограф. очерком В.А. Томсинова. М.: Зерцало, 2008. Т. 2. С. 125.

коллизией законов о гражданстве от 1930 года¹⁰⁷ (РФ не участвует) «любой вопрос о том, обладает ли лицо гражданством конкретного государства, определяется в соответствии с законодательством данного государства», тем не менее, по мнению Т.В. Решетневой, это не препятствует разрешению подобных вопросов и международными судебными органами¹⁰⁸.

В юридической литературе отмечается, что закон «тесной связи» является руководящим принципом при определении приоритета одного гражданства над другим при множественности гражданства. При в определении тесной связи лица с двойным гражданством с тем или иным государством обусловлено дискрецией судебного усмотрения и фактическими обстоятельствами дела. Большой вклад в развитие принципа тесной связи внесла практика международных коммерческих арбитражей, рассматривающих вопросы государственной принадлежности инвесторов, поскольку если инвестор не докажет свою иностранную принадлежность, он не сможет в полной мере быть допущен к механизму защиты своих прав именно как иностранного инвестора¹⁰⁹.

В целях применения теста «тесной связи» заинтересованные лица, как правило, указывают на прочные связи с одним государством и «неэффективность» гражданства другого государства. Эффективность гражданства как принцип позволяет определить, какому гражданству апатрида отдать предпочтение. Подобный вопрос возникает при нахождении лица, имеющего два гражданства, на территории третьего государства, и тогда, когда одно из государств гражданства оказывает этому лицу дипломатическую защиту. Указанный принцип находит отражение в некоторых международных договорах. Критериями эффективности гражданства являются: постоянное место жительства, наличие документов,

¹⁰⁷ "Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве" (Заключена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223 - 230.

¹⁰⁸ Решетнева Т.В. Применение принципа эффективного гражданства в международной практике государств // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2008. № 2. С. 23.

¹⁰⁹ Новикова Т.В., Полонская К.Д. Национальность инвестора в практике международного центра по урегулированию инвестиционных споров и трибуналов ЮНСИТРАЛ // Теория и практика общественного развития. 2015. № 6.

выданных от имени государства, владение языком, соблюдение оседлости, наличие родственников, постоянной работы¹¹⁰. Таким образом, практика применения «эффективного гражданства» совершенствуется международными коммерческими арбитражами.

В 2006 году Комиссия международного права ООН подготовила проекты статей по дипломатической защите. В соответствии со статьями 6 и 7, любое государство может осуществлять дипломатическую защиту апатрида против государства, гражданином которого этот апатрид не является, более того, оба государства гражданства могут осуществлять защиту совместно, но эти государства не могут осуществлять дипломатическую защиту друг против друга¹¹¹. В настоящее время критерий «тесной связи» используется не только в отношениях, связанных с инвестиционной деятельностью, но и применяется как средство защиты прав натурализованных граждан.

Что касается российской практики, то российские суды встают на сторону соотечественников при приобретении гражданства и совершенствуют практику принятия решений по делам о гражданстве. Так, президиум областного суда отменил решение суда первой инстанции, которым было отказано в установлении факта постоянного проживания на территории РФ, указав, что РФ поощряет приобретение гражданства апатридами, проживающими на её территории, и решение в пользу признания соответствующего юридического факта не может быть связано только с формальным наличием регистрации, поскольку последняя носит только лишь учетный характер.

В рамках судебного разбирательства с помощью свидетельских показаний и иных доказательств был подтвержден факт постоянного

¹¹⁰ Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (ИКСИД/ICSID) (заключена в Вашингтоне 18 марта 1965 г.) // Советский журнал международного права. 1991. № 2. С. 210 - 229.

¹¹¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 62/67 "Дипломатическая защита" (2007) // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UnDOC/GEEn/n07/467/81/PDF/n0746781.pdf?OpenElement> (дата обращения: 12 марта 2018 г.)

проживания заявителя на территории РФ¹¹². Другими словами, суд применил критерий «тесной связи», который выражался в соблюдении времени проживания на российской территории.

Также особое значение имеет позиция Конституционного суда, выраженная в одном из постановлений, согласно которой оседлость гражданина иностранного государства на территории РФ является дополнительным основанием уважения его права оставаться на этой же территории, что не дает возможность применить административное выдворение¹¹³.

Таким образом, критерий «тесной связи» означает правовое состояние, которое опосредовано установлением длительных социально-экономических отношений с государством на основе взаимного доверия. Судебным органам необходимо лишь установить наличие такой связи и вынести законное решение. Судебное усмотрение должно применяться только в тех случаях, когда его невозможно исключить.

¹¹² Постановление Президиума Пензенского областного суда от 2 марта 2007 г. № 44г-29. Документ официально опубликован не был // СПС «Консультант Плюс».

¹¹³ Постановление Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2016 г. № 5-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 2 части первой статьи 27 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана" // Российская газета. № 43. 2016.

Заключение

В результате проведенного исследования можно отметить следующее.

Во-первых, гражданство можно рассматривать в трех ипостасях: «основа правового статуса личности, правоотношение, конституционно-правовой институт». Гражданство является неотъемлемой частью правового статуса личности. Как конституционно-правовой институт гражданство способствует включению физического лица в связь с государством. Гражданство наделяет правами и дает возможность участвовать в деятельности государства, также обуславливает обязанности.

Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь, публичное длящееся абсолютное правоотношение между индивидуальным и коллективным субъектом права. Длящийся характер проявляется в том, что гражданство возникает с момента рождения и, как правило, прекращается смертью человека. Публичный характер проявляется в том, что основное регулирование осуществляется нормами конституционного права. Что касается понятия гражданства как конституционно-правового института, то его можно определить, как совокупность норм, которые регулируют отношения по поводу гражданства.

Во-вторых, в основе гражданства как конституционно-правового института лежит ряд принципов, через которые проявляется государственная позиция в отношении граждан. Принципы гражданства Российской Федерации представляют собой основу, руководящие начала, лежащие в основе конституционно-правового института гражданства, находящиеся под охраной и защитой со стороны государства. Закрепленная система принципов гражданства дает основание подчеркнуть важность рассматриваемого конституционно-правового института, стабильность правового статуса гражданина и его защищенность от действий лиц, реализующих государственные полномочия в области гражданства

В-третьих, существует несколько порядков его приобретения, каждый из которых имеет свои особенности, регулирование и требования для вступления в гражданство. Общий порядок не содержит льгот, льготный и упрощенный содержат определенные льготы, такие как: проживание на территории РФ, носительство русского языка, наличие источника дохода, нуждаемость со стороны государства в таком лице.

В-четвертых, в российском законодательстве предусмотрено несколько оснований прекращения гражданства, такие как: выход из гражданства, отмена решения о гражданстве, оптация при изменении государственной границы, иные основания. Выход из гражданства возможен как по собственному волеизъявлению и в порядке регистрации. Отмена решения о гражданстве является единственным случаем прекращения гражданства без волеизъявления самого лица и допускается в отношении лиц, получивших гражданство на основании ложных сведений или подложных документов. Отмена решения о гражданстве возможно только в отношении натурализованных граждан.

В-пятых, наиболее простым способом получения гражданства соотечественниками является участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Плюсом указанного порядка является прибытие на территорию РФ без разрешения на временное проживание, а минусом – ограниченный перечень регионов, участвующих в программе на сегодня составляет 48 регионов из 85. На наш взгляд, стоит усовершенствовать механизм получения гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом. Можно восстановить возможность получения гражданства посредством регистрации в трехмесячный срок, для лиц, которые родились на территории СССР, для лиц, один из родителей которых – гражданин РФ, то есть без получения разрешения на временное проживание и вида на жительство. Также возможно предусмотреть для соотечественников, проживающих за рубежом, возможность отправления

нотариально заверенного отказа от гражданства через консульство, с последующей сдачей паспорта, вместо документально подтверждаемого выхода из гражданства иностранного государства.

Несмотря на вышеизложенное, в правовой регламентации гражданства есть ряд проблем. В юридической литературе высказываются мнения, что в силу происходящих вокруг политических процессов институт гражданства демонстрирует изменчивость правового регулирования и необходимо его дальнейшее совершенствование. Так, Закон о гражданстве содержит упоминание о «втором гражданстве», но не содержит его дефиницию. Также в нормах встречается упоминание об ином гражданстве, и с каким понятием его отождествлять «второе гражданство» или «двойное гражданство» не совсем ясно. В том контексте, в котором категория «иное гражданство» используется в законе (статья 3) под неё может попадать как двойное, так и второе гражданство, что приводит к некоторой правовой неопределенности. Считаем, что требуется уточнить в Законе о гражданстве и раскрыть категории «двойное гражданство» и «второе гражданство».

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", № 67, 05.04.1995.
3. "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", № 12, 1994.
4. "Европейская конвенция о гражданстве" (ETS № 166) [рус., англ.] (Заклучена в г. Страсбурге 06.11.1997) // Перевод на русский язык предоставлен Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Конвенция на английском языке опубликована не была.
5. "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (Заклучена 18.12.1979) // Права и свободы личности. Библиотечка "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала "Социальная защита". Вып. 11.- М., 1995. С. 170 - 184. (Извлечения).
6. "Конвенция о сокращении безгражданства" (Заклучена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 516 - 521.
7. "Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве" (Заклучена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223 - 230.

8. Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (ИКСИД/ICSID) (заключена в Вашингтоне 18 марта 1965 г.) // Советский журнал международного права. 1991. № 2. С. 210 - 229.

9. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.

10. "Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства" (Заключено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006) (ред. от 03.03.2015) // "Собрание законодательства РФ", 23.03.2009, № 12, ст. 1371.

11. "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // "Российская газета", № 62, 19.03.2014.

12. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г. // СПС «Консультант Плюс».

13. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, № 10, ст. 1391.

14. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

15. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, № 32, ст. 3340.

16. Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства".

17. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // "Российская газета", № 103, 01.06.1999.

18. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

19. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Российская газета", № 162, 31.07.2004; Решение Верховного Суда РФ от 18.04.2016 № ДК16-17.

20. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О гражданстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031.

21. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // "Ведомости СНД и ВС РФ", 11.03.1993, № 10, ст. 357.

22. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1318 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава" // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, № 46, ст. 4570.

23. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 03.09.2017) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, № 46, ст. 4571.

24. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (вместе с "Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом") // "Собрание законодательства РФ", 26.06.2006, № 26, ст. 2820.

25. О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 N 539-рп // Собрание законодательства РФ. 2008. N 38. Ст. 4295.

26. О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 N 538-рп // Собрание законодательства РФ. 2008. N 38. Ст. 4294.

27. Конституционный закон Чеченской Республики от 2 декабря 2007 г. № 2-ПКЗ [Электронный ресурс] // <http://www.zakonprost.ru/content/regional/77/295722>.

28. Конституция Республики Татарстан (в редакции законов Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года № 1380, от 15 сентября 2003 года № 34-ЗРТ, от 12 марта 2004 года № 10-ЗРТ, от 14 марта 2005 года № 55-ЗРТ, от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ, от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ, от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ) [Электронный ресурс] // <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/>.

29. Приказ МВД России от 28.09.2017 № 738 «Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, требований к специалистам, входящим в состав комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, Правил проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка собеседования с иностранным

гражданином или лицом без гражданства, требований к форме заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка и к форме решения комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.11.2017 № 48842) [Электронный документ]// <http://www.pravo.gov.ru>.

30. Приказ МНС РФ от 12.03.2004 № БГ-3-23/192@ "Об утверждении Порядка выдачи налоговыми органами документов об отсутствии задолженности по уплате налогов физическим лицам, выходящим из гражданства Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2004 № 5698) // "Российская газета", № 74, 09.04.2004.

31. Приказ ФМС РФ от 19.03.2008 № 64 (ред. от 29.04.2010) "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.04.2008 № 11493) // "Российская газета", № 82, 16.04.2008.

32. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 62/67 "Дипломатическая защита" (2007) // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UnDOC/GEEn/n07/467/81/PDF/n0746781.pdf?OpenElement> (дата обращения: 12 марта 2018 г.).

Специальная литература:

33. Nottebohm (Liechtenstein v. Guatemala), International Court of Justice Judgment (1955) // I.C.J. Reports. 1955.

34. Авакьян С.А. Конституционное право России. М.: Юристъ, 2005. Т. 1.

35. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003.
36. Алехин А.Е. Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2016. № 9. С. 40 - 42.
37. Бабурина В.Л. Признание носителем русского языка как правовое основание приобретения российского гражданства в упрощенном порядке // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 22 - 25.
38. Белых С.В. Свобода предпринимательской деятельности как конституционно-правовая категория в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004.
39. Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986.
40. Васильев С.А., Андриянов Д.В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 58 - 62.
41. Васильев С.А., Андриянов Д.В. Соотношение теории и правового регулирования вопросов гражданства в международной и национальной судебной практике // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 10. С. 25 - 32.
42. Витрук Н.В. Избранное. Монографии. Комментарии. 1963 - 1990. М.: РАП, 2012. Т. 2.
43. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности М.: Норма, 2008.
44. Вступительное слово Министра иностранных дел России С.В. Лаврова во время встречи с митрополитом Ташкентским и Узбекистанским владыкой Викентием и ответы на вопросы прихожан Свято-Успенского кафедрального собора, г. Ташкент, 15 июля 2015 г. URL: www.mid.ru/web/guest/maps/uz/1583857.

45. Горяинова М.В. Российские соотечественники как объект миграционной политики Российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 4. С. 105.
46. Денисов А.И., Кириченко М.Г. Советское государственное право. М., 1957.
47. Джалилова Э.Э. К вопросу об институте двойного гражданства в России // Современное право. 2016. № 5. С. 34 - 39.
48. Дмитриев Ю.А., Моисеева Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный). М.: Деловой двор, 2014. 240 с.
49. Жеребцов А.Н., Семенова А.В., Сивопляс А.В., Смирнова Е.С., Богатырева Н.В., Рогалева М.А. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2017.
50. Жеребцов А.Н., Семенова А.В., Сивопляс А.В., Смирнова Е.С., Богатырева Н.В., Рогалева М.А. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2017.
51. Законодательные акты о гражданстве: В 4 т. / Сост. П.Г. Громушкин. М.: Терра, 1993. Т. 1: Страны Европы.
52. Иванов С. Д. Законодательное регулирование процедуры получения гражданства РФ и проблемы его правоприменения // Молодой ученый. 2017. № 9. С. 217-221. URL <https://moluch.ru/archive/143/40138/> (дата обращения: 08.03.2018).
53. Калинин В.Н. Институт гражданства в российском праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 23 с.
54. Кишкин С.С. Советское гражданство / Под ред. В.И. Яхонтова. М., 1925.
55. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп.

56. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата и магистратуры". Шахрай С.М. 4-е издание, измененное и дополненное. М: "Статут", 2017.

57. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.

58. Конституция Российской Федерации: Комментарий / Под общ. ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. М., 1994. С. 108.

59. Красинский В.В. Защита государственного суверенитета: монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 608 с.

60. Краснов М. Законодательно закрепленные полномочия Президента России: необходимость или сервилизм? // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4(83). С. 96.

61. Кулакова Ю. Некоторые вопросы правовых ограничений на государственной гражданской службе // Арбитражный и гражданский процесс. 2007. № 9, 10.

62. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003.

63. Ландау И.Л. О некоторых новеллах законодательства, регулирующих институт гражданства в Российской Федерации // Вестник БФУ им. И. Канта. 2014. № 9. С. 24.

64. Лексин И.В. Роль права и политики в трансформации территориального устройства Российской Федерации // Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции; Юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года. М.: Юрист, 2012.

65. Лукашук И.И. Международное право: Общая часть: Учебник для студентов юрид. фак. и вузов. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 412.

66. Мамасахлиси Н.М. "Безусловный" прием в гражданство Российской Федерации как президентская прерогатива // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 23 - 26.

67. Мамасахлиси Н.М. Гражданство присоединенной территории // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 14 - 18.

68. Мамасахлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 26 - 30.

69. Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов: В 2 т. / Под ред., с биограф. очерком В.А. Томсинова. М.: Зерцало, 2008. Т. 2. С. 125.

70. Матузов Н.И. Право и личность // Теория государства и права: Курс лекций. М., 1997.

71. Национальная идея России: в 6 т. М.: Научный эксперт, 2012. Т. V. С. 3125 - 3143; Утечка мозгов из России: проблемы и перспективы // Информационно-образовательный портал "Должен знать". URL: <http://dz-online.ru/article/1088/> (дата обращения: 14 марта 2018 г.) и др.

72. Новикова Т.В., Полонская К.Д. Национальность инвестора в практике международного центра по урегулированию инвестиционных споров и трибуналов ЮНСИТРАЛ // Теория и практика общественного развития. 2015. № 6.

73. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: Учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; Рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.

74. Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 56 - 62.

75. Положение в области прав человека в Туркменистане, А/61/489, 3 октября 2006 г. Доклад Генерального секретаря ООН. Русскоязычная

библиотека по правам человека Университета Миннесоты // URL: http://www1.umn.edu/humanrts/russian/commission/Runsgreport_turkmenistan2006.html (дата обращения: 7 марта 2018 г.)

76. Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: монография / В.К. Андреев, Л.В. Андреева, К.М. Арсланов и др.; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2017. 432 с.

77. Решетнева Т.В. Применение принципа эффективного гражданства в международной практике государств // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2008. № 2. С. 23.

78. Советское государственное право: Учебник / Под ред. С.С. Кравчука. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрид. лит., 1975.

79. Торбин Е.Ф. Об основных направлениях деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации по реализации права на гражданство России соотечественников, проживающих за рубежом // Право на гражданство: Сб. материалов. М.: Новая юстиция, 2010.

80. Червинская А.П. Конституционно-правовые особенности статуса переселенцев в свете политической ситуации на Украине // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 4. С. 73.

81. Черниченко С.В. Международно-правовые вопросы гражданства. М.: Международные отношения, 1968.

Материалы правоприменительной практики:

82. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2016 г. № 5-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 2 части первой статьи 27 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и о порядке выезда из Российской Федерации и о порядке выезда из Российской Федерации"

Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана" // Российская газета. № 43. 2016.

83. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова" // Вестник Конституционного Суда РФ. 1996. № 3.

84. Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1185-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Королева Петра Васильевича на нарушение его конституционных прав пунктом "в" ст. 20 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

85. Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 1228-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Рихарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом "в" статьи 20 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

86. Определение Конституционного Суда РФ от 21 апреля 2011 г. № 554-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Сулова Мераби Отаровича на нарушение его конституционных прав статьей 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

87. Определение Конституционного Суда РФ от 25 октября 2016 г. № 2211-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Мехтиева Талеха на нарушение его конституционных прав ст. 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

88. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2740-О "По жалобе Кухарева Олега Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", статей 13 и 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2016. № 2.

89. Определение Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2001 г. № 250-О "По запросу Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс».

90. Определение Верховного Суда РФ от 15 апреля 2014 г. № 58-КГ14-4 // СПС «Консультант Плюс».

91. Определение Верховного Суда РФ от 19 июня 2007 г. № 5-г07-50. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

92. Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 30 мая 2003 г. № 9-П "По делу о толковании отдельных положений статей 5, 21, 91 Конституции Республики Татарстан" // Республика Татарстан. 2003. 7 июня.

93. Постановление Президиума Смоленского областного суда от 23 января 2014 г. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

94. Постановление Президиума Пензенского областного суда от 2 марта 2007 г. № 44г-29. Документ официально опубликован не был // СПС «Консультант Плюс».

95. Определение Президиума Московского областного суда от 19 февраля 2004 г. № 130

96. Определение от 9 марта 2016 г. № 33-2778 Судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

97. Определение Московского городского суда от 10 августа 2011 г. по делу № 33-24873. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

98. Кассационное определение Суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28 февраля 2012 г. по делу № 33-1040/2012 // СПС «Консультант Плюс».

99. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 24 мая 2012 г. по делу № 33-5638.

100. Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 19 марта 2015 г. по делу № 33-4036/15. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

101. Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 20 мая 2015 г. по делу № 33-5142/2015. Документ опубликован не был // СПС «Консультант плюс».

102. Апелляционное определение Московского городского суда от 4 февраля 2016 г. по делу № 33-3922/2016 // СПС «Консультант Плюс».

103. Апелляционное определение Московского областного суда по делу № 33-10575/2014 // СПС «Консультант Плюс».

104. Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 9 июля 2014 г. № 33-4059/14. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

105. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 3 июля 2013 г. № 33-9583/2013. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

106. Решение Ардатовского районного суда Нижегородской области от 16 июня 2015 г. по делу № 2-313/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-ardatovskij-rajonnyj-sud-nizhegorodskaya-oblast-s/act-495350646> (дата обращения: 04.03.2018).

107. Решение Вязниковского городского суда Владимирской области от 10 апреля 2015 г. по делу № 2-158/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-vyaznikovskij-gorodskoj-sud-vladimirskaya-oblast-s/act-469727612> (дата обращения: 04.03.2018).

108. Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 16 февраля 2015 г. по делу № 2-676/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-astraxani-astraxanskaya-oblast-s/act-488631370/> (дата обращения: 04.03.2018)

109. Решение Новокуйбышевского городского суда Самарской области от 8 апреля 2015 г. по делу № 2-745/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-severskij-rajonnyj-sud-krasnodarskij-kraj-s/act-488070418> (дата обращения: 04.03.2018).

110. Решение Реутовского городского суда Московской области от 22 июля 2015 г. по делу № 2-794/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-reutovskij-gorodskoj-sud-moskovskaya-oblast-s/act-494704146/> (дата обращения: 04.03.2018)

111. Решение Химкинского городского суда Московской области от 15 мая 2015 г. по делу № 2-3703/2015. URL: <https://rospravosudie.com/court-ximkinski-gorodsko-sud-moskovskaya-oblast-s/act-489102046>.