

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

---

Кафедра «Уголовное право и процесс»

40.03.01 Юриспруденция

---

Уголовно-правовой

---

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Криминологическая характеристика преступлений в сфере  
незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Студент

**В.В. Усова**

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

\_\_\_\_\_  
(личная подпись)

Руководитель

**П.А. Румянцев**

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

\_\_\_\_\_  
(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заместитель ректора - директор  
института права,  
канд. юрид. наук, доцент, С.И. Вершинина

\_\_\_\_\_  
(личная подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017г.

Тольятти 2017

## Аннотация

Выпускная квалификационная работа посвящена исследованию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Постоянно увеличивающийся спрос на наркотики с конца 80-х годов прошлого века в России, активизирующий их незаконное производство и распространение, являет собой проблему национального масштаба для всего современного общества, поэтому серьезно угрожает социально-экономической стабильности, здоровью, нравственным устоям и благополучию миллионов людей, главным образом молодежи.

Цель исследования заключается в том, чтобы на основе системного анализа теоретических положений, законодательных актов в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и современной правоприменительной практики разработать и сформулировать понятие преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их криминологическую характеристику, а так же способы предупреждения преступления.

В соответствии с поставленной целью, задачами дипломного исследования являются: дать определение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; дать криминологическую характеристику незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; изучить современное состояние незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и тенденции их развития; изучить и исследовать причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; изучить и исследовать общесоциальные способы предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Структура работы представлена введением, 2 главами, 4 параграфами, заключением, списком используемой литературы и приложением.

В выпускной квалификационной работе использовано 1 приложение, состоящее из 1 графика и 1 таблицы, 30 источников литературы. Общее количество страниц работы - 58.

## Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	9
1.1 Понятие, виды, состояние и современные тенденции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.....	9
1.2 Причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	21
Глава 2. Предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	29
2.1 Общесоциальное предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе.....	29
2.2 Особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска.....	45
Заключение.....	50
Список используемой литературы.....	54
Приложение А.....	58

## Введение

Предлагаемая выпускная квалификационная работа посвящена исследованию одной из самых актуальных проблем, на сегодняшний день, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Постоянно увеличивающийся спрос на наркотики с конца 80-х годов прошлого века в России, активизирующий их незаконное производство и распространение, являет собой проблему национального масштаба для всего современного общества, поэтому серьезно угрожает социально-экономической стабильности, здоровью, нравственным устоям и благополучию миллионов людей, главным образом молодежи.

В современной России, в последнее десятилетие, преступная деятельность в своей организованной форме, в сфере незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ расширялась в геометрической прогрессии. В данную преступную деятельность вовлекаются все новые и новые люди, способы совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, становятся все более изощренными, применяются современные достижения в технике. Сделки по незаконной купле-продаже наркотиков постепенно перешли из сферы личного общения сбытчика и наркопотребителя, в сферу общения на «специализированных» сайтах в сети Интернет. Преступный наркобизнес обострил оперативную обстановку, ввиду того, что преступники-наркоманы в поисках средств на дозу, совершают большое количество корыстно-насильственных преступлений.

Уголовные дела о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в системе МВД РФ возбуждаются в основном по результатам проведенных оперативно-розыскных мероприятий подразделениями уголовного розыска, в чью обязанность также входит и предупреждение преступлений.

Овладение знаниями о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, их понятия, криминологические характеристики,

современном состоянии и основных тенденциях развития в России, в контексте общесоциального предупреждения и предупреждения подразделениями уголовного розыска, выступает необходимым условием формирования у должностных лиц и граждан, интересующихся проблемой наркомании и наркопреступности, четкого понимания важности и значимости осуществляемых профилактических мероприятий, а также существования ряда проблем, требующих своего решения.

Работа написана на основе действующего законодательства РФ в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, результатов исследований таких теоретиков в области Криминологии как Б.В. Коробейникова, Н.Ф.Кузнецовой, Г.М. Миньковского. В. Н. Кудрявцева, А.А, Галузинского, А.Н.Сергеева, А.В.Пантюхина, Р.С. Ягодина, С.Я. Лебедев, А.Е. Шалагина, В.А. Мартынова с учетом правоприменительной практики.

Объектом являются общественные отношения, складывающиеся в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет исследования – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Цель дипломного исследования заключается в том, чтобы на основе системного анализа теоретических положений, законодательных актов в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и современной правоприменительной практики разработать и сформулировать понятие преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их криминологическую характеристику, а так же способы предупреждения преступления.

В соответствии с поставленной целью, задачами дипломного исследования являются: дать определение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; дать криминологическую характеристику незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; изучить современное состояние незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и тенденции их развития; изучить и

исследовать причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; изучить и исследовать общесоциальные способы предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Эти задачи можно решить с помощью следующей структуры работы:

В первой главе дать развернутую криминологическую характеристику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

- сформулировать научно - обоснованное понятие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, признаки данной проблемы, виды, состояние и современные тенденции.

Во второй главе охарактеризовать проблемы связанные с применением квалификации преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

- охарактеризовать и привести примеры общесоциального предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на современном этапе.

- охарактеризовать особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств подразделениями уголовного розыска.

Методологическую основу исследования составили общетеоретические положения диалектики как всеобщего метода познания. Нормативной базой дипломной работы послужили: Конституция РФ, действующее уголовное законодательство, федеральные законы РФ, нормативно – правовые акты.

## Глава 1. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

### 1.1 Понятие, виды, состояние и современные тенденции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ

Прежде чем преступить к рассмотрению вопроса о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств необходимо разобраться с понятийным аппаратом, используемым в данной ВКР.

Исходя из положений Уголовного Кодекса Российской Федерации преступление - это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания<sup>1)</sup>.

Вторым нормативно-правовым актом, который будет раскрывать сущность необходимых нам понятий, является Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах". В указанном федеральном законе говорится о том, что легальный оборот наркотических средств, психотропных веществ - это разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>2)</sup>.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – это оборот наркотических средств, психотропных веществ и их

---

<sup>1)</sup> См.: "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

<sup>2)</sup> См.: Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.02.2015) "О наркотических средствах и психотропных веществах"\\ "Собрание законодательства РФ", 12.01.1998, N 2, ст. 219.

прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации<sup>3)</sup>.

Однако, в указанном определении законодатель упустил упомянуть такие вещества как аналоги наркотических средств и психотропных веществ, которые также запрещены на территории Российской Федерации.

На основании вышеизложенного совместив эти два понятия, можно сделать вывод о том, что преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков – это виновно совершенное общественно опасное деяние, осуществленное в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и их аналогов в нарушение законодательства Российской Федерации.

По российскому уголовному законодательству незаконный оборот наркотиков включает:

1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

2. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

3. Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, повлекшее

---

<sup>3)</sup> См.: "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.



их утрату, нарушение правил культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также нарушение правил хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, повлекшее утрату таких растений или их частей, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил.

4. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

5. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

6. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

7. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и

используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

8. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

9. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

10. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

11. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

12. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта.

13. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ<sup>4)</sup>.

Разберем более подробно все виды незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ:

Под приобретением наркотических средств или психотропных веществ следует понимать их покупку, получение в качестве средств взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или частей их, содержащих наркотические вещества, остатков находящихся на неохраемых полях посевов наркосодержащих растений после завершения их уборки.

Хранение означает действия, связанные с фактическим нахождением наркотических средств или психотропных веществ во владении виновного (при себе, если это не связано с их перевозкой, в помещении, в тайнике и других

---

<sup>4)</sup> См.: "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

местах). Ответственность за хранение наступает независимо от его продолжительности.

Под незаконным изготовлением наркотических средств или психотропных веществ следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, направленные на получение из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ одного или нескольких готовых к использованию и потреблению наркотических средств или психотропных веществ, из числа включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Как изготовление надлежит квалифицировать и производство наркотических средств или психотропных веществ, т.е. действия, направленные на их серийное получение.

Незаконной переработкой являются умышленные действия, направленные на рафинирование, т.е. очистку от посторонних примесей твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо на повышение в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества.

Оконченным преступлением незаконная переработка признается с начала совершения действий, направленных на получение готовых к использованию и потреблению наркотических средств или психотропных веществ либо на рафинирование или повышение в препарате концентрации данных средств и веществ.

Общественная опасность указанных преступлений заключается в том, что они несут широкий спектр негативных последствий как для лиц употребляющих наркотические средства, будь то психическая и физическая зависимости, абстинентный синдром или «ломка», заражение такими болезнями как Гепатит, ВИЧ и наконец - смерть. Но и последствия для окружающих, которые заключаются в ухудшении общей криминогенной обстановки, так как для покупки очередной дозы необходимы деньги, порой не малые, отсюда и увеличение уличной преступности – краж, грабежей и разбоев. Не даром, 26

июня ООН установлен как Международный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

В настоящее время население Российской Федерации подвергается усиленной наркотизации, которая угрожает национальной безопасности государства. Этому способствует ряд причин.

Во-первых, падение «железного занавеса» с развалом СССР, когда были открыты границы и в страну хлынули «европейские ценности», включая и употребление наркотиков. Складывание субкультуры употребления наркотиков, их пропаганда в кино, прессе, на телевидении.

Во-вторых, развал правоохранительной системы, бесконечные реформы силовых ведомств, имеющих своей целью реформу ради реформы, уход кадровых специалистов.

В-третьих, несистемный подход в антинаркотическом законодательстве. Изменения в нормах, регулирующих правоотношения в сфере незаконного оборота наркотических средств, не отвечали требованиям времени и зачастую носили цель изменения ради изменения.

В-четвертых, увеличение наркотрафика опиатов, а именно героина из Афганистана через приграничные Казахстан и Таджикистан. Наплыв синтетических наркотиков из Европы. И стоит упомянуть отдельно тенденцию последних нескольких лет – это ввоз из Китая современных синтетических наркотических средств, зачастую не входящих в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681<sup>5)</sup>.

В списке № I названы наркотические средств, оборот которых запрещен в соответствии с законодательством России и ее международными договорами. В

---

<sup>5)</sup> См.:Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 27.02.2015) "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"//"*Российская газета*", N 134, 17.07.1998.

нем значится, в том числе гашиш, героин, лист коки, маковая солома, опийный мак и др.

Список № II содержит перечень наркотических средств, оборот которых ограничен, в связи с чем согласно законодательству РФ и ее международными договорами устанавливаются меры контроля. Среди которых: амфетамин, кодеин, кокаин, морфин, омнопон и др.

Список № III включает психотропные вещества, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускаются исключения некоторых мер контроля в соответствии с национальными законодательствами и международными договорами РФ. В список включены: тарен, аминорекс, натрий оксибутират и др.

Список № IV представляет собой перечень прекурсоров, оборот которых в России ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с национальным законодательством и международными договорами РФ. В список включены – эфир, хлороформ, толуол и др.

Указанные списки могут изменяться и дополняться в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Для более удобного определения предмета преступления возможно проклассифицировать наркотические средства в зависимости от разных критериев:

1. По источнику происхождения: естественного происхождения (природного), синтетического происхождения;

2. По способу изготовления: промышленного изготовления, кустарного изготовления;

3. По характеру воздействия: вызывающие эйфорию (психостимуляторы), нарушающие восприятие (галлюциногены), повышающие двигательную ответственность, ускоряющие обменные процессы, ускоряющие мышление.

Об угрожающем положении свидетельствует официальная статистика приведенная Росстатом, которая говорит об уверенном росте количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, за

исключением временного снижения по нескольким годам: 1993г. - 8028, 1994г.- 11507, 1995г.-11269, 1996г.-14608, 1997г.-24403, 1998г.-26392, 1999г.-33225, 2000г.-37835, 2001г.-35555, 2002г.-31819, 2003г.-32865, 2004г.-28357, 2005г.- 28236, 2006г.-35590, 2007г.-42746, 2008г.-42952, 2009г.-45509, 2010г.-43360, 2011г.-41484, 2012г.-43791, 2014г.-56521, 2015г.-53212 тысяч преступлений (Приложение А)<sup>6)</sup>.

В частности, сложная обстановка с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств складывается и в отдельных регионах и областях. Анализ сложившейся в последние годы наркоситуации в Самарской области показал, что распространение незаконного потребления наркотиков продолжает оставаться достаточно острой проблемой, фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала. Ущерб от распространения наркомании на территории Самарской области составляет до 3% от валового регионального продукта.

Высокий уровень социально-экономического развития региона делает Самарскую область все более привлекательной для расширения рынка сбыта наркотиков, создает предпосылки для привлечения в преступный наркобизнес значительных финансовых ресурсов. Также существенным фактором, влияющим на состояние обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков, является расположение Самарской области на пути так называемого северного маршрута переброски наркотиков из стран Центрально-Азиатского региона. Наркоситуация в Самарской области продолжает оставаться напряженной. По состоянию на 01.07.2015 Самарская область по уровню наркотизации населения (408,4 человека с диагнозом "наркомания" на 100 тысяч населения) занимает лидирующее место в Российской Федерации.

В разрезе муниципальных образований наиболее высокий уровень наркотизации на 100 тыс. населения наблюдался в городских округах Чапаевск (1132,07 человека), Новокуйбышевск (900,30 человека), Жигулевск (560,65

---

<sup>6)</sup> См.: Сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: //http://cbsd.gks.ru/#.

человека), Отрадный (547,97), Сызрань (529,18 человека), Самара (465,51 человека); муниципальных районах Красноярский (353,71 человека), Кинель-Черкасский (271,25 человека).

По данным Самарского областного наркологического диспансера, по состоянию на 2016 на учете с диагнозом "наркомания" состояло 13115 человек (сокращение по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 27%), в том числе 10 несовершеннолетних лиц.

На профилактическом учете в связи со злоупотреблением наркотическими средствами состояло 7580 человек (сокращение по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 34,8%), в том числе 98 несовершеннолетних лиц. За 6 месяцев 2016 года на наркологический учет поставлено 1234 человека (за аналогичный период 2015 года - 1135 человек), в том числе: с диагнозом "наркомания" - 642 человека (за аналогичный период 2015 года - 271 человек), злоупотребляющих наркотическими средствами - 592 человека (за аналогичный период 2015 года - 864 человека).

Особую озабоченность вызывает тот факт, что основная масса зарегистрированных лиц с диагнозом "наркомания" приходится на возрастной диапазон от 20 до 39 лет (61,7%). Среди лиц, употребляющих наркотики и зарегистрированных в наркологических диспансерах, городские жители составляют 86,6%, женщины - 24,8%, дети и подростки - 0,04%. За 6 месяцев 2016 года снято с наркологического учета 2513 лиц с диагнозом "наркомания" (за аналогичный период 2015 года - 3257 человек), в том числе с выздоровлением - 193 человека (за аналогичный период 2015 года - 356 человек), а также 1671 человек, употребляющий наркотики с вредными последствиями (за аналогичный период 2015 года - 1762 человека), в том числе в связи с выздоровлением - 304 человека (за аналогичный период 2015 года - 545 человек).

В 2016 году наблюдается рост числа лиц, находящихся в состоянии ремиссии: по состоянию на 1 июля 2016 года в состоянии ремиссии более 2 лет находится 1423 человека (за аналогичный период 2015 года - 1178 человек). За 9 месяцев 2016 года правоохранительными органами в Самарской области

зарегистрировано 4282 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе тяжких и особо тяжких - 2854, из них связанных со сбытом наркотиков - 1908. Завершилось предварительное расследование 2748 преступлений указанной категории, в том числе тяжких и особо тяжких - 1376, из них связанных со сбытом наркотиков - 523. Изъято из незаконного оборота 224 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе наркотических средств опийной группы - 39,3 кг, каннабисной группы - 113,8 кг, психотропных веществ - 8,7 кг<sup>7)</sup>.

Результатом работы по противодействию распространению в незаконном обороте новых видов психоактивных веществ явился рост на 65% количества изъятых синтетических наркотиков (курительные смеси, миксы, спайсы и их аналоги).

Прогноз наркоситуации в Самарской области на 2017 год обещает быть сложным. Вызывает тревогу появляющиеся новые формы и методы (схемы) распространения наркотических средств в регионе. Так, определённую долю среди способов реализации наркотиков занимает так называемый бесконтактный способ, при котором продавец и покупатель общаются посредством Интернета, денежные средства перечисляются на указанные расчетные счета, а наркотик находится в обусловленном месте – «закладке». Данный способ распространен в основном среди молодёжи, имеет высокую степень конспирации и характерен для сбыта курительных смесей, «спайса», «миксов» - наркотических средств синтетического происхождения. Однако стоит заметить такую тенденцию, что постепенно живое общения сбытчика наркотических средств и покупателя полностью сводится на нет, заменяется общением через компьютерные программы по мгновенному обмену сообщениями: QIP, ISQ, Skype, Viber и т.п.

Специалисты ГУ МВД России по Самарской области также прогнозируют, что снижение объёмов незаконного оборота наркотического средства «дезоморфин» повлечет дальнейшее увеличение доли в структуре наркорынка

---

<sup>7)</sup> См.: Сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [электронный ресурс].



других видов наркотических средств, изготавливаемых кустарным способом из находящихся в свободной продаже лекарственных препаратов или пищевого мака, содержащего маковую солому. Продолжится пополнение новыми разновидностями синтетических наркотиков и психоактивных веществ, в первую очередь поступающими из зарубежных стран. Для их доставки будут широко использоваться возможности сети Интернет, международные почтовые отправления и различные способы сокрытия, в том числе в легальной продукции.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

Наркотические средства - это предмет преступлений против безопасности здоровья населения, предусмотренных в ст. 228-232 Уголовного Кодекса РФ. Наркотическими средствами считаются определенные вещества растительного или синтетического происхождения, лекарственные препараты, содержащие наркотические вещества, которые оказывают определенное (стимулирующее, возбуждающее, угнетающее, галлюциногенное) воздействие на центральную нервную систему и включены в списки I и II утвержденного Постановлением Правительства РФ в 1998 г. Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с Единой конвенцией о наркотических веществах 1961 г. и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Психотропные вещества - предмет преступлений против безопасности здоровья населения, предусмотренных ст. ст. 228-230, 232, 233 Уголовного Кодекса РФ. Под психотропными веществами понимаются природные или синтетические вещества, оказывающие депрессивное или стимулирующее воздействие на центральную нервную систему человека и включенные в соответствующие списки международных конвенций. Список психотропных веществ разработан Постоянным комитетом по контролю наркотиков при Министерстве здравоохранения и медицинской промышленности РФ. Данный список утвержден на заседании Постоянного комитета по контролю наркотиков

9 октября 1996 г., протокол 51/7-96. В основном в данный список включены вещества из Списков №2 и №3 названной Конвенции о психотропных веществах 1971 г., ранее находившихся в перечнях №1 и №2 списка наркотических средств ПККН. К психотропным веществам относятся следующие: пентабарбитал, амобарбитал, декстрометорфан, фенметразин, этаминал натрия, ципепрол, хальцион (триазолам), фентармин, фепранон (амфепрамон), аминорекс, кетамин, фторотан, 4-метил-аминорекс.

Прекурсоры – вещества, используемые при изготовлении, производстве и переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с международными договорами РФ и законодательством РФ.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – это запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, химическая структура и свойства которых схожи с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

На сегодняшний день проблема с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств является актуальной во многих областях РФ. Напряженная ситуация с незаконным оборотом наркотиков признается и в Самарской области, о чем свидетельствует статистика. Прежде всего, это географическое положение. Близость границы с Казахстаном и единое таможенное пространство заметно облегчает попадание наркотиков на территорию области. Один из мощных каналов идет из южных стран СНГ. Кроме того, Самара является мощным транспортным узлом для всех видов пассажирского и грузового транспорта. Доставлять сюда запрещенный груз можно пытаться и по воздуху, и по воде, и по суше - все это делает область крайне привлекательным рынком сбыта наркотиков. Кроме того, в Самаре много

образованной молодежи, которая достаточно времени проводит в Интернете, а это один из главных каналов распространения наркотиков сегодня.

## 1.2 Причины и условия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков имеют высокую латентность, ввиду чего необходимо проанализировать детерминанты, связанные с ними и выяснить, почему же они имеют место быть.

В настоящее время профилактика и предупреждение преступлений, связанных с оборотом наркотиков являются одним из эффективных способов влияния на рост преступных проявлений в исследуемой сфере правоотношений. Перед тем, как наметить пути решения проблемы, необходимо установить причины и условия, способствующие росту указанной преступности.

В настоящее время выделяют следующие причины и условия, способствующие росту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

- социально-экономические;
- культурологические;
- семейно-педагогические;
- производственные, досуговые;
- правовые и правоприменительные <sup>8)</sup>.

Указанные причины и условия характерны и для Самарской области. Социально-экономические причины и условия. Развал СССР с его плановой экономикой и пришедший на смену «дикий капитализм» дали широкое поле деятельности для криминальных структур, в том числе и занимающихся незаконным сбытом наркотических средств. Ряд либеральных экономических реформ, отпуск цен, гиперинфляция, шоковая терапия привели к обнищанию

---

<sup>8)</sup> См.: Криминология / Под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф.Кузнецовой, Г.М. Миньковского. - М., 1988.-С.121-122.

большей части населения. Отсюда и огромное расслоение по материальному достатку, которое выразилось в отсутствии социального лифта для большой части трудоспособного населения. Отсутствие жизненных перспектив в свою очередь привело к пополнению потенциальных резервов для преступности. За прошедшее десятилетие Россия прошла путь, который развитые страны мира преодолевали столетиями, что не могло не отразиться на состоянии безопасности личности, общества и государства. За демократию и экономическую свободу пришлось расплачиваться ростом преступности<sup>9)</sup>.

Данный вывод в полной мере относится и к преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств.

Культурологические причины и условия. По мнению Галузинского А.А. влияние указанных факторов нельзя назвать однозначными, но вместе с тем, уровень культуры современного гражданина складывается из целого комплекса явлений, в котором не последнюю роль играют коммуникативные каналы информации и средства массовой информации. Последние, с учетом их развития оказывают наиболее сильное влияние на ценностные ориентиры молодежи, процесс наркотизации и формирование наркоманской субкультуры<sup>10)</sup>.

Одним из таких информационных каналов выступает компьютерная сеть Интернет, где практически любой желающий может найти информацию о способе изготовления, употребления наркотических средств. А зачастую можно и приобрести наркотики. В настоящее время отсутствует системный подход по воспитанию молодежи, да и нет как таковой национальной идеи, которая бы объединила общество, дала бы жизненный ориентир. В данном случае целесообразно воспользоваться не часто насаждаемым опытом западных стран, а поискать опыт воспитания молодежи и пропаганде общей идеи развития государства на примере СССР. Ведь там есть чему поучиться.

---

<sup>9)</sup> См.: Криминология: Учебник / Под ред. акад. В. Н. Кудрявцева — М.: Юристъ, 1997. С. 49.

<sup>10)</sup> См.: Галузинский А.А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. № 1. С. 133-136.

Семейно-педагогические причины и условия тесно связаны с социально-экономическими и культурологическими. Особое место в воспитании молодежи занимает обстановка в семье, школе, являющаяся основной причиной приобщения молодого человека к незаконному обороту наркотиков. Основы поведения, нравственных принципов, личных качеств, жизненной позиции формируются именно в семье под воздействием близких и в школе под воздействием окружающих, и как правило остаются неизменными на протяжении всей жизни. Например, родители, воспитывающие ребенка в т.н. неблагополучных семьях, сами зачастую воспитывались в таких же условиях, именно эта категория входит в группу риска. В тоже время упущения педагогического характера в воспитании человека, также являются факторами становления молодых людей на путь наркомании<sup>11)</sup>.

Производственные причины и условия. Наличие или отсутствие работы также влияет на возможное вовлечение в незаконный оборот наркотических средств. Сильное расслоение граждан Российской Федерации по материальному признаку ведет к социальной напряженности, которая в свою очередь может выливаться в ухудшении криминогенной обстановки. Вышесказанное в полной мере относится к преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств. Особенно к преступлению, предусмотренному статьей 228-1 УК РФ, а именно сбыту наркотических средств, так как наркобизнес является источником огромного дохода. Он вовлекает людей в непосредственно сбыт, перевозку, хранение, изготовление наркотических средств с целью извлечения прибыли и продвижении по социальной лестнице, возможности получать ранее недоступные блага.

Досуговые причины и условия. Большое значение в воспитании человека имеет его свободное времяпрепровождение вне учебы и работы. К сожалению, закрытие бесплатных государственных кружков и секций, замена их платными,

---

<sup>11)</sup> См.: Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А.Н.Сергеева.- М.:УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд- во «ЩИТ-М», 2000. - С. 234-245.

которые из-за низкого уровня дохода не все могут себе позволить, приводит к тому, что свободное время заполняется непродуктивным досугом. Именно досуговые причины восполняют собой пробелы воспитания, сферы трудовых отношений, коммуникативного обмена информацией и т.п.

Правовые и правоохранительные причины и условия. Одним из последних ярких примеров стало повальное распространение сбыта «курительных смесей», «миксов», «спайсов» через компьютерную сеть Интернет и очень медленная реакция законодателя на данную проблему. К сожалению, решение проблемы было найдено только после трагических событий в конце 2014 года в городе Кирове, широко освещенных в средствах массовой информации, а именно более двадцати случаев смертельных отравлений синтетическими наркотиками – «спайсами», которыми всего несколько лет назад торговали в ларьках с табачной продукцией. Таким решением стало принятие Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>12)</sup>, направленного на противодействие обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Под новыми потенциально опасными психоактивными веществами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья.

Закон вводит запрет на их производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, приобретение, использование, потребление, пропаганду, ввоз в страну и вывоз из нее, сбыт (продажу, дарение, обмен либо отчуждение другим лицам любыми способами). Лишь отдельным органам власти разрешено использовать новые потенциально опасные психоактивные вещества в научной, учебной и экспертной деятельности. Особо отмечается, что при назначении административного наказания за потребление спайсов суд может

---

<sup>12)</sup> См.: Федеральный закон от 03.02.2015 N 7-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 09.02.2015, N 6, ст. 885.

обязать лицо, потребляющее такие вещества, пройти медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Одновременно ФСКН России поручено вести реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, который размещен на официальном сайте службы.

10 января 2014 г. вступил в силу Федеральный Закон Российской Федерации от 28.12.2013 N 381-ФЗ<sup>13)</sup>, в соответствии с которым внесены изменения в статью 232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ).

В настоящее время к уголовной ответственности может быть привлечено лицо за систематическое (более 3-х раз) предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Ранее для привлечения к уголовной ответственности за содержание наркопритона достаточно было дважды выявить факт потребления наркотических средств в одном адресе.

В текущий момент только при третьем установлении факта потребления наркотических препаратов в данном адресе наступает уголовная ответственность. Данное обстоятельство известно потенциальным преступникам и уже после первого факта документирования совершенного преступления, происходит смена адреса содержания притона, либо самого содержателя наркопритона.

Отдельным фактором, способствующим росту преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков является недоверие граждан к правоохранительным органам государства. Указанное недоверие может заключаться в отказе сообщать информацию об ставших известными гражданам фактах преступной деятельности, связанными с незаконным оборотом наркотиков. Уверенность большинства населения в безнаказанности

---

<sup>13)</sup> См.: Федеральный закон от 28.12.2013 N 381-ФЗ "О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации"// "Российская газета", N 295, 30.12.2013г.

преступников. Отказ принимать участие в следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях. Чтобы переломить отрицательное общественное мнение принимаются попытки по популяризации работы правоохранительных органов, осуществляются попытки сделать их открытыми и публичными для общества. Наглядным примером является последняя реформа системы МВД, а именно переход из милиции в полицию.

На основании вышеизложенного можно сказать о том, что причины и условия незаконного оборота наркотических средств, влияют на наркоситуацию в стране в целом и отдельном регионе в своей совокупности. Однако, основным «барометром» актуальности какой-либо проблемы, на мой взгляд, является общественное мнение.

Например, согласно социологическому исследованию «Отношение населения Самарской области к проблемам наркотизации общества», проведённому в 2015 году Приволжским филиалом Института социологии РАН по заказу министерства информационных технологий, связи и средств массовой информации в рамках областной антинаркотической программы общественное мнение является одним из основных препятствий дальнейшей наркотизации общества. Проблема вызывает достаточно высокий уровень тревожности, что свидетельствует о её актуальности для широких слоев населения. Кроме того, исследование показало, что:

- общественное мнение негативно относится к наркоманам. В обществе высок уровень поддержки жёстких репрессивных мер по отношению не только к распространителям, но и к потребителям наркотических средств. Широко распространено мнение о необходимости принудительного лечения от наркотической зависимости;

- основной группой риска являются подростки в возрасте от 14 до 19 лет. Именно на этот возраст приходится практически 100 процентов случаев первого употребления наркотиков;

- основным каналом распространения наркотиков в подростковой среде, а также вовлечения подростков, служат малые неформальные социальные группы,



составляющие основу подростковой и юношеской субкультуры;

-на этапе приобщения подростков к употреблению наркотиков действует система распространения «легких» курительных или «клубных» наркотиков на безвозмездной (бесплатной, в формате угощения) или «меновой» (в обмен на услугу, товар) основе. Переход к распространению более дорогих «тяжелых» наркотиков происходит впоследствии, после формирования наркотической зависимости.

-около трети подростков имеет в своем непосредственном окружении лиц, употребляющих наркотические средства. Именно через подростковые «компании», разнообразных «друзей» и «знакомых», как правило, происходит первый контакт молодёжи с «наркокультурой»;

-одним из основных препятствий антинаркотической пропаганде служит сформировавшееся в подростковой и молодёжной среде уверенность в том, что «легкие» и «клубные» наркотики не вызывают быстрого привыкания, менее опасны для здоровья. Значительная часть респондентов убеждена в том, что для освобождения от наркозависимости достаточно собственных усилий;

-в обществе в недостаточной степени распространены социальные и психологические «страхи», связанные с употреблением наркотиков. В первую очередь, это уверенность в фактической безнаказанности наркоманов (потребителей), недостаточный уровень понимания психологических и физиологических последствий эпизодического употребления наркотических веществ;

-ряд антинаркотических мероприятий, которые, исходя из результатов исследования, могут считаться наиболее эффективными (работа с родителями и подростковыми «компаниями») проводится в недостаточном количестве. Большинство мероприятий носит пропагандистский характер, направленный на формирование индивидуального (личностного) и общественного негативного отношения к наркотикам. В этом контексте их можно признать эффективными. В то же время, основным инструментом вовлечения в наркоманию остается использование особенностей подростковой психологии и социального поведения

в малых неформальных коллективах («компания», «друзья», «тусовка», «знакомые и приятели»);

- в последние годы в молодёжной среде, помимо традиционных «компаний», широкое распространение получили неформальные группы на основе социальных сетей в Интернет. Эта среда приобрела большее значение и также служит инструментом вовлечения в наркоманию.

На основании данного параграфа можно сделать следующий вывод. Существуют несколько условий, способствующие росту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

- социально-экономические (развал СССР; расслоение общества по материальному достатку; отсутствие жизненных перспектив привело к увеличению преступности);

- культурологические (уровень культуры современного гражданина складывается преимущественно из СМИ – на сегодняшний день – это интернет; он оказывает наиболее сильное влияние на ценностные ориентиры молодежи, процесс наркотизации и формирование наркоманской субкультуры; сегодня в свободном доступе можно посмотреть, как и из чего изготавливаются наркотики; отсутствие системного подхода по воспитанию молодежи);

- семейно-педагогические (основы поведения, нравственных принципов, личных качеств, жизненной позиции формируются именно в семье под воздействием близких и в школе под воздействием окружающих, и как правило остаются неизменными на протяжении всей жизни.);

- производственные, досуговые (наличие или отсутствие работы (хобби/досуга) также влияет на возможное вовлечение в незаконный оборот наркотических средств; сильное расслоение граждан РФ по материальному признаку ведет к социальной напряженности, которая в свою очередь может выливаться в ухудшении криминогенной обстановки);

- правовые и правоприменительные (повальное распространение сбыта «курительных смесей», «миксов», «спайсов» через компьютерную сеть Интернет и очень медленная реакция законодателя на данную проблему).

## Глава 2. Предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

### 2.1 Общесоциальное предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе

Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению наркотических средств или психотропных веществ, на предупреждение развития и ликвидацию негативных личностных, социальных и медицинских последствий злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами (безнадзорность, беспризорность, преступность, рост случаев заражения ВИЧ-инфекциями, гепатита, заболеваний, распространяемых половым путем и т.д.)<sup>14)</sup>.

При определении наиболее приоритетных направлений в организации предупреждения наркотизма очень важно разработать криминологический прогноз развития наркоситуации в целом в стране и применительно к конкретным регионам<sup>15)</sup>.

Основными направлениями современной антинаркотической политики являются: а) антинаркотическая направленность нормотворчества и правоприменительной деятельности на уровне государства и региональном уровне; б) антинаркотические программы (федерального, регионального, местного уровня); в) антинаркотическая пропаганда, образование и воспитание; д) антинаркотический мониторинг; е) профилактическая работа с лицами,

---

<sup>14)</sup> См.: Пантюхин А.В., Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности № 1, 2013г. с. 58-60.

<sup>15)</sup> См.: Лебедев С.Я. Антиобщественные традиции, обычаи и их влияние на преступность: учебное пособие. Омск: ВШМ СССР, 1989. С. 34-35.

причастными к незаконному обороту наркотических средств (привлекавшихся к ответственности за незаконный оборот наркотических средств в административной или уголовной ответственности).

Рассмотрим указанные направления деятельности по профилактике незаконного оборота наркотических средств на примере Самарской области.

В 2013 году принят основополагающий нормативный правовой акт в сфере оборота наркотиков - распоряжением Правительства Российской Федерации 04.03.2013 № 294-р утверждена государственная Программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков». Сроки реализации программы с 2013года по 2020год. Программа включает две подпрограммы: «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков»; «Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Вторая подпрограмма содержит перечень мероприятий, которые необходимо провести на территории, в том числе, Самарской области.

В целом законодательство Самарской области и существующая практика его реализации отвечают изменениям, произошедшим на федеральном уровне.

Необходимые изменения в Закон Самарской области, принятый Губернской Думой, от 12.12.2011года № 144-ГД «О профилактике наркомании и токсикомании», касающиеся, например, вопросов раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, внесены 13.10.2014 года<sup>16)</sup>.

Министерством здравоохранения Самарской области и Министерством образования Самарской области ведется активная работа по организации раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Благодаря принятому приказу Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области от 01.11.2010г.

---

<sup>16)</sup> См.: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности"// "Российская газета", N 160, 18.08.1995.

№2102 «О Совершенствовании деятельности учреждений здравоохранения Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества»<sup>17)</sup>.

В целом с 2013 г. принято значительное число нормативных правовых актов, так или иначе затрагивающих вопросы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Их реализация позволила существенным образом повысить уровень профилактической работы.

Борьба с распространением наркотиков является одним из ключевых направлений в деятельности всех органов власти, а также институтов гражданского общества.

Работа по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, противодействию совершению правонарушений, связанных с незаконным потреблением и оборотом наркотических средств, ведется в соответствии с областной целевой программой «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

Постановлением правительства Самарской области от 29.11.2013 №710 реализуется государственная программа Самарской области на 2014-2020 годы (с изменениями на 27 июля 2016 года) «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области»<sup>18)</sup>.

В связи с тем, что медицинское освидетельствование является основным доказательством наличия в действиях лица составов административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотических

---

<sup>17)</sup> См.: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=900561> [электронный ресурс].

<sup>18)</sup> См.: <http://docs.cntd.ru/document/464008930> [электронный ресурс].

средств и появлением в общественных местах в состоянии наркотического опьянения, ГУ МВД России во взаимодействии с Министерством здравоохранения области.

В свете появления новых видов наркотиков, которые оборудованием, имевшемся в лаборатории ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер» не определялось, по инициативе ГУ МВД России по Самарской области для нужд областного наркологического диспансера закуплен, в соответствии с Постановлением правительства, современный хромато-масс-спектрографа GCMS-QP2010 Ultra NCI.

В целях повышения эффективности работы в сфере борьбы с административными правонарушениями, связанными с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотиков, в 2014-2016 годах осуществлен ряд организационно - практических мероприятий по укреплению взаимодействия с органами исполнительной власти области.

В проведении профилактической работы по предупреждению употребления наркотиков и токсических веществ сотрудниками полиции налажено взаимодействие с молодежными общественными организациями, волонтерскими бригадами и религиозными объединениями, молодежными общественными организациями и волонтерскими бригадами.

Молодежные общественные организации и волонтерские бригады, участвуя в работе по предупреждению употребления наркотиков и спиртных напитков, привлекают подростков к участию в массовых и спортивных мероприятиях. С помощью волонтеров информируют несовершеннолетних об особенностях проявления заболеваний и опасности, которую они несут.

Например, в г. Самара работают такие волонтерские объединения как: «Милосердие», «Любовь и сострадание»; в г.Сызрани: «Казачи», «Скауты», «Нет вредным привычкам»; в г.Тольятти: «Добровольческое движение Тольятти», которые постоянно устраивают акции против пагубных привычек: «Мы против курения и т.д.», «День борьбы с наркотиками».

Ежегодно 26 июня в Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом на территории Самарской области при участии департамента по делам молодежи и всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся городские антинаркотические акции, такие как: «Волга против наркотиков», «Мы за ЗОЖ» в г.Самара, «Я против наркотиков» в г.Тольятти, а так же тренинги по антинаркотической тематике, концерты лауреатов "Российской студенческой весны", футбольные матчи «Футбол против наркотиков» на стадионе «Металлург» в г.Самаре , конкурсы детских рисунков на асфальте "Мир без наркотиков", выставки в Краеведческом музее «Молодежь Сызрани против наркотиков» в г.Сызрани.

Цель проведения мероприятий - профилактика употребления несовершеннолетними алкогольной продукции, наркотиков и других психотропных веществ, распространения ВИЧ-инфекции и воспитания навыков здорового образа жизни несовершеннолетних и молодежи, активизации внимания подростков и к антинаркотической пропаганде, включение общественности в противодействие распространению наркотиков и психоактивных веществ. В 2016 году в проведении данной акции было задействовано 343244 самарских жителей, собрано 199910 подписей-обязательств: не употреблять психоактивные вещества. На 3 площадках была организована тематическая акция «Все зависит только от тебя». Организаторы прикалывали участникам красные ленты (символ акции), распространяли листовки, запускали красные шары. Охват составил 1000 человек.

Также стоит вести профилактику незаконного оборота наркотических средств через средства массовой информации (далее СМИ), формируя у общества отношение неприятия и нетерпимости к употреблению наркотиков.

Так за 2016 год в СМИ по инициативе ГУ МВД России в СМИ Самарской области вышло 1004 материала о проведенных оперативно-профилактических мероприятиях; о задержании лиц, причастных к НОН; о незаконном культивировании наркосодержащих растений, об уничтожении наркотических

средств и психотропных веществ; профилактические и разъяснительные выступления: сюжеты на телевидении, статьи в печати и материалы на лентах информагентств<sup>19)</sup>.

Всего же в СМИ опубликовано 2911 материалов на темы, связанные с противодействием НОН, в том числе на телевидении 442, в печатных изданиях 647, на радио 316, в информационных агентствах (в сети интернет) 1506.

На официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области регулярно размещаются пресс-релизы о наиболее характерных фактах задержания лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств.

Так же необходимо проводить профилактические мероприятия в отношении лиц, состоящих на учете в наркологических диспансерах с диагнозом наркомания, лицами, ранее судимыми за незаконный оборот наркотических средств, а также лицами, ранее привлекавшимися к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств. Указанная профилактика должна осуществляться с целью недопущения ими возобновления употребления наркотиков и втягивания в противоправную деятельность других лиц, а также мониторинга наркоситуации.

Так одной из форм общей профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, наиболее характерной является отработка административных участков с целью изучения населения, установления доверительных отношений, выявления лиц, предоставляющих помещения для употребления наркотиков, которая проводится путем поквартирного и подворного обхода с вручением визитных карточек.

В ходе отработки административных участков проводится разъяснительно-профилактическая работа по склонению на добровольное лечение в специальные наркологические учреждения лиц, больных наркоманией и допускающих потребление наркотиков без назначения врача.

---

<sup>19)</sup> См.: Информационные агентства: «Комсомольская правда», «Без формата», «Криминал»; Газеты: «Социальная газета», «Волжская коммуна», «Волжские вести».



В 2016 году в одном из городов Самарской области Сызрань участковыми уполномоченными полиции отработан 161281 дом, осуществлено 212529 проверок профилактируемых лиц, в том числе 504- больных наркоманией, 132- привлекавшихся к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств. Выявлено и дополнительно поставлено на учет 124 человек, принимающий наркотические вещества без назначения врача.

В ходе проведения мероприятий в 2016 году участковыми уполномоченными полиции рассмотрено 900 писем и заявлений граждан, отработано 28784 квартиры, проверено 1010 лиц, состоящих на профилактическом учете, установлено 3181 доверительное отношение с гражданами, от которых получено 543 оперативно-значимых информации в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>20)</sup>.

С целью предупреждения потребления наркотических средств и психотропных веществ сотрудниками ГУ МВД проводятся рейдовые мероприятия по местам концентрации молодёжи (ночных клубах, досугово-развлекательных центрах) на территории области.

В ходе указанных мероприятий проверены места массового досуга молодежи, в том числе: клубы, кафе, бары, при этом выявлено 14 фактов употребления или сбыта наркотиков. По результатам проверок направлено 28 предписаний администрациям заведений по устранению причин и условий, способствующих совершению данного вида правонарушений.

В целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе лицами больных наркоманией и

---

<sup>20)</sup> См.: По данным МУ МВД России «Сызранское» в соответствии с приказом Приказ Генпрокуратуры России N 39, МВД России N 1070, МЧС России N 1021, Минюста России N 253, ФСБ России N 780, Минэкономразвития России N 353, ФСКН России N 399 от 29.12.2005 (ред. от 20.02.2014) "О едином учете преступлений" (вместе с "Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях", "Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений", "Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов") (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2005 N 7339).

алкоголизмом в 2016 г. на территории Самарской области в городе Сызрань проводятся оперативно-профилактические мероприятия под условным наименованием «Подросток», в ходе которого проверено 952 профилактируемых лица. Раскрыто 157 преступлений, в том числе три по ст. 228 УК РФ.

Стоит также отметить мероприятия, проводимые в рамках исполнения Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>21)</sup>, а также приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>22)</sup> проведены оперативно-профилактические мероприятия:

В отношении поднадзорных лиц, составлено - 549 административных протоколов, из них по ст.19.24 КоАП РФ (за несоблюдение лицом в отношении, которого установлен административный надзор, установленных ограничений и не выполнение обязанностей) - 410 протоколов.

В отношении 321 поднадзорного лица, за допущенные административные правонарушения, назначены наказания в виде административного ареста.

В 2016 году 19 поднадзорных лиц осуждены за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

В 2016 г. на территории Самарской области города Сызрань совместно со следственным изолятором №2 ГУФСИН России по Самарской области организованы и проведено 3 оперативно-профилактических мероприятия «Надзор».

При наличии законных оснований, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в отношении лиц,

---

<sup>21)</sup> См.: Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"// "Российская газета", N 75, 08.04.2011.

<sup>22)</sup> См.: Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 25.06.2014) "О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 N 21672)// "Российская газета", N 189, 26.08.2011.

освобожденных из мест лишения свободы, ранее судимых за преступления связанных незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, которые имеют не погашенную либо не снятую судимость, направляются заявления в суд, для установления административного надзора до погашения судимости.

В результате принятых мер в 4,8 раза возросло количество выявленных граждан, рассматриваемой категории, совершивших уголовные деяния в сфере НОН (с 6 до 29), из них по ст. 228 УК РФ – 27.

Особое внимание следует уделить профилактике наркомании у несовершеннолетних, так как здоровая молодежь является основой национальной безопасности государства. В данном направлении профилактики следует уделять внимание воспитанию отрицательного отношения к употреблению наркотиков, прививать тягу к здоровому образу жизни, спорту. С данной целью необходимо проводить работу в образовательных учреждениях, местах детского отдыха и скопления несовершеннолетних.

Например, одной из задач, решаемых органами внутренних дел является борьба с наркоманией и токсикоманией среди несовершеннолетних, ориентация их на здоровый образ жизни, негативное отношение к употреблению наркотиков и токсических средств.

В рамках областных программных документов решаются вопросы трудовой занятости подростков, привлечения их к спорту. Проводится профилактическая работа среди родителей. Они привлекаются к патрулированию мест концентрации подростков.

С целью недопущения несовершеннолетними противоправных деяний инспекторами по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками уголовного розыска проводится профилактическая работа с 293 несовершеннолетним, состоящим на учете за употребление наркотических средств и одурманивающих веществ.

Сотрудниками ОВД используются различные формы работы по предупреждению распространения наркомании и токсикомании в подростковой

среде: это и проведение различных рейдов по выявлению несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества; взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних, в совершение противоправных действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков; проведение различных оперативно-профилактических операций, антинаркотических акций; проведение разъяснительной работы в образовательных учреждениях (это и тематические классные часы, диспуты, тренинги, «круглые столы», родительские собрания, демонстрация фильмов о вреде наркотиков и алкоголя).

Во взаимодействии с органами здравоохранения и УФСКН по Самарской области организован комплекс мероприятий по противодействию НОН в общеобразовательных школах, учебных заведениях начального и среднего профессионального образования. В Самарской области 2016 году сотрудниками полиции проведено 5303 профилактических мероприятия по разъяснению негативного влияния наркотических веществ на детский организм, а также основания административной и уголовной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

В образовательных организациях обеспечено оформление правовых уголков и консультации о работе «телефонов доверия» Главного управления МВД России по Самарской области и Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

ГУ МВД России по Самарской области организован ряд комплексных оперативно-профилактических операций направленных на предупреждение и пресечение правонарушений совершаемых несовершеннолетними, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, употребление ими спиртных напитков, выявление лиц вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность: «Правопорядок-Каникулы», «Условник», Лидер, «Неформал», «Подросток», «Подворотня», «Сообща, где торгуют смертью!».

В период летнего курортного сезона 2016 года в Самарской области обеспечено проведение на объектах санаторно-курортного отдыха разъяснительных мероприятий, направленных на ориентацию

несовершеннолетних на здоровый образ жизни, негативное отношение к употреблению наркотиков и токсических средств. 1415 мероприятий было направлено на формирование у несовершеннолетних стойкого отрицательного отношения к употреблению наркотических средств и психотропных веществ, в первую очередь «курительных смесей» и «миксов». Сотрудниками полиции проводились профилактические беседы на темы: «Наркотики это яд», «Курение первый шаг к наркотикам», «Ответственность несовершеннолетних за потребление наркотических веществ», «Здоровое поколение». Детям розданы информационные материалы «Мы против наркотиков».

Кроме того, в период проведения с 2 по 26 июня 2016 г. Всероссийской антинаркотической акции сотрудниками полиции проведено более 800 мероприятий антинаркотической направленности (конференции, лектории, круглые столы, конкурсы, акции, спортивные мероприятия). Размещено 253 рекламных материала социальной направленности. В средствах массовой информации размещено 120 материалов о вреде наркотиков и последствиях их воздействия на подростковый организм.

В целях реализации положений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, а также в целях предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних в период с 15 по 25 сентября 2016 г. на территории Самарской области организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России».

В медицинские организации для медицинского освидетельствования на предмет нахождения в состоянии наркотического (токсического) опьянения, доставлено 47 несовершеннолетних, у 9 из них состояние наркотического опьянения подтверждено.

С целью предупреждения потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ сотрудниками ГУ МВД проводятся рейдовые мероприятия по местам их вероятной концентрации.

Всего в органы внутренних дел Самарской области за употребление наркотических средств и психотропных либо одурманивающих веществ доставлено 658 подростков, из них 532 – за употребление курительных смесей.

За употребление наркотических средств и психотропных веществ на профилактический учёт в ОВД вновь поставлено 254 несовершеннолетних, из них 179 за употребление курительных смесей.

Сотрудниками органов внутренних дел области в 2016 году на 53,6% больше пресечено административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними по линии незаконного оборота наркотиков, в том числе:

- за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение и перевозку растений, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ) - 4;

- за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ) – 86;

- за потребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ без назначения врача (ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ) – 123, из них за потребление курительных смесей - 83;

- за появление в общественных местах в состоянии опьянения после употребления курительных смесей 323 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности (по ст. 20.21 КоАП РФ).

За сбыт наркотических средств выявлено 8 несовершеннолетних.

Среди несовершеннолетних, совершивших преступления по линии незаконного оборота наркотических средств более 29% (27 человек) составляют учащиеся школ, 32% (29 человек) составляют учащиеся средних или среднеспециальных учебных заведений. Как правило, большинство из них имеют низкую успеваемость и регулярно пропускают занятия без уважительных причин. Около 8% (7 человек) несовершеннолетних являются студентами начальных курсов ВУЗов, 5,5% (5 человек) работающие несовершеннолетние, более 32% (30 человек) нигде не учатся и не работают.

Более 85% (78 человек) несовершеннолетних впервые совершили преступления данного вида, при этом более 6% (5 человек) – дети, имеющие проблемы в психическом развитии (узнав о наркотиках в сети Интернет, решили попробовать). При этом несовершеннолетние, вовлекаемые в оборот новых синтетических наркотиков, под влиянием рекламы и их «легальности» и «безопасности», не ассоциировали данные вещества с запрещенными, считая, что никаких противоправных деяний они не совершают.

Выявлено 34 подростков которые на момент совершения преступления, находились в состоянии наркотического опьянения.

Проведенный анализ показал, что 19 несовершеннолетних употребили и хранили при себе наркотические вещества растительного происхождения, 13 – употребили и хранили при себе наркотическую смесь, 1 – наркотическое вещество синтетического происхождения, 1 – марихуану<sup>23)</sup>.

Одним из факторов, повлиявшим на увеличение числа подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, явилось то, что более чем 200 несовершеннолетних, задержанных сотрудниками полиции и имевших явные признаки наркотического опьянения, не попали под контроль органов внутренних дел, в связи с тем, что возникли проблемы с освидетельствованием, в том числе из-за того что в результате наркотестов не было определено наркотическое вещество, и значительная часть - из-за отказа законных представителей от медицинского освидетельствования, которое проводится только с согласия родителей. Данные факторы послужили препятствием для проведения индивидуально-профилактической работы с этими подростками. Данная проблема обсуждалась на заседании антинаркотической комиссии.

В целом комплекс совместных с органами государственной власти и другими правоохранительными ведомствами мер, позволили сохранить позитивные изменения в криминальной обстановке по линии

---

<sup>23)</sup> См.: По данным ГУ МВД России по Самарской области за 2016 год

несовершеннолетних и удерживать ее под контролем.

Несмотря на все меры, предпринимаемые, с целью профилактики незаконного оборота наркотических средств на территории Самарской области существует ряд проблемных вопросов, требующих своего решения для улучшения наркоситуации в области:

1. Несмотря на актуальность, вопросы оказания помощи гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и не нуждающимся в медицинской помощи, до настоящего времени не решены.

Социальные учреждения для вытрезвления данной категории лиц на территории Самарской области во многих городах не функционируют.

2. Так же, необходимо рассмотреть вопрос о разработке упрощения порядка проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения.

Согласно законодательства, освидетельствование врачом наркологом несовершеннолетних в возрасте до 15 лет проводится только с согласия законных представителей. Подростки старше 15 лет освидетельствуются с согласия самого правонарушителя. Однако на практике сотрудники ПДН довольно часто сталкиваются с отказом от прохождения освидетельствования несовершеннолетних на предмет нахождения в состоянии опьянения, не смотря на внешние признаки (несвязная речь, шаткая походка, расширенные зрачки и т.д.). Это затрудняет процесс привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, а в случае не достижения ими возраста административной ответственности – родителей.

В связи с этим необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральные законы: «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 №3-ФЗ<sup>24)</sup> и «Об основах законодательства Российской Федерации

---

<sup>24)</sup> См.: Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.02.2015) "О наркотических средствах и психотропных веществах"// "Российская газета", N 7, 15.01.1998.



об охране здоровья граждан» от 21.11.2011 № 323-ФЗ<sup>25)</sup> в части принудительного проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетнему, если имеются достаточные основания полагать, что он болен наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения, либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача.

3. Ввести уголовную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, связанного с немедицинским потреблением наркотических средств. В настоящее время за употребление наркотических веществ, в том числе повторное, предусмотрено только административное наказание (ст. 6.9, 20.20, 20.22 КоАП РФ).

4. Ввести обязательную постановку на учет органов здравоохранения лиц, задержанных за потребление наркотиков, с последующим лишением их прав на управление транспортными средствами, приобретение, хранение и ношение охотничьего, газового либо травматического оружия.

5. Нормативно определить порядок приостановления деятельности учреждений, в которых неоднократно фиксируются факты сбыта наркотиков.

На основании вышеизложенного, подводя итог вышесказанному можно сделать вывод о том, что профилактика незаконного оборота наркотических средств должна носить системный характер. В ней должны быть задействованы максимально большое количество участников, начиная от законодателя, государственных органов, институты гражданского общества, но и каждый отдельный член общества. Любой человек может начать с себя, отказавшись от вредных привычек, занявшись спортом и не полениться сообщить в правоохранительные органы о месте распространения наркотиков, чтобы полученную информацию смогли обработать сотрудники уголовного розыска.

В Самарской области на борьбу с распространением наркотиков брошены следующие силы:

---

<sup>25)</sup> См.: Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 08.03.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // "Российская газета", N 263, 23.11.2011.

1. Со стороны Правительства: создано распоряжение Правительства Российской Федерации 04.03.2013 № 294-р утверждена государственная Программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков». Программа включает две подпрограммы: «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков»; «Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», издано Постановление правительства Самарской области от 29.11.2013 №710 о реализации государственной программе Самарской области на 2014-2020 годы (с изменениями на 27 июля 2016 года) «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области».

2. Со стороны Губернской Думы: принят Закон от 12.12.2011 года № 144-ГД «О профилактике наркомании и токсикомании».

3. Со стороны Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области: принят Приказ от 01.11.2010г. №2102 «О Совершенствовании деятельности учреждений здравоохранения Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества».

4. Со стороны общественных организаций, волонтерских движений: проведение антинаркотических акций, концертов, митингов, пикетов.

5. Со стороны СМИ: различные публикации и размещение пресс-релизов связанных с противодействием НОН.

6. Со стороны ГУ МВД по Самарской области, МУ МВД: сотрудниками ОВД используются различные формы работы по предупреждению распространения наркомании и токсикомании в подростковой среде: это и проведение различных рейдов по выявлению несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних, в совершение противоправных действий, связанных с

незаконным оборотом наркотиков, проведение различных оперативно-профилактических операций, антинаркотических акций, проведение разъяснительной работы в образовательных учреждениях (это и тематические классные часы, диспуты, тренинги, «круглые столы», родительские собрания, демонстрация фильмов о вреде наркотиков и алкоголя).

2.2 Особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска

Специфика предупреждений преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств подразделениями уголовного розыска, по нашему мнению, заключается из круга задач, которые перечислены в ст. 2 ФЗ «Об оперативно – розыскной деятельности» а именно:

-выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

-осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

-добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

-установление имущества, подлежащего конфискации<sup>26)</sup>.

В рамках дел оперативного учета или в процессе проверки поступившей оперативной информации подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков решают следующие задачи:

---

<sup>26)</sup> См.: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 21.12.2013) "Об оперативно-розыскной деятельности"// "Российская газета", N 160, 18.08.1995.

- накапливают, систематизируют, обобщают и реализуют оперативно-розыскную информацию о лицах (группах), подготавливающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, с целью недопущения их совершения;

- разобщают выявленные преступные группы расхитителей, изготовителей, сбытчиков, перевозчиков, потребителей наркотиков на стадиях приготовления, покушения или совершения преступлений;

- принимают меры к розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия, уклоняющихся от исполнения приговора за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков;

- осуществляют сбор, систематизацию и реализацию информации о лицах, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, с целью обеспечения оперативного наблюдения за их преступными намерениями;

- выявляют факты легализации наркодоходов и лиц, причастных к этому;

- обеспечивают сбор доказательственной базы преступной деятельности разрабатываемых лиц;

- осуществляют оперативное сопровождение предварительного следствия по делам о наркопреступлениях<sup>27)</sup>.

Одной из профилактических мер по пресечению незаконного оборота наркотических средств подразделениями уголовного розыска в Самарской области, является перекрытие каналов поставок наркотиков из других регионов, с целью вызвать дефицит на рынке и ограничить потребителей.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств носят латентный характер и выявляются исключительно с помощью проведения оперативно – розыскных мероприятий, проводимых подразделениями уголовного розыска, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков. Таким образом, при выявлении преступлений и привлечении виновных лиц к

---

<sup>27)</sup> См.: Мартынов В.А. Место органов внутренних дел в общепрофилактической деятельности по предупреждению наркомании и незаконного оборота наркотиков//Наука и практика № 4(61), 2014. С. 48-50.

уголовной ответственности реализуется принцип устрашения, с помощью которого и происходит предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

С целью стабилизации и оздоровления криминогенной обстановки по выявлению и пресечению преступной деятельности лиц, причастных к незаконному распространению, приобретению и употреблению наркотических средств проводится целый ряд оперативно-профилактических операций (мероприятий) на территории Самарской области в которых непосредственно принимают участие подразделения уголовного розыска. Указанные мероприятия проводятся в районах со сложной оперативной обстановкой по линии НОН, в местах проживания лиц, прибывших из наркоопасных регионов зарубежья и цыганской народности, местах досуга молодёжи.

В 2016 году на территории Самарской области были проведены следующие комплексные оперативно-профилактические операции (ОПО): «Мак», «Дискотека», «Притон».

«Мак»:

Межведомственная оперативно-профилактическая операция. Целью данной операции является: пресечение незаконного оборота наркотических средств растительного происхождения, выявление и перекрытие внутрирегиональных, межрегиональных и трансграничных каналов незаконной транспортировки наркотических средств растительного происхождения, задержание и привлечение к ответственности лиц, осуществляющих незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, перевозчиков и сбытчиков наркотических средств растительного происхождения, ликвидация незаконных посевов, уничтожение дикорастущих наркосодержащих растений.

«Дискотека»:

Главным управлением МВД России по Самарской области во взаимодействии с УФСКН России по Самарской области, территориальными МВД России Самарской области, ежегодно, в рамках операции «Дискотека», в

местах массового досуга молодежи, организуются и проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия. Цель операции - стабилизация и оздоровление криминогенной обстановки по выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом и употреблением наркотических средств в увеселительных заведениях, а именно в ночных клубах, дискотеках.

«Притон»:

Основная задача проводимой операции - активизация работы по пресечению противоправной деятельности лиц, занимающихся организацией и содержанием притонов для потребления наркотических средств, а также стабилизация и оздоровление общей криминогенной обстановки, сложившейся на территории области.

Во всех оперативно-профилактических операциях сотрудники подразделений уголовного розыска играли ключевую роль, так как именно с помощью проводимых ими оперативно – розыскных мероприятий получалась информация о местонахождении притонов, лиц их содержавших и посещавших, клубах, где сбывались и употреблялись наркотики, местах произрастания конопли и т.д. В свою очередь сотрудники уголовного розыска передают полученную информацию в рамках взаимодействия в другие подразделения. Таким образом, можно сделать вывод о том, что подразделения уголовного розыска занимаются предупреждением преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в рамках законодательства, регулирующих их профессиональную деятельность, а именно ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», что и накладывает отпечаток на методы и способы работы в данном направлении.

По данному параграфу можно сделать следующий вывод. Преступления связанные с незаконным оборотом наркотических средств носят латентный характер и выявляются исключительно с помощью проведения оперативно – розыскных мероприятий. Такие комплексные оперативно-профилактические

операции в Самарской области проводятся под названиями «Мак», «Дискотека», «Притон».

Но решить данную проблему одними карательными мерами невозможно, это должен быть комплекс мероприятий, направленный как на пресечение преступности в этой сфере, так и на профилактику наркозависимости. Формирование у людей позитивного отношения к жизни - это одно из обязательных условий для формирования личности, устойчивой к наркотизации. Для координации этой деятельности в Самаре действует антинаркотическая комиссия, где присутствуют представители УВД России по городе Самара, ФСКН России по Самарской области, миграционной службы, ряда департаментов администрации города, представители общественных организаций, медики, ученые, сотрудники центров «Семья» и других социальных служб, волонтеры. Таким образом, сформировано некое сообщество, которое анализирует ситуацию и вырабатывает эффективные решения. Заметную помощь оказывают патрули ДНД. С началом их постоянной работы наблюдается снижение показателей по уличной преступности до 30-35%. Другая профилактическая мера - антинаркотические рейды по Самаре силами сотрудников уголовного розыска, в рамках которых выявляются правонарушения, ведется сбор информации о потенциально криминогенных местах города, устанавливается обратная связь с населением. В школах регулярно проводятся различные акции и антинаркотические уроки сотрудниками полиции. Все эти меры позволяют держать ситуацию под контролем и оперативно реагировать на происшествия.

## Заключение

По итогам проведенного теоретического исследования в настоящей дипломной работе можно сделать ряд выводов:

Преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков – это виновно совершенное общественно опасное деяние, осуществленное в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и их аналогов в нарушение законодательства Российской Федерации.

Общественная опасность указанных преступлений заключается в том, что они несут широкий спектр негативных последствий как для лиц употребляющих наркотические средства, будь то психическая и физическая зависимости, абстинентный синдром или «ломка», заражение такими болезнями как Гепатит С, ВИЧ и наконец - смерть. Но и последствия для окружающих, которые заключаются в ухудшении общей криминогенной обстановки, так как для покупки очередной дозы необходимы деньги, порой не малые, отсюда и увеличение уличной преступности – краж, грабежей и разбоев.

Приведенная статистика говорит о стабильном росте количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в стране в целом, так и в Самарской области в частности.

Причинами усиленной наркотизации общества являются:

Во-первых, падение «железного занавеса» с развалом СССР. Складывание субкультуры употребления наркотиков, их пропаганда в кино, прессе, на телевидении.

Во-вторых, развал правоохранительной системы.

В-третьих, несистемный подход в антинаркотическом законодательстве.

В-четвертых, увеличение наркотрафика.

В настоящее время выделяют следующие причины и условия, способствующие росту преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

- социально-экономические;



- культурологические;
- семейно-педагогические;
- производственные, досуговые;
- правовые и правоприменительные.

Указанные причины и условия характерны и для Самарской области и влияют на наркоситуацию в совокупности.

Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению наркотических средств или психотропных веществ, на предупреждение развития и ликвидацию негативных личностных, социальных и медицинских последствий злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами (безнадзорность, беспризорность, преступность, рост случаев заражения ВИЧ-инфекциями, гепатита, заболеваний, распространяемых половым путем и т.д.).

Основными направлениями современной антинаркотической политики являются: а) антинаркотическая направленность нормотворчества и правоприменительной деятельности на уровне государства и региональном уровне; б) антинаркотические программы (федерального, регионального, местного уровня); в) антинаркотическая пропаганда, образование и воспитание; д) антинаркотический мониторинг; е) профилактическая работа с лицами, причастными к незаконному обороту наркотических средств (привлекавшихся к ответственности за незаконный оборот наркотических средств в административной или уголовной ответственности).

Специфика предупреждений преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ подразделениями уголовного розыска, на мой взгляд, заключается из круга задач, которые перечислены в ст. 2 ФЗ «Об оперативно – розыскной деятельности» а именно:

-выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

-осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

-добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

-установление имущества, подлежащего конфискации.

Основными методами предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств подразделениями уголовного розыска являются:

1. Пресечение каналов поставок наркотических средств в область. Таким образом, чем меньше наркотиков будет в продаже, чем меньше лиц сможет их употребить.

2. Выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В данном случае чем больше лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков будет изолировано, тем меньше они втянут в преступную деятельность других лиц.

Таким образом, при выявлении указанных преступлений и привлечении виновных лиц к уголовной ответственности реализуется принцип устрашения, с помощью которого и происходит предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации и на территории Самарской области реализуется широкий комплекс мер, направленных на предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Свою немалую лепту в данное дело вносят и подразделения уголовного розыска. Несмотря на это незаконный оборот наркотиков остается угрозой национальной безопасности

нашего государства. Отсюда можно говорить только о возможности сдерживания данной угрозы, но не как о ее ликвидации в обозримом будущем. Таким образом, поиск новых действенных мер, направленных на предупреждение указанного вида преступлений продолжится.

## Список используемой литературы

## Законы, нормативно-правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 // Парламентская газета, N 4, 23-29.01.2009, с.1691.
- 2."Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
- 3."Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ// "Российская газета", N 256, 31.12.2001.
- 4.Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности"// "Российская газета", N 160, 18.08.1995.
- 5.Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 08.03.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"// "Российская газета", N 263, 23.11.2011.
- 6.Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // "Российская газета", N 75, 08.04.2011.
- 7.Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.02.2015) "О наркотических средствах и психотропных веществах"\\ "Собрание законодательства РФ", 12.01.1998, N 2, ст. 219.
8. Федеральный закон от 28.12.2013 N 381-ФЗ"О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации"// "Российская газета", N 295, 30.12.2013.
9. Федеральный закон от 03.02.2015 N 7-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 09.02.2015, N 6, ст. 885.
- 10.Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 21.02.2017) "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"// "Российская газета", N 134, 17.07.1998.

11. Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 25.06.2014) "О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 N 21672)// "Российская газета", N 189, 26.08.2011.

12. Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2014 №872 (ред. от 23.12.2015) О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 №678 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области» на 2014 – 2016 годы»

#### Монографии, учебники, учебные пособия

13. Криминология / Под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. - М., 1988, с.384.

14. Криминология: Учебник / Под ред. акад. В. Н. Кудрявцева — М.: Юристъ, 1997, с.512.

15. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Сергеева. - М.: УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд-во «ЩИТ-М», 2000, с.580.

#### Статьи, научные публикации

16. Алмазов Б.Н. и др. Социальные и правовые аспекты профилактики наркозависимости // Приложение к журналу «Юридический вестник». Екатеринбург, 1999.

17. Батыршин, И.И. Временное ограничение на оборот новых видов синтетических наркотиков как мера противодействия незаконному обороту психоактивных веществ // И.И. Батыршин, В.В. Тихомирова // Юридический мир. – 2013. – № 12.

18. Галузинский А.А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. № 1.

19. Гыскэ А.В. Незаконный оборот наркотиков и другие виды преступности, влияние на безопасность общества // Вопросы наркологии. 2000.

20. Дубровский, Р.Г. Организация территориальной системы профилактики наркомании: методическое пособие / Р.Г. Дубровский. – СПб., 2009, с.98-101.

21. Кошкина Е.А., Киржанова В.В. Основные тенденции распространенности наркологических расстройств в России в 2003–2004 годах // Вопросы наркологии. 2005. № 3, с.56-67.

22. Лебедев С.Я. Антиобщественные традиции, обычаи и их влияние на преступность: учебное пособие. Омск: ВШМ СССР, 1989, с.72.

23. Мартынов В.А. Место органов внутренних дел в общепрофилактической деятельности по предупреждению наркомании и незаконного оборота наркотиков // Наука и практика № 4(61), 2014.

24. Пантюхин А.В., Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности № 1, 2013.

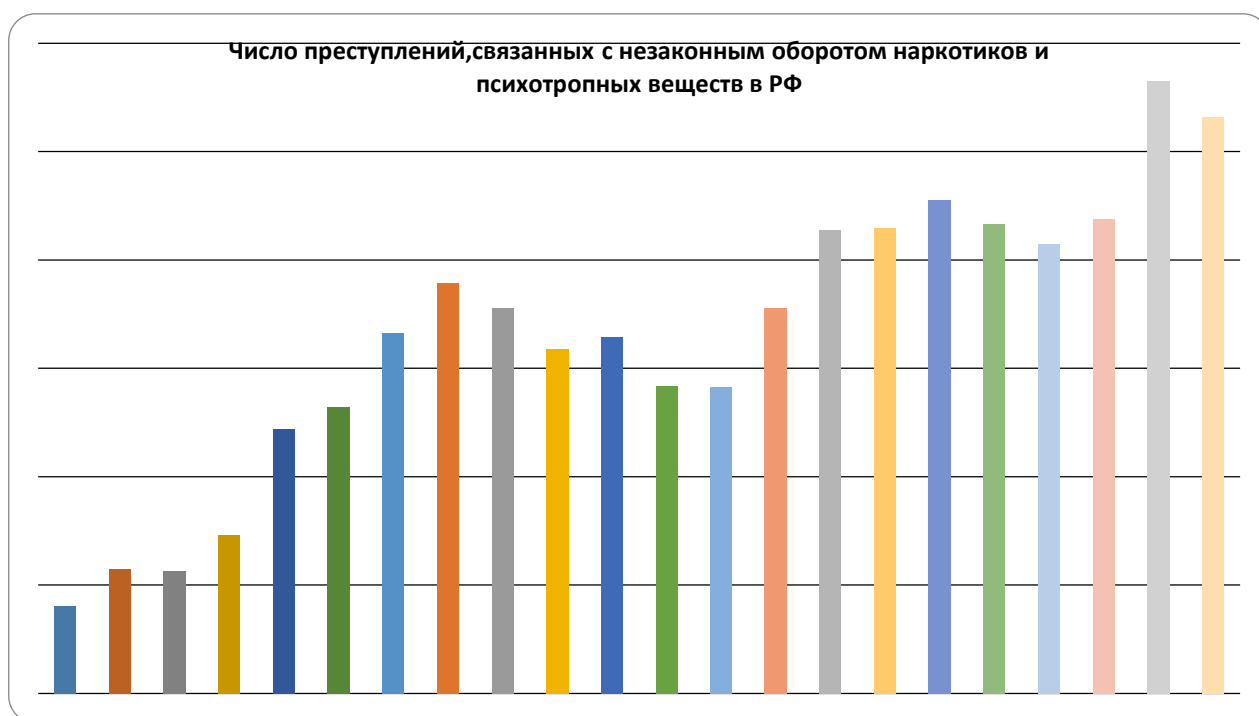
25. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы. М.: Юрлитинформ, 2010.

26. Шеслер А.В., Шеслер С.С. Антинаркотическая политика Российской Федерации // Вестник Владимирского юридического института № 4 (21), 2011.

27. Информационные агентства: «Комсомольская правда», «Без формата», «Криминал»; Газеты: «Социальная газета», «Волжская коммуна», «Волжские вести».

## Электронный ресурс

28. Сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: <http://cbsd.gks.ru/#>
29. <http://www.regionz.ru/index.php?ds=900561>
30. <http://docs.cntd.ru/document/464008930>



Год	Единица, шт
1993	8 028
1994	11 507
1995	11 269
1996	14 608
1997	24 403
1998	26 392
1999	33 225
2000	37 835
2001	35 555
2002	31 819
2003	32 865
2004	28 357
2005	28 236
2006	35 590
2007	42 746
2008	42 952
2009	45 509
2010	43 360
2011	41 484
2012	43 791
2014	56 521
2015	53 212