

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Завкафедрой «Конституционное и
административное право»

_____ А.А. Мусаткина

« ____ » _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение бакалаврской работы

Студент Виктория Викторовна Петрова

1. Тема «Полномочия органов местного самоуправления»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 15.05.2017

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Европейская хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ; Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Содержание выпускной квалификационной работы: Глава 1. Местное управление и самоуправление; Глава 2. Полномочия органов местного самоуправления при реализации государственной власти на местах.

5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала: отсутствует

6. Консультанты по разделам: отсутствуют

7. Дата выдачи задания «7» ноября 2016 г.

Руководитель бакалаврской работы

_____ Ю.М. Савельев
(подпись) (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ В.В. Петрова
(подпись) (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Завкафедрой «Конституционное и
административное право»

_____ А.А. Мусаткина

« ____ » _____ 20__ г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента Виктория Викторовна Петрова
по теме «Полномочия органов местного самоуправления»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы ВКР	1.12.2016	4.12.2016	Выполнено	
Подбор библиографии	15.12.2016	20.12.2016	Выполнено	
Глава 1	15.03.2017	20.04.2017	Выполнено	
Глава 2	15.04.2017	22.04.2017	Выполнено	
Введение	10.05.2017	24.04.2017	Выполнено	
Заключение	15.05.2017	25.04.2017	Выполнено	
Предварительная защита ВКР	26.05.2017	26.05.2017	Выполнено	
Корректировка ВКР	12.06.2017	13.06.2017	Выполнено	
Защита ВКР	27.06.2017	27.06.2017	Выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

Ю.М. Савельев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

В.В. Петрова

(И.О. Фамилия)

Аннотация

Тема бакалаврской работы: «Полномочия органов местного самоуправления»

Актуальность темы исследования бакалаврской работы состоит в том, что согласно Конституции РФ в России устанавливается обеспечение самостоятельности при реализации полномочий на уровне местного самоуправления. Этот факт порождает необходимость внесения ясности в вопрос о том, что же именно федеральная власть вкладывает в рамки дозволенных действий на уровне местного самоуправления. Исходя из этого, приобретает актуальность вопрос о раскрытии полномочий местного самоуправления.

Цель бакалаврского исследования заключается в комплексном анализе содержания полномочий местного самоуправления.

Задачи:

1. Дать общее определение содержанию правового феномена местного самоуправления и определить его базовые принципы и функции реализации местного самоуправления на территории российского государства

2. Определить круг правовых источников, которые осуществляют регламентацию и регулирование правоотношений, которые возникают как в рамках осуществления местного самоуправления, так и в процессе взаимоотношения местного самоуправления с государственной властью.

3. Проанализировать и раскрыть полномочия в рамках осуществления местного самоуправления

4. Привести пример реализации местного самоуправления и его полномочий на примере г.о. Сызрань Самарской области.

Предмет исследования - весь комплекс правоотношений, возникающих по поводу осуществления полномочий при реализации местного самоуправления.

Объект - местное самоуправление как целостное правовое и структурное подразделение реализации республиканской формы правления в рамках российского государства.

Методологическая база - материалы правовых актов в области регулирования полномочий местного самоуправления в России, а также специальные законы г.о. Сызрани и г.о. Тольятти, и специальная литература по обеспечению правового регулирования местного самоуправления в России.

Структурно бакалаврская работа содержит две главы.

Общий объем работы состоит из 64 страницы.

Общее количество источников – 36.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Местное управление и самоуправление.....	10
1.1 Понятие, виды, организационные системы местного самоуправления.....	10
1.2 Принципы и функции реализации местного самоуправления	19
1.3 Правовые источники, компетенции и особенности взаимоотношений органов местного управления и самоуправления с региональными и центральными органами государственной власти.....	22
Глава 2. Полномочия органов местного самоуправления при реализации государственной власти на местах.....	28
2.1 Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.....	28
2.2 Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.....	36
2.3 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и государственный контроль.....	41
2.4 Реализация местного самоуправления на примере городского округа Сызрань Самарской области.....	43
Заключение.....	58
Список используемой литературы.....	62

Введение

Актуальность темы исследования бакалаврской работы состоит в том, что согласно Конституции РФ в России устанавливается обеспечение самостоятельности при реализации полномочий на уровне местного самоуправления. Этот факт порождает необходимость внесения ясности в вопрос о том, что же именно федеральная власть вкладывает в рамки дозволенных действий на уровне местного самоуправления. Исходя из этого, приобретает актуальность вопрос о раскрытии полномочий местного самоуправления.

Специфика российского государства обусловлена многими факторами, в том числе уникальность России состоит в занимаемой ею площади всего земного пространства. Естественно есть как плюсы, так и минусы от обширных территорий. Например, ввиду огромных территориальных угодий Россия имеет большой объем минеральных запасов. В недрах нашей страны хранятся невероятные запасы сырья и энергетических ресурсов: руд, каменного угля, нефти и газа. По запасам многих ископаемых Россия в несколько раз опережает своих ближайших преследователей. России посчастливилось иметь самые большие в мире запасы газа – одного из основных современных энергоносителей. Природные богатства нашей страны столь огромны, что оценить их в каком-либо эквиваленте просто не представляется возможным. Ни одной другой стране мира не приходилось сталкиваться с необходимостью удержания такой обширной и столь малопригодной для жизни территории. Что до малопригодности, то наш народ с этим справится, в этом сомнений нет, а вот с обширностью территории дело обстоит гораздо сложнее. Чрезвычайная сложность освоения ресурсов, помноженная на очень низкую плотность населения, давно поставила многие регионы нашего Крайнего Севера и Дальнего Востока на грань полного опустошения. А отсутствие населения, как известно, ставит вопрос об утрате государством контроля над территорией и делает возможным её завоевание (в данном случае банальное занятие) другим

государством. Как говорится, свято место пусто не бывает: на опустевшие земли рано или поздно придут новые поселенцы, и в их руках не обязательно будет оружие, ведь воевать им ни с кем не придётся. Ярким примером такого типа завоевания является китайская экспансия на север от своих границ. Это вполне естественный процесс. О его наличии или отсутствии сейчас идёт много споров, но факт многократного перевеса китайцев, живущих на южном берегу Амура над россиянами, живущих на берегу северном, - налицо.

С другой стороны, возникает естественная сложность при осуществлении государственного управления в столь труднодоступных и удаленных субъектах Российской Федерации. К тому же, только Россия обладает столь огромным субъектным составом – 85 субъектов образуют состав Федерации. У каждого из этих субъектов своя культура, национальные исторически сложившиеся традиции и свои проблемы. Государственная власть физически не способна объективно и своевременно решать одномоментно проблемы всех субъектов, которые входят в федерацию, поэтому естественным является делегирование части полномочий на уровень местного самоуправления в рамках субъекта федерации. Данные полномочия должны быть направлены на решение необходимых проблем и достижения интересов и благопроцветания субъекта, а также осуществлять сбор информации о конкретных нуждах и помощи субъекту со стороны федеральной государственной власти.

При помощи местного самоуправления, люди, проживающие на определенной территории, могут реализовать свое право на участие в управлении государством. Для регуляции процессов создания, функционирования и контроля местного самоуправления 06.10.2003 года был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»¹. Корректируя его нормы под действующие жизненные реалии, статьи данного Закона были изложены во множестве различных редакций и успешно применяются на территории Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822,

Цель бакалаврского исследования заключается в комплексном анализе содержания полномочий местного самоуправления.

Для того, чтобы достичь поставленную в бакалаврском исследовании цель, необходимо разрешить ряд задач:

1. Дать общее определение содержанию правового феномена местного самоуправления и определить его базовые принципы и функции реализации местного самоуправления на территории российского государства

2. Определить круг правовых источников, которые осуществляют регламентацию и регулирование правоотношений, которые возникают как в рамках осуществления местного самоуправления, так и в процессе взаимоотношения местного самоуправления с государственной властью.

3. Проанализировать и раскрыть полномочия в рамках осуществления местного самоуправления

4. Привести пример реализации местного самоуправления и его полномочий на примере г.о. Сызрань и г.о. Тольятти Самарской области.

Соответственно, по ходу нашего исследования предметов будет выступать весь комплекс правоотношений, возникающих по поводу осуществления полномочий при реализации местного самоуправления, а объектом будет выступать само местное самоуправление как целостное правовое и структурное подразделение реализации республиканской формы правления в рамках российского государства.

Методологической базой бакалаврского исследования послужили материалы, прежде всего, правовых актов в области регулирования полномочий местного самоуправления в России, а также специальные законы г.о. Сызрани и специальная литература по обеспечению правового регулирования местного самоуправления в России.

Бакалаврская работа содержит две главы.

Во введении обосновывается актуальность темы работы, формулируются объект, предмет, цель, задачи и методология исследования.

В первой главе под названием «Местное управление и самоуправление» раскрываются понятие, виды, принципы и функции местного самоуправления, а также особенности взаимодействия органов местного самоуправления с региональными и центральными органами государственной власти.

Во второй главе, называемой «Полномочия органов местного самоуправления при реализации государственной власти на местах», рассматриваются полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также реализация местного самоуправления на примере городского округа Сызрань Самарской области.

Работа состоит из 64 страницы.

Глава 1. Местное управление и самоуправление

1.1 Понятие, виды, организационные системы местного самоуправления

Потому как наша страна занимает очень большую территориальную площадь, самым выгодным способом для осуществления грамотного и эффективного управления землями Российской Федерации было определено местное самоуправление в рамках каждого субъекта федерации, где организационные функции возложены на исполнительные органы местного самоуправления.

Давайте дадим характеристику базовым понятиям и терминам.

Местное самоуправление - система, которая обуславливает организацию и деятельность населения, обеспечивает им самостоятельное управление и владение муниципальной собственностью, а также решение вопросов местного значения

Прежде всего, местное самоуправление, или как еще его называют муниципальное самоуправление – это форма осуществления народовластия населения в пределах административно-территориальной единицы, то есть субъекта федерации, на территории которого они проживают с целью решения вопросов, которые затрагивают непосредственно интересы субъекта и жизнедеятельности его населения. Осуществление местного самоуправления на территории российской Федерации реализуется в соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»², Конституции РФ³ и

² Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

³ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

международного правового акта – Европейской Хартии о местном самоуправлении⁴.

Общественная теория, которая изначально сформировалась как теория свободной (естественной) общины, основывалась на разделении государственных и общинных дел. Её представителями являлись А. Гербер, Д.Аренс, Э. Майер, О. Лабанд, О. Ресслер⁵. В рамках этой теории к исполнительной, законодательной и судебной власти необходимо было присоединить четвёртую ветвь власти-общинную (муниципальную, местную). Русский публицист, общественный деятель и политик Широкова А.Н. утверждал: «Община имеет право на самостоятельность и независимость от центральной власти по самой своей природе, причём государство не создаёт общину, а лишь признаёт её»⁶.

На смену теории свободной общины пришла хозяйственная теория. Её сторонники Р. Моль, А.И. Васильчиков противопоставляли государственную власть и местные сообщества. Согласно этой теории, дела хозяйского характера должны выполняться общиной без вмешательства государства⁷.

Сторонники юридической теории (Г. Еллинск, Н.М. Коркунов, Б.Н. Чичерин) считали, что государство, доверяя органам самоуправления ряд правительственных прав в полном объёме, признаёт их автономию⁸. При этом необходимо заметить, что органы самоуправления не являются органами государства.

Применительно к политической теории, понятие самоуправления раскрывается как самостоятельность граждан, свободных в своём волеизъявлении.

Государственная теория стала популярной в России в середине 70-х гг. XX в. Её исследователи, Р. Гнейст, Л. Штейн, Н. Лазаревский, А. Градовский,

⁴ "Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // "Собрание законодательства РФ", 07.09.1998, N 36, ст. 4466.

⁵ Бабун, Р.В. Организация местного самоуправления (для бакалавров): учеб. пособие. М.: КноРус, 2013. 273 с.

⁶ Широков А. Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: (введение в муницип. упр.). - М.: РИЦ «Муницип. власть», 2014. - 304 с.

⁷ Ковешников Е.М. Муниципальное право. – М.: ИНФРА, 2016. – 388с.

⁸ Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. - М.: ТК Велби, 2016. - 632 с

рассматривали местное самоуправление как часть государственного устройства, а общинные дела - составляющие государственных дел, переданных для исполнения на места⁹. Важное значение для понимания сущности местного самоуправления имеет двойственная (дуалистическая), государственно-общественная теория. Согласно этой теории, местные сообщества выполняют как совершенно местные дела, которые не требуют вмешательства со стороны государства, так и определённый ряд дел государственного значения. В последнем случае органы местного самоуправления выступают агентами государства на местном уровне, а поэтому, действуют под контролем государства. В настоящих условиях продолжают оставаться актуальными общественная и государственная теории, которые по-разному используются отечественными учеными при изучении вопросов местного самоуправления.

Определяя различные концепции местного самоуправления следует выделить их основные различия: в характере взаимоотношений с центральной властью, в характере и количестве дел, предоставляемых местному самоуправлению, в способе формирования местных учреждений. В России были реализованы общественная и государственная теории местного самоуправления. Примером воплощения общественной теории является земская и городская реформы 1864 и 1870 гг., государственной теории - система местных Советов в советской России.

В настоящее время нет единого подхода к пониманию сущности местного самоуправления, поэтому и нет однозначного подхода к содержанию данного понятия.

Взгляды различных учёных, политических деятелей и профессоров на содержание понятия «местное самоуправление» крайне различны. Например, В.И. Фадеев считал, что данное понятие следует раскрывать как форму организации власти на местах, предполагающую самостоятельное решение

⁹ Выдрин И.В. Муниципальное право России. – М.: Норма, 2015. – 320с.

населением вопросов местного значения¹⁰. Н. А. Емельянов полагал, что местное самоуправление-это особая форма децентрализации управления, осуществляемая населением непосредственно, которая обеспечивает самостоятельность деятельности механизма народовластия на местном уровне и его эффективную интеграцию в систему общественных отношений¹¹. Н.И. Глазунова обозначила местное самоуправление как способ осуществления народом принадлежащей ему власти, образ жизни людей на высоком уровне развития гражданского общества и демократического государства¹².

Отличная точка зрения А.Н. Широкова - рассмотрение данного понятия как элемента политической системы общества, имеющий собственное функциональное предназначение: на законных основаниях участвовать в распределении ценностей в обществе, осуществлять в соответствии с конституционным разделением власти между ее уровнями часть властных функций, устанавливая нормы, осуществляя контроль за их исполнением и имея возможность легитимно применять силу¹³. И.В. Выдрин и А. Н. Кокотов, в свою очередь, считали, что местное самоуправление - это процесс управления [14] низовыми территориальными сообществами жителей, основанный на разумном сочетании ¹представительских институтов и институтов непосредственной демократии. О.Б. Алексеев, О.И. Генисаретский, П.Г. Щедровицкий объясняли местное самоуправление как институт, встроенный в конкретную социальную ткань общества¹⁴.

Таким образом, каждое из перечисленных определений понятия «местного самоуправления» несет в себе значительную долю истины и содержит положения, которые характеризуют местное самоуправление, которые в той или иной степени актуальны и в настоящее время, но для понимания сущности современного местного самоуправления ни одна из них в

¹⁰ Фадеев В.И. Территориальная организация местного самоуправления в РФ. Региональное управление и местное самоуправление. М., 1996. 60 с.

¹¹ Емельянов Н. А. Местное самоуправление в РФ. М.; Тула, 1998. 340 с.

¹² Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби, 2006. 632 с

¹³ Широков А. Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: (введение в муницип. упр.). М.: РИЦ «Муницип. власть», 2000. 304 с.

¹⁴ Алексеев О. Б., Генисаретский О. И., Щедровицкий П. Г. Муниципальная повестка дня: местное самоуправление в структуре государственной власти. М.: Политика, 1998-1999. 32 с.

отдельности не является достаточной. Исполнительные органы, осуществляющие управление на местах предусмотрены в каждом субъекте. Это органы, которые осуществляют организационные и управленческие функции, а также реализуют исполнительную и распорядительную деятельность при реализации федеральных законов в рамках осуществления местного самоуправления, а также занимаются реализацией правовых актов, имеющих свое распространение в рамках субъекта федерации и следят за реализацией и правовым надлежанием устава соответствующего субъекта. В большинстве субъектов России исполнительный орган местного самоуправления носит название местной администрации. Данный термин в переводе с латинского языка означает «управление и руководство». Администрация возглавляется главой муниципального образования или главой администрации.

Глава местной администрации обеспечивает соответствие действий в рамках субъекта федеральному законодательству; занимается разработкой проекта бюджета в рамках субъекта для обеспечения деятельности местного самоуправления; распоряжается муниципальной собственностью в интересах субъекта и его населения; разрабатывает программы социального и экономического развития и процветания своего муниципального образования, а также занимается еще большим множеством полномочий.

Необходимо принять во внимание тот факт, что в соответствии с поправками, внесёнными в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁵ с 09 января 2017 года глава администрации будет вновь назначаться, а не избираться на всенародных выборах в рамках субъекта.

В соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», главой местной администрации может быть не только избираемый населением (напрямую или через избираемых депутатов) глава муниципального образования, но и так

¹⁵ Федеральный закон от 28.12.2016 N 501-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.01.2017, N 1 (Часть I), ст. 42.

называемый «наемный менеджер» - муниципальный служащий, принимаемый на работу по контракту. Выбор той или иной модели управления местной администрацией остается за муниципальным образованием.

Согласно ч. 2 ст. 37 закона, главой местной администрации (сити-менеджером) может быть лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Вместо ёмкого трехбуквенного «мэр» нам предстоит теперь писать в заголовках длинное словосочетание «глава городского округа». Удобное и ставшее привычным слово «мэрия», пришедшее к нам с Запада, тоже упраздняется, в бюрократический обиход возвращается пропахшее лагерями слово «администрация».

Чем же будет отличаться глава городского округа от мэра? На этот счет всего за один год позиция депутатов Думы Самарской области менялась дважды. Например, в редакции Устава Тольятти от 4 февраля 2015 года видно, что сначала депутаты были полны энтузиазма, новаторства и мечтаний. Февральские поправки в Устав предполагали, что с главой городского округа (в том документе он именовался «глава администрации») будет заключаться некий контракт «на срок полномочий Думы соответствующего созыва, но не менее чем на два года»¹⁶.

В этом контракте депутаты мечтали детально прописывать задачи, которые они хотели бы поставить перед главой администрации (само собой предполагалось, что за невыполнение поставленных задач главу можно взять и отправить в любой момент в отставку). В общем, в февральской редакции Устава главе администрации отводилась роль «Золушки», которая подает, приносит, во всем подчиняется и не ропщет.

Все публичные представительские функции при этом предполагалось возложить на председателя Думы Тольятти, который в данной системе

¹⁶ Устав городского округа Тольятти [электронный ресурс] // Официальный сайт администрации городского округа Тольятти [http // www.tgl.ru](http://www.tgl.ru) режим доступа свободный

координат превращался бы в полноценное первое лицо города. Это он ездил бы по городам-побратимам, встречал бы делегации, пил шампанское. А в это время на хозяйстве суетился бы никому не известный, затюканный и заплаканный глава администрации в старых штанах с заплатками.

Мечты депутатов об этой красивой жизни рухнули буквально через несколько месяцев, когда Самарская губернская дума приняла закон «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области»¹⁷. Он заметно сузил горизонты депутатских мечтаний. 3 июня 2015 года Устав Тольятти снова пришлось менять, и вот как теперь все будет.

Первым делом главу администрации переименовали в главу городского округа (хотя могли не выпячиваться и оставить название должности «мэр», областной закон это позволяет, в Самаре так и сделали). Во-вторых, пришлось расстаться с мечтой о контракте с главой. Не будет теперь никакого контракта. Теперь вообще все очень просто.

Если вас спросят, чем же назначаемый глава городского округа будет отличаться от всенародного избранного мэра, то правильный ответ — ничем. Ничем, кроме способа замещения данной вакансии.

Так же, как и мэр, глава городского округа назначается на свой пост сроком на пять лет — без каких-либо привязок к сроку полномочий депутатов Думы. Так же, как и мэр, глава городского округа будет наделяться всеми прописанными в федеральном законе правами и обязанностями. Он не связан с депутатами никакими особыми повышенными соцобязательствами, он им вообще ничего не должен, кроме ежегодного отчета о проделанной работе — но это и всенародный мэр должен делать.

Какова же процедура замещения вакантной должности главы городского округа? Раньше, если кто забыл, мэра выбирали жители Тольятти. Мы делали это собственноручно шесть раз — в 1994, 1996, 2000, 2004, 2008 и 2012 годах.

¹⁷ Закон Самарской области «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» [электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [http // www.docs.cntd.ru](http://www.docs.cntd.ru) режим доступа свободный

И всякий раз оставались недовольными сделанным выбором. Всё, наигрались (или доигрались). Больше мэра мы выбирать не будем. Это право у жителей субъекта отобрали.

Теперь будет формироваться специальная комиссия — причем даже не избирательная, в которую могли бы войти представители политических партий, общественных организаций и пр. Пять человек в эту комиссию назначит лично губернатор (что прямо противоречит Конституции, даже были суды, но безрезультатно), еще пять человек назначит Дума г.о. Тольятти. И эти десять человек займутся приемкой документов от желающих стать главой городского округа.

Какие требования будут выдвигаться к соискателям — в данный момент неизвестно, положения о конкурсе пока не существует в природе. Напомним лишь, что к всенародно избранному мэру вообще не было никаких особых требований, он мог не иметь вообще никакого образования и опыта работы, это мог быть даже человек, не умеющий писать и читать.

После того, как все желающие в установленные сроки себя объявят, комиссия проведет с каждым собеседование. По результатам которого представит депутатам Думы Тольятти не менее двух кандидатов. А депутаты простым большинством голосов (18 голосов будет достаточно) выберут на пять лет главу городского округа. Отметим, что для отставки надо будет как минимум 24 голоса.

Вся эта интермедия уже была осуществлена с марта 2017 года. Конструкция ужасна, в ней заложены огромные политические риски, она полностью меняет всю расстановку сил. Вот лишь только одна мысль: депутаты потеряют моральное право ругать главу, ведь они же сами наняли его на работу и будут нести ответственность за свое кадровое решение. Но подробнее об этом как-нибудь в другой раз, отдельно.

В целом же, организационными формами местного самоуправления именуются конкретные формы реализации населением муниципального образования своих прав на реализацию местного самоуправления. В свою

очередь, органы местного самоуправления – это структурно выстроенные в порядке иерархии органы в системе государственного управления, которые полномочны представлять интересы народа на местах.

Необходимо отдельно сделать акцент на тот факт, что согласно положениям статей Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, что определяет их структурное, но не функциональное обособление от государственной власти в России. При этом Конституция РФ также провозгласила право осуществления своих интересов и власти народом как непосредственно, так и через органы государственной власти и местного самоуправления путем выбора так называемых представителей народа – депутатов и делегатов. Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» граждане осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан. Право на местное самоуправление осуществляется населением муниципального образования путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

Отдельно стоит сказать о территориальном общественном самоуправлении, потому как это отдельный вид организационной формы участия населения при реализации своего права на местное самоуправление. При этом есть несколько точек зрения относительно содержания этого понятия. Так, с одной стороны, ученые утверждают, что это проявление самостоятельности и властности населения муниципального образования, а другие считают, что это вид органов управления, которые формируются в рамках муниципального образования. Как бы то ни было, правильнее будет определить эти две точки зрения в одну, потому как территориальное общественное самоуправление действительно является формой непосредственного осуществления народом своей воли на местах, но при этом

они должны делегировать свою волю неким уполномоченным лицами или даже органам.

Таким образом, мы имеем определение, согласно которому система местного самоуправления - это совокупность организационных форм реализации местного самоуправления в рамках муниципального образования. Система местного самоуправления - это объединение воедино всех видов форм прямого волеизъявления граждан, органов местного самоуправления, органов территориального общественного самоуправления, других организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, посредством которых население муниципального образования реализует свое право на местное самоуправление. Право осуществления местного самоуправления - это право на власть, гарантированную и признаваемую Конституцией РФ, иными актами федерального законодательства, на решение вопросов местного значения на основе исторических, национальных и иных местных традиций, а также собственных прав и интересов.

1.2 Принципы и функции реализации местного самоуправления

Эффективность деятельности органов муниципальной власти в существенной степени зависит от того, насколько правильно выбрана оптимальная модель местного самоуправления. Мировая практика накопила определенный опыт деятельности органов местной власти, применении на практике разнообразных моделей управления на местах. Определенный опыт реализации местного самоуправления нашел свое практическое воплощение и в Российской Федерации. В этой связи, представляется важным обобщить данный опыт, выявить, как на практике реализуется та или иная модель местного самоуправления.

Анализ литературы по теме исследовательской работы свидетельствует о том, что проблема организации местного самоуправления находится в центре внимания не только политиков, но и учёных.

Общие принципы организации местного самоуправления, закрепляемые Конституцией, федеральным законом, обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и осуществления местного самоуправления. Согласно ст.3 Федерального закона 2003 г. федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления. Данная статья определяет принцип государственной гарантии местного самоуправления. Система государственных гарантий прав местного самоуправления состоит из:

- общих гарантий, включающих в себя законодательные нормы, гарантирующие соблюдение тех или иных прав;
- специальных гарантий, которые также называются юридическими.

Они определяют механизмы судебной и иной защиты тех прав и полномочий местного самоуправления, на которые распространяются общие гарантии. Местное самоуправление гарантируется обеспечением минимального бюджета, передачей необходимых ресурсов для выполнения переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, компенсацией дополнительных расходов, вызванных решениями органов государственной власти.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы, осуществлять охрану общественного порядка, а также решать иные вопросы местного значения, т.е. местное самоуправление предполагает самостоятельность при решении вопросов местного значения.

Важным принципом местного самоуправления является принцип ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, так как местное самоуправление также предполагает единство данных принципов. В соответствии со ст. 70 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного

самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами.

Кроме этого, местное самоуправление должно иметь автономию в отношении своей компетенции, обладать свободой действий для осуществления собственных инициатив.

Немаловажен принцип гласности в организации и осуществлении местного самоуправления, который показывает:

- степень открытости деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- в какой мере население вовлекается в управление местными делами.

Российская Федерация как демократическое государство основывается на соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

Реализация указанного принципа обеспечивается в процессе деятельности муниципальных органов по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Функционирование органов местного самоуправления невозможно без соблюдения законности в организации и деятельности местного самоуправления. Содержание этого принципа раскрыто в ст. 6 Закона 2003 года, где говорится, что в случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующего вопросы организации местного самоуправления и устанавливающего права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции РФ, федеральным конституционным законам применяются Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, т.е. муниципально-правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным актам.

Принцип сочетания коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления заключается в том, что при реализации единоначалия

важные принципиальные вопросы деятельности местного самоуправления обсуждаются коллегиально, т.е. совещательно. Решения коллегии проводятся в жизнь правовыми актами высшего должностного лица.

В Российском государстве признаётся многообразие организационных форм местного самоуправления, что выражается в многонациональном составе населения страны, многообразии типов основных поселений, а также в разнообразии организационных моделей местного самоуправления, которые выбирает население муниципального образования, как форму осуществления самоуправления.

Принципы местного самоуправления составляют правовую основу демократической концепции местного самоуправления.

Значение принципов организации местного самоуправления в том, что они определяют единые основы построения и функционирования муниципальной власти на всей территории Российской Федерации. Они помогают уяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки.

1.3 Правовые источники, компетенции и особенности взаимоотношений органов местного управления и самоуправления с региональными и центральными органами государственной власти

Осуществление местного самоуправления на территории российской Федерации реализуется в соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁸, Конституции РФ¹⁹ и международного правового акта – Европейской Хартии о местном самоуправлении²⁰.

¹⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822,

¹⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

²⁰ "Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // "Собрание законодательства РФ", 07.09.1998, N 36, ст. 4466.

Действующая редакция Закона о местном самоуправлении в РФ 13-ФЗ состоит из 12 глав и 86 статей. Каждая глава раскрывает определенную тему, касающуюся местного самоуправления в РФ: Глава 1 «Общие положения», включает в себя статьи с 1 по 9. В главе раскрывается термин «местное самоуправление», другие понятия и термины, используемых в законе.

Помимо этого, в главе закреплены полномочия органов местного самоуправления, принципы сотрудничества между органами самоуправления различных муниципальных образований, правовая основа местного самоуправления, правовой статус нормативных актов, создаваемых органами местного самоуправления и информация касающаяся официальной символики муниципальных образований, а также право граждан РФ на осуществления самоуправления на местах.

Глава 2 «Принципы территориальной организации местного самоуправления», включает в себя статьи с 10 по 13, учитывая статьи 13.1 и 13.2. Глава содержит основные принципы, по которым происходит организация местного самоуправления: границы территорий, территории и их изменение, преобразование муниципальных образований. Еще в главе закреплены принципы упразднения поселений и создания на межселенных территориях новых муниципальных образований.

Глава 3 «Вопросы местного значения», включает в себя статьи с 14 по 18, учитывая статьи 14.1, 15.1, 16.1, 16.2, 17.1, 18.1. Глава содержит информацию, касающуюся компетенции органов самоуправления на определенной территориальной единице: село, муниципальный район, округ города, район внутри города. В главу включены правила муниципального контроля, принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления, анализ и оценка их деятельности с точки зрения эффективности.

Глава 4 «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», включает в себя статьи с 19 по 21. В главе

указан порядок наделения государственными полномочиями, их реализации и контроля за исполнением таких полномочий, проводящегося государством.

Глава 5 «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления», включает в себя статьи с 22 по 33, учитывая статью 25.1. В главе определены принципы осуществления референдума на местах, муниципальных выборов, проведения голосования, для отзыва должностных лиц местного самоуправления, избранных депутатов, изменения границ и преобразования муниципального образования. Закреплены правила по сходу граждан, осуществления ими правотворческой инициативы, организации публичных слушаний, конференций и собраний граждан, их опроса, взаимодействия с органами местного самоуправления и других форм участия населения.

Глава 6 «Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления», включает в себя статьи с 34 по 42. Глава содержит основные принципы деятельности и компетенции различных органов местного самоуправления (фракции, местная администрация и т.д.) и должностных лиц местного самоуправления.

Глава 7 «Муниципальные правовые акты», включает в себя статьи с 43 по 48, учитывая статью 43.1. Глава содержит информацию о систематизации муниципальных правовых актов, регистрации данных актов в реестре, о подготовке, вступлении и отмене муниципальных правовых актов.

Глава 8 «Экономическая основа местного самоуправления», включает в себя статьи с 49 по 65, учитывая статью 63.1. Статьи 57-59, 62 утратили силу. Данная глава содержит информацию относительно муниципального имущества, местных бюджетов, закупок для муниципальных нужд, выравнивания бюджетной обеспеченности, предоставления финансовой помощи.

Глава 9 «Межмуниципальное сотрудничество», включает в себя статьи с 66 по 69. Глава содержит информацию о различных формах межмуниципального сотрудничества и осуществляющих его, организациях.

Глава 10 «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью», включает в себя статьи с 70 по 78, учитывая статью 74.1. Главой закреплена ответственность органов местного самоуправления перед государством, населением и организациями, правила удаления главы муниципального образования в отставку, основные принципы контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления.

Глава 11 «Особенности организации местного самоуправления», включает в себя статьи с 79 по 82, учитывая статьи 82.1, 82.2, 82.3. В главе описаны нюансы организации местного самоуправления на разных территориях: города, наукогородки, приграничные территории и так далее. Глава 12 «Переходные положения», включает в себя статьи с 83 по 86. В главе содержится информация относительно вступления закона в силу, принципы деятельности самоуправления в период замены регулятивных актов, обеспечение реализации данного закона и утративших силу нормативных актов.

Так, за 2015 год текст Федерального закон 131 претерпел изменения 5 раз. Ниже, вы найдете обзор наиболее значимых изменений в ФЗ-131 вступивших в силу в 2017 году: Статья 2 Федерального закона от 03.02.2015 №8-ФЗ, внесла изменения, закрепляющие запрет на перевыборы депутатов представительного органа муниципального образования, попавшего под роспуск в соответствии с нормами ч. 2.1. ст. 73 Закона 131ФЗ, за непроведение заседания, считающегося правомочным, в течение 3 месяцев подряд. Запрет распространяется на перевыборы, которых проходят в связи с фактом роспуска. Исключение составят депутаты, которые судом были признаны невиновными за бездействие органа местного самоуправления. Дополнительно, был добавлен новый способ избрания главы муниципального образования. Помимо иных способов, глава избирается из числа отобранных комиссией кандидатов, в

соответствии с результатами конкурса. Решение по избранию конкретного кандидата осуществляет представительный орган муниципального образования. Данный избранный глава, будет занимать должность председателя представительного органа муниципального образования, наделенного правом решающего голоса или будет возглавлять местную администрацию.

В частности, статья 2 Федерального закона от 30.03.2015 № 63-ФЗ, несколько увеличила объем полномочий органов местного самоуправления, которые касаются вопросов местного значения²¹. Эти поправки дали возможность гражданам, на заключение договора о целевом обучении для прохождения муниципальной службы. В связи с этим, органам местного самоуправления дали полномочия по осуществлению организации подготовки кадров для такой службы. Статья 2 Федерального закона от 30.03.2015 N 64-ФЗ²², добавила головной боли органам местного самоуправления, расширив их компетенцию и обязав осуществлять отлов и содержание животных находящихся без надзора. Статья 1 Федерального закона от 29.06.2015 N 187-ФЗ, предписывает депутатам, которые заняли пост главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, сложить свои депутатские полномочия. Данное требование имеет исключение: если в сельском поселении или внутригородском муниципальном образовании города федерального значения депутат совмещает полномочия председателя и главы местной администрации. Статья 3 Федерального закона от 29.06.2015 N 204-ФЗ, расширила полномочия органов местного самоуправления в области культуры и спорта, теперь к ним отнесены: развитие школьного и массового спорта, присвоение спортивным судьям разрядов и квалификационных категорий, развитие детско-юношеского спорта, с задачей формирования спортивных команд муниципальных образований. Теперь спортивные команды

²¹ Федеральный закон от 30.03.2015 N 63-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы" // "Российская газета", N 71, 06.04.2015

²² Федеральный закон от 30.03.2015 N 64-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 30.03.2015, N 13, ст. 1808

муниципальных формирований могут спонсироваться из местных бюджетов, для участия в официальных соревнованиях.

Например, данные поправки отразились и на законах и полномочиях местного самоуправления в сфере наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республик и областей, согласно которым органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются государственными полномочиями Республики или Области по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставших на учет после 1 января 2005 года и страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации²³ перечне.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, передаются бюджетам соответствующих муниципальных образований в виде субвенций в объеме, устанавливаемом законами Республики или Области о бюджете Республики или соответственно области на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, местное самоуправление - система, которая обуславливает организацию и деятельность населения, обеспечивает им самостоятельное управление и владение муниципальной собственностью, а также решение вопросов местного значения

Прежде всего, местное самоуправление, или как еще его называют муниципальное самоуправление – это форма осуществления народовластия населения в пределах административно-территориальной единицы, то есть субъекта федерации, на территории которого они проживают с целью решения вопросов, которые затрагивают непосредственно интересы субъекта и жизнедеятельности его населения.

²³ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14

Глава 2. Полномочия органов местного самоуправления при реализации государственной власти на местах

2.1 Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления

Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Системный анализ норм Конституции РФ позволяет утверждать, что наряду с принципом горизонтального разделения власти существует и принцип вертикального разделения власти. Таким образом, публичная власть, существующая в государстве, по вертикали может быть разделена на государственную и муниципальную. Каждый уровень власти обладает своими специфическими признаками. Органы государственной власти решают вопросы государственного значения; органы местного самоуправления решают вопросы местного значения.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- определение общих принципов организации местного самоуправления в РФ;

- правовое регулирование по предметам ведения РФ и в пределах полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В случае противоречия федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих вопросы местного самоуправления, Конституции РФ, Федеральному закону применяются Конституция РФ и Федеральный закон

В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ применяются Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ.

Важно также подметить, что при некотором уменьшении регулятивных полномочий настоящие практически значимые полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области осуществления местного самоуправления на самом деле существенно возросли. Это возмещает кое-какое понижение тех регулятивных полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере, которые не могли существенным образом повлиять на результативность предоставления гражданам публичных услуг, а также на результативность системы ответственности органов местного самоуправления перед гражданами и государством. Подразумеваются к реализации такие отсутствующие ранее полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации как возможность формировать одну треть конкурсной комиссии, которая отбирает кандидатуры для назначения на должность главы администрации района, определять условия контракта с главой администрации района в части его обязанностей по осуществлению отдельных государственных полномочий, вводится ответственность глав муниципальных образований не только за принятие незаконного нормативного акта, но и за незаконные действия, что повышает устойчивость управленческих систем и увеличивает рычаги влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В первый раз были установлены факты, когда органы государственной власти субъекта Российской Федерации берут на себя реализацию полномочий органов местного самоуправления (при том, что согласно Федеральному закону 1995 года любое принятие субъектом Федерации на себя полномочий органов местного самоуправления даже в самой экстраординарной ситуации могло быть истолковано как незаконное)²⁴. Таким образом, в интересах населения придается значение реальным потребностям управления.

В регулировании компетенционной основы местного самоуправления особо можно выделить следующее:

²⁴ Ковешников Е.М. Муниципальное право. – М.: ИНФРА, 2016. С. 139

- все вопросы местного самоуправления четко обозначены и разделены между типами муниципальных образований. Помимо этого, они отделены от предметов ведения и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- сами вопросы местного значения прописаны более точно и конкретно. В частности это касается области, где полномочия органов местного самоуправления пересекается с полномочиями органов государственной власти (например, сферы образования и здравоохранения). У каждого уровня публичной власти отграничена ясная зона ответственности и финансирования; подробно регламентируется механизм наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и права органов государственной власти по контролю над их осуществлением.

Таким образом, более четко вырисовываются обязанности органов местного самоуправления. Установленные случаи и механизмы временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления закреплены сбалансировано, с соблюдением соразмерности между неблагоприятными последствиями их неисполнения и пределами и формами ограничения компетенционной основы местного самоуправления.

Таким образом, Федеральный закон № 131-ФЗ осуществления местного самоуправления играет важную роль в четкой систематичности правовых норм, устанавливающих истинный баланс интересов органов местного самоуправления и органов государственной власти в реализации ими общей задачи - обеспечении прав, законных интересов и в целом достойной жизни граждан.

Характер и объем сотрудничества органов государственной власти с органами местного самоуправления и его должностными лицами являются основополагающими факторами в решении вопроса об эффективности осуществления региональной политики. На местном уровне обустроиваются вопросы обслуживания населения, социально-экономические, политические и

гуманитарные проблемы, и от того, как они решаются, реализуются государственные задачи: укрепление основ народовластия, создание условий для обеспечения жизненных интересов населения, проведение мероприятий по социальной защите населения, стабилизация политической системы. Для согласованности действий в механизме государственного регулирования органам местного самоуправления делегируются государственные полномочия.

К полномочиям органов государственной власти в области местного самоуправления Закон об общих принципах организации местного самоуправления относит:

- принятие и изменение федеральных законов об общих принципах местного самоуправления, контроль за их соблюдением;
- обеспечение соответствия законодательства субъектов Федерации о местном самоуправлении Конституции РФ и федеральному законодательству;
- обеспечение гарантий осуществления предусмотренных Конституцией РФ российскими законами обязанностей государства в области местного самоуправления;
- регулирование законами порядка передачи объектов федеральной собственности в муниципальную собственность;
- наделение органов местного самоуправления федеральным законом отдельными полномочиями России, передача им материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных полномочий, контроль за их реализацией;
- установление государственных минимальных социальных стандартов;
- регулирование отношений между федеральным и местным бюджетами;
- принятие федеральных программ развития местного самоуправления;
- компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти;
- регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;

- обеспечение федеральных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;
- установление федеральных гарантий избирательных прав граждан при выборах органов и должностных лиц местного самоуправления;
- установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;
- регулирование и установление ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за нарушение законов;
- осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях;
- регулирование основ муниципальной службы и т. д.

Взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления можно классифицировать на отдельные направления полномочий:

- правовое регулирование организации и деятельности местного самоуправления и контроль за исполнением соответствующего законодательства. Законодательная основа местного самоуправления формируется преимущественно на региональном уровне. Вопросы местного самоуправления прежде всего регулируются в уставах субъектов Федерации. Основные направления законодательной деятельности субъектов Федерации в области местного самоуправления составляют представление об объеме правотворческой деятельности, который предстоит осуществить органам государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления²⁵. В основной пакет законов также входят нормативные акты о местном референдуме, о порядке подготовки и проведения муниципальных выборов, о бюджетном регулировании, о муниципальной службе, об

²⁵ Кутафин О.Е. Муниципальное право РФ. – М.: Юристъ, 2012. С. 218

административных правонарушениях, связанных с осуществлением местного самоуправления. Наряду с законами субъекты Федерации разрабатывают положения, которые регламентируют порядок решения следующих вопросов местного самоуправления: передача объектов собственности субъектов Федерации в муниципальную собственность, регистрация уставов муниципальных образований и др. Правовое регулирование организации и деятельности местного самоуправления предусматривает одновременный контроль со стороны субъектов Федерации за реализацией соответствующих законов;

- разработка и принятие региональных программ развития местного самоуправления. Здесь должны быть предусмотрены: формирование правовой базы местного самоуправления; обеспечение финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления; информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления; создание системы подготовки и переподготовки кадров для системы местного самоуправления; формирование в соответствии с законодательством системы и механизма контроля органов государственной власти субъектов Федерации за деятельностью местного самоуправления;

- дальнейшее совершенствование разграничения компетенции государственных органов и органов местного самоуправления',

- обеспечение финансово-экономической основы местного самоуправления;

- содействие сохранению и развитию исторических и иных местных традиций. Учет исторических и иных местных традиций является в соответствии с законодательством одним из общих принципов организации и деятельности местного самоуправления;

- защита прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Федеральный закон № 131-ФЗ к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относит и правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан,

органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Данное положение Закона предполагает возможность не только рамочного (в виду "основ", "принципов") федерального регулирования в отношении местного самоуправления, но и непосредственного определения положения граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления как участников соответствующих отношений.

В дополнение к этому Федеральный закон № 131-ФЗ специально оговаривает, что к полномочиям федеральных органов государственной власти относится правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Вероятность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлена в Конституции РФ. Но существенно следующее положение: Конституция лишь в самой общей форме говорит, что органы местного самоуправления "могут наделаться" такими полномочиями. Федеральный закон исходит из расширительного понимания сути соответствующего регулирования - оно нацелено на определение как «прав, обязанностей» (а это и есть содержание полномочий), так и "ответственности" органов и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий²⁶.

Обзор закрепленных в Федеральном законе № 131-ФЗ возможностей федеральной государственной власти в отношении местного самоуправления позволяет сделать вывод о том, что они, во-первых, весьма широки, во-вторых, предполагают как общеустановочное регулирование, требующее дальнейшего развития в правотворчестве субъектов РФ, так и прямое регулирование общественных отношений в сфере местного самоуправления, когда

²⁶ Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. - М.: ТК Велби, 2016. С. 241

соответствующие нормы должны применяться в том виде, как они сформулированы в актах федеральных органов государственной власти.

2.2 Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями - вид делегирования полномочий с одного уровня власти на другой. Предметом наделения являются любые публично-властные полномочия, не относящиеся к вопросам местного значения и к исключительным полномочиям Российской Федерации, субъектов Федерации. Наделение возможно только в законодательной форме. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается. Нельзя наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями, например, актом правительства, договором.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется федеральными законами, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - законами субъектов Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов законами субъектов РФ допускается, если это не противоречит федеральным законам. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта РФ²⁷.

²⁷ Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. - М.: ТК Велби, 2016.. с. 221

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ, по вопросам, не отнесенным базовым федеральным законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется федеральными законами, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ – законами субъектов РФ. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного

самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта РФ.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Признанное в судебном порядке несоответствие федеральных законов, законов субъектов РФ, иных нормативных правовых актов РФ, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вышеизложенным требованиям является основанием для отказа от исполнения указанных полномочий.

Требования к законам о наделении. Федеральный закон, закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

- вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;
- перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;
- способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;
- перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для

осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

- порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Положения федеральных законов, законов субъектов РФ, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, законом субъекта РФ о бюджете субъекта на очередной финансовый год при условии, если федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год или законом субъекта РФ о бюджете субъекта на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Государственный контроль. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением²⁸.

Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на

²⁸ Емельянов Н. А. Местное самоуправление в РФ. М.; Тула, 2008. С. 153

эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Органы, должностные лица местного самоуправления обязаны предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке²⁹.

Конституция РФ гласит, что «Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Федеральный закон № 154 от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов РФ с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются соответственно федеральными законами и законами субъектов РФ.

²⁹ Широков А. Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: (введение в муницип. упр.). - М.: РИЦ «Муницип. власть», 2014. С. 162

2.3 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и государственный контроль

Одной из важных проблем новой формирующейся системы местного самоуправления является соотношение в ней государственных и общественных интересов.

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее - Закон) наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями посвящена Глава 4. В названной главе дается понятие государственных полномочий, определяется порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, их осуществление и организация государственного контроля.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, частью 2 статьи 19 Закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может производиться только федеральным законом, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Законом установлены также требования к содержанию федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

При этом на федеральном уровне, исходя из особенностей того или иного вида отдельного государственного полномочия, другими федеральными законами могут устанавливаться дополнительные требования к содержанию федеральных законов или законов субъектов Российской Федерации о

наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам ведения Российской Федерации или предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время значительное количество государственных полномочий передается органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации³⁰.

Ранее был установлен открытый перечень вопросов местного значения, дополнение которого сводилось к законодательной компетенции субъектов Российской Федерации, сейчас же перечень вопросов местного значения не может быть расширен субъектом Российской Федерации - это правомочен делать только федеральный законодатель.

Таким образом, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения допустимо лишь при прямом указании на возможность такого делегирования в федеральном законодательстве.

Как показывает практика субъекты Российской Федерации чаще всего передают органам местного самоуправления полномочия в сфере:

- государственной регистрации актов гражданского состояния;
- лицензирования розничной продажи алкогольной продукции;
- лицензирования образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений; совершения нотариальных действий;
- назначения и выплаты компенсационных выплат; ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности; порядка пользования отдельными природными ресурсами;
- организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству и т.д.

³⁰ Алексеев О. Б., Генисаретский О. И., Щедровицкий П. Г. Муниципальная повестка дня: местное самоуправление в структуре государственной власти. М.: Политика, 2009. С. 110

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

2.4 Реализация местного самоуправления на примере городского округа Сызрань Самарской области

В средние века границы Московского государства постоянно находились в движении: Русь прирастала новыми территориями. Одни племена и государства сами просились под покровительство могущественного соседа, другие земли завоёвывались в военных походах, дабы улучшить геополитическое положение государства. Огромные пространства требовали особой охраны.

Так, в 80-х годах семнадцатого столетия появилась необходимость укрепить Среднее Поволжье. Русские государи Иоанн и Петр предписали построить здесь засечную черту, и возвести крепости. Царский указ повелевал симбирскому воеводе Григорию Афанасьевичу Козловскому «со товарищи иттить для постройкы того Сызранского города»³¹.

Крепость построили в 1683 году. Г.А. Козловский стал первым сызранским воеводой, назначенным царем. В те времена воевода и находившаяся при нем приказная изба ведали городом в административно-полицейском, военном, финансовом, судебном отношениях. Ему подчинялись все должностные лица и учреждения в городе.

Под правлением только воеводы город находился 38 лет. Однако воеводская власть была не столь эффективной, как хотелось царю-реформатору. В 1721 году Петр I проводит и реформу городского управления.

³¹ Мочалова Е.Г. Город Сызрань : очерки географии, истории, культуры, экономики. - Сызрань : Ваш Взгляд, 2008. С.. 76

На местах создаются городские магистраты, которые концентрируют административно-полицейскую власть в городе на основе сословного представительства. Городской магистрат состоял из бургомистра и ратманов. Купцы в то время уже играли большую роль в развитии экономики малых городов, поэтому они и назначались в городские управленцы.

В г. Сызрани городской магистрат возглавили бургомистр Андрей Серебряков и ратманы – Егор Шамбаров, И. Соболев, Иван Жадаев. Они считались государевыми людьми³².

Главный магистрат находился в Санкт-Петербурге. Ему подчинялись все городские магистраты. Однако параллельно продолжала существовать и воеводская власть. Так, спустя 40 лет после петровской реформы, к началу правления Екатерины II, Сызрань все еще управляется воеводой. Магистрату полномочия переходили постепенно.

Городской магистрат производил суды, ведал городскими доходами, содействовал развитию ремесел и торговли. Здесь рассматривались дела о причислении цеховых в мещанство, о взыскании долгов по векселям, регистрировались купчие.

Просвещенная императрица вынашивает новый план реформирования местного управления. В 1785 году Екатерина II подписывает «Жалованную грамоту на права и выгоды городам Российской империи». Учреждаются новые органы по управлению городом. Знаменательно, что царица назвала их по-русски просто и понятно - Дума.

Через сто лет грядет новая реформа местного самоуправления в России. 16 июня 1870 года Александр II высочайше утверждает «Городовое положение». Этот документ имел силу только в тех городах, которые могли обеспечить самофинансирование. Сие зависело от «капитальных» людей. Чиновники Симбирского губернского присутствия по городским делам проанализировали финансовое положение г. Сызрани и определили, что у города есть финансовые возможности для самоуправления и служба в

³² Морозенко В.С., Портнягин О.А. Сызрань - годы и люди : исторический очерк. - Куйбышев : Кн. изд-во, 1983. –С. 59

городском управлении может быть оплачиваемой. По имущественному цензу город был приравнен к губернскому.

16 марта 1872 года в Сызрани проходят первые выборы в Городскую думу, которая избиралась на четыре года и состояла из Городской головы и гласных. Органом местной исполнительной власти была Городская Управа. Председательствовал в ней также Городской голова. Ему было положено жалованье – 3000 руб. в год, городскому секретарю – 1500 руб. в год.

В состав первой Городской думы входили преимущественно крупные предприниматели и купцы с богатым опытом хозяйствования на своих, частных, предприятиях.

4 апреля 1875 г. состоялись перевыборы в Городскую думу. Избрано 23 гласных. На должность Городского головы утверждается Парфенов Петр Гаврилович - сызранский купец 2-ой гильдии, 34-х лет, православного вероисповедания, из купеческой семьи. Имеет торговые заведения и каменный дом. 12 января 1876 года Городской головой избирается С.Г.Чурин³³.

Что касается критериев, по которым выбирался Городской голова, то они таковы: прежде чем им стать следовало послужить обществу бесплатно в различных комиссиях и управе. Самой важной ступенью перед выдвижением была служба в городском общественном банке, который выдавал ссуды под залог имущества, как правило, купцам.

В конце XIX века при содействии городской думы была решена одна из главных для сызранцев проблем: налаживание хорошего водоснабжения. Постановлениями от 29 мая 1879 г. и 4 августа 1880 г. Городская дума обязала Городскую голову организовать работы по составлению проекта водопровода. Для решения этого вопроса была направлена делегация в столицу. В её составе был Городской голова С.Г. Чурин, гласные думы: П.А. Преображенский, А.И. Леднёв, Н.Е. Сопляков и др.

С 1887 года горожане стали пользоваться водой из Раменских источников из 24-х колонок. Благодаря эффективной системе местного самоуправления и

³³ Морозенко В.С., Портнягин О.А. Сызрань - годы и люди : исторический очерк. - Куйбышев : Кн. изд-во, 1983. С. 64

развитию рыночной экономики, Сызрань преображалась, благоустраивалась, прирастала промышленностью и культурой. Уже тогда было замечено, что, как только местное самоуправление получало чуть большую самостоятельность, дела в российской глубинке сразу шли в гору. Именно благодаря земству появилась такая сфера как статистика. А материальная база народного образования, заложенная в те годы, до сих пор служит делу просвещения.

5 июля 1906 года после страшного разрушительного пожара тысячи сызранцев остались без крова. Для восстановления города нужны были средства.

8 июля в доме бывшей Городской головы С.Г. Чурина прошло экстренное заседание городской думы. Городская голова М.В. Чернухин доложил, что дела, документы и деньги, хранящиеся в кассе городской управы сгорели. Были образованы временный комитет помощи погорельцам и строительная комиссия под руководством М.В. Чернухина.

После обращений за помощью к правительству, Симбирскому губернатору, гражданам начала поступать помощь из разных уголков страны. Первыми откликнулись Симбирский губернатор, Симбирская и Самарская городские управы. Из Самары, Саратова, Кузнецка, Вольска, Хвалынска был прислан печеный хлеб, который раздавался погорельцам. От императора Николая I поступило первоначально 10 тысяч рублей, затем еще 20 тысяч.

На имя Городской головы 11 августа 1906 года пришла телеграмма товарища министра народного просвещения о том, что на восстановление здания реального училища в распоряжение Попечителя округа отпущено 12 тысяч рублей.

18 июля 1906 года на экстренном заседании городской думы было принято решение: «... по Большой улице допускать возведение только каменных построек, причем разрешить управе, на первое время, допускать по

этой улице возведение временных и деревянных построек, но только внутри двора...»³⁴.

Обустройство оставшихся без жилья горожан, восстановление города после пожара - основная забота Сызранской Городской думы во второй половине 1906 и в 1907 гг.

Были образованы строительная комиссия, технико-строительное товарищество. Строительные работы велись на артельных началах. Таким образом были построены городская управа, полицейские и пожарные части, больница Красного Креста, городские училища, воинские казармы, развернулось бесплатное строительство каменных типовых жилых домов по улицам Ильинской, Малой и Большой Покровской и др.

18 декабря 1907 года Городской головой избран Евгений Михайлович Синявский, образованный интеллигентный человек, известный общественный деятель, владелец крупной типографии. Им были продолжены все начатые ранее в городе хозяйственные дела. На заседаниях думы рассматривались вопросы о сдаче земли в аренду, железнодорожном строительстве, устройстве циклодрома для велосипедистов-любителей, строительстве тюрьмы, работе мельниц, деятельности полиции, переустройстве водопровода для противопожарных целей. Большое внимание уделялось школьному делу: решались вопросы строительства зданий для 3-х классного училища, женской гимназии, введения всеобщего бесплатного обучения, распределения учащихся в городских начальных школах, выделения средств для стипендий.

Последние дореволюционные выборы в Сызранскую Городскую думу состоялись в 1913 году. В городе проживало тогда 48311 человек. Однако в списках избирателей значился лишь 321 горожанин. Остальные сызранцы налоги в городскую казну не уплачивали. А потому и не имели права голоса.

Ликвидация Городской думы началась в октябре 1917 года, а закончилась в 1918-м, когда установилась советская власть в Сызрани. Упразднение старых органов власти затянулось на несколько месяцев.

³⁴ Казанцева В.И., Онушкина Е.П., Харитонов В.В. Время определило цель. Документально-публистический очерк о Сызрани. Под редакцией Е.П. Онушкиной – Сызрань, 2001. -286 с.94

В условиях гражданской войны советское правительство предписывало местным властям действовать решительно, не дожидаясь указаний сверху. Эта относительная самостоятельность рождала трудовой энтузиазм. Сызранская ГЭС, Кашпирский сланцевый завод, трест «Сызраньсвязь» - детища первых пятилеток, стали основой материального благополучия горожан.

В Российской истории постоянно чередовались периоды активного развития местного самоуправления, расширения его полномочий с периодами отступления от демократических норм управления, сужения прав местной власти в пользу центра.

Конституция 1936 года усилила централистские тенденции. Советы образовывали систему, подчиненную снизу доверху. Для творчества и самостоятельности на местах маневра практически не оставалось. Из Москвы было виднее, что необходимо было строить в Сызрани, какие производства развивать, что и когда сеять на полях района.³⁵

Значительные изменения претерпела система местной власти. Советы РК и КД были преобразованы в Советы депутатов трудящихся. Были четко разграничены компетенции их и исполкомов. Последние были наделены лишь исполнительно-распорядительными полномочиями по руководству местной промышленностью, народным образованием, здравоохранением, культурой и т.д.

Согласно Конституции СССР 1977 года Сызранский городской Совет депутатов трудящихся был переименован в Сызранский городской Совет народных депутатов. За семь десятилетий советской власти Сызрань стала крупным промышленным центром Поволжья, мощным железнодорожным узлом страны.

В конце 80-х - начале 90-х годов XXвека вновь возобладали реформаторские идеи, намечается децентрализация и развитие местного самоуправления.

³⁵ Мочалова Е.Г. Город Сызрань : очерки географии, истории, культуры, экономики. - Сызрань : Ваш Взгляд, 2008. С. 117

10 апреля 1990 года в штатное расписание исполкома вводится должность Председателя Городского Совета народных депутатов. 23 декабря 1991 года исполком ГорСовета переименовывается в Администрацию города. Вводится пост Главы Администрации. На него назначается Василий Григорьевич Янин.

25 апреля 1994 года были образованы постоянные комиссии Сызранской городской думы:

1. Бюджетно-экономическая
2. По образованию, здравоохранению, молодежной политике, культуре и спорту
3. По социальной защите населения
4. По охране общественного порядка
5. По строительству, коммунальному хозяйству, транспорту и связи.

Первые годы работы городской думы осуществлялись на основании «Временного регламента работы Сызранской городской думы», утвержденного протоколом № 1 от 24. 04. 1994 г. Городская дума работала на непостоянной основе и созывалась на свои заседания Главой администрации города, который являлся одновременно и Главой местного самоуправления.

Все документы Думы в целом отражают общественно-политическую жизнь городского сообщества: состояние промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, культуры.

Процесс строительства демократических органов местной власти продолжается. 29 мая 1996 года впервые в истории города принимается Устав Сызрани. 1 декабря 1996 года впервые в Сызрани проходят выборы Главы города всенародным голосованием. Победу одержал Василий Григорьевич Янин³⁶.

Также 1 декабря 1996 года избран и новый состав Городской думы второго созыва, уже на четыре года. В последующем выборы депутатов прошли в 2000, 2004, 2008 гг. С 2004 года Главой городского округа Сызрань является Виктор Викторович Хлыстов.

³⁶ Морозенко В.С., Портнягин О.А. Сызрань - годы и люди : исторический очерк. - Куйбышев : Кн. изд-во, 1983. –С. 174

Местное самоуправление сегодня автономно, оно не входит в вертикаль государственной исполнительной власти. И даже, несмотря на явное несоответствие между масштабом задач, которые решаются на уровне местного самоуправления, и его финансовыми, имущественными возможностями (они не столь велики), реальные дела местного самоуправления огромны.

Оно стоит на страже интересов населения и ответственно перед ним, так как депутаты думы и Глава города периодически переизбираемы.

В Сызрани эффективность новой власти видна невооруженным глазом.

С 1996 года в Сызрани действует общественное территориальное самоуправление, являющееся связующим звеном между населением и городской властью, оно решает многие повседневные вопросы.

Сегодняшняя местная власть прозрачна, близка и доступна для каждого жителя города. И хочется пожелать лишь одного, чтобы нынешний период в развитии местного самоуправления продлился как можно дольше.

Перечень полномочий комитета по местному самоуправлению Думы городского округа Сызрань:

- принятие Устава городского округа и внесение в него изменений и дополнений;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Сызрань;
- определение порядка предоставления, использования земельных участков и иных природных ресурсов, относящихся к собственности городского округа;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;
- территориальное общественное самоуправление;
- определение порядка использования официальных символов городского округа;
- определение порядка присвоения звания "Почетный гражданин города", награждения муниципальными наградами;

- установление льгот, гарантий, компенсаций, а также определение и установление ежемесячных доплат к пенсиям, ежемесячного пожизненного содержания для отдельных категорий граждан;
- определение порядка участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества;
- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ городского округа Сызрань, преобразования городского округа;
- правовая регламентация муниципальной службы;
- определение порядка участия граждан в осуществлении местного самоуправления;
- определение порядка организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- подготовка предложений и разработка проектов законов Российской Федерации, Самарской области и муниципальных правовых актов.

Комитет Думы городского округа Сызрань по местному самоуправлению (далее Комитет) является постоянно действующим и подотчетным Думе городского округа органом, сформированным Решением Думы городского округа Сызрань от 10.10.2013 г. № 7 на срок полномочий Думы VI созыва³⁷.

Работу Комитета возглавляет депутат Думы городского округа Сызрань по избирательному округу № 9 Иванова Вера Львовна.

За 2016 год Комитетом совместно с депутатами Думы шестого созыва проделана следующая работа:

1. Одной из основных функций Комитета является разработка проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного самоуправления, включая вопросы непосредственно депутатской деятельности, приведение

³⁷ Морозенко В.С., Портнягин О.А. Сызрань - годы и люди : исторический очерк. - Куйбышев : Кн. изд-во, 1983. С. 172

актов в соответствии федеральному и областному законодательству, Уставу городского округа Сызрань Самарской области. В этой сфере приняты следующие решения:

1.1. по внесению изменений и дополнений в правовые акты Думы³⁸:

- О внесении изменений в Положение «О приватизации муниципального имущества городского округа Сызрань»;

- О внесении изменений в Положение «О порядке назначения и реализации льгот по аренде объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности городского округа Сызрань Самарской области»;

- О внесении изменений в Положение «О муниципальной службе в городском округе Сызрань» (2 заседания);

- О внесении изменений в Регламент Думы (2 заседания);

- О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Сызрань Самарской области (2 заседания);

- О внесении изменений в Положение «О порядке назначения и проведения собраний граждан, конференций граждан (собраний делегатов) в городском округе Сызрань».

1.2. по принятию новых правовых актов Думы:

- О Положении «О порядке осуществления контроля Думой городского округа Сызрань за исполнением Администрацией городского округа Сызрань полномочий по решению вопросов местного значения»;

- О Положении «О дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих в городском округе Сызрань»;

- О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Думы городского округа Сызрань Самарской области и членов их семей на официальном сайте Думы городского округа Сызрань Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования;

³⁸ Мочалова Е.Г. Город Сызрань : очерки географии, истории, культуры, экономики. - Сызрань : Ваш Взгляд, 2008. С. 428

- О Положении «О порядке предоставления депутатами Думы городского округа Сызрань Самарской области сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- О Положении «О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории городского округа Сызрань» (2 заседания).

2. Комитетом рассмотрены организационные вопросы:

- Об отчете о работе Комитета Думы городского округа Сызрань по местному самоуправлению за 2015 год;

- О плане работы Комитета Думы городского округа Сызрань по местному самоуправлению на II полугодие 2016 года;

- Об отчете о работе Комитета Думы городского округа Сызрань по местному самоуправлению за I полугодие 2016 года;

- О плане работы Комитета Думы городского округа Сызрань по местному самоуправлению на I полугодие 2017 года;

- О внесении изменений в Решение Думы городского округа Сызрань от 25.03.2009 г. № 37 «О структуре Администрации городского округа Сызрань» (2 заседания).

3. Комитетом были подготовлены и рассмотрены проекты Решений Думы городского округа Сызрань по обращениям депутатов Думы г.о. Сызрань и по вопросам поддержки обращений депутатов муниципальных образований Самарской области:

- Об обращении депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск к Губернатору Самарской области Меркушкину Н.И. и в Самарскую Губернскую Думу по вопросу присвоения городскому округу Самара (город Куйбышев) Почетного международного звания «Город Трудовой Доблести и Славы»³⁹;

³⁹ Мочалова Е.Г. Город Сызрань : очерки географии, истории, культуры, экономики. - Сызрань : Ваш Взгляд, 2008. С. 428

- Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань в Самарскую Губернскую Думу с законодательным предложением об усилении ответственности за покупку алкогольной продукции несовершеннолетними;

- Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань в Самарскую Губернскую Думу с законодательным предложением об установлении ответственности за приобретение алкогольной продукции несовершеннолетними;

- Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань к Губернатору Самарской области Н.И. Меркушкину о присвоении городскому округу Сызрань (город Сызрань) почетного звания «Город трудовой и боевой славы»;

- Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань в международный организационный комитет по присвоению звания «Город Трудовой Доблести и Славы» с ходатайством о присвоении городскому округу Сызрань (город Сызрань) звания «Город Трудовой Доблести и Славы».

4. Комитетом был рассмотрен протест и.о. прокурора г. Сызрани и проект Решения Думы городского округа Сызрань, внесенный Прокуратурой г. Сызрани в рамках правотворческой инициативы:

- О протесте исполняющего обязанности прокурора города Сызрани на Положение «О приватизации муниципального имущества городского округа Сызрань», утвержденного Решением Думы от 25.02.2010 года № 15;

- О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Сызрань, в связи с утратой доверия.

5. Комитетом были проведены публичные слушания по проекту Решения Думы городского округа Сызрань «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Сызрань Самарской области». В связи с этим было проведено 6 заседаний Комитета, где рассматривались следующие вопросы:

- О публичных слушаниях по проекту Решения Думы городского округа Сызрань «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Сызрань Самарской области» (4 заседания);

- О результатах публичных слушаний по проекту Решения Думы городского округа Сызрань «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Сызрань Самарской области» (2 заседания).

6. Комитетом был рассмотрен вопрос о порядке участия городского округа Сызрань в организациях межмуниципального сотрудничества:

- О выходе из состава Российского Союза Исторических Городов и Регионов.

7. В рамках осуществления контроля за исполнением Решений Думы городского округа Сызрань Комитетом рассматривался вопрос:

- О ходе реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городском округе Сызрань на 2014-2018 года».

8. Комитетом за 2016 год планировалось провести 11 заседаний и рассмотреть 18 вопросов, фактически проведено 14 заседаний, рассмотрено 34 вопроса различной направленности и тематики. Заседаниям Комитета предшествовала подготовительная работа организационного и технического плана: подготовка и рассылка материалов членам комитета, подготовка запросов в учреждения и организации и др. Все депутаты – члены Комитета принимали активное участие в работе Комитета. Депутатами, членами комитета, изучались поступающие в Думу проекты федеральных и областных законов, принятые законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Самарской области.

На заседании Думы г.о. Сызрань, состоявшемся 29 марта 2017 года, были приняты решения, в том числе, вопрос о сокращении расходов, связанных с содержанием представительного органа и сокращении думского штата. Планируется ликвидировать два отдела: финансово-хозяйственный и отдел общественных связей. Штат из 24 человек будет урезан на 8 единиц. Это уже не

первое сокращение штата думы: четыре года назад была оптимизация, и тоже на 8 человек.

Также, в ходе заседания Думы было принято решение о переводе Председателя Думы г.о. Сызрань на безвозмездную, или на освобожденной основе, работу. Сотрудникам будет урезана зарплата на 10%. Всего в ходе оптимизации расходов местного парламента высвобождается 4,47 млн. рублей.

На заседании Комитета по бюджету Думы г.о. Сызрань депутаты заслушали доклад заместителя Главы Администрации по финансам и экономическому развитию о работе по повышению эффективности работы структурных подразделений муниципалитета. В 2016 году на содержание органов местного самоуправления Сызрани было запланировано 273 млн. рублей, что меньше норматива, установленного Правительством Самарской области, на 73 млн. рублей. Также эта сумма меньше аналогичного показателя 2015 года на 3 млн. рублей.

Проведенная реорганизация структуры муниципалитета позволила сократить общую численность работников Администрации и ее подразделений на 46,5 единиц, что составляет 10,5% от общей штатной численности. Под сокращение попали в том числе и высшие должности, например, заместитель главы по жизнеобеспечению. Администрация Сызрани реорганизовала детские загородных лагерей, объединив их в одно учреждение с единой бухгалтерией. Такая же оптимизация запланирована в ближайшее время и в сызранских домах культуры. В качестве меры оптимизации работы муниципалитета приводится и переход на систему электронного документооборота DocsVision.

Местное самоуправление сегодня автономно, оно не входит в вертикаль государственной исполнительной власти. И даже, несмотря на явное несоответствие между масштабом задач, которые решаются на уровне местного самоуправления, и его финансовыми, имущественными возможностями (они не столь велики), реальные дела местного самоуправления огромны.

Оно стоит на страже интересов населения и ответственно перед ним, так как депутаты думы и Глава города периодически переизбираемы.

В Сызрани эффективность новой власти видна невооруженным глазом.

Строятся мосты и ремонтируются дороги, открываются новые производства, процент безработных в городе – один из самых низких в области. Реконструируются и оснащаются современным оборудованием лечебные учреждения. Окружены заботой и вниманием пожилые люди. В Сызрани реализуется молодежная политика. У сызранской молодежи есть прекрасные перспективы в родном городе.

С 1996 года в Сызрани действует общественное территориальное самоуправление, являющееся связующим звеном между населением и городской властью, оно решает многие повседневные вопросы.

Сегодняшняя местная власть прозрачна, близка и доступна для каждого жителя города. И хочется пожелать лишь одного, чтобы нынешний период в развитии местного самоуправления продлился как можно дольше.

Заключение

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации. Местное самоуправление гарантировано Европейской хартией местного самоуправления 1985 года, в которой закреплено, что принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве страны, и там, где это практически целесообразно, в конституции государства. Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия местного самоуправления,
- Конституция Российской Федерации,
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,
- федеральные конституционные законы,
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
- уставы муниципальных образований,
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
- иные муниципальные правовые акты.

Исследованы различные определения понятия «местного самоуправления». Сделан вывод о том, что данные определения местного самоуправления несут в себе значительную долю истины и содержат

положения, которые характеризуют местное самоуправление, и, которые в той или иной степени актуальны и в настоящее время, но для понимания сущности современного местного самоуправления ни одна из них в отдельности не является достаточной.

На основе анализа научных источников, установлено, что местное самоуправление- это система, которая обуславливает организацию и деятельность населения, обеспечивает им самостоятельное управление и владение муниципальной собственностью, а также решение вопросов местного значения.

Охарактеризованы основные концепции организации местного самоуправления. К числу их можно отнести общественную теорию, хозяйственную теорию, государственную теорию, государственно-общественную теорию.

2) Определены общие принципы организации местного самоуправления, к которым относятся: принцип государственной гарантии местного самоуправления; принцип самостоятельности местного самоуправления.

К принципам организационного обособления местного самоуправления; соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям; принцип ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления; принцип гласности в организации и осуществлении местного самоуправления; принцип многообразия организационных форм местного самоуправления; законность в организации и деятельности местного самоуправления; сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления.

3) Изучена структура органов местного самоуправления, в соответствии с которой представительный орган муниципального образования- выборный орган, состоящий из депутатов, представляющий интересы населения и принимающий от его имени решения, действующие на территории муниципального образования. Местная администрация- исполнительно распорядительный орган муниципального образования. Деятельность местной

администрации заключается в решении вопросов местного значения и в осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Контрольно-счётный орган муниципального образования формируется с целью осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчёта о его исполнении.

Исследование позволило выявить, что существуют некоторые проблемы в организации и деятельности местного самоуправления:

- неоднозначное определение понятия местного самоуправления, которое приводит к низкому уровню общественной активности, дефициту знаний о сущности и возможностях самоуправления;
- существование сложной структуры органов местного самоуправления мешает эффективной деятельности работников;
- дефицит квалифицированных кадров в системе местного самоуправления;
- низкий уровень взаимодействия органов местного самоуправления.

Для устранения данных проблем и эффективной работы органов местного самоуправления следует провести следующие мероприятия:

- выстраивание механизма привлечения граждан к выработке социально-экономической политики, к принятию решений и контролю над их исполнением;
- создание мер по продвижению общественных интересов;
- создание структур, позволяющих населению участвовать в управлении местными делами (например, постоянные комиссии для привлечения населения к решению этих дел);
- увеличение количества образовательных учреждений;
- совершенствование системы отчетности представительных органов и главы муниципального образования, избранных глав администраций, их замены в случае необходимости.

Таким образом, оптимизация формирования и организации местного самоуправления предполагает разработку и реализацию целого комплекса правовых и организационных мер по созданию в муниципальном образовании подлинно демократических и жизнеспособных органов местного самоуправления.

Таким образом, в соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, а также полномочия органов государственной власти по решению вопросов местного значения.

Кроме того, федеральный закон допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с предоставлением им соответствующих субвенций и подконтрольностью органам государственной власти, а также осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления.

Список используемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. "Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // "Собрание законодательства РФ", 07.09.1998, N 36, ст. 4466.
3. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14
4. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О муниципальной службе в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.03.2007, N 10, ст. 1152,
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822,
6. Федеральный закон от 28.12.2016 N 501-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.01.2017, N 1 (Часть I), ст. 42.
7. Федеральный закон от 30.03.2015 N 63-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы" // "Российская газета", N 71, 06.04.2015
8. Федеральный закон от 30.03.2015 N 64-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации" и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 30.03.2015, N 13, ст. 1808

9. Закон Самарской области «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» [электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [http // www.docs.cntd.ru](http://www.docs.cntd.ru) режим доступа свободный
10. Устав городского округа Тольятти [электронный ресурс] // Официальный сайт администрации городского округа Тольятти [http // www.tgl.ru](http://www.tgl.ru) режим доступа свободный

Специальная литература

11. Абдулаев М.И. Правоведение – М.: Финансовый контроль, 2013. – 264с.
12. Выдрин И.В. Муниципальное право России. – М.: Норма, 2015. – 320с.
13. Князев С.Д. Муниципальное право РФ. – Владивосток: ДВГУ, 2013. – 268с.
14. Ковешников Е.М. Муниципальное право. – М.: ИНФРА, 2016. – 388с.
15. Кузякин Ю.П. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / Ю.П. Кузякин. – 2-е изд., стер. – М.: МГИУ, 2012. – 240с.
16. Кутафин О.Е. Муниципальное право РФ. – М.: Юристъ, 2012. – 366с.
17. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. – 2-е изд., 2014. – 420с.
18. Бабун, Р.В. Организация местного самоуправления (для бакалавров): учеб. пособие. М.: КноРус, 2013. - 273 с.
19. Фадеев В.И. Территориальная организация местного самоуправления в РФ. Региональное управление и местное самоуправление. М.: Проспект, 2015. – 260с.
20. Емельянов Н. А. Местное самоуправление в РФ. М.; Тула, 2008. - 340 с.
21. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. - М.: ТК Велби, 2016. - 632 с

22. Широков А. Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: (введение в муницип. упр.). - М.: РИЦ «Муницип. власть», 2014. - 304 с.
23. Алексеев О. Б., Генисаретский О. И., Щедровицкий П. Г. Муниципальная повестка дня: местное самоуправление в структуре государственной власти. М.: Полития, 2009. - 232 с.
24. Морозенко В.С., Портнягин О.А. Сызрань - годы и люди : исторический очерк. - Куйбышев : Кн. изд-во, 1983. - 221 с.
25. Казанцева В.И., Онушкина Е.П., Харитонов В.В. Время определило цель. Документально-публистический очерк о Сызрани. Под редакцией Е.П. Онушкиной – Сызрань, 2001. -286 с.
26. Завальный А.Н. Рыбалко Ю.Е. Путешествие в прошлое. Самарский край глазами современников. - Самара: Кн. изд-во, 1992. - 288с.
27. Рыжков Н.О. - Географический очерк Сызранского уезда. - Сызрань: Издание Сызранского УОНО, 1926. - 108 с.
28. Преображенская слобода - Засызран / Петряшин В.В. - Сызрань: Ваш Взгляд, 2011. – 288с.
29. Посадский А. "От Царицына до Сызрани: очерки Гражданской войны на Волге". – Сызрань: Ассоциация исследователей российского общества (АИРО-XXI), 2010 - 413 с.
30. Толкачев В.М. Сызрань на карте. Путешествие в прошлое. – Сызрань, 2013. – 360с.
31. Мочалова Е.Г. Город Сызрань : очерки географии, истории, культуры, экономики. - Сызрань : Ваш Взгляд, 2008. - 532 с.
32. Кутафин О. Конституционное право России. – М.: Проспект, 2017. – 592с.
33. Смоленский М. Конституционное (государственное) право России. – М.: Феникс, 2012. – 416с.
34. Бендюрина С. Конституционное право России. – М.: Норма, 2015. – 448с.
35. Безуглов А. Конституционное право России. – М.: Норма, 2015. – 869с.
36. Авакьян С. Конституционно-правовое положение личности в России. – М.: Норма, 2015. – 320с.