

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Теория и история государства и права»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно – правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Правовое регулирование института гражданства в РФ

Студент

Д. А. Антипова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

С.В. Жильцов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой докт.юрид.наук, доц., В.Г. Медведев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« ____ » _____ 2017 г.

Тольятти 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Теория и история государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория и история государства
и права»

_____ В.Г. Медведев _____

(подпись)

« 23 » марта 2017 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент: Антипова Дарья Александровна

1. Тема: Правовое регулирование института гражданства в РФ

2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 19.05.2017.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ; Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г.; Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003; Головакин А.В. Гражданство РФ - новый правовой статус. М.: Лаборатория книги, 2012; Дополнительные разъяснения в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» // Практика трудового права. Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2014.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):

Глава 1. Общая характеристика гражданства Российской Федерации

Глава 2. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

5. Дата выдачи задания « 23 » марта 2017 г.

Руководитель
бакалаврской работы

_____ (подпись)

С. В. Жильцов

_____ (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ (подпись)

Д. А. Антипова

_____ (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Тольяттинский государственный университет»
 ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Теория и история государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория и история государства
и права»

В.Г. Медведев

(подпись)

« 23 » марта 2017 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента: Антиповой Дарьи Александровны

по теме: Правовое регулирование института гражданства в РФ

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Апрель 2017	13.04.2017	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Апрель 2017	20.04.2017	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Апрель 2017	28.04.2017	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Май 2017	16.05.2017	выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»	19.05.2017	19.05.2017	выполнено	
Предзащита	25.05.2017	25.05.2017	выполнено	
Корректировка ВКР	01.06.2017	01.06.2017	выполнено	
Защита ВКР перед государственной экзаменационной комиссией	28.06.2017	28.06.2017		

Руководитель
бакалаврской работы

(подпись)

С. В. Жильцов

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Д. А. Антипова

(И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

Актуальность работы: гражданство имеет основополагающее значение как объединяющее начало для базовых феноменов юриспруденции – личности и государства, что и предопределяет актуальность темы исследования.

Цель работы - провести комплексный анализ правового регулирования института гражданства в РФ.

Задачи исследования: рассмотреть понятие гражданства; принципы гражданства РФ; основания приобретения гражданства РФ; вопросы прекращения гражданства РФ.

Объектом исследования являются общественные отношения, выражающие устойчивую правовую связь человека с государством, проявляющиеся во взаимных правах и обязанностях.

Предметом исследования выступают нормы конституционного права, составляющие институт гражданства РФ.

Методы исследования представлены диалектическим методом познания, а также формально-юридическим, системным, сравнительно-правовым.

При написании работы были использованы: нормативно-правовые акты, учебная и специальная литература, материалы юридической практики. Всего использовано 61 источник. Объем работы составил 53 страниц.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
1.1. Определение понятия гражданства.....	8
1.2. Принципы гражданства РФ.....	14
ГЛАВА 2. ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	19
2.1. Приобретение гражданства по рождению.....	19
2.2. Прием в гражданство РФ.....	21
2.3. Восстановление в гражданстве РФ.....	31
2.4. Выбор гражданства.....	36
2.5. Прекращение гражданства РФ.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	45
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Правовая взаимосвязь гражданина и государства, являющаяся сущностью гражданства в условиях современного демократического общества, имеет основополагающее значение для развития гражданского общества, государственного строительства, политической системы страны и самого государства. Правовой институт российского гражданства находится на этапе формирования в силу объективных причин достаточно динамичен. Во многих отношениях это предопределяется все еще не окончательно решенной проблемой распада СССР, когда появление новых государственных границ прервало многовековые связи народов и привело к значительному росту числа соотечественников за рубежом. Многие из них до сих пор желают получить российское гражданство, либо поддерживают устойчивые связи с РФ. Следствием этого является активная миграция и связанные с ней проблемы, которые достаточно трудно решаются в РФ.

Каждое государство, исходя из принципа суверенитета, для осуществления своих функций требует от лица, которое находится на его территории, соблюдения предусмотренных для человека правил поведения, выполнения возложенных государством обязанностей. Наличие гражданства предполагает распространение на гражданина юрисдикцию этого государства, обеспечивает широкие возможности осуществления им своих прав и интересов, обеспечивает охрану от неправомерных действий иных лиц.

Гражданство имеет основополагающее значение как объединяющее начало для базовых феноменов юриспруденции – личности и государства, что и предопределяет актуальность темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, выражающие устойчивую правовую связь человека с государством, проявляющиеся во взаимных правах и обязанностях.

Предметом исследования выступают нормы конституционного права, составляющие институт гражданства РФ.

Цель работы - провести комплексный анализ правового регулирования института гражданства в РФ.

Для этого определены следующие задачи:

- 1) рассмотреть понятие гражданства;
- 2) выявить принципы гражданства РФ;
- 3) рассмотреть основания приобретения гражданства РФ;
- 4) исследовать вопросы прекращения гражданства РФ.

Методология исследования представлена диалектическим методом познания, а также формально-юридическим, системным, сравнительно-правовым.

Теоретическую базу исследования составили труды таких авторов как: Авакьян С.А., Агапов А.Б., Агрба А., Аксенов А.Б., Алехин А.Е., Атласкирова И., Бабурин С.Н., Багаутдинов Ф.Н., Баглай М.В., Беспалова С., Бондарев С.П., Головакин А.В., Гончаров И.А., Джалилова Э.Э., Дорошенко О.М., Зимина-Лекорню И.Р., Керопян А.А., Козлова Е.И., Колюшин Е.И., Кутафин О.Е., Ландау И.Л., Мамасакхлиси Н.М., Остапец О.Г., Панкова О.В., Паукова Ю.В., Полянский В.В., Савельева М.В., Сагов Ч.А., Стрекозов В.Г., Татаринцева Е.А., Хомина И.С., Чистякова Ю., Чучкина И., Шафир М.А. и др.

При написании работы были использованы Конституция РФ, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», иные федеральные законы, а также подзаконные акты. Эмпирическая база исследования представлена материалами судебной практики.

Структура работы представлена введением, двумя главами, подразделенными на семь параграфов, заключением и библиографическим списком.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Определение понятия гражданства

Одним из обязательных факторов существования государственно организованного общества признается необходимость юридического закрепления факта постоянного проживания населения на территории страны. Указанная правовая связь оформляется путем гражданства.

Институт гражданства является одним из неотъемлемых признаков любого суверенного государства. Его содержание и регламентация в большей степени определяются экономическими, информационными, внутривнутриполитическими и международными факторами, связанными с проводимой государством политикой¹.

Гражданство является институтом конституционного права, определяющим характер и особенности взаимоотношений личности и государства². Отношения, связанные с гражданством РФ, регулируются Конституцией РФ и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. В Конституции РФ наиболее значимые нормы, которые регулируют гражданство, отнесены к основам конституционного строя (ст. 6).

Легальная дефиниция понятия «гражданство» закрепляется в ст. 3 ФЗ «О гражданстве», в соответствии с которой «гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»³. Данное определение ознаменовало собой утверждение новых взаимоотношений

¹ Алехин А.Е. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2016. № 9. С. 40.

² Джалилова Э.Э. К вопросу об институте двойного гражданства в России // Современное право. 2016. № 5. С. 34.

³ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

государства и личности. Именно оно и стало чаще всего использоваться в работах юристов.

Так, М.А. Шафир полагал, что гражданство РФ это устойчивая правовая связь между физическими лицами и государством, основанная на их взаимном сотрудничестве и ответственности, не ограниченная во времени и пространстве, в связи с которой человек получает всю полноту прав и свобод, установленных и гарантированных Конституцией и законами, выполняет обязанности, а также пользуется защитой и покровительством внутри государства и за его пределами⁴.

С.А. Авакьян считает вышесказанное понятие гражданства устоявшимся в доктрине конституционного права. Так, характеризующая гражданство устойчивая связь лица и государства предполагает, что гражданство существует постоянно, не подвергается автоматическому воздействию разных внешних факторов, а подразумевает необходимость шагов каждой стороны - лица и государства - для его приобретения или изменения. Он определяет гражданство как правовую связь, что обозначает регламентацию вопросов гражданства законодательством РФ. Факт наличия российского гражданства является предпосылкой обладания человеком всем объемом прав и свобод, провозглашенных в Конституции РФ и действующем законодательстве, а также исполнение всех обязанностей⁵. Гражданство это естественное состояние, которое присуще практически любому человеку, за исключением состояния безгражданства, не являющееся общим правилом⁶.

Н.В. Витрук полагал, что гражданство - это юридическое оформление состава населения государства, обязательный элемент суверенитета государства.

С.Н. Бабуриным отмечается, что отношения между человеком и государством на Руси не ограничиваются только отношениями патернализма

⁴ Шафир М.А. Гражданство Российской Федерации и его законодательное регулирование // Конституционный строй России. Вып. 1. М., 2002. С. 107.

⁵ Авакьян С.А. Гражданство Российской Федерации. М., 1994. С. 5 - 12.

⁶ Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. М., 2011. С. 120.

и вассалитета, но поднимаются на уровень определенного духовного и культурного единения. Это единение придает особенное содержание самой сущности института гражданства в РФ, расширяя общее понятие института положением о связи культурной и пространственной. Для России правовые проблемы гражданства имеют некий философский, культурологический смысл⁷.

По убеждению Е.И. Колюшина, понятие «российское гражданство» в российском конституционном праве имеет следующие качества:

- а) как устойчивой связи человека с РФ;
- б) как конституционного права человека;
- в) как одной из основ конституционного строя РФ.

Гражданство это правовое состояние, приобретаемое и прекращаемое на основании федерального закона. В силу наличия гражданства государство полностью признает права и свободы человека, осуществляет его защиту в независимости от места нахождения. В реальной жизни гражданство как правовое состояние и как одна из основ конституционного строя РФ неразделимы, поскольку взаимопроникают друг в друга⁸.

М.В. Баглай, считает, что гражданство это важнейшая предпосылка обязанности государства полностью защищать установленные Конституцией права и свободы личности. Гражданство это признание государством данного лица как полноправного участника конституционно-правовых отношений⁹.

Е.И. Козлова правовой характер связи лица с государством, который образует отношения гражданства видит в правовом оформлении данной связи. Гражданство это не только фактическое, но правовое состояние.

Отношения гражданства не связаны прямо с фактом проживания лица в государстве. Гражданином государства лицо признается не вследствие проживания на его территории, а в силу имеющих между лицом и

⁷ Бабурин С.Н. Современные проблемы российской государственности: территория и гражданство // Государство и право. 1996. № 11. С. 3.

⁸ Колюшин Е.И. Конституционное (государственное) право России. М., 1999. С. 104 - 105.

⁹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2015. С. 272.

государством особых связей, которые составляют содержание гражданства. Они основываются на юридическом оформлении отношений гражданства. Их устойчивость состоит в постоянном характере, которые длятся, как правило, от рождения до смерти гражданина, для них предусмотрена особая процедура прекращения, не допускающая расторжения их гражданином в одностороннем порядке¹⁰.

Профессором В.Г. Стрекозовым дается более точное понятие гражданства как устойчивой правовой связи физического лица с государством, в результате которой на указанное лицо распространяется суверенная государственная власть, как в рамках данного государства, так и за его границами. Правовой принадлежностью человека к какому-либо государству признается юридическое состояние лица, в силу которого оно имеет некую совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством этого государства и может пользоваться его покровительством и защитой¹¹.

Гражданство это составной элемент правового статуса личности, являющийся основополагающим как для государства, так и для каждой личности, поскольку по общему правилу данный институт объединяет конкретного человека и государство посредством предварительной интеграции личности в общество¹². Как считает А.В. Головакин, на современном этапе развития России институт гражданства должен обеспечивать стабильность и сплоченность общества, укреплять российскую государственность, осуществлять баланс интересов личности, общества, государства¹³.

Гражданство это неотъемлемый элемент современной государственной организации общества. Граждане и государство связаны единством

¹⁰ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2013. С. 155 - 158.

¹¹ Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России. М.: Издательство «Новый юрист», 2007. С. 74.

¹² Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3 (64). С. 56.

¹³ Головакин А.В. Гражданство РФ - новый правовой статус. М.: Лаборатория книги, 2012. С. 5 - 6.

территории. В государственно-организованном обществе есть необходимость закрепления факта того, что обычно большая часть граждан государства проживает на его территории. Именно постоянное проживание на территории страны и признается наиболее типичным и прочным видом фактической связи лица с государством. Данная связь и закрепляется юридически при помощи института гражданства.

Устойчивость отношений гражданства состоит в их постоянном характере: они существуют обычно от рождения до смерти гражданина, для них устанавливается особая процедура прекращения, не допускающая расторжения их гражданином в одностороннем порядке.

Институт гражданства во всех государствах выполняет двоякую социально-юридическую функцию. С одной стороны, гражданство это способ и средство защиты прав человека, с другой - институт защиты прав и институтов государства. Равновесие между данными аспектами является отображением фактического соотношения интересов и прав личности и прав и интересов общества и государства. И, наоборот, при отсутствии данного равновесия происходит нарушение интересов какого-либо участника правоотношений.

В силу всего сказанного выше наиболее верным будет понимать гражданство как принадлежность лица к народу государства, которая порождает устойчивую правовую связь лица с государством и состоящую в совокупности взаимных прав и обязанностей. Данное определение полностью соответствует тому смыслу, в котором сегодня, как правило, используется термин «гражданство».

Российской Федерацией признается и двойное гражданство. Однако это возможно только тогда, когда между РФ и другим государством заключается межгосударственный договор. Поэтому, если гражданином РФ получено гражданство государства, с которым РФ не заключила соответствующих межгосударственных договоров, предполагается, что он получил второе гражданство, но не двойное гражданство в юридическом

смысле. Для РФ данный гражданин признается только гражданином РФ¹⁴.

В научной литературе высказана точка зрения, что двойное гражданство имеет больше минусов, чем плюсов, так как создает значительное число неразрешимых проблем для лиц, имеющих такой статус¹⁵.

Следует особо подчеркнуть, что при приобретении гражданином РФ после 4 августа 2014 года другого гражданства или получения им каждого нового документа, дающего право проживать в иностранном государстве, указанный гражданин или его законный представитель должен подать об этом уведомление в течение 60 дней со дня приобретения указанным гражданином другого гражданства или получения им документа, дающего право постоянно проживать в иностранном государстве¹⁶. Моментом появления данной обязанности является день приобретения соответствующих правовых статусов в иностранном государстве либо день вступления в силу Закона¹⁷. Необходимо подчеркнуть, что за невыполнение указанных требований законом устанавливается административная и уголовная ответственность¹⁸.

Однако, принятые нововведения имеют значительные пробелы, которые могут в последующем привести к необоснованному привлечению граждан РФ к уголовной и административной ответственности за неисполнение требований закона. Так, законом не устанавливается, каким образом устанавливается категория граждан, которые постоянно проживают за пределами РФ и освобождаются от подачи уведомлений. Так же не ясно,

¹⁴ Возможно ли иметь в РФ двойное гражданство // ЭЖ Азбука права. 2017.

¹⁵ Ландау И.Л. О некоторых новеллах законодательства, регулирующего институт гражданства в Российской Федерации // Вестник Балтийского федерального университета имени И. Канта. 2014. N 9. С. 22.

¹⁶ Федеральный закон от 4 июня 2014 г. N 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. N 23. Ст. 2927; Агрба А. Второе гражданство граждан России // ЭЖ-Юрист. 2015. № 1-2.

¹⁷ Бондарев С.П. Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве: признаки объективной стороны // Юридический мир. 2016. № 2. С. 45.

¹⁸ Дополнительные разъяснения в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» // Практика трудового права. Подготовлен для системы Консультант Плюс. 2014.

что необходимо делать гражданам РФ, которые фактически постоянно проживают за границей, но не утратили постоянную регистрацию на территории РФ и официально считаются проживающими на территории РФ, а также гражданам, которые не имели возможности по объективным причинам до 4 октября 2014 года явиться лично в органы ФМС на территории РФ для подачи уведомления или же отправить почтовое отправление через организацию почтовой связи РФ. В законе нет и указания на то, какие критерии используются органами ФМС при принятии данного рода уведомлений, а нет понятия полноты или неполноты сведений, которые представлены гражданином¹⁹.

Итак, гражданство РФ – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности взаимных прав, свобод и обязанностей человека и государства.

1.2. Принципы гражданства РФ

Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» установлены принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ. Сущность такого института как гражданство, в полной мере может быть выявлена при раскрытии принципов²⁰.

Основополагающее значение принципов российского гражданства состоит в том, что они:

- показывают сущность института гражданства;
- представляют его исходные начала;
- действуют непосредственно;
- устанавливаются Конституцией РФ;

¹⁹ Зими́на-Лекорню́ И.Р. Закон о двойном гражданстве // Миграционное право. 2015. № 2. С. 17.

²⁰ Полянский В.В. Принципы гражданства // Советское государство и право. 1980. № 5. С. 123.

- выступают в качестве руководящих для практики государственного строительства в сфере гражданства;
- в них отражается поведение личности, мера ее свободы;
- являются свидетельством демократичности государства, показывают его отношения с личностью²¹.

Статьей 4 Закона предусмотрено, что принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Данный принцип основывается на мировой практике федерализма, базирующейся на отказе от возможности существования суверенного государства в рамках иного суверенного государства. Отказ от конституционного закрепления суверенитета республик в составе РФ это одна из наиболее существенных гарантий государственной целостности России, поскольку он одновременно предполагает и отказ от установления в федеральной Конституции и права выхода любого субъекта Федерации из ее состава.

Принцип равного гражданства предполагает, что все граждане равны в независимости от оснований приобретения гражданства. Отечественным законодательством не устанавливается каких-либо различий в правовом статусе лиц, приобретших гражданство России по рождению, усыновлению, в связи с принятием в гражданство, восстановлением в гражданстве и иными основаниями. Не имеет юридического значения и время приобретения гражданства. В России отсутствует разделение граждан на «природных», т.е. получивших гражданство в силу рождения и «натурализованных», т.е.

²¹ Сагов Ч.А. Институт гражданства в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 10.

принятых в гражданство. Для всех устанавливается единый статус российского гражданина²².

Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации. Указанный принцип проистекает из естественного права человека на выбор места пребывания и жительства, закрепленного ч.2 ст. 27 Основного закона, в соответствии с которым каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Таким образом, ни проживание за пределами РФ, ни его продолжительность не могут быть основанием для прекращения гражданства РФ. Данным основанием может быть только волеизъявление самого гражданина.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. Данный принцип, установленный впервые в отечественной истории Законом о гражданстве 1991 г., детализируется, учитывая то, кто и какого гражданства не может лишаться в РФ (или права изменить свое гражданство). Так, если Законом 1991 г. устанавливалось то, что в РФ никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство, то Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» предусматривается только невозможность лишения или изменения гражданства РФ. В последнем случае имеется в виду право на прекращение в предусмотренном порядке гражданства РФ и признание права приобрести другое гражданство в порядке, установленном законодательством другого государства.

²² Хомина И.С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 13.

Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству. Тем самым установлены важные гарантии защиты интересов российских граждан.

Первой гарантией является невозможность высылки, закрепленной на конституционном уровне еще 21 апреля 1992 г. Она появилась на основании критического осмысления практики советского опыта выдворения из страны лиц, которые были негативно настроены к правящему режиму. Развитие демократии, установление подлинной свободы сняли вопрос о возможности использовать данную дискриминационную меру, а также исключили возможность ее возникновения в последующем.

Второй гарантией является невозможность выдачи гражданина другому государству. В отличие от Закона о гражданстве 1991 г., который фактически допускал выдачу «на основании закона или международного договора» (ч. 3 ст. 1), действующим законом вслед за Конституцией РФ не предусмотрено никаких условий возможной выдачи. Он запрещает ее. Вместе с тем, отказ от выдачи гражданина РФ не предполагает, разумеется, освобождения его от ответственности, если он совершит за границей преступление, предусмотренное российским законодательством. В данном случае гражданин РФ будет нести ответственность в соответствии с законами РФ.

Еще один аспект защиты интересов российских граждан закрепляется в ст. 7 Закона, в которой предусмотрено, что Гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации, предоставляются защита и покровительство Российской Федерации. Органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными

Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации. Тем самым устанавливается приверженность РФ международному принципу сокращения безгражданства по отношению к лицам, проживающим на ее территории, что соответствует п. «б» ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве.

Итак, принципами гражданства РФ являются следующие принципы: гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения; проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации; гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его; гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству; Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Приобретение гражданства по рождению

Самостоятельную группу отношений, связанных с гражданством и регламентируемых нормами права, составляют отношения по приобретению гражданства. Гражданство Российской Федерации приобретается:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приобретение гражданства по рождению получило также название «филиация».

При приобретении гражданства по рождению используются два принципа: «права крови» и «права почвы». В первой ситуации приобретается гражданство родителей в независимости от места рождения ребенка, во второй – гражданство государства, на территории которого родился ребенок, в независимости от гражданства родителей²³. Законодательством большинства современных государства устанавливается смешанная система, в которой приоритетное значение «права крови» сочетается с влиянием «права почвы». Россия также относится к данным государствам. Однако, как отмечает Е.А. Татаринцева, в основном приобретение, сохранение или прекращение гражданства ребенка находится в зависимости от гражданства его родителей²⁴.

²³ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2015. С. 274.

²⁴ Татаринцева Е.А. Конституционные гарантии защиты права усыновленного ребенка на гражданство Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. № 2. С. 63.

Среди всех оснований приобретения гражданства рождение признается, несомненно, самым важным. В любом государстве большая часть граждан приобретает гражданство именно по рождению.

Статьей 12 Закона объединены все условия приобретения гражданства по рождению. Так, ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Таким образом, одним из оснований приобретения гражданства является филиация. В любом государстве большая часть граждан приобретает гражданство именно по рождению.

2.2. Прием в гражданство РФ

В соответствии со ст. 13 Закона иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

При этом, на территории РФ имеют место режимные правила проживания для граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства. Данные правила установлены для учета населения, контроля государства за их перемещением, а также для обеспечения осуществления прав и законных интересов граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства на территории РФ в полном объеме²⁵.

Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

²⁵ Дорошенко О.М., Морукова А.А. Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. 2016. № 2. С. 30.

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Срок проживания на территории Российской Федерации, установленный пунктом «а» части первой настоящей статьи, сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных пунктом «а» части первой настоящей статьи, и без представления вида на жительство.

С ростом миграционных процессов, основным образом за счет миграции трудовых ресурсов актуализируется проблема приобретения

гражданства России. Анализ положений текущего законодательства приводит нас к выводу о том, что при разрешении вопроса о приобретении гражданства действует такой древний критерий, как ценз оседлости. Вместе с этим есть реальные возможности приобрести гражданство в упрощенном порядке²⁶.

Так, статьей 14 Закона регулируются вопросы приема в гражданство в упрощенном порядке. Так, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные граждане и лица:

а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, ... если указанные граждане и лица:

а) родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР.

По жалобе гражданки Барышевой Т.В. Конституционный Суд РФ проверил конституционность норм Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» об упрощенном порядке приема в гражданство Российской Федерации одной из категорий иностранных граждан, а именно тех, которые родились на территории РСФСР, имели гражданство бывшего СССР, стали гражданами государств, входивших в состав СССР (как указано

²⁶ Садыков Реналь, Садыков Ришат. Приобретение гражданства в упрощенном порядке // ЭЖ-Юрист. 2006. № 28. С 14.

в жалобе, не по собственному добровольному волеизъявлению, а вынужденно), и которые прибыли в Российскую Федерацию из этих государств.

Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Республики Узбекистан Барышевой Татьяны Васильевны, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой, и поскольку разрешение поставленных в ней вопросов Конституционному Суду Российской Федерации неподведомственно²⁷;

б) состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет.

Следует обратить внимание, что это один из распространенных способов получения гражданства РФ. При получении гражданства данным образом существуют преимущества. Срок рассмотрения заявления о получении гражданства сокращается до полугода вместо года. В данном случае также не нужно постоянно проживать на территории РФ в течение пяти лет. Сегодня практически 20% иностранцев, желающих остаться в РФ, используют такую форму легализации, как фиктивный брак²⁸;

в) являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации;

г) имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, - в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или

²⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2006 N 341-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Республики Узбекистан Барышевой Татьяны Васильевны на нарушение ее конституционных прав Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации и правового положения иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

²⁸ Багаутдинов Ф.Н. Новый вид преступности и вопросы российского гражданства // Законность. 2016. № 12 (986). С. 50.

ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

д) имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, - в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

е) получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

ж) являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности. При этом в указанный период сумма уплаченных такими гражданами и лицами в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за исключением налога на имущество физических лиц, земельного налога, транспортного налога, государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в

указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 1 миллиона рублей;

з) являются инвесторами, чья доля вклада в уставный (складочный) капитал российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица должен составлять не менее 100 миллионов рублей и в указанный период сумма уплаченных таким юридическим лицом в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за исключением государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 6 миллионов рублей.

Иностранцами инвестором могут осуществляться инвестиции в РФ в любых формах, не запрещенных законом²⁹. По новым требованиям упрощенная процедура получения гражданства действует в отношении индивидуальных предпринимателей после трех лет ведения бизнеса в России, если сумма уплаченных налогов и страховых взносов была не меньше миллиона рублей каждый год. Инвесторы могут получить гражданство России, если доля их вклада в уставный капитал российского предприятия составила не менее 10% за последние три года, величина уставного капитала юридического лица - не меньше 100 млн. руб., а сумма уплаченных налогов и взносов в Пенсионный фонд - не меньше 6 млн. руб.

²⁹ Беспалова С. Иностранец – учредитель ООО // ЭЖ-Юрист. 2016. № 4.

каждый год³⁰. Оценка вложенного капитала в уставный капитал коммерческой организации осуществляется на основании законодательства РФ в валюте РФ³¹.

Однако, не все предприниматели и инвесторы-иностранцы, которые вкладывают в российскую экономику существенные суммы, имеют право получить на данном основании гражданство РФ в упрощенном порядке.

Так, перечень видов экономической деятельности, осуществляя которые иностранные предприниматели вправе претендовать на получение гражданства в упрощенном порядке, весьма значительный. Но, например, Министерство экономики РФ выступило с предложением лишить данного права тех из них, кто осуществляет операции с недвижимым имуществом и торговле. По его мнению, в области недвижимого имущества это снизит риск злоупотреблений с получением гражданства. Необходимости же в дополнительном стимулировании привлечения в торговлю иностранных граждан в РФ в настоящее время не существует³²;

и) осуществляют не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без

³⁰ Атласкирова И. Привлечь мозги и деньги // ЭЖ-Юрист. 2016. № 31.

³¹ Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. N 28. Ст. 3493.

³² Чистякова Ю. Гражданство РФ в упрощенном порядке – не для всех // Административное право. 2014. № 3. С. 76.

гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Кроме того что граждане, в упрощенном порядке желающие получить гражданство, должны постоянно и на законном основании проживать на территории РФ, они должны быть признаны носителями русского языка³³.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации, признанные носителями русского языка в соответствии со статьей 33.1 настоящего Федерального закона, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

б) имеют законный источник средств к существованию;

в) отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания на территории Российской Федерации и без представления вида на жительство.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в

³³ Чучкина И. Изменения в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» // Административное право. 2014. № 3. С. 38.

состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в», и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если они до 1 июля 2009 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

В отношении условий приема иностранных граждан в гражданство РФ, Определением Конституционного Суда РФ от 8 ноября 2005 года № 402-О было указано, что часть четвертая статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», закрепляющая требование о наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства, имевших гражданство СССР, прибывших в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, во взаимосвязи с положениями законодательства Российской Федерации о порядке пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации не может рассматриваться как нарушающая права и свободы³⁴.

В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в», «г», и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории Российской Федерации.

В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных частью первой статьи 13

³⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 08.11.2005 N 402-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Фатуллаевой Галины Васильевны на нарушение ее конституционных прав частью четвертой статьи 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. N 2 (опубликован без Особого мнения).

настоящего Федерального закона, ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства:

а) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

б) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

в) ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), - по заявлению опекуна или попечителя;

г) ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

д) недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо.

В случае, если иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют

регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой, они могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в», и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона.

Прием и восстановление в гражданстве оформляется в соответствии с требованиями Указа Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» от 14.11.2002 № 1325³⁵.

Таким образом, прием в гражданство может осуществляться в общем и упрощенном порядке, и предусматривает возможность приобретения гражданства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства.

2.3. Восстановление в гражданстве РФ

Одним из традиционных оснований приобретения российского гражданства признается восстановление в гражданстве, которое известно законодательству еще со времен Российской империи. Так, бывшие русские подданные в случае вдовства или расторжения брака могли быть восстановлены в русском подданстве. Для этого требовалось только предоставить местному губернатору документ о прекращении ее брака с иностранным подданным³⁶.

В соответствии со ст. 15 Закона иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в соответствии с

³⁵ Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 04.08.2016) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. Ст. 4571.

³⁶ Кутафин О.Е. Российское гражданство // Юристъ. 2004. С. 36.

частью первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

Восстановление в гражданстве может осуществляться в общем и в упрощенном порядке.

Прием в гражданство это двусторонняя акция, где сторонами выступают лицо, ходатайствующее о приобретении гражданства и государство. Ни одно государство не относится безразлично к приобретению гражданства, в связи с чем, Законом предусматриваются случаи, когда заявления о приеме и восстановлении в гражданстве РФ не допускаются. Так, отклоняются заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, поданные лицами, которые:

а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

б) участвуют или участвовали ранее в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению ими своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов, в осуществлении такой деятельности за пределами Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации и их сотрудников;

в) участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из

признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

г) имеют ограничения на въезд в Российскую Федерацию в связи с тем, что они подвергались административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавались Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в Российскую Федерацию).

Институт административного выдворения за пределы РФ иностранцев или лиц без гражданства состоит в принудительном и контролируемом перемещении данных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации, а в установленных законодательством ситуациях - в контролируемом самостоятельном выезде иностранцев и лиц без гражданства из РФ. Институт административного выдворения может применяться только в отношении специальных субъектов, а именно иностранцев и лиц без гражданства³⁷.

Федеральными судами первой инстанции нередко назначается данное наказание. При этом позиция Верховного Суда, изложенная в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»³⁸ не учитывается. Верховный Суд считает назначение административного выдворения как

³⁷ Панкова О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: вопросы правоприменения // Судья. 2015. № 11. С. 43.

³⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс.

реально необходимую меру ответственности, применяемую к иностранцу или лицу без гражданства. Наказание в виде выдворения должно быть соразмерным и соответствовать цели достижения справедливого баланса частных и публичных интересов при производстве по делам об административном правонарушении³⁹.

Применять административное выдворение к российским гражданам не представляется возможным, поскольку их право беспрепятственно возвращаться в РФ лишает смысла указанное наказание. Это связано и с юридической природой взаимосвязи лица с государством, где личность это не объект государственной деятельности, а полноправный субъект⁴⁰. С учетом сказанного, вероятно, нельзя признать возможным назначение административного выдворения и лицам с двойным гражданством⁴¹.

Рeadмиссия не связывается с применением административной ответственности и административного наказания. И в этом - ее основное отличие от административного выдворения, характеризующегося другими основаниями и процедурой его применения.

Рeadмиссия заключается в принудительном прекращении противоправных действий иностранцев и лиц без гражданства, которые нарушают предусмотренный режим пребывания. Но, в отличие от депортации и выдворения, применяемых в одностороннем порядке, реадмиссия применяется исключительно при межгосударственном взаимодействии на основании международных договоров РФ о реадмиссии, т.е. является «дипломатическим» способом высылки иностранцев и лиц без

³⁹ Савельева М.В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства // Миграционное право. 2016. № 1. С. 18.

⁴⁰ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. N 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // Собрание законодательства РФ. 1996. N 21. Ст. 2579.

⁴¹ Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2002. С. 56.

гражданства, находящихся незаконно на территории договаривающихся государств⁴²;

д) использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения.

Внесение заведомо ложных сведений в документы, которые повлекли незаконное получение гражданства РФ, предполагает искажение в документах таких сведений, которые, если бы были известны органам, выдающим паспорт, должны были повлечь отказ в его выдаче⁴³. Однако, внесение в документы для гражданства каких-либо ложных сведений, никак не влияющих на существо правовых отношений в области гражданства, не причиняет ущерба объекту состава преступления, предусмотренного ст. 292.1 УК РФ⁴⁴, и не является общественно опасным. Соответственно, в данных случаях состав преступления отсутствует⁴⁵;

е) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

ж) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

з) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

⁴² Паукова Ю.В. Административное выдворение, депортация и реадмиссия как механизм удаления иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. N 1. С. 56.

⁴³ Уголовный кодекс Российской Федерации. Особенная часть. Постатейный научно-практический комментарий / Под ред. А.В. Наумова, А.Г. Кибальника. М.: ЗАО «Библиотечка РГ», 2012. С. 676.

⁴⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

⁴⁵ Бондарев С.П. Проблемы определения признаков незаконной выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесения заведомо ложных сведений в документы, повлекшего незаконное приобретение гражданства Российской Федерации // Российский следователь. 2016. № 3. С. 10.

и) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).

В числе оснований отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации предусмотрено такое, как подача заявлений лицами, которые осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания). По своему буквальному смыслу, это законоположение вводит для лиц, совершивших наиболее серьезное по степени общественной опасности правонарушение - правонарушение, предусмотренное уголовным законом, временный запрет на прием в гражданство Российской Федерации, который действует строго в пределах срока наказания и, следовательно, не порождает каких-либо правовых последствий для лиц, отбывших уголовное наказание⁴⁶.

Итак, восстановление в гражданстве может осуществляться в общем и упрощенном порядке, и действует в отношении тех лиц, которые ранее имели гражданство, но его утратили.

2.4. Выбор гражданства

Выбор гражданства – «оптация» – всегда связан с изменением государственной принадлежности территории. Можно с уверенностью утверждать, что в марте 2014 г. имело место уникальное событие - воссоединение РФ с Республикой Крым.

Необходимо отметить, что присоединение территории всегда связано и

⁴⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 03.02.2010 N 237-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Гужвы Артема Владимировича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 27 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», статьи 9 и пункта «ж» статьи 16 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», статьи 198, части третьей статьи 246 и частей второй и третьей статьи 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2010. № 4

с присоединением населения, проживающего на этой территории. В свою очередь, между государством и населением есть устойчивая политико-территориальная правовая связь, которая формализована в институте гражданства⁴⁷.

11 марта 2014 г. Севастопольским городским советом и Верховным Советом Автономной Республики Крым была принята Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя. В соответствии с Декларацией, если по итогам референдума будет принято решение о вхождении Крыма в состав России, он будет объявлен независимым и суверенным государством. Таким образом, приобретение Крымом статуса независимой республики было связано с итогами референдума, по итогам которого за воссоединение Крыма с Россией отдало голоса 96,77% крымского населения, а в Севастополе - 95,6%⁴⁸.

17 марта 2014 г., на следующий день после референдума, Президентом РФ был подписан Указ⁴⁹, в соответствии с которым Республика Крым была признана независимым и суверенным государством. В этот же день Республика Крым, в которой город Севастополь обладает особым статусом, обратилась с просьбой о присоединении к России.

18 марта в г. Москве подписан Договор между РФ и Республикой Крым о принятии в состав РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов⁵⁰.

19 марта решением Конституционного Суда РФ данный Договор признан соответствующим Конституции РФ⁵¹.

⁴⁷ Мамасакхлиси Н.М. Гражданство присоединенной территории // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 14.

⁴⁸ URL: <http://www.rada.crimea.ua/referendum/resultaty>.

⁴⁹ Указ Президента РФ от 17 марта 2014 г. N 147 «О признании Республики Крым» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1259.

⁵⁰ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов // Собрание законодательства РФ. 2014. N 14. Ст. 1570.

⁵¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 19 марта 2014 г. N 6-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 13. Ст. 1527.

20 и 21 марта Договор был ратифицирован Государственной Думой⁵² и Советом Федерации⁵³. 21 марта Президентом РФ был подписан Федеральный закон о ратификации Договора⁵⁴, а также Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»⁵⁵.

Таким образом, всего за 11 дней территория, некогда бывшая в составе Украины, получила статус независимого государства, и вошла в состав РФ в качестве двух ее новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

С появлением новой территории появляется вопрос легализации лиц, проживающих на ней. В соответствии со ст. 17 Закона о гражданстве, при изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации.

При присоединении Крыма власти РФ предоставили всевозможные гарантии скорейшего приобретения российского гражданства практически всему населению Крыма. Вместе с тем практика паспортизации крымчан свидетельствовала, что не каждый был рад своему новому статусу.

⁵² Постановление ГД ФС РФ от 20 марта 2014 г. N 3989-6 ГД «О Федеральном законе «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» (проект N 475948-6)» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1256.

⁵³ Постановление СФ ФС РФ от 21 марта 2014 г. N 68-СФ «О Федеральном законе «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание Законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1203.

⁵⁴ Федеральный закон от 21 марта 2014 г. N 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1202.

⁵⁵ Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1201.

Описанные выше территориальные преобразования обусловили осуществление населением права на самоопределение посредством сепарации. Мы считаем, что при одностороннем выходе части территории из состава одного государства и вхождением в последующем в состав другого проблемы гражданства населения на присоединенных вновь территориях должны быть решены путем оптации.

Однако и Договором, и законом основанием приобретения гражданства РФ устанавливается механизм признания. Признание же как способ приобретения гражданства предусматривалось Законом РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»⁵⁶.

Специфика отношений, связанных с признанием гражданства заключается в отсутствии специально выраженного волеизъявления лица о приобретении или утрате гражданства. Правовое отношение по признанию может появиться только в ситуациях, требующих удостоверения со стороны государства факта принадлежности лица к гражданству. Так, сущность признания гражданства состоит в установлении уже имеющейся политико-правовой связи с тем или иным государством. Признание как юридический факт не создает состояния нового гражданства, а только подтверждает наличие существующего.

Ст. 5 Договора и ст. 4 ФКЗ N 6-ФКЗ предусматривался срок в течении месяца, когда было необходимо осуществить волеизъявление, а именно заявить о намерении сохранить имеющееся гражданство, чтобы не стать российским гражданином. Из буквального толкования данных положений следует, что в отсутствие волеизъявления они автоматически признаются обладателями гражданства РФ. На практике соблюсти указанный срок было очень трудно⁵⁷.

Несмотря на неоднозначность и практически неисполнимость предусмотренных Договором условий, Конституционный Суд РФ признал ст.

⁵⁶ Закон РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 6. Ст. 243 (утратил силу).

⁵⁷ Заметки о Крыме // Новая газета. 2014. 28 апреля. N 46.

5 Договора конституционным, «поскольку не принуждает к отказу от имеющегося на день принятия Республики Крым в Российскую Федерацию гражданства и гарантирует приобретение, при желании, гражданства Российской Федерации, без необходимости предпринимать для этого какие-либо действия»⁵⁸.

Из приведенной правовой позиции не понятно, связывается ли приобретение гражданства РФ с активным волеизъявлением соискателя российского гражданства. Другими словами, предполагает ли бездействие, которое выражается в волевом пассивном поведении человека, признание автоматически за человеком и гражданства Украины, и одновременно гражданства России.

И все-таки, если говорить о воссоединении части территории Украины с Россией в результате осуществления права нации на самоопределение, представляется, что наиболее правильный вариант решения проблемы гражданской принадлежности крымчан состоял в предоставлении им выбора гражданства посредством проявления активного волеизъявления, которое бы состояло как минимум в получении паспорта РФ в учреждениях, которые ведают вопросами гражданства. Необходимо отметить, что принцип учета воли лиц в вопросах гражданства при правопреемстве государств установлен Европейской конвенцией о гражданстве от 6 ноября 1997 г. Данная процедура получения гражданства соотносится и с текущим законодательством РФ, в соответствии с которым документ, удостоверяющий гражданство России, это паспорт гражданина РФ или другой основной документ, который содержит указание на гражданство лица.

Период определения гражданства должен соответствовать требованию «разумности срока» его осуществления. Опыт заключения договоров об оптации показывает, что данный срок составляет, обычно, один год. Мы

⁵⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 19 марта 2014 г. N 6-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 13. Ст. 1527.

считаем, что механизм признания автоматически за украинским гражданином гражданства РФ только потому, что в течение месяца тот не выразил намерение сохранить имеющееся у него гражданство, существенно нарушает право человека на гражданство.

Мы считаем, что месячный срок на определение гражданства делает такой выбор фикцией, преобразующей оптацию в трансферт - ситуацию массового автоматического перехода из одного гражданства в другое, а автоматическое изменение гражданства и предоставление гражданства государства, к которому перешла территория, вопреки имеющемуся у него желанию, не соответствует основополагающим принципам международного права⁵⁹.

Следует согласиться с С.А. Авакьяном, полагающим, что, когда территория входит в состав РФ, проживающие на ней граждане другого государства становятся гражданами РФ, если в предусмотренный срок не заявят об отказе от российского гражданства⁶⁰. Так как Крым обзавестись собственными гражданами не успел, то вопрос который касается выбора государственной принадлежности, опять-таки должен был разрешаться в индивидуальном порядке, при учете активного волеизъявления человека.

Таким образом, выбор гражданства всегда связан с изменением государственной принадлежности территории.

При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию).

⁵⁹ Керопян А.А. Международно-правовые проблемы гражданства в условиях глобализирующегося мира: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 157 - 158; Аксенов А.Б. О гражданстве в связи с правопреемством государств: Дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2005. С. 55.

⁶⁰ Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. С. 142.

2.5. Прекращение гражданства РФ

Поскольку гражданство является политико-правовой связью двух сторон – гражданина и государства, то ее устойчивость обеспечивается наличием и совпадением воли государства и воли гражданина. При отсутствии данного совпадения отношения гражданства могут быть прекращены⁶¹.

Прекращение гражданства осуществляется по волеизъявлению гражданина или его представителя (для несовершеннолетних и недееспособных лиц). Вместе с тем, прекращение гражданства это не волевое действие одностороннего характера. Другим обязательным элементом отношений, которые связаны с прекращением гражданства, - получение на это согласия государства.

Законодательством предусматривается, что гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Экспатриация - прекращение гражданства в форме выхода из него по собственному желанию является основным способом его прекращения. В соответствии со ст. 19 Закона выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке.

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке.

Выход из гражданства Российской Федерации ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой

⁶¹ Хомина И.С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 14.

родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

В Российской Федерации не используется термин «лишение гражданства», поскольку его существование ранее было связано с существованием политических репрессий, где гражданство выступало в качестве его механизма. Как считает И.А. Гончаров, в действительности лишение гражданства ничуть не противоречит демократическим устоям. Невозможно только произвольное, не базирующуюся на законе, общепризнанных принципах международного права и безосновательное лишение гражданства⁶².

Необходимо отметить, что прекращение российского гражданства может осуществляться не только отказа от гражданства, но и быть следствием смерти гражданина.

Гражданство РФ может прекращаться также в результате негативной оптации. Так, при территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской

⁶² Гончаров И.А. Гражданство России и зарубежных государств: опыт сравнительного конституционно-правового исследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 14.

Федерации, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Гражданство это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности взаимных прав, свобод и обязанностей человека и государства.

Гражданство это один из элементов правового статуса личности. В институте гражданства нашли отражение наиболее важные отношения и связи, существующие между государством и личностью. От гражданства в прямой зависимости находятся права, свободы и обязанности человека.

Отношения, связанные с гражданством РФ, регулируются Конституцией РФ и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. В Конституции РФ наиболее значимые нормы, которые регулируют гражданство, отнесены к основам конституционного строя.

Сущность такого института как гражданство, в полной мере может быть выявлена при раскрытии принципов. Принципами гражданства РФ являются следующие принципы: гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения; проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации; гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его; гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству; Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

Самостоятельную группу отношений, связанных с гражданством и регламентируемых нормами права, составляют отношения по приобретению гражданства. Гражданство Российской Федерации приобретается:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В любом государстве большая часть граждан приобретает гражданство по рождению.

Прием в гражданство также является одним из наиболее часто используемых оснований приобретения гражданства, может осуществляться в общем и упрощенном порядке, и предусматривает возможность приобретения гражданства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Восстановление в гражданстве может осуществляться в общем и упрощенном порядке, и действует в отношении тех лиц, которые ранее имели гражданство, но его утратили.

При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию).

Гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Экспатриация - прекращение гражданства в форме выхода из него по собственному желанию является основным способом его прекращения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации // РГ. 1993. 25 дек.
2. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1201.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.
4. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
5. Федеральный закон от 21 марта 2014 г. N 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1202.
6. Федеральный закон от 4 июня 2014 г. N 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. N 23. Ст. 2927;
7. Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. N 28. Ст. 3493.
8. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 6. Ст. 243 (утратил силу).

9. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 04.08.2016) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. Ст. 4571.

10. Указ Президента РФ от 17 марта 2014 г. N 147 «О признании Республики Крым» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1259.

11. Постановление СФ ФС РФ от 21 марта 2014 г. N 68-СФ «О Федеральном законе «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание Законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1203.

12. Постановление ГД ФС РФ от 20 марта 2014 г. N 3989-6 ГД «О Федеральном законе «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» (проект N 475948-6)» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 12. Ст. 1256.

13. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов // Собрание законодательства РФ. 2014. N 14. Ст. 1570.

Специальная литература:

1. Авакьян С.А. Гражданство Российской Федерации. М., 1994. 128 с.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. М., 2011. Т. 1 – 864 с., Т. 2 – 912 с.
3. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя

миграция. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. 643 с.

4. Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2002. 829 с.

5. Агрба А. Второе гражданство граждан России // ЭЖ-Юрист. 2015. № 1-2. С. 2- 4.

6. Аксенов А.Б. О гражданстве в связи с правопреемством государств: Дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2005. 24 с.

7. Алехин А.Е. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2016. № 9. С. 40 - 42.

8. Атласкирова И. Привлечь мозги и деньги // ЭЖ-Юрист. 2016. № 31. С. 10 – 12.

9. Бабурин С.Н. Современные проблемы российской государственности: территория и гражданство // Государство и право. 1996. № 11. С. 3 – 9.

10. Багаутдинов Ф.Н. Новый вид преступности и вопросы российского гражданства // Законность. 2016. № 12 (986). С. 49 – 53.

11. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2015. 784 с.

12. Беспалова С. Иностранец – учредитель ООО // ЭЖ-Юрист. 2016. № 4. С. 9 – 12.

13. Бондарев С.П. Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве: признаки объективной стороны // Юридический мир. 2016. № 2. С 45 - 48.

14. Бондарев С.П. Проблемы определения признаков незаконной выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесения заведомо ложных сведений в документы, повлекшего незаконное

приобретение гражданства Российской Федерации // Российский следователь. 2016. № 3. С. 7 – 11.

15. Возможно ли иметь в РФ двойное гражданство // ЭЖ Азбука права. 2017. С. 12 – 14.

16. Головакин А.В. Гражданство РФ - новый правовой статус. М.: Лаборатория книги, 2012. 130 с.

17. Гончаров И.А. Гражданство России и зарубежных государств: опыт сравнительного конституционно-правового исследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 28 с.

18. Джалилова Э.Э. К вопросу об институте двойного гражданства в России // Современное право. 2016. № 5. С. 34 – 39.

19. Дополнительные разъяснения в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» // Практика трудового права. Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2014.

20. Дорошенко О.М., Морукова А.А. Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. 2016. № 2. С. 30 – 34.

21. Заметки о Крыме // Новая газета. 2014. 28 апреля. N 46.

22. Зимина-Лекорню И.Р. Закон о двойном гражданстве // Миграционное право. 2015. № 2. С. 16 - 19.

23. Керопян А.А. Международно-правовые проблемы гражданства в условиях глобализирующегося мира: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 204 с.

24. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2013. 565 с.

25. Колюшин Е.И. Конституционное (государственное) право России. М., 1999. 115 с.

26. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М. Юрист, 2004. 589 с.

27. Ландау И.Л. О некоторых новеллах законодательства, регулирующего институт гражданства в Российской Федерации // Вестник Балтийского федерального университета имени И. Канта. 2014. N 9. С. 21- 27.
28. Мамасахлиси Н.М. Гражданство присоединенной территории // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 14 – 18.
29. Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3 (64). С. 56 – 62.
30. Панкова О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: вопросы правоприменения // Судья. 2015. № 11. С. 19 – 23.
31. Паукова Ю.В. Административное выдворение, депортация и реадмиссия как механизм удаления иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. N 1. С. 55 – 58.
32. Полянский В.В. Принципы гражданства // Советское государство и право. 1980. № 5. С. 32 – 34.
33. Савельева М.В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства // Миграционное право. 2016. № 1. С. 18 – 21.
34. Сагов Ч.А. Институт гражданства в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 24 с.
35. Садыков Реналь, Садыков Ришат. Приобретение гражданства в упрощенном порядке // ЭЖ-Юрист. 2006. № 28. С. 34 – 37.
36. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России. М.: Издательство «Новый юрист», 2007. 288 с.
37. Татаринцева Е.А. Конституционные гарантии защиты права усыновленного ребенка на гражданство Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. № 2. С. 62 – 64.

38. Уголовный кодекс Российской Федерации. Особенная часть. Постатейный научно-практический комментарий / Под ред. А.В. Наумова, А.Г. Кибальника. М.: ЗАО «Библиотечка РГ», 2012. 894 с.

39. Хомина И.С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 26 с.

40. Чистякова Ю. Гражданство РФ в упрощенном порядке – не для всех // Административное право. 2014. № 3. С. 34 – 37.

41. Чучкина И. Изменения в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» // Административное право. 2014. № 3. С. 37 – 39.

42. Шафир М.А. Гражданство Российской Федерации и его законодательное регулирование // Конституционный строй России. Вып. 1. М., 2002. С. 105 – 114.

Материалы судебной практики:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 марта 2014 г. N 6-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 13. Ст. 1527.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. N 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // Собрание законодательства РФ. 1996. N 21. Ст. 2579.

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС Консультант Плюс.

4. Определение Конституционного Суда РФ от 03.02.2010 N 237-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Гужвы Артема Владимировича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 27 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», статьи 9 и пункта «ж» статьи 16 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», статьи 198, части третьей статьи 246 и частей второй и третьей статьи 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2010. № 4.

5. Определение Конституционного Суда РФ от 08.11.2005 N 402-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Фатуллаевой Галины Васильевны на нарушение ее конституционных прав частью четвертой статьи 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. N 2 (опубликован без Особого мнения).

6. Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2006 N 341-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Республики Узбекистан Барышевой Татьяны Васильевны на нарушение ее конституционных прав Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации и правового положения иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.