

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Конституционное и административное право»

40.03.01 Юриспруденция

Государственно-правовой

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации»

Студент	<u>Д.И. Алексеева</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)
Руководитель	<u>А.В. Моисеев</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой,
канд. юрид. наук,
доцент, А.А. Мусаткина

« _____ » _____ 2017 г.

Тольятти, 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Конституционное и
административное право»

_____ А.А. Мусаткина

05 декабря 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент - Алексеева Дарья Игоревна

1. Тема «Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации».
2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 01.06.2017 г.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов) Глава 1 - Правительство РФ как высший орган исполнительной власти, Глава 2 – Полномочия и ответственность Правительства РФ, Глава 3 - Правительство РФ в системе органов государственной власти РФ
5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала _____.
6. Консультанты по разделам _____.
7. Дата выдачи задания 05 декабря 2016 г.

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись)

А.В. Моисеев

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Д.И. Алексеева

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА

Кафедра «Конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Конституционное и
административное право»
_____ А.А. Мусаткина
05 декабря 2016 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента - Алексеевой Дарьи Игоревны
по теме «Конституционно-правовой статус Правительства Российской
Федерации».

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы ВКР	до 1 декабря 2016 г.	05.12.2016	Выполнено	
Подбор библиографии	до 15 декабря 2016 г.	20.12.2016	Выполнено	
Глава 1	с 15 января 2017 г. по 20 апреля 2017 г.	21.01.2017	Выполнено	
Глава 2	с 15 января 2017 г. по 20 апреля 2017 г.	20.02.2017	Выполнено	
Глава 3	с 15 января 2017 г. по 20 апреля 2017 г.	20.03.2017	Выполнено	
Введение	до 15 мая 2017 г.	20.04.2017	Выполнено	
Заключение	до 15 мая 2017 г.	20.04.2017	Выполнено	
Предварительная защита ВКР	не позднее 1 июня 2017 г.	25.05.2017	Выполнено	
Корректировка ВКР	до 15 июня 2017 г.	01.06.2017	Выполнено	
Защита ВКР	не позднее 30 июня 2017 г.	28.06.2017	Выполнено	

Руководитель выпускной
квалификационной работы

Задание принял к исполнению

(подпись)

(подпись)

А.В. Моисеев

(И.О. Фамилия)

Д.И. Алексеева

(И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

Тема бакалаврской работы: Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

Актуальность: Правительство РФ, как высший орган исполнительной власти, играет большую роль в жизни всей страны, в частности занимается решением задач государства в целом, является фактором развития российского общества.

Цель бакалаврской работы: изучение конституционно-правового статуса Правительства РФ.

Задачи:

- 1) рассмотрение Правительства РФ как высшего органа исполнительной власти;
- 2) исследование системы и структуры Правительства РФ;
- 3) изучение места Правительства РФ в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Объект исследования: общественные отношения, которые складываются в области функционирования исполнительной власти РФ.

Предмет исследования: правовые нормы, которые закрепляют статус высшего органа исполнительной власти РФ, регламентируют его систему и структуру, а также положение его членов, порядок осуществления организации деятельности.

Теоретическая база исследования: статьи следующих современных авторов: Безрукова А.В., Бондарец Е.Б., Егоровой А.Ю., Кондрашева А.А., Нечкина А.В., Осиповой Е.А.

Нормативная база исследования: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 22.03.2017) «О Регламенте

Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Структура бакалаврской работы: введение, три главы, семь параграфов, заключение, список использованных источников и приложение.

Общее количество источников: 46.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ГЛАВА 1. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.....	10
1.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации	10
1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации.....	16
ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	25
2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации.....	25
2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации.....	34
ГЛАВА 3. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	40
3.1 Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти.....	40
3.2 Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.....	44
3.3 Федеративный характер взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	62
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	68

ВВЕДЕНИЕ

В правовой науке проблема исполнительной власти считается одной из труднейших проблем современности. Действительные характеристики данной ветви власти отражают реальное состояние государства в целом, а также с помощью нее, возможно, оценить потенциал, перспективы методов государственно – правового характера разрешения общественных проблем.

Итак, на территории России высшим федеральным органом, который осуществляет исполнительную власть, является Правительство РФ. Правовую основу его деятельности составляют нормы главы 6 Конституции РФ, Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации»¹, так, согласно ст. 1 названного Закона Правительство РФ находится во главе системы исполнительной власти в России, а также иные федеральные законы, указы Президента РФ.

Актуальность работы заключается в том, что Правительство РФ, как высший орган исполнительной власти, играет большую роль в жизни всей страны, в частности занимается решением задач государства в целом, является фактором развития российского общества. Его общественную направленность характеризуют его составляющие, задачи, поставленные перед ним. Они показывают всю важность деятельности Правительства РФ в развитии самостоятельного государства, в его процветании, а также в функционировании гражданского, нормального, стабильного общества.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в области функционирования исполнительной власти РФ.

Предметом бакалаврской работы являются правовые нормы, которые закрепляют статус высшего органа исполнительной власти РФ, регламентируют его систему и структуру, а также положение его членов,

¹ Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51. – Ст. 5712.

порядок осуществления организации деятельности, к которым следует относить: Конституцию РФ, ФКЗ «О Правительстве РФ», Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 22.03.2017) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»² и так далее.

Целью бакалаврской работы является изучение конституционно-правового статуса Правительства РФ.

Задачами бакалаврской работы являются:

1. рассмотрение Правительства РФ как высшего органа исполнительной власти;
2. исследование системы и структуры Правительства РФ;
3. анализ места Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.

При проведении исследования использовались общенаучные и частные методы познания, а именно: сравнительно-правовой, формально-логический, исторический, технико-юридический.

Значимость работы заключается в том, что проведенное изучение предоставляет более полное, доступное и точное определение понятия Правительства РФ, системы и структуры исполнительной власти, которая действует на территории страны, а также совершенствования норм действующего законодательства, регламентирующего общественные отношения в области формирования и реализации полномочий Правительства РФ.

Базой исследования работы являются нормы российского законодательства, к которым можно отнести: Конституцию РФ, Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 22.03.2017) «О Регламенте

² Собрание законодательства РФ.- 2004.- № 23.- Ст. 2313.

Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Источниками исследования при написании бакалаврской работы послужили статьи современных авторов, таких как: Безруков А.В., Бондарец Е.Б., Егорова А.Ю., Кондрашев А.А., Нечкин А.В., Осипова Е.А.

Данная бакалаврская работа включает в себя введение, три главы, заключение, список используемой литературы, а также приложение.

Первая глава рассматривает Правительство РФ как высший орган исполнительной власти, в частности раскрывает понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации, а также систему и структуру Правительства РФ.

Вторая глава посвящена основным полномочиям и ответственности Правительства Российской Федерации.

Третья глава раскрывает взаимоотношения Правительства Российской Федерации с главой государства РФ, Федеральным Собранием РФ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В заключении указаны краткие выводы по проделанной работе.

ГЛАВА 1. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации

На сегодняшний день на территории Российской Федерации принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную является основным принципом организации государственной власти. Общие правовые начала организации и деятельности каждой из ветвей изложены в Конституции Российской Федерации.³

Все вышеуказанные три ветви власти являются самостоятельными, они наделены определенными полномочиями, функциями, характеризуются специфическими и принадлежащими им признаками. Но тут важно отметить, что принадлежащая им самостоятельность все же относительна, поскольку все они являются элементами государственной власти, связующими звеньями.

Законодательная власть находится во взаимосвязи с исполнительной властью, судебная власть воздействует на исполнительную, отменяя в определенных случаях нормативно – правовые акты. Следовательно, нельзя утверждать об их самостоятельности абсолютной, они все же взаимосвязаны друг с другом.

Итак, исполнительная власть является составляющим элементов государственной власти, с помощью специально созданных органов она осуществляет свои прямо закрепленные в нормативно – правовых актах полномочия.

Важно отметить, что власть государства – это, прежде всего способность страны, благодаря законным средствам и способам

³ Романовская О.В. Понятие исполнительной власти // Новая правовая мысль. - Волгоград: ООО "НПЦ "ГРУС", 2012, № 3 (52). - С. 16-23.

осуществлять подчинение поведения конкретных людей, общества в целом воле государства. Государственная власть выступает одним из уровней публичной власти, наряду с местной властью. То есть публичная власть является определенной многоуровневой системой, включающей в себя как государственную, так и местную власть. Государственная власть осуществляет свое действие на уровне федеральном и региональном.

Термин «исполнительная власть» появился на законодательном уровне в конце XX века, и за это время было опубликовано не мало научных статей, монографий, касаемо определения понятия, но все же к единому мнению относительно того, что все же понимается под данной ветвью власти так авторы и не пришли.

Определение понятию исполнительная власть давали многие авторы, так В.М. Гессен, Н.О. Куплеваский, считали, что это правительственная власть.⁴

По мнению Ю.М. Козлова исполнительная власть государства считается специфическим ее проявлением, поскольку она осуществляется за счет определенных органов государственной власти, а также за счет них происходит практическое применение нормативно – правовых актов, которые издаются субъектами представительной власти государства для того, чтобы осуществлять регулирование разных сфер общественной жизни.⁵ Автор считает, что такие понятия как «исполнительная власть» и «государственное управление» являются взаимозависимыми, а также взаимосвязанными между собой. Поскольку исполнительная власть – это определенная возможность, способность воздействия на конкретное поведение, на право, подчинение себе иных, а государственное управление – это исполнительная деятельность подзаконного характера, которая

⁴ Коваль Т.А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. - 2011. - №10. - С.77-81.

⁵ Козлов Ю.М. Исполнительная власть: сущность, функции // Вестн. Моск. ун-та. Право Сер. 11. – 1992. – № 4. – С. 3-12.

осуществляется в процессе руководства хозяйственным, административно-политическим, социально-культурным строительством.

Таким образом, можно говорить о том, что деятельность страны, в рамках которой происходит реализация исполнительной власти и является государственным управлением.

Другой автор, Ю.Н. Старилов, под исполнительной властью понимает такую деятельность страны, которая заключается в управлении государством и обществом. Такая деятельность должна быть подчинена иным ветвям власти государства и осуществляться с помощью специально созданных органов, которые обладают определенными полномочиями. Причем главным является то, что управление выступает сущностью исполнительной власти государства.⁶

Итак, исполнительная власть – это ветвь государственной власти, которая выражается в осуществлении деятельности по управлению делами государства и общества системой органов государства, которые наделены исполнительно-распорядительными полномочиями и подконтрольны органам законодательной и судебной власти.

Исполнительная власть — это своеобразный инструмент, с помощью которого осуществляется защита интересов граждан и всего общества в целом.

То есть общество, организуя государственную администрацию, осуществляя оплату на то, чтобы она осуществляла свою деятельность в рамках закона, несомненно, ждет, чтобы такая деятельность была эффективной. Под эффективностью следует понимать выполнение работы в определенные сроки и с применением наименьших затрат.

На сегодняшний день в Конституции РФ не дано определение понятия исполнительной власти в РФ, отсутствует глава, прямо посвященная данной ветви государственной власти, а лишь регламентирована глава 6, которая

⁶ Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М., 2002. – С. 102.

определена Правительству РФ, как органу, который осуществляет исполнительную власть на территории Российской Федерации.

Данную норму права нельзя толковать ограничительно и говорить о том, что исполнительную ветвь власти представляет только Правительство РФ, поскольку он является высшим, но далеко не единственным органом, который осуществляет исполнительную власть. Исполнительная власть представляет собой систему органов, которые находятся в иерархической зависимости. В этом и заключается одна из основных особенностей исполнительной власти.

Исполнительная власть обладает рядом признаком, к которым относят:

1. исполнительная власть является самостоятельной ветвью власти государства, наряду с законодательной и судебной;

2. полномочия исполнительной власти реализуются специальными государственными органами (органами исполнительной власти);

3. исполнительная власть осуществляется на всей территории государства, тем самым можно говорить о ее единстве;

4. данная ветвь государственной власти организуется на началах федерализма при разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами государства;

5. деятельности исполнительной власти характерен исполнительно – распорядительный характер, а также универсальный характер, который проявляется прежде всего в том, что она осуществляется постоянно и непрерывно;

6. в своем распоряжении у нее находятся определенные средства для осуществления принудительных функций.

Принципами построения исполнительной власти государства на территории Российской Федерации являются:

1. принцип федерализма;

2. принцип сочетания централизации и децентрализации;

3. принцип законности.

Важно отметить, что принципом построения исполнительной власти в Российской Федерации является принцип федерализма, который проявляется, прежде всего, в разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами государства.

Так, согласно ч. 2 ст. 77 Конституции РФ в пределах ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.⁷

Итак, вышеуказанный принцип обусловлен в первую очередь государственным устройством РФ, который выражается в том, что все органы исполнительной власти РФ по своей структурности принято подразделять на:

1. федеральные органы исполнительной власти;
2. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К субъектам принято относить: республики, области, края, города федерального значения, автономные области, автономные округа.

Принцип федерализма заключается и проявляется в следующих двух основных направлениях:

1. основная деятельность органов исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ определяется исходя из нормативно – правовых актов, которые и регламентируют разграничение предметов их ведения.

Так, основополагающим законом страны определено соотношение нормативно - правовых актов органов власти государства и ее субъектов. Так законы органов исполнительной власти на федеральном уровне обязательны для исполнения и соблюдения аналогичными органами субъектов РФ, а и

⁷ Собрание законодательства РФ.- 2014.- № 31.- Ст. 4398.

наоборот акты, изданные вышеуказанными органами субъектов РФ обязательно должны соблюдаться органами исполнительной власти федерального значения.

2. взаимоотношения между органами власти государства на федеральном уровне и органами субъектов РФ регулируются с помощью административного договора. Согласно данному соглашению органы исполнительной власти государства федерального значения только по соглашению с аналогичными органами субъектов РФ имеют право на передачу своих, возложенных на них функций, если это не противоречит нормам главного закона страны, Конституции РФ.

Еще одним принципом построения исполнительной власти государства является принцип сочетания централизации и децентрализации, который оказывает огромное влияние на функционирование всей системы исполнительной власти.

Под централизацией принято понимать сосредоточение большей части функций государства в ведении центральных органов федеральной исполнительной власти.

Децентрализация – это закрепление предметов ведения и полномочий за определенным органом исполнительной власти государства, которые он обязан реализовывать самостоятельно без постороннего вмешательства в его деятельность.

Принцип законности заключается в том, что все органы исполнительной власти государства обязаны соблюдать основополагающий закон страны, а также иные нормативно – правовые акты, принятые на территории РФ.

Подводя итог вышеизложенному, можно говорить о том, что исполнительная власть является самостоятельной ветвью государственной власти, которая выражается в осуществлении деятельности по управлению

делами государства и общества системой специальных органов государства, наделенные исполнительно-распорядительными полномочиями.

1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации

На территории России для реализации предоставленных полномочий исполнительной власти государства созданы специальные органы: органы исполнительной власти государства, которые выражают государственно-правовой интерес.

Важно отметить, что действующее законодательство помимо словосочетания «органы исполнительной власти» употребляет в нормативных актах такие понятия, как «исполнительные органы», «государственные органы управления». Тем самым, можно сделать вывод, что данные понятия являются тождественными.

Так, например, ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁸ употребляет в одном значении понятия «органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации», «исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации». Тем самым, можно полагать, что в таком словосочетании можно употреблять не только органы власти субъекта РФ, но и все органы исполнительной власти, включая федеральные.

Л.Л. Попов под органами исполнительной власти понимает определенное подразделение структурированного характера государственно – властного механизма, которое образовано с целью его функционирования в системе разделения властей и реализации нормативно – правовых актов в

⁸ Собрание законодательства РФ.- 1999.- №42.- Ст. 5005.

определенных областях жизнедеятельности общества в целом, таких как политических, социальных, экономических и так далее.⁹

Итак, другими словами, под органами исполнительной власти понимают часть государственного аппарата, которая имеет право руководить в вышеназванных областях жизни общества от имени государства.

Как и любое иное понятие, «органы исполнительной власти» обладают рядом определенных, характерных и присущих только им признаков. К которым следует относить:

1. полномочия государственно-властного характера в области нормотворческой, а также правоприменительной деятельности;

2. наличие самостоятельности, то есть орган исполнительной власти вправе осуществлять свои полномочия без обращения к другим органам для того, чтобы реализовать их, например, при издании нормативного акта;

3. они находятся в подчинении между собой;

4. данные органы имеют собственную внутреннюю структуру, определенный штат государственных служащих, а также технический персонал;

5. они обладают правами, которые принадлежат юридическим лицам, за исключением органа, который состоит из 1 субъекта.

6. распространяет свои полномочия в пределах определенной территории;

7. финансирование осуществляется из средств государственного бюджета РФ или субъекта РФ.¹⁰

В систему органов исполнительной власти следует включать:

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов РФ.

⁹ Административное право Российской Федерации : учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2011. — 70 с.

¹⁰ Соколова Ю.А. К вопросу о понятии и признаках органа исполнительной власти // Современные концепции взаимодействия частного и публичного права: юридическая доктрина и правоприменительная практика: Сборник научных статей по материалам VI Международной научно-практической конференции. - Ростов-на-Дону, 2011. - С. 160-162.

К первой группе органов следует относить:

- Правительство РФ;
- федеральные министерства;
- иные федеральные органы исполнительной власти.¹¹

Итак, на территории России наивысшим органом, который осуществляет исполнительную власть, следует считать Правительство РФ¹². В Основопологающем законе страны указан его статус, порядок действия, в частности основополагающие принципы регламентированы в главе 6. Вторым нормативно – правовым актом, который регулирует деятельность Правительства РФ после Конституции России следует считать Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Так, согласно его нормам, единую систему исполнительной власти государства представляет Правительство РФ.¹³

Рассматривая «систему» и «структуру» органов исполнительной власти, в частности Правительства России, важно отметить, что данные понятия хоть и являются схожими, но все же имеют некие отличительные черты. Так система – это совокупность составляющих взаимосвязанных между собой элементов, а под структурой принято понимать расположение их в определенной иерархии.¹⁴

На сегодняшний день структура Правительства РФ включает в себя:

1. Председателя Правительства РФ: Медведева Дмитрия Анатольевича, который вступил в должность 8 мая 2012 г.

2. Заместителей Председателя Правительства РФ.

Согласно Указу Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» председатель Правительства

¹¹ Правовые проблемы распределения компетенции федеральных органов исполнительной власти. Автореф. дис. канд. юрид. наук / Сосновский С.А. - С.-Пб., 2011. - 25 с.

¹² Приложение А

¹³ Собрание законодательства РФ. - 1997. - №51. - Ст. 5712.

¹⁴ Сидиропуло И.М. Соотношение понятий "система правительства РФ" и "структура правительства РФ" как научно-теоретических категорий // Актуальные проблемы развития юридической науки: Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции 18 марта 2010 г.. - Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2011. - С. 149-152.

России имеет девять заместителей, включая Первого заместителя Председателя Правительства РФ и Заместителя Председателя Правительства РФ - Руководителя Аппарата Правительства России.¹⁵

В настоящее время Игорь Иванович Шувалов является Первым заместителем Председателя Правительства РФ, а Сергей Эдуардович Приходько заместителем Председателя Правительства – Руководителя Аппарата Правительства РФ.¹⁶

На сегодняшний день заместителями Председателя Правительства РФ выступают: И.И. Шувалов, О.Ю. Голодец, А.В., Дворкович, Д.Н. Козак, В.Л. Мутко, который до 19 октября 2016 года возглавлял пост министра спорта РФ, С.Э. Приходько, Д.О. Рогозин, Ю.П. Трутнев, А.Г. Хлопонин.

3. Федеральных министров, которые возглавляют федеральные министерства России.

Председатель Правительства назначается на должность Президентом РФ с согласия Государственной Думы, остальные также назначаются Президентом, но уже по предложению Председателя Правительства РФ.

Важно отметить, что структура Правительства РФ со дня принятия Основопологающего закона страны, начиная с 1993 г. претерпевала изменения.

Первые изменения в Правительстве России были предприняты согласно Указу Президента России от 23 декабря 1993 г. «О преобразовании и реорганизации Совета Министров – Правительства Российской Федерации».¹⁷ Именно в тот период времени из состава Правительства РФ были выведены главы исполнительной власти субъектов РФ, что позволило исключить их одновременное существование в структурах и законодательной и исполнительной власти, а также исключить зависимость региональных органов исполнительной власти от федерального центра.

¹⁵ Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 22. - Ст. 2754.

¹⁶ <http://government.ru/gov/perso/204/events> (дата обращения: 24.03.2017 г.)

¹⁷ Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - № 52. - Ст. 5080.

Неоднократно менялся состав, и структура высшего органа исполнительной власти на территории России и в период времени с 2004 – 2008 гг. В канун административной реформы Правительство РФ включало в себя 30 человек, за исключением самого Председателя. У Председателя в этот период времени насчитывалось шесть заместителей, и только лишь двое возглавляли министерства: финансов и сельского хозяйства.

После преобразований, которые были проведены в 2004 г. состав Правительства РФ уменьшился. В данный промежуток времени существовал только один вице-премьер. В числе 15 федеральных министров один был без портфеля – это руководитель Аппарата Правительства России.

В мае 2004 г. в связи с тем, что структура федеральных органов исполнительной власти подверглась изменению, на территории России образовались два новых министерства за место одного Министерства транспорта и связи. Это были: Министерство транспорта и Министерство информационных технологий и связи, состав правительства пополнился еще одним федеральным министром.

В сентябре того же года создано новое министерство, благодаря чему появился и новый федеральный министр, это было Министерство регионального развития.

Осенью 2005 г. была учреждена должность первого вице-преьера, до ранга вице-преьера повысили министра обороны. Следовательно, принимая во внимание прежнего вице-преьера, у главы высшего органа исполнительности власти стало три заместителя.

Следующие изменения произошли в 2008 г., когда стали создаваться новые министерства. У Председателя Правительства России насчитывалось семь заместителей.

На сегодняшний день вопросами формирования высшего органа исполнительной власти РФ, а также условия его отставки регулируются Конституцией РФ, а также ФКЗ «О Правительстве РФ».

Правительство РФ формируется в два этапа, к которым относят: назначение Председателя Правительства РФ и его членов.

Председатель Правительства РФ назначается главой государства, но с обязательного согласия Государственной Думы РФ. Важно отметить, что если трижды состав Государственной Думы РФ будет отклонять предложенную Президентом кандидатуру на пост Председателя, то глава государства имеет право на ее роспуск. Согласно Постановления Конституционного Суда РФ (Постановление от 11.12.1998г. № 28-П) Президент РФ при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства РФ вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата. За Государственной Думой закреплено право рассмотреть представленную кандидатуру и решить вопрос по назначению предложенной кандидатуры. После трехкратного отклонения представленной кандидатуры Государственная Дума подлежит роспуску, Президент РФ имеет право представлять каждый раз новых кандидатов, а также одну и ту же кандидатуру.¹⁸

Заместителей главы правительства и федеральных министров назначает Президент по предложению Председателя Правительства РФ. Данные кандидатуры глава государства рассматривает, проводит отбор и назначает на должность. Такой процесс не носит характер публичного.¹⁹

Так, после вступления в должность Президента РФ после проведенных выборов в 2012 году, Владимир Владимирович Путин назначил на пост Председателя Правительства РФ Медведева Дмитрия Анатольевича, который в свою очередь «изменил состав действующего высшего органа исполнительной власти РФ». Так, состав Правительства России претерпел

¹⁸ Собрание законодательства РФ.- 1998.- №52.- Ст. 6447.

¹⁹ Черкасов К.В. Аппарат Правительства РФ: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право. - М.: nota bene, 2010, № 1 (25). - С. 27-30.

изменения, теперь он обновился почти на 75 процентов. А вот структура практически не изменилась.

Так сократился пост одного из двух ранее вице – премьеров. В предыдущем Правительстве РФ его место занимал Зубков Виктор. Так же ушел из данного органа Игорь Сечин. Было создано новое министерство, которое стало именоваться как министерство по связи с «открытым правительством», образовался новый пост министра: министр по развитию Дальнего Востока. Министерство здравоохранения и социального развития разделилось и теперь каждое из них осуществляло свою деятельность самостоятельно.

Министерство труда и социального развития РФ возглавил Максим Топилин. Министерство здравоохранения РФ возглавила Вероника Скворцова.

В 2014 году Указом Президента РФ было образовано Министерство Российской Федерации по делам Крыма, функции которого впоследствии были переданы Министерству экономического развития РФ.

Заместители Председателя Правительства РФ, а также министры имеют право подать в отставку, причем на существование высшего органа исполнительной власти РФ такие действия никак не отразятся, а в случае в отставки Председателя – произойдет отставка всего Правительства РФ в целом.

Члены Правительства РФ не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также не имеют право на то, чтобы занимать другую любую должность в органах местного самоуправления. Они вправе заниматься только лишь научной, преподавательской либо творческой деятельностью.

Для того чтобы решать какие – либо срочные, оперативные вопросы может быть создан Президиум. Он является постоянным органом Правительства РФ и включен в его состав. Структура данного органа может претерпевать изменения, ставя в зависимость состав Правительства РФ.

Данным органом проводятся заседания, на которых может присутствовать глава государства в лице его председателя, на которых заслушиваются различные вопросы, относящиеся к правительственной деятельности. Могут принимать решения, которые выражаются в издании распоряжений и постановлений высшего органа исполнительной власти государства, которые должны быть в обязательном порядке утверждены большинством голосов от присутствующих на заседании. Такие распоряжения и постановления не могут быть противоречивы нормативным актам, утвержденным Правительством РФ, а если они будут им противоречить, то высший орган вправе отменить такое решение.

Согласно нормам действующего законодательства под министерством РФ принято понимать федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет государственную политику и управление в определенной сфере деятельности, координирует деятельность в данной области других федеральных органов исполнительной власти.

Каждое министерство обладает своей определенной структурой. Так, министерством образования и науки РФ руководит Васильева Ольга Юрьевна, то есть является его министром. В ее подчинении находятся заместители министра, курирующие различные подвопросы данной сферы жизни общества. Данное министерство делится на департаменты, например, можно выделить департамент бухгалтерского учета, или департамент науки и технологий. Каждое министерство обладает рядом полномочий, в которые входит, в частности проведение заседаний, где рассматриваются основные организационные вопросы.²⁰

Министерства издают инструкции и приказы, а также занимаются общим руководством функционирования подотчетных органов. Так, например, Минобрнауки России 25 мая 2017 г. был издан приказ № 463 «Об установлении первой и высшей квалификационных категорий

²⁰ Дзидзоев Р.М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2012, № 12. - С. 39-43.

педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации и Правительства Российской Федерации», или инструкция «О заполнении бланков дипломов».

Важно отметить, что министры несут индивидуальную ответственность за исполнение задач, которые были возложены на них.

Федеральным министерствам могут быть предоставлены определенные поручения Председателя Правительства РФ. Так, например, после состоявшейся встречи 26 августа 2016 года в г. Санкт – Петербург Д.А. Медведева с участниками форума «Развитие высшего образования», Минобрнауки России (О.Ю.Васильевой), Минтруду России (М.А.Топилину) было дано поручение: обеспечить широкое обсуждение с научно-педагогической общественностью и заинтересованными общественными объединениями профсоюзов вопроса о направлениях совершенствования системы оплаты труда работников сферы высшего образования. Согласованные предложения данные министерства должны представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке до 1 августа 2017 года.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти на территории России, рассматривая «систему» и «структуру» Правительства РФ, важно отметить, что данные понятия хоть и являются схожими, но все же имеют некие отличительные черты. Так система – это совокупность составляющих взаимосвязанных между собой элементов, а под структурой принято понимать расположение их в определенной иерархии. На сегодняшний день структура Правительства РФ включает в себя: Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, которые возглавляют федеральные министерства России.

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации

В главе 3 ФКЗ «О Правительстве РФ» закреплены основные полномочия высшего органа исполнительной власти РФ. Они являются конкретизацией полномочий Правительства РФ, которые регламентированы ст. 114 Конституции РФ, к которым следует относить:

1. осуществляет разработку и представляет в Государственную Думу РФ федеральный бюджет, а также обеспечивает его исполнение;
2. отчитывается перед Государственной Думой об исполнении федерального бюджета;
3. обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
4. осуществляет проведение государственной политики в сфере образования, здравоохранения, науки, социального обеспечения, экологии;
5. осуществляет управление федеральной собственностью;
6. реализует меры по вопросам обеспечения обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
7. реализует меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.²¹

Данный перечень не считается исчерпывающим, Правительство РФ осуществляет и другие полномочия, которые возложены на него Конституцией РФ, федеральными законами, а также указами Президента РФ.

Итак, глава 3 ФКЗ «О Правительстве РФ» состоит из одиннадцати статей.

²¹ Нечкин А.В. Понятие и структура конституционно-правового статуса высшего органа исполнительной власти Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. - М., 2014, № 7 (74). - С. 143-146.

В ст. 12 названного Закона, которая именуется как: «Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти», регламентировано, что высший орган исполнительной власти для того, чтобы реализовывать свою деятельность имеет право на создание территориальных органов и на назначение должностных лиц. Также Правительство РФ утверждает положения о федеральных министерствах и других федеральных органах исполнительной власти, в его компетенции назначение и освобождение от занимаемой должности заместителей федеральных министров, а также руководителей других федеральных органов исполнительной власти и их заместителей.

Правительство РФ может заниматься отменой актов федеральных органов исполнительной власти или их приостановкой.

Статья 13 ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепляет общие полномочия Правительства РФ, к которым относятся:

1. высшим органом исполнительной власти РФ осуществляется исполнение как внешней, так и внутренней политики государства;

2. членами Правительства РФ координирование в области как социальной, так и экономической;

3. Правительство РФ воплощает в себя, как было уже сказано выше, единство всей системы исполнительной власти РФ, она осуществляет контролирующие функции за деятельностью остальных органов исполнительной власти;

4. осуществляет образование и развитие целевых программ федерального значения для дальнейшего их использования;

6. обладает правом выполнения законодательной инициативы.²²

В статьях 14-21 вышеупомянутого Закона полномочия Правительства РФ разделены на определенные группы в зависимости от того, в какой области они реализуются, среди которых выделяют:

²² Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51.- Ст. 5712.

1. полномочия в области экономики:

1. подготовка и производство инвестиционной и государственной политики;

2. занимается руководством собственностью, принадлежащей государству;

3. осуществляет регулирование таможенного дела и так далее.

Под управлением федеральной собственностью понимают управление собственностью, которая принадлежит России, то есть государственными промышленными предприятиями, предприятиями транспорта и связи. Для того чтобы заниматься вопросами управления данными организациями и созданы специальные федеральные министерства, а также другие исполнительные органы власти. Примерами министерств выступают министерство транспорта, министерство сельского хозяйства.

2. полномочия в области бюджетной, финансовой, кредитной, а также денежной политики, к которым относят:

1. разработку и представление государственного бюджета в Государственную Думу РФ, который принимается им в форме издания федерального закона;

2. обеспечение реализации исполнения бюджета;

3. разработку и реализацию налоговой политики и иные.

3. полномочия в социальной области:

1. принятие мер по воплощению в жизнь трудовых прав граждан;

1. Правительство РФ занимается разработкой и утверждением определенных мер, которые в дальнейшем помогают воплотить в жизнь права на труд каждого гражданина;

2. создание и реализация программ сокращения, а также ликвидации безработицы и иные;

То есть Правительство РФ обладает рядом таких полномочий в социальной сфере, которые направлены на создание условий для повышения

качества и доступности социальных услуг, качества и эффективности работы организаций социальной сферы, расширение участия негосударственного сектора в оказании услуг в социальной сфере, оказание общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями, государственную поддержку их деятельности.

4. полномочия в сфере науки, культуры, образования:

1. обеспечение поддержки фундаментальной науки и имеющих общегосударственное значение главных направлений прикладной науки;

2. разработка главных направлений в развитии образования, как общего, так и профессионального;

3. осуществление развития программы бесплатного образования и иные.

Так, государственная политика в области культуры, искусства, науки и образования направлена на нормативно-правовое обеспечение и регулирование в области сохранения культурного наследия, в том числе особо ценных объектов культурного наследия народов России, международное сотрудничество в сфере культуры и искусства.

5. полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

1. формирование деятельности в области охраны природных ресурсов;

2. координация деятельности по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф;

6. полномочия в области обеспечения законности, прав и свобод граждан, по борьбе с преступностью:

1. создание и осуществление исполнения необходимых мер по укреплению кадров, совершенствованию, а также укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

2. принятие мер по обеспечению деятельности органов судебной власти и иные;

7. полномочия в области обеспечения обороны и безопасности государства:

1. принятие мер по оснащению вооружением и военной техникой, обеспечению материальными средствами Вооруженных Сил России, а также иных войск и воинских формирований;

2. осуществление мер по охране Государственной границы РФ;

3. руководство гражданской обороной.

4. осуществляет контроль в разработке и реализации мероприятий по обеспечению безопасности органами исполнительной власти.²³

8. полномочия в области внешней политики и международных отношений:

1. осуществление представительских функций России на территории зарубежных государств, а также международных организаций;

2. подписание договоров международного значения, в рамках предоставленных им полномочий;

Высший орган исполнительной власти государства России имеет право издавать правовые акты, которые выражаются в форме постановлений, распоряжений. Данный орган, помимо предоставленного ему права на издание данных актов, обязан также обеспечивать их исполнение.

В форме постановлений издаются акты в том случае, если они имеют нормативный характер, в противном случае (если они издаются по текущим вопросам, которые не влекут за собой никакого нормативного характера) акты оформляются в виде распоряжений Правительства РФ.

Осуществление деятельности по принятию актов Правительства России происходит на основании Основопологающего закона страны, а также иных нормативных актов.²⁴

²³ Тюркин М.В. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обороны // Военное право: антология диссертаций. - М.: За права военнослужащих, 2011. - С. 129-129.

²⁴ Тлеубаев Ж.С. Соотношение конституционных полномочий Президента РФ и Председателя Правительства РФ // Проблемы права. - Челябинск, 2010, № 1. - С. 39-43.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

Официальным опубликованием нормативно – правового акта, который издан высшим органом исполнительной власти РФ, является его первая публикация в одном из официальных изданий России, например, в Российской газете или Собрании законодательства РФ.

Все постановления Правительства РФ должны быть опубликованы не позднее, чем пятнадцать дней со дня, когда их приняли, исключение составляют такие акты, которые включают в себя сведения, составляющие тайну государства, какую – либо конфиденциальную информацию. Если необходимо срочное широкое их обнародование, то они публикуются через средства массовой информации без соблюдения вышеуказанных сроков.

Вступление в силу нормативно – правовых актов, которые затрагивают права, свободы, а также обязанности человека и гражданина, осуществляется не ранее дня, когда они были официально опубликованы. Все другие акты высшего органа исполнительной власти государства РФ вступают в силу с момента их подписания, за исключением случаев, когда в самом постановлении не указан иной порядок вступления их в законную силу.

Все, что касалось вступления в силу постановлений Правительства РФ было указано выше. Распоряжения же Правительства РФ, иного акта, которые вправе издавать вышеуказанный орган, вступают в силу с момента их подписания.

Правовые акты, которые были изданы Правительством РФ, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Глава 4 ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепляет положения об организации деятельности высшего органа исполнительности власти России.

Так, ст. 24 регламентирует основные полномочия Председателя Правительства РФ, к которым следует относить:

1. представительство Правительства РФ, как на территории России, так и на территории иностранных государств;
2. председательствование на заседаниях Правительства РФ, которому принадлежит право голоса решающего значения, то есть во многих случаях именно от него зависит исход голосования;
3. распределение обязанностей между заместителями Председателя Правительства РФ и другие.

Помимо предоставленных полномочий Председателю Правительства РФ выделяют также основные полномочия, принадлежащие его заместителям:

1. принятие участия на заседаниях Правительства РФ с принадлежащим им правом решающего голоса;
2. осуществление координации работы органов исполнительной власти на федеральном уровне согласно распределению принадлежащих каждому обязательств, вручение им определенных заданий, а также осуществление контрольных функций за их деятельностью, и другие;

Федеральным министрам присущи следующие полномочия:

1. как и Председателю Правительства и его заместителям им принадлежит право участия на заседаниях с присущим им правом решающего голоса;
2. министры занимаются подготовкой нормативно – правовых актов Правительства РФ.

При этом указано, что высший орган исполнительной власти РФ занимается решением вопросов ведения министерства на федеральном уровне с обязательным присутствием определенного министра, либо же его лица представляющего.

Статьи 27 и 28 ФКЗ «О Правительстве РФ» посвящены заседаниям Правительства РФ.

Так, они должны проводиться не реже, чем один раз в месяц. При невозможности участия члена Правительства РФ (заместителя либо федерального министра) на заседании, он обязан известить об этом Председателя.

На заседаниях также имеют право участвовать в обязательном порядке представители:

1. Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ;
2. члены Генеральной прокуратуры РФ;
3. члены счетной палаты, а также Центрального банка России;
4. а также высшие судебные органы власти государства.

На вышеуказанные заседания приглашаются также и другие лица, не указанные в Законе. Заседания должны проводиться согласно Регламенту Правительства РФ.²⁵

Статья 28 ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепляет основные вопросы, решения по которым могут быть приняты только на таких заседаниях, к ним относят:

1. о представлении Государственной Думе РФ бюджета РФ, а также отчет о его реализации;

Так, отметим, что министр финансов Антон Силуанов выступил на заседании Правительства 24 мая 2017 года с докладом об исполнении федерального бюджета за 2016 год. Так, им было сказано, что исполнение бюджета в 2016 году осуществлялось в условиях завершения процесса адаптации российской экономики после резкого ухудшения внешнеэкономических условий в 2014–2015 годах. Адаптация оказалась более быстрой, чем мы предполагали. Такая реакция экономики – это подтверждение тех мер, которые были приняты в области финансов,

²⁵ Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 23. - Ст. 2313.

бюджета, в области стимулирования экономического развития. Он указал, что в настоящее время мы идет работа по формированию бюджета на 2018 год, 20 июня на бюджетной комиссии уже должны быть вынесены основные параметры следующей трёхлетки и проектировки по предельному объёму бюджетных ассигнований. Это означает, что в ближайшее время нужно будет принять все необходимые решения для формирования бюджета на предстоящий трёхлетний период.

2. об определении и введении количества выпуска ценных бумаг государства;

3. о внесении законопроектов в одну из палат парламента;

4. об установлении определенных положений, касающихся министерств на федеральном уровне, а также других органов исполнительной власти федерального значения и иные вопросы.

Одним из указанных вопросов является вопрос о создании Президиума Правительства РФ.

Президиум образуется для того, чтобы решить какие – либо вопросы оперативно, заседания которого проводиться только в случае необходимости. Решение данного органа не должны быть противоречивыми решениям, которые принимаются на заседаниях Правительства РФ.

Высший орган исполнительной власти РФ имеет право отменить любое решение, которое принято Президиумом.

Отметим, что на сегодняшний день на территории России закреплены Основные направления деятельности Правительства (ОНДП) на период до 2018 года, которые разработаны в соответствии с ФКЗ «О Правительстве РФ» и определяют цели и приоритеты политики Правительства РФ в области социального и экономического развития на среднесрочную перспективу, которые утверждены 14 мая 2015 г. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым.

Таким образом, высший орган исполнительной власти РФ занимается реализацией политики государства практически во всех областях жизни общества, осуществляет организацию деятельности иных органов исполнительной власти, что позволяет утверждать, что данный орган можно считать органом общей компетенции, сравнивая его с иными аналогичными органами. Правительство РФ издает нормативно – правовые акты, в частности постановления и распоряжения.

2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации

При рассмотрении вопроса об ответственности высшего органа исполнительной власти РФ важно разграничивать ее, выделяя политическую ответственность и юридическую ответственность за совершенные правонарушения.²⁶

Политическая ответственность Правительства РФ может быть как перед членами Федерального собрания РФ, так и перед Президентом РФ. Перед членами Федерального собрания такой вид ответственности характерен при парламентарных и смешанных формах правления, а вот перед главой государства – при некоторых смешанных, а также президентской формах правления.

Юридическая же ответственность за совершенные противоправные наказуемые деяния характерна для любых форм правления.

На территории РФ согласно нормам Конституции РФ присутствуют следующие формы ответственности Правительства РФ:

1. отставка (ответственность перед Президентом России);
2. недоверие (ответственность перед Государственной Думой РФ).

Так согласно ч. 2 ст. 117 Конституции РФ глава государства вправе принять решение об отставке Правительства РФ. Такая ответственность

²⁶ Кондрашев А.А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. - М.: Новый Индекс, 2011, № 3. - С. 43-47.

перед Президентом страны представляет собой абсолютный характер. Фактически данное действие предполагает собой увольнение, как самого Председателя Правительства РФ, так и остальных его членов.

Отставка является крайней формой воздействия главы государства на орган исполнительной власти. Такая мера ответственности представляет собой и определенную форму ответственности Правительства РФ перед всем обществом в целом за свои действия, а также за исполнение правовых актов, так как инициатором отставки является Президент РФ, который считается гарантом Конституции РФ.

Согласно ст. 35 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» глава государства имеет право принять решение об отставке Правительства России. Следовательно, ответственность перед Президентом РФ имеет абсолютный и бесспорный характер. Он имеет право без какой – либо причины, включая отсутствие нарушений, принять такое решение. Такая ответственность была характерна при президенте Ельцине Б.Н.

Так, например, произошло 23 августа 1998 года, когда Б.Н. Ельцин объявил об отставке «Правительства Кириенко» и назначил на должность Председателя Правительства РФ опять В.С. Черномырдина.

Отставка Правительства РФ также произошла и в 2004 году при ныне действующем президенте страны – В.В. Путине. Так, 24 февраля 2004 года он отправил в отставку правительство Михаила Касьянова, назвав его работу «в целом удовлетворительной». Новым председателем Правительства РФ на тот момент был назначен Михаил Фрадков.

Следует также подчеркнуть, что отставка Председателя Правительства РФ без отставки высшего органа исполнительной власти РФ в полном составе, Конституцией РФ не предусмотрена.

Правовые акты иностранных государств содержат нормы о коллективной, а также индивидуальной ответственности каждого члена за

проводимую политику, а также за конкретные совершенные им действия в своей области.

На территории России отличительные черты коллективной и индивидуальной ответственности членов Правительства РФ достаточно глубоко и всесторонне представлены в работе А.В. Крысанова, который приходит к выводу о наличии абсолютных полномочий у главы государства по осуществлению мер ответственности в отношении Правительства РФ и его должностных лиц.²⁷

Важно подчеркнуть, что на практике глава государства РФ неоднократно увольнял отдельных министров из состава Правительства РФ, а также объявлял выговоры заместителям министров. Члены Правительства РФ имеют право самостоятельно подать в отставку. Помимо сказанного, уведомление Федерального Собрания РФ не требуется, а на освободившееся место Президентом РФ назначается новый член Правительства РФ.

Следовательно, коллегиальная ответственность выражается таким образом: члены Правительства РФ отправляются в отставку главой государства в полном составе за то, что они приняли незаконные правовые акты, либо провели такую политику, которая нанесла определенный ущерб экономике, гражданам, юридическим лицам. Индивидуальная же ответственность характеризуется тем, что это ответственность конкретного лица, например, Председателя Правительства РФ, министра.

Следующей формой ответственности, как было сказано выше, выступает недоверие – это ответственность высшего органа исполнительной власти РФ перед Государственной Думой РФ.²⁸

Так, согласно нормам действующего законодательства РФ Государственная Дума России имеет право выразить недоверие

²⁷ Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 45 - 48.

²⁸ Осипова Е.А. Политическая ответственность Правительства перед Парламентом в России // Актуальные проблемы конституционного и административного права: Материалы I всероссийской научно-практической конференции. - Абакан: Бригантина, 2010. - С. 131-137.

Правительству РФ. Такое решение принимается большинством голосов членов Думы и выражается в форме издания постановления. Основанием для выражения недоверия является признание работы членов Правительства РФ неудовлетворительной.

После того, как Государственная Дума РФ выразить свое недоверие глава государства имеет право объявить об отставке Правительства РФ либо выразить свое несогласие с принятым решением Государственной Думы РФ.

Если же члены Государственной Думы РФ в последующие три месяца повторно выразят свое недоверие Правительству РФ, то глава государства объявит об отставке Правительства РФ или распустит действующую Государственную Думу РФ.

Итак, важно отметить, что Федеральное собрание РФ в роли Государственной Думы РФ не вправе поставить вопрос о недоверии к определенному должностному лицу Правительства РФ, оно имеет право выразить свое недоверие к Правительству РФ в полном ее составе.

Так, одна из первых попыток Государственной Думы по внесению изменений в Конституцию РФ также предполагала введение персональной ответственности членов Правительства. Так, 21 июня 1995 г. Государственная Дума большинством голосов одобрила закон о внесении поправок в ст. 103 и 117 Конституции РФ. Согласно этим поправкам Государственная Дума могла добиться отставки отдельного члена Правительства. Предлагаемая процедура выражения недоверия не давала Президенту возможности распустить Государственную Думу. Но данные поправки так и не были приняты.

Ответственность Правительства РФ перед Парламентом РФ нельзя назвать абсолютной, как перед Президентом, она носит ограниченный характер.

Только лишь перед Государственной Думой РФ Правительство РФ несет ответственность. Перед Советом Федерации РФ никакой

ответственности быть не может, его члены не имеют право выражать свое недоверие Правительству РФ.

Председатель Правительства РФ вправе самостоятельно поставить перед членами Государственной Думы РФ вопрос о доверии нынешнему Правительству РФ.

В таком случае, если Дума РФ в доверии откажет, глава государства должен принять одно из следующих решений, в течение семи дней об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы РФ и назначении новых выборов.

Все же, нужно подчеркнуть, что предусмотренная возможность Государственной Думы РФ выразить недоверие Правительству РФ создает лишь иллюзию парламентской ответственности. Фактически Правительство РФ несет ответственность за свои действия только перед Президентом Российской Федерации.

Помимо вышеизложенного, Правительство РФ может нести также гражданско-правовую ответственность, в случае если его незаконными правовыми актами был причинен материальный ущерб юридическим, а также должностным физическим лицам.

Министры также могут понести уголовную ответственность за совершенные им противоправные деяния при исполнении ими своих служебных обязанностей, наказание за которые предусмотрены нормами действующего уголовного законодательства. За «общеуголовные» деяния министры несут ответственность, как и обычные граждане.

Так, например, 15 ноября 2016 года решением Басманного суда экс-министр экономического развития Алексей Улюкаев был отправлен под домашний арест сроком на два месяца. 12 апреля 2017 года суд продлил арест еще на три месяца. Алексей Улюкаев обвиняется в получении взятки в размере 2 миллиона за положительную оценку сделки по приватизации «Башнефти» «Роснефтью», то есть ему предъявлено обвинение по ч. 6 ст. 290

УК РФ, а именно получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, с вымогательством и в особо крупном размере. Стоит отметить, что Улюкаев стал первым в современной истории России федеральным министром, задержанным за коррупцию.

16 ноября 2016 года Президент РФ отправил Алексея Улюкаева в отставку в связи с утратой доверия.

Еще одним «громким» примером привлечения министров к уголовной ответственности является уголовное дело, которое было возбуждено в 2013 году в отношении министра обороны, данную должность на тот момент занимал Анатолий Сердюков. Уголовное дело было возбуждено по ч. 1 ст. 293 УК РФ, которая именуется как «халатность». Исходя из имеющейся информации, он, занимая указанную должность, устно обязал своих подчиненных осуществить постройку дороги на базу отдыха «Житное» за счет средств федерального бюджета. Также по его указанию военнослужащими были проведены работы по обустройству базы. В результате данных деяний, стране был нанесен ущерб, который оценивается в 56 миллионов рублей. Несмотря на огромные суммы денег, на предъявленное обвинение, в 2014 году Анатолий Сердюков был амнистирован.

Таким образом, подводя итог всему вышеизложенному, можно утверждать, что Правительство РФ на сегодняшний день несет, прежде всего, политическую ответственность, которая выражается и осуществляется перед главой государства, и перед парламентом страны. Данная ответственность выражается через отставку Правительства РФ и выражение недоверия к нему. Причем ответственность высшего органа исполнительной власти РФ может быть как коллегиальной, так и индивидуальной. Помимо политической ответственности, Правительство РФ также несет гражданско – правовую, уголовную ответственность.

ГЛАВА 3. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти

На сегодняшний день глава государства РФ не относится ни к одной из трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Президент РФ, ссылаясь на норму ст. 80 Конституции РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Таким образом, все основные направления деятельности главы государства по своей природе и характеру исполнения считаются исполнительно-распорядительными.²⁹

Согласно нормам Конституции РФ Президент России указывает главные направления внутренней и внешней политики, что в свою очередь обуславливает деятельность членов Правительства РФ по осуществлению реализации данных направлений.

Рассматривая вопрос о главе государства РФ и Правительстве РФ в механизме государственной власти важно говорить об их взаимодействии. Так, под взаимодействием следует понимать определенное проектирование, планирование деятельности, происходящее согласованно, обсуждение каких – либо рабочих вопросов, решение проблем, обмен имеющейся информацией. Поэтому слово «взаимодействие» не следует путать с такими понятиями, как вмешательство и руководство.³⁰ Взаимоотношения Правительства РФ и главы государства РФ регламентируются в Главе V ФКЗ «О Правительстве РФ», которая включает в себя шесть статей.

²⁹ Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: проблемы конституционно-правового взаимодействия // Закон и право. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012, № 9. - С. 32-35.

³⁰ Васильева Н.Ю. О взаимодействии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации // Известия РГПУ им. А.И. Герцена, 2009, №119. - С. 259-262.

Президент РФ не считается главой Правительства РФ, однако оказывает большое влияние на процесс формирования вышеуказанного органа исполнительной власти, поскольку от него в итоге зависит назначение Председательства Правительства России, а также формирование всей системы органов исполнительной власти на федеральном уровне.³¹

Так члены Правительства РФ слагают свои полномочия перед новым президентом страны. Данное решение должно быть оформлено в виде издания распоряжения.

Четко прослеживается взаимосвязь между вышеназванными органами в случае, когда Правительство подает в отставку, поскольку решение об этом вправе принять только Президент.

Президент РФ имеет право принять решение об отставке не только, когда данный орган самостоятельно волеизъявляет об этом, а также в случае выражения Государственной Думой РФ недоверия нынешнему Правительству РФ либо отказа Государственной Думы РФ в доверии Правительству России.

Правительство РФ при отставке либо сложении своих полномочий действует до тех пор, пока не будет сформировано новое.

Председатель Правительства РФ в случаях, когда глава государства не имеет возможности выполнять свои прямо предусмотренные законом обязанности, выполняет их временно за него, за исключением того, что он не имеет права распускать Государственную Думу РФ, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Основополагающего закона страны.³²

Примером временного исполнения обязанностей Президента Председателем Правительства РФ на территории России может служить Указ

³¹ Тлеубаев Ж.С. Соотношение конституционных полномочий Президента РФ и Председателя Правительства РФ // Проблемы права. - Челябинск, 2010, № 1. - С. 39-43.

³² Савенко Я.В. Особенности соотношения полномочий Президента РФ и Правительства РФ в сфере исполнительной власти // Российское право на современном этапе: материалы VI Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. 21 апреля 2011 года. - Ростов-на-Дону: РГЭУ "Ринх", 2011. - С. 45-47.

Президента РФ от 19.09.1996 г. № 1378, в котором в качестве основания временного исполнения выступает хирургическая операция президента Б.Н. Ельцина.

Важно также заметить, что глава государства вправе председательствовать не только на заседаниях Правительства РФ, но и на заседаниях Президиума Правительства РФ.

Глава государства согласно действующему законодательству осуществляет руководство над деятельностью органов исполнительной власти, которые занимаются вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также деятельности войск национальной гвардии России. Президент РФ занимается утверждением по представлению Председателя Правительства РФ положений о них, а также назначением руководителей и заместителей руководителей этих органов.

Глава государства занимается руководством вышеназванных органов исполнительной власти либо самостоятельно, либо с помощью привлечения федеральных министров.

Президент РФ также контролирует действия и принимаемые решения Правительства России, которые не должны выходить за рамки норм действующего законодательства. В частности глава государства имеет право отменить любое решение, которое было принято Правительством РФ в случае, если оно противоречит нормам действующего законодательства.

Глава государства также имеет право согласно нормам Конституции РФ давать определенные поручения высшему органу исполнительности власти, с учетом его компетенции.

На официальном сайте Правительства РФ в разделе «Поручения», можно проследить весь ход выполнения поручений главы государства Правительству России. Так, например, информация, опубликованная от 06 мая 2017 года, гласит, что поручение Президента России от 12 декабря 2014

года №Пр-2876 по вопросу проведения наблюдения действующей системы образования, положений дел в области соблюдения прав на образование лиц, которые являются инвалидами, а также им присущи ограниченные возможности, создания дополнительных мер по организации образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, выполняются надлежащим образом. Так, в целях обеспечения доступности качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья Правительством РФ были утверждены межведомственный комплексный план мероприятий по вопросам организации инклюзивного дошкольного, общего образования и создания специальных условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на 2016–2017 годы, а также межведомственный комплексный план мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2016–2018 годы.³³

Стоит отметить, что в целях обеспечения исполнения поручений, данных главой государства Правительству РФ, высший орган исполнительной власти РФ также имеет право на поручения иным органам исполнительной власти. Так, например, заместитель Председателя Правительства Аркадий Дворкович дал указания во исполнение перечня поручений Президента России от 17 мая 2017 года №Пр-956, Минпромторгу России (Д.В.Мантурову) представить дополнительные предложения по использованию на внутреннем рынке продукции российских высокотехнологичных предприятий в целях расширения процессов импортозамещения, Минпромторгу России (Д.В.Мантурову), Минэнерго России (А.В.Новаку) и Минкомсвязи России (Н.А.Никифорову) обеспечить корректировку показателей отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности с учётом фактической доли импорта, достигнутой при их реализации, Минпромторгу

³³ <http://government.ru/orders/selection> (дата обращения - 28.04.2017 г.)

России (Д.В.Мантурову) и Минкультуры России (В.Р.Мединскому) представить предложения по мерам поддержки производства музыкальных инструментов в целях оснащения ими организаций дополнительного образования.

Президент непосредственно участвует в спорах, которые могут возникнуть, например, как между федеральным законодательным органом власти и Правительством РФ, так и между органами исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и определенными органами субъектов РФ, в таком случае глава государства принимает участие в согласительных процедурах.

Таким образом, взаимоотношения Правительства РФ и главы государства РФ регламентируются в Главе V ФКЗ «О Правительстве РФ», которые заключается в отмене Президентом принятых решений Правительства РФ, исполнении Председателем Правительства РФ функций Президента, отставке и сложении своих полномочий Правительства перед вновь избранным президентом РФ. Взаимодействие главы государства и Правительства РФ должно быть осуществлено на основе единства общегосударственных задач и целей. В случае если такого единства наблюдаться не будет, то Правительство РФ вынуждено будет уйти в отставку, не дожидаясь того, что это сделает сам президент.

3.2 Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Основополагающий закон страны регламентирует определенную правовую базу разграничения Правительства России и Федерального собрания РФ, с учетом того, что данные органы государственной власти относятся к разным ее ветвям: законодательной и исполнительной.

Отношения между вышеуказанными органами основываются на нормах статей 94, 101—104, 106, 117 Конституции РФ, более подробная взаимосвязь между ними регламентируется в Регламенте Государственной Думы и в Регламенте Совета Федерации.

Взаимоотношения между Правительством РФ и Федеральным Собранием РФ определены в Главе VI ФКЗ «О Правительстве РФ».

При осуществлении анализа названных нормативно – правовых актов, можно назвать основные направления взаимоотношений этих двух государственных органов, которые олицетворяют две ветви государственной власти.

В первую очередь нужно отметить полномочие Государственной Думы РФ о согласии на назначение Председателя Правительства РФ.

Итак, предложение о назначении конкретной кандидатуры на пост Председателя Правительства РФ осуществляется главой государства и вносится им в Государственную Думу. Она же не имеет никаких прав по выдвижению своей кандидатуры.

Для того чтобы внести кандидатуру в Думу важно соблюсти определенные сроки, такие как:

1. не позднее двух недель со дня вступления в должность нового президента страны;
2. не позднее двух недель со дня отставки Правительства РФ;
3. не позднее одной недели с момента отклонения кандидата на этот пост Государственной Думой РФ.

В Конституции РФ указан конкретный срок для того, чтобы Дума рассмотрела кандидатуру на пост Председателя Правительства РФ, который равен одной недели со дня, когда глава государства внес представление.

Важно отметить, что согласно нормам Регламента Государственной Думы кандидат на должность Председателя Правительства в обязательном порядке должен представить Думе конкретную программу деятельности

Правительства РФ на будущее, а также отвечать на поставленные вопросы депутатов.

Вторым важным моментом во взаимоотношении Парламента России и Правительства Российской Федерации является процедура выражения недоверия Правительству РФ, а также процедура обсуждения вопроса о доверии Правительству РФ.

Первая процедура происходит по инициативе Думы, вторая – по инициативе высшего органа исполнительной власти РФ, а именно Председателя Правительства РФ.

Так, согласно ст. 117 Конституции РФ Государственная Дума имеет право выразить недоверие Правительству РФ, постановление о недоверии Правительству РФ принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.³⁴ Данное недоверие выражается в том, что по существу перед главой государства ставится вопрос об отставке действующего Правительства РФ.

Президент должен либо принять отставку Правительства, либо уведомить о своем несогласии с данным решением. Но в таком случае Дума имеет право спустя три месяца вправе повторно выразить свое недоверие и в этом случае, Президент РФ должен либо осуществить отставку Правительства, либо распустить действующую Государственную Думу РФ.

Процедура выражения недоверия Думой Правительству РФ осуществляется следующим образом: предложение о недоверии высшему органу исполнительной власти вносится фракцией или депутатской группой, численность которых должна составлять не менее одной пятой от всего количества депутатов.

Данное предложение должно быть рассмотрено с момента его внесения в течение одной недели.

³⁴ Собрание законодательства РФ.- 2014.- № 31.- Ст. 4398.

Председатель Правительства РФ имеет право не только присутствовать на таком внеочередном собрании, но и выступить по данному вопросу.

Конституция РФ содержит также положение о том, что Председатель Правительства РФ ставит вопрос перед Думой о том, доверяет ли она ему. Выход с данным вопросом осуществляется после обсуждения на заседании высшего органа исполнительной власти РФ, которое в свою очередь, и уполномочивает Председателя обратиться к Парламенту с таким вопросом.

В случае такого обращения Государственная Дума РФ обязана рассмотреть вопрос об отставке Правительства РФ. Но если по каким – либо причинам она примет решение о доверии Правительству, оно продолжает осуществлять свою деятельность.³⁵

Если же Парламент примет решение об отказе в доверии Правительству РФ, тогда глава государства должен принять решение по вопросу об отставке Правительства РФ, то есть он либо распускает ныне действующую Думу либо осуществляет отставку высшего органа исполнительной власти, данная процедура должна происходить в течение семи дней, согласно п.4 ст. 117 Конституции РФ.

Важно заметить, что Правительство РФ осуществляет свою деятельность до тех пор, пока не будет сформировано новое, это связано в первую очередь с тем, что его деятельность носит непрерывный характер.

Следующим направлением взаимоотношений между Правительством РФ и Парламентом России считается согласование интересов при принятии федерального бюджета и рассмотрении проектов федеральных законов.

Здесь важно отметить в первую очередь законопроектную деятельность и участие исполнительного органа в законотворчестве.³⁶

Так согласно ст. 36 ФКЗ «О правительстве РФ» Правительство имеет право законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ.³⁷ Таким

³⁵ Прохоров К.В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2010, № 6. - С. 52-54.

³⁶ Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности федерального собрания Российской Федерации. Автореф. дис. канд. юрид. наук / Кабалоева А.Т. - Владикавказ, 2008. - 24 с.

образом, Правительство РФ является субъектом законодательной инициативы, и вносит свои законопроекты, которые затрагивают важнейшие вопросы во всех сферах деятельности государства.

Так, например, 17 мая 2017 года Правительством РФ был внесен в Госдуму законопроект об уточнении порядка выплаты компенсации гражданам при переезде из районов Крайнего Севера. Законопроектом предусматривается уточнение наименования пенсии, получаемой лицами, имеющими право на однократную компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства на территории России, не относящемуся к таким районам и местностям. Предлагаемое изменение носит технический характер. В соответствии с пенсионным законодательством понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия». Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"» внесён Минтрудом России. Законопроектом часть шестая статьи 35 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» приводится в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях». Законопроект рассмотрен и одобрен Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений 11 апреля 2017 года. Законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 11 мая 2017 года.

Одними из последних законопроектов, которые были внесены в Государственную Думу РФ Правительством РФ, являются: об изменениях в

³⁷ Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51.- Ст. 5712.

федеральном бюджете 2017 года, о совершенствовании правового регулирования в сфере жилищного строительства, об уточнении порядка установления ответственности за нарушение лесного законодательства.

Правительство РФ также вправе вносить в Парламент РФ поправки к законопроектам, которые находятся на рассмотрении Государственной Думы России.

Так, например, Правительством РФ 25 марта 2017 года были внесены поправки к проекту федерального закона №458458-5 «Об ответственном обращении с животными», которые предусматривают закрепление основ государственной политики в области обращения с животными и направлены на защиту животных от жестокого обращения, на то, чтобы предоставить им защищенность.

Согласно данным поправкам предлагается определить основные принципы обращения с животными, включающие, в частности, гуманное отношение к животным. Вводится понятие жестокого обращения с животными, предусматривается запрет на пропаганду жестокого обращения с животными, положения о регулировании численности безнадзорных животных. Предлагается осуществлять регистрацию животных путём их учёта и идентификации в соответствии с законодательством в области ветеринарии. Определяются понятия различных категорий животных (домашние животные, животные, используемые в культурно-зрелищных целях, служебные животные), понятие ответственного лица (собственник животного либо иное лицо, в том числе юридическое, на которое возложена обязанность по содержанию животного). Закрепляются положения о государственном надзоре и общественном контроле в области обращения с животными.

Предусматривается внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на закрепление административной ответственности за жестокое обращение с

животными и пропаганду жестокого обращения с животными, неосуществление регистрации животных, подлежащих обязательной регистрации.

Поправками также предлагается внесение корреспондирующих изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», федеральные законы «Об особо охраняемых природных территориях» и «О животном мире».

Конституция РФ регламентирует перечень законопроектов, которые должны быть внесены в Парламент РФ только после того, как будет получено заключение Правительства РФ. Данное заключение Правительство РФ должно направить субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу РФ в течение месяца.

Также Правительство РФ имеет право на то, чтобы направлять в Федеральное собрание отзывы официального характера на законопроекты, которые там рассматриваются. Такие отзывы должны быть в обязательном порядке оглашены и распространены между лицами, заседающими в Федеральном собрании при их рассмотрении.

Официальные отзывы на рассматриваемые законопроекты должны быть подписаны Председателем Правительства РФ.

Так, 26 мая 2017 года Правительством РФ был направлен официальный отзыв на законопроект, направленный на защиту жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов. Данным законопроектом предлагается включить семьи, имеющие детей-инвалидов, в перечень категорий граждан, которые не могут быть выселены из занимаемого служебного жилого помещения или общежития без предоставления им другого жилого помещения. Проект федерального закона №1151375-6 «О внесении изменений в статью 103 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесён депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и Г.П.Хованской. Законопроектом предлагается дополнить часть 2 статьи 103 Жилищного кодекса РФ пунктом

5, включающим семьи, имеющие детей-инвалидов, в перечень категорий граждан, не являющихся собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, а также нанимателями жилых помещений по договорам социального найма либо членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, которые не могут быть выселены из занимаемых служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений.

В Правительстве РФ был рассмотрен представленный проект федерального закона, и он поддерживает законопроект с учётом замечаний юридико-технического характера. Предлагаемое законопроектом изменение позволит защитить жилищные права семей, имеющих детей-инвалидов, путём сохранения за ними права на проживание в жилом помещении специализированного жилищного фонда до предоставления других жилых помещений.

Важно подчеркнуть еще одно право членов высшего органа исполнительной власти РФ на присутствие на заседаниях Парламента России, их комитетов и комиссий.

Также согласно нормам ФКЗ «О Правительстве РФ» для того, чтобы представлять конкретный законопроект на заседаниях Парламента от членов Правительства РФ назначается официальный представитель. С целью защиты позиций Правительства РФ по заключениям, поправкам и отзывам по поручению Председателя Правительства РФ либо одного из его заместителей может быть направлен специальный представитель, полномочия которого регламентированы в поручении.

Еще одним направлением взаимоотношения между высшим органом исполнительной власти и Парламентом выступает то, что Правительство России обязано предоставить членам Государственной Думы федеральный бюджет, а также отчет об исполнении бюджета за прошедший финансовый год. Так согласно, Регламенту Правительства РФ, утвержденному

Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 одобренный Правительством РФ проект федерального закона о федеральном бюджете вносится в Государственную Думу РФ с приложением документов и материалов, предусмотренных действующим законодательством.³⁸

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что взаимоотношения Федерального Собрания РФ и Правительства РФ регламентированы в Главе VI ФКЗ «О Правительстве РФ», которые заключаются, прежде всего, в том, что члены Государственной Думы РФ дают свое согласие на назначение Председателя Правительства РФ, ими осуществляется выражение недоверия высшему органу исполнительной власти РФ, они принимают участие в обсуждении вопроса о доверии Правительству РФ, в согласовании интересов при принятии бюджета РФ и рассмотрении проектов федеральных законов.

3.3 Федеративный характер взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

Так как на территории России действует принцип федерализма, то вся ее территория поделена на определенные составляющие элементы, то есть субъекты РФ, которые являются равноправными. На сегодняшний день, органы исполнительной власти субъектов РФ подразделяется исходя из их типа, то есть к ним относят вышеуказанные органы краев, областей, республик, а также городов федерального значения, автономных округов и одной единственной автономной области.

³⁸ Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 23. - Ст. 2313.

Органы исполнительной власти субъектов РФ - это государственные органы, которые осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность на территории отдельного субъекта России.

В единую систему исполнительной власти субъекта РФ включают:

1. В зависимости от субъекта РФ выделяют президента республики, губернатора, или, например, главу администрации, то есть лицо, возглавляющее исполнительную власть субъекта РФ;

2. Администрацию или правительство субъекта РФ, то есть орган, осуществляющий общую компетенцию;

3. Отраслевые или межотраслевые органы власти государства, которые обладают специальным кругом полномочий;

4. территориальные органы исполнительной власти общей компетенции, которые осуществляют свою деятельность на территории определенного административно-территориального образования, округа;

5. территориальные органы исполнительной власти государства специальной компетенции, которые являются элементами органов общей компетенции или отраслевых (межотраслевых) органов субъекта РФ.

Так, например, согласно ст. 59 Устава Самарской области исполнительную власть на территории Самарской области, как одного из субъектов РФ, представляет губернатор, Правительство области и соответственно министерства, численность которых составляет пятнадцать действующих министерств.³⁹ Именно губернатор Самарской области считается лицом, который возглавляет Правительство Самарской области. На сегодняшний день им является Меркушкин Николай Иванович.⁴⁰

Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации регламентированы в главе 8 ФКЗ «О Правительстве РФ», а именно в ст. 43, 44 указанного нормативно – правового акта.

³⁹ Волжская коммуна. - № 237 (25790). - 20.12.2006.

⁴⁰ <http://www.samregio.Nº.ru/persoNes/247> (дата обращения - 05.05.2017 г.)

Ст. 43 вышеуказанного Закона закрепляет основы данных взаимоотношений, ссылаясь на содержание ч. 2 ст. 77 Основопологающего закона РФ. Так, высший орган исполнительной власти РФ вправе осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ с целью обеспечения интересов, как РФ, так и ее субъектов по предметам совместного ведения.⁴¹

Координируя деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ, высший орган исполнительной власти РФ содействует решению как оперативных, так и главных вопросов жизни государства.

Так, согласно Постановления Правительства РФ от 28 апреля 2017 года №511 в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» из резервного фонда Правительства России бюджетные ассигнования в размере 5101,4 млн рублей направляются Минстрою России для предоставления в 2017 году субсидий 10 субъектам Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых выше 1, в частности и Самарской области, на поддержку государственных программ субъектов Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Правительство РФ способствует разрешению споров о полномочиях, занимается утверждением соглашений по вопросу того, чтобы передать часть полномочий органам исполнительной власти, которые находятся на территории субъекта России от аналогичных органов федерального значения, а также дает какие – либо поручения органам исполнительной власти субъектов РФ, ставит перед ними задачи, которые касаются предмета совместного ведения России и ее субъектов.

Высший орган исполнительной власти России, осуществляя координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ

⁴¹ Итиурдзе Л.А. Система управления и взаимоотношения федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления // Право и государство: теория и практика. - М.: Право и государство пресс, 2013, № 8 (104). - С. 34-40.

должен руководствоваться принципу разумности в сочетании интересов России и субъектов РФ по предметам их совместного ведения.

Распоряжением Правительства РФ от 20 декабря 1996 г. № 1901-р для улучшения взаимоотношений между Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ, а также в целях повышения оперативности решения возникающих вопросов было указано, что:

1. при проводимых заседаниях Правительства РФ по вопросам, которые касаются интересов субъектов РФ могут присутствовать руководители вышеуказанных органов субъектов РФ;

2. все заседания высшего органа исполнительной власти РФ осуществляться с руководителями вышеназванных органов субъектов РФ.⁴²

Также закреплена обязанность Правительства РФ по рассмотрению внесенных в него предложений органов власти субъектов РФ в срок, который не должен превышать более одного месяца, а также обязанность по оглашению результатов.

Взаимоотношения между вышеназванными органами власти также заключаются в обязанности Правительства РФ направлять в органы исполнительной власти субъектов России проекты решений по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. Нужно подчеркнуть, что предложения данных органов по проектам таких решений подлежат рассмотрению в Правительстве РФ в обязательном порядке.

Высший орган исполнительной власти РФ осуществляет получение необходимой ему информации о действительном положении вещей на определенных территориях государства, а также о том, существует ли реальная возможность осуществить поручения, которые регламентированы в актах. То есть своими действиями Правительство РФ занимается тем, что занимается учетом специфики, которая предоставлена на региональном уровне при принятии необходимых решений.

⁴² Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 2. - Ст. 325.

Так, 23 мая 2017 года Председателем Правительства РФ Д.А.Медведев была проведена рабочая встреча с действующим Губернатором Самарской области Н.И.Меркушкиным, в ходе которой они обсудили социально-экономическую ситуацию в области, выполнение социальных обязательств, а также целый ряд вопросов, касающихся развития губернии. В частности, речь шла о реализации трех важных федеральных программ: по строительству новых школ, созданию дополнительных мест в детских садах, а также программа «Жилье для российской семьи». Было сказано, что Самарская область является лидером страны в федеральной программе по строительству новых школ. В прошлом году регион получил наибольший объем финансирования (почти 862 млн. рублей). Впервые за 20 лет в Самаре построено 3 новые школы. Что касается жилищного строительства, то Самарский регион лидирует по выполнению федеральной программы «Жилье для российской семьи». На протяжении трех последних лет область опережает другие регионы по числу участников и по объему построенного жилья. Еще одной важной темой обсуждения стало строительство ключевых объектов дорожной инфраструктуры региона, в том числе Фрунзенского моста. Министерству транспорта РФ и Министерству финансов РФ было поручено найти источники финансирования, чтобы обеспечить строительство мостового перехода в соответствии с графиком.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что Правительство РФ имеет право осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ для того, чтобы обеспечить интересы как РФ в целом, так и ее субъекта.

На законодательном уровне удачно решен вопрос о предоставлении защиты органам исполнительной власти субъектов РФ.

Так, в ст. 44 ФКЗ «О Правительстве» указано, что высший орган исполнительной власти России обязан обеспечить соблюдение органами исполнительной власти на федеральном уровне прав органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствовать их взаимодействию.⁴³

Правительство РФ также имеет право на то, чтобы разрешать возникшие споры между вышеуказанными органами, включая создание ею согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.⁴⁴

В ФКЗ «О Правительстве РФ» хоть и закреплено в общем виде право на осуществление контрольных функций за действиями, осуществляемыми органами исполнительной власти субъектов РФ Правительством РФ, но механизм реализации в полной мере на сегодняшний день так и не регламентирован, за исключением положения о том, что Правительство РФ вправе вносить предложения главе государства о том, чтобы приостановить действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия нормам Конституции РФ, а также иным нормативно – правовым актам, либо в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина.

В данном случае речь идет о реализации ч. 2 ст. 85 Конституции РФ.

Но регламентация данной нормы права, не говорит о том, что не нужно еще дополнительно в правовых актах регулировать определенный порядок конфликтных ситуаций, так, например,

1. высший орган исполнительной власти государства РФ издал в пределах установленных полномочий правовой акт, но на территории субъекта РФ был принят нормативно – правовой акт, который противоречит нормам вышеуказанного акта. В подобном положении такой акт должен подлежать приостановке его действия до момента разрешения вопроса по существу в Конституционном суде РФ.

⁴³ Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51.- Ст. 5712.

⁴⁴ Итиуридзе Л.А. Система управления и взаимоотношения федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления // Право и государство: теория и практика. - М.: Право и государство пресс, 2013, № 8 (104). - С. 34-40.

2. членами Правительства РФ был издан нормативно – правовой акт, который каким – либо образом затрагивает компетенцию определенного субъекта РФ. В данном случае должен приостанавливаться нормативный акт, изданный Правительством РФ до рассмотрения вопроса также в вышеназванном суде РФ.

3. Высшим органом исполнительной власти РФ и органом исполнительной власти субъекта РФ нарушено заключенное между ними соглашение по вопросу распределения предметов совместного ведения. В таком случае осуществляется согласительная процедура, проводимая под патронажем главы государства.

Указанные предложения затрагивают в первую очередь действующие нормы ФКЗ «О Правительстве РФ».

Подводя итог вышеизложенному, можно говорить о том, что федеративный характер взаимоотношений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ закреплен в ст. 43, 44 ФКЗ «О Правительстве РФ». Согласно данным нормам Правительство РФ имеет право координировать деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ для того, чтобы обеспечить сочетание интересов России и ее субъектов по предметам их совместного ведения. Правительство РФ обязано направлять в вышеуказанные органы проекты решений по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, также обязано обеспечить соблюдение органами исполнительной власти на федеральном уровне принадлежащих прав аналогичных органов субъектов РФ, способствовать их взаимосвязи. Оно также имеет право на то, чтобы разрешать возникшие споры между вышеуказанными органами, включая создание ею согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение исследования можно сделать следующие выводы.

На территории России государственная власть разделена на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную, каждая из которых характеризуется независимостью, но относительной, поскольку они все взаимосвязаны между собой.

Как было сказано выше, исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь государственной власти, которая выражается в осуществлении деятельности по управлению делами государства и общества системой специальных органов государства, которые наделены исполнительно-распорядительными полномочиями.

В систему органов исполнительной власти следует включать:

1. федеральные органы исполнительной власти;
2. органы исполнительной власти субъектов РФ.

К федеральным органам исполнительной власти РФ относят: Правительство РФ, федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти.

Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти на территории России. Рассматривая «систему» и «структуру» Правительства РФ, важно отметить, что данные понятия хоть и являются схожими, но все же имеют некие отличительные черты. Так система – это совокупность составляющих взаимосвязанных между собой элементов, а под структурой принято понимать расположение их в определенной иерархии. На сегодняшний день структура Правительства РФ включает в себя: Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, которые возглавляют федеральные министерства России.

Высший орган исполнительной власти РФ занимается реализацией политики государства практически во всех областях жизни общества,

осуществляет организацию деятельности иных органов исполнительной власти, что позволяет утверждать, что данный орган можно считать органом общей компетенции, сравнивая его с иными аналогичными органами. Правительство РФ издает нормативно – правовые акты, в частности постановления и распоряжения.

Правительство РФ на сегодняшний день несет, прежде всего, политическую ответственность, которая выражается и осуществляется перед главой государства, и перед парламентом страны. Данная ответственность выражается через отставку Правительства РФ и выражение недоверия к нему. Причем ответственность высшего органа исполнительной власти РФ может быть как коллегиальной, так и индивидуальной. Помимо политической ответственности, Правительство РФ также несет гражданско-правовую, уголовную ответственность.

Рассматривая Правительство РФ в системе органов государственной власти РФ можно выделить взаимоотношения высшего органа исполнительной власти с главой государства РФ, Федеральным Собранием РФ, а также с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Взаимоотношения Правительства РФ и главы государства РФ регламентируются в Главе V ФКЗ «О Правительстве РФ», которые заключаются и в отмене президентом принятых решений Правительства РФ, исполнении Председателем Правительства РФ функций президента, отставке и сложении своих полномочий Правительства перед вновь избранным президентом РФ. Взаимодействие главы государства и Правительства РФ должно быть осуществлено на основе единства общегосударственных задач и целей. В случае если такого единства наблюдаться не будет, то Правительство РФ вынуждено будет уйти в отставку, не дожидаясь того, что это сделает сам Президент.

Взаимоотношения Федерального Собрания РФ и Правительства РФ регламентированы в Главе VI ФКЗ «О Правительстве РФ», которые

закljučаются, прежде всего, в том, что члены Государственной Думы РФ дают свое согласие на назначение Председателя Правительства РФ, ими осуществляется выражение недоверия высшему органу исполнительной власти РФ, они принимают участие в обсуждении вопроса о доверии Правительству РФ, в согласовании интересов при принятии бюджета РФ и рассмотрении проектов федеральных законов.

Федеративный характер взаимоотношений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ закреплен в ст. 43, 44 ФКЗ «О Правительстве РФ». Согласно данным нормам Правительство РФ имеет право координировать деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ для того, чтобы обеспечить сочетание интересов России и ее субъектов по предметам их совместного ведения. Правительство РФ обязано направлять в вышеуказанные органы проекты решений по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, также обязано обеспечить соблюдение органами исполнительной власти на федеральном уровне принадлежащих прав аналогичных органов субъектов РФ, способствовать их взаимосвязи. Оно также имеет право на то, чтобы разрешать возникшие споры между вышеуказанными органами, включая создание ею согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ от 12.12.1993. // Собрание законодательства РФ.- 2014.- № 31.- Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51.- Ст. 5712.
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.
4. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 19. - Ст. 2304.
5. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 7. - Ст. 801.
6. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 22.03.2017) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 23. - Ст. 2313.
7. Указ Президента РФ от 23.12.1993 «О преобразовании и реорганизации Совета Министров – Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - № 52. - Ст. 5080.
8. Указ Президента РФ от 10.06.1994 № 1185 (ред. от 26.11.2001) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 7. - Ст. 697.

9. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. От 19.10.2016) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 22. - Ст. 2754.

10. Распоряжение Правительства РФ от 20 декабря 1996 г. № 1901-р «Об улучшении взаимодействия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, повышения оперативности решения возникающих вопросов» // Собрание законодательства РФ.- 1997.- №51.- Ст. 5712.

11. Устав Самарской области от 18.12.2006 № 179-ГД // Волжская коммуна. - № 237 (25790). - 20.12.2006.

Специальная литература:

1. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров ; под ред. Л.Л. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2013.- 447 с.

2. Безруков А.В. Правительство России и федеральные органы исполнительной власти в механизме обеспечения правопорядка // Вестник Московского университета МВД России. - М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2016, № 1. - С. 33-36 .

3. Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: проблемы конституционно-правового взаимодействия // Закон и право. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012, № 9. - С. 32-35.

4. Васильева Н.Ю. О взаимодействии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации // Известия РГПУ им. А.И. Герцена, 2009, №119. - С. 259-262.

5. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. - М.: Норма, 2011. - 320 с.

6. Дзидзоев Р.М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2012, № 12. - С. 39-43.

7. Егорова А.Ю. Правительство Российской Федерации субъект коллективной конституционной ответственности в России // Ученые записки. Выпуск 7. Актуальные вопросы юридической ответственности по российскому и зарубежному законодательству. - Оренбург: ОГУ, 2010. - С. 382-384.

8. Золотухина И.В. Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и тенденции // Юбилейный сборник научных статей. - Ставрополь: ИИЦ "Фабула", 2012. - С. 14-22.

9. Итиуридзе Л.А. Система управления и взаимоотношения федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления // Право и государство: теория и практика. - М.: Право и государство пресс, 2013, № 8 (104). - С. 34-40.

10. Коваль Т.А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. - 2011. - №10. - С.77-81.

11. Кондрашев А.А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. - М.: Новый Индекс, 2011, № 3. - С. 43-47.
22.

12. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 45 - 48.

13. Нечкин А.В. Понятие и структура конституционно-правового статуса высшего органа исполнительной власти Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. - М., 2014, № 7 (74). - С. 143-146.

14. Осипова Е.А. Политическая ответственность Правительства перед Парламентом в России // Актуальные проблемы конституционного и административного права: Материалы I всероссийской научно-практической конференции. - Абакан: Бригантина, 2010. - С. 131-137.

15. Потапова А.А. Конспект лекций по административному праву. Учебное пособие.- М.: Проспект, 2012. - 128 с.

16. Правовые проблемы распределения компетенции федеральных органов исполнительной власти. Автореф. дис. канд. юрид. наук / Сосновский С.А. - С.-Пб., 2011. - 25 с.

17. Прохоров К.В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2010, № 6. - С. 52-54.

18. Романовская О.В. Понятие исполнительной власти // Новая правовая мысль. - Волгоград: ООО "НПЦ "ГРУС", 2012, № 3 (52). - С. 16-23.

19. Савенко Я.В. Особенности соотношения полномочий Президента РФ и Правительства РФ в сфере исполнительной власти // Российское право на современном этапе: материалы VI Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. 21 апреля 2011 года. - Ростов-на-Дону: РГЭУ "Ринх", 2011. - С. 45-47.

20. Сидиропуло И.М. Соотношение понятий "система правительства РФ" и "структура правительства РФ" как научно-теоретических категорий // Актуальные проблемы развития юридической науки: Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции 18 марта 2010 г.. - Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2011. - С. 149-152.

21. Соколова Ю.А. К вопросу о понятии и признаках органа исполнительной власти // Современные концепции взаимодействия частного и публичного права: юридическая доктрина и правоприменительная практика: Сборник научных статей по материалам VI Международной научно-практической конференции. - Ростов-на-Дону, 2011. - С. 160-162.

22. Тлеубаев Ж.С. Соотношение конституционных полномочий Президента РФ и Председателя Правительства РФ // Проблемы права. - Челябинск, 2010, № 1. - С. 39-43.

23. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2010, № 2. - С. 45-51 .

24. Тюркин М.В. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обороны // Военное право: антология диссертаций. - М.: За права военнослужащих, 2011. - С. 129-129.

25. Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности федерального собрания Российской Федерации. Автореф. дис. канд. юрид. наук / Кабалоева А.Т. - Владикавказ, 2008. - 24 с.

26. Хорьков В.Н. Правительство Российской Федерации в зеркале административной реформы // Современное право. - М.: Новый Индекс, 2012, № 3. - С. 38-42.

27. Чепус А.В. Парламентская ответственность правительства как форма конституционной ответственности: общая характеристика // Юридическая наука. - Рязань, 2013, № 4. - С. 45-48.

28. Черкасов К.В. Аппарат Правительства РФ: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право. - М.: nota Bene, 2010, № 1 (25). - С. 27-30.

29. Четвериков В.С. Административное право. Учебное пособие 7-е изд., - М.: Инфра.- М, 2014 г. - 282с.

Электронный ресурс:

1. Официальный сайт Правительства России - <http://government.ru> (дата обращения: 11.04.2017 г.).

2. Официальный сайт Президента России - <http://kremlin.ru> (дата обращения: 27.04.2017 г.).

3. Официальный сайт Правительства Самарской области - <http://www.samregion.ru> (дата обращения – 05.05.2017 г.)

Материалы судебной практики:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации», (сайт: <http://www.consultant.ru>, дата обращения – 06.04.2017 г.).

2. Апелляционное постановление Басманного районного суда г. Москвы от 15.11.2016 г. об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста Улюкаеву А.В. // Архив Басманного районного суда г. Москвы за 2016 год. Дело № 3/3-0021/2016 (сайт: www.mos-gorsud.ru, дата обращения – 03.05.2017 г.).

3. Апелляционное постановление Басманного районного суда г. Москвы от 12.04.2017 г. о продлении меры пресечения в виде домашнего ареста Улюкаеву А.В. // Архив Басманного районного суда г. Москвы за 2017 год. Дело № 3/4-0038/2017 (сайт: www.mos-gorsud.ru, дата обращения – 10.05.2017 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура Правительства Российской Федерации

