

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско – правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Защита прав детей-сирот в России»

Студент(ка)

Е.И. Воронцова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.П. Слугина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

И.о. заведующего кафедрой канд.юрид.наук, О.С.Лапшина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 2017 г.

Тольятти, 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

«Гражданское право и процесс»

_____ О.С. Лапшина

(подпись)

(И.О.Фамилия)

«23» марта 2017 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение бакалаврской работы

Студент Воронцова Екатерина Игоревна

1. Тема «Защита прав детей-сирот в России»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы
19.05.2017 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе Нормативную основу работы составляют нормы Конституции РФ, нормы некоторых международных договоров в сфере защиты прав детей, действующего гражданского и другого отраслевого законодательства РФ, ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие отдельные аспекты устройства и защиты прав детей-сирот.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):

- Характеристика правового положения детей-сирот в Российской Федерации
- Правовые проблемы защиты прав детей-сирот в РФ

5. Дата выдачи задания «23» марта 2017 г.

Руководитель выпускной
квалификационной работы

_____ (подпись)

Н.П.Слугина

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ (подпись)

Е.И.Воронцова

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

«Гражданское право и процесс»

_____ О.С. Лапшина

(подпись)

(И.О.Фамилия)

«23» марта 2017 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения бакалаврской работы

Студента Воронцовой Екатерины Игоревны

по теме «Защита прав детей-сирот в России»

| Наименование раздела работы | Плановый срок выполнения раздела | Фактический срок выполнения раздела | Отметка о выполнении | Подпись руководителя |
|---|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|----------------------|
| Составление плана работ и библиографии | Апрель 2017 | 13.04.2017 | Выполнено | |
| Обсуждение I главы работы | Апрель 2017 | 20.04.2017 | Выполнено | |
| Обсуждение II главы работы | Апрель 2017 | 28.04.2017 | Выполнено | |
| Предоставлен черновой вариант работы | Май 2017 | 16.05.2017 | Выполнено | |
| Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат» | 19.05.2017 | 19.05.2017 | Выполнено | |
| Предзащита | 25.05.2017 | 25.05.2017 | Выполнено | |
| Корректировка ВКР | 30.05.2017 | 30.05.2017 | Выполнено | |
| Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией | 15.06.2017 | 15.06.2017 | | |

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись)

Н.П.Слугина

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Е.И.Воронцова

(И.О. Фамилия)

Аннотация

к бакалаврской работе

Студентки Воронцовой Е.И. группы ЮРбз-1231

Актуальность темы данной бакалаврской работы заключается в том, что в современном обществе существует множество социальных проблем, особое место среди которых занимают проблемы, касающиеся детей их воспитания, образования и содержания В Российской Федерации, как и в иных странах, имеются дети-сироты, дети, которые остались без родительского попечения и требуют особого внимания со стороны государства.

Положение детей в современной России напрямую зависит от социальной поддержки семей с детьми, защищенности государством прав и интересов детей. Нестабильность в обществе губительно действует на семейные устои. Дети в силу своей физической и умственной незрелости должны находится под усиленным вниманием и контролем не только со стороны государства, но и быть в сфере особой заботы общества.

Обозначенные обстоятельства определили актуальность, практическую значимость и необходимость глубокого теоретического исследования процедуры устройства и защиты прав детей-сирот.

Структура работы определяется целями и задачами исследования. Бакалаврская работа состоит из двух логически связанных между собой глав, введения, заключения и списка используемой литературы. Главы разделены на 6 параграфов, позволяющих акцентировать внимание на отдельных проблемах в рамках определенного вопроса.

Общий объем работы - 59 стр.

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение..... | 6 |
| Глава 1 Характеристика правового положения детей-сирот в Российской Федерации..... | 9 |
| 1.1 Правовой статус детей-сирот в Российской Федерации..... | 9 |
| 1.2 Система устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей..... | 16 |
| 1.3 Правовые гарантии государственной поддержки детей сирот..... | 23 |
| Глава 2 Правовые проблемы защиты прав детей-сирот в РФ..... | 30 |
| 2.1 Общая характеристика субъектов, осуществляющих защиту прав детей-сирот..... | 30 |
| 2.2 Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот..... | 33 |
| 2.3 Проблемы надзора за соблюдением прав детей-сирот в постинтернатном периоде..... | 43 |
| Заключение..... | 49 |
| Список используемой литературы..... | 52 |

Введение

Современное общество не лишено множества социальных проблем, особое место среди которых занимают проблемы воспитания, образования и содержания детей оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации называются детьми-сиротами.

Защита прав ребенка в современной России является актуальной проблемой, не случайно мировым сообществом определено и признано, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Положение детей в современной России напрямую зависит от социальной поддержки семей с детьми, защищенности государством прав и интересов детей. Нестабильность в обществе губительно действует на семейные устои. Дети в силу своей физической и умственной незрелости должны находиться под усиленным вниманием и контролем не только со стороны государства, но и быть в сфере особой заботы общества.

Обозначенные обстоятельства определили актуальность, практическую значимость и необходимость глубокого теоретического исследования процедуры устройства и защиты прав детей-сирот, а также разработке возможных предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства, регламентирующего правовое положение детей-сирот в современной России.

Проблемы правового статуса детей-сирот нашли отражение в многочисленных научных исследованиях, в том числе, в работах: С.В. Бабенко, С. Бахрушина, Н.П. Безрука, В.В. Белякова, О.В. Бессчетновой, Ж.А. Бикситовой, Н.Е. Борисова, З.И. Воронина, М.В. Геллера, А.В. Гришина, Ю.А. Дмитриева, Е.Р. Ергашева, В.А. Ершова, И.А. Загоровского, С.В. Захарова, Ю.А. Королева, И.Г. Короля, О.А. Крамаренко, А.Н. Кривоносова, О.В. Кузнецовой, В.Н. Литовкина, О.В. Луньковой, П.И. Люблинского, А.А.

Малаховой, Л.Ю. Михеевой, О.В. Мишутинской, А.М. Нечаевой, Ю.В. Николаевой, С.В. Осиповой, Д.Б. Пашова, Н.П. Петровой, М.М. Скуратовской, С.С. Собянина, А.Е. Тарасовой, А.Ю. Томилова, Т.О. Урумовой, В.И. Фалеева, О.А. Федоровой, С.Ю. Филипповой, В.А. Цветкова, Е.А. Г.Ф. Шешко, Л.Н. Шохиной, А.В. Ярыгиной и др.

При всей методической ценности этих работ, в большинстве из них проблемы защиты детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, исследованы фрагментарно. Однако, обозначенные проблемы следует рассматривать в качестве комплексного института семейного права, чем предопределена необходимость проведения данного научного исследования.

Целью бакалаврской работы является исследование особенностей защиты прав детей-сирот и детей, которые остались без родительского попечения в России, обнаружение пробелов в праве и разработка предложений, нацеленных на совершенствование законодательства, правоприменительной деятельности в обозначенной области.

Для достижения поставленной цели потребуется решение следующих основных задач:

- рассмотреть особенности правового статуса детей-сирот в Российской Федерации;
- определить систему и формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- установить правовые гарантии государственной поддержки детей сирот в РФ;
- обозначить субъектов защиты прав детей-сирот;
- выявить актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот;
- указать на проблемы надзора за соблюдением прав детей-сирот в постинтернатном периоде.

Объектом работы являются общественные отношения, которые возникают в процессе охраны и защиты прав детей-сирот и детей, которые остались без родительского попечения.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, содержащиеся в семейном и другом отраслевом законодательстве, которые регламентируют правовой статус детей-сирот, а также порядок защиты их прав.

Методологической основой работы послужил диалектический метод научного познания, ряд общенаучных методов познания (синтез, анализ, дедукция, индукция), частно-научные методы: системного анализа, историко-правовой, формально-юридический и иные методы исследования.

Теоретической основой работы послужили исследования таких ученых как: Аврутин Ю.Е., Акбашева З.М., Алексеев Н.Н., Беспалов Ю. Ф., Витрук Н.В., Воеводин Л.Д., Ворожейкин Е.М., Гайсина Г. И., Гончарова А.В., Горбунова Е. А., Гусева Т.С., Шашкова О.В., Доржиева С.В., Жилиева С.К., Косова О. Ю., Комаров С.А., Куропацкая Е.Г., Летова Н.В., Матузов Н.И., Матвиенко И. В., Михайлова А., Музалева Л., Мурзин Р. Л., Нагаев В.В., Нечаева А. М., Подопригора С.Я., Певцова И. Е., Рыбаков О.Ю., Соловей Ю.П., Сырых В.М., Ушаков Д.Н., Федоров А. В., Шершеневич Г.Ф., Ширшов И. А., Юрина А.В.

Нормативную основу работы составляют нормы Конституции РФ, нормы международных договоров в сфере защиты прав детей, действующего гражданского и другого отраслевого законодательства РФ, ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие отдельные аспекты устройства и защиты прав детей-сирот.

Эмпирической основой послужили социологические и статистические данные за некоторые периоды времени, материалы по проблемам защиты прав детей-сирот, полученные из СМИ, а также судебная практика по рассматриваемой проблеме.

Структура бакалаврской работы определена ее целью и обозначенными задачами. Она состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы.

Глава 1 Характеристика правового положения детей-сирот в Российской Федерации

1.1 Правовой статус детей-сирот в Российской Федерации

Под правовым статусом в теории права обычно понимается юридически оформленное положение субъекта в обществе, выражающееся в определенном комплексе прав и обязанностей. Правовой статус – это признанная Конституцией и действующим законодательством совокупность обязанностей и прав субъекта, а также полномочий органов государства и должностных лиц, посредством которых они исполняют социальные роли. Непосредственно права и обязанности образуют «центр» правового статуса¹.

Сырых В.М. полагает, что совокупность свобод, прав и обязанностей, которыми личность обладает в соответствии с нормами внутринационального и международного права, следует понимать в качестве правового статуса личности². Притом автором проведена классификация видов статуса личности зависимо от уровня правовых норм, предоставляющих соответствующие обязанности и права, выделяя 5 видов: международно-правовой; конституционный; отраслевой; специальный и индивидуальный.

Помимо этого, в контексте нашего исследования необходимо определить, что понимать под "личностью", выявить содержание последней в соотношении с такими понятиями как "субъект правоотношения" и "субъект права".

Личность – это человеческий индивид, представленный в аспекте его социальных качеств, которые формируются в процессе конкретных видов деятельности, а также общественных отношений³. В таком определении, в понимании личности акцент направлен на социальность. Действительно, без

¹ Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Отв. ред. Л.Т. Бакулина. М.: Статут, 2017. С. 136.

² Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов М.: ЗАО Юстицинформ, 2012. С. 475.

³ Подопригора С.Я. Философский словарь. М.: Феникс, 2015. С. 238.

социальных взаимосвязей личность предстает только биологическим существом, и в связи с этим, имеющим довольно неполную характеристику⁴.

В пределах правового поля каждый человеческий индивид существует под воздействием правовых норм, определяющих правовое его положение. Как указывает Витрук Н. В., как правило, в юридической литературе, понятия правового статуса личности и правового положения отождествляются, правовое положение - обобщающая широкая категория, раскрывающая все элементы состояния личности, закрепленного в праве, находящиеся в определенных связях между собой, обусловленные в социальном плане тем местом, которое личность заняла в системе общественных отношений. Признанные государством свободы, права, обязанности и законные интересы, в единстве составляют правовой статус – ядро, основу правового положения личности⁵. Под правовым положением личности понимаются его основы, иными словами - конституционное положение, конституционный статус. Они все покрываются понятием «основа правового статуса (положения) личности»⁶.

В правовой теории существуют разнообразные интерпретации понятия "субъект права". Алексеев Н. Н. под субъектом права понимал все, что может стать носителем права либо обладать правоспособностью⁷.

Примеры данного использования возможно встретить в нормах международных актов. Например, статья 6 Всеобщей декларации прав человека⁸ устанавливает, что каждый человек обладает правом на признание своей правосубъектности, где бы он ни находился. Подобную норму повторяет статья 16 Международного пакта о политических правах⁹. Тем не менее, при решении определенных категорий судебных дел, правоприменитель прибегает

⁴ Рыбаков О.Ю. Личность и правовая политика в российском государстве. Саратов, 2003. С. 72.

⁵ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. С. 27.

⁶ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М.: Изд-во Моск. ун-та, Норма, Инфра-М, 1997. С. 8.

⁷ Алексеев Н.Н. Общее учение о праве (курс лекций, прочитанных в Таврическом университете 1918 - 1919 гг.). Симферополь: Типография Е.К. Брешко-Брешковской, 1919: Классика российского правового наследия // СПС "Гарант".

⁸ Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1998. 10 декабря.

⁹ О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. N 12.

к применению термина "правосубъектность"¹⁰, даже и для характеристики правосубъектности, которая присуща особому субъекту права - народу¹¹.

В этой связи, признание физического лица в качестве субъекта того или другого правоотношения, происходит из-за распространения на это лицо действия конкретных законодательных актов.

Семейными правоотношениями затрагивается та сторона жизни общества, которая имеет связь с принадлежностью личности к семье.

Как любые другие виды правоотношений, семейные правоотношения, имеют свои специфические элементы, особенности и содержание.

Субъекты указанных правоотношений - лица, имеющие в отношении друг друга семейные права и обязанности. Конкретизируя их, Ворожейкин Е. М. выделил правоотношения брачные, правоотношения по поводу содержания и воспитания¹², поскольку, по справедливому замечанию автора, характер обязанностей и прав субъекта зачастую не однороден. Очевидно, тем не менее, что стержнем при определении субъекта семейных отношений служит статья 2 Семейного кодекса РФ, устанавливающая круг отношений, которые регулируются семейным законодательством. Необходимо сделать вывод, что субъектами семейных правоотношений являются супруги, родители (их заменяющие лица) и дети, но в случаях и в пределах, установленных законодательством, - другие родственники и другие лица, которые принимают семейно-правовые обязанности, в частности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей.

Во Всеобщей декларации прав человека провозглашено, что у детей есть право на особую защиту и заботу¹³.

¹⁰ См., напр.: Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 сентября 1995 г. N 4829/95 // Вестник ВАС РФ. 1995. N 12; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июля 2004 г. N 235-О // Экономика и жизнь. 2004. N 44.

¹¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2003 г. N 10-П // Российская газета. N 117. 2003.

¹² Ворожейкин Е.М. Право и семья // Советское государство и право. 1970. N 9. С. 64.

¹³ Всеобщая декларация прав человека

Конвенция "О правах ребенка"¹⁴ наложила на РФ, как правопреемника Советского Союза, определенные обязательства по отношению детей-сирот и оставшихся без попечения родителей.

К категории детей, которые остались без попечения родителей, действующее законодательство относит лиц возраста до 18 лет, которые находятся без попечения единственного или обоих родителей по какой – либо из следующих причин: при отсутствии родителей или лишении их родительских прав; ограничением в родительских правах родителей; признанием родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или ограниченно дееспособными, которые находятся в лечебных учреждениях; объявлением их умершими; отбыванием родителями наказания в тех учреждениях, которые исполняют наказание в виде лишения свободы, нахождением под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступных деяний; уклонением от воспитания детей либо от защиты их интересов и прав, отказом родителей забрать своих детей из лечебных, воспитательных учреждений, учреждений соцзащиты населения и иных аналогичных учреждений¹⁵. Указанный перечень причин, в установленном законом порядке, может быть расширен другими случаями признания ребенка в качестве оставшегося без попечения родителей.

Федеральный закон от 02.07.2013 N 185-ФЗ "О внесении изменений отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"¹⁶, закрепил понятие детей, оставшихся без попечения родителей, каковыми являются лица возраста до 18 лет, оставшиеся вне попечения своего

¹⁴ "Конвенция о правах ребенка" // "Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993

¹⁵ Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (в от 28.12.2016) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // Российская газета. N 248. 1996. 27 декабря.

¹⁶ Федеральный закон от 02.07.2013 N 185-ФЗ (ред. от 01.01.2017) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" // "Российская газета", N 148, 10.07.2013.

единственного родителя либо обоих родителей по причине лишения их родительских прав, их ограничением в родительских правах, признание родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), безвестно отсутствующими, объявлением умершими, установлением судебными органами факта утраты попечения родителей, нахождение родителей в учреждениях, исполняющих наказание - лишение свободы, содержанием под стражей, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступных посягательств, уклонением от воспитания детей либо от защиты их интересов и прав, отказом родителей забрать детей из образовательных организаций, организаций, предоставляющих социальные услуги, медицинских организаций, а равно в случае, когда единственный родитель либо оба родителя неизвестны, в других случаях признания оставшимся без попечения родителей в предусмотренном законом порядке.

Субъекты из числа детей, что остались без попечения родителей, могут иметь гражданство не только Российской Федерации, но и иностранных государств или не иметь его вообще (лица без гражданства). Поскольку в Российскую Федерацию дети лиц без гражданства и иностранных граждан попадают разными способами, они увеличивают число беспризорных, помещенных в специализированные учреждения. Согласно Постановлению от 27 ноября 2000 г. N 896¹⁷ для оставшихся без попечения детей, создаются специальные социально-реабилитационные центры несовершеннолетних; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; социальные приюты для детей и др. Такие учреждения следует считать органами, обеспечивающими реализацию правового статуса указанного типа детей.

Анализ положений вышеуказанного ФЗ N 159-ФЗ позволяет установить круг детей, которые относятся к категории оставшихся без попечения родителей:

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 N 896 (ред. от 10.03.2009) "Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации" (вместе с "Примерным положением о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних", "Примерным положением о социальном приюте для детей", "Примерным положением о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей")// "Российская газета", N 235, 09.12.2000.

а) дети-сироты, лица возраста до 18 лет, у которых умерли родители (единственный родитель);

б) оставшиеся без попечения родителей; к данной группе детей, в отличие от первой группы, относятся те лица возраста до 18 лет, которые находятся без попечения обоих или единственного родителя по таким причинам как:

- отсутствие родителей или лишение их родительских прав. Согласно ст. 69 СК РФ, оба родителя или один из них может быть лишен родительских прав в случаях:

- уклонения от исполнения родительских обязанностей, в т. ч. при злостном уклонении от выплаты алиментов;

- без уважительных причин отказываются забрать своего ребенка из родильного отделения либо из другой медицинской организации, организации социального обслуживания, воспитательного учреждения и аналогичных организаций;

- злоупотребления родительскими правами;

- жестокого обращения с детьми, в т. ч. физического или психического насилия над ними, покушения на половую неприкосновенность;

- хронического алкоголизма или наркомании;

- совершения умышленного преступления против жизни либо здоровья детей, второго родителя, супруга, в т. ч. не являющегося родителем детей, или против жизни и здоровья другого члена семьи.

- ограничение родителей в их родительских правах;

- признание их безвестно отсутствующими, ограниченно дееспособными или недееспособными, состоящими в лечебных учреждениях, объявлением их умершими;

- отбывание родителями наказания в виде лишения свободы, нахождение в местах содержания под стражей, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений¹⁸;

- если родители (единственный родитель) неизвестны, а также в других случаях признания детей находящимися без попечения родителей в предусмотренном законом порядке.

Как видно, ко второй категории детей законодатель относит (кроме сирот - детей без родителей) также и детей, имеющих родителей.

Следовательно, общим, объединяющим правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей, является то, что эти дети живут без родителей и фактически лишены отдельных прав, закрепленных в Семейном кодексе Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет определяться следующим:

- правовой статус несовершеннолетнего ребенка – это система прав и свобод, чье содержание определено конституционными положениями. Отраслевой статус личности несовершеннолетних детей, прежде всего, закреплен в нормах семейного права. Несовершеннолетние дети обладают индивидуально-правовым статусом, который опосредован их индивидуально-правовыми возможностями;

- правовой статус детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, определен действующим законодательством, проанализировав которое можно прийти к выводу, что на реализацию прав детей существенно влияют другие субъекты соответствующих правоотношений, косвенно или прямо воздействующие на права вышеуказанных детей. Юридическое содержание отношений с таким субъектом, как ребенок-сирота или оставшийся без родительского попечения, характеризуется лишь наличием субъективных прав последнего, без каких-либо установленных обязанностей.

¹⁸ Гусева Т.С., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (постатейный). 2012 // СПС "КонсультантПлюс".

1.2 Система устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В России функционирует в настоящее время целая государственная система, работа которой нацелена на устройство детей, лишившихся заботы со стороны родителей, их социализацию и гармоничное развитие.

В русском языке, понятие «система» (от греч. – целостное, состоящее из частей) весьма многозначно, но обычно им предполагается что-то целое, представляющее единство закономерно располагающихся и находящихся во взаимосвязи частей¹⁹. Понятие «устройство», часто применяющееся в законодательстве, является производным от глагола «устраивать», одно из значений которого обладает прямым отношением к категории детей-сирот: «устроить» означает «определить куда – нибудь, поместить, пристроить»²⁰.

Согласно пункту 1 статьи 123 СК РФ дети, которые утратили попечение родителей, подлежат удочерению (усыновлению), передаче под опеку либо попечительство, в приемную семью или, в предусмотренных законами субъектов РФ случаях, - в патронатную семью. Только в случае отсутствия такой возможности, временно, до их устройства в семью – в соответствующие организации всех типов для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей.

Следовательно, виды устройства детей рассматриваемой категории законодатель классифицирует на несемейные и семейные, отдавая приоритет вторым, что находит отражение в статье 54 СК РФ, в соответствии с которой у каждого ребенка есть право воспитываться и проживать в семье, право знать родителей и их заботу, право на совместное проживание с ними, за исключением тех случаев, когда это идет вразрез с его интересами.

¹⁹ Большой энциклопедический словарь // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://enc-dic.com/enc_big/Sistema-54983.html (дата обращения 28.03.2017)

²⁰ Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка. М.: Альта-Принт, 2005. с.1006

Как справедливо отмечает Певцова И. Е., право ребенка на воспитание в семье, имеющее сложный правовой характер, необходимо отнести к личным правам, в чье содержание включены некоторые социальные права²¹.

По верной оценке, Куропацкой Е. Г., защита осиротевшего ребенка и его прав, прежде всего, направлена на восстановление личных неимущественных прав: права воспитываться и жить в семье, права на получение образования, права на физическое развитие, на уважение человеческого достоинства и т. п.²².

Как общий термин, обозначающий различные формы семейного устройства детей, зачастую используется понятие «замещающей семьи»²³. Опираясь на этимологию термина «замещать», представляется, что учеными и законодателем имеется в виду такая семья, которая заменяет ребенку родную семью, отсутствующую у него по различным обстоятельствам, в т. ч. если пребывание в ней противоречит интересам ребенка. Замещающей семье следует быть потенциально способной исполнять все важные для ребенка задачи воспитания и создавать условия для осуществления его прав²⁴. С учетом сказанного, считаем справедливым мнение Косовой О. Ю. относительно того, что конвенциональное правомочие ребенка на воспитание в семье – это предоставляемая со стороны государства, в пределах системы охраны детства, возможность индивидуального развития и существования в условиях замещающей или естественной семьи²⁵.

Определенными юридическими формами характеризуется и несемейное устройство.

Согласно пункту 1 статьи 155.1 Семейного Кодекса РФ дети, могут помещаться под надзор в образовательные, медицинские организации, в

²¹ Певцова И. Е. Право ребенка на семью и его конституционно-правовое обеспечение: дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 02. Хабаровск, 2013. С. 12.

²² Куропацкая Е. Г. Опекa и попечительство как способ защиты прав детей, утративших родительское попечение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 03. М., 2011. С. 16.

²³ См, например: Постановление Правительства РФ от 15. 04. 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 17. Ст. 2059; Горбунова Е. А. Социальная адаптация в замещающей семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: автореф. дис. ... канд. пед. наук. М., 2009.

²⁴ Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. № 6. С. 11.

²⁵ Косова О. Ю. О праве на воспитание // Социально-юридическая тетрадь (СЮрТе). Вып. 2. Ребенок в пространстве права / Под ред. Н. Н. Тарусиной. Ярославль, 2012. С.61.

организации, предоставляющие социальные услуги, что приводит к выводу о дифференциации несемейного устройства. Например, дома ребенка предусмотрены для воспитания детей до 4-х лет²⁶, дети, оставшиеся без родительской заботы, могут воспитываться в пределах детских домов семейного типа, в воинских частях²⁷, в религиозных организациях. Требования к пребыванию детей в обозначенных организациях утверждает Правительство РФ²⁸.

В зарубежных странах наблюдается похожий подход к делению видов устройства детей-сирот, на несемейные и семейные, их разные формы. К примеру, основными формами для устройства детей – сирот в Соединенных Штатах являются: приемные (фостерные) семьи – около 75 % детей; групповые дома; реабилитационные центры²⁹.

В Великобритании около 65 000 несовершеннолетних нуждаются в защите, 73% из них приняты в приемные семьи, 10% в детские учреждения, 3% находятся на альтернативном жилищном устройстве, 4% были усыновлены, 4% помещены под другие формы защиты³⁰.

В Швеции предусмотрены три формы для устройства детей: замещающая семья; институциональное учреждение; специализированное учреждение по надзору за несовершеннолетними лицами – шведская система соцзащиты детей также включает работу с несовершеннолетними правонарушителями, наркозависимыми и иными группами детей³¹. В каждой из упомянутых стран, что естественно, приемная семья признается наиболее востребованной формой.

²⁶ Приказ Минздрава РФ от 24.01.2003 № 2 «О совершенствовании деятельности дома ребенка» (вместе с «Положением об организации деятельности дома ребенка», «Положением о работе медико-психолого-педагогической комиссии дома ребенка») // Здоровоохранение. 2003. № 5.

²⁷ Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 124 «Об утверждении Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия» (ред. от 10. 09. 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 8. Ст. 962.

²⁸ Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481 г. «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2014. N 22. Ст. 2887.

²⁹ Семейное устройство в России: пособие / Под ред. Л. Сандановой. Благотворительный фонд Е.И. Г. Тимченко. М.: ООО «РПФ НИК», 2014. С. 100

³⁰ Гайсина Г. И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт: научно-популярное издание. 2013. С. 120

³¹ Семейное устройство в России: пособие / Под ред. Л. Сандановой. С. 119.

Поскольку даже здоровые дети, впоследствии лишенные заботы и любви со стороны близких, прежде всего - родителей, в результате нахождения в силу конкретных обстоятельств в учреждениях для сирот, проносят через всю жизнь эту душевную травму. В подобной ситуации специалисты выделяют неудовлетворение основных психических потребностей несовершеннолетних, отсутствие доверия к людям, агрессивность, страх, задержку физического, интеллектуального, эмоционального развития и прочие расстройства. Также отмечается повышенный уровень социальной дезадаптации у выпускников детских учреждений, чему способствует их переполненность, а также педагогические проблемы воспитания детей³². По справедливому утверждению Нагаева В. В. большой проблемой стоит включение детей – сирот в общество после того, как ими покинуты детские дома, часто они оказываются не приспособленными к взрослой жизни, не имеют навыков трудовой деятельности, не знают реальную цену деньгам, не способны себя обслуживать³³. Помимо этого, по словам бывшего уполномоченного по правам ребенка Павла Астахова, с экономической позиции расходования бюджетных средств, воспитание детей в пределах замещающих семей для общества гораздо выгоднее, чем пребывание их в специализированных организациях³⁴.

Стоит отметить, что несмотря на широкое применение словосочетаний «формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», правовое закрепление видов этих форм, по верному определению Мурзина Р. Л., ни в законодательстве, ни в научной литературе не предусмотрено³⁵.

Исследователем предлагается следующее определение, согласно которому формой устройства детей-сирот является определение дальнейшей

³² Матвиенко И. В. Социально-педагогическое сопровождение адаптации детей-сирот в приемной семье: дис. ... канд. пед. наук. М., 2006. С. 53.

³³ Нагаев В.В. Ювенальная юстиция. Социальные проблемы: учебное пособие. М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2013. С. 88.

³⁴ См., например, Семья и воля. Интервью с Уполномоченным по правам ребенка в РФ – Астаховым // Российская газета. № 293 (5372). 27 декабря 2010 г. С. 8.

³⁵ Мурзин Р. Л. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: семейно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 03. - М., 2006.

судьбы этих детей для соблюдения их прав, законных интересов, обуславливаемых потребностями в воспитании, неприкосновенности и другими социальными потребностями.

Учитывая изложенное полагаем, что помимо вида и форм, в систему устройства детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, должны включаться и иные ее элементы. К последним следует отнести субъектов, среди которых, в первую очередь, необходимо выделить орган опеки и попечительства, который в качестве органа исполнительной власти субъекта РФ, обязан принимать меры для устройства ребенка в семью, гарантировать реализацию основополагающего права на проживание и воспитание в семье.

Согласно определению Летовой Н. В, статус ребенка-сироты является специальным и особенным в том смысле, что реализацию его правомочий, составляющих общий правовой статус, осуществляет не сам субъект (носитель этих прав), а специальные органы; в этом заключается отличие от других категорий несовершеннолетних, в частности, воспитывающихся в семье и имеющих родителей³⁶.

Орган опеки и попечительства - важнейший структурный элемент изучаемой системы, который можно определить, как «субъект устройства», так как законодатель наделил его правом указанной деятельности, а также компетенцией по устройству и выявлению детей, оставшихся без защиты и заботы со стороны родителей³⁷.

Стоит отметить, что согласно части 1 статьи 6, статьи 8 ФЗ «Об опеке и попечительстве» законодательством субъекта РФ, органы муниципальных образований, в т. ч. поселений, на территориях которых не предусмотрено органа опеки и попечительства, могут быть наделены их полномочиями. В противоречие абзаца 3 пункта 1 статьи 121 СК РФ законодателем также разрешена передача некоторых полномочий органа опеки и попечительства и

³⁶ Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: автореф. д-ра юрид. наук. М., 2013. С. 41-42.

³⁷ См. например, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015 "Об опеке и попечительстве"// "Российская газета", N 94, 30.04.2008.

организациям для детей – сирот, медицинским, образовательным организациям, а также предоставляющим социальные услуги и т.п.³⁸. Это касается, в частности, выявления детей-сирот и оставшихся без попечения, подбора, подготовки граждан, которые желают принять в свою семью осиротевшего ребенка.

По нашему мнению, вышеперечисленные организации в исследуемой системе, можно обозначить как содействующие органам опеки в реализации их полномочий.

Особую роль в системе устройства детей-сирот, играют суды общей юрисдикции. Ими осуществляется защита прав и законных интересов членов семьи, выявляются факты несоответствия действий органов опеки и попечительства и других лиц закону.

К компетенции их отнесено рассмотрение споров, во-первых, об усыновлении, отмене усыновления, в т. ч. применительно к международному усыновлению³⁹. Во-вторых, судебным органам в рамках искового производства также подведомственны споры относительно воспитания детей, среди которых могут оказаться споры с участием опекунов (или попечителей)⁴⁰. В - третьих, в судебном порядке рассматривают дела, возникающие из публичных правоотношений, к примеру, оспаривание неправомерных действий органа опеки и попечительства⁴¹.

Очевидно, что без участия в устройстве детей-сирот граждан, желающих стать опекунами либо попечителями несовершеннолетних, либо принять детей-сирот в семью на воспитание в других предусмотренных семейным законодательством формах, реализовать вышеобозначенный конвенционный

³⁸ Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" // "Российская газета", N 94, 27.05.2009.

³⁹ Гончарова А.В. Государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами // Семейное и жилищное право. 2013. N 2. С. 7 - 9.

⁴⁰ п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. N 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (ред. от 06. 02. 2007 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. N 7

⁴¹ Ст. 17 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

принцип было бы невозможно. Только благодаря доброй воле судьба детей-сирот может стать благополучно устроенной. Согласно статьям 2, 137, 146, 153 Семейного Кодекса РФ субъектами соответствующих семейных отношений они становятся после оформления в предусмотренном законом порядке правового статуса усыновителя, попечителя (опекуна), патронатного или приемного родителя.

Обобщая изложенное, сформулируем некоторые выводы.

Система устройства детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей в нашей стране, подразделяется на две основные формы – несемейная и семейная. Каждая форма обладает своими видами устройства. Семейная форма – это усыновление, опека (попечительство), патронатная семья, приемная семья. Несемейная форма в себя включает различные виды специализированных организаций для рассматриваемых категорий детей.

Замещающей семьей является такая семья, которая потенциально способна заменить ребенку отсутствующую у него по каким-либо причинам кровную семью, с обеспечением важнейших для несовершеннолетнего функции ухода, воспитания и защиты его интересов.

С общих позиций исследуемая система представлена, может быть, как совокупность между собой взаимодействующих структурных элементов, соединенных воедино их общей целью – осуществления попечения, заботы, защиты детей, оставшихся без родительского попечения, а также защиту и охрану принадлежащих им прав.

Форму устройства детей-сирот можно определить в качестве внешнего выражения заботы государства о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обусловленного созданием наилучших условий для их воспитания в замещающей семье, а в случае отсутствия такой возможности, в организациях для детей-сирот, защитой прав и законных интересов, а также предоставлением материального обеспечения.

1.3 Правовые гарантии государственной поддержки детей сирот в РФ

В нынешних условиях проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, обрели большую актуальность и остроту, хотя в последние годы численность указанной категории детей уменьшается, это происходит весьма небольшими темпами.

По сведениям в 2015 г. выявлено было 58 168 таких детей, что на 5,6 % меньше по сравнению с 2014 годом⁴². Численность состоящих на учете в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, к началу 2016 года также снизилась.

В 2015 году на семейные формы устройства российским гражданам было передано около 60 тыс. детей, 6 650 из них – на усыновление, порядка 53 тыс. - под опеку (попечительство), в т. ч. 20 707 передано на возмездную форму опеки (попечительства). На предварительную опеку в 2015 году передано было 21 427 детей, а к концу 2015 г. под предварительной опекой осталось 6 609 детей⁴³.

Дети-сироты и оставшиеся без родительского попечения, являются одной из самых нуждающихся категорий. Гарантии их защиты в первую очередь устанавливаются посредством создания и поддержания функционирования системы социальных служб, посредством установления государственных выплат, пособий, компенсаций, льгот⁴⁴.

В целях обеспечения вышеуказанным категориям детей полноценного физического, психического и духовно-нравственного развития, а также восполнения отсутствия родительского попечения, законодательством РФ предоставляются гарантии в области обеспечения достойных условий жизнедеятельности, здравоохранения, образования, труда, судопроизводства, обеспечения жильем, уплаты налогов и сборов, а также в других сферах, предусмотренных в законодательстве субъектов РФ.

Рассмотрим подробнее и классифицируем упомянутые гарантии.

⁴² Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/>

⁴³ Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015 году <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/>

⁴⁴ Жилиева С.К. О мерах по предоставлению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их финансовом обеспечении // Социальное и пенсионное право. 2012. N 3. С. 8 - 10.

К гарантиям в области обеспечения достойных жизненных условий следует отнести:

1) Гарантию права на устройство в семью. Детям-сиротам и оставшимся без попечения родителей, гарантировано право устройства в семью в целях воспитания (усыновления, удочерения): под опеку (дети до 14 лет) либо попечительство (лица от 14 до 18 лет), в патронатную или приемную семью. При отсутствии данной возможности, на период до устройства в семью, временно им гарантировано пребывание в специализированной организации для детей-сирот.

Передача под попечительство или опеку, а также усыновление сестер и братьев разным лицам не допускается, помимо случаев, если соответствует интересам детей⁴⁵. Так, заявитель ссылался на то, что передача братьев и сестер под опеку и попечительство разным лицам не допускается, и требовал отменить распоряжение об отстранении от исполнения обязанностей опекуна. Приморский краевой суд в удовлетворении требования отказал, поскольку факт ненадлежащего выполнения обязанностей опекуна со стороны заявителя нашел свое подтверждение в ходе судебного разбирательства⁴⁶.

При передаче ребенка под опеку или попечительство либо усыновлении, учет его мнения гарантируется, а если ему уже исполнилось 10 лет, необходимо получить и его согласие. На попечительство или опеку преимущественное право получают близкие родственники ребенка.

В нашей стране гарантируется тайна усыновления, в случае разглашения которой предусмотрено привлечение к уголовной ответственности по статье 155 УК РФ⁴⁷.

2) Гарантии, которые сохраняются при устройстве ребенка в семью.

⁴⁵ Куропацкая Е.Г. Права ребенка, находящегося под опекой (попечительством) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. N 4. С. 9 - 14.

⁴⁶ Определение Приморского краевого суда от 23.10.2014 по делу N 33-9435/2014//СПС КонсультантПлюс

⁴⁷"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

Когда на момент усыновления у ребенка было право на пособия и пенсию, полагающиеся в связи со смертью его родителей, после усыновления он сохранит данное право.

Лицам, состоящем под опекой (или попечительством), гарантируются в частности: причитающиеся алименты, пособия, пенсии и прочие социальные выплаты; сохранение прав собственности на жилое помещение либо прав пользования жилым помещением, а в случае отсутствия жилого помещения - прав на получение такового согласно жилищному законодательству; право общения с родственниками; право на получение содержания, денежные средства выплачиваемые ежемесячно в порядке и размере, установленном законодательством субъектов РФ, за исключением тех случаев, когда попечители или опекуны были назначены по заявлениям родителей.

3) Гарантии подопечным специализированных организаций для сирот.

Если возможности для передачи ребенка в семью нет, он гарантированно будет направлен в организацию сирот, расположенную как можно ближе к месту его жительства. В качестве исключения служат случаи, когда прежняя социальная среда на ребенка влияет негативно, а также когда в субъекте РФ, в котором находится ребенок, не предусмотрена организация с подходящими для него условиями.

Воспитанникам муниципальных и государственных организаций для детей-сирот гарантируется полное обеспечение за счет государства: бесплатное питание, обувь, одежда, общежитие, мягкий инвентарь, образование, медицинское обслуживание⁴⁸.

Организации для детей-сирот обеспечивают условия общения детей с их законными представителями, друзьями, родственниками, соседями и иными значимыми для них лицами. Исключением служат случаи, когда подобное общение запрещается органами опеки и попечительства, и оно противоречит интересам ребенка.

⁴⁸ П. 26 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей"// "Собрание законодательства РФ", 02.06.2014, N 22, ст. 2887

Во время нахождения в организации ребенок может временно передаваться в семью на период не более 3 месяцев. Как исключение, в случаях, к примеру, выезда на отдых по территории РФ, для прохождения лечения, срок может продлеваться до 6 месяцев.

Важная роль отведена предоставлению гарантий в сфере образования.

Дети-сироты и оставшиеся без родительского попечения, в сфере образования имеют разные гарантии, в частности⁴⁹:

- право бесплатного получения второго средне-профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих кадров;

- преимущественное право на прием в общеобразовательные организации, реализующие образовательные программы среднего общего и основного общего образования, интегрированные с дополнительными развивающими программами, в целях подготовки к военной либо другой государственной службе, в т. ч. к госслужбе российского казачества⁵⁰;

- право приема на подготовительные отделения ВУЗов на обучение за счет средств бюджета (при наличии у лица среднего общего образования);

- преимущественное право на зачисление в образовательную организацию по программе бакалавриата и программе специалитета за счет средств бюджета при условии успешной сдачи вступительных испытаний и других равных условиях⁵¹;

- полное обеспечение со стороны государства до завершения процесса обучения по образовательным программам очного высшего образования или средне-профессионального образования за счет средств бюджета;

- право на получение социальной стипендии, ежегодного пособия на покупку учебной литературы, письменных принадлежностей в сумме трехмесячной стипендии, а также заработной платы, которая начислена во

⁴⁹ Вопросы N 25 - 29 <Информация> Минюста России от 20.07.2015 "Ответы на вопросы граждан, связанные с обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"// "Администратор образования", N 17, сентябрь, 2015.

⁵⁰ ч. 6 ст. 86 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "Об образовании в Российской Федерации"// "Российская газета", N 303, 31.12.2012.

⁵¹ Постатейный комментарий к Федеральному закону "Об образовании в Российской Федерации" / под ред. А.Н. Козырина // СПС КонсультантПлюс. 2015.

время производственной практики и производственного обучения, - детям, которые обучаются по основным образовательным программам;

- сохранение полного гособеспечения и стипендии на период академического отпуска, полученного по медицинским показаниям;

- бесплатный проезд на пригородном, городском, в сельской местности - внутрирайонном транспорте (исключением является такси), а раз в год - к месту жительства и обратно в порядке, установленном нормативно-правовыми актами российских РФ;

- обеспечение выпускников образовательных организаций обувью, одеждой, мебелью, постельным бельем по установленным нормам, а также единовременным пособием в сумме не менее 500 рублей;

Не меньшее значение для рассматриваемой категории детей имеют гарантии в области здравоохранения, в частности:

- бесплатное оказание медицинской помощи в организациях муниципальной и государственной системы здравоохранения, в т. ч. высокотехнологичной медицинской помощи, проведение диспансеризации, периодических медицинских осмотров, оздоровления, а также лечение вне территории РФ за счет средств федерального бюджета в предусмотренном порядке;

- получение путевок в оздоровительные лагеря, санатории в случае наличия медицинских показаний, в т. ч. (при некоторых обстоятельствах) находящиеся в подчинении Минобороны России, ФСБ России⁵², а также оплату проезда до места лечения и обратно.

Детям-сиротам и оставшимся без родительского попечения, предоставляются немаловажные гарантии в сфере осуществления трудовой деятельности, в частности:

⁵² Приказ ФСБ России от 16.02.2012 N 73(ред. от 10.10.2014)"Об утверждении Инструкции об организации в органах федеральной службы безопасности отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных учреждениях ФСБ России"// "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 27, 02.07.2012.

- проведение диагностики профпригодности и профориентации учитывая состояние здоровья. Данную работу с рассматриваемой категорией детей возраста от 14 до 18 лет проводить должны органы службы занятости (ст. 9 Закона N 159-ФЗ);

- получение пособий по безработице. Оно назначается тем, кто ищет работу впервые и зарегистрирован в соответствующих органах в статусе безработного, выплачивается на протяжении 6 месяцев в размере средней заработной платы, установленном в субъекте РФ. Так, истец относился к категории лиц из числа детей-сирот и обладал правом на дополнительные гарантии по социальной поддержке, однако оспариваемым приказом он был отнесен к категории повторно обратившихся, тогда как трудовая деятельность на приусадебном участке в несовершеннолетнем возрасте является трудовой адаптацией и не может лишать его статуса лица, ищущего работу впервые. Апелляционным определением Оренбургского областного суда требование о признании частично незаконным приказа о назначении пособия по безработице, было удовлетворено⁵³.

Также гарантируется профессиональное обучение с трудоустройством при увольнении в связи с сокращением штата, ликвидацией. Работодатели (или их правопреемники) обязаны обеспечить за свой счет обучение и трудоустройство.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, принадлежит право на получение бесплатной юридической помощи согласно законодательству о бесплатной юридической помощи.

Рассматриваемым категориям граждан предусмотрены различные льготы по оплате налогов и сборов, а в частности:

- освобождение от НДФЛ доходов, полученных в виде благотворительной помощи вне зависимости от ее источника⁵⁴;

⁵³ Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 08.04.2015 по делу N 33-2225/2015//СПС КонсультантПлюс

⁵⁴ п. 26 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, N 32, ст. 3340.

- освобождение от государственной пошлины за принятие гражданства РФ и за получение паспорта гражданина РФ⁵⁵.

Местным и региональным законодательством могут предусматриваться и другие налоговые льготы, в т. ч. освобождение от земельного налога либо на имущество физических лиц.

Рассмотренный перечень гарантий является не исчерпывающим. Законодательство субъектов РФ, как правило, устанавливает ряд дополнительных социальных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, в настоящий период дети-сироты в Российской Федерации наделены весьма обширными государственными гарантиями, которые способствуют их адаптации в обществе, получению образования, материального обеспечения и т.п. Однако, для того, чтобы Россия наконец была признана подлинно социальным государством, необходимо эффективное функционирование механизмов реализации указанных гарантий. До сих пор дети-сироты в реальной жизни довольно часто сталкиваются с фактами ущемления их прав. Наиболее характерные проблемы в этой области будут рассмотрены нами в рамках следующей главы.

Глава 2 Правовые проблемы защиты прав детей-сирот в РФ

2.1 Общая характеристика субъектов, осуществляющих защиту прав детей-сирот

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите прав и законных интересов с учетом его возраста и в пределах установленного

⁵⁵ Какие льготы предусмотрены при уплате госпошлины? // Азбука права: электрон. журн. 2017.

законодательством РФ объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативно-правовых актов, проведения методической, информационной и другой работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством РФ, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

Педагогические, социальные, медицинские работники, психологи и прочие специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной поддержке и социальному обслуживанию ребенка, содействию его социальной адаптации, социальной реабилитации, могут участвовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке в мероприятиях по обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка в государственных органах и органах МСУ.

Общественные объединения и иные некоммерческие организации могут осуществлять деятельность по подготовке ребенка к реализации им своих прав и выполнению обязанностей.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ за защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (или попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды РФ⁵⁶.

Защита прав ребенка в предусмотренных законом случаях осуществляется государственными органами. К ним относятся не только федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, но и прокуратура, органы загса, органы внутренних дел, воспитательные учреждения. Так, СК РФ обязывает органы исполнительной власти принимать меры по защите прав и законных интересов детей,

⁵⁶ Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

оставшихся без попечения родителей. В этих целях органы исполнительной власти организуют учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывают содействие в устройстве таких детей в семьи. Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка, а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов⁵⁷.

Согласно статьи 121 Семейного Кодекса РФ Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Деятельность иных, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

⁵⁷ Юрина А.В. Субъекты защиты прав ребенка в Российской Федерации // Современное право. 2016. N 6. С. 73 - 77.

Согласно законодательству, органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта РФ. Кроме этого, органами опеки и попечительства являются органы МСУ в случае, если законом субъекта РФ они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами (статья 34 ГК РФ). Ими могут выступать органы МСУ поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Санкт-Петербурга и Москвы, на территориях которых органы опеки и попечительства отсутствуют (подпункт 1.1 пункт 1 статьи 6 ФЗ "Об опеке и попечительстве"). Таким образом, закон четко устанавливает круг субъектов, которые наделены статусом органа опеки и попечительства с целым рядом соответствующих полномочий (ст. 8 ФЗ "Об опеке и попечительстве"). Вместе с этим, органы опеки и попечительства могут делегировать часть своих полномочий образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или другим организациям, в т. ч. организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁵⁸. Поэтому органами опеки и попечительства могут выступать и другие организации, наделенные отдельными полномочиями органов опеки и попечительства.

С точки зрения теории права, применение норм права является функцией компетентных органов. Тем не менее, норма, содержащаяся в абзаце 3 пункта 1 статьи 121 СК РФ, предусматривающая, что деятельность иных, кроме органов опеки и попечительства, физических и юридических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается, входит в противоречие с пунктом 4 статьи 6 ФЗ "Об опеке и попечительстве", создавая коллизию, требующую своего устранения.

⁵⁸ п. 4 ст. 6 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве"; Приказ Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423" (вместе с Порядком отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства, Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей) // Российская газета. 2009. 29 декабря. N 252.

Нечеткость правового регулирования в определении органов опеки и попечительства, размытость круга субъектов, наделяемых данным правовым статусом, способны приводить к необоснованности вынесения административных актов. Как отмечает Соловей Ю.П., "введение требования обоснованности ко всем и, в первую очередь, к имеющим дискреционный характер административным актам объяснимо тем, что факта соблюдения только одних формальных требований... для суждения о правильности подобных актов недостаточно"⁵⁹. Стоит согласиться и с высказанной Аврутиным Ю.Е. точкой зрения о том, что необходимо более активно и последовательно создавать условия, исключая или сводящие к минимуму риск появления действий (бездействия) или решений органов и должностных лиц публичной администрации, нарушающих свободы, права и законные интересы участников административных правовых отношений"⁶⁰.

2.2 Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот

Проблема получения жилья выпускниками интернатов и детских домов стоит в России достаточно остро. Дети-сироты, достигая совершеннолетия, сталкиваются со сложностями нехватки социального жилья в региональных фондах. Несмотря на законодательное признание данных прав, огромное количество сирот остается без жилья. Ежегодно из российских сиротских учреждений выпускают примерно 10 - 15 тыс. сирот. По данным Счетной палаты РФ, ежегодно более 70% детей-сирот после выпуска не получают положенного им жилья⁶¹.

Задачу обеспечения жильем детей-сирот исполнительная власть субъектов России регулярно заявляет, как приоритетную в социальной

⁵⁹ Соловей Ю.П. О совершенствовании законодательной основы судебного контроля за реализацией органами публичной администрации и их должностными лицами дискреционных полномочий // Административное право и процесс. 2015. N 2. С. 46 - 51.

⁶⁰ Аврутин Ю.Е. Процессуально-правовые формы обеспечения консенсуса в сфере публичного управления // Журнал российского права. 2014. N 10. С. 102 - 112.

⁶¹ Три четверти сирот не получают положенную квартиру. URL: <http://izvestia.ru/news/543766>

политике. В действительности же, исполнить принятые на себя обязательства качественно и своевременно не может. В большинстве субъектов РФ крайне сложная ситуация. Особо тяжело данная проблема разрешается в дотационных регионах, где объем доходов бюджета не позволяет на должном уровне решить социальные проблемы.

Несмотря на законодательное закрепление прав детей-сирот на получение жилья, а также на требования Президента России решить надлежащим образом эту проблему⁶², год за годом наблюдается увеличение числа исков в суды, поданных органами прокуратуры в интересах указанной категории лиц.

Так, истец - прокурор в интересах А. обратился в суд с иском к мэрии о предоставлении жилого помещения, ссылаясь на следующее. А. является лицом, оставшимся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте. Ее родители – Б. и В. лишены родительских прав решением районного суда г. Тольятти. Распоряжением заместителя мэра г. Тольятти А. принята на учет нуждающихся в предоставлении жилого помещения муниципального специализированного жилищного фонда по договору социального найма, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако до настоящего времени жилое помещение ей не предоставлено. Прокурором было заявлено требование о предоставлении жилого помещения. Апелляционным определением Самарского областного суда требование было удовлетворено⁶³

Однако даже получение на руки судебного решения по предоставлению жилья, выдача исполнительного листа и возбуждение исполнительного производства не решают жилищной проблемы этой категории лиц⁶⁴. Исполнение требований исполнительных документов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, носит

⁶² Указ Президента РФ от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2016).

⁶³ Апелляционное определение Самарского областного суда от 10.05.2016 по делу N 33-5622/2016//СПС КонсультантПлюс

⁶⁴ Акбашева З.М. Особенности исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей // Новый юридический журнал. 2013. N 2. С. 118 - 122.

длящийся характер, предусматривает совершение последовательных действий, входящих в компетенцию нескольких органов власти субъекта РФ.

Исполнительные производства указанной категории являются одним из сложнейших направлений деятельности судебных приставов-исполнителей.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот занимает особое место в деятельности ФССП РФ, поскольку обеспечение их жилыми помещениями - одна из главных гарантий соблюдения конституционных прав граждан Российской Федерации. К примеру, в Апелляционном определении одного из областных судов указано, что "длительное непредставление истцу жилого помещения нарушает его конституционное право на предоставление жилья"; в другом определении суда также констатируется, что "необеспечение несовершеннолетней жилым помещением свидетельствует о нарушении ее прав и законных интересов"⁶⁵; "данное право указанного лица гарантировано государством"⁶⁶.

Рассмотрим механизм реализации жилищных прав детей-сирот.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в негосударственных и государственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения либо их возвращение в ранее занимаемое и сохраненное за ними жилое помещение невозможно.

С 2013 г. жилье детям-сиротам предоставляется однократно на срок 5 лет по договору найма специализированного жилого помещения в виде отдельного жилого дома или отдельной квартиры на основании заявления ребенка по достижении возраста 18 лет либо до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности⁶⁷.

⁶⁵ Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 15.05.2015 по делу N 33-5235/15 //СПС КонсультантПлюс

⁶⁶ Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 11.10.2012 N 33-10165/2012//СПС КонсультантПлюс

⁶⁷ Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей")

По истечении действия договора квартира исключается из перечня специализированного жилья, переходя в бессрочное пользование сиротой по договору социального найма. При этом предоставляемые квартиры нельзя приватизировать, продавать, менять либо передавать третьим лицам каким-либо другим образом. Пункт о внеочередном предоставлении жилья детям-сиротам в собственность с 2013 года исключен.

Были случаи, когда сирот заселяли в коммунальные квартиры. С 2015 г. по законодательству детей-сирот заселяют в квартиры с хорошими условиями для проживания. Данные нововведения направлены на защиту интересов детей-сирот и государства, т. к. полученное ими жилье неоднократно становилось объектом преступных посягательств. Нередко из-за действий по распоряжению имуществом сироты в силу различных причин (незнание законодательства, неопытность, недобросовестные действия других лиц) лишались собственного жилого помещения и вновь становились нуждающимися в жилье.

Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений устанавливается региональным законодательством и муниципальными нормативно-правовыми актами. Например, на территории Самарской области данный порядок регулируется Законом Самарской области от 28 декабря 2012 N 135-ГД "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области"⁶⁸.

В настоящее время заявление на получение жилья необходимо подавать в орган опеки и попечительства, а также в орган МСУ по месту жительства.

С изменением федерального законодательства с января 2013 г. расходные полномочия по обеспечению жильем детей-сирот исполняет регион, предоставляя им государственное жилье, выделяя средства муниципалитетам

⁶⁸Закон Самарской области от 28.12.2012 N 135-ГД (с изм. от 01.02.2013) "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области"// "Волжская коммуна", N 486(28414), 29.12.2012

на исполнение судебных решений, вступивших в силу. Бремя финансирования данной социальной программы легло на субъекты Российской Федерации.

Согласно Информации Минюста РФ от 20.07.2015⁶⁹ не допускается замена предоставления жилья из специализированного фонда иными формами (способами) решения жилищной проблемы детей-сирот, к примеру, предоставлением субсидии на приобретение либо строительство жилого помещения, предоставлением жилого помещения в безвозмездное пользование либо по договору социального найма. Важность этой нормы требует возведения ее в норму законодательного акта.

Уполномоченному по правам человека в РФ и региональным омбудсменам поступают многочисленные обращения граждан, связанные с обеспечением прав детей-сирот. Так, в 2015 году к федеральному омбудсмену поступило более 200 обращений, касающихся указанной проблемы, из них 70% составляют жалобы на нарушение региональными органами государственной власти, должностными лицами требований законодательства по социальной поддержке детей-сирот в части предоставления им жилья по достижении 18 лет. При этом обращаются, как правило, совершеннолетние граждане, имеющие семьи, детей, но не получившие гарантированной помощи от государства⁷⁰.

Постоянное изменение порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, изменение полномочий региональных органов власти влекут отсутствие единообразия при исполнении судебных решений, связанных с обеспечением прав детей-сирот, что в значительной степени усложняет процедуру принудительного выполнения таких судебных актов.

Рост числа обращений граждан в правозащитные организации и органы свидетельствует о необходимости анализа эффективности механизма реализации жилищных прав детей-сирот и определения путей его совершенствования.

⁶⁹ Ответы на вопросы граждан, связанные с обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Информация Минюста России от 20.07.2015. Доступ из СПС "КонсультантПлюс".

⁷⁰ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год // Российская газета. 2016. 24 марта.

Эффективность исполнения решений судов - показатель надежности и силы государственной власти, поскольку правосудие считается свершившимся только тогда, когда решение исполнено качественно и в срок. Некачественность и несвоевременность принудительного исполнения решений судов по удовлетворению потребностей детей в жилье по-прежнему остаются основными проблемами деятельности судебных приставов.

По данным ФССП РФ, количество судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам составляет 57,8% от общего числа судебных решений о предоставлении жилья различным категориям граждан, причем с 2009 года наблюдается постоянное увеличение количества находящихся на исполнении исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам (с 1,8 тыс. в 2009 году до 26 тыс. в 2014 году). Всего с 2009 года по 1 октября 2015 г. в службе судебных приставов на исполнении находилось 58,9 тыс. судебных решений по обозначенной категории дел. Самое большое количество неисполненных судебных решений в Свердловской (3,8 тыс.), Тюменской (1,3 тыс.), Саратовской (1,4 тыс.) областях, в Приморском (1,3 тыс.), Хабаровском (841), Краснодарском (1 тыс.) и Забайкальском (838) краях⁷¹.

Как уже отмечалось, основная причина принудительного исполнения решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам - отсутствие достаточного финансирования программ по строительству жилья. Данное положение нашло отражение и в докладе федерального омбудсмана: "Основные проблемы, связанные с исполнением судебных решений, - отсутствие необходимого финансирования, предоставление судами отсрочки от исполнения решений, длительность проведения аукционов по приобретению жилья для детей-сирот"⁷².

Вместе с этим, Верховный Суд РФ еще в 2008 г. указал, что правильной является позиция судов, которые, удовлетворяя заявления прокуроров в защиту

⁷¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год.// "Российская газета", N 61, 24.03.2016

⁷² Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год

жилищных прав детей-сирот в своих решениях о предоставлении жилого помещения по договору социального найма исходили из того, что обеспечение таких детей жильем вне очереди не может быть поставлено в зависимость от каких-либо условий, а вышеприведенные доводы ответчиков признаны не основанными на законе⁷³.

Фактически по каждому судебному решению муниципальные и региональные власти просят отсрочку, порой достаточно долговременную.

Например, в 2012 г. Правительство Забайкальского края просило суд продлить срок обеспечения жильем нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 2022 года, мотивируя невозможность исполнения отсутствием достаточных финансовых средств в бюджете края.

Суды общей юрисдикции и апелляционные инстанции, стоят на страже интересов детей-сирот, вынося решения об отказе в предоставлении региональным властям отсрочки на выделение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Центральный районный суд Читы также не продлил правительству края срок решения квартирного вопроса детей-сирот. В соответствии с иском органы власти края обязаны были до конца 2015 г. обеспечить жильем всех нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Забайкальская прокуратура тоже была против предоставления отсрочки, указав, что органы власти не приняли достаточных мер к исполнению возложенной на них судом обязанности в установленный срок. В 2012 г. дополнительные денежные средства на эти цели в бюджете края не были выделены.

Вопреки требованиям прокуратуры Законами о бюджете края на 2013 и 2014 г. предусматривалось недостаточное финансирование расходов, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

⁷³ Обзор практики рассмотрения судами дел по заявлениям прокуроров в защиту жилищных прав несовершеннолетних детей, подпадающих под категорию лиц, которые имеют право на дополнительную социальную защиту в соответствии со статьей 1 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. N 10.

жильем. Более того, даже запланированные средства выделились не в полном объеме⁷⁴.

Практика показывает то, что порядок исполнения решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, недостаточно эффективен и требует дальнейшего совершенствования, что в первую очередь связывается с необходимостью более четкого определения соответствующих функций и обязанностей всех органов власти, участвующих в процессе исполнения судебных решений на местном и региональном уровнях.

Интерес в данном случае представляет опыт Управления ФССП РФ по Хабаровскому краю, которое, учитывая недостаточность финансирования из бюджета края программ обеспечения жилой площадью детей-сирот, обратилось в Законодательную думу Хабаровского края с предложением принять к сведению данную информацию при формировании бюджета Хабаровского края на очередной финансовый год. Эта информация также должна быть учтена при принятии исполнительной властью государственных целевых программ социальной направленности.

Например, представленная Управлением ФССП России по Хабаровскому краю информация, была учтена при разработке государственной целевой программы "Развития жилищного строительства в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы". В результате согласно этой программы планируется с 2013 по 2020 год обеспечить жильем 1 756 детей-сирот и оставшихся без попечения родителей⁷⁵.

Таким образом, современная социальная и общественно-политическая ситуация в России требует пристального внимания к проблемам детей-сирот. Одной из важнейших проблем является обеспечение их жилой площадью по достижении совершеннолетия.

⁷⁴ Суд не продлил правительству края срок решения квартирного вопроса детей-сирот. URL: http://zabmedia.ru/news/74578/sud_ne_prodlil_pravitelstvu_kraya_srok_resheniya_kvartirnogo_voprosa_detej_siroty

⁷⁵ Разъяснение по исполнению судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам // Управление ФССП России по Хабаровскому краю. URL: <http://r27.fssprus.ru/2046833/>

Защита жилищных прав данной категории осуществляется в следующих направлениях: предоставление, закрепление жилья, контроль за фактическим использованием до наступления совершеннолетия выпускников детских домов; контроль при заключении сделок с жильем, принадлежащим несовершеннолетним выпускникам детских домов.

Главной причиной несвоевременного удовлетворения потребностей детей в жилье является отсутствие достаточного финансирования данного направления социального обеспечения из региональных бюджетов. Субсидии, выделяемые регионам из федерального бюджета, по сравнению с возникшими потребностями незначительны.

Отсутствие жилья влечет за собой нарушение и других социально-экономических прав гражданина РФ, в том числе права на труд, медицинское обслуживание и социальную помощь.

Уполномоченный по правам человека в РФ отметил, что имеют место случаи, когда выпускники учреждений для детей-сирот, в отсутствие поддержки со стороны государства, вступают в конфликт с законом. Парадоксально, но только в местах лишения свободы те «обретают крышу над головой», получая регулярное питание. По данным ФЦИН России, на фоне общего снижения числа содержащихся лиц в воспитательных колониях для несовершеннолетних граждан (в 2003 году - 16 491 человек, в 2015 году - 1 683 человека) количество детей-сирот, отбывающих наказание в таких колониях, выросло с 9,9% в 2003 г. до 13,1% в 2015 г. Около 35% от общего количества детей-сирот, обратившихся к Уполномоченному с жалобами на нарушение жилищных прав, - лица, освободившиеся из мест лишения свободы или находящиеся в следственных изоляторах, колониях"⁷⁶.

Итак, главные причины, порождающие проблемы исполнения судебных решений о предоставлении жилой площади детям-сиротам - это:

⁷⁶ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год.

- несоответствие объема средств, выделяемых из бюджета регионов, тому объему средств, который необходим для обеспечения детей-сирот, имеющих право на жилье;

- несвоевременное освоение средств, выделенных региональными властями на обеспечение жильем детей-сирот.

Наличие указанных причин в значительной степени затрудняет возможность применения мер принудительного исполнения к должнику, уголовно-правового и административного воздействия.

Анализ оснований предоставления отсрочки исполнения судебных актов показал, что причинами предоставления отсрочки чаще всего являются длительность процедуры выделения средств из региональных бюджетов в бюджеты муниципального образования; длительность процедуры проведения аукциона на приобретение необходимого жилого помещения; нарушение сроков исполнения заключенных контрактов на покупку муниципального жилья организациями-застройщиками.

2.3 Проблемы надзора за соблюдением прав детей-сирот в постинтернатном периоде

Проблема сиротства, социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, - одна из наиболее значительных в современном обществе.

Дети-сироты, не имеющие опыта семейной жизни, воспитывающиеся в интернатах, наиболее подвержены рискам повторения судьбы своих родителей: как и они, лишаясь впоследствии родительских прав, расширяют объем социального сиротства. Особо сложный период для указанных лиц - вступление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в самостоятельную

жизнь, где последние сталкиваются с решением таких задач, как обеспечение жильем, организация быта, поиск работы, питания, досуга, взаимодействия с новыми людьми. Решить проблему интеграции детей-сирот и оставшихся без попечения родителей в общество можно посредством эффективного функционирования на данном направлении органов государственной власти, местного самоуправления, негосударственных и государственных учреждений, общественных организаций. При том в основу такой деятельности лечь должно неукоснительное соблюдение требований закона⁷⁷.

Тем не менее, в настоящее время понятие "постинтернатного сопровождения" не нашло отражения на федеральном уровне. Это привело к тому, что реализация мероприятий внедрения предусмотренной Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы технологии "социального лифта" для выпускников учреждений для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве в разных субъектах РФ осуществляется на основе принимаемых региональных законов или программ. Такие законы уже приняты в некоторых регионах России. По смыслу законодательства субъектов, понятие "постинтернатное сопровождение" в себя включает комплекс мер социальной поддержки, направленных на защиту прав выпускников учреждений для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, содействие в получении дальнейшего образования, трудоустройстве, организации досуга, приобретении навыков адаптации в обществе. Например, в Санкт-Петербурге на необходимость работы с детьми-сиротами и оставшимися без попечения родителей, указано в рамках Стратегии действий в интересах детей в Санкт-Петербурге на 2012 - 2017 годы, утвержденной Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 16 августа 2012 г. N 864, без указания на ответственные органы, осуществляющие координацию деятельности в этом направлении. Это обстоятельство не осталось без внимания со стороны органов прокуратуры. В

⁷⁷ Михайлова А., Музалева Л., Сулова И. Постинтернатное сопровождение детей-сирот // ЭЖ-Юрист. 2012. N 25. С. 14.

целях проверки соблюдения законодательства при постинтернатном сопровождении по инициативе прокуратуры в каждом районе были сформированы комиссии, куда вошли представители учреждений и органов социальной защиты населения, местного самоуправления, занятости, правоохранительных органов. В течение недели были произведены выходы по месту проживания выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обследовались их жилищно-бытовые условия, проводились индивидуальные беседы о существующих проблемах с обустройством быта, образованием, медицинским лечением, трудоустройством, дана оценка состоянию постинтернатного сопровождения со стороны соответствующих органов и учреждений. Обобщение итогов проверки показало, что информация из организаций для детей-сирот в отделы социальной защиты населения поступала по истечении полу года и более после выпуска лица из образовательной организации либо не поступала вообще, что, в свою очередь, делало невозможным установку своевременного контакта между социальными работниками и выпускниками учреждений, создавало препятствия для мотивирования на расстановку верных жизненных приоритетов и благоприятную почву для совершения противоправных деяний как ими, так и по отношению к указанным лицам (в т. ч. в жилищной сфере).

Выявленные нарушения, разрозненность органов исполнительной власти и отсутствие правовых полномочий на этом направлении, закрепленных за исполнительными органами государственной власти, стали основаниями для внесения прокуратурой представления в адрес губернатора, по результатам рассмотрения которого, как показали контрольные проверки, налажены заблаговременное поступление и учет информации о предполагаемом выпуске из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отделы соцзащиты населения, соответствующими полномочиями по контролю наделен комитет по социальной политике.

Предметом следующего этапа проверки было соблюдение органами и учреждениями социальной защиты населения законодательства об оказании

адресной эффективной социальной помощи выпускникам интернатных учреждений, соблюдение имущественных и жилищных прав таких лиц. В ходе проверки были выявлены многочисленные нарушения ст. 7 Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (утратившего силу) - работа с лицами из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, осуществлялась представителями центров помощи детям и центрами социального обслуживания только в заявительском порядке, т.е. в том случае, если выпускник самостоятельно обращался в службу. Подобная модель социального обслуживания не предусматривала поиска таких лиц (истребования списков из организаций для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства, установления с ними доверительных отношений для последующего взятия их на сопровождение). Статья 6 ранее действовавшего ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в РФ" порядок установления стандартов социального обслуживания отнесен был к компетенции субъектов РФ.

Как правило, нормативы социальных услуг, предоставляемых в учреждениях социального обслуживания сиротам - выпускникам интернатных учреждений возраста от 18 до 23 лет, находящимся в трудной жизненной ситуации, содержали исчерпывающий набор услуг, не позволяя достигнуть желаемого результата - реальной помощи получателям социальной услуги.

Полагаем, чтобы воспитанники, выйдя из стен детского дома, могли с достоинством справляться с любыми трудностями, найти разумный выход из любой жизненной ситуации, им необходимо иметь хорошую специальную ориентировку, практический ум, быть общительным, овладеть правовой и нравственной культурой, уметь все делать для себя и прийти на помощь окружающим, а также быть способным к творчеству в той сфере, которую он изберет для своей профессиональной деятельности. Ему важно помочь выработать осознанную цель в жизни, не потеряв своей индивидуальности, т. е. успешно социализироваться. Эти функции может реализовать служба

постинтернатного сопровождения, которая может работать по следующим направлениям:

- взаимодействие с образовательными учреждениями, в которых выпускники получают профессиональное образование. Знакомство с условиями образовательных учреждений (выезд в образовательное учреждение, посещение дней открытых дверей), педагогическое сопровождение выпускников при поступлении, осуществление взаимосвязи сотрудников детского дома образовательных учреждений по вопросам адаптации в новом образовательном учреждении, обучения выпускников, решении проблемных вопросов;

- взаимодействие с органами опеки и попечительства жилищного вопроса. Своевременное оформление необходимых контролей за очередностью предоставления жилья выпускникам детских домов;

- взаимодействие с центрами занятости населения по решению вопросов трудоустройства. Изучение рынка труда, знакомство выпускников с актуальными профессиями, рабочими местами на предприятиях и в учреждениях, оказание помощи в дальнейшем трудоустройстве;

- взаимодействие с судебными и правоохранительными органами; связь с исправительно-трудовыми учреждениями, работа с профилактической работой;

- систематическая социальная и психологическая поддержка выпускников;

- работа психологов и педагогов с детьми выпускников;

- помощь в решении бытовых и медицинских проблем⁷⁸.

Таким образом, из анализа региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей целесообразно выделить следующие проблемы:

⁷⁸ Федоров А. В. О проблеме постинтернатного сопровождения выпускников детского дома// Концепт. 2014. Спецвыпуск № 25.

- отсутствие в федеральном законодательстве единых подходов к понятию "постинтернатного сопровождения", а также единых стандартов, норм и порядка их защиты;

- отсутствие в федеральном законодательстве единообразного подхода к категориям детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, на которых должно распространяться постинтернатное сопровождение;

- так, в ряде регионов постинтернатное сопровождение не установлено в отношении детей-сирот, ранее находящихся под опекой (или попечительством), в приемных семьях;

- не проработанность в полной мере механизмов реализации региональных и федеральных законов, что приводит к нарушению прав рассматриваемой категории лиц;

- недостаточность финансовых региональных ресурсов (пожалуй, главная проблема), в связи с чем во многих регионах программы постинтернатного сопровождения до сих пор или слабо функционируют, или и вовсе их не предусмотрено.

Поэтому в число актуальных задач, стоящих перед органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления в области защиты прав детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, входит совершенствование нормативно-правового регулирования постинтернатного сопровождения рассматриваемой категории лиц, включая их обеспечение жильем, социально-психологическое сопровождение, оказание содействия в получении профессионального образования, трудоустройстве после завершения пребывания в учреждениях для детей-сирот. Исследование выявленных проблем позволяет сделать выводы о назревшей необходимости системных действий, применения согласованных, эффективных механизмов преодоления нынешней ситуации, построения целостной системы и структуры постинтернатного сопровождения.

Заключение

Правовой статус несовершеннолетнего ребенка – это система прав и свобод, чье содержание определено конституционными положениями. Отраслевой статус личности несовершеннолетних детей, прежде всего, закреплён в нормах семейного права. Несовершеннолетние дети обладают индивидуально-правовым статусом, который опосредован их индивидуально-правовыми возможностями.

Правовой статус детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, определен действующим законодательством, проанализировав которое можно

прийти к выводу, что на реализацию прав детей существенно влияют другие субъекты соответствующих правоотношений, косвенно или прямо воздействующие на права вышеуказанных детей. Юридическое содержание отношений с таким субъектом, как ребенок-сирота или оставшийся без родительского попечения, характеризуется лишь наличием субъективных прав последнего, без каких-либо установленных обязанностей.

Система устройства детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей в нашей стране, подразделяется на две основные формы – несемейная и семейная. Каждая форма обладает своими видами устройства. Семейная форма – это усыновление, опека (попечительство), патронатная семья, приемная семья. Несемейная форма в себя включает различные виды специализированных организаций для рассматриваемых категорий детей.

Замещающей семьей является такая семья, которая потенциально способна заменить ребенку отсутствующую у него по каким-либо причинам кровную семью, с обеспечением важнейших для несовершеннолетнего функции ухода, воспитания и защиты его интересов.

С общих позиций исследуемая система представлена может быть, как совокупность между собой взаимодействующих структурных элементов, соединенных воедино их общей целью – осуществлением попечения, заботы, защиты детей, оставшихся без родительского попечения, а также защиту и охрану принадлежащих им прав.

Форму устройства детей-сирот можно определить в качестве внешнего выражения заботы государства о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обусловленного созданием наилучших условий для их воспитания в замещающей семье, а в случае отсутствия такой возможности, в организациях для детей-сирот, защитой прав и законных интересов, а также предоставлением материального обеспечения.

В настоящий период дети-сироты в Российской Федерации наделены весьма обширными государственными гарантиями, которые способствуют их адаптации в обществе, получению образования, материального обеспечения и

т.п. Однако, для того, чтобы Россия, наконец была признана подлинно социальным государством, необходимо эффективное функционирование механизмов реализации указанных гарантий.

Норма, содержащаяся в абзаце 3 пункта 1 статьи 121 СК РФ, предусматривающая, что деятельность иных, кроме органов опеки и попечительства, физических и юридических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей не допускается, входит в противоречие с пунктом 4 статьи 6 ФЗ "Об опеке и попечительстве", в соответствии с которой, органы опеки и попечительства могут делегировать часть своих полномочий образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или другим организациям, в т. ч. организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, создается коллизия, требующая своего устранения.

Главные причины, порождающие проблемы исполнения судебных решений о предоставлении жилой площади детям-сиротам – это несоответствие объема средств, выделяемых из бюджета регионов, тому объему средств, который необходим для обеспечения детей-сирот, имеющих право на жилье; несвоевременное освоение средств, выделенных региональными властями на обеспечение жильем детей-сирот. Наличие указанных причин в значительной степени затрудняет возможность применения мер принудительного исполнения к должнику, уголовно-правового и административного воздействия.

Анализ оснований предоставления отсрочки исполнения судебных актов показал, что причинами предоставления отсрочки чаще всего являются длительность процедуры выделения средств из региональных бюджетов в бюджеты муниципального образования; длительность процедуры проведения аукциона на приобретение необходимого жилого помещения; нарушение сроков исполнения заключенных контрактов на покупку муниципального жилья организациями-застройщиками.

Из анализа региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей целесообразно выделить следующие проблемы:

- отсутствие в федеральном законодательстве единых подходов к понятию "постинтернатного сопровождения", а также единых стандартов, норм и порядка их защиты;

- отсутствие в федеральном законодательстве единообразного подхода к категориям детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, на которых должно распространяться постинтернатное сопровождение;

- в ряде регионов постинтернатное сопровождение не установлено в отношении детей-сирот, ранее находящихся под опекой (или попечительством), в приемных семьях;

- не проработанность в полной мере механизмов реализации региональных и федеральных законов, что приводит к нарушению прав рассматриваемой категории лиц;

- недостаточность финансовых региональных ресурсов (пожалуй, главная проблема), в связи с чем во многих регионах программы постинтернатного сопровождения до сих пор или слабо функционируют, или и вовсе их не предусмотрено.

Список используемой литературы

1. Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1998. 10 декабря.

2. Международный пакт от 16 декабря 1966 г. «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. N 12.

3. "Конвенция о правах ребенка"// "Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // "Российская газета", N 49, 11
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, N 32, ст. 3340.
7. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (от 28.12.2016) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // Российская газета. N 248. 1996. 27 декабря.
8. Федеральный закон от 02.07.2013 N 185-ФЗ (ред. от 01.01.2017) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"// "Российская газета", N 148, 10.07.2013.
9. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "Об образовании в Российской Федерации"// "Российская газета", N 303, 31.12.2012.
10. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (в ред. от 01.01.2017) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. N 26. 28 июня. Ст. 3177; Российская газета. N 121. 1999. 30 июня.
11. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015 "Об опеке и попечительстве"// "Российская газета", N 94, 30.04.2008.
12. Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения

жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей")

13. Указ Президента РФ от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2016).

14. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан"// "Российская газета", N 94, 27.05.2009.

15. Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 N 896 (ред. от 10.03.2009) "Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации" (вместе с "Примерным положением о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних", "Примерным положением о социальном приюте для детей", "Примерным положением о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей") // "Российская газета", N 235, 09.12.2000.

16. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей"// "Собрание законодательства РФ", 02.06.2014, N 22, ст. 2887

17. Постановление Правительства РФ от 15. 04. 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Собрание законодательства РФ.2014. № 17. Ст. 2059

18. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481 г. «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2014. N 22. Ст. 2887.

19. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 124 «Об утверждении Положения о зачислении несовершеннолетних граждан

Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия» (ред. от 10. 09. 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 8. Ст. 962.

20. Приказ Минздрава РФ от 24.01.2003 № 2 «О совершенствовании деятельности дома ребенка» (вместе с «Положением об организации деятельности дома ребенка», «Положением о работе медико-психолого-педагогической комиссии дома ребенка») // Здоровоохранение. 2003. № 5.

21. Приказ ФСБ России от 16.02.2012 N 73(ред. от 10.10.2014)"Об утверждении Инструкции об организации в органах федеральной службы безопасности отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных учреждениях ФСБ России"// "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 27, 02.07.2012.

22. Приказ Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423" // Российская газета. 2009. 29 декабря. N 252.

23. Закон г. Москвы от 30.11.2005 N 61 (ред. от 24.06.2015)"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве"// "Ведомости Московской городской Думы", 01.02.2006, N 1, ст. 312.

24. Закон Самарской области от 28.12.2012 N 135-ГД (с изм. от 01.02.2013) "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области"// "Волжская коммуна", N 486(28414), 29.12.2012

2. Специальная литература

25. Аврутин Ю.Е. Процессуально-правовые формы обеспечения консенсуса в сфере публичного управления // Журнал российского права. 2014. N 10. С. 102 - 112.

26. Акбашева З.М. Особенности исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей // Новый юридический журнал. 2013. N 2. С. 118 - 122.
27. Алексеев Н.Н. Общее учение о праве (курс лекций, прочитанных в Таврическом университете 1918 - 1919 гг.). Симферополь: Типография Е.К. Брешко-Брешковской, 1919: Классика российского правового наследия // СПС "Гарант".
28. Беспалов Ю. Ф. Семейно – правовое положение ребенка в Российской Федерации. 2-е изд. М: Проспект, 2014. С.34 – 38. Большой энциклопедический словарь // http://enc-dic.com/enc_big/Sistema-54983.html
29. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008.
30. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М.: Изд-во Моск. ун-та, Норма, Инфра-М, 1997.
31. Ворожейкин Е.М. Право и семья // Советское государство и право. 1970. N 9. С. 64.
32. Гайсина Г. И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт: научно-популярное издание. 2013.
33. Гончарова А.В. Государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами // Семейное и жилищное право. 2013. N 2. С. 7 - 9.
34. Горбунова Е. А. Социальная адаптация в замещающей семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: автореф. дис. ... канд. пед. наук. М., 2009.
35. Гусева Т.С., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (постатейный). 2012 // СПС "КонсультантПлюс".

36. Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. № 6. С. 11.
37. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год // Российская газета. 2016. 24 марта.
38. Жилиева С.К. О мерах по предоставлению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их финансовом обеспечении // Социальное и пенсионное право. 2012. N 3. С. 8 - 10.
39. <Информация> Минюста России от 20.07.2015"Ответы на вопросы граждан, связанные с обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"// "Администратор образования", N 17, сентябрь, 2015.
40. Какие льготы предусмотрены при уплате госпошлины? // Азбука права: электрон. журн. 2017.
41. Косова О. Ю. О праве на воспитание // Социально-юридическая тетрадь (СЮрТе). Вып. 2. Ребенок в пространстве права / Под ред. Н. Н. Тарусиной. Ярославль, 2012. С.61.
42. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. М., 2003. С. 332.
43. Куропацкая Е. Г. Опекa и попечительство как способ защиты прав детей, утративших родительское попечение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 03. М., 2011.
44. Куропацкая Е.Г. Права ребенка, находящегося под опекой (попечительством) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. N 4. С. 9 - 14.
45. Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: автореф. д-ра юрид. наук. М., 2013. С. 41-42.
46. Матузов Н.И. Правовые отношения. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2001.

47. Матвиенко И. В. Социально-педагогическое сопровождение адаптации детей-сирот в приемной семье: дис. ... канд. пед. наук. М., 2006. С. 53.
48. Михайлова А., Музалева Л., Сулова И. Постинтернатное сопровождение детей-сирот // ЭЖ-Юрист. 2012. N 25. С. 14.
49. Мурзин Р. Л. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: семейно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 03. - М., 2006.
50. Нагаев В.В. Ювенальная юстиция. Социальные проблемы: учебное пособие. М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2013. С. 88.
51. Нечаева А. М. Интересы ребенка как объект семейно – правовой защиты // Государство и право. 2012. № 1. С. 77-85
52. Постатейный комментарий к Федеральному закону "Об образовании в Российской Федерации" / под ред. А.Н. Козырина // СПС КонсультантПлюс. 2015.
53. Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Отв. ред. Л.Т. Бакулина. М.: Статут, 2017. С. 136.
54. Подопригора С.Я. Философский словарь. М.: Феникс, 2015. С. 238.
55. Певцова И. Е. Право ребенка на семью и его конституционно-правовое обеспечение: дис. ... канд. юрид. наук: 12. 00. 02. Хабаровск, 2013.
56. Разъяснение по исполнению судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам // Управление ФССП России по Хабаровскому краю. URL: <http://r27.fssprus.ru/2046833/>
57. Рыбаков О.Ю. Личность и правовая политика в российском государстве. Саратов, 2003. С. 72.
58. Семейное устройство в России: пособие / Под ред. Л. Сандановой. Благотворительный фонд Е. и Г. Тимченко. М.: ООО «РПФ НИК», 2014.
59. Семья и воля. Интервью с Уполномоченным по правам ребенка в РФ – Астаховым // Российская газета. № 293 (5372) . 27 декабря 2010 г. С. 8.
60. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015 году <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/>

61. Соловей Ю.П. О совершенствовании законодательной основы судебного контроля за реализацией органами публичной администрации и их должностными лицами дискреционных полномочий // Административное право и процесс. 2015. N 2. С. 46 - 51.

62. Суд не продлил правительству края срок решения квартирного вопроса детей-сирот.URL:

http://zabmedia.ru/news/74578/sud_ne_prodlil_pravitelstvu_kraya_srok_resheniya_kvartirnogo_voprosa_detej_sirotd

63. Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов М.: ЗАО Юстицинформ, 2012. С. 475.

64. Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка. М.: Альта-Принт, 2005.

65. Федоров А. В. О проблеме постинтернатного сопровождения выпускников детского дома// Концепт. 2014. Спецвыпуск № 25.

66. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/>

67. Шершеневич Г.Ф. Общее учение о праве и государстве. М.: Типография товарищества И.Д. Сытина, 1908: Классика российского правового наследия // СПС "Гарант".

68. Ширшов И. А. Толковый словообразовательный словарь русского языка. М.: ООО «Издательство АСТ»: ООО «Издательство Астрель»: ООО «Издательство «Русские словари»: ЗАО НПП «Ермак», 2004.

69. Юрина А.В. Субъекты защиты прав ребенка в Российской Федерации // Современное право. 2016. N 6. С. 73 - 77.

3. Материалы юридической практики

70. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2003 г. N 10-П // Российская газета. N 117. 2003.

71. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. N 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (ред. от 06. 02. 2007 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. N 7

72. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 сентября 1995 г. N 4829/95 // Вестник ВАС РФ. 1995. N 12
73. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июля 2004 г. N 235-О // Экономика и жизнь. 2004. N 44.
74. Определение Приморского краевого суда от 23.10.2014 по делу N 33-9435/2014
75. Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 08.04.2015 по делу N 33-2225/2015
76. Апелляционное определение Самарского областного суда от 10.05.2016 по делу N 33-5622/2016
77. Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 15.05.2015 по делу N 33-5235/15
78. Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 11.10.2012 N 33-10165/2012//СПС КонсультантПлюс
79. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ "Обзор практики рассмотрения судами дел по заявлениям прокуроров в защиту жилищных прав несовершеннолетних детей, подпадающих под категорию лиц, которые имеют право на дополнительную социальную защиту в соответствии со ст. 1 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"// "Бюллетень Верховного Суда РФ", 2008, N 10.