

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско – правовой

(наименование профиля, специализации)

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему «Правовое регулирование закупок для государственных  
и муниципальных нужд»

Студентки

Л.Г. Иванова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

О.А. Воробьева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

И.о. заведующего кафедрой канд.юрид.наук О.С.Лапшина \_\_\_\_\_

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

Тольятти, 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой «Гражданское право  
и процесс»

\_\_\_\_\_  
(подпись)      О.С. Лапшина  
(И.О.Фамилия)

«23» марта 2017 г.

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение бакалаврской работы**

Студентки Иванова Любовь Геннадиевна

1. Тема «Правовое регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы  
19.05.2017 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе научно-методическая литература, периодические научные издания по исследуемой теме, нормативно-правовые документы

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):

1. Общеправовая характеристика закупок для государственных и муниципальных нужд; 2. Субъекты отношений по закупкам для государственных и муниципальных нужд.

5. Дата выдачи задания «23» марта 2017 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы

\_\_\_\_\_  
(подпись)      О.А.Воробьева  
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_  
(подпись)      Л.Г.Иванова  
(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой «Гражданское право  
и процесс»

(подпись)

«23» марта 2017 г.

О.С. Лапшина

(И.О.Фамилия)

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН  
выполнения бакалаврской работы**

Студентки Ивановой Любови Геннадиевны

по теме «Правовое регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии	Апрель 2017	13.04.2017	Выполнено	
Обсуждение I главы работы	Апрель 2017	20.04.2017	Выполнено	
Обсуждение II главы работы	Апрель 2017	28.04.2017	Выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Май 2017	16.05.2017	Выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»	19.05.2017	19.05.2017	Выполнено	
Предзащита	25.05.2017	25.05.2017	Выполнено	
Корректировка ВКР	Май 2017	30.05.2017	Выполнено	
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией	16.06.2017	16.06.2017		

Руководитель выпускной квалификационной работы

(подпись)

О.А.Воробьева

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Л.Г.Иванова

(И.О. Фамилия)

## **Аннотация**

к бакалаврской работе

Студентки группы ЮРбз-1232Д Ивановой Л.Г.

Актуальность темы данной бакалаврской работы заключается в том, что в современных условиях развития система государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора. Система государственных закупок призвана выполнять не только функции обеспечения, но и осуществлять контроль за правомерностью заключения договоров и контрактов.

Внедрение автоматизированных систем процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд обеспечивает совершенствование и прозрачность осуществления закупки на стадиях планирования, формирования и осуществления закупок, их реализации.

Целью работы является изучение правового регулирования системы государственных закупок, повышения эффективности управления государственными ресурсами, направленными на обеспечение государственных и муниципальных нужд максимально эффективно и результативно, а так же обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, с целью предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Достижение цели работы осуществляется путём решения следующих задач: изучение законодательства РФ о закупках для государственных и муниципальных нужд; рассмотрение основных понятий, исследование прав и обязанностей участников закупок; рассмотрение ряда функций контролирующих органов.

Бакалаврская работа состоит из двух, логически связанных между собой глав, введения, заключения, списка используемой литературы и приложения, в котором приведены примеры приказа о Единой комиссии по осуществлению закупок, отчет о закупках. Главы разделены на параграфы, позволяющие более подробно рассмотреть отдельные вопросы работы.

Общий объем работы – 49 стр.

**Содержание**

Введение	6
Глава 1. Общеправовая характеристика закупок для государственных и муниципальных нужд	8
1.1 Понятие контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд	8
1.2 Принципы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд	11
1.3 Источники правового регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд	15
Глава 2. Субъекты отношений по закупкам для государственных и муниципальных нужд	20
2.1 Правовой статус заказчика	20
2.2 Правовой статус участника	24
2.3 Иные участники системы закупок для государственных и муниципальных нужд	29
Заключение	42
Список используемой литературы	45
Приложения	48

## Введение

Актуальность темы данной бакалаврской работы заключается в том, что в современных условиях развития экономики система государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора. Система государственных закупок призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики и международных торговых отношений.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок для государственных региональных и муниципальных нужд обеспечивает совершенствование процедуры закупок на стадиях планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля их реализации.

Объектом исследования является правовое обеспечение закупок для государственных и муниципальных нужд.

Предметом работы является изучение таких законов как, Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Целью работы является изучение правового регулирования системы государственных закупок, повышения эффективности управления государственными ресурсами в условиях современной экономики России, система регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд максимально эффективно и результативно, а так же обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, с целью предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Поставленных целей работы предполагается достигнуть путём решения следующих задач:

- а) изучить законодательство РФ о закупках для государственных и муниципальных нужд;
- б) рассмотреть основные понятия, применяемые в законодательстве о закупках;
- в) исследовать права и обязанности участников при осуществлении закупок;
- г) рассмотреть ряд функций контролирующих органов;
- д) рассмотреть ответственность за нарушение законодательства в сфере проведения закупок для государственных и муниципальных нужд.

Нормативной основой исследования являются: Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, постановления Правительства, указы Министерства экономического развития, федеральный закон «О конкуренции», а так же материалы по осуществлению закупок для нужд МУ МВД России «Сызранское».

При проведении работы по изучению законодательства в сфере государственных закупок были применены следующие методы: исследовательский, диалектический, информационный.

Теоритической основой бакалаврской работы являются труды следующих авторов: Храмкина А.А., Воробьевой О.М., Евстащенко А.Н., Губина Е.П., Лахно П.Г., Романова К.И., Беляевой О.А., Ермаковой А.В.

Данная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы и приложения.

## **Глава 1 Общеправовая характеристика закупок для государственных и муниципальных нужд**

### **1.1 Понятие контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд**

Эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах в значительной мере зависит от состояния системы их закупок. Поэтому в ракурсе становления рыночной экономики попытки формирования контрактной системы России предпринимались уже в начале 90-х гг. XX в., в частности, Указом Президента РФ от 07.08.1992 № 826 "О мерах по формированию федеральной контрактной системы". Тем не менее, только с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" были установлены правовые основы ее становления, адекватные критериям государственных и муниципальных закупок развитых стран.

Причинами перехода к контрактной системе можно считать, что:

- был исчерпан потенциал законодательства РФ о размещении заказов,
- внесение в него изменений не позволяло решать проблемы в сфере закупок;
- возникла необходимость системного подхода к закупкам и эффективного расходования бюджетных средств;
- назрела необходимость перехода от процедурного регулирования сферы закупок к усилению ответственности за достижение конечного результата;
- необходимо было сократить коррупционные риски, повысить прозрачность закупок средствами единой информационной системы, института общественного контроля, мониторинга закупок.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муници-



пальных нужд (далее - закупка) - это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.<sup>1</sup>

Содержание данного понятия позволяет выделить следующие признаки закупки для государственных и муниципальных (публичных) нужд. Во-первых, закупкой для публичных нужд может признаваться закупка, осуществляемая не только государственными и муниципальными заказчиками, но и иными заказчиками. Во-вторых, чтобы признать закупку публичной, также необходимо, чтобы она была направлена на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В-третьих, закупка должна проводиться в соответствии с правилами Федерального закона № 44-ФЗ. В-четвертых, закупка, осуществляемая не заказчиком, а иным лицом, не может считаться закупкой для публичных нужд.

Определение понятия закупки для государственной и муниципальной нужды включает, в том числе такой обязательный критерий, как направленность на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Таким образом, в случае установления того факта, что закупка осуществляется одним из субъектов, наделенных полномочиями заказчика в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а также что закупка осуществляется согласно правилам Федерального закона № 44-ФЗ, данных обстоятельств будет недостаточно, чтобы признать ее закупкой для государственных или муниципальных нужд. Необходимо обоснование, что закупка направлена на обеспечение указанных нужд.

В соответствии с п.1 ст.3 данного Закона, Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.<sup>2</sup>

Исходя из определения контрактной системы, можно полагать, что она представляет собой совокупность правовых связей различных отраслей частного и публичного права, формирующихся на основании действий ее субъектов на отдельных стадиях процесса государственных и муниципальных закупок и функционирует на уровне Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований. Использование при этом законодателем прилагательного "контрактная" подчеркивает то обстоятельство, что в структуре возникновения правовых связей основное место занимает правоотношение, возникающее в силу гражданско-правового договора, заключенного от имени России, субъекта Российской Федерации (государственный контракт) или муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных и муниципальных нужд в тех или иных товарах, работах, услугах. Таким образом, контрактная

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

система представляет собой совокупность связанных между собой и взаимозависимых соответственно правовых, субъектных и индивидуальных норм.

Таким образом, контрактная система систематизирует и объединяет всех участников закупки, обеспечивая всестороннюю прозрачность и контроль за ее осуществлением.

## **1.2 Принципы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд**

Любая, проводимая каким – либо юридическим лицом, закупка осуществляется с целью обеспечения своей производственной или торговой деятельности, деятельности направленной на выполнение работ или оказание услуг и носит гражданско – правовой характер.

Государственные или муниципальные заказчики осуществляют закупки для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами, для исполнения каких – либо международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация.<sup>3</sup>

Целью осуществления закупок так же является обеспечение выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов. В условиях прозрачности расходования бюджетных средств контрактная система действует в соответствие с принципами, установленными для всех участников закупок.

---

<sup>3</sup> Государственные и муниципальные закупки – 2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 504 с

Выделяют шесть основных принципов, на которых основывается контрактная система в сфере закупок.

#### 1. Принципы открытости и прозрачности.

Открытость и прозрачность информации о проводимой закупке, подача заявок, результаты протоколов обеспечивается путем ее размещения в единой информационной системе, при этом такая информация должна быть полной и достоверной.<sup>4</sup>

В соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ в отдельных случаях допускается внесение изменений в документацию о закупке в сроки, установленные для дачи разъяснений участникам. При этом любые изменения, вносимые в извещение о закупке или техническую документацию, должны быть размещены в единой информационной сети. Так комиссией Хабаровского УФАС России при проведении проверки выявлены нарушения в аукционной документации заказчика. По запросу участника закупки от 12.01.2017 заказчиком в аукционную документацию внесены изменения. Однако данные изменения не внесены и не опубликованы на официальном сайте ЕИС, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.<sup>5</sup>

#### 2. Принцип обеспечения конкуренции.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, то есть любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Действия участников закупок, противоречащие

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>5</sup> Решение Хабаровского УФАС России от 27.01.2017 № 22 по делу № 7-1/39

требованиям настоящего Федерального закона, приводят к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников закупок.<sup>6</sup>

Рассмотрим пример: в рамках показателя «деловая репутация участника закупки» оценивается количество представленных в составе заявки копий положительных отзывов, благодарственных писем от дошкольных образовательных учреждений Ульяновской области.

Доказательства наличия каких-либо особенных условий при оказании услуг по организации питания в дошкольных образовательных учреждениях, требующих наличия положительного опыта работы именно на территории Ульяновской области, заказчиком и уполномоченным органом не представлены.

Таким образом, действия заказчика, установившего в документации показатель нестоимостного критерия "деловая репутация", противоречащий статье 8 Закона № 44-ФЗ, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.<sup>7</sup>

### 3. Принцип профессионализма заказчика.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности по осуществлению закупки для государственных и муниципальных нужд на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Поддержание профессиональных навыков специалистов и необходимость контроля за изменениями в законодательстве, регулирующем осуществление закупок, требует принятия мер участниками контрактной системы в сфере закупок по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц. Поддержание профессионализма сотрудников обеспечивает качественное проведение закупки от размещения планов закупок до размещения отчета об исполнении контракта.

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»// Российская газета №162 от 27.07.2006

<sup>7</sup> Решение Ульяновского УФАС России от 29 декабря 2016 г. № 13-854/03-2016.

#### 4. Принцип стимулирования инноваций.

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.<sup>8</sup>

В то же время принципы стимулирования инноваций, единства контрактной системы, ответственности за результативность закупки являются абсолютно новыми. Так, при планировании и проведении закупок в первую очередь предполагаются закупки инновационной и высокотехнологичной продукции. Сама же контрактная система основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита, а также контроля в сфере закупок.

#### 5. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

6. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Данный принцип состоит в том, что при планировании и осуществлении закупки, заказчики должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установлена персональная ответственность должностных лиц государственных заказчиков за соблюдение требований, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона 44-ФЗ.

Рассмотрев приведенные нормы можно сделать следующий вывод, что основными принципами, применяемыми ко всем видам закупок для государ-

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ. 2013г. №14 ст.1652.

ственных и муниципальных нужд, являются открытость закупок, равные права участников закупки, недопущение необоснованных ограничений конкуренции, а также эффективность использования средств, предназначенных для данных целей.

### **1.3 Источники правового регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд**

Современная система Российского законодательства наиболее полно отразила в нормативных актах правовые отношения, направленные на максимальное удовлетворение муниципальных и государственных нужд. Разнообразие нужд государства и нужд муниципалитетов по своему объему, по структуре содержания, по времени, а так же по месту возникновения, позволяет считать эффективной существующую законодательную терминологию и определение. Акты, которые содержат в себе юридические положения официальных документов, принятые в установленном порядке и направленные на осуществление контроля отношений, удовлетворяющих нужды государства и муниципалитетов, являются юридическими нормативными актами, и являются источниками регулирования, направленных на удовлетворение подобных нужд.

Источниками для правового регулирования становятся группы характеризующие отношения участников в полном объеме; определяющие нужные средства, направленные на удовлетворение нужд государственных заказчиков; определяющие правовые способы для удовлетворения нужд; обозначающие правовое положение для субъектов, являющихся участниками отношений, которые направляются на удовлетворение данного типа нужд.<sup>9</sup>

Осуществление нормативного правового регулирования при осуществлении закупок для муниципальных и государственных нужд считается ком-

---

<sup>9</sup> Храмкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание под ред. А.А.Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с

плексом, который включает в себя как источники, так и нормы публичного и частного права.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Кодекса об административных правонарушениях РФ и состоит из Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 ФЗ № 44-ФЗ.

Целью принятия Федерального закона № 44-ФЗ предполагалось:

- существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов;
- обеспечение прозрачности всего цикла закупок (от планирования до приемки и анализа контрактных результатов);
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд, так как коррупция в сфере госзакупок стала довольно большой проблемой. Связан этот факт не столько с несовершенством законодательства или отсутствием правового регулирования, сколько с повсеместным его нарушением, а так же общим состоянием законности и правопорядка. Тем не менее, невозможно в одном нормативном акте закрепить разноплановые цели, такие как удовлетворить нужды органов власти и публичных учреждений при этом противодействовать коррупции.<sup>10</sup>

Таким образом, государственный контракт представляет собой особую гражданско-правовую конструкцию договора на поставку товаров, выполнение

---

<sup>10</sup> Романов К.И. Принципы закупок для государственных и корпоративных нужд: в чем сходство и различия? // «Руководитель автономного учреждения». 2014. №3



работ или оказание услуг, заключаемого с публичным образованием, имеющего целью удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в товарах, работах или услугах. При этом данная юридическая конструкция может рассматриваться как договор присоединения, предварительный договор, а так же публичный договор или договор в пользу третьего лица, что предусмотрено в ГК РФ.<sup>11</sup>

Наряду с основным, определяющим работу в сфере закупок для муниципальных и государственных нужд Федеральным законом № 44-ФЗ, источником правового регулирования закупок так же является Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.<sup>12</sup>

Данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями и компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, вывозу, переработки и утилизации твердых бытовых отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых до-

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>12</sup> Государственные и муниципальные закупки – 2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 504 с.

ля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; дочерними хозяйственными обществами, таких юридическим лицам; бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта.

При закупке товаров, работ, услуг такие заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми правовыми актами, регламентирующими правила закупки, то есть Положения о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.<sup>13</sup>

Таким образом, закупка является собирательным понятием всех действий обеих сторон государственного или муниципального контракта по обеспечению государственных или муниципальных нужд, то есть данное понятие несет в себе гражданско-правовой смысл.

Рассмотрев материалы первой главы, можно сделать вывод, что контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд представляет собой единый механизм регулирования отношений между государственными или муниципальными заказчиками и остальными участниками

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»// Российская газета №159 от 22.06.2011.

закупок, основными принципами которого являются открытость, прозрачность, достоверность и возможность реализации честной конкуренции.

Федеральные законы от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и от 18.07.2011г.№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» вполне прозрачно отражают способы, методы закупок и порядок действия всех участников. Тем не менее, следует учитывать, что в условиях развития во всех сферах экономической деятельности, развитии технологий и внедрении инноваций, потребности государственных и муниципальных заказчиков так же меняются. Поэтому, для бесперебойной работы такого механизма регулирования постоянно вносятся изменения в утвержденные нормативными актами перечни товаров, работ и услуг, иные подзаконные акты.

## **Глава 2 Субъекты отношений по закупкам для государственных и муниципальных нужд**

### **2.1 Правовой статус заказчика**

Правовой статус государственного заказчика урегулирован нормами Федерального закона 44-ФЗ, а для отдельных видов юридических лиц нормами Федерального закона 223-ФЗ независимо от специфики информации, поставляемой в рамках конкретной закупки продукции. Изменения в статусе государственного заказчика возможны при размещении оборонного заказа, заказа на поставку материальных ценностей в государственный материальный резерв, а также при закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд.<sup>14</sup>

Под заказчиками понимаются осуществляющие закупки государственные органы, органы управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления или муниципальные казенные учреждения, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства от имени муниципального образования, а также бюджетные учреждения.

В качестве государственных заказчиков выступают государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные казенные учреждения, уполномоченные принимать бюджетные обязательства. Муниципальным заказчиком может являться орган местного самоуправления,

---

<sup>14</sup>Храмкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / под ред. А.А.Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования и уполномоченные принимать бюджетные обязательства.<sup>15</sup>

Учитывая выше изложенное, способность принимать бюджетные обязательства является основным признаком, позволяющим отнести государственные органы или органы местного самоуправления к заказчикам. То есть заказчик принимает обязанность публично-правового образования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения, на основании нормативного правового акта, или иного документа, предоставить физическому или юридическому лицу, а так же субъекту международного права средства из бюджета в соответствующем финансовом году. Принятие бюджетных обязательств отражено в статье 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и осуществляется получателем бюджетных средств посредством заключения государственных или муниципальных контрактов, иных договоров с поставщиками товаров, работ или услуг или на основании иных правовых актов и соглашений.<sup>16</sup>

Заказчиками в государственных и муниципальных закупках выступают три вида субъектов:

- 1) государственные заказчики;
- 2) муниципальные заказчики;
- 3) бюджетные учреждения.

Под термином "заказчик" в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ понимаются государственные и муниципальные заказчики, а также бюджетные учреждения.

К категории государственных заказчиков относятся следующие субъекты, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени Российской Федерации или субъекта РФ и осуществляющие закупки: государственные органы, в том числе органы

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>16</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.03.2017)// СЗ РФ 1998г. №31 ст. 3823.

государственной власти; государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»; государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»; органы управления государственными внебюджетными фондами; государственные казенные учреждения.<sup>17</sup>

Например: в соответствии со статьей 47 закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» финансовое обеспечение деятельности полиции, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета, соответственно территориальные органы внутренних являются бюджетополучателями средств федерального бюджета. Таким образом, правовой статус МУ МВД России «Сызранское» как заказчика определяется Федеральным законом №44-ФЗ. При размещении извещений о проведении закупки и заключении контракта МУ МВД России «Сызранское» действует от имени Российской Федерации.

К категории муниципальных заказчиков относятся следующие субъекты, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки: муниципальные органы; муниципальные казенные учреждения.

Государственные и муниципальные заказчики действуют соответственно от имени Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования и проводят закупки исключительно в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.<sup>18</sup>

Бюджетные учреждения («иные» заказчики) вправе проводить свои закупки не только в соответствии с Законом №44-ФЗ, но и в соответствии с Зако-

---

<sup>17</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>18</sup> Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 428 с.

ном №223-ФЗ, при соблюдении условий, указанных в части 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ:<sup>19</sup>

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию)<sup>20</sup>.

По решению государственных или муниципальных органов в целях централизации закупок могут быть созданы уполномоченные органы или уполномоченные учреждения, т.е. государственные или муниципальные органы или казенные учреждения, осуществляющие закупки в интересах нескольких заказчиков.

---

<sup>19</sup> Романов К.И. Принципы закупок для государственных и корпоративных нужд: в чем сходство и различия? «Руководитель автономного учреждения». 2014. № 3

<sup>20</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»// Российская газета №159 от 22.06.2011

## 2.2 Правовой статус участника

Участниками государственных и муниципальных закупок могут быть: любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала; любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.<sup>21</sup>

Участником закупки может являться любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В статье 31 Закона о контрактной системе установлены основные требования к участникам закупки. Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

При этом следует принять во внимание изменения пункта 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок, вступающие в силу с 09.01.2017 года.

Указанная норма закона устанавливает требования к участникам закупок, в том числе об отсутствии у них или их должностных лиц судимости за преступления в сфере экономической деятельности, за исключением лиц, с которых такая судимость снята или погашена, а также о неприменении в отношении указанных лиц административного наказания в виде дисквалификации, а также наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, связанной с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуг, являющихся объектом осуществляемой закупки.

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652



Кроме того, этим федеральным законом также устанавливается требование об отсутствии у указанных лиц судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве. Ответственность за такие противоправные действия установлены статьями 289–291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Наряду с этим, вводится и вступает в силу новое требование об участии в закупке только юридических лиц, ранее не привлекавшихся к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица в соответствии со статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участники закупок являются более слабой стороной отношений в сфере осуществления закупок. Безусловно, они обладают определенными правами и законными интересами, которые, в отличие от их обязанностей, не сформулированы в законе. Тем не менее, анализ закрепленных в законе правил и процедур функционирования контрактной системы или системы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц позволяет выделить права участников закупок, которые корреспондируют с обязанностями и полномочиями заказчиков и иных субъектов отношений в сфере осуществления закупок.<sup>22</sup>

Представляется, что реализация принципа прозрачности закупок влечет признание и охрану права участников закупок на информацию. Данное право обладает множеством аспектов и обеспечивается на различных стадиях осуществления закупок:

1. Потенциальный участник закупки имеет право на информацию о функционировании контрактной системы или системы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в целом - обязательному опубликованию подлежат все нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления публичных закупок в рамках контрактной системы, положения о закупке.

---

<sup>22</sup> Храмкин А.А., Воробьева О.М., Евсташенков А.Н. Настольная книга госзаказчика / отв. ред. А.А. Храмкин. – 10-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 576 с.

2. Потенциальный участник закупки имеет право на информацию о планируемых закупках заказчика, чтобы подготовиться в техническом, документальном и ресурсном плане к участию в определении поставщика в конкретной закупке. Данное право корреспондирует с обязанностью заказчика по формированию и опубликованию в единой информационной системе плана закупок и плана-графика закупок на финансовый год. Безусловно, исполнение данной обязанности не имеет своей единственной целью обеспечение права потенциального поставщика на информацию, оно также направлено на достижение иных целей, среди которых борьба с коррупцией.

3. Потенциальный участник закупки имеет право на информацию об осуществляемой закупке - на доступ к документации по закупке, на обращение с запросом разъяснения положений документации по закупке. Данное право равнозначно обязанности заказчика по публикации извещения и документации по закупке в единой информационной системе. Заказчик также обязан в ответ на поступающие запросы разъяснять положения документации по закупке.

4. Потенциальный участник закупки имеет право на информацию о критериях оценки его заявки на участие и причинах отклонения заявки. Данное право соотносится с обязанностью заказчика по включению критериев оценки заявок в документацию о закупке.<sup>23</sup>

Показатели оценки для всех участников закупки одинаковы. Рассмотрим такой пример: ООО обратилось в суд с требованиями признать недействительными результаты открытого конкурса на оказание услуг по организации и проведению агропромышленного конкурса на межрегиональной агропромышленной выставке. Заявленное требование ООО обосновало тем, что организатором закупки нарушены условия конкурсной документации и применены критерии оценки, не предусмотренные конкурсной документацией, выразившиеся в том, что в качестве подтверждения квалификации участника закупки были представлены 8 контрактов, однако организатором закупки соответствующими кон-

---

<sup>23</sup> Храшкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / под ред. А.А.Храшкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

курсной документации были признаны лишь 6 контрактов, следовательно, победитель конкурса был определен неверно.

Суд отказал в удовлетворении заявленных ООО требований, мотивируя свое решение тем, что организатором закупки 2 из 8 представленных ООО контрактов в качестве подтверждения квалификации участника закупки были заключены на проведение форумов. Учитывая тот факт, что мероприятия по проведению выставки и форума не являются тождественными, контракты на проведение форумов не относятся к предмету объявленного конкурса на проведение выставки и, следовательно, организатором закупки 2 вышеуказанных контракта не были оценены правомерно.<sup>24</sup>

Важным проявлением прозрачности является опубликование сведений об исполнении контрактов, заключенных по результатам отбора поставщика (исполнителя, подрядчика). Данное положение позволяет, помимо прочего, подтвердить добросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) в исполнении обязательств по контракту (договору), что, в свою очередь, дает данному лицу право стать участником иной закупки в дальнейшем. Если по заключенному по итогам процедуры закупки контракту, не поставлен товар, заказчик может взыскать с поставщика и штраф, и пени, что характеризует поставщика как «недобросовестного» исполнителя.<sup>25</sup>

Рассмотри такую ситуацию: Общество в установленный государственным контрактом срок не поставило товар. В связи с этим государственный заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта и предъявил иск о взыскании с поставщика штрафа за неисполнение контракта, а также пени за просрочку его исполнения. Первая инстанция присудила только штраф. Суд посчитал, что Закон №44-ФЗ исключает возможность начисления пеней за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательства. Государственный заказчик, обосновывая иск, указал именно на неисполнение обязательств, поэтому суд счел требование о взыскании пеней необоснованным. Апелляция согла-

---

<sup>24</sup> Решение Арбитражного суда Тюменской области от 04.09.2015 по делу № А70-5900/2014

<sup>25</sup> Беляева О.А. Тенденции развития законодательства Российской Федерации о регламентированных закупках // «Журнал российского права». 2016. №9

силась с таким решением, отметив следующее. Пени взыскиваются тогда, когда товар фактически был поставлен, но с нарушением срока. В данной ситуации товар не был поставлен вовсе. Кассация поддержала выводы нижестоящих инстанций.

Однако Верховный суд отменил все судебные акты в части отказа во взыскании пеней и направил дело на новое рассмотрение. По мнению экономической коллегии, неисполнение обязательства не означает, что нельзя начислить пени за просрочку. Если товар не поставлен в установленный срок, то имеет место как нарушение государственного контракта в целом, так и просрочка исполнения обязательства. Она отсчитывается с момента наступления срока поставки до дня расторжения государственного контракта в связи с односторонним отказом. Взыскание лишь штрафа в этом случае не восстанавливает положение кредитора. По Закону № 44-ФЗ направление контрагенту требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) - обязанность государственного заказчика. Он должен это сделать, если поставщик, подрядчик или исполнитель допустит просрочку исполнения обязательств по контракту, а также в иных случаях их неисполнения или ненадлежащего исполнения. Если заказчик окажется в похожей ситуации, позиция Верховного суда поможет ему обосновать требования о взыскании и штрафа, и пеней.<sup>26</sup>

Учитывая принцип прозрачности, итогом данной закупки станет размещением информации о расторжении контракта, с указанием причин, что впоследствии негативно скажется на репутации поставщика.

Таким образом, закрепление в законодательстве норм, направленных на соблюдение принципа прозрачности закупок, позволяет обеспечить реализацию и охрану права участников закупок на информацию. Правила и процедуры, отвечающие принципу прозрачности, выступают гарантией прав участников закупок.

---

<sup>26</sup> Определение Верховного суда Российской Федерации от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360

### 2.3. Другие участники системы закупок для государственных и муниципальных нужд

Закон о контрактной системе наделяет федеральный орган исполнительной власти в сфере осуществления закупок полномочиями по осуществлению правового регулирования и контроля.

Федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственных и муниципальных закупок, является Минэкономразвития России.<sup>27</sup>

Контроль в сфере государственных и муниципальных закупок уполномочены осуществлять следующие три вида государственных (муниципальных) органов:

- 1) органы, осуществляющие непосредственный контроль в сфере закупок;
- 2) финансовые органы;
- 3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.<sup>28</sup>

К органам, осуществляющим непосредственный контроль в сфере государственных (муниципальных) закупок, относятся:

а) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

б) контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, до недавнего времени функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа были возложены на Федеральную службу по оборонному заказу (Рособоронзаказ), которая упразднена с 1 января 2015 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 8 сентября 2014 г. №613 «О некоторых вопросах гос-

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>28</sup> Храшкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / под ред. А.А.Храшкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

ударственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств»;

в) органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

г) органы местного самоуправления муниципального района, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

д) органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

К финансовым органам относятся:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство);

- финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований;

- органы управления государственными внебюджетными фондами.

К органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относятся:

- Федеральное казначейство (ст. 269.1 БК РФ)

- органы государственного или муниципального финансового контроля, являющиеся органами или должностными лицами исполнительной власти субъектов РФ, городских и районных администраций, Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ или муниципальных образований.<sup>29</sup>

Законом № 44-ФЗ предусмотрен также ведомственный контроль в сфере закупок, который уполномочены осуществлять государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Россатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами и муниципальные органы в отношении подведомственных им заказчиков.

---

<sup>29</sup> Храмкин А.А., Воробьева О.М., Евсташенков А.Н. Настольная книга госзаказчика // отв. ред. А.А. Храмкин. – 10-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 576 с.

Фактически контроль в сфере государственных (муниципальных), «корпоративных» и иных публичных закупок, связанных с расходованием бюджетных средств, осуществляет также Счетная палата РФ, являющаяся постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию РФ.<sup>30</sup>

Вопросами правового регулирования контрактной системы в настоящее время уполномочено заниматься Министерство экономического развития Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» относят к числу основных нормативных правовых актов такие, которые уполномочены принимать Минэкономразвития России по вопросам осуществления закупок:

- порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- типовое положение (регламент) о контрактной службе;
- порядок взаимодействия удостоверяющих центров с единой информационной системой и электронными площадками, а также ответственность таких удостоверяющих центров (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок);
- требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в единой информационной системе и на электронных площадках, в том числе с учетом обязательств, установленных международными договорами Российской Федерации (совмест-

---

<sup>30</sup> Романов К.И. Принципы закупок для государственных и корпоративных нужд: в чем сходство и различия? // «Руководитель автономного учреждения». 2014. №3.

но с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности);

- порядок использования усиленных электронных подписей в единой информационной системе и на электронных площадках (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок);

- порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности);

- единые требования к функционированию электронных площадок.

Контролирующим органом в сфере закупок является федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района и городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю, надзору в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения, о которых составляют государственную тайну. Такими органами на федеральном уровне являются ФАС России и Рособоронзаказ.<sup>31</sup>

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года №728 "Об определении полномочий федеральных органов исполни-

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652



тельной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" помимо контрольных закреплены и другие полномочия. Так, ФАС России осуществляет согласование применения закрытых способов определения поставщиков или подрядчиков, исполнителей, за исключением сферы государственного оборонного заказа и государственной тайны, а так же решение о заключение контракта с единственным поставщиком при признании процедуры закупки по результатам электронного аукциона не состоявшейся. Полномочиями по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков или подрядчиков, исполнителей при осуществлении закупок, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, наделен Рособоронзаказ.<sup>32</sup>

На региональном уровне орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок может быть уполномочен на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения таких нужд, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

В отдельных случаях могут быть созданы один или несколько государственных органов, а так же органов местного самоуправления, казенных учреждений, наделенных полномочиями по определению поставщиков, подрядчиков для обеспечения закупочной деятельности заказчика в целях централизации закупок. Полномочия таких органов имеют законность на основании решения об их создании или о наделении их указанными полномочиями, которым также устанавливается порядок взаимодействия с заказчиком. В компетенцию данных уполномоченных органов не могут быть включены обоснование закупок, опре-

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

деление условий контракта, в том числе по определению начальной максимальной цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены исполнители. В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность за осуществление тех полномочий, которые не переданы уполномоченному органу.

Заказчик до начала проведения закупки создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия) и определяет председателя комиссии, ее состав и порядок работы. Целью создания такой комиссии является определение исполнителей. Членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки; физические лица, лично заинтересованные в результатах определения исполнителей, либо на которых способны оказать влияние участники закупки; лица, являющиеся близкими родственниками руководителя; лица, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок; должностные лица контрольного органа в сфере закупок.<sup>33</sup>

Заказчиком могут создаваться различные виды комиссий: конкурсные, аукционные, котировочные, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, выполняющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

В большинстве случаев при осуществлении закупок, не отличающихся спецификой и без привлечения специалистов в конкретных областях, заказчики создают единую комиссию для осуществления всех закупок вне зависимости от объекта закупки и способа определения поставщика.

Так для нужд МУ МВД России «Сызранское» утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок приказом начальника от 10.02.2014 г. №65 (Приложение А). Все члены Единой комиссии имеют высшее профессио-

---

<sup>33</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

нальное образование или дополнительное профессиональное образование программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов. В течение 9 месяцев 2016 г. состав Единой комиссии МУ МВД России «Сызранское».

В то же время, при осуществлении закупки специфического товара или услуги, заказчик вправе создать комиссию по осуществлению конкретной закупки, в состав которой могут быть включены эксперты в соответствующих областях.

Основными полномочиями комиссии при проведении конкурентных способов определения поставщиков является: вскрытие конвертов с заявками на участие в закупках, открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, отбор участников, рассмотрение и оценка заявок на участие, определение победителя.<sup>34</sup> Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085.

Сторонняя организация или юридическое лицо может привлекаться заказчиком для выполнения отдельных функций от имени заказчика по определению поставщика, подрядчика, исполнителя путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе извещения, направления приглашений принять участие в конкурентных процедурах, а также выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения исполнителя по заключенному контракту. При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной максимальной цены контракта, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и подписание контракта осуществляются заказчиком. В этом случае заказчик несет солидар-

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

ную ответственность за вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий или бездействия специализированной организации при осуществлении ею переданных функций от имени заказчика.<sup>35</sup>

Заказчик вправе в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации и заявок на участие в конкурсах, соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям привлекать эксперта или экспертные организации. Также они могут быть привлечены для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика и проверки, предоставленных поставщиком или подрядчиком, результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Статус эксперта, экспертной организации обязывает иметь специальные познания, опыт, квалификацию в области науки, техники, искусства или ремесла у физического лица и работника юридического лица. Данные лица осуществляют деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам на основании договора. Об отсутствии оснований недопуска к проведению экспертизы эксперт или экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и исполнителя. К проведению экспертизы не могут быть допущены:

- физические лица, являющиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя) в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, либо близкими родственниками с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя); имеющие имущественные интересы в отношении предмета экспертизы; а также при наличии конфликта интересов;

---

<sup>35</sup> Храмкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / под ред. А.А.Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

- юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц; а также в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой таким лицом или лицами экспертизы.<sup>36</sup>

Для проведения экспертизы эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика или исполнителя дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы, в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Оператором электронной площадки является юридическое лицо, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Законом о контрактной системе не установлены требования к организационно-правовой форме, форме собственности, места нахождения и места происхождения капитала оператора электронной площадки. Исключением является условие о необходимости государственной регистрации данного юридического лица на территории Российской Федерации.<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

<sup>37</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 № 2933-р «О проведении электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ» // СЗ РФ 09.01.2017 №2 ст.473.

Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и условия отбора операторов электронных площадок, определяется перечень таких операторов. Ввиду того, что данный порядок пока не принят, применяется Порядок отбора электронных площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 26.10.2009 №428.

С 31.12.2016 г. заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения получили возможность проводить электронные аукционы не на пяти, а на шести электронных площадках.

Суть таких изменений состоит в том, что 6 января 2017 года на официальном интернет-портале правовой информации – [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) было размещено распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 №2933-р., содержащее в себе следующую информацию: Правительство РФ приняло предложение Минэкономразвития России о проведении электронных аукционов на ранее прошедших отбор электронных торговых площадках, указанных в перечне юридических лиц, утверждённом распоряжением Правительства РФ от 04 декабря 2015 г. № 2488-р, до начала функционирования операторов электронных торговых площадок, прошедших отбор в соответствии с частью 4 статьи 59 указанного Федерального закона.

Фактически, распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 2488-р утверждено шесть юридических лиц:

1. Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».
2. Акционерное общество «Электронные торговые системы».
3. Закрытое акционерное общество «Сбербанк — Автоматизированная система торгов».
4. Общество с ограниченной ответственностью «РТС — тендер».
5. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка».

6. Открытое акционерное общество «Российский аукционный дом».<sup>38</sup>

Таким образом, с даты вступления в силу указанного распоряжения Правительства РФ, то есть с 31 декабря 2016 г., так как распоряжения Правительства вступают в силу с даты их подписания, заказчики в рамках Закона №44-ФЗ о контрактной системе получили законное право на проведение электронных аукционов не на пяти, а на шести электронных торговых площадках. При этом шестой электронной площадкой для проведения электронных аукционов стала электронная площадка ОАО «Российский аукционный дом».

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что Закон о контрактной системе закрепляет основные функции участников контрактной системы, которые по сравнению с положениями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" претерпели максимум изменений и существенно расширились. Образование новых субъектов государственных и муниципальных закупок, а также введение персональной ответственности должностных лиц за нарушение установленных Законом о контрактной системе требований обосновывает необходимость детального определения полномочий, функций и обязанностей контрактной службы и контрактного управляющего.<sup>39</sup>

В отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, операторов электронной площадки плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз в шесть месяцев.<sup>40</sup>

Плановые проверки проводятся в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением ука-

---

<sup>38</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 № 2933-р «О проведении электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ» // СЗ РФ 09.01.2017. №2. ст.473.

<sup>39</sup> Беляева О.А. Тенденции развития законодательства Российской Федерации о регламентированных закупках // «Журнал российского права» 2016. № 9 .

<sup>40</sup> Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652

занной в части 13 настоящей статьи комиссии, контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

Таким образом, по итогам второй главы можно сделать вывод, что в ходе осуществления закупки для государственных и муниципальных нужд участвуют не только заказчики и исполнители. В целях осуществления максимально эффективного и целевого расходования бюджетных средств такая закупка объединяет несколько структур, наделенных своими полномочиями, правами и обязанностями.

Правовой статус, как заказчика, так и участника (потенциального поставщика) закупок устанавливается в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Федеральными законами от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг



отдельными видами юридических лиц», в них же закреплены основные права и обязанности в ходе осуществления закупки. Правовой статус иных участников закупки устанавливается Федеральными законами №44-ФЗ и №223-ФЗ, а также Постановлениями Правительства РФ и иными нормативными правовыми актами.<sup>41</sup> Объединение всех участников направлено на соблюдение принципов контрактной системы. Принцип прозрачности и доступности информации призваны осуществлять электронные площадки и единая информационная система для размещения информации о ходе закупки. Соблюдение равных возможностей для всех участников, рассмотрение и оценка заявок, с целью осуществления принципа соблюдения конкуренции, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок возложены на конкурсные комиссии, контрактные службы заказчиков. Экспертным организациям и экспертам определена функция оценки качества товаров, работ и услуг. Контрольные функции возложены на Федеральные антимонопольные службы, органы Федерального казначейства. Таким образом, деятельность всех участников направлена на открытое, качественное, эффективное и законное осуществление закупки для государственных и муниципальных нужд.

---

<sup>41</sup> Храмкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / под ред. А.А.Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

## Заключение

По данным Министерства экономического развития РФ по результатам мониторинга применения Закона № 44-ФЗ за I полугодие 2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) размещено извещений о закупках на сумму более 2,54 трлн. рублей. Общий объем заключенных контрактов составил порядка 2,07 трлн. рублей, что на 6% меньше показателя 2015 года (без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе). Экономия бюджетных средств достигла 210 млрд. рублей. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило 10%. Прирост экономии по итогам отчетного периода составил 29% относительно аналогичного показателя прошлого года. Среднее количество участников закупок на торгах сохраняется на уровне 2015 г. и составляет в среднем 3. Среднее значение «индекса одной заявки» 1 – 5,5 процентных пунктов. Общий объем закупок у единственного поставщика снизился на 6,9%. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 53,9% от общего количества размещенных в ЕИС извещений.<sup>42</sup>

Таким образом, можно говорить об эффективности применения Федерального закона №44-ФЗ в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения нужд МУ МВД России «Сызранское», как государственного заказчика, в 2016 году осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. В целях недопустимости нерационального расходования средств федерального бюджета, работа по заключению государственных контрактов и договоров организована с соблюдением принципа приоритета, то есть в первую очередь осуществляется закупка товаров, работ и услуг, без которых невозможно вы-

---

<sup>42</sup> Министерство экономического развития РФ «Доклад о результатах мониторинга применения Закона № 44-ФЗ за I полугодие 2016 г.» // [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru).

полнение основных функций, связанных с обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности. За 2016 год было произведено 93 закупки, из которых 40 с использованием конкурентных способов, в т.ч. 32 электронных аукциона на сумму 12 270,40 тыс. руб., (экономия составила 82,82 тыс.руб.); 1 запрос предложений на сумму 252,56 тыс.руб.(экономия составила 3,06 тыс. руб.) и 7 запросов котировок на сумму 641,38 тыс.руб. (экономия составила 96,04 тыс. руб.); 53 закупки у единственного поставщика, 6 из которых являются монополистами - цена контрактов составляет 1 337,33 тыс.руб., и 47 закупок до 100,0 тыс.руб.на сумму 1 981,36 тыс.руб. (Приложение Б).

В ходе исполнения государственных контрактов осуществляется контроль за соблюдением сроков исполнения обязательств и условий контрактов, своевременное поступление документов, являющихся основанием для оплаты за выполненные работы, оказанные услуги, поставленные товары. В течение 2016 года было исполнено 90 государственных контрактов и договоров, сведения и отчеты об исполнении которых своевременно размещены в единой информационной сети. По исполненным за отчетный период контрактам, штрафных санкций и уплаты неустоек не допущено. В ходе исполнения обязательств по заключенным государственным контрактам также не допускалось нарушения по срокам оплаты за выполненные работы, оказанные услуги и поставленные товары.

Анализ законодательства закупок в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд показал, что в сравнении с опытом применения Федерального закона 94-ФЗ, Федеральный закон 44-ФЗ более оптимален в условиях современного развития экономики. Постоянное совершенствование и внесение изменений в действующий закон о закупках, а так же оптимизация нормативной базы, предусматривающей ответственность, как должностных лиц, так и юридических, позволяет участникам закупок относиться более ответственно к исполнению обязательств по процедурам закупок. При соблюдении основных принципов контрактной системы, цель осуществления закупок по обеспечению выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Фе-

дерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов будет максимально реализована.

Таким образом, в работе рассмотрены нормы правового регулирования системы государственных закупок, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

## Список используемой литературы

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)//СЗ РФ 2014г. №331ст.4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (1 часть от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017)// СЗ РФ 1994г. №32 ст.3301; 2 часть от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 28.03.2017)// СЗ РФ 1996г №5 ст.410; 3 часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016)// Парламентская газета №224 от 28.11.2001; 4 часть от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 28.03.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)// Парламентская газета № 214-215 от 21.12.2006.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СЗ РФ 18.11.2002 № 46 ст. 4532.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996г. №63-ФЗ (ред. от 03.04.2017)// СЗ РФ 1996г. №25 ст.2954.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (ред. от 03.04.2017)// Парламентская газета № 241-242 от 22.12.2001.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. №197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)// Российская газета №256 от 31.12.2001.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.03.2017)// СЗ РФ 1998г. №31 ст. 3823
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ (ред. от 03.04.2017)// Российская газета №256 от 31.12.2001.

9. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002г. № 95-ФЗ (ред. от 19.12.2016)// Парламентская газета №140-141 от 27.07.2002.

10. Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.04.2017)// СЗ РФ 2013г. №14 ст.1652.

11. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета №159 от 22.06.2011.

12. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2016)// Российская газета №25 от 08.02.2001.

13. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ 1996г. № 3 ст.145.

14. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»// Российская газета № 162 от 27.07.2006.

15. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 № 2933-р «О проведении электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ» // СЗ РФ 09.01.2017 №2 ст.473.

16. Министерство экономического развития РФ «Доклад о результатах мониторинга применения Закона № 44-ФЗ за I полугодие 2016 г.» // esopomtu.gov.ru.

#### Специальная литература

17. Храшкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание /; под ред. А.А.Храшкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.

18. Храшкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В., Книга контрактного управляющего. 2-е издание // под ред. А.А. Храшкина. М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 322 с.

19. Храмкин А.А., Воробьева О.М., Евсташенков А.Н. Настольная книга госзаказчика // отв. ред. А.А. Храмкин. – 10-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 576 с.

20. Губин Е.П., Лахно П.Г. «Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник» (3-е изд., перераб. и доп.)// «НОРМА», «ИНФРА-М», 2017.

21. Романов К.И. Принципы закупок для государственных и корпоративных нужд: в чем сходство и различия? // «Руководитель автономного учреждения», 2014, №3.

22. Беляева О.А. Тенденции развития законодательства Российской Федерации о регламентированных закупках // «Журнал российского права», 2016, №9.

23. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 428 с.

24. Государственные и муниципальные закупки – 2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 504 с.

#### Материалы юридической практики

25. Определение Верховного суда Российской Федерации от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360.

26. Решение Арбитражного суда Тюменской области от 04.09.2015 по делу № А70-5900/2014.

27. Решение Ульяновского УФАС России от 29 декабря 2016 г. № 13-854/03-2016.

28. Решение Хабаровского УФАС России от 27.01.2017 №22 по делу № 7-1/39.

## приказ о создании единой комиссии

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СЫЗРАНСКОЕ»

## П Р И К А З

" 10 " апреля 20 14 г.№ 65

Сызрань

Об утверждении состава и положения  
о Единой комиссии по  
осуществлению закупок для нужд  
МУ МВД России «Сызранское» за  
счет средств федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок -

## ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МУ МВД России «Сызранское» за счет средств федерального бюджета (Приложение № 1)

1.2. Положение о Единой комиссии МУ МВД России «Сызранское» по осуществлению закупок для нужд МУ МВД России «Сызранское» за счет средств федерального бюджета (Приложение № 2).

2. Считать утратившим силу приказ МУ МВД России «Сызранское» от 02.02.2012 №52.

3. Приказ довести до сведения заинтересованных лиц.

Начальник  
полковник полиции  
А.В. Гошт



отчет о закупках

Необходимо представить информацию не позднее 12.01.2017 на электронный адрес ofkfo@seo.mvd.ru Суммы указывать в тыс. руб!  
тел. для справок 339-54-83

Сведения о проведенной работе в рамках исполнения Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (форма №3)  
Наименование органа внутренних дел - МУ МВД России "Сызранское"  
на 01 января 2017 года

1 Наименование показатели	2 Заявки всего	3 В том числе							8 Заявки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	9 Заявки малого объема
		4 Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		5 Заявки			6 Заявки			
		7 Конкурсы	8 Аукционы	9 электронные	10 закрытые	11 Запрос котировок	12 Запрос предложений	13 без проведения конкурентных способов определения поставщиков	14	
Всего проведено способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (готов) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ед.)	93	0	32	0	0	7	1	6	47	
Суммарная начальная цена контрактов (готов) и договоров (исполнителей) (ед.)	16 483,03	0,00	12 270,40	0,00	0,00	641,38	252,56	1 337,33	1 981,36	
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров (шт.)	90	0	29	0	0	7	1	6	47	
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров (млрд руб.)	12 446,97	0,00	8 288,84	0,00	0,00	589,94	249,50	1 337,33	1 981,36	
Сумма экономии в результате проведения конкурентных процедур	181,92	0,00	82,82	0,00	0,00	96,04	3,06	0,00	0,00	
Внесено изменений в контракты, договоры (шт.)	7	0	4	0	0	0	0	0	3	
Распоряжено контрактов (шт.)	7	0	3	0	0	0	0	1	0	
Общее количество поданных заявок (шт.)	41	0	32	0	0	8	1	0	0	
Количество заявок, поданных для участия в способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанных несостоявшимися (шт.)	30	0	23	0	0	6	1	0	0	
отозвано заявок участниками закупок (шт.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
не допущено заявок к участию в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в т.ч. по причине:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
заявка не отвечала требованиям, предусмотренным документацией о закупке (шт.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
по иным причинам (указать) (шт.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Количество заявок участников, признанных победителями конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (шт.)	14	0	6	0	0	7	1	0	0	

Начальник А.А. Гусаров  
Гл. бухгалтер Л.Г. Иванова