

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Уголовное право и процесс»

40.03.01 Юриспруденция

Уголовно-правовой

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде
наркотических средств и психотропных веществ

Студент

Елисеева К.И.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Иванова О.М.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заместитель ректора - директор
института права,
канд. юрид. наук, доцент, С.И. Вершинина

(личная подпись)

« _____ » _____ 2017г.

Тольятти 2017

Аннотация

Бакалаврская работа содержит две главы.

Во введении обосновывается актуальность темы работы, формулируются объект, предмет, цель, задачи и методология исследования.

В первой главе, называемой «Правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации» раскрывается и анализируется понятие наркотических средств и психотропных веществ в современном российском законодательстве, а также уголовно-правовые и иные законодательные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ Российской Федерации.

Во второй главе под названием «Проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ» исследуется уголовно-правовое понятие контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, дается криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, причины и условия, способствующие перемещению наркотических средств через государственную границу Российской Федерации и границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, а также формулируются предложения по совершенствованию уголовно-правовых мер противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Работа состоит из сорока семи страниц.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации	10
1.1. Понятие наркотических средств и психотропных веществ в современном российском законодательстве	10
1.2. Уголовно - правовые и иные законодательные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации	13
Глава 2. Проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ	19
2.1 Уголовно-правовое понятие контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	19
2.2. Криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, причины и условия, способствующие перемещению наркотических средств через государственную границу Российской Федерации и границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС	26
2.3. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации	38
Заключение	44
Список источников	47

Введение

Наркомания является одной из наиболее острых проблем современности. В нашей стране, как и во многих других государствах мира, наркоситуация по сей день сохраняет тенденцию к ухудшению. В Конвенции ООН 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» отмечено, что незаконное производство, спрос и оборот наркотиков представляет серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей и оказывает отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы общества.¹

По данным ООН, во всем мире неуклонно растет число людей, регулярно употребляющих наркотики. В настоящее время их число приближается к 200 миллионам человек и постоянно возрастает. Кроме того, наркобизнес прочно вошел в один из секторов теневого криминального рынка и приносит своим организаторам огромные доходы, подрывая тем самым экономику государств. Мировой оборот наркоиндустрии превышает 400 млрд. долларов в год, из которых на долю нашей страны приходится порядка 9-10 млрд. долларов.²

Среди зафиксированных в последние годы негативных тенденций в России можно выделить постоянное увеличение числа лиц, потребляющих синтетические наркосодержащие смеси, которые также в большом количестве завозятся из-за рубежа. Основными потребителями таких веществ становятся молодые люди, средний возраст которых неуклонно снижается и в настоящее время составляет около тринадцати-четырнадцати лет. По данным наркологов, вред, наносимый организму человека употреблением подобных синтетических смесей и «спайсов» в разы выше, чем от употребления опиатов.

Обострение наркоситуации в России во многом обусловлено наличием обширных контрабандных потоков наркотических веществ из-за границы, имеющих место как с европейского (Польша, Молдова, Украина), так и с

¹ См.: Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, Вып. XLVII. М., 1994. С. 133 – 157;

² См.: Клименко Н.Ю. Наркотизм и наркобизнес: состояние и проблемы противодействия на федеральном и региональном уровнях: Специализированный учебный курс // Под ред. Е.В. Кобзевой. Саратов, 2005. С. 3;

азиатского (Афганистан, Иран, Пакистан) и кавказского (Азербайджан, Грузия) направлений. Международный оборот наркотиков способствует усилению транснациональных организованных преступных группировок, подрывает политическую и экономическую ситуацию внутри государств.

Наркомания, помимо прямого вреда от воздействия наркотиков на организм, косвенно способствует росту иных негативных социальных явлений, таких, как социально обусловленные вирусные заболевания (ВИЧ, вирусные гепатиты) и уровень преступности (в том числе преступлений, непосредственно не связанных с незаконным оборотом наркотиков). Доходы от трансграничного оборота наркотиков используются организованными преступными группами для расширения рынков сбыта и сфер влияния, подкупа должностных лиц и совершения иных преступлений, финансирования терроризма.

Все вышеперечисленное привело нас к выводу об актуальности темы исследования проблем уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ.

Незаконный оборот наркотических средств в разное время становился предметом исследования многих ученых. Среди них можно отметить работы Н.А. Мирошниченко, В.И. Брылева, Т.А. Боголюбовой, М.Л. Прохоровой, И.Н. Пятницкой, А.Г. Алехина и других. Наркотизм изучался и во многих диссертационных исследованиях, например, Р.А. Александровым, Г.М. Меретуковым, Э. Чекулиевым и т.д.

При этом, вопросам противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ, по нашему мнению, в литературе не уделяется должного внимания. Между тем, как было указано выше, эту проблему нельзя обойти стороной, поскольку значительные объемы наркотических веществ поступают в нашу страну именно из-за рубежа. Именно поэтому комплексный анализ контрабанды наркотических средств как с уголовно-правовой, так и с криминологической точки зрения с целью выработки наиболее эффективных мер борьбы с ней представляет в настоящий момент особую важность как для науки, так и для практической деятельности правоохранительных органов.

Целью данной бакалаврской работы является комплексный анализ проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать понятие наркотических средств и психотропных веществ в современном российском законодательстве;
- рассмотреть уголовно - правовые и иные законодательные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ Российской Федерации;
- проанализировать уголовно-правовое понятие контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- рассмотреть общую криминологическую характеристику контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, проанализировать причины и условия, способствующие их незаконному перемещению через государственную границу Российской Федерации и границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС;
- предложить меры по совершенствованию уголовно-правовых мер противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Научная новизна выбранной темы обусловлена тем, что до сих пор ей не уделялось достаточного внимания, учитывая, что ключом к улучшению наркоситуации в России является именно перекрытие основных контрабандных каналов поступления наркотиков на ее территорию.

Методологической основой исследования являются общепhilософские методы, диалектический метод научного познания, методы анализа и синтеза, дедукции и индукции.

Теоретическая значимость работы заключается в попытке комплексного анализа проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ.

Практическая значимость работы состоит в том, что по итогам теоретического исследования будет предложен ряд практических мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Глава 1. Правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации

1.1. Понятие наркотических средств и психотропных веществ в современном российском законодательстве

В начале нашего исследования мы считаем необходимым определиться с понятийным аппаратом, используемым в настоящее время российским антинаркотическим законодательством.

Прежде всего, отметим, что основой отечественной нормативно-правовой базы в данной области являются Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года,³ Конвенция ООН о психотропных веществах 1971 года⁴ и Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.⁵

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. N 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»⁶, при рассмотрении дел о преступлениях, предметом которых являются наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры или аналоги, судам надлежит руководствоваться:

- Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;⁷

³ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=975 (дата обращения: 14.04.2017);

⁴ Конвенция о психотропных веществах (Вместе с Перечнями веществ, включенных в Списки I, II, III, IV (по состоянию на 1 июля 1993 г.)) (Заключена в г. Вене 21.02.1971). [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=20461 (дата обращения: 14.04.2017);

⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Заключена в г. Вене 20.12.1988). [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=19223 (дата обращения: 14.04.2017);

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (в ред. от 30.06.2015 г.) // Источники уголовного права. URL: <http://www.lawtech.ru/document/2006ppvs014> (дата обращения: 14.04.2017);

⁷ Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О наркотических средствах и психотропных веществах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2016, N 0001201607040146) (дата обращения: 14.04.2017);

- Постановлением Правительства Российской Федерации, утверждающим перечни наркотических средств и психотропных веществ, а также их значительные, крупные и особо крупные размеры для целей статей Уголовного кодекса Российской Федерации⁸, а также Реестром новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен.⁹

Основные правовые понятия в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ сформулированы в ст. 1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии с ее положениями, под наркотическими средствами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, а также препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Под прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) понимают вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных

⁸ Постановление правительства от 1 октября 2012 г. N 1002 об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ (ред. от 01.04.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04.04.2016);

⁹ Приказ от 18 февраля 2015 года N 69 Об утверждении Порядка формирования и содержания Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 05.03.2015, N 0001201503050023);

Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;¹⁰

Под аналогами наркотических средств и психотропных веществ понимают запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.¹¹

Под новыми потенциально опасными психоактивными веществами понимаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом.¹²

В процессе расследования уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, во всех случаях подлежит установлению конкретное наименование и вид запрещенного к обороту вещества посредством проведения биологической или химической экспертизы.¹³

¹⁰ Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О наркотических средствах и психотропных веществах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2016, N 0001201607040146);

¹¹ Там же;

¹² Там же;

¹³ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. N 14 г. Москва «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»;

1.2. Уголовно - правовые и иные законодательные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации

Под оборотом наркотических средств и психотропных веществ в ст. 1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» понимается разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Суть незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров состоит в обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемом в нарушение законодательства Российской Федерации.

Противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров посвящена Глава VI ФЗ от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В ст. 41 указанного закона приводится перечень ведомств, в компетенцию которых входит противодействие незаконному обороту наркотиков. К их числу отнесены Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

Координация деятельности органов государственной власти в данной области возложена на профильные подразделения Министерства внутренних дел, которым в соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 были переданы полномочия Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

Уголовно-правовым механизмам в системе борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ отведена особая роль.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ относятся к категории преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, ответственность за которые предусмотрена в гл. 25 УК РФ.

Видовым объектом рассматриваемых преступлений является здоровье населения.

С объективной стороны преступления против здоровья населения в большинстве своем совершаются путем действия. При этом для оконченого состава большинства из них не требуется наступления каких-либо последствий, а наступление их рассматривается в качестве признаков, отягчающих наказание.

Субъективная сторона рассматриваемых преступлений характеризуется прямым умыслом. В тех же составах, где объективная сторона предусматривает наступление последствий, субъективная сторона предполагает наличие двойной формы вины, т.е. по отношению к совершаемым действиям вина предполагает наличие прямого умысла, а в отношении последствий — неосторожность.

Субъектом являются лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Собственно, основной блок антинаркотических статей УК РФ был сформирован в 2004 г. путем принятия к нему пакета поправок, криминализирующих ряд деяний, ранее охватывавшихся ст. 228 УК РФ.

В число этих деяний вошли, в частности, незаконное приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ, а также нарушение правил их оборота, которые теперь были сгруппированы в трех самостоятельных статьях (228, 228.1, 228.2 УК РФ).

Незаконные приобретение, хранение и перевозка, а равно изготовление и переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном (особо крупном) размере стали охватываются новой редакцией статьи 228 УК РФ.

Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов были выведены в статью 228.1 как более опасные деяния. По сравнению с ранее действовавшими нормами наказание за совершение таких преступлений стало более жестким.

Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, наркотических средств и психотропных веществ, а также иные деяния, предусмотренные прежней редакцией части 5 статьи 228 УК РФ, выделены в новую статью 228.2 УК РФ.

Под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Под незаконной переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Под незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ) следует понимать совершенные в

нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде). Срок наказания составляет от четырех до восьми лет лишения свободы с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового. Назначается в зависимости от вида и размера наркотического средства или психотропного вещества.

Уголовную ответственность за деяния, предусмотренные ст. 228.2 УК РФ, может понести лишь лицо, в обязанности которого в соответствии с установленным порядком (например, служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица) входит соблюдение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ.

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ может быть совершено лицом как умышленно, так и по неосторожности. При этом для определения наличия состава данного преступления необходимо установить, что нарушение таким лицом вышеуказанных правил повлекло утрату одного или нескольких указанных объектов.

Понятие прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ приводилось выше и к числу преступлений, связанных с их незаконным оборотом, в настоящее время отнесены такие составы, как ст. 228.3 УК РФ «Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ», а также ст. 228.4 УК РФ «Незаконные

производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ». Уголовная ответственность за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры предусмотрена ст. 231 УК РФ.

В ст. 229 и 230 УК РФ соответственно устанавливается уголовная ответственность за хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ и склонение к их потреблению.

Федеральным законом от 07.12.2011 N 420-ФЗ в УК РФ была введена ст. 229.1 УК РФ, предусматривающая ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, то есть за их незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей всех вышеперечисленных статей утверждаются соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.¹⁴

Одной из основных дискуссионных тем вокруг совершенствования уголовно-правовых механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков в настоящее время можно считать проблему ужесточения наказания на совершение связанных с ним преступлений.

С момента появления в УК РФ соответствующих статей, происходило неуклонное ужесточение их санкций. Федеральным законом от 1 марта 2012 г. N 18-ФЗ были приняты поправки к УК РФ, дающие возможность приговаривать к пожизненному лишению свободы за незаконное производство, сбыт и пересылку наркотиков и психотропных веществ в особо крупном размере, а также их контрабанду, включая прекурсоры (вещества, используемые в производстве,

¹⁴ Постановление правительства от 1 октября 2012 г. N 1002 об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ (ред. от 01.04.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04.04.2016);

изготовлении или переработке наркотиков). Ранее максимальный срок наказания за эти преступления составлял двадцать лет лишения свободы.

Также было ужесточено наказание за сбыт наркотических, психотропных веществ и их аналогов в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, образовательном учреждении, на транспорте или в каком-либо общественном месте, а также с использованием СМИ или Интернета. Теперь совершившим подобные деяния грозит наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 12 лет со штрафом в размере до 500 тысяч рублей.

Рассмотренные меры по ужесточению наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков считаем полностью обоснованными.

Глава 2. Проблемы уголовной политики в области противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ

2.1 Уголовно-правовое понятие контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Прежде чем рассматривать современное уголовно-правовое понимание контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, мы считаем необходимым обратиться к ретроспективному анализу развития взглядов на данную проблему в российском уголовном праве.

Первые упоминания о таком явлении, как «контрабанда» датируются еще в Древнерусском праве X веком. Уже тогда в тексте «Русской правды» были сформулирован и закреплён ряд торговых правил, размеры таможенных пошлин и порядок их уплаты, а также порядок применения санкций за ввоз товаров в нарушении этих правил, то есть контрабанду.

В качестве разновидности таких санкций был предусмотрен такой вид штрафа, как «промыт». Этот штраф предусматривал двойную ставку «мыта» (пошлины) за провоз товара в обход установленного законом порядка.

Судебник князя Владимира за подобное деяние предусматривал уже более серьёзную санкцию – конфискацию незаконно ввезённого товара и избивание плетью правонарушителя.

Принятие первых судебных актов, Соборного Уложения 1649 г., а также Новоторгового устава 1667 г. послужило окончательному оформлению и относительному обособлению группы правонарушений, попадающих под современное понятие контрабанды. Новоторговым уставом были закреплены права и обязанности таможенников, а указом «О мерах к отвращению убытка казне, происходящего от недобора пошлин с товаров, об отмене таможенных откупов и о поручении сего сбора верным Головам и целовальникам» предусматривалась санкция в виде изъятия в пользу государства товаров, провозимых с нарушением таможенного порядка. Укрывательство лиц,

занимающихся контрабандой, каралось лишением двора, для скупщиков незаконно ввезенного товара также предусматривались значительные штрафы.

С принятием Таможенного тарифа 1724 г., а также Морского торгового регламента 1724 г. была продолжена тенденция на обособление контрабанды от прочих нарушений таможенного законодательства, конкретизируются субъекты преступлений, а также система санкций. В это же время расширяется список товаров, запрещенных к вывозу за рубеж.

Таможенным тарифом 1731 г. впервые устанавливалась ответственность для соучастников контрабанды.

Дальнейшее совершенствование ответственности за контрабандные действия происходило с принятием Таможенных уставов 1819 г., 1892, Соборного уложения 1903 г., а также Таможенных уставов Уставами 1904, 1910 гг. Следует отметить, что во всех вышеуказанных нормативных документах понятие «контрабанда» законодательно сформулировано не было.

Оно появилось лишь после Октябрьской революции в Декрете СНК РСФСР от 29 декабря 1917 «О разрешениях на ввоз и вывоз товаров». О контрабанде наркотиков впервые упоминается в Предписании СНК 1918 г. о торговле опиумом.

Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. выделял составы простой и квалифицированной контрабанды. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. относил квалифицированную контрабанду к разделу «Особо опасных для СССР преступлений против порядка управления», состав же простой контрабанды располагался в разделе «Иных преступлений против порядка управления». При этом контрабанда наркотиков в отдельный состав или квалифицирующий признак не выносилась.

До принятия Закона СССР от 25 декабря 1958 г. «Об уголовной ответственности за государственные преступления» приведенные составы преступлений, предусматривающих ответственность за контрабанду наркотиков, оставались неизменными.

Более законодательно разработанным понятие контрабанды было включено лишь в Уголовный кодекс РСФСР 1960, располагаясь в разделе «Иные государственные преступления». С принятием указанного нормативно-правового акта, уголовная ответственность за контрабанду наркотиков была усилена и предусматривала от 5 до 12 лет лишения свободы, с конфискацией имущества. С тех пор состав рассматриваемого преступления оставался практически неизменным до принятия УК РФ 1996 года, в котором он стал располагаться в разделе преступлений экономического характера.

Как уже указывалось выше, уголовная ответственность за контрабанду наркотических средств и психотропных веществ была установлена с введением в УК РФ ст. 229.1 «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудование, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ».

Конструктивно данная статья содержит в себе четыре части.

1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного

дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) должностным лицом с использованием своего служебного положения;

в) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:

а) организованной группой;

б) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих

наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в особо крупном размере;

в) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового или пожизненным лишением свободы.

Диспозиция носит бланкетный характер и предполагает применение норм Таможенного кодекса Таможенного союза и ряда других нормативных правовых актов, рассмотренных нами выше (таких, как Перечень наркотических средств и психотропных веществ).

Непосредственным объектом преступления является законодательно закрепленный порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также общественные отношения по обеспечению безопасности здоровья населения.

Предмет контрабанды, составляющей объективную сторону рассматриваемой статьи, представлен:

- наркотическими средствами;
- психотропными веществами;
- прекурсорами указанных средств и веществ;
- их аналогами;
- растениями, содержащими в своем составе указанные вещества или их прекурсоры;
- части указанных растений;
- оборудование и инструменты, предназначенные для изготовления наркотических и психотропных веществ (их оборот подлежит специальному контролю).

Объективную сторону рассматриваемого преступления образует действие, состоящее в незаконной перевозке или ином перемещении указанных в диспозиции статьи веществ и предметов через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза.

Таможенный кодекс Таможенного союза определяет незаконное перемещение товаров через таможенную границу как перемещение товаров через таможенную границу:

- 1) вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах;
- 2) с сокрытием от таможенного контроля;
- 3) с недостоверным декларированием или недеklarированием товаров;
- 4) с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах;
- 5) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации;
- 6) покушение на такое перемещение (подп. 19 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Важным признаком объективной стороны является место совершения преступления - таможенная граница Таможенного союза либо государственная граница Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза.

Под таможенной границей Таможенного союза следует понимать пределы таможенной территории Таможенного союза. При этом в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией (п. 1 ст. 2 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Государственная граница Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза определяется на основании международных договоров.

Перемещение соответствующих предметов вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах предполагает совершение лицом любых умышленных действий по их ввозу (вывозу) на территорию Таможенного союза либо территорию Российской Федерации вне пунктов пропуска либо вне времени их работы через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации.

Перемещение контрабанды путем сокрытия от таможенного контроля означает, что лицо, не уклоняясь от досмотра, перемещает соответствующие предметы, камуфлируя, используя различные тайники или иным образом утаивая и скрывая их.

Контрабанда, совершаемая путем обманного использования документов или средств таможенной идентификации, предполагает перемещение соответствующих предметов через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации, сопряженное с предоставлением таможенному органу в качестве документов, необходимых для таможенных целей:

- а) поддельных документов;
- б) недействительных документов;
- в) документов, полученных незаконным путем;
- г) документов, содержащих недостоверные сведения;
- д) поддельных средств идентификации;
- е) подлинных средств идентификации, относящихся к другим товарам.

Состав преступления является формальным. Оно считается оконченным с момента перемещения соответствующих веществ и предметов через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза.

Субъективной стороной рассматриваемого состава является вина в форме прямого умысла.

Субъект преступления – общий, им может являться вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

К числу квалифицированных составов данного преступления можно отнести:

- совершение деяния группой лиц по предварительному сговору (см. комментарий к ч. 2 ст. 35 УК РФ);

- должностным лицом с использованием своего служебного положения (в данном случае речь идет о специальном субъекте, признаки которого определены в ст. 285 УК);

- в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере, который определяется Правительством РФ (см. комментарий к ст. ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3 УК РФ).

По ч. 3 ст. 229.1 УК РФ квалифицируются рассмотренные выше деяния, совершенное в крупном, а по ч. 4 - в особо крупном размере. Также ч. 4 предусматривает ответственность за исполнение объективной стороны преступления организованной группой, а также с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

2.2. Криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, причины и условия, способствующие перемещению наркотических средств через государственную границу Российской Федерации и границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС

Современная криминальная ситуация в области контрабанды наркотических средств характеризуется рядом признаков. К ним можно отнести:

- общее увеличение случаев контрабанды наркотических средств, обусловленное увеличением потребности в них;

- рост масштабов транзитного перемещения наркотиков в страны Западной Европы и России из азиатских стран;
- укрепление связей трансграничных преступных группировок;
- расширением сферы влияния наркобизнеса и увеличением преступных доходов.

Для проведения эффективной государственной политики, направленной на противодействие контрабанде наркотических средств, необходимо тщательно изучать причины и условия ее существования, поскольку, только устранив их можно эффективно противостоять этой угрозе.

К одной из основополагающих первопричин существования нелегального наркорынка (а, следовательно, и контрабандных каналов поставки наркотических средств) следует отнести ситуацию общей социально –экономической напряженности. Экономический кризис породил в определенных слоях общества атмосферу неудовлетворенности жизнью, потребность краткосрочного отвлечения от возникающих проблем и личной неустроенности.

Неудовлетворительная социальная и молодежная политика 1990-х годов привела к формированию антисоциальных молодежных субкультур, часть из которых в качестве своих идеалов выбрали нигилистическое отношение к моральным традициям и устоям общества, что способствовало распространению наркомании в их среде. Сейчас наблюдается тенденция к улучшению данной ситуации посредством реализации государственных программ, направленных на социализацию и поддержку молодежи.

Следует помнить, что спрос и предложение на нелегальном рынке наркотических средств являются взаимообусловленными явлениями. По этой причине, сокращение «питательной среды» потребителей наркотиков в виде социальных «групп риска» позволит достигнуть общего снижения объемов их незаконного оборота.

Также среди причин, обуславливающих высокий уровень контрабандных поставок наркотиков в Россию можно выделить:

- существование в нашей стране благоприятных условий для легализации («отмывания») денежных средств, вырученных от реализации контрабандно ввезенных наркотических веществ и получения посредством этого сверхприбылей представителями организованных преступных групп и сообществ;

- активизация действий иностранных и международных правоохранительных органов по борьбе с наркобизнесом, укрепление границ европейских государств, что делает проблематичным нелегальный ввоз наркотиков на их территорию. Это вынуждает транснациональные преступные группы вести поиск более простых рынков ввоза и сбыта таких веществ. Выбор в качестве таковых ряда регионов нашей страны обусловлен имеющимися и по сей день не решенными на достаточном уровне проблемами пограничного контроля и безопасности. В частности, в настоящий момент сохраняется проблема «прозрачности» границ с целым рядом стран Содружества независимых государств, преимущественно Азиатского региона;

- географическое положение РФ, обуславливающее прохождение через ее территорию наиболее крупных каналов нелегального провоза наркотиков из стран «Золотого полумесяца» (Афганистан, Иран и Пакистан), являющимися основными поставщиками опиумного мака на мировой черный рынок. Так, Афганистан в настоящее время вышел в этом плане на первое место и производит более чем 90% опиумного мака в мире;

- приобретение на российском черном рынке все большей популярности синтетическими наркотиками и наркосодержащими смесями, по большей части ввозимыми из-за границы. Среди регионов происхождения таких веществ можно выделить США, Китай, страны восточной Европы;

- законодательное несовершенство отдельных областей таможенного законодательства, его правоприменительных механизмов и административных регламентов. Большой объем нормативно-правовой базы российского таможенного законодательства и его частое изменение, что позволяет преступникам находить в нем удобные бреши;

- повышенный уровень подготовки членов преступных групп и сообществ, занимающихся организацией контрабандных каналов поставки наркотиков, высокая доходность этого бизнеса, позволяющая привлекать к незаконной деятельности высококвалифицированных специалистов в различных областях;

- активное использование при организации незаконных поставок наркотиков последних достижений высоких технологий. Привлечение высококвалифицированных специалистов в области компьютерной техники, использование средств анонимности в сети Интернет;

- коррумпированность отдельных сотрудников правоохранительной системы и таможенных органов, готовых за вознаграждение оказать содействие представителям криминалитета;

- в ряде случаев недостаточный уровень взаимодействия между таможенными органами и органами безопасности в целях выявления и пресечения контрабандных каналов, а также выявления и привлечения к ответственности лиц, причастных к их организации;

В зависимости от особенностей конкретной приграничной территории, могут существовать и иные причины, способствующие существованию рассматриваемого вида контрабанды. В частности, для Дальневосточного региона характерно использование контрабандистами морского транспорта, в том числе и посредством включения членов преступных групп в состав экипажей грузовых судов, осуществляющих рейсы за границу.¹⁵

Анализируя российский наркобизнес с криминологической точки зрения, можно выделить ряд его особенностей.

Во-первых, следует отметить, что организованные преступные группировки, сделавшие основным родом своей деятельности незаконный оборот наркотиков, сложились практически во всех странах СНГ. Данные группировки не только обладают разветвленной структурой и четким разделением функциональных обязанностей, но и в большинстве своем создают

¹⁵ Степанова О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо частей растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование. - Челябинск, 2012. – 238 с.;

межрегиональные и трансграничные связи с целью расширения рынков реализации незаконного товара.

Второй фактор развития российской наркомафии (как уже указывалось выше) – ее значительные финансовые ресурсы. Вырученные от незаконной деятельности денежные средства преступники используют для укрепления собственной материальной базы – найма специалистов (в том числе в области высоких технологий и программирования), подкупа государственных служащих, закупки огнестрельного оружия, транспортных средств и средств связи. Также полученные от продажи наркотиков средства нередко направляются на финансирование экстремистских и террористических организаций.

В-третьих, немаловажной криминологической особенностью является то, что наркоторговля в России стала традиционной сферой деятельности этнических преступных группировок, нередко имеющих связи в странах СНГ и за его пределами;

В завершении следует сказать, что современные преступные сообщества, специализирующиеся на организации незаконного оборота наркотиков, стремятся поставить под свой контроль всю его цепочку – от изготовления наркотиков и их контрабандного перевоза через границу, до организации сбыта и легализации полученных доходов.¹⁶

Для того, чтобы лучше ориентироваться в криминогенны факторах контрабанды наркотиков, приведем здесь обобщенную криминологическую характеристику личности преступника, совершающего незаконные действия такого рода.

Как уже указывалось выше, преступления, предусмотренные ст. 229.1 УК РФ, совершаются не только гражданами РФ, но также лицами без гражданства и иностранцами. Последними совершается каждое третье такое преступление, и нередко они являются членами этнических преступных групп и сообществ.

¹⁶ Железняков А.М. Организация преступного сообщества в сфере незаконного оборота наркотиков: региональный криминологический анализ и противодействие. - Владивосток, 2011. – 101 с.;

Среди лиц, задержанных во время контрабанды наркотиков, мужчины составляют около 83,4 % , женщины – около 16,6 %.¹⁷

Тенденции последнего времени указывают на рост числа женщин, задержанных за эту категорию преступлений.

Возрастной состав лиц, задержанных при совершении контрабанды наркотиков имеет следующую структуру:

35 % - от 16 до 29 лет;

18 % - 30-39 лет;

47 % - 40-45 лет.¹⁸

Приведенные данные свидетельствуют о том, что данная категория преступлений является прерогативой лиц достаточно зрелого возраста.

Образовательный уровень задержанных за рассматриваемую категорию преступлений имеет следующую структуру:

имели неполное среднее образование – 14,4 %;

среднее – 65,3 %;

среднее профессиональное – 9,9 %;

высшее образование – 10,4 % .¹⁹

Такие лица, как правило:

- безработные (либо работа не связана с преступной деятельностью) - 69 %;
- используют свою трудовую деятельность в преступных интересах (водители, проводники, работники таможни) - 31 %.

- состояли на момент задержания в браке - 74, 3 %;

- холостые и незамужние - 20, 5 %;

- разведенные – 5, 2 % .

¹⁷ Савчишкина О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование. – Уфа: УЮИ МВД России, 2013. – 124 с.;

¹⁸ Там же;

¹⁹ Там же;

Более половины лиц, совершивших преступления рассматриваемой категории (64,7 %), уже имели судимость, 35,3 % были привлечены к уголовной ответственности впервые.

Постоянно совершенствующиеся меры по пограничного контроля вынуждают контрабандистов также изыскивать новые формы и методы своей преступной деятельности. При этом немаловажное значение имеет защита перевозимых веществ как от оперативно-розыскных разработок правоохранительных органов, так и от деятельности конкурирующих преступных сообществ. Система заказа, перевозки и распространения незаконным образом ввезенных веществ постоянно видоизменяется и приспособливается к изменяющимся условиям.

В качестве одного из основных механизмов перевозки наркотиков через границу можно выделить использование курьеров. Как правило, они вербуются из социально неблагополучных категорий населения (в том числе, включающих в себя и лиц, самих употребляющих наркотики). Главной задачей курьера становится перевозка переданной ему партии наркотического средства от отправителя до пункта назначения (при этом, информация об отправителе и получателе ему может быть неизвестна). Как правило, курьер информируется лишь о характере груза и «легенде» своего передвижения.

В качестве особой категории перевозчиков можно выделить лиц, незаконно перемещающих наркотики для собственного потребления (наркозависимые), либо реализации личных интересах (владельцы увеселительных заведений, баров и т.п.).

Перевозка крупных партий наркотических средств, обычно предполагает контроль передвижений курьера специально подготовленными сопровождающими, который может осуществляться скрытно.

Распространен способ «муравьиной» транспортировки, при котором крупная партия разбивается на несколько мелких и перевозится большим количеством независимых друг от друга курьеров.²⁰

Отдельного внимания заслуживает государственная принадлежность лиц, осуществляющих контрабанду наркотиков через границу России и ЕврАзЭС. Практикой установлено, что гражданами стран дальнего зарубежья из них является всего 7%, остальные 93% - выходцы из стран СНГ и РФ.

Статистика последних лет указывает на то, что в качестве курьеров все чаще стали использоваться женщины.

Основным транспортом, используемым контрабандистами для перевозки наркотиков в течении долгого времени останется железнодорожный (90% случаев), воздушный (5,5%) и автомобильный (4%) используются значительно реже. Также в городах-портах широко распространено использование для этих целей грузовых судов.

Свыше 94% процентов контрабандных наркотиков удается задержать при ввозе на территорию РФ и лишь 5% при вывозе за ее пределы.²¹

Также широко распространена практика преступников по «легализации» контрабандной деятельности посредством придания производимым перевозкам законного вида следующими способами:

- таможенным оформлением контрабандного груза наркотиков под видом легальных товаров;
- фиктивным заполнением сопроводительной документации;
- вербовкой пособников из числа сотрудников таможенной и пограничной служб на пунктах пропуска и использованием их покровительства;
- перемещением контрабандных партий наркотиков в обход таможенных пунктов пропуска;
- транзитными перевозками наркотиков сквозь территорию РФ и стран СНГ.

²⁰ Фоменко, В. С. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. -М.,2007. -27 с.;

²¹ Там же;

Исторически усиление пограничного пропускного режима автоматически влечет за собой рост объемов контрабандных грузов, перемещаемых в обход пропускных пунктов на слабо контролируемых участках границы. Такое перемещение в большинстве случаев осуществляется путем нарушения государственной границы.

Тактика контрабанды с нелегальным переходом границы обычно включает в себя следующие элементы:

- вербовка пособников из местных жителей приграничных районов;
- прикрытие контрабандных операций хозяйственной деятельностью в приграничной полосе;
- оборудование и использование тайников в приграничных районах.

Однако в ряде случаев имеют место контрабандные действия без нарушения линии государственной границы. Для этих целей может использоваться физический переброс партий наркотиков через пограничную линию, сплав их по приграничной реке, использование беспилотных летательных аппаратов.²²

Способы контрабанды наркотических средств вне пунктов пограничного пропуска можно также условно разделить на контактный и бесконтактный. Первый характеризуется наличием непосредственного контакта между сообщниками с обеих сторон границы. Второй осуществляется без такового и предполагает использование тайников.

При этом общественная опасность обоих способов находится на одинаковом уровне и указывает на организованный характер контрабандных действий. Устойчивость и сплоченность группировок контрабандистов порождает особую сложность при раскрытии их преступной деятельности.

Анализируя способы переброски нелегальных партий наркотиков через границы, можно выделить следующие основные приемы и способы этой деятельности.

²² Остапенко В., Морозова О. Проблемы квалификации контрабанды // Уголовное право. - 2012. - № 6. - С. 48-52;

- дипломатическое прикрытие контрабандных действий;
- провоз контрабандных партий запрещенных веществ и полостях багажа и грузов;
- провоз контрабандных партий запрещенных веществ на наружной поверхности своего тела;
- внутриполостной провоз контрабандных партий запрещенных веществ;
- сокрытие контрабандных партий запрещенных веществ во внутренних органах.

Использование различных видов транспорта при контрабанде обуславливает следующую локализацию размещения нелегального груза:

- в железнодорожном транспорте:
 - опломбированные внутренними таможнями вагоны;
 - ящики и контейнеры с сыпучими грузами;
 - спальные принадлежности;
 - двойное дно в багаже, полости не функционирующих нагревательных приборов;
 - кабины и технические помещения локомотивов.
- в автомобильном транспорте:
 - под тарой с перевозимым грузом или внутри нее;
 - среди груза, в особенности сельскохозяйственного происхождения (овощи, фрукты);
 - приборные панели автомобиля;
 - обшивка салона автомобиля;
 - внутренние полости составных частей автомобиля, бензобаки;
 - камеры колес автомобиля;
 - двойное дно багажного отделения.
- в морском транспорте:
 - среди сыпучих и сельскохозяйственных грузов;
 - в топливных и питьевых танках;

- в технических и иных нежилых помещениях, вентиляционных люках и шахтах;
- грузовой таре;
- полых конструктивных узлах и агрегатах судна.

В оборудованных в транспорте тайниках преступникам удобно перевозить не только сами наркотические вещества, но и денежные средства, используемые для расчета при совершении незаконных сделок. Контрабандный товар в процессе транспортировки также может быть перегружен с одного вида транспорта на другой (например, с железнодорожного на автомобильный).

Как уже указывалось выше, провозимые через границу крупные и мелкие партии наркотиков часто маскируются среди легального груза, например, продуктов питания. В качестве «контейнеров» нередко используются запаянные консервные банки, внутренние полости фруктов и овощей, их тара. В целях предотвращения обнаружения наркотиков служебными собаками может использоваться его маскировка среди пахучих грузов (например, лука, чеснока, специй).

Также могут использоваться тайники в обложках и корешках книг, флаконы из-под парфюмерии, полостях одежды и обуви.

Существующие способы контрабанды наркотических средств настолько разнообразны, что в рамках этой работы мы в силах рассмотреть лишь некоторые из них. Вместе с тем, подробный анализ этих способов является одним из немаловажных факторов успешного противодействия контрабандным явлениям и позволит выработать комплекс мер по совершенствованию государственной политики в этой области.

Подводя итог данной главы, еще раз отметим, что контрабанда наркотических средств и незаконный оборот наркотиков в нашей стране в целом обусловлен глубокими социально-экономическими причинами.

Подрыв морально –нравственных идеалов населения и, в особенности, молодежи, привел к возникновению целого ряда негативных тенденций. Сюда можно отнести и правовой нигилизм, и отрицание моральны ценностей,

стремление найти простые и доступные способы эмоционального удовлетворения посредством употребления наркотиков.

Даже факт наличия достаточно серьезных уголовных санкций соответствующих статей УК РФ большую часть преступников не останавливает. Доходы, получаемые преступными группировками при незаконном перемещении наркотиков через границу, настолько велики, что делают этот преступный бизнес одним из самых прибыльных в структуре теневой экономики

Сложившаяся ситуация требует комплексного совершенствования системы мер предупреждения, выявления и пресечения такого рода преступлений. Среди них можно выделить:

- повышение эффективности пограничного контроля, технической оснащенности и квалификации сотрудников пограничных и таможенных органов;
- выявление и ликвидация контрабандной инфраструктуры (тайников в пограничной зоне, средств транспортировки наркотиков, подпольных нарколабораторий);
- выявление и пресечение деятельности организованных преступных групп и сообществ, ведущих трансграничную преступную деятельность;
- своевременное выявление новых потенциально опасных веществ и определение их юридического статуса;
- непрерывная деятельность органов безопасности (а также иных правоохранительных органов) по разработке и проведению оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление контрабандных действий и их пресечение;
- совершенствование межведомственного взаимодействия между государственными органами РФ, входящими в систему противодействия наркотрафику. Прежде всего, к ним следует отнести органы безопасности, пограничные и таможенные органы;
- расширение международных связей и сотрудничества с пограничными и правоохранительными органами других государств в деле пресечения контрабанды наркотических средств.

Уголовно – правовые методы в системе мер противодействия контрабанде наркотических и психотропных веществ и прекурсоров занимают особое место и будут рассмотрены в следующем параграфе.

2.3. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации

Как уже отмечалось выше, ст. 229.1 УК РФ была введена в российское уголовное законодательство Федеральным законом от 07.12.2011 N 420-ФЗ и в настоящее время ее диспозиция звучит следующим образом: «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ».

Обращает на себя внимание тот факт, что законодатель, по - видимому, стремился как можно более подробно конкретизировать список предметов и веществ, незаконное перемещение которых через границу будет содержать в себе состав этого преступления. Данный подход, с нашей точки зрения, оправдан.

Вместе с тем, придерживаясь обозначенной выше логики, отметим, что приведенный в диспозиции статьи список не является достаточным.

Ранее мы уже упоминали, что Федеральным законом от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О наркотических средствах и психотропных веществах» с приятием поправок, введенных Федеральным законом от 03.02.2015 N 7-ФЗ, было введено понятие новых потенциально опасных психоактивных веществ. Напомним, что под такими веществами понимаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-

эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом.оборот таких веществ на территории РФ запрещен и в настоящее время влечет уголовную ответственность по ст. 234.1 УК РФ.

При этом, анализируя текст данной статьи, можно обнаружить определенные законодательные упущения. Помимо запрета оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ на территории России, этой же статьей устанавливается ответственность и за ввоз указанных веществ на территорию РФ из-за рубежа. Таким образом, законодатель, по - видимому, решил охватить одним достаточно новым составом преступления несколько совершенно отличающихся по своей правовой природе явлений.

Рассмотренная ситуация, на наш взгляд, породила правовой пробел, способный превратиться в лазейку для наркодельцов. Пользуясь несовершенством закона, преступники получили возможность ввозить из-за границы вещества, по своим химическим свойствам полностью повторяющие наркотические, но не включенные в России в соответствующий реестр наркотических средств и являющиеся по определению российского законодательства лишь «новыми потенциально опасными психоактивными веществами». При этом, такой контрабандный ввоз будет квалифицирован по ст. 234.1 УК РФ, санкция которой значительно мягче, чем в ст. 229.1 УК РФ (ч. 1 ст. 234.1 УК РФ предусматривает наказание в виде штрафа в размере до тридцати тысяч рублей, либо ограничение свободы на срок до двух лет). При этом, наказание никак не зависит от количества ввозимых веществ.

Обсуждая поднятую проблему, следует понимать, что «новые потенциально опасные психоактивные вещества» представляют в настоящее время угрозу едва ли не большую, чем изученные и включенные в соответствующие реестры наркотические средства. Так, осенью 2014 г. на территории РФ были зафиксированы случаи массовых отравлений «спайсами», которые, по мнению специалистов, даже при разовом употреблении оказывают разрушительное и, порой, необратимое воздействие на организм человека. Также здесь следует отметить, что значительный объем таких веществ синтезируется за границей, и

уже оттуда попадает на территорию РФ как с европейского, так и с азиатского направлений.

Учитывая вышесказанное, а также насущность проблемы противодействия ввозу на территорию РФ из-за границы «потенциально опасных психоактивных веществ», пагубно влияющих на здоровье населения, и, в особенности, молодежи, выдвигаем предложение о необходимости внесения поправок в текст ст. 229.1 УК РФ, дополнив ее название и диспозицию после слов «либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры» формулировкой «новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Следующим проблемным вопросом, на котором хотелось бы остановиться, является то, что в ст. 229.1 УК РФ в настоящее время никаким образом не дает оценки целям осуществления контрабанды. Такая ситуация, по нашему мнению, также является правовым пробелом. Очевидно, что контрабанда наркотических средств либо психотропных веществ в целях последующего сбыта и распространения имеет значительно большую общественную опасность, чем аналогичное деяние, совершение для целей личного потребления полученных из-за границы веществ.

В связи с этим, считаем обоснованным введение в ч. 3 ст. 229.1 УК РФ такого дополнительного квалифицирующего признака, как организация контрабанды с целью последующего сбыта.

Данное нововведение имеет своей целью, прежде всего, оптимизировать законодательное реагирование на проявления организованного преступного бизнеса, основанного на контрабанде наркотиков из-за границы с его последующей реализацией через курьерскую сеть на территории России.

Третьей проблемой, на которой хотелось бы заострить внимание, является тот факт., что в последние годы контрабанда наркотических веществ, как и весь незаконный оборот наркотиков в целом, все чаще совершается с применением высоких компьютерных технологий.

Способов организации контрабандных каналов поставки наркотиков с применением сети Интернет существует великое множество. При этом широкое

применение находят такие интернет сервисы и мессенджеры, как Viber, WhatsApp, Telegram, социальные сети, такие, как «ВКонтакте», Facebook и Twitter. Особую популярность снискали такие анонимайзеры, как TOR и VPN, позволяющие сохранить анонимность в сети. Перевод денежных средств за приобретаемые в виртуальном пространстве наркотики осуществляется посредством таких платежных сервисов, как WebMoney, QIWI и «Яндекс. Деньги». Также широко применяется расчет с применением так называемых «криптовалют», таких, как, например, биткоины.

Одним из основных способов продажи наркотических средств и новых потенциально опасных психоактивных средств через интернет является создание специализированных интернет-сайтов или сообществ в социальных сетях и мессенджерах, с размещением предложений о приобретении незаконного товара. Часто подобные ресурсы создаются на «площадках» уже упомянутой выше системы анонимности в интернете TOR. Деятельность подобных ресурсов позволяет технически продвинутому пользователю сети Интернет на условиях анонимности приобрести практически любые наркотические и психотропные средства, в том числе и за границей, организовав последующую доставку с помощью почтовых отправлений или иных сервисов доставки.

Данный факт безусловно следует рассматривать как угрозу национальной безопасности нашей страны и, по нашему мнению, требует специального уголовно-правового реагирования. В связи с этим, мы предлагаем внести в ч.3 ст. 229.1 УК РФ в качестве отдельного пункта «г» формулировку «с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

Подводя итог высказанным предложениям, приведем рассматриваемую статью в окончательной, предлагаемой нами редакции:

Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, новых

потенциально опасных психоактивных веществ, а также инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ

1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;
б) должностным лицом с использованием своего служебного положения;
в) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

г) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного

дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

а) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в крупном размере;

б) с целью последующего сбыта, -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:

а) организованной группой;

б) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в особо крупном размере;

в) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового или пожизненным лишением свободы.

Заключение

Как уже неоднократно отмечалось выше, проблема незаконного оборота наркотиков для нашей страны по сей день не теряет актуальности. В работе мы смогли охватить лишь часть предпринимаемых законодательных мер, направленных на защиту общества от пагубного зла наркоторговли.

Эффективное противодействие контрабанде наркотиков (как одной из наиболее опасных разновидностей их незаконного оборота) возможно лишь посредством реализации комплексной программы мер по совершенствованию правового регулирования в данной области.

По итогам работы мы пришли к следующим выводам:

1. В целях повышения эффективности противодействия контрабанде наркотических веществ видится эффективным применение следующего комплекса государственных мер:

- усиление пограничного контроля, технической оснащенности и квалификации сотрудников органов государственной безопасности, пограничных и таможенных органов;

- совершенствование межведомственного взаимодействия между государственными органами РФ, входящими в систему противодействия наркотрафику. Постоянная работа по планированию и проведению оперативно – розыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение контрабандных каналов поставки наркотиков, ликвидацию организованных преступных групп и сообществ, занимающихся данной деятельностью, разрушение инфраструктуры контрабандистов;

- расширение международных связей и сотрудничества с пограничными и правоохранительными органами других государств.

2. Особое место в системе мер противодействия незаконному обороту наркотиков отведено уголовно-правовым методам. Впервые появившись в отечественном праве в советское время, уголовная ответственность за контрабанду наркотических веществ в настоящее время устанавливается статьей под номером 229.1 (введенной Федеральным законом от 07.12.2011 N 420-ФЗ). С

момента своего принятия данная статья неоднократно редактировалась и по сей день содержит в себе ряд правовых проблем, возможные пути решения которых будут предложены в следующих пунктах.

3. Видится целесообразным введение в диспозицию ст. 229.1 УК РФ дополнительного предмета - новых потенциально опасных психоактивных веществ. Данные химические смеси (в основном синтетического происхождения) способны нанести непоправимый вред здоровью человека, вместе с тем, ответственность, установленная в настоящее время за их оборот, явно не соответствует общественной опасности этого явления;

4. Также предлагается дополнить ч. 2 ст. 229.1 УК РФ отдельным пунктом, устанавливающим ответственность за организацию рассматриваемого вида контрабанды с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет». Необходимость этого обусловлено появлением на сегодняшний день большого количества способов организации контрабандных каналов поставки наркотиков с применением высоких технологий. Используя имеющиеся в «теневого части» сети торговые площадки по продаже запрещенных веществ, заказать их (в основном из-за границы) может практически любой технически продвинутый интернет - пользователь, организовав в последствии контрабандную доставку посредством почтового отправления либо иных сервисов доставки. Данный факт безусловно следует рассматривать как угрозу национальной безопасности нашей страны, требующей особого уголовно-правового реагирования.

5. Часть 3 ст. 229.1 УК РФ предлагается дополнить отдельным пунктом, устанавливающим ответственность за организацию рассматриваемого вида контрабанды с целью последующего сбыта перевезенных веществ. Специальная цель незаконной перевозки, по нашему мнению, безусловно образует состав более тяжкого преступления, чем аналогичная перевозка наркотических веществ, совершенная в целях личного потребления.

В завершении отметим, что приведенные выводы не являются исчерпывающими и автор намеревается продолжить изыскания в данной области в рамках написания в последствии магистерской диссертации.

Список источников

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, Вып. XLVII. М., 1994. С. 133 – 157;

2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=975 (дата обращения: 14.04.2017);

3. Конвенция о психотропных веществах (Вместе с Перечнями веществ, включенных в Списки I, II, III, IV (по состоянию на 1 июля 1993 г.)) (Заключена в г. Вене 21.02.1971). [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=20461 (дата обращения: 14.04.2017);

4. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Заключена в г. Вене 20.12.1988). [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=19223 (дата обращения: 14.04.2017);

5. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 14.04.2017);

6. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О наркотических средствах и психотропных веществах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2016, N 0001201607040146) (дата обращения: 14.04.2017);

7. Постановление правительства от 1 октября 2012 г. N 1002 об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо

крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ (ред. от 01.04.2016) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04.04.2016) (дата обращения: 14.04.2017);

8. Приказ от 18 февраля 2015 года N 69 Об утверждении Порядка формирования и содержания Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 05.03.2015, N 0001201503050023) (дата обращения: 14.04.2017).

Научная литература

1. Билык Г.М. Проблема незаконного оборота наркотических и других психоактивных средств и возможные пути ее ослабления // Вестник Пермского Университета. Юридические науки. - 2014. - № 2. - С. 211-214.

2. Бриллиантов А.В., Долженкова Г.Д., Жевлаков Э.Н. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. - М.: Проспект, 2015. Т. 2. – 804 с.;

3. Савчишкина О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование. – Уфа: УЮИ МВД России, 2013. – 124 с.;

4. Железняков А.М. Организация преступного сообщества в сфере незаконного оборота наркотиков: региональный криминологический анализ и противодействие. - Владивосток, 2011. – 101 с.;

5. Иващенко М.С. Преступления против здоровья населения: вопросы криминализации, систематизации и уголовно-правовой оценки. - Краснодар, 2012. - 129 с.;

6. Клименко Н.Ю. Наркотизм и наркобизнес: состояние и проблемы противодействия на федеральном и региональном уровнях: Специализированный учебный курс // Под ред. Е.В. Кобзевой. Саратов, 2005. С. 3;

7. Коробеев А.И., Ролик А.И. Борьба с наркоконтрабандой: проблемы законодательства и правоприменения // Уголовное право. - 2014. - № 6. - С. 36-42.;

8. Мурашов Н.Ф. К вопросу о предмете наркопреступления по уголовному законодательству России // Наркоконтроль. - 2013. - № 3. - С. 14 - 18.;

9. Остапенко В., Морозова О. Проблемы квалификации контрабанды // Уголовное право. - 2012. - № 6. - С. 48-52.;

10. Прохорова М.Л. Наркотизм. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2012. - 284 с.;

11. Светлаков Б.И. Оказание помощи наркозависимым и политика по отношению к ним // Профилактика наркомании и помощь наркозависимым / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. Пермь, 2014. - С. 38-45.;

12. Степанова О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо частей растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование. - Челябинск, 2012. - 238 с.;

13. Федоров А.В. Изменения в законодательстве об ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ // Наркоконтроль. - 2012. - № 1. - С. 9-12.;

14. Федоров А.В. Изменения в законодательстве об ответственности за контрабанду: новые реалии и проблемы // Уголовное право. - 2012. - № 2. - С. 11-18;

15. Федоров А.В. Наркокриминология как одно из направлений криминологии // Наркоконтроль. - 2013. - № 1. - С. 7-13;

16. Федоров А.В. Приведение российских перечней наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ в соответствие с международными антинаркотическими конвенциями: история вопроса и современное состояние // Наркоконтроль. - 2013. - № 2. - С. 17-24;

17. Фоменко, В. С. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. -М.,2007. -27 с.;

18. Хатаева М.А. Развитие законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в России // Журнал российского права. - 2013. - № 12. - С. 63.

Судебная практика

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. N 14 г. Москва «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»;

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (в ред. от 30.06.2015 г.) // Источники уголовного права. URL: <http://www.lawtech.ru/document/2006ppvs014> (дата обращения: 14.04.2017).