

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско – правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах РФ»

Студент(ка)

И. С. Шишкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

О.С. Лапшина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

И.о. заведующего кафедрой канд.юрид.наук, О.С.Лапшина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____» 2017 г.

Тольятти, 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

«Гражданское право и процесс»

О.С. Лапшина

(подпись)

(И.О.Фамилия)

«23» марта 2017 г.

**ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы**

Студент Шишкин Иван Сергеевич

1. Тема «Правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах РФ»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы
19.05.2017 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе научно-методическая литература, периодические научные издания по исследуемой теме, нормативно-правовые документы

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов): Глава 1 Основы правового положения особых экономических зон, глава 2 Особенности осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон в Российской Федерации

5. Дата выдачи задания «23» марта 2017 г.

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись)

О.С. Лапшина
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

И.С. Шишкин
(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

«Гражданское право и процесс»

О.С. Лапшина

(подпись)

(И.О.Фамилия)

«23» марта 2017 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
 выполнения бакалаврской работы**

Студента Шишкина Ивана Сергеевича
 по теме «Правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых
 экономических зонах РФ»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии	Апрель 2017	13.04.2017	Выполнено	
Обсуждение I главы работы	Апрель 2017	20.04.2017	Выполнено	
Обсуждение II главы работы	Апрель 2017	28.04.2017	Выполнено	
Представлен черновой вариант работы	Май 2017	16.05.2017	Выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»	19.05.2017	19.05.2017	Выполнено	
Предзащита	7.06.2017	7.06.2017	Выполнено	
Корректировка ВКР	Июнь 2017	09.06.2017	Выполнено	
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией	26.06.2017	26.06.2017		

Руководитель выпускной квалификационной работы

О.С Лапшина

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

И.С. Шишкин

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Аннотация

к бакалаврской работе

Студент (а,ки) Шишкина И.С. группы ЮРб-1302

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений в силу того, что особые экономические зоны получают все большую популярность. На территории многих государств, в том числе России, на определенных территориях вводятся особые условия и режимы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Основная цель создания таких территорий заключается в развитии отраслей промышленности, торговли, экономики в целом.

Объектом исследования выступают правовые отношения, опосредующие порядок создания и функционирования особых экономических зон, а также правоотношения, складывающиеся в рамках осуществления деятельности на их территории.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования особых экономических зон, а также осуществление деятельности на их территории.

Цель исследования состоит в комплексном и взаимосвязанном анализе правового регулирования особых экономических зон и особенностей осуществления деятельности на их территории. Поставленная цель достигается путем решения следующих задач: провести анализ правового регулирования особых экономических зон в ретроспективе; определить понятие и цели создания особых экономических зон; рассмотреть особенности типов особых экономических зон и другие.

Работа написана на основе обширного круга источников, включающего нормативные правовые акты, специальную литературу и материалы судебной практики. Количество источников: 94.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка используемых источников.

Объем работы: 55 страниц.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1 Основы правового положения особых экономических зон	9
1.1 История создания особых экономических зон.....	9
1.2 Понятие и цели создания особых экономических зон.....	14
1.3 Типы особых экономических зон в Российской Федерации.....	20
Глава 2 Особенности осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон в Российской Федерации.....	28
2.1 Резиденты особых экономических зон	28
2.2 Особенности соглашений о введении предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон.....	32
2.3 Условия осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон.....	38
Заключение	43
Список используемых источников.....	46

Введение

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений в силу того, что особые экономические зоны получают все большую популярность. На территории многих государств, в том числе России, на определенных территориях вводятся особые условия и режимы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Основная цель создания таких территорий заключается в развитии отраслей промышленности, торговли, экономики в целом. Стремление России к выходу на мировой рынок и упрочению положения на международной экономической арене обусловило применение государством механизмов, способствующих реализации указанных целей. Актуальность выбранной темы обусловлена также и тем, что за 20 лет в России созданы несколько форм особых территорий и вместо работающих и неработающих правовых механизмов законодатель вводит механизмы с новым названием, что затрудняет правоприменение.

Цель исследования состоит в комплексном и взаимосвязанном анализе правового регулирования особых экономических зон и особенностей осуществления деятельности на их территории.

Поставленная цель достигается путем решения следующих задач:

- провести анализ правового регулирования особых экономических зон в ретроспективе;
- определить понятие и цели создания особых экономических зон;
- рассмотреть особенности типов особых экономических зон;
- проанализировать осуществления деятельности на территории особых экономических зон;
- рассмотреть статус резидента особых экономических зон;
- проанализировать условия соглашения об осуществлении деятельности на территории особых экономических зон;

- выявить проблемы правового регулирования функционирования особых экономических зон.

Объектом исследования выступают правовые отношения, опосредующие порядок создания и функционирования особых экономических зон, а также правоотношения, складывающиеся в рамках осуществления деятельности на их территории.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования особых экономических зон, а также осуществление деятельности на их территории.

Степень научной разработанности. Изучение правового регулирования особых экономических зон насчитывает почти два десятилетия и многие аргументы уже высказаны. Однако, в научной литературе, посвященной анализу данной проблематики, незначительное внимание уделяется рассмотрению типов особых экономических зон. Незначительным образом рассматриваются цели создания особых экономических зон.

Методологическая основа исследования. В качестве основного метода исследования использовался диалектический метод познания социальных явлений. Также использовались связанные с ним общенаучные и частные методы: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых в области гражданского и предпринимательского права, которые занимались исследованием особенностей правового регулирования особых экономических зон: А.В. Белицкой, Е.А. Громовой, А.А. Друевой, В.Н. Лисицы, Т. Никитиной, Н.Л. Платоновой, Н.А. Рагозина, С.С. Самсонова, В.В. Семенихина, В.В. Ушакова, М.А. Цириной и других.

Практическая значимость исследования. Практическая значимость исследования определяется тем, что содержащиеся в работе выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в практической

деятельности; в правотворческой деятельности; в научных исследованиях проблем правового регулирования особых экономических зон.

Структура работы обусловлена поставленной целью и включает в себя введение, две главы, заключение, список используемых источников.

Глава 1 Основы правового положения особых экономических зон

1.1 История создания особых экономических зон

Несмотря на кажущуюся новизну исследуемого понятия: «особая экономическая зона», создание такого рода территорий не является новым явлением ни в отечественном, ни в зарубежном правопорядках. Впервые в мировой практике территории со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности была создана в 166 году до н.э. В этом году греческий остров Делос был объявлен зоной свободной торговли, освобождающей купцов от пошлин, налогов и сборов. Позже зоны свободной торговли появились в Древнем Риме и Китае. Далее, прообразом особых экономических зон стали зоны «porto-franço», на территории которых можно было вести торговлю с зарубежными купцами без уплаты пошлин (Венеция, Генуя).

Позднее, режим «porto-franço» трансформировался в режим «свободных гаваней», на территорию которых можно было ввозить товары без соблюдения таможенных процедур и уплаты пошлин, хранить товар без ограничений. Отличие свободных гаваней от зон «porto-franço» заключалось в том, что на их территории было запрещено проживание лиц, не имеющих отношения к морской перевозке¹.

Параллельно с портовыми зонами развивались и экспортно-производственные зоны, предоставляющие льготы не только для коммерческой, но и для производственной и иной предпринимательской деятельности (Гонконг, Сингапур). Также стали появляться новые технико-внедренческие зоны, предлагающие стимулы и привилегии иностранным инвесторам. Первая такая зона – ирландский аэропорт Шэннон, созданная в 1959 году. В настоящее время получили распространение зоны четвертого поколения – зоны интеграционного типа, которые классифицируются «на

¹ Белицкая А.В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016. С 6.

промышленно-производственные зоны, зоны свободной торговли, экспортно-обрабатывающие зоны, зоны ускоренного экономического развития, зоны технико-экономического развития, отраслевые зоны»².

Момент всплеска создания свободных экономических зон пришелся на период после Второй мировой войны, когда в условиях колоссального налогового давления, бизнес начал поиски путей минимизации налогов. Идеальным местом стали бывшие колонии и маленькие государства, не имеющие природных ресурсов, но бывшие не против привлечь инвестиции путем предоставления налоговых преференций³. Использование особых экономических зон из-за их высокой экономической оправданности продолжает развиваться, причем и в крупных странах с развитой экономикой⁴.

Что касается России, то первые зоны с особыми условиями осуществления деятельности появились в начале 19 века. С 1817 года зоной льготного налогообложения стала Одесса, с 1862 года – Владивосток, с 1878 года – Батуми.

В российской действительности территории со специальным правовым режимом в современном понимании появились в конце 80-х годов XX в., когда зоны льготного налогообложения стали именоваться свободными экономическими зонами и рассматривались как институт государственной экономической политики и способ стимулирования международного экономического сотрудничества. В то время было модно заимствование зарубежного опыта и инкорпорация его в отечественные нормативные правовые акты. Идеи создания особых экономических зон были закреплены в Постановлении Совмина СССР от 2 декабря 1988 г. № 1405, Законе СССР "Об основах экономических отношений"⁵ и Указе Президента "Об

² Городилов А.А., Гомин А.Ч., Каргаполов С.Г., Куликов А.В. XXI в.: Свободная зона и особый статус / Под ред. Е. Чирковой. Калининград, 2001. С. 16.

³ См.: Воронова А.В. Законодательство о налогообложении контролируемых компаний: зарубежный опыт и российские перспективы // Налоги и Финансы. 2009. № 2.

⁴ См.: Павлов П.В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации: финансово-правовые и организационно-экономические аспекты функционирования. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2010. С. 63, 64.

⁵ Матусевич А.П. Оффшор по-русски // Бизнес-адвокат. 2001. № 17. С. 5.

иностранных инвестициях в СССР", а самим созданием особых экономических зон занималось российское правительство.

Особо популярными в России особые экономические зоны стали в начале 90 годов XX века, когда они были образованы в 11 российских регионах. Нормативной базой для их создания стали подзаконные нормативные акты: Указ Президента РСФСР "О либерализации внешнеэкономической деятельности в РСФСР" от 15 ноября 1991 г. № 213, Закон РФ "Об иностранных инвестициях в РСФСР" от 4 июля 1991 г. № 1545-1, в статье 41 которого были перечислены особенности правового регулирования предпринимательской деятельности и иностранных инвестиций: льготное налогообложение, особый порядок создания, представление особого порядка аренды и пользования земельными участками. Особое значение имел Указ Президента РФ "О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон на территории Российской Федерации" от 4 июня 1992 г. № 548.

В 1995 году норма о свободных экономических зонах появилась в статье 23 Федерального закона от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеэкономической деятельности»⁶, в которой указывалось, что особый режим хозяйственной, в том числе внешнеэкономической, деятельности на территории свободных экономических зон устанавливается федеральным законом о свободных экономических зонах, другими федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации. С 1996 по 1999 год было принято три таких Федеральных закона: об особых экономических зонах в Калининградской⁷, Магаданской⁸ областях и в

⁶ Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ (ред. от 10.02.1999) "О государственном регулировании внешнеэкономической деятельности", который утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности" // "Собрание законодательства РФ", 15.12.2003, № 50, ст. 4850.

⁷ Федеральный закон от 22.01.1996 № 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 224 (утратил силу).

⁸ Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2807.

республике Ингушетия⁹. В рамках указанных законов были установлены особые режимы предпринимательской деятельности: льготы по налогам и таможенным платежам, упрощенный порядок регистрации резидентов. Основной целью предполагалось стимулирование различных отраслей экономики, транспортной инфраструктуры, производства новых товаров, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

В тот период, правовое регулирование создания особых экономических зон осуществлялось в основном на уровне подзаконных актов, что отрицательно сказывалось на уровне правовой защиты инвесторов. В литературе отмечается, что свободные экономические зоны в тот период превращались в офшоры¹⁰. Также стоит отметить, что в российском законодательстве понятие "особые экономические зоны" и понятие "свободные экономические зоны" смешивалось.

В рамках развития инвестиционного законодательства в июле 2005 года появился Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹¹, в котором предусматривалась возможность создания на территории Российской Федерации особых экономических зон следующих типов: промышленно-производственные особые экономические зоны; технико-внедренческие особые экономические зоны; туристско-рекреационные особые экономические зоны; портовые особые экономические зоны.

Следующей вехой в истории создания зон со специальным правовым режимом считается принятие в сентябре 2010 года Федерального закона № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково"¹², направленный на регулирование отношений, возникающих при реализации проекта создания и

⁹ Федеральный закон от 30.01.1996 № 16-ФЗ "О Центре международного бизнеса "Ингушетия" // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 491 (утратил силу).

¹⁰ Самсонов С.С. Специфика правового регулирования свободных и особых экономических зон в России // Международное публичное и частное право. 2012. № 5. С. 18.

¹¹ Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, № 30 (ч. II), ст. 3127.

¹² Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об инновационном центре "Сколково" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 220, 30.09.2010.

обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра "Сколково") и обеспечении жизнедеятельности на его территории. В рамках названного закона был предложен в качестве инструмента развития особых экономических зон технико-внедренческого типа инновационный центр со своими правилами функционирования.

В 2011 году была законодательно регламентирована ещё одна форма организации территорий с особым правовым режимом – зона территориального развития. Указанная форма была введена федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹³ с целью развития экономики отстающих регионов.

В современный период правовая регламентация института особой и свободной экономической зоны продолжается. В конце 2014 года был принят ряд нормативных правовых актов, вступивших в силу с января 2015 года, в соответствии с которыми Республика Крым получила статус свободной экономической зоны и зоны льготного налогообложения¹⁴.

Кроме особых экономических зон законодатель установил особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в рамках территории опережающего социально-экономического развития¹⁵, а с октября 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток"¹⁶, в рамках которого был создан первый в истории РФ свободный порт, и что характерно это при наличии существующего механизма портовой особой экономической зоны.

¹³ Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.12.2011, № 49 (ч. 5), ст. 7070.

¹⁴ Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 275, 03.12.2014.

¹⁵ Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 299, 31.12.2014.

¹⁶ Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ (ред. от 07.03.2017) "О свободном порте Владивосток" // "Российская газета", № 153, 15.07.2015.

Таким образом, за каких-то 20 лет в России созданы несколько форм особых территорий: особая экономическая зона, свободная экономическая зона, инновационный центр «Сколково», территория опережающего социально-экономического развития, зона территориального развития, свободный порт. Все указанные территории имеют похожие режимы правового регулирования. «Представляется, что принятие последних нормативных актов, а также разработка новых связана с признанием недостаточной эффективности практики применения Федерального закона «Об особых экономических зонах»¹⁷. Логика законодателя не совсем ясна в силу того, он вместо работающих и неработающих правовых механизмов он вводит механизмы с новым названием, ведь суть их всех сводится все к той же цели создания благоприятного инвестиционного климата и к созданию новых рабочих мест.

1.2 Понятие и цели создания особых экономических зон

По мнению многих авторов, формирование особых экономических зон является собой весьма эффективный способ международного сотрудничества в области инвестиционной деятельности, в связи с чем, регулирование функционирования особых экономических зон носит комплексный характер и осуществляется нормами национального и международного права¹⁸. «Правовое регулирование предполагается осуществлять на двух уровнях - на уровне внутреннего законодательства и на уровне международных договоров. Эти уровни взаимосвязаны»¹⁹. По мнению М. Гуцериева, «весь

¹⁷ Гасников К.Д., Оболонкова Е.В. Правовое регулирование территорий с особыми условиями экономического развития в Российской Федерации // Журнал российского права. 2017. № 1. С. 105.

¹⁸ Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. "О создании зоны свободной торговли" // Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.

¹⁹ Богуславский М.М. О правовом статусе свободных экономических зон в СССР // Советское государство и право. 1989. № 12. С. 12.

международный опыт зонирования вызвал к жизни комплексную подотрасль права, своего рода офшорное право»²⁰.

Согласно международным нормам к особым экономическим зонам предъявляются два основных требования: наличие льгот для иностранных инвесторов и удобное экономико-географическое расположение. В российской действительности большинство таких зон расположены на значительных территориях, на освоение которых требуются колоссальные суммы, в связи с чем, многие из них так до конца и не обустроены. Кроме этого, как уже было отмечено российское законодательство шло по неудобному пути: для каждой зоны принимался свой акт, причем как федеральный, так и региональный.

Суть особой экономической зоны сводится к следующим мероприятиям:

Во-первых, установление льготного налогового режима для резидентов²¹. Своим актом региональные органы власти могут отменить региональные налоги.

Во-вторых, создание специальных органов управления. Таким органом выступает Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами. У каждой экономической зоны есть Наблюдательный совет и Управляющая компания.

В-третьих, наличие сроков функционирования;

В-четвертых, уменьшение размера арендной платы на землю²².

Так что же такое «особая экономическая зона»? Ответ на вопрос, что представляет особая экономическая зона можно найти в нормах Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ». В соответствии со ст. 2 указанного закона особая экономическая зона представляет собой часть территории Российской Федерации, которая

²⁰ Гуцериев М.С. Свободные экономические зоны (опыт, проблемы, перспективы). М., 1997. С. 29.

²¹ Семенихин В.В. Налог на прибыль организаций, доходы и расходы (5-е изд., перераб. и доп.) - ИД "ГроссМедиа": РОСБУХ, 2017 г.

²² Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 779 "О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // СЗ РФ. 2005. № 52 (ч. III). Ст. 5742.

определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Подобные определения содержатся в законах о зонах территориального развития, об особой экономической зоне в Калининградской области, об особой экономической зоне в Магаданской области.

Согласно Киотской конвенции «свободная зона» «означает часть территории государства, в пределах которой любые прибывшие на нее товары обычно рассматриваются, в том, что касается импортных пошлин и налогов, как товары, находящиеся за пределами таможенной территории»²³. В соответствии со ст. 1 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны²⁴, особая экономическая зона - часть территории государства - члена таможенного союза в пределах, установленных законодательством государства - члена таможенного союза, на которой действует особый (специальный правовой) режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

В законодательстве других государств также есть определения исследуемого понятия, так специальная экономическая зона Республики Казахстан представляет собой «ограниченную территорию с точно обозначенными границами, на которой создаются благоприятные условия для осуществления приоритетных видов деятельности»²⁵. Есть понятие особой экономической зоны в законодательстве Кыргызской Республики²⁶ и

²³ Статус Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур с изменениями и дополнениями от 26 июня 1999 года (Киотская конвенция) (Киото, 18 мая 1973 года) // <http://www.wcoomd.org>.

²⁴ "Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны" (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 08.05.2015, с изм. от 11.04.2017) // "Бюллетень международных договоров", № 7, июль, 2012.

²⁵ Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 г. № 469-IV "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан" // Казахстанская правда. 2011. № 108(25353).

²⁶ Закон Кыргызской Республики от 16 декабря 1992 г. № 1076-ХII "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике" // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан". 1993. № 3. Ст. 90.

Республики Молдова²⁷. В Республике Беларусь особая экономическая зона представляет собой «часть территории Республики Беларусь с определенными границами, в пределах которой в отношении резидентов этой свободной экономической зоны устанавливается и действует специальный правовой режим для осуществления ими инвестиционной и предпринимательской деятельности»²⁸.

По мнению С.С. Самсонова, «современное понимание ОЭЗ нуждается в осмыслении», единобразного понимания нет ни среди юристов, ни среди экономистов²⁹. Указанный автор отмечает, что позиции экономистов сводятся к трем основным точкам зрения: сложноорганизованная комплексная экономическая система³⁰, институт инновационного развития³¹, способ превращения потенциально способных к изменению и росту регионов³². Есть среди экономистов и другие точки зрения на понятие «особая экономическая зона»: инструмент государственного регулирования³³ или стимулирования развития региона³⁴; территория с льготными экономическими условиями для предпринимателей³⁵, специальный режим регулирования экономических отношений³⁶.

²⁷ Закон Республики Молдова от 27 июля 2001 г. № 440-XV "О свободных экономических зонах". URL: <http://www.parlameNet.md/ProcesulLegislativ/%C3%8EN%registrarare/tabcid/61/LegislativId/248/Default.aspx> (дата обращения - 21.04.2017).

²⁸ Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-З "О свободных экономических зонах". URL: http://www.banckzakonov.com/republic_pravo_by_2010/blocky8/rtf-t9f8u8/i%dex.htm (дата обращения - 21.04.2017).

²⁹ Самсонов С.С. Специфика правового регулирования свободных и особых экономических зон в России // Международное публичное и частное право. 2012. № 5. С. 17 - 20.

³⁰ Егоров А.И. Особые экономические зоны регионального уровня: тенденции развития: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2008. С. 5.

³¹ Клим И.В. Особые экономические зоны в инновационном развитии мировой и российской экономики: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2008. С. 9.

³² Ушаков В.В. Государственное регулирование создания и функционирования особых экономических зон в России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. С. 10.

³³ Сибаева Г.Р. Развитие системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства (на примере Камского экономического района Республики Татарстан): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Уфа, 2010. С. 22.

³⁴ Лебедев А.В. Формирование межрегионального туристского комплекса в условиях туристско-рекреационной особой экономической зоны (на примере Московской области): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. С. 8.

³⁵ Цуприк В.В. Макроэкономический механизм развития предпринимательства в особых экономических зонах: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2009. С. 10.

³⁶ Васильев А.В. Формирование особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в условиях ограниченного природопользования: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Улан-Удэ, 2010. С. 5.

В юридической литературе также нет единого взгляда на природу особой экономической зоны, а все точки зрения можно объединить в две группы.

Во-первых, мнения, основанные на критике легального определения. Приверженцы указанной точки зрения предлагают определять особую экономическую зону как форму внешнеэкономической деятельности во всех её проявлениях, как источник привлечения иностранных капиталов³⁷. На наш взгляд, при таком определении понятия особой экономической зоны не учитывается то обстоятельство, что резиденты могут и не участвовать во внешнеэкономической деятельности. По мнению Д.А. Благова, «особая экономическая зона представляет собой форму осуществления предпринимательской деятельности»³⁸. Е.Е. Серебрякова считает легальное определение противоречащим конституционному принципу свободы экономического пространства, запрещающему установление каких-либо границ для передвижения товаров, работ, услуг³⁹. Подобная точка зрения не выдерживает справедливой критики поскольку «особый режим осуществления предпринимательской деятельности не создает дополнительных таможенных границ, повышенных пошлин и сборов. Напротив, налоги и таможенные сборы, взимаемые с резидента, существенно снижены»⁴⁰.

Во-вторых, мнения, основанные на легальном определении, в основе которых лежит понимание особой экономической зоны как территории с особым режимом регулирования и осуществления предпринимательской деятельности. Стоит отметить, что указанная точка зрения основана на

³⁷ Рагозина Н.А. Правовое регулирование процесса привлечения иностранных ресурсов в экономику субъекта Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008. С. 10.

³⁸ Благов Д.А. Правовое регулирование отношений в сфере осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 10.

³⁹ Серебрякова Е.Е. Технико-внедренческие особые экономические зоны: правовые аспекты создания и функционирования: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2011. С. 7.

⁴⁰ Кузовкин Д.В. Обеспечение единства экономического пространства Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. С. 16.

судебной практике⁴¹, сложившейся до принятия Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ», и на наш взгляд, не отражает всей сущности исследуемого понятия, поскольку у каждой территории, на которую распространяется режим особой экономической зоны разные цели создания, являющиеся одним из квалифицирующих признаков.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ» целями их создания являются: развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработка технологий и коммерциализации их результатов, производство новых видов продукции. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, указанные отрасли являются приоритетными⁴². Особенностью российского законодательства является то обстоятельство, что в качестве цели создания особой экономической зоны не называется привлечение инвестиций, в других же странах, напротив, такие зоны создаются для целей привлечения инвесторов⁴³.

На наш взгляд, привлечение инвестиций – средство достижения развития экономики, а не цель развития, что делает перспективной позицию российского законодателя. Исходя из целей создания особых экономических зон, они создаются не только в интересах регионов и муниципальных образований, на территории которых созданы, а в интересах всей российской экономики. В свою очередь, зоны территориального развития создаются для ускорения социально-экономического развития субъекта, в целях развития товарного рынка, производственных сил. Зоны свободной торговли создаются с целью ликвидации барьеров в торговле. Например, целью

⁴¹ Определение Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 46-Г02-28. Документ официально не опубликован // СПС "Консультант Плюс".

⁴² Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р "Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

⁴³ ст. 1 Закона Украины "Об общих началах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон".

создания НАФТА – крупнейшей в мире Североамериканской зоны свободной торговли, является содействие трансграничному перемещению товаров и услуг между США, Канадой и Мексикой⁴⁴. Целями создания особой экономической зоны является развитие экономики государства, региона, муниципального образования, в границах которого они расположены. Ради похожих целей создаются и офшорные зоны, но эти цели достигаются иными средствами, в условиях иного правового режима. Так, основная особенность правового режима офшорной зоны заключается в том, что её резидент должен вести деятельность за её пределами⁴⁵.

Таким образом, особая экономическая зона представляет собой часть территории Российской Федерации, определяемая Правительством Российской Федерации, в территориальных границах которой вводится специальный правовой режим осуществления производственной, инвестиционной, внешнеторговой и иной предпринимательской деятельности, создаваемая с целью развития экономики отдельных регионов, муниципальных образований и государства в целом посредством привлечения инвестиций, представления налоговых, таможенных и иных льгот, в том числе, посредством применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

1.3 Типы особых экономических зон в Российской Федерации

Мировой практике известны четыре типа особых экономических зон: промышленно-производственные, зоны свободной торговли, технико-внедренческие (технопарки), сервисные зоны или зоны услуг. Для их создания используются два метода: в соответствии с государственной

⁴⁴ См.: статья 102 Североамериканского соглашения о свободной торговле. URL: <https://www.Nafta-select.org> (дата обращения - 15.05.2017).

⁴⁵ Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Международное частное право и инвестиции: Науч.-практ. исслед. М.: Волтерс Клувер, 2011. С. 113.

программой на бюджетные деньги, и на основе частной или смешанной формы собственности. В первом случае они управляются ведомственной структурой и предусматривают разрешительный порядок инвестирования (подобная форма используется преимущественно в Китае). Во втором случае зоной управляет юридическое лицо в виде компании развития, которая на основе договорной формы строит отношения с резидентами⁴⁶.

Что касается России, то действующим законодательством закреплено четыре типа особых экономических зон. В юридической литературе высказывается мнение, что деление на типы, а не на виды необоснованно в силу того, что «тип является классификационной группой более высокого порядка и предполагает наличие нескольких видов внутри одного типа. Однако данный федеральный закон не предусматривает дальнейшее деление промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных и портовых ОЭЗ на другие разновидности»⁴⁷.

Тем не менее, в соответствии с нормами Федерального закона «Об особых экономических зонах» выделяются следующие их типы:

Во-первых, промышленно-производственные особые экономические зоны, создаваемые с целью осуществления промышленно-производственной или логистической деятельности. В литературе промышленно-производственная деятельность понимается как «деятельность по производству и (или) переработке товаров (продукции) и их реализация». Логистическая деятельность представляет собой деятельность по оказанию услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров⁴⁸. На сегодняшний день создано десять зон данного типа: в Липецкой области⁴⁹; в

⁴⁶ Обзор законодательства, регулирующего вопросы функционирования зон с особым экономическим режимом в зарубежных странах. М.: Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации, 2011.

⁴⁷ Самсонов С.С. Специфика правового регулирования свободных и особых экономических зон в России // Международное публичное и частное право. 2012. № 5. С. 19.

⁴⁸ Семеняка Я., Качалов К. Привлекательность ОЭЗ для иностранных инвесторов // ЭЖ-Юрист. 2016. № 41. С. 10.

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 782 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5745.

Елабужском районе Республики Татарстан⁵⁰; на территории муниципального района Ставропольский Самарской области⁵¹; на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области⁵²; "Моглино" на территории Псковского района Псковской области⁵³; "Людиново" в Калужской области⁵⁴; на территории г. Владивостока⁵⁵; на территории муниципального образования "Наримановский район" Астраханской области⁵⁶; "Ступино Квадрат" на территории Ступинского муниципального района Московской области⁵⁷; "Узловая" на территории муниципального образования Узловский район Тульской области⁵⁸.

Во-вторых, технико-внедренческие особые экономические зоны. В границах особых экономических зон данного типа осуществляется технико-внедренческая деятельность, включающая в себя такие виды деятельности, как инновационная, по созданию научно-технической продукции. Особенностью является то, что резиденты таких зон получают доступ к инновационной и высокоточной инфраструктуре. Сегодня работают шесть таких зон: в г. Москве⁵⁹, "Дубна" в Московской области⁶⁰, в г. Санкт-Петербурге⁶¹, "Томск" в Томской области⁶², "Иннополис" в Республике

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 784 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5747.

⁵¹ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 // "Собрание законодательства РФ", 16.08.2010, № 33, ст. 4440.

⁵² Постановление Правительства РФ от 16.12.2010 № 1032 // "Собрание законодательства РФ", 27.12.2010, № 52 (ч. 1), ст. 7094.

⁵³ Постановление Правительства РФ от 19.07.2012 № 729 // "Российская газета", № 171, 27.07.2012.

⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1450 // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2013, № 1, ст. 46.

⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 18.08.2014 № 822 // "Собрание законодательства РФ", 25.08.2014, № 34, ст. 4679.

⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1214 // "Собрание законодательства РФ", 24.11.2014, № 47, ст. 6570.

⁵⁷ Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 № 826 // "Собрание законодательства РФ", 24.08.2015, № 34, ст. 4896.

⁵⁸ Постановление Правительства РФ от 14.04.2016 № 302 // "Собрание законодательства РФ", 25.04.2016, № 17, ст. 2400.

⁵⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 779 (с изм. от 25.04.2017) "О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5742.

⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 781 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5744.

⁶¹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 780 // "Российская газета", № 292, 27.12.2005.

Татарстан⁶³, "Исток" на территории городского округа Фрязино Московской области⁶⁴.

В юридической литературе высказывалось мнение, что похожие цели создания и особенности ведения предпринимательской деятельности в границах промышленно-производственных и технико-внедренческих зон, основная задача которых «способствовать диверсификации российской экономики за счет развития высокотехнологичных отраслей», позволяет характеризовать их как инновационные⁶⁵.

По мнению А.А. Друевой, различия между технико-внедренческой и промышленно-производственной зонами заключаются в допустимых видах деятельности, а также в территориальных ограничениях. Технико-внедренческие занимают площадь не более трех участков территории общей площадью не более четырех квадратных километров. Промышленно-производственные зоны, в свою очередь, занимают также не более трех участков территории, но площадь последних составляет не более сорока квадратных километра. По мнению указанного автора, что «при современных условиях развития телекоммуникационных технологий географическая компактность расположения участников инновационной деятельности не столь важна»⁶⁶.

В-третьих, туристско-рекреационные особые экономические зоны. Подобные зоны создаются в целях развитии туризма и санаторно-курортной сферы, в связи с чем, на их территориях разрешено строительство, реконструкция и эксплуатация объектов санаторно-курортной и туристической инфраструктуры. На территории туристско-рекреационных зон разрешено разрабатывать природные лечебные ресурсы. Особенностью

⁶² Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 783 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5746.

⁶³ Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1131 // "Российская газета", № 256, 07.11.2012.

⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 31.12.2015 № 1538 // "Собрание законодательства РФ", 11.01.2016, № 2 (часть I), ст. 407.

⁶⁵ Налоговое регулирование инновационной деятельности: Монография / М.Е. Косов, Э.В. Ягудина. М.: ЮНИТИ ДАНА, 2013. 215 с. (серия Magister).

⁶⁶ Друева А.А. Правовое положение резидентов особых экономических зон в Российской Федерации // Юрист. 2013. № 22. С. 14.

зон указанного типа является то, что в силу ст. 19 Жилищного кодекса РФ⁶⁷, на их территории разрешено строительство жилого фонда. На территории РФ к настоящему моменту функционирует четыре зоны данного типа: "Прибайкальский район" Республики Бурятия, территория Алтайского района Алтайского края; территория Слюдянского района Иркутской области; территория муниципального образования "Конаковский район" Тверской области. В сфере туризма Постановлением Правительства РФ от 14.10.2010 № 833 создан туристический кластер, состоящий из: территории Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики; территории Эльбрусского района Кабардино-Балкарской Республики; территории Хунзахского района Республики Дагестан; территории Джейрахского и Сунженского районов Республики Ингушетия⁶⁸ особая экономическая зона "Ведучи" на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики⁶⁹.

В-четвертых, портовые особые экономические зоны. В отличие от туристско-рекреационных зон, в портовых зонах возможно осуществление портовой деятельности, деятельности по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского, речного портов или аэропорта. Портовая деятельность включает производство, ремонт, техническое обслуживание судов, оптовую и биржевую торговлю товарами, переработку водных биологических ресурсов, а также иные обычные услуги, оказываемые в морском и речном портах, аэропортах. В настоящий момент одна портовая особая экономическая зона "Ульяновск-Восточный", созданная на территории муниципального образования "Чердаклинский район" Ульяновской области⁶⁹.

Кроме того, продолжают функционировать особые экономические

⁶⁷ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14.

⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 14.10.2010 № 833 (ред. от 29.09.2016) "О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе" // "Собрание законодательства РФ", 18.10.2010, № 42, ст. 5401.

⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2009 № 1163 // "Собрание законодательства РФ", 11.01.2010, № 2, ст. 208.

зоны в Калининградской области (действующая до 31 декабря 2025 года) и Магаданской области (действующая до 1 апреля 2031 года) в соответствии с Федеральными законами от 10 января 2006 г. "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и от 31 мая 1999 г. "Об Особой экономической зоне в Магаданской области". В 2014 году создана свободная экономическая зона на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, функционирующая до 31 декабря 2039 года.

Каждый тип особых экономических зон создается на основании заявки, оформление которой регламентировано Приказом Минэкономразвития РФ от 19 июля 2012 г. № 439⁷⁰. Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создается особая экономическая зона, заключают в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании особой экономической зоны соглашение о создании особой экономической зоны, которым устанавливаются комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования, порядок формирования наблюдательного совета особой экономической зоны, показатели эффективности особой экономической зоны. Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

⁷⁰ Приказ Минэкономразвития РФ от 19 июля 2012 г. № 439 (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. 2012. 15 августа.

1) это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и (или) деятельности в портовой особой экономической зоне либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

3) в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленно-производственная, технико-внедренческая, туристско-рекреационная деятельность или деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации.

По решению министра экономического развития, полномочия по управлению особой экономической зоной могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта или управляющей компании.

П.В. Павлов, исследуя деятельность особых экономических зон, выявил ряд проблемных моментов:

Во-первых, сокращение штатной численности сотрудников резидентов.

Во-вторых, отсутствие резидентов в Хабаровском крае и в Мурманской области.

В-третьих, отсутствие утвержденных планов развития зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

Также остаются нерешенными вопросы объемов и источников финансирования создания объектов инфраструктуры, необходимой для функционирования особой экономической зоны в Приморском крае. Проблемой является и низкое средневзвешенное значение оценки

эффективности функционирования особой экономической зоны в Ульяновской области⁷¹. По мнению специалистов Счетной палаты, существующий набор механизмов, использующих метод зонирования территорий, избыточен⁷².

Также добавим, законодательство об особых экономических зонах требует внесения изменений. Государству на сегодняшний день не удалось создать эффективный механизм, обеспечивающий достижение баланса интересов РФ, субъектов РФ и иных участников экономических отношений.

⁷¹ Павлов П.В. Оценка эффективности функционирования особых экономических зон: правовое регулирование и экономическое содержание // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 520 - 532.

⁷² Платонова Н.Л. О правовом регулировании и практике функционирования в России особых экономических зон // Предпринимательское право. 2016. № 3. С. 12.

Глава 2 Особенности осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон в Российской Федерации

2.1 Резиденты особых экономических зон

Развитие особых экономических зон в России идет высокими темпами. Независимо от названия, особые экономические зоны могут стать инструментом развития экономики государства или отдельного региона. Осуществлением предпринимательской и иной деятельности на территориях особых экономических зон занимаются резиденты таких зон. Резидент особой экономической зоны (далее - резидент) - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям законодательства РФ и включенные в единый реестр резидентов особой экономической зоны. В юридической литературе отмечается возможность существования классификации резидентов в зависимости от вида особой экономической зоны⁷³. Рассматривать правовой статус резидента необходимо исходя из следующих элементов: условия и процедура приобретения статуса, ограничения и гарантии статуса резидента, основания прекращения статуса резидента.

Приобретение статуса резидента особой экономической зоны зависит от исполнения ряда требований.

Во-первых, требования к организационно-правовой форме претендента. В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ» резидентом портовой и промышленно-производственной особой экономической зоны может быть только коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, а технико-внедренческих и туристско-рекреационных ещё и индивидуальные предприниматели. Унитарные предприятия исключены из перечня

⁷³ Романов Р.И., Рыбаков С.А. Правовой статус резидента особой экономической зоны в Российской Федерации // Адвокатская практика. 2013. № 2. С. 33.

потенциальных резидентов в силу отсутствия у них права собственности на закрепленное имущество.

Во-вторых, требования к государственной регистрации: претендент должен быть зарегистрирован в границах того муниципального образования, на территории которого создается особая экономическая зона.

В-третьих, претендент должен заключить соглашение с органом управления особой экономической зоны о ведении деятельности на территории такой зоны.

В-четвертых, претендент должен осуществить инвестиции в развитие особой экономической зоны, а для отдельных видов экономических зон – обеспечить уплату таможенных пошлин, налогов. Например, резидент промышленно-производственной особой экономической зоны обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее чем сто двадцать миллионов рублей (за исключением нематериальных активов), при этом резидент промышленно-производственной особой экономической зоны обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее чем сорок миллионов рублей (за исключением нематериальных активов) в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности⁷⁴.

Таким образом, условия приобретения статуса резидента особой экономической зоны зависят от типа зоны. Отличия заключаются в организационно-правовой форме претендентов и в наличие финансовых обязанностей в виде осуществления капитальных вложений.

Процедура получения статуса резидента является одинаковой для любого типа зон. В качестве основных этапов можно выделить следующие.

Во-первых, подача в Минэкономразвития РФ заявки с приложением комплекта документов для регистрации в качестве резидента;

⁷⁴ Громова Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в особых экономических зонах: монография. - "Юстицинформ", 2016 г.

Во-вторых, заключение с органом управления особой экономической зоной соглашения о ведении предпринимательской деятельности на её территории;

В-третьих, регистрация в качестве резидента с выдачей свидетельства и внесением в реестр;

В-четвертых, сообщение сведений в таможенные и налоговые органы путем направления им копии соглашения о ведении экономической деятельности.

Процесс получения статуса резидента занимает 53 дня. Резидентом лицо признается с даты внесения записи в реестр, и с этого дня на него распространяется режим особой экономической деятельности.

В российском законодательстве есть ряд ограничений, налагаемых на резидента, как то: организационные ограничения, функциональные ограничения, ограничения использования недвижимого имущества.

Так, в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ», резидент особой экономической зоны не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны. Функциональным ограничением является то, что резидент особой экономической зоны - арендатор земельного участка, находящегося в государственной и (или) муниципальной собственности, не вправе сдавать его в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставлять земельный участок в безвозмездное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив⁷⁵.

К числу ограничений, связанных с использованием объектов

⁷⁵ Бирюкова Т.А., Карташова Ю.А., Беляев М.А., Шишлова С.А., Сидорова Т.Ю., Гришина Я.С., Ющенко Н.А., Григорьева А.А. Комментарий к Федеральному закону от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (постатейный) (под редакцией Н.А. Ющенко). - Специально для системы ГАРАНТ, 2013 г.

недвижимости относятся запреты: на размещение объектов жилищного фонда, за исключением туристско-рекреационной; портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров; земельные участки в границах особой экономической зоны могут предоставляться во временное владение и пользование исключительно на основании договора аренды⁷⁶.

Резидентам предоставляется два вида гарантий: от неблагоприятного изменения налогового бремени и на судебное разрешение споров.

Законодательством установлен общий порядок лишения резидента такого статуса. Лишение лица статуса резидента особой экономической зоны допускается только в судебном порядке в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об особых экономических зонах в РФ», и влечет за собой прекращение действия соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне.

Лицо может быть лишено статуса резидента особой экономической зоны в случаях:

Во-первых, в случаях неисполнения предписания об устранении нарушений лицо может быть лишено статуса резидента по решению суда, принятому на основании заявления органов управления особой экономической зоной;

Во-вторых, при наличии двух и более существенных нарушений резидентом налогового и таможенного законодательства, причем необходимо обратить внимание на два важных момента: лишение статуса производится на основании решения суда, вступившего в законную силу и необходимо наличие не только неоднократности, но и существенности нарушений.

⁷⁶ Апелляционное определение СК по гражданским делам Алтайского краевого суда от 15 июля 2014 г. по делу № 33-5864-14. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

Таким образом, получение статуса резидента особой экономической зоны происходит в два этапа: государственная регистрация в качестве субъекта предпринимательской деятельности (первый этап) и прохождение процедуры заключения соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны. Особенность правового статуса резидента особой экономической зоны обусловлено специальным механизмом приобретения, специальную правоспособность, наличие льгот, гарантий и ограничений.

2.2 Особенности соглашений о введении предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон

Получение статуса резидента особой экономической зоны в качестве основания имеет сложный юридический состав, а именно: подачу заявки, внесение записи в «реестр резидентов» и заключение с органами управления соглашения о ведении деятельности на территории таких зон»⁷⁷.

В юридической литературе указанное соглашение определяют как договор между резидентом, который обязуется осуществлять промышленно-производственную, технико-внедренческую, туристско-рекреационную или портовую деятельность на территории особой экономической зоны, и органами управления особой экономической зоны (Минэкономразвития и управляющей компании), обязующиеся совершать действия, указанные в договоре⁷⁸, которые сводятся к следующим положениям:

Во-первых, Минэкономразвития должно заключить ряд договоров с резидентом (например, договор аренды) и выдать свидетельство о регистрации;

Во-вторых, управляющая компания должна создать объекты

⁷⁷ Цирина М.А. Правовая природа соглашения органа управления особой экономической зоной с резидентом // Журнал российского права. 2013. № 2. С. 23.

⁷⁸ Там же. С. 23.

инфраструктуры и присоединить резидента к ним;

В-третьих, резидент должен осуществлять деятельность в соответствии с соглашением⁷⁹.

По мнению Е.А. Громовой рассматриваемое «соглашение имеет гражданско-правовую природу, поскольку отношения его сторон, возникающие по поводу его заключения, изменения и прекращения, строятся на их юридическом равенстве и автономии воли; и является самостоятельным типом гражданско-правового договора»⁸⁰. На наш взгляд, к такому договору применимы нормы главы 27 ГК РФ, поэтому рассмотрим его с точки зрения гражданско-правового регулирования.

Согласно ст. 432 ГК РФ, «договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Предметом соглашения о ведении предпринимательской деятельности является осуществление, в зависимости от типа особой экономической зоны, одного из следующих видов деятельности:

Во-первых, на территории промышленно-производственной особой экономической зоны осуществляется промышленно-производственная деятельность или деятельность по логистике. Под промышленно-производственной деятельностью понимаются производство и (или) переработка товаров (продукции) и их реализация, под деятельностью по логистике понимается оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров. При этом резидент промышленно-производственной

⁷⁹ Андреев А.В. Свобода сторон при заключении соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне // Юрист. 2015. № 21. С. 21.

⁸⁰ Громова Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности - гражданско-правовой договор // Администратор суда. 2014. № 2. С. 46.

особой экономической зоны вправе осуществлять в промышленно-производственной особой экономической зоне только деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении промышленно-производственной деятельности.

Во-вторых, на территории технико-внедренческой особой экономической зоны осуществляется технико-внедренческая деятельность, под которой понимаются инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем, а также предоставление резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны услуг инновационной инфраструктурой, необходимой для осуществления их деятельности.

В-третьих, на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны осуществляется туристско-рекреационная деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении туристско-рекреационной деятельности⁸¹. Под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

⁸¹ Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 25.01.2012 № 05АП-9077/2011 по делу № А51-14241/2011. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

В-четвертых, на территории портовой особой экономической зоны осуществляется портовая деятельность и (или) строительство, реконструкция и эксплуатация объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта. Под портовой деятельностью понимаются следующие осуществляемые на территориях морского порта, речного порта, аэропорта виды деятельности:

- 1) складирование, хранение товаров и другие обычно оказываемые в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;
- 2) снабжение и снаряжение судов, воздушных судов (в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами), оснащение судов, воздушных судов;
- 3) производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских судов, речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий;
- 4) переработка водных биологических ресурсов;
- 5) операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке (упаковка, сортировка, переупаковка, деление партии, маркировка и подобные операции);
- 6) простые сборочные и иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояние товаров, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации⁸²;
- 7) биржевая торговля товарами;
- 8) оптовая торговля товарами;
- 9) обеспечение функционирования объектов инфраструктуры портовой особой экономической зоны;

⁸² Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.11.2015 № 11АП-14280/2015 по делу № А72-340/2015. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».

10) производственная деятельность в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне.

Таким образом, учитывая, что в качестве предмета соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон выделяются четыре вида деятельности, возможно заключение четырех видов соглашений.

Кроме этого, в силу изменения законодательства стало возможным осуществление технико-внедренческой деятельности и на территории промышленно-производственной зоны. По мнению, высказанному в юридической литературе, «данные изменения нельзя оценить однозначно. С одной стороны, они размывают различия между типами особых экономических зон и делают возможным наделение резидентов промышленно-производственных зон преимуществами, предусмотренными для резидентов, осуществляющих технико-внедренческую деятельность»⁸³.

Приказом Минэкономразвития утверждены примерные формы соглашений об осуществлении предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон⁸⁴, условия которых можно разделить на три группы:

Во-первых, сформулированные как императивные нормы. Например, условия о предмете: резидент обязан вести деятельность в соответствии с бизнес-планом, а управляющая компания должна создать объекты инфраструктуры особой экономической зоны, характеристики которых отвечают необходимым потребностям резидента.

Во-вторых, условия, сформулированные диспозитивно. Например, резидент вправе распорядиться принадлежащим ему на праве собственности движимым и недвижимым имуществом, находящимся на территории особой

⁸³ Громова Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в особых экономических зонах: монография. М.: Юстицинформ, 2015. 216 с.

⁸⁴ Приказ Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 290 "Об утверждении примерных форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016 № 43163) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.08.2016.

экономической зоны, по своему усмотрению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации при соблюдении условий, установленных Федеральным законом «Об особых экономических зонах в РФ», в случае утраты статуса резидента особой экономической зоны.

В-третьих, это условия, которые не указаны в Федеральном законе «Об особых экономических зонах в РФ». Например, условия, определяющие порядок координации деятельности сторон.

Еще одним существенным условием соглашений об осуществлении деятельности на территории особых экономических зон являются условия об обязательства, обязанностях и правах сторон.

По своей природе соглашение об осуществлении деятельности на территории особых экономических зон является консенсуальным в силу того, что считается заключенным при достижении согласия по всем существенным условиям.

В силу того, что особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур. «Перечисленные цели предопределили направленность данного института на достижение интересов государства и общества (публичных интересов)⁸⁵. На сегодняшний день, в юридической литературе нет единообразного понимания категории «публичный интерес». Одним авторы понимают под ним интересы государства⁸⁶, другие – интересы государства и общества⁸⁷ (последняя точка зрения поддержана в судебной практике⁸⁸). В связи с этим, одним из проблемных моментов является отсутствие в соглашении об осуществлении деятельности на территории

⁸⁵ Громова Е.А. О признании недействительными некоторых сделок резидента особой экономической зоны // Юрист. 2014. № 11. С. 27 - 30.

⁸⁶ Ситдикова Р.И. Гражданско-правовой механизм охраны частных, общественных и публичных интересов авторским правом: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 54 с.

⁸⁷ Тихомиров Ю.А. Публичное право: Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 25.

⁸⁸ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 г. № 19-КГПР13-15 // СПС "Консультант Плюс"; Постановление ФАС Дальневосточного округа от 20 января 2014 г. № Ф03-6842/2013 по делу № А73-12978/2011 // СПС "Консультант Плюс"

особой экономической зоны, конкретизации условий разрешения споров, поскольку стороны соглашения характеризуются неравным положением. В силу этого возникает вопрос о действительности сделок, совершенных резидентом в нарушение соглашения. Е.А. Громова и ряд других авторов предлагают признавать такую сделку ничтожной на основании п. 2 ст. 168 ГК РФ, в котором в виде исключения из общего правила допускается признание сделки, нарушающей требования закона и при этом посягающей на публичные интересы, ничтожной⁸⁹.

На наш взгляд, можно уравнять стороны соглашения об осуществлении деятельности на территории особых экономических зон, включив три группы условий: основания для выплаты компенсации за нарушение стороной обязательств, порядок исчисления такой компенсации и порядок разрешения споров.

2.3. Условия осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон

Условия осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны сводятся к следующим моментам:

Первый момент заключается в установлении определенных ограничений, которые предполагают ее осуществление непосредственно в границах особой экономической зоны, в силу чего запрещено создание филиалов и представительств вне её территории. Кроме этого, резидент обязан осуществлять только предусмотренную соглашением деятельность, а на резидентах промышленно-производственных особых экономических зон лежит обязанность осуществлять инвестиции.

Суть второго момента заключается в установлении ряда преимуществ.

⁸⁹ Громова Е.А. О признании недействительными некоторых сделок резидента особой экономической зоны // Юрист. 2014. № 11. С. 27-30; Скрыпник Д.О. Сделкоспособность в гражданском праве и недействительность сделки // Вестник ТвГУ. Серия "Право". 2013. № 33. С. 131.

Преференциальный режим осуществления предпринимательской деятельности включает в себя:

Во-первых, льготное налогообложение: по налогу на прибыль – применение специального коэффициента амортизации и понижение ставки налога, для кластера – вплоть до нулевой ставки; освобождение от обложения НДС оказания услуг (проведения работ) резидентами портовой зоны; освобождение от налогообложения акцизами ввоза в портовой зоне; освобождение от налогообложения налогом на имущество: организаций, имеющих статус резидента промышленно-производственной зоны, организаций, признаваемых управляющими компаниями особых экономических зон; освобождение от налогообложения земельным налогом некоторых резидентов.

Во-вторых, таможенную процедуру свободной таможенной зоны (за исключением туристско-рекреационных зон). В соответствии со ст. 201 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза⁹⁰, таможенная процедура свободной таможенной зоны – «таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой». Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны помещаются товары, предназначенные для размещения и (или) использования резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении

⁹⁰ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeu№io№.org/>, 12.04.2017 (Данный документ вступает в силу в соответствии со статьей 2 Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017).

(ведении) деятельности на территории СЭЗ (договором об условиях деятельности в СЭЗ, инвестиционной декларацией, предпринимательской программой), если иное не установлено законодательством государства-члена в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны для размещения и (или) использования на территориях отдельных СЭЗ, созданных на территории такого государства-члена. Для резидентов экономической зоны в Республике Крым установлены особенности совершения ряда таможенных операций.

В-третьих, гарантии от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах⁹¹.

В-четвертых, льготный режим осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической деятельности на территории в Калининградской области включает в себя упрощенный порядок оформления виз.

В-пятых, в целях развития Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя предусмотрены: особенности осуществления градостроительной деятельности и землепользования при размещении объектов; предоставление в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, субсидий на возмещение затрат участников СЭЗ; особенности осуществления государственного контроля (надзора); особенности привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за их пределы иностранных граждан, а также осуществления деятельности в области морского транспорта.

⁹¹ Лисица В.Н. Инвестиционное право. М-во образования и науки РФ; Новосибирский нац. исслед. гос. ун-т. Новосибирск, 2015. 568 с.

Третий момент сводится к тому, что в границах особых экономических зон установлен режим землепользования, которому присущ ряд особенностей.

Во-первых, особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения (ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ»).

Во-вторых, в отношении переданных земельных участков действует специальный правовой режим⁹², поскольку градостроительные регламенты не устанавливаются для земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития (ч. 6 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ)⁹³.

Режим землепользования в особой экономической зоне установлен статьей 32 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ», но проблемой является отсутствие оснований передачи Минэкономразвития РФ полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, право

⁹² "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2013 года" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.06.2014) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", № 9, сентябрь, 2014 (извлечение).

⁹³ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // "Российская газета", № 290, 30.12.2004.

собственности на которые принадлежит публичным образованиям, также умалчивается об основаниях передачи и объем передаваемых прав на земельные участки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам.

Таким образом, условия осуществления предпринимательской деятельности в границах особых экономических зон сводятся к установлению ограничений, льгот и особого режима землепользования. Тем не менее, многие сомневаются и считают, что на территориях особых экономических зон будут создаваться номинальные компании, которые будут использоваться в качестве орудия для минимизации налогообложения, а программа "подъема экономики" станет легальной схемой ухода от налогов. В свое время руководитель Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами Ю.Н. Жданов ответил, что российские власти в регулировании деятельности в особых экономических зонах пошли «более сдержаным путем. Самый льготный режим в технико-внедренческих зонах. И есть, наверное, другая сторона медали, когда поступают проекты, которые не совместимы со статусом особой экономической зоны»⁹⁴. И, как уверял высокопоставленный чиновник, они отсеиваются.

⁹⁴ Проблемы развития особых экономических зон в Российской Федерации // <http://www.garaNet.ru/interview/10106/>.

Заключение

Проведенное исследование позволило сделать некоторые выводы.

Во-первых, история законодательного регулирования территорий с особым режимом предпринимательской деятельности насчитывает не одно десятилетие. К настоящему времени, в России сложилась законодательная база, регулирующая деятельность на нескольких видах территорий с особым регулированием: особых экономических зонах, территориях опережающего социально-экономического развития, зон территориального развития, свободном порту. В связи с чем, в юридической литературе не раз высказывалось мнение, что подобная активность законодателя объясняется признанием неэффективности практики применения законодательства об особых экономических зонах.

Во-вторых, можно определить особую экономическую зону как часть территории Российской Федерации, определяемую Правительством Российской Федерации, в территориальных границах которой вводится специальный правовой режим осуществления производственной, инвестиционной, внешнеторговой и иной предпринимательской деятельности, создаваемую с целью развития экономики отдельных регионов, муниципальных образований и государства в целом посредством привлечения инвестиций, представления налоговых, таможенных и иных льгот, в том числе, посредством применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Особая экономическая зона должна соответствовать двум критериям: иметь выгодное территориальное расположение и предоставлять льготы иностранным инвесторам. Кроме того, управление особой экономической зоной осуществляется специально созданными органами управления.

В-третьих, законодательством РФ предусмотрено четыре типа особых экономических зон, отличающихся между собой: составом резидентов, видом осуществляющей деятельности, необходимостью финансовых

вложений. Тем не менее, государству на сегодняшний день не удалось создать механизм, обеспечивающий баланс интересов РФ, её субъектов и иных участников экономической деятельности: в ряде особых экономических зон отсутствуют резиденты, нет утвержденных планов развития туристического кластера.

В-четвертых, осуществлением предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон занимаются резиденты – юридические лица или индивидуальные предприниматели. К резидентам предъявляется ряд требований: к организационно-правовой форме, требование к государственной регистрации на территории зоны, необходимость заключения соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности. Процедура получения и прекращения статуса резидента одинакова для любого типа особых экономических зон.

В-пятых, предпринимательская деятельность на территории особых экономических зон ведется на основании соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности, к которому, на наш взгляд, можно применить гражданское законодательство. Тем не менее, подобный подход имеет ряд проблем, вызванных отсутствием единообразного понимания категории «публичный интерес».

В-шестых, суть осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны сводится к следующему. В первую очередь, для такой деятельности установлен ряд ограничений: ведение только на территории особой экономической зоны и ведение деятельности, предусмотренной соглашением. Во вторую очередь, деятельность на территории особой экономической зоны имеет ряд преференций: льготное налогообложение, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, гарантии от неблагоприятного изменения налогового бремени. В границах некоторых особых экономических зон установлен особый порядок получения виз.

Также исследование позволило выявить ряд проблем.

Во-первых, крайне запутанно сформулированы цели создания особых экономических зон. С одной стороны, основная цель – развитие экономики, с другой стороны – нет четкого представления о том, что же подлежит развитию, целевые виды деятельности не соответствуют ОКВЭД, характеристики деятельности подменяют саму деятельность. Поэтому, необходимо провести унификацию наименований видов деятельности в рамках особых экономических зон с наименованиями, используемыми при регулировании экономических отношений.

Во-вторых, в работе была предпринята попытка рассмотреть соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны с позиций гражданско-правового регулирования. Тем не менее, законодательство об особых экономических зонах содержит много административно-правовых обременений. На наш взгляд, законодателю следует эффективней использовать методы гражданско-правового регулирования.

В заключении добавим, что очень хотелось, чтобы особые экономические зоны привлекали инвесторов перспективами российской экономики, а не налоговыми льготами и дешевой рабочей силой, а деньги, выделенные государством на освоение и территорий, не оседали на банковских счетах, а шли на развитие инфраструктуры особых экономических зон.

Список используемых источников

Нормативные правовые акты:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Статус Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур с изменениями и дополнениями от 26 июня 1999 года (Киотская конвенция) (Киото, 18 мая 1973 года) // <http://www.wcoomd.org>.
3. "Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны" (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 08.05.2015, с изм. от 11.04.2017) // "Бюллетень международных договоров", № 7, июль, 2012.
4. Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. "О создании зоны свободной торговли" // Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.
5. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // "Российская газета", № 238-239, 08.12.1994.
6. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // "Российская газета", № 148-149, 06.08.1998.
7. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.05.2017) // "Парламентская газета", № 151-152, 10.08.2000.
8. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского

экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeu.info.org/>, 12.04.2017 (Данный документ вступает в силу в соответствии со статьей 2 Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017).

9. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // "Российская газета", № 290, 30.12.2004.

10. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14.

11. Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ (ред. от 10.02.1999) "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", который утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" // "Собрание законодательства РФ", 15.12.2003, № 50, ст. 4850.

12. Федеральный закон от 22.01.1996 № 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 224 (утратил силу).

13. Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2807.

14. Федеральный закон от 30.01.1996 № 16-ФЗ "О Центре международного бизнеса "Ингушетия" // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 491 (утратил силу).

15. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, № 30 (ч. II), ст. 3127.

16. Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об инновационном центре "Сколково"

17. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 220, 30.09.2010.

18. Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.12.2011, № 49 (ч. 5), ст. 7070.

19. Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 275, 03.12.2014.

20. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", № 299, 31.12.2014.

21. Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ (ред. от 07.03.2017) "О свободном порте Владивосток" // "Российская газета", № 153, 15.07.2015.

22. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 779 "О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // СЗ РФ. 2005. № 52 (ч. III). Ст. 5742.

23. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р "Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

24. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 782 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5745.

25. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 784 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5747.

26. Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 // "Собрание законодательства РФ", 16.08.2010, № 33, ст. 4440.

27. Постановление Правительства РФ от 16.12.2010 № 1032 // "Собрание законодательства РФ", 27.12.2010, № 52 (ч. 1), ст. 7094.
28. Постановление Правительства РФ от 19.07.2012 № 729 // "Российская газета", № 171, 27.07.2012.
29. Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1450 // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2013, № 1, ст. 46.
30. Постановление Правительства РФ от 18.08.2014 № 822 // "Собрание законодательства РФ", 25.08.2014, № 34, ст. 4679.
31. Постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1214 // "Собрание законодательства РФ", 24.11.2014, № 47, ст. 6570.
32. Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 № 826 // "Собрание законодательства РФ", 24.08.2015, № 34, ст. 4896.
33. Постановление Правительства РФ от 14.04.2016 № 302 // "Собрание законодательства РФ", 25.04.2016, № 17, ст. 2400.
34. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 779 (с изм. от 25.04.2017) "О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5742.
35. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 781 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5744.
36. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 780 // "Российская газета", № 292, 27.12.2005.
37. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 783 // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2005, № 52 (3 ч.), ст. 5746.
38. Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1131 // "Российская газета", № 256, 07.11.2012.
39. Постановление Правительства РФ от 31.12.2015 № 1538 // "Собрание законодательства РФ", 11.01.2016, № 2 (часть I), ст. 407.
40. Постановление Правительства РФ от 14.10.2010 № 833 (ред. от 29.09.2016) "О создании туристического кластера в Северо-Кавказском

федеральном округе" // "Собрание законодательства РФ", 18.10.2010, № 42, ст. 5401.

41. Постановление Правительства РФ от 30.12.2009 № 1163 // "Собрание законодательства РФ", 11.01.2010, № 2, ст. 208.

42. Приказ Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 290 "Об утверждении примерных форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016 № 43163) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.08.2016.

43. Приказ Минэкономразвития РФ от 19 июля 2012 г. № 439 (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. 2012. 15 августа.

44. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 г. № 469-IV "О специальных экономических зонах в республике Казахстан" // Казахстанская правда. 2011. № 108(25353).

45. Закон Кыргызской Республики от 16 декабря 1992 г. № 1076-XII "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике" // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан". 1993. № 3. Ст. 90.

46. Закон Республики Молдова от 27 июля 2001 г. № 440-XV "О свободных экономических зонах". URL: <http://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/%C3%8ENoregistrare/tqid/61/LegislativId/248/Default.aspx> (дата обращения - 21.04.2017).

47. Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-3 "О свободных экономических зонах". URL: http://www.banokzakonov.com/republic_pravo_by_2010/blocky8/rtf-t9f8u8/index.htm (дата обращения - 21.04.2017).

48. Закон Украины "Об общих началах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон".

49. Североамериканское соглашение о свободной торговле. URL: <https://www.Nafta-sec-aleNa.org> (дата обращения - 15.05.2017).

Специальная литература:

50. Андреев А.В. Свобода сторон при заключении соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне // Юрист. 2015. № 21. С. 19 - 23.
51. Белицкая А.В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016. 156 с.
52. Бирюкова Т.А., Карташова Ю.А., Беляев М.А., Шишлова С.А., Сидорова Т.Ю., Гришина Я.С., Ющенко Н.А., Григорьева А.А. Комментарий к Федеральному закону от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (постатейный) (под редакцией Н.А. Ющенко). - Специально для системы ГАРАНТ, 2013 г.
53. Благов Д.А. Правовое регулирование отношений в сфере осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 10.
54. Богуславский М.М. О правовом статусе свободных экономических зон в СССР // Советское государство и право. 1989. № 12. С. 12.
55. Васильев А.В. Формирование особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в условиях ограниченного природопользования: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Улан-Удэ, 2010. С. 5.
56. Воронова А.В. Законодательство о налогообложении контролируемых компаний: зарубежный опыт и российские перспективы // Налоги и Финансы. 2009. № 2.
57. Гасников К.Д., Оболонкова Е.В. Правовое регулирование территорий с особыми условиями экономического развития в Российской Федерации // Журнал российского права. 2017. № 1. С. 101 - 109.

58. Городилов А.А., Гомин А.Ч., Каргаполов С.Г., Куликов А.В. XXI в.: Свободная зона и особый статус / Под ред. Е. Чирковой. Калининград, 2001. С. 15 - 17.
59. Громова Е.А. О признании недействительными некоторых сделок резидента особой экономической зоны // Юрист. 2014. № 11. С. 27-30.
60. Громова Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в особых экономических зонах: монография. - "Юстицинформ", 2016 г.
61. Громова Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности - гражданско-правовой договор // Администратор суда. 2014. № 2. С. 45 - 50.
62. Гуцериев М.С. Свободные экономические зоны (опыт, проблемы, перспективы). М., 1997. С. 29.
63. Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Международное частное право и инвестиции: Науч.-практ. исслед. М.: Волтерс Клювер, 2011. С. 113.
64. Друева А.А. Правовое положение резидентов особых экономических зон в Российской Федерации // Юрист. 2013. № 22. С. 11 - 16.
65. Егоров А.И. Особые экономические зоны регионального уровня: тенденции развития: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2008. С. 5.
66. Клим И.В. Особые экономические зоны в инновационном развитии мировой и российской экономики: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2008. С. 9.
67. Кузовкин Д.В. Обеспечение единства экономического пространства Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. С. 16.
68. Лебедев А.В. Формирование межрегионального туристского комплекса в условиях туристско-рекреационной особой экономической зоны (на примере Московской области): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. С. 8.

69. Лисица В.Н. Инвестиционное право. М-во образования и науки РФ; Новосибирский нац. исслед. гос. ун-т. Новосибирск, 2015. 568 с.
70. Матусевич А.П. Оффшор по-русски // Бизнес-адвокат. 2001. № 17. С. 5.
71. Налоговое регулирование инновационной деятельности: Монография / М.Е. Косов, Э.В. Ягудина. М.: ЮНИТИ ДАНА, 2013. 215 с. (серия Magister).
72. Обзор законодательства, регулирующего вопросы функционирования зон с особым экономическим режимом в зарубежных странах. М.: Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации, 2011.
73. Павлов П.В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации: финансово-правовые и организационно-экономические аспекты функционирования. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2010. С. 63, 64.
74. Павлов П.В. Оценка эффективности функционирования особых экономических зон: правовое регулирование и экономическое содержание // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 520 - 532.
75. Платонова Н.Л. О правовом регулировании и практике функционирования в России особых экономических зон // Предпринимательское право. 2016. № 3. С. 11 - 14.
76. Проблемы развития особых экономических зон в Российской Федерации // <http://www.garant.ru/interview/10106/>.
77. Рагозина Н.А. Правовое регулирование процесса привлечения иностранных ресурсов в экономику субъекта Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008. С. 10.
78. Романов Р.И., Рыбаков С.А. Правовой статус резидента особой экономической зоны в Российской Федерации // Адвокатская практика. 2013. № 2. С. 32 - 35.

79. Самсонов С.С. Специфика правового регулирования свободных и особых экономических зон в России // Международное публичное и частное право. 2012. № 5. С. 17 - 20.
80. Семенихин В.В. Налог на прибыль организаций, доходы и расходы (5-е изд., перераб. и доп.) - ИД "ГроссМедиа": РОСБУХ, 2017 г.
81. Семеняка Я., Качалов К. Привлекательность ОЭЗ для иностранных инвесторов // ЭЖ-Юрист. 2016. № 41. С. 10.
82. Серебрякова Е.Е. Технико-внедренческие особые экономические зоны: правовые аспекты создания и функционирования: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2011. С. 7.
83. Сибаева Г.Р. Развитие системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства (на примере Камского экономического района Республики Татарстан): Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Уфа, 2010. С. 22.
84. Ситдикова Р.И. Гражданко-правовой механизм охраны частных, общественных и публичных интересов авторским правом: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 54 с.
85. Скрыпник Д.О. Сделкоспособность в гражданском праве и недействительность сделки // Вестник ТвГУ. Серия "Право". 2013. № 33. С. 131.
86. Тихомиров Ю.А. Публичное право: Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 25.
87. Ушаков В.В. Государственное регулирование создания и функционирования особых экономических зон в России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. С. 10.
88. Цирина М.А. Правовая природа соглашения органа управления особой экономической зоной с резидентом // Журнал российского права. 2013. № 2. С. 23 - 31.

89. Цуприк В.В. Макроэкономический механизм развития предпринимательства в особых экономических зонах: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2009. С. 10.

Материалы судебной и арбитражной практики:

90. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 г. № 19-КГПР13-15 // СПС "Консультант Плюс".

91. Определение Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 46-Г02-28. Документ официально не опубликован // СПС "Консультант Плюс".

92. "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2013 года" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.06.2014) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", № 9, сентябрь, 2014 (извлечение).

93. Постановление ФАС Дальневосточного округа от 20 января 2014 г. № Ф03-6842/2013 по делу № А73-12978/2011 // СПС "Консультант Плюс"

94. Апелляционное определение СК по гражданским делам Алтайского краевого суда от 15 июля 2014 г. по делу № 33-5864-14. Документ официально не опубликован // СПС «Консультант Плюс».