

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(ИНСТИТУТ)

Кафедра «Конституционное и административное право»

40.03.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Государственно-правовой»

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Милиция и полиция в России: история, реформирование и перспективы развития»

Студент(ка)

Регина Булатовна Сайфутдинова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Вера Владимировна Степанова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« » 2017 г.

Тольятти, 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Завкафедрой «Конституционное и
административное право»

_____ А.А. Мусаткина

«___» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение бакалаврской работы

Студент Регина Булатовна Сайфутдинова

1. Тема «Милиция и полиция в России: история, реформирование и перспективы развития»
2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 15.05.2017
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016); Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 (ред. от 27.07.2010) "О милиции" Документ утратил силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ.
4. Содержание выпускной квалификационной работы: Глава 1. Историография развития милиции в до и после революционное время российского государства; Глава 2. Развитие органов милиции после становления Российской Федерации; Глава 3. Перспективы дальнейшего развития полиции в Российской Федерации.
5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала: отсутствует
6. Консультанты по разделам: отсутствуют
7. Дата выдачи задания «7» ноября 2016 г.

Руководитель бакалаврской работы

	_____	В.В. Степанова
	(подпись)	(И.О. Фамилия)
Задание принял к исполнению	_____	Р.Б. Сайфутдинова
	(подпись)	(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Завкафедрой «Конституционное и
административное право»

_____ А.А. Мусаткина

« ____ » _____ 20 ____ г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента Регина Булатовна Сайфутдинова

по теме «Милиция и полиция в России: история, реформирование и перспективы развития»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы ВКР	1.12.2016	4.12.2016	Выполнено	
Подбор библиографии	15.12.2016	20.12.2016	Выполнено	
Глава 1	15.03.2017	20.04.2017	Выполнено	
Глава 2	15.04.2017	22.04.2017	Выполнено	
Введение	10.05.2017	24.04.2017	Выполнено	
Заключение	15.05.2017	25.04.2017	Выполнено	
Предварительная защита ВКР	26.05.2017	26.05.2017	Выполнено	
Корректировка ВКР	12.06.2017	13.06.2017	Выполнено	
Защита ВКР	27.06.2017	27.06.2017	Выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

(подпись)

В.В. Степанова

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Р.Б. Сайфутдинова

(И.О. Фамилия)

Аннотация

Тема бакалаврской работы: «Милиция и полиция в России: история, реформирование и перспективы развития».

Актуальность темы исследования бакалаврской работы объясняется необходимостью грамотного уяснения всех процессов, происходящих в государстве, в частности мы говорим о необходимости обширного исследования процессов становления и реформирования наших правоохранительных органов – милиции, и как ее стали называть после проведенных реформ – полиции.

Цель нашего исследования – проанализировать и собрать воедино исторические и правовые данные об истории развития и реформирования отечественной милиции, а позднее – полиции, а также выявить пути дальнейшего развития этого правоохранительного органа в нашей стране.

Задачи: 1. Изучить историографический очерк зарождения и развития органов полиции в период царской России и в послереволюционный период советской России.

2. Определить направления развития органов милиции в период утверждения Российской Федерации и создания Конституции 1993 года. Выявить причины, по которым состоялась реформа органов милиции с 2009 года по 2012 года, что привело к переименованию милиции в полицию.

3. Выявить дальнейшие направления развития полиции в Российской Федерации, определить недостатки проведенной реформы и пути их устранения.

Объектом исследования - правоохранительная деятельность милиции и полиции на разных этапах развития Российской Федерации.

Предмет исследования – милиция и полиция в условиях различных исторических и правовых этапах формирования ее деятельности в Российской Федерации.

Методологическая основа - общенаучные методы, такие как формально-логический, дедуктивный, индуктивный, аналитический, системно-структурный, а также историко-правовой, сравнительный и другие специальные методы научного познания.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы исходя из логического их дробления, а также заключение по проделанной работе и список использованных источников.

Общий объем работы составляет 55 листов.

Общее количество источников – 31.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ИСТОРИОГРАФИЯ РАЗВИТИЯ МИЛИЦИИ В ДО И ПОСЛЕ РЕВОЛЮЦИОННОЕ ВРЕМЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА.....	10
1.1. Учреждение полиции как правоохранительного органа в дореволюционный период российского государства.....	10
1.2. Утверждение советской милиции после государственного переворота 1917 года и ее правовое развитие вплоть до 1990 года.....	15
ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ МИЛИЦИИ ПОСЛЕ СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	22
2.1. Милиция на пороге государственных перемен. Развитие деятельности милиции в период с 1992 по 2010 года.....	22
2.2. Необходимость, цели и задачи реформы МВД РФ.....	27
ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	35
3.1. Первые итоги проведенной реформы в деятельности полиции.....	35
3.2. Недостатки в новом законодательстве в деятельности полиции на территории России.....	40
3.3 Дальнейшие направления развития полиции в России.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования бакалаврской работы объясняется необходимостью грамотного уяснения всех процессов, происходящих в государстве, в частности мы говорим о необходимости обширного исследования процессов становления и реформирования наших правоохранительных органов – милиции, и как ее стали называть после проведенных реформ – полиции.

Реформирование организации и деятельности всей системы правоохранительных органов предопределено постоянно развивающимися общественными отношениями, которые требуют введения новаций в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

На протяжении последних пятнадцати лет в структуре министерства внутренних дел проводились различного рода преобразования. В своем большинстве, эти меры носили структурно-организационный характер, но на практику право применения, подобные новеллы практически никакого влияния не оказывали. В структуре МВД постоянно учреждались и упразднялись те или иные службы, заново формировались направления деятельности с неизменным сохранением главной цели – защиты общественного порядка.

Самыми заметными для граждан, не имеющих отношения к правоохранительным органам стали реформы, проведенные в 2009 году, когда Указом «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»¹ были определены новые направления в кадровых изменениях, финансовом состоянии, повышении зарплат, улучшения материально-технического обеспечения милиции. В этом же указе был утвержден переход финансирования МВД начиная с 2012 года

¹ Указ Президента РФ от 24.12.2009 N 1468 (ред. от 01.03.2011) "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 28.12.2009, N 52 (1 ч.), ст. 6536.

на федеральный уровень. При этом подразумевалось, что органы МВД в данном случае станут федеральной централизованной структурой.

Не малую роль в определении направлений модернизации и развития системы МВД сыграли и статистические опросы. Было не мало заявлений о том, что оценка общественного мнения и опросы населения будут иметь вневедомственный характер, но разработка инструментов для такой оценки, анкеты и анализ результатов опросов проводились также и внутри ведомства. На социологических центрах лежала задача провести полевую стадию – опросить людей, но привлекаемые социологические центры не имели возможности публиковать результаты опросов самостоятельно, без разрешения соответствующих структур. Тем не менее, данные статистики учитывались и служили также источником для определения необходимых направлений стратегического развития и реформирования правоохранительных органов.

Можно также предположить, что опросы населения, которые проводятся для оценки работы полиции, скорее играют роль дополнительного контрольного механизма при учете ведомственной статистики или результатов проверок и инспекций. Однако в рамках одного из таких опросов был принят новый закон, в котором милиция и стала носить название полиции. В новом законе о полиции основное новшество – достаточно подробная первая часть, состоящая из основных базовых принципов работы полиции. Там и приверженность правам человека, и запрет пыток, и неполитический характер полиции, и приоритет общественного мнения в оценке работы полиции, и правила поведения с гражданами, и запрет на дискриминацию. Но далее, в следующих разделах, многие из этих принципов не нашли достаточного отражения. И этот закон является во многих своих положениях повторением закона о милиции, с включением в него положений из действовавших на тот момент внутренних нормативных актов МВД.

Цель нашего исследования – проанализировать и собрать воедино исторические и правовые данные об истории развития и реформирования отечественной милиции, а позднее – полиции, а также выявить пути дальнейшего развития этого правоохранительного органа в нашей стране.

Для того, чтобы в полном объеме реализовать поставленную нашу цель, нужно выполнить следующие задачи:

1. Изучить историографический очерк зарождения и развития органов полиции в период царской России и в послереволюционный период советской России.

2. Определить направления развития органов милиции в период утверждения Российской Федерации и создания Конституции 1993 года. Выявить причины, по которым состоялась реформа органов милиции с 2009 года по 2012 года, что привело к переименованию милиции в полицию.

3. Выявить дальнейшие направления развития полиции в Российской Федерации, определить недостатки проведенной реформы и пути их устранения.

Объектом исследования является правоохранительная деятельность милиции и полиции на разных этапах развития Российской Федерации.

Предмет исследования – милиция и полиция в условиях различных исторических и правовых этапах формирования ее деятельности в Российской Федерации.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016); Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 (ред. от 27.07.2010) "О милиции" Документ утратил силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ.

Теоретическую основу исследования составили научные труды следующих авторов: Беляев И.Д., Булавин С.П., Дмитриевский Н.П., Жаров С.Н., Косенко А.А., Мулукаев Р.С., Реент Ю.А. и многих других.

Методологической основой исследования стали: общенаучные методы, такие как формально-логический, дедуктивный, индуктивный, аналитический, системно-структурный, а также историко-правовой, сравнительный и другие специальные методы научного познания.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы исходя из логического их дробления, а также заключение по проделанной работе и список использованных источников.

Общий объем работы составляет 55 листов.

ГЛАВА 1. ИСТОРИОГРАФИЯ РАЗВИТИЯ МИЛИЦИИ В ДО И ПОСЛЕ РЕВОЛЮЦИОННОЕ ВРЕМЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

1.1. Учреждение полиции как правоохранительного органа в дореволюционный период российского государства

Полицейский – одна из наиболее востребованных профессий в государстве сегодня, и нужно сказать, что она еще и является одной из самых ответственных, ведь люди, которые заняты в этой организации, обеспечивают безопасность населения, а ничего более важного и придумать невозможно. Сегодня полицейские не просто являются правоохранительными органами, они должны быть всесторонне развиты, эрудированны, физически активны и стрессоустойчивы (в опасных для жизни ситуациях именно неумение совладать со стрессом становится огромной проблемой).

Люди, которые выбирают себе занятие в данной государственной сфере деятельности, должны много учиться, и подготовиться к тому, что им придется в будущем заниматься раскрытием правонарушений, борьбой с преступностью и профилактической работой с населением, с целью повышения общей гражданской ответственности и снижении вероятности совершения преступлений к возможному минимуму. Неудивительно, что вопрос о том, что будет с заработной платой полицейского в ближайшем будущем, волнует огромное количество людей, ведь работу у представителей этой профессии достаточно сложная, следовательно, оплачиваться она должна соответственно.

В российском государстве в течение нескольких веков полицейские функции осуществлялись различными государственными органами. В первых государственных образованиях восточных славян (VI-VIII вв.), а затем и в Древнерусском (Киевском) государстве (IX-XII вв.) полицейские функции осуществлялись при помощи княжеских дружин. По мере развития

феодалного общества полицейские функции начали выполняться и некоторыми должностными лицами княжеской администрации².

В 1571 году впервые упоминается так называемый «Разбойный приказ» - прообраз милиции, который с того времени непрерывно существовал до XVIII века. С 1539 года в письменных источниках Москвы можно найти упоминания, в которых боярам приказывалось вершить «разбойные дела» в целях «упрочнения общественного смирения»³.

Полиция как правоохранительный орган был впервые учрежден под таким названием в эпоху правления Петра I. Так, 7 июня 1718 года Пётр I учредил в Санкт-Петербурге Главную полицию. Генерал-полицмейстером был назначен генерал-адъютант Антон Монуилович Девиер. Первоначально штат полиции состоял из заместителя генерал-полицмейстера, четырех офицеров и 36 нижних чинов. В таком состоянии, практически без особых изменений Главная полиция просуществовала вплоть до времен правления Александра I.

Во время царствования Александра I назрела объективная необходимость в проведении реформы полиции с целью адаптации ее деятельности к новым политическим и правовым особенностям правовых отношений, которые были видоизменены ввиду активного развития буржуазии среди крепостного строя страны. В связи с данной необходимостью в период с 1801 по 1811 года была проведена глубокая реформа, которая укрепила высший и центральный государственный аппарат и поставили местные и сословные учреждения правоохранительного характера в сильную подчиненность центру.

Устаревшие методы в осуществлении правления принудили царский аппарат управления внедрить элементы милитаризации по всем отраслям управления. На фоне этого направления модернизации государства многие министры стали носить звание генералов, многие отрасли управления получили военное направление реализации своих задач. В том числе эти изменения

² Невский С.А. Органы предварительного расследования преступлений в Российском государстве (дореволюционный и советский периоды): учебное пособие / С.А. Невский, В.А. Карлеба, Л.В. Яковлева, Е.А. Иванова; под ред. С.А. Невского.- Краснодар: КрУ МВД России, 2012.- С. 194.

³ Сальников В., Грызлов Б. Министерство Внутренних Дел. 1802-2002. Исторический очерк. – М.: Университет, 2012. С. 78

затронули и полицейские задачи, которые были сформулированы следующим образом: «Должность министра внутренних дел обязывает его печься о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве империи»⁴. В принципе, можно сказать, что в настоящее время главная задача милиции осталась неизменной - печься о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве Российского государства.

Однако в 1802 году помимо карательных функций и пресечения нарушителей «тишины и благоустройства» к задачам министерства еще причислялись и некоторые административно-хозяйственные⁵. Так, в ведению министерства внутренних дел были причислены местные административно-полицейские учреждения и сословные органы дворянства и городских сословий; органы, заведующие благотворительной деятельностью; управление иностранными поселенцами; продовольственное дело; медицинская коллегия; Главное почтовое управление, а также управление некоторыми отраслями промышленности — соляные конторы и Мануфактур-коллегия. Подразумевалось, что министерство внутренних дел должно заведовать и быть в курсе практически всей деятельности страны, чтобы как паутиной охватить все структуры и ведомства для реализации возможности гарантировать безопасность на всем пространстве страны и во всех структурах и отраслях государственного аппарата. Министром МВД был назначен член Негласного комитета – граф В. Кочубей, а его заместителем – П. Строганов.

Под руководством В. Кочубея уже в 1803 году министерство преобрело более простую структуру, поскольку были упразднены состоявшие в министерстве коллегии и создан единый департамент министерства, что значительно упрощало процесс решения задач в министерстве⁶.

⁴ Сальников В., Грызлов Б. Министерство Внутренних Дел. 1802-2002. Исторический очерк. – М.: Университет, 2012. С. 102

⁵ Кубышко В.Л. История Российской полиции в очерка и воспоминаниях.- М.: Студия писателей МВД России, Ассоциация журналистов, пишущих на правоохранительную тематику, 2011.С. 241

⁶ Невский С.А. Органы предварительного расследования преступлений в Российском государстве (дореволюционный и советский периоды): учебное пособие.- Краснодар: КрУ МВД России, 2012. С. 194

С другой стороны благие намерения отдать большую часть различных отраслей хозяйственной сферы под контроль министерства внутренних дел не отразились на его деятельности с хорошей стороны. Большой объем работы, перегруженность и разноплановость задач сказывались на работоспособности и эффективности работы министерства. Оно было очень медленным и подчас реагировало достаточно поздно на серьезные происшествия в обществе, требующие неотлагательной реакции. Именно по этой причине в августе 1810 года М.М. Сперанским министерство полиции было выделено в отдельную ветвь под названием «Министерство полиции для управления административно-полицейскими учреждениями и некоторыми наиболее важными полицейско-хозяйственными делами». В данном министерстве особое место было отведено работе Особенной канцелярии. Этот орган занимался политическими сыскными делами и борьбой с крестьянскими и общественными движениями, которые расшатывали государственное спокойствие и равновесие.⁷

При реализации вверенных полномочий полицейский становой пристав опирался на сельскую выборную полицию удельных и государственных крестьян, ряды которых составляли сотские и десятские, а также на вотчинную полицию помещиков.

Жандармские генералы и штаб-офицеры осуществляли контроль над исполнением законов и приговоров суда – по сути – были прообразом нынешних судебных приставов. В их задачи также включался сыск и поимка белых крестьян и заключённых, преследование воров и контрабандистов, «рассеивание запрещенных законом скопищ» - то есть пресечение нежелательных митингов и сборов крестьян, а также сопровождение арестантов до места отбывания наказания. Жандармы должны были потрулировать города, осуществлять обеспечение безопасности на различных мероприятиях, ярмарках, торжествах и праздниках, парадах. Дежуря таким образом «в массах»

⁷ Мулукаев Р.С., Черников В.В. Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов. - М.: Юрайт, 2012. С. 210

они должны были оценивать обстановку в обществе и докладывать «настроениях общественных» с целью пресечения возможных бунтов и недовольств среди населения.

В 1879 году была произведена реформа, в соответствии с которой от департамента полиции отделилось в самостоятельное управление звено по надзору за заключенными – Главное тюремное управление. А в 1880 году в составе министерства был учрежден Департамент полиции, основной задачей которого по прежнему являлось «предупреждение и пресечение преступлений и охрана общественной безопасности и порядка»⁸.

В ведении Департамента полиции находились охранное и розыскное отделения, полицейские учреждения городов и уездов, градоначальники, различные виды полиций – фабричные, речные и иные, сыскные структуры, адресные и паспортные столы, пожарное ведомство и жандармерия. Департамент полиции осуществлял надзор как области политической деятельности внутри государства, так и в культурной сфере общества⁹.

В 1902 году в рамках сыскной полиции был учреждён дополнительно «летучий отряд», который должен был отдельно дежурить на вокзалах, площадях, у зданий театров и других общественных местах, а также около увеселительных заведений – трактирах и кабаках с целью осуществления надзора за состоянием общественных масс и выявлением лиц, числящихся в розыске¹⁰.

Естественно, все вышеуказанные структуры и ведомства были упразднены после февральской революции 1917 года Постановлением Временного правительства.

В целом, пройдя исторический экскурс в дореволюционной России можно заключить, что необходимость учреждения полицейского органа в

⁸ Сальников В., Грызлов Б. Министерство Внутренних Дел. 1802-2002. Исторический очерк. – М.: Университет, 2012. С. 152

⁹ Моисеев, С. В. История органов внутренних дел России: курс лекций. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2010. С. 161

¹⁰ Косенко А.А. Реформирование полиции Российской Империи в 1862-1917 годах // Вестник Воронежского института МВД России. - № 1.- 2013. С. 21

государстве была продиктована естественными потребностями сохранения общественного порядка внутри государства во всех административных пунктах страны. Реформы и изменения в структуре и составе министерства внутренних дел и отдельно полиции диктовались также естественными нуждами, поскольку время обуславливало необходимость в расставлении акцентов на различные задачи министерства, а также государственные деятели пробовали наиболее удобные конфигурации для функционирования министерства внутренних дел внутри государства.

1.2. Утверждение советской милиции после государственного переворота 1917 года и ее правовое развитие вплоть до 1990 года

После революции в феврале 1917 года была упразднена и вся жандармерия и сам Департамент полиции. В противовес всему царскому, советское правительство дало название полиции – милиция, а точнее «народная милиция».

После Октябрьской революции создание новых органов правопорядка протекало с огромным трудом ввиду поставленной задачи – создать все новое, не похожее по образу на царское. Так, 12 октября 1918 года НКВД вместе НКЮ была разработана Инструкция по организации советских рабоче крестьянской милиции. Данное название было призвано подчеркнуть ее классовую принадлежность и сущность, чтобы отличить данную милицию от буржуазной дореволюционной милиции. Классовая принадлежность также раскрывалась и в основных задачах новой милиции. Так, в данной Инструкции было закреплено, что «советская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной ее обязанностью является охрана революционного порядка и гражданской безопасности»¹¹. Работники в данную структуру брались из обычных жителей – бывших крестьян. Основным

¹¹ Кудин В.А. 210 лет МВД России: история и современность // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. - №3 (55). С. 4-8.

критерием отбора была ярая ненависть к царскому укладу и крайняя приверженность к советскому правопорядку.

Таким образом, мы видим, что в советское правительство учредив новую милицию, не учредила в данном органе никакой внутренней структуры, и вся народная милиция, по сути, являлась народными добровольными отрядами, которые формировались из обычных крестьян. По факту, милиции – то есть государственного органа «милиция» не существовало. Не было и правового акта, в соответствии с которым она осуществляла свою деятельность. Не было четко сформированных задач и функций, а также направлений ее деятельности. В таком положении милиция проработала почти год. За данный период подобные образования в некоторых административных единицах страны были распущены, где-то реорганизованы в отряды дружинников с иными задачами их деятельности. Советы на местах учреждали свои собственные милицейские отряды, а профсоюзы – свои. К октябрю 1920 года аппарат милиции РСФСР состоял по статистическим данным из восьми отделов: уездно-городской (общей) милиции, промышленной, железнодорожной, водной, следственно-розыскной милиции, инспекторского отдела милиции, отдела снабжения и секретариата при милиции.

В мае 1922 года, наконец, положением об НКВД были сформулированы основные задачи милиции, которые носили естественно советский отпечаток направления деятельности: обеспечивать порядок и нейтральные политические течения в стране, осуществлять наблюдение за качеством реализации постановлений и указов со стороны центра или местной власти, охранять значимые для страны предприятия обороны и промышленности, а также заводы, оказывать поддержку иным органам и ведомствам, которые осуществляют охрану и обеспечение правопорядка в иных сферах государственной деятельности, например, в сфере охраны лесов, в сфере обеспечения продовольственными товарами население страны¹².

¹² Рыбников, В.В. История правоохранительных органов Отечества: учебное пособие. - М.: Щит-М, 2014.С. 138

Еще с конца 1920 годов нарастает популярность осуществления добровольной помощи жителями населенных пунктов в охране и поддержании правопорядка. К середине 1920 годов возросшее население городов спровоцировало естественный всплеск хулиганства и правонарушений различного характера, поэтому Декрет ВЦИК и СНК от 27 марта 1924 года утвердил Институт сельских исполнителей, главной задачей которого заключалась в осуществлении обеспечения правопорядка на определенной территории, закреплённой за их ведением. Жители поселения назначались на эту должность поочередно, сроком на два месяца и в их надзоре на одного проверяющего находилось 300 человек. Эта должность была похожа на общественного помощника милиционера. На время реализации своих полномочий гражданин, исполняющий роль исполнителя наделялся соответствующими полномочиями осуществления задержания, возможность конвоирования, осуществления патрульного надзора за порядком в поселении, а также мог выполнять поручения местных органов власти по поводу исполнения законов и постановлений селения.

С начала Великой Отечественной Войны 1945 года наружная служба милиции, угрозыск и БХСС были переведены на двухсменный режим работы - по 12 часов. Отпуск всем сотрудникам был отменен. Свой вклад в победу милиция внесла и в борьбе на фронтах, потому как только из московской милиции на фронт было призвано более 12 тысяч человек. В районах проведения непосредственно боевых действий Красной Армии из работников милиции формировались специальные подразделения, части и даже соединения.

В период Второй Мировой Войны действовал чрезвычайный режим, поэтому реорганизацией да и милицией вообще никто не занимался. Все силы были брошены на войну. В после военное время, в условиях полного тоталитаризма большинство руководителей НКВД были репрессированы. Милицейские ряды сотрудников формировались из особо отличившихся на войне граждан и военных лиц. В трудное послевоенное время в стране очень

активно рос уровень преступности и мародерства. Поэтому была учреждена дополнительно «ночная милиция», которая осуществляла контроль и надзор за правопорядком отдельно в темное время суток. Низкая численность рабочих в послевоенный период неблагоприятным образом сказалась на всех отраслях государственного управления, в том числе и на милиции. Кадров катастрофически не хватало, а преступность росла с геометрической прогрессией. Ситуация усугублялась, в 1953 году Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по укреплению охраны общественного порядка и борьбе с уголовной преступностью»¹³, где указывалось, что милиция должна приложить максимум усилий для снижения уровня преступности. Нужно отметить, что уровень преступности к 1955 году превышал уровень преступности 1952 почти в два раза. Ситуация ухудшалась вплоть до 1960 годов, а Совет Министров безуспешно пытался найти выход из критической ситуации. К 1963 году ситуация несколько стабилизировалась за счет улучшения уровня жизни населения и «естественного его успокоения». Определенную роль сыграла и параллельная смена правителя и самого вектора политической деятельности в государстве. В данном случае точкой отсчета для запуска нового времени следует считать дату смерти И.В. Сталина. Так, сразу же 5 марта 1953 года прекратились всякого рода репрессии и снижению роли и качества выполнения карательных мер воздействия на граждан.

Необходимо заявить, что на момент 1941 года в структуре механизма Главного управления рабочей крестьянской милиции находились следующие отделы: розыска, БХСС, ГАИ, железнодорожная милиция, наружная служба, паспортный контроль, научно-технический контроль и отдел по борьбе с бандитизмом. Позднее, данные отделы получили самостоятельность и были легитимированы такой закон как Указ Президиума Верховного Совета СССР от

¹³ Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 23.07.1953 N 571 "О мерах по усилению борьбы с преступностью" [электронный ресурс]// Документ опубликован не был. Правовая база Консультант Плюс <http://www.consultant.ru> режим доступа свободный

8 июня 1973 года «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью»¹⁴.

Позднее состав милиции был расширен отрядами специального назначения – спецназом (1987), отделом особого назначения (1988) и Главным управлением по борьбе с организованной преступностью ГУБОП (1992).

Новый виток в истории милиции был связан также с «научной оттепелью», которая наступила вскоре после XX съезда КПСС. С середины 1950 годов растет как общее количество научных публикаций, так и по теме проблематике вопросов работы милиции. В этот период ученые заложили основы во многих отраслях права и дали заложить базу в формировании правового государства спустя сорок лет после революции.

На характер и степень развития милиции повлияла также и борьба за власть, которая началась после смерти Сталина и затянулась на пятнадцать лет. Так, в период с 1953 по 1961 года политика государственного аппарата была направлена на централизацию МВД СССР и существенное сокращение ее численности, которая разрослась в период борьбы с поствоенным хаосом и преступностью в стране. В этот же период резко сокращается и финансирование МВД под предлогом ненужности данной структуры ввиду наличия «достаточного количества порядка в стране». Кроме этого в 1959 году была предпринята попытка создать по аналогии 1918 года добровольные отряды, которые занимались бы охраной правопорядка на безвозмездной основе, то есть формировалась бы из всех желающих граждан, равнодушных к правопорядку. Государственный аппарат делал ставку на то, что в скором времени советское общество сможет самостоятельно осуществлять контроль за собой, без необходимости содержать систему МВД и милицию как таковую в принципе в государстве. Не трудно представить, что подобные настроения привели к резкому снижению авторитета милиции и всей структуры МВД, снижению уровня профессионализма в данной сфере ввиду набора простых

¹⁴ Мулукаев Р.С., Черников В.В. Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов. - М.: Юрайт, 2012. С. 193

граждан, и, как следствие – вновь к возрастанию уровня преступности произвола в стране.

Второй этап реформ в сфере правоохранительных органов охватывает период с 1962 по 1968 года, когда начался обратный процесс, противопоставленный первому этап ¹⁵. Кажется, что осознав ошибки государственная власть все же взялась за ум. В этот период активно велась пропаганда, направленная на поднятие авторитета и укрепление всей системы МВД и милиции. Руководство страны учло негативные моменты истории и прислушалось к ученым умам и начало активно финансировать милицию не смотря на острую нехватку финансов. В данный период в стране были сильные провалы в экономике, которые естественно, вызывали волнения в народных массах, способствовали росту преступности. Тому способствовала и беспокойная обстановка на внешней политической арене.

В ходе реформ милиции данного периода также параллельно ужесточались наказания за правонарушения, усиливалась ответственность за посягательства на жизнь и здоровье работников милиции. В 1962 году работникам милиции даже разрешено было применять специальное оружие – резиновые палки, наручники и автоматы Калашникова. Были существенно расширены полномочия милиционеров и разрешено было действовать в соответствии с необходимостью ситуации. Увеличилась численность и профессионализм кадрового состава. В 1966 году министерство получило название союзного Министерства охраны общественного порядка, но в 1968 году ему вернули прежнее название – Министерство внутренних дел СССР. Повсеместно осуществлялись мероприятия по повышению престижа сотрудников милиции, пропаганда данной профессии даже утвердила праздник - «День советской милиции» - 10 ноября.

25 ноября 1968 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в

¹⁵ Сальников В., Грызлов Б. Министерство Внутренних Дел. 1802-2002. Исторический очерк. – М.: Университет, 2012. С. 202

Министерство внутренних дел СССР»¹⁶. Аналогичные указы приняты в союзных и автономных республиках СССР.

В октябре 1989 г. вновь образовано Министерство внутренних дел РСФСР.

К началу 1990-х гг. все острее ощущалась неразвитость правового обеспечения деятельности ОВД, необходимость перехода на республиканскую модель их функционирования, юридического закрепления назревшей перестройки ОВД.

¹⁶ Указ Президиума ВС СССР от 25.11.1968 N 3339-VII "О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР" // "Ведомости ВС СССР", 1968, N 48, ст. 467

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ МИЛИЦИИ ПОСЛЕ СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Милиция на пороге государственных перемен. Развитие деятельности милиции в период с 1992 по 2010 года

Период с середины восьмидесятых по девяностые года двадцатого столетия характеризовался огромным количеством изменений, внесенных в структуру центрального аппарата МВД России, а также его органов на местах. В начале 1992 года министром внутренних дел был назначен Виктор Федорович Ерин, чья политика заключалась в дальнейшей попытке формирования структуры системы МВД. На этом фоне для решения главной задачи после перестройки и развала советского союза – борьбе с бесконтрольно возрастающей преступностью был учрежден специальный орган – государственное управление по борьбе с организованной преступностью (ГОУП), которое 1998 году получило название Главного управления по борьбе с организованной преступностью (ГУОП) МВД России. В процессе реформы 2001 года ГУБОП был включен в состав Службы криминальной полиции МВД России¹⁷.

В период 1992 по 1993 года милицией велась активная разработка первой в истории Программы борьбы с преступностью, которая предпринимала попытки подойти к этому вопросу комплексно и последовательно.

В 1995 году структура МВД приобрела следующие очертания: министр, аппарат министра, Главный штаб, Главное управление командующего внутренними войсками, управление собственной безопасности, контрольно-ревизионное управление, управление информации и общественных связей.

В целях дальнейшего улучшения деятельности органов МВД в 1992 году был создан Экспертный совет по вопросам нормотворческой работы.

¹⁷ Плахтий Е.В. История органов внутренних дел. - Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2009. – С. 129

В начале января 1994 года все министерство внутренних дел было переведено в ведение самого Президента РФ как одно из представительства «силовых министерств», а правотворчество сосредоточилось на этот год на подборе квалифицированных кадров, поднятии престижа и присвоении заслуженных званий.

Итак, как уже говорилось ранее, организационная структура МВД была учреждена в 2001 году. Данная структура оказалась удачной, и сохранила свой вид до сегодняшнего времени. Кроме того, в связи с роспуском Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики, их функции также были переданы в ведомство МВД.

Необходимо отметить, что с 1991 года милиция начала осуществлять свою деятельность в соответствии с персональным нормативным правовым актом, который утвердил основные цели, задачи, функции и компетенции¹⁸. Так, в статье 1 данного закона говорилось, что «Милиция в Российской Федерации - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами». В статье 5 данного закона дополнялось, что Милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В статье 3 было закреплено, что Деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

¹⁸ Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 (ред. от 27.07.2010) "О милиции" Документ утратил силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ. // "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 18.04.1991, N 16, ст. 503.

Статья 2 раскрывала исчерпывающий перечень задач милиции, причем в ней же указывалось, что иные задачи могут быть возложены на милицию только в соответствии с данным законом.

Задачами милиции являлись:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Кроме того, во всей системе МВД РФ начали формироваться банки данных, федеральные учетные картотеки, банки данных по справочной, розыскной, статистической, криминалистической и многим другим видам необходимой для комплексной, а главное эффективной работы структуры.

В целом, о данном Законе «О милиции» можно заключить то, что он явился первым, долгожданным, своевременным и необходимым законом, которого не хватало государству с 1917 года. Данный закон определил социальную роль милиции в обществе, освободил ее от ненужных функций и полномочий, сосредоточил ее деятельность на основной и единственной его первостепенной задачи – обеспечение общественного порядка в государстве, определил уровень и объем задач, распределил сочетание распределения деятельности «в центре» и «на местах». Данным законом была заложена основа восприятия милиции не как инструмента по необходимости, а как целостного

социального института, который гарантирует эффективную защиту личности, общества и государства¹⁹.

Конечно же, в свой переходный период милиция все же не избежала столкновений с различными проблемами. Ими явились, прежде всего, отсутствие действенных, но в то же время гуманных методов поддержания общественного порядка, отсутствие квалифицированных кадров, отсутствие необходимых инструментов и средств для реализации в полном объеме вверенных полномочий и многие другие.

В молодой Российской Федерации милиция была встроена в систему МВД РФ, ее задачи регулировались прежде всего, Конституцией РФ²⁰, Федеральным Законом «О милиции» и положением «О службе в органах внутренних дел»²¹, а также различными международными договорами и смежными федеральными законами. В период до 2010 года милиция разделялась на два вида – милицию по общественной безопасности криминальную милицию. Разница между данными видами была в осуществлении функций управления и финансирования, а также по органу, который над ним шествовал. Так, численность милиции общественной безопасности определялась органами государственной власти субъектов РФ исходя из положения субъекта и необходимости в увеличении или уменьшении кадрового состава, а численность криминальной милиции регулировалась Правительством РФ.

При этом было заметно и негласное подчинение общественной милиции криминальной милиции. Это проявлялось в обвязывании общественной милиции содействовать при необходимости и оказывать всяческое содействие криминальной милиции, что указывало на явное ее превосходство.

¹⁹ Плахтий Е.В. История органов внутренних дел. - Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2009. С. 91

²⁰ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - N 31. - ст. 4398.

²¹ Постановление ВС РФ от 23.12.1992 N 4202-1 (ред. от 28.11.2015) "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // "Ведомости СНД и ВС РФ", 14.01.1993, N 2, ст. 70.

Структура механизма осуществления полномочий милиции общественной безопасности состояла из подразделения дознания, участковых уполномоченных милиции по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных милиции по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка, подразделения исполнения административных наказаний, отряды милиции особого назначения, а также ГИБДД – государственная инспекция безопасности дорожного движения.

В задачи криминальной милиции входило предупреждать, пресекать и раскрывать преступления тяжкие и особо тяжкие, а также заниматься розыском лиц, которые скрываются от правосудия.

Одновременно, органы милиции общественной безопасности и органы криминальной милиции считались одними и теми же органами дознания. Обе эти структуры могли исполнять особо важные поручения и действовали в рамках одинаковых полномочий как два брата-близнеца.

К концу 2002 года система МВД РФ была существенно расширена и получила свой научно-исследовательский институт с лабораторией, а также специальные учебные учреждения, которые квалифицировались на повышении профессиональных знаний и умений работников МВД и поднимали их уровень квалификации.

На пороге 2010 года назрела необходимость в осуществлении реформы и действующий на тот момент президент Дмитрий Медведев предложил законопроект «О полиции», имеющий статус Федерального Закона с 1 марта 2011 года²².

Прежде всего необходимость преобразования милиции в полицию была не понята со стороны граждан. По данному вопросу мнения разделились. Так, одни граждане утверждают что подобное преобразование означает отречение от всего советского и переход вновь на дореволюционный уклад в правотворчестве, другие же говорят о том, что полиция – более

²² Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

европеизированное и унифицированное название и таким образом Россия стремится быть не хуже развитых государств Европы.

2.2. Необходимость, цели и задачи реформы МВД РФ

Необходимость в проведении ряда последовательных реформ в системе МВД РФ была продиктована как развивающимся государством, которое развивало свою правовую и общественную стороны, что порождало необходимость соответствующего обновления правовых норм во всех сферах правоохранительных органов, так и назревшей внутренней необходимости в обновлении.

Потому как в Российской Федерации в период 2009-2011 годов разворачивается активная политика по борьбе с преступностью и противодействию террористических актов, реформа МВД РФ пришлась как нельзя кстати, для того, чтобы поднять и обновить популярность и улучшить положение правоохранительных органов в стране, доказав свою необходимостью обществу. Именно данную цель и преследовала реформа МВД РФ, которая была предложена Дмитрию Медведеву, который на тот момент был в должности Президента РФ.

Итак, весь объем реформы МВД РФ можно условно подразделить на несколько этапов:

1. Начало реформам положил громкий скандал 2009 года о преступлениях, которые были совершены самими же блюстителями правопорядка, что значительно подорвало авторитет всей правоохранительной системе потому как привлекло сильнейшее общественное внимание. Именно в это время Президент утверждает Указ «О мерах по совершенствованию

деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»²³, следующего содержания:

1. Правительству Российской Федерации:

а) подготовить до 31 марта 2010 г. предложения, предусматривающие, что с 1 января 2012 г.:

финансирование милиции общественной безопасности осуществляется исключительно за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

состав и численность сотрудников милиции общественной безопасности, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством Российской Федерации;

б) рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований, направляемых на дополнительное денежное стимулирование сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе за счет средств, высвобождаемых в результате сокращения их штатной численности, и до 1 января 2011 г. представить предложения по реформированию системы денежного довольствия сотрудников указанных органов;

2. Сократить до 1 января 2012 г. численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на 20 процентов.

Не был забыт также и вопрос о финансировании и переиндексации заработной платы. Были предложены различные варианты вознаграждений сотрудников милиции, поощрений в связи с праздниками, посвященными правоохранительным органам и общая переиндексация системы денежных выплат.

Также были оптимизированы качества и требования, предъявляемые к претендентам на службу в органах полиции в сторону повышения стрессоустойчивости и анализа качества морально-культурного воспитания будущего сотрудника.

²³ Указ Президента РФ от 24.12.2009 N 1468 (ред. от 01.03.2011) "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 28.12.2009, N 52 (1 ч.), ст. 6536.

2. В 2010 году в Августе месяце Президентом России того времени – Д. Медведевым был выдвинут законопроект о переименовании милиции в полицию и предложено соответствующее положение к рассмотрению в широких массах общества. Свое предложение Д. Медведев определил следующим образом: «Нам нужны профессиональные люди, сотрудники, которые эффективны, честно и слаженно выполняют свою работу. Поэтому я считаю, что пришла пора вернуть органам правопорядка их имя - полиция» - сказал на том совещании Д. Медведев. На следующий же день в Интернете законопроект могли проанализировать все желающие граждане и проголосовать за или против него.

Из статистических данных всероссийского банка опросов следует, что за период с 14 на 15 августа 2010 года законопроект прочитало 63% россиян и высказало большинство мнение, согласно которому данное переименование носит чисто номенклатурный характер и не повлечет глобальной реорганизации и повышения престижа органом полиции²⁴. Всего законопроект оценило более пяти миллионов жителей нашей страны, в результате чего законопроект был сильно переработан и изменен благодаря тем же мнениям и подсказкам наших граждан. К примеру, граждане проголосовали против все доступности сотрудников полиции без веской на то причины. Подобно тому, как указало в законах Америки, наши граждане выразили желание запретить сотрудникам полиции беспрепятственно в любое время проникать в в помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территории, земельные участки и в помещения, занимаемые общественными объединениями и организациями²⁵. Это требование вполне конституционно, потому как мы также считаем, что проникать на личную территорию и в дом гражданина можно только по решению суда или в ситуациях крайней необходимости или чрезвычайности.

²⁴ Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

²⁵ Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

Гражданами также была раскритикована так называемая «презумпция законности», которая гласила, что все действия сотрудников полиции являются законными и допустимыми к действию. «Требования сотрудника полиции, обращенные к гражданам и должностным лицам, и предпринимаемые им действия считаются законными до тех пор, пока в предусмотренном законом порядке не будет установлено иное» - гласила данная презумпция. По данному нормативному правилу можно сделать замечание не только правового характера. Так, все сотрудники полиции являются, прежде всего, людьми, и не застрахованы от изъянов человеческого фактора – то есть от произвола и злоупотребления служебными полномочиями. Именно поэтому нельзя расценивать абсолютно любое действие сотрудника полиции как законное, иначе в нашей стране, подобно Америке, сотрудники полиции начнут безнаказанно убивать людей без суда и следствия.

3. В итоге, после всех корректировок, в феврале 2011 года президентом был подписан новый закон «О полиции» и 1 марта он был официально введен в действие.

4. Уже к концу 2013 года начали выявляться ошибки и промахи в реформе, проведенной 2011 года. Например, предложение о сокращении штата полиции более чем на 20 процентов привело к широкомасштабному закрытию специализированных учебных заведений для сотрудников полиции, что в свою очередь отразилось на качестве профессиональной подготовки сотрудников ²⁶. Учитывая необходимость скорейшего исправления, государственная власть поспешила открыть конкурс набора сотрудников полиции, чем в очередной раз спровоцировало негодование со стороны граждан о непоследовательности своих действий в политике.

В целом же можно заключить, что новый закон «О полиции» был также продиктован необходимостью своего времени. Назрела потребность в обновлении самого закона, а также содержания функций и компетенций самой

²⁶ Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

полиции. Необходимо было освежить и поднять популярность сотрудников полиции, а также поднять их моральные и культурные качества, что и было проведено в новом законе. Новый закон определил принципиальные положения, которые повысили уровень защищенности прав и свобод граждан и четко регламентировал дозволенность со стороны сотрудников полиции при обеспечении правопорядка в обществе. Теперь вся деятельность полиции открыта и прозрачна для граждан, а каждое действие узаконено, либо запрещено. Сократилось количество произвола со стороны сотрудников полиции.

В то же время, данный закон не решил основной насущной проблемы – нехватки кадров. Учитывая тяжелую специфику работы, а также нестабильность самой профессии, когда каждый день есть вероятность сокращения, граждане предпочитают выбирать более надежные рабочие места и не идут на службу в полицию. Повышенный отбор к психологическим и моральным качествам претендента также отпугнул кандидатов, потому как нельзя отрицать, что уровень культуры и морали на сегодняшний день в российском обществе чрезвычайно низок. Устраиваться в органы полиции идут для того, чтобы иметь возможность безнаказанно нарушать закон, и это факт. Мало кто способен действительно быть ответственным и осознавать, что служба в органах полиции – это не только власть и вседозволенность, но и ответственность за свои действия и ответственность за граждан, которые доверяются сотрудникам полиции при обращении.

Из вышеуказанной проблемы вытекает вторая проблема, взаимосвязанная. Чрезвычайно важным теперь стало формирование у сотрудников правового сознания и правовой культуры личности, чего добиваются в специализированных учебных заведениях от кандидатов с огромным трудом. Также не секрет, что российское общество привыкло пренебрегать и высмеивать закон. Даже те граждане, которые идут на службу в полицию не воспринимают закон в серьез, не верят, что он может защитить своих граждан. Именно подобный скепсис рождает ненадлежащее выполнение

своих трудовых обязанностей, и как следствие, граждане действительно видят несостоятельность правоохранительных органов оказать им квалифицированную помощь. Это в свою очередь подрывает авторитет всей правоохранительной системы страны и порочный круг замыкается. Работники полиции должны осознавать, что они являются представителями, лицом государственной власти, и нести свою службу они должны с честью. Они не должны порочить доброе имя полиции и осквернять его своим бесчинством.

9 марта 2017 года на расширенном заседании коллегии МВД России Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «в 2016 году сохранилась тенденция на снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений; есть позитивные подвижки в профилактической работе с несовершеннолетними. Эти показатели достигнуты благодаря серьёзной работе участковых уполномоченных, сотрудников уголовного розыска, ГИБДД, других подразделений, а также за счёт более эффективной координации действий МВД с другими правоохранительными структурами, ведомствами и органами власти».

Являясь, можно сказать первичным и базовым звеном, наиболее приближенным к гражданам, участковый уполномоченный является лицом всей российской полиции. На своем административном участке участковому приходится в ежедневном режиме оказывать помощь гражданам, зачастую по вопросам, не относящимся к компетенции полиции. В 2016 году в среднем каждым участковым уполномоченным полиции рассмотрено 278 заявлений и обращений граждан по различным вопросам.

Участковые уполномоченные полиции активно задействованы во всех сферах деятельности органов внутренних дел. В 2016 году ими установлены лица, совершившие преступления, уголовные дела и материалы, о которых направлены в суд в объеме свыше 345 тысяч, что составляет 28 % от всех обвиняемых (подозреваемых) установленных всеми сотрудниками полиции. Отметила, важность участия представителей ГУОООП МВД России и УБКМ МВД России в подготовке кадров, которые делятся накопленным опытом в

вопросах обеспечения охраны общественного порядка в повседневном несении службы УУП и при проведении массовых мероприятий.

Совершенствование профессионализма сотрудников полиции, постоянное повышение уровня их квалификации - неперенное условие эффективного функционирования системы МВД России.

В соответствии с решениями руководства страны, законодательными и иными нормативными правовыми актами в настоящее время осуществляются системные преобразования органов внутренних дел Российской Федерации. Особую значимость приобретает переход на инновационную систему подготовки полицейских кадров, одним из важнейших сегментов которой является дополнительное профессиональное образование.

Отбор кадров как необходимое звено управления персоналом характеризуется совокупностью процедур по отбору кандидатов на определенную должность на основе анализа и оценки деловых и личных качеств и их соответствия требованиям конкретной должности.

Сотрудники ГИБДД выполняют служебные обязанности в сложных условиях реализации государственной политики безопасности дорожного движения. Это связано с тем, что указанная сфера правоотношений на протяжении многих лет остается одной из наиболее неблагополучных и требует консолидации усилий со стороны государственных органов и общественных институтов.

Так, по данным экспертов Всемирного банка, ежегодный ущерб от дорожно-транспортных происшествий в России достигает 2,5% валового внутреннего продукта, или около 26 млрд долларов.

Проведенный Генеральной прокуратурой Российской Федерации анализ состояния законности свидетельствует о повсеместном неисполнении требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения. Результаты прокурорских проверок показывают, что игнорирование органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления,

их должностными лицами и хозяйствующими субъектами норм федерального законодательства носит системный характер.

Формирование указанных выше качеств сотрудников ГИБДД должно является ориентиром при разработке учебно-методических материалов целостной системы профессионального образования и профессиональной подготовки сотрудников ГИБДД, осуществляющейся через систему учебных заведений, учебных центров, курсов повышения квалификации.

Проблемы подготовки и обучения кадров связаны с проблемами качества подготовки специалистов. Речь идет о необходимости пересмотра и адаптации учебных планов и учебных программ, выработке механизмов подготовки и переподготовки педагогических кадров.

Осуществление последовательной, научно обоснованной образовательной политики во всем ее разнообразии в системе ГИБДД должно работать на формирование профессионально компетентных, обладающих организаторскими способностями, предприимчивых, инициативных, высоконравственных, идейно убежденных, способных к работе с людьми специалистов.

В этом смысле эффективность образовательной деятельности прямо пропорциональна эффективности деятельности системы ГИБДД.

Для решения задач подготовки кадров, отвечающих современным требованиям в области обеспечения общественной безопасности, во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД России создан Центр подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка и службы миграции. В составе Центра функционирует кафедра подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка.

ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Первые итоги проведенной реформы в деятельности полиции

Начавшись в 2011 году, реформа МВД продолжается и по сей день. Реформа МВД России в 2016-2017 годах затронула важные аспекты работы ведомства, главные из которых – это размер заработной платы сотрудников, размер пенсии, повышение пенсионного возраста и сокращение работников ведомств.

Сокращение в МВД Согласно Указу Президента, в 2017 году численность сотрудников МВД должна составить не более 904 871 человек. На сегодняшний день в «органах» числится 1 003 772 единиц, таким образом, в течение всего времени проведения реформы под сокращение попадает порядка 100 тысяч работников. Сокращение МВД в 2017 году начнется уже с октября 2016 года, что подтверждает Указ Президента Российской Федерации от 20.09.2016 года № 480 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»²⁷. С 1 октября 2017 года реформа вступает в силу, для ее исполнения уже созданы специальные комиссии. Количество штатных единиц, подлежащих сокращению, достаточно велико, но некоторые регионы реформа не затрагивает вовсе. К ним относятся отдаленные Ямало-Ненецкий и Чукотский округа, новая республика в составе России — Крым. Главный процент сокращений в МВД в 2017 году придется на управленческие структуры. Практически не подвергнутся сокращению оперуполномоченные, сотрудники ППС, участковые. Стоит отметить, что в МВД сегодня присутствует ряд вакансий, которые при проведении реформы аннулируются автоматически. Их количество оценивается в 20 тысяч единиц.

²⁷ Указ Президента РФ от 20.09.2016 N 480 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 26.09.2016, N 39, ст. 5621.

Сотрудников МВД, уходящих на пенсию после 2016 года, коснутся новые правила ее начисления. Главные параметры при расчете пенсионной выплаты: Начисления по должности. Начисления по званию. Начисления за стаж работы в МВД. Каждый из этих факторов увеличивает размер будущей пенсии в течение всего времени работы. В 2016 году пенсионная реформа частично изменила правила расчета начислений. Сейчас активно обсуждается, что в 2017 году выход на пенсию станет возможен только после 25 лет службы. А размер выплат будет зависеть от должности и звания пенсионера. Таким образом, те сотрудники МВД, которые планировали уйти на пенсию в 2016 году, вынуждены отработать еще пять лет для выслуги. Отметим, что официального подтверждения данной информации еще не было. Размер пенсионной выплаты сотрудников МВД изначально выше, чем пенсия людей, ушедших на заслуженный отдых с гражданской должности. Пенсия МВД в 2017 году будет увеличена, это процедура проводится ежегодно. Обычно процент увеличения пенсии напрямую зависит от инфляции. Процент повышения пенсионной выплаты равен или несколько превышает процент инфляции

Зарплата полицейских в 2017 году также претерпит ряд изменений. В МВД вводятся изменения в систему оплаты труда, другими словами – проходит реформа системы денежного довольствия. Сотрудники МВД будут получать заработную плату, исходя из результатов их деятельности. Многие вопросы будут решаться по усмотрению непосредственного руководителя. Например, оплата за выход на работу в выходные дни будет зависеть исключительно от начальника. Если полицейский совершит правонарушение и будет отстранен от работы, то он лишается премии. Внесены изменения и в порядок аттестации сотрудников, которая непосредственно влияет на размер заработка. Глава МВД издал два приказа, которые утверждены Минюстом: «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел»²⁸ и «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников

²⁸ Приказ МВД России от 31.01.2013 N 65 (ред. от 29.08.2016) "Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28315) // "Российская газета", N 104, 17.05.2013.

органов внутренних дел Российской Федерации»²⁹. Согласно этим документам, члены аттестационной комиссии должны более глубоко изучать мотивационную составляющую работы сотрудников МВД, строго проверять не только профессиональные навыки, но и психологические качества работников, их моральный облик. Что касается общего роста заработной платы, который не зависит от результатов аттестации, должности и звания сотрудников МВД, то в 2017 году он в любом случае состоится. Но повышение зарплаты в МВД в 2017 году будет небольшим, всего 5,5% — это прогнозируемая величина инфляции. Это связано с затянувшимся кризисом, который продолжается и по сегодняшний день. Из-за сложной финансово-экономической ситуации, в бюджете нет достаточного количества денежных средств на более существенную прибавку. Таким образом, реформа МВД России в 2016/2017 годах затронет практически каждого сотрудника, в том числе и пенсионеров

Кризис в стране набирает обороты. И это не рядовая финансовая неурядица, раз государевы мужи покусились на святая святых — министерство внутренних дел, одну из главных вотчин силовиков. Речь идёт о реформе МВД России в 2016 2017 году. Старт уже успевшей оскандалиться реформации начался с 1 ноября 2016 года. Она должна затронуть более 100 тысяч сотрудников силовых структур. Под нож попадёт до 31 тысячи госслужащих и огромное количество сотрудников вневедомственной охраны. Причины реформы Главная и единственная причина — прорехи в федеральном бюджете. Министерство внутренних дел финансируется из госказны. Регионы почти никак не участвуют в обеспечении денежного довольствия для полицейских. Ещё в начале 2015 года силовики не досчитались более 100 миллиардов рублей. Поэтому сокращения в ходе реформы МВД России в 2016 2017 году стали своего рода неизбежной мерой, вынужденным ответом на резкое сокращение финансирования. Это уже не первый пример «усыхания» МВД.

²⁹ Приказ МВД России от 31.01.2013 N 65 (ред. от 29.08.2016) "Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28315) // "Российская газета", N 104, 17.05.2013.

Самой памятной остаётся реформа в эпоху президентства Дмитрия Медведева, когда силовики подверглись самому кардинальному «апгрейду» в новейшей истории страны. Тогда штат ведомства, руководимый ещё Рашидом Нургалиевым, был к 2012 году сокращён на 20%. Эксперты считают, что правоохранители с тех пор так и не смогли оправиться от неоднозначных нововведений, а результаты «ребрендинга» оставляют желать лучшего. Начало и ход реформы Определён срок, в который должны уложиться регулирующие комиссии, ответственные за исполнение указа Президента: 1 ноября 2016 – 1 октября 2017 года. К концу установленного времени число служащих в МВД не должно превышать 1 003 232 человек. Таким образом, под «раздачу» попадут более 100 000 человек. Счастливики, избежавшие сокращения, предусмотренные реформой МВД России в 2016-2017 году в России, получают символическую прибавку к денежному довольствию – не более 5.5% от существующего оклада³⁰.

Реформированию подлежат следующие структуры и штаты: Главное управление вневедомственной охраны (ГУВО); вакантные должности (их около 20 тысяч); Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК); Главное управление уголовного розыска (ГУУР); некоторые главки; пресс-службы МВД; культурные центры: библиотеки, музеи, оркестры и т.п.; вольнонаёмные служащие. Интересно, что уже в 2015 году глава государства распорядился сократить штат Центрального аппарата МВД. С 9264 количество сотрудников уменьшилось до 5867. Менее всего от нововведений пострадают рядовые полицейские, т.е. те, кто непосредственно на местах представляет правопорядок: участковые, сотрудники линейного отдела, «опера» и полицейские, занятые патрулированием улиц. Предполагается, что сокращения среди них не превысит 2 – 3%. Однако Владимир Колокольцев – нынешний глава министерства внутренних дел – подчеркнул, что сокращения будут проходить в строго индивидуальном

³⁰ Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

порядке. В районах, где сложная криминальная ситуация, местная полиция не только не подпадёт под реформу, но и может быть усилена. Уже известно, что уменьшение числа правоохранителей не затронут Ямало-Ненецкий и Чукотский округа, а также Крым. Начало и конец реформы 1 ноября 2016 – 1 октября 2017. Количество сотрудников (вакантных мест), подлежащих сокращению. Более 100 тысяч. Подразделения и штаты, подлежащие сокращению: Главное управление вневедомственной охраны (ГУВО); вакантные должности (их около 20 тысяч); Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК); Главное управление уголовного розыска (ГУУР); некоторые главки; пресс-службы МВД; культурные центры: библиотеки, музеи, оркестры и т.п.; вольнонаёмные служащие. Регионы, которые не затронет реформа: Крым, Ямало-Ненецкий и Чукотский округа. Запланированная численность штата МВД на конец реформы: 1 003 232. Последние новости. Преобразования в самом разгаре. Однако уже сейчас появляются новости разной степени скандальности и накала. Прежде всего, ходят упорные слухи о второй волне сокращений. Инсайдером этой пока не подтверждённой новости стал Александр Хинштейн, действующий депутат Госдумы. Он утверждает, что в 2017 МВД ожидает 10% уменьшение численности штата. Инициатива, якобы, исходит от Минфина. Депутат не смог пока документально подтвердить эту новость. Пока лишь, как сказал Хинштейн, эти планы носят предварительный характер, их активно обсуждают в депутатской среде.

Последние новости. Преобразования в самом разгаре. Однако уже сейчас появляются новости разной степени скандальности и накала. Прежде всего, ходят упорные слухи о второй волне сокращений. Инсайдером этой пока не подтверждённой новости стал Александр Хинштейн, действующий депутат Госдумы. Он утверждает, что в 2017 МВД ожидает 10% уменьшение численности штата. Инициатива, якобы, исходит от Минфина. Депутат не смог пока документально подтвердить эту новость. Пока лишь, как сказал Хинштейн, эти планы носят предварительный характер, их активно обсуждают

в депутатской среде. Ещё одно явление, появившееся в ходе реформы, – нарастание недовольства со стороны регионов, которые лишились многих стационарных постов, занимающихся охраной особо важной инфраструктуры. С 3.5 тысяч их число уменьшилось до 262. В то же время не подтвердились планы, согласно которым с надзора МВД должны быть сняты гидротехнические объекты.

Несмотря на растиражированные прессой новости о чуть ли не поголовном уменьшении штата МВД, на практике они остались только домыслами. Нововведения коснулись главным образом вневедомственной охраны. Полицейские, работающие «на земле», т.е. сотрудники непосредственно занятые нашей безопасностью, сокращению почти не подлежат. Однако финансовая ситуация в стране не внушает оптимизма. Поэтому новые волны «усушек» силовиков вполне могут иметь место в будущем.

3.2. Недостатки в новом законодательстве в деятельности полиции на территории России

Последние новости свидетельствует о приближении новой волны сокращений в МВД, что может продолжиться в 2017 году. Если ранее оптимизация численного состава силового ведомства была связана с последствиями экономического кризиса, то нынешний этап сокращений связан с созданием Росгвардии. Полноценное формирование новой силовой структуры предполагает существенное перераспределение функций МВД.

Депутат Госдумы, член партии «Единая Россия» Александр Хинштейн считает, что полицейских в ближайшие годы может стать на десять процентов меньше.

А. Хинштейн утверждает, что тема актуальна, и инициатива провести сокращение МВД в 2017 исходит от правительства, в частности, от представителей министерства финансов. Информацию о такого рода планах

исполнительной власти народный избранник почерпнул из бесед с многими осведомленными людьми.

В 2016 году продолжается реформа Министерства внутренних дел, которая продолжится в следующем году. С 1 октября штатная численность силовой структуры сократится практически до 900 тыс. человек. После окончания реформы ведомство «потеряет» около 10% управленческого аппарата и 15% рядовых сотрудников.

Экономический кризис вынуждает правительство искать способы снижения государственных затрат, в том числе за счет сокращения финансирования МВД. В первую очередь под ударом оказалась вневедомственная охрана, однако рядовые сотрудники ведомства также не избежали частичных сокращений. Новая волна оптимизации связана с созданием отдельной структуры – Росгвардии. В результате часть функций МВД переходит к новому формированию.

Сокращение МВД России, которое чиновники планируют завершить до конца 2017 года, не отразится на эффективности силового ведомства. В правительстве подчеркивают, что нынешняя реформа будет учитывать региональные особенности, в том числе криминогенную обстановку. При этом оптимизация позволит высвободить финансовый ресурс, который будет использован для повышения оплаты действующим силовикам. В противном случае индексация зарплат сотрудников МВД останется под большим вопросом.

Несмотря на оптимистичные заявления властей, эксперты скептически относятся к очередному этапу реформирования МВД. Учитывая практику предыдущих лет, сокращение персонала наносит сокрушительный удар по реальной эффективности силового ведомства. Если правительство продолжит «экономить» деньги на МВД, то последствия будут крайне негативными.

Значительных сокращений штатной численности МВД в 2017 году удастся избежать, если произойдет улучшение экономической ситуации. Восстановление положительной динамики ВВП и рост нефтяных котировок

позволят правительству избежать бюджетного кризиса. В результате власти смогут найти дополнительный ресурс, необходимый для полноценного финансирования силового ведомства.

Согласно последним официальным данным статистики доход обычного рядового служащего полицейской организации находится на уровне примерно в 25 000 рублей (представители руководящего звена власти, естественно, зарабатывают больше)³¹. Более того, к той сумме, которая указана выше, прибавляются всевозможные добавочные выплаты и премии, поэтому, по факту, заработная плата будет выше. Назвать сумму в 25000 рублей достаточно большой нельзя, при этом стоит обратить особенное внимание на то, что жизнь в государстве сегодня считается достаточно дорогой, следовательно, повышение окладов полиции в России, последние новости о котором в современное время интересуют многих, является необходимой мерой, обойтись без которой никак не получится.

На заработную плату офицера полицейской службы оказывает влияние:

- оклад (именно он подлежит ежегодному индексированию);
- трудовой стаж сотрудники организации;
- профессиональная выслуга лет (чем больше она будет, тем больше человек будут зарабатывать);
- армейское звание (лейтенант, полковник и так далее);
- региональный коэффициент, на который власти каждой области могут умножать заработную плату (чаще всего используется так называемый «северный» коэффициент).

Оптимизационные мероприятия, которые сегодня проводятся во всех сферах государственной деятельности, не обошли внимание и организацию МВД, поэтому полицейские сегодня больше не ждут получения «тринадцатой зарплаты», не могут получать компенсационных выплат и бесплатно ездить на железнодорожном транспорте. Помимо этого, офицером полиции стало стать

³¹ Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

сегодня намного сложнее, ведь для этого нужно получить соответствующее образование и получить диплом об окончании ВУЗа, поэтому вопрос увеличения зарплаты полицейским сегодня является наиболее острым.

Недавно МВД пережило очередную реформу, благодаря которой, милиционеры «превратились» в полицейских, и их заработок существенно увеличился, и это стало отличной новостью, однако сегодня никто не может с уверенностью сказать, повысят ли заработную плату сотрудникам этой структуры в 2017 году. Финансовый кризис, который по все прогнозам должен был уже закончиться, все еще продолжается, поэтому в государственном бюджете просто недостаточно средств для выполнения всех социальных обязательств для сотрудников бюджетных организаций, однако члены правительства прикладывают все усилия для улучшения материального довольствия сотрудников федеральных служб.

Рост заработных плат бюджетников в любом случае состояться, ведь индексация заработных плат полиции в 2017 году в России предусмотрена, причем проводиться она будет в полном объеме. В следующем году инфляция будет относительно небольшой (5,5%) и коэффициент индексации будет соответственным – 5,5%. Всем было интересно, будут ли власти проводить индексирование доходов бюджетников, ведь еще недавно это мероприятие было отменено, ведь в федеральном бюджете нет достаточного количества денежных средств на его проведение. Однако в 2017 году это все-таки произойдет, ведь повышение заработных плат на 5,5% власти могут себе позволить, тем более, кризис, хотя и продолжается, но экономика начала понемногу восстанавливаться и в бюджете постоянно увеличивается количество финансов (за счет повышения налогов), которые тратятся на улучшение жизни населения³².

Хотя в правительстве сегодня есть достаточное количество денег на обеспечение социальных нужд россиян, но кроме повышения доходов

³² Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальные статистические данные [электронный ресурс] // <https://wciom.ru/> режим доступа свободный

сотрудников полиции в бюджет данной организации должны также закладываться финансы на выплату всевозможных социальных пособий и премий, а получить их без проведения оптимизации не получится. Логично спросить, будет ли сокращение полиции в 2017 году, ведь без этого провести оптимизацию просто невозможно, однако глава МВД уверен в том, что под «угрозой увольнения» находятся представители высшего звена власти организации, а вот рядовым сотрудникам переживать не о чем. Практика покажет, насколько правдивыми окажется такие слова, ведь обычно все происходит наоборот и сокращения начинаются с обычных рабочих, однако выбора ни у кого нет, поэтому обычным полицейским приходится просто наблюдать за тем, как события будут развиваться в дальнейшем, и ожидать лучшего.

3.3 Дальнейшие направления развития полиции в России

В 2011 году была проведена внеочередная переаттестация всех сотрудников внутренних дел. Сотрудники МВД, отказавшиеся от прохождения переаттестации либо её не сдавшие, были уволены с государственной службы, что помогло в некоторой степени повысить уровень профессионализма работников и уровень доверия граждан.

Несмотря на некоторые положительные стороны реформы, результаты реформирования, ожидаемые обществом, достигнуты далеко не в полном объеме. Многие проблемы остались, и их еще предстоит решить. Продолжают иметь место нарушения служебной дисциплины и законности в деятельности полиции. Оставляет желать лучшего качество правоохранительных услуг населению и уровень доверия граждан к полиции.

Реформа МВД, по сути, не привела к заявленным результатам. Имеют место нарушения служебной дисциплины и законности в деятельности полиции, продолжается работа на показатели. Качество услуг, оказываемых населению правоохранительными органами, снижается. Снижается и уровень доверия

граждан к сотрудникам полиции. Данные проблемы могут привести к кризису правоохранительной системы.

Для решения данных проблем необходимо усовершенствование правовой базы, проведение работы по повышению профессиональной квалификации сотрудников, искоренению коррупции. Необходимо расширить участие общественности в кадровой политике и повысить доступность полиции для населения. Важно поводить работу в области формирования у населения объективной оценки деятельности полиции и создание положительного образа ее сотрудников. Необходимо изменить общественное мнение и отношение к органам полиции. И только тогда может появиться надежда на улучшение ситуации в правоохранительной системе.

Реформа судебной системы, в соответствии с которой упразднен Высший Арбитражный Суд и обновлен Верховный Суд РФ привела, с одной стороны, к созданию единой судебной практики, способствовало тому, что многие должности, по обслуживанию руководителей двух высших судов и их заместителей были упразднены, что несколько уменьшило расходы на судебскую систему.

С другой стороны, арбитражные суды в силу своей специфики и структуры были менее подчинены исполнительной власти, были способны принимать независимые решения. Некоторыми учеными высказывается мнение, что именно этот факт и подтолкнул на проведение реформы. Минусом этой реформы, по мнению экспертов, является то, что в ходе её проведения потеряны высококвалифицированные кадры, способные не только дать объективно-правовую оценку по конкретному делу, но и выдержать давление со стороны исполнительной власти.

Что же касается реформы в системе органов прокуратуры и Следственного комитета, то готовящиеся реформы о возвращении Следственного комитета в состав прокуратуры говорят сами за себя. На мой взгляд, решением противоречий между прокуратурой и следственным комитетом будет являться создание единого следственного органа, который повысит эффективность борьбы с преступностью.

Надзор за деятельностью Следственного комитета должен быть возложен на органы прокуратуры.

Реформы органов безопасности свелись к тому, что система карликовым, слабо координирующих между собой свои действия структур, сменилась переходом к централизованному органу безопасности (ФСБ России), который, как показывают результаты его работы, более эффективно справляется с угрозами и вызовами внешнего и внутреннего характера. По моему мнению, курс на централизацию деятельности по обеспечению национальной безопасности сохранится.

Главной целью реформы МВД является повышение эффективности его работы. Реформа МВД требует комплексного подхода. Реформирование полиции не должно сводиться к отдельным преобразованиям, например, таким как сокращение численности, или организационно-правовым и управленческим решениям. Для того чтобы полиция работала качественно и результативно, ей необходима поддержка со стороны населения. А поддержка может возникнуть лишь тогда, когда общество начнет доверять полиции. Поэтому необходимо сделать полицию открытой, прозрачной для граждан. В этом случае реформирование приведет к желаемым результатам.

Реформирование судебной системы РФ осуществляется главным образом для становления в России самостоятельной судебной власти, чья деятельность должна быть направлена на защиту прав человека, обеспечение социальной устойчивости и режима законности в государстве. На мой взгляд, это возможно только лишь при достижении необходимого уровня открытости и прозрачности правосудия, обеспечения независимости судей, а также повышении уровня исполнения судебных актов. Это в свою очередь способствует повышению доверия к правосудию со стороны населения.

Реформа МВД и судебная реформа неразрывно связаны с реформами в системе органов прокуратуры. Прокуратура должна являться органом государства, который бы в полной мере осуществлял реализацию в обществе основополагающих принципов, таких, как законность, соблюдение правопорядка

и защита прав граждан. Совершенствование органов прокуратуры должно быть направлено, прежде всего, на повышение открытости прокуратуры и подотчетности ее населению. Деятельность прокуратуры должна быть прозрачной и вызывать доверие граждан. Только тогда прокуратура станет реальным защитником гражданских прав и свобод.

Обсуждая вопрос о том, насколько высокой будет ставка полицейского на 2017 год в РФ, стоит сказать, что сами сотрудники отдела полиции МВД не ожидают существенных изменений в этой сфере деятельности. Откровенно говоря, россияне прекрасно знают, что в бюджете просто нет финансовых средств для повышения заработных плат бюджетников и приобрести их можно только путем проведения оптимизационных мероприятий. Индексирование, конечно, будет проводится по схеме 12 года (года президент издал указ о повышении доходов бюджетников), но, откровенно говоря, прибавка к зарплате полиции в 2017 году в размере 5,5% не сможет исправить финансового положения россиян, следовательно, назвать 2017 год слишком радостным для россиян не получится.

Несмотря на то, что всю вышеперечисленную информацию нельзя назвать слишком радостной, стоит сказать, что сотрудники отдела полиции МВД все же смогут рассчитывать на некоторые льготы, которые способны оказать на их жизнь положительное влияние. Они смогут получать качественное медицинское обслуживание совершенно бесплатно, однако только если проблемы со здоровьем начались из-за выполнения служебных обязанностей, помимо того, полицейским предлагается дополнительный отпуск (ведь работа у них достаточно тяжелая, следовательно, дополнительное время для отдыха никому не помешает). В планах правительства находится увеличение компенсационным пособиям полицейским, однако точной информации пока нет.

О том, будет ли проводиться реформа правоохранительных органов в 2017 и 2018 годах, ходят самые разные слухи. Одни говорят, что произойдет масштабное перетряхивание снизу доверху, другие настаивают на том, что серьезных изменений не предвидится. Простым гражданам и рядовым сотрудникам силовых

ведомств это не очень важно. Гораздо важнее, чтобы по-прежнему можно было спокойно ходить по улицам и не бояться за собственную безопасность.

На данный момент так и происходит, ситуация в городах спокойная, люди могут без опасений заниматься своими делами. При этом слухи о грядущих изменениях в МВД, ФСБ больше волнуют госслужащих высокого ранга, которых это затрагивает в первую очередь.

Газета «Коммерсантъ» 19 сентября 2016 года опубликовала большую статью, в которой анонсируется сенсационная новость о полном реформировании силовых структур. Если верить источнику, то будет создано грандиозное ведомство на основе ФСБ, которое вберет в себя и Федеральную Службу Охраны (ФСО), и Службу Внешней Разведки (ФСР). Часть полномочий по расследованию резонансных дел будет изъята из МВД и передана новому подразделению.

Изменения коснутся и Следственного Комитета России (СКР), который сейчас занимается раскрытием уголовных преступлений. СКР будет возвращен в состав Прокуратуры РФ, вслед за Главной Военной Прокуратурой.

Если верить «Коммерсанту», МЧС перестанет существовать, его функции будут поделены между МВД, к которому отойдут пожарные части, и Министерством обороны, к нему перейдет функция по спасению граждан во время стихийных бедствий.

Таким образом, до выборов 2018 года будет сформирована абсолютно новая структура правоохранительных и силовых органов. Именно этот срок называют корреспонденты газеты, так как при его соблюдении новому президенту не придется отвлекаться на решение вопросов внутренней безопасности. Он сможет сосредоточиться на иных, не менее важных делах.

Если слухи подтвердятся, то множество людей в погонах поменяют служебные удостоверения. Коснутся ли нововведения их полномочий, пока сказать трудно. На данный момент самые большие штатные изменения произошли в МВД. Указом Президента РФ от 20 сентября 2016 года уволено 163 000 человек, на данный момент в штате осталось 904 881 человек.

Сколько человек работает в ФСБ, выяснить невозможно, это закрытая информация. Однако по приблизительным оценкам можно сказать, что вместе с пограничниками их число доходит до 200 000. Судей и судебных приставов насчитывается около 50 000 человек, в Прокуратуре и Следственном комитете – около 60 000.

В общей сложности изменения, которые произойдут при реформе правоохранительных органов, затронут от 3 до 4 миллионов человек, именно столько сотрудников охраняют сейчас мирный сон 140 млн россиян. Еще около 770 000 человек служат в армии, они тоже могут привлекаться для решения проблемы охраны порядка в чрезвычайных ситуациях.

Россия занимает первое место в мире по количеству полицейских на душу населения, каждые 100 000 россиян защищает 564 человека в погонах. Этот показатель помог преодолеть последствия лихих 90-х. Вполне возможно, что правительство решило потихоньку сокращать бюджеты силовых ведомств, так как поддерживать порядок гораздо проще, чем разгребать проблемы прошлых десятилетий.

Подводя итог вышеизложенному, хочется отметить, что главной целью реформирования того или иного органа является создание его стройной, четкой организации, которая бы способствовала успешной реализации функций на него возложенных.

Если говорить конкретно о правоохранительных органах, то их реформирование вызвано, прежде всего, необходимостью обеспечения законности и правопорядка. Правоохранительные органы должны соблюдать права и свободы человека и гражданина, обеспечивать интересы государства и общества. Поэтому реформирование правоохранительных органов направлено главным образом на обеспечение правопорядка во всех сферах человеческих отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение той или иной реформы в органах государственной власти, в том числе реформ правоохранительных органов, во все исторические периоды было неразрывно связано с поиском путей усовершенствования того или иного органа, повышения эффективности и качества его работы, создания необходимых условий для его успешного функционирования.

Однако реальная история отечественных правоохранительных органов представляет собой «...калейдоскоп сменяющихся подходов. И это шараханье из одной крайности в другую приводило к трагическим последствиям для Отчизны и ее граждан» .

Программы и концепции реформ разрабатывались как для конкретного правоохранительного органа , так и для системы органов в целом .

Особый интерес в ряду реформ отечественных правоохранительных органов, представляют реформы 1991-2016 гг., которые были связаны, прежде всего, с попыткой создания современной правоохранительной системы. Особенность данных реформ заключается в том, что за короткий исторический период был проведен ряд радикальных, порой противоречивых реформ, которые так и не привели к формированию эффективной правоохранительной системы.

Реформы правоохранительных органов РФ имеют различную оценку со стороны ученых, государственных деятелей, сотрудников правоохранительных органов. Проблема анализа проведенных реформ является, на мой взгляд, актуальной, поскольку только оценка результатов, к которым привело реформирование правоохранительных органов РФ, поможет понять недостатки правоохранительной системы в целом и найти решения, существующих проблем.

Бесспорно, в конце XX-го столетия Россия совершила исторический поворот, который привел к колоссальным изменениям в государственном строе. Крушения советской идеологической парадигмы, несомненно, способствовало

расширению демократических прав и свобод человека и гражданина, формированию новых экономических механизмов, обеспечению реальной свободы совести и вероисповеданий .

Одновременно эти изменения вызвали возникновение криминальных процессов и явлений, не характерных для криминологической ситуации, существовавшей в СССР. Снижение уровня профессионализма сотрудников правоохранительных органов, обусловленное перманентным реформированием силовых ведомств, способствовало не только активизации преступности в ее наиболее опасных формах, но и привело к существенному росту коррумпированности органов государственной (муниципальной) власти и правоохранительных органов, то есть тех структур, которые по определению должны бороться с преступностью .

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - N 31. - ст. 4398.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.
3. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 52-53, 02-08.12.2011.
4. Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 20.01.2016) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") [электронный ресурс] // В данном виде документ опубликован не был Правовая база Консультант Плюс он лайн Режим доступа свободный <http://www.consultant.ru/>
5. Закон СССР от 15 марта 1953 года «О преобразовании министерств СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР 1953 г. № 3
6. Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 (ред. от 27.07.2010) "О милиции" Документ утратил силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ. // "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 18.04.1991, N 16, ст. 503.

7. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1960 года «Об упразднении министерства внутренних дел СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР 1960 г. - № 3
8. Указ Президиума ВС СССР от 25.11.1968 N 3339-VII "О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР" // "Ведомости ВС СССР", 1968, N 48, ст. 467
9. Указ Президента РФ от 24.12.2009 N 1468 (ред. от 01.03.2011) "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 28.12.2009, N 52 (1 ч.), ст. 6536.
10. Указ Президента РФ от 20.09.2016 N 480 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 26.09.2016, N 39, ст. 5621.
11. Постановление ВС РФ от 23.12.1992 N 4202-1 (ред. от 28.11.2015) "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // "Ведомости СНД и ВС РФ", 14.01.1993, N 2, ст. 70.
12. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 23.07.1953 N 571 "О мерах по усилению борьбы с преступностью" [электронный ресурс]// Документ опубликован не был. Правовая база Консультант Плюс <http://www.consultant.ru> режим доступа свободный
13. Приказ МВД РФ от 29.06.2011 г. № 735 "Вопросы оценки деятельности ОВД РФ" [электронный ресурс] // Официальный сайт профсоюзов полиции <http://policemagazine.ru/> режим доступа свободный
14. Приказ МВД России от 31.01.2013 N 65 (ред. от 29.08.2016) "Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28315) // "Российская газета", N 104, 17.05.2013.

15. Приказ МВД России от 31.01.2013 N 65 (ред. от 29.08.2016) "Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28315) // "Российская газета", N 104, 17.05.2013.

Специальная литература

16. Борисов А. Три века российской полиции. – М. – Рипол Классик, 2016. – 608с.
17. Вирабов В.С. Мониторинг правоприменения законодательства а о реформах полиции // Юридическая наука и практика. – 2013. - №24. – 19-25
18. Киричек Е.В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы. – М.: Власть. – 2014. - №7. – 22-28
19. Клементьев П.В. Политическая полиция Российской империи. – М.: Алетейя, 2015. – 320с.
20. Косенко А.А. Реформирование полиции Российской империи 1862-1917 годах // Вестник Воронежского института МВД России. – 2014. – №1. – 31-35
21. Кручинин В.Н. Правовое обеспечение реформирования полиции России во второй половине XIX века // Научно-исследовательские публикации. – 2014. - №6 (10)
22. Кудин В.А. 210 лет МВД России: история и современность // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. - №3 (55). С. 4-8
23. Моруков Ю. История органов правопорядка России. – М.: Норма, 2016. – 292с.
24. Мулукаев Р. Полиция. От прошлого до настоящего. – М.: Юрайт, 2015. – 336с.
25. Некрасов В. Органы и войска МВД России. Исторический очерк. – М.: Объединенная редакция МВД РФ, 2014. – 464с.

26. Несбе Ю. Полиция. Истоки. Реформа. Современность. – М.: Аттикус, 2014. – 360с.
27. Сальников В., Грызлов Б. Министерство Внутренних Дел. 1802-2002. Исторический очерк. – М.: Университет, 2012. – 486с.
28. Тарасов И.Т. Полиция России. История, законы, реформы. – М.: Книжный мир, 2011. – 286с.
29. Фадеева Г. История полиции и милиции России. – М.: АСТ, 2014. – 246с.
30. Файкс Г. Полиция возвращается. Из истории полиции России. – М.: Юридическая литература, 2013 – 240с.
31. Хрисанфов В. История государства и права России 1917-1999г. – Спб.: Лань, 2015. – 224с.