

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

_____ к.ю.н., доцент Мусаткина А.А.

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

Студент Виктория Дмитриевна Каткова

1. Тема «Россия: государство, иностранцы, внешняя миграция»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ); Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 07.03.2017) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации; Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Содержание выпускной квалификационной работы: Глава 1. Миграционная политика Российской Федерации; Глава 2. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; Глава 3. Управление в сфере миграции.

5. Дата выдачи задания « ____ » _____ 20__ г.

Руководитель выпускной квалификационной
работы

А.В. Моисеев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

В.Д. Каткова

(подпись)

(И.О. Фамилия)

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

_____ к.ю.н., доцент Мусаткина А.А.

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« ____ » _____ 20 __ г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения выпускной квалификационной работы

Студента Виктория Дмитриевна Каткова

по теме «Россия: государство, иностранцы, внешняя миграция»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы ВКР	1.12.2016	4.12.2016	выполнено	
Подбор библиографии	15.12.2016	20.12.2016	выполнено	
Обсуждение I главы работы	15.03.2017	20.04.2017	выполнено	
Обсуждение II главы работы	15.04.2017	22.04.2017	выполнено	
Введение	10.05.2017	24.04.2017	выполнено	
Заключение	15.05.2017	25.04.2017	выполнено	
Предварительная защита ВКР	26.05.2017	26.05.2017	выполнено	
Корректировка ВКР	12.06.2017	13.06.2017	выполнено	
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией	27.06.2017	27.06.2017	выполнено	

Руководитель выпускной квалификационной работы

_____ (подпись)

А.В. Моисеев

_____ (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ (подпись)

В.Д. Каткова

_____ (И.О. Фамилия)

Аннотация

Актуальность темы работы предопределена повысившимися процессами миграции во всем мире в виду нестабильной политической обстановки в некоторых государствах, что вынуждает их граждан покидать страну в поисках более спокойного и безопасного места жительства.

Цель работы – исследовать и проанализировать процессы миграции на примере Российской Федерации.

Задачи:

1. Охарактеризовать международно-правовое регулирование миграционной сферы.
2. Определить круг задач и функций современной российской государственности в сфере миграционной политики.
3. Определить цели, принципы и порядок осуществления миграционного учета.
4. Раскрыть содержание прав и обязанностей иностранных граждан при осуществлении миграционного учета.
5. Раскрыть содержание Федеральной миграционной службы как федерального органа исполнительной власти в сфере миграции
6. Определить взаимодействие Федеральной миграционной службы с институтами гражданского общества
7. Раскрыть Региональный аспект управления в сфере миграции на примере Самарской области.

Предмет - миграционные процессы и законодательство, регулирующее миграционные процессы. **Объект**-граждане, люди, которые осуществляют миграцию.

Методологическую базу исследования составили правовые акты, регулирующие сферу миграционного процесса, а также специальная литература по теме и материалы периодических изданий.

Структура- введение, три главы, разбитые на параграфы, заключение, список используемых источников и приложение.

Общий объем работы составляет 58 листов.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	7
Глава 1. Миграционная политика Российской Федерации.....	9
1.1. Международно-правовое регулирование миграционной сферы.....	9
1.2. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики.....	13
Глава 2. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.....	21
2.1. Цели, принципы и порядок осуществления миграционного учета..	21
2.2. Права и обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета.....	29
Глава 3. Управление в сфере миграции.....	33
3.1. Федеральная миграционная служба как федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции.....	33
3.2. Взаимодействия Федеральной миграционной службы с институтами гражданского общества.....	38
3.3. Региональный аспект управления в сфере миграции на примере Самарской области.....	44
Заключение.....	52
Список используемых источников.....	54
Приложение	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы predetermined повысившимися процессами миграции во всем мире в виду нестабильной политической обстановки в некоторых государствах, что вынуждает их граждан покидать страну в поисках более спокойного и безопасного места жительства.

Во всем мире идет постоянно перемещение людей как внутри стран, так и за их пределы. Факторы, заставляющие людей покидать их родные страны и переезжать в другие, в основном являются экономические, социальные, политические нужды граждан. Как правило, люди меняют место жительства с целью улучшения благосостояния, обретения постоянного заработка, реже – по причинам здоровья и несовместимости климата в регионе проживания с медицинскими данными человека. Территориальная смена или перемещение, сопровождающееся изменением места жительства называется миграцией. По направлению миграции бывают внутренними, то есть в пределах одной страны, но в разные административно-территориальные единицы; и внешние – это переселение в другую страну. При этом выезд из страны именуется эмиграцией, а въезд в страну – иммиграцией.

Цель данной работы – исследовать и проанализировать процессы миграции на примере Российской Федерации.

Для достижения намеченной цели были утверждены к реализации следующие задачи:

1. Охарактеризовать международно-правовое регулирование миграционной сферы.
2. Определить круг задач и функций современной российской государственности в сфере миграционной политики.
3. Определить цели, принципы и порядок осуществления миграционного учета.

4. Раскрыть содержание прав и обязанностей иностранных граждан при осуществлении миграционного учета.

5. Раскрыть содержание Федеральной миграционной службы как федерального органа исполнительной власти в сфере миграции

6. Определить взаимодействие Федеральной миграционной службы с институтами гражданского общества

7. Раскрыть Региональный аспект управления в сфере миграции на примере Самарской области.

Предметом исследования выступают миграционные процессы и законодательство, регулирующие миграционные процессы. Объектом исследования выступают граждане, люди, которые осуществляют миграцию.

Методологическую базу исследования составили правовые акты, регулирующие сферу миграционного процесса, а также специальная литература по теме и материалы периодических изданий.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения, списка используемых источников и приложения. Общий объем работы составляет 58 листов.

Глава 1. Миграционная политика Российской Федерации

1.1. Международно-правовое регулирование миграционной сферы

Во всем мире идет постоянно перемещение людей как внутри стран, так и за их пределы. Факторы, заставляющие людей покидать их родные страны и переезжать в другие в основном являются экономические, социальные, политические нужды граждан. Как правило, люди меняют место жительства с целью улучшения благосостояния, обретения постоянного заработка, реже – по причинам здоровья и несовместимости климата в регионе проживания с медицинскими данными человека. Территориальная смена или перемещение, сопровождающееся изменением места жительства называется миграцией. По направлению миграции бывают внутренними, то есть в пределах одной страны, но в разные административно-территориальные единицы; и внешние – это переселение в другую страну. При этом выезд из страны именуется эмиграцией, а въезд в страну – иммиграцией.

Миграция населения является очень серьезной сферой для государственного регулирования, поэтому содержит большое количество правовых источников. Российская Федерация в этом вопросе также не является исключением.

Правовую основу миграционного учета в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации¹, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации. Перечислим данную правовую базу: Федеральные законы « О правовом

¹"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

положении иностранных граждан в Российской Федерации»², «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»³, «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»⁴, «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»⁵ и ряд других нормативных актов. В целом они придали российской миграционной политике больше ясности и целенаправленности. Однако некоторые аспекты перспективной миграционной политики по-прежнему требуют обсуждения и определенных корректировок.

В действующей «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» справедливо указывается, что целями государственной миграционной политики Российской Федерации являются: обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации; стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации; содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей, а также целями регулирования миграционных процессов являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности.

²Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 07.03.2017) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032

³Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285,

⁴Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 14.06.2013) "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" // "Собрание законодательства РФ", 17.09.2012, N 38, ст. 5074.

⁵"Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года" (утв. Президентом РФ) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте www.kremlin.ru по состоянию на 13.06.2012. Документ опубликован не был. Провая база Консультант плюс онлайн. Режим доступа свободный.

Обратимся к Федеральному закону «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации. Здесь стоит обратить внимание на то, что данные отношения подвержены учету, т.е. они находятся на поверхности. Данные отношения легко выявить, и, в случае нарушения, легко предотвратить. Что же делать с теми мигрантами, которые, по каким-либо причинам не подверглись учету перемещения?

Для незаконных мигрантов как раз и предусмотрена миграционная служба, которая имеет своей целью обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития, принципов национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения по территории страны, реализация интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, построение демократического общества. Если уделять внимание незаконным мигрантам, то здесь полностью все зависит от сотрудников, профессионально выполняющих свои обязанности.

На международной правовой арене также установлены акты по регулированию миграционных процессов. Так, деятельность национальных миграционных служб осуществляется службой СОПЕМИ – системой постоянного наблюдения за миграцией. Данная служба создана странами-членами ОЭСР - организацией экономического и социального развития.

В 1951 году в Брюсселе была учреждена Международная организация по миграции – МОМ, которая в настоящее время развилась в межправительственную организацию, включающую около 60 стран –

постоянных участников и около 40 стран-наблюдателей. За время своей работы данная организация на 2016 год помогла более чем 8 миллионам мигрантов по различным вопросам⁶.

Регулированием миграционных процессов также занимается Международная организация труда – МОТ. Данная организация следит за уровнем трудоустроенности и занятости мигрантов, за соблюдением их прав в области обеспечения труда и соблюдения стандартов по оплате труда, продолжительности рабочего дня и отдыха, соблюдения надлежащих условий труда, возможность получить социальное страхование и обеспечение, а также соблюдение права на оплачиваемый отпуск.

Кроме того, при ООН создана специальная комиссия по народонаселению, которая занимается освоением субсидированных национальных программ в области миграции населения. А при Комитете ЕС осуществляет свою деятельность «Форум мигрантов», который осуществляет контроль и надзор над устройством жизнедеятельности и быта мигрантов в принимающих их странах.

Также, общепринято, что все международное право базируется на фундаментальных принципах Устава ООН, который гарантирует соблюдение прав человека, его достоинства и ценность человеческой жизни, гарантирует равноправие мужчинам и женщинам, исключает расовые или национальные преимущества в правах. Данные принципы также распространяются и на правовое положение для мигрантов. Права мигрантов также защищает Всеобщая декларация прав человека и гражданина, где каждому гражданину обеспечивается право как покинуть свою страну, или любую иную, так и в любой момент возвратиться обратно.

Таким образом, можно утверждать, что права мигрантов не остаются без внимания, а, учитывая последние события в связи с массовой миграцией

⁶Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

граждан Сирии в иные многочисленные государства, приобретает особую важность и значимость. Задача для всей правовой системы миграции заключается в обеспечении максимально возможных и согласованных как на государственном, так и на межгосударственных уровнях пределов компетенции и организации миграционного процесса и обеспечении реализации прав человека и гражданина.

1.2. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики

Эпоха глобализации затрагивает все сферы жизни общества и государства. Не избегает данных перемен и сфера миграции. Открытость информации порождает мобильность населения всей планеты, что повышает фактор миграции в общем процессе мировой экономики и международных отношений. На фоне законной и право порядочной миграции не являются исключением и нелегальные миграции, которые преследуют цель переселения незаконным образом населения в иные государства, как для работы, так и для обретения убежища политического или социального. Естественно, огромные потоки мигрантов негативным образом отражаются на гражданах своей страны, которые испытывают свою ущербность в правах на фоне прибывших мигрантов и вынуждены констатировать снизившийся уровень безопасности в стране. Так, после событий 11 сентября 2001 года все страны, в которых имеется значительное количество мигрантов вынуждены были принимать экстренные меры по оптимизации внутренней безопасности и подавлению возможных террористических актов.

С начала 2015 года весь мир испытывает так называемый «Европейский миграционный кризис», который возник из-за неконтролируемого потока беженцев из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. По состоянию на январь 2017 года данный миграционный кризис является крупнейшим в истории Европы и может быть

сравним только лишь с миграционными процессами в годы Второй мировой войны. Если по состоянию на 2014 год было зарегистрировано около 280 тысяч мигрантов в Европе, то на конец 2015 цифры возросла до полутора миллионов мигрантов, а за 2016 год в Европу мигрировало еще 1,8 миллионов жителей неблагополучных стран⁷.

На фоне происходящих кризисных миграционных процессах в Европе Россия должна направить государственную политику внутри страны в сфере миграционных процессов на обеспечение и усиление безопасности внутри страны. Прежде всего, мигранты должны быть тщательно проверены, а после этого поставлены на учет. Недопустимо закрывать глаза на нелегальных мигрантов, поскольку именно среди них и скрывается большинство преступников. Поэтому миграционные процессы в настоящее время занимают одну из центральных позиций в области государственной политики. Сказывается еще и тот момент, что Российское государство имеет весьма обширные территории, и плотность населения в пределах государства распределена неравномерно. Данный факт может оказаться весьма привлекательным в вопросе миграции граждан из неблагополучных стран, в надежде, что Россия сможет «вместить» всех.

Внутригосударственная миграция реализуется тогда, когда население перемещается внутри страны без смены гражданства. К плюсам внутренней миграции можно отнести факт отсутствия изменения численности населения внутри государства, а особенно оттока населения из него. Государство имеет некоторые рычаги, которые могут влиять на внутренние миграционные процессы, изменяя их направление.

Нельзя также забывать и о внешней миграции, поскольку отток населения из России – также является злободневной проблемой. В целом – миграция населения представляет по своей природе очень сложный процесс,

⁷Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

влияние на который оказывают совершенно различные факторы-экономические, социальные, политические, культурные и многие другие. Уровень миграции также отражается и на стабильности и благосостоянии гражданского общества России, поскольку покидают страну, как правило «ученые умы». Данный факт актуален не только для внешней, но и для внутренней миграции. Если внешняя миграция является показателем относительно благополучного социально-экономического положения принимающей стороны, то внутренний неконтролируемый поток населения - это фактор, свидетельствующий о неравномерном (нестабильном) положении в государстве.

Внешняя миграция населения имеет две формы (потока) – эмиграцию и иммиграцию. Два этих термина имеют созвучное звучание. Термин «эмиграция» происходит от латинского слова «эмигро», что означает «выселяюсь», т.е. это процесс переселения из одной страны в другую по определенным личным обстоятельствам. Термин «иммиграция» происходит от латинского слова «иммигро», что обозначает слово «вселяюсь». Иммиграция означает въезд населения одной страны в другую на временное или постоянное место жительства.

Если говорить о России, то для нашего государства характерны три наиболее характерные причины эмиграции.

1. Граждане, уезжающие на постоянное место жительства из-за проблем в восприятии российского менталитета;
2. Покидающие Россию на время работы за границей и возвращающиеся по прошествии определенного срока;
3. Выезжающие за границу по приглашениям на работу или учебу. Данный вид эмиграции характеризуется низким процентом вероятности обратного возвращения гражданина в Россию.

На сегодняшний день внешняя миграция в России имеет свободный характер и ничем не ограничивается. Если говорить о статистических данных, то за период с 2006 по 2008 года Россию покинуло около 40 тысяч

человек, в период с 2014 по 2016 из страны выехало на постоянное место жительства за границей около 65 тысяч человек. Для сравнения, в 80-х годах ежегодно Россию покидало не более 3 тысяч человек⁸. Наглядно масштабы внешней миграции населения из России отражает таблица 1 в приложении.

Стоит заострить внимание на том, что для России является острой проблемой постоянный отток высококвалифицированных кадров за границу, которые получают там большие возможности реализации своих талантов и более комфортный уровень жизни. На фоне большого процента оттока населения из страны остро встает демографический вопрос, поскольку из-за низкого уровня рождаемости и большого оттока населения из страны резко падает численность населения

Очень актуальной проблемой на сегодняшний день остается проблема выезда квалифицированного населения России с целью трудоустройства и последующего постоянного жительства в иные страны. Данный факт отражается не только на экономическом, но и на демографическом потенциале страны. Отток высокоинтеллектуальных граждан приводит к тому, что остаются низко квалифицированные кадры и малообразованные граждане, которые не могут воспитать достойное следующее поколение. Как следствие – гражданское общество страны также деградирует.

В тяжелые времена перестройки 1990 годов на фоне многочисленного оттока интеллигентных граждан из страны состав демографического потенциала страны ухудшился как качественно, так и количественно. Как свидетельствует статистика программы развития ООН –ИРЧП- индекс развития человеческого потенциала в России на 1992 год составлял 0,849. Данный показатель означал, что Россию в 1992 году модно было назвать потенциально индустриальной страной. К сравнению, на 1992 год данный индекс у Канады был у отметки 0,915. Тот же индекс на 2000 год для России

⁸Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

упал до отметки в 0,762, а страна оказалась на 57 месте из 175 изучаемых стран. Сегодняшний уровень России можно оценить как «низкое развитие индустриализации страны».

На сегодняшний день Россия является редчайшим примером контрастов страны в плане ее благосостояния и уровнем жизни населения. Так, если уровень образованности граждан России можно сравнить с развитыми странами, то уровень жизни в стране и индекс долголетия сравним с уровнем самых слаборазвитых стран. Именно этот факт толкает интеллигенцию России покидать свою родину – в поисках более комфортной жизни и более высокой заработной платы. Так, уровень ИРЧП для России в 2016 году составил 0,817, что соответствует уровню Македонии и Албании, а рейтинг нашей страны в общем списке индексов ИРЧП продолжает падать. Так, Россия уже с 57 места переместилась на 74.

В настоящее время граждане России предпочитают мигрировать в Европу. Преимущественно к странам, на который падает выбор мигрантов-россиян относятся Германия, Израиль, США. Взамен ушедших граждан в России на высвободившиеся рабочие места пребывают граждане Китая и Вьетнама, а также Турции. Данные страны характеризуются большим недостатком рабочих мест, а уровень заработной платы в России их устраивает. Кроме того, ярко выражен характер иммиграции в Россию из стран ближнего зарубежья, то есть бывшего СНГ. Так, В 2005 году сальдо миграционного обмена России со странами ближнего зарубежья достигло 267тыс. человек, а в 2007г., при общем сокращении миграционного потока почти в два раза, — 124тыс. человек. В период с 2009 по 2011 годы миграционный поток пошел на убыль. Но уже в 2013 году он составил 241,9 тыс. человек. Более 2/3 мигрантов, въехавших в Россию, составили выходцы из Армении, Казахстана, Украины и Узбекистана (табл. 2)⁹.

⁹Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

Из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной, а зачастую даже криминогенной рабочей силой. Гости из содружественных стран ближнего зарубежья зачастую пользуются своими правами «гостей» и позволяют себе много лишнего как в правовом, так и в моральном плане поведения. Следует обратить внимание, что Российская государственная власть молчаливо одобряет подобное поведение, поскольку боится потерять статус России как большого великодушного гиганта. Если мы обратимся к данным, приведенным в таблице 1 в приложении, то ее статистика будет говорить о существенном увеличении миграционного прироста населения в Россию именно за счет выходцев из стран СНГ. Сальдо миграции со странами СНГ неуклонно растет из года в год, притом само население тех стран значительно теряет свой качественный и количественный состав. Эксперты оценивают приток из стран СНГ в Россию более в 100 тысяч человек ежегодно. Притом очень много происходит нарушений пограничного контроля и правовых основ пропуска в страну со стороны России, что также ведет к усугублению криминогенной обстановки в Россию. Через страны СНГ в Россию пребывают также нелегальные мигранты, которые или ищут убежища, или пытаются переправиться через Россию в другие страны. Таким образом, подобные миграции сказываются не лучшим образом на внутреннем гражданском состоянии России, а зачастую провоцируют стычки между гражданами России и приезжими на почве их некультурного поведения.

Конечно же, миграционные процессы из стран СНГ в Россию обусловлены низким уровнем жизни в тех странах. Но «прозрачные границы», низкий уровень правовой базы для мигрантов играют далеко не положительную роль в формировании развитого гражданского общества в самой России. Весьма жестким и негативным образом относительно количества прибывающих мигрантов из стран СНГ в Россию выразился А. Бастрыкин – глава Следственного комитета при прокуратуре РФ. Он

настоятельно посоветовал обратить пристальное внимание на возрастающий уровень миграционной преступности и нелегальный уровень самой миграции в Россию из стран СНГ. «К сожалению, даже те, на кого в соответствии с законом возложены обязанности по выявлению и пресечению миграционных правонарушений и преступлений, сами становятся на преступный путь», - заявил глава Следственного комитета¹⁰.

За не истекший квартал 2017 года уже было привлечено к административной ответственности в сфере нарушения миграционного законодательства свыше пяти ста тысяч человек. Учитывая что внутри России все же развивается экономический кризис, подобные нелегальные миграции также ведут к росту преступности среди мигрантов и граждан России, которые высказывают недовольство к такому большому количеству мигрантов. Так называемые «гастарбайтеры» в основном по приезду в Россию объединяются в группы по этнической принадлежности для взаимной выручки, переходят на уровень нелегальных рабочих, а те в свою очередь в свободное от работы время очень часто промышляют различными хищениями имущества. Статистические данные следственного комитета РФ зарегистрировали, что 36 тысяч иностранных граждан совершили 54 тысячи преступлений за период с августа 2016 года по март 2017 года.

При этом российское государственное правительство уже несколько сетует на отсутствие квалифицированных рабочих кадров в стране и на снижающийся уровень качества выполненных работ в различных сферах производств. По нашему мнению, основной задачей и целью для правительства на ближайшие несколько лет должен стать существенный пересмотр уровня жизни населения в России, а также пересмотр политики государства в сторону увеличения уважения к своим гражданам. Государство должно в первую очередь ставить акцент на своих гражданах, устраивать их жизнь и благосостояние, а не брать в почет «гастарбайтеров». Низко квалифицированные кадры, да к тому же и еще иностранных государств

¹⁰Богданов В. Криминальная миграция России // Российская газета. – 2011. - № 5916. С. 24

никогда не выведут Россию на уровень правового развитого государства. Правительству необходимо создать условия, при которых ученые и квалифицированные кадры – граждане России будут оставаться у себя в стране и не уезжать работать на чужие государства. Сегодняшнее тяжелое материальное положение страны ведет к постоянно ухудшающимся условиям жизни ее граждан, возрастанию безработицы и ухудшения престижа профессий научного и интеллигентного труда. На фоне низких заработных плат граждане просто не имеют возможности получить высшее образование и стать достойными гражданами своей страны. За рубежом очень сильно ценятся российские математики, физики, химики, медики, программисты. Этот факт свидетельствует о том, что отечественное образование и способность наших граждан к обучению остается все еще на высоком уровне. Но почему-то государство не ценит своих граждан, не дает им должного уровня жизни. Со времен 1990 года по настоящее время Россию покинуло около 800 тысяч высококвалифицированных умов. Почти миллион жителей покинуло страну. Почти на миллион специалистов стало больше в иных государствах, которые в свою очередь стали сильнее и умнее, нежели Россия. В свою очередь в Россию за этот же период прибыло около 200 тысяч иностранных умов. Причем большинство по приглашению и на весьма высокую заработную плату. Вопрос очевиден – что мешает России содержать и вкладывать финансы в собственные кадры, а не приглашать иностранные за еще большую плату?

По нашему мнению Россия может вернуть положение сильного не только правового, но и гражданского государства только в том случае, если пересмотрит политику миграционных процессов и обратит внимание на утечку высококвалифицированных кадров из страны. Иначе Россия как государство будет продолжать спускаться все ниже по рейтингу развитых государств, пока не окажется страной третьего мира, где исправлять ситуацию уже будет крайне тяжело.

Глава 2. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

2.1. Цели, принципы и порядок осуществления миграционного учета.

Миграционный учет иностранных граждан осуществляется для реализации следующих целей:

1. Для создания нужных условий для реализации прав и свобод иностранных граждан в РФ, а также для исполнения иностранцами обязанностей, возложенных на них.
2. Для выработки и реализации государственной политики в миграционной сфере;
3. Для формирования достоверной и актуальной информации о перемещениях иностранцев в РФ и ведения государственного статистического наблюдения в миграционной сфере, необходимых для прогноза последствий перемещений иностранных граждан.
4. Для возможности планирования развития территорий РФ;
5. Для управления в кризисных ситуациях;
6. Для защиты основ конституционного строя, а также прав и интересов граждан РФ и иностранцев, которые находятся в России, и для обеспечения национальной безопасности страны и общества путем противодействия незаконной миграции и другим противоправным действиям;
7. Для систематизации сведений об иностранцах в РФ и их персональных данных, и систематизации сведений о перемещениях иностранных граждан по стране;
8. Для решения иных общественно-политических и социально-экономических вопросов.

Правила регистрации иностранцев регламентируются миграционным законодательством. Обращаем ваше внимание, что есть некоторая разница в порядке миграционного учета иностранных граждан из разных стран, о чем мы расскажем ниже.

Процедура постановки на миграционный учет иностранного гражданина заключается в информировании территориального органа ГУВМ МВД (ФМС) о прибытии иностранца в место пребывания принимающей стороной.

Таким образом, основанием для постановки иностранца на учет по месту пребывания является получение органом ГУВМ МВД уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания.

Миграционный учет основывается на следующих основных принципах:

- 1) свобода передвижения иностранных граждан и выбора ими места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации;
- 2) защита государством права иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации на основе законности и соблюдения норм международного права;
- 3) сочетание интересов личности, общества и государства;
- 4) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации и защита иных национальных интересов Российской Федерации;
- 5) доступность совершения действий, необходимых для осуществления миграционного учета;
- 6) унификация правил миграционного учета.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральными

конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Правила и порядок осуществления миграционного учета устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Основанием для постановки на миграционный учет является:

- 1) факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;
- 2) факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства Российской Федерации;
- 3) факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся в Российской Федерации.

Основанием для снятия с миграционного учета является:

- 1) факт выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;
- 2) факт смерти иностранного гражданина в Российской Федерации;
- 3) вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;
- 4) факт приобретения гражданства Российской Федерации иностранным гражданином, находящимся в Российской Федерации.

Пограничные органы федеральной службы безопасности в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации в течение одних суток сообщают в органы миграционного учета сведения о фактах въезда в Российскую Федерацию либо выезда из Российской Федерации иностранного гражданина.

Органы записи актов гражданского состояния в течение одних суток сообщают в органы миграционного учета сведения о регистрации фактов, предусмотренных пунктом 2 части 2 и пунктом 2 части 3 статьи 8 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в

Российской Федерации»¹¹, о государственной регистрации перемены иностранным гражданином имени, включающего в себя фамилию, собственно имя, отчество (последнее - при наличии), либо изменения сведений о дате или месте рождения иностранного гражданина.

Сейчас на территорию российского государства желают въехать многие люди из других стран. Важно отметить, что поток эмигрантов не только не сокращается, но и существенно увеличился за последние несколько лет. Большая часть иностранных подданных рассчитывают обосноваться в России на продолжительное время, некоторые из них приехали в страну для трудоустройства, а кто-то и попросту погостить у родственников или близких друзей. Планируя въезд на территорию Российской Федерации, иностранные граждане обязаны иметь в виду, что им потребуется пройти процедуру миграционного учета. Чтобы находиться в российском государстве на законных основаниях, приезжему следует соблюдать требования действующего законодательства. В противном случае он будет наказан. За нарушение процедуры учета с виновного лица будет взыскиваться штраф.

Согласно действующим законам Российской Федерации, иностранные подданные должны встать на учет не позднее семидневного срока после въезда в страну. Это возможно осуществить в гостинице, почтовом отделении или в миграционном отделении. Сейчас эмигрантам разрешено обращаться в МФЦ государственных услуг для прохождения процедуры учета. Если бумаги, которые требуются для получения гос. услуги, уже находятся в соответствующих учреждениях, то ведомство по учету эмигрантов оформит запрос самостоятельно. Это касается документов о праве пользования жильем и копии миграционной карты лица. Более того, эмигрант не обязан предъявлять квитанцию о внесении денежных средств в уплату госпошлины. Обращения иностранцев на нарушения со стороны

¹¹Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Российская газета", N 156, 20.07.2006.

государственных служащих будут рассматриваться более оперативно. Период сократился с 30 до 15 суток.

Весь комплекс сведений миграционному ведомству соответствующей территории о прибытии человека в место пребывания осуществляется посредством специального унифицированного бланка-уведомления. Следует помнить, что все мероприятия по учету эмигрантов проводит принимающая сторона, поэтому гостю страны нет необходимости лично присутствовать в ведомстве. Важный момент – регистрацию следует произвести не позднее 7-ми рабочих дней после прибытия человека на территорию государства. Подданный иной страны в момент фактического приезда в место пребывания должен продемонстрировать стороне, которая его принимает, собственный загранпаспорт и миграционную карту. Последний документ потребуется заполнить в момент прохождения пограничного контроля.

Процедура такова: Сторона, принимающая эмигранта, основываясь на бумагах, которые он предоставляет, заполняет унифицированный бланк о приезде человека. Этот бланк называется уведомлением.

После этого сторона не позже суток предоставляет данное уведомление, копию паспорта лица и миграционную карту в ведомство территориального отделения или направляет бланк через почту. Если решено отослать бумаги о прибытии человека посредством сервиса почтовой связи, то важно учитывать, что в офисах почты работают специальные окна. В них сторона, принимающая эмигранта, может получить бланк. Он предоставляется бесплатно. Важный момент – сервис по работе с уведомлениями в представительствах почты реализуется на платной основе. На текущий момент величина госпошлины – 216 рублей. Отделение миграционной службы либо почтовый офис, которые получили заполненное уведомление и все ксерокопии бумаг, фиксируют отметки о его приеме и возвращают отрывную часть. Сторона вручает прибывшему лицу отрывной талон. Фактическое наличие данной части у въехавшего в страну лица с зафиксированной отметкой — подтверждение о постановке на учет.

Документ, который удостоверяет личность въехавшего человека. Миграционная карта либо документ о виде на жительство в случае его наличия. Документ, который подтверждает право на пользование жилой площадью. Он должен соответствовать требованиям действующих законов РФ. Это может быть договор либо свидетельство, подтверждающее право собственности. Требуется предоставить бумаги и их ксерокопии. Документы для прописки иностранца. Многие юридические фирмы предлагают свои услуги для оказания помощи в вопросе миграционного учета. Как правило, обращающимся лицам необходимо предоставить только копии паспорта и миграционной карты. Если последней нет, то работники конторы окажут содействие в ее восстановлении

Сроки постановки на миграционный учет иностранных граждан зависят от страны, гражданином которой является иностранец.

В основном все иностранцы должны быть поставлены на миграционный учет по месту пребывания не позднее 7 дней после прибытия, но есть исключения для граждан стран из ЕАЭС и граждан Таджикистана, а также граждан Украины из Донецка и Луганска.

Уведомление о прибытии иностранного гражданина, временно проживающего или временно проживающего в РФ, в место пребывания, необходимо подать в территориальный орган управления по вопросам миграции (ГУВМ МВД) не позднее, чем через 7 рабочих дней со дня прибытия иностранца в место пребывания.

Уведомление о прибытии иностранного гражданина, постоянно проживающего в РФ, в место пребывания, необходимо подать в территориальный орган ГУВМ МВД не позднее, чем через 7 рабочих дней со дня прибытия иностранца в место пребывания.

Другими словами, принимающая сторона должна отправить в органы, осуществляющие миграционный учет, заполненную форму уведомления о прибытии иностранного гражданина, и тем самым проинформировать их о

прибытии иностранного гражданина в место пребывания не позднее 7 дней после прибытия иностранца.

Для граждан некоторых государств установлены иные сроки постановки на миграционный учет. В частности речь идет о постановке на миграционный учет граждан Белоруссии, Армении, Казахстана и Киргизии (ЕАЭС), им отводится 30 дней со дня прибытия для того, чтобы встать на миграционный учет.

Также иные сроки постановки на миграционный учет установлены для граждан Таджикистана, срок регистрации иностранцев в России из этой страны составляет 15 дней со дня прибытия для того, которые отведены на то, чтобы встать на миграционный учет.

Другие сроки постановки на миграционный учет установлены и для граждан Украины из Донецкой и Луганской областей, сроки регистрации по месту пребывания иностранных граждан этой категории составляет 90 дней со дня прибытия, отведенные на то, чтобы встать на миграционный учет. При этом срок постановки на миграционный учет для остальных граждан Украины – не позднее 7 дней со дня прибытия.

Первичный миграционный учет иностранных граждан (первичная регистрация) делается на срок пребывания до 90 суток, вне зависимости от гражданства иностранца. Это дает иностранцу право находиться на территории России до 90 суток.

Другими словами, встав на миграционный учет, иностранный гражданин может находиться в России безвыездно не более 3х месяцев со дня въезда в РФ.

После истечения 90 суток иностранный гражданин обязан либо выехать за пределы РФ на 3 месяца, либо продлить регистрацию. При этом продление регистрации иностранных граждан возможно лишь при наличии оснований.

Граждане Белоруссии, Армении, Казахстана и Киргизии (граждане стран ЕАЭС) могут оформить первичную регистрацию по трудовому

договору на срок до 1 года. То есть, если у них есть действующий трудовой договор, то разрешенный срок пребывания продляется на срок действия договора, но не более чем на 12 месяцев.

Нарушение сроков миграционного учета влечет за собой выдворение за пределы РФ с возможным наложением запрета на въезд, а также наложение штрафа в размере от 2 000 до 7 000 рублей в зависимости от региона.

После прибытия иностранного гражданина в место пребывания принимающая сторона должна заполнить утвержденный бланк уведомления о прибытии иностранца на основании данных из его документов (миграционная карта, паспорт, виза) и направить уведомление в территориальный орган УВМ МВД для постановки иностранца на миграционный учет.

Бланк необходимо заполнять на русском языке, при этом в нем не должно быть исправлений, аббревиатур, сокращения слов, пропущенных полей, так как из-за таких ошибок бланк не примут, и поставить иностранца на учет не получится.

Если иностранцев несколько, то принимающая сторона заполняет бланк уведомления на каждого иностранца отдельно.

Лицо, которое подает уведомление о прибытии иностранца, должно предъявить удостоверяющий личность документ, а также приложить копию, удостоверяющего личность иностранного гражданина документа и копию его миграционной карты.

Сотрудник, принявший уведомление на регистрацию иностранного гражданина от принимающей стороны, после проверки правильности заполнения бланка уведомления и наличия необходимых документов, проставляет на бланке отметку о приеме уведомления.

Отрывную часть с отметкой о приеме уведомления о прибытии иностранного гражданина возвращается принимающей стороне. После этого

принимающая сторона отдает иностранцу эту отрывную часть бланка уведомления о прибытии с печатью.

2.2. Права и обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета.

Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹² в статье 6 устанавливает права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета. Так, иностранные граждане при осуществлении миграционного учета имеют право:

1) на ознакомление со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе миграционного учета;

2) на защиту своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета;

3) на исправление своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета, в случае обнаружения в них ошибок;

4) на внесение изменений и дополнений в свои персональные данные, содержащиеся в государственной информационной системе миграционного учета;

5) на получение в установленном порядке справок персонального характера в органах миграционного учета;

6) на осуществление иных прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В статье 7 того же закона перечислены обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета

¹²Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Российская газета", N 156, 20.07.2006.

При осуществлении миграционного учета иностранные граждане обязаны представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с указанными нормативными правовыми актами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания.

Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания.

Иностранцы граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Иностранцы граждане, а также иностранные юридические лица и другие иностранные организации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации и владеющие жилыми или иными помещениями, находящимися на территории Российской Федерации, в случае предоставления таких помещений для временного пребывания иностранным гражданам выполняют обязанности принимающей стороны по постановке лиц, которым предоставляются помещения, на учет по месту пребывания.

Одной из ключевых проблем для многих государств является проблема регулирования миграционных процессов, особенно нелегальных. Подобные миграции негативным образом сказываются на экономическом, социальном, культурном и этническом благополучии государств и граждан, в них проживающих. На сегодняшний день большое количество Европейских государств переживают кризис из-за огромного потока сирийских беженцев и нелегальных мигрантов. Злоупотребляя правами беженцев, подобные мигранты осуществляют большое количество правонарушений, наводят

страх на местных жителей, ставят своих законы и правила жизни приоритетнее страны – убежища. Для России в этом плане ситуация не настолько критическая, но миграционные отрицательные последствия целиком не обошли и Россию. В целом миграция – это не плохое явление, поскольку является одним из компонентов развития экономических и социальных ресурсов. Но, в то же время, как уже было сказано выше, эмиграция из России сопровождается большой потерей «умов». Около 40% мигрантов из России обладают специальными знаниями в различных отраслях науки и имеют большую ценность на рынке трудоустройства за рубежом. Кроме этой проблемы, миграционные потоки несут и некоторые другие так называемые «неудобства». Перечислим иные распространенные отрицательные моменты, связанные с миграционным потоком. К ним относятся :

1. Нелегальная миграция. Согласно статистическим данным Российской федеральной миграционной службы, на начало 2016 года количество нелегальных мигрантов в России превысило отметку в пять миллионов, что составляет более 50% от всего числа иностранных граждан, пребывающих на территории России. Нелегальные мигранты занимаются противоправными действиями, не могут зарегистрироваться и получить нормальное жилье и работу, а потому относятся к числу рискованных групп населения, которые могут провоцировать вспышки правонарушений.

2. Распространение инфекционных заболеваний. Мигранты, особенно нелегальные не имеют возможности обратиться за квалифицированной медицинской помощью по социальным или материальным причинам, что отражается на эпидемиологической ситуации конкретного их места пребывания, а иногда даже и в масштабах целой страны.

3. Негативное влияние на состояние криминогенной обстановке в обществе. Как уже было указано выше, либо сами мигранты могут ухудшать криминогенное положение в стране своими противоправными действиями, так и провоцировать подобные отрицательные деяния среди гражданского

населения в знак сопротивления или отрицания пребывания иностранных элементов в стране.

4. Экономическая деградация. Поскольку население покидает как правило слаборазвитые в экономическом плане регионы, то подобная тенденция приводит к планомерной деградации некоторых населений, и одновременное перенасыщение других. Данное явление в свою очередь приводит к неравномерному распределению населения и развития регионов в стране.

Любой мигрант, прибывший в другую страну должен учитывать то, что находится он в гостях. Наряду с правами у всех мигрантов имеются также и обязанности, которые носят как правовой, так и моральный характер. Поэтому каждый мигрант должен учитывать вышеперечисленные проблемы, которые он приносит в страну, его принимающую и должен уважительно относиться и к ее гражданам и к себе, не допуская каких-либо аморальных поступков. Однако, для того, чтобы осознавать все данные процессы, необходимо уже быть высоко морально развитым человеком, чего в большинстве случаев нельзя сказать о мигрантах.

Поэтому Российскому правительству необходимо контролировать поток и качество въезжающих иностранных граждан, осуществлять контроль за их перемещением и устанавливать сроки пребывания на территории России, а также усилить ответственность за нарушение норм миграционного законодательства.

Глава 3. Управление в сфере миграции

3.1. Федеральная миграционная служба как федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции

Федеральная миграционная служба была учреждена Указом Президента в 1992 году¹³. С первых дней основания службы на нее было возложено решение сразу нескольких ключевых задач. Самое сложное – осуществлять встречу и организовывать размещение одновременно нескольких сотен тысяч людей, в том числе и граждан страны, осуществляющих внутреннюю миграцию. Проблема глобального перемещения людей как внутри страны, так и за ее пределами заставило новую службу очень быстро адаптироваться к новым задачам и искать пути наиболее быстрого и оптимального решения возникающих проблем. Из-за разразившегося кризиса внутри государства за 1992 год Россию покинуло большое количество ее граждан. Ситуация начала налаживаться только к концу 1993 года, когда количество въехавших повысилось, а количество выехавших снизилось, что дало возможность уравнивать общее количество населения страны и обеспечить некоторый его прирост. После стабилизации экономической и политической ситуации в России, в 1994 году в нее прибыло уже около 900 тысяч человек, в том числе и те люди, которые ее покинули в нестабильные времена 1990 года. Но, в то же время, большой приток населения обострил проблему экономической слабости и безработицы. На этом фоне резко сокращался и демографический рост, в то время как смертность возрастала в разы. Миграционный прирост в данном конкретном случае помог смягчить демографический кризис для страны.

В этот период для Миграционной службы было поставлено несколько новых задач – создать иммиграционный контроль и регулировать внешнюю

¹³Указ Президента РФ от 14.06.1992 N 626 (ред. от 09.08.2000) "О Федеральной миграционной службе России" // "Ведомости СНД и ВС РФ", 25.06.1992, N 25, ст. 1422.

трудовую миграцию. Целью данных задач было обеспечить защиту внутреннего национального рынка труда, чтобы защитить интересы прежде всего своих работников – граждан России, которым самим не хватало рабочих мест.

В 1999 году Федеральная Миграционная служба получила новое название – она была преобразована в Министерство по делам Федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации. В таком названии служба проработала до конца 2001 года, а после, министерство было распущено, а его функции были переданы трем ведомствам: МВД, МИД и министерству экономике с соответствующим разделением полномочий. МВД занималось вопросам миграционной политики, МИД обеспечивало работой наших соотечественников за рубежом и следило за их благосостоянием, а министерство экономики регулировало экономическую сторону вышеуказанных вопросов. Менее чем через год, 23 февраля 2002 года все функции иммиграционного контроля были переданы МВД России, где была образована новая структура – подразделение по делам миграции в соответствии с Указом Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики»¹⁴. Чуть позже, в июле 2004 года все же была вновь учреждена Федеральная миграционная служба, в задачи которой входило осуществление надзора за перемещением как иностранных граждан внутри страны, так и за внутренними перемещениями граждан России, а также за пределы России.

В настоящее время Федеральная миграционная служба Российской Федерации – самостоятельный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, осуществляющий государственную политику в области миграции населения и координирующий работу по этому направлению в Российской Федерации.

¹⁴Указ Президента РФ от 23 февраля 2002 г. N 232 "О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики" (утратил силу)// Правовая база Консультант плюс ОнЛайн. Режим доступа свободный.

ФМС России – юридическое лицо, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Созданные в субъектах РФ территориальные органы ФМС России юридически не подчиняются органам государственной власти субъектов РФ, но при этом, указанные вместе с ними образуют государственную систему управления миграционными процессами в Российской Федерации.

Основные задачи Федеральной миграционной службы состоят в следующем:

- решение вопросов, связанных с приобретением / утратой гражданства России. Оформление и выдача соответствующих документов.

- Учет и контроль над перемещением граждан России в связи со сменой места пребывания или жительства как в пределах Федерации, так и за ее границами. Постановка на учет и снятие с регистрационного учета по месту жительства или пребывания.

- Учет, контроль, а также оформление и выдача соответствующих документов иностранным гражданам, прибывшим на территорию Российского государства для временного или постоянного проживания.

- осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил пребывания на территории России;

- разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по пресечению незаконной миграции;

- исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- контроль и надзор в сфере внешней трудовой миграции, привлечение иностранных работников в Российскую Федерацию;

- управление территориальными органами ФМС России, ее представительствами за рубежом и иными организациями и подразделениями, созданными для решения возложенных на ФМС задач.

В круг полномочий Федеральной миграционной службы входит следующие исполнение обязанностей:

- выдавать визы иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Российскую Федерацию;
- принимать от лиц, проживающих на территории России заявления по различным вопросам гражданства в стране;
- проверять факты и документы, представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства России;
- осуществлять учет лиц, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;
- оформлять документы по приобретению гражданства Российской Федерации;
- оформлять и выдавать паспорта гражданам Российской Федерации;
- проставлять отметки о запрете въезда на территорию Российской Федерации;
- заведовать вопросами депортации;
- проводить государственную дактилоскопическую экспертизу;
- осуществлять производство по делам административных правонарушений по вопросам миграционной деятельности лиц;
- представлять в судах интересы Президента Российской Федерации, Правительства, МВД по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности ФМС России, а также защиту в судах интересов ФМС России.

К середине ноября 2017 года стало известно, о том, как Правительство Российской Федерации распределило квоты на получение РВП на 2017 год.

Согласно Распоряжению №2428-р от 15 ноября 2016 года на 2017 год установлена квота на получение разрешения на временное проживание в России иностранными гражданами в размере 110 880 шт¹⁵.

Другими словами, количество квот на РВП на 2017 год составляет всего 110 880 штук.

Таким образом, получается, что количество квот на получение разрешения на временное проживание в России на 2017 год снизилось почти на 12% по сравнению с предыдущим периодом.

Это означает, что в 2017 году иностранным гражданам будет выдано 110 880 разрешений на временное проживание в России согласно квоте на РВП 2017.

Квоты на РВП на 2017 год были утверждены с учетом распределения по субъектам Российской Федерации и федеральным округам, в том числе:

- по Центральному федеральному округу квота на РВП на 2017 год составила 33,4 тысяч штук,
- по Северо-Западному федеральному округу квота на получение разрешения на временное проживание в 2017 году составила чуть больше 9,3 тысяч штук,
- по Южному федеральному округу квота на РВП в 2017 году также чуть больше 11,5 тысяч штук,
- по Северо-Кавказскому федеральному округу квота РВП 2017 составила 6,4 тысячи,
- по Приволжскому федеральному округу квоты на разрешение на временное проживание в количестве 19 тысяч штук,
- по Уральскому федеральному округу выделена квота на РВП на 2017 год в количестве 7,5 тысяч штук,

¹⁵Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2016 N 2428-р<Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2017 год> // СПС Консультант Плюс

- по Сибирскому федеральному округу квота на получение разрешения на временное проживание была выделена в размере 17 тысяч штук,
- по Дальневосточному федеральному округу – 6,4 тысяч штук.

Размер квоты на выдачу разрешений на временное проживание в 2017 году установлен с учетом поступивших предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые были подготовлены на основании миграционной ситуации и экономического положения в каждом конкретном регионе страны.

3.2. Взаимодействия Федеральной миграционной службы с институтами гражданского общества.

На сегодняшний день в Российской Федерации Федеральная миграционная служба (далее - ФМС России)¹⁶ выполняет основные функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, федеральному государственному контролю (надзору) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями¹⁷.

Хотелось бы отметить, что в последнее время особое внимание со стороны государства уделяется вопросам взаимодействия ФМС России с институтами гражданского общества. Так, одним из основных механизмов реализации государственной миграционной политики Российской Федерации является совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти

¹⁶Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 г. N 711 "О вопросах Федеральной миграционной службы" (вместе с Положением о Федеральной миграционной службе) // СЗ РФ. 2012. N 30. Ст. 4276

¹⁷Морукова А.А., Калинина С.В. О некоторых вопросах взаимодействия Федеральной миграционной службы с органами внутренних дел Российской Федерации // Миграционное право. 2012. N 3.

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции¹⁸

В свою очередь, под институтами гражданского общества следует понимать направления деятельности граждан, ориентированные на решение социально значимых задач, реализованные через различные организационные формы.

Деятельность государства в сфере миграции направлена на решение задач по регулированию миграционных процессов, которыми являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности России, рациональное размещение населения на территории страны, удовлетворение потребностей российской экономики в трудовых ресурсах, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов. В настоящее время вопросы управления миграционными процессами не могут быть только прерогативой государства, они тесно связаны с деятельностью общественных объединений, неправительственных организаций и других сообществ.

Общественные, неправительственные и международные организации оказывают необходимую помощь мигрантам, осуществляют научно-исследовательскую деятельность в сфере миграции и многое другое. Уже довольно длительное время на территории Российской Федерации действуют такие организации, как Региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и вынужденным переселенцам Комитет "Гражданское содействие"; Российское общество Красного Креста; юридическая сеть "Миграция и Право"; правозащитный центр "Мемориал"; Фонд поддержки социальных проектов "Миграция XXI век"; некоммерческая организация "Мигрант-партнер" и др.

Рассмотрим деятельность некоторых из указанных организаций более подробно.

¹⁸Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную 13 июня 2012 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Так, Региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и вынужденным переселенцам Комитет "Гражданское содействие" (далее - Комитет) ведет успешную деятельность по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам во многом благодаря активному сотрудничеству с Федеральной миграционной службой Российской Федерации, ее региональными отделениями. Комитет осуществляет правовые консультации и защиту социальных прав мигрантов; материальную и иную гуманитарную помощь беженцам и вынужденным переселенцам; поддержку мигрантов в судах. Также Комитетом реализуются проекты: "Помощь жертвам насильственных преступлений на почве ненависти", "Права человека на Северном Кавказе", "Защита прав жителей Северного Кавказа в местах лишения свободы" и многие другие. Особого внимания заслуживает проект "Школа прав для мигрантов", который направлен на изучение мигрантами и вынужденными переселенцами русского языка, компьютерной грамотности, а также получение правовых знаний¹⁹. Обучение продлится один год, но с окончанием занятий проект не завершится, сотрудниками Комитета будут отслеживаться судьбы подопечных и проверяться, какие знания для них оказались самыми полезными. В результате такой проект поможет мигрантам защищать свои права в нашей стране и облегчит их интеграцию в российское общество.

В вопросах психологической и социальной поддержки мигрантов значительную роль играет общественная благотворительная организация Российский Красный Крест (далее - РКК), которая всю свою деятельность направляет на оказание помощи нуждающимся в ней людям. РКК имеет богатый опыт разработки и участия в программах, связанных с оказанием помощи мигрантам. Так, за последние годы был исполнен проект срочной помощи РКК "Психосоциальная помощь беженцам из Южной Осетии", продолжается реализация целевой программы "Помощь перемещенным

¹⁹Зуева А.С. Зарубежный опыт установления денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов, временно проходящих службу за границей // Вестник Московского университета МВД России. 2014. N 1. С. 145 - 149.

лицам и социально незащищенным слоям населения, проживающим на территории субъектов Российской Федерации Северного Кавказа", проводятся выездные мероприятия мобильных групп РКК по правовому и медико-социальному консультированию в местах компактного размещения мигрантов в Московской области.

В паспортно-визовых центрах Управления ФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Управления ФМС России по Москве работают Общественные приемные Российского Красного Креста для мигрантов. Консультации в Паспортно-визовом центре осуществляются совершенно бесплатно и с элементами первичной адаптации. Проект подразумевает помощь всем без исключения мигрантам, независимо от их правового статуса и положения.

Деятельность Юридической сети "Миграция и Право" (далее - Сеть) весьма обширна и распространяется на 41 регион России, в которых проживает в общей сложности более 80% всех вынужденных мигрантов. В первую очередь правовой помощью обеспечиваются регионы, граничащие с территориями, ставшими постоянным источником миграции. Программа действует при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Европейской комиссии, Фонда Форда, Фонда Мотта.

Первостепенная задача Сети «Миграция и право» - обеспечивать защиту прав и законных интересов вынужденным мигрантам, а также осуществлять их правовое сопровождение и консультирование по вопросам миграционной деятельности. Конкретная реализация осуществления правового сопровождения раскрывается через помощь в адаптации мигрантов в новое гражданское общество, помощь при решении миграционных проблем, защита при нарушении прав, жестоким обращении с

мигрантами а также при дискриминации их интересов различными правовыми структурами²⁰.

Основу Сети составляют региональные пункты. Как правило, они создаются на базе неправительственных организаций, занимающихся проблемами миграции и отстаивающих права беженцев, вынужденных переселенцев. Сотрудники пунктов оказывают помощь в составлении жалоб и заявлений в судебные и административные органы²¹; осуществляют выезд в центры временного размещения и компактные поселения мигрантов для консультирования; проводят совместные "круглые столы" с представителями местных органов власти по вопросам миграции; привлекают студентов-юристов к работе с мигрантами и др.

Краткий анализ основных направлений деятельности указанных институтов гражданского общества позволил нам убедиться в том, что они направлены на правовую поддержку, оказание психосоциальной и медико-социальной помощи, а также проведение консультативной и разъяснительной работы для достижения определенной цели - облегчить интеграцию мигрантов в российское общество²².

Необходимо указать, что такими организациями осуществляется анализ нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы миграции, разрабатываются предложения в органы законодательной и исполнительной власти по совершенствованию привлечения и использования иностранной рабочей силы, проводятся научно-практические мероприятия с привлечением представителей Федеральной миграционной службы и других властных структур.

Нельзя обойти вниманием и то, что одним из институтов гражданского общества является Общественный Совет, созданный при Федеральной

²⁰Зуева А.С. Анализ зарубежного опыта регулирования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов // Мир политики и социологии. 2012. N 8. С. 69 - 73.

²¹Морукова А.А., Калинина С.В. К вопросу о порядке рассмотрения обращений граждан в Федеральной миграционной службе Российской Федерации // Миграционное право. 2015. N 1.

²²Завьялов И.А., Зуева А.С. Криминологическая характеристика экономических преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2014. N 7. С. 68 - 70.

Миграционной службе. Цель создания Совета – оказывать содействие ФМС России при подготовке предложений по реализации конкретных мероприятий, связанных с совершенствованием государственной миграционной политики. К примеру, по инициативе данного Совета во всех субъектах РФ были учреждены и осуществляют в настоящее время свою деятельность консультативные Советы при территориальных управлениях ФМС²³. Их практика является достаточно действенным рычагом при осуществлении развития институтов гражданского общества внутри страны и содействию содружества и адаптации с мигрантами²⁴.

Состав Общественного Совета формируется из представителей различных социальных групп населения, которые осуществляют свою деятельность в рамках ФМС. Так, по состоянию на 2016 год председателем Общественного совета при Федеральной миграционной службе является Волох Владимир Александрович - профессор Государственного университета управления, доктор политических наук, почетный работник Федеральной миграционной службы; заместителем – Курдюков Н.В., председатель совета Международного альянса «Трудовая миграция». Членами совета являются такие видные деятели в сфере защиты прав мигрантов, как Графов Л.И. - журналист-правозащитник, председатель исполкома Международного общественного движения содействия мигрантам и их объединениям "Форум переселенческих организаций", член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. В городе Тольятти представителем Общественного Совета является руководитель организации «Единство славян» Антон Просянкин. Всего на территории Тольятти проживают представители около 100 различных национальностей. Неоценимый вклад в стабилизацию межнациональных отношений вносят

²³Приказ ФМС РФ от 16 июля 2007 г. N 150 "Об утверждении Типового положения об Общественно-консультативном совете при территориальном органе Федеральной миграционной службы" // Документ опубликован не был. СПС "КонсультантПлюс"

²⁴Волох В.А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации: автореф. дис. ... докт. полит.наук, специальность: 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии. М., 2013.

национально-культурные общества, и именно они способны благотворно влиять на общую атмосферу дружбы и взаимоуважения. Вклад Антона Просянкина не случайно оценили на столь высоком уровне – общественная организация содействия беженцам и вынужденным переселенцам «Единство славян» не раз помогала гражданам полностью изменить свою жизнь.

Анализируя роль институтов гражданского общества, можно сделать вывод о том, что различные формы объединения граждан играют важную роль в формировании и реализации миграционной политики.

На наш взгляд, сегодня очень важно привлекать общественные, неправительственные и другие негосударственные организации для осуществления взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти по вопросам формирования правовых, экономических и организационных условий для обеспечения скоординированной конструктивной деятельности в сфере миграции.

3.3. Региональный аспект управления в сфере миграции на примере Самарской области.

Самарская область расположена в юго-восточной части европейской территории России в среднем течении реки Волги. Занимает площадь 53,6 тыс. кв. км.

Численность населения региона по состоянию на начало 2017 года составила 3203,7 тыс. человек - 2,2% населения России и 10,8% населения Приволжского федерального округа. По численности населения Самарская область занимает 11 место среди регионов России и 4 место среди регионов Приволжского федерального округа. Областной центр – городской округ – Самара с численностью населения 1169,8 тыс. человек²⁵.

²⁵Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

Самарская область является высоко урбанизированным регионом, большинство граждан Самарской области проживают в городской местности (80.2% от численности населения области). На территории Самарской области находится уникальная двухъядерная Самара -Тольяттинская агломерация, в которой проживает более 85% населения области.

Самарская область – многонациональный регион с преобладанием русского населения – 85,6% от общей численности населения, татары – 4,1%, чувашаи - 2,7%, мордва – 2,1% и др. Всего на территории области проживают представители 157 национальностей и 14 входящих в них этнических групп²⁶.

Около 60% жителей области – граждане трудоспособного возраста. Средний возраст граждан - 40,3 года. В общей численности населения области преобладают женщины – 54,3%²⁷.

По итогам 2016 года по уровню развития трудового потенциала Самарская область в рейтинге регионов Российской Федерации, подготовленному национальным рейтинговым агентством «ЭКСПЕРТ РА», занимает 6 место и 2 место среди регионов ПФО (после Республики Татарстан).

Население Самарской области отличает активная трудовая позиция: по данным выборочных обследований в среднем за ноябрь 2016 года-январь 2017 года уровни экономической активности и занятости населения области превышают аналогичные показатели в среднем по России и Приволжскому федеральному округу, а уровень общей безработицы – традиционно ниже средне российского значения и самый низкий среди регионов ПФО.

В 2016 году в регионе сложились разнонаправленные тенденции основных демографических процессов. Родилось 40,2 тыс. детей, что на 1,8%

²⁶ Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

²⁷ Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

меньше по сравнению с 2015 годом. По итогам прошлого года количество детей, рожденных вторыми и последующими, увеличилось на 2,4% по сравнению с 2015 годом и составило 23,9 тыс. человек (59,3% от общего количества новорожденных). Растет количество многодетных семей: за 2016 год их количество выросло на 2,3 тысячи и по состоянию на 01.01.2017 составило 22,6 тыс. семей²⁸.

Продолжилось снижение смертности населения: умерло 44,4 тыс. человек, что на 2,7% меньше относительно 2015 года. Снижение смертности населения произошло по большинству основных причин смертности. Однако не удалось преломить негативную тенденцию роста смертности от новообразований (рост на 0,9%). Уровень младенческой смертности в области сохраняется достаточно низким: в 2016 году он составил 5,0 умерших в возрасте до года на тысячу родившихся (в 2015 году – 5,6), что ниже показателя по РФ (6,0) и по ПФО (5,6).

В результате естественная убыль населения сократилась в 1,1 раза по сравнению с 2015 годом и составила 4,2 тыс. человек. При этом в 4 муниципальных образованиях Самарской области отмечен естественный прирост населения (в городских округах Тольятти и Кинель, муниципальных районах Большечерниговский, Волжский).

Положительным результатом 2016 года стало возобновление миграционного прироста (почти 2 тыс. человек), что обусловлено увеличением обмена населением со странами СНГ. В то же время миграционная убыль граждан сложилась во всех крупных городах области (Самаре, Тольятти, Сызрани, Новокуйбышевске).

По состоянию на март 2017 года в Самарской области проживают 3 177,4 тысячи человек, что составляет 2,2 % от всего населения России. Самарская область стоит на 12 месте среди регионов России и занимает

²⁸Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

4-место среди регионов Приволжского федерального округа. Кроме того, Самарская область является одним из самых миграционно привлекательных регионов РФ по причине наличия развитой авто сферы и инжиниринга в области. Ежегодно около 7% прибывающих мигрантов прибывают именно в Самарскую область. Это означает, что на 10 тысяч жителей Самарской области приходится 20 мигрантов. Данный показатель превышает аналогичные цифры в других регионах в 2,5 раза. В то же время, Приволжский Федеральный округ занимает второе место и по оттоку населения, уступая первенство республике Татарстан.

При осуществлении анализа причин столь обширных миграционных процессов по Самарской области можно сделать следующие выводы. Самарская область сохраняет стабильность своего населения за счет приблизительно равного объема убывшего и прибывшего контингента. К примеру, за 2011 год Самарскую область покинуло 29 733 человек, а прибыло в нее 29 790 человек. В результате население даже увеличилось.

За счет подобной равноценной миграции количество проживающих в регионе приблизительно остается на одном уровне. К примеру, в соседней Ульяновской области в том же 2011 году убыло 3 266 человек, а в Нижегородской области – 813 человек.

Если мы обратимся к рисунку 2 в приложении, то из него будет наглядно видно, что последние десятилетия наблюдается последовательный спад притока населения из других регионов, хотя в целом количество приезжающих превышало количество выезжающих человек.

В целом, Самарская область была и остается привлекательной для положительной ее миграции. В последние десять лет можно сказать, что даже стало модно москвичам приобретать в Самарской области недвижимость и бизнес. Однако это явление приводит и к отрицательным моментам. Высокий уровень экономического развития Самарской области сопровождается одновременно и высоким уровнем цен в различных ее сферах. В то же время средняя зарплата в Самаре остается относительно

невысокой, поэтому потенциальные мигранты, которые заранее серьезно готовятся к переезду, в первую очередь оценивают уровень цен (на аренду и покупку жилья, продукты первой необходимости, услуги и прочее) в привлекательном для них городе. Цены на самарском рынке в ряде случаев превышают цены столичных городов, поэтому рациональные мигранты предпочитают переезжать в те города, где зарплаты ощутимее выше при аналогичных уровнях цен. Даже на территории своей области Самара по миграционной привлекательности стала постепенно проигрывать Тольятти. Взвешенная социальная политика, более высокие зарплаты, активное жилищное строительство, и меньшие по сравнению с Самарой цены на жилье, продукты питания и основные социальные услуги - вот основные факторы постоянно увеличивающегося миграционного притока в Тольятти.

При этом, миграционные потоки внутри страны свидетельствуют о том, что основное направление миграции - с востока на запад, что означает, что основная часть внутренних мигрантов в Самарскую область составляют жители Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. При этом следует отметить более высокий уровень доходов жителей этих регионов по сравнению с доходами самарчан.

В качестве причин смены места жительства можно назвать такие факторы как более высокий уровень жизни населения, наличие рабочих мест, доступность проживания, социальная политика региона и покупательная способность денег в соотношении с уровнем доходов, а так же более мягкие климатические условия и удобные транспортные пути.

Миграция населения – один из самых сложных социально-экономических процессов, подверженных воздействию комплекса политических, экономических, социальных отношений. Миграция была и остается важным компонентом демографического развития России в целом и Самарской области, в частности, и влияет на перераспределение населения внутри региона и между отдельными частями страны.

В 2015 году в Самарской области, впервые за последние 2 десятилетия, сформировалась миграционная убыль населения (-2,1 тыс. человек), в большей степени за счет перемещений граждан в другие регионы Российской Федерации (-3,2 тыс. чел.). Существенные потери отмечены при обмене населением с Москвой (-2,1 тыс. чел.) и Московской областью (-1,5 тыс. чел.)²⁹.

Частично скомпенсировал отрицательное сальдо миграции обмен населением со странами СНГ (0,9 тыс. чел.) и другими зарубежными странами (0,4 тыс. чел.). Место жительства внутри региона в 2015 году сменили 36 тыс. человек³⁰.

Среди обстоятельств, вызвавших необходимость смены места жительства, прибывшие в Самарскую область в возрасте 14 лет и старше назвали следующие причины: личного, семейного характера (45%), в связи со сменой или поиском работы (12%), в связи с учебой (12%), из-за обострения межнациональных отношений и криминогенной обстановки (1% и 0,1% соответственно).

В связи с нестабильной политической ситуацией в 2014-2015 годах на плечи работников миграционной службы региона снова была возложена задача по решению вопросов вынужденной миграции населения. По данным УФМС по Самарской области в течение прошлого года с ходатайством о предоставлении временного убежища обратилось 3028 человек, о признании вынужденными переселенцами – 5 чел., беженцами – 2 чел. Практически все из них (97,1%) получили запрашиваемый статус.

²⁹Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

³⁰Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

Несмотря на огромный приток рабочей силы из-за рубежа, миграция населения в то же время выполняет важную положительную роль, смягчая процессы депопуляции в России и в Самарской области.

Миграция оказывает большое влияние и на демографические процессы. Она приводит к изменениям половозрастной и брачной структур населения в районах прибытия и выбытия. Большинство мигрантов меняют место жительства в трудоспособном возрасте (84% прибывших в Самарскую область и 86% выбывших). В 2015 году наш регион пополнился на 1,3 тыс. человек лицами, состоящими в браке, и на 0,2 тыс. человек, еще ни разу не регистрировавших брачные отношения.

Состав мигрантов влияет на социальную структуру, культурный и образовательный уровень населения. Так, в результате миграционного обмена в 2015 году в регионе уменьшилось число лиц с высшим профессиональным образованием (на 479 человек), с неполным высшим образованием (на 29 человек). Увеличилась численность населения со средним профессиональным образованием (на 917 чел.), средним общим (на 769 чел.), основным общим (на 172 чел.), начальным образованием (на 157 чел.) и начальным профессиональным образованием (на 42 человека).

За январь-апрель 2016 года миграционный прирост населения в регионе составил 1,4 тыс. человек. Самарская область пополнилась мигрантами из стран СНГ – на 2,2 тыс. чел., населением других зарубежных стран – на 0,2 тыс. чел., и потеряла 1,0 тыс. чел. за счет оттока мигрантов в другие регионы России. В городской местности зафиксировано отрицательное сальдо миграции – 0,2 тыс. чел., в сельской – положительное 1,7 тыс. чел.³¹.

Минтруд России предлагает увеличить квоты на иностранную рабочую силу

³¹Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

Проект соответствующего приказа разместил Минтруд России для общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных актов. Министерство планирует скорректировать распределение квот на иностранных работников в отдельных регионах на 2017 год. Так, документом предполагается добавить для Ленинградской области к имеющимся 4080 разрешениям еще 1636 разрешений на работу. Для Сибирского федерального округа к имеющимся 23 791 разрешению предлагается дополнительно выделить еще 688.

Наибольшее количество дополнительных рабочих мест для иностранцев планируется зарезервировать в Дальневосточном Федеральном округе – 4512. Таким образом, с учетом поправок, количество иностранных работников на Дальнем Востоке может вырасти до 43188 человек.

Отметим, что квоты по другим регионам планируется скорректировать незначительно, а резерв разрешений на работу сократить с 25 753 до 18 563.

Общественное обсуждение документа завершится 28 февраля 2017 года.

В целом миграция - это очень сложный процесс и многополярное явление, которое требует постоянного контроля и анализа, а также неусыпной координации миграционной политики в системе всей государственной политики России. Учитывая сегодняшнее положение социально-демографической и экономической обстановки в стране при наличии высокой смертности и низкой рождаемости, миграция остается единственно возможной политикой при сохранении численности населения субъекта.

Заключение

Проведя данное исследование, можно заключить, что миграция, как и любой социальный процесс также естественен. Миграция несет в себе как плюсы, так и минусы для общества и государства в целом. Миграция освежает население, обогащает его культуру, но, в то же время может вызывать напряжение на рынке труда и увеличивать нагрузку на социальную сферу населения.

Неоднозначно отношение и государственной власти к мигрантам в России. С одной стороны, Правительство принимает миграцию как процесс, нуждающийся в жестком регулировании, поскольку миграционные потоки всегда создают напряжение для городов и мест скопления мигрантов. Одновременно же миграция воспринимается и как эффективный инструмент при решении социальных и экономических проблем в развитии благосостояния регионов через соответствующее пополнение трудовых ресурсов при сохранении низкой заработной платы. В некоторых регионах из-за низкой рождаемости миграция является единственно возможным решением роста численности населения при отсутствии финансовых вложений со стороны властей. Если говорить конкретно о Самарской области, то потенциал мигрантов для данного субъекта остается на пике активности по экономическим и социальным характеристикам региона.

В целом миграция - это очень сложный процесс и многополярное явление, которое требует постоянного контроля и анализа, а также неусыпной координации миграционной политики в системе всей государственной политики России. Учитывая сегодняшнее положение социально-демографической и экономической обстановки в стране при наличии высокой смертности и низкой рождаемости, миграция остается единственно возможной политикой при сохранении численности населения субъекта. В то же время, государство не заботится о том, что при этом происходит значительная замена коренных жителей на различные другие

этнические и национальные принадлежности. Ведь для того, чтобы привлечь в регион «качественное» население, необходимо создать комфортные условия проживания и работы. Только при условии наличия достойного уровня жизни в данном конкретном регионе станет принципиально новым, положительным пребывание в нем. Будут видны изменения региона в лучшую сторону от соседних регионов (в связи с аналогичностью природно-климатических и географических условий), только тогда можно рассчитывать на положительное значение внутреннего миграционного прироста, а с ним и не увеличение фактической численности проживающих и работающих, что, в конечном счете, отразится на уровне общественного благосостояния в регионе.

Подводя итоги всему выше сказанному, можно сказать, что большое количество опыта при разработке правовой базы, а также мер по предупреждению незаконной миграции было использовано из миграционного опыта стран Евросоюза и ряда других. Нормативно-правовые акты, принимаемые по вопросам миграции, регулируют различные вопросы, связанные с миграционными процессами, при этом миграционное законодательство остается некодифицированным.

Существующее в настоящее время политико-экономическое положение в стране и мире, наличие определенных угроз безопасности России и сущностный характер общественных отношений в сфере миграции населения диктует необходимость особого внимания государства к правовому регулированию миграционных процессов и систематизации миграционного законодательства Российской Федерации.

Список используемых источников

Правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 07.03.2017) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032
3. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285,
4. Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 г. N 711 "О вопросах Федеральной миграционной службы" (вместе с Положением о Федеральной миграционной службе) // СЗ РФ. 2012. N 30. Ст. 4276
5. Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 14.06.2013) "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" // "Собрание законодательства РФ", 17.09.2012, N 38, ст. 5074.
6. "Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года" (утв. Президентом РФ) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте www.kremlin.ru по состоянию на 13.06.2012. Документ опубликован не был .Правовая база Консультант плюс онлайн. Режим доступа свободный.

7. Приказ ФМС РФ от 16 июля 2007 г. N 150 "Об утверждении Типового положения об Общественно-консультативном совете при территориальном органе Федеральной миграционной службы" // Документ опубликован не был. СПС "Консультант Плюс
8. Указ Президента РФ от 14.06.1992 N 626 (ред. от 09.08.2000) "О Федеральной миграционной службе России" // "Ведомости СНД и ВС РФ", 25.06.1992, N 25, ст. 1422.
9. Указ Президента РФ от 23 февраля 2002 г. N 232 "О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики" (утратил силу) // Правовая база Консультант плюс Онлайн. Режим доступа свободный.
10. Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2016 N 2428-р<Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2017 год> // СПС Консультант Плюс

Специальная литература

11. Богданов В. Криминальная миграция России // Российская газета. – 2011. - № 5916. С. 24
12. Волох В.А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации: автореф. дис. ... докт. полит. наук, специальность: 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии. М., 2013.
13. Галас М.Л. Миграционные риски для России. – М.: Русайнс, 2017. – 288с.
14. Завьялов И.А., Зуева А.С. Криминологическая характеристика экономических преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2014. N 7. С. 68 - 70.

15. Зуева А.С. Анализ зарубежного опыта регулирования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов // Мир политики и социологии. 2012. N 8. С. 69 - 73.
16. Зуева А.С. Зарубежный опыт установления денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов, временно проходящих службу за границей // Вестник Московского университета МВД России. 2014. N 1. С. 145 - 149.
17. Лифшиц М. Анализ факторов миграционного прироста населения в России как основание для оптимальной миграционной политики. – М.: Синергия, 2016. – 286с.
18. Лифшиц М. Миграционный прирост населения в России: факторы, перспективы, выводы для миграционной политики. – М.: Синергия, 2015. – 170с.
19. Морукова А.А., Калинина С.В. О некоторых вопросах взаимодействия Федеральной миграционной службы с органами внутренних дел Российской Федерации // Миграционное право. 2012. N 3.
20. Савельев А. Миграционный поток. Закат Европы и будущее России. – М. Мир, 2016. – 288с.
21. Хорева О. Демографическая и миграционная политика России. – М.: КноРус, 2016. – 276с.
22. Экономическая энциклопедия регионов России. Самарская область. Под ред. Хасаева Г.Р. -М.: Экономика, 2007г.

Интернет – ресурсы

23. Численность и миграция населения РФ. Официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publicati

ons/catalog/doc_1140096034906 режим доступа свободный. Дата обращения 26.04.17

24.Официальные статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс] // http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/ режим доступа свободный. Дата обращения 27.04.2017

25.Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

Таблица 1.

Наименование показателей	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Прибыло в Российскую Федерацию, всего	359,3	193,5	184,6	129,1	119,2	177,2	186,4	287,0	281,6
В том числе из стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии	350,3	186,3	177,3	130,9	111,9	170,1	179,2	275,8	268,7
Выбыло из Российской Федерации, всего	145,7	121,2	106,7	94,0	79,8	69,8	54,1	47,0	39,5
В том числе в государства СНГ, Латвии, Литвы, Эстонии	83,5	62,6	53,0	47,1	37,8	36,7	36,0	32,2	26,8
Сальдо миграции	213,6	72,3	77,9	35,1	39,4	107,4	132,3	240	242,1

Миграционный обмен населения России со странами ближнего и дальнего зарубежья (тыс. чел.)

Таблица 2.

Страны выбытия	Доля иммигрантов, %
Азербайджан	8,6
Армения	13,0
Беларусь	2,4
Грузия	3,3
Казахстан	14,8
Киргизия	8,9
Республика Молдова	5,7
Таджикистан	7,7
Туркмения	1,5
Узбекистан	16,1
Украина	18,2

Распределение иммигрантов в Россию из стран СНГ

Уровень жизни

Рейтинг Самарской области по уровню жизни
в 2015 году

Показатель	2015 год	Место в РФ	Место в ПФО
Денежные доходы в среднем на душу населения в месяц, рублей	26917	28	5
Реальные доходы населения, % к соответствующему периоду предыдущего года	89,4	-	-
Реальные располагаемые доходы населения, % к соответствующему периоду предыдущего года	90,0	-	-
Потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц	20076	24	5
Среднемесячная заработная плата в целом по региону, рублей	27234	37	3
Реальная заработная плата работников в целом по региону, % к соответствующему периоду предыдущего года	91,1	-	-
Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, рублей	26316	-	-
Реальная заработная плата работников бюджетной сферы, % к соответствующему периоду предыдущего года	88,2	-	-
Средний размер пенсий по состоянию на 1 апреля 2016 года, рублей	12162	-	-
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения региона	14,2%	-	7

Рис. 2. Результат миграционного обмена населением (сальдо миграции) между федеральными округами РФ в 2011 году

Население Самарской области

