

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(институт)

Финансы и кредит
(кафедра)

38.03.01 Экономика
(код и наименование направления подготовки, специальности)

Финансы и кредит
(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

На тему «Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации
(на примере Саратовской области)»

Студент(ка)	<u>Бахтиярова Екатерина Александровна</u>	_____
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Руководитель	<u>Анисимова Юлия Алексеевна</u>	_____
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Консультанты	_____	_____
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

«Финансы и кредит» д.э.н., доцент А.А. Курилова
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ года

Тольятти 2017

Аннотация

Тема бакалаврской работы: «Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации (на примере Саратовской области)»

Ключевые слова: бюджет субъекта Российской Федерации, доходы бюджета субъекта Российской Федерации, расходы бюджета Российской Федерации, налоги, налоговые доходы.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Объем работы – 95 страниц, которая содержит 11 рисунков, 10 таблиц, 57 источников и 4 приложения.

Цель бакалаврской работы - анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации на примере Саратовской области

Объект исследования - бюджет Саратовской области, предмет - доходы бюджета Саратовской области.

Как показывает практика последних лет, недостаточно активно используются внутренние резервы расширения доходной базы, которые в различной степени могут оказать влияние на бюджеты всех субъектов Российской Федерации. Кроме того, на федеральном уровне требуется развитие стимулирующих механизмов налогового, межбюджетного и нефинансового характера увеличения собственных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации. Это обстоятельство диктует необходимость дальнейшего исследования системы формирования доходов региональных бюджетов, выявления направлений их роста с учетом динамичных преобразований последних лет, что и определяет актуальность данной темы.

В работе для повышения налоговых доходов в бюджет Саратовской области предлагается повышение налога на прибыль к уровню докризисного периода 2008-2009 годы - то есть к 24%.

Содержание

Введение	4
1 Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации: теоретические аспекты.....	7
1.1 Сущность, виды и методика анализа налоговых доходов субъекта Российской Федерации	7
1.2 Основные направления повышения собираемости налоговых доходов субъектов Российской Федерации.....	13
2 Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации на примере Саратовской области.....	18
2.1 Краткая характеристика Саратовской области.....	18
2.2 Анализ бюджета Саратовской области за 2014-2016 годы прогнозный период до 2018 года	21
2.3 Анализ налоговых доходов Саратовской области за 2014-2016годы....	41
3 Разработка предложений, направленных на повышение налоговых доходов Саратовской области.....	49
Заключение	64
Список использованной литературы.....	69
Приложения.....	74

Введение

Региональные бюджеты занимают важное место в бюджетной системе Российской Федерации, что определяется не только их связующей ролью между федеральным и местными уровнями бюджетной системы, но и зависимостью их доходной базы от экономического развития территории.

Современные тенденции развития финансовой системы свидетельствуют, с одной стороны, о расширении самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а с другой стороны, - о необходимости реализации за счет средств региональных бюджетов приоритетных направлений государственной политики. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации одной из первоочередных на ближайшую перспективу определена задача завершения работы по распределению полномочий между публично-правовыми образованиями и созданию действенных стимулов для расширения собственной доходной базы региональных и местных бюджетов.

Это обуславливает необходимость выявления резервов роста доходов региональных бюджетов для повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и обеспечения органов власти достаточными финансовыми ресурсами для выполнения ими приоритетных социально-экономических задач. Рост налоговых и неналоговых доходов, а также выделение дополнительных дотаций из федерального бюджета обеспечивают увеличение поступлений в региональные бюджеты. В то же время, выделение дотаций из федерального бюджета не сможет в полной мере покрыть растущие потребности региона и обеспечит лишь финансирование первоочередных расходов, что повысит риски несбалансированности регионального бюджета. Уменьшение зависимости от межбюджетных трансфертов и развитие собственного доходного потенциала - ключевая задача бюджетной политики.

Как показывает практика последних лет, недостаточно активно используются внутренние резервы расширения доходной базы, которые в

различной степени могут оказать влияние на бюджеты всех субъектов Российской Федерации. Кроме того, на федеральном уровне требуется развитие стимулирующих механизмов налогового, межбюджетного и нефинансового характера увеличения собственных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации. Это обстоятельство диктует необходимость дальнейшего исследования системы формирования доходов региональных бюджетов, выявления направлений их роста с учетом динамичных преобразований последних лет, что и определяет актуальность данной темы.

Степень разработанности проблемы. Различные аспекты комплексной научной проблемы выявления резервов роста налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации нашли отражение в многочисленных работах российских и зарубежных исследователей. Пути повышения бюджетной обеспеченности региональных бюджетов рассматривались в трудах отечественных специалистов: О.Г. Бежаева, М.Л. Васюниной, Н.Г. Вишневецкой, Е.А. Ермаковой, О.С. Кирилловой, В.В. Климанова, В.М. Ласточкиной, Н.И. Малис, Е.С. Осиповой, Л.П. Павловой, В.Г. Панскова, И.А. Перонко, В.М. Родионовой, А.Г. Силуанова, О.В. Толстой и др. Проблемам формирования государственных доходов посвящены работы следующих зарубежных ученых: А. Вагнера, А. Лаффера, А. Льюиса, Д. Брюммерхоффа, Р. Масгрейва, У. Петти, Д. Рикардо, У. Ростоу, А. Смита и др. Проблемы формирования доходов территорий глубоко изучены в работах отечественных (И.В. Горский, А.Л. Коломиец, А.М. Лавров, Н.С. Максимова, А.Д. Мельник, С.К. Миронов, В.С. Назаров, М.Р. Пинская, В.В. Половинка, Г.Б. Поляк, Д.А. Татаркин, И.В. Трунин, Д.Г. Черник, С.Д. Шаталов и др.), и зарубежных (Р. Берд, Д. Фостер, Р. Хепп, Ю. Хаген и др.) экономистов. В работах указанных авторов предложены принципы распределения налоговых полномочий, а также принципы эффективного использования межбюджетной финансовой поддержки.

Цель бакалаврской работы - анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации на примере Саратовской области.

Для достижения данной цели был выдвинут ряд задач:

1. Изучить теоретические аспекты анализа и оценки налоговых доходов субъекта Российской Федерации.
2. Провести анализ и оценку налоговых доходов субъекта Российской Федерации на примере Саратовской области.
3. Разработать предложения, направленные на повышение налоговых доходов Саратовской области.

Объект исследования - бюджет Саратовской области, предмет - доходы бюджета Саратовской области.

Теоретические и методологические основы исследования. Методология бакалаврской работы основана на общих методах научного познания: методах эмпирического исследования (сравнение, сбор и изучение данных), сравнительного и статистического исследования, анализа и синтеза теоретического и практического материала.

Теоретической базой исследования явились труды отечественных и зарубежных ученых: С.В. Барулина, Е.С. Вылковой, А.З. Дадашева, Е.А. Ермаковой, И.А. Майбурова, В.Г. Панскова, Д.Г. Черника, Т.Ф. Юткиной и других; законы и нормативные правовые акты, регламентирующие организацию бюджетных и налоговых отношений; а также публикации в периодических изданиях и материалы, размещенные в сети Интернет.

1 Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации: теоретические аспекты

1.1 Сущность, виды и методика анализа налоговых доходов субъекта Российской Федерации

Налоговая система является наиболее сильным рычагом государственного регулирования социально-экономического развития, внешнеэкономической деятельности, инвестиционной стратегии, развития приоритетных отраслей экономики.

Одним из главных инструментов проведения экономической политики государства были и продолжают оставаться налоги. Региональные налоги и сборы наиболее подвержены динамике, поскольку зависят от нормативно-правовых актов принятых органами власти субъектов Российской Федерации. Возможность регионам самостоятельно устанавливать ставки и производить их дифференциацию по данным налогам, вводить льготы, регулировать порядок уплаты авансовых платежей играет значительную роль при формировании бюджета субъекта Российской Федерации, становление инвестиционной привлекательности региона и его экономического развития.

Региональные налоги являются одним из источников формирования доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации. Это осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, как основным законом страны, в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с законами субъектов Российской Федерации о налогах и иными законодательными актами.

Экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют региональное имущество, средства регионального бюджета и территориальных государственных внебюджетных

фондов, а также имущественные права субъекта. Бюджет субъекта Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта Федерации [32, с.201].

В статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации четко определены налоговые доходы и бюджетов субъектов Российской Федерации и их нормативы [2].

В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих региональных налогов:

- налога на имущество организаций - по нормативу 100 процентов;
- налога на игорный бизнес - по нормативу 100 процентов;
- транспортного налога - по нормативу 100 процентов [4].

Кроме того, в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:

налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов;
- акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;
- акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;
- акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия,

- производимое на территории Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;
- акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 40 процентов;
 - акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 100 процентов;
 - акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно - по нормативу 100 процентов;
 - налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых - по нормативу 100 процентов;
 - налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 60 процентов;
 - налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов - по нормативу 100 процентов;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 5 процентов;
- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 80 процентов;
- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - по нормативу 80 процентов;
- сбора за пользование объектами животного мира - по нормативу 100 процентов;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;
- минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов), за исключением государственной пошлины, предусмотренной абзацем сорок шестым настоящего пункта, - по нормативу 100 процентов [4].

Перечень и нормативы отчислений в региональные бюджеты могут изменяться на федеральном уровне в зависимости от проводимой экономической и налоговой политики государства, от ее целей и методов. При рассмотрении норм законодательства, необходимо отметить, что имеющее основополагающее значение для всех отраслей законодательства и правовых институтов, налоговых отношений имеет конституционное законодательство. В статье 57 Конституции Российской Федерации содержится положение, согласно которому каждый обязан платить законно установленные налоги и

сборы. Эта норма является исходной для формирования принципов и механизмов нормативно-правового регулирования налоговых отношений.

Основным документом, устанавливающим и регулирующим налоговую систему России, налогообложение, методику исчисления налогов является Налоговый кодекс. Согласно, статье 1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается четыре уровня системы законодательства о налогах и сборах, которые осуществляют основное и базовое правовое регулирование налоговых отношений в Российской Федерации:

- Налоговый кодекс Российской Федерации (основной нормативно-правовой акт в области налогообложения);
- федеральные законы о налогах и сборах, принятые в соответствии с Налоговым кодексом России;
- законы и иные нормативно-правовые акты о налогах и сборах субъектов России, принятые законодательными (представительными) органами субъектов России в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления о местных налогах и сборах, принятые представительными органами местного самоуправления в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации [4]. В Российской Федерации Налоговым кодексом установлены следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные.

Федеральными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации, кроме налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов. Региональными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, кроме налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов.

Они вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах. Данные налоги зачисляются в доходы субъектов России по нормативу 100 процентов. Местными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, если иное не предусмотрено Кодексом. Они вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах [13, с.169].

В практической деятельности в процессе анализа налоговых доходов субъекта Российской Федерации используются следующие основные методы:

1. горизонтальный (временной) анализ – сравнение каждой позиции налоговых доходов с предыдущим периодом;
2. вертикальный (структурный) анализ – определение структуры итоговых налоговых доходов с выявлением влияния каждой позиции налоговых доходов на результат в целом;
3. факторный анализ – анализ влияния отдельных факторов (причин) на результативный показатель с помощью детерминированных или стохастических приемов исследования. Причем факторный анализ может быть как прямым (собственно анализ), когда результативный показатель дробят на составные части, так и обратным (синтез), когда его отдельные элементы соединяют в общий результативный показатель [25, с.92].

1.2 Основные направления повышения собираемости налоговых доходов субъектов Российской Федерации

Любому институту для исполнения возложенных на него задач и эффективной деятельности необходимы финансовые ресурсы. Это особенно важно, когда институтом выступает государство, поскольку именно оно несет обязательства перед своими гражданами по выполнению определенных задач и функций.

Основным фондом, в котором аккумулируются государственные доходы, является бюджет, формирование которого происходит на каждом уровне бюджетной системы. При этом бюджеты субъектов Российской Федерации являются основным каналом, способствующим доведению конечных результатов производства до населения [53, с.119].

Исходя из этого, важнейшей задачей бюджетной политики субъектов Российской Федерации является не только развитие доходного потенциала региона, но и снижение зависимости от выделяемых межбюджетных трансфертов.

Источниками доходной части региональных бюджетов выступают не только налоговые и неналоговые поступления, но и поступления от вышестоящих бюджетов. При этом основным источником формирования как региональных, так и местных бюджетов являются налоговые поступления.

Налоговыми доходами субъектов Российской Федерации выступают как собственные налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от региональных налогов и сборов, которые в определенной пропорции разграничены между бюджетом субъектов Российской Федерации, федеральным и местным бюджетом, а также поступления с бюджет субъектов Российской Федерации от федеральных налогов и сборов. Структура налоговых источников доходов субъектов Российской Федерации представлены на рисунке 1.1.

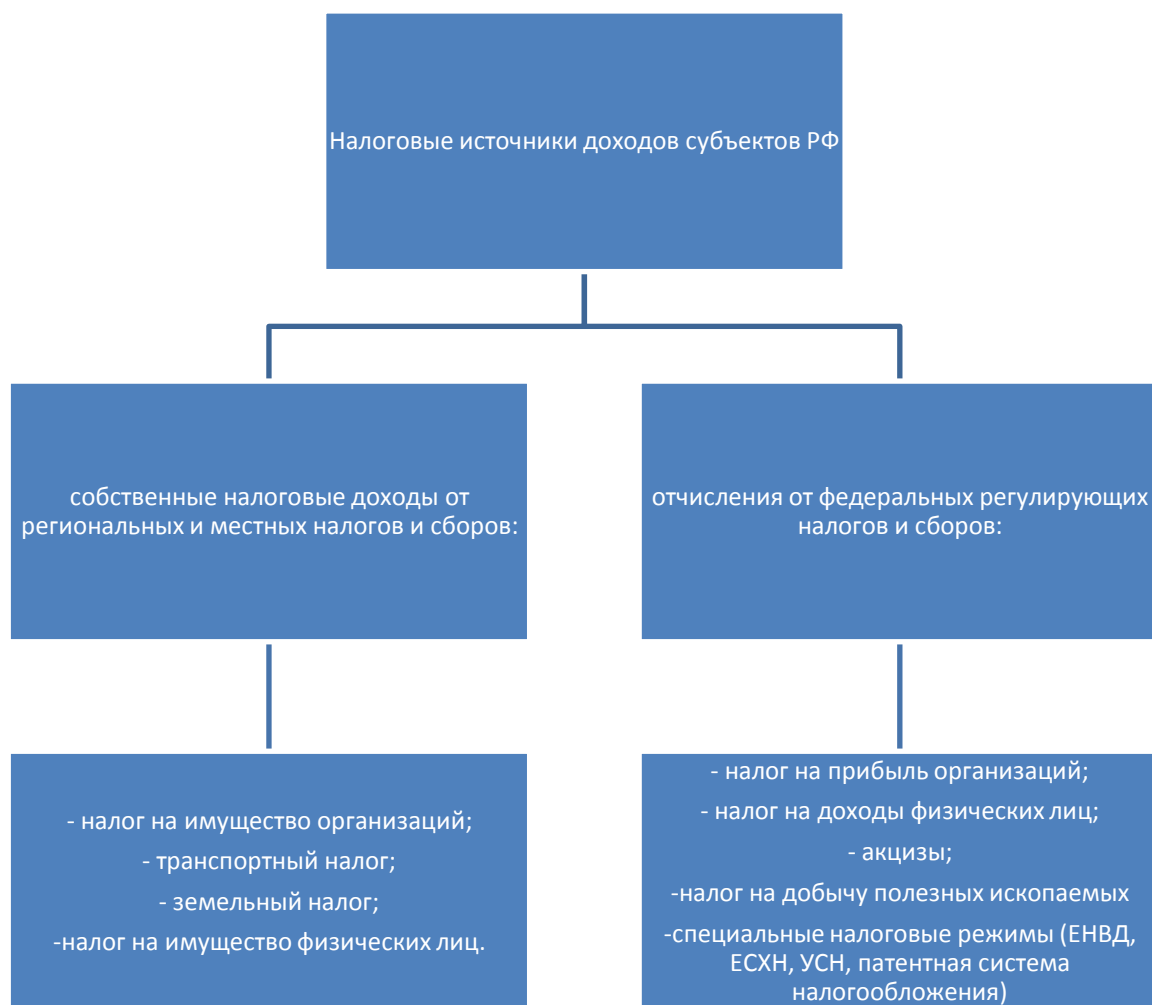


Рисунок 1.1 - Налоговые источники доходов субъектов РФ

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Налогового Кодекса Российской Федерации к региональным налогам и сборам относятся налоги и сборы, которые устанавливаются и вводятся в действие не только Налоговым Кодексом Российской Федерации, но и законами субъектов Российской Федерации, и обязательны к уплате на территории субъектов Российской Федерации.[4].

Представительные органы власти субъектов Российской Федерации по региональным налогам самостоятельно устанавливают налоговые ставки (в пределах, которые установлены Налоговым Кодексом Российской Федерации),

а также сроки и порядок их уплаты. Однако субъекты Российской Федерации не имеют полномочий по введению в действие новых налогов и сборов, а могут только устанавливать определенные элементы налогообложения в пределах своих территорий.

Таким образом, привлечение дополнительных средств в региональный бюджет при помощи механизма увеличения налоговых ставок не представляется возможным.

Поэтому в качестве основных направлений увеличения поступлений налоговых доходов на территории субъектов Российской Федерации при сохранности доходного потенциала регионов можно выделить:

- отмену неэффективных налоговых льгот;
- уменьшение недоимки по налогам и сборам [43, с.109].

Также необходимо отметить, что постоянное обновление налогового законодательства и повышенный уровень налогообложения являются предпосылками не только развития теневого сектора, но и поиска способов уклонения от налогов.

Противостоять этому должна эффективная система налогового администрирования, от функционирования которой зависит собираемость налогов [56, с.87].

Именно поэтому привлечь дополнительные налоговые доходы в бюджеты субъектов Российской Федерации будут способствовать мероприятия по оптимизации системы администрирования налогов. Для совершенствования системы налогового администрирования можно рекомендовать следующие мероприятия:

1. Повысить автоматизацию и модернизацию системы налогового учета и контроля. Так, одним из направлений по модернизации налоговых органов Российской Федерации, как на федеральном, так и региональном уровне может стать централизованная система учета Единого государственного реестра налогоплательщиков (ЕГРН) и Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ). На основе данной системы учета может быть построен сервис по

автоматической выдаче сведений по запросам различных государственных органов и органов местного самоуправления в электронном виде.

2. Актуализировать существующие базы данных.

Для контроля правильности исчисления налоговой базы по таким налогам, как земельный, транспортный, имущественный, в налоговых органах целесообразно проводить мероприятия с целью устранения возможных ошибок в информационных ресурсах, а также проводить верификацию заявленных сведений об объектах налогообложения с такими органами, как Государственная инспекция по безопасности дорожного движения (ГИБДД) и Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Кроме того, налоговым органам необходимо обеспечить контроль на постоянной основе не только за полнотой и качеством сведений, принимаемых регистрирующими органами в базы данных налоговых органов; но и за полнотой корректирующей информации, которая вносится в базы данных на основании обращений граждан и из внешних источников. [5, с.201].

3. Унифицировать документооборот и программное обеспечение.

В рамках данного направления необходимо уменьшить количество документов по форме, правилам оформления. Кроме того, необходимо установить единые требования к реквизитам и данным, включаемых в документы.

Поэтому в качестве основного направления по привлечению дополнительных налоговых доходов региональных бюджетов должна стать отмена неэффективных налоговых льгот, а также сокращение недоимок по региональным и местным налогам и сборам.

Ещё одним важнейшим направлением налоговой политики регионов с целью максимальной мобилизации налоговых поступлений в бюджет должна стать усовершенствованная система налогового администрирования. В частности, необходимо осуществить:

- обеспечение полноты учета всех объектов налогообложения, за счет актуализации базы данных;

- автоматизацию и модернизацию системы налогового учета и контроля;
- унификацию документооборота и программного обеспечения [21, с.147].

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Налогового Кодекса Российской Федерации к региональным налогам и сборам относятся налоги и сборы, которые устанавливаются и вводятся в действие не только Налоговым Кодексом Российской Федерации, но и законами субъектов Российской Федерации, и обязательны к уплате на территории субъектов Российской Федерации.[4].

Представительные органы власти субъектов Российской Федерации по региональным налогам самостоятельно устанавливают налоговые ставки (в пределах, которые установлены Налоговым Кодексом Российской Федерации), а также сроки и порядок их уплаты.

Поэтому в качестве основного направления по привлечению дополнительных налоговых доходов региональных бюджетов должна стать отмена неэффективных налоговых льгот, а также сокращение недоимок по региональным и местным налогам и сборам.

Ещё одним направлением налоговой политики регионов с целью максимальной мобилизации налоговых поступлений в бюджет должна стать усовершенствованная система налогового администрирования. В частности, необходимо осуществить:

- обеспечение полноты учета всех объектов налогообложения, за счет актуализации базы данных;
- автоматизацию и модернизацию системы налогового учета и контроля;
- унификацию документооборота и программного обеспечения [21, с.147].

2 Анализ и оценка налоговых доходов субъекта Российской Федерации на примере Саратовской области

2.1 Краткая характеристика Саратовской области

Саратовская область как административно-территориальная единица образована 5 декабря 1936 года. Расположена на юго-востоке Европейской части России. Входит в состав Приволжского федерального округа.

Регион граничит на юге с Волгоградской областью, на западе – с Воронежской и Тамбовской областями, на севере – с Пензенской, Самарской и Ульяновской областями, на востоке – с Оренбургской областью. На юго-востоке области проходит государственная граница России с Казахстаном.

Саратовская область – единственная в России, соединяющая в себе три природно-климатические зоны: лесостепь, степь, полупустыня. Большая часть региона – 80 процентов – расположена в степной зоне. Помимо главной реки – Волги, которая делит область на две части, здесь насчитывается около 180 малых рек общей протяженностью до 10 тысяч километров.

Площадь Саратовской области равна 101,2 тыс. кв. километрам.

Административно-территориальное устройство региона включает 38 муниципальных районов, 3 закрытых административно-территориальных образования и городской округ – административный центр области – город Саратов (основан в 1590 году). Крупные города: Саратов, Энгельс, Балаково, Балашов, Вольск.

Население области составляет 2521,9 тысяч человек, в том числе: городское население – 1879,6 тысяч человек; сельское население – 642,3 тысяч человек. В городе Саратове проживает 837,9 тысяч человек.

Этнический состав населения региона представлен 111 национальностями. Наиболее крупные этнические группы – русские, украинцы, казахи, татары, мордва, чувашаи, белорусы, немцы и армяне.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций

производителей в 2016 году составил 379,8 миллиардов рублей или 107,2% к 2015 году, индекс промышленного производства – 101,6% (по Российской Федерации – 101,7%).

Выпуск продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 106,7 миллиардов рублей или 100,1% к 2015 году (По Российской Федерации – 103,7%). В целом по области хозяйствами всех категорий произведено: 197,6 тысяч тонн мяса (93,5% к уровню 2014 года), 777,4 тысяч тонн молока (94,1%), 916,7 миллионов штук яиц (96,8%).

Объемы строительных работ выполнены в сумме 59,0 миллиардов рублей, что на 1,1% выше уровня 2015 года.

За счет всех источников финансирования введено 1520,7 тысяч квадратных метров жилья, что на 15,7% выше уровня 2015 года. По вводу общей площади жилых домов область на 5 месте среди субъектов Приволжского федерального округа.

Оборот розничной торговли в 2016 году составил 301,2 миллиардов рублей или 105,8% к уровню 2015 года.

За 2016 год инфляция на потребительском рынке области составила 10,9%, в Российской Федерации – 11,4%. По уровню инфляции на потребительском рынке область заняла 6 место в Приволжском федеральном округе.

Среднедушевые доходы населения составили 17919,6 рубля и увеличились на 11,8% по сравнению с 2015 годом. Реальные денежные доходы на душу населения составили 104,0%. Среднемесячная заработная плата 22019,5 рубля (107,3% к уровню 2015 года).

Численность официально зарегистрированных безработных в области составила 11,4 тысяч человек или 0,91% от экономически активного населения.

В соответствии с Уставом Саратовской области на территории области взимаются налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные федеральным законодательством, зачисляемые в соответствующие бюджеты и государственные внебюджетные фонды.

Введение региональных налогов на территории Саратовской области должно соответствовать общим принципам налогообложения и сборов, устанавливаемым Российской Федерацией. Региональные налоги устанавливаются, изменяются или отменяются законами области в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Налоговая политика Саратовской области направлена на стимулирование производства, предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов.

Также в соответствии с Уставом Саратовской области в целях обеспечения социально-экономического развития области разрабатывается среднесрочный финансовый план области.

Кроме того, правительство Саратовской области ежегодно составляет консолидированный бюджет области, представляющий собой свод областного бюджета и местных бюджетов.

Областной бюджет Саратовской области и отчет о его исполнении утверждаются законами области.

Доходы областного бюджета Саратовской области образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений в соответствии с законодательством.

Средства областного бюджета Саратовской области используются для финансирования:

- а) государственных программ области;
- б) деятельности и развития областных государственных учреждений;
- в) деятельности органов государственной власти области;
- г) иных расходов в соответствии с законодательством.

2.2 Анализ бюджета Саратовской области за 2014-2016 годы прогнозный период до 2018 года

Бюджетная политика на 2016-2018 годы нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности

финансовых ресурсов и будет направлена на решение следующих основных задач:

- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- совершенствование процессов управления в органах государственной власти области и органах местного самоуправления области, в том числе за счет передачи части неспецифических для них функций в подведомственные учреждения и (или) многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

- проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети учреждений, включая ликвидацию или преобразование учреждений, не оказывающих услуги (не выполняющих работы), непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, в организации иной организационно-правовой формы;

- расширение применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение ориентированности бюджетных расходов на достижение целей государственных программ области и расширение их использования в бюджетном планировании;

- дальнейшую оптимизацию структуры долговых обязательств.

Правительство Российской Федерации определило на очередной трехлетний период следующие приоритеты налоговой политики:

- обеспечение стабильности налоговой системы;
- повышение ее привлекательности для инвесторов;
- недопущение увеличения налоговой нагрузки на экономику.

В рамках реализации налоговой политики основное внимание будет уделяться проведению антикризисных мер: [19,с.91]

- повышение порогового значения стоимости амортизируемого имущества до 100 тысяч рублей;

- введение норм, предоставляющих субъектам Российской Федерации право снижать ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет региона, для предприятий промышленности, осуществляющих капитальные вложения - до 10%;
- расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- распространение права применять двухлетние «налоговые каникулы» на впервые зарегистрированных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг;
- предоставление права субъектам Российской Федерации снижать ставки для специальных налоговых режимов;
- обязанность работодателей ежеквартально представлять в налоговые органы отчетность о начислении и фактической уплате НДФЛ – с 1 января 2016 года.

Важнейшим показателем экономического развития региона является валовой региональный продукт (ВРП), который характеризует конечный результат производственной деятельности всех субъектов экономики за год и измеряется стоимостью товаров, работ и услуг, произведенных этими субъектами для конечного использования. В прогнозируемом периоде (2016-2018 годы) среднегодовой темп роста ВРП составит 1,5%. [19,с.92]

При этом опережающими темпами в ближайшие три года будет расти промышленное производство – в среднем 103,3 % ежегодно, будут развиваться обрабатывающие производства. Значительный рост ожидается в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий за счет развития металлургического кластера.

В сельском хозяйстве в 2016 году прогнозируется получить продукции во всех категориях хозяйств на сумму 127,4 миллиардов рублей, что составит 111,1% к прогнозу 2015 года

На период до 2018 года прогнозируется положительная динамика роста инвестиций в основной капитал: от 143,0 миллиардов рублей в 2016 году до

152-162 миллиардов рублей в 2017-2018 годах. В реальном секторе экономики продолжится реализация масштабных инвестиционных проектов.

В социальной сфере намечается строительство и реконструкция объектов, ввод в действие которых позволит улучшить качество жизни населения. Приоритетным направлением развития строительного комплекса является строительство жилья. В области прогнозируется ежегодный рост объемов вводимого жилья: 2016 год – 1200 тысяч квадратных метров, 2017 год – 1300 тысяч квадратных метров, 2018 год – 1400 тысяч квадратных метров. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2016-2018 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2016-2018 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016	2017 год	2018 год
	отчет	оценка	год	прогноз	
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	562,3	606,8	643,6	689,2	738,1
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	107,6	102,0	103,0	103,3	103,7
Объём отгруженных товаров собственного производства, млрд. рублей	385,6	414,1	450,6	490,1	534,3
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	109,6	110,2	127,4	134,4	141,6
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м.	1 520,7	1 100,0	1 200,0	1 300,0	1 400,0
Уровень безработицы (на конец года), %	0,91	1,1	1,1	1,1	1,1
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	2 495	2 488	2 478	2 469	2 460
Среднемесячная заработная плата, рублей	22 012,1	22 500,0	23 510,0	25 580,0	27 850,0
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей	6 750,0	7 816,0	8 785,0	9 334,0	9 870,0
Средний размер трудовой пенсии, рублей	9 837,4	10 646,5	11 232,4	12 149,4	12 903,8
Индекс потребительских цен, %	110,9	111,9	107,2	106,2	105,1

Таким образом, прогнозируется рост доходов бюджета и основных социальных показателей.

Законом Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 188-ЗСО был принят бездефицитный областной бюджет на 2016 год. Доходы и расходы областного бюджета утверждены на 2016 год в объеме 67 968,4 миллионов рублей, таблица 2.

Таблица 2 - Основные характеристики областного бюджета на 2016 год, (млн. рублей)

Основные параметры бюджета области 2016 год и прогноза на 2017-2018 годы Показатели	2016 год, утверждено	2017 год, прогноз	2018 год, прогноз
ДОХОДЫ	67 968,4	65 793,7	69 973,2
темпы роста к предыдущему году, %	101,0	96,8	106,4
в том числе налоговые и неналоговые доходы	55 744,6	59 311,6	63 491,1
темпы роста к предыдущему году, %	108,2	106,4	107,0
РАСХОДЫ	67 968,4	65 311,8	67 254,1
темпы роста к предыдущему году, %	94,3	96,1	103,0
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	-	481,9	2 719,1

Таким образом, планируется бюджет с профицитом, т.е. превышение доходов над расходами.

Изменение основных характеристик областного бюджета Саратовской области относительно первоначально утвержденных показателей на 2016 год представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Изменение основных характеристик областного бюджета Саратовской области относительно первоначально утвержденных показателей на 2016 год, (млн. рублей)

Показатели	Закон Саратовской области № 172-ЗСО в редакции от		Уточненная сводная бюджетная роспись	Изменение основных характеристик			
	05.12.2015	24.12.2016		172-ЗСО в последней редакции		уточн. сводная бюджетная роспись	
				+/-	%	+/-	%
ДОХОДЫ	76556,7	95597,9	93 142,70	19041,2	124,87%	-2	97,43%
в том числе							
Налоговые и неналоговые доходы	53100,2	72638,8	71383,9	19538,6	136,80%	-1	98,27%
Безвозмездные поступления	23456,5	22959,1	21758,9	-497,4	97,88%	-1	94,77%
РАСХОДЫ	81540	98679,9	93205,3	17139,9	121,02%	-5	94,45%
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	-4983,3	-3082	-62,5	1901,3	61,85%	3	2,03%

Таким образом, бюджетные показатели 2016 года были исполнены в условиях замедления темпов экономического роста.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 97,43%, фактический темп роста к факту 2015 года составил 124,7%, с отставанием от прогнозного на 7,2%.

Далее проанализируем общую структуру доходов областного бюджета Саратовской области за 2016 год.

Расчеты доходной части бюджета 2016 года произведены с учетом сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития области, а также реализуемых новаций налоговой политики. В данной сфере основной акцент сделан на мерах, способствующих восстановлению роста экономики. Федеральным центром подтверждено намерение сохранить стабильные условия для ведения бизнеса. Естественно, определенным образом это скажется на региональных доходах.

Основную долю в структуре доходов областного бюджета занимают налоговые и неналоговые доходы, которые предусмотрены на 2016 год в сумме 55844,6 миллионов рублей (105,2% к бюджетным назначениям 2015 года).

Основные бюджетообразующие доходы областного бюджета – налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций – в совокупности формируют 87% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета представлена на рисунке 1.

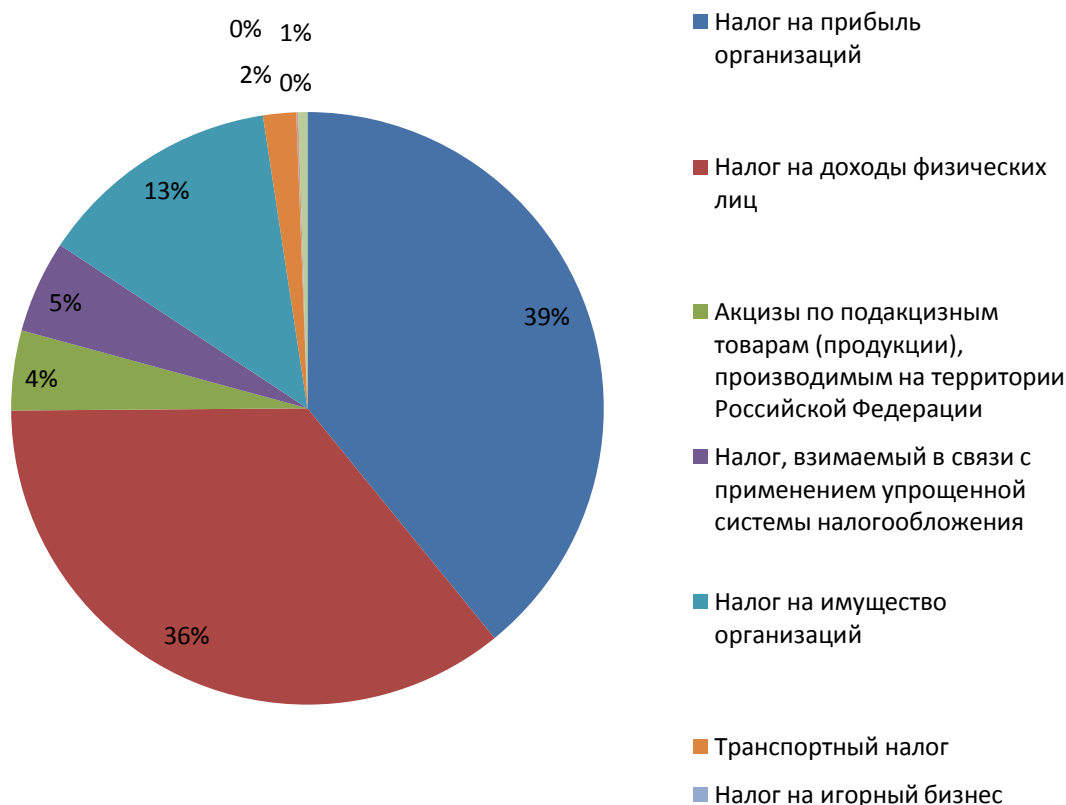


Рисунок 1 - Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета 2016 года

За период 2014-2016 годы доходы бюджета Саратовской области менялись. Так, налоговые поступления выросли в 2016 году. Структура доходов областного бюджета (без безвозмездных поступлений) и их динамика за 2016 год представлена ниже в таблице 4.

Таблица 4 - Структура доходов областного бюджета (без безвозмездных поступлений) за период 2014-2016 гг., (млн. рублей)

Наименование доходного источника	2014 год	2015 год	2016 год	Динамика, %	
				2015/2014	2016/2015
1	2	3	4	5	6
Доходы - всего	68009,1	72200,8	67968,5	106,2	94,1
в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы	47883,9	49641,4	55844,6	103,7	112,5
Налог на прибыль организаций	13486,1	13537,2	21572,9	100,4	159,4
Налог на доходы физических лиц	18427,1	18449,1	19717,1	100,1	106,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4476,5	4695,7	2402,6	104,9	51,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2314,1	2485,7	2783,6	107,4	112,0
Налог на имущество организаций	6465,3	7203,0	7337,5	111,4	101,9
Транспортный налог	1798,8	2159,9	992,4	120,1	45,9
Налог на игорный бизнес	6,9	5,9	4,6	85,9	78,0
Налог на добычу полезных ископаемых	58,0	53,6	56,1	92,3	104,8
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,4	1,9	1,5	133,5	78,9
Государственная пошлина	89,6	260,5	273,5	290,7	105,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,6	0,1	0,3	20,7	212,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	50,1	43,2	20,2	86,1	46,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	94,1	98,9	43,2	105,1	43,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	30,0	36,1	100,1	120,4	277,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	26,9	9,8	2,3	36,4	23,5
Административные платежи и сборы	13,9	13,9	15,4	99,9	110,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	539,9	585,4	521,3	108,4	89,0
Прочие налоговые и неналоговые доходы	4,6	1,5	0,0	32,1	0,0

Ставки акцизов для алкогольной продукции крепостью более 9% сохранятся в соответствии с действующим в 2015 году законодательством, для пива и для других видов алкогольной продукции заложен рост соответственно на 11% и 12,5%. По акцизам на нефтепродукты ставки индексируются с применением мер дестимулирования производства низкокачественного топлива и увеличатся: на бензин в зависимости от его экологического класса – от 3,2% до 36,2%, на дизельное топливо – на 20%. Для моторных масел предусмотрено снижение ставок на 7,7%.

Хорошим новшеством станет обязанность работодателей с 1 января следующего года ежеквартально представлять в налоговые органы отчетность о начислении и фактической уплате НДФЛ. Это поможет региональному бюджету и бюджетам муниципальных образований обеспечивать оперативный контроль за поступлениями налога. [20,с.41]

На региональном уровне в рамках предоставленного федеральным законодательством права в качестве мер поддержки и стимулирования предпринимательской активности приняты останавливающие пониженную ставку соответственно налога на прибыль организаций (13,5%) и налога на имущество организаций (0,1%) для резидентов технопарков и управляющих компаний технопарков.

В целом планируемый год несет в себе значительную неопределенность, в связи с чем имеются риски не достижения прогнозируемых параметров на 2016 год.

Наиболее уязвимым в этом отношении является налог на прибыль организаций, формирующий более трети объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Исходя из прогноза прибыли, его поступление составит в 2016 году 21,6 миллиардов рублей.

Поступление налога на имущество организаций, с учетом повышения ставки по инфраструктурным объектам, с одной стороны, и расширения льгот, установленных федеральным и областным законодательством, с другой, ожидается в 2016 году близко к уровню текущего года, в сумме 7,3 миллиардов

рублей. Динамика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета представлена на рисунке 2.

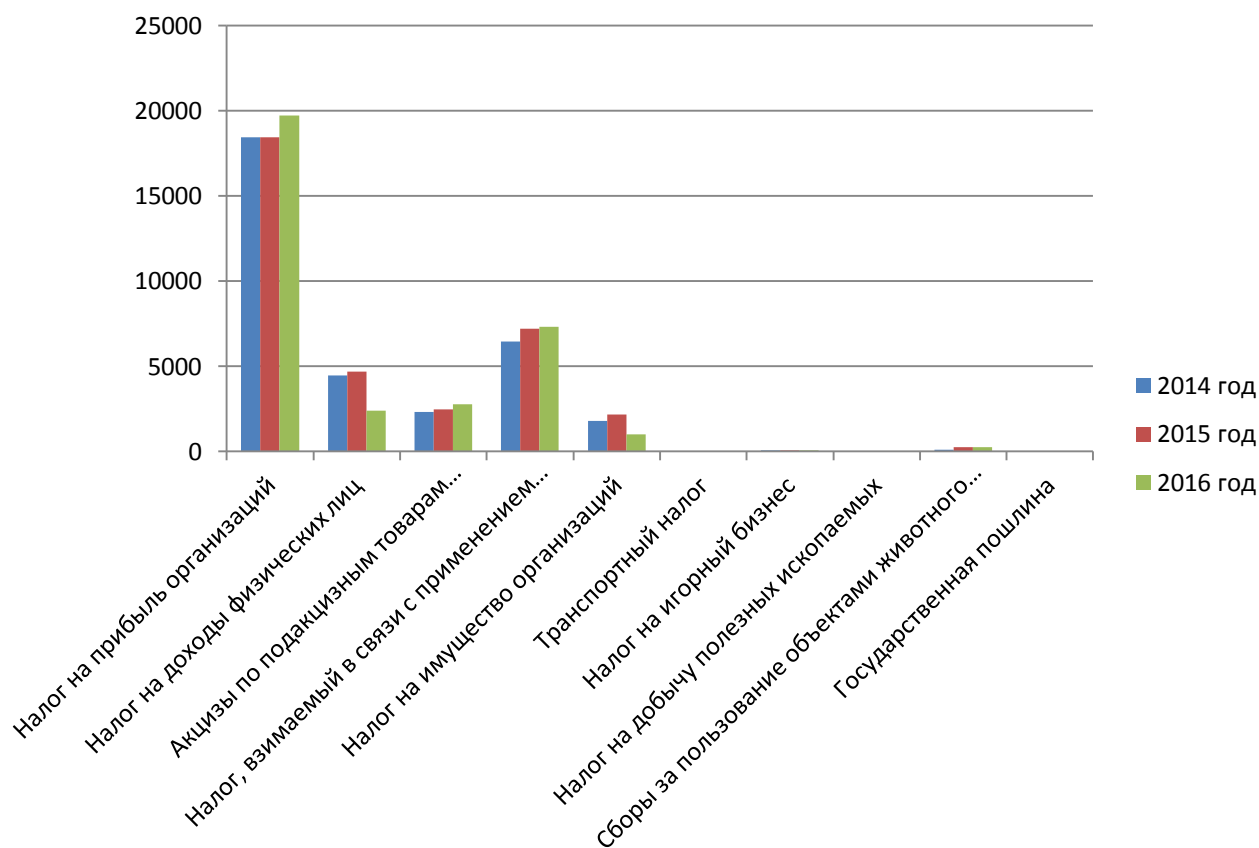


Рисунок 2 - Динамика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2014-2016 гг.

Безвозмездные поступления на 2016 год, предусмотренные для области законом о федеральном бюджете определены в объеме 12,2 миллиардов рублей, из них 5,7 миллиардов рублей – целевой направленности. Данная сумма в течении года будет корректироваться по мере распределения средств федерального бюджета.

Структура безвозмездных поступлений на 2016 год представлена в следующей таблице 5.

Таблица 5 - Структура безвозмездных поступлений за 2014- 2016 гг., (млн. рублей)

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	Динамика, %	
				2015/2014	2016/2015
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные поступления	19294,0	22106,4	12223,8	114,6	55,3
в том числе:					
дотации	9348,5	7703,1	6599,7	82,4	85,7
субсидии	5541,5	6874,9	1631,0	124,1	23,7
субвенции	3616,4	3825,1	3446,3	105,8	90,1
иные межбюджетные трансферты	786,8	3702,8	546,8	470,6	14,8
прочие безвозмездные поступления	0,8	0,5		62,5	

Так же представим безвозмездные перечисления бюджету Саратовской области из федерального бюджета за 2014 – 2016 гг. на рисунке 3.

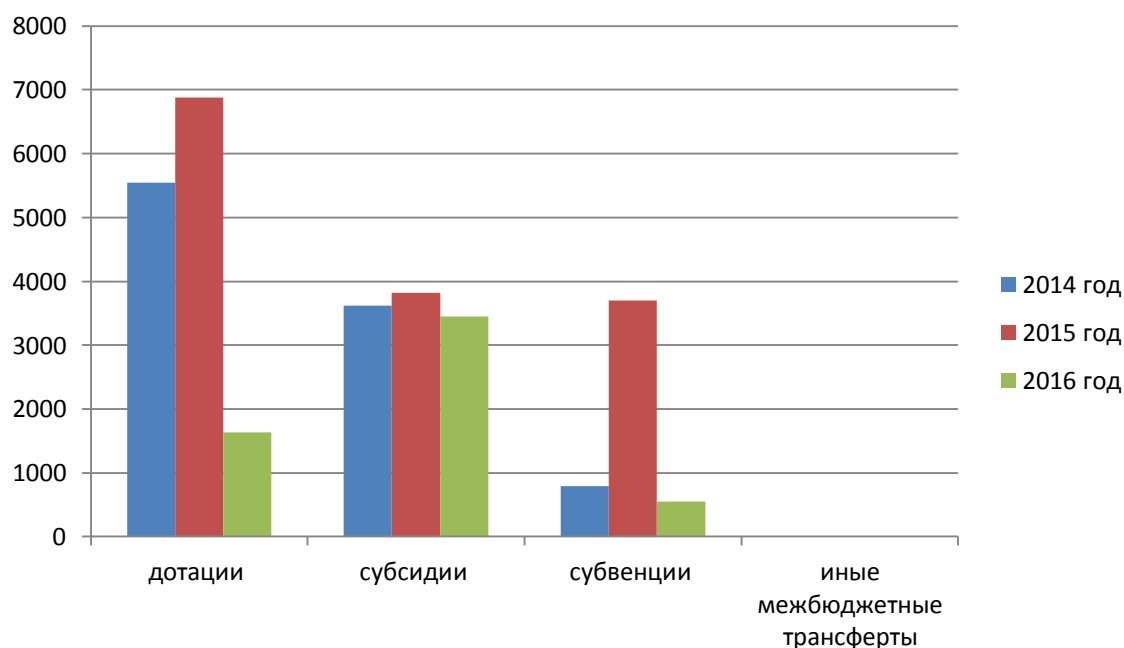


Рисунок 3 - Безвозмездные перечисления бюджету Саратовской области из федерального бюджета за период 2014-2016 гг.

Заданные новыми экономическими условиями общие характеристики бюджета достаточно серьезно ограничили возможности по финансовому обеспечению установленных расходных обязательств области, что потребовало принятия решений в части сдерживания их роста. В расходной части бюджета

отражены подходы, которые в соответствии с основными направлениями деятельности Правительства области позволяют решать насущные социально-экономические задачи (рисунок 4)

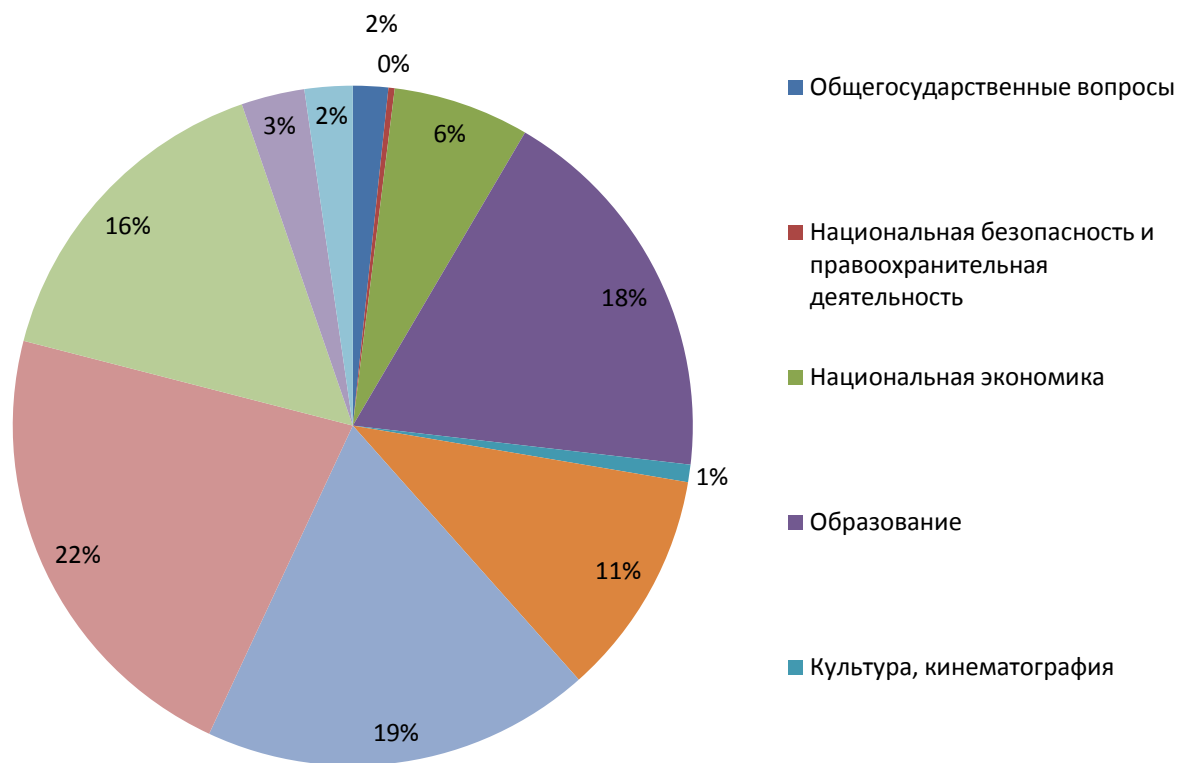


Рисунок 4 - Структура расходов областного бюджета за 2016 год

По структуре расходная часть в целом традиционна и имеет ярко выраженную социальную направленность.

На финансовое обеспечение функционирования отраслей социальной сферы из областного бюджета планируется направить 51,9 миллиардов рублей, что составляет более 76 процентов расходов.

В структуре расходов на социальную сферу наибольший объем приходится на (рисунок 5):

- образование – 20,7 миллиардов рублей;
- социальная политика – 17,7 миллиардов рублей;
- здравоохранение – 12,2 миллиардов рублей.



Рисунок 5 - Структура расходов социальной сферы за 2016 год

Все установленные законодательством области социальные выплаты на 2016 год сохранены. При этом будет продолжено решение задач, поставленных федеральным центром, по планомерному переходу к их предоставлению на основе критериев адресности и нуждаемости, что будет способствовать повышению эффективности мер социальной поддержки.

Суммарный объем средств, направляемых на социальные выплаты населению, составит в 2016 году 12,0 миллиардов рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 8,8 миллиардов рублей, из них на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг региональным льготникам, которые рассчитаны с учетом среднего роста тарифов и завершения перехода на расчет от фактически начисленных сумм, предусмотрено 3,6 миллиардов рублей.

Публичные нормативные обязательства области и иные социальные выплаты гражданам представлены в таблице 6 и рисунке 6.

Таблица 6 - Публичные нормативные обязательства области и иные социальные выплаты гражданам за 2016 год, (млн. рублей)

Показатели	2016 год
Публичные нормативные обязательства области и иные социальные выплаты гражданам - всего	11 985,4
в том числе:	
меры социальной поддержки ветеранов труда, ветеранов труда Саратовской области, тружеников тыла, реабилитированных, инвалидов	6 156,0
поддержка материнства и детства	3 939,7
выплаты безработным гражданам	592,2
компенсация коммунальных расходов специалистам, работающим и проживающим на селе	475,0
поддержка многодетных семей	172,7
остальные категории	649,8

На проведение оздоровительной кампании детей на 2016 год предусмотрены бюджетные средства в объеме 584,9 миллионов рублей, в том числе на оздоровление детей в детских санаториях и санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия – 226,8 миллионов рублей, на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот – 194,1 миллионов рублей, на организацию отдыха детей в каникулярное время – 164,0 миллионов рублей.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» местным бюджетам в 2016 году будет продолжено предоставление субвенций, не предполагающих передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в общем объеме 14958,9 миллионов рублей.

В составе субвенций на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций сохранены

расходы на выплату денежного вознаграждения за классное руководство в сумме 159,4 миллионов рублей.

Расходы на поддержку отраслей экономики запланированы с учетом приоритетных направлений поддержки, софинансируемых из федерального.

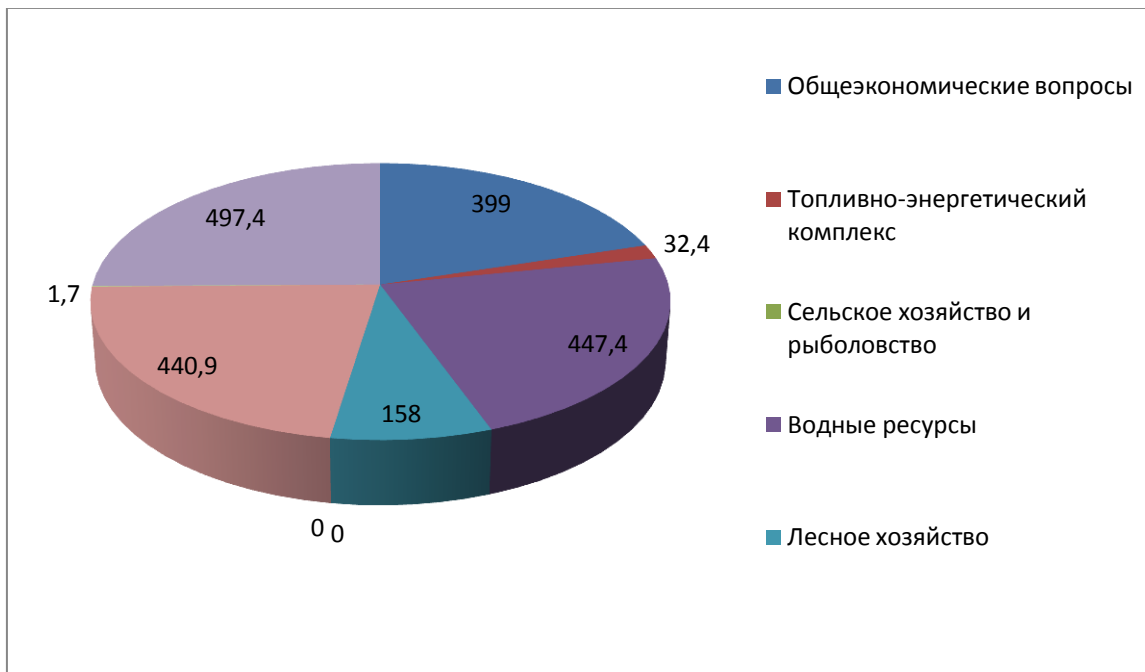


Рисунок 6 - Структура расходов областного бюджета в сфере национальной экономики за 2016 год

На развитие сельского хозяйства предусмотрено 2 миллиарда рублей, из которых около 1,5 миллиардов рублей – за счет целевых федеральных средств. В целях повышения эффективности поддержки сельхозтоваропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы» финансирование сконцентрировано на наиболее значимых направлениях с сокращением их общего количества.

Переданные полномочия в области водных отношений для выполнения мероприятий по расчистке и дноуглублению рек, охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод будут осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета в сумме 42,2 миллионов рублей.

На развитие лесного хозяйства предлагается направить 154,4 миллионов рублей, в том числе в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года» – 69,0 миллионов рублей.

Финансирование дорожной деятельности составит 3,0 миллиарда рублей, из которых около полумиллиарда будет передано в виде субсидий местным бюджетам (в том числе городу Саратову – 100 миллионов рублей, а также муниципальным районам – 371,4 миллионов рублей в связи с передачей в их собственность региональных дорог). [39]

Предусмотрены расходы на:

- капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений – 2381,0 миллионов рублей;

- проектно-изыскательские работы по объектам строительства и реконструкции – 40,0 миллионов рублей;

- субсидию бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности – 57,6 миллионов рублей;

- мероприятия по развитию сети автомобильных дорог в сельской местности – 50,0 миллионов рублей;

- предоставление субсидий транспортным организациям на возмещение выпадающих доходов в связи с применением регулируемых тарифов - 111,4 миллионов рублей;

- функционирования и комплексное развитие автоматической системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения - 60,0 миллионов рублей;

- погашение кредиторской задолженности перед перевозчиками предусмотрены в сумме 30,0 миллионов рублей.

Бюджет сформирован на основе 16-ти государственных программ, реализуемых в области (приложение В и рисунок 7). Они включают вопросы образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, спорта, экономики, развития транспорта, обеспечения безопасности жизнедеятельности и другие. Объем программных расходов достигнет 50 миллиардов рублей и превысит 70 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

Таким образом, динамику финансирования государственных программ Саратовской области за период 2015-2016 гг., представим на рисунке 7.

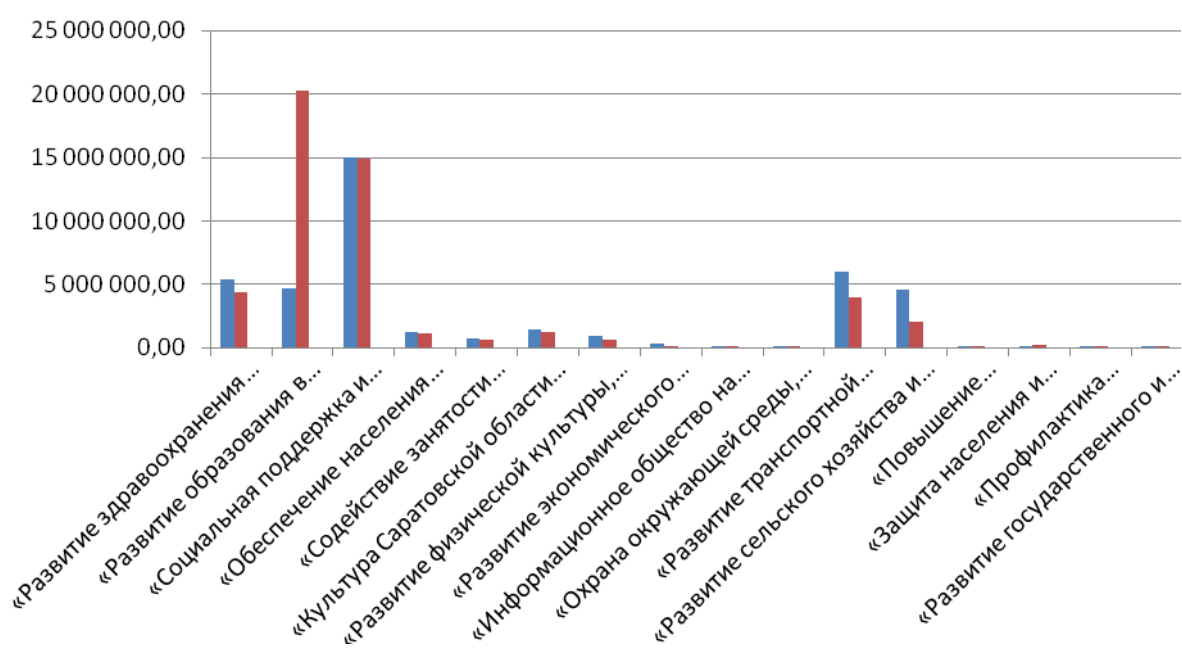


Рисунок 7 – Расходы на государственные программы Саратовской области, 2015-2016 гг., (тыс. рублей)

Межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2016 год утверждены в объеме 19 826,8 миллионов рублей, из которых основная доля предоставляется в форме субвенций в размере 16836,5 миллионов рублей (84,9% общего объема межбюджетных трансфертов) и дотаций в размере 2 510,4 миллионов рублей (12,7% от общего объема межбюджетных трансфертов).

Структура межбюджетных трансфертов из областного бюджета представлена в следующей таблице 7

Таблица 7 - Структура межбюджетных трансфертов из областного бюджета, за 2015-2016 гг., (млн. рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	
	первоначальный бюджет	закон	изменение к предыдущему году, %
Межбюджетные трансферты местным бюджетам - всего	19578,7	19826,8	101,3
за счет целевых средств	203,0	157,7	77,7
за счет средств областного бюджета	19375,7	19669,1	101,5
из них:			
Дотации всего	2632,8	2510,4	95,4
в том числе:			
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	32,5	35,0	107,7
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	2184,6	2061,2	94,4
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	276,7	296,6	107,2
дотации бюджетам ЗАТО (федеральные средства)	139,0	117,6	84,6
Субсидии	616,7	476,2	77,2
за счет средств областного бюджета	616,7	476,2	77,2
Субвенции	16307,4	16836,5	103,2
за счет целевых средств	42,2	36,4	86,3
за счет средств областного бюджета	16265,2	16800,1	103,3
Иные межбюджетные трансферты	21,8	3,7	17,0
за счет целевых средств	21,8	3,7	17,0

Значительную долю в общем объеме субвенций составляют субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций – 88,8 процентов или 14958,9 миллионов рублей, предоставляемые местным бюджетам в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и не предполагающие передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в 2016 году в запланированном в размере 623,93 миллионов рублей, в том числе для покрытия временных кассовых разрывов со сроком возврата в течение финансового года – 100,0 миллионов рублей и для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов со сроком пользования до трех лет – 523,93 миллионов рублей в

пределах общей суммы возвратов бюджетных кредитов из бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с условиями, установленными в соглашениях с Минфином России о предоставлении в 2014-2015 годах Саратовской области бюджетных кредитов, областной бюджет на 2016 год сформирован без дефицита, увеличение объема государственного долга области в 2016 году не планируется.

С целью покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, в 2016 году будет продолжено использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Саратовской области. Объем их привлечения и погашения предусматривается в одинаковой сумме – 10,0 миллиардов рублей.

В 2016 году наступают сроки возврата в федеральный бюджет бюджетных кредитов на общую сумму 7,1 миллиардов рублей с источниками финансового обеспечения за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета, сумма которых в соответствии с протоколом заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений от 6 октября 2015 года № 14 предварительно учтена в размере 2,2 миллиардов рублей, и банковских заимствований. Работа с федеральным центром по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета либо их пролонгации в целях замещения указанной задолженности и минимизации банковских заимствований будет продолжена. Долгового обязательства за 2015 – 2016 год представлены в таблице 8.

Таблица 8 - Долгового обязательства за 2015-2016 гг.

№ п/п	Вид долгового обязательства	На 01.01.2015		На 01.01.2016	
		Сумма, млн. рублей	Удельный вес, в %	Сумма, млн. рублей	Удельный вес, в %
1.	Бюджетные кредиты из федерального бюджета	23 448,8	49,1	24 136,9	47,9
2.	Банковские кредиты	24 267,9	50,9	26 267,9	52,1
	Всего:	47 716,7	100,0	50 404,8	100,0
	в % к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета	99,65		101,54	

В среднесрочной перспективе долговая политика будет направлена на реструктуризацию внутреннего долга путем замещения банковских заимствований на бюджетные кредиты, использование при возникновении временных кассовых разрывов бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов, сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств и поэтапное снижение соотношения государственного долга области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

2.3 Анализ налоговых доходов Саратовской области за 2014-2016 годы

В данном разделе подробно проанализируем налоговые доходы Саратовской области за период 2014-2016 годы (таблица 9)

Таблица 9 - Динамика налоговых доходов областного бюджета Саратовской области за 2014- 2016 гг., (млн. рублей)

Наименование доходного источника	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2015 года от 2014 (+/)	Отклонение 2016года от 2014 года, %
Налог на прибыль организаций	13483,3	13470,8	13537,2	53,9	100,4
Налог на доходы физических лиц	18430,7	18436	18449,1	18,4	100,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4476,4	4570,2	4695,7	219,3	104,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2314,4	2384,7	2485,7	171,3	107,4
Налог на имущество организаций	6465,9	6845,9	7203,0	737,1	111,4
Транспортный налог	1798,4	1908,2	2159,9	361,5	120,1
Налог на игорный бизнес	6,9	6,3	5,9	-1,0	85,5
Налог на добычу полезных ископаемых	58,0	56,2	53,6	-4,4	92,4
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,4	1,5	1,9	0,5	135,7
ИТОГО налоговых доходов	47035,3	47679,8	48592	1556,7	103,3

Анализ представленных данных позволяет сделать вывод, что в целом налоговые доходы бюджета Саратовской области за период 2014-2016 годы увеличились на 1 556,7 миллионов рублей, или 3,3%.

При этом значительный прирост (35,7%) пришелся на сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Также за исследуемый период наблюдается рост таких налоговых доходов бюджета Саратовской области, как: транспортный налог - прирост составил 20,1%; налог на имущество организаций - прирост составил 11,4%; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - прирост составил 7,4%; акцизы по подакцизным товарам - прирост составил 4,9%.

Рост налога на прибыль и налога на доходы физических лиц был незначительным - 0,4% и 0,1% соответственно.

По налогу на игорный бизнес и налогу на добычу полезных ископаемых за исследуемый период наблюдается снижение поступлений: по налогу на добычу полезных ископаемых сокращение поставило 7,6%; по налогу на игорный бизнес - снижение составило 14,5%.

Динамика налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014-2016 годы представлена на рисунке 8.

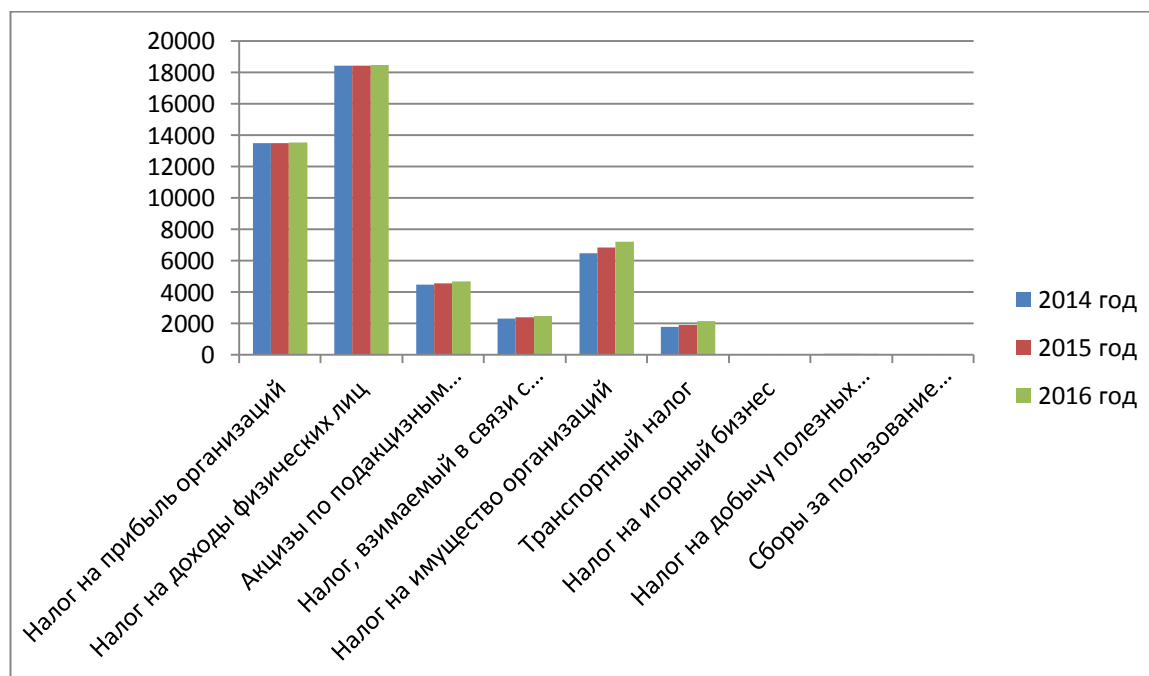


Рисунок 8 - Динамика налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014-2016 гг.

Далее проанализируем структуру налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014-2016 годы (таблица 10).

Таблица 10 - Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014-2016 гг., (в %)

Наименование доходного источника	2014год	2015 год	2016 год	Отклонение 2015 года от 2014 (+/)	Отклонение 2016года от 2014 года, %
Налог на прибыль организаций	28,67%	28,25%	27,86%	-0,01	97,2
Налог на доходы физических лиц	39,18%	38,67%	37,97%	-0,01	96,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9,52%	9,59%	9,66%	0,00	101,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,92%	5,00%	5,12%	0,00	104,0
Налог на имущество организаций	13,75%	14,36%	14,82%	0,01	107,8
Транспортный налог	3,82%	4,00%	4,44%	0,01	116,3
Налог на игорный бизнес	0,01%	0,01%	0,01%	0,00	82,8
Налог на добычу полезных ископаемых	0,12%	0,12%	0,11%	0,01	89,4
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,003%	0,003%	0,004%	0,001	131,4
ИТОГО налоговых доходов	100,00%		100,00%	0,0	100,0

Графически структуру налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014 – 2016 годы представим на рисунке 9 - 11.

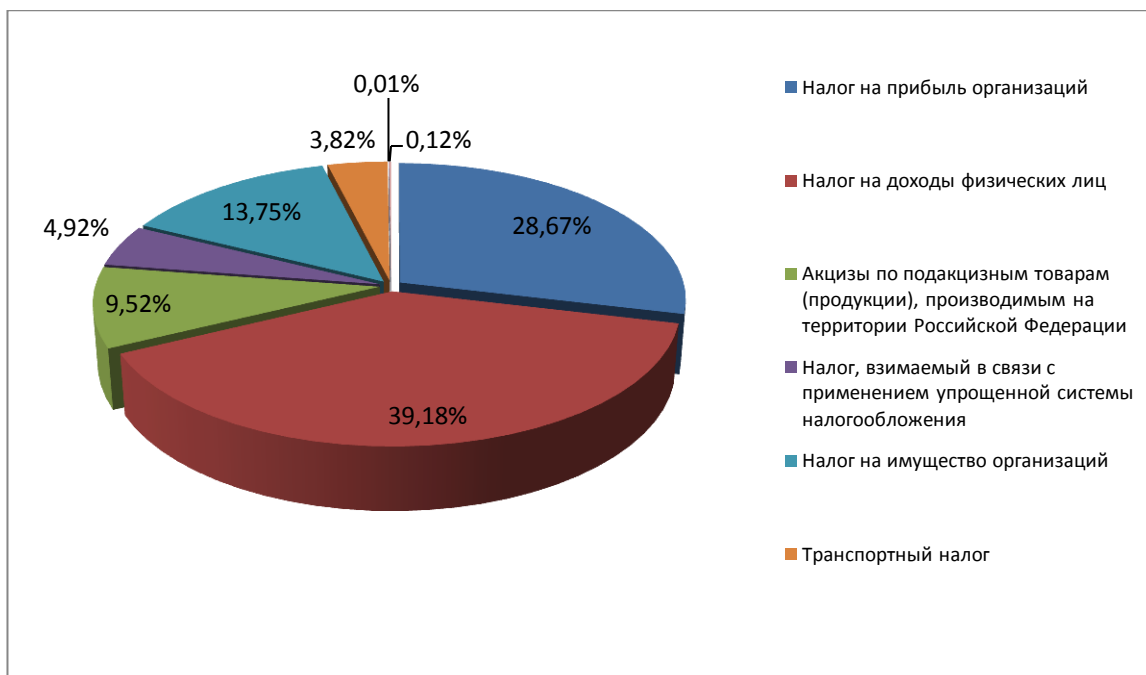


Рисунок 9 - Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2014 год

Таким образом, основное место в структуре налоговых доходов Саратовской области за 2014 год занимает налог на доходы физических лиц - 39,18%.

Налог на прибыль организаций занимает второе по значимости место в структуре налоговых доходов Саратовской области за 2014 год - 28,67%.

Третий по значимости налог в структуре налоговых доходов Саратовской области за 2014 год - налог на имущество организаций - его доля в структуре налоговых доходов Саратовской области составила 13,75%.

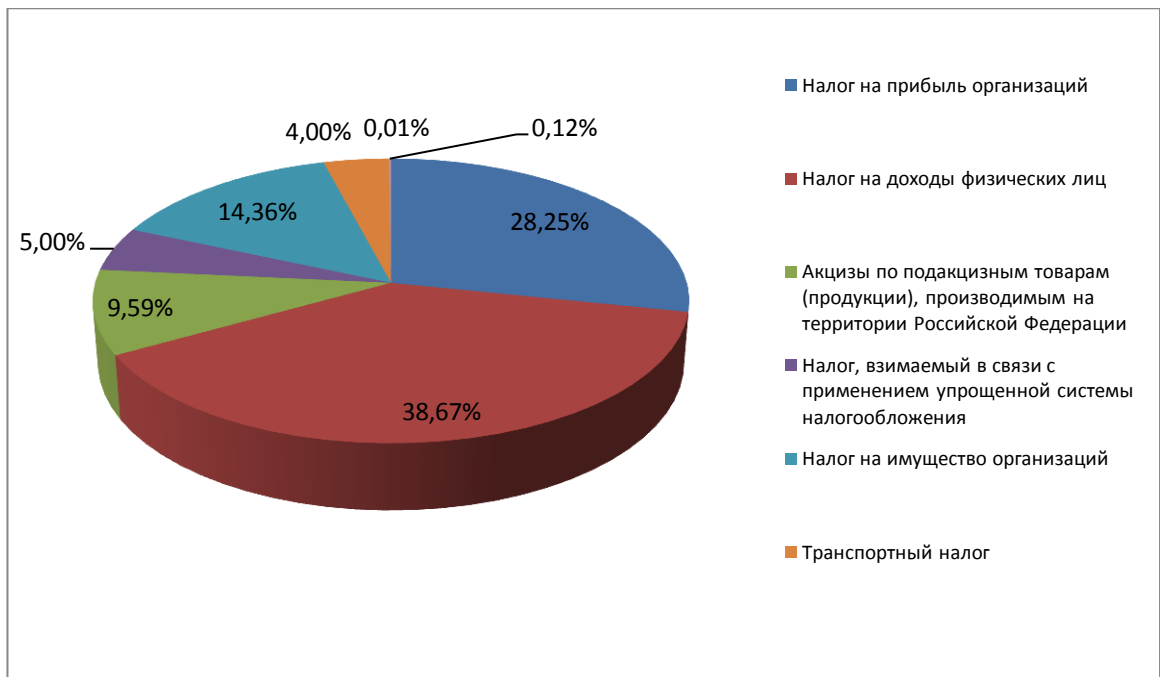


Рисунок 10 - Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2015 год

Доля налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций сократилась на 3,1% соответственно. Однако, учитывая, что данные налоги составляют практически 70% в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области, это является негативной тенденцией.

Самая незначительная доля в структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области принадлежит сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - 0,004% в 2015 году.

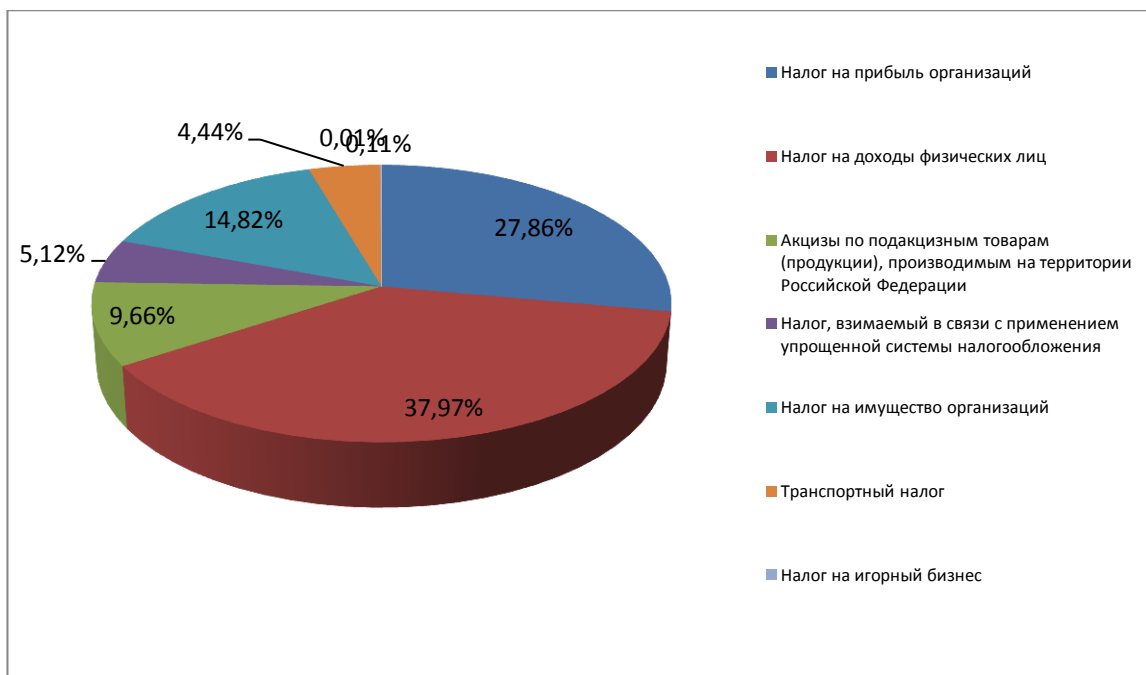


Рисунок 11 - Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за 2016 год

Таким образом, структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за исследуемый период 2014-2016 годы не изменилась, - основную долю в структуре налоговых доходов составляют налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

В структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области максимальный прирост составили поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - прирост составил 31,4%. На втором месте - прирост поступлений от транспортного налога- 16,3%, на третьем - прирост поступлений от налога на имущество организаций - 7,8%.

Доля акцизов по подакцизным товарам и налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения возросла незначительно - 1,5% и 4,0% соответственно.

По остальным же налогам наблюдается снижение доли в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области:

– максимальное уменьшение составило доли налога на игорный бизнес - 17,2%;

– на втором месте - снижение доли налога на добычу полезных ископаемых - на 10,6%;

Таким образом, проведенный анализ налоговых доходов Саратовской области позволяет сделать следующие выводы:

– В целом налоговые доходы бюджета Саратовской области за период 2014-2016 годы увеличились на 1 556,7 миллионов руб., или 3,3%.

– Основное место в структуре налоговых доходов Саратовской области занимает налог на доходы физических лиц - 39,18% в 2014 году и 37,97% в 2016 году. Налог на прибыль организаций занимает второе по значимости место в структуре налоговых доходов Саратовской области - 28,67% в 2014 году и 27,86% в 2016 году. Третий по значимости налог в структуре налоговых доходов Саратовской области - налог на имущество организаций - его доля в структуре налоговых доходов Саратовской области составила 13,75% в 2014 году и 14,82% в 2015 году. Самая незначительная доля в структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области принадлежит сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - 0,003% в 2014 году и 0,004% в 2016 году.

– Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за исследуемый период 2014-2016 годы не изменилась, - основную долю в структуре налоговых доходов составляют налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

В структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области максимальный прирост составили поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - прирост составил 31,4%. На втором месте - прирост поступлений от транспортного налога - 16,3%, на третьем - прирост поступлений от налога на имущество организаций - 7,8%. Доля акцизов по подакцизным товарам и налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы

налогообложения возросла незначительно - 1,5% и 4,0% соответственно. По остальным же налогам наблюдается снижение доли в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области: максимальное уменьшение составило доли налога на игорный бизнес - 17,2%; на втором месте - снижение доли налога на добычу полезных ископаемых - на 10,6%. Доля налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций сократилась на 3,1% и 2,8% соответственно. Однако, учитывая, что данные налоги составляют практически 70% в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области, это является негативной тенденцией.

3 Разработка предложений, направленных на повышение налоговых доходов Саратовской области

В 2016 году налоговая политика способствовала продолжению работы по повышению налогового потенциала муниципального района за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Налоговая политика была ориентирована на стабилизацию экономического развития района, создание эффективной и стабильной налоговой системы, повышение качества жизни населения и определяла стратегию действий в части формирования доходного потенциала, межбюджетных отношений и снижения долговой нагрузки.

Основное влияние на формирование бюджетной политики в районе окажут решения, принимаемые на федеральном и региональном уровнях, в рамках формирования налоговой политики.

Исходя из текущей экономической ситуации налоговая политика в 2016 – 2018 годах будет направлена на: [39]

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы района;
- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Саратовского муниципального района Саратовской области;
- формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций и обеспечения занятости населения района;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;
- последовательное снижение дефицита бюджета муниципального района и объема муниципального долга, в целях сохранения экономической стабильности.

Налоговая политика органов местного самоуправления муниципального района будет ориентирована на реализацию изменений налогового

законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет муниципального района.

В целях стимулирования развития малого предпринимательства внесены изменения в Налоговый кодекс, расширяющий перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. На впервые зарегистрированных предпринимателей будет распространяться право на применение двухлетних «налоговых каникул». Рассматривается возможность введения патента для самозанятых граждан. Представительным органам муниципальных образований представляется право понижать ставки по налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 % в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов экономической деятельности.

В зависимости от экологического класса в 2016 году увеличиваются ставки акцизов на бензин от 3,2 % до 36,2 %, на дизельное топливо на 20 %. На 2017 год предусмотрено снижение ставок. На 2018 год предполагается индексация ставок на уровень инфляции. [39]

Для формирования региональной налоговой политики и налоговой политики муниципального района наиболее важным вопросом является целесообразность перехода в планируемом периоде налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и введение для отдельных объектов недвижимо имущества порядка определения налоговой базы налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости. Данные вопросы прорабатываются межведомственной рабочей группой по повышению роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Саратовской области.

В целях обеспечения полноты, достоверности и актуальности базы для исчисления местных налогов, будет продолжена работа рабочей группы по администрированию местных налогов, планируются мероприятия по осуществлению земельного контроля за использованием земель, выявлению

самовольно занятых земельных участков, вовлечению в налогообложение незарегистрированных земельных участков.

Будет продолжена работа межведомственной комиссии по ликвидации задолженности юридических и физических лиц по платежам в бюджет и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы.

Приоритетами налоговой политики муниципального района направлены на:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов, в том числе по взысканию в полном объеме сложившейся недоимки, и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам;

- мониторинг и совершенствование системы налогообложения недвижимого имущества;

- оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот по местным налогам;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление принудительных мер взыскания задолженности;

- обеспечение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

- обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов и стимулирование привлечения новых инвестиций;

- проведение мониторинга налогового потенциала муниципального района в целях изыскания дополнительных источников налоговых и неналоговых поступлений.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала Саратовского муниципального района, будут проводиться следующие мероприятия:

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства во всех отраслях и организация постепенного перехода на патентную систему налогообложения;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной полноты и достоверности формирования налоговой базы по региональным и местным налогам;
- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- выявление незарегистрированных строений, самовольно занятых земельных участков и использование их без оформления в установленном порядке.

Вышеперечисленные приоритеты в области налоговой политики являются резервами повышения бюджетных доходов муниципального района.

Основными доходами федерального бюджета являются налог на добавленную стоимость, налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, а также таможенные пошлины. Все вышеуказанные доходные источники наравне с доходами от использования имущества, находящегося в государственной собственности, формируют федеральный бюджет более чем на 90%.

Невозможность прямого закрепления рассмотренных доходов за региональными бюджетами (полностью или частично) вызвана объективными предпосылками. Природные ресурсы распределены крайне неравномерно на территории страны, а поступления от добычи полезных ископаемых подвержены изменениям мировой экономической и политической конъюнктуры. Система налоговых вычетов, применяемая при расчете налога на добавленную стоимость, делает его не только сложно администрируемым налогом, но может привести к необходимости возврата значительного объема бюджетных средств из регионального бюджета. Администрирование таможенных пошлин, а также налогообложение товаров при пересечении границы Российской Федерации производится только в пограничных регионах, относится к компетенции Федеральной Таможенной службы и связано с

непосредственным исполнением полномочий данного органа государственной власти.

Таким образом, перераспределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы является весьма ограниченным, а передача исчисляемого по ставке 2% налога на прибыль организаций, поступающего в федеральный бюджет, на региональный уровень, несмотря на очевидный прирост налоговых поступлений усилит дифференциацию регионов по уровню бюджетной обеспеченности, сконцентрировав дополнительные поступления в экономически развитых субъектах Российской Федерации.

Третья группа проблем охватывает разработку методических подходов к определению резервов роста доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объем и структуру доходов бюджетов субъектов Российской Федерации определяет значительное количество факторов, имеющих как внутренние, так и внешние источники возникновения. Современные отечественные бюджетная и налоговая системы характеризуются тем, что органы государственной власти субъектов РФ ограничены в наборе мер, которые они могли бы применить для расширения доходной базы и увеличения поступлений в бюджет. С целью наиболее эффективного развития доходного потенциала территории усилий только органов власти региона недостаточно и они должны сопровождаться встречным движением со стороны федеральных властей. Иными направлениями, которые позволят увеличить доходную базу региональных бюджетов, должны быть:

- совершенствование системы оценки эффективности налоговых льгот и отмена тех из них, которые не соответствуют критериям эффективности;
- проведение эффективной работы по планированию поступлений от отдельных доходов, имеющих целевое назначение;
- привлечение инвестиций и расширение доходного потенциала, в том числе за счет нефинансовых инструментов;

- повышение эффективности использования государственного имущества.

Дополнительными резервами роста доходов региональных бюджетов (в том числе в долгосрочной перспективе) могут также выступать увеличение ставок налогов (акцизы или налог на доходы физических лиц, прежде всего в отношении высоких доходов).

Являясь расходным обязательством Российской Федерации, с одной стороны, межбюджетные трансферты формируют доходную базу региональных бюджетов, с другой. При этом их влияние на бюджетный процесс регионов не измеряется лишь объемом средств. Основными направлениями, которые позволят увеличить доходную базу бюджетов субъектов Российской Федерации, должны быть:

- 1) повышение эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- 2) развитие механизма грантовых субсидий;
- 3) усиление стимулирующих механизмов межбюджетных отношений.

Четвертая группа проблем связана с разработкой системы мероприятий, направленных на увеличение доходов региональных бюджетов.

В качестве основных резервов роста доходов бюджетов субъектов Российской Федерации предлагаются следующие мероприятия:

1. Повышение налоговых и неналоговых доходов за счет комплекса мер на федеральном и региональном уровнях. [28,с.78]

1.1. Централизация в федеральном бюджете части доходов от уплаты налога на прибыль организаций и его замена дифференцированными нормативами отчислений от налога на добавленную стоимость, рассчитываемыми на формализованной основе. Указанная мера приведет к снижению региональной дифференциации по уровню бюджетных возможностей, снижению зависимости региональных бюджетов от «конъюнктурных» доходов, увеличению доходов региональных бюджетов в перспективе в связи с более высокими темпами роста доходов от НДС.

1.2. Совершенствование порядка оценки эффективности налоговых льгот и их последующая оптимизация. Основными элементами оценки эффективности налоговых льгот должны стать:

- виды льгот, которые могут устанавливаться региональным законодательством и в отношении которых проводится оценка эффективности;
- необходимость оценки всех льгот: ранее установленных и вновь предлагаемых;
- цели предоставления льгот;
- критерии оценки эффективности налоговых льгот и их определение (бюджетная, экономическая, социальная, финансовая, оптимизация расходов регионального бюджета);

1.3. Применение финансовых и административных мер воздействия на организации, имеющие недоимку по уплате налогов в региональные бюджеты с целью ее сокращения (ограничение организаций, имеющих задолженность по налогам и сборам, в использовании государственных активов; недопущение организаций, имеющих задолженность, к получению помощи из бюджета (за исключением организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере социальной политики); ограничение организаций, имеющих задолженность, в получении государственного заказа и др.).

1.4. Планирование поступлений от отдельных доходов, имеющих целевое назначение, исходя из консервативных прогнозов с целью обеспечения региональных бюджетов дополнительными ресурсами, поступающими сверх утвержденного прогноза (планирование поступлений от транспортного налога в очередном финансовом году на уровне текущего или отчетного года, а от акцизов на нефтепродукты - исходя из динамики собственных доходов, без учета прогноза, доводимого главным администратором доходов бюджета; неувеличение прогноза поступлений в течение года в случае улучшения макроэкономической ситуации, а также высокой динамики поступлений и их сокращение в обратной ситуации).

1.5. Привлечение инвестиций и расширение доходного потенциала, в первую очередь, за счет нефинансовых инструментов (создание максимально благоприятных условий для инвесторов, в первую очередь за счет снижения административных барьеров и подключения к коммунальным сетям; проведение работы с крупнейшими налогоплательщиками по замене льготных налоговых ставок иными преференциями, которые не приведут к выпадающим доходам бюджетов и др.).

1.6. Активное внедрение стимулирующих механизмов для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, а также поддержка малого бизнеса.

1.7. Закрепление нормативов отчислений от отдельных налогов за местными бюджетами с целью максимизации поступлений и снижения недоимки.

1.8. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Помимо представленных мер стоит указать ряд направлений деятельности финансово-экономических органов, которые должны сопровождать вышеуказанные мероприятия с целью расширения доходной базы:

- контроль за уровнем заработной платой на предприятиях в сравнении со средней по отрасли и региону с целью поиска потенциально возможных «серых схем» выплаты заработной платы;

- максимальное вовлечение трудоспособного населения в рабочий процесс;

- проведение работы по выявлению резервов роста по всем доходам, даже наименее фискально значимым.

В качестве резервного источника повышения доходной базы региональных бюджетов в долгосрочной перспективе может быть рассмотрен вопрос плавного увеличения ставки акцизов на алкогольную продукцию, а также роста налогообложения повышенного дохода физических лиц.

Для разработки конкретных предложений, направленных на повышение налоговых доходов Саратовской области, были проанализированы наиболее успешные практики, принимаемые субъектами РФ для повышения доходов их бюджетов. Результаты анализа представлены в Приложении Б.

Кроме того, проведенный анализ налоговых доходов Саратовской области позволяет сделать следующие выводы:

– В целом налоговые доходы бюджета Саратовской области за период 2014-2016 годы увеличились на 1 556,7 миллионов руб., или 3,3%.

– Основное место в структуре налоговых доходов Саратовской области занимает налог на доходы физических лиц - 39,18% в 2014 году и 37,97% в 2016 году. Налог на прибыль организаций занимает второе по значимости место в структуре налоговых доходов Саратовской области - 28,67% в 2014 году и 27,86% в 2016 году. Третий по значимости налог в структуре налоговых доходов Саратовской области - налог на имущество организаций - его доля в структуре налоговых доходов Саратовской области составила 13,75% в 2014 году и 14,82% в 2016 году. Самая незначительная доля в структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области принадлежит сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - 0,003% в 2014 году и 0,004% в 2016 году.

– Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за исследуемый период 2014-2016 годы не изменилась, - основную долю в структуре налоговых доходов составляют налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

В структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области максимальный прирост составили поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - прирост составил 31,4%. На втором месте - прирост поступлений от транспортного налога- 16,3%, на третьем - прирост поступлений от налога на имущество организаций - 7,8%. Доля акцизов по подакцизным товарам и налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы

налогообложения возросла незначительно - 1,5% и 4,0% соответственно. По остальным же налогам наблюдается снижение доли в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области: максимальное уменьшение составило доли налога на игорный бизнес - 17,2%; на втором месте - снижение доли налога на добычу полезных ископаемых - на 10,6%. Доля налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций сократилась на 3,1% и 2,8% соответственно. Однако, учитывая, что данные налоги составляют практически 70% в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области, это является негативной тенденцией.

Учитывая результаты данного анализа и анализ успешных практик, можно сформулировать ключевые причины падения основных налоговых доходов Саратовской области, что позволит оптимизировать бюджет Саратовской области:

1 причина: Сохранение ставки налога на прибыль организаций в посткризисный период. Несмотря на антикризисные меры со стороны федеральных органов законодательной власти в период 2008-2009 годы потребительский рынок (население) не ощутил на себе падение ставки по налогу на прибыль с 24% до 20% ни на стоимости товаров, ни на стоимости услуг и работ. Производители и посредники воспользовались данным облегчением налогового бремени на увеличение собственных текущих расходов, что не позволило повысить деловую активность и обороты реализации товаров, работ и услуг в регионе (по стране).

2 причина: За последние 14 лет ставка НДС сохраняется на уровне 13%, что не является объективной причиной сокращения в бюджет Саратовской области, в отличие от резкого повышения ставки страхового взноса в фонды социального назначения (ПФ РФ, ФСС РФ, ФОМС РФ) с 26% по 2008 году до 34% (с последующим сокращением ставки обязательных страховых отчислений с фонда заработной платы в размере 30%). Столь высокий прирост величины обязательных страховых взносов, которые легли на расходы работодателей (но, в конечном счете, на потребителя - покупателя отечественных товаров)

напрямую повлиял на замедление темпов прироста заработков наемных работников в частном секторе экономики против стабильного повышающего тренда в государственном и муниципальном секторах Саратовской области и России в целом.

Страховые взносы не являются источником формирования бюджета, но их величина способствует оптимизации денежных потоков на уровне частного сектора экономики за счет использования, как легальных финансовых инструментов, так и за счет «серых» заработков и зарплаты в «конвертах», чем можем объяснить замедление зарплаты в частном секторе. В связи с чем, в период с 2008 года в бюджете Саратовской области замедлился приток денежных средств по налогу с доходов физических лиц.

Аналогичная ситуация по потерям доходов по таким определяющим источникам как налог на прибыль организаций и НДФЛ имеет место по большинству регионов России.

Подводя итог, предлагается на государственном уровне провести ревизию с пересмотром позиций действующего Налогового Кодекса Российской Федерации, а именно по части II главы 25 «Налог на прибыль организаций» статьи 264. Так как данный вариант Налогового Кодекса Российской Федерации формировался в посткризисный период после дефолта 1998 года, когда такой вариант был необходим для восстановления экономики и сохранения отечественного бизнеса. На тот период времени бюджет региона формировался исходя из поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Поэтому рекомендуется регламентирование (ограничение) следующих позиций статьи 264:

А) в части оплаты услуг, работ, оказываемых и выполняемых сторонними организациями, привлеченными специалистами и посредниками (более 12 пунктов статьи) позволит решить комплекс проблем отечественного бизнеса: сократит число посредников-субподрядчиков между предприятием-производителем и населением, что позволит снизить цену на отечественную

продукцию, повысить ее конкурентоспособность (не за счет падения национальной валюты) и покупательскую способность населения; повысит уровень ответственности исполнителя за качество выпущенной продукции, выполнение работ, оказание услуг перед конечным потребителем;

Б) в части оплаты брака;

В) в части представительских расходов;

Г) в части страховых взносов и отчислений, что позволит работодателю легализовать доходы наемных работников, за счет снижения расходов на производство продукции, будет возможность снижения цен на товары.

Пересмотр данных статей Налогового Кодекса на ограничение данных позиций или на их консервацию как минимум на ближайшие три года позволит предприятиям оптимизировать собственный потенциал на уровне кадров и ресурсов, что в свою очередь сократит себестоимость в части постоянных расходов на прямую не оказывающих влияние и способствующих росту импортозамещения, но благодаря чему можно будет ожидать снижение цен на отечественные продукты росте спроса на нее, что является проявлением законов управления точки безубыточности и стимулом роста прибыли.

Также на законодательном уровне предлагается пересмотреть процедуру территориальной регистрации юридических лиц, например, если в совокупном доходе хозяйствующего лица более 60% - источник формирования конкретный регион, то в этом случае юридический адрес субъекта должен соответствовать адресу фактического пребывания, хозяйствования и использования производственных мощностей (территория обеспечивающая источники формирования дохода юр. лица), что в свою очередь снизит административные и накладные расходы последнего на благо потребителя.

На данном этапе для повышения налоговых доходов в бюджет Саратовской области предлагается повышение налога на прибыль к уровню докризисного периода 2008-2009 годы - то есть к 24%.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы налога на прибыль организаций - по нормативу 100 процентов.

В 2016 году в бюджет Саратовской области поступило 13 537, 2 миллионов рублей при ставке налога на прибыль 20%. То есть, налоговая база по данному налогу составила 67 686,0 миллионов рублей.

При увеличении ставки налога на прибыль до 24% при прочих равных условиях в бюджет Саратовской области будет перечислено: 67 686, 0 миллионов рублей $\cdot 24/100 = 16 244,64$ миллионов рублей.

Экономическая эффективность при этом составит:

$16 244,64 - 13 537,2 = 2 207,44$ миллионов рублей.

Следовательно, введение данных мероприятий экономически целесообразно.

Заключение

Таким образом, одним из главных инструментов проведения экономической политики государства были и продолжают оставаться налоги. Региональные налоги и сборы наиболее подвержены динамике, поскольку зависят от нормативно-правовых актов принятых органами власти субъектов Российской Федерации. Возможность регионам самостоятельно устанавливать ставки и производить их дифференциацию по данным налогам, вводить льготы, регулировать порядок уплаты авансовых платежей играет значительную роль при формировании бюджета субъекта Российской Федерации, становление инвестиционной привлекательности региона и его экономического развития.

Региональные налоги являются одним из источников формирования доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации. Это осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, как основным законом страны, в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с законами субъектов Российской Федерации о налогах и иными законодательными актами.

Экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют региональное имущество, средства регионального бюджета и территориальных государственных внебюджетных фондов, а также имущественные права субъекта. Бюджет субъекта Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта Федерации.

В статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации четко определены налоговые доходы и бюджетов субъектов Российской Федерации и их нормативы.

Проведенный анализ налоговых доходов Саратовской области позволяет сделать следующие выводы:

– В целом налоговые доходы бюджета Саратовской области за период 2014-2016 годы увеличились на 1 556,7 миллионов рублей, или 3,3%.

– Основное место в структуре налоговых доходов Саратовской области занимает налог на доходы физических лиц - 39,18% в 2014 году и 37,97% в 2016 году. Налог на прибыль организаций занимает второе по значимости место в структуре налоговых доходов Саратовской области - 28,67% в 2014 году и 27,86% в 2016 году. Третий по значимости налог в структуре налоговых доходов Саратовской области - налог на имущество организаций - его доля в структуре налоговых доходов Саратовской области составила 13,75% в 2014 году и 14,82% в 2016 году. Самая незначительная доля в структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области принадлежит сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - 0,003% в 2014 году и 0,004% в 2016 году.

– Структура налоговых доходов бюджета Саратовской области за исследуемый период 2014-2016 годы не изменилась, - основную долю в структуре налоговых доходов составляют налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

В структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области максимальный прирост составили поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - прирост составил 31,4%. На втором месте - прирост поступлений от транспортного налога- 16,3%, на третьем - прирост поступлений от налога на имущество организаций - 7,8%. Доля акцизов по подакцизным товарам и налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения возросла незначительно - 1,5% и 4,0% соответственно. По остальным же налогам наблюдается снижение доли в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области: максимальное уменьшение составило доли налога на игорный бизнес - 17,2%; на втором месте - снижение

доли налога на добычу полезных ископаемых - на 10,6%. Доля налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций сократилась на 3,1% и 2,8% соответственно. Однако, учитывая, что данные налоги составляют практически 70% в общей структуре налоговых доходов бюджета Саратовской области, это является негативной тенденцией.

Учитывая результаты данного анализа и анализ успешных практик, были сформулированы ключевые причины падения основных налоговых доходов Саратовской области, что позволит оптимизировать бюджет Саратовской области:

1 причина: Сохранение ставки налога на прибыль организаций в посткризисный период.

2 причина: За последние 14 лет ставка НДФЛ сохраняется на уровне 13%, что не является объективной причиной сокращения в бюджет Саратовской области, в отличие от резкого повышения ставки страхового взноса в фонды социального назначения.

Подводя итог, было предложено на государственном уровне провести ревизию с пересмотром позиций действующего Налогового Кодекса Российской Федерации, а именно по части II главы 25 «Налог на прибыль организаций» статьи 264. В частности, рекомендуется регламентирование (ограничение) следующих позиций статьи 264:

А) в части оплаты услуг, работ, оказываемых и выполняемых сторонними организациями, привлеченными специалистами и посредниками (более 12 пунктов статьи) позволит решить комплекс проблем отечественного бизнеса: сократит число посредников-субподрядчиков между предприятием-производителем и населением, что позволит снизить цену на отечественную продукцию, повысить ее конкурентоспособность (не за счет падения национальной валюты) и покупательскую способность населения; повысит уровень ответственности исполнителя за качество выпущенной продукции, выполнение работ, оказание услуг перед конечным потребителем;

Б) в части оплаты брака;

В) в части представительских расходов;

Г) в части страховых взносов и отчислений, что позволит работодателю легализовать доходы наемных работников, за счет снижения расходов на производство продукции, будет возможность снижения цен на товары.

Пересмотр данных статей Налогового Кодекса на ограничение данных позиций или на их консервацию как минимум на ближайшие три года позволит предприятиям оптимизировать собственный потенциал на уровне кадров и ресурсов, что в свою очередь сократит себестоимость в части постоянных расходов на прямую не оказывающих влияние и способствующих росту импортозамещения, но благодаря чему можно будет ожидать снижение цен на отечественные продукты росте спроса на нее, что является проявлением законов управления точки безубыточности и стимулом роста прибыли.

Также на законодательном уровне предлагается пересмотреть процедуру территориальной регистрации юридических лиц, например, если в совокупном доходе хозяйствующего лица более 60% - источник формирования конкретный регион, то в этом случае юридический адрес субъекта должен соответствовать адресу фактического пребывания, хозяйствования и использования производственных мощностей (территория обеспечивающая источники формирования дохода юр. лица), что в свою очередь снизит административные и накладные расходы последнего на благо потребителя.

На данном этапе для повышения налоговых доходов в бюджет Саратовской области предлагается повышение налога на прибыль к уровню докризисного периода 2008-2009 годы - то есть к 24%.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы налога на прибыль организаций - по нормативу 100 процентов.

В 2016 году в бюджет Саратовской области поступило 13 537, 2 миллионов рублей при ставке налога на прибыль 20%. То есть, налоговая база по данному налогу составила 67 686,0 миллионов рублей.

При увеличении ставки налога на прибыль до 24% при прочих равных условиях в бюджет Саратовской области будет перечислено: 67 686, миллионов рублей $*24/100 = 16\,244,64$ миллионов рублей.

Экономическая эффективность при этом составит:

$16\,244,64 - 13\,537,2 = 2\,207,44$ миллионов рублей.

Следовательно, введение данных мероприятий экономически целесообразно.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Российская газета. – 1998. – 10 августа.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 04.10.2014) // Российская газета. – 1998. – 15 августа.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2000. – 20 августа.
5. Аткинсон, Э. Б. Налогообложение: Учебник / Э. Б. Аткинсон. - М. : Аспект-Пресс, 2015. – 418 с.
6. Барулин, С. В. Налоговые льготы как элемент налогообложения и инструмент налоговой политики: Учебник для вузов / С. В. Барулин. – М. : Финансы, 2014. – 511 с.
7. Богаделин, А. М. Налоги и налогообложение : Учебник для вузов / А. В. Богаделин. – М. : Аналитика - Пресс, 2014. – 287 с.
8. Брызгалин, А. В. Налоги и налоговое право: Учебник для вузов / А. В. Брызгалин. – М. : Налоговое право, 2015. – 204 с.
9. Брызгалина, А.В. Налоги и налоговое право: Учебное пособие / А.В. Брызгалина. - М. : Аналитика-Пресс, 2015. – 460 с. Васильев, А. В. Практика налогообложения: Учебник для вузов / А. В. Васильев. – М. : Финансы и налоги, 2014. – 190 с.
10. Веденяпин, А.Д. Оптимизация налогооблагаемой базы при применении упрощенной системы налогообложения // А.Д. Веденяпин, А.А. Коротич // Налоговый вестник. – 2015. – № 3. – С. 19-25.

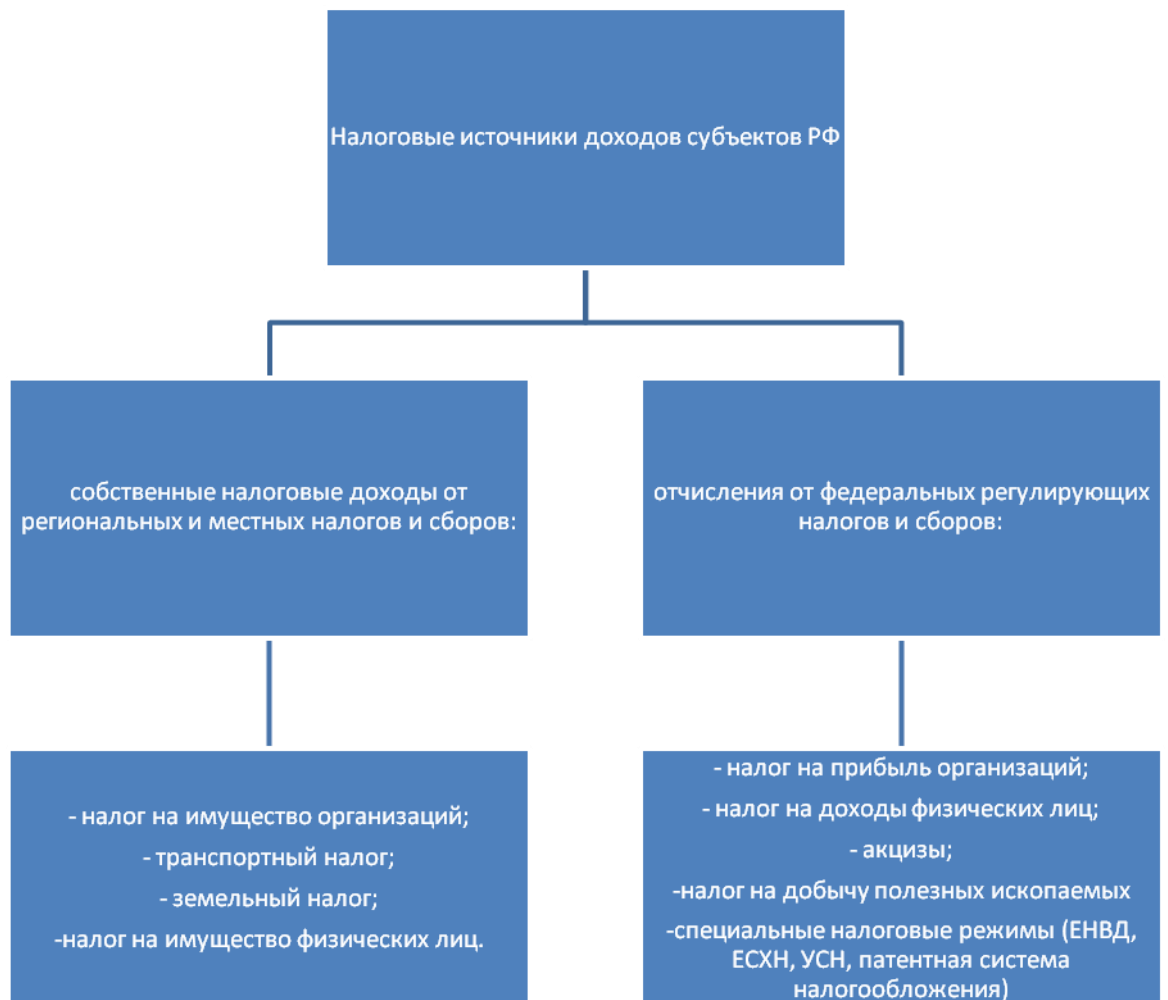
11. Викторова, Н. Г. Налоговое право: Учебник для вузов / Н. Г. Викторова. – СПб. : Питер, 2014. – 301с.
12. Винницкий, Д. В. Субъекты налогового права: Учебник для вузов / Д. В. Винницкий. – М. : Норма, 2014. – 139 с.
13. Вылкова, Е. С. Налоговое планирование: Учебник для магистров / Е.С. Вылкова. – М.: Юрайт, 2014. – 639 с.
14. Голованов, Н. М. Налоги и налогообложение : Учебник для вузов / Н. М. Голованов. – СПб. : Питер, 2015. – 420 с.
15. Гошков, Д.О. О налоговых режимах для субъектов малого предпринимательства / Д.О. Гошков // Налоговый вестник. - 2014. - № 6. - С. 8-12.
16. Глухов, В. В. Налоговое планирование: Учебник для вузов / В. В. Глухов. – СПб. : ГУЭФ, 2014. – 246 с.
17. Глухов, В. В. Налоги: теории и практика : Учебник для вузов / В. В. Глухов. – СПб. : ГУЭФ, 2015. – 246 с.
18. Грищенко, А.В. Оптимизация налогооблагаемой базы / А.А. Грищенко // Налоговое планирование. - 2015. - № 1. - С.17-26.
19. Гурова, А.В. Алгоритм осуществления налогового планирования организациями малого бизнеса и методика его практического применения / А.В. Гурова //Налоги и налогообложение. - 2015. - №5. - С.5-9.
20. Гуськов, С. В. Налоги в экономике предприятий : Учебник для вузов / С. В. Гуськов. – М. : Дашков и К, 2015. – 613 с.
21. Дадашев, А.З. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: Учебное пособие / А.З. Дадашев. – М.: ИНФРА-М, 2014 – 239 с.
22. Джаарбеков, С. М. Налоги и налогообложение: Учеб. Пособие / С. М. Джаарбеков. – М. : МЦФЭР, 2014. – 398 с.
23. Дуканич, Л. В. Налоги и налогообложение: Учеб. Пособие для студентов вузов / Л. В. Дуканич. – Ростов – на - Дону. : Феникс, 2014. – 291 с.
24. Дольдэ, И. В. Налоги: теории и практика / И. В. Дольдэ. – СПб. : Специальная литература, 2014. – 204 с.

25. Евстигнеева, Е.Н. Налоги, налогообложение и налоговое законодательство: Учеб. Пособие для вузов / Е. Н. Евстигнеева. – СПб. : Питер, 2014. - 298 с.
26. Ермакова, Е.А. Налоговая нагрузка в России: диспропорциональность развития // Ермакова Е.А., Нестеренко Е.А. – Саратов: СГСЭУ, 2014. – 98 с.
27. Карпова, В.В. Все налоги России: Практ. Пособие / В.В. Карпова. - М. : Триада, 2015. – 270 с.
28. Килясханова, И. Ш. Налоговое право: Учебник для вузов / И. Ш. Килясханова. – М. : Юнити, 2014. – 611 с.
29. Ковалев, В. В. Как читать баланс: Учебник для вузов / В. В. Ковалев. – М. : Финансы и статистика, 2014. – 448 с.
30. Колчин, С. П. Налогообложение: Учебник для вузов / С. П. Колчин. – М. : Главбух, 2015. – 275 с.
31. Кошеварова, Н. Л. Налоги и налогообложение : Учебник для вузов / Н. Л. Кошеварова. – М. : МЦФЭР, 2014. – 389 с.
32. Кудряшова, Е. В. Правовые аспекты косвенного налогообложения: Учеб. Пособие / Е. В. Кудряшова. – М. : НВП ИНЭК, 2015. – 169 с.
33. Крейнина, М. Н. Влияние налоговой системы на финансовое состояние предприятий / М. Н. Крейнина // Менеджмент в России и за рубежом. – 2014. – № 7. – С. 34 – 45.
34. Налоги: Словарь-справочник. - М. : ИНФРА-М, 2015. - 385 с.
35. Майбуров, И.А. Налоги и налогообложение: Учебник для студентов высших учебных заведений / И. А. Майбуров. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 558 с.
36. Макрушин, А.В. Налоговые льготы как элемент налогообложения и инструмент налоговой политики / А. В. Макрушин. – М. : Финансы, 2015. – 371 с.
37. Меркулова, Т. А. Налогообложение : Учеб. Пособие / Т. А. Меркулова. - М.: Экономистъ, 2014. – 112с.

38. Митрофанов, Р. А. Перспективы и проблемы налогового планирования и налоговой оптимизации : Учебник для вузов / Р. А. Митрофанов. – Мн. : ФБК-ПРЕСС, 2014. – 196 с.
39. Официальный сайт ФНС России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: .nalog.ru
40. Пепеляева, С.Г. Основы налогового права: Учеб. Пособие / С.Г. Пепеляева. - М. : Инвест-Фонд, 2014. – 308 с.
41. Панеков, В. Г. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / В. Г. Панеков. – М. : Книжный мир, 2014. – 498 с.
42. Пансков, В.ГОДА Налоги и налогообложение: теория и практика: Учебник для вузов / В.Г. Пансков. – М.: Юрайт, 2015. – 680 с.
43. Пивоварова, О.Н. Схемы оптимизации при упрощенной системе налогообложения / О.Н. Пивоварова // Вестник Таганрогского института управления и экономики. - 2015. - №1. С. 7-13.
44. Перекислов, В. Е. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов / В. Е. Перекислов. – М. : Аспект - Пресс, 2014. – 204 с.
45. Подпорин, Ю.В. Упрощенная система налогообложения в 2014 году / Ю.В. Подпорин // Экономика и жизнь. - 2014. - № 2. - С. 13-18.
46. Поляк, Г. Б. Налоговое право: Учебник для вузов / Г. Б. Поляк. – М. : Юнити, 2014. – 411 с.
47. Починок, А. П. Основы налоговой системы: Учеб. Пособие для вузов / А. П. Починок. – М. : Финансы, 2015. – 298 с.
48. Романовского, М.В. Налоги и налогообложение: Учеб. для вузов / М.В. Романовского. – СПб. : Питер, 2014. – 412 с.
49. Старостин, С. Н. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов / С. Н. Старостин. – М. : МЦФЭР, 2014. – 389 с.
50. Стиглиц, Дж. Э. Налогообложение: Учебник / Дж. Э. Стиглиц. – М. : Аспект - Пресс, 2014. – 516 с.
51. Фадеев, В. А. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов / В. А. Фадеев. – М. : Финансы, 2014. – 518 с.

52. Харченко, Г. П. Налоговое право: Учебник для вузов / Г. П. Харченко. – СПб. : Питер, 2014. – 501 с.
53. Черника, Д.Г. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник для вузов / Д.Г. Черника. - М. : Закон и право, 2014. – 517 с.
54. Черник, Д.Г. Основы налоговой системы: Учеб. пособие для вузов / Д.Г. Черник. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 422 с.
55. Чипуренко, Е. В. Налоговая нагрузка предприятия: анализ, расчет, управление / Е. В. Чипуренко // Налоговый вестник. – 2014. – № 16. – С. 12 – 23.
56. Шустов, П. К. Уклонение от уплаты налогов и оптимизация налогообложения / П. К. Шустов // Налоговый вестник. – 2014. – № 19. – С. 38 – 50.
57. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Т.Ф. Юткина. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 574 с.

Налоговые источники доходов субъектов РФ



Информация о мерах, принимаемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в целях повышения доходов их бюджетов

Наименование субъекта Российской Федерации	Меры (лучшая практика)
Белгородская область	Постановление Правительства Белгородской области от 23.06.2015 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года».
Брянская область	1. Распоряжение Правительства Брянской области от 27.03.2016 № 97-рп «О создании комиссии по мобилизации доходов, расширению налоговой базы и сокращению задолженности в консолидированный бюджет».2. Постановление Администрации Брянской области от 12.05.2008 № 464 «О мерах по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц на территории Брянской области».3. Распоряжение Правительства Брянской области от 27.03.2016 № 104-рп «Об утверждении плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Брянской области на 2016 год».
Владимирская область	1. Доведение до главных администраторов постановлением администрации области «О мерах по реализации Закона Владимирской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» задания по мобилизации доходов2. Вопросы любых форм государственной поддержки (предоставление налоговых льгот, субсидий, государственных гарантий), заключение договоров и соглашений, выдача лицензий решаются только с организациями, не имеющими задолженности в бюджет, данное условие определено постановлением администрации области «О мерах по реализации Закона Владимирской области «Об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период»3. Утверждение постановлением Губернатора области от 21.11.2014 №1314 плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Владимирской области.4. Утверждение Распоряжением администрации области от 26.03.2016 № 146-р перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации налогов, подлежащих уплате в бюджеты муниципальных образований Владимирской области.5. Постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2014 №1573 создана межведомственная рабочая группа по координации мероприятий по повышению роли местных налогов в формировании бюджетов муниципальных образований Владимирской области. 6. В соответствии с постановлением администрации Владимирской области «О мерах по реализации Закона Владимирской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» предоставление из областного бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований осуществляется при наличии экономического и социального обоснования принятых

	представительными органами местного самоуправления налоговых льгот и преференций.
Костромская область	1. Ежегодная оценка эффективности предоставленных льгот в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 27.07.2011 № 279-а. По итогам оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, проведенной за 2012 год, разработан и принят Закон Костромской области от 07.02.2015 №486-5-ЗКО «О внесении изменения в статью 4 Закона Костромской области «О налоге на имущество организаций на территории Костромской области», ограничивающий применение льготы по налогу на имущество организаций сельхозтоваропроизводителями, не осуществляющими перечисление платежей в консолидированный бюджет области. 2. Реализация Плана мероприятий, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 26.03.2014 № 62-ра «Об увеличении поступлений в консолидированный бюджет Костромской области в 2014-2016 годах».
Курская область	1. В целях повышения роли имущественных налогов, выявления неучтенных объектов налогообложения рабочая группа, созданная постановлением Администрации Курской области от 05.02.2014 года № 42-па «О создании межведомственной рабочей группы по координации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании областного и местных бюджетов», осуществляет свою деятельность в рамках утвержденного Плана мероприятий. В муниципальных образованиях области на постоянной основе ведется работа по вовлечению в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости, по уточнению сведений, содержащихся в базе данных налоговых органов. 2. Губернатором Курской области 17 октября 2015 года утвержден План мероприятий по реализации Федерального закона от 4 октября 2015 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», в соответствии с которым проводится совместная работа органов государственной исполнительной власти и местного самоуправления по переходу с 1 января 2016 года к налогообложению имущества физических лиц от его кадастровой стоимости в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации. 3. В целях поддержки малого бизнеса на территории Курской области Законом Курской области от 23 ноября 2012 года № 104-ЗКО «О введении на территории Курской области патентной системы налогообложения» с 1 января 2014 года введена патентная система налогообложения. При установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем 47 видам предпринимательской деятельности применен дифференцированный подход в зависимости от территории действия патента, что способствует снижению налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей области и повышению привлекательности данной системы налогообложения.
Липецкая область	1. В целях усиления заинтересованности в развитии малого бизнеса бюджетам сельских поселений с 1 января 2012 года Законом Липецкой

	<p>области № 234-ОЗ от 07.12.2005 года «О нормативах отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет» передан единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 100%.2. В целях укрепления собственной доходной базы местных бюджетов с 1 января 2016 года Законом Липецкой области 347-ОЗ от 26.12.2015 года «О нормативах отчислений в бюджеты сельских поселений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов» закреплено на постоянной основе за бюджетами сельских поселений 3% налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов.</p>
Московская область	<p>1. Законом Московской области № 153/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» увеличены доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области за счет проведения индексации потенциально возможного годового дохода.2. Законом Московской области № 160/2012-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет Московской области» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 50 процентов.3. Законом Московской области № 155/2015-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2016 год» в рамках реализации налоговых полномочий установлен региональный коэффициент на 2016 год в размере 2,5504 к фиксированному авансовому платежу (патенту) для иностранных граждан, прибывающих на территорию РФ в безвизовом режиме.4. Законом Московской области № 154/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» по налогу на имущество организаций для торговых центров (комплексов) общей площадью от 1000 квадратных метров и помещений в них, с 2016 года установлена налоговая база как их кадастровая стоимость.5. Законом Московской области № 131/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О транспортном налоге в Московской области» с 2016 года увеличены размеры налоговых ставок по транспортному налогу в пределах, установленных федеральным налоговым законодательством.</p>
Рязанская область	<p>1. Разработан план мероприятий («дорожная карта») по мобилизации дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет области в 2016 году, предусматривающий проведение мониторинга поступлений этого налога в разрезе видов экономической деятельности, формирование перечня проблемных плательщиков по этому налогу «в отраслевом разрезе», заслушивание проблемных плательщиков на заседаниях комиссий по неплательщикам при администрациях муниципальных образований, межведомственной комиссии Рязанской области по легализации трудовых отношений. 2. Отменены с 01.01.2016года налоговые льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для государственных казенных,</p>

	<p>бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из областного бюджета. Увеличены ставки транспортного налога для грузовых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 лошадиных сил. Установлен коэффициент, увеличивающий фиксированный авансовый платеж, уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических и юридических лиц в виде патента, в размере 1,79. 3. Налог на имущество административно-деловых и торговых центров и помещений в них, а также нежилых помещений, предназначенных для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания с 01.01.2016 будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости указанных объектов. Ставка налога для объектов недвижимости, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость, установлена на предельном уровне, разрешенном НК РФ.4. Установлена налоговая база (потенциальный годовой доход) индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения, с учетом места осуществления деятельности, грузоподъемности для услуг при перевозке грузов.</p>
Смоленская область	<p>1. Повышение налоговых ставок по региональным и местным налогам (областные законы от 20.06.2014 № 59-з, от 30.10.2015 № 132-з).2. В муниципальных образованиях Смоленской области увеличены значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчете суммы ЕНВД.</p>
Тамбовская область	<p>1. С 2009 года сформировалась практика установления заданий органам исполнительной власти Тамбовской области по курируемым видам экономической деятельности по исполнению налоговых доходов консолидированного бюджета области. Данная мера позволяет усилить контроль за поступлением налоговых доходов в бюджет.2. Начиная с 2015 года органам местного самоуправления доводятся задания по снижению недоимки по местным налогам.3. Постановлением администрации Тамбовской области от 24.07.2015 № 811 в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2014 - 2020 годы введены показатели, предусматривающие контроль уровня пополнения консолидированного бюджета региона, в том числе во взаимосвязи с погектарной обработкой земельных участков и среднем уровнем заработной платы по отрасли.</p>
Тверская область	<p>1. В 2015 году в Тверской области сформирована методика оценки развития экономического и налогового потенциала муниципальных образований, по итогам которой осуществляется распределение стимулирующей финансовой поддержки. Сформированная методика оценки предполагает использование 18 индикаторов, которые отражают результаты работы муниципалитета по увеличению налогооблагаемой базы, привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест. Данная методика утверждена постановлением Правительства Тверской области от 07.10.2015 № 497-пп.2. В целях привлечения дополнительных внебюджетных доходов от физических и юридических лиц для решения наиболее важных вопросов местного значения, а также активизации населения в идентификации и решении местных проблем в Тверской области реализуется Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Реализация ППМИ предусматривает выделение на</p>

	<p>конкурсной основе субсидий из областного бюджета на реализацию проектов, наиболее важных для сельских территорий, направленных на благоустройство и ремонт объектов общественной инфраструктуры поселений. При этом отбор и реализация проектов в поселениях осуществляется при активном участии населения, что является отличительной особенностью ППМИ. По итогам реализации ППМИ в Тверской области в 2014 году дополнительно привлеченные внебюджетные доходы составили 10% от общего объема стоимости объектов, по итогам 2015 года уже 13%, а в 2016 году планируется указанную долю довести до 15%. Реализация ППМИ в Тверской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.01.2014 № 25-пп.3. Принят Закон Тверской области от 13.11.2015 № 91-ЗО «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». На территории Тверской области все муниципальные образования (385) приняли и опубликовали до 1 декабря 2015 года свои нормативные правовые акты о введении на их территориях с 1 января 2016 года налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. 4. Принят закон Тверской области от 27.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области».5. Принятие закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» оказало положительное влияние на развитие предпринимательской деятельности в Тверской области, создание новых рабочих мест в связи с регистрацией новых индивидуальных предпринимателей. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились в 1,9 раза, что напрямую связано с ростом количества патентов, взятых в 2015 году по сравнению с 2014 годом. Среди субъектов ЦФО Тверская область по состоянию на 01.01.2016 года занимает место среди субъектов ЦФО по росту поступлений налога в 2015 году по сравнению с 2014 годом после года Москвы, Курской, Воронежской, Костромской и Калужской областей. 6. Утвержден Приказ Министерства финансов Тверской области от 14.05.2014 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по региональным налогам» в соответствии с которым проводится оценка эффективности налоговых льгот по региональным налогам с учетом показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности и принятие решения о сохранении отмене) налоговых льгот.</p>
Тулльская область	<p>1. Оценка эффективности налоговых льгот, установленных на территории Тульской области, с целью определения целесообразности их дальнейшего применения 2. Перераспределение, предоставление в аренду или отчуждение из государственной собственности Тульской области неиспользуемого недвижимого и движимого имущества. 3. Проведение мероприятий по выявлению незарегистрированных и неиспользуемых земельных и имущественных объектов, а также фактов несоответствия в сведениях о земельных участках между категорией земельного участка и видом разрешенного использования. 4. Организация работы межведомственной и территориальных комиссий по погашению задолженности по выплате заработной платы и контролю</p>

	за поступлением в бюджет Тульской области и местные бюджеты Тульской области налоговых платежей.
Ярославская область	<p>1. Создана региональная система мониторинга и инвентаризации объектов недвижимости на территории Ярославской области. Осуществляются мероприятия по поиску и устранению несоответствий, препятствующих правильному исчислению земельного налога, в т.ч. в соответствии с согласованным территориальными органами федеральных органов власти Порядком действий по проведению инвентаризации земель на территории Ярославской области. Губернатором области 05.02.2016 утвержден актуализированный План мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов области на 2016 год.</p> <p>2. В целях реализации положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 01.01.2016 года, принят закон Ярославской области от 18.11.2015 № 74-з «Об установлении единой даты начала применения на территории Ярославской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Представительными органами муниципальных образований области приняты решения о введении с 1 января 2016 года налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости.</p>
Вологодская область	<p>1. Отмена неэффективных льгот по региональным налогам, снижение объема льгот в 5,6 раза.</p> <p>2. Внедрение нового механизма оказания государственной поддержки инвесторам в виде налоговых льгот, предусматривающего предоставление льгот организациям, чьи инвестиционные проекты признаны Правительством области приоритетными. Обязательное условие предоставления льгот - обеспечение организацией прироста налоговых поступлений в бюджет области не ниже объема предоставленной налоговой льготы.</p> <p>3. Установление максимальных ставок транспортного налога при сохранении льгот для категорий налогоплательщиков, нуждающихся в государственной поддержке (пенсионеры, ветераны ВОВ и боевых действий, инвалиды, чернобыльцы) с целью снятия социального напряжения.</p> <p>4. Установление экономически обоснованных ставок (коэффициентов) по единому налогу на вмененный доход и налогу на имущество физических лиц на основе принципа зонирования муниципалитетов исходя из показателей, характеризующих их экономическое положение (уровень средней заработной платы, услуг ЖКХ, оборота реализуемых товаров, работ, услуг).</p> <p>5. Разработка и реализация методики предоставления субсидий местным бюджетам, выделяемых на дорожную деятельность за счет средств Дорожного фонда субъекта Российской Федерации, с учетом фактического поступления транспортного налога с физических лиц на территориях муниципалитетов.</p> <p>6. Организация межведомственного взаимодействия в целях укрепления доходной базы консолидированного бюджета области посредством функционирования следующих рабочих групп: межведомственной рабочей группы по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения под председательством Губернатора области и аналогичных межведомственных рабочих групп на местах; оперативной рабочей группы под председательством заместителя Губернатора области, начальника Департамента финансов области; межведомственной</p>

	<p>комиссии по противодействию «теневому» сектору экономики под председательством Губернатора области; рабочей группы в Законодательном Собрании области по разработке законодательных инициатив по внесению изменений в федеральное и областное законодательство, направленных на улучшение собираемости налогов и борьбу с налоговой преступностью. 7. Координация работы по взысканию задолженности по налогам на местах. Доведение задания до каждого муниципалитета по мобилизации транспортного налога с физических лиц, НДС в части вывода «доходов» из тени. Организация и мониторинг принимаемых на местах мер посредством проведения в районах межведомственных совещаний. 8. Внедрение механизма электронного списания денежных средств со счетов должников-физических лиц в рамках сотрудничества службы судебных приставов и кредитных организаций. 9. Увеличение арестов дорогостоящего имущества и реализации его в счет уплаты налогов с широким освещением проводимых мероприятий в средствах массовой информации. 10. Проведение работы по сбору налогов с физических лиц посредством мобильных налоговых офисов. 11. Совершенствование порядка выделения субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, установив в качестве обязательного условия для получения субсидии отсутствие задолженности по налогам в бюджеты всех уровней. 12. Стимулирование граждан - владельцев фактически не эксплуатируемых транспортных средств к утилизации и снятию с регистрационного учета посредством списания недоимки и задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу, меры принудительного взыскания которой исчерпаны. 13. Проведение работодателями разъяснительной работы с работниками организаций о необходимости своевременной и полной уплаты имущественных налогов в бюджет в рамках реализации трехстороннего соглашения между Вологодской областной Федерацией профсоюзов, работодателями и Правительством области. 14. Стимулирование развития доходного потенциала местных бюджетов за счет замены расчетных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.</p>
Ленинградская область	<p>1. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 13.04.2016 N 118-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов Ленинградской области на 2016 год». 2. Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 28.01.2014 N 54-рп «Об образовании межведомственной рабочей группы по координации мероприятий, направленных на обеспечение полноты исчисления местных налогов на территории Ленинградской области». 3. Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 24.02.2015 N 151-рп «Об образовании комиссии по организации работы с предприятиями и организациями по вопросам погашения недоимки по налогам и сборам на территории Ленинградской области». 4. Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 12.02.2016 N 67-рп «О Плате первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ленинградской области в 2016 году». 5. Постановление Правительства Ленинградской области от 13.04.2016 N 108 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской</p>

	области на 2016 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
Мурманская область	В соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса РФ Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» установлены единые для всех городских округов и муниципальных районов, городских и сельских поселений нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов.
Псковская область	Для увеличения собираемости налогов и снижения недоимки по налогам с 2011 года в области функционируют три мобильных офиса, которые предназначены для сбора имущественных налогов (налога на имущество физических лиц, земельного и транспортного налогов).
Республика Калмыкия	1. Оптимизация налоговых льгот, установленных законодательством Республики Калмыкия.2. Установление размера части прибыли республиканских государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в республиканский бюджет в текущем финансовом году по результатам предыдущего финансового года, на уровне 25%.
Ростовская область	Правительством области проведена ежегодная оценка эффективности налоговых льгот. В результате принято решение о сохранении всех действующих преференций. Это позволило в сложившихся экономических условиях своевременно и оперативно оказать поддержку малому бизнесу, в виде пониженной ставки по упрощенной системе. Органами местного самоуправления проведена аналогичная работа по льготам местного уровня, отменены неэффективные льготы.
Республика Дагестан	1. Полная постановка на налоговый учет всех лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в том числе и на розничных рынках.2. Актуализация базы данных в налоговых органах с другими регистрационными органами, связанными с налогообложением физических и юридических лиц (земельный, имущественный и транспортный налоги).3. Поэтапное сокращение действующих льгот по налогу на имущество организаций.
Кабардино-Балкарская Республика	Сокращение налоговых льгот, предоставленных региональным законодательством и решениями органов местного самоуправления.
Карачаево-Черкесская Республика	1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.04.2015 №99 «О мерах по мобилизации доходов в бюджет Карачаево-Черкесской Республики». Введение отраслевого планирования налоговых и неналоговых доходов, работа с бюджетообразующими налогоплательщиками, содействие налоговым органам в погашении задолженности в бюджет. Проведение инвентаризации объектов недвижимости, перевод похозяйственного учета поселений в электронный вид, сверка с базами данных Росреестра, уточнение категорий земель.2. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.09.2011 № 286 «Об утверждении порядка ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики» (поэтапная отмена неэффективных льгот).
Ставропольский край	Расширение взаимодействия между территориальными органами Федеральной налоговой службы Ставропольского края и органами

	<p>местного самоуправления Ставропольского края, в части контроля за уплатой налогов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и снижением недоимки по ним.</p>
Республика Марий-Эл	<p>1. Распоряжение Правительства Республики Марий Эл от от 14 января 2014 года № 5-р «О плане мероприятий по сокращению государственного долга Республики Марий Эл».2. Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2014 года № 40-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл» с 1 января 2015 года отменено освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского и местного значения, частных автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них.3. Законом Республики Марий Эл от 30 октября 2015 года № 41-3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам налоговых правоотношений» с 1 января 2016 года отменено освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья и отменены дифференцированные пониженные налоговые ставки в размере 13 и 10 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения.4. Законом Республики Марий Эл от 30 октября 2015 года № 41-3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам налоговых правоотношений» с 1 января 2016 года отменен понижающий коэффициент 0,5 к ставкам транспортного налога по зарегистрированным на физических лиц автомобилям мощностью до 200 л.с. для всех физических лиц и установлен для отдельных категорий социально-незащищенных физических лиц.5. Предполагается установление в период 2016-2020 годов налоговых ставок в размере 0 процентов (2-х летние «налоговые каникулы») для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной и научной сферах, в целях развития сети малого бизнеса и мобилизации дополнительных доходов.6. Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 ноября 2015 года № 617 утвержден план мероприятий по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Марий Эл и дополнительной мобилизации доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл в 2016-2016 годах.7. Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2015 года № 629-р утвержден план мероприятий по обеспечению поступлений местных имущественных налогов в консолидированный бюджет Республики Марий Эл на 2016 год.8. Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 18 февраля 2016 года № 57-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл».</p>

Республика Мордовия	1. Распоряжение Главы Республики Мордовия от 18 января 2014 года №18-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения государственного долга и оздоровления государственных финансов Республики Мордовия».2. Распоряжение Правительства Республики Мордовия от 24 февраля 2015 года №137-Р «Об утверждении Примерного плана мероприятий по проведению инвентаризации, регистрации недвижимого имущества (объектов капитального строительства, земельных участков), находящегося в муниципальной собственности, на территории Республики Мордовия на 2015 год».
Республика Татарстан	В целях стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала Республика Татарстан использует полномочия, предоставленные статьей 58 Бюджетного кодекса РФ, по передаче налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта, в соответствующие местные бюджеты. С 2008 года налоговые доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащие зачислению в бюджет Республики Татарстан, зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 30 процентов.
Удмуртская Республика	1. Перераспределение налога на доходы физических лиц между бюджетами муниципальных районов и городских округов в пользу высокودотационных районов в соответствии со статьёй 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Закон Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»). 2. Закон Удмуртской Республики от 20 ноября 2015 года № 65-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике», устанавливающий с 1 января 2016 года особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (в отношении административно-деловых и торговых центров). 3. Закон Удмуртской Республики от 18.11.2015 № 63-РЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Удмуртской Республики порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».4. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 28.04.2015 № 271-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 28.12.2012 № 1096-р «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики и Плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики».
Чувашская Республика	1. Льготы по транспортному налогу для физических лиц, на которых зарегистрированы два и более транспортных средства, в отношении которых в соответствии с законодательством они освобождаются от уплаты налога, по их выбору предоставляются только на одно транспортное средство. При этом исключено право предоставления налоговой льготы в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн. рублей.2. Максимально от возможного увеличены ставки транспортного налога (на коэффициент 1,1955 – индекс потребительских цен за 2012–2015 годы (за исключением автомобилей с мощностью двигателя свыше 150 л.с., для которых предусмотрены иные коэффициенты с учетом ограничений,

	<p>установленных Налоговым кодексом РФ). 3. Установлена ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги).4. Частично отменены льготы по налогу на имущество организаций на имущество, являющееся предметом лизинга (установлена ставка в размере 1,1 процента (50% от основной ставки в 2,2 процента) вместо ранее установленной 100% льготы по налогу на имущество организаций).5. Увеличен размер выплачиваемых дивидендов с чистой прибыли акционерного общества или иного хозяйственного общества с долей участия Чувашской Республики, в 2015 и 2016 годах – до 25 процентов; в 2016 году и последующие годы – до 35 процентов.</p>
Кировская область	<p>В целях решения проблемы низкой бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кировской области разработаны и успешно применяются на практике механизмы стимулирования муниципальных образований по повышению их налогового потенциала, наращиванию доходной базы. Так, Законом Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» установлена норма, которая позволяет при определении уровня расчетной обеспеченности муниципальных образований в процессе прогнозирования доходов на очередной финансовый год не учитывать превышение прогнозируемого роста налога на доходы физических лиц над среднеобластным показателем. Данная норма способствует наращиванию муниципальными образованиями налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, что не уменьшает объем выделяемой им дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Одновременно при распределении дотации на выравнивание местным бюджетам начиная с 2016 года в порядок расчета налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц введен поправочный коэффициент, учитывающий скрытую от налогообложения заработную плату, в целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления по выводу из тени скрытой от налогообложения заработной платы. Размер поправочного коэффициента рассчитан по каждому муниципальному району и городскому округу на основании отчетных статистических данных о структуре доходов населения, общей численности населения и населения, занятого в экономике, размере средней заработной платы и среднедушевом доходе. Постановлением Правительства Кировской области от 16.02.2010 № 40/48 «О предоставлении межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений области по введению самообложения граждан» утвержден порядок предоставления межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений области по введению самообложения граждан. Предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета органам местного самоуправления поселений также направлено на поощрения их самостоятельности и инициативности в решении конкретных вопросов местного значения за</p>

	<p>счет собранных средств самообложения. Для укрепления финансовых основ местных бюджетов в Кировской области в настоящее время на постоянной основе переданы следующие нормативы от налоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет (Закон области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»):- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) области от налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 20%;- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 100%;- единый норматив отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10%;- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов области по акцизам на алкогольную продукцию в размере 3%.</p>
Оренбургская область	<p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в 23 городских округах и муниципальных районах Оренбургской области созданы МФЦ, что обеспечивает поступление государственной пошлины. Организовано предоставление обязательных, рекомендуемых и некоторых услуг, предоставление которых организуется в качестве эксперимента.</p>
Ульяновская область	<p>1) Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 06.03.2016 № 108-р «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, на 2016-2017 годы».2) Создание при Министерстве финансов Ульяновской области, а также в муниципальных образованиях Ульяновской области службы налоговой помощи. Слаженная работа региональной и муниципальных служб налоговой помощи с Управлением Федеральной налоговой службой, Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службой, полиции, и других федеральных структур позволила выявить и систематизировать наиболее распространённые схемы ухода от уплаты налогов и платежей, зачисляемых в областной и муниципальные бюджеты, а также определить направление противодействия им. Минфином области подготовлена соответствующая брошюра, которая активно используется службами налоговой помощи муниципальных образований. Проведение серий акций «Неделя налоговой помощи в муниципальных образованиях» в рамках мероприятий по укреплению налоговой дисциплины среди граждан её систематизация. В дальнейшем с целью вовлечения большего числа граждан в процесс повышения налоговой грамотности недельный формат акции перерос в месячный формат. Была подготовлена и распространена среди граждан брошюра для информационно-разъяснительной работы по вопросу уплаты налогов. Проводимая работа направлена на обеспечение стабильных поступлений в бюджет, увеличение доходов, что в свою очередь способствует сбалансированности бюджета и соответственно развитию нашего региона.</p>

Курганская область	1. Налоговая политика области, предусматривает мораторий на введение новых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, распространение действующих льгот на новые категории налогоплательщиков (кроме инвестиционных льгот).2. Активно используются средства самообложения граждан и добровольные перечисления от физических лиц, направляемые на решение конкретных вопросов местного самоуправления. С 2010 года используется практика поощрения муниципалитетов к работе в данном направлении путем выделения из областного бюджета средств в объеме рубль на каждый собранный рубль.
Свердловская область	1. В соответствии с Методикой формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 10.09.2015 № 777-ПП) при расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2016-2017 годы, применяемого для определения размера субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств:- прогноз по штрафам, налагаемым административными комиссиями, созданными в муниципальных образованиях, и поступающим в местные бюджеты (штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов), определен в размере не ниже объема субвенций, предусмотренных в областном бюджете на создание комиссий (в целях повышения эффективности работы административных комиссий и повышения эффективности расходования средств областного бюджета); - расчет прогноза по земельному налогу произведен исходя из максимальной ставки, установленной Налоговым кодексом РФ, за земельные участки, расположенные под промышленными объектами, -1,5% (в целях стимулирования органов местного самоуправления к установлению экономически эффективных ставок по земельному налогу).
Тюменская область	Максимальные ставки по налогу на игорный бизнес и налогу на имущество организаций.
Ханты-Мансийский автономный округ	1) Второй год подряд на уровне автономного округа утверждается План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Основными мероприятиями в части роста доходов являются: - увеличение ставок по сдаваемому в аренду имуществу; - увеличение ставок транспортного налога по отдельным категориям налогоплательщиков; - увеличение размера отчислений от части прибыли унитарных предприятий; - ежегодная индексация арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции; - внесение изменений в перечень государственного имущества ХМАО-Югры, предназначенного к приватизации; - отмена понижающего коэффициента в размере 0,3 в расчёте размера платы в счёт возмещения вреда, причиняемого региональным дорогам транспортными средствами при перевозке тяжеловесных грузов. Муниципальными образованиями автономного округа приняты аналогичные планы.2) Установлен порядок определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества. 3) Установлена единая дата начала применения на территории автономного округа порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц

	<p>исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. 4) Установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, применяемый при расчете фиксированного платежа, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в строительной отрасли, в которой в основном заняты иностранные граждане. 5) Установлен оптимальный размер базовой доходности по отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, что позволит приблизить величину уплачиваемого налога при применении патентной системы, к величине налога, уплачиваемого при применении единого налога на вмененный доход. 6) Установлена минимальная ставка в размере 5% по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Эта мера позволит предотвратить сокрытие доходов организаций и индивидуальных предпринимателей, сокращение рабочих мест и снижение уровня заработной платы работающих. 7) Проводится ежегодная оценка эффективности налоговых льгот. Новацией построения налоговой политики автономного округа на 2016 год и плановый период стал принцип отказа от установления новых льгот на трехлетний период, отмена неэффективных и невостребованных налоговых льгот, установление требования по определению источника для покрытия расходов бюджета автономного округа при принятии новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма. 8) Утвержден План мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов муниципальных образований, который представляет собой «дорожную карту», содержащую алгоритм действий участников межведомственного взаимодействия (исполнительных органов государственной власти автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по автономному округу и органов местного самоуправления автономного округа), направленный на реализацию приоритетных задач на 2016-2017 годы в части администрирования имущественных налогов в автономном округе и актуализации баз данных об объектах недвижимого имущества и их правообладателях в целях налогообложения. 9) Ежегодно заключаются соглашения с крупнейшими налогоплательщиками о взаимном сотрудничестве, в рамках проведения мероприятий по взаимодействию в области социально-экономического развития региона.</p>
<p>Ямало-Ненецкий автономный округ</p>	<p>1. В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности автономного округа в период влияния неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27.01.2016 № 98-р в автономном округе распоряжением Правительства от 13.02.2016 № 75-РП утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности автономного округа в 2016 году. 2. В автономном округе постановлением Правительства ЯНАО от 26.11.2014 № 729-РП утвержден План мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов окружного бюджета и</p>

	<p>совершенствованию долговой политики автономного округа на 2014 – 2016 годы. Указанным планом определены мероприятия, проводимые исполнительными органами государственной власти автономного округа, направленные на увеличение собственных доходов окружного бюджета.3. Постановлением Администрации автономного округа от 13.05.2008 № 216-А создана рабочая группа, деятельность которой направлена на обеспечение взаимодействия и координации работы исполнительных органов государственной власти автономного округа по увеличению доходов окружного бюджета.4. В целях организации эффективного взаимодействия и координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления по вопросам увеличения собственных доходов местных бюджетов постановлением Правительства ЯНАО от 23.04.2014 № 285-П создана межведомственная рабочая группа по повышению роли имущественных налогов в бюджетах муниципальных образований в автономном округе. Кроме этого, в муниципальных образованиях в автономном округе созданы постоянно действующие совещательные органы по вопросам увеличения доходов местных бюджетов. 5. Одной из мер по увеличению доходов окружного бюджета является проведение ежегодной оценки эффективности применения налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательными актами автономного округа. Проведение оценки эффективности налоговых льгот направлено на оптимизацию перечня налоговых льгот и обеспечение оптимального выбора объекта для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.6. Внесение изменений в Постановление Администрации автономного округа от 06 декабря 2007 года № 568-А «Об утверждении Порядка расчета арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности ЯНАО, а также собственность на которые не разграничена» в части установления размеров арендной платы за землю исходя как из кадастровой стоимости, так и из базовой ставки арендной платы, предусматривающей рыночную стоимость земельного участка.</p>
Республика Алтай	<p>1. Распоряжение Правительства Республики Алтай от 31 марта 2016 года № 144-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2016-2017 годы и о признании утратившими силу некоторых распоряжений».2. Распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12 февраля 2016 года № 56-рГ «О Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2016 году и на 2016-2017 годы».</p>
Республика Бурятия	<p>Реализация муниципальных планов мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (в рамках Типового плана, утвержденного распоряжением Правительства Республики Бурятия № 619-р от 24.11.2009года).</p>
Забайкальский край	<p>На региональном уровне приняты следующие нормативно-правовые акты, введение в действие которых привело к увеличению доходов бюджета Забайкальского края: 1. Распоряжение Правительства</p>

	<p>Забайкальского края от 9 апреля 2015 года № 173-р «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины»; 2. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 27 мая 2015 года № 297-р «О Межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины»; 3. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 июля 2015 года № 444-р «О некоторых вопросах сотрудничества между Правительством Забайкальского края и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края»; 4. Постановление Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2011 года № 519 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и оценки бюджетных и налоговых правоотношений, приводящих к изменению доходов бюджета Забайкальского края». В целях взаимодействия Правительства Забайкальского края с УФНС России по Забайкальскому краю утверждено распоряжение Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2015 года № 192-р «Дополнительное Соглашение к Соглашению по информационному взаимодействию между Правительством Забайкальского края и Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю от 16 мая 2012 года № 67-Д/СГ-2».</p>
Красноярский край	<p>В целях обеспечения сбалансированности бюджета края в декабре 2015 года разработан и утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края (далее - план). В соответствии с планом в целях увеличения доходов бюджета края перед органами государственной власти края поставлены следующие задачи: - улучшение качества отраслевого планирования и поддержка отдельных отраслей экономики;- совершенствование налогового и бюджетного законодательства;- работа с крупнейшими налогоплательщиками края;- совершенствование администрирования доходов бюджета;- повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.</p>
Новосибирская область	<p>1. Законом Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области» предусмотрено, что при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для муниципальных образований, имеющих темп роста собственных доходов выше среднемуниципального уровня, в расчет берется величина собственных доходов не выше среднемуниципального уровня, что смягчает прямую зависимость «рост собственных доходов – снижение дотации». Методикой расчета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области № 309-па от 15.07.2014 года «О государственной программе</p>

	<p>Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2015-2019 годы», предусмотрено стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы. По данной методике любой муниципальный район, сумевший снизить объем недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области по сравнению с началом года, может получить 30% от этой суммы в виде дополнительной субсидии в местные бюджеты, городские округа – в сумме 20%. 2. Установление налоговой базы по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости для административно-деловых центров, торговых центров, нежилых помещений фактически используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, объектов недвижимого имущества иностранных организаций.3. Установление порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, что позволит приблизить стоимость имущества к рыночной стоимости и установить более справедливые условия обложения имущества физических лиц.</p>
Чукотский автономный округ	<p>1. Отменены региональные налоговые льготы по налогу на имущество организаций (ставка в размере 0 процентов в отношении отдельных видов имущества).2. Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа создана межведомственная рабочая группа по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения.</p>

Государственные программы Саратовской области за период 2015-2016 гг.,
(тыс. рублей)

Наименование государственных программ Саратовской области	Исполнено за 2015 год	2016 год	Изменение к 2015 году	
			±	%
1	2	3	4	5
«Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года»	5 396 894,3	4 351 456,1	-1 045 438,2	80,6
«Развитие образования в Саратовской области до 2020 года»	4 638 581,4	20 254 529,7	15 615 948,3	436,7
«Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»	15 037 209,1	14 911 458,1	-125 751,0	99,2
«Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года»	1 262 975,7	1 127 837,2	-135 138,5	89,3
«Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»	748 431,0	666 151,2	-82 279,8	89,0
«Культура Саратовской области до 2020 года»	1 438 815,7	1 245 063,2	-193 752,5	86,5
«Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014-2020 годы	934 575,1	690 949,4	-243 625,7	73,9
«Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года»	327 553,2	28 245,6	-299 307,6	8,6
«Информационное общество на 2014-2017 годы»	106 663,1	68 388,7	-38 274,4	64,1
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года»	116 207,4	132 799,5	16 592,1	114,3
«Развитие транспортной системы до 2020 года»	5 970 398,7	3 998 638,5	-1 971 760,2	67,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы»	4 576 290,9	2 073 888,2	-2 502 402,7	45,3
«Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области до 2020 года»	332,1	4 878,8	4 546,7	1 469,3

Наименование государственных программ Саратовской области	Исполнено за 2015 год	2016 год	Изменение к 2015 году	
			±	%
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности до 2020 года»	89 390,4	227 565,4	138 175,0	254,6
«Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств до 2020 года»	421,0	7 141,4	6 720,4	1 696,3
«Развитие государственного и муниципального управления до 2020 года»	171 576,1	163 378,6	-8 197,5	95,2
ИТОГО по Госпрограммам:	40 816 315,1	49 952 369,6	9 136 054,5	122,4

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета на 2016 год		
Наименование показателя	Код по бюджетной классификации	2016 год Первоначальный бюджет
1	2	5
Общегосударственные вопросы	0100	1 893 267,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	4 079,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	179 222,5
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	191 370,2
Судебная система	0105	271 970,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	183 974,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	76 180,4
Резервные фонды	0111	51 614,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	934 855,1
Национальная оборона	0200	38 177,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	36 384,1
Мобилизационная подготовка экономики	0204	1 793,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	334 856,7
Органы юстиции	0304	107 176,9
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	126 870,3
Обеспечение пожарной безопасности	0310	100 289,5
Миграционная политика	0311	520,0
Национальная экономика	0400	7 329 582,5
Общэкономические вопросы	0401	347 636,2
Топливо-энергетический комплекс	0402	1 628,8
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 005 392,8
Водные ресурсы	0406	54 633,8
Лесное хозяйство	0407	154 393,9
Транспорт	0408	995 072,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	3 000 000,0
Связь и информатика	0410	535 391,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	235 433,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	448 538,8
Жилищное хозяйство	0501	146 971,9
Коммунальное хозяйство	0502	13 419,8
Благоустройство	0503	57 965,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	230 181,6
Охрана окружающей среды	0600	61 501,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	23 594,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	37 906,7
Образование	0700	20 773 395,1
Дошкольное образование	0701	4 300 879,4
Общее образование	0702	13 046 128,8
Среднее профессиональное образование	0702	2 631 942,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	123 623,9
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	475 329,0
Другие вопросы в области образования	0709	195 491,9
Культура, кинематография	0800	940 293,6
Культура	0801	908 214,1
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	32 079,5
Здравоохранение	0900	12 165 315,6
Стационарная медицинская помощь	0901	2 012 890,7
Амбулаторная помощь	0902	68 348,0
Скорая медицинская помощь	0904	44 175,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	70 100,4
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	0906	119 732,9
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	6 076,5
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	9 843 992,1
Кроме того, расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования		20926986,2
Здравоохранение с учетом ТФОМС (без внутренних оборотов)		24947911,2
Социальная политика	1000	17 740 337,6
Пенсионное обеспечение	1001	68 616,1
Социальное обслуживание населения	1002	4 174 590,1
Социальное обеспечение населения	1003	10 932 939,9
Охрана семьи и детства	1004	2 210 308,6
Другие вопросы в области социальной политики	1006	353 882,9
Физическая культура и спорт	1100	219 076,4
Физическая культура	1101	17 403,9
Массовый спорт	1102	42 095,9
Спорт высших достижений	1103	139 287,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	20 289,5
Средства массовой информации	1200	41 825,8
Телевидение и радиовещание	1201	
Периодическая печать и издательства	1202	21 853,3
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	19 972,5
Обслуживание государственного долга	1300	3 405 604,4
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	3 405 604,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	1400	2 576 699,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	2 096 262,8
Иные дотации	1402	414 152,5
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	66 284,5
Всего:		67968471,7

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2014 и на 2015-2016 годы				
Код	Наименование доходного источника	млн рублей		
		2014 год, факт	2015 год, оценка	2016 год, проект
1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	47883,9	53096,5	55744,6
1 01 01000 00 0000 110	Налог на прибыль организаций	13486,1	18322,1	21583,5
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	18427,1	19467,5	19717,1
1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4476,5	3174,8	2402,6
1 05 01000 00 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2314,1	2583,5	2783,6
1 06 02000 02 0000 110	Налог на имущество организаций	6465,3	7493,8	7337,5
1 06 04000 02 0000 110	Транспортный налог	1798,8	989,6	992,4
1 06 05000 02 0000 110	Налог на игорный бизнес	6,9	7,5	4,6
1 07 01000 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых	58,0	57,3	56,1
1 07 04000 01 0000 110	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,4	1,4	1,5
1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	89,6	234,7	273,5
1 09 00000 00 0000 000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,6	0,2	0,3
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	50,1	33,0	15,3
1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами	94,1	101,7	43,2
1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	30,0	16,1	0,1
1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	26,9	4,5	2,3
1 15 00000 00 0000 000	Административные платежи и сборы	13,9	16,2	15,4
1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	540,1	592,6	515,6
1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	4,4		

Последний лист бакалаврской работы

Использованная работа выполнена мною самостоятельно.

Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в двух экземплярах.

Библиография составляет 57 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру «_____» _____ 201__ года

Дата «_____» _____ 201__ года

Студент _____

(подпись)

(Бахтиярова Екатерина Александровна)

(Имя, отчество, фамилия)