

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(институт, факультет)
Менеджмент организации
(кафедра)

38.03.02 «Менеджмент»
(код и наименование направления подготовки)

«Государственное и муниципальное образование»
(направленность (профиль))

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта (на примере МБУ СК «Металлург»)»

Студент

А.В. Бородюк

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель,

Т.В. Полякова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующего кафедрой «Менеджмент организации»

к.э.н. С.Е.Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«___» _____ 2017 г.

Тольятти 2017

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Бородюк А.В.

Тема работы: «Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта (на примере МБУ СК «Металлург»)».

Научный руководитель: к.э.н. Полякова Т.В.

Цель исследования - разработка предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Объект исследования – МБУ СК «Металлург», основным видом деятельности, которого является организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, проведение спортивных соревнований.

Предмет исследования – муниципальная политика в области физической культуры и спорта.

Методы исследования – сравнительный, аналитический, статистический, метод анализа .

Краткие выводы по бакалаврской работе - в работе была изучена программа развития физической культуры и спорта и дополнена необходимыми на наш взгляд мероприятиями.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения в виде материала подразделов 2.1, 2.2, 3.1, 3.2 и приложения могут быть использованы специалистами коммерческих организаций.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 34 источников и 8-ми приложений. Общий объем работы, без приложений, 52 страниц машинописного текста, в том числе таблиц-6, рисунков – 2.

Содержание

Введение	4
1. Теоретические основы управления физической культурой и спорта в Российской Федерации	7
1.1 Государственная программа по развитию спорта в России	7
1.2 Деятельность муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта	17
2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта в МБУ СК «Металлург»	22
2.1 Краткая характеристика спортивного комплекса	22
2.2 Оценка деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития спорта	27
3. Разработка мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта в МБУ СК «Металлург»	33
3.1 Предложения по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта	33
3.2 Оценка предложенных мероприятий	36
Заключение	38
Список используемой литературы	40
Приложения	43

Введение

Здоровый образ жизни, политика укрепления здоровья и профилактики заболеваний - «поведение, базирующееся на научно обоснованных санитарно-гигиенических нормативах, направленных на сохранение и укрепление здоровья». Укрепление же здоровья — «мероприятия по сохранению и увеличению уровня здоровья населения для обеспечения его полного физического, духовного и социального благополучия»[30].

Отечественные ученые говорили, что здоровый образ жизни показывает жизненные и личностные ориентиры человека, а также способствует профилактике многих заболеваний.

Здоровый образ жизни будущего поколения достаточно актуальная проблема современности. Каждой стране и государству нужны здоровые кадры, граждане. Мужское здоровое население – это оборона страны, прежде всего.

В этой связи возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, что означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и значение решения этих задач на государственном уровне в наши дни неизмеримо возросло.

Задачами государственной политики являются создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, роста национального самосознания и долгосрочной социальной стабильности. Роль физической культуры и спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Вовлечение широких масс населения в физическую культуру, а также успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также военной и политической мощи. В своем обращении к Федеральному собранию и в ряде других выступлений.

В.В.Путин отмечал, что «Спорт по праву вернулся в число приоритетов государственной политики. Это уже можно сказать определённо». [31]

В соответствии со ст.3 «Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» граждане нашей страны имеют право на занятия физической культурой и спортом. [32]

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации. Местное самоуправление, как фактор демократизации гражданского общества требует ответственности перед населением за эффективность принимаемых управленческих решений, организацию деятельности, направленную на максимально возможное удовлетворение потребностей людей, в том числе в физической культуре и спорте.

Актуальность исследования определяется тем, что деятельность рассматриваемого органа осуществляется на территории приграничного поселка на крайнем севере России.

Здоровый образ жизни будущего поколения - это одна из самых актуальных проблем сегодняшнего дня. Каждая страна ждет будущего от своего нового поколения, которое будет здоровым, способным работать, защищать Родину, жить в соответствии с требованиями общества и своей индивидуальностью. А это значит, что главное внимание должно быть направлено на детей, подростков, молодежь, то есть именно на тот возраст, когда человек начинает делать выбор, что ему интересно и более доступно, а значит занятия физической культурой и спортом должны стать доступны и интересны каждому.

Целью работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Задачи:

- изучить теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне;

- проанализировать состояние физической культуры и спорта в п. Никель на примере СК «Металлург», как результат муниципального управления;

- разработать рекомендации по улучшению организации муниципальной политики по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Объект исследования – СК «Металлург».

Предмет исследования - муниципальная политика в области физической культуры и спорта.

Методология исследования. В работе были исследованы следующие методы: сравнительный, аналитический, статистический, метод анализа.

Работа выполнена на основе трудов российских авторов, данных теоретической литературы и отчетности СК «Металлург» за 2016 начало 2017 г.

Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы.

1. Теоретические основы управления физической культурой и спорта в Российской Федерации

1.1 Государственная программа по развитию спорта в России

К началу третьего тысячелетия нашей эры общество приобрело богатый опыт в изучении различных областей человеческой жизнедеятельности. Создаются новые теории, объясняющие социальные явления и факты. Человек не только в процессе научного познания, но и в обыденной жизни, в своем стремлении к выживанию впитывает эти явления и факты, и они становятся достоянием дальнейшего общественного развития, социального «обмена веществ», которые осуществляются человеком в виде широкого спектра взаимодействий.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.

Существенным фактором, определяющим развитие ФКС, является материально-техническое обеспечение. [7]

К материально-технической базе физической культуры и спорта относятся физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения, предназначенные для занятий граждан физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных зрелищных мероприятий;

предприятия спортивной промышленности, осуществляют свою работу согласно лицензии. Но, получив полную самостоятельность, многие так и не смогли в полной мере обеспечить развитие видов спорта без государственной поддержки.

С 1991 г. сеть физкультурно-спортивных сооружений сократилась примерно на 20%. По данным федеральной службы государственной статистики, сегодня эта сеть составляет 225 тыс. единиц, которые могут одновременно принять около 5 млн. человек, что соответствует всего лишь 17% действующего норматива единовременной пропускной способности спортивных сооружений.

Сложившаяся в Российской Федерации сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений характеризуется не только недостаточным количеством: в ряде случаев многие объекты не отвечают техническим и санитарно-гигиеническим требованиям, неравномерно размещены по России. [13]

Новый Закон о физической культуре и спорте поднимает социальную значимость массового спорта. Так, основными принципами законодательства провозглашаются (в том числе): «обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения», а также «содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите». [2]

Сегодня развитие спорта подчинено федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», целями которой являются целями Программы являются создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Задачами Программы являются:

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности

по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов;

- развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (спортивная аэробика,

- акробатический рок-н-ролл, единоборства, бейсбол, софтбол), в условиях различных природно-климатических зон (среднегорье, Черноморское побережье, Дальний Восток, Прибайкалье) и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов;

- создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

- создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;

- развитие спортивной инфраструктуры Северо-Кавказского федерального округа;

- развитие спортивной инфраструктуры Дальневосточного федерального округа;

- развитие спортивной инфраструктуры Крымского федерального округа

Решение поставленных в указанных документах задач возможно только на основе развитой спортивной инфраструктуры с применением современных методологических решений. При этом область физической культуры и спорта многогранна, охватывает различные сферы деятельности, отличающиеся как содержанием реализуемых внутри них мероприятий, так и целевыми аудиториями.

Однако эти сферы, охватывающие массовую физическую культуру и спорт, детский спорт, формирование и подготовку спортивного резерва, а также подготовку спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, образуют единое целое. Нерешенность проблем отдельных направлений приводит к отсутствию стабильного результата всей отрасли. Соответственно комплексное решение возможно только на основе инфраструктурных решений по всем соответствующим направлениям. При этом спортивные школы нуждаются не только в строительстве и реконструкции своих спортивных объектов, но и в обновлении спортивно-технологического оборудования, развитии и внедрении современных научных методик подготовки спортсменов. Профильные научные и учебные учреждения высшего профессионального образования должны располагать не только современными спортивными объектами, но и учебной и научной инфраструктурой.

В учебный процесс должны активно и оперативно внедряться результаты научных работ по совершенствованию тренировочных процессов. Спортсмены спортивных сборных команд Российской Федерации для достижения высоких результатов должны проводить подготовку в современных спортивно-тренировочных центрах и, в том числе иметь возможность проходить этапы акклиматизации и соответствующей специальной подготовки в различных природно-климатических условиях. Объекты массового спорта должны быть ориентированы на массовый охват населения и строиться по проектам, позволяющим организовывать экономически эффективную работу [20]

Из таблицы 1.1 видно, что финансирование программы происходит за счет средств как федерального бюджета, так и бюджета субъектов РФ и внебюджетных источников.

Таблица 1.1 - Объем и источники финансирования Программы

Объем финансирования Программы (2016-2020 годы)	Средства федерального бюджета	Средства консолидированных бюджетов субъектов РФ	Средства внебюджетных источников
92,81 млрд. рублей	72,46 млрд. рублей	15,85 млрд. рублей	4,5 млрд. рублей

Федеральный бюджет составляет 72,46 млрд. рублей.

Внебюджетные источники в 20 раз меньше 4,5 млрд. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности

- обеспечение необходимых инфраструктурных условий для достижения целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года N 1101-р;

- ввод в эксплуатацию в субъектах Российской Федерации малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы), стоимость строительства и реконструкции каждого из которых составляет не более 100 млн. рублей, а также плоскостных сооружений, стоимость строительства и реконструкции каждого из которых составляет не более 25 млн. рублей, построенных по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения и (или) включенным в реестр типовой проектной документации, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, обладающих совокупной единовременной пропускной способностью не менее 27,74 тыс. человек;

- создание новых и развитие существующих федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки в условиях среднегорья и Черноморского побережья спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских и Параолимпийских игр;

- создание нового центра подготовки российских спортсменов на Дальнем Востоке, а также центра акклиматизации в Прибайкалье;

- строительство и реконструкция региональных спортивно-тренировочных центров

- создание в Северо-Кавказском федеральном округе 10 физкультурно-оздоровительных комплексов и 5 спортивных объектов;

- создание в Дальневосточном федеральном округе 12 физкультурно-оздоровительных комплексов и 4 спортивных объектов в составе федеральных спортивно-тренировочных центров;

- создание в Крымском федеральном округе 8 объектов для массового спорта и 2 спортивных объектов в составе федеральных спортивно-тренировочных центров.

Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Концепцией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 года N 2-р.

Согласно концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая была утверждена 17 ноября 2008 года, говорится, что переход к инновациям связан с развитием человеческого потенциала в России. Здоровый образ жизни должен стать стандартом государственной программой для всех слоев населения. Чтобы у граждан был доступ к спортивной развитой

инфраструктуре. Чтобы российские спортсмены стали конкурентами в международном спорте.

Вопросы развития спорта закреплены в стратегиях социально-экономического развития федеральных субъектов.

Решение данных реально осуществить на основе развитой спортивной инфраструктуры и с применением современных решений.

Область физкультуры и спорта разносторонне многогранна. Подготовка детей к спортивной жизни с малых лет дает отличный резерв для спортсменов в будущем.

Существует ряд барьеров из-за которых спортсмены страдают при подготовке к соревнованиям: быстрый износ спортивного инвентаря и не своевременная его замена приводит к некачественным результатам.

Таким образом, нерешенность вопросов инфраструктурного и методического обеспечения на сегодняшний день является существенным фактором ограничения распространения стандартов здорового образа жизни.

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года N 7 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (далее - Программа на 2006-2015 годы), положила начало формированию общефедерального комплекса мер по развитию физической культуры и спорта. В результате ее реализации удалось увеличить единовременную пропускную способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы на 2006-2015 годы, с 6840 человек в 2010 году до 11618 человек в 2013 году, а также создать инфраструктуру для тренировок спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр. Однако не были созданы федеральные тренировочные центры для

академической гребли, бадминтона, бокса, борьбы (греко-римская, вольная), велоспорта, конного спорта, современного пятиборья и стрельбы из лука.

При этом качество создаваемой инфраструктуры подтверждается результатами проведенных тестовых спортивных мероприятий (в том числе в рамках этапов международных соревнований). Тем не менее цифры, подтверждающие достигнутые успехи, также свидетельствуют о необходимости продолжения работы.

При анализе вариантов решения указанной проблемы наиболее эффективным признан интенсивный вариант, предусматривающий решение проблемы программно-целевым методом.

Необходимость реализации Программы обуславливается высокой социальной значимостью решаемых проблем и невозможностью их комплексного решения в рамках рыночных механизмов в сроки, отвечающие задачам укрепления отрасли.

Программа, являясь программно-целевым инструментом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта» (далее - государственная программа), опирается на результаты Программы на 2006-2015 годы и усиливает созданные ею содержательный, методологический и организационный заделы.

Программа направлена на усиление государственной поддержки в отношении задач, отнесенных к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и предусматривающих решение стратегической задачи формирования спортивного резерва.

Отказ от использования программно-целевого метода может привести к следующим проблемам [17]:

- отсутствие системности в решении стоящих перед государством задач в этой области;

- снижение уровня и отсутствие стабильности результатов в спорте высших достижений;

- снижение активности использования потенциала спорта при позиционировании Российской Федерации на международном уровне;

- снижение социальной эффективности физкультурно-спортивной деятельности в части воспитания детей и молодежи, формирования положительных примеров и ориентиров в обществе.

Для обеспечения эффективного решения указанных проблем уже недостаточно использовать традиционные механизмы, применявшиеся в рамках реализации Программы на 2006-2015 годы. Только рациональное использование выделенных ресурсов и комплексное решение проблем на основе программно-целевого метода позволит обеспечить [6]:

- развитие массового спорта с учетом необходимости повышения обеспеченности физкультурно-спортивными объектами субъектов Российской Федерации;

- развитие спорта высших достижений с учетом таких особенностей различных составляющих этого процесса, как развитие инфраструктуры спортивно-тренировочных центров в соответствии с поставленными целями, а также развитие инфраструктуры спортивных центров на базе подведомственных образовательных организаций в сфере физической культуры и спорта для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

- создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;

- реконструкцию объектов спортивной инфраструктуры Крымского федерального округа;

- создание научно-методической базы, повышающей эффективность решения задач Программы;

- информирование общества о результатах реализации Программы, новых возможностях для занятий физической культурой и спортом, об открытии спортивных центров для повышения престижа активного образа жизни.

Однако применение программно-целевого метода влечет за собой определенные риски, основными из которых являются административные риски, связанные с неэффективным управлением Программой, риск выстраивания алгоритма взаимодействия федерального центра и субъектов Российской Федерации на основе софинансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, а также финансовый риск, характеризующийся [13]:

- недостаточностью финансирования Программы за счет средств федерального бюджета, обусловленной инфляционными процессами и обесцениванием финансовых ресурсов в стране. Наличие этого фактора может привести к невозможности достижения целевых показателей Программы по отдельным направлениям;

- сокращением объемов финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, связанным с возможным изменением социально-экономической ситуации в регионах. Негативное влияние этих факторов может привести к невозможности выполнения мероприятий Программы по вводу объектов капитального строительства в необходимом объеме в предусмотренные сроки;

- несвоевременным принятием решений на региональном уровне о софинансировании мероприятий Программы по подготовке проектно-сметной документации на объекты капитального строительства. Наличие этого фактора может привести к снижению эффективности использования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, субъектами Российской Федерации.

Кроме того, существуют риски, связанные с результатами реализации Программы. Социально-экономические эффекты от ее реализации должны быть ясны и понятны. В противном случае результаты Программы окажутся не востребуемыми. Важнейшим фактором снижения этого риска является своевременная разъяснительная работа, информирование общества о целях, задачах и ходе реализации Программы. Отсутствие такой информации также является существенным фактором риска.

Для предотвращения этих рисков необходимо осуществлять мониторинг ситуации, складывающейся при реализации Программы, в ходе проведения которого планируется учитывать внешние факторы функционирования всей системы мер, своевременно проводить оценку возникших перемен и адаптировать задачи Программы к меняющимся условиям. Результаты мониторинга должны регулярно публиковаться в средствах массовой информации.

С этой же целью предусматривается открытое обсуждение реализации Программы на координационном совете Программы.

Учитывая, что Программой предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации Программы будет минимален.

1.2 Деятельность муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта

В раскрытии понятия «муниципальное управление» важное значение принадлежит толкованию обеих его составных частей – «муниципальное» и «управление».

Появление термина «муниципалитет» относится к республиканской эпохе истории Древнего Рима: так назывались города, пользовавшиеся правами самоуправления. Слово «муниципалитет» - означает тяжесть, тягота,

бремя. России этот термин применяется для характеристики как городского, так и сельского самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что термины «муниципальный» и «местный» и словосочетания с этими терминами применяются в отношении органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, объектов собственности и других объектов, целевое назначение которых связано с осуществлением функций местного самоуправления, а также в иных случаях касающихся осуществления населением местного самоуправления[34].

Что касается термина «управление» то:

- управление - это функция муниципального образования (как организованной системы), обеспечивающая достижение стоящих перед ним задач сохранения структуры и деятельности как самоуправляющейся территориальной целостности;

- управление – это внутреннее качество муниципального образования как целостной системы, основными элементами которой являются субъект (органы местного самоуправления) и объект (само муниципальное образование), постоянно взаимодействующие на началах самоорганизации и самоуправления;

- управление служит интересам взаимодействия элементов этой системы (субъектов и объектов) и составляющих единое целое (муниципальное образование), с общими для всех элементов целями и задачами;

- управление – это управленческое воздействие субъекта на объект, которое упорядочивает систему - муниципальное образование, обеспечивает его функционирование в соответствии с закономерностями его существования и развития. Это – целенаправленное упорядочивающее воздействие, реализуемое в связях между субъектом и объектом и осуществляемое непосредственно субъектом управления;

- управление предполагает, как внутреннее взаимодействие составляющих систему элементов, так и множество взаимодействий с системами различного иерархического уровня (субъект федерации, район в городе, поселок в районе).

Правовое регулирование отношений в сфере формирования и реализации местной политики развития физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.

Основная цель - ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

Формами и методами муниципального управления в сфере физической культуры являются:

- финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта
- содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования
- создание условий для развития физической культуры и спорта .

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в области физической культуры и спорта взаимодействуют с учреждениями и организациями по всем вопросам развития данной сферы [5]:

- совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия;
- организуют пропаганду физической культуры и спорта;

- осуществляют профессиональную подготовку работников. [14]

- оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение.

Основное направление органов местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта направлено на физическое воспитание подрастающего поколения: воспитанники детских садов и школьники.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т. д.) администрации, которое совместно с другими (в области образования, здравоохранения и др.) регулирует деятельность следующих учреждений и организаций:

- спортивных клубов, коллективов физической культуры, действующих на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организаций независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

- детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детско-юношеских спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва;

- образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

- муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений (бассейнов, спортивных залов, кортов, велотреков и др.).

Данное направление реализуется и среди людей с ограниченными возможностями. Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации физкультурно-

оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

Полномочия субъектов РФ в области регулирования параолимпийского спорта и физической культуры инвалидов устанавливается пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 329 и даёт право российским регионам «устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы. [21]

2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта в МБУ СК «Металлург»

2.1 Краткая характеристика спортивного комплекса

Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный комплекс «Металлург» муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района Мурманской области было создано в соответствии с Постановлением администрации городского поселения Никель от 20.11.2007 г. № 106. (Приложение В)

Учредителем Спортивного учреждения от имени муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района Мурманской области выступает администрация муниципального образования. Управление Спортивным учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Мурманской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского поселения Никель Печенгского района Мурманской области и Уставом Спортивного учреждения, утвержденным постановлением администрации городского поселения Никель от 20.11.2007 г. № 106.

Спортивное учреждение является муниципальным бюджетным учреждением.

Спортивное учреждение является юридическим лицом и имеет право от своего имени и в порядке, предусмотренном Уставом Спортивного учреждения и нормативными правовыми актами Учредителя, заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, нести ответственность по своим обязательствам. Спортивное учреждение имеет круглую печать и штампы со своим наименованием и наименованием учредителя.

Спортивное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Спортивного учреждения, а также актами органов местного самоуправления муниципального образования.

Местонахождение и юридический адрес Спортивного учреждения:

184420, Мурманская область, Печенгский район, п. Никель, ул. Спортивная, дом 12.

Спортивное учреждение создано в целях удовлетворения общественных потребностей в физкультурно-спортивных занятиях и формировании здорового образа жизни, организации досуга.

Для достижения целей удовлетворения общественных потребностей в физкультурно-спортивных занятиях и формировании здорового образа жизни Спортивное учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- создание и организация работы физкультурно-спортивных формирований, групп оздоровительной направленности, спортивных секций;
- обеспечение проведения занятий по программам общеобразовательных школ, детских дошкольных учреждений и детско-юношеской спортивной школы;
- создание необходимых условий для организации и проведения учебно-тренировочных занятий;
- организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий, проведение спортивных соревнований по плану. (Приложение А, Приложение Б).

На рисунке 2.1 представлена структура СК «Металлург».

Такая организационная структура называется линейной. Руководящее звено – директор СК «Металлург».

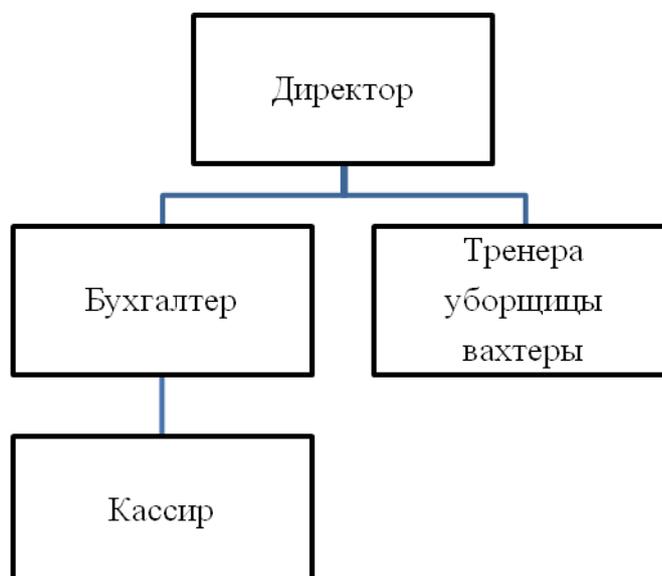


Рисунок 2.1- Организационная структура спортивного комплекса «Металлург»

Структурное подразделение – финансовый отдел: бухгалтер и кассир.

Тренерский отдел – тренера.

Обслуживающий персонал уборщицы, вахтеры.

В таблице 2.1 представлено распределение тренерского состава по профессиональному образованию.

Таблица 2.1 - Уровень профессиональной подготовки тренерского состава

Образование		количество человек	Процентный показатель
Высшее образование	проф.	6 (из них 4 с высшей категорией)	100
Среднее образование	проф.	0	0
Итого		6	100

Из таблицы 2.1 видно, что тренерский состав имеют высшее профессиональное образование, что свидетельствует о высокой подготовке кадров. Через 2 года у 2 тренеров выходит категория, что говорит о том, что

все должны будут пройти курсы повышения в Мурманске. 4 тренера в марте 2017 года прошли курсы повышения квалификации и их категория будет действовать до 2022 года.

Проведем оценку основных экономических показателей СК «Металлург» за 2014-2016 гг. и с этой целью рассмотрим таблицу 2.2

За анализируемый период объем спортивно-оздоровительных услуг, оказанных СК «Металлург» имел тенденцию роста: в 2015 году прирост составил 15566 тыс. руб., а в 2016 году – 16252 тыс. руб. При этом росли и расходы организации: в 2015 году прирост суммы расходов составил 10,1%, что в стоимостном выражении составляет 27443 тыс. руб., а в 2016 году – 4,9%, что в стоимостном выражении составляет 14574 тыс. руб.

Из-за превышения роста расходов над объемами оказанных спортивно-оздоровительных услуг в 2015 году произошло снижение прибыли от реализации на 11877 тыс. руб. (или на 14,3%), в 2016 году прибыль от реализации возросла на 1678 тыс. руб. (или на 102,4%), по-прежнему не достигнув уровня 2003 года.

Аналогичная динамика имела место и по показателю «чистая прибыль». Так в 2015 году объем чистой прибыли снизился на 12035 тыс. руб. (или на 21,9%), а в 2016 году возрос на 1184 тыс. руб. (или на 2,8%).

Таблица 2.2 - Оценка основных экономических показателей СК «Металлург» за 2014-2016 гг.

Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Абсолютное отклонение		Темп роста, %	
				2015 к 2014	2016 к 2015	2015 к 2014	2016 к 2015
1. Объем оказанных спортивно-оздоровительных услуг, тыс. руб.	356045	371611	387863	15566	16252	104,4	104,4
2. Расходы по организации спортивно-оздоровительных услуг, тыс. руб.	272833	300276	314850	27443	14574	110,1	104,9

3. Прибыль от реализации услуг, тыс. руб.	83212	71335	73013	-11877	1678	85,7	102,4
4. Чистая прибыль, тыс. руб.	54908	42873	44057	-12035	1184	78,1	102,8
5. Рентабельность, %	20,13	14,28	13,99	-5,85	-0,28	70,9	98,0
6. Среднесписочная численность, чел.	537	511	494	-26	-17	95,2	96,7
7. Фонд заработной платы, тыс. руб.	102613	114247	123615	11634	9368	111,3	108,2
8. Среднемесячная заработная плата 1 работника, тыс. руб.	15,924	18,631	20,853	2,707	2,221	117,0	111,9
10. Производительность труда 1 работника, тыс. руб.	663,03	727,22	785,15	64,20	57,92	109,7	108,0
12. Среднегодовая стоимость основных фондов, тыс. руб.	56712	87199,5	112412	30487,5	25212,5	153,8	128,9
13. Фондоотдача, руб./руб.	6,28	4,26	3,45	-2,02	-0,81	67,9	81,0

Все это негативным образом отразилось на динамике такого качественного показателя как рентабельность, рассчитанного по чистой прибыли: в 2015 году она снизилась на 5,85% (темп роста 70,9%), а в 2016 году – еще на 0,28% (темп роста 98,0%).

За анализируемый период снижалась и среднесписочная численность персонала: в 2015 году – на 26 чел. (или на 4,8%), а в 2016 году – на 17 чел. (или на 3,3%). При этом ФЗП растет в 2015 году на 11634 тыс. руб. (или на 11,3%), а в 2016 году – на 9368 тыс. руб. (или на 8,2%). Поэтому наблюдается прирост среднемесячной заработной платы в 2015 году на 2,707 тыс. руб. (или на 17,0%), а в 2016 году – на 2,221 тыс. руб. (или на 11,9%).

В тоже время «качество» труда растет меньшими, чем заработная плата, темпами. Так прирост производительности труда в 2015 году – 9,7%, в 2016 году – 8,0%.

Растет и стоимость основных фондов СК «Металлург»: в 2015 году – на 53,8% (или на 30487,5 тыс. руб.), в 2016 году – на 28,9% (или на 25212,5 тыс. руб.).

Таким образом, практически по всем качественным показателям наблюдается ухудшение состояния СК «Металлург» и снижение эффективности его финансово-хозяйственной деятельности..

2.2 Оценка деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития спорта

Физкультура и спорт являются неотъемлемой частью культуры любой нации.

Из диаграммы 2.1 за последние три года видно, что численный состав молодежи в п. Никель достаточно высокий и растет с каждым годом. Здоровая молодежь – это настоящее и будущее страны.

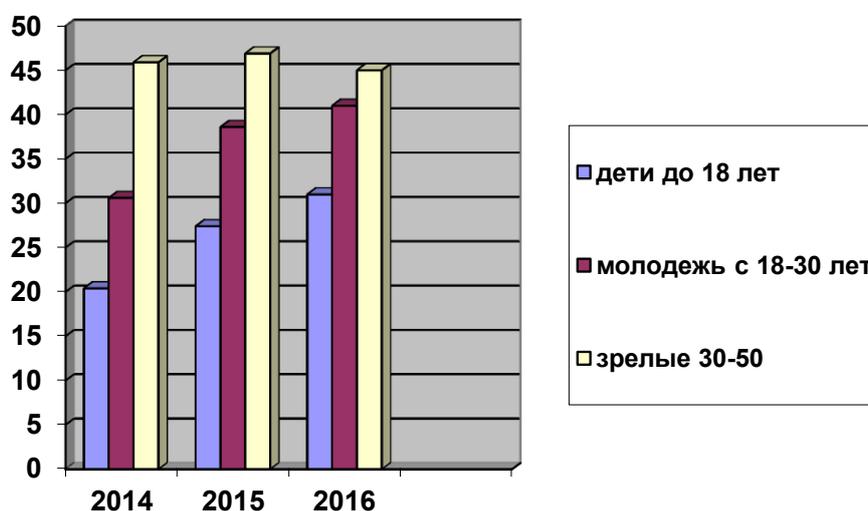


Рисунок 2.1 - Количество молодежи в численности населения по годам

Согласно рисунку 2.1 можно сделать вывод, что с 2014 года прирост молодежи увеличился на 10 %, но для такого небольшого поселка эта цифра является достаточно внушительной.

В комплексе проводят уроки все общеобразовательные школы п. Никель, согласно совместному плану. Школьники занимаются в спортивном зале и в бассейне. Уроки проходят на протяжении 6 дней с 9.00-15.00. Финансирование данных уроков проходит за счет бюджета образования.

Рассмотрим посещаемость СК «Металлург» учащимися МБОУ СОШ п. Никель (рисунок 2.2).

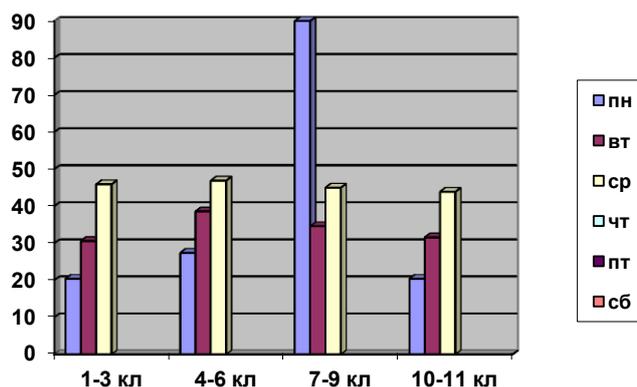


Рисунок. 2.2 - Посещение СК «Металлург» учащимися МБОУ СОШ п. Никель

Из диаграммы видно, что в течение недели по договору о сотрудничестве с общеобразовательными школами СК «Металлург» посещает большое количество школьников. Что благоприятно влияет на развитие спорта в поселке, так как многие ребята состоят в секциях комплекса и приносят свои результаты.

Также спортивный зал спортивного комплекса регулярно принимает гостей из соседней северной страны и г. Мурманск.

На территории Печенгского района осуществляют спортивную деятельность 38 учреждений, предприятий, организаций, объединений, в которых занимаются 11910 человек различных возрастных категорий, из них 8064 человек в возрасте до 14 лет. Самая активная группа любителей здорового образа жизни (1017 человек) – жители района в возрасте от 30 до 60 лет.

На рисунке 2.3 можно увидеть, какие виды спорта пользуются наибольшей популярностью в районе.

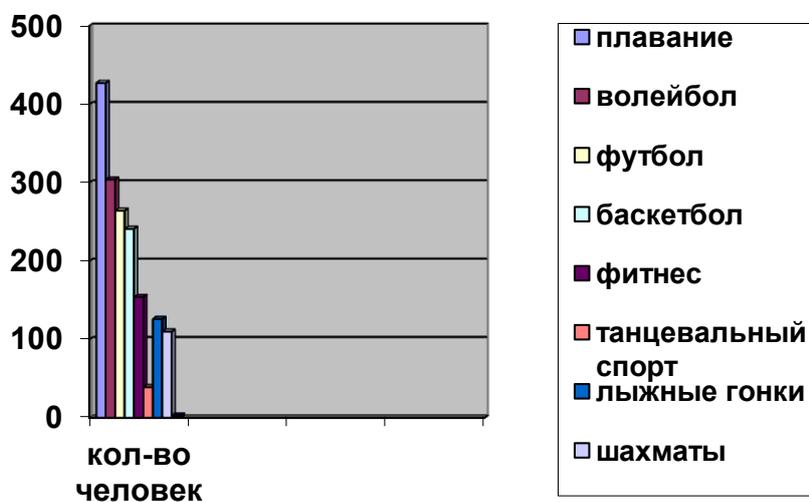


Рисунок 2.3- Разновидность и спрос на различные виды спорта

Из диаграммы видно, что наибольшее количество человек посещают бассейн и выбирают плавание. Подвижные игры выбирают более 800 человек (волейбол, футбол, баскетбол). Из числа занимающихся спортом в 2015 году подготовлено 108 спортсменов массовых разрядов.

В отчетном году расходы районного бюджета на организацию и проведение районных спортивных соревнований, участие сборных команд Печенгского района в соревнованиях областного, всероссийского и международного уровней были снижены до 1 794,4 тысяч рублей (в 2014 году - 3348,2 тысяч рублей).

В результате чего количество спортивных мероприятий по различным видам спорта было сокращено до 50 (в 2014 году – 112), из которых проведены 37 районных мероприятий (количество участников 1792 чел.), обеспечено участие спортсменов в 2 мероприятиях международного уровня (участвовали – 88 чел.), 2 – всероссийского (участвовали – 6 чел.), 9 – областного (участвовали – 116 чел.).

В 2015 году в образовательных учреждениях стартовал Общероссийский проект «Мини-футбол – в школу» в рамках совместной программы ПАО «Норильский Никель» и Ассоциации мини-футбола России «Регион-Заполярье», участниками которого стали все школы Никеля и Заполярного. Внутришкольные и межгородские соревнования проводились по четырем возрастным группам с 10 до 17 лет (отдельно мальчики и девочки). Участникам проекта была выдана спортивная футбольная форма и костюмы, комплекты манишек, тренеры прошли обучение и также получили комплекты спортивной одежды. Школы пополнились спортивным инвентарем. [33]

Волейбол тоже является немаловажным видом спорта в поселке. Спортивный комплекс неоднократно принимал и принимает участие в областной игре. (Приложение Г)

Одной из задач программы является повышение интереса различных категорий населения к занятиям спорта, поэтому в спортивном комплексе запланированы различного рода мероприятия и для разных возрастных категорий.

Проанализируем мероприятия, проводимые СК «Металлург» в 3 квартале 2016 года (таблица 2.3).

Таблица 2.3–Мероприятия, проводимые в 3 квартале 2016 г. в п. Никель

Наименование мероприятия	Срок	Затраты (руб.)	Исполнитель
Соревнования по плаванию	15.04	3600	Низовцев А.В.
Волейбол	26.04	2700	Скубун И.И.
Стрельба	5.05	6700	Низовцев А.В.
Настольный теннис	12.05	2300	Скубун И.И.
Веселые старты	7.06	5400	Низовцев А.В.
Спартакиада	14.06	6700	Скубун И.И.
Итого		27400	

Из таблицы видно, что мероприятия направлены как на молодежь, так и на категорию – пенсионеры (настольный теннис). Соответственно и затраты будут зависеть от количества участников.

Волейбол планируется провести между командами школ поселка. Всего участников 32 чел. Соревнования по плаванию между школьниками 5-11 классов – 64 участника. Стрельба в электронном тире – 12 участников. Настольный теннис – мероприятие для Совета ветеранов – 18 участников. Веселые старты для дошкольников – 34 участника. И в заключении семестра спартакиада – 28 участников. За три месяца было запланировано провести 6 мероприятий, в которых примут участие 158 человек. Затраты на семестр составят 27400 руб.

СК «Металлург» 23 апреля 2017 г. принимал игры пяти областных команд: мурманского «Атомфлота», кировского «Динамо-ГПС», объединенной команды Североморска и Северного флота, а так сборных Никеля и Заполярного.

Следует отметить, что СК «Металлург» выступает площадкой и для проведения мероприятий для работников муниципального образования Никель и их детей. (Приложение Д)

«Детские спортивные соревнования состоялись при поддержке Кольской ГМК и администрации городского поселения Никель.

Во СК «Металлург» специалисты отдела культуры, спорта и молодежной политики организовали для детворы «Веселые старты».

Ежегодно в п. Никель проходит конкурс социальных проектов организаторами, которого выступает КГМК.

Всего приняли участие в мероприятиях металлурга за 2016 г. около трех тысяч человек. (Приложение Е).

В 2017 году по запланированному бюджету администрации городского поселения Никель 4 тренера спортивного комплекса в марте прошли курсы

повышения квалификации в г. Мурманск: Кизим В.В., Кирюшкин В.В., Железнякова С.С., Силина М.С.

Согласно отчету главы администрации п. Никель в 2016 году было потрачено 183 тысячи 90 рублей на оформление сертификата в СДС «Спорт и безопасность» (Приложение Е).

На базе МБОУ СОШ № 3 тренер СК «Металлург» Рябков А.С. проводит секцию по волейболу для учащихся школы.

За 2016 год, согласно отчету администрации п. Никель, работникам СК «Металлург» был компенсирован проезд и расходы на перевоз багажа в размере 141 тысячи 180 рублей. (Приложение Е)

Также в поселке был проведен опрос каких видов спорта не хватает.

Результаты социального опроса населения представлены на рисунке 2.5

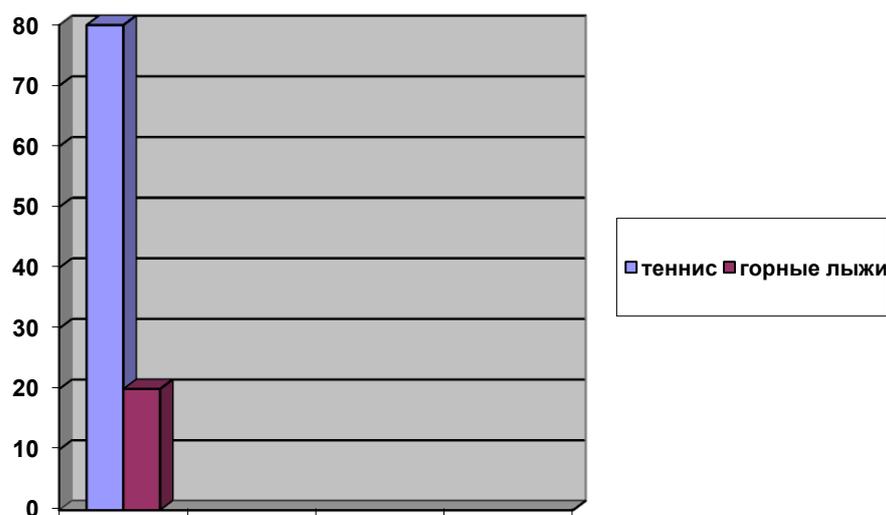


Рисунок 2.5 - Результаты социального опроса населения

Из диаграммы видно, что наиболее востребованным видом спорта является большой теннис, так как 80 % населения проголосовали за этот вид спорта.

3. Разработка мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта в МБУ СК «Металлург»

3.1 Предложения по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта

Исходя из анализа, проведенного в разделе 2, можно сделать вывод, что в МБУ СК «Металлург» есть проблемы, в связи с этим предлагается разработать следующие мероприятия:

1. Было выявлено, что многие из детей и подростков хотели бы заниматься такими видами спорта, которых в Печенгском районе или нет, или же они слабо развиты. Из этих видов спорта - большой теннис и горные лыжи.

Рассмотрим открытие секции по большому теннису. Предоставление данной услуги будет носить спортивно-развивающий характер.

Потенциальными потребителями данной услуги будут подростки от 12-16 лет. Конкурентов по данной услуге в поселке нет. Стоимость одного занятия составит 350 руб.; 8 занятий в месяц составляют 2800 руб. В секции будет работать один тренер с уже имеющейся категорией.

Из этого следует, что реализация данной услуги с одного человека будет составлять в месяц 2800 рублей. Секция рассчитана на 20 человек. И это составит 56 тысяч рублей в месяц с группы.

Расходы на заработную плату тренеру в месяц составят 15 тысяч рублей.

Все расходы на данный вид спорта представим в таблице 3.1.

Таблица 3.1 - Планируемый объем реализации услуги

Наименование услуги	Планируемый объем реализации					
	Количество групп	Места в группе	Посещаемость %	Стоимость в месяц руб.	Количество месяцев работы	План доходов руб.
Занятие в секции	1	20	100	2800	1 месяц	56 тр.
					8 (октябрь – май)	448 тр
Итого	1	20	100	2800	8	448 тр

Рассмотрим распределение доходов от большого тенниса (таблица 3.2).

Таблица 3.2 - Распределение доходов (за месяц)

№	Наименование показателя	Размер	Сумма	За год (8 месяцев)
1	Расход на заработную плату	60%	144 тр	144000
2	Отчисления на развитие материальной базы СК «Металлург»	10%	4480	35840
3	Приобретение спец. принадлежностей	30%	13440	107520

Исходя из таблицы 3.2 можно сделать вывод, что открытие данной секции является перспективным видом деятельности СК «Металлург». Прибыль для комплекса за год составит 160 тысяч 640 рублей.

2. Создать на официальном сайте СК «Металлург» спортивную страницу, на которой будет размещаться информация о проводимых спортивных мероприятиях, о действующих спортивных секциях, статьи на тему спорта, полезные советы по физкультуре, очерки об известных спортсменах - наших земляках и др.;

При расчете затрат на создание сайта можно сделать вывод, что создание и ведение сайта обойдутся СК «Металлург» в 6 тысяч рублей в год. Ведением сайта будет заниматься специалист при заработной плате 1 тр в месяц.

Таблица 3.3 на открытие и ведение сайта СК «Металлург»

Статьи затрат	Сумма рублей в месяц
Регистрация и содержание домена	300 руб.
Хостинг	200 руб.
Зарплата специалисту	1 тр
Итого затраты на онлайн за год	18 тр

3. Еще одна важная проблема - недостаток квалифицированных кадров.

Кадровой политике в области физкультуры и спорта в Печенгском районе уделяется явно недостаточное внимание. Для того, чтобы пополнить кадровый состав физкультуры и спорта квалифицированными тренерами, необходимо разработать ряд мероприятий, способствующих привлечению специалистов для работы в сфере спорта района. Например, на базе Мурманского института повышения квалификации организовать переподготовку кадров. Планируемые затраты составят около 20 тысяч рублей на одного специалиста.

Таблица 3.4 - Планируемые расходы на 1 специалиста на курсах повышения квалификации.

Статьи расходов	Стоимость затрат в тыс. руб.
Командировочные расходы	6 т.р.
Оплата курсов (72 часа)	14 т.р.
Итого	20 т.р.

Курсы повышения квалификации дают право тренерскому составу работать в течение 5 лет после их прохождения без подтверждения категории, а, следовательно, можно сделать вывод, что данные расходы на 1 человека будут только раз в 5 лет.

- пропагандировать в средствах массовой информации лучший опыт семейного физического воспитания;

Данный вид деятельности реализуем через сайт СК «Металлург». Затраты на который составят 18 тысяч рублей в год. Распространение информации в социальных сетях с хештегом комплекса не принесут затраты «Металлургу», так как данные действия будут делать участники соревнований.

3.2 Оценка предложенных мероприятий

Оценка предлагаемых мероприятий, в первую очередь, зависит от того, что может дать внедрение мероприятий.

Если говорить о доступности посещения СК «Металлурга» то тут стоит отметить, что основными посетителями комплекса являются работники КГМК, а также учащиеся школ. Соответственно руководство комплекса, комбината и отдела образования должны заранее обговаривать взаимовыгодные условия для посещения «Металлурга» людьми.
(Приложение Ж)

Экономическая эффективность мероприятия - это его результативность, т.е. относительный показатель соотношения затрат и полученной прибыли. Вместо прибыли может выступать и другой показатель, который является эффектом от предложенного мероприятия.

Таблица 3.2 -Эффективность от предложенных мероприятий

Показатели	Значение
Прогноз выручки на 3 квартал 2018 год, тыс. руб.	75438,35
План доп. объёма выручки от предложенных мероприятий, %	5
План доп. объёма выручки от предложенных мероприятий, тыс. руб.	3771,917
Выручка 2016 года с учётом доп. объёма выручки от предложенных мероприятий, тыс. руб.	79210,267
Экономический эффект от предложенных мероприятий, тыс. руб.	3666,917

Данные показывают, что экономическая эффективность от предложенных мероприятий составляет 3666,917 тыс. руб.

Это означает, что данные мероприятия эффективны и принесут прибыль предприятию.

СК «Металлург» постоянно должен работать в полном режиме, чтобы функционировали все секции, залы, бассейн. Чтобы тренировки спортсменов проходили регулярно, а молодежь сможет достойно представлять поселок на разных уровнях соревнований.

При качественном информировании населения о планах СК «Металлурга» на ближайшие дни и месяцы повысят посещаемость комплекса, тем самым принесут определенный доход ему. Четкое планирование и освещение мероприятий комплекса увеличит не только окупаемость тех же тренажеров, но и привлечет больше населения для занятия спортом.

Поселок Никель небольшой. Большая часть населения получает информацию из социальных сетей, поэтому данный вид рекламы будет наиболее эффективным и экономически выгодным.

Успешная реализация мероприятий при участии всех ее исполнителей приведет к ежегодному росту численности населения, занимающегося физкультурой и спортом (и прежде всего - детей и молодежи), увеличению количества специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта района, повышению их профессиональной квалификации, увеличению количества и качества проводимых в районе спортивно-массовых мероприятий, значительному улучшению материально-технической базы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Заключение

Основными нормативными актами по развитию и контролю над спортивной жизнью в п. Никель являются:

1. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

3. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

4. Устав муниципального образования Никель.

5. Положение об отделе физической культуры и спорту администрации муниципального образования Никель.

Можно сделать вывод, что из совокупности составляющих понятия «здоровый образ жизни», объединяющего все сферы жизнедеятельности личности, коллектива, социальной группы, нации, наиболее актуальной и универсальной составляющей является физическая культура и спорт.

Для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни важен весь комплекс организационных, структурных, правовых, финансовых и научно - методических мер. В то же время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями дня и возможностями государства и общества.

Осуществление мер и мероприятий, будет способствовать:

- укреплению здоровья и снижению заболеваемости населения Мурманской области;

- организации рационального проведения досуга;

- эффективному использованию средств физической культуры и спорта в деятельности по предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений в молодежной среде;

- поддержанию высокой работоспособности и творческого долголетия жителей;
- патриотическому воспитанию и подготовке подрастающего поколения к защите Родины;
- достойному выступлению мурманских спортсменов на международных соревнованиях, в том числе Олимпийских и Параолимпийских играх;
- созданию современной спортивной инфраструктуры, входящей в качестве составного элемента в социально - экономическую систему Печенгского района;
- эффективной социальной и физической реабилитации инвалидов;
- созданию новой идеологии освещения в средствах массовой информации вопросов физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Таким образом, можно констатировать факт, что затраты на физическую культуру и спорт - это инвестиции в здоровье человека, определяющее качество трудовых ресурсов страны. Однако, анализ структуры бюджетных расходов свидетельствует о недостаточности финансовых затрат местного бюджета по обязательным и приоритетным направлениям деятельности муниципальных образований Мурманской области в сфере физической культуры и спорта.

Необходимо с помощью специалистов нового поколения и новой технологии организации досуга дойти до каждого жителя в нашем городе, суметь приобщить его к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом.

Список используемой литературы

1. Конституция РФ
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 августа 1995 г. //Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изм.): Федеральный закон от 6 октября 2003 г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2004. №33. Ст. 3368; 2005. № 1. Ст. 12.
5. О закрытом административно территориальном образовании: Федер. Закон РФ // ВСНД РФ И ВС РФ.-1992.-№33.-Ст.1915; СЗ РФ.1996.-№ 49.-Ст. 5503; 1998.-№ 31.-Ст. 3822
6. Об утверждении основных положений о выборах в органы местного самоуправления: Указ Президента Российской Федерации № 1797 от 29 октября 1993г. // СА РФ.- 1993.- № 44.-Ст.4197.
7. Постановление Правительства РФ «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» от 29 мая 2008 г. № 408 //Сборник официальных документов и материалов. Федеральное агентство по физической культуре и спорту.6/2008; Москва.
8. Постановление Правительства РФ № 30 от 21 января 2015г.
9. Закон Мурманской области № 1297-01 «О физической культуре и спорте в Мурманской области»
10. Постановление муниципального образования Печенгский район Мурманской области О муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2015-2020 годы от 28.11.14 № 1927
11. Барабанова В.Б. Диссертация «Спорт» Москва 209 г. с. 278

12. Бондарь Н.С. Муниципальное право в РФ, Юнити-Дана 2003г.
13. Гостев Р.Г. Государственное регулирование развития сети физкультурно-спортивных сооружений. - Спортивная отрасль России. Ежегодник, выпуск второй: Москва, 2007 г.
14. Воронин С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. – 2006. - № 4. – С16
15. Выдрин Е.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов / Под ред.– М.: Норма, 2005
16. Дубинин А.В. Муниципальное право России: М.: Инфра-М, 2003
17. Корниенко Т.А. Прямое народовластие в системе местного самоуправления // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2015. - № 13
18. Костюкова А.Н. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов; - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007. - 687 с.
19. Ковешников Е.В. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия М.: Норма, 2002
20. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации:– М.: Юристъ, 2004
21. Лубышева Л.И. Управление физической культурой и спортом,- 2007.- С.92
22. Муниципальное право России: Учебник / А.В. Малько, С.В. Корсакова. - М.: Юрайт, 2011
23. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: Инфра-М, 2012. - 393 с.
24. Постова Н.В. Муниципальное право России: М.: Юриспруденция, 2000
25. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов; отв. - М.: Юрист, 2005. - 362 с. - ISBN 5-7975-0714-5.
26. Четвериков В.С. Муниципальное право: - М.: Инфра-М, 2003

27. Шугрин Е.С. Муниципальное право:М.: Дело, 1999
28. <http://rpa.studz.ru/forum/90-1654-1> Полномочия органов местного управления
29. [www/kn51.ru](http://www.kn51.ru) СПОРТ
30. https://docviewer.yandex.ru/view/33350459/?*=mTtMx1DngI7MHZTxNGbjFLXWIM57InVybCI6Imh0dHA6Ly9iNDY3Lm5hcm9kLnJlL21hdGVyaWFsL2RhdGEvcHJvY2hlZS9GRU5PTUVOLmRvYyIsInRpdGxlljoiRkVOT01FTi5kb2MiLCJ1aWQiOiIzMzM1MDQ1OSIsInl1IjoiMjc4NzIyNTkyMTM4ODM0MzMzMmIiIsIm5vaWZyYW1lIjp0cnVILCJ0cyI6MTQ5MjQ1ODM3MTE2M30%3D&lang=ru
31. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/17667>
32. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4464/ «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» (утв. ВС РФ 27.04.1993 N 4868 (ред. от 24.12.1993))
33. http://pechengamr.ru/_ld/13/1342___2015.docx
34. <http://www.studfiles.ru/preview/2437400/page:3/>



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕЧЕНГСКИЙ РАЙОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.11.2014

№ 1927

п. Никель

О муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта
в Печенгском районе» на 2015-2020 годы

В целях реализации государственной политики по эффективному развитию физической культуры и спорта, в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р, Законом Мурманской области от 27.12.2010 № 1297-01-ЗМО «О физической культуре и спорте в Мурманской области», государственной программы Мурманской области «Развитие

физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2015-2020 годы согласно приложению.
2. Признать утратившими силу с 01.01.2015 следующие постановления администрации муниципального образования Печенгский район:
 - от 15.10.2012 № 1130 «О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2013-2015 годы»;
 - от 15.03.2013 № 334 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2013-2015 годы»;
 - от 22.07.2013 № 1026 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации муниципального образования Печенгский район от 15.10.2012 № 1130 «О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2013-2015 годы»;
 - от 27.12.2013 № 1863 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Печенгский район от 15.10.2012 № 1130»;
 - от 15.07.2014 № 1170 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Печенгский район от 15.10.2012 № 1130»;
 - от 29.10.2014 № 1792 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Печенгский район от 15.10.2012 № 1130».
3. Настоящее постановление опубликовать в районной газете «Печенга» и разместить на официальном сайте муниципального образования Печенгский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования Печенгский район

Морозова А.В.

Глава администрации муниципального
Образования Печенгский район

С.М. Гончар

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ПЕЧЕНГСКОМ
РАЙОНЕ»
НА 2015-2020 ГОДЫ

ПАСПОРТ

Цель программы	Создание условий для максимальной вовлеченности населения Печенгского района в систематические занятия физической культурой и спортом
Задачи программы	1. Повышение интереса различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом. 2. Развитие детско-юношеского спорта. 3. Развитие спортивной инфраструктуры.
Целевые показатели программы	1. Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом. 2. Количество организаций, клубов, учреждений, ведущих спортивную и физкультурно-оздоровительную работу. 3. Количество инструкторов, тренеров и других специалистов физической культуры и спорта, работающих по специальности.
Сроки и этапы реализации программы	2015-2020 годы

Перечень подпрограмм	-			
Финансовое обеспечение программы	Общий объем финансовых затрат на реализацию Программы составляет 75243,92 тыс. рублей, в том числе по годам реализации и источникам финансирования и годам реализации:			
	Источник финансирования (тыс. руб.), в том числе:		Всего	
	областной бюджет	районный бюджет		
	2015	22,8	9537,4	9560,2
	2016	22,8	10237,4	10260,2
	2017	22,8	9537,4	9560,2
	2018	22,8	16724,76	16747,56
	2019	22,8	18928,25	18951,05
	2020	22,8	10141,91	10164,71
	ВСЕГО	136,8	75107,12	75243,92
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>- укрепление материально-технической базы муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений и учреждения дополнительного образования детей;</p> <p>- привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщение к здоровому образу</p>			

	<p>жизни широких масс населения, что окажет положительное влияние на улучшение качества жизни граждан Печенгского района;</p> <p>- создание условий для подготовки спортсменов-разрядников и их поддержка по совершенствованию спортивного мастерства;</p> <p>- достижение спортсменами Печенгского района высоких спортивных результатов на спортивных соревнованиях различного уровня.</p>
Исполнитель и программы	<p>отдел образования администрации муниципального образования Печенгский район (далее – Отдел образования), администрация муниципального образования Печенгский район (далее – Администрация)</p>

I. Характеристика проблемы, описание основных целей и задач, прогноз развития сферы реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2015 – 2020 годы (далее – Программа) разработана с учетом положений государственной программы Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП.

Реализация целей и задач развития муниципального образования Печенгский район предполагает создание условий для повышения уровня удовлетворения потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом. основополагающей задачей политики муниципальных органов власти является обеспечение права населения Печенгского района на свободный доступ к физической культуре и спорту как необходимого условия всестороннего воспитания личности, развития ее физических, интеллектуальных и нравственных способностей.

Физическая культура и спорт являются универсальным средством для решения указанных задач и неотъемлемой частью современного образа жизни, социального и культурно-нравственного развития общества.

Проблема развития физической культуры и спорта, здоровья и работоспособности школьников приобретает большую остроту. Низкая физическая подготовленность и физическое развитие обучающихся грозит перерасти в национальное бедствие. Неуклонно увеличивается число обучающихся и студентов, отнесенных по состоянию здоровья к специальной медицинской группе.

В обстоятельствах формирования рыночных отношений, в ситуации недостаточного финансирования на содержание и развитие образовательных организаций, с одной стороны, и интенсификации учебного процесса и снижения уровня двигательной активности школьников, с другой, решение задач развития физической культуры и школьного спорта представляет собой один из наиболее весомых факторов оздоровления подрастающего поколения.

Участие детей и подростков в разнообразных спортивных объединениях, секциях, создание необходимых условий для занятий спортом - один из способов профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений среди обучающейся молодежи.

Сегодня очевидно, что слабая материально-техническая база спортивных залов и спортивных площадок, недостаточность программно-методического обеспечения тренировочной и спортивно-массовой работы снижают воспитательный потенциал занятий физической культурой и спортом в учреждениях дополнительного образования детей спортивной направленности.

В то же время остается ряд основных проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;

- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта;

- отсутствие активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни;

- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров.

Основной целью программы «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе» на 2015 – 2020 годы является создание условий для максимальной вовлеченности населения Печенгского района в систематические занятия физической культурой и спортом.

Основные задачи:

- повышение интереса различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом;

- развитие детско-юношеского спорта;

- развитие спортивной инфраструктуры.

В течение последних лет в Печенгском районе осуществлялась реализация МЦП «Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе», направленная на создание условий для максимальной вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом, что позволило получить положительные результаты в социальной сфере.

Исходными показателями перед началом реализации Программы можно считать следующие показатели статистического наблюдения за состоянием развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании Печенгский район Мурманской области в 2013 году:

- численность занимающихся различными формами физической культуры и спорта – 3224 чел., что составляет 14,9 % от числа жителей района;

- количество учреждений, предприятий, организаций ведущих физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу – 33;

- количество штатных работников физической культуры и спорта – 65 человек;

- количество детей и подростков, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях – 399 человек.

При реализации мероприятий Программы в полном объеме численность систематически занимающихся физической культурой и спортом предполагается увеличить до 20 % в 2020 году, что будет свидетельствовать о достижении главной цели Программы.

В целом при реализации комплекса программных мероприятий будет создана система, позволяющая при осуществлении муниципального управления, обеспечить необходимую нормативную, информационную и материальную поддержку процессов управления развитием физической культуры и спорта, достичь намеченных администрацией муниципального образования Печенгский район целей в области социального развития района.

Основной социальный эффект от реализации Программы будет состоять в повышении интереса различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом, популяризации массового, детско-юношеского и профессионального спорта, повышение конкурентоспособности спортсменов Печенгского района на региональном, всероссийском и международном уровне.



Приложение Г



Приложение Д
Соревнования среди
работников администрации



Приложение Ж
Договор на предоставляемые
услуги

ДОГОВОР

на предоставление платных спортивно-оздоровительных услуг

«1 » сентября _ 2016 г.

СК «Металлург» , именуемый в дальнейшем «Исполнитель», в лице директора Кирюшкина В.В., действующего на основании Устава, с одной стороны, и ОАО «КГМК», в лице Мазманян В.М. именуемый(ая) в дальнейшем «Потребитель», с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем.

1. Предмет договора

1.1. «Исполнитель» предоставляет «Потребителю» платные спортивно-оздоровительные услуги по организации 1200(тысячи двести) занятий по плаванию (далее - Услуги) в бассейне «Исполнителя».

Продолжительность одного занятия 45 (сорок пять) минут.

1.2. Срок оказания услуг: с 1.09.16 по 30.05.17

1.3. Расписание проведения занятий: день недели вторник, время посещения бассейна 9.00

2. Права и обязанности сторон

2.1. Исполнитель обязуется:

2.1.1. оказать Услуги в соответствии с Правилами оказания платных спортивно-оздоровительных услуг

2.1.2. обеспечить для проведения занятий помещения, соответствующие санитарным и гигиеническим требованиям, а также оснащение, соответствующее обязательным нормам и правилам, предъявляемым к данному виду услуг.

2.1.3. предоставить инструкторский состав и обслуживающий персонал для оказания Услуг и проведения занятий по плаванию;

2.1.4. компенсировать занятия, пропущенные по вине «Исполнителя», путем проведения дополнительных занятий в согласованное с «Потребителем» время.

Занятия, пропущенные не по вине «Исполнителя» финансово не компенсируются и не переносятся на другие дни и месяцы.

Занятия, пропущенные по болезни, компенсируются только путем переноса на другие дни и месяцы в согласованные с «Потребителем» сроки, по предъявлению больничного листа установленной формы Российской Федерацией, при этом переносятся только те занятия, которые попали под действие больничного листа. Занятия, не попавшие в больничный лист, не переносятся.

2.1.5. Настоящим пунктом «Потребитель» уведомлен о следующем:

Обучение плаванию взрослого человека является непростой процедурой и связано с наличием стрессовой ситуацией для организма занимающегося, возникающей при наличии водной среды, в которой организм занимающегося не умеет находиться. В связи с этим возникают психологические неудобства для организма занимающегося. Подписав настоящий договор, «Потребитель» дает свое согласие на проведение своего обучения с присутствием вышеуказанных факторов. В случае принятия решения «Потребителем» не

продолжать занятия из-за потери желания обучаться в период действия договора, денежные средства возврату не подлежат по причине расторжения настоящего договора не по вине «Исполнителя», а так же наличием заранее полученной информации и данного своего подтверждения о специфике обучения плаванию взрослых.

2.1.6. В случае отказа «Потребителя» от занятий по причине холодной воды денежные средства за занятия возврату не подлежат, т.к. температура воды всегда соответствует санитарным нормативам МЗ РФ (СанПиН 2.1.2.1188-03)

2.2. Исполнитель несет ответственность:

2.2.1. за качество предоставляемых услуг;

2.2.2. за безопасность «Потребителя» на воде во время оказания услуг.

2.3. Исполнитель имеет право:

2.3.1. отказать в предоставлении услуг «Потребителю» за грубое нарушение Правил поведения в бассейне. Неиспользованные занятия в данном случае не компенсируются;

2.3.2. по согласованию с «Потребителем» переводить его в другие группы для рационального комплектования групп и эффективного использования помещения бассейна;

2.3.3. переносить занятия на другой день в связи с официальными переносами выходных дней по решению Правительства РФ;

2.3.4. отказать «Потребителю» в заключении договора на новый срок по истечении действия настоящего договора, если «Потребитель», в период его действия допускал нарушения, предусмотренные гражданским законодательством и настоящим договором и дающие «Исполнителю» право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора.

2.4. Потребитель обязуется:

2.4.1. предоставить на 1-ое занятие фотографию для оформления пропуска в бассейн и соответствующие медицинские документы: медицинскую справку о состоянии здоровья с допуском к занятиям в бассейне, с подписью и печатью врача и печатями медицинского учреждения;

3. Срок действия договора

3.1. Договор вступает в силу с момента получения пропуска в бассейн и действует до исполнения сторонами всех своих обязательств по договору.

3.2. Договор составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу.

4. Основания изменения и расторжения договора

4.1. Условия, на которых заключен настоящий договор, могут быть изменены либо по соглашению сторон, либо в соответствии с действующим законодательством РФ.

4.2. Если «Потребитель» своим поведением систематически нарушает права и законные интересы других занимающимся и работников «Исполнителя»,

расписание занятий или препятствует нормальному процессу оказания услуг, «Исполнитель» вправе отказаться от исполнения договора, если после одного письменного предупреждения «Потребитель» не устранит указанные нарушения. Договор считается расторгнутым со дня получения «Потребителем» письменного уведомления «Исполнителя» об одностороннем отказе от исполнения договора. Компенсация расходов «Потребителя» при этом не производится.

5. Ответственность

5.1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по настоящему договору они несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

6. Особые положения

Настоящее обучение «Потребителя» проводится в группе и считается групповым.

Группа считается сформированной, если численность занимающихся составляет не менее 9 (девяти) человек. В случае если занимающихся меньше девяти человек «Исполнитель» вправе по согласованию с «Потребителем» перевести его в другую группу на другое время или вернуть денежные средства без штрафных санкций.

7. Реквизиты и подписи сторон

«ИСПОЛНИТЕЛЬ»

СК «Металлург»

184421 Никель

Р/С 40702810700310004028

ОАО «ОПТ Банк» г. Москва

К/с 30101810000000000311

БИК 044525311

ИНН 7703211495

КПП 771401001

«ПОТРЕБИТЕЛЬ»

_____,
(Ф.И.О. полностью)

(серия, номер, паспорта, когда и кем
выдан)

(адрес места жительства)

Директор _____

(контактный телефон)

Кирюшкин В.В.

(e-mail)

Потребитель