

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ГУМАНИТАРНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «История и философия»

46.03.01 История

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг. (на примере г. Тольятти Самарской области)»

Студент Д.И. Солдатова

Руководитель к.п.н., доцент Т.Н. Козловская

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ист.н., доцент, О.А. Безгина

«_____» _____ 2017 г.

Тольятти, 2017

Аннотация

к бакалаврской работы на тему «Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг. (на примере г. Тольятти Самарской области)»

*Выполнена студентом Тольяттинского государственного университета
кафедры «История и философия» Солдатовой Дильнарой Игоревной*

Данная работа посвящена комплексному изучению основ благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг. (на примере г. Тольятти Самарской области).

Целью данного исследования является выявление исторических предпосылок зарождения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1992-2014 гг. Перед автором стояли конкретные задачи. Изучить и проанализировать историю становления благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.; Выявить и проанализировать законодательство РФ, которое регламентирует благотворительную деятельность в период 1998-2014 гг.; Изучить и проанализировать историю становления и развития благотворительных организаций города Тольятти в период 1998-2014 гг.; Рассмотреть основные направления деятельности благотворительного фонда "Фонд Тольятти" в период с 1998 по 2014 гг.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, приложения и списка использованной литературы и источников.

В результате нашего исследования, мы пришли к следующим выводам:

1. Важным этапом развития благотворительности в период 1998-2014 гг. стало создание российских благотворительных фондов, которые специализируются в разных сферах: поддержке научных, учебных проектов, семей погибших и раненых военнослужащих, помощь детским домам, больницам, предоставление средств на дорогостоящее

лечение и др. Отличительной чертой благотворительности в нашей стране в современных условиях является создание объединений различных фондов, способных оказывать более масштабную помощь.

2. Проанализировав нормативно-правовую базу благотворительной деятельности Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что видится необходимость внесения изменений в законодательство о благотворительности (особенно в части предоставления налоговых льгот). На данном этапе развития благотворительной деятельности упоминания возможных форм стимулирования благотворительности в законодательных актах недостаточно.
3. В сложившихся социально-экономических условиях города Тольятти Самарской области роль и значение системы социальной защиты населения существенно возросло. Нередко благотворительные организации оказываются единственной структурой, обращение к которой оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его трудных жизненных проблем.
4. Сегодня крупнейшая в городе Тольятти по объемам финансовых средств общественная благотворительная организация - «Фонд Тольятти». Фонд является крупнейшим спонсором социально значимых проектов в городе. Свыше половины годовой суммы благотворительной помощи направленно в эту сферу.

Оглавление

Введение.....	3
Глава I. История становления благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.	12
1.1. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.	12
1.2. Законодательство, регламентирующее благотворительную деятельность в период 1998-2014 гг.	
Глава II. Становление и развитие благотворительной деятельности в городе Тольятти Самарской области в период 1998-2014 гг.	24
2.1. Специфика построения (организации) работы благотворительности в городе Тольятти в период 1998-2014 гг.	24
2.2. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации на примере благотворительного фонда города Тольятти «Фонд Тольятти» в период 1998-2014 гг.	35
Заключение.....	52
Список используемой литературы и источников.....	55
Приложения.....	59

Введение

Изучение основ благотворительной деятельности в настоящее время играет важную роль, так как сегодня происходит возрождение не только государственной благотворительной помощи, но и частных организаций, а также благотворительности отдельных юридических лиц, что способствует более эффективной помощи тем, кому это необходимо.

Благотворительная деятельность по определению ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 7 июля 1995 г. - это добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки¹.

Это актуально и для нашего города. С каждым годом расширяется сеть благотворительных организаций Тольятти. Изучение становления и функционирования благотворительных организаций нашего города позволяет подчеркнуть особую значимость работы благотворительных фондов в деле оказания помощи социально незащищенной категории населения и помощи неимущим, так как в данных условиях развития современного общества прослеживаются последствия финансово-экономических преобразований.

Степень изученности проблемы. Историография вопроса представлена различными по своей научной значимости работами, в которых затрагиваются отдельные составляющие заявленной темы.

С конца 80-х годов XX века начинается изучение благотворительности в России. На современном этапе проблема изучения заявленной темы представлена в различных аспектах (историческом, экономическом,

¹ Большой юридический словарь. URL: <http://www.studfiles.ru/preview/430531/page:5/>. (Дата обращения: 15.03.2017).

политическом, религиозном, социологическом, культурном). Работы общероссийского характера в основном затрагивают благотворительность, связанную с материальной помощью малоимущей группе населения. На сегодняшний день по данному вопросу вышло значительное количество работ, однако исследователи делают акцент на частной благотворительной деятельности².

Современная историография, параллельно с изучением экономических проблем также сосредоточила свое внимание на освещении ряда социально-психологических аспектов благотворительности. Среди трудов, посвященных 1992-2016 гг. следует выделить работу Е.А. Абросимовой. Автор, произведя целостный анализ, определил понятие и характерные черты благотворительной организации, выяснил ее юридическую сущность и проанализировал виды благотворительных организаций и их специфические особенности³.

Изучению развития благотворительной деятельности в России посвящена работа С.С. Сулакшина. Исследователь приносит анализ мирового и российского исторического опыта благотворительной деятельности, правовые проблемы ее активизации; выявляет тенденции развития благотворительности в России и рассматривает моральные и психологические основания участия людей в благотворительности⁴.

Следует отметить работу А.Л. Свердловой. Автор изучил взаимодействие благотворительности с такими социальными институтами как культура, религия, экономика, идеология; социальные предпосылки

² Лавренко Л.И. Благотворительность в народном образовании // Народное образование. 2003. №2. С.16-23; Новиков В.И. В поисках щедрой руки //Общественные науки и современность. 2000. №6. С.13-19.

³ Абросимова Б. А. О благотворительных организациях в России // Советское государство и право. 1992. № 1. С.29-36.

⁴ Сулакшин С.С. Благотворительность в России и государственная политика. М., 2013. 223 с.

появления и развертывания деятельности группы российских меценатов, их социальные функции⁵.

Процессу развития благотворительной деятельности в современной России посвящена работы: И. Барановой, О. Здравомысловой, М. Стрекаловской и др.⁶ Исследователи выделяют благотворительную деятельность в России, как независимый некоммерческий сектор, и дают оценку его состояния и развития.

Важное значение для нашего исследования имеет труд П.В. Власова. Автор показывает, как на протяжении веков государственная, производственная, духовная деятельность наших соотечественников была неразрывно связана с благотворительностью, попечительством, заботой о бедных и убогих⁷.

В исследовании Л.А. Темниковой дана оценка и изучена роль благотворительности в духовной жизни общества, в возрождении и развитии российской духовности⁸.

Исследовала гражданско-правовое положение благотворительных организаций, как одного из видов некоммерческих организаций, разработала и обосновала концепции благотворительной деятельности в России современного периода Е.А. Абросимова⁹.

В своей работе М.В. Фирсов в «Антологии социальной работы» в одном из томов, целиком посвященном истории социальной работы в России,

⁵ Свердлова А.Л. Меценатство в России как социальное явление // Социол. исслед. 1999. №7. С.41-48.

⁶ Баранова И., Здравомыслова О. Кигаи Н. и др. Отношение населения к благотворительности в России. М., 2001. 48 с.; Стрекаловская М. Благотворительная деятельность в современных условиях. // Власть. 2007. №3. С.72-75.

⁷ Власов П.В. Благотворительность и милосердие в России. М., 2001. 443с.

⁸ Темникова Л.А. Благотворительность в контексте духовного развития общества. Калуга, 1996. 94с.

⁹ Абросимова Е. А. Благотворительные организации в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1994. URL: <http://lawlibrary.ru/disser2001359.html>. (Дата обращения: 25.03.2017).

рассматривает не только частную благотворительность, но и благотворительность отдельных организаций¹⁰.

Вклад в исследование благотворительной деятельности внесла И.В. Антонович. В своей работе «Благотворительность как социокультурное явление: социологический анализ» обозначила наличие предпосылок, а также выявила основные направления, которые формируют благотворительную деятельность¹¹.

В 2006 году в свет вышел труд «Благотворительность в сфере культуры: организационный и педагогический аспекты» под редакцией Е.Е. Степановой. Несмотря на использование большого фактического материала, в работе рассмотрены вопросы, связанные с развитием благотворительности в России¹².

Рассмотрел проблемы благотворительности в современной России Г.Л. Тульчинский. Автор в своей работе выявил экономические, социальные, культурные и религиозные факторы, которые влияют на благотворительность на современном этапе её развития¹³.

Следует отметить работу А.В. Петровой «Благотворительность как социально-ролевое взаимодействие: теория и история процесса». Работа посвящена разработке методологии исследования благотворительности как вида социального взаимодействия, как взаимодействия между благотворительными учреждениями и обществом¹⁴.

¹⁰ Фирсов М.В. Антологии социальной работы. М. 1995. Т. II. 400 с.

¹¹ Антонович И.В. Благотворительность как социокультурное явление: социологический анализ: Дис. ... доктор соц. наук. Барнаул, 2003. – 178 с. URL: <http://www.disser.h10.ru/antonovichIV.html> (Дата обращения: 25.03.2017).

¹² Степанова Е.Е. Благотворительность в сфере культуры: организационный и педагогический аспекты: Дис. ... канд. пед. наук. СПб., 2006. – 189 с. URL: <http://nauka-pedagogika.com/viewer/185708/d#?page=1> (Дата обращения: 25.03.2017).

¹³ Тульчинский Г.Л. Проблемы благотворительности в современной России // Вестник культуры и искусств. 2006. №2 (10). С. 1-11.

¹⁴ Петрова А.В. Благотворительность как социально-ролевое взаимодействие: теория и история процесса: Дис. ... канд. соц. наук. Екатеринбург, 2003. 152 с. URL: <http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/451/1/urgu0173s.pdf> (Дата обращения: 25.03.2017).

Наиболее полная и яркая работа по развитию благотворительной деятельности в современной России издана А.М. Мусаевой. В исследовании рассматривается благотворительная деятельность как сфера реализации важных социально-экономических функций личности и общества. Выявляются основные цели, функции и участник благотворительной деятельности¹⁵.

Таким образом, в литературе современного периода анализируется мировой и российский исторический опыт благотворительной деятельности, правовые проблемы ее активизации, а также предложены подходы к законодательным решениям проблем развития благотворительности. В настоящее время исследование благотворительности составляет многих научных дисциплин: истории, философии, экономики, психологии, юриспруденции.

Обзор публикаций на тему благотворительности дает основание утверждать, что увеличивается количество исследований, раскрывающих технологии благотворительной деятельности. Благотворительность рассматривается с исторической, педагогической, социальной, философской, юридической и других сторон.

Цель работы состоит в выявлении исторических предпосылок зарождения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1992-2014 гг.

Поставленная цель предполагает последовательное решение следующих **задач** исследования:

1. Изучить и проанализировать историю становления благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.
2. Выявить и проанализировать законодательство РФ, которое регламентирует благотворительную деятельность в период 1998-2014 гг.

¹⁵ Мусаева А. М. Благотворительная деятельность в современной России как социально-экономический феномен // Молодой ученый. 2015. №23. С. 612-615.

3. Изучить и проанализировать историю становления и развития благотворительных организаций города Тольятти в период 1998-2014 гг.
4. Рассмотреть основные направления деятельности благотворительного фонда "Фонд Тольятти" в период с 1998 по 2014 гг.

Предмет исследования – деятельность благотворительных организаций Российской Федерации на примере города Тольятти.

Объект исследования - благотворительная деятельность на примере деятельности благотворительных фондов городского округа Тольятти.

Хронологические рамки исследования. Выбранный для исследования период с 1998 с момента образования в городе Тольятти, в первом городе Российской Федерации, городского общественного фонда «Фонд Тольятти» и с внесением изменений в 2014 году в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» является временем становления и развития общественных благотворительных организаций.

Территориальные рамки исследования охватывают Российскую Федерацию на примере города Тольятти Самарской области.

Теоретико-методологическая база исследования. В процессе проведения исследования использованы такие методы исторического исследования, как сравнительно-исторический, проблемно-хронологический и системно-структурный.

Источниковая база исследования довольно разнообразна и представляет собой комплекс опубликованных и неопубликованных источников, которые можно разделить на три группы:

1. Законодательные источники;
2. Источники официального делопроизводства;
3. Периодическая печать.

К первой группе источников относятся законодательные материалы федерального, регионального и местного уровней власти, в которых

регламентированы вопросы организации и развития благотворительной деятельности на территории Российской Федерации. К материалам данной группы относятся: Конституция Российской Федерации¹⁶, Гражданский кодекс¹⁷, Налоговый кодекс Российской Федерации¹⁸, Федеральный закон «О некоммерческих организациях»¹⁹, принятый 12 января 1996 года, Федеральный Закон 7 июля 1995 года²⁰, Закон о благотворительной деятельности в Самарской области от 24 мая 1999 года²¹. Данной группой источников руководствуются в своей каждодневной деятельности благотворительные организации РФ.

Материалы официального делопроизводства представлены программами, разработанными благотворительными фондами города Тольятти и их годовыми отчетами²². Данные материалы позволяют рассмотреть принципы деятельности благотворительных фондов, работающих на территории города Тольятти, изучить основные направления реализуемых программ, проанализировать их эффективность²³.

¹⁶ Конституция РФ 1993 г. // URL: <http://www.constitution.ru/> (Дата обращения: 14.03.2017).

¹⁷ Гражданский кодекс РФ 1994 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 14.03.2017).

¹⁸ Налоговый кодекс РФ 1998 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (Дата обращения: 14.03.2017).

¹⁹ О некоммерческих организациях: ФЗ, принят 12 января 1996 г. (с изменениями на 3 июля 2016 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения: 14.03.2017).

²⁰ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 14.03.2017).

²¹ О благотворительной деятельности в Самарской области: Закон от 24 мая 1999 года №18 – ГД (с изменениями на 12 мая 2015 года) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/945004463> (Дата обращения: 14.03.2017).

²² Годовые отчеты благотворительного фонд «Фонд Тольятти» за 2008-2010 гг.; Годовые отчеты благотворительного фонда «Фонд Тольятти» за 2010-2014 // URL: <http://www.fondtol.ru/reports/> (Дата обращения: 14.03.2017).

²³ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 14.03.2017);

Третьей группой источников является периодическая печать. Данная группа включает в себя центральные и региональные периодические издания. Намерения благотворительных организаций и объяснения важнейших мероприятий, акций часто раскрывались в печати в виде передовых статей, комментариев и интервью. Освещение деятельности ГБФ «Фонд Тольятти» оказывали информационную поддержку такие городские СМИ, как «Понедельник», «Тольяттинское обозрение», «Волжская коммуна»²⁴. Хронику отношений благотворительного фонда с обществом публиковали такие региональные СМИ, как «Бизнес и общество» (г. Москва)²⁵. Использование данной группы источников способствует формированию наиболее полной картины взаимоотношения государства и общества с общественными благотворительными организациями.

Сегодня значительное количество информации и публикаций по теме исследования доступно через интернет-сайты, такие как:

1. <http://www.tgl.ru/>: Портал мэрии городского округа Тольятти
2. <http://libavtograd.tgl.ru/>: Библиотека Автограда
3. <http://www.fondtol.org/index.php>: Портал благотворительного фонда «Фонд Тольятти»
4. <http://duhovnoenaslediefond.ru/>: Портал благотворительного фонда «Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина»

Научная новизна, практическая значимость. В данной работе предпринята попытка комплексного анализа деятельности благотворительных фондов городского округа Тольятти и работы «Фонд Тольятти». На основе обширного комплекса документов проведена работа не

О благотворительной деятельности в Самарской области: Закон от 24 мая 1999 года №18 – ГД (с изменениями на 12 мая 2015 года) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/945004463> (Дата обращения: 14.03.2017).

²⁴ Архив газеты «Волжская коммуна» (1919-2016 гг.) // Общество [сайт]. URL: <http://www.vkonline.ru/newspaper>. (Дата обращения: 17.03.2017).

²⁵ Архив журнала «Бизнес и общество» (1996-2016 гг.) // Информационное партнерство [сайт]. URL: <http://www.b-soc.ru/magazine/about>. (Дата обращения: 17.03.2016).

только по описанию деятельности той или иной благотворительной организации, но и сделаны выводы о результативности их работы. Кроме того, в процессе работы в научный оборот введен ряд новых архивных материалов.

Апробация работы. Материалы бакалаврской работы были представлены на Студенческих Днях науки в ТГУ – 2015, 2016, 2017 (III место); II ежегодном региональном конкурсе «Ставрополь – Тольятти: два города – два мира» по истории повседневности (II место).

По теме бакалаврской работы опубликовано 3 статьи²⁶.

Структура и основное содержание работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы.

²⁶ Солдатова, Д.И. Деятельность городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти» в период 1998-2008 гг. / Д.И. Солдатова // Сборник научных трудов Региональной студенческой научно-практической конференции, посвященной 65-летию Тольяттинского государственного университета 31 мая 2016. – Тольятти: ТГУ, 2016. – С. 156-160;
Солдатова, Д.И. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации на примере благотворительного фонда города Тольятти «Фонд Тольятти» в период 2008-2014 гг. / Д.И. Солдатова // Студенческие дни науки в ТГУ, - Тольятти, 2017. (В печати);
Солдатова, Д.И. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации на примере благотворительного фонда города Тольятти «Фонд Тольятти» в период 2008-2014 гг. / Д.И. Солдатова // II ежегодный региональный конкурс «Ставрополь – Тольятти: два города – два мира» по истории повседневности: сб. научных трудов II ежегодного регионального конкурса «Ставрополь – Тольятти: два города – два мира» по истории повседневности. – Тольятти: Тольяттинский краеведческий музей, 2017. (В печати)

Глава I. История становления благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.

1.1. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации в период 1998-2014 гг.

1990-е годы XX столетия в истории ознаменованы бурными переменами, которые были вызваны реформированием финансово-экономической системы страны. В основе этих преобразований лежало желание построить более эффективную экономику, повысить уровень благосостояния населения. Однако необходимо признать, что десятки миллионов наших соотечественников оказались за чертой бедности, влача порой жалкое существование.

Особенно страдают те, кто не может, причем не по своей вине, заработать себе на хлеб. Это тяжелобольные, престарелые, инвалиды, сироты, беженцы, вынужденные переселенцы²⁷.

В данных условиях, когда последствия финансово-экономических реформ ощущаются, прежде всего, социально незащищенными слоями населения, особую значимость в деле оказания помощи неимущим приобретает благотворительная деятельность.

Благотворительность стала очевидным фактом социокультурной жизни и как явление получила официальный статус в основном законе страны. В Конституции РФ 1993 г. гласит: «Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности»²⁸.

С начала 1990-х годов началось активное развитие негосударственных форм благотворительности.

²⁷ Косихина, И.Г. Благотворительность российских общественных организаций в конце XIX - начале XX вв. СПб. 2001. 77 с.

²⁸ Конституция РФ 1993 г. // URL: <http://www.constitution.ru/> (Дата обращения: 29.10.2016).

Первыми активными благотворителями в России в этот период стали зарубежные грантодатели и благотворительные фонды, такие, как Фонд Форда, Всемирный фонд дикой природы (WWF), Фонд Чарльза Стюарта Мотта, Фонд Сороса. Эти фонды поддерживали социальные, научные и культурные проекты, оказывали помощь российским ученым, художникам, музыкантам. Расширяя свою деятельность, эти фонды открывали свои отделения в России.

Следующим важным этапом развития благотворительной деятельности в 1990-е годы стало создание благотворительных фондов, которые специализировались в разных сферах: поддержке молодых специалистов в научной деятельности, оказании необходимой помощи семьям погибших и раненых военнослужащих, помощь детским домам, предоставление средств на дорогостоящее лечение и др. Примерами таких фондов являются: Благотворительный фонд Владимира Потанина, городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти», фонд «Династия», основателем которого является Дмитрий Зимин, и многие другие.

Отличительной чертой благотворительной деятельности в этот период является создание объединений различных фондов, которые способны оказать более масштабную помощь. Примером такого объединения являются объединения различных донорских сообществ – одна из общемировых тенденций последних 10-20 лет. На сегодня в России наиболее известно некоммерческое партнерство грантодающих организаций «Форум Доноров», которое объединяет агентства международной помощи. Основная работа Форума направлена на обмен информацией и методикой работы среди донорских организаций, и формированием и распространением норм развития благотворительности.

Из отчета "Форума Доноров" и комиссии по благотворительности Общественной палаты РФ за 2010-2011 годы следует, что с 1990-х годов в России работает 301 благотворительная организация, правда, финансовую отчетность открывают только 107 из них.

Основные области финансирования благотворительных организаций РФ на начало XXI века²⁹



Годовой оборот этих 107 организаций в начале XXI века составил больше 23 миллиардов рублей. Больше всего денег собирается и тратится на экологию; на втором месте - благотворительность в медицине и здравоохранении и на третьем месте благотворительная помощь в сфере образования. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, денежные пожертвования благотворительным организациям делали 10,1% опрошенных, в то же время нищим на улице подают 24,3% респондентов³⁰.

Таким образом, прослеживая динамику финансирования за 1990-е годы можно сделать вывод, что приоритетным направлением деятельности

²⁹ Составлена по: Отчет «Форума Доноров» и комиссии по благотворительности общественной палаты РФ за 2010-2011 гг. // URL: <http://www.donorsforum.ru/sections/about/about-forum/annual-reports/> (Дата обращения: 26.11.2016).

³⁰ Отчет «Форума Доноров» и комиссии по благотворительности общественной палаты РФ за 2010-2011 гг. // URL: <http://www.donorsforum.ru/sections/about/about-forum/annual-reports/> (Дата обращения: 26.11.2016).

благотворительных организаций в Российской Федерации было направлено на поддержание экологии.

В этот период начинает заметно прослеживаться возрождение церковной благотворительности, которая длительное время находилась под запретом. Около 30 из 200 действовавших в Москве в 1994 году храмов и монастырей взяли на себя патронат над домами ребенка, детскими больницами, школами – интернатами, пансионатами для ветеранов труда, уход за больными в больницах, оказание гуманитарной помощи.

Во второй половине 1990-х годов, в условиях финансовой и политической нестабильности, наблюдалось появление фиктивных благотворительных организаций.

В связи с этим явление в поощрение благотворительности были введены налоговые льготы, которые предоставлялись предпринимателям, жертвовавшим на проекты в сфере здравоохранения, культуры, образования и соцобеспечения. Ряд преступников с целью увести большие суммы из-под налогообложения организовывали «карманные» благотворительные фонды, средства которых тратились на известные только им цели. Но такое положение не могло существовать бесконечно.

Со временем Российское правительство сократило количество адресатов-получателей пожертвований. Обязательным условием для получения благотворительной помощи стало наличие у организации-получателя государственного финансирования, хотя бы частичного. Кроме того, постепенно сокращался максимальный размер налогового вычета. Так, если в 1990 году любой гражданин мог пустить на благотворительные цели 100% своего дохода, то спустя 10 лет размер допустимого вычета уменьшился вчетверо. С января же 2002 года в Налоговый кодекс были внесены поправки, согласно которым пожертвования на благотворительность больше не учитывались при изменении ставок налога на прибыль. Если до этого фирмы могли направлять на благотворительность до 5% от прибыли, уменьшая тем самым свою налогооблагаемую базу, то отныне

пожертвования могли перечисляться только за счет чистой прибыли. В результате введения поправок от налога на прибыль могли быть освобождены только организации, жертвующие на науку, здравоохранение или культуру. Следует отметить, что во избежание злоупотреблений право на льготное налогообложение появлялось только после того, как компания-жертвователь была внесена в специальный список министерством, в чьем ведомстве находился получатель помощи.

Причин внесения таких поправок было несколько. Во-первых, экономическая ситуация в России стала гораздо лучше. Страна постепенно приходила в себя после дефолта 1998 года. Вместе с этим постепенно сокращалось количество граждан, остро нуждающихся в предоставлении благотворительной помощи. Во-вторых, снижалось количество злоупотреблений, связанных с «откатами» и предоставлением налоговых вычетов.

Попробуем разобраться в том, положительно или отрицательно сказалось введение вышеуказанных поправок в Налоговый кодекс РФ. С одной стороны, по объективным причинам, количество жертвователей резко снизилось. Надо понимать, что в основе деятельности любой коммерческой организации все-таки лежит желание получить прибыль. Благотворительность никак не может стоять на первом месте. И если бизнесмен увидит, что заниматься благотворительностью ему выгодно, то своего он не упустит. С другой стороны, как ни парадоксально, количество пожертвований не уменьшилось, поскольку случайных людей в благотворительной сфере стало намного меньше. Люди стали заниматься благотворительной деятельностью более осознанно.

В последнее десятилетие XX века в связи с произошедшими кардинальными экономическими изменениями, повлекшими за собой формирование частных капиталов и, как следствие, огромное расслоение населения, тема благотворительности в России вновь стала актуальной.

На современном этапе развития благотворительной деятельности можно выделить три основных направления.

Первым направлением является активное участие государственных органов в процессе благотворительности, его можно обозначить как государственную благотворительность. Характерным признаком является роль государственных органов в инициировании и регулировании благотворительной деятельности. Основной функцией этого вида благотворительности есть перераспределение средств, которые привлекаются государством дополнительно от коммерческих структур в интересах физических и юридических лиц.

Личная инициатива коммерческих структур в оказании материальной и финансовой помощи незащищенным группам граждан и учреждениям социальной сферы является отличительной чертой второго направления благотворительной деятельности. Настоящее направление можно охарактеризовать включением мероприятий и акций общественных благотворительных фондов в общий план компаний. Прежде всего это характерно для филиалов зарубежных фирм, финансовых учреждений и крупных производственных предприятий.

Общественная благотворительность – третье направление. Основой этого процесса являются общественные некоммерческие организации, которые работают в интересах определенных групп населения.

Для развития благотворительной деятельности в период 2000-2014 года свойственно значительное увеличение количества социальных программ, которые предприятия используют в качестве составляющих для конкуренции. Именно так действуют в социальной сфере ведущие российские корпорации – «ЛУКойл», «Газпром», «Норильский никель», РУСАЛ, «Северсталь» и ряд других.³¹

³¹ Стрекаловская, М. Благотворительная деятельность в современных условиях / М. Стрекаловская // Власть. - 2007. - №3. С.72-75.

Например, ООО «Газпром» проводит большую работу по реализации целевой программы «Газпром - детям». У детей возникает возможность для занятий спортом. Одна из основных задач программы - вырастить здоровое поколение, развить творческий и духовный потенциал подростков, что будет способствовать воспитанию сильной и сплоченной нации.

Можно выделить еще одну такую отличительную черту благотворительности в современной России – корпоративный характер. Ее осуществляют в основном крупные банки и финансовые группы. «Корпоративная благотворительность – это благотворительная деятельность юридических лиц – корпорации, фирмы, предприятия, которую они осуществляют через посредников – благотворительные организации путем пожертвования денег, услуг или товаров»³².

В начале XXI века усилилась тенденция создания фондов местных сообществ (сокращенно ФМС).

ФМС представляет собой особую модель взаимодействия граждан, цель которых изменить среду своей жизни. Фонды местных сообществ создаются в виде благотворительных фондов, которые работают на конкретной территории и собирающих местные благотворительные средства. Эти ресурсы фонд распределяет на основе открытых процедур среди некоммерческих организаций и инициативных групп граждан, оказывая финансовую поддержку их проектам³³.

Первый ФМС в России был учрежден еще 1998 году – ГБФ «Фонд Тольятти». Через два года он начал проект по созданию партнерств фондов местных сообществ.

В 2003 году при поддержке фонда Форда шла работа по созданию стратегии нового объединения. Партнерство было учреждено в июне 2003 года на IV конференции фондов местных сообществ. Председателем

³² Стрекаловская, М. Благотворительная деятельность в современных условиях / М. Стрекаловская // Власть. - 2007. - №3. С.72-75.

³³ Юбилейный отчет «Партнерства фондом местных сообществ» за 2013 г. / Пресс-служба Партнерства фондов местных сообществ, - Пенза, 2013. 31с.

координационного совета ПФМС был избран Борис Цирульников (Тольятти), заместителем председателя – Вера Барова (Тюмень).

С годами партнерство приобретало статуса международного фонда: в его ряды вступил фонд города Тельшай (Литва), затем в Партнерство вступают фонды с Украины и Казахстана.

На 2013 год Партнерство объединяет 14 регионов РФ.

Общие показатели деятельности фондов Партнерства фондов местного сообщества на юбилейный 2013 год³⁴

Город, название фонда	Население (тыс. чел.)	Год регистрации	Общий бюджет фонда (руб.)	Сумма привлеченных физ. и юрид. лиц (руб)	Конкурсный фонд
Тольятти, «Фонд Тольятти»	719	1998	39 млн.	28 млн.	5 млн.
Рубцовск (Алтайский урай), «Развитие»	147	2000	2,6 млн.	1,2 млн.	900 тыс.
Пенза, «Гражданский союз»	519	2002	7,4 млн.	2,6 млн.	2,2 млн.
Калининград, «Килининград»	441	2003	6млн	2,7 млн.	2,5 млн.

³⁴ Таблица составлена по: Юбилейный отчет «Партнерства фондом местных сообществ» за 2013 г. / Пресс-служба Партнерства фондов местных сообществ, - Пенза, 2013. 31с.

Шелехов (Иркутская обл.), БФ им. Шелехова	48	2005	700 тыс.	280 тыс.	262,5 тыс.
Самара, «Самарская губерния»	1 млн. 200	2006	16 млн.	10,8 млн.	4 млн.
Ульяновск, региональный информационно- ресурсный фонд	1 млн. 270	2001	634 тыс.	312 тыс.	300 тыс.
Краснокамск (Пермский край) «Территория успеха»	53	2009	2,1 млн.	189 тыс.	400 тыс.
Санкт-Петербург, «Добрый город Петербург)	5 млн.	2006	6,7 млн.	1,9 млн.	5 млн.

В таблице приведены следующие критерии:

- Количество населения;
- Год регистрации фондов;
- Состояние общего бюджетного фонда;
- Средства, привлеченные физическими и юридическими лицами;
- Состояние конкурсного фонда.

Существенный интерес представляет деятельность каждого фонда, входившего в состав Партнерства ФМС:

ГБФ «Фонд Тольятти» был создан самым первым из Фондов Местного Сообщества. С момента своего создания занимается привлечением к

благотворительной деятельности корпоративных партнеров и одновременно старается сотрудничать со всем городским сообществом и с каждым жителем в отдельности. Оценивая бюджет фонда и сумму, которая привлекается средствами физических и юридических лиц, можно говорить о том, что фонд со стороны благотворителей сформировал доверие к своей деятельности. Основная часть пожертвований перечисляется через специально разработанную программу частных пожертвований «Делать Добро Вместе».

Ежегодно, начиная с 2004 года, в программе «Делать Добро Вместе» участвует более 1 тысячи сотрудников 9 организаций, которые являются партнерами фонда³⁵.

Пензенский ФМС «Гражданский союз» был создан с целью формирования целевого капитала, который создается не для нужд Фонда, а для финансирования общественно-полезных гражданских инициатив в Пензенской области. Подобной практики в России еще не было.

В 2013 году от представителя «Форума Доноров» Владимира Потанина в общий бюджет фонда был перечислен 1 млн. рублей.

Таким образом, бюджет фонда формируется за счет вложений в целевой капитал известных представителей благотворительных организаций.

Фонд «Калининград» создан с целью социальной поддержки граждан и некоммерческих организаций. По данным на 2013 год, средства бюджета Фонда в равном количестве формируются как за счет физических и юридических лиц, так и целевых поступлений от российских и иностранных некоммерческих организаций.

Анализируя общие показатели формирования бюджета Фондов местного сообщества, можно сделать следующие выводы:

- формирование средств бюджета фонда зависит от численности населения. Мы видим, чем больше количество населения в городе, тем больше средств поступают от физических и юридических лиц;

³⁵ Юбилейный отчет «Партнерства фондом местных сообществ» за 2013 г. / Пресс-служба Партнерства фондов местных сообществ, - Пенза, 2013. 31с.

- формирование бюджета зависит от периода времени существования фонда. На примере «Фонда «Тольятти», как первого фонда местного сообщества, мы видим, что за все время своей деятельности, фондом привлечено большое количество благотворителей, что говорит об эффективности его работы.
- на формирование бюджета также влияет зарекомендованность фонда в своей надежности.

На современном этапе социальной помощи в дело благотворительности включилась и Русская православная церковь. Свою деятельность она осуществляет в приходах через верующих прихожан или непосредственно через своих служителей. Церковь ведет работу по нескольким направлениям. Среди них важнейшими являются: материальная помощь; социальный патронаж (в домах ребенка, детских отделениях больниц); досуговая деятельность; учебно-просветительская деятельность; социально-нравственная работа (с престарелыми, с осужденными, больными алкоголизмом, нищими).³⁶

Так, например, настоятельница Покровского женского монастыря (г. Суздаль) игуменья Софья с послушницами регулярно посещает дом-интернат, два раза в неделю с подсобного хозяйства доставляет молоко для проживающих в этом доме. А настоятельница Свято-Троицкого монастыря (г. Муром) игуменья Тавифа кроме гуманитарной помощи продуктами Хольковскому психоневрологическому интернату посылает послушниц для оказания помощи на подсобном хозяйстве в летний период.

Положительным моментом развития благотворительного движения в России на современном этапе является то, что решения вопросов благотворительности вышли на уровень президента РФ В.В. Путина. За последнее время он касался этой темы в своих выступлениях, обращая внимание на то, что в стране миллионы бедных людей, нуждающихся не

³⁶ Свердлов, А.Л. Меценатство как социальное явление: Российская традиция и современность: Дис. ... канд. соц. наук. – М., 2000. – 216 с. URL: <http://www.dissercat.com/content/metsenatstvo-kak-sotsialnoe-yavlenie-rossiiskaya-traditsiya-i-sovremennost>. (Дата обращения: 04.11.2016).

только во внимании, помощи со стороны государства, но и со стороны богатых людей и очень богатых людей.

Таким образом, на протяжении длительного периода исторического развития Российской Федерацией накоплен огромный опыт по созданию различных форм социальной поддержки населения, где благотворительность занимает важное место. Государство, будучи заинтересованным, в поддержании устойчивых социальных отношений, видит в благотворительности один из важнейших рычагов управления в решении социальных проблем и, таким образом, способствует развитию благотворительной деятельности, создавая, благоприятные политические, экономические, правовые и организационные условия для ее развития.

На основе изучения исторических особенностей развития благотворительности в России и анализа современного состояния осуществления практики благотворительности, можно отметить, что с каждым годом число частных благотворителей увеличивается в целом по стране. Так же увеличивается количество выделяемых грантов и проводимых конкурсов со стороны отечественных грантодавателей.

С каждым годом пополняется армия добровольцев, готовых безвозмездно оказывать посильную помощь нуждающимся категориям граждан. Люди стали стремиться к участию в судьбе других людей, участию в общем деле - становлению и развитию нашей страны.

В настоящее время в России в благотворительность вовлечено 20% населения, что определяет ее 123-е место из 150 в мировом рейтинге благотворительности (2013 г.).

На основе этого можно сделать вывод о том что "третий сектор" стабильно развивается и будет продолжать развиваться.

1.2. Законодательство, регламентирующее благотворительную деятельность в период 1998-2014 гг.

Благотворительная деятельность в нашей стране поначалу основывалась на Конституции РФ³⁷ и Гражданский кодекс РФ³⁸, причем в среде активных участников не было стопроцентной уверенности в необходимости регулирующего эту область закона. Однако организаторы первых благотворительных организаций ощутили острую потребность в законе, определяющем, что можно, а чего нельзя. Разработка законопроекта началась в 1991 году, и только в 1995 году вступил в силу Федеральный закон № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»³⁹.

В современной России законодательное регулирование благотворительной деятельности осуществляется на федеральном и региональном уровнях, а также регулируется Конституцией Российской Федерации⁴⁰, Гражданским кодексом⁴¹, Налоговым кодексом Российской Федерации⁴², Федеральным законом «О некоммерческих организациях»⁴³.

³⁷ Конституция РФ 1993 г. // URL: <http://www.constitution.ru/> (Дата обращения: 29.10.2016).

³⁸ Гражданский кодекс РФ 1994 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 29.10.2016).

³⁹ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 29.10.2016);

⁴⁰ Конституция РФ 1993 г. // URL: <http://www.constitution.ru/> (Дата обращения: 29.10.2016).

⁴¹ Гражданский кодекс РФ 1994 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 29.10.2016).

⁴² Налоговый кодекс РФ 1998 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (Дата обращения: 29.10.2016).

⁴³ О некоммерческих организациях: ФЗ, принят 12 января 1996 г. (с изменениями на 3 июля 2016 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения: 28.03.2017).

Конституция РФ провозглашает, что в Российской Федерации «поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность»⁴⁴.

Определяет порядок создания и деятельность некоммерческих организаций на территории Российской Федерации Федеральный закон «О некоммерческих организациях», который был принят Госдумой 12 января 1996 года.

Закон состоит из семи глав, которые включают в себя тридцать четыре статьи. В настоящем Федеральном законе четко отображается понятие «некоммерческой организации», рассматриваются формы НКО, виды деятельности НКО, управление и поддержка, а также контроль за некоммерческими организациями.

Согласно ст.2 настоящего Федерального закона «О некоммерческих организациях», под некоммерческой организацией понимается: «социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам»⁴⁵.

Закон определяет формы некоммерческих организаций. Они могут создаваться в форме автономной некоммерческой организации, фонда, учреждения, ассоциации или союза, общественной организации, религиозного объединения, национально-культурной автономии и др.

Согласно 15 статьи настоящего закона, учредителями некоммерческих организаций могут выступать совершеннолетние граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства, а также российские и

⁴⁴ Конституция РФ 1993 г. // URL: <http://www.constitution.ru/> (Дата обращения: 29.10.2016).

⁴⁵ О некоммерческих организациях: ФЗ, принят 12 января 1996 г. (с изменениями на 3 июля 2016 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения: 28.03.2017).

зарубежные юридические лица. Также предусмотрены некоторые ограничения. Так, учредителем (участником или членом) НКО не могут быть иностранные граждане, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания в России. Кроме того, учредителем не могут выступать организации или лица, чья деятельность была признана экстремистской.

НКО могут заниматься предпринимательской деятельностью, только если она направлена на достижение целей организации.

Если в ходе деятельности НКО осуществляет действия, противоречащие ее уставным целям и действующему законодательству, ей может быть вынесено письменное предупреждение со стороны Минюста, или со стороны прокурора - в виде представления об устранении нарушений. После более двух письменных предупреждений или представлений НКО может быть ликвидирована по решению суда. Ликвидация НКО считается завершённой после внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, действующий закон «О некоммерческих организациях» способствует успешному развитию некоммерческих организаций в России.

Приведенная норма Конституции в 1995 году получила развитие в федеральном законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Закон состоит из пяти разделов и двадцати пяти статей. В Законе четко отображается понятие «благотворительной деятельности, формы благотворительной деятельности, отличие благотворительных организаций

от других некоммерческих организаций. Закон регламентирует распространение благотворительности на «третий сектор» Российской Федерации.

Под благотворительной деятельностью, согласно ст.1 Закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» понимается: «Добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки»⁴⁶.

По закону определяются формы благотворительных организаций. Согласно ст. 7, благотворительные организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций, некоммерческих партнерств, объединенных ассоциаций и союзов. Формы благотворительных организаций предусмотрены прежде всего Гражданским кодексом РФ⁴⁷. Деятельность благотворительной организации должна соответствовать определенным в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» целям.

В ст. 2 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организаций» отображаются цели благотворительной деятельности:

- Социальная поддержка инвалидов, малообеспеченных, безработных⁴⁸;
- Подготовка населения и предотвращение стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф⁴⁹;

⁴⁶ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

⁴⁷ Гражданский кодекс РФ 1994 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 29.10.2016).

⁴⁸ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

- Оказание помощи пострадавшим в результате катастроф и стихийных действий, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам⁵⁰;
- Содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение социальных, национальных, религиозных конфликтов⁵¹;
- Содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе, защите материнства, детства и отцовства⁵²;
- Содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовного развития личности⁵³;
- Содействие деятельности в сфере физической культуры и спорта⁵⁴;
- Охрана окружающей среды и защита животных⁵⁵;
- Охрана зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное значение⁵⁶.

Таким образом, благотворительность ориентируется на социальную поддержку инвалидов и малоимущего населения, поддержание статуса семьи в обществе, на сохранение памятников культуры и развитие просвещения, защиту окружающей среды. Это раскрывается комплексом проводимых мероприятий.

В отношении социальной поддержки малообеспеченных, безработных и инвалидов благотворительными организациями проводятся мероприятия, которые направлены на оказание материальной помощи, медицинской и

⁴⁹ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Там же.

⁵² Там же.

⁵³ Там же.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Там же.

социальной реабилитации, проводятся сборы одежды у населения и ее передаче нуждающимся людям.

В отношении поддержания статуса семьи в обществе благотворительными организациями разрабатываются и организуются специальные программы по информированию населения в вопросах воспитания, права и семьи. Оказывается необходимая психологическая помощь малоимущим и неблагополучным семьям.

В отношении культуры и просвещения в рамках благотворительности осуществляется пропаганда русской культуры, возрождение русских традиций, реализуются программы восстановления исторических, культурных объектов.

Согласно установленным законодательством целей, благотворительность должна осуществляться по принципу равноправия всех членов общества.

Согласно ст. 5 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», участниками благотворительной деятельности могут являться как физические, так и юридические лица, которые оказывают поддержку на основе добровольной и безвозмездной основах. Также на территории Российской Федерации могут выступать субъектами благотворительной деятельности иностранные и международные организации⁵⁷.

Следует отметить, что законодательством установлены некоторые ограничения на состав учредителей и участников благотворительной организации. Так, согласно ст. 8 ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" учредителями благотворительной организации не могут быть органы государственной власти и органы

⁵⁷ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия, государственные и муниципальные учреждения⁵⁸.

Федеральным законом установлены основные источники формирования благотворительного имущества. Согласно ст. 15 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», основными источниками формирования благотворительного имущества являются: вступительные и членские взносы, добровольные взносы и пожертвования от физических и юридических лиц, поступления от проводимых выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходы от предпринимательской деятельности благотворительной организации, внешнеэкономической деятельности и другие не запрещенные законом поступления⁵⁹.

Кроме того, Закон предусматривает новый источник формирования имущества – труд добровольцев.

Контроль за источниками доходов благотворительных организаций осуществляют налоговые органы.

Контроль за деятельностью благотворительных организаций осуществляет регистрирующий орган и налоговая инспекция.

Благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

- финансово-хозяйственной деятельности, которые подтверждают соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации⁶⁰;

⁵⁸ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ Там же.

- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией⁶¹;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ)⁶²;
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации⁶³;
- нарушениях требований настоящего Федерального закона, которые выявляются в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению⁶⁴.

Согласно Федеральному Закону предусматриваются некоторые формы ответственности некоммерческих организаций. В случае совершения организацией действий, противоречащих ее целям, а так же самому Федеральному Закону, орган, регистрирующий благотворительную организацию, может направить ей предупреждение в письменной форме, которое может быть обжаловано в судебном порядке.

В условиях невыполнения рекомендаций и неоднократных предложений в письменной форме, вынесенных благотворительной организации, она может быть ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским Кодексом Российской Федерации⁶⁵.

Таким образом, Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» регламентирует все сферы благотворительной деятельности в стране, однако, он не решает всех проблем, обозначенных благотворительными организациями, в процессе своей деятельности.

⁶¹ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 21.11.2016).

⁶² Там же.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Гражданский кодекс РФ 1994 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 29.10.2016).

В дополнении к Федеральному закону «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» законодательные органы субъектов РФ вправе принимать свои законы, развивающие благотворительную деятельность.

24 мая 1999 года Самарская Губернская Дума приняла закон Самарской области «О благотворительной деятельности в Самарской области»⁶⁶. Закон содержит в себе 16 статей. Законом предусмотрено формирование реестра благотворительных организаций Самарской области, в который они включаются в добровольном порядке⁶⁷. Чтобы попасть в реестр необходимо получить статус благотворительной организации. Организация, которая занимается благотворительной деятельностью в Самарской области не менее года, если цели данной деятельности соответствуют целям, указанным в законе, может получить статус «Благотворительная организация Самарской области». Статус удостоверяется паспортом благотворительной организации и позволяет воспользоваться налоговыми льготами.

В 2003 году Законодательным Собранием Пензенской области был принят закон «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области»⁶⁸.

Закон содержит 20 статей, которые объединены в три части. Причем, первая часть является основной, вторая содержит вопросы целей и видов благотворительных организаций, а третья отражает отношение органов государственной власти к благотворительности.

Фундаментальным дополнением к Федеральному закону «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» является введение поощрения субъектов благотворительной деятельности,

⁶⁶ О благотворительной деятельности в Самарской области: Закон от 24 мая 1999 года №18 – ГД (с изменениями на 12 мая 2015 года // URL: (Дата обращения: 29.10.2016).

⁶⁷ Там же.

⁶⁸ О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области: Закон от 23 сентября 2003 года №516-ЗПО - ЗС (с изменениями на 5 сентября 2014 года) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/949007574> (Дата обращения: 29.10.2016).

которое отразилось в 19 статье. Согласно статье, в целях поднятия статуса благотворительной деятельности благотворительные организации и лица, которые занимаются благотворительностью, могут поощряться наградами РФ и наградами Пензенской области.

В 2003 году в Пермском крае был принят закон «О благотворительной деятельности в Пермском крае»⁶⁹. Основным дополнением к ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» является создание Благотворительного совета Пермского края, который состоит из депутатов Законодательного собрания Пермского края, представителей исполнительных органов государственной власти и представителей общественности. Законом также предусматриваются меры морального стимулирования благотворителей, например, присвоение звания «Почетный благотворитель Пермского края».

Проанализировав нормативно-правовую базу благотворительной деятельности Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что видится необходимость внесения изменений в законодательство о благотворительности (особенно в части предоставления налоговых льгот). На данном этапе развития благотворительной деятельности упоминания возможных форм стимулирования благотворительности в законодательных актах недостаточно.

Следующей проблемой является отсутствие в Федеральном законе критериев статуса малообеспеченного или социально незащищенного лица, поэтому не ясно, помощь какой группе лиц можно считать благотворительностью.

Представляется необходимость формирования основ дополнительной поддержки благотворительной деятельности за счет активного участия государства в процессе разработки нормативно-правовой базы по созданию

⁶⁹ О благотворительной деятельности в Пермском крае: Закон от 9 июля 2003 года №882-171 (с изменениями на 5 октября 2015 года) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/911506492> (Дата обращения: 29.10.2016).

всех условий для благотворительной деятельности, например, безвозмездное предоставление помещений для консультаций и деятельности организации.

Глава II. Становление и развитие благотворительной деятельности в городе Тольятти в период 1998-2014 гг.

1.1. Специфика построения (организации) работы благотворительности в городе Тольятти в период 1998-2014 гг.

Зарождение благотворительной деятельности в городе Тольятти связывается с учреждением в 1998 году городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти» - первого в России фонда местного сообщества. С тех пор фонд превратился в настоящего лидера третьего сектора, по его примеру сеть благотворительных организаций города стала расширяться.

Развитие благотворительности в Тольятти подчиняется основным направлениям развития благотворительной деятельности в Российской Федерации. Тем не менее, мы можем выделить наличие определенных особенностей развития этой деятельности в нашем городе. Одной из них является то, что государство, в лице муниципальных образований, активно участвует в процессе благотворительной деятельности.

Основной муниципальной организацией, которая участвует в развитии благотворительности, является департамент социального обеспечения мэрии городского округа Тольятти. Благотворительная деятельность строится по плану департамента и программ администраций города с учетом всех категорий населения. Основная направленность работы мэрии по социальной защите и поддержке населения - конкретные решения вопросов по оказанию материальной, социальной, моральной и психологической помощи населению города.

Особенное внимание уделяется социально не защищенной категории граждан: инвалидам, одиноким и одиноко проживающим престарелым пенсионерам, многодетным и опекаемым семьям, безработным и другим, совокупный доход которых ниже прожиточного уровня, установленного в Тольятти.

За последние годы возникло много новых благотворительных организаций, деятельность которых направлена на разработку и реализацию целевых программ оказания социальной помощи различным категориям населения, на формирование источников финансирования, а также на совершенствование личности, осуществление принципа социальной справедливости и улучшение качества жизни в целом. На сегодняшний день в Тольятти зарегистрировано более 10 благотворительных организаций.

- «Фонд Тольятти»;
- «Альтаир Плюс»;
- «БлагоДарим»;
- «Добро» - фонд помощи детям сиротам, инвалидам;
- «Милосердие»;
- «Дети-ангелы»;
- «Оберег»;
- «Путь преодоления»;
- «Новая эра»;
- «Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина»;
- «Независимость»;
- «Преобразование»;
- «Возвращение»;
- «Движение молодых»;
- Фонд помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы;
- «Добрый дом» – фонд помощи бездомным животным;

Также благотворителями выступают как юридические, так и физические лица.

В качестве основания для анализа были положены материалы таких благотворительных фондов, как: «Фонд Тольятти», «БлагоДарим», «Милосердие», «Дети-ангелы», «Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина», так

как они являются наиболее крупными в городе Тольятти и их деятельность носит систематический характер.

Инициативы благотворительных организаций весьма разнообразны.

Так, городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» был создан в 1998 году. Он стал первым в России фондом местного сообщества, оказывающим финансирование социальных, благотворительных, культурных и иных общественно полезных инициатив. Его деятельность построена на принципах благотворительности, то есть сбора пожертвований от населения и предприятий и реализации за счет этого программ безвозмездной помощи.

Одни из них занимаются помощью, поддержкой и социальной реабилитацией безнадежно больных. Например, благотворительная организация «БлагоДарим», «Милосердие» и «Дети-ангелы».

В 2008 году в городе Тольятти было создано сообщество родителей особых детей «Дети-ангелы». Общими усилиями сообщество собирает нужную и полезную информацию по лечению и реабилитации ДЦП — дают описания и отзывы о центрах, клиниках, методиках лечения; законы, нормативные акты, так или иначе затрагивающие особых детей и их родителей.

Благотворительный фонд «Милосердие» был учрежден в 2011 году. Миссия фонда заключается в улучшении жизни людей, которые по разным причинам испытывают материальные затруднения и в привлечении внимания общественности к этим слоям населения, а также привлечением внимания властей к проблеме социальной незащищенности отдельных категорий граждан.

Направления деятельности, выбранные фондами, в целом покрывают весь спектр актуальных социальных проблем, которые есть в Тольятти.

Оказывает материальную и иную помощь оставшимся без попечения родителей несовершеннолетним, пенсионерам, беженцам, вынужденным переселенцам и другим категориям социально незащищенных лиц, а также помощь пострадавшим в результате стихийных бедствий, промышленных,

экологических или иных катастроф, содействует деятельности в сфере культуры, науки, образования, профилактики и охраны здоровья населения – фонд «Альтаир Плюс».

В соответствии с Уставом фонда «Альтаир Плюс» ведет и реализует различные социальные программы в области гуманитарной, правовой, и психологической помощи. Фонд сотрудничает с отделом по работе с общественными организациями мэрии города Тольятти.

Фонд является крупнейшим спонсором социальных программ в городе. Свыше половины годовой суммы благотворительной помощи направленно в эту сферу.

В 2012 году фонд реализовал крупную социальную программу "Мы разные, мы равные» по защите прав иностранных граждан, беженцев, вынужденных переселенцев, представителей этнических меньшинств.

Другие осуществляют организацию городских мероприятий, реализацию социальных проектов – фонд «Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина». В лице учредителей и работников, фонд призван оказывать всемерную поддержку и принимать непосредственное участие в сохранении культурного и исторического наследия города Тольятти и всего Поволжского края, его традиций и памятников, в создании максимально благоприятных условий для дальнейшего духовного, нравственного и культурного роста тольяттинцев и жителей Поволжья.

За годы деятельности фонд расширяет границы приложения своих усилий, один за другим стали появляться новые проекты:

- из года в год уникальными изданиями пополняется Библиотека «Духовное наследие», которая создана для формирования культурного наследия Самарского края в виде издания краеведческой литературы и произведений об истории и настоящем дне нашего региона⁷⁰;

⁷⁰ Благотворительный Фонд Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина: официальный сайт. // URL: http://duhovnoenaslediefond.ru/?page_id=496 (Дата обращения: 21.03.2017).

- выставочная деятельность Фонда в рамках программы «Искусство городу» позволяет горожанам приобщиться к лучшим образцам современного искусства, способствует формированию художественного вкуса горожан и продвижению местных авторов и произведений художественной культуры — в рамках программы фондом проведено 26 выставок: «История старых мастеров городу», «Галерея современного искусства», «Выставка скульптур Рукавишников», «Керамика Пабло Пикассо», «Колесо – дизайн 2004», «Шедевры графики XX века» и т.д.⁷¹;
- в рамках программы «Тематический фонд «Театр и город» созданы условия для плодотворной творческой деятельности драматического театра «Колесо» имени народного артиста России Глеба Дроздова, для сохранения и развития театрального искусства в городе Тольятти⁷².

В настоящее время участники фонда участвуют в организации городских мероприятий, в реализации новых социально-значимых городских проектов, начатых С.Ф. Жилкиным, посвященных главному делу Жилкина – развитию и процветанию нашего города.

Существует фонд помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, зарегистрированный в 2004 году, главной своей задачей считающий социальную защиту.

⁷¹ Благотворительный Фонд Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина: официальный сайт. // URL: http://duhovnoenaslediefond.ru/?page_id=496 (Дата обращения: 21.03.2017).

⁷² Там же.

Общие показатели деятельности благотворительных фондов на территории городского округа Тольятти на 2013 год⁷³

Название фонда	Год регистрации	Общий бюджет фонда (руб)	Основные направления деятельности фонда
Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина	1996	12 млн.	• Организация городских мероприятий; • реализация новых социально-значимых городских проектов;
Фонд Тольятти	1998	39 млн.	• предоставление на конкурсной основе целевые безвозмездные пожертвования на осуществление социально значимых для города проектов
Фонд помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы	2004		• социальная помощь и социальная защита;
БлагоДарим	2011	23 млн.	• оказание материальной и моральной поддержки лицам с Ограниченными возможностями здоровья и детям – сиротам;

⁷³ Благотворительный Фонд Духовное наследие им. С.Ф. Жилкина: официальный сайт. // URL: http://duhovnoenaslediefond.ru/?page_id=496 (Дата обращения: 21.03.2017).

Милосердие	2011		• оказание помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и оставшиеся без попечения родителей, неблагополучным семьям, детским учреждениям, детским домам, интернатам, • сбор средств для лечения детей с различными заболеваниями; • поддержка лечебных, учреждений; • оказание помощи приютам для бездомных животных; • организация праздничных мероприятий для детей
Альтаир Плюс	2011		• оказание материальной и иной помощи оставшимся без попечения родителей несовершеннолетним, а также пенсионерам, беженцам, вынужденным переселенцам и другим категориям социально незащищенных лиц; • соц. поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц; • содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе; • содействие защите материнства, детства и отцовства; содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры

В таблице приведены следующие критерии:

- Количество населения;
- Год регистрации фондов;
- Состояние общего бюджетного фонда;
- Основные направления деятельности фонда

Проанализировав данные благотворительных фондов городского округа Тольятти, можем сделать следующий вывод:

Благотворительные фонды Тольятти специализируются в различных сферах. Наиболее привлекательными сферами являются: поддержка научных, учебных проектов, семей погибших и раненых военнослужащих, помощь детским домам, больницам, предоставление средств на дорогостоящее лечение и др.

Благотворительные организации Тольятти оказывают значительную помощь, государственным структурам, взяв на себя часть функций государства. При этом они оказывают еще и финансовую помощь помимо выполняемых функций.

По отчетам благотворительных организаций городского округа Тольятти, мы пришли к выводу, что в городе основным важнейшим и приоритетным направлением деятельности благотворительных фондов, является социальная защита населения, так как, по данным исследования на 2012 год, в Тольятти доля малообеспеченных достигает 57 процентов. Помощь благотворительных фондов направлена на поддержку малообеспеченных граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, вплоть до социальную поддержку лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также на поддержку деятельности в сфере образования, науки, культуры и инициатив граждан и юридических лиц, направленных на решение социальных, культурных, образовательных и иных общественно

значимых задач в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Итак, в сложившихся социально-экономических условиях города роль и значение системы социальной защиты населения существенно возросло. Нередко благотворительные организации оказываются единственной структурой, обращение к которой оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его трудных жизненных проблем.

2.2. Развитие благотворительной деятельности в Российской Федерации на примере благотворительного фонда города Тольятти «Фонд Тольятти» в период 1998-2014 гг.

В современных условиях рыночной системы экономические и социальные проблемы так или иначе касаются самых незащищенных категорий населения. Социальное государство, выступающее гарантом прав и свобод человека, должно обеспечивать достойный уровень жизни каждому. Но оно не в силах полностью выполнять все запросы общества. Поэтому гражданское общество само проявляет инициативу для достижения и защиты, как своих интересов, так и интересов других членов общества. На фоне этого создаются некоммерческие организации (НКО) как объединение гражданских инициатив. Некоммерческий сектор эффективно оказывает услуги населению, он отличается способностью оперативно реагировать на нужды различных социально-демографических групп, новые социальные проблемы.

Город Тольятти стал первым городом в РФ где был создан в 1998 году городской благотворительный фонд «Общественный Фонд Тольятти». В 90-е годы на фоне огромных изменений происходивших в стране, обозначился «Третий сектор» - некоммерческие организации. В городе Тольятти стали проводиться первые семинары, начали приезжать лидеры НКО, стараясь разъяснить возможности деятельности на новом для города пространстве. В 94-м году, во время приезда в город Лены Янг и Майкла Брофи из фонда КАФ (благотворительный фонд, который был учрежден в 1924 году в Великобритании), впервые прозвучала тема создания фонда местного сообщества. Все эксперты, которые уже побывали в городе, сходились во мнении, в Тольятти, именно подобный фонд и можно создавать. Видимо, в силу того, что в Тольятти хватало ярких личностей, достаточно хорошо развивался и набирал обороты бизнес, город имел явную динамику к развитию. Англичане, пожалуй, в большей степени, провели встречи с

председателем совета директоров АВТОВАЗА Владимиром Каданниковым, председателем правления АВТОВАЗБАНКА Петром Нахмановичем и мэром Тольятти Сергеем Жилкиным. Все трое по итогам переговоров признали, что такая форма организации, как фонд местного сообщества, им интересна.

В тот момент речь шла не о фонде местного сообщества, а о благотворительном фонде, но имелась в виду технология, по которой запускаются именно фонды местного сообщества. Изначально существовали две ключевые проблемы: первоначальный капитал, без которого невозможно было организовать элементарные рабочие места, и учредители – люди, которые поверили бы в идею. Если говорить о создании капитала, то в какой-то мере это стало некой приманкой для бизнеса, привыкшего к тому времени (а это 97-й докризисный год) раздавать благотворительные взносы направо и налево. Подбор учредителей был моментом ключевым, поскольку всем ясно, что на первоначальном этапе именно под имена и дают средства. В июне 1997 года в Тольятти приехала большая делегация представителей зарубежных фондов – фонда Мотта, фонда Форда. Тогда произошла встреча тех, кто потенциально мог бы стать учредителем. Приглашены были на эту встречу и представители всех наших ведущих банков, предприятий и коммерческих структур. И часть из приглашенных заявила о своей готовности войти в состав учредителей⁷⁴.

19 марта 1998-го года, в день проведения собрания учредителей, у нас был с мандатом только один КАФ. И лишь в самый последний час окончательное «да» сказали ИНКОМБАНК и Муниципальная Финансовая Компания. Именно они стали первыми учредителями⁷⁵.

Когда создавался «Фонд Тольятти», в городе существовало порядка 136 различных благотворительных организаций. Быть «одним из» было самым

⁷⁴ Орлин, А. Борис Цирульников: люблю начинать что-то первым / А. Орлин // Фонд технологии социальной стабильности. 2008. №1. С. 6-9

⁷⁵ Там же.

большим риском. Все происходило быстро. Уже 21 мая фонд получил сами документы о регистрации.

С момента основания и по сегодняшний день фонд является благотворительной некоммерческой негосударственной организацией, деятельность которой основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

Возглавляет ГБФ исполнительный директор Борис Цирульников (Приложение 1).

Руководителями Фонда являются: Вайнштейн Максим Львович – Председатель Совета учредителей (Приложение 2,3) ГБФ "Фонд Тольятти", Матвеев Виталий Борисович – Президент Торгово – промышленной палаты г. Тольятти.

В своей деятельности фонд основывается на Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"⁷⁶ и на Закон Самарской области от 24 мая 1999 года № 18-ГД «О благотворительной деятельности в Самарской области».⁷⁷

Средства фонда формируются за счет вложений учредителей, попечителей, муниципальных органов власти, коммерческих организаций города, иностранных инвестиций и впоследствии – из доходов от размещения капитала фонда.

Основной целью фонда является предоставление на конкурсной основе целевых безвозмездных пожертвований (грантов) на осуществление социально-значимых для города некоммерческих проектов.

⁷⁶ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 г. // URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ (Дата обращения: 15.11.2016).

⁷⁷ О благотворительной деятельности в Самарской области: Закон от 24 мая 1999 года №18 – ГД (с изменениями на 12 мая 2015 года) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/945004463> (Дата обращения: 15.11.2016).

Миссия фонда заключается в улучшении качества жизни городского сообщества через:

- выполнение роли катализатора благотворительной деятельности в обществе;
- реализацию благотворительных программ в соответствии с изменяющимися потребностями общества;
- создание механизма предоставления донорам различных услуг по воплощению их благотворительной деятельности;
- создание неприкосновенного источника финансирования благотворительных программ фонда⁷⁸.

Основной деятельностью Общественного Фонда Тольятти является финансирование и реализация социальных проектов. А система управления фонда обеспечивает независимость, прозрачность и объективность всех принятых решений. Исполнительная дирекция фонда планирует стратегию, которую затем утверждает Попечительский совет. Все решения по распределению благотворительных средств принимает правление фонда, председателем которого является директор департамента экономики мэрии Владимир Перельштейн. В состав Правления входят представители бизнес-структур, некоммерческих организаций и местной власти. Решения по распределению средств также проходят через утверждение Попечительского совета. Помимо этих структур, существует еще и конкурсная основа деятельности: все проекты, поданные на конкурс, рассматриваются Экспертным советом, в состав которого входят и представители некоммерческих организаций, и депутаты, и преподаватели, и ветераны. Затем проекты подаются на рассмотрение Правления, которое и принимает решение: какой именно проект профинансировать или рекомендовать к доработке. Это решение зависит от того, насколько действительно город нуждается в таком проекте.

⁷⁸ ФОНД ТОЛЬЯТТИ: официальный сайт. // URL: <http://www.fondtol.ru/aboutfund/> (Дата обращения: 15.11.2016).

Общественным Фондом Тольятти разработаны благотворительные программы, которые сегодня приобрели городской статус.

На фоне возрастающей роли социальной ответственности бизнеса в жизни города и формирования корпоративной благотворительности все большее внимание стала привлекать программа «Делать Добро Вместе!», первопроходцем в которой также стал «ФИА-БАНК». Эта программа позволяет объединять частные пожертвования сотрудников какой-либо компании с благотворительным взносом самой компании, что делает помощь в несколько раз эффективнее. Сегодня к этой программе присоединился «Рынок-Агро». ЗАО «СМАРТС», ЗАО «Куйбышевазот», «АвтоВАЗбанк» готовятся к реализации этой программы⁷⁹.

Стипендиальный конкурс – еще одна программа фонда. Как правило, благотворители выбирают студентов по близкому к ним профилю. В этом году усилиями попечительского совета привлечено несколько благотворителей, которые захотели иметь своего именного стипендиата - это «АИСТ», «Парк - Отель», ООО «Единение»⁸⁰.

Во всех этих программах участников привлекает то, что результат вложения средств виден сразу.

И самое важное: в любой момент можно будет поднять любой документ и отследить движение финансовых потоков.

В городе Тольятти фонд «Фонд Тольятти» входит в число крупнейших благотворительных организаций.

Бюджет ГБФ «Фонд Тольятти» в период 1998-2007 гг.⁸¹

Год	1998-	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
-----	-------	------	------	------	------	------	------	------	------

⁷⁹ Программы «Фонда Тольятти» // URL: <http://www.fondtol.ru/programs/> (Дата обращения: 15.11.2016).

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Составлено по: Годовые отчеты "Общественного фонда Тольятти" за 1998-2007 г.; Годовые отчеты "Общественного фонда Тольятти" за 2000-2002 гг. // URL: <http://www.fondtol.ru/reports/> (Дата обращения: 16.11.2016).

	1999								
Объем финансирования (руб.)	4 млн. 295 тыс.	3 млн. 523 тыс.	4 млн. 101 тыс.	6 млн. 120 тыс.	3 млн. 62 тыс.	8 млн. 447 тыс.	17 млн. 529 тыс.	16 млн. 35 тыс.	28 млн. 528 тыс.
Количество проектов / конкурсов	143	113	128	191	203 проекта	517	559	489	235
Количество поддержанных проектов (количество человек и организаций)	94 проект.	75 проект.	91 (орг)	120 проект.	8 проект.	369	414 проект.	301 (орг) 188 (физ. лиц)	93 (орг) 176 (физ. лиц)

Бюджет ГБФ «Фонд Тольятти» в период 2008-2014 гг.⁸²

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Объем финансирования (руб.)	3 млн. 170 тыс.	2 млн. 395тыс.	1 млн. 406 тыс.	1 млн. 80 тыс.	4 млн.	8 млн.	600 тыс.
Количество проектов / конкурсов	337	280	10 (кон)	131	217	391	31

⁸² Составлено по: Годовые отчеты "Общественного фонда Тольятти" за 2008-2009 г.; Годовые отчеты "Общественного фонда Тольятти" за 2010-2014 гг. // URL: <http://www.fondtol.ru/reports/> (Дата обращения: 16.11.2016).

Количество поддержанных проектов (количество человек и организаций)	53 проектов; 142 физ. лица	51	48	69 (физ. лица)	80 (орг.) 70 (физ. лиц)	79 (орг.) 85 (физ. лиц)	3
--	-------------------------------------	----	----	----------------------	-------------------------------	-------------------------------	---

В таблицах проанализированы следующие показатели:

- Динамика объема поступлений средств финансирования;
- Структура общего количества проектов;
- Структура поддержанных проектов.

В соответствии с представленными данными можно сделать выводы о формировании расходов и их динамики.

Динамика бюджета фонда показывает, что в период с 2008 года по 2011, в связи с резким обозначением в 2008 году в стране кризиса мировой экономики, происходит сокращение финансирования проектов ФМС «Фонд Тольятти». При этом наибольшее снижение наблюдается по объему поступлений средств финансирования.

Рассматривая количество поданных и поддержанных проектов, мы так же наблюдаем заметное сокращение. В этот период приоритетным источником финансирования явилось физическое лицо, таким образом, была сокращена доля финансируемых некоммерческих организаций.

В 2012-2013 годах в деятельности благотворительного фонда мы наблюдаем увеличение объема как средств финансирования, так и средств, которые были выделены на реализацию социальных программ. Подъем был связан с активными предоставлениями средств финансирования со стороны крупных предприятий города, таких как холдинг СИБУР, ОАО «Куйбышев Азот» а также банков города «Сбербанк» и «ФИА-БАНК».

За 2014 год фондом была проделана трудоемкая работа. В ноябре 2013 года был проведен 31 общий конкурс проектов. Решение о победителях конкурса принято в 2014 году. Правлением ГБФ «Фонд Тольятти» было принято решение о финансировании 3 проектов на общую сумму 600 тысяч рублей. Средства на конкурс предоставлены ЗАО «ФИА-БАНК».

Таким образом, на 2014 год фонд реализовал около 1000 программ и провел более 300 конкурсов социальных проектов.

«Общественный фонд Тольятти» стал первым городским фондом в России. Сегодня по его примеру подобные образования созданы во многих уголках страны. Более того, многие создавались при самом непосредственном участии тольяттинцев. Фонд продолжает оставаться первопроходцем по развитию новых форм благотворительности в своем городе и всегда готов к передаче опыта в другие регионы.

Благотворительный фонд «Фонд Тольятти» сегодня одна из лучших грантодающих не только в Российской Федерации, но и в союзных странах. Фонд передает технологии работы: создано партнерство ФМС (фонд местного сообщества), в него входят фонды 22 городов от Калининграда до Улан-Удэ.

Работа ФМС по организации и администрированию конкурсов социальных проектов отличается своим высоким профессионализмом на региональном и всероссийских уровнях.

Фонд имеет международное признание: сотрудничает и консультирует фонды Мотта, Форда и получает от них предложения на развитие. Также деятельность фонда оценивает государство: в числе немногих организаций со всей России «Фонд Тольятти» был приглашен на 2-й Гражданский форум в Москву. В итоге его включили в десятки лучших наряду с такими благотворительными фондами, как «Династия», КАФ, фонд Потанина.

Заключение

Благотворительность, недавно воспринимавшаяся как историческое явление, вновь стала реальностью современной жизни российского общества. Правовой статус благотворительной деятельности закреплён Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В социальной сфере благотворительная деятельность представляет собой ход поиска и перераспределения материальных и нематериальных ресурсов и денежных средств от лиц и организаций в пользу тех, кто находится в критической ситуации, которая не соответствует жизненным стандартам, либо в пользу тех, поддержка которых будет способствовать созданию более высокого качества личной и общественной жизни, который осуществляется посредством оказания благотворительной услуги.

Благотворительная деятельность в современной России стала возрождаться на рубеже 1990-х и 2000-х годов, для которой характерным является становление цивилизованных форм различных видов и направлений благотворительной деятельности, существующей во всем мире и основанной на принципе индивидуализации оказываемой помощи.

Важным этапом развития благотворительности стало создание российских благотворительных фондов, которые специализируются в разных сферах: поддержке научных, учебных проектов, семей погибших и раненых военнослужащих, помощь детским домам, больницам, предоставление средств на дорогостоящее лечение и др.

Отличительной чертой благотворительности в нашей стране в современных условиях является создание объединений различных фондов, способных оказывать более масштабную помощь.

Можно выделить три ярко выраженных направления современной благотворительности.

Первое направление характеризуется активным участием государственных структур в этом процессе и может быть обозначено как государственная благотворительность.

Для второго направления благотворительности отличительной чертой является личная инициатива коммерческих структур в оказании материальной и финансовой помощи незащищенным группам населения и учреждениям социальной сферы.

Третье направление – общественная благотворительность. Ядром этого процесса являются общественные некоммерческие неполитические организации, работающие в интересах определенных групп населения.

Однако сегодня для эффективного развития благотворительности и меценатства в стране существует несколько серьезных препятствий.

Одной из главных причин отсутствия в России развитой системы меценатства и благотворительности является недостаточное законодательное обеспечение этой деятельности. Привлечение внебюджетных средств осложняется тем, что действующая нормативно-правовая база не только не способствует, а затрудняет взаимодействие благотворительных организаций с потенциальными благотворителями. Тормозит возрождение российских традиций и несовершенное налоговое законодательство.

Законодательство РФ построено таким образом, что провозглашения и упоминания возможных форм поощрения благотворительности в Конституции РФ и других законодательных актах недостаточно.

Развитие частной благотворительной деятельности актуально и для города Тольятти. Каждая благотворительная организация города выступает как юридическое лицо, имеет свой экономический баланс, счета в учреждениях банк, свои штампы, печати и необходимые реквизиты. Государственная власть активно способствует развитию благотворительной деятельности города, особенно когда она направлена на решение проблем регионального значения.

Инициативы благотворительных организаций города весьма разнообразны. У каждого фонда своя миссия и свои направления деятельности. Одни организации специализируются на помощи больным детям, детям, оставшимся без попечения родителей и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также поддержке малообеспеченных семей. Другие фонды занимаются поддержкой проектов в сфере культуры, науки, образования, здравоохранения территориального развития и защиты животных.

Сегодня крупнейшая в городе Тольятти по объемам финансовых средств общественная благотворительная организация - «Фонд Тольятти». Фонд является крупнейшим спонсором социально значимых проектов в городе. Свыше половины годовой суммы благотворительной помощи направленно в эту сферу.

Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» имеет международное признание: сотрудничает и консультирует такие фонды, как Фонд Мотта и Форда и получает от них предложения на развитие. Также деятельность фонда оценивает государство.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Неопубликованные источники

Архив общественного фонда «Фонд Тольятти»:

1. Годовые отчеты «Общественного фонда Тольятти» за 2008-2009 гг.
2. Юбилейный отчет «Партнерства фондом местных сообществ» за 2013 г. / Пресс-служба Партнерства фондов местных сообществ, - Пенза, 2013. 31с.

Опубликованные источники:

1. Годовые отчеты «Общественного фонда Тольятти» за 2010-2014 гг. / Общественный фонд Тольятти. - Тольятти, 2006. - Режим доступа: http://www.fondtol.ru/userfiles/ufiles/otchet_zh_2006_god.pdf . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.10.2016).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: офиц. текст; принят 30 ноября 1994 г. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ . - Загл. с экрана. (Дата обращения: 29.10.2016).
3. Конституция Российской Федерации: офиц. текст; принята 12 декабря 1993 г. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> . - Загл. с экрана. (Дата обращения: 29.10.2016).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации: офиц. текст; принят 31 июля 1998 г. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ . - Загл. с экрана. (Дата обращения: 29.10.2016).
5. О благотворительной деятельности в Пермском крае: Закон от 9 июля 2003 года №882-171 (с изменениями на 5 октября 2015 года). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/911506492> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 29.10.2016).

6. О благотворительной деятельности в Самарской области: Закон от 24 мая 1999 года №18 – ГД (с изменениями на 12 мая 2015 года). - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/945004463> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 18.05.2016).
7. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: ФЗ, принят 7 июля 1995 года (с изменениями на 5 мая 2014 года). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_7495/ . - Загл. с экрана. (Дата обращения: 18.05.2016).
8. О некоммерческих организациях: ФЗ, принят 12 января 1996 г. (с изменениями на 3 июля 2016 года). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/. – Загл. с экрана. (Дата обращения: 14.03.2017).
9. О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области: Закон от 23 сентября 2003 года №516-ЗПО - ЗС (с изменениями на 5 сентября 2014 года). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/949007574> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 29.10.2016).
10. Отчет «Форума Доноров» и комиссии по благотворительности общественной палаты РФ за 2010-2011 гг. / Форум Доноров. – 2010-2011 гг. – 16 с. Режим доступа: <http://www.donorsforum.ru/sections/about/about-forum/annual-reports/> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 26.11.2016).
11. Программы «Фонда Тольятти». - Режим доступа: <http://www.fondtol.ru/programs/> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 18.05.2016).

Периодическая печать:

1. Бизнес и общество: журнал. – 1996-2016.
2. Волжская коммуна: газета. - 1919-2016.
3. Курьер: газета. – 1994-2016.
4. Тольятти-вечерок: газета. – 2010-2016.
5. Тольяттинское обозрение: газета. – 1996-2014.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абросимова, Б. А. О благотворительных организациях в России / Б.А. Абросимова // Советское государство и право. - 1992. - № 1. - С. 29-36.
2. Баранова, И. Отношение населения к благотворительности в России / И. Баранова, О. Здравомыслова, Н. Кигай и др. – М., 2001. – 48 с.
3. Власов, П.В. Благотворительность и милосердие в России // П.В. Власов. – М., «ЦентрПолиграф». – 2001. – 443с.
4. Лавренко, Л.И. Благотворительность в народном образовании / Л.И. Лавренко // Народное образование. - 2003. - №2. – С.16-23.
5. Новиков, В.И. В поисках щедрой руки / В.И. Новиков // Общественные науки и современность. – 2000. - №6. – С.13 - 19.
6. Свердлова, А Л. Меценатство в России как социальное явление /А.Л. Свердлова // Социол. Исследования. - 1999. - №7. – С.41-48.
7. Стрекаловская, М. Благотворительная деятельность в современных условиях / М. Стрекаловская // Власть. - 2007. - №3. - С.72 - 75.
8. Сулакшин, С.С. Благотворительность в России и государственная политика / С.С. Сулакшин. – М., 2013. – 223 с.
9. Темникова, Л.А. Благотворительность в контексте духовного развития общества / Л.А. Темникова. – Калуга, 1996. – 94с.
10. Фирсов, М.В. Антологии социальной работы / М.В. Фирсов – М., 1995. – Т. II. – 400 с.

ДИССЕРТАЦИИ

1. Абросимова, Е. А. Благотворительные организации в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. Наук / Е.А. Абросимова. – М., 1994. – 166 с. Режим доступа: <http://lawlibrary.ru/disser2001359.html> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.10.2016).
2. Анисина, Е.А. Формирование моделей меценатства в России: Дис. ... канд. Культурологии / Е.А. Анисина. – Саранск, 2009. – 184 с. - Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/formirovanie-modelei-metsenatstva-v-rossii> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.10.2016).
3. Астахова, Н.В. Меценатство как формообразующий пласт культуры: Дис. ... канд. философских наук / Н.В. Астахова. – Тамбов, 2002. – 175 с. - Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/metsenatstvo-kak-formoobrazuyushchii-plast-kultury> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.10.2016).
4. Свердлова, А.Л. Меценатство как социальное явление: Российская традиция и современность: Дис. ... канд. соц. Наук / А.Л. Свердлова. – М., 2000. – 216 с. - Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/metsenatstvo-kak-sotsialnoe-yavlenie-rossiiskaya-traditsiya-i-sovremennost>. – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.10.2016).
5. Степанова, Е.Е. благотворительность в сфере культуры: организационный и педагогический аспекты: Дис. ... канд. пед. наук / Е.Е. Степанова. – СПб., 2006. – 189 с. - Режим доступа: <http://nauka-pedagogika.com/viewer/185708/d#?page=1> . – Загл. с экрана. (Дата обращения: 25.03.2017).

Приложения

Приложение 1



Борис Альбертович Цирульников – исполнительный директор городского
благотворительного фонда «Фонд Тольятти»

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД ТОЛЬЯТТИ

“Общественный Фонд Тольятти”
Togliatti Community Foundation

Учрежден 19 марта 1998 года для финансирования социальных, благотворительных, культурных и иных общественно полезных инициатив в городе Тольятти.

Фонд является благотворительной некоммерческой негосударственной организацией, деятельность которой основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

Средства фонда формируются за счет вложений учредителей, попечителей, муниципальных органов власти, коммерческих организаций города, иностранных инвестиций и впоследствии - из доходов от размещения капитала фонда.

Основной **целью фонда** является предоставление на конкурсной основе целевых безвозмездных пожертвований (грантов) на осуществление социально значимых для города некоммерческих проектов.

The main purpose of the Togliatti Community Foundation is to provide grants for the realization of competitive non-profit projects that are of great social significance to the city.

Задачи “Общественного фонда Тольятти”

В области развития некоммерческих организаций города:

- обучение современным технологиям работы организаций через семинары и консультации по написанию заявок на гранты;
- пропаганда деятельности некоммерческих организаций (НКО) и создаваемого ими продукта;
- контроль и консультирование НКО в рамках реализации проектов;
- инициирование создания сервисных структур для НКО.

В области развития филантропии:

- пропаганда действия системы благотворительности через “общественный фонд”;
- обеспечение максимальной открытости в деятельности фонда;
- привлечение широких слоев общественности города к определению путей решения социальных проблем общества;
- повышение профессионального уровня оказания сервиса для благотворителей;
- создание системы участия корпоративных и частных благотворителей в деятельности фонда;
- создание программы инвестиционной политики и программы информационной поддержки деятельности фонда, благотворителей и грантополучателей.

Goals of the Togliatti Community Foundation:
The promotion of city non-profit organizations;
The encouragement of philanthropy.

Организационная структура управления фонда

Organization chart

```

graph TD
    A[СОВЕТ УЧРЕДИТЕЛЕЙ  
Высший руководящий орган.  
Определяет инвестиционную политику и стратегические приоритеты деятельности] --> B[КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
Проводит ревизию финансово-хозяйственной деятельности фонда  
Control and Auditing Commission]
    A --> C[СОВЕТ ПОПЕЧИТЕЛЕЙ  
Контролирует деятельность фонда, даёт рекомендации и оказывает помощь в развитии фонда  
Board of Trustees]
    A --> D[ПРАВЛЕНИЕ ФОНДА  
Коллегиальный руководящий орган. Утверждает программы фонда, принимает решения о присуждении грантов.  
Foundation's Government]
    B --> D
    C --> D
    D --> E[ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ  
Осуществляет всю административно-хозяйственную и программную деятельность  
Executive Administration]
  
```

Совет учредителей



Вайнштейн
Максим Львович
председатель
ОАО “Муниципальная
Финансовая Компания”
Mr. Vainshtein
Maksim Lvovich
the chairman.
Open partnership «Municipal
Financial Company»



Жилкин
Сергей Федорович
председатель
мэрия г. Тольятти



Пахута
Леонид Станиславович
АО “АвтоВАЗ”

Правление фонда



Перельштейн
Владимир Эрленович
председатель
Торгово-промышленная палата
г.Тольятти



Перемышлина
Татьяна Владимировна
АО “Муниципальная Финансовая
Компания”

Совет учредителей городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти»

(Constituent Assembly)



Майкл Брофи
Charities Aid Foundation/
Mr. Michael Brophy
Charities Aid Foundation.



Жуков
Владимир Анатольевич
Торгово-промышленная
палата г.Тольятти.
Mr. Zhukov
Vladimir Anatoljevich
Chamber of Commerce of Togliatti

Совет попечителей (Constituent Assembly)



Полухин
Александр Иванович
администрация Автозаводского
района



Чеботарев
Станислав Алексеевич
АО "АвтоВАЗ"



Калинин
Анатолий Владимирович
Ассоциация профсоюзных орга-
низаций



Ясинский
Александр Ибрагимович
Торгово-промышленная палата
г.Тольятти



Алексеева
Ольга Петровна
Charities Aid Foundation (CAF)



Волошин
Анатолий Парфирович
КБ "ФИА-БАНК"

(Foundation's Government)



Черток
Мария Михайловна
Charities Aid Foundation (CAF)



Кутыржина
Людмила Леонидовна
КБ "ЮНИТБАНК"



Кальжанова
Галина Ивановна
«Тольяттинское отделение Меж-
дународного центра Рерихов»



Лышова
Ольга Александровна
мэрия г. Тольятти



Майоров
Александр Николаевич
администрация Комсомольского
района

Исполнительная дирекция (Executive Administration)



Цирульников
Борис Альбертович
исполнительный дирек-
тор

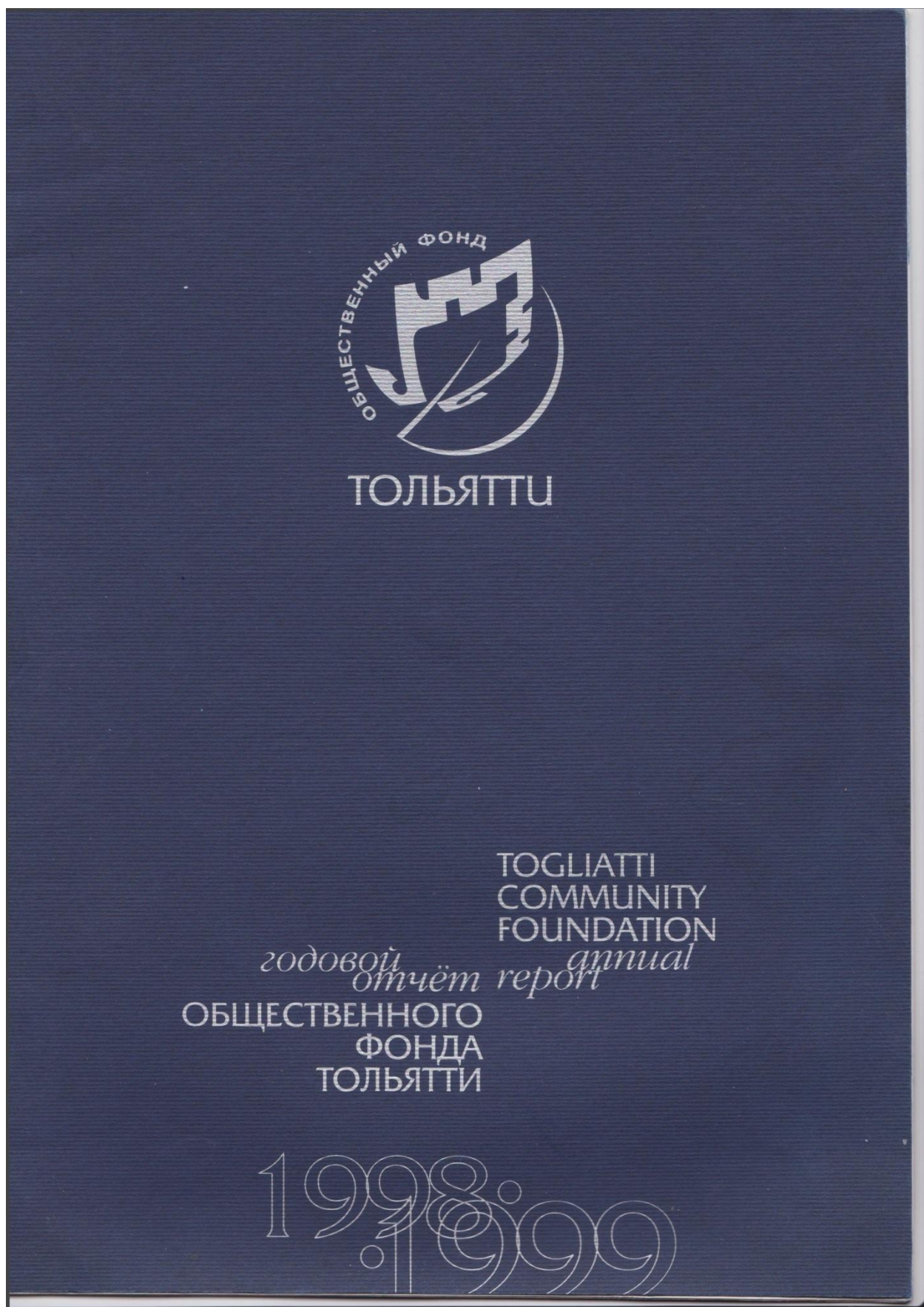


Гудалин
Вячеслав Юрьевич
заместитель директора



Новичихина
Татьяна Львовна
главный бухгалтер

Совет учредителей городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти»



Годовой отчёт благотворительного фонда Тольятти за 1998-1999 гг.