

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Департамент публичного права

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Проблемы правового регулирования общественной безопасности

Обучающийся

Д. М. Трухачёв

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

Актуальность дипломной работы продиктована тем, что в современной политической и экономической жизни резко возросла необходимость поддержания правопорядка и общественной безопасности. Общественную безопасность необходимо рассматривать как основу для устойчивого развития политической системы государства.

Основная цель исследования состоит во всестороннем изучении понятия и видов общественной безопасности, выявлении проблем, а также рассмотрение перспектив правового регулирования общественной безопасности.

Значимость исследования, проведённого в выпускной квалификационной работе очень важна как с точки зрения теоретического изучения основ регулирования в области обеспечения общественной безопасности нашего государства, так и дальнейшего использования в практической деятельности основными субъектами безопасности различных методов, механизмов и способов решения проблем в сфере правового регулирования общественной безопасности.

Структура выпускной квалификационной работы находится в прямой зависимости от целей и задач исследования. Она включает в себя следующие разделы: оглавление, введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников в количестве 36 наименований.

Общий объем работы составляет 84 страницы.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Теоретические основы регулирования в области обеспечения общественной безопасности	8
1.1 Историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности.....	8
1.2 Определение и сущность понятия «общественная безопасность» в Российской Федерации.....	17
1.3 Виды безопасности в Российской Федерации	21
Глава 2 Государственно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации	33
2.1 Субъекты обеспечения общественной безопасности.....	33
2.2 Правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности. Механизм юридической ответственности за совершение соответствующих правонарушений.....	43
Глава 3 Проблемы и перспективы правового регулирования общественной безопасности.....	55
3.1 Проблемы правового регулирования общественной безопасности	55
3.2 Перспективы и предложения, направленные на решение проблем правового регулирования общественной безопасности	70
Заключение	78
Список используемой литературы и используемых источников.....	81

Введение

Актуальность темы данной дипломной работы обусловлена тем, что в современной политической и экономической жизни резко возросла необходимость поддержания правопорядка и общественной безопасности.

В последнее десятилетие в нашей стране, как и в мире в целом, резко увеличилось количество правонарушений и преступлений против общественной безопасности.

В Российской Федерации деятельность в сфере обеспечения общественной безопасности является одним из главных направлений государственной политики. Данная деятельность направлена на долгосрочную перспективу и исходит из постоянной необходимости оптимизации и совершенствования системы обеспечения общественной безопасности нашего государства.

Актуальность проведенного исследования к тому же связана с рассмотрением общественной безопасности как отдельной науки и основы для устойчивого развития политической системы государства и безопасности общества.

Объектом данного исследования выступают отношения внутри общества и государства, которые возникают или должны возникать в процессе взаимодействия друг с другом всех субъектов, участвующих в осуществлении общественной безопасности.

Предметом исследования являются нормотворческая деятельность, которая включает в себя принятые или находящиеся на стадии разработки законы и подзаконные акты Российской Федерации, регламентирующие сферу обеспечения общественной безопасности, а также специальная учебная, научная и справочная литература, раскрывающая тему дипломной работы.

Приоритетная цель исследования сводится к всестороннему изучению понятия и видов общественной безопасности, выявлению проблем, а также рассмотрение перспектив правового регулирования общественной безопасности.

Цель исследования выпускной квалификационной работы определила следующие задачи исследования:

- детальное изучение истории появления и развития понятия «безопасность»;
- провести выделение и сравнение историко-теоретических подходов к обеспечению безопасности в различные исторические периоды;
- выявить и систематизировать основные характеристики и существенные признаки понятия «общественная безопасность» в Российской Федерации, что позволит лучше понять юридическую природу и функциональную роль данного термина;
- рассмотреть и классифицировать различные виды безопасности в Российской Федерации на основании Конституции и других нормативно-правовых актов, а также изучить их нормативно-правовое регулирование, чтобы определить эффективность и справедливость их применения;
- перечислить и рассмотреть организационно-правовую природу всех основных субъектов обеспечения общественной безопасности, охарактеризовать их юридические права и обязанности;
- показать виды профессиональной деятельности государственных органов в области обеспечения общественной безопасности и общественного порядка;
- изучить механизмы правового регулирования в части обеспечения общественной безопасности и рассмотреть механизм юридической ответственности с определением диспозиции и санкции за совершение соответствующих правонарушений;
- выработать теоретические знания по использованию нормативно-правовой базы в области безопасности;
- проанализировать проблемы правового регулирования общественной безопасности;
- рассмотреть перспективы и предложения, направленные на решение

проблем правового регулирования общественной безопасности.

Правовой базис данного исследования составили: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция), Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 N 44-ФЗ (последняя редакция), Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.05.2025), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.04.2025), Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», утверждённая Указом Президента РФ от 14.11.2013 №Пр-2685, Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Теоретическая основа исследования раскрывается через учебные пособия и статьи в периодических изданиях по теме исследования таких авторов, как Аврутин Р. Ю, Воронов А.М., Левченков А. И., Морозов П. Е., Правкин С. А. и др.

В основу данного исследования был положен общенаучный метод познания. При более детальном изучении темы работы, мною применялись сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-юридический и другие виды методов.

Значимость исследования, проведённого в выпускной квалификационной работе очень важна как с точки зрения теоретического изучения основ регулирования в области обеспечения общественной безопасности, так и применения на практике различных методов, механизмов и способов решения проблем в сфере правового регулирования общественной безопасности.

Таким образом, теоретическая значимость работы раскрывается при помощи изучения истории появления и развития общественной безопасности

в нашей стране, а также детального рассмотрения нормативно-правовых актов, издаваемых в сфере правового регулирования общественной безопасности.

Практическая значимость исследования открывается в решении конкретных проблем и выработке необходимых рекомендаций по совершенствованию предмета исследования.

Структура выпускной квалификационной работы находится в прямой зависимости от целей и задач исследования. Она включает в себя следующие разделы: аннотацию, введение, три главы, в совокупности состоящие из семи параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические основы регулирования в области обеспечения общественной безопасности

1.1 Историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности

История развития института общественной безопасности, является сложной и противоречивой, она отражает изменения в безопасности человека и государства в целом на протяжении веков. Рассмотрим эволюцию этого института в российском законодательстве и проанализируем правовую динамику, повлиявшую на его формирование.

Стремление людей к безопасности возникло задолго до создания различных государств. Так, осознание в необходимости безопасности, подтолкнуло наших предков к объединению в общество.

В разные времена историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности менялись и развивались. Рассмотрим некоторые историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности различных философов и ученых.

Одни из первых представлений о проблеме безопасности, ее влиянии на общество и государство мы можем найти в трудах древнегреческих философов Платона и Аристотеля.

Так в известном труде «Государство» Платон предлагает рассмотреть вопрос безопасности идеального государства при помощи деления общества на сословия.

Сословие стражей (воинов) должно заботиться о внутренней и внешней безопасности государства. Эти люди всю жизнь живут в казармах, и каждый день упражняются в военном искусстве. Яркий этому пример, цитата Платона, он говорил, что «Мужество свойственно более всего сословию воинов, согласно с предписаниями правительства, ограждающими благоденствие и безопасность общественную».

При этом безопасность, по Платону, довольно специфическое явление.

Термин «безопасность» у философа предусматривает не только действия государства и общества, направленные на отражение внешней агрессии и суверенитета своей территории, но нерушимость такого понятия как «идеального государства». Государство должно ограничить или полностью пресечь контакты с внешним «недружелюбным» миром.

Таким образом, в концепции Платона идеальное государство должно быть защищено как от внешних угроз, так и от внутренних раздоров, а стражи должны поддерживать в нём порядок и повиновение законам. Основа общественной безопасности – это правосудие, при отсутствии которого любое государство перестает быть государством.

Другой философ Аристотель предлагал рассмотреть общественную безопасность при помощи образ политизированной культуры. Основу социальной безопасности граждан философ видел в принципе разделения власти. Он предлагал выделить три формы власти - законодательную, исполнительную и судебную.

Так к негативным факторам, которые влияют на безопасность общества, он относил неправильное государственное устройство и имущественное расслоение общества. Общество делилось на разные слои, которые сильно отличались друг от друга по материальному достатку, образованию и духовному развитию.

Основная опасность для безопасности общества, согласно учению Аристотеля – это неправильное устройство государства. Для обеспечения социальной безопасности общества необходимо наличие во власти среднего класса населения, разумная и четкая теория государства, создание особых условий для защиты государства и граждан.

Древнегреческий философ Сократ считал, что идеальную общественную безопасность можно достичь через духовно - нравственные и этические категории. К таким категориям философ относил доброту, справедливость, гуманизм и другие лучшие людские качества. Он сравнивал безопасность с благополучием, добродетелью и справедливостью. Для достижения

безопасности общества всем и всегда необходимо соблюдать принцип законности и подчиняться законам. Перед законом должны быть равны и правители, и подданные.

В период средневековья общественная безопасность рассматривалась через идеи справедливости и создание справедливого государства. При этом государство и государственный аппарат должны подчиняться церкви.

Основным представителем данной идеи выступает Аврелий Августин. Он считал, что справедливость и мир в обществе можно сохранить и поддерживать благодаря церкви и уважению к религии. Теологическая теория безопасности государства и общества была свойственна многим философам того времени. Бог или знания о Боге являлись фундаментальной основой миротворчества того времени. Именно они определяли такие понятия как «добро» и «зло».

Другой деятель средневековья, Фома Аквинский говорил, что интересы целого государства намного важнее интересов отдельной личности. Что бы сохранять общественную безопасность каждый человек должен выполнять свои обязанности, которые ему определит Бог.

Безопасность общества согласно учению Николо Макиавелли, ассоциировалась с сильным государством, которым руководит сильный правитель. Моральные качества данного правителя ставились на второй план.

Нельзя не отразить подход к обеспечению безопасности одного из центральных мыслителей эпохи Просвещения немецкого философа и ученого Иммануила Канта.

В своих работах он акцентировал внимание на таких проблемах как искоренение возникающих в обществе и государстве человеческих пороков. Он показывал несовершенство, как отдельной личности, так и негативные последствия влияния этой личности на само же общество.

Кант пытался показать различие и сходство между внутренней и внешней безопасностью государства и гражданского общества. При этом общая безопасность и целостность каждой суверенной страны, может быть

обеспеченна только при общей безопасности всего международного сообщества.

Ученый признавал способность человеческого влияния и изменения образцов социального действия и поведения, создания новых ценностей и норм.

Путь к прочному миру достигается через достижение баланса сил. Основа общественной безопасности – это отказ от дальнейших международных конфликтов.

Безопасность общества может быть достигнута через проект «Вечного мира». В нём Кант показывал альтернативные пути, которые позволяют выстраивать целостную систему допустимых мирных отношений между всеми государствами на планете путем «вечного мира» и единого гражданского состояния в правовом поле.

В юридических дисциплинах философ особое место отводил публичному праву. Публичное право, по его мнению, является основой безопасности. В труде «Вечный мир» Кант пишет, что «надо стремиться к выработке публичного права, и тогда вечный мир станет задачей, решение которой достигается постоянно и непрерывно приближается к осуществлению».

Карл Маркс предложил рассматривать систему безопасности общества с позиции классовых интересов.

В его теории основное преимущество имели интересы правящего класса. Угрозы социальной системе и безопасности общества, а также источник социальной напряжённости Маркс видел в неравномерном отношении людей к материальным благам, в частности к собственности.

Основной выход из этой ситуации ему виделся в установлении диктатуры пролетариата. Следовательно, система общественной безопасности должна быть построена на системе классовых интересов.

Отдельно в своей работе хочу представить историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности в нашем государстве.

В целом, развитие российской системы безопасности можно разделить на три этапа: княжеский (царский), советский и современный.

Общественная безопасность или безопасность общества и государства начала зарождаться и развиваться в древней Руси с появления самого государства. Это было обусловлено необходимостью защиты государства и населения нашей страны от внешней агрессии и внутренних недовольств, и бунтов.

Государственность – это одна из форм общества. Данная форма в нашей стране начала зарождаться в конце IX века. В данный исторический период жизнь человека ни имела никакого отношения к безопасности. Основная задача населения заключалась в обеспечении безопасности государства. Очень большую значимость имела личная безопасность князя. Но данный вид безопасности не был закреплён ни в одной документе [19].

Первым письменно закреплённым нормативным источником, касающимся обеспечения безопасности и государства был свод законов русского государства «Русская Правда» Ярослава Мудрого. Данный свод законов появился на Руси в IX веке. В данном документе сложно определить какую-нибудь систему, но именно он дал начало правовой структуре безопасного существования общества и русского государства.

«Русская Правда» Ярослава Мудрого ввела наказания за преступления в виде денежных компенсаций. Вместо мести кровью, как это было принято ранее, вводилась система штрафов, которые зависели от тяжести преступления и социального статуса пострадавшего и виновного.

В данный период российское государство было сильно раздроблено на мелкие княжества. Данное явление негативно сказывалось на безопасности отдельных княжеств и граждан, которые были объединены под юрисдикцией определенного князя. Постоянно ввелись не только войны между князьями разных княжеств, но и внутри каждого княжества были многочисленные распри и бунты. Все это резко ослабляло внешнюю общественную безопасность всего государства.

Раздробленность русского государства была окончательно закончена в период правления Ивана III. Под руководством этого правителя русские земли были собраны в единое и централизованное государство. Междоусобные войны отдельных княжеств были практически полностью прекращены или сведены к нулю. В данный период появляются нормативные документы, которые создадут основу развития Российского права. Одним из таких документов была Псковская судная грамота. Данный документ был окончательно утвержден в 1467 году.

Псковская судная грамота – нормативно-правовой акт, регламентирующий, в большей степени, гражданско-правовые отношения.

В данном своде законов впервые законодательно определено понятие «преступление». В нем отражены основные преступления того времени против государства и государственной безопасности, также определены наказания за них.

С появлением Псковской судной грамоты можно рассматривать государственную безопасность как отдельный предмет общественной безопасности.

Исключительная роль общественной безопасности была отведена в период правления Ивана IV. С формированием централизованного государства актуальным стал вопрос об организации противодействия внутрироссийским угрозам – заговорам и бунтам. Это потребовало создания специальных органов, которые занимались обеспечением безопасности, и принятия законодательных актов, регулирующих эту сферу.

В эпоху Ивана IV в сфере общественной безопасности были приняты такие важные документы как Судебник 1550 года и Приговоры о разбойных делах (1555 год). За основу данных документов был взят Судебник 1497 года. Однако в новых законах были прописаны нормы об ответственности за нарушение общественного порядка.

Следующий этап развития общественной безопасности связан с эпохой правления Петра I. На данном этапе безопасность становится тесно связанна

с иностранным словом «полиция».

«В XVIII в. появляется новый орган в системе государственной и общественной безопасности – полиция. К ее компетенции относилась охрана порядка, борьба с преступностью, городское благоустройство, поимка преступников. С созданием государственного аппарата – у полиции начинается виток в обеспечении не только государственной безопасности, в частности безопасности царя, но и обеспечение общественной безопасности» [21, с. 94].

Реформы Петра I привели к изменению законодательства, что было обусловлено влиянием европейской системы безопасности и постепенным отходом от религиозных подходов к данной системе. Военный Артикул 1716 года предусматривал смягчение или отмену наказания за воровство, нарушение общественного порядка, наблюдалась некоторая гуманизация законодательства в этой области. Петр I старался, в организации безопасности, не бездумно копировать европейскую систему безопасности, а взять из нее только лучшее, дополнить ее и адаптировать под менталитет русского общества. Таким образом должен был получен симбиоз базисом которого являлась безопасность по европейскому типу, а надстройкой законы и правила в области безопасности, выработанные российскими учеными и государственными деятелями того времени.

В 19 веке обеспечением безопасности занимались различные государственные структуры, которые подчинялись императору.

Так, например, в 1802 году было учреждено Министерство внутренних дел. При данном министерстве была создана Особая канцелярия [22].

Также в министерстве юстиции был образован «Комитет охранения общей безопасности».

Самый яркий этап формирования и развития общественной безопасности начался в XX веке. После революции наше государство находилось в очень сложном положении. На всей территории страны были мятежи, и начиналась контрреволюция, строились заговоры, процветал

шпионаж. Внешнюю безопасность обеспечивала Красная Армия. А внутренняя безопасность оказалась под серьезной угрозой. В стране отсутствовала единая структура, которая бы отвечала за общественную безопасность.

Так Владимир Ленин в данный период высказал мнение, что «Всякая революция лишь тогда чего-нибудь стоит, если она умеет защищаться, но не сразу революция научается защищаться».

Старая система безопасности была разрушена, а новая еще не построена. Большая часть специалистов, как в теоретической, так и практической деятельности в области безопасности была истреблена или уехала за границу. Также царские специалисты отказывались передавать свои знания и наработки в данной сфере новым представителям власти. А новым законодателям и исполнителям в сфере общественной безопасности порой хватало ни теоретического ни практического опыта.

В данной ситуации необходимо было принимать жесткие и быстрые меры в области безопасности. И Советское правительство принимает ряд мероприятий. Основным, из которых было создание 7 декабря 1917 года Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК). Главная задача данной комиссии в сфере общественной безопасности – это пресечение и ликвидация контрреволюционных выступлений и саботажа, борьба с заговорами, мятежами и антисоветской пропагандой, противодействие шпионажу и диверсиям.

6 февраля 1922 года была создана новая структуры – Государственное политическое управление при НКВД РСФСР. ВЧК было полностью расформирована.

10 июля 1934 органы государственной безопасности вошли в состав НКВД.

После наступления Великой отечественной войны НКВД был объединён с НКГБ. Впоследствии, а именно в 1946 году народные комиссариаты были переведены в разряд министерств. Появилось министерство государственной

безопасности.

13 марта 1954 был создан комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР. Данный орган 35 лет, достаточно успешно, обеспечивал государственную и общественную безопасность нашей страны.

22 октября 1991 года было произведено разделение КГБ СССР на Межреспубликанскую службу, Центральную службу разведки Советского Союза и Комитет по охране государственной границы Советского Союза. 3 декабря 1991 М.С. Горбачев своим указом ликвидировал КГБ.

24 декабря 1991 были созданы Федеральное агентство правительственной связи и информации при президенте РСФСР и Служба внешней разведки.

3 апреля 1995 года Президент Российской Федерации Борис Ельцин подписал Федеральный закон, в соответствии с которым Федеральная служба контрразведки Российской Федерации была переименована в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

В современной России «невозможно отметить только один определенный государственный орган, предоставляющий обеспечение общественной и государственной безопасности, поскольку полную защиту государства можно обеспечить только комплексной детальностью все органов и структур» [18, с. 99].

Историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности были различны и постоянно менялись в течении времени. Это связано с влиянием мировоззренческих установок, правовых концепций, социологических идей и технических подходов.

Можно прийти к выводу, что история развития института безопасности демонстрирует сложный и постепенный переход от архаичных религиозно-мистических методов защиты и безопасности к более научно - обоснованным и законодательно закрепленным. Наша страна, в процессе своего, развития тоже прошла большой исторический путь по созданию, укреплению и совершенствованию системы общественной безопасности.

1.2 Определение и сущность понятия «общественная безопасность» в Российской Федерации

В ходе исследования выявлено, что в действующей юридической и иной научной литературе мы не можем найти единого и унифицированного подхода к определению термина «общественная безопасность».

Слово «безопасность» появилось в глубокой древности и дошло до современного общества. На разных этапах развития общества и государства в понятия «общественная безопасность» и «общественный порядок» вкладывались разные, иногда диаметрально противоположные, толкования.

Английский учёный и философ Робер в XII веке дал определение термину «безопасность» как «спокойному состоянию духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»

В дальнейшем определение слова «безопасность» можно встретить в толковом словаре русского писателя и лексикографа В.И. Даля. Владимир Иванович Даль пишет, что «безопасность определяется как положение, при котором не угрожает опасность кому-либо или чему-либо; состояние защищённости от опасности; защита от опасности; отсутствие опасности; сохранность, надёжность» [16].

Ученные в области права и юристы дают более информационное и развернутое в юридическом смысле определение общественной безопасности.

Данные определения в большей степени опираются на юридический смысл термина «безопасность», а не исторический опыт и доктрины предшествующих ученых, философов и государственных деятелей.

Один из них, известный российский государственный деятель, генерал-полковник полиции, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации В. В. Гордиенко в одной из своих научных работ определяет понятие общественной безопасности как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступлений, других противоправных действий и последствий

чрезвычайных ситуаций, вызванных социальными конфликтами, стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, крупными катастрофами, авариями и пожарами». В этой связи особое значение играет дефиниция «состояние угрозы» общественной безопасности. Данная угроза может возникнуть при нарушении, или допустимости ситуации, правил эксплуатации или использования средств железнодорожного, морского, речного, воздушного, автомобильного транспорта, правил дорожного движения, ведения строительных, дорожных и других работ, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также обращения с оружием, боеприпасами и другими опасными предметами, и веществами [9].

Кандидат юридических наук, докторант Академии управления МВД России Б.Т. Хамхоев предлагает детально определять общественную безопасность «как состояние общества и человека, когда обеспечены стабильность и устойчивость развития общества как целостного социального механизма, права и свободы человека, благоприятные условия и возможности для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей».

Другой научный деятель И.В. Демин также дает характеристику данному термину и характеризует общественную безопасность как «состояние, при котором защищены различные жизненно важные интересы общества, до минимума снижена вероятность реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз и обеспечиваются возможности для прогрессивного развития личности и общества».

Термин «общественная безопасность» в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются общественный порядок и общественная безопасность» [32].

Следовательно, возникает необходимость в объединении всех существующих определений и их интеграция. Необходимо выработать общий базис при формулировке данного понятия и определить границу возможных

отклонений различных формулировок.

После совместного рассмотрения всех выделяющихся в литературе определений мы можем сделать вывод, что общественная безопасность или безопасность отдельного человека, общества и государства есть не что иное, как совокупность урегулированных правовыми нормами общественных отношений, обеспечивающих состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних угроз и внутренних угроз.

Многогранность и сущность понятия общественная безопасность можно попытаться раскрыть через ее основные признаки. Так основные признаки общественной безопасности - это:

- защищённость общественных отношений. Для этого необходимо использовать экономические, политические, военные, правовые и иные средства;
- наличие объектов защиты. Основные объекты - это личность, общество и государство;
- огромный перечень защищаемых ценностей;
- постоянное появление угроз. Угрозы могут быть как преднамеренными и непреднамеренными, обусловленными природными катаклизмами или техногенными авариями;
- непрерывная деятельность государства, направленная на предотвращение, выявление и нейтрализацию угроз.

Чтобы более детально определить сущность общественной безопасности необходимо выделить элементы ее структуры. Основные элементы общественной безопасности – это объекты, субъекты, содержание, нормативно - правовая база и угрозы.

Среди объектов общественной безопасности можно назвать:

- жизнь и здоровье граждан;
- права и свободы граждан;
- духовные и материальных ценности нашего общества»

- общественный порядок;
- имущество граждан и организаций;
- окружающая среда;
- государственные и общественные институты;
- информации;
- энергетические запасы.

Основные субъекты – это государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и отдельные граждане нашей страны со своими правами и обязанностями.

Содержание общественной безопасности в Российской Федерации включает защиту человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Нормативно-правовая база общественной безопасности в Российской Федерации образует правовой базис данного исследования в виде следующих документов: Конституция РФ, Федеральный закон «О безопасности», Концепция общественной безопасности РФ, Стратегия национальной безопасности РФ, Уголовный кодекс РФ.

К угрозам общественной безопасности можно отнести:

- деятельность преступных организаций и группировок;
- деятельность террористических и экстремистских организаций;
- коррупция;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы»
- иные угрозы.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что, сущность общественной безопасности определяется структурой и деятельностью различных субъектов обеспечения общественной безопасности и

государственных структур по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. При этом, анализ российской истории показывает, что данные угрозы могут возникать как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами.

1.3 Виды безопасности в Российской Федерации

В современном мире существует множество видов и категорий безопасности. В Конституции Российской Федерации, как основном законе нашей страны, приведены основные нормы и термины, регулирующие разные виды безопасности.

Так основываясь на Конституции и другом законодательстве Российской Федерации можно провести градацию и выделить отдельные виды безопасности. К таким видам относятся - государственная безопасность, общественная безопасность, экологическая безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, энергетическая безопасность, транспортная безопасность, безопасность личности, безопасность труда и некоторые другие виды безопасности.

Далее в ходе исследования дадим подробную и детальную характеристику каждого из видов безопасности.

Государственная безопасность – это базовое понятие безопасности государства в целом. Главной целью государственной безопасности является защита народа от нападения и других опасностей извне. Данная задача достигается благодаря наличию у государства регулярных вооруженных сил и охраны государственной тайны.

Государственная безопасность РФ – это защищённость таких основополагающих понятий для государства, как суверенитет, независимость, территориальная целостность и конституционный строй нашей страны, её экономического, научно-технического и оборонного потенциала, законных прав и свобод личности от внешних и внутренних угроз.

Обеспечение государственной безопасности Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности Президента, Правительства и всей государственной системы нашей страны.

Общественная безопасность – это система, представляющая собой совокупность законодательно урегулированных правовыми нормами общественных отношений, обеспечивающих состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних угроз и внутренних угроз.

«Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [11, с. 31].

Экологическую безопасность можно рассматривать как «безопасность общества от влияния экологических опасностей, вызванных природными и антропогенными процессами из-за незнания, несчастных случаев, неправильного управления или проектирования источников повышенной опасности и возникающих в пределах или за пределами национальных границ» [20, с. 30].

В нашей стране, как и во всем мире, нередко происходили экологические катастрофы, которые приводили не только к возникновению угрозы жизни и здоровью граждан, но и были причинами многочисленных смертей и разрушению целых городов и областей.

В целом термин «экологическая безопасность» можно разделить на три

основные категории:

- неблагоприятное воздействие деятельности человека на окружающую среду;
- прямые и косвенные последствия различных форм изменений окружающей среды, которые вызваны непосредственно деятельностью человека;
- отсутствие безопасности у отдельных групп или народов из-за изменения окружающей среды. В данную группу входят такие условия, как нехватка воды, глобальное потепление или загрязнение воздуха.

С правовой точки зрения экологическая безопасность – это система правовых, политических, технологических, экономических и других мер, которые направлены на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и человечества в целом от опасного воздействия производственной деятельности и угроз чрезвычайных ситуаций.

Информационная безопасность в современном мире является одной из ключевых понятий общей безопасности любой страны мира.

В Указе Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» прописано, что «быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий сопровождается повышением вероятности возникновения угроз безопасности граждан, общества и государства. Расширяется использование информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств, подрыва их суверенитета и нарушения территориальной целостности, что представляет угрозу международному миру и безопасности. Увеличивается количество компьютерных атак на российские информационные ресурсы. Большая часть таких атак осуществляется с территорий иностранных государств. Инициативы Российской Федерации в области обеспечения международной информационной безопасности встречают противодействие со стороны иностранных государств,

стремящихся доминировать в глобальном информационном пространстве» [14, с. 31].

Современная информационная безопасность имеет текучее состояние и не стоит на месте. Она выделяет основные риски для государства и общества.

К этим рискам можно отнести:

- кибертерроризм;
- киберпреступность;
- кибервойны;
- экономические риски;
- низкий уровень информационной и компьютерной грамотности среди населения, особенно среди старшего поколения;
- духовная жизнь общества.

В связи с тем информацию могут создавать, хранить и передавать не только государственные органы или организации, но и рядовые граждане нашей страны деятельность по защите информации носит всеобъемлющий характер.

По источнику создания, хранения и передачи информацию можно разделить на личную, общественную и государственную. По степени доступности информация бывает общедоступная, информация для служебного пользования, информация ограниченного пользования, и секретная информация.

Основной целью в сфере мероприятий по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации является укрепление, как научного, информационного так и экономического суверенитета во внешнем и внутреннем информационном пространстве.

Для достижения поставленных целей в нашей стране реализуется государственная политика в сфере информационной безопасности. Данная политика проводится на государственном уровне и направлена на решение следующих приоритетных задач в области безопасности информации:

- создание безопасной среды при обмене информацией на разных

уровнях;

- контроль за достоверностью информации;
- повышение уровня защищенности инфраструктуры в области информации;
- прогнозирование и действие на опережение при выявлении угроз информационной безопасности;
- поддержание минимального, а по возможности сведение к нулю, уровня утечек информации, которая предназначена для ограниченного доступа. Не распространение персональных данных;
- защита национальной безопасности от деятельности технической и информационной разведки иностранных государств;
- конституционная безопасность граждан России при передаче, хранении обработке персональных данных;
- развитие информационной безопасности и полный переход на отечественное оборудование и программы Вооруженных сил и других специальных органов в сфере информации;
- разработка и внедрение специальных видов оружия;
- создание благоприятных условий для работы и развития отраслей, связанных с информационными технологиями (прежде всего снижение налоговой нагрузки);
- подготовка в высших учебных заведениях страны высококвалифицированных кадров в технологической сфере;
- инвестирование в переподготовку и повышение квалификации необходимых кадровых ресурсов;
- полная локализация в нашей стране собственного производства конкурентоспособных информационных технологий;
- применение в сфере информационной безопасности передовых технологий, в том числе использование искусственного интеллекта;
- информационно-аналитическое обеспечение мониторинга для изучения состояния угроз в сфере общественной безопасности с

учетом особенностей каждого региона нашей страны [26].

Таким образом, деятельность нашего государства в сфере информационной безопасности направлена на защиту как государства в целом, так и отдельно каждого гражданина РФ.

Экономическая безопасность заключается в защищённости экономических интересов государства, отдельной личности и различных организации от внутренних и внешних угроз.

Основными целями экономической безопасности России являются «являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых» [17, с. 31].

Данные цели достигаются путем реализации следующих задач:

- обеспечение перестройки институтов и структуры национальной экономики на современной технологической основе;
- диверсификация и развития экономики на основе использования низкоуглеводных технологий;
- планомерное поддержание приемлемого уровня инфляции;
- макроэкономическая устойчивость и устойчивость рубля;
- повышение платёжеспособности населения;
- разумная кредитная политика;
- развитие реального сектора экономики;
- введение дополнительных или отмена действующих налогов, акцизов и сборов;
- отказ от импортных технологий и оборудования путем замены на отечественное;
- укрепление финансового суверенитета РФ;
- выявление и предотвращение деятельности экономической разведки иностранных государств;

- другие экономические меры.

В марте 2025 года президент России Владимир Путин подчеркнул, что масштабные и долгосрочные планы развития страны требуют надёжного обеспечения экономической независимости и безопасности нашего государства.

Энергетическую безопасность России необходимо рассматривать как особое состояние защищённости экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение всех основных требований к топливо- и энергоснабжению потребителей, как граждан, так и организаций.

Топливные и другие энергетические ресурсы необходимы не только для обеспечения комфортных условий жизни наших граждан, но и являются жизненно важным продуктом для военно-промышленного и аграрного комплекса нашей страны.

В данный момент можно выделить основные угрозы энергетической безопасности нашей страны. К этим угрозам относятся:

- энергорасточительность экономики, то есть низкая энергоэффективностью применяемых технологий;
- санкции «недружественных» государств, которые затрудняют давление реализацию новых проектов в энергетике;
- атаки беспилотных летательных аппаратов на объекты топливно-энергетического комплекса России;
- запрет на передачу современных технологий;
- внешнее вмешательство в деятельность топливно-энергетического комплекса.

В 2024 году на пленарном заседании международного форума «Российская энергетическая неделя» президент России Владимир Путин поручил подготовить обновлённую энергетическую стратегию страны. Действующая стратегия, рассчитанная до 2035 года, была утверждена в 2019 году.

По словам Путина, приоритетом названо гарантированное обеспечение энергетической безопасности страны в целом и на уровне субъектов. Для этого, в частности, необходимо провести цифровую трансформацию отраслей топливно-энергетического комплекса, а также оптимизировать размещение энергетической инфраструктуры.

Ежедневно на транспорте гибнут тысячи людей. Тысячи тонн различного груза уничтожается, приходит в негодность или доставляется в крайне долгие сроки. Все это наносит большой урон безопасности как отдельного человека, так и государства в целом.

В российском и международном праве транспортная безопасность затрагивает всех потребителей и производителей транспортных услуг.

Транспортная безопасность - это система мер, направленных на защиту транспортных средств, пассажиров, грузов и инфраструктуры от различных угроз и рисков.

Основные риски в области транспортной безопасности – это:

- терроризм;
- техногенные и экологические катастрофы;
- пожарная безопасность;
- криминализация транспортных структур;
- другие риски.

Транспортная безопасность является важной составляющей национальной безопасности и обладает стратегическим значением для государства.

Права человека и его свободы являются высшей ценностью в нашей стране. Право на безопасность является неотъемлемым правом каждого гражданина Российской Федерации.

Безопасность личности является важной составляющей системы национальной безопасности, подразумевающей обеспечение неприкосновенности ключевых интересов человека от опасностей, исходящих как изнутри страны, так и извне.

В это понятие входит обеспечение сохранности жизни и здоровья граждан, соблюдение их прав и свобод, уважение их достоинства и защита их собственности, а также создание условий для полноценной реализации потенциала человека как активного участника общественно полезных изменений.

Безопасность личности рассматривается как одно из условий безопасности общества, которое, в свою очередь, составляет безопасное государство. Приоритет интересов личности в системе национальной безопасности закреплён в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, где интересы человека поставлены на первое место.

Безопасность труда - это состояние условий труда на рабочем месте, при котором оказывается воздействие на работников вредных и опасных производственных факторов исключено либо уровень их воздействия не превышает нормативный, установленный законодательством.

Количество трудоспособного населения в России по состоянию на 2025 год составляет примерно 79 миллионов человек. Следовательно, безопасность труда актуальны для большинства населения нашей страны.

Цель - создать безопасную рабочую среду, где минимизированы риски травм и профессиональных заболеваний.

Некоторые мероприятия по обеспечению безопасности труда на предприятии:

- проверка оборудования - машины, станки и защитные устройства должны быть в исправном состоянии.
- создание комфортной и безопасной рабочей среды — помещения оборудуют с учётом требований безопасности: устанавливают яркое и ровное освещение, монтируют вентиляцию, следят за температурой.
- инструктаж и обучение - сотрудников знакомят с правилами безопасной работы, проводят инструктажи по технике безопасности. Для работы с конкретным оборудованием выдают специальные

инструкции и проводят проверку знаний.

- информационная поддержка - на рабочих местах размещают письменные инструкции и памятки по технике безопасности, используют плакаты и схемы, где указаны опасные зоны и советы по предотвращению травм.

Помимо вышеуказанных видов безопасности можно еще назвать такие виды безопасности как военная безопасность, карантинная безопасность, пограничная безопасности, продовольственная безопасность.

Вкратце охарактеризуем эти виды безопасности.

Военная безопасность в праве рассматривается как способность государства к самозащите и способности осуществлять свой политический выбор с использованием военной силы.

Например, концепция стран Содружества Независимых Государств определяет главную цель военной безопасности, как гарантированная защита всех государств участников.

В военное время военная политика призвана обеспечивать отражение нападения извне и нанесения поражения стране агрессору.

Благодаря военной безопасности наше государство на протяжении всего существования остаётся сильным и независимым. Хотя в последнее время многие «недружественные» государства пытаются разрушить нашу целостность и независимость.

В последнее время в России, как и во всем мире, появляются, и распространяются опасные для жизни и здоровья болезни. Для борьбы с данными болезнями в отдельных районах, областях или государстве в целом стал вводиться карантин. Карантин - это ряд ограничительных и режимных противоэпидемических мероприятий, направленных на ограничение контактов инфицированного больного с окружающими людьми или животными.

Так в России появился термин «карантинная безопасность». Карантинная безопасность представляет собой состояние защищённости

территории Российской Федерации от рисков, возникающих при проникновении на неё и (или) распространении по ней карантинных объектов.

Карантинная безопасность показала свое предназначения при появлении в России тяжёлой и очень опасной респираторной инфекции COVID-19. В рамках данной безопасности удалось в короткие сроки развести потоки больных и здоровых людей, тем самым предотвратить развитие тяжелейшей эпидемии. Именно благодаря оперативной деятельности многих структур в рамках карантинной безопасности не заражены или вылечены миллионы наших граждан.

Пограничная безопасность – это «составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных, и иных интересов личности (человека и гражданина), общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с актами национального законодательства государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории» [20, с. 33].

Основная обязанность в рамках пограничной безопасности возложена на пограничную службу Федеральной службы безопасности России и таможенные органы.

Продовольственная безопасность представляет собой особый уровень, защищённости населения, при котором каждый гражданин нашей страны имеет свободный и неограниченный доступ к качественной пищевой продукции, которая покрывает все его потребности пищи.

Россия на данный момент является одной из ведущих аграрных стран. Наша страна практически полностью самостоятельно закрывает потребность населения в жизненно важных продуктах.

Следовательно, для поддержания продовольственной безопасности

необходимо:

- развивать аграрный комплекс в целом;
- применять в аграрном комплексе новейшее отечественное оборудование;
- поддерживать уровень, при котором количество производимых продуктом будет несколько больше, чем количество потребляемых продуктов населением нашей страны;
- постоянно улучшать качество выпускаемой продукции;
- стоимость на жизненно важной продукции должна быть доступна ста процентам населения России;
- развивать логистику в продовольственной сфере;
- иметь необходимый запас продуктов в каждом регионе страны при случае продовольственной блокады нашего государства.

Все перечисленные виды безопасности являются важными и составными частями национальной безопасности Российской Федерации. На современном этапе развития нашей страны пренебрежение или недостаточное развитие хотя бы одного из видов безопасности может привести к разрешению целостности России и принести вред как государству в целом, так и каждому гражданину.

Глава 2 Государственно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации

2.1 Субъекты обеспечения общественной безопасности

Структура общественной безопасности Российской Федерации состоит из отдельных элементов. Для того чтобы лучше разобраться в понятии общественная безопасность выделим ее основные элементы. К данным элементам относятся объекты, субъекты, содержание, нормативная база и угрозы.

Более подробно остановимся на субъектах общественной безопасности.

Одной из главных задач современного государства является обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка. В данном направлении свою деятельность ведут большое количество субъектов [6, с. 154].

В юридических дисциплинах в основном субъект определяется как лицо или организация, которые на основании юридических норм могут быть участниками правовых отношений, иметь права и нести юридические обязанности.

На основе проведенного исследования можно выделить следующие основные субъекты общественной безопасности – государство, органы публичной власти, общественные и иные организации, объединения, на которые была возложена обязанность по обеспечению правоохранительной деятельности. Граждан нашей страны можно также смело относить к субъектам в области общественной безопасности. Но ведущая роль в сфере безопасности все же принадлежит государству, которое осуществляет свои обязанности в этом направлении через органы законодательной, исполнительной и законодательной власти. Данные полномочия осуществляются органами на федеральном, региональном и местном уровнях власти [28].

Субъекты общественной безопасности, осуществляющие свою деятельность на федеральном уровне, представлены следующим образом - Президент Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, которые участвуют в обеспечении общественной безопасности (МВД, ФСБ, МЧС России и другие), Генеральная прокуратура, общественные организации и объединения.

В части 2 статьи 80 Конституции РФ говорится: «Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти».

Полномочия президента в сфере общественной безопасности детально раскрывает статья 8 Федерального закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности». Так Президент Российской Федерации:

- определяет главные направления в сфере общественной безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области

обеспечения режима чрезвычайного положения;

- принимает в строгом соответствии с законами Российской Федерации следующие решения: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму.
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением с обеспечением защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Следующим субъектом общественной безопасности федерального уровня является Совет Безопасности.

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз».

Совет Безопасности возглавляет Президент Российской Федерации. Он также его формирует.

На Совет Безопасности в рамках обеспечения общественной безопасности возложены следующие функции:

- формирование государственной политики на внутреннем и внешнем уровне в части обеспечения общественной безопасности и контроль

за её реализацией;

- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- разработка и передача предложений Президенту Российской Федерации предложений о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

В ходе исследования выявлено, что основным субъектом обеспечения общественной безопасности является полиция. Это следует из назначения полиции, закреплённого в Федеральном законе от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

Так в пункте 1 статьи 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» указано, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

В сфере обеспечения общественной безопасности полиция выполняет следующие обязанности: принятие и регистрация заявления и сообщения о совершенных или готовящихся преступлениях и административных правонарушениях от граждан, должностных лиц и организаций, проведение гласной и негласной оперативно-розыскной деятельности, возбуждение и введение в рамках своей компетенции уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Полиция призвана обеспечивать всестороннюю безопасность граждан и общественного порядка при проведении массовых культурных или спортивных мероприятий. Сотрудники полиции также призваны вести контроль и надзор за неукоснительным соблюдением требований безопасности дорожного движения. Полиция, совместно с другими службами контролирует оборот оружия и выполняет иные функции в сфере обеспечения безопасности наших граждан, государства и общественного порядка [9, с. 321].

Применение, наряду с физическим воздействием, морального и психологического воздействия проводится с целью изменения опасного для общества и государства взгляда и поведения людей. Работа в данном направлении является приоритетом для сотрудников полиции и позволяет формировать новые правовые и моральные взгляды общества и личности.

Также органами МВД постоянно проводятся профилактические мероприятия, направленные на поддержание общественного порядка.

Полиция как субъект общественной безопасности может в одностороннем порядке принимать властное решение по отношению к гражданам, должностным лицам и организациям. Данное решение носит императивный характер и обязательно для исполнения тому, кому оно направлено. За невыполнение или несвоевременное выполнение решения полиции наступает юридическая или иная ответственность так как данная ситуация создает серьезную угрозу для общественной безопасности. Данный метод непосредственного воздействия на граждан, должностных лиц и организации в юридической практике называется административным методом.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) России также является ключевым субъектом, который отвечает за безопасность государства и граждан внутри страны.

В рамках своей деятельности перед ФСБ, в сфере общественной безопасности, стоят следующие задачи:

- ведение контрразведывательной деятельности;

- борьба с терроризмом;
- проведение антитеррористических операций;
- предотвращение терактов и ликвидация экстремистских движений;
- защита государственной границы;
- борьба против организованной преступности;
- деятельность в сфере кибербезопасности.

Таким образом, в результате работы ФСБ в нашей стране предотвращаются теракты, снижается уровень шпионажа и киберугроз, сохраняется целостность границ.

В 2016 году был создан один из самых «молодых» субъектов в сфере общественной безопасности – это Росгвардия. Данное ведомство имеет много идентичного и сходного с Вооруженными силами России. Но есть и основные отличия. Считаем, что основное отличие состоит в том, что Вооруженные силы Российской Федерации осуществляют защиту от внешних угроз, в то время как Росгвардия предназначена для обеспечения безопасности внутри страны. При осуществлении своей деятельности в сфере общественной безопасности Росгвардия активно взаимодействует с МВД России. В данной связке мы видим взаимодействие между двумя ведомствами. Так МВД осуществляет расследование преступлений и поиск преступников, а Росгвардия помогает в силовом задержании или ликвидации преступников.

Так статья 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» раскрывает основное предназначение данной структуры. В статье указано, что «войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина».

Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал армии В.В. Золотов в своей речи

кратко дал характеристику предназначения данной структуры и сказал, что «Благодаря слаженным действиям подразделений Росгвардии осуществляется эффективное противодействие терроризму и экстремизму, обеспечен должный уровень безопасности при проведении крупнейших международных мероприятий, сохраняется высокая степень надежности охраны государственных объектов и имущества населения, не снижается качество контроля за оборотом оружия».

Среди приоритетных задач Росгвардии, в области безопасности общества, граждан России и всего государства, можно сделать акцент на таких задачах как:

- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- защита стратегических объектов и сооружений;
- охрана специальных грузов и коммуникаций;
- борьба с терроризмом и экстремизмом;
- обеспечение, при необходимости особых правовых режимов при введении режима контртеррористической операции, режима военного положения или чрезвычайного положения;
- территориальная оборона РФ
- осуществление безопасности при проведении крупнейших международных мероприятий;
- оказание силовой и иной специализированной поддержки другим силовым ведомствам, в рамках совместно проводимых мероприятий.

Следующим субъектом является прокуратура РФ. Прокуратура является субъектом общественной безопасности, так как именно на нее возложены функции по осуществлению надзора за исполнением законов на территории страны.

Являясь главным надзорным ведомством в нашей стране, сотрудники прокуратуры непосредственно или через осуществление контрольно-надзорных мероприятий за другими службами и организациями принимают участие в обеспечении безопасности граждан, общества и государства в целом.

Деятельность прокуратуры в сфере общественной безопасности регулируется Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» гласит: «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции».

В сфере обеспечения общественной безопасности на прокуратуру возложены следующие задачи:

- надзор за исполнением законов всеми другими субъектами обеспечения безопасности;
- защита прав и законных интересов лиц и организаций;
- разъяснительная работа среди граждан нашей страны о рисках и вызовах, связанных с обеспечением безопасности государства;
- выявление и пресечение преступных действий в сфере экстремизма и терроризмом, а также борьба с наркотрафиком и контрабандой оружия.

К системе органов, обеспечивающих безопасность, относится и Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Главным направлением деятельности МЧС России является обеспечение безопасности в условиях чрезвычайной ситуации.

Количество чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2025 года превысило пять тысяч. Следовательно, роль данного министерства сложно переоценить. Безопасность и спасение людей, попавших в чрезвычайную ситуацию является приоритетом данной структуры.

МЧС России – это федеральный орган исполнительной власти, который

реализует одну из составляющих общественной безопасности - защиту населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Обеспечение общественной безопасности в условиях чрезвычайной ситуации процесс очень сложный, на который влияет большое количество факторов. Ведомство направляет свою деятельность на координацию действий в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В области обеспечения общественной безопасности перед МЧС России стоят такие важные задачи как:

- предотвращение чрезвычайных ситуаций, управление и ликвидация их последствий;
- организация спасательных операций;
- обеспечение гражданской обороны;
- работа по обучению и информированию населения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение контроля за выполнением установленных требований в сфере гражданской обороны и пожарной безопасности;
- участие специализированных служб в проведении совместных операций с другими ведомствами и структурами;
- иные задачи.

Так в 2023 году Президент России Владимир Путин подчеркнул, что особую роль МЧС в комплексном обеспечении безопасности России.

Некоторые общественные организации и объединения являются также субъектом в сфере общественной безопасности. К таким организациям и объединениям относятся общественные объединения правоохранительной направленности.

В сложное для страны время в России всегда сохранялась тенденция к объединению граждан и решению различных вопросов в том числе и вопросов в области безопасности. В данной сфере создаются различные объединения и

организации

Примером такой организации является адвокатура. Адвокатура не входит систему государственных органов, но выполняет функции, связанные с обеспечением общественной безопасности. Данная структура имеет особые полномочия по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Известный российский юрист Л. Е. Владимиров, считал адвокатов «воинами права» и писал: «Адвокат стоит на страже частных интересов. Есть жизнь государства, жизнь общества и жизнь личная - отдельного человека. Принято если не думать, то говорить, что последняя по своему значению есть будто бы второстепенное явление. Но этот ходячий взгляд не только не правилен, он даже лицемерен. Личная жизнь людей есть атом жизни и государственной, и общественной. Только полная её обеспеченность от физических зол и человеческого произвола во всех его проявлениях даёт твёрдую основу общежитию».

На региональном уровне в систему обеспечения общественной безопасности РФ входят соответствующие структуры органов публичной власти и управления, которые действуют в пределах своих полномочий с учетом разделения функций.

Граждане участвуют в охране общественного порядка на основе добровольности, законности и приоритета защиты прав и свобод гражданина [34, с. 3].

В своей деятельности граждане не подменяют и не заменяют полномочия органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Граждане не допускаются к участию в мероприятиях, которые связаны с угрозой жизни и здоровью.

Таким образом, в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка важны все вышеперечисленные субъекты. Следовательно, обеспечение безопасности общества - это деятельность не

только государства, но и общества, и каждого гражданина.

2.2 Правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности. Механизм юридической ответственности за совершение соответствующих правонарушений

Правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности носит сложный и многоуровневый характер. Для правильного и точного исследования в этой области вначале необходимо указать нормативно-правовые акты, которые регулируют правовую основу в области обеспечения общественной безопасности. К данным нормативно-правовым актам относятся: Конституция РФ, Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ, Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 N 44-ФЗ, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 14.11.2013 №Пр-2685, Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», другие нормативно-правовые акты области обеспечения общественной безопасности.

Так пункт «б» части 1 статьи 72 Конституции РФ гласит, что «защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон» находиться в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данная норма Конституции подразумевает совместное регулирование в области обеспечения общественной безопасности на федеральном и региональном уровнях.

Так, статья 132 Конституции РФ указывает на обязанность деятельности органов местного самоуправления в сфере охраны

общественного порядка.

«Согласно статье 4 Федерального закона от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности», государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединённых единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер».

Данный закон определяет основные принципы и содержание деятельности при осуществлении общественной безопасности. Также в нем прописаны полномочия и функции органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях и деятельность органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности. Отдельно раскрывается статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Правовое регулирование деятельности в области обеспечения общественной безопасности включает в себя следующие действия:

- деятельность по прогнозированию и выявлению угроз общественной безопасности;
- проведение анализа и определение оценки различных угроз;
- разработка и внедрение в жизнь основных направлений государственной политики области обеспечения общественной безопасности;
- выявление механизма правового регулирования деятельности в области обеспечения общественной безопасности;
- применения различных экономических мер;
- разработка новейших технологий в сфере общественной безопасности;
- производство современных видов вооружения;
- научная и законодательная деятельность в сфере безопасности;
- целевое финансирование расходов в области обеспечения

- общественной безопасности;
- сотрудничество с другими странами в части обеспечения общественной безопасности;
- другие мероприятия в данной сфере.

В рамках данного закона правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности в нашей стране координирует Президент Российской Федерации и Совет Безопасности, который также возглавляет Президент. Также координацию в сфере общественной безопасности, в рамках своих полномочий, осуществляет Правительство РФ, органы государственной власти на федеральном и региональном уровнях и органы местного самоуправления [33, с. 3].

Граждане России также принимают участие в области обеспечения общественной безопасности. Правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности гражданами закрепляют нормы, указанные в Федеральном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 N 44-ФЗ.

Данный закон регулирует правовую основу участия граждан в области безопасности, создания общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин, регламентирует деятельность в сфере поиска пропавших граждан.

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 14.11.2013 №Пр-2685 также большая роль отведена правовому регулированию в области обеспечения общественной безопасности.

«Согласно пункту 4 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 14.11.2013 №Пр-2685 обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и

духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В Концепции отражены основные угрозы в сфере общественной безопасности, а именно:

- терроризм;
- экстремизм;
- коррупция;
- незаконная миграция;
- незаконный оборот наркотиков;
- чрезвычайные ситуации;
- опасность пожаров;
- состояния объектов транспортной инфраструктуры.
- иные угрозы.

Концепция также отражает основные цели общественной безопасности.

Данными целями являются:

- развитие необходимого уровня защищенности прав и свобод граждан, законные интересы различных организаций и объединений. Защита духовных и материальных ценностей;
- высокая степень защиты населения от чрезвычайных ситуаций, техногенных и природных катастроф;
- защита от террористических угроз;
- сохранение в нашем обществе политической, экономической, социальной стабильности и сохранение гражданского мира в государстве [13, с. 5].

Механизм правового регулирования в области обеспечения общественной безопасности данной Концепции реализуется через следующие мероприятия:

- образование государственной системы в сфере мониторинга общественной безопасности, которая предусматривает критерии

данной безопасности, обработку с последующим анализом данных об угрозах;

- совершенствование законодательной базы в области правового регулирования обеспечения общественной безопасности;
- комплексные программы и целевые программы в сфере общественной безопасности;
- единая государственная система мониторинга правонарушений и чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в части преступлений против общественной безопасности происходит на основании Уголовного кодекса Российской Федерации.

Преступления против общественной безопасности рассмотрены в главе 24 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также в главе 32 Уголовного кодекса Российской Федерации раскрыта уголовная ответственность за совершение общественно опасных деяний против порядка управления [31].

В свою очередь глава 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях называет ряд правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Правовое регулирование в области обеспечения общественной безопасности предусматривает механизм юридической ответственности за совершение соответствующих правонарушений.

В российском законодательстве однако нет однозначного и унифицированного определения понятия «юридическая ответственность».

Так доктор юридических наук М.Н. Марченко предлагает такое определение юридической ответственности: «Применение к лицам, совершившим правонарушения, предусмотренных законом, мер принуждения в установленном для этого процессуальном порядке».

Другой правовед С.С. Алексеев утверждает, что «юридическая ответственность - применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения,

выражающихся в форме лишений личного, организационного либо имущественного характера».

Следовательно, можно дать общее определение термина «юридическая ответственность» как применения мер государственного принуждения к виновному лицу за совершение противоправного деяния.

Юридическая ответственность делится на следующие основные виды:

- уголовная ответственность;
- административная ответственность;
- гражданско-правовая ответственность;
- дисциплинарная ответственность.

Юридическая ответственность за совершение правонарушений в сфере общественной безопасности и общественного порядка может быть административной или уголовной.

Административная ответственность за нарушение общественной безопасности и общественного порядка предусмотрена нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так «в соответствии со статьей 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений».

Административная ответственность за нарушение общественной безопасности и общественного порядка имеет свои отличительные черты:

- наступает лишь в том случае, если лицо нарушает закон своими

активными действиями или пассивным поведением не исполняет возложенные на него обязанности;

- устанавливается главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- наступает при совершении административного проступка в части нарушения общественной безопасности и общественного порядка. Административный проступок – это виновное противоправное, действие, а в некоторых случаях бездействие физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность [11];
- применима к любому субъекту;
- назначается уполномоченными органами или должностными лицами в рамках их компетенции;
- не влечет судимости;
- имеет срок давности два месяца с момента совершения правонарушения, или два месяца с момента его выявления при длящемся нарушении.

Административная ответственность имеет главенствующую роль в процессе обеспечении законности и предотвращении правонарушений и преступлений, так как нормами об административной ответственности охраняются все сферы человеческой жизнедеятельности, а также большое профилактическое значение [25].

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, охраняемые нормами административного права и которым причиняется вред в результате совершения противоправного деяния.

Субъект административного правонарушения – это лицо, совершившее противоправное, виновное действие либо бездействие, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, и подлежащее административному

наказанию.

Среди правонарушений, которые угрожают общественной безопасности и общественному порядку можно выделить следующие:

- мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;
- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, атрибутики или символики экстремистских организаций;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований режима чрезвычайного положения;
- невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны;
- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;
- появление в общественных местах в состоянии опьянения;
- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо наркотических средств или психотропных веществ;
- нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- нарушение правового режима контртеррористической операции;

- производство и распространение экстремистских материалов;
- нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;
- другие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Общие признаки всех вышеуказанных нарушений – это противоправность, общественная опасность, виновность и наказуемость.

Противоправность правонарушений в сфере общественной безопасности и общественного порядка заключается в нарушении норм административного законодательства.

Общественная опасность данных преступлений заключается в причинении ущерба интересам государства, общества и гражданам. Также эти правонарушения посягают на общественную безопасность и общественный порядок.

Виновность определяется внутренним (психическим) состоянием лица к совершаемому правонарушению и последствиям.

Наказуемость – это неотвратимая реакция государства на незаконное поведение субъекта в области общественной безопасности и общественного порядка. Наказуемость предусматривает применения наказания.

Рассмотрение административных правонарушений в сфере общественной и безопасности, и общественного порядка возложено на различные уполномоченные органы. К данным органам относятся суды, полиция, органы, которые осуществляют надзор в сфере пожарной безопасности, органы безопасности дорожного движения и другие [21, с. 113].

Значительная часть правонарушений посягающие на общественный порядок и общественную безопасность совершается по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Соответствующие решения и постановления по данной статье выносились как в 2019 [8], в 2022 [35] так и в 2025 [10] годах.

Таким образом, механизм юридической ответственности за совершение административных правонарушений в сфере общественной безопасности и

общественного порядка имеет свои особенности не характерные для других правонарушений.

За совершенные преступления против общественной безопасности в Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность.

Преступление против общественной безопасности, по своей юридической сути, представляет собой виновно совершенные общественно опасные действия или бездействие, которые причиняют существенный вред или создают угрозу для причинения такого вреда общественным отношениям, обеспечивающим безопасность жизненно важных интересов общества и государства [27, с. 16].

При общей характеристики преступлений необходимо указывать степень, общественной опасности, особенности непосредственного объекта, вид преступных деяний, момент окончания преступлений [3].

Видовым объектом данных преступлений является общественная безопасность. Данная категория рассматривается в более узком смысле этого слова. Под безопасностью следует понимать общественные отношения, которые должны обеспечивать условия безопасности отдельного члена общества, интересы государства и общества в целом, общественный порядок и защищать личные или общественные интересы в процессе производства специальных работ или в процессе обращения с общепопасными предметами.

Общественную безопасность как объект уголовно-правовой охраны можно разделить на две части:

- всеобщая безопасность, которая включает интересы личности и общества в сфере обеспечения безопасных условий жизни;
- общественный порядок, который нам представлен как большая единая и целая система в области общественных отношений, призванный обеспечивать общественное спокойствие и нормальные условия работы и отдыха граждан, предприятий и организаций.

Объективная сторона преступлений в сфере общественной безопасности в большинстве случаев представлена совершением преступления путем

действий. Путем бездействия совершается незначительная часть преступлений. Основная часть преступлений имеет формальный состав.

Субъективную сторону данных преступлений характеризует умышленная форма вины. Также ряд преступлений совершаются по неосторожности.

Во многих преступлениях против общественной безопасности обязательным признаком является цель.

Субъектом данного вида преступлений, как правило, является человек, который достиг 16-летнего возраста. При совершении преступления ряда преступлений, например, как террористический акт, субъектом является человек, достигший 14-летнего возраста. Также в ряде преступлений присутствует специальный субъект. Специальный субъект - это лицо, которое, помимо общих признаков субъекта преступления, имеет дополнительными признаками, необходимыми для привлечения его к уголовной или иной ответственности, за конкретное совершённое данным лицом, преступление.

Градацию преступлений в зависимости от тяжести, с учетом опасности для безопасности, можно представить следующим образом:

- преступления небольшой тяжести;
- преступления средней тяжести;
- тяжкие преступления;
- особо тяжкие преступления.

За преступления против общественной безопасности предусмотрены следующие виды наказаний:

- лишение свободы;
- штраф;
- обязательные, исправительные или принудительные работы;
- арест;
- лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью;
- иные наказания.

Количество преступлений против общественной безопасности растёт с каждым годом. Соответствующие приговоры, за преступления преступлений против общественной безопасности, выносились как в 2020 [2], 2021 [30], в 2023 [15] так и в 2024 [7] году.

Подводя итоги данной главы можно отметить, что эффективное государственно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации невозможно без согласованной деятельности всех субъектов в области обеспечения общественной безопасности и чётко выраженного механизма юридической ответственности за совершение соответствующих правонарушений.

Глава 3 Проблемы и перспективы правового регулирования общественной безопасности

3.1 Проблемы правового регулирования общественной безопасности

Вопрос обеспечения общественной безопасности и общественного порядка остается наиболее актуальным в Российской Федерации.

Среди основных проблем правового регулирования общественной безопасности можно выделить следующие:

- отсутствие в действующем законодательстве и другой научной литературе единого определения термина «общественная безопасность»;
- недостаточность и ограниченность нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности на законодательном уровне;
- проблема разграничения прав и обязанностей в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка между федеральным и региональным уровнем власти;
- проблема базового соотношения таких понятий как «общественный порядок» и «общественная безопасность»;
- недостаточность ресурсов и возможностей у правоохранительных органов в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка;
- сложность правового регулирования общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;
- проблемы регулирования механизма участия граждан в обеспечении общественной безопасности и общественного порядка.

В современном законодательстве Российской Федерации очень часто можно встретить такой термин как «общественная безопасность». Однако отсутствует единое и унифицированное определение термина «общественная

безопасность» [9, с. 317].

В 2013 году Президентом России Владимиром Путиным была утверждена Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации. В данном документе, наверное, впервые было дано официальное определение термина «общественная безопасность». Несмотря на это, оно не всегда тождественно, с некоторыми выдвинутыми в юридической науке определениями общественной безопасности.

С одной стороны, отсутствие единого подхода к понятию общественная безопасность может способствовать более качественному обеспечению безопасности в нашей стране. Но с другой стороны может говорить о неосознанности в полном объеме понятия общественная безопасность.

Из вышеуказанной проблемы может вытекать и следующая проблема, а именно недостаточность нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности на законодательном уровне.

На протяжении последних тридцати лет Российская Федерация находится в состоянии противодействия угрозам общественной безопасности. Несмотря на предпринятые за это время реализации направлений общественной безопасности требует постоянных усилий со стороны государственной власти. Одним из направлений в этой сфере является нормативно-правового регулирования и обеспечения безопасности на законодательном уровне.

Хотя за последнее время было принято большое количество законов в сфере регулирования общественной безопасности государству до конца не удалось устранить все угрозы в данной сфере. До конца, на законодательном уровне, не разработан механизм борьбы с терроризмом и экстремизмом, а именно данные преступления составляют основную угрозу общественной безопасности. Действующее законодательство в большей мере направлено на устранение последствий в области нарушения общественной безопасности, а необходимо делать упор на предотвращение данных правонарушений.

В различных субъектах могут значительно различать штрафы за

абсолютно идентичные правонарушения против общественного порядка или общественной безопасности.

Иногда в нормативно-правовую основу для реализации отдельного закона, группы законов или подзаконных актов, не внесены своевременно поправки, не создан правореализационный механизм со стороны законодательных или иных структур [24].

Также в действующем российском законодательстве недостаточно проработаны такие категории как «общественная безопасность», «виды общественной безопасности», «государственная безопасность».

При анализе данной проблемы можно выявить несоответствия ряда законов основному закону - Конституции РФ. Так статья 7 Закона РФ «О безопасности», которая связана с соблюдением прав и свобод граждан при обеспечении их безопасности, не соответствует положениям пункта 2 статьи 24 и пункта 3 статьи 55 Конституции РФ [12].

Несоответствие границы сферы административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность прописанных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и границ в области противодействия правонарушениям, которые указаны в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации.

Действительно, неясность, неопределенность и противоречивость правовых норм в сфере безопасности порождают проблемы их применения. Если же такими нормами устанавливаются правила поведения, призванные регулировать объективно конфликтные общественные отношения, возникающие в связи с необходимостью удовлетворения жизненно важных потребностей граждан, общества и государства, то многочисленные споры и проблемы правоприменения в области безопасности неизбежны и будут регулярно возникать.

В литературе существует мнение, согласно которому неопределенность является неотъемлемым свойством права в целом и правовой нормы в частности.

Действительно, помимо откровенных юридико-технических ошибок законодателя в области создания и применения законов в сфере безопасности существуют и объективные причины, обуславливающие значительную сложность или даже невозможность конкретизации правовых предписаний.

Так, если общественные отношения характеризуются нестабильностью, то применение абстрактной методологии изложения нормативно-правовых актов является вполне естественным и создает проблему недостаточности и ограниченности нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности на законодательном уровне.

Разграничение прав и обязанностей в сфере обеспечения безопасности общества и общественного порядка между федеральным и региональным уровнем власти также является проблемным вопросом.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

В статье 51 Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» говорится что: «Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам. Соглашения заключаются в случае, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации».

Однако четкого распределения прав и обязанностей в сфере общественной безопасности между федеральным центром и регионами на данный момент не существует. В настоящее время в России лишь создана правовая основа процедурной регламентации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с федеральным законодательством безопасность личности, общества и государства на территории, например, Саратовской области, как и на территории других субъектов РФ должны обеспечивать: федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, налоговой службы; государственная противопожарная служба, органы службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, и другие государственные органы обеспечения безопасности [5].

Нет четкого механизма по наделению органов регионального уровня необходимыми полномочиями по обеспечению общественной безопасности.

На уровнях субъектов Федерации система правотворчества в сфере безопасности развивается недостаточно эффективно и носит лишь декларативный характер, и, зачастую противоречат федеральным законам.

Также все регионы России развиваться по-разному, и существует диспропорция в развитии регионов. Эта диспропорция отражается не только в экономике, демографии, уровне жизни населения, но и в сфере общественной безопасности. Одни регионы желают получить больше полномочий в данной сфере, другие же наоборот отдать часть полномочий федеральному центру.

Различная финансовая политика центра и регионов также порождает проблему в сфере общественной безопасности.

Также на проблему разграничения прав и обязанностей в сфере обеспечения безопасности общества, государства и общественного порядка между федеральным и региональным уровнем власти влияют следующие факторы:

- противоречие и несогласованность между руководителями федерального и регионального уровня по принципиально важным вопросам, препятствующим сотрудничеству и взаимопониманию;
- превышение региональных субъектов своих полномочий в сфере регулирования общественной безопасности и общественного порядка и вторжение в область федерального законодательства;
- самобытность культур и религиозных убеждений отдельных

народов, населяющих отдаленные регионы России;

- сильно разнящийся уровень жизни населения центральных и отдаленных регионов России;
- разный уровень преступности в регионах России.

Проблема разграничения прав и обязанностей в сфере обеспечения безопасности общества, государства и общественного порядка между федеральным и региональным уровнем власти связана с отсутствием четкого законодательного механизма в данной сфере и единого мнения среди учёных.

Обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка является одной из основных функций государства. Обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка приобрели обязательный характер, так как от него зависит стабильность в различных сферах государственного управления [21, с. 108].

В последнее десятилетие сильно возросли угрозы в сфере общественной безопасности. В связи с этим любые исследования в области проблемы разграничения прав и обязанностей в сфере обеспечения общественной и безопасности, и общественного порядка имеют очень важное значение.

Так термин «общественная безопасность» и термин «общественный порядок» в российском законодательстве часто употребляются вместе. Однако действующее законодательство не раскрывает до конца их содержание. Среди деятелей современной науки не сложилось единого мнения, как соотносить эти понятия.

Так доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации В.В. Черников говорит «исходя из того, что общественный порядок устанавливается и поддерживается государством, прежде всего для обеспечения безопасности личности, общества и государства, можно с полной уверенностью утверждать, что сутью и смыслом охраны общественного порядка является обеспечение безопасности личности, общества и государства. Последняя задача поглощает первую».

С. П. Гончарова как бы соглашается и утверждает, что «Общественная

безопасность шире и включает в себя обеспечение общественного порядка».

Б. П. Кондрашова наоборот же считает, что термин «общественная безопасность» и термин «общественный порядок» тождественны. В одной из своих работ автор отмечает, что: «общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности».

Отдельная категория юристов предлагают рассматривать общественный порядок как отдельную правовую категорию и понимают под этим определением – общественные отношения, которое регулируются правовыми нормами.

Также многие теоретики и практики в данной сфере по-разному определяют сущность общественного порядка и сущность общественной безопасности. Одни выделяют основной критерий общественного порядка как место возникновения общественных отношений. Другие ученые определяют критерий как содержание общественных отношений.

Основным же критерием сущности общественной безопасности принято считать состояние общественного спокойствия и уровень защищенности, как отдельной личности, так и государства в целом.

Понятия общественный порядок и общественная безопасность имеют как схожие стороны, так и существенные.

Среди общих признаков данных понятий можно указать:

- общественный порядок и общественная безопасность затрагивают интересы всего населения России;
- основной состав правонарушений в данной сфере – это совершение публичных противоправных действий, которые демонстрируются в присутствии других людей;
- регламентируются большим количеством нормативно-правовых актов;
- нарушения общественного порядка и общественной безопасности

часто взаимосвязаны;

- увеличение правонарушений в данных сферах;
- представляют опасность для граждан;
- увеличение объектов и предметов повышенной опасности;
- наличие групповых правонарушений.

К существенным отличиям между общественной безопасностью и общественным порядком можно отнести:

- нормативно-правовые основы, раскрывающие суть данных понятий;
- основной объект общественных отношений;
- средства регулирования общественных отношений и нормы их применения;
- различные санкции за правонарушения;
- специфика и характер возможных угроз.

Споры о соотношении общественного порядка и общественной безопасности будут сохраняться до тех пор, пока не будут четко закреплены в законодательстве [36, с. 93].

К числу основных задач государства относятся такие как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В данном направлении свою основную деятельность осуществляют очень большое количество различных субъектов. У каждого из этих субъектов своя направленность, ответственность, правоспособность и методы обеспечения безопасности.

Основные функции в данном правовом поле возложены на правоохранительные органы и большей степени на полицию.

В последнее время в государстве и обществе стал возникать вопрос, связанный с недостаточностью ресурсов и возможностей у правоохранительных органов в сфере при противодействии правонарушениям связанными с общественной безопасностью и общественным порядком.

Подразделения различного рода и направленности, а именно такие как патрульно-постовая служба, государственная инспекция безопасности

дорожного движения, дорожно-патрульная служба и участковые уполномоченные полиции, и другие каждый день несут свою службу в сфере обеспечения безопасности наших граждан, государства и общественного порядка.

Сложно переоценить роль данных подразделений в обеспечении общественного порядка и безопасности. В их обязанности входит большой комплекс мер и множество разнонаправленных задач, от патрулирования улиц и дорог до расследования преступлений, и оказания помощи пострадавшим. Каждое из этих служб и отдельных подразделений имеет свои индивидуальные особенности, которые обуславливают стратегию и тактику несения службы.

Деятельность любого подразделения осуществляется в соответствии с законами и другими нормативно правовыми актами Российской Федерации. Правовая основа охраны общественного порядка включает в себя все нормативно-правовые акты внутригосударственного и международного уровня, которые призваны регулировать деятельность правоохранительных органов в данной сфере.

Основные проблемы в деятельности правоохранительных органов связаны с такими явлениями как:

- стремительно развивающийся дефицит кадров. В марте 2025 года министр внутренних дел РФ Владимир Колокольцев сообщил, что «общее количество вакансий за год увеличилось более чем на 33 000 и превысило 172 000 должностей. В 39 из 96 территориальных органов не хватает более 20% сотрудников. В некоторых подразделениях ряда регионов некомплект достигает 40%».
- слабая материально-техническая база. Большинство отделов внутренних дел, особенно в отдаленных регионах России, имеют устаревший автопарк, отсутствует современное компьютерное оборудование, средства связи и средства специального применения.
- несовершенство законодательного механизма действий

правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности общества, государства и общественного порядка.

- недостаточное внимание правоохранительных органов к таким вопросам как гарантирование общественного порядка и борьба с преступлениями террористической экстремистской направленности. Так в начале 2024 года президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел заявил: «Прошу уделить особое внимание таким приоритетам, как обеспечение общественного порядка, борьба с экстремизмом, пресечение незаконной миграции, работа участковых служб, а также действиям МВД по нейтрализации организованной преступности».

Все вышеуказанные проблемы снижают эффективность работы правоохранительных органов и создают серьезную угрозу для общественной безопасности.

Отсутствие единого порядка при разработке и внедрению мер по предотвращению нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий может быть причиной для развития угроз в области общественной безопасности и общественного порядка.

Действия, направленные на гарантирование всесторонней безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых культурных или спортивных мероприятий являются одними из самых сложных для правоохранительных и других органов власти. В нашей стране проводится огромное количество таких мероприятий. Несмотря на это отсутствует четкий механизм по пресечению и предупреждению нарушений в сфере общественной безопасности и общественного порядка. Также отсутствует единый документ, который должен регламентировать согласованность действий правоохранительных органов, органов государственной власти и средств массовой информации. Слабо развит механизм общественного и иного контроля за действиями неформальных публичных объединений, таких как,

например, футбольные или другие фанаты.

Главная роль при обеспечении всесторонней безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых культурных или спортивных мероприятий отведена правоохранительным органам. В данной деятельности правоохранительных органов, также возникает множество проблем, а именно:

- основной опасностью при проведении массовых мероприятий является «эффект толпы», который трудно контролируется;
- ответственные лица правоохранительных органов должны осуществлять усиленный контроль за лицами, состоящими под административным надзором, ранее освобождённых из мест лишения свободы и иными «неблагонадёжными» гражданами, которые проживают рядом с местом проведения массовых мероприятий или посещают данные мероприятия;
- массовое скопление людей не всегда позволяет применить специальные средства при противодействии правонарушениям.

Данные проблемы нуждаются в быстром и качественном решении.

Проблема регулирования деятельности граждан, которые привлекаются к мероприятиям охране общественного порядка, является крайне значимой для нашей страны. Гражданское общество всегда оказывало поддержку государству в таких вопросах как защита общественной безопасности и государства в целом. Многие ученые указывают на возникающие проблемы в этом вопросе [4].

Э. В. Сайфуллина утверждает, что «вопросы участия граждан в охране общественного порядка регламентированы положениями федеральных законов, не связанных друг с другом логически, и на сегодняшний день законодательство выглядит как «лоскутное одеяло»».

Член президентского Совета по правам человека (СПЧ) Кирилл Кабанов в 2023 высказал мнение «нынешние добровольные помощники органов практически полностью ограничены в действиях. Например, они не могут

применять к правонарушителям насилие».

Бывший депутат Госдумы Александр Хинштейн, а на данный момент губернатор, как один из авторов, подготовивший закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» напомнил, что «когда гражданин участвует в охране общественного порядка, например, действует в составе совместного патруля, любое нападение и любые противоправные действия в отношении него квалифицируются как нападение на представителя власти».

Несмотря на то, что нормативная база при участии граждан в охране общественного порядка отражена в Конституции Российской Федерации, а также в федеральном законе от 2 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в данной области возникает ряд проблем, а именно:

- законодательная неопределенность правового статуса для граждан, которые привлекаются к мероприятиям охране общественного порядка. В законах нет четкого определения условий для применения физической силы с целью пресечения противоправного поведения правонарушителя;
- отсутствие должной физической и моральной подготовки у гражданина, который привлекается к мероприятиям охране общественного порядка. Сотрудники правоохранительных органов имеют должную физическую силу и постоянно проводят занятия по физической подготовке и аттестации в данном направлении;
- отсутствие даже первичных навыков оказанием первой медицинской помощи. Лица с медицинским образованием крайне редко встречаются среди граждан, которые участвуют в обеспечении общественной безопасности и общественного порядка;
- недостаточная материально-техническая база. Так материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин в основном осуществляются за счет добровольных пожертвований и иных средств, не запрещенными законами РФ [34, с. 15];

- недостаточная мотивация у граждан в области проведения мероприятий в сфере безопасности и общественного порядка. В последнее время очень малое количество граждан нашей страны вступают в народные дружины или иные организации деятельность, которых направлена на обеспечение общественного правопорядка;
- отсутствие в уголовном законодательстве норм, в части охраны здоровья и жизни лиц, которые непосредственно принимают участие в обеспечении безопасности. Законодательно не предусмотрена ответственность для граждан при нанесении вреда для жизни и здоровья для выше указанных лиц;
- отсутствие информации о важности деятельности граждан в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Данная тема очень редко затрагивается в средствах массовой информации;
- недостаточное развитие такого понятия как «государственный интерес». Соотношение интересов граждан и государства в целом иногда не пропорционально. В конкретной ситуации теоретические установки не работают в реальных условиях;
- недоверие граждан правоохранительным органам. Данная проблема ведет к уменьшению количества граждан, желающих принимать участие в обеспечении общественной безопасности и общественного порядка;
- отсутствие иерархии прав и обязанностей в данной структуре;
- нежелание граждан подвергать опасности свою жизнь и здоровье;
- отсутствие свободного времени для участия в мероприятиях по охране безопасности и порядка.

Центральной проблемой видится фундаментальное противоречие между динамично эволюционирующей природой угроз и консервативным, реактивным характером правового поля. Законодательство зачастую работает по принципу «догоняющего развития», формируя ответ на уже

реализовавшиеся вызовы, в то время как латентные угрозы, такие как киберкриминал, гибридные воздействия на общественное сознание или биологические риски, требуют проактивных, опережающих правовых моделей. Это порождает системный разрыв между юридическими нормами и социально-технологической реальностью.

На этом фоне обостряется классическая дилемма «безопасность или свобода», приобретающая новые смысловые оттенки. Расширение полномочий правоохранительных и силовых структур в целях противодействия современным вызовам, что особенно заметно в сфере антитеррористического законодательства и регулирования цифрового пространства, зачастую входит в концептуальное и практическое противоречие с конституционными принципами неприкосновенности частной жизни, тайны переписки и свободы распространения информации. Правоприменительная практика в этих областях демонстрирует риски избыточно широкого толкования норм, что ведет к эрозии гарантий прав человека и создает почву для правовой неопределенности.

К этому добавляется проблема фрагментации и декларативности правового регулирования. Множество федеральных законов, указов и подзаконных актов, регулирующих смежные аспекты безопасности, не всегда образуют целостную, непротиворечивую систему. Отдельные нормы носят рамочный, декларативный характер, перекладывая бремя детализации на уровень подзаконного нормотворчества, что может приводить к ведомственному произволу и усложнению административных процедур для граждан и бизнеса. Особую сложность представляет координация деятельности множества субъектов, обеспечивающих общественную безопасность, — от МВД и ФСБ до Роспотребнадзора и МЧС, — каждый из которых действует в рамках своего ведомственного регламента, что создает риски дублирования функций или, напротив, правовых пробелов в «пограничных» зонах ответственности.

Наконец, нельзя обойти вниманием вызов, связанный с формированием новой правовой культуры безопасности. Речь идет о переходе от патерналистской модели, где государство является единственным гарантом и монопольным субъектом обеспечения безопасности, к модели кооперативной, основанной на принципах публично-частного партнерства и разделенной ответственности.

Однако правовые механизмы вовлечения граждан, институтов гражданского общества и бизнес-структур в процессы обеспечения общественной безопасности, за исключением, пожалуй, отдельных форм народных дружин, развиты крайне слабо.

Отсутствие четких правовых стимулов и процедур для такого партнерства является значительным барьером на пути построения устойчивой и комплексной системы общественной безопасности, адекватной вызовам XXI века.

Таким образом, системная модернизация правового регулирования в этой сфере требует не точечных корректив, но комплексного переосмысления, основанного на принципах опережающего отражения угроз, сбалансированности интересов личности и общества, а также интеграции усилий всех субъектов правопорядка.

Можно прийти к выводу, что для недопущения развития угроз в сфере общественной безопасности государство совместно с гражданами России должно постоянно совершенствовать механизм взаимодействия в данной сфере.

Только комплексное решение всех проблем обеспечения общественной безопасности и общественного порядка позволит нашей стране сохранить целостность, безопасность и суверенитет.

3.2 Перспективы и предложения, направленные на решение проблем правового регулирования общественной безопасности

В ходе исследования нами были выявлены основные проблемы правового регулирования общественной безопасности. Выявленные проблемы обуславливают перспективы и предложения, направленные на решение данного вопроса.

Для решения такой проблемы как отсутствие единого определения термина «общественная безопасность» необходимо на законодательном уровне закрепить данное понятие.

Разработку и принятие данного термина нужно провести через внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты в сфере безопасности или издания нового закона, который детально уточнит не только понятие «общественная безопасность» но и иные термины.

По каждому из видов и подвидов безопасности должны быть разработана своя доктрина или концепция. В которых будут детально прописаны все права и обязанности субъектов безопасности.

Для решения вопроса недостаточности или двусмысленности при нормативно-правовом регулировании процесса обеспечения безопасности на законодательном уровне необходимо внести изменения в действующее законодательство таким образом, чтобы деятельность государственных органов в большей мере была направлена на предотвращение правонарушений в сфере безопасности, а не на устранение последствий от вреда данных правонарушений.

Сформировать на законодательном уровне механизм нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности, который будет включать в себя следующие пункты:

- межведомственное взаимодействие всех органов, участвующих в обеспечении безопасности;
- координацию деятельности и контроль за деятельностью в

отношении нижестоящих структур;

- организация более прозрачной работы органов, которые осуществляют деятельность в сфере прав и свобод граждан;
- свой подход на законодательном уровне к безопасности в зависимости от географического положения каждого региона нашей страны;
- развитие новых информационных технологий и внедрение искусственного интеллекта в сферу обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

При разграничении прав и обязанностей в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка между федеральным и региональным уровнем власти необходимо также провести ряд мероприятий.

Так, например, в Саратовской области постановлением правительства Саратовской области принята специальная программа профилактики правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств [23].

Должна быть разработана правовая основа процедурной регламентации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и четкий механизм по наделению органов регионального уровня необходимыми полномочиями по обеспечению общественной безопасности.

Необходимо выявить и полностью искоренить полномочия или обязанности субъекта РФ, которые дублируются или подменяются полномочиями власти федерального уровня.

Четкое понимание на законодательном и исполнительном уровнях власти таких понятий как «общественная безопасность» и «общественный порядок» позволит искоренить различную трактовку данных понятий. Необходимо разработать механизм соотношения этих понятий и четко закрепить его в законодательстве.

Органы государственной власти и граждане должны четко понимать, что есть тождественного у общественной безопасности и общественного порядка

и, что их различает.

В отношении этих понятий нужно отразить такие специфические детали как:

- нормативно-правовые и иные законодательные основы при реализации мероприятий в части общественной безопасности и общественного порядка;
- выделить основной объект общественной безопасности и общественного порядка и отделить его от вспомогательных;
- провести детальный анализ всех средств регулирования общественных отношений при осуществлении мероприятий в области общественной безопасности и общественного порядка;
- показать градацию возможных угроз.

Для всего вышеперечисленного необходимо разработать или дополнить уже существующие законы и исключить двусмысленные понятия.

На основании того, что функция по охране общественного порядка и обеспечение безопасности общества первоначально возложена на правоохранительные органы, а именно на полицию необходимо полностью и в кратчайшие сроки решить вопрос, связанный с недостаточностью ресурсов и возможностей у правоохранительных органов в данной сфере.

Для решение данного вопроса необходимо проведение следующих мероприятий:

- увеличение количественного состава правоохранительных органов;
- появление новых специальных узконаправленных служб и подразделений;
- улучшение материально-технической базы;
- доработка или принятие нового законодательного механизма действий правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности общества и общественного порядка;
- акцентирование работы правоохранительных органов на таких направлениях как обеспечение общественного порядка, борьба с

экстремизмом и терроризмом;

- задействование в работе правоохранительных органов новейших технических средств, например, как программный комплекс обеспечения безопасности граждан в населенных пунктах – «Безопасный город»;
- повышение эффективности взаимодействия полиции с другими структурами;
- введение в оборот и применение принципа территориальности в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Для создания чёткого механизма, направленного на эффективное функционирование и регулирования общественной безопасности при проведении массовых мероприятий необходимо разработать и принять федеральный закон, в котором будут отражены все виды массовых мероприятий, организационный порядок, ответственные за безопасность структуры.

По категории проводимого мероприятия и основному составу участников все массовые мероприятия можно подразделить на следующие группы:

- спортивные мероприятия различных видов;
- развлекательные мероприятия;
- научно - образовательные мероприятия;
- культурные мероприятия;
- профессиональные мероприятия [1].

Осуществление безопасности при проведении массовых мероприятий требует разработки комплекса мер. Данный комплекс должен включать в себя минимум три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

Подготовительный этап должен начинаться с получения и регистрации в правоохранительных органах сообщения о предстоящем проведении массового мероприятия. Данное сообщение должно поступать из органа

местного самоуправления, по территориальной принадлежности мероприятия. Ответственные лица правоохранительных органов должны подготовить план по обеспечению безопасности при проведении массового мероприятия. В плане должно быть четко отражено количество личного состава, принимающего участие в обеспечении безопасности, инструкции, применение специальных средств, порядок взаимодействия с другими органами. При необходимости привлечение дополнительных сил из Росгвардии, ФСБ или ФСО.

Дальше идет изучение места проведения предстоящего мероприятия. Объект или прилегающая территория, которая не соответствует требованиям правил обеспечения безопасности зрелищных мероприятий и требованиям к антитеррористической защищенности, на которых проводятся массовые мероприятия, не могут использоваться для проведения массовых мероприятий.

В рамках своей деятельности правоохранительные органы должны выявить и принять меры для предотвращения противоправных мер потенциально опасными лицами в день проведения массовых мероприятий. К таким лицам можно отнести, раннее судимых граждан, лиц, находящихся в розыске или оперативных разработках. Необходимо исключить появление таких лиц в месте проведения мероприятия или рядом с данным местом.

Ответственные лица должны находить во взаимодействии с неформальными публичными объединениями, такими как фанаты. При необходимости не допускать на мероприятия наиболее радикально настроенных лиц. Далее, в рамках основного этапа, создается оперативный штаб. Штаб должен располагаться в месте проведения массового мероприятия и иметь должные полномочия и координировать действия всех структур при проведении конкретного мероприятия. Штаб должен находить в оперативном контакте как со всеми службами, осуществляющими контроль и безопасность, так и при необходимости иметь прямой контакт с толпой.

Заключительный этап должен включать детальный анализ проведенного

мероприятия. В ходе анализа устанавливают допущенные ошибки, выявляют нештатные ситуации и вырабатывают перспективы дальнейшей работы в данном направлении.

Также для безопасного посещения граждан массовых мероприятий необходимы следующие меры:

- строительство зданий и сооружений, в которых планируются массовые мероприятия с учетом более серьезных требований к безопасности;
- применения высокотехнологического оборудования при мониторинге и осуществление безопасности при проведении массовых мероприятий;
- ужесточение ответственности за правонарушения в местах массового скопления людей;
- постоянная информационная и иная работа с организаторами проведения массовых мероприятий.

Все указанные действия и мероприятия позволяют совершенствовать механизм регулирования правового поля поддержания общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Перспективы и инициативы, направленные на решение проблем правового регулирования участия граждан в обеспечении общественной безопасности и общественного порядка, требуют незамедлительной разработки и поэтапного внедрения в практическую деятельность нашего государства. В данной области необходимо провести комплекс мер по внедрению в жизнь следующих предложений:

- оперативно и на регулярной основе определять все возникающие проблемы правового регулирования деятельности граждан и институтов гражданского общества в сфере обеспечения безопасности в нашей стране;
- рассматривать все возникающие вопросы и проблемы комплексно и системно;

- развивать негосударственную систему обеспечения безопасности общества и государства в целом;
- фиксирование на законодательном уровне правового статуса для граждан, принимающих участие в обеспечении общественного правопорядка;
- появление специального документа, обязывающего улучшить материально-техническая база и финансирование граждан, принимающих участие в обеспечении общественного правопорядка и детальное следование этому документу;
- реализация комплекса мероприятий, которые будут направлены на популяризацию народных дружин или иных организаций деятельность, которых направлена на обеспечение общественного правопорядка;
- закрепление в уголовном законодательстве норм по охране жизни и здоровья лиц, которые принимают участие в обеспечении безопасности;
- появление в средствах массовой информации материалов о важности деятельности граждан в сфере в подержания общественной безопасности и общественного порядка;
- создание профильных центров образования в области безопасности;
- проведение мероприятий в области безвозмездного страхования жизни и здоровья граждан, которые привлекаться к обеспечению общественной безопасности и общественного порядка;
- выработка более доверительного отношения граждан правоохранительным органам;
- важным аспектом является повышение уровня общественного сознания и вовлеченности граждан в вопросы безопасности [29].

Все эти предложения являются основой для появления перспективы комплексного развития гражданского участия в обеспечении безопасности и вовлечению волонтеров в правоохранительную деятельность. В периоды

эпидемий или внешних агрессий роль граждан в сфере обеспечении общественной безопасности и общественного порядка имеет особое значение.

В современной России к такой деятельности мы можем отнести:

- волонтерские движения, проводящие разъяснительную и иную работу в период массовых заболеваний, например, при такой опасной болезни, как COVID-19;
- волонтеры и просто граждане сообщают информацию о беспилотных летательных аппаратах на территории России и деятельности диверсионно-разведывательных групп;
- созданная программа «Цифровой волонтер» призвана опровергать недостоверные сведения или «фейки»;
- гражданские институты оказывают содействие в борьбе с проявлением терроризма и экстремизма.

Можно прийти к следующим выводам. Текущая ситуация характеризуется появляющимися как внутренними, так и внешними рисками для безопасности нашей страны. В среде правового регулирования общественной безопасности происходит выявление не только новых проблем и вопросов, но и остаются нерешенными прежние. Стремительно меняющиеся внутренняя и внешняя политика нашего государства невозможна без понимания и решения проблем правового регулирования общественной безопасности и подталкивает институт власти к выработке перспектив и предложений в данном вопросе.

Заключение

В современном мире существует большое количество видов безопасности. В Конституции и других нормативно-правовых документах Российской Федерации можно найти следующие виды безопасности - государственная безопасность, общественная безопасность, экологическая безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, энергетическая безопасность, транспортная безопасность, безопасность личности, безопасность труда.

Данное исследование посвящено проблемам правового регулирования общественной безопасности.

В ходе исследования было выявлено, что на данный момент не существует единого и унифицированного подхода к определению термина «общественная безопасность».

В целом общественная безопасность определяется как совокупность урегулированных правовыми нормами общественных отношений, обеспечивающих состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних угроз и внутренних угроз.

К основным нормативно-правовым актам, в которых отражено правовое регулирование общественной безопасности можно отнести: Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ, Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 N 44-ФЗ, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Среди субъектов общественной безопасности можно выделить государство, органы публичной власти, общественные и иные организации, объединения на которые возложена обязанность по обеспечению

правоохранительной деятельности. Граждане также являются субъектами общественной безопасности. Отношения внутри общества и государства, которые возникают в процессе осуществления общественной безопасности, являются объектом проведенного исследования.

Исследование включало анализ исторического развития института системы общественной безопасности в России и за рубежом. Рассматривались изменения в законодательстве и практике применения механизма безопасности с древнего периода до настоящего времени. Историко-правовой метод позволил выявить эволюцию подходов к безопасности, и определить ключевые моменты, повлиявшие на текущую систему.

В ходе проведенного исследования можно сделать выводы:

- историко-теоретические подходы к обеспечению безопасности были различны и постоянно менялись в течение времени. Это связано с влиянием мировоззренческих установок, правовых концепций, социологических идей и технических подходов. Наша страна тоже прошла большой исторический путь по созданию и совершенствованию системы общественной безопасности;
- сущность общественной безопасности заключается в деятельности различных органов и структур по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;
- все рассмотренные в данном исследовании виды безопасности, в том числе общественная безопасность, являются важными и составными частями национальной безопасности Российской Федерации. На современном этапе развития нашей страны пренебрежение или недостаточное развитие хотя бы одного из видов безопасности может привести к разрушению целостности России и принести вред как государству в целом, так и каждому гражданину;
- в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка важная деятельность каждого субъекта. Следовательно,

обеспечение безопасности общества - это деятельность не только государства, но и общества, и каждого гражданина;

- в области обеспечения общественной безопасности невозможно справедливо назначать наказание без выраженного механизма юридической ответственности за совершение соответствующих правонарушений;
- в области правового регулирования общественной безопасности выявляются не только новые проблемы и вопросы, но и остаются нерешенными прежние;
- стремительно меняющиеся внутренняя и внешняя политика нашего государства невозможна без понимания и решения проблем правового регулирования общественной безопасности и подталкивает институт власти к выработке перспектив и предложений в данном вопросе.

Теоретическая часть работы раскрывается при помощи изучения истории появления и развития общественной безопасности в нашей стране, а также детального рассмотрения нормативно-правовых актов, издаваемых в сфере правового регулирования общественной безопасности. Практическая значимость исследования раскрывается в решении конкретных проблем и выработке необходимых рекомендаций по совершенствованию предмета исследования.

Настоящее исследование демонстрирует, что предусмотренные в законодательстве механизмы общественной безопасности имеют своей основной целью разрешение конкретных правоприменительных ситуаций. Выявление недостатков применяемых нормативных правовых актов, их устранение с помощью различных способов, будучи важной содержательной частью работы государственных органов, также направлены на обеспечение безопасности общества, личности и государства.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аврутин Р. Ю., Шихалов А. О. Проблемы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. С. 126-134.

2. Буденновский городской суд (Ставропольский край) Приговор № 1-110/2020 от 25 сентября 2020 г. по делу № 1-110/2020 // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru/>23.05.2025.

3. Бурцев, А. С. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: учебно-методическое пособие. – Б.: НИУ БелГУ, 2023. 60 с.

4. Воронов, А.М. Актуальные проблемы регулирования гражданского участия в обеспечении общественной безопасности / А. М. Воронов, А. В. Мазеин // Муниципалитет: экономика и управление. 2024. № 1. С. 43-52.

5. Закон Саратовской области от 02.06.2005 N 46-ЗСО «Устав (Основной Закон) Саратовской области» // Интернет-ресурс Гарант-Сервис // <https://base.garant.ru/> 01.06.2025.

6. Занина Т. М., Федотова О. А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности как основные направления деятельности полиции: проблемы правового регулирования // Вестник Воронежского государственного университета. 2021. С. 154-160.

7. Индустриальный районный суд г. Хабаровска (Хабаровский край) Приговор № 1-547/2024 от 29 октября 2024 г. по делу № 1-547/2024 // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru/>23.05.2025.

8. Инзенский районный суд Ульяновской области Решение 26 ноября 2019 по делу № Дело №5-159/2019 // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru/>23.05.2025.

9. Исторические этапы развития системы общественной безопасности в России, научная статья Я. В. Коженко, Н. В. Лихолетовой, А. А. Беличко // Вестник Таганрогского института имени А. П. Чехова. 2022. С. 317-325.

10. Кировский районный суд г. Саратов Постановление по делу № 5-32/2025 об административном правонарушении от 28 января 2025 года г. Саратов // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ// <https://sudact.ru/> 23.05.2025.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Интернет-ресурс Гарант-Сервис // [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru/) // 01.06.2025.

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-ресурс Гарант-Сервис // [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru/) // 25.10.2025.

13. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», утверждённая Указом Президента РФ от 14.11.2013 №Пр-2685 // Интернет-ресурс Гарант-Сервис // [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru/) // 01.09.2025.

14. Кульба В. В., Шелков А. Б., Чернов И. В., Богатырёва Л. В. Сценарный анализ проблем обеспечения общественной безопасности в условиях цифровизации // Национальная безопасность. 2019. С. 58-68.

15. Курчатковский районный суд г. Челябинска (Челябинская область) Приговор № 1-877/2023 от 6 октября 2023 г. по делу № 1-877/2023 // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru/> 23.05.2025.

16. Ланцова, И. В. Политические аспекты национальной безопасности: курс лекций: учебное пособие. - Иркутск: ИРНИТУ, 2023. 164 с.

17. Левченков, А. И. Правовое регулирование общественных отношений в нестабильных социумах: монография. - М: Проспект, 2022. 479 с.

18. Матюхин О.И. Организационные аспекты обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел / О. И. Матюхин //

Вестник Казанского юридического института МВД России. 2024. № 2. С. 41-47.

19. Павлов Д.В., Гергарт Э.В. Историко-правовой аспект обеспечения безопасности Российского государства // Международный научный журнал Актуальные исследования // 2023. №20. С. 42-45.

20. Морозов, П. Е. Международное правовое регулирование национальной безопасности: учебное пособие. – М.: Проспект, 2023. - 311 с.

21. Особенности административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность / А. З. Арсланбекова, Н. А. Шейхова // Вестник Дагестанского государственного университета. 2025. № 3. С. 108-115.

22. Петрова, Р. Е. Национальная безопасность: теоретические и практические аспекты правового регулирования: учебное пособие. - М: РТУ МИРЭА, 2021. 210 с.

23. Постановление Правительства Саратовской области от 28.12.2020 N 1048-П (ред. от 16.09.2024) О государственной программе Саратовской области «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств» // Интернет-ресурс Консультант Плюс // <https://www.consultant.ru/> 25.10.2025.

24. Правкин С. А. Актуальные проблемы права: учебное пособие. – М.: РУТ (МИИТ), 2019. - 245 с.

25. Правовые пробелы и проблемы реализации административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность / Уянаева, Д. З. // Молодой учёный. 2024. №49. С. 648–650.

26. Правовые цели и приоритеты стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации / Авдеев В.А., Авдеева О.А. // Экономика и право. 2024. №1. С. 32–45.

27. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: учебник для вузов / А. В. Наумов, А. Г. Кибальник - 6-е изд., – М.: Юрайт, 2025. - 158 с.

28. Преступления против общественной безопасности (Глава 24 УК РФ): учебно-практическое пособие / сост. В.Г. Ившин, В.Е. Зварыгин, А.В. Кайшев. - Ижевск, 2020. 154 с.

29. Пути совершенствования мер по обеспечению общественной безопасности / Дабдина, Н. А. // Молодой учёный. 2024. №37. С. 83–84.

30. Саратовский городской суд (Нижегородская область) Приговор № 1-70/2021 от 29 июля 2021 г. по делу № 1-70/2021// Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ// <https://sudact.ru/>25.10.2025.

31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ// Интернет-ресурс Гарант-Сервис// [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru) // 25.10.2025.

32. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Интернет-ресурс Гарант-Сервис// [https:// /base.garant.ru](https://base.garant.ru) // 01.10.2025.

33. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ // Интернет-ресурс Гарант-Сервис // [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru) // 09.08.2025.

34. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 N 44-ФЗ (последняя редакция) // Интернет-ресурс Гарант-Сервис// [https:// base.garant.ru](https://base.garant.ru) // 09.08.2025.

35. Фрунзенский районный суд г. Саратова (Саратовская область) Постановление от 10 марта 2022 года город Саратов по делу № 5-756/2022 // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru> // 25.10.2025.

36. Шейхова, Н.А. Проблемы соотношения понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / Н. А. Шейхова, // Вестник Дагестанского государственного университета. 2024. № 3. С. 89-95.