

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Института права

(наименование института полностью)

Департамент публичного права

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Проблемы правового регулирования продовольственной безопасности»

Обучающийся

Я.В. Котова

(инициалы фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доктор юридических наук Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Актуальность данного исследования связана с тем, что обеспечение продовольствием населения мира остается глобальной мировой проблемой на протяжении многих лет. Международное сообщество предпринимает последовательные усилия для решения данной проблемы, стремясь гарантировать продовольственную независимость каждого государства. Тем не менее, достижение намеченных задач всё ещё далеко от завершения, поскольку примерно шестая часть жителей планеты продолжает испытывать нехватку питания. Для Российской Федерации вопрос продовольственной безопасности приобретает исключительную значимость ввиду его комплексного характера — демографический рост, экологические проблемы и международные ограничения негативно сказываются на доступности продуктов питания для российских граждан.

Целью настоящего исследования является рассмотрение проблем правового регулирования продовольственной безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере продовольственной безопасности России.

Предметом исследования являются нормы законодательства в сфере продовольственной безопасности России.

Методологическую основу исследования составляют: нормативный метод – исследование официальных источников, таких как законы, кодексы и подзаконные акты, регулирующие продовольственную безопасность. Среди специальных правовых методов исследования использовались формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, разделённых на параграфы, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические и правовые основы продовольственной безопасности Российской Федерации.....	7
1.1 Понятие продовольственной безопасности, ее место в системе национальной безопасности Российской Федерации	7
1.2 Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности.....	18
Глава 2 Обеспечение продовольственной безопасности	28
2.1 Субъекты обеспечения продовольственной безопасности.....	28
2.2 Средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности	36
Глава 3 Проблемные аспекты обеспечения продовольственной безопасности в России и способы их преодоления	46
3.1 Нормативно-правовые проблемы в сфере продовольственной безопасности.....	46
3.2 Направления совершенствования нормативно-правового регулирования продовольственной безопасности	52
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Актуальность данного исследования связана с тем, что обеспечение продовольствием населения мира остается глобальной мировой проблемой на протяжении многих лет.

Международное сообщество предпринимает последовательные усилия для решения данной проблемы, стремясь гарантировать продовольственную независимость каждого государства. Тем не менее, достижение намеченных задач всё ещё далеко от завершения, поскольку примерно шестая часть жителей планеты продолжает испытывать нехватку питания.

Для Российской Федерации вопрос продовольственной безопасности приобретает исключительную значимость ввиду его комплексного характера — демографический рост, экологические проблемы и международные ограничения негативно сказываются на доступности продуктов питания для российских граждан.

Мировое понятие продовольственной безопасности подразумевает возможность международного сообщества и отдельных стран обеспечивать своих граждан достаточным объемом, ассортиментом и качеством пищи через эффективное использование доступных ресурсов и формирование благоприятных экономических условий.

Для Российской Федерации, как и для многих других государств, гарантирование продовольственного обеспечения является критическим элементом защиты национальных интересов. При этом высокоразвитые государства уже не сталкиваются с такой острой проблемой доступа к продовольствию, какая наблюдается в развивающихся странах.

В развитых странах жители не знают недостатка в еде, воспринимая пищу как источник наслаждения. Это создает избыток товаров на рынке, и потребители часто покупают больше необходимого. Тем не менее, глобальные торговые взаимосвязи делают мир уязвимым: проблемы с продовольственной безопасностью в одном регионе могут вызвать

климатические, политические и экономические потрясения повсеместно, приводя к нехватке определенных продуктов или росту цен.

Следовательно, все государства, включая Российскую Федерацию, должны приоритизировать обеспечение продовольствием своего населения как ключевой индикатор эффективной продовольственной политики.

Целью настоящего исследования является рассмотрение проблем правового регулирования продовольственной безопасности.

Для достижения поставленной цели нужно решить следующие задачи:

- дать понятие продовольственной безопасности, определить ее место в системе национальной безопасности Российской Федерации,
- рассмотреть нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности,
- изучить субъекты обеспечения продовольственной безопасности,
- рассмотреть средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности,
- исследовать нормативно-правовые проблемы в сфере продовольственной безопасности,
- предложить направления совершенствования нормативно-правового регулирования продовольственной безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере продовольственной безопасности России.

Предметом исследования являются нормы законодательства в сфере продовольственной безопасности России.

Теоретической основой исследования выступают научные труды таких известных учёных-правоведов и цивилистов, как Д.Е. Бекбергенева, И.В. Бобренева, С.М. Богданов, В.А. Дадалко, Д.Х. Касымов, А.Г. Савецкий, И.Г. Серегин, А.С. Трошин и др.

Нормативно-правовую основу исследования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О развитии сельского

хозяйства», Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты, входящие в систему источников отечественного гражданского права.

Методологическую основу исследования составляют: нормативный метод – исследование официальных источников, таких как законы, кодексы и подзаконные акты, регулирующие продовольственную безопасность. Среди специальных правовых методов исследования использовались формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, разделённых на параграфы, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические и правовые основы продовольственной безопасности Российской Федерации

1.1 Понятие продовольственной безопасности, ее место в системе национальной безопасности Российской Федерации

Современные условия развития общества предъявляют особые требования к обеспечению национальной безопасности государства. В структуре национальной безопасности важное место занимает продовольственная безопасность, так как она непосредственно связана с жизнедеятельностью населения и устойчивым развитием экономики. Обеспечение населения доступными, качественными и безопасными продуктами питания является одним из базовых условий существования государства и сохранения его суверенитета [5, с. 113].

Проблема продовольственной безопасности особенно актуальна в условиях глобализации, международной конкуренции и нестабильности мировой экономики. Нарушение устойчивости продовольственного обеспечения способно повлечь за собой социальную напряженность, снижение уровня жизни и угрозу для здоровья граждан, что напрямую отражается на национальной безопасности страны.

Продовольственная безопасность (с англ. «food security») страны заключается в регулярном обеспечении каждого человека страны необходимым для его жизни и деятельности продовольствием.

Понятие впервые стало широко использоваться после конференции по вопросам питания в Риме (1974), организованной ФАО – подразделением ООН, отвечающим за сельское хозяйство и продовольствие. Различные интерпретации данного концепта представлены в первой таблице.

На международном уровне проблематику продовольственной безопасности изучали исследователи Anderson, Strutt, Babu, Tashmatov, Parry, Rosenzweig, Iglesias.

В своей работе 1990 года П. Андерсон определял продовольственную безопасность как гарантию постоянного доступа к достаточному количеству пищи для всех граждан, обеспечивающей здоровый и активный образ жизни. Концепция, по его мнению, содержит два ключевых аспекта: доступность качественных и безопасных продуктов питания, а также возможность их приобретения этически приемлемыми методами (исключая криминальные действия вроде кражи или сбора пищевых отходов) [3, с. 43].

Российские исследователи обратились к анализу концепции продовольственной безопасности лишь с середины 90-х годов, что было спровоцировано критическим падением национального сельскохозяйственного производства и существенным увеличением доли импортных продуктов в структуре потребления населения.

Проблему продовольственной безопасности сложно отнести к какой-либо одной дисциплине – она является междисциплинарной, многоуровневой и многоаспектной. Ее изучение требует интеграции подходов нескольких дисциплин: экономики, географии, социологии, демографии, правоведения.

В Российской Федерации продовольственная безопасность рассматривается как составная часть экономической безопасности, закрепленная в стратегических документах государства. Она предполагает создание таких условий, при которых население имеет постоянный доступ к продуктам питания в достаточном объеме, надлежащего качества и по приемлемым ценам.

Единого общепринятого мнения о понятии «продовольственная безопасность» нет. В научной литературе трактовка этого понятия разнообразна, при этом её отождествляют с продовольственной независимостью, а иногда используют понятие «продовольственная обеспеченность».

Термин «продовольственная безопасность» — это относительно новое понятие, имплементированное в законодательство Российской Федерации из документов Организации Объединенных Наций. Восходит данное понятие к

английскому термину «food security», который имеет два значения, а именно его можно переводить словосочетаниями «продовольственная безопасность» и «продовольственная обеспеченность». При этом последнее выражение отражает смысл понятия «food security», указывающего на гарантированное обеспечение человека иметь физическую и экономическую доступность к получению продуктов питания, наиболее точно. Чтобы в полной мере понять, что же обозначается термином «продовольственная безопасность», следует определиться со значением существительного «безопасность».

Согласно энциклопедическим и толковым словарям им обозначается «положение, несущее опасность кому-либо или чему-либо» [19, с. 55], либо как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей» [12, с. 23]. Таким образом, безопасность проявляется в защищенности определенного объекта, или интереса от угрозы причинения им вреда разнородного характера.

«М.С. Чебатырева определяет продовольственную безопасность как состояние экономики страны, при котором гарантируется стабильное обеспечение перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьём, населения — достаточным количеством безопасных и полноценных продуктов питания с учётом получаемых доходов, а также относительная независимость от импорта сырья и продовольствия.

А.И. Алтухов трактует продовольственную безопасность как способность государства гарантировать удовлетворение потребности в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность.

Н.С. Оглуздин отмечает, что это степень обеспеченности населения страны экологически чистыми и полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно обоснованным нормам и доступным ценам при сохранении и улучшении среды обитания.

Б.А. Черняков формулирует продовольственную безопасность как «обеспечение жизненно важными продуктами питания из собственных источников и доступность их всем гражданам страны в объёмах и ассортименте, максимально удовлетворяющих необходимые и полезные потребности» [28, с. 458].

Понятие «продовольственная безопасность» является обобщённым и многоплановым, поэтому в научной литературе и нормативных документах часто предлагается использовать термин «надёжное продовольственное обеспечение». Под продовольственной безопасностью можно понимать состояние защищённости как всего населения земного шара (всемирная продовольственная безопасность), так и населения отдельных государств (национальная продовольственная безопасность) от угрозы голода и недостатка продуктов питания.

Данная категория постоянно подвержена различным рискам: уменьшению объёма производимого продовольствия, ухудшению его качества, а также полному отсутствию или разложению пищевых продуктов. При этом именно «продовольствие, наряду с воздухом, водой и климатом, является главным источником питательно-энергетических свойств, необходимых для поддержания жизнеспособности организма человека. В отличие от других видов ресурсов, продовольствие невозможно заменить никакими аналогами, а также невозможно создать его стратегические запасы на веки вечные или даже на продолжительный срок» [8, с. 374].

По этой причине продовольственная безопасность тесно связана с вопросами выживания нации. Потеря или нехватка продовольствия влечёт за собой тяжёлые последствия вплоть до гибели людей, а значит, угроза в данной сфере приобретает особую актуальность.

Каждое государство, независимо от формы правления, уровня экономического развития и исторического периода, вынуждено в постоянном режиме решать задачи обеспечения надёжного продовольственного обеспечения населения. Эти меры рассматриваются как неотъемлемая часть

системы национальной безопасности, учитывающей как внешние, так и внутренние вызовы и угрозы.

«Национальная безопасность - это сложная система, состоящая из целого ряда подсистем, одной из которых является продовольственная безопасность» [6, с. 42]. Следует иметь в виду, что все имеющиеся на сегодняшний день научные точки относительно продовольственной безопасности имеют своей целью решение ее главного вопроса - увеличения уровня благосостояния всего населения страны.

Тема продовольственной безопасности начала системно рассматриваться в российской науке с середины XIX века. Её признанными «первооткрывателями» считаются такие выдающиеся отечественные экономисты, как В. Н. Лешков, Н. Х. Бунге, Н. Д. Кондратьев и А. В. Чаянов. В основу их научных взглядов было положено понимание того, что Россия издавна являлась активным участником международных экономических отношений, связанных с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции, и, следовательно, вопросы обеспечения населения продовольствием напрямую затрагивали как внутреннюю политику, так и внешнеэкономическую деятельность страны.

«В советский период вопросы продовольственной безопасности рассматривались преимущественно через призму поиска научно обоснованного соотношения между производством и потреблением продуктов питания. Экономисты стремились определить оптимальные механизмы удовлетворения потребностей населения на основе плановой системы хозяйствования» [3, с.41].

Однако в период так называемого «застоя» интерес к проблематике продовольственной безопасности заметно снизился, что объяснялось официальной позицией руководства страны: обеспечение граждан СССР продовольствием считалось решённым благодаря масштабному освоению целинных земель.

Научный интерес к теме возобновился в середине 1980-х годов в связи с возникшим дефицитом продуктов питания, особенно заметным в городах различных регионов Советского Союза. Именно в этот период активно стали формироваться определения продовольственной безопасности, выявляться её признаки, а также разрабатываться различные подходы к её характеристике.

Сравнение и анализ многочисленных точек зрения, сформировавшихся к концу 1980-х годов, позволили уточнить содержание понятия продовольственной безопасности государства. Под ней стали понимать способность страны, несмотря на возможные санкции и иное политическое давление извне, обеспечивать населению свободный доступ к качественным продуктам питания. При этом акцент делался на том, что продовольствие должно быть доступно гражданам не только физически, но и экономически, то есть приобретаться в достаточных объёмах для поддержания активного и здорового образа жизни.

Важным принципом стало и требование, чтобы государство при решении данной задачи не полагалось исключительно на запасы из государственного продовольственного резерва, а формировало устойчивую систему производства и обращения продуктов питания.

Следствием проведенного исследования сущностных свойств продовольственной безопасности стало определение ее места среди других элементов системы национальной безопасности Российской Федерации. Являясь структурным элементом данной системы, она занимает в ней особое место в силу своей первостепенной важности для существования государства. Объясняется такое заключение тем, что «без продовольствия не только деятельность человека, но и сама его жизнь невозможны».

От уровня и качества питания человека состояние его здоровья и длительность жизни зависят более чем на 70%. На продовольствие приходится свыше 45% розничного товарооборота и около трети всех семейных расходов. В связи с этим наличие продовольствия является базовым показателем выполнения государством своих функций» [27, с. 34].

Продовольственная безопасность определяется ФАО (сокращение от начальных букв английского названия Food and Agriculture Organization of the United Nations - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций) как постоянное фактическое наличие в стране продовольствия, предназначенного для потребления всеми законно пребывающими на ее территории людьми, имеющим реальную возможность его получения в любое удобное для них время.

В уставе ФАО она определяется как межправительственная организация для развития сельского и лесного хозяйства, рыболовства, сельских районов, определяет содержание понятия «продовольственная безопасность» такими показателями, как размер переходящих из года в год запасов зерна, и величина его производства из расчета на одного человека. Сформулированное ФАО определение продовольственной безопасности, хотя и дает ей полномасштабную характеристику, не содержит никаких основ ее реализации. Вызвано такое положение тем, что продовольственная безопасность представляет собой чрезвычайно сложное социальное явление, что сильно затрудняет возможность его полного и всестороннего понимания.

Продовольственная безопасность — одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в долгосрочном периоде. Это фактор сохранения государственности и суверенитета страны, важнейшая составляющая социально-экономической политики.

Это положение закреплено в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 21.01.2020 №20 (ред. от 10.03.2025). Документ стратегического планирования, в котором отражены официальные взгляды на цели, задачи и основные направления государственной социально-экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности [22].

Стратегическая цель обеспечения продовольственной безопасности — обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной

сельскохозяйственной продукцией, сырьём и продовольствием в объёмах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

Некоторые национальные интересы государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период:

- повышение качества жизни российских граждан за счёт достаточного продовольственного обеспечения;
- обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией;
- устойчивое развитие и модернизация сельского и рыбного хозяйства и инфраструктуры внутреннего рынка;
- развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям.

На сегодняшний день в законодательстве России понятие продовольственной безопасности приводится в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Данные правовые акты образуют основу законодательства об обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

Продовольственная безопасность согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации - это есть «состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объёмах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни» [22].

При этом согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, имеется несколько важнейших моментов обеспечения населения России продовольствием.

Первый из них предусматривает поощрение производства продуктов питания, чтобы они производились в достаточном для населения России количестве.

Второй - состоит в обеспечении на практике доступности приобретения населением страны важнейших для человеческого организма видов продовольствия без какой-либо зависимости от того, в какой части страны проживает человек. Данное положение означает, что государство приняло на себя обязанность, не допуская сбоев, доставлять продукты питания в самые отдаленные и труднодоступные районы страны в объемах, достаточных для полного удовлетворения потребностей людей, там проживающих [30, с.100]. Исполнение данной обязанности предполагает как производство в стране значительного количества продовольственных товаров, так и их свободную перевозку по территории России и перевозку с пересечением межгосударственных границ.

Третьим аспектом является экономическая доступность продуктов питания, состоящая в том, что цены на продукты питания позволяют населению приобретать их в объемах и качеством, позволяющих обеспечивать человеку состояние здоровья, соответствующее его возрасту.

Четвертый аспект заключается в обеспечении безопасности питания путем осуществления контроля качества сельскохозяйственного сырья. В настоящее время данные положения отражены в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. В ней же приводятся в систематизированном виде показатели продовольственной безопасности.

Физическая, экономическая доступность продовольствия и качество продуктов питания как компоненты продовольственной безопасности

обнаруживают тесные связи с развитием АПК, состоянием рынка, уровнем благосостояния населения.

Обеспечение продовольственной безопасности обуславливает необходимость достижения следующего:

- своевременности прогнозирования возникновения и предотвращения внутренних и внешних ситуаций и отдельных обстоятельств, несущих угрозу продовольственной безопасности Российской Федерации;
- поддержания системы обеспечения всего населения страны пищевыми продуктами в постоянной готовности к действиям по сведению до самого минимума негативных для него последствий таких ситуаций и обстоятельств;
- создание резерва пищевых продуктов в объемах, позволяющих удовлетворять потребности в них всего населения страны в течение продолжительного времени;
- придания производству продуктов питания в России состояния стабильной устойчивости;
- создание всех возможностей для каждого российского жителя приобретать продукты питания, объем, и качество которых позволяют вести здоровый образ жизни.

Место продовольственной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации определяется её стратегическим значением для устойчивого развития общества и государства. Она выступает не только как одна из важнейших составляющих социально-экономической политики, но и как ключевой фактор сохранения государственности, суверенитета и стабильности страны в долгосрочной перспективе.

Продовольственная безопасность является основой для нормального функционирования экономики, повышения качества жизни населения и поддержания социальной стабильности. Приоритет данного направления

объясняется тем, что здоровье, жизнедеятельность и работоспособность человека напрямую зависят от наличия, качества и доступности продуктов питания. Именно поэтому продовольственная безопасность рассматривается как фундамент всей системы национальной безопасности, поскольку её нарушение неизбежно приводит к росту социальной напряжённости, ухудшению демографической ситуации и подрыву экономической устойчивости.

Так, продовольственная безопасность должна рассматриваться не только в контексте экономической политики, но и как стратегическая задача государства, напрямую влияющая на внутреннюю стабильность и международный авторитет России.

Итак, продовольственная безопасность является фундаментальной составляющей национальной безопасности Российской Федерации. Она объединяет в себе как политико-правовой аспект, закрепляющий государственные обязанности и международные обязательства, так и социально-экономический, направленный на обеспечение населения качественными продуктами питания.

Исторический опыт показывает, что стабильное продовольственное обеспечение всегда было приоритетом государства, поскольку его недостаток или нарушение угрожает не только здоровью и жизни граждан, но и экономической, социальной и военной устойчивости страны. Обеспечение продовольственной безопасности напрямую влияет на работоспособность населения и способность государства эффективно реализовывать свои функции в других сферах национальной безопасности, что делает её стратегическим приоритетом для Российской Федерации.

Стратегическая цель обеспечения продовольственной безопасности — обеспечить население страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьём и продовольствием в объёмах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

Задачи, которые решаются для обеспечения продовольственной безопасности:

- устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности;
- обеспечение безопасности пищевой продукции;
- достижение положительного сальдо торгового баланса сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- реализация экспортного потенциала с учётом приоритета самообеспечения страны отечественной сельскохозяйственной продукцией, сырьём и продовольствием.

Таким образом, продовольственная безопасность — важнейшая составляющая национальной безопасности страны, фактор сохранения её государственности и суверенитета.

1.2 Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности

Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности представляет собой систему правовых норм, актов и механизмов, направленных на обеспечение стабильного и безопасного снабжения населения страны качественными продуктами питания. В современных условиях продовольственная безопасность рассматривается не только как экономическая категория, но и как стратегический элемент национальной безопасности [18, с. 102], что требует комплексного подхода со стороны государства.

В рамках нормативно-правового регулирования определяются обязанности органов государственной власти по контролю за производством,

качеством, хранением и распределением продовольственных ресурсов, устанавливаются стандарты качества и безопасности продуктов, а также разрабатываются меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства и продовольственного рынка. Особое внимание уделяется разработке и реализации федеральных программ, направленных на создание устойчивой системы обеспечения населения продовольствием, предотвращение дефицита и угроз, связанных с внутренними и внешними факторами.

Юридическое закрепление понятия продовольственной безопасности в России получило своё официальное отражение в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 30 января 2010 года. Данный документ стал важнейшей отправной точкой, определившей стратегическое направление в сфере обеспечения устойчивого продовольственного обеспечения страны [22].

Принятие Доктрины можно рассматривать как значимый шаг в развитии государственной политики, так как до этого момента вопросы продовольственной безопасности не имели чёткой правовой фиксации и регулировались лишь отдельными положениями аграрного и экономического законодательства. Доктрина продовольственной безопасности установила базовое определение самого понятия «продовольственная безопасность», обозначив его как состояние экономики и агропромышленного комплекса, при котором обеспечивается доступ населения к безопасным и качественным продуктам питания в объёме и ассортименте, соответствующем нормам рационального потребления. Таким образом, документ впервые закрепил системный подход к пониманию продовольственной безопасности, подчеркнув её многоуровневый характер и связь с национальной безопасностью в целом [22].

Особое значение Доктрина имеет и в том, что она стала основой для последующей разработки нормативно-правовых актов в области

регулирования агропромышленного комплекса, государственной поддержки сельского хозяйства и контроля за качеством продовольственной продукции. На основе её положений формировались федеральные целевые программы, стратегии социально-экономического развития, а также корректировались положения бюджетного и налогового законодательства, направленные на поддержку производителей.

Важно отметить, что закрепление понятия продовольственной безопасности в Доктрине способствовало переходу от разрозненных мер и инициатив к единой, целостной системе правового регулирования. Это дало возможность выстраивать согласованную политику государства в сфере обеспечения продовольственной независимости, минимизировать влияние внешних угроз и создать фундамент для дальнейшего совершенствования законодательной базы.

Проблемы продовольственной безопасности решаются с помощью создания законодательной базы, создания внутригосударственных органов и международных специализированных организаций, целью деятельности которых, является достижение стабильности экономики государства и разработка и реализация мероприятий, нацеленных на поддержание необходимого уровня жизни населения.

На сегодняшний день помимо Доктрины продовольственной безопасности, не принято специального федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации», споры о его принятии ведутся с 1997 года, что является главным недостатком в данной сфере.

В Российской Федерации основу законодательной базы продовольственной безопасности составляет Конституция РФ, которая закрепляет основные принципы защиты прав и интересов граждан, включая право на здоровье и безопасные условия жизни [9]. В частности, конституционные нормы определяют обязанности государства по обеспечению населения необходимыми ресурсами и создают правовую

основу для разработки и реализации федеральных законов и нормативных актов, направленных на регулирование продовольственного обеспечения (к примеру Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [26].

Конституция РФ устанавливает фундаментальные принципы государственного регулирования социальной и экономической сферы, что позволяет обеспечивать защиту продовольственных интересов граждан и поддерживать национальную безопасность страны. Благодаря этим положениям формируется единая система правовых норм, направленных на обеспечение доступности и качества продуктов питания для всего населения.

Среди основных документов, регулирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности в РФ, является ФЗ от 29 декабря 2006г. № 264-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О развитии сельского хозяйства». Данный федеральный закон включает определение государственной аграрной политики и ее основных целей [24]. Этот закон определяет основные направления государственной аграрной политики, устанавливает цели и задачи, направленные на поддержание устойчивого развития сельского хозяйства, повышение производительности, качества и доступности сельскохозяйственной продукции. Закон также формирует правовые основания для государственной поддержки сельхозпроизводителей, внедрения современных технологий и методов ведения сельского хозяйства, что в совокупности способствует укреплению продовольственной безопасности страны и обеспечению населения качественными и доступными продуктами питания.

Ещё одним нормативно-правовым актом, содержащим нормы, регулирующие продовольственную безопасность, является ФЗ от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [25]. Этот закон устанавливает правовые основы обеспечения безопасности и надлежащего качества продуктов питания, определяет

обязанности производителей, поставщиков и государственных органов в сфере контроля за пищевой продукцией.

В документе даются ключевые понятия, такие как «пищевые продукты», «продовольственное сырьё», «пищевые добавки» и «биологически активные добавки (БАДы)», что позволяет создавать единое правовое поле для регулирования производства, хранения, транспортировки и реализации продуктов питания. Закон также устанавливает требования к маркировке продукции, проводимым лабораторным испытаниям и сертификации, а также меры ответственности за нарушение установленных стандартов. Все эти положения направлены на защиту здоровья населения, предотвращение распространения недоброкачественных и опасных продуктов, а также на обеспечение прозрачности и доверия к отечественным производителям. В целом, данный закон является одним из фундаментальных элементов системы нормативного регулирования продовольственной безопасности, обеспечивая правовую основу для контроля качества и безопасности продуктов питания в стране.

Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая Правительством РФ, направлена на укрепление экономического потенциала страны и создание условий для надёжного обеспечения её продовольственной безопасности [17].

В рамках данного документа особое внимание уделяется развитию технологий, модернизации производственных мощностей и повышению эффективности отрасли, что в долгосрочной перспективе должно способствовать устойчивости экономики и снижению зависимости от внешних факторов.

Наряду с этим в России реализуются государственные программы, регулирующие вопросы продовольственной безопасности. Их основная задача заключается в поддержке агропромышленного комплекса, развитии сельского хозяйства, формировании устойчивых рынков продовольствия и

сырья, а также созданию условий для роста отечественного производства. Такие программы направлены на повышение уровня самообеспеченности страны продовольственными товарами, укрепление социальной стабильности и поддержку населения качественными продуктами питания.

Важную роль в обеспечении продовольственной безопасности играют и международные документы, которые задают рамки сотрудничества государств в данной сфере. Эти акты отражают стремление мирового сообщества к созданию устойчивых механизмов защиты продовольственных ресурсов, контролю за качеством и безопасностью продуктов, а также сохранению генетических ресурсов сельскохозяйственных культур. Россия, участвуя в международных соглашениях, интегрирует их положения в национальное законодательство, что позволяет не только учитывать глобальные тенденции, но и повышать уровень собственной продовольственной независимости.

Рассмотрим некоторые международные документы, которые задают рамки сотрудничества государств в сфере продовольственной безопасности:

- Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности (1996).
- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998).
- Международный договор о растительных генетических ресурсах (2001).
- Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности (2009). В ней даётся определение продовольственной безопасности: «Продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия».

- Комиссия «Кодекса Алиментариус» (совместная программа Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) и ВОЗ). Она занимается разработкой международных стандартов в области безопасности пищевых продуктов.
- Глобальная стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов (2022–2030).
- Также к важным документам относятся Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания (1974), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) и другие.

Следует отметить, что важным элементом нормативно-правового регулирования в сфере продовольственной безопасности являются подзаконные акты, принимаемые в развитие федеральных законов, стратегий и доктринальных документов.

К числу таких актов относятся постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы министерств и ведомств, методические рекомендации и иные нормативные документы. Их значение заключается в том, что именно на уровне подзаконных актов формируется практический механизм реализации положений федерального законодательства, определяются конкретные процедуры и порядок действий органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов.

Так, постановления и распоряжения Правительства РФ устанавливают правила формирования государственных закупок продовольствия для нужд армии, образовательных и медицинских учреждений, социальной сферы, что обеспечивает стабильный спрос на продукцию отечественных сельхозпроизводителей и гарантирует бесперебойное снабжение населения основными товарами.

Кроме того, данные акты регулируют меры государственной поддержки аграрного сектора: субсидирование производства, предоставление

льготных кредитов, финансирование модернизации предприятий и внедрения инновационных технологий в пищевой промышленности.

Отдельное направление подзаконного регулирования касается установления требований к качеству и безопасности продуктов питания. Приказы Министерства сельского хозяйства, Роспотребнадзора и других ведомств определяют порядок сертификации продовольствия, стандарты его хранения и транспортировки, а также систему государственного контроля, направленного на предотвращение попадания на рынок недоброкачественных или опасных товаров. Такая детализация позволяет сделать законодательство более гибким и адаптивным к изменениям в экономике и внешнеполитической ситуации, оперативно реагировать на угрозы и вызовы в области продовольственной безопасности.

Так, подзаконные акты занимают особое место в системе нормативно-правового регулирования, поскольку именно они обеспечивают практическое воплощение общих принципов и целей, закреплённых в федеральных законах и стратегических документах. Их наличие и постоянное обновление позволяют не только адаптировать правовую систему к современным реалиям, но и поддерживать устойчивый уровень продовольственной безопасности в стране.

Таким образом, «нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности в Российской Федерации представляет собой многоуровневую систему, включающую в себя как стратегические документы, определяющие общие направления государственной политики, так и конкретные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты продовольственного обеспечения. Конституция РФ, федеральные законы, международные договоры, а также подзаконные акты образуют единую правовую основу, позволяющую государству реализовывать комплекс мер по защите продовольственных интересов населения. В этой системе важна взаимосвязь стратегического и прикладного уровней.

Доктрина продовольственной безопасности и федеральные законы задают фундаментальные ориентиры, в то время как постановления и распоряжения Правительства, приказы профильных ведомств и методические документы обеспечивают их реализацию в конкретных экономических и социальных условиях. Такой подход позволяет поддерживать баланс между теоретическим закреплением продовольственной безопасности как элемента национальной безопасности и практической реализацией мер по её обеспечению» [21, с. 252].

В конечном итоге именно согласованность нормативно-правовой базы и её постоянное совершенствование являются залогом устойчивого продовольственного обеспечения населения и снижения рисков, связанных с внутренними и внешними угрозами.

В заключение главы второй можно сделать следующие выводы.

Итак, продовольственная безопасность является фундаментальной составляющей национальной безопасности Российской Федерации. Она объединяет в себе как политико-правовой аспект, закрепляющий государственные обязанности и международные обязательства, так и социально-экономический, направленный на обеспечение населения качественными продуктами питания.

Исторический опыт показывает, что стабильное продовольственное обеспечение всегда было приоритетом государства, поскольку его недостаток или нарушение угрожает не только здоровью и жизни граждан, но и экономической, социальной и военной устойчивости страны. Обеспечение продовольственной безопасности напрямую влияет на работоспособность населения и способность государства эффективно реализовывать свои функции в других сферах национальной безопасности, что делает её стратегическим приоритетом для Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности включает в себя различные документы, которые охватывают как международное, так и внутреннее регулирование.

Международные документы включают, например: Всеобщую декларацию о ликвидации голода и недоедания (1974), Римскую декларацию о всемирной продовольственной безопасности (1996), Декларацию Всемирного саммита по продовольственной безопасности (2009).

В России основу законодательной базы составляет Конституция РФ. Некоторые нормативные акты, которые регулируют продовольственную безопасность:

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённая Президентом РФ от 30 января 2010 года. Это система официальных государственных нормативных актов, которая не содержит конкретных предписаний, но включает нормы, принципы и нормы-определения.
- Федеральный закон от 2 января 2000 года №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Документ содержит такие основные понятия, как пищевые продукты, продовольственное сырьё, пищевые добавки и другие.
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 года №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Закон определяет продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения.
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности». Закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, включая продовольственную безопасность.

Глава 2 Обеспечение продовольственной безопасности

2.1 Субъекты обеспечения продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности любого государства. Она обеспечивает стабильность социального, экономического и политического положения страны, защищает население от угроз дефицита продуктов питания и способствует устойчивому развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности. В современных условиях глобализации экономики и роста населения вопросы продовольственной безопасности приобретают особую актуальность, поскольку любые сбои в производстве, поставках или хранении продовольствия могут привести к значительным социальным и экономическим последствиям.

«Эффективное обеспечение продовольственной безопасности невозможно без скоординированных действий множества субъектов, среди которых ключевую роль играют органы государственной власти, отраслевые структуры сельского хозяйства и пищевой промышленности, а также специализированные органы управления и контроля» [29, с. 225].

Правительство играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности России, разрабатывая и реализуя стратегии для стабильного снабжения населения продуктами питания. Сотрудничество с различными федеральными структурами позволяет проводить мониторинг агропродовольственного сектора, что помогает обнаруживать избыток или дефицит критически важных продовольственных товаров и принимать меры против возможных рисков. К приоритетным направлениям относится установление критических показателей безопасности в основных сегментах продовольственного производства, включая зерновые культуры, мясомолочный сектор и рыбную промышленность.

Определенные критерии помогают точно измерить уровень автономности и прогнозировать риски, вызванные как неблагоприятными погодными явлениями и бедствиями, так и трансформациями мировой экономики. Регулирование цен, содействие локальным производствам и формирование резервов продовольствия создают основу для стабильного обеспечения граждан доброкачественными пищевыми продуктами. Значимость таких административных мер заключается в их способности укреплять устойчивость экономической системы и социума к различным угрозам, что непосредственно влияет на защищенность государства [23, с.50].

В структуре обеспечения устойчивого продовольственного рынка важное место отводится федеральным органам исполнительной власти, чья деятельность охватывает широкий спектр функций, включая координацию, надзор и регулирование на всех этапах производства, переработки, хранения и распределения продовольствия.

Министерство сельского хозяйства России, Роспродовольственный фонд и ведомство, курирующее ветеринарный и фитосанитарный контроль, совместно формируют управленческое ядро, удерживающее устойчивость агропромышленного комплекса и защищающее продовольственные интересы страны. Определяя стратегические векторы развития отрасли, Минсельхоз задаёт государственный курс в области сельского хозяйства, готовит правовые нормы, регулирует деятельность производителей и координирует комплекс поддержки аграриев. Здесь же формируются приоритеты модернизации, разрабатываются проекты по внедрению современных технологий и обеспечивается финансирование инициатив, нацеленных на рост эффективности производства и надёжное снабжение граждан необходимыми продуктами.

Роспродовольственный фонд служит инструментом вмешательства государства в продовольственный рынок: он отвечает за создание, хранение и выдачу продуктовых резервов в случае необходимости. Деятельность фонда позволяет минимизировать угрозу дефицита, держать под контролем

динамику цен и предоставлять помощь людям, наиболее нуждающимся в поддержке. При возникновении форс-мажоров фонд позволяет государству быстро реагировать, предотвращая перебои на рынке и снижая угрозу социальной нестабильности.

Федеральная служба, занимающаяся ветеринарным и фитосанитарным надзором, контролирует безопасность и качество продукции на каждом этапе - от производства до реализации. Специалисты следят за строгим исполнением санитарных норм, проверяют сельхозпредприятия, мониторят состояние животных и растений, не допускают распространения опасных болезней, способных ударить по экономике и угрожать здоровью общества. Для легального оборота продукции служба оформляет разрешительные документы и оперативно реагирует на выявленные нарушения административными мерами.

Тесное взаимодействие этих структур позволяет государству держать под контролем экономическую, санитарную, правовую и социальную составляющие аграрного сектора. Разработка программ развития, последовательная реализация политики в области качества и безопасности, грамотное формирование резервов и систематический анализ угроз создают надёжный барьер перед внешними и внутренними вызовами, гарантируя устойчивость системы продовольственной безопасности страны.

Помимо этого, ведётся формирование резервных фондов продовольствия, за счёт которых обеспечивается дополнительная защищённость в случае экстремальных ситуаций, будь то эпизоотии, стихийные бедствия или резкие внешнеэкономические изменения. Практическая реализация задач сопровождается постоянным мониторингом аграрного производства, отслеживанием условий хранения и транспортировки, а также незамедлительной реакцией на потенциальные угрозы - например, при выявлении опасных товаров принимаются меры по их изъятию из оборота, что минимизирует риски негативных последствий для населения.

Помимо этого, «федеральные структуры разрабатывают методологические инструменты для органов управления на местах, содействуют внедрению инновационных технологий хранения и обработки продовольственного сырья и координируют взаимодействие между органами власти и участниками отрасли. Совокупность этих мероприятий формирует устойчивую систему защиты качества пищевых ресурсов, укрепляя основу национальной продовольственной стабильности и снижая уязвимость экономики перед внутренними и внешними вызовами» [21, с. 253].

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации занимают важное место в системе обеспечения продовольственной безопасности страны, выполняя функции адаптации и реализации федеральной политики с учетом особенностей конкретных регионов. Они несут ответственность за разработку и принятие региональных нормативно-правовых актов, которые регулируют производство, переработку, хранение и распределение продовольственных ресурсов на территории субъекта Федерации. Эти органы также формируют и поддерживают региональные запасы и резервы продовольствия, что особенно актуально для территорий с ограниченными возможностями сельскохозяйственного производства, неблагоприятными климатическими условиями или высокой зависимостью от поставок из других регионов.

Региональные органы управления активно связывают фермерские хозяйства, предприятия по переработке сырья и торговые сети, чтобы наладить надежную цепочку поставок продовольствия. Администрации субъектов страны берут на себя задачи по формированию партнерских отношений между всеми участниками рынка - иницируют встречи, содействуют в подготовке совместных проектов и согласуют условия поставок. Такой подход позволяет своевременно выявлять и устранять узкие места в логистике, обеспечивает эффективное распределение продукции и снижает риски перебоев с продовольствием. Кроме того, местные власти разрабатывают меры поддержки для производителей и проводят мониторинг

спроса, чтобы оперативно реагировать на изменения в структуре потребления. Региональные программы субсидирования, обучение персонала и продвижение современных агротехнологий способствуют устойчивости системы продовольственного обеспечения и укрепляют позиции местных производителей на рынке. В результате комплексная работа на местах позволяет поддерживать стабильные поставки качественных продуктов жителям, адаптируя систему к актуальным потребностям населения.

Кроме того, органы власти субъектов РФ ведут мониторинг состояния продовольственного рынка в регионе, анализируют колебания цен и объемы производства, выявляют потенциальные угрозы для безопасности и качества продовольствия. «На основе этих данных разрабатываются оперативные меры по предотвращению дефицита или ухудшения качества продуктов.

Рассмотрим функции, которые выполняют региональные органы:

- Разработка и принятие нормативных правовых актов субъектов РФ по вопросам обеспечения продовольственной безопасности.
- Формирование и поддержание необходимых запасов и резервов продовольствия в субъектах РФ.
- Обеспечение ведения мониторинга состояния продовольственной безопасности на территориях субъектов РФ.
- Предоставление информации, связанной с продовольственной безопасностью, в государственные информационные ресурсы.
- Осуществление мероприятий по развитию торговой инфраструктуры в сфере реализации продовольственных товаров.
- Обеспечение физической доступности продовольствия в населённых пунктах, удалённых от торговых объектов.

Это закреплено, в частности, в Указе Президента РФ от 21.01.2020 №20 (ред. от 10.03.2025) «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

В условиях сезонных колебаний урожая, непредвиденных стихийных бедствий или локальных чрезвычайных ситуаций именно региональные власти обеспечивают гибкость и своевременное перераспределение запасов, что минимизирует риск перебоев в поставках. Также они взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти, передавая сведения о региональной ситуации, участвуя в планировании общенациональных стратегических запасов и реализации программ поддержки сельского хозяйства» [20, с. 175].

Своевременное и грамотное управление региональными запасами и регулирование продовольственного рынка позволяют органам власти субъектов Российской Федерации обеспечивать непрерывность снабжения продуктами питания, поддерживать стабильность цен и защищать население от негативных последствий продовольственных кризисов.

В системе обеспечения продовольственной безопасности на уровне национальных интересов Совет Безопасности Российской Федерации выполняет стратегические функции, рассматривая проблемы продовольственного снабжения как часть общей безопасности государства. Этот орган выявляет глобальные и региональные риски, которые способны нарушить стабильность продовольственного рынка, включая неожиданные внешнеэкономические воздействия, стихийные бедствия и политические потрясения. К числу ключевых задач Совета относится долгосрочное прогнозирование развития агропромышленного сектора, анализ тенденций в обеспечении продовольственными ресурсами, а также подготовка рекомендаций для структур федеральной и региональной исполнительной власти. При этом особое внимание уделяется предупреждению кризисных ситуаций, повышению надежности поставок и рационализации использования резервов.

«Совет Безопасности обеспечивает эффективную координацию между различными уровнями государственного управления и силовыми ведомствами для оперативного реагирования на возможные угрозы -

например, при масштабном неурожае, эпизоотиях или перебоях в снабжении основными продуктами.

Помимо этого, он организует разработку и реализацию программ реагирования и отслеживает, результаты внедрения этих мер, что способствует поддержанию устойчивости продовольственной системы страны и защите интересов общества» [16, с. 753].

Поддержание стабильности на продовольственном рынке напрямую зависит от слаженной деятельности пищевой промышленности, сельскохозяйственных организаций и предприятий, занимающихся рыбным промыслом. Именно эти секторы формируют основу продовольственной безопасности страны.

Пищевая индустрия не ограничивается лишь переработкой сырья - она выстраивает полный технологический цикл: от получения и сортировки продуктов до их упаковки согласно современным стандартам качества. Логистика и грамотная организация транспортировки становятся следующими важными этапами, поскольку они определяют, насколько быстро и безопасно продукция поступит к покупателю. В результате качество выполнения каждой из этих функций отражается на доступности и свежести продуктов в магазинах и на рынках.

Отдельное, заметное место в системе обеспечения продовольствием занимает рыбный сектор. Рыбные хозяйства восполняют потребность населения в ценном животном белке, повышая разнообразие продуктовой корзины и способствуя формированию сбалансированного рациона.

Наряду с поставками мяса, злаков и овощей, морская и пресноводная рыба становятся важным элементом рациона, а динамичная работа отрасли помогает удовлетворять спрос на полезные продукты вне зависимости от сезона. Так, тесное взаимодействие пищевой промышленности, сельскохозяйственного и рыбного комплексов позволяет выстраивать устойчивую и гибкую систему снабжения, уменьшая вероятность дефицита продовольствия и повышая качество жизни населения.

В то же время показатели производства сельскохозяйственной продукции зависят от целого ряда обстоятельств: начиная с природно-климатических условий, продолжая уровнем технического оснащения и внедрения современных методов ведения хозяйства, и заканчивая степенью доступности необходимых ресурсов. Всё это определяет объём и качество производимой продовольственной продукции, формируя основу надёжной продовольственной безопасности страны.

«В последние годы агропромышленный сектор всё активнее осваивает прогрессивные методы ведения хозяйства, основанные на новейших научных достижениях. Значимую роль играет интеграция цифровых инструментов, которые применяются для анализа параметров урожайности и позволяют оптимизировать процессы производства. Генетическая модификация животных и растений становится эффективным способом повышения продуктивности и устойчивости сельскохозяйственных культур.

Разработка современных подходов к хранению и перевозке продукции также выходит на первый план, поскольку именно эти меры обеспечивают стабильность поставок и сохранение качества продовольствия. Совершенствование распределительных цепочек и транспортно-логистических решений способствует минимизации потерь пищевой продукции, расширяя возможности доступа к ней для населения различных территориальных единиц страны» [15, с. 937].

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности представляет собой комплексный, многоуровневый процесс, который охватывает не только производство и переработку пищевых продуктов, но и их стратегическое хранение, контроль качества, транспортировку и рациональное распределение. Эффективное функционирование этой системы невозможно без скоординированной работы всех субъектов: правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, региональных органов управления, отраслевых предприятий и надзорных структур.

Каждый участник выполняет уникальные функции: государственные органы формируют нормативно-правовую базу и стратегические направления, регионы адаптируют меры к специфике территорий, а отраслевые предприятия обеспечивают производство и переработку продовольствия. Контрольные и надзорные органы следят за безопасностью продуктов, предотвращая угрозы для здоровья населения.

Только при комплексном и системном подходе возможно создание надежной и устойчивой системы продовольственного обеспечения, способной гарантировать населению доступ к качественным, безопасным и разнообразным продуктам даже в условиях неблагоприятных климатических условий, природных катастроф или экономических кризисов. В этом контексте продовольственная безопасность становится неотъемлемой частью национальной безопасности, напрямую влияя на стабильность социально-экономического развития и благополучие граждан страны.

2.2 Средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности

Обеспечение продовольственной безопасности является одной из ключевых задач государства, напрямую влияющей на стабильность социально-экономического развития и здоровье населения. В современных условиях эта проблема приобретает особую актуальность в связи с ростом численности населения, изменениями климата, глобализацией продовольственных рынков и нестабильностью международной экономики.

«Средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности представляют собой совокупность правовых, организационных, экономических и технологических инструментов, направленных на поддержание устойчивого производства, переработки, хранения и распределения пищевых ресурсов. Они включают разработку и внедрение нормативно-правовых актов, создание стратегических запасов

продовольствия, применение современных методов контроля качества продукции, регулирование рынка и поддержание доступности продуктов для населения» [13, с. 40].

Надежное обеспечение продовольственной безопасности требует скоординированной работы по нескольким направлениям, где ключевое место занимает совершенствование логистической и транспортной инфраструктуры. Обеспечение эффективной доставки продовольственных товаров на всю территорию страны достигается за счет создания современных транспортных узлов, распределительных центров, оптимизации маршрутов движения продукции, а также внедрения автоматизированных систем управления запасами и отслеживания перемещений грузов. Продуманная организация логистики существенно снижает вероятность возникновения дефицита продуктов питания даже в отдалённых или труднодоступных регионах, а кроме того, позволяет минимизировать потери, связанные с перевозкой и хранением скоропортящихся товаров.

Развитие механизмов межрегионального сотрудничества играет ключевую роль в обеспечении продовольственной устойчивости страны, поскольку позволяет сформировать целостную и скоординированную систему взаимодействия между субъектами Российской Федерации. Такой подход способствует эффективной интеграции региональных ресурсов в общенациональное продовольственное пространство.

В условиях неоднородности природно-климатических, экономических и производственных возможностей отдельных территорий обмен ресурсами становится не просто полезным, но жизненно необходимым. Регионы, обладающие избыточными объемами продовольственной продукции благодаря благоприятным условиям или высокой производственной мощности, могут восполнять нехватку продовольствия в территориях с ограниченными возможностями местного аграрного производства. Это помогает предотвратить возникновение локальных продовольственных

дефицитов и минимизировать риски возникновения социально-экономической напряженности.

При этом межрегиональное взаимодействие не ограничивается простым перераспределением продукции. Оно становится платформой для взаимного обмена инновационными практиками, технологиями и управленческими решениями. Более развитые регионы делятся опытом внедрения цифровых агроинформационных систем, высокоэффективных методов возделывания сельскохозяйственных культур, использования экологически устойчивых производственных процессов. Это создает условия для сокращения разрыва в уровне развития между регионами и способствует общему повышению эффективности аграрной отрасли.

Кроме того, межрегиональное сотрудничество поддерживает формирование устойчивых логистических цепочек, что позволяет оптимизировать транспортные маршруты и уменьшить потери продукции при ее перемещении.

В рамках совместной деятельности могут создаваться кооперативные объединения, распределительные центры и общие инфраструктурные проекты, обеспечивающие бесперебойное снабжение продовольствием даже в удаленных или труднодоступных территориях. Тем самым обеспечивается стабильность внутреннего рынка и поддерживается экономическая интеграция регионов. Так, усиление межрегионального сотрудничества в аграрной сфере не только способствует равномерному распределению продовольственных ресурсов и снижению риска кризисных ситуаций, но и становится ключевым фактором роста производственной устойчивости, адаптивности и конкурентоспособности всего национального агропромышленного комплекса.

«Значительную роль играет формирование и поддержание государственных резервов сельскохозяйственной продукции и сырья. Такие стратегические запасы выступают гарантом быстрой реакции на чрезвычайные ситуации – будь то природные катастрофы, социально-

экономические потрясения или сбои в цепочках поставок. Благодаря наличию резервов становится возможным стабилизировать ценовую ситуацию на рынке, а также обеспечить бесперебойное снабжение населения продуктами первой необходимости даже при ограниченных объёмах текущего производства. Этот инструмент позволяет гибко реагировать на резкие изменения в соотношении спроса и предложения базовых продуктов питания» [11, с.20].

Государство придает большое значение укреплению продовольственной безопасности в регионах, где собственные возможности производства пищи ограничены или ситуация осложняется вследствие чрезвычайных происшествий - засух, наводнений, неурожая либо других форс-мажорных обстоятельств. Специальные программы поддержки включают широкий спектр инструментов: власти направляют целевые дотации и финансовые ресурсы, которые идут на возобновление и пополнение государственных складских запасов, закупку необходимых продуктов и сырья.

Помимо прямой финансовой помощи, государственные структуры внедряют льготные кредитные программы, давая местным хозяйствам и агропредприятиям возможность быстрее восстановиться и выйти на стабильный уровень производства. Экстренно формируются команды специалистов - агрономов, инженеров, ветеринаров, - а в пострадавшие районы оперативно перебрасывают современную технику, чтобы ускорить ликвидацию последствий стихийных бедствий или других внештатных ситуаций.

Подобная комплексная поддержка не ограничивается только улучшением снабжения продовольствием. Она становится важной составляющей социальной стабильности: своевременное поступление ресурсов помогает предотвратить агрессивное проявление недовольства среди населения, снижает уровень напряженности и укрепляет доверие к власти. В конечном счете, такие меры способствуют не только

восстановлению баланса в системе продовольственного обеспечения, но и общему укреплению региональной устойчивости перед лицом кризисов.

Эффективная система контроля качества на всех этапах – от производства до поставки конечному потребителю – служит дополнительной гарантией безопасности и надежности продовольственного обеспечения. Комплексный подход, объединяющий технические, организационные и государственные инструменты, позволяет формировать устойчивую продовольственную среду, способную успешно функционировать в условиях настоящих и потенциальных вызовов.

Экономические механизмы играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, так как они напрямую влияют на стабильность производства и доступность продуктов питания для населения. Среди таких механизмов особое значение имеют льготное кредитование, налоговые преференции и другие фискальные меры, направленные на поддержку отечественных производителей.

Благодаря этим инструментам предприятия получают возможность инвестировать в расширение производственных мощностей, внедрение современных технологий, повышение эффективности производственных процессов и улучшение качества выпускаемой продукции. Это, в свою очередь, способствует укреплению продовольственной независимости страны и снижает риски дефицита продовольствия на внутреннем рынке [7, с. 424].

Государство значительно меняет вектор развития пищевой индустрии, когда решает постепенно сокращать зависимость от зарубежных товаров, делая акцент на продукцию отечественных производителей. Такая стратегия не только снижает объемы импортных поставок на внутренний рынок, но и дает мощный импульс для российского бизнеса - сельхозпредприятия, фермерские хозяйства и компании, специализирующиеся на выпуске продуктов, получают дополнительные стимулы для расширения производства и внедрения новых технологий.

Российские товары начинают крепче удерживать позиции на полках магазинов, завоевывая доверие покупателей за счет качества и свежести. Более того, отечественные производители постепенно осваивают экспорт, открывая новые рынки и расширяя свое присутствие за пределами страны. Такой курс ведет к заметному улучшению стандартов - компании охотнее внедряют современные методы переработки, повышая конкурентоспособность не только конечных продуктов, но и целых отраслей, связанных с агропромышленным комплексом.

Освоение новых технологий обрабатывающей промышленности и производство современной тары позволяют не только увеличивать объемы, но и обеспечивать стабильный высокий уровень качества. Развитие смежных секторов - таких, как упаковка, логистика, глубокая переработка сельскохозяйственного сырья - ускоряет модернизацию всей экономики и создает дополнительные рабочие места, что положительно сказывается на занятости и доходах населения. В итоге, акцент на собственные ресурсы формирует устойчивую платформу для дальнейшего роста и продовольственной самостоятельности страны.

Уменьшение опоры на зарубежные товары существенно укрепляет национальную экономику, защищая её от мировых потрясений, ограничительных мер и финансовых катаклизмов. Стимулирование отечественных компаний через экономические механизмы создаёт гармоничную продовольственную экосистему с оптимизированными процессами изготовления, обработки и логистики.

В итоге формируется многоуровневая инфраструктура, обеспечивающая гражданам постоянный доступ к полноценным и безвредным пищевым продуктам, сводящая к минимуму вероятность нехватки и поддерживающая бесперебойное функционирование продуктового сектора независимо от внешних обстоятельств.

«В современных условиях продовольственная безопасность напрямую зависит не только от совершенствования производства и логистики, но и от

системной работы с населением через образовательные и информационные инструменты.

Формирование у граждан культуры рационального потребления, базовых знаний о свойствах различных видов продуктов и приемах сбалансированного питания требует внедрения специализированных просветительских инициатив. Значительный эффект достигается, если учебные курсы и методические материалы разрабатываются с учетом региональных особенностей, актуальных проблем в сфере питания, современных научных исследований и распространяются с помощью масс-медиа, социальных сетей, обучающих платформ.

Рассмотрим аспекты такой работы:

- Разработка образовательных программ по проблемам здорового питания. Для этого необходимо создавать специальные обучающие программы с привлечением средств массовой информации.
- Популяризация здорового типа питания. Для этого нужно разрабатывать образовательные программы рационального и сбалансированного питания.
- Разработка нормативов социального питания и реализация мер по его поддержке.
- Сокращение потребления алкогольной и другой спиртосодержащей продукции.

Продовольственная безопасность — важная составляющая национальной безопасности. Её обеспечение необходимо для стабильности экономики и высокого уровня жизни населения [15, с. 937].

Широкое включение вопросов питания в учебные программы школ и вузов позволяет раннее формировать у молодёжи устойчивые привычки и мотивацию к сохранению здоровья через выбор качественных и безопасных продуктов. Информационные кампании способствуют не только распространению знаний, но и популяризации культуры потребления

продукции отечественного производства, что ускоряет процессы импортозамещения и устойчивого развития аграрного сектора» [5, с.113].

Для повышения эффективности использования имеющихся ресурсов большое значение имеет поддержка общественных инициатив и некоммерческих организаций, занимающихся пропагандой рационального питания.

«Вовлечение экспертов, врачей-диетологов, кураторов программ здорового образа жизни позволяет наполнять образовательный процесс современным, практически полезным содержанием, а также проводить мониторинг усвоения населением ключевых знаний и сложившихся пищевых привычек. Применение цифровых платформ и мобильных приложений для самоконтроля и информирования граждан дополнительно способствует формированию ответственного отношения к личному и общественному здоровью» [1, с.30].

Таким образом, средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности представляют собой многоуровневую систему, объединяющую правовые, организационные, экономические, технологические и образовательные инструменты.

Комплексное применение этих мер позволяет государству не только поддерживать стабильное производство и переработку продовольствия, но и обеспечивать его равномерное распределение по территории страны, контролировать качество и безопасность продуктов, а также создавать устойчивую систему стратегических резервов. Экономические стимулы и меры поддержки отечественных производителей способствуют развитию аграрного сектора, снижению зависимости от импорта и укреплению продовольственной независимости страны.

Не менее важным является использование образовательных и информационных механизмов, направленных на формирование культуры рационального потребления у населения и популяризацию отечественной продукции.

Современные технологии, цифровые платформы и взаимодействие с общественными организациями позволяют обеспечить комплексный подход к повышению продовольственной грамотности граждан, что способствует устойчивости продовольственного обеспечения даже в условиях внешних и внутренних вызовов.

В итоге, скоординированное применение всех средств и механизмов обеспечивает создание надежной, сбалансированной и устойчивой системы продовольственного обеспечения, способной гарантировать населению доступ к качественным, безопасным и достаточным продовольственным ресурсам в любых экономических и природных условиях. Такая система служит фундаментом национальной безопасности, экономической стабильности и здоровья населения.

В заключение главы второй можно сделать следующие выводы.

Итак, обеспечение продовольственной безопасности представляет собой комплексный, многоуровневый процесс, который охватывает не только производство и переработку пищевых продуктов, но и их стратегическое хранение, контроль качества, транспортировку и рациональное распределение. Эффективное функционирование этой системы невозможно без скоординированной работы всех субъектов: правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, региональных органов управления, отраслевых предприятий и надзорных структур.

Субъекты обеспечения продовольственной безопасности - это участники, чьи функции связаны с обеспечением устойчивости и качества продовольственного обеспечения. Каждый участник выполняет уникальные функции: государственные органы формируют нормативно-правовую базу и стратегические направления, регионы адаптируют меры к специфике территорий, а отраслевые предприятия обеспечивают производство и

переработку продовольствия. Контрольные и надзорные органы следят за безопасностью продуктов, предотвращая угрозы для здоровья населения.

Средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности представляют собой многоуровневую систему, объединяющую правовые, организационные, экономические, технологические и образовательные инструменты.

Комплексное применение этих мер позволяет государству не только поддерживать стабильное производство и переработку продовольствия, но и обеспечивать его равномерное распределение по территории страны, контролировать качество и безопасность продуктов, а также создавать устойчивую систему стратегических резервов. Экономические стимулы и меры поддержки отечественных производителей способствуют развитию аграрного сектора, снижению зависимости от импорта и укреплению продовольственной независимости страны.

Глава 3 Проблемные аспекты обеспечения продовольственной безопасности в России и способы их преодоления

3.1 Нормативно-правовые проблемы в сфере продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность является одной из ключевых составляющих национальной безопасности любого государства, так как она напрямую связана с обеспечением населения необходимыми продуктами питания, поддержанием здоровья нации и сохранением социальной стабильности. В условиях глобализации и усиливающейся конкуренции на мировом рынке продовольствия вопросы нормативно-правового регулирования в этой сфере приобретают особую актуальность.

«В России продовольственная безопасность рассматривается как стратегический приоритет, определяющий устойчивость экономического развития и уровень социальной защищённости граждан. Основы её правового регулирования закреплены в ряде нормативных документов, включая Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Указы Президента РФ, государственные программы и стратегические документы, такие как Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Вопросы продовольственной безопасности занимают одно из ключевых мест в системе национальной безопасности государства, однако нормативно-правовое регулирование этой сферы до настоящего времени остаётся недостаточно развитым и целостным» [21, с. 253].

Существуют ряд проблем, которые препятствуют эффективной реализации государственной политики в агропромышленной отрасли

В контексте обеспечения продовольственной безопасности в России на протяжении последних десятилетий сохраняется одна из принципиальных нерешённых проблем - отсутствие единого федерального закона, комплексно регулирующего соответствующую сферу. Хотя еще в конце 1990-х годов на

государственном уровне началось обсуждение необходимости принятия нормативного правового акта, посвящённого обеспечению продовольственной безопасности, достижения этой цели до сих пор не произошло. Такой пробел в системе законодательства обуславливает специфическую структуру нормативного регулирования: действующие юридические основы складываются из ряда независимых и не всегда взаимосвязанных актов.

Российская система обеспечения продовольственной безопасности опирается на целый комплекс важных нормативных актов. В первую очередь, фундаментальные гарантии заложены в Конституции Российской Федерации, которая определяет приоритеты государственной политики в этой сфере. Существенную роль играет и специализированный документ - Доктрина продовольственной безопасности, принятая в 2020 году. Этот стратегический акт задаёт основные направления для формирования и поддержания независимости страны в вопросах снабжения пищей.

К тому же, реализация поставленных задач невозможна без отраслевого законодательства. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» регулирует меры поддержки аграрного сектора, способствует технической и технологической модернизации отрасли, а также развитию сельских территорий. Наряду с этим, особое значение имеет закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», устанавливающий строгие требования к производству, хранению и обороту продовольствия, что гарантирует защиту прав потребителей.

Дополняют этот правовой каркас многочисленные подзаконные акты, постановления и распоряжения, которые конкретизируют и расширяют базовые положения ключевых законов, к примеру Постановление Правительства РФ «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [14]. Все перечисленные документы в совокупности формируют прочный юридический фундамент для стабильного развития

отечественного агропромышленного комплекса и эффективного реагирования на вызовы, связанные с продовольственной безопасностью.

Существенным недостатком существующей модели служит отсутствие единой методологической и понятийной базы. Отрицательное влияние данного обстоятельства проявляется во фрагментарности правового пространства, а также в отсутствии чёткой системы координации между различными государственными органами и институтами, ответственными за данное направление. Это приводит к тому, что отдельные вопросы регулирования зачастую оказываются разрозненными, а меры, принимаемые на практике, не всегда соответствуют стратегическим целям государства в рассматриваемой сфере.

Указанные обстоятельства затрудняют формирование целостной и действенной государственной политики по обеспечению стабильного развития агропромышленного комплекса и сохранению устойчивости продовольственного рынка.

В существующей законодательной базе, регулирующей продовольственную сферу, можно отметить существенный недостаток комплексности в учёте всего спектра проблем, актуальных для производителей и потребителей пищевых товаров. Особо уязвимой категорией в современных условиях остаются малые и средние сельскохозяйственные предприятия: действующие нормативные акты не предусматривают эффективных механизмов их поддержки, в том числе по вопросам получения субсидий, доступа к государственным программам финансирования и качественной правовой защите.

В результате подобные хозяйствующие субъекты зачастую оказываются неконкурентоспособными по сравнению с крупными агрохолдингами, которые имеют больше возможностей получить льготные ресурсы и административную поддержку.

Одновременно сохраняется множество нерешённых вопросов, связанных с обеспечением прав и интересов потребителей

продовольственной продукции. Несовершенство действующих процедур контроля, особенно в отношении возрастающей доли импортных товаров, приводит к тому, что на внутренний рынок могут попадать продукты, не проходящие тщательной проверки на качество и соответствие стандартам безопасности.

«Формирование прозрачной, эффективной и отвечающей современным требованиям системы надзора в данной сфере остаётся актуальной задачей. Слабый контроль создает реальные угрозы здоровью населения, а также способствует росту недоверия к существующей модели государственного регулирования. Учитывая перечисленные обстоятельства, необходима существенная корректировка правовых механизмов для выработки сбалансированного подхода к поддержке всех участников продовольственного рынка и повышению ответственности государства за защиту интересов общества» [31, с. 54].

Существенным недостатком является и несовершенство государственного регулирования механизма контроля за развитием агропромышленной инфраструктуры. Несмотря на наличие государственных программ поддержки сельского хозяйства, правовые механизмы их реализации зачастую неэффективны. Например, не обеспечивается должная прозрачность распределения субсидий, контроль за их целевым использованием остаётся слабым, а сама нормативная база нередко отстаёт от реальных потребностей отрасли. В результате инфраструктура сельского хозяйства, включая логистику, хранение и переработку продукции, развивается неравномерно, что негативно отражается на устойчивости продовольственного обеспечения страны.

Существенной преградой для устойчивого развития агропромышленного сектора выступает несогласованность и фрагментарность правового регулирования, затрагивающего деятельность всех участников продовольственного рынка.

В существующей нормативной системе отсутствуют универсальные стандарты, определяющие единые подходы к организации производственных процессов, что создаёт значительные трудности в обеспечении взаимодействия производственных, перерабатывающих и сбытовых структур. Так, фермерские хозяйства, предприятия пищевой промышленности и торговые сети вынуждены руководствоваться разрозненными внутренними регламентами и инструкциями, которые зачастую не совпадают по своим требованиям и приоритетам.

Подобное несогласие стандартов ведения деловой практики уменьшает предсказуемость и прозрачность условий партнерства, ограничивает обмен информацией между субъектами рынка, а также препятствует построению эффективных логистических цепочек. В результате возрастает риск возникновения споров, связанных с распределением ответственности или квалификацией конечных продуктов, а также усиливается вероятность замедления модернизации отрасли.

Отсутствие унифицированных критериев качества и согласованного порядка внедрения инноваций в производство и сбытовые процессы напрямую сказывается на способности отрасли к адаптации к современным вызовам. Всё это требует выработки согласованных нормативов, способствующих повышению степени координации между различными участниками продовольственной цепи.

Серьёзной дестабилизирующей составляющей для национальной системы продовольственного обеспечения становится ситуация, при которой значительная доля сельскохозяйственного производства сосредоточена в руках немногочисленных крупных агрохолдингов. Несмотря на то что централизация зачастую способствует повышению производительности и оптимизации расходов, избыточная ориентированность отрасли на ограниченный круг таких хозяйств создаёт целый спектр рисков стратегического характера.

Одной из наибольших опасностей специалисты выделяют вероятность перехода контроля над этими структурами к зарубежным компаниям и инвесторам. В условиях глобализации продовольственных рынков и продолжающегося давления посредством санкций, подобная зависимость способна подрвать экономическую самостоятельность аграрного комплекса страны и поставить под вопрос саму продовольственную независимость.

Кроме возможного внешнего влияния дополнительные угрозы возникают из-за монополизации отрасли, когда незначительное число крупных хозяйств диктует правила ценообразования, влияет на распределение ресурсов и ограничивает конкуренцию. В случае отсутствия эффективно работающих правовых инструментов и действенного контроля со стороны государства усиливается вероятность обострения негативных последствий - вплоть до снижения устойчивости всего продовольственного рынка перед внешними вызовами.

В совокупности эти обстоятельства требуют усиленного внимания к нормативному регулированию процессов собственности и управления в аграрном секторе, чтобы обеспечить сохранение независимости и устойчивости ключевых производственных цепочек.

Таким образом, анализ нормативно-правовых проблем в сфере продовольственной безопасности показывает, что действующее законодательство пока не обеспечивает комплексного регулирования этой сферы. Основным пробелом является отсутствие федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации», что приводит к фрагментарности правовых норм и оставляет ряд вопросов вне регулирования.

Сложности усугубляются неполным охватом законодательством особенностей деятельности производителей и потребителей продовольственной продукции, а также правовым разобщением хозяйствующих субъектов. Недостатки государственного контроля за развитием агропромышленной инфраструктуры создают дополнительные

риски, а высокая концентрация производства в руках отдельных агрохолдингов, включая подконтрольные иностранным лицам, угрожает продовольственной независимости страны.

Для решения обозначенных проблем необходимо формирование целостной правовой базы, включая разработку специального закона, уточнение механизмов регулирования и введение дополнительных гарантий защиты национальных интересов. Это позволит укрепить продовольственную независимость России и обеспечить её устойчивое развитие.

Для решения этих и других проблем необходим комплексный подход, который учитывал бы состояние и угрозы продовольственной безопасности во всех подразделениях агропромышленного комплекса, а также в отраслях инфраструктуры.

3.2 Направления совершенствования нормативно-правового регулирования продовольственной безопасности

Современное состояние правового регулирования продовольственной безопасности в России характеризуется противоречивостью и неполнотой, что требует поиска эффективных направлений для его совершенствования. Решение обозначенных проблем возможно при условии формирования системного и комплексного подхода, охватывающего все уровни правотворчества – от федерального и регионального до международного сотрудничества.

В числе важнейших задач совершенствования государственного регулирования аграрной сферы стоит формирование единообразного законодательного пространства на всей территории страны. Существенные различия в регулировании деятельности сельхозпроизводителей, распределении мер поддержки и в подходах к вопросам продовольственной

безопасности между отдельными субъектами Федерации усложняют выстраивание согласованной продовольственной политики.

Такая фрагментация правовых норм приводит к неоднозначной трактовке обязанностей и льгот, что препятствует формированию конкурентоспособной среды и равных возможностей для участников агропромышленного комплекса независимо от их территориальной принадлежности.

Преодоление этих разночтений возможно только при условии унификации региональных нормативных актов. Сближение и стандартизация требований в сфере ведения аграрной деятельности позволит устранить существующие противоречия и избежать дублирования функций органов власти. Введение общих регламентов на государственном уровне обеспечит единые условия для всех хозяйствующих субъектов, а также повысит прозрачность процедур распределения государственной поддержки и контроля.

Вместе с этим появится основа для предсказуемого планирования и долгосрочного инвестирования в сельское хозяйство, а также для укрепления доверия ко всей системе управления аграрной отраслью. Дифференцированные подходы уступят место гармонизированным механизмам, что в перспективе будет способствовать устойчивому развитию продовольственного рынка на национальном уровне.

Важное место среди преобразований в сфере управления агропродовольственной безопасностью занимает формирование единой, логически выстроенной системы стратегических документов. На сегодняшний день ключевые нормативные акты, такие как стратегия национальной безопасности, доктрина продовольственной безопасности и различные государственные программы аграрного развития функционируют обособленно. Это приводит к дублированию положений, а иногда - и к явному противоречию основных установок, что существенно затрудняет проведение эффективной государственной политики и приводит к

расхождению задач и реализуемых мер. При таком положении дел возникает ситуация, когда отдельные законодательные нормы либо не имеют прямого механизма реализации, либо оказываются не увязанными между собой.

Для эффективной реализации государственной продовольственной, экономической и социальной политики необходима унификация регионального законодательства и принятие специального федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации».

Также важно, чтобы разрабатываемые стратегии были связаны с другими документами стратегического планирования, например со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

Подобный пробел в правовом регулировании, обусловленный нехваткой координирующих инструментов, приводит к снижению эффективности стратегического управления. Для устранения этих проблем требуется четко определить не только структуру, но и иерархию стратегических документов, обеспечив их логическую взаимосвязь и преемственность. Особенно важно зафиксировать, каким образом документы разного уровня будут взаимодействовать в процессе реализации государственных инициатив: от стратегических ориентиров до программных действий.

Такая система должна предполагать наличие нормативных процедур по мониторингу и контролю за реализацией намеченных мер, а также по своевременной корректировке выявленных несоответствий. Только комплексный и скоординированный подход, в котором цели и практические инструменты гармонизированы между собой, способен обеспечить стабильность и адаптацию продовольственной системы страны к внутренним и внешним изменениям, а также устойчивое развитие отрасли в долгосрочном горизонте.

Особое значение имеет вопрос о компетенции органов государственной власти в области сельского хозяйства и обеспечения продовольствием.

Сегодня разграничение полномочий между федеральными и региональными структурами не всегда ясно определено, что приводит к дублированию функций, бюрократическим задержкам и неэффективному использованию ресурсов.

В ряде случаев отсутствие четко закрепленных обязанностей становится причиной того, что ключевые вопросы остаются нерешенными, так как ни один орган власти не берёт на себя ответственность. Для преодоления этих проблем необходимо на конституционном уровне принять однозначное решение о компетенции органов власти в данной сфере. Это позволит устранить правовую неопределенность, распределить ответственность и повысить эффективность государственного управления. Важным элементом станет также формирование механизма взаимодействия федеральных и региональных структур, что обеспечит целостность и непрерывность продовольственной политики.

Актуальной задачей для совершенствования агропродовольственной политики выступает формирование кодифицированной системы продовольственного права, что на сегодняшний день представляется одним из наиболее значимых и перспективных направлений реформирования данной сферы.

В современных условиях правовое регулирование взаимодействия участников продовольственного рынка базируется на множестве отдельных нормативных документов, каждый из которых охватывает лишь узкий аспект - будь то технологические процессы производства, вопросы переработки и хранения продукции, логистические операции, правила реализации товаров или организацию контроля качества. Отсутствие единого системно структурированного свода законов приводит к возникновению разрывов между нормами, снижая их согласованность и затрудняя комплексное обеспечение безопасности продовольственной системы.

Создание свода продовольственного законодательства станет эффективным инструментом, с помощью которого возможно централизовать

и гармонизировать разрозненные нормативные положения, а также выстроить прозрачную структуру прав и обязанностей всех участников рынка. Четкое определение границ ответственности, регламент взаимодействия между государственными органами и коммерческими субъектами, а также унификация требований к качеству и безопасности продукции повысят предсказуемость правоприменения и позволят снизить вероятность возникновения конфликтных ситуаций.

Внедрение отраслевого кодекса продукта обеспечит не только упорядоченность регулирования, но и повысит устойчивость всей системы к внутренним и внешним вызовам. Благодаря целостности и прозрачности процедур возрастет уровень доверия к институтам правового контроля, а возможности для своевременного реагирования на новые риски будут значительно расширены. Всё это создаст надёжную основу для эффективного функционирования, модернизации и дальнейшего развития национальной продовольственной политики.

Важным направлением совершенствования правового регулирования становится усиление контроля за деятельностью крупных агрохолдингов и недопущение их чрезмерной концентрации. В последние годы на российском рынке наблюдается тенденция к укрупнению хозяйствующих субъектов, когда значительные объемы производства сосредотачиваются в руках ограниченного числа компаний. Такая ситуация чревата снижением конкуренции, ограничением доступа мелких и средних производителей к рынкам сбыта, а также повышением зависимости от интересов отдельных корпораций. В случае если агрохолдинги оказываются подконтрольными иностранным компаниям или лицам, возникают прямые угрозы национальной продовольственной безопасности.

Для нейтрализации этих рисков необходимо совершенствовать законодательство в области антимонопольного регулирования, а также ввести специальные меры контроля над участием иностранных инвесторов в агропромышленном комплексе. Эти меры должны сочетаться с

государственной поддержкой малых и средних сельхозпроизводителей, что позволит сохранить конкуренцию и устойчивость продовольственного сектора.

Одной из ключевых задач в современных условиях глобального рынка становится совершенствование правовой базы, направленной на поддержание продовольственной самостоятельности государства [10, с. 20]. Вступая в многочисленные международные договоры и интеграционные союзы, Россия сталкивается с необходимостью корректировать внутренние механизмы регулирования, чтобы учитывать как мировые требования, так и национальные интересы. В этих условиях особая роль отводится выработке эффективных способов юридической защиты отечественных компаний от таких негативных явлений, как агрессивная конкуренция, демпинговые практики и давление, оказываемое зарубежными корпорациями с транснациональным статусом.

Становление продуманной и функционирующей системы контроля качества, наряду с унифицированными стандартами сертификации продовольственных товаров, рассматривается в качестве неотъемлемого условия эффективной реализации инструментов правовой защиты в сфере продовольственной безопасности. Обеспечение прозрачности и единообразия процедур оценки позволяет гарантировать соблюдение установленных норм на всех этапах обращения продукции, что напрямую влияет на формирование доверия потребителей и укрепление позиций страны на международном рынке. Сертификация выступает главным барьером для проникновения на внутренний рынок небезопасной или фальсифицированной продукции, а также для проявлений недобросовестной конкуренции.

Благодаря внедрению современных цифровых платформ и автоматизированных информационных систем этот процесс становится более оперативным, открытым и защищённым от внешнего вмешательства и коррупционных проявлений. Подтверждение соответствия продукции санитарным, экологическим и технологическим требованиям тем самым

обеспечивает уровень безопасности, необходимый для защиты интересов как населения, так и производителей.

Эффективность контроля качества базируется на охвате всего жизненного цикла продовольственного товара — начиная с сырьевой базы и завершая процессом реализации конечному потребителю. Такой подход предполагает не просто проверку конечного продукта, а систематический мониторинг всех промежуточных стадий, что позволяет заранее выявлять потенциальные нарушения и максимально снизить риск для безопасности продукции [2, с. 13].

Сочетание систематизированной сертификации и всестороннего контроля закладывает прочную основу для повышения экспортного потенциала российских продовольственных товаров. Наличие прозрачных и объективных процедур открывает возможности для выхода на международные рынки, формирует конкурентные преимущества отечественных производителей и способствует созданию репутации российского продовольственного сектора как надёжного и качественного. В условиях усиливающейся глобальной конкуренции именно интеграция этих механизмов обеспечивает не только защиту внутреннего пространства, но и расширение участия России в мировой продовольственной системе.

Вместе с этим нельзя игнорировать необходимость адаптации законодательства к трансформациям, которые происходят под влиянием бурного роста технологических инноваций. Широкое внедрение цифровых платформ, повышение уровня автоматизации промышленных процессов, а также появление принципиально новых видов продуктов питания требуют быстро реагирующего и технологически современного правового регулирования.

Одной из наиболее значимых задач современного этапа развития продовольственной сферы является создание комплексной нормативной базы, которая бы учитывала все особенности, связанные с электронной торговлей продуктами питания. Сегодня рынок онлайн-торговли

продовольственными товарами развивается стремительными темпами, однако его правовое регулирование остаётся фрагментарным и недостаточно проработанным. Отсутствие единых правил и механизмов надзора приводит к тому, что у потребителей снижается уровень доверия к интернет-платформам, предлагающим продукты питания.

В этой связи требуется выстраивание правовой модели, которая обеспечивала бы прозрачность деятельности электронных площадок, обязательность раскрытия полной информации о товаре, а также ответственность продавцов за качество и безопасность реализуемой продукции. Такая система позволит снизить риски приобретения некачественных или фальсифицированных продуктов и обеспечит защиту прав потребителей в условиях цифровизации торговли.

Вместе с тем в условиях стремительного развития биотехнологий особую актуальность приобретает правовое регулирование обращения товаров, содержащих генно-модифицированные организмы (ГМО). Вопрос о безопасности подобных продуктов на протяжении многих лет вызывает активные дискуссии, поэтому законодательство должно не только устанавливать чёткие правила их производства, маркировки и реализации, но и обеспечивать население достоверной информацией о составе приобретаемой продукции. Это позволит гражданам принимать осознанное решение при выборе продуктов питания и обеспечит реализацию их права на получение безопасной и качественной пищи.

Особое значение имеет вопрос доступности информации. Государство обязано создать систему, которая гарантировала бы каждому потребителю возможность легко и быстро получать сведения о составе, происхождении и условиях производства продовольственных товаров, особенно тех, что содержат биотехнологические компоненты. Такая мера позволит укрепить доверие общества к органам регулирования и снизит вероятность распространения недобросовестной практики среди производителей и продавцов. Последовательная реализация указанных направлений правовой

политики будет способствовать формированию современного механизма защиты продовольственных интересов страны. Она позволит не только повысить уровень доверия к государственным институтам и органам контроля, но и создаст условия для полноценного обеспечения населения безопасной, качественной и разнообразной пищей. В конечном итоге это станет важным шагом на пути укрепления продовольственной безопасности и устойчивого развития общества.

Таким образом, направления совершенствования нормативно-правового регулирования продовольственной безопасности должны носить комплексный и системный характер. Они предполагают унификацию регионального законодательства, выстраивание согласованной системы стратегических документов, закрепление компетенции органов власти на конституционном уровне, создание кодифицированной отрасли продовольственного права, а также усиление контроля за агрохолдингами и защиту национальных интересов в условиях глобализации.

Дополнение этих шагов современными правовыми механизмами, отвечающими вызовам цифровой экономики и технологического прогресса, позволит сформировать устойчивую систему продовольственной безопасности, обеспечивающую независимость и стабильное развитие России в долгосрочной перспективе.

В заключение главы третьей можно сделать следующие выводы.

Итак, анализ нормативно-правовых проблем в сфере продовольственной безопасности показывает, что действующее законодательство пока не обеспечивает комплексного регулирования этой сферы. Основным пробелом является отсутствие федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации», что приводит к фрагментарности правовых норм и оставляет ряд вопросов вне регулирования. Сложности усугубляются неполным охватом законодательством особенностей деятельности производителей и

потребителей продовольственной продукции, а также правовым разобщением хозяйствующих субъектов. Недостатки государственного контроля за развитием агропромышленной инфраструктуры создают дополнительные риски, а высокая концентрация производства в руках отдельных агрохолдингов, включая подконтрольные иностранным лицам, угрожает продовольственной независимости страны.

Для решения обозначенных проблем необходимо формирование целостной правовой базы, включая разработку специального закона, уточнение механизмов регулирования и введение дополнительных гарантий защиты национальных интересов. Это позволит укрепить продовольственную независимость России и обеспечить её устойчивое развитие.

Для эффективного развития системы продовольственной безопасности необходимо придерживаться комплексного и последовательного подхода к совершенствованию нормативно-правовой базы. В первую очередь требуется привести региональные законы к единому стандарту, чтобы устранить противоречия между уровнями власти и создать равные условия по всей стране. Унификация законодательства позволит не только повысить управляемость отрасли, но и обеспечить более четкое распределение ответственности между федеральными, региональными и муниципальными органами.

Не менее важным шагом становится формирование иерархии стратегических документов - от общенациональных программ до конкретных долгосрочных планов на местах. Такая система дает возможность прогнозировать возможные риски, согласованно реагировать на возникающие вызовы и оперативно корректировать принимаемые меры.

Ключевая роль в этом процессе отводится конституционному закреплению полномочий государственных органов, отвечающих за продовольственную безопасность. Прозрачное распределение функций на высшем уровне не только укрепляет вертикаль управления, но и

способствует большему доверию со стороны общества. Еще одним перспективным направлением становится создание единого свода продовольственных законов. Кодификация законодательства не только делает право более прозрачным и удобным для всех участников рынка, но и способствует быстрому реагированию на появление новых угроз, связанных с изменениями в экономике и международной обстановке.

Кроме того, без усиленного контроля над деятельностью крупных агрохолдингов невозможно обеспечить здоровую конкуренцию и предотвратить монополизацию рынка. Регулирование работы этих структур позволяет отстаивать интересы мелких и средних хозяйств, а также дает возможность государству более эффективно защищать свои стратегические интересы.

В условиях возрастающей глобализации особое значение приобретает защита национальных ресурсов и приоритетов. Совершенствование законодательства в этом направлении помогает не только сдерживать негативные последствия внешнего давления, но и стимулировать развитие собственной агропромышленности, что в конечном итоге укрепляет суверенитет страны и гарантирует ее продовольственную независимость.

Заключение

В заключение сделаем следующие выводы.

Продовольственная безопасность — сложная и многогранная проблема, которая требует решения как на международном, так и на национальном уровне. Она касается каждого индивида, каждую социальную группу и население государства в целом [4, с. 15].

Главная цель продовольственной безопасности — гарантированное и устойчивое снабжение перерабатывающих предприятий сырьём, а населения — продовольствием, не подверженным влиянию внешних и внутренних неблагоприятных воздействий.

Продовольственная безопасность является фундаментальной составляющей национальной безопасности Российской Федерации. Она объединяет в себе как политико-правовой аспект, закрепляющий государственные обязанности и международные обязательства, так и социально-экономический, направленный на обеспечение населения качественными продуктами питания. Исторический опыт показывает, что стабильное продовольственное обеспечение всегда было приоритетом государства, поскольку его недостаток или нарушение угрожает не только здоровью и жизни граждан, но и экономической, социальной и военной устойчивости страны. Обеспечение продовольственной безопасности напрямую влияет на работоспособность населения и способность государства эффективно реализовывать свои функции в других сферах национальной безопасности, что делает её стратегическим приоритетом для Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности в Российской Федерации представляет собой многоуровневую систему, включающую в себя как стратегические документы, определяющие общие направления государственной политики, так и конкретные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты продовольственного обеспечения.

Конституция РФ, федеральные законы, международные договоры, а также подзаконные акты образуют единую правовую основу, позволяющую государству реализовывать комплекс мер по защите продовольственных интересов населения. В этой системе важна взаимосвязь стратегического и прикладного уровней.

Доктрина продовольственной безопасности и федеральные законы задают фундаментальные ориентиры, в то время как постановления и распоряжения Правительства, приказы профильных ведомств и методические документы обеспечивают их реализацию в конкретных экономических и социальных условиях. Такой подход позволяет поддерживать баланс между теоретическим закреплением продовольственной безопасности как элемента национальной безопасности и практической реализацией мер по её обеспечению. В конечном итоге именно согласованность нормативно-правовой базы и её постоянное совершенствование являются залогом устойчивого продовольственного обеспечения населения и снижения рисков, связанных с внутренними и внешними угрозами

Обеспечение продовольственной безопасности представляет собой комплексный, многоуровневый процесс, который охватывает не только производство и переработку пищевых продуктов, но и их стратегическое хранение, контроль качества, транспортировку и рациональное распределение. Эффективное функционирование этой системы невозможно без скоординированной работы всех субъектов: правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, региональных органов управления, отраслевых предприятий и надзорных структур.

Каждый участник выполняет уникальные функции: государственные органы формируют нормативно-правовую базу и стратегические направления, регионы адаптируют меры к специфике территорий, а отраслевые предприятия обеспечивают производство и переработку продовольствия. Контрольные и надзорные органы следят за безопасностью продуктов, предотвращая угрозы для здоровья населения.

Средства и механизмы обеспечения продовольственной безопасности представляют собой многоуровневую систему, объединяющую правовые, организационные, экономические, технологические и образовательные инструменты. Комплексное применение этих мер позволяет государству не только поддерживать стабильное производство и переработку продовольствия, но и обеспечивать его равномерное распределение по территории страны, контролировать качество и безопасность продуктов, а также создавать устойчивую систему стратегических резервов. Экономические стимулы и меры поддержки отечественных производителей способствуют развитию аграрного сектора, снижению зависимости от импорта и укреплению продовольственной независимости страны.

Анализ нормативно-правовых проблем в сфере продовольственной безопасности показывает, что действующее законодательство пока не обеспечивает комплексного регулирования этой сферы. Основным пробелом является отсутствие федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации», что приводит к фрагментарности правовых норм и оставляет ряд вопросов вне регулирования.

Сложности усугубляются неполным охватом законодательством особенностей деятельности производителей и потребителей продовольственной продукции, а также правовым разобщением хозяйствующих субъектов. Недостатки государственного контроля за развитием агропромышленной инфраструктуры создают дополнительные риски, а высокая концентрация производства в руках отдельных агрохолдингов, включая подконтрольные иностранным лицам, угрожает продовольственной независимости страны.

Для решения обозначенных проблем необходимо формирование целостной правовой базы, включая разработку специального закона, уточнение механизмов регулирования и введение дополнительных гарантий защиты национальных интересов. Это позволит укрепить

продовольственную независимость России и обеспечить её устойчивое развитие.

Направления совершенствования нормативно-правового регулирования продовольственной безопасности должны носить комплексный и системный характер. Они предполагают унификацию регионального законодательства, выстраивание согласованной системы стратегических документов, закрепление компетенции органов власти на конституционном уровне, создание кодифицированной отрасли продовольственного права, а также усиление контроля за агрохолдингами и защиту национальных интересов в условиях глобализации.

Дополнение этих шагов современными правовыми механизмами, отвечающими вызовам цифровой экономики и технологического прогресса, позволит сформировать устойчивую систему продовольственной безопасности, обеспечивающую независимость и стабильное развитие России в долгосрочной перспективе.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Бекбергенева Д. Е. Проблемы формирования человеческого капитала в развитии цифровой экономики // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2023. - № 3-1 (61). - С. 30-32.
2. Бобренева И. В. Безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов: учебное пособие / И. В. Бобренева. - Санкт-Петербург: Лань, 2024. - 56 с.
3. Богданов С. М. Продовольственная безопасность: исторический аспект / С.М. Богданов. - М.: Весь Мир, 2023. - 336 с.
4. Вартанова, М. Л. Продовольственная безопасность страны и пути выхода из мирового продовольственного кризиса. М.: Библио-Глобус, 2024. – 220 с.
5. Григорьева М. А. Сущность и содержание процесса обеспечения продовольственной безопасности России / М. А. Григорьева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 2 (37). - С. 113-116.
6. Дадалко В. А. Продовольственная безопасность: мировое сообщество, сельское хозяйство, экономическая экспансия: Монография / Дадалко В.А., Михалко Е.Р. - Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2024. - 704 с.
7. Зиявитдинова Н. М. Глобальная продовольственная проблема и пути ее решения / Н. М. Зиявитдинова. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 13 (117). - С. 424-426.
8. Касымов Д. Х. Нормативно-правовое регулирование продовольственной безопасности в РФ / Д. Х. Касымов. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 4 (294). - С. 374-376.
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 14.04.2014, N 15, ст. 1691.

10. Кооперация в системе обеспечения продовольственной безопасности России: монография / А.И. Алтухов, А.Н. Малолетко, О.В. Каурова; под науч. ред. акад. РАН А.И. Алтухова. - Москва: ИНФРА-М, 2025. - 363 с.

11. Крылатых Э.Н., Проценко, О.Д., Дудин, М.Н. Актуальные вопросы обеспечения продовольственной безопасности России в условиях глобальной цифровизации // Продовольственная политика и безопасность. - 2024. - Т. 7. - №1. - С. 19-38.

12. Кучумов А. В. Продовольственное обеспечение регионов как основа продовольственной безопасности России: монография / А.В. Кучумов, Е.С. Воробьёва. - Москва: ИНФРАМ, 2024. - 160 с.

13. Национальная и региональная экономическая безопасность: учебник для вузов / под общей редакцией Л. П. Гончаренко. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2025. - 165 с.

14. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 01.08.2025) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 30. Ст. 4170.

15. Поцелуйко Э. А. Стратегическое планирование продовольственной политики как фактор поддержания конкуренции рынка продуктов питания / Э. А. Поцелуйко. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 7 (111). - С. 937-938.

16. Прохорова Л.М. Оценка современного уровня состояния продовольственной безопасности Ульяновской области / Л.М. Прохорова, Н.Е. Климушкина // Экономика и предпринимательство. - 2024. - № 10-1 (751). - С. 753-756.

17. Распоряжение Правительства РФ от 30.08.2019 N 1931-р «Об утверждении Стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года» (вместе со «Стратегией развития машиностроения для пищевой и

перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года») // Собрание законодательства РФ. 2019. № 17. Ст. 2049.

18. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2024. - 463 с.

19. Серегин И. Г. Основы продовольственной безопасности России и системы менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных и международных стандартов: учебное пособие / И. Г. Серегин, Б. В. Уша. - Санкт-Петербург: ООО «Квадро», 2024. - 412 с.

20. Таишева Г. Р. Стратегия продовольственного обеспечения населения в региональной социально-экономической системе / Г. Р. Таишева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 10 (10). - С. 175-177.

21. Трошин А.С. Продовольственная безопасность - основа обеспечения национальной безопасности // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. Серия: экономика и финансы. - 2024. - №2. - С. 252-254.

22. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 5. Ст. 502.

23. Уразгалиев В. Ш. Продовольственная безопасность: учебник для вузов / В. Ш. Уразгалиев. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2025. - 78 с.

24. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (ч. I). Ст. 27.

25. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

26. Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. I). Ст. 6965.

27. Шагайда Н. И. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы: Доклад / Шагайда Н.И., Узун В. - Москва :ИД Дело РАНХиГС, 2023. - 110 с.

28. Шароченко И.В. Продовольственная безопасность России: современное понимание, меры государственного регулирования // Фундаментальные исследования. - 2017. - № 8 (часть 2) - С. 458-463.

29. Шевченко Т. В. Государственная поддержка устойчивого развития сельскохозяйственного производства как основа продовольственной безопасности страны / Т. В. Шевченко. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2024. - № 5 (85). - С. 223-227.

30. Экологическая и продовольственная безопасность: учебное пособие / Р. И. Айзман, М. В. Иашвили, С. В. Петров, А. Д. Герасёв. - Москва: ИНФРА-М, 2024. - 240 с.

31. Яркова Т. М. Продовольственная безопасность: российский опыт и зарубежная практика: монография / Т. М. Яркова; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д. Н. Прянишникова». - Пермь: ИПЦ «Прокрость», 2024. - 192 с.