

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Методология расследований НС и происшествий, поиск системных причин,
современные методики в рамках ОНР – основа устойчивого развития предприятий

Обучающийся

Т.И. Галактионова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., доцент, Т.Ю. Фрезе

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Консультант

к.э.н., доцент, Т.Ю. Фрезе

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Содержание

Введение.....	3
Термины и определения	11
Перечень сокращений и обозначений.....	12
1 Нормативно правовые основы расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	13
1.1 Анализ законодательной базы по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	13
1.2 Тенденции и итоги расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	27
2 Федеральный государственный надзор за соблюдением требований охраны труда к расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	41
2.1 Технологии надзорной деятельности за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	41
2.2 Анализ правоприменительной практики расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений.....	54
3 Совершенствование надзорной деятельности за соблюдением требований по охране труда.....	61
3.1 Разработка мероприятий по совершенствованию методологии расследования несчастных случаев на производстве.....	61
3.2 Анализ и оценка эффективности предлагаемых мероприятий по обеспечению техносферной безопасности организации.....	72
Заключение.....	83
Список используемой литературы и используемых источников.....	84
Приложение А Изменения, внесенные Приказом Минтруда России от 20.04.2024 г № 223н	89
Приложение Б Регламентированная процедура	93

Введение

Актуальность данной темы исследования обусловлена ростом несчастных случаев на предприятиях горнодобывающей промышленности в условиях непрерывного режима работы.

Растущее число несчастных случаев на производстве в угольной отрасли требует более качественной оценки производственных рисков и постоянного анализа произошедших несчастных случаев и происшествий, принятия мер по их предотвращению. Кроме этого, стоит отметить, что происшествие может случиться как по вине работника, работодателя, так и по независящим от человека факторам.

Постоянный анализ потенциальных угроз и опасностей, которые могут негативно сказаться на производственных процессах, безопасности работников и финансовых результатах предприятия играет ключевую роль в обеспечении устойчивости и эффективности работы любой организаций.

Данное исследование обусловлено необходимостью совершенствования методологии расследования НС на производстве с учетом ступивших в законную силу изменений в законодательстве. Зачастую некачественно расследованный несчастный случай негативно сказывается на результатах рассмотрения причин происшествия и виновных лиц, допустивших нарушение за счет сокрытия и искажения некоторых фактов. Непрерывный график работы угольных разрезов так же является причиной происшествий.

Результаты представленного исследования могут быть полезны как надзорным органам, так и контролируемым лицам (предприятиям угольной промышленности), а так же не менее интересны работникам.

Объектом исследования является процесс расследования несчастных случаев и происшествий.

Предмет исследования – методология расследований несчастных случаев и происшествий.

Целью исследования является улучшение эффективности процесса расследования несчастных случаев за счет разработки методологии по расследованию несчастных случаев, при условии четкой регламентации процесса расследования.

Можно предположить, что эффективность процесса расследования несчастных случаев на предприятии угольной отрасли повысится если:

- будет проанализировано законодательство по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- будут выявлены тенденции и итоги расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- будут рассмотрены технологии надзорной деятельности за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- будет проанализирована правоприменительная практика расследования НС на производстве, микроповреждений;
- будут разработаны для предприятия угольной отрасли и внедрены методологические подходы при расследовании несчастных случаев.

Использование регламентированной процедуры предприятием угольной отрасли при расследования несчастных случаев и происшествий с учетом организационной структуры предприятия, видами предпринимательской деятельности, эксплуатируемых опасных производственных объектов приводит к улучшению эффективности расследования несчастных случаев и происшествий. Методологические подходы, направленные на выяснение обстоятельств и причин происшествия, а так же на определение виновных лиц и разработку мероприятий по предотвращению подобных случаев в будущем:

- незамедлительного оказания первой помощи потерпевшему на месте происшествия, вызова «скорой помощи» либо доставку в медучреждение;
- проведения действий, направленных на недопущение аварии или

ЧС, предотвращение получения травм другими сотрудниками;

- сохранения в первоначальном виде обстановки, при которой был причинён вред здоровью и жизни человека, составление схемы, фото, фиксация обстановки различными способами;
- своевременное оповещение госорганов о произошедшем в установленные законом сроки;
- получение от медучреждения заключения о диагнозе и степени вреда, причинённого здоровью человека;
- формирование комиссии для расследования несчастного случая с учетом вида деятельности предприятия;
- создание условий для работы комиссии, и оформление результатов расследования;
- оповещение о результатах расследования в госорганы в установленные законом сроки и учет происшествя.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать законодательство по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- выявить тенденции и итоги расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- рассмотреть технологии надзорной и инспекционной деятельности за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- проанализировать правоприменительную практику расследования НС на производстве, микроповреждений;
- разработать и внедрить методологические подходы для предприятия угольной отрасли при расследовании несчастных случаев на производстве.

Теоретико-методологическую основу исследования составили: научные статьи, публикации отечественных и зарубежных авторов в области охраны

труда, промышленной безопасности и проведения расследования НС и происшествий, статистические данные Росстата. Нормативно правовые документы организации:

- организационная структура предприятия;
- план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2025 год.

Базовыми документами для настоящего исследования явились:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 – ФЗ [29];
- Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве утвержденное Приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н [24].

Методы исследования: синтез, изучение и сбор информации, систематический учёт и анализ события, системный анализ, изучение статистических показателей.

Опытно-экспериментальной базой исследования: является предприятие угольной отрасли акционерное общество «Красноярсккрайуголь». В состав АО «Красноярсккрайуголь» входит 2 угольных разреза Канско-Ачинского угольного бассейна, расположенных на территории Красноярского края:

- Переясловский;
- Абанский.

Угольные разрезы является ОПО, относящиеся к II классу опасности. Ответственными лицами за организацию и осуществление производственного контроля на предприятии и его филиалах назначены специалисты по ОТ и ПБ.

Ежегодно в организации генеральным директором утверждается план по которому утверждаются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности. Утвержденный план предусматривает проведение

комиссионных проверок. Проверки состояния ОТ и ПБ по подразделениям проводятся не реже 1 раза в месяц. Ежемесячную проверку выполнения требований правил ОТ и ПБ, проведение ежегодного медицинского осмотра рабочих, чьи трудовые функции связаны с работой во вредных и опасных условиях, каждую неделю проверяется состояние горного оборудования, каждый месяц проводятся проверки за состоянием и наличием противопожарного инвентаря на рабочих местах, обеспечение работников специальной одеждой и другие мероприятия. Анализ производственного травматизма, аварий, инцидентов, и нарушения правил безопасности производится ежедневно.

Научная новизна исследования заключается в определенных условиях которые необходимы для проведения расследования НС на предприятии, которые учитывают организационную структуру угольной промышленности, непрерывный график, методологические подходы должны обеспечить единообразие и последовательность в расследовании НС. Определит действия, порядок и сохранения сроков должностными лицами согласно организационной структуры предприятия с участием государственного инспектора труда. Отработанный стандарт процесса создаст повышенный уровень безопасных условий труда на рабочих местах.

Теоретическая значимость исследования заключается в решении проблемы совершенствования методологических подходов, которые позволяют не только выяснить причины происшествий, но и в последующем с учетом анализа случившихся происшествий разработать более эффективные меры по предотвращению аналогичных происшествий. Это в дальнейшем будет способствовать снижению уровня травматизма. В последующем с большей долей вероятности приведет к улучшению условий труда.

Практическая значимость исследования заключается в совершенствовании методологии расследования несчастных случаев и происшествий на ОПО (угольном разрезе) II класса опасности под

руководством государственного инспектора труда.

Угольные разрезы являются ОПО II класса опасности и располагаются в удаленном месте от нахождения органа надзора. При несчастном случае (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом важно соблюдать алгоритм. Данный алгоритм установлен законодателем, для того, чтобы четко соблюдать установленные сроки и перечень государственных органов, в адрес которых направляются сообщений о произошедшем несчастном случае по установленной форме.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались научной методологией исследования и полученными результатами при введении регламентированной процедуры расследования несчастных случаев на производстве угольной отрасли.

Результаты проведенного исследования в рецензируемых научных изданиях:

- в научном журнале «Студенческий» № 14 (310) Ж опубликована статья «Нормативно правовые основы расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений» [4];
- в научном журнале МЦНС «НАУКА и просвещение» опубликована статья «Методология расследования несчастных случаев и происшествий. Поиск системных причин, современные методики в рамках ОПР - основа устойчивого развития предприятия» [3].

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в следующем:

- проанализированы нормативно правовые основы расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений;
- проанализирована статистика производственного травматизма по России и по Красноярскому краю;
- рассмотрены технологии надзорной и инспекционной деятельности

за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений;

- проанализирована правоприменительная практика расследования НС на производстве, микроповреждений;
- разработаны и внедрены методологические подходы для предприятия угольной отрасли при расследовании НС случаев и происшествий.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Итоги исследования обсуждались на XVI Международной научнопрактической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2025.

По результатам обсуждений получен диплом (1 место в секции «Технические науки»), опубликована статья «Методология расследования несчастных случаев и происшествий. Поиск системных причин, современные методики в рамках ОПР – основа устойчивого развития предприятия».

На защиту выносятся:

- результаты анализа законодательства по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений. По результатам проведенного анализа выявлены нормативно – правовые основы расследования несчастных случаев, микроповреждений;
- результаты выявления тенденций и итоги расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений. По результатам собранных статистических данных, выявлены причины несчастных случаев, количество несчастных случаев по годам и причины их возникновения, определена зависимость результатов расследования от оценки производственных рисков и частотой травматизма;
- результаты рассмотрения технологии надзорной и инспекционной деятельности за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений.

Существующие контрольные и профилактические мероприятия за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений выявляют неправомерные квалификации несчастных случаев, сокрытые несчастные случаи по имеющимся результатам расследования, несовершенство законодательства в части обязанности по сообщению работников о микротравме;

- результаты анализа правоприменительной практики расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений. Существующая статистика сокрытых несчастных случаев и анализ судебной практики Восьмого кассационного суда общей юрисдикции (Сибирский Федеральный округ) за 2023-2025 года по делам, связанным с защитой прав и интересов работника, доказывает установленные фактах сокрытия несчастных случаев работодателем и необходимости регулирования расследования несчастных случаев;
- результаты разработки и внедрения методологических подходов для предприятия угольной отрасли при расследовании НС на производстве. Регламентированная процедура расследования НС позволяет улучшить эффективность процесса расследования НС организациям угольной отрасли. Регламентированная процедура позволяет четко соблюдать этапы, сроки ответственными лицами, своевременное обеспечение оформления документов. Все это приводит к соблюдению установленных законодательством сроков расследования несчастных случаев, и в последующем исключает продление этих сроков.

Представленная на защиту магистерская диссертация состоит из введения, 3 глав, заключения, содержит 2 таблицы, список используемой литературы и используемых источников содержит 37 наименований, 2 приложения, 1 рисунок. Основной текст работы изложен на 84 страницах.

Термины и определения

В настоящей работе применяются следующие термины и определения:

Анализ – метод научного исследования путем рассмотрения отдельных сторон, свойств, составных частей.

Исследование – процесс изучения чего-либо, результат такого действия (исследования), научный труд.

Исследовательская деятельность – деятельность, связанная с решением теоретической или практической задачи с заранее неизвестным результатом и предполагающая наличие основных этапов, характерных для исследования в научной сфере.

Источник научной информации – это условное обозначение научного документа или издания, которые служат не только важнейшими источниками, но и средством передачи научной информации в пространстве и времени.

Международная организация труда (сокр. МОТ) – специализированное учреждение ООН, которое отвечает за выработку и соблюдение международных трудовых норм.

Несчастный случай (сокр. НС) – непредвиденное событие, происшествие или стечение обстоятельств, случившееся внезапно, повлёкшее телесное повреждение или смерть.

Охрана труда (сокр. ОТ) – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические.

Перечень сокращений и обозначений

В настоящей работе применяются следующие обозначения и сокращения:

ВКР – выпускная квалификационная работа.

ВУЗ – высшее учебное заведение.

ГИТ – государственная инспекция труда.

ЕС – европейский союз.

МОТ – международная организация труда.

НИР – научно исследовательская работа.

НС – несчастный случай.

ОГРН – основной государственный регистрационный номер.

ОПР – оценка профессиональных рисков.

ПМПП – план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

СНГ – содружество Независимых Государств.

СУОТ – система управления охраной труда.

СФР – социальный фонд России.

ЧС – чрезвычайная ситуация.

Accident – (авария, происшествие).

Incident – (инцидент, случайность).

Near miss – (без последствий).

1 Нормативные правовые основы расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений

1.1 Анализ законодательной базы по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений

Повышенное число «производственных травм» с трагичным исходом происходит в результате неудовлетворительной работы работодателя в области охраны труда; который выражается в отсутствии надлежащего контроля за соблюдением производственной безопасности. Все это приводит к нарушению технологической и производственной дисциплине как работником так и работодателем.

По мнению Кузнецовой Е. А. «в зарубежной литературе наиболее распространенными терминами являются incident (инцидент, случайность), accident (авария, происшествие). Под инцидентом обычно подразумевают непредвиденное событие, которое не привело к серьезным травмам или заболеванию, но могло привести к материальному ущербу. Под происшествием (или аварией) подразумевают непредвиденное событие, которое привело к серьезной травме или заболеванию, а также привело или могло привести к материальному ущербу. Для упрощения в настоящей статье будет использоваться только термин «происшествие» (в который будут входить и инциденты, и аварии, и происшествия, и происшествия без последствий, так называемые near miss, и несчастные случаи на производстве в российском понимании этого термина, то есть несчастные случаи с утратой трудоспособности на 1 день и более)» [9].

Кузнецова Е. А. полагает, «под происшествием (или аварией) подразумевают непредвиденное событие, которое привело к серьезной травме или заболеванию, а также привело или могло привести к материальному ущербу» [9].

«В понятие «происшествие» по утверждению Кузнецовой Е.А. входят и

происшествия и аварии (так называемые *near miss*), и несчастные случаи на производстве в российском понимании этого термина, то есть несчастные случаи с утратой трудоспособности на 1 день и более» [9].

В зарубежной литературе описаны методы и средства исследования несчастных случаев, которые применяются в России для оценки рисков. Однако при способах применения оценки рисков и управления рисками необходимо учитывать следующее:

- вид деятельности предприятия,
- кто участвует в расследовании,
- вид происшествия,
- наличие экспертов.

Зарубежные компании привлекают профессионалов для расследования происшествий, которые обладают необходимым опытом и знаниями в определенной отрасли экономики. В практике Российских компаниях расследованием занимаются рядовые специалисты по охране труда с участием или без инспектора ГИТ.

Кузнецова Е. А. отмечает, что в зарубежной практической литературе термин «расследование несчастных случаев» нередко заменяется на «анализ происшествий». Эта концепция подразумевает немного иное: сбор информации может осуществляться одними специалистами, в то время как другой группе предоставляется задача по анализу данных, выявлению коренных причин и выработке рекомендаций для предотвращения аналогичных происшествий в будущем [9].

Эрик Холлнагель, социолог из Голландии говорит о том, что «результаты анализа (расследования) происшествия будут зависеть не только от представления о причинности (то есть представления о «механизме» происшествия), но и от того, какие факторы включены в качестве возможных причин и вспомогательных факторов» [34].

«Расследования происшествия можно охарактеризовать как процесс, соответствующий принципу: «Вы найдете то, что ищите» (What You Look

For Is What You Will Find, WYLFIFYF). Поскольку главная цель расследования состоит в том, чтобы найти способы избежать повторения происшествий, следствием принципа WYLFIFYF становится принцип: «Вы исправляете то, что находите» (What You Find Is What You Fix, WYFIWYF), то есть причины, выявленные в ходе расследования, рассматриваются как конкретные, отдельные проблемы, которые должны быть устранены» [9].

В странах СНГ ситуация также вызывает беспокойство: ежегодно более 10 миллионов человек становятся жертвами несчастных случаев на производстве. Данная цифра говорит о том, что предприятия обязаны проводить мероприятия по улучшению условий труда работников для повышения уровня безопасности.

«Зарубежное законодательство по охране труда разработано с учетом конвенций и рекомендаций МОТ. Законодательство основанное на исследованиях агентства по охране труда и здоровья на рабочих местах. Положения и нормы, которые затем получают развитие и дополнения в национальных законодательствах (с учётом национальных особенностей и условий труда) государств – членов ЕС» [35].

С этой позиции опыт и методологические подходы, заложенные в европейское законодательство, могут служить основой для формирования единой системы и разделов федеральных норм по охране труда.

Стандарты, которые рекомендует система менеджмента охраны труда и техники безопасности, повышают уровень «охраны труда на более высокий уровень: повысить соответствие работы предприятия государственным нормативным требованиям по охране труда; повысить оперативность реагирования на возникающие инциденты и проблемы; более эффективно планировать мероприятия по улучшению условий труда; снизить непроизводительные расходы предприятий» [34].

Методология расследования несчастных случаев на производстве рассмотрена в соответствии с Приказом Минтруда РФ от 20.04.2022 года № 223н, который стал важным шагом в систематизации подходов к

расследованию и анализу происшествий.

Приказом Минтруда РФ № 237н от 25.04.2024 внесены изменения в Приложения № 1, 2 к приказу № 223н, которые вступили в силу с 1 сентября 2024 г. и действуют до 1 сентября 2028 г [15].

Нормативные правовые акты в области расследования несчастных случаев на производстве и микроповреждений в России разработаны с учетом актуальных требований охраны труда [5].

Событием, послужившими обновлению законодательства, стал Федеральный закон от 2.07. 2021 г. № 311–ФЗ [19]Этот документ изменил Трудовой кодекс Российской Федерации, в части расследования и учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний, включая микроповреждения [16].

В соответствии с законодательно установленными поправками, введены новые термины и изменения, касающиеся прав, обязанностей и запретов, что связано с обновленным подходом к охране труда. Внимание теперь сосредоточено не только на причинах несчастных случаев, но и на тщательном анализе обстоятельств, способствующих их возникновению. Это позволяет значительно повысить уровень безопасности на рабочих местах.

Кроме того, интеграция микроповреждений в систему учета и расследования несчастных случаев расширяет наше понимание влияния трудовых факторов на здоровье сотрудников.

С 1 марта 2022 года данный закон вступил в силу, что подчеркивает необходимость оперативного внедрения новых локально-нормативных актов для практического применения в организациях. Важно создать систематический подход к регистрации и анализу микротравм, что, в свою очередь, даст работодателям возможность принимать превентивные меры для их предупреждения [16].

Ключевым аспектом деятельности предприятия является также регулирование процесса расследования несчастных случаев. В новой редакции законодательства установлены четкие правила, касающиеся

порядка проведения этих расследований, что значительно облегчает процесс для как работодателей, так и контролирующих органов. В связи с актуальностью данной темы работодатели обязаны учитывать не только виды и характер травм, но и их частоту и причины. Это, способствует развитию культуры безопасности труда и формированию ответственного подхода к охране здоровья сотрудников на уровне предприятий.

Систематизация подходов к расследованию несчастных случаев является важным этапом в создании правового поля для охраны труда. Правильное применение норм законодательства позволяет объективно оценивать каждую ситуацию, устанавливать «виновных» и принимать меры к предотвращению повторения инцидентов в будущем. Упор на предусмотренные законом перепроверки и учеты способствует созданию более «безопасной рабочей среды», что, в свою очередь, создает основу для повышения «продуктивности» и «благополучия работников» [1].

Несчастные случаи не следует рассматривать как случайные явления, они чаще всего являются результатом системных причин, требующих глубокого анализа и понимания.

На практике в России показателями производственного травматизма являются статистические данные. «По этим данным проводится анализ, в результате которого можно проследить увеличение или уменьшение количества пострадавших от НС в той или иной отрасли экономики» [1].

«Согласно сбору информации, который проводит СФР ежеквартально по данным, которые предоставляют работодатели и которые зарегистрированы в качестве страхователей. По групповым НС, тяжелым, со смертельным исходом статистику ведет «Роструд». По причине того, что поступившие данные за предыдущий год уточняются в начале следующего за предыдущим годом, а там возможно такое, что легкий случай может переквалифицироваться в тяжелый, а расследование начатое в одном году, завершиться в следующем» [1].

«Между разными странами статистику так же невозможно сравнить, по

той причине, что расследования и учета принимаются разные происшествия» [1]. Методология расследования несчастных случаев и происшествий предполагает систематический учёт и анализ событий, основанный на информации, собранной в результате тщательного изучения всех относящихся к нему причин.

Главная цель – определить причины инцидента, установить, кто отвечает за случившееся, и выработать комплекс мероприятий, который позволит избежать повторения таких происшествий. Сравнительный анализ российских и международных норм позволит выявить сильные и слабые стороны существующей системы, а также предложить рекомендации по её улучшению. Важным аспектом работы является исследование проблем, связанных с недостаточной осведомленностью работодателей о новых требованиях законодательства и их влиянии на безопасность труда.

Ухудшение условий труда и повторение НС напрямую зависит от качества расследования НС. Поэтому, одной из задач данной работы будет выявление основных проблем, с которыми сталкиваются работодатели при реализации новых норм, а также предложены рекомендации по их устранению.

Данная работа направлена на анализ и изучение нормативных правовых основ расследования несчастных случаев в частности в угольной отрасли, предприятия эксплуатирующего ОПО.

В результате проведенного исследования сделаны выводы, которые могут быть полезны как для работодателей, так и для государственных органов, занимающихся вопросами охраны труда. В конечном итоге, цель данной работы заключается в том, чтобы способствовать созданию более безопасных условий труда и снижению числа несчастных случаев на производстве, что является важной задачей для всего общества.

Устойчивое развитие предприятия предполагает непрерывную корректировку значимых показателей до уровня, позволяющего максимально эффективно и долгосрочно использовать имеющиеся ресурсы без нанесения

ущерб природной среде и интересам текущего и будущих поколений.

Некоторые аспекты, которые учитываются при поиске системных причин и разработке современных методик в рамках ОПР:

- определение приоритетов предприятия как системы или отдельных видов деятельности,
- определение основных критериев оценки развития предприятия, основных ограничений и условий его обеспечения,
- выявление факторов, которые влияют на изменение устойчивого развития предприятия,
- разработка модели устойчивого развития предприятия,
- оптимизация работы,
- схема управления предприятием.

Развитие методов расследования происходит на фоне складывающихся экономических и социальных реалий, что подчеркивает важность их адаптации к современным условиям. Например, также активно развивается использование информационных технологий для документооборота и анализа данных, что позволяет значительно ускорить оценку обстоятельств происшествия [2].

Исторический опыт является не только базисом, на котором строятся новые методики, но и своеобразным предостережением о необходимости учитывать человеческий фактор, риски и условия труда при разработке эффективных систем безопасности [5].

При проведении анализа нормативно правовых документов по теме исследования одним из главных документов является Приказа Минтруда РФ от 20.04. 2022 года № 223н, который регламентирует порядок расследования НС. Приказ вводит понятие трех классификаторов, а так же определяет формы документов (образцы), которые необходимо применять в процессе расследования. Проанализируем, как эти классификаторы помогают систематизировать информацию о происшествиях и упрощают процесс их анализа [23].

Особое внимание необходимо уделить ключевым документам, таким как акт о расследовании обстоятельств несчастного случая и протокол опроса потерпевшего и свидетелей. Эти документы играют важную роль в процессе расследования, так как именно на их основе формируется полное представление о произошедшем инциденте.

Очень важно правильно и своевременно составлять эти документы, знать какие данные должны в них содержаться, и как они могут помочь в выявлении причин происшествий.

Необходимо проанализировать, какие методы и подходы могут быть использованы для выявления системных проблем, способствующих возникновению происшествий.

Разделом 10 «Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 № 97-ФЗ [29] определяются «полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда, определяется порядок прохождения государственной экспертизы условий труда, права и обязанности работников и работодателей, в области охраны труда. Устанавливает обязанность проведения профессиональных рисков на рабочих местах, запрет на работу в при наступлении опасности гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда. Закрепляет право работника на безопасные условия труда, получение достоверной информации об опасностях рабочем месте право работника на санитарно-бытовое обслуживание работодателем» [29].

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.04.2022 № 223н утверждено новое Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве [24].

«Вышеуказанный приказ вводит понятие трех классификаторов, которые необходимы для определения точности причин при расследовании несчастных случаев» [29].

«Приказ Минтруда РФ от 29 октября 2021 г. № 776н «Об утверждении

примерного положения о системе управления охраной труда» создан для оказания содействия работодателям в соблюдении требований в области охраны труда. Приказ закрепляет обязанность работодателей разрабатывать СУОТ с учетом специфики предприятия» [12].

Приказ Минтруда России № 796 от 28 декабря 2021 г. «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков» устанавливает критерии, которыми работодателю рекомендуется руководствоваться при выборе методов оценки уровней профессиональных рисков [13].

Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы этого вида страхования [10].

«Данный документ определяет порядок возмещения вреда, причинённого жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях» [10].

Основные принципы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые определены законом:

- гарантированность права застрахованных на обеспечение по страхованию;
- экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- обязательность регистрации в качестве страхователей всех лиц;
- нанимающих (привлекающих к труду) работников, подлежащих;
- обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний;

- обязательность уплаты страхователями страховых взносов;
- дифференцированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска [8].

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных объектов » [19] призван обеспечить безопасную эксплуатацию ОПО.

Положения указанного нормативного акта охватывают все организации, ведущие деятельность в области промышленной безопасности, вне зависимости от их «организационно-правовых форм и форм собственности, на территории Российской Федерации, а также на иных землях, находящихся под юрисдикцией РФ в соответствии с положениями национального законодательства и нормами международного права» [19].

Актуальная редакция закона, утвержденная 08.08.2024, вступила в силу с 01.09.2024.

Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» [22] «регламентирует использование двух учётных форм, предназначенных для систематизированного сбора и анализа данных о несчастных случаях, что содействует детальному исследованию причин и масштабов аварийных ситуаций в рамках установленных законодательных требований:

- № 315/у – «Медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести». Выдаётся по запросу организации, индивидуального предпринимателя медицинской организацией, куда впервые обратился за медицинской помощью пострадавший в результате несчастного случая на производстве» [22];
- № 316/у – «Справка о заключительном диагнозе пострадавшего от

несчастного случая на производстве» оформляется медицинской организацией, заполняется и передается пострадавшему по завершении лечебного процесса, подтверждая итог клинического обследования» [22].

Из указанного анализа можно сделать вывод о том, что процедура расследования несчастного случая на производстве регламентирована статьями 227 – 231 Трудового кодекса РФ, Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.04.2022 № 223н, которым утверждено новое Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве [29].

При нарушении работодателями порядка при расследовании несчастных случаев на производстве грозит уплатой штрафа, который может составлять до 80 000 рублей, предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях РФ [7].

Глава 36.1 Трудового кодекса Российской Федерации [29], введена в действие с 1 марта 2022 года, акцентирует внимание на процессе расследования, корректного оформления и должного учета микроповреждений и происшествий на производстве.

Работодатель обязан не только зарегистрировать инцидент, но и инициировать его расследование в установленные сроки. Более того, важно учитывать, что действия должны быть зафиксированы в надлежащем виде, включая составление актов и других документов, которые обеспечат прозрачность проведенной процедуры [8].

Микроповреждения – это малозначительные травмы, которые могут быть незамеченными, но в долгосрочной перспективе они способны негативно сказаться на здоровье работника. Система учета и документирования таких случаев призвана снизить риск повторных инцидентов, а также создать статистическую базу для анализа и профилактики происшествий [8].

В данном вопросе очень важно не только формальное соблюдение

установленных норм, но и фактическое обеспечение безопасности труда на производстве. Если работодатель не своевременно реагирует на любое происшествие, то это может привести к более тяжелым последствиям как для работников, так и для организации в целом. Поэтому в соответствии с нормами главы 36.1, нарушения должны быть подвержены контролю и анализу [8].

Глава 36.1 Трудового кодекса РФ определяет ответственность работодателей за несоблюдение требований по расследованию и учету несчастных случаев и микроповреждений. Неисполнение обязательств влечет за собой административные меры и юридические последствия, что делает данную главу не только нормативной, но и правозащитной [29].

Таким образом, работодателям необходимо стремиться не только к выполнению требований закона, но и созданию условий, позволяющих избежать причинения вреда работникам, осуществляющим трудовую функцию.

Применение положений новой главы приносит работодателям и определенные трудности. Например, практика осуществления расследований требует высокой квалификации и знания специфики рабочего места, что может быть проблематично для малых и средних предприятий. Иногда организации попросту не имеют возможности организации рабочего места такого сотрудника. При таких условиях можно привлекать специалистов и экспертов, которые смогут обеспечить соответствие расследований требованиям законодательства [23].

Статья 227 Трудового кодекса РФ [29] устанавливает перечень травмоопасных случаев, подлежащих расследованию. Такие как «ожоги, укусы, нанесенные животными и насекомыми, повреждения вследствие стихийных бедствий. Важно, чтобы травмы привели к необратимой или временной утрате работником трудоспособности, требующей смены работы работника» [29], наконец, его смерти.

Основополагающее значение имеет анализ событий и условий,

способствующих приобретению работником утраты трудоспособности. Наиболее важными факторами считаются место осуществления трудовой деятельности, временные параметры, а также способ перемещения (пеший маршрут или автотранспорт) к месту осуществления трудовой функции. «Кроме того, проводится исследование обстоятельств, при которых работники получили утрату трудоспособности в результате проведения мероприятий по предотвращению или ликвидации катастроф, аварий либо иных чрезвычайных ситуаций, характеризующихся высокой степенью риска» [29].

Перечень травм и повреждений, указанный работником согласно статье 227 Трудового кодекса РФ [29], не является закрытым. С учетом того, что «все течет и изменяется» в том числе и трудовая деятельность, развиваются современные технологические достижения и инновационные методы ведения производственной деятельности диктуют условия, и технологии работы.

Согласно статьи 229.1 Трудового кодекса Российской Федерации [29], на основании собранных материалов расследования устанавливаются обстоятельства и причины несчастного случая, вырабатываются предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев [29].

«Предприятия по результатам расследования обязаны выработать меры которые направлены не только на устранение имеющихся нарушений в настоящий момент, но и разработать план мероприятий, который направлен на предупреждение последующих происшествий, например, таких как проведение внепланового СОУТ, внепланового инструктажа, внеочередного медицинского осмотра» [29].

В заключение стоит отметить, что Глава 36.1 Трудового кодекса РФ [29], это важный шаг в развитии законодательства в области охраны труда. Данная глава предоставляет работникам дополнительные гарантии и защиту, а работодателям – четкие механизмы действий в случае возникновения инцидентов на рабочем месте.

Подводя итоги анализа нормативно правовых основ расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений с учетом новшеств, вступивших в силу 1 сентября 2024 года, «которые касаются расследования несчастных случаев на производстве и микроповреждений можно сказать следующее» [29].

«В связи с возникшей необходимостью корректировки нормативно правовых основ согласно современным условиям труда и повышением уровня безопасности на рабочих местах в отношении работников» [29], законодателем внесены изменения.

В настоящее время главными документами, которыми необходимо руководствоваться при расследовании НС на производстве являются:

- Трудовой кодекс Российской Федерации [29], который устанавливает требования к расследованию и учету несчастных случаев;
- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [11], устанавливает требования к расследованию и учету инцидентов;
- Приказ Минтруда России о порядке расследования несчастных случаев на производстве [24], конкретизирует порядок и этапы расследования, а также ответственность сторон.

Кроме этого, стоит отметить, что важные изменения касаются так же расширения перечня инцидентов, это значит, что новые виды микроповреждений, ранее не подлежащие учету, теперь включены в процесс расследования это необходимо для более точной оценки безопасности условий труда. Порядок расследования упрощается для происшествий с низким уровнем риска, в целях ускорения его расследования. Вводится обязательная отчетность, теперь работодатели обязаны вести статистику по микроповреждениям и предоставлять отчеты о проведенных расследованиях в органы надзора, что позволит улучшить мониторинг и анализ причин травматизма. Планируется разработка новых программ повышения

квалификации для специалистов по охране труда, что позволит повысить их квалификацию и профессиональные навыки.

В качестве рекомендаций по соблюдению требований, установленных законодателем, компании можно предложить следующее.

В рамках внедрения новшеств, необходимо:

- реализовать информационные кампании и обучения, для обеспечения правильного понимания всех изменений;
- адаптировать существующие системы контроля и учета к новым требованиям, что требует дополнительных внутренних ресурсов и вложений со стороны работодателей.

Вступившие в силу изменения законодательства с 1 сентября 2024 года, направлены на улучшение системы расследования несчастных случаев на производстве и микроповреждений. Данные изменения коснувшиеся не только подготовки специалистов, но и активное участие работодателей в процессе расследования НС, может создать наиболее безопасные условия труда и снизить уровень производственного травматизма.

1.2 Тенденции и итоги расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений

Несчастные случаи на производстве в угольной отрасли Красноярского всегда являются проблемой. Несмотря на постоянно принимаемые меры по улучшению безопасности труда, в апреле 2024 года на шахте «Усковская» произошел смертельный случай с электрослесарем, получившим электротравму во время ревизии электрооборудования. Это происшествие подчеркивает вероятность встречаемости таких случаев, особенно в условиях, когда до 90 % травм в угольной отрасли связано с неправильной организацией рабочих процессов и человеческим фактором.

В марте 2020 года на Большесырском разрезе мужчина 24 лет упал в

дробильно – сортировочную установку, в результате чего от полученных травм скончался. Причиной трагедии стала не вовремя включенная дробилка. В ходе проверки надзорным органом выявлено, что предприятие не разработало и не утвердило перечень опасностей на рабочем месте, отсутствовал порядок проведения анализа и оценки рисков на рабочих местах.

Оценка профессиональных рисков (ОПР) в угольной отрасли – это процесс систематического анализа и идентификации потенциальных опасностей, связанных с добычей угля и его переработкой. СУОТ является важной частью работы предприятия в любой отрасли, которая направлена не только на предотвращение несчастных случаев, а также на предотвращения профессиональных заболеваний и снижение негативного влияния на здоровье работников.

Статистика показывает, что уровень травматизма в угольной промышленности в России значительно выше международных стандартов. Например, за первые десять месяцев 2024 года в Кемеровской области было зарегистрировано 12 случаев травм по сравнению с предыдущим годом, указанное число смертельных случаев все еще вызывает серьезные опасения [21].

Кемеровская область, где расположены 66 шахт и 117 угольных разрезов, считается одной из самых опасных зон для работы. Значительная часть травм касается именно рабочей зоны, что требует особого внимания к рискам. Это в первую очередь связано с географическим положением и эксплуатацией особо опасных производственных объектов.

Указанные факты указывают на необходимость более детального анализа причин травм. Проблемы, связанные с организацией процессов, а также недостаточное внимание к технике безопасности. Что составляет 90% всех случаев травматизма на производстве. Несмотря на усилия, затраченные на улучшение охраны труда, количество проверок угольных компаний сократилось, что также негативно влияет на безопасность работников.

Несчастные случаи и ситуации, связанные с травматизмом в угольной отрасли Красноярского края, указывают на необходимость комплексного подхода к решению данной проблемы. Улучшение контроля, повышение качества организации процессов и внимание к человеческому фактору могут оказать положительное влияние на снижение количества несчастных случаев и профессиональных заболеваний в угольной отрасли.

Полагаю, что в настоящее время необходимо продолжить проведение работу исследований, направленных на выявление причин высокого уровня травматизма и продолжать поиск и разработку эффективных мероприятий по их устранению на предприятиях угольной отрасли.

Анализ статистических данных показывает, что ситуация с числом случаев на предприятии, эксплуатирующем ОПО (угольных разрезах) Красноярского края остаётся неудовлетворительной.

По состоянию на 1 января 2022 года было зафиксировано 133 случая травматизма, на начало 2023 года их было 142, а по данным на 1 января 2024 зафиксировано 153 случаев. Данные показатели говорят о необходимости дальнейших научно-исследовательских работ в этом направлении.

По случаям микроповреждений, статистика менее ясна, однако опасения по поводу общего уровня травматизма в угольной промышленности остаются высокими. Как показывает анализ, случаи с серьезными групповыми травмами, связаны с недостаточной безопасностью труда на промышленных предприятиях. Если на предприятии систематически фиксируются случаи микроповреждений, то необходимо уделить этому должное внимание, в целях исключения более серьезных рисков.

Тем не менее, несмотря на ухудшение ситуации согласно статистическим показателям, отмечено небольшое снижение уровня травматизма на угольных предприятиях за первые 3 квартала 2024 года в сравнении с 2023 годом.

Это может свидетельствовать о начале качественных изменений в области охраны труда и применения более эффективных мер, потому как

реальная статистика несчастных случаев является хорошим показателем уровня безопасности труда и требует постоянного мониторинга.

Анализируя статистические данные, становится понятно что необходимо продолжать работу по улучшению условий труда в угольной отрасли. Кроме этого, необходимо учитывать не только количество несчастных случаев на производстве, но и их тяжесть.

Разработка и реализация различного рода мероприятий в области охраны труда является важной частью работы устойчивого предприятия. Это в свою очередь помогает избежать огромных финансовых потерь и минимизировать риски получения микротравм и более серьезных травм для работников.

Угольная отрасль Красноярского края в 2025 году является по прежнему небезопасным сектором экономики с высоким риском получения травм работниками.

Аварии и несчастные случаи на производстве всё еще имеют место, несмотря на некоторые положительные тенденции в области охраны труда. Например, на крупных угледобывающих предприятиях региона, таких как разрезы «Бородинский», «Назаровский» и «Березовский», наблюдается рост производства на 2,9 %. За первые семь месяцев 2023 года было добыто свыше 20 миллионов тонн угля, что на 10 % превышает данные за аналогичный период прошлого года [28].

Расширение производственных мощностей оправдывает необходимость акцентирования внимания на безопасности труда. Общественный контроль за охраной труда стал неотъемлемой частью производственной среды, однако, по данным статистики, общее число несчастных случаев сократилось только на 12 случаев по сравнению с 2022 годом [28]. Это свидетельствует о том, что, несмотря на успехи в организации рабочего процесса, риски всё ещё остаются актуальными.

Согласно исследованиям, угольные шахты Красноярского края входят в число самых опасных в России. Состояние травматизма и аварийности на

предприятиях угольной промышленности во многом определяется не только техническими условиями и технологиями, но и организацией работы, а также состоянием рабочего окружения [20]. Среди факторов, способствующих повышенной травмоопасности, можно выделить недостаточное внимание к тренингам по безопасности и недостаточное обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

Стоит обратить внимание на потенциальные экологические угрозы, связываемые с добычей угля. Именно эта проблема также вписывается в широкую концепцию охраны труда, потому как здоровье работников подвергается риску не только во время непосредственной добычи, но и в процессе перевозки, а так же хранения угля.

Ускорение роста производства и постоянные вызовы, связанные с охраной труда, подчеркивают важность формирования комплексного подхода к производственной безопасности. В 2025 году наблюдается необходимость в интенсивном развитии мер по снижению уровня травматизма и повышению производственной безопасности на угольных предприятиях. Улучшение ситуации в данной сфере требует не только изменения в управлении, но и вовлечения всех работников в процесс повышения безопасности на производстве.

Повышение эффективности работы по охране труда, внедрение новых технологий и создание системы контроля за соблюдением норм безопасности станет необходимым шагом для снижения травмоопасности в угольной отрасли Красноярского края.

Угольная отрасль Красноярского края, охватывает Канско-Ачинский угольный бассейн, является одной из самых значимых в России. Этот бассейн содержит 77 % запасов бурых углей страны, что составляет примерно 600 миллиардов тонн [32]. Ведущая роль в угледобыче принадлежит компании СУЭК, представленным в регионе тремя основными разрезами: «Бородинский», «Назаровский» и «Березовский». Эти предприятия в сумме добывают до 30 миллионов тонн угля в год, что

обеспечивает энергетические потребности как Красноярского края, так и других регионов страны [32].

Наряду с ростом объемов добычи, увеличивается и число несчастных случаев на производстве. Анализ показывает, что на угольных разрезах, особенно на крупных, риск травматизма остаётся высоким. Важно отметить, что «Бородинский» разрез, один из крупнейших в регионе, заявляет о приоритетном направлении на экологически безопасную и безопасную для работников добычу. В 2024 году здесь был установлен рекорд в 176 000 тонн угля за один день, при этом управленцы разреза акцентируют внимание на высоком уровне охраны труда [32].

Соблюдение норм безопасности труда – ключевая проблема, которую необходимо решать. Многие угольные компании сталкиваются с высокими показателями травматизма, что связано не только с технологическими процессами, но и с состоянием самих работников. Исследования показывают, что основными причинами несчастных случаев становятся недостаток квалификации, игнорирование инструкций и физическая усталость. Проблемы с обеспечением безопасных условий труда возникают также на фоне старения оборудования, неэффективности систем управления безопасностью и недостаточного уровня культуры безопасности на производстве.

Микроповреждения как показатель травмоопасности являются важным индикатором состояния охраны труда. Эти повреждения, хоть и не приводят к серьезным последствиям, часто предшествуют более тяжелым травмам. Отсутствие должного внимания к микроповреждениям может иметь накопительный эффект, который в конечном итоге может привести к серьезным несчастным случаям. Важно для каждой компании иметь систему мониторинга, которая фиксировала бы такие инциденты и способствовала анализу их причин [25].

Таким образом, для повышения уровня безопасности труда в угольной отрасли необходимо не только учитывать динамику травмоопасности, но и

развивать регулярное обучение сотрудников, модернизировать оборудование и внедрять современные технологии безопасности. Участие компании в социальных и экологических инициативах также может повысить общую культуру безопасности и снизить риски, связанные с производственными травмами.

Угледобывающая отрасль Красноярского края сталкивается с множеством факторов, существенно влияющих на безопасность труда. Важными рисками являются высокий уровень шум, вибрация и пылевая нагрузка, способные вызвать как острые, так и хронические проблемы со здоровьем работников.

Помимо этого, управление пылевыми выбросами имеет первостепенное значение. Разработка новых технических решений, таких как системы пылевзрывозащиты, может ускорить процесс снижения рисков, связанных с взрывоопасным состоянием производственной среды. Программа развития угольной отрасли до 2035 года ориентирована на этот аспект, подразумевая не только создание новых технологий, но и их интеграцию в существующие системы охраны труда [32].

В целом, главной целью всех мероприятий остается снижение профессиональных рисков для работников угольных разрезов, что обеспечит им более безопасные условия труда. Работы по снижению различных рисков, включая таких как угольная пыль требуют согласованного подхода, а также постоянного анализа текущей ситуации и результатов внедрения улучшений.

Угледобывающая промышленность должна активно развивать механизмы, направленные на обеспечение безопасности труда, что, в свою очередь, позволит минимизировать число несчастных случаев на производстве. Создание систем мониторинга и контроля, на угольных месторождениях, необходимо для сохранения здоровья и жизни работников.

Обеспечивая постоянный мониторинг вредных факторов минимизировать их число – это обязанность работодателя, которая обусловлена обеспечением безопасности работников на рабочих местах в

угольной отрасли Красноярского края. В первую очередь предприятия угольной отрасли Красноярского края должны отслеживать производственные риски и искать пути решения в области охраны труда. В своей работе руководствоваться нормативно-правовыми актами при расследовании НС на производстве. Высокий уровень несчастных случаев на производстве указывает на то что необходимо совершенствовать законодательство в данной области, которое приведет к снижению производственного травматизма на угольных разрезах.

Существующие проблемы в безопасности труда требуют системного подхода, который включает в себя не только соблюдение нормативно правовых актов, но и постоянное обучение специалистов по охране труда проводящих инструктажи по технике безопасности. Регулярный и качественный контроль за соблюдением охраны труда на рабочих местах является обязательным условием в повышении безопасности труда. Отсутствие знаний у работников о требованиях безопасности приводит к несчастным случаям на производстве. В этой части необходимо регулярно проводить программы обучения работников, что безусловно поможет создать благоприятную культуру безопасности на производстве.

Также необходимо учитывать, что СУОТ должна разрабатываться с учетом новых технологий и методов, способствующих более эффективному выявлению и предотвращению профессиональных рисков. На практике это означает что необходимо использовать новые системы мониторинга, которые могут предсказать возможные инциденты на основе полученного анализа данных. Это дает возможность быстро выявлять потенциальные источники опасности и, соответственно, снижать их влияние на работников.

Возможно привлечение к процессам оценки производственных рисков сторонние организации и разработке проектов по повышению безопасности. Для достижения результатов в снижении несчастных случаев необходимо постоянно вести диалог с представителями профсоюзов и работниками, это позволит создать более прозрачную систему управления охраной труда

Взаимодействие между всеми участниками процесса и четкое распределение обязанностей поможет укрепить систему безопасности труда на угольных разрезах Красноярского края.

Развитие угольной отрасли в Красноярском крае требует постоянного анализа и оценки показателей безопасности труда.

В последние годы внедрение систем управления охраной труда стало темой для множества исследований. Ожидания от программы развития угольной промышленности до 2030 года связаны как с увеличением энергетического потенциала, так и с уменьшением количества случаев производственного травматизма.

«Необходимо развивать и внедрять современные методы анализа состояния безопасности, основанные на изучении международного опыта и новейших достижений» [10] в области охраны труда. Это позволит подготовить более надежную информационную базу для разработки новых стандартов и регламентов безопасности, что, в свою очередь, должно привести к снижению числа несчастных случаев.

Создание условий для многоуровневого контроля и мониторинга безопасности, а также разработка прогрессивных методик изучения и анализа микроповреждений должны стать основой фундаментальных изменений в угольной отрасли. Положительные тенденции в этом направлении уже существуют и они должны обернуться на долгосрочные результаты, что возможно лишь при усилении контроля и надзора.

В настоящее время известно множество методик ОПР рассмотрим методики, пользующиеся наибольшей популярностью из них:

- Е. А. Кузнецова заявляет: «Контрольные листы — это простой способ оценки уровня профессиональных рисков, построенный на системе чек-листов. Их можно интегрировать с другими системами управления, такими как системы управления качеством или охраной труда, что обеспечит комплексный подход к управлению рисками на предприятии. Регулярный анализ результатов,

полученных с помощью контрольных листов, помогает выявить тенденции, повторяющиеся проблемы и сферы деятельности, требующие улучшения» [9];

- Э. Р. Хайруллина про «матричный способ» утверждает: «Этот подход основан на формировании матрицы оценки риска, в которой анализируются два основных фактора: вероятность опасного события и тяжесть последствий. Комбинирование этих параметров позволяет определить уровень угрозы, классифицировать их, а затем разработать меры по снижению уровня опасности» [30];
- «анализ причинно-следственных связей, который подразумевает построение диаграмм, способствующих пониманию истинных причин тех или иных инцидентов, а также определению факторов, которые больше всего влияют на обеспечение безопасности» по мнению Э.Р. Хайруллиной» [30];
- Э. Р. Хайруллина полагает, «Дерево решений» «данный метод эффективно используется для систематического анализа профессиональных опасностей, связанных с разными вариантами развития событий на предприятии. Он помогает визуализировать возможные сценарии, создать стратегии, направленные на недопущение происшествий» [30];
- система ХАССП по мнению Э.Р. Хайруллиной «эта система предполагает выявление опасных факторов (рисков) в процессе производства продуктов питания и разработку стратегии по борьбе с ними путем регулярного анализа критически важных аспектов работы предприятия. Система ХАССП является важным инструментом в обеспечении безопасности пищевых продуктов. Она помогает предприятиям минимизировать риски, связанные с производственными процессами, тем самым защищая здоровье потребителей и повышая уровень доверия к своей продукции» [30];
- «SWIFT (Structured What-If Technique) - представляет собой

систематизированный метод идентификации потенциально рискованных ситуаций в рамках функционирования предприятия, основанный на последовательном анализе альтернативных сценариев с применением вопросительного формата «Что, если...» по мнению Э.Р. Хайруллиной» [30].

- «HAZOP (Hazard and Operability Analysis) - это структурированный процесс идентификации проблем, связанных с работоспособностью технологической системы, выполняемый группой специалистов методом «мозгового штурма». Основная цель HAZOP заключается в выявлении потенциальных опасностей и угроз, которые могут возникнуть в процессе эксплуатации производственной системы, а также в оценке их влияния на безопасность, здоровье работников и окружающую среду» по мнению Э.Р. Хайруллиной [30];
- «метод анализа влияния человеческого фактора HRA (Human Reliability Analysis) - это системный подход к оценке вероятности возникновения ошибок, сопряженных с работой людей в сфере промышленности, транспорта, здравоохранения и т.д. Основная цель HRA заключается в выявлении и минимизация рисков, которые могут произойти по вине сотрудников и привести к несчастным случаям, авариям или другим нежелательным последствиям» Э.Р. Хайруллина [30];
- «Благодаря этому методу, можно систематически определять и анализировать потенциальные риски, связанные с выполнением различных профессиональных задач. Метод анализа сценариев основывается на генерации сценариев, которые могут привести к опасным событиям. Для каждого сценария отмечаются потенциальные опасности и риски. Каждому риску присваивается уровень значимости, основанный на вероятности его возникновения и возможных последствиях. На основе выявленных рисков разрабатываются рекомендации по их минимизации, к

примеру, изменение рабочих процессов, обучение сотрудников, внедрение новых технологий» [30] это метод анализа сценариев по мнению Э.Р. Хайруллиной является «несомненным преимуществом данного метода является возможность рассмотреть риски в контексте всего рабочего процесса, а не изолированно. К тому же, вовлечение различных специалистов в процесс анализа способствует более глубокому пониманию рисков и выявлению скрытых проблем, существующих на предприятии» [30].

«Диаграмма Исикавы является одним из основных инструментов, которые используются для измерения, оценки, контроля и усовершенствования качества производственных процессов» [31] как утверждает Шичиях Р. А.

Диаграмма Исикавы – один из основных инструментов измерения, оценивания, контроля и улучшения качества производственных процессов. Данный визуальный инструмент применяется для анализа причин появления проблем на предприятии. Он помогает структурировать информацию по категориям (сотрудники, процессы, оборудование и т.д.). «Диаграмма Исикавы, также известная как диаграмма «причина-следствие», представляет собой инструмент RCA-анализа, который рассматривает причины, по которым возникает проблема» [37].

А. Р. Сиракянн подчеркивает: «Среди современных компьютерных методов оценки профессиональных рисков можно выделить метод моделирования и метод анализа больших данных. Использование компьютерных моделей позволяет анализировать и выявлять потенциальные риски. В свою очередь, применение алгоритмов для анализа больших объемов данных о происшествиях на предприятии позволяет выявлять скрытые закономерности и прогнозировать риски» [3].

«Особого внимания заслуживают рекомендации по предотвращению несчастных случаев на производстве:

- необходимо постоянно проводить обучающие тренинги для

сотрудников предприятия по охране труда и безопасности;

- следует осуществлять регулярную оценку рисков на рабочих местах и принимать меры по их минимизации;
- стоит внедрить современные технологии мониторинга безопасности и автоматизации процессов на предприятии для снижения роли человеческого фактора» [3].

«Основными этапами по идентификации опасностей в угольной отрасли являются сбор информации, изучение нормативной документации, касающейся охраны труда и безопасности; обзор предыдущих инцидентов и аварий на предприятии; консультации с работниками, специалистами по охране труда и руководством» [3].

Выявление типов опасностей и разделение опасностей на категории включает в себя физические риски, которые включают в себя механическое, обрушение горных пород или их падение на рабочих, шум, вибрация. Химическими рисками являются пылеобразование, например, угольная пыль. Используются системы анализа рисков: Использование формализованных методов, таких как HAZOP, FMEA или SWIFT, для структурированного анализа.

Выводы по первому разделу:

Очень важно предприятиям не только правильно оценивать профессиональные риски, но и работать во всех направлениях для уменьшения таких рисков.

При анализе нормативно правовой основы расследования НС на производстве, микроповреждений можно сказать, что законодателем предусматриваются своевременные изменения в технике и технологии процессов производства, учитывается существующий прогресс в области информационных технологий при расследовании несчастных случаев на производстве, микроповреждений. Внесенные изменения в Трудовой кодекс, и внесение изменений в соответствующие приказы, действуют с 01.09.2024 года.

Законодателем введены для работников дополнительные гарантии и защита, работодателям же определили четкие механизмы при наступлении несчастного случая, а так же указали на образцы документов и определили сроки подачи документов в соответствующие органы.

Оценка профессиональных рисков в угольной отрасли – это инструмент, при помощи которого предприятие может добиться минимального наступления риска и их последствий, и тем самым способствовать развитию устойчивого и стабильного функционирования предприятия в целом.

Угледобывающие предприятия в соответствии с российским законодательством относятся к предприятиям II класса опасности (опасные производственные объекты высокой опасности) к нему относятся около 220 угольных разрезов Российской Федерации, 10 из которых расположены на территории Красноярского края.

На угольных разрезах очень часто причинами аварий с летальным исходом являются обрушение горной массы, машинные механизмы ошибки работников, замыкание электропроводки.

Таким образом, для снижения рисков в процессе хозяйственной деятельности компаниям угледобывающей отрасли необходимо разработать свою оптимальную методику расследования НС на производстве. При разработке следует опираться на установленный законодателем порядок в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Федеральными законами, приказами, распоряжениями с учетом особенностей отрасли.

Кроме этого предприятиям угольной отрасли следует собирать и анализировать опубликованные статистические данные, которые находятся в открытом доступе на информационных ресурсах для изучения природы несчастных случаев. Данную информацию можно использовать не только при учете и анализе случаев, для исключения повторения, но и для оценки производственных рисков.

2 Федеральный государственный надзор за соблюдением требований охраны труда к расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений

2.1 Технологии надзорной деятельности за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений

Федеральный государственный надзор за соблюдением требований охраны труда в России в обеспечении безопасности на производственном предприятии угольной отрасли имеет важную роль при проведении расследований несчастных случаев и микроповреждений. Рассмотрим главные аспекты этого надзора.

Сохранение жизни и здоровья человека не только на производстве, но и за его пределами приобретает особое значение, учитывая социально - экономические и демографические аспекты современного развития нашего государства.

Одной из основ является Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [11], Трудовой кодекс Российской Федерации [29], данные документы устанавливают права и обязанности обеих сторон. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 223н [24], в частности призван соблюдать порядок расследования несчастных случаев на производстве.

«Орган, осуществляющий государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда – Федеральная служба по труду и занятости. Служба выполняет следующие задачи:

- проводит проверки работодателей планово и внепланово;
- контролирует выполнение требований законодательства в области охраны труда» [24];
- принимает участие при расследовании тяжелых и групповых НС на

производстве.

Рассмотрим, этапы расследования несчастных случаев:

- «работодатель обязан уведомить соответствующие органы о произошедшем несчастном случае в течение установленного времени» [24];
- сформировать комиссию по расследованию, в состав которой могут входить представители работодателя, профсоюзов и, при необходимости, инспекторы труда;
- комиссия по расследованию НС собирает информацию о произошедшем, проводит анализ причин и условий, приведших к несчастному случаю, определяет виновных лиц;
- по результатам расследования комиссия составляется акт (форма Н-1), в котором фиксирует обстоятельства и причины несчастного случая;
- на основании материалов расследования работодатель принимает меры по устранению причин, приведших к происшествию, и обеспечивает меры безопасности для предотвращения подобных случаев.

Работодатели обязаны вести учет микроповреждений, анализировать их причины и принимать меры для снижения их количества. Необходимо проводить периодические обучения сотрудников по выявлению и предотвращению микроповреждений.

Профсоюзы в угольной отрасли также играют важную роль в «контроле за соблюдением охраны труда и во взаимодействии с государственными органами, их права:

- участвовать в проведении расследований несчастных случаев,
- представлять интересы работников в случае несоблюдения безопасных условий труда,
- вносить предложения по улучшению условий труда и охраны здоровья» [24].

Федеральный государственный надзор за соблюдением требований охраны труда является необходимым условием для обеспечения безопасности на производстве. Систематический подход к «расследованию несчастных случаев и микроповреждений позволяет не только выявлять и анализировать причины происшествий, но и разрабатывать эффективные меры для снижения рисков и повышения уровня безопасности на рабочих местах» [24].

Согласно законодательства Российской Федерации государственный инспектор труда в рамках контрольных мероприятий осуществляет следующие действия:

- проверка документов об извещении органов о происшествии. Работодатель предоставляет подтверждения, что он вовремя уведомил все необходимые инстанции о случившемся НС. В их число входят государственная инспекция труда, СФР, органы исполнительной власти субъекта РФ, местное самоуправление, а при тяжёлых и смертельных случаях - прокуратура и другие надзорные органы;
- проверка приказа о создании комиссии по расследованию НС. Комиссия должна быть создана незамедлительно и включать в себя нечётное число членов, но не менее 3 человек. Приказ должен соответствовать ст. 229 ТК РФ и отраслевого соглашения. Достаточное количество необходимых для расследования НС должностей, ФИО членов комиссии;
- проверка «акта о несчастном случае на производстве. Акт является главным документом расследования, акт составляется по каждому случаю при котором утрата трудоспособности составила не менее одного дня, или при летальном исходе. Инспектор проверяет правильность заполнения в частности правильное указание причин и обстоятельств, в обязательном порядке со ссылкой на нарушения требования охраны труда», степени вины работодателя и самого

работника;

- проверка документов об устранении причин НС. По результатам выявленных нарушений работодатель должен разработать мероприятия по устранению нарушений. Инспектор государственной инспекции труда вправе затребовать документальное подтверждение о выполнении таких мероприятий, с подтверждающими документами;
- проверка документов по охране труда, связанных с инцидентом. Список запрашиваемых документов зависит от конкретной ситуации. В случаях, связанных с травмой работника на железнодорожном транспорте, инспектор запросит документы на тепловоз, вагон, инструкции, паспорта, журнал осмотров механизмов, документы о проведении плановых ремонтов, правоустанавливающие документы владельца железнодорожных путей. В случае если пострадавший водитель транспортного средства, его водительские права, допуски, инструкции, график работы.

Обязанность работодателя в расследование микротравм и их учета закреплена главой 36.1 Трудового кодекса РФ. Учет и расследование микротравм ведется не только сотрудниками своей организации, но и иными лицами при выполнении работы по поручению работодателя, осуществлении иных действий, в рамках трудовых отношений, либо в интересах работодателя [29].

Если с НС на производстве ситуация понятна и контролируема надзорными органами с момента оповещения об этом ГИТ, то с микротравмами ситуация складывается немного сложнее. Государственный инспектор может узнать о несчастном случае по заявлению работника. Подача заявления является правом, а не обязанностью работника, надзорные органы могут узнать от медицинской организации, в которую обратился работник, Социальный фонд России, Следственный комитет, иные

государственные органы в рамках тесного межведомственного взаимодействия, а иногда даже СМИ.

Проверка соблюдения порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного Трудовым Кодексом и Положением, проводится при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами в соответствии с абзацем восьмым статьи 356 Кодекса [29], Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [17].

Если при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права государственным инспектором труда установлено, что утвержденный работодателем (его представителем) акт о несчастном случае на производстве составлен с нарушениями порядка, установленного Кодексом и Положением, или не соответствует обстоятельствам и материалам расследования несчастного случая, государственный инспектор труда вправе обязать работодателя (его представителя) внести в него необходимые изменения и дополнения или в случае наступления обстоятельств, предусмотренных статьей 229.3 Кодекса, государственным инспектором труда проводится расследование несчастного случая в соответствии с требованиями Трудового Кодекса [29].

К профилактическим мероприятиям, которые проводят надзорные органы относятся следующие мероприятия:

- информирование,
- предостережение,
- консультирование,
- самообследование,
- профилактический визит,
- обобщение правоприменительной практики.

Профилактическое мероприятие в виде информирования предполагает размещение большого количества информационных материалов, что позволяет достичь такого эффекта, как повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование одинакового понимания обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, как у контрольного (надзорного) органа, так и у контролируемого лица.

Размещаемая на официальном сайте Роструда информация является общедоступной, у всех предприятий есть источник достоверной и полной информации, использование которого позволяет выявлять риски, предотвратить возможные нарушения обязательных требований [20].

«Роструд» на официальном сайте размещает следующую постоянно обновляемую информацию:

- нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования

трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- утвержденные проверочные листы для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Такой метод как консультирование используется как правило в организациях, которые начинают свою деятельность. Инспектор может проконсультировать организации, целью данного метода является

профилактика производственного травматизма.

«Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а так же письменно. Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа» [18].

При письменном обращении за получением разъяснений срок ответа составляет 30 дней с момента регистрации заявления о получении разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора). В случае направления заявления через официальный сайт Роструда или сайты территориальных органов Роструда срок ответа составляет 30 дней с момента регистрации заявления в электронном виде [18].

Предприятия могут воспользоваться данным методом в получении помощи в решении задачи, которая требует повышенного внимания, с целью исключения рисков нарушения трудового законодательства.

Предостережение представляет собой официальное письмо в компанию том, что нельзя нарушать трудовое законодательство. Его направляют, когда у ГИТ появилась информация о возможном нарушении законодательства.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно правовых актов, содержащих нормы трудового права, инспектор направляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В качестве примера можно привести следующее. При поступлении Приказа от Министерства труда о внесении изменений в Приложение № 1, № 2 к Приказу Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» «государственным инспектором направлено предостережение на предприятие угольной отрасли. По результатам рассмотрения данного предостережения службой по охране труда и промышленной безопасности разработан приказ об ознакомлении» [24] с внесенными изменениями № 1, № 2 к Приказу Минтруда России от 20.04.2022 № 223н [24]

Профилактический визит. Беседа с руководителем компании или уполномоченным лицом, представителем. Инспектор задаёт вопросы по соблюдению норм ТК РФ, рассказывает, как снизить категорию риска, объясняет нюансы выездной проверки, если она планируется. Целью профилактического визита является сведение к минимуму вероятности нарушений у работодателя трудового законодательства и снижение рисков профессиональной деятельности у сотрудников. Профилактический визит это не проверка, а консультация работодателя. Он может быть как обязательным со стороны инспекции труда, так и проводиться по запросу самого предпринимателя.

В результате профилактического визита инспектор консультирует работодателя по возникающим вопросам трудового законодательства, а так же проводит консультацию о профилактике травм на производстве, в основном это касается вновь открытые организации, кроме этого инспектор

получает необходимую информацию для присвоения категории риска, может заменить плановую проверку на профилактическую беседу с инспектором.

Основанием для организации профилактического визита является, как правило, истечение срока ранее выданного предписания об устранении нарушения, наличие информации о возможных нарушениях трудового законодательства у работодателя, поступление обращения от работника или профсоюзной организации о нарушении трудовых прав, инициирование проведения профилактического визита самим работодателем.

В обоих случаях инспектор ГИТ уведомляет работодателя о проводимых мероприятиях.

Продолжительность профилактического визита обычно не превышает 8 часов. Если нужны испытания, обследования, замеры, визит может продлиться до 3 дней [17].

По итогам визита составляется акт, в котором пишут информацию о компании, дату визита, время встречи и обсуждённые вопросы. Работодатель подписывает документ и получает его копию.

В настоящее время благодаря цифровым технологиям сотрудникам контрольно-надзорных органов проще осуществлять проверки за соблюдением порядка по расследованию НС и микротравм, и иных требований трудового законодательства. Кроме этого, посредством портала «Госуслуги» контролирующий орган направляет решения, уведомления о проведении проверок.

Сотрудники контрольно-надзорных органов могут с помощью видеоконференцсвязи с контролируемым лицом, произвести фиксацию нарушений, дать рекомендации, по вопросам недопущения нарушений законодательства с помощью удобного чек – листа с хранением фото и видеозаписей на централизованном сервере.

Внедрение процесса удаленного и дистанционного контроля «онлайн», без непосредственного контакта с субъектом проверки. В Результате поступления необходимой информации от субъектов проверок в надзорные

органы в автоматическом режиме снизится административная нагрузка на субъекты проверок.

Активное внедрение информационных технологий в сфере надзорной деятельности должно быть неразрывно связано с законодательством РФ, удобно пользователям цифровыми сервисами.

Данные технологии предполагают наличие современного компьютерного оборудования, стабильный доступ к телекоммуникационным сетям.

Проведение контрольных мероприятий посредством «удаленного доступа» в угольной отрасли приходится как нельзя, кстати, для работодателя, а также проверяющих органов.

Некоторые объекты производства, на которых работают сотрудники предприятия угольной отрасли находятся в достаточно удаленных местах от транспортной доступности.

Для проведения профилактического визита инспектору труда придется потратить целый день в дороге по пути к месту нахождения угольного разреза (ОПО).

Самообследование, еще один из профилактических видов мероприятия, которых проходит без участия инспектора ГИТ. Контролируемое лицо должно иметь возможность осуществить его без идентификации пользователя [17].

Как правило, основанием для профилактических мероприятий является наличие жалобы от сотрудника, изменений законодательства, информация из СМИ, интернета и других надзорных ведомств.

С каждым годом число профилактических мероприятий увеличивается, данные мероприятия разрешены. При проведения таких мероприятий государственной инспекцией труда не составляются протоколы и не выписываются штрафы.

К установленным государственным инспектором труда сведениям, объективно свидетельствующим о нарушении порядка расследования, в

частности, относятся расследование несчастного случая на производстве комиссией, сформированной с нарушением требований статьи 229 Трудового Кодекса РФ, неправомерная квалификация НС комиссией по результатам расследования как несчастный случай, не связанный с производством, содержание акта о НС в части определения причин и лиц, допустивших нарушения не соответствует фактическим обстоятельствам несчастного случая и (или) материалам его расследования.

К нарушению порядка расследования НС так же относится отказ членов комиссии (включая председателя комиссии) от подписания акта о несчастном случае, изменение степени тяжести и последствий несчастного случая (в случае не направления работодателем извещения по установленной форме в соответствии с требованиями части пятой статьи 228.1 Кодекса и не проведения комиссией расследования несчастного случая в соответствии с требованиями части второй статьи 229 Кодекса) [29].

Следующим методом, используемым надзорными органами является «Обобщение правоприменительной практики». Метод заключается в подготовке доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права [17].

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, не позднее 1 июня текущего года, за предыдущий год. Утвержденный доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Роструда. Доклад готовится на основе полученных мероприятий, то есть подводятся итоги выявленных нарушений, статистика происшествий, сколько проведено проверок, таким образом служба по труду и занятости докладывает о проделанной работе с юридическими лицами за предыдущий год.

Профилактическое мероприятие в виде обобщения правоприменительной практики является эффективным, так как позволяет

контролируемым лицам получить доступную сводную информацию о сложившейся практике применения обязательных требований и выявляемых нарушениях.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2025 год, согласно приложению к настоящему приказу [17].

Программа профилактики рисков определяет цели и задачи проведения профилактических мероприятий, содержит анализ текущего состояния федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристику проблем, на решение которых направлена Программа, определяет перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, а также показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий.

Главной целью мероприятий описанных выше является предупреждение нарушений обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, путем создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, предотвращение или снижение риска причинения

вреда и здоровью работников.

2.2 Анализ правоприменительной практики расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений

Статистика несчастных случаев на производстве в России за 2023 год демонстрирует тревожные тенденции, которые требуют внимания со стороны как общественности, так и государственных органов. В этом году было зарегистрировано 5892 НС, что на 5,9 % больше по сравнению с 2022 годом. Из общего числа происшествий 1609 случаев завершились летальным исходом, в том числе 420 групповых НС, со смертельным исходом 324 человека [20].

Основными причинами таких происшествий остаются: неудовлетворительная организация работ (23 %), нарушение правил дорожного движения (12 %) и нарушения технологического процесса (9 %) [20].

Одной из тревожных тенденций является рост случаев сокрытия несчастных случаев. В 2023 году Роструд выявил 1316 фактов скрытых происшествий, что прошло на 210 % по сравнению с прошлым годом, из которых 266 случаев закончились летально [28].

«Роструд» Красноярского края на официальном сайте опубликовал данные о количестве групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом. На 01.03.2024 года зарегистрировано 9 случаев. В сравнении с текущим годом, что на 1 случай меньше. Смертельные случаи на 01.03.2024 и 01.03.2025 года не зарегистрированы.

В таких обстоятельствах активная работа по внедрению европейских стандартов безопасности и повышения ответственности работодателей становится исключительно важной, чтобы предотвратить подобные инциденты в будущем.

Распределение НС также демонстрирует специфические закономерности: в будние дни наблюдается рост вредных событий, особенно в середине недели и по пятницам. Снижение травматизма, зарегистрированное в выходные дни, может быть связано с уменьшением рабочего времени и числа сотрудников на производстве в эти дни [28].

Для эффективного снижения уровня травматизма необходимо не только увеличить финансирование, но и внедрять системный подход к охране труда, включая налоговые и правовые стимулы для работодателей, заинтересованных в улучшении условий труда [26].

Современные подходы к охране труда должны включать не только технические, но и организационные меры, направленные на создание безопасных условий труда. Наиболее актуальными задачами остаются мониторинг ситуации на рабочих местах и своевременное реагирование на потенциальные угрозы. Поскольку проблема несчастных случаев на производстве имеет комплексный характер, мероприятия по ее предотвращению требуют внедрения инновационных технологий и методов анализа рисков [6].

Таким образом, положение с несчастными случаями на производстве в России в 2023 году указывает на необходимость актуализации всех существующих норм и стандартов, а также на активизацию работы по их соблюдению со стороны работодателей. Сложившаяся ситуация требует от государства не только наращивания бюджетных средств, но также повышения качества контроля за соблюдением охраны труда в организациях [26].

Анализ судебной практики, с помощью справочно – правовой системы Консультант плюс по делам, связанным с защитой прав и интересов работника показывает, что в судебном споре работник является более слабой стороной, и независимо от того, какие причины явились получению травмы, судом удовлетворены требования работников.

Исковой давности при расследовании НС произошедшего с

работником не имеется, в любом случае судами рассматриваются дела по исковым заявлениям работников к работодателям, вне зависимости от даты получения травмы.

Для анализа правоприменительной практики выбран Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, который находится в Сибирском Федеральном округе и является судом кассационной инстанции по территориальному признаку. Решения апелляционной инстанции обжалуются в кассационном порядке именно там.

За 2023-2025 год по делам, связанным с защитой прав и интересов работника удовлетворено, или частично удовлетворено 17 исков. Речь идет о решениях, которые обжаловались в апелляционном, затем в кассационном порядке. Изучив суть судебных споров, можно прийти к выводу, что при получении травмы на производстве работником не было сообщено работодателю о происшествии, либо работодатель по договоренности с работником скрыл несчастный случай на производстве, микротравму.

Анализируя правоприменительную практику, обращает на себя внимание, что во всех рассмотренных 17 делах, судом установлен факт несчастного случая, взыскана компенсация морально вреда в пользу работника, кроме этого, суд обязал работодателя оформить НС и отчитаться в соответствующие фонды.

«Статья 226 Трудового кодекса РФ «Микроповреждения (микротравмы)» носит предупредительный характер, так как при учете микроповреждения у работников на уровне своего предприятия, работодатель минимизирует несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания» [29].

«Реализация принципов предупреждения и профилактики опасностей и повреждения здоровья работников возможна при снижении рисков производственного травматизма. Учет микротравм осуществляется по обращению работника к своему непосредственному руководителю» [29], после этого, расследуется и учитывается в специальном журнале.

Ежесменные и после сменные медицинские осмотры могут исключить риск недобросовестных работников, получивших травму до прихода на работу.

В соответствии со ст. 214 ТК РФ одной из обязанностей работодателя является «безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов», а ст. 219 ТК РФ содержит обязанность работодателя, согласно которой для «предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний работодатель самостоятельно осуществляет учет и рассмотрение обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работников».

В соответствии с ч. 3. ст. 236 Трудового кодекса РФ «основанием для регистрации микроповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю (его представителю)» [29].

«Статья 226 Трудового кодекса не говорит о том, что работник обязан сообщить о полученной микротравме. Поэтому необходимо так же учитывать, что работник может «злоупотреблять свои правом» и в этом случае, при дальнейшем ухудшении состояния здоровья» [29], может получиться так, что работодатель скрыл микротравму.

Статья 21 Трудового кодекса РФ закрепляет обязанность работодателя соблюдать требования об охране труда, но не содержит прямого указания на сообщение работодателю о получении микротравмы.

С учетом проблем, возникающих на практике в связи с сокрытием микротравм, это положение требует дополнительного урегулирования, так как устанавливается обязанность работодателя зарегистрировать микроповреждение при обращении работника.

Д. А. Скакунов рассматривая деятельность подрядных организаций

определил, «что работа подрядчика имеет временный характер и сжатые сроки. Соответственно, подрядчик мотивирован экономить время и силы, работая скорее быстро, чем безопасно, и предпринимая более простые, но опасные действия, что, в свою очередь, может приводить к росту количества ошибок и нарушений. По мере работы в опасных условиях происходит адаптация к опасностям, поскольку работники верят, что, если за много лет, допуская нарушения, с ними ничего не произошло, то они всё делают правильно. Такие нарушения становятся привычными и рутинными. При этом желание получить максимальную прибыль также способствует мотиву подрядной организации экономить на безопасности, в том числе на привлечении квалифицированного персонала. Как результат, количество несчастных случаев, произошедших по причине недостатков в обучении работников, в последние годы возросло. Из-за отсутствия необходимых знаний и навыков некомпетентный персонал не способен выполнять работы безопасно, а отсутствие надлежащей квалификации у руководителей работ еще более усугубляет ситуацию, так как неудовлетворительная организация производства работ увеличивает уровень профессиональных рисков» [27].

Приказом Минтруда РФ № 237н от 25.04.2024 внесены изменения в Приложения № 1, 2 к приказу № 223н, которые вступили в силу с 1 сентября 2024 г. и действуют до 1 сентября 2028 г.[15].

«Нормативные правовые акты в области расследования несчастных случаев на производстве и микроповреждений в Российской Федерации сформированы с учетом современных требований охраны труда» [15].

Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 311 – ФЗ «внес изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, делая акцент на необходимости улучшения расследования и учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний, микроповреждений» [19].

Важным задачей любого предприятия является регулирование расследования несчастных случаев. Новая редакция законодательных норм вводит конкретные правила, касающиеся порядка проведения этих

расследований, что значительно упрощает процесс для работодателей и контролирующих органов. Исходя из актуальности данной проблемы, работодатели обязаны не только учитывать виды и характер травм, но и их частоту и причины. Это, в свою очередь, ведет к развитию культуры безопасности труда и формированию ответственного отношения к охране здоровья работников на уровне предприятий.

Также следует отметить о необходимости подготовки специалистов, которые будут заниматься расследованием несчастных случаев и оценкой условий труда. Установленные новым законодательством требования к проведению расследований несчастных случаев требуют от работников более глубоких знаний в области охраны труда и смежных дисциплин. Следовательно, необходимо создать программы повышения квалификации для профессионалов в данной сфере, что будет способствовать улучшению качества расследований и эффективности внедряемых решений.

Важно отметить, что НС не являются случайными событиями, а зачастую являются следствием системных причин, которые требуют глубокого анализа и понимания.

Очень часто компании не уделяют должного внимания расследованию НС, что может привести к повторению инцидентов и ухудшению условий труда.

В рамках данной работы рассмотрена общая информация о НС, их классификация и последствиях для работников и работодателей.

Выводы по второму разделу:

Имеющиеся контрольные и профилактические мероприятия за соблюдением порядка по расследованию несчастных случаев на производстве, микроповреждений как правило выявляют у работодателей следующие нарушения:

- неправомерная квалификация происшествия;
- сокрытые несчастные случаи по имеющимся результатам расследования;

- НС, не связанные с производством;
- содержание акта о результатах расследования НС в части определения причин и лиц, допустивших нарушения, которые не соответствует фактическим обстоятельствам события и (или) материалам расследования;
- сокрытые несчастные случаи.

При анализе статей 21 и 266 Трудового кодекса выявлено несовершенство законодательства в части обязанности по сообщению работников работодателю о полученной микротравме и возможности злоупотребления правом со стороны работников.

В ходе анализа правоприменительной практики расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений рассмотрена судебная практика восьмого кассационного суда общей юрисдикции (Сибирский Федеральный округ) за 2023-2025 года. В частности это дела, связанные с защитой прав и интересов работника. Решениями судов общей юрисдикции подтверждается, что в установленных фактах и обстоятельствах сокрытия несчастных случаев и микроповреждений работодателем существует необходимость совершенствования методологических подходов при расследования несчастных случаев.

Методология расследования НС и происшествий предполагает систематический учёт и анализ события, основанные на информации, собранной в результате тщательного изучения всех относящихся к нему причин.

3 Совершенствование алгоритма надзорной деятельности за соблюдением требований по охране труда

3.1 Разработка мероприятий по совершенствованию методологии расследования несчастных случаев на производстве

Алгоритм надзорной деятельности при соблюдении установленных законодателем требований по охране труда это первостепенная задача каждого предприятия, которому не безразличны безопасность и здоровье работников. Для реализации чего, необходимо выполнить следующее:

Стандартизировать процессы. Необходимо создать такие процессы, которые будут включать в себя все этапы надзорной деятельности – от планирования до анализа полученных результатов.

Создание информационной системы. Внедрение информационных систем для автоматизации процессов учета и анализа выявленных нарушений, которые позволяют отслеживать причины возникновения НС.

Обмен опытом. Организация семинаров и конференций для обмена опытом среди инспекторов различных регионов, что позволяет внедрять более совершенные технологии.

Использование мобильных приложений. Разработка мобильных приложений для инспекторов, которые позволят проводить проверки в режиме реального времени, фиксировать нарушения и автоматизировать сбор данных.

Дистанционный мониторинг. Внедрение дистанционных систем мониторинга состояния безопасности на рабочих местах с помощью сенсоров и IoT (интернет вещей), что позволит оперативно выявлять потенциальные риски.

Консультации и обучения для предприятий. Предоставление консультационных услуг и проведения обучающих мероприятий для работодателей с целью повышения их осведомленности о требованиях

охраны труда и ответственности.

Гибкая система штрафов. Введение системы штрафов, учитывающей размер нарушения и степень риска, что будет стимулировать работодателей к соблюдению норм.

Методики оценки рисков. Разработка и стандартизация методик по оценке рисков на производственных объектах, для выявления и предотвращения потенциальных опасностей прежде, чем они приведут к несчастным случаям.

Аудит состояния охраны труда. Необходимость проведения периодической оценки состояния охраны труда на предприятиях, которое направлено на выявление и устранение проблем.

Обратная связь. Получения отзывов от работников и работодателей о состоянии охраны труда и качестве работы инспекторов, что может выявлять слабые места.

«Постоянное совершенствование. Внедрение практики регулярного пересмотра и обновления алгоритмов надзорной деятельности на основе полученных данных, оценок и инноваций в области охраны труда» [3].

Совершенствование алгоритма надзорной деятельности за соблюдением требований по охране труда требует больших трудозатрат, которые включают в себя разработку стандартов, обучение, внедрение технологий и постоянную оценку и совершенствование процессов.

«Реализация производственных процессов и трудовых операций, неразрывно связанная с опасными и вредными производственными факторами, и иными опасностями, принципиально не может быть абсолютно безопасной для работающего, поскольку практически всегда существует случайная возможность возникновения ситуации, когда воздействие опасностей на организм работающего может оказаться необратимым» [35].

«Методология расследования несчастных случаев позволяет не только выявить причины происшествий, но и разработать эффективные меры по их предотвращению, что в свою очередь способствует снижению уровня

травматизма и улучшению условий труда. В связи с этим, методология расследования несчастных случаев и происшествий становится важным инструментом для обеспечения безопасных условий труда и предотвращения повторения подобных инцидентов для предприятия угольной отрасли» [3]

В целях совершенствования методологии расследования несчастных случаев на производстве для начала проведен сравнительный анализ изменений, внесенных Приказом Минтруда России от 20.04 2022 г. № 223н, который приведен в Таблице А 1 (представлена в Приложении А).

«Расследование НС и происшествий на предприятии включает в себя несколько этапов:

- комиссия из специалистов, имеющих необходимые знания и опыт;
- сбор данных, который подразумевает анализ различных источников информации, таких как отчеты, инструкции, регламенты, журналы учета и иные документы, связанные с деятельностью предприятия. Кроме того, записываются показания сотрудников, которые являются свидетелями инцидента. На этом этапе также осуществляется фото–фиксация места происшествия и состояния рабочего оборудования;
- анализ происшествия, включающий в себя выявление причин случившегося посредством применения различных методов и изучение условий, в которых произошел инцидент. Отмечаются нарушения техники безопасности, если таковые имеются;
- оформление результатов, то есть составление отчета, содержащего все собранные данные, выводы и рекомендации по разработке мер, нацеленных на предупреждение аналогичных происшествий в будущем» [3];
- «реализация предложенных мер, дополнительное обучение сотрудников предприятия, улучшение рабочих инструкций, оптимизация технологических процессов. Данный этап предполагает также оценку эффективности внесенных изменений и

их корректировку, если в этом есть необходимость;

- заключительный этап, то есть информирование о результатах расследования и их обсуждение с работниками предприятия с целью повышения культуры безопасности» [3].

«В целях совершенствования методологии расследования несчастных случаев на производстве выбраны системные подходы к расследованию несчастных случаев на производстве угольной отрасли с учетом всех особенностей и специфики предприятия угольной отрасли» [3].

Процедура расследования несчастных случаев на производстве угольной отрасли (представлена в приложении Б), которая разработана в соответствии и с учетом:

- статьи 214, 226-231 Трудового кодекса РФ [29],
- федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323–ФЗ [11],
- федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ [19],
- приказа Минтруда РФ № 237н от 25.04.2024 [15],
- приказа Минтруда РФ от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях [24],
- приказа Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» [22],
- приказа Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников» [14],
- организационной структуры предприятия угольной отрасли.

Расследованию и учету несчастных случаев подлежат полученные в течение рабочего времени следующих травм работником:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим

- лицом,
- тепловой удар,
 - ожог,
 - обморожение,
 - отравление,
 - утопление,
 - поражение электрическим током, молнией, излучением;
 - укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, насекомыми и паукообразными,
 - повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
 - иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Руководитель обязан обеспечить своевременное расследование несчастного случая на производстве и его учет и в этих целях выполнить следующее:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих

факторов на других лиц;

- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);
- немедленно проинформировать о несчастном случае на производстве родственников пострадавшего;
- определить степень тяжести несчастного случая согласно схеме определения тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве и в соответствии с выданным медицинским учреждением «Медицинским заключением о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести» (Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»).

При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом руководитель в течение суток обязан направить извещение по форме № 1 в соответствии с Приложением № 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н [15].

- в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по месту происшедшего несчастного случая;

- в прокуратуру по месту происшедшего несчастного случая;
- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации, и в орган местного самоуправления по месту происшедшего несчастного случая;
- работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
- в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;
- в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по месту регистрации работодателя в качестве страхователя (далее - исполнительный орган страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя);
- в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации;
- в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

Порядок формирования комиссии для расследования несчастного случая. Для расследования несчастного случая руководитель незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек с включением в ее состав специалиста по охране труда, представителя профсоюзного органа и утверждает этот состав комиссии своим приказом. Комиссию возглавляет лично руководитель предприятия, а в случаях,

предусмотренных Трудовым кодексом РФ, должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом, в состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители администрации (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными – представители исполнительного органа страховщика. Комиссию возглавляет должностное лицо, уполномоченное на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.

Расследование и учет микроповреждений (микротравм) предлагается осуществлять согласно следующего порядка.

Основанием для начала регистрации микроповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю или его представителю - оповещаемое лицо [29].

При обращении пострадавшего к медицинскому работнику организации, последний должен сообщить о микроповреждении (микротравме) работника оповещаемому лицу.

Оповещаемому лицу после получения информации о микроповреждении (микротравме) работника нужно убедиться в том, что пострадавшему оказана необходимая первая помощь и (или) медицинская помощь.

Оповещаемому лицу необходимо незамедлительно информировать

любым общедоступным способом специалиста по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, или другого уполномоченного работодателем работника (далее – уполномоченное лицо), о микроповреждении (микротравме) работника.

При информировании уполномоченного лица требуется сообщать:

- фамилию, имя, отчество (при наличии) пострадавшего работника, должность, структурное подразделение;
- место, дату и время получения работником микроповреждения (микротравмы);
- характер (описание) микротравмы;
- краткую информацию об обстоятельствах получения работником микроповреждения (микротравмы).

При получении информации о микроповреждении (микротравме) работника уполномоченное лицо рассматривает обстоятельства и причины, приведшие к ее возникновению, в срок до 3 календарных дней. При возникновении обстоятельств, объективно препятствующих завершению в указанный срок рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, в том числе по причине отсутствия объяснения пострадавшего работника, срок рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, продлевается, но не более чем на 2 календарных дня [26].

При рассмотрении обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, уполномоченное лицо запрашивает объяснение от пострадавшего работника об указанных обстоятельствах любым доступным способом, определенным работодателем, а также проводит осмотр места происшествия. При необходимости к рассмотрению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работника, привлекается

оповещаемое лицо, руководитель структурного подразделения, проводится опрос очевидцев.

Работник имеет право на личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) [29].

Работодатель привлекает пострадавшего работника, включая представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, к рассмотрению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы), а также ознакомляет его с результатами указанного рассмотрения.

Уполномоченное лицо по результатам рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы), составляет Акт о рассмотрении причин и обстоятельств, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника.

Уполномоченное лицо обеспечивает регистрацию микроповреждения в «Журнале учета микроповреждений (микротравм) работников», а также с участием руководителя структурного подразделения пострадавшего работника формирует мероприятия по устранению причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

При подготовке перечня соответствующих мероприятий необходимо учитывать:

- обстоятельства получения микроповреждения (микротравмы), включая используемые оборудование, инструменты, материалы и сырье, приемы работы, условия труда, и возможность их воспроизведения в схожих ситуациях или на других рабочих местах;
- организационные недостатки в функционировании системы управления охраной труда;
- физическое состояние работника в момент получения микроповреждения (микротравмы);

- меры по контролю;
- механизмы оценки эффективности мер по контролю и реализации профилактических мероприятий.

Заключительными положениями регламента предлагается обозначить административную ответственность за своевременное и надлежащее расследование, оформление, регистрацию и учет несчастных случаев на производстве, а также реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев на производстве.

В случае если работодатель не сообщит в орган СФР о страховом случае (вызванном несчастным случаем), ему, его должностному лицу грозит административная ответственность по ст. 15.34 КоАП РФ, в остальных случаях нарушения государственных нормативных требований охраны труда – по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ (при отсутствии нарушений, предусмотренных ч. 2 – 4 данной статьи и ч. 3 ст. 11.23 КоАП РФ) [7].

В случае неоднократности совершения аналогичных правонарушений работодатель, должностное лицо могут быть привлечены к ответственности по ч. 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ [7].

Если несчастный случай привел к тяжким увечьям или гибели работника, виновные лица подлежат уголовной ответственности.

Субъектами уголовного преступления могут быть «руководители организаций, заместители руководителей, главные специалисты, руководители структурных подразделений организаций, специалисты службы охраны труда и иные лица, на которых в установленном законом порядке (в том числе в силу их служебного положения или по специальному распоряжению) возложены обязанности по обеспечению соблюдения требований охраны труда» [3].

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей привлекается к административной ответственности.

3.2 Анализ и оценка эффективности предлагаемых мероприятий по обеспечению техносферной безопасности в организации

Разработанные методологические подходы к расследованию несчастных случаев на производстве в угольной отрасли с участием инспектора ГИТ в условиях действующего законодательства способствуют улучшению условий труда работников, уменьшению ошибок работодателя и снижению затрат государства при проведении процедуры расследования несчастных случаев.

В качестве оценки эффективности предлагаемых мероприятий по обеспечению техносферной безопасности в организации с учетом проведенного анализа положительных сторон такого внедрения рассмотрим следующее.

Целью предлагаемых мероприятий является улучшение эффективности процедуры расследования несчастных случаев на производстве угольной отрасли. Эффективность предлагаемой процедуры расследования предприятию угольной отрасли будет рассмотрена по социальным и экономическим показателям.

Показатель производственной безопасности позволяет сделать выводы об эффективности проводимых мероприятий и эффективности функционирования системы охраны труда.

С помощью процедуры расследования НС на производстве с участием государственного инспектора труда, основой, которой являются методологические подходы можно отметить следующие положительные стороны:

- укрепление прав инспекторов труда, что позволяет им более эффективно выполнять свои обязанности и обеспечивать соблюдение норм охраны труда на предприятиях угольной отрасли;
- стандартизация процесса расследования, что обеспечит единообразие и последовательность в подходах к анализу

несчастных случаев. Это, в свою очередь, позволит выявлять системные проблемы и разрабатывать меры по их устранению;

- повышение ответственности работодателей. Важно, чтобы работодатели осознавали свою роль в обеспечении безопасности работников и осознавали ответственность за соблюдение норм охраны труда.
- обеспечение прозрачности расследований, что позволит работникам быть уверенными в том, что их права защищены, а результаты расследований будут объективными и справедливыми.

Защита прав работников, является неотъемлемой частью системы охраны труда. Актуализация мер безопасности на основе полученной информации по результатам расследования НС позволяет создавать более безопасную рабочую среду и предотвращать повторение несчастных случаев.

Участие инспекторов ГИТ в расследованиях несчастных случаев обеспечивает наличие не только объективного, но и всестороннего анализа происшествий. Это исключает возможные предвзятости, возникающие в процессе внутренних расследований, так как инспекторы обладают независимым статусом и полномочиями проводить проверки на всех уровнях.

Инспекторы труда, благодаря своим знаниям и опыту, могут инициировать оптимизацию рабочих процессов, выявляя причины несчастных случаев и предлагая необходимые меры. Это не только защищает права работников, но и способствует созданию более безопасной рабочей среды. Работодатели, понимая значение инспектора как ключевого участника в расследовании, становятся более внимательными к соблюдению норм охраны труда и профилактики рисков.

Внедрение регламентированной процедуры расследования НС на производстве с участием государственного инспектора труда вносит значимые изменения в процесс управления безопасностью труда. Это способствует созданию единой методологии, позволяющей более четко и

результативно анализировать причины происшествий на рабочем месте. Стандартные подходы к расследованию помогают исключить двусмысленность и неясность в различных аспектах проведения анализа, тем самым облегчая работу как инспекторов, так и работодателей.

Формализованный процесс обеспечивает детальное документирование каждого этапа расследования. В результате этого создается надежная база данных, содержащая информацию, о причинах несчастных случаев, и применяемых мерах профилактики. Регистрация таких данных позволит не только систематизировать информацию по каждому конкретному случаю, но и использовать ее для разработки более эффективных решений на уровне отрасли и даже всей экономики.

Вовлечение всех участников процесса в расследование обеспечивает четкую структуру взаимодействия между различными категориями работников, что способствует укреплению командного духа и повышению общей ответственности за безопасность.

Открытость процесса расследования и тесное взаимодействие с инспекторами ГИТ помогают формировать у сотрудников понимание важности соблюдения правил охраны труда. Привлечение к расследованию создает дополнительные стимулы для работодателей обеспечить условия труда, соответствующие современным стандартам безопасности.

Разработанная и утвержденная процедура у работодателей позволяет анализировать не только разовые происшествия, но и выстраивать системы управления рисками на основе собранной информации по всем расследованным НС, что приводит к более ответственному управлению безопасностью на производстве и позволяет сэкономить средства, затрачиваемые на лечение пострадавших и выплаты компенсаций.

Стандартизация процедуры расследования НС облегчает взаимодействие между различными организациями и структурами, участвующими в процессе расследования.

Участие инспектора ГИТ способствует улучшению качества

собираемой информации. Независимый анализ со стороны компетентного профессионала помогает выявить скрытые причины несчастных случаев, которые могут быть упущены внутренними комиссиями. Собранные данные на этапе расследования, могут стать основой для дальнейших мер по предотвращению подобных инцидентов. Инспектор может указать на ошибки, которые необходимо исправить, что так же способствует повышению общей безопасности на предприятиях угольной отрасли.

Применение стандартных подходов в оформлении документов, в ходе расследования НС способствует, исключению совершения ошибок при подготовке документов. Подготовка документа по предоставленному образцу понятна и доступна для всех участников процесса.

Прозрачность также способствует повышению информированности работников о проведении расследований. Если они знают, что независимый инспектор будет участвовать в рассмотрении их дел, это может повысить их мотивацию к сотрудничеству с официальными органами. Сотрудники становятся более открытыми для предоставления информации о произошедших инцидентах, что увеличивает шансы на полное и объективное выявление всех обстоятельств.

Таким образом, внедрение регламентированной процедуры не только формализует процесс, но и в значительной степени способствует созданию безопасной, открытой и позитивной рабочей среды, что является важным шагом к минимизации рисков и оптимизации трудовых процессов.

Внедрение процедуры расследования НС с участием инспектора ГИТ на основе предложенных методологических подходов значительно упрощает процесс расследования, структурируя его и определяя четкие шаги, которые должны быть предприняты ответственными лицами работодателя. Последовательность подходов к разным инцидентам может быть использована в качестве материала для повышения уровня подготовки работников службы охраны труда.

Проведение расследований НС с участием инспектора ГИТ повышает

уровень общественного контроля. Результаты таких расследований могут быть обнародованы, что позволяет обществу оценивать меры, принимаемые работодателями для защиты своих сотрудников. Это является дополнительным стимулом для предприятий в плане улучшения условий труда, во избежание репутационных рисков.

Работодатели могут использовать результаты расследований для выявления «слабых мест» в системе обучения сотрудников по вопросам охраны труда, для формирования систематического повышения квалификации сотрудников. «Благодаря систематическому анализу системы мы часто можем получить хорошее представление о ней» [33].

Государственные инспекторы, обладая опытом и знаниями, способны проводить более детальный анализ происшествий, выявлять коренные причины и обеспечивать выполнение рекомендаций по улучшению условий труда.

Кроме того, процесс стандартизации расследования НС и происшествий с привлечением инспекторов позволяет сократить время, необходимое для завершения оценки ситуации. Уникальные подходы и методики работы ГИТ делают расследования более последовательными, что, в свою очередь, способствуют скорейшему внедрению необходимых мер безопасности. Это также уменьшает разрозненность в действиях компаний, что особенно важно для организаций, работающих в разных регионах или предприятиях, имеющих филиалы.

Одной из положительных сторон внедряемых методологических подходов является невозможность уклониться от ответственности. Работодатели, осознавая, что процесс расследования будет проходить с участием уполномоченного органа, более ответственно подходят к вопросам охраны труда. Такая практика является стимулом для проведения мероприятий по предотвращению травматизма, отсутствие данных мероприятий могут привести к серьезным последствиям.

Привлечение государственных инспекторов к расследованиям также

помогает повысить уровень доверия к процессу как со стороны работников, так и со стороны работодателей. Открытость, с которой проводятся расследования, способствует формированию уверенности в том, что все стороны будут услышаны и их интересы учтены. Рабочие коллективы начинают видеть, что их безопасность становится приоритетом, что в свою очередь может способствовать созданию более позитивной атмосферы в коллективе и повышению производительности труда.

Повышение качества документооборота. Все действия могут фиксироваться согласно установленным стандартам, что позволяет создавать прозрачную документацию, доступную для проверки при необходимости. Четкое фиксирование показателей и выводов расследований упрощает контроль за выполнением предписаний и рекомендаций.

Система обратной связи, которая возникает в процессе действия регламента, позволяет накапливать данные о происшествиях и создавать статистику. Это дает возможность не только выявить наиболее уязвимые места в производственном процессе, но и разработать более эффективные программы профилактики.

Внедрение методологических подходов расследование НС также способствует процессу внедрения инновационных методов и технологий в судебной и правоприменительной практиках. Государственные инспекторы становятся связующим звеном между законодательными инициативами и их практическим применением, что способствует более быстрому регулированию и адаптации к изменениям в законодательстве.

Внедрение предлагаемой процедуры расследования НС на производстве главным образом уменьшит количество ошибок, которые всегда приводят к увеличению времени, необходимому на расследование. При использовании предлагаемой процедуры предприятия пользуются правом продления установленных законодательством сроков на расследование несчастных случаев.

Продление сроков расследования как правило приводит к

дополнительным расходам, которые несет государство на заработную плату инспекторов, материалов. В целом данные затраты можно назвать затратами государства на процедуру расследования.

Согласно статьи 229.1 Трудового кодекса РФ расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 календарных дней [29]. В том случае, если для выяснения полной картины происшествия необходимо провести дополнительную проверку обстоятельств, законодателем предусмотрено продление установленных 2 частью ст. 229.1 Трудового кодекса РФ сроков расследования несчастных случаев, но не более чем на 15 календарных дней [29].

Продление расследования несчастного случая вдвое увеличивает расходы государства на расследование несчастного случая на производстве, которые заключаются в трудозатратах инспекторов ГИТ, соответственно пропорционально повышаются командировочные расходы инспекторов.

Оценку эффективности предлагаемых мероприятий по внедрению методологических подходов в процедуру расследования несчастных случаев с участием инспектора ГИТ можно рассчитать с учетом имеющихся данных представленных в Таблице 2.

Таблица 2 – Исходные данные для расчета эффективности внедренной процедуры расследования НС с участием инспектора ГИТ

Наименование показателя	Единица измерения	Данные	
		До внедрения регламента (базовый вариант)	После внедрения регламента (проектный вариант)
Средняя длительность расследования	день	30	15
Штатное количество единиц-	шт.	37	37
Средняя продолжительность расследования одного случая-часы	час	8	8

Снижение средней длительности расследования:

$$C = \frac{Дрп - Дрб}{\text{Количество НС до}} 100\%, \quad (1)$$

Где С – снижение средней длительности расследования,

Дрб – длительность расследования базовая,

Дрп – длительность расследования проектная.

$$C = \frac{30 - 15}{30} 100\%$$

Снижение=50%.

Снижение средней длительности расследования НС после внедрения процедуры расследования НС на 50% свидетельствует о достаточной эффективности предложенных методологических подходах в процедуре расследования НС с участием инспектора ГИТ.

Для оценки трудозатрат государственных инспекторов труда при внедрении регламента расследования несчастных случаев рассмотрим основные показатели, которые выражены в затратах времени на выполнение функций, а также влияние на общую работу инспекторов.

При известных данных и количестве 37 единиц в штате Государственной инспекции труда по Красноярскому краю, найдем общее время на расследование всех инспекторов.

Общее время (часы) = средняя продолжительность расследования одного случая·часы в день ÷ один инспектор.

Общее время (часы) = $30 \cdot 8 \div 37 = 6,48$ (часов) до введения предлагаемой процедуры расследования НС с участием инспектора ГИТ (базовый вариант).

Общее время (часы) = $15 \cdot 8 \div 37 = 3,24$ (часов) после введения

предлагаемой процедуры расследования НС с участием инспектора ГИТ (проектный вариант).

Сравнение затрат времени до и после внедрения предлагаемой процедуры расследования НС с участием инспектора ГИТ.

$$C_T = \frac{O_{B1} - O_{B2}}{O_{B1}} 100\%, \quad (2)$$

Где C_T – снижение трудозатрат инспектора ГИТ,

O_{B1} – общее время расследования, базовый вариант,

O_{B2} – общее время расследования, проектный вариант.

$$C_T = \frac{6,48 - 3,24}{6,48} 100\% = 50 \%,$$

Экономический эффект при внедрении процедуры расследования несчастных случаев, которая приводит к снижению ошибок работодателя при расследовании трудозатрат государственного инспектора при сохранении времени на расследование несчастного случая, установленного законодательством. То есть, при условии непродления сроков расследования предприятием. А это возможно при предлагаемой регламентированной процедуре расследования несчастных случаев в угольной отрасли.

Экономическая эффективность мероприятия составляет 50%.

Выводы по третьему разделу:

В результате разработки регламентированной процедуры при расследовании несчастных случаев на производстве угольной отрасли проведен сравнительный анализ внесенных изменений в законодательство, действующее с 01.09.2024 года. Изменения, которые внесены Приказом Минтруда России от 20.04.2024 № 223н [26] касаются измененного состава комиссии по расследованию НС, внесены требования для энергетических объектов и теплоснабжения, и находящихся на борту самолета,

дистанционных работников. Замена члена комиссии. Впервые вводится применения дистанционных технологий при осмотре места происшествия, для заседания комиссии, проведение экспертизы.

На основании полученных результатов разработаны методологические подходы к расследованию НС для предприятия угольной отрасли. Четкая стандартная процедура создана для улучшения процесса расследования имеет социальную и экономическую эффективность при внедрении на предприятии угольной отрасли.

Внедрения процедуры расследования НС свидетельствует о достаточной эффективности предложенных методологических подходах в процедуре расследования НС, которая заключается в следующем.

Социальная эффективность заключается в создании безопасной, открытой рабочей среды, что влечет за собой оптимизацию трудовых процессов.

В результате установленных сроков расследования несчастного случая законодательством, предприятия откажутся от права на продление сроков расследования несчастных случаев, предоставленного законодательством РФ, тем самым государство сэкономит денежные средства. Экономия заключается в снижении трудозатрат инспекторов ГИТ при расследовании несчастных случаев на предприятии угольной отрасли, оплаты командировочных расходов. Эффективность процедуры расследования несчастных случаев заключается в экономии денежных средств государства в части трудозатрат инспектора ГИТ и сопутствующих расходов государства на расследование несчастного случая, которая может достигать 50%.

По экономии трудозатрат инспекторов ГИТ, то есть времени, затраченного государственным инспектором на расследование несчастного случая с уверенностью можно сказать, что предложенные методологические подходы, разработанные с учетом организационной структуры угольной

промышленности, непрерывного графика работы разреза, эффективны. Методологические подходы обеспечивают единообразие и последовательность в расследовании НС. Определяют действия, порядок и сроки предоставления и изготовления документов должностными лицами при участии государственного инспектора труда. Отработанный стандарт процесса позволяет минимизировать количество ошибок в процедуре расследования, укладываться в установленные законодательством сроки.

Внедрение процедуры расследования несчастных случаев в угольной отрасли приводит к более точному установлению причин происшествий, значительному снижению трудозатрат инспектора ГИТ до 50%. Это означает, что инспекторы могут выделять больше времени на профилактические мероприятия и другие задачи, что в свою очередь может способствовать дальнейшему снижению числа несчастных случаев.

Заключение

В результате проведенного исследования осуществлен подбор научных источников, научных журналов по профилю магистерской программы, теме магистерской диссертации, рассмотрена методология расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с Приказом Минтруда РФ от 20 апреля 2022 года № 223н, который стал важным шагом в систематизации подходов к расследованию и анализу происшествий [1].

Порядок расследования несчастного случая на производстве определен статьями 227-231 Трудового кодекса РФ [29], Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.04.2022 № 223н [24], которым утверждено новое Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве.

Работа направлена на изучение и повышении эффективности методологии расследования несчастных случаев и происшествий на производстве, что является важным шагом к повышению уровня безопасности труда.

Результаты данных исследований будут полезны специалистам в области охраны труда, руководителям предприятий угольной отрасли, которые стремятся создать безопасные условия для своих работников.

В результате анализа выделены наиболее эффективные методы и средства, которые использованы для достижения желаемых результатов при написании НИР. Что позволяет не только улучшить существующие технологии, но и предложить новые подходы к решению поставленных задач.

В заключение данной работы можно подвести итоги, касающиеся современных производственных технологий и методологии расследования несчастных случаев, а также их взаимосвязи с устойчивым развитием предприятий. В условиях стремительного технологического прогресса и глобализации, производственные технологии претерпевают значительные

изменения, что, в свою очередь, требует пересмотра подходов к управлению безопасностью труда и расследованию инцидентов.

Управление профессиональными рисками в рамках общей производственной репутации (ОПР) становится ключевым элементом в обеспечении устойчивого развития. Эффективное управление рисками не только снижает вероятность возникновения инцидентов, но и способствует формированию положительного имиджа компании, что в свою очередь влияет на ее конкурентоспособность. Важно, чтобы предприятия внедряли современные методики управления рисками, включая регулярные оценки и мониторинг, а также обучение сотрудников.

Таким образом, современное производство требует системного подхода к управлению безопасностью и расследованию несчастных случаев. Устойчивое развитие предприятий возможно только при условии, что все уровни организации будут вовлечены в процесс обеспечения безопасности, а современные технологии будут использоваться для создания безопасной и эффективной рабочей среды.

Методологической основой исследования является сравнительно-правовой анализ законодательства, который представляет собой один из важнейших методов позволяющий выявить общие закономерности с целью теоретического осмысления различных правовых явлений, а также необходимости решения практических задач, стоящих не только перед государственными инспекторами труда, но и перед сотрудниками службы охраны труда предприятия.

Регламентированная процедура расследования несчастных случаев позволяет улучшить эффективность процесса расследования несчастных случаев организациям угольной отрасли. Регламентированная процедура позволяет четко соблюдать все этапы, сроки ответственными лицами, своевременное обеспечение оформления документов. Все это приводит к соблюдению установленных законодательством сроков расследования несчастных случаев, и в последующем исключает продление этих сроков.

Список используемой литературы и используемых источников

- 1 Андруш В. Г., Ткачёва Л. Т., Яшин К. Д. Охрана труда: учебное пособие // РИПО. 2019 С. 337.
- 2 Баркалов С. А. Исследование систем управления: учебно-методический комплекс // Воронежский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2022. № 2. С 233.
- 3 Галактионова Т. И. Методология расследования несчастных случаев и происшествий. Поиск системных причин, современные методики в рамках ОПР – основа устойчивого развития предприятия» // VI Международная научно-практическая конференция «Молодой ученый» Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». 2025. С. 34-37.
- 4 Галактионова Т. И. Нормативные правовые основы расследования несчастных случаев на производстве, микроповреждений // научный журнал «Студенческий» № 14(310). Новосибирск. 2025 С. 5-8.
- 5 Елин А. М. Актуальные проблемы охраны и экономики труда: теория и практика / Москва, 2020. С. 674.
- 6 Киреев М. П. Особенности расследования несчастных случаев на производстве в контексте новых правил // Право и государство: теория и практика. 2023. № 3. С. 118.
- 7 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.12.2001 № 195 (ред. от 25.12.2023) URL: https://www.consultant.ru/document/consdoc_LAW_34661/ (дата обращения: 01.04.2025).
- 8 Кокурина М. А. Что нового при оформлении расследования несчастных случаев на производстве // «Главная книга». 2022 № 19.
- 9 Кузнецова Е. А. Методы расследования несчастных случаев на производстве // Экономика труда. 2020. № 12. С. 1307–1322.
- 10 Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : Федеральный Закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/ (дата обращения 02.05.2025).

11 Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. 28.12.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения 20.03.2025).

12 Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 № 66318). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403335/ (дата обращения 01.06.2025).

13 Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 926. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_406016/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/ (дата обращения 02.06.2025).

14 Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_407362/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/ (дата обращения 23.03.2025).

15 О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве

[Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 25.04.2024 № 237н (Зарегистрировано в Минюсте России 29.05.2024 № 78309). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477400/ (дата обращения 02.05.2025).

16 О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.07.2021 № 311–ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490070/ (дата обращения 01.05.2025).

17 О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 (ред. 28.12.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения 28.04.2025).

18 О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.05.2006 № 59–ФЗ (ред. от 28.12.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения 01.05.2025).

19 О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс] : Федеральный Закон от 21.07.1997 № 116–ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/ (дата обращения 24.04.2025).

20 ОТ в цифрах [Электронный ресурс] URL: <https://s.vcot.info/document/poleznoe/media/5/66d99c1a16c0e568797996.pdf> / (дата обращения 02.04.2025).

21 Официальный сайт СФР [Электронный ресурс] URL: <https://sfr.gov.ru/.html>. (дата обращения 30.04.2025).

22 О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] : Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2005 № 275 (Зарегистрировано в Минюсте

URL. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53563/ (дата обращения 01.06.2025).

23 Пахомова Н. Г. Современные методы научных исследований : учебное пособие Липецк : Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2022. С. 86.

24 Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н (Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 № 68673). URL. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_418190/ (дата обращения 05.05.2025).

25 Попова М., Кузнецова Е., Цирин И. Расследование, учёт и анализ микротравм. Практикум // Научно-методический электронный журнал. URL <https://journal.ecostandard.ru/ot/praktikum/rassledovanie-i-analiz-mikrotravm/> (дата обращения 20.04.2025).

26 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2025 год [Электронный ресурс]: Приказ Роструда от 09.12.2024 № 328. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_493565/3269cee22846b9926ac37d5d7f3f739ad4d04836/#dst100010 (дата обращения 26.05.2025).

27 Скакунов Д. А. Метод оценки уровня профессиональных рисков при выполнении работ повышенной опасности подрядными организациями // Электронный научный журнал «Нефтегазовое дело». 2024. № 6. С. 41. URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/363362> (дата обращения: 02.05.2025).

28 Статистика несчастных случаев на производстве за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/wall-184905408_260 (дата обращения 02.05.2025).

29 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.12.2001 № 197–ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 25.03.2025).

30 Хайруллина Э. Р. Особенности безопасности условий труда на промышленном предприятии // Вестник магистратуры. 2023. № 4. С. 46-48.

31 Шичиях Р. А. Методология контроллинга в организации : учебное пособие // КубГАУ, 2019. С. 160.

32 Экология на угольных разрезах в Красноярском крае [Электронный ресурс]. URL: <https://ngs24.ru/text/gorod/2024/08/15/73950497/> (дата обращения 20.05.2025).

33 Han X., Tang T., Lu J. A hierarchical verification approach to verify complex safety control systems based on STAMP // Scientific Computer Programmig. 2019. P. 117– 134.

34 Hollnagel E. Investigation as an impediment to learning. // Remaining Sensitive to the Possibility of Failure. Resilience Engineering Series. Aldershot: Ashgate, 2008. P 259-268.

35 Maksimov A. A., Fedorova E. A. Professional risk assessment at the gas compressor station. // Safety and labor protection. 2022. P. 21–26.

36 Sokolova A. S. International experience of occupational safety management as an organizational impact at the national level. Safety and labor protection, 2022. P. 27–31.

37 Vernon T. The End of Root Cause Analysis. Victorops.com. [Электронный ресурс] URL: <https://victorops.com/blog/evaluating-the-merits-of-root-cause-analysis>. (дата обращения 01.04.2025).

Приложение А

Изменения в законодательстве, действующие с 01.09.2024

Таблица А.1 – Изменения внесенные Приказом Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н

После 01.09.2024	Суть нововведения	Нормативный акт	До 01.09.2024
Состав комиссии по расследованию несчастных случаев (далее – комиссия).	«При возникновении групповых НС (тяжелых и с летальным исходом) комиссия должна иметь состав уполномоченных лиц на объектах: – электроэнергетики и теплоснабжения, – использования атомной энергии, – железнодорожного транспорта, – имеющих особый режим охраны, – дипломатических представительств и консульств, – на находящихся в полете воздушных судах, – с гражданами, привлекаемыми к мероприятиям по ликвидации последствий катастроф и других чрезвычайных ситуаций природного характера; – с дистанционными работниками» [24].	Пункт 10 Положения № 223н [24].	«Ранее требования для объектов электроэнергетики и теплоснабжения, а также для находящихся на борту воздушного судна и дистанционных работников отсутствовали. Требование введено впервые» [24]
Член комиссии или председатель комиссии по расследованию несчастного случая, в том числе происшедшего в отдельных отраслях и организациях, может быть заменен.	«Член комиссии или ее председатель подлежат замене при: – наличии уважительной причины от участия в работе комиссии, – невозможности исполнять свои обязанности по причине болезни (иного повреждения здоровья) либо смерти, – по причине увольнения (освобождения от занимаемой должности). Данное изменение документируется и прикладываются к материалам расследования, в течение 24 часов вносятся изменения в приказ (распоряжение) о комиссии» [2418].	Пункт 23 Положения № 223н [24].	Требование введено впервые.

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А. 1

После 01.09.2024	Суть нововведения	Нормативный акт	До 01.09.2024
Дистанционные технологии при опросе и осмотре места НС.	«Современные технологии позволяют провести опрос очевидцев и осмотр места НС с применением видео–конференц–связи с последующим оформлением соответствующих форм документов» [2418].	Пункт 25 Положения № 223н [24].	«Подобного требования не было по причине отсутствия технических возможностей). Требование введено впервые» [24].
Дистанционных технологий при заседании комиссии.	«Принятие решений комиссии в онлайн – режиме путем применения видео–конференц–связи. Результаты проведенных дистанционных совещаний оформляются с оформлением в произвольной форме и подписанием протокола, который приобщается к материалам РНС» [24].	Пункт 26 Положения № 223н [24].	«Подобного требования не было (отсутствовали технические возможности). Требование вводится впервые» [24].
Экспертные результаты.	«По требованию комиссии в зависимости от характера и обстоятельств случившегося НС, в материалы РНС включается экспертное заключение для установления причин смерти (был ли работник в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения). Данные заключения оплачивает работодатель за счет собственных средств» [24].	п. 27 Положения № 223н [24].	«Ранее подобного требования не было (речь шла только о проведении дополнительных экспертиз)» [24]

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А. 1

После 01.09.2024	–Суть нововведения	Нормативный акт	До 01.09.2024
Классификаторы.	«При использовании установленных форм в Приложении №2 Положения №223н, необходимо учитывать информацию из специальных классификаторов, которые определяют НС по видам (типам), причинам. Также введены дополнительные классификаторы, где указывается категория НС, время НС, время наступления НС от начала работы» [24]	Приложение №3 Положения № 223н [24].	Ранее подобного требования не было. Требование вводится впервые
Сведения об оценке профессиональных рисков на рабочем месте.	При заполнении акта расследования НС появилась необходимость указывать проводилась ли оценка профессиональных рисков на рабочем месте, где произошел НС.	Приложение № 2 (форма акта Н-1) Положения № 223н [24].	Ранее подобного требования не было. Требование вводится впервые.

Приложение Б

Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда

Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда
(рисунок Б. 1):

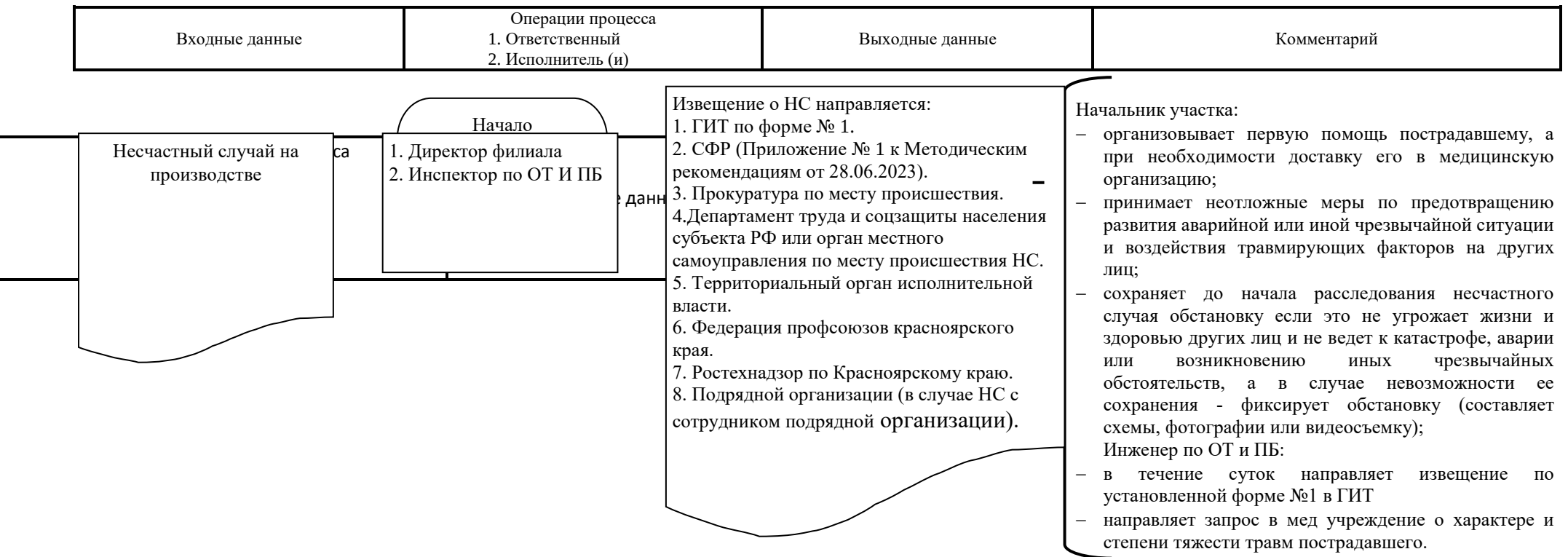


Рисунок Б.1 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 1)

Продолжение Приложения Б



Рисунок Б.2 - Процедура расследования ОС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 2)

Продолжение Приложения Б



Рисунок Б.3 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 3)

Продолжение Приложения Б

Входные данные	Операции процесса 1. Ответственный 2. Исполнитель (и)	Выходные данные	Комментарий
----------------	---	-----------------	-------------

Сбор документов для
расследования НС

1,2 Комиссия по
расследованию НС

Документы необходимые для расследования:

1. Учредительные документы.
2. Коллективный договор.
3. Трудовой договор, приказ о приеме.
4. Должностная инструкция, документы подтверждающие квалификацию работника.
5. Карта об оценке профессиональных рисков на рабочем месте пострадавшего.
6. Карта специальной оценки условий труда пострадавшего с результатами ознакомления с СОУТ.
7. Журнал прохождения предсменного , предрейсового медицинского осмотра.
8. Протокол контроля трезвости.
9. Инструкция по охране труда.
10. Выписки из журнала первичного и планового инструктажа.
11. Протоколы проверки знания пострадавшим требований охраны труда.
12. Карточки учета и выдачи СИЗ.
13. Медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате НС и степени их

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая. Документы необходимые для расследования НС предоставляются по запросу любого из членов комиссии, в сроки, и объеме, указанные в запросе, передаются члену комиссии по описи. При необходимости провести технические расчеты, лабораторные исследования, испытания, другие экспертные работы и привлечение в этих целях специалистов-экспертов.

Рисунок Б.4 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 4)

Продолжение Приложения Б

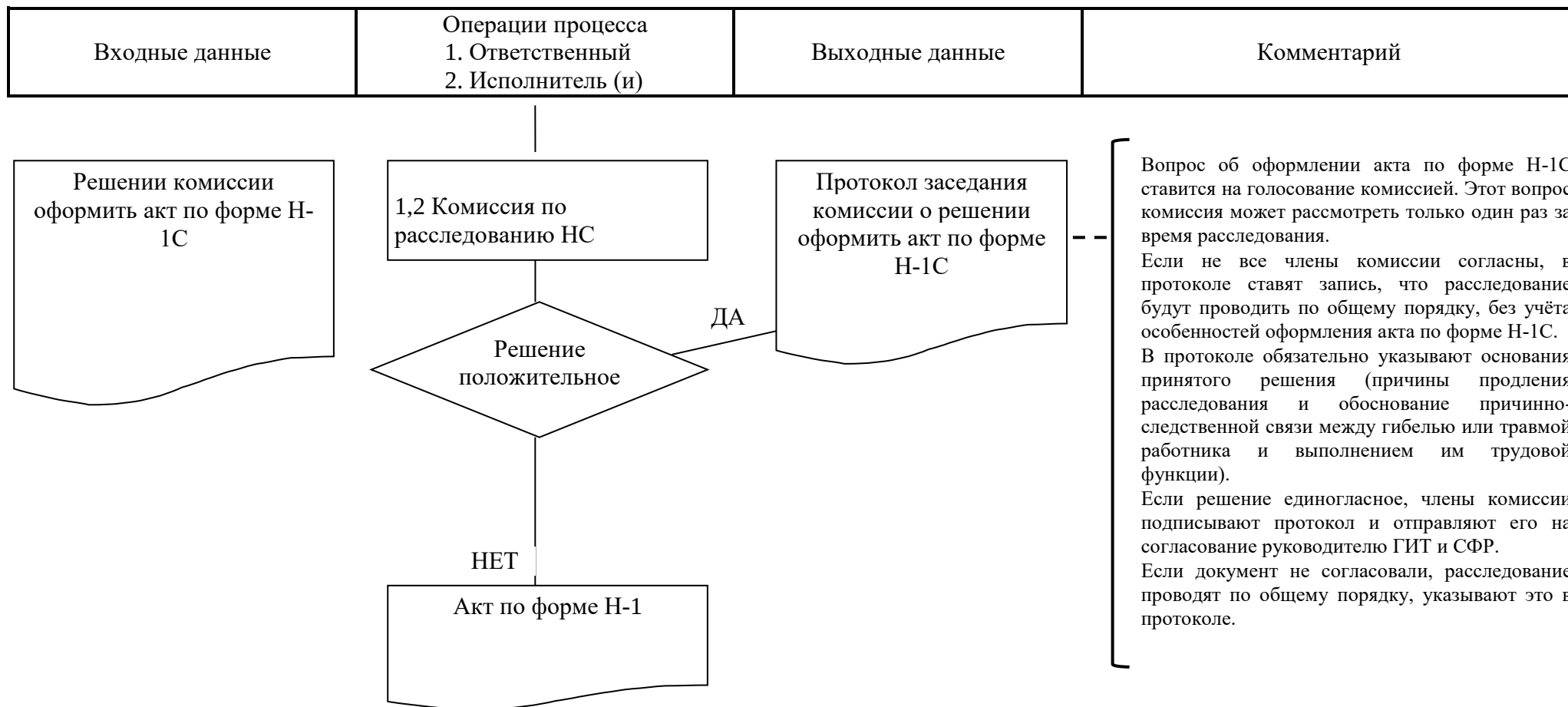


Рисунок Б.5 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 5)

Продолжение Приложения Б

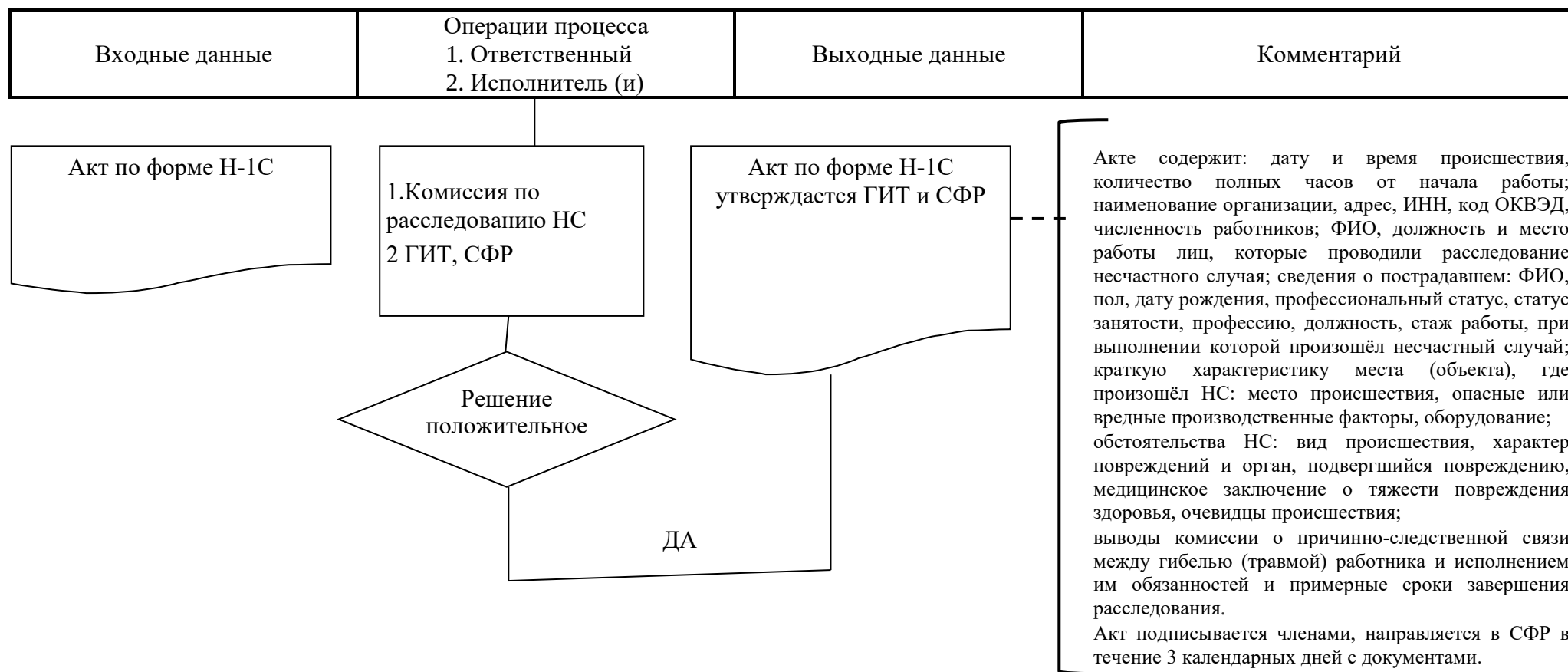


Рисунок Б.6 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 6)

Продолжение Приложения Б

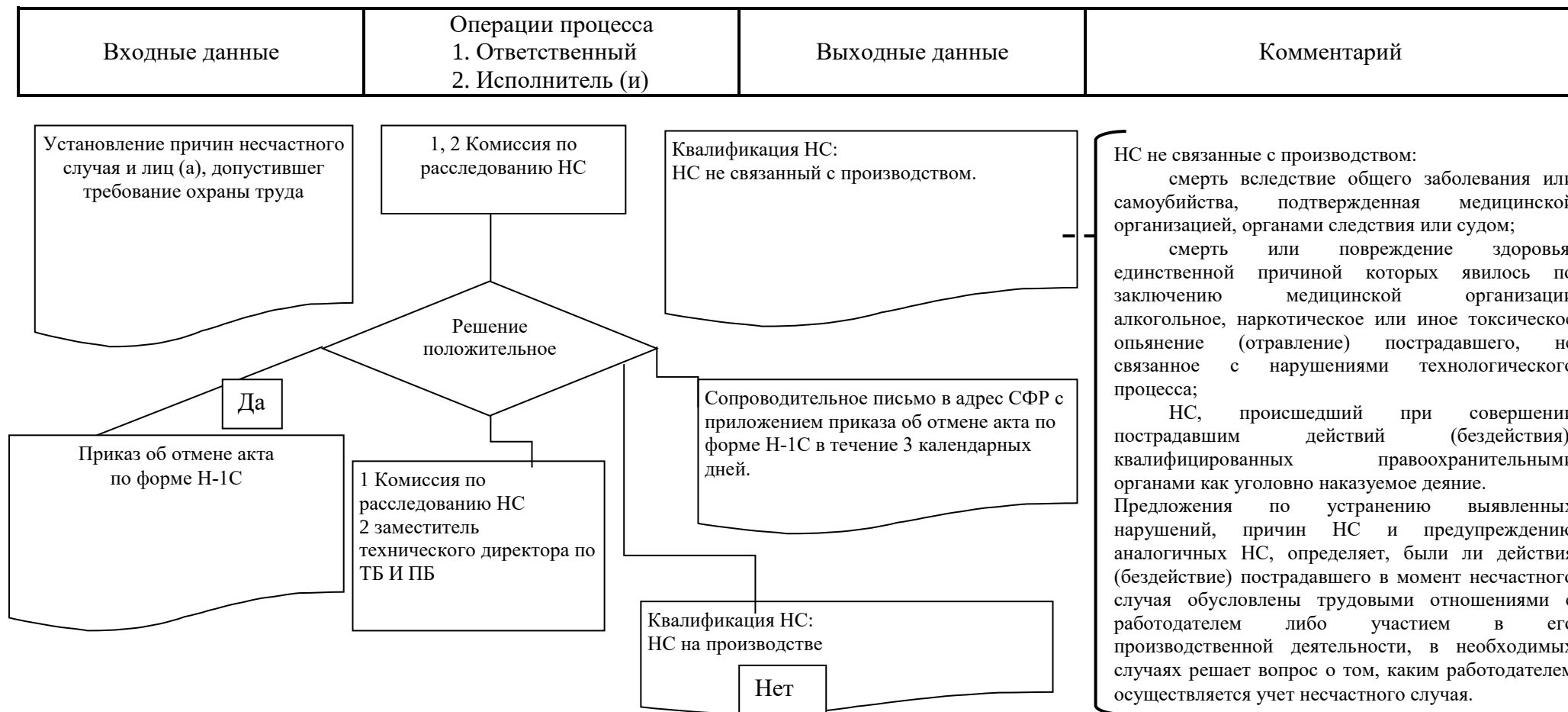


Рисунок Б.7 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 7)

Продолжение Приложения Б

Входные данные	Операции процесса 1. Ответственный 2. Исполнитель (и)	Выходные данные	Комментарий
Оформление результатов расследования несчастных случаев	1, 2 Комиссия по расследованию НС	Акт по форме Н-1 В 3 экземплярах : 1 экземпляр хранится в отделе кадров Общества течение 45 лет. 1 экземпляр в течение 3 календарных дней передают пострадавшему работнику или его официальному представителю, 1 экземпляр направляют в СФР. Если НС произошел с работником подрядной организации, то Подрядчику направляется копия акта. Если НС со смертельным исходом, то один экземпляр направляется вместе с копиями материалов расследования с копиями актов на каждого пострадавшего.	Форма акта утверждена приказом Минтруда России от 20.04.2022 №223н [24] в акт формы Н-1 включают: – исходные данные и сведения; – происшествии, работодателе, лицах, проводивших расследование несчастного случая, пострадавшем; – информация о проводимых инструктаже и обучении по охране труда, о медицинских осмотрах; – подробное описание обстоятельств несчастного случая, причины несчастного случая, свидетели; – сведения о лицах, допустивших нарушение требований об охране труда; сведения о мероприятиях по устранению причин несчастного случая. Заполняется в соответствии с Классификаторами. Если происшествие групповое, акт оформляют на каждого работника. Акт подписывают все члены комиссии, которые проводили расследование, утверждается генеральным директором общества и заверяет печатью [24]

Рисунок Б.8 - Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 8)

Продолжение Приложения Б

Входные данные	Операции процесса 1. Ответственный 2. Исполнитель (и)	Выходные данные	Комментарий
Регистрация и учет НС, в журнале регистрации НС на производстве по установленной форме № 11	1 Директор филиала 2 Заместитель технического директора по ТБ И ПБ	Регистрационная запись в журнале учета НС (по форме № 11 к Приказу Минтруда № 223н).	Каждый НС на производстве регистрируется в журнале учета НС по форме № 11 и учитывается. В соответствующий федеральный орган исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности по окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего, завершении расследования и получении работодателем (его представителем) сведений об окончательном диагнозе пострадавшего <15>, а по несчастным случаям со смертельным исходом - в течение месяца по завершении расследования.
Мероприятия по устранению причин НС	1 Генеральный директор Общества 2 Заместитель технического директора по ТБ И ПБ	Сообщение о последствиях НС на производстве и принятых мерах по форме 10, предусмотренной приложением № 2 к приказу Минтруда № 223н [24] направляется в ГИТ по Красноярскому краю, Ростехнадзор по Красноярскому краю в течение 10 календарных дней после завершения расследования	

Рисунок Б.9 – Процедура расследования НС на производстве в угольной отрасли с участием государственного инспектора труда (часть 9)