

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Государственная социальная помощь: виды, ее формы и категории  
обеспечиваемых лиц»

Обучающийся

О.Ю. Дементьева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., доцент А.А. Соколова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

## Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Государственная социальная помощь: виды, ее формы и категории обеспечиваемых лиц». Актуальность темы исследования обусловлена и необходимостью повышения информированности граждан о существующих мерах государственной социальной помощи и порядке её получения. В условиях низкой осведомлённости населения о своих правах и возможностях в сфере социальной поддержки многие граждане, имеющие право на получение помощи, не пользуются ею в полной мере.

Объектом исследования являются общественные отношения в вопросах социальной помощи в Российской Федерации.

Предметом исследования является правовая норма, регулирующая государственную социальную помощь.

Цель данного исследования заключается в исследовании государственной социальной помощи в системе права социального обеспечения в России, выявлении проблем ее осуществления и нахождении путей их решения.

Исходя из поставленной цели, нами были определены следующие задачи: сформировать представление о государственной социальной помощи; определить законодательную базу правового регулирования государственной социальной помощи; исследовать виды предоставления государством социальной помощи нуждающемуся населению; выявить проблемы в оказании социальной помощи определенным категориям граждан и наметить пути ее улучшения.

Дипломная работа структурно состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

|  |    |
|--|----|
| Введение .....   | 4  |
| Глава 1 Общие вопросы государственной социальной помощи .....  | 7  |
| 1.1 Основы правового регулирования государственной социальной помощи.....  | 8  |
| 1.2 Понятие и признаки, выделяющие государственную социальную помощь в системе права социального обеспечения .....                                       | 14 |
| 1.3 Цели оказания государственной социальной помощи .....  | 18 |
| Глава 2 Правовое регулирование государственной социальной помощи .....   | 23 |
| 2.1 Формы и виды государственной социальной помощи .....   | 23 |
| 2.2 Порядок предоставления государственной социальной помощи ..  | 30 |
| Глава 3 Проблемы правового регулирования по вопросам предоставления социальной помощи и перспективы совершенствования законодательства данной сферы..... | 40 |
| 3.1 Проблемы реализации прав граждан на получение государственной социальной помощи .....  | 40 |
| 3.2 Совершенствование государственного и нормативно – правового регулирования стандартов оказания государственной социальной помощи.....                 | 58 |
| Заключение .....   | 66 |
| Список используемой литературы и используемых источников .....   | 69 |

## Введение

Актуальность исследования темы «Государственная социальная помощь: виды, ее формы и категории обеспечиваемых лиц» определяется рядом социально-экономических и правовых факторов, отражающих современное состояние российского общества, а также необходимость совершенствования государственной социальной политики. В условиях углубления социально-экономической дифференциации российского общества вопросы обеспечения социальной справедливости и защиты граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, приобретают особое значение. Государственная социальная помощь выступает важнейшим элементом механизма социальной защиты населения, позволяющим решать задачи по обеспечению достойного уровня жизни и социальной безопасности граждан.

В настоящее время российское общество сталкивается с целым комплексом социальных рисков, таких как высокий уровень бедности, неравномерность экономического развития регионов, снижение реальных доходов населения, безработица, старение населения, инвалидность, и другие проблемы, приводящие к повышению числа лиц, нуждающихся в социальной поддержке. В этом контексте государственная социальная помощь приобретает роль ключевого инструмента, который призван минимизировать последствия социальных рисков, обеспечивая защиту наиболее уязвимых слоев населения и содействуя социальной стабильности в обществе.

Значимость исследования усиливается тем обстоятельством, что в современных условиях возрастает необходимость более адресного подхода к предоставлению социальной помощи. Недостаточность общего финансирования системы социальной защиты требует эффективного и рационального использования бюджетных средств, выделяемых на оказание помощи населению. В связи с этим особую актуальность приобретает изучение видов и форм государственной социальной помощи, а также

категорий лиц, которые имеют право на её получение, что способствует повышению адресности и результативности мер социальной поддержки.

Кроме того, государственная социальная помощь представляет собой важный компонент реализации конституционных принципов социальной справедливости и социального государства, закреплённых в Конституции Российской Федерации. Согласно статье 7 Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством, а её политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Конституционные положения о социальной защите граждан и гарантиях их социальной поддержки требуют постоянного совершенствования правового регулирования и практических механизмов предоставления социальной помощи, что также определяет актуальность темы данного исследования.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения в вопросах социальной помощи в Российской Федерации.

Предметом выпускной квалификационной работы является правовая норма, регулирующая государственную социальную помощь.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании государственной социальной помощи в системе права социального обеспечения в России, выявлении проблем ее осуществления и нахождении путей их решения.

Исходя из поставленной цели, нами были определены следующие задачи:

- сформировать представление о государственной социальной помощи;
- определить законодательную базу правового регулирования государственной социальной помощи;
- исследовать виды предоставления государством социальной помощи нуждающемуся населению;

- выявить проблемы в оказании социальной помощи определенным категориям граждан и наметить пути ее улучшения.

При написании выпускной квалификационной работы нами использовались труды, посвященные проблемам оказания государственной социальной помощи М. Л. Захарова, Е. Е. Мачульской, Э. Г. Тучковой, В. П. Галаганова, Е. И. Холостовой, Т. К. Мироновой и других ученых – юристов.

Практическая значимость данной работы состоит в том, что общетеоретические выводы, сформулированные в исследовании, могут использоваться в дальнейшей научной разработке теоретических проблем, связанных с социальной помощью.

Методологическую основу дипломной работы составляют: теоретические методы (анализ литературы, нормативно – правовых документов; синтез); эмпирические (наблюдение).

Выпускная квалификационная работа структурно состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников. Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость работы. В первой главе определена нормативно – правовая база регулирования государственной социальной помощи в России, рассмотрены понятия и признаки, выделяющие государственную социальную помощь в системе права социального обеспечения и сформулированы цели оказания данной помощи государством. Во второй главе нами рассмотрены виды и формы государственной социальной помощи, определен порядок ее предоставления.

В третьей главе выявлены проблемы оказания социальной помощи населению и предложены пути совершенствования государственного и нормативно – правового регулирования стандартов оказания государственной социальной помощи гражданам РФ. В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

## **Глава 1 Общие вопросы государственной социальной помощи**

### **1.1 Основы правового регулирования государственной социальной помощи**

Государственная социальная помощь представляет собой ключевой элемент системы социальной защиты в любой стране, направленный на поддержание достойного уровня жизни наиболее уязвимых групп населения. Основной задачей такой помощи является обеспечение финансовой и материальной поддержки лицам, которые по разным причинам не могут самостоятельно обеспечить себя необходимыми средствами

Правовое регулирование государственной социальной помощи представляет собой совокупность юридических норм и принципов, направленных на обеспечение эффективной социальной защиты граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Правовые основы института социальной помощи заложены в Конституции Российской Федерации и детализация этих основ осуществляется на федеральном и региональном уровнях через специализированное законодательство и нормативно-правовые акты.

Конституционное регулирование института государственной социальной помощи опирается на положения статьи 7 Конституции Российской Федерации, провозгласившей Российскую Федерацию социальным государством, деятельность которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Данное положение определяет социальные приоритеты и направления политики государства, предусматривая обязанность органов государственной власти оказывать поддержку гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В этом контексте конституционные нормы выступают фундаментальным основанием для реализации института государственной социальной помощи.

Дополнительные конституционные гарантии социальной помощи гражданам установлены статьей 39 Конституции Российской Федерации, в которой предусмотрено, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Конституционное регулирование таким образом закладывает важные принципы социальной справедливости и доступности помощи всем нуждающимся гражданам, которые конкретизируются в текущем законодательстве и нормативных актах.

К нормативным актам, направленным на предоставление государственной социальной помощи, относятся:

- Конституция РФ;
- Федеральные законы;
- Указы президента РФ;
- Постановления Правительства РФ.

Конституция Российской Федерации устанавливает следующие принципы социальной защиты и предоставления социальной помощи гражданам:

- создание условий для достойной жизни и свободного развития личности;
- защита труда и здоровья граждан;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда, пенсий, пособий и других мер социальной защиты;
- государственная поддержка семей, материнства, отцовства и детства, а также инвалидов и пожилых людей;
- государственное обеспечение социальных гарантий;
- развитие системы социальных служб;
- приоритет международных стандартов в области социальной защиты;

- гарантированная государственная защита социальных прав граждан.

В Конституции Российской Федерации социальная защита граждан закреплена в нескольких статьях. Основные положения содержатся в статье 7, где Россия определяется как социальное государство, и в статье 39, которая гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и других обстоятельствах.

Также важные аспекты социальной защиты отражены в следующих статьях:

- статья 37: гарантирует право на труд и защиту от безработицы, что включает в себя меры по социальной защите работников;
- статья 41: устанавливает право на медицинскую помощь и медицинское страхование, что является важной частью системы социальной защиты;
- статья 43: гарантирует право на образование, что также связано с социальной защитой, обеспечивая доступ к знаниям и навыкам.

Законодательство государственной социальной помощи состоит из Федеральных законов (далее ФЗ):

- ФЗ № 134 от 24 октября 1997г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». «Данный Федеральный закон устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан нашей страны» [25];
- ФЗ № 44 от 05 апреля 2003г. «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». «Данный закон определяет, какие виды доходов должны учитываться при определении

среднедушевого дохода, а также как должен рассчитываться среднедушевой доход, для предоставления указанным в законодательстве категориям граждан государственной социальной помощи. Также, этот закон определяет, за какой период должны учитываться доходы, какие именно должны быть эти доходы и как рассчитывать среднедушевой доход малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего человека за необходимый расчетный период» [33].

Также необходимо отметить еще несколько законов, регулирующих оказание государственной социальной помощи в РФ:

- ФЗ № 181 от 24 ноября 1995г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [36];
- ФЗ № 5 от 12 января 1995г. «О ветеранах» [52];
- ФЗ № 131 от 06 октября 2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [38];
- Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";
- Указ Президента РФ № 685 от 06 мая 2008г. «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» [32];
- Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005г. «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» [34].

Также в систему нормативного регулирования государственной социальной помощи входят подзаконные акты Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти. Эти акты конкретизируют порядок предоставления социальной помощи, устанавливают стандарты её оказания, формы и процедуры обращения граждан за получением помощи [3, с. 54]. Таким образом, подзаконные акты

обеспечивают практическую реализацию норм федерального законодательства, способствуя повышению эффективности и прозрачности системы социальной защиты населения.

Значимую роль в правовом регулировании института государственной социальной помощи играют международно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, в частности, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированный СССР в 1973 году и имеющий силу для России как государства-продолжателя СССР. В соответствии со статьёй 9 Пакта государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование [4, с. 15]. В рамках реализации международных обязательств Российская Федерация осуществляет меры по гармонизации национального законодательства в сфере социальной защиты и помощи.

Таким образом, основы правового регулирования государственной социальной помощи в Российской Федерации имеют комплексный и многоуровневый характер, включая конституционные нормы, федеральные законы, региональные акты, подзаконные акты и международные обязательства. Совокупность этих правовых источников и механизмов создаёт эффективную систему социальной защиты, направленную на оказание адресной, своевременной и эффективной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Совершенствование и развитие правового регулирования социальной помощи является одной из приоритетных задач российской социальной политики и направлено на достижение социальной справедливости, солидарности и повышения уровня жизни граждан.

«Предоставление государственной социальной помощи гражданам также регулируется законодательством субъектов Российской Федерации. Важно четко разграничить полномочия между Российской Федерацией и

органами власти субъектов в сфере оказания государственной социальной помощи. К компетенции Российской Федерации относятся:

- принятие федеральных законов и других нормативных правовых актов, касающихся основ правового регулирования; разработка и реализация федеральных программ, направленных на предоставление гражданам государственной социальной помощи через субсидии на оплату социальных услуг;
- определение видов государственной социальной помощи, которые обязательны для оказания на территории Российской Федерации» [6].

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и другие нормативные правовые акты, которые устанавливают размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи. Они также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы, направленные на предоставление гражданам, проживающим на территории субъекта, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, пособий и субсидий.

Законодательно закрепленные виды государственной социальной помощи обеспечивают:

- «равенство в обществе (льготы малоимущим семьям, несовершеннолетним, инвалидам);
- поощрение граждан за особые заслуги перед государством и обществом (льготы для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих, для воинов – интернационалистов);
- выступают в качестве компенсации за особые условия деятельности в интересах государства и общества (шахтерам, металлургам, железнодорожникам, лицам, работающим в условиях Крайнего Севера);

- стимулируют общественно полезные виды деятельности» [26, с. 16].

Итак, анализ правового регулирования государственной социальной помощи позволяет не только оценить эффективность текущих механизмов, но и выявить проблемные зоны, требующие дополнительного внимания и корректировки. Осмысление этих аспектов и внесение изменений в законодательную базу могут значительно повысить эффективность и справедливость распределения социальных ресурсов, а также укрепить социальную защиту граждан.

## **1.2 Понятие и признаки, выделяющие государственную социальную помощь в системе права социального обеспечения**

Государственная социальная помощь является важнейшим самостоятельным институтом в системе российского права социального обеспечения, занимающим особое место среди разнообразных форм социальной защиты и поддержки граждан. В современной юридической науке этот правовой институт определяется как совокупность мер, направленных на оказание экономической, социальной и материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и не имеющим возможности самостоятельно обеспечить свои базовые потребности [1, с. 23].

«Конституционные основы государственной социальной помощи заложены в статье 7 Конституции Российской Федерации, которая провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий для достойной жизни граждан и свободного развития каждого человека. Важность этого положения заключается в том, что государство на конституционном уровне принимает на себя обязательство осуществлять активную социальную политику и гарантировать поддержку гражданам, оказавшимся в тяжёлых жизненных условиях, что

также коррелирует с положениями статьи 39 Конституции РФ, гарантирующей социальное обеспечение гражданам в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом» [8].

В правовой литературе подчёркивается, что «институт государственной социальной помощи является важным элементом реализации социальной политики, так как позволяет адресно подходить к оказанию помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В отличие от иных форм социальной защиты, таких как пенсионное обеспечение и обязательное социальное страхование, предоставление государственной социальной помощи основывается на индивидуальной оценке жизненных условий конкретного гражданина, его доходов и наличия иных критериев нуждаемости» [4, с. 125].

Правовые основания и порядок предоставления государственной социальной помощи регламентированы Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Статья 1 данного закона прямо указывает, что социальная помощь предоставляется гражданам Российской Федерации, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации [35]. Таким образом, законодатель акцентирует внимание именно на критерии нуждаемости, подчёркивая важность экономической оценки доходов граждан при определении права на получение государственной социальной помощи.

Адресный характер государственной социальной помощи подтверждается и нормами указанного федерального закона. Согласно статье 7 Федерального закона № 178-ФЗ, помощь оказывается исключительно на основании индивидуальной оценки уровня доходов семьи или отдельного гражданина и степени их нуждаемости.

Другой важнейшей характеристикой государственной социальной помощи, выделяющей её среди прочих форм социальной защиты, является её

дополнительность. Право на получение государственной помощи возникает у граждан лишь в том случае, если другие формы социальной защиты, предусмотренные законодательством, не позволяют полностью удовлетворить основные жизненные потребности человека или семьи [7, с. 93]. Это положение отражено в статье 8 Федерального закона «О государственной социальной помощи», где подчёркивается, что помощь оказывается только при недостаточности иных мер социальной поддержки и защиты.

Безвозмездность государственной социальной помощи является её отличительным признаком, который также подтверждается статьёй 2 данного Федерального закона. Получатели социальной помощи не несут каких-либо обязательств перед государством, кроме подтверждения статуса нуждающегося и соблюдения установленного порядка обращения за помощью. Данная характеристика подтверждает социальную направленность и гуманистический характер института государственной социальной помощи в правовой системе России.

Важной чертой института государственной социальной помощи является её обязательность. Статья 6 Федерального закона «О государственной социальной помощи» устанавливает обязательность предоставления помощи гражданам, соответствующим установленным критериям. Право гражданина на получение помощи обеспечивается возможностью его судебной защиты. В правовой литературе отмечается, что обязательность социальной помощи является существенной гарантией защиты прав граждан и свидетельством выполнения государством своих социальных обязательств [8, с. 147].

Наряду с федеральным законодательством, важнейшую роль в правовом регулировании оказания государственной социальной помощи играет региональное законодательство. Согласно статье 3 Федерального закона № 178-ФЗ, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные условия и порядок оказания социальной помощи с учётом

местных условий и возможностей бюджета. Это подчёркивает необходимость дифференциации социальной помощи и её адаптации к региональной специфике, что является важным фактором повышения её эффективности и адресности [9, с. 38].

Современная юридическая наука уделяет значительное внимание вопросу эффективности правового регулирования государственной социальной помощи. Эксперты указывают на необходимость постоянного совершенствования механизмов определения нуждаемости, повышения прозрачности распределения средств и усиления контроля за их целевым использованием [10, с. 178]. На практике это предполагает внедрение современных информационных технологий, таких как единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), которые позволяют оперативно и точно идентифицировать граждан, действительно нуждающихся в поддержке.

Таким образом, государственная социальная помощь является ключевым правовым институтом в системе социального обеспечения Российской Федерации. Анализ её особенностей, правового регулирования и практики реализации подтверждает её важную роль в обеспечении социальной защиты наиболее уязвимых групп населения. Развитие и совершенствование этого института способствуют реализации фундаментальных конституционных принципов социального государства, социальной справедливости и солидарности, обеспечивая защиту интересов граждан и способствуя укреплению социальной стабильности российского общества.

Представленный анализ с учётом законодательных актов и практики правоприменения подчёркивает уникальность государственной социальной помощи как правового института и необходимость её дальнейшего совершенствования в условиях социально-экономической динамики российского общества.

### 1.3 Цели оказания государственной социальной помощи

Цели государственной социальной помощи выступают основополагающим элементом, определяющим её содержание и направления реализации, и отражают сущность социальной политики Российской Федерации как государства, ориентированного на обеспечение достойного уровня жизни и социальной защищённости всех граждан. Правовое закрепление целей оказания социальной помощи содержится в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которому основной задачей этого правового института является оказание адресной и эффективной поддержки гражданам, которые оказались в сложной жизненной ситуации, вызванной неблагоприятными экономическими, социальными или иными объективными факторами [30].

Государственная социальная помощь оказывается в целях [6, с. 35]:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;
- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

Конституционные основы целей государственной социальной помощи связаны с задачами, обозначенными в статье 7 Конституции Российской Федерации. В данной статье закреплено положение о том, что Российская Федерация является социальным государством, а его социальная политика

направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие каждого человека [2, с. 3]. Таким образом, общая конституционная цель государственной социальной помощи заключается в обеспечении социальной справедливости и предоставлении равных возможностей для удовлетворения базовых жизненных потребностей, независимо от социального положения, уровня доходов или жизненных обстоятельств гражданина.

Одной из наиболее значимых целей государственной социальной помощи является снижение уровня бедности и социальной напряжённости в обществе. Государственная помощь, предоставляемая гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, направлена на минимизацию негативных последствий бедности, предотвращение социальной исключённости и маргинализации отдельных категорий населения. Эта цель отражена в правоприменительной практике и научных исследованиях, которые указывают на то, что эффективная система социальной помощи является ключевым инструментом преодоления бедности и обеспечения социальной стабильности [23, с. 74].

Ещё одной важной целью государственной социальной помощи выступает обеспечение социальной безопасности и поддержание стабильности общественных отношений. Путём оказания адресной и своевременной помощи государство минимизирует риски социальных конфликтов, обеспечивает условия для интеграции уязвимых групп населения в общественные процессы, тем самым поддерживая социальную устойчивость общества. В правовой литературе отмечается, что социальная помощь является важным механизмом социальной интеграции и снижения социальной напряжённости в условиях рыночной экономики и социальной дифференциации населения [34, с. 126].

В России наблюдается резкая дифференциация в доходах различных слоев населения. Так, по официальным данным, наблюдается рост доли лиц с доходами ниже среднефедерального уровня. По данным Росстата, в начале

2025 года доля бедного населения у нас составила 14,3% (или 19,7 миллионов человек), что ниже уровня прожиточного минимума [51].

Основной приоритет госзаказа – поддержание уровня жизни значительной части населения. Большая разница в доходах между богатыми и бедными может привести к социальной напряженности, конфликтам, падению производственной и деловой активности, а в некоторых случаях — к человеческим жертвам. Социальная политика государства должна быть направлена на помощь тем, кто в силу разных обстоятельств не может обеспечить свои основные потребности. Это прежде всего многодетные семьи, одинокие пенсионеры, семьи с детьми, относящимися к категории «бедняков», а также другие слои населения, испытывающие финансовые трудности.

Немаловажной целью государственной социальной помощи является содействие социальной адаптации и реабилитации граждан, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Важность этой цели подчёркивается как в правовых актах, так и в научных исследованиях. Социальная помощь может включать не только финансовую поддержку, но и услуги социального патронажа, психологического консультирования, социального сопровождения, что способствует возвращению граждан к полноценной социальной жизни и восстановлению их социальной самостоятельности [15, с. 185].

Целью государственной социальной помощи является также развитие человеческого потенциала и повышение уровня социальной мобильности граждан. Оказывая помощь в решении базовых жизненных потребностей, государство создаёт условия для того, чтобы граждане могли сосредоточиться на получении образования, профессиональном развитии, трудоустройстве, улучшении условий жизни и, в конечном итоге, выйти из состояния нуждаемости и обрести экономическую самостоятельность. Эта цель соответствует задачам, обозначенным в ряде нормативно-правовых

актов, включая региональные законы и программы по оказанию социальной помощи [6, с. 78].

В процессе реализации комплекса мероприятий обеспечивается соблюдение социальных принципов:

- достойные условия жизнедеятельности людей;
- высококачественная и высокооплачиваемая занятость;
- защита трудовых прав и социальная защита работающих;
- доступность качественного образования, здравоохранения, культурных и социальных услуг;
- поддержка семьи, женщин, детей и молодежи;
- развитие социальной инфраструктуры [50, с. 37].

Важной задачей государственной социальной помощи является также стимулирование социальной интеграции. Поддержка не только способствует сохранению физического и психологического здоровья граждан, но и помогает им вернуться к активной социальной и трудовой деятельности, что в свою очередь способствует укреплению общественного порядка и развитию экономики.

Также необходимо учитывать, что эффективная система социальной помощи способствует улучшению демографической ситуации, поскольку создает благоприятные условия для воспитания детей в многодетных и малообеспеченных семьях. Поддержка таких семей не только предотвращает социальное исключение, но и вкладывает в будущее государства, обеспечивая воспитание здорового и образованного поколения.

Важным аспектом целей государственной социальной помощи является повышение качества жизни и социальной защищённости наиболее уязвимых категорий населения – инвалидов, пожилых граждан, многодетных семей и других лиц, которые по объективным причинам не могут самостоятельно обеспечивать себя. Данная цель реализуется через специальные меры социальной поддержки и дифференцированные подходы к оказанию

помощи, закреплённые в ряде федеральных и региональных нормативных актов [7, с. 143].

В современных условиях особое значение приобретает цель повышения эффективности и адресности государственной социальной помощи. Это выражается в необходимости совершенствования механизмов определения нуждаемости граждан, использования современных информационных технологий, повышения прозрачности и отчётности в расходовании бюджетных средств. Повышение адресности и результативности социальной помощи является предметом постоянного внимания законодателя и исполнительных органов государственной власти и отражено в целом ряде нормативных документов, регламентирующих деятельность органов социальной защиты и социального обслуживания [8, с. 59].

Таким образом, цели оказания государственной социальной помощи, закреплённые в российском законодательстве и отражённые в правовой доктрине, направлены на обеспечение социальной справедливости, социальной защищённости, поддержание достойного уровня жизни, минимизацию социальной напряжённости и бедности, содействие социальной адаптации и интеграции уязвимых категорий граждан, а также на повышение социальной мобильности и экономической самостоятельности граждан.

## **Глава 2 Правовое регулирование государственной социальной помощи**

### **2.1 Формы и виды государственной социальной помощи**

Государственная социальная помощь предоставляется в различных формах и видах, каждый из которых направлен на решение конкретных социальных задач в рамках общественных и экономических условий страны. Эти меры помощи разрабатываются с целью оказания поддержки населению, которое сталкивается с определёнными трудностями, будь то временные или постоянные нехватки ресурсов для обеспечения достойного уровня жизни.

«Анализ определения социальной помощи, а также содержание ФЗ №178 от 17 июля 1999 г «О государственной социальной помощи», позволяет выделить такие виды государственной социальной помощи как:

- государственная социальная помощь в связи с бедностью (малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам), в том числе социальная доплата к пенсии;
- государственная социальная помощь в связи с монетизацией льгот отдельным категориям граждан (инвалиды войны, участники ВОВ, дети – инвалиды)» [30].

«Для каждого из указанных видов предусмотрены особые условия назначения, порядок финансирования и цели предоставления. При этом второй вид государственной социальной помощи реализуется посредством предоставления гражданам ежемесячных денежных выплат (ЕДВ), введенных в связи с монетизацией льгот» [5].

Социальная помощь гражданам предоставляется на основании ФЗ №178 от 17 июля 1999 г «О государственной социальной помощи» в установленных формах:

- денежные выплаты;
- натуральные выдачи.

Каждая форма включает в себя различные виды социальной помощи.

Денежные выплаты включают в себя:

- социальные пособия – это безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии. «Под социальной субсидией понимается имеющая целевое назначение оплата предоставляемых материальных благ или оказываемых услуг» [14];
- компенсация. Описывая виды социальной помощи, следует отметить и компенсацию. Это возмещение гражданам расходов, произведенных ими. В отличие от субсидий и пособий компенсация предоставляется гражданам за расходы, уже осуществленные ими, то есть она имеет обратный характер. Законодательством прямо устанавливаются случаи предоставления различных компенсаций. Так, например, на основании ФЗ № 273 от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» «в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей» [37].

«Пособия характеризуются следующими признаками: безвозмездностью; фиксированным размером.

Безвозмездность выплаты пособий означает, что полученные гражданами пособия не возвращаются ими в соответствующие бюджеты, за счет средств которых они выплачивались. Получатели пособий могут расходовать их по своему усмотрению. Это является их правом» [55, с. 121].

«В ФЗ №178 от 17 июля 1999 г «О государственной социальной помощи» не указывается конкретный размер выплаты пособий. Однако устанавливается предельный размер этого вида социальной помощи. Его размер малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством самого субъекта в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и среднедушевым доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина» [30]. Таким образом, размер пособия и его сумма не могут превышать минимального прожиточного минимума.

«Одним из признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определенной целью, поэтому они не могут расходовать их по своему усмотрению» [14].

«Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» утверждены Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Субсидии предоставляются гражданам, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и

коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму. Однако и этой субсидией нельзя воспользоваться, если у гражданина уже имеется задолженность по оплате коммунальных услуг» [34].

Е. И. Холостова выделяет еще один вид социальной помощи – «социальную поддержку.

Социальная поддержка – одноразовые или эпизодические мероприятия кратковременного характера, не ориентированные непосредственно на устранение социальной проблемы, но способствующие ее снижению.

В соответствии с ФЗ №178 от 17 июля 1999 г «О государственной социальной помощи» предусматривается оказание социальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума» [54, с. 111].

«Разнообразие форм социальной поддержки граждан позволяет более эффективно заботиться о тех, кто в ней нуждается. Выделяются следующие формы социальной поддержки:

- денежная: ежемесячные денежные выплаты, материнский семейный капитал, государственные стипендии, социальные пенсии и другие;
- услуги: организация отдыха и оздоровления детей, социальное обслуживание на дому для пожилых граждан и инвалидов;
- в натуральной форме: обеспечение граждан жильем за счет государства, предоставление земельных участков, лекарств и медицинских изделий;
- социальные льготы: льготы для ветеранов и инвалидов, льготы для родителей на детей, льготы для детей-сирот и другие» [12].

Как уже упоминалось в исследовании ранее, «государственная помощь бывает и в натуральном виде. Закон дает органам исполнительной власти, существующим на местах, самые широкие полномочия. Часто бывает, что в бюджете денег не хватает, и тогда государственная социальная помощь может быть оказана местными властями продуктами питания, топливом, медикаментами, обувью, одеждой и тому подобным. Конечно, для малоимущих семей и проживающих одиноко малоимущих граждан предпочтительнее получать ее в виде денежных средств, которыми они могут распоряжаться самостоятельно. Однако и государственная социальная помощь в натуральном виде часто бывает необходима. Данное обстоятельство имеет большое значение, так как дефицит бюджетов всех уровней достаточно напряженный. Вследствие этого малоимущие граждане могут остаться без каких-либо видов социальной помощи в силу того, что государственные органы будут (или могут) ссылаться на нехватку денежных средств, например, в местном бюджете» [48, с. 213].

«Одной из форм социальной помощи населению является единовременная государственная социальная помощь. Она предоставляется в различных видах малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам, находящимся в чрезвычайно трудной жизненной ситуации и испытывающим крайнюю нуждаемость. К таким видам помощи относятся:

- выплата при постановке на учет в женской консультации (при сроке беременности до 12 недель);
- единовременная выплата при рождении ребенка, которая предоставляется всем родителям, включая одиноких;
- пособие на усыновленного ребенка;
- материальная помощь для малоимущих граждан (одиноких) и семей;
- единовременная выплата для первоклассников из малообеспеченных семей» [44].

Одним из новых видов оказания социальной помощи нуждающимся гражданам является социальный контракт.

Социальный контракт — это документ, в котором прописан порядок взаимоотношений государства с определенной категорией граждан (инвалиды, пожилые люди, многодетные семьи) в обмен на предоставление социально-экономических благ (квартир, услуг, пособий, помощи в трудоустройстве, адаптации в социуме).

Помимо этого, существует множество способов помощи тем, кто попал в трудную жизненную ситуацию. К примеру, не последнюю роль здесь играет гуманитарная помощь. Она заключается в помощи людям, находящимся в тяжелых условиях (пострадавшим от стихийных бедствий, экономических кризисов и т. п.). Гуманитарная помощь включает в себя распределение продуктами питания, одеждой, медикаментами и другими предметами первой необходимости, целью которой является удовлетворение основных потребностей людей в еде, одежде, медицинской помощи.

Государственная социальная помощь может осуществляться в различных формах и в соответствии с различными мотивами. Например, существуют специальные социальные пакеты услуг, включающие в себя бесплатные медицинские услуги, услуги по лечению в водах или по санаторно-курортному лечению. Такие услуги предоставляются гражданам независимо от дохода.

В соответствии с ФЗ №178 от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь может предоставляться гражданам один раз или в течение длительного времени, превышающего три месяца. Статья 10 этого закона гласит, что государство вправе прекратить предоставление социальной помощи. Это свидетельствует о том, что государственная социальная помощь временная и предоставляется в зависимости от изменения материального положения заявителя. Таким образом, основная цель государственной социальной помощи заключается в поддержке граждан, которые оказались в тяжелой жизненной ситуации, не могли зарабатывать достаточно средств для удовлетворения своих нужд, а также в поддержке нетрудоспособных граждан и многодетных семей.

«Государственная социальная помощь может быть представлен в различных формах. Она может быть представлена в денежной форме (социальные пособия, пенсии), натуральной форме (продукты питания, одежда), в виде предоставления социальных услуг (медицинская помощь, услуги дома престарелых и многие другие)» [40].

«Государственная социальная помощь может также представляться путем заключения социального контракта на получение услуг: например, получение услуг по социальному обслуживанию и социальной реабилитации» [9]. Важным условием для предоставления государственной социальной помощи является установление прожиточного минимума.

Итак, государственная социальная помощь предоставляется в различных формах и видах, каждый из которых направлен на решение конкретных социальных задач в рамках общественных и экономических условий страны. Эти меры помощи разрабатываются с целью оказания поддержки населению, которое сталкивается с определенными трудностями, будь то временные или постоянные нехватки ресурсов для обеспечения достойного уровня жизни.

Ключевая задача государственной социальной помощи заключается в создании условий для социальной интеграции и поддержания человеческого достоинства. Для этого государство разрабатывает меры, направленные на улучшение условий жизни определенных групп граждан, таких как инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи, безработные и другие социально уязвимые слои населения.

Подходы к оказанию помощи могут различаться в зависимости от потребностей целевых групп и общегосударственных приоритетов. Важно, чтобы механизмы и условия предоставления поддержки были прозрачными и справедливыми. Это требует от государства не только наличия четких нормативных требований, но и постоянного мониторинга и оценки эффективности внедряемых программ.

## 2.2 Порядок предоставления государственной социальной помощи

Статья 7 ФЗ №178 от 17 июля 1999 г «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что получателями такой социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации. Также определены категории граждан на право получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в ФЗ №5 от 12 января 1995 года «О ветеранах» ;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников

Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалиды;
- дети-инвалиды.

В случае, если граждане оказались в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей их жизнедеятельность, которую они не могут преодолеть самостоятельно, в том числе в случае: утраты жизненно необходимого имущества в результате пожара, стихийного бедствия или иных обстоятельств, причинения вреда в результате техногенных аварий и катастроф, необходимости оплаты дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских услуг и видов лечения при заболеваниях и увечьях, необходимости сопровождения больного к месту лечения и обратно, а также необходимости оплаты за проживание в период лечения, то они могут также обратиться за получением социальной помощи.

Также, право на социальную помощь могут иметь лица, находящиеся в России на законных основаниях, (беженцы, вынужденные переселенцы, иностранные граждане и лица без гражданства) при соблюдении ими условий на получение такой помощи.

«Государственная социальная помощь (независимо от ее вида) предоставляется по месту жительства либо по месту пребывания малообеспеченной семьи или малообеспеченного одиноко проживающего гражданина. Решение о ее назначении принимает орган социальной защиты населения. Она может оказываться одновременно или на период не менее трех месяцев» [12].

Порядок обращения за предоставлением государственной социальной помощи в последнее время претерпел изменения. Государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина от него

лично или от имени его семьи (заявления опекуна, попечителя или другого законного представителя гражданина). В заявлении указываются сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, а также сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг. Заявление может быть представлено:

- в электронной либо письменной форме в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения на основании заявления в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи (опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина). В нем заявитель указывает сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

К заявлению об оказании социальной помощи прилагаются следующие документы:

- копия документа, удостоверяющего личность заявителя, удостоверяющего личность и полномочия законного представителя (в случае подачи заявления законным представителем);
- документ, содержащий сведения о месте жительства или пребывания семьи или одиноко проживающего гражданина, выданный не ранее чем за один месяц до момента обращения с заявлением об оказании социальной помощи;
- документы о доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина за последние 3 календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании социальной помощи. В случае если данным документом является справка о подтверждении получения пенсии, выданная территориальным органом СФР или

иным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, то она представляется заявителем по собственной инициативе;

- справка о регистрации заявителя в государственной службе занятости населения в качестве безработного (для неработающих лиц трудоспособного возраста, не имеющих ограничений к трудовой деятельности), дополнительно справка на каждого члена семьи, выданная не ранее чем за один месяц до момента обращения с заявлением об оказании социальной помощи;
- копия страхового свидетельства государственного пенсионного страхования;
- документы, подтверждающие трудную жизненную ситуацию;
- документы, подтверждающие получение согласия лиц, не являющихся заявителями, или их законных представителей на обработку персональных данных указанных лиц (кроме лиц, признанных безвестно отсутствующими, и разыскиваемых лиц, место нахождения которых не установлено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Граждане, нуждающиеся в оплате дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских услуг и видов лечения, сопровождении больного к месту лечения и обратно, оплате за проживание в период лечения, дополнительно представляют:

- документы, подтверждающие данные расходы или их необходимость, в том числе договор на оказание медицинских услуг, копии чеков, проездные билеты, счета – фактуры;
- индивидуальную карту реабилитации (для инвалидов), направление медицинских организаций или органов, уполномоченных в сфере здравоохранения, и (или) вызов из лечебного учреждения о необходимости проведения лечения;
- заключение медицинских организаций или органов, уполномоченных в сфере здравоохранения, о необходимости

проведения дорогостоящего лечения по жизненным показаниям.

Граждане, пострадавшие в результате пожара, стихийного бедствия, дополнительно представляют:

- акт о пожаре, который представляется заявителями по собственной инициативе;
- решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Представляется заявителями по собственной инициативе.

При необходимости предоставленная заявителем информация может быть проверена специалистами органов социальной защиты. Они могут запросить предоставленные сведения, проверить их и при необходимости подтвердить их с помощью просьбы об уточнении заявителем. Ответственность за достоверность данных, указанных в поданных документах, несут граждане. Законом о социальной помощи для граждан с доходами ниже прожиточного минимума предусмотрены дополнительные денежные выплаты от государства. Упрощение порядка назначения этих выплат сделало социальную помощь более доступной для нуждающихся. Социальная помощь оказывается семьям с низкими доходами, а также гражданам, чей доход по причинам, не зависящим от них, ниже уровня прожиточного минимума. Итак, для определения уровня прожиточного минимума совокупный доход всех членов семьи (либо индивидуального гражданина) делится на количество членов семьи. Это решение позволило четко определить круг потенциальных кандидатов на получение государственной помощи. Доход учитывается до налогообложения, как это указано в действующем законодательстве. Например, если у женщины в двухчленной семье доход меньше прожиточного минимума, а общий доход семьи выше прожиточного минимума, женщина не может обратиться за государственной помощью. Социальные выплаты ей могут быть назначены только при условии, что средний доход на душу населения в ее семье меньше уровня прожиточного минимума.

В соответствии с пунктом 8 ст. 11 ФЗ № 178-ФЗ социальные службы вправе проводить проверки в целях установления соответствия предоставленных гражданами сведений. Другими словами, наличие ошибок, опечаток и любых других «недостатков» в предоставленных гражданами документах является основанием для отказа в предоставлении социальной услуги.

Внутренние проверки проводятся специальными группами, состоящими из работников сферы соцобслуживания, в несколько этапов. Главная задача таких проверок – сопоставление документов и данных, полученных из других учреждений, организаций частного и государственного сектора. В случае выявления расхождений служащие могут проводить разъяснительные беседы с заявителями, а также организовывать выездные проверки для дополнительного сбора документов и улик. Фиксируется вся информация, которая используется в дальнейшем для принятия решений о законности поданных сведений и предпринятых действий.

В случае необходимости работники органов социальной защиты населения выезжают к заявителю по месту его жительства или месту пребывания для получения необходимых для принятия решения данных. Если для принятия решения необходимо получение информации, они направляют межведомственный запрос в соответствующий государственный орган для получения необходимых документов (сведений). Запросы, указанные в данном пункте, должны быть обработаны не позднее трех рабочих дней со дня обращения заявителя за государственной социальной помощью.

По окончании проверки служба социальной защиты составляет акт, необходимый для решения вопроса о назначении государственной социальной помощи. Составление акта осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента обращения гражданина в орган социальной защиты. Акт подписывается всеми членами комиссии и представляется на утверждение

руководству учреждения. На акте имеется печать учреждения.

Если в процессе проверки установлено, что гражданин, обратившийся за государственной социальной помощью, умышленно сообщил недостоверные или неполные сведения о составе семьи, доходах, имуществе, органы социальной защиты имеют право отказать в назначении государственной социальной помощи (п. 7 ст. 9 ФЗ «О государственном социальном обслуживании граждан» от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

Кроме того, учреждения, предоставляющие данные о доходах заявителей, отвечают за их достоверность.

Статья 19.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации гласит, что несоблюдение требований законодательства о предоставлении информации в учреждения и должностным лицам, если они являются обязательными для получения услуг, влечет за собой ответственность.

Граждане должны быть уведомлены органами социальной защиты населения о принятом по их заявлениям решении о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной социальной помощи. Уведомление отправляется по почте по месту жительства или временного пребывания заявителя. Уведомление должно быть ясным и содержательным.

Всю информацию по вопросам социальной защиты направляют в течение десяти дней с момента обращения. Это касается как обращений, поступивших лично, так и поданных через МФЦ и онлайн-сервисы.

Такой подход подчеркивает важность доступности и удобства государственных услуг, а также отражает требования современного общества к скорости и качеству обслуживания. Обеспечение того, чтобы каждое обращение было рассмотрено в установленные сроки, способствует повышению уровня ответственности государственных органов и служб социальной защиты, а также повышает прозрачность процессов принятия решений.

Унификация сроков рассмотрения заявлений и обращений также

способствует улучшению взаимодействия между различными уровнями власти и структурами, включая многофункциональные центры и онлайн-платформы, что важно для интеграции и оптимизации процессов в рамках единой системы государственного управления. Эффективное управление запросами и обращениями граждан не только поддерживает доверие к системе социальной защиты, но и способствует более глубокому пониманию текущих и возникающих социальных потребностей, что позволяет адаптировать и совершенствовать социальные программы в соответствии с изменениями в обществе.

По результатам проверки предоставленных сведений о доходах органов местного самоуправления (защиты прав граждан) вправе провести дополнительное расследование (выездное обследование). Срок уведомления заявителя о начале проверки – 10 дней, после чего следует выдать ответ. Сроки Государственной социальной помощи, в первую очередь, касаются социальных пособий, а именно: письменного уведомления об окончательном ответе по заявлению – 30 дней с момента его подачи.

В соответствии с правилами обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, установленными Министерством труда России 7 апреля 2017 года (приказ № 339н), при подаче заявления в СФР гражданин обязан подтвердить отсутствие у него отпусков по уходу за ребенком или другим гражданином и незамедлительно сообщить о их наличии, а также соблюсти требования относительно следующих документов, подтверждающих право на получение «пакета социальных услуг». Это в первую очередь удостоверения о праве на получение социальных услуг, выданного территориальным органом СФР. В удостоверении фиксируется статус гражданина и срок получения денежной выплаты, а также перечень социальных услуг на текущий год. Удостоверение действует на всей территории Российской Федерации.

При обращении в медицинские учреждения (на лечение), а также для приобретения билетов на пригородные поезда гражданин предъявляет

удостоверение личности и удостоверение о праве на получение разовой адресной помощи. Если гражданину предоставляются социальные услуги взамен денежной компенсации, то он должен представить удостоверение на получение социальных услуг, выданное территориальным органом СФР.

При наличии необходимых документов органы соцзащиты принимают решение о предоставлении или об отказе в предоставлении социальной помощи. Отказ может быть вынесен по двум причинам.

Таким образом, для отказа в предоставлении социальной помощи могут служить два обстоятельства. Первое основание не указано в ст. 9 ФЗ №178, что является пробелом в правовом регулировании. Оно связано с материальным положением заявителя.

Исходя из анализа других материалов можно заключить, что социальная помощь предоставляется только нуждающемуся, т.е., например, многодетным, инвалидам. Если же заявитель не подпадает под критерии «нужда» или «бедный», то социальная помощь ему не будет оказана.

Второе основание для отказа в предоставлении социальной помощи четко указано в пункте 2 статьи 9 Федерального закона №178. Оно связано с тем, что гражданин или его законный представитель предоставили в орган социальной защиты населения ложные или неполные сведения о своих доходах, составе семьи или имущественном состоянии. Заявитель обязан уведомить орган социальной защиты о любых изменениях своих данных в течение 14 дней, что также может служить основанием для отказа в предоставлении социальной помощи.

«После принятия решения о предоставлении или отказе в социальной помощи заявитель должен быть уведомлен об этом. Извещение направляется в письменной форме по месту жительства заявителя. Служба социальной защиты населения обязана уведомить заявителя в срок не более 10 дней с момента получения всех необходимых документов и окончательно решить вопрос о предоставлении или отказе в социальной помощи в срок не более 30 дней.

Отказ в предоставлении государственной социальной помощи может быть обжалован заявителем в вышестоящую инстанцию социального обеспечения или в судебном порядке. Лицо, находящееся в трудной жизненной ситуации, имеет право повторно обратиться за государственной социальной помощью, если предыдущая просьба была отклонена» [24].

«Государственная социальная помощь является срочной, т. е. предоставляется на определенный срок. Однако законодательством не установлен срок предоставления государственной социальной помощи. Тем не менее, мероприятия, предусмотренные правилами и нормами, установленными законодательством, могут служить основанием для длительного (бессрочного) предоставления государственной социальной помощи» [22].

Таким образом, нами определены категории граждан на получение социальной помощи и порядок предоставления им государственной социальной помощи.

Законодательно установлен порядок получения государственной помощи. Общим во всех случаях является одно - назначение государственной социальной помощи иницируется нуждающимся лицом. При этом гражданам необходимо учитывать, что заявленные ими основания для получения такой помощи могут быть проверены органом социальной защиты населения.

Внедрение и совершенствование форм социальной помощи требуют комплексного подхода, включающего анализ социально-экономической ситуации в стране, предпочтений и потребностей населения, а также опыта других государств. Такой анализ способствует разработке более целесообразных и адаптированных к реальности программ, что в конечном итоге улучшает качество жизни граждан и способствует социальному спокойствию и стабильности.

## **Глава 3 Проблемы правового регулирования по вопросам предоставления социальной помощи и перспективы совершенствования законодательства данной сферы**

### **3.1 Проблемы реализации прав граждан на получение государственной социальной помощи**

«В настоящее время вопросы юридической ответственности в рамках реализации разного рода правоотношений приобретают первостепенное значение, поскольку данный институт, являясь составляющим элементом правового статуса субъекта, рассматривается и в качестве условия соблюдения норм законодательства и становления правового государства.

С каждым годом повышается научно-практический интерес к проблемам правового регулирования юридической ответственности в целом и ее отдельным видам, в т.ч. и появившимся в последние десятилетия и признаваемым отнюдь не всем научным сообществом. Причиной роста внимания является необходимость повышения уровня правовой дисциплины субъектов правоотношений, желание государства не допустить массового нарушения норм действующего законодательства. Юридическая ответственность в данном аспекте есть один из самых действенных инструментов. В широком смысле она обладает признаком системы, включающей отдельные сходные по основным признакам взаимосвязанные элементы» [44, с. 132].

П. М. Курдюком справедливо подчеркивается, что полное и точное определение юридической ответственности недостижимо. Стремление дать такое определение, которое бы содержало в себе элементы самого термина и отражало специфику данного явления, приводит к громоздкости и перегруженности. Таким образом, выработка единого, всеобъемлющего определения, которое бы показало место и роль юридической

ответственности в системе юридических отношений, стало бы серьезной научной задачей [20].

Юридическая ответственность бывает разной. Они различаются по содержанию, назначению, характеру и другим важнейшим признакам. Они нашли отражение в юридической литературе, посвященной исследованию данного вопроса. К наиболее распространенным видам юридической ответственности относятся: конституционная, муниципальная, финансовая, налоговая.

В то же время изучение юридической ответственности в различных аспектах человеческой деятельности требует особого подхода, как правило, подразумевающего комплексное понимание сущности юридической ответственности. Некоторые исследователи настаивают на том, чтобы финансовую ответственность не рассматривать как самостоятельный вид ответственности, указывая на недостатки правового регулирования и отсутствие общего нормативного акта, который бы четко определял функциональную специфику налоговой и бюджетной ответственности.

Некоторые исследователи, не принимая во внимание теоретические разработки финансово-правовой ответственности, утверждают, что они не раскрывают ее сущность и создают пространство для дальнейшего изучения данной проблемы. На сегодняшний день накоплено достаточно много научных трудов, подчеркивающих уникальность данного института ответственности. В частности, А. З. Арсланбекова подчеркивает важность исполнения финансовых обязательств, изучение сущности финансово-правовой ответственности.

На сегодняшний день существует возможность достижения единого мнения среди авторов о содержании понятия финансово-правовой ответственности. Так, понятие, предложенное А. З. Арсланбековой, можно считать универсальным. Она определяет финансово-правовую ответственность как обязанность правонарушителя, возникшую в результате нарушения финансового законодательства, и заключающуюся в применении

к нему финансовых санкций, которые выражаются в негативных последствиях для его имущества и реализуются путем государственного принуждения.

В то же время А. З. Арсланбекова выделяет и «позитивный» аспект, рассматривая его как обязанность субъектов (физических или юридических лиц) добровольно следовать финансовым требованиям государства в силу сознательного и добросовестного выполнения ими своих обязательств перед ним. В одной из работ группа авторов утверждает, что «множество противоречий норм, регулирующих финансовую ответственность, объясняется отсутствием единой теоретической и практической основы, обобщающей понятия финансово-правовой ответственности, финансовых санкций, правонарушения в финансовой сфере. Отсутствие единого подхода к правовому регулированию финансово-правовых категорий порождает массу трудностей, приводящих к правовым коллизиям» [2, с. 19].

Это мнение актуализирует нужду в исследовании, подлежащем дальнейшему уточнению, что углубляет понимание проблемы. В теории финансового права существуют различные точки зрения на финансово-правовую ответственность, что также затрудняет формулирование ее понятия. Однако большинство авторов согласны с тем, что финансово-правовые санкции имеют свои характерные черты. Так, целью финансово-правовых санкций является восстановление сторонами финансовых правоотношений прежнего имущественного состояния.

Конституционным и федеральным законами установлены специальные нормы, регулирующие финансово-правовую ответственность субъектов бюджетного законодательства, в том числе и государственных внебюджетных фондов. А. А. Мусаткина утверждает, что «финансово-правовая ответственность является важным элементом (признаком) финансового статуса как индивидуумов (граждан) и организаций, на которые распространяются правила финансового законодательства». Следовательно, «органы, осуществляющие социальное страхование, являются субъектами

финансово-правовой, административной, уголовной и материальной ответственности. Субъекты бюджетного законодательства, в зависимости от характера и содержания их правового статуса, прав, обязанностей и ответственности как налоговых агентов, несут ответственность за исполнение обязательств по налоговым платежам» [27, с. 100].

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что «юридическая ответственность государственных социальных внебюджетных фондов представляет собой сложный правовой институт. В зависимости от прав, которые фонды реализуют, и обязанностей, которые они исполняют, а также от правоотношений, в которые они вовлечены, возможно привлечение к материальной, административной, уголовной и финансово-правовой ответственности (например, налоговой, как налоговых агентов)» [6].

«Основная цель юридической ответственности государственных социальных внебюджетных фондов заключается в обеспечении баланса интересов личности, нуждающейся в социальной защите со стороны государства, общества и самого государства как основного гаранта выполнения конституционных норм. Это достигается с помощью комплекса инструментов, включая законное аккумулирование и расходование средств бюджетов фондов. Таким образом, цель «наказать» виновного должна достигаться с учетом вышеуказанной глобальной цели. Поэтому ответственность должна выполнять карательные, праввосстановительные, пресекательные и превентивные функции в совокупности, включая и государственные социальные внебюджетные фонды» [24].

«В целом юридическую ответственность государственных социальных внебюджетных фондов можно рассматривать как потенциальную гарантию защиты интересов государства, общества и отдельных граждан от их противоправной деятельности, а также как средство обеспечения реализации принципа законности в процессе деятельности этих фондов и соблюдения ими финансовой дисциплины» [12].

В последние пять лет судебная практика в России, касающаяся права граждан на получение государственной социальной помощи, отражает значительное количество дел, связанных с реализацией мер социальной поддержки различных категорий населения. Суды рассматривают споры, связанные с предоставлением гражданам льгот, пособий, компенсаций и других форм социальной помощи.

Тенденции судебной практики следующие.

Пример №1. Защита прав социально незащищенных категорий граждан. Суды уделяют особое внимание защите прав инвалидов, детей-сирот, многодетных семей и других уязвимых групп населения, обеспечивая им доступ к предусмотренным законодательством мерам социальной поддержки. Рассмотрим Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 08.06.2020 N 58-КГ20-1 [28]. Данное определение касается дела о праве гражданина на обеспечение необходимыми медицинскими изделиями. В данном случае истец требовал предоставить расходные материалы для инсулиновой помпы, которые не были включены в региональный перечень льготного обеспечения.

Гражданин, страдающий сахарным диабетом, использовал инсулиновую помпу для поддержания своего здоровья. Однако местные органы здравоохранения отказали ему в предоставлении расходных материалов для помпы на бесплатной основе, сославшись на отсутствие таких изделий в региональном перечне.

Верховный суд указал, что отсутствие конкретного медицинского изделия в региональном перечне не может быть основанием для отказа в его предоставлении, если это изделие необходимо для жизни и здоровья пациента. Суд применил аналогию закона, отметив, что право на бесплатное обеспечение необходимыми лекарственными средствами и медицинскими изделиями гарантируется законодательством, и отказ в их предоставлении нарушает конституционные права граждан на охрану здоровья. Суд отменил решения нижестоящих инстанций, которые отказали в удовлетворении иска,

и направил дело на новое рассмотрение, указав на необходимость обеспечения истца необходимыми расходными материалами для инсулиновой помпы.

Данное определение подчёркивает обязанность государственных органов обеспечивать граждан необходимыми медицинскими изделиями, даже если они не включены в региональные перечни, в соответствии с конституционными гарантиями права на охрану здоровья [28].

Пример №2. Также можно отметить решение Ленинского районного суда г. Екатеринбурга Свердловской области от 14 мая 2020 г. по делу № 2-2588/2020 [41]. Иск был подан в интересах несовершеннолетнего ребёнка, нуждающегося в дорогостоящем лекарственном препарате «Спинраза» (Нусинерсен). Родители требовали возложить на государственные органы (Министерство здравоохранения Свердловской области, Правительство Свердловской области и Министерство здравоохранения РФ) обязанность обеспечить ребёнка необходимым лечением.

Данное решение подтверждает право несовершеннолетнего ребёнка на получение жизненно важного лекарственного препарата «Спинраза» (Нусинерсен). Суд возложил на Министерство здравоохранения Свердловской области обязанность обеспечить ребёнка этим препаратом в соответствии с рекомендациями медицинской организации, однако отказал в удовлетворении требований к Министерству здравоохранения РФ и Правительству Свердловской области.

Такой подход демонстрирует, что ответственность за обеспечение льготными лекарствами лежит на региональных органах власти, а отсутствие препарата в перечне или сложности с финансированием не могут быть основанием для отказа. Суд основывался на медицинских показаниях и конституционных гарантиях права на охрану здоровья, что подчёркивает важность рекомендаций врачей в подобных процессах.

Здесь также отражена тенденция судебной практики, согласно которой граждане могут добиваться получения необходимых лекарственных

препаратов через суд. Оно подтверждает, что государственные органы обязаны обеспечивать пациентов медикаментами, если их назначение обусловлено жизненными показаниями. Этот случай показывает значимость судебной защиты права на медицинскую помощь и может стать прецедентом для аналогичных споров.

Пример №3. Признание действий органов власти незаконными. В случаях неправомерного отказа в предоставлении социальной помощи или ее прекращения суды часто признают такие действия незаконными и обязывают соответствующие органы восстановить нарушенные права граждан. Решение Вологодского городского суда 26 ноября 2020 года говорит о следующем [42].

Решение суда подтверждает незаконность отказа казенного учреждения Вологодской области «Центр социальных выплат» в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет. Суд признал, что заявитель имел право на получение данной выплаты с 1 июля 2020 года, а отказ учреждения противоречил установленным нормам законодательства.

Основанием для судебного решения стало несоответствие действий учреждения правовым требованиям, регулирующим предоставление социальных выплат, а также наличие у заявителя подтвержденного права на получение финансовой поддержки. Суд возложил на орган социальной защиты обязанность назначить и выплатить денежное пособие, гарантируя соблюдение прав заявителя.

Данное решение отражает судебную практику по защите прав граждан на получение государственных социальных выплат, особенно в случаях неправомерного отказа. Оно подчеркивает важность соблюдения законодательства органами социальной защиты и подтверждает возможность восстановления нарушенных прав через суд. Решение также показывает, что суды занимают сторону граждан при наличии обоснованных требований [42].

Пример №4. Пенсионные споры. Граждане обращаются в суды по вопросам назначения и перерасчета пенсий, включая досрочные пенсии для отдельных категорий работников. Верховный Суд РФ в обзоре практики за 2016–2023 годы отметил, что значительная часть таких споров связана с неправильным учетом стажа работы или заработка при назначении пенсии.

Рассмотрим решение № 33-6176/2020 от 20 августа 2020 г. по делу № 2-1472/2019~М-1124/2019 [43]. Апелляционное определение подтверждает законность решения суда первой инстанции, оставляя его без изменений. Судебная коллегия признала, что решение Беловского городского суда Кемеровской области от 1 октября 2019 года вынесено в соответствии с нормами процессуального и материального права, соответствует имеющимся в деле доказательствам и требованиям закона [43].

В апелляционной жалобе заявитель не привёл новых доводов, которые могли бы повлиять на оценку обстоятельств дела. Суд отметил, что доводы жалобы не опровергают обоснованность вывода суда первой инстанции и не требуют дополнительной проверки. Кроме того, судебная коллегия не усмотрела оснований для отмены или изменения решения, предусмотренных статьёй 330 ГПК РФ.

Таким образом, судебное разбирательство подтвердило правомерность отказа в удовлетворении апелляционной жалобы, что свидетельствует о стабильности судебной практики по аналогичным делам. Решение отражает принцип правовой определённости и показывает, что апелляционная инстанция не изменяет постановления нижестоящих судов без достаточных оснований. Это также подтверждает, что решения государственных органов, в данном случае Пенсионного фонда, могут быть оспорены, но для их отмены необходимо представить убедительные доказательства, которых в данном случае не было.

Пример №5. Учет региональных особенностей. Судебная практика учитывает различия в региональном законодательстве и практике

предоставления социальной помощи, что отражается в решениях по спорам, связанным с мерами поддержки на уровне субъектов Российской Федерации.

В Решении № 2-349/2023 2-349/2023~М-322/2023 М-322/2023 от 14 декабря 2023 г. по делу № 2-349/2023 говорится о следующем [44]. Суд отказал в удовлетворении исковых требований, заявленных ОГКУ Калининградской области «Центр социальной поддержки населения», и признал недоказанными доводы о недействительности социального контракта. Отказ в иске означает, что заключённая сделка остаётся действительной, а требование о возврате денежных средств не подлежит удовлетворению.

Решение подтверждает правомерность действий ответчика и отсутствие оснований для признания социального контракта недействительным. Суд не выявил нарушений, которые могли бы повлечь за собой правовые последствия в виде аннулирования сделки или возврата выплат. Данное решение демонстрирует принцип стабильности правовых отношений в сфере социальной поддержки и подчеркивает, что признание контрактов недействительными возможно только при наличии достаточных правовых оснований.

Стороны имеют право обжаловать решение в установленном порядке, однако отсутствие в нём противоречий действующему законодательству снижает вероятность его отмены в апелляции. Таким образом, судебная практика в очередной раз подтверждает, что государственные органы должны обоснованно доказывать незаконность социальных выплат, а недействительность контрактов не может быть признана без достаточных доказательств.

В целом, анализ судебной практики за последние пять лет показывает, что суды активно защищают права граждан на получение государственной социальной помощи, обеспечивая реализацию конституционных гарантий социальной защиты.

«Необходимо отметить наличие научного исследования проблем правовой природы ответственности за правонарушения в сфере использования средств бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов, проведенного О. А. Ногиной. Принципиальной особенностью построения авторских размышлений является их ориентированность, прежде всего, на средства фондов как предмет посягательства со стороны нарушителей действующего законодательства» [54, с. 45].

Основанием для применения финансово-правовой ответственности к государственным социальным внебюджетным фондам должно быть финансовое правонарушение. Действующее законодательство позволяет выявлять только бюджетные нарушения, видовой перечень которых установлен в статьях 306.4–306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ). Однако указанный перечень нарушений подразумевает применение к нарушителю мер бюджетного принуждения, которые следует отличать от понятия ответственности.

Так, Н. А. Лобанова пишет: «Система бюджетно-правового принуждения в настоящее время не включает такой разновидности, как бюджетно-правовая ответственность в системе мер бюджетно-правового принуждения... затруднительно выделить такие меры, применение которых обеспечивало бы функцию юридической ответственности — наказание. Карательное воздействие на нарушителя бюджетно-правовых норм осуществляется мерами административной и уголовной ответственности» [22, с. 45].

Автор утверждает, что финансово-правовая ответственность и принуждение соотносятся как часть и целое. Одним из факторов, который отличает ответственность от других мер принуждения (в том числе в финансовом праве), является ее цель. Основной целью ответственности можно считать наложение дополнительных обременений, то есть сверх тех обязанностей, которые должны были быть выполнены. Таким образом,

финансово-правовая ответственность, прежде всего, должна иметь карательный характер.

«В 2013 г. часть четвертая БК РФ получила новое название (законодатель отказался от употребления понятия «ответственность за нарушение бюджетного законодательства»). При этом ч. 2 ст. 1 указывает, что данный акт закрепляет правовые основы и условия привлечения к ответственности за нарушения бюджетного законодательства» [3].

Говоря о принуждении в общем, следует отметить, что представители науки различают административное принуждение следующим образом: принуждение, применяемое независимо от правонарушения (меры, принимаемые в силу государственной необходимости, и меры контрольно-предупредительного характера); и административное принуждение, связанное с правонарушением (административно-восстановительные меры, а также меры административного пресечения и обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и административной ответственности).

«Достаточно детальный анализ соотношения мер государственного принуждения в административном и бюджетном праве провели М. А. Лапина и Д. В. Карпухин, пришедшие к выводу о том, что составы правонарушений, закрепленные в Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и БК РФ, дублируют друг друга, при этом в последнем нормативном правовом акте содержатся меры принуждения, отсутствующие в КоАП РФ. Авторы предлагают внести изменения в нормы КоАП РФ посредством добавления в соответствующие статьи положений, отсылающих к нормам БК РФ, т.е. не выделять в нем бюджетные нарушения в рамках отдельных статей» [21, с. 45].

Исходя из сказанного, представляется возможным определить, что «за бюджетные нарушения применяются следующие бюджетные меры принуждения:

- беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета
- бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств» [19, с. 45].

Бюджетное нарушение определяется как совершенное в нарушение бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы РФ, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого БК РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

«Отдельные авторы отмечают, что во избежание сложностей в правоприменении необходимо заменить используемое БК РФ понятие «бюджетное нарушения» понятием «бюджетное правонарушение». Думается, данное предложение не лишено целесообразности. Однако принципиальной разницы в употреблении данного понятия, учитывая предложенное БК РФ содержание, не наблюдается.

С позиции теории государства и права правонарушение - это противоправное, виновное, наказуемое, общественно опасное деяние вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан. Соответственно, в законодательно закрепленном понятии бюджетного нарушения можно обнаружить признаки правонарушения: деяние, противоправность, наказуемость» [13, с. 199].

Субъектами бюджетного нарушения, согласно статьям 6 и 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются органы управления государственных внебюджетных фондов, которые признаются главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, а также главным администратором доходов бюджета и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

Что касается государственных социальных внебюджетных фондов, к ним может применяться налоговая ответственность, поскольку юридические лица могут выступать в качестве ее субъектов, если они являются налогоплательщиками, налоговыми агентами или представителями налогоплательщика и налогового агента.

При этом на них распространяются общие положения Налогового кодекса Российской Федерации, которые также применимы к другим налогоплательщикам — юридическим лицам, не обладающим властными полномочиями. Можно отметить, что в процессе привлечения к налоговой ответственности отсутствуют какие-либо специфические особенности.

«В качестве субъектов ответственности органы управления государственных социальных внебюджетных фондов упоминаются лишь в ст. 102 «Налоговая тайна», которая отсылает к ст. 13.14 КоАП РФ. Возможность привлечения соответствующих должностных лиц к административной ответственности закреплена в ст. 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств», ст. 15.15 «Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита», ст. 15.15.1 «Неперечисление или несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным

кредитом», ст. 15.15.2 «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита», ст. 15.15.3 «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов». Схожесть объективной стороны административных правонарушений и уголовных преступлений, совершаемых соответствующими лицами государственных социальных внебюджетных фондов, позволяет выделить основной критерий различия — тяжесть совершенного деяния» [18].

Законодательно закреплена уголовная ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.1 и ст. 285.2 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ)). Следует обратить внимание, на то, что финансовое, бюджетное и административное законодательство оперирует понятием «использование», в то время как УК РФ говорит о «расходовании». На данное терминологическое расхождение обращал внимание Р. Р. Фазылов [16].

«Определяющей особенностью данных составов является своеобразное уголовно-правовое отражение сложившегося состава финансовой системы.

Поскольку государственные социальные внебюджетные фонды выделяются в качестве самостоятельного звена, уголовный закон объективно закрепил в двух самостоятельных составах нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных социальных внебюджетных фондов. Тем не менее, многие ученые обращают внимание на достаточную схожесть рассматриваемых статей» [16].

Так, В. П. Галаганов пишет, что «состав преступления, предусмотренного ст. 285. 2 УК РФ, во многом имеет сходство с составом ст. 285.1 УК РФ. Отличие заключается в том, что ... речь идет о нецелевом расходовании не бюджетных средств, а средств государственных внебюджетных фондов, т.е. предметом преступления являются средства государственных внебюджетных фондов. Целевое же предназначение таких средств определяется на уровне законодательства РФ и закрепляется в бюджете соответствующего внебюджетного фонда» [7].

Таким образом, «возможность применения различных видов ответственности к государственным социальным внебюджетным фондам и их органам управления позволяет сформулировать следующее определение. В широком смысле юридическая ответственность государственных социальных внебюджетных фондов представляет собой комплексный правовой институт, который является системой разнообразных мер государственного принуждения. Эти меры применяются в процессуальной форме, предусмотренной нормами различных правовых отраслей, с целью создания условий, заставляющих государственный социальный внебюджетный фонд, его органы управления и должностных лиц испытывать негативные последствия материального, организационного и личного характера в результате нарушений действующего законодательства» [5].

Как справедливо отмечает В. Г. Попова, «одной из гарантий права граждан на медицинскую помощь выступает развитие лекарственной помощи. Поэтому первостепенное значение имеют, во-первых, система закрепленных в законодательстве льгот, которые касаются обеспечения населения лекарственными средствами и препаратами, и, во-вторых, реализация этих льгот на практике, то есть исполнение соответствующих правовых предписаний» [49, с. 153].

Бесплатное лекарственное обеспечение в Российской Федерации реализуется на основе ФЗ «О государственной социальной помощи», гарантирующим обеспечение по рецептам в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

«В целях реализации приведенных выше норм и обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, необходимыми лекарственными средствами. Министерство здравоохранения и социального развития утвердило Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при

оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

Помимо этих двух критериев (категория заболевания и группа населения), бесплатное лекарственное обеспечение также предполагается при лечении в стационарных условиях (больницах, клиниках, госпиталях, диспансерах и т. д.), вне зависимости от вида заболевания, продолжительности лечения и каких-либо иных обстоятельств» [5, с. 152].

Также в качестве государственных гарантий доступности медицинской (в данном случае – лекарственной) помощи выступает приказ Министерства здравоохранения и социального развития, устанавливающий минимальный ассортимент лекарственных средств, необходимых для оказания медицинской помощи, наличие которого обязательно для аптечных учреждений. Составной частью этого ассортимента является перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств отношении которого государством осуществляется регулирование максимальных отпускных цен. Наконец, повышению доступности лекарственной помощи (в первую очередь – онкологическим больным) поспособствовали недавние рекомендации Минздрава по обезболиванию, в которых руководителям органов управления здравоохранением в регионах рекомендовано:

- «разъяснить необходимость упрощения процедуры назначения и выписывания наркотических и психотропных лекарственных препаратов путем предоставления права всем медицинским работникам (как врачам-специалистам, так и участковым терапевтам (педиатрам)) осуществлять назначение и выписывание указанных препаратов;
- разъяснить необходимость своевременного и безотказного оформления всех реквизитов рецепта на наркотические лекарственные препараты, включая подпись руководителя медицинской организации, оттиск круглой печати медицинской

- организации, а также отметки врачебной комиссии (в случае принятия решения руководителем медицинской организации о согласовании назначения и выписывания наркотических и психотропных лекарственных препаратов с врачебной комиссией);
- организовать постоянное наличие в уполномоченной организации, осуществляющей распределение наркотических и психотропных лекарственных средств, аптечных и медицинских организациях неинвазивных лекарственных форм наркотических препаратов для обезболивания пациентов (таблетки пролонгированного действия, трансдермальные терапевтические системы, таблетки подъязычные или защечные);
  - исключить случаи, препятствующие своевременному обеспечению пациентов обезболивающими препаратами, такие как требование возврата пустых ампул, блистеров, использованных трансдермальных терапевтических систем для выписывания нового рецепта на наркотическое лекарственное средство» [1].

Если обратиться к судебной практике, можно обнаружить множество дел, в которых уполномоченные органы отказывались обеспечивать граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными средствами, ссылаясь на то, что они не включены в Перечень 2006 года. Однако во всех этих делах судебные решения выносились в пользу граждан. Например, в апелляционном определении Волгоградского областного суда от 28.08.2013 суд обоснованно отклонил аргумент Министерства здравоохранения Волгоградской области о том, что оно не обязано обеспечивать граждан лекарственными препаратами, не входящими в Перечень 2006 года. Суд отметил, что это не единственный перечень, регулирующий льготное лекарственное обеспечение, и согласился с решением суда первой инстанции, который обязал обеспечить лекарствами инвалида I группы в соответствии с Перечнем 1994 года. В аналогичном деле, где истцом выступал ребенок-инвалид, интересы которого представлял

родитель, суд указал, что отсутствие включения лекарственного препарата в Перечень 2006 года не может лишать несовершеннолетнего права на бесплатное обеспечение лекарственным средством, так как это противоречит нормам Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который устанавливает приоритет охраны здоровья детей. Указанный Перечень фактически ограничивает права детей-инвалидов.

Тем не менее, следует учитывать, что требовать бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, не входящими ни в Перечень 2006 года, ни в стандарты медицинской помощи, можно только в случае назначения этих препаратов лечащим врачом или врачебной комиссией в установленном порядке. Также судами не признается возможность взыскания средств за лекарства, приобретенные самостоятельно без соответствующих предписаний.

Таким образом, «в случаях отказа в обеспечении лекарственными средствами судом хоть и восстанавливается нарушенное право, абсолютно позитивным данный момент считать нельзя. Во-первых, далеко не все граждане, имеющие право на социальную помощь в виде бесплатного обеспечения лекарствами, которым отказывают в этом праве, имеют представление о том, что их права нарушены. Во-вторых, даже те из них, которые знают о нарушении своих прав, не всегда готовы обращаться в суд за их защитой» [22].

«В контексте лекарственного обеспечения бессистемность правового регулирования, проявляющаяся в наличии множества перечней льгот по различным основаниям, иногда даже пересекающимся, создала серьезные проблемы с реализацией бесплатного и льготного обеспечения лекарственными препаратами на практике. Наблюдаются нарушения как со стороны аптечных учреждений, так и со стороны государственных (включая региональные) органов, ответственных за управление бюджетными средствами, предназначенными для лекарственного обеспечения» [7]. Решение правоприменительных проблем в сфере лекарственного

обеспечения должно быть достигнуто не через восстановление нарушенных прав судами в каждом отдельном случае, а необходимо:

- устранить бессистемность нормативно-правовых актов в данной области, например, путем кодификации или другой формы систематизации существующих нормативных правовых актов. Это позволит устранить противоречия между различными нормами и будет способствовать принципу правовой определенности.
- изменить практику предоставления льгот, обеспечивая их гражданам в каждом случае, когда они имеют на это право, а не только тогда, когда это право будет доказано в суде.

### **3.2 Совершенствование государственного и нормативно – правового регулирования стандартов оказания государственной социальной помощи**

Совершенствование государственного и нормативно-правового регулирования стандартов оказания государственной социальной помощи является ключевым аспектом укрепления социальной безопасности и улучшения качества жизни населения. Этот процесс требует комплексного подхода, включающего анализ действующих механизмов, оценку их эффективности и внедрение инноваций, основанных на лучших отечественных и международных практиках.

Российское законодательство отражает приоритетность социальной защиты населения через систему нормативных актов, закрепляющих механизмы предоставления государственной поддержки гражданам. Комплексный анализ действующей модели социальной политики России демонстрирует признаки либерального подхода к распределению общественных благ, при котором государственное регулирование рыночных механизмов сочетается с адресной помощью наиболее уязвимым категориям населения. Расширение доступности социальных гарантий происходит

параллельно с принятием государством основных финансовых обязательств по обеспечению благосостояния граждан.

Актуальные проблемы социальной защиты населения сохраняют свою остроту, несмотря на реализованные государственные программы поддержки пенсионеров, многодетных семей и людей с ограниченными возможностями.

Социальная защищенность малоимущих слоев населения остается приоритетной задачей государственной политики в области социального обеспечения. Многодетные семьи, одинокие матери, инвалиды и пожилые граждане составляют основную группу населения, требующую поддержки со стороны государства. Существенную часть нуждающихся формируют пенсионеры с минимальными пенсионными выплатами, студенты, живущие исключительно на стипендию, а также граждане, оставшиеся без работы. Особого внимания заслуживают лица, пострадавшие от природных катастроф и социально-политических конфликтов. Государственные механизмы социальной поддержки направлены на обеспечение достойного уровня жизни каждой категории нуждающихся граждан.

Согласно статистическим данным Росстата, значительная доля российского населения существует за чертой бедности, причем динамика последних лет демонстрирует устойчивый рост числа граждан с доходами ниже прожиточного минимума. Официальные показатели свидетельствуют о тридцатипроцентном увеличении количества малоимущих россиян за четырехлетний период с начала 2020 года.

Низкий уровень оплаты труда, согласно статистическим данным, становится ключевым фактором социального расслоения населения. Малообеспеченные граждане преимущественно сосредоточены в сельских районах и небольших региональных центрах страны. Значительная доля прожиточного минимума российских семей расходуется на оплату коммунальных услуг, включая отопление жилых помещений.

Система социальной защиты требует комплексного подхода к поддержке граждан, оказавшихся в кризисных ситуациях. Бездомные,

беженцы, мигранты и вынужденные переселенцы нуждаются в эффективных механизмах адресной помощи. Межведомственное взаимодействие территориальных органов социальной защиты должно обеспечивать создание и функционирование сети временных убежищ, специализированных приютов и социальных гостиниц. Первоочередной задачей выступает формирование действенной системы экстренного реагирования при обращении граждан за помощью в критических ситуациях.

Предоставление государственной социальной помощи в Российской Федерации сталкивается с определенными сложностями при распределении льгот среди различных категорий граждан. Действующая система социального обеспечения базируется на двух основных принципах распределения поддержки. Первый механизм учитывает особый статус граждан согласно федеральным и региональным нормативным актам, включая ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий. Второй подход к распределению социальной помощи основывается на комплексной оценке материального положения граждан, включающей анализ доходов, имущества и жилищных условий потенциальных получателей поддержки.

Существенным препятствием для развития системы социального обеспечения выступает распространенная среди граждан пассивная позиция относительно повышения личного материального благополучия, проявляющаяся в чрезмерных ожиданиях помощи от государства.

Распределение бюджетных ассигнований из федеральной казны на социальные программы обеспечивает комплексную поддержку граждан через систему целевых пособий и адресной материальной помощи населению.

Законодательство России непрерывно совершенствует механизмы оказания материальной и натуральной социальной поддержки нуждающимся гражданам. ФЗ №178 «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 года выступает ключевым правовым документом, определяющим основания и порядок предоставления государственной поддержки

населению. Существенные изменения правового регулирования социальной сферы произошли в 2013 году, когда законодатель внедрил систему социальных контрактов, установил процедуру их заключения и реализации на всей территории страны. Модернизация нормативной базы направлена на повышение эффективности мер социальной защиты и улучшение благосостояния граждан, получающих государственную помощь.

Программа социальной адаптации граждан реализуется через механизм социального контракта, обеспечивающего целевую материальную поддержку и специализированную помощь населению при условии выполнения взаимных обязательств по улучшению качества жизни.

Федеральное законодательство вводит персонифицированный механизм оказания социальной поддержки населению через разработку специальных программ адаптации, направленных на преодоление финансовых затруднений и улучшение благосостояния граждан или семейных групп.

Анализ действующего законодательства в сфере социального обеспечения выявляет необходимость совершенствования механизмов поддержки малообеспеченных семей через систему государственных гарантий. Законодательные инициативы верхней палаты парламента направлены на формирование специализированного фонда алиментных выплат для защиты интересов получателей содержания.

Российская Федерация формирует комплексную систему поддержки семей с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в сложных материальных обстоятельствах. Создание алиментного фонда, по мнению председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко, не потребует значительных бюджетных затрат. Многие родители-одиночки сталкиваются с преднамеренным уклонением второго родителя от материальных обязательств перед детьми, несмотря на наличие финансовых возможностей. Механизм работы алиментного фонда предполагает временное государственное обеспечение родителя-одиночки выплатами до момента

розыска должника, после чего судебные приставы взыщут задолженность для восполнения средств фонда. Законодательная база будущего фонда охватит регламентацию прав получателей алиментов, полномочия ответственных должностных лиц и порядок осуществления выплат. Профильные специалисты разрабатывают финансово-экономическое обоснование формирования и функционирования алиментного фонда.

Демографическая политика Российской Федерации направлена на стимулирование рождаемости через комплексную систему социальной поддержки семей. Региональные программы материальной помощи сфокусированы преимущественно на территориях с неблагоприятными показателями воспроизводства населения. Расширение мер государственной поддержки предусматривает внедрение дополнительных выплат при рождении второго ребенка наряду с повышением размера материнского семейного капитала.

Современная нормативная база государственной социальной помощи нуждающимся гражданам сталкивается с существенными финансовыми ограничениями. Дефицит региональных и муниципальных бюджетов, недостаточное федеральное субсидирование субъектов Российской Федерации обусловлены кризисным положением экономики страны. Законодательные акты в сфере социальной поддержки населения регулярно модифицируются под влиянием текущей социально-экономической обстановки для максимально эффективного распределения доступных ресурсов.

Современное законодательство в сфере социального обеспечения требует существенной доработки ввиду постоянных реформ и преобразований. Правовое регулирование социальной помощи страдает от непоследовательности и разрозненности нормативных актов, что нарушает системность базовой юридической терминологии. Несогласованность правовых дефиниций существенно снижает результативность законодательных механизмов и практического применения норм права.

Множественность терминологических конструкций, обозначающих идентичные социально-правовые явления, создает дополнительные препятствия для эффективного правоприменения.

Качественное совершенствование системы социального обеспечения населения требует комплексной модернизации существующих механизмов поддержки граждан. Внедрение инновационных методов социального обслуживания, создание эффективных организационных структур и разработка актуальных нормативов позволят привести национальную систему социальной защиты в соответствие с международными стандартами благосостояния общества.

К ключевым вызовам современной системы социальной поддержки малообеспеченных граждан относятся острые вопросы практической реализации государственных программ помощи нуждающимся слоям населения.

Отсутствие унифицированных регламентов предоставления социальной поддержки создает серьезные препятствия для эффективного функционирования системы помощи населению. Ограниченная осведомленность граждан о доступных мерах социальной защиты существенно снижает результативность государственных программ поддержки. Несовершенство законодательной базы, регулирующей временные рамки оказания помощи нуждающимся, требует комплексного пересмотра действующих нормативных актов. Распределение административных функций между федеральным центром и регионами при реализации программ социальной поддержки нуждается в четком законодательном закреплении.

Современный этап развития социальной политики Российского государства требует фундаментального переосмысления модели правового регулирования государственной социальной помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Масштабные преобразования законодательной базы в сфере поддержки малообеспеченных слоев

населения обуславливают необходимость углубленного анализа научно-практических аспектов функционирования системы социальной защиты. Приоритетными направлениями исследования становятся механизмы оказания помощи малоимущим семьям и одиноким гражданам с учетом специфики различных регионов страны, особенностей их социально-экономического развития и демографических характеристик.

Важной частью совершенствования является адаптация законодательства к текущим социально-экономическим условиям. Изменения в экономике, демографической ситуации и социальных ожиданиях граждан делают необходимым пересмотр норм и правил, регулирующих оказание социальной помощи. Целью таких изменений является создание более гибкой и отзывчивой системы, которая быстрее и точнее реагирует на меняющиеся потребности граждан.

В контексте совершенствования государственного и нормативно-правового регулирования стандартов оказания государственной социальной помощи можно предложить ряд статей закона, направленных на улучшение и конкретизацию данной сферы. Эти изменения могли бы касаться уточнения критериев получения помощи, улучшения процесса рассмотрения заявлений и повышения прозрачности распределения ресурсов.

Одной из таких статей могла бы стать норма, регулирующая процесс подачи заявления на получение социальной помощи. В этой статье можно было бы установить требование о предоставлении заявителями исчерпывающего списка документов в электронной форме, что упростит процесс подачи и ускорит обработку заявлений.

Другая статья могла бы касаться обязательных сроков рассмотрения заявлений о предоставлении социальной помощи, устанавливая максимальный период, в течение которого государственные органы обязаны дать ответ заявителю. Это помогло бы гарантировать своевременное предоставление помощи тем, кто в ней нуждается.

Также важной статьёй была бы норма, устанавливающая процедуры

обжалования решений о предоставлении или отказе в предоставлении социальной помощи. Включение четкого описания этапов обжалования обеспечило бы защиту прав заявителей и повысило бы доверие к системе социального обеспечения.

Эти предложения направлены на создание более справедливой и эффективной системы социальной помощи, обеспечивающей нуждающимся доступ к необходимым ресурсам в соответствии с принципами правовой защищенности и прозрачности. Реализация таких изменений потребует тщательного анализа действующих норм и практик, а также оценки потенциальных последствий для всех участников процесса.

Улучшение качества нормативно-правовой базы также включает в себя повышение прозрачности и доступности социальных услуг. Разработка четких критериев и процедур оказания помощи, доступная и понятная информация о правах и возможностях получения поддержки повышают доверие общества к институтам социальной защиты и способствуют более эффективному использованию ресурсов также совершенствование должно затрагивать аспекты межведомственного взаимодействия и интеграции различных уровней власти в процессе предоставления социальной помощи. Это обеспечивает создание единой, скоординированной системы, которая максимально эффективно решает задачи социальной защиты населения.

В целом совершенствование нормативно-правового регулирования стандартов государственной социальной помощи представляет собой не только технический процесс обновления законов и подзаконных актов. Это комплексная работа, направленная на улучшение социального благополучия граждан и укрепление социальной справедливости в обществе.

## Заключение

Социальная помощь нуждающимся гражданам является одним из приоритетных направлений в социальной политике государства.

Для того чтобы жить, человеку необходимо удовлетворять свои физиологические, социальные и духовные потребности хотя бы в минимальном объеме. Для этого требуется наличие средств к существованию. Социальное государство гарантирует их предоставление, признавая за каждым членом общества право на социальную помощь без каких-либо дополнительных условий. Исходя из этого, а также на основе анализа понятий «социальная помощь», можно сделать следующий вывод: социальная помощь в России представляет собой систему общественных отношений, возникающих между гражданами (семьями), чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, и государственными органами по вопросам предоставления гражданам (семьям) денежных выплат, натуральной помощи и услуг, превышающих их заработок, стипендии, пенсии, пособия и другие источники дохода, с целью обеспечения прожиточного минимума и удовлетворения их основных потребностей.

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы предоставления социальной помощи населению, показал, что в Российской Федерации оказание социальной помощи осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном (уровень субъектов Российской Федерации). Она создается для защиты населения от социального риска бедности и обладает всеми признаками самостоятельной организационно-правовой формы социального обеспечения.

Исследовав существующую систему государственной социальной помощи на современном этапе, мы видим, что она находится в стадии формирования. С течением времени она превратится в качественно новую, многопрофильную, самостоятельную отрасль социального обеспечения. На

сегодняшний день в системе занято достаточное число сотрудников, работает большое количество учреждений.

В настоящее время социальная поддержка направлена на:

- «эффективное распределение средств бюджета на решение приоритетных задач;
- улучшение благосостояния незащищенных категорий граждан;
- более активное внедрение системы адресной помощи нуждающимся;
- развитие системы услуг для населения, расширение ассортимента и улучшение их качества;
- формирование благоприятной среды для людей с ограниченными возможностями;
- усовершенствование материально – технической базы учреждений соцзащиты» [22].

Все эти мероприятия являются правительственными задачами. На их решение выделяются бюджетные средства.

Проанализировав все вышесказанное, можно сделать вывод, что, несмотря на то, что, Российскую Федерацию еще не в полной мере можно назвать государством социальным (в полном смысле этого слова), тем не менее представляется совершенно очевидным то, что правительство РФ нацелено на усовершенствование механизмов социальной политики и социальной защиты, поскольку какую бы сферу не затрагивали государственные преобразования, их цель одна - повышение качества жизни в России.

Подводя итог работе, необходимо отметить, что негативные социальные проблемы в области социальной помощи населению невозможно устранить за короткие сроки. Для реформирования данной системы необходимы время; различные ресурсы (организационные, правовые, материально-технические); разработка адекватных российским условиям и менталитету, востребованных технологий; подготовленные специалисты

(медики, социальные работники, юристы, ортопеды, протезисты, инженеры, архитекторы, педагоги, психологи и другие); активная поддержка общественных организаций, всего населения.

Для совершенствования процесса оказания государственной социальной помощи предлагается ряд законодательных инициатив, направленных на улучшение и ускорение рассмотрения заявлений, а также повышение прозрачности процедур. Законопроект включает в себя разработку норм, определяющих сроки рассмотрения заявлений государственными органами. Особое внимание уделяется необходимости информирования заявителей о возможных задержках и условиях, при которых эти задержки могут возникнуть.

Также предусматривается стандартизация подачи заявлений через цифровые платформы для обеспечения более эффективного и управляемого процесса сбора и обработки информации. Это включает в себя требования к формату документов и возможность подачи бумажных заявлений в исключительных случаях.

Кроме того, законопроект предусматривает создание четкой и доступной процедуры обжалования решений о предоставлении или отказе в социальной помощи, гарантируя таким образом защиту прав заявителей и предоставляя им возможность для судебного разбирательства.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абросимов Р.Ю., Акопян О.А., Буркавцова Я.В. и др. Ответственность за нарушение финансового законодательства: научно-практическое пособие / отв. ред. И.И. Кучеров. М., 2024. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Арсланбекова А.З. Финансово-правовые санкции в системе мер юридической ответственности: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2008. – 176 с.
3. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)
4. Буянова М.О. Право социального обеспечения: учебное пособие / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. – М.: Норма, 2022. – 510 с.
5. Васильев А.Ю., Крылов А.А., Майдыков А.А. и др./ под ред. Максимова С.В. Фальсификация лекарственных средств в России. - М.: Юрайт, 2022. – 448 с.
6. Выдрин И.В. Право и социальная работа [Текст] / И.В. Выдрин, И.И. Выдрин // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2022. – № 3. – С. 30-36.
7. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В.П. Галаганов. — 8-е изд. — М.: Издательский центр «Академия», 2024. — 448 с.
8. Гогин А.А. Проблемы юридической ответственности в сфере страховых отношений / А.А Гогин. // Юрист. - 2021. - № 2. - С. 51–117
9. Горяйнова Н. М. Государственная социальная политика: учебное пособие / Н. М. Горяйнова. — 2-е изд. — Челябинск, Саратов: Южно-Уральский институт управления и экономики, Ай Пи Эр Медиа, 2024. — 226 с.

10. Григорьев И. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2022 – 369 с.
11. Долженкова Г. Д. Право социального обеспечения: конспект лекций / Г. Д. Долженкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт-Издат, 2022. – 187 с.
12. Дудкин А.С. Социальная помощь как форма общественных отношений: Социально – философский аспект: автореферат дис. кандидата философских наук / А.С. Дудкин: 09.00.11 / Морд. гос. ун-т им. Н.П. Огарева. – Саранск, 2022. – 18 с.
13. Ершов В.А. Право социального обеспечения: учебное пособие / В.А. Ершов, И.А. Толмачев – М.: Гросс-Медиа, 2021. – 312 с.
14. Захарова Н.А. Право социального обеспечения: учебное пособие / Н.А. Захарова, А.В. Горшков – Москва: Омега-Л: Ай Пи Эр Медиа, 2021. – 121 с.
15. Кокшарова Е.С. Проблемы социальной защиты населения [Текст] / Е.С. Кокшарова, Ю.Е. Ковбасюк // Молодой ученый. – 2022. – С. 225-227.
16. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: (постатейный): в 2 т. 2-е изд. [Текст] / под ред. А.В. Бриллиантова. Т. 2. - М., 2023. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
17. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. текст: принят Гос. Думой 12 декабря 1993 □ Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)
19. Курбанова Р.А. Право социального обеспечения: учебник / под ред. Р.А. Курбанова, К.К. Гасанова, С.И. Озоженко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. – 2024. – 439 с.

20. Курдюк П.М. Развитие научных подходов и концепций о сущности юридической ответственности в контексте трансформации российской правовой системы/ П.М Курдюк. // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2022. - №3 (22). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
21. Лапина М.А., Карпухин Д.В. Конструкция составов правонарушений и меры государственного принуждения в административном и бюджетном законодательстве/ М.А Лапина, Д.В Карпухин. // Административное и муниципальное право. - 2021. - № 1. - С. 43–54.
22. Лобанова Н. А. Практикум по курсу «Экономическая и социальная (общественная) география России». Часть 1 / Н. А. Лобанова. — Волгоград: Волгоградский государственный социально-педагогический университет, «Перемена», 2024. — 144 с.
23. Лушников А.М. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее: учебное пособие / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Т.Ю. Барышникова; Ярос. гос. ун-т. – Ярославль: ЯрГУ, 2022. – 288 с.
24. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для СПО / Е.Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — 441 с.
25. Методики оказания социально – психологической помощи семье и детям: / под ред. Е.В. Бурмистрова, В.Ю. Меновщиков, Н.Г. Осухова [и др.]; М-во труда и соц. развития Рос. Федерации. Департамент по делам детей, женщин и семьи. Рос. Фонд соц. реформ. – М.: Просвещение, 2022. – 140 с
26. Миронова Т.К. Право социального обеспечения: уч. пособие / Т.К. Миронова. – М.: КНОРУС, 2021. – 226 с.
27. Мусаткина А.А. Финансовая ответственность как вид юридической ответственности / А.А Мусаткина. // Журнал российской права. - 2023. - № 10. - С. 107-110.

28. Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС Российской Федерации от 08.06.2020 N 58-КГ20-1// <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-08062020-n-58-kg20-1/> (дата обращения 26.02.2026)

29. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ (ред. от 2 декабря 2019 г. №408-ФЗ) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

30. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

31. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

32. О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов: Указ Президента РФ от 06.05.2008 №685 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

33. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: Федеральный закон от 05.04.2003 №44-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

34. О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг: Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 №761 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

35. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

36. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

37. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

38. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

39. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 №865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» // «Российская газета», №249

40. Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» // «Собрание законодательства РФ», 08.08.1994, №15, ст. 1791.

41. Решение № 2-2588/2020 2-2588/2020~М-1401/2020 М-1401/2020 от 14 мая 2020 г. по делу № 2-2588/2020// <https://sudact.ru/regular/doc/UP8ZzFOOK7gt/>(дата обращения 26.02.2025)

42. Решение № 2-7497/2020 2-7497/2020~М-7412/2020 М-7412/2020 от 26 ноября 2020 г. по делу № 2-7497/2020 // <https://sudact.ru/regular/doc/WdnRZizwrUQu/> (дата обращения 26.02.2025)

43. Решение № 33-6176/2020 от 20 августа 2020 г. по делу № 2-1472/2019~М-1124/2019:: СудАкт.ру // <https://sudact.ru/regular/doc/qhiZf060ZsWT/> (дата обращения 26.02.2026)

44. Решение № 2-349/2023 2-349/2023~М-322/2023 М-322/2023 от 14 декабря 2023 г. по делу № 2-349/2023:: СудАкт.ру // <https://sudact.ru/regular/doc/o71UE2BB8ENt/>(дата обращения 26.02.2025)

45. Право социального обеспечения России: учебник / М.О. Буянова, К.Н. Гусов. – М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2023. – 11 с.
46. Право социального обеспечения России: учебник / под ред. Э.Г. Тучкова. – М.: МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2021. – 628 с.
47. Рябова Е.Н. Адресная социальная поддержка малоимущих семей в условиях трансформации российского общества / Е.Н. Рябова // Вестник Мордовского университета. – 2022. – №1. – С. 95-99.
48. Социальная защита: современная энциклопедия социальной работы / под ред. акад. РАН В.И. Жукова. – М.: Издательство РГУС, 2021. – 286 с.
49. Социальная защита населения в регионе: уч. пособие / под общ. ред. д-ра социол. наук В.Г. Попова; редколлегия: д-р юрид. наук, проф. В.Ш. Шайхатдинов / д-р философ. наук, проф. Н.В. Иванчук / канд. эконом. наук, доц. А.Г. Гричук — Екатеринбург: УрАГС, 2023. — 352 с.
50. Тарент И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. –3-е изд. испр. и доп. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2020. – 160 с.
51. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
52. Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103548/>
53. Фирсов М.В. История социальной работы в России: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / М.В. Фирсов — М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2021. – 256 с.
54. Холостова Е.И. Социальная работа: учебник для бакалавров / Е.И. Холостова. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К», 2022. – 249 с.
55. Челнокова Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России/ Г.Б Челнокова. Научно-практическое пособие. - М.: Проспект, 2022. – 368 с.