

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Коррупция как угроза национальной безопасности

Обучающийся

М.А. Шагарова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

Тема данной выпускной квалификационной работы - «Коррупция как угроза национальной безопасности».

На сегодняшний день принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации регламентирует Федеральный Закон «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ. Влияние коррупции непосредственно распространяется на все сферы жизнедеятельности общества, например, такие как экономика, политика и социальные отношения. Коррупция представляет собой не только нарушение норм и правил, но и прямую угрозу для основ существования государства.

Целью исследования является оценка обеспечения национальной безопасности с применением правовой политики в области борьбы с коррупцией.

Задачи исследования: определить понятие и сущность национальной безопасности; определить проблемы обеспечения национальной безопасности; провести оценку противодействия коррупционным правонарушениям.

Данная дипломная работа состоит из введения, основной части, заключения, а так же списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты национальной безопасност.....	7
1.1 Понятие национальной безопасности.....	7
1.2 Сущность национальной безопасности современного общества	14
Глава 2 Оценка коррупционных правонарушений в системе угроз национальной безопасности РФ	22
2.1 Сущность и понятие коррупции.....	22
2.2 Оценка коррупции в Стратегии национальной безопасности РФ.....	30
2.3 Оценка взаимосвязи Национального плана противодействия коррупции и Стратегии национальной безопасности РФ	35
Глава 3 Противодействие коррупции в системе приоритетов правового обеспечения национальной безопасности РФ.....	46
3.1 Проблемы обеспечения национальной безопасности в РФ	46
3.2 Оценка противодействия коррупционным правонарушениям в РФ.....	53
3.3 Проблемы обеспечения национальной безопасности в области борьбы с коррупцией	58
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

В настоящее время Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ является главным законодательным актом, который формирует знания и принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Данный Закон определяет основные принципы, задачи и полномочия государственных органов, а также права и обязанности граждан и юридических лиц в области безопасности.

Федеральный закон «О безопасности», основан на нескольких ключевых принципах, таких как законность, комплексный подход, сотрудничество между государственными и частными структурами, а также адекватная реакция на возникающие угрозы. Эти принципы формируют основу для разработки и реализации государственных мер по обеспечению безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года отмечается что, «в настоящее время в целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы» [37].

Коррупция в целом негативно влияет на общество, она наносит ущерб экономике страны, снижает доверие к государственной власти, снижает качество жизни и т.д. Одним из самых ощутимых последствий коррупции является негативное воздействие на уровень жизни населения. Коррупция прямо и косвенно затрагивает все аспекты национальной безопасности государства, что определяет актуальность выбранной темы.

Степень научной разработанности проблемы определяют многочисленные труды ученых, их выводы и определения. Например, аспекты национальной безопасности и ее правовое регулирование в своих

трудах исследовали такие ученые как М.С. Алехин, М.В. Андреев, В.Г. Вишняков, А.М. Воронов, Р.М. Овчиев и др. В большинстве исследований этих авторов отражалось определение содержания и сущности категории «национальная безопасность», её структура и т.п.

Важной базой для написания данной выпускной квалификационной работы стали труды ученых и исследователей касавшиеся коррупции и аспекта коррупции как фактора угрозы национальной безопасности. Среди таких ученых и исследователей можно отметить следующих: В.И. Александров, Ю.Б. Аникеенко, А.С. Квитчук, В.Г. Клейнер, В.В. Колесников, В.С. Кучмас, Д.А. Липинский, М.М. Поляков, М.А. Сережкина и др.

Объект исследования - общественные отношения в сфере противодействия коррупции, являющейся угрозой национальной безопасности РФ.

Предмет исследования - совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области противодействия коррупции.

Целью исследования является изучение проблем и роли коррупции в национальной безопасности Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить понятие и сущность коррупции;
- определить, как коррупция влияет на национальную безопасность страны;
- проанализировать методы борьбы с коррупционными правонарушениями в России.

Нормативной основой исследования выступает:

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ;

- Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 года № 273-ФЗ;
- Указ Президента РФ от 02.07.2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и другие нормативно-правовые акты.

Методологическая основа исследования состоит из теоретических методов таких как: дедукция и индукция, анализ и сравнение.

Теоретическую основу исследования составили труды учёных, таких как В.И. Александров, Ю.Б. Аникеенко, Квитчук, В.Г. Клейнер, В.В. Колесников, В.С. Кучмас, Д.А. Липинский, А.И. Овчинников, М.М. Поляков, и др.

Структура работы состоит из введения, основной части, заключения, а так же списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические аспекты национальной безопасности

1.1 Понятие национальной безопасности

Понятие национальной безопасности имеет долгую историю развития, начиная от древних цивилизаций до современных государств. Оно связано с защитой государства, общества и граждан от различных угроз.

В древнем мире понятие безопасности было тесно связано с оборонительными мерами против внешних угроз. В таких культурах, как Древний Египет, Месопотамия, Китай и Греция, существовали системы защиты границ, фортификационные сооружения и армии для отражения нападений других народов. Однако защита включала также религиозную и культурную составляющие, такие как ритуалы и молитвы за благополучие народа.

Понятие «национальная безопасность» в древнем мире не имела четко определенного значения, как это принято в современное время. Однако стремление к обеспечению безопасности своего государства или племени является одной из базовых потребностей общества на протяжении всей истории.

В словаре русского языка под безопасностью понимается «положение, при котором не угрожает опасность кому чему-нибудь» [27, с. 98].

Английский ученый философ Р. Гроссетест термин «безопасность» воспринимал как «спокойное состояние духа человека, считающего себя защищенным от любой опасности» [12, с. 20-21].

В понимании Т. Гоббса «государство есть единое лицо, воля которого вследствие договора многих людей считается волею всех, поэтому оно может использовать силы и способности каждого для общего мира и защиты» [28, с. 16].

С развитием государств в эпоху нового времени безопасность стала

ассоциироваться с суверенитетом и территориальной целостностью. Сформировались концепции национального интереса и баланса сил, особенно после Вестфальского мира 1648 года, который закрепил принцип государственного суверенитета. Национальная безопасность начала включать дипломатические меры, военные союзы и экономическое развитие.

Таким образом, история понятия национальной безопасности отражает эволюцию человеческого общества и изменения в восприятии угроз и способов их предотвращения.

В настоящее время Федеральный Закон от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» является главным законодательным актом, который формирует знания и принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Данный Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции.

Федеральный закон «О безопасности» основан на ряде ключевых принципов, таких как законность, комплексный подход и сотрудничество государственных и частных структур, а также адекватная реакция на возникающие угрозы. Эти принципы служат основой для разработки и реализации государственных программ и мероприятий, направленных на обеспечение безопасности.

Данный Федеральный закон обозначает полномочия различных государственных структур в области обеспечения безопасности. Ключевыми участниками данного процесса выступают:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации, отвечает за общественную безопасность, безопасность общества, предупреждает и пресекает административные правонарушения;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации, осуществляет меры по защите и охране государственной границы РФ,

ведет борьбу с террористической преступностью, обеспечивает информационную и экономическую безопасность;

- Министерство обороны Российской Федерации, обеспечивает защиту государства от внешних угроз.

Профессор А.М. Воронов считает, что «это предложение является важной вехой в развитии теории безопасности, однако, в законе нет определения национальной безопасности» [11, с. 35-42].

Национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [37].

Национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [41].

Угрозы национальной безопасности и национальные интересы предполагают формирование необходимых нормативных и правовых

документов в рамках страны.

Так, в соответствии с ч.3 ст.55 Конституции РФ, «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Федеральным Законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» [19].

Авторы Е.А. Белокрылова, Е.А. Бевзюк и Е.М. Кологерманская утверждают, что «неправомерное исключение из содержания комментируемого Закона основных терминов и определений, создающих правовое терминологическое пространство, в рамках которого будет осуществляться действие Закона». Авторы считают, что «законодателю необходимо было включить в содержание статьи первой такие понятия, как «национальная безопасность», «безопасность государства», «безопасность общества», «безопасность личности», «обеспечение безопасности», «внешние угрозы обеспечению национальной безопасности», «внутренние угрозы обеспечению национальной безопасности», «силы и средства обеспечения национальной безопасности». Без полного и всестороннего толкования указанных понятий невозможно осуществить корректное понимание норм комментируемого Закона, поскольку в каждой статье идет упоминание названных правовых конструкций. Законодатель же в первой статье ограничился простым кратким изложением структуры Закона, что является весьма неоправданным с точки зрения техники написания нормативно-правовых актов федерального уровня и подобной значимости» [7, с. 61].

Профессор В.Г. Вишняков считает, что «для законодательства понятие «национальный» слишком туманно и малопродуктивно. Оно пригодно больше для политических дискуссий с их общими и эмоциональными рассуждениями о «нациях», «национальностях», «национальных интересах»

и др.» [10, с. 15].

С юридической точки зрения можно отметить, что концепция национальной безопасности является наиболее очевидным результатом внутренней деятельности в международных и национальных отношениях.

Т.Н. Балашова относит к национальной безопасности «состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений» [6, с. 121].

С.В. Гунич считает, что «под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности трех субъектов: личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое «позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность страны» [13, с. 67].

Национальная безопасность - это способность государства защищать свои интересы, территорию, народ и ресурсы от любых угроз, будь то природные катастрофы или внутренние конфликты. Она включает в себя военную оборону, экономическую устойчивость, информационную защиту и поддержание общественного порядка. Обеспечить мир и стабильность в обществе, является главной задачей национальной безопасности.

Понятие «безопасность» активно стало использоваться в Российской империи с 80-х гг. XIX века, тогда оно рассматривалось преимущественно как защита общественного порядка.

Национальная безопасность оказывает значительное влияние на жизнь общества по нескольким направлениям:

- безопасность граждан;
- экономическая стабильность;
- социальная стабильность;
- информационная защита.

Безопасность граждан. Государство эффективно защищает свою

территорию и население от внешних угроз, таких как военные агрессии, терроризм или кибератаки, граждане чувствуют себя увереннее и спокойнее.

Экономическое развитие. Национальная безопасность тесно связана с экономической безопасностью. Если страна успешно защищает свои экономические интересы, контролирует экспорт и импорт, поддерживает стабильность валютного курса и предотвращает финансовые кризисы, это способствует росту экономики, созданию новых рабочих мест и повышению уровня жизни населения.

Социальная стабильность. В условиях стабильной ситуации в стране, общество меньше подвержено внутренним конфликтам, беспорядкам и социальным волнениям. Стабильная политическая ситуация позволяет государству реализовывать социальные программы, улучшать систему здравоохранения, образования и социальной защиты.

Информационная защита. Современные угрозы включают информационные атаки, такие как дезинформация, кибершпионаж и хакерские атаки. Эффективная защита информационных систем помогает предотвратить утечку личных данных граждан, нарушение работы государственных учреждений и дестабилизацию общественной жизни.

Законодательство и права граждан. Для обеспечения национальной безопасности часто принимаются законы, регулирующие деятельность различных секторов экономики, средств массовой информации и даже частной жизни граждан. Например, ужесточение контроля над интернет-пространством может ограничить доступ к определённой информации, но при этом защитить от вредоносных воздействий.

Теоретические аспекты национальной безопасности охватывают широкий спектр вопросов, связанных с пониманием природы угроз, методов их предотвращения и управления рисками. Эти аспекты могут включать различные подходы к анализу и оценке угроз, стратегии реагирования на них, а также механизмы координации действий различных государственных органов и общественных структур.

Оценка рисков является важным элементом теории национальной безопасности. Она позволяет определить вероятность возникновения той или иной угрозы и возможные последствия её реализации.

Разработка стратегий реагирования на угрозы национальной безопасности предполагает выбор оптимальных мер для минимизации ущерба и восстановления нормального функционирования системы. Стратегии могут включать превентивные меры, оперативные действия, долгосрочные программы развития и международное сотрудничество.

Государство играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности, но оно не может действовать изолированно. Гражданское общество также участвует в процессе обеспечения безопасности через общественные организации, средства массовой информации, научные учреждения и другие структуры. Взаимодействие между государством и гражданским обществом является важным фактором успешного управления национальными интересами.

Обеспечение национальной безопасности должно осуществляться в рамках правовых норм и этических принципов. Вопросы соблюдения прав человека, международного права и моральных стандартов являются важными аспектами теории национальной безопасности.

Страна, которая демонстрирует высокий уровень национальной безопасности, вызывает доверие у других государств и международных организаций. Это открывает возможности для сотрудничества, инвестиций и развития международного партнёрства.

Национальная безопасность играет ключевую роль в обеспечении устойчивости и благополучия государства. Создавая эффективную систему защиты, она создает условия для экономического роста, социального развития и соблюдения прав всех граждан.

1.2 Сущность национальной безопасности современного общества

А.В. Степанов под определением национальной безопасности считает что, «государственно-правовой институт, включающий комплекс механизмов и структур по обеспечению состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз в различных сферах (военной, государственной, общественной, в том числе миграционной, пограничной, продовольственной, экономической, экологической, информационной, а также науки, технологий, образования, культуры и повышения качества жизни российских граждан)» [32, с. 13].

Ю.И. Бытко утверждает, что «терминологическая неопределенность в теоретических исследованиях, отсутствие договоренностей о содержании какого-то понятия в связи с недопониманием друг друга оппонентами (а нередко и единомышленниками) сопровождаются нежелательными последствиями, одно из которых - схоластические споры, длящиеся порой в течение десятилетий» [9, с. 146].

Можно отметить взаимосвязь между общественной безопасностью и национальным законодательством и подчеркнуть, что правовые принципы - это закон, который определяет взаимосвязь между отношениями и установлением общественного порядка.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены пять национальных целей развития:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация [40].

Следует отметить, что данный документ утратил силу на основании

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309.

Р.М. Овчиев, К.В. Туруханова и С.Г. Болотаев утверждают, что «к интересам общества относится упрочение демократии в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. А к интересам государства - незыблемость конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества» [26, с. 372].

В целом человек и государство - две взаимосвязанные системы. Волю народа нельзя свободно направлять правительству и наоборот. На наш взгляд, возможный конфликт между интересами народа и интересами страны свидетельствует о конфликте внутри государства, который, несомненно, угрожает безопасности государства.

М.С. Алехин утверждает, что «национальная безопасность есть защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивое поступательное развитие страны» [2, с. 9].

В Законе РФ «О безопасности» от 05.03.1992 года № 2446-1 угроза определялась как «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства», то в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ определение категории «угроза» не дается, хотя сам этот термин в законе используется.

В правовой литературе можно выделить различные подходы к определению безопасности, обусловленные особенностями тех общественных отношений, которые подлежат охране. Безопасность представляет собой сложную систему, ключевыми компонентами которой

выступают угрозы, интересы и факторы воздействующие на них, а так же способы и механизмы обеспечения национальной безопасности.

С точки зрения конституционно-правовых аспектов, безопасность представляет собой конституционную категорию, однако ее нормативно - правовое содержание до сих не достаточно исследовано в научной литературе.

Н.С. Бондарь отмечает, что «Конституция Российской Федерации отражает различные стороны этой проблемы: во-первых, правовой (юридической) безопасности личности, имея в виду физическую безопасность (ст. 20-23); информационную (ст. 24, 29); экономическую (ст. 34, 35) и т.д.; во-вторых, безопасности государства (ч. 3 ст. 4; ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 5; п. "м" ст. 71); в-третьих, безопасности общества (ч. 2 ст. 7)». Далее он подчеркивает, что «широкая, в данном случае интегральная, основа юридической и, соответственно, конституционной безопасности личности воплощается в категории национальной безопасности» [8, с. 9].

Стоит отметить, что термин «безопасность» в Конституции РФ употребляется более десяти раз. В соответствии с ч. 5 ст. 13 Конституции РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на подрыв безопасности государства. В части 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 закрепляются условия допустимости ограничения прав и свобод человека, среди которых называется безопасность государства и граждан; п. «д» ст. 72 к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относит обеспечение экологической безопасности.

Анализируя эти факторы, следует понимать, что важно установить единство понятий в правовом поле. Это всего лишь определение, которое может укрепить потенциал во многих отношениях, тем самым обеспечивая решения проблем, которые могут возникнуть в стране в будущем.

Верховенство закона является основой национальной безопасности. Политика безопасности, которая обеспечивает позитивные ценности и рекомендации во всех сферах жизни, обеспечивает доступ к повышению

национальной безопасности.

Из анализа Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ, можно прийти к выводу, что термин «национальная безопасность» не имеет юридического определения, но он определен в Политике национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации:

- содержит приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит оценку текущего состояния национальной безопасности Российской Федерации и оценку угроз национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочный период;
- определяет национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в различных областях и сферах развития Российской Федерации и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации;
- определяет организационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит иные положения, определенные Президентом Российской Федерации [44].

Роль защиты гражданского общества и правительства в поддержании национальной безопасности включают:

- анализ внешней и внутренней безопасности;
- государственная интеграция и другие институты политической поддержки;
- координация работы органов государственной власти;
- реализация мер безопасности на всех уровнях, включая стандарты и ограничения безопасности, экономические, политические, этические, информационные и т.д.

Поддержка инициатив, нацеленных на усиление безопасности Российской Федерации и реализацию её социальных, национальных и личных ресурсов, содействует укреплению позиций страны на международной арене.

Основные задачи защиты национальной безопасности России:

- защита от внешних и внутренних угроз;
- минимизация социальных и политических конфликтов;
- минимизация экономических угроз;
- укрепление обороноспособности государства за счет развития военного потенциала и постоянной готовности вооруженных сил.

Основные принципы национальной безопасности России:

- все действия по обеспечению национальной безопасности должны соответствовать законам РФ;
- обеспечение национальной безопасности не должно нарушать права и свободы граждан;
- безопасность должна обеспечиваться за счет различных мер: политических, социально-экономических, информационных, правовых и т.д.;
- органы государственной власти должны обеспечивать взаимодействие с общественными объединениями, международными организациями и гражданами.
- личность, общество и государство несут взаимную ответственность по

обеспечению безопасности.

С.А. Собищанский считает, что «основной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности, который бы создавал благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключал опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать национальные интересы Российской Федерации» [31, с. 101].

Следует помнить, что формирование незаконных организаций обеспечения безопасности на государственном уровне и применение подобных ограничительных мер запрещены. Политика НАТО в отношении России, последствия незаконной торговли и контрабанды наркотиков, загрязнения продуктов питания и окружающей среды, международного терроризма и коррупции в правительстве, все это может нанести косвенный вред и стать угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

В современном обществе национальная безопасность заключается в создании условий, обеспечивающих устойчивое функционирование государства и его институтов, защиту жизненно важных интересов общества, а также сохранение и укрепление независимости и суверенитета.

В современных условиях национальные интересы всё больше зависят от глобальных процессов, таких как международная торговля, миграция, климатические изменения и технологический прогресс. Поэтому национальная безопасность сегодня подразумевает не только защиту от традиционных военных угроз, но и противодействие новым вызовам, таким как киберугрозы, террористические акты и т.д.

Важным элементом является также обеспечение внутренней стабильности и гармонии в обществе, предотвращение социальных конфликтов и поддержка гражданского согласия. Современное понимание национальной безопасности включает в себя не только оборонительные

меры, но и активное участие в международном сотрудничестве, дипломатии и формировании благоприятной международной среды.

Таким образом, сущность национальной безопасности заключается в комплексном подходе к защите интересов государства и общества, который учитывает как традиционные, так и новые вызовы современного мира.

Экономика играет важную роль в обеспечении национальной безопасности, поскольку она определяет материальные ресурсы, необходимые для защиты страны от внешних и внутренних угроз.

Сильные экономические показатели позволяют государству выделять значительные средства на вооружённые силы, разработку передовых технологий, закупку вооружения и подготовку личного состава. Экономически развитые страны имеют возможность инвестировать в современные системы обороны, что повышает их способность противостоять внешним угрозам.

Экономика напрямую связана с обеспечением энергетическими ресурсами. Страны, обладающие собственными источниками энергии или способные контролировать поставки топлива, менее уязвимы перед внешними санкциями и перебоями в поставках. Развитие альтернативных источников энергии также снижает зависимость от импорта и укрепляет энергетическую безопасность.

Экономически сильные страны способны вкладывать значительные средства в научные исследования и разработки, что приводит к созданию инновационных технологий в области обороны, медицины, энергетики и других сфер. Эти технологии помогают укреплять национальную безопасность, обеспечивая преимущество перед потенциальными противниками.

Устойчивая экономика способствует снижению уровня бедности, безработицы и социальной напряжённости. Это уменьшает риск внутренних конфликтов и протестов, которые могут подорвать стабильность государства. Социально-экономическая стабильность также способствует укреплению

доверия граждан к правительству и государственным институтам.

Мощная экономика позволяет стране устанавливать выгодные торговые отношения с другими государствами, что способствует международному сотрудничеству и снижению риска конфликтов. Кроме того, экономически сильные страны могут использовать свои ресурсы для оказания давления на другие государства, если это необходимо для защиты своих интересов.

В эпоху цифровых технологий экономика играет ключевую роль в развитии и поддержке систем кибербезопасности. Экономические ресурсы необходимы для создания и обновления защитных программ, обучения специалистов и мониторинга потенциальных угроз. Кибератаки могут нанести серьёзный ущерб экономике и инфраструктуре страны, поэтому инвестиции в эту область являются важным элементом национальной безопасности.

Экономика и национальная безопасность тесно взаимосвязаны. Сильная экономика предоставляет государству ресурсы для защиты от внешних угроз, укрепления внутренней стабильности и развития научно-технического потенциала. В то же время слабая экономика делает страну уязвимой перед внутренними и внешними вызовами, снижая её способность обеспечивать безопасность своих граждан и территории.

Поэтому национальная безопасность Российской Федерации определяется положением социальных и политических ситуаций страны, уровнем защиты общественных и государственных интересов.

Таким образом, сущность национальной безопасности заключается в комплексной защите всех аспектов жизни общества и государства от разнообразных угроз, с целью сохранения и укрепления его независимости, стабильности и процветания.

Глава 2 Оценка коррупционных правонарушений в системе угроз национальной безопасности РФ

2.1 Сущность и понятие коррупции

В основах латинского языка слово коррупция происходит от «corruptio», что означает «порча», «совращение». Оно произошло от сочетания латинских слов «correi» - несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и «gimpre» - ломать, повреждать, нарушать, отменять. «В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие в деятельности нескольких лиц, целью которых является «порча», «повреждение» нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества» [5, с. 205].

Данный термин означал сговор нескольких участников, целью которых было неправомерное влияние, например, на судебный процесс и слом нормального хода управления общественными делами.

Есть основания понимать, что коррупция уже является неотъемлемой частью общества и влияет на все будущие отношения. По крайней мере те, которые напрямую затрагивают или ущемляют права и законы.

Коррупция - это особый экономический акт использования государственной власти в личных выгодах. Коррупция, как сложное социальное явление, возникла еще с появлением штатных участников государственной власти в социальной жизни человека. Наиболее точное определение коррупции звучит так «государственные чиновники, продающие государственную собственность для личной выгоды». Коррупцию еще можно определить как «злоупотребление государственной властью в интересах частных интересов».

Коррупция упоминается в древних вавилонских текстах и в трудах

древних греков, таких как Аристотель. Древнерусские времена ничем не отличались в аспекте коррупции. История показывает, что данная проблема всегда имела актуальное значение.

В истории России, в борьбе с коррупцией, стоит отметить Петра Великого, так как он применял самые радикальные меры в борьбе с этим явлением. Таким образом, он впервые установил ряд административных, правовых и организационных средств для минимизации уровня коррупции. Стоит отметить, что эти методы воздействия не сработали в полной мере, уровень коррупции принципиально снижен не был, злоупотребления должностных лиц продолжали существовать в той или иной форме.

Смотря на различные этапы развития нашего государства, можно увидеть как руководители страны, главы государств, монархи предпринимали целый ряд организационно-административных правовых мер на снижение уровня коррупции.

Эти меры наиболее широко проявили себя, когда наша страна взяла вектор развития на путь капиталистических отношений. Именно этот период даст толчок развитию новых форм коррупции, вовлечению госслужащих и чиновников в коммерческие структуры, предприятия и т.д. Таким образом, произошло слияние государственного аппарата и новых слоев общества, таких как торговцы или предприниматели, что, в свою очередь, негативно сказалось на дисциплине и законности в системе государственной службы.

Однако ничего не стоит тот факт, что советская государственная служба также не была лишена таких пороков, как коррупция и взяточничество.

Советское правительство также прибегало к радикальным мерам в случаях борьбы с коррупцией и различными злоупотреблениями должностных лиц. Благодаря применению репрессивных мер уровень коррупции был снижен на неопределенный срок, и в течение нескольких десятилетий, вплоть до конца 1980-х годов, не было необходимости говорить о высоком уровне коррупции в системе государственной службы, системе

органов государственной власти и управления. Прежде всего, это связано с монополизацией государства в основных сферах производства, а также контролем государственного аппарата над деятельностью чиновников и т.д.

С начала 1990-х годов политическая ситуация в стране способствовала развитию демократических институтов, политической системы, финансовой системы и правовой базы государственной службы, что, в свою очередь, создало почву для развития различных форм и видов коррупции. В этот период государственного развития был принят указ Президента Российской Федерации «О противодействии коррупции в системе государственной службы». Этот документ действовал долгое время и был отменен только в 2000-х годах. Следует признать, что этот указ не был должным образом обеспечен нормативными и организационными действиями, что снизило его правоохранный потенциал и эффективность его применения в антикоррупционных делах.

Хотя коррупция существует на всех уровнях человеческого развития, исследователи по-прежнему уделяют внимание этой теме, но понятие коррупции по-прежнему распространено.

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 года № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции», термин коррупция определен следующим образом: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицам», «противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций

и физических лиц в пределах их полномочий» [43].

Следует отметить, что «правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты [43].

В Российской Федерации «противодействие коррупции» основывается на следующих основных принципах:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами [43].

Согласно Законодательству Российской Федерации об административных правонарушениях, коррупция охватывает «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или

по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такой действие или бездействие».

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [43].

Э.Р. Исламова считает, что «в научной среде отсутствует единство мнений в отношении содержания понятия «коррупционные административные правонарушения», не выработаны четкие критерии отнесения административных правонарушений к коррупционным» [16, с. 68].

По мнению А.С. Квитчук «в целях эффективной борьбы с коррупцией в Российской Федерации необходимо предусмотреть в Особенной части КоАП РФ самостоятельную главу «Коррупционные правонарушения», включив в нее имеющиеся составы административных правонарушений коррупционной направленности, за которые предусмотрена ответственность государственных и муниципальных служащих» [17, с. 60].

В.В. Колесников, В.Н. Быков, О.А. Борисов относят «коррупцию к категории главной угрозы национальной безопасности, - глубина проникновения коррупционных явлений в ткань общественных отношений, мораль и психологию людей. Коррупция практически прошла стадию легитимации и стала для многих привычным, обыденным явлением» [18, с. 51].

Коррупция не может существовать без получения личной выгоды. Использование возможности ради собственной выгоды без проявления коррупции – это одно и то же, что и коррупция по своей природе, следствиям

и целям.

В юридических источниках можно встретить и такое толкование термина - «коррупция - поиск, установление и поддержание противоправных отношений между специально указанными субъектами коррупции и иными лицами с целью достижения каждой из сторон своих личных, групповых, корпоративных и корыстных целей» [4, с. 19].

Коррупция обладает высокой способностью адаптироваться, что позволяет ей занимать ключевую роль в регулировании общественных процессов. Чем сложнее структура цивилизации, тем острее потребность в эффективных инструментах устранения противоречий, неизбежно возникающих при столкновении интересов общества и отдельных его элементов.

Ниже мы рассмотрим научные мнения по этой теме. Исследования коррупционного явления показали, что коррупцию можно понимать по-разному. Очевидно, что лучшим и наиболее подходящим взглядом на коррупцию является общий взгляд. Чтобы проиллюстрировать это, мы утверждаем, что коррупция пронизывает почти все аспекты общественной жизни и что государственная деятельность важна при противодействии распространения коррупции. Этот же процесс регулируется правовыми нормами и изучается правом, политикой, социологией и другими науками.

Таким образом, концепцию коррупции можно рассматривать как большую человеческую проблему. Во второй части мы определяем коррупцию как преступное деяние, т.е. это преступление наказуемо в соответствии с уголовным кодексом.

Закон, как и многое другое, требует большого количества исследований и толкований. Поэтому следует сказать, что коррупция во многих аспектах общественной жизни и государственного управления является основным препятствием на пути верховенства закона и культурного духа в государственных учреждениях.

Кроме того, термин «коррупционное правонарушение» имеет два

значения. Первое - это слово «коррупция», которое относится к наказанию за совершение преступления такого рода. Второй вопрос – это вопрос общего права о «преступности», применимый и к другим дисциплинам. В этом контексте необходимо различать коррупционные правонарушения, которые являются примерами «серьезных» правонарушений. С юридической точки зрения это необходимо систематизировать.

Профессор Д.А. Липинский подмечает, что понятия «коррупция» и «коррупционное правонарушение» не являются идентичными. В настоящее время в Российской Федерации нет определения понятия «коррупционное правонарушение».

М.А. Сережкина утверждает, что «не всякое деяние является правонарушением. Для любого правонарушения есть черты общие для всех видов правонарушений - уголовных, административных, гражданских и т.д. Только определившись с сущностью понятия правонарушения, возможно ответить на вопрос, что же такое «коррупционное правонарушение» и определить его признаки» [30, с. 126].

Д.А. Липинский считает, что «деяние становится правонарушением, если обладает признаком противоправности. Именно этот признак гарантирует соблюдение принципа законности в правовом государстве. В российских нормативно-правовых актах можно встретить такие формулировки, означающие противоправность, как: «установлена административная ответственность», «запрещенное настоящим кодексом» [21, с. 104].

М.М. Поляков перечисляет виды преступлений в законе о коррупции: «коррупционный лоббизм; коррупционный фаворитизм; коррупционный протекционизм; nepотизм (кумовство); переход государственных и должностных лиц (сразу после отставки) на должности подкормленных банков и корпораций» [29, с. 210].

Так же М.М. Поляков отмечает, что «большинство указанных терминов заимствовано из таких наук как политология и социология. В юридической

литературе многократно отмечалось, что необходимо с осторожностью подходить к слепому копированию терминов, определений и понятий, используемых в других науках. Во-вторых, такие нововведения приведут к разрастанию законодательных «джунглей», так как, по сути, они дублируют уже существующие составы преступлений, которые, кстати, описаны строгим и привычным юридическим языком. В-третьих, понятие «подкормленные банки», не выдерживает критики, так как оно обиходное, бытовое, но не юридическое. В-четвертых, если посмотреть на так называемый протекционизм, то для этого есть юридическая формулировка «общее покровительство и/или попустительство». Возникает вопрос, для чего «рождать» новое понятие, это будет предложение о нововведении, сделанное ради предложения, причем являющееся научно не обоснованным. Мы не против употребления данного термина в других неюридических науках или в комплексной и прикладной науке криминологии, где его использование необходимо для анализа причин и условий коррупции, а также разработки системы мер по ее предупреждению» [29, с. 213].

Кроме этого, например, характерной особенностью коррупционных дел является то, что они носят кумулятивный характер. Уголовные дела различаются в зависимости от риска и уровня вреда, причиненного обществу.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что коррупция является преступлением незаконным, вредным для общества и препятствует обеспечению соблюдения антикоррупционных законов и постановлений. Уголовные, административные, юридические и дисциплинарные расследования будут возбуждены в случае возникновения риска для общества. Нет никакого сомнения в том, что коррупционное преступление заслуживает большего внимания, чем другие преступления, поскольку все преступления требуют вынесения юридической ответственности. Нарушение антикоррупционного законодательства (правил, постановлений и т.п.) наказуемо. Коррупцию можно определить как специфическое явление, создавшее опасную ситуацию, существующую во многих аспектах жизни

человека, общественных отношений и общества. Коррупция существует уже давно и даже в связи с ограничениями, введенными правительством, ее зачастую трудно выявить, поскольку взяточники стараются скрыть свое преступление.

Следует также подчеркнуть, что это явление можно условно разделить на мелкую (бытовую) коррупцию, при которой граждане решают повседневные вопросы (например, оформление документов на землю, дачные участки, взятки в судах, поликлиниках или военкоматах), и крупную (элитарную, деловую) коррупцию, связанную с решением масштабных бизнес-задач.

Оба вида коррупции тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, что объясняется общей централизованной, патерналистской структурой, а также организационными и социально-психологическими факторами.

Низовая коррупция привлекательна тем, что выгодна обеим сторонам: и тому, кто получает (или требует) взятку, и тому, кто её даёт. При этом риски для всех участников минимальны. Такие взятки позволяют решать повседневные вопросы, давая возможность за небольшую плату обходить запреты и нормы - например, нарушать ПДД, садиться за руль в нетрезвом состоянии и т.д.

2.2 Оценка коррупции в Стратегии национальной безопасности РФ

Важно уточнить, что стратегические нормативные документы государственного уровня отражают политику государства в работе по противодействию коррупции и обеспечению национальной безопасности.

Таким стратегически важным нормативным документом является Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Существующая Стратегия призвана обеспечить государственную и общественную безопасность посредством защиты конституционного строя, суверенитета, государственной и

территориальной целостности страны, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение и поддержание гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [41].

В данном исследовании основное внимание уделяется стратегии национальной безопасности, так как борьба с коррупцией рассматривается как угроза безопасности государства. Этот ключевой документ отражает долгосрочные цели развития страны, направленные на повышение уровня жизни граждан России, а также на защиту национальных интересов в различных сферах, включая бизнес, науку, технологии, экологию, международную торговлю, образование, здравоохранение и культуру.

Стратегия национальной безопасности России направлена на борьбу с коррупцией, коррупция упоминается в Стратегии 2021 г. в следующих 6 пунктах:

- в пункте 25 говорится о необходимости искоренения коррупции («с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются...поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества»);
- в пункте 45 определено «на фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в ...усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества»;
- пункт 46 определяет коррупцию как вид преступления, требующее развития правовой системы для своевременного регулирования и противодействия («целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются ... искоренение коррупции»);

- пункт 47 определяет коррупцию как особую угрозу долгосрочному развитию Российской Федерации и национальных стратегических планов и политик деятельности страны («достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач...предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение»);
- пункт 67 гласит, что коррупция представляет угрозу для экономики. В этом разделе документа далее развиваются последствия теневой экономики и критикуется взаимосвязь между финансовой криминализацией и экономической системой и благополучием страны («достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач...снижение доли теневого и криминального секторов экономики, а также уровня коррупции в предпринимательской среде»);
- пункт 101, который описывает основное предназначение Стратегии и представляет противодействие коррупции как часть внешнеполитических целей Российской Федерации («достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач...развитие международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности») [41].

Стратегия фокусируется на двух ключевых аспектах: устойчивом экономическом росте и национальной безопасности. В каждой части документа рассматриваются основные риски, затрагивающие разные области жизни, такие как коррупция. Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы утвержден Указом Президента РФ. Проект, в отличие от предыдущего стандарта, вводит три новых нормы, а также методические рекомендации по устранению ограничений для госслужащих и руководителей учреждений. IT-составляющая системы также представляет собой новшество, так как в цифровую эпоху нельзя недооценивать риски коррупции в интернете. Анализ Стратегии показывает, что демократические институты и коррупция способствуют этому, необходимо учитывать и этические аспекты коррупции в стране, а попытка искоренить коррупцию будет невозможна без введения ограничений для граждан.

В связи с этим, укажем, что в соответствии с пп. 1 п. 5 Стратегии национальной безопасности, «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [41].

В соответствии с пп. 4 п. 5 Стратегии национальной безопасности, «обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [41].

В соответствии с пп. 5 п. 5 Стратегии национальной безопасности,

«угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [41].

В соответствии с пп. 6 п. 5 Стратегии национальной безопасности, «система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [41].

Анализ 4 раздела Стратегии национальной безопасности позволил выявить: «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; оборона страны; государственная и общественная безопасность; информационная безопасность; экономическая безопасность; научно-технологическое развитие; экологическая безопасность и рациональное природопользование; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [41].

Пункт 45 Стратегии национальной безопасности отражает необходимость в повышении эффективности государственного управления и обеспечении социальной справедливости, а также об усилении борьбы с коррупцией [41].

Пункт 46 гласит о том, что полное искоренение коррупции выступает в качестве одной из целей обеспечения государственной и общественной безопасности. Кроме того, в соответствии с п. 47 Концепции национальной безопасности, «достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение» [41].

Важно уточнить, что согласно подпункту 13 п. 47 Стратегии национальной безопасности, что для противодействия коррупционным преступлениям необходимо реализовать комплекс мер, уделяя особое внимание недопущению нецелевого расходования государственных

ресурсов. Важно отметить, что коррупционная деятельность охватывает не только незаконное распоряжение бюджетными средствами, но и их хищение, а также иные противоправные действия. Все подобные правонарушения находятся в сфере государственного контроля и подлежат пресечению в рамках действующей юрисдикции.

В соответствии с п. 106 Стратегии национальной безопасности, «реализация настоящей Стратегии предусматривает совершенствование системы государственного управления и стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации» [41].

Таким образом, борьба с коррупцией влияет на экономическую стабильность, равенство и систему социального обеспечения (и международные отношения), поскольку она является способом расшатывания национальной безопасности страны и общества.

Признано, что «на фоне сохраняющихся в России социально-экономических трудностей общество всё больше требует повышения результативности госуправления, гарантий социальной справедливости, ужесточения борьбы с коррупцией и нецелевым расходованием бюджетных средств и госимущества, а также кадровой политики в органах власти и госорганизациях, свободной от клановых и семейных интересов».

Фактически это означает необходимость искоренить блат и кумовство при назначениях, а также практику заключения госзаказов с фирмами-однодневками, зарегистрированными на родственников чиновников.

2.3 Оценка взаимосвязи Национального плана противодействия коррупции и Стратегии национальной безопасности РФ

Важно оценить Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы утверждённый Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024

годы». Необходимо отметить, что Стратегия национальной безопасности РФ была сформирована и утверждена раньше Национального плана противодействия коррупции РФ, что говорит об информационной и правовой базе Стратегии национальной безопасности для последующих документов (в том числе, Национального плана).

Национальный план противодействия коррупции РФ начинается со следующего: «настоящий Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по следующим основным направлениям» [42]. В тоже время определение и содержание общественного порядка должны способствовать борьбе с коррупцией и обеспечивать правовую безопасность нации при решении тех или иных вопросов.

Статья 1 Федерального Закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции», который является важнейшим антикоррупционным законом страны, определяет необходимые условия проведения такой деятельности (в том числе выявление и ликвидацию источников коррупции).

Поскольку Федеральный Закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ является важным антикоррупционным законом, принципы и содержание закона должны соответствовать правовым нормам. С другой стороны, анализ текста Стратегии национальной безопасности показывает, что термин «антикоррупция» может использоваться в политике так же, как и в государственных законах.

Опять же, мы считаем, что оба документа направляют работу законодательной власти, исполнительной власти, всей административной системы в определенном направлении, находятся в этом направлении, создают нормативную базу, которая создает улучшения и организует

противодействие коррупции. Коррупционные меры по соответствующим уголовным преступлениям, должны быть систематизированы и направлены на достижение общего согласия по терминологии в двух стратегических документах.

Возвращаясь к национальному уровню, мы видим, что основное внимание уделяется правонарушениям, связанным с коррупцией. Более того, если борьба с коррупцией будет вестись путем предотвращения и сдерживания, последствия коррупционных преступлений будут уменьшены или устранены.

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» говорится, что «стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее - стратегические национальные приоритеты) - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности» [38]. Следует уточнить, что в настоящее время, данный указ не действует.

Анализ Национального плана коррупционной политики страны выявил ряд мер, которые укрепляют антикоррупционные законы и институты.

Меры направленные на совершенствование административной системы: для предотвращения коррупции в финансовом секторе необходимо усовершенствовать механизмы защиты данных в этом секторе, усилить и усовершенствовать меры антикоррупционного расследования. Улучшить антикоррупционную политику. С этой целью будет укреплено международное сотрудничество в борьбе с коррупцией за счет расширения и улучшения использования цифровых технологий. Таким образом, связь между Национальным планом и Стратегией национальной безопасности в аспекте коррупции может быть создана посредством расширения международного сотрудничества.

Ведется работа по укреплению международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, оба стратегических документа планируют специальные меры против коррупции как меры по обеспечению национальной

безопасности. В стратегическом направлении правоотношения закреплены Федеральным Законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [44].

Согласно п. 7 ч. 2 Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, правительству Российской Федерации необходимо «рассмотреть вопрос о внесении в законодательство о противодействии коррупции изменений, предусматривающих возложение на непосредственного руководителя обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов у подчиненных», «провести с участием представителей научного и экспертного сообщества анализ правоприменительной практики и зарубежного опыта использования в целях противодействия коррупции правового института конфликта интересов, при необходимости по итогам проведенного анализа представить предложения» [42].

Доклад о результатах исполнения данных подпунктов необходимо предоставить президенту РФ ведущими ведомствами (согласно п. 7-10 ч. 2, п. 21-22 ч. 6, п. 23 ч.8, п. 29 ч.10, п. 35-36,39 ч.12, п. 43-44 ч.13, п. 43,48 ч.14, п. 49,53 ч. 15 Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы), а именно:

- Центральным банком РФ («провести с участием Центрального банка Российской Федерации анализ практики применения норм законодательства о противодействии коррупции, предусматривающих обязанность лица передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции...»);
- Генеральной прокуратурой РФ («Генеральной прокуратуре Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля, представлять Президенту Российской Федерации доклад о результатах проверок соблюдения лицами, замещающими должности в государственных органах и органах местного самоуправления, требований законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и

урегулирования конфликта интересов», «совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой судебных приставов принять дополнительные меры, направленные на обеспечение взыскания ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями», «Генеральной прокуратуре Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации подготовить предложения по совершенствованию правового регулирования вопросов, касающихся получения прокурорами сведений, составляющих банковскую тайну, при реализации их полномочий в сфере противодействия коррупции», «проанализировать с участием Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и заинтересованных федеральных государственных органов следственную и судебную практику в части, касающейся возмещения ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности», «Генеральной прокуратуре Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением контракта, за "предоставление" права заключения такого контракта (откатов), на выявление и устранение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

- Министерством иностранных дел РФ («Министерству иностранных дел Российской Федерации провести с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти работу по выявлению условий и обстоятельств, связанных со спецификой прохождения

федеральной государственной службы за пределами Российской Федерации, препятствующих реализации требований законодательства о противодействии коррупции или затрудняющих ее, представить предложения по совершенствованию правового регулирования в этой сфере», «Министерству иностранных дел Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов обеспечить эффективное участие Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях, в том числе в деятельности рабочей группы АТЭС по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, рабочей группы по противодействию коррупции "Группы двадцати", рабочей группы по противодействию коррупции государств - участников БРИКС, а также в деятельности Международной антикоррупционной академии.»);

- Министерством финансов РФ («Министерству финансов Российской Федерации с участием Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации подготовить методические рекомендации по вопросам выявления и минимизации коррупционных рисков при принятии решения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», «проанализировать практику применения цифровых технологий при оказании государственных и муниципальных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков, связанных с применением таких технологий, и подготовить предложения по совершенствованию правового регулирования в этой сфере, а также обзор типовых способов совершения коррупционных правонарушений, связанных с использованием цифровых технологий при осуществлении указанных видов деятельности»);

- Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ («Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с участием Федеральной службы охраны Российской Федерации представить предложения о разработке и внедрении инженерно-технических решений, обеспечивающих проведение в защищенном режиме с использованием видео-конференц-связи мероприятий по противодействию коррупции, в ходе которых может обсуждаться информация, содержащая персональные данные, а также иная информация ограниченного доступа»);
- Торгово-промышленной палатой РФ («продолжить проведение ежегодного независимого исследования в целях определения отношения предпринимательского сообщества к коррупции и оценки его представителями государственной политики в области противодействия коррупции»);
- Министерством труда и социальной защиты («обеспечить разработку и утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области противодействия коррупции»);
- Министерством просвещения РФ («продолжить работу по включению в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования и среднего профессионального образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся нетерпимого отношения к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности - готовности содействовать пресечению такого поведения», «с участием заинтересованных государственных органов и организаций обеспечить проведение всероссийского конкурса на лучшую работу по теме, посвященной противодействию коррупции, среди обучающихся по образовательным программам общего образования»);

- Министерством науки и высшего образования РФ («организовать проведение научно-практической конференции работников образовательных и научных организаций «Противодействие коррупции в образовательных и научных организациях»»);
- Руководителями федеральных государственных органов («участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции»);
- высшими должностными лицами («расширить практику включения в составы комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации представителей некоммерческих организаций, уставная деятельность которых связана с противодействием коррупции, представителей научного и экспертного сообщества, а также лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»);
- Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» («подготовить и провести просветительские мероприятия, направленные на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям», «обеспечить во взаимодействии с образовательными и научными организациями проведение в субъектах Российской Федерации регулярных публичных лекций по антикоррупционной тематике», «обеспечить создание и распространение в сети "Интернет" контента,

направленного на популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов»);

- Федеральной службой по финансовому мониторингу («обеспечить активное и практически значимое участие Российской Федерации в деятельности Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и Группы подразделений финансовой разведки «Эгмонт», направленное на реализацию российских инициатив по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в связи с совершением преступлений коррупционной направленности»);
- Министерством юстиции РФ («Министерству юстиции Российской Федерации с участием Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации осуществлять на постоянной основе работу по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции, учитывая необходимость своевременного приведения норм законодательства о противодействии коррупции в соответствие с нормами иного законодательства Российской Федерации, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции, а также неэффективных и устаревших норм, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации о противодействии коррупции») [42].

М.В. Андреев считает, что «пересмотр Стратегии объективно связан с необходимостью качественного пересмотра подходов к обеспечению национальной безопасности ввиду современных вызовов и, как следствие, перезагрузки многих социально-экономических и политических процессов» [3, с. 443]. Мы рассматриваем случаи внутренней коррупции как угрозу национальной безопасности, но, анализируя судебную практику, мы показываем, что такие угрозы не являются организованными. В некотором смысле, тот или иной деструктивный акт представляет угрозу национальной

безопасности, и проект должен быть завершен в соответствии с политикой национальной безопасности. Из-за неспособности законодателей защитить национальную безопасность на уровне исполнительной власти коррупцию у большинства из этих лиц трудно обнаружить. Группа авторов В.С. Кучмас, А.Ю. Белич и В.В. Меркулова, считают, что «коррупция - это зло, которое размывает уверенность людей в справедливости, в реальности норм конституционной защиты и соблюдении их прав, предусмотренных нормативными актами РФ и нормами международного права» [20, с. 45].

Таким образом, было выявлено, отсутствует какая-либо упорядоченность и системность в угрозах национальной безопасности России, на нормативном уровне деятельность Стратегии национальной безопасности затрагивает и другие сферы, гарантирующие национальную безопасность. Наконец, коррупция – это проблема, выходящая за рамки государственных органов общественной безопасности. Она охватывает национальную безопасность, правоохранительную деятельность, собственность, организации и т.д.

Проблеме коррупции в современный период уделяется достаточно большое внимание, как со стороны Президента, Председателя Правительства, органов государственной власти. Данной проблеме обращено внимание и граждан, и институтов гражданского общества. Данное положение обусловлено целым рядом обстоятельств, как объективного, так и субъективного характера. Прежде всего, необходимо отметить, что коррупция в системе государственной службы и в системе органов государственной власти, существенно подрывает доверие населения, институтов гражданского общества к государству и к государственным служащим. Коррупция и ее противоправные последствия оказывают самое негативное влияние на уровень социально-экономического развития нашей страны. Коррупция, а также различные формы ее проявления влияют на социальный и правовой статус граждан. Коррупция оказывает всестороннее негативное воздействие на общество, влияя на качество жизни, усиливая

социальное неравенство, подрывая доверие к государственным институтам, способствуя росту преступности, деморализуя общество и препятствуя осуществлению необходимых реформ.

Профилактические меры по борьбе с коррупцией включают в себя следующее: просвещение населения, повышение его осведомленности, а также особое внимание следует уделять сфере государственной службы, способствовать повышению заработной платы и формировать нетерпимое отношение к взяткам и поощрению коррупционных преступлений.

Антикоррупционная культура личности и общества в целом является проявлением гражданской активности и способствует защите прав, безопасности и законных интересов граждан. Формирование такой культуры ведёт к укреплению уважения к демократическим институтам и неукоснительному соблюдению законов.

Ключевой особенностью антикоррупционной идеологии в России должно стать воспитание в обществе нравственных ценностей, чувства национального достоинства и гражданской идентичности.

Формирование антикоррупционной культуры у будущих государственных и муниципальных служащих - ключевой этап в подготовке компетентных и ответственных специалистов, способных добросовестно выполнять свои обязанности на благо общества.

Как выяснилось в ходе исследования, устойчивые антикоррупционные убеждения, заложенные в процессе обучения, способствуют укреплению законности и повышению уровня доверия населения к органам власти.

К сожалению, на данный момент, не смотря на то, что о коррупции много пишется и говорится, составляются различные антикоррупционные методики, этого не хватает, что бы побороть коррупцию в стране.

Коррупция - это раковая опухоль экономики и государственного управления, способная разрушить самые могущественные империи и государства. Проблема актуальна для всех стран мира и Россия не исключение.

Глава 3 Противодействие коррупции в системе приоритетов правового обеспечения национальной безопасности РФ

3.1 Проблемы обеспечения национальной безопасности в РФ

Направления национальной безопасности:

- необходимость защиты национальных интересов от внешних и внутренних угроз;
- последовательная политика и развитие.

Обеспечение национальной безопасности является также целью деятельности общественных и государственных субъектов: его содержание должно быть подчинено укреплению суверенитета, территориальной целостности страны, созданию внутренних и внешних условий, гарантирующих стабильность и устойчивое поступательное развитие личности, общества и государства [25, с. 15].

Министерство внутренних дел РФ, как федеральный орган исполнительной власти, занимается разработкой и проведением государственной политики в области внутренних дел, включая миграционные вопросы. Его деятельность ориентирована на укрепление национальной безопасности и правовое регулирование в этой сфере.

Одной из главных задач МВД России является профилактика и борьба с преступностью, включая коррупционные преступления. В системе МВД России сформированы современные правовые и организационные механизмы противодействия коррупции, которые представляют собой самостоятельную комплексную технологию.

А.Б. Мельниченко утверждает, что «ввиду совокупности современных условий положение прокуратуры в системе обеспечения национальной безопасности РФ определяется ее неотъемлемыми характеристиками, а именно:

- принцип господства права в современной системе обеспечения национальной безопасности органично сочетается с компетенцией прокуратуры, предметом и задачами ее деятельности, представляет их целостное единство;
- охраняемые законом интересы личности, общества и государства, определяющие содержание национальных интересов и национальной безопасности, являются постоянными приоритетами правозащитной деятельности прокуратуры;
- выявление, пресечение, нейтрализация и предотвращение угроз национальной безопасности составляют неотъемлемую часть деятельности прокуратуры, укрепляют ее правозащитную миссию;
- функциональная деятельность прокуратуры распространяется на все сферы правовых отношений, в которых возникают и развиваются основные виды угроз национальной безопасности;
- прокуратура оказывает постоянное корректирующее воздействие на все органы национальной безопасности» [22, с. 35].

В 1947 году США стали одной из первых стран, принявших Закон «О национальной безопасности» № 257, который впервые ввел этот термин в официальный оборот. Однако в советской правовой системе понятие «государственная безопасность» появилось значительно раньше — оно было закреплено в Конституции СССР ещё в 1936 году. Как и в советское время, действует принцип «национальной безопасности», что отражено в Конституции, который отражает вклад в достижение национальных и личных целей.

Важно отметить, что концепция безопасности не включает, другими словами, безопасность без риска. Однако действия властей должны обеспечить понимание того, что страна - безопасная страна, способная защитить свой народ.

Для понимания понятия и значения термина «безопасность» необходимо дать определение правовому понятию национальной

безопасности, которое состоит из трех компонентов: личного, общественного и государственного.

Конституция должна быть защищена, а обязанности, права и свободы личности должны быть определены как высший инструмент.

Международные договоры и конвенции играют важную роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1976 года;
- Международная конвенция о гражданских и политических правах от 23 февраля 1972 г.;
- в некоторых положениях Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года.

Кроме того, Конституция РФ имеет основополагающее значение для прав человека и безопасности.

Закон, регулирующий безопасность, является «законом безопасности». Анализируя заявленное, можно сказать, что содержание политики безопасности, которая является основным документом, влияющим на другие сферы, основано на центральном принципе.

Теперь термин «опасность» необходимо определить в юридическом контексте. Этот принцип заложен во многих областях экологического законодательства. В экономике под «угрозой» понимают угрозу экономике и экономической безопасности.

Ввиду множества контекстов необходимо определить значение термина «опасность» и его взаимосвязь с термином «безопасность».

Помимо Закона «О безопасности», в 2020 году скорректирована Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, которая является правовой основой обеспечения национальной безопасности России. Правовой основой являются Конституция РФ, Федеральные Законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ

«Стратегический план Российской Федерации».

Стратегия национальной безопасности представляет собой официально принятую систему стратегических целей, приоритетов и политических мер в сфере внутренних и внешних отношений, которые формируют состояние национальной безопасности и обеспечивают устойчивое развитие государства в долгосрочной перспективе.

В рамках данного направления рассматриваются ключевые аспекты безопасности (государственной, национальной и общественной), благосостояния граждан, экономического роста, научно-технического и образовательного прогресса, медицины, культурного развития, экологии, устойчивого развития и партнёрства на международной арене.

До внедрения этой программы эта идея была принята в Российской Федерации, но разница в том, что эта программа трудоемкая и междисциплинарная. В настоящее время этот процесс состоит из шести этапов:

- всеобщие выборы;
- Россия и современный мир;
- главные интересы России;
- гарантия национальной безопасности;
- безопасность человека и ее риски;
- правовая, нормативная и база данных проекта национальной безопасности.

Данная стратегия является вторым этапом Стратегии устойчивого развития Российской Федерации до 2030 года.

Важность разработки стратегии в 2020 году заключается в том, что масштабы глобального кризиса делают невозможными многие цели основной стратегии. В основе стратегии 2020 года лежит пересмотренная модель экономического роста и новая модель руководства.

В документе исследуется крах экономической и политической систем в конце прошлого века, а также предлагаются инструменты для нейтрализации

рисков, препятствующих прогрессу страны. Как упоминалось выше, Россия переходит к новой системе национального обеспечения, которая поддерживает экономический рост страны.

События, инновации, изменения и новые ситуации в бизнесе и политике заставляют людей искать пути решения этой проблемы. В документе говорится, что основная роль государства заключается в создании человеческой культуры и демократии, а также в том, чтобы сделать страну свободной и безопасной.

Ключевые области государственной политики, связанные с долгосрочной безопасностью, включают:

- улучшение благосостояния граждан страны;
- экономический рост и национальная безопасность достигаются за счет инвестиций в государственные технологии и общественные услуги;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура;
- благодаря этому проекту, совершенствуются высокие технологии и т.д., а также улучшается уровень безопасности в государстве.

Целью национальной безопасности является улучшение качества жизни и сокращение разрыва между людьми в аспекте неравенства, также включает в себя стабильность и контроль.

Для устранения угроз национальной безопасности и улучшения жизни общества в аспектах, необходимо:

- улучшение соблюдения законов и правил;
- повышение благосостояния граждан страны и др.

В целях обеспечения национальной безопасности этот документ отслеживает такие важные проблемы, как безработица по всей стране, уровень инфляции, образование, уровень здравоохранения, текущий уровень государственной техники и вооружения.

Помимо этого процесса, в Российской Федерации присутствуют иные нормативные документы (правила и положения) во многих областях безопасности, в том числе:

- экономическая безопасность;
- пожарная безопасность;
- защита от терроризма;
- безопасности труда;
- безопасность дорожного движения.

Обращаем внимание, что все эти документы соответствуют поручению Президента Российской Федерации. Исключением является экологическая политика Российской Федерации, что подтверждается законодательством Российской Федерации (обновлено из Стратегии охраны окружающей среды до 2025 г.).

Сегодня стратегии национальной безопасности меняются. Это происходит из-за важности срочного выявления того, что угрожает национальной безопасности, экономическому и социальному развитию страны. Более того, существует необходимость создания соответствующей политики на центральном и местном уровнях власти. Согласно этой гипотезе, действия исполнительной власти будут способствовать улучшению государственного управления. Достижение этой цели имеет решающее значение в постоянно меняющейся глобальной среде

Указ Президента РФ от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» стал поводом для настойчивых жалоб на то, что руководители российских учреждений не обладают достаточными полномочиями для обеспечения своей безопасности.

Региональная изоляция представляет собой угрозу национальной безопасности России. Термин сепаратизм определен в Шанхайской конвенции против терроризма, вымогательства с 2001 года. Необходимо улучшить возможности создания новой национальной организации.

Эту новую тенденцию следует рассматривать в контексте описанных выше изменений в российской ситуации: от внутренней борьбы до начала гражданской войны. Не следует забывать о важности принципа независимости. Принципом свободы в любой форме является отсутствие

централизованного контроля над властью, что, в свою очередь, приводит к экономической слабости и потере статуса.

Словом, записей о взаимодействии в сфере национальной безопасности в России немало, но все они, особенно когда речь идет о различных вопросах специальной обороны и национальной безопасности, являются нормативными документами: постановлениями, законами, сотрудничеством и т.д.

Следует отметить, что цели и задачи этих документов, а также их взаимоотношения, основанные на иерархии и взаимозависимости, в Национальном плане не имеют четкого толкования. Без последовательности не может быть компромисса на законодательном уровне. Следует отметить, что регулирование в рамках нормативных правовых документов является способом организации деятельности государственных органов исполнительной власти, регулирующие эти отношения. Непоследовательность и позитивные положения в правилах национальной безопасности препятствуют их целенаправленной реализации.

Таким образом, мы определяем национальную безопасность Российской Федерации как определяемую положением социальных и политических проблем страны, уровнем защиты важнейших индивидуальных, общественных и государственных интересов, необходимую форму поступательного развития страны. Кроме того, законодательство Российской Федерации регулирует внешние и внутренние угрозы национальной безопасности страны. Основа системы обеспечения национальной безопасности РФ состоит из органов, средств и сил по обеспечению национальной безопасности, которые осуществляют меры правового, политического, экономического, организационного, экономического, военного и иного характера, которые направлены на обеспечение безопасности общества, государства, личности. Угрозы национальной безопасности и национальные интересы предполагают формирование необходимых нормативных и правовых документов в рамках

страны. Механизмы сопротивления могут сильно различаться. Их основное преимущество и цель – снижение рисков и потерь.

3.2 Оценка противодействия коррупционным правонарушениям в РФ

Д.А. Липинский считает, что «сращение государственного аппарата с бизнесом, с организованной преступностью, растраты бюджетных средств, организация контролируемых поставок и закупок по завышенным ценам поставили под угрозу существование самого Российского государства, которое стало занимать первые места в мировых рейтингах по уровню коррумпированности. Одновременно эти негативные явления стали подрывать авторитет России на мировой арене. Создалась реальная угроза национальной безопасности, граждане перестали чувствовать себя защищенными от внешних и внутренних угроз. Зачастую основную угрозу для них стал представлять сам государственный чиновник, который обязан был защищать их права и свободы» [21, с. 100].

За 2023 г. в суды было направлено 7 949 уголовных дел о коррупционных преступлениях в отношении 8 898 лиц. Преобладают случаи дачи взяток - 5 353 (67%) и мошенничества - 1 021 (13%). В числе расследованных - 118 уголовных дел в отношении 371 члена организованных групп и преступных сообществ [14].

Согласно данным Судебного департамента Верховного Суда, «за прошлый год было вынесено 15 562 обвинительных приговора по основной и дополнительной квалификациям по составам преступлений коррупционной направленности. 1 463 человек были осуждены на лишение свободы различного срока. Из них 190 - на срок до одного года, 252 - от одного до двух лет, 344 человека - от двух до трёх лет, 383 лица получили срок от трёх до пяти лет включительно, 261 человека осудили на срок от пяти до восьми лет, 31 получили от восьми до десяти, и двух человек лишили свободы на

срок от 10 до 15 лет. Для 43 лиц основным наказанием стало ограничение свободы, 164 были отправлены на исправительные работы, 13 - на обязательные, четверо - на принудительные. 3 746 человек отделались штрафом в качестве основного наказания. 2 656 лиц были осуждены условно, при этом 400 - на срок свыше трёх лет» [33].

И.Д. Фиалковская считает, что «коррупция - это отклоняющееся поведение управляющей элиты, которое проявляется в незаконном использовании ею общественных благ и носит неформальный характер» [45, с. 138-139].

Преступления коррупционной направленности зачастую связаны с раскрытием лиц, причастных к деятельности правоохранительных органов и борьбе с организованной преступностью (передачей информации коррупционного характера должностным лицам правоохранительных органов). Однако коррупция в российском обществе является одним из наиболее важных аспектов жизни общества, и для понимания конфликта между коррупцией и уголовным правом важно изучать разные темы.

Кроме того, среди ученых и силовиков продолжаются дебаты о том, как разделить роли взяткодателей и посредников. Поэтому статья 291.1 УК РФ 2011 года (согласно Федеральному Закону 324-ФЗ от 3 июля 2016 года) необходима для возложения уголовной ответственности за совершение различных преступлений в сфере общения при предложении или получении взятки у лица.

Подчеркиваем, что борьба с коррупционными преступлениями происходит посредством антикоррупционного законодательства в рамках так называемой национальной системы уголовного правосудия. Такая проблема предлагает важный подход к проблемам этого сектора, а также к уголовному законодательству против коррупции в целом.

В этом направлении представляется важным упомянуть интеграцию и координацию антикоррупционных норм и антикоррупционных положений уголовного законодательства.

Все преступления коррупционного направления, согласно исследованным нормативно-правовым документам, можно подразделить на виды: дача взятки (ст. 290 УК РФ), получение взятки (ст. 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа (ст. 285.4 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ).

Кроме того, в последние годы многие подобные преступления были или были включены в Уголовный кодекс Российской Федерации, а это означает, что правительство реализует антикоррупционные законы на основе национальной судебной системы.

Учитывая исследования, имеющиеся в научной литературе по данной теме за последние годы, похоже, единого мнения по этому вопросу нет. Отсюда «детальное» и «ограниченное» знание этого состояния.

И.А. Зинченко, А.Ю. Трапицын утверждают, что «уголовная политика трактуется как часть социальной политики государства в борьбе с преступностью. Ее содержание составляет использование в этой сфере деятельности комплекса экономических, правовых, социальных, организационных и иных мер, определение стратегических задач по совершенствованию и эффективному применению законодательства, а также предупреждение преступлений» [15, с. 87].

В рамках важного шага по реформированию системы уголовного правосудия С.С. Обухова подчеркнула, что «отсутствие концепции государственной уголовно-правовой политики не означает, что в сложившейся ситуации уголовное законодательство формируется стихийно. Напротив, на него оказывают влияние мировоззренческие, идеологические и правовые представления о целях, задачах и уголовно-правовых средствах борьбы с преступностью» [24, с. 210].

Деятельность по исполнению законов или ее неотъемлемую часть

можно выполнить только строгими и организованными действиями, позволяющими достичь желаемых результатов.

В значительной степени такой подход находит отражение в развитии и совершенствовании уголовного законодательства, т.е. уголовного процесса по данному виду преступлений. В связи с этим мы включаем понятия и методы всех правовых норм, а также тех, которые предоставляют прямые доказательства коррупции, поскольку определяют, что считать преступлением и недопустимостью. При этом учитываются факты преступной деятельности, характер судимости, характер и размеры уменьшения и увеличения судимости, ужесточение и смягчение наказаний и другие подобные факторы. Поэтому, уголовная политика государства совершенствуется путем изменения института уголовной ответственности за коррупционные правонарушения.

Благодаря оценке различных позиций, остановимся на собственном определении. Понимаем противодействие коррупции как функцию антикоррупционной уголовно-правовой политики страны, как часть ее принципов и значений. Уголовные правонарушения и иные положения действующего уголовного законодательства могут применяться к лицам, совершившим отдельные преступления и иной преступной деятельности, связанной с коррупцией.

Случаи мнимого посредничества в судебной и следственной практике, встречаются часто. Если в целях завладения имуществом взяточдатель склоняется якобы посредником к даче взятки, действия «мнимого посредника» должны квалифицироваться как подстрекательство к даче взятки. Действия взяточдателя в обоих случаях квалифицируются как покушение на дачу взятки. При этом не имеет значения, называлось ли «мнимым посредником» конкретное должностное лицо, которому якобы предполагалось передать взятку.

А.Г. Меньшикова, В.В. Забродина считают, что «умысел мнимого посредника направлен на причинение вреда исключительно отношениям

собственности, в то время как действия реального посредника причиняют вред государственной и муниципальной службе, т. е. имеют прямое отношение к коррупции и поэтому обладают большей степенью общественной опасности» [23, с. 43].

Следующий важный аспект связан с отсутствием криминализации обещания или предложения дачи взятки, что имеет свою базу в конвенциях, ратифицированных РФ, например, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 гг. (ст. 8), Конвенция ООН против коррупции 2003 гг. (ст. 15). Наличие подобных предложений дачи взятки определено опытом отечественного и зарубежного законодательства, отсутствие криминализации предложения дачи взятки в ст. 291 УК РФ, отсутствие единообразного подхода и системы в п. 5. № 97-ФЗ.

По нашему мнению, обещание или предложение посредничества во взяточничестве отражает умысел, а не само преступное деяние, и не должно наказываться, даже с точки зрения противоречивости принципу равенства граждан перед законом.

Отметим, что в последние годы в УК РФ были введены новые составы преступлений. В частности, в 2016 году с принятием Федерального Закона от 3 июля 2016 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации», была введена ст. 291.1 УК РФ. Посредничество, будучи формой соучастия в преступном деянии, ранее предполагала ответственность за содействие преступлению. Выделение посреднических действий при коррупционном правонарушении в отдельную норму позволяет совершенствовать и облегчать правоприменительный процесс.

Более того, в целях предотвращения и искоренения коррупции в законе предусмотрено, что взяточдатели не подлежат привлечению к уголовной ответственности. Статья 291 УК РФ предусматривает два самостоятельных основания иммунитета коррумпированных лиц от уголовной ответственности: если в отношении его со стороны должностного лица имело

место вымогательство взятки; если он после дачи взятки добровольно сообщил о случившемся органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Принудительный факт вымогательства представляет собой коррупцию как основание ухода от уголовной ответственности получателей коррупционной информации. Если лицо, дающее взятку, желает сознаться в совершении преступления.

Согласно ст. 291.2 УК РФ, была введена ответственность за взяточничество в размере менее 10000 руб., что отражает факт криминализации. Дифференциация уголовной ответственности отражается в выделении преступления посредничества во взяточничестве из составов получения и дача взятки, согласно ст. 391.1 УК РФ. Максимальные наказания применяются за преступления, связанные с вручением и получением подарков, злоупотреблением властью.

3.3 Проблемы обеспечения национальной безопасности в области борьбы с коррупцией

А.М. Воронов считает, что «становление правового государства - сложный, противоречивый процесс. Наряду с явными достижениями в демократизации общественной жизни, либерализации экономики развитие России характеризуется наличием деструктивных явлений, существенно тормозящих осуществление социально - экономических реформ, ставящих под угрозу законные права и интересы граждан, общества, государства. Поэтому не случайно повышенное внимание современной науки к проблеме обеспечения национальной безопасности» [11, с. 35].

Проблема коррупции распространяется по всей России. Она охватывает все стороны жизни, не только в повседневной жизни, но и в политике. В таких случаях традиционные методы борьбы с этими коррупционными правонарушениями и их негативным воздействием не работают. В настоящее время обвинения в коррупции редки из-за отсутствия доказательств. Поэтому

важно в первую очередь сосредоточиться на профилактике, но сегодня возможности ограничены. В перечень антикоррупционных мер в основном входит законодательная база по предотвращению взяточничества государственных служащих. В то же время необходимо повысить ответственность государственных служащих за соблюдение закона и продвижение деловых интересов каждого. Они должны обладать достаточными управленческими навыками, иначе процесс управления однозначно невозможен.

Группа авторов В.И. Александров, А.Г. Барабашев, Е.П. Стружак считают, что «нет никаких требований к представлению сведений о доходах депутатов и сенаторов нижней и верхней палаты Федерального собрания Российской Федерации, что оставляет этих лиц за рамками применения законов по противодействию коррупции. Если не требовать от этих лиц представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах, то тем самым остаются законодательные «лазейки» для их «незаконного обогащения» (п. 5 ст.4 ФЗ-273), что идет вразрез с мерами по борьбе с «верхушечной коррупцией». Что касается сведений о доходах, имуществе и обязательствах госслужащих, то формулировка соответствующей статьи в ФЗ-273 по сути расходится с формулировками, принятыми в ФЗ-79 и в Федеральном Законе № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ФЗ-25)» [1, с. 99].

В то же время следует принять все необходимые меры, чтобы избежать правовых норм, которые усложняют (прямо или косвенно) процесс государственного управления, поскольку это открывает возможность создания искусственных лазеек для получения взятки и, таким образом, создания коррупции в правительстве.

Важность систематической оценки потенциального воздействия на индивидуальные ценности признана во всем мире. Генеральная Ассамблея ООН 31 октября 2003 г., в которой приняли участие несколько стран, включая Россию, рассмотрела несколько ключевых вопросов, связанных с

антикоррупционными мерами. В этой главе говорится, что все государства - члены обязаны предотвращать коррупцию и обеспечивать справедливое определение требований по борьбе с такими случаями.

Рассмотрим конкретные факторы, которые приводят к коррупции в законодательном органе и правительстве страны. Эксперты могут провести детальную оценку возможных злоупотреблений правовыми положениями или существующими законами и институтами. По разумным причинам ниже мы будем называть их коррупцией. Коррупцию можно разделить на различные разделы, охватывающие различные аспекты изучения коррупции. Этот тип включает в себя то, как соблюдать технические детали закона и как определять границы сферы деятельности правительства, а также как создавать и обеспечивать соблюдение закона в этой области.

Обычно подход на основе правил (который регулирует желательное поведение) является либо дедуктивным (спецификация правил), либо общим подходом (дает государственным ведомствам и агентствам право обрабатывать запросы). Предоставление слишком больших полномочий государственным чиновникам в некоторых отношениях создает возможность коррупции (обычно это порядок и сроки исполнения других государственных обязанностей). Мы называем этот процесс прямой коррупцией, поскольку он ведет к коррупции (т.е. ненужному расширению полномочий и власти).

Трудности с управлением различными юридическими «аспектами», особенно законодательным формированием можно решить путем повышения компетентности законодателей, участвующих в законодательном процессе. Прежде всего, это означает увеличение количества консультаций с квалифицированными экспертами как неотъемлемой части процесса. Это нововведение важно, поскольку крупные компании принимают непосредственное участие в создании многих регулирующих органов. Законодатели, осведомленные о коррупции, могут оценить, как разработать политику и программы по противодействию риску коррупции.

Часто, помимо понимания того, что такое закон и как его обеспечивать,

у государственных органов есть и другие потребности: от граждан и организаций до разработки и обеспечения соблюдения уголовного законодательства. Государственный сектор считается заинтересованной стороной в реализации этого закона. Но сюда же входит и деятельность корпораций, осуществляющих такое «вмешательство» в деятельность других организаций, в которых коррупция является неким стимулом. Известно, что корпорации часто маскируют «подарки», полученные от государственных чиновников, под расходы представительства.

Коллизия настоящего Закона с другими законами препятствует эффективному осуществлению настоящего Закона. Правовые конфликты могут возникать в пределах одной юрисдикции (например, федерального закона) или между несколькими юрисдикциями, а также между правом и политикой. Детальный анализ всех правовых положений, отвечающих за контроль над территорией или деятельностью антикоррупционной направленности (например, во многих законах, в том числе в статье 1186 ГК, для определения смысла конкретных положений делается ссылка на ст. 15 и ст. 76 Конституции РФ). Основная суть этого аргумента состоит в том, что в законе не упоминается об этом как об обязательном, а применяется чаще всего именно в судебной практике, в особых случаях.

Некоторые юридические обязанности государственных органов (ведомств) обычно определяются с использованием термина «полномочие» или «вправе».

Интеграция регистрационных, лицензионных и регуляторных прав, куда входит администрирование (регулирование, лицензирование, цензура) и регулирование государственного сектора говорит о неразрывной связи между правами и обязанностями, создающими власть. Отделение прав и обязанностей от закона порождает необоснованное предположение о том, что сила не может применяться в отдельных случаях, т.е. ее можно применять в соответствии с законом.

Чтобы снизить коррупцию и сформировать процессуальные права, в

законе должно быть «единое окно», а это значит, что ответственность зависит от окончательного решения по делу, а не от соответствующего государственного органа. Одним из факторов, усиливающих коррупцию, является дозволенность, который позволяет сотрудникам, работающим в одном или разных государственных органах (в том числе в корпорациях), повышать свою власть.

Недостаточная регламентация административных процедур. В ситуациях, когда процесс принятия решений жестко контролируется, коррупция снижается. Наконец, регулярное формулирование и принятие руководящих правил помогает государственным органам выполнять свои полномочия. Это также относится к тому, как принимаются решения, как получается и используется информация, какие интересы граждан и организаций учитываются, как ими управляют и это можно контролировать.

Отсутствие узкоспециализированных, подробных запретов и ограничений для госслужащих в определенной сфере (налоги, таможня, управление госимуществом и т.п.). Иными словами, для снижения коррупции необходимо принять в качестве доктрины «концепцию сдачи экзамена госслужащими». Экспериментирование обычно происходит тогда, когда есть возможность действовать свободно, не соблюдая правил.

Таким образом, коррупция как угроза национальной безопасности в процессе усиления уголовной ответственности претерпевает ежегодные изменения и корректировки.

Основное внимание также должно быть сосредоточено на моральном факторе распространения коррупции в нашей стране, поскольку до тех пор, пока сами граждане будут, толерантно относиться к коррупции, попытки победить ее могут быть минимальными.

Заключение

Данная выпускная квалификационная работа позволила исследовать коррупцию как угрозу национальной безопасности в современной Российской Федерации. Исследованы теоретические аспекты национальной безопасности: понятие и сущность национальной безопасности.

Национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, а также устойчивость к неблагоприятным воздействиям, гарантирующие возможность стабильного прогресса общества, позволяющие обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства [37].

Национальная безопасность в широком смысле - это система внутренних и внешних условий, которые гарантируют достойную жизнь граждан, защиту интересов общества и народного суверенитета, а также предотвращают угрозы насильственного изменения конституционного порядка. Она охватывает безопасность личности, общества и государства в целом.

Основу системы обеспечения национальной безопасности России формируют органы, средства и силы, ответственные за её поддержание. Они реализуют правовые, политические, экономические, организационные, военные и другие меры, направленные на защиту безопасности личности, общества и государства.

Мы определяем национальную безопасность Российской Федерации как определяемую положением социальных и политических проблем страны, уровнем защиты важнейших индивидуальных, общественных и государственных интересов, необходимую форму поступательного развития страны. Кроме того, законодательство Российской Федерации регулирует внешние и внутренние угрозы национальной безопасности страны.

Проведенная оценка коррупционных правонарушений в системе угроз национальной безопасности РФ позволила выявить сущность и понятие коррупции, провести оценку коррупции в Стратегии национальной безопасности РФ, оценить взаимосвязь Национального плана противодействия коррупции и Стратегии национальной безопасности РФ.

Коррупция - это проблема, выходящая за рамки государственных органов общественной безопасности. Она охватывает национальную безопасность, правоохранительную деятельность, собственность, организации и т.д. С этой точки зрения лучше сказать, что коррупция опасна, а также другие аспекты, которые могут разрушить экономику страны, доверие и приверженность общества руководству страны. Иными словами, это прямо и косвенно затрагивает все аспекты национальной безопасности государства, что определяет актуальность выбранной темы.

Коррупция охватывает «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие». Поэтому получение выгоды или другого стимула является «подкреплением» масштабов коррупции при материальной зависимости.

Коррупция является важным фактором выживания организованной преступности. С другой стороны, она может быть результатом коррупционной практики, не связанной напрямую с организованной преступностью. Ошибочно думать о взяточничестве и коррупции как о необходимых условиях коррупции. Кроме этого, коррупция связана со взяточничеством, если только взятки не принимаются для повышения осведомленности о коррупции и снижения уровня коррупции.

Коррупция - поиск, установление и поддержание противоправных отношений между специально указанными субъектами коррупции и иными лицами с целью достижения каждой из сторон своих личных, групповых, корпоративных и корыстных целей.

Коррупция во многих аспектах общественной жизни и государственного управления является основным препятствием на пути верховенства закона и культурного духа в государственных учреждениях. В расследовании финансовой коррупции коррумпированных учреждений по-прежнему существуют юридические проблемы и угрозы, но коррумпированные чиновники умны и пытаются скрыть свою коррупционную деятельность от третьих лиц. Характерной особенностью коррупционных дел является то, что они носят кумулятивный характер. Уголовные дела различаются в зависимости от риска и уровня вреда, причиненного обществу. Кроме того, согласно текущему анализу закона, коррупционные правонарушения явно нарушают элементы других законов, определяющих обязательства, ограничения. Мы можем ссылаться на законы и постановления, такие как Федеральный закон № 273, Национальный план противодействия коррупции РФ на 2021-2024 годы и Стратегия национальной безопасности РФ (2021 г.).

Стратегия национальной безопасности РФ 2021 г. охватывает две широкие области: экономический рост и процветание, а также общественную и национальную безопасность, и в каждой главе определяются ключевые угрозы в различных сферах жизни, такие как коррупция. Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы утвержден указом Президента РФ. По сравнению с предыдущим стандартом, проект включает три новых стандарта и методические рекомендации о том, как преодолеть ограничения для государственных чиновников и управляющих учреждениями. Компонент информационных технологий системы также является инновационным, поскольку в эпоху цифровых технологий нельзя игнорировать угрозу коррупции во всемирной паутине. Анализ Стратегии показывает, что демократические институты и коррупция способствуют этому, необходимо учитывать и этические аспекты коррупции в стране, а попытка искоренить коррупцию будет невозможна без введения ограничений для государственных служащих. Обеспечение национальной безопасности

требует принятия мер по защите граждан и государства от угроз конституционному строю, правам, свободам и качеству жизни, по крайней мере, на внутригосударственном уровне.

Таким образом, борьба с коррупцией влияет на экономическую стабильность, равенство и систему социального обеспечения (и международные отношения), поскольку она является способом расшатывания национальной безопасности страны и общества.

Обеспечение национальной безопасности внутри страны тесно связано с мерами по преодолению коррупционных правонарушений в стране. Это борьба с коррупцией, ради процветания страны и безопасности общества. Разница в правилах заключается в использовании внешней разведки в целях государственной политики, которая является основной целью национальной безопасности.

Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений [42].

Было выявлено, отсутствует какая-либо упорядоченность и системность в угрозах национальной безопасности России, на нормативном уровне деятельность Стратегии национальной безопасности затрагивает и другие сферы, гарантирующие национальную безопасность.

Исследование противодействия коррупции в системе приоритетов правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации позволило выявить проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, оценить борьбу с коррупционными правонарушениями в Российской Федерации и выявить проблемы обеспечения национальной безопасности в области противодействия коррупции.

Следует помнить, что преступления, относящиеся к преступлениям,

описанным в статье 290 УК РФ, совершаются объектом преступления (дача взятки). Так, за получение взятки в особо крупном размере предусмотрена санкция до пятнадцати лет лишения свободы, «верхний» потолок ответственности за дачу взятки предусмотрен в 12 лет лишения свободы. В то же время следует принять все необходимые меры, чтобы избежать правовых норм, которые усложняют (прямо или косвенно) процесс государственного управления, поскольку это открывает возможность создания искусственных лазеек для получения взятки и, таким образом, создания коррупции в правительстве.

Трудности с различными юридическими «аспектами», особенно законодательным формированием можно решить путем повышения компетентности законодателей, участвующих в формировании законодательного процесса. Прежде всего, это означает увеличение количества консультаций с квалифицированными экспертами как неотъемлемой части процесса. Законодатели, осведомленные о коррупции, могут оценить, как разработать политику и программы по противодействию коррупции.

На данный момент начали осуществляться такие мероприятия, как мониторинг заявлений и обращений граждан по вопросам коррупции и размещение его результатов в средствах массовой информации и на официальных сайтах; опросы общественного мнения по проблеме коррупции; проверка достоверности и полноты информации о доходах государственных служащих; проверка деятельности государственных учреждений и организаций, занимающихся вопросами коррупции.

Отметим, что все нормативно-правовые акты должны проходить обязательную антикоррупционную экспертизу.

С помощью антикоррупционной экспертизы государство устанавливает обязательные, комплексные основы для анализа всей правовой системы РФ. Призыв к сотрудничеству институтов гражданского общества дает приток новых сил в борьбе с коррупцией, привлекает к активному сотрудничеству с

государственными органами общественные организации и гарантирует гражданам компетентность экспертов, обоснованность, объективность и проверяемость проделанной ими работы [34, с. 44].

Внедрение предложенных мер должно способствовать стабилизации социальной обстановки в России и устранению коррупции как одной из угроз национальной безопасности.

Борьба с коррупцией должна быть общим делом для всей страны, а не поводом для политических манипуляций, популистских заявлений, использования в интересах отдельных групп или разовых показательных акций.

Таким образом, коррупция как угроза национальной безопасности ежегодно претерпевает изменения и корректировки в процессе усиления уголовной ответственности. Необходимо принимать меры по борьбе с коррупцией в связи с существующими проблемами обеспечения национальной безопасности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Александров В.И. Коррупция и конфликт интересов // Общественные науки и современность. 2010. № 2. С. 94-102.
2. Алехин М.С. Понятие национальной безопасности и ее научная квалификация // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2015. №2. С. 7-10.
3. Андреев М.В. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2021: «новый взгляд» на современные проблемы // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2021. Т. 12. № 4 (46). С. 442-445.
4. Антикоррупционная политика // Мат-лы для парламентских слушаний 21 декабря 2001 г. М. 2001. С. 19.
5. Афонасин Е.В. Основы латинского языка и юридической терминологии. Новосибирск, 2012. 325 с.
6. Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие // Общество и право. 2008. № 1. С. 23-31.
7. Белокрылова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (постатейный) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Бондарь Н.С. Конституционный Суд – гарант конституционной безопасности личности, общества и государства // Проблемы права. 2004. N 1. С. 9-13.
9. Бытко Ю.И. Понятие уголовной политики // Вестник СГЮА. 2015. №6 (107). С. 144-148.
10. Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 27-39.

11. Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Вып. 4. С. 35-42.
12. Гончаренко Л.П. Управление безопасностью. М.:КНОРУС. 2005. С. 20-21.
13. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 15-17.
14. Зарегистрировано преступлений по ст. 291 (дача взятки) // Правовой портал статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации // URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 20.10.2024).
15. Зинченко И.А. Уголовная политика: понятие, проблемы и перспективы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2011. №9. С. 86-92.
16. Исламова Э.Р. К вопросу о понятии «административные коррупционные правонарушения» // Крымский научный вестник. 2015. № 3. С. 66-68.
17. Квитчук А.С. Административная ответственность за коррупционные правонарушения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. № 2. 2014. С. 56-61.
18. Колесников В.В. Коррупция как угроза национальной безопасности: о специфике криминологического подхода // Всероссийский криминологический журнал. 2007. №3-4. С. 50-57.
19. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
20. Кучмас В.С. Коррупция как угроза национальной безопасности России // Вестник магистратуры. 2017. № 8. С. 45-46.
21. Липинский Д.А. К вопросу о понятии коррупционного

правонарушения // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2017. - № 3 (41). - С. 100-108.

22. Мельниченко А.Б. Уголовно-правовые средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. д-ра юрид. наук / А. Б. Мельниченко. Ростов. 2018. 60 с.

23. Меньшикова А.Г. Мнимое посредничество во взяточничестве: спорные вопросы квалификации // Научный портал МВД России. 2021. № 4 (56). С. 39-44.

24. Обухова С.С. Новая концепция уголовной политики Российской Федерации // Символ науки. 2015. № 8. С. 208-210.

25. Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. изд. 2-е, доп. М.: Изд-во РАГС, 2005. 344 с.

26. Овчиев Р.М. К вопросу о понятии национальной безопасности Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. №3. С. 370-373.

27. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. - М.: АСТ, 2015. - 822 с.

28. Овчинников А.И. Философия права // Методология политико-правовых исследований. 2014. № 5. С. 15-19.

29. Поляков М.М. Коррупционные административные правонарушения: понятие, виды и содержание // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 8. С. 209-215.

30. Сережкина М.А. Определение понятия «коррупционное правонарушение» в Российском законодательстве. 2021. С. 124-129.

31. Собищанский С.А. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Символ науки. 2017. №6. С. 101-105.

32. Степанов А.В. Понятие категории «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. Вып. 2(28). С. 8-17.

33. Судебный департамент ВС опубликовал статистику по коррупции // URL: <https://pravo.ru/news/221264/> (дата обращения: 29.09.2024).
34. Татишвили Т.М. «Антикоррупционная экспертиза...» // Право и современные государства. 2013. № 3. С. 41-48.
35. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации».
36. Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 927 (ред. от 31.01.2011) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
37. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
38. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
39. Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 (ред. от 07.02.2024) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации»).
40. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
41. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
42. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».
43. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции».
44. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2024).
45. Фиалковская И.Д. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. № 1. С. 137-142.