

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: Правовая политика в сфере обеспечения антитеррористической
безопасности

Обучающийся

А. Н. Саидов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Кандидат экономических наук, Доцент В. Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

В настоящее время терроризм считается одной из самых острых и сложных проблем, от которых зависит безопасность общества. Поэтому разработка правовой базы, которая поможет защитить граждан и объекты инфраструктуры от экстремизма и террористических актов, становится приоритетом. Создание и применение эффективного законодательства в области антитеррористической деятельности служит фундаментом для борьбы с подобными угрозами.

В настоящей выпускной квалификационной работе проводится тщательный анализ и всестороннее исследование ключевых аспектов государственной политики Российской Федерации, нацеленной на обеспечение антитеррористической безопасности на всей территории страны.

В исследовании, состоящем из трех разделов, а также заключения и перечня литературы, подробно рассматривается феномен терроризма. Первая глава посвящена углублённому анализу понятия терроризма – его причин, корневых факторов и современных тенденций распространения. Особое внимание сосредоточено на социально-экономических и политических предпосылках, на которых базируется рост террористической активности. Вторая глава исследует правовые и организационные аспекты противодействия терроризму, включая правовую базу и координацию работы различных органов власти.

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Теоретико-методологический анализ террора и терроризма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации.	7
1.1 Терроризм: понятие, причины и современные тенденции.....	7
1.2 Факторы, влияющие на распространение терроризма	20
Глава 2 Правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации.	28
2.1 Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации.....	28
2.2 Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Механизмы предупреждения террористической деятельности	34
Глава 3. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в Российской Федерации	42
3.1 Правовые и организационные основы профилактики терроризма..	46
3.2 Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	46
Заключение	68
Список используемой литературы и используемых источников	73

Введение

Актуальность. В настоящее время терроризм считается одной из самых острых и сложных проблем, от которых зависит безопасность общества. Поэтому разработка правовой базы, которая поможет защитить граждан и объекты инфраструктуры от экстремизма и террористических актов, становится приоритетом. Создание и применение эффективного законодательства в области антитеррористической деятельности служит фундаментом для борьбы с подобными угрозами.

При создании комплексной системы борьбы с терроризмом следует учитывать, как юридические нормы, так и организационные подходы, и инновационные технические решения. Международное сотрудничество, основанное на обмене информацией и опытом, значительно расширяет понимание и совершенствует методы противодействия. Согласование национального и международного законодательства укрепляет защиту и координацию действий. Развитие цифровых технологий требует контроля и мониторинга информационных ресурсов, потенциально используемых преступниками. Внедрение технических средств анализа и прогнозирования становится ключом к своевременному выявлению и предотвращению угроз, снижая риски для общества.

Оптимизация правовой политики выступает важнейшим фактором для эффективной защиты прав и свобод граждан. Необходимо установить гармоничное сочетание между задачами обеспечения общественной безопасности с одной стороны и сохранением конституционных прав и свобод каждого человека – с другой. Полиция и спецслужбы обязаны иметь доступ к необходимой информации для оперативного реагирования, однако при этом недопустимо нарушать права человека и законодательство.

В настоящей выпускной квалификационной работе проводится тщательный анализ и всестороннее исследование ключевых аспектов государственной политики Российской Федерации, нацеленной на

обеспечение антитеррористической безопасности на всей территории страны.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть терроризм: понятие, причины и современные тенденции;
- проанализировать факторы, влияющие на распространение терроризма;
- проанализировать правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации;
- представить общую характеристику общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Проанализировать механизмы предупреждения террористической деятельности;
- раскрыть правовые и организационные основы профилактики терроризма;
- проанализировать организацию деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Объект исследования – правовая политика в сфере обеспечения террористической безопасности.

Предмет исследования – нормативно правовые акты, механизмы и инструменты по пресечению обеспечения террористической деятельности.

Методология исследования.

В данном исследовании применён комплексный подход, сочетающий правовой анализ, экспертные интервью, статистические данные и литературный обзор. Анализ документов позволяет подробно рассмотреть законодательные аспекты антитеррористической безопасности. Статистические данные служат основой для оценки эффективности контртеррористических мер. Литературный обзор, в свою очередь, расширяет теоретическую базу исследования и способствует многоаспектному анализу

рассматриваемой проблемы. Такой многосторонний подход позволяет получить полное представление о правовой политике и эффективности антитеррористических инициатив в России.

Теоретическая база исследования.

Исследование акцентирует внимание на теоретических основах и концептуальных моделях, которые способствуют глубинному пониманию механизмов безопасности и законодательного регулирования в борьбе с терроризмом. В центре анализа находится категория национальной безопасности, которая является фундаментом для постановки целей и задач антитеррористической политики. Исследование также рассматривает идею правового государства, что помогает раскрыть значение законодательства в обеспечении общественной безопасности. В сравнительном аспекте рассматриваются теоретические модели, используемые как в России, так и за рубежом, что обеспечивает выявление актуальных проблем и выработку рекомендаций по оптимизации антитеррористической стратегии.

Практическая ценность настоящей работы выражается в перспективе применения полученных результатов, которые способны усовершенствовать правовое регулирование в сфере антитеррористической деятельности.

Структура исследования.

В исследовании, состоящем из трех разделов, а также заключения и перечня литературы, подробно рассматривается феномен терроризма. Первая глава посвящена углублённому анализу понятия терроризма – его причин, корневых факторов и современных тенденций распространения. Особое внимание сосредоточено на социально-экономических и политических предпосылках, на которых базируется рост террористической активности. Вторая глава исследует правовые и организационные аспекты противодействия терроризму, включая правовую базу и координацию работы различных органов власти.

Глава 1. Теоретико-методологический анализ террора и терроризма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

1.1 Терроризм: понятие, причины и современные тенденции

Проблема терроризма является актуальной как на территории Российской Федерации, так и по всему миру. Необходимо отметить, что борьба с терроризмом ведётся и активно обсуждается с середины 20-го века, так многие учёные посвящают данному направлению свои исследования, которые направлены на противодействия с терроризмом. Различные исследования охватывают анализ понятия терроризма, рассматривают характеристику преступлений, которые связаны с ним, а также изучают особенности личности, которые свойственны террористам. Специалистам, которые ведут свою деятельность в области уголовного права, а также криминологии, играют важную роль в правовых исследованиях учёных, поскольку террористические акты соответствует именно криминализации [16].

Важно отметить, что в настоящее время уголовный кодекс действующий на территории Российской Федерации включает в себя множество статей, которые отражают сущность терроризма, так сюда относятся статьи 205,206,208,211,220,221,277,278,279,360,361 [5].

Многие страны активно занимаются разработкой и внедрением антитеррористических законов, основная цель которых – обеспечение безопасности и улучшение взаимодействия правоохранительных органов. Россия тоже должна учитывать международный опыт, чтобы оптимизировать свои стратегии борьбы с терроризмом. Проработка законодательства, касающегося финансовых потоков и радикализации, а также других проблем, позволит значительно укрепить позиции страны в этой сфере [20].

Терроризм – это актуальная проблема современности. Он затрагивает жизни людей, оставляя после себя лишь горе и разрушения. Уничтожаются не только человеческие жизни, но и культурные ценности, что наносит ущерб всему человечеству. Мы наблюдаем, как терроризм стал инструментом политических разборок, позволяющим навязывать идеалы другой стороне. Изначально термин «террор» обозначал жестокие меры подавления, а в современном контексте охватывает действия против общества и государства. Глобализация и неравенство лишь усугубляют ситуацию, ставя под угрозу безопасность стран. Поэтому необходимо создавать эффективные меры противодействия, и обмен опытом между государствами поможет выстроить единый фронт против терроризма. На глобальном уровне выделяются три основных направления, в которых требуется усиление мер: прежде всего, это программы, направленные на предупреждение радикализации среди молодежи, включающие образовательные инициативы, активное вовлечение молодых людей и разработку альтернативных нарративов. Далее следует система поддержки жертв терроризма, что способствует предотвращению вовлечения новых участников в конфликт, ограничивая распространение радикальных идей. Наконец, важны меры по выявлению и предотвращению вовлечения молодежи, находящейся в зоне риска под воздействием экстремистских идеологий.

В разговорной и научной речи термины «террор» и «терроризм» часто путают и используют как синонимы, что является ошибочным. Террор – инструмент государственной власти, направленный на подавление и устрашение общества через репрессии и жесткие ограничения. Цель таких мер – поддержание стабильности и правящего режима, предотвращение мятежей и иных форм неподчинения. Этот подход укрепляет позиции правящей элиты, но негативно влияет на гражданские свободы [2].

В отличие от государственного террора, который служит механизмом массовых преследований населения, терроризм отличается от него по своей

природе. Его характеризуют особые цели и характер методов насилия. Основная задача террористических акций – не массовое уничтожение, а формирование в обществе атмосферы страха и тревоги, при этом число пострадавших часто незначительно. Важнейшим элементом является максимальное психологическое воздействие, поскольку террористы стремятся придать своим действиям широкий общественный и политический резонанс. Их стремление не ограничивается вызовом массового беспокойства – они ставят цель подорвать доверие к государственным органам и добиться от властей уступок ради обеспечения безопасности населения.

Террористическая деятельность представляет собой комплексное, многофакторное явление, в котором тесно переплетаются политические, религиозные, социальные и психологические причины. Для того чтобы в полной мере постичь причины возникновения терроризма, а также понять пути его развития, необходим тщательно продуманный научный подход и комплекс методик, направленных на предупреждение и борьбу с этим явлением. Важным аспектом является участие как общества, так и государственных структур в выработке эффективных стратегий противодействия терроризму, что позволит снизить угрозу и создать условия для безопасности гражданского населения [14].

Некоторые исследователи в своих научных трудах изучая связь между терроризмом и террором, а также проводя параллели через террористические акты в узком смысле приходят к выводу что каждое из этих явлений может существовать как в комплексе, так и независимо. Однако в их понимании в более широком смысле это явление рассматривается как единое цепочка событий, где терроризм является начальным этапом, и заканчивается террористическими актами. Терроризм включает идеологическую и методическую основу, он служит фундаментом для достижения целей, которые связаны с политическими и идеологическими стремлениями террористов. Таким образом, эти цели реализуются через отдельные

террористические акты, которые выражают собой опасные действия, и направлены на реализацию своих устремлений, создавая вокруг страх и порождая нестабильность в обществе.

В современном обществе термины «терроризм» и «террор» приобрели четкое различие. Первое понятие охватывает действия, осуществляемые нелегальными группами и подразумевающие применение насилия для достижения политических целей. Эти деяния зачастую представляют собой экстремистские акты, направленные на дестабилизацию общественного порядка и манипуляцию властями. Второе слово фокусируется на давлении со стороны государства, преимущественно в условиях авторитарных режимов, когда подавляется оппозиция и осуществляется жесткий контроль за гражданами.

Определение терроризма вызывает множество толкований. В.Н. Коновалов описывает его как «политику и тактику террора», применяемую для достижения античеловеческих целей, в то время как Большой Оксфордский словарь видит терроризм как «использование насильственных действий для достижения политических целей». В юридическом словаре Сухарева международный терроризм определяется как «общественно опасные деяния, влекущие бессмысленную гибель людей» и затрудняющие международные контакты. Американский аналитик Б. Хоффман считает, что характеризовать терроризм можно только через акты насилия, а не мотивацию. Эти определения подчеркивают несоответствие терроризма нормальной жизни и необходимость его искоренения. В условиях меняющегося мира эволюция терроризма продолжается, и в XXI веке возникает информационный терроризм, свидетельствующий о новом витке угроз международной безопасности [13].

Действующий на территории Российской Федерации Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» раскрывает основные понятия [7]:

Основное понятие «терроризм» рассматривается как идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной и публичной власти, а также международными организациями. Это воздействие связано с устрашением населения и другими формами противоправных насильственных действий. Терроризм представляет собой многогранное и комплексное явление, в основе которого лежит скоординированная деятельность, направленная на достижение конкретных идейных или политических целей путём применения насилия и создания атмосферы страха. Центральными аспектами этого явления являются тщательное планирование и осуществление террористических актов, вербовка и обучение новых агентов, формирование и руководство незаконными вооружёнными формированиями, а также активное распространение радикальных идей через различные каналы информации [3].

Террористический акт, будучи одним из наиболее опасных проявлений терроризма, представляет собой заранее продуманное применение насилия с целью вызвать страх и дестабилизацию. Такие акты обычно включают взрывы, поджоги, вооружённые нападения, захват заложников, диверсии, особенно на важных объектах, и другие тяжкие преступления. Они наносят значительный ущерб людям и инфраструктуре, нарушают работу государственных структур и ставят под угрозу национальную безопасность. Помимо физического вреда, данные действия оказывают глубокое психологическое и политическое воздействие, вынуждая власти пересматривать решения и подходы, чтобы предотвратить новые атаки и обеспечить безопасность населения.

Для эффективного противостояния этому явлению необходим комплексный подход, включающий выявление и предотвращение потенциальных угроз, касающихся как государственных учреждений, так и отдельных граждан или организаций. Важнейшим аспектом борьбы с терроризмом является раскрытие преступлений и минимизация их последствий.

Контртеррористическая операция включает в себя комплекс специальных и оперативно-боевых мероприятий с использованием техники и оружия, направленных на пресечение террористических актов, обезвреживание террористов и обеспечение безопасности граждан и объектов.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) представляет собой состояние защищенности зданий и мест массового пребывания людей, которые препятствуют совершению террористических актов. Под такими местами подразумеваются территории, где могут одновременно находиться более пятидесяти человек. Закон обеспечивает комплексный подход к противодействию терроризму, от профилактики до операций и защиты объектов нового типа.

В современном мире исследование национальной безопасности страны служит важной методологической основой, которая в перспективе позволяет решать различные сложные правовые, организационные и правоприменительные задачи, которые направлены на защиту всего общества и государства от разнообразных угроз, которые могут возникнуть. Ключевой угрозой национальной безопасности в современном мире становится тенденция, при которой коррупционные элементы, которые присутствуют в правительственных структурах и органах управления имеют возможность предотвращать и блокировать влияние терроризма. Бывают случаи, что это приводит к фактическому слиянию обоих двух факторов, что порождает более сложные вызовы для обеспечения безопасности страны и общества [2].

Терроризм, являясь глобальной проблемой, оказывает негативное влияние на весь мир. Вспоминая крупные террористические акты, среди террористических организаций, можно выбрать наиболее известные международные группы, к ним относятся «Ирландская республиканская армия», «Аум Синрикё», «Хамас», «Мировой фронт джихада» и «Радикальная исламская секта ваххабитов», которая в свое время была основана Усамой бен Ладеном. Все эти перечисленные организации стремились посеять страх среди

населения, они выражали свое недовольство все осуществляемой политикой действующего правительства [8]. Также они преследовали цель нанести экономический ущерб всем государствам или частным предприятиям, а также реализовывали и другие разрушительные действия против населения.

В современном мире терроризм безусловно является сложным и многогранным явлением, при борьбе с которым легкие решения не приводят к результатам, и важно применять комплексный стратегический, многогранный подход к решению проблемы. Если исследовать всю историю России, то можно выделить, что терроризм всегда воспринимался как внешний враг. Также данная угроза не теряла свою актуальность, после организованного процесса, направленного на ликвидацию отдельных ее очагов внутри страны. В наше время терроризм считается глобальной «болезнью», которая в своей схожести распространения постепенно поражает все страны мира. Опасность проблемы терроризма усиленно растет, если она начинается переплетаться в связке с коррупцией. Важно отметить, что коррупция как отдельное явление усиливает угрозу для государства, и в целом для общества, поскольку несет множество негативных последствий. Решение проблем, связанных с коррупцией, включая в себя проведение «зачистки» органов власти и как следствие отстранение всех коррумпированных чиновников от нее. Важным этапом борьбы с проблемой является привлечение коррумпированных чиновников к ответственности. Данные действия снижают поток финансирования террористических группировок, и снижают вероятность их существования [15].

Терроризм – это многоаспектное и постоянно меняющееся явление, которое претерпевает трансформации и адаптируется к современным реалиям. Убытки в виде человеческих жертв и разрушение культурного наследия – лишь верхушка айсберга проблемы. Его разрушительное влияние проникает в самые глубинные слои общества, нанося психологическую травму, которая затрудняет восстановление мирной жизни. Более того, терроризм значительно

влияет на международные отношения, подрывая доверие и способствуя росту конфликтов. Ненависть между этническими и социальными группами получает новое топливо, разрушая связи, которые выстраивались на протяжении многих лет. Понимание этой сложности делает процесс примирения длительным и затяжным, порой растягивающимся на десятилетия. Благодаря своей адаптивной природе, терроризм всегда оказывается на шаг впереди тех, кто пытается ему противостоять. Следовательно, можно утверждать, что терроризм представляет собой не просто проблему, а серьёзную угрозу, способную кардинально изменить ход истории и повлиять на будущее целых наций [21].

Терроризм можно охарактеризовать как метод борьбы, который применяется в социальной политической сфере, намерения которого является систематическое применение насилия, через запланированные террористические акты. Все акты преследуют цель решения крупных, глобальных вопросов, используя при этом субъективные факторы. Каким-нибудь фактором относятся искусственное дестабилизация управления и массовое устрашение населения, которое создает атмосферу хауса из страха. – Террористические группы стремятся показать свою силу и выразить протест против политических структур, для этого они организуют акции, которые могут впечатлить общественное мнение и вынудить власть принять решения, которые ей необходимы [9].

Также необходимо отметить, что действующее законодательство предусматривает возможность привлечения данных лиц, которые оказали поддержку финансирования терроризма к административной ответственности. К поддержкой финансирования терроризма относится как прямая поддержка террористической деятельности, так и косвенные действия, которые могут оказать и способствовать развитию террористических организаций. Правовой подход направлен на пересечении всей финансовых потоков, которые могут поступать в террористические организации [11].

Государство несёт ответственность за решение данной проблемы, которая связана с терроризмом и для эффективной борьбы с угрозой и важно разрабатывать чёткие программы, которые имеют цель предотвращения и ликвидации террористической деятельности. Важным фактором в данной борьбе является объединение усилий различных государственных и общественных структур. Данное сотрудничество позволяет эффективнее координировать все действия государственных и общественных структур и эффективно использовать ресурсы которые направлены на обеспечение комплексного подхода к решению проблемы.

Для успешной борьбы с терроризмом необходимо разрабатывать всестороннюю стратегию, в которой уделено внимание всем ключевым факторам, чтобы пресечь рост террористической активности. Сюда относятся изучение экономических и социальных условий, а также исследования политических условий, которые могут способствовать радикализации и экстремизму. Данные программы должны быть направлены как на образование и улучшения интеграции, поскольку могут сыграть значительную роль в предотвращении распространения терроризма, помимо этого для усиления безопасности также необходимо принимать меры по внутреннему и внешнему наблюдению, особенно в крупных городах и общественных местах в которых происходит огромное скопление населения. Важно учитывать права граждан относительно и их личные свободы, и выполнять необходимые мероприятия без нарушений данных прав, чтобы не подрывать общественное доверие населения к государству.

Для предотвращения терроризма из общественной жизни общества важно формировать о высокие принципы политической правовой культуры обществе. Основой для этого является чёткое определение правовых санкций за участие в террористических организациях, что создаст жёсткий рамки для правоприменения, которые будут понятно населению. Также помимо этого крайне важно разрабатывать эффективный механизм предотвращения

финансирования террористической активности, что было упомянуто выше, с целью перекрыть все финансовые каналы, которые оказывают поддержку террористическим группировкам, действующим на территории страны. Борьба с терроризмом является необходимым комплексом вместе с борьбой с коррупцией. Важно отметить взаимосвязь роста уровня коррупции с ростом терроризма на территории страны. Это связано с тем, что рост уровня коррупции и способствует созданию благоприятной среды для деятельности террористов, поскольку ослабленные правовые и институциональные барьеры, которые должны препятствовать формированию и зарождению терроризма [17].

Противодействие коррупционной преступности должно стать важным и ключевым приоритетом государственной политики, поскольку уровень угрозы, которая исходит от терроризма напрямую зависит от эффективности борьбы с коррупцией. Коррупция, в свою очередь, подрывает основы фундаментальных механизмов и институтов, предназначенных для защиты интересов общества и государства. Образующаяся на их месте уязвимость становится лазейкой для террористических группировок, давая им возможность осуществлять свои деструктивные замыслы.

Именно поэтому терроризм сегодня выступает в роли одной из самых серьёзных угроз для современного общества. Его истоки многоаспектны: политические, экономические и социальные трудности переплетаются, формируя сложный комплекс причин. Эффективная борьба с этим бедствием требует системного подхода. Среди ключевых мер – оперативные вмешательства по устранению угроз, а также стратегии долгосрочного характера, направленные на искоренение коренных причин, порождающих терроризм. В то же время необходимо формировать устойчивые и защищённые сообщества, способные противостоять и восстанавливаться после последствий этого явления.

Государство обязано обеспечивать защиту собственных национальных

интересов, в противном случае оно рискует столкнуться с серьезными, необратимыми трансформациями, вызванными террористическими актами. Об этом свидетельствуют многочисленные исторические примеры: государства с низким уровнем безопасности испытывают сложности с сохранением суверенитета, что рано или поздно приводит к их исчезновению. В этом смысле насилие рассматривается как вынужденный инструмент поддержания общественного порядка. О.Б. Трошин отмечает, что терроризм в России коренится в общих преступных проблемах, обусловленных системными противоречиями во всех сферах общественной жизни.

Политические причины терроризма связаны с нарушением законов, политической борьбой и проблемами многопартийности. Экономические причины включают социальное расслоение, которое угрожает среднему классу, а также высокий уровень инфляции, теневую экономику и коррупцию.

В современной экономике России наблюдаются негативные тенденции, которые способствуют увеличению числа преступлений, которые связаны с террористическим характером. Одним из основных факторов является инфляция, которая оказывает большое влияние на уровень жизни граждан и общую экономическую нестабильность страны.

Так в 2020 году уровень инфляции составил 4,91%, далее в 2021 году инфляция наблюдалась на уровне 8,39% а уже к 2022 году инфляция достигла пикового значения 11,94%. Данное значение является критическим, правительством Российской Федерации были приняты меры по снижению уровня инфляции и к сентябрю 2023 г. инфляция снизилась до уровня 5,98%, но тем не менее данный показатель остается все ещё высоким. Данные изменения и резкие колебания инфляции показывают, что данный показатель может подрывать экономическую устойчивость страны, что также создает благоприятную почву для социальной нестабильности и может и может способствовать росту террористической активности [11].

Помимо всего инфляция также играет значительную роль в увеличении

преступлений коррупционной направленности. В 2023 году было зарегистрировано 29 634 случая коррупционных преступлений, необходимо отметить, что это немного меньше чем в 2020 году, когда их число составило 30 495 преступлений, но важно сделать акцент на том, что такое огромное количество коррупции подрывает доверие к государственным институтам. Следовательно, подрыв доверия к государственным институтам способствует созданию террористических групп, которые ведут свою деятельность более свободно.

Социальные явления провоцирующие террористическую активность связаны с обострением также межнациональных отношений и разжиганием религиозной вражды. Эти факторы подрывают социальные устои и увеличивают восприимчивость отдельных групп к радикальной идеологии.

Отсутствие компетентной и эффективно отлаженной системы правового воспитания, наряду с недостаточной правовой пропагандой и отсутствием борьбы с правовым нигилизмом, играет особую роль в увеличении числа преступлений, связанных с терроризмом.

В условиях где правовая грамотность и осведомлённость о законах остаются на низком уровне, уязвимые группы населения становится более восприимчивы к радикальным идеям и пропаганде ненависти.

При изучении личности террориста исследователи отмечают, что ему присущи такие черты как эгоизм и пренебрежение к правам и интересам других людей. Также отмечается его склонность к насилию и наличие религиозного или националистического фанатизма. Данные характеристики описывают портрет террориста.

Анализ статистических данных, которые отражены на сайте судебного департамента Российской Федерации, позволяют создать социально криминологический портрет преступника, которые совершают террористические акты. Данный профиль включает в себя демографическую информацию, мотивы и воздействия радикальных идеологий на личные черты,

которые способствуют тому что индивид переходит на сторону террористических группировок.

Исследуя статистику преступлений видно, что в 2023 году за преступление по статьям 205 – 207 уголовного кодекса Российской Федерации, который относится к терроризму было осуждено 923 человека. Среди них 76 женщин, а это восемь, 2% от общего числа осуждённых. Анализ возрастной структуры показывает, что большая часть осуждённых находилась в возрастной категории от 30 до 49 лет, их численность составила 48,1% или 444 человека.

Следующую группу составили осуждённые которые достигли возраста 25,29 лет, их общая численность составила 166 человек или 18%. Осуждённые достигшие возраста 18 – 24 лет составили 16,8% или 155 человек. Лица, которые перешли порог 50 лет составили 12,7% или 117 человек, что также говорит о распространённости террористической активности и в возрастной группе. Что касается несовершеннолетних лиц, то их количество осуждённых составило 4,4% или 41 человек от общего числа осуждённых.

Необходимо отметить, что данные показатель наименьшей в составе. Если обратить внимание на образовательный уровень осуждённых, больше часть приходится на лиц имеющих среднее образование, их удельный вес составил 37,6% или 347 осуждённых человек. Лица, которые имели высшее образование составили 14,6% или 135 человек. Данные проведённого анализа указывают на необходимость более целенаправленных образовательных программ, которые позволят снизить риск вовлечение различных образовательных групп в террористическую деятельность [19].

В 2023 году более 60% от всех осуждённых за преступлением связанных с террористическим характером 550 человек были трудоспособными, и имели официальную работу и были трудоустроены. Данный факт подчёркивает важность борьбы с терроризмом, которая существует на уровне как отдельных стран и регионов, так и в контексте международного сотрудничества. Для

эффективного противодействия угрозе важно понимать природу терроризма и иметь представление о причинах, которые предшествуют данному явлению. Терроризм используется как политический инструмент для достижения цели и формы агрессивного поведения [22].

Для многих террористов это конкурентная стратегия, основанная на философских и правовых убеждениях, которые служат мотивами для устранения противников. Участниками террористической деятельности являются представители различных социальных и национальных групп.

1.2 Факторы, влияющие на распространение терроризма

Современный терроризм является значительной угрозой, дестабилизирующей общество. В России на сохранение этой угрозы влияют политические, экономические, этнонациональные и правовые факторы. Недружественные государства пытаются воздействовать на социальную и идеологическую сферы России, создавая конфликты и распространяя ложную информацию. Их деятельность также направлена на разжигание разногласий по религиозным и межнациональным вопросам, поддерживая радикализм и экстремизм.

Экономическое неравенство, выраженное в имущественном расслоении, увеличивает восприимчивость к радикальным идеям, что особенно выгодно зарубежным странам при высоком уровне безработицы, способствующему росту численности террористов. Внутренние экономические источники также поддерживают терроризм [10].

К основным причинам возникновения терроризма можно отнести:

- обострение противоречий в политической, экономической, социальной, идеологической, этнонациональной и правовой сферах;
- нежелание отдельных лиц, групп и организаций пользоваться принятой для большинства общества системой уклада общественной

жизни и стремление в получении преимуществ путем насилия;

- использование террористических методов отдельными лицами, организациями, государствами для достижения политических, экономических и социальных целей.

Терроризм порождается:

- наличием социальных, национальных и религиозных проблем, имеющих для данной социальной, национальной или иной группы бытийное значение и связанных с ее самооценкой, духовностью, фундаментальными ценностями, традициями и обычаями;
- войной и военными конфликтами, в рамках которых террористические акты становятся частью военных действий;
- наличием социальных групп, отличающихся от своих ближних и дальних соседей высоким уровнем материального благосостояния и культуры, а также в силу своей политической, экономической и военной мощи либо иных возможностей, диктующих свою волю другим странам и социальным группам;
- существованием тайных или полутайных обществ и организаций, в частности религиозных и сектантских;
- давними традициями использования в России терроризма для решения в первую очередь политических задач;
- нерешенностью важных экономических и финансовых вопросов, в том числе на законодательном уровне, а также конфликтами при разделе собственности, слабой защищенностью коммерсантов, финансистов и других деловых людей со стороны правоохранительных органов [12].

Причины, по которым совершаются террористические акты, отличаются значительным разнообразием. Они формируются под влиянием целого множества факторов – от социально-экономических проблем, политической нестабильности внутри стран и религиозных предпочтений до вопросов,

связанных с экологической обстановкой. Социально-экономические факторы оказывают значительное влияние на формирование террористических угроз. Терроризм часто возникает из-за неравномерного распределения ресурсов и возможностей, затрагивающих не только отдельных индивидов, но и целые социальные слои общества. В таких условиях формируются сообщества с противоположными интересами, что приводит к росту недовольства. Неравенство в доступе к справедливости и возможности самореализации способствует социальному отчуждению, что, в свою очередь, порождает радикальные настроения. Нарастание разрыва между богатыми и бедными, высокая безработица и недостаточные меры социальной защиты создают благоприятную почву для вовлечения людей в экстремистские организации. Политическая ситуация внутри страны также оказывает существенное влияние на распространение терроризма. Террористы стремятся дестабилизировать государственную власть, подрывая доверие граждан к правительственным структурам и правоохранительным органам. Распространение дезинформации и манипуляций негативно сказывается на уровне доверия населения к властям. Согласно мнению экспертов, неэффективность правовых механизмов в борьбе с преступностью способствует тому, что экстремисты чувствуют безнаказанность, что провоцирует новые вспышки насилия. Недовольство политикой правительства и его взаимодействием с обществом способствует формированию радикальных взглядов. Психологические и религиозные аспекты также оказывают существенное влияние на феномен терроризма. Религия зачастую выступает инструментом манипуляции, усиливая социальное напряжение. Религиозный экстремизм становится все более частым мотивом террористических актов, что вызывает важные вопросы относительно роли веры в распространении насилия. Экологические проблемы также заслуживают внимания. Современный технологический прогресс открывает как новые возможности, так и создает угрозы. Риски

экологического терроризма увеличиваются на фоне растущего осознания необходимости охраны окружающей среды. Радикальные группы часто используют экологические проблемы для привлечения внимания, иногда прибегая к насилию. Научно-техническое развитие облегчает преступникам доступ к опасным материалам и технологиям, что значительно осложняет работу правоохранительных органов при предотвращении террористических актов [17].

Следует отметить, что после глубокого анализа, всех перечисленных факторов, можно с уверенностью заявить, что первый шаг для успешной разработки программ по дерадикализации и противодействия терроризму – это обязательное внедрение этих факторов.

Осознание факторов, порождающих терроризм, выявляет, что многочисленные стороны и сферы социальной жизни – от социокультурного и экономического, до политического и религиозного – способны спровоцировать вовлечение индивидов в радикальные группы и взгляды.

Начиная с 1990-х годов XX века, мир ощутил скачок в религиозном экстремизме, что значительно увеличило число жертв террористических актов, совершённых радикалами с религиозной мотивацией. Политические причины здесь многообразны и включают международные вызовы, внутренние конфликты, коррупцию, подпитывающую терроризм и усугубляющую распространённость угрозы.

Экономическое положение играет немаловажную роль в процессе формирования террористических организаций. Уровень жизни граждан и скорость экономического развития страны напрямую влияют на возможности привлечения новых членов в эти группы. Однако не менее значимы социальные факторы, среди которых стоит выделить доступность образовательных учреждений и состояние психического здоровья населения. Эти факторы создают условия, в которых радикальные идеи могут найти почву для своего распространения. Для эффективной борьбы с терроризмом

необходимо принимать во внимание все перечисленные факторы в совокупности. Только глубокий анализ и тщательная оценка политических, экономических и социальных причин позволят разработать действенную стратегию противодействия терроризму, которая, в конечном итоге, поможет сохранить безопасность и стабильность в обществе.

В России терроризм имеет глубокие корни, среди которых наиболее значимы факторы, связанные с общественно-политической ситуацией. На первом месте необходимо отметить неспособность властных институтов обеспечить стабильность в политической, экономической и социальной сферах [23]. Далее, системная нелегитимность государственных структур, сохраняющаяся до настоящего времени, способствует рождению доверия к теневым лидерам и криминальным авторитетам, которые берут на себя функции неформального управления, подрывая законность и способствуя криминализации общества.

Переменчивая оценка справедливости, едва ли может быть переоценена, особенно по мере того, как насилие все чаще воспринимается как приемлемый ответ на угрозы интересам граждан. Последствия такого сдвига – снижение доверия к традиционным институтам и усиление тенденции к поиску альтернативных форм защиты. В свою очередь, это порождает рост привлекательности радикальных группировок, которые не только практикуют насильственные методы, но и формируют новые моральные ориентиры, зачастую противопоставляя их существующим. Усложняют ситуацию случаи, когда экстремистские идеи начинают восприниматься широкой аудиторией как справедливые, что создает опасный фон и повышает угрозы национальной безопасности. Поскольку радикальные идеологии могут служить катализаторами террористической активности, государству необходимо разрабатывать эффективные меры профилактики и борьбы с экстремизмом – что требует комплексного подхода и координации усилий на всех уровнях власти [18].

По своей сущности терроризм тесно переплетается с сепаратизмом, национально-освободительными движениями и религиозными конфликтами, что делает его неизбежным явлением в периоды глубочайших кризисов, когда противоречия упорно не находят разрешения. Палестино-израильский конфликт ярко иллюстрирует, как традиционные методы мирного сосуществования сталкиваются с новыми конструктивными подходами к взаимодействию. При этом в государствах с авторитарным режимом терроризм зачастую не набирает обороты, поскольку жестокое подавление государством любых проявлений протеста и деструктивной активности эффективно блокирует его развитие.

В условиях нарушенной власти, как это наблюдается в Сомали и Афганистане, террористические группы также не получают широкой поддержки, так как их действия не отражают каких-либо серьезных общественных настроений; напротив, они лишь иллюстрируют общую социальную нестабильность и кризис доверия к властям.

Простые полицейские и военные меры недостаточны для устранения угрозы терроризма: решение требует комплексного подхода, включая реформы в социально-политической сфере и развитие гражданского общества на всех уровнях – от местного до международного [18].

Таким образом, можно сделать вывод что в настоящее время терроризм остается одной из самых серьезных угроз для глобальной безопасности современном мире. Несмотря на то, что его определение варьируется в зависимости от культурного и этнического контекста, а в общем понимании терроризм заключается в использовании насилия или угроз, которые направлены на запугивание и принуждение населения, для достижения политических, религиозных или идеологических целей.

Террористическая деятельность принадлежит негосударственным организациям и группам. При этом причины возникновения терроризма являются многоаспектными и охватывают не только социальные, но также

экономические и политические корни. Современный терроризм характеризуется новыми динамиками: террористические группы, тесно переплетенные в глобальной цифровой сети, интенсивно эксплуатируют онлайн-платформы не только для пропаганды своих идей, но и для вербовки сторонников и скоординированного управления операциями. Особую тревогу вызывает рост числа так называемых «одиноких волков» – террористов-одиночек, чья изоляция и скрытность создают серьезные препятствия на пути к их своевременному выявлению, что требует разработки перспективных стратегий профилактики таких непредсказуемых и опасных атак.

В последние годы всё более заметно, как государственные структуры целенаправленно расширяют горизонты международного сотрудничества. Понимая необходимость эффективного противодействия многочисленным вызовам, они одновременно наращивают внутренний потенциал безопасности. В этом контексте проблема терроризма успешно удерживает позиции одного из самых сложных и многоаспектных вызовов, требующих многостороннего и скоординированного подхода. Указанный подход предполагает не просто обмен информацией между странами, но и активное взаимодействие различных государственных институтов, международных организаций и гражданского общества.

Стоит понимать, что для преодоления террора недостаточно работать лишь с локальными угрозами – требуется также активно устранять и социально-экономические причины, которые провоцируют новые волны насилия. Лишь комплексный подход обеспечит реальное снижение угрозы в будущем, связывая меры безопасности с реальными курсами развития общества.

Проблема терроризма в России по-прежнему остается чрезвычайно актуальной и требует пристального внимания. Если в 2000-х годах наблюдался стабильный рост числа террористических актов, то сейчас статистика демонстрирует снижение их количества. Однако нельзя считать, что угроза

терроризма полностью устранена. Изменения в способах и методах террористической деятельности заставляют государственные структуры пересматривать свои стратегии борьбы с терроризмом, включая современные вызовы в области информационной безопасности и глобализации. В этом контексте крайне важна быстрая реакция и координация усилий различных ведомств для эффективного противодействия потенциальным рискам. Обеспечение антитеррористической безопасности требует комплексного, многоуровневого подхода с учетом специфики текущей ситуации. Цель исследования – изучение механизмов и инструментов государственной политики по противодействию терроризму, что поможет выявить существующие проблемы и наметить действенные решения.

Кроме того, исследование даст возможность оценить, насколько успешно Россия справляется с внутренними и внешними вызовами, угрожающими её национальной безопасности. На основе полученных данных можно будет выработать рекомендации для улучшения системы противодействия террористическим угрозам.

Глава 2 Правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации.

2.1 Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации

Подчеркнем, что опыт, накопленный в сфере борьбы с терроризмом на территории нашей страны, свидетельствует о том, что на протяжении нескольких лет отечественные спецслужбы и Вооруженные Силы добились определенных успехов в пределах России и вне ее.

Благодаря проведению нескольких контртеррористических операций, включая мероприятия в Чечне и Дагестане (1995–1998 гг. и 1999-2000 гг.), в Грузии (2008 г.), в Казахстане (2022 г.), отечественные Вооруженные Силы смогли заметно улучшить собственные способности и повысить результативность своей деятельности.

После общих мероприятий, проведенных с сирийскими службами, были достигнуты большие успехи в борьбе с ИГИЛ, уменьшено воздействие, которое оказывается террористическими группировками, очищены основные площади Сирии, достигнуто управление наиболее значимыми инфраструктурными объектами [15].

В соответствии с требованиями, изложенными в Концепции противодействия терроризму в РФ, в современных реалиях терроризм позиционируется в качестве большой угрозы для национальной безопасности.

Добавим, что также в соответствии с положениями, входящими в Военную доктрину РФ, международный терроризм представлен основной внешней военной угрозой. В то же время большие угрозы несут с собой такие процессы, как появление и развитие незаконных вооруженных формирований и террористических организаций в стране и в дружественных странах [15].

Как следует из анализа Указа Президента РФ «Вопросы Министерства

обороны Российской Федерации» от 16.08.2004 № 1082, на Министерство обороны РФ в современных реалиях возложены функции разработки и осуществления государственной политики, регулирование в сфере обороны. Соответственно, специалисты данного профиля занимаются следующими направлениями деятельности:

- изучение оперативных данных, посвященных актуальному положению и закономерностям в развитии терроризма;
- организация мероприятий, посвященных устранению активных террористических группировок;
- поиск и ликвидация каналов, по которым ведутся продажи оружия и т.д.;
- управление работами, связанными с профилактикой террористических актов на территории ядерных объектов.

Примечательно, что базовые положения, определяющие деятельность государства в данном направлении, описаны в Конституции РФ.

Таким образом, согласно положениям, входящим в ст. 13 Конституции РФ, на территории России запрещается создание и ведение деятельности общественными организациями, которые несут угрозу государственной безопасности, чья деятельность ориентирована на насильственное преобразование конституционного строя и нарушение территориальной целостности РФ, национальную и религиозную рознь [1].

Соответственно, значение данных норм принципиально в контексте многонационального и многоконфессионального состава населения нашей страны. Если не реализовывать должным образом меры, ориентированные на сохранение толерантности, вероятно, будут все чаще появляться межнациональные конфликты и конфликты религиозного характера.

Добавим, что положения, входящие в ч. 2 ст. 29 Конституции РФ, включают в себя полный запрет на разжигание конфликтов с помощью пропаганды, которая ориентирована на межнациональную и религиозную

рознь и популяризацию концепций расового и других видов превосходства. Примечательно, что в нормативно-правовой базе приводятся однозначные интерпретации терминов «терроризм» и «экстремизм», так же приводится характеристика свойственным им признаков, приводится содержание данных видов деятельности [1].

Можно сделать вывод о том, что в качестве основного законодательного документа в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, выступает Федеральный закон № 35 «О противодействии терроризму», принятый весной 2006 года. Благодаря данному документу была сформирована организационная база будущей государственной системы борьбы с терроризмом. Примечательно, что на первый план в рамках профилактики подобных проявлений ставится правильное использование административно-правовых мер, которые разработаны и законодателем [4].

Нужно сказать, что в КоАП РФ входят положения, которые описывают ответственность, наступающую в случае совершения некоторых действий в данной области. Среди последних можно выделить такие как: преступления против свободы совести и вероисповедания, пропаганду, ориентированную на развитие национальной и религиозной ненависти, пропаганду нацизма, публичную презентацию нацистской символики, создание и популяризацию экстремистских материалов.

Чаще всего наказания, которые назначаются за перечисленные нарушения, представлены административными штрафами и административным арестом.

Большая часть деятельности, связанной с поиском и профилактикой подобных нарушений, относится к полномочиям органов исполнительной власти на всех её уровнях.

Для регулирования их работы в нашей стране сегодня предусматривается административное право, а главным инструментом в противодействии терроризму в данном контексте выступают

административно-правовые средства. Но пока в законах антитеррористической направленности отсутствуют однозначные критерии, обуславливающие причисление таких средств к мерам противодействия терроризму и экстремизму [15].

Но в то же время использование данного вида средств в контексте борьбы с терроризмом отмечено в положениях ФЗ «О противодействии терроризму». В соответствии с его положениями, для регулирования использования этих средств предусмотрено только федеральное законодательство. Но региональные власти и органы местного самоуправления могут предпринимать различные меры, которые будут направлены на противодействие явлению терроризма. Поэтому можно сделать вывод о наличии потребности во включении региональных и муниципальных правовых актов в правовую базу данного направления борьбы [4].

Для того, чтобы в полной мере передать полномочия региональным и местным органам власти, необходимо тщательно выстраивать их взаимодействие друг с другом и с федеральными структурами. Поэтому большое значение имеет наличие горизонтальных связей, которые свели бы вместе разные региональные местные структуры, и вертикальных связей, которые объединили бы их с федеральными.

Но даже при подобной значимости таких отношений, их основа отражена лишь в Положении о Национальном антитеррористическом комитете, который был принят Указом Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму», принятым зимой 2006 года [5].

Подчеркнем, что региональные и местные органы власти при противодействии терроризму формируют специальные комиссии. В данном случае местные комиссии занимаются управлением мерами, муниципальных структур в данной области.

В случае с региональными комиссиями можно отметить информационную и рекомендательную направленность осуществляемой

работы, в то же время именно эти структуры несут большую часть ответственности, ведь оперативные меры реализуются локально. Очевидно, что возможности региональных и федеральных органов власти достаточно ограничены в рамках оперативный осуществление мер антитеррористического характера на местном уровне.

Нужно сказать, что в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» довольно подробно описаны полномочия, которыми наделяются местные органы власти в данной сфере. Но там не детализированы организационно-правовые формы, в которых допустимо их осуществление на практике. Поэтому сегодня требуется в равной степени основательно прорабатывать организационные и правовые вопросы, связанные с противодействием терроризму и экстремизму [15].

Необходимо сказать, что к правовым мерам в рамках борьбы с терроризмом относится создание и принятие нормативных актов, которые в должной мере регулировали бы данную область в рамках каждого уровня управления. Важно чтобы их органично дополняли нормативные документы, определяющие основы взаимодействия органов нескольких уровней власти. С точки зрения улучшения организационной работы речь идет о пересмотре и обновлении административно-правовых средств, которые сейчас применяются в данной работе.

В качестве достаточно значимого компонента данных мер выступает разработка действенной системы, которая станет основой коммуникации органов разных уровней. Принципиально важно, чтобы эта система включала в себя инструменты мониторинга, чтобы давать объективную оценку тому, насколько результативной является борьба с рассматриваемыми явлениями ими, находить проблемные места и реализовывать уместные меры для их ликвидации.

Нужно, чтобы требуемая аналитическая информация без задержек направлялась представителям вышестоящих структур, чтобы они могли

принимать соответствующие решения. Работа в данном направлении сегодня имеет наиболее серьезное значение, так как акцент ставится на профилактику. Именно она реализуется в следующих векторах: поиск и устранение пропаганды, формирование у граждан антитеррористического и антиэкстремистского мышления.

Добавим, что сегодня на практике проведение мер, которые ориентированы на борьбу с терроризмом, возложено на местные органы власти, участковых уполномоченных полиции [25]. К основным элементам данной деятельности относится просветительская работа, уведомление граждан, правовое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, организация тематических бесед и встреч. Основная задача, которая ставится в рамках таких мероприятий, сводится к тому, чтобы не допустить использование формального подхода, поскольку они окажутся результативными лишь при регулярной организации [15].

В контексте административно-правовой работы используются меры административного принуждения, востребованные при сохранении общественного порядка и безопасности в процессе контртеррористических операций. Еще среди административно-правовых мер можно выделить действия, ориентированные на сокращение и устранение негативных последствий, к которым приводят террористические акты.

Несмотря на то, что сейчас в КоАП РФ содержится правовой фундамент противодействия терроризму и экстремизму в контексте административной ветви права, в данной сфере присутствует множество проблем и сложностей. В качестве наиболее значимой можно выделить то, что пока нет понятной правовой основы, позволяющей региональным и местным органам власти создавать и принимать нормативно-правовые акты. При этом нет качественной правовой структуры, которая управляла бы отношениями, связывающими органы власти разных уровней в рамках борьбы с рассматриваемыми явлениями. Не менее серьезной сложностью выступает

отсутствие однозначных и исчерпывающих формулировок административных норм, из-за чего сложно использовать их на практике.

Далее в рамках настоящего исследования видится целесообразным более детально изучить данную проблему в контексте положений, изложенных в ст. 20.3 КоАП РФ. Входящие в нее нормы определяют ответственность, которая наступает за пропаганду или публичную презентацию нацистской атрибутики, или символики, атрибутики или символики, схожих с нацистскими до степени смешения, атрибутики экстремистских организаций и иной атрибутики, которая в России запрещена на уровне федерального законодательства. Поскольку нет в тексте закона точных критериев, которые объясняли бы уровень того, насколько схожа с нацистской атрибутикой, использовать данные норм в ее отношении достаточно трудно. Поэтому можно говорить о наличии потребности в улучшении административно-правового регулирования противодействия рассматриваемым явлениям [15].

Сейчас важно уделить внимание обновлению административно-правовых средств. Требуется улучшить качество правовой и организационной основы в рамках коммуникации органов власти разных уровней. Есть необходимость в масштабировании правовой базы, регламентирующей работу региональных и местных властей, а также внесении корректировок законодательства, которые способны улучшить использование на практике положений, входящих в ст. 20 КоАП РФ.

2.2 Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Механизмы предупреждения террористической деятельности

Подчеркнем, что сегодня государственная система борьбы с терроризмом на территории нашей страны базируется на нормах, входящих в

ФЗ «О противодействии терроризму» и Указ Президента РФ № 116 «О мерах по противодействию терроризму», действующих с весны 2006 года [4, 5].

В соответствии с п. 5 Концепции противодействия терроризму в РФ, система борьбы с терроризмом выражается общностью субъектов борьбы с терроризмом и нормативными правовыми актами, которые регламентируют их работу, связанную с поиском, профилактикой, пресечением, раскрытием и расследованием соответствующего вида деятельности, сокращением и устранением негативных последствий, к которым приводит это явление.

Среди субъектов можно отметить уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления, способные реализовывать меры, направленные на предупреждение и борьбы с терроризмом, когда это предполагается федеральным законом. К данной системе относятся негосударственные структуры и население, которые могут оказать помощь органам власти разных уровней в борьбе с терроризмом.

Нужно сказать, что с весны 2006 года на территории нашей страны действует Федеральный закон «О противодействии терроризму». В данном документе приводятся ключевые положения, на которых строится борьба с терроризмом. Он определяет правовые и организационные аспекты предупреждения терроризма, противодействия ему, сокращения и устранения негативных последствий, к которым приводят совершенные террористические акции. Он же призван регламентировать правовые и организационные моменты, связанные с применением Вооруженных Сил России в данной деятельности. Хотя существует целый ряд субъектов, наделенных полномочиями реализовывать меры, направленные на борьбу с терроризмом, акцент в организационной основе ставится на государстве [4].

Противодействие терроризму в системе государства на федеральном уровне можно охарактеризовать следующим образом:

- президент Российской Федерации;
- правительство Российской Федерации;

- Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Задачами Президента Российской Федерации по противодействию терроризму заключается в Федерации в области создания основного направления государственной политики; назначение компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, издание соответствующих указов относительно применения за пределами территории Российской Федерации специальных средств формирования Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Задачами Правительства Российской Федерации является:

- издание нормативно правовых актов для федеральных органов исполнительной власти, находящихся в подчинении правительства в целях создания определенной компетенции таких органов в сфере противодействия терроризму;
- создание особого механизма, способного предупредить терроризм на этапе его создания;
- осуществление мер по ликвидации последствий проявления терроризма;
- обеспечение необходимыми силами, средствами, ресурсами соответствующих органов, в чьей компетенции находится противодействие терроризма;
- установления системы в порядке подчиненности и взаимодействия органов исполнительной власти, в том числе органов местного

самоуправления в отношении проявления и (или) возможного появления терроризма [26].

Нужно сказать, что органы власти разных уровней в нашей стране призваны решать свои задачи, посвященные борьбе с явлением терроризма в границах, имеющих у них полномочий, предусмотренных актуальными нормами закона. От них требуется реализовывать особые функции, которые напрямую касаются профилактики терроризма, устранения последствий, к которым он приводит, соотнося собственные действия с работой иных структур чтобы добиться лучших результатов в итоге.

Противодействие терроризму в системе государства на региональном уровне можно охарактеризовать следующим образом:

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации;
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации является, к примеру, глава субъекта Российской Федерации, губернатор края или области, в чью компетенцию входит:

- организация реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, а также деятельность антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации;
- координация деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере противодействия терроризма;
- организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации;

- по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, распространению идеологии терроризма;
- участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений [26].

Сегодня местные органы власти активно занимаются разработкой программ по противодействию терроризму. Эти инициативы включают в себя образовательные мероприятия в учебных заведениях, направленные на информирование студентов о сути терроризма и его угрозах. Основная цель таких акций – формирование у населения отрицательного восприятия террористических идей и практик [24].

Согласно указу Президента РФ от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», обозначены ключевые аспекты работы Национального антитеррористического комитета (НАК). Комитет, созданный для обеспечения взаимодействия между государственными органами, координирует действия по противодействию терроризму, сотрудничая с региональными антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами.

Национальный антитеррористический комитет (НАК) формируют представители ключевых государственных структур, отвечающих за безопасность страны. В состав комитета входят члены Администрации

Президента Российской Федерации, руководители министерств и ведомств Правительства, а также участники Совета Безопасности, депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации. Объединение представителей столь различных структур обеспечивает эффективное взаимодействие и слаженную координацию между ведомствами, что является обязательным условием для успешной борьбы с терроризмом.

Особое внимание в деятельности Национального антитеррористического комитета уделяется вовлечению высокопоставленных представителей силовых ведомств. В состав НАК входят заместитель министра обороны, руководители Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии и других профильных структур. Их участие обеспечивает всестороннее рассмотрение военных и оперативных аспектов антитеррористической деятельности, что является основополагающим для национальной безопасности. Привлечение таких специалистов гарантирует высокий уровень экспертного сопровождения при применении военного потенциала для нейтрализации террористических и экстремистских угроз [6].

Указом Президента Российской Федерации № 664 НАК наделён важнейшими полномочиями, касающимися вопросов национальной безопасности. Основные задачи НАК включают анализ ситуации с терроризмом на территории страны, а также разработку предложений по совершенствованию государственной политики в этой сфере. При этом организация должна активно участвовать в антитеррористической деятельности на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном [27].

Отметим, что представители НАК осуществляют информационное сопровождение, обеспечивая уведомление граждан о террористических рисках и мерах, направленных на их ликвидацию, без задержек. Они же занимаются изучением предпосылок и факторов, которые положительно

вливают на развитие терроризма, создают меры, ориентированные на их ликвидацию, рассматривают угрозы и активность данного явления, дают объективную оценку тому, насколько результативными являются реализуемые меры, разрабатывают варианты их улучшения.

При этом они создают меры, направленные на защиту потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового скопления граждан.

Необходимо сказать, что в области информационной безопасности НАК публикует материалов, которые посвящены его работе в сфере противодействия терроризму, в СМИ и интернете, развивает сотрудничество органов власти с представителями журналистского сообщества по данному направлению. Добавим, что НАК занимается созданием мер, которые будут направлены на привлечение общественных и религиозных структур, населения к борьбе с терроризмом, созданию рекомендаций, нацеленных на то, чтобы уберечь население от террористических рисков вне России.

Подчеркнем, что начиная с 2014 года решения, которые принимаются НАК и Федеральным оперативным штабом (ФОШ), являются обязательными для реализации каждым органом власти, предприятием, населением. В случае их игнорирования нередко наступает административная ответственность. В региональном масштабе государственная система борьбы с терроризмом включает в себя антитеррористические комиссии, которые сформированы в субъектах РФ, и региональные оперативные штабы. Не вызывает сомнений тот факт, что, что борьба с терроризмом на территории нашей страны позиционируется в качестве непростой и многоаспектной задачей, куда входят правовые, организационные и технические моменты.

Таким образом, база правовой структуры данной борьбы представлена законодательными и нормативными актами, которые призваны регламентировать работу правоохранительных и специальных служб, международными документами, формирующими правовой фундамент

противодействия данному явлению в международном масштабе [26].

Отдельно отметим, что к организационному фундаменту противодействия терроризму относится формирование специальных структур и отделов, организация их работы и повышение качества отношений между государственными и негосударственными структурами в данной сфере. Соответственно, правовые и организационные основания борьбы выступают ключевыми компонентами национальной безопасности, нуждаются в постоянном улучшении и корректировках.

Хотя сегодня существует достаточно проработанная правовая организационная база, добиться серьезных результатов в противодействии терроризму сложно без эффективного использования данных мер на практике. В ходе анализа нормативно-правовой базы и полномочий службы, на которые возложена ответственность за противодействие терроризму, делаем вывод о том, что во всех сферах есть особенности, которые нужно учитывать.

Нужно сказать, что главная задача, которая ставится перед совершаемой борьбой с терроризмом в нашей стране, выступает защита личности, социума и государства от террористических акций и иных вариантов выражения терроризма. Чтобы добиться реализации данной цели, выполняются несколько задач.

Прежде всего, требуется найти и ликвидировать предпосылки и факторы, которые положительно влияют на развитие и распространение терроризма.

Не менее важно найти, провести профилактику и прекратить деятельность граждан и структур, которые ведут подготовку, реализацию теоретических акций и иных нарушений аналогичного характера.

Требуется привлечь к ответственности каждое лицо, которое принимает какое-либо участие в террористической активности, согласно актуальным требованиям закона [16].

Требуется сохранить перманентную готовности к рациональному

распоряжению имеющимися ресурсами, которые нужны при борьбе с рассматриваемым явлением и сокращении негативных последствий, к которым оно приводит на практике.

К защите населения и гарантированию антитеррористической безопасности локаций, выступающих возможными целями террористов, относится работа с наиболее значимыми инфраструктурными объектами и местами, где находится много людей.

Нужно активно бороться с популяризацией террористических концепций во всех их проявлениях, вести работу информационно-пропагандистского характера.

В современных реалиях борьба с терроризмом на территории нашей страны ведется по направлениям:

- профилактика терроризма;
- противодействие терроризму;
- сокращение и устранение негативных последствий, к которым приводит террористическая активность.

К предупреждению при этом относится формирование системы борьбы с идеологией терроризма, реализация различных мер, которые призваны повысить качество антитеррористической безопасности, ужесточение контроля административно-правового режима.

Принципиальным для предупреждения терроризма имеет правильное осуществление административно-правовых мер на практике, зафиксированных в тексте законов.

К деятельности, которая направлена на профилактику терроризма, относится решение ряда важных задач. В первую очередь, требуется системно подходить к созданию мер и их реализации в контексте ликвидации предпосылок и факторов, положительно влияющих на возникновение и популяризацию терроризма.

Особенно важна борьба с идеологией терроризма посредством защиты

национального информационного пространства и улучшения системы информационной борьбы с данным явлением.

Требуется заниматься совершенствованием социально-экономической, общественно-политической и правовой обстановки для минимизации террористической активности. Для этого нужно заранее определять наличие угроз, находить их и быстро уведомлять органы власти и социум о них. Принципиально применение законных способов влияния на отдельные граждан и целые сообщества, которые демонстрируют склонность к терроризму в любых его проявлениях [26].

В масштабе регионов меры антитеррористического характера содержат создание мер безопасности, установление прав и обязанностей, которые имеют руководители органов власти и подведомственных объектов, подготовку общих стандартов касательно защиты наиболее значимых объектов инфраструктуры и локаций, где находится много людей.

Важно обновить нормативные документы, которые напрямую связаны с компенсацией урона, которые понесли жертвы террористической активности, повысить качество взаимодействия федеральных органов власти, развивать международные отношения в этой сфере. Требуется создать условия для слаженной деятельности органов власти и общественных, религиозных структур, иных институтов гражданского социума и непосредственно населения.

Добавим, что в современных реалиях организация противодействия терроризму на территории нашей страны базируется на применении системных методов, куда относится обширное изучение предпосылок появления и развития терроризма. В данном случае предполагается поиск участников этого вида активности, понятное распределение функций и ответственности среди причастных к борьбе субъектов.

В качестве значимого компонента позиционируется оперативная расстановка приоритетов при проработке актуальных задач. Поднять

результативность можно с помощью повышения качества отношений оперативных, оперативно-боевых, войсковых и следственных структур. Для этого целесообразно использовать штабной принцип в рамках управления производимыми операциями. При этом большое значение имеет распределение имеющихся информационных ресурсов, применение актуальных аппаратно-программных систем [27].

Важнейшим условием для увеличения эффективности данного противодействия выступает качественный сбор данных предупреждающего характера, посвященных планам террористических структур. Речь идет о сведениях про намерения касательно будущих акций, популяризации концепции терроризма, источников и каналов финансирования.

Для качественной организации противодействия важно заранее готовить силы и средства. Роль организатора таковых играет Федеральный оперативный штаб и региональные оперативные штабы. Современные технологии для информационного сопровождения контртеррористической деятельности включают анализ данных с применением искусственного интеллекта и машинного обучения для прогнозирования угроз. Важную роль играет кибербезопасность, предотвращающая несанкционированное вмешательство [16].

Глава 3. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в Российской Федерации

3.1 Правовые и организационные основы профилактики терроризма

Современный мир предъявляет новые требования к государственной безопасности, особенно в контексте борьбы с терроризмом. В России разработаны меры, направленные на системное противодействие этой угрозе. Ключевым документом, регулирующим эту сферу, стал Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Он четко определяет механизмы профилактики и устанавливает права и обязанности различных государственных структур, задействованных в борьбе с преступностью, включая терроризм.

При этом подходы к решению данной проблемы могут варьироваться в зависимости от сферы. Например, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» акцентирует внимание на превентивных мерах. Для эффективного противодействия терроризму крайне важно задействовать все слои общества. Государственных усилий для этого явно недостаточно. К борьбе необходимо привлечь и частный бизнес, и гражданские инициативы, и некоммерческие организации, и общественные объединения.

Терроризм, будучи чрезвычайно сложной и многогранной проблемой, формируется под воздействием политических, экономических и культурных противоречий, характерных для современных социумов. Борьба с этим явлением требует интегрированного подхода, сочетающего пресечение террористических актов с устранением предпосылок, создающих питательную

среду для насилия. Снижение уровня террористической угрозы возможно лишь при комплексном решении политических, экономических, социальных и культурных проблем. При этом ключевыми являются не только специальные меры профилактики, но и формирование мирной среды, способствующей гармоничному сосуществованию разнообразных групп граждан.

В соответствии с Федеральным законом № 182, антитеррористическая деятельность представляет собой комплекс мер, направленных на предупреждение и устранение факторов, потенциально способных привести к террористическим актам, что требует активного участия государственных структур, общественных организаций и всех вовлечённых в данную деятельность лиц, а также скоординированной работы и последовательного контроля за выполнением принятых мер на различных уровнях.

В России разработана Концепция антитеррористической деятельности, формирующая единую стратегию борьбы с терроризмом. Ключевыми направлениями этой концепции являются: противодействие террористической идеологии, защита объектов от угроз и усиление контроля за соблюдением законодательства. Первое направление предполагает разработку и реализацию контрпропагандистских инициатив, включая образовательные и культурные программы, которые способствуют формированию у населения негативного отношения к экстремизму. Второе направление включает правовые и организационные меры по охране ключевых объектов, мониторинг подозрительных личностей и контроль за оборотом потенциально опасных веществ. Третий акцент сделан на ужесточении контроля за соблюдением законов для оперативного предотвращения террористических актов.

Профилактические меры борьбы с терроризмом охватывают совокупность действий, направленных на искоренение причин, способствующих распространению радикальных идей. В этом комплексе превалирует защита информационного пространства: требуется совершенствование инструментов отслеживания и блокировки

экстремистского контента в онлайн-среде. Также актуальны социально-экономические инициативы, ориентированные на улучшение уровня жизни и снижение вероятности втягивания населения в террористические группировки, особенно в сложных социальных условиях.

Противодействие терроризму требует своевременного прогноза и выявления террористических угроз. Это возможно при слаженной работе власти всех уровней – федерального, регионального, муниципального. В нее вовлечены спецслужбы, правоохранительные органы и активисты гражданского общества. Координация действий обеспечивает раннее обнаружение угроз, что повышает эффективность мероприятий по их нейтрализации и снижает экстремистскую активность.

Крайне существенным фактором успеха в области безопасности является установление надежного и оперативного взаимодействия между государственными органами. Такое сотрудничество позволяет своевременно обнаруживать признаки преступной деятельности, эффективно оценивать риски, а также быстро адаптироваться к изменяющимся условиям безопасности. Важное значение приобретает проведение совместных межведомственных спецопераций, направленных на профилактику преступлений, повышение квалификации сотрудников с помощью регулярных тренировок и внедрение инновационных методов анализа и контроля.

Системный анализ потенциальных угроз представляет собой важный инструмент, способствующий своевременному выявлению и устранению или снижению рисков, давая возможность заблаговременного реагирования на возникающие опасности. Деятельность по созданию безопасной среды тесно связана с активной профилактической работой, направленной на уменьшение уязвимости различных объектов. При этом особое внимание уделяется ответственности государственных служащих за сохранение антитеррористической безопасности на объектах, характеризующихся высокой степенью риска. Законодательство Российской Федерации

направлено на детальное регулирование защиты ключевых объектов транспортной инфраструктуры, массовых скоплений людей и других стратегически важных объектов посредством установления строгих мер безопасности. Нарушение установленных норм безопасности влечет за собой административную и уголовную ответственность для соответствующих должностных лиц. Введены законодательные нормы, обеспечивающие компенсацию гражданам, пострадавшим от террористических актов, а также мероприятия по поддержке тех лиц, которые активно участвовали в предотвращении или ликвидации последствий подобных происшествий.

Магистерская работа посвящена совершенствованию механизмов международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму. Актуальность данной темы обусловлена необходимостью повышения эффективности борьбы с угрозами международного терроризма. Цель исследования – изучение масштабов проблемы, анализ существующих механизмов и методов международного взаимодействия, а также оценка результативности принимаемых мер. Объект исследования – международное сотрудничество по противодействию терроризму, а предмет – методы и средства координации усилий государственных структур в этой сфере.

Терроризм приобрел транснациональный масштаб, что требует интеграции международных усилий. Многочисленные государства активно стремятся объединить свои силы для эффективного ответа на этот вызов. Россия ставит перед собой задачу интенсификации глобального сотрудничества в вопросах противодействия терроризму. Частые случаи террористических актов в разных государствах подчеркивают острую необходимость солидарных действий, направленных на искоренение идеологии насилия. Для успешного противостояния международному терроризму требуется разработка и реализация строгих и последовательных стратегий. Борьба с террористической угрозой возможна лишь при тесном сотрудничестве тех стран, которые заинтересованы в полном уничтожении

всех её проявлений. Неразрешимо, чтобы страны конкурировали друг с другом, не имея перед глазами общего, опасного, жестокого врага – террориста. В этом свете развитие международной кооперации по борьбе с терроризмом становится первостепенной задачей нашего времени. Ключевую роль в сдерживании экспансии терроризма играют активное партнерство с гражданскими структурами и религиозными организациями, а также вовлечение местных сообществ. Особое значение имеет привлечение граждан к мероприятиям, направленным на укрепление правопорядка и повышение общественной безопасности.

Эффективные методы борьбы с терроризмом требуют комплексного подхода, сочетающего активные действия и системные меры, направленные на устранение коренных причин явления. Обладая четко скоординированными правовыми, организационными, информационными и социальными инструментами, можно создать благоприятную и безопасную среду.

Профилактические меры, направленные на предупреждение террористических деяний и других противоправных действий, можно разделить на две основные категории. В последние годы противодействие терроризму заняло ключевую позицию в государственной стратегии обеспечения безопасности. В стране разработаны специализированные правила и нормативы, направленные на предупреждение и минимизацию террористической опасности. Значительную роль играют координационные советы и комитеты, которые обеспечивают взаимодействие различных силовых и административных ведомств для совместного противостояния угрозам. Значительная часть профилактической деятельности связана с просветительской работой среди населения – люди должны осознавать, какие риски несет терроризм и как их избежать. Параллельно государственные структуры уделяют внимание помощи и адаптации жертв террористических актов, а также тем, кто находится в группах риска. Только благодаря

согласованным действиям и комплексной политике возможно эффективно защищать граждан от террористической угрозы.

Первый подход к противодействию правонарушениям ориентирован на устранение глубинных факторов, способствующих преступности, включая социальные, экономические и культурные аспекты. Ключевой задачей здесь является повышение правовой грамотности граждан, формирование уважения к закону и выработка отрицательного отношения к преступной деятельности.

Индивидуальная профилактика располагается на стыке личного и общественного, сосредотачиваясь на конкретных лицах или группах, склонных к правонарушениям. В этом направлении акцент делается на воспитании, помощи в социальной адаптации, а также поддержке жертв преступлений. Важно минимизировать факторы, способствующие антиобщественному поведению. Например, в борьбе с терроризмом особое внимание уделяется выявлению лиц с радикальными взглядами и использованию механизмов реинтеграции в общество.

Для предупреждения террористических актов применяются разнообразные мероприятия, ориентированные на разные слои населения. Регуляторный подход предполагает разработку законов, чётко определяющих, какие действия квалифицируются как терроризм и как функционируют государственные структуры в этой сфере. Важным направлением является информационно-пропагандистская работа, в ходе которой население обучается основам правовой грамотности, безопасного поведения и реагирования на угрозы, что способствует повышению общей безопасности граждан в кризисных ситуациях. Не менее актуален метод ограниченного доступа, включающий организацию охраны на стратегически важных объектах: контроль доступа, строгие правила для посетителей и иные меры, направленные на защиту от потенциальных угроз.

Профилактические мероприятия, осуществляемые правоохранительными органами, становятся ключевым инструментом в

борьбе с терроризмом. К их числу относятся идентификация угроз, индивидуальные беседы, массовые обращения, предупреждения о недопустимости правонарушений и целенаправленный контроль за ситуацией. В некоторых случаях применяется метод сдерживания, который акцентирует внимание на негативных последствиях преступных действий для предотвращения вовлечения граждан в террористическую практику.

Одним из ключевых направлений воспитательного процесса выступает преобразование мировоззренческих позиций и становление гражданской ответственности, что является краеугольным камнем профилактики девиантного поведения. Для оказания эффективного воздействия на мировоззренческие основы личности необходимо задействовать методы, обеспечивающие перестройку внутренних представлений и формирование новых мотивационных стимулов, выходящих за рамки простого знания и нормативной ориентации. Данная задача особенно актуальна при работе с группами риска, у которых можно обнаружить негативный прошлый опыт, склонность к девиантным формам поведения и восприимчивость к экстремистским и террористическим идеологиям.

Профилактические мероприятия направлены на формирование у подрастающего поколения критического отношения к деструктивным идеям, порождаемым радикальными группами и отрицательным жизненным опытом. Это требует процесса демистификации заблуждений в террористической идеологии, который способствует формированию конструктивного мировосприятия на основе уважения к законодательству и гуманитарным ценностям. Для этого необходимо разрабатывать специализированные обучающие программы, групповые терапии и индивидуальные сессии, направленные не только на передачу знаний, но и глубокое переосмысление социального положения личности.

Проведение многоаспектной воспитательной работы способствует восстановлению самооущения личности, открывая путь к освоению

ресурсов, необходимых для формирования ответственности, переосмысления жизненных ориентиров и создания конструктивных целей. Центральным аспектом этой деятельности становится реализация социальных адаптационных мероприятий, направленных на возрождение утерянных социальных связей и навыков эффективного взаимодействия с окружающими. В результате формируются новые жизненные стратегии, а также улучшается способность к коммуникации в рамках принятых общественных норм. Кроме того, у граждан формируется критический взгляд на идеологии, противостоящие интересам и правам государства.

Программа предупреждения преступлений охватывает множество мер – от просвещения законопослушных граждан до помощи и реабилитации правонарушителей. Направлена она не только на предотвращение противоправных действий, но и на поддержку потерпевших, снижение их уязвимости и повышение доверия к органам власти. Контроль за подозрительными элементами – важный элемент этой системы. Социальные программы, устраняющие причины преступности (безработицу, отчуждение, неравенство), помогают предотвратить правонарушения в долгосрочной перспективе. Создание условий для формирования позитивного мировоззрения и безопасной среды формирует устойчивые сообщества, эффективно противостоящие радикальным идеям.

Профилактика преступлений и терроризма охватывает множество аспектов и требует комплексного подхода с применением различных мер. Основные компоненты такой стратегии включают грамотное законодательство, формирование правосознания у граждан, работу с потенциальными правонарушителями и создание надежных защитных механизмов для общества. Главной целью этих мероприятий является снижение вероятности совершения преступлений путем формирования среды, в которой радикальные идеи не находят поддержки.

Согласно Главы 3 Федерального закона № 182-ФЗ, профилактические меры по борьбе с преступностью включают целый спектр направлений. Индивидуальная профилактика подразумевает реализацию ряда мероприятий – от оперативно-розыскных до уголовно-исполнительных, которые осуществляются через различные структуры, такие как прокуратура, МВД, Следственный комитет и ФСБ. Каждое ведомство работает в рамках своих полномочий, учитывая сложившиеся социально-экономические и правовые условия, способствующие террористической активности.

Эта система профилактики затрагивает все уровни управления – от федерального до местного. Комплексное взаимодействие различных структур позволяет не только предвидеть потенциальные угрозы, но и активно предотвращать их, что особенно важно в условиях современного мира.

Исполнительные органы власти на федеральном уровне осуществляют свои функции, строго придерживаясь установленной компетенции.

В субъектах Российской Федерации функционируют органы власти, занимающиеся:

- в сфере профилактики терроризма принимаются комплексные нормативные и правовые меры, направленные на предотвращение правонарушений. В рамках государственной политики разрабатываются и внедряются мероприятия, направленные на охрану законности в различных сферах на уровне субъектов Российской Федерации;
- существуют координационные органы, которые обеспечивают взаимодействие различных участников профилактических мероприятий в рамках республики. Бюджеты субъектов Российской Федерации тщательно контролируются и утверждаются, при этом особое внимание уделяется финансированию профилактических программ;

- профилактика правонарушений осуществляется через социальную адаптацию, ресоциализацию и реабилитацию, а также предоставление помощи тем, кто уже пострадал от преступлений или находится в группе риска.

Органы местного самоуправления играют ключевую роль в предупреждении террористических актов и создании безопасных условий жизни. Помимо охраны общественного порядка, они организуют разъяснительные мероприятия в населении, такие как семинары и лекции. На них специалисты подробно рассказывают, как распознавать признаки террористической угрозы. Поддержание высокого уровня информированности общественности способствует формированию устойчивой и своевременной реакции на опасности. Важным условием успешной работы становится активное взаимодействие муниципальных структур с правоохранительными органами, медицинскими учреждениями и социальными службами. Такая скоординированность способствует оперативному обмену информацией, что значительно повышает степень готовности к любой конфликтной ситуации. Регулярные проверки потенциально уязвимых объектов и тренировки по эвакуации и реагированию на чрезвычайные ситуации входят в число профилактических мероприятий. Эффективность борьбы с терроризмом достигается совместными усилиями всех сообществ и социальных групп. Итогом становится единое поле действий, позволяющее создать атмосферу безопасности и стабильности для каждого жителя. На муниципальном уровне принимаются нормативные акты, направленные на снижение преступности. Сформированы специальные комиссии и советы, координирующие действия всех участников предупреждения правонарушений. Их основная работа – выявлять и устранять факторы, способствующие преступлениям. Специалисты муниципалитетов активно занимаются профилактикой, используя разнообразные методы: от правового просвещения и информирования до ресоциализации и социальной

реабилитации. Особенно внимание уделяется помощи тем, кто уже стал жертвой преступлений, или тем, кто находится в группе риска, кроме того, органы местного самоуправления имеют право внедрять дополнительные меры по профилактике, что делает систему более гибкой и адаптированной к требованиям общества.

Профилактика террористических актов представляет собой многоаспектное направление, охватывающее широкий спектр мероприятий. Основная цель данного подхода – снижение вероятности возникновения атак и устранение причин, способствующих конфликтам. В этом контексте важными аспектами становятся разрешение социально-экономических противоречий, усиление политической стабильности и направленные усилия по нейтрализации радикальных угроз.

Ключевым элементом стратегии профилактики является выявление и пресечение террористических намерений, что существенно затрудняет деятельность радикальных группировок. К основным мерам, способствующим предотвращению терроризма, можно отнести:

- для эффективной борьбы с террористическими угрозами необходимо учитывать ряд ключевых аспектов. Во-первых, политическая стабилизация – это важный фактор, который включает в себя решение социальных конфликтов и снижение напряженности в обществе. Не менее значимо международное сотрудничество в сфере антитерроризма, поскольку совместные усилия стран способны значительно повысить эффективность мер противодействия угрозам.
- социально-экономические меры должны быть направлены на поддержку развития экономики в регионах, сокращение разрывов в уровне жизни и создание эффективной социально-защитной системы. Одновременно важно вводить программы, предотвращающие социальное расслоение, так как это является ключом к предотвращению роста экстремизма среди уязвимых слоев населения;

- актуальность обеспечения правопорядка не уменьшается. Главные направления включают обеспечение наказания за терроризм и незаконный оборот оружия, наркотиков и других опасных веществ, а также организацию контроля миграционных процессов и обновление информационных систем для своевременного выявления и нейтрализации угроз;
- образовательная работа среди населения и формирование общественного мнения, акцентированных на опасность терроризма, тоже имеют важное значение. Формирование стойкого неприятия насилия и вовлечение граждан в противодействие терроризму содействуют становлению гражданского общества, способного эффективно реагировать на деструктивные вызовы;
- культурные инициативы и межнациональный диалог укрепляют социальные связи и снижают агрессию в обществе. В заключение, техническое обеспечение системы безопасности – разработка специализированных программ защиты критической инфраструктуры, повышение ответственности за нарушения и подготовка квалифицированных специалистов – составляют комплекс мер, гарантирующих качественную защиту от террористических угроз.

Профилактические меры против терроризма играют основополагающую роль в общей системе противодействия этому серьезному вызову современности. Для обеспечения их эффективной реализации необходимо аккумулировать усилия государственных силовых структур и общественных институтов, предоставляя последним немаловажное значение. Совместная деятельность охватывает все уровни иерархии власти – федеральный, региональный, муниципальный, что позволяет обеспечить непрерывность и системность мер. Не менее значима роль мониторинга развития политических и социальных процессов, позволяющего своевременно выявлять

зарождающиеся угрозы. Такая аналитика обеспечивает концентрацию ресурсов правоохранительных органов и других институтов, снижает вероятность фатальных ошибок, формирует потенциал оперативного реагирования. Дополняющим фактором становится разработка образовательных и информационных программ, направленных на противодействие идеологической агитации и формирование устойчивой негативной оценки террористических методов в общественном сознании.

3.2 Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Антитеррористическая защищенность представляет собой совокупность мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с террористическими угрозами. Она охватывает не только здания и сооружения, но и места с высокой плотностью населения, а также объекты, подверженные атакам.

В России борьба с терроризмом осуществляется в рамках совместных усилий Президента, Правительства и различных уровней власти. Основная ответственность за разработку правовых и организационных основ противодействия терроризму лежит на правительстве, которое устанавливает требования к антитеррористической защищенности объектов, разрабатывает меры безопасности и контролирует их соблюдение. Основные аспекты безопасности, за исключением объектов транспортной инфраструктуры и ТЭК, регламентируются паспортами безопасности.

Отдельные меры антитеррористической защиты касаются не только транспортного и энергетического секторов, но и других областей. Правительство вправе устанавливать обязанности для федеральных органов власти, включая Министерства науки, образования и культуры, а также

Министерство цифрового развития, Роскомнадзор и другие учреждения, которые играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и противодействии террористической деятельности.

С каждым годом важность антитеррористической безопасности объектов увеличивается. Для ее обеспечения разработаны комплексные мероприятия, строго регулируемые нормами и правилами, прописанными в паспортах безопасности. Такой комплексный подход позволяет значительно уменьшить вероятность успешных атак.

В стране введены новые требования по антитеррористической защите, обязательные для федеральных органов власти и крупных государственных корпораций, таких как «Росатом» и «Роскосмос». Эти нормы распространяются на объекты, нуждающиеся в защите от террористических угроз, за исключением тех, что находятся под охраной национальной гвардии.

Объекты с высокой проходимостью и территории, контролируемые Росгвардией, требуют особых мер для обеспечения безопасности. При разработке нормативных актов учитывается общая система, что позволяет применять унифицированные подходы к защите объектов, независимо от их специфики и особенностей.

Процесс применения установленных требований начинается с выбора объектов, к которым они будут применяться. В первую очередь это касается объектов, находящихся под контролем федеральных властей, однако в этот перечень могут также входить и другие территории, определяемые законодательством, например, места массового скопления людей или торговые центры.

Для оценки уровня антитеррористической защищенности объектов и территорий формируются межведомственные комиссии, которые зачастую возглавляют руководители обследуемых объектов, а в состав входят представители различных структур – от МВД до МЧС России. Иногда к

процессу проверки привлекаются и собственники объектов, расположенных на обследуемой территории.

После проведения инспекционного обследования каждому объекту присваивается категория опасности. Каждое федеральное учреждение разрабатывает свои критерии классификации: так, объекты, находящиеся под контролем Минтруда России, делятся на две категории, места массового скопления – на три, а объекты, подведомственные Минобрнауки России, классифицируются по четырем категориям.

Системный подход к оценке угрозы террористической активности реализует многоуровневую классификацию объектов в зависимости от опасности террористического воздействия. Этот метод учитывает не только зарегистрированные и предотвращённые теракты, но и всесторонне анализирует возможные последствия гипотетических атак. Всеобъемлющая система оценки служит для выявления наиболее уязвимых компонентов на объектах, что позволяет повысить эффективность оценки угроз и выработать адекватные меры защиты.

Анализ имеющихся данных, предоставленных правоохранительными органами и аналитиками, играет ключевую роль в понимании современной террористической ситуации. Подобные источники, помимо описания экстремистских идей, позволяют выделить наиболее уязвимые группы, что открывает путь к выявлению закономерностей и выработке прогностических моделей возможных последствий террористических актов.

Изучение масштабов ущерба, который потенциально может возникать вследствие террористических актов, представляет собой значимый компонент в системе оценки угроз. Этот анализ охватывает не только возможные человеческие жертвы и ранения, но и нанесённые материальные потери, затрагивающие здания, инфраструктуру и природное окружение. Систематический подход к оценке позволяет выявить основные объекты, требующие повышенного внимания и специальных мер безопасности.

В рамках комплексного анализа особое внимание уделяется изучению документов, содержащих данные о численности персонала и посетителей на объекте, а также информации, касающейся оценки стоимости материальных ресурсов, оборудования и товарно-материальных запасов. Этот подход позволяет более точно оценить потенциальные последствия террористического акта и выявить ключевые зоны риска. Особое внимание уделяется объектам с высокой концентрацией людей и сферам деятельности, характеризующимся повышенным уровнем опасности для общества.

В ходе данного исследования подчёркнуто внимание на выявлении объектов, представляющих интерес для террористических группировок ввиду их стратегической значимости или социально-экономической роли. К таким объектам можно отнести предприятия топливно-энергетического комплекса, транспортные узлы, учреждения образования и здравоохранения, а также места массового скопления людей. Кроме того, существует вторая категория – объекты критической инфраструктуры, разрушение или вывод из строя которых может повлечь катастрофические последствия. Примерами таких объектов могут служить системы водоснабжения, электроснабжения, магистральные газопроводы, крупные транспортные развязки и подъезды к стратегически важным учреждениям.

Данный всесторонний подход формирует надежные механизмы предупреждения и снижения террористических угроз, являющиеся ключевыми для обеспечения безопасности общества и бесперебойного функционирования инфраструктуры, жизненно важной для функционирования общества.

По завершении процесса категоризации составляются специальные акты, которые затем интегрируются в паспорта безопасности объектов.

Обеспечение безопасности объектов и территорий от террористических угроз представляет собой непростую задачу, требующую комплексного подхода и учета специфических требований различных категорий

защищаемых объектов. Корректное стратегическое планирование составляет краеугольный камень при разработке действенного механизма охраны. Впоследствии данный план воплощают посредством нескольких значимых направлений. Для успешной профилактики инцидентов подобного рода имеет смысл разработать подробнейшие инструкции с четко прописанными требованиями, параметрами и процедурами. Чтобы надежно обезопасить объекты от террористических угроз, необходимо использовать инновационные системы видеонаблюдения, оповещения о ЧС и управления эвакуацией, дополнительно организовать качественное освещение. Плюс ко всему, важно подумать о привлечении квалифицированной физической охраны, внедрении систем контроля доступа и налаживании регулярного внутреннего патрулирования. Отмечу, что законодательство не содержит жестких требований к обязательному оборудованию, предоставляя госслужбам и частным охранным предприятиям свободу выбора методов обеспечения безопасности. В итоге меры и технические средства должны быть адаптированы к особенностям каждого объекта и нормативам.

На объектах выделяются группы экстренного информирования, способные оперативно передавать данные в органы правопорядка и специальные службы, занимающиеся устранением последствий терактов. При этом назначение ответственных сотрудников, контролирующих процесс оповещения и организующих эвакуацию, имеет решающее значение.

После завершения обследования и классификации объекта начинается процесс разработки паспорта безопасности. Этот документ, содержащий важную информацию о мерах охраны и защиты, составляется комиссией из компетентных специалистов. Согласование паспорта должно проходить быстро и в установленные сроки, без строгих требований к последовательности действий, что позволяет отправлять его сразу в несколько инстанций. Оформление документов необходимо начать незамедлительно, независимо от ведения работ по усилению мер безопасности на объекте.

Ответственность за надлежащую охрану собственного имущества целиком и полностью возлагается на владельцев, тогда как государственные органы проводят политику контроля и реагируют на нарушения. Плановые и внеплановые проверки безопасности, безусловно, должны проводиться, так как именно они позволяют своевременно выявлять потенциальные угрозы и способствуют повышению надежности объекта.

Для создания надежной защиты от возможных терактов требуется всесторонний анализ рисков, являющийся фундаментом для планирования мероприятий по безопасности объектов и территорий. Категоризация объектов по степени уязвимости и потенциальным последствиям при нападении становится ключевым этапом. Присвоенная категория определяет приоритеты и направляет разработку систем охраны, включая технические средства и скоординированные действия с правоохранителями. Особую значимость приобретают режимы контроля, которые обеспечивают существенный рост уровня защиты. Такой анализ помогает сформировать комплекс мер, охватывающих все угрозы и предусматривающих действенные ответы. Охранная система должна не только предупреждать преступные действия, но и обеспечивать оперативное реагирование на угрозы, что требует комплексного и согласованного подхода. Не менее важным фактором является постоянный мониторинг обстановки и готовность к экстренным мерам, являющимся базовыми элементами эффективной охраны. При планировании безопасности следует учитывать, как текущие угрозы, так и возможные будущие вызовы. Тесное сотрудничество охранных служб с правоохранительными структурами существенно повышает качество реагирования и минимизирует ущерб от инцидентов.

В соответствии с постановлением № 1006 устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий):

а) объекты (территории) первой категории опасности:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) 5 и более террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет более 300 млн рублей.

б) объекты (территории) второй категории опасности:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 3 до 4 террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет свыше 150 млн рублей и не превышает 300 млн рублей.

в) объекты (территории) третьей категории опасности:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 1 до 2 террористических актов;

- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн рублей.

г) объекты (территории) четвертой категории опасности:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 15 млн рублей.

Руководитель организации, отвечающий за антитеррористическую защищенность, должен принимать активные меры по обеспечению безопасности объектов и территорий. В этой связи он назначает сотрудников, ответственных за выполнение конкретных задач в области антитеррористической деятельности, издавая специальные приказы, в которых подробно определяются обязанности и зоны ответственности назначенных лиц.

Для реализации эффективных мер по противодействию потенциальным террористическим угрозам начальник обязан разработать и утвердить целый ряд документов, ключевых для обеспечения безопасности. В перечне этих

документов присутствуют служебные распоряжения, в которых четко определяются ответственные за безопасность сотрудники:

- внутренние регламенты, устанавливающие правила взаимодействия с правоохранительными органами и требования к соблюдению законодательства;
- паспорта безопасности объектов, фиксирующие характеристики и уязвимости объектов;
- планы эвакуации с подробным инструктажем и обучением персонала действиям в экстремальных условиях.

Руководитель вправе делегировать часть своих полномочий заместителям, которые осуществляют координацию мероприятий по безопасности, разрабатывают меры защиты, организуют материалы для работы и налаживают контакты с государственными структурами, что обеспечивает более эффективное противодействие терроризму.

Специалисты, ответственные за антитеррористическую защиту, активно работают над разработкой современных стандартов и реализацией профилактических мероприятий. Руководство, координируя выполнение этих инициатив, осуществляет контроль за соблюдением норм безопасности, организует обучение и проводит тренировки, чтобы обеспечить своевременную и адекватную реакцию сотрудников на террористические угрозы.

Чтобы обеспечить надежное антитеррористическое обеспечение, необходимо ясно определить обязанности различных подразделений компании и обеспечить взаимодействие с государственными учреждениями. Такой комплексный подход позволяет эффективно снижать риск террористических атак, обеспечивать безопасность сотрудников и клиентов, а также укреплять защиту важнейших объектов. Строгое соблюдение норм безопасности и регулярные проверки играют ключевую роль в выявлении угроз и снижении вероятных последствий инцидентов.

Для эффективной нейтрализации террористической угрозы требуется комплексный и всесторонний подход, включающий законодательные нормы, организационные практики, внедрение современных технических средств, а также своевременный обмен информацией. Координация работы правоохранительных органов, специализированных служб, частных компаний и общественных организаций становится ключевым элементом системы безопасности, что обуславливает необходимость пересмотра и совершенствования законодательства в сфере противодействия терроризму. Ужесточение уголовного преследования и блокирование финансовых потоков террористических сетей направлены на создание устойчивой правовой базы, позволяющей быстро и эффективно реагировать на возникающие угрозы. Внедрение новейших технических средств – включая системы видеонаблюдения, детекторы взрывных веществ и биометрические технологии – обеспечивает оперативное выявление и пресечение террористической деятельности. Только благодаря скоординированной работе всех ведомств можно надежно защитить население и критически важные объекты инфраструктуры от террористических посягательств.

Заключение

Терроризм – это многоаспектное явление, угрожающее стабильности государств, подрывающее международные отношения и создающее риски для правопорядка. Эффективное законодательство играет в этом контексте ключевую роль в противодействии этой угрозе. На территории России сформирован обширный комплекс правовых мер, направленных на ограждение общества от террористического влияния. Современный законодательный массив включает многочисленные федеральные нормы и подзаконные документы, предусматривающие уголовную ответственность за участие в террористической деятельности, содействие террористическим структурам, а также финансирование актов экстремизма. Важнейшим звеном этого комплекса становится разработка действенных механизмов, блокирующих финансовые каналы террористов. Эти меры охватывают не только мониторинг и замораживание активов, но и искоренение всех форм материального и имущественного содействия террористическим организациям.

Проведённый анализ безопасности выявил, что одной из причин роста количества террористических актов является коррупция, которая особенно широко распространена в высших слоях власти во время экономических кризисов. Социально-экономический кризис, проявляющийся в сокращении бюджетных ассигнований и ухудшении уровня жизни населения, делает молодёжь уязвимой к влиянию экстремистских группировок. Нестабильная социальная обстановка, неполная занятость, низкая заработная плата и недостаточная государственная поддержка в сфере образования и трудоустройства значительно повышают риски вовлечения молодых людей в ряды экстремистов. Следовательно, для эффективного противодействия терроризму необходимо обеспечить молодёжи доступ к качественному

образованию и достойным рабочим местам, а также поддержку со стороны государства в этих направлениях.

Чтобы максимально эффективно противостоять указанной угрозе, необходимо применять комплексные и многосторонние подходы. Не следует ограничиваться исключительно жесткими мерами. Прежде всего, следует уделить повышенному вниманию улучшению правовой грамотности населения, поскольку это способствует лучшему пониманию собственных прав, обязанностей и негативных последствий вовлечения в преступную деятельность. Кроме того, усиление государственных институтов и создание прозрачных систем управления снизят коррупцию, что, в свою очередь, ограничит доступ террористов и радикалов к финансовым и другим ресурсам.

В современных условиях международное взаимодействие в области противодействия терроризму приобретает особое значение. Такой союз предполагает обмен знаниями и передовой практикой, согласование законодательных актов, проведение совместных операций и обмен информацией разведывательного характера с зарубежными странами. В результате достигается более эффективная борьба с транснациональными экстремистскими формированиями, прерывание их финансовых цепочек и своевременное противодействие новым угрозам.

Важным приоритетом в сфере антитеррористической деятельности является достижение гармоничного взаимодействия между поддержанием национальной безопасности и гарантированием гражданских свобод и прав. При недопустимом превышении властных полномочий или ошибках в применении нормативных мер наблюдается не только существенное ущемление прав и свобод личности, но и обострение общественных противоречий, что в ряде случаев способствует генерации радикальных настроений и экстремистских проявлений среди гражданских слоев общества.

Исходя из этих обстоятельств, борьба с терроризмом в России должна базироваться на комплексном многоуровневом и многоаспектном подходе,

охватывающем все сферы жизни – политику, экономику, общественную и правовую, – поскольку демократия в стране сталкивается с одним из наиболее острых и комплексных вызовов национальной безопасности.

В современных условиях терроризм выдвигает многофакторные вызовы: внутренние и внешние факторы, такие как политические, экономические, правовые и этнонациональные, создают благоприятную почву для распространения радикальных идей. Конфликты, разжигаемые враждебными силами, способствуют распространению экстремистских взглядов и укрепляют радикальные группировки. Экономическое неравенство порождает социальное напряжение, вовлекая молодежь в экстремистские структуры. Эта проблема требует особого внимания, поскольку последствия радикализации могут быть разрушительными.

Недовольство молодежи, вызванное отсутствием перспектив и чувством несправедливости, часто приводит к участию в террористических движениях. Поэтому нужна комплексная программа по противодействию терроризму, включающая работу с молодежью, развитие правовой культуры и воспитание толерантности. Улучшение социальной и экономической ситуации, а также обеспечение равного доступа к возможностям для всех граждан являются необходимыми мерами в борьбе с радикализацией.

Важно создавать диалоговые площадки, помогающие молодежи выразить свои мысли и задать вопросы, чтобы предотвратить потенциальный переход к экстремистским идеологиям.

Корни терроризма могут уходить в различные факторы: от социальных и экономических проблем до стремления к политической власти. Часто он становится следствием идеологических конфликтов и глубоких политических разногласий, а в условиях экономической нестабильности и вооружённых конфликтов приобретает особенно жестокие формы, используясь как средство для достижения определённых целей.

Среди современных вызовов, стоящих перед человечеством, нельзя не

упомянуть о технологическом прогрессе, который предоставляет террористам новые инструменты для реализации их замыслов. Социальные проблемы и растущее недоверие к государственным институтам лишь усугубляют ситуацию. Эффективная борьба с терроризмом требует комплексного подхода, включающего реформирование правоохранительных органов, улучшение социально-экономических условий и активное международное сотрудничество. Факторы, способствующие росту терроризма, можно условно разделить на политические, экономические, социальные и культурные аспекты. Применение эффективных профилактических мер и усиление международного взаимодействия окажутся ключевыми в борьбе с этой угрозой.

В России борьба с терроризмом требует комплексного подхода и активного взаимодействия государственных и частных структур. Ключевыми аспектами данного процесса являются юридические, организационные и информационные направления. В центре этой системы находится Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который закладывает основополагающие принципы для борьбы с этой угрозой.

Тем не менее, даже при успешной работе правоохранительных органов остаются неразрешённые вопросы, такие как необходимость наладить координацию между федеральными и местными властями и устранить недостатки взаимодействия, затрудняющие оперативные действия. Проблемы правового регулирования действий против экстремизма также требуют внимания.

Ввиду существующих вызовов профилактическая деятельность и координация всех уровней государственной власти признаются важнейшими факторами противодействия терроризму. Значимым достижением становится оперативный обмен сведениями между этими уровнями, что повышает способность противостоять возможным опасностям и способствует своевременному предотвращению террористических проявлений. При этом

важно понимать, что успешный результат невозможно обеспечить исключительно нормами законодательства, требуется консолидированное, синхронизированное взаимодействие вовлечённых структур. Организационная система противодействия терроризированным действиям объединяет уполномоченные органы федерального, субъектного и муниципального уровней. Значимое, координирующее звено играет Национальный антитеррористический комитет, объединяющий усилия служб безопасности, силовых подразделений, законодательных ветвей власти и общественности. Возложенные задачи требуют создания надёжной нормативно-правовой базы и выработки взаимных обязательств.

В свете растущей террористической угрозы и стремительного развития современных технологий обеспечение безопасности на массовых мероприятиях и в местах скопления большого числа людей приобретает особую актуальность. Для успешного решения данной задачи необходим комплексный подход, который учитывает, как технические, так и организационные аспекты.

Комплекс организационных, технических и административных мероприятий, направленных на защиту охраняемых объектов, включает в себя выявление, раннее предупреждение и нейтрализацию возможных угроз. Важными элементами являются определение опасных факторов и детальная оценка рисков, связанных с характером объектов и спецификой их функциональных задач, что позволяет своевременно выявлять уязвимые места, предупреждать инциденты на ранних этапах развития событий и обеспечивать надёжную защиту жизни, здоровья людей, имущества, а также информационных ресурсов, смягчать последствия возможных происшествий, обеспечивать безопасные условия труда и нормальное функционирование основных технологических процессов. Такой комплексный и многогранный подход обеспечивает высокий уровень безопасности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Барсуков Н. Е., Добренький Д. Е. Сущность возникновения терроризма //ISBN© Коллектив авторов, 2022 ISBN (ч. 2)© Оформление. НВИ войск национальной гвардии, 2022. – 2022. – С. 18.
2. Гусева М. Н., Волокитина Л. В. Феномен терроризма: сущность, истоки, эволюция представлений //Траектории социально-экономического развития региона в условиях внешнеполитического санкционного давления. – 2023. – С. 114-119.
3. Жамборов А. А., Курманова М. К. Причины возникновения и противодействие современному терроризму //Журнал прикладных исследований. – 2023. – №. 9. – С. 111-115.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
5. Лебедева М. Л. Политико-экономическое содержание понятия терроризм //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – №. 2-3 (89). – С. 102-105.
6. Логвинова И. А., Сафонова К. Р., Ракша Н. С. Административно-правовое регулирование противодействия терроризму и экстремизму в российской федерации //кооперация науки и общества как инструмент. – 2023. – С. 259.
7. Лысых Е. О., Серёдкин Н. А. Современные взгляды на сущность и классификацию террористической деятельности //Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе. – 2022. – С. 130-138.
8. Магомедова, Э. А. Причины развития современного терроризма / Э. А. Магомедова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 43 (229). – С. 127-129.

9. Манина, М. С. Проблемы и сущность терроризма / М. С. Манина. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 20 (206). – С. 315-317.
10. Молдажиев А. И. Предупреждение и пресечение терроризма //Архонт. – 2024. – Т. 44. – №. 5. – С. 28-31.
11. Павлова А. А. Экстремизм и терроризм: понятие и меры противодействия в современном мире //Вестник Северо-Восточного федерального университета имени МК Аммосова. Vestnik of North-Eastern Federal University. Серия «Общественные науки. Social science». – 2024. – №. 3. – С. 60-64.
12. Паренюк, А. И. Факторы, влияющие на вовлечение лиц в террористическую деятельность [Электронный ресурс] / А. И. Паренюк, В. М. Беда // Борьба с преступностью: теория и практика: тезисы докладов XI Международной научно-практической конференции (Могилев, 07 апреля 2023 года) / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев: Могилев. институт МВД, 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 539–542.
13. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (с изменениями и дополнениями)
14. Ражабов Б. Р. О понятии «Терроризма» в международном праве //Академические исследования в современной науке. – 2024. – Т. 3. – №. 12. – С. 91-96.
15. Семин Е. С. Терроризм: понятие, причины и современные тенденции //Молодежный научный форум. – 2019. – С. 83-88.
16. Слепцова М. А. Понятие терроризма и преступлений террористического характера в российском законодательстве //Социальное

управление. – 2024. – Т. 6. – №. 1S. – С. 53-56.

17. Тряева Е. О. Совершенствование системы профилактики экстремизма: обобщение опыта российской правоохранительной системы //Юридическая наука. – 2024. – №. 1. – С. 221-225.

18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 09.11.2024)

19. Указ Президента РФ от 14.06.2012 N 851 (ред. от 06.09.2024) «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»

20. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»)

21. Указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 (ред. от 06.09.2024) «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»)

22. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция)

23. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (последняя редакция)

24. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция)

25. Чалова К. И. «Терроризм» как юридическая конструкция: истоки и генезис //Международный научный вестник. – 2024. – №. 7. – С. 15-22.

26. Шадрина В. В. Соотношение терроризма и экстремизма в России: понятия, история и современность //Вестник науки. – 2024. – Т. 3. – №. 2 (71). – С. 203-207.

27. Ющенко С. М. Терроризм: понятие, сущность и способы

противодействия //Современные тенденции в государственном управлении, экономике, политике, праве. – 2019. – С. 306-307.