

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(Наименование учебного структурного подразделения)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

На тему: «Правовое регулирование сбережения народа РФ и человеческого
потенциала как приоритет национальной безопасности»

Обучающийся

С.Д. Фатеева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Мусаткина

((ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

Данная выпускная квалификационная работа посвящена исследованию правового регулирования сбережения народа Российской Федерации и человеческого потенциала как приоритета национальной безопасности. В работе раскрывается сущность национальной безопасности РФ, определяются ее ключевые понятия, виды и методы обеспечения. Особое внимание уделяется месту сбережения народа и развития человеческого потенциала в системе национальной безопасности. Проведен анализ нормативно-правовой базы, обеспечивающей сбережение населения и развитие человеческого потенциала в России.

В исследовании подробно рассматривается роль судебных органов в сбережении народа РФ и человеческого потенциала, анализируется действующий правовой механизм в данной сфере. На основе выявленных проблем сформулированы конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала для обеспечения национальной безопасности.

Работа имеет теоретическую и практическую значимость, поскольку содержит комплексный анализ проблем правового регулирования сбережения народа как приоритета национальной безопасности в современных условиях, а также предлагает пути совершенствования законодательства в данной сфере. Результаты исследования могут быть использованы при разработке и реализации государственной политики в области демографического развития и обеспечения национальной безопасности.

Содержание

Введение.....	4
1 Правовые особенности регулирования сбережения российского народа и человеческого потенциала граждан для обеспечения национальной безопасности.....	8
1.1 Сущность национальной безопасности РФ: понятие, виды, методы обеспечения	8
1.2 Сбережение народа РФ и человеческого потенциала, как составляющие национальной безопасности.....	16
1.3 Нормативно-правовое обеспечение сбережения народа РФ и человеческого потенциала.....	28
2 Практика правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала в судебной системе РФ	38
2.1 Роль судебных органов в сбережении народа РФ и человеческого потенциала	38
2.2 Действующий правовой механизм сбережения народа РФ и человеческого потенциала.....	47
2.3 Направление совершенствования правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала для обеспечения национальной безопасности	53
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современных геополитических условиях сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала становятся важнейшими приоритетами национальной безопасности государства. Демографические процессы, качество жизни населения, состояние здоровья граждан, уровень образования и культурного развития непосредственно влияют на экономическую мощь страны, её обороноспособность и международный авторитет. В условиях усиления глобальной конкуренции, новых вызовов и угроз человеческий потенциал приобретает значение стратегического ресурса, определяющего перспективы развития российского государства.

Особую значимость данная проблематика приобрела после внесения поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, которые укрепили правовые основы государственной политики в сфере сбережения народа. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, сбережение народа России и развитие человеческого потенциала определены в качестве высшего национального приоритета. Как справедливо отметил Президент РФ В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию в 2021 году: «Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновленной Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры».

В условиях демографического кризиса, проявляющегося в сокращении численности населения, снижении рождаемости, высоком уровне смертности в трудоспособном возрасте, миграционном оттоке высококвалифицированных специалистов, возрастает потребность в формировании эффективного правового механизма, обеспечивающего сбережение народа и развитие человеческого потенциала. При этом судебная система как один из ключевых

институтов защиты прав и свобод граждан играет особую роль в реализации данного национального приоритета.

Несмотря на принятие значительного числа нормативных правовых актов, направленных на решение демографических проблем и развитие человеческого потенциала, правовое регулирование в данной сфере характеризуется определенной фрагментарностью, недостаточной согласованностью различных правовых механизмов, что снижает эффективность государственной политики. Это обуславливает необходимость комплексного анализа правового регулирования сбережения народа и развития человеческого потенциала в контексте обеспечения национальной безопасности России.

Целью исследования является комплексный анализ правового регулирования сбережения народа Российской Федерации и человеческого потенциала как приоритета национальной безопасности, а также разработка предложений по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

Раскрыть сущность национальной безопасности РФ, ее понятие, виды и методы обеспечения;

Определить место сбережения народа РФ и человеческого потенциала в системе национальной безопасности;

Исследовать нормативно-правовое обеспечение сбережения народа РФ и человеческого потенциала;

Проанализировать роль судебных органов в сбережении народа РФ и развитии человеческого потенциала;

Охарактеризовать действующий правовой механизм сбережения народа РФ и человеческого потенциала;

Разработать предложения по совершенствованию правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала для обеспечения национальной безопасности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования сбережения народа Российской Федерации и развития человеческого потенциала в контексте обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы сбережения народа РФ и развития человеческого потенциала, а также практика их применения в целях обеспечения национальной безопасности.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход) и специально-юридические методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой). Применение данных методов позволило всесторонне исследовать проблему правового регулирования сбережения народа и развития человеческого потенциала в контексте обеспечения национальной безопасности.

Теоретическую основу исследования составляют труды отечественных ученых в области теории национальной безопасности, конституционного, административного права, демографической политики и развития человеческого потенциала, таких как: А.Г. Аганбегян, В.М. Алабичева, К.Ю. Бикчурина, О. Банк, В.В. Бегеза, Ю.А. Васильева, Я.В. Васильева, И.О. Генисаретский, Н.Б. Дроковский, Д.М. Журавлев, Г.М. Зараковский, И.В. Имидеева, В.В. Коссов, А.А. Кузнецов, Е.И. Кузнецова, В.В. Кулаков, М.В. Медведев, М.А. Моштакова, Д.Г. Пантелеймонов, О.Л. Рыбаковский, М.Н. Римашевская, С.О. Самсонов, А.О. Скворцов, Г.Б. Степанова, О.А. Таюнова, А.В. Федоренко, Х.М. Хаджалова, В.К. Чаадаев, Т. Шульц, В.Ю. Щеглов, И.С. Шушпанова.

Нормативную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты

федеральных органов исполнительной власти и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы сбережения народа и развития человеческого потенциала в контексте обеспечения национальной безопасности.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании законодательства в сфере сбережения народа и развития человеческого потенциала, а также в правоприменительной практике органов государственной власти, осуществляющих полномочия в данной сфере.

Структура работы определена целью и задачами исследования и включает введение, две главы, содержащие шесть параграфов, заключение и список литературы.

1 Правовые особенности регулирования сбережения российского народа и человеческого потенциала граждан для обеспечения национальной безопасности

1.1 Сущность национальной безопасности РФ: понятие, виды, методы обеспечения

Первые отголоски обеспечения национальной безопасности Российской Федерации относятся к XIV в., тогда она рассматривалась исключительно как обязанность государственных структур. На протяжении большей части XX века национальная безопасность представляла собой характеристику страны со стороны военной мощи и готовности к войне, но с наступлением ядерной эпохи и угрозами холодной войны стало ясно, что определение национальной безопасности в контексте обычной военной борьбы осталось в прошлом. Сегодня ученые пытаются найти баланс между требованиями нескольких «национальных видов безопасности». Среди них – экономическая безопасность, политическая безопасность, энергетическая безопасность, информационная безопасность, безопасность личности и экологическая безопасность.

Этапы эволюции системы обеспечения безопасности в России прослеживаются с момента становления независимого государства, а ее динамика формировалась под воздействием множества факторов, как внутренних, так и внешних. Система обеспечивала защиту стратегических интересов как граждан, так и общества, а также обеспечивала устойчивость государственной власти.

Основополагающим документом, регламентирующим национальную безопасность, остается Конституция Российской Федерации, которая гарантирует суверенитет страны и ее верховенство в правовом поле. В 2020 году в Конституцию были внесены изменения, которые укрепили позиции

государственной власти и повысили уровень её суверенитета, повысив уровень доверия населения к государственным органам.

Эти изменения предполагают строгое регламентирование условий доступа к должностям в государственной сфере, акцентируя внимание на важности обеспечения безопасности страны. В преамбуле Основного Закона закреплён принцип, согласно которому российская государственность формируется многонациональным народом, что подчеркивает необходимость защиты интересов всех этнических групп, обеспечивая условия для их демократического развития и соблюдения прав человека. Данная концепция, выраженная в неразрывной связи между исторической целостностью и единством нации, служит базисом для формирования правовой системы Российской Федерации. Важнейшим положением является позиция о недопустимости отделения частей территории, что подчеркивает стратегическую направленность на защиту территориальной целостности и противодействие угрозам, исходящим от деструктивных сил. С учетом современного контекста, главной задачей остается недопущение возникновения угроз со стороны организаций, способных дестабилизировать конституционный порядок и территориальную целостность страны, что, в свою очередь, формирует фундамент для согласования интересов многонационального народа России и сохранения её суверенитета.

Обеспечение национальной безопасности рассматривается в современных условиях в концепции устойчивого развития страны. Так В.М. Смирнова характеризует устойчивое развитие как совокупность систем (рисунок 1).



Рисунок 1 – Концепция устойчивого развития [53]

Обеспечение эффективного и безопасного функционирования представленных на рисунке сфер и составляет концепцию устойчивого развития.

Первоначально «безопасность», являясь одной из главных потребностей гражданина.

М.А. Алабичева в своем исследовании отмечает, что термин «безопасность» появилось одновременно с понятием «человеческое общество» [3, с. 9].

Как отмечает О. Банк, когда термин «безопасность» стал использоваться в обществе, трактовался следующим образом: «гарантированное соблюдение совокупности политических прав и свобод, предоставление социального, экономического и духовного климата для надлежащего существования каждой личности» [4].

Рассмотрим каким образом понятие «безопасность» раскрыто в нормативных актах. Трактовка понятия «безопасность» было представлено в Федеральном законе от 05.03.1992 г. № 2446 – I «О безопасности»: Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, на данный момент законодательный акт утратил свою силу. Законодательный акт, который заменил закон № 2446–I «О безопасности» от 05.03.1992 г. – Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» не трактует

понятие «безопасность», при этом в законе определены основные принципы обеспечения безопасности, они представлены на рисунке 2.

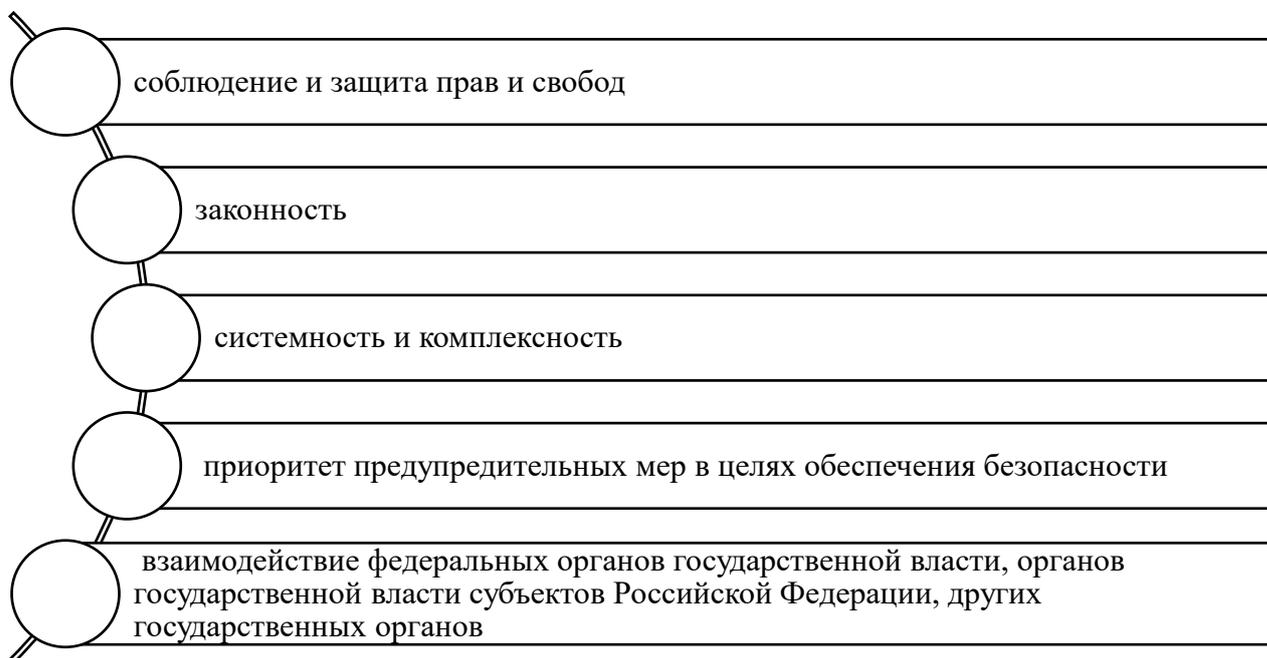


Рисунок 2 – Принципы обеспечения безопасности [46]

Е.И. Кузнецова трактует безопасность достаточно просто: «Состояние, при котором не угрожает опасность» [20, с. 15].

Безопасность в целом можно трактовать как состояние защищенности субъекта, когда изменение такого состояния маловероятно.

Определение национальной безопасности основано на ведущей роли государства в определении национальных интересов. В этом случае именно государственная власть устанавливает приоритетные цели и стратегию развития нации, государства и общества. Согласно этой точке зрения, именно государство определяет средства защиты национальных интересов и способы обеспечения безопасности.

Концепция угроз национальной безопасности не может включать в себя исключительно пассивные способы ее обеспечения, поэтому в российской политологии получил широкое распространение термин «динамическая

безопасность», который описывает способность общества адаптироваться к меняющимся вызовам и угрозам, а также прогнозировать и нейтрализовывать их. Традиция, которой придерживается российская политологическая школа, уделяет большое внимание постоянному мониторингу новых угроз и вызовов.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации «включает в себя представления о состоянии защищенности личности, общества и государства в целом от внешних и внутренних угроз». При этом подразумевается, что такое состояние способствует обеспечению прав, закреплённых в Конституции страны, а именно достойному уровню и качеству жизни.

Стоит отметить, что концепция национальной безопасности имеет довольно сложную структуру, полностью соответствующую сложности современных государств и обществ с их развитыми институтами и методами защиты. Однако сложность компенсируется гибкостью концептуального аппарата.

В Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» представлено следующее определение: «национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [42].

И.В. Имидеева в своем исследовании отмечает, что «обеспечение национальной безопасности в государстве связано с поддержанием социально-экономической стабильности, которая выражается в существовании устойчивых и предсказуемых условий для экономического развития страны и ее регионов, а также роста благосостояния населения» [15].

А.А. Кузнецов отмечает главенствующую роль национальной безопасности «как способа обеспечения безопасности национального интереса как института, консолидирующего и включающего в себя равноправные системы интересов государства, общества и личности» [19].

По мнению Д.М. Журавлева и В.К. Чадаева «концепция национальной безопасности в широком смысле включает в себя устойчивость к любой угрозе суверенитету, автономии, внутренней социально-экономической стабильности или территориальной целостности национального государства, охватывая как внутренние, так и внешние угрозы» [12].

В.В. Бегеза считает, что «национальная безопасность – одно из приоритетных направлений нашего государства, обеспечение которой способствует как независимости, росту и развитию государства в целом, так и каждому гражданину в частности» [5].

М.В. Медведев считает, что обеспечение национальной безопасности включает направления, представленные на рисунке 3.

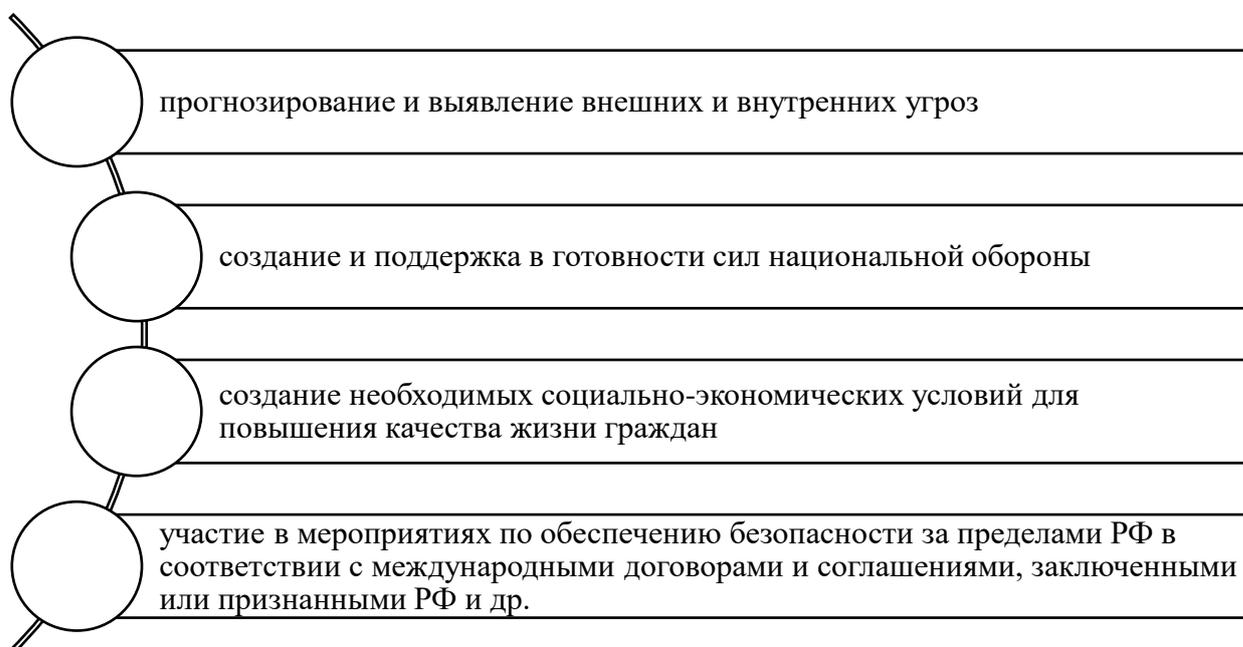


Рисунок 3 – Направления обеспечения национальной безопасности [25]

Анализируя, представленные выше определения понятия «обеспечение национальной безопасности», а также изучив основные элементы и направления, сформулировано авторское определение: обеспечение национальной безопасности – перечень государственных мер, разработанных и реализуемых правительством страны, чтобы защищать своих граждан, экономику и другие институты власти.

Для обеспечения национальной безопасности созданы и функционируют органы государственной власти, как отмечает А.В. Федоренко эти органы «призваны всесторонне и полно организовывать обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, пресечение любого рода посягательств на данные права и свободы, добросовестное и полное выполнение гражданами своих обязанностей» [50].

В Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 02.07.2021 № 400 представлено понятие системы обеспечения национальной безопасности, как «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [42].

Национальная безопасность строится на различных видах безопасности. рассмотрим, что в себя включает национальная безопасность на рисунке 4.

Обеспечение национальной безопасности заключается в реализации и защите национальных интересов. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации национальные интересы трактуются как: «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [27].



Рисунок 4 – Виды национальной безопасности

Особенности реализации национальных интересов основаны на их классификации по различным сферам, они представлены в Приложении А.

В целом национальные интересы Российской Федерации включают:

- Российская Федерация – мировая держава;
- развитие гражданского общества;
- конкурентоспособность национальной экономики;
- обеспечении территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Направления обеспечения национальной безопасности – это стратегические национальные приоритеты, которые представляют собой «важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации» [36].

В Российской Федерации концепция национальной безопасности начинается с указания на необходимость защиты суверенитета и

территориальной целостности страны, которые являются основой существования государства. Территория и единство страны действительно являются основой существования государства, но в XXI веке общество сталкивается с многочисленными новыми вызовами.

Стоит иметь в виду, что определение национальной безопасности в новом тысячелетии должно быть пересмотрено, поскольку опасность теперь исходит не только от враждебных государств. Сегодня специалисты по защите государства и общества называют среди основных угроз террористические атаки, организованную преступность, наркокартели, стихийные бедствия и техногенные катастрофы. Изменение климата, экономическое неравенство, социальная изоляция и коррупция также считаются важными источниками нестабильности, угрожающей обществу и государствам.

Ряд исследователей отмечают, что в современных условиях в процессе обеспечения национальной безопасности приоритет следует отдавать защите личности и основных прав человека.

1.2 Сбережение народа РФ и человеческого потенциала, как составляющие национальной безопасности

С усилением глобализации роль обеспечения безопасности значительно возросла. Современные экономические и политические условия показали необходимость в эффективно функционирующей системе обеспечения безопасности. Анализ литературных источников позволил определить, что обеспечение безопасности базируется на четырех уровнях: макроуровень, мезоуровень, микроуровень и индивидуальный уровень (рисунок 5).

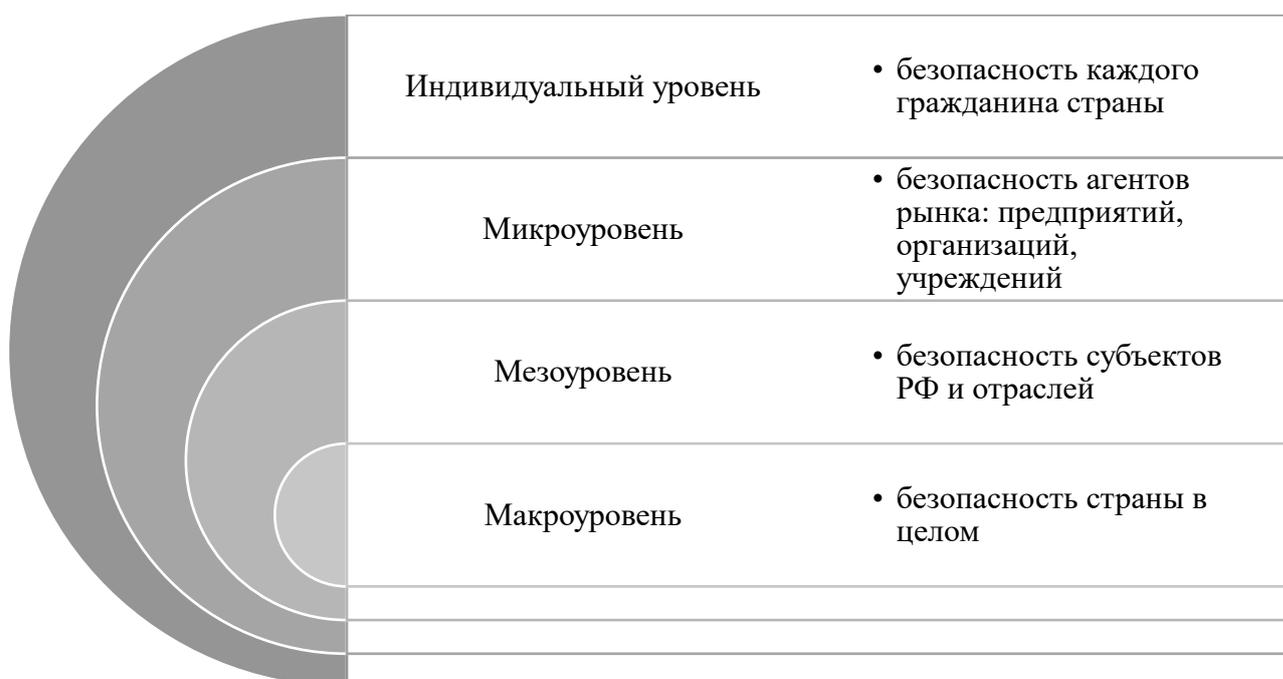


Рисунок 5 – Уровни обеспечения безопасности

М.А. Моштакова, В.Ю. Щеглов и А.О. Скворцов отметили, что «широкое употребление понятия «безопасность личности» началось в 1990-е годы» [26, с. 45]. По мнению авторов именно в 90-х годах происходит смещение фокуса безопасности государства к безопасности личности.

Современные условия в большей мере обуславливают важность сбережения народа. Согласно данным Всероссийской переписи населения в 2020 г. многонациональный народ России включает в себя 194 народа и этногруппы, разговаривающих на 176 родных языках [28].

Сбережение российского народа – одно из приоритетных направлений в сложившихся условиях геополитической ситуации в мире.

А.Г. Аганбегяна в своем исследовании рассматривает проблему депопуляции населения, как считает автор: «решением вопроса сбережения населения может стать возобновление социально-экономического роста с 2023–2025 гг. по 3–4 % в год» [2].

В своем исследовании В.В. Коссов отмечает: «Сбережение народа – естественная стратегия для вымирающей страны. Она характеризуется

убылью населения – масштаб сбережения народа и ожидаемой продолжительностью жизни для новорожденных – качество сбережения народа» [18].

По мнению О.Л. Рыбаковского и О.А. Таюновой «успешная политика сбережения народа, в основе которой лежит комплексность, ориентированность на будущее и устойчивость, предполагают осуществление эффективных социально-экономических преобразований» [39].

И.С. Шушпанова считает, что «Сбережение народа во многом зависит от обеспеченности социально-экономической инфраструктурой в стране» [524]. Автор также отмечает, что ключевыми критериями сбережения народа являются: уровень и качество жизни, доступность медицины, образования, технологического и научного потенциала.

Д.Г. Пантелеймонов в своем исследовании выделили основные агрегированные критерии сбережения народа Российской Федерации, они представлены на рисунке 6.

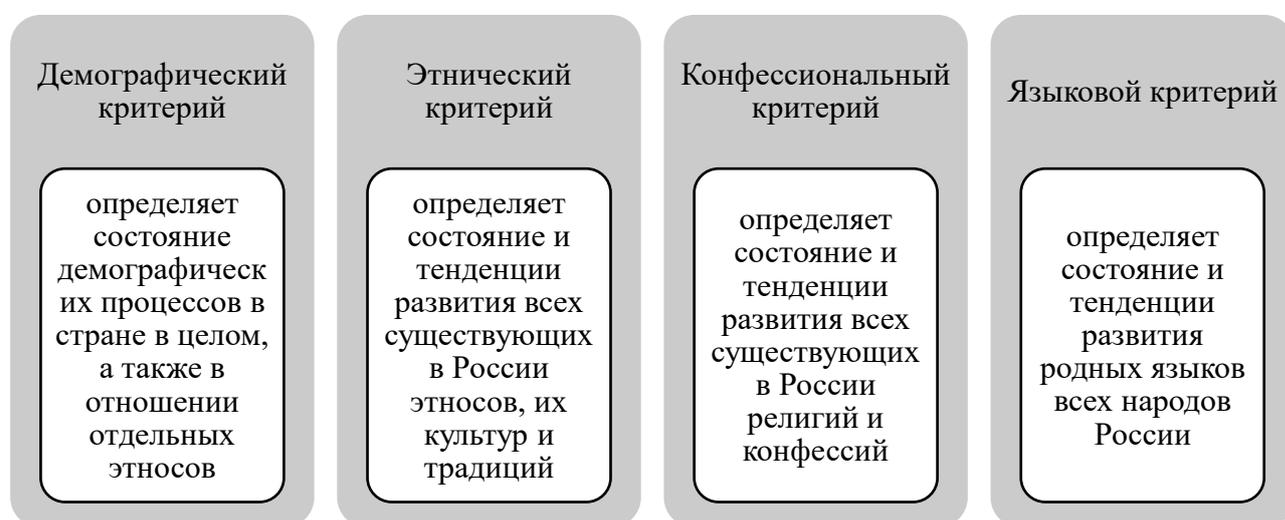


Рисунок 6 – Агрегированные критерии сбережения народа Российской Федерации [29]

Формирование человеческого потенциала является основой перехода страны на инновационную модель развития. Человеческий потенциал является

самым действенным и эффективным фактором развития гражданского общества и государства.

А. Маслоу считается основоположником исследований человеческого потенциала и самоактуализации. В своей известной иерархии потребностей он выдвинул гипотезу о том, что все люди стремятся к самоактуализации. Основные ее положения сводятся к изучению потребностей человека, которые делятся на пять групп. Пирамида потребностей человека по А. Маслоу представлена на рисунке 7.

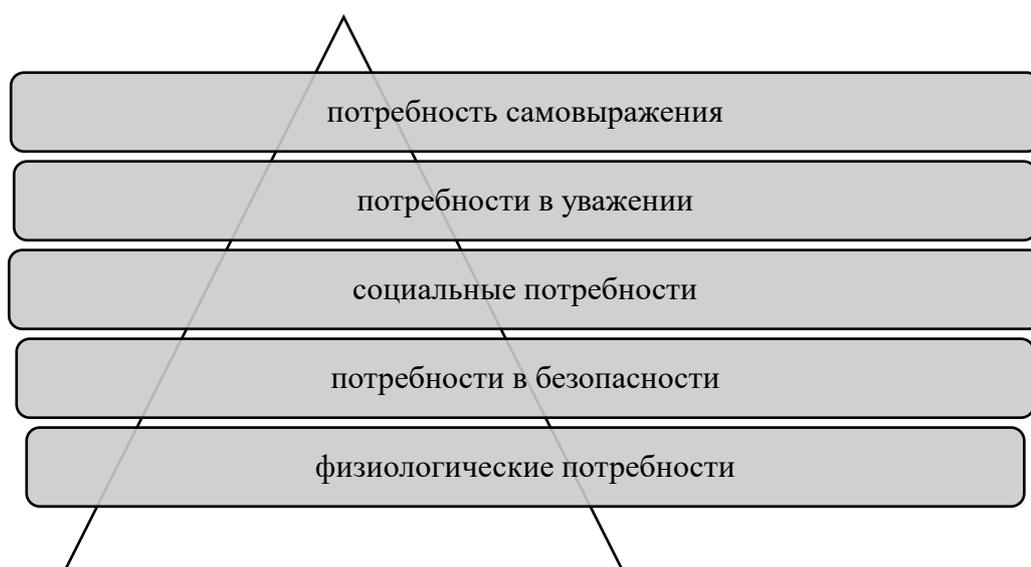


Рисунок 7 – Пирамида потребностей А. Маслоу [11]

При этом потребности высших уровней не мотивируют человека, пока не удовлетворены хотя бы частично потребности низшего уровня. Человек испытывает все потребности и одна или несколько из них могут доминировать.

Модель А. Маслоу является теоретической, а не практической, так как достаточно сложно выстроить значимость потребности в строгой системе соподчинения. Условия успешные в мотивации одних сотрудников, могут вызывать безразличие других. Теория Маслоу внесла исключительно важный вклад в понимание того, что лежит в основе стремления людей к работе.

Руководители различных рангов стали понимать, что мотивация людей определяется широким спектром их потребностей. Для того чтобы мотивировать конкретного человека, руководитель должен дать ему возможность удовлетворить его важнейшие потребности посредством такого образа действий, который способствует достижению целей всей организации.

У К. Альдерфера схожий взгляд на теории в смысле объединения потребностей человека в отдельные группы. В своей теории ERG исходит из того, что потребности

можно объединить в 3 группы, расположенные иерархически:

- потребности существования (безопасность, физиология);
- потребности связи (принадлежность к коллективу, делу);
- потребности роста (признание, самоутверждение, самоактуализация).

Согласно теории, иерархия данных потребностей имеет два направления: как вверх, при удовлетворении предыдущей потребности, так и вниз при условии неудовлетворения потребности на ступень выше.

Автор теории приобретенных потребностей Д. Макклелланда считает, что кроме базовых потребностей, таких как пища и кров, на мотивацию и поведение людей воздействуют три основные группы потребностей высшего уровня, приобретенные под влиянием жизненных обстоятельств, опыта и обучения:

- в достижении (люди с выраженной потребностью в достижении выбирают персональные, умеренно сложные задачи и цели, несущие в себе элементы вызова и гарантирующие немедленный ощутимый результат);
- в соучастии (проявляющаяся в стремлении к дружеским отношениям с окружающими);
- во власти (проявляющаяся в стремлении контролировать ресурсы и происходящие вокруг процессы).

Управлять такими потребностями, по его мнению, можно, подготавливая работников к переходу по иерархии на новые должности с помощью их аттестации, направления на курсы повышения квалификации и т.д. Такие люди имеют широкий круг общения и стремятся его расширить. Их руководители должны способствовать этому.

По мнению Д. Макклелланда, у большинства людей присутствует смешанная мотивация, но некоторые из них находятся под доминирующим влиянием какой-либо одной из потребностей, что способствует наличию разного типа работников. Например, человек, мотивированный потребностью принадлежности, хорошо подходит для командной работы. Индивидуумы, потребность в достижении у которых ярко выражена, стремятся действовать в определенном направлении и получают наивысшее удовлетворение именно при достижении цели, внешние стимулы не существенно влияют на силу этого стремления.

Рассмотрим, как определили понятие «человеческий потенциал» различные авторы. М.Н. Римашевская считает, что «человеческий потенциал – это особый демографический генофонд, который характеризуется необычной позитивной спецификой» [38].

Г.М. Зараковский и Г.Б. Степанова считают, что «человеческий потенциал – это «способность социума к продуктивной жизнедеятельности в направлении повышения качества жизни всех его членов и собственной устойчивости в расширяющихся границах внутренних и внешних условий» [13].

И.О. Генисаретский и его соавторы в своем исследовании рассматривают человеческий потенциал как «объект, который, во-первых, определенным образом репрезентирует человеческие качества, во-вторых, особым образом рефокусирует вокруг себя понимание того, что представляет собой данное государство, народ, страна» [8].

По мнению Т. Шульца «человеческий потенциал – это сложная категория общественного воспроизводства, имеющая системную структурно-

функциональную организацию, определяется как индивидуальный комплекс генов, где все человеческие ресурсы и способности являются или врожденными, или приобретенными» [1].

Х.М. Хаджалова выделила в своем исследовании основные принципы политики развития человеческого потенциала, они представлены на рисунке 8.

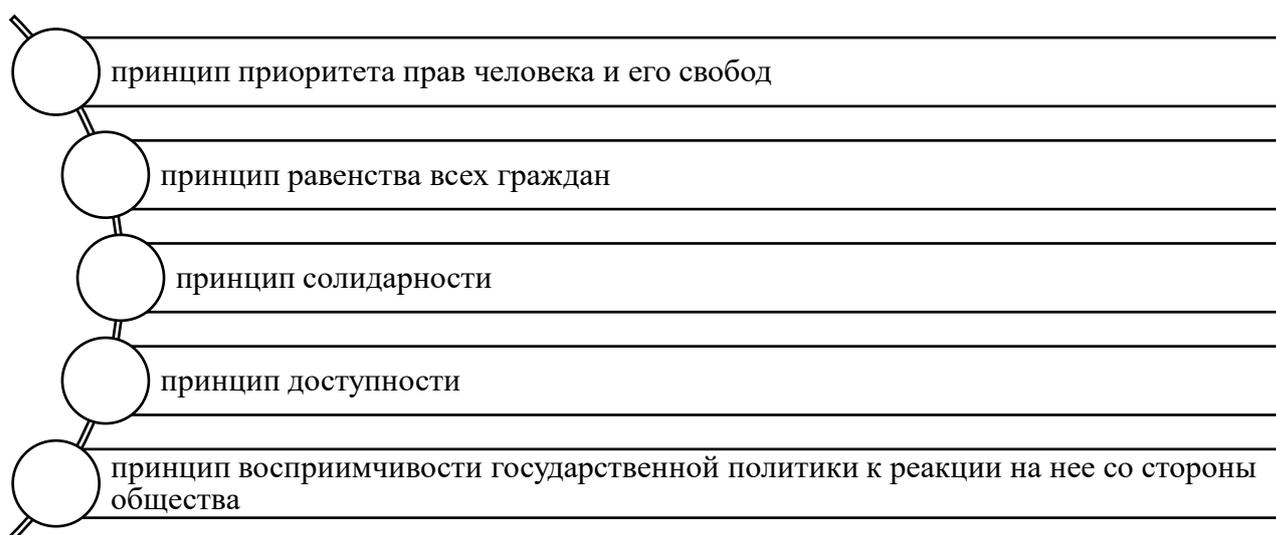


Рисунок 8 – Принципы политики развития человеческого потенциала [51]

К.Ю. Бикчурина выделила факторы, оказывающих наибольшее влияние на человеческий потенциал: «наряду с институциональной средой, и характеризующих уровень и качества жизни отдельных категорий населения в зависимости от получаемых и располагаемых доходов и богатства, доходы (уровень доходов) и их распределение (дифференциация)» [6].

С.О. Самсонов в своем исследовании предложил классификацию человеческого потенциала, рассмотрим ее на рисунке 9.

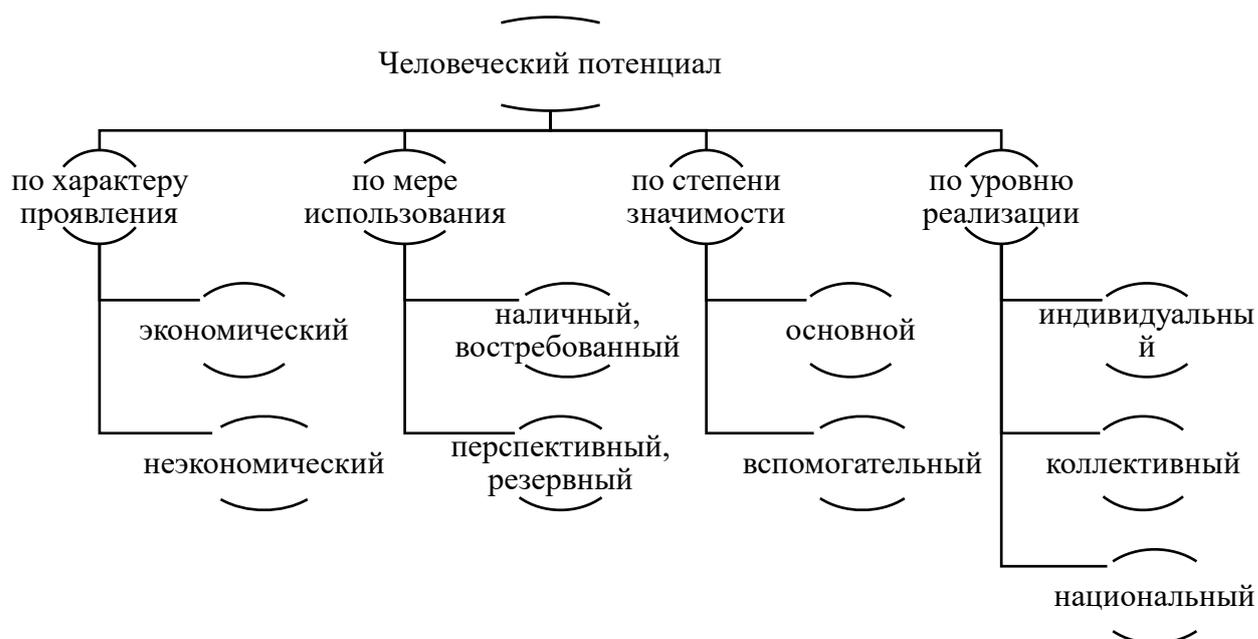


Рисунок 9 – Классификация человеческого потенциала [40]

Структура человеческого потенциала имеет сложное внутреннее устройство и состоит из взаимосвязанных элементов, среди которых обязательно присутствует цель, ресурсы, связь с внешней средой и обратная связь.

Динамика численности населения и уровень формирования человеческого капитала Российской Федерации представляют собой ключевые факторы повышения уровня жизнедеятельности нашего общества и обеспечения его безопасности.

Следствием снижения численности населения является повышенный спрос на социальные услуги и снижения спроса на товары и услуги на внутреннем рынке, который уже демонстрировал недостаточные показатели.

В свою очередь, сокращение валового внутреннего продукта (ВВП) повлечет за собой уменьшение выпуска продукции и рост безработицы. Увеличение доли населения старшего возраста создает дополнительную нагрузку на социальные объекты и оказание медицинских услуг, что приводит к снижению доходов местного бюджета.

Снижение численности трудоспособного населения и сплошной миграционный отток способствуют уменьшению численности высококвалифицированных кадров, что приводит к нехватке маневренных кадров в светлых отраслях экономики, таких как администрация, образование, медицина и безопасность.

Проблема перераспределения населения в крупных городах создает дополнительные трудности для регионов, поскольку изменяются соотношения между городскими и сельскими территориями. Динамика миграционных процессов в крупных городах приводит к уменьшению безопасных и территориально защищенных зон, что в свою очередь повышает риски возникновения природных катастроф и снижает уровень безопасности населения. Данные изменения могут привести к формированию нестабильной общественно-политической ситуации, сопровождающейся нарастанием протестных настроений среди населения.

В условиях стихийных экономических изменений в глобальном контексте, требуется наращивание человеческого капитала. Западные страны используют механизмы «гибридной войны», чтобы трансформировать идеологическое сознание молодежи, создавая условия для утечки мозгов и выездов высококвалифицированных специалистов за пределы страны. Ряд стран пытается переманить научный потенциал нашей страны, что в свою очередь снижает уровень безопасности России.

Устаревание нашего человеческого капитала ставит под угрозу нашу безопасность и обороноспособность. Следует разработать концепцию улучшения демографии и человеческого капитала, что позволит России минимизировать негативные последствия и сохранить стабильность и безопасность своего населения.

Одним из важных аспектов безопасности населения является экономическая безопасность. Экономическая безопасность личности является одной из основ, совокупной экономической безопасности государства и безусловно оказывают прямое влияние на обеспечение национальной

безопасности. Сущность экономической безопасности личности характеризуется основными компонентами ее обеспечения, Ю.А. Васильева и В.В. Кулаков выделили следующие компоненты, представленные на рисунке 10. Все представленные на рисунке 10 компоненты одинаково важны для обеспечения экономической безопасности личности, поскольку экономическая безопасность личности представляет собой совокупную защиту от различного вида угроз.



Рисунок 10 – Компоненты обеспечения экономической безопасности личности [7, с. 377]

На обеспечение экономической безопасности личности влияет большое разнообразие факторов.

Н.Б. Дроковский определил факторы, которые негативно влияют на состояние экономической безопасности личности:

- неравномерность социально-экономического развития регионов;

- невозможность обеспечить и поддерживать основные потребности личности в рамках, установленных в обществе и государстве стандартов;
- снижение экономического потенциала территорий;
- слабая адаптация населения к новому типу экономических отношений;
- распространение криминальных процессов [8, с. 11-12].

Как ранее уже было отмечено государство является гарантом обеспечения экономической безопасности личности, государство обеспечивает безопасность различными методами, к основным можно отнести следующие:

- анализ опасностей и угроз экономической безопасности личности;
- определение критериев и параметров состояния и развития экономики в современных условиях;
- определение механизмов, предусматривающих экономическую безопасность личности;
- параметры защиты социально значимых интересов с помощью различных инструментов;
- ориентация на поддержку со стороны семьи, группы, общества или государства;
- предотвращение роста безработицы, повышение доходов трудоспособного населения;
- обеспечение продовольственной безопасности;
- усиление борьбы с организованной преступностью.

Для поддержания экономической безопасности личности на должном уровне государство разрабатывает и реализует социальную политику через социальные институты на разных уровнях. В качестве социального института выступают не только государственные учреждения, но и муниципальные предприятия или коммерческие организации. Социальные институты в рамках своих полномочий предоставляют гражданам социальные услуги, в которых

они нуждаются. Как правило для получения социальных услуг, население обращается в компетентные органы самостоятельно.

Социальная поддержка осуществляется социальными институтами с целью смягчить негативные последствия от снижения доходов населения, уменьшить социальное неравенство, повысить эффективность социальных пособий, оказывать помощь в различных формах малообеспеченным семьям по принципу адресности, расширить рынок социальных услуг и улучшить их качество для обеспечения свободы выбора граждан.

Социальная поддержка оказывается адресно тем слоям населения, которые в этом нуждаются, тем самым социальная сфера общества состоит из классов, слоев, территориальных сообществ, а также производственных коллективов, семей и учреждений. Также в этой сфере выделяется макро- и микроструктура.

Реализация социальной политики осуществляется с использованием нескольких механизмов, рассмотрим их подробнее.

Правовой механизм. Подразумевает, что социальная политика реализуется в соответствии с нормативно-правовыми актами на различных уровнях (федеральный, региональный, местный).

Финансовый механизм. Подразумевает финансирование реализации социальной политики.

Налоговый механизм. Налоговые стимулы для институтов социальной сферы для эффективной реализации социальной политики.

Административный механизм. Особенности административного воздействия и контроля на социальные институты в части соблюдения норм и правил реализации социальной политики.

Политический механизм. Для реализации социальной политики привлекаются различные политические партии, общественные и религиозные объединения.

Каждый механизм реализации социальной политики имеет свои особенности, сферы воздействия и границы использования, однако реализация

социальной политики требует применения всех механизмов комплексно для высокой эффективности.

1.3 Нормативно-правовое обеспечение сбережения народа РФ и человеческого потенциала

Главным нормативным документом, который обеспечивает защиту граждан в РФ является Конституция Российской Федерации, которое обеспечивает защиту прав и свобод граждан [16]. Не менее важный документ, обеспечивающий и регламентирующий безопасность личности – Гражданский кодекс Российской Федерации, который обеспечивает защиту гражданских прав [9], благодаря этим документам граждане могут чувствовать свою защищенность.

Государство уделяет особое внимание обеспечению безопасности личности, особенно актуально это в современных условиях. В РФ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, которая регламентирует обеспечение и защиту национальных интересов [42]. Одним из первоначальных стратегических национальных приоритетов стратегии является сбережение народа России и развитие человеческого потенциала.

Обеспечение защиты граждан осуществляется в реализации их социально-экономических прав. Устанавливают порядок реализации и защиты прав и свобод гражданина Конституция РФ и Гражданский кодекс РФ. На обеспечение экономической безопасности личности оказывают влияние экономические права и свободы и социальные права и свободы. Рассмотрим какие права и свободы относятся к экономическим, какие в социальным (рисунок 11).

Экономические права и свободы	Социальные права и свободы
<ul style="list-style-type: none"> • право на частную собственность • свобода предпринимательской деятельности • свобода труд 	<ul style="list-style-type: none"> • право на социальное обеспечение • право на образование и жилище • право на свободное распоряжение своими навыками

Рисунок 11 – Права и свободы граждан [20, с. 46]

В 2021 г. Президент утвердил Стратегию национальной безопасности Российской Федерации в новой редакции. Новая редакция Стратегии национальной безопасности РФ стала ответом на новые геополитические, экономические и культурные вызовы нашей стране.

В соответствии со Стратегией «Народ является носителем суверенитета Российской Федерации и ее главным достоянием. Российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны» [42]. Стратегией определены основные задачи сбережения народа России и развития человеческого потенциала, они представлены в приложении Б.

Ключевые аспекты государственной социальной и экономической стратегии Российской Федерации включают:

- обеспечение условий для полноценного существования и эффективного самовыражения каждого гражданина;
- построение системы, способствующей оздоровлению и укреплению здоровья населения, увеличению продолжительности активной жизни и снижению уровня смертности;
- обеспечение качественного жилья и доступного образования для всех граждан.

Основные принципы социальной политики заключаются в поддержке семей, материнства, отцовства и детства, повышении уровня жизни инвалидов и пожилых людей, обеспечении комплексного воспитания детей и организации для них условий для всестороннего развития. Создание хороших условий жизни пенсионеров остается актуальной задачей для государства. Сохранение и улучшение рождаемости и, соответственно, численности населения России остаются приоритетными направлениями.

Ключевые задачи направлены на создание условий для устойчивого повышения жизненного уровня граждан, формирование безопасной городской среды, пропаганду здорового образа жизни и обеспечение равного доступа к качественным здравоохранительным и образовательным услугам для всех граждан. Государственная политика в области охраны здоровья и демографического развития населения интегрирует:

- увеличение численности населения через естественный прирост и улучшение качества жизни граждан;
- совершенствование системы здравоохранения и медицинского обслуживания;
- снижение уровня бедности и уменьшение неравенства доходов;
- повышение качества образования для молодежи, формирование социальной ответственности и гармоничного развития.

Исторические события, происходившие на территории России, всегда сопровождалась серьезными кризисами, которые возникали в результате необычных ситуаций, таких как войны, демографические проблемы и стремление к активному научно-техническому прогрессу. Это обстоятельства требовали от государства выбора оптимальных путей для обеспечения устойчивого развития и безопасности.

Выбор векторов развития был зафиксирован в различных государственных стратегиях, отражающих изменяющиеся приоритеты в области национальной безопасности. Анализ показал, что в течение времени акценты государственной политики смещались от приоритетов военной

безопасности к вопросам развития человеческого капитала, однако на фоне текущих вызовов, связанных со специальной военной операцией, а также увеличением военных ассигнований, акценты государственной политики остаются на уровне повышения жизненного уровня населения, что подчеркивает неизменность направления вектора государственного курса.

Непосредственная реализация прав и свобод человека в судебной практике и их взаимосвязь с конституционными нормами подчеркивает значимость правосудия как гаранта их защиты и создания правового механизма, который обеспечивает баланс между государственными интересами и правами граждан. Этот баланс способствует легитимации и функционированию Конституции.

Обобщая все вышесказанное можно отметить, что правовое регулирование сбережения народа РФ осуществляется различными нормативно-правовыми актами, наиболее значимый из них Конституция Российской Федерации, в которой выражены базовые положения народосбережения:

- ст. 7: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [16];
- ст. 41: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные

программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом» [16];

- ст. 43: «Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования» [16];
- ст. 44: «Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры» [16];
- ст. 58: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [16];

- ст. 68: «Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством» [16];
- ст. 69: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности» [16];
- ст. 72. «В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся: природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики; координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и

укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях» [16];

- ст. 74: «Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей» [16].

Также правовое регулирование сбережения народа РФ осуществляется на основе следующих правовых документов:

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», он регулирует «отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [44];
- Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Одним из приоритетных направлений государственной программы является увеличение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» в составе государственной программы реализуются национальные проекты: «Здравоохранение» и «Демография» [31];
- Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», программа создана в целях «обеспечения

- конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи» [32];
- Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года», ключевая цель стратегии «создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о таких гражданах и оказание им необходимой помощи» [35];
 - Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2020 № 2390-р «Об утверждении Стратегии развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года». Стратегия является основой для «организации деятельности и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и иных организаций, принимающих участие в реализации мер, направленных на предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных и иных болезней, управляемых средствами иммунопрофилактики» [36];
 - Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «Об утверждении Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года», в стратегии представлено определение государственной политики противодействия распространению ВИЧ-инфекции, она трактуется как «совокупность реализуемых государством мер по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции, которые обеспечивают противодействие распространению ВИЧ-инфекции и способствуют сохранению человеческого потенциала общества путем формирования идеологии безопасного

поведения в отношении ВИЧ-инфекции, в том числе здорового образа жизни, традиционных семейных и морально-нравственных ценностей» [37];

- Приказ Минздрава России от 15.01.2020 № 8 «Об утверждении Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года», согласно стратегии «акцент государственной демографической политики на формирование здорового образа жизни, на меры по снижению масштабов злоупотребления алкогольной и табачной продукцией, на профилактику алкоголизма, табакокурения и наркомании позволит улучшить показатели смертности» [33].

Сбережение народа России, в современных сложных геополитических условиях, представляется одним из важнейших направлений социально-экономической и демографической политики государства, которое требует пристального внимания властей.

Действующая политика, которая реализуется на территории Российской Федерации в социально-экономической сфере, как отмечает Я.В. Васильева преследует следующие задачи:

- обеспечение достойной жизни населения;
- обеспечение свободного развития человека;
- обеспечение условий для укрепления здоровья граждан;
- обеспечение высокого уровня продолжительности жизни;
- снижение смертности;
- обеспечение качественных жилищных условий;
- обеспечение качественного образования [7].

Для достижения основных задач политики сбережения народа России, со стороны государства оказывается активная поддержка семьям с детьми, инвалидам и пожилым гражданам, также особая роль отводится воспитанию

детей, их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию.

Основа для развития человеческого потенциала – меры, направленные на устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан, создание комфортной и безопасной среды для проживания, формирование здорового образа жизни, безусловную реализацию на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, образования и культуры.

В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию РФ в 2021 году отметил: «Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновленной Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры» [30].

Тем самым, ключевые ориентиры стратегического развития России и национальных проектов, которые выделяет Президент РФ:

- рост реальных доходов населения;
- улучшение материального благополучия граждан;
- развитие социальной инфраструктуры;
- сбережение народа «как абсолютная, непререкаемая ценность для каждого из нас, для всей страны» [14].

Политика сбережения народа России напрямую зависит от социально-экономического благополучия граждан. В вопросах социально-экономической поддержки граждан особая роль отводится исполнительным органам власти. Обеспечение социального благополучия граждан, по мнению В.В. Путина является первостепенной задачей для сбережения населения России.

2 Практика правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала в судебной системе РФ

2.1 Роль судебных органов в сбережении народа РФ и человеческого потенциала

Конституционные гарантии, предусмотренные действующей Конституцией РФ, являются основой для разработки и реализации эффективной системы защиты прав граждан. Это, в свою очередь, обеспечивает формирование устойчивых механизмов правового государства и активное развитие гражданского общества.

Судебная система Российской Федерации, действующая в соответствии с Конституцией и другими нормативными правовыми актами, включая федеральные законы и другие источники, осуществляет свою деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также разрешения дел, связанных с уголовными, гражданскими и административными правонарушениями. Судебная власть наделена полномочиями по обеспечению правопорядка, защите прав и свобод личности, включая защиту интересов общества от неправомерных действий как физических, так и юридических лиц.

Структура судебной ветви власти Российской Федерации представлена множеством уровней, в частности:

- центром высшей юриспруденции выступает Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд Российской Федерации осуществляет общее руководство;
- в состав верхней подсистемы органов судопроизводства входят высшие судебные инстанции субъектов федерации, региональные и окружные учреждения власти, включая суды административных округов и специализированные инстанции, осуществляющие военное

и иное судопроизводство, формирующие полноценную правопримененческую систему;

- арбитражное судопроизводство включает инстанции по ведению судопроизводства в сфере хозяйственной деятельности субъектов, включающие в себя федеральные арбитражные суды, государственные арбитражные суды и узкоспециализированные зонированные структуры.

Среди прочих органов юрисдикции, осуществляющих свою деятельность в рамках судебных полномочий, выделяются:

- региональные конституционные (учредительные) юрисдикции;
- распорядительные суды, действующие на детальном уровне взаимодействия и интеграции по отношению к общей юрисдикции.

Роль судебных органов в сбережении народа Российской Федерации и развитии человеческого потенциала представляет собой многоаспектное явление, имеющее фундаментальное значение для обеспечения национальной безопасности государства. В современных условиях судебная система выступает ключевым институтом защиты конституционных прав граждан, что непосредственно влияет на реализацию государственной политики в сфере сбережения народа и развития человеческого потенциала.

Конституционный Суд Российской Федерации обладает высокими полномочиями по защите конституционных прав и свобод граждан, а также обеспечению конституционного порядка. Его юрисдикция охватывает защиту конституционных основ государственности и правопорядка, защиту прав и свобод граждан, а также контроль за соответствием нормативных актов Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации выносит решения по искам, связанным с соответствием федеральных законов и нормативно-правовых актов основному закону страны Конституции. Он рассматривает запросы Президентского аппарата, Совета Федерации, государственной Думы, 20 процентами членов Совета Федерации, представителями выборных органов и служб, а также иные обращения от

различных государственных и местных структур. К полномочиям Конституционного Суда относятся также оценка соответствия федеральных законов следующему: указам Президента РФ, Постановлениям Совета Федерации, решениям Госдумы, а также нормативным правовым актам Правительства РФ. Конституционный Суд Российской Федерации играет особую роль в формировании правовых основ государственной политики сбережения народа. Через призму конституционного нормоконтроля данный орган обеспечивает соответствие законодательства высшим конституционным ценностям, включая защиту семьи, материнства, отцовства и детства, охрану здоровья граждан, право на образование и социальное обеспечение. Практика Конституционного Суда РФ формирует правовые позиции, которые становятся ориентиром для всей системы правового регулирования в данной сфере.

Верховный Суд Российской Федерации, осуществляя функции высшей судебной инстанции по гражданским, административным и уголовным делам, обеспечивает единообразие судебной практики в вопросах защиты прав граждан, связанных с реализацией государственных гарантий в социальной сфере. Постановления Пленума Верховного Суда РФ содержат важнейшие разъяснения по вопросам применения законодательства, затрагивающего интересы различных категорий граждан в контексте сбережения народа. Согласно Федеральному конституционному закону № 3-ФКЗ от 5 февраля 2014 года «О Верховном Суде Российской Федерации», этот орган представляет собой высшую судебную инстанцию, выполняющую функции правосудия по гражданским, экономическим, уголовным, административным и иным делам, что помогает контролировать законность актов нижестоящих судов и способствует правильному применению законодательства [47]. В Верховный Суд входят 170 судей. Его полномочия также включают законодательную инициативу и выработку предложений по улучшению законодательства.

Особое значение имеет деятельность судов общей юрисдикции в защите трудовых прав граждан, что непосредственно влияет на качество жизни

населения и развитие человеческого потенциала. Судебная практика по трудовым спорам способствует формированию эффективных механизмов защиты прав работников, обеспечению достойных условий труда и справедливой оплаты, что является важным фактором социальной стабильности [4, с. 3-8].

В контексте защиты семейных ценностей и прав несовершеннолетних судебные органы реализуют широкий спектр полномочий, направленных на обеспечение интересов детей при разрешении семейных споров. Это включает вопросы определения места жительства ребенка, порядка общения с родителями, взыскания алиментов, что напрямую влияет на демографическую ситуацию и качество воспитания подрастающего поколения.

Административное судопроизводство обеспечивает защиту прав граждан в их взаимоотношениях с органами государственной власти, в том числе по вопросам предоставления социальных гарантий, медицинского обеспечения, образовательных услуг. Это способствует повышению эффективности реализации государственных программ в сфере сбережения народа и развития человеческого потенциала.

Судебная защита прав граждан в сфере здравоохранения приобретает особое значение в контексте обеспечения доступности и качества медицинской помощи. Суды рассматривают споры, связанные с оказанием медицинских услуг, лекарственным обеспечением, реализацией права на высокотехнологичную медицинскую помощь, что непосредственно влияет на сохранение здоровья населения.

Важным аспектом деятельности судебных органов является защита прав граждан в сфере социального обеспечения. Судебная практика по делам о назначении и выплате пенсий, пособий, компенсаций способствует формированию эффективной системы социальной защиты населения, что является важным элементом государственной политики сбережения народа [5, с. 245].

Судебные органы, реализуя правовые нормы, не ограничиваются простым соблюдением буквы закона, а действуют в соответствии с ценностным подходом, который основывается на концепции правового государства и правового порядка. Судебные решения не только подчиняются установленным нормам, но и восходят к ценностям, определяемым Конституцией как основной закон страны.

При рассмотрении дел, судьи должны опираться на Конституцию (ч. 1 ст. 120), принимая во внимание приоритет прав и свобод человека, поскольку их осуществление непосредственно связано с правосудием (ст. 2, 18).

Судебные органы, представляя собой важный механизм народовластия, играют ключевую роль в его функционировании. Судебная власть, как составная часть государственной системы, направлена на защиту основ конституционного строя через контроль за соответствием законов и других нормативных актов Конституции. Она уточняет и разъясняет права граждан, содействуя защите их интересов, и разрешает споры между гражданами и государством на основе принципов правового государства.

Непосредственная реализация прав и свобод человека в судебной практике и их взаимосвязь с конституционными нормами подчеркивает значимость правосудия как гаранта их защиты и создания правового механизма, который обеспечивает баланс между государственными интересами и правами граждан. Этот баланс способствует легитимации и функционированию Конституции.

Важным направлением защиты населения является правоохранительная система. В реализации мер по обеспечению общественной безопасности участвуют органы государственной власти, правоохранительные органы, как органы специальной компетенции, играют в этой деятельности основную, причем особую роль и от эффективности их деятельности зависят территориальная целостность, конституционный строй государства и, несомненно, общественное спокойствие.

За 10 месяцев 2024 г. (с января по октябрь) общее число преступлений, зарегистрированных на территории Российской Федерации, снизилось на 2,5% по сравнению с аналогичным периодом 2023 г.

Судебная власть выступает связующим звеном между населением и государственными структурами, формируя механизмы, способствующие активному участию граждан в правотворчестве и восстановлению доверия к судебной системе. Для понимания роли суда в обществе необходимо учитывать не только правовые аспекты, но и социокультурные, которые формируют правосознание и ценности общества в различные исторические эпохи. Судебные решения, принимаемые с учетом этих факторов, отражают актуальные общественные потребности и приоритеты.

Таблица 1 – Роль судебных органов в сбережении народа РФ и человеческого потенциала

Показатель	2021	2022	2023	2024 (прогноз)
Конституционный Суд РФ				
Количество постановлений по вопросам социальных прав	14	17	19	21
Дела о защите прав семьи и детства	156	178	189	195
Обращения по вопросам здравоохранения	423	467	512	540
Верховный Суд РФ				
Обзоры судебной практики по социальным вопросам	8	12	15	16
Постановления Пленума по защите прав граждан	6	8	9	10
Рассмотренные дела о защите трудовых прав	12456	13789	14567	15000
Суды общей юрисдикции				
Дела о защите трудовых прав	478900	492300	507600	520000
Споры о социальном обеспечении	256780	267890	289450	300000
Дела о защите прав несовершеннолетних	198670	207890	219340	230000
Административные суды				
Споры с органами соцзащиты	145670	156780	167890	175000
Дела о медицинском обеспечении	89450	94560	98670	105000
Споры об образовательных правах	34560	37890	41230	45000
Эффективность судебной защиты				
Удовлетворенные иски по трудовым спорам (%)	76.5	78.2	79.8	81.0
Исполнение решений по социальным делам (%)	82.3	84.7	86.2	88.0
Срок рассмотрения социальных дел (дни)	45	42	38	35

Продолжение таблицы 1

Показатель	2021	2022	2023	2024 (прогноз)
Специализированные категории дел				
Защита прав инвалидов	67890	72340	76780	80000
Пенсионные споры	189450	196780	204560	210000
Жилищные права граждан	234560	245670	256780	265000
Превентивные меры				
Обобщения судебной практики	234	267	289	300
Рекомендации по защите прав граждан	156	178	198	210
Информационные письма судов	89	97	108	120
Медиация в социальных спорах				
Количество дел с применением медиации	12340	15670	18900	22000
Успешное завершение медиации (%)	45.6	48.9	52.3	55.0
Экономия судебных ресурсов (млн руб.)	234.5	267.8	298.4	320.0
Цифровизация судопроизводства				
Электронная подача документов по соц. делам (%)	34.5	45.6	56.7	65.0
Онлайн-заседания по социальным спорам	23450	34560	45670	55000
Автоматизация делопроизводства (%)	67.8	78.9	86.5	90.0

Таким образом, главной задачей судебных органов, включая арбитражные, является обеспечение механизма реализации норм Конституции, что подчеркивает ее верховенство в правовой системе. Для эффективного выполнения этих задач необходимо четкое понимание и применение основополагающих принципов правосудия, что подразумевает использование судебного усмотрения в рамках четко установленных правил и принципов. Судьи, применяя нормы арбитражного процессуального законодательства, должны основываться на принципах правовой определенности и единого толкования, сопоставляя действующее законодательство с практическими примерами и нормами Конституции как основного источника правовых норм.

Судебные органы играют значимую роль в защите экологических прав граждан, что напрямую влияет на качество жизни населения и состояние окружающей среды. Рассмотрение экологических споров, принятие мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду

способствует созданию благоприятных условий для жизни и здоровья граждан.

В сфере защиты прав несовершеннолетних судебные органы осуществляют особый контроль за соблюдением законности при применении мер воспитательного воздействия, что способствует профилактике правонарушений и социальной адаптации подростков. Это имеет важное значение для сохранения и развития человеческого потенциала молодого поколения.

Судебная защита прав граждан в жилищной сфере также является важным аспектом деятельности судебных органов в контексте сбережения народа. Обеспечение законности при решении жилищных вопросов, защита прав собственников и нанимателей жилых помещений способствует созданию достойных условий жизни граждан.

Особое значение имеет деятельность судов по защите прав граждан в сфере образования. Судебная практика по спорам, связанным с реализацией права на образование, способствует развитию человеческого потенциала и обеспечению доступности качественного образования для всех категорий граждан.

В контексте миграционной политики судебные органы обеспечивают соблюдение прав как российских граждан, так и иностранных граждан, что влияет на демографическую ситуацию и развитие человеческого потенциала страны. Судебная практика по миграционным спорам способствует формированию эффективной системы регулирования миграционных процессов [6, с. 167].

Важным направлением деятельности судебных органов является защита прав граждан в сфере культуры и духовного развития. Судебная практика по делам о защите культурных ценностей, авторских прав, доступе к культурному наследию способствует сохранению и развитию культурного потенциала общества.

Судебные органы играют существенную роль в защите прав граждан на занятие физической культурой и спортом, что непосредственно влияет на здоровье населения и развитие человеческого потенциала. Рассмотрение споров в данной сфере способствует созданию условий для массового спорта и здорового образа жизни.

В сфере защиты прав потребителей судебные органы обеспечивают соблюдение прав граждан на качественные товары и услуги, что влияет на качество жизни населения. Судебная практика в данной области способствует формированию ответственного поведения производителей и поставщиков услуг.

Особое значение имеет деятельность судебных органов по защите прав граждан в информационной сфере. В условиях цифровизации общества судебная защита информационных прав граждан приобретает все большее значение для развития человеческого потенциала.

Важным аспектом деятельности судебных органов является обеспечение защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения. Судебная практика по пенсионным спорам способствует формированию эффективной системы пенсионного обеспечения, что является важным элементом социальной защиты населения [7, с. 15-22].

В контексте развития человеческого потенциала существенное значение имеет деятельность судебных органов по защите прав граждан в сфере научной деятельности. Судебная защита прав исследователей, научных организаций способствует развитию научного потенциала страны.

Отдельного внимания заслуживает роль судебных органов в защите прав социально уязвимых категорий граждан – инвалидов, пожилых людей, многодетных семей. Судебная практика по делам о защите их прав способствует формированию эффективной системы социальной поддержки.

В заключение следует отметить, что деятельность судебных органов в сфере сбережения народа и развития человеческого потенциала носит комплексный характер и охватывает широкий спектр правоотношений.

Эффективность судебной защиты прав граждан в данной сфере является важным фактором успешной реализации государственной политики по сбережению народа и развитию человеческого потенциала в Российской Федерации.

Перспективы развития судебной системы в контексте сбережения народа связаны с необходимостью дальнейшего совершенствования механизмов судебной защиты прав граждан, повышения доступности правосудия и эффективности исполнения судебных решений. Это требует постоянного развития правовых механизмов и повышения квалификации судейского корпуса [8, с. 132-138].

Таким образом, роль судебных органов в сбережении народа и развитии человеческого потенциала является определяющей для обеспечения эффективной реализации государственной политики в данной сфере и защиты конституционных прав граждан Российской Федерации.

2.2 Действующий правовой механизм сбережения народа РФ и человеческого потенциала

Действующий правовой механизм сбережения народа Российской Федерации и развития человеческого потенциала представляет собой сложную многоуровневую систему правовых норм и институтов, функционирующих в едином правовом пространстве. Фундаментальной основой данного механизма выступает Конституция РФ, которая после внесения поправок в 2020 году существенно усилила правовые гарантии в сфере сбережения народа, закрепив данное направление в качестве приоритета государственной политики.

Анализ конституционно-правовых норм показывает, что современный правовой механизм сбережения народа базируется на принципе единства системы публичной власти, что обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти в

решении задач демографического развития и укрепления человеческого потенциала страны.

Исследование нормативной правовой базы позволяет выделить несколько ключевых уровней правового регулирования. На федеральном уровне действует система федеральных законов, регламентирующих различные аспекты сбережения народа, включая охрану здоровья граждан, социальное обеспечение, поддержку семьи, материнства и детства. Особую роль играет Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», создающий правовую основу для разработки и реализации долгосрочных программ развития.

Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ, определяет сбережение народа России и развитие человеческого потенциала как высший национальный приоритет. Анализ данного документа показывает системный подход к обеспечению демографической безопасности и развитию человеческого капитала страны.

Важным элементом правового механизма является система подзаконных нормативных актов, конкретизирующих положения федерального законодательства. Анализ практики их применения свидетельствует о необходимости более четкой координации между различными ведомствами в процессе реализации мер по сбережению народа [9, с. 156].

Региональный уровень правового регулирования характеризуется значительным массивом нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на решение демографических проблем с учетом территориальной специфики. Анализ регионального законодательства выявляет существенные различия в подходах к реализации политики сбережения народа в различных субъектах Федерации.

Особого внимания заслуживает правовое регулирование финансового обеспечения мер по сбережению народа. Анализ бюджетного законодательства показывает, что финансирование соответствующих программ осуществляется

как за счет средств федерального бюджета, так и через механизмы региональных и местных бюджетов.

Исследование правоприменительной практики выявляет ряд проблемных аспектов в функционировании действующего правового механизма. В частности, наблюдается недостаточная согласованность между различными уровнями правового регулирования, что снижает эффективность принимаемых мер.

Важным компонентом правового механизма является система государственных программ, направленных на решение демографических проблем и развитие человеческого потенциала. Анализ их реализации показывает необходимость совершенствования механизмов мониторинга и оценки эффективности программных мероприятий.

Особую роль в правовом механизме играет регулирование миграционных процессов. Анализ миграционного законодательства выявляет потребность в совершенствовании правовых инструментов привлечения квалифицированных специалистов и их интеграции в российское общество.

Исследование правового регулирования в сфере здравоохранения показывает, что действующий механизм обеспечивает базовые гарантии охраны здоровья граждан, однако требуется дальнейшее развитие правовых инструментов повышения доступности и качества медицинской помощи.

Анализ правового регулирования в сфере образования выявляет необходимость усиления механизмов поддержки талантливой молодежи и развития системы непрерывного образования как важных факторов развития человеческого потенциала [10, с. 12-18].

Правовое регулирование социальной защиты населения демонстрирует тенденцию к расширению мер поддержки различных категорий граждан. Однако анализ показывает необходимость повышения адресности социальной помощи и совершенствования механизмов ее предоставления.

В сфере трудовых отношений правовой механизм направлен на обеспечение достойных условий труда и справедливой оплаты. Анализ

трудового законодательства выявляет потребность в усилении гарантий трудовых прав работников и развитии системы социального партнерства.

Таблица 2 – Действующий правовой механизм сбережения народа РФ и человеческого потенциала

Уровень правового регулирования	Нормативно-правовые акты	Основные механизмы	Эффективность реализации
Конституционный уровень			
Конституция РФ	Поправки 2020 года	Закрепление принципа сбережения народа	Высокая
Конституционные законы	ФКЗ о Правительстве РФ	Определение полномочий органов власти	Средняя
Федеральный уровень			
Стратегическое планирование	Стратегия нац. безопасности	Определение приоритетов развития	Высокая
Федеральные законы	ФЗ «Об основах охраны здоровья»	Регулирование здравоохранения	Средняя
	ФЗ «Об образовании»	Развитие образовательной системы	Средняя
	ФЗ «О социальной защите»	Социальное обеспечение	Средняя
Президентские акты			
Указы Президента РФ	О национальных целях развития	Целеполагание и координация	Высокая
	О демографической политике	Демографическое развитие	Средняя
Правительственные акты			
Постановления Правительства	О реализации нацпроектов	Программно-целевое управление	Средняя
	О социальной поддержке	Механизмы соц. защиты	Средняя
Ведомственные акты			
Приказы министерств	Минздрава России	Стандарты медпомощи	Средняя
	Минтруда России	Соц. обслуживание	Средняя
Региональный уровень			
Законы субъектов РФ	О демографической политике	Региональные меры поддержки	Различная
	О социальной поддержке	Дополнительные гарантии	Различная
Муниципальный уровень			
Муниципальные правовые акты	О социальной поддержке	Местные меры поддержки	Различная
Программно-целевые механизмы			
Национальные проекты	«Демография»	Комплексное развитие	Средняя
	«Здравоохранение»	Развитие медицины	Средняя

Продолжение таблицы 2

Уровень правового регулирования	Нормативно-правовые акты	Основные механизмы	Эффективность реализации
Финансовые механизмы			
Бюджетное финансирование	Федеральный бюджет	Целевое финансирование	Средняя
	Региональные бюджеты	Софинансирование	Различная
Контрольные механизмы			
Государственный контроль	Счетная палата РФ	Аудит эффективности	Высокая
	Росздравнадзор	Контроль качества услуг	Средняя
Судебные механизмы			
Судебная защита	Конституционный Суд РФ	Защита конституционных прав	Высокая
	Суды общей юрисдикции	Рассмотрение споров	Средняя
Общественные механизмы			
Общественный контроль	Общественная палата РФ	Мониторинг и экспертиза	Средняя
	НКО	Защита прав граждан	Различная
Информационные механизмы			
Информационное обеспечение	Госуслуги	Цифровизация услуг	Высокая
	СМИ	Информирование населения	Средняя
Международные механизмы			
Международное сотрудничество	Международные договоры	Обмен опытом	Средняя
	Программы сотрудничества	Совместные проекты	Различная

Исследование правового регулирования в области охраны окружающей среды показывает необходимость усиления механизмов экологического контроля и ответственности за нарушение природоохранного законодательства как факторов, влияющих на качество жизни населения.

Анализ правового регулирования в сфере культуры и духовного развития выявляет потребность в усилении механизмов поддержки культурных инициатив и сохранения культурного наследия как важных элементов развития человеческого потенциала.

Особого внимания заслуживает правовое регулирование информационной безопасности в контексте сбережения народа. Анализ

показывает необходимость совершенствования механизмов защиты граждан от негативного информационного воздействия.

Исследование механизмов правовой защиты семьи выявляет потребность в усилении мер государственной поддержки семей с детьми и совершенствовании системы профилактики семейного неблагополучия.

Анализ правового регулирования в сфере физической культуры и спорта показывает необходимость развития механизмов поддержки массового спорта и формирования здорового образа жизни [11, с. 45-52].

Особую роль играет правовое регулирование научной деятельности как фактора развития человеческого потенциала. Анализ законодательства в данной сфере выявляет потребность в усилении механизмов поддержки научных исследований и инноваций.

Исследование механизмов защиты прав потребителей показывает необходимость совершенствования системы контроля качества товаров и услуг как важного фактора обеспечения качества жизни населения.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования правового механизма сбережения народа и развития человеческого потенциала. Это требует комплексного подхода к модернизации законодательства, усилению координации между различными уровнями правового регулирования и повышения эффективности правоприменительной практики.

Перспективы развития правового механизма связаны с необходимостью адаптации к новым вызовам и угрозам, усилению межведомственного взаимодействия и развития институтов общественного контроля. Важным направлением является также цифровизация процессов реализации мер по сбережению народа и развитию человеческого потенциала [12, с. 234].

В заключение следует отметить, что эффективность действующего правового механизма во многом зависит от согласованности действий всех уровней публичной власти и активного участия институтов гражданского

общества в реализации государственной политики сбережения народа и развития человеческого потенциала Российской Федерации.

2.3 Направление совершенствования правового регулирования сбережения народа РФ и человеческого потенциала для обеспечения национальной безопасности

Система национальной безопасности России немыслима без стратегии «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала», охватывающей все сферы государственной и общественной жизни, формируя у граждан чувство принадлежности к нации и государству.

Стратегия «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» не может быть успешной без синергии с другими стратегическими целями, так как она неразрывно связана с основными принципами стратегического планирования, которые определены в Федеральном законе 172-ФЗ. Эти принципы включают в себя централизованное управление, согласованность стратегического планирования, ресурсообеспеченность всех поставленных задач, направленных на гармоничное развитие человеческого капитала в стране.

Ключевыми направляющими стратегии «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» являются жизненно важные факторы, касающиеся человеческого потенциала, который формируется на базе устойчивых духовных и культурных ценностей, и качественное проживание, способствующее устойчивому развитию личности. Для достижения этих целей необходимо разработать комплексную систему управления, которая обеспечит единое стратегическое планирование и централизованное управление.

Совершенствование правового регулирования сбережения народа Российской Федерации и развития человеческого потенциала в контексте обеспечения национальной безопасности требует комплексного подхода и

системных преобразований действующего законодательства. Анализ современного состояния правового регулирования в данной сфере выявляет необходимость модернизации нормативной правовой базы с учетом новых вызовов и угроз национальной безопасности.

Первостепенным направлением совершенствования является укрепление конституционно-правовых механизмов реализации государственной политики сбережения народа. Исследование показывает необходимость принятия федерального конституционного закона «О сбережении народа Российской Федерации», который бы определил основные принципы, цели и задачи государственной политики в данной сфере, а также закрепил механизмы межведомственного взаимодействия.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о необходимости совершенствования системы стратегического планирования в сфере демографического развития. Требуется разработка единой методологии оценки эффективности реализации государственных программ и проектов, направленных на сбережение народа и развитие человеческого потенциала.

Особого внимания заслуживает совершенствование правового регулирования в сфере здравоохранения. Необходимо законодательное закрепление механизмов обеспечения доступности высокотехнологичной медицинской помощи, развития телемедицинских технологий и персонализированной медицины как факторов повышения качества медицинского обслуживания населения.

Исследование показывает актуальность совершенствования правового регулирования социальной поддержки семей с детьми. Требуется разработка новых правовых механизмов стимулирования рождаемости, включая расширение мер материальной поддержки, развитие системы социального страхования и налоговых преференций для семей с детьми [13, с. 178].

Президент Российской Федерации должен активно участвовать в процессе стратегического целеполагания, четко формулируя цели, направленные на достижение стратегического приоритета.

В наши дни есть необходимость в разработке новых методологических подходов в исследовании угроз национальной безопасности. Проникновение в сущность изучаемых явлений возможно лишь с помощью правильного выбора научных подходов. К числу важнейших из них необходимо отнести системный подход, данный подход способен изучить вопрос с различных сторон.

Важным направлением является модернизация трудового законодательства в контексте обеспечения достойных условий труда и справедливой оплаты. Анализ выявляет необходимость совершенствования правовых механизмов защиты трудовых прав работников, развития системы профессиональных квалификаций и стандартов.

В сфере образования требуется совершенствование правового регулирования системы непрерывного образования. Необходимо законодательное закрепление механизмов поддержки одаренных детей и молодежи, развития научно-образовательных центров мирового уровня как факторов повышения качества человеческого капитала.

Анализ миграционного законодательства показывает необходимость совершенствования правовых механизмов привлечения квалифицированных специалистов. Требуется разработка новых подходов к регулированию трудовой миграции, включая создание преференциальных режимов для высококвалифицированных специалистов.

Исследование экологического законодательства выявляет потребность в усилении правовых механизмов охраны окружающей среды. Необходимо совершенствование системы экологического контроля, развитие механизмов экономического стимулирования природоохранной деятельности.

В сфере культурной политики требуется совершенствование правовых механизмов сохранения и развития культурного наследия. Анализ показывает необходимость разработки новых подходов к поддержке творческих инициатив, развитию культурно-досуговой инфраструктуры.

Особое внимание следует уделить совершенствованию правового регулирования в сфере физической культуры и спорта. Требуется развитие механизмов поддержки массового спорта, создание правовых условий для формирования здорового образа жизни населения.

В области информационной безопасности необходимо совершенствование правовых механизмов защиты населения от деструктивного информационного воздействия. Анализ показывает актуальность развития системы информационной гигиены и медиаграмотности [14, с. 289].

Для достижения устойчивого роста необходимо внедрять инновационные технологии для преодоления климатических проблем, развивать международное сотрудничество, придерживаться стандартов ответственного бизнеса и обеспечивать доступность медицинских услуг.

Таким образом, безопасность граждан России формируется путем интеграции социальных, экологических и экономических факторов, направленных на устойчивое развитие. Для повышения эффективности обеспечения безопасности населения необходима синергия отдельных гражданских инициатив, государственной стратегии и активного участия общества.

Совершенствование политики народосбережения предполагает сочетание индивидуальных действий, государственной политики и общественных инициатив, для нейтрализации угроз личности необходимы следующие меры:

- совершенствование политики образования и развития навыков. Инвестиции в образование и развитие навыков могут повысить шансы на трудоустройство и адаптацию к изменениям на рынке труда. Кроме того, это способствует обучению на протяжении всей жизни, чтобы соответствовать меняющимся требованиям отрасли;
- повышение финансовой грамотности: правительство должно проводить образовательные мероприятия по управлению финансами,

составлению бюджета и инвестированию, чтобы люди могли принимать обоснованные финансовые решения. Кроме того, правительство должно пропагандировать важность сбережений и резервных фондов. Финансовая грамотность характеризуется как набор необходимых знаний, а также навыков граждан в вопросах формирования и управления собственными финансовыми средствами. При этом, финансовая грамотность может быть охарактеризована как элемент, позволяющий оценивать финансовую ситуацию и принимать такие решения, которые позволят избежать убытков и достичь поставленных целей. Финансовая грамотность дает возможность планирования бюджета, управления сбережениями, создания резервов средств для поддержания жизненного уровня. Важно подчеркнуть, что финансовая грамотность находится в тесной взаимосвязи с такой характеристикой, как личное благосостояние граждан. В частности, установлена следующая зависимость: чем ниже уровень финансовой грамотности населения, тем ниже уровень благосостояния граждан. Несмотря на то, что уровень благосостояния во многих случаях формируется в совокупности различных критериев, к числу которых необходимо отнести социальную сферу жизни, финансовая грамотность выделяется как один из наиболее значимых элементов, оказывающих влияние на личное благосостояние;

- обеспечение стабильности занятости. Необходимо усовершенствовать политику, направленную на создание рабочих мест и обеспечение стабильности занятости. Необходимо дополнительно поощрять предприятия инвестировать в своих сотрудников, предоставляя им обучение и возможности карьерного роста.
- финансовая доступность. Важно обеспечить населению доступ к банковским, кредитным и страховым услугам. Особенно необходимо

поддерживать финансовые институты, которые предоставляют финансовые услуги малообеспеченным слоям населения.

Внешние и внутренние угрозы безопасности личности проявляются в изменении ряда показателей. Поэтому в процессе мониторинга реализации стратегических программ необходимо их исследовать в первую очередь. При формировании политики по нейтрализации угроз необходимо учитывать различные факторы.

Интеллектуальные факторы определяются финансовой грамотностью, проявлением интереса к вопросам финансовой деятельности, наличием финансового опыта. В рамках интеллектуальных факторов население формирует стратегию поведения в отношении личных финансов. Если имеется достаточный уровень знаний в вопросах планирования и управления финансами, население способно накапливать денежные средства.

Социально-демографические факторы основываются на наборе таких критериев, которые определяют необходимость финансовых затрат на различные сферы жизни общества. В частности, если в стране присутствует бесплатная медицина, бесплатное образование, граждане могут экономить свои средства и перераспределять их для удовлетворения собственных потребностей. Помимо прочего, социально-демографические факторы обусловлены наличием возможностей для проведения отдыха и досуга, развлекательных мероприятий. Если граждане находятся в режиме постоянной экономии, в определенный момент времени появление свободных финансовых средств может привести к незапланированной трате, стихийному приобретению товаров, услуг, что в последующем скажется на финансовом состоянии.

Личностно-психологические факторы характеризуются наличием потребностей граждан, а также различными чертами характера, которые проявляются в том числе и в вопросах финансового поведения. Например, некоторые граждане привыкли тратить значительные суммы денег на развлечения, не уделяя внимания вопросам обеспечения жизни в будущем.

Здесь выражается принцип «жить одним днем», что приводит к снижению личного материального благосостояния.

Факторы развития экономической среды подразумевают, что в стране должны быть созданы благоприятные условия для жизни граждан, необходимость проведения политики по сдерживанию роста цен, товары постоянного спроса должны быть доступны всем категориям граждан. В частности, в настоящий момент времени Россия сталкивается с проблемой роста цен на фоне инфляции, при этом доходы существенно не увеличиваются, многие граждане попадают под сокращение и лишаются источников дохода. В такой ситуации очевидно, что гражданин, попавший в трудную ситуацию, будет искать различные способы привлечения денежных средств, что оказывает влияние на финансовое поведение. Если у человека, попавшего в трудную финансовую ситуацию, имеются финансовые накопления, появляется возможность благоприятного выхода из кризисной ситуации.

Также необходимо отметить такой фактор, как финансовые консультации. Проведение финансовых консультаций необходимо для повышения финансовой грамотности населения и появления возможности правильного планирования и распоряжения денежными средствами. При возникновении потребности население должно иметь возможность консультирования по вопросам распределения финансовых ресурсов. Если такой возможности нет, предугадать особенности финансового поведения достаточно сложно.

Исследование показывает необходимость совершенствования правового регулирования научной деятельности. Требуется развитие механизмов поддержки фундаментальных и прикладных исследований, создание правовых условий для коммерциализации научных разработок.

В сфере жилищной политики анализ выявляет потребность в совершенствовании правовых механизмов обеспечения доступности жилья. Необходимо развитие новых форм государственной поддержки жилищного строительства и ипотечного кредитования.

Совершенствование правового регулирования сбережения народа РФ:

а) правовая база:

- 1) конституционные основы,
- 2) федеральное законодательство.

б) институциональное развитие:

- 1) координация органов власти,
- 2) межведомственное взаимодействие.

в) механизм реализации:

- 1) мониторинг и контроль,
- 2) цифровизация процессов.

Меры совершенствования:

а) Правовые меры:

- 1) Конституционные поправки,
- 2) Новые законы и нормы.

б) Организационные меры:

- 1) Единый координационный центр,
- 2) Система обмена данными.

в) Технологические меры:

- 1) Оценка эффективности,
- 2) электронные сервисы.

Ожидаемые результаты:

- повышение эффективности правового регулирования,
- обеспечение национальной безопасности.

Особого внимания заслуживает совершенствование правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения. Требуется развитие механизмов добровольного пенсионного страхования, создание стимулов для формирования пенсионных накоплений.

Анализ показывает необходимость совершенствования правовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства как фактора

обеспечения занятости населения. Требуется развитие системы налоговых преференций и административных послаблений.

В сфере социального обслуживания необходимо совершенствование правового регулирования деятельности социальных служб. Анализ выявляет потребность в развитии механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Исследование показывает актуальность совершенствования правового регулирования в сфере защиты прав потребителей. Требуется развитие механизмов контроля качества товаров и услуг, усиление ответственности за нарушение прав потребителей.

В области развития цифровых технологий необходимо совершенствование правового регулирования процессов цифровизации социальной сферы. Анализ показывает потребность в развитии механизмов предоставления государственных услуг в электронном формате [16, с. 2-6].

Особого внимания заслуживает совершенствование правового регулирования межбюджетных отношений в контексте финансового обеспечения мер по сбережению народа. Требуется развитие механизмов финансовой поддержки регионов в реализации соответствующих программ.

В сфере общественного контроля необходимо совершенствование правовых механизмов участия институтов гражданского общества в реализации политики сбережения народа. Анализ показывает потребность в развитии форм общественного мониторинга и экспертизы.

Исследование выявляет необходимость совершенствования системы правовой статистики и мониторинга в сфере сбережения народа. Требуется развитие механизмов сбора и анализа данных о результативности принимаемых мер.

В области международного сотрудничества необходимо совершенствование правовых механизмов взаимодействия с зарубежными партнерами по вопросам демографического развития. Анализ показывает потребность в развитии механизмов обмена опытом и лучшими практиками.

Таким образом, совершенствование правового регулирования сбережения народа и развития человеческого потенциала требует комплексного подхода, учитывающего взаимосвязь различных аспектов государственной политики в данной сфере. Успешная реализация предложенных направлений совершенствования будет способствовать укреплению национальной безопасности Российской Федерации [17, с. 1-12].

В заключение следует отметить, что эффективность предлагаемых мер по совершенствованию правового регулирования во многом зависит от согласованности действий всех уровней публичной власти и активного участия общества в их реализации. Это требует постоянного мониторинга и корректировки принимаемых мер с учетом меняющихся условий и новых вызовов национальной безопасности.

Заключение

В результате проведенного исследования правового регулирования сбережения народа Российской Федерации и человеческого потенциала как приоритета национальной безопасности можно сделать ряд существенных выводов. Прежде всего, следует отметить, что конституционное закрепление принципа сбережения народа в ходе конституционной реформы 2020 года стало важнейшим этапом в развитии государственно-правового регулирования данной сферы. Это положение, закрепленное в статье 71.1 Конституции РФ, определило качественно новый уровень ответственности государства за демографическое развитие страны и сохранение человеческого потенциала.

Анализ действующего законодательства показывает, что правовое регулирование сбережения народа осуществляется посредством комплексного взаимодействия различных отраслей права, включая конституционное, административное, социальное, семейное право. Особую роль в этом процессе играет Стратегия национальной безопасности РФ, которая определяет сбережение народа России как высший национальный приоритет. Данный документ стратегического планирования создает правовую основу для разработки и реализации государственной политики в данной сфере.

Исследование показало, что правовое регулирование сбережения народа неразрывно связано с обеспечением демографической безопасности государства. В этом контексте особое значение приобретают правовые механизмы поддержки семьи, материнства и детства, развития системы здравоохранения, повышения качества жизни граждан. Важно отметить, что эффективность данных механизмов во многом зависит от согласованности действий органов государственной власти всех уровней.

Правовое обеспечение развития человеческого потенциала как составляющей национальной безопасности реализуется через систему взаимосвязанных нормативных правовых актов, направленных на создание

условий для всестороннего развития личности. Это включает правовое регулирование образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, что напрямую влияет на качество человеческого капитала страны.

В ходе исследования выявлено, что существующая система правового регулирования сбережения народа требует дальнейшего совершенствования. Особенно это касается механизмов межведомственного взаимодействия, распределения полномочий между федеральным центром и регионами, а также создания эффективной системы мониторинга и оценки результативности принимаемых мер.

Значительное внимание в работе было уделено анализу правовых инструментов поддержки демографического развития. Установлено, что действующее законодательство предусматривает широкий спектр мер социальной поддержки, направленных на стимулирование рождаемости, укрепление института семьи, защиту материнства и детства. Однако требуется дальнейшая работа по совершенствованию правового регулирования в части повышения адресности и эффективности данных мер.

Особого внимания заслуживает правовое регулирование миграционных процессов как фактора, влияющего на демографическую ситуацию и человеческий потенциал страны. Исследование показало необходимость совершенствования миграционного законодательства в целях привлечения квалифицированных специалистов и создания условий для их успешной интеграции в российское общество.

В контексте обеспечения национальной безопасности важным аспектом является правовое регулирование охраны здоровья населения. Анализ показал, что существующая нормативная база создает основу для развития системы здравоохранения, однако требуется дальнейшее совершенствование правовых механизмов обеспечения доступности и качества медицинской помощи.

Исследование выявило необходимость усиления правовой защиты трудовых прав граждан как важного элемента сбережения народа и развития

человеческого потенциала. Это касается как совершенствования трудового законодательства, так и развития системы социального партнерства.

Значимым направлением является правовое регулирование экологической безопасности как фактора, непосредственно влияющего на здоровье населения и качество жизни. Требуется дальнейшее развитие экологического законодательства и усиление механизмов контроля за его соблюдением.

В работе обоснована необходимость совершенствования правового регулирования в сфере образования и науки как ключевых факторов развития человеческого потенциала. Особое внимание следует уделить правовым механизмам поддержки талантливой молодежи и развития научно-исследовательской деятельности.

Анализ показал, что эффективность правового регулирования сбережения народа во многом зависит от качества правоприменительной практики. Необходимо совершенствование механизмов реализации принятых нормативных правовых актов и усиление контроля за их исполнением.

Важным аспектом является развитие правовых механизмов общественного контроля в сфере реализации политики сбережения народа. Это способствует повышению прозрачности и эффективности принимаемых мер, а также укреплению доверия между обществом и государством.

В заключение следует отметить, что правовое регулирование сбережения народа и развития человеческого потенциала является комплексной задачей, требующей системного подхода и постоянного совершенствования нормативной правовой базы. Успешное решение этой задачи напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации и ее устойчивое развитие.

Проведенное исследование показывает, что для повышения эффективности правового регулирования в данной сфере необходимо усиление координации между различными уровнями власти,

совершенствование механизмов мониторинга и оценки результативности принимаемых мер, а также развитие института общественного контроля.

Результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании законодательства в сфере сбережения народа и развития человеческого потенциала, а также при разработке новых правовых механизмов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Перспективы дальнейшего развития правового регулирования в данной сфере связаны с необходимостью учета новых вызовов и угроз национальной безопасности, а также с адаптацией правовых механизмов к меняющимся социально-экономическим условиям. Это требует постоянного мониторинга эффективности действующего законодательства и его своевременной актуализации.

Таким образом, правовое регулирование сбережения народа и развития человеческого потенциала является важнейшим направлением государственной политики, требующим дальнейшего совершенствования в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и создания условий для устойчивого развития страны.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрамов В. И. Правовая политика современного российского государства в сфере демографии и сбережения народа: теоретико-правовой анализ. Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 2. С. 3-8.
2. Воронцов С. А. Национальная безопасность Российской Федерации в контексте вызовов и угроз современности: учебник. Москва: Проспект. 2023. 528 с.
3. Жаворонков Р. Н. Правовое регулирование развития человеческого потенциала в Российской Федерации. Актуальные проблемы российского права. 2023. № 3. С. 15-22.
4. Карпова А. В. Демографическая безопасность России: правовые аспекты и механизмы обеспечения. Право и государство: теория и практика. 2022. № 5. С. 132-138.
5. Кириченко И. С. Правовые основы демографической политики России в системе национальной безопасности: монография. Москва: ЮНИТИ-ДАНА. 2023. 287 с.
6. Комарова В. В. Конституционно-правовые основы сбережения народа России: современные вызовы и решения. Конституционное и муниципальное право. 2022. № 8. С. 12-18.
7. Кондрашов Б. П. Современные проблемы национальной безопасности России: правовые аспекты: учебное пособие. Москва: ЮНИТИ-ДАНА. 2022. 383 с.
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
9. Медведев М. В. Правовые механизмы реализации демографической политики в контексте обеспечения национальной безопасности РФ. Государство и право. 2023. № 4. С. 45-52.

10. О безопасности. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390. (последняя редакция от 10.07.2023) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 25.02.2025).

11. О стратегическом планировании в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172. (последняя редакция от 13.07.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 25.02.2025).

12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. (последняя редакция). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 25.02.2025).

13. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р. (последняя редакция от 23.01.2021). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/1ae3172271088ff17d13f732abf826846524ab91/ (дата обращения: 25.02.2025).

14. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351. (последняя редакция от 01.07.2014). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 25.02.2025).

15. Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р. (последняя редакция от 18.03.2021). URL:

<https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=180402#OBnc2hUwdYRtzbd42> (дата обращения: 25.02.2025).

16. Петров А. А. Правовое обеспечение демографической безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации: монография. Санкт-Петербург: Юридический центр. 2023. 298 с.

17. Прохожева В. А. Национальная безопасность России: внутренние и внешние угрозы: учебник. Москва: РАГС, 2022. 432 с.

18. Романовская О. В. Правовое регулирование демографических процессов в современной России. Российская юстиция. 2022. № 6. С. 2-6.

19. Рязанцев С. В. Развитие человеческого потенциала как фактор национальной безопасности России: коллективная монография. Москва: Экономика. 2023. 412 с.

20. Сидоренко Э. Л. Стратегия национальной безопасности России: правовые механизмы реализации. Национальная безопасность. 2023. № 2. С. 1-12.

21. Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика. Москва: Формула права, 2023. 400 с.

22. Устинович Е. С. Государственная политика в сфере информационной безопасности РФ. Информационное право. 2023. № 2. С. 17-22.

23. Федотова Ю. Г. Правовые средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография Москва: Норма. 2024. 312 с.

24. Хабриева Т. Я. Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография. Москва: ИНФРА-М. 2022. 272 с.

25. Чепунов О. И. Правовые основы российской государственности: учебник для вузов. Москва: Юрайт. 2024. 447 с.

26. Чернявский А. Г. Национальная безопасность. Основные политико-правовые и социальные проблемы: монография. Москва: Юстиция. 2023. 332 с.

27. Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. Москва: Статут. 2023. 624 с.

28. Щедрин Н. В. Концептуальные основы безопасности: монография. Красноярск: СФУ. 2022. 324 с.

29. Яковлев В. М. Стратегическое управление в сфере национальной безопасности России: монография. Москва: ИНФРА-М. 2023. 356 с.

30. Якунина В. И. Демографическая и семейная политика в контексте национальной безопасности России: монография. Москва: Экономика. 2022. 352 с.