

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовая политика в сфере обеспечения обороны страны

Обучающийся

К.А. Кухарев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

## **Аннотация**

Дипломная работа выполнена на тему «Правовая политика в сфере обеспечения обороны страны».

Целью дипломной работы является комплексное исследование правовой политики в сфере обеспечения обороны страны, направленное на выявление её ключевых особенностей, проблем и перспектив совершенствования.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы правовой политики в сфере обороны;
- проанализировать действующую систему законодательства и органов, осуществляющих правовую политику в данной области;
- выявить проблемы и недостатки правового регулирования обороны;
- разработать предложения по совершенствованию правовой политики в сфере обеспечения обороны.

Работа основана на использовании следующих методов: системный анализ, сравнительно-правовой метод, метод анализа нормативно-правовых актов, а также метод научной абстракции и обобщения.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, включая Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента, международные договоры, а также научные работы отечественных и зарубежных ученых.

Практическая значимость исследования заключается в выявленных проблемах и предложениях по их решению в отношении правовой политики в сфере обеспечения обороны страны.

Структурно работа представлена введением, тремя главами, заключением и списком используемой литературы и используемых источников. Общий объем работы составляет 76 страниц машинописного текста.

## Оглавление

|                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                                 | 4  |
| Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения обороны страны как приоритета национальной безопасности.....        | 6  |
| 1.1 Понятие и принципы правовой политики в сфере обеспечения обороны страны.....                              | 6  |
| 1.2 Особенности обеспечения обороны страны как одного из ключевых направлений национальной безопасности ..... | 15 |
| Глава 2 Особенности правовой политики в сфере обеспечения обороны страны .....                                | 30 |
| 2.1 Система законодательства и правового регулирования в сфере обеспечения обороны страны .....               | 30 |
| 2.2 Органы и институты, осуществляющие правовую политику в сфере обороны.....                                 | 40 |
| Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования правовой политики в сфере обеспечения обороны страны .....   | 53 |
| Заключение .....                                                                                              | 69 |
| Список используемой литературы и используемых источников.....                                                 | 72 |

## **Введение**

Правовая политика в сфере обеспечения обороны страны представляет собой важнейший аспект национальной безопасности. В современных условиях глобальных вызовов и угроз необходимость совершенствования правового регулирования обороны становится приоритетной задачей для государства.

Стратегическое значение этой сферы усиливается в контексте роста геополитической напряженности, распространения гибридных угроз, а также необходимости гармонизации национальных интересов с международными обязательствами.

В настоящее время тематика, рассматриваемая в рамках дипломного исследования, становится особенно актуальной. В условиях, когда мир столкнулся с многочисленными геополитическими кризисами, важность эффективной правовой политики становится особенно острой. В условиях проведения специальной военной операции на территории первоначально Сирийской арабской республики, а, позднее, на территории Украины, данному вопросу наше государство уделяло приоритетное внимание, однако как представляется, внимание исследователей, в том числе, в сфере юриспруденции, к существующим в данном отношении проблемам является еще не достаточным.

Исследование правовой политики в области обороны направлено на разработку эффективных правовых механизмов, обеспечивающих защиту суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения безопасности и обороны российского государства.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства и подзаконных актов, регулирующие вопросы обеспечения обороны и национальной безопасности в российском государстве.

Целью дипломной работы является комплексное исследование правовой политики в сфере обеспечения обороны страны, направленное на выявление её ключевых особенностей, проблем и перспектив совершенствования.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы правовой политики в сфере обороны;
- проанализировать действующую систему законодательства и органов, осуществляющих правовую политику в данной области;
- выявить проблемы и недостатки правового регулирования обороны;
- разработать предложения по совершенствованию правовой политики в сфере обеспечения обороны.

Работа основана на использовании следующих методов: системный анализ, сравнительно-правовой метод, метод анализа нормативно-правовых актов, а также метод научной абстракции и обобщения.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, включая Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента, международные договоры, а также научные работы отечественных и зарубежных ученых.

В основе дипломной работы – труды ведущих ученых, занимающихся данной проблемой: С.С. Алексеев, Н.И. Матузов, А.В. Малько, Г.Н. Колибаба, И.А. Бортенев и другие.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы и приложений.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты обеспечения обороны страны как элемента национальной безопасности.

Во второй главе анализируется система законодательства и деятельность органов, осуществляющих правовую политику в этой сфере.

Третья глава посвящена выявлению проблем правового регулирования и разработке предложений по её совершенствованию.

# **Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения обороны страны как приоритета национальной безопасности**

## **1.1 Понятие и принципы правовой политики в сфере обеспечения обороны страны**

Правовая политика в сфере обеспечения обороны страны представляет собой комплексную систему норм и принципов, направленных на защиту национальных интересов и поддержание безопасности государства. В условиях глобальных вызовов и угроз необходимость совершенствования правовых механизмов обороны приобретает особую значимость. Понятие правовой политики в данной области охватывает как нормативные, так и организационные аспекты, определяющие роль и задачи государства в обеспечении обороноспособности. Основополагающими принципами здесь выступают законность, эффективность, прозрачность и устойчивость системы оборонных мер. Правовая политика ориентирована на создание условий для слаженной работы всех институтов, участвующих в обороне, а также на гармонизацию внутренних правовых норм с международными обязательствами страны. Важнейшей задачей является защита территориальной целостности и суверенитета, что требует как скоординированных правовых решений, так и регулярной оценки их эффективности. Таким образом, правовая политика в сфере обороны – это динамичный процесс, который требует постоянной адаптации к изменяющимся условиям и новым вызовам безопасности. Она строится на нормативных правовых актах, регламентирующих порядок обеспечения безопасности в целом и обороны страны в частности.

Следует рассмотреть взгляды авторов на понятие «правовая политика». Изучение содержательной стороны категории «правовая политика» привлекало внимание многих российских юристов, однако до сих пор отсутствует достаточная теоретическая определенность и ясные научные

подходы к ее определению, несмотря на активные дискуссии по этому вопросу. В связи с этим представляется важным осветить ключевые проблемы обсуждения, уточнить содержание категории «правовая политика» и на этой основе предложить новое понятие правовой политики в области обороны, которое пока не разработано в юридической науке.

Если обобщить имеющиеся научные представления о содержании этого понятия, то среди них можно выделить следующие:

- о правовой политике говорят, как о прикладной науке, призванной оценивать действующее законодательство и способствовать выработке более совершенного права (Б.А. Кистяковский, С.А. Муромцев, Н.М. Коркунов, С.С. Алексеев) [2];
- под правовой политикой понимают политику государства в сфере права (И.М. Приходько, И.С. Морозова) [19];
- правовой политикой считают политику, проводимую в рамках закона, а также те легитимные средства и методы, которые используются при ее осуществлении (К.В. Шундилов, Ю.Е. Пермяков) [45];
- под правовой политикой понимается также политика, осуществляемая с помощью права. В более широком плане – как комплекс мер, идей, задач, программ, реализуемых в сфере права и посредством права (Н.И. Матузов) [18];
- отдельные авторы рассматривают правовую политику как стратегию осуществляемой государством деятельности в сфере правового регулирования (А.П. Коробова) [15].

Один из подходов к установлению содержания этой категории можно обнаружить в статье А.В. Малько и К.В. Шундилова «Правовая политика современной России: цели и средства» [16]. С точки зрения авторов, правовая политика – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и муниципальных органов по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее

полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и жизни общества и личности.

Анализ различных точек зрения на правовую политику позволяет выделить несколько подходов к ее содержанию и функциям. Один из подходов рассматривает правовую политику как инструмент оценки и совершенствования законодательства, подчеркивая ее прикладное значение (Б.А. Кистяковский, С.А. Муромцев, Н.М. Коркунов, С.С. Алексеев) [3]. В другом случае, правовая политика понимается как общее направление государственной деятельности в области права, ориентированное на разработку и реализацию политико-правовых решений (И.М. Приходько [21], И.С. Морозова) [19]. Еще одно мнение акцентирует внимание на законности и легитимности используемых методов и средств (К.В. Шундилов, Ю.Е. Пермяков) [45], а в более широком смысле правовая политика трактуется как комплекс задач и программ, реализуемых через систему правовых норм (Н.И. Матузов) [18]. Наконец, определение правовой политики как стратегии правового регулирования подчеркивает ее стратегическое значение в государственной деятельности (А.П. Коробова) [15], в то время как подход А.В. Малько и К.В. Шундилова видит в ней последовательную деятельность, направленную на создание эффективного правового механизма для защиты прав и свобод граждан и укрепления правопорядка.

Исходя из приведенных взглядов, правовая политика может быть определена как многослойная система мер, включающая разработку, внедрение и оценку правовых норм, направленных на достижение ключевых целей государства в сфере права. Она охватывает как практические, так и стратегические аспекты, опираясь на научно обоснованное и последовательное использование правовых средств для обеспечения прав и свобод граждан, укрепления законности и правопорядка, а также повышения правовой культуры общества. Таким образом, правовая политика – это не

только совокупность правовых инструментов, но и важнейший компонент государственного управления, обеспечивающий согласованное и эффективное регулирование общественных отношений.

И.А. Бортенев указывает: «К числу наиболее существенных черт (признаков) правовой политики, на наш взгляд, следует отнести:

- правовая политика – это нормативно закреплённая и осуществляемая в рамках законодательства деятельность государственных органов, наделённых полномочиями по формированию и осуществлению права;
- правовая политика – это нацеленная на перспективу деятельность государственных органов в сфере правового регулирования;
- правовая политика – это научно обоснованная деятельность, вытекающая из объективных закономерностей общественного развития;
- правовая политика – это деятельность по реализации функций правового государства на основе его основополагающих принципов» [7, с. 33].

Функции государства представляют собой важный критерий для определения сферы реализации правовой политики, поскольку именно характер стоящих перед ним задач и ключевые направления его деятельности на конкретном этапе исторического развития обуславливают необходимость правового регулирования значимых общественных отношений. Соответственно, задачи государства формируют приоритеты правового регулирования, которые и становятся объектом правовой политики, отражая актуальные потребности общества и стратегические цели государства.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим правовую политику в сфере безопасности страны, является Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» [37].

В ст. 2 федерального закона «О безопасности» представлены основные принципы обеспечения безопасности. К ним относятся:

- «соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности» [37].

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности», «государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер» [37]. В статье также указано, что именно президент определяет основные направления обеспечения национальной безопасности.

Согласно п. 3 ст. 4 федерального закона «О безопасности», «государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации» [37].

К одному из важнейших направлений относится оборона страны. Оборона страны представляет собой систему мер, направленных на защиту ее суверенитета, территориальной целостности и безопасности от внешних угроз. Это сложный и многоуровневый процесс, включающий подготовку, организацию и использование вооруженных сил и других силовых структур для предотвращения или отражения агрессии. Оборона охватывает не только военные аспекты, но и экономические, политические, правовые и информационные меры, которые обеспечивают устойчивость государства перед лицом внешних вызовов. Ключевую роль в обороне играет координация между государственными органами, которая позволяет эффективно мобилизовать и использовать ресурсы для защиты национальных интересов. Таким образом, оборона страны – это комплексная деятельность, в которой интегрированы различные средства и методы для обеспечения безопасности, стабильности и независимости государства.

В своих трудах Г.Н. Колибаба указывал следующее: «область обороны как объект государственного руководства и управления представляет из себя комплекс многообразных общественных отношений, возникающих в процессе деятельности государства по обеспечению национальной безопасности и практического осуществления военной защиты страны, включая использование Вооруженных сил Российской Федерации в случаях совершения агрессии против нее, а также при выполнении задач, вытекающих из международных договорных обязательств России» [12, с. 248].

Как указывает А.И. Бортенев, «обеспечение обороны и безопасности законодателем определяется как важнейшее направление деятельности государства по осуществлению его стратегических задач и целей, как один из приоритетов его политики» [7, с. 30].

Из представленных мнений И.А. Бортенева и Г.Н. Колибабы можно выделить несколько ключевых аспектов понимания сущности обороны и безопасности. И.А. Бортенев акцентирует внимание на том, что обеспечение обороны и безопасности является стратегическим направлением деятельности

государства, включенным в приоритеты его политики. Это подчеркивает значимость оборонной функции как основы устойчивого развития и выживания государства, особенно в условиях глобальных и региональных угроз. Г.Н. Колибаба, в свою очередь, рассматривает оборону как область, охватывающую сложный комплекс общественных отношений, включающих правовые, управленческие и военные аспекты. Он выделяет необходимость обеспечения защиты как в национальном, так и в международном контексте, что требует учета договорных обязательств России и готовности использовать вооруженные силы в случае агрессии. Таким образом, обеспечение обороны и безопасности можно рассматривать как многоуровневую систему, направленную на защиту суверенитета и территориальной целостности страны, регулирование и координацию различных механизмов национальной безопасности и выполнение международных обязательств, закрепленных в правовом поле государства.

Как указывает И.А. Бортенев «Оборона государства, будучи отнесена к одной из важнейших функций российского государства, выступая в качестве приоритета правовой политики, определяется как система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите, а также вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Эффективность такого комплекса государственных мероприятий в условиях имеющихся внешних и внутренних угроз возможна лишь на основе выделения приоритетных направлений в деятельности государственных органов в целях защиты личности – ее прав и свобод, а также общества – его материальных и духовных ценностей. Иными словами, обеспечение обороны как функции российского государства напрямую зависит от планомерных, стратегически выверенных и нормативно закрепленных действий уполномоченных государственных органов в этой области, уровня их взаимодействия с нарождающимся в России гражданским обществом, от того,

насколько полно будут учтены и интегрированы соответствующие интересы личности, общества и государства» [7, с. 34].

Правовая политика в сфере обороны, являясь частью общей российской правовой политики, обладает как общими характеристиками, так и уникальными особенностями.

Важной чертой правовой политики в области обороны является то, что ее разработка и нормативное закрепление осуществляются исключительно федеральными органами государственной власти, поскольку согласно статье 71 Конституции Российской Федерации вопросы обороны и безопасности относятся к исключительной компетенции федерации [14]. Таким образом, органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальные органы не наделены полномочиями по формированию правовой политики в оборонной сфере; для них предусмотрены лишь отдельные исполнительные функции, которые они выполняют в координации с федеральными органами или в рамках делегированных им полномочий.

Кроме того, специфическая особенность правовой политики в области обороны заключается в необходимости применения особых правовых форм и процедур, что обусловлено характером стоящих перед ней задач и методов их реализации.

В ходе проведенного исследования выявлено, что принципы правовой политики в области обеспечения обороны страны представляют собой основополагающие идеи, которые определяют эффективность и законность всех мер, направленных на защиту национальных интересов и безопасности.

Первым принципом является принцип законности, который требует, чтобы все действия в сфере обороны соответствовали Конституции РФ, федеральным законам и международным обязательствам. Это обеспечивает не только правовую стабильность, но и защиту прав и свобод граждан даже в условиях, когда страна находится под угрозой.

Принцип централизованности предполагает, что основная разработка и реализация правовой политики в области обороны осуществляется

исключительно федеральными органами власти. Это необходимо для того, чтобы обеспечить единство действий и скоординированность всех оборонных мероприятий, которые проводятся на уровне страны.

Не менее важен принцип эффективности, который заключается в том, что все правовые меры должны быть направлены на достижение конкретных результатов, таких как защита суверенитета, территориальной целостности и боеспособности вооруженных сил, а также на поддержание внутренней безопасности.

Принцип демократичности выражается в том, что при принятии решений в области обороны необходимо учитывать интересы общества, обеспечивать сбалансированное соблюдение прав граждан и защищать их свободы, даже в условиях повышенной угрозы.

Принцип координации и взаимодействия означает необходимость тесного сотрудничества между различными уровнями власти – федеральными, региональными и местными органами, а также с международными структурами в рамках международных обязательств, что позволяет более эффективно справляться с угрозами безопасности.

Принцип предсказуемости и стабильности заключается в том, что правовые нормы, касающиеся обороны, должны быть стабильными и долгосрочными, обеспечивая стратегическую защиту страны в меняющихся внешних условиях.

Наконец, принцип адаптивности предполагает, что правовая политика в сфере обороны должна быть гибкой и оперативно реагировать на новые вызовы и угрозы, что требует готовности к изменениям в условиях глобальной политической и экономической нестабильности.

Все эти принципы в совокупности обеспечивают создание сбалансированной и эффективной правовой системы, которая может гарантировать безопасность и стабильность государства в различных внешних и внутренних условиях.

Таким образом, правовая политика в области обороны страны представляет собой целостную систему норм и принципов, направленных на обеспечение национальной безопасности и защиту суверенитета. Важнейшими характеристиками этой политики являются законность, эффективность, централизованность и координация, что обеспечивается деятельностью федеральных органов власти. Основной акцент при этом делается на стратегическую направленность и необходимость гибкости в условиях изменяющихся внешних угроз.

Правовая политика в области обороны должна оставаться стабильной, но при этом готовой к адаптации под новые вызовы и риски. В итоге, эффективное обеспечение обороны требует постоянной оценки, совершенствования нормативных актов и действий всех государственных институтов в рамках единой системы безопасности.

## **1.2 Особенности обеспечения обороны страны как одного из ключевых направлений национальной безопасности**

Вопросы обороны занимают центральное место в системе национальной безопасности, поскольку обеспечение защиты страны от внешних угроз является одним из первоочередных условий её устойчивости и суверенитета. Оборона государства охватывает широкий спектр мер и механизмов, направленных на защиту территориальной целостности, политической независимости, а также жизненно важных интересов общества и граждан. В условиях современной геополитической обстановки значение эффективной системы обороны возрастает многократно, что требует разработки комплексного подхода к обеспечению безопасности, учитывающего как традиционные военные аспекты, так и гибридные угрозы.

Особенности обеспечения обороны государства определяются рядом факторов, таких как экономический потенциал страны, уровень технологического развития, степень подготовки вооруженных сил и их

оснащение современными средствами защиты и нападения. Одновременно оборона государства невозможна без взаимодействия различных государственных и общественных институтов, что требует скоординированного управления и устойчивой правовой базы. В данном параграфе рассматриваются ключевые особенности организации обороны как стратегического направления национальной безопасности, включая концептуальные подходы к её обеспечению, приоритетные задачи и актуальные вызовы, с которыми сталкивается страна в условиях глобальной нестабильности.

Правовой основой обеспечения национальной безопасности в РФ является федеральный закон «О безопасности», а также Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [24].

В ст. 3 данного федерального закона установлено, что именно входит в деятельность по обеспечению безопасности:

- «прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники

- двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
  - координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
  - финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
  - международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
  - осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации» [37].

В законе «О безопасности» отсутствует само определение национальной безопасности. Как указывает А.В. Степанов, «в Конституции Российской Федерации термин «национальная безопасность» не встречается. Используются понятия «государственная безопасность», «безопасность». Понятие «национальная безопасность» впервые использован в ныне не действующем Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г., затем в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности» и позднее в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в декабре 1997 г. Основным законодательным актом, определяющим основные принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности, в настоящее время является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» [23, с. 9].

Вопрос об отсутствии содержания понятия «национальная безопасность» в законе «О безопасности» является широко обсуждаемым в научных кругах. Так, свое мнения высказывали Е.А. Белокрыловой и

Е.А. Бевзюк, которые подчеркивают «неправомерное исключение из содержания... комментируемого Закона основных терминов и определений, создающих правовое терминологическое пространство, в рамках которого будет осуществляться действие Закона». Они считают, что «законодателю необходимо было включить в содержание статьи первой такие понятия, как «национальная безопасность», «безопасность государства», «безопасность общества», «безопасность личности», «обеспечение безопасности», «внешние угрозы обеспечению национальной безопасности», «внутренние угрозы обеспечению национальной безопасности», «силы и средства обеспечения национальной безопасности».

Без полного и всестороннего толкования указанных понятий невозможно осуществить корректное понимание норм комментируемого Закона, поскольку в каждой статье идет упоминание названных правовых конструкций. Законодатель же в первой статье ограничился простым кратким изложением структуры Закона, что является весьма неоправданным с точки зрения техники написания нормативно-правовых актов федерального уровня и подобной значимости» [6].

Вопрос национальной безопасности давно занимает центральное место в научной и государственной повестке, поскольку определяет устойчивость и защищенность государства, общества и каждого его гражданина. Различные ученые предлагают свои трактовки этого понятия, акцентируя внимание на его составляющих и специфических признаках.

В.А. Каламанов утверждает, что «национальная безопасность Российской Федерации – такое качественное и количественное состояние российского общества, государства, его граждан, российских народов и всего многонационального народа России, которое характеризуется закрепленной на законодательном уровне согласованностью их интересов, их защищенностью от существующих или ожидаемых внешних и внутренних угроз, возможностью их совместного прогрессивного и устойчивого развития, соблюдением конституционного строя, конституционных прав и свобод

граждан» [10, с. 15]. В.А. Каламанов подчеркивает в определении национальной безопасности Российской Федерации комплексный подход, который охватывает как внутренние, так и внешние аспекты защиты интересов всего многонационального народа России. Согласно В.А. Каламанову, ключевыми компонентами национальной безопасности выступают согласованность интересов, закрепленных законодательно, защищенность от угроз и возможность прогрессивного развития. Это определение охватывает широкий спектр понятий, включая социальную гармонию, защиту прав и свобод граждан, что, по мнению автора, должно быть отражено на уровне законодательства.

В.А. Колокольцев говорит, что под «национальной безопасностью» понимается состояние страны, при котором отсутствуют или нейтрализованы реальные внешние и внутренние угрозы ее единству, воспроизводству и стабильному развитию, т.е. обеспечивается защита жизненно важных интересов общества и государственной власти» [13, с. 21]. В.А. Колокольцев рассматривает национальную безопасность как состояние, при котором отсутствуют угрозы единству и стабильности страны. Его подход выделяется упором на нейтрализацию угроз, что позволяет обеспечить защиту «жизненно важных интересов общества и государственной власти». В.А. Колокольцев фокусируется на важности непрерывного развития страны и ее политической стабильности, подчеркивая необходимость защиты от внутренних и внешних угроз, способных дестабилизировать общество и государственные институты.

Г.Г. Попов приходит к выводу о том, что «национальная безопасность, представляя собой состояние защищенности жизненно важных интересов таких социальных субъектов, как личность, общество и государство, есть общественное отношение по поводу реализации данных интересов» [20, с. 36]. Г.Г. Попов трактует национальную безопасность как социальное состояние, в котором жизненно важные интересы личности, общества и государства надежно защищены. Он отмечает, что это понятие представляет собой особый вид общественных отношений, направленных на реализацию этих интересов.

Взгляд Г.Г. Попова отражает социальную природу национальной безопасности, рассматривая ее через призму защищенности общественных институтов, составляющих основу государства.

В.Д. Самойлов считает, что понятие «национальная безопасность» раскрывается через состояние защищенности жизненно важных ценностей личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Отсюда, объектами безопасности выступают личность, общество и государство, что предполагает выявление и устранение угроз их существованию и развитию, противодействие источникам таких угроз» [22, с. 31]. В.Д. Самойлов также видит в национальной безопасности состояние защищенности, однако особое внимание уделяет ее объектам, которые он называет «личностью, обществом и государством». Определение В.Д. Самойлова подчеркивает необходимость как выявления угроз, так и активного противодействия их источникам, что предполагает систематический подход к обеспечению устойчивости ключевых элементов общества и государства.

Таким образом, можно отметить, что общим элементом в трактовках является понимание национальной безопасности как состояния защищенности жизненно важных интересов основных социальных субъектов: личности, общества и государства. Однако различия заключаются в акцентах на специфических аспектах безопасности: социальная согласованность интересов, предотвращение угроз, социальные отношения и устранение источников угроз.

Исходя из проведенного анализа мнений ученых, можно сформулировать собственное видение национальной безопасности как состояние защищенности ключевых общественных ценностей и жизненно важных интересов всех членов общества от любых деструктивных факторов, угрожающих стабильности, целостности и суверенитету государства.

Национальная безопасность должна учитывать не только материальные и политические аспекты, но и социальные, культурные и духовные ценности, которые лежат в основе национальной идентичности.

Однако действующая в правовом поле трактовка основного термина – «национальной безопасности» представлена в Стратегии национальной безопасности РФ (далее - Стратегия) [24]. Так, в п.5 Стратегии установлены основные категории, используемые в ней. Исходя из этого, «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны». Объектом национальной безопасности являются «национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [24].

«С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;

- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений» [24].

Национальные интересы Российской Федерации тесно связаны с вопросами обеспечения обороны, так как именно она служит основным гарантом стабильности, суверенитета и территориальной целостности государства. Защита конституционного строя и укрепление обороны – один из главных национальных приоритетов, поскольку любые угрозы суверенитету или территориальной целостности ставят под угрозу и остальные стратегические цели. Эффективная система обороны государства необходима для защиты населения и сохранения человеческого потенциала, что, в свою очередь, поддерживает безопасность граждан и их благосостояние.

Оборона страны также обеспечивает стабильные условия для гражданского мира, согласия и защиты прав, что способствует укреплению законности и поддержанию взаимодействия между государством и обществом. Кроме того, устойчивость в области обороны позволяет России противостоять внешним попыткам дестабилизации и воздействия на информационное пространство, что особенно важно для сохранения единого информационного и психологического климата в обществе.

Безопасная и устойчивая внешняя среда создаёт предпосылки для стабильного экономического роста, стимулирует развитие высокотехнологичных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, что положительно сказывается на всей экономике страны. Таким образом, национальная оборона является одним из

необходимых условий для формирования благоприятного экономического и социального фона внутри страны, а также для сохранения её культурного и исторического наследия, которое может подвергаться угрозам в условиях международной нестабильности.

В сфере международных отношений мощная и устойчивая система обороны позволяет России укреплять стратегическую стабильность и мир, обеспечивать приверженность правовым основам международного взаимодействия и защищать национальные интересы на мировой арене. Оборона, таким образом, является не только инструментом защиты, но и основой для достижения всех национальных интересов, от стабильного внутреннего развития до устойчивого международного положения России.

Согласно п. 27 Стратегии, «национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов.

- сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- научно-технологическое развитие;
- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- защита традиционных Российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [24].

Следует более подробно остановиться на представлении в Стратегии национальной безопасности описание правовой политики, реализуемой в сфере обороны страны.

В данном блоке Стратегии представлены актуальные проблемы, связанные с геополитической обстановкой и изменениями действующего

миропорядка. Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется формированием новых центров силы и обострением конкуренции за влияние между ними. Военная сила приобретает всё большее значение в достижении геополитических целей государств.

Ключевые угрозы безопасности России включают попытки силового давления на нее, её союзников и партнёров, а также наращивание военной инфраструктуры НАТО вблизи российских границ. Вдобавок усиливается разведывательная активность и отрабатываются сценарии применения крупных военных сил и ядерного оружия против России.

США укрепляют потенциал глобальной системы противоракетной обороны, постепенно отказываясь от международных обязательств по контролю над вооружениями. Размещение американских ракет средней и меньшей дальности в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе создает угрозу стратегической стабильности.

Конфликтная напряжённость возрастает на постсоветском пространстве, в ближневосточном регионе, в Северной Африке, Афганистане и на Корейском полуострове. Ослабление глобальных и региональных систем безопасности способствует распространению терроризма и экстремизма.

Для обеспечения безопасности, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации организуются меры по обороне страны.

В Стратегии национальной безопасности установлена цель обороны страны – «создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечение ее военной безопасности». «Достижение целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы), других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности

Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны» [24].

Решение основной цели обороны страны обусловлено достижением поставленных в Стратегии задач:

- своевременное выявление текущих и перспективных угроз безопасности;
- совершенствование системы военного планирования, что предполагает комплекс мер – политических, военных, экономических, дипломатических, информационных – для защиты суверенитета и целостности государства;
- поддержание потенциала ядерного сдерживания на уровне, необходимом для предотвращения военной агрессии;
- обеспечение боевой готовности вооружённых сил и других формирований;
- защита национальных интересов и граждан России за рубежом;
- сбалансированное развитие военной организации, оснащение вооружённых сил современными технологиями и техникой;
- подготовка к мобилизации, своевременное обновление военно-технического потенциала;
- учет изменений в характере современных войн, чтобы обеспечить эффективное использование боевого потенциала;
- обеспечение независимости оборонно-промышленного комплекса, его инновационное развитие и лидерство в разработке новых образцов вооружений;
- подготовка экономики, государственных органов и населения к защите в военное время;
- проведение мероприятий для защиты населения и культурных ценностей во время военных конфликтов;

- поддержание высокого морального и психологического состояния личного состава;
- воспитание военно-патриотического духа и подготовка граждан к военной службе;
- улучшение социальной защиты военнослужащих и их семей, а также условий военной службы.

Представляется, что ключевыми задачами являются своевременное выявление угроз и поддержание оборонного потенциала. Эти аспекты критически важны, так как оперативное реагирование на угрозы и высокая боеготовность помогают предотвратить возможные атаки, защищая интересы государства.

Более подробное представление о реализации обороны страны раскрывается в Военной доктрине Российской Федерации (далее - Военная доктрина), которая «представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации». В ней «на основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства» [8].

В военной доктрине раскрываются понятия военная безопасность, военная опасность, военная угроза и ряд других.

Согласно п. 8 Военной доктрины:

- «военная безопасность Российской Федерации (далее - военная безопасность) - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять;
- военная опасность - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся совокупностью

факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы;

- военная угроза - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

В п. 18 Доктрины указано, что «военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников» [8].

Основные направления военной политики Российской Федерации в области военно-политического и военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами основаны на принципах внешнеполитической целесообразности, соблюдения федерального законодательства и международных обязательств. Военно-политическое сотрудничество направлено на укрепление стратегической стабильности и международной безопасности, формирование союзнических и партнерских отношений, а также на предотвращение конфликтов с участием российских воинских контингентов в миротворческих операциях.

Важнейшими задачами военно-политического сотрудничества являются укрепление международной безопасности на основе верховенства международного права и положений Устава ООН, развитие союзнических отношений с государствами-членами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), СНГ, а также с Абхазией и Южной Осетией. Ключевое значение имеет взаимодействие с международными организациями для

предотвращения конфликтов и сохранения мира. Россия также активно работает над недопущением распространения оружия массового поражения, поддерживая равноправные отношения с заинтересованными государствами и международными организациями.

Приоритетными направлениями военно-политического сотрудничества являются координация военных действий с Республикой Беларусь для поддержания обороноспособности Союзного государства, совместные оборонные усилия с Абхазией и Южной Осетией, а также взаимодействие с государствами-членами ОДКБ для укрепления коллективной безопасности. Сотрудничество со странами СНГ включает обеспечение региональной безопасности и миротворческие инициативы, а с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) – противодействие новым угрозам на совместном пространстве и создание нормативной базы для обеспечения безопасности. Также приоритетом остается участие в миротворческих операциях и разработке международных соглашений по контролю над вооружениями под эгидой ООН.

Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации осуществляется по направлениям, определяемым Президентом страны, который формулирует основные задачи в ежегодном Послании Федеральному Собранию.

Таким образом, правовая политика в области обороны страны и безопасности имеет ключевое значение для устойчивого развития государства и общества. Она формирует комплекс мер и стратегий, направленных на защиту суверенитета и территориальной целостности страны, учитывая как традиционные, так и гибридные угрозы. Эффективность такой политики обеспечивается слаженной работой федеральных органов, их координацией и взаимодействием, что позволяет своевременно выявлять и нейтрализовать возникающие риски. Оборона страны является одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности РФ.

Особенности обороны страны включают защиту не только физических границ, но и жизненно важных интересов общества и личности. В условиях глобальной нестабильности актуален комплексный подход, ориентированный на предотвращение угроз и сохранение стратегической стабильности.

Приоритетными задачами остаются поддержание боеготовности вооружённых сил, своевременное обновление вооружений, а также укрепление оборонно-промышленного комплекса. Эффективная система обороны способствует не только защите, но и сохранению социально-экономической устойчивости и традиционных ценностей общества.

## **Глава 2 Особенности правовой политики в сфере обеспечения обороны страны**

### **2.1 Система законодательства и правового регулирования в сфере обеспечения обороны страны**

Прежде, чем проводить исследование системы законодательства в сфере обеспечения обороны страны. Необходимо установить значения термина «законодательство» и «система законодательства».

Алексеев С.С. понимает под законодательством «складывающаяся в результате издания, закрепления в официальных источниках и систематизированная совокупность нормативно-правовых актов» [3, с. 272].

А.Д. Шминке, определяет законодательство как «единую функциональную систему нормативно-правовых актов, базирующуюся на общих принципах, устойчивых связях актов различного уровня, состоящая из отраслей и подотраслей, содержащих основной массив норм российского права в качестве важнейшей единой формы их выражения и официального закрепления» [44, с. 11].

А.Ф. Шебанов пишет, что законодательство - это «форма самого существования правовых норм, средство их организации, придания им определенности, объективности» [43, с. 32].

Согласно О.В. Анциферовой, «широкое понимание законодательства, в отличие от узкого, позволяет рассматривать законы в единстве, взаимосвязи и взаимодействии с подзаконными актами. Лишь такой подход может создать реальную картину состояния правового регулирования общественных отношений» [4, с. 145].

Законодательство представляет собой сложное и многогранное явление, охватывающее как процесс, так и систему нормативно-правовых актов, призванных регулировать общественные отношения. В предложенных

определениях ученые подчеркивают различные аспекты законодательства, что позволяет нам выделить несколько ключевых его характеристик.

Во-первых, законодательство как совокупность нормативно-правовых актов в своем систематизированном виде является важнейшим элементом правового регулирования. Алексеев С.С. описывает законодательство как «складывающуюся в результате издания, закрепления в официальных источниках и систематизированную совокупность нормативно-правовых актов», что отражает процесс становления и официального утверждения норм, определяющих правила поведения в обществе [3, с. 272]. Это акцентирует внимание на процессе создания и закрепления норм в юридическом пространстве.

Во-вторых, законодательство – это не просто набор отдельных актов, но и единая система, которая строится на основе общих принципов и устоявшихся связей между актами различных уровней. Такое понимание законодательства встречается в определении А.Д. Шминке, который рассматривает его как «функциональную систему нормативно-правовых актов», включающую в себя отрасли и подотрасли права, и являющуюся важнейшей формой выражения правовых норм. Это определение акцентирует внимание на внутренней структуре законодательства, его делении на отрасли и подотрасли, а также на важности систематизации нормативных актов, что позволяет говорить о законодательстве как о гармонично организованной системе, охватывающей все сферы правового регулирования [44, с. 11].

Третий аспект, акцентируемый в теории законодательства, связан с его функцией как формы существования правовых норм. По мнению А.Ф. Шебанова, законодательство – это «форма самого существования правовых норм, средство их организации, придания им определенности и объективности» [43, с. 32]. В этом контексте законодательство выполняет ключевую роль в обеспечении стабильности и предсказуемости правового порядка, создавая четкие и общедоступные нормы, которые становятся основой правового регулирования.

Наконец, О.В. Анциферова предлагает более широкий взгляд на законодательство, подчеркивая необходимость учитывать не только законы, но и подзаконные акты, которые также входят в систему правового регулирования. В этом контексте законодательство должно рассматриваться как единая, взаимодействующая система всех нормативных актов, и только такой подход позволяет полноценно оценить состояние правового регулирования общественных отношений. Это акцентирует внимание на взаимозависимости различных актов и необходимости их согласования для эффективного правового регулирования.

Таким образом, законодательство можно рассматривать как систему взаимосвязанных и систематизированных нормативно-правовых актов, которая служит основой для организации и регулирования общественных отношений. Оно включает в себя как законы, так и подзаконные акты, и существует для того, чтобы придать правовым нормам определенность и объективность, а также обеспечить устойчивость и гармонию в правовом регулировании на различных уровнях.

Система законодательства – это совокупность источников права, в то время как система права представляет собой внутреннюю структуру правовых норм.

Аналогичная точка зрения сформулирована в трудах О.А. Бастрыкиной: «Система права и система законодательства – тесным образом взаимосвязанные самостоятельные категории. Они соотносятся между собой как форма и содержание», где система права по своему содержанию является внутренней структурой права, а система законодательства представляет собой его внешнюю форму, выражающую строение его источников [5, с. 34].

Система законодательства и правового регулирования в сфере обеспечения обороны страны представляет собой совокупность норм и институтов, направленных на защиту национальной безопасности и целостности государства. Она охватывает широкий спектр правовых актов, включая конституционные нормы, федеральные законы, подзаконные акты и

международные соглашения. Важным элементом такой системы является четкое разграничение полномочий органов государственной власти, включая исполнительную и законодательную ветви, а также органы, ответственные за военную и гражданскую оборону. Принципы правового регулирования в этой области должны обеспечивать эффективность обороны, при этом гарантируя соблюдение прав и свобод граждан, что требует грамотного баланса между государственными интересами и индивидуальными правами. Значительное внимание уделяется вопросам мобилизации ресурсов, организации вооруженных сил, а также координации действий между различными структурами и государствами в случае угрозы внешней агрессии. В условиях современных глобальных вызовов и угроз, таких как терроризм, киберугрозы и гибридные войны, правовое регулирование обороны становится все более многозадачным и динамичным. Таким образом, правовая основа обороны страны играет ключевую роль в обеспечении стабильности и безопасности государства.

В ст. 5 федерального закона «О безопасности» установлено, что «правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности» [37].

Конституция РФ является базовым нормативным актом, в котором установлены основы законодательства безопасности в целом и обороны страны в частности. Правовое регулирование обороны Российской Федерации находит отражение в нескольких статьях Конституции Российской Федерации.

Во-первых, статья 59 устанавливает обязанность граждан защищать Отечество. В соответствии с этой статьей, каждый гражданин России имеет долг перед страной в случае войны или угрозы агрессии. Также в статье закреплены условия освобождения от военной службы, такие как состояние здоровья, религиозные убеждения и другие основания. Это положение подчеркивает важность военной службы как конституционного долга граждан, а также предусматривает определенные исключения для отдельных категорий граждан.

Во-вторых, статья 87 Конституции определяет статус Президента Российской Федерации как Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами страны. Эта статья устанавливает высшую военную власть в государстве и закрепляет за Президентом функции стратегического руководства вооружёнными силами, что является важнейшей частью системы обеспечения обороны.

Наконец, статья 102 регулирует деятельность Совета Безопасности Российской Федерации, который действует при Президенте. Совет Безопасности играет ключевую роль в выработке решений по вопросам, связанным с национальной безопасностью и обороной. В его функции входит разработка рекомендаций по стратегии обороны и предотвращению угроз государственной безопасности.

Таким образом, Конституция РФ определяет основы правового регулирования обороны страны через установление обязанностей граждан, определение роли Президента как главы государства в области военного руководства и создание специализированных органов, отвечающих за безопасность и оборону.

Следующим нормативным правовым актом, входящим в систему законодательства и правового регулирования в сфере обороны страны, является федеральный закон «О безопасности» [37]. Он «определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности,

безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации» [37].

Следующим нормативным актом является Стратегия национальной безопасности, в которой оборона страны выделена в качестве ключевого направления для соблюдения национальных интересов.

Следующий федеральный закон, составляющих систему правового регулирования в сфере обороны страны – Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 N 61-ФЗ. Он «определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны».

Согласно ст. 1 данного закона «под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории» [33].

«Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Федеральным законом, законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами. В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств. В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются войска национальной гвардии Российской Федерации».

В ст. 3 данного закона установлено, что «Законодательство Российской Федерации в области обороны основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и включает в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы, настоящий Федеральный закон и законы Российской Федерации в области обороны. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом» [33].

К иным составляющим системы законодательства и правового регулирования в сфере обеспечения обороны страны, относятся следующие.

- Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [41]. В нем установлены полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении» [42]. В нем установлено, что «Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии»;

- Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ [32]; Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 N 53-ФЗ [28]. Данные законы в соответствии с Конституцией РФ определили права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также порядок прохождения воинской службы и материальной ответственности военнослужащих;
- Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 N 31-ФЗ устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области [30];
- Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 N 28-ФЗ устанавливает систему общегосударственных мероприятий, реализуемых в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей, территории страны от опасностей, возникающих в чрезвычайных ситуациях, в том числе и при военных действиях и вследствие этих действий [29];
- Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 N 150-ФЗ - регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в

борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия [34];

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги (далее также - продукция) по государственному оборонному заказу [39];
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ - устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом [40];
- Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О противодействии экстремистской деятельности» [37];
- Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 N 3-ФЗ определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья [31].

Указов Президента РФ в сфере обороны страны выявлено обширное количество, к основным относятся: Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб

Вооруженных Сил Российской Федерации» [25], Указ Президента РФ от 26.04.2021 N 249 «О некоторых вопросах военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» [27].

Российская Федерация является одной из сторон в международных договорах, связанных с ключевыми вопросами обеспечения глобальной безопасности и поддержания мира. К ним относится: федеральный закон от 01.07.2021 N 240-ФЗ «О ратификации Соглашения о Совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств - участников Содружества Независимых Государств» [35]. До 2023 года Россия была участником Договора между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, СНВ-III. Однако 28 февраля 2023 года был подписан Федеральный закон о приостановлении действия СНВ-III. В это же время денонсирован Россией Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ).

Кроме крупных международных соглашений, Россия является участником многочисленных двусторонних соглашений. Примером является Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы союзного государства в воздушном пространстве и создании единой региональной системы противовоздушной обороны РФ и Республики Беларусь.

Следует отметить Федеральный закон от 19 июля 1998 г. №114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» [36]. Он «устанавливает принципы государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации, государственное регулирование и финансирование работ в области военно-технического сотрудничества, устанавливает порядок участия в осуществлении военно-технического сотрудничества разработчиков,

производителей продукции военного назначения и других субъектов военно-технического сотрудничества и определяет их права в этой области» [36].

Таким образом, система законодательства в сфере обороны России представляет собой многоуровневую и комплексную структуру нормативно-правовых актов, охватывающую как конституционные, так и международные нормы. Основой регулирования являются положения Конституции РФ, закрепляющие обязанности граждан по защите Отечества и определяющие роль Президента как Верховного Главнокомандующего. Важную роль также играет Совет Безопасности, который координирует стратегию национальной обороны. Помимо конституционных норм, в систему входят федеральные законы, регулирующие военное положение, мобилизацию, воинскую обязанность и гражданскую оборону, а также законы о противодействии терроризму и экстремизму. Также действует федеральное законодательство о международных договорах в сфере безопасности, включая соглашения с другими государствами. Дополнительно Президент РФ издаёт указы, регулирующие различные аспекты военной службы.

Российское законодательство в сфере обороны развивается как целостная система, обеспечивающая устойчивую правовую основу для защиты суверенитета и безопасности государства, а также координацию действий всех структур, ответственных за национальную безопасность.

## **2.2 Органы и институты, осуществляющие правовую политику в сфере обороны**

Правовая политика в сфере обороны России представляет собой важнейший компонент национальной безопасности, направленный на укрепление обороноспособности и защиту интересов государства. В этой сфере функционируют специализированные органы и институты, деятельность которых направлена на регулирование и контроль реализации правовых норм, обеспечивающих безопасность страны. Эти структуры

выполняют ключевую функцию по формированию правовой базы для организации и координации мер обороны на различных уровнях управления. Правовое регулирование в области обороны также предполагает согласованное взаимодействие всех ответственных институтов для поддержания военной безопасности, стабильности и правопорядка в условиях современных вызовов.

Согласно ст. 8 федерального закона «О безопасности», в сфере обеспечения обороны страны Президент РФ обладает следующими полномочиями:

- стратегическое планирование и руководство: определяет основные направления государственной политики в области безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности РФ и другие концептуальные документы, формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- организационно-управленческие полномочия: устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области безопасности, осуществляет руководство их деятельностью;
- чрезвычайные ситуации: вводит режим чрезвычайного положения, осуществляет полномочия по обеспечению режима ЧП, решает вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- специальные меры безопасности: принимает решения о применении специальных экономических мер, принимает меры по защите граждан от преступных действий, осуществляет противодействие терроризму и экстремизму, принимает меры по защите РФ и граждан от неблагоприятных решений иностранных органов.

Более подробно основные полномочия Президента РФ в сфере обороны раскрыты в ст. 4 федерального закона «Об обороне»: полномочия Президента РФ в области обороны страны представляют собой комплексную систему властных правомочий, обусловленную его статусом Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ. В рамках своих

конституционных обязанностей Президент определяет военную политику государства и утверждает военную доктрину, осуществляя непосредственное руководство Вооруженными Силами и иными воинскими формированиями.

В кризисных ситуациях Президент наделен полномочиями по объявлению мобилизации, введению военного положения и принятию решений о ведении военных действий. Он утверждает ключевые документы военного планирования, включая концепции развития Вооруженных Сил, мобилизационные планы и программы вооружения.

В сфере военного строительства глава государства определяет структуру и численность армии, утверждает назначения высшего командного состава, принимает решения о дислокации войск и санкционирует специальные испытания, включая ядерные. Его компетенция охватывает утверждение основополагающих военных документов – общевоинских уставов, положений о Министерстве обороны и Генштабе.

Президент также реализует полномочия в области международного военного сотрудничества, подписывая соответствующие договоры, и решает вопросы комплектования армии, издавая указы о призыве. Данные полномочия дополняются иными правами и обязанностями, предусмотренными законодательством РФ.

В ст. 5 федерального закона «Об обороне» установлены полномочия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- «рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете;
- рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны;
- утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других

войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению;

- решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» [33].

В этой же статье установлено, что Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете и принимает федеральные законы в области обороны.

Особо следует отметить роль Совета Безопасности в сфере обеспечения обороны страны. Согласно ст. 13 федерального закона «О безопасности», Совет Безопасности «является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз».

Согласно ст. 14 к задачам данного органа власти, связанным с обеспечением обороны страны, относятся:

- «обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации» [38].

К одному из основных органов государственной власти, осуществляющим правовую политику в сфере обороны Российской Федерации, является Министерство обороны. Согласно ст. 1 Указа Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации», «Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны

России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций» [26].

В структуру Министерства обороны Российской Федерации входят центральные органы военного управления и иные подразделения. Основными задачами Минобороны России являются:

- выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и ФСТЭК России;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- координация и контроль деятельности ФСТЭК России;
- координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

- организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее - международное военное сотрудничество);
- участие в выработке и реализации государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Среди задач Министерства обороны России ключевыми являются несколько направлений, от которых зависит эффективность всей оборонной системы.

Во-первых, одной из наиболее значимых является выработка и проведение государственной политики в области обороны. Данная задача реализуется через формулирование стратегических приоритетов, разработку нормативных и законодательных актов, которые закладывают правовую и организационную основу для работы органов обороны. Этот процесс определяет долгосрочные направления обеспечения национальной безопасности и укрепления суверенитета государства.

Во-вторых, особое значение имеет организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными законами и международными договорами. Реализация данной задачи основывается на строгом соблюдении правовых норм и обязательств, что гарантирует

легитимность действий Вооруженных Сил как в пределах Российской Федерации, так и в рамках международного сообщества. Это укрепляет правовой фундамент военной деятельности страны.

Третья важная задача – поддержание Вооруженных Сил в состоянии постоянной боевой готовности. Министерство обороны обеспечивает реализацию этой функции через регулярные учения, модернизацию оборудования и постоянный контроль за состоянием войск. Эти меры позволяют эффективно реагировать на внешние угрозы и обеспечивать стабильный уровень обороноспособности.

Значимым направлением также выступает координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти по вопросам обороны. Выполнение этой задачи происходит через тесное взаимодействие с другими государственными структурами, что способствует созданию единой системы обороны. Такое сотрудничество позволяет оперативно мобилизовать ресурсы и обеспечивает согласованность действий на всех уровнях власти.

Наконец, важной задачей Министерства обороны является социальная защита военнослужащих, гражданского персонала, а также граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Выполнение данной функции выражается в предоставлении социальных льгот, пособий, обеспечения доступа к жилью и медицинским услугам. Это не только способствует поддержанию морального духа военнослужащих, но и создает дополнительные стимулы для прохождения военной службы.

Эти ключевые задачи лежат в основе устойчивой оборонной политики России, укрепляют обороноспособность и обеспечивают выполнение широкого спектра функций, направленных на защиту государства и поддержание национальной безопасности.

В ст. 24 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» установлены полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны

и безопасности государства. А именно, «Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;
- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной» [41].

Следует более подробно рассмотреть, в чем выражены каждое из данных полномочий. Так, осуществление мер по защите суверенитета и территориальной целостности РФ, обеспечению обороны и безопасности государства реализуется через координацию межведомственного взаимодействия и разработку стратегий, направленных на предотвращение угроз национальной безопасности. Правительство активно принимает

решения по мобилизационной готовности страны и укреплению оборонных рубежей, включая модернизацию пограничных объектов и контроль над ситуацией в приграничных районах.

Меры по поддержанию международного мира, безопасности и мирного сосуществования государств включают дипломатические инициативы и участие в международных организациях для урегулирования конфликтов. Правительство РФ участвует в переговорах по контролю над вооружениями и заключает международные договоры, способствующие снижению глобальной напряженности. Эти меры направлены на предотвращение вмешательства во внутренние дела РФ, обеспечивая ее суверенитет и безопасность. Организация оснащения Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований реализуется через закупку и распределение военной техники, ресурсов и вооружения на основе государственных оборонных заказов. В рамках этих мероприятий осуществляется модернизация и техническое перевооружение армии, что позволяет поддерживать высокий уровень боеспособности и соответствие современным вызовам.

Выполнение государственных программ вооружения и развитие оборонно-промышленного комплекса обеспечивается системным планированием и финансированием. Правительство утверждает стратегические программы, которые охватывают разработку перспективных технологий, строительство новых производственных мощностей и поддержание научно-исследовательских институтов, а также занимается подготовкой граждан по военно-учетным специальностям.

Обеспечение социальных гарантий военнослужащим и привлеченным к обороне лицам включает выплату денежных довольствий, обеспечение жильем, медицинской помощью и пенсионным обслуживанием. Эти гарантии закреплены в законодательстве и выполняются с учетом всех прав и привилегий, предоставляемых в рамках государственной социальной поддержки для военнослужащих и их семей.

Охрана Государственной границы РФ направлена на предотвращение незаконного пересечения границы, обеспечение порядка и защиту от внешних угроз. В данных рамках правительство организует деятельность пограничных служб и оснащение их средствами для предотвращения контрабанды, нелегальной миграции и прочих нарушений. Руководство гражданской обороной осуществляется путем подготовки и обеспечения готовности населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов. Сюда входят создание и поддержание системы укрытий, обучение граждан правилам безопасности, оснащение спасательных служб и распределение ресурсов для защиты населения.

Более подробно данные полномочия раскрыты в ст. 6 федерального закона «Об обороне». Правительство РФ реализует комплексную систему полномочий в сфере обороны страны, выполняя функции главного исполнительного органа в военной организации государства. В рамках своих обязанностей оно обеспечивает функционирование и развитие Вооруженных Сил, осуществляет руководство подведомственными органами по вопросам обороны и формирует оборонный бюджет.

Ключевыми направлениями деятельности Правительства РФ являются организация оснащения армии вооружением и военной техникой, материально-техническое обеспечение войск, реализация государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса. Особое внимание уделяется мобилизационной подготовке, включая разработку и реализацию соответствующих планов перевода экономики на военное положение.

В сфере военного образования Правительство принимает решения о создании и реорганизации военных учебных заведений, утверждает положения о военных кафедрах. Оно также определяет порядок воинского учета, призыва на военную службу, проведения военных сборов и военно-врачебной экспертизы.

Правительство осуществляет контроль за экспортом вооружений, определяет порядок использования военного имущества и природных ресурсов для нужд обороны, ведет международное военное сотрудничество в рамках межправительственных соглашений.

Законодательство РФ устанавливает систему функций и полномочий различных субъектов в области обороны.

Согласно ст. 7 федерального закона «Об обороне», органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления обеспечивают исполнение законодательства об обороне, организуют воинский учет, подготовку граждан к военной службе и их призыв, осуществляют мобилизационную подготовку и военно-патриотическое воспитание [33].

Организации, в соответствии со ст. 8 федерального закона «Об обороне», выполняют государственный оборонный заказ, мобилизационные задания, участвуют в мероприятиях гражданской обороны и осуществляют воинский учет работников [33].

Должностные лица обязаны создавать условия для исполнения работниками воинской обязанности и содействовать укреплению обороноспособности.

Права и обязанности граждан РФ в области обороны, закрепленные в ст. 9 федерального закона «Об обороне», включают исполнение воинской обязанности, участие в мероприятиях гражданской обороны, возможность создания организаций, содействующих укреплению обороны, и предоставление имущества для нужд обороны в военное время с последующей компенсацией [33].

Таким образом, правовая политика в сфере обеспечения обороны страны реализуется через систему органов и институтов, каждый из которых имеет четко очерченные полномочия.

Президент Российской Федерации как глава государства обладает широкими правами по обеспечению национальной безопасности и управлению Вооруженными Силами. Федеральное Собрание, включая

Государственную Думу и Совет Федерации, выполняет законодательные и контрольные функции, утверждая военный бюджет и указы Президента, регулирующие чрезвычайные ситуации.

Совет Безопасности координирует стратегические решения в сфере безопасности, в том числе касающиеся обороны, и взаимодействует с другими органами для поддержания стабильности и защиты национальных интересов. Министерство обороны отвечает за организацию и материально-техническое обеспечение Вооруженных Сил, определяет приоритеты военной политики и обеспечивает боеготовность армии.

Правительство Российской Федерации осуществляет комплексную деятельность по управлению оборонной сферой, организуя работу по оснащению войск, выполнению оборонных программ и международному сотрудничеству в военной области.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления также вносят свой вклад в укрепление обороноспособности, выполняя задачи мобилизационной подготовки и военно-патриотического воспитания.

В совокупности все эти органы формируют эффективную систему обеспечения обороны, направленную на защиту страны от внешних угроз и поддержание внутренней стабильности.

Правовая регламентация их деятельности позволяет достигать высокой степени координации и эффективности в управлении оборонным комплексом России.

В заключении следует подчеркнуть важность комплексного подхода к правовому регулированию обороны в России, который охватывает все уровни государственной власти и организации. В центре системы обороны находятся органы исполнительной власти, в том числе Президент РФ, Правительство, Министерство обороны, а также местные органы власти, которые играют ключевую роль в организации военной подготовки, мобилизации, и поддержании обороноспособности.

Разработанная правовая структура и соответствующие полномочия позволяют эффективно координировать действия государственных и частных институтов для обеспечения безопасности страны.

Особое внимание уделяется обеспечению прав и социальных гарантий военнослужащих и их семей, что способствует повышению морального духа и стабильности в вооруженных силах. Правовое регулирование в сфере обороны поддерживает баланс между государственным контролем, военной готовностью и международной безопасностью.

Важными аспектами являются также мобилизационные планы, выполнение государственного оборонного заказа и участие организаций в поддержании обороны. Система обязательств и прав граждан и организаций в данной сфере является важным звеном в укреплении национальной безопасности.

### **Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования правовой политики в сфере обеспечения обороны страны**

И.А. Бортенев среди проблем совершенствования правовой политики в сфере обеспечения обороны страны указывал проблему «формирования беспробельной, комплексной, всеохватывающей правовой базы управления обороной российского государства, создания таких механизмов взаимодействия государственных органов в рамках конституционного принципа разделения властей, которые позволили бы минимизировать пороки межведомственности, действовать этим органам в максимальной степени эффективно» [7, с. 36].

Автор указывает на многочисленные источники правового регулирования в сфере обороны страны, что вызывает необходимость их кодификации. Он приводит следующие аргументы в пользу принятия Оборонного кодекса РФ: «Действительно, в пользу принятия Оборонного кодекса говорит следующее:

- во-первых, оборона и безопасность статьей 71 Конституции Российской Федерации отнесена к исключительному ведению Российской Федерации. В то же время в действующем оборонном законодательстве немало функций по осуществлению государственной власти в этой сфере возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что требует нормативного установления механизмов согласования по их реализации в едином нормативно-правовом акте;
- во-вторых, осуществление исполнительной власти органами военного управления в сфере обеспечения обороны и безопасности тесным образом связано с возможным ограничением прав и свобод человека и гражданина, что прямо предусмотрено ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. В то же время такое ограничение Конституция Российской Федерации предусматривает только по

основаниям, установленным федеральным законом. Изложение таких оснований в кодифицированном виде выступило бы дополнительной гарантией требований ст. 18 Конституции Российской Федерации, в которой права и свободы человека и гражданина выступают как фактор, определяющий смысл, содержание и применение законов, деятельность всех ветвей государственной власти, местного самоуправления;

- в-третьих, кодификация оборонного законодательства позволила бы четче определить долгосрочные и среднесрочные перспективы строительства Вооруженных сил Российской Федерации как основы обороны, обеспечить сбалансированность в реализации механизмов их военно-технического обеспечения и социальной защиты военнослужащих и членов их семей.
- - в-четвертых, отсутствие четкого правового разграничения сфер регулирования различными видами актов органов военного управления требует их систематизации на более высоком уровне, чем действующая в настоящее время в различных формах инкорпорация» [7, с. 37].

Действительно, представленные И.А. Бортеневым аргументы в пользу принятия Оборонного кодекса РФ заслуживают серьезного внимания и обсуждения. Во-первых, обращение к статье 71 Конституции Российской Федерации, закрепляющей оборону и безопасность за федеральным уровнем, указывает на необходимость создания целостного и кодифицированного нормативного акта, который бы устранил существующие разрывы и неясности в распределении полномочий между федеральными и региональными органами власти. Введение Оборонного кодекса могло бы упорядочить эти вопросы, повысив согласованность действий всех уровней управления в сфере обороны.

Во-вторых, ограничение прав и свобод человека и гражданина в контексте обороны и безопасности, действительно, должно иметь четкие и

законодательно закреплённые основания, что сделало бы защиту прав граждан более предсказуемой и прозрачной. В кодифицированном виде эти нормы могли бы стать эффективной гарантией соблюдения требований статьи 18 Конституции, усилив правовую защиту населения даже в условиях чрезвычайных мер.

В-третьих, кодификация позволила бы выстроить более структурированное и предсказуемое правовое поле для развития Вооружённых сил и организации их материально-технического обеспечения. Это внесло бы ясность в вопросы долгосрочного планирования, распределения ресурсов и социальной поддержки военнослужащих, что остаётся важным фактором стабильности и эффективности в военной сфере.

В-четвертых, существующее законодательство действительно страдает от недостатка систематизации и четкого правового разграничения актов органов военного управления. На более высоком уровне систематизация позволила бы устранить дублирование и противоречия, обеспечив большую правовую определенность.

Однако, несмотря на весомость этих доводов, нельзя игнорировать и возможные сложности, связанные с принятием Оборонного кодекса. Необходимо учитывать быстро меняющийся характер современных угроз и стремительно развивающиеся военные технологии, что требует гибкости правового регулирования. Кодификация может привести к излишней консервации норм, что в условиях динамичной международной обстановки может стать препятствием для оперативного реагирования.

Предложенное решение – разработка Оборонного кодекса – можно дополнить созданием специального правового механизма, который позволял бы вносить своевременные изменения в нормативную базу при сохранении системности и логической структуры. Это могло бы сочетать преимущества кодификации с необходимой гибкостью, позволяя правовому регулированию оперативно адаптироваться к новым вызовам, но при этом оставаться устойчивым и прозрачным.

Козик П.Д., Туркулец С.Е. исследовали особенности «установления административно-правовых режимов в сфере охраны государственной границы, следует отметить в данном отношении, что согласно Федерального закона «О Государственной границе», для обеспечения условий охраны Государственной границы создан административно-правовой режим пограничной зоны. В пограничную зону включается зона местности шириной до 5 км вдоль Государственной границы Российской Федерации на суше, морского побережья России, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и островов на указанных водоемах, а также до рубежа инженернотехнических сооружений за пределами 5 км» [11, с. 97].

«Цель данного режима – затруднение доступа в пограничную зону преступным элементам и обеспечение пограничным органам возможности по их обнаружению и задержанию. В то же время непосредственно в Законе № 4730-1 определения понятия пограничной зоны не дается» [11, с. 97].

Авторы выделяют несколько ключевых проблем правового регулирования в сфере охраны государственной границы Российской Федерации:

- отсутствие правовых дефиниций. Закон не содержит четкого определения понятий «административно-правовой режим» и «пограничная зона». Это создает неопределенность в правоприменении и затрудняет однозначное толкование и реализацию норм, регулирующих охрану государственной границы;
- неопределенность в классификации режимов. В законе отсутствует систематизированная классификация административно-правовых режимов, действующих в сфере охраны государственной границы. Перечисленные в законе режимы (режим государственной границы, пограничный режим и режим в пунктах пропуска) не имеют четко закреплённого соотношения и различий, что усложняет понимание и применение этих норм;

- нераскрытость содержания режимов. Законодательное перечисление правил, связанных с режимом государственной границы (например, правила пересечения границы, перемещения грузов и разрешения инцидентов), фактически включает несколько самостоятельных административно-правовых режимов. Однако эти режимы не выделены в законе как самостоятельные категории, что создает правовую неопределенность;
- пробельность в административном законодательстве. Административное законодательство и правовая доктрина не содержат закреплённого понятия административно-правового режима. Это препятствует выработке единых подходов к регулированию и ограничивает возможность разработки комплексного законодательства в данной области;
- практические сложности в применении. Указанные недостатки приводят к усложнению применения закона, поскольку отсутствует четкое правовое регулирование, которое бы охватывало все аспекты охраны государственной границы и обеспечивало единообразное толкование норм.

«На основании проведенного исследования представляется возможным предложить закрепить в Законе РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» понятия государственной границы, приграничной зоны и административно-правового режима государственной границы, для чего статью 1 Закона переименовать и изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе. 1. Государственная граница Российской Федерации (далее – Государственная граница) – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

2. Пограничная зона Российской Федерации – территория, устанавливаемая в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, и в пределах территорий островов на указанных водных объектах.

3. Административно-правовой режим в сфере охраны государственной границы – совокупность административно-правовых средств воздействия на общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением надлежащей охраны Государственной границы РФ, посредством которых происходят упорядочение и защита данных правоотношений, установление прав и обязанностей участников управленческого процесса по обеспечению национальных интересов в пограничной сфере.

4. Пункт пропуска через Государственную границу – территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Пределы пунктов пропуска через Государственную границу и перечень пунктов пропуска через Государственную границу, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных, определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предложенные изменения позволят сформировать необходимую понятийную базу для регулирования отношений в сфере охраны Государственной границы» [11, с. 98].

Предложение авторов Козика П.Д. и Туркулец С.Е. о дополнении Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» является

актуальным и целесообразным с точки зрения современной правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности и обороны страны. Введение точных понятий таких, как «государственная граница», «пограничная зона», «административно-правовой режим охраны государственной границы», способствует более чёткому правовому регулированию и позволяет избежать неоднозначных трактовок [9]. Это важно в условиях растущих внешних вызовов и угроз национальной безопасности, когда обеспечение суверенитета и неприкосновенности границ требует особого правового и организационного порядка.

Включение предложенных понятий даст возможность чётко разграничить функции и полномочия пограничных служб, органов местного самоуправления и других участников пограничной деятельности. Упорядочивание и формализация границ приграничной зоны и её правового режима позволят более эффективно координировать деятельность правоохранительных органов, минимизируя риски незаконного пересечения границы и смежных правонарушений.

Актуальность этих предложений обусловлена также динамичным развитием международных отношений, в рамках которых увеличивается необходимость регулирования потоков людей и грузов через границу. Закрепление понятий, определяющих и описывающих пункты пропуска и их правовой статус, создаст чёткую основу для взаимодействия государственных органов и международных партнеров в вопросах обеспечения пограничной безопасности.

Таким образом, разработка единой терминологии в законодательстве позволит повысить уровень контроля и улучшить правовое регулирование в сфере охраны государственной границы, что необходимо для повышения общего уровня национальной безопасности России.

С.Г. Чекинов, исследуя основные проблемы обеспечения военной безопасности России, отмечает, что «приближение военной инфраструктуры НАТО к российским границам (особенно на Северо-Западе), резкая

активизация действий сил блока в регионах Балтийского, Черного и Баренцева морей требуют повышения достоверности оценки и прогнозирования военно-политической и стратегической обстановки органами государственного и военного управления РФ, а также наращивания Россией сил разведки, предупреждения и отражения ударов средствами воздушно-космического нападения потенциального противника» [43, с. 24].

Анализируя позицию С.Г. Чекинова относительно проблем обеспечения военной безопасности России, следует отметить актуальность поднятой проблематики. Действительно, геополитическая напряженность и расширение военной инфраструктуры НАТО вблизи российских границ создают объективные вызовы для национальной безопасности.

В рамках совершенствования правовой политики в сфере обеспечения обороны страны представляется целесообразным реализовать следующий комплекс мер:

- усовершенствовать нормативно-правовую базу в области стратегического планирования, включив положения об обязательном проведении комплексного анализа военно-политической обстановки с использованием современных методов прогнозирования и моделирования;
- внести изменения в законодательство, регулирующее деятельность разведывательных служб, расширив их полномочия в части мониторинга и анализа военной активности вблизи государственных границ России;
- разработать правовые механизмы, обеспечивающие оперативное реагирование на изменение военно-стратегической обстановки, включая ускоренную процедуру принятия решений по разворачиванию дополнительных сил и средств;
- законодательно закрепить требования к модернизации систем противовоздушной и противоракетной обороны с учетом новых угроз в воздушно-космической сфере;

- совершенствовать правовую базу международного военно-технического сотрудничества для развития стратегического партнерства с государствами, разделяющими озабоченность России относительно расширения военной инфраструктуры НАТО.

Реализация данных мер позволит создать эффективный правовой механизм обеспечения военной безопасности России в условиях изменяющейся геополитической обстановки. При этом особое внимание следует уделить вопросам правового регулирования информационно-аналитической деятельности в сфере военной безопасности, что будет способствовать повышению качества принимаемых стратегических решений.

Важно подчеркнуть, что совершенствование правовой политики должно носить системный характер и учитывать как национальные интересы России, так и современные тенденции развития международного военного права.

Как указывает С.Н. Алексеев, исследуя вопросы совершенствования Военной доктрины РФ в современных условиях, «...до настоящего времени не утратила своего назначения системы официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ. По мнению автора, при выработке направлений совершенствования Военной доктрины РФ необходимо обязательно устанавливать ее соответствие не только Конституции РФ и российскому законодательству, но и иным документам стратегического планирования, прежде всего, в области обеспечения национальной безопасности» [1, с. 19]. С. 19

С.Н. Алексеев справедливо акцентирует внимание на необходимости согласования Военной доктрины Российской Федерации не только с Конституцией и национальным законодательством, но и с другими стратегическими документами, направленными на обеспечение безопасности страны. В современных условиях, когда международная обстановка характеризуется высокой степенью нестабильности, системное соответствие доктрины остальным документам стратегического планирования становится критически важным. Учет различных аспектов национальной безопасности –

экономических, информационных, экологических и технологических угроз – требует интеграции мер военного характера с гражданскими и политико-экономическими инициативами.

Одним из путей решения обозначенной проблемы является разработка и внедрение механизма регулярной актуализации Военной доктрины в зависимости от изменений, вносимых в иные стратегические документы. Такой механизм позволит своевременно реагировать на новые вызовы, включая киберугрозы, международные санкции и экономические кризисы, путем адаптации доктринальных положений под актуальные реалии. Кроме того, создание межведомственных рабочих групп для оценки эффективности положения Военной доктрины в контексте общенациональной системы безопасности поможет более комплексно координировать её положения с другими направлениями стратегического планирования, исключая возможные противоречия и укрепляя единство государственной политики в оборонной сфере.

Основные проблемы правовой политики в сфере обеспечения обороны Российской Федерации можно выделить в несколько ключевых направлений, которые требуют внимания и дальнейшего совершенствования для укрепления обороноспособности, и национальной безопасности государства:

- нарушение гармонизации между военной и гражданской правовой системой. Одной из главных проблем является недостаточная интеграция правовых норм, регулирующих оборону, с более широким контекстом законодательства, касающегося безопасности, экономики и внешней политики. Военная доктрина и другие стратегические документы в области обороны часто не синхронизированы с нормативно-правовыми актами, которые касаются, например, социального обеспечения военнослужащих или гражданского контроля над вооруженными силами. В результате, возможны противоречия в правоприменительной практике, что затрудняет

согласованность действий различных государственных органов, ответственных за оборону;

- нехватка нормативной базы для обеспечения национальной безопасности в условиях гибридных угроз
- С развитием новых угроз, таких как киберугрозы, информационные войны, терроризм и экстремизм, актуальным становится вопрос разработки и введения дополнительных правовых механизмов для обеспечения обороны в этих сферах. На данный момент законодательство Российской Федерации недостаточно четко и полно регламентирует правовые механизмы, направленные на противодействие этим новым угрозам. Это требует срочной разработки новых подходов к правовому регулированию обороны в контексте гибридных конфликтов, где традиционные военные методы сталкиваются с нестандартными способами воздействия на национальную безопасность;
- низкий уровень координации между федеральными и региональными органами власти. Хотя основные полномочия в сфере обороны сосредоточены на федеральном уровне, реализация государственной оборонной политики требует активного вовлечения органов власти субъектов Российской Федерации и местных органов самоуправления. Однако существует проблема недостаточной координации и взаимодействия между этими уровнями власти, что затрудняет выполнение важных задач, таких как мобилизация, воинский учет, защита гражданского населения и обеспечения устойчивости инфраструктуры. Отсутствие четких механизмов взаимодействия и ответственности между различными уровнями власти может привести к дефициту ресурсов, низкому качеству выполнения задач по обороне и безопасности.
  - проблемы обеспечения социальной защиты военнослужащих и их семей. Не менее важной проблемой является обеспечение должного

уровня социальной защиты военнослужащих и их семей. В то время как законодательство РФ закрепляет ряд прав и привилегий для военнослужащих, на практике проблемы с обеспечением жильем, медицинским обслуживанием, пенсиями и другими социальными гарантиями остаются актуальными. Наряду с этим, вопросы социальной адаптации военнослужащих, вернувшихся с военной службы, а также обеспечение их трудовых прав, нуждаются в более детальном правовом регулировании;

- отсутствие эффективных механизмов контроля и надзора за военной деятельностью. Ещё одной проблемой правовой политики является недостаточная эффективность контроля за военной деятельностью, в том числе за использованием бюджетных средств на оборону, а также за действиями военнослужащих. Нарушения в военном строительстве, неправомерное использование ресурсов или злоупотребление властью среди военнослужащих не всегда находят должное правовое реагирование. Важнейшим аспектом в этом контексте является развитие институтов гражданского контроля за армией, что должно сопровождаться улучшением прозрачности и подотчетности в военном секторе;
- отставание нормативно-правовой базы от технологических изменений в области обороны. Скорость технологических изменений в военной сфере также создаёт проблемы для правовой политики в области обороны. На сегодняшний день значительно ускорился процесс появления новых видов вооружений и военной техники, таких как беспилотники, кибероружие и высокоточные системы, однако нормативно-правовое регулирование этих технологий часто отстает от их фактического использования. Это приводит к правовой неопределенности в вопросах применения новых вооружений, а также их взаимодействия с международным правом, например, в контексте гуманитарных норм, регулирующих ведение войн.

В целом, правовая политика в сфере обороны России сталкивается с рядом вызовов, требующих комплексного подхода к совершенствованию законодательства, создания единой системы координации между различными уровнями власти и органов государственной безопасности, а также с учетом современных угроз. Решение указанных проблем обеспечит не только улучшение правовой базы для обороны, но и усиление национальной безопасности страны в целом.

Для обеспечения эффективной обороны Российской Федерации необходимо комплексно подходить к совершенствованию правовой политики в сфере национальной безопасности. Важнейшими направлениями такой работы являются устранение правовых пробелов, повышение согласованности законодательства, адаптация к новым вызовам безопасности, а также укрепление обороноспособности страны в условиях глобальной нестабильности.

Одной из ключевых задач является гармонизация военной и гражданской правовой систем. Необходима интеграция норм, регулирующих сферу обороны, с нормами гражданского законодательства, что позволит создать более согласованную и эффективную правовую систему. Это требует разработки механизмов взаимодействия между различными отраслями права, такими как внешняя политика, экономика, социальная защита военнослужащих, а также права граждан.

Важно создать единую систему стратегического планирования, которая охватывала бы все аспекты обеспечения безопасности, включая оборону, экономику, социальную сферу и внешние вызовы. В свою очередь, военные планы должны соответствовать общегосударственным целям и задачам, чтобы эффективно решать проблемы национальной безопасности.

В условиях роста новых угроз, таких как киберугрозы, информационные войны, терроризм и экстремизм, необходимо разработать дополнительные правовые механизмы для их противодействия. Для этого требуется принятие специальных законов, регулирующих действия государства в условиях

гибридной войны, кибератак, а также борьбы с терроризмом. Эти законы должны устанавливать четкие правовые рамки для защиты информационного пространства, создания кибероружия и ведения информационных операций. Кроме того, необходимо создать межведомственные координационные структуры для оперативного реагирования на эти угрозы, чтобы обеспечить эффективное взаимодействие органов, таких как Минобороны, МВД, ФСБ и Минкомсвязи. Это позволит оперативно реагировать на угрозы и мобилизовать необходимые ресурсы в условиях новых вызовов.

Еще одной проблемой является недостаточная координация между федеральными, региональными и местными органами власти в вопросах обеспечения обороны.

Для решения этой проблемы необходимо создать систему межведомственного обмена информацией и координации действий между различными уровнями власти. Это позволит оперативно реагировать на угрозы и эффективно мобилизовать ресурсы на местах. Важно разработать нормативные акты, регулирующие взаимодействие органов власти всех уровней в сфере мобилизации, защиты населения и обеспечения территориальной обороны. Региональные органы власти должны быть четко ориентированы на реализацию оборонных мероприятий в своих юрисдикциях, что усилит общую обороноспособность государства.

Не менее важной является проблема социальной защиты военнослужащих и их семей. Эта сфера требует комплексного подхода, включающего улучшение жилищных условий, медицинского обслуживания, пенсий и других социальных гарантий для военнослужащих.

Для этого необходимо внести изменения в законодательство, направленные на увеличение финансирования и улучшение условий жизни военных. Важно также разработать программы социальной адаптации военнослужащих после увольнения, которые будут включать курсы переподготовки, трудоустройства и консультации по юридическим и психологическим вопросам.

Необходимо создать правовые нормы, способствующие защите прав членов семей военнослужащих, включая предоставление льгот на медицинское обслуживание, образование и другие социальные гарантии.

Еще одной важной проблемой является контроль за использованием государственных ресурсов в оборонной сфере.

Для повышения эффективности расходования средств требуется создание независимых органов контроля, которые будут следить за бюджетным процессом в сфере обороны, а также проводить проверки на предмет коррупции и злоупотреблений.

Это обеспечит большую прозрачность и минимизирует риски финансовых нарушений. Важно также разработать новые правовые механизмы для контроля за расходованием средств на вооружение и военную технику, а также внедрить системы отчетности по реализации оборонных программ. Жесткие санкции за нарушения в этой сфере способствуют улучшению управления государственными ресурсами.

Совершенствование правовой политики также включает необходимость адаптации законодательства к технологическим изменениям в области обороны. Современные вызовы требуют оперативной реакции на появление новых видов вооружений и технологий, таких как высокоточные оружейные системы, беспилотники и кибероружие. Для этого необходимо разработать правовые нормы, которые бы регулировали использование этих технологий в условиях глобальных угроз.

Включение этих норм в международные договоры и внутреннее законодательство обеспечит правовую основу для применения новых вооружений, учитывая принципы международного гуманитарного права. Это также включает в себя установление контроля за двойным использованием технологий на стыке гражданской и военной сфер, таких как кибербезопасность и искусственный интеллект.

Не менее важным является совершенствование правовых норм в области мобилизации и чрезвычайных ситуаций. В условиях кризиса необходимо

четко регулировать порядок введения военного положения и чрезвычайных ситуаций, чтобы обеспечить эффективность оперативных действий.

Важным шагом является разработка правовых норм, которые бы минимизировали бюрократические задержки и ускоряли процесс мобилизации в случае угрозы. Кроме того, должны быть введены обязательные меры по защите гражданских прав в условиях мобилизации, включая компенсации, помощь в трудоустройстве и восстановление прав граждан, оказавшихся в зоне военных действий.

Таким образом, для повышения эффективности правовой политики в сфере обеспечения обороны Российской Федерации необходимо комплексно решать задачи гармонизации законодательства, повышения координации между органами власти, борьбы с новыми угрозами, улучшения социальной защиты военнослужащих и контроля за расходованием ресурсов.

Адаптация к новым технологическим и социальным вызовам требует разработки инновационных правовых норм, которые будут обеспечивать высокую обороноспособность государства и защиту его граждан в условиях современных угроз.

## **Заключение**

В заключении дипломной работы подводятся итоги исследования правовой политики в сфере обеспечения обороны страны, а также формулируются выводы по каждой из рассмотренных глав, выявленные проблемы и перспективы их решения.

Первая глава была посвящена изучению теоретических аспектов правовой политики в области обороны. Проведённый анализ позволил определить правовую политику как совокупность норм, принципов и механизмов, направленных на защиту суверенитета и территориальной целостности государства.

Были выделены ключевые принципы, такие как законность, централизованность, эффективность, адаптивность и демократичность, которые создают основу для формирования сбалансированной правовой системы. Однако остаётся нерешённой проблема недостаточной теоретической определённости концепции «правовая политика», что затрудняет её практическую реализацию, особенно в условиях усложняющейся международной обстановки и появления новых видов угроз.

Во второй главе анализировалась система законодательства и деятельность органов, осуществляющих правовую политику в сфере обороны. Выявлено, что действующее законодательство охватывает широкий спектр нормативных актов, начиная с Конституции Российской Федерации и заканчивая федеральными законами и международными соглашениями. Ключевую роль в координации правовой политики играют Президент Российской Федерации, Совет Безопасности, Министерство обороны и другие специализированные органы.

Однако в процессе анализа были выявлены существенные проблемы, включая фрагментарность нормативной базы, недостаточную согласованность между федеральными и региональными уровнями власти, а также сложности в адаптации законодательства к современным вызовам. В частности, в

условиях глобальной нестабильности особое значение приобретают киберугрозы, гибридные конфликты и нарушения в международной правовой среде, что требует оперативного обновления правовой базы и её адаптации к изменяющимся условиям.

Третья глава исследования позволила детально рассмотреть проблемы и перспективы совершенствования правовой политики. Ключевыми проблемами остаются: отсутствие комплексного подхода к нормативно-правовому регулированию, что проявляется в несогласованности правовых норм между различными уровнями законодательства; недостаточная адаптивность системы правовой политики к новым видам угроз, включая киберугрозы и гибридные войны.

В дополнение к этому, неэффективность межведомственного взаимодействия и недостаточное внимание к социальной защите военнослужащих и их семей создают дополнительные барьеры для повышения эффективности правовой политики.

Для решения указанных проблем предлагается внедрение комплекса мер, направленных на совершенствование правовой политики в сфере обороны. Необходимо разработать более гибкую и адаптивную правовую базу, способную оперативно реагировать на современные вызовы. Это требует устранения пробелов в законодательстве, повышения качества правоприменения, а также разработки стратегических документов, учитывающих перспективы и угрозы в долгосрочной перспективе.

Усиление координации между федеральными, региональными органами власти и международными институтами позволит достичь большей слаженности действий в сфере обеспечения обороны.

Особое внимание следует уделить развитию кибербезопасности, интеграции национальных стандартов с международными нормами и укреплению сотрудничества в рамках международных организаций, что повысит способность государства противостоять новым типам угроз.

Дополнительно важным направлением является улучшение социальной защиты военнослужащих, включая повышение уровня обеспечения жильём, медицинского обслуживания и социальных гарантий. Это способствует укреплению морального духа и эффективности выполнения задач. Также целесообразно внедрять образовательные программы и курсы для повышения уровня профессиональной подготовки в области правового регулирования обороны, что особенно актуально для сотрудников, ответственных за реализацию правовой политики.

Таким образом, правовая политика в сфере обороны страны должна развиваться как комплексная и адаптивная система, способная обеспечивать эффективное реагирование на внешние и внутренние угрозы. Реализация предложенных мер позволит создать устойчивую правовую основу для защиты национальных интересов и укрепления безопасности государства в условиях глобальных вызовов.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Актуальные вопросы правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / под ред. Т.В. Ефимцевой, М.В. Кузьминой. Москва: ИНФРА-М, 2023. 289 с.
2. Алексеев С.С. Основы правовой политики России: Курс лекций. М., 1995. 415 с.
3. Алексеев С.С. Теория государства и права: учебник / С.С. Алексеев, С.И. Архипов. М.: Норма. 2011. 496 с.
4. Анциферова О.В. Система законодательства: понятие и структура // Вестник ЧелГУ. 2002. №1. С. 145-147 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-zakonodatelstva-ponyatie-i-struktura>
5. Бастрыкина О.А. Системообразующие связи внутреннего содержания права: дис. ... канд. юрид. наук / О.А. Бастрыкина. Коломна, 2005. 197 с.
6. Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (постатейный) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
7. Бортенев А.И. Концептуальные основы правовой политики российского государства в области обороны и проблемы ее современного формирования в сфере осуществления исполнительной власти // Вопросы теории права, конституционного и административного права. 2003. №2. С. 29–37.
8. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // СПС «Консультант Плюс»
9. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 01.06.2021) «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

10. Каламанов В.А. Национальная безопасность Российской Федерации и межнациональные конфликты: Теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1999. 51 с.
11. Козик П.Д. Проблемы правового регулирования административно-правовых режимов в сфере охраны государственной границы / П.Д. Козик, С.Е. Туркулец // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных трудов. Том Выпуск 3. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2022. С. 94-99. EDN VQGANC.
12. Колибаба Г.Н. Административное право: Учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 1999. 690 с.
13. Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности: дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 2005. 496 с.
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс»
15. Коробова А.П. О многозначности понятия «правовая политика» // Правоведение. 1999. № 4. С. 164.
16. Малько А.В., Шундилов К.В. Правовая политика современной России: цели и средства // Государство и право. 2001. № 7. С. 15-16.
17. Матузов Н.И. Государство и право в их соотношении / В кн.: Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. 421 с.
18. Матузов Н.И. Общая концепция и основные приоритеты российской правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. Академический и вузовский журнал. Саратов, 2000. С. 28-36.
19. Морозова И.С. Место и роль льгот в правовой политике государства // Правоведение. 1997. № 4. С. 151-155.

20. Попов Г.Г. Миграционная безопасность России (Институционально-правовой анализ): дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2006. 140 с.
21. Приходько И.М. Роль юридических ограничений в осуществлении правовой политики в России // Правоведение. 1997. № 4. С. 156;
22. Самойлов В.Д. Правовые основы обеспечения национальной безопасности России: учеб. пособие. М.: Московский Университет им. С.Ю. Витте. 2018. С. 145
23. Степанов А.В. Понятие категории «Национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. №2 (28). С. 8-17
24. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
25. Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 (ред. от 01.03.2024) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // СПС «Консультант Плюс»
26. Указ Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
27. Указ Президента РФ от 26.04.2021 N 249 «О некоторых вопросах военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС «Консультант Плюс»
28. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»
29. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 N 28-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»

30. Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 N 31-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
31. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 N 3-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
32. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
33. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 N 61-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
34. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 N 150-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
35. Федеральный закон от 01.07.2021 N 240-ФЗ «О ратификации Соглашения о Совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств - участников Содружества Независимых Государств» // СПС «Консультант Плюс»
36. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. №114-ФЗ «О военном-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС «Консультант Плюс»
37. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «Консультант Плюс»
38. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» // СПС «Консультант Плюс»
39. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // СПС «Консультант Плюс»
40. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 10.07.2023) // СПС «Консультант Плюс»
41. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

42. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О военном положении» // СПС «Консультант Плюс»

43. Чекинов С.Г. Проблемы обеспечения военной безопасности России в современных условиях // Известия Российской академии ракетных и артиллерийских наук. 2019. № 4(94). С. 23-27.

44. Шебанов А.Ф. Система законодательства как научная основа кодификации// Сов. государство и право. 1971. № 12. С. 31-35.

45. Шминке А.Д. Система права и система законодательства России: дис. ... канд. юрид. наук / А.Д. Шминке. Саратов, 2019. 229 с.

46. Шундигов К.В. Юридические средства реализации правовой политики // Правоведение. 1997. № 4. С. 149-157.