

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Правовая политика в сфере обеспечения народосбережения»

Обучающийся

Д. А. Краснов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., доцент К. П. Федакин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена растущей важностью правовых механизмов, обеспечивающих демографическую устойчивость, социальную защищенность и доступ к качественным медицинским, образовательным и социальным услугам. Государственная политика в сфере народосбережения призвана не только противостоять негативным демографическим тенденциям, но и способствовать созданию благоприятных условий для развития общества в целом. Современные вызовы, такие как снижение рождаемости, рост смертности и миграционные процессы, требуют оперативной и скоординированной работы органов власти на всех ее уровнях.

Целью исследования является анализ правовой политики в области обеспечения народосбережения в Российской Федерации и выработка предложений по её совершенствованию.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственной политики народосбережения в Российской Федерации.

Предмет исследования – правовые и организационные механизмы, направленные на обеспечение народосбережения, включая нормативно-правовые акты, государственные программы и стратегии.

Методы исследования включают анализ, синтез, сравнительно-правовой метод, системный подход и другие.

Дипломная работа состоит из следующих разделов: введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы правовой политики в сфере обеспечения народосбережения».....	7
1.1. Понятие и сущность народосбережения как объекта государственной политики.....	7
1.2 Нормативно-правовое обеспечение политики в сфере обеспечения народосбережения».....	14
Глава 2 Особенности правовой политики в сфере обеспечения народосбережения в Российской Федерации.....	23
2.1 Цели и задачи правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации.....	23
2.2 Основные механизмы и принципы реализации правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации и механизмы ее реализации	32
Глава 3 Совершенствование правовой политики в сфере обеспечения народосбережения».....	43
3.1 Проблемы в сфере обеспечения народосбережения в Российской Федерации.....	43
3.2 Мероприятия по решению некоторых проблем в обеспечении народосбережения.....	52
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

В современных условиях обеспечение народосбережения выступает одной из ключевых задач государственной политики Российской Федерации. Сложная демографическая ситуация, вызванная социально-экономическими вызовами, кризисами и изменениями в геополитической обстановке, требует особого внимания со стороны государства. Народосбережение, являясь частью национальной безопасности, предполагает комплекс мероприятий, направленных на сохранение и развитие человеческого капитала, улучшение качества жизни и укрепление здоровья населения.

Актуальность темы исследования обусловлена растущей важностью правовых механизмов, обеспечивающих демографическую устойчивость, социальную защищенность и доступ к качественным медицинским, образовательным и социальным услугам. Государственная политика в сфере народосбережения призвана не только противостоять негативным демографическим тенденциям, но и способствовать созданию благоприятных условий для развития общества в целом. Современные вызовы, такие как снижение рождаемости, рост смертности и миграционные процессы, требуют оперативной и скоординированной работы органов власти на всех ее уровнях.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правовой политики в области обеспечения народосбережения в Российской Федерации и выработка предложений по её совершенствованию.

Для достижения цели выпускной квалификационной работы ставятся следующие задачи:

- изучить правовые основы и нормативно-правовую базу, регулирующие вопросы народосбережения в Российской Федерации;
- исследовать ключевые направления государственной политики, направленной на поддержку демографической устойчивости;

- провести анализ основных проблем в правовом регулировании, связанных с реализацией политики народосбережения;
- разработать рекомендации по совершенствованию правовых и организационных механизмов, обеспечивающих народосбережение.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственной политики народосбережения в Российской Федерации.

Предмет исследования – правовые и организационные механизмы, направленные на обеспечение народосбережения, включая нормативно-правовые акты, государственные программы и стратегии.

Методы исследования включают анализ, синтез, сравнительно-правовой метод и системный подход, позволяющий выявить взаимосвязи между различными аспектами правового регулирования народосбережения в Российской Федерации.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» а также иные федеральные и региональные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы народосбережения в Российской Федерации.

Эмпирическая база исследования включает в себя данные, полученные из учебников, периодических изданий, прочих исследований ученых и других специалистов. Степень научной разработанности темы исследования характеризуется постоянным вниманием к данному вопросу. В исследовании были рассмотрены труды таких авторов, как Репникова К.А. Липатов О. А. Семенова И. Ю., Потапова О. Н. Цинченко Г. М., Орлова И. С., Бакушев В. В., Понеделков А. В., Зейналов И. М., Куклин А. А., Охотников С. А. и других авторов.

Дипломная работа состоит из следующих разделов: введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов для совершенствования законодательства и разработки новых механизмов государственной поддержки в области народосбережения. Анализ существующих правовых норм и предложенные рекомендации могут быть применимы для улучшения качества жизни граждан Российской Федерации, укрепления социальной стабильности и повышения эффективности государственной политики в условиях современных вызовов.

Глава 1 Теоретические основы правовой политики в сфере обеспечения народосбережения»

1.1. Понятие и сущность народосбережения как объекта государственной политики

В современном мире народосбережение стало неотъемлемой частью государственной политики, направленной на обеспечение устойчивого развития общества и укрепление национальной безопасности. Данный термин включает в себя не только демографические аспекты, такие как рождаемость, смертность и миграцию, но и социальные, экономические и культурные факторы, влияющие на благополучие людей.

По мнению И.Ю. Семеновой, «народосбережение представляет собой комплекс мероприятий по сохранению населения, проживающего на территории современной России, включая все социальные группы, независимо от степени их значимости в трудовой и экономической жизни общества и выполняемой социальной роли» [19].

Народосбережение – сравнительно новый термин, который обозначает комплекс мер по сохранению и развитию населения России. Важность народосбережения как стратегического приоритета обусловлена текущими демографическими вызовами, включая сокращение рождаемости, рост смертности и ухудшение здоровья нации.

В статье О.А. Липатова рассматриваются основные этапы формирования народосбережения как важного элемента политики обеспечения национальной безопасности России в конце XX – начале XXI века. Описание процесса формирования народосбережения включает три ключевых этапа, которые освещают развитие этой политики в условиях изменений социально-политической ситуации в России.

Первый этап (1993–2000 гг.) – связан с началом осознания необходимости народосбережения со стороны государства. Данный период

характеризуется постсоветскими трансформациями, когда Россия переживала сложный процесс политической и экономической адаптации. В это время основные усилия государства были направлены на стабилизацию внутренней ситуации, однако концепция народосбережения еще не была официально сформулирована. Активное влияние западных идеологий и декоммунизация российского общества в конце 80-х – начале 90-х годов отрицательно сказались на национальной идентичности и общественном сознании. Важным аспектом этого периода становится осознание проблемы демографического кризиса, который начал проявляться в сокращении населения и низких темпах его воспроизводства.

Второй этап (2000–2006 гг.) – ознаменовался тем, что народосбережение начало рассматриваться как один из элементов государственной политики. В этот период Россия начинает восстанавливать свою политическую идентичность и подниматься из экономического кризиса. Политика народосбережения на данном этапе фокусировалась на конкретных мерах в области демографической политики, семейной и социальной политики, направленных на улучшение уровня жизни населения и повышение рождаемости. Данный этап был ключевым для осознания важности народосбережения как важного компонента национальной безопасности, что обусловлено актуальностью проблемы сохранения и улучшения численности населения России.

Третий этап (2006 – настоящее время) характеризуется развитием целостной политики народосбережения, включающей не только демографическую, но и семейную, молодежную политику, а также политику в сфере здравоохранения. В этот период российское государство акцентирует внимание на комплексном подходе к решению проблемы народосбережения, разрабатывая программы поддержки семей, улучшения медицинского обслуживания, поддержки молодежи и здоровья граждан. Проблема народосбережения становится неотъемлемой частью стратегической политики России, направленной на долгосрочную стабильность и

безопасность государства. Важным аспектом становится возвращение к историко-культурным кодам и национальной идентичности, что способствует укреплению единства общества и стабильности внутри страны.

Таким образом автором выделено три основных этапа ее решения:

- «1993-2000 гг. – формирование необходимости народосбережения со стороны государства;
- 2000-2006 гг., формирование народосбережения как элемента государственной политики;
- 2006 – н. в. – целостная политика народосбережения, включающая элементы различных видов политики государства» [5, с. 17].

При этом О.А. Липатов отмечает, что, «начиная свое формирование как определенный вид социальной политики, демографическая проблема становится комплексной, охватывающей сферу обеспечения национальной безопасности России. При этом задача, собственно, народосбережения представляет собой элемент уже не только демографической, но и семейной, молодежной политики, и политики в сфере здравоохранения» [5, с. 18].

Сущность народосбережения заключается в создании условий, способствующих улучшению качества жизни, здоровья и социального благополучия граждан, что достигается через реализацию комплексных мер в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости. Государство, формируя политику народосбережения, принимает на себя ответственность за поддержку демографического роста, преодоление бедности, улучшение экологической обстановки и развитие системы социальной поддержки.

В основе государственной политики народосбережения лежит идея о том, что люди являются главным ресурсом и богатством любой страны. Без сохранения и развития человеческого потенциала невозможно говорить о конкурентоспособности государства на международной арене, его экономическом и культурном прогрессе. В этой связи особое значение приобретает создание благоприятных условий для жизни, труда и развития

личности. Программы по поддержке семьи, профилактике заболеваний, повышению доступности образования и охране труда становятся ключевыми инструментами народосбережения.

Демографическая ситуация в России остаётся сложной. За последние годы рождаемость сократилась, а смертность выросла на фоне пандемии COVID-19 и экономического кризиса. Естественная убыль населения продолжается, при этом миграция компенсирует только часть потерь. Проблема также связана с изменениями в институте семьи. Репродуктивное поведение смещается в сторону более позднего возраста деторождения, а приоритеты граждан часто отдают место карьере и образованию.

Согласно низкому вариантному прогнозу Федеральной службы государственной статистики, население России в 2035 г. будет составлять 135,2 млн. человека, при средней вариантности - 143,1 млн. Высокий вариант прогноза свидетельствует о росте численности до 149,8 млн. человек [19].

«В основе любого прогноза всегда лежат предыдущие тенденции. Демографический кризис в Российской Федерации проявляется в сокращении воспроизводства населения. Для сохранения численности населения на одном уровне, суммарный коэффициент рождаемости должен быть равен 2,1 рождений на женщину. В России данный показатель равен 1,5 на женщину» [17].

Также к основным причинам, повышающим актуальность исследования вопросов народосбережения в настоящее время относятся:

- увеличение доли пожилого населения создаёт нагрузку на пенсионную и социальную системы;
- неравенство доходов и высокий уровень бедности, особенно среди семей с детьми;
- недостаточная эффективность существующих мер материальной и социальной поддержки;
- позднее создание семьи и рождение детей из-за ориентации на карьеру и образование;

- снижение интереса к многодетности как социальной норме;
- нагрузка на систему здравоохранения, ухудшение медицинского обслуживания населения;
- рост социальной нестабильности и тревожности;
- высокая смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, новообразований и других хронических заболеваний;
- низкая популярность здорового образа жизни и отсутствие достаточной инфраструктуры для массового спорта;
- отсутствие системного подхода к политике народосбережения;
- геополитические и национальные проблемы и другое.

Данные причины подчеркивают необходимость комплексного изучения проблемы и разработки эффективной стратегии народосбережения.

«Историки, политологи, правоведы и иные исследователи единодушны в том, что настоящее и будущее российской государственности определяются духовно-нравственным развитием народа, бережным сохранением и развитием его культуры, духовно-нравственного наследия, исторических и культурных традиций и правил общественной жизни, сохранением культурного достояния всех наций и народностей России. Историей не раз доказано, что развитие человеческой цивилизации возможно и успешно лишь тогда, когда в качестве основы выступают такие непреходящие ценности бытия, как труд, семья и духовная культура. Общество как категорию невозможно рассматривать отдельно от его населения, как и население нельзя рассматривать по отдельным социальным группам в решении такой задачи, как народосбережение. Особую роль в данной миссии необходимо отвести институту семьи, так как именно она сохраняет и способна передавать из поколения в поколение традиции, культурные, духовно-нравственные и религиозные ценности, накопленный историей опыт сбережения земель российских. Духовная атмосфера в семье является решающей составляющей

воспитательно-образовательного процесса. Именно семья создает человеческое общество и определяет его будущее» [17].

В «Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года» сказано, что «исторически сложившееся государственное единство России обеспечивается развитием страны как государства-цивилизации, скреплённой русским языком, русской культурой, русским народом, который выполняет миссию государствообразующего народа. Развитие народа напрямую определяет развитие России, её национальную безопасность и историческую перспективу. Настоящее и будущее России в воспитании поколений, для которых крепкая семья и многодетность – безусловная ценность, смысл и норма жизни. Ответственность за свою Родину перед прошлыми, нынешними и будущими поколениями требует определения в качестве главной цели развития страны – устойчивый рост численности народа, укрепление его национальной идентичности, неуклонное улучшение физического и нравственного здоровья, рост уровня образования и благополучия. Народосбережение – высший национальный приоритет России» [20].

В. В. Путин на встрече с главами парламентских фракций заявил, что народосбережение является одной из основ программы развития страны. Он отметил, «но самое главное – это народосбережение. Это помощь нашим семьям, это стимулирование процессов демографии, поддержка молодых людей, молодых семей, семей с детьми и, конечно, многодетных семей, это воспитание молодого поколения, и все это можно делать, безусловно, только на основе развития экономики» [14]. По словам Владимира Путина, на вышеперечисленных принципах должны решаться все остальные вопросы технологического суверенитета и социального развития России.

В настоящее время Россия вступает в новый этап стратегического развития, ориентированного на сохранение населения, укрепление государственного суверенитета и создание условий для всестороннего процветания своих граждан.

Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» представляет собой детализированную дорожную карту действий для достижения поставленных амбициозных задач. Указ подчеркивает важность роста рождаемости, увеличения продолжительности жизни, снижения уровня бедности и обеспечения достойного уровня жизни для всех слоев населения. Поддержка семьи становится центральным элементом социальной политики. Стимулирование многодетности, улучшение доступности медицинских услуг и создание цифровых платформ для сохранения здоровья – все это направлено на формирование сильного и здорового общества.

Главная цель идеологии народосбережения заключается в «обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и традиционных ценностей» [4].

Важным аспектом народосбережения является борьба с негативными демографическими тенденциями. Снижение рождаемости, высокая смертность трудоспособного населения, старение общества – все эти вызовы требуют адекватного и своевременного реагирования со стороны государства. Не менее важна и работа по сокращению социальной и территориальной неравномерности, поскольку благополучие отдельных групп населения или регионов напрямую влияет на общий уровень народосбережения. Увеличение численности населения необходимо для поддержания экономической активности, сохранения территориальной целостности и обеспечения обороноспособности страны.

Современная практика показывает, что успешная реализация политики народосбережения невозможна без межведомственного взаимодействия, активного участия гражданского общества и устойчивого экономического развития.

Стратегия народосбережения отражает высокую значимость демографических, социальных и культурных аспектов в развитии России. Укрепление национальной идентичности, поддержка семьи и устойчивый рост численности населения являются важными задачами для обеспечения будущего страны. Однако успех реализации стратегии зависит от конкретных механизмов её воплощения, а также от учёта интересов всех народов и групп, проживающих в России.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение политики в сфере обеспечения народосбережения»

Народосбережение – ключевой приоритет государственной политики России, ориентированный на сохранение и развитие человеческого потенциала. Однако успешная реализация этой цели возможна лишь при наличии чёткой нормативно-правовой базы, регулирующей основные аспекты политики народосбережения. В настоящее время данная область законодательства находится на стадии становления, и для её формирования требуется системный подход.

Основополагающим документом, задающим рамки для всех сфер государственной политики, является Конституция РФ. Так, ст. 7 закрепляет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития граждан. В ст. 41 гарантируется право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, что является важнейшим компонентом народосбережения. Ст. 38 подчёркивает защиту семьи, материнства, отцовства и детства, что непосредственно связано с демографической политикой [3].

Реализация политики народосбережения также регулируется рядом федеральных законов, таких как Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об

основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другие.

К важнейшим стратегическим документам относится:

- Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [21];
- Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г. (Одобрена XXIII Всемирным русским народным собором 18 октября 2019 года [20]);
- Указ Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 года. «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [23];
- Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ № 1618-р от 25 августа 2014 года [15];
- Национальный проект «Демография» [8], «Здравоохранение» [10], «Жилье и городская среда» [9], «Образование» [11];
- Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [22];
- Указ о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года [24] и другие.

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» устанавливает ключевые приоритеты и направления государственной политики в области национальной безопасности, включая аспекты, непосредственно связанные с народосбережением. Документ признает, что сохранение населения, его физическое и нравственное здоровье, а также обеспечение условий для устойчивого роста численности населения являются основополагающими задачами национальной безопасности. Стратегия

подчеркивает, что народосбережение – это ключевой элемент обеспечения национальной безопасности. Документ ориентирован на защиту жизненно важных интересов граждан, в том числе:

- обеспечение здоровья и благополучия населения;
- укрепление социальной устойчивости и демографической стабильности;
- создание условий для устойчивого роста численности населения [21].

Стратегия выделяет демографический кризис как одну из главных угроз безопасности страны. Для преодоления этой угрозы предусмотрены меры, направленные. Указ устанавливает задачи по охране здоровья населения, включая:

- борьбу с инфекционными заболеваниями, в том числе пандемиями, и развитие профилактической медицины;
- устранение экологических рисков, которые негативно влияют на качество жизни и здоровье граждан;
- популяризацию здорового образа жизни, увеличение доступности спорта и физической активности.

Стратегия также направлена на борьбу с бедностью и улучшение качества жизни населения. Увеличение социальной поддержки семей, особенно многодетных, малоимущих и тех, кто воспитывает детей с особыми потребностями, способствует стабилизации и улучшению демографической ситуации. Указ признает, что социально-экономическая нестабильность, региональные диспропорции и снижение моральных ценностей угрожают национальной безопасности. Документ объединяет меры в области здравоохранения, социальной защиты, образования, экологии и духовного развития для решения демографических проблем [21].

Всемирный Русский народный собор разработал программу «Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г.», в которой развитие народонаселения напрямую определяет развитие России, ее национальную безопасность и историческую перспективу. Одобрение Стратегии народосбережения XXIII Всемирным русским народным собором

(ВРНС) 18 октября 2019 г. произошло в рамках работы этой общественной организации, которая выступает площадкой для обсуждения важных для России вопросов, включая духовные, культурные и социальные аспекты. ВРНС объединяет представителей различных слоев общества, религиозных конфессий, экспертов, государственных деятелей и научного сообщества для коллективного осмысления стратегических направлений развития страны. ВРНС не обладает законодательной властью, но его рекомендации часто рассматриваются органами государственной власти как общественный запрос на принятие конкретных решений.

Главной целью «Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г.» является обеспечение устойчивого роста численности населения России через повышение его благосостояния, физического и нравственного здоровья, уровня образования и качества жизни.

Основными целями народосбережения до 2050 г. являются достижение численности населения более 160 млн чел., достижение суммарного коэффициента рождаемости более 2,1 к 2025 г.; достижение ожидаемой продолжительности жизни более 90 лет (к 2030 г. – 80 лет).

Народ рассматривается как главный ресурс и основа государства. Устойчивое развитие невозможно без повышения численности населения и улучшения его качества. Формирование крепкой семьи, воспитание детей в духе любви к Родине, поддержка многодетных семей и родителей – главные условия для роста численности населения [20].

Указ Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 года. «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» определяет основные направления, задачи и меры, направленные на стабилизацию демографической ситуации в стране, обеспечение устойчивого роста численности населения, повышение качества жизни граждан и укрепление человеческого капитала. В документе проанализированы существующие проблемы демографической политики, среди которых указаны:

- низкая рождаемость. Коэффициент рождаемости в России не обеспечивает воспроизводства населения;
- высокая смертность, особенно среди мужчин трудоспособного возраста, вызванная сердечно-сосудистыми заболеваниями, травмами, алкоголизмом и другими факторами;
- увеличение доли пожилого населения из-за демографического старения;
- естественная убыль населения, которая не компенсируется миграционным приростом [23].

Главной целью документа является стабилизация численности населения России к 2025 г. на уровне 142–145 миллионов человек. Для этого поставлены следующие задачи:

- увеличение рождаемости за счет улучшения условий для семей с детьми;
- снижение уровня смертности и повышение продолжительности жизни;
- содействие миграционным процессам, компенсирующим естественную убыль населения.

Ответственными за реализацию Концепции назначены федеральные и региональные органы власти. Для оценки эффективности принимаемых мер предусмотрена система мониторинга демографических показателей.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года определила основу для разработки национальных проектов, таких как «Демография», и программ социальной поддержки, включая материнский капитал, программы по улучшению здравоохранения и создание условий для повышения качества жизни населения.

«Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ № 1618-р от 25 августа 2014 г. определяет основные направления государственной политики в области поддержки семьи, брака и

детства. Документ направлен на укрепление института семьи как важнейшего социального института, обеспечение благоприятных условий для рождения и воспитания детей, а также защиту семейных ценностей. Концепция направлена на поддержку всех категорий семей, но особое внимание уделяется следующим:

- многодетным семьям;
- малообеспеченным и социально уязвимым семьям;
- семьям с детьми-инвалидами;
- молодым семьям.

Концепция определяет семью как основу устойчивого развития общества, а его положения легли в основу национальных проектов и программ, направленных на укрепление семейных институтов и улучшение условий жизни семей с детьми [15].

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (2018–2027 гг.) направлен на создание условий для всестороннего развития, защиты и поддержки детей, что напрямую связано с политикой народосбережения. Документ способствует укреплению демографической устойчивости страны через поддержку семьи и детства, что является одной из ключевых задач народосбережения.

Указ закрепляет необходимость долгосрочных и системных действий в интересах детей. Решение обусловлено важностью преодоления демографических вызовов, улучшения качества жизни семей с детьми и обеспечения равных возможностей для подрастающего поколения. Цели указа состоят в создании благоприятных условий для рождения и воспитания детей, поддержке семей с детьми, включая многодетные, малообеспеченные и семьи, воспитывающие детей с особыми потребностями, повышении доступности образования, медицины, спорта и культурных программ для детей, защиты прав детей, включая право на безопасное и благоприятное окружение [22].

В рамках Десятилетия детства разработаны и реализуются национальные проекты, включая:

- национальный проект «Образование» (обеспечение современного и качественного образования);
- национальный проект «Демография» (материнский капитал, поддержка многодетных семей);
- программы обеспечения доступного жилья для семей с детьми и стимулирования рождаемости.

Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.» определяет ключевые направления и приоритеты развития страны, направленные на обеспечение благополучия населения, социально-экономического роста и устойчивости. Основной целью указа является повышение качества жизни граждан, включая улучшение здоровья, образования, и уровня доходов населения. Особое внимание уделяется демографической политике: увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, и повышение рождаемости входят в приоритеты государственной стратегии. Документ акцентирует важность развития человеческого потенциала через модернизацию системы образования и повышение доступности профессионального обучения. Стратегия включает задачи по улучшению экологической обстановки, минимизации вредных воздействий на природу и обеспечению устойчивого использования природных ресурсов. Важное место занимает цифровизация экономики и создание современных технологических решений для повышения конкурентоспособности страны. Для достижения поставленных целей указ предусматривает модернизацию системы здравоохранения, включая развитие профилактической медицины и улучшение доступности медицинских услуг. Документ подчеркивает необходимость создания комфортной городской среды и развития инфраструктуры, способствующей росту экономики и качества жизни [24].

Можно отметить, что укрепление законодательной базы народосбережения позволяет не только защитить существующее население, но и создавать условия для его устойчивого роста и развития.

В заключении главы можно сделать вывод, что сущность народосбережения заключается в создании условий, способствующих улучшению качества жизни, здоровья и социального благополучия граждан, что достигается через реализацию комплексных мер в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости. Государство, формируя политику народосбережения, принимает на себя ответственность за поддержку демографического роста, преодоление бедности, улучшение экологической обстановки и развитие системы социальной поддержки.

Россия вступила в новый этап стратегического развития, ориентированного на сохранение населения, укрепление государственного суверенитета и создание условий для всестороннего процветания своих граждан.

Народосбережение – ключевой приоритет государственной политики России, ориентированный на сохранение и развитие человеческого потенциала. Однако успешная реализация этой цели возможна лишь при наличии чёткой нормативно-правовой базы, регулирующей основные аспекты политики народосбережения. В настоящее время данная область законодательства находится на стадии становления, и для её формирования требуется системный подход.

Основополагающим документом, задающим рамки для всех сфер государственной политики, является Конституция РФ. Реализация политики народосбережения также регулируется рядом федеральных законов, таких как Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации» и другие. К важнейшим стратегическим документам относится: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г., Указ Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 г. «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и другие нормативно-правовые акты.

Ключевой идеей многих национальных документов является народосбережение. Поддержка семьи становится центральным элементом социальной политики.

Нормативно-правовое обеспечение народосбережения требует постоянного обновления и систематизации. Создание специализированных законов, а также усиление контроля за реализацией уже действующих стратегий и программ, является важным элементом решения демографических и социальных проблем. Укрепление законодательной базы народосбережения позволит не только защитить существующее население, но и создать условия для его устойчивого роста и развития.

Глава 2 Особенности правовой политики в сфере обеспечения народосбережения в Российской Федерации

2.1 Цели и задачи правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации

Обеспечение народосбережения выступает одним из ключевых приоритетов государственной политики Российской Федерации. В условиях глобальных демографических вызовов, социально-экономической турбулентности и экологических изменений правовая политика играет решающую роль в создании нормативной базы, направленной на сохранение и развитие человеческого капитала.

Народосбережение в российском контексте охватывает широкий спектр задач: от повышения рождаемости и улучшения здоровья нации до создания благоприятных условий для полноценного развития человека, что требует активного взаимодействия различных институтов общества и государственной власти, что возможно только при наличии продуманной и эффективной правовой системы.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определяет целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала – устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина [21].

Также согласно данному документу достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующих задач:

- увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;
- повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;
- повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;
- повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;
- обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;
- развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитие системы социально-гигиенического мониторинга;
- повышение физической и экономической доступности безопасной и качественной пищевой продукции;
- выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;
- повышение качества общего образования;

- предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда;
- обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;
- развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан;
- улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры [21].

«Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г.» определяет следующие основные цели:

- достижение численности населения более 160 миллионов человек;
- достижение значения суммарного коэффициента рождаемости более 3 (к 2035 году – более 2,1);
- достижение ожидаемой продолжительности жизни более 90 лет (к 2030 году – более 80 лет) [20].

Согласно перечисленным целям, стратегия народосбережения России направлена на преодоление демографического кризиса и укрепление социальной устойчивости страны.

Среди наиболее актуальных задач, перечисленных в документе можно выделить:

- укрепление традиционных ценностей и повышение рождаемости за счет формирования в обществе позитивного образа многодетной семьи через информационные кампании и культурные инициативы,

укрепления воспитательной компоненты в системе образования, популяризация традиционного мировоззрения и семейных ценностей, введения законодательных изменений, включая закрепление в Конституции определения брака как союза мужчины и женщины;

- жилищная поддержка семей с детьми, включающая разработку программ доступного жилья: льготные ипотеки, субсидии на строительство, стимулирование малоэтажного домостроения; возможность гибкого использования средств материнского капитала для улучшения жилищных условий;
- снижение смертности и улучшение здоровья населения за счет развития инфраструктуры первичной медико-санитарной помощи, особенно в удаленных регионах, внедрения программ по профилактике заболеваний и борьбе с вредными привычками (алкоголь, табак), создания условий для массового ведения здорового образа жизни, включая развитие спортивной инфраструктуры;
- социальная поддержка семей, включая расширение адресных мер помощи семьям с детьми: увеличение пособий, поддержка многодетных и малообеспеченных семей, введение дополнительных налоговых льгот и компенсаций;
- стимулирование миграции соотечественников за счет упрощения процедур получения гражданства и интеграции переселенцев, разработки программ для привлечения квалифицированных специалистов, студентов и бизнесменов.

Основными приоритетами политики народосбережения в России до 2050 г. являются формирование благоприятных условий для роста численности населения, укрепления здоровья и повышения качества жизни граждан. Приоритеты включают как социальные, так и экономические и культурные аспекты.

Первым приоритетом является культивирование и популяризация многодетной кровной семьи, а также укрепление роли отцовства, материнства и детства. Важна пропаганда семейных ценностей через образование, медиа и государственные программы, чтобы создать в обществе положительное отношение к большим семьям. Это включает в себя финансовую и социальную поддержку семей с детьми, предоставление доступного жилья, создание мест в дошкольных учреждениях и развитие программ семейного отдыха.

Вторым направлением является популяризация здорового образа жизни и активного долголетия. Здесь основное внимание уделяется формированию культуры здоровья, профилактике заболеваний, борьбе с вредными привычками, таким как курение и злоупотребление алкоголем. Развитие инфраструктуры для занятий спортом, организация массовых мероприятий и поддержка программ физической активности помогают вовлечь людей в заботу о своем здоровье. Особое значение имеет медицинская профилактика и доступ к качественной медицине для всех возрастных групп.

Третьим приоритетом выступает укрепление ценностного и духовного фундамента общества, в том числе через религиозные и культурные традиции. Это предполагает укрепление идентичности, уважение к истории и сохранение традиционных ценностей, которые поддерживают единство нации. Важно формировать устойчивую нравственную основу, которая будет способствовать социальному благополучию и мотивации к созданию семей.

Следующее важное направление – создание социально-экономических условий, способствующих росту рождаемости, снижению смертности и увеличению продолжительности жизни. Это предполагает рост уровня доходов населения, снижение бедности, обеспечение доступного медицинского обслуживания, улучшение условий труда и безопасности на производстве. Государственные инициативы должны стимулировать рождение детей через налоговые льготы, выплаты и программы материнского капитала.

Пятый приоритет включает повышение миграционной привлекательности России для соотечественников, проживающих за рубежом, и привлечение квалифицированных специалистов из других стран. Россия должна стать местом, где высоко ценятся образование, наука, культура и возможности для профессионального роста. В данном случае используются меры по упрощению миграционных процедур, поддержке адаптации мигрантов, предоставлению льготных условий для их интеграции в общество [20].

Основные направления правовой политики народосбережения в России сосредоточены на стабилизации численности населения, улучшении здоровья граждан, повышении рождаемости, регулировании миграции и защите от чрезвычайных ситуаций и направлены на:

- снижение смертности. Акцент делается на уменьшении смертности мужчин трудоспособного возраста, предотвращении дорожно-транспортных происшествий, раннем выявлении и лечении сердечно-сосудистых и других опасных заболеваний, улучшении условий труда и снижении травматизма на производстве, а также на снижении материнской и младенческой смертности;
- сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни. Развиваются профилактические меры, включая информирование о правильном питании и вреде вредных привычек, стимулируется физическая активность и занятия спортом, создаются условия для туризма и активного отдыха. Особое внимание уделяется профилактике заболеваний и внедрению современных медицинских технологий;
- повышение рождаемости. Поддерживается институт семьи через материальную помощь и налоговые вычеты для семей с детьми, развитие инфраструктуры для дошкольного образования, помощь в обустройстве семейного жилья, лечение бесплодия, а также профилактика абортов. Укрепляются традиционные семейные

ценности и создаются условия для совмещения работы и семейных обязанностей;

- управление миграцией. Разрабатываются меры для привлечения соотечественников из-за рубежа, квалифицированных иностранных специалистов и выпускников российских вузов. Особое внимание уделяется сохранению населения в отдаленных регионах (Дальний Восток и Сибирь) и созданию благоприятных условий для мигрантов;
- защита от чрезвычайных ситуаций. Формируется культура предупреждения вместо реагирования. Совершенствуется система мониторинга и прогнозирования, разрабатываются технологии для защиты населения и объектов, создаются центры управления кризисными ситуациями, внедряется система информирования в местах массового скопления людей. Цель – сократить число погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Демографическая политика занимает ключевое место в стратегии народосбережения страны. Стабильность численности населения, увеличение продолжительности жизни и улучшение качества жизни граждан являются фундаментальными целями, от которых зависит социально-экономическое развитие страны.

По мнению К.А. Репниковой, «ключевыми задачами государства в рассматриваемой области являются стабилизация численности населения, создание условий для ее роста и сокращения естественной убыли населения. Каждый демографический аспект оказывает влияние на многие другие направления. Демографические проблемы являются как причиной, так и следствием. Поэтому принимаемые меры должны иметь комплексный системный, стратегический характер и быть направлены не только на материальное стимулирование, но и на психологическую поддержку. Снижение напряженности в обществе, повышение защищенности и уверенности населения в завтрашнем дне улучшит демографическую картину» [17].

Автор также отмечает, что «комплексная демографическая политика должна быть тесно связана с социально-экономическим развитием государства. Меры должны разрабатываться и приниматься не только на федеральном, но и на региональном и муниципальных уровнях. Демографическая ситуация страны складывается из демографической ситуации на уровне ее субъектов. Неоспорима необходимость участия региональных органов власти и органов местного самоуправления в разработке мероприятий по стимулированию рождаемости и сокращению смертности населения. Не стоит забывать и про граждан, роль которых так же важна» [17].

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития до 2030 г. и перспективе до 2036 г.» включает широкий комплекс мероприятий для народосбережения. Основные направления и задачи в рамках национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» предусматривают:

- повышение рождаемости и поддержка семей. Основные цели здесь включают рост коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 г. и до 1,8 к 2036 г., с акцентом на рождение третьих и последующих детей, создание условий для снижения бедности многодетных семей до 12% к 2030 г. и до 8% к 2036 г., разработка программ поддержки семей и родителей для стимулирования деторождения;
- продление и улучшение качества жизни за счет роста ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г. и до 81 г. к 2036 г., формирования условий для увеличения продолжительности здоровой жизни, снижения временной нетрудоспособности среди трудоспособного населения через профилактику заболеваний, популяризацию спорта и здорового образа жизни;
- развитие здравоохранения за счет запуска цифровой платформы, которая будет отслеживать состояние здоровья граждан на протяжении всей жизни и содействовать профилактике заболеваний, расширения доступа пожилых людей и инвалидов к услугам

долговременного ухода, повышения качества медицинской реабилитации участников специальных операций;

- снижение неравенства в доступе к здоровью и благополучию, за счет снижения дифференциации по ожидаемой продолжительности жизни между регионами на 25% к 2036 г., разработки программ, обеспечивающих рост рождаемости в регионах, где этот показатель ниже среднего;
- поддержка доходов населения, включая снижение уровня бедности до 7% к 2030 г. и до 5% к 2036 г., рост минимального размера оплаты труда более чем в два раза, до 35 тысяч рублей к 2030 г., введение новых систем оплаты труда для работников бюджетной сферы, стимулирующих рост доходов;
- физическая культура и спорт. Данное направление включает задачи по росту числа граждан, регулярно занимающихся спортом, а также повышение уровня удовлетворенности условиями для занятий физической культурой и спортом;
- поддержка пожилого населения за счет роста количества пожилых граждан, получающих специализированный уход и поддержку, реализации программ для улучшения социальной интеграции и жизни пожилых людей [24].

Данные мероприятия направлены на сохранение человеческого капитала, улучшение демографической ситуации и создание устойчивой системы социальной поддержки для повышения качества жизни населения.

В заключении можно сделать вывод, что цели и задачи правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации направлены на защиту и развитие ее населения. Реализация данной политики требует комплексного подхода, учитывающего не только текущие проблемы, но и вызовы будущего, что обеспечит устойчивое развитие общества и государства. Эффективные правовые механизмы являются основой для достижения демографического, социального и экономического благополучия.

2.2 Основные механизмы и принципы реализации правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации и механизмы ее реализации

Правовая политика в сфере народосбережения Российской Федерации объединяет нормативно-правовые, социальные, экономические и культурные механизмы, способствующие реализации стратегии народосбережения как важного направления государственной политики.

Согласно Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г. к основным принципам ее реализации относятся:

- центральное место кровной многодетной семьи. Меры и программы направлены на поддержку и развитие семей, имеющих нескольких детей, так как именно они играют ключевую роль в обеспечении демографического роста и социальной стабильности;
- сотрудничество с обществом и религиозными организациями. Активное взаимодействие государства с Русской Православной Церковью, другими традиционными религиями, некоммерческими организациями и добровольческими объединениями. Цель этого сотрудничества – укрепление семейных ценностей, популяризация здорового образа жизни и продвижение нравственных ориентиров в обществе;
- приоритет народосбережения в государственной политике. Во всех аспектах государственного стратегического планирования – от разработки национальных проектов до принятия законов – вопросы народосбережения занимают ведущую позицию, что обеспечивает системный подход к решению демографических и социальных задач;
- согласованность народосбережения и экономического развития. Меры в области народосбережения тесно связаны с экономическими задачами. Создание рабочих мест и экономическая

самостоятельность семей рассматриваются как важные условия для увеличения рождаемости и улучшения качества жизни;

- единство действий на всех уровнях управления. Реализация политики народосбережения требует согласованных действий всех уровней власти – федерального, регионального и местного;
- нарастание поддержки в зависимости от количества детей. Чем больше детей в семье, тем более значительной становится государственная поддержка. Этот принцип стимулирует многодетность и создает дополнительные стимулы для рождения детей;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях. Для достижения максимального эффекта ресурсы сосредотачиваются на ключевых программах и проектах народосбережения;
- учет региональных особенностей. Политика народосбережения учитывает различия в демографической ситуации в разных субъектах Российской Федерации. Для регионов с неблагоприятной демографической ситуацией предусмотрены особые меры поддержки, чтобы стимулировать рост населения [20].

Также основные принципы в области народосбережения основаны на таких принципах как:

- комплексность. Все принимаемые меры должны учитывать взаимосвязь демографических, социальных, экономических и культурных факторов;
- гуманизм и защита прав человека. Правовая политика должна быть направлена на защиту основных прав и свобод граждан, обеспечение социальной справедливости и доступности базовых услуг, включая здравоохранение, образование и жилье;

- преемственность и долгосрочность. Механизмы народосбережения должны опираться на долгосрочные стратегические планы, сохраняя преемственность в принятии решений и реализации программ;
- адресность и целевая направленность поддержки тем категориям граждан, которые наиболее в ней нуждаются: многодетным семьям, людям с инвалидностью, пожилым гражданам и молодежи;
- публичность и прозрачность. Общественное участие и открытость в формировании и реализации правовой политики способствуют повышению доверия граждан к государственным инициативам.

Данные принципы создают основу для комплексной и эффективной реализации стратегии народосбережения, обеспечивая устойчивое развитие и сохранение человеческого потенциала России.

Механизмы реализации правовой политики в сфере обеспечения народосбережения Российской Федерации направлены на создание устойчивых условий для роста населения, укрепления здоровья граждан и улучшения качества их жизни. Данные механизмы включают разнообразные инструменты, начиная от законодательных инициатив и экономического стимулирования до социальных программ.

Основными механизмами правовой политики являются законодательные акты, устанавливающие правила и гарантии в области народосбережения. К ним относятся законы о финансовой поддержке семей, здравоохранении, образовании, акты, регулирующие трудовые отношения, гарантирующие права женщин, совмещающих работу и воспитание детей, различные социальные программы.

В Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г. также описаны основные механизмы ее реализации.

Одним из ключевых механизмов является регулярная разработка пятилетних национальных планов реализации стратегии с участием общественных объединений, таких как Всемирный Русский Народный Собор.

Особое внимание уделяется совершенствованию законодательства. В последние годы активно вносятся изменения в семейное, налоговое и жилищное право, а также в нормативно-правовые акты, регулирующие здравоохранение, социальное обеспечение, трудовые отношения и миграционную политику. Такие изменения направлены на создание системы экономических стимулов, мотивирующих граждан к участию в программе народосбережения.

К 2022 г. была внедрена комплексная система оценки регулирующего воздействия на народосбережение. Она применяется ко всем стратегическим документам, законам и нормативным актам и проводится через публичные консультации и общественные слушания, что гарантирует учет общественного мнения и экспертной оценки при принятии ключевых решений.

Цели и задачи народосбережения интегрируются в государственные, национальные и региональные программы. На региональном уровне разрабатываются программы, учитывающие специфику субъектов Российской Федерации, с особым вниманием к демографически депрессивным регионам.

Создаются специализированные органы, ответственные за реализацию политики народосбережения на всех уровнях управления. Их работа координируется с участием Русской Православной Церкви, других традиционных религиозных организаций, НКО и добровольческих объединений.

В России действуют множество проектов и программ, направленных на улучшение демографической ситуации, поддержку народосбережения и укрепление социальной стабильности.

Одним из главных и крупных проектов, направленных на улучшение демографической ситуации является Национальный проект «Демография».

Данный проект нацелен на улучшение качества жизни населения и повышение продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г. и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет. Также проект направлен на повышение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, что в

долгосрочной перспективе снизит нагрузку на систему здравоохранения и повысит качество жизни. К основным направлениям проекта относятся:

- финансовая поддержка семей с детьми. Включает выплаты при рождении первого и второго ребенка, меры по субсидированию ипотеки для многодетных семей, расширение материнского капитала и его использование на образование детей или улучшение жилищных условий;
- развитие инфраструктуры дошкольного образования. Создание новых мест в детских садах, особенно для детей до трех лет, чтобы облегчить трудовую деятельность матерей;
- формирование системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами. Обеспечение социальных услуг и медицинской помощи на дому, создание полустационарных и стационарных учреждений;
- популяризация здорового образа жизни. Организация массовых спортивных мероприятий, внедрение программ по пропаганде отказа от вредных привычек, развитие спортивной инфраструктуры;
- вклад в профессиональное развитие. Особое внимание уделяется лицам предпенсионного возраста. Для них организуются программы профессионального обучения и дополнительного образования, что позволяет сохранять их конкурентоспособность на рынке труда [8].

К другой группе механизмов можно отнести меры экономического стимулирования, которые включают:

- субсидии и льготы для многодетных семей. К примеру, предоставление налоговых вычетов, снижение процентной ставки по ипотеке для семей с двумя и более детьми;
- поддержка трудоустройства родителей, включая субсидирование работодателей, создающих гибкие рабочие места для женщин с детьми;

- программы доступного жилья, такие как строительство арендных домов для семей с детьми, что особенно важно для молодых родителей и другое.

Сюда можно отнести такие программы как Программа «Материнский капитал», которая действует с 2007 г. и предусматривает единовременную выплату семьям при рождении второго и последующих детей. С 2020 г. материнский капитал также выдается за первого ребенка. Средства могут быть использованы на:

- покупку жилья или его строительство,
- оплату образования детей,
- формирование пенсионных накоплений матери,
- адаптацию детей-инвалидов.

Также стоит упомянуть про программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», которые направлены на улучшение медицинского обслуживания в сельских территориях и малых городах. Данные программы предоставляют финансовую поддержку врачам и фельдшерам, которые соглашаются работать в сельской местности, что улучшает доступность медицинских услуг, что, в свою очередь, способствует снижению смертности и улучшению здоровья населения.

Создание современной инфраструктуры также является одним из механизмов реализации политики народосбережения и включает:

- развитие объектов здравоохранения, таких как перинатальные центры, специализированные клиники и реабилитационные учреждения. Например, открытие перинатальных центров в регионах России значительно снизило уровень материнской и младенческой смертности;
- обеспечение доступности дошкольного образования. Создание дополнительных мест в детских садах и яслях позволяет женщинам совмещать работу с воспитанием детей;

- строительство спортивных объектов, таких как физкультурно-оздоровительные комплексы (ФОКи), спортивные площадки и бассейны, что стимулирует граждан к занятию спортом и укреплению здоровья.

Информационная и просветительская работа также является немаловажным механизмом в формировании общественного сознания, направленного на сохранение здоровья и укрепление семейных ценностей.

Стоит также отметить, что для успешной реализации стратегии народосбережения необходимо предусмотреть значительное увеличение объемов финансирования, достигнув к 2025 г. уровня, сопоставимого с международными стандартами, равного не менее 2,4% от ВВП. Данные средства должны поступать из различных источников, включая федеральный и региональные бюджеты, бюджеты муниципалитетов, внебюджетные фонды, а также финансирование со стороны коммерческих, благотворительных и общественных организаций. Распределение средств предполагается основывать на тщательном анализе репродуктивных планов граждан, основных факторов заболеваемости и смертности, а также миграционных предпочтений населения.

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства. Финансирование мер поддержки семьи, охраны здоровья и увеличения миграционного притока населения необходимо осуществлять на основе оценки репродуктивных планов населения, основных причин заболеваемости и преждевременной смертности и оценки миграционных настроений.

Для информационно-аналитической поддержки стратегии предусмотрено использование данных государственной статистики, налоговой службы, результатов переписей населения и социологических исследований. Неотъемлемой частью политики является популяризация семейных ценностей через социальную рекламу, тематические медиа-проекты и образовательные программы, включая создание специализированных Интернет-ресурсов.

Важным инструментом являются стандарты реализации, которые уточняют критерии многодетности, размеры и направления использования материнского капитала, а также параметры региональных программ по народосбережению. Обмен опытом между регионами планируется организовать через форумы, семинары и круглые столы с привлечением экспертов, представителей власти и научного сообщества.

Эффективное управление народосбережением невозможно без цифровых технологий. Создание электронных реестров, платформ для мониторинга демографических показателей и программ социальной помощи – основа повышения прозрачности и эффективности правоприменения.

Ключевым аспектом также является кадровое обеспечение. Для этого, согласно Стратегии народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г., необходимо организовать систематическую подготовку и повышение квалификации специалистов в области демографической, семейной и миграционной политики. Обучение должно проводиться на базе образовательных организаций с учетом целевого подхода, что обеспечит готовность кадров к выполнению задач, поставленных стратегией.

Для оценки эффективности деятельности по народосбережению может использоваться Индекс народосбережения, как показатель обобщающий многие составляющие этого понятия и дающий комплексную оценку в ключевых направлениях народосбережения. Методика определения индекса народосбережения одобрена решением Координационного совета при

Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению от 21 сентября 2020 года №АГ/2-КС.

Согласно Методике определения индекса народосбережения, индекс народосбережения позволяет оценить эффективность государственных решений в сфере народосбережения, приоритезировать национальные проекты, государственные стратегии и программы на сбережение и приумножение народа России, а также позволяет обеспечить общественный мониторинг и контроль за реализацией высшего национального приоритета. Расчет Индекса включает как статистические показатели, так и результаты определения общественного мнения. Такой подход позволяет проанализировать статистические данные, а также оценить социальные настроения и восприятия происходящих изменений. Исследования общественного мнения оценивают удовлетворенность, информированность и готовность граждан, а также качество и доступность инфраструктуры и услуг [7].

В состав Индекса входят 3 направления:

- численность населения;
- человеческий потенциал (капитал);
- качество жизни.

Каждое направление состоит из групп, включающих набор статистических и социологических показателей:

Численность населения:

- демография;
- миграция.

Человеческий потенциал (капитал):

- образованность граждан и уровень профессиональной квалификации;
- здоровье и долголетие;
- культура и ценности;
- деловая активность.

Качество жизни:

- безопасность жизни;
- жилье и коммунальные услуги;
- благосостояние граждан;
- транспорт и связь;
- рынок труда и качество рабочих мест;
- социальная инфраструктура;
- экология.

В состав Индекса входят 53 статистических показателя и 81 социологический вопрос. Целевые значения показателей Индекса устанавливаются на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и других документов стратегического планирования [7].

В заключении второй главы дипломной работы можно сделать вывод, что народосбережение в российском контексте охватывает широкий спектр задач: от повышения рождаемости и улучшения здоровья нации до создания благоприятных условий для полноценного развития человека, что требует активного взаимодействия различных институтов общества и государственной власти, что возможно только при наличии продуманной и эффективной правовой системы.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определяет целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала – устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

Основными приоритетами политики народосбережения в России до 2050 г/ являются формирование благоприятных условий для роста численности населения, укрепления здоровья и повышения качества жизни граждан. Приоритеты включают как социальные, так и экономические и культурные аспекты.

Механизмы реализации правовой политики в сфере народосбережения направлены на создание сбалансированной системы, охватывающей все аспекты жизни граждан. Комплексный подход, включающий законодательные, экономические, социальные и культурные меры, позволит не только повышать рождаемость и снижать смертность, но и улучшать качество жизни каждого человека.

Эффективная правовая политика в сфере народосбережения формирует устойчивую правовую среду, способствующую росту населения, снижению смертности и повышению качества жизни, обеспечивает поддержку семей, стимулирует рождаемость, способствует укреплению здоровья граждан и создает условия для успешной интеграции мигрантов.

Успешная реализация правовой политики в сфере народосбережения требует постоянного мониторинга, оценки результатов и коррекции стратегий с учетом демографических, экономических и социальных изменений.

Глава 3 Совершенствование правовой политики в сфере обеспечения народосбережения»

3.1 Проблемы в сфере обеспечения народосбережения в Российской Федерации

Реализация политики народосбережения в настоящее время сталкивается с рядом сложностей и вызовов, включая демографические, социальные и экономические вызовы.

В России первым ученым, который обозначил основные проблемы народонаселения, был М.В. Ломоносов, в своем письме «О сохранении и размножении российского народа» 1761 г. писал: «...полагаю самым главным делом: сохранение и размножение российского народа, в чем состоит величество, могущество и богатство всего государства, а не в обширности, тщетной без обитателей» [6, с. 37].

«Основными причинами, приводящими к снижению рождаемости, Ломоносов считал бедность, эпидемии, болезни. Труды Ломоносова, посвященные сбережению и приумножению российского народа, являются актуальными и в современном обществе. М.В.Ломоносов, по сути, определил основные пути решения демографических проблем. Это повышение эффективности мероприятий по охране материнства и детства, развитие здравоохранения, формирование здорового образа жизни у молодежи, регулирование миграционных процессов и умение выживать в чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях» [12].

Далее в данном пункте будут рассмотрены некоторые актуальные проблемы реализации политики народосбережения в настоящее время. Одной из ключевых проблем являются пробелы в нормативном регулировании народосбережения и демографической политики РФ. Нормативно-правовое обеспечение народосбережения и демографической политики в Российской Федерации имеет ключевое значение для сохранения и улучшения

человеческого потенциала страны. Несмотря на значительные усилия государства, эта область сталкивается с рядом системных проблем, таких как:

- разрозненность нормативной базы. Существующие законы и программы зачастую дублируют или противоречат друг другу. Например, федеральные и региональные акты по поддержке семей с детьми, улучшению медицинского обслуживания и созданию рабочих мест зачастую имеют разные подходы и несогласованные критерии оказания помощи. В настоящее время отсутствует нормативно-правовой, который бы охватывал все аспекты народосбережения и демографической политики. В то же время проблемы учета потребностей социально уязвимых групп, таких как семьи с детьми-инвалидами, требуют создания единой системы данных, которая до сих пор не разработана на федеральном уровне;
- недостаточная адресность мер. Хотя в России приняты меры поддержки семей (например, материнский капитал), они не всегда учитывают специфику нуждающихся слоев населения. Адресные программы финансирования часто подменяются универсальными выплатами, что снижает их эффективность, что особенно важно для регионов с различным уровнем социально-экономического развития, где универсальные механизмы поддержки оказываются неэффективными;
- пробелы в законодательстве о миграции. С учетом демографического кризиса и сокращения численности населения, миграция играет важную роль в восполнении трудовых ресурсов. Однако законодательная база в этой сфере недостаточно стимулирует привлечение квалифицированных специалистов. и не предоставляет мигрантам четких условий для социальной интеграции, что затрудняет их включение в экономическую и социальную жизнь;
- проблемы в реализации здравоохранительных норм. Значительная часть нормативов в здравоохранении ориентирована на минимальные

стандарты, что приводит к недостаточному качеству услуг в малых населенных пунктах и отдаленных регионах. Финансирование медицинских учреждений не всегда соответствует фактическим потребностям, что тормозит развитие превентивной медицины;

- недостатки в правовом обеспечении социальной защиты. Программы социальной защиты детей-инвалидов и многодетных семей часто ориентированы на общие критерии, не принимая во внимание индивидуальные потребности. Меры по поддержке репродуктивного здоровья молодежи, включая профилактику заболеваний и программы подготовки к материнству, не имеют достаточной законодательной проработки;
- низкий уровень межведомственной координации. Многие проблемы демографической политики связаны с отсутствием слаженного взаимодействия между различными государственными ведомствами. Например, данные о рождаемости, заболеваемости и социальных потребностях собираются разными органами, что приводит к их несогласованности.

Авторы В.В. Бакушев, А.В. Понеделков, И.М. Зейналов отмечают, что «в системе госуправления пока не удалось значительно продвинуться, в т. ч. со времени призыва В.В. Путина «осуществлять» (творить) на политико-законодательном уровне «скрепы» для «духовного роста и развития российского общества», которое «испытывает явный дефицит милосердия, сочувствия, сострадания друг к другу, поддержки и взаимопомощи» [1].

Также авторы отмечают, что «кажущаяся медлительность действий федерального правительства, которое постоянно оказывается то в «ловушке обстоятельств», то «неумении оперативно вносить коррективы в регулирующее воздействие», существенно снижает роль институтов исполнительной власти. Существует неуверенность в выстраивании отношений с бизнесом, встречаются разногласия с региональными властями.

В результате вообще ощутима медлительность в подготовке нужных решений» [1].

Основной проблемой также является снижение численности населения страны. Естественная убыль населения в России продолжает расти, отражая сочетание высокого уровня смертности и снижения рождаемости, что представляет значительные вызовы для народосбережения. В 2023 г. естественная убыль населения составила около 500 тысяч человек, а в 2024 году, по прогнозу Росстата, этот показатель может достигнуть 675,1 тыс. В общей сложности за последние семь лет Россия потеряла более 3,5 миллиона человек, что сопоставимо с населением нескольких крупных областей страны. Средний уровень рождаемости составляет менее двух детей на женщину, что недостаточно для простого воспроизводства населения. Экономическая нестабильность, высокая стоимость жилья и другие социально-экономические факторы заставляют семьи откладывать или вовсе отказываться от рождения детей.

Государственные меры поддержки рождаемости часто не решают проблему комплексно. Программы по поддержке многодетных семей не всегда сопровождаются улучшением условий их жизни, что ограничивает их эффективность.

К примеру, в Самарской области актуальна проблема недостаточной эффективности инфраструктуры образования и здравоохранения, что сдерживает результаты демографической политики и усилия по поддержке семей с детьми. В 2023 г. планировалось строительство 9 школ и 2 детсадов, что лишь частично покрывает потребности региона. Многие существующие школы перегружены, а условия в некоторых учреждениях требуют капитального ремонта, что ограничивает доступ детей к качественному образованию и создает сложности для многодетных семей, которые зависят от доступности мест в образовательных учреждениях.

Детские сады региона, несмотря на активное строительство в последние годы, не обеспечивают необходимый охват. Многим семьям приходится ждать

места, а это влияет на возможность родителей выйти на работу. Дополнительным фактором является высокая стоимость частных детских садов, что недоступно для большинства многодетных семей.

В сфере здравоохранения в области наблюдается также нехватка медицинских учреждений, особенно в сельских районах. В 2023 г. начато строительство 25 новых фельдшерско-акушерских пунктов и ввод в эксплуатацию корпуса детской инфекционной больницы в Самаре. Однако эти меры запоздали и не покрывают всех потребностей жителей. Особенно остро стоит проблема с доступом к специализированной медицинской помощи для детей, включая вакцинацию и реабилитацию.

Также стоит отметить проблему уязвимости семей с детьми-инвалидами, которые составляют одну из наиболее уязвимых социальных групп, требующих особой государственной поддержки, которая связана с необходимостью обеспечения доступа к медицинским услугам, социальной реабилитации, трудоустройству и адаптации детей-инвалидов. При этом существующая правовая база зачастую не соответствует реальным потребностям таких семей. Актуальность данной проблемы обусловлена также:

- ростом детской инвалидности, что связано с ухудшением здоровья населения, в том числе из-за недофинансирования здравоохранения, роста патологий у беременных женщин, высокого процента сложных родов и неблагоприятной экологической обстановки. Наиболее частыми причинами детской инвалидности являются: врожденные аномалии, заболевания нервной системы (например, детский церебральный паралич), психические расстройства и умственная отсталость;
- проблемами социальной реабилитации. Феномен детской инвалидности отражает социальную депривацию, которая затрудняет обучение, медицинское обслуживание и трудоустройство таких детей. Современные модели социальной политики часто не

учитывают динамику состояния здоровья, что требует пересмотра подходов к реабилитации и социальной адаптации;

- нехваткой адресной помощи. Система социальной поддержки не всегда учитывает индивидуальные потребности детей-инвалидов. Предложение создать электронный банк данных, фиксирующий специфические запросы каждого ребенка, является перспективным для более эффективного распределения ресурсов;
- социокультурными аспектами. Отношение общества к детям с инвалидностью остается неоднозначным. Для изменения ситуации необходимо формировать культуру толерантности

Следующим проблемным аспектом рассмотрены вопросы репродуктивного здоровья и установки современной молодежи. Современная молодежь демонстрирует определенный уровень информированности о здоровом образе жизни, что способствует развитию базовых здравоохранительных навыков. Однако многие молодые люди сталкиваются с проблемой несбалансированного образа жизни из-за высокой учебной нагрузки и требований современной жизни, что приводит к тому, что часть молодежи обращается к употреблению алкоголя и психостимуляторов, чтобы справиться с физическим и умственным напряжением. Большинство молодых людей не осознают долгосрочных последствий употребления алкоголя, никотина и наркотиков, что отражается на их здоровье и репродуктивных возможностях. Равнодушие усугубляет положение, так как лишь 22% опрошенных считают себя полностью психически здоровыми. Проблемы в области репродуктивного здоровья вызваны недостаточной информированностью о профилактике заболеваний, ранними половыми связями и негативным влиянием вредных привычек. Сексуальный дебют у многих молодых людей приходится на возраст 14-16 лет, при этом знания о венерических заболеваниях остаются поверхностными. Несмотря на позитивное отношение молодежи к созданию семьи, экономическая нестабильность, отсутствие жилья и финансовых возможностей становятся

основными препятствиями, что усугубляет демографический кризис, так как откладываются планы на рождение детей. В то же время молодежь положительно относится к гражданским бракам и внебрачным связям, что может отражать снижение роли традиционных ценностей. При этом сохраняется установка на семью, но с высокими требованиями к партнеру [13].

Далее рассмотрена проблема влияния коррупции на реализацию программ по народосбережению. Коррупция остается одним из ключевых факторов, негативно влияющих на реализацию проектов и программ, направленных на народосбережение в России. Хищение средств, взяточничество и злоупотребление должностными полномочиями подрывают эффективность государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, социальная поддержка и инфраструктурные проекты. Председатель Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин отмечает в своем интервью, что при реализации национальных проектов и федеральных программ: в 2023 г. возбуждено 773 уголовных дела, связанных с коррупцией. В рамках нацпроектов было выявлено множество эпизодов хищений. «Одно из расследованных нами уголовных дел – в отношении бывшего директора ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» Александра Кравцова. Он назначил своего сына и дочь, а также трех близких знакомых на должности в возглавляемое им госучреждение. Фактически не работая, за восемь лет они получили 18,5 млн рублей в виде заработной платы. Действия этих лиц следствие квалифицировало по статье УК РФ "растрата". В одной из схем директор государственного учреждения распределял зарплаты между фиктивными сотрудниками, что нанесло ущерб в 18,5 млн рублей» [2].

Уголовные дела по коррупции в социальной сфере регулярно фиксируются в Пермском крае, Ставрополье, Татарстане и других регионах. Общий ущерб от коррупционных преступлений в 2023 г. оценивается более чем в 39 млрд р. В Самарской области в 2023 г. раскрыты хищения, связанные с расходованием средств, выделенных на поддержку малоимущих семей с детьми. Чиновники использовали фиктивные схемы для присвоения субсидий,

что привело к значительным убыткам и недоступности помощи нуждающимся семьям

Рост коррупции в данной сфере приводит к:

- недофинансированию проектов. Средства, выделяемые на социальные и медицинские программы, часто расхищаются или используются не по назначению. Например, расследования выявляли случаи назначения на фиктивные должности родственников чиновников, что привело к ущербу бюджету на десятки миллионов рублей;
- снижению качества медицинского обслуживания. В ряде регионов установлены завышенные цены на лекарства и оборудование, закупленные за бюджетные деньги, что особенно остро ощущается в рамках программ профилактики и лечения инвалидности у детей;
- снижению доверия населения. Коррупционные схемы, связанные с национальными проектами, формируют у граждан скептическое отношение к государственной политике. Например, дело о хищениях в строительстве социальных объектов, таких как детские сады или школы, подрывает веру в честность реализации национальных программ.

Заключительной проблемой рассмотрена актуальная проблема в настоящее время, связанная с ростом недоступности жилья. Резкий рост ипотечных ставок в России в 2024 г. (23–25% для кредитов без господдержки) и значительное сокращение объема выдачи ипотеки на 39% (до 4,8 трлн руб.) создают существенные риски для демографической и социальной стабильности в стране. Данные изменения имеют глубокие последствия для народосбережения, такие как:

- снижение доступности жилья. Рост ставок делает ипотеку недоступной для большинства семей, особенно молодых, которые являются ключевой демографической группой для увеличения

- рождаемости. Без доступного жилья молодые семьи откладывают планы по рождению детей, что усугубляет демографический кризис;
- замедление миграции в города. Высокие ставки ограничивают возможность переезда в более экономически активные регионы, где сконцентрированы рабочие места и лучше развита социальная инфраструктура;
 - проблемы строительства и рынка недвижимости Снижение спроса на ипотеку сдерживает развитие строительной отрасли, которая играет важную роль в экономике. Замораживание новых проектов приводит к росту безработицы и стагнации смежных отраслей. Кроме того, замедление строительства затрудняет решение проблемы нехватки доступного жилья;
 - ухудшение социального климата. Недоступность жилья усиливает чувство несправедливости среди граждан, подрывая доверие к государственным инициативам в социальной политике.

Без эффективных мер по стабилизации ипотечного рынка и доступности жилья последствия будут затрагивать не только текущие демографические показатели, но и будущие поколения, снижая экономическую мобильность и качество жизни населения.

В заключении пункта можно сделать вывод, что все перечисленные проблемы негативно отражаются на достижении целей государства в рамках стратегии по народосбережению и требуют разработки мероприятий по решению данных проблем.

3.2 Мероприятия по решению некоторых проблем в обеспечении народосбережения

По мнению авторов В.В. Бакушева, А.В. Понеделкова, И.М. Зейналова, «жизненный уровень всегда и везде почти в своей абсолютности зависит от качества власти того народа, территория которого защищена соответствующей государственностью. Структуры власти обязаны принимать своевременные и нужные решения. Лучше принимать их как превентивные, а не чрезвычайные меры. Отставание или откладывание их в постоянные «доработки» может говорить о невысоком уровне профессиональности, а далее, цене и востребованности управленческих команд на различных уровнях» [1].

О.Н. Потапова отмечает, что «приоритетными направлениями концепции народосбережения в области превентивной деятельности органов законодательной и исполнительной власти должны быть повышение образовательного и культурного уровня здравоохранительного поведения молодежи, санитарно-просветительская работа путем введения обязательных курсов в средних и высших учебных заведениях по здоровому образу жизни, основам медицинских знаний, репродуктивному здоровью и основам планирования семьи, а также всемерное содействие возрождению социально-нравственных традиций семьи и брака, установлению преемственности между поколениями, восстановлению генеалогии» [12].

Таким образом, для эффективного устранения перечисленных ранее проблем необходимы системные и целевые меры, охватывающие нормативное регулирование, адресность поддержки, здравоохранение, миграцию, социальную защиту и многое другое.

Для решения проблемы, связанной с пробелами в нормативно-правовом регулировании необходимо провести комплекс мероприятий, включающий:

- разработку единого федерального закона о народосбережении, создание системного акта, включающего все аспекты от улучшения демографии до социальной защиты;
- разработка унифицированных стандартов и методик оказания социальной помощи, чтобы избежать дублирования или противоречий между уровнями власти;
- разработка региональных коэффициентов, учитывающих экономические различия между регионами для более справедливого распределения средств. Например, льготы в Самарской области могут быть скорректированы в зависимости от уровня дохода населения;
- создание единого аналитического центра по демографической политике: структура, которая объединит данные о рождаемости, смертности, миграции, социальных потребностях и будет координировать действия ведомств;
- введение межведомственных цифровых платформ для обмена информацией между органами здравоохранения, образования, социальной защиты и миграционной службы;
- назначение региональных координаторов демографической политики: должностные лица, ответственные за реализацию программ народосбережения в субъектах федерации.

Снижение численности населения в России является проблемой, включающей как экономические, так и социальные аспекты. Для ее решения требуется комплексный подход, включающий демографическую, экономическую, образовательную и здравоохранительную политику. Ниже перечислены основные направления, направленные на стимулирование рождаемости в стране:

Для стимулирования рождаемости необходимо обеспечить благоприятные условия для создания и расширения семей, включая расширение программ государственной поддержки семей с детьми,

увеличение размера материнского капитала и введение дополнительных выплат для семей с тремя и более детьми, разработка различных форм субсидирования покупки жилья для молодых семей с детьми, включая снижение ипотечных ставок.

Развитие доступной инфраструктуры для детей также послужит стимулом для повышения рождаемости. Ускоренное строительство школ и детских садов, особенно в регионах с высокой плотностью населения и перегруженными учреждениями, таких как Самарская область.

Также для стимулирования рождаемости могут быть реализованы такие мероприятия как:

- стимулирование работодателей создавать детские комнаты на предприятиях;
- создание гибких графиков работы для родителей маленьких детей;
- введение налоговых льгот для работодателей, предоставляющих рабочие места многодетным матерям и отцам;
- оптимизация системы выплат и льгот: перевод универсальных выплат в формат адресной помощи. Например, помощь многодетным семьям должна учитывать не только число детей, но и их возраст, состояние здоровья, уровень дохода семьи

Для улучшения инфраструктуры в жилых районах с высокой плотностью застройки введение обязательства застройщиков строить школы и детские сады является одним из наиболее эффективных решений. Данное обязательство позволит обеспечить доступ к качественному образованию и воспитанию для детей, проживающих в новых микрорайонах, и разгрузить существующую социальную инфраструктуру.

Для реализации этого подхода необходимо внести изменения в законодательство и разработать четкие механизмы контроля:

- внесение изменений в нормативно-правовую базу. Законодательное закрепление обязательства застройщиков предусматривать строительство детских садов и школ при проектировании жилых

комплексов, что может быть реализовано путем внесения изменений в Градостроительный кодекс РФ, а также в региональные нормы и правила;

- определение стандартов проектирования и строительства. Установление стандартов для детских садов и школ, которые должны возводиться застройщиками. Данные стандарты могут включать требования к количеству мест, площади зданий, качеству оборудования и доступности для детей с особыми потребностями;
- стимулирование застройщиков. Для повышения привлекательности выполнения этих обязательств государство может предложить застройщикам меры поддержки, которые могут включать налоговые льготы, субсидии или возможность увеличения плотности застройки в случае выполнения социальных обязательств;
- создание механизмов контроля. Необходимо усилить контроль за выполнением обязательств со стороны органов власти. Для этого могут быть внедрены обязательные этапы согласования проектов, предусматривающие наличие образовательных учреждений, и проверки их фактического строительства;
- финансирование и государственно-частное партнерство (ГЧП). В ряде случаев застройщикам может быть сложно финансировать такие проекты полностью за счет собственных средств. Для этого можно предусмотреть модели ГЧП, при которых государство берет на себя часть затрат или обеспечивает финансирование за счет инфраструктурных облигаций.

Внедрение обязательства строительства школ и садов застройщиками позволит комплексно решать проблемы социальной инфраструктуры, поддерживать демографическую политику и улучшать качество жизни населения.

Решение проблем уязвимости семей с детьми-инвалидами требует комплексного подхода, охватывающего все аспекты их жизни, включая медицинскую помощь, реабилитацию, трудоустройство и адаптацию.

В первую очередь необходимо создание специализированных медицинских центров в каждом регионе страны для диагностики, лечения и реабилитации детей-инвалидов, с акцентом на редкие заболевания и патологии нервной системы. Также требуется увеличение финансирования здравоохранения, включая программы для улучшения качества перинатальной помощи, профилактики патологий у беременных женщин и снижения процента сложных родов.

Во-вторых, необходимы мероприятия по совершенствованию социальной реабилитации. Необходима разработка индивидуальных программ реабилитации, учитывающих особенности каждого ребенка, включая физиотерапию, логопедические занятия и психотерапевтическую помощь. Также требуется создание системы мониторинга состояния здоровья и динамики реабилитации детей-инвалидов, что позволит оперативно корректировать программы и повышать их эффективность и развитие инклюзивного образования, включая переоборудование школ и детских садов для детей с ограниченными возможностями и повышение квалификации педагогов.

В-третьих, необходимо улучшение механизма адресной помощи семьям, в которых есть ребенок-инвалид. В рамках данного направления необходимо:

- увеличение размеров социальных выплат для семей с детьми-инвалидами, а также введение субсидий на транспорт, жилье и коммунальные услуги;
- организация консультационных центров, где родители смогут получать помощь в оформлении льгот, поиске медицинских услуг и адаптационных программ;
- введение гибких графиков работы для родителей детей-инвалидов и предоставление льгот работодателям, нанимающим таких родителей.

Также необходимо создание электронного банка данных для учета индивидуальных потребностей детей-инвалидов, что поможет более точно направлять ресурсы на конкретные нужды, включая лечение, обучение и адаптацию. Создание электронного банка данных для учета индивидуальных потребностей детей-инвалидов является одной из ключевых инициатив, способных значительно улучшить качество социальной поддержки и реабилитации данной уязвимой категории. Данный инструмент может стать важным звеном в обеспечении адресной помощи, оптимизации государственных услуг и повышения эффективности распределения ресурсов.

К основным функциям электронного банка данных можно отнести:

- индивидуальный учет Каждый ребенок с инвалидностью должен иметь персональную карточку, включающую данные о его диагнозе, состоянии здоровья, реабилитационных потребностях и специфике ухода;
- интеграция с существующими системами Электронный банк должен быть интегрирован с медицинскими учреждениями, образовательными организациями, службами социальной защиты и фондами реабилитации;
- мониторинг динамики состояния. База данных будет фиксировать изменения состояния здоровья детей, результаты реабилитации и эффективности оказанной помощи;
- обеспечение доступности информации для родителей и специалистов Родители должны иметь доступ к актуальной информации о возможных услугах, льготах и рекомендациях, а специалисты – к данным, необходимым для работы с конкретным ребенком;
- адресность помощи База позволит быстрее выявлять семьи с особыми запросами и предоставлять им необходимую помощь без бюрократических проволочек.

Опыт внедрения подобных систем в других странах, в частности в Германии, где реабилитация детей-инвалидов поддерживается через интегрированные цифровые платформы, подтверждает их эффективность. Российские регионы также начинают использовать подобные подходы. Например, в некоторых областях внедрены электронные карты для учета реабилитационных услуг.

Рост недоступности жилья в России, вызванный увеличением ипотечных ставок и снижением объема выдачи ипотечных кредитов, представляет значительную угрозу для социального и демографического развития страны. Основной удар приходится на молодые семьи, которые сталкиваются с финансовыми трудностями в решении жилищного вопроса, что негативно влияет на их планы по рождению детей и формированию семейного благополучия. Учитывая ключевую роль доступного жилья в демографической политике, разработка решений для стабилизации ситуации становится крайне актуальной.

Одной из первоочередных мер является снижение ставок по ипотечным кредитам с участием государства. Программы субсидирования ипотечных ставок, особенно для молодых семей и бюджетников, способны уменьшить финансовую нагрузку на заемщиков. Введение льготных условий по ипотеке для семей с детьми, включая многодетные, поможет не только стабилизировать жилищный рынок, но и стимулировать рост рождаемости.

Дополнительно важно развивать механизмы арендного жилья с государственным участием. Развитие системы социальных арендных домов позволит обеспечить временное жилье для семей, не имеющих возможности приобрести собственное. Данное решение особенно эффективно в регионах с высокой потребностью в трудовых ресурсах, таких как крупные города и индустриальные центры.

Необходимо усиление господдержки в строительной отрасли для стимулирования застройщиков к реализации проектов эконом-жилья. Субсидии для строительных компаний, снижение налоговой нагрузки и

упрощение процедур для проектов, направленных на строительство доступного жилья, будут способствовать увеличению его предложения на рынке.

Инфраструктурные проекты также требуют особого внимания. Создание современных жилых микрорайонов с развитой социальной инфраструктурой, включая школы, детские сады и медицинские учреждения, увеличит привлекательность таких объектов для семей. Одновременно необходимо решение проблемы миграции в регионы с экономическим ростом путем предоставления финансовых льгот для переезжающих семей.

В заключении пункта рассмотрены направления решения проблемы влияния коррупции на реализацию программ по народосбережению.

Для решения проблемы коррупции, подрывающей реализацию программ по народосбережению, необходим комплекс мероприятий, направленных на устранение ключевых факторов, способствующих хищению средств и злоупотреблениям должностными полномочиями. Основные мероприятия включают:

- внедрение цифровых технологий в процесс распределения средств и мониторинга выполнения программ, использование автоматизированных систем распределения субсидий и грантов, что снизит вероятность манипуляций. Электронные аукционы, реестры контрактов и цифровой учет движения средств обеспечат прозрачность и позволят отслеживать эффективность использования бюджетных ресурсов;
- активное участие правоохранительных органов и антикоррупционных комиссий в проверке проектов, особенно в сфере национальных и региональных программ. Регулярные аудиты, выездные проверки и независимые экспертизы помогут выявить нарушения на ранних стадиях. Для усиления контроля следует привлечь специализированные структуры с опытом антикоррупционной деятельности;

- ужесточение ответственности за коррупционные преступления. Важно ввести механизмы лишения коррупционеров возможности занимать государственные должности в будущем, а также усилить санкции за злоупотребление служебным положением, включая конфискацию имущества, полученного незаконным путем;
- обеспечение широкого доступа к информации о реализации государственных программ позволит гражданам и неправительственным организациям осуществлять независимый мониторинг. Привлечение активистов и НКО к проверке строительства социальных объектов, распределения субсидий или закупки оборудования увеличит общественное доверие и уменьшит масштабы коррупции.

В заключении пункта стоит отметить, что рассмотренные мероприятия не только повысят эффективность реализации программ по народосбережению, но и укрепят доверие населения к государственным инициативам, что является важным фактором для социальной и демографической стабильности.

В третьей главе исследования сформирован вывод, что рассмотренные проблемы и направления их решения отражают многогранность и сложность задач, стоящих перед государством в области народосбережения, обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития. Основные проблемы касаются недостаточной нормативно-правовой базы, демографического кризиса, недоступности жилья, коррупции в реализации государственных программ и уязвимости детей с инвалидностью. Для каждой из выявленных проблем предложены конкретные меры, направленные на улучшение ситуации и достижение долгосрочных целей, такие как предложение разработки единого законодательного акта, охватывающего все аспекты народосбережения, что поможет устранить разрозненность в действующих нормах и сделать меры более адресными и эффективными, стимулирование рождаемости через улучшение инфраструктуры (школы, детские сады), доступное жилье и социальные выплаты, стабилизация ипотечного рынка через государственные субсидии,

обязательство застройщиков развивать социальную инфраструктуру и увеличение финансирования на строительство доступного жилья, направления минимизации коррупционных рисков и повышение доверия граждан к государственным программам, создание электронного банка данных для учета индивидуальных потребностей детей с инвалидностью, что позволит эффективнее распределять ресурсы и повысить качество социальной реабилитации. Перечисленные в исследовании направления решения проблем реализации стратегии народосбережения способны создать условия для роста человеческого потенциала.

Заключение

Сущность народосбережения заключается в создании условий, способствующих улучшению качества жизни, здоровья и социального благополучия граждан, что достигается через реализацию комплексных мер в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости. Государство, формируя политику народосбережения, принимает на себя ответственность за поддержку демографического роста, преодоление бедности, улучшение экологической обстановки и развитие системы социальной поддержки.

Основополагающим документом, задающим рамки для всех сфер государственной политики, является Конституция РФ. Реализация политики народосбережения также регулируется рядом федеральных законов, таких как Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другие. К важнейшим стратегическим документам относится: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 г., Указ Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 г. «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и другие нормативно-правовые акты.

Ключевой идеей многих национальных документов является народосбережение. Поддержка семьи становится центральным элементом

социальной политики. Стимулирование многодетности, улучшение доступности медицинских услуг и создание цифровых платформ для сохранения здоровья – все это направлено на формирование сильного и здорового общества.

Народосбережение в российском контексте охватывает широкий спектр задач: от повышения рождаемости и улучшения здоровья нации до создания благоприятных условий для полноценного развития человека, что требует активного взаимодействия различных институтов общества и государственной власти, что возможно только при наличии продуманной и эффективной правовой системы.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определяет целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала – устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

Основными приоритетами политики народосбережения в России до 2050 года являются формирование благоприятных условий для роста численности населения, укрепления здоровья и повышения качества жизни граждан. Приоритеты включают как социальные, так и экономические и культурные аспекты.

Механизмы реализации правовой политики в сфере народосбережения направлены на создание сбалансированной системы, охватывающей все аспекты жизни граждан. Комплексный подход, включающий законодательные, экономические, социальные и культурные меры, позволит не только повышать рождаемость и снижать смертность, но и улучшать качество жизни каждого человека.

Успешная реализация правовой политики в сфере народосбережения требует постоянного мониторинга, оценки результатов и коррекции стратегий с учетом демографических, экономических и социальных изменений.

В исследовании были затронуты следующие проблемы реализации правовой политики народосбережения:

- пробелы в нормативном регулировании народосбережения и демографической политики РФ. Несмотря на значительные усилия государства, эта область сталкивается с рядом системных проблем, таких как разрозненность нормативной базы. Существующие законы и программы зачастую дублируют или противоречат друг другу, недостаточная адресность мер, пробелы в законодательстве о миграции, проблемы в реализации здравоохранительных норм, недостатки в правовом обеспечении социальной защиты, низкий уровень межведомственной координации;
- снижение численности населения страны. Естественная убыль населения в России продолжает расти, отражая сочетание высокого уровня смертности и снижения рождаемости, что представляет значительные вызовы для народосбережения. Государственные меры поддержки рождаемости часто не решают проблему комплексно. Программы по поддержке многодетных семей не всегда сопровождаются улучшением условий их жизни, что ограничивает их эффективность;
- проблема уязвимости семей с детьми-инвалидами, которые составляют одну из наиболее уязвимых социальных групп, требующих особой государственной поддержки, которая связана с необходимостью обеспечения доступа к медицинским услугам, социальной реабилитации, трудоустройству и адаптации детей-инвалидов. При этом существующая правовая база зачастую не соответствует реальным потребностям таких семей;

- проблемные вопросы репродуктивного здоровья и установки современной молодежи.;
- проблема влияния коррупции на реализацию программ по народосбережению. Коррупция остается одним из ключевых факторов, негативно влияющих на реализацию проектов и программ, направленных на народосбережение в России. Хищение средств, взяточничество и злоупотребление должностными полномочиями подрывают эффективность государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, социальная поддержка и инфраструктурные проекты.
- проблема в, связанная с ростом недоступности жилья. Резкий рост ипотечных ставок в России в 2024 г. (23–25% для кредитов без господдержки) и значительное сокращение объема выдачи ипотеки на 39% (до 4,8 трлн рублей) создают существенные риски для демографической и социальной стабильности в стране.

Таким образом, для эффективного устранения перечисленных ранее проблем необходимы системные и целевые меры, охватывающие нормативное регулирование, адресность поддержки, здравоохранение, миграцию, социальную защиту и многое другое.

Для решения проблемы, связанной с пробелами в нормативно-правовом регулировании необходимо провести комплекс мероприятий, включающий:

- разработку единого федерального закона о народосбережении, включающего все аспекты;
- разработка унифицированных стандартов и методик оказания социальной помощи, чтобы избежать дублирования или противоречий между уровнями власти;
- разработка региональных коэффициентов, учитывающих экономические различия между регионами для более справедливого распределения средств;

- создание единого аналитического центра по демографической политике: структура, которая объединит данные о рождаемости, смертности, миграции, социальных потребностях и будет координировать действия ведомств.
- введение межведомственных цифровых платформ для обмена информацией между органами здравоохранения, образования, социальной защиты и миграционной службы;
- назначение региональных координаторов демографической политики: должностные лица, ответственные за реализацию программ народосбережения в субъектах федерации.

Для решения проблемы снижения численности населения требуется комплексный подход, включающий демографическую, экономическую, образовательную и здравоохранительную политику. Для улучшения инфраструктуры в жилых районах с высокой плотностью застройки введение обязательства застройщиков строить школы и детские сады является одним из наиболее эффективных решений. Данное обязательство позволит обеспечить доступ к качественному образованию и воспитанию для детей, проживающих в новых микрорайонах, и разгрузить существующую социальную инфраструктуру.

Решение проблемы уязвимости семей с детьми-инвалидами требуется улучшить все аспекты их жизни, включая медицинскую помощь, реабилитацию, трудоустройство и адаптацию. В первую очередь необходимо создание специализированных медицинских центров в каждом регионе страны для диагностики, лечения и реабилитации детей-инвалидов, с акцентом на редкие заболевания и патологии. Во-вторых, необходимы мероприятия по совершенствованию социальной реабилитации. В-третьих, необходимо улучшение механизма адресной помощи семьям, в которых есть ребенок-инвалид. Также необходимо создание электронного банка данных для учета индивидуальных потребностей детей-инвалидов, что поможет более точно направлять ресурсы на конкретные нужды, включая лечение, обучение

и адаптацию. Данный инструмент может стать важным звеном в обеспечении адресной помощи, оптимизации государственных услуг и повышения эффективности распределения ресурсов.

Одной из первоочередных мер повышения доступности жилья является снижение ставок по ипотечным кредитам с участием государства. Программы субсидирования ипотечных ставок, особенно для молодых семей и бюджетников, способны уменьшить финансовую нагрузку на заемщиков. Введение льготных условий по ипотеке для семей с детьми, включая многодетные, поможет не только стабилизировать жилищный рынок, но и стимулировать рост рождаемости. Дополнительно важно развивать механизмы арендного жилья с государственным участием. Необходимо усиление господдержки в строительной отрасли для стимулирования застройщиков к реализации проектов эконом-жилья.

Для решения проблемы коррупции необходим комплекс мероприятий, направленных на устранение ключевых факторов, способствующих хищению средств и злоупотреблениям должностными полномочиями. Основные мероприятия включают внедрение цифровых технологий в процесс распределения средств и мониторинга выполнения программ, использование автоматизированных систем распределения субсидий и грантов, что снизит вероятность манипуляций, активное участие правоохранительных органов и антикоррупционных комиссий в проверке проектов, особенно в сфере национальных и региональных программ, ужесточение ответственности за коррупционные преступления, обеспечение широкого доступа к информации о реализации государственных программ.

Перечисленные в исследовании направления решения проблем реализации стратегии народосбережения способны создать условия для роста человеческого потенциала страны.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Бакушев В.В., Понеделков А.В., Зейналов И.М. Высшие управленческие и политические решения на службе цели народосбережения // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2015. №4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vysshie-upravlencheskie-i-politicheskie-resheniya-na-sluzhbe-tseli-narodosberezheniya/> (дата обращения: 28.11.2024).
2. Бастрыкин: почти 8 тыс. дел о коррупции направлено в суды за девять месяцев 2023 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://tass.ru/interviews/19484225/> (дата обращения: 13.11.2024).
3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=m11vp9hyc6784638942/ (дата обращения: 13.11.2024).
4. Куклин А.А., Охотников С.А. Оценка индекса народосбережения при различных трендах регионального развития // Уровень жизни населения регионов России. 2023. №2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-indeksa-narodosberezheniya-pri-razlichnyh-trendah-regionalnogo-razvitiya> (дата обращения: 25.11.2024).
5. Липатов О. А. Этапы формирования народосбережения как элемента политики обеспечения национальной безопасности России в конце XX - начале XXI века // Достижения науки и образования. 2021. № 4(76). С. 16-18.
6. Ломоносов, М.В. Сочинения / М.В.Ломоносов - М.: Современник. 1987. С.253.
7. Методика определения индекса народосбережения одобрена Решением Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению от 21 сентября

2020 г. №АГ/2-КС. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ngtpp.ru/wp-content/uploads/2021/04/Metodika-Indeksa_03-2-1093279-v1.pdf/ (дата обращения: 16.11.2024).

8. Национальный проект «Демография» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://strategy24.ru/rf/demography/projects/natsional-nyu-proyekt-demografiya/> (дата обращения: 16.11.2024).

9. Национальный проект «Жилье и городская среда» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://strategy24.ru/rf/citybuilding-and-jkh/projects/natsiona-nyu-proyekt-zhil-ye-i-gorodskaya-sreda/> (дата обращения: 16.11.2024).

10. Национальный проект «Здравоохранение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://strategy24.ru/rf/health/projects/natsionalnyu-proekt-zdravookhranenie/> (дата обращения: 16.11.2024).

11. Национальный проект «Образование» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://strategy24.ru/rf/education/projects/natsionalnyu-proekt-obrazovanie/> (дата обращения: 16.11.2024).

12. Потапова О. Н. Социально-демографические проблемы и основы народосбережения России // Научный журнал КубГАУ. 2015. №109. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-demograficheskie-problemy-i-osnovy-narodosberezheniya-rossii> (дата обращения: 28.11.2024).

13. Потапова О. Н. Социальные детерминанты народосбережения: феномен детской инвалидности. Тема диссертации и автореферата по ВАК РФ 14.02.05, доктор социологических наук Потапова, Ольга Николаевна – [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://www.dissercat.com/content/sotsialnye-determinanty-narodosberezheniya-fenomen-detskoi-invalidnosti?ysclid=m3yig66o8a556850806/> (дата обращения: 13.11.2024).

14. Путин назвал народосбережение одной из основ программы развития России – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6580293/> (дата обращения: 25.11.2024).

15. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/36787.html/> (дата обращения: 25.11.2024).

16. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (ред. от 28.09.2018) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 25.11.2024).

17. Репникова К.А. Политика народосбережения в России как стратегический приоритет // Контентус. 2021. №10 (111). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-narodosberezheniya-v-rossii-kak-strategicheskiy-prioritet/> (дата обращения: 25.11.2024).

18. Рынок недвижимости в 2024 году: чем запомнится и чего ждать в ближайшие годы – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://journal.tinkoff.ru/nedvijimost-itogi/> (дата обращения: 13.11.2024).

19. Семенова И. Ю. Народосбережение как фактор социальной политики в условиях укрепления Российской государственности // Oeconomia et Jus. 2018. №2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/narodosberezhenie-kak-faktor-sotsialnoy-politiki-v-usloviyah-ukrepleniya-rossiyskoy-gosudarstvennosti> (дата обращения: 25.11.2024).

20. Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года (Одобрена XXIII Всемирным русским народным собором <https://vrns.ru/documents/strategiya-narodosberezheniya-v-rossiyskoy-federatsii->

na-period-do-2050-goda/?ysclid=m42pont3u1760698852/ (дата обращения: 25.11.2024).

21. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 25.11.2024).

22. Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_288278/?ysclid=m42pjtb62k129813028/ (дата обращения: 16.11.2024).

23. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (ред. от 01.07.2014) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/ (дата обращения: 25.11.2024).

24. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73986/> (дата обращения: 25.11.2024).

25. Цинченко Г. М., Орлова И. С. Молодая семья как основной ресурс народосбережения // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2018. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodaya-semya-kak-osnovnoy-resurs-narodosberezheniya> (дата обращения: 25.11.2024).