



**ТОЛЬЯТТИНСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ИНСТИТУТ ЗАОЧНОГО ОБУЧЕНИЯ

**Сборник
учебно-методических материалов**

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

www.tltsu.ru

**Тольятти
2010**

Федеральное агентство по образованию
Тольяттинский государственный университет
Юридический факультет
Кафедра «Правоведение»
Институт заочного обучения

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Сборник
учебно-методических материалов

Тольятти
ТГУ
2010

УДК 340
ББК 67.7
П685

Рецензенты:

к. ю. н., зам. прокурора Автозаводского района г. Тольятти *О.А. Кожевников*;
д. ю. н., профессор Самарского государственного университета *В.А. Лазарева*.

П685 Правоохранительные органы : сборник учебно-методических материалов / авт.-сост. С.И. Вершинина. – Тольятти : ТГУ, 2010. – 150 с.

Сборник учебно-методических материалов по дисциплине «Правоохранительные органы» предназначен для студентов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» заочной формы обучения. Содержит учебно-методическое пособие по изучению дисциплины, лекции по темам курса, практикум по семинарским занятиям, тестовый материал по каждой теме лекционного курса, методические рекомендации по выполнению контрольной работы.

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом Тольяттинского государственного университета.

1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Специальность 030501 «Юриспруденция»
квалификация – юрист

Требования ГОС к учебной дисциплине «Правоохранительные органы»

Основные понятия, предмет и система дисциплины; законодательство и иные правовые акты о правоохранительных органах, взаимодействие правоохранительных с другими органами; судебная власть и система органов, осуществляющих ее; правосудие и его демократические принципы; основное звено общих судов; среднее звено общих судов; военные суды; Верховный Суд Российской Федерации; арбитражные суды и иные арбитражные органы; Конституционный Суд Российской Федерации; статус судей, народных заседателей и присяжных; основные этапы развития российской судебной системы; организационное обеспечение деятельности судов и органы юстиции; прокурорский надзор и органы прокуратуры; организация выявления и расследования преступлений; юридическая помощь и защита по уголовным делам, их организация.

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» согласно учебному плану предусматривает следующее распределение часов работы студента-заочника по видам занятий:

Специальность	1 семестр					
	Всего часов	Лекции	Лабораторные	Практика	Самостоятельная работа	Формы контроля
030501 Юриспруденция	108	8	-	4	96	Экзамен, контрольная работа

1.1. Цели и задачи дисциплины

Цель дисциплины - сформировать у студентов представление о системе правоохранительных органов и органов судебной власти, принципах их организации и деятельности.

Задачи дисциплины: раскрыть систему судебной власти в Российской Федерации; показать роль и значение каждого судебного звена; дать представление об организации судебной власти в Российской Федерации, о роли и значении органов прокуратуры и адвокатуры в осуществлении правосудия; дать понятие правоохранительных органов и правоохранительной деятельности; раскрыть систему правоохранительных органов, порядок их взаимодействия между собой и органами судебной власти; определить цели и направления деятельности иных органов, оказывающих правовую помощь.

1.2. Методические рекомендации по изучению дисциплины

Тема 1. Предмет, система и источники курса

Учебные вопросы:

1. Предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации». Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний.

2. Система и содержание курса.

3. Система законодательства о судебных и правоохранительных органах.

Методические рекомендации по изучению темы

Определяя предмет курса, необходимо понимать, что его название не в полной мере соответствует содержанию. Учитывая, что значительная часть курса посвящена организации судебной власти и судебным органам, а также то, что суды не являются правоохранительными органами, правильнее говорить о «судебных и правоохранительных органах».

В системе подготовки юристов курс занимает важное место, т.к. дает представление об организации органов государственной власти, осуществляющих судебную и правоохранительную деятельность. На основе знаний и умений, приобретенных в результате изучения курса, студент сможет продолжить изучение дисциплин «Административное право», «Уголовно-процессуальное право», «Гражданское процессуальное право», «Арбитражный процесс» и др.

Следует обратить внимание на то, что система курса соответствует структуре органов государственной власти, осуществляющих судебную и правоохранительную деятельность, и включает в себя как разделы, посвященные правоохранительным органам, так и разделы об органах судебной власти.

Определяя систему источников учебного курса, необходимо помнить, что все знания по данной учебной дисциплине имеют нормативную основу. Следовательно, источниками учебного курса является определенная совокупность нормативно-правовых актов о судах и судебной деятельности, а также о правоохранительных органах и их деятельности. Система источников включает в себя, в соответствии с Конституцией РФ (ст.ст.71, 72), только законодательные акты.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 1 из курса лекций;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Предмет курса и его значение для изучения других юридических дисциплин.
 2. Система источников курса.
 3. Система и содержание курса.

Изучив данную тему, студент должен знать:

- что составляет предмет учебного курса;
- как соотносится данный курс с другими юридическими дисциплинами;
- какие учебные разделы включает в себя учебный курс;
- понятие и виды источников данного курса.

Тема 2. Система государственной власти. Судебные и правоохранительные органы в системе государственной власти

Учебные вопросы:

1. Принцип разделения властей в системе организации государственной власти. Организация государственной власти.

2. Понятие и основные признаки судебной власти. Функции судебной власти.
3. Понятие и основные признаки исполнительной власти. Функции исполнительной власти.

4. Место прокуратуры и адвокатуры в системе организации государственной власти
Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы целесообразно начать со ст.10 Конституции РФ. Студент должен понять отличие каждой ветви государственной власти, ее особенности и признаки. Характеризуя судебную власть, необходимо исходить из того, что это самостоятельная ветвь государственной власти, организованная как на федеральном, так и на региональном уровне. При определении функций судебной власти студент не должен ограничиваться только функцией правосудия, необходимо указать и другие направления деятельности судебной власти.

Раскрывая место правоохранительных органов в системе организации государственной власти, студент должен четко усвоить их принадлежность к системе исполнительной власти и знать другие направления деятельности органов исполнительной власти. Из системы органов исполнительной власти РФ студент должен выделять те из них, которые относятся к системе правоохранительных органов.

При изучении темы сложность вызывает определение места прокуратуры в системе органов государственной власти. Неопределенность положения прокуратуры необходимо подтвердить ссылками на Конституцию РФ и соответствующие статьи федеральных законов. Следует обратить внимание на вопрос относительно принадлежности прокуратуры к системе правоохранительных органов.

Хотя адвокатура не является органом государственной власти, студент должен понимать целесообразность ее изучения именно в системе данной учебной дисциплины. Определяя место адвокатуры, можно остановиться на вопросах ее взаимодействия с органами государственной власти.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 2 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 2 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Понятие судебной власти и ее место в системе разделения властей.
 2. Взаимоотношения судебной власти с законодательной и исполнительной.
 3. Понятие и основные признаки исполнительной власти.
 4. Функции исполнительной власти.
 5. Место прокуратуры и адвокатуры в системе разделения властей.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об организации государственной власти;
- об особом положении органов прокуратуры в системе органов государственной власти;
- об организации адвокатуры и ее функциях;

знать:

- общие положения организации государственной власти;
- определять основные признаки судебной и исполнительной власти;
- выделять основные направления судебной и правоохранительной деятельности;

уметь:

- выделять правоохранительные органы в системе органов исполнительной власти;
- определять органы судебной власти в системе иных органов.

Тема 3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность

Учебные вопросы:

1. Правоохранительные органы в системе разделения властей
2. Правоохранительная деятельность: понятие и виды.
3. Правоохранительная служба.
4. Судебный контроль деятельности правоохранительных органов.

Методические рекомендации по изучению темы

Раскрывая понятие правоохранительных органов, необходимо иметь в виду, что в законодательстве данная дефиниция отсутствует. Однако в отдельных законодательных актах используется термин «правоохранительные органы» применительно к некоторым органам государственной власти. Студент должен проанализировать эти законы, самостоятельно определить круг органов, которые законодатель называет «правоохранительными» и выявить их признаки. Для определения системы правоохранительных органов необходимо использовать действующий Указ Президента РФ «О системе органов исполнительной власти» и с его помощью составить перечень органов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Студент должен понимать, что в большинстве случаев в качестве правоохранительного органа выступает отдельное подразделение органа исполнительной власти, наделенное государственно-властными полномочиями на применение государственного принуждения.

Понятие правоохранительной деятельности тесно связано с понятием правоохранительной службы, поэтому для ответа на этот вопрос необходимо использовать законодательство, регулирующее данные правоотношения. До принятия соответствующего федерального закона, определение правоохранительной службы целесообразно проводить, опираясь на понятие государственной службы в целом и выделяя ее отличия от других видов государственной службы. Необходимо помнить, что в основе правоохранительной деятельности всегда лежит правонарушение. В зависимости от вида и характера правонарушения, различают и виды правоохранительной деятельности.

Учитывая принудительный характер правоохранительной деятельности, необходимо говорить о судебном контроле за законностью ее совершения. Студент должен знать все законы, регламентирующие порядок осуществления судебного контроля, и различать виды такого контроля: превентивный и ревизионный. Нельзя также забывать о тех действиях правоохранительных органов, которые не подлежат судебному контролю.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 3 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 3 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Имеется ли в законодательстве понятие правоохранительных органов?
 2. Как соотносятся понятия «правоохранительный орган» и «орган исполнительной власти»?
 3. Являются ли суд и прокуратура правоохранительными органами?
 4. Какие признаки отличают правоохранительную деятельность от судебной?
 5. Кто обеспечивает контроль за деятельностью правоохранительных органов?

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- о системе правоохранительных органов Российской Федерации;
- об организации правоохранительной деятельности;

знать:

- перечень законодательных актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов;
- систему правоохранительных органов;
- признаки правоохранительных органов;
- понятие правоохранительной деятельности;

уметь:

- дать характеристику органам государственной власти;
- различать виды правоохранительной деятельности.

Тема 4. Органы административной и административно-юрисдикционной деятельности

Учебные вопросы:

1. Милиция в системе правоохранительных органов.
2. Система органов, обеспечивающих деятельность судов.
3. Понятие административной юрисдикции.
4. Административное производство: понятие и процессуальный порядок.

Методические рекомендации по изучению темы

Правовой основой административной юрисдикции правоохранительных органов являются соответствующие законодательные акты. Необходимо определиться с их перечнем и ознакомиться с каждым законом. Учитывая большое количество органов, обладающих административной юрисдикцией, достаточно иметь общее представление об их системе и организации деятельности. Дайте правовую характеристику создаваемым на уровне муниципального управления административным комиссиям и комиссиям по делам несовершеннолетних, как органам административной юрисдикции. Обратите внимание на то, что к системе органов, обладающих административной юрисдикцией, в соответствии с КоАП РФ, отнесены мировые и федеральные судьи.

Основная форма деятельности органов административной юрисдикции – административное производство. При изучении порядка административного производства рекомендуем взять за основу стадийный характер производства и изучать каждую стадию отдельно. Содержание деятельности должностного лица, осуществляющего производство, производно от объема прав и обязанностей участников производства. Поэтому рекомендуем ознакомиться с кругом участников и значением каждого из них.

Изучая организацию органов, обеспечивающих деятельность судов, необходимо помнить о следующих группах: органы, обеспечивающие исполнение судебных решений в части имущественных требований (служба судебных приставов); органы, обеспечивающие исполнение приговоров в части исполнения уголовного наказания (служба исполнения наказаний). По каждому государственному органу необходимо определить сферу его деятельности, нормативную основу и объем полномочий. В системе Службы судебных приставов необходимо выделять виды судебных приставов.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 4 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 4 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Соотношение административной и административно-юрисдикционной деятельности.
 2. Органы, осуществляющие административное производство.
 3. Возможно ли проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц?

4. Функции Министерства юстиции РФ.

5. Виды судебных приставов.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об организации системы административной юрисдикции в РФ;
- о системе органов исполнительной власти, обеспечивающих судебную деятельность;

- о функциях органов, обеспечивающих деятельность судов;

знать:

- понятие и особенности административной юрисдикции;
- перечень законодательных актов, регулирующих административное производство (производство по административным правонарушениям);
- перечень органов исполнительной власти;

уметь:

- определять государственный орган, к юрисдикции которого относится рассмотрение конкретного спора.

Тема 5. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование

Учебные вопросы:

1. Система органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.
2. Оперативно-розыскная деятельность: понятие, принципы, основания.
3. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие и виды.
4. Гарантии прав граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.
5. Предварительное расследование: понятие и виды.
6. Органы предварительного следствия: понятие, виды и полномочия.
7. Органы дознания: понятие, виды и полномочия.

Методические рекомендации по изучению темы

Для определения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность необходимо обратиться к соответствующему закону. Студент должен понимать, что оперативно-розыскной деятельностью занимается не весь орган в целом, а его оперативные подразделения. Для этого необходимо знать структуру каждого органа и классифицировать все его структурные подразделения на оперативные и неоперативные. Здесь же необходимо помнить о других функциях и полномочиях правоохранительных органов.

В системе полномочий органов, осуществляющих ОРД, значительное место занимает оперативно-розыскная деятельность. Понятие оперативно-розыскной деятельности дано в законе. Рекомендуем проанализировать данное определение и выявить основные признаки этой деятельности. Начало оперативно-розыскной деятельности происходит только при наличии специальных оснований, круг которых студент должен четко знать.

Оперативно-розыскную деятельность необходимо рассматривать как совокупность предусмотренных законом мероприятий. Закон не дает понятия «оперативно-розыскные мероприятия», однако представляет их полный перечень. Студент должен понимать, что это закрытый перечень, определяемый только федеральным законом.

Особое внимание следует уделить порядку осуществления оперативно-розыскных мероприятий. По сложности проведения мероприятия целесообразно их классифицировать на группы и рассматривать единый порядок для всей группы мероприятий.

При изучении мероприятий, осуществление которых санкционируется органом дознания, необходимо остановиться на том, кто, как и в какой форме проводит утверждение данного мероприятия. При изучении порядка проведения мероприятий, ограничивающих конституционные права человека, по необходимости, можно вернуться в предыдущую тему и восстановить свои знания по судебному контролю за деятельностью правоохранительных органов.

Рассматривая гарантии права граждан, студент должен понимать необходимость и важность выделения таких гарантий. Для этого необходимо остановиться на понятии термина «правовые гарантии» и дать ему определение применительно к данному вопросу. Не следует слишком расширительно толковать термин «гарантии», т.к. речь идет о юридических инструментах, используемых для обеспечения прав граждан.

При изучении органов предварительного расследования обратите внимание на то, что в настоящее время нет закона, определяющего их правовой статус. Понятие, виды и полномочия органов предварительного расследования определяются в Уголовно-процессуальном кодексе РФ.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 5 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 5 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. В каком законе содержится перечень органов, осуществляющих ОРД?
 2. Допускается ли негласное проведение оперативно-розыскного мероприятия?
 3. В каком порядке проводится отождествление личности?
 4. Что является гарантией законности проведения ОРД?
 5. Возможно ли проведение ОРД для проверки лица, поступающего на государственную службу?
 6. Система органов, осуществляющих предварительное расследование.
 7. В каких ведомствах действуют подразделения дознания?

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об организации оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации;
- о целях, характере и назначении оперативно-розыскной деятельности;
- об организации системы предварительного расследования;

знать:

- перечень органов, осуществляющих ОРД;
- порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий;

уметь:

- определять органы, осуществляющие предварительное расследование;
- определять порядок обжалования незаконных оперативно-розыскных мероприятий;
- составлять жалобу в суд.

Тема 6. Прокуратура в РФ

Учебные вопросы:

1. Понятие и система прокуратуры в РФ.
2. Функции прокуратуры РФ.
3. Понятие и виды прокурорского надзора.
4. Акты прокурорского реагирования: понятие и виды.
5. Правовой статус сотрудника органов прокуратуры.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучая систему органов прокуратуры обратите внимание на входящие в нее следственные подразделения (Следственный комитет при прокуратуре). Учитывая, что реорганизация прокуратуры по разделению прокурорских и следственных подразделений была первым шагом к созданию единого и независимого предварительного следствия, необходимо понимать пути дальнейшего развития прокуратуры и определять ее функции на перспективу.

Особое внимание уделите надзорной деятельности прокурора и участию прокурора в рассмотрении дел в судах. Ответы на первую часть вопроса вы найдете в соответствующем законе о прокуратуре, а по второй части можно обратиться к процессуальным кодексам по видам судопроизводств (уголовно-процессуальный, гражданский процессуальный кодексы и кодекс об административных правонарушениях).

Изучая акты прокурорского реагирования, обратите внимание на то, что положения закона о прокуратуре в этой части не в полной мере согласованы с действующим уголовно-процессуальным законодательством, а именно отсутствует требование прокурора об устранении нарушений законности.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 6 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 6 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Понятие прокуратуры и прокурора.
 2. Место прокуратуры в системе правоохранительных органов.
 3. Место следственного комитета в системе прокуратуры.
 4. Принцип единства в организации органов прокуратуры.
 5. Каково содержание функции по координации деятельности правоохранительных органов?
 6. Виды надзорных полномочий.
 7. Требования к кандидатам на прокурорские должности.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об исторических корнях возникновения и развития института прокуратуры в России;
- о перспективах развития прокуратуры в современной России;

знать:

- систему органов прокуратуры;
- функции прокуратуры;
- виды прокурорского надзора;
- виды актов прокурорского реагирования;

уметь:

- определять необходимость участия прокурора в рассмотрении дел в судах;
- различать виды прокурорского надзора.

Тема 7. Судебная система Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Основные этапы развития судебной системы России.
2. Понятие судебной системы Российской Федерации и ее современное устройство.
3. Судебное звено и судебная инстанция: понятие и соотношение.
4. Принципы организации и деятельности судебной системы.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы целесообразно начать с первой судебной реформы 1864 г. и проследить все этапы развития судебной системы России до современного периода. Основное внимание необходимо обратить на устройство судебной системы в разные периоды времени. Детально проанализируйте судебную реформу России 1990 годов.

Современное состояние судебной системы целесообразнее изучать по схеме «Судебная система РФ», с выделением ее вертикального и горизонтального строения. Для закрепления знаний рекомендуем самостоятельно построить такую схему. Ориентируясь по схеме, необходимо раскрыть понятия «подведомственность» и «подсудность».

Раскрывая судебную систему, студент должен понимать, что основным ее элементом является суд, в связи с чем необходимо показать особое положение суда в механизме государственной власти и управления. Суд как орган государственной власти занимает отдельное место в судебной системе и работает в определенных инстанциях. На схеме необходимо определить количество звеньев каждой судебной подсистемы и указать виды возможных судебных инстанций.

Раскрывая принципы организации и деятельности судебной системы, необходимо исходить из общего понятия правового принципа и ориентироваться на законодательное определение каждого из изучаемых принципов. При этом целесообразнее рассматривать принципы по двум группам: 1) принципы, определяющие судоустройство, т.е. организацию судебной системы и 2) принципы, регулирующие судопроизводство, т.е. порядок осуществления судебной деятельности. Особое внимание следует уделить конституционным принципам.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 7 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 7 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Понятие судебной системы РФ.
 2. Какие дела относятся к подведомственности судов общей юрисдикции?
 3. Что составляет подсудность?
 4. Конституционные принципы организации и деятельности судебной системы.
 5. Соотношение судебного звена и судебной инстанции.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об этапах становления и развития судебной системы России;
- о современном состоянии судебной системы РФ;

знать:

- понятие судебной системы, судебной инстанции и судебного звена;
- место каждого суда в судебной системе;
- принципы организации и деятельности судебной системы;

уметь:

- давать правовую характеристику любого суда;
- определять полномочия судебных подсистем и судебных звеньев;
- характеризовать судебные инстанции.

Тема 8. Суды общей юрисдикции

Учебные вопросы:

1. Система судов общей юрисдикции.
2. Военные суды в системе федеральных судов общей юрисдикции.
3. Верховный суд РФ: состав, структура и полномочия.
4. Суды субъектов РФ: состав, структура и полномочия.
5. Районные федеральные суды: состав и полномочия.
6. Мировые судьи в Российской Федерации: организация, полномочия и порядок

деятельности.

Методические рекомендации по изучению темы

Суды общей юрисдикции рассматривают наибольшее количество споров в сфере права и работают в порядке уголовного, гражданского и административного судопроизводства. Раскрывая систему этих судов, необходимо отметить судебные звенья, имеющие статус федеральных судов (все суды, кроме мирового судьи) и суд регионального значения (мировой судья). В своем единстве они образуют систему судов общей юрисдикции, состоящую из 4 судебных звеньев, считааемых снизу.

В системе судов общей юрисдикции расположена система военных судов, состоящая из двух судебных звеньев. Обратите внимание на то, что военная коллегия Верховного Суда РФ не входит в систему военных судов. Правовой статус военных судов регулируется специальным федеральным конституционным законом.

В рамках этой темы необходимо остановиться на правовом положении и полномочиях каждого судебного звена, начиная с Верховного Суда РФ. В настоящее время нет федерального закона, регулирующего эти вопросы, поэтому студент должен знать, что в части, не противоречащей действующему законодательству, может использоваться закон РСФСР «О судоустройстве».

При изучении мирового судопроизводства, помимо федерального законодательства, необходимо изучить и законодательство Самарской области.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 8 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 8 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Система федеральных судов общей юрисдикции.
 2. Региональные суды общей юрисдикции.
 3. Состав суда субъекта РФ.
 4. Полномочия Верховного Суда РФ по судебным инстанциям.
 5. Полномочия районного федерального суда.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- о системе судов общей юрисдикции;
- о системе военных судов;

знать:

- порядок организации судов общей юрисдикции;
- количество и наименование судебных звеньев судов общей юрисдикции;

уметь:

- определять судебные инстанции каждого судебного звена судов общей юрисдикции;
- устанавливать подсудность дел судов общей юрисдикции по уголовным, гражданским и административным делам.

Тема 9. Конституционное и арбитражное судоустройство

Учебные вопросы:

1. Конституционный Суд РФ: понятие, состав, структура и полномочия.
2. Решения Конституционного Суда РФ: понятие, виды, порядок принятия и правовое значение.
3. Виды конституционного судопроизводства.
4. Уставной (конституционный) суд субъекта РФ: понятие, состав и полномочия. Уставной суд Самарской области: порядок организации и деятельности
5. Система арбитражных судов в РФ

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении темы необходимо основываться на соответствующих законодательных актах.

Определяя место Конституционного Суда РФ необходимо указать его особое правовое положение не только в судебной системе, но и в системе государственной власти. Следует остановиться на видах решений Конституционного Суда и показать их значение для правоприменительной деятельности. Исследуя порядок деятельности Конституционного Суда, необходимо раскрыть каждый вид конституционного судопроизводства.

Изучение конституционного (уставного) суда субъекта РФ целесообразно проводить на примере Уставного суда Самарской области, в связи с чем рекомендуем ознакомиться с соответствующим законом Самарской области. Для лучшего усвоения материала можно провести сравнительный анализ Уставного суда с Конституционным Судом РФ.

В системе арбитражных судов обратить внимание на количество судебных звеньев (4 судебных звена), каждое из которых работает по отдельной инстанции. Такой порядок организации принципиально отличается от судов общей юрисдикции. Другой особенностью, на которой следует остановиться, является то, что все арбитражные суды являются федеральными, но их организация не связана с административно-территориальным устройством нашего государства. Второе и третье звено арбитражных судов расположены на специально создаваемых уровнях – 20 арбитражных апелляционных и 10 арбитражных окружных судов.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 9 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 9 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Порядок вступления в силу решений Конституционного Суда РФ.
 2. Состав Уставного суда Самарской области.
 3. Статус судьи Конституционного Суда РФ.
 4. Количество судебных звеньев в системе арбитражных судов.
 5. Полномочия арбитражных судов.
 6. Состав арбитражного суда субъекта РФ.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об уровне законодательного регулирования конституционного и арбитражного судоустройства;
- об организации арбитражных судов в РФ;

знать:

- порядок деятельности и полномочия Конституционного Суда РФ;

- полномочия и порядок деятельности Уставного Суда Самарской области;
- полномочия арбитражных судов;

уметь:

- обозначать подведомственность конституционного и арбитражных судов;
- определять подсудность дел арбитражных судов.

Тема 10. Правовой статус судей РФ. Органы судейского сообщества

Учебные вопросы:

1. Правовой статус судьи.
2. Государственная защита судей.
3. Ответственность судьи: виды и порядок привлечения.
4. Приостановление и прекращение полномочий судьи.
5. Органы судейского сообщества в РФ: понятие и система.

Методические рекомендации по изучению темы

Правовому статусу судьи предшествует раздел, посвященный порядку замещения должности судьи. Обратите внимание на то, о каких судейских должностях идет речь. Имеются принципиальные различия в порядке замещения судейских должностей мировых судей, судей основного и среднего звена, а также судей высших судебных звеньев. Кроме того, имеет значение, впервые или повторно назначается судья на должность. Раскрывая порядок привлечения судьи к ответственности, обратите внимание на виды этой ответственности.

В этой же теме необходимо определиться с понятием судейского сообщества и организацией управления этим сообществом. Студент должен понимать значимость и влияние института судейского сообщества на развитие судебной системы. Особое внимание следует уделить квалификационным коллегиям судей.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 10 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 10 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Перечислите требования к кандидатам на должность судьи.
 2. Раскройте понятие судьи.
 3. Определите сроки полномочий судей.
 4. Каков порядок назначения на должность судей верхнего звена?
 5. Виды юридической ответственности судьи.
 6. Опишите порядок формирования квалификационной коллегии судей субъектов РФ.
 7. Перечислите полномочия высшей квалификационной коллегии.

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- о порядке замещения должности судьи;

знать:

- положения, составляющие правовой статус судьи;
- меры государственной защиты судей;
- особенности привлечения судьи к видам юридической ответственности;
- понятие и виды органов судейского сообщества;

уметь:

- различать основания приостановления и прекращения полномочий судьи;
- определять полномочия органов судейского сообщества.

Тема 11. Организация правовой помощи в РФ

Учебные вопросы:

1. Конституционные гарантии получения правовой помощи в РФ.
2. Организация адвокатуры в РФ. Система адвокатуры. Адвокатские образования.
3. Правовой статус адвоката. Формы адвокатской деятельности.
4. Организация нотариата в РФ. Система нотариата.
5. Нотариальная деятельность: понятие и виды.
6. Частная детективная и охранная деятельность в правоохранительной сфере.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение организации правовой помощи в РФ целесообразно начать с положений Конституции РФ, закрепляющей обязанность государства по оказанию правовой помощи лицам, находящимся на территории РФ, после чего ознакомиться с федеральным законом об адвокатской деятельности и адвокатуре. Необходимо отличать формы адвокатских образований, перечисленные в законе, и формы (виды) адвокатской деятельности (помощи).

Студент должен понимать, что помимо адвокатской деятельности, правовая помощь может оказываться и нотариусами, действующими на основании специального закона. Сложность в изучении этого института заключается в выделении государственного и негосударственного нотариата, действующего в единой системе.

В разрезе этой темы целесообразно говорить о частной детективной и охранной деятельности. Хотя они не являются видами правоохранительной деятельности, студент должен иметь четкое представление об их сущности, роли и значении в системе правоохранительной деятельности.

При освоении темы необходимо:

- изучить тему 11 из курса лекций, а также материалы по данной теме из источников, указанных в библиографическом списке;
- выполнить тест по теме 11 из практикума по дисциплине;
- ответить на контрольные вопросы:
 1. Конституционные гарантии получения правовой помощи.
 2. Получение правовой помощи бесплатно.
 3. Виды адвокатской деятельности.
 4. Виды нотариальной деятельности.
 5. Является ли частная детективная деятельность правоохранительной деятельностью?

Изучив данную тему, студент должен:

иметь представления:

- об организации правовой помощи в Российской Федерации;

знать:

- виды организаций и лиц, оказывающих правовую помощь;
- полномочия адвокатов и виды адвокатской деятельности;
- полномочия нотариусов и виды нотариальной деятельности;
- понятие частной детективной и охранной деятельности;

уметь:

- определять требования к кандидатам в адвокаты и нотариусы;
- формулировать основания прекращения статуса адвоката.

1.3. Вопросы итогового контроля по дисциплине

1. Предмет курса «Правоохранительные органы РФ» и его значение для изучения других юридических дисциплин.
2. Система и источники курса «Правоохранительные органы РФ».
3. Понятие и общая характеристика правоохранительной деятельности.
4. Понятие правоохранительных органов РФ. Правоохранительные органы в системе органов российского государства.
5. Основные направления судебной реформы в РФ. Развитие судебной системы России на период до 2011 года.
6. Понятие судебной власти и ее место в системе разделения властей. Взаимоотношения судебной власти с законодательной и исполнительной.
7. Понятие судебной системы и основные этапы ее развития.
8. Место прокуратуры в системе разделения властей.
9. Взаимоотношения суда с органами предварительного расследования, прокуратурой и адвокатурой.
10. Понятие и отличительные признаки правосудия.
11. Понятие и значение демократических принципов осуществления судебной власти.
12. Презумпция невиновности и ее значение в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.
13. Принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом.
14. Право граждан на судебную защиту.
15. Принцип осуществления правосудия только судом.
16. Принцип состязательности и равноправия сторон.
17. Национальный язык судопроизводства как принцип правосудия.
18. Принцип обеспечения права на защиту подозреваемому, обвиняемому и подсудимому.
19. Принцип независимости судебной власти и независимости судей. Гарантии независимости судей.
20. Порядок коллегиального и единоличного рассмотрения дел в судах.
21. Принцип несменяемости и неприкосновенности судей.
22. Назначаемость судей как принцип организации органов правосудия. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.
23. Открытое разбирательство дел во всех судах. Значение принципа гласности для решения задач суда.
24. Принцип привлечения представителей народа к осуществлению правосудия.
25. Понятие звена судебной системы и судебной инстанции. Судебные инстанции судов общей юрисдикции и арбитражных судов.
26. Основы правового статуса судей.
27. Отставка судей. Основания и порядок прекращения отставки.
28. Основание и порядок приостановления полномочий судей.
29. Основание и порядок прекращения полномочий судьи.
30. Органы судейского сообщества: понятие, виды, задачи, полномочия.
31. Порядок избрания, срок деятельности, структура и полномочия Высшей квалификационной коллегии судей.
32. Понятие и система квалификационных коллегий судей. Полномочия квалификационных коллегий судей.
33. Действующая судебная система РФ. Общая характеристика входящих в нее судов.

34. Компетенция мировых судей по уголовным, гражданским и административным делам.
35. Мировые судьи в РФ: понятие, правовой статус и порядок назначения (избрания) на должность.
36. Районный суд: состав и полномочия (компетенция). Принципы организации работы по рассмотрению судебных дел в районном суде.
37. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи районных судов. Порядок их назначения.
38. Аппарат районного суда. Права и обязанности председателя районного суда.
39. Место суда субъекта РФ в судебной системе РФ. Состав суда субъекта РФ и его полномочия.
40. Порядок назначения судей на должность. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.
41. Порядок назначения на должность председателей федеральных судов и судебных коллегий. Права и обязанности председателей судов и председателей судебных коллегий судов.
42. Структура суда субъекта РФ. Порядок образования, состав и полномочия президиумов и судебных коллегий этих судов.
43. Порядок формирования списков присяжных заседателей. Требования, предъявляемые к кандидатам в присяжные заседатели.
44. Место Верховного Суда РФ в судебной системе, его состав, порядок формирования.
45. Порядок назначения на должность судей высших судебных органов. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи Верховного Суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ.
46. Структура Верховного Суда РФ и порядок формирования его структурных органов.
47. Полномочия Кассационной коллегии и судебных коллегий Верховного Суда РФ.
48. Состав и полномочия Пленума Верховного Суда РФ и президиума Верховного Суда РФ.
49. Полномочия председателя и заместителей председателя Верховного Суда РФ, председателей судебных коллегий.
50. Судебный департамент при Верховном Суде РФ: его система и полномочия.
51. Военные суды РФ: место в судебной системе, задачи, состав и порядок формирования военных судов. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи военных судов.
52. Система военных судов. Звенья и судебные инстанции в системе военных судов.
53. Подсудность дел военным судам.
54. Конституционный Суд РФ: полномочия и порядок деятельности.
55. Структура и основы организации деятельности Конституционного Суда РФ.
56. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность судей Конституционного Суда РФ, порядок назначения судей.
57. Гарантии деятельности, основания и порядок прекращения полномочий судей Конституционного Суда РФ.
58. Решения Конституционного Суда РФ.
59. Система арбитражных судов РФ, их задачи и принципы деятельности.
60. Арбитражные суды субъектов РФ: состав, порядок формирования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей и к арбитражным заседателям.
61. Структура арбитражных судов субъектов федерации, их полномочия.
62. Арбитражные апелляционные суды: состав, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей, и порядок их назначения; структура и полномочия.

63. Федеральные арбитражные суды округов: состав, порядок формирования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей.
64. Структура федеральных арбитражных судов округов, их полномочия.
65. Структура Высшего Арбитражного Суда РФ: состав и порядок образования президиума и судебных коллегий.
66. Полномочия судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ. Подсудность дел Высшему Арбитражному Суду.
67. Состав и полномочия Пленума и президиума Высшего Арбитражного Суда РФ.
68. Правовые основы и принципы организации и деятельности прокуратуры.
69. Система органов прокуратуры РФ, порядок назначения Генерального прокурора РФ и прокуроров нижестоящих органов прокуратуры.
70. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров.
71. Структура аппарата Генеральной прокуратуры РФ. Полномочия органов прокуратуры.
72. Структура прокуратуры субъекта Российской Федерации, ее полномочия.
73. Прокурорский надзор в РФ, цели и основные направления деятельности прокуратуры.
74. Основные характеристики отраслей прокурорского надзора.
75. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.
76. Функции и задачи органов расследования. Система органов расследования.
77. Система органов предварительного следствия РФ, порядок их формирования и организационное построение.
78. Органы дознания и их полномочия.
79. Оперативно-розыскная деятельность, понятие, признаки и порядок осуществления.
80. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие и виды. Оперативно-розыскные мероприятия, проводимые на основании судебного решения.
81. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, субъекты и порядок осуществления.
82. Министерство юстиции РФ и его территориальные органы. Функции министерства юстиции РФ.
83. Судебные приставы: виды и полномочия.
84. Служба судебных приставов. Требования, предъявляемые к судебным приставам и порядок назначения.
85. Адвокатура в РФ, ее задачи. Права и обязанности адвоката.
86. Приобретение, приостановление и прекращение статуса адвоката.
87. Формы адвокатских образований: понятие, виды и характеристика.
88. Организационное построение адвокатуры. Полномочия Совета адвокатской палаты и квалификационной комиссии.

1.4. Библиографический список

1.4.1. Основная литература

Нормативный материал

(все нормативные акты использовать с учетом последних изменений и дополнений)

Конституция Российской Федерации 1993 г.

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994г. «О Конституционном суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 23.06.99 г. «О военных судах Российской Федерации».

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001г.

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г.

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002г.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001г.

Федеральный закон от 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 26 июля 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации».

Федеральный закон от 22 марта 1995г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Федеральный закон от 10.01.1996г. «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 апреля 1995г. «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 августа 1995г. «Об оперативно-розыскной деятельности».

Федеральный закон от 21.07.1997г. «О судебных приставах в РФ».

Федеральный закон от 17.12.1998г. «О мировых судьях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 29.12.1999г. «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ».

Федеральный закон от 08.01.1998г. «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ».

Федеральный закон от 30.05.01 года «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ».

Федеральный закон от 14.03.2002г. «Об органах судейского сообщества РФ».

Федеральный закон от 31.05.2002г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Федеральный закон от 20.08.2004г. «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ».

Федеральный закон от 24.07.2002г. «О третейских судах в Российской Федерации».

Федеральный закон от 24.06.1999г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Федеральный закон от 21.07.1993г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Федеральный закон от 01.12.2006г. «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста».

Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991г. «О милиции».

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Закон РСФСР от 8 июля 1981г. «О судостроительстве РСФСР» с последующими изменениями и дополнениями.

Закон Самарской области от 25 января 2000г. «О мировых судьях в Самарской области».

Закон Самарской области от 21 ноября 2006г. «Об Уставном суде Самарской области».

Положение о министерстве юстиции РФ от 13.10.2004г., в редакции Указа Президента РФ от 07.05.2007г.

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации от 19.07.2004г., в редакции Указа Президента РФ от 21.03.2007г.

Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991г. «О концепции судебной реформы в РСФСР».

Концепция судебной реформы в Российской Федерации. М., 1992г.

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России» на 2007-2011 годы. Утверждена Постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2006 г. № 583.

Учебная литература

1. Правоохранительные органы: учебник для вузов/под ред. В.Н.Семенова, В.А.Байдукова, – М.: Норма, 2007.
2. Дмитриев, Ю.А. Правоохранительные органы России: учебник для ВУЗов. / Ю.А.Дмитриев. - М.: Эксимо, 2007.- 447с.
3. Правоохранительные органы: учебник для вузов / под ред. О.А. Галустяна. – М: ЮНИТИ – ДАНА, Закон и право, 2005.
4. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. В.П. Божьева. – 5-е изд., испр., доп. - М.: Спарк, 2004.

1.4.2. Дополнительная литература

1. Абросимова, Е.Б. Суд в системе разделения властей: Российская модель (конституционно-теоретические аспекты): учебное пособие / Е.Б.Абросимова. – М.: Проспект, 2002.
2. Адвокатура – институт гражданского общества //Российская юстиция. - 2002. - № 6.
3. Андрюшечкина, И.Н., Анализ основных показателей деятельности судов общей юрисдикции / И.Н.Андрюшечкина // Российская юстиция. – 2007. -№ 3. - С.65-71.
4. Анохина, В.Ю. Требования к кандидатам на должности мировых судей / В.Ю.Анохина // Российская юстиция. – 2007. - № 1. – С .64-65.
5. Аتماжитов, В.М. Оперативно-розыскные мероприятия: актуальные вопросы теории и практики / В.М.Аتماжитов, В.Г.Бобров // Государство и право. – 2005.- № 3.- С.23-31.
6. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство, административная юстиция и административный процесс / Д.Н.Бахрах // Государство и право. - 2005. - № 2. - С.19-25.
7. Безнасюк, А.С. Судебная власть: учебник для вузов / А.С.Безнасюк.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2002.
8. Бессчастный, С. Реализация прокурором полномочий в арбитражном судопроизводстве / С.Бессчастный // Законность. - 2006. - № 4. – С. 32.
9. Бобров, В. Развитие законодательства о конституционных (уставных) судах / В. Боброва //Российская юстиция.- 2002.- № 1.
10. Бойков, А.Д. Третья власть в России. Книга вторая. Продолжение реформ / А.Д. Бойков. – М., 2002.
11. Бородин, С.В. О разделении и взаимодействии властей в России / С.В. Бородин, В.Н. Кудрявцев // Государство и право. - 2002. - № 5.
12. Быков, В.П. Конституционно-правовые проблемы организации деятельности мировых судей / В.П.Быков // Российская юстиция.- 2007.- № 7.- С. 5-10.
13. Викторов, И. Надзор за исполнением законодательства о судебных приставах / И. Викторов //Законность. -2001. - № 12.

14. Винокуров, А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов / А. Винокуров // Законность.- 2006.- № 4.- С. 10.
15. Витрук, Н.В. Конституционное правосудие в России (1991-2001гг.) Очерки теории и практики / Н.В. Витрук.- М., 2001.
16. Вицин, С. Концепция 1991 года положила начало формированию правового государства в России / С. Вицин //Российская юстиция.- 2001. -№ 11.
17. Власов, А.А. Проблемы эффективности и доступности правосудия в России / А.А. Власов // Государство и право.- 2004.- № 2.- С. 13-20.
18. Гулягин, А. Реформа органов юстиции / А. Гулягин, М. Поротников // Законность.- № 12.- С. 36.
19. Ершов, В. О правовом статусе Конституционного Суда РФ / В. Ершов, Е. Ершова // Российская юстиция. - 2004. - № 2.
20. Ефимичев, С.П. Задачи предварительного расследования / С.П. Ефимичев, П.С. Ефимичев.// Журнал российского права.- 2006.- № 9. - С. 81.
21. Ефремова, Н.Н. Генезис судебной власти в России / Н.Н.Ефремова // Государство и право.- 2005.- № 11.- С. 88-94.
22. Жураковский, В.А. Споры в судах общей юрисдикции: судебная практика и применение законодательства /В.А. Жураковский, В.В. Калинин. – М.: Юрайт – М., 2002.
23. Захаров, В.В. Решения Конституционного Суда РФ в системе источников российского права В.В. Захаров // Журнал российского права.- 2006.- № 11.- С. 25.
24. Ивакин, В.Н. Спорные вопросы оформления полномочий адвоката-представителя в гражданском процессе / / В.Н. Ивакин / Российская юстиция.- 2007.- № 6.- С. 35-37.
25. Качалова, О.В. Прокуратура Российской Федерации: учебно-практическое пособие в схемах / О.В. Качалова, В.И. Качалов. - М., 2001.
26. Кехлеров, С. Судебный надзор: за и против / С. Кехлеров // Законность.- 2005.- № 5.- С. 2.
27. Кишин, В.А. Правовая реформа в России / В.А. Кишин, В.В. Фомин // Государство и право. - 2005.- № 6.- С. 124-126.
28. Ковязина, Ю. Основы возникновения и существования надзорной власти в России / Ю. Ковязина // Законность. -2002. - № 1.
29. Колесников, Е.В. О повышении ответственности судей в РФ / Е.В. Колесников, Н.М. Селезнева // Журнал российского права.- 2006.- № 3.- С. 22.
30. Корнев, С.А. Судебная система России: конспект лекций / С.А.Корнев. – Спб.: изд-во Михайлова В.А., 2000.
31. Клеандров, М.И. О совершенствовании механизма отбора кандидатов в судьи и наделении их судебскими полномочиями / М.И. Клеандров// Государство и право.- 2005. - № 5.- С. 86-92.
32. Крутиков, М. Общий надзор и правосудие / М. Крутиков // Законность, 2005. - № 8. - С. 7.
33. Кряжков, В. Административные суды: какими им быть? / В. Кряжков, Ю. Старилов //Российская юстиция. -2001. -№ 1.
34. Кряжков, В.А. Конституционная юстиция в Российской Федерации / В.А. Кряжков, Л.В. Лазарев. - М., 1998.
35. Кулагин, П. Прокуратура должна стать органом президентской власти / П. Кулагин // Законность. -2001. - № 1.
36. Лазарева, В.А. Судебная власть и ее реализация в уголовном процессе / В.А. Лазарева.- Самара: изд-во «Самарский университет», 1999.
37. Лазарева-Пацкая, Н. Адвокатское самоуправление в Германии / Н. Лазарева-Пацкая // Законность.- 2005.- № 6.- С. 62.

38. Ларин, А. Каково назначение прокуратуры? / А. Ларин // Российская Юстиция. - 1994. - № 7.
39. Лебедев, В.М. Становление и развитие судебной власти в РФ / В.М. Лебедев. - М., 2000.
40. Ленский, А.В. Деятельность органов дознания в системе МВД по возбуждению и расследованию уголовных дел / А.В. Ленский, А.А. Романова. — Томск: Изд-во Томс. Унив-та, 2000.
41. Ломовский, В. Какой власти принадлежит прокуратура? / В. Ломовский // Российская юстиция. - 2001. - № 9.
42. Лебедев, В. Совершенствование правосудия — существенный фактор устойчивого развития России / В. Лебедев // Российская юстиция. - 2003. - № 3.
43. Левин, С.В., Судебный контроль над исполнительной властью в РФ / С.В. Левин // Российская юстиция. - 2007. - № 6. - С. 53-55.
44. Лукоянов, Д. Место прокуратуры в государственном механизме / Д. Лукоянов // Законность. - 2006. - № 11. - С. 54.
45. Мамина, О.И. О месте и роли органов правосудия в механизме государственной власти / О.И. Мамина // Российская юстиция. - 2007. - № 3. - С. 54-56.
46. Мачинский, В. Конституция и УПК: коллизия законов / В. Мачинский // Законность. - 2005. - № 6. - С. 5.
47. Мельников, Н.В. Прокурорская власть / Н.В. Мельников // Государство и право. - 2002. - № 2.
48. Мельников, Н.В. Уголовное преследование — самостоятельная государственно-властная деятельность прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан / Н.В. Мельников // Государство и право. - 2006. - № 3. - С. 20-28.
49. Мировая юстиция: проблемы и перспективы // Российская юстиция. - 2001. - № 12.
50. Михайловская, И.Б. Социальное назначение уголовной юстиции и цель уголовного процесса / И.Б. Михайловская // Государство и право. - 2005. - № 5. - С. 111-118.
51. Мурадян, Э.М. Свидетель, адвокат и нотариус / Э.М. Мурадян // Государство и право. - 2004. - № 7. - С. 12-19.
52. Осипян, С. Функции прокуратуры и предмет надзора / С. Осипян // Законность. — 2006. - № 12. - С. 9.
53. От формирования судебной системы к ее реформированию // Российская юстиция. - 2001. - № 4.
54. Нехаев, В.В. Моральная безупречность претендента на должность судьи / В.В. Нехаев, Т.Г. Нехаева // Российская юстиция. — 2007. - № 5. - С.51-54.
55. Павликов, С.Г., О некоторых конституционно-правовых аспектах исследования категорий «судебная власть» и «судебная система» субъектов РФ // Российская юстиция. - 2007. - № 6. — С. 56-65.
56. Петрухин, И.Л. Суд присяжных: проблемы и перспективы / И.Л. Петрухин // Государство и право. - 2001. - № 3.
57. Петрухин, И.Л. Прокурорский надзор и судебная власть / И.Л. Петрухин. - М., 2001.
58. Петрухин, И.Л. Судебная реформа: проблемы и перспективы / И.Л. Петрухин. - М., 2000.
59. Полудняков, В.И. Современная российская судебная реформа / В.И. Полудняков. - Спб., 2002.
60. Прокурорский надзор: прошлое, настоящее, будущее // Российская юстиция. - 2002. - № 4

61. Путин, В.В., Компетенция суда распространяется на все дела государства / В.В. Путин // Российская юстиция. – 2001.- № 1.
62. Рамазанов, С.З. Значение международно-правовых аспектов права граждан на судебную защиту и права на квалифицированную юридическую помощь / С.З. Рамазанов, М.К. Омаркалиева // Российская юстиция.- 2007. - № 6. – С. 31-34.
63. Ржевский, В. А. Судебная власть в РФ: конституционные основы организации и деятельности / В.А. Ржевский, Н.М. Чепурнова. - М., 1998.
64. Рожкова, М.А., К вопросу о содержании понятий «компетентный суд» и «подведомственность дела» / М.А. Рожкова // Журнал российского права. – 2006. - № 1.- С. 19.
65. Сапунова, М.О. Юридическая ответственность судей / М.О. Сапунова // Российская юстиция.- 2007.- № 1.- С.52-54.
66. Сачков, А.Н., Правовая модель мирового суда: принципы современного конструирования / А.Н. Сачков // Российская юстиция.- 2007.- № 3. – С. 45-47.
67. Семенов, В. Нужен ли частный сыщик в уголовном процессе / В. Семенов // Законность. – 2005. - № 7. - С.46.
68. Смыкалин, А. Создание советской судебной системы/ А. Смыкалин //Российская юстиция. -2002. - № 2.
69. Соловьев, А. Реформа прокуратуры: есть ли скрытые резервы? / А. Соловьев //Законность.- 2002. - № 1.
70. Сомов, С. Развитие института мировых судей и баланс интересов Федерации и регионов / С. Сомов //Российская юстиция.- 2002.- № 1.
71. Степанов, В. Проблемы реализации Федерального закона о мировых судьях и пути их решения / В. Степанов //Российская юстиция .- 2002. - № 7.
72. Стецовский, Ю.И. Судебная власть / Ю.И. Стецовский. - М., 1999.
73. Сысоев, В.А. О финансировании судебной власти в РФ / В.А. Сысоев, В.С. Чернявский // Государство и право.- 2005. - № 10.- С. 14-20;
74. Судебная система России: учебное пособие. - М.: Дело -, 2000.
75. Судебная власть в РФ //под ред. И. Л. Петрухина. - М., 2003.
76. Терещенко, А. Реформа прокуратуры: новые приоритеты / А. Терещенко// Законность.- 2006.- № 8.- С .4.
77. Хорьков, В. Административное расследование / В. Хорьков // Законность. - № 10.- С.14.
78. Чертова, Н.А. Роль органов внутренних дел и перспективы их деятельности в обеспечении экологической безопасности России / Н.А. Чертова // Государство и право.- 2006. - № 5. - С.35-40;
79. Черкасов, К.В. Органы конституционной юстиции на уровне федерального округа: перспективы становления / К.В. Черкасов// Российская юстиция.- 2007. - № 1.- С. 59-61.
80. Цалиев, А.М. Об актуализации проблемы образования конституционных (уставных) судов / А.М. Цалиев// Российская юстиция. - 2007. - № 5. - С. 12-14.
81. Шейфер, С.А. Взаимоотношения судебной и исполнительной власти / С.А. Шейфер// Вестник Верховного Суда СССР.- 1991.- N 8.
82. Шейфер, С.А. Роль защиты в формировании доказательственной базы по уголовному делу / С.А. Шейфер // Государство и право. – 2006. - № 7.- С.59-65.
83. Яковлев, В. Арбитражные суды: проблемы и пути их решения В. Яковлев//Российская юстиция.-2002. - № 5.

84. Яковлев, В.Ф. Статус судьи есть статус власти / В.Ф. Яковлев // Государство и право.- 2004. - №11. – С.5-9.
85. Яценко, В.Н. Судебный контроль нормативных актов / В.Н. Яценко // Государство и право.- 2005. - №11. - С.22-29.

1.5. Интернет-ресурсы

1. Пашин С., Краткий очерк судебных реформ и революций в России, // (<http://www.strana-oz.ru/?numid=11&article=456>)
2. Лаборатория виртуальной учебной литературы по дисциплине «Правоохранительные органы» // http://www.gaudeamus.omskcity.com/PDF_library_law_5.html

2. КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Тема 1. Предмет, система и источники курса

1.1. Предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Предмет курса (учебной дисциплины) «Правоохранительные органы РФ» составляют правовые институты и нормы, определяющие организацию и основные направления деятельности правоохранительных и судебных органов в Российской Федерации.

Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний

Курс основан на знаниях, полученных при изучении «Конституционного (государственного) права РФ», «Истории государства и права РФ» и дает представление об организации действующей системы правоохранительных органов и органов судебной власти Российской Федерации. По своему содержанию имеет основополагающее значение для учебных дисциплин «Уголовно-процессуальное право РФ», «Гражданское процессуальное право РФ», «Арбитражный процесс», «Прокурорский надзор», «Нотариат» и «Адвокатура в РФ».

1.2. Система курса

Система курса

Система курса - это совокупность взаимосвязанных юридических институтов, определяющих сущность, характер, виды и функции судебных и правоохранительных органов.

Система курса соответствует структуре органов государственной власти, осуществляющих судебную и правоохранительную деятельность, и включает в себя как разделы, посвященные правоохранительным органам, так и разделы об органах судебной власти. В системе курса выделяются три части: правоохранительные органы; судебные органы; иные органы, осуществляющие охрану прав.

Содержание курса

1) Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность:

- место правоохранительных органов в системе государственной власти;
- понятие, виды и функции правоохранительных органов;
- органы административной юрисдикции;
- органы предварительного расследования;
- органы, осуществляющие оперативно-розыскную и административную деятельность;
- органы, обеспечивающие деятельность судов;
- органы прокуратуры.

2) Судебные органы и судебная деятельность:

- понятие судебной власти и ее организация;
- понятие, виды и функции судебных органов;
- суды общей юрисдикции;
- специализированные суды;
- правовой статус судьи;
- органы судейского сообщества.

3) Иные органы, осуществляющие охрану прав:

- адвокатура;
- нотариат;
- частные детективы и охранники.

1.3. Система законодательства о судебных и правоохранительных органах

Общие положения об источниках курса

Учебный курс является правовой дисциплиной, основанной на совокупности действующих законодательных актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов России.

Согласно ст.71 Конституции РФ, к исключительному ведению РФ относятся вопросы:

- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- административное, административно-процессуальное законодательство;
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. По вопросам ведения Самарской области принимаются Законы Самарской области. Законы Самарской области и иные нормативные правовые акты Самарской области имеют прямое действие и обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Самарской области федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления Самарской области, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами (ст.95 Устава Самарской области)

Все источники учебного курса можно рассматривать по двум группам: федеральное и региональное законодательство.

Федеральное законодательство в системе источников курса

Основным источником является Конституция РФ, 1993 г.

Федеральные конституционные законы:

О судебной системе РФ;

О конституционном Суде РФ;

Об арбитражных судах в РФ;

О военных судах РФ.

Федеральные законы:

О мировых судьях в РФ, 1999 г.;

Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ, 1999 г.;

О финансировании судов РФ, 1999 г.;

Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ, 2008 г.;

- О статусе судей в РФ. 1992 г.;
- О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ, 1996 г.;
- О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, 1995 г.;
- О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ, 2004 г.;
- Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ;
- О судебном департаменте при Верховном Суде РФ, 1998 г.;
- О третейских судах в РФ, 2002 г.;
- О судебных приставах, 1997 г.;
- Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, 2008 г.;
- О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ, 2001 г.;
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ, 2001 г.;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях, 2001 г.;
- Об оперативно-розыскной деятельности, 1995 г.;
- О прокуратуре РФ, 1992 г.;
- О милиции, 1991 г.;
- Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ, 2002 г.;
- Основы законодательства РФ о нотариате, 1993 г.;
- О частной детективной и охранной деятельности в РФ, 1992 г.

Законодательство субъектов РФ:

На территории Самарской области, наряду с Конституцией РФ, основным законом области является Устав Самарской области, 2006 г. Помимо Устава, источниками учебного курса являются следующие законы Самарской области:

- Об Уставном суде Самарской области, 2006 г.;
- О мировых судах в Самарской области, 2000 г.;
- О судебных участках и должностях мировых судей в Самарской области, 2008 г.;
- Об административных правонарушениях на территории Самарской области, 2007 г.;
- О перечне и порядке предоставления документов, необходимых для получения гражданами РФ юридической помощи бесплатно, 2003 г.;
- Об уполномоченном по правам человека в Самарской области, 2000 г.;
- О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области, 2005 г.;
- Об административных комиссиях на территории Самарской области, 2006 г.

Тема 2. Система государственной власти. Судебные и правоохранительные органы в системе государственной власти

2.1. Принцип разделения властей в системе организации государственной власти.

Организация государственной власти

Понятие государственной власти и ее источник

Государственная власть — это делегированная народом способность государства (государственного аппарата) осуществлять управленческие функции в отношении населения, граждан, общества. Согласно Конституции РФ (ст.3) носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной

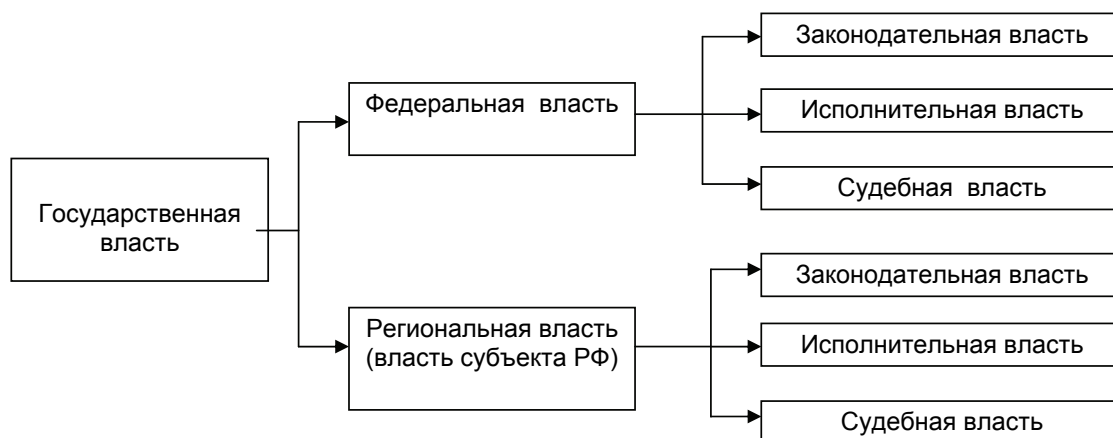
и муниципальной власти. Соответственно публичный характер власти народа проявляется в трех формах:

- непосредственная власть народа;
- государственная власть;
- муниципальная власть.

Принцип разделения государственной власти

Государственная власть обеспечивает государственное управление Российской Федерацией и осуществляется посредством разделения на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ). Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, независимы и не подчиняются одна другой.

Схема 1. Система государственной власти



С учетом федерального устройства Российской Федерации, государственная власть реализуется в двух формах: федеральная государственная власть и государственная власть субъекта РФ (региональная государственная власть). При этом ст. 5 Конституции РФ, закрепляя федеративное устройство РФ, гарантирует единство системы государственной власти на территории России. На каждом уровне реализации государственной власти действуют три ветви: законодательная, исполнительная и судебная власти.

Схема 2. Организация государственной федеральной власти



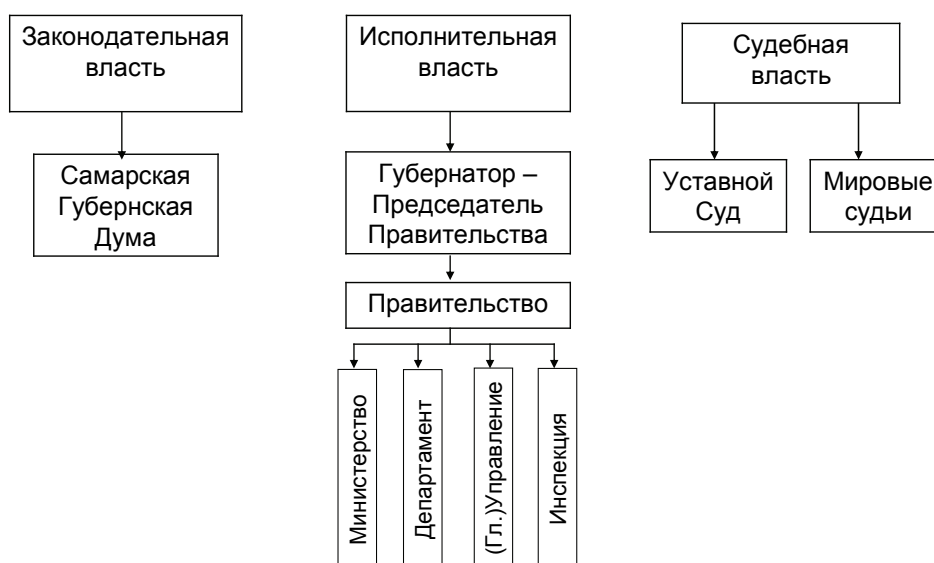
В пределах, определенных ст. 71 Конституции РФ, Россия осуществляет свою исключительную, присущую только ей государственно-властную деятельность. Российская Федерация устанавливает и формирует систему федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их организации и деятельности. В исключительном ведении Российской Федерации находятся: судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство.

Федеральную государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и подчиненные ему органы исполнительной власти и федеральные суды.

Организация государственной региональной власти

По вопросам своего ведения, субъект Российской Федерации создает собственные государственные органы: законодательные, исполнительные и судебные. Региональную государственную власть осуществляют орган законодательной (представительной) власти субъекта РФ, орган исполнительной власти во главе с высшим должностным лицом субъекта РФ, а также Конституционный (Уставной) суд Субъекта РФ и мировые судьи.

Схема 3. Организация государственной региональной власти в Самарской области



Организация публичной власти по уровням и вертикалям управления

Согласно Конституции РФ, в Российской Федерации, наряду с государственной властью, признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно (ст. 12). Соответственно, при построении модели государственного управления выделяется не два, а три уровня управления:

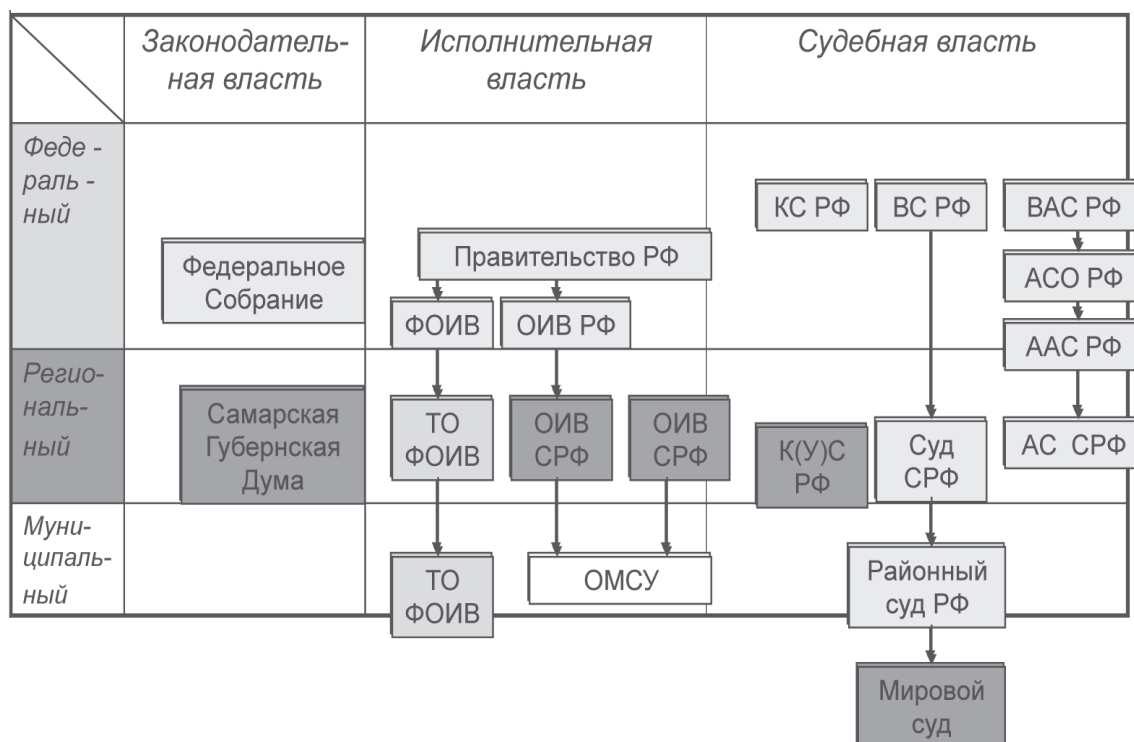
- государственный федеральный;
- государственный региональный;
- муниципальный.

На таблице показано расположение органов государственной и муниципальной власти по уровням управления. Федеральные органы государственной власти (зеленый цвет) располагаются преимущественно на федеральном уровне управления, исключение составляют территориальные органы федеральных органов государственной

власти (ТО ФОИВ), а также органы судебной власти, располагающиеся на региональном и муниципальном уровнях управления. Региональные органы государственной власти (красный цвет) сосредоточены на этом же уровне управления, за исключением мирового суда, располагающегося вне системы административно-территориального деления. Мировой суд, как орган региональной судебной власти, создается и действует на территории судебного участка, определяемого по количеству проживающего на нем населения.

Таблица 1

Организация органов государственной власти по уровням и вертикалям управления



2.2. Понятие и основные признаки судебной власти. Функции судебной власти

Понятие судебной власти

Судебная власть – специфическая независимая ветвь государственной власти, осуществляющая путем гласного, состязательного судебного разбирательства рассмотрение и разрешение споров о праве. Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судебная власть осуществляется *только судами*. Суды работают как в единоличном, так и в коллегиальном составе. В составе коллегиального суда, наряду с судьями, к осуществлению правосудия привлекаются в установленном законом порядке присяжные и арбитражные заседатели. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Носителями судебной власти в РФ являются только судьи.

В демократическом государстве только суды наделяются юрисдикцией - правом провозглашать истину от имени права в случае спора о праве. Суды различаются предметом их деятельности и пределами осуществляемой ими власти. Юрисдикция конкретного суда распространяется на определенные правовые споры, возникающие в пределах обозначенного административно - территориального образования либо военного формирования Российской Федерации.

Признаки судебной власти

Судебной власти присущ ряд признаков:

- **Независимость** – судебная власть независима от других ветвей государственной власти, от муниципальной власти, а также от любых других органов и организаций. Организация деятельности судебной власти осуществляется на основании специальных законов и обеспечивается органами Судебного Департамента при Верховном Суде РФ. Финансирование судебной власти регламентируется бюджетным законодательством.
- **Формальность** – судебная власть осуществляется в особом, законодательно регламентированном порядке, построенном на строгой ритуальности. Нарушение порядка вызывает отмену принятого судебного решения.
- **Состязательность** – рассмотрение и разрешение спора осуществляется с обязательным участием двух сторон – участников спора, с предоставлением каждой стороне равных возможностей для отстаивания своих интересов.
- **Гласность** – деятельность органов судебной власти открыта для общественности и освещается в средствах массовой информации.

Функции судебной власти

Судебная власть реализуется посредством специальной судебной деятельности, осуществляемой в нескольких направлениях. Основные направления судебной деятельности принято называть *функциями судебной власти*.

Схема 4. Функции судебной власти



Функции судебной власти осуществляются правовыми средствами и направлены на реализацию права в целом. Конституция и российское законодательство не дают полный перечень функций судебной власти. Однако отдельные направления судебной деятельности, такие как правосудие и конституционный судебный контроль, закрепляются в ст.ст. 118 и 125 Конституции РФ. Это исключительные функции судебной власти, никакая другая власть или общественные институты не вправе их осуществлять. Имеют конституционное закрепление и такие виды судебной деятельности, как судебный контроль в уголовном судопроизводстве (ст.22), судебный надзор вышестоящих судов за нижестоящими (ст.ст. 126, 127).

Первоначальной функцией судебной деятельности является *правосудие* – рассмотрение и разрешение дела по существу спора в области права. Как самостоятельная функция, правосудие охватывает не только рассмотрение и разрешение дела в суде первой инстанции, но и последующий судебный надзор, вплоть до вступления судебного решения в законную силу.

В современных государствах деятельность судов не ограничивается только осуществлением правосудия и включает в себя такие направления деятельности, как обеспечение конституционных устоев, защита нарушенных прав и свобод физических и юридических лиц, а также гарантирует законность и обоснованность ограничения конституционных прав гражданина.

С учетом этого можно выделить следующие функции судебной власти:

1. Правосудие – рассмотрение и разрешение спора о праве и вынесение законного и справедливого решения посредством конституционного, арбитражного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства.

2. Конституционный судебный контроль - осуществляется в отношении действующих правовых актов на выявление их соответствия Конституции РФ.

3. Судебный контроль за ограничением конституционных прав человека - проверка законности и обоснованности применения к человеку мер принудительного воздействия, ограничивающих его конституционные права.

4. Удостоверение юридически значимых действий и событий – осуществляется судами посредством установления фактов, имеющих юридическое значение.

Правосудие

Правосудие – это особый вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права. В основу правосудия положен принцип осуществления правосудия только судом. Создание судов, не предусмотренных российским законодательством, не допускается.

Признаки правосудия:

- осуществляется от имени государства;
- осуществляется специальными государственными органами – судами;
- осуществляется посредством специального вида деятельности – судопроизводства (уголовного, гражданского, административного, арбитражного, конституционного);
- осуществляется в установленной законом процессуальной форме.

Правосудие по своему содержанию включает в себя не только деятельность суда первой инстанции по разрешению спора о праве, но и последующий судебный контроль и надзор вышестоящих судебных инстанций за законностью и обоснованностью принятого решения.

2.3. Понятие и основные признаки исполнительной власти.

Функции исполнительной власти

Понятие исполнительной власти

Исполнительная власть - это самостоятельная ветвь государственной власти, осуществляющая непосредственное управление общественными процессами посредством исполнительно-распорядительной и правоохранительной деятельности. Исполнительная власть реализуется органами исполнительной власти, создаваемыми на федеральном и региональном уровнях. Исполнительная власть осуществляет свою деятельность посредством исполнения законов, принятых органами законодательной

власти, поэтому ее деятельность имеет вторичный, производный характер. По своему содержанию деятельность органов исполнительной власти имеет регулятивный либо охранительный характер. Регулятивная деятельность исполнительной власти направлена на упорядочение общественных отношений посредством регламентирования прав и обязанностей участников отношений. Охранительная деятельность исполнительной власти направлена на предотвращение, пресечение правонарушений либо на привлечение правонарушителей к юридической ответственности.

Признаки исполнительной власти

- Независимость власти – исполнительная власть независима от других ветвей государственной власти, а также от любых других органов и организаций. Организация исполнительной власти осуществляется на основании специальных законов, регламентирующих отрасли и сферы управления. Финансирование исполнительной власти регламентируется бюджетным законодательством.

- Вторичность власти – основной задачей исполнительной власти является обеспечение исполнения законов, принимаемых законодательной властью, посредством принятия подзаконных правовых актов. В этом проявляется ее производный, вторичный характер по отношению к законодательной власти.

- Универсальность власти – исполнительная власть обеспечивает исполнение законов во всех сферах и отраслях управления, а именно в социально-экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.

- Отраслевая организация власти – исполнительная власть организована по отраслевому принципу, т.е. система органов исполнительной власти построена с учетом отраслей управления – здравоохранение, образование, оборона, культура, труд и т.д.

- Распорядительный характер власти – исполнительная власть обеспечивает исполнение законов посредством принятия подзаконных правовых актов, как нормативного (правотворчество), так и ненормативного (правоприменение) характера.

Функции исполнительной власти

Под функциями исполнительной власти понимаются основные направления управленческой деятельности, осуществляемые органами исполнительной власти в целях упорядочения, охраны либо защиты общественных отношений. Соответственно выделяют следующие функции:

- исполнительно-распорядительная;
- правоохранительная.

В сфере регулятивного нормирования исполнительная власть осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность, обеспечивает соблюдение законодательства, не допуская его нарушения. Если же правонарушение совершено, исполнительная власть, используя государственное принуждение, устраняет последствия правонарушения и применяет к лицу, его совершившему, меру юридической ответственности. Органы исполнительной власти и исполнительные органы, занимающиеся правоохранительной деятельностью, в совокупности образуют систему правоохранительных органов государства.

2.4. Место прокуратуры и адвокатуры в системе организации государственной власти

Место прокуратуры в системе органов государственной власти

Современная прокуратура РФ — это учреждение, осуществляющее от имени государства надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением федеральных законов на территории РФ. Порядок организации и деятельности прокуратуры РФ определяется ФЗ «О прокуратуре РФ» 1992г. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

По Конституции РФ, в системе органов государственной власти прокуратура РФ занимает особое место. Следуя принципу разделения государственной власти, законодатель отнес прокуратуру к системе судебной власти, поместив ст.129, определяющую положение прокуратуры, в главу 7 Конституции РФ «Судебная власть». Очевидно, что по своим целям и задачам прокуратура не является органом судебной власти, однако относиться к органам исполнительной власти прокуратура также не может, т.к. система органов исполнительной власти четко обозначена Конституцией РФ и соответствующими федеральными законами. Несмотря на это прокуратура, как орган государственной власти, на полном основании занимает свое место в системе правоохранительных органов государства.

В последние годы законодатель активно занимается деятельностью по реформированию прокуратуры и включению ее в систему исполнительной власти. Первый шаг сделан принятием федерального закона от 05 июня 2007 г. о внесении изменений в закон о прокуратуре и в уголовно-процессуальное законодательство, в соответствии с которым в системе прокуратуры РФ четко обозначилось две подсистемы: непосредственно органы прокуратуры и органы предварительного следствия. Далее следует ожидать полного обособления органов следствия от прокуратуры, объединения всех следственных подразделений различных ведомств в единый орган и оформление прокуратуры в службу государственных обвинителей в системе исполнительной власти.

Место адвокатуры в системе организации государственной власти

Адвокатура не является органом государственной власти и не входит в систему государственной власти. Тем не менее адвокатура выполняет государственно-значимую деятельность — обеспечивает гражданам РФ и иным лицам, находящимся на территории РФ, получение квалифицированной юридической помощи. Закрепляя право каждого на получение квалифицированной юридической помощи в ст.48 Конституции РФ, государство взяло на себя обязанность обеспечить его реализацию, в связи с чем принят федеральный закон от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Современная адвокатура, как институт гражданского общества, объединяющий на профессиональной основе адвокатов, не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Государство обеспечивает независимость адвокатуры и финансирует ее деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам РФ.

Тема 3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность

3.1. Правоохранительные органы в системе разделения властей

Понятие и признаки правоохранительных органов

Из трех ветвей государственной власти только исполнительная власть осуществляет правоохранительную деятельность. Правоохранительная деятельность исполнительной власти реализуется посредством организации и функционирования правоохранительных органов, обладающих полномочиями по применению государственного принуждения в целях предупреждения и пресечения правонарушений и наказания виновных лиц. В действующем законодательстве не дано понятия правоохранительных органов, хотя законодатель употребляет данный термин в ряде законодательных актов¹. Располагаясь в системе исполнительной власти, правоохранительные органы обеспечивают функцию охраны правопорядка и обеспечения законности посредством применения конкретных мер принуждения к лицам, совершающим правонарушения.

Правоохранительные органы обладают рядом признаков, отличающих их от других органов государственной власти:

- Являются государственными учреждениями, действующими в межотраслевой сфере — деятельность правоохранительного органа имеет межотраслевой характер, т.е. не ограничивается какой-то определенной отраслью управления.
- Правовой статус правоохранительного органа регулируется специальным законом — по каждому правоохранительному органу принят и действует федеральный закон, определяющий порядок его организации и деятельности. Исключение составляют органы дознания и предварительного следствия.
- Обладают полномочиями по применению государственного принуждения — для осуществления своих полномочий по поддержанию правопорядка и обеспечению законности правоохранительные органы наделены полномочиями по применению принуждения, т.е. они обладают арсеналом принудительных средств, обеспечивающих исполнение лицами своих юридических обязанностей.
- Свои полномочия реализуют через правоприменительную деятельность — применение принуждения к конкретным лицам осуществляется только в форме правоприменительной деятельности, т.е. правоохранительный орган в каждом случае применения принуждения выносит индивидуальные правовой акт.
- Находятся под прямым контролем судебной власти — деятельность правоохранительного органа, направленная на ограничение прав человека, находится под прямым или последующим судебным контролем.

На основании вышесказанного можно дать следующее определение: «Правоохранительные органы — это находящиеся в системе исполнительной власти государственные учреждения, обладающие полномочиями по применению государственного принуждения в целях предупреждения и пресечения правонарушений, а также привлечения к юридической ответственности лиц, совершивших правонарушения в любой сфере государственного управления».

Система правоохранительных органов

В законодательстве нет перечня правоохранительных органов. По смыслу Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» к правоохранительным органам можно отнести:

¹ См. ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; ФЗ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» и др.

- милицию;
- органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность;
- подразделения дознания;
- следственные комитеты;
- прокуратуру;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- службу судебных приставов.

Этот перечень можно считать полным, если ориентироваться на органы, осуществляющие свою деятельность в сфере борьбы с преступностью. Если же наряду с преступлениями рассматривать и административные правонарушения, совершение которых также вызывает применение соответствующего вида государственного принуждения, то система правоохранительных органов будет значительно расширена за счет включения в нее административно-юрисдикционных органов. По своему правовому статусу и полномочиям на применение государственного принуждения, административно-юрисдикционные органы не отличаются принципиально от органов, осуществляющих свою деятельность в сфере уголовного процесса.

3.2. Правоохранительная деятельность: понятие и виды

Понятие и признаки правоохранительной деятельности

Правоохранительная деятельность — это специальный вид государственной деятельности, осуществляемый правоохранительными органами, направленный на обеспечение безопасности, законности и правопорядка в обществе, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также на борьбу с преступлениями и иными правонарушениями.

Признаки правоохранительной деятельности:

- является основной деятельностью государственного органа или учреждения;
- обеспечивается государственным принуждением;
- реализуется в предусмотренном законом порядке;
- осуществляется специальными государственными органами;
- реализуется должностными лицами, являющимися государственными служащими;
- контролируется судебной властью.

Виды правоохранительной деятельности

По своему содержанию правоохранительная деятельность неоднородна и включает в себя как деятельность, направленную на предупреждение правонарушений и поддержание правопорядка, так и деятельность, связанную с исполнением судебных решений. Условно можно выделить следующие виды правоохранительной деятельности:

- Административная правоохранительная деятельность — это деятельность правоохранительных органов, направленная на предупреждение и недопущение правонарушений, а также исполнение судебных решений в целях поддержания законности и правопорядка в обществе. Административная деятельность предусматривает возможность применения принуждения к лицам, создающим угрозу общественной безопасности и правопорядку. Административная деятельность осуществляется милицией, отраслевыми надзорными органами, а также органами исполнения судебных решений.

- Административно-юрисдикционная деятельность — это деятельность правоохранительных органов, обладающих полномочиями по рассмотрению и разрешению споров в административном (несудебном) порядке. Административно-юрисдикционная деятельность обеспечивается имеющимися у этих органов полномочиями на применение

принуждения. Систему этих органов составляют учреждения (за исключением судов), наделенные Кодексом об административных правонарушениях РФ полномочиями осуществлять производство по административным правонарушениям.

- Оперативно-розыскная деятельность – это деятельность правоохранительных органов, направленная на предупреждение и пресечение преступлений. Система органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, определена Федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности.

- Предварительное расследование – это досудебная деятельность правоохранительных органов, направленная на расследование и раскрытие преступлений, установление виновных лиц и формирование обвинения для судебного разбирательства. Система органов предварительного расследования определяется уголовно-процессуальным законодательством.

- Надзорная деятельность – это деятельность органов прокуратуры, направленная на обеспечение законности и пресечение правонарушений. Поддержание прокурором (государственным обвинителем) обвинения в суде не может рассматриваться как правоохранительная деятельность, так как в судебном заседании прокурор, как участник стороны обвинения, обладает равными с защитой правами и не вправе применять принуждение.

Правоохранительная и правоприменительная деятельность

Правоохранительная деятельность всегда связана с применением государственного принуждения. В свою очередь, применение государственного принуждения связано с применением норм права. *Применение права – это деятельность государственных органов и должностных лиц, направленная на принятие индивидуальных правовых актов, обеспечивающих в конкретных жизненных ситуациях реализацию юридических норм.* Соответственно единственной формой осуществления правоохранительной деятельности является правоприменительная деятельность государственного органа. Правоприменительная деятельность, связанная с применением принуждения (правоохрана) происходит в случаях, когда субъекты совершают правонарушения либо готовятся к их совершению. Вне применения принуждения правоохранительной деятельности нет. Институты гражданского общества, направленные на защиту прав человека и не обладающие государственно-властными полномочиями по применению принуждения (например, уполномоченный по правам человека), не могут осуществлять правоохранительную деятельность.

Однако рассматривать применение права только в рамках правоохранительной деятельности неверно. Наряду с правоохранительной деятельностью применение права осуществляется органами исполнительной власти и в сфере исполнительно-распорядительной деятельности. Таким же образом, через правоприменение, реализуют свои полномочия и органы судебной власти.

3.3. Правоохранительная служба

Система государственной службы

Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. «О системе государственной службы РФ» предусматривает три ее вида:

1. Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на федеральных и региональных должностях государственной гражданской службы. Соответственно различают два вида государственной гражданской службы: федеральную и региональную.

2. Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Военная служба может осуществляться и не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

3. Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Понятие правоохранительной службы

Функции правоохранительного органа реализуются через полномочия его сотрудников, являющихся по своему статусу государственными служащими. Соответственно правоохранительная служба — это деятельность сотрудников правоохранительных органов, направленная на реализацию функций этих органов. Более широко ее можно охарактеризовать следующим образом: это государственная служба граждан РФ, замещающих должности в правоохранительных органах, которые на профессиональной основе своими действиями обеспечивают реализацию функций этих органов. Правоохранительным служащим присваиваются специальные звания и классные чины.

В действующем законодательстве дано понятие правоохранительной службы. Согласно Федеральному закону от 25 апреля 2003 г. «О системе государственной службы РФ» правоохранительная служба является видом федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Законодателем предусмотрено принятие специального федерального закона о правоохранительной службе, однако такой закон до сих пор не принят.

3.4. Судебный контроль над правоохранительной деятельностью

Предварительный судебный контроль

Правоохранительная деятельность осуществляется под непосредственным судебным контролем, реализуемым в двух формах: предварительный и последующий. Предварительный судебный контроль обеспечивает законность правоохранительной деятельности, непосредственно затрагивающей конституционные права и свободы гражданина и человека. По общему правилу, установленному в законодательстве, проведение деятельности, ограничивающей конституционные права и свободы человека и гражданина без судебного решения, не допускается. Исключения составляют случаи, прямо предусмотренные в законодательстве об оперативно-розыскной деятельности и в уголовно-процессуальном законодательстве.

Последующий судебный контроль

Последующий судебный контроль осуществляется в двух формах: 1) при судебном обжаловании законности действий и решений правоохранительных органов и 2) при передаче административного или уголовного дела в суд, для осуществления судебного разбирательства. Судебный контроль осуществляется посредством проверки судом законности и обоснованности проведенного мероприятия по ограничению прав лица.

Тема 4. Органы административной и административно-юрисдикционной деятельности

4.1. Милиция в системе правоохранительных органов

Понятие милиции и сотрудников милиции

Милиция в Российской Федерации – это совокупность государственных органов в системе Министерства внутренних дел РФ, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применять меры принуждения в пределах, установленных действующим законодательством. Правовой статус, система и полномочия милиции определяются Федеральным законом от 18 апреля 1991 г. «О милиции».

Сотрудниками милиции являются граждане Российской Федерации, состоящие на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава милиции.

Специальные звания сотрудников милиции:

- рядовой состав (рядовой милиции);
- младший начальствующий состав (младший сержант милиции, сержант милиции, старший сержант милиции, старшина милиции, прапорщик милиции, старший прапорщик милиции);
- средний начальствующий состав (младший лейтенант милиции, лейтенант милиции, старший лейтенант милиции, капитан милиции);
- старший начальствующий состав (майор милиции, подполковник милиции, полковник милиции);
- высший начальствующий состав (генерал-майор милиции, генерал-лейтенант милиции, генерал-полковник милиции).

Принципы деятельности милиции

Деятельность милиции организована в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

В соответствии с принципом уважения прав и свобод человека и гражданина, милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принцип законности обязывает милицию в своей деятельности руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом о милиции, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, конституциями, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,

изданными в пределах их полномочий. Надзор за законностью деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Гражданин, считающий, что действие либо бездействие сотрудника милиции привело к ущемлению его прав, свобод и законных интересов, вправе обжаловать это действие или бездействие вышестоящим органам или должностному лицу милиции, прокурору или в суд.

Принцип гуманизма запрещает милиции прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Кроме того, милиция предоставляет возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних - в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц.

Принцип гласности гарантирует открытость милиции для гражданского общества. Милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами. С другой стороны, милиция не имеет права собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. В последнем случае милиция обязана обеспечить лицу возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Система милиции

Милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности. В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации, а милиция общественной безопасности - также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В системе милиции действует специализированная милиция — это милиция на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

Криминальная милиция

Криминальная милиция — это милиция, основной задачей которой является выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

Милиция общественной безопасности

Милиция общественной безопасности — это милиция, основными задачами которой являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия необязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности.

Права милиции

Для выполнения возложенных на милицию функций ей предоставлены следующие права, закрепленные ст. 11 закона о милиции:

- При наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении преступления или правонарушения - проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей;
- Проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на милицию.
- Вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве милиции, а в случае их неявки - обеспечивать привод в соответствии с УПК РФ и КоАП РФ.
- Получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них.
- Осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности.
- Осуществлять административное производство в соответствии с КоАП РФ и проводить административное задержание на срок до 3 часов.
- Производить уголовно-процессуальные действия в соответствии с УПК РФ, в том числе задержание на срок до 48 часов.
- Доставлять в медицинские учреждения лиц, находящихся в состоянии опьянения: в общественных местах — если они могут причинить вред окружающим или себе; находящихся в жилище — по письменному заявлению проживающих с ним граждан.
- Вести учеты физических и юридических лиц, предметов и фактов и использовать данные этих учетов.
- Производить регистрацию, фотографирование, дактилоскопирование лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или подвергнутых административному аресту, а также иных лиц, в отношении которых законом предусмотрена обязательная дактилоскопическая регистрация.
- Осуществлять контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за осужденными, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно.
- Беспрепятственно входить в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения организаций и осматривать их, если есть основания полагать что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, а также при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях, массовых беспорядках, и для преследования лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений.
- Проводить освидетельствование лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств.
- Проводить оцепление (блокирование) участков местности в случаях, предусмотренных законодательством.
- Временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах.
- Участвовать в проведении предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра пассажиров, багажа, членов экипажей, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты.

- Запрещать эксплуатацию транспортных средств при наличии оснований, предусмотренных законом; производить осмотр транспортных средств и грузов; отстранять от управления транспортными средствами лиц находящихся в состоянии опьянения или не имеющих документов.

- Проводить проверки мест производства, хранения, продажи, коллекционирования и экспонирования оружия.

- Проводить осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений; досмотр транспортных средств; изучать документы, отражающие финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность организации и получать их копии не позднее 5 дней; изымать образцы для проведения исследований и экспертиз; проводить документальные проверки и ревизии финансовой, хозяйственной, предпринимательской и торговой деятельности.

- Изымать предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, а также документы, имеющие признаки подделки.

- Использовать транспортные средства и средства связи граждан и организаций в служебных целях.

- Участвовать в налоговых проверках налоговых органов; получать сведения, составляющие налоговую тайну.

Сотрудники милиции также вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных Законом о милиции.

Требования к кандидатам на должности сотрудников милиции

На службу в милицию имеют право поступать граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет, не имеющие и не имевшие судимость, со средним (полным) общим образованием, годные по состоянию здоровья, способные по своим личным и деловым качествам и физической подготовке исполнять возложенные на сотрудников милиции обязанности. Сотрудники милиции подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

При поступлении на службу устанавливается испытательный срок от 3 до 6 месяцев. Лица, принимаемые на службу в милицию, в обязательном порядке проходят специальное профессиональное обучение или переподготовку. За противоправные действия или бездействие сотрудники милиции несут установленную законом ответственность.

4.2. Система органов исполнительной власти, обеспечивающих деятельность судов

Общие положения

Изменения в структуре и определении полномочий в системе федеральной исполнительной власти, произошедшие в результате проведения административной реформы осенью 2007 года, привели к созданию специальных государственных служб, подведомственных Министерству юстиции РФ, таких как Федеральная служба исполнения наказаний России (ФСИН) и Федеральная служба судебных приставов России (ФССП). Располагаясь в системе исполнительной власти, федеральные службы обеспечивают деятельность судебных органов посредством поддержания правопорядка и безопасности судебных учреждений и приведением в исполнение вступивших в законную силу судебных решений.

Министерство юстиции РФ

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры, нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации некоммерческих организаций, государственной регистрации актов гражданского состояния, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в указанных сферах.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики и нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 2) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека;
- 3) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 4) координация и контроль деятельности подведомственных Минюсту ФСИН России и ФССП России;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций.

Министерство юстиции проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов; утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате; определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации; утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката, а также иные полномочия, предусмотренные Положением о Министерстве юстиции РФ № 1313 от 13.10.2004 г.

Организация уголовно-исполнительной системы

Уголовно-исполнительная система (пенитенциарная система) включает в себя (схема 5):

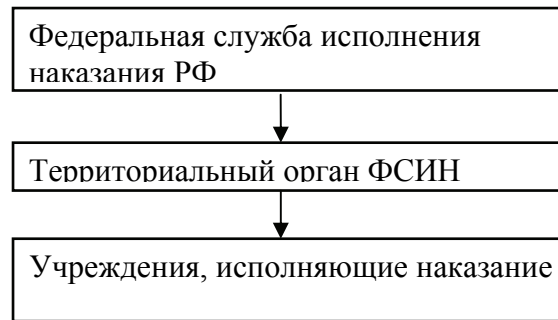
- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний
- 2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;
- 3) учреждения, исполняющие наказания;
- 4) В уголовно-исполнительную систему, по решению Правительства Российской Федерации, могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Нормативной основой деятельности уголовно-исполнительной системы являются:

- Федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», 1993 г.
- Уголовно-исполнительный кодекс РФ, 1997 г.
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995 г.

Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" 1995 г.

Схема 5. Система органов исполнения наказания



Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН)

Согласно положению ФСИН является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции; функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных; функции по содержанию лиц, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию; функцию по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; функцию дознания.

Помимо этих функций, основными задачами ФСИН являются обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, находящихся под стражей, обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и в СИЗО, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, а также работников уголовно-исполнительной системы; организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации; создание эффективной системы профилактики преступлений и правонарушений среди осужденных, совершенствование оперативно-режимной деятельности.

Федеральную службу возглавляет директор, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Директор имеет 6 заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом РФ. Назначение на должность высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляется Президентом РФ по представлению министра юстиции РФ. Структура службы включает 17 управлений по основным направлениям деятельности службы.

Организация службы судебных приставов

Создание службы судебных приставов в системе Министерства юстиции России, органе исполнительной власти, имеет принципиальное значение для развития судебной власти. Деятельность по исполнению судебных решений, вынесенных по гражданским делам и приговоров по уголовным делам, в части имущественных взысканий, представляет собой самостоятельную сферу регулирования и правоприменения. Эта служба должна освободить судей от несвойственных им распорядительных функций по выполнению собственных решений и поддержанию правопорядка и законности в судебных учреждениях.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы судебных приставов, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы.

Судебные приставы обеспечивают установленный порядок деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП)

Федеральная служба судебных приставов России является федеральным органом исполнительной власти, подведомственным Министерству юстиции РФ, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

Схема 6. Система ФССП



Система ФССП включает в себя Службу судебных приставов РФ; Службу судебных приставов субъектов РФ; территориальные подразделения службы судебных приставов РФ. Данные органы возглавляются соответственно Главным судебным приставом России, Главным судебным приставом субъекта РФ и Старшим судебным приставом территориального подразделения.

ФССП обеспечивает выполнение следующих задач:

1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве;

3) управление территориальными органами ФССП России.

Полномочия ФССП:

- обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- осуществление установленного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
- применение мер принудительного исполнения на основании соответствующих исполнительных документов;
- организация хранения и принудительной реализации арестованного и изъятого имущества;
- розыск должника-организации и его имущества;
- участие судебных приставов-исполнителей в защите интересов РФ как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства.

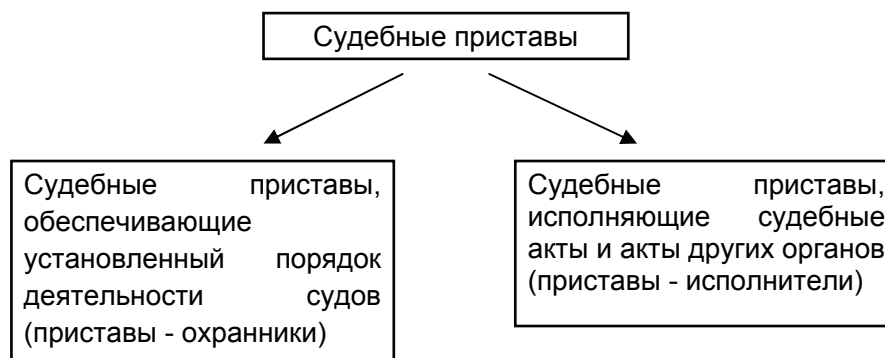
ФССП России возглавляет директор - главный судебный пристав России, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор имеет заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом РФ.

Федеральная служба в уголовном судопроизводстве выступает как орган дознания. В системе ФССП созданы отделы дознавателей, которые получили право проводить дознание по ряду уголовных дел, представляющих посягательства на правосудие. С введением в действие Кодекса об административных правонарушениях РФ на службу судебных приставов возложено административное производство по 11 статьям этого кодекса.

Виды судебных приставов

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на две категории (схема 7): 1) приставы-охранники, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов; 2) приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов.

Схема 7. Виды судебных приставов



Учитывая, что судебные приставы призваны обслуживать сферу правосудия, законодатель счел необходимым закрепить нормативно требования к кандидатам на должности судебных приставов. Судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший возраста 20 лет, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (а для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), не имеющий судимости, способный по своим личным и деловым качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на него обязанности.

Права судебных приставов

Права приставов-исполнителей:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;
- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;
- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;
- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их;
- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество,

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;
- использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;
- в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;
- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;
- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;
- совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве.

Права приставов-охранников:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие;
- проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, находящихся в судебных помещениях, и граждан, подвергаемых приводу в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- осуществлять личный досмотр граждан, находящихся в судебных помещениях, и граждан, подвергаемых приводу в суд или к судебному приставу-исполнителю, досмотр находящихся при них вещей при наличии достаточных оснований полагать, что указанные граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества.

4.3. Понятие административной юрисдикции

Понятие административной юрисдикции

Юрисдикция – это деятельность компетентных государственных органов, уполномоченных на рассмотрение правовых споров и на вынесение по ним юридически обязательных решений. В демократическом государстве органами юрисдикции являются, как правило, судебные органы (судебная юрисдикция). В Российской Федерации, наряду с судебной юрисдикцией, по отдельным видам правонарушений предусмотрена административная юрисдикция, т.е. возможность рассматривать дела по административным правонарушениям в несудебном, административном порядке и привлекать виновных лиц к административной ответственности. Гарантией прав лиц, подлежащих административной ответственности во внесудебном порядке, является их право на последующее судебное обжалование такого решения.

Административная юрисдикция осуществляется правоохранительными органами в форме административного производства, порядок которого регулируется Кодексом об административных правонарушениях.

Система органов административной юрисдикции

Система органов административной юрисдикции определена главой 23 Кодекса об административных правонарушениях РФ. В нее входят:

- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;

- ✓ налоговые органы;
 - ✓ таможенные органы;
 - ✓ государственные инспекции труда;
 - ✓ органы государственной санитарно-эпидемиологической службы;
 - ✓ органы, осуществляющие государственный надзор в сельском хозяйстве;
 - ✓ органы, осуществляющие государственный надзор за использованием природных объектов (воды, леса, объектов животного мира и т.д.);
 - ✓ органы, осуществляющие государственный экологический контроль;
 - ✓ органы государственного энергетического надзора;
 - ✓ органы, осуществляющие технический контроль;
 - ✓ органы государственного противопожарного надзора;
 - ✓ органы автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного и др. транспорта;
 - ✓ органы государственного контроля в области информации;
 - ✓ антимонопольные органы;
 - ✓ органы государственной торговой инспекции;
 - ✓ органы государственной жилищной инспекции;
 - ✓ органы государственного архитектурно-строительного надзора
- и другие государственные органы (или их структурные подразделения), обеспечивающие контроль и надзор в различных сферах общественной жизни.

Как правило, каждый из административно-юрисдикционных органов обладает полномочиями как на пресечение правонарушений, так и на привлечение лица к административной ответственности. Полномочия по применению пресекательного принуждения регулируются соответствующими специальными законами РФ либо субъектов РФ (например, Федеральные Законы «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» и другие), а по применению административной ответственности – Кодексом об административных правонарушениях РФ и соответствующими законами субъектов РФ. Например, в Самарской области действует Закон Самарской области от 1 ноября 2007 г. «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

4.4. Административное производство: понятие, участники и процессуальный порядок

Понятие административного производства

Органы административной юрисдикции осуществляют свои полномочия в форме административного производства. Административное производство -это процессуальная деятельность правоохранительных органов, регламентированная законом, осуществляемая в административном (не судебном) порядке, по рассмотрению и разрешению административных правонарушений и привлечению виновных лиц к административной ответственности. Административное производство обеспечивает рассмотрение и разрешение дел по административным правонарушениям. Однако КоАП РФ, определяя круг административных правонарушений, подведомственных государственным органам и их должностным лицам, наряду с этим определяет подведомственность дел иных органов: коллегиальных органов, создаваемых на уровне местного самоуправления (административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних), а также круг дел, подсудных мировому судье, федеральному районному судье, судье гарнизонного военного суда и арбитражному судье субъекта РФ. Рассмотрение административных правонарушений судебными органами осуществляется в форме административного судопроизводства, порядок осуществления которого также устанавливается Кодексом об административных правонарушениях РФ.

При производстве применяется законодательство, действующее на момент и по месту совершения правонарушения. Административное правонарушение может быть совершено как физическим лицом, так и юридическим.

Участники административного производства и административного судопроизводства

К числу участников административного производства КоАП РФ относит ряд лиц и определяет их процессуальные права:

- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу – вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться помощью защитника, присутствовать при рассмотрении административного дела.
- Потерпевший – это физическое или юридическое лицо, которому правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.
- Законные представители – это родители, усыновители, опекуны и попечители несовершеннолетнего правонарушителя или потерпевшего.
- Законные представители юридического лица – это руководитель либо иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.
- Защитник или представитель – это адвокат или иное лицо, действующее на основании доверенности, оформленной в соответствии с законом. Защитник и представитель допускаются к участию в деле с момента составления протокола об административном правонарушении, а защитник также с момента задержания правонарушителя.
- Свидетель – это лицо, которому известны обстоятельства дела, подлежащие доказыванию и которое вызвано в качестве свидетеля.
- Понятой – это очевидец совершения процессуального действия при производстве по административному делу, который удостоверяет в протоколе факт совершения этого действия, его содержание и результаты.
- Специалист – это совершеннолетнее незаинтересованное в исходе дела лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств, и привлеченное к участию в деле.
- Эксперт – это совершеннолетнее незаинтересованное в исходе дела лицо, обладающее познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения, и привлеченное к участию в деле в качестве эксперта.
- Переводчик – это совершеннолетнее незаинтересованное в исходе дела лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода и привлеченное к делу в качестве переводчика.
- Прокурор – вправе возбуждать производство об административном правонарушении, участвовать в рассмотрении дела, заявлять ходатайства, давать заключения по возникающим при рассмотрении вопросам, приносить протест на постановление по делу. Прокурор участвует в рассмотрении дел, возбужденных по инициативе прокурора, а также в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Структура административного производства

Структуру административного производства составляют стадии. Административное производство осуществляется в несколько стадий:

- Возбуждение дела об административном правонарушении – это первая стадия производства. Дело возбуждается при наличии повода и основания. Под поводами

понимается получение должностным лицом сообщений о совершенном правонарушении. Основанием для возбуждения дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения. Дело считается возбужденным с момента: 1) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства; 2) составления протокола об административном правонарушении либо вынесения прокурором постановления о возбуждении административного производства; 3) вынесения определения о возбуждении административного дела и проведения административного расследования; 4) оформления предупреждения или с момента наложения (взимания) административного штрафа до одного минимального размера оплаты труда (МРОТ). Протокол не составляется при согласии правонарушителя с примененным наказанием в случаях совершения правонарушения, влекущего наложение взыскания в виде предупреждения или административного штрафа до одного МРОТ.

- Административное расследование – необязательная стадия, проводится при необходимости осуществления экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат. Должностное лицо выносит определение о возбуждении административного дела и проведении административного расследования, а прокурор – постановление. Срок расследования – не более 1 месяца с момента возбуждения дела. Продление срока допускается вышестоящим должностным лицом еще на 1 месяц, а по делам о нарушении таможенных правил – до 6 месяцев. По окончании расследования составляется протокол об административном правонарушении.

- Рассмотрение и разрешение дела – центральная стадия в ходе которой должностное лицо, осуществляющее производство, проводит подготовку дела и назначает место и время рассмотрения дела. Дело рассматривается по месту совершения правонарушения либо, по ходатайству правонарушителя, по месту его жительства. Начинается рассмотрение с подготовительных действий, направленных на установление явки участников и их личностей, разъяснения им прав и обязанностей, рассмотрения отводов и ходатайств. После выполнения подготовительных действий оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы. Затем заслушиваются объяснения правонарушителя, показания других лиц, участвующих в рассмотрении, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, заслушивается заключение прокурора. При рассмотрении дела коллегиальным органом составляется протокол рассмотрения дела, который подписывается председательствующим и секретарем заседания. По результатам рассмотрения может быть вынесено *постановление*: 1) о назначении административного наказания, 2) о прекращении производства; либо *определение*: 1) о передаче дела судье или иному органу; 2) о передаче дела по подведомственности.

- Обжалование (опротестование) постановления по делу – возможно в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Право на обжалование имеют участники, заинтересованные в деле. Жалоба на постановление подается: 1) вынесенное коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; 2) вынесенное должностным лицом – вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела; 3) вынесенное иным органом – в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя обжалуется в арбитражный суд. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение. При обжаловании административного ареста жалоба подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, в остальных случаях – в десятидневный срок со дня ее поступления в суд или вышестоящему должностному лицу. При проверке суд, вышестоящий орган не связаны доводами жалобы и вправе проверить дело в полном объеме.

- Исполнение постановления по делу — заключительная стадия производства. Постановление, вступившее в силу, в течение 3 суток направляется лицом, вынесшим данное постановление в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению. Постановление подлежит исполнению в течение года со дня его вступления в силу.

Меры обеспечения административного производства

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе, в пределах своих полномочий, применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 7) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 8) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 9) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 10) привод;
- 11) временный запрет деятельности.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Тема 5. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование

5.1. Оперативно-розыскная деятельность: понятие, принципы, основания и органы

Понятие оперативно-розыскной деятельности

Раскрытие многих преступлений осуществляется посредством проведения оперативно-розыскной деятельности, т.е. путем гласного или тайного вторжения оперативных служб в частную жизнь граждан. Порядок и пределы такого вторжения определяются Федеральным законом от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности».

Сфера действия этого закона достаточно широка, от борьбы с преступностью до обеспечения государственной безопасности. Для выполнения таких задач закон предусматривает перечень мероприятий, проводимых оперативными службами, каждое из которых в той или иной степени вторгается в сферу частной жизни лица. Такое положение предопределило необходимость судебного контроля за деятельностью оперативно-розыскных органов, и в первую очередь за деятельностью, ограничивающей конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, права на неприкосновенность жилища.

С принятием закона об оперативно-розыскной деятельности обозначен круг органов, полномочных осуществлять такой вид деятельности. Никто, кроме указанных в законе органов и должностных лиц государства, не вправе заниматься оперативно-розыскной деятельностью.

Таким образом, оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

5.2. Принципы осуществления оперативно-розыскной деятельности

Принципы осуществления оперативно-розыскной деятельности основаны на конституционных положениях уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, законности и судебного обжалования решений и действий должностных лиц.

На основе конституционных положений, законодательство об оперативно-розыскной деятельности развивает систему принципов и включает в нее принцип конспирации и принцип сочетания гласных и негласных методов и средств.

Принцип конспирации позволяет при осуществлении оперативно-розыскной деятельности сохранять в тайне от окружающих ход и результаты своей деятельности. Правовой гарантией этого принципа является федеральный закон о государственной тайне, обеспечивающий секретность деятельности оперативных служб.

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств определяет самостоятельность оперативных сотрудников в выборе организации и тактики проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Помимо принципов, закрепленных в ст.3 указанного закона, можно назвать ряд законодательных положений, имеющих принципиальный характер при осуществлении оперативно-розыскной деятельности:

1) Оперативно-розыскная деятельность должна быть направлена только на достижение целей и решение задач, сформулированных в законе, а именно:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

2) Оперативно-розыскная деятельность может проводиться в отношении любого лица, находящегося на территории Российской Федерации.

3) Лицо, в отношении которого осуществлялась оперативно-розыскная деятельность, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, прокурору или в суд.

Основания проведения оперативно-розыскных мероприятий

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

- ✓ наличие возбужденного уголовного дела;
- ✓ получение органами ОРД информации о подготовке, совершении либо совершенном преступлении, если нет достаточных оснований для возбуждения уголовного дела;

- ✓ поручение органа предварительного расследования или суда, а также иных органов, осуществляющих ОРД;
- ✓ постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц;
- ✓ запросы международных правоохранительных органов.

Кроме этого, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе собирать информацию в отношении конкретного лица для принятия решения:

- 1) о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну;
- 2) о допуске к особо значимым общественным работам, представляющим повышенную опасность для общества и экологии;
- 3) о допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности;
- 4) об установлении с лицом отношений сотрудничества при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 5) по обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД;
- 6) о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

На территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятельность представляется следующим органам:

- ✓ органам внутренних дел РФ;
- ✓ органам федеральной службы безопасности РФ;
- ✓ органам федеральной службы охраны;
- ✓ таможенным органам;
- ✓ Службе внешней разведки;
- ✓ органам службы исполнения наказаний;
- ✓ органам по контролю за оборотом наркотических средств.

5.3. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие и виды

Понятие и система оперативно-розыскных мероприятий

Оперативно-розыскное мероприятие – это оперативно-розыскное действие сотрудников оперативно-розыскных органов, осуществляемое в гласной или негласной форме для достижения результатов оперативно-розыскной деятельности, Перечень оперативно-розыскных мероприятий указан в ст.6 закона об оперативно-розыскной деятельности и включает в себя: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент.

Опрос

Опрос – это беседа, проводимая оперативным сотрудником с гражданином. Опрос допускается только при добровольном согласии лица на беседу и может проводиться в любом месте. Лица, отказавшиеся явиться для беседы по приглашению, не могут быть подвергнуты приводу. Оперативный сотрудник, проводящий опрос, вправе скрывать истинные цели опроса и свою профессиональную принадлежность. Опрос может носить конфиденциальный характер, в том числе если такая просьба поступила от опрашиваемого. В последнем случае такие лица не могут привлекаться в качестве свидетелей

по уголовному делу. Результаты опроса, при согласии лица, могут быть оформлены объяснением (заявлением, явкой с повинной), в противном случае - рапортом лица, проводившего опрос.

Наведение справок

Наведение справок — это сбор сведений о лице, причастном к преступной деятельности. Наведение справок предполагает получение информации обо всех сторонах жизни лица. Полученные результаты (документы) оформляются рапортом и передаются по назначению — органам предварительного расследования или в суд.

Сбор образцов для сравнительного исследования

Сбор образцов для сравнительного исследования — это получение объектов-носителей информации, необходимых для последующего сравнения с имеющимися аналогами, путем изъятия указанных объектов. Изъятие объектов может осуществляться гласно или негласно различными способами, в том числе фотографированием, звуко- или видеозаписью, дактилоскопированием, проверочной закупкой и т.д. Полученные образцы оформляются рапортом или справкой и передаются для исследования.

Исследование предметов и документов

Это криминалистическое непроцессуальное исследование объектов, полученных в результате оперативно-розыскных мероприятий. Результаты исследования оформляются справкой и могут быть основанием для проведения судебной экспертизы.

Проверочная закупка

Проверочная закупка используется как один из способов сбора образцов для сравнительного исследования и как самостоятельное мероприятие, подтверждающее приобретение у лица предметов или веществ, образующее факт конкретного правонарушения. Предметом проверочной закупки могут быть вещи, как находящиеся в гражданском обороте, так и изъятые из него. Проверочная закупка проводится на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в негласной или зашифрованной форме. Зашифрованная форма предполагает мнимую сделку купли-продажи под видом обычного покупателя, с последующим объяснением продавцу о фактической цели покупки, контрольным взвешиванием товара и составлением в его присутствии акта о состоявшемся мероприятии. Негласная форма предусматривает сохранение в тайне от продавца факта проведенного мероприятия, а по результатам закупки составляется справка.

Наблюдение

Наблюдение — это негласное слежение за лицом, подозреваемым в преступной деятельности. Наблюдение может быть физическим, электронным либо комплексным, т.е. сочетающим в себе элементы того и другого. Электронное наблюдение может включать в себя фиксацию перемещений и разговоров подозреваемого. При наблюдении в хронологическом порядке фиксируются все передвижения, действия и контакты лица. Организация наблюдения связана с дополнительными обременениями. Оно может осуществляться только по решению руководителя оперативного органа субъекта РФ, как правило, за лицами, подозреваемыми в совершении тяжких преступлений. Электронное наблюдение, связанное с ограничением конституционных прав граждан на неприкосновенность жилища, может проводиться только на основании судебного решения. Результаты наблюдения оформляются справкой с приложением полученных фото, киноплёнок или видеокассет.

Отождествление личности

Это не процессуальный способ установления лиц, причастных к преступной деятельности. Отождествление личности может осуществляться различными способами: 1) с использованием служебно-розыскной собаки, опознающей по запаху; 2) с участием очевидцев, в процессе поиска лица в местах его вероятного появления; 3) с применением информационного поиска в оперативно-справочных, розыскных и криминалистических базах учета; 4) визуальное отождествление лица пострадавшим или очевидцем и др. Результаты отождествления оформляются рапортом сотрудника, проводившего это действие. При проведении отождествления подозреваемого пострадавшим или очевидцем участие последних в опознании этого же подозреваемого при производстве по делу невозможно.

Обследование помещений и местности

Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств – это оперативный осмотр этих объектов в целях поиска следов преступлений. Обследование может носить гласный, негласный и зашифрованный характер. Гласное обследование осуществляется с согласия владельцев осматриваемых объектов. При зашифрованном обследовании оперативный работник имеет право скрывать истинную цель проводимого мероприятия, а также использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие свою личность. При таком обследовании обязательно участие представителя организации, от имени которой оно проводится. Негласное обследование скрывается от владельцев осматриваемых объектов и заинтересованных лиц и допускается только на основании судебного решения. Во время обследования допускается перемещение, фотографирование, копирование, пометка обнаруженных объектов, установление химических ловушек, создание иных условий для слепообразования.

Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений

Это получение информации о деятельности подозреваемых лиц путем негласного (для адресата) обнаружения и изучения содержания корреспонденции и почтовых отправлений (перлюстрация – это вскрытие и просмотр корреспонденции без ведома адресата). Контролю подвергается корреспонденция, поступающая на конкретный адрес или исходящая от определенного адресата. Почтовые отправления могут быть задержаны, а обнаруженные при просмотре предметы, материалы, сообщения могут изыматься. Проведение этого мероприятия допускается только на основании судебного решения. *Цензура корреспонденции осужденных* – это разновидность контроля почтовых отправлений. Она представляет собой организуемый согласно уголовно-исполнительному законодательству контроль за корреспонденцией осужденных.

Прослушивание телефонных переговоров

Это негласное получение информации, передаваемой лицами по линиям телефонной связи. Прослушивание осуществляется с помощью специальной аппаратуры оперативно-техническими подразделениями ОВД и ФСБ. Прослушивание может осуществляться только на основании судебного решения, в течение 6 месяцев со дня принятия судебного решения. При наличии заявления или письменного согласия лица допускается прослушивание и без судебного решения. В этом случае прослушивание проводится на основании постановления руководителя ОВД с обязательным уведомлением судьи в течение 48 часов. Прослушивание сопровождается фиксацией получаемой информации на магнитные носители. Результаты оформляются справкой оперативно-технического подразделения с приложением к ней материалов аудиозаписи.

Съем информации с технических каналов связи

Это негласное получение информации, передаваемой лицами, подозреваемыми в совершении преступления, по техническим каналам связи (телефакс, телетайп, компьютерные сети и т.д.). Проводится на основании судебного решения.

Оперативное внедрение

Это внедрение штатного негласного оперативного сотрудника или лица, оказывающего содействие органам ОРД на конфиденциальной основе, в организованную преступную группу, с целью получения информации о деятельности группы и ее участников. Внедренный сотрудник, для установления доверительных отношений с членами группы, вправе имитировать преступную деятельность при правомерном осуществлении служебного долга. Внедрение осуществляется на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Контролируемая поставка

Это осуществляемое перемещение товаров и предметов под контролем оперативно-розыскных органов, в целях выявления и пресечения преступлений и лиц, причастных к их совершению. Предметом поставки являются вещи, изъятые из оборота или добытые преступным путем.

Оперативный эксперимент

Это способ получения информации посредством проведения необходимых опытных действий, воспроизведения обстановки и иных обстоятельств подготовки и совершения тяжких или особо тяжких преступлений. При проведении оперативного эксперимента органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий. Такие действия расцениваются законом как провокация и вызывают предусмотренную законом ответственность должностных лиц. Оперативный эксперимент может проводиться как в отношении конкретных лиц, подозреваемых в преступной деятельности (получение взяток, торговля оружием, операции с наркотиками и т.п.), так и для выявления намерений неизвестных лиц, совершающих серийные преступления путем применения различных «ловушек» и «приманок». Если в ходе оперативного эксперимента подозреваемое лицо совершает действия, содержащие признаки преступления, то оно привлекается к уголовной ответственности по действующему законодательству. Эксперимент проводится по плану, утвержденному руководителем органа, осуществляющего ОРД.

5.4. Гарантии прав граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий

Судебный контроль за законностью проведения оперативно-розыскных мероприятий

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации:

- о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

- о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;
- о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, хранятся в печатанном виде в условиях, исключающих возможность их прослушивания и тиражирования посторонними лицами.

Гарантия профессиональной тайны

Органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений.

Гарантии лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

Лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства. Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе гарантирует правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей. Полученные указанными лицами суммы вознаграждений и другие выплаты налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно членов их семей и близких, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлеченное к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесенный ущерб или иным образом загладившее причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.5. Понятие предварительного расследования. Система органов предварительного расследования

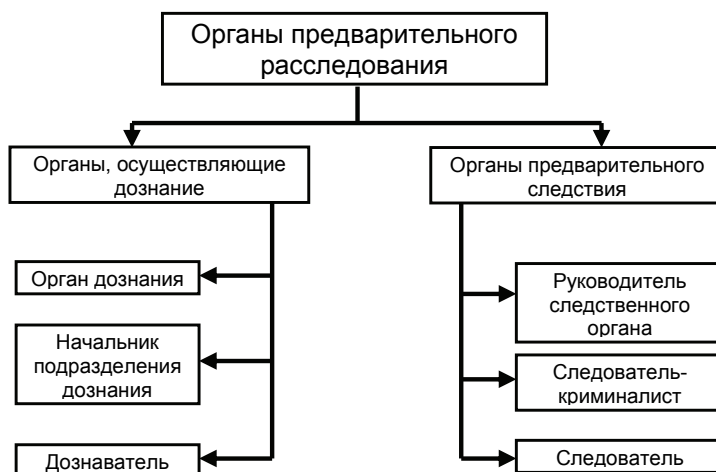
Предварительное расследование: понятие и формы

Предварительное расследование — это регламентированная уголовно-процессуальным законодательством процессуальная деятельность специально уполномоченных органов и их должностных лиц, направленная на раскрытие преступления и изобличение лиц, виновных в их совершении, с целью привлечения их к уголовной ответственности.

Предварительное расследование осуществляется в двух формах (схема 8):

- предварительное следствие;
- дознание.

Схема 8. Органы предварительного расследования



Дознание осуществляется по преступлениям, прямо указанным в уголовно-процессуальном законодательстве. По своим характеристикам это преступления небольшой или средней тяжести.

Предварительное следствие осуществляется по всем остальным уголовным делам, в том числе по преступлениям тяжким и особо тяжким. По своему содержанию предварительное следствие - более сложная процессуальная деятельность.

Система органов предварительного расследования

Система органов предварительного расследования включает органы, обладающие полномочиями по возбуждению уголовных дел и осуществлению предварительного расследования. С учетом форм расследования можно выделить две группы органов предварительного расследования: 1) органы, осуществляющие дознание и 2) органы предварительного следствия.

К группе органов, осуществляющих дознание, относятся органы дознания, начальники подразделений дознания и дознаватели. К группе органов, осуществляющих предварительное следствие, относятся руководители следственных органов, следователи-криминалисты и следователи.

5.6. Органы предварительного следствия: понятие, виды и полномочия

Органы предварительного следствия: понятие и виды

К этой группе относятся следующие должностные лица: следователь; следователь-криминалист; руководитель следственного органа. Такие должности предусмотрены в следующих ведомствах:

- ✓ федеральная служба по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- ✓ следственный комитет при МВД РФ;
- ✓ следственный комитет при Прокуратуре РФ;
- ✓ следственный комитет ФСБ РФ.

Полномочия органов предварительного следствия

В настоящее время нет специального закона, определяющего положение и полномочия органов предварительного следствия. Единственным исключением является федеральный закон о прокуратуре РФ, который определяет правовой статус следователей при Генеральной прокуратуре РФ.

Сегодня основным законом для органов следствия, независимо от их ведомственной принадлежности, является Уголовно-процессуальный кодекс РФ, регламентирующий порядок осуществления следователями производства по уголовному делу. Тем не менее, очевидна потребность в принятии специального федерального закона, определяющего правовой статус следователя, порядок замещения им должности, процедуру приостановления и прекращения им полномочий, социальные и правовые гарантии и другие вопросы, определяющие правовой статус следователя. Разработка и принятие такого закона требуют кардинального реформирования следственных органов в жизни. Прежде всего необходимо преодолеть ведомственную разобщенность следственных органов путем создания единой федеральной следственной службы. Второе – определить предмет деятельности следствия, т.е. установить четкие критерии, позволяющие разграничивать сферу деятельности предварительного следствия от дознания. И третье – определить количество следственных сотрудников, необходимых для осуществления процессуальной деятельности в целом по России с учетом предмета их деятельности.

5.7. Органы, осуществляющие дознание: понятие, виды и полномочия

Органы дознания

Полномочия органа дознания реализует его начальник или его заместитель. Начальник органа дознания – это должностное лицо органа дознания, уполномоченное давать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий и осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством для органа дознания.

Согласно ст.40 УПК РФ и ст.13 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» к органам дознания относятся:

1. Органы, обладающие постоянными полномочиями:
 - ✓ органы внутренних дел Российской Федерации;
 - ✓ органы федеральной службы безопасности;
 - ✓ федеральные органы государственной охраны;
 - ✓ таможенные органы Российской Федерации;
 - ✓ органы службы внешней разведки Российской Федерации;
 - ✓ органы федеральной службы исполнения наказаний;
 - ✓ органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
 - ✓ органы федеральной службы судебных приставов;
 - ✓ органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;
 - ✓ командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов.
2. Органы, обладающие временными полномочиями по производству дознания:
 - ✓ капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании;
 - ✓ руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания;
 - ✓ главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

Последние производят дознание по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий, подконтрольных им, при условии отсутствия органов с постоянными полномочиями.

Начальник подразделения дознания

Начальник подразделения дознания — это должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, либо его заместитель.

Начальник подразделения дознания в отношении подчиненных ему дознавателей вправе давать обязательные для исполнения указания, в том числе и по расследуемым уголовным делам. Указания начальника могут быть обжалованы дознавателем начальнику органа дознания или прокурору.

Дознаватель

Дознаватель — это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством. Должности дознавателей предусмотрены в следующих ведомствах:

- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ пограничные органы федеральной службы безопасности;
- ✓ органы федеральной службы судебных приставов;
- ✓ таможенные органы;
- ✓ органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;
- ✓ органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Тема 6. Прокуратура в Российской Федерации

6.1. Понятие и система прокуратуры в РФ

Понятие прокуратуры

Прокуратура РФ — это учреждение, осуществляющее от имени государства надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением федеральных законов на территории РФ. Прокурор — это должностное лицо органов прокуратуры, уполномоченное от имени государства осуществлять функции прокуратуры.

Порядок организации и деятельности прокуратуры РФ определяется ФЗ «О прокуратуре РФ» 1992г., в редакции от 24 июля 2007 г.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, за исключением органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

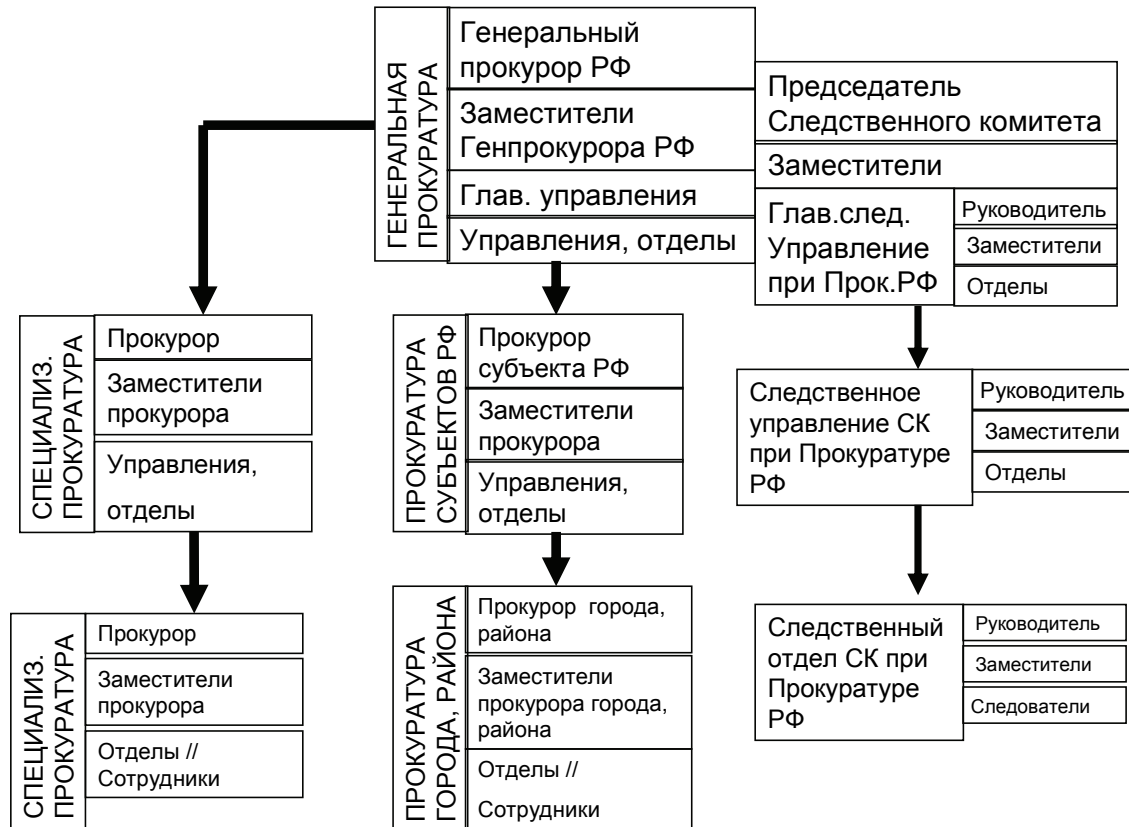
Система органов прокуратуры

Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

В систему прокуратуры Российской Федерации входит Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

Схема 9. Система прокуратуры РФ



Принципы организации и деятельности прокуратуры

Органы прокуратуры осуществляют свою деятельность на основе ряда принципов (основных положений), закрепленных в Конституции РФ и ФЗ «О прокуратуре».

1. *Принцип законности.* Один из основных принципов организации и деятельности прокуратуры. В соответствии с этим принципом система органов прокуратуры строится в соответствии с положениями ФЗ о прокуратуре, и представляет собой единую централизованную систему с вертикальным подчинением. В систему органов прокуратуры входят только такие учреждения и организации, которые прямо предусмотрены законом. Создание иных организаций запрещено.

Деятельность органов прокуратуры осуществляется на основе федерального законодательства независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений. Принцип законности деятельности прокуратуры предполагает реализацию прокурорских полномочий только в рамках закона, способами и средствами, прямо предусмотренными законом. На прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Требования прокурора подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение законных требований органов прокуратуры вызывает предусмотренную законом ответственность.

2. *Принцип централизации* проявляется в том, что система органов прокуратуры построена на строгом подчинении нижестоящих звеньев – вышестоящим, т.е. имеет четкая иерархия. Вышестоящие прокуроры могут давать нижестоящим прокурорам обязательные для них указания, брать на себя исполнение каких-либо их обязанностей. Централизация власти Генерального прокурора (сосредоточение власти у одного лица) проявляется в кадровой политике (назначение и освобождение от должности нижестоящих прокуроров), организации деятельности органов прокуратуры (определение штатов, финансирование и т.д.), регулировании деятельности по реализации полномочий органов прокуратуры и др. Нижестоящие прокуроры подчинены и подотчетны вышестоящему прокурору.

3. *Принцип единства* означает, что все органы и учреждения прокуратуры составляют единую систему и действуют от имени государства. Для всех органов прокуратуры установлены единые цели и задачи. Звенья одного уровня обладают одинаковым правовым статусом и равными полномочиями. Каждый прокурор действует на своей территории в рамках полномочий, установленных для всех прокуроров этого уровня, и пользуется одинаковыми для всех способами и средствами.

4. *Принцип независимости* проявляется как в организации, так и в деятельности органов прокуратуры. Организационно органы прокуратуры независимы от иных органов государственной власти. Все вопросы по организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения работников прокуратуры решаются непосредственно Генеральным прокурором. Недопустимым является совмещение прокурорским работником своей основной деятельности с иной деятельностью, кроме научной, творческой, преподавательской.

В рамках принципа независимости выделяется *политическая независимость* сотрудников прокуратуры. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются.

5. *Принцип гласности* проявляется в открытости органов прокуратуры для общественности. Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Результаты деятельности прокуратуры доносятся до граждан через средства массовой информации, а также посредством ежегодного доклада Генерального прокурора РФ Федеральному Собранию РФ о состоянии законности и правопорядка в стране, докладов нижестоящих прокуроров соответствующим органам власти на местах и другими предусмотренными законом способами.

Генеральная прокуратура РФ

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации. Прокуроры субъектов РФ назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Прокуратуры субъектов РФ

Прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей. Прокуроры субъектов РФ назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с ее субъектами.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

В системе органов прокуратуры, прокуратуры городов и районов располагаются на одном уровне и имеют одинаковый правовой статус, подчиняясь непосредственно вышестоящему прокурору, т.е. прокурору субъекта РФ. Соответственно система органов прокуратуры организована на трех уровнях: федеральном, региональном и городском (районном). Принципиально отличается от этой модели организация прокуратуры

в г. Тольятти Самарской области, в пределах которого создано 2 уровня: городская прокуратура и подчиненные ей районные (в городе) прокуратуры. В связи с этим можно отметить отдельные случаи организации 4-звенной системы прокуратуры:

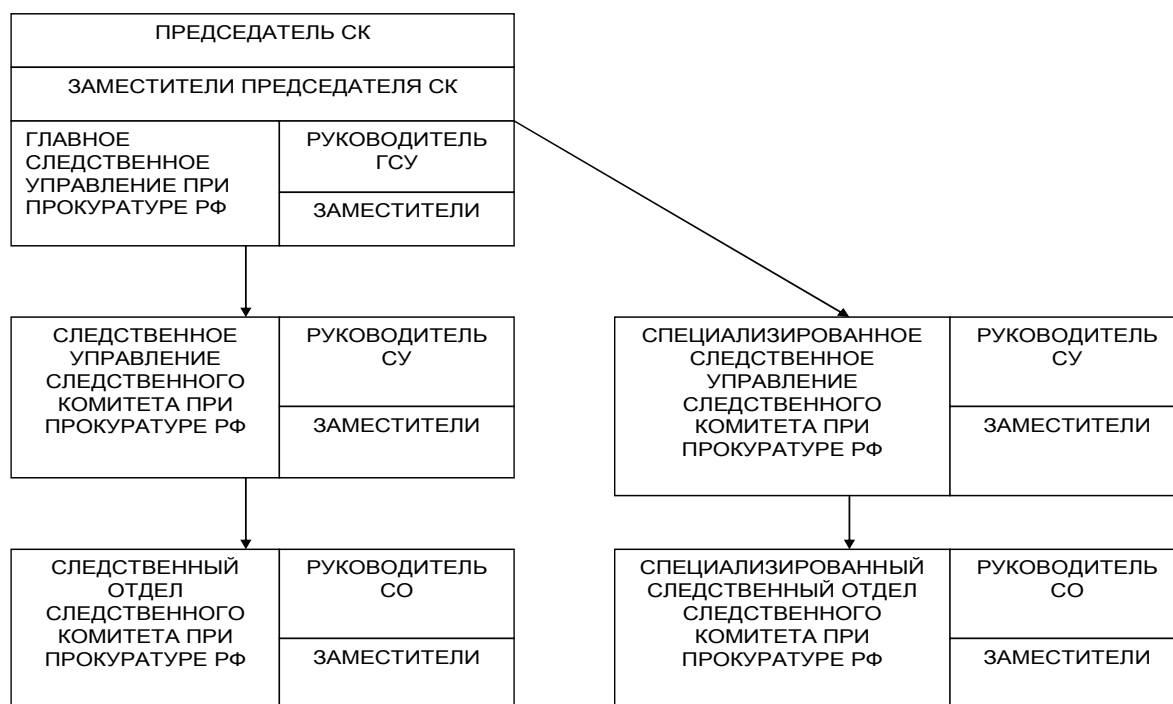
- 1) Генеральная прокуратура РФ;
- 2) прокуратура Самарской области;
- 3) прокуратура г.Тольятти;
- 4) прокуратуры районов в г.Тольятти (3 района в городе).

Следственный комитет при Прокуратуре РФ

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации является органом прокуратуры Российской Федерации, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение федерального законодательства об уголовном судопроизводстве.

Следователи Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации проводят предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к их компетенции.

Схема 10. Система следственного комитета при прокуратуре РФ



Систему Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации составляют: Главное следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации; следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе военные следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и другие военные следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, приравненные к следственным управлениям Следственного комитета

при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, а также следственные отделы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам и приравненные к ним специализированные следственные отделы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе военные следственные отделы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, приравненные к следственным отделам Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации возглавляет Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации – Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

В Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации создаются главные управления, управления, отделы и отделения, образуются должности руководителей соответствующих структурных подразделений, их первых заместителей и заместителей, а также старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, старших следователей, следователей.

Работники Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации являются прокурорскими работниками.

6.2. Функции прокуратуры РФ

Понятие и виды функций прокуратуры

Основные направления деятельности прокуратуры проявляются в международном сотрудничестве и внутригосударственной деятельности.

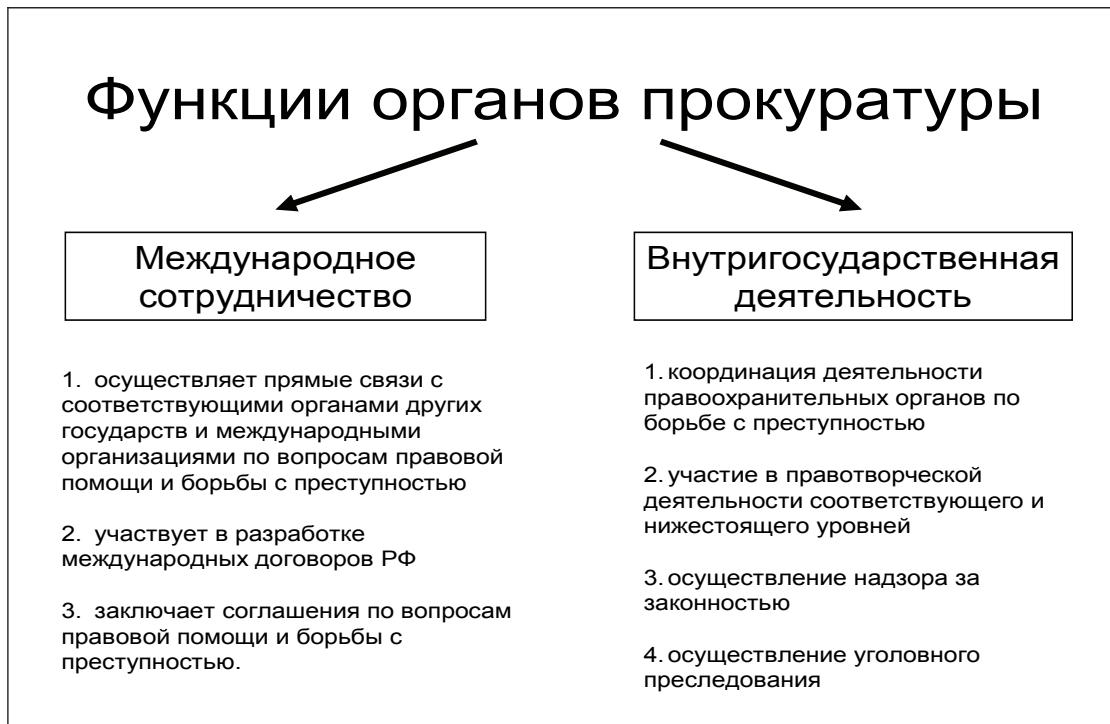
В рамках международного сотрудничества прокуратура РФ:

- 1) осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью;
- 2) участвует в разработке международных договоров Российской Федерации;
- 3) заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью.

Внутригосударственная деятельность прокуратуры проводится по следующим направлениям:

- 1) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 2) участие в правотворческой деятельности соответствующего и нижестоящего уровней;
- 3) осуществление надзора за законностью;
- 4) осуществление уголовного преследования в судах.

Схема 11. Функции прокуратуры РФ



Координация деятельности правоохранительных органов

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов, прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Участие в правотворческой деятельности

Прокурор, при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов, вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

6.3. Понятие и виды прокурорского надзора

Надзор за законностью реализуется в четырех формах: надзор за исполнением законов; за соблюдением прав и свобод человека; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предметом надзора за исполнением законов являются: 1) соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Предметом надзора являются:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами (осуществление уголовного преследования)

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. Участие прокурора в суде при рассмотрении уголовных дел осуществляется в форме уголовного преследования. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Прокурор, в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации, вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов

общества или государства. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

6.4. Акты прокурорского реагирования

Понятие и виды актов прокурорского реагирования

Акты прокурорского реагирования – это официальные документы, выносимые прокурором в результате исполнения своих полномочий, направленные на устранение выявленных нарушений законности, возникновение правоотношений ответственности виновных лиц, либо предупреждение противоправных действий.

Актами прокурорского реагирования на установленные нарушения закона в зависимости от их характера, степени опасности и других обстоятельств могут быть:

- протест прокурора;
- представление прокурора;
- постановление прокурора;
- предостережение о недопустимости нарушения закона.

Протест прокурора

Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Представление прокурора

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный

прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.

Постановление прокурора

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

6.5. Правовой статус сотрудника органов прокуратуры

Правовое закрепление статуса

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы (гражданская служба). Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы Российской Федерации, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной (гражданской) службы.

Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются Федеральным законом «О прокуратуре РФ». Трудовые отношения прокурорских работников регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных законом о прокуратуре. Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Не могут быть приняты на службу в органы прокуратуры лица:

- имеющие гражданство иностранного государства;
- признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лишённые решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имевшие или имеющие судимость;
- имеющие заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению ими служебных обязанностей;
- состоящие в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывающиеся от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

На должности помощников прокуроров прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур, а также следователей следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее трех лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее пяти лет.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти.

Ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры

На лиц, занимающих должности прокуроров и следователей, распространяются ограничения и запреты, установленные статьями 16 и 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Лица, замещающие должности прокуроров и следователей, ежегодно представляют сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных ими доходах и принадлежащем им на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера.

Тема 7. Судебная система Российской Федерации

7.1. Основные этапы развития судебной системы России

Судебная реформа 1864 года

До первой судебной реформы 1864 г. судебная система России, предусмотренная Сводом Законов 1857 г., носила сословный характер и включала в себя суды различных степеней:

1. Суды первой степени:
 - а) Уездный суд – суд для дворян и государевых крестьян;
 - б) Городской магистрат – суд для мещан;
 - в) Надворный суд – суд для дворян и чиновников в столице.
2. Суды второй степени: Палаты уголовного и гражданского суда.
3. Суды третьей степени: Уголовный и гражданский департаменты Сената.

29 сентября 1862 года Александр II утвердил «Основные положения преобразования судебной части в России». На базе «Основных положений» были созданы Учреждение судебных установлений, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, Устав уголовного судопроизводства и Устав гражданского судопроизводства.

Судебная реформа 1864 г. принципиально изменила существующую судебную систему, организовав ее по принципу инстанционности. Каждое дело могло быть рассмотрено в двух инстанциях: по первой инстанции – в мировых и окружных судах; а в порядке второй инстанции – в апелляционных судах. В основу судебного процесса введены принципы, ограничивающие произвол полиции и гарантирующие защиту обвиняемого:

- публичность и устность судебных процессов;
- состязательность судебного процесса и равноправие сторон;
- право обвиняемого на защиту от обвинения;
- право на получение юридической помощи, предусматривающее создание института адвокатуры;
- право на обжалование судебных приговоров;
- введение суда присяжных для всех сословий.

Была создана прокуратура как часть судебного ведомства, введен институт присяжных поверенных (адвокатура). Предварительное расследование перешло в руки судебных следователей, пользовавшихся статусом членов окружных судов. Судьи стали несменяемы и формально независимы.

Судебные Уставы вводились в действие на протяжении трех с половиной десятилетий, при этом в отдельных губерниях суды присяжных так и не были введены. В царской России в 1901-1912 годах профессиональные судьи признавали виновными лишь 3/4 подсудимых, а окружные суды с участием присяжных заседателей – 60-64 процента подсудимых.

Судебная система в период 1917-1922 гг.

Октябрьская революция 1917 г. практически полностью разрушила судебную систему, оставив лишь на небольшое время мировые суды. Декретом Временного рабочего и крестьянского правительства от 24 ноября 1917 года (Декретом о суде № 1) были упразднены общие судебные установления, институт судебных следователей, прокуратура, адвокатура, приостановлена деятельность мировых судей. Созданы местные суды в составе избираемых Советами постоянного судьи и двух выборных заседателей для рассмотрения уголовных и гражданских дел. Кроме того, учреждались революционные трибуналы для рассмотрения дел о контрреволюционных преступлениях. Судьям

и заседателям предписывалось руководствоваться революционной совестью и революционным правосознанием.

Декрет о суде № 2 восстановил окружной суд, в состав которого входили судья и 12 народных заседателей, которые контролировали деятельность судьи и даже могли его отвести. Судья выполнял при коллегии народных заседателей роль юридического советника без права решающего голоса. Гражданские дела окружные суды должны были рассматривать в составе 3 членов суда и 4 народных заседателей. Окружные суды, просуществовав с марта по ноябрь 1918 года, были упразднены. Хотя Декретом о суде № 2 предусматривалось создание областных народных судов и Верховного судебного контроля, эти органы так и не появились. Целый ряд судебных решений пересматривался в административном порядке сотрудниками 4-го отдела Народного комиссариата юстиции.

Декрет о суде № 3, принятый Советом Народных Комиссаров РСФСР 20 июля 1918 года, распространил юрисдикцию местного суда на все дела, кроме дел о посягательствах на человеческую жизнь, изнасиловании, разбое, бандитизме, подделке денег, взятках и спекуляции.

Положением о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 года учреждался единый народный суд, работавший, в зависимости от категории дела, в составе единоличного народного судьи, постоянного судьи и 2 народных заседателей и постоянного судьи и 6 народных заседателей. Положение содержало правило, запрещающее судьям ссылаться на законы свергнутых правительств. В роли кассационной инстанции выступал совет народных судей, избираемый губернским съездом народных судей. Народный суд рассматривал все дела, кроме уголовных дел, подведомственных революционным трибуналам.

Положение о народном суде РСФСР от 21 октября 1920 года возложило высший судебный контроль за законностью судебных приговоров и решений на Наркомат юстиции, который мог объявлять судебные акты не имеющими законной силы и возобновлять дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Советские судебные реформы 1923-1990 гг.

Постановлением ВЦИК 11 ноября 1922 года утверждено Положение о судостроительстве РСФСР, вступившее в силу с 1 января 1923 года. Указанным Положением определены составы суда, рассматривающие все без исключения дела: постоянный народный судья и два народных заседателя или постоянный народный судья. Судебная система России 1922 г. включает три судебных звена:

- 1) народные суды;
- 2) губернские суды;
- 3) Верховный Суд РСФСР.

С образованием СССР в 1924 году судебная система дополняется четвертым звеном - Верховным Судом СССР. Революционные трибуналы свою деятельность прекратили, однако в судебную систему ввели военные и военно-транспортные трибуналы, организационно подчиненные соответствующим коллегиям Верховного Суда РСФСР, а впоследствии - Верховному Суду СССР.

С принятием Конституции СССР 1936 года и Закона о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик 1938 года нарастает централизация судебной системы. Верховный Суд СССР наделяется правом принять к своему производству и рассмотреть по существу любое судебное дело. Надзорные инстанции сохраняются лишь в Верховных судах союзных республик и Верховном Суде СССР.

Одновременно создаются и развиваются чрезвычайные судебные органы, получившие наибольший расцвет в конце 30-х годов. Постановление Совета Народных

Комиссаров от 7 (20) декабря 1917 года об учреждении Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией и саботажем привело к формированию таких квазисудебных органов, как особое совещание при НКВД СССР, «тройки» и «двойки» нескольких видов. Эти учреждения работали параллельно с системой общих судов.

Реформы хрущевского периода (1958-1960 гг.) устранили чрезвычайные судебные органы и создали новое законодательство: Основы законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик и новые кодексы союзных республик. В период с 1977 по 1981 годы, после принятия Конституции СССР 1977 г., приводится в соответствие все законодательство, в результате в 1980 г. принимается Закон РСФСР о судостроительстве, а в 1981 году - законы о выборах и отзыве судей и народных заседателей.

Горбачевская перестройка затронула лишь небольшую часть судебной системы. В 1989 году приняты законы о судебном статусе: Закон СССР «О статусе судей в СССР»; Закон СССР «Об ответственности за неуважение к суду»; Положение о квалификационных коллегиях судей судов СССР; Положение о квалификационной аттестации судей; Положение о дисциплинарной ответственности судей, отзыве и досрочном освобождении судей и народных заседателей судов Союза ССР; Положение о квалификационных классах судей судов Союза ССР и союзных республик. Результатом реформы судебной системы явилось упразднение прямых выборов народных судей населением и увеличение сроков судебных полномочий с 5 до 10 лет. Теперь кандидатов на судебские должности подбирали учреждения юстиции, а избирали областные и приравненные к ним Советы народных депутатов на основании совместного представления Минюста и Верховного суда союзной республики.

Судебная реформа России 1990 годов

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 принята Концепция судебной реформы в РСФСР. Текст Концепции был подготовлен группой независимых экспертов под руководством народного депутата Б. А. Золотухина. В Концепции провозглашалась необходимость возрождения суда присяжных, института мировых судей, введения судебного контроля за правомерностью заключения под стражу, несменяемости судей, пересмотра ведомственных показателей работы правоохранительных органов и судов. Основополагающие идеи Концепции судебной реформы были зафиксированы в Конституции РФ 1993 года, а именно:

- отказ от единой судебной системы и создание функционально независимых, самостоятельных судебных учреждений в сфере конституционного, арбитражного и общего судопроизводства;
- организация судебной системы на двух уровнях: на федеральном и региональном;
- участие представителей народа в отправлении правосудия осуществляется в форме присяжных заседателей.

Важнейшие достижения судебной реформы:

- 1) создание независимого суда и укрепление независимости судей;
- 2) появление мировой юстиции;
- 3) появление суда с участием присяжных заседателей;
- 4) формирование уголовно-процессуального законодательства под влиянием международных институтов и норм;
- 5) обеспечение реальной судебной защиты лицам, пострадавшим от произвола власти;
- 6) установление судебного контроля за законностью ограничения конституционных прав человека;
- 7) закрепление в законодательстве института «недопустимых доказательств»;

- 8) введение законодательного и судебного контроля за правоохранительной деятельностью;
- 9) разделение судебной и исполнительной деятельности.

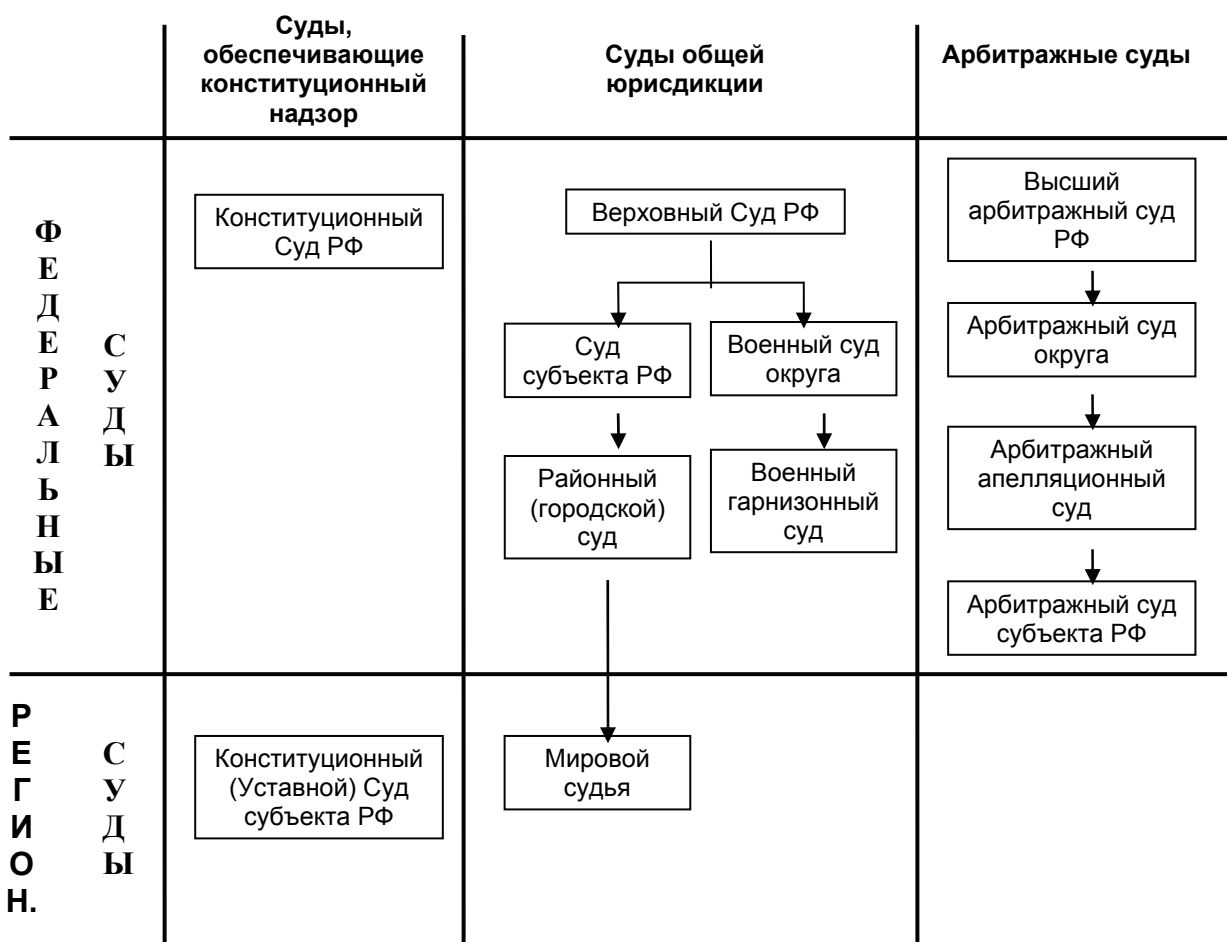
7.2. Понятие судебной системы Российской Федерации и ее современное устройство

Понятие судебной системы

Судебная система России – это совокупность действующих в государстве судов различных видов, создание которых предусмотрено Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О судебной системе РФ». Судебную систему можно рассматривать по горизонтали и вертикали.

В вертикальном разрезе судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2



К числу *федеральных судов* Закон о судебной системе РФ относит следующие судебные органы:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов (далее – суды субъектов РФ), районные суды, военные и специализированные суды;
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

К судам субъектов РФ относятся создаваемый в каждом субъекте РФ судебный орган конституционного надзора, обеспечивающий соответствие принимаемых субъектом РФ законов Конституции (Уставу) этого субъекта. В Самарской области действует Уставной суд Самарской области, являющийся по своему статусу органом региональной судебной власти. К системе судов субъектов РФ относятся также мировые суды, создаваемые на территории судебного участка.

По горизонтали судебная система РФ образует три ветви:

- 1) судебные органы, обеспечивающие конституционное правосудие;
- 2) судебные органы, обеспечивающие правосудие в сфере экономики и предпринимательства;
- 3) судебные органы, обеспечивающие правосудие в сфере уголовного, гражданского и административного судопроизводства (общей юрисдикции).

Понятие специализированных судов

Федеральным конституционным законом «О судебной системе» от 31.12.1996 г. (ст. 26) предусмотрено создание специализированных судов для рассмотрения отдельных категорий гражданских и административных дел. В настоящее время такие суды не созданы. Специализированные суды могут быть учреждены путем внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Подведомственность и подсудность правовых споров

Правило о подведомственности распределяет полномочия по рассмотрению правовых споров внутри судебной системы - между судами общей юрисдикции, арбитражными судами и конституционным судом. Подведомственность позволяет определить круг дел, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции, и отграничить их от дел, подлежащих рассмотрению в порядке конституционного или арбитражного судопроизводства. В частности, суды общей юрисдикции рассматривают уголовные, гражданские и административные споры. Арбитражные суды работают по спорам, возникающим в сфере экономической и предпринимательской деятельности. А Конституционный суд РФ - обеспечивает разрешение споров о соответствии законодательных актов Конституции и споров о компетенции между высшими федеральными органами власти.

Правило о подсудности позволяет распределить дела, подведомственные судам одной подсистемы, между различными судебными звеньями и определить территориальный суд, к компетенции которого относится рассмотрение и разрешение отдельного дела. Основные виды подсудности:

- 1) родовая (предметная) - определяет уровень судов (судебное звено), правомочных на рассмотрение определенных категорий дел;
- 2) территориальная - распределяет дела между судами (судьями) судебного звена, с учетом территориальной дислокации.

Суд как орган государственной власти

Суд представляет собой орган государственной власти, занимающий особое положение в механизме государственного управления, полномочный самостоятельно и независимо от других органов государственной власти осуществлять правосудие по правовым спорам. Суд состоит из судей - носителей судебной власти, назначаемых в установленном законом порядке и действующих на профессиональной основе.

Суды различаются по предметам их деятельности и пределам осуществляемой власти, реализуемой на определенной территории. Полномочия суда определяются его юрисдикцией. Юрисдикция конкретного суда может распространяться: на определенное административно - территориальное образование (район, область, республику),

на структурное образование Вооруженных Сил Российской Федерации (гарнизон, флотилию, военный округ, вид Вооруженных Сил), на судебный округ (не совпадающий с административно-территориальным делением).

7.3. Судебное звено и судебная инстанция: понятие и соотношение

Судебное звено

Каждая ветвь судебной власти (за исключением органов, обеспечивающих конституционное правосудие) представлена иерархически организованной системой судебных учреждений, в которой выделяются нижестоящие и вышестоящие суды. Иерархическое построение судебной системы получило отражение в таких категориях, как «судебное звено» и «судебная инстанция».

Судебное звено (звено судебной системы) – это совокупность судебных органов, обладающих одинаковыми полномочиями и характером выполняемых функций, имеющих общую предметную компетенцию и одинаковую структуру и действующих в пределах территориальных единиц, приравненных друг к другу по административному положению.

В соответствии с государственным устройством и административно-территориальным делением суды общей юрисдикции подразделяются на четыре судебных звена:

- 1-е судебное звено – мировой суд (на уровне судебных участков);
- 2-е судебное звено – районный суд (на уровне района, города, района в городе);
- 3-е судебное звено – суд субъекта РФ (на уровне субъекта РФ);
- 4-е судебное звено – Верховный суд РФ (на уровне Российской Федерации).

В системе арбитражных судов также выделяют четыре судебных звена, но критерий их деления иной. Только два судебных звена организованы в соответствии с государственным устройством, это суды субъектов РФ и Высший арбитражный суд РФ, действующий на уровне Российской Федерации. Остальные судебные звенья – апелляционный арбитражный суд и арбитражный суд округа, действуют на специально образуемых территориях судебных участков и округов, не имеющих отношения ни к государственному устройству, ни к административно-территориальному делению. Действующая система арбитражных судов включает следующие судебные звена:

- 1-е судебное звено – суд субъекта РФ (на уровне субъекта РФ);
- 2-е судебное звено – апелляционный суд (на уровне 20 судебных участков);
- 3-е судебное звено – суд округа (на уровне 10 федеральных округов);
- 4-е судебное звено – Высший арбитражный суд (на уровне Российской Федерации).

Суды, осуществляющие конституционное правосудие, всегда представлены только одним судебным звеном. На уровне Российской Федерации это Конституционный Суд РФ. А на уровне субъекта РФ – Конституционный (Уставной) суд субъекта РФ. Эти суды самостоятельны, независимы и не имеют между собой организационных связей.

Судебная инстанция

Под судебной инстанцией понимается судебное учреждение или его подразделение, выполняющее определенные полномочия в процессе осуществления правосудия. Наличие многозвенности в судебной системе предопределило различие судебных инстанций. Если термин «судебное звено» определяет место судебного учреждения в системе соответствующих судов, то категория «судебная инстанция» показывает полномочия судебного учреждения в процессе осуществления судопроизводства по конкретным делам.

Инстанционная (процессуальная) связь между судами различных звеньев является основным признаком судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Судебные инстанции различаются кругом процессуальных полномочий, обеспечивающих

осуществление правосудия как посредством рассмотрения дела по существу, так и пересмотра его в порядке осуществления контрольного судопроизводства. Некоторые суды работают только по одной судебной инстанции, а в других судах действует несколько судебных инстанций. В связи с этим все судебные учреждения (за исключением Конституционного Суда), по их полномочиям в осуществлении судопроизводства, можно рассматривать по трем группам:

- Суды первой инстанции – суды, имеющие право рассматривать дело по существу и принимать решение.
- Суды второй инстанции – суды, пересматривающие решения нижестоящих судов, *не вступившие* в законную силу.
- Суды третьей инстанции – суды, пересматривающие решения нижестоящих судов, *вступившие* в законную силу.

7.4. Принципы организации и деятельности судебной системы

Общие положения о принципах

Принципы - это юридически оформленные руководящие положения, закрепляющие общие и наиболее существенные свойства права, выражающие его сущность, характер и определяющие направления его дальнейшего развития.

Содержание принципов включает в себя одно или несколько положений, являющихся базовыми для правоприменительной деятельности. При отсутствии правовой нормы, регламентирующей конкретное отношение, участники действуют исходя из требований принципов права.

Правовое положение только тогда считается принципом, если оно обладает определенными свойствами, такими, как:

- нормативность, т.е. правовой принцип должен быть четко выражен в норме закона;
- приоритетность, т.е. принцип обладает верховенством среди правовых норм, подчиняет все остальные нормы своим положениям;
- нерушимость, т.е. принцип требует обязательного соблюдения, при его нарушении отменяется постановленный правовой акт;
- регулятивность, т.е. правовые положения, заключенные в принципе, направлены на регулирование поведения участников правоотношений.

Принципы организации судебной власти и судебной системы в РФ

Основные принципы, определяющие организацию судебной власти закрепляются в Конституции РФ:

- ч.1 ст.47 – рассмотрение дела в суде, подсудность которого определяется законом;
- ст.118 – осуществление правосудия только судом, посредством специального вида судопроизводства;
- ст.120, 121, 122 – неприкосновенность и несменяемость судей;
- ч.1 ст.123 – гласность судопроизводства;
- ч.3 ст.123 – осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе РФ» также закрепил ряд принципов:

- ст. 1 – осуществление судебной власти только судами в лице судей и присяжных заседателей; самостоятельность судебной власти; осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;

- ст.3 – единство судебной системы и единство статуса судей в РФ;
- ст.5 – самостоятельность судов и независимость судей;
- ст.6 – обязательность судебных решений;
- ст.7 – равенство всех перед законом и судом;
- ст.8 – участие граждан в осуществлении правосудия;
- ст.9 – гласность судебной деятельности;
- ст.10 – государственный язык судопроизводства.

Конституционные принципы организации судебной деятельности

По своему содержанию конституционные положения определяют основные направления судебной деятельности и могут рассматриваться в качестве принципов судопроизводства. Систематизировать конституционные положения можно в следующие группы:

1. Положения, регулирующие правовой статус участников судопроизводства:
 - ч.2 ст.20, ч.2 ст.47 – право на рассмотрение уголовного дела судом присяжных;
 - ч.2 ст.23 – право на тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений;
 - ст.24 – право на тайну частной жизни;
 - ст.25 – право на неприкосновенность жилища;
 - ч.1 ст.48 – право обвиняемого, подозреваемого на получение квалифицированной юридической помощи, в т.ч. бесплатно;
 - ч.2 ст.48 – право обвиняемого, подозреваемого на адвоката;
 - ч.1 ст.49 – презумпция невиновности;
 - ч.3 ст.50 – право на пересмотр приговора вышестоящим судом;
 - ст.51 – свидетельский иммунитет, т.е. право лица не свидетельствовать;
 - ст.52 – право потерпевших от преступления на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба;
 - ст.53 – право лица, незаконно подвергнутого уголовному преследованию, на возмещение вреда.
2. Положения, регулирующие порядок производства по уголовному делу:
 - ч.2 ст.21 – запрет на применение пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения;
 - ч.2 ст.22 – заключение лица под стражу только на основании судебного решения;
 - ч.2 ст.49 – освобождение обвиняемого от обязанности доказывать свою невиновность;
 - ч.3 ст.49 – толкование неустрашимых сомнений в виновности лица в пользу обвиняемого;
 - ч.1 ст.50 – запрет на повторное осуждение за одно и то же преступление;
 - ч.2 ст.50 – запрет на использование при осуществлении правосудия доказательств, полученных с нарушением закона.

Понятие организационного обеспечения деятельности судов

Организационное обеспечение деятельности судов – это совокупность мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности судов субъектов РФ, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей, является Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратом этого суда.

Система и структура Судебного департамента

Систему Судебного департамента составляют Судебный департамент при Верховном Суде РФ, управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, а также создаваемые им учреждения.

Структура Судебного департамента включает в себя следующие подразделения:

- главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- главное финансово-экономическое управление;
- управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- контрольно-ревизионное управление;
- управление делами;
- управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- отдел учебных и образовательных учреждений;
- отдел международно-правового сотрудничества;
- аппарат Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Полномочия Судебного департамента

Судебный департамент наделяется следующими полномочиями:

- организационно обеспечивает деятельность судов субъектов РФ, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;
- разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
- изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;
- вносит в установленном порядке в Верховный Суд Российской Федерации предложения о создании либо об упразднении судов;
- определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;
- разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;
- перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и с учетом мнения председателей судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей;
- ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников органов и учреждений Судебного департамента;
- ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;
- рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции;
- принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их;
- организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента;

- организует разработку и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов Российской Федерации, а также общеправовой рубрикатор законодательства;
- принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей;
- организует материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов;
- взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов;
- финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;
- осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Тема 8. Суды общей юрисдикции

8.1. Система судов общей юрисдикции

Организация системы судов общей юрисдикции

В систему судов общей юрисдикции входят Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов (т.е. суды субъектов РФ), районные суды, мировые суды, военные и специализированные суды (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Все суды общей юрисдикции являются федеральными судами, за исключением мирового суда, который по своему статусу является судом субъекта Российской Федерации.

Международный суд по правам человека и иные международные суды не входят в судебную систему РФ (систему национальных судов).

Схема 12. Система судов общей юрисдикции



Судебные звенья судов общей юрисдикции

В системе судов общей юрисдикции выделяют четыре судебных звена:

- первое судебное звено – мировой суд (на уровне судебных участков);
- второе – районный суд (военный гарнизонный суд);
- третье – суд субъекта РФ (военный окружной суд);
- четвертое – Верховный суд РФ (на уровне Российской Федерации).

Каждое судебное звено работает по одной или нескольким судебным инстанциям.

Инстанционность судов общей юрисдикции

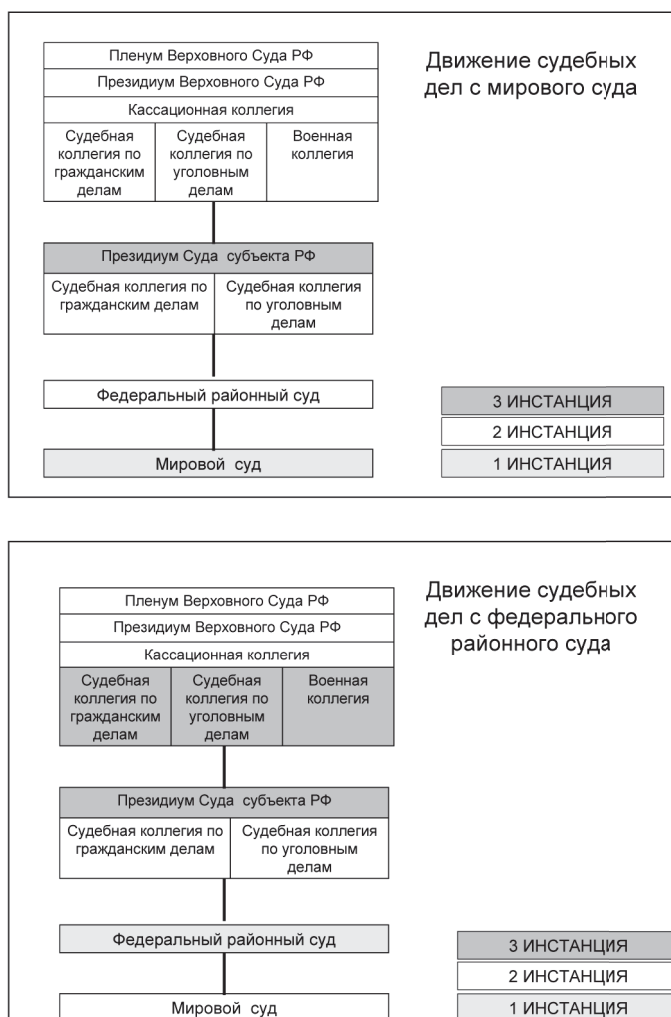
Дела, подведомственные судам общей юрисдикции, могут быть разрешены тремя инстанциями: первой, второй (апелляция или кассация), третьей (надзор). Причем для оценки законности принятого в суде первой инстанции судебного акта в порядке надзора необязательно прохождение второй судебной инстанции.

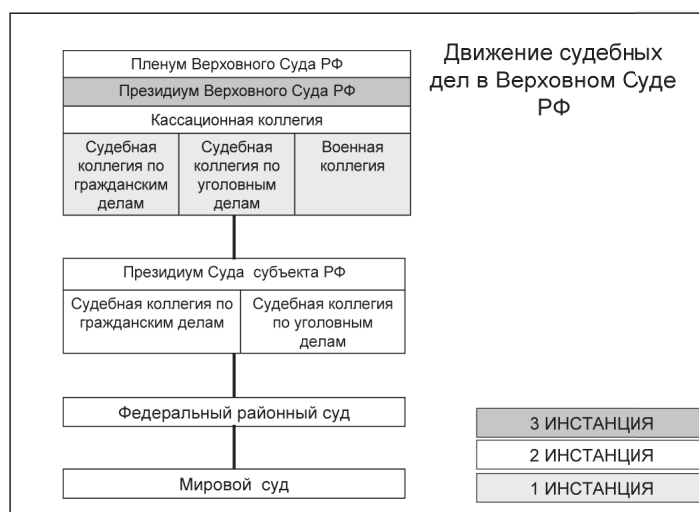
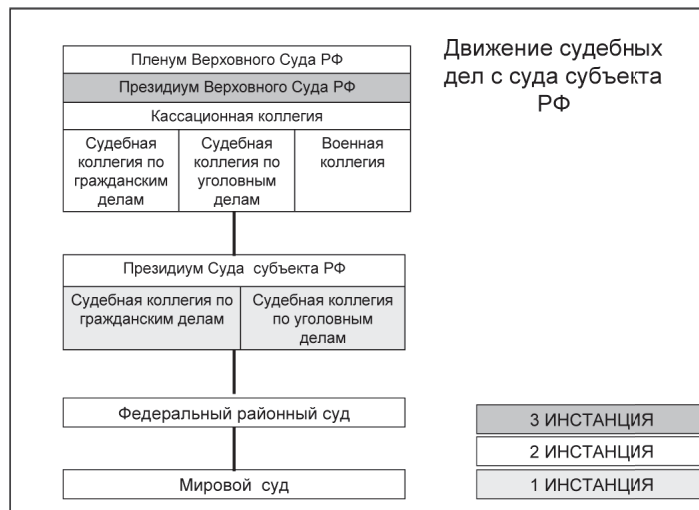
Рассмотрение спора в суде первой инстанции предусматривает *разрешение дела по существу*. Несогласие участника дела с решением (приговором) суда первой инстанции является основанием для оспаривания не вступившего в законную силу судебного акта в *апелляционном (для решения мирового судьи) либо кассационном порядке (для решений федеральных судов)* в зависимости от уровня суда первой инстанции.

Надзорные инстанции суда общей юрисдикции устанавливают наличие либо отсутствие существенных нарушений материального и процессуального права.

Движение дел по инстанциям осуществляется следующим образом (см. схему 13).

Схема 13. Движение судебных дел





8.2. Военные суды в системе федеральных судов общей юрисдикции

Понятие военных судов

Военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Военные суды создаются по территориальному принципу, по месту дислокации воинских частей и военных учреждений. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Система военных судов

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения. В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть

образованы судебные коллегии и (или) судебные составы. По своему статусу окружной (флотский) военный суд приравнивается к статусу суда субъекта РФ.

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов. Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. По своему статусу гарнизонный военный суд приравнивается к статусу федерального районного суда.

Полномочия военных судов

Военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

8.3. Верховный суд РФ: значение, состав и полномочия

Верховный суд РФ в системе судов общей юрисдикции

Верховный Суд РФ является высшей судебной инстанцией по рассмотрению отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции гражданских, административных, уголовных дел, в том числе относящихся к подсудности военных судов.

Верховный Суд РФ - судебный орган со смешанными полномочиями. Этот суд не только рассматривает по *первой инстанции дела*, отнесенные к его подсудности, но также осуществляет функции *судебного надзора за нижестоящими судами путем проверки принятых судебных актов в порядке кассационного производства*. Суд также проверяет вступившие в силу судебные акты в порядке *надзора*, кроме того, обобщает судебную практику и дает обязательные разъяснения по толкованию и применению действующего законодательства.

В числе полномочий Верховного Суда РФ необходимо отметить его право давать судам *разъяснения по вопросам судебной практики*. В соответствии с нормой ст. 126 Конституции РФ, ст. ст. 56, 58 Закона «О судостроительстве в РСФСР» Пленум Верховного Суда РФ вправе давать разъяснения:

- для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение;
- принятые на основе изучения судебной практики, анализа судебной статистики по вопросам применения законодательства РСФСР, возникающим при рассмотрении судебных дел, в том числе на основании информационных сообщений судов субъектов.

Разъяснения даются в форме Постановления Пленума Верховного Суда РФ.

В соответствии с Конституцией РФ Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ.

Смешанным характером компетенции Верховного Суда РФ обусловлен и его **состав**.

Состав Верховного Суда РФ

Верховный Суд РФ состоит из:

- ✓ Пленума Верховного Суда РФ;
- ✓ Президиума Верховного Суда РФ;
- ✓ Кассационной коллегии;
- ✓ Судебной коллегии по гражданским делам;
- ✓ Судебной коллегии по уголовным делам;
- ✓ Военной коллегии.

Председатель Верховного Суда РФ непосредственно руководит работой Верховного Суда, осуществляя при этом как сугубо организационные, так и процессуальные полномочия. Заместители Председателя Верховного Суда РФ содействуют Председателю в руководстве деятельностью Верховного Суда, обладая при этом и своей собственной компетенцией. Они могут председательствовать в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда; приносить в пределах и порядке, установленных законом, представления на решения, определения и постановления по гражданским делам; в случаях и порядке, установленных законом, приостанавливать исполнение решений, приговоров, определений и постановлений по уголовным делам, вести личный прием граждан, осуществлять другие полномочия, предоставляемые им законодательством.

Секретарь Пленума Верховного Суда РФ, являясь судьей Верховного Суда, помимо выполнения судейских обязанностей, осуществляет организационную работу по подготовке заседаний Пленума, обеспечивает ведение протокола и производит действия, необходимые для доведения принятых Пленумом постановлений до сведения судей всех судов.

Пленум Верховного Суда РФ

Пленум Верховного Суда, не обладая полномочиями по рассмотрению конкретных дел, уполномочен рассматривать лишь вопросы, связанные с организацией деятельности судов общей юрисдикции и обеспечением единства правоприменительной практики. Пленум Верховного Суда РФ проводится не реже 1 раза в 4 месяца.

Полномочия Пленума Верховного Суда РФ:

- 1) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики и дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства;
- 2) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда составы судебных коллегий;
- 3) рассматривает и решает вопросы о внесении представлений в Федеральный Совет РФ в порядке осуществления законодательной инициативы;
- 4) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда и отчеты председателей Кассационной коллегии и судебных коллегий Верховного Суда о деятельности коллегий.

Пленум действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя и членов Верховного Суда РФ. В заседаниях Пленума участвуют Генеральный прокурор РФ и Министр юстиции РФ. Участие Генерального прокурора РФ в работе Пленума обязательно.

Президиум Верховного Суда РФ

Президиум Верховного Суда РФ наделен полномочиями как по разрешению конкретных гражданских, уголовных, административных и иных дел в порядке надзора и в процедуре возобновления производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, так и по организации судебной деятельности. Президиум Верховного Суда Российской Федерации состоит из 13 судей и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. Заседания Президиума Верховного Суда РФ проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума.

Полномочия Президиума Верховного Суда РФ:

- 1) рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;
- 3) рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;
- 4) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиум Верховного Суда РФ является высшей и конечной судебной инстанцией по делам, отнесенным к ведению судов общей юрисдикции.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ

Кассационная коллегия состоит из председателя Кассационной коллегии и 12 членов из числа судей Верховного Суда Российской Федерации. Состав кассационной коллегии утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и положительном заключении квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ. Рассмотрение дел в Кассационной коллегии Верховного Суда РФ осуществляется судебными составами.

В период между заседаниями кассационной коллегии судьи, являющиеся ее членами, участвуют в рассмотрении дел в составе соответствующей судебной коллегии либо Президиума Верховного Суда РФ с соблюдением требования о недопустимости повторного участия судьи в рассмотрении одного и того же дела.

Полномочия Кассационной коллегии:

- рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные Судебной коллегией по гражданским делам, Судебной коллегией по уголовным делам и Военной коллегией Верховного Суда РФ в качестве суда первой инстанции;
- рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ

Судебные коллегии Верховного Суда РФ по гражданским и уголовным делам, а также Военная коллегия Верховного Суда утверждаются Пленумом Верховного Суда из числа судей Верховного Суда.

Полномочия судебных коллегий:

- рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

- изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Полномочия Верховного Суда РФ по первой инстанции

По первой инстанции в Верховном Суде РФ дела слушаются в Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ, Военной коллегии Верховного Суда РФ.

К подсудности *Судебной коллегии по гражданским делам* Верховного Суда РФ ст. 27 ГПК РФ относит следующие категории дел, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций:

- ✓ об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, палат Федерального Собрания, Правительства РФ;
- ✓ об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;
- ✓ об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о прекращении их отставки;
- ✓ о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений;
- ✓ об обжаловании решений Центральной избирательной комиссии РФ;
- ✓ по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ.

К подсудности *Судебной коллегии по уголовным делам* Верховного Суда РФ ст. 31 УПК РФ относит уголовные дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда.

Компетенция Верховного Суда РФ как суда первой инстанции не носит исчерпывающего характера, поскольку федеральным законом к его полномочиям может быть отнесено разрешение дел других категорий.

Соответствующие структуры Верховного Суда РФ полномочны пересматривать дела по вновь открывшимся обстоятельствам при условии, что указанные структуры приняли судебный акт по данному делу и имеются вновь открывшиеся обстоятельства, позволяющие ставить вопрос о его пересмотре.

Полномочия Верховного Суда РФ по второй инстанции

Верховный Суд РФ в лице своих органов полномочен рассматривать дела в качестве суда *второй инстанции в кассационном порядке*.

Судебные коллегии по гражданским делам, по уголовным делам Верховного Суда РФ рассматривают в *кассационном порядке не вступившие в законную силу* судебные акты верховного суда субъекта РФ, вынесенные по первой инстанции (ст. 355 УПК, ст. 337 ГПК РФ).

Военная коллегия Верховного Суда РФ пересматривает не вступившие в законную силу судебные акты окружных (флотских) военных судов.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает в кассационном порядке акты Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам и Военной коллегии Верховного Суда РФ, *вынесенные по первой инстанции* (ст. 355 УПК, ст. 337 ГПК РФ).

Надзорные полномочия Верховного Суда РФ

Надзорные полномочия в Верховном Суде РФ по гражданским, административным делам осуществляются в порядке ст. 377 ГПК РФ. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ выполняет надзорные функции в отношении постановлений *президиумов верховных судов субъектов РФ*, если указанные решения и определения не были предметом кассационного рассмотрения в Верховном Суде РФ; кассационных определений верховных судов субъектов РФ, а также вступивших в законную силу решений и определений районных судов, принятых ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответствующего верховного суда субъекта РФ.

В порядке надзора в Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ обжалуются приговор и постановление мирового судьи, приговор, определение и постановление районного суда, кассационное определение верховного суда субъекта РФ, если они обжаловались в порядке надзора в президиум верховного суда субъекта РФ; приговор, определение и постановление верховного суда субъекта РФ, если указанные судебные решения не были предметом рассмотрения Верховным Судом РФ в кассационном порядке; постановление президиума верховного суда субъекта РФ (ст. 403 УПК РФ).

Президиум Верховного Суда РФ является высшим звеном надзорного производства и оценивает законность вступивших в законную силу решений и определений Верховного Суда РФ, принятых им по первой инстанции; определений Кассационной коллегии Верховного Суда РФ; определений Судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам Верховного Суда РФ, вынесенных ими в кассационном порядке; определений Военной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенных ею в кассационном порядке.

Судебные акты непосредственно Президиума Верховного Суда РФ рассмотрению в порядке надзора не подлежат.

8.4. Суды субъектов РФ: понятие, состав и полномочия

Суд субъекта РФ в системе судов РФ

К судам субъектов РФ относятся Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа. Количество судов субъектов РФ определяется количеством субъектов Российской Федерации. Суды субъектов РФ составляют, наряду с федеральными судами, систему судов РФ. Однако не все суды субъектов имеют одинаковый правовой статус. Суды республик в составе РФ, в отличие от судов других субъектов РФ, имеют статус высшего судебного органа республики.

Суды субъекта РФ в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Они являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Суд субъекта РФ выступает одновременно судом первой, кассационной и надзорной инстанций.

Состав суда субъекта РФ

В состав областного суда и приравненного к нему суда входят президиум, судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам; в рамках коллегий могут образовываться судебные составы, создаваемые для рассмотрения дел

по первой или кассационной инстанции. Руководство деятельностью суда осуществляют председатель и его заместитель.

Президиум областного и приравненного к нему суда образуется в составе председателя, его заместителей, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом РФ.

Как и Президиум Верховного Суда РФ, президиум областного и приравненного к нему суда обладает процессуальными и организационными полномочиями.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам утверждаются президиумом этого суда из числа его судей. Руководят работой коллегий их председатели, являющиеся заместителями председателя суда. Судебные коллегии обладают достаточно обширными процессуальными полномочиями по рассмотрению соответствующих категорий дел.

Председатель областного и приравненного к нему суда вправе: председательствовать в судебных заседаниях судебных коллегий; отменять постановления судьи данного суда об отклонении надзорной жалобы или представления и возбуждать надзорное производство; принимать решения об изменении территориальной подсудности дел в предусмотренных законом случаях; руководить работой аппарата суда и другое.

Заместители председателя областного и приравненного к нему суда также обладают дополнительными, по сравнению с иными судьями этого суда, полномочиями как процессуального, так и организационного характера.

В отсутствие председателя суда его права и обязанности осуществляет первый заместитель или по поручению председателя – один из иных заместителей.

Полномочия суда субъекта РФ

Суд субъекта РФ:

- рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

- осуществляет надзор за судебной деятельностью районных и мировых судов;
- изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

В качестве суда первой инстанции судебная коллегия по гражданским делам суда субъекта РФ рассматривает дела, затрагивающие права и законные интересы граждан и организаций (ст. 26 ГПК РФ):

- о признании недействующими нормативных правовых актов субъектов РФ, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

- связанные с государственной тайной;

- связанные с деятельностью политических партий, общественных объединений, религиозных организаций, в том числе о приостановлении деятельности или ликвидации подразделения политической партии, межрегиональных и региональных общественных объединений; о запрете деятельности не являющихся юридическими лицами межрегиональных и региональных общественных объединений и т.д.;

- касающиеся осуществления избирательных прав, в том числе об оспаривании решений избирательных комиссий субъектов РФ, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ и т.п.

Судебной коллегии по уголовным делам суда субъекта РФ в силу ч. 3 ст. 31 УПК РФ подсудны дела в случае их наибольшей важности, как-то: дела с квалифицированным составом убийства, похищение человека и т.д., а также если материалы дела содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Компетенция суда субъекта РФ не носит исчерпывающего характера и может быть изменена федеральным законом.

Судебная коллегия по гражданским делам суда субъекта РФ вправе пересматривать не вступившие в законную силу судебные акты районных судов.

Судебная коллегия по уголовным делам суда субъекта РФ полномочна рассматривать кассационные жалобы и представления на приговор или иное решение первой или апелляционной инстанций районного суда (ст. 355 УПК РФ).

Надзорные полномочия суда субъекта РФ

Президиум суда субъекта РФ:

1) в пределах своих полномочий рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

2) утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;

3) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;

4) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда;

5) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиум суда субъекта РФ осуществляет надзорные полномочия в отношении вступивших в законную силу решений и определений судов субъектов РФ, принятых ими по первой инстанции, если указанные решения и определения не были предметом кассационного или надзорного рассмотрения в Верховном Суде РФ; апелляционных решений и определений районных судов; вступивших в законную силу судебных приказов, решений и определений районных судов и мировых судей; приговоров и постановлений мирового судьи по уголовному делу; приговоров, определений и постановлений районного суда по уголовному делу; кассационных определений суда субъекта РФ по уголовному делу.

Суд субъекта РФ вправе пересмотреть дело по вновь открывшимся обстоятельствам.

8.5. Районные федеральные суды: состав и полномочия

Организация районного федерального суда

Районный суд является основным звеном судебной системы, рассматривающим основное количество дел *по первой инстанции*.

Районный суд создается в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации. Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции (апелляции) и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

Районный суд по первой инстанции рассматривает все гражданские и уголовные дела, за исключением дел, отнесенных законом к ведению других судов. В случаях, предусмотренных законодательными актами, районный суд (судья) рассматривает дела об административных правонарушениях.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района, и в порядке апелляции пересматривает судебные решения мировых судей.

Состав районного федерального суда

В состав районного суда входят назначаемые на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ председатель суда и судьи. С учетом численности состава суда и его нагрузки в районном суде может вводиться должность заместителя председателя.

Председатель районного суда организует его работу, обеспечивая соблюдение сроков и порядка рассмотрения судьями переданных им для рассмотрения материалов и дел, а также выполнение судьями и сотрудниками аппарата суда требований закона, подзаконных нормативных актов, правил внутреннего распорядка.

Одной из основных задач организации работы суда является распределение между судьями обязанностей по рассмотрению поступающих в суд дел и назначение председательствующих в судебных заседаниях по их рассмотрению.

Отнесенные к подсудности районного суда гражданские и уголовные дела рассматриваются, как правило, судьей единолично. Однако в предусмотренных УПК случаях, когда по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях обвиняемым заявлено ходатайство о рассмотрении его дела коллегией в составе трех судей, председатель формирует такую коллегию.

Председатель осуществляет и иные полномочия по организации деятельности суда: распределяет между судьями обязанности; организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб; руководит изучением и обобщением судебной практики и ведением судебной статистики; руководит работой аппарата суда; организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда.

Полномочия районного федерального суда

Согласно ст. 24 ГПК РФ, ст. 31 УПК РФ в компетенцию районного суда входит разрешение всех споров, не отнесенных законом на другие суды общей юрисдикции (суды субъектов РФ, Верховный Суд РФ, мирового судью, военные суды). *Районный суд* действует в качестве суда *первой и второй* (апелляционной) инстанции.

Как суд первой инстанции, он рассматривает по существу основную массу гражданских и уголовных дел. Кроме того, к его ведению относится рассмотрение в порядке гражданского судопроизводства дел: об оспаривании нормативных правовых актов; об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих; о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, если эти дела не отнесены к компетенции вышестоящих судов; о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительное психиатрическое освидетельствование.

8.6. Мировые судьи в Российской Федерации: организация, полномочия и порядок деятельности

Организации мирового судопроизводства в РФ

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Порядок осуществления правосудия мировыми судьями устанавливается федеральным законом.

Специфической особенностью института мировых судей является то, что мировые судьи в силу Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» входят в единую судебную систему

России, но являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Другая особенность данного института состоит в том, что полномочия, порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливаются не только федеральным законом «О мировых судьях в РФ», но также и законом субъекта Российской Федерации. В Самарской области принят и действует Закон Самарской области от 14 февраля 2000 г. «О мировых судьях в Самарской области».

Мировые судьи - судебные органы субъектов РФ. Наличие в субъектах своих судебных органов вытекает из толкования положений Конституции РФ. К подсудности мировых судей отнесено разрешение малозначительных уголовных и гражданских дел, а также дел об административных правонарушениях.

Порядок избрания на должность мирового судьи

Мировым судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

Мировые судьи в Самарской области

Мировой судья действует в пределах своего судебного участка. В Самарской области 162 судебных участка. Границы судебных участков определяются законом Самарской области в пределах количества, установленного ФЗ.

Кандидат в мировые судьи, сдавший квалификационный экзамен и получивший положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Самарской области, по представлению Управления Судебного департамента и по согласованию с Губернатором Самарской области назначается на должность Самарской Губернской Думой.

Мировой судья назначается на должность сроком на 3 (три) года. При повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи он назначается на срок 10 (десять) лет.

Полномочия мирового судьи

Мировые судьи работают в двух судебных инстанциях:

- 1) первая судебная инстанция — рассматривает и разрешает уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные к ее компетенции;
- 2) третья судебная инстанция - пересматривает свои решения по вновь открывшимся обстоятельствам

Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы;
- 2) гражданские дела:
 - а) дела о выдаче судебного приказа;
 - б) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
 - в) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей;

- d) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;
- e) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей;
- f) дела об определении порядка пользования имуществом;

3) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.23.1) и законами субъектов Российской Федерации, например, дела о различных нарушениях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме; о незаконном занятии частной медицинской практикой или целительством; о незаконном обороте наркотических средств; о незаконном занятии проституцией; о нарушении авторских и смежных прав и др.

Рассмотрение дел осуществляется мировым судьей единолично.

Вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Тема 9. Конституционное и арбитражное судостроительство

9.1. Конституционный Суд РФ: понятие, состав, структура и полномочия

Организация Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд образован в 1994 г. на основании ФКЗ «О Конституционном Суде в РФ», принятом 21 июля 1994 г., т.е. практически спустя полгода после принятия Конституции РФ. Конституция РФ дала Конституционному Суду РФ особые полномочия, которые значительно отличают его от других судебных органов власти. Являясь специальным органом судебной власти, Конституционный Суд РФ, выступает еще и как высший конституционный орган одного уровня с федеральными звеньями президентской, законодательной и исполнительной властей. В этом выражается его двуединая правовая природа.

В судебной системе РФ Конституционный Суд стоит обособленно. Он не возглавляет какую-либо систему судебных органов, в том числе конституционные (уставные) суды субъектов РФ, и не является для судебной системы вышестоящей инстанцией. Однако правовое положение Конституционного Суда РФ, его непосредственное закрепление в Конституции РФ определяет его вышестоящую роль и показывает главенствующее место в системе органов не только судебной, но и государственной власти РФ. Конституционный Суд РФ не поднадзорен никаким инстанциям, его решения вступают в силу немедленно и носят обязательный характер, в том числе для всех других высших государственных структур. При осуществлении судопроизводства Конституционный Суд связан только Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».

Основными принципами деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд

Российской Федерации принимает Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Состав Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей. Все судьи Конституционного Суда назначаются на должность Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ. Конституционный Суд Российской Федерации вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. В данном случае «*тремя четвертями*» можно признать число 15. Только при наличии в составе Конституционного Суда 15 судей он может осуществлять полномочия, возложенные на него Конституцией и ФКЗ. Это значит, что если по каким-либо причинам (отставка, смерть судей и др.) в Конституционном Суде окажется меньше 15 судей, то он обязан приостановить свою деятельность.

Формы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации: 1) *пленарное заседание* и 2) *заседания палат* Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд РФ состоит из *двух палат*, в одной 9, в другой 10 судей. Состав каждой палаты определяется путем жеребьевки.

Председательствующим становится каждый судья в порядке очередности, которую определяют сами судьи Конституционного Суда РФ. Состав палат Конституционного Суда РФ должен изменяться, поэтому персональный состав палат Конституционного Суда РФ не должен оставаться неизменным более чем 3 года подряд.

Статус судьи Конституционного Суда РФ

Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации - семьдесят лет. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принятия им присяги.

Гарантии независимости судьи Конституционного Суда Российской Федерации: независимость судьи Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными настоящим Федеральным конституционным законом, порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Материальные гарантии независимости судьи Конституционного Суда Российской Федерации, связанные с оплатой его труда, предоставлением ежегодного отпуска, социальным обеспечением, обеспечением жильем, социально-бытовым обслуживанием, обязательным государственным страхованием жизни и здоровья судьи, а также принадлежащей ему и членам его семьи собственности, устанавливаются применительно

к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации для судей иных высших федеральных судов.

Полномочия Конституционного Суда РФ

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации:

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;
- 2) разрешает споры о компетенции:
 - между федеральными органами государственной власти;
 - между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции Российской Федерации;
- 5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права. Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

9.2. Решения Конституционного Суда РФ: понятие, виды, порядок принятия и правовое значение

Понятие и виды решений Конституционного Суда

Решения Конституционного Суда РФ – это документы принятые Конституционным Судом РФ по итогам работы в пленарном заседании или в заседании палаты. Решения Конституционного Суда РФ принимаются в форме Постановления (итоговое решение по пп.1-4 ч.1 ст.3 ФКЗ), Заключение (О порядке выдвижения обвинения против

Президента РФ) и Определения. Итоговые решения принимаются в форме постановления или заключения. Все остальные решения принимаются в форме определения.

В решении Конституционного Суда Российской Федерации, излагаемом в виде отдельного документа, содержатся следующие сведения:

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда Российской Федерации, принявшего решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;
- 5) нормы Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального конституционного закона, согласно которым Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассматривать данный вопрос;
- 6) требования, содержащиеся в обращении;
- 7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) нормы Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона, которыми руководствовался Конституционный Суд Российской Федерации при принятии решения;
- 9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом Российской Федерации решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;
- 10) формулировка решения;
- 11) указание на окончательность и обязательность решения;
- 12) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Порядок принятия решений

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение Конституционного Суда Российской Федерации считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей. Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей. Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении. Конституционный Суд Российской Федерации при принятии решения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия. Определения Конституционного Суда Российской Федерации оглашаются в заседании и заносятся в протокол.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации, не согласный с решением Конституционного Суда Российской Федерации, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда Российской Федерации немедленно после его подписания. Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях.

Правовое значение решений Конституционного Суда РФ

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение Конституционного Суда Российской Федерации действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

Если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично, то соответствующие государственные органы должны принять новый нормативный акт, устраняющий указанное несоответствие. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция Российской Федерации.

9.3. Виды конституционного судопроизводства

Общие процедурные правила рассмотрения дел

Для возбуждения конституционного производства необходимы повод и основание. Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации является обращение в Конституционный Суд Российской Федерации в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям Федерального конституционного закона.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся *неопределенность* в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Обращение направляется в Конституционный Суд Российской Федерации в письменной форме и подписывается уполномоченным лицом (уполномоченными лицами).

В обращении должны быть указаны:

- 1) Конституционный Суд Российской Федерации в качестве органа, в который направляется обращение;
- 2) наименование заявителя (в жалобе гражданина - фамилия, имя, отчество); адрес и иные данные о заявителе;
- 3) необходимые данные о представителе заявителя и его полномочия, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности;

4) наименование и адрес государственного органа, издавшего акт, который подлежит проверке, либо участвующего в споре о компетенции;

5) нормы Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального конституционного закона, дающие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;

6) точное название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке акте, о положении Конституции Российской Федерации, подлежащем толкованию;

7) конкретные, указанные в настоящем Федеральном конституционном законе основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом Российской Федерации;

8) позиция заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации;

9) требование, обращенное в связи с запросом, ходатайством, жалобой к Конституционному Суду Российской Федерации;

10) перечень прилагаемых к обращению документов.

Обращения в Конституционный Суд Российской Федерации оплачиваются государственной пошлиной. Государственная пошлина возвращается в случаях, если обращение не было принято к рассмотрению.

Заседания Конституционного Суда Российской Федерации проходят открыто, за исключением случаев, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности. На закрытом заседании присутствуют судьи Конституционного Суда Российской Федерации, стороны и их представители. Присутствующие имеют право фиксировать ход заседания с занимаемых ими мест. При этом кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания допускаются с разрешения Конституционного Суда Российской Федерации.

Присутствующие в зале заседания обязаны уважительно относиться к Конституционному Суду Российской Федерации и принятым в нем правилам и процедурам, подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении распорядка заседания.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда Российской Федерации, является решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение Конституционного Суда Российской Федерации действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Рассмотрение дел о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти

Правом на обращение обладают органы и должностные лица федеральной государственной власти и государственной власти субъектов РФ.

Конституционный суд устанавливает соответствие нормативного акта Конституции РФ по следующим критериям:

- по содержанию норм;
- по форме нормативного акта или договора;
- по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в действие;

- с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение дел по спорам о компетенции

Правом на обращение обладают органы и должностные лица федеральной государственной власти и государственной власти субъектов РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает споры о компетенции с точки зрения установленных Конституцией Российской Федерации разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти, а также с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан

Правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан. К жалобе в обязательном порядке прилагается документ, свидетельствующий о применении либо о возможности применения оспариваемой нормы права.

Критерии допустимости жалобы:

- обжалуемая норма (закон) затрагивает конституционные права и свободы граждан;
- обжалуемая норма (закон) применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем закон.

О принятии жалобы к производству Конституционный Суд РФ уведомляет суд или иной орган, в отношении которого подана жалоба. Последний вправе приостановить производство по делу до вынесения решения в Конституционном Суде РФ.

По итогам рассмотрения жалобы Конституционный Суд вправе вынести одно из двух решений: о признании нормы (закона) соответствующим Конституции РФ и о признании нормы (закона) не соответствующим Конституции РФ. В последнем случае гражданам и их объединениям за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, возмещаются все расходы, а именно:

- 1) уплаченная государственная пошлина;
- 2) расходы на оплату услуг представителей;
- 3) расходы на проезд и проживание заявителей и их представителей, понесенные ими в связи с явкой в суд;
- 4) связанные с рассмотрением дела почтовые расходы;
- 5) компенсация за фактическую потерю времени.

Рассмотрение дел о конституционности законов по запросам судов

Суд любой инстанции, придя к выводу о несоответствии Конституции Российской Федерации закона, примененного или подлежащего применению в указанном деле, вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности данного закона. С момента обращения с запросом и до вынесения Конституционным Судом решения по запросу производство по делу в суде приостанавливается.

Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ

Правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации обладают Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации. Толкование Конституции Российской Федерации, данное Конституционным Судом Российской Федерации, является официальным и обязательным для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Рассмотрение дел о даче заключения о порядке выдвижения обвинения в отношении Президента РФ

Право на обращение с запросом о даче заключения принадлежит Совету Федерации Федерального Собрания РФ. Запрос считается допустимым, если обвинение выдвинуто Государственной Думой не позднее месяца и имеется заключение Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков соответствующего преступления. Заключение дается не позднее 10 дней после обращения в Конституционный Суд.

9.4. Уставной (конституционный) суд субъекта РФ: понятие, состав и полномочия.

Уставной суд Самарской области: порядок организации и деятельности

Организация Уставного Суда

Полномочия, порядок образования и деятельности Уставного суда Самарской области определяются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Уставом Самарской области и Законом Самарской области от 21 ноября 2006 г. «Об Уставном Суде Самарской области».

Уставный суд - орган судебной власти. Уставный суд является судебным органом уставного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством уставного судопроизводства.

Деятельность Уставного суда направлена на защиту конституционного строя Российской Федерации, обеспечение единства системы государственной власти, принципа разделения властей, упрочение законности в правотворчестве и правоприменении. Уставный суд входит в единую судебную систему Российской Федерации. Уставный суд является юридическим лицом.

Уставный суд состоит из пяти судей, назначаемых Самарской Губернской Думой на конкурсной основе по представлению Губернатора Самарской области; он вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех судей.

Полномочия Уставного суда не ограничены определенным сроком.

Судьей Уставного суда может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее двадцати пяти лет, с безупречной

репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права, при отсутствии заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

Судья Уставного суда назначается на должность сроком на восемь лет. Предельный возраст для пребывания в должности судьи Уставного суда - семьдесят лет.

Полномочия Уставного Суда

Полномочия Уставного суда Самарской области:

- 1) рассматривает вопросы соответствия Уставу Самарской области:
 - а) законов Самарской области;
 - б) нормативных правовых актов Самарской Губернской Думы, Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области, органов исполнительной власти Самарской области;
 - в) уставов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области;
- 2) по запросам судов проверяет соответствие законов и иных нормативных правовых актов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области или их отдельных положений, примененных или подлежащих применению в конкретном судебном деле Уставом Самарской области;
- 3) дает толкование Устава Самарской области;
- 4) рассматривает споры о компетенции между:
 - а) органами государственной власти Самарской области;
 - б) органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области;
- 5) вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации закона, в том числе и Устава Самарской области, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 6) обладает правом законодательной инициативы в Самарской Губернской Думе.

Уставный суд решает исключительно вопросы права.

Уставный суд при осуществлении уставного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Порядок судопроизводства Уставного Суда

Судопроизводство Уставный суд осуществляет на основе принципов законности, самостоятельности Уставного суда, независимости, коллегиальности, гласности, устности, непосредственности, непрерывности судебного разбирательства, равенства всех перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, использования государственного языка Российской Федерации - русского языка с предоставлением возможности участникам процесса пользоваться родным языком.

Рассмотрение дел и принятие решений по ним производятся Уставным судом коллегиально в форме заседания суда. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании.

Уставный суд правомочен принимать решения при наличии не менее трех судей. Заседание Уставного суда по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания.

Поводом к рассмотрению дела в Уставном суде является обращение в Уставный суд в форме запроса, ходатайства или жалобы.

Основанием к рассмотрению дела является:

- 1) обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Уставу Самарской области закон, иной нормативный правовой акт;
- 2) обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Устава Самарской области.

Общие требования к обращению аналогичны конституционному судопроизводству.

Решение по вопросу о принятии обращения к рассмотрению принимается Уставным судом на заседании не позднее 14 дней с момента завершения предварительного изучения обращения судьей (судьями). О принятом Уставным судом решении уведомляются стороны, которые вправе присутствовать при принятии данного решения. Обращение в Уставный суд может быть отозвано заявителем до начала рассмотрения дела в заседании Уставного суда. В случае отзыва обращения производство по делу прекращается.

Порядок проведения заседания:

1. В назначенное время председательствующий, удостоверившись в наличии кворума, открывает заседание Уставного суда и сообщает, какое дело подлежит рассмотрению.
2. Председательствующий удостоверяется в явке участников процесса, проверяет полномочия представителей сторон. В случае неявки кого-либо из участников процесса или отсутствия у представителя стороны надлежащим образом оформленных полномочий председательствующий ставит вопрос о возможности рассмотрения дела.
3. В случае если Уставный суд признает невозможность рассмотрения дела, оно откладывается.
4. Председательствующий разъясняет сторонам и их представителям их права и обязанности, а другим участникам процесса - их права, обязанности и ответственность.
5. В заседании также может быть объявлен перерыв.
6. После признания Уставным судом исследования вопросов дела законченным председательствующий на заседании объявляет об окончании слушания дела.

В ходе совещания судья Уставного суда вправе свободно излагать свою позицию по обсуждаемому вопросу и просить других судей уточнить их позиции. Число и продолжительность выступлений на совещании не могут быть ограничены.

Решения Уставного суда

Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Уставным судом на закрытом совещании. В совещании участвуют только судьи Уставного суда, рассматривающие данное дело. В совещательной комнате могут присутствовать сотрудники Уставного суда, обеспечивающие протоколирование и нормальный ход совещания.

Решение Уставного суда принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Вступившие в законную силу решения (постановления, определения) Уставного суда обязательны для всех законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти и судебных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц на территории Российской Федерации.

Решения Уставного суда подлежат опубликованию в газетах, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов Самарской области, в течение 7 дней со дня их провозглашения.

Решение Уставного суда окончательно, не подлежит обжалованию и пересмотру и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

9.5. Система арбитражных судов в РФ

Система арбитражных судов

Арбитражные суды - это органы судебной власти в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматривающие подведомственные им дела в порядке арбитражного судопроизводства, установленном Конституцией Российской Федерации, Арбитражно-процессуальным кодексом РФ и другими федеральными законами.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом о судебной системе, федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом РФ и другими федеральными конституционными законами.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов Российской Федерации).

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров. Арбитражным судам подведомственны дела с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в соответствии с другим критерием (характер правоотношений) к подведомственности арбитражных судов относятся дела, вытекающие из предпринимательской и иной экономической деятельности. Все остальные дела относятся к подведомственности судов общей юрисдикции.

Основные задачи и принципы деятельности арбитражных судов в РФ

Согласно ст. 2 Арбитражного процессуального кодекса РФ задачами судопроизводства в арбитражных судах являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;
- обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом;
- укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- формирование уважительного отношения к закону и суду;

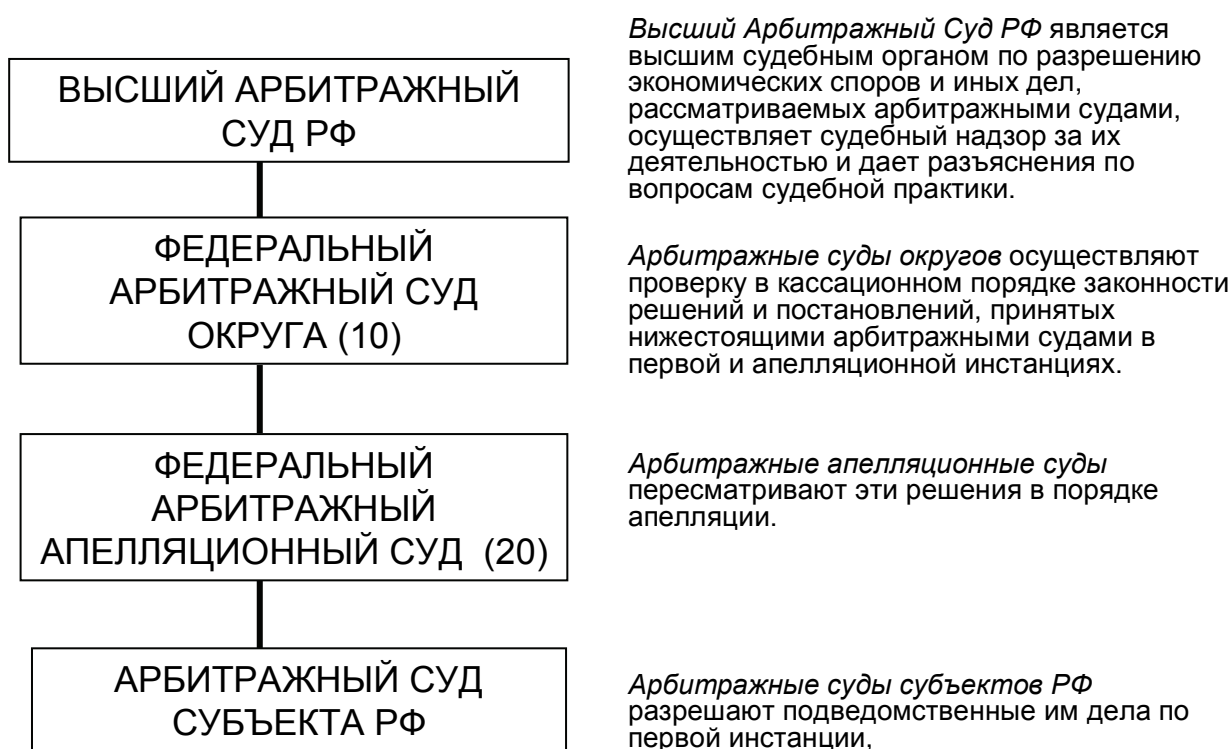
- содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового общения.

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе принципов законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

Полномочия арбитражных судов

Деятельность арбитражных судов осуществляется в сфере гражданского и административного судопроизводства. Арбитражные суды, являясь одновременно судами частного и публичного права, представляют собой разновидность судебных органов по разрешению экономических споров и иных дел, отнесенных к их компетенции (статья 1 АПК РФ). Арбитражные суды имеют собственную подведомственность, а порядок судопроизводства, установленный АПК РФ, имеет свою специфику (схема 14).

Схема 14. Распределение полномочий
в системе арбитражных судов



Арбитражный суд каждого уровня для осуществления этих задач наделен своими только ему присущими полномочиями. Так, арбитражные суды субъектов РФ разрешают подведомственные им дела по первой инстанции, арбитражные апелляционные суды пересматривают эти решения в порядке апелляции, а федеральные арбитражные суды округов осуществляют проверку в кассационном порядке законности решений и постановлений, принятых нижестоящими арбитражными судами в первой и апелляционной инстанциях, пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты. Арбитражные суды каждого уровня изучают и обобщают судебную практику, готовят предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

Судебные акты, принимаемые арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций по результатам рассмотрения апелляционных и кассационных жалоб, а также судебные акты, принимаемые Президиумом ВАС РФ по результатам пересмотра судебных актов в порядке надзора, именуются постановлениями.

Высший арбитражный суд РФ

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации:

1) рассматривает в первой инстанции:

- дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации;

2) рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации;

3) разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

4) ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах;

Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения. По вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в Российской Федерации и взаимоотношений между ними Высший Арбитражный Суд Российской Федерации принимает регламент, обязательный для арбитражных судов в Российской Федерации.

Схема 15. Состав Высшего Арбитражного Суда РФ

Пленум ВАС РФ	
Президиум ВАС РФ	
Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений	Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации действует в составе (схема 15):

✓ Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Он решает важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

✓ Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации – рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов

арбитражных судов в Российской Федерации; рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды в Российской Федерации.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации создаются судебные коллегии из числа судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации рассматривают дела в первой инстанции, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Местом постоянного пребывания Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации является столица Российской Федерации - город Москва.

Арбитражные суды округов

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

В Российской Федерации действуют 10 таких судов: федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа, Восточно-Сибирского округа, Дальневосточного округа, Западно-Сибирского округа, Московского округа, Поволжского округа, Северо-Западного округа, Северо-Кавказского округа, Уральского округа, Центрального округа.

Федеральный арбитражный суд округа действует в составе:

✓ Президиума федерального арбитражного суда округа. Президиум утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассматривает другие вопросы организации работы суда, а также вопросы судебной практики.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Полномочия федерального арбитражного суда округа:

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами;

- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику.

Арбитражные апелляционные суды

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции и действуют на территории судебного округа.

Апелляционное обжалование является традиционным институтом мировой судебной практики как способ обжалования судебного решения, не вступившего в законную силу, и предусмотрено в том или ином виде практически во всех странах западной демократии. Главным признаком апелляции является то, что дело в апелляционной инстанции рассматривается второй инстанцией по существу по жалобе одной из сторон по делу в пределах изложенных в жалобах доводов.

Само обращение в арбитражный суд второй инстанции именуется апелляционной жалобой и может быть подано в течение месяца после принятия арбитражным судом первой инстанции обжалуемого решения, если иной срок не установлен АПК РФ. Лица, участвующие в деле, а также иные лица в случаях, предусмотренных АПК РФ, вправе обжаловать в порядке апелляционного производства решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу. При этом апелляционная жалоба подается через принявший решение в первой инстанции арбитражный суд, который обязан направить ее вместе с делом в соответствующий арбитражный суд апелляционной инстанции в трехдневный срок со дня поступления жалобы в суд. В порядке апелляционного обжалования не могут быть заявлены новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции. Суд апелляционной инстанции рассматривает дело, как правило, на основе письменных доказательств, имеющих в деле.

Судебный округ - это определенная федеральным законом территория, в пределах которой действует соответствующий арбитражный апелляционный суд. Вся территория России делится на судебные округа арбитражных апелляционных судов. На основании такого деления определяется подсудность конкретного дела соответствующему арбитражному апелляционному суду. Арбитражный апелляционный суд не вправе принимать к производству дела, подсудные иному арбитражному апелляционному суду.

В ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» перечислены арбитражные апелляционные суды. Каждый арбитражный апелляционный суд отнесен к тому или иному судебному округу. Этот перечень носит исчерпывающий характер. Перечень апелляционных арбитражных судов РФ увязан с перечнем существующих субъектов РФ и федеральных округов. Всего в Российской Федерации - **двадцать** арбитражных апелляционных судов.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе:

✓ Президиума арбитражного апелляционного суда - утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассматривает другие вопросы организации работы суда и вопросы судебной практики.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений.

✓ Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Судебные коллегии проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Арбитражный суд субъекта РФ

Арбитражные суды субъектов РФ - суды, осуществляющие рассмотрение арбитражных дел по первой инстанции. Именно на арбитражные суды субъектов РФ приходится львиная доля арбитражных дел.

Согласно ч.1 ст.34 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум. Эта норма носит императивный характер. Президиум как орган арбитражного суда характерен для арбитражных судов всех уровней. Президиум утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассматривает другие вопросы организации работы суда, рассматривает вопросы судебной практики.

Также в арбитражном суде субъекта РФ могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. Данная норма является диспозитивной и, в отличие от всех остальных арбитражных судов, в арбитражном суде субъекта РФ образование коллегий не обязательно.

Полномочия арбитражного суда субъекта Российской Федерации

Арбитражный суд субъекта РФ рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции ВАС РФ. То есть арбитражный суд субъекта РФ является органом правосудия, и основная его функция состоит в осуществлении правосудия. Однако этот арбитражный суд осуществляет отправление правосудия *только по первой инстанции*. Предметом его рассмотрения становится большинство дел, подсудных арбитражным судам РФ. Единственным исключением из этого правила являются дела, подведомственные ВАС РФ как первой инстанции, но таких дел меньшинство.

Кроме этого арбитражный суд субъекта РФ *пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты*.

В процессе своей деятельности по отправлению правосудия арбитражный суд субъекта принимает *судебные акты*. Арбитражный суд принимает судебные акты в форме *решения и определения*. Судебный акт, принятый арбитражным судом первой инстанции при рассмотрении дела по существу, именуется решением. Все иные судебные акты арбитражных судов, принимаемые в ходе осуществления судопроизводства, именуются определениями.

Арбитражный суд субъекта РФ наделяется полномочием по обращению в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции. В Конституционный Суд РФ вправе обратиться арбитражный суд любого уровня без обязательного посредничества ВАС РФ или иных структур.

Арбитражный суд субъекта РФ изучает и обобщает судебную практику и подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов.

Тема 10. Правовой статус судей РФ. Органы судейского сообщества

10.1. Правовой статус судьи

Понятие и виды судей в РФ

Судьи - это лица, исполняющие на профессиональной основе конституционные полномочия по осуществлению правосудия

Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Полномочия судьи бессрочны, и исполняются им до достижения предельного возраста – 70 лет, за исключением прямого указания срока в законе, а именно:

а) впервые назначаемый федеральный судья (кроме КС РФ, ВС РФ и ВАС РФ) назначается на 3 года;

б) мировой судья впервые назначается на срок, определяемый субъектом РФ, но не более 5 лет, при повторном назначении срок не должен быть менее 5 лет.

Судьи в Российской Федерации по порядку назначения делятся на 1) федеральных судей и 2) судей субъектов Российской Федерации. По срокам полномочий можно выделить 1) судей, обладающих пожизненным статусом; 2) судей с определенным сроком полномочий. Независимо от этого все судьи обладают единым правовым статусом. Статусом судьи обладают также судьи в отставке.

Гарантии независимости судьи. Неприкосновенность судьи

Законодательством предусмотрены следующие гарантии независимости судей:

- установленный законом порядок замещения должности судьи, приостановления и прекращения полномочий судьи;
- неприкосновенность судьи;
- государственное материальное и социальное обеспечение судьи;
- право судьи на отставку;
- установленный законом порядок судопроизводства;
- предусмотренная законом ответственность за вмешательство в деятельность судьи;
- наличие органов судейского сообщества.

Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность личности судьи; занимаемых им жилых и служебных помещений; используемых личных и служебных транспортных средств; имущества, багажа и документов; переписки и корреспонденции; переговоров и сообщений.

Требования к кандидатам на должность судьи

Установленные законом требования к кандидатам на должность судьи можно рассматривать по двум группам (схема 16): 1) общие требования ко всем кандидатам; 2) требования к кандидатам на определенные судебские должности. Общие требования одинаковы для всех и касаются вопросов гражданства, образования и состояния здоровья кандидата. Вторая группа требований зависит от той судебской должности, на которую претендует кандидат, и определяет возраст кандидата и необходимый стаж профессиональной деятельности.

Схема 16. Требования к кандидатам на должность судьи

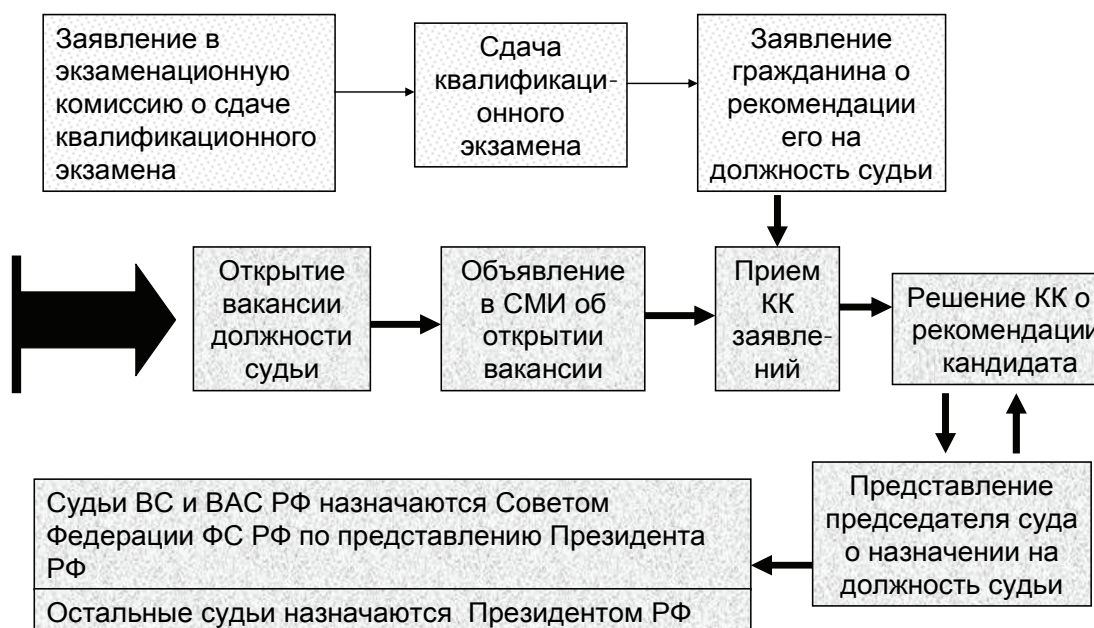
О Б Щ И Е	• Гражданство РФ			
	• Высшее юридическое образование			
	• Стаж работы по юридической профессии			
	• Отсутствие медицинских противопоказаний			
СПЕ- ЦИ- АЛЬ- НЫЕ	Конституцион - ный суд РФ:	ВС РФ и ВАС РФ:	Суд субъекта РФ и ФАСО:	АС субъекта, К(У)С, ФРС и МС:
	• возраст 40 лет • стаж 15 лет	• возраст 35 лет • стаж 10 лет	• возраст 30 лет • стаж 7 лет	• возраст 25 лет • стаж 5 лет

Отбор кандидатов на должность судьи

Гражданин РФ, соответствующий требованиям к кандидатам на должность судьи, обращается в экзаменационную комиссию при соответствующей квалификационной коллегии судей для сдачи экзамена. Положительные результаты экзамена действительны в течение 3 лет.

После открытия вакансии на должность судьи, гражданин обращается с заявлением в квалификационную коллегию о рекомендации его на вакантную должность. Отбор кандидатов осуществляется на конкурсной основе (схема 17).

Схема 17. Отбор кандидатов на должность судьи



При открытии вакантной должности судьи, председатель суда не позднее 10 дней сообщает об этом в квалификационную коллегию, которая в срок до 10 дней делает

сообщение в СМИ об открытии вакантной должности судьи с указанием времени и места поступления заявлений от кандидатов в судьи.

По результатам рассмотрения всех поступивших заявлений и документов кандидатов на должность судьи, квалификационная коллегия принимает решение о рекомендации одного или нескольких кандидатов на вакантную должность судьи и направляет свое решение председателю суда, где имеется вакантная должность судьи. Председатель суда, в случае согласия с решением квалификационной коллегии вносит представление о назначении кандидата на должность судьи.

Порядок получения статуса федерального судьи

Федеральные судьи судов общей юрисдикции - районных судов и судов субъектов РФ - назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Председатели, заместители председателей районных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения соответствующих квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации.

Судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Председатели, заместители председателей судов субъектов РФ и военных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Федеральные судьи арбитражных судов - судов субъектов РФ, апелляционных судов и судов округов - назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. Председатели, заместители председателей федеральных арбитражных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судьи Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации, Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Полномочия председателей и заместителей председателей судов прекращаются по истечении срока, на который они были назначены. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Порядок получения статуса мирового судьи

В соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в РФ»), мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В Самарской области, в соответствии с Законом Самарской области от 14 февраля 2000 г. «О мировых судьях в Самарской области», кандидат в мировые судьи, сдавший квалификационный экзамен и получивший положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Самарской области, по представлению Управления Судебного департамента и по согласованию с Губернатором Самарской области назначается на должность Самарской Губернской Думой.

10.2. Государственная защита судей

Правовая защита

Государственная защита судей регулируется федеральными законами «О статусе судей в РФ», «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», и направлена на обеспечение его независимости. Государственная защита включает меры правовой защиты, социального и материального обеспечения.

Правовая защита включает в себя: предусмотренную законом процедуру осуществления правосудия; запрет вмешательства в деятельность судьи; право судьи на отставку; установленный порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; право судьи на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, за исключением прямого указания в законе.

Социальное обеспечение

Социальная защита распространяется на жизнь, здоровье и имущество судьи, которые подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета. При этом жизнь и здоровье судьи подлежат страхованию на сумму его пятнадцатилетней заработной платы. Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судье или членам его семьи, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме.

Материальное обеспечение

Заработная плата судьи состоит из должностного оклада, а для военных судей - и оклада по воинскому званию, доплат за квалификационный класс, выслугу лет и 50-процентной доплаты к должностному окладу за особые условия труда. Судья, достигший возраста 60 лет (женщины - 55 лет), при стаже работы по юридической

профессии не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере. Судьям предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью 30 рабочих дней плюс дополнительные оплачиваемые отпуска с учетом стажа его работы, от 5-15 рабочих дней. Судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, отдельными жилыми помещениями с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров или в виде отдельной комнаты, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета. Во внеочередном порядке детям судей предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, летних оздоровительных учреждениях, а также устанавливается телефон в жилых помещениях, занимаемых судьями.

Судья и члены его семьи имеют право на медицинское обслуживание, включая обеспечение лекарственными средствами. Они также имеют право на санаторно-курортное лечение. Эти права сохраняются за судьей и после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию.

10.3. Ответственность судьи: виды и порядок привлечения

Дисциплинарная ответственность судей

Наступает за совершение дисциплинарного проступка, выразившегося в несоблюдении норм ФЗ «О статусе судей» и положений «Кодекса судейской этики» в виде:

- а) предупреждения;
- б) досрочного прекращения полномочий.

Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения.

Административная ответственность судей

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности за совершение им административного правонарушения принимается:

- В отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, суда субъекта РФ, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда - судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации

- В отношении судьи иного суда - судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

- Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается в 10-дневный срок после поступления представления Генерального прокурора Российской Федерации

Уголовная ответственность судей

Наступает за совершение преступления, на основании приговора суда. Уголовное дело, по ходатайству судьи, обвиняемого в совершении преступления, рассматривается Верховным Судом РФ.

Решение о возбуждении уголовного дела либо привлечении судьи в качестве обвиняемого принимается:

- В отношении судьи Конституционного Суда РФ – председателем Следственного Комитета при прокуратуре РФ с согласия Конституционного Суда РФ
- В отношении судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, суда субъекта РФ, окружного военного суда, федерального арбитражного суда – председателем Следственного Комитета при прокуратуре РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ
- В отношении судьи иного суда – председателем Следственного Комитета при прокуратуре РФ с согласия соответствующей Квалификационной коллегии судей

После возбуждения уголовного дела в отношении судьи либо привлечении его в качестве обвиняемого, заключение под стражу (арест) судьи производится на основании судебного решения, а также с согласия Конституционного Суда РФ – в отношении судей Конституционного Суда РФ, или соответствующей квалификационной коллегии судей – в отношении судей иных судов.

10.4. Приостановление и прекращение полномочий судьи

Приостановление полномочий судьи

Приостановление полномочий судьи – временное прекращение исполнения судьей своих профессиональных обязанностей. Осуществляется решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти;
- 4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти.

Приостановление полномочий судьи не влечет за собой прекращения выплаты судье заработной платы или уменьшение ее размера. Приостановление полномочий судьи не влечет за собой снижение уровня иных видов материального и социального обеспечения судьи и не лишает его гарантий неприкосновенности (за исключением случая избрания судье в качестве меры пресечения заключение под стражу).

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия.

Прекращение полномочий судьи

Прекращение полномочий рассматривается как удаление судьи с судейской должности. Прекращение полномочий в форме почетного ухода судьи с должности называется отставкой судьи. При отставке за судьей сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу. Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

Основания отставки судьи:

- письменное заявление судьи об отставке;
- по состоянию здоровья;
- достижение предельного возраста, или истечение срока исполнения полномочий;

- увольнение с военной службы для военного судьи;
- ограничение или потеря дееспособности;
- упразднение или реорганизация суда и отказ судьи от перевода.

Полномочия судьи прекращаются также в связи с переводом на другую работу, при прекращении гражданства РФ, а также в связи со смертью судьи.

Кроме того, законом предусмотрены основания прекращения полномочий судьи по не реабилитирующим основаниям:

- занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи;
- вступление в силу обвинительного приговора в отношении судьи.

10.5. Органы судейского сообщества в РФ: понятие, виды и полномочия

Понятие судейского сообщества и органов судейского сообщества

Судейское сообщество в Российской Федерации – это сообщество судей федеральных судов всех видов и уровней и судей судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации

Органы судейского сообщества – это органы, формируемые судьями и выражающие интересы судей как носителей судебной власти.

Органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:

- 1) Всероссийский съезд судей;
- 2) Конференции судей субъектов Российской Федерации;
- 3) Совет судей Российской Федерации;
- 4) Советы судей субъектов Российской Федерации;
- 5) Общие собрания судей судов;
- 6) Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- 7) Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации.

Всероссийский съезд судей

Всероссийский съезд судей является высшим органом судейского сообщества. Съезд принимает решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. Съезд правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Решения съезда принимаются простым большинством голосов. Делегаты на съезд избираются по нормам представительства.

Съезд созывается один раз в четыре года Советом судей Российской Федерации.

Конференции судей субъектов РФ

Конференции судей субъектов РФ представляют всех федеральных судей судов (общей юрисдикции и арбитражных судов) субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей.

Решения конференций судей принимаются простым большинством голосов. Конференции судей созываются советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Совет судей Российской Федерации

Совет судей РФ формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской Федерации. Совет судей Российской Федерации является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только съезду.

Совет судей Российской Федерации созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Полномочия Совета судей Российской Федерации:

- 1) созывает Всероссийский съезд судей;
- 2) дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 3) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами;
- 4) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;
- 5) определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами Российской Федерации, в работе органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации;
- 6) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Рабочим органом Совета судей Российской Федерации является Президиум Совета судей Российской Федерации, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов. Заседания Президиума Совета судей Российской Федерации проводятся по мере необходимости, но не реже четырех раз в год.

Советы судей субъектов РФ

Советы судей субъектов Российской Федерации избираются конференциями судей в количестве и порядке, которые определяются конференциями судей в соответствии с их регламентами, с учетом необходимости представительства в них всех судей, действующих на территории субъекта.

Полномочия Совета судей субъекта РФ:

- рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов;
- созывают конференции судей;
- избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей.

Общие собрания судей судов

Общие собрания судей судов созываются не реже одного раза в год, для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения выборов делегатов на съезд (конференцию) судей.

По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда.

Высшая квалификационная коллегия судей

Высшая квалификационная коллегия судей РФ формируется из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей

общественности, представителей Президента Российской Федерации, в количестве 29 членов коллегии.

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации избираются тайным голосованием на съезде делегатами съезда, а избрание вместо выбывших в период между съездами производится Советом судей Российской Федерации. Представители общественности (10 членов коллегии) назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Один член коллегии - представитель Президента Российской Федерации - назначается Президентом Российской Федерации.

Полномочия высшей квалификационной коллегии судей РФ:

1) рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместителей и представляет Президенту РФ свои заключения;

2) рассматривает заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов и представляет соответственно Председателю Верховного Суда РФ и Председателю Высшего Арбитражного Суда РФ свои заключения;

3) рассматривает представления Председателя Верховного Суда РФ об утверждении судей Верховного Суда РФ членами Президиума Верховного Суда РФ, членами Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, а также об утверждении председателей Кассационной коллегии, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии, иных коллегий и их заместителей и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

4) объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

5) приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия, а также прекращает отставку председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), федеральных судей верхнего и среднего звена, членов Совета судей РФ и ВККС РФ, председателей Совета судей и ККС субъектов РФ и их заместителей;

6) налагает дисциплинарные взыскания на указанных выше судей за совершение ими дисциплинарного проступка;

7) присваивает судьям первый и высший квалификационные классы;

8) утверждает положение о порядке работы квалификационных коллегий судей и рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями;

9) принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоении им почетных званий Российской Федерации

Рабочим органом Высшей квалификационной коллегии судей РФ является Президиум ВККС РФ, который состоит из председателя указанной коллегии и трех его заместителей, избираемых Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации

Федерации из числа ее членов. Президиум образуется для оперативного решения вопросов, связанных с организацией работы Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и подотчетен ВККС РФ.

Квалификационная коллегия судей субъекта РФ

Квалификационная коллегия судей субъекта РФ формируется по нормам представительства от судей, представителей общественности и Президента РФ (от 11 до 21 членов коллегии). Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией. Избрание судей в состав квалификационной коллегии вместо выбывших в период между конференциями производится советом судей субъекта Российской Федерации.

Представители общественности назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Представитель Президента Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации.

Полномочия квалификационной коллегии судей субъекта РФ:

1) рассматривает заявления лиц, претендующих на должность федерального судьи среднего и низового звена, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключения о рекомендации либо об отказе в такой рекомендации;

2) рассматривает представления председателей судов субъектов РФ об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляет Председателю Верховного Суда Российской Федерации свои заключения;

3) рассматривает представления председателей судов субъектов РФ об утверждении председателей судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам, иных судебных коллегий и представляет свои заключения Председателю Верховного Суда РФ, который утверждает председателей указанных коллегий;

4) утверждает состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

5) объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

6) организует проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;

7) приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия, а также прекращает отставку судей соответствующих федеральных судов, председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ;

8) осуществляет квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивает этим судьям квалификационные классы (за исключением первого и высшего);

9) дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, а также председателей и заместителей председателей районных судов;

10) налагает дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка.

Производство в квалификационной коллегии судей

Поводом к возбуждению производства в Квалификационной Коллегии судей в связи с совершением судьей дисциплинарного проступка является:

- 1) представление председателя соответствующего или вышестоящего суда;
- 2) обращение органа судейского сообщества.

Сообщения из иных источников проверяются квалификационной коллегией судей самостоятельно либо направляются для проверки председателю соответствующего суда.

Основанием рассмотрения дисциплинарного производства в ККС является наличие в представленных материалах сведений, подтверждающих обстоятельства совершения судьей дисциплинарного проступка, и данных, характеризующих судью. Срок производства в Высшей квалификационной коллегии судей – 3 месяца, в квалификационной коллегии судей субъекта РФ – 1 месяц.

Квалификационная коллегия судей может провести дополнительную проверку представленных материалов, запросить дополнительные материалы и заслушать объяснения соответствующих лиц об обстоятельствах совершения судьей дисциплинарного проступка.

Решение ККС принимается путем голосования, в отсутствие посторонних лиц. Решение ККС вступает в силу с момента его принятия, но может быть обжаловано в судебном порядке лицом, в отношении которого оно вынесено.

Тема 11. Организация правовой помощи в РФ

11.1. Конституционные гарантии получения правовой помощи в РФ

Конституция РФ о правовой помощи в РФ

Статья 48 Конституции РФ закрепляет обязанности государства по оказанию правовой помощи гражданам РФ и иным лицам, находящимся на территории России:

- 1) Каждому лицу, находящемуся на территории РФ гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи.
- 2) Гражданам РФ, в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
- 3) Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения, в том числе бесплатно.

Закрепление в статье 48 Конституции РФ права на получение *квалифицированной* юридической помощи обязывает государство предоставить каждому лицу такую помощь. В связи с чем государство берет на себя обязанность обеспечить подготовку квалифицированных юридических кадров, определить квалификационные требования в отношении лиц, оказывающих юридическую помощь, а также создать надлежащие условия гражданам для реализации этого конституционного права, посредством организации специального института гражданского общества не входящего в систему государственной власти - адвокатуры. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности, органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Формы оказания правовой помощи

Гарантией осуществления права на получение квалифицированной юридической помощи является наличие специального института — адвокатуры, создаваемого на основании федерального закона от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ». Соответственно основной формой оказания правовой помощи населению является адвокатская деятельность.

Кроме того, юридическая помощь может оказываться и другими лицами, деятельность которых регулируется отдельными законодательными актами и не может рассматриваться как адвокатская деятельность. Такая деятельность осуществляется:

- работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления — в отношениях, с участием юридических лиц и органов;
- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями — в отношениях по оказанию услуг, регулируемых гражданским законодательством;
- нотариусами, патентными поверенными и другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности;
- законными представителями.

11.2. Организация адвокатуры в РФ. Система адвокатуры. Адвокатские образования

Понятие адвокатуры

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Государство обеспечивает независимость деятельности адвокатуры и доступность для населения юридической помощи. Государство финансирует деятельность адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Государство при необходимости выделяет адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Адвокатура организована как профессиональное сообщество адвокатов субъектов Российской Федерации — Палаты адвокатов, объединенных в Федеральную палату адвокатов.

Адвокатская палата создается в целях:

- обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории субъекта Российской Федерации;
- организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно;
- представительства и защиты интересов адвокатов в органах власти и иных организациях;
- контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Адвокатская палата субъекта РФ образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов в каждом субъекте РФ. Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата не подлежит реорганизации.

Органы управления Палаты адвокатов

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие представители не менее двух третей адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

Адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на Съезде. Каждая адвокатская палата, независимо от количества ее представителей, при принятии решений имеет один голос.

Полномочия Всероссийского съезда адвокатов:

- принимает устав Федеральной палаты адвокатов;
- принимает кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;
- формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов;
- определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;
- утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов;
- избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов сроком на два года и утверждает регламент Съезда;
- определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов. Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Совет адвокатской палаты субъекта РФ является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Принципы деятельности адвокатуры

Адвокатура в РФ организуется и действует на основании следующих принципов:

- Принцип законности – организация адвокатуры и адвокатская деятельность основаны на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, принимаемых в соответствии с федеральными законами нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

- Принцип независимости – определяет статус адвоката как независимого профессионального советника по правовым вопросам. Согласно закону, адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности. Вмешательство в адвокатскую деятельность либо препятствование этой деятельности запрещаются. Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение. Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

- Принцип самоуправления – определяет Федеральную палату адвокатов как орган адвокатского самоуправления. Федеральная палата создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат субъектов РФ, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

- Принцип корпоративности - определяет адвокатуру как профессиональное сообщество адвокатов, организованное на основе самоуправления и саморегулирования. Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов. Принятый Всероссийским съездом адвокатов кодекс профессиональной этики адвоката устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности.

- Принцип равноправия адвокатов – определяет равенство прав адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Адвокатская тайна

Адвокатская тайна - это любые сведения, полученные адвокатом при оказании юридической помощи своему доверителю. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Гарантии соблюдения адвокатской тайны:

- Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката допускается только на основании судебного решения.

- Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей.

Бесплатная юридическая помощь

Юридическая помощь оказывается бесплатно для граждан РФ в определенных законом случаях. Юридическую помощь оказывают адвокаты за счет федерального или регионального бюджета.

Бесплатная помощь оказывается гражданам РФ, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, в следующих случаях:

- истцам - по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

- ветеранам Великой Отечественной войны - по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

- гражданам Российской Федерации - при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

- гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией.

Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно:

- несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обвиняемым и подозреваемым по уголовным делам при отсутствии у них денежных средств на оплату услуг адвоката.

Адвокатские образования

Формами адвокатских образований являются:

- адвокатский кабинет — это индивидуальное осуществление адвокатской деятельности одним адвокатом;
- коллегия адвокатов — это некоммерческая организация с участием двух и более адвокатов, основанная на членстве адвокатов и действующая на основании устава, утверждаемого ее учредителями и заключаемого ими учредительного договора;
- адвокатское бюро — это учреждаемая двумя и более адвокатами некоммерческая организация, основанная на совместной деятельности этих адвокатов на основании партнерского договора, согласно которому адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров;
- юридическая консультация — это учреждаемая адвокатской палатой по представлению органа исполнительной власти субъекта РФ некоммерческая организация в случаях, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, составляет менее двух на одного федерального судью.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. О принятом решении адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в срок не позднее 4 месяцев со дня получения статуса адвоката.

11.3. Правовой статус адвоката. Формы адвокатской деятельности

Понятие адвоката

Адвокат — это независимый профессиональный советник по правовым вопросам, получивший в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат не вправе вступать в какие-либо трудовые отношения, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами физическим и юридическим лицам (доверителям) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Виды юридической помощи

Адвокат, оказывая юридическую помощь:

- дает консультации и справки по правовым вопросам;
- составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- представляет интересы доверителя в судопроизводстве;
- защищает доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- представляет доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях в РФ;
- представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах и негосударственных органах иностранных государств;
- представляет интересы доверителя в исполнительном производстве, при исполнении уголовного наказания, а также в налоговых правоотношениях;
- оказывает иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Права и обязанности адвоката

Адвокат, оказывая правовую помощь, вправе:

- 1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций;
- 2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;
- 3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством РФ;
- 4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;
- 5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;
- 6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;
- 7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Обязанности адвоката:

- 1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными средствами;
- 2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законом;
- 3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;
- 4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты;
- 5) ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро;
- 6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

Приобретение статуса адвоката

Статус адвоката вправе приобрести лицо, имеющее:

- высшее юридическое образование или наличие ученой степени по юридической специальности;
- стаж работы по юридической специальности не менее 2-х лет, либо стажировка у адвоката в течение от 1 до 2 лет;
- отсутствие судимости.

Приобретение статуса адвоката осуществляется в несколько этапов (схема 18).

Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката.

Схема 18. Приобретение статуса адвоката



О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

Приостановление статуса адвоката

Статус адвоката приостанавливается в случае:

- 1) избрания адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособности адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыва адвоката на военную службу;
- 4) признания адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Прекращение статуса адвоката

Статус адвоката прекращается советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации в случае:

- наличия заявления адвоката о прекращении статуса адвоката;
- вступления в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- смерти адвоката или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- вступления в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;
- выявления обстоятельств, препятствующих приобретению статуса адвоката;
- выполнения адвокатом, статус которого приостановлен, адвокатской деятельности.

Статус адвоката может быть прекращен Советом адвокатской палаты, на основании заключения квалификационной комиссии, в случае:

- неисполнения или ненадлежащего исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;
- нарушения адвокатом норм кодекса профессиональной этики адвоката;
- неисполнения или ненадлежащего исполнения адвокатом решений органов адвокатской палаты;
- установления недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию при приобретении статуса адвоката;
- отсутствия в адвокатской палате в течение четырех месяцев сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

11.4. Организация нотариата в РФ

Понятие нотариата и системы нотариата

Нотариат в Российской Федерации обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Систему нотариата в РФ составляют нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

На территории РФ, где нет нотариуса, нотариальные действия вправе совершать глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района. За пределами территории РФ нотариальные действия от имени Российской Федерации совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. Нотариальная деятельность осуществляется на основе лицензии.

Правовой статус нотариуса

Нотариус – это должностное лицо, осуществляющее на основании лицензии нотариальную деятельность. На должность нотариуса назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Нотариус имеет право:

- совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, установленных законом;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;
- представлять интересы лица в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия.

Обязанности нотариуса:

- оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;
- в соответствии с Налоговым кодексом РФ нотариусы обязаны сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения;
- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности;
- отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

За неисполнение своих обязанностей нотариус несет ответственность с учетом его статуса:

1) Нотариус, занимающийся частной практикой:

а) несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях;

б) его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц, обеспечивающих контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариуса.

2) Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, несет ответственность в установленном законом порядке.

Нотариальная палата

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в обязательном порядке входят в нотариальную палату, создаваемую в каждом субъекте РФ. Нотариальная палата — это некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности. Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. Руководят нотариальной палатой избранные собранием членов нотариальной палаты правление и президент нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Федеральная нотариальная палата

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов РФ, основанное на их обязательном членстве. Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность для выполнения ее уставных задач.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат субъектов РФ;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях.

11.5. Нотариальная деятельность

Понятие нотариальной деятельности

Нотариальная деятельность - это деятельность нотариуса по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариальные действия различаются по субъектам их совершения:

- нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой;
- нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах;
- нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления;
- нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации.

Гарантии нотариальной деятельности

Независимость и беспристрастность нотариуса обеспечивается порядком замещения должности нотариуса, а также рядом законодательных установлений:

- 1) вводится запрет на разглашение сведений, полученных при совершении нотариальных действий (нотариальная тайна);
- 2) ограничивается трудовая деятельность нотариуса - он не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной и преподавательской;
- 3) запрещается выступать посредником между сторонами при заключении договоров.

Нотариальные действия, совершаемые частными нотариусами

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают основные нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства.

Нотариальные действия, совершаемые государственными нотариусами

Государственные нотариусы совершают основные нотариальные действия, а также выдают свидетельства о праве на наследство; принимают меры к охране наследственного имущества; выдают свидетельство о праве собственности в случае смерти одного из супругов.

Нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций

Если в поселении нет нотариуса, глава местной администрации и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления имеют право совершать следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют завещания;
- 2) удостоверяют доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости - управлению им;
- 4) свидетельствовать о верности копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать о подлинности подписи на документах.

Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений РФ

Должностные лица консульских учреждений РФ совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдают свидетельства о праве на наследство;
- 4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 5) свидетельствуют о верности копий документов и выписок из них;
- 6) свидетельствуют о подлинности подписи на документах;
- 7) свидетельствуют о верности перевода документов с одного языка на другой;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 11) удостоверяют время предъявления документов;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) принимают на хранение документы;
- 15) обеспечивают доказательства;
- 16) совершают морские протесты.

11.6. Частная детективная и охранная деятельность в правоохранительной сфере

Понятие частной детективной и охранной деятельности

Частная охранная и детективная деятельность не являются видами правоохранительной деятельности и не входят в государственную правоохранительную систему. Частная охранная и детективная деятельность осуществляются негосударственными организациями, имеют договорный характер и направлены на защиту прав и интересов частных лиц вне сферы публично-правового регулирования.

Частная детективная и охранная деятельность — это деятельность предприятий и граждан, имеющих специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, направленная на оказание услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов на возмездной договорной основе. Предприятия, оказывающие услуги по частной детективной и охранной деятельности, не являются правоохранительными органами, а их сотрудники не являются служащими правоохранительных органов. Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» не распространяется на частных детективов и охранников. Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов дознания.

Частным охранным предприятиям и предприятиям (объединениям) частных детективов для осуществления охранно-сыскной деятельности разрешается создавать на договорной основе ассоциации с сохранением своей самостоятельности и прав юридических лиц.

Частная детективная деятельность

Частная детективная деятельность осуществляется детективом в целях сыска, посредством предоставления следующих видов услуг на возмездной основе:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

При оказании детективных услуг возможно проведение следующих сыскных мероприятий:

- 1) устный опрос граждан и должностных лиц, с их согласия;
- 2) наведение справок;
- 3) изучение предметов и документов с письменного согласия их владельцев;
- 4) внешний осмотр зданий, помещений и других объектов;
- 5) наблюдение объектов.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, а также средств оперативной радио- и телефонной связи. В случае необходимости оказания частными детективами услуг, сопряженных с опасностью для их жизни и здоровья, им разрешается использование специальных средств.

Частная охранная деятельность

Частная охранная деятельность осуществляется частным охранником в целях охраны лица или его имущества, посредством предоставления следующих видов услуг:

- 1) защиты жизни и здоровья граждан;
- 2) охраны имущества собственников, в том числе при его транспортировке;
- 3) проектирования, монтажа и эксплуатационного обслуживания средств охранно-пожарной сигнализации;
- 4) консультирования и подготовки рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества собственников, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи. Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемую собственность, может быть задержано охранником на месте правонарушения, после чего должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (милицию).

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством РФ.

3. ПРАКТИКУМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Практикум проходит в форме семинарского занятия, предполагающего подготовку студента по всем вопросам, включенным в план. При подготовке рекомендуется пользоваться как учебной, так и дополнительной литературой. Использование нормативных актов при подготовке и ответе на вопросы обязательно. На занятии проходит обсуждение вопросов плана, при этом каждый студент может быть опрошен по любому из вопросов. Результаты подготовки оцениваются соответствующей оценкой.

При обучении с применением дистанционных технологий проводятся виртуальные семинары с обсуждением проблемных вопросов на форуме

3.1. Семинар по теме «Судебная система Российской Федерации»

План семинара:

1. Понятие судебной системы Российской Федерации. Особенности построения судебной системы РФ.
2. Правило о подведомственности. Правило о подсудности.
3. Звенья судебной системы. Судебная инстанция. Соотношение судебного звена и судебной инстанции.
4. Виды судебных инстанций. Понятие первой инстанции. Понятие и виды второй инстанции. Понятие и виды третьей инстанции.

Литература для семинара

Нормативные акты

1. Конституция РФ.
2. ФКЗ о судебной системе РФ.
3. Закон РСФСР о судостроительстве РСФСР, 1981г., с изм. и доп..
4. ФКЗ о Конституционном суде РФ, 1994г.
5. ФКЗ о военных судах РФ, 1999г.
6. ФКЗ об арбитражных судах в РФ, 1995г.
7. ФЗ о мировых судьях в РФ, 1998г.

Учебная и научная литература:

1. Ефремова, Н.Н. Генезис судебной власти в России / Н.Н. Ефремова // Государство и право.- 2000.- № 1.- С. 88-94.
2. Захаров, В.В. Решения Конституционного Суда РФ в системе источников российского права / В.В. Захаров // Журнал российского права.- 2006.- № 11.- С. 25.
3. Павликов С.Г. О некоторых конституционно-правовых аспектах исследования категорий «судебная власть» и «судебная система» субъектов РФ / С.Г. Павликов // Российская юстиция.- 2007.- № 6.- С. 56-65.
4. Сачков, А.Н. Правовая модель мирового суда: принципы современного конструирования / А.Н.Сачков // Российская юстиция.- 2007.- № 3.- С. 45-47.
5. Сысоев, В.А. О финансировании судебной власти в РФ / В.А. Сысоев, В.С. Чернявский // Государство и право.- 2005.- № 10.- С. 14-20.
6. Черкасов, К.В. Органы конституционной юстиции на уровне федерального округа: перспективы становления / К.В. Черкасов // Российская юстиция.- 2007.- № 1.- С. 59-61.
7. Цалиев, А.М. Об актуализации проблемы образования конституционных (уставных) судов / А.М.Цалиев // Российская юстиция.- 2007.- № 5.- С. 12-14.

Проблемные вопросы:

1. Проследите движение уголовного дела по инстанциям, если судом первой инстанции был: а) федеральный районный суд; б) судебная коллегия по уголовным делам суда субъекта РФ; в) военная коллегия Верховного суда РФ.
2. Определите полномочия Уставного суда Самарской области.

3.2. Семинар по теме «Правоохранительные органы и их деятельность»

План семинара:

1. Правоохранительные органы в системе разделения властей.
2. Понятие правоохранительной деятельности и ее виды.
3. Судебный контроль над правоохранительной деятельностью.
4. Административная деятельность правоохранительных органов.
5. Оперативно-розыскная деятельность правоохранительных органов.
6. Административно-юрисдикционная деятельность правоохранительных органов.
7. Уголовно-процессуальная деятельность правоохранительных органов.

Литература для семинара

Нормативные акты

1. ФЗ об оперативно-розыскной деятельности, 1995г.
2. ФЗ об органах федеральной службы безопасности в РФ, 1995г.
3. ФЗ о судебных приставах в РФ, 1997г.
4. Закон РФ о милиции, 1991г.
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ, 2001г.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях, 2002 г.

Учебная и научная литература:

1. Аتماжитов, В.М. Оперативно-розыскные мероприятия: актуальные вопросы теории и практики / В.М. Аتماжитов, В.Г. Бобров // Государство и право.- 2005.- № 3.- С. 23-31.
2. Ефимичев, С.П. Задачи предварительного расследования / С.П. Ефимичев, П.С. Ефимичев // Журнал российского права.- 2006.- № 9.- С. 81.
3. Ленский, А.В. Деятельность органов дознания в системе МВД по возбуждению и расследованию уголовных дел / А.В. Ленский, А.А. Романова. — Томск: Изд-во Томс. Унив-та, 2000.
4. Семенов, В. Нужен ли частный сыщик в уголовном процессе / В. Семенов // Законность.- 2005.- № 7.- С. 46.
5. Хорьков, В. Административное расследование / В. Хорьков // Законность.- № 10.- С. 14.
6. Чертова, Н.А. Роль органов внутренних дел и перспективы их деятельности в обеспечении экологической безопасности России / Н.А. Чертова // Государство и право.- 2006.- № 5.- С. 35-40.

Проблемные вопросы:

1. В каких случаях допускается проникновение в жилище без согласия проживающих в нем лиц? В каких случаях требуется для этого судебное решение?
2. Вправе ли сотрудники милиции проводить личный досмотр лиц и досмотр автотранспорта?

3.3. Тесты по дисциплине «Правоохранительные органы»

Тест к теме 2

1. Формы проявления публичной власти:
 - a) власть народа;
 - b) власть населения;
 - c) государственная власть;
 - d) муниципальная власть.

2. Государственная власть разделена на три ветви:
 - a) законодательная, представительная и судебная;
 - b) представительная, исполнительная и судебная;
 - c) законодательная, исполнительная и судебная;
 - d) законодательная, исполнительная и надзорная.

3. Государственная власть реализуется в форме:
 - a) только федеральная государственная власть;
 - b) региональная государственная власть;
 - c) федеральной государственной власти и государственной власти субъектов РФ;
 - d) федеральной государственной власти, государственной власти субъектов РФ и муниципальной власти.

4. Судебная власть осуществляется:
 - a) только судами;
 - b) судами и органами судейского сообщества;
 - c) министерством юстиции;
 - d) судами и органами юстиции.

5. Правосудие осуществляется посредством:
 - a) конституционного, арбитражного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства;
 - b) конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства;
 - c) судебной деятельности;
 - d) конституционного, арбитражного, административного, гражданского, ювенального и уголовного судопроизводства.

6. Вертикаль государственной власти включает в себя уровни:
 - a) федеральный и региональный;
 - b) федеральный, региональный и муниципальный;
 - c) законодательную, исполнительную и судебную ветви;
 - d) федеральный, окружной и региональный.

7. Функции исполнительной власти:
 - a) исполнительно-распорядительная и правоохранительная;
 - b) регулятивная и охранительная;
 - c) правотворчество и правоприменение;
 - d) внутренние и внешние.

8. Современная прокуратура РФ входит в систему власти:
- a) законодательной;
 - b) исполнительной;
 - c) судебной;
 - d) не входит не в одну из ветвей власти.
9. Адвокатура по своему статусу является:
- a) государственным учреждением;
 - b) коммерческой организацией;
 - c) общественным объединением;
 - d) профессиональным сообществом.
10. Государственная власть субъектов РФ реализуется в форме:
- a) законодательной, исполнительной и судебной власти;
 - b) законодательной и исполнительной власти;
 - c) исполнительной и муниципальной власти;
 - d) муниципальной власти.

Тест к теме 3

1. Признаки правоохранительных органов:
- a) обладают полномочиями по применению государственного принуждения;
 - b) входят в систему судебной власти;
 - c) независимы и не подконтрольны другим ветвям власти;
 - d) находятся под контролем судебной власти.
2. К видам правоохранительной деятельности относятся:
- a) регистрационная деятельность;
 - b) административно-юрисдикционная деятельность;
 - c) оперативно-розыскная деятельность;
 - d) судебная деятельность.
3. Судебный контроль над правоохранительной деятельностью:
- a) не осуществляется;
 - b) осуществляется в форме последующего контроля;
 - c) осуществляется в формах предварительного и последующего контроля;
 - d) осуществляется в формах текущего, предварительного и последующего контроля.
4. В систему правоохранительных органов входят:
- a) суды;
 - b) судебный департамент;
 - c) милиция;
 - d) прокуратура.
5. Правоохранительная деятельность, ограничивающая конституционные права и свободы человека, допускается:
- a) на основании судебного решения;
 - b) в условиях чрезвычайного положения;
 - c) при согласии лица, чьи права подлежат ограничению;
 - d) на основании решения руководителя правоохранительного органа.

6. Система правоохранительных органов Российской Федерации:
- a) установлена в Конституции РФ;
 - b) определена Федеральным конституционным законом;
 - c) определена федеральным законом;
 - d) в законодательстве не установлена.
7. Правоохранительная деятельность осуществляется:
- a) специальными государственными учреждениями;
 - b) государственными органами и общественными организациями;
 - c) общественными организациями;
 - d) всеми государственными учреждениями.
8. Правоохранительная служба – это:
- a) вид государственной службы на федеральных и региональных должностях;
 - b) вид федеральной государственной службы;
 - c) вид региональной государственной службы;
 - d) вид федеральной военной службы.
9. Правоохранительным служащим присваиваются:
- a) специальные звания и классные чины;
 - b) специальные звания;
 - c) воинские звания;
 - d) воинские звания и классные чины.
10. Сотрудники прокуратуры РФ являются:
- a) правоохранительными служащими;
 - b) гражданскими служащими;
 - c) военными служащими;
 - d) муниципальными служащими.

Тест к теме 4

1. Административно-юрисдикционная деятельность – это:
- a) деятельность исполнительных органов по рассмотрению и разрешению административных правонарушений;
 - b) деятельность судей по рассмотрению и разрешению административных правонарушений;
 - c) деятельность прокурора по возбуждению административного производства;
 - d) деятельность милиции по обеспечению правопорядка.
2. К системе органов административной юрисдикции относятся:
- a) административные комиссии;
 - b) налоговые органы;
 - c) комиссии по трудовым спорам;
 - d) суды.
3. Административно-юрисдикционная деятельность реализуется посредством:
- a) административного производства;
 - b) дознания;

- c) предварительного следствия;
 - d) производства по жалобам граждан.
4. Милиция в Российской Федерации подразделяется на:
- a) криминальную милицию и милицию общественной безопасности;
 - b) федеральную и муниципальную милицию;
 - c) криминальную и муниципальную милицию;
 - d) полицию и милицию.
5. Пенитенциарная система – это:
- a) уголовно-исполнительная система;
 - b) система органов исполнительной власти;
 - c) система органов судебной власти;
 - d) федеральная служба исполнения наказаний.
6. Сотрудниками милиции являются граждане Российской Федерации, состоящие :
- a) на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел;
 - b) на должностях рядового или начальствующего состава подразделений милиции;
 - c) на должностях рядового состава органов внутренних дел;
 - d) на должностях рядового состава милиции.
7. К специальным званиям сотрудников милиции не относится:
- a) рядовой милиции;
 - b) прапорщик милиции;
 - c) генерал;
 - d) генерал-лейтенант.
8. К принципам деятельности милиции не относится:
- a) принцип гласности;
 - b) принцип уважения прав и свобод человека;
 - c) принцип состязательности;
 - d) принцип законности.
9. Административное задержание производится на срок:
- a) до 48 часов;
 - b) до 3 часов;
 - c) до 3 суток;
 - d) до 2 суток.
10. К правам милиции относятся:
- a) беспрепятственно входить в жилые помещения граждан для преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления
 - b) производить задержание лиц;
 - c) использовать транспортные средства граждан в личных целях;
 - d) применять огнестрельное оружие в случае неповиновения.

Тест к теме 5

1. Оперативно-розыскную деятельность вправе осуществлять:
 - a) прокуратура;
 - b) органы внутренних дел;
 - c) органы службы исполнения наказаний;
 - d) частные детективы.

2. Оперативно-розыскная деятельность проводится:
 - a) только в отношении граждан РФ;
 - b) в отношении любого лица, находящегося на территории РФ;
 - c) в отношении граждан РФ и лиц без гражданства;
 - d) в отношении граждан РФ, находящихся за пределами РФ.

3. Основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:
 - a) наличие возбужденного уголовного дела;
 - b) наличие возбужденного административного производства;
 - c) получение сообщения о подготовке преступления;
 - d) запрос банка о проверке денежных средств.

4. К видам оперативно-розыскных мероприятий относятся:
 - a) опрос;
 - b) допрос;
 - c) обследование помещений;
 - d) осмотр помещений.

5. К органам предварительного расследования относятся:
 - a) дознаватель;
 - b) участковый уполномоченный;
 - c) следователь;
 - d) прокурор.

6. Предварительное расследование осуществляется в форме:
 - a) дознания и предварительного следствия;
 - b) предварительного дознания и следствия;
 - c) предварительного следствия;
 - d) дознания.

7. К принципам осуществления оперативно-розыскной деятельности не относится:
 - a) принцип презумпции невиновности;
 - b) принцип равноправия перед законом и судом;
 - c) принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
 - d) принцип судебного обжалования решений и действий должностных лиц.

8. Целью оперативно-розыскной деятельности не является:
 - a) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
 - b) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

- c) добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;
- d) добывание информации о деятельности политических партий.

9. К оперативно-розыскным мероприятиям относятся:

- a) допрос;
- b) наведение справок;
- c) опознание;
- d) наблюдение.

10. Контроль почтовых отправлений допускается:

- a) только на основании судебного решения;
- b) на основании постановления руководителя органа;
- c) на основании решения начальника отделения связи;
- d) по решению оперативного сотрудника.

Тест к теме 6

1. В систему органов прокуратуры не входит:

- a) следственный комитет;
- b) орган дознания;
- c) военная прокуратура;
- d) академия Генеральной прокуратуры.

2. К принципам организации и деятельности прокуратуры относятся:

- a) принцип законности;
- b) принцип презумпции невиновности;
- c) принцип гласности;
- d) принцип состязательности.

3. Следственный комитет при прокуратуре РФ включает в себя:

- a) следственное управление;
- b) следственный отдел;
- c) следственное агентство;
- d) следственную часть.

4. Надзор прокуратуры за законностью реализуется:

- a) в 4 формах;
- b) в 3 формах;
- c) в 5 формах;
- d) в 6 формах.

5. Участие прокурора в суде при рассмотрении уголовного дела:

- a) обязательно всегда;
- b) обязательно только по тяжким преступлениям;
- c) обязательно только по делам несовершеннолетних;
- d) необязательно.

6. Система органов прокуратуры определена:

- a) Конституцией РФ;
- b) Федеральным законом о прокуратуре;
- c) Уголовно-процессуальным кодексом;
- d) распоряжением Генерального прокурора РФ.

7. К внутригосударственным функциям прокуратуры не относится:

- a) участие в разработке международных договоров;
- b) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- c) участие в правотворческой деятельности соответствующего и нижестоящего уровней;
- d) осуществление надзора за законностью.

8. К актам прокурорского реагирования относятся:

- a) постановление прокурора;
- b) представление прокурора;
- c) решение прокурора;
- d) распоряжение прокурора.

9. Сотрудники прокуратуры, не согласные с решением руководителя по вопросам прохождения службы, вправе обжаловать решение руководителя:

- a) вышестоящему руководителю или в суд;
- b) вышестоящему руководителю;
- c) в суд;
- d) не имеет права на обжалование.

10. К лицам, назначаемым на должности следователей и прокуроров, предъявляются требования:

- a) возраст не менее 25 лет;
- b) высшее юридическое образование;
- c) гражданство РФ;
- d) беспартийность.

Тест к теме 7

1. Важнейшими достижениями судебной реформы России 1990 годов являются:

- a) появление мировой юстиции;
- b) появление суда с участием присяжных заседателей;
- c) объединение судебной и исполнительной деятельности;
- d) создание независимого предварительного следствия.

2. Судебная система России – это:

- a) это совокупность всех судов, расположенных на территории России;
- b) совокупность судов различных видов, создание которых предусмотрено законодательством;
- c) совокупность судов общей юрисдикции;
- d) совокупность уголовных и гражданских судов.

3. К федеральным судам относятся:
 - a) районные суды;
 - b) мировые суды;
 - c) арбитражные апелляционные суды;
 - d) уставные суды.

4. Военные суды входят в систему:
 - a) судов общей юрисдикции;
 - b) Верховного Суда РФ;
 - c) Конституционного Суда РФ;
 - d) военной прокуратуры.

5. Специализированные суды - это суды по рассмотрению:
 - a) экономических споров;
 - b) преступлений, совершенных военнослужащими;
 - c) отдельных категорий гражданских и административных дел;
 - d) дел с участием несовершеннолетних.

6. К судебным звеньям судов общей юрисдикции относятся:
 - a) районный федеральный суд;
 - b) мировой суд;
 - c) судебная коллегия по уголовным делам суда субъекта РФ;
 - d) военная коллегия Верховного Суда РФ.

7. К судебным инстанциям судов общей юрисдикции относятся:
 - a) районный федеральный суд;
 - b) Верховный Суд РФ;
 - c) судебная коллегия по уголовным делам суда субъекта РФ;
 - d) Пленум Верховного Суда РФ.

8. К принципам организации судебной власти не относятся:
 - a) единство судебной системы;
 - b) участие граждан в осуществлении правосудия;
 - c) презумпция невиновности;
 - d) независимость судей.

9. Система конституционных принципов организации судебной деятельности включает в себя:
 - a) положения, регулирующие правовой статус участников судопроизводства;
 - b) положения, регулирующие порядок производства по уголовным делам;
 - c) положения, регулирующие порядок производства по гражданским делам;
 - d) положения, регулирующие порядок производства по трудовым делам.

10. Федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности судов субъектов РФ, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей, является:
 - a) Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации;
 - b) Верховный Суд РФ;

- c) Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- d) Собрание судей РФ.

Тест к теме 8

1. Состав Верховного Суда РФ образуют:
 - a) Пленум Верховного Суда;
 - b) суды субъектов РФ;
 - c) кассационная коллегия;
 - d) военная коллегия.

2. Верховный суд РФ работает:
 - a) только в порядке надзора;
 - b) в порядке кассации и надзора;
 - c) по всем судебным инстанциям;
 - d) по первой инстанции.

3. Состав суда субъекта РФ образуют:
 - a) военная коллегия;
 - b) судебная коллегия по гражданским делам;
 - c) Пленум суда;
 - d) Президиум суда.

4. Районный федеральный суд действует в качестве суда:
 - a) первой и второй инстанции;
 - b) только первой инстанции;
 - c) первой, второй и третьей инстанции;
 - d) апелляционной инстанции.

5. Мировой судья в Самарской области назначается на должность:
 - a) Президентом РФ;
 - b) Губернатором Самарской области;
 - c) Самарской губернской Думой;
 - d) Государственной Думой РФ.

6. По своему статусу гарнизонный военный суд приравнивается к статусу:
 - a) федерального районного суда;
 - b) мирового суда;
 - c) окружного военного суда;
 - d) суда субъекта РФ.

7. Разъяснения по вопросам толкования и применения действующего законодательства, даются Верховным судом РФ в форме:
 - a) постановления Пленума;
 - b) постановления Президиума;
 - c) постановления судебной коллегии;
 - d) постановления председателя Верховного Суда РФ.

8. Пленум Верховного Суда РФ проводится не реже:

- a) 1 раза в 4 месяца;
- b) 1 раза в месяц;
- c) 4 раз в год;
- d) 1 раза в квартал.

9. К полномочиям Президиума Верховного Суда РФ относится:

- a) рассмотрение дела по существу;
- b) кассационный пересмотр дела;
- c) рассмотрение дела в порядке надзора;
- d) пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

10. К подсудности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ относятся следующие категории дел:

- a) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, палат Федерального Собрания, Правительства РФ;
- b) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;
- c) об обжаловании решений Центральной избирательной комиссии РФ;
- d) об обжаловании решений Счетной Палаты РФ;
- e) об оспаривании федеральных законов, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан.

Тест к теме 9

1. Конституционный Суд РФ состоит из:

- a) 19 судей;
- b) судебных коллегий;
- c) 23 судей;
- d) судебных составов.

2. Решения Конституционного Суда вступают в силу:

- a) немедленно и обжалованию не подлежат;
- b) по истечении 10 дней;
- c) немедленно, но подлежат обжалованию;
- d) через 3 суток.

3. Обращение в Конституционный Суд:

- a) оплачивается государственной пошлиной;
- b) не оплачивается государственной пошлиной;
- c) оплачивается по отдельным делам;
- d) оплачивается отдельными заявителями.

4. Уставной суд Самарской области состоит из:

- a) 5 судей;
- b) 9 судей;
- c) 11 судей;
- d) 19 судей.

5. Система арбитражных судов включает в себя:
- 4 судебных звена;
 - 3 судебных звена;
 - 2 судебных звена;
 - 1 судебное звено.
6. Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:
- федеральных законов;
 - нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам собственного ведения;
 - вступивших в силу международных договоров РФ.
7. Конституционный Суд РФ принимает решения в форме:
- постановления;
 - заклучения;
 - определения;
 - распоряжения;
 - приказа.
8. Система арбитражных судов РФ включает в себя:
- только федеральные суды;
 - федеральные суды и суды субъектов РФ;
 - суды субъектов РФ;
 - федеральные суды, окружные суды и суды субъектов РФ.
9. Деятельность арбитражных судов осуществляется в форме:
- гражданского и административного судопроизводства;
 - гражданского судопроизводства;
 - административного судопроизводства;
 - арбитражного судопроизводства.
10. К полномочиям арбитражного суда субъекта РФ относятся:
- рассмотрение по первой инстанции дел, отнесенных к подведомственности арбитражных судов;
 - рассмотрение в порядке апелляции дел, отнесенных к подведомственности арбитражных судов;
 - пересмотр арбитражных дел по вновь открывшимся обстоятельствам;
 - рассмотрение в порядке кассации дел, отнесенных к подведомственности арбитражных судов.

Тест к теме 10

1. Статусом судьи не обладает:
- мировой судья;
 - федеральный судья;
 - судья арбитражного суда;
 - судья третейского суда.

2. Возраст кандидата в судьи основного звена не может быть менее:
 - a) 25 лет;
 - b) 18 лет;
 - c) 21 года;
 - d) 30 лет.

3. Федеральных судей судов общей юрисдикции основного и среднего звена назначает на должность:
 - a) Президент РФ;
 - b) орган законодательной власти субъекта РФ;
 - c) Совет Федерации РФ;
 - d) Квалификационная коллегия судей.

4. Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность сроком:
 - a) бессрочно;
 - b) на 3 года;
 - c) на 5 лет;
 - d) на 6 лет.

5. Мировой судья Самарской области назначается на должность:
 - a) Президентом РФ;
 - b) Самарской губернской думой;
 - c) руководителем Судебного департамента;
 - d) председателем федерального районного суда.

6. Юридическая ответственность судьи наступает:
 - a) в общем порядке;
 - b) в порядке, определенном законом о статусе судей;
 - c) в порядке, определенном законом о судебной системе;
 - d) в порядке, установленном кодексом судейской этики.

7. Решение по вопросу о привлечении федерального районного судьи к административной ответственности за совершение им административного правонарушения, принимается:
 - a) судебной коллегией в составе трех судей суда субъекта РФ по представлению Генерального прокурора Российской Федерации;
 - b) судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ;
 - c) Генеральным прокурором Российской Федерации;
 - d) Квалификационной коллегией судей.

8. Уголовное дело по обвинению судьи в совершении преступления рассматривается:
 - a) судом, с учетом правила о подсудности;
 - b) судом, по месту совершения преступления;
 - c) по ходатайству судьи Верховным Судом РФ;
 - d) по ходатайству судьи любым федеральным судом

9. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении районного федерального судьи принимается:
 - a) Председателем Следственного Комитета при прокуратуре РФ с согласия соответствующей Квалификационной коллегии судей;

- b) Председателем Следственного Комитета при прокуратуре РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ;
- c) Генеральным прокурором РФ;
- d) прокурором субъекта РФ.

10. К основаниям прекращения полномочий судьи относятся:

- a) достижение предельного возраста, или истечение срока исполнения полномочий;
- b) ограничение или потеря дееспособности;
- c) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- d) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу.

Тест к теме 11

1. Бесплатная юридическая помощь оказывается:

- a) каждому лицу, находящемуся на территории РФ;
- b) гражданам РФ, в предусмотренных законом случаях;
- c) гражданам РФ во всех случаях;
- d) каждому лицу по его просьбе.

2. Правовая помощь может быть оказана:

- a) адвокатами;
- b) нотариусами;
- c) правозащитниками;
- d) юристами.

3. Профессиональное сообщество адвокатов организовано в форме:

- a) палаты адвокатов;
- b) службы адвокатов;
- c) министерства адвокатов;
- d) комитета адвокатов.

4. Юридическая помощь оказывается бесплатно всегда:

- a) несовершеннолетним;
- b) обвиняемым;
- c) иностранным гражданам;
- d) пенсионерам.

5. Формами адвокатских образований являются:

- a) адвокатское агентство;
- b) адвокатское бюро;
- c) юридическая служба;
- d) адвокатский кабинет.

6. Статус адвоката вправе приобрести лицо, имеющее:

- a) высшее юридическое образование;
- b) стаж работы по юридической специальности не менее 2-х лет;
- c) гражданство РФ;
- d) возраст не менее 21 года.

7. Основания приостановления статуса адвоката:

- a) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- b) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- c) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- d) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

8. Основания прекращения статуса адвоката

- a) призыв адвоката на военную службу;
- b) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке;
- c) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;
- d) выявление обстоятельств, препятствующих приобретению статуса адвоката.

9. Систему нотариата в РФ составляют:

- a) нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе;
- b) нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- c) нотариусы, входящие в нотариальную палату РФ;
- d) нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

10. При оказании частных детективных услуг возможно проведение следующих сыскных мероприятий:

- a) устный опрос граждан и должностных лиц, с их согласия;
- b) изъятие предметов и документов;
- c) обыск;
- d) наблюдение объектов.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Контрольная работа - это письменная работа студента по одному из вариантов, выполненная самостоятельно, с использованием нормативной и учебной литературы. **Выбор варианта определяется фамилией студента. Студенты, фамилии которых начинаются с буквы от А до И выполняют 1 вариант, с К до Р – 2 вариант, С до Я – 3 вариант.** Работа представляет из себя подшитый и пронумерованный печатный текст, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14, интервал 1,5, поля стандартные. Первый лист контрольной работы содержит информацию об авторе работы.

Задания для выполнения контрольной работы по дисциплине

Вариант 1

Задание 1. Дайте понятие правоохранительной деятельности. Перечислите виды правоохранительной деятельности и раскройте их содержание.

Задание 2. Сформулируйте и раскройте принцип независимости суда и независимости судей. Перечислите гарантии осуществления данного принципа.

Задание 3. Заполните таблицу «Полномочия судов общей юрисдикции». По каждому судебному звену отметьте знаком «+» соответствующие им инстанции.

	Судебное звено	Первая инстанция	Вторая инстанция	Третья инстанция	Возобновление по вновь ОО
1	Мировой суд				
2	Федеральный районный суд				
3	Суд субъекта РФ				
4	Верховный суд РФ				

Задание 4. Отрасли прокурорского надзора: понятие и виды. Дайте характеристику отраслей прокурорского надзора.

Вариант 2

Задание 1. Определите место судебной власти в системе разделения властей. Перечислите и раскройте функции судебной власти.

Задание 2. Сформулируйте и раскройте принцип обеспечения каждому права на обращение в суд. Перечислите гарантии осуществления данного принципа.

Задание 3. Заполните таблицу «Полномочия структурных подразделений судов общей юрисдикции». По каждому структурному подразделению суда указать номер (а) судебной инстанции, в которой он работает (1 – первая инстанция; 2- вторая инстанция; 3 – третья инстанция).

	Судебное звено	Судебные составы	Судебные коллегии	Президиум	Пленум
1	Мировой суд				
2	Федеральный районный суд				
3	Суд субъекта РФ				
4	Верховный суд РФ				

Задание 4. Дайте понятие адвокатской деятельности. Перечислите и охарактеризуйте виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.

Вариант 3

Задание 1. Дайте понятие судебной деятельности. Перечислите виды судебной деятельности и раскройте их характерные признаки.

Задание 2. Сформулируйте и раскройте принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом. Перечислите гарантии осуществления данного принципа.

Задание 3. Заполните таблицу «Полномочия арбитражных судов». По каждому судебному звену отметьте знаком «+» его полномочия по инстанциям.

	Судебное звено	Первая инстанция	Вторая инстанция	Третья инстанция	Возобновление по вновь ОО
1	Арбитражный суд субъекта				
2	Апелляционный суд				
3	Арбитражный суд округа				
4	Высший арбитражный суд РФ				

Задание 4. Понятие и признаки правоохранительных органов. Дайте общую характеристику системы правоохранительных органов.

СОДЕРЖАНИЕ

1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ	3
1.1. Цели и задачи дисциплины	3
1.2. Методические рекомендации по изучению дисциплины	4
1.3. Вопросы итогового контроля по дисциплине	16
1.4. Библиографический список	18
2. КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»	25
Тема 1. Предмет, система и источники курса	25
Тема 2. Система государственной власти. Судебные и правоохранительные органы в системе государственной власти	27
Тема 3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность	35
Тема 4. Органы административной и административно-юрисдикционной деятельности	39
Тема 5. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование	51
Тема 6. Прокуратура в Российской Федерации	60
Тема 7. Судебная система Российской Федерации	71
Тема 8. Суды общей юрисдикции	80
Тема 9. Конституционное и арбитражное судоустройство	92
Тема 10. Правовой статус судей РФ. Органы судейского сообщества	108
Тема 11. Организация правовой помощи в РФ	118
3. ПРАКТИКУМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	131
3.1. Семинар по теме « Судебная система Российской Федерации»	131
3.2. Семинар по теме «Правоохранительные органы и их деятельность»	132
3.3. Тесты по дисциплине «Правоохранительные органы»	133
4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	147

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Сборник
учебно-методических материалов

Автор-составитель
Светлана Ивановна Вершинина

Редактор *Р.А. Кан*
Компьютерная вёрстка: *И.И. Шишкина*
Дизайн обложки: *Г.В. Карасева*

Подписано в печать 29.04.2010. Формат 84x108/16.
Печать оперативная. Усл. п. л. 15,75. Уч.-изд. л. 14,15.
Тираж 70 экз. Заказ № 1-05-10.

Тольяттинский государственный университет
445667, г. Тольятти, ул. Белорусская, 14

