

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ МАШИНОСТРОЕНИЯ

(институт)

Кафедра «Управление промышленной и экологической безопасностью»

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Управление пожарной безопасностью

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: «Анализ эффективности и детализация исполнения государственной
функции по надзору за выполнением нормативных требований пожарной
безопасности»

| | | | |
|-------------------------|--------------------------------------|-------|------------------|
| Студент | <u>В.А. Чернов</u> (И.О. Фамилия) | _____ | (личная подпись) |
| Научный руководитель | <u>М.И. Фесина</u> (И.О. Фамилия) | _____ | (личная подпись) |
| Консультант | <u>М.И. Фесина</u> (И.О. Фамилия) | _____ | (личная подпись) |

Руководитель программы к.т.н., профессор М.И. Фесина _____
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

« 12 » января 2017 г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой д.п.н., профессор Л.Н.Горина _____
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

« 12 » января 2017 г.

Тольятти 2017

РЕФЕРАТ

Отчет 92 с., 3 ч., 7 рис., 6 табл., 38 источника.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДЕТАЛИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО НАЗДОРУ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Объектом исследования является служебная деятельность органов государственного пожарного надзора на примере отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский Главного управления МЧС России по Самарской области (далее – ОНДиПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский).

Цель работы – проведение полного анализа служебной деятельности ОНДиПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский за период с 2012 по 2016 года, динамика устранения нарушений требований пожарной безопасности выявленных сотрудниками ОНДиПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский в ходе мероприятий по контролю за вышеуказанный период, определение направлений по повышению эффективности надзорной деятельности, выявление проблем и определение возможных путей их решения.

В процессе работы был проведен информационный обзор по исполнению административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора при повседневной деятельности государственного инспектора по пожарному надзору для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору.

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|---|---|----|
| | ОПРЕДЕЛЕНИЯ | 4 |
| | ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ..... | 7 |
| | ВВЕДЕНИЕ..... | 9 |
| 1 | АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ВНОСИМЫХ В НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРОВОГО НАДЗОРА | 13 |
| | 1.1 Изменения вносимые в нормативные правовые акты..... | 13 |
| | 1.2 Предмет государственного надзора. Компетенция и обязанности должностных лиц государственного пожарного надзора..... | 25 |
| | 1.3 Учет объектов надзора..... | 28 |
| | 1.4 Составление плана проведения проверок..... | 30 |
| | 1.5 Применение риск – ориентированного подхода при организации государственного пожарного надзора..... | 37 |
| | 1.6 Условия соответствие защиты требованиям пожарной безопасности..... | 43 |
| 2 | СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПОЖАРАМ | 51 |
| 3 | АНАЛИЗ ДИНАМИКИ УСТРАНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ | 68 |
| | ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 80 |
| | СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 85 |

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применяют следующие термины с соответствующими определениями:

Административный регламент ГПН – Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденный Приказом МЧС России от 28.06.2012 №375, измененный Приказом МЧС России от 27.12.2013 № 844 и Приказом МЧС России от 21.04.2014 № 199.

Административный регламент ГНГО – Приказ МЧС России от 09.08.2010 № 381 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны».

Административный регламент ГНЗНТЧС – Приказ МЧС России от 09.08.2010 № 382 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

контрольно-наблюдательное дело (КНД) - информационный архив характеризующий противопожарное состояние объекта надзора, который формируется на каждый объект надзора и содержит правоустанавливающие документы, распоряжения, акты проверок со всеми приложениями, акты обследования и заключения, а также, в случаях выявления нарушений обязательных требований пожарной безопасности, в ходе проверок, копии постановлений по делам об административных правонарушениях, копии предписаний по устранению нарушений и по снятию с производства, оригиналы или копии других документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов надзора за последние пять лет;

независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) - одна из форм оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, которая осуществляется в целях подтверждения соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленными техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров;

объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре;

пожарный риск - мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей;

проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами;

эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. Оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации;

субъект надзора – наименование лица, в отношении которого проводится проверка, с указанием адреса фактического местонахождения объекта надзора.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АП – административные процедуры по осуществлению ГПН, ГНГО или ГНЗНТЧС.

ВНИИПО – Всероссийский научно-исследовательский институт пожарной охраны.

ГИ – государственный инспектор надзора МЧС России.

ГПН – государственный надзор МЧС за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности.

ГНГО – государственный надзор МЧС за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.

ГНЗНТЧС – государственный надзор МЧС за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ДАП – дело об административном правонарушении.

ИП – индивидуальный предприниматель.

ИССНД – Электронная «Информационно - справочная система нормативных документов по пожарной безопасности» (разработано ВНИИПО).

Объекты надзора – объекты надзора, подлежащие надзору в области ГПН, ГНГО или ГНЗНТЧС и закрепленные за ГИ ОНД МЧС России.

ОГН МЧС России – органы государственного надзора МЧС России.

ОНДиПР – отдел или отделение надзорной деятельности и профилактической работы субъекта РФ территориального уровня, входящие в структуру УНДиПР ГУ МЧС субъекта.

ПБ –пожарная безопасность.

УНД – управление Государственного пожарного надзора территориального органа МЧС России по субъекту.

ЮЛ – юридическое лицо.

ПИ – государственный инспектор по пожарному надзору.

НПР – надзорно - профилактическая работа.

АИС – автоматизированная информационная система.

ОНДиПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский – отдел надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области.

УНДиПР – Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области.

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность органов государственного пожарного надзора (далее ГПН) в РФ регламентируется Приказом МЧС России от 28.06.2012 № 375 (ред. от 21.04.2014) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2012 № 24901). Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденный Приказом (далее - Административный регламент), в свою очередь (пункт 4 Административного регламента), ссылается на десятки федеральных законов, кодексов, правовых актов Правительства РФ и Приказов МЧС. Такое количество нормативных документов и регулярные изменения в законодательстве или регламентах ГПН вносит дополнительную сложность в организацию деятельности по исполнению государственной функции по надзору органов ГПН.

Одна из основных задач должностных лиц органов ГПН состоит в том, чтобы превентивно оценить степень пожарных рисков и организовать их снижение (при необходимости) до уровня допустимых значений. Федеральный закон от 28 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в статье 6 определяет, что «пожарная безопасность объекта считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом». Однако, количество объектов, на которых необходимо отслеживать пожарные риски непрерывно увеличивается, а на уже имеющихся объектах с течением

времени могут изменяться риски (реконструкция, использование новых материалов, изменения в законодательстве или регламентах ГПН и т.д.).

Большое количество требований к порядку организации и осуществления надзорно - профилактической работы, частые изменения нормативной базы, растущие требования к статистической и аналитической отчетности в работе органов ГПН, приводят к увеличению нагрузки на руководящий и инспекторский состав УГПН и ОГПН. 60 - 70% времени тратится на заполнение документов, формирование статистической отчетности по различным направлениям надзорно - профилактической работы (далее НПР).

Основным документом, регламентирующим последовательность и сроки действий по осуществлению государственного пожарного надзора (далее – ГПН), является Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (введен в действие приказом МЧС РФ от 28.06.2012 г. № 375).

Состав иных нормативных правовых актов и нормативных документов, в соответствии с которыми осуществляется государственная функция по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, приведен в Административном регламенте.

Предметом мероприятия по надзору является деятельность организаций и граждан по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте надзора.

Актуальность исследования. Объектом исследования является служебная деятельность территориальных органов государственного пожарного надзора, рассматриваемым на примере отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский Главного управления МЧС России по Самарской области.

Повышение качественных показателей работы каждого инспектора государственного пожарному надзору является первоочередной задачей для государства. К работе сотрудников надзорной деятельности предъявляется большое количество требований и при этом происходят частые изменения нормативно-правовой базы, что в свою очередь приводит к увеличению нагрузки на исполнителей. В настоящее время в подразделениях надзорной деятельности проводятся организационно-штатные мероприятия (оптимизация надзорных органов), в результате которых снижается штатная численность личного состава.

Актуальность данной проблемы, ее теоретическая и практическая значимость обусловили выбор темы исследования: «Анализ эффективности и детализация исполнения государственной функции по надзору за выполнением нормативных требований пожарной безопасности».

Объект исследования: служебная деятельность Отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципальный район Ставропольский за период 2011-2016 года.

Предмет исследования: аналитические исследования по исполнению административных процедур, по осуществлению Государственного пожарного надзора при повседневной деятельности государственного инспектора по пожарному надзору для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору.

Цель исследования: проведение полного анализа эффективности функционирования служебной деятельности на примере отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский за период с 2011 по 2016 года, анализ динамики устранений нарушений требований пожарной безопасности выявленных сотрудниками отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский, в ходе проведения мероприятий по контролю за вышеуказанный период, определение направлений повышения

эффективности надзорной деятельности, выявление проблем и определение возможных путей их решения.

Задачи исследования:

1. Анализ изменений вносимых в нормативные документы по осуществлению государственного пожарного надзора.
2. Анализ статистических данных по пожарам.
3. Анализ динамики устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Практическая значимость работы.

Практическая значимость исследования заключается в разработке теоретической и практической обработки положений и нормативных документов, совокупность которых дает системное решение задач; определения перспективных направлений деятельности. Полный анализ служебной деятельности территориального подразделения позволит установить действительную эффективность исполнения государственной функции по надзору.

Структура диссертации: диссертационная работа состоит из введения, 3 – х глав, заключения, список используемых источников.

Отчет 92 с., 3 ч., 7 рис., 6 табл., 38 источника.

1 АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ВНОСИМЫХ В НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРОВОГО НАДЗОРА

1.1 Изменения внесенные в нормативно-правовые акты

Основными документами регламентирующими работу государственного пожарного надзора являются:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ [1];

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [2];

3. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [3];

4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [4];

5. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [5];

6. Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [6];

7. Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7];

8. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» [8];

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [9];

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации») [10];

11. Приказом МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» [11];

12. Приказ Росстандарта от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [12].

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и разработанные в их развитие нормативные документы МЧС России, регламентирующие организацию и осуществление федерального государственного пожарного надзора, в целом позволяют реализовать возложенные на МЧС России задачи и функции.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ГПН, содержат достаточные для достижения необходимого уровня пожарной безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В целях обеспечения прозрачности и доступности при информировании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проводимых в их отношении проверок, с 1 июля 2015 года на сайте Генеральной прокуратуры

Российской Федерации начал действовать единый реестр учета проверок, осуществляемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля.

В период 2012 - 2016 гг. был принят ряд значимых законодательных и нормативных правовых актов, внесших существенные изменения в систему государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, в числе которых:

Федеральный закон от 1 декабря 2012 года № 212-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (статья 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности» дополнена новым составом - пунктом 6.1: «Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека»).

Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (повышена ответственность должностных лиц органов ГПН в части несоблюдения требований законодательства, регулирующего вопросы государственного контроля (надзора)).

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (конкретизированы наименования видов контроля (надзора) и органов, уполномоченных на их осуществление, и порядок проведения внеплановых проверок субъектов хозяйственной деятельности);

Федеральный закон от 10 июля 2012 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (пересмотрены положения, касающиеся принципа применения требований к объектам защиты, построенным, запроектированным,

или проектная документация которых направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента, устранены избыточные административные и технические барьеры, исключены излишне детализированные требования к объектам защиты. Многие жесткие и фиксированные положения вынесены в нормативные документы второго уровня, что упростило процедуру подтверждения соответствия объекта требованиям пожарной безопасности и сократило период от проектирования до ввода объекта в эксплуатацию);

Федеральный закон от 1 апреля 2012 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (законодательно определены понятия: «режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС», «уровень реагирования на ЧС», а также закреплены уровни реагирования на ЧС, порядок и режимы функционирования этих органов и сил);

Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (расширен круг прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право, в том числе, привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке);

Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» (закреплен порядок проведения плановых и внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления. Плановые проверки в

отношении указанных органов носят комплексный характер и должны проводиться не чаще 1 раза в 2 года);

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Федеральный закон «О гражданской обороне» (установлен ряд требований к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, органам местного самоуправления по созданию и поддержанию в боевой готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне);

Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (усилены меры по обеспечению безопасности на опасных производственных объектах, в частности, изменения, коснулись требований промышленной безопасности к эксплуатирующим организациям по их готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии);

Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка взыскания платежей в государственные внебюджетные фонды» (вступил в силу 3 января 2014 года), внес изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (изменения касаются оформления актов о взыскании денежных средств, органами, осуществляющими контрольные функции);

Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

отмены обязательности печати хозяйственных обществ», внес изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (изменения в части касающейся требований предъявляемых к журналу учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля);

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внес изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (изменения в части определения термина «мероприятия по контролю», применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства);

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в статьи 260 и 261 Уголовного кодекса Российской Федерации», внес изменения в «Уголовный кодекс Российской Федерации» (изменения касающейся применения методики по расчету крупного ущерба);

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения», внес изменения в «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (изменения в части касающейся статьи 150. Изменен перечень статей, согласно которых по уголовным делам о преступлениях производится дознание);

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 (документ принят взамен ППБ 01-03, при этом более чем в 6 раз сокращены мероприятия, требующие согласования с органами надзора МЧС России, исключены все технические требования);

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 113 «О внесении изменений в правила противопожарного режима в Российской Федерации» (уточнены требования пожарной безопасности на производственных и торговых объектах, в местах массового пребывания людей, медицинских организациях, жилых домах, требования к планам эвакуации. Теперь Правилами предусмотрено периодическое освидетельствование состояния средств спасения с высоты. Введены дополнительные меры безопасности к организации мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях, а также к обеспечению противопожарного режима на территориях поселений);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (изменения в постановление Правительства Российской Федерации «О противопожарном режиме». По тексту постановления Правительства термин «образовательные учреждения» изменен на термин «образовательные организации»);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 г. № 1213 пункты 218 и 283 изложены в новой редакции (изменения в постановление Правительства Российской Федерации «О противопожарном режиме». Введен запрет на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и

землях запаса, разведение костров на полях, на использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса);

Приказ МЧС России от 10 декабря 2013 года № 787 «О внесении изменений в приложения к приказу МЧС России от 6 августа 2004 года № 373» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 февраля 2014 года № 31246) (уточнены некоторые положения, касающиеся основных функций Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации в области надзорной деятельности);

Приказ МЧС России от 29 ноября 2013 года № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 года № 30896) (на эксплуатирующую организацию возложена обязанность создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды);

Приказ МЧС России от 16 октября 2013 года № 662 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный приказом МЧС России от 25 января 2011 года № 14» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 26 ноября 2013 года № 30458) (расширен Перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций);

Приказ МЧС России от 16 октября 2013 года № 663 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, утвержденный приказом МЧС России от 31 октября 2011 года № 652» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 ноября 2013 года № 30443) (расширен Перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны);

Приказ МЧС России от 27 декабря 2013 года № 844 «О внесении изменений в Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденный приказом МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 марта 2014 года № 31579) (конкретизированы некоторые положения Административного регламента, касающиеся вопросов оценки результатов расчета пожарного риска при проведении внеплановых проверок должностными лицами органов ГПН, а также некоторые вопросы, касающиеся исполнения предписаний);

Приказ МЧС России от 27 декабря 2013 года № 845 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты МЧС России» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18 марта 2014 года № 31636), внес изменения в приказ МЧС России от 5 апреля 2012 года № 176 "Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 мая 2012 года № 24315) (изменения касающиеся статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наделяющих правами должностных лиц органов государственного пожарного надзора составлять протоколы об административных правонарушениях);

Приказ МЧС России от 21 марта 2014 года № 125 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372» (изменения в перечне территориальных органов МЧС России, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации);

Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 года № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (взамен приказа МЧС России от 27 января 2011 года № 18 «Об утверждении перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»);

Приказ МЧС России от 21 апреля 2014 года № 199 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты МЧС России», внес изменения в приказ МЧС России «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» (изменения максимального срока ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги);

Приказ МЧС России от 1 июля 2015 года № 336 «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458» внес изменения в приказ МЧС России «Об утверждении Положения о

территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (изменения в части организации контроля надзорной деятельности ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации со стороны региональных центров МЧС России).

В приведенных документах заложены и в настоящее время реализуются новые подходы к организации и осуществлению надзорной деятельности.

Из чего следует вывод, что данными законодательными и нормативными правовыми актами:

- уточнены административные процедуры, осуществляемые при исполнении государственной функции по надзору;

- усовершенствована система процессуальных действий органов контроля и надзора;

- установлена периодичность плановых проверок для органов местного самоуправления;

- внедрена процедура согласования отдельных видов внеплановых проверок с органами прокуратуры;

- предусмотрены риск-ориентированный подход при осуществлении надзорной деятельности и надзорные каникулы для объектов малого и среднего бизнеса (при этом, законом предусмотрено проведение федерального государственного пожарного надзора (плановые проверки в 2016 - 2018 годах) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности);

- сформирована нормативная и методическая база повышения качества и предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

В части установления надзорных каникул для субъектов малого предпринимательства - в отношении объектов защиты субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трех лет не выявлено существенных нарушений обязательных требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, плановые проверки в течение трех лет не проводятся. Данная законодательная норма обусловлена необходимостью исполнения мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

В части введения элементов риск-ориентированного подхода - вводятся элементы риск-ориентированного подхода к установлению периодичности плановых проверок в зависимости от отнесения объектов защиты к соответствующей группе по степени риска причинения вреда в случае возникновения пожара.

Также, в настоящее время приоритетными направлениями в деятельности контрольно-надзорных органов МЧС России является внедрение форм и методов, направленных на обеспечение экономического роста страны, основанного на создании благоприятного инвестиционного климата для субъектов экономической деятельности, развитии институтов гражданского общества, эффективной системе государственного управления.

Результатом работы по данным направлениям является снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении надлежащего уровня защиты от пожаров и их последствий, внедрение альтернативных государственному надзору таких форм оценки соответствия объектов защиты установленным требованиям, как представление деклараций пожарной безопасности, развитие института независимой оценки пожарного риска, а также совершенствование механизма и условий передачи субъектам Российской Федерации полномочий по осуществлению федерального государственного пожарного надзора.

1.2 Предмет государственного надзора. Компетенция и обязанности должностных лиц государственного пожарного надзора.

1. Предметом государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами является:

- соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, в том числе на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

- соблюдение требований пожарной безопасности организациями и гражданами на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

- соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;

- соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности; - выполнение предписаний органов государственного пожарного надзора;

- проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

2. Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

- организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

- производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

- ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

- осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

- осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- ведут прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации. Органы государственного пожарного надзора руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора

Должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы организаций и граждан;

- проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о ее проведении в соответствии с ее назначением в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки;

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- в установленном порядке предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер

тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов организаций и граждан;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании организациями и гражданами;

- соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;

- не требовать от организаций и граждан документы и сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

1.3 Учет объектов надзора

Учет объектов защиты, органов власти осуществляется путем ведения журнала учета объектов, в котором:

- для органов власти - учитывается их территориальное расположение с учетом административно-территориального деления;

- для зданий, строений и сооружений, включая временные - учитывается каждый объект защиты, имеющий адрес местоположения, позволяющий однозначно определить указанный объект на территории, подведомственной органу ГПН, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

- для садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан - учитывается организация, в зону ответственности которой входит выполнение требований пожарной безопасности на соответствующей территории.

Журнал учета объектов подлежит ежегодной корректировке с учетом полученных по результатам письменных запросов органов государственного пожарного надзора официальных документов из соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащих информацию об изменении вышеуказанных данных, а также копии решения уполномоченного органа государственной власти (органа местного самоуправления) о вводе в эксплуатацию построенного, реконструируемого объекта капитального строительства.

При этом под объектом защиты понимается продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество) и территории, к которым установлены или должны быть установлены обязательные требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Контрольно-наблюдательное дело (далее - КНД) о противопожарном состоянии объекта защиты, органа власти формируется на каждый объект защиты и содержит правоустанавливающие документы, распоряжения, акты проверок со всеми приложениями, акты обследования и заключения, а также, в случаях выявления нарушений обязательных требований пожарной безопасности, копии постановлений по делам об административных правонарушениях, копии предписаний по устранению нарушений и по снятию с производства, оригиналы или копии других документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов надзора за последние пять лет.

При наличии на обслуживаемой органом ГПН территории нескольких объектов защиты, принадлежащих (эксплуатируемых) одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, КНД может формироваться на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя.

К КНД приобщаются материалы по вопросам пожарной безопасности на объекте защиты, полученные только в официальном порядке, установленном для документооборота.

В случае поступления информации о новом объекте защиты орган ГПН в десятидневный срок направляет запросы в уполномоченные органы в целях получения первичной информации для формирования КНД и планирования проверок. До проведения первой проверки КНД на новый объект защиты содержит поступившие из уполномоченных органов или иных источников правоустанавливающие документы в объеме, необходимом для назначения проверок.

1.4 Составление плана проведения проверок

Деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору по исполнению государственной функции на объектах защиты осуществляется в соответствии с:

- пятилетними планами проведения проверок органов власти, разрабатываемыми в органах ГПН региональных центров МЧС России, в органах ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в территориальных отделах (отделениях, инспекциях) органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в органах ГПН специальных и воинских подразделений, с учетом административно-территориального деления (далее - пятилетний план);
- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее - ежегодный план);

- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты физических лиц-правообладателей, за исключением объектов защиты - жилых помещений (далее - ежегодный план проверок физических лиц-правообладателей, соответственно);

- планами-графиками государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, составляемыми ежемесячно с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов ГПН.

Планы хранятся в течение трех лет.

Планирование проверок осуществляется в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, объектов надзора с учетом решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, сезонных и местных условий, с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности, сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией, с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а также официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов ГПН в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления о:

- членстве в саморегулируемой организации;
- отнесении к субъекту малого (малое предприятие или микропредприятие) или среднего предпринимательства;
- вводе объектов в эксплуатацию или изменении его класса функциональной пожарной безопасности;
- государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Методика планирования проверок при разработке ежегодных планов на 2016 г. и 2017 г. в зависимости от категории, характеризующей степень риска объектов защиты и территории, определена распорядительным письмом Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору Б.А. Борзовым от 11.08.2015 № 43-3828-19.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является:

- истечение установленного срока для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере;

- истечение установленного срока для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц со дня:

1) ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной безопасности;

2) окончания проведения последней плановой проверки.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемой организации плановые проверки предусматриваются из расчета не более чем десяти процентов общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации, если иное не установлено федеральными законами.

Основанием для включения плановой проверки объекта защиты в ежегодный план проверок физических лиц-правообладателей является истечение установленного срока со дня:

- ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

- окончания проведения последней плановой проверки.

В случае поступления до утверждения ежегодного плана в орган ГПН, непосредственно осуществляющий государственную функцию на объекте

защиты, заключения независимой оценки рисков (НОР), плановые проверки в отношении таких объектов защиты планируются:

- по истечении одного года и более со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для объектов защиты, используемых (эксплуатируемых) организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности;
- по истечении трех лет со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для иных объектов защиты.

Орган ГПН не вправе оценивать полноту и достоверность заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте защиты.

На проверки, проводимые государственными инспекторами по пожарному надзору, должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц.

В указанный срок включаются следующие стадии осуществления ГПН:

- подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок);
- проведение проверки;
- оформление результатов проверки;
- производство по делу об административном правонарушении;
- участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения государственных инспекторов по пожарному надзору;
- прием граждан, связанный с проведением проверок;
- участие в проверках в отношении объектов защиты, осуществляемых непосредственно органами прокуратуры в рамках прокурорского надзора, и в проведении предварительного расследования по фактам пожаров.

Пятилетний план разрабатывается не позднее 15 августа перед началом первого календарного года в пятилетнем плане.

В пятилетний план включаются:

- адреса мест нахождения объектов защиты;
- наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, деятельность которого подлежит проверке;

- цель, основания проведения проверки;
- дата окончания последней проверки;
- дата начала проведения проверки;
- срок проведения плановой проверки в рабочих днях.

Пятилетний план утверждается начальником органа ГПН до 20 августа года, предшествующего началу первого календарного года в пятилетнем плане. Ежегодный план на предстоящий год разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и согласовывается в установленном порядке.

В ежегодный план включаются сведения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. В ежегодном плане дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого, соответственно, планируется проведение проверки, наименование его правообладателя (правообладателей). Ежегодный план каждого органа ГПН, утвержденный начальником данного органа ГПН, публикуется региональным центром МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН специальных и воинских подразделений на Интернет-сайтах, при наличии таковых - не менее чем за десять дней до начала наступающего года. Ответственными за публикацию планов проведения мероприятий по надзору на предстоящий год являются региональные центры МЧС России. ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органы ГПН специальных и воинских подразделений.

Не подлежат опубликованию планы проверок в отношении особо важных и режимных организаций.

Государственные инспекторы по пожарному надзору ежемесячно составляют личные планы-графики осуществления ГПН, утверждаемые их непосредственными начальниками.

Объекты надзора закрепляются ежегодным распоряжением начальника органа ГПН за государственными инспекторами по пожарному надзору по

территориальному или ведомственному признаку, которое издается не позднее 30 декабря уходящего года.

Критически важные для национальной безопасности страны, другие особо важные пожароопасные объекты, особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации, перечень которых утверждается в установленном порядке, закрепляются за начальником органа ГПН ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации и его заместителями, начальником органа ГПН специальных и воинских подразделений и его заместителями. В исключительных случаях данные объекты могут закрепляться за наиболее подготовленными государственными инспекторами по пожарному надзору указанных органов ГПН.

В ежегодное распоряжение о закреплении объектов защиты могут вноситься изменения, необходимость которых определяется изменением территории, обслуживаемой органом ГПН, кадровыми перестановками, ликвидацией объектов защиты.

Ежегодное распоряжение о закреплении объектов защиты за истекший год хранится в течение трех лет.

В ежегодный план могут быть внесены изменения в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются начальникам органа ГПН в органы прокуратуры с указанием оснований внесения изменений. Согласованные изменения утверждаются начальником органа ГПН и публикуются в порядке, установленном пунктом 28 Административного регламента, а также размещаются на информационных стендах в помещениях органов ГПН в течение пяти рабочих дней с момента получения материалов из органов прокуратуры.

Изменения в планы-графики государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, доставляемые ежемесячно с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов

ГПН, вносятся после внесения изменений в пятилетний план, ежегодный план, ежегодный план проверок физических лиц-правообладателей.

Согласование плана проведения проверок.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного пожарного надзора направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного пожарного надзора о проведении совместных плановых проверок.

Органы государственного пожарного надзора рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, ежегодные планы проведения плановых проверок.

Разработанные органами государственного пожарного надзора и подписанные их руководителями (заместителями руководителей) проекты ежегодных планов направляются в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, в соответствующие органы прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Проекты ежегодных планов направляются на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года.

1.5 Применение риск – ориентированного подхода при организации государственного пожарного надзора

Проблема избыточности административных барьеров и высоких издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора по-прежнему остается актуальной для взаимоотношений государства и бизнеса.

В своем послании Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года Президент Российской Федерации подчеркнул, что «надо, наконец, отказаться от самого принципа тотального бесконечного контроля. Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений».

Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - введена статья 8.1 «Применение риск - ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)».

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Основными целями применения риск - ориентированного подхода являются:

1. Оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

3. Повышение результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора).

Статья 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусматривает два подхода для классификации объектов надзора по тяжести потенциальных негативных последствий:

1. По классу (категории) опасности;

2. По категории риска.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Отнесение к определенной категории риска осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Отнесение объектов надзора осуществляется органом государственного контроля (надзора).

Законодательные положения, касающиеся риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), вступают в силу с 1 января 2018 года. Вместе с тем, Правительству Российской Федерации предоставлено право определить отдельные виды надзорной деятельности, осуществление которых с применением элементов риск - ориентированного подхода может начаться досрочно.

В этой связи, Правительственной комиссией по проведению административной реформы был рассмотрен вопрос о проведении эксперимента по «пилотному» внедрению риск – ориентированного подхода в деятельность отдельных контрольно-надзорных органов. МЧС России было включено, наряду с Ростехнадзором, Рострудом, Роспотребнадзором и ФНС России, в так называемую «пилотную» зону.

В целях применения риск - ориентированного подхода в надзорной сфере МЧС России при проведении «пилотного» эксперимента, Министерством разработаны и распорядительным письмом главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору от 11 августа 2015 года № 43-3828-19 направлены во все территориальные органы МЧС России методики определения периодичности осуществления плановых мероприятий в отношении объектов надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение), которые должны применяться при планировании плановых проверок в 2016 и 2017 годах.

Основные положения внедрения риск-ориентированного подхода рассмотрим на примере организации федерального государственного пожарного надзора.

Для применения риск - ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора выбран подход, предусматривающий классификацию объектов надзора по категории опасности, в основу которого положена классификация зданий, сооружений по функциональной пожарной опасности.

Выбор указанного подхода обусловлен, во-первых, достаточным количеством наработок для его реализации, во-вторых, классификация объектов надзора по категории риска предусматривает наличие утвержденных методик оценки вероятности несоблюдения обязательных требований пожарной безопасности, которые в настоящее время отсутствуют, а проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении системы

управления рисками при организации государственного контроля (надзора)», устанавливающий общие подходы, в том числе и к указанной оценке вероятности, находится в стадии разработки (разработчик - Минэкономразвития России).

Для отнесения объектов надзора к определенной категории опасности должны быть определены соответствующие критерии, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральными законами.

В связи с тем, что все используемые органами государственного пожарного надзора критерии отнесения объектов надзора к определенной категории опасности установлены или содержатся в федеральных законах, дополнительное установление указанных критериев Правительством Российской Федерации не требуется.

Критерии отнесения объектов надзора к определенной категории опасности и федеральные законы, устанавливающие (содержащие) такие критерии, приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Критерии отнесения объектов надзора к определенной категории опасности

| Наименование (содержание) критерия | Федеральный закон, устанавливающий (содержащий) критерий |
|--|--|
| Продолжение таблицы 1 | |
| 1 | 2 |
| Объект надзора включен в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо | Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». |

Продолжение таблицы 1

| 1 | 2 |
|---|--|
| ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации Объектом надзора являются органы власти. | |
| Классы зданий, сооружений по функциональной пожарной опасности; Высота зданий, сооружений; Количество людей, одновременно пребывающих в зданиях, сооружениях; Категории зданий, сооружений по пожарной и взрывопожарной опасности; Категории наружных установок по пожарной опасности; Объектом надзора являются здания, сооружения, для которых должны быть разработаны специальные технические условия. | Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». |
| Классы опасности опасных производственных объектов. | Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». |
| Объектом надзора являются здания, сооружения пониженного уровня ответственности. | Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». |
| Объектом надзора являются здания, сооружения, не относящиеся к объектам капитального строительства | Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. |

Продолжение таблицы 1

| 1 | 2 |
|---|--|
| <p>Объект надзора относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам. Объектом надзора являются территории, расположенные в границах населенных пунктов (поселений или городских округов).</p> | |
| <p>Объектом надзора является территория населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.</p> | <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».</p> |
| <p>Объектом надзора являются садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.</p> | <p>Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».</p> |

В целях классификации объектов надзора по категориям опасности с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований устанавливается пять категорий опасности. При этом первая категория опасности соответствует высокой категории опасности, пятая категория опасности - низкой категории опасности.

Перечень категорий опасности объектов надзора приведен в таблице 2.

Таблица 2 - Перечень категорий опасности объектов надзора и соответствующих им уровней опасности

| Наименование категории опасности | Наименование уровня категории опасности |
|----------------------------------|---|
| Первая категория опасности | Высокая категория опасности |
| Вторая категория опасности | Значительная категория опасности |
| Третья категория опасности | Средняя категория опасности |
| Четвертая категория опасности | Умеренная категория опасности |
| Пятая категория опасности | Низкая категория опасности |

Для каждой категории опасности объектов надзора (таблица 2) из общего состава критериев отнесения (таблица 1) сформирован набор критериев отнесения объектов надзора к определенной категории опасности и установлена периодичность проведения плановых проверок.

1.6 Условия соответствие защиты требованиям пожарной безопасности

Реформы государственного регулирования обеспечивают переход к гибкому нормированию в области пожарной безопасности, но усложняют при этом порядок проверки. В связи с существующими различными вариантами построения системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты различается и порядок проверки объектов требованиям пожарной безопасности при осуществлении ФГПН.

Условия соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности определяет Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Положения данного закона обязательны для исполнения при:

- 1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;
- 2) разработке, принятии, применении и исполнении технических регламентов, принятых в соответствии с [5], содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;
- 3) разработке технической документации на объекты защиты.

Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

- 1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, и пожарный риск не превышает допустимых значений;
- 2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами и нормативными документами по пожарной безопасности.

При подтверждении соответствия по первому условию полный объем требований пожарной безопасности, установленных Техническими регламентами, должен включать в себя только те системы противопожарной защиты, которые направлены на достижение нормативного значения пожарного риска, установленные статьями 79 и (или) 93 Технического регламента [5]. Такие требования и будут являться обязательными требованиями, направленными на безопасность людей при пожаре. Требования Технического регламента, которые не учитывались при обосновании соответствия расчетных величин допустимым значениям пожарного риска, не являются обязательными по условию безопасности людей при пожаре и носят рекомендательный характер, поскольку направлены на повышение безопасности имущества. При этом, в отношении защиты имущества собственника, такие требования могут выполняться в добровольном порядке, в отношении чужого имущества - являются обязательными при отсутствии страхования ответственности за риск

причинения вреда чужому имуществу. Такое положение соответствует требованиям статьями 18, 34, 55 Конституции Российской Федерации, статьями 1, 2, 3 Гражданского кодекса РФ, ч. 2 ст. 4 и ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона «О техническом регулировании» [3].

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу Технического регламента, расчет пожарного риска не требуется.

В случае, если положениями Технического регламента [5] (за исключением положений ст. 64, ч. 1 ст. 82, ч. 7 ст. 83, ч. 12 ст. 84, ч. 1.1 и 1.2 ст. 97) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений Технического регламента, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования Технического регламента применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Следовательно, для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до 1 мая 2009 года (до дня вступления в силу соответствующих положений Технического регламента), в дополнение к вышеуказанным условиям соответствия требованиям пожарной безопасности справедливо следующее условие:

- в полном объеме выполнены требования нормативных документов по пожарной безопасности, действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, в случае, если положения настоящего Технического регламента (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97) устанавливают более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений, ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Технического регламента, Правила противопожарного режима в Российской Федерации;

- выполнен комплекс необходимых инженерно-технических мероприятий и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при котором расчетом по оценке пожарного риска подтверждается выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (ст. 46 46 Федерального закона «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Технического регламента [5]. Правила противопожарного режима в Российской Федерации).

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение

требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утвержден приказом Росстандарта от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [5].

Для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия (СТУ), отражающие специфику обеспечения указанных объектов пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, подлежащие согласованию с МЧС России.

Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) федерального государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);

7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;

8) производственного контроля;

9) экспертизы.

Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Данный тип оценки соответствия объектов защиты наиболее популярен в настоящее время, поэтому разберем данный тип более детально.

Одновременно с Техническим регламентом [5] вступили в действие «Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272.

Данные Правила устанавливают порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Техническим регламентом [5], при составлении декларации пожарной безопасности.

В случае проведения расчета пожарного риска на объект защиты надзорный орган имеет право проверить только обоснованность применения исходных данных, используемых для проведения расчета пожарного риска, и соответствие требованиям, установленным Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска на объект защиты, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В случае выяснения в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям проверка продолжается с проведением проверки выполнения требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах и с вынесением мотивированного решения лица (лиц), проводящего (проводящих) проверку, о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты, в котором указываются причины

несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям.

Расчеты по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета, в который включаются:

- наименование использованной методики;
- описание объекта защиты, в отношении которого проведен расчет по оценке пожарного риска;
- результаты проведения расчетов по оценке пожарного риска;
- перечень исходных данных и используемых справочных источников информации;
- вывод об условиях соответствия (несоответствия) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В случае соответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям осуществляется проверка в соответствии настоящего пункта:

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;
- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;
- создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;
- наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания обязательных требований пожарной безопасности в пределах компетенции;
- наличие лицензии юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям;

- разработка для производственных объектов планов тушения пожаров;

- наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;

- соответствие уведомления о начале деятельности виду деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

- выполнение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации (при наличии продукции, являющейся объектом технического регулирования) и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно их назначения и безопасности.

2 СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПОЖАРАМ

Законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям возложено на МЧС России.

Положением о государственном пожарном надзоре установлено, что органы ГПН в рамках своей компетенции осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.

Порядок государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям утвержден приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстат) от 23 декабря 2009 года № 311 «Об утверждении статистического инструментария для организации МЧС России федерального статистического наблюдения за пожарами и последствиями от них».

Указанным постановлением введена квартальная форма федерального государственного статистического наблюдения «Сведения о пожарах и последствиях от них», устанавливающая состав отчитывающихся субъектов и порядок представления ими отчетности.

Сбор и обработка данных и представление отчетности по указанной форме осуществляются структурными подразделениями (отделами, отделениями, группами) государственной статистики территориальных органов ГПН или должностными лицами, назначенными ответственными за ведение официального учета и государственной статистической отчетности о пожарах и их последствиях органов ГПН городов, районов.

Форма федерального государственного статистического наблюдения состоит из двух разделов:

в разделе 1 «Общие сведения» приводятся показатели:

количества пожаров, ед.;

материальных потерь от пожаров, в том числе прямого материального ущерба от пожаров, тыс. руб.;

количества погибших и травмированных при пожаре, чел.;

количества уничтоженных (и поврежденных) строений, морских и речных судов, воздушных судов, автотракторной техники, горных выработок, пластов угля, лесная площадь, пройденная пожаром.

в разделе 2 «Основные причины и объекты пожаров» приводятся показатели количества пожаров и материального ущерба от пожаров по причинам возникновения пожаров и объектам, на которых произошли пожары с указанием величин материального ущерба.

Рассмотрим статистические данные о пожарах произошедших на территории городских округов Тольятти и муниципального района Ставропольский за период с 2011 по 2016 года.

За 12 месяцев 2012 года обстановка с пожарами на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский по сравнению с аналогичным периодом 2011 года характеризовалась следующими основными показателями (рисунок 1):

- зарегистрировано 537 пожаров (за 12 месяцев 2011 г. - 538 (-0,1 %));
- при пожарах погибло 25 человек (за 12 месяцев 2011 г. – 21 (+ 19,0 %)), среди погибших, детей не зарегистрировано (за АППГ показатель аналогичен);
- при пожарах получили травмы 43 человека (за 12 месяцев 2011г. – 40 (+ 7,5 %));
- прямой материальный ущерб причинен в размере 12678,03 тыс.руб. (- 36,1%).

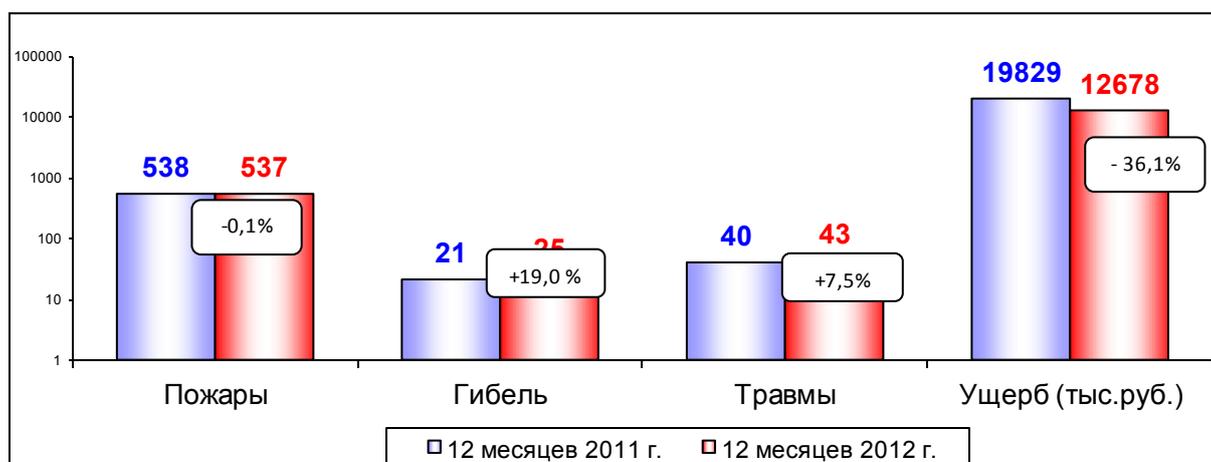


Рисунок 1 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский за 2012/2011 год

За 12 месяцев 2013 года обстановка с пожарами на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский по сравнению с аналогичным периодом 2012 года характеризовалась следующими основными показателями (рисунок 2):

- зарегистрировано 500 пожаров (за 12 месяцев 2012 г. - 537 (- 6,9 %));
- при пожарах погибло 16 человек (за 12 месяцев 2012 г. – 25 (-33,6%)), среди погибших, детей не зарегистрировано;
- при пожарах получили травмы 39 человек (за 12 месяцев 2023 г. – 43 (- 9,3%));
- прямой материальный ущерб причинен в размере 10506,977 тыс. руб. (за 12 месяцев 2012 г. 15820,326 тыс. руб. (-33,6%)).

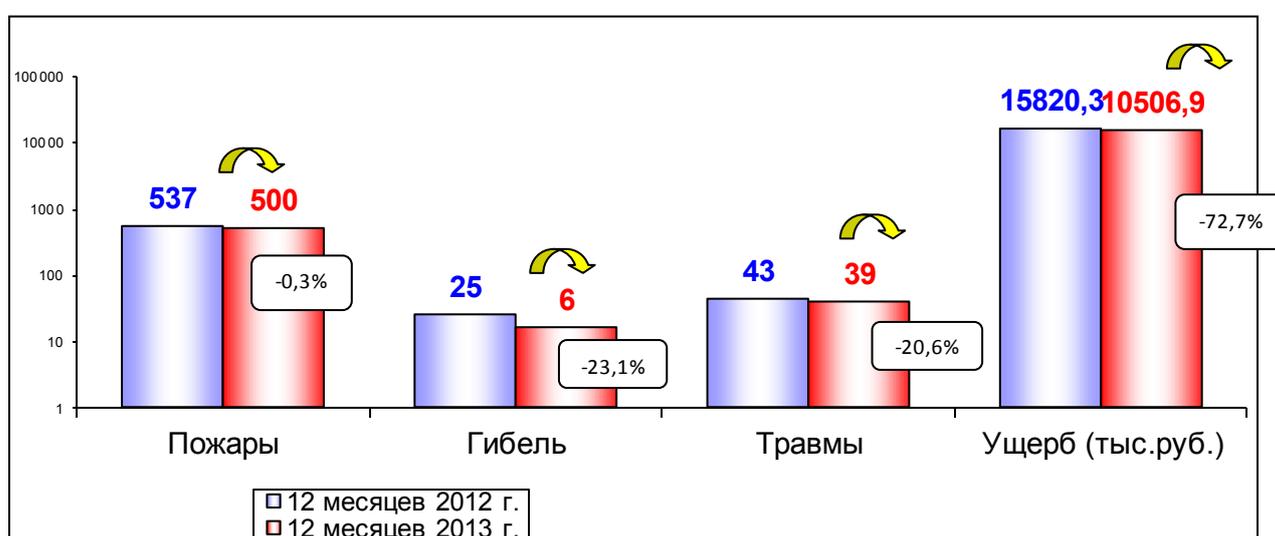


Рисунок 2 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский за 2013/2012 год

За 12 месяцев 2014 года обстановка с пожарами на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский по сравнению с аналогичным периодом 2013 года характеризовалась следующими основными показателями (рисунок 3):

- зарегистрировано 497 пожаров (за 12 месяцев 2013 г. 500 (- 0,6 %));
- при пожарах погибло 21 человек (за 12 месяцев 2013 г. – 16 (+31,2 %)), среди погибших, детей не зарегистрировано;

- при пожарах получили травмы 35 человек (за 12 месяцев 2013 г. – 39 (-10,2%));

- прямой материальный ущерб причинен в размере 852,038 тыс. руб. (за 12 месяцев 2013 г. 11392,734 тыс. руб. (-92,5%)).

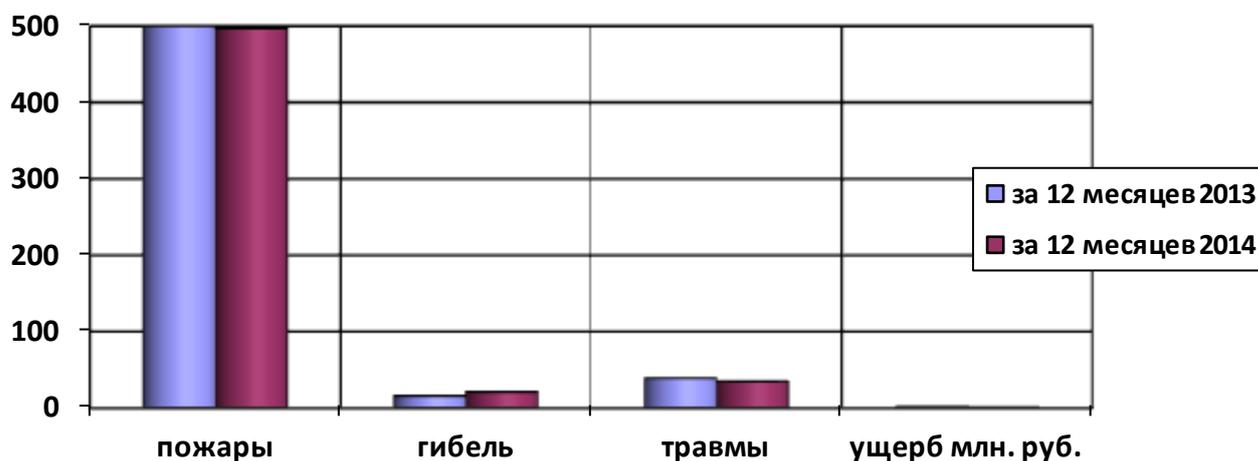


Рисунок 3 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский за 2014/2013 год

За 12 месяцев 2015 года обстановка с пожарами на территории г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский по сравнению с аналогичным периодом 2014 года характеризовалась следующими основными показателями (рисунок 4):

- зарегистрировано 528 пожаров (за 12 месяцев 2014 г. 571 (- 9 %));
- при пожарах погибло 25 человек (за 12 месяцев 2014 г. – 21 (+13 %)), среди погибших, зарегистрирован случай гибели одного подростка;
- при пожарах получили травмы 35 человек (за 12 месяцев 2014 г. – 46 (-22 %));

- прямой материальный ущерб причинен в размере 19875572 руб. (за 12 месяцев 2014 г. 852038 руб. (-55 %)).

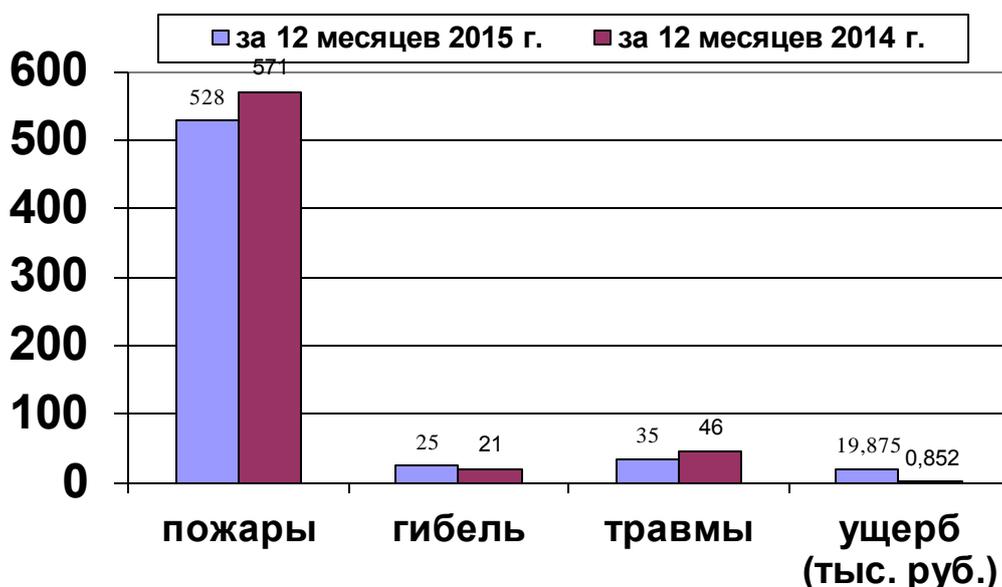


Рисунок 4 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский за 2015/2014 год

За 9 месяцев 2016 года оперативная обстановка с пожарами на территории г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (АППГ) характеризовалась следующими основными показателями (рисунок 5):

- зарегистрировано 364 пожара (АППГ 401 пожар) (- 10 %);
- погибло на пожарах 10 человек (АППГ 17 человек) (- 41 %);
- получили травмы на пожарах 23 человека (АППГ 26 человек) (- 12 %);
- прямой материальный ущерб причинен в размере 76667 рублей (АППГ 6325831 рублей) (- 98 %).

Таблица 3 – Статистика по пожарам за 2016/2015

| Районы города | Количество пожаров | | | Количество погибших | | |
|------------------|---------------------------|--------|-------------|---------------------------|------|-----|
| | 2015 | 2016 | +/- | 2015 | 2016 | +/- |
| Автозаводский | 98 | 93 | - 5 (-5,1%) | 1 | 1 | 0 |
| Центральный | 75 | 82 | + 7 (+9%) | 2 | 0 | -2 |
| Комсомольский | 51 | 47 | -4 (-8%) | 0 | 2 | + 2 |
| <i>По городу</i> | 224 | 222 | -2 (-0,9%) | 3 | 3 | - 4 |
| г.о. Жигулевск | 43 | 48 | +5 (+10%) | 3 | 0 | -3 |
| Ставропольский | 134 | 94 | -40 (-30%) | 11 | 7 | - 4 |
| Всего | 401 | 364 | -37 (-10%) | 17 | 10 | -7 |
| Районы города | Ущерб от пожаров (рублей) | | | Количество травмированных | | |
| | 2015 | 2016 | +/- | 2015 | 2016 | +/- |
| Автозаводский | 6300331 | 58297 | -6242034 | 6 | 5 | -1 |
| Центральный | 17000 | 17000 | 0 | 4 | 2 | -2 |
| Комсомольский | 8500 | 0 | -8500 | 5 | 7 | +2 |
| <i>По городу</i> | 6325831 | 75297 | -6250534 | 15 | 14 | -1 |
| г.о. Жигулевск | 41339 | 71000 | 0 | 2 | 4 | +2 |
| Ставропольский | 0 | 1370 | +1370 | 9 | 5 | -4 |
| Всего | 6367170 | 147667 | -6219503 | 26 | 23 | -3 |



Рисунок 5 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский за 2016/2015 год

Общая картина по пожарам и их последствиям за период 2011 – 2015 года представлена в рисунке № 6.



Рисунок 6 - Количество пожаров и последствий от них на территории г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский за 2011/2015 год

В ходе проведенного анализа статистических данных по пожарам за 5 лет было установлено следующее:

Ежедневно происходило 1,3 пожара, на которых погибало 0,04 человека и 0,08 человек получали травмы, огнем уничтожалось 1,1 строения, 0,02 единиц техники. Ежедневный материальный ущерб составлял 279, 8 рублей.

Наибольшее число пожаров происходило в ночное время суток –36 %, наименьшее число пожаров произошло в утренние часы –13 %.

Большая часть пожаров происходит в жилом секторе – 62 % от общего их количества.

Уменьшение числа пожаров произошло в новостройках, предприятиях торговли, складских помещениях, производственных зданиях, в административных зданиях, местах открытого хранения материалов, сооружениях и установках.

Увеличение числа пожаров произошло в ГСК, при загорании автомобилей, надворных построек, в неэксплуатируемых зданиях.

Не допущено ни одного пожара в лечебно-профилактических учреждениях и детских дошкольных учреждениях, учебных учреждениях и общежитиях.

Распределение количества пожаров и их последствий по основным причинам.

Наибольшее количество зарегистрированных пожаров произошло по причине нарушения правил эксплуатации электрооборудования – что составляет 28 % от общего числа пожаров.

Так же пожары произошли по следующим причинам:

- неосторожное обращение с огнем –24 % от общего числа пожаров;
- в том числе при неосторожности при курении –10 %;
- нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления - 7 %;
- поджог – 21 %;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств - 8 %;

В 2016 году, по сравнению с показателями прошлого года, наблюдается рост числа пожаров по следующим причинам:

- поджог + 2 случаев;
- неосторожное обращение с огнем при курении + 8;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств +10;
- неосторожное обращение с огнем детей + 1.

Основные причины гибели людей на пожарах.

За указанный период на пожарах в результате отравления токсичными продуктами горения погибло 60 % от общего числа погибших при пожарах. В результате прочих причин на пожарах погибло 10 % от общего числа, от воздействия высокой температуры погибло 30 %.

Надзорно-профилактическая деятельность отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский за указанный период осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», положениями Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 28.06.2012 г. № 375 (далее – Административный регламент) в части не противоречащим федеральному законодательству, а так же планами основных мероприятий Главного управления МЧС России по Самарской

области и управления надзорной деятельности и профилактической работы, отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский.

В целях организации и осуществления государственного пожарного надзора ОНД и ПР взято на учет 9869 объектов надзора, без учета индивидуальных жилых домов класса функциональной пожарной опасности Ф1.4.

Для оперативного решения задач направленных на профилактику и недопущение пожаров и последствий от них в среднем за каждым государственным инспектором по пожарному надзору закреплено 197 объектов, без учета частных жилых домов. С учетом исключения сотрудников ОНД и ПР осуществляющих дознание, число объектов закрепленных за одним сотрудником надзорной деятельности увеличивается и в среднем составляет 224.

В среднем в год сотрудниками ОНДиПР проводится 973 проверки, что составляет 10.2 % от общего числа объектов надзора, из которых внеплановых проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний составляет 70% от общего числа мероприятий по контролю. Кроме того, проводились внеплановые проверки по основаниям: поступления в органы государственного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан ; по требованию прокурора; по постановлению правительства, проведение органами прокуратуры проверок исполнения законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности с привлечением сотрудников органов государственного надзора. По результатам проведенных проверок в органы власти и прокуратуры подготовлено и направлено 79 сообщений о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов.

Из запланированных плановых проверок в год не проводится в среднем 12,3% проверок (по следующим причинам: ликвидация юридического лица, юридическое лицо деятельность не осуществляет, воспрепятствование проведению проверки, по причине отнесения юридического лица (ИП) к

субъекту малого бизнеса (в соответствии с п. 4 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и др.). Таким образом, с учетом ликвидации юридических лиц (ИП) и других объективных причин, ежегодный план плановых проверок реализуется на 100%.

Всего сотрудниками отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский проведено свыше 3500 плановых и внеплановых проверок в период с 2011 по 2016 год. В среднем одним сотрудником ОНД и ПР осуществлено по фактической численности 40 проверок в год (3-4 проверки в месяц в расчете на одного сотрудника).

Кроме того установлено, что большое количество времени у инспекторского состава занимает документооборот, правоприменительная судебная практика, участие в совместных проверках с прокуратурой в качестве специалистов, обработка поступающих заявлений и жалоб, внесение результатов проверок в электронные базы данных АСЕРП и СПО ИАП.

В ходе проведения проверок постоянно корректируется перечень неучтенных объектов расположенных в границах г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский. При подготовке к проведению проверки инспекторским составом используются базы данных нормативной документации (НСИС, «КОДЕКС», ФБД ЕГРЮЛ И ЕГРИП, информационная система «Техэксперт» и «ДубльГИС»). При проведении проверки инспекторским составом используются электронные измерительные приборы, видео- и фотокамеры. В среднем 10 раз в год при проведении проверок привлекались специалисты испытательной пожарной лаборатории (г. Самара) в качестве экспертов.

Анализ административно–правовой деятельности.

В рамках, предоставленных действующим законодательством административных прав, должностными лицами ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский в среднем в год составляется 1121 протокол об административном правонарушении. Протоколы составляются в отношении юридических, должностных лиц и граждан за невыполнение в установленный срок законного предписания – ст. 19.5 КоАП РФ (41%) всех составленных

протоколов), за нарушения требований пожарной безопасности – ст. 20.4 (53%), иные (воспрепятствование проведению проверок, не представление сведений) (6%). Общая сумма наложенных штрафов в среднем в год составляет 15589 тысяч рублей. По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в соответствующие организации (должностным лицам) государственными инспекторами г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский по пожарному надзору направляются представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 28.08.2013 № 565 осуществляется подготовка ежемесячных сведений об административно-правовой деятельности органов государственного надзора, сведений об организации и эффективности работы органов ГПН Самарской области по вопросам административно-правовой деятельности. Результаты деятельности ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский ежемесячно представляются в УНД и ПР Главного управления МЧС России по Самарской области.

В целях осуществления контроля за полнотой и своевременностью исполнения постановлений о наложении административных наказаний в виде административных штрафов, своевременного привлечения лиц, уклонившихся от добровольной уплаты штрафов в срок, установленный КоАП РФ, к административной ответственности, осуществляется получение в УНД и ПР Главного управления МЧС России по Самарской области сведений федерального казначейства о поступлении в бюджет сумм исполненных штрафов в области пожарной безопасности, обобщение их, и доведение до территориальных подразделений ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский.

В рамках служебной подготовки должностных лиц ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский, проводятся занятия по изучению административно-правового законодательства.

В целях оптимизации учетных данных о применении сотрудниками ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский мер административного воздействия на нарушителей, ведутся Журналы учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в области ПБ, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Деятельность ГПН в отношении органов местного самоуправления.

Неотъемлемой частью надзорной деятельности при осуществлении государственного пожарного надзора является контроль за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления установленных требований пожарной безопасности.

В границах г.о. Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский размещено 26 муниципальных образований, муниципальный район, 24 сельских поселения и городские округа Тольятти и Жигулевск.

За вышеуказанный период времени сотрудниками ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский проведено 27 внеплановых выездных проверок по поручению Правительства Российской Федерации и 5 внеплановых выездных проверок по обращению в отношении муниципальных образований.

Принято участие в 35 заседаниях созданных при органах местного самоуправления комиссий по пожарной безопасности и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особо следует отметить проблемные вопросы, связанные с обеспечением пожарной безопасности сельских поселений муниципального района Ставропольский. Проводимые органами ГПН проверки органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Ставропольский показывают, что допущенные нарушения требований пожарной безопасности, напрямую связаны с ненадлежащим исполнением администрациями сельских поселений и его главами обязанностей по обеспечению первичных мер

пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов, относящихся в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельских поселений.

Финансирование первичных мер пожарной безопасности (разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, предусматриваемых в планах и программах развития территории; обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения; содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности; обеспечение связи и оповещения населения о пожаре; организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участие в борьбе с пожарами; закупка пожарной техники и вооружения; оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, а также остальные мероприятия согласно статье 63 ФЗ-№123, статье 19 ФЗ-№69) – в бюджетах сельских поселений не предусмотрено, что является одной из главных причин сложившейся ситуации.

Полномочия по решению вопросов местного значения, в том числе относящихся к вопросам обеспечения пожарной безопасности (содержание объектов муниципальной собственности, устройство водоснабжения, разработка генпланов сельских поселений и т.д.) согласно Соглашениям переданы администрациями сельских поселений, администрации м.р. Ставропольский. При этом администрацией района взятые на себя обязательства не выполняются, а администрациями поселений, согласно

условиям Соглашений, не контролируются. На территории района имеются населенные пункты с ограниченным водоснабжением для нужд пожаротушения, а именно: сёла Кольцово, Мордово, Ермаково, Пески, Красная Дубрава, станция Услава.

Планировка и застройка территорий сельских поселений в настоящее время осуществляется без утвержденных генеральных планов сельских поселений, учитывающих требования пожарной безопасности, установленные ФЗ-№123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Проектная документация в виде разделов «Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности», в которую должны входить состав и функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов – не разработана. Муниципальные правовые акты, регулирующие мероприятия пожарной безопасности при осуществлении муниципальными образованиями градостроительной деятельности до настоящего времени – отсутствуют.

Не разрабатываются и не осуществляются мероприятия по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории (обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, составление перспективных программ строительства пожарных депо).

Не реализуются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового обеспечения пожарной безопасности муниципального образования. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности в основном носят формальный, декларативный характер, зачастую отражают не все вопросы согласно статье 63 Федерального закона от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной

безопасности», статей 11.1, 13, 19, 21, 25, 26 Федерального закона от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Не установлен порядок привлечения населения для выполнения социально значимых работ в области пожарной безопасности (участие граждан в добровольной пожарной охране и в обеспечении первичных мер пожарной безопасности), а также меры социального и экономического стимулирования.

Органами местного самоуправления не реализуются полномочия по решению вопросов материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципальных образований. В сельских поселениях, а также в садоводческих некоммерческих товариществах, расположенных в их границах, отсутствуют пожарные мотопомпы, пожарно-техническое вооружение, приспособленная и переоборудованная техника для тушения пожаров.

Главы администраций поселений, а также м.р. Ставропольский не занимаются вопросами обеспечения садово-дачных кооперативов и товариществ, в то время как согласно ст. 19 ФЗ «О пожарной безопасности», органы местного самоуправления поселений обязаны обеспечивать первичные меры пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов, а следовательно и на территориях СДК, СНТ, расположенных в их границах. При этом следует отметить, что 30% пожаров по м.р. Ставропольский происходит именно на данных объектах.

Следует отметить, что органами местного самоуправления не проводилась работа по внедрению в жилых помещениях современных средств предупреждения, обнаружения и тушения пожаров на начальной стадии. Так же не проводится работа по информированию населения о вопросах пожарной безопасности, проводимых мероприятиях, проблемных вопросах по обеспечению пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей и жилого сектора, система информирования не налажена. Вся инициатива по данному вопросу исходит от государственных инспекторов по пожарному надзору.

Профилактика пожаров. Агитационно-массовая работа.

На профилактическом учете в ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский состоят 37789 жилых домов, из них: 3124 многоквартирных домов, 437 домов повышенной этажности, частных жилых домов –34667, гостиниц-38, общежитий-16, многоквартирных жилых домов с низкой устойчивостью при пожаре-154.

Совместно с органами местного самоуправления, жилищными организациями, ВДПО, муниципальными, ведомственными, добровольными противопожарными формированиями, органами внутренних дел и другими надзорными органами организована и проводится на территории г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский операция «Жилище», которая реализована в целях предупреждения пожаров и гибели на них людей и включает в себя посещение, инструктажи и сходы с гражданами:

- частных домовладений;
- многоквартирных жилых домов;
- мест проживания многодетных семей;
- мест проживания одиноких престарелых граждан;
- мест проживания неблагополучных граждан.

Ежеквартально проводятся заседания КЧС и ОПБ по вопросам стабилизации обстановки с пожарами.

Для доведения информации о соблюдении требований пожарной безопасности до населения области используются средства массовой информации (радио, телевиденье, публикация статей в газетах и размещение информации в интернете. Так же проводится противопожарная пропаганда посредством использования терминальных комплексов ОКСИОН, размещенных в 24 местах массового нахождения людей (в торговых центрах, на рынках и т.п.), на которых транслируются информационные материалы на противопожарную тематику. Каждый крупный пожар с гибелью и травмированием людей освещается в СМИ. Выпускаются статьи по разъяснению и изменений в законодательстве в области пожарной безопасности.

Задействовано 30 радиоточек на объектах с массовым пребыванием людей для трансляции текстов содержащих информацию о соблюдении требований пожарной безопасности. Распространяются листовки на противопожарную тематику.

Активизирована работа с детьми и подростками, проводятся совместные рейды с сотрудниками полиции и мэрии г.о Тольятти, администраций г.о. Жигулевска и муниципального района Ставропольский в рамках выполнения программы «О безопасности детям. Правила поведения в чрезвычайных ситуациях». В образовательных учреждениях проводятся пожарные «Уроки безопасности», родительские собрания в детских садах и школах на тему «Как научить детей элементарным знаниям по пожарной безопасности». В целях повышения уровня патриотического воспитания, популяризации профессии инспекторов, пожарных, в рамках занятий по профориентации проводятся разъяснительные экскурсии непосредственно в подразделениях ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский, учащимися и выпускниками школ, студентами средних специальных и высших учебных заведений города. Большое внимание уделяется работе со студентами колледжа обучающихся по специальности «Пожарная безопасность», студентами Тольяттинского государственного университета по направлению бакалавриата «Техносферная безопасность».

Однако, несмотря на все действия и работу сотрудников ОНДиПР, статистика показывает, что количество пожаров, гибель и травмирование людей на пожаре не уменьшается.

3 АНАЛИЗ ДИНАМИКИ УСТРАНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Динамика устранения нарушений требований пожарной безопасности в ходе проводимых должностными лицами отдела надзорной деятельности г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский мероприятий по контролю рассмотрена на примере следующих объектов надзора:

1. Торгово-офисный дом ООО «Глубинка» расположенный по адресу: г. Тольятти, ул. Горького, 80;
2. Автозаправочная станция ИП Дроздова Людмила Николаевна расположенная по адресу: г. Тольятти, Обводное шоссе, 121Б;
3. Административные помещения Муниципального бюджетного учреждения городского округа Тольятти "Архитектура и градостроительство" расположенные по адресу: г. Тольятти, ул. Победы, 52.

Задачей проведения анализа является определение причин и условий допущения и не устранения организациями и гражданами нарушений требований пожарной безопасности. Так же были рассмотрены принимаемые меры административным органом в целях недопущения впредь нарушений требований пожарной безопасности.

Торгово-офисный дом ООО «Глубинка» расположен по адресу: г. Тольятти, ул. Горького, 80.

Представляет собой территорию с расположенными на ней двухэтажным зданием и одноэтажным зданием автомойки. На первом этаже расположен продовольственный магазин Елисейский. На втором этаже - фитнес зал ООО "Ева". Функциональное назначение зданий Ф 3.1, Ф 3.2, Ф 3.6. Здание II степени огнестойкости, наружные стены выполнены из бетонных блоков, перегородки кирпичные, междуэтажные перекрытия железобетонные. Помещения защищены автоматической пожарной сигнализацией с дымовыми

пожарными извещателями, а также здание оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 3-го типа. Наружное противопожарной водоснабжение осуществляется от 2-ух пожарных гидрантов расположенных в радиусе 100 м установленных на кольцевой линии.

Таблица 4 - Выявленные нарушения при проведении проверок и ход устранения нарушений

| Нарушение требований пожарной безопасности выявленные при плановой проверки в 2013 году | Принимаемые меры юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем по устранению нарушений) | | |
|---|--|----------------------------------|----------------------------------|
| | Внеплановая проверка в 2014 году | Внеплановая проверка в 2015 году | Внеплановая проверка в 2016 году |

Продолжение таблицы 4

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|--|--------------|--------------|---|
| Отсутствует второй эвакуационный выход со второго этажа здания из помещений для занятия фитнесом и кафе (класс Ф3). | Не устранено | Не устранено | Снят с контроля в связи с проведением независимой оценки риска на объекте |
| На объекте руководитель организации не обеспечил наличие плана эвакуации людей при пожаре (имеющийся план эвакуации составлен с нарушениями, не правильно обозначены основные/запасные эвакуационные выходы). | Не устранено | Устранено | Устранено |
| Руководитель организации не обеспечил наличие журнала произвольной формы, для учета наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей (по факту журнал учета огнетушителей не представлен). | Устранено | Устранено | Устранено |
| Руководитель организации не обеспечил наличие огнетушителя (помещения кафе). | Устранено | Устранено | Устранено |
| В помещении пункта управления системами пожарной защиты здания (2 этаж, помещение кафе) отсутствует инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта. | Устранено | Устранено | Устранено |

Продолжение таблицы 4

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|--------------|--------------|-----------|
| Отсутствует световой оповещатель «Выход» над основным эвакуационным выходом со второго этажа. | Не устранено | Не устранено | Устранено |
| Отсутствует ручной пожарный извещатель рядом с основным эвакуационным выходом (второй этаж). | Не устранено | Не устранено | Устранено |

Из динамики устранения нарушений следует, что нарушения режимного характера не требующие больших материальных затрат были устранены до внеплановых проверок в 2014 и в 2015 году. В 2016 году ООО «Глубинка» не устранило только одно нарушение капитального характера, а именно Отсутствует второй эвакуационный выход со второго этажа здания из помещений для занятия фитнесом и кафе (класс Ф3). Для снятия данного нарушения с контроля юридическое лицо провело на своем объекте независимую оценку риска, расчетным способом доказав то, что для безопасной эвакуации людей со второго этажа здания при пожаре второй эвакуационный выход не требуется. По результатам проведенных проверок юридическое ООО «Глубинка» и должностное лицо генеральный директор ООО «Глубинка» неоднократно привлекались к административной ответственности в виде штрафа по статьям 20.4 КоАП РФ «Нарушения требований пожарной безопасности» и 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания». Не согласившись с выявленными нарушениями предписание и постановления о назначении административных наказаний были обжалованы в судебном порядке. Суд Центрального районного суда г. Тольятти рассмотрев заявления оставил предписание и постановления в силе.

Автозаправочная станция ИП Дроздова Людмила Николаевна расположенная по адресу: г. Тольятти, Обводное шоссе, 121Б.

На земельном участке расположено одноэтажное здание операторской и две топливораздаточные колонками. Функциональное назначение зданий Ф 3.1.

Здание III степени огнестойкости, наружные стены выполнены из кирпича, перегородки кирпичные. Наружное противопожарной водоснабжение осуществляется от водоема в селе Васильевка в радиусе 200 метров.

Таблица 5 - Выявленные нарушения при проведении проверок и ход устранения нарушений

| | Принимаемые меры юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем по устранению нарушений) | |
|--|--|-------------------------------------|
| | Внеплановая проверка в 2015 году | Внеплановая проверка в 2016 году |
| Нарушение требований пожарной безопасности выявленные при плановой проверки в 2014 году | | |

Продолжение таблицы 5

| 1 | 2 | 3 |
|---|--------------|--------------|
| Не утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил противопожарного режима. | Устранено | Устранено |
| Не назначено лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте. | Устранено | Устранено |
| Раздаточные колонки АЗС не защищены от повреждений транспортными средствами. | Не устранено | Не устранено |
| Не пройдено обучение по пожарно-техническому минимуму (ИП Дроздова Л.Н.). | Устранено | Устранено |
| Не определен суммарный расход воды, включающий в себя максимальное из значений расхода на пожаротушение здания (операторной) и общий расход воды на охлаждение наземных резервуаров с жидким моторным топливом. | Устранено | Устранено |
| Огнетушители, установленные в операторной (2 ОП-5), не имеют порядковых номеров. | Устранено | Устранено |
| Огнетушители, установленные в операторной, не обозначены знаками пожарной безопасности. | Устранено | Устранено |
| Отсутствует журнал учета наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей. | Устранено | Устранено |

Продолжение таблицы 5

| 1 | 2 | 3 |
|--|---------------------|---------------------|
| <p>АЗС не оснащена жесткой буксировочной штангой длиной не менее 3 метров для экстренной эвакуации горящего транспортного средства с территории автозаправочной станции (по факту отсутствует).</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |
| <p>АЗС не оснащена первичными средствами пожаротушения (2 передвижными порошковыми огнетушителями вместимостью не менее 50 литров каждый, либо 1 воздушно-эмульсионным огнетушителем вместимостью не менее 25 литров и 2 ручными воздушно-пенными огнетушителями вместимостью 10 литров, или массой огнетушащего вещества по 9 килограммов каждый, либо 1 воздушно-эмульсионным огнетушителем вместимостью не менее 25 литров и 4 покрывалами для изоляции очага возгорания), по факту имеется 2 огнетушителя ОП-5, в операторной.</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |
| <p>АЗС не оснащена системой громкоговорящей связи.</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |
| <p>На АЗС допускается подключение операторной через воздушные линии электропередач, по факту воздушные линии проводов, проходящие над емкостью с жидким моторным топливом ведут к операторной.</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |
| <p>Площадка для емкостей с жидким моторным топливом не оборудована молниезащитой в соответствии с требованиями РД 34.21.122-87.</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |
| <p>Резервуары для хранения топлива не оборудованы системами предотвращения их переполнения, обеспечивающими при достижении 90 %-го заполнения резервуара автоматическую сигнализацию (световую и звуковую) персоналу АЗС, а при 95 %-м заполнении – автоматическое прекращение</p> | <p>Не устранено</p> | <p>Не устранено</p> |

Продолжение таблицы 5

| 1 | 2 | 3 |
|---|--------------|--------------|
| наполнения резервуара не более чем за 5 с. | | |
| Территория АЗС не укомплектована металлическими ящиками с плотно закрывающимися крышками в искробезопасном исполнении для сбора случайно пролитых на землю нефтепродуктов, пропитанного песка и промасленных обтирочных материалов, которые по окончании рабочего дня вывозятся с территории АЗС. | Не устранено | Не устранено |
| Расстояние от АЗС до склада лесных материалов менее 40 м, по факту 1 м. | Не устранено | Не устранено |
| Расстояния между зданием операторной и топливораздаточными колонками менее 9 м, (по факту до раздаточных колонок № 4 – 1.35 м; №5 (ДТ) – 2 м). | Не устранено | Не устранено |
| Расстояния между контейнерами хранения топлива и топливораздаточными колонками менее 8 м. | Не устранено | Не устранено |
| Расстояние между зданием операторной и контейнерами хранения топлива менее 9 м, (по факту в плотную с контейнером ДТ). | Не устранено | Не устранено |
| Резервуары для хранения топлива не оборудованы системами контроля их герметичности. | Не устранено | Не устранено |
| Помещение операторной не защищено автоматическими установками пожарной сигнализации. | Не устранено | Не устранено |
| АЗС не обеспечена наружным противопожарным водоснабжением. | Не устранено | Не устранено |
| Ограждающие конструкции контейнеров хранения топлива не имеют продуваемые преграды с равномерным расположением отверстий по площади ограждений. | Не устранено | Не устранено |
| Ширина эвакуационного выхода в свету из операторной менее 0.8 м (по факту 0.6 м). | Не устранено | Не устранено |

Из динамики устранения нарушений следует, что нарушения режимного характера не требующие больших материальных затрат были устранены до внеплановой проверки в 2015 году. Такая же динамика наблюдается в 2016 году, из 24 выявленных нарушений устранено только 8. По результатам проведенных проверок индивидуальный предприниматель Дроздова Людмила Николаевна неоднократно привлекались к административной ответственности в виде штрафа по статьям 20.4 КоАП РФ «Нарушения требований пожарной безопасности» и 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания». Индивидуальный предприниматель Дроздова Людмила Николаевна с выявленными нарушениями согласилась, предписание не обжаловала. В 2016 году административным органом составлен протокол по ч. 5 статьи 20.4 КоАП РФ «Повторное нарушение требований пожарной безопасности» и направлен в суд на административную приостановку деятельности объекта.

Административные помещения Муниципального бюджетного учреждения городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство» расположенные по адресу: г. Тольятти, ул. Победы, 52.

Помещения Муниципального бюджетного учреждения городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство» (далее - МБУ «АиГ») расположены на первом и цокольном этаже жилого дома. Функциональное назначение зданий Ф 3.5. Здание III степени огнестойкости, наружные стены выполнены из кирпича, перегородки кирпичные.

Таблица 6 - Выявленные нарушения при проведении проверок и ход устранения нарушений

| Нарушение требований пожарной безопасности выявленные при плановой проверки в 2014 году | Принимаемые меры юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем по устранению нарушений) | |
|---|--|----------------------------------|
| | Внеплановая проверка в 2015 году | Внеплановая проверка в 2016 году |
| Продолжение таблицы 6 | | |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
|---|---|---|

Продолжение таблицы 6

| 1 | 2 | 3 |
|---|--------------|---|
| Руководитель организации (директор МБУ «АиГ») не обучен пожарно-техническому минимуму (по факту на момент проверки на объекте отсутствует лицо ответственное за пожарную безопасность прошедшее обучение мерам пожарной безопасности). | Устранено | Устранено |
| Вентиляционные камеры, воздуховоды не очищаются от горючих отходов. Руководитель организации не определил порядок и проведение работ по очистке воздуховодов от горючих отходов с составлением соответствующего акта с периодичностью не реже 1 раза в год (по факту представлен акт очистки вентиляции от 23.07.2012г., с момента последней очистки прошло больше года). | Устранено | Устранено |
| В помещении класса (класс Ф5.2-архив) в месте заполнения проема противопожарной преграды не установлена противопожарная дверь с пределом огнестойкости не ниже EI60 (архив в подвале с южной стороны здания). | Не устранено | Устранено |
| В подвале допускается устройство помещений (помещения с компьютерами, иные хозяйственные помещения), если нет самостоятельного выхода или выход из них не изолирован противопожарными преградами от общих лестничных клеток. | Не устранено | Снят с контроля, помещения с вычислительной техникой перенесена из цокольного этажа на 1 этаж |
| На путях эвакуации допускается устройство ступеней с различной шириной проступи и различной высоты в пределах марша лестницы (лестницы на цокольный этаж). | Не устранено | Снят с контроля в связи с проведением независимой оценки риска на объекте |
| На путях эвакуации допускается устройство ступеней с различной шириной проступи и различной высоты в пределах марша лестницы (лестница с торца здания). | Не устранено | Устранено |
| Допускается блокировка двери на путях эвакуации в коридоре первого этажа (по факту дверь оборудована магнитным замком без устройства, | Не устранено | Устранено |

Продолжение таблицы 6

| 1 | 2 | 3 |
|--|--------------|---|
| автоматически срабатывающем при пожаре). | | |
| При эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечено соблюдение требований нормативных документов по пожарной безопасности: ширина эвакуационного выхода менее 1,2 метра (по факту 0,7 метра). | Не устранено | Снят с контроля в связи с проведением независимой оценки риска на объекте |
| Допускается фиксация дверей на путях эвакуации в открытом положении (1 этаж). | Устранено | Устранено |
| Двери эвакуационных выходов, не оборудованы приспособлениями для самозакрывания и уплотнением в притворах (дверь из подвала с северной стороны здания). | Устранено | Устранено |
| Воздуховоды общеобменной вентиляции не оборудованы противопожарными клапанами. | Не устранено | Устранено |
| Через помещение архива транзитом проходит воздуховод общеобменной вентиляции. | Не устранено | Устранено |
| Отсутствует система дымоудаления из коридора подвального этажа без естественного освещения их световыми проемами в наружных ограждениях (далее - без естественного освещения) жилого, общественного, административно-бытового здания при выходах в эти коридоры из помещений, предназначенных для постоянного пребывания людей (независимо от количества людей в этих помещениях). | Не устранено | Устранено |
| Помещения с вычислительной техникой (компьютеры) не оборудованы хладоновыми или углекислотными огнетушителями. | Устранено | Устранено |

Из динамики устранения нарушений как и во всех рассматриваемых объектах наблюдается, что нарушения не требующие больших материальных затрат были устранены до внеплановой проверки в 2015 году. Вместе с тем установлено, что юридическое лицо – МБУ «АиГ» является бюджетной

организацией и для выделения денежных средств на устранение выявленных нарушений требований пожарной безопасности необходима сложная и долгая процедура (подача заявок, утверждение бюджета, проведение торгов и тендеров). В 2016 году МБУ «АиГ» не устранило два нарушения капитального характера. Для снятия данного нарушения с контроля юридическое лицо провело на своем объекте независимую оценку пожарных рисков, расчетным способом доказав то, что безопасная эвакуация людей с цокольного этажа считается обеспеченной. По результатам проведенных проверок юридическое МБУ «АиГ» и должностное лицо директор МБУ «АиГ» неоднократно привлекались к административной ответственности в виде штрафа по статьям 20.4 КоАП РФ «Нарушения требований пожарной безопасности» и 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания». Не согласившись с выявленными нарушениями в 2014 году, предписание и постановления о назначении административных наказаний были обжалованы в судебном порядке. Арбитражный суд Самарской области рассмотрев заявления оставил предписание и постановления в силе.

Причинами, способствовавшие совершению административных правонарушений в области пожарной безопасности, считаю - нерациональное расходование денежных средств, выделяемых МБУ «Архитектура и градостроительство» из бюджета г.о. Тольятти. В итоге выделенные средства тратятся не на устранение нарушений требований пожарной безопасности и обеспечения безопасности жизни и здоровья работников и граждан, а на оплату административных штрафов; оплату защитников в судах из сторонних организаций и т.п.

Кроме того, причинами так же является, непринятие эффективных мер руководством МБУ «Архитектура и градостроительство», по обеспечению противопожарного режима в соответствии с требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности.

Условиями, способствовавшими вышеуказанной ситуации, полагаем – отсутствие должного муниципального финансового контроля за деятельностью

муниципального учреждения МБУ «Архитектура и градостроительство» при осуществлении деятельности в части расходования бюджетных средств.

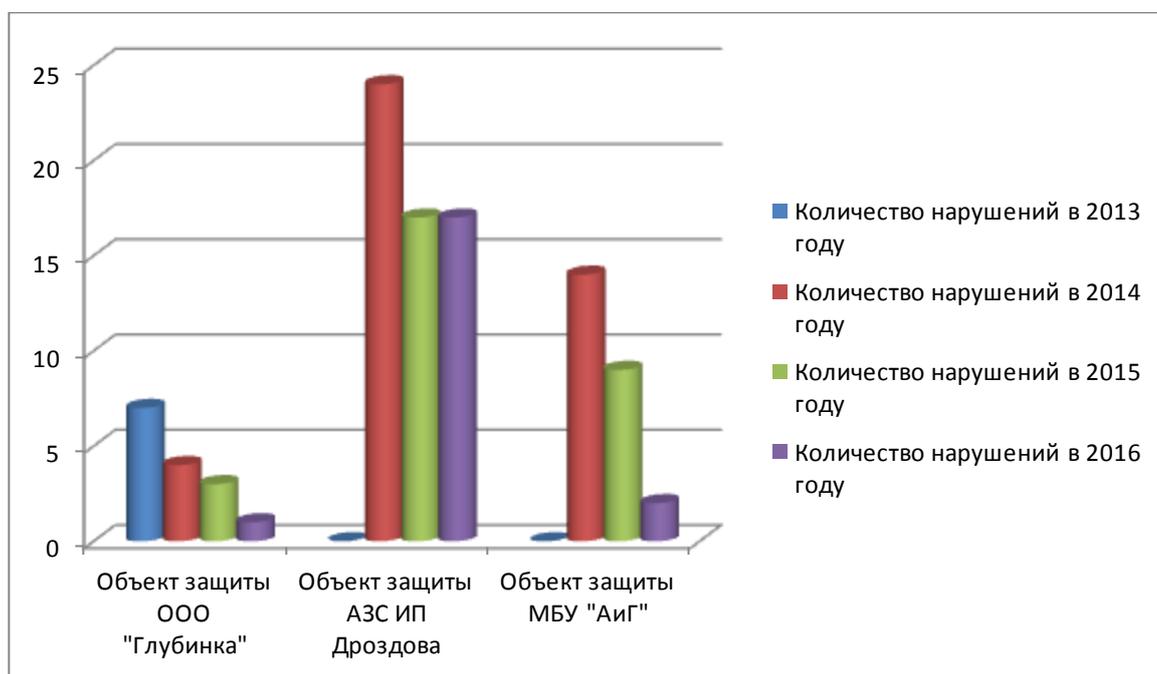


Рисунок 6 - Общая динамика устранения выявленных нарушений по годам с 2013 по 2016

Из проведенного мной анализа следует вывод о положительной динамике в устранении нарушений требований пожарной безопасности при проводимых ОНДиПР плановых и внеплановых проверках.

В ходе проведенного анализа проводимых сотрудниками ГПН проверок было установлено, что на объектах не выполняются условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, Федеральных законов: 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» и 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а так же не выполняются требования правил противопожарного режима Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

Причинами и условиями имеющихся нарушений является не соблюдение требований пожарной безопасности собственниками объектов, непринятие эффективных мер руководителями организаций по обеспечению

противопожарного режима в соответствии с требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности, не знание данных требований, недостаточная и халатная работа должностных лиц назначенных ответственных за соблюдение пожарной безопасности на объектах, а также отсутствие финансирования мероприятий направленных на предупреждение и предотвращение пожара.

В целях повышения контроля над уровнем пожарной безопасности в зданиях, на территории и в помещениях организаций, а так же недопущения нарушений пожарной безопасности впредь, инспекторами ОНДиПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский проведена разъяснительная работа и обращено внимание руководства проверяемых объектов на необходимость устранения нарушений требований пожарной безопасности в полном объеме, обеспечение на объектах соблюдения требований Федеральных законов: 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» и ФЗ № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В рамках проверки Муниципального бюджетного учреждения городского округа Тольятти "Архитектура и градостроительство" административным органом выносилось представление об устранении причин и условий, способствовавшим совершению административных нарушений в адрес мэра г.о. Тольятти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенной научно – исследовательской работы на тему: «Анализ и детализация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» при повседневной деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору для повышения качественных показателей работы каждого инспектора по пожарному надзору установлено, что к работе сотрудников надзорной деятельности предъявляется большое количество требований и при этом происходят частые изменения нормативно-правовой базы, что в свою очередь приводит к увеличению нагрузки на сотрудников подразделений надзорной деятельности. Также, в подразделениях надзорной деятельности в последнее время проводятся организационно-штатные мероприятия, в результате которых снизилась штатная численность личного состава отдела надзорной деятельности городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский на 22%.

Был выполнен полный анализ по работе и исполнению административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора при повседневной деятельности государственного инспектора по пожарному надзору для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору на примере Отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский.

По результатам проведенной исследовательской работы, анализа нормативной документации в области обеспечения пожарной безопасности следует вывод, что в России разработан и реализуется комплекс мероприятий на всех уровнях государственного управления по улучшению ситуации в области пожарной безопасности. Разработана надежная нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы обеспечения пожарной безопасности.

Законодательными и нормативными правовыми актами действующими на территории Российской Федерации в настоящее время изменен

принципиальный подход в отношении осуществления государственного пожарного надзора, а именно:

- уточнены административные процедуры, осуществляемые при исполнении государственной функции по надзору;
- усовершенствована система процессуальных действий органов контроля и надзора;
- установлена периодичность плановых проверок для органов местного самоуправления;
- внедрена процедура согласования отдельных видов внеплановых проверок с органами прокуратуры;
- предусмотрены риск-ориентированный подход при осуществлении надзорной деятельности и надзорные каникулы для объектов малого и среднего бизнеса (при этом, законом предусмотрено проведение федерального государственного пожарного надзора (плановые проверки в 2016 - 2018 годах) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности);
- сформирована нормативная и методическая база повышения качества и предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Анализ служебной деятельности территориального отдела г. Тольятти показал, что сотрудниками ОНДиПР выполняется большой объем работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности. Так же рассмотрены проблемные вопросы по соблюдению противопожарных норм. Основными проблемами является отсутствие должного финансирования пожарной безопасности со стороны государственных структур и человеческий фактор – халатность, безответственное отношение к противопожарной безопасности.

Развитие научно-технического прогресса, появление новых технологий, техники и оборудования, широкое использование легковоспламеняющихся и горючих веществ и материалов, а также многие другие факторы приводят к тому, что в современной России значительно осложнена пожароопасная обстановка.

Целью работы так же являлся анализ форм и методов проведение проверок за соблюдением требований пожарной безопасности.

В соответствии с поставленной задачей была проделана следующая работа:

- изучена действующая нормативно-правовой базы деятельности МЧС России в области пожарного надзора;

- проведен анализ структуры и функций органов МЧС России при проведении проверок на различных объектах;

- проведен анализ статистики по пожарам;

- проведен анализ регламентов проведения плановых и внеплановых проверок;

- проведен анализ результатов проведения проверок органами МЧС России;

- проведен анализ эффективности проведения проверок органами МЧС России.

В работе на основе системного подхода использованы методы анализа и синтеза, сравнительного анализа. Информационной базой являются аналитические публикации по теме работы и материалы отчета МЧС России за 2011-2016 года.

В контексте моего исследования необходимо отметить, что в МЧС России проводится планомерная работа над совершенствованием административно-правового механизма обеспечения безопасности. Так, разработаны и активно внедряются системы декларирования безопасности и паспортизации территорий субъектов РФ и муниципальных образований, сформулированы типовые требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на

потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения. Подготовлена нормативно-правовая основа для упрощения надзорных процедур. В числе инновационных предложений особое место занимает аудит безопасности, который включает все сферы безопасности, относящиеся к компетенции МЧС России. При формировании данного механизма независимой оценки вводится «система пожарного аудита», которая представляет собой определенную разновидность государственно-частного партнерства. При таком подходе собственник (законный владелец) соответствующего объекта сам заинтересован в проведении объективной проверки и устранении выявленных нарушений, так как положительное заключение по результатам «пожарного аудита» выступит необходимым условием подтверждения безопасности осуществляемой экономической деятельности, страхования производственного оборудования (другого имущества), а также получения соответствующих лицензий, разрешений или иных видов правоустанавливающих документов.

В перспективе обеспечение противопожарного режима на объектах, не имеющих повышенной опасности, может осуществляться с активным привлечением страховых и аудиторских компаний, бизнес - сообществ, общественных организаций. Это позволит снять излишние административные барьеры и сосредоточить внимание надзорных органов на обеспечении безопасности особо важных объектов (например, зданий с массовым пребыванием людей, крупных производственных предприятий, объектов жизнеобеспечения населения). Представляется, что рассмотренные мной аспекты административной реформы направлены на противодействие неадекватному вмешательству в деятельность предприятий малого и среднего бизнеса, способствуют укреплению государственно-частного партнерства, снижению уровня правонарушений коррупционного характера.

Наряду с положительными аспектами, значительный объем требований к порядку организации и проведения проверок, изменения нормативно-правовой базы, произошедшие в последние годы, приводят к возникновению ситуации, когда без дополнительных исследований направленных на выработку решений

по совершенствованию ГПН, обеспечить качественную оценку соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности в форме ГПН не удастся.

Вышеизложенное обуславливает необходимость поиска новых подходов в оценке эффективности ГПН как формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, обеспечивающих учет особенностей его функционирования в современных условиях. Как показывает анализ состояния вопроса, одним из наиболее перспективных путей решения данной задачи является синтез основного показателя, характеризующего существенные свойства оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Необходимость выработки управленческих решений, позволяющих повысить эффективность оценки соответствия, оптимизировать затраты в целях более качественного осуществления проверок, исключить дублирование в оценке соответствия, разграничить зону ответственности субъектов оценки соответствия в области пожарной безопасности, также свидетельствует об актуальности настоящей работы.

Сложившаяся ситуация требует проведения исследования, направленного на совершенствование механизма оценки соответствия ТПБ в форме ФГПН, в части устранения противоречий с законодательством о техническом регулировании.

На основе разработанного мной алгоритма можно проводить анализ служебной деятельности структурных подразделений МЧС России с целью определения недостатков в работе, а так же разработки методов и решений по повышению эффективности функционирования государственного пожарного надзора.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **О пожарной безопасности:** Федеральный закон от 21 декабря 1994. № 69-ФЗ : измен. и доп. 31.01.2016 принят Государственной Думой 18 ноября 1994 года// Гарант [Электронный ресурс] : комп. Справочник Информационно-правовое обеспечение / Компания «Гарант». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.garant.ru/10103955/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 20.11.2016);
2. **Технический регламент о требованиях пожарной безопасности:** Федеральный закон от 28 июля 2008. № 123-ФЗ : измен. и доп. 31.01.2016 принят Государственной Думой 4 июля 2008 года// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_78647/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 20.11.2016);
3. **О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:** Федеральный закон от 19 декабря 2008. № 294-ФЗ : измен. и доп. 01.05.2016 принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года// Гарант [Электронный ресурс] : комп. Справочник Информационно-правовое обеспечение / Компания «Гарант». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.garant.ru/12164247/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 20.11.2016);
4. **О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ:** Федеральный закон от 24 июля 2007. № 209-ФЗ : измен. и доп. 29.12.2015 принят Государственной Думой 6 июня 2007 года// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL:

<http://base.consultant.ru/consult/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=191395/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.11.2016);

5. **Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности:** Приказ МЧС России от 28 июня 2012. № 375: измен. и доп. 21.04.2014 Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2012 № 24901// Гарант [Электронный ресурс] : комп. Справочник Информационно-правовое обеспечение / Компания «Гарант». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.garant.ru/70201578/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.11.2016);

6. **О лицензировании отдельных видов деятельности:** Федеральный закон от 4 мая 2011. № 99-ФЗ : измен. и доп. 30.12.2015 принят Государственной Думой 22 апреля 2011 // Гарант [Электронный ресурс] : комп. Справочник Информационно-правовое обеспечение / Компания «Гарант». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.garant.ru/12185475/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.12.2016);

7. **Хорошев А.А.** Статья интернет-журнала «Технологии техносферной безопасности» (<http://ipb.mos.ru/ttb>) Выпуск № 4 (50), 2013 г. О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. (Дата обращения: 03.09.2016);

8. **ГОСТ 12.1.033-81.** Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения [Электронный ресурс] утвержден и введен в действие Постановлением № 4084 Государственного комитета СССР по стандартам от 27 августа 1981 – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/gost-12-1-033-81-ssbt/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.12.2016);

9. О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009. № 141: Зарегистрировано в Минюсте РФ 13 мая 2009 г. № 13915 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=121662/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.09.2016);

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : измен. и доп. 05.04.2016 принят Государственной Думой 20 декабря 2001 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=197587/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.08.2016);

11. О федеральном государственном пожарном надзоре: Постановление Правительства Российской Федерации. от 12 апреля 2012 № 290 : измен. и доп. 24.10.2015 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=188033/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 10.12.2016);

12. Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944: измен. и доп. 20.01.2011 // Консультант Плюс

[Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=109666/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.

13. Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Постановление Правительства Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489: измен. и доп. 24.12.2015 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=191220/> (Дата обращения: 10.10.2016);

14. Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: Приказ МЧС России от 05.04.2012 № 176 : измен. и доп. 27.12.2013 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;№=160708/> (Дата обращения: 10.10.2016);

15. Российская Федерация. Указ Президента Российской Федерации. от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Текст]

16. Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации. от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» [Текст]

17. Российская Федерация. Приказ МЧС России. от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» [Текст]

18. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Текст]

19. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 31.12.2009 №758 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 10.12.2008 №753» [Электронный ресурс] URL: http://www.mchs.gov.ru/law/ministry_acts

20. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 09.04.2010 №162 «О внесении изменений в приказы МЧС России от 28.01.2005 №38, от 16.10.2006 №577, от 16.10.2006 №581, от 06.08.2007 №416 и от 10.12.2008 №760» [Электронный ресурс] URL: http://www.mchs.gov.ru/law/ministry_acts

21. **Российская Федерация. Приказ ФС Государственной статистики** от 29.04.2010г. №175 [Электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12075699/>

22. **Российская Федерация. Закон.** Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12177515/>

23. **Российская Федерация. Закон.** Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12184522/>

24. **Российская Федерация. Указ.** Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/187212/>

25. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12140675/>

26. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12168518/>

27. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12171128/>

28. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70161266/>

29. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту

Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL:
<http://base.garant.ru/187296/>

30. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/187451/>

31. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/194531/>

32. **Российская Федерация. Приказ Минэкономразвития России.** от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12167036/>

33. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2011 год.

34. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2012 год.

35. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2013 год.

36. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2014 год.

37. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2015 год.

38. **Анализ служебной деятельности** отдела надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 9 месяцев 2016 года.