

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления»

Обучающийся

Е.А. Слинкина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии) , Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## Содержание

Введение .....	4
1 Теоретические основы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления.....	6
1.1 Понятие и сущность местного самоуправления: определение понятия местного самоуправления, его сущности, принципов и функций .....	6
1.2 Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления: анализ нормативной базы, регулирующей деятельность органов местного самоуправления, включая Конституцию РФ, федеральные законы, подзаконные акты. ....	16
1.3 Проблемы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления: выявление проблемных аспектов правового регулирования, анализ законодательных пробелов и противоречий. ....	24
2 Анализ правового регулирования конкретных сфер деятельности органов местного самоуправления.....	30
2.1 Правовое регулирование финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления: анализ бюджетного процесса, налоговой политики, правового регулирования имущественных отношений. ....	30
2.2 Правовое регулирование социально-культурной сферы деятельности органов местного самоуправления: анализ законодательства, регулирующего образование, здравоохранение, культуру. ....	42
2.3 Правовое регулирование взаимодействия органов местного самоуправления с населением: анализ механизмов участия населения в деятельности органов местного самоуправления, правового обеспечения местного референдума и инициативы. ....	48
3 Пути совершенствования правового регулирования деятельности органов местного самоуправления.....	55
3.1 Анализ проблемного поля: систематизация проблемных аспектов	

правового регулирования, выявленных в ходе исследования. ....	55
3.2 Рекомендации по совершенствованию практики деятельности органов местного самоуправления: разработка рекомендаций по оптимизации работы органов местного самоуправления, повышению их эффективности и подотчетности.....	61
Заключение.....	73
Список используемой литературы.....	76

## Введение

Актуальность темы: Тема «Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления» безусловно, является очень актуальной в современном мире, ежедневно современное общество сталкивается с новыми вызовами, которые требуют комплексного подхода, где местные органы могут играть ключевую роль.

Органы местного самоуправления напрямую влияют на социальную жизнь и благополучие граждан. Они устанавливают различные правовые нормы и реализовывают различные социальные, транспортные и инфраструктурные проекты, что в свою очередь поднимает потенциал местного самоуправления.

Правовые нормы устанавливают четкие правила функционирования органов местного самоуправления, что предотвращает произвол и способствует стабильности. В итоге, правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления является ключевым фактором их эффективного функционирования и играет важную роль в развитии демократических институтов, повышении качества жизни граждан и укреплении правового государства.

### Цель исследования

целью является глубокое и всестороннее изучение правовых основ функционирования органов местного самоуправления.

### Задачи исследования

Основными задачи исследования является:

- исследование влияния правового регулирования на эффективность деятельности органов местного самоуправления;
- оценить влияние правовых норм на качество и эффективность работы органов местного самоуправления.
- проанализировать, насколько правовое регулирование способствует решению актуальных проблем местного уровня.

– выявить, какие правовые механизмы наиболее эффективны в обеспечении устойчивого развития местного самоуправления.

Объект исследования

Объектом диссертационного исследования служит деятельность органов местного самоуправления.

Предмет исследования

Правовые основы управления органами местного самоуправления.

Методы исследования: анализ правовой системы в целом: как правовые нормы, регулирующие местное самоуправление, вписываются в общую структуру конституционного и административного права, а также в систему межбюджетных отношений.

В современном мире достаточно большое количество ученых изучают тему правового регулирования деятельности органов местного самоуправления, в первую очередь это связано с актуальностью.

Среди ученых, которые изучают проблему становления и развития местного самоуправления можно выделить: С.А.Авакьяна, С.С.Алексеева, В.Г.Анненковой, Г.В.Атаманчука, А.М. Баженов, Е.Ю. Бархатова, Батычко Т., Г.В.Барабашева. В.И.Васильева, Б.П.Елисеева, Н.А.Емельянова, С.Э.Жилинского. А.Ю.Кабалкина. А.В.Козлова, М.А.Краснова, О.Е.Кутафина, М.Н.Кузнецова, В.В.Лазарева, Г.В.Мальцева, И.И.Овчинникова, В.А.Прокошина, В.С.Репина, Ю.А.Тихомирова, Б.Н.Топорнина, А.И.Черкасова, Н.В.Черноголовкина, В.Е.Чиркина, К.Ф.Шеремета, Е.С.Шугриной, А.И.Экимова и иных авторов.

Теоретическую основу исследования составляет в первую очередь Конституция РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты».

Структура диссертационного исследования включает в себя введение, три раздела, восемь подразделов, заключение и библиографический список.

# **1 Теоретические основы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления**

## **1.1 Понятие и сущность местного самоуправления: определение понятия местного самоуправления, его сущности, принципов и функций**

Местное самоуправление - это право и возможность жителей определенного населенного пункта (города, поселка, села) самостоятельно решать вопросы местного значения, избирать органы местного самоуправления и контролировать их деятельность. Оно базируется на принципах народовластия, самоорганизации и самоуправления, что обеспечивает непосредственное участие граждан в управлении своей территорией [1].

Рассмотрим сущность местного самоуправления и в чем она заключается. Во-первых, самым основным аспектом является децентрализация власти.

Децентрализация власти местного самоуправления – это процесс передачи полномочий и ресурсов от центрального правительства к местным органам власти. Это сложный процесс, который может иметь значительные последствия для общества и экономики [2].

Основные аспекты децентрализации - политическая децентрализация (передача полномочий принятия решений от центрального правительства к местным органам власти. Это может включать выборность местных органов власти, установление их полномочий и ответственность, создание автономных бюджетов и управление собственными ресурсами), административная децентрализация (делегирование центральным правительством административных функций и задач местным органам власти. Это может включать в себя предоставление ответственности за предоставление услуг, сбор налогов, управление местной инфраструктурой и т.д), [3] финансовая децентрализация (передача финансовых ресурсов от

центрального правительства к местным органам власти. Это может включать предоставление налоговых полномочий, распределение центральных налоговых поступлений, передачу собственности и т.д), децентрализация услуг (передача ответственности за предоставление услуг населению от центрального правительства к местным органам власти. Это может включать предоставление образования, здравоохранения, социальной защиты, коммунальных услуг и т.д).

У децентрализации власти местного самоуправления существуют как преимущества, которые положительно влияют на развитие и управленческие решения органов местного самоуправления, так и недостатки, которые мешают в полной мере раскрыться и развивать потенциал субъекта [4].

К преимуществам децентрализации можно отнести следующее:

- улучшение подотчетности. Местные органы власти более подотчетны своим избирателям, чем центральное Правительство, тем самым граждане могут в полной мере получать всю информацию о деятельности органов, узнавать о новых управленческих решениях, расходах и доходах бюджета;

- увеличение эффективности. Местные органы власти могут более эффективно управлять ресурсами и предоставлять услуги, так как они лучше знают потребности своего населения. Органы власти безусловно очень тесно связаны с населением, тем самым [5];

- стимулирование экономического роста. Децентрализация может положительно влиять на динамику развития местного экономического роста, предоставляя местным органам власти больше возможностей для инвестирования в инфраструктуру, образование и другие области, что позволяет развивать экономический потенциал субъекта;

- усиление демократии. Децентрализация позволяет большему количеству людей участвовать в принятии решений, что усиливает демократические процессы и положительно сказывается на взаимоотношении власти и населения;

– улучшение качества государственных услуг: Местные органы власти могут более эффективно и качественно предоставлять услуги, так как они ближе к населению и их взаимоотношения происходят чаще нежели у центрального Правительства.

Недостатки децентрализации:

– неэффективность. Местные органы власти могут быть менее эффективны, чем центральное правительство, особенно в малых и изолированных регионах страны, что приводит к неэффективному использованию ресурсов (бюджета, трудосил и тд) [6];

– коррупция. Иногда децентрализация приводит к увеличению коррупции, происходит это когда местные органы власти не подотчетны своим избирателям, соответственно отчетность предоставляется исключительно вышестоящим органам власти;

– недостаток ресурсов. Местные органы власти имеют достаточно ограниченные ресурсы, что затрудняет предоставление качественных услуг для населения [7].

Децентрализация власти местного самоуправления – это сложный процесс, который может иметь как преимущества, так и недостатки. Успешная децентрализация требует чёткого определения полномочий, достаточного финансирования, усиления подотчетности, институциональной поддержки и эффективного сотрудничества между различными уровнями власти.

Во-вторых, не менее важным аспектом в определении сущности органов местного самоуправления является самостоятельность.

Самостоятельность органов местного самоуправления – это ключевой принцип демократического общества, который обеспечивает участие граждан в управлении своей жизнью на местном уровне. Она предполагает, что органы местного самоуправления имеют определенные полномочия, ресурсы и ответственность за решение вопросов, которые непосредственно касаются жителей конкретной территории [8].

Самостоятельность органов местного самоуправления проявляется в правовом регулировании, например в Конституции РФ (статья 12) закреплено право граждан на местное самоуправление, специальные федеральные законы, такие как «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливают рамки деятельности органов местного самоуправления, определяют их полномочия, ответственность и порядок взаимодействия с другими уровнями власти. Уставы, принятые населением, [9] устанавливают организационные, правовые и финансовые основы местного самоуправления в конкретном муниципалитете, включая структуру органов местного самоуправления, их компетенцию и порядок работы.

Кроме того, органы местного самоуправления обладают собственными полномочиями, не переданными им государственными органами, в рамках которых они самостоятельно решают вопросы местного значения. Существуют четкие правила разграничения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти [10].

Органы местного самоуправления решают так же и вопросы местного значения:

– благоустройство территории (развитие инфраструктуры очень важно для развития любого субъекта в стране, тем самым любые органы местного самоуправления пытаются развивать инфраструктуру) [11];

– охрана общественного порядка (не менее важный для комфортной жизни населения факт – это общественный порядок, сюда относится правоохранительная деятельность на территории МО);

– создание условий для деятельности предприятий малого и среднего бизнеса (создание благоприятных условий положительно влияет на сокращение уровня безработицы, преступности и повышения уровня ВВП и экономики за счет создания новых рабочих мест) [12];

– создание условий для обеспечения доступности образования, здравоохранения и культуры (право на образование и здравоохранение закреплено на уровне Конституции РФ, таким образом самым основным вопросом для ОМСУ является именно создание новых мест образования и здравоохранения для населения).

Также, органы местного самоуправления самостоятельно формируют и утверждают муниципальный бюджет, имеют право на сбор налогов и неналоговых платежей, которые поступают в местный бюджет. Федеральные и региональные органы власти могут предоставлять муниципальным образованиям субвенции и субсидии на осуществление отдельных функций.

В-третьих, хочется отметить ответственность органов местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления – это сложный и многогранный аспект, включающий в себя различные виды ответственности [13].

К видам ответственности можно отнести юридическую ответственность. Органы местного самоуправления обязаны действовать в рамках законов и нормативно-правовых актов. Любые действия, выходящие за рамки установленных полномочий, могут быть признаны незаконными. Органы местного самоуправления могут быть привлечены к ответственности за причиненный ущерб вследствие своих действий или бездействия. Нарушение прав граждан органами местного самоуправления влечет за собой ответственность перед судом и ответственность перед гражданином [14].

Также существует финансовая ответственность. Органы местного

самоуправления должны эффективно и рационально использовать бюджетные средства, предназначенные для выполнения своих задач. Органы местного самоуправления несут ответственность за свои финансовые обязательства, включая долги. Нецелевое использование бюджетных средств может привести к различным правовым и финансовым последствиям [15].

Не менее важная ответственность – это социальная. Органы местного самоуправления должны стремиться к улучшению качества жизни населения и развитию своей территории. Органы местного самоуправления должны принимать меры по обеспечению безопасности жителей своей территории. Органы местного самоуправления должны заботиться о сохранении окружающей среды.

Контроль над деятельностью органов местного самоуправления осуществляют как избиратели, выражая свое недовольство в принятии управленческих решений и направлять обращения в отраслевые структуры [16]. Так и правоохранительные органы, такие как суды и прокуратура, обращая внимание на законность работы и выступая в защите прав населения в случае их нарушения.

Ответственность органов местного самоуправления является важным элементом демократического общества. Она позволяет гражданам участвовать в управлении и контролировать работу органов власти.

Рассмотрим принципы действия органов местного самоуправления.

Самый основной принцип – это принцип демократии или принцип народовластия. Принцип народовластия является краеугольным камнем демократического общества [17]. Он проявляется в разных формах, в том числе и в органах местного самоуправления. Принцип реализуется в несколько этапов, для наглядности рассмотрим таблицу 1 представленную ниже.

Таблица 1 – Принципы реализации народовластия

Этапы народовластия	Инструмент народовластия	Примеры народовластия
Избрание органов местного самоуправления	Прямые выборы / Свобода выбора	Граждане участвуют в выборах депутатов, глав (мэров) и других органов местного самоуправления, голосуя за кандидатов, которые представляют их интересы. / У граждан есть возможность выбирать между различными политическими силами и кандидатами, что гарантирует плюрализм мнений и свободу волеизъявления.
Участие граждан в местном самоуправлении	Референдумы/ Инициатива граждан	Граждане могут принимать непосредственное участие в принятии важных решений, голосуя по конкретным вопросам местного значения. Общественные слушания и консультации: Местные органы самоуправления обязаны информировать граждан о планируемых решениях и предоставлять им возможность высказать свое мнение./ Граждане могут самостоятельно предлагать проекты решений, законов и других инициатив, касающихся местного самоуправления. Общественный контроль: Граждане могут контролировать деятельность местных органов самоуправления через общественные организации, СМИ и другие инструменты гражданского участия.
Ограничение полномочий органов местного самоуправления	Прозрачность и подотчетность	Местные органы самоуправления обязаны информировать граждан о своей деятельности и предоставлять им возможность контроля.
Гарантии прав и свобод граждан	Закон о местном самоуправлении	Этот закон устанавливает основные принципы местного самоуправления и гарантирует права граждан на участие в местной жизни. Законодательство защищает права граждан на свободу слова, собраний, объединений и другие права

Важно отметить, что принцип народовластия в органах местного самоуправления не является статичным понятием. Он постоянно развивается и совершенствуется в соответствии с потребностями граждан и общества.

Успешными примерами народовластия стоит отметить электронные платформы для участия граждан, использование онлайн-платформ для сбора мнений, проведения голосований и публикации информации о работе местных органов [18]. Создание общественных советов и развитие местной инициативы - включение представителей общественности в состав советов, которые консультируют местные органы власти по различным вопросам и Финансовая поддержка проектов, которые реализуются по инициативе граждан.

В конечном счете, эффективность принципа народовластия в органах местного самоуправления зависит от осознанного участия граждан в местной жизни.

Не менее важным принципом является принцип законности в деятельности органов местного самоуправления. Он означает, что все действия органов местного самоуправления должны соответствовать закону и быть направлены на его реализацию.

Любая деятельность должна осуществляться в рамках правовых полномочий, органы местного самоуправления имеют определенные полномочия, установленные законом. Любые действия, выходящие за рамки этих полномочий, являются незаконными. Все решения и действия органов местного самоуправления должны соответствовать действующему законодательству РФ, включая Конституцию РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, уставы муниципальных образований и иные нормативно-правовые акты. Органы местного самоуправления не могут действовать произвольно, а должны руководствоваться законом и принципами справедливости. а нарушение принципа законности органы местного самоуправления и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законом [19].

Важно помнить, что принцип законности не означает полную свободу действий. Органы местного самоуправления должны действовать в рамках правовых полномочий и в интересах населения.

Принцип законности тесно связан с принципом разделения властей. Он гарантирует, что органы местного самоуправления будут действовать в рамках своих полномочий и не будут узурпировать полномочия других ветвей власти.

Органы местного самоуправления должны постоянно следить за изменениями законодательства и своевременно адаптировать свою деятельность к новым нормативным требованиям.

Существует принцип субсидиарности в местном самоуправлении - это ключевой принцип, который утверждает, что решения должны приниматься на самом низком уровне управления, который наиболее близок к гражданам.

Это означает, что государство вмешивается только в тех случаях, когда местные органы управления не в состоянии эффективно решать определенные задачи. Местное самоуправление имеет приоритет в принятии решений, касающихся повседневной жизни граждан [20]. Граждане имеют возможность непосредственного участия в принятии решений, касающихся их жизни.

Рассмотрим некоторые примеры применения принципа субсидиарности:

– в области управления образованием. Местные органы управления могут самостоятельно разрабатывать учебные планы и программы обучения, учитывая местные потребности;

– в области развития инфраструктуры. Местные органы управления могут принимать решения о строительстве дорог, школ и других объектов, которые наиболее нужны в их регионе [21];

– в области социального обеспечения. Местные органы управления могут организовывать социальную помощь, адаптированную к местным условиям.

В целом, принцип субсидиарности является важным инструментом для повышения эффективности государственного управления и укрепления демократии. Однако его применение требует сбалансированного подхода, чтобы обеспечить справедливое распределение ресурсов и компетенций между различными уровнями управления.

#### Функции органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления выполняют различные функции, которые направлены на решение проблем местного значения [22]:

- разработка и принятие местных бюджетов: Планирование и распределение финансовых средств на реализацию местных программ и проектов;

- обеспечение благоустройства территории: Строительство и ремонт дорог, благоустройство парков и скверов, обеспечение санитарного состояния;

- обеспечение безопасности и правопорядка: Организация работы правоохранительных органов, пожарной охраны, службы спасения;

- предоставление коммунальных услуг: Организация водоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоотведения;

- развитие социальной сферы: Организация образовательных учреждений, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты;

- содействие развитию экономики: Создание благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечение инвестиций, развитие местной промышленности и сельского хозяйства;

- обеспечение защиты прав и свобод граждан: Защита прав граждан на свободу слова, собраний, ассоциаций и т.д;

- управление муниципальной собственностью: Управление имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

Местное самоуправление играет важную роль в жизни страны, способствуя развитию демократии, децентрализации власти, повышению эффективности управления и улучшению качества жизни граждан [23].

Важно отметить, что конкретные функции и полномочия органов местного самоуправления могут варьироваться в зависимости от законодательства конкретной страны.

## **1.2 Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления: анализ нормативной базы, регулирующей деятельность органов местного самоуправления, включая Конституцию РФ, федеральные законы, подзаконные акты.**

Нормативная база, регулирующая деятельность органов местного самоуправления (ОМС), является комплексной и многоуровневой, включающей в себя как федеральные, так и региональные нормативно-правовые акты. Ее анализ позволяет понять принципы организации, функционирования и полномочий ОМС, а также выявить пробелы и противоречия в существующем законодательстве [24].

Одним из основополагающих нормативно-правовых документов в области регулирования деятельности органов местного самоуправления является Конституция Российской Федерации. Конституция РФ (1993) не просто признает местное самоуправление, но и гарантирует его, определяет его принципы и устанавливает правовые основы его функционирования.

Основные положения Конституции РФ о местном самоуправлении:

Статья 12: В Российской Федерации признаются и гарантируются местное самоуправление и самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Статья 13: Органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения, исходя из интересов населения, а также осуществляют собственные полномочия, предоставляемые им федеральными законами.

Статья 132: Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах своих полномочий решают вопросы местного значения,

устанавливают местные налоги и сборы, формируют и утверждают местный бюджет, осуществляют контроль за его исполнением.

Статья 133: Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации не должны вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления.

Ключевые аспекты, регулируемые Конституцией:

– принцип самостоятельности. Органы местного самоуправления сами решают вопросы местного значения, независимо от федеральных и региональных органов власти [25];

– взаимодействие с федеральными и региональными органами: Конституция устанавливает баланс между самостоятельностью местного самоуправления и необходимостью координации с вышестоящими органами;

– финансовые гарантии. Местные органы власти обладают правом устанавливать местные налоги и сборы, формировать бюджет, осуществлять контроль над его исполнением, что обеспечивает их финансовую независимость;

– защита от вмешательства. Конституция запрещает федеральным и региональным органам власти вмешиваться в дела местных органов самоуправления [26].

Конституция не определяет конкретные вопросы местного значения, они устанавливаются федеральными законами.

Местное самоуправление не является самостоятельным субъектом федерации, оно находится в рамках федеративной структуры и подчинено федеральному законодательству.

Таким образом, Конституция Российской Федерации является фундаментальным документом, определяющим принципы и гарантии местного самоуправления. Она обеспечивает самостоятельность местных органов власти в решении вопросов местного значения и защищает их от вмешательства вышестоящих органов. Однако, в то же время, Конституция устанавливает рамки для деятельности местных органов власти, подчиняя их

федеральному законодательству [27].

Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (№ 131-ФЗ от 06.10.2003 г.).

Закон устанавливает основы организации местного самоуправления в РФ, обеспечивая его самостоятельность, ответственность перед населением и взаимодействие с органами государственной власти.

Основные принципы закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации заключаются в первую очередь в том, что местное самоуправление осуществляется населением самостоятельно, через органы местного самоуправления, избранные или сформированные в установленном законом порядке [28]. Органы местного самоуправления подотчетны населению и несут ответственность перед ним за свою деятельность. Тесное взаимодействие с органами государственной власти, местное самоуправление осуществляется в рамках единой системы государственной власти, взаимодействуя с органами государственной власти всех уровней. Несомненно это законность деятельности органов местного самоуправления, она должна соответствовать Конституции РФ и федеральным законам и открытость, гласность органов местного самоуправления, они обязаны предоставлять информацию о своей деятельности населению [29].

Так же к основным принципам можно отнести доступность, разделение властей, демократический характер. Граждане должны иметь реальную возможность участвовать в управлении делами местного значения, органы местного самоуправления должны быть независимы от государственных органов и друг от друга, местное самоуправление осуществляется на территории муниципальных образований, органы местного самоуправления формируются на основе свободного волеизъявления населения [30].

Закон устанавливает 17 групп дел местного значения, охватывающих различные сферы жизни, рассмотрим некоторые из них:

- благоустройство территории;

- жилищное строительство;
- обеспечение населения жилыми помещениями;
- организация транспортного обслуживания;
- организация водоснабжения и канализации;
- организация электро-, газо-, теплоснабжения;
- охрана окружающей среды.

Федеральные законы, регулирующие отдельные сферы деятельности органов исполнительной власти.

К таким законам можно отнести:

- Закон о здравоохранении (№ 323-ФЗ от 21.11.2011)

Ключевой документ, определяющий основы правового регулирования ОМС. Описывает права и обязанности застрахованных граждан, медицинских организаций, страховых компаний. Регулирует порядок оказания медицинской помощи, ее виды и качество. Определяет механизмы финансирования ОМС [31]. Закон о здравоохранении является базовым для всех других законов, касающихся ОМС;

- Закон о социальной защите населения (№ 178-ФЗ от 19.05.1995)

Регулирует вопросы социальной поддержки населения, включая медицинскую помощь. Определяет категории граждан, имеющих право на бесплатную медицинскую помощь, а также на дополнительные льготы. Взаимодействует с Законом о здравоохранении в вопросах оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан;

- Закон о защите прав потребителей (№ 2300-1 от 07.02.1992)

Обеспечивает защиту прав потребителей медицинских услуг, включая возможность обжалования качества оказанной помощи. Регулирует отношения между пациентами и медицинскими организациями;

- Закон об образовании (№ 273-ФЗ от 29.12.2012)

Взаимосвязан с ОМС через вопросы медицинского обслуживания обучающихся в образовательных учреждениях. Определяет обязательный объем медицинской помощи для учащихся.

- Закон о культуре (№ 36-ФЗ от 14.01.1992)

Регулирует вопросы оказания медицинской помощи работникам культуры, включая работников музеев, театров, библиотек. Взаимодействует с Законом о здравоохранении в вопросах медицинского обслуживания работников сферы культуры;

- Закон о землеустройстве (№ 7-ФЗ от 18.06.2001)

Регулирует вопросы землепользования, включая вопросы размещения медицинских учреждений. Определяет порядок предоставления земельных участков для строительства и функционирования медицинских объектов;

- Закон о градостроительной деятельности (№ 190-ФЗ от 29.12.2004)

Регулирует вопросы строительства и функционирования медицинских учреждений. Определяет требования к планированию и застройке территорий с учетом размещения медицинских объектов [32]. Взаимодействует с Законом о землеустройстве в вопросах предоставления земельных участков;

- Закон об охране окружающей среды (№ 7-ФЗ от 10.01.2002)

Регулирует вопросы охраны окружающей среды, включая вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Определяет требования к размещению и функционированию медицинских учреждений с учетом экологических норм;

- Закон о транспортной безопасности (№ 16-ФЗ от 09.02.2007)

Регулирует вопросы транспортной безопасности, включая обеспечение безопасности пациентов при транспортировке;

- Закон об обязательном медицинском страховании (№ 326-ФЗ от 29.11.2010)

Специальный закон, регулирующий вопросы функционирования системы ОМС. Определяет принципы организации, финансирования, и функционирования ОМС. Регулирует деятельность страховых медицинских организаций, территориальных фондов ОМС [33].

Взаимодействие между этими законами обеспечивает комплексную

правовую основу для функционирования органов местного самоуправления. Соответствие законодательству является обязательным для всех участников системы органов местного самоуправления, включая медицинские учреждения, страховые компании, и органы власти. Взаимодействие между различными сферами деятельности в рамках органов местного самоуправления требует согласованных действий всех участников системы;

– Указы Президента Российской Федерации

К сожалению, невозможно представить полный список всех указов президента России, касающихся местного самоуправления, так как их очень много и они охватывают различные аспекты этой темы.

Однако, можно выделить основные направления, на которые направлены эти указы:

а) развитие и совершенствование системы местного самоуправления:

Указ, посвященный реформированию системы местного самоуправления (Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 821 «О совершенствовании государственного управления в Российской Федерации»).

Указ, устанавливающий новые правовые основы местного самоуправления (Указ Президента РФ от 09.10.2010 № 1209 «О мерах по реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Указ, направленный на улучшение взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами власти (Указ Президента РФ от 17.07.2015 № 354 «О мерах по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»).

б) финансовое обеспечение местного самоуправления:

Указ, касающийся распределения бюджетных средств между уровнями власти (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О мерах по реализации

государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года»).

Указ, направленный на повышение налоговых поступлений в местные бюджеты (Указ Президента РФ от 22.07.2000 № 1387 «О мерах по повышению роли налогов в формировании доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»).

Указ, устанавливающий специальные меры поддержки местного самоуправления (Указ Президента РФ от 27.05.2013 № 507 «О реализации мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства»).

в) решение конкретных проблем местного самоуправления:

Указ, касающийся борьбы с коррупцией на местах (Указ Президента РФ от 09.03.2007 № 291 «О совершенствовании системы противодействия коррупции в Российской Федерации»).

Указ, направленный на решение проблем ЖКХ (Указ Президента РФ от 25.04.2012 № 538 «О совершенствовании системы управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства»).

Указ, касающийся обеспечения безопасности граждан на местах (Указ Президента РФ от 19.05.2012 № 618 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения общественной безопасности»).

г) укрепление роли местного самоуправления в развитии страны:

1) указ, направленный на усиление роли местного самоуправления в реализации национальных проектов (Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

2) указ, касающийся поддержки инициатив граждан по решению местных проблем (Указ Президента РФ от 24.12.2012 № 1689 «О реализации комплекса мер по повышению уровня жизни и качества жизни населения»).

– Постановления Правительства Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ о местном самоуправлении

регулируют различные аспекты организации и деятельности органов местного самоуправления, определяя порядок реализации законов и других нормативно-правовых актов в данной сфере [34].

Рассмотрим ключевые постановления Правительства РФ, регулирующие деятельность органов местного самоуправления:

- Постановление Правительства РФ от 18.04.2006 N 249 «О порядке ведения кадастрового учета недвижимости» - устанавливает порядок ведения кадастрового учета и государственного кадастра недвижимости.
- Постановление Правительства РФ от 03.11.2006 N 640 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере образования» - устанавливает порядок предоставления субсидий субъектам РФ для финансирования образования на муниципальном уровне.
- Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 N 854 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных полномочий органов местного самоуправления» - устанавливает общий порядок предоставления субсидий для финансирования отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Кроме того, к нормативно-правовым актам можно отнести локальные нормативно-правовые акты, действующие на территории того или иного субъекта.

Деятельность органов местного самоуправления регулируется многочисленными нормативными актами различного уровня [35]. Это

обеспечивает гармонизацию действий на всех уровнях власти и предотвращает возникновение противоречий в правоприменении. Нормативно-правовая база постоянно развивается и совершенствуется. Это связано с изменениями в общественной жизни, потребностями развития местного самоуправления и необходимостью адаптации законодательства к новым реалиям [36].

Органы местного самоуправления должны тщательно следить за изменениями в нормативно-правовой базе и своевременно адаптировать свою деятельность к новым требованиям. Это важно для обеспечения законности и эффективности их работы.

Граждане должны быть осведомлены о нормативно-правовой базе, регулирующей деятельность органов местного самоуправления. Это поможет им эффективно взаимодействовать с органами власти, отстаивать свои интересы и участвовать в управлении муниципальными делами [37].

Важно отметить, что нормативно-правовая база регулирующей деятельности органов местного самоуправления - это динамичный и постоянно развивающийся элемент. Для эффективного функционирования органов местного самоуправления необходим постоянный анализ и совершенствование законодательства, а также просветительская работа среди населения.

### **1.3 Проблемы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления: выявление проблемных аспектов правового регулирования, анализ законодательных пробелов и противоречий.**

Существующие проблемы в сфере ответственности органов местного самоуправления кроются в недостатках законодательства, которое регулирует эту область. Особенно остро стоит проблема правовой конкуренции, когда различные нормативные акты частично дублируют, противоречат или пересекаются друг с другом. Это приводит к путанице,

избыточному регулированию и затрудняет правоприменение [38].

В результате, вопросы правового регулирования ответственности органов местного самоуправления остаются актуальными на протяжении длительного времени. Цель конституционной ответственности — защищать Конституцию Российской Федерации, обеспечивать ее верховенство и предотвращать нарушения правопорядка [27,39]. В связи с этим, важно продолжать совершенствовать законодательство в этой сфере.

Правовые нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, играют важную роль в обеспечении демократии и развития территорий. Однако, как и в любой сфере, они не лишены недостатков, что негативно сказывается на эффективности работы ОМС и качестве жизни населения. Рассмотрим основные проблемы.

К одной из них можно отнести нечеткое распределение полномочий между органами самоуправления. К сожалению, такое явление часто наблюдается, разграничение полномочий между различными уровнями власти (федеральным, региональным, местным) [40]. Неясные границы полномочий ведут к неопределенности в действиях, сложностям в координации работы с вышестоящими органами власти и между собой [41]. Это может привести к задержкам в принятии решений, неэффективному использованию ресурсов и затруднению реализации местных инициатив. Нечеткое определение полномочий может стать причиной споров о компетенции, в результате чего местные органы могут быть ограничены в своих действиях или столкнуться с давлением со стороны центра. Неспособность эффективно решать местные проблемы из-за неопределенности в полномочиях может привести к снижению доверия населения к органам местного самоуправления.

Подобная проблема оказывает отрицательное влияние не только на сами органы, но и на государство и население [42].

Неэффективная работа органов местного самоуправления может привести к ухудшению качества жизни населения, проблемы с

инфраструктурой, ЖКХ, здравоохранением, образованием могут оставаться нерешенными. Нечеткое определение полномочий может использоваться для ограничения гражданских свобод: например, для ограничения доступа к информации, для затруднения реализации права на участие в принятии решений [43]. Нечеткое определение полномочий может привести к неравномерному распределению ресурсов и услуг между регионами, усугубляя существующее неравенство.

Для государства данная проблема чревата снижением стабильности, конфликты между органами местного самоуправления и вышестоящими органами власти могут подрывать стабильность в стране. Потеря эффективности государственного управления, снижает общую эффективность государственного управления [44].

Кроме того, существует еще одна проблема в виде отсутствия правовой гарантии финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, что приводит к ряду негативных последствий, которые сказываются на развитии территорий и жизни людей. Например, ограничение возможностей для решения местных проблем. Органы местного самоуправления не могут самостоятельно решать вопросы местного значения, такие как благоустройство, образование, здравоохранение, социальная защита, транспорт, коммунальные услуги, так как их финансовые возможности ограничены [45]. Органы местного самоуправления вынуждены зависеть от бюджетов вышестоящих уровней власти, что делает их менее эффективными и не позволяет оперативно реагировать на изменения в жизни территорий.

Стоит также отметить и неэффективное управление, отсутствие полной самостоятельности демотивирует местные власти, так как они не несут полной ответственности за решения, которые принимают [46]. Местные власти не могут реализовать свои

собственные идеи и проекты, так как им не предоставляется финансовая свобода. В условиях отсутствия финансовой самостоятельности возрастает риск коррупции, так как местные власти могут быть вынуждены принимать решения не в интересах населения, а в интересах влиятельных лиц [47].

Отсутствие правовой гарантии финансовой самостоятельности органов местного самоуправления приводит и к замедлению развития регионов, Недостаток финансовой самостоятельности отпугивает инвесторов, которые не уверены в стабильности и эффективности местного самоуправления. Регионы с ограниченной финансовой самостоятельностью органов местного самоуправления менее конкурентоспособны, что негативно сказывается на их экономическом развитии [48].

В целом, отсутствие правовой гарантии финансовой самостоятельности органов местного самоуправления негативно сказывается на всех аспектах жизни регионов и страны. Это препятствует развитию территорий, снижает качество жизни населения, подрывает доверие к власти и тормозит развитие страны в целом.

Еще не менее важной проблемой являются проблемы с механизмами участия граждан в местном самоуправлении, которые могут привести к различным негативным последствиям. Например, люди могут чувствовать себя отстраненными от процесса принятия решений, что приводит к апатии и недоверию к власти. Без активного участия граждан, местные власти могут принимать решения, которые не отвечают настоящим потребностям населения [49]. Неудовлетворенность граждан может вести к протестам, конфликтам и нестабильности. Отсутствие эффективных механизмов участия граждан может привести к коррупции и непрозрачному управлению.

Для самих же органов местного самоуправления данная

проблема имеет негативное влияние в части потери легитимности и доверия со стороны населения [50]. Усложнение процесса принятия решений, без участия граждан, местные власти могут принимать решения, которые не имеют широкой поддержки, что может привести к задержкам и конфликтам. Местные власти могут не получать информацию о настоящих проблемах населения, что делает их менее эффективными. Неэффективные механизмы участия граждан могут отпугнуть квалифицированных специалистов, которые хотят работать в местном самоуправлении, тем самым вызывая потерю кадров.

В целом, проблемы с механизмами участия граждан в местном самоуправлении могут привести к негативным последствиям как для граждан, так и для местного самоуправления. Поэтому крайне важно развивать эффективные механизмы участия граждан, чтобы обеспечить прозрачное и отзывчивое управление [44,51].

Также выделяется такая проблема как недостаток кадров, что влияет на Проблемы с кадровым обеспечением, Отсутствие квалифицированных сотрудников в ключевых сферах, таких как образование, здравоохранение, социальная защита, приводит к некачественному выполнению задач и неэффективному использованию ресурсов. Низкая зарплата, отсутствие возможности профессионального роста, негативная атмосфера в коллективе - все это демотивирует сотрудников и снижает их продуктивность. Частая текучесть кадров не позволяет формировать стабильные команды и передавать знания и опыт новым сотрудникам [52].

Кроме того, при данной проблеме присутствует ослабление института местного самоуправления. Снижается доверие к органам власти и активность граждан. Неквалифицированные кадры, неспособные эффективно решать проблемы жителей, подрывают доверие к местным

органам власти. Нехватка специалистов может привести к коррупционным схемам и нарушению закона. Недовольство качеством предоставляемых услуг и неэффективностью органов власти приводит к снижению активного участия граждан в жизни местного сообщества.

Повышение социального напряжения. Рост недовольства среди населения, плохое качество услуг, нерешенные проблемы, отсутствие эффективного диалога с властью вызывают недовольство населения, что может привести к социальным протестам. Ухудшение качества жизни, низкий уровень предоставляемых услуг, нехватка квалифицированных кадров в социальной сфере, отсутствие достаточного внимания к проблемам местного сообщества приводят к ухудшению качества жизни населения [53].

Недостаточная детализация: Многие законы формулируют полномочия ОМС слишком обобщенно, не давая конкретных алгоритмов действий. Это затрудняет практическую реализацию функций и приводит к различным толкованиям норм. Тем самым органы местного самоуправления имеют высокий шанс не правильно растолковать законодательства и совершать ошибки в правовом управлении своей деятельности.

Отсутствие ясной ответственности: Недостаточная детализация норм не позволяет четко установить ответственность за выполнение тех или иных функций. Это создает почву для коррупции и произвола. При таком нечетком распределении должностных обязанностей принятие объективного и оперативного решения вопроса откладывается, органы местного самоуправления просто не в силах действовать вне своей компетенции и тратят достаточное количество времени на определение ответственного исполнителя.

## **2 Анализ правового регулирования конкретных сфер деятельности органов местного самоуправления**

### **2.1 Правовое регулирование финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления: анализ бюджетного процесса, налоговой политики, правового регулирования имущественных отношений.**

Органы местного самоуправления играют важную роль в развитии территорий и удовлетворении потребностей населения. Их финансово-экономическая деятельность требует четкого правового регулирования, чтобы обеспечить прозрачность, эффективность и целевое использование ресурсов, направленных на удовлетворение потребностей населения на местном уровне.

Бюджетный процесс органов местного самоуправления является важным механизмом управления финансами и обеспечения устойчивого развития муниципалитета [54]. Он включает в себя несколько ключевых этапов, каждый из которых играет свою роль в формировании и исполнении бюджета.

Основные этапы бюджетного процесса.

Планирование. Существует такое понятие как стратегическое планирование, сюда включаются этапы определение целей и приоритетов развития муниципального образования. Включает в себя анализ потребностей населения, выявление проблемных зон, определение основных направлений развития и формирование стратегических задач [55]. Этап разработки долгосрочных планов (5-10 лет), которые включают в себя прогноз социально-экономического развития, прогноз потребностей в ресурсах и определение ключевых проектов, способствующих достижению целей. Этап формирования индикаторов для оценки эффективности реализации стратегических целей.

Далее идет основной этап – бюджетное планирование, которое в свою очередь также делится на подэтапы:

- определение доходов и расходов бюджета;
- составление прогноза доходов;
- планирование расходов по функциональным направлениям и видам деятельности;
- учет межбюджетных отношений.

Разработка бюджетной документации:

- бюджетное послание главы муниципального образования;
- проект бюджета;
- бюджетная классификация;
- прогноз социально-экономического развития;
- программы развития;
- проведение публичных слушаний и обсуждений проекта бюджета с участием жителей, общественных организаций, депутатов и других заинтересованных лиц;
- принятие бюджета органами местного самоуправления (советом, думой, собранием).

После составления проекта закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период происходит его принятие и утверждение Думой;

- бюджетный контроль.

Бюджетный контроль органов местного самоуправления – это комплексная система мер, направленная на обеспечение эффективного и целесообразного использования бюджетных средств, а также на предотвращение нарушений бюджетного законодательства. Он играет ключевую роль в обеспечении прозрачности, подотчетности и устойчивого развития муниципальных образований [28,42,56].

Последующее освоение бюджетных ассигнований постоянно контролируется специальными отраслевыми органами власти. Особое

внимание уделяют отслеживанию фактических доходов и расходов бюджета субъекта, сравнение с плановыми значениями, анализ отклонений и причины возникновения кассового разрыва.

Кроме того, финансовый контроль проявляется в части соблюдения бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета [57]. Проверка использования средств по назначению и эффективность их использования для достижения поставленных целей. Контроль за правильностью оформления и проведения финансовых операций, соблюдением бюджетных правил и финансовой дисциплины. Оценка достижения результатов и экономической целесообразности использования бюджетных средств [58]. Обеспечение доступа к бюджетной информации, публикация отчетов об исполнении бюджета и результаты контрольных мероприятий.

Внутренний контроль исполнения бюджета подразумевает под собой проверку законности и целесообразности бюджетных средств, анализ эффективности использования. Внешний контроль проводят контрольно-счетные органы и органы правоохранительной деятельности, в части отклонения и образования кассового разрыва [59].

Бюджетный контроль – это неотъемлемая часть управления финансами в органах местного самоуправления. Он обеспечивает прозрачность, подотчетность и эффективное использование бюджетных средств, направленных на развитие муниципального образования и повышение уровня жизни населения.

Важно отметить, что эффективность бюджетного контроля во многом зависит от его системности, независимости и полномочий контрольных органов. Важно также обеспечить доступность информации о деятельности органов местного самоуправления и результаты контрольных мероприятий для населения, чтобы повысить уровень общественного контроля.

Бюджетное прогнозирование. Бюджетное прогнозирование является важным инструментом для органов местного самоуправления (ОМС) в

планировании и управлении финансовыми ресурсами. Оно позволяет прогнозировать будущие доходы и расходы, обеспечивая прозрачность и устойчивость бюджета. Прогнозирование играет ключевую роль в принятии решений о выделении средств на различные направления деятельности, а также позволяет выявлять и своевременно реагировать на возникающие проблемы в бюджете.

ОМС собирают информацию о текущем состоянии бюджета, прогнозных макроэкономических показателях, демографических трендах, планах развития и т.д. Анализируются исторические данные о доходах и расходах, выявляются закономерности и тренды. Создаются различные сценарии развития ситуации, например, оптимистичный, пессимистичный и наиболее вероятный. Каждый сценарий предусматривает разные значения ключевых факторов, влияющих на бюджет. На основании собранных данных и разработанных сценариев прогнозируются будущие доходы и расходы бюджета [60]. Для этого используются различные методы, например, линейные регрессионные модели, методы экспертных оценок и т.д. Полученные прогнозные данные анализируются, оценивается их достоверность и сравниваются с результатами прогнозирования за предыдущие периоды. На основе результатов прогнозирования могут быть внесены коррективы в бюджет. Например, в случае прогнозирования дефицита бюджета, могут быть приняты решения о сокращении расходов или поиске дополнительных источников доходов.

Бюджетное прогнозирование является необходимым инструментом для органов местного самоуправления, который позволяет планировать и управлять финансовыми ресурсами, обеспечивать прозрачность бюджета и принимать обоснованные решения. Несмотря на некоторые сложности и ограничения, прогнозирование позволяет ОМС эффективно управлять бюджетными ресурсами, способствуя устойчивому развитию и повышению качества жизни населения [61].

Рассмотрим особенности бюджетного процесса органов местного

самоуправления. Бюджетный процесс органов местного самоуправления, как и на уровне федерации и субъектов, направлен на планирование и расходование бюджетных средств. Однако, он обладает рядом особенностей, обусловленных спецификой деятельности муниципальных образований.

Источники доходов - Муниципалитеты обладают ограниченным правом на установление и взимание налогов [62]. Основная часть налоговых поступлений поступает из федерального и регионального бюджета в виде трансфертов, муниципалитеты могут получать доход от сдачи в аренду муниципального имущества, земли, а также от продажи имущества, местные власти могут взимать плату за предоставление различных услуг, например, за водоснабжение, теплоснабжение, вывоз мусора, муниципалитеты получают дотации и субсидии из федерального и регионального бюджета на выполнение отдельных задач, например, на строительство школ, больниц, детских садов.

Расходы - Большую часть расходов бюджета муниципалитетов составляют расходы на социальную сферу: образование, здравоохранение, социальную защиту населения [63]. Муниципалитеты финансируют строительство и содержание инфраструктуры: дорог, мостов, водопровода, канализации, электросетей. Расходы на содержание аппарата местного самоуправления, на организацию выборов, на проведение общественных мероприятий. Финансирование учреждений культуры, спортивных сооружений, проведения культурных мероприятий.

Как было отмечено ранее, бюджетное планирование органов местного самоуправления достаточно специфично. Рассмотрим основные проблемы бюджетного планирования в таблице 2 представленной ниже.

Таблица 2 – Специфика бюджетного планирования органов местного самоуправления

Специфика	Описание/Пример
Ориентация на местные потребности	Бюджетные средства должны быть направлены на решение актуальных проблем конкретного муниципального образования
Учет ограниченных ресурсов	Муниципалитеты имеют ограниченные финансовые ресурсы, поэтому бюджетное планирование должно быть максимально эффективным.
Привлечение частных инвестиций	В целях решения наиболее сложных задач, муниципалитеты активно привлекают частные инвестиции в реализацию проектов.
Участие общественности	Прозрачность и открытость бюджетного процесса, активное участие жителей муниципального образования в обсуждении и формировании бюджета.

Дополнительно хочется отметить, что в бюджетном планировании органов местного самоуправления существуют и минусы (проблемы) с которыми финансовые отраслевые органы власти сталкиваются ежегодно. Так, например, ограниченные возможности по самостоятельному формированию налоговой базы, недостаточность бюджетных средств для решения всех проблем муниципального образования (низкие доходы населения, слабое развитие бизнеса, наличие теневой экономики которые могут приводить к недостаточному сбору налогов), проблемы с прозрачностью и контролем за расходованием бюджетных средств (непрозрачность использования средств приводит к коррупции и неэффективному расходованию бюджетных ресурсов) [64].

В целом, бюджетный процесс органов местного самоуправления отличается своими особенностями и сложностями. Эффективное управление муниципальными финансами требует высокой квалификации и ответственности от местных властей, а также активного участия жителей в

бюджетном процессе [65].

Рассмотрим налоговую политику органов местного самоуправления. Налоговая политика органов местного самоуправления регулируется комплексом законодательных актов, которые определяют полномочия органов местного самоуправления в сфере налогообложения, виды налогов, подлежащих уплате в местные бюджеты, порядок администрирования и контроля за их уплатой.

Ключевым и основополагающим нормативно-правовым актом является Конституция Российской Федерации:

Статья 71 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в ведении Российской Федерации находится установление основ налоговой системы. Это означает, что федеральный уровень власти обладает исключительным правом устанавливать основы налоговой системы в России, в том числе основные принципы налогообложения (например, принципы справедливости, прогрессивности, нейтральности), типы налогов (федеральные, региональные, местные), налоговая база (что облагается налогом), налоговые ставки (процентные ставки для различных типов налогов), порядок налогообложения (как рассчитываются и уплачиваются налоги). Таким образом, статья 71 Конституции РФ закрепляет за федеральным уровнем власти важнейшие полномочия в сфере налоговой системы.

Статья 132 Конституции Российской Федерации устанавливает, что федеральные налоги и сборы устанавливаются на федеральном уровне и обязательны к уплате на всей территории России.

Субъекты РФ могут устанавливать свои региональные налоги и сборы (например, транспортный налог), но только в соответствии с федеральным законодательством [66].

Органы местного самоуправления могут устанавливать местные налоги и сборы (например, земельный налог), но также в рамках федерального закона и законов субъекта РФ.

Перечень налогов, которые могут устанавливаться субъектами РФ и перечень местных налогов устанавливаются федеральным законом. Это означает, что субъекты РФ не могут самостоятельно придумывать новые виды налогов.

Таким образом, Статья 132 Конституции РФ устанавливает принцип разграничения полномочий между федерацией, субъектами РФ и органами местного самоуправления в сфере налогообложения. Субъекты РФ не могут самостоятельно устанавливать налоговую политику, а только в рамках установленных федеральным законодательством правил.

Глава 14 налогового Кодекса Российской Федерации посвящена местным налогам и сборам. Глава 14 перечисляет все виды местных налогов и сборов, которые могут устанавливаться на территории Российской Федерации. Описываются правила и процедуры, которые должны соблюдаться при установлении местных налогов и сборов. Регулирует процесс взимания местных налогов и сборов, включая порядок уплаты, сроки, ответственность за неуплату и другие важные детали [67]. Конкретный набор местных налогов и сборов, который может быть установлен в определенном регионе, зависит от решения законодательного органа этого региона.

Глава 26 Налогового кодекса Российской Федерации посвящена вопросам исчисления, уплаты и контроля за уплатой налогов и сборов. В этой главе содержится информация о порядке исчисления налогов и сборов, как рассчитывать налоговую базу, применять ставки, использовать налоговые вычеты и льготы. Сроках и способах уплаты налогов и сборов, когда и как платить налоги, какие способы оплаты доступны, какие документы необходимо предоставлять. Контроле за уплатой налогов и сборов, как налоговые органы проверяют правильность уплаты налогов, какие санкции предусмотрены за нарушения.

Статья 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действительно

определяет полномочия органов местного самоуправления в сфере налогообложения.

В частности, статья 16 гласит, что органы местного самоуправления вправе:

- устанавливать местные налоги в соответствии с законодательством РФ. Это означает, что органы местного самоуправления могут устанавливать налоги, которые не предусмотрены федеральным законодательством, но в рамках определенных ограничений [68];

- устанавливать ставки местных налогов. органы местного самоуправления имеют право устанавливать ставки налогов, которые будут действовать на их территории, в пределах, установленных федеральным законодательством;

- вводить налоговые льготы. органы местного самоуправления могут вводить льготы по уплате местных налогов для отдельных категорий граждан или организаций;

- контролировать уплату местных налогов. органы местного самоуправления несут ответственность за контроль за своевременной и полной уплатой местных налогов на своей территории.

Статья 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает требования к прозрачности и подотчетности.

Статья 13 ФЗ-273 устанавливает следующие требования - Публикация информации о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, данное требование распространяется на государственных и муниципальных служащих, а также на иных лиц, замещающих публичные должности, и их супругов (супруг) и несовершеннолетних детей. Публикация информации о фактах получения подарков, эта информация должна публиковаться государственными и муниципальными служащими, а также лицами, замещающими публичные должности, если стоимость подарка превышает установленный

законодательством предел. Публикация информации о наличии конфликта интересов, информация о конфликте интересов должна публиковаться государственными и муниципальными служащими, а также лицами, замещающими публичные должности, в случае возникновения подобной ситуации. Публикация информации о мерах по предупреждению коррупции, данная информация должна публиковаться государственными и муниципальными органами, а также организациями, осуществляющими публичные полномочия [69].

Таким образом, Статья 13 ФЗ-273 о противодействии коррупции не ограничивается только требованиями к прозрачности и подотчетности в сфере налогообложения. Она устанавливает более широкий круг требований, в том числе к деятельности органов местного самоуправления, с целью обеспечения прозрачности и предотвращения коррупции.

Рассмотрим основные виды налогов, уплачиваемых на территории органов [70]:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В последнее время наблюдается тенденция к расширению полномочий органов местного самоуправления в сфере налогообложения. Прорабатываются изменения в законодательстве, направленные на повышение эффективности налоговой политики органов местного самоуправления [71]. Нормативно-правовая база в налоговой политике органов местного самоуправления является сложной и многогранной. Ее изучение необходимо для понимания полномочий органов местного самоуправления в сфере налогообложения, а также для обеспечения законности и эффективности налоговой политики на местном уровне.

Имущественные отношения органов местного самоуправления регулируются комплексом нормативно-правовых актов, как на федеральном, так и на региональном уровне. Основные нормативные акты, регулирующие данную сферу, можно разделить на несколько групп:

– Конституционные основы.

Конституция РФ гарантирует право местного самоуправления на самостоятельное управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности (ст. 130);

– Федеральные законы.

Гражданский кодекс РФ определяет общие принципы владения, пользования и распоряжения имуществом, включая муниципальную собственность (главы 17, 21).

Земельный кодекс РФ регулирует отношения, связанные с землей, в том числе вопросы владения, пользования и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности (глава 7). О муниципальной службе в Российской Федерации определяет правовое положение муниципальных служащих, в том числе в сфере управления имуществом (глава 6) [72]. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: устанавливает основные принципы организации местного самоуправления, в том числе в сфере управления муниципальной собственностью (глава 7). О государственном кадастре недвижимости: устанавливает порядок ведения государственного кадастра недвижимости, включая объекты, находящиеся в муниципальной собственности (глава 5);

– Подзаконные нормативные акты.

Указы Президента РФ могут регулировать отдельные вопросы, связанные с имущественными отношениями органов местного самоуправления. Постановления Правительства РФ устанавливают порядок реализации отдельных положений федеральных законов в сфере имущественных отношений органов местного самоуправления. Нормативные

правовые акты субъектов РФ регулируют особенности использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в пределах субъекта Федерации [73]. Муниципальные правовые акты регулируют порядок управления муниципальной собственностью на территории конкретного муниципального образования, включая порядок ее приватизации, аренды, безвозмездной передачи, а также порядок осуществления других сделок с муниципальным имуществом (Устав муниципального образования, решения представительных органов муниципального образования, постановления главы муниципального образования).

Основные виды имущественных отношений органов местного самоуправления: Владение, пользование и распоряжение имуществом, муниципальное имущество находится в собственности муниципального образования, органы местного самоуправления владеют, пользуются и распоряжаются им от имени муниципального образования. Осуществление сделок с муниципальным имуществом, таких как продажа, обмен, аренда, безвозмездная передача, залог, ипотека и др [74].

Управление муниципальной собственностью: Определение порядка управления муниципальной собственностью, включая создание и функционирование муниципальных учреждений, предприятий и организаций, управление земельными ресурсами.

Приватизация муниципального имущества: Процесс передачи муниципального имущества в частную собственность, регулируемый федеральным законодательством. Контроль за использованием и распоряжением муниципальной собственностью осуществление контроля за использованием и распоряжением муниципальной собственностью, включая проверку законности сделок, контроль за соблюдением условий договоров, а также за исполнением обязательств по использованию муниципального имущества [75].

Принцип публичного характера имущественные отношения органов

местного самоуправления отличаются от отношений частных лиц, поскольку они направлены на удовлетворение общественных интересов. Принцип законности все действия органов местного самоуправления в сфере имущественных отношений должны соответствовать нормам действующего законодательства. Принцип гласности информация об использовании и распоряжении муниципальной собственностью обязательно должна быть доступна общественности.

## **2.2 Правовое регулирование социально-культурной сферы деятельности органов местного самоуправления: анализ законодательства, регулирующего образование, здравоохранение, культуру.**

Образование является одной из ключевых сфер жизни общества, и его организация, управление и финансирование находятся под юрисдикцией как федеральных, так и региональных органов власти. Органы местного самоуправления играют значительную роль в реализации образовательной политики, предоставляя доступ к образовательным услугам для жителей своей территории.

Законодательство, регулирующее сферу образования в ОМС, включает в себя различные нормативные акты федерального, регионального и местного уровня.

Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В нем прописаны ключевые ценности и направления развития образования в России, включая доступность, качество, гуманизм, свободу выбора, профессионализм и т.д. Он определяет права и обязанности обучающихся, родителей (законных представителей), педагогических работников, образовательных учреждений и государства в сфере образования. Кроме того, в законе представлено описание структуры системы образования в России, включая уровни образования

(дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее, профессиональное, высшее образование), типы образовательных организаций и виды образовательных программ. Закон регулирует механизмы финансирования образования из различных источников (бюджет, внебюджетные средства), а также устанавливает принципы управления образовательными организациями, включая участие общественности в этом процессе [76].

Важно отметить, что этот закон является основополагающим документом в сфере образования в России. Он регулирует практически все аспекты образовательной деятельности и служит основой для разработки других нормативных правовых актов в этой сфере.

Если рассматривать сферу здравоохранения, то хочется отметить такие нормативно-правовые акты как, Конституция Российской Федерации, ст 72.

Статья 72 Конституции РФ посвящена разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В ней указаны области, где решения принимаются совместно, а также области, где решения принимаются исключительно федеральными органами власти или исключительно региональными органами власти [77].

Здравоохранение относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Это означает, что как федеральные, так и региональные органы власти имеют полномочия в этой сфере.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

а) Статья 25: Устанавливает право органов местного самоуправления участвовать в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья;

б) Статья 26: Определяет полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, в том числе:

1) создание условий для доступности и качества медицинской помощи (создание и развитие объектов здравоохранения (в том числе, финансирование их строительства, реконструкции, капитального ремонта), создание и развитие инфраструктуры, необходимой для функционирования объектов здравоохранения (дороги, коммуникации, транспорт), обеспечение условий для функционирования медицинских организаций (предоставление помещений, технического оснащения, кадров), участие в организации транспортной доступности медицинской помощи [78];

2) проведение мероприятий по профилактике заболеваний (разработка и реализация программ по профилактике заболеваний, пропаганде здорового образа жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни (спорт, отдых, питание), создание и развитие детских садов и школ с учетом санитарных норм;

3) создание условий для санитарно-эпидемиологического благополучия (контроль за санитарным состоянием территории, объектов здравоохранения и других объектов, осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации инфекционных заболеваний, проведение санитарно-просветительской работы);

4) обеспечение условий для реабилитации (создание и развитие реабилитационных центров, пансионатов, санаториев, организация транспортной доступности реабилитационных центров).

Важно отметить, что органы местного самоуправления несут ответственность за выполнение возложенных на них полномочий в сфере охраны здоровья. Финансирование мероприятий в сфере охраны здоровья, осуществляемых органами местного самоуправления, может осуществляться из бюджетов соответствующих уровней [79]. Взаимодействие с органами государственной власти и иными организациями в сфере охраны здоровья является ключевым фактором успешной реализации полномочий органов местного самоуправления.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2012 № 1503 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий по охране здоровья населения»

Это постановление устанавливает правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансирование мер по охране здоровья населения.

Основные положения:

- субвенции предоставляются на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу РФ «Развитие здравоохранения»;
- субвенции предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе;
- субвенции предоставляются в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством финансов РФ и субъектами РФ;

Субвенции могут быть использованы на следующие цели:

- создание и развитие материально-технической базы здравоохранения;
- повышение квалификации медицинских работников;
- проведение профилактических мероприятий;
- развитие системы оказания медицинской помощи;
- создание единой информационной системы здравоохранения.

Размер субвенций определяется исходя из численности населения субъекта РФ и показателей, характеризующих состояние здоровья населения. Средства субвенций должны быть использованы в течение финансового года, на который они были предоставлены. Субъекты РФ должны отчитываться о целевом использовании субвенций.

Дополнительно хочется добавить, что здравоохранение регулируют

также и Приказы Министерства здравоохранения, СапПиНы и региональные нормативно-правовые акты.

Основополагающим документом регулирующим деятельность в области культуры также хочется отметить Конституция Российской Федерации. Статья 13 Конституции РФ закрепляет право каждого на участие в культурной жизни [80]. Эта статья является фундаментальной для развития и поддержания культурного разнообразия в обществе. Она не просто декларирует право на доступ к культуре, но и обеспечивает возможность активного участия в культурной жизни. Гарантирует доступ к образованию, науке, культуре, что позволяет гражданам получать знания и развивать свои творческие способности. Каждый человек имеет право на самовыражение, создание и распространение своих работ, будь то музыка, литература, живопись или любой другой вид искусства.

Статья 13 подразумевает доступность музеев, театров, библиотек и других культурных учреждений для всех граждан. Государство обязано защищать и сохранять культурные ценности, как материальные, так и нематериальные. Статья 13 поддерживает многообразие культурных проявлений и свободу выбора.

Высокая важность данной статьи заключается прежде всего в социальном значении. Участие в культурной жизни способствует интеграции в общество, развитию личности и самореализации. Культура является инструментом формирования гражданской идентичности и укрепления демократических ценностей [81]. Так же имеет и экономически важное значение, культура является значимой частью экономики, создает рабочие места и стимулирует развитие туризма.

Статья 13 Конституции РФ является важным гарантом свободы самовыражения и доступности культурных ценностей для всех. Она поддерживает развитие культуры и способствует формированию многогранного и свободного общества.

Статья 72 Конституции РФ действительно устанавливает разделение

полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации в сфере культуры. Важно отметить, что Статья 72 Конституции РФ не ограничивается лишь указанием на право субъектов Федерации на самостоятельное регулирование вопросов культуры. Она содержит более глубокий и комплексный подход: определяет, что вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации. Это означает, что как федеральный центр, так и регионы имеют право принимать нормативные акты в этой сфере, законодательство о культуре, принятое субъектами Федерации, должно соответствовать Конституции РФ и федеральным законам. Это ключевой момент: федеральное законодательство устанавливает общий правовой каркас, а субъекты Федерации вправе развивать его, учитывая особенности своей территории и населения.

Таким образом, статья 72 Конституции РФ устанавливает систему разделения полномочий в сфере культуры, основанную на сотрудничестве между федеральным центром и регионами.

Глава 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действительно регулирует полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры.

Закон дает местным органам власти право создавать, финансировать и управлять учреждениями культуры, такими как музеи, библиотеки, театры, дома культуры, музыкальные школы и т.д. [82]. Органы местного самоуправления могут организовывать и проводить различные культурные мероприятия, фестивали, концерты, выставки, конкурсы и т.д. Закон подчеркивает важность сохранения культурного наследия и дает местным органам власти полномочия по его охране, реставрации и популяризации.

Глава 6 не только определяет полномочия органов местного самоуправления, но также устанавливает обязанности по обеспечению доступности и развития культуры для населения.

В соответствии с этим законом, местные органы самоуправления

должны сотрудничать с органами государственной власти в сфере культуры, чтобы обеспечить комплексный подход к развитию культурной жизни в Российской Федерации.

Статья 16: Определяет, что муниципальные органы самостоятельно решают вопросы организации деятельности в сфере культуры на территории муниципального образования.

Таким образом, Глава 6 Федерального закона № 131-ФЗ играет важную роль в формировании и реализации культурной политики на уровне муниципалитетов.

### **2.3 Правовое регулирование взаимодействия органов местного самоуправления с населением: анализ механизмов участия населения в деятельности органов местного самоуправления, правового обеспечения местного референдума и инициативы.**

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением - это ключевой элемент функционирования демократического общества. Оно обеспечивает учет интересов жителей при принятии решений, способствует прозрачности и подотчетности власти, а также формирует чувство гражданской ответственности и участия.

Правовое регулирование этого взаимодействия осуществляется на разных уровнях:

а) Конституция РФ.

1) статья 12: гарантирует право граждан на участие в управлении делами государства через выборы и референдумы;

2) статья 32: закрепляет право граждан на участие в местном самоуправлении;

3) статья 132: устанавливает основы организации местного самоуправления, включая право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления;

б) Федеральные законы.

1) федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ:

- Глава 3: посвящена участию населения в местном самоуправлении, определяя различные формы и механизмы взаимодействия (выборы, референдумы, общественные слушания, обращения граждан, общественный контроль, инициативное бюджетирование и т.д.);

- Глава 5: устанавливает порядок реализации права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления;

2) федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ: регулирует порядок доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления;

3) федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ: устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления;

4) федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ: регулирует деятельность общественных объединений, которые могут активно взаимодействовать с органами местного самоуправления;

в) региональное законодательство.

Региональные законы о местном самоуправлении, дополняющие и конкретизирующие федеральное законодательство.

Законы о порядке организации и проведения общественных слушаний, референдумов и других форм прямого участия граждан в местном самоуправлении;

г) Нормативные правовые акты органов местного самоуправления:

1) Уставы муниципальных образований: устанавливают основы местного самоуправления в конкретном муниципалитете,

включая механизмы взаимодействия с населением.

- 2) Решения и постановления органов местного самоуправления: регулируют конкретные вопросы, связанные с взаимодействием с населением (например, порядок проведения общественных слушаний по проектам бюджета или правил землепользования и застройки) [83].

д) Межведомственное взаимодействие.

Взаимодействие с органами государственной власти: органы местного самоуправления взаимодействуют с государственными органами по вопросам реализации полномочий и решения актуальных проблем местного уровня.

Взаимодействие с общественными организациями: органы местного самоуправления сотрудничают с различными общественными организациями для решения социальных проблем, проведения совместных мероприятий, и получения обратной связи от населения.

Важным моментом является соблюдение принципа гласности и доступности информации.

Органы местного самоуправления должны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, публиковать отчеты, своевременно информировать население о принимаемых решениях и реализуемых проектах.

Участие населения в деятельности органов местного самоуправления является ключевым элементом демократического общества. Оно позволяет гражданам влиять на решения, касающиеся их жизни, и способствует повышению ответственности органов власти [84]. Анализ механизмов участия населения позволяет выявить их эффективность, преимущества и недостатки, а также определить пути их совершенствования.

Референдумы и плебисциты - это формы прямого участия граждан в принятии решений. Они позволяют населению высказать свое мнение и повлиять на решения, касающиеся их жизни. Хотя эти термины часто

используются взаимозаменяемо, между ними есть тонкие различия.

Референдум - это процедура, при которой население голосует по закону или политической инициативе, уже принятой законодательной властью. Например, население может проголосовать за или против нового закона о строительстве нового моста.

Плебисцит - это процедура, при которой население голосует по конкретному вопросу, который не был предварительно рассмотрен законодательной властью. Например, население может проголосовать за или против присоединения к другому государству.

Голосование по важным вопросам местного значения - это форма прямого участия граждан в принятии решений, которая особенно актуальна для местного уровня [85]. Оно позволяет населению голосовать по вопросам, которые непосредственно затрагивают их повседневную жизнь (Строительство новых школ, больниц или других объектов инфраструктуры, введение новых налогов или сборов, изменение границ муниципалитета, изменение правил землепользования).

Голосование по важным вопросам местного значения дает возможность населению активно участвовать в процессе принятия решений, повышает прозрачность и подотчетность местных властей, позволяет всем гражданам высказать свое мнение по вопросам, которые их касаются, позволяет населению высказать свои соображения и получить информацию о различных вариантах решений.

В целом, референдумы и плебисциты - это важный инструмент прямого участия граждан в политической жизни. Однако их использование требует тщательной подготовки и проведения, чтобы гарантировать их эффективность и предотвратить потенциальные проблемы.

Второй из механизмов участия населения - это право граждан предлагать и выносить на обсуждение проекты решений. Инициативное право - это право граждан предлагать и выносить на обсуждение проекты решений, затрагивающие интересы общества.

Граждане - это ключевые субъекты инициативного права.

Предлагать и выносить - это активное участие в формировании решений, а не просто пассивное наблюдение.

Проекты решений - это конкретные предложения по изменению законодательства, решению социальных проблем, развитию инфраструктуры и т.д.

Обсуждение - предполагает открытую дискуссию, сбор мнений и позиций различных групп граждан.

Формы реализации инициативного права могут быть различными: народные собрания, онлайн-петиции, общественные слушания, референдумы и др. Степень влияния инициативных предложений на принятие решений зависит от законодательства конкретной страны или региона. Инициативное право является важной составляющей демократического общества, позволяющей гражданам участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.

Примеры инициативного права:

– народные инициативы в России, где граждане могут собрать подписи в поддержку законопроекта и внести его на рассмотрение Государственной Думы;

– инициативы по внесению поправок в конституцию в различных странах, где граждане могут предлагать изменения в Основной закон;

– онлайн-петиции - популярный инструмент сбора подписей в поддержку различных инициатив, от экологических до социальных.

В целом, инициативное право является важным механизмом гражданского участия, способствующим формированию демократического общества и реализации интересов населения.

Отмечаются также прямые выборы. Прямые выборы - это процесс, в котором граждане напрямую голосуют за своих представителей в местном совете [86]. Это один из самых распространенных способов формирования органов местного самоуправления, который гарантирует демократическое

участие граждан в управлении.

Как проходят прямые выборы в местный совет:

– определение избирательных округов: Территория, на которой проводятся выборы, делится на избирательные округа, каждый из которых выбирает одного или нескольких депутатов;

– выдвижение кандидатов: Политические партии, общественные организации, а также независимые кандидаты выдвигают своих кандидатов на выборы;

– предвыборная кампания: Кандидаты проводят предвыборные кампании, представляя свои программы и позицию по различным вопросам, касающимся местного самоуправления;

– голосование: В назначенный день граждане, имеющие право голоса, приходят на избирательные участки и отдают свой голос за выбранного кандидата;

– подсчет голосов: После завершения голосования происходит подсчет голосов. Кандидаты, получившие наибольшее количество голосов в каждом избирательном округе, объявляются победителями и становятся депутатами местного совета.

Прямые выборы - важный инструмент для обеспечения демократического участия граждан в управлении на местном уровне. Однако важно понимать, что у них есть как преимущества, так и недостатки. Важно создавать условия для честных и прозрачных выборов, а также для повышения компетентности и ответственности депутатов перед избирателями.

Дополнительно отмечается избрание представителей в органы местного самоуправления - это фундаментальный демократический процесс, который позволяет гражданам влиять на управление своим населенным пунктом.

Этот процесс имеет решающее значение для представительства интересов, избрание представителей предоставляет гражданам возможность

выбрать людей, которые будут представлять их интересы в органах местного самоуправления, разнообразие кандидатов позволяет избирателям выбрать представителей с различными взглядами и опытом, что способствует отражению многогранности интересов населения, избранные представители должны быть подотчетны избирателям и представлять их интересы в своих решениях [87].

Так же имеет важное значение для участия в принятии решений. Избрание представителей дает возможность гражданам влиять на принятие решений, затрагивающих их жизнь на местном уровне, избирательный процесс способствует повышению прозрачности и подотчетности в органах местного самоуправления, Участие в выборах укрепляет гражданское общество и повышает чувство принадлежности к своему населенному пункту.

Несмотря на важность выборов, процесс может быть подвержен различным проблемам, таким как:

- низкая явка: Недостаточное участие избирателей может привести к тому, что результаты выборов не будут отражать настоящие интересы населения;
- отсутствие информации: Недостаток информации о кандидатах и их позициях может затруднить для избирателей сделать осознанный выбор;
- влияние внешних факторов: Политическая ситуация, экономические проблемы и другие внешние факторы могут оказывать влияние на результаты выборов.

Избирательный процесс в органы местного самоуправления является неотъемлемой частью демократического общества [88]. Успешное функционирование этого процесса зависит от активного участия граждан, осознанного выбора представителей и готовности избранных лиц служить интересам своих избирателей.

### **3 Пути совершенствования правового регулирования деятельности органов местного самоуправления**

#### **3.1 Анализ проблемного поля: систематизация проблемных аспектов правового регулирования, выявленных в ходе исследования.**

Во-первых, хочется отметить такую проблему как нормы закона часто формулируются абстрактно, оставляя много места для интерпретации. Это может привести к неоднозначности и неэффективности применения закона.

Основные возникновения причины заключаются в том, что законодательство должно охватывать широкий спектр ситуаций и учитывать множество факторов, что делает полную детализацию практически невозможной. Дополнительно отмечаю, что возникновение причины может происходить и из-за того, что законодатели могут намеренно оставлять некоторые вопросы открытыми, чтобы сохранить гибкость и избежать споров. Общество постоянно меняется, и законы должны быть достаточно гибкими, чтобы адаптироваться к новым реалиям.

Последствия такой причины могут быть абсолютно разные, например в их число входит разная интерпретация закона. Если закон истолкован с неточностями и абстрактно, то большинство тех кто их толкуют имеют свое собственное мнение по поводу его действия. Это приводит к спорам и разногласиям. Неясность норм затрудняет их применение и может привести к задержкам и конфликтам. Неясность не позволит быстро апеллировать законодательными нормами и находить пути решения конфликтов, тем самым спорные ситуации могут затягиваться на дни-месяцы и даже годы. Неравномерное применение закона может привести к несправедливым результатам. Данная причина говорит сама за себя, неясное толкование может привести и к тому что ответчик станет истцом. Данная судебная практика к сожалению присутствует.

Предлагается несколько путей решения данной проблемы. Уточнение

норм, добавление подробных описаний и конкретных примеров может уменьшить пространство для интерпретации. Создание руководящих принципов, разработка подробных инструкций для применения закона может обеспечить единообразное применение. Увеличение участия судов, более активное участие судов в интерпретации закона может привести к более ясным и последовательным решениям. Проведение реформы законодательства, регулярные изменения в законодательстве с учетом меняющихся обстоятельств могут помочь обеспечить актуальность и ясность норм.

Таким образом, недостаточная детализация в нормах закона является серьезной проблемой, которая может привести к неэффективности, несправедливости и неопределенности. Важно прилагать усилия для повышения ясности и конкретности законодательства, чтобы обеспечить его правильное и справедливое применение.

Во-вторых, одна из самых распространенных проблем – это отсутствие четкого разграничения полномочий.

Действительно, отсутствие четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления и вышестоящими органами власти является серьезной проблемой, которая приводит ко многим пагубным последствиям. Например, большая проблема это конфликты. Когда нет ясности кто должен принимать те или иные решения, у кого есть полномочия на принятия решений и кто должен делать ту или иную работу возникают споры и отношения ямежду органами власти. Это также приводит к замедлению работы и приводит к принятию неэффективных решений со стороны органов местного самоуправления. Неуверенность, как для органов местного самоуправления, так и для граждан, отсутствие четких границ компетенции создает ощущение неуверенности в том, к кому обращаться за помощью и где найти необходимую информацию. Такие действия также приводят к замедлению действий и замедлению решения проблем и принятия управленческих решений.

Основные причины для возникновения данной проблемы, по моему мнению, это несовершенное законодательство. Не всегда четко удается разграничить компетенции между органами местного самоуправления, что оставляет пространство для интерпретации. Кроме того, это слабая координация между органами и уровнями власти. Сюда можно отнести недостаточно развитые механизмы для взаимодействия между ОМС и вышестоящими органами власти.

Речь идет не просто о децентрализации, а о нахождении оптимального баланса между центральными и местными органами власти, чтобы обеспечить эффективное управление страной. Необходимо развивать культуру взаимодействия и сотрудничества между разными уровнями власти. Решение проблемы нечеткого разграничения полномочий является ключевым фактором для укрепления демократии и повышения качества управления в стране.

Предлагаемые пути решения проблемы отсутствия четкого разграничения полномочий. Необходимо провести пересмотр законодательства, четко определить компетенцию всех уровней власти, исключив возможность двойного толкования. Необходимо создать эффективные механизмы взаимодействия между органами местного самоуправления и вышестоящими органами власти, включая совместные планирование, мониторинг и контроль. Передача большего количества полномочий на местный уровень позволит усилить ответственность и эффективность местного самоуправления. Открытое и прозрачное обсуждение вопросов распределения полномочий между разными уровнями власти поможет снизить риск конфликтов и повысить доверие граждан к органам власти.

Кроме того, хочется отметить и проблему недостаточного финансирования ОМС. Это действительно актуальная проблема. Отсутствие достаточного финансирования - это серьезный барьер для эффективной работы местных властей.

Низкое финансирование ОМС снижает возможность в реализации важных социально-экономических программ для жителей региона, что приводит к низкому качеству жизни населения. Данная проблема может негативно влиять на развитие уровня преступности в регионе.

Также, проблема приводит к предоставлению некачественных услуг. Невозможность обеспечить необходимую инфраструктуру, персонал и ресурсы приводит к снижению качества предоставляемых услуг (образование, здравоохранение, благоустройство).

Кроме того, проблема может влиять на социальное напряжение в регионе. Нехватка финансирования приводит к недовольству со стороны населения, что в последствии может привести к протестам со стороны населения [89].

По моему мнению, одними из основных и эффективных путей решения проблемы являются увеличение доли налоговых поступлений, передача большего процента налоговых поступлений от местных жителей на уровень муниципалитетов. Разработка и внедрение новых источников финансирования, новые налоги, сборы, муниципальные предприятия. Повышение эффективности расходования средств, прозрачность и подотчетность в использовании бюджета, оптимизация расходов, борьба с коррупцией. Развитие межмуниципального сотрудничества, совместные проекты, обмен опытом, привлечение инвестиций. Взаимодействие с бизнесом, развитие государственно-частного партнерства, привлечение инвестиций в местные проекты.

Проблема недостаточного финансирования требует комплексного подхода. Необходимо разрабатывать стратегии, учитывающие специфику конкретных регионов и муниципалитетов.

Дополнительно хочется выделить такую проблему как Слабый уровень правовой грамотности населения. Слабый уровень правовой грамотности населения и органов местного самоуправления приводит к ряду негативных последствий, затрагивающих все сферы жизни общества.

Во-первых, незнание своих прав и обязанностей ставит граждан в уязвимое положение, позволяя злоупотреблять их интересами. Они становятся легкой мишенью для мошенников, недобросовестных работодателей или чиновников, не способны отстаивать свои права в суде или других инстанциях.

Во-вторых, низкий уровень правовой грамотности органов местного самоуправления ведет к неэффективному управлению и принятию решений, не отвечающих потребностям граждан. Они не могут грамотно формировать бюджет, планировать развитие территории, обеспечивать безопасность жителей и защищать их интересы.

В-третьих, недостаточная осведомленность о своих правах и обязанностях порождает недоверие к государству и правоохранительным органам. Граждане склонны воспринимать законы как формальность, а не как инструмент защиты своих интересов, что подрывает легитимность власти и стабильность общества.

Кроме того, слабый уровень правовой грамотности усложняет процесс правовой реформы и внедрения новых законов. Без понимания сути правовых норм и механизмов их применения, общество не может адекватно оценить их эффективность и внести конструктивные предложения по улучшению.

В итоге, недостаточная правовая грамотность приводит к росту коррупции, злоупотреблению властью, нарушению прав человека, снижению качества жизни и препятствует общественному прогрессу.

Проблема слабого уровня правовой грамотности населения является серьезной проблемой, затрагивающей как граждан, так и органы местного самоуправления. Для решения этой проблемы необходимо комплексное воздействие, включающее в себя повышение правовой грамотности населения, активное участие органов местного самоуправления в этом процессе и создание благоприятных условий для доступа к правовой информации и помощи.

Необходимо развивать систему правового просвещения, делая информацию доступной для всех граждан. Это включает в себя создание бесплатных юридических консультаций, проведение обучающих семинаров и лекций, а также использование современных средств массовой информации для распространения правовых знаний. Особое внимание следует уделить информационному обеспечению наиболее уязвимых групп населения, таких как пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, мигранты.

Органы местного самоуправления должны активно участвовать в повышении правовой грамотности населения [90]. Это может быть реализовано через создание специализированных отделов по вопросам правовой помощи, организацию «Дней открытых дверей» для граждан, а также проведение пропагандистских кампаний, направленных на информирование населения о их правах и обязанностях.

Важно обеспечить доступность правовой помощи для граждан, особенно для малообеспеченных слоев населения. Это может быть достигнуто за счет развития системы бесплатной юридической помощи, а также за счет предоставления субсидий на оплату юридических услуг.

Необходимо также повышать уровень правовой грамотности самих сотрудников органов местного самоуправления, поскольку они являются ключевыми фигурами в обеспечении правовой помощи населению.

Решение проблемы слабого уровня правовой грамотности населения является сложным, но достижимым. Для его решения необходимы совместные усилия государства, местного самоуправления и общественных организаций.

### **3.2 Рекомендации по совершенствованию практики деятельности органов местного самоуправления: разработка рекомендаций по оптимизации работы органов местного самоуправления, повышению их эффективности и подотчетности.**

В современном мире органы местного самоуправления (ОМС) играют ключевую роль в обеспечении качественной жизни населения. Их эффективность и подотчетность напрямую связаны с уровнем благосостояния и удовлетворенностью граждан. В связи с этим, оптимизация работы ОМС, повышение их эффективности и подотчетности является актуальной задачей, требующей комплексного подхода и глубокого анализа.

Оптимизация организационной структуры и функций ОМС.

Упрощение организационной структуры, необходимо пересмотреть структуру ОМС, сокращая количество управленческих уровней, оптимизируя количество отделов и служб. Это позволит уменьшить бюрократические барьеры, повысить скорость принятия решений и снизить административные издержки.

Добиться упрощения структуры можно благодаря переходу от многоуровневой структуры к более плоской, в части сокращая количество промежуточных звеньев. Децентрализации принятия решений, передавая полномочия на более низкие уровни. Объединение дублирующих функций в единые подразделения.

Преимущества упрощения структуры:

- снижение бюрократических барьеров, упрощение процедур, сокращение времени на согласования и approvals. Повышение скорости принятия решений, децентрализация принятия решений, снижение количества уровней согласования;
- снижение административных издержек, сокращение количества сотрудников, оптимизация расходов на содержание офиса. Увеличение

гибкости и адаптивности, в части быстрое реагирование на изменения рынка и внешние факторы;

- повышение мотивации сотрудников, в части увеличение самостоятельности, улучшение коммуникации и collaboration.

Определение четких функций: Каждому подразделению ОМС необходимо четко определить круг задач и функций, исключая дублирование и перекрестное взаимодействие.

Чёткое определение функций каждого подразделения органа исполнительной власти является фундаментальным принципом эффективного управления. Отсутствие чёткого разграничения задач и функций приводит к дублированию усилий, неэффективному использованию ресурсов, конфликтам и, в конечном итоге, к снижению производительности.

Каждая функция должна быть сформулирована ясно и понятно, без двойных толкований. Подразделения должны специализироваться на определенных задачах, соответствующих их компетенциям и ресурсам. Функции должны быть четко разделены, исключая возможность выполнения одних и тех же задач несколькими подразделениями. Несмотря на специализацию, подразделения должны взаимодействовать друг с другом, чтобы достичь общих целей. Определение функций должно быть достаточно гибким, чтобы приспосабливаться к изменениям внешней среды и внутренним потребностям.

Преимущества четкого определения функций: Повышенная эффективность (специализация и отсутствие дублирования ведут к оптимизации использования ресурсов и времени), лучшее координация (четкая структура облегчает координацию действий между подразделениями), снижение конфликтов (определение функций минимизирует возможность возникновения противоречий и разногласий), увеличение ответственности (чёткое определение функций способствует увеличению персональной ответственности за выполнение конкретных задач), улучшение качества работы (специализация и четкое разграничение

обязанностей повышает уровень профессионализма и качества работы).

Рассмотрим пути и методы определения функций органов местного самоуправления. Для определения необходимо произвести анализ уже существующих функций, необходимо провести исследование текущих задач, выявляются дублирования и неэффективные процессы. Затем провести внедрение новых технологий в работу органов местного самоуправления. Использование информационных систем может оптимизировать распределение функций и повысить прозрачность. Третьим этапом внедрения хочется отметить постоянный анализ и мониторинг. Регулярная оценка эффективности функций позволяет внести коррективы и обеспечить актуальность определения.

Определение четких функций является важным шагом на пути к повышению эффективности работы органов исполнительной власти. Это не только улучшает качество услуг, но и создает прозрачную и отзывчивую систему управления.

Внедрение современных технологий - Использование цифровых технологий, таких как электронный документооборот, онлайн-платформы для предоставления услуг, система мониторинга и анализа данных позволит повысить оперативность и прозрачность работы ОМС. В современном мире, характеризующемся стремительным развитием технологий, органы местного самоуправления (ОМС) стоят перед необходимостью внедрения инновационных решений для повышения эффективности своей работы и улучшения качества жизни населения.

Цифровизация как инструмент повышения эффективности и прозрачности. Переход к цифровой модели управления является ключевым шагом для модернизации ОМС. Внедрение информационных систем, онлайн-платформ и цифровых сервисов позволит автоматизировать рутинные задачи, оптимизировать рабочие процессы, повысить прозрачность и доступность информации для жителей.

Ключевые направления внедрения современных технологий:

Электронное правительство - развитие порталов государственных услуг, электронных систем документооборота, онлайн-опросов и голосований позволит гражданам получить доступ к информации и услугам ОМС в любое время и в любом месте.

Умный город - внедрение систем интеллектуального управления инфраструктурой, таких как умное освещение, системы контроля за парковками, оптимизация дорожного движения, позволит повысить качество жизни в городах, сократить затраты на коммунальные услуги и обеспечить безопасность.

Открытые данные - открытие доступа к данным ОМС для анализа и использования третьими лицами стимулирует развитие инноваций, способствует повышению прозрачности и подотчетности, а также позволяет гражданам участвовать в принятии решений.

Цифровое образование - проведение онлайн-курсов, вебинаров и других форматов дистанционного обучения для сотрудников ОМС позволит повысить их квалификацию, освоить новые технологии и эффективно использовать цифровые инструменты.

Цифровые технологии в сфере социальной помощи - внедрение цифровых платформ для предоставления социальных услуг, например, для оформления пособий, записи на прием к врачу, организации добровольческого движения, позволит повысить качество и доступность социальных услуг для граждан.

Повышение эффективности управления и предоставления услуг.

Введение системы целевых индикаторов: Разработка четких, измеримых и достижимых целей, которые будут служить ориентиром в деятельности ОМС.

Введение системы целевых индикаторов для органов местного самоуправления – это важный шаг в направлении повышения эффективности и прозрачности их работы. Разработка четких, измеримых и достижимых целей, которые будут служить ориентиром в деятельности, позволяет не

только сфокусировать усилия на ключевых направлениях, но и обеспечить объективную оценку результатов. Такая система позволяет определить, насколько эффективно органы местного самоуправления выполняют свои задачи, и, что не менее важно, дать жителям возможность отслеживать прогресс в решении актуальных для них проблем. Внедрение целевых индикаторов – это не просто формальный процесс, а в первую очередь создание четкого и конкретного плана действий, который может принести реальную пользу населению и повысить уровень жизни в отдельных муниципалитетах.

Применение современных методов управления проектами: Внедрение проектного управления позволит эффективно планировать и реализовывать стратегически важные программы и инициативы.

Применение современных методов управления проектами позволит эффективно планировать и реализовывать стратегически важные программы и инициативы. Это позволит организациям оптимизировать использование ресурсов, сократить сроки реализации проектов, повысить качество работ и, как следствие, добиться поставленных целей. Внедрение проектного управления предполагает использование специализированных инструментов, методик и технологий, которые позволяют организовать процесс управления проектом от начала до конца, начиная от планирования и заканчивая контролем и оценкой результатов.

Разработка и внедрение стандартов качества: Введение стандартов качества услуг позволит повысить их доступность, оперативность, качество и удобство для граждан.

Разработка и внедрение стандартов качества - это ключевой шаг в повышении доступности, оперативности, качества и удобства услуг для граждан. Внедрение стандартов качества услуг позволит создать единые правила и требования, которые будут применяться ко всем поставщикам услуг, что обеспечит их однородность, предсказуемость и повысит уровень доверия со стороны населения. Стандарты качества должны охватывать все

аспекты услуг: от процесса предоставления до обратной связи с клиентами, что позволит создать единую систему контроля и улучшения качества. Внедрение стандартов качества - это не просто формальность, а необходимый шаг для повышения уровня жизни граждан и создания более эффективной и прозрачной системы предоставления услуг.

Повышение прозрачности работы ОМС: Регулярная публикация отчетности о работе ОМС, включая данные о расходовании средств, реализованных проектах и результатах деятельности, позволит повысить уровень доверия граждан к органам местного самоуправления.

Повышение прозрачности работы ОМС, регулярная публикация отчетности о работе ОМС, включая данные о расходовании средств, реализованных проектах и результатах деятельности, позволит повысить уровень доверия граждан к органам местного самоуправления;

Усиление подотчетности ОМС.

Создание механизмов обратной связи: Важно обеспечить возможность для граждан свободно выражать свои мнения и предложения, обращаться с жалобами и получать своевременные ответы на свои вопросы.

Создание механизмов обратной связи является неотъемлемой частью любого общества, стремящегося к прозрачности, подотчетности и эффективному взаимодействию с гражданами. Важно обеспечить возможность для граждан свободно выражать свои мнения и предложения, обращаться с жалобами и получать своевременные ответы на свои вопросы. Для этого необходимо создать эффективные каналы коммуникации, которые будут доступны и удобны для всех.

Одним из ключевых элементов эффективной обратной связи является простота и доступность. Граждане должны иметь возможность легко оставить отзыв, задать вопрос или подать жалобу через различные каналы, например, через сайт, мобильное приложение, телефон или электронную почту. Важно обеспечить многообразие форматов, чтобы каждый мог выбрать наиболее удобный для себя.

Кроме того, важно обеспечить своевременную обработку запросов и ответов. Никто не хочет ждать неделями или месяцами ответа на свой вопрос или жалобу. Важно создать процедуры, гарантирующие быструю обработку обращений и информирование граждан о результатах.

Также необходимо обеспечить конфиденциальность и анонимность обращений. Граждане должны чувствовать себя в безопасности, высказывая свое мнение или заявляя о проблеме. Поэтому важно обеспечить анонимность обращений, если это необходимо.

Наконец, важно создать систему мониторинга и анализа отзывов. Это позволит определить наиболее важные проблемы и недостатки, а также оценить эффективность действий властей. Данные анализа можно использовать для улучшения работы и обеспечения более высокого уровня удовлетворенности граждан.

В целом, создание эффективных механизмов обратной связи - это сложный и многогранный процесс, требующий внимательного и ответственного подхода. Однако это необходимое условие для создания прозрачного и эффективного управления в любом обществе.

Проведение публичных слушаний: Регулярные публичные слушания по важным вопросам местного значения позволят включить жителей в процесс принятия решений и увеличить их участие в жизни местного сообщества.

Проведение регулярных публичных слушаний по важным вопросам местного значения – это ключевой инструмент для создания действительно открытого и демократического общества. Они позволяют жителям не только быть в курсе текущих проблем и проектов, но и влиять на процесс принятия решений, выражая свое мнение и предлагая альтернативные решения. Такая вовлеченность жителей в процесс управления не только увеличивает их участие в жизни местного сообщества, но и делает принятые решения более справедливыми и

эффективными. Открытая дискуссия и обмен мнениями на публичных слушаниях способствуют повышению информированности и доверию к местным властям, а также помогают в поиске компромиссных решений, учитывающих интересы всех сторон. Проведение регулярных публичных слушаний может стать важной частью построения прозрачной и ответственной системы управления на местном уровне, где голос каждого жителя будет услышан и учтен.

Развитие гражданского общества: Поддержка общественных организаций и инициатив, которые могут выступать в роли независимых контролеров деятельности ОМС, позволит усилить подотчетность и транспарентность их работы.

Развитие гражданского общества, в том числе поддержка общественных организаций и инициатив, способно сыграть ключевую роль в укреплении подотчетности и прозрачности работы органов местного самоуправления (ОМС). Деятельность общественных организаций и инициатив может стать инструментом независимого контроля за деятельностью ОМС, способствуя повышению их эффективности и ответственности перед населением.

Когда общественные организации и инициативы активно участвуют в жизни общества, они могут выступать в роли моста между гражданами и органами местного самоуправления, предоставляя платформу для диалога, высказывания мнений и обмена информацией. Независимый контроль, осуществляемый общественными организациями, позволяет выявлять и анализировать проблемы, возникающие в работе ОМС, а также предлагать решения для их устранения.

Важно отметить, что поддержка общественных организаций и инициатив не должна ограничиваться лишь финансовой помощью. Необходимо создавать правовые и институциональные условия для их свободной и эффективной деятельности, включая доступ к информации, возможность участвовать в принятии решений, а также защищать их от

политического давления.

Взаимодействие между общественными организациями и органами местного самоуправления позволяет создать систему взаимного контроля и сотрудничества, способствуя укреплению доверия между властью и населением, а также повышению качества жизни в целом.

Внедрение системы мониторинга и оценки: Разработка и внедрение системы мониторинга и оценки деятельности ОМС позволит регулярно анализировать эффективность их работы, выявлять проблемы и разрабатывать эффективные меры по их решению.

Внедрение системы мониторинга и оценки деятельности ОМС – это важный шаг, позволяющий регулярно анализировать эффективность их работы, выявлять проблемы и разрабатывать эффективные меры по их решению. Разработка и внедрение такой системы требует комплексного подхода, включающего в себя определение целей и задач мониторинга, выбор показателей оценки эффективности, разработку методов сбора и анализа данных, а также формирование механизмов реагирования на полученные результаты.

Важно учитывать, что система мониторинга и оценки должна быть гибкой и адаптивной, способной учитывать изменения в контексте деятельности ОМС, а также обеспечивать прозрачность и достоверность получаемых данных.

Внедрение системы мониторинга и оценки позволит не только улучшить качество работы ОМС, но и повысить уровень доверия населения к системе обязательного медицинского страхования;

– роль информационных технологий в оптимизации работы ОМС.

Внедрение электронного документооборота: Переход на электронный документооборот позволит ускорить процессы принятия решений, снизить административную нагрузку и повысить прозрачность работы ОМС.

Внедрение электронного документооборота в системе обязательного

медицинского страхования (ОМС) - это шаг, направленный на модернизацию и оптимизацию процессов, что в конечном счёте приведёт к повышению эффективности и прозрачности работы всей системы. Переход на электронный формат документооборота сулит ряд преимуществ. Во-первых, ускоряются процессы принятия решений, так как информация доступна моментально и её обработка осуществляется автоматически. Это сокращает время на согласование документов, получение необходимых данных и формирование итоговых решений. Во-вторых, электронный документооборот значительно снижает административную нагрузку. Бумажная волокита отходит на второй план, а рутинные операции автоматизируются, освобождая сотрудников для более важных задач. В-третьих, прозрачность работы системы ОМС существенно возрастает благодаря ведению электронного документооборота. Все действия, связанные с документами, фиксируются в системе, что позволяет отследить ход обработки информации, исключить возможность манипуляций и обеспечить доступ к данным для всех заинтересованных сторон. Таким образом, внедрение электронного документооборота в ОМС - это не просто переход к новому формату работы, а инновационное решение, которое позволяет оптимизировать работу системы, ускорить принятие решений и сделать её более прозрачной и эффективной.

Разработка мобильных приложений: Мобильные приложения для предоставления услуг населению позволяют упростить доступ к информации, ускорить процессы записи на прием к специалистам и получения необходимых документов.

Разработка мобильных приложений для предоставления услуг населению открывает новые горизонты для повышения удобства и эффективности взаимодействия с государственными и коммерческими организациями. Мобильные приложения становятся настоящим мостом между гражданами и поставщиками услуг, позволяя упростить доступ к информации, ускорить процессы записи на прием к специалистам и

получения необходимых документов, тем самым значительно облегчая повседневную жизнь.

В первую очередь, мобильные приложения предоставляют мгновенный доступ к актуальной информации. Теперь не нужно часами бродить по сайтам или обращаться в справочные службы, чтобы узнать о доступных услугах, часах работы, контактных данных, ценах и необходимых документах. Вся необходимая информация концентрируется в одном приложении, доступном в любое время и в любом месте.

Кроме того, приложения значительно упрощают процесс записи на прием к специалистам. Забудьте о долгих телефонных звонках и нескончаемых очередях в регистратурах. Теперь можно выбрать удобное время и записаться к нужному специалисту прямо из приложения, избегая лишних хлопот.

Ещё одно преимущество мобильных приложений - это возможность получения необходимых документов в электронном виде. Вместо того чтобы тратить время и деньги на посещение офисов и ожидание в очередях, можно оформить и получить нужные документы онлайн, подписав их электронной подписью.

В целом, разработка мобильных приложений для предоставления услуг населению является важным шагом на пути к созданию более удобного и эффективного взаимодействия между гражданами и государственными/коммерческими организациями. Приложения способствуют сокращению бюрократических процедур, повышению прозрачности работы служб, а также предоставляют доступ к информации и услугам в любое время и в любом месте, делая жизнь более комфортной и продуктивной.

Создание единого портала информации: Единый портал информации ОМС позволит гражданам получить доступ к актуальным данным о деятельности ОМС, реализуемых проектах, расписании

публичных слушаний и другой важной информации.

Создание единого портала информации ОМС – это важный шаг в направлении повышения прозрачности и доступности информации о системе обязательного медицинского страхования для граждан. Такой портал позволит объединить все актуальные данные о деятельности ОМС, реализуемых проектах, расписании публичных слушаний и другой важной информации в одном месте, доступном онлайн. Благодаря этому, граждане смогут легко и быстро получить необходимую информацию, не тратя время на поиск в разных источниках.

Портал станет удобным инструментом для ознакомления с функционированием системы ОМС, ее целями, задачами и достижениями. Он предоставит возможность узнать о текущих проектах, инициативах и нововведениях, которые направлены на повышение качества и доступности медицинской помощи.

Кроме того, на портале можно будет найти информацию о правах и обязанностях застрахованных лиц, процедуре обращения за медицинской помощью, правилах использования полиса ОМС, контактах территориальных фондов ОМС и других важных аспектах системы.

Наличие единого портала информации позволит повысить уровень информированности граждан о системе ОМС, сделать ее более понятной и прозрачной, а также создать эффективный канал обратной связи между системой ОМС и ее пользователями.

## Заключение

Проведенное исследование правового регулирования деятельности органов местного самоуправления позволило сделать ряд выводов, касающихся как теоретических основ, так и практических аспектов функционирования этого института.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что органы местного самоуправления являются важнейшим элементом демократического общества, обеспечивающим непосредственное участие граждан в решении вопросов местного значения.

Их деятельность регулируется комплексом правовых актов, включающим в себя как конституционные нормы, так и федеральные законы, законы субъектов Федерации и нормативно-правовые акты муниципальных образований.

Анализ действующего законодательства показал, что правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления обладает как сильными, так и слабыми сторонами.

К положительным моментам можно отнести:

Разделение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Данный принцип закреплен в Конституции РФ и позволяет обеспечить баланс интересов федерации, регионов и муниципальных образований.

Гарантированность самостоятельности органов местного самоуправления. В рамках предоставленных им полномочий органы МСУ вправе самостоятельно принимать решения, исходя из интересов населения.

Развитие института местного самоуправления через внесение поправок в Конституцию РФ и принятие новых федеральных законов. Это позволяет адаптировать законодательство к современным реалиям и повышать эффективность функционирования

органов МСУ.

В то же время, ряд проблемных моментов требует пристального внимания и системного решения.

– недостаточная ясность разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В ряде случаев возникает неясность, кто именно из них должен решать конкретный вопрос, что приводит к межведомственным конфликтам и затягивает процесс решения проблем;

– недостаточное финансирование органов местного самоуправления. Нехватка финансовых ресурсов ограничивает возможности органов МСУ в реализации полномочий, затрудняет привлечение квалифицированных кадров и реализацию социально значимых проектов;

– слабо развита правовая культура населения, что затрудняет участие граждан в процессе местного самоуправления. Недостаточное понимание своих прав и обязанностей, а также отсутствие опыта участия в выборах и других формах местного самоуправления препятствует формированию активного и информированного гражданского общества.

В целом, правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации находится в стадии динамичного развития, что обусловлено как объективными факторами, так и субъективными решениями.

Для повышения эффективности функционирования органов местного самоуправления необходимо принять ряд мер:

– уточнить и детализировать разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Это позволит исключить дублирование функций и обеспечить четкое распределение ответственности;

– создать систему эффективного финансирования органов местного самоуправления. Необходимо обеспечить достаточные финансовые ресурсы, чтобы органы МСУ могли эффективно выполнять свои задачи и решать вопросы местного значения;

– повысить правовую культуру населения. Важно проводить информационно-просветительские кампании, направленные на формирование у граждан понимания своих прав и обязанностей в сфере местного самоуправления, а также развивать навыки участия в выборах и других формах самоуправления.

Несмотря на то, что в правовом регулировании деятельности органов местного самоуправления присутствуют «пробелы» в законодательстве нормативно-правовые акты, касающиеся работы органов местного самоуправления, регулярно обновляются и актуализируются исходя из фактической необходимости.

Кроме того, сами органы местного самоуправления стараются проводить оценки качества своей работы и постоянно оптимизируют свою рабочую деятельность.

В заключение необходимо отметить, что система местного самоуправления – это живой организм, который постоянно развивается и адаптируется к меняющимся условиям.

Постоянное совершенствование законодательной базы, активное участие граждан в процессах местного самоуправления, а также укрепление взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти – вот ключевые факторы, которые позволят обеспечить эффективное функционирование этого важного института в будущем.

## Список используемой литературы

1. Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник / С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Проспект, 2009. - 544 с. 89
2. Аверин М.Б. Теория и история государства и права: учебное пособие — Москва, Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2016. — 324 с.
3. Алешина И.А. и др. Общая теория государства и права: учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. – 334 с.
4. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 17.07.2017 № 32-АПГ17-6 [Электронный ресурс] : URL: <http://legalacts.ru/sud/apelliatsionnoe-opredelenieverkhovnogosuda-rf-ot-31052017-n-36-arg17-1> (дата обращения: 10.09.2024).
5. Арсеньев Б.Я. Всеобщая история государства и права. Том 2. Новое время. Новейшее время: учебник / Б.Я. Арсеньев [и др.]. — М.: Зерцало-М, 2011. — 640 с.
6. Баглай М.В. «Конституционное право Российской Федерации Учебник / М.В. Баглай. - 9-е изд., изм. и доп., (Гриф) « – М. – 2011. – 566 с.
7. Багмет А.М. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с.
8. Балашова М.В. Общественное участие на местах как драйвер социальной модернизации // Вестник МГГУ им. М.А. Шолохова. Сер. «История и политология». 2011. № 3. С. 75-80.
9. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 г. – 563 с.
10. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-

ФЗ (ред. от 27.12.2018) // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

11. Бусыгин Л.И., Москалев А.В.. «Доктринально-правовая характеристика основ местного самоуправления» Вестник Пермского университета. Юридические науки, №. 3, 2015, - С. 51-61.

12. Быкова А.Г. Муниципальное право — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с.

13. Бялкина Т.М. Проблемы компетенции органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. №10. С.111-117.

14. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. М.: 2008. - 848 с. 90

15. Волкова Л.П. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание): учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с.

16. Городовое положение, 1870 год [Электронный ресурс] : Дилетант. URL: <http://diletant.media/articles/38496989> (дата обращения: 09.09.2024).

17. Градовский А.Д. Собрание сочинений А. Д. Градовского : Т. 1-9 / А. Д. Градовский. - СПб. 1899-1908. – 1744 с.

18. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // «Российская газета», N 238-239, 08.12.1994.

19. Гришай Е.В., Палий В.М. «К вопросу о разграничении предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления» Вестник Краснодарского университета МВД России, №. 3 (21), 2013, С. 17-22.

20. Декреты Советской власти. Т. I. М., Гос. изд-во полит. литературы, 1957. – 344 с.

21. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // «Дипломатический вестник», N 10, 1998.

22. Закон астраханской области от 04 сентября 2007 года N 52/2007-ОЗ [Электронный ресурс] : Электронный фонд правовых и нормативно-

технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/819017163> (дата обращения: 07.16.2024).

23. Закон РФ от 06.07.1991 N 1550-1 (ред. от 03.12.2008) «О местном самоуправлении в Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 18.07.1991, N 29, ст. 1010.

24. Закон СССР от 09.04.1990 N 1417-1 (ред. от 23.10.1990) «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // «Ведомости СНД СССР и ВС СССР», 1990, N 16, ст. 267

25. Иналкаева К.С. Актуальные проблемы муниципального права — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 357 с.

26. Кешиков Н.В. Проблемы организации органов государственной власти и местного самоуправления: история, теория, практика и перспективы: сборник научных трудов - Иркутск: Изд-во Байкальского государственного университета экономики и права, 2013. – 493 с.

27. Коваленко А. И. Муниципальное право. М.: Новый Юрист, 1997. – 498 с.

28. Когута А.Е. Местное самоуправление. Основы системного подхода / под ред. А.Е. Когута и В.А. Гневко. СПб. 1997. – 592 с.

29. Колоткина О.А. Теория государства и права: учебное пособие / О.А. Колоткина, И.Д. Ягофарова. — Екатеринбург: Уральский институт коммерции и права, 2015. — 176 с.

30. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

31. Коршунов С.А. «Правовое регулирование государственного контроля в сфере местного самоуправления» [Электронный ресурс] : Электронная библиотека диссертаций. URL: <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie->

munitsipalnogoupravleniya (дата обращения: 05.08.2024).

32. Костюков А.Н. Муниципальное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — М. : ЮНИТИДАНА, 2017. — 791 с.

33. Кравцова Е.А. «Возникновение и развитие органов государственной власти в дореволюционной России» Вестник Белгородского юридического института МВД России, №. 2, 2015, С. 46-51.

34. Куликов В.И. История государственного управления в России: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений. - М.: Издательский центр «Академия», 2003. – 392 с.

35. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2018. - 672 с.

36. Лейбутина Е.В.. «Развитие местного самоуправления региона: проблемы и пути решения» Проблемы современной экономики, №. 4 (52), 2014, С. 214-218.

37. Локшина К.Н. «Местное самоуправление в России: самобытная история формирования (до начала XX в.)» Локус: люди, общество, культуры, смыслы, №. 2, 2014, С. 76-87.

38. Макарецев А.А. Конституционное право. Часть 2: учебное пособие — Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2014. — 252 с.

39. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // «Собрание законодательства РФ», N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

40. Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2017 № 1551 [Электронный ресурс] : Судебная практика. URL: <http://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-18072017-n1551-o/> (дата обращения 07.08.2024)

41. Определение Конституционного Суда РФ от 20.04.2017 № 822 [Электронный ресурс] : Судебная практика. URL: <http://legalacts.ru/sud/apelliatsionnoe-opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot31052017-n-36-arg17-1/> (Дата обращения 10.10.2024)

42. Определение Конституционного Суда РФ от 5 февраля 2015 г. N 236 [Электронный ресурс] : Судебная практика. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70781968/> (дата обращения 03.09.2024)

43. Павлов Н.В. «Правовое регулирование муниципального управления» диссертация ВАК 12.00.02, кандидат юридических наук Павлов, Николай Владимирович [Электронный ресурс] : Электронная библиотека диссертаций. URL: <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovaniemunitsipalnogo-upravleniya> (дата обращения 07.10.2024)

44. Положение о губернских и уездных учреждениях [Электронный ресурс] : Электронная библиотека Югорского государственного университета. URL: [http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat\\_rab/books/mpsf/4-3.htm](http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/mpsf/4-3.htm) (дата обращения 12.08.2024)

45. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2015 г. N 26-П [Электронный ресурс] : Судебная практика. URL: <https://rg.ru/2015/10/26/delo-dok.html> (дата обращения 12.08.2024)

46. Постановление конституционного суда РФ от 01.02.96 п 3-п «по делу о проверке конституционности ряда положений устава - основного закона читинской области» [Электронный ресурс] : Судебная практика. URL: <https://zakonbase.ru/content/base/10920> (дата обращения 07.08.2024)

47. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 N 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава 94 (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // «Вестник Конституционного Суда РФ», N 1, 2001

48. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1317 (ред. от

06.02.2017) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства.

49.Постовой Н.В. Муниципальное право России. М.: Новый Юрист, 1998. - 349 с.

50.Правдин Д.Г. «Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления» Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал, №. 3, 2011, С. 38-41. 92

51.Сёмкина Т.Б. «Органы местного самоуправления: правовое регулирование отношений с государственной властью в регионе» [Электронный ресурс] : Электронная библиотека диссертаций. URL: <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-munitsipalnogoupravleniy> (дата обращения 10.07.2024)

52.Сериков С.Г. Регулирование региональных социально - экономических систем // В сборнике: Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем сборник статей международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 122-126.

53.Судебная практика верховных судов [Электронный ресурс] : Законы, Кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации URL: <http://legalacts.ru/sud/> (дата обращения 12.07.2024)

54.Солдатов А.П. Теория государства и права: учебное пособие / А.П. Солдатов, И.Н. Новоставский, Е.А. Шапиро. — Краснодар: Южный институт менеджмента, 2008. — 111 с.

55.Тасеев В.Б. и Янцен Е.А.. «Проблемы местного самоуправления» Основы экономики, управления и права, №. 5 (11), 2013, С. 25-28.

56. Торшенко А.А. Муниципальное право Российской Федерации. Екатеринбург, 1997. – 332 с.

57. Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 110 (ред. от 28.08.2015) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 07.02.2005, N 6, ст. 437. 88

58. Указ Президента РФ от 26.10.1993 N 1760 (ред. от 22.12.1993) «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» (вместе с «Положением об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы») // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 01.11.1993, N 44, ст. 4188.

59. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 04.11.2016) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ, 05.05.2008, N 18, ст. 2003.

60. Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // «Собрание законодательства РФ», 02.07.2018, N 27, ст. 4038

61. Устав Самарской области от 18 декабря 2006 г. N 179-ГД [Электронный ресурс] : Консультационная система «Гарант». URL <http://constitution.garant.ru> (дата обращения 15.07.2024)

62. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // «Парламентская газета», N 34, 07.03.2007.

63. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне» // «Российская газета», N 32-33, 19.02.1998.

64. Федеральный закон от 02.05.1997 N 76-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об уничтожении химического оружия» // «Российская газета», N 87, 06.05.1997.

65. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // «Парламентская газета»,

№ 23, 13-19.05.2011. 87

66. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) // «Российская газета», № 202, 08.10.2003.

67. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (с изм. И доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // «Российская газета», № 12, 20.01.1996.

68. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О погребении и похоронном деле» // «Российская газета», № 12, 20.01.1996.

69. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // «Российская газета», № 138-139, 30.07.2002.

70. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О противодействии коррупции» // «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008.

71. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // «Российская газета», № 45, 05.03.1997.

72. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // «Российская газета», № 232, 04.12.1996.

73. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, № 31, ст. 3215.

74. Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Российская газета», № 170, 01.09.1995.

75. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Собрание законодательства

РФ», 04.06.2001, N 23, ст. 2277.

76.Шамхалов М.А. «Основные типы местного самоуправления» Власть, №. 12, 2013, - С. 187-191.

77.Эбзеев Б.С. Конституционное право России: учебник для студентов вузов — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — 687 с.

78.Bel G. Privatisation, contracting-out and inter-municipal cooperation: new developments in local public service delivery // Journal Local Government Studies. Volume 44, 2018 - Issue 1

79.C. Bergholz. Inter-municipal cooperation in the case of spillovers: evidence from Western German municipalities // Journal Local Government Studies Volume 44, 2018 - Issue 1.

80.Regional Policy [Электронный ресурс] : European Comission. URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/governance](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/governance) (дата обращения 15.07.2024)

81.Российская газета [Электронный ресурс] : Российская газета. URL: <https://rg.ru/> (дата обращения: 19.09.2024).

82. International Affairs [Электронный ресурс] : BROOKINGS. URL: <https://www.brookings.edu/research/center-for-metropolitan-policy/> (дата обращения 15.07.2024)

83.Социальная сфера [Электронный ресурс] : Информационно – правовой портал «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/> (дата обращения 24.08.2024)

84.Official publications [Электронный ресурс] : INSTITUTE FOR GOVERNMENT. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/topics/local-government> (дата обращения 24.08.2024)

85.LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES [Электронный ресурс] : The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/local-government> (дата обращения 15.07.2024)

86.local government bodies [Электронный ресурс] : World Bank Group. URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/local-governance>

(дата обращения 15.07.2024)

87. Законодательная база Российской Федерации [Электронный ресурс] : Законы Российской Федерации в области регулирования органов местного самоуправления. URL: <https://zakonbase.ru/content/base/> (дата обращения 08.09.2024)

88. Ian C. Elliott. Reimagining the future public service workforce // Local Government Studies Volume 45, 2019 - Issue 2.

89. Isabel Narbón-Perpiñá. Evaluating local government performance in times of crisis // Journal Local Government Studies. Volume 45, 2019 - Issue 1. 93

90. Swianiewicz P. If territorial fragmentation is a problem, is amalgamation a solution? // Journal. Local Government Studies. Volume 44, 2018 - Issue 1: Special issue on privatization, contracting-out and inter-municipal cooperation: new developments in local public service delivery.