

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая
теория и практика»

Обучающийся

Е.А. Садовников

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

д. ю. н., профессор, профессор кафедры, Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Понятие российского гражданства и его правовое регулирование	8
1.1 Эволюция института гражданства в России	8
1.2 Понятие российского гражданства, его принципы	15
Глава 2 Гражданство как субъективное право человека.....	25
2.1 Содержание права на гражданство	25
2.2 Запрет лишения гражданства как гарантия права на гражданство..	34
2.3 Роль гражданства в реализации основных прав и свобод человека	43
Глава 3 Проблемы реализации права на российское гражданство	49
3.1 Приобретение гражданства.....	49
3.2 Прекращение гражданства	62
Заключение	72
Список используемой литературы и используемых источников.....	75

Введение

Актуальность темы исследования. Проведение Российской Федерацией специальной военной операции на территории Украины стало катализатором множества глобальных изменений как в нашей стране, так и во всем мире. Одними из вопросов, ставших наиболее актуальными, являются вопросы приобретения и прекращения российского гражданства.

Так, в связи с присоединением к России новых регионов встал вопрос о массовом принятии в гражданство жителей этих регионов, а в связи с беспрецедентным санкционным давлением на Россию ряда зарубежных государств и воинственной риторикой в адрес жителей этих государств, родившихся в России, – вопрос репатриации таких лиц. Кроме того, в связи с формирующимися контурами новой холодной войны и связанной с этим технологической гонкой особую важность приобретает вопрос привлечения и принятия в российское гражданство ценных иностранных специалистов.

Следует также отметить и давно существующие проблемы, возникающие в связи с принятием в российское гражданство жителей бывших советских республик, далеко не всегда желающих принимать и соблюдать законы Российской Федерации.

Таким образом, в текущих условиях необходимо системное исследование вопросов получения и прекращения гражданства Российской Федерации в целях поиска оптимального баланса между интересами российского государства и отдельных индивидов разных групп.

Степень разработанности темы. Различные аспекты гражданства достаточно подробно исследованы в работах многих исследователей как советского, так и современного периода.

Среди работ последнего времени можно выделить диссертационные исследования следующих авторов: В.Л. Бабуриной «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика» (Воронеж, 2017), Е.А. Дрогавцевой «Право на гражданство: конституционные гарантии и

проблемы реализации» (Санкт-Петербург, 2023), Э.Э. Клоковой «Институт двойного гражданства в Российской Федерации: теоретические аспекты, законодательство и правоприменение» (Москва, 2019), Н.М. Мамасахлиси «Гражданство как элемент конституционного статуса личности в Российской Федерации» (Москва, 2018), О.А. Сазоновой «Административно-правовое регулирование в сфере миграции: проблемы и перспективы совершенствования» (Воронеж, 2019), А.В. Червинскаой «Гражданство детей как часть конституционно-правового института гражданства» (Москва, 2013) и др.

Нельзя не отметить также большое число научных статей таких авторов, как А.Е. Алехин, Л.В. Андриченко, Х.У. Белхароев, Р.Б. Булатов, А.А. Вихляев, О.Д. Воробьева, Ю.А. Гасанов, С.А. Дронова, И.С. Иксанов, С.В. Калинина, О.В. Карпов, А.В. Краюшкин, Н.В. Михайленко, Е.Е. Никитина, Ш.У. Ниязбекова, А.В. Романов, Е.В. Смиренская, Е.С. Смирнова, М.И. Суховецкий, А.Г. Хабибулин и др. В своих работах указанные авторы рассматривают широкий перечень вопросов, связанных гражданством, среди которых общее понятие гражданства в свете конституционных прав личности, проблемы получения и прекращения российского гражданства, проблемы множественного гражданства, вопросы миграционной политики России и другие.

Таким образом, можно констатировать, что институт гражданства в отечественной литературе исследован достаточно подробным образом. Анализ научной литературы, посвященной институту гражданства, выявляет приоритетное внимание исследователей к его теоретическим аспектам. Основные направления включают изучение правовых механизмов приобретения и утраты гражданства, реализации права на гражданство, а также анализ влияния гражданства на формирование и реализацию миграционной политики. Особое место занимают работы, исследующие транснациональные и глобализированные контексты гражданства, а также его роль в регулировании социальных и политических процессов.

Тем не менее, несмотря на значительную теоретическую проработку института гражданства, ряд его аспектов, включая вопросы дифференциации гражданства как правового статуса и его транснациональных измерений, остаются недостаточно исследованными. Так, в свете последних событий в мире особую актуальность приобрели вопросы получения гражданства жителями присоединенных к России регионов, а также проблемы репатриации лиц, желающих вернуться на историческую родину. Данные вопросы пока не нашли достаточного теоретического исследования, а соответствующие нормы законодательства нуждаются, как представляется, в серьезной ревизии и совершенствовании.

Методология исследования. Методологическая основа исследования вопросов гражданства опирается на применение диалектического метода, что обусловлено необходимостью анализа данного института в развитии и взаимосвязи с политическими, миграционными и социальными процессами.

Использование общенаучных методов анализа и синтеза дало возможность выявить структурные элементы и взаимосвязи, лежащие в основе института гражданства.

Особое значение при исследовании правового регулирования гражданства и его судебного толкования имели специально-юридические методы. Метод формально-юридического анализа обеспечил детальное изучение нормативных актов и судебной практики, позволив выявить правовую природу гражданства как элемента правового статуса личности. Сравнительно-правовой метод использовался для сопоставления законодательных норм Российской Федерации с соответствующими положениями зарубежного права, что позволило выделить как общие, так и специфические черты регулирования института гражданства. Этот метод также способствовал анализу доктринальных подходов к гражданству, включая его трактовку как инструмента социальной интеграции и миграционной политики.

В рамках прикладного аспекта исследования применялись методы

правового моделирования, что позволило разработать конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства о гражданстве.

Таким образом, сочетание теоретических и практико-ориентированных методов обеспечило комплексный характер исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие между государством и индивидом в процессе реализации правомочий, связанных с приобретением и прекращением гражданства Российской Федерации.

Предметом исследования является система правовых норм, регулирующих данные процессы, а также судебная практика разрешения споров, касающихся защиты права на гражданство. Особое внимание уделено правоприменительной деятельности и анализу эффективности правовых механизмов регулирования.

Цель исследования: исследование существующих проблем института гражданства Российской Федерации и выработка предложений по их решению.

Для достижения цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- исследовать эволюцию института гражданства в России;
- рассмотреть понятие российского гражданства, его принципы;
- изучить содержание права на гражданство;
- исследовать запрет лишения гражданства как гарантию права на гражданство;
- рассмотреть роль гражданства в реализации основных прав и свобод человека;
- исследовать особенности и проблемы приобретения гражданства;
- рассмотреть особенности и проблемы прекращения гражданства.

Практическая значимость исследования заключается в выработке практических предложений по совершенствованию исследуемого института. Результаты работы могут быть использованы:

- при разработке соответствующих нормативных актов;
- в учебной деятельности средних и высших учебных заведений.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что автором проведен комплексный анализ актуального нормативного регулирования вопросов приобретения и прекращения гражданства, выявлены проблемные аспекты и предложены пути их устранения.

Полученные результаты исследования и содержащиеся в нем выводы могут быть использованы для проведения дальнейших научных исследований по затронутой проблематике.

Материалы исследования могут быть использованы в процессе преподавания курса «Конституционное право», спецкурса для обучения профессиональных кадров.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие российского гражданства и его правовое регулирование

1.1 Эволюция института гражданства в России

Гражданство – один из самых значимых институтов государственности, закрепляющий правовую связь государства и человека. Благодаря его значимости он в течение многих лет остается центром притяжения внимания многих ученых-правоведов. С учетом изменяющейся общественно-политической ситуации, на него обращает свой взор и законодатель.

До 1917 года в Российской империи термин «гражданин России» отсутствовал, а правовая связь между государством и населением определялась понятием подданства. Система подданства Российской империи представляла собой сложную и многогранную структуру, основанную на социальном, этническом и сословном разделении. Население подразделялось на природных подданных и иные категории, каждая из которых имела свой уникальный правовой статус.

Исследователи указывают: «природные подданные включали несколько групп: дворянство (как потомственное, так и личное), духовенство (категоризированное по вероисповеданию), городских обывателей (включая почетных граждан, купцов, мещан и членов ремесленных цехов) и сельских обывателей» [8, с. 56].

«Законодательство выделяло также инородцев, таких как евреи, представители восточных народов, и финляндских обывателей» [32, с. 35]. Эти группы, в свою очередь, делились на два сословия: лица податного и неподатного состояния, что порождало значительные различия в их правах, обязанностях и отношениях с государством.

После Октябрьской революции 1917 года правовая система, основанная на подданстве, была ликвидирована, что стало частью общей антимонархической политики Советской власти. Свержение царской власти

сопровождалось пересмотром юридического регулирования, включая пересоздание связи между государством и населением. Вместо подданства была введена категория гражданства, что соответствовало новой политической и идеологической парадигме.

Гражданство СССР как явление советской государственности потребовало нового законодательного оформления. Оно закрепляло равенство всех граждан перед законом, независимо от сословной или этнической принадлежности, что стало принципиальным отличием от дореволюционной системы. Однако в реальности юридическое и социальное равенство зачастую оставалось декларативным. Советское гражданство не только формализовало связь индивида с государством, но и служило инструментом социальной мобилизации, контролируя права и обязанности населения в рамках централизованного управления.

Формирование гражданства СССР происходило в условиях отказа от классового общества, где роль сословий была заменена социальным разделением на основе принадлежности к трудовым коллективам. Конституция РСФСР 1918 года впервые закрепила понятие советского гражданства, основывая его на принципах равенства и коллективизма. Несмотря на декларацию прав, советское гражданство подразумевало активное выполнение обязанностей перед государством, таких как трудовая деятельность и защита страны.

Таким образом, эволюция понятия гражданства от подданства в Российской империи до гражданства СССР отражает кардинальные изменения в политической и правовой системе государства, адаптацию правовых норм к требованиям нового времени и идеологии.

Введение института гражданства являлось необходимым с идеологической точки зрения после Социалистической революции. Это стало еще одним проявлением революционного духа времени: коренное изменение отношения власти к населению, люди теперь воспринимаются властью не с позиции недостижимости правителя, как это было при режиме подданства, а

как лица, определяющие развитие государства. Гражданство также стало отражением нового принципа устройства государства – равенство прав и свобод трудящегося населения, реальное участие граждан в управлении государством, отсутствие сословного деления, чинов и знаков отличия, традиционных для времен царской России. Политический режим Советского государства обуславливал проникновение идеологии во все явления общества, в том числе и правовые. Молодое государство позиционировало себя на международной арене как страну, открытую всем, кто поддерживает ее идею, страну дружбы и работы всех народов мира ради общего блага. Это отражалось, например, «в упрощенной процедуре приема в гражданство трудящихся иностранцев, поддерживающих советские идеи» [38, с. 142].

«Декрет от 11 (24) ноября 1917 года об отмене сословий и гражданских чинов не только уничтожил предыдущее деление населения России на сословия с соответствующими привилегиями и ограничениями, но также внес существенные изменения в само понятие гражданства» [40, с. 78].

Таким образом, декрет от 11 (24) ноября 1917 года оказал значительное воздействие на формирование нового понимания гражданства в России, отметив конец эпохи сословных различий и привилегий, и внедрив принципы общегражданской идентичности и равенства перед законом.

1 апреля 1918 года ВЦИК принял декрет «О приобретении прав российского гражданства». Как указывают исследователи, «данный документ позволял иностранным гражданам, проживающим на территории государства, получить российское гражданство через местные Советы» [58, с. 121–122]. Процедура включала регистрацию в Народном комиссариате по внутренним делам, который публиковал списки заявителей для общественного контроля, отражая принципы прозрачности и открытости новой советской правовой системы.

Конституция РСФСР 1918 года установила принцип классового подхода к приобретению гражданства, предоставляя его лишь иностранцам, которые принадлежали к рабочим или крестьянам, проживали и работали в стране.

Такая норма отражала идеологические установки Советского государства, направленные на поддержку трудящихся и исключение представителей эксплуататорских классов. Такие ограничения подчеркивали стремление регулировать процесс приобретения гражданства с учетом социальных и экономических аспектов, отражая политический контекст того времени.

Эта тенденция к контролю за процессом приобретения гражданства лицами из других стран стала более заметной в последующем законодательстве, начиная с 1924 года, в свете усиливающегося стремления к централизации власти. Важным аспектом стало укрепление влияния местных Советов на принятие решений о гражданстве. Постепенно концентрация полномочий в этой области в руках центральных властей стала отражением стратегии по установлению более жесткого контроля над процессом приема в гражданство.

Следует отметить, что внедрение мер по лишению гражданства, включая судебные процедуры, также имело политический контекст. Это было средством политического воздействия и контроля, что подчеркивает «не только гражданскую, но и политическую значимость этих мер в контексте формирования и становления нового государства» [26, с. 35].

«Положение о гражданстве СССР 1931 года закрепило принцип территориального подхода к определению гражданства, в соответствии с которым каждый, законно находящийся на территории государства, считался его гражданином, если не имелось достаточным считать его иностранным гражданином» [17, с. 223]. Такая норма способствовала упрощению регулирования правового статуса населения. Положение о гражданстве отражало стремление создать единое гражданство для граждан, но в то же время уважало их право на самоопределение в контексте союзных республик.

Со временем, с ростом признания страны, нарастанием угроз обороне государства, отходом от «революционного» правосознания, власть была вынуждена усложнить процесс вступления в гражданство, сохранив его открытость для дружественных политических сил.

Конституция СССР 1936 года внесла изменения в правовой статус отдельных категорий иностранцев, лишив их ряда политических прав. В этот период было введено понятие «лиц без гражданства, под которыми понимались индивиды, проживающие на территории СССР, но не обладающие советским гражданством и не предоставившие доказательств своей принадлежности к иному государству» [13, с. 139].

Качественно новую страницу в развитии института гражданства представил закон о гражданстве 1978 года, отразивший общую демократизацию правовой системы, характерную для эпохи развитого социализма. Закон касался не только основных вопросов гражданства, но и исключительных ситуаций, например, были урегулированы права на гражданство усыновленных детей, детей лиц без гражданства.

Первое упоминание о лишении гражданства в правовом поле советской республики зафиксировано в Декрете ВЦИК от 26 апреля 1918 года, регулирующем гражданство РСФСР. Эта мера применялась к военным служащим, самовольно покинувшим ряды Красной Армии до истечения шести месяцев службы. Такая норма подчеркивала значимость воинской дисциплины в условиях становления советского государства.

В последующие годы также издавались нормативные правовые акты, в соответствии с которыми гражданства лишались лица, которые тем или иным образом «порочили» советское гражданство, например, без разрешения выезжали из страны на длительный срок, сражались против сил советской армии в ходе военных конфликтов.

С течением времени, по мере перехода страны к мирной жизни, перечень деяний, за которые лицо могло быть лишено советского гражданства, сокращался. В 1958 году наказание в виде лишения гражданства СССР было исключено из уголовного законодательства, правом налагать такую санкцию с этих пор обладал лишь Президиум ВС СССР [58, с. 123-126], это полномочие он реализовывал лишь в крайних случаях.

Во второй половине XX века такая мера применялась в основном к

лицам, совершившим политические правонарушения в отношении Советского государства: гражданства были лишены люди, так или иначе критиковавшие политику советской власти, либо лица, связываемые властями с иностранными капиталистическими государствами, которые могли действовать в их интересах с целью подрыва социалистического строя. Тем не менее, большинство из них было реабилитировано указом Президента СССР от 15 августа 1990 года. Среди таких лиц, например, писатели Н.Д. Руденко, А.И. Солженицын, В.П. Аксенов и другие.

Принятый 23 мая 1990 года Закон о гражданстве СССР является ключевым правовым актом периода Советского Союза, регулирующим отношения гражданства. В свете разрушения СССР стало необходимым пересмотреть законодательство в области гражданства. Этот вопрос приобрел особую важность, особенно для миллионов бывших граждан Советского Союза, оказавшихся за пределами территории Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что события начала 1990-х годов стали временем значительных изменений и вызовов, когда республики, ранее объединенные в единое государство, начали стремительный путь к независимости. В этом контексте пересмотр законов о гражданстве стал неотъемлемой частью адаптации к новым реалиям. Одним из ключевых аспектов стало обеспечение правового статуса тех, кто оказался за пределами России, сохранение их прав и обязанностей, а также определение процедур приобретения гражданства новых независимых государств.

Эти изменения в законодательстве о гражданстве стали знаковым шагом в переходный период, направленным на адаптацию к новому политическому и географическому ландшафту. Они требовали тщательного внимания «к правам и интересам граждан, а также привели к формированию новых норм и механизмов, отражающих сложившуюся действительность после распада Советского Союза» [20, с. 4].

Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» определил гражданство как «устойчивую правовую

связь между гражданином и государством». Как указывают исследователи: «эта связь характеризовалась взаимными правами, обязанностями и ответственностью сторон, основанными на принципах уважения человеческого достоинства, соблюдения и защиты основных прав и свобод личности» [3, с. 152].

Закон установил фундаментальные принципы, на которых базируется гражданственная принадлежность, подчеркивая важность взаимного уважения между гражданином и государством. Он определил не только юридические аспекты гражданства, но и обратил внимание на этические и правовые стандарты, в соответствии с которыми индивид и государство вступают во взаимоотношения. Этот закон подчеркивает не только привилегии, но и обязанности, которые несет гражданин России. Он стремится установить баланс между правами личности и интересами государства, обеспечивая, таким образом, устойчивую и справедливую систему гражданства, основанную на принципах законности и человеческих ценностей. Это определение подразумевает несколько ключевых аспектов гражданства, которые могут быть выделены для более детального понимания. Намерение законодателя было ясно: установить не только формальные связи между гражданином и государством, но также подчеркнуть важность взаимного уважения, основных прав и свобод в этой взаимосвязи.

В монархических государствах используется термин «подданство», формально подразумевающий личную преданность монарху, однако по правовому содержанию он во многом идентичен гражданству. Гражданство, вне зависимости от формы правления, отражает правовую связь индивида и государства, основанную на согласии соблюдать установленные конституцией и законами обязанности. При этом граждане обладают совокупностью прав, включая право на защиту своих интересов государством, что обеспечивает баланс взаимных обязательств. В условиях современной миграционной динамики и глобализации экономики возникают существенные проблемы в области приобретения и изменения гражданства.

Законодательство и накопленный годами практический опыт в сфере миграции и гражданства в России достаточно развиты, но при этом международное право активно используется для решения практических вопросов в этих сферах. Гражданство представляет собой юридическую конструкцию, выражающую «особые публично-правовые связи между индивидом и государством, основанные на взаимных правах и обязанностях. Оно закрепляется через нормы конституционного и международного права, регулирующие принадлежность лица к определенному государству» [1, с. 32].

В России институт гражданства продолжает свой эволюционный путь, подвергаясь воздействию разнообразных факторов. Глубокое понимание истории формирования этого института способствует более полному восприятию современных вызовов и задач, стоящих перед обществом.

В современном мире гражданство часто ассоциируется не только с личной идентичностью, но и с обязанностями и правами, которые индивид получает от государства. Обладание гражданством является основой для участия в политической, социальной и экономической жизни страны.

Таким образом, вопросы гражданства становятся важным аспектом государственного управления, требующим баланса между интересами государства и уважением к правам человека.

1.2 Понятие российского гражданства, его принципы

Действующее российское законодательство определяет гражданство как «устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей».

Для большинства населения нашей страны наличие гражданства Российской Федерации воспринимается как нечто само собой разумеющееся. Многие уехали за границу, чтобы там получить образование, начать там свою трудовую деятельность, остаться там жить и получить иностранное гражданство, например США, Германии, Франции, иной европейской страны,

что, в свою очередь, даст, с точки зрения испрашивающих, еще больше возможностей для жизни и работы [80, с. 98]. Никто из них не выбирает страны Африки, поскольку для таких людей зарубежное гражданство – это ценность, к которой они стремятся в большинстве своем для улучшения своего материально-финансового положения [78].

В нашей стране тоже немало людей, которые российское гражданство рассматривают как ценность [67, с. 39]. Большая часть из них приобрели или стремятся приобрести российское гражданство, так как приехали из стран с худшим, чем в России, социально-экономическим положением. Однако причины, лежащие в основе ценностного восприятия гражданства, могут быть и иные [68, с. 4]. Например, желание стать гражданами России возникло и жило в умах и сердцах многих тысяч украинских граждан Крыма и Донбасса задолго до событий марта 2014 г. Кем-то оно было реализовано, а кто-то приобрел его уже по итогам сначала «воссоединения», затем восьмилетнего противостояния украинскому режиму, а впоследствии уже и «присоединения». Мотивационная структура поведения здесь смещена с материальной стороны на духовно-нравственный аспект. Эти люди тянутся к «русскому миру», объединяющему многие народы и народности на основе равенства и уважения друг к другу.

В этой связи государственная политика России должна быть направлена на создание условий, когда российское гражданство воспринималось бы как ценность. Для современного российского государства восприятие российского гражданства как ценности иностранными гражданами и апатридами является стратегически выгодным. Это способствует не только увеличению юридического населения, но и повышению его качественных характеристик, включая уровень образования, профессиональной квалификации и ответственности, что позитивно влияет на социально-экономическое развитие страны. С другой стороны, восприятие российского гражданства как ценности собственно гражданами Российской Федерации приведет не только к минимизации случаев выхода из гражданства, но и через отказ от

правонарушающего поведения будет способствовать упрочению режима законности, а также повышению эффективности реализации проводимой государством политики [56, с. 11].

Согласно исследованию Д.В. Рукавишникова, «ценности – это воспринятые и разделяемые человеком представления (понятия) о благе, значимом и должном, целях и путях их достижения, которые предписывают ему определенные способы и правила поведения» [62, с. 11]. Восприятие российского гражданства как ценности иностранцами, апатридами и гражданами Российской Федерации формирует устойчивую правовую и социальную мотивацию. В таком случае приобретение гражданства становится значимым достижением, отражающим интеграцию индивида в правовую и социально-экономическую систему государства, тогда как его утрата воспринимается как существенное негативное последствие [29, с. 58].

В современной отечественной конституционной практике можно проследить тенденцию к институированию ценности российского гражданства. Основная цель данного процесса заключается в формировании восприятия гражданства как перспективного и ответственного правового статуса [35, с. 12]. Это предполагает, что обладание российским гражданством будет рассматриваться не только как юридический факт, но и как значимая социальная ценность. Следует перечислить некоторые факты объективной правовой реальности, которые по мнению исследователей свидетельствуют об этом [70, с. 19–20].

Во-первых, повышение динамики законодательства. Вполне очевидно, что стабильность законодательства свидетельствует о его качестве и позитивно воспринимаемой практике его реализации, тогда как динамика законодательства, наоборот, говорит о его реформировании. Причин может быть несколько. Среди них и низкое качество закона, и непроработанность механизмов реализации, но также и собственно изменение или корректировка концепции самого правового акта [16, с. 23].

К основным правовым документам, регламентирующим вопросы

приобретения, прекращения российского гражданства, связанные с ним общественные отношения, относятся Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [48] и Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» [55]. Динамика изменения Закона о гражданстве составляет примерно 1 изменение в 7,5 месяца. Динамика изменения Положения по вопросам гражданства – примерно 1 изменение в 10,7 месяца. Следует отметить, что динамика изменений обоих нормативных правовых актов резко возрастает с началом 2014 г.: интенсивность поправок возрастает в 2,4 и 1,7 раза соответственно по рассматриваемым актам [70, с. 20].

Гражданство Российской Федерации регулируется рядом основополагающих принципов, закрепленных в Конституции РФ [34] и в Законе о гражданстве [47]. Эти принципы отражают базовые положения российского права, направленные на защиту прав и интересов граждан, а также на обеспечение стабильного и прочного правового статуса каждого гражданина России как внутри страны, так и за ее пределами. В основе системы гражданства РФ лежат идеи равенства, защищенности, а также «защита от дискриминации по признакам национальной, социальной, религиозной принадлежности» [21, с. 58]. Далее рассмотрены ключевые принципы гражданства Российской Федерации.

1. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

Данный принцип способствует устранению дискриминации, поддержанию единства правового статуса и равенства всех перед законом, что соответствует стандартам международного права и внутреннего законодательства. Важность этого принципа подтверждается позицией ряда ученых, которые подчеркивают, что единство гражданства укрепляет внутреннюю стабильность страны и способствует социальной сплоченности населения. В частности, доктор юридических наук А.И. Екимов отмечает, что

единое гражданство позволяет избежать проблем, связанных с дифференциацией прав граждан по основаниям приобретения гражданства, что актуально для многонационального российского общества.

Также данный принцип исключает возможность введения специального статуса или категории «неполноценного гражданства» для определенных групп лиц, как это наблюдается в ряде стран, где иностранцы, натурализовавшиеся граждане или лица с двойным гражданством могут иметь ограничения в правах [76, с. 25]. Это обеспечивает правовое равенство всех граждан, исключая дискриминацию и поддерживая единство правового статуса в рамках государственного суверенитета [73, с. 33].

2. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.

«Принцип невозможности принудительного лишения гражданства и свободы его изменения закреплен в российском законодательстве (статья 6 Конституции РФ) и согласуется с международными стандартами, включая статью 15 Всеобщей декларации прав человека» [59, с. 285]. Указанная норма запрещает произвольное лишение гражданства, подчеркивая его защиту как неотъемлемого права личности. Российская Федерация строго соблюдает данный принцип, что отличает ее от государств, допускающих лишение гражданства в случае совершения преступлений или длительного отсутствия на территории страны. Такой подход укрепляет правовой статус гражданства, гарантируя его стабильность и защищенность в правовом поле.

Право на изменение гражданства является реализацией принципа свободного волеизъявления личности. Согласно российскому законодательству, гражданин вправе добровольно прекратить гражданство, подав заявление в установленном порядке, при условии отсутствия обязательств, препятствующих этому (статья 20 Закона о гражданстве). По мнению правоведа И.Л. Борисова, закрепление нормы о защите от произвольного лишения гражданства отражает приверженность Российской Федерации принципам международного гуманитарного права. Эта защита

является ключевым элементом в обеспечении прав и свобод человека, что согласуется с универсальными стандартами, направленными на предотвращение произвольных вмешательств в правовой статус личности.

3. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации.

Данный принцип указывает, что гражданство России сохраняется вне зависимости от места жительства гражданина, что гарантирует постоянный правовой статус российских граждан за рубежом. Этот принцип, закрепленный в ст. 6 Закона о гражданстве, подтверждает право граждан на проживание за границей, что является одной из свобод человека, предусмотренных Конституцией.

В условиях глобализации принцип единства гражданства приобретает особую значимость. Это связано с ростом числа российских граждан, которые постоянно либо временно проживают за границей. Поддержание их правового статуса способствует защите интересов граждан и укреплению международных связей государства. Сохранение гражданских прав и обязанностей в таких условиях становится критически важным для обеспечения правовой и социальной поддержки соотечественников. Этот принцип позволяет укреплять культурные, социальные и правовые связи с Россией, способствуя сохранению национальной идентичности и правового статуса граждан за пределами страны.

4. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

Этот принцип защищает граждан от принудительного выселения или выдачи иностранным государствам и отражает конституционные гарантии, закрепленные в ч. 1 ст. 61 Конституции РФ. Невозможность высылки и выдачи гражданина России подчеркивает особую ответственность государства перед своими гражданами, где бы они ни находились. Даже в случае серьезных правонарушений граждане Российской Федерации, находящиеся за границей,

могут быть привлечены к ответственности по российскому законодательству или экстрадированы в Россию для правосудия, но не могут быть переданы иностранным властям.

Юридические эксперты, такие как А.Ю. Григорович, рассматривают это положение как один из важных элементов суверенитета государства, поскольку оно демонстрирует неотъемлемую защиту своих граждан. Также принцип невозможности выдачи соответствует международным стандартам прав человека, в частности, нормам о праве на защиту от пыток и жестокого обращения.

5. Законодательство в области гражданства Российской Федерации не может содержать положений, ограничивающих права лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Запрет на дискриминацию по различным основаниям закреплен в Конституции Российской Федерации (ст. 19) и служит одним из краеугольных камней российского гражданства. Этот принцип уравнивает всех граждан в их правах и исключает возможность введения дискриминационных норм на законодательном уровне.

Анализируя этот принцип, С.В. Алексеев подчеркивает его роль в поддержании социальной стабильности и единства многонационального общества России. Он указывает, что отсутствие дискриминации способствует равноправию среди граждан, защищая их культурные и этнические права, что особенно важно в условиях мультикультурного государства. Данный принцип подтверждает приверженность России принципам равенства и недопустимости дискриминации, что также соответствует международным правовым нормам.

6. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими в Российской Федерации.

Принцип защиты прав лиц без гражданства является отражением гуманитарной политики России, закрепленной в Законе о гражданстве. Он гарантирует апатридам, постоянно проживающим в стране, правовую поддержку, включая возможность натурализации и доступ к базовым социальным правам. Он предусматривает упрощенные процедуры получения гражданства для этой категории лиц, что помогает им интегрироваться в общество и получить доступ к полному спектру прав и гарантий, предусмотренных для граждан РФ. Законодательство Российской Федерации, в частности, Закон о гражданстве, содержит специальные положения, направленные на облегчение процедуры натурализации апатридов.

Данный принцип также соответствует международным стандартам, что положительно сказывается на социальной обстановке и способствует поддержанию правопорядка.

Надо полагать, что резкое увеличение динамики изменения основных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения российского гражданства, связано именно с изменением концепции данных актов в рамках институирования ценности российского гражданства.

Во-вторых, нормативное очищение публичного аппарата управления от иностранного гражданства и иностранного влияния через территориальные преференции. Существенный заслон был поставлен Законом Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [52] (далее – Закон о поправке 2020 г.). Ограничения для замещения публичных должностей, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, были установлены для: высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителя федерального

государственного органа, Президента РФ, депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председателя и Заместителя Председателя Правительства РФ, федерального министра, иного руководителя федерального органа исполнительной власти, судей и прокуроров. Впоследствии федеральное законодательство было адаптировано к установленным конституционным ограничениям, что обеспечило юридическую гармонизацию норм и соблюдение принципов, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

В-третьих, расширение оснований отмены решений о приобретении или восстановлении гражданства.

В-четвертых, фактический отказ от принципа равного гражданства. Так, требования к кандидатам в Президенты РФ установлены ч. 2 ст. 81 Конституции РФ, скорректированной Законом о поправке 2020 г. Согласно действующей редакции соответствующих положений «Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации... не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства». Указанный принцип аналогичен требованию, действующему в США, где для того, чтобы претендовать на президентскую должность, кандидат также должен быть рожденным гражданином. Это ограничение направлено на укрепление суверенитета и исключение возможности внешнего влияния на высшую государственную власть.

В ближайших перспективах развития института гражданства Российской Федерации можно ожидать «расширение оснований для отмены решений о приобретении или восстановлении гражданства, а также расширение перечня причин для отклонения заявлений о приеме и восстановлении в гражданстве» [30, с. 37]. Важно отметить, что в условиях изменяющихся геополитических реалий возможен и «усиливающийся отказ от

принципа равного гражданства, что может привести к ужесточению миграционной политики и усилению контроля над лицами, стремящимися стать гражданами Российской Федерации» [10, с. 16].

С развитием отечественной государственности институт гражданства, безусловно, будет приобретать все более выраженные политические черты, становясь важным политико-правовым инструментом. Влияние политического контекста на гражданство возрастает, особенно в условиях глобализации и меняющихся геополитических реалий. В современных условиях правового и политического развития России важное значение приобретает вопрос детализации понятия гражданства, рассматривая его в качестве «устойчивой политико-правовой связи лица с Российской Федерацией, выражающейся в совокупности взаимных прав и обязанностей». Такое уточнение важно для отражения изменяющихся функций гражданства, особенно в контексте глобализации, миграции и внутренних изменений в политической системе страны.

Глава 2 Гражданство как субъективное право человека

2.1 Содержание права на гражданство

Гражданство не только предоставляет гражданам широкий спектр прав и свобод, включая гражданские, политические и социальные права, но и возлагает на них определенные обязанности, такие как соблюдение законов и участие в государственных делах.

По мнению исследователей «понимание гражданства лишь как условия для получения прав и обязанностей не учитывает его важнейшую роль в формировании правового статуса личности, обеспечивая не только права, но и защиту со стороны государства» [15, с. 37]. Исследователи отмечают, что гражданство выполняет не только инструментальную функцию, связанную с реализацией прав, но и несет самостоятельное значение как право, которое гарантирует личное признание со стороны государства и включает защиту его интересов за рубежом. В качестве правового статуса «гражданство влияет на осуществление гражданских, политических и социальных прав, обеспечивая стабильность правового положения человека в государстве и за его пределами» [23, с. 71].

Право на гражданство как самостоятельное право признано не только в теоретической плоскости, но и в юридической практике. Также этот принцип отражается в правовых актах разных стран, включая Конституцию РФ, что подтверждает необходимость соблюдения прав человека на международной арене и в национальных системах. В российском законодательстве право на гражданство признано основополагающим, что находит отражение в Конституции РФ и федеральных законах. Это право является гарантом стабильности правового статуса личности и защиты ее интересов как внутри страны, так и за рубежом [43, с. 29].

Исследователи отмечают, что вопрос права на гражданство актуален не только в теоретической, но и в практической юриспруденции. Так, С.В.

Алексеев отмечает, что четкое правовое закрепление этого права является важным для обеспечения устойчивости правового статуса личности. Особенно это становится критичным в условиях международных конфликтов и миграционных процессов, когда вопросы гражданства могут оказывать значительное влияние на безопасность и права человека. Это подтверждается как практикой национальных судов, так и международными правовыми актами. Формирование единой правовой позиции в отношении права на гражданство может служить базой для обеспечения права на защиту за границей и выполнения государством обязательств перед своими гражданами в полном объеме [7, с. 107].

Чтобы понять сущность права на гражданство, следует обратиться к научной доктрине, где позиция относительно его места в правовой системе претерпела значительные изменения. В советской правовой традиции гражданство рассматривалось как односторонняя связь личности с государством, которая определяла набор прав и обязанностей граждан. Акцент делался на обязанности граждан перед государством, при этом право на гражданство не воспринималось как самостоятельное право.

Правовая система была жестко регламентирована, а статус гражданина был фиксирован. В результате возможности изменения гражданства были ограничены, и вопрос о праве на гражданство не рассматривался. Однако с переходом к демократическим институтам и развитию прав человека в постсоветский период ситуация изменилась. Гражданство стало рассматриваться как важное субъективное право, обеспечивающее индивидуума правами и свободами, которые защищаются государством, а не просто как элемент политической и правовой системы, наделяющий гражданина набором обязанностей перед государством.

Современные ученые предлагают более разносторонний подход.

Так, О.И. Тиунов утверждает, что гражданство представляет собой комплексное явление, включающее в себя не только правовой статус, но и правовую связь, которая признается международным сообществом. «В

отличие от традиционного подхода, акцентирующего внимание на обязанностях и ответственности гражданина перед государством, современная доктрина также включает право человека на защиту со стороны государства, что делает институт гражданства важным элементом прав человека» [75, с. 110].

Некоторые исследователи подчеркивают двусторонний аспект права на гражданство, рассматривая его как «право на приобретение и сохранение гражданства, а также как право на защиту со стороны государства» [66, с. 38]. «Такой подход позволяет глубже понять гражданство как не просто юридическую категорию, но как инструмент, который играет ключевую роль в обеспечении прав личности» [31, с. 89]. В этом контексте гражданство становится основой для реализации множества прав, таких как право на участие в выборах, право на службу в государственных органах и защита интересов граждан за рубежом. Эти права обеспечиваются не только в рамках национального законодательства, но и на международной арене, через механизмы защиты прав граждан, включая международные договоры и соглашения.

Гражданство в России, как отмечается в литературе, выполняет важнейшую роль в системе прав и свобод личности, являясь правовой основой для реализации других прав и свобод. Конституция Российской Федерации, в частности статья 6, гарантирует гражданам полный спектр прав, включая гражданские, политические, экономические и социальные права [33, с. 99]. Это, в свою очередь, обеспечивает равенство всех граждан перед законом и предоставляет равный доступ к возможностям, независимо от их происхождения, расы, национальности, языка или религии. Установление равенства в правах является важнейшим элементом правового государства, который гарантирует защиту прав граждан, исключая дискриминацию по любым признакам.

Таким образом, гражданство в России не только закрепляет правовой статус личности, но и служит механизмом реализации принципа равенства,

став важнейшим элементом в формировании правового государства. Правовой статус гражданина России предоставляет гражданам доступ к правам, которые невозможно реализовать без наличия гражданства, обеспечивая тем самым права личности на всех уровнях правовой системы.

В то же время, по мнению О.В. Лазарева, трактовать право на гражданство исключительно как средство для предотвращения безгражданства недостаточно. Такая узкая интерпретация упускает из виду основополагающую роль гражданства как одного из элементов, определяющих правовой статус личности.

Гражданство охватывает комплекс правовых и социальных отношений, которые устанавливаются между государством и его гражданами, и способствует формированию чувства принадлежности к обществу и государству. Этот принцип, по мнению исследователей, способствует укреплению гражданского сознания и правовой идентичности гражданина.

Таким образом, вопрос о праве на гражданство занимает ключевое место в современной юридической науке, отражая не только правовые, но и социальные аспекты взаимодействия личности и государства. Гражданство является основой правового статуса личности, служит механизмом для реализации широкого спектра прав и свобод, включая участие в политической жизни, доступ к социальным и экономическим правам, а также защиту интересов граждан за рубежом. «Современные доктринальные подходы рассматривают гражданство как самостоятельное право, включающее право на приобретение, сохранение и защиту» [82, с. 735]. При этом гражданство является базовым элементом конституционного строя Российской Федерации и закреплено в ее Конституции и законах.

Содержание права на гражданство выходит за пределы формальной принадлежности к государству, охватывая комплекс прав и обязанностей, которые человек выполняет в отношении государства и общества. Гражданство не только предоставляет правовую защиту, но и предполагает активное участие в жизни общества, включая выполнение обязанностей, таких

как соблюдение законов и налоговых обязательств. В этом контексте гражданство выступает в качестве фундаментальной основы для всей совокупности прав и свобод, обеспечивающий правовой статус личности.

Право на гражданство является одним из фундаментальных прав человека, признанных международным сообществом и закрепленных как в Конституции Российской Федерации, так и в международных правовых актах. В условиях глобализации и возрастания миграционных процессов содержание права на гражданство становится ключевым элементом правового статуса личности. Этот аспект подчеркивает важность стабильности правового положения граждан как внутри страны, так и за ее пределами. Международное право и внутреннее законодательство укрепляют гарантии защиты прав граждан, независимо от их местонахождения. Гражданство не только определяет правовой статус личности, но и предоставляет защиту на международном уровне. Это право выступает в качестве основы в контексте эффективности правовой защиты индивидуальных прав личности, обеспечивая стабильность и безопасность ее правового положения в глобальном контексте.

Право на гражданство является неотъемлемым правом человека, обеспечивающим правовую связь между индивидуумом и государством. Так, статья 15 Всеобщей декларации прав человека утверждает, что никто не может быть произвольно лишен гражданства, что служит гарантией защиты прав личности на международной арене. Это право невозможно отменить без достаточных оснований, что подчеркивает важность соблюдения процедурных норм. В свою очередь, Конституция Российской Федерации в статье 6 подтверждает, что никто не может быть лишен гражданства или права на его изменение без должных юридических оснований.

Таким образом, гражданство становится не только юридическим, но и социальным инструментом для обеспечения защиты индивидуальных прав, включая право на участие в политической жизни, доступ к социальным и экономическим благам, а также защиту за рубежом. По словам А.И. Екимова,

право на гражданство в современной России имеет характер защитного права, обеспечивая правовой статус человека и защиту со стороны государства.

Содержание права на гражданство охватывает несколько ключевых аспектов.

Право на приобретение гражданства. Этот элемент включает право каждого человека на приобретение гражданства в рамках процедур, установленных государством. Приобретение гражданства Российской Федерации может происходить через несколько юридических механизмов, предусмотренных Законом о гражданстве. Основными способами являются: приобретение гражданства по рождению, через натурализацию (прием), восстановление гражданства, а также в случае территориальных изменений. Закон также предусматривает упрощенные процедуры для лиц без гражданства и соотечественников, что отражает государственную политику по интеграции и поддержке исторической связи с этническими группами, имеющими культурные и исторические связи с Россией. Это направление исследовали различные ученые, которые отмечали, что «предоставление права на гражданство лицам без гражданства способствует интеграции мигрантов и снижению риска социальных конфликтов» [6, с. 41].

Право на сохранение гражданства является важнейшим элементом правового статуса личности, обеспечивая защиту от произвольного лишения гражданства. Этот принцип незыблемости гражданства гарантирует стабильность правового положения человека и исключает возможность его безосновательного исключения из гражданства. В российском законодательстве право на сохранение гражданства закреплено как основополагающее, что подтверждается положениями Конституции РФ. В частности, статья 6 Конституции запрещает лишение гражданства, устанавливая защиту этого права. Такое положение соотносится с международными правовыми актами, включая статью 15 Всеобщей декларации прав человека и статью 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые закрепляют право на гражданство и

запрещают его произвольное лишение. Как отмечает ученый О.В. Егоров, сохранение гражданства является ключевой гарантией государственной защиты прав граждан, включая защиту за рубежом. Этот принцип позволяет гражданам сохранять свой правовой статус, независимо от места их проживания, обеспечивая защиту прав в международном контексте. Лишение гражданства, согласно международному праву, допускается только в исключительных случаях, что подчеркивает важность права на сохранение гражданства как неотъемлемого элемента прав человека и основного элемента правовой защищенности индивида.

Гражданин имеет право отказаться от гражданства, если это не противоречит интересам государства, например, если лицо не имеет военных или иных обязательств перед страной. Такое право закреплено в международных и национальных правовых актах, включая Конституцию РФ. В России предусмотрена добровольная процедура отказа от гражданства, однако государство обеспечивает правовые гарантии для лиц, решивших его сохранить. Международное право, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах, защищает свободу каждого лица выбирать гражданство, что способствует свободе передвижения и миграции.

Право на равенство гражданства. Конституция РФ и российское законодательство устанавливают принцип равенства гражданства, согласно которому все граждане страны, независимо от способа его приобретения, имеют равные права и обязанности. Данный принцип исключает дискриминацию по социальным, расовым, национальным и иным признакам. Согласно мнению В.В. Лазарева, равенство гражданства укрепляет сплоченность общества и способствует интеграции различных этнических и культурных групп в единое правовое поле.

Защита и покровительство государства. Содержание права на гражданство также включает обязанность государства защищать своих граждан за границей. Защита гражданского статуса и прав человека обеспечивается через дипломатические и консульские представительства.

Этот элемент приобрел особую значимость в последние годы, так как международные конфликты, миграционные потоки и кризисы требуют от государства активной роли в защите своих граждан. Исследователь А.Н. Силаев отмечает, что поддержка граждан за пределами страны укрепляет международный авторитет государства и способствует соблюдению прав человека на глобальном уровне.

Международные стандарты, такие как Конвенция о статусе апатридов (1954), Конвенция о сокращении безгражданства (1961) и Европейская конвенция о гражданстве (1997), закрепляют ключевые принципы права на гражданство [81, с. 112]. Эти принципы включают защиту от безгражданства, запрет дискриминации и право на смену гражданства [77, с. 109]. Россия не ратифицировала все перечисленные соглашения, однако в ее законодательстве реализованы базовые положения, направленные на предотвращение безгражданства. Закон «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает процедуры предоставления гражданства лицам без гражданства, а также гарантии защиты прав, что соответствует международным правовым стандартам и способствует соблюдению принципов гуманизма и прав человека.

Право на гражданство также определяется и регулируется Законом о гражданстве, который устанавливает правовой порядок приобретения, сохранения и утраты гражданства. Этот закон также закрепляет нормы, защищающие права лиц без гражданства и иностранных граждан, желающих получить российское гражданство. Важно отметить, что, по мнению С.В. Алексеевой, российское законодательство в области гражданства активно развивается и совершенствуется, чтобы соответствовать современным требованиям и международным стандартам прав человека.

В российской практике реализации права на гражданство существуют несколько проблем, которые требуют внимания. Одной из таких является сложность документирования лиц без гражданства, что затрудняет их идентификацию и подтверждение правового статуса. Также сохраняется

высокая бюрократизация процедур натурализации, что замедляет процесс получения гражданства. Кроме того, иностранные граждане и апатриды, находящиеся в России на длительный срок, сталкиваются с ограничениями прав, что может влиять на их интеграцию и правовое положение в государстве. Введение более гибких и упрощенных механизмов получения гражданства могло бы способствовать интеграции мигрантов и повышению социальной стабильности в стране.

Кроме того, международная миграция, увеличение числа лиц без гражданства и необходимость обеспечения защиты российских граждан за рубежом ставят перед институтом гражданства в России новые вызовы. Так, И.Л. Борисов подчеркивает, что современная ситуация требует от государства гибкости в правовом регулировании и строгой приверженности принципам прав человека. Он подчеркивает важность интеграции международных стандартов в российское законодательство, что позволит улучшить ситуацию с защитой прав граждан как внутри страны, так и за ее пределами.

Особое внимание уделяется проблеме двойного гражданства, которая остается актуальной в условиях глобализации и международной миграции. Российское законодательство позволяет наличие второго гражданства, но требует обязательного уведомления об этом. Наличие двойного гражданства может привести к конфликту прав и обязанностей, а также затруднить применение правовых норм, регулирующих статус граждан. В случае двойного гражданства могут возникать вопросы о приоритетности правового регулирования и лояльности гражданина, что требует от государства тщательного контроля таких ситуаций для предотвращения возможных угроз национальной безопасности и правопорядку.

Право на гражданство включает комплекс прав, обязанностей и гарантий, которые предоставляются государством и определяют правовой статус личности. Это право обеспечивает защиту интересов гражданина, его участие в общественной жизни и доступ к социальным, экономическим и политическим благам. В России право на гражданство имеет прочные

конституционные основы и регламентируется специальными законами, что позволяет обеспечивать гражданам надежную правовую защиту. Однако современные вызовы, такие как рост миграции, глобализация и международные конфликты, требуют дальнейшего совершенствования законодательства в области гражданства. Перспективы развития института гражданства в Российской Федерации предполагают дальнейшую гармонизацию национального законодательства с международными стандартами, такими, например, как Конвенция о сокращении безгражданства (1961). Усиление защиты граждан за рубежом, включая предоставление консульской помощи и правовой поддержки, а также упрощение процедур натурализации для мигрантов и апатридов, являются приоритетными направлениями. Эти меры направлены на укрепление правового статуса личности в условиях глобальных миграционных вызовов и международных обязательств России.

2.2 Запрет лишения гражданства как гарантия права на гражданство

Гражданство является не просто связью между индивидом и государством, но и правовой, устойчивой связью, играющей ключевую роль в правовом статусе личности. Первоначально гражданство закрепляется в законодательных актах, и любые изменения в правилах его регулирования возможны лишь через установленную процедуру. Это обеспечивает стабильность и правовую безопасность. Устойчивость гражданства проявляется в двух аспектах. Во-первых, оно обладает длительностью: этот статус, как правило, устанавливается с момента рождения и сохраняется на протяжении всей жизни гражданина. Гражданство становится юридическим фактом-состоянием, которое не изменяется без воли самого гражданина. Во-вторых, «устойчивость гражданства, как одного из фундаментальных прав человека, обеспечивается международными и национальными нормами,

включая запрет на произвольное лишение гражданства» [18, с. 47]. Этот принцип зафиксирован в статье 15 Всеобщей декларации прав человека и отражен в статье 6 Конституции РФ. Законодательство предусматривает строго регламентированные основания утраты гражданства, такие как добровольный отказ при условии наличия другого гражданства или его гарантированного приобретения. Такой подход исключает случаи безгражданства, обеспечивая защиту прав личности и ее правовой статус в соответствии с международными стандартами.

Право на гражданство «является основополагающим правом, подтвержденным как международными правовыми актами, так и Конституцией Российской Федерации» [4, с. 116]. Оно обеспечивает правовую связь между индивидуумом и государством, гарантируя возможность полноценной реализации гражданином своих прав и обязанностей. Запрет на лишение гражданства является важной гарантией, препятствующей произвольному прекращению этой связи со стороны государства. В Конституции РФ закреплено, что никто не может быть лишен гражданства или права изменить его. В международной практике аналогичные положения содержатся в таких документах, как Всеобщая декларация прав человека (1948) и Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), которые запрещают лишение гражданства, особенно в контексте риска безгражданства. В российской правовой системе данный запрет подкрепляется положениями, ограничивающими возможность лишения гражданства, особенно в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед государством или проживающих на его территории длительный период. Однако в юридической науке этот вопрос вызывает дискуссии, касающиеся баланса между правами граждан и необходимостью защиты национальной безопасности, что предполагает необходимость дальнейшего совершенствования законодательства.

Запрет на лишение гражданства является ключевым принципом международного права. Так, Конвенция о сокращении безгражданства (1961)

устанавливает, что государства должны принимать меры, исключая возникновение апатридов вследствие лишения гражданства, за исключением строго определенных случаев. Эти положения отражают высокую значимость защиты прав личности в современном международном праве. Эти акты подчеркивают недопустимость произвольного лишения гражданства, обеспечивая защиту индивидов от возможного безгражданства и нарушения их прав. Так, статья 15 Всеобщей декларации гласит, что «каждый человек имеет право на гражданство», и «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства». Аналогичная норма содержится в статье 20 Конвенции о сокращении безгражданства, ратифицированной большинством стран мира. Эти акты направлены на предотвращение произвольного лишения гражданства и установление правовых гарантий для лиц, которые могут оказаться в уязвимом положении без него.

Согласно Конституции Российской Федерации (статья 6), никто не может быть лишен гражданства РФ или права изменить его. Это положение отражает приверженность России международным правовым стандартам и подтверждает государственную политику по защите прав своих граждан, в том числе через исключение возможности одностороннего лишения гражданства.

Лишение гражданства, хотя и встречается в международной практике, остается противоречивым с точки зрения прав человека. В прошлом такие меры использовались многими государствами как средство наказания за преступления против государства, однако современные правовые нормы существенно ограничили это явление. Запрет на лишение гражданства возник как ответ на исторически сложившиеся ситуации, в которых государства использовали лишение гражданства как политический инструмент. В Советском Союзе, например, лишение гражданства применялось для наказания диссидентов и лиц, которые были признаны врагами государства.

Правовые последствия лишения гражданства могут быть серьезными. Лишение гражданства лишает человека правовой защиты, социальной поддержки и доступности широкого спектра прав, включая право на защиту,

труд, социальные услуги и медицинскую помощь. В результате человек может оказаться в положении апатрида (лица без гражданства), что значительно усложняет его правовой статус и ставит под угрозу реализацию базовых прав. Такие случаи подчеркивают важность гарантий запрета лишения гражданства и необходимость надежных правовых механизмов для защиты граждан от произвольных действий государства.

В России запрет лишения гражданства носит конституционный характер. Статья 6 Конституции РФ «прямо указывает, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства» [12, с. 11]. Это правило укреплено и в Законе о гражданстве, который исключает возможность лишения гражданства в одностороннем порядке. Законодательство также устанавливает процедуру добровольного отказа от гражданства, что подтверждает свободу гражданина распоряжаться своим статусом, но запрещает произвольное вмешательство со стороны государства.

По мнению В.В. Макарова, российский законодатель предусмотрел такой запрет в целях защиты прав личности и обеспечения правовой стабильности гражданского статуса. Тем не менее, в последние годы в России и других странах возникли дискуссии о возможности лишения гражданства за террористическую деятельность или другие особо тяжкие преступления. Однако большинство экспертов подчеркивает, что такие меры могут нарушить право человека на гражданство и вызвать правовые коллизии, если лишенный гражданства человек останется лицом без гражданства.

В юридической доктрине существует множество мнений о необходимости и границах запрета лишения гражданства. Одни исследователи считают, что запрет лишения гражданства является абсолютным и не допускает исключений. Они аргументируют это тем, что лишение гражданства нарушает фундаментальные права человека и подрывает доверие к правовому государству.

Другая точка зрения представлена в трудах некоторых зарубежных юристов, таких как Джонатан Кук, который указывает, что лишение

гражданства может рассматриваться как крайняя мера против лиц, совершивших серьезные преступления против государства, включая терроризм. Однако, по его мнению, лишение гражданства должно применяться только в тех случаях, когда это не приводит к безгражданству. Научная дискуссия вокруг данного вопроса в настоящее время активно развивается, и исследователи предлагают различные способы разрешения коллизий, связанных с лишением гражданства.

В российской науке данный вопрос также вызывает интерес, и некоторые ученые, такие как С.В. Братусь, утверждают, что лишение гражданства противоречит принципам правового государства и Конституции РФ. Вместе с тем они отмечают, что в условиях международной борьбы с терроризмом государства могут пересматривать свои подходы к этой проблеме.

Право на гражданство сегодня признается неотъемлемым элементом правового статуса личности, и запрет лишения гражданства является одной из гарантий его реализации. Лишение гражданства может привести к утрате доступа к основным правам, что подчеркивает важность закрепления этого статуса в национальных и международных нормах.

Запрет на лишение гражданства подчеркивает, что государство несет ответственность за своих граждан, независимо от их правонарушений, и обязано оказывать им правовую поддержку, даже если они находятся за рубежом. «Эта концепция поддерживается такими международными организациями, как ООН, которая призывает государства избегать лишения гражданства, особенно в случаях, когда оно может привести к безгражданству» [28, с. 24].

В международной практике запрет на лишение гражданства широко поддерживается, однако современные вызовы, такие как миграция и международный терроризм, вносят коррективы в реализацию этого принципа. Многие страны рассматривают возможность лишения гражданства за террористическую деятельность или участие в незаконных вооруженных

формированиях, но такие меры вызывают значительные споры.

К примеру, в Великобритании законодательство позволяет лишать гражданства лиц, которые представляют угрозу национальной безопасности, если это не делает их лицами без гражданства.

В Российской Федерации отсутствуют правовые механизмы, позволяющие лишать гражданства, что закреплено в статье 6 Конституции РФ. Тем не менее, в законодательных дискуссиях рассматриваются вопросы о возможных изменениях в этой области, направленных на усиление борьбы с международным терроризмом и защиту национальной безопасности. Предлагаемые инициативы предполагают разработку критериев и условий для лишения гражданства в исключительных случаях, например, при участии в террористической деятельности или нанесении ущерба государству, что требует тщательной правовой и международной оценки. В частности, обсуждаются случаи, когда граждане РФ участвовали в террористических группировках за пределами страны, и правомерность их дальнейшего гражданства вызывает споры.

Тем не менее, большинство экспертов подчеркивают, что лишение гражданства в подобных ситуациях может привести к правовым коллизиям и нарушению международных обязательств России. Запрет на лишение гражданства является важной гарантией прав граждан, обеспечивая защиту от произвольных действий со стороны государства. В условиях современных вызовов безопасности государству предлагается использовать менее крайние меры для обеспечения общественной безопасности, такие как ограничение выезда за пределы страны или запрет на участие в определенных видах деятельности. Это позволяет избежать нарушения прав граждан, сохраняя при этом механизмы защиты национальной безопасности и правопорядка.

Законодательство о гражданстве Российской Федерации, как и в любой другой стране, отражает баланс между интересами государства и защитой прав человека. Изменения, внесенные в Закон о гражданстве 2023 года, свидетельствуют о стремлении законодателя модернизировать терминологию

и подходы к регулированию вопросов гражданства. «Одной из ключевых инноваций стало введение нового понятийного аппарата, связанного с прекращением гражданства, который заменил терминологию, использовавшуюся ранее» [30, с. 37].

Ключевым принципом, определяющим ограничения в регулировании гражданства, является часть 3 статьи 6 Конституции РФ, прямо запрещающая лишение гражданства граждан Российской Федерации. Этот запрет закрепляет идею недопустимости произвольного вмешательства государства в правовой статус своих граждан. Для сравнения, Конституция СССР 1977 года предусматривала возможность лишения гражданства, что отражало иной подход к регулированию этого института. В частности, пункт 10 статьи 121 предоставлял Президиуму Верховного Совета полномочия по лишению гражданства, что находило отражение в законодательных актах того времени, например, в Законе СССР от 23 мая 1990 года № 1518-I.

В отличие от советской правовой традиции, Конституция РФ демонстрирует более высокий уровень защиты прав граждан, что подтверждается постановлениями Конституционного Суда РФ. В своих решениях КС РФ неоднократно подчеркивал, что аннулирование гражданства, приобретенного законным путем, нарушает право на достоинство и превращает гражданина в объект государственного воздействия. Например, в одном из постановлений КС было указано: «Гражданство, приобретенное законным путем, не может быть аннулировано по инициативе государства, так как это нарушает статью 21 Конституции» [37, с. 48].

Следовательно, любые законодательные изменения, затрагивающие этот принцип, должны учитывать конституционный запрет и требования стабильности основополагающих норм, закрепленных в главе 1 Конституции РФ. Поправки в статью 6 требуют принятия новой Конституции РФ, что представляет собой сложный и длительный процесс, возможный только при наличии серьезных оснований.

Отсутствие в ранее действовавшем законодательстве четкого

разграничения между отменой решения о приеме в гражданство и прекращением гражданства в законодательстве создавало неопределенность. Эти понятия часто использовались взаимозаменяемо как в практике, так и в научной литературе, что порождало проблемы в интерпретации норм. Это указывает на необходимость уточнения правовых дефиниций для повышения правовой определенности и согласованности применения норм.

В Законе о гражданстве 2023 года законодатель попытался уточнить и разграничить данные понятия. Как отмечают исследователи, «прекращение гражданства, предусмотренное новым законодательством, включает более широкий перечень оснований, чем отмена решения о приеме в гражданство. Это понятие подразумевает существование правовой связи между гражданином и государством до момента ее утраты по установленным законом причинам» [14, с. 17].

В отличие от этого, отмена решения о приеме в гражданство аннулирует сам факт возникновения такой связи, признавая ее недействительной с момента установления нарушения. Такой подход обеспечивает более гибкую правовую регламентацию случаев утраты гражданства, а также способствует усилению защиты правового статуса личности, предотвращая возникновение правовых коллизий.

Особенность Закона 2023 года заключается в том, что термин «отмена решения о приеме в гражданство» теперь встречается только в одном месте (пункты 2 и 4 части 4 статьи 38), причем его содержание остается нераскрытым. Это приводит к терминологической путанице, так как в научных и медийных источниках продолжает использоваться термин «отмена гражданства», отсутствующий в законодательстве. Такой подход требует дополнительной унификации.

Следует отметить, что первые попытки расширить основания для утраты гражданства в постсоветский период были предприняты еще в 2017 году, когда статья 22 Закона о гражданстве 2002 года была изменена. В новой редакции закона предусматривалась возможность аннулирования гражданства

за совершение определенных преступлений, в том числе связанных с террористической деятельностью. Эти изменения стали прецедентом для появления новых терминов, таких как «отмена гражданства», хотя они и не закреплялись в правовых актах.

Понятие «лишение гражданства», запрещенное Конституцией РФ, подразумевает произвольное прекращение государством правовой связи с гражданином. Прямое закрепление такого запрета в Конституции делает невозможным использование термина «лишение гражданства» в законодательных актах, что ограничивает терминологическую гибкость законодателя.

Прекращение гражданства, напротив, представляет собой более нейтральное и широкое понятие, охватывающее как добровольный выход из гражданства, так и его утрату по инициативе государства в случае наличия установленных законом оснований. Это понятие подчеркивает факт существования гражданско-правовых отношений между человеком и государством, которые впоследствии прекращаются.

Отмена решения о приеме в гражданство представляет собой юридическую категорию, направленную на устранение ошибок или злоупотреблений, которые имели место при предоставлении гражданства. В отличие от прекращения гражданства, отмена применяется исключительно в тех случаях, когда правовая связь между индивидуумом и государством изначально была недействительной из-за недостоверности предоставленных данных.

Таким образом, отмена решения о приеме в гражданство не затрагивает фактически установленную правовую связь, а устраняет последствия, возникшие в результате ее недобросовестного или ошибочного оформления [37, с. 49].

Главной проблемой, связанной с регулированием гражданства в РФ, является отсутствие четкого разграничения между различными видами утраты гражданства. Эта проблема усугубляется использованием взаимозаменяемых

терминов в медиа и научных публикациях. Для решения этой проблемы необходима разработка единого понятийного аппарата, который будет учитывать следующие аспекты.

1. Конституционные ограничения: исключить использование термина «лишение гражданства», поскольку он противоречит статье 6 Конституции РФ.

2. Разграничение понятий: разделить прекращение гражданства как широкую категорию и отмену решений о приеме в гражданство как частный случай, связанный с исправлением ошибок.

3. Закрепление терминологии: внедрить четкие определения в федеральных законах, исключая возможность их двусмысленного толкования.

2.3 Роль гражданства в реализации основных прав и свобод человека

Гражданство играет ключевую роль в обеспечении прав и свобод человека, выступая в качестве юридического основания, благодаря которому индивид получает возможность реализовывать свои права в полном объеме. Гражданство представляет собой правовую связь между личностью и государством, которая обеспечивает доступ к широкому спектру прав – социальным, экономическим, культурным и политическим. Это право является основой для реализации гражданских свобод и предоставляет механизмы защиты граждан, в том числе за рубежом. В таком контексте гражданство способствует не только обеспечению прав, но и защищает интересы личности в международной правовой сфере. В российской и международной юридической доктрине признание правового статуса гражданства имеет большое значение, так как оно непосредственно влияет на возможности личности пользоваться всеми закрепленными правами.

Гражданство определяет объем и содержание прав, которые может реализовывать человек, так как только граждане в полном объеме имеют

доступ к политическим правам и различным видам государственной защиты. Граждане, в отличие от неграждан и апатридов, обладают набором прав, закрепленных Конституцией и международными правовыми актами. Ключевыми правами, обеспечиваемыми через гражданство, являются право на защиту, участие в управлении государством, доступ к социальным благам, а также обеспечение правовой и социальной защищенности.

Согласно статье 6 Конституции Российской Федерации, гражданство обеспечивает каждому гражданину равные права и обязанности, что отражает демократический принцип равенства перед законом. Это положение закрепляет универсальность правового статуса гражданина, исключая дискриминацию по признакам пола, возраста, этнической принадлежности или иным характеристикам.

Основываясь на этом конституционном принципе, другие законодательные акты, такие как Закон о гражданстве, устанавливают правовую базу для регулирования гражданства. Данный закон детализирует порядок его приобретения, прекращения и защиты, формируя основу правовых отношений между гражданином и государством.

На международном уровне гражданство считается фундаментальным правом, так как оно дает доступ ко всем другим правам и свободам. В статье 15 Всеобщей декларации прав человека указано, что «каждый человек имеет право на гражданство», и никто не может быть произвольно лишен гражданства. «Это положение призвано предотвратить случаи безгражданства, которые могут привести к серьезным ограничениям прав и свобод» [79, с. 24].

Международное право признает гражданство как фактор, необходимый для реализации прав человека, так как гражданство закрепляет обязательства государства по отношению к своим гражданам [83, с. 1420].

Так, гражданство предоставляет не только правовую связь с государством, но и важные гарантии защиты за рубежом. Оно дает право на защиту со стороны дипломатических и консульских учреждений, а также

право на возвращение в страну. В этом контексте гражданство становится не только юридической, но и социальной защитой, предоставляемой государством своему гражданину.

Вместе с тем многие международные документы, такие как Конвенция о сокращении безгражданства и Международный пакт о гражданских и политических правах, подчеркивают важность гражданства как гарантии для эффективной реализации других прав. Государства обязуются предотвращать безгражданство и предоставлять гражданам защиту их прав, что становится неотъемлемой частью международного правопорядка.

Гражданство является основой для реализации политических прав, таких как право на участие в выборах, право быть избранным, а также право на участие в государственных и общественных делах. Эти права являются ключевыми для демократического государства и позволяют гражданам участвовать в формировании власти, высказывать свое мнение и влиять на принятие решений.

В России участие граждан в политической жизни обеспечивается на уровне федерации, регионов и муниципалитетов. «Граждане имеют право участвовать в выборах, референдумах, митингах и других формах политической активности» [42, с. 36]. Кроме того, «гражданство является необходимым условием для занятия определенных должностей в органах власти, таких как президент, депутат и судья» [72, с. 18]. Эти права и обязанности закреплены в Конституции и служат гарантиями активного участия граждан в жизни общества.

По мнению Н.В. Витрука, гражданство является фактором, определяющим включенность человека в политическое сообщество, и позволяет личности влиять на процессы, происходящие в стране. Исследования показывают, что страны с высокой степенью политического участия граждан, как правило, отличаются стабильностью и высокой правовой культурой. Важность политических прав в обеспечении легитимности государственной власти также подчеркивается в современных научных

исследованиях.

Социальные и экономические права гражданина включают право на труд, образование, социальное обеспечение, медицинскую помощь и доступ к различным социальным благам. Гражданство, в этом контексте, является основой для реализации социальной защищенности, которая выражается в праве на поддержку со стороны государства.

В российском законодательстве, например, предусмотрены льготы и привилегии для граждан, такие как социальные пенсии, пособия, бесплатное образование и здравоохранение. Законодательство о социальной поддержке направлено на обеспечение достойного уровня жизни граждан и предотвращение социальной изоляции. В то же время неграждане, включая лиц без гражданства, часто не могут пользоваться этими благами в полном объеме, что ограничивает их возможности на социальную интеграцию и стабильность.

По мнению А.В. Малько, право на социальную защиту гражданина является важным элементом правового статуса личности, а его отсутствие может привести к социальной маргинализации. Исследования показывают, что граждане обладают более высоким уровнем социальной защищенности, чем лица без гражданства, что свидетельствует о значимости гражданства в сфере социально-экономических прав.

Одной из важнейших функций гражданства является право на защиту и помощь со стороны государства за рубежом. Эта защита включает право на консульскую поддержку, помощь в случае экстрадиции и защиту от произвольного задержания. Гражданство в данном случае служит основой для права на обращение за поддержкой в дипломатические учреждения.

На международном уровне защита граждан за рубежом является обязанностью государства. Примером может служить практика Российской Федерации, в которой консульские службы предоставляют помощь гражданам за границей в случаях потери документов, необходимости юридической помощи и медицинской поддержки. В этой сфере гражданство играет

значимую роль, так как позволяет гражданам пользоваться дипломатической поддержкой и защитой даже за пределами своей страны.

Исследования в области международного права, такие как работы Е.А. Лукашевой, подтверждают важность дипломатической защиты для граждан и подчеркивают ее роль в обеспечении прав и свобод за рубежом. Дипломатическая защита также способствует защите национальных интересов, так как государство отвечает за своих граждан вне зависимости от их местонахождения.

Современное понимание гражданства как основы прав и свобод сталкивается с рядом вызовов. В первую очередь это связано с миграцией, глобализацией и сложными международными отношениями. Миграция приводит к тому, что большое число людей проживает в странах, гражданами которых они не являются, что ограничивает их возможности в реализации прав.

В условиях глобализации значимость гражданства может видоизменяться, и некоторые ученые полагают, что будущее прав человека будет связано не только с гражданством, но и с новым типом правового статуса.

Так, Ф.И. Шахманов указывает, что в будущем могут появиться новые категории статуса, которые обеспечат мигрантам и лицам без гражданства доступ к правам, схожий с правами граждан. Однако такие прогнозы остаются дискуссионными, так как государственные системы до сих пор основываются на праве гражданства как основе для реализации прав.

Еще одним вызовом является вопрос двойного гражданства. В условиях миграции и межгосударственных соглашений некоторые страны позволяют гражданам иметь двойное гражданство, что влечет за собой правовые коллизии, связанные с обязанностями и правами этих граждан. В России двойное гражданство рассматривается как юридически допустимое, однако наличие второго гражданства может ограничивать доступ к определенным должностям и обязанностям.

Таким образом, гражданство играет ключевую роль в обеспечении основных прав и свобод человека, создавая правовую основу для их реализации. Обладая гражданством, человек получает доступ к социальным, политическим и экономическим правам, а также право на защиту со стороны государства как внутри страны, так и за ее пределами. В современной правовой науке гражданство рассматривается как важнейший элемент правового статуса личности, определяющий права и обязанности индивида в государстве.

Правовое регулирование гражданства сталкивается с вызовами глобализации и миграции, однако большинство государств по-прежнему рассматривают гражданство как основу для реализации прав. Российская Федерация, следуя международным стандартам, обеспечивает защиту своих граждан и способствует их полному участию в политической, социальной и экономической жизни.

Глава 3 Проблемы реализации права на российское гражданство

3.1 Приобретение гражданства

Актуальность исследования правового регулирования отношений гражданства и миграции значительно возросла в контексте геополитической ситуации, сложившейся после начала специальной военной операции России. В условиях изменяющегося международного порядка и угроз для национальной безопасности, законодательство о гражданстве претерпело значительные изменения. Принятие новых субъектов в состав Российской Федерации потребовало значительных изменений в правовой регуляции гражданства. Включение новых территорий стало основой для разработки специальных механизмов, направленных на обеспечение правового статуса их жителей. Для интеграции новых регионов в правовую систему РФ были адаптированы нормы, касающиеся получения гражданства, что способствовало упрощению процедур его приобретения и уточнению условий для местных жителей. Эти изменения подчеркивают динамичность российского законодательства в контексте политических и территориальных изменений [39, с. 7–9].

Сегодня действующими являются нормы Закона о гражданстве 2003 года. Согласно ему гражданство Российской Федерации приобретается «по рождению, в результате приема в гражданство Российской Федерации, в результате признания гражданином Российской Федерации, в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации), в соответствии с международным договором Российской Федерации».

Представляется, что «создание эффективной и качественной нормативной базы в этой сфере на данный момент идет по пути решения ряда задач, стоящих перед государством в области миграционных отношений» [5, с. 123].

1. Преодоление геополитических вызовов и угроз.

С учетом изменившейся международной ситуации и геополитической обстановки после начала СВО, российское законодательство о гражданстве претерпело важные изменения. В последние годы в законы были внедрены юридические механизмы, направленные на предотвращение приема в гражданство лиц, имеющих связи с экстремистской или террористической деятельностью, а также тех, кто принимал участие в действиях, направленных против безопасности и суверенитета России. Эти изменения направлены на укрепление национальной безопасности и защиту интересов государства в условиях возросших угроз.

2. Интеграция принятых в состав России новых субъектов.

«Основной упор законодателя по данному направлению сделан на процедуру юридического оформления гражданства лиц, проживающих на территориях принятых в состав России субъектов. По данной проблеме интересно отметить, что фактически новую жизнь получил институт признания гражданства, который учеными рассматривался как некий рудимент» [39, с. 224].

3. Защита прав соотечественников, добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество.

4. Решение демографических проблем.

Как отмечают исследователи: «миграционные вызовы России так или иначе связаны с современной демографической ситуацией, а также с прогнозируемым демографическим кризисом; стабильное сокращение численности населения (естественная убыль населения), начавшееся в 1991 году, стремительно набирает темп» [69, с. 49]. Следует подчеркнуть, что демографические проблемы связаны не только с естественной убылью населения, но и с существенным миграционным оттоком населения, начавшимся в 2022 году вследствие СВО. В связи с этим миграционная

политика требует создания привлекательных финансовых, социальных и иных механизмов сохранения человеческого капитала, снижения оттока населения Российской Федерации за рубеж [49].

«Миграционная политика, безусловно, не является единственным решением демографических проблем, однако она может стать важным инструментом в комплексе с другими мерами, такими как поддержка семейной политики, повышение рождаемости и улучшение условий жизни» [14, с. 19].

В Концепции миграционной политики на 2019 – 2025 годы установлено, что миграционная политика как вспомогательное средство для решения демографических проблем должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц (в том числе покинувших ее), которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества. В Концепции демографической политики [54] в качестве одной из задач, требующих решения, фигурирует привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

5. Противодействие незаконной миграции.

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [53] соответствующие меры направлены на укрепление внутренней стабильности, защите правопорядка и предотвращению угроз, связанных с нелегальной миграцией. Одной из ключевых задач в этом контексте является борьба с нелегальной миграцией, что требует внедрения эффективных механизмов контроля, а также усиления правовых и административных мер, направленных на пресечение нарушений миграционного законодательства и предотвращение угроз национальной безопасности.

6. Адаптация и интеграция мигрантов в российское общество.

«Важно установить простые, понятные и исполнимые правила, которые будут соответствовать задачам миграционной политики. Это включает создание дополнительных преференций для граждан постсоветских государств, что способствует не только удовлетворению потребности российской экономики в рабочей силе, но и облегчает культурную интеграцию» [30, с. 37]. Преференциальные меры, такие как упрощенные процедуры получения гражданства и трудовых виз, позволяют быстрее интегрировать мигрантов в общественную и экономическую жизнь страны. Такие меры способствуют укреплению социально-экономических связей и ускорению интеграции мигрантов в российское общество [27, с. 148]. Так, И.В. Ивахнюк отмечает, что только тогда, когда «принимающее государство предпринимает реальные шаги, обеспечивающие права мигрантов, противодействующие их дискриминации и маргинализации, теневой занятости и эксплуатации, их социальной исключенности, и в то же время содействует формированию толерантного отношения к приезжим среди коренного населения, – только тогда создается атмосфера, в которой мигранты и общество могут эффективно взаимодействовать» [24, с. 12].

Принятие Закона о гражданстве в 2023 году стало значимым событием в области правового регулирования гражданства в России. Этот закон, вступивший в силу 26 октября 2023 года, закрепил новые подходы к регулированию вопросов гражданства, учитывая изменяющиеся политические и геополитические реалии. Так, исследователи отмечают: «закон уточнил основания для приобретения и прекращения гражданства, а также расширил полномочия Президента РФ в сфере упрощенного приема в гражданство, что позволяет более оперативно реагировать на миграционные процессы и адаптировать нормативную базу под современные вызовы» [22, с. 117].

Закон о гражданстве Российской Федерации 2023 года отражает значительные изменения в правовом регулировании гражданства, обусловленные современными вызовами, в том числе геополитической ситуацией. Одним из важных аспектов является внедрение гибкости в процесс

принятия решений о гражданстве.

Новый Закон о гражданстве «устанавливает ключевые основания для приобретения гражданства, включая рождение на территории страны, прием, признание, оптацию и приобретение по международным договорам» [70, с. 19]. Одним из значимых изменений является исключение норм о восстановлении гражданства, что значительно упрощает процесс. Вместо этого предусмотрены более простые условия для приема гражданства для тех, кто ранее являлся гражданином России. Это отражает стремление к упрощению процедур, улучшению миграционной политики и созданию гибкой системы для интеграции граждан, особенно в контексте изменений геополитической ситуации. Указанное нововведение позволяет создать более четкие и оперативные механизмы для возвращения гражданства, ориентированные на практические потребности современного государства.

Введение таких изменений в закон позволяет более эффективно реагировать на внутренние и внешние миграционные потоки, а также повышает гибкость законодательства, учитывая важные гуманитарные и политические аспекты.

Закон о гражданстве Российской Федерации 2002 года предусматривал особые преимущества для граждан дружественных государств. В Законе о гражданстве 2023 года данная норма не была включена. Как пишет Л.А. Нудненко: «нет нужды выделять отдельную правовую норму для данной категории иностранных граждан» [44, с. 31–39].

Закон о гражданстве 2023 года вводит три основных порядка приема в гражданство Российской Федерации: общий, упрощенный и исключительный. Эти процедуры регулируют процесс получения гражданства для иностранных граждан и лиц без гражданства, в зависимости от их статуса и условий, установленных законодательством.

Статья 16 Закона о гражданстве 2023 года описывает упрощенный порядок приема в гражданство для отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, включая тех, кто имеет особые основания для

приобретения гражданства. Статья 17, в свою очередь, «устанавливает исключительный порядок, при котором решение о приеме в гражданство принимает исключительно Президент Российской Федерации» [30, с. 37].

Закон о гражданстве 2023 года «существенно расширяет полномочия Президента Российской Федерации, предоставляя ему право определять категории лиц, имеющих право на упрощенное приобретение гражданства не только по гуманитарным, но и по любым иным целям» [60, с. 58]. Это нововведение позволяет более гибко и оперативно реагировать на изменения в миграционной сфере, учитывая текущие политические и социальные условия. Указанные изменения значительно увеличивают компетенцию Президента, обеспечивая возможность предоставления гражданства для категорий лиц, не защищенных по определенным основаниям, тем самым улучшая правовую защиту уязвимых групп населения.

Одним из новых аспектов, введенных в Закон о гражданстве 2023 года, «стало требование знания русскоязычной культуры, а именно – знания русского языка, истории России и основ российского законодательства» [30, с. 38]. Эти требования направлены на улучшение адаптации мигрантов и их интеграции в российское общество, способствуя формированию гражданской идентичности. Наличие знаний в этих областях предполагает готовность соискателей гражданства активно участвовать в общественной жизни, осознавая важность соблюдения законов и уважения культурных традиций России [63, с. 25].

Отсутствие знаний истории и основ законодательства, как и незнание русского языка, может стать основанием для отказа в приеме в гражданство, что, с одной стороны, позволяет избежать случаев недобросовестного поведения со стороны мигрантов, а с другой – способствует формированию более ответственного и интегрированного гражданского общества. Таким образом, новые требования являются важным шагом в обеспечении правовой и культурной интеграции мигрантов, а также укреплении социальной сплоченности на уровне всего общества.

В отличие от Закона 2002 года, в рамках Закона о гражданстве 2023 года исключено требование о необходимости подтверждения соискателем гражданства законного источника средств к существованию. Такая мера ориентирована на создание более гибкой и доступной системы приобретения гражданства, что соответствует современным требованиям гуманитарной и социальной политики Российской Федерации.

Ранее служба в армии другого государства являлась однозначным основанием для отказа в гражданстве, однако в новом контексте, в рамках Закона о гражданстве 2023 года, это положение претерпело изменения [41, с. 24]. В настоящее время служба в иностранных вооруженных силах не всегда рассматривается как бесспорное основание для отклонения заявления о получении гражданства. Это позволяет гибче подходить к рассмотрению заявлений, учитывая политическую ситуацию, личные обстоятельства и возможные исключения, что отражает адаптацию законодательства к изменяющимся реалиям международной политики и внутренним потребностям страны. Например, в Соглашении с Южной Осетией от 20 сентября 2021 года, регулирующем вопросы двойного гражданства, указано, что заявления о получении гражданства Российской Федерации, поданные гражданами Республики Южная Осетия, состоящими на военной службе, а также в органах безопасности или правоохранительных органах Республики Южная Осетия, не могут быть отклонены из-за их службы [69, с. 53].

В Законе о гражданстве 2023 года существенно обновлен институт признания гражданства. В настоящее время он стал самостоятельным основанием приобретения гражданства Российской Федерации.

Благодаря такой трансформации гражданство Российской Федерации сможет приобрести более широкий по сравнению с Законом 2002 года круг лиц, а именно: граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года, а также те из них, кто не проживал постоянно на территории Российской Федерации по состоянию на указанную дату, но вернулся для постоянного

проживания в Российскую Федерацию, при условии, что они родились в Российской Федерации (РСФСР) или хотя бы один из их родителей на день их рождения являлся гражданином бывшего СССР и постоянно проживал на территории РСФСР (территории Российской Федерации); военнослужащие, которые принесли присягу на верность СССР или Российской Федерации и проходили по состоянию на 6 февраля 1992 года службу в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации и располагавшихся на территориях других государств, в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, и входившие в состав их семей на указанную дату их супруги и дети [61, с. 14].

Особый порядок приобретения гражданства Российской Федерации установлен для ряда категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно действующему законодательству, эти категории могут рассчитывать на льготные условия получения гражданства, что значительно облегчает процесс для тех, кто имеет определенные связи с Россией.

Одной из таких категорий являются лица, родившиеся на территории бывшей РСФСР, а также лица, имеющие кровно-родственные отношения с гражданами Российской Федерации [65, с. 20]. Преимущественное право на гражданство также предоставляется тем, кто состоит в браке с гражданином РФ, а также лицам, получившим образование в России или проживающим на ее территории в течение продолжительного времени [71, с. 14]. Для этой категории мигрантов предусмотрены упрощенные процедуры по сравнению с общими требованиями, такими как срок проживания в стране или наличие стабильных источников дохода [50].

Следует отметить, что для этих категорий граждан установлены различные органы, принимающие решения о гражданстве. В большинстве случаев решения о приеме в гражданство принимаются федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет свои полномочия через территориальные органы Министерства внутренних дел России. Однако в случаях, когда речь идет о гражданах, получающих гражданство в

исключительном порядке, решение принимает лично Президент Российской Федерации. Это подчеркивает важность и исключительность категории граждан, приобретающих гражданство таким путем, а также отражает значимость политической воли руководства страны в данном процессе.

Таким образом, в российском законодательстве предусмотрены гибкие и дифференцированные механизмы для получения гражданства, которые позволяют учитывать личные связи, историческую значимость и гуманитарные принципы, в то время как центральное значение для получения гражданства имеет соблюдение установленной правовой процедуры, которая зависит от категории соискателя.

Одним из оснований для приобретения гражданства Российской Федерации является признание гражданства. Это нововведение касается лиц, которые в прошлом были гражданами Советского Союза и на момент его распада проживали на территории России. Важным моментом является, что если хотя бы один из родителей на день рождения лица постоянно проживал на территории Российской Федерации, это дает основание для признания гражданства РФ.

Особое внимание в законодательстве уделяется военнослужащим, которые на момент распада Советского Союза служили в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации, а также членам их семей. Эти лица, независимо от того, проходили ли они службу на территории России или в других государствах, включая Объединенные Вооруженные Силы Содружества Независимых Государств (СНГ), могут претендовать на упрощенное приобретение гражданства Российской Федерации. Для таких категорий граждан предусмотрены льготные условия, включая исключения от общих требований к соискателям гражданства, что отражает признание их особого статуса и роли в обеспечении безопасности и стабильности на постсоветском пространстве.

При этом следует отметить, что в отличие от других категорий, основание для получения гражданства в исключительном порядке, а именно

восстановление в гражданстве лиц, ранее утраченных, исключено из законодательства. Это изменение связано с трансформацией подходов к регулированию гражданства в постсоветский период, когда Российская Федерация стремится создать более четкие и справедливые критерии для приобретения гражданства, исключая возвращение к практике массового восстановления гражданства бывших граждан СССР. Это изменение также было обусловлено необходимостью соблюдения прав человека и уважения к индивидуальным правам и свободам.

Таким образом, законодательство Российской Федерации в части гражданства отражает стремление государства регулировать вопросы гражданства с учетом специфики исторического контекста и геополитической ситуации. Освобождение отдельных категорий лиц от обязательства соблюдать стандартные требования для получения гражданства является важной частью этого подхода, позволяя эффективно регулировать процесс, а также отвечать гуманитарным и политическим вызовам.

Законом о гражданстве 2023 года введено абсолютно новое условие для получения гражданства по рождению. Согласно этому условию, ребенок, чьи родители или единственный родитель на момент его рождения являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, будет получать гражданство Российской Федерации, если он родился на судне (водном или воздушном), имеющем российскую национальную принадлежность, и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению.

Более того, Президенту Российской Федерации в гуманитарных или иных целях предоставлено право определять другие категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство Российской Федерации без учета всех или отдельных общих требований, а также устанавливать иные требования и условия приема в гражданство Российской Федерации.

В условиях сложившейся геополитической ситуации вопрос приобретения гражданства Российской Федерации лицами, проходящими

военную службу по контракту, становится все более актуальным. В частности, важным аспектом правового регулирования является установление особых условий для приема в гражданство иностранных граждан, заключивших контракт с Вооруженными Силами РФ или воинскими формированиями в рамках СВО (специальной военной операции). В январе 2024 года Президент РФ подписал Указ [51], регулирующий эти вопросы, с учетом гуманитарных целей и текущей политической ситуации.

В Законе о гражданстве 2023 года также имеется норма, «предоставляющая льготные условия для иностранцев, заключивших контракт на прохождение военной службы в Вооруженных Силах РФ на срок не менее одного года» [36, с. 11]. Как отмечают исследователи, «эта норма является более широкой и касается всех контрактников, независимо от времени заключения контракта» [60, с. 57]. Однако в Указе Президента РФ речь идет исключительно о лицах, заключивших контракт в период проведения СВО, что позволяет усилить военную мощь страны, а также решить ряд гуманитарных задач, таких как обеспечение прав и социальных гарантий для военнослужащих, включая их семьи.

Сравнение этих двух правовых актов позволяет сделать вывод о том, что президентский Указ вводит дополнительные льготы для иностранцев, заключивших контракт именно в рамках СВО, что является отражением специфической геополитической ситуации. В отличие от более общей нормы Закона о гражданстве 2023 года, который распространяется на всех контрактников, Указ ориентирован на содействие и стимулирование процесса принятия гражданства в определенные исторические и политические условия. Это нововведение представляет собой механизм, который позволяет обеспечить кадры для армии в условиях ограниченного военного конфликта, при этом соблюдая принципы гуманитарной помощи и правовой гибкости.

Таким образом, вопросы приобретения гражданства для военнослужащих, проходящих службу по контракту, находят четкое регулирование в современных законодательных актах, что позволяет

оперативно реагировать на вызовы времени и одновременно поддерживать правовой порядок и безопасность в стране.

Как отмечают исследователи, «изменение законодательства по вопросам приобретения гражданства оказывает влияние на широкий спектр развития направлений по таким показателям, как, например, стабилизация института гражданства в Российской Федерации, защита суверенитета и укрепление целостности государства, обеспечение безопасности граждан Российской Федерации путем недопущения легализации таких оснований приобретения гражданства как лотерейная программа, капиталовложения или покупка недвижимости» [19, с. 187].

В настоящее время государственная программа переселения соотечественников все еще действует. Соответствующие нормы есть в Законе о гражданстве 2023 года. В 2023 году в государственную программу переселения соотечественников были внесены важные изменения, которые рассматриваются общественностью как ужесточение требований участия в программе. Юридически эти изменения были оформлены рядом нормативных актов. Вначале был принят Указ Президента РФ от 30 марта 2023 года № 219 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637». 13 сентября 2023 года принято Постановление Правительства РФ № 1491 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вступившее в силу 1 января 2024 года. С этого момента для лиц, желающих вступить в программу переселения, устанавливается обязательное подтверждение владения русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Подтвердить владение русским языком можно одним из следующих документов: а) школьным аттестатом, дипломом, подтверждающим получение образования на территории государства, входившего в состав

СССР до 1 сентября 1991 года, или документом, подтверждающим получение образования в России после 1 сентября 1991 года; б) документом об образовании, выданным на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства); в) решением комиссии по признанию соотечественника владеющим русским языком, принятым по результатам собеседования.

Еще одной новеллой миграционного законодательства стало включение в правовую материю понятия репатрианта. Это понятие было введено Указом Президента РФ [45], вступившим в силу 1 января 2024 года.

Надо сказать, что понятие «репатриант» начало обсуждаться на законодательном уровне с июня 2021 года, когда в Государственную Думу был внесен проект федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию». В Указе Президента РФ под репатриантом понимается достаточно широкий круг лиц: гражданин РФ, постоянно проживавший за ее пределами по состоянию на 24 февраля 2022 года; лица, которым в установленном порядке был оформлен выход из гражданства РФ на основании их добровольного волеизъявления; лица, родившиеся или постоянно проживавшие на территории РСФСР и имевшие в прошлом гражданство СССР; лица, имеющие родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы Российской Федерации и имевших соответствующую гражданскую принадлежность. Статус репатрианта дает этим лицам право избрать для переселения любой субъект Российской Федерации, в том числе не участвующий в реализации государственной программы. Также они вправе не подтверждать знание русского языка, о чем говорилось выше.

На современном этапе пока не претерпело существенных изменений законодательство о правовом положении иностранных граждан. В этой области прогнозируется принятие нового федерального закона, проект

которого в июле 2021 года разработан МВД России, – это проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». Его принятие планировалось в январе 2024 года. Однако, несмотря на отсутствие данного закона, Закон о гражданстве 2023 года был органично встроен в существующую систему нормативных актов в области миграции. В целом можно отметить «высокий уровень адаптивности российского миграционного законодательства, проявляющийся в том, что новые нормативно-правовые конструкции встраиваются в существующие в соответствии с появляющимися общественными запросами» [1, с. 31].

3.2 Прекращение гражданства

Закон о гражданстве 2023 года существенно изменил регламентацию института прекращения гражданства, что оказало влияние на правовой статус граждан и правоприменительную практику. Одной из ключевых новелл стало расширение перечня оснований для прекращения гражданства, что связано с необходимостью защиты национальной безопасности, государственных интересов, а также с обеспечением правовой определенности в вопросах гражданства. Это изменение включает уточнение процедур, связанных с утратой гражданства и возможностью его лишения, что делает правовую практику более гибкой и адаптированной к новым вызовам.

Согласно изменениям, внесенным в статью 22 Закона о гражданстве 2023 года, основания для прекращения гражданства включают: «утрату гражданства по желанию, утрату правоспособности, добровольное принятие гражданства другого государства, а также действия, угрожающие национальной безопасности России» [69, с. 51].

1. Добровольное волеизъявление гражданина. В данном контексте под этим основанием понимается выход гражданина РФ из гражданства, что является добровольным актом, когда лицо по собственной воле прекращает

свои юридические связи с государством, на основе желания изменить свой гражданский статус.

2. Как указывают исследователи, «внесение в Закон о гражданстве нормы, предусматривающей прекращение гражданства за заведомо ложные сведения или действия, угрожающие национальной безопасности, отражает ужесточение ответственности граждан» [5, с. 123].

3. Представление подложных документов или ложных сведений. Согласно данному основанию, прекращение гражданства может быть вызвано фактами представления лицом поддельных документов или ложной информации, которая была использована для получения гражданства РФ. Это также включает случаи, когда такие действия имели место при принятии решения о признании лица гражданином Российской Федерации. Эта мера направлена на обеспечение правомерности процедур приема в гражданство и предотвращение возможных нарушений со стороны лиц, стремящихся ввести в заблуждение органы власти.

4. Прекращение гражданства в связи с международными договорами РФ. В данном случае речь идет о соглашениях, регулирующих вопросы гражданства между государствами. Так, «в рамках международного права возможны ситуации, при которых лицо сохраняет или изменяет гражданство в соответствии с международными договоренностями» [19, с. 188], например, через оптацию (перевод гражданства) или другие аналогичные процедуры. Эти изменения вводят дополнительные механизмы, которые могут быть использованы для прекращения гражданства в случае, если соответствующие

Также важно отметить, что Закон 2023 года в статье 24 расширяет перечень субъектов, которые могут утратить гражданство, уточняя, что прекращение гражданства может касаться не только тех, кто приобрел его через решение органов государственной власти, но и тех, кто стал гражданином России в результате признания по федеральному конституционному закону, международному договору или решения о приеме в гражданство [46].

Примечательно, что в новых положениях предусмотрены такие случаи, как образование нового субъекта Российской Федерации, что имело место при присоединении Крыма, Севастополя, а также в связи с изменениями в составе страны, когда в составе России оказались ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области. «Эти ситуации требуют уточнения правового статуса граждан, и включение их в перечень оснований для прекращения гражданства, с учетом международных договоров и федеральных законов, устраняет правовую неопределенность и расширяет возможности для регулирования гражданства в новых политических условиях» [14, с. 16].

Таким образом, изменения в Закон о гражданстве 2023 года отражают стремление государства к укреплению правовой стабильности, защите национальных интересов и улучшению процесса регулирования вопросов гражданства. Расширение оснований для прекращения гражданства и уточнение субъектов, к которым эти нормы могут быть применены, позволяют более гибко и эффективно реагировать на изменения в международной политике и обеспечивать правовую защиту граждан в условиях динамично меняющегося мира.

Прекращение гражданства возможно в отношении как натурализованных граждан, так и тех, кто приобрел гражданство по такому основанию, как признание. Как указывают исследователи, «нормы Закона о прекращении гражданства вызвали научную дискуссию еще на стадии его принятия. Так, указывалось, что под видом прекращения гражданства фактически устанавливается норма о лишении гражданства и это прямо противоречит ст. 6 Конституции РФ; отмечалось нарушение принципа равного гражданства, поскольку институт прекращения применяется лишь к натурализованным и признанным гражданам и не распространяется на граждан по рождению» [64, с. 167]. Высказана идея, что «норма о прекращении гражданства РФ вследствие совершения преступления должна распространяться на всех граждан России, так как гражданство равное и единое» [25, с. 27–31].

В целом практика применения нормы о прекращении гражданства уже есть. Как отмечается представителями Следственного комитета России: «после вступления в силу Закона о гражданстве 2023 года следственные органы столицы направили в МВД России данные о семи осужденных для решения вопроса о прекращении гражданства РФ. Указанные лица совершили такие преступления, как уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы, незаконный оборот наркотиков, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, изнасилование и насильственные действия сексуального характера» [69, с. 54].

В то же время звучат и мнения, требующие ужесточить институт прекращения гражданства. В частности, Следственным комитетом России высказано предложение «прекращать гражданство не за определенный перечень преступлений (как сейчас), а за совершение любого умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления, а также за приготовление и покушение к таковому. Например, норма о прекращении гражданства действует при совершении изнасилования, но не действует при совершении убийства, за которое установлены более длительные сроки лишения свободы» [69, с. 55].

Еще одной существенной новеллой законодательного регулирования прекращения гражданства стала конкретизация в Законе понятия «заведомо ложные сведения» (ст. 25 Закона о гражданстве 2023 года). К таким сведениям может быть отнесена недостоверная информация о заявителе (фамилия, имя, отчество, дата, место рождения, гражданство или отсутствие гражданства); о соответствии заявителя требованиям Закона о гражданстве; об отсутствии предусмотренных законом оснований отклонения заявления о приеме в гражданство.

Следует подчеркнуть, что после принятия Закона о гражданстве в 2023 году дискуссия вокруг вопросов прекращения российского гражданства разгорелась с новой силой. Научные разногласия касаются установления прямой зависимости между совершением преступления и утратой российского

гражданства. Одним из спорных вопросов является «обоснованность такого подхода, учитывая широкий перечень преступлений, включающих деяния против государственной власти, общественной безопасности, здоровья населения» [74, с. 72], а также нарушения общественной морали и других правонарушений. Этот подход вызывает вопросы о правомерности санкций, направленных на лишение гражданства, в случае совершения деяний, не всегда напрямую связанных с угрозой национальной безопасности [30, с. 37].

Как отмечают исследователи, «одновременное использование меры прекращения гражданства только в отношении лиц, натурализованных или восстановленных в гражданстве, нарушает принцип равенства всех граждан вне зависимости от того, каким образом они приобрели гражданство. Это усиливает различия в правовом статусе между гражданами, получившими гражданство по рождению, и теми, кто стал гражданином Российской Федерации через процедуру приема» [57, с. 140–147].

Поэтому некоторые исследователи данной проблемы высказываются о том, что «норма о прекращении российского гражданства вследствие совершения лицом преступления должна распространяться абсолютно на всех граждан, и предлагают в связи с этим внесение изменений в отечественное уголовное законодательство путем введения в него нового вида наказания – прекращения российского гражданства, что видится крайне дискуссионным» [25, с. 27–31].

Разрешение существующих противоречий в законодательстве о гражданстве представляется возможным путем внесения изменений в Закон о гражданстве. В частности, целесообразно заменить термин «прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления» на «аннулирование решения о приеме в гражданство Российской Федерации вследствие совершения лицом преступления». Такая корректировка устраним терминологическое несоответствие принципам гражданства и обеспечит большую правовую определенность. Кроме того, данное изменение будет соответствовать общественным ожиданиям, направленным на

совершенствование механизмов публичного управления в сфере регулирования института гражданства, повышая доверие к его правоприменительной практике.

По мнению профессора Н.С. Бондаря, «в настоящее время Российское государство находится на этапе перехода от политических иллюзий начала 1990-х гг. к юридическому реализму» [11]. Одним из признаков перехода к современным подходам в регулировании института гражданства стали изменения, затронувшие порядок прекращения гражданства.

До принятия Закона «О гражданстве Российской Федерации» 1991 года институт лишения гражданства использовался в Советском Союзе как мера санкции за нарушение законодательства. Эта практика была основана на принципе защиты государственной безопасности, при этом утрата гражданства могла быть связана с политическими мотивами или преступлениями, угрожающими интересам государства. Такая мера отражала репрессивный характер советского права, связанный с идеологическими и политическими задачами того времени. Принятие нового закона ознаменовало отказ от данной практики, что соответствовало демократическим преобразованиям и соблюдению прав человека в постсоветской России. Как справедливо отмечает С.А. Авакьян, «лишение гражданства это действие государства в лице его компетентного органа, прекращающего своим актом без учета воли гражданина его правовую связь со своим государством» [2, с. 515].

В советское время эта мера «применялась как средство воздействия и подавления инакомыслия. Лишение гражданства было возможно, в том числе, за действия, которые считались порочащими «высокое звание гражданина СССР» и наносили ущерб престижу или государственной безопасности страны» [60, с. 57].

Закон о гражданстве 2023 года продолжает учитывать принцип равенства граждан перед законом, однако выявляет определенные противоречия в вопросах прекращения гражданства. Согласно новым нормам,

гражданство может быть утрачено лицами, получившими гражданство через натурализацию, в случае совершения тяжких преступлений, таких как разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ). В отличие от этого, гражданство для прирожденных граждан не подлежит прекращению, даже если они совершают особо тяжкие преступления, такие как государственная измена (ст. 275 УК РФ). Это создает правовую асимметрию, что вызывает вопросы о соблюдении конституционного принципа равенства граждан перед законом, а также о необходимости реформирования правоприменительной практики в части гражданства для устранения такого неравенства.

Дополнительно, закон 2023 года вызывает беспокойство в части оснований прекращения гражданства, связанных с действиями, угрожающими национальной безопасности. «Несмотря на важность защиты государственных интересов, отсутствие судебного порядка рассмотрения таких случаев представляет риск произвольного толкования и применения норм» [9, с. 204]. Это особенно значимо, так как основания, касающиеся угроз национальной безопасности, четко разграничены с преступлениями (пункты «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 22 Закона).

Как представляется, наличие судебного порядка здесь является необходимым для обеспечения права лица на защиту своих интересов всеми законными способами.

Таким образом, обеспечение правовой определенности и прозрачности в вопросах прекращения гражданства требует совершенствования нормативного регулирования, в частности, введения обязательного судебного порядка для принятия решений, затрагивающих столь значимый аспект правового статуса личности.

Принятый в 2023 году Закон о гражданстве «ввел новые основания для прекращения гражданства, что вызвало необходимость пересмотра отдельных правовых норм и терминологии. Особое внимание привлекает положение о возможности принудительного прекращения гражданства для лиц, получивших его через признание. Эта норма представляет собой возвращение

к регулированию, предусмотренному Законом о гражданстве 1991 года, и противоречит подходам, заложенным в Законе о гражданстве 2002 года» [30, с. 37].

В течение действия Закона о гражданстве 2002 года лица, являвшиеся гражданами СССР до 6 февраля 1992 года, считались гражданами Российской Федерации по праву рождения. Их гражданский статус рассматривался как неразрывная правовая связь с государством, которую нельзя было аннулировать. Однако Закон о гражданстве 2023 года рассматривает эту категорию граждан как получивших гражданство исключительно через механизм признания. Такое изменение в интерпретации фактически ослабляет защиту прав граждан, нарушая принципы стабильности гражданских правоотношений.

Принудительное прекращение гражданства для этой категории лиц создает правовую неопределенность и противоречит духу Конституции РФ, которая гарантирует защиту гражданских прав и запрещает лишение гражданства. Более того, конституционные нормы не допускают ретроспективного применения правовых актов, ухудшающих положение граждан.

В целях устранения правовых и логических противоречий в Законе о гражданстве 2023 года, представляется необходимым предпринять нижеследующие меры.

1. Термины «лишение гражданства», «прекращение гражданства» и «отмена решений о приеме в гражданство» не являются взаимозаменяемыми. Законодатель должен четко определить их содержание и исключить возможность подмены одного понятия другим:

- лишение гражданства запрещено Конституцией РФ и не может быть использовано для обозначения других видов утраты гражданства;
- «прекращение гражданства» должно означать признание факта существования правовых отношений в течение определенного времени;
- «отмена решения о приеме в гражданство» должна касаться

исключительно случаев, когда установлено, что гражданство было предоставлено на основании ложной информации, которая оказала влияние на принятие решения.

2. Определение других причин утраты гражданства как лишения прямо противоречит Конституции РФ и должно быть исключено из любых законодательных актов. Это положение требует закрепления в пояснительных записках и разъяснительных актах, сопровождающих закон.

3. Законодателю необходимо четко разделить в тексте Закона 2023 года понятия прекращения гражданства и отмены решений о приеме в гражданство. Прекращение гражданства должно означать признание того, что гражданские отношения существовали в течение определенного времени, тогда как отмена решения о приеме в гражданство позволит восстановить правовую ситуацию до момента приобретения гражданства.

4. Прекращение гражданства или отмена решений о приеме в гражданство должны производиться исключительно по решению суда. Это повысит прозрачность и справедливость процедуры, минимизируя риск произвольных решений.

5. Прекращение гражданства для лиц, приобретших его на основании признания, представляется недопустимым. Эти лица приобрели гражданство в результате исторически сложившихся обстоятельств и пользовались всеми правами граждан РФ на протяжении десятилетий. Утрата гражданства для них может рассматриваться как нарушение принципа правовой определенности.

Таким образом, Закон 2023 года, вводя новые основания для прекращения гражданства, требует доработки в части понятийного аппарата и процедурных норм. Разграничение понятий, отказ от ретроспективного изменения статуса граждан и внедрение судебного порядка рассмотрения таких дел позволят устранить существующие противоречия и обеспечить соответствие законодательства Конституции РФ.

Особенно важно сохранить защиту прав граждан, получивших гражданство через признание, чтобы избежать необоснованного ухудшения их

правового положения.

Подводя итоги обзору и анализу реформ законодательства России в области гражданства, можно сделать вывод, что, несмотря на множество задач, стоящих перед государством в этой сфере правового регулирования, в ней органично сочетаются два основных направления – это, с одной стороны, создание юридических механизмов, направленных на противодействие незаконной миграции, обеспечение правопорядка и общественной безопасности, а с другой – всемерная поддержка лиц, желающих установить правовую связь с Россией, добросовестно выполнять конституционные обязанности, соблюдать российское законодательство, принимать, поддерживать и развивать наши традиционные ценности, стать частью российской культуры.

Заключение

По результатам проведенного исследования можно сделать ряд нижеследующих выводов.

Гражданство образует основу юридической идентичности индивида в отношении государства, определяя его как члена политического сообщества. Это качественная характеристика, статус, обеспечивающий лицу весь комплекс конституционных прав и обязанностей (например, службу в армии) в рамках данного государства. При этом статус гражданина характеризуется долгосрочностью и устойчивостью связей с государством, вне зависимости от временного местонахождения гражданина.

Гражданство играет ключевую роль в определении юрисдикции государства над индивидом.

В то время как гражданство создает постоянную и стабильную связь между индивидом и государством, статус иностранных граждан и апатридов изменчив и зависим от конкретных обстоятельств и законодательства страны пребывания. Важным аспектом международного сотрудничества является урегулирование вопросов гражданства и обеспечение прав и защиты для всех категорий лиц, независимо от их гражданского статуса.

В России институт гражданства продолжает свой эволюционный путь, подвергаясь воздействию разнообразных факторов. Глубокое понимание истории формирования этого института способствует более полному восприятию современных вызовов и задач, стоящих перед обществом.

Анализ международной конституционной практики и отечественного исторического опыта позволяет предположить, что в будущем российская конституционная система может включать дифференцированные статусы граждан. Это предполагает наличие различных объемов прав, свобод и обязанностей, что может быть обусловлено особенностями правового регулирования или государственной политики в отношении отдельных категорий граждан.

В качестве ближайших перспектив развития процессов институирования ценности гражданства Российской Федерации можно прогнозировать расширение оснований отмены решений о приобретении или восстановлении гражданства Российской Федерации, расширение оснований отклонения заявлений о приеме и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, усиливающийся фактический отказ от принципа равного гражданства.

Институт гражданства, обладая фундаментальной значимостью в системе правового регулирования, демонстрирует тенденцию к политизации, что усиливает его роль как политико-правового института. С развитием отечественной государственности значимость политического контекста в институте гражданства возрастает, что обусловлено его функцией связующего элемента между государством и индивидом. В этом свете актуализируется необходимость пересмотра определений, закрепленных в законодательстве. Например, определение гражданства целесообразно уточнить как «устойчивую политико-правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей». Такой подход отражает двусторонний характер отношений между государством и гражданином, включая не только юридические аспекты, но и политическую составляющую.

Изменения законодательства, регулирующего вопросы приобретения гражданства, неизбежны в контексте развития общества и эволюции его потребностей. Правовая система должна адаптироваться к новым социальным, политическим и экономическим вызовам, что требует приведения устаревших норм в соответствие с современными реалиями. Законодательные реформы в этой области часто обусловлены изменением общественного мнения, системы ценностей и внешнеполитических условий, что делает их необходимой частью процесса совершенствования правовой системы.

Особого внимания заслуживает используемая в законодательстве формулировка «действия, создающие угрозу национальной безопасности Российской Федерации». Несмотря на ее важность, она остается формально

неопределенной, что создает трудности в правоприменительной практике. Для повышения эффективности использования данного основания требуется детальная аналитическая работа, направленная на уточнение содержания термина «угроза национальной безопасности». Это обеспечит правовую определенность, снизит риски произвольного толкования и укрепит доверие к институту гражданства как части системы национальной безопасности.

Таким образом, развитие законодательства о гражданстве должно сочетать политико-правовую адаптацию с юридической ясностью, обеспечивая баланс между интересами государства и правами граждан.

Целесообразным представляется внесение изменений в Закон о гражданстве 2023 года в части замены термина «прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления» на «аннулирование решения о приеме в гражданство Российской Федерации вследствие совершения лицом преступления». Такая корректировка устраним терминологическое несоответствие национальным принципам гражданства. Кроме того, данное изменение отвечает общественным ожиданиям, повышая прозрачность и правовую определенность в сфере управления институтом гражданства, а также укрепляет доверие к системе публичного управления.

Также представляется не вполне оправданным тот факт, что несмотря на конституционное закрепление принципа равного гражданства, независимо от оснований его приобретения, гражданство натурализованных граждан можно прекратить за совершение тяжкого преступления, например, за разглашение государственной тайны, предусмотренной ст. 283 УК РФ, а гражданство прирожденного гражданина прекратить нельзя даже за совершение особо тяжкого преступления, например, государственной измены (ст. 285 УК РФ).

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абазехова З.И. Основные направления совершенствования законодательного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционное право. 2023. № 3. С. 31–34.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебник: в 2-х т. М., 2005. Т. 1. 719 с.
3. Аджба Д.Д. Би- и полипатризм в международном праве // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 7. С. 150–157.
4. Аксенов А.Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности: российское законодательство и зарубежная практика // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 4. С. 115–119.
5. Аксенова С.С., Белунскайте Я.А. Законодательная трансформация института приобретения гражданства в Российской Федерации // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 108-4. С. 122–125.
6. Алехин А.Е. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2016. № 9. С. 40–42.
7. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Правовые проблемы предоставления государственных услуг в сфере миграции // Журнал российского права. 2022. № 7. С. 102–114.
8. Бабурина В.Л. Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2017. 228 с.
9. Белковец Л.П. Приобретение советского гражданства иностранцами (1920–1930-е гг.) // Российский юридический журнал. 2010. № 6. С. 204–211.
10. Белхароев Х.У. Правовые основы демографических и миграционных процессов в России: военные конфликты, продовольственная безопасность, бедность и голод (история и современность) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 15–18.

11. Бондарь Н.С. Конституция России в современную эпоху глобальных перемен: от политических иллюзий к юридическому реализму / Серия «Библиотека судебного конституционализма». Вып. 9. М.: Юрист, 2018. 83 с.
12. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Направления совершенствования защиты прав иностранных граждан в современной России // Российская юстиция. 2021. № 2. С. 10–13.
13. Булатов Т.Р. Становление и развитие института гражданства в России // Закон. Право. Государство. 2023. № 4 (40). С. 138–140.
14. Вахрамеева Л.Н. Абсолютные права и свободы: некоторые проблемы правовой регламентации // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 6. С. 15–19.
15. Вихляев А.А., Калинина С.В. О некоторых проблемах профилактики этносоциальных конфликтов и актуальные методики мониторинга межконфессиональной и межэтнической напряженности в Российской Федерации в условиях действующей национальной политики и сложившегося мультикультурализма // Миграционное право. 2022. № 2. С. 35–40.
16. Воробьева О.Д., Топилин А.В., Хроленко Т.С. Воспроизводство трудовых ресурсов и миграционная политика // Миграционное право. 2021. № 2. С. 21–25.
17. Гасанов К.К. Основные права человека: свойства и конституционный механизм защиты: Диссертация доктора юридических наук. Москва, 2004. 470 с.
18. Гасанов Ю.А. Конституционные угрозы двойного гражданства // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 4. С. 42–51.
19. Григорян Д.К., Кондратенко Е.Н., Дурасенко В.А. Гражданство Российской Федерации как институт системы гарантий независимости и безопасности государства // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 3. С. 187–192.
20. Дарбинян А.А., Морозова М.В., Пирязева Н.Е. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства как ограничение

прав человека на свободу и личную неприкосновенность // Миграционное право. 2020. № 2. С. 3–7.

21. Джантуханов В.З. Некоторые вопросы ограничений прав и свобод человека и гражданина по Конституции РФ // Системные технологии. 2014. № 1 (10). С. 56–65.

22. Дрогавцева Е.А. Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы реализации: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2023. 273 с.

23. Дронова С.А. Ограничение конституционных прав в условиях эпидемиологических потрясений // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 69–77.

24. Ивахнюк И.В. Некоторые методологические и практические вопросы политики интеграции мигрантов в России. Интеграция мигрантов: возможна ли она в современном обществе? // Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. Вып. 29. М., 2015. С. 8–28.

25. Игнатушко И.В., Дроздова М.А. К вопросу о прекращении гражданства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 5. С. 27–31.

26. Иксанов И.С. О концепции гражданства в отечественной науке // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 7. С. 34–38.

27. Илимбетова А.А. Адаптация и интеграция мигрантов: условия, цели, подходы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 2. С. 144–154.

28. Калинина С.В. О некоторых проблемных вопросах оформления и выдачи иностранным гражданам документов для проживания и временного пребывания в Российской Федерации // Миграционное право. 2019. № 2. С. 24–26.

29. Карпов О.В., Ледащев С.В., Рузевич О.Р., Дядькин О.Н. Правовой анализ мер принуждения, связанных с перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации // Современное право. 2021. № 5. С. 56–61.

30. Катаева О.В. Модернизация публично-правового регулирования института гражданства Российской Федерации в современных геополитических условиях // Административное право и процесс. 2024. № 1. С. 36–39.

31. Клокова Э.Э. Институт двойного гражданства в Российской Федерации: теоретические аспекты, законодательство и правоприменение: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2019. 200 с.

32. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2019. 578 с.

33. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива С.А. Авакьян. Москва: Норма, 2000. 688 с.

34. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.10.2024).

35. Красинец Е.С. Миграционная составляющая демографической динамики в развитии человеческого капитала современной России // Миграционное право. 2021. № 1. С. 11–14.

36. Краюшкин А.В. Принципы административно-правового регулирования миграционных процессов // Административное право и процесс. 2020. № 10. С. 9–15.

37. Курилюк Ю.Е. К вопросу о соотношении понятий «лишение гражданства», «прекращение гражданства» и «отмена решений о приеме в гражданство» // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 1 (69). С. 47–52.

38. Кутафин О.Е. Избранные труды. В 7-х т. Т. 3. Российское гражданство. М.: Проспект, 2022. 592 с.

39. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003. С. 587 с.

40. Мамасахлиси Н.М. Гражданство как элемент конституционного статуса личности в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2018. 244 с.

41. Михайленко Н.В. Сравнительно-правовой анализ условий и порядка принятия в гражданство Российской Федерации и Федеративной Республики Германия // Миграционное право. 2020. № 2. С. 24–28.

42. Никитина Е.Е. Законодательство о гражданстве и совершенствование миграционной политики Российской Федерации // Журнал российского права. 2019. № 7. С. 30–42.

43. Ниязбекова Ш.У. Особенности вопросов иммиграции граждан // Миграционное право. 2020. № 3. С. 28–31.

44. Нудненко Л.А. Тенденции правовой регламентации оснований приобретения гражданства в России // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 8. С. 31–39.

45. О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637: Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 872 // Собрание законодательства РФ. 2023. № 48. Ст. 8545.

46. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 25.12.2023 № 648-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2024. № 1 (часть I). Ст. 29.

47. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.

48. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

49. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

50. О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова: Указ Президента РФ от 18.12.2023 № 962 // Собрание законодательства РФ. 2023. № 52. Ст. 9597.

51. О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей: Указ Президента РФ от 04.01.2024 № 10 // Собрание законодательства РФ. 2024. № 2. Ст. 394.

52. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

53. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

54. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

55. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

56. Олийнык И.Л. Вынужденная миграция: особенности статуса переселенцев Донбасса // Миграционное право. 2019. № 3. С. 10–13.

57. Пирязева Н.Е. Реализация конституционного принципа равенства гражданства в законодательстве Российской Федерации // Журнал российского права. 2022. № 6. С. 140–147.

58. Понизова Е.В. Лишение гражданства в советский период // Труды Института государства и права РАН. 2013. № 6. С. 120–129.

59. Райхер В.К. Абсолютные и относительные права // Известия экономического факультета Ленинградского политехнического института. 1929. № 1. С. 273–306.

60. Расулова Д.Д. Ужесточение законодательства о гражданстве Российской Федерации в контексте обеспечения национальной безопасности // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. 2024. № 1 (109). С. 56–60.

61. Романов А.В. Конституционные основы миграционной политики Российской Федерации // Миграционное право. 2021. № 2. С. 12–15.

62. Рукавишников Д.В. Современные ценности и их влияние на правомерное поведение: Автореферат диссертации доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2011. 274 с.

63. Сазонова О.А. Административно-правовое регулирование в сфере миграции: проблемы и перспективы совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2019. 253 с.

64. Саттаров В.Д., Семенов А.В. Лишение гражданства в теории и практике конституционного права // Вестник Пермского института ФСИН России. 2022. № 1. С. 167–171.

65. Смиренская Е.В., Анисимов А.П. Правовое противодействие фиктивным бракам в России: тенденции и перспективы // Семейное и жилищное право. 2021. № 6. С. 19–22.

66. Смирнова Е.С. Проблема определения прав лиц с множественным гражданством: движение от конституционного права к праву международному // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 4. С. 35–41.

67. Суховецкий М.И. Закон о правовом положении иностранных граждан и коррупционные риски // Миграционное право. 2021. № 4. С. 37–40.

68. Суховецкий М.И. Проблема проявления коррупции в миграционной сфере: теоретико-методологические аспекты // Миграционное право. 2021. № 3. С. 3–6.
69. Таева Н.Е. Законодательство о гражданстве Российской Федерации современный этап развития // Закон. 2024. № 3. С. 48–58.
70. Трусов Н.А. Институирование ценности гражданства как правовое последствие современной отечественной конституционной практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 1. С. 18–22.
71. Урда М.Н., Соловьев В.С. Правовое значение фиктивных браков с иностранными гражданами // Мировой судья. 2020. № 3. С. 13–19.
72. Хабибулин А.Г., Анищенко В.Н. Политико-правовой механизм обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации в условиях трансформации монополярного мироустройства // Миграционное право. 2022. № 3. С. 17–21.
73. Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции: проблемы безопасности и правообразования // Миграционное право. 2022. № 1. С. 32–35.
74. Харитонов-Таневский А.Д. Законодательство о гражданстве как фактор решения демографической проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 9. С. 71–75.
75. Червинская А.В. Гражданство детей как часть конституционно-правового института гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013. 157 с.
76. Fernandes F.L. La contratacion en Espana por extranjeros. Madrid, 1978. 853 p.
77. Ghogh B. Movements of people as a global challenge and the European dilemma // Non-military aspects of international security. Paris: UNESCO, 1995. P. 107–134.
78. Hammar T. Dual Citizenship and Political Integration // International Migration Review. 1985. Vol. 19. No. 3.

79. Harpaz Y. *Citizenship 2.0: dual nationality as a global asset* // Princeton University Press. 2019. P. 23–26.

80. Montani G. *European citizenship and European Identity* // *The Federalist*. 1994. No 2. P. 95–125.

81. Perez P.J. *Nacionalidad Estatal y Ciudadania Europea*. Madrid: M. Pons, 1998. 404 p.

82. Spiro P.J. *A new International Law of Citizenship* // *American Journal of International Law*. 2011. T. 105. No 4. P. 734–737.

83. Spiro P.J. *Dual Nationality and the Meaning of Citizenship* // *46 Emory L.J.* 1997. P. 1419–1424.