

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного  
самоуправления

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему Административно-правовые средства защиты прав и законных  
интересов несовершеннолетних

Обучающийся

А.В. Необутова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

доктор юридических наук, профессор, Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

## Оглавление

Введение.....	3
1 Общая характеристика административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних .....	8
1.1 Понятие административно-правовой защиты прав граждан в Российской Федерации.....	8
1.2 Административно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации.....	15
2 Особенности реализации административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних .....	24
2.1 Основные направления административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.....	24
2.2 Субъекты административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.....	36
Заключение .....	53
Список используемой литературы и используемых источников.....	57

## Введение

Актуальность исследования заявленной темы обусловлена тем, что если молодежь – настоящее отечественного общества и государства, то дети (несовершеннолетние, дети, не достигшие совершеннолетнего возраста) – это наше будущее. Именно подрастающее поколение через десять-двадцать лет будут определять ту реальность, те социальные условия, в которых будет существовать Российская Федерация, определять новые векторы и направления дальнейшего развития. Российская Федерация, объявляя себя государством социальным, принимает на себя обязательства по созданию условий, необходимых и достаточных для комфортного существования таких важнейших общественных институтов, как семья, материнство и детство. Детство по праву признается и рассматривается отечественным законодателем в качестве одного из наиболее важных этапов и периодов в жизни человека, потому что именно в детском возрасте лицо приобретает первые и наиболее важные биологические и социальные навыки и умения, которые закладываются в подсознании индивида и ретранслируются во взрослой жизни неосознанно и рефлексивно.

Несовершеннолетние же лица признаются в отечественном обществе и государстве одной из наиболее социально уязвимых и незащищенных категорий населения, что обусловлено особенностями их физиологического и психоэмоционального состояния и развития. Дети и подростки в силу не достижения ими совершеннолетнего возраста не имеют реальной возможности в силу объективных причин и обстоятельств полноценно защищать предоставленные и гарантированные им положениями не только национального законодательства, но и международных правовых актов, что обуславливает закрепление определенных особенностей их административно-правового статуса. Отечественное государство напрямую заинтересовано в создании всех необходимых и достаточных условий для всестороннего развития подрастающего поколения и формирования полноценной, всесторонне

и гармонично развитой, готовой трудиться на благо Родины личности. Для реализации указанных целей в Российской Федерации действует комплекс защиты детей и подростков, по результатам исследования которого установлена практическая необходимость ее реформирования и совершенствования соответствующей законодательной базы.

К сожалению, не утратило собственной актуальности высказывание Д. А. Медведева во время занятия им высшего государственного поста в отечественном государстве – Президента Российской Федерации – о том, что «России нужна современная система защиты детства. Сейчас системы нет!». К сожалению, многообразное и разрозненное существующее законодательство, как федерального, так и регионального уровня, достаточно большое количество субъектов, к полномочиям и компетенции которых отнесено осуществление правозащитной и иной деятельности в вопросах обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних приводит подчас к неэффективной реализации данного направления государственной деятельности.

Практическая значимость исследования заявленной темы настоящей выпускной квалификационной работы обусловлена указанными обстоятельствами.

Степень научной разработанности темы. Административная защита прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних выступала объектом научных работы Ю. В. Аболонина, Е. А. Амелина, Р. В. Бевзюка, А. Н. Борисова, Е. А. Волковой, С. Л. Игнатова, Н. А. Романовой, Н. А. Илюшиной, А. А. Ушакова, О. Г. Зубаревой, О. Ю. Ильиной, А. В. Илюхина, С. В. Архипова, А. Е. Казанцевой, Е. П. Титаренко и других исследователей. Законодательные и организационные аспекты административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних выступили объектом диссертационных исследований таких авторов, как И. Г. Король, Ю. В. Калегина, С. А. Толокнова и др.

Объектом настоящей выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

Предметом настоящей выпускной квалификационной работы магистра являются нормы отечественного законодательства, специальная и учебная литература, а также материалы судебной практики.

Целью исследования является изучение административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить понятие административно-правовой защиты прав граждан в Российской Федерации,
- проанализировать административно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации,
- определить направления реализации и осуществления административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,
- установить субъектов административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Методологическая основа исследования включает в себя базовые положения диалектического метода познания, позволяющие изучить связь теории и практики, формы и содержания предмета исследования; системно-структурный анализ; сравнение, описание. Среди частнонаучных методов познания, используемых в процессе проведения настоящего исследования, необходимо выделить формально-юридический метод, метод толкования правовых норм и анализа судебной практики.

Нормативная основа исследования представлена положениями действующего федерального и регионального (на примере законов и подзаконных актов Иркутской области) отечественного законодательства.

Теоретическая основа исследования представлена трудами и научными изысканиями таких авторов, как Н. А. Аблятипова, О. А. Баршова, Я. В. Васильева, А. С. Дегтярева, Д. Е. Ережипалиев, А. Р. Исаков, С. Н. Керимова, Е. С. Логунова, О. В. Мельникова, А. В. Надолько, Е. А. Поплавских, К. С. Ретенко, Ю. А. Силуянова, Н. К. Титов, Г. Ф. Хаметдинова и др.

Эмпирическая база исследования представлена материалами опубликованной судебной и следственной практики, статистическими данными, предоставленными правоохранительными органами, а также органами судебной системы Российской Федерации.

Научная новизна настоящей выпускной квалификационной работы магистра заключается в использовании комплексного подхода в процессе исследования административной правовой защиты прав, свобод и законных интересов детей и подростков, что обусловило возникновение объективной возможности формулировки предложений по совершенствованию действующего законодательства в исследуемой сфере общественных отношений.

Положения, выносимые на защиту:

– формулируется авторское определение понятия «административно-правовой статус гражданина», под которым предлагается понимать и рассматривать комплекс, упорядоченную систему принадлежащих ему прав и установленных обязанностей, а также государственных гарантий их реализации, гарантированных на законодательном и организационном уровнях,

– аргументируется вывод об обоснованности снижения возраста административной ответственности в Российской Федерации до 14 лет, в связи с чем предлагается изложить ст. 2.3 КоАП РФ в следующей редакции: «1. Привлечению к административной ответственности подлежит лицо, достигшее

к моменту совершения административного правонарушения возраста четырнадцати лет. 2. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте до четырнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав к указанному лицу применяются меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством»,

– приводятся аргументы в защиту необходимости максимально оперативного принятия Федерального закона «О профилактике семейного (бытового) насилия в Российской Федерации» как одного из актуальных и перспективных направлений административной правовой защиты детей и подростков,

– подтверждается значимость разработки ФКЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации».

Теоретическая и практическая значимость настоящей квалификационной работы магистра заключается в проведении критического анализа положений действующего федерального и регионального отечественного законодательства, в результате чего был установлен факт наличия правовых коллизий и пробелов, устранение которых обусловлено социальным запросом на осуществление результативной защиты детей и подростков как одной из уязвимых категорий населения.

Структура исследования обусловлена предъявляемыми требованиями.

# **1 Общая характеристика административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

## **1.1 Понятие административно-правовой защиты прав граждан в Российской Федерации**

В целях проведения наиболее полного, всестороннего и всеобъемлющего исследования заявленной выпускной квалификационной работы магистра, представляется необходимым и обоснованным рассмотреть основные понятия и дефиниции.

В соответствии с положениями ст. 2 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) [33], главной ценностью в отечественном обществе и государстве является человек, неотъемлемым и обязательным элементом и основой социального статуса которого являются принадлежащие ему права, свободы и законные интересы [42, с. 332]. В целом, вопрос прав, предоставленных человеку и гражданину, интересовал исследователей на протяжении всего исторического процесса развития и становления не только отечественной, но зарубежной юридической доктрины [109].

Факт обладания лицом гражданства (неразрывной правовой связи с определенным государством) определяет наличие у него соответствующего правового статуса [52]. Реализация гражданином принадлежащих ему прав, свобод и законных интересов представляет собой гарантированную как отечественным государством, так и международным сообществом, юридически значимую деятельность личности, сущность которой заключается в беспрепятственном использовании и реализации предоставленных ему возможностей в целях осуществления деятельности в различных сферах его жизни [46, с. 252].

Исследование административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов гражданина невозможно без изучения его статуса как участника административных правоотношений [4, с. 20].

Элементы указанного статуса гражданина закреплены в положениях федерального и регионального законодательства, что влечет соответствующее участие государственных органов в лице их должностных и уполномоченных лиц в процессе осуществления такового [110, с. 20]. В отношении указанных участников (субъектов) административно-правовых отношений установлена юридическая ответственность за нарушение положений и требований отечественного законодательства, включая привлечение лица к ответственности вследствие невыполнения закрепленных функций и задач [41, с. 70]. В Российской Федерации установлены определенные административные процедуры, закрепляющие определяющих порядок и сроки осуществления органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами соответствующих функций и задач [25, с. 157].

Содержание административно-правового статуса гражданина в отечественном обществе и государстве составляют следующие элементы:

– административная правоспособность лица, определяющая наличие у него возможности обладать определенными правами при соблюдении и соответствии определенным условиям (например, достижение определенного положениями действующего законодательства Российской Федерации, занятие определенной должности либо выполнении определенной деятельности и проч.),

– административная дееспособность лица, которая заключается в предоставлении ему возможности вследствие совершаемых действий приобретать в установленном порядке права и обязанности,

– административная деликтоспособность которая подразумевает в наличии законодательно закрепленной в отношении него обязанности быть привлеченным к юридической (административной) ответственности в случаях и порядке, закрепленном положениями действующего отечественного законодательства [105, с. 157].

В рамках настоящей выпускной квалификационной работы магистра под административно-правовым статусом гражданина предлагается понимать и

рассматривать комплекс, упорядоченную систему принадлежащих ему прав и установленных обязанностей, а также государственных гарантий их реализации, гарантированных на законодательном и организационном уровнях.

В полной мере разделяя позицию А. И. Трофимовой, следует подчеркнуть, что прямой обязанностью и одним из актуальных направлений деятельности отечественного государства является обеспечение беспрепятственной реализации гражданином принадлежащих и гарантированных ему прав, свобод и законных интересов [96, с. 190].

Объявление прав, свобод и законных интересов, закрепленных за гражданином, есть способ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [62].

Защита прав, свобод и законных интересов гражданина заключается в государственной деятельности, осуществляемой в целях недопущения нарушения указанных правомочий, принадлежащих ему прав, свобод и законных интересов, либо восстановления таковых при причинении им вреда (ущерба) в результате осуществления в отношении потерпевшего противоправной, преступной деятельности со стороны третьего лица [24, с. 166].

Целью защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина выступает создание необходимых и достаточных условий для беспрепятственного осуществления личностью того комплекса закрепленных в положениях действующего законодательства и гарантированных каждому юридически значимых возможностей [91, с. 65].

Элементами механизма защиты прав, свобод и законных интересов является система правовых актов, положения которой должны соответствовать основополагающим принципам и нормам национального и международного права; соблюдение требований, содержащихся в указанных правовых актах; беспрепятственное осуществление гражданином предоставленных ему прав, свобод и законных интересов [77, с. 178].

В свою очередь процесс защиты прав, свобод и законных интересов, предоставленных и гарантированных гражданину в отечественном государстве, включает в себя различные меры правового, политического, социального, организационного, экономического и иного характера [7, с. 45]. Однако особый исследовательский интерес в рамках настоящей выпускной квалификационной работы магистра представляют специальные меры защиты прав, свобод и законных интереса гражданина, в составе которых следует выделить:

- надзорную и контрольную деятельность органов государственной власти в целях установления факта совершения правонарушения, преступления и осуществления иной противоправной деятельности,

- предоставление потерпевшему (пострадавшему) лицу, права, свободы и законные интересы которого были нарушены в результате совершенного в отношении него противоправного деяния со стороны виновного лица юридической (правовой) помощи,

- привлечение виновного в совершении правонарушения либо преступления лица к юридической ответственности,

- меры пресечения, осуществляемые государственными органами, в целях недопущения продолжения осуществления лицом его противоправной, преступной деятельности в дальнейшем,

- закрепление в процессуальных законодательных правовых актах определенных форм защиты и восстановления прав, свобод и законных интересов (Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации [15], Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации [98] и проч. [14; 99),

- организация на государственном уровне мер и мероприятий превентивного характера, направленных на профилактику и предупреждение совершения в отечественном обществе и государстве его населением новых правонарушений и преступлений [72, с. 164].

Виды защиты прав, свобод и законных интересов гражданина:

– судебная защита прав, свобод и законных интересов гражданина, подразумевающая разрешение дел и споров о нарушенных правах, свободах и законных интересах гражданина судебными органами [61]. Также следует особо подчеркнуть, что право гражданина на независимое и беспристрастное, законное и справедливое разрешение его дела судом закреплено в положениях Всеобщей Декларации прав человека [13],

– внесудебная (административная) защита прав, свобод и законных интересов гражданина, подразумевающая подачу соответствующих заявлений уполномоченным органам и лицам [94, с. 77].

Внесудебная (административная) форма защиты прав, свобод и законных интересов гражданина включает деятельность органов исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц в целях обеспечения беспрепятственной реализации личностью ее правового статуса. Должностные лица органов указанных органов государства осуществляют неукоснительное соблюдение положений и требований правовых актов, обеспечивают их реализацию, при условии выполнения возложенных на них юрисдикционных полномочий в сфере защиты прав, свобод и законных интересов гражданина в Российской Федерации [2, с. 71].

Административная правовая защита прав, свобод и законных интересов гражданина в отечественной юридической доктрине понимается и рассматривается в качестве комплекса, упорядоченной системы правовых средств и методов, целью реализации которых является обеспечение необходимых и достаточных условий для осуществления индивидом предоставленных ему возможностей, укрепление правового статуса личности в отечественном обществе и общества, а также предупреждение и профилактика их нарушения либо умаления со стороны третьих лиц [48, с. 228].

По мнению С. Н. Керамовой и Н. М. Билалова в качестве основополагающих и наиболее важных задач реализации административно-

правовой защиты прав, свобод и законных интересов гражданина в отечественном обществе и государстве выступают:

– регламентация общественных отношений, создающая возможности реализации личностью предоставленных ему юридически значимых возможностей при условии соблюдения пределов правового статуса третьих лиц и иных субъектов правоотношений в определенной сфере жизнедеятельности гражданина,

– охрана прав, свобод и законных интересов, предоставленных и гарантированных гражданину, и их защита [27, с. 91].

Административная правовая защита прав, свобод и законных интересов гражданина заключается в создании государственными органами, должностными лицами, общественными организациями и проч. субъектами административно-правовых отношений необходимых и достаточных условий для беспрепятственной реализации индивидом его правового статуса и предоставлении защиты [49, с. 100].

Среди субъектов административно-правовой защиты граждан необходимо отметить:

– орган публичной власти либо его должностное лицо, наделенное в целях осуществления возложенной на него государственной деятельности публичными полномочиями,

– организации, которые наделяются необходимыми и достаточными для осуществления их деятельности государственными, публичными полномочиями органами государства [37, с. 49].

Так, одним из основополагающих и фундаментальных прав, составляющих административно-правовой статус гражданина в отечественном государстве и обществе, является его право на обращение в органы государственной власти. Более подробная регламентация указанного правомочия определена положениями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [57], в соответствии с положениями ст. 14 контроль в сфере обеспечения и защиты указанного

правомочия гражданина возложен на государственные органы, органы местного самоуправления [20, с. 7].

Так, в случае нарушения ответчиком права истца на обращение в государственные органы, принадлежащее административному истцу и выразилось в не уведомлении последнего о результатах рассмотрения представления, внесенного органами прокуратуры Российской Федерации. Как было установлено в судебном заседании, административный истец во время проведения предварительного расследования, возбужденного в отношении него уголовного дела, содержался в изоляторе временного содержания, условия пребывания в котором, по мнению административного истца, не соответствуют национальным и международным стандартам содержания подозреваемого (обвиняемого) лица под стражей. По данному факту административный истец обратился в прокуратуру, где ему было сообщено о том, что в адрес начальника изолятора временного содержания внесено представление, о результатах которого административный истец должен был быть извещен в установленном порядке. Однако ответ на обращение в прокуратуру административный истец так и не получил в установленные сроки. Судом был установлен факт нарушения права, принадлежащего административному истцу, на обращение в государственные органы и получения ответа на свое обращение в установленном порядке и в установленные сроки [87].

На основании вышеизложенного следует сделать вывод о том, что под административно-правовым статусом гражданина предлагается понимать и рассматривать комплекс, упорядоченную систему принадлежащих ему прав и установленных обязанностей, а также государственных гарантий их реализации, гарантированных на законодательном и организационном уровнях. Эффективная и результативная административная правовая защита граждан является залогом национальной безопасности российского общества и государства.

## **1.2 Административно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации**

Не требующим дополнительных доказательств фактом является утверждение о том, что именно детство является для человека одним из наиболее важных и главных этапов в его жизни, когда у него формируются первые физиологические навыки и умения, происходит первый опыт социализации и общения с окружающими его людьми, закладываются основные установки морально-нравственной сферы его жизнедеятельности, а также ребенок усваивает определенные стереотипы и сценарии взаимодействия с внешним миром [98; 17, с. 21]. Отечественный законодатель подчеркивает особую значимость периода детства для человека как биосоциального существа [59; 68].

В Российской Федерации реализация детьми и подростками принадлежащих им прав, свобод и законных интересов является залогом дальнейшего полноценного развития общества.

Цели поддержки государства в данном вопросе:

- обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение и профилактика их ущемления, умаления и нарушений со стороны третьих лиц, а также недопущение фактов дискриминации в отношении несовершеннолетних,
- создание эффективных и соответствующих реальности правовых основ гарантий прав детей и подростков,
- создание необходимых и достаточных условий для гармоничного и всестороннего развития подрастающего поколения,
- защита подрастающего поколения от негативного и деструктивного воздействия различных факторов, влияющих на всестороннее и развитие подрастающего поколения [8, с. 13].

Достаточно интересным с исследовательской точки зрения представляется то обстоятельство, что действующее отечественное законодательство, регламентирующее вопросы и особенности реализации административно-правового статуса несовершеннолетних, а также принятия необходимых мер и создания достаточных условий для беспрепятственного всестороннего развития личности лица, не достигшего возраста 18 лет, принимаются и действуют как на федеральном, так и региональном уровнях [34]. Так, на территории Иркутской области действует закон [63] «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие».

В Российской Федерации в соответствии с положениями ст. 1 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [67] несовершеннолетними являются лица в возрасте до 18 лет.

Ю. В. Федорова и С. В. Петров подчеркивают, что несовершеннолетние лица в отечественном обществе и государстве обладают специфическим статусом, который обусловлен особенностями их физиологического и психоэмоционального развития, и закреплен в положениях как национального законодательства (например, Конституции РФ, Семейном кодексе Российской Федерации [88] (далее – СК РФ) и проч.), так и международных правовых актах [100, с. 455]. Достаточно интересным с исследовательской точки зрения представляется то обстоятельство, что далеко не все современные зарубежные государства, в настоящее время ратифицировали даже основополагающие и фундаментальные правовые акты международного уровня в исследуемой сфере общественных отношений [111].

Обеспечение лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, достаточно широким объемом прав и свобод является залогом их всестороннего развития и личностного роста, направленного на формирование полноценной личности,

способной осуществлять профессиональную деятельность и реализоваться в выбранном им направлении [43, с. 57; 108, р. 160].

Д. И. Ережипалиев вполне обоснованно акцентирует особое внимание на том, что поскольку лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, в силу своих возрастных обязанностей не имеют объективной возможности в полном объеме защищать предоставленные им права, свободы и законные интересы, несомненную и абсолютную актуальность приобретает охрана и защита последних родителями, законными представителями, опекунами и попечителями, организациями, а также обществом и государством в целом [22, с. 40].

Однако ограниченным правам несовершеннолетних лиц коррелируют и установленные отечественным законодателем ограничения в части привлечения лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, к юридической ответственности, а также особенности в сфере соответствующих процессуальных правоотношений [47, с. 285]. Так, Конституционный Суд Российской Федерации разъяснил, что по причине отсутствия у несовершеннолетних лиц реальной возможности защищать принадлежащие им права и законные интересы к процессу уголовного судопроизводства с участием лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, в качестве обязательных участников процесса рассмотрения уголовных дел данной категории выступают родители, иные законные представители подростков [76].

Фундаментальные и основополагающие принципы современного правового статуса детей и подростков закреплены в положениях Конвенции о правах ребенка [32; 106, с. 69], а также иных нормативных правовых актов международного уровня [44].

Дети и подростки наделены определенными физиологическими, а также психоэмоциональными особенностями, что аргументирует позицию отечественного законодателя, в соответствии с которой права, ответственность, а также ответственность несовершеннолетних как лиц как составляющие элементы его правового статуса отличаются некоторыми характеристиками в

сравнении с административно-правовым статусом совершеннолетнего лица [16, с. 10; 106, с. 70].

Безусловно, логическим основанием и самой главной причиной, обусловившей в закреплении за несовершеннолетними лицами особенного административно-правового статуса, является отсутствие факта достижения указанными лицами возраста 18 лет. В целом, возраст 18 лет имеет большое значение для человека и гражданина, поскольку с наступлением указанного жизненного периода лицо как приобретает, так и утрачивает некоторые права и обязанности, также определенным образом изменяется сфера привлечения лица к юридической ответственности [107, с. 219].

Несомненно, одним из наиболее актуальных, требующих особого внимания и в значительной степени определяющих особый характер административно-правового статуса несовершеннолетних является административная ответственность лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. Однако вопрос административной ответственности несовершеннолетних неразрывно связан и является, по сути, логическим следствием совершения лицами, не достигшими возраста 18 лет, административных правонарушений. В свою очередь в рамках современной отечественной административно-правовой науки, сообразуясь с официальной позицией отечественного законодателя, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность [38, с. 96].

Проблема совершения несовершеннолетними лицами административных правонарушений приобрела в настоящее время в отечественном обществе и государстве одну из наиболее острых и социально значимых проблем, причем как в отечественном, так и зарубежных государствах [112]. В средствах массовой информации, социальных сетях, на просторах информационно-коммуникационной сети «Интернет» практически ежедневно размещаются,

публикуются и обнародуются факты осуществления лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, административно наказуемых правонарушений, нередко поражающих своим крайне циничным и хамским характером. Так, несовершеннолетние лица в возрасте от 13 до 14 лет осуществили побои несовершеннолетней пострадавшей в возрасте 10 лет, которые выразились в нанесении множественных ударов руками и ногами по голове, телу и конечностям последней. Причем все совершаемые несовершеннолетними лицами действия снимались на камеру мобильного телефона и впоследствии были размещены в социальных сетях [75].

Безусловно, лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, более подвержены негативному и деструктивному воздействию различных внешних факторов и обстоятельств, более склонны совершать определенные действия и поступки под влиянием эмоций, им более характерна импульсивность и резкость во взглядах и суждениях, что в определенной степени обуславливает закрепление за ними характеристики одной из наиболее уязвимых и менее защищенных социальных групп. Привлечение несовершеннолетних лиц к административной ответственности следует рассматривать и расценивать в качестве одного из способов реагирования со стороны государства на факты совершения указанными лицами административных правонарушений, который заключается в применении к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста наказаний, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях [92, с. 54].

В соответствии с положениями ст. 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [31] (далее – КоАП РФ), лицо может быть привлечено к административной ответственности с шестнадцати лет [30]. В то же время с учетом конкретных обстоятельств дела, а также данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной

положениями действующего законодательства Российской Федерации о защите прав детей и подростков.

Особенности привлечения детей и подростков к административно-правовой ответственности заключаются в следующем:

- совершенное несовершеннолетним деяние должно обладать такими качествами как противоправность и определенной степенью общественной вредности,

- в процессе производства по административным делам с участием несовершеннолетних лиц обязательным условием является участие совершеннолетних, уполномоченных осуществлять защиту и охрану прав, свободы и законные интересы несовершеннолетних участников административного судопроизводства,

- ограниченность видов административного наказания [3, с. 59],

- привлечение к ответственности родителей (законных представителей) административных правонарушителей [84]. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) мать несовершеннолетнего сына [85],

- если несовершеннолетний административный правонарушитель задержан, то обязательно условием в данном случае необходимо уведомить о факте задержания родителей либо иных законных представителей последнего;

- несовершеннолетний может быть удален из зала судебного заседания в процессе рассмотрения в отношении него дела об административном правонарушении [35, с. 103].

Наиболее «популярными» среди детей и подростков являются следующие составы административных правонарушений:

- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах,

- появление в общественных местах в состоянии опьянения,

- мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества,

- мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных положениями действующего уголовного законодательства Российской Федерации,

- умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба,

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством,

- незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества [80].

Так, Кировским районным судом рассматривалось и разрешалось по существу дело об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, который находясь в супермаркете, похитил шоколадные батончики на общую сумму 300 р. Фактические обстоятельства совершения

несовершеннолетним инкриминируемого административного правонарушения доказываются предоставленными видеозаписями с камер внутреннего наблюдения, а также показаниями свидетелей. Несовременному в качестве административного наказания назначен административный штраф [79].

В настоящее время в отечественной административно-правовой доктрине все чаще высказываются мнения относительно необходимости и обоснованности снижения возраста административной ответственности в отечественном обществе и государстве до 14 лет. В целом, в полной мере разделяя данную инициативу, следует подчеркнуть то обстоятельство, что современные лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, и не достигшие 16 лет, достаточно развиты и информированы в части предоставленных им прав, зная и понимая, что за совершение административных правонарушений до наступления шестнадцати лет, они не могут быть привлечены к юридической ответственности, что в свою очередь влечет определенную безнаказанность указанных лиц. Предлагается внести изложить ст. 2.3 КоАП РФ в следующей редакции:

«1. Привлечению к административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста четырнадцати лет.

2. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте до четырнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав к указанному лицу применяются меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством».

Следует сделать вывод о том, что дети и подростки, как указывает отечественный законодатель, так и международное правовое сообщество, являются полноценными участниками административных правоотношений, что обуславливает закрепление за ними соответствующего административно-правового статуса. Наличие у лица, не достигшего совершеннолетнего возраста,

определенных особенностей личности, обусловленных уровнем физиологического и психоэмоционального развития, обуславливает определенные особенности административно-правового статуса исследуемой категории лиц. В первую очередь, особенности административно-правового статуса несовершеннолетних лиц проявляются в рамках привлечения к административной ответственности. Безусловно, лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, более подвержены негативному и деструктивному воздействию различных внешних факторов и обстоятельств, более склонны совершать определенные действия и поступки под влиянием эмоций, им более характерна импульсивность и резкость во взглядах и суждениях, что в определенной степени обуславливает закрепление за ними характеристики одной из наиболее уязвимых и менее защищенных социальных групп. Привлечение несовершеннолетних лиц к административной ответственности следует рассматривать и расценивать в качестве одного из способов реагирования со стороны государства на факты совершения указанными лицами административных правонарушений, который заключается в применении к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста наказаний, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **2 Особенности реализации административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

### **2.1 Основные направления административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

Защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков включает гарантии прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения в законодательстве Российской Федерации [93, с. 77]. В отечественном обществе и государстве ребенку от рождения принадлежат и гарантируются права и свободы человека и гражданина, закрепленные в положениях Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных соглашениях и договорах, заключенных Российской Федерацией; федеральным и региональным законодательством Российской Федерации.

Среди наиболее значимых международных правовых актов, регламентирующих сферу административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов следует отметить Декларацию прав ребенка [18], Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей [12] и т.д.

Создание эффективной, адекватной современным реалиям законодательной базы, регламентирующей административно-правовой статус детей и подростков, является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности не только отечественного, но и ряда зарубежных стран [109].

В соответствии с положениями гл. 11 СК РФ, лицо, не достигшее совершеннолетнего возраста, помимо таких основных, фундаментальных и гарантированных на конституционном уровне прав, как право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, пользоваться родным языком и, что крайне актуально в современных сложившихся условиях, безбоязненно, не опасаясь совершения в отношении себя противоправных деяний, указывать свою национальность и проч., право на получение образования и необходимой

медицинской помощи, ребенок в соответствии с положениями национального законодательства имеет следующие права:

– каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам,

– ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах,

– ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных положениями действующего семейного законодательства Российской Федерации органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). В случае нарушения прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд,

– ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В установленных случаях органы опеки

и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет,

– ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено положениями регионального законодательства или не основано на национальном обычае. При выборе родителями имени ребенка не допускается использование в его имени цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо бранных слов, указаний на ранги, должности, титулы. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребенку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законодательством. При отсутствии соглашения между родителями относительно имени или фамилии ребенка, возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства. По совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя,

– ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, которые установлены положениями действующего семейного законодательства Российской Федерации. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка. Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка. Право ребенка на распоряжение

принадлежащим ему на праве собственности имуществом определяется положениями гражданского законодательства Российской Федерации. Ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию. В случае возникновения права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются положениями действующего гражданского законодательства Российской Федерации.

Анализ состояния исследуемого направления административно-правовой защиты несовершеннолетних лиц позволяет сделать вывод о практической необходимости систематизации и кодификации многочисленных правовых актов, существующих в исследуемой сфере [28, с. 109; 103, с. 102].

Содействие родителей и законных представителей и т.д. [11, с. 278] всестороннему развитию личности детей и подростков [104].

Защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков в сфере образования заключается в недопущении фактов дискриминации и ущемлении соответствующих правомочий несовершеннолетних, оказании поддержке деятельности детских общественных объединений, а также создавать и курировать деятельность комиссий по урегулированию споров между участниками образовательного процесса [64].

Административно-правовая защита и охрана, а также реализация прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, связанных с получением несовершеннолетними необходимых медицинских услуг в сфере здравоохранения. В медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую

реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями [73], а также санаторно-курортное лечение детей.

Так, в г. Иркутске в 2024 г. был вынесен обвинительный приговор матери, в результате действий которых, выразившихся в необеспечении своему несовершеннолетнему сыну, достигшему 12 лет, должного медицинского ухода, а также не предоставлении ему необходимого питания, заботы и защиты, приведших к выявлению наличия заболевания на последней стадии, отягощенной истощением организма несовершеннолетнего, ребенок умер [23].

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессионального обучения детей, достигших возраста 14 лет. В случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные положениями действующего законодательства Российской Федерации.

Немаловажным в рамках исследуемого направления государственной деятельности является законодательное регулирование правового статуса детей и подростков как субъектов трудовых правоотношений. Например, если трудовая деятельность осуществляется лицом, достигшим пятнадцати лет, в соответствии с положениями действующего трудового законодательства [97] (далее – ТК РФ), ему предоставлены и гарантированы такие права, как получение вознаграждения за осуществление и реализацию возложенной на него трудовой функции, создание комфортных и безопасных условий осуществления несовершеннолетним возложенных на него профессиональных и должностных обязанностей, уменьшенный в сравнении с совершеннолетними

работниками временной период осуществления трудовых функций, предоставление выходных и отпуска и проч.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъясняет, что не допускается установление различий при приеме на работу, установлении оплаты труда, продвижении по службе, установлении или изменении индивидуальных условий труда, подготовке (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительном профессиональном образовании, расторжении трудового договора и проч., не основанных на деловых качествах работников, характеристиках условий их труда, включая особенности их возраста [58].

Достаточно интересным с исследовательской точки зрения представляется следующий пример судебной практики. Так, Александровским городским судом в качестве административного правонарушения, совершенного в сфере осуществления лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, было квалифицировано отсутствие в трудовых договорах, заключенных между представителями образовательной организации и несовершеннолетними работниками, об осуществлении последними трудовой функции, подписей родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних лиц, с которыми заключались трудовые договоры [83]. Соответственно, наличествуют все основания для того, что сформулировать вывод о том, что несомненная особенность административно-правового статуса детей и подростков обусловлена активной ролью его родителей, законных представителей в процессе реализации исследуемой категорией лиц предоставленных им прав, свобод и законных интересов.

Защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков в сфере оздоровления и отдыха. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают следующие меры:

- по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления,
- по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления,
- по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления,
- по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей,
- по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления [36, с. 107; 69].

Защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков в сфере социальной инфраструктуры.

А. Г. Филиппова подчеркивает, что воздействие и влияние социальной инфраструктуры в определенном регионе отечественного государства в отношении благосостояния населения, проживающего на соответствующей территории, является значительным [103, с. 117]. Так, в состав социальной сферы включены жилищные и коммунальные объекты, объекты транспорта, оптово-розничной торговли, общественного питания, обслуживания населения, а также образовательные, спортивные организации и объекты культуры и здравоохранения. Социально-инфраструктурная обеспеченность региона оказывает непосредственное воздействие в отношении социального потенциала лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, поскольку в значительной степени формирует такие фундаментальные основы будущего определенного региона как профессионализации его кадров, демографического роста, репродуктивного здоровья, экономического и культурного развития и проч. [78, с. 960].

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии решений по вопросам социально-экономического развития соответствующих территорий учитывают нормативы строительства объектов социальной инфраструктуры для детей

[101, с. 117]. Такие нормативы устанавливаются Правительством Российской Федерации и применяются с учетом региональных различий, традиций народов Российской Федерации, если иное не установлено законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

Имущество, которое является государственной или муниципальной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество), которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и возникновение, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, может использоваться только в данных целях.

Одним из наиболее актуальных и приобретших в настоящее время крайне острый социальный характер является такое направление административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, как деятельность по ограждению детей и подростков от информации, пропаганды, а также агитации, которые могут нанести вред (ущерб) его здоровью, нравственному и духовному развитию [53].

В современный век, век новейших и высоких информационных и компьютерных достижений, когда социальные сети, виртуальное общение, а также использование возможностей информационно-коммуникационной сети «Интернет» стало неотъемлемой частью повседневной жизнедеятельности каждого современного человека, дети не являются исключением. В настоящее время даже малолетний малыш практически без проблем может найти нужную ему информацию (мультфильмы, игры, прочий развлекательный контент) посредством нажатия нехитрой комбинации кнопок на смартфоне, планшете, компьютере и иных гаджетах. Особая сложность и проблемность реализации данного направления административно-правовой защиты несовершеннолетних заключается в том, что разместить, опубликовать и обнародовать в сети «Интернет» и сделать достоянием общественности сейчас можно практически

любую информацию, вне зависимости от содержания и воздействия на воспринимающих ее лиц. Достаточно успешным представляется в данном случае опыт СССР, когда постановке спектакля, массовому прокату кинофильмов, публичного исполнения песен, стихотворения и иной информации, предшествовал достаточно строгий контроль со стороны государства и общественности, в процессе которого материал, оказывающий негативное и деструктивное воздействие на психику человека, осуществление им определенных поступков и проч., отправлялся «в стол» и не мог быть публично обнародован.

В современном отечественном обществе и государстве проблема ограждения детей от информации, оказывающей деструктивное воздействие на его здоровье, а также психоэмоциональную и нравственную сферы развития и становления личности, приобрела особый характер с увеличившимся количеством самоубийств и попыток самоубийства несовершеннолетними, совершаемыми в результате психологического давления на них в сети «Интернет» Группы смерти, травля несовершеннолетних в сети (кибербуллинг), оставление крайне негативных, грубых и недопустимых комментариев (хейтинг), размещение информации порнографического и иного недопустимого для подрастающего поколения; компьютерные игры, провоцирующие на проявление жестокости и агрессии по отношению к окружающим – эти и многие другие проблемы и факторы обусловили выделение в качестве самостоятельного направления административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов, принадлежащих лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, охрану современной молодежи от распространения в сети «Интернет», как одного из основных источников получения информации, сведений и данных, которые могут нанести вред (ущерб) подрастающему поколению.

Также в рамках исследуемого направления административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов детей и подростков, реализуются меры и мероприятия, направленные на предотвращение бесконтрольного

нахождения лиц указанной категории на объектах, территориях и помещениях, в которых юридические лица либо граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, предназначенных для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных и т.д.

Как было установлено судом, мать несовершеннолетнего лица, находясь в состоянии сильного алкогольного опьянения на протяжении 2 недель, допустила самовольный отъезд несовершеннолетнего в ночное время на электричке в соседний населенный пункт к своему родственнику. Причинами и условиями совершения лицом, в отношении которого ведется административное судопроизводство, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, расценила то, что мать не воспитывала своего ребенка должным образом [86].

Защита подрастающего поколения от торговли ими и эксплуатации [90, с. 275].

В рамках данного направления органами исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровней осуществляются мероприятия педагогического, медицинского, психологического, а также правового характера лицам, которые пострадали от торговли несовершеннолетними, либо их эксплуатации (в данном случае речь идет как о непосредственно лицах, не достигших совершеннолетнего возраста, так и их родителей, иных законных представителях). В полной мере разделяя позицию В.С. Карасевой, следует подчеркнуть, что особую роль в решение данной проблемы и реализации соответствующих превентивных мер и мероприятий, направленных на недопущение торговли и эксплуатации лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, играет эффективное международно-правовое сотрудничество [26, с.123]. Так, в 2000 г. Организацией Объединенных Наций, признавших существование в настоящее время данной проблемы, был принят соответствующий Протокол, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности [81], в положениях которой

обозначены и определены основные векторы международно-правового сотрудничества в данной сфере. Особую актуальность реализации исследуемого направления административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, обусловлена тем, что в настоящее время около 30% лиц, пострадавших от торговли людьми и их эксплуатации, составляют несовершеннолетние (лица женского пола – около 23%, лица мужского пола – около 7%) [89, с. 273]. Безусловно, в рамках данного направления обеспечения и защиты несовершеннолетних от совершения в отношении них указанных противоправных деяний значительную роль играет деятельность отечественных правоохранительных органов [55], а также их взаимодействие с зарубежными, иностранными коллегами.

Осуществление административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, к которым относятся дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, находящиеся в социально опасном положении (воспитанники интернатов, подростки, выходящие из колоний для несовершеннолетних) [40, с. 41].

В настоящее время в отечественном обществе и государстве реализуется деятельность, направленная на совершенствование состояния и эффективности реализации механизмов, направленных на осуществление административно-правовой защиты детей и подростков, которая заключается в предупреждении и предотвращении детской беспризорности и безнадзорности, социального сиротства (при котором биологические родители не выполняют возложенные на них обстоятельства по воспитанию своих детей), проявления насилия и жестокости по отношению к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста [16, с. 264]. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляется федеральными органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской

Федерации. Государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством, осуществляются органами государства.

В качестве одного из наиболее эффективных и действенных способов защиты прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, представляется признанная отечественной общественностью, представителями научного сообщества и отдельных государственных органов, как на федеральном, так и региональном уровнях, необходимость разработки и принятия Федерального закона «О профилактике семейного (бытового) насилия в Российской Федерации». К сожалению, следует констатировать, что наряду с женщинами, как более уязвимыми субъектами семейно-бытовых отношений, в качестве таковых выступают несовершеннолетние дети. Практически ежедневно средства массовой информации, социальные сети, всевозможные ресурсы информационно-коммуникационной сети «Интернет» пестрят ужасающими случаями проявления жестокого и бесчеловечного отношения к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, со стороны родителей, а также иных членов семьи. И нередко длительное пребывание несовершеннолетнего лица в условиях психотравмирующей ситуации приводит к совершению ими тяжких и особо тяжких преступлений. Так, всю Российскую Федерацию всколыхнул случай, произошедший в 2018 г., когда три родных сестры Хачатурян убили собственного отца, который на протяжении 10 лет совершал в отношении обвиняемых насильственные действия сексуального характера, осуществлял физическое и психологическое насилие и давление, оказывал иное деструктивное воздействие на процесс становления личности своих дочерей, которые в очередной раз не выдержав совершения в отношении них противоправных уголовно наказуемых деяний со стороны родного отца, просто его убили [51].

Проблема домашнего насилия, от которого страдают прежде всего, и возможно даже чуть в большей степени несовершеннолетние дети, которые стали «заложниками ситуации» и того выбора, который сделали их родители (иные законные представители), в пользу создания в семье ненормальной психологической обстановки и проч., признана в отечественном государстве, подтверждена статистикой, но до настоящего времени не решается. Представляется необходимым и обоснованным обратить внимание отечественного законодателя на острую необходимость как можно скорейшего принятия Федерального закона «О профилактике семейного (бытового) насилия в Российской Федерации».

Таким образом, следует сделать вывод о том, что достаточно широкий перечень реализуемых направлений государственной деятельности в исследуемой сфере общественных отношений достаточно наглядно подтверждает заинтересованность отечественного законодателя в создании необходимых и достаточных условий для всестороннего развития гармоничной личности, которая в обозримом будущем будет определять ту реальность, в которой будет существовать наше государство.

## **2.2 Субъекты административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

Воспитание подрастающего поколения заключается в создании необходимых и достаточных условий для полного развития высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины [102, с. 43; 93, с. 77].

Субъекты, осуществляющие административно-правовую защиту детей в Российской Федерации:

– органы системы прокуратуры Российской Федерации,

- органы опеки и попечительства Российской Федерации,
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- Уполномоченные по правам ребенка.

Прокуратура Российской Федерации – орган государства, уполномоченный реализовывать контрольные и надзорные функции за соблюдением такого фундаментального принципа правового регулирования абсолютно во всех сферах общественных правоотношений, как законность [39, с. 137]. Осуществление органами прокуратуры Российской Федерации контрольных и надзорных функций в сфере административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов детей [64, с. 260; 21, с. 70].

Деятельность органов системы прокуратуры в данной сфере включает в себя:

- обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации [19, с. 70],
- недопущение и предотвращение принятия правовых актов регионального уровня, противоречащих положениям законодательства федерального уровня, положения которых нарушают, ущемляют либо умаляют права, свободы и законные интересы детей и подростков [21, с. 262],
- обеспечение исполнения положений, требований и правоустановлений действующего законодательства Российской Федерации, связанных с организацией социальной защиты,
- защита детей от информации, которая может нанести вред их психике, физическому и эмоциональному здоровью и проч.,
- защита детей от нарушения их имущественных, жилищных и иных законных интересов [29, с. 164],
- защиты жизни и здоровья детей [66].

В качестве основных субъектов исследуемой деятельности, направленной на недопущение ущемления, умаления либо нарушения таковых, являются родители ребенка, что обусловлено самим фактом его рождения [50, с. 83].

Но к сожалению следует констатировать тот факт, что иногда родители либо иные законные представители несовершеннолетнего в силу объективных обстоятельств не могут защищать права, свободы и законные интересы лиц, не достигших совершеннолетнего возраста (например, их смерть, признание безвестно отсутствующими, лишение родительских прав, отбывание уголовного наказания в исправительных учреждениях отечественной уголовно-исполнительной системы и проч. [70]). В указанных ситуациях обязанности по осуществлению защиты прав, свобод и законных интересов детей и подростков, возлагаются на органы опеки и попечительства.

Органами опеки и попечительства являются исполнительные органы субъекта Российской Федерации [82, с. 172; 65].

Задачи органов опеки и попечительства в исследуемой сфере:

- защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством,

- надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены дети и подростки,

- контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [1, с. 293].

На органы опеки и попечительства возлагаются также иные задачи в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [6, с. 39].

Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию детям и подросткам помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных

семейным законодательством формах, осуществляется во взаимодействии с другими исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями [60].

Основные полномочия органов опеки и попечительства:

- выявление и учет детей и подростков, оставшихся без попечения родителей),
- обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности,
- установление опеки или попечительства,
- осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане,
- освобождение и отстранение в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей,
- выдача в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных,
- заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии с положениями действующего гражданского законодательства Российской Федерации,
- представление законных интересов детей и подростков, недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в

отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации или законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных,

- выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии с положениями действующего гражданского законодательства Российской Федерации,

- подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах,

- проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации,

- информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов,

- оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных,

- ведение учета опекунов, попечителей в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Также органам опеки и попечительства предоставлены следующие права:

- принимать участие в процессе судопроизводства по делам об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка,

- принимать участие в процессе судопроизводства по делам о лишении родительских прав, а также о восстановлении в родительских правах,

- принимать участие в процессе судопроизводства по делам об ограничении родительских прав, а также об отмене ограничения родительских прав,

- принимать участие в процессе судопроизводства по делам об установлении усыновления несовершеннолетнего,

- принимать участие в процессе судопроизводства по делам об отмене усыновления несовершеннолетнего лица.

В целом, следует отметить крайнюю степень неэффективности работы и деятельности органов опеки и попечительства в настоящее время в Российской Федерации. К сожалению, следует констатировать тот факт, что нередко невыполнение возложенных на них функций, обязанностей и полномочий приводит к тому, что в отношении детей и подростков совершаются тяжкие и особо тяжкие преступления, и самым страшным является то, что такие ситуации возникают в семьях, которые, хоть и стоят на учете в качестве неблагополучных, либо находящихся в социально опасном положении, однако же, не выступают объектами реальной, активной, качественной и регулярной профилактической работы со стороны органов опеки и попечительства. Очень часто средства массовой информации публикуют данные о случаях насилия в отношении детей и подростков со стороны их родителей, когда органы опеки и

попечительства знали о сложившейся ситуации, но не предпринимали никаких мер для спасения ребенка.

Не так давно всю Россию потрясла история о том, как вследствие непрофессиональных и, по мнению экспертов, совершенно противозаконных действий должностных лиц органов опеки и попечительства малолетняя девочка, в отношении которой была установлена опека и которая проживала в приемной семье, была без каких-либо видимых причин возвращена в семью ее биологических родителей, которые увезли девочку в одну из стран ближнего зарубежья. Несмотря на то, что биологические родители не были указаны в свидетельстве о рождении, поскольку мама отказалась от девочки в роддоме, органы опеки и попечительства встали на ее сторону, вынесли постановление о лишении приемных родителей статуса опекунов и буквально силой отобрали у них девочку и передали биологической матери. Несмотря на то, что суд занял позицию приемных родителей, вынес судебный запрет на вывоз девочки из Российской Федерации, биологическая мать увезла малолетнюю к себе на родину, и приемные родители, с которыми девочка прожила больше двух лет, имея на руках подтверждение законности их действий и соответствующего правового статуса, физически не могут найти ребенка и даже установить его примерно местонахождение. Безусловной особенностью деятельности органов опеки и попечительства выступает то обстоятельство, что в их лице государство несет ответственность за подрастающее поколение, чтобы дети и подростки жили в безопасности, не были «игрушками» в руках взрослых и становились объектами, на которых можно абсолютно безнаказанно вымещать свою злость, несдержанность, несостоятельность в жизни и иные негативные моменты.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в отечественном обществе и государстве – государственные органы, исполняющие функции и полномочия в сфере предупреждения и профилактики преступности, включая совершение административных правонарушений, детьми и подростками [54].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организуются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации для управления деятельностью органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений [74].

Функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- охранительная, в рамках которой комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуются защиты и восстановления прав несовершеннолетних,
- социальная, в рамках которой комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуются меры и мероприятия, направленные на противодействие беспризорности, безнадзорности, предоставляется помощь в их ресоциализации и социальной реабилитации,
- методическая, включающая в себя деятельность комиссий по делам несовершеннолетних по организации подконтрольных учреждений и организаций,
- юрисдикционная, включающая деятельность по оказанию воздействия как на детей и подростков, так и родителей последних [95, с. 187].

Полномочиям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности,

беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних,

– предоставление и предъявление суду документов, заключений, связанных с помещением и дальнейшим содержанием детей и подростков в специальных учреждениях закрытого типа, в которых в отношении последних осуществляется учебная и воспитательная деятельность, а также документов и заключений, предусмотренных в качестве таковых отечественным законодателем,

– вынесение соответствующего, обоснованного решения по результатам полученного представления от органов и образовательных организаций по вопросу наличия либо отсутствия оснований для отчисления детей и подростков из общеобразовательных организаций с дальнейшим помещением их в вышеуказанные учреждения закрытого типа (данная ситуация имеет место быть в тех случаях, когда вследствие девиантного либо иного асоциального поведения подростков становится опасным для окружающих, создает условия для невозможности осуществления учебного процесса и проч.),

– социальная, трудовая, бытовая и иная ресоциализация детей и подростков, которые при наличии условий и оснований, определенных в положениях уголовно-исполнительного законодательства, освободились из исправительных учреждений либо подлежат возврату из закрытых учреждений, в которых они учились и воспитывались в общеобразовательные и подобные организации. Конкретные меры, направленные на ресоциализацию и реабилитацию детей и подростков в процессе возвращения их к «нормальной», обычной жизни устанавливаются как на федеральном, так и региональном уровнях,

– осуществление воздействия как в отношении детей и подростков, так и родителей, законных представителей последних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательствами субъектов Российской Федерации,

– подготовка и направление в органы государственной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории соответствующего муниципального образования [10, с. 36; 56].

Комиссии по делам несовершеннолетних не только осуществляют административную деятельность в сфере защиты детей и подростков (принадлежащих им прав, свобод и законных интересов), но также управляют и руководят деятельностью подконтрольных и подведомственных им организаций и учреждений [9, с. 148].

Одним из наиболее «молодых» институтов и административных механизмов и ресурсов, деятельность которых связана с защитой подрастающего поколения [5, с. 9] являются уполномоченные по правам ребенка, которые действуют как на федеральном уровне [72], так и на региональном [72]. Однако, несмотря на безусловную социальную значимость и практическую необходимость существования данного социально-правового института современное состояние его законодательной регламентации в отечественном государстве представляется несоответствующим тому великому предназначению, которое заключается в осуществлении административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения [45, с. 129].

Однако в настоящее время сложилась поистине уникальная ситуация, в рамках которой уполномоченные по правам ребенка функционируют в пределах субъектов Российской Федерации, при этом, не имея никакого координирующего органа, поскольку Уполномоченный по правам ребенка Российской Федерации не наделен и не выполняет функции в части организации, контроля и руководства по сути «нижестоящими» и подчиняющимися ему детскими омбудсменами на региональном уровне. Так региональные детские омбудсмены, по сути, действуют при отсутствии единого руководства и единого механизма функционирования. Представляется в полной

мере необходимым и обоснованным обратить особое внимание отечественного законодателя на необходимость разработки и принятия Федерального конституционного закона (по аналогии с уровнем закона о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации».

Задачи уполномоченных по правам ребенка:

- защита прав детей и подростков, восстановление их нарушенных прав, свобод и законных интересов,

- просвещение населения по вопросам, связанным с защитой прав детей и подростков,

- получение в установленном порядке необходимых сведений, документов и материалов от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц,

- беспрепятственное посещение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

- проведение самостоятельно либо совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения,

- направление в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых для реализации мер,

– привлечение для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Деятельность уполномоченного по правам ребенка направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный по правам ребенка содействует:

- восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей,
- совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей,
- развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей,
- совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Полномочия Уполномоченного по правам ребенка:

- адресация в государственные органы, имеющие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в пределах своей компетенции об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

– адресация сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей,

– адресация руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия правовых актов и решений в случаях, если эти акты и решения нарушают права и законные интересы детей, либо о внесении в эти акты и решения изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей,

– обращение в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности,

– участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей,

– направление в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях

(бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов детей, мотивированные предложения, содержащие рекомендации по устранению указанных нарушений, а также о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов детей, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,

– проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку информации, изложенной в обращениях на имя Уполномоченного, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей или неприятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами мер по обеспечению и защите прав и законных интересов детей, а также получает от указанных органов, организаций и лиц соответствующие разъяснения,

– осуществление иных полномочий, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

К полномочиям Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области относится рассмотрение обращений и информации по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, в том числе жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы детей до достижения ими совершеннолетия, за исключением случаев, когда в таких обращениях одновременно поставлены вопросы о защите прав и свобод совершеннолетних лиц [71].

Безусловно, деятельность региональных уполномоченных по правам ребенка представляет собой один из современных механизмов и способов защиты подрастающего поколения от нарушения принадлежащих им прав, свобод и интересов, однако представляется необходимым и обоснованным в данном случае рассмотреть такой аспект его деятельности, как взаимодействие с иными участниками и субъектами исследуемой административно-правовой деятельности. Да и в целом следует акцентировать особое внимание на том, что все рассмотренные выше субъекты, уполномоченные обеспечивать защиту детей и подростков, включая и инспекции по делам несовершеннолетних, входящих в состав и структуру российской системы правоохранительных органов, должны действовать совместно, и в первую очередь решать задачи, связанные с профилактикой и предупреждением нарушения прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения. Достижение поставленных отечественным законодателем задач в социальной сфере в части обеспечения недопущения нарушения прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения и реализация соответствующего административно-правового механизма представляется просто невозможным в условиях разрозненной деятельности ее участников и субъектов. В данном случае представляется необходимым и целесообразным рассмотреть возможность создания коллегиального координационного органа, в состав которого входили бы представители всех рассмотренных государственных органов, обеспечивающих защиту детей и подростков, к компетенции которого надлежит отнести разработку и последующую реализацию соответствующих программ в исследуемой сфере общественных отношений. Думается, что такая комплексная деятельность, направленная на обеспечение всесторонней защиты детей и подростков при непосредственном участии представителей всех ее участников и субъектов позволила бы осуществлять и реализовывать все основные и наиболее актуальные направления, а также разрешать наиболее остро стоящие социальные вопросы. Деятельность предложенного координационного органа должна осуществляться на постоянной и регулярной

основе, контроль и надзор над функционированием которого можно было бы возложить на руководителей субъектов Российской Федерации и органы представительной власти на региональном уровне. Необходимость использования в данном случае комплексного подхода обусловлена не только разнообразием и невероятным количеством прав, свобод и законных интересов, предоставленных в настоящее время детям и подросткам в Российской Федерации, но и достаточно большим количеством направлений деятельности в указанной сфере, которые не должны и не могут реализовываться «в отрыве» друг от друга, но только в условиях грамотного и эффективного руководства могут привести к действительно желаемым результатам – созданию общества, в котором дети и подростки надежно защищены от всевозможных противоправных посягательств, что обуславливает возможность их спокойного взросления и развития всесторонне развитой, психологически устойчивой и уверенной в себе личности, готовой трудиться и жить на благо Родины.

Поскольку в Российской Федерации в настоящее время функционирует правозащитная модель организации деятельности института уполномоченных по права ребенка, соответственно, одной из наиболее значимых его функций является своевременное реагирование на поступающие обращения о том, что в той или иной семье нарушаются права детей и подростков, либо создается угроза их безопасности, жизни и здоровью.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что в качестве субъектов административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов, принадлежащих лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в Российской Федерации выступают органы системы прокуратуры Российской Федерации; органы опеки и попечительства Российской Федерации; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; Уполномоченные по правам ребенка. Данное достаточно большое количество субъектов, осуществляющих правозащитную и иную деятельность, направленную на недопущение умаления, уничтожения, а также нарушения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних позволяет сформулировать вывод не только об особой

социальной значимости защиты лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, от совершения в отношении них противоправных деяний со стороны третьих лиц, но, и к сожалению, подтверждает истинность мысли, высказанной Д.А. Медведевым во время занятия им высшего государственного поста в отечественном государстве – Президента Российской Федерации – о том, что «России нужна современная система защиты детства. Сейчас системы нет!». К сожалению, многообразное и разрозненное существующее законодательство, как федерального, так и регионального уровней, достаточно большое количество административных субъектов, к полномочиям и компетенции которых отнесено осуществление правозащитной и иной деятельности в вопросах обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних приводит подчас к неэффективной реализации данного направления государственной деятельности.

## Заключение

Под административно-правовым статусом гражданина предлагается понимать и рассматривать комплекс, упорядоченную систему принадлежащих ему прав и установленных обязанностей, а также государственных гарантий их реализации, гарантированных на законодательном и организационном уровнях. Эффективная и результативная административная правовая защита граждан является залогом национальной безопасности российского общества и государства..

Дети и подростки согласно позиции, как отечественного законодателя, так и международного правового сообщества, являются полноценными участниками административных правоотношений, что обуславливает закрепление за ними соответствующего административно-правового статуса. Наличие у лица, не достигшего совершеннолетнего возраста, определенных особенностей личности, обусловленных уровнем физиологического и психоэмоционального развития, обуславливает закрепление в рамках административно-правового статуса несовершеннолетних определенных характерных свойств. В первую очередь, особенности административно-правового статуса несовершеннолетних лиц проявляются в процессе привлечения его к административной ответственности в случае нарушения им административного правонарушения.

Административно-правовая защита прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, осуществляется в настоящее время в отечественном обществе и государстве по следующим направлениям:

- закрепление гарантий прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения в законодательстве Российской Федерации,
- содействие родителей и законных представителей и т.д. всестороннему развитию личности детей и подростков,
- административно-правовая защита и охрана, а также реализация прав, свобод и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста,

связанных с получением несовершеннолетними необходимых медицинских услуг в сфере здравоохранения,

- мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессионального обучения детей, достигших возраста 14 лет

законодательное регулирование правового статуса детей и подростков как субъектов трудовых правоотношений,

- защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков в сфере оздоровления и отдыха,

- защита прав, свобод и законных интересов детей и подростков в сфере социальной инфраструктуры,

- деятельность по ограждению детей и подростков от информации, пропаганды, а также агитации, которые могут нанести вред (ущерб) его здоровью, нравственному и духовному развитию,

- защита подрастающего поколения от торговли ими и эксплуатации,

- осуществление административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации,

- дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указанный достаточно широкий перечень реализуемых государством направлений деятельности, достаточно наглядно подтверждает заинтересованность отечественного законодателя в создании необходимых и достаточных условий для всестороннего развития гармоничной личности, которая в обозримом будущем будет определять ту реальность, в которой будет существовать Российская Федерация.

В качестве субъектов административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов, принадлежащих лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в Российской Федерации выступают органы прокуратуры Российской Федерации; органы опеки и попечительства Российской Федерации; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также уполномоченные по правам ребенка. Данное количество субъектов, осуществляющих

правозащитную и иную деятельность, направленную на недопущение умаления, уничтожения, а также нарушения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних позволяет сформулировать вывод не только об особой социальной значимости защиты лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, от совершения в отношении них противоправных деяний со стороны третьих лиц, но, и к сожалению, подтверждает истинность мысли, высказанной Д.А. Медведевым во время занятия им высшего государственного поста в отечественном государстве – Президента Российской Федерации – о том, что «России нужна современная система защиты детства. Сейчас системы нет!». К сожалению, многообразное и разрозненное существующее законодательство, как федерального, так и регионального уровня, достаточно большое количество субъектов, к полномочиям и компетенции которых отнесено осуществление правозащитной и иной деятельности в вопросах обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних приводит подчас к неэффективной реализации данного направления государственной деятельности. Думается, что система административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, существующая в настоящее время в отечественном обществе и государстве, нуждается в глубоком и детальном реформировании.

Следует акцентировать особое внимание на том, что все рассмотренные выше субъекты, уполномоченные обеспечивать защиту детей и подростков, включая и инспекции по делам несовершеннолетних, входящих в состав и структуру российской системы правоохранительных органов, должны действовать совместно, и в первую очередь решать задачи, связанные с профилактикой и предупреждением нарушения прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения. Достижение поставленных отечественным законодателем задач в социальной сфере в части обеспечения недопущения нарушения прав, свобод и законных интересов подрастающего поколения и реализация соответствующего административно-правового

механизма представляется просто невозможным в условиях разрозненной деятельности ее участников и субъектов

Представляется необходимым и целесообразным рассмотреть возможность создания коллегиального координационного органа, действующего как на федеральном, так и региональных уровнях, на постоянной основе, в состав которого входили бы представители всех рассмотренных государственных органов, обеспечивающих защиту детей и подростков, к компетенции которого надлежит отнести разработку и последующую реализацию соответствующих программ в исследуемой сфере общественных отношений. Думается, что такая комплексная деятельность, направленная на обеспечение всесторонней защиты детей и подростков при непосредственном участии представителей всех ее участников и субъектов позволила бы осуществлять и реализовывать все основные и наиболее актуальные направления, а также разрешать наиболее остро стоящие социальные вопросы. Необходимость использования в данном случае комплексного подхода обусловлена не только разнообразием и невероятным количеством прав, свобод и законных интересов, предоставленных в настоящее время детям и подросткам в Российской Федерации, но и достаточно большим количеством направлений деятельности в указанной сфере, которые не должны и не могут реализовываться «в отрыве» друг от друга, но только в условиях грамотного и эффективного руководства могут привести к действительно желаемым результатам.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Аблятипова Н. А., Подвезная Т. Г. Особенности участия органов опеки и попечительства в проблемных аспектах реализации личных неимущественных прав несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. 2019. № 11. С. 290-298.
2. Административное право: учебник / под общ. ред. А. С. Телегина. Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2020. 340 с.
3. Арсланбекова А. З. Проблемы применения административных наказаний к несовершеннолетним // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2019. № 3. С. 57-61.
4. Ахметов И. И. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2021. № 5-3. С. 19-21.
5. Баршова О. А., Пальчиков М. В. Эволюция административно-правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: международно-правовой и региональный аспекты // Ex Jure. 2019. № 3. С. 7-20.
6. Беженцев А. А. Административно-правовое регулирование защиты и восстановления прав несовершеннолетних лиц органами опеки и попечительства // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 3. С. 38-41.
7. Белик В. Н. Осуществление защиты прав и свобод граждан: учебное пособие. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2024. 169 с.
8. Бондаренко О. А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Челябинск, 2012. 29 с.
9. Боренштейн А. Л. О современных проблемах функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // Научный вестник Омской академии МВД России. 2022. № 2. С. 147-151.

10. Васильева Я. В. Административно-юрисдикционные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и их роль в профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних // Пенитенциарная наука. 2016. № 5. С. 34-39.

11. Волков П. А., Демченко П. А., Бельский А. И. Особенности административно-правовых средств реализации и защиты прав несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 5. С. 276-279.

12. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990 г.); Россия подписала Декларацию 31.01.1992 г. // Дипломатический вестник. 1992. № 6. С. 10-13.

13. Всеобщая Декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // Российская газета. 1995. № 67

14. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

15. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

16. Дегтярева А. С. Оптимизация российского законодательства в части государственной защиты несовершеннолетних // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 263-266.

17. Дегтярева Л. Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России: монография. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2017. 178 с.

18. Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 385-388

19. Дмитриева М. О. Сущность прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних // Вестник магистратуры 2022. № 11-4. С. 69-72.
20. Дубенюк А. В. Проблемы реализации прав граждан на обращение в органы государственной власти // Новый юридический вестник. 2021. № 2. С. 6-9.
21. Дылдина О. В. Актуальные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних // Форум молодых ученых. 2018. № 9. С. 259-265.
22. Ережипалиев Д. И. Актуальные направления научных исследований в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних // Актуальные проблемы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних: сб. мат. кругл. стола. М.: Университет прокуратуры Рос. Федерации, 2022. С. 39-43.
23. Заморившей голодом сына жительнице Иркутской области дали 12 лет. Информационно-аналитический портал «Байкал.Daily». Официальный сайт. URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/20/477085/> (дата обращения 10.09.2024).
24. Иншакова Е. Г. Юридическая защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений: проблемы правопонимания и основные черты // Вестник ВГУ. 2018. № 2. С. 164-175.
25. Исаков А. Р., Токбаева С. С. Административные процедуры и их роль в повышении качества государственных услуг // Северо-Кавказский юридический вестник. 2017. № 1. С. 156-160.
26. Карасева В. С. К вопросу о международно-правовом сотрудничестве государств в борьбе с торговлей женщинами и детьми // Молодой ученый. 2020. № 40. С. 122-124.
27. Керамова С. Н., Билалов Н. М. Роль внесудебных гарантий в реализации прав граждан в Российской Федерации // Вестник Дагестанского государственного университета. 2018. № 2. С. 89-96.

28. Кирса А. С. Защита прав несовершеннолетних граждан в РФ // Молодой ученый. 2021. № 40. С. 108-110.

29. Клычников А. А. Механизмы реализации защиты прав и свобод человека в Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 6. С. 163-164.

30. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 08.09.2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

31. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 14.10.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

32. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.): ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

33. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.10.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.10.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. 4 июля.

34. Концепция сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области в условиях перехода к цифровой экономике и информационному обществу на период 2021-2025 годы: утв. Распоряжением заместителя Председательства Правительства Иркутской области от 15.07.2021 г. № 47-рзп. URL: [https://copp38.ru/sites/default/files/2021-10/konceptsiya\\_soprovozhdeniya\\_prof.\\_samoopredeleniya\\_detey\\_i\\_molodezhi\\_2021\\_g\\_publicaciya.pdf](https://copp38.ru/sites/default/files/2021-10/konceptsiya_soprovozhdeniya_prof._samoopredeleniya_detey_i_molodezhi_2021_g_publicaciya.pdf) (дата обращения 10.09.2024).

35. Краснова Н. Е. Особенности процедуры привлечения несовершеннолетних к административной ответственности // Социология и право. 2020. № 2. С. 100-105.

36. Куемжиева Е. Г., Кокарев Ю. Г. Некоторые проблемные вопросы обеспечения прав детей на отдых и оздоровление в субъектах Российской

Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 3. С. 105-108.

37. Кузнецова О. А. Административный порядок защиты гражданских прав // Право. Журнал высшей экономики. 2017. № 1. С. 42-58.

38. Кутырева Т. А., Маркина М. В. Понятие и признаки административных правонарушений // Молодой ученый. 2021. № 8. С. 95-97.

39. Логунова Е. С. Прокуратура в системе государственного контроля в Российской Федерации // Молодой ученый. 2022. № 38. С. 136-139.

40. Лунькова О. В. Социально-правовая защита детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации // Царскосельские чтения. 2016. № 5. С. 39-46.

41. Лютягина Е. А., Волков А. М. Административное право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2024. 423 с.

42. Мельникова О. В. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации и его обеспечение // Молодой ученый. 2019. № 47. С. 331-334.

43. Месинян А. Ш., Чижикова А. В. Особенности правового статуса несовершеннолетнего в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 11-4. С. 56-60.

44. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10.12.1985 г.) // Советская юстиция. 1991. № 12-14.

45. Мозайло Ю. Б. Проблемные вопросы правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 4. С. 128-132.

46. Надолько А. В. Понятие, принципы, виды и органы, обеспечивающие механизм защиты прав и законных интересов граждан // Правовые аспекты жизни человека и общества. 2023. № 9. С. 252-255.

47. Немкова И. В. Проблемные аспекты привлечения несовершеннолетних к административной ответственности // Молодой ученый. 2020. № 22. С. 284-286.
48. Несвит Е. А. Административно-правовая защита прав граждан: вопросы терминологии // Вестник Костромского государственного университета. 2016. № 5. С. 227-230.
49. Нестерова Т. А., Кремнов И. Н. Проблемы защиты прав субъектов административных правоотношений // Молодой ученый. 2019. № 31. С. 98-102.
50. Нижник Н. С., Бурданова Н. А. Защита интересов ребенка: правовые аспекты осуществления родительских прав и обязанностей // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 3. С. 80-91.
51. Норин Е. 5 лет драмы: что стало с делом сестер Хачатурян и их отца. Информационно-аналитический портал «Life.ru». Официальный ресурс. URL: <https://life.ru/p/1596063> (дата обращения 10.09.2024)
52. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.
53. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию : Федеральный закон от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 48.
54. О комиссиях для несовершеннолетних: Декрет СНК РСФСР от 14.01.1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 16. Ст. 227. Документ утратил силу.
55. О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
56. О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области: Закон Иркутской области от 12.11.2007 г. № 100-оз (ред. от 29.12.2022 г.) // Областная. 2007. № 133.

57. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

58. О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 г. № 1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.

59. О Прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 30.09.2024 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366.

60. О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: Приказ Минпросвещения России от 10.01.2019 г. № 4 (ред. от 23.07.2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 2019. 27 марта.

61. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

62. О Стратегии национальной безопасности: Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

63. Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области: Закон Иркутской области от 08.06.2010 г. (ред. от 14.10.2015 г.) // Областная. 2010. № 67.

64. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

65. Об опеке и попечительстве : Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

66. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13.12.2021 г. № 744 // Законность. 2022. № 2.

67. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 08 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

68. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

69. Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области: Закон Иркутской области от 02.12.2011 г. № 121-оз (ред. от 04.10.2022 г.) // Областная. 2011. № 140.

70. Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области: Закон Иркутской области от 07.10.2009 г. № 92/58-ОЗ (ред. от 03.05.2023 г.) // Областная. 2009. № 144.

71. Об уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области: Закон Иркутской области от 12.07.2010 г. (ред. от 07.11.2022 г.) // Ведомости ЗС Иркутской области. 2010. № 22 (том 1).

72. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 53 (часть I). Ст. 8427.

73. Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 23 октября 2019 г. № 878н // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 2019 г. 24 декабря.

74. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 г. № 995 (ред. от 10.02.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 45. Ст. 5829.

75. Ответственность несовершеннолетних за нанесение побоев. Прокурор разъясняет. Прокуратура Тюменской области. Официальный сайт. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_72/activity/legal-education/explain?item=92442909](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_72/activity/legal-education/explain?item=92442909) (дата обращения 10.09.2024).

76. По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 150 Уголовного кодекса Российской Федерации и ряда положений статей 42, 45, 145, 146 и 222 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан М.В. Золотаревой и В.В. Фроловой: Постановление Конституционного Суда РФ от 25.05.2023 г. № 26-П // Собрание законодательства РФ. 2023. № 23 (Часть II). Ст. 4272.

77. Поплавских Е. А. Юридические основы системы прав и свобод человека и гражданина в РФ // Молодой ученый. 2018. № 45. С. 177-179.

78. Попович А. А. Особенности управления социальной инфраструктурой // StudNet. 2020. № 9. С. 957-962

79. Постановление Кировского районного суда г. Кемерово Кемеровской области № 5-51/2019 от 28.01.2019 г. URL: <https://sud-praktika.xyz/precedent/583956.html> (дата обращения 10.09.2024).

80. Прокуроры об актуальном в законодательстве. Прокуратура города Москвы. Официальный сайт. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_77/activity/legal-education/about-law?item=23441159](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_77/activity/legal-education/about-law?item=23441159) (дата обращения 10.09.2024).

81. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от

15.11.2000 г.); ратифицирован Федеральным законом от 26.04.2004 г. № 26-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3884.

82. Ретенко К. С. Органы опеки и попечительства как участники института опеки и попечительства // Молодой ученый. 2019. № 52. С. 171-174

83. Решение Александровск-Сахалинского городского суда Сахалинской области № 12-102/2019 от 04.02.2020 г. по делу № 12-102/2019. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/GTXdLHmzB1oQ/> (дата обращения 10.09.2024).

84. Решение Московского областного суда Московской области № 21-336/2024 от 20.02.2024 г. по делу № 21-336/2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/nYGX SXp40Vr5/> (дата обращения 10.09.2024).

85. Решение Московского городского суда по делу № 7-3158/2022 // Справ.-прав. система «Консультант». Документ опубликован не был.

86. Решение Ртищевского районного суда Саратовской области № 12-11/2024 от 20.02.2024 г. по делу № 12-11/2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/uZfqYRabiCNT/> (дата обращения 10.09.2024).

87. Решение № 2А-276/2024 от 01.03.2024 г. по делу № 2А-276/2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ckNII5nzfSVQ/> (дата обращения 10.09.2024).

88. Семейный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

89. Семичева Н. С. К вопросу о роли органа опеки и попечительства в рассмотрении судебных споров по вопросам защиты прав несовершеннолетних // Молодой ученый. 2023. № 46. С. 292-294.

90. Силуянова Ю. А. Борьба с торговлей детьми в России: поиски решения проблемы // Государственное управление. 2020. № 81. С. 272-296.

91. Скарлупин С. А. Понятие и структура административно-правового механизма охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ // Вестник науки и образования. 2021. № 9. С. 64-68.

92. Солдатов А. П., Братановский С. Н. Административная ответственность несовершеннолетних в России: вопросы теории и практики // Труды Академии управления МВД России. 2022. № 3. С. 52-61.
93. Танаева З. Р. Административно-правовые основы охраны и защиты прав несовершеннолетних // Проблемы права. 2020. № 1. С. 76-79.
94. Титова Н. К. Основные способы (виды) защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 76-80.
95. Ткачева Ю. Е. Комиссии по делам несовершеннолетних как элемент системы административно-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в России и вопросы совершенствования их деятельности // Молодой ученый. 2023. № 6. С. 186-188.
96. Трофимова А. И. Механизмы защиты прав человека: историко-правовой анализ // Молодой ученый. 2022. № 42. С. 189-192.
97. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
98. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 02.10.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч.1). Ст. 4921.
99. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 02.10.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
100. Федорова Ю. В., Петров С. В. Особенности административно-правового статуса несовершеннолетних // Вестник науки. 2023. № 11. С. 453-459.
101. Филиппова А. Г. Социальная инфраструктура для детей: объективные и субъективные оценки (на примере Приморского края) // Региональные проблемы. 2017. № 4. С. 115-122.

102. Хаметдинова Г. Ф. Об эффективности мер административно-правовой защиты несовершеннолетних в Российской Федерации: ретроспектива законодательства // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2020. № 3. С. 41-51.
103. Холхунова Е. В. Правовые гарантии соблюдения законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета. 2019. № 4. С. 100-107
104. Чавкина Н. А. Права несовершеннолетних детей и проблемы их реализации // Евразийский научный журнал. 2016. URL: <https://journalpro.ru/pdf-article/?id=2422> (дата обращения 10.09.2024).
105. Чикирина Е. В. Правовые основы административного статуса гражданина Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 40. С. 155-158.
106. Юрчук В. С. Правовой статус несовершеннолетнего ребенка и его реализация в Российском законодательстве // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. 2019. № 1. С. 68-72.
107. Ялдышева Е. С. Юридическая природа и специфика правового статуса несовершеннолетнего гражданина России // Молодой ученый. 2018. № 46. С. 215-222.
108. Androff D. The Human Rights of Unaccompanied Minors in the USA from Central America / D. Androff // Criminalization of immigration: contexts and consequences. 2016. № 1. PP. 147-162.
109. Bacu A. The legal procedural status of the minor in the framework of the examination of civil disputes // Annual International Scientific Conference «Competitiveness and Innovation in the Knowledge Economy». 2022. P. 181-189.
110. Campbell J. General Citizenship Rights // The Yale Law Journal. 2023. № 3. URL: <https://www.yalelawjournal.org/article/general-citizenship-rights> (дата обращения 10.09.2024).

111. Caplan AL. Science in the fight to uphold the rights of children / AL. Caplan, PJ. Hotez. URL: <https://journals.plos.org/plosbiology/article?id=10.1371/journal.pbio.3000010> (дата обращения 18.12.2024)

112. Lichkovakha A. V. The Role of the Commissioner for Children's Rights in the System of State Guarantees for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Minors. URL: [https://psyjournals.ru/en/journals/ssc/archive/2022\\_n1/Lichkovakha](https://psyjournals.ru/en/journals/ssc/archive/2022_n1/Lichkovakha) (дата обращения 10.09.2024).