

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Избирательные комиссии в субъектах Российской Федерации:
проблемы конституционно-правового статуса

Обучающийся

Л.В. Бодрова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

доктор юрид. наук, профессор, А.В. Малько

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретико-правовые основы деятельности избирательных комиссий в субъектах РФ	7
1.1 Понятие, значение и место избирательных комиссий субъектов РФ в системе избирательных комиссий.....	7
1.2 Нормативно-правовое регулирование деятельности избирательных комиссий субъектов РФ.....	15
Глава 2 Конституционно-правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ	24
2.1 Порядок формирования и состав избирательных комиссий субъектов РФ	24
2.2 Полномочия, функции и компетенция избирательных комиссий субъектов РФ	333
Глава 3 Проблемы функционирования избирательных комиссий субъектов РФ и пути их решения.....	42
3.1 Актуальные проблемы в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ	42
3.2 Направления совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ	55
Заключение	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Актуальность данного исследования включает в себя обеспечение избирательными органами субъектов Российской Федерации избирательных прав граждан в процессе организации демократических выборов на региональном уровне. В условиях динамично меняющегося законодательства, внедрения новых технологий голосования и усложнения политических процессов возрастает значимость эффективного функционирования этих органов [53].

Конституционно-правовой статус избирательных комиссий содержит в себе некоторые дифференцированные свойства. В первую очередь, они являются государственными органами субъектов Российской Федерации. Во-вторых, входят в единую систему избирательных комиссий России.

Это обусловлено появлением теоретических и практических проблем, а также разделением полномочий органов государственной власти. Особую актуальность приобретают вопросы совершенствования правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в контексте цифровизации избирательного процесса, внедрения систем дистанционного электронного голосования, а также необходимости обеспечения безопасности и легитимности выборов в условиях новых вызовов, включая период проведения специальной военной операции [36].

Степень научной разработанности темы. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, является базой для исследования большинства отечественных ученых. Теоретические основы организации и функционирования избирательных органов рассматривались в работах С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Ю.А. Дмитриева, Е.И. Колюшина, С.Д. Князева, А.Е. Постникова, Б.С. Эбзеева и других ученых.

Вопросы правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации исследовались В.В. Вискуловой, А.В. Иванченко, В.В. Красинским, М.С. Матейковичем, Г.Д. Садовниковой.

Проблемы обеспечения независимости избирательных комиссий анализировались в работах Н.В. Витрука, О.Е. Кутафина, Л.А. Нудненко.

Делая акцент на значительном количестве научных исследований по данной тематике, можно заметить, что многие аспекты конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов Российской Федерации требуют дальнейшего изучения и осмысления, особенно в контексте новых вызовов и изменений в избирательном законодательстве.

Объект исследования - это сформировавшиеся в процессе деятельности избирательных комиссий общественные отношения.

Предмет исследования - это нормативные правовые акты, регулирующие конституционно-правовой статус избирательных комиссий.

Целью данного исследования можно считать системный анализ конституционно-правового статуса избирательных комиссий и решение поставленных задач, касательно процесса создания предложений по модернизации избирательного законодательства.

Для реализации поставленной цели, предложены следующие задачи:

- изучить теоретико-правовые основы рабочих процессов избирательных органов Российской Федерации;
- провести анализ теоретико-правовых норм процесса деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации;
- ознакомиться с нормативно-правовым регулированием избирательных комиссий в Российской Федерации;
- изучить процесс образования и систему избирательных комиссий в Российской Федерации;
- выявить полномочия и функции избирательных комиссий Российской Федерации;
- найти актуальные проблемы в рабочем процессе избирательных комиссий Российской Федерации;

- создать систему правок и предложений по улучшению конституционно-правового статуса избирательных комиссий в Российской Федерации.

Методологическая база состоит в изучении системного, диалектического, структурно-функционального и других подходов. Помимо этого, методологическая база включает частнонаучные подходы, среди которых: формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой подходы.

Теоретическая составляющая данной работы состоит из работ отечественных учёных в сфере избирательных процессов.

Нормативная основа исследования включает в себя основной правовой акт государства - Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и подзаконные нормативно правовые акты, регулирующие все процессы в работе избирательных комиссий.

Эмпирическая часть исследования - это документация правоприменительной практики, а также результаты проведённых социологических исследований.

Научность исследования заключается в системном изучении конституционно-правового статуса избирательных комиссий, с учетом актуальных по сей день элементов модернизации избирательного законодательства.

Положения, выносимые на защиту:

- обосновывается необходимость законодательного закрепления особого положения избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, как компетентных органов государственной власти, которые не включены в традиционные ветви власти: это позволит укрепить их независимость и повысить эффективность деятельности;
- аргументируется целесообразность введения конкурсного порядка отбора членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

- Федерации на основе их профессиональных качеств, что будет способствовать повышению компетентности состава комиссий и снижению влияния политических факторов на их формирование;
- рациональным решением будет дать право избирательным комиссиям осуществлять законодательную инициативу, касательно вопросов актуального законодательства; такое решение осуществит видимое изменение в избирательной практике.
 - обосновывается необходимость расширения контрольных полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, включая право на проведение проверок и расследований нарушений избирательного законодательства, а также возможность налагать административные штрафы за отдельные виды нарушений;
 - аргументируется целесообразность создания при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации специальных подразделений по информационной безопасности и противодействию незаконным избирательным технологиям, что позволит повысить эффективность защиты избирательного процесса от современных угроз;
 - существует необходимость создать и реализовать федеральный закон, который будет регулировать дистанционное электронное голосование в Российской Федерации; данный закон сможет устанавливать требования и нормы к техническим системам, а также регулировать процедуры обеспечения тайны голосования и обработки данных проведённого голосования.

Структура данного исследования состоит из введения, которое включает цель и вытекающие из неё актуальные задачи исследования, а также трёх глав, состоящие из шести параграфов, заключения и списка используемых источников.

Глава 1 Теоретико-правовые основы деятельности избирательных комиссий в субъектах РФ

1.1 Понятие, значение и место избирательных комиссий субъектов РФ в системе избирательных комиссий

Избирательные комиссии играют ключевую роль в организации и проведении выборов на региональном уровне, а также являются важным элементом в избирательной системе Российской Федерации.

Для глубокого понимания их статуса и функций необходимо тщательно рассмотреть понятие, значение и место этих комиссий в общей структуре избирательной системы России.

Избирательные комиссии - государственный орган, выполняющий процесс подготовки к выборам. Статья 23, опубликованная 12.06.2002 Федерального закона подробно описывает данный процесс [44].

Подробно разбирая можно выделить несколько ключевых аспектов. Во-первых, статус государственного органа субъекта РФ подчеркивает значимость и официальный характер деятельности комиссии. Во-вторых, четко обозначена основная функция - организация выборов и референдумов. В-третьих, указание на компетенцию, установленную законодательством, говорит о строгой регламентации деятельности комиссии правовыми нормами. Однако, на мой взгляд, данное определение отражает всю многогранность функций и задач, выполняемых избирательными комиссиями, лишь частично.

Значение избирательных комиссий субъектов РФ трудно переоценить в контексте обеспечения избирательных прав граждан и поддержания демократических основ государственного устройства на региональном уровне. Они являются основным элементом в процессе организации выборочных кампаний. Помимо этого, они приводят в действие конституционное право граждан - избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Центральные избирательные органы обеспечивают законность избирательных процессов, а также являются гарантами избирательных прав граждан РФ на региональном уровне. [44].

Избирательные органы, в большинстве своём, являются главными элементами избирательного процесса. Именно поэтому, им свойственно наличие большого списка полномочий по надзору за соблюдением избирательного законодательства. [21].

Соглашаясь с позициями указанных авторов, хочу добавить, что избирательные комиссии субъектов РФ выполняют также важную образовательную и просветительскую функцию, способствуя повышению правовой культуры избирателей и других участников избирательного процесса. Это особенно актуально в условиях постоянного улучшения избирательных процессов, а также внедрения новых технологий голосования.

В 20 статье Федерального Закона представлена система и статус избирательных комиссий и комиссий референдумов. Состоит она из:

- Центральной избирательной комиссии,
- избирательных комиссий субъектов Российской Федерации,
- окружных избирательных комиссий,
- территориальных избирательных комиссий (районные, городские),
- участковых избирательных комиссий.

Избирательные комиссии субъектов РФ имеют высокий статус в общей иерархии избирательных органов. Таким образом, избирательные органы главенствуют над нижестоящими комиссиями и подчиняются Центральной избирательной комиссии.

По мнению Е.И. Колюшина, избирательные комиссии объединяют федеральные центры и региональные избирательные структуры. Помимо связующего звена, избирательные комиссии осуществляют единообразное применение избирательного законодательства на территории РФ[24].

Избирательные комиссии включены в иерархию избирательных комиссий во главе ЦИК РФ, но несмотря на свое преимущественное

положение, имеют ряд сложных задач, например, касательно опроса о суверенитете органов государственной власти.

Ниже рассмотрим полномочия, которые свойственны избирательным комиссиям, согласно статьи 23 ФЗ РФ.

Во-первых, это надзор за избирательным процессом на территории Российской Федерации [43]. Во-вторых, контроль над осуществлением некоторых мероприятий, а также развитие избирательных систем. Помимо важных вышеперечисленных полномочий, избирательные комиссии отвечают за распределение финансов из федерального бюджета, которые направляются на обеспечение подготовки и проведение выборов [54].

Анализируя данный перечень полномочий, можно сделать вывод о ключевой роли избирательных комиссий субъектов РФ в организации избирательного процесса на региональном уровне. Они выступают не только как технические организаторы выборов, но и как гаранты соблюдения избирательных прав граждан, осуществляя контрольные и надзорные функции. Особого внимания, на мой взгляд, заслуживает полномочие по распределению финансовых средств, что подчёркивает высокий уровень доверия к этим органам со стороны государства.

В контексте рассмотрения места избирательных комиссий субъектов РФ в системе избирательных комиссий нельзя не затронуть вопрос о принципах их формирования и функционирования. Формируются избирательные комиссии благодаря наличию свежих предложений от различных политических партий, которые подробно раскрываются в статье 22 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» [44].

Данные стадии основания нужны для того, чтобы обеспечить представительство различных политических сил в составе комиссии, что должно способствовать ее объективности и беспристрастности. Однако на практике это может создавать определенные сложности в работе комиссии, особенно в ситуациях, требующих быстрого принятия решений. Кроме того,

возникает вопрос о возможности влияния политических партий на деятельность комиссии, что может потенциально угрожать ее независимости.

По мнению доктора юридических наук, Садовниковой Г.Д., принцип формирования избирательных участков - важная степень демократичности избирательной деятельности, которая требует определенных механизмов реализации суверенитета комиссий политического влияния.

Развивая эту мысль, еще один доктор юридических наук А.Е. Постников подчеркивает, что есть необходимость усилить профессиональную составляющую данных комиссий, путем введения дополнительных квалификационных требований к членам комиссий [38].

Соглашаясь с позициями указанных авторов, хочу добавить, что вопрос о балансе между политическим представительством и профессионализмом в составе избирательных комиссий субъектов РФ остается одним из наиболее дискуссионных в современной науке конституционного права. На мой взгляд, оптимальным решением могло бы стать введение смешанной системы формирования комиссий, где часть членов назначалась бы на основе профессиональных критериев, а часть - по предложениям политических партий.

Следующим шагом будет рассмотрено взаимодействие избирательных комиссий с иными государственными институтами. Вышеупомянутая статья № 23 описывает суверенность избирательных комиссий от государственных органов, а также от органов местного самоуправления [44].

Государство обязуется обеспечить поддержку избирательным органам, для того чтобы эффективно выполнять поставленные задачи. Но несмотря на это, имеется необходимость в исключении неправомерного влияния на их деятельность. Достижение оптимального баланса в этих взаимоотношениях представляется одной из ключевых задач для обеспечения эффективного функционирования избирательной системы на региональном уровне.

Не стоит забывать о сотрудничестве и уважении, так как без этого невозможно взаимодействие избирательных комиссий и органов

государственной власти. Тема, относительно взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и институтами гражданского общества, требует дальнейшего теоретического осмысления и практической проработки [16]. На мой взгляд, перспективным направлением может стать развитие форм публичной отчётности избирательных комиссий, что повысило бы прозрачность их деятельности и способствовало укреплению доверия общества к избирательной системе в целом.

Необходимо подвести итог, который будет выглядеть следующим образом:

- главную позицию занимают избирательные комиссии субъектов РФ, выступая связующим звеном между федеральным центром и региональными избирательными структурами; их положение среди других государственных органов, в сочетании с включенностью в единую систему избирательных органов, создает уникальную правовую природу этих органов;
- избирательные комиссии важны в случае осуществления избирательных прав граждан;
- важными аспектами в обозначении места проведения избирательных процессов, являются аспекты, относительно сбалансированного взаимодействия политических представителей и механизмов общественного надзора.

Вышеперечисленные аспекты подтверждают существующие нерешенные задачи, которые связаны непосредственно с избирательными комиссиями РФ. Если брать во внимание развитие цифровых технологий в политическом аспекте, то необходимо проводить дальнейшие исследования в данной области.

Научная литература предлагает несколько подходов, которые характеризуют суть избирательных комиссий. Н.В. Витрук рассматривает избирательные комиссии субъектов РФ как специальные органы

государственной власти, которые обеспечивают реализацию конституционного права граждан избирать и быть избранными.

Данный подход основывается на конституционно-правовой базе, а также на их роли в механизме обеспечения главных прав граждан РФ. Однако, на мой взгляд, он не в полной мере отражает многообразие функций, выполняемых этими органами, в частности, их роль в обеспечении легитимности власти и поддержании стабильности политической системы. Избирательные комиссии должны быть признанными государственными органами, гарантирующими проведение выборов и референдумов на территории РФ.

Это определение подчёркивает коллективный характер избирательных комиссий и сферу их деятельности и, на мой взгляд, лучше отражает специфику их деятельности. Однако оно не подчёркивает административные и надзорные функции избирательных комиссий, которые играют важную роль в обеспечении законности избирательного процесса.

Следующий предлагаемый подход: определять избирательные комиссии как постоянно действующие органы государственной власти, которые будут гарантировать осуществление и защиту интересов прав граждан, а также организацию проведения выборов и референдумов.

Данный подход является более приближенным к реальности, так как отражает постоянный характер и публично-правовую природу функционала избирательных систем. Однако оно может быть дополнено указанием на роль комиссий в обеспечении единообразного применения избирательного законодательства на территории субъекта РФ.

Анализируя различные подходы к определению понятия избирательных комиссий субъектов РФ, необходимо отметить несколько ключевых аспектов, которые будут отражать целостность определения:

- статус государственного органа субъекта РФ,
- постоянность,
- коллегиальность,
- суверенитет,

- организация референдумов и выборов,
- осуществление надзора за деятельностью избирательных комиссий.

Учитывая вышеперечисленные факторы, необходимо создать коллегиальный государственный орган субъектов РФ, который независимо от других органов будет отвечать за проведение выборов и референдумов, а также осуществлять надзор за избирательным законодательством и обеспечивать надлежащую защиту интересов. [12].

Избирательные комиссии играют большую роль в осуществлении стабильности и легитимности политической системы на региональном уровне. Работа избирательных комиссий формирует доверие у жителей нашей страны к общей избирательной системе, а также обеспечивает политическую стабильность на всех этапах. [26].

Нельзя не подчеркнуть, что роль избирательных комиссий в реализации легитимности власти особенно возрастает в условиях усложнения политической системы и роста общественного запроса на прозрачность избирательных процедур. В этом контексте особое значение приобретает их деятельность по информированию избирателей и повышению правовой культуры участников избирательного процесса.

Необходимо отметить специфику влияния избирательных комиссий на обеспечение единства правового пространства России в сфере избирательного права. Избирательные комиссии субъектов РФ играют ключевую роль в адаптации федерального избирательного законодательства к региональным особенностям, обеспечивая при этом соблюдение конституционных принципов избирательного права.

Подводя итоги по вышесказанному, необходимо отметить, что избирательные комиссии выступают своего рода «переводчиками» федеральных норм на язык региональной специфики, что является обязательным в условиях федеративного устройства России. Это требует от них не только глубокого знания законодательства, но и понимания социально-политических особенностей соответствующего субъекта РФ.

Значение избирательных комиссий субъектов РФ проявляется также в их роли как площадки для взаимодействия различных политических сил и институтов гражданского общества. Следует упомянуть, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации функционируют как важный элемент системы противовесов на региональном уровне, обеспечивая тем самым баланс интересов различных политических субъектов. [15, с. 201]. Соглашаясь с этой позицией, хочу подчеркнуть, что реализация данной функции требует от избирательных комиссий субъектов РФ высокого уровня профессионализма и беспристрастности. В этом контексте особое значение приобретает вопрос о принципах формирования состава комиссий и механизмах обеспечения их независимости.

Подводя итог рассмотрения понятия, значения и места избирательных комиссий субъектов РФ в системе избирательных комиссий, можно прийти к следующим выводам:

- понятие «избирательные комиссии» многогранно и не ограничивается законодательным определением. Комплексный подход к определению этого понятия должен учитывать статус комиссий как государственных органов, их постоянно действующий характер, независимость, специализацию на вопросах организации выборов и референдумов, а также их роль в обеспечении реализации избирательных прав граждан;
- роль избирательных комиссий субъектов РФ определяется их ключевой ролью в обеспечении легитимности власти и стабильности политической системы на региональном уровне, в адаптации федерального избирательного законодательства к региональным особенностям, а также в создании площадки для взаимодействия различных политических сил и институтов гражданского общества;
- место избирательных комиссий субъектов РФ в системе избирательных комиссий характеризуется их промежуточным положением между ЦИК РФ и нижестоящими комиссиями, что

определяет их двойственную роль как органов, подотчетных ЦИК РФ и одновременно осуществляющих руководство нижестоящими комиссиями на территории субъекта РФ.

Эти выводы подчеркивают сложность и многогранность правовой природы избирательных комиссий субъектов РФ, а также их важную роль в обеспечении функционирования демократической политической системы на региональном уровне. Дальнейшее исследование этих вопросов представляется перспективным направлением развития науки конституционного права, особенно в контексте продолжающихся процессов цифровизации избирательного процесса и развития новых форм политического участия граждан.

1.2 Нормативно-правовое регулирование деятельности избирательных комиссий субъектов РФ

Рабочие процессы избирательных органов представляют собой многоступенчатую систему, которая отражает федеративное устройство государства. Система подразумевает под собой наличие нормативноправовых актов, находящихся под различной юридической силой.

Во главе данной системы находится Конституция РФ, которая контролирует все рабочие процессы избирательных комиссий. Конституции свойственно устанавливать основы федеративного устройства, таким образом обозначая главные аспекты избирательного права [27].

Необходимо подчеркнуть, что она создает правовую основу для существования этих органов, закрепляя принципы народовластия, разделения властей и федерализма. Однако отсутствие прямого упоминания избирательных комиссий в тексте Конституции может рассматриваться как пробел, создающий определенные сложности в определении их конституционно-правового статуса.

Конституционные законы играют важную роль в нормативно-правовом регулировании избирательного процесса выборных органов. Так, например, закон, определяющий роль избирательных комиссий субъектов РФ в организации и проведении референдума федерального уровня, выпущен 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [46].

Законы, прописанные в Конституции РФ, формируют правовое поле для избирательных органов, так как существует необходимость в контроле полномочий избирательных комиссий. Такие действия смогут обеспечить высокий рост правовой охраны и способствует укреплению их положения в иерархии органов государственной власти.

Центральное место в системе нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ занимают федеральные законы, ключевым из которых является тот, который обозначает базовые гарантии избирательных комиссий и их права на участие в различных референдумах. Этот закон устанавливает общие принципы организации и деятельности избирательных комиссий, определяет их систему, порядок формирования, статус, полномочия и гарантии деятельности [44].

Анализируя роль данного федерального закона, следует отметить его комплексный характер. Он не только регулирует деятельность избирательных комиссий субъектов РФ, но и создает единую правовую основу для функционирования всей системы избирательных комиссий в России. Это способствует унификации избирательных процедур на всей территории страны. Однако, на мой взгляд, такой подход может ограничивать возможности учета региональной специфики в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ.

Федеральные законы, регламентирующие порядок проведения выборов различного уровня, имеют важное значение в процессе регулирования рабочего процесса избирательных комиссий.

Существует ряд законов, которые контролируют обязанности избирательных органов. Среди них закон о выборах депутатов в Гос.Думу РФ,

и закон о выборах Президента РФ, выпущенные в 2014 и 2003 годах соответственно [45].

Федеральные законы детализируют и масштабируют положения базового федерального закона применительно к конкретным видам выборов. Это позволяет учесть специфику организации и проведения выборов различного уровня. Однако такой подход может приводить к некоторой фрагментарности правового регулирования, что создает риски возникновения коллизий и пробелов в законодательстве. Особое место в системе нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ занимают следующие подзаконные акты федерального уровня:

- указы Президента РФ,
- постановления Правительства РФ,
- нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ.

Последние играют особенно важную роль, детализируя порядок реализации законодательных норм и устанавливая единые стандарты организации избирательного процесса [1].

Анализируя значение подзаконных актов в регулировании деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, следует отметить их важную роль в обеспечении оперативности правового регулирования и возможности быстрого реагирования на изменения в избирательной практике. Однако существует риск чрезмерного расширения сферы подзаконного регулирования, что может привести к ограничению самостоятельности избирательных комиссий субъектов РФ и снижению роли регионального законодательства.

Конституция РФ описывает принципы организации и специфику проведения выборных мероприятий, а также обозначает статус избирательных комиссий [25].

Рассматривая роль принятых уставов на территории РФ в регулировании деятельности избирательных комиссий, можно отметить, что они создают конституционно-правовую основу для функционирования этих органов на

региональном уровне. Однако степень детализации регулирования в региональных конституциях (уставах) может существенно различаться, что создает определенные сложности в обеспечении единообразия правового статуса избирательных комиссий в различных субъектах РФ.

Законы, которые содержат порядок формирования избирательных комиссий, имеют большое значение для всего избирательного законодательства.

Анализируя региональное законодательство об избирательных комиссиях, следует отметить его важную роль в адаптации федеральных норм к особенностям конкретного субъекта РФ. Однако существует проблема обеспечения баланса между унификацией правового регулирования на федеральном уровне и учетом региональной специфики. На мой взгляд, необходимо более четкое разграничение предметов ведения между федерацией и субъектами РФ в сфере регулирования деятельности избирательных комиссий.

За организацию процесса проведения местных референдумов и региональных выборов, отвечают, соответственно, местные законы, которые регулируют и контролируют данные процессы.

Региональное законодательство учитывает все аспекты политической системы и избирательного процесса в отдельных субъектах Российской Федерации. Однако существует проблема обеспечения соответствия региональных законов федеральным нормам, когда федеральное избирательное законодательство часто меняется.

Особое место в системе нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ занимают акты конституционного правосудия. Постановления Конституционного Суда РФ играют важную роль в толковании конституционных норм и разрешении споров о компетенции между органами государственной власти, в том числе в сфере избирательного права [52, с. 201].

Необходимо подчеркнуть, что роль Конституционного Суда в РФ имеет большое значение, так как суд обеспечивает единое понимание и применение конституционных норм в сфере избирательного права. Решения, вынесенные Конституционным Судом, благоприятно влияют на положительный рост доктрины избирательного права и совершенствованию законодательства. Однако, на мой взгляд, существует необходимость в более активном использовании механизма конституционного контроля для разрешения спорных вопросов в сфере организации и деятельности избирательных комиссий субъектов РФ.

Акты конституционных судов имеют большое значение в процессе регулирования деятельности избирательных комиссий. Эти органы способны осуществлять контроль в соответствии с существующим законодательством в системе избирательного права.

Анализируя роль актов в избирательной системе, можно прийти к тому, что их положение в обеспечении верховенства региональных конституций (уставов) и развитии регионального конституционализма. Однако следует учитывать, что не во всех субъектах РФ созданы такие суды, что создает определенные различия в механизмах защиты избирательных прав граждан и разрешения избирательных споров в различных регионах.

Международные договоры, согласно части 4 статьи 15 Конституции РФ, занимают особую позицию в системе нормативно-правового регулирования, и являются признанными на всей территории РФ, являясь основной составляющей правовой системы [27].

Говоря о роли международных договоров в регулировании деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, следует отметить их значение в обеспечении соответствия российского избирательного законодательства международным стандартам демократических выборов. Однако в последние годы наблюдается тенденция к ограничению применения международных норм в случае их противоречия Конституции РФ, что может создавать определенные сложности в обеспечении баланса между национальным

суверенитетом и международными обязательствами России в сфере избирательного права.

Особое место в надзорной деятельности за избирательными комиссиями, занимают акты судебного толкования. Постановления Пленума Верховного Суда РФ, обобщающие судебную практику по избирательным спорам, способствуют единообразному применению избирательного законодательства и разрешению сложных правовых вопросов [23, с. 223].

Рассматривая значение актов судебного толкования, можно отметить их важную роль в развитии доктрины избирательного права и совершенствовании правоприменительной практики. Но обеспечить баланс между законодательством и судебным толкованием бывает непросто, так как избирательное законодательство имеет динамично развивающийся характер.

Особое место в системе нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ занимают локальные нормативные акты самих комиссий. К ним относятся регламенты избирательных комиссий, определяющие порядок их работы, а также иные акты, принимаемые комиссиями в пределах своей компетенции [5, с. 178].

Изучая локальные нормы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, следует отметить важность обеспечения организационной независимости этих органов и возможность учета особенностей их деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации. Однако существует проблема обеспечения соответствия этих актов вышестоящим нормативным правовым актам, особенно в условиях сложной и динамично развивающейся системы избирательного законодательства.

Рассматривая перспективы развития нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, следует отметить несколько важных направлений. Во-первых, существует необходимость в дальнейшей систематизации и кодификации избирательного законодательства. Как отмечает А.Е. Постников, создание избирательного кодекса РФ может способствовать устранению противоречий и пробелов в

правовом регулировании деятельности избирательных комиссий на всех уровнях. [38, с. 56]. Соглашаясь с позицией автора, хочу добавить, что кодификация избирательного законодательства позволила бы не только упорядочить нормативную базу, но и создать более чёткую иерархию норм, регулирующих деятельность избирательных комиссий субъектов РФ. Это могло бы способствовать разрешению коллизий между федеральным и региональным законодательством, а также обеспечить более эффективную защиту избирательных прав граждан. Во-вторых, важным направлением совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является развитие механизмов общественного контроля. Е.С. Шугрина считает, что законодательное закрепление форм участия институтов гражданского общества в деятельности избирательных комиссий могло бы способствовать повышению прозрачности избирательного процесса и укреплению доверия граждан к его результатам. Общественный контроль требует тщательной проработки нормативной базы для обеспечения баланса между открытостью избирательного процесса и эффективностью работы избирательных комиссий. На мой взгляд, перспективным направлением могло бы стать законодательное закрепление статуса общественных наблюдателей при избирательных комиссиях субъектов РФ, а также сотрудничество избирательных комиссий с некоммерческими организациями, которые базируются на защите прав граждан РФ.

И, наконец, адаптация законодательства к условиям цифровизации избирательного процесса. Такой подход является актуальным направлением развития нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ. Пресняков М.В. считает, что нововведение в виде электронного голосования и использование цифровых технологий в работе избирательных комиссий, должно основываться на адекватной нормативно-правовой базе, которая будет обеспечивать защиту избирательных прав граждан в новых технологических условиях [39, с. 134].

Анализируя эту позицию, следует отметить, что цифровизация избирательного процесса создает не только новые возможности, но и новые риски, требующие правового регулирования. На мой взгляд, особое внимание следует уделить вопросам обеспечения безопасности и достоверности электронного голосования, защиты персональных данных избирателей, а также разработке механизмов разрешения споров, связанных с использованием цифровых технологий в избирательном процессе.

Избирательные комиссии существуют независимо от государства [56]. Как считает Князев С.Д., законодательное закрепление гарантий суверенности - необходимый аспект в обеспечении необходимого уровня демократии и легитимности выборных кампаний [20, с. 201].

Обобщая вышесказанное, необходимо подчеркнуть, что обеспечение независимости избирательных комиссий субъектов РФ требует комплексного подхода, включающего не только законодательное закрепление соответствующих гарантий, но и создание эффективных механизмов их реализации. На мой взгляд, перспективным направлением могло бы стать развитие института ответственности должностных лиц за вмешательство в деятельность избирательных комиссий, а также совершенствование процедур формирования состава комиссий с целью минимизации политического влияния на этот процесс.

Еще одним важным направлением совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является развитие механизмов межрегионального сотрудничества. Г.Д.Садовникова считает, что обмен опытом между избирательными комиссиями различных субъектов РФ и выработка единых подходов к решению сложных правовых вопросов, могут быть причиной ускоренного роста эффективности их деятельности [41, с. 167].

Соглашаясь с этой позицией, хочу добавить, что развитие межрегионального сотрудничества избирательных комиссий субъектов РФ требует создания соответствующей правовой базы. На мой взгляд,

перспективным направлением могло бы стать законодательное закрепление форм такого сотрудничества, включая проведение совместных консультаций, обмен информацией и лучшими практиками, а также создание межрегиональных координационных органов.

Подводя итог рассмотрению нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, можно прийти к следующим выводам:

- система нормативно-правового регулирования деятельности избирательных органов - сложная иерархия, которая несет в себе правовые акты, имеющие юридическую силу; эта система отражает федеративное устройство государства и особенности распределения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ в сфере избирательного права;
- существует ряд проблем в сфере нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, требующих дальнейшего решения; к ним относятся: необходимость более четкого разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами РФ, обеспечение баланса между унификацией правового регулирования и учетом региональной специфики, а также совершенствование механизмов конституционного контроля в сфере избирательного права.

Подводя итог по первой главе, необходимо отметить, что совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является важным условием развития демократических институтов и обеспечения реализации избирательных прав граждан. Это требует комплексного подхода, учитывающего как федеративное устройство государства, так и современные тенденции развития избирательного процесса.

Глава 2 Конституционно-правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ

2.1 Порядок формирования и состав избирательных комиссий субъектов РФ

Главным фактором правового статуса избирательных органов, является процесс их формирования, который также влияет на их характер и эффективность функционирования [13]. Об этом написано в законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Анализ данных аспектов требует комплексного подхода, учитывающего как нормативно-правовую базу, так и сложившуюся практику, а также теоретические концепции, разработанные в отечественной конституционно-правовой науке.

Избирательная комиссия имеет право организовывать подготовку выборов и референдумов, так как является органом государственной власти. Помимо этого, необходимо учитывать действующие законы. Также, избирательная комиссия имеет особый статус, который определяет ее роль в системе органов государственной власти региона. Однако это также порождает вопрос о соотношении независимости комиссии и ее включенности в систему государственного управления субъекта РФ. Данный фактор, на мой взгляд, требует дополнительного законодательного регулирования для обеспечения баланса между автономией комиссии и ее подотчётностью обществу.

Избирательные комиссии в нашей стране формируются на основе 23 статьи Федерального закона, который описывает становление избирательной комиссии как органа государственной власти. Данный закон был составлен высшими должностными лицами законодательных органов, по представлению политических партий, которые представили списки кандидатов в депутаты Совета Федерации - законодательного органа Российской Федерации [44].

Рассматривая данный порядок формирования, можно отметить стремление законодателя обеспечить представительство различных политических сил в составе комиссии. Однако возникает вопрос о том, насколько такой подход способствует профессионализации деятельности комиссии и обеспечению ее независимости от политического влияния. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных критериев отбора членов комиссии, связанных с их профессиональной квалификацией и опытом работы в избирательной сфере.

Центральная комиссия играет немаловажную роль в становлении избирательных комиссий как независимых государственных органов.

П. 7 ст 23 Федерального закона говорит о том, что ЦИК РФ может определить кандидатуру для назначения членами избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в том числе кандидатуру для замещения должности председателя избирательной комиссии [44].

Анализируя данное положение, можно отметить стремление законодателя обеспечить единство системы избирательных комиссий и координацию их деятельности на всех уровнях федерального значения. Однако это также может рассматриваться как потенциальное ограничение самостоятельности субъектов РФ в формировании своих избирательных органов. Таким образом, необходимо внедрить такое законодательное регулирование, которое позволит ЦИК РФ предлагать кандидатов в состав региональных избирательных органов.

В состав избирательной комиссии входят 14 человек, которые имеют право голоса, согласно п. 6 статьи 23 ФЗ РФ. Часть состава являются законодательным органом, а другая часть - высшим должностным лицом субъекта РФ [44].

Рассматривая данное положение, можно отметить стремление законодателя обеспечить баланс между законодательной и исполнительной ветвями власти в процессе формирования комиссии. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективен такой подход в условиях, когда в большинстве

субъектов РФ исполнительная власть имеет значительное влияние на законодательную. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных механизмов, обеспечивающих реальное разделение полномочий при формировании комиссии, например, через участие в этом процессе представителей гражданского общества или судебной власти.

Важным аспектом формирования состава избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение представительства различных политических партий. Состав избирательной комиссии должен иметь в составе представителей политических партий, которые определяются заместителем Председателя Федерального Собрания (п.8 статья 23).

Анализируя данное требование, можно отметить его направленность на обеспечение политического плюрализма в составе комиссии. Однако возникает вопрос о том, насколько такой подход способствует профессионализации деятельности комиссии и обеспечению ее беспристрастности. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения механизмов, обеспечивающих баланс между политическим представительством и профессиональной компетентностью членов комиссии.

Особое внимание при рассмотрении порядка формирования и состава избирательных комиссий субъектов РФ следует уделить вопросу о требованиях, предъявляемых к членам комиссий. Согласно ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ, лица, которые не имеют гражданства РФ, или имеют ограничения по здоровью, а также прокуроры, судьи и выборные должностные лица, не могут являться членами комиссий и иметь право решающего голоса [44].

Рассматривая данные ограничения, можно отметить их направленность на обеспечение независимости и беспристрастности членов комиссий. Однако возникает вопрос о достаточности этих требований для обеспечения высокого профессионального уровня состава комиссий. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных квалификационных

требований к членам комиссий, связанных с их образованием, опытом работы в избирательной сфере или знанием избирательного законодательства.

Важным аспектом формирования избирательных комиссий субъектов РФ является вопрос о сроке их полномочий. Согласно п. 5 ст. 23 Федерального закона № 67-ФЗ, срок полномочий избирательной комиссии субъекта РФ составляет пять лет [17].

Анализируя данное положение, можно отметить его направленность на обеспечение стабильности в работе комиссий и накопление ими профессионального опыта. Однако возникает вопрос о соотношении этого срока с периодичностью проведения выборов различного уровня. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность более гибкого подхода к определению срока полномочий комиссий, например, через привязку его к электоральному циклу в конкретном субъекте РФ.

Председателя избирательной комиссии выбирают на тайном голосовании из имеющихся членов комиссии. Происходит это согласно пункту 4 статьи 28 № 67-ФЗ [44]. Законодатель обеспечивает суверенитет председателей избирательных комиссий через процедуру тайного голосования. Рационально рассматривать возможность проведения открытых процедур выдвижения кандидатов на должность председателя избирательной комиссии.

Рассматривая данный порядок, можно отметить стремление законодателя обеспечить независимость председателя комиссии через процедуру тайного голосования. Но возникает разумный вопрос о том, как данный подход может быть эффективным в условиях, где кандидатов в председатели назначает ЦИК РФ. Как мне кажется, рассмотрение введения более доступной процедуры по предоставлению кандидатов на должность председателя, является подходящим вариантом в данной ситуации. Сделать это можно, например, через предоставление права выдвижения членам комиссии или региональным органам власти.

На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения более открытой процедуры выдвижения кандидатур на должность председателя,

Важным аспектом формирования избирательных комиссий субъектов РФ является вопрос о досрочном прекращении полномочий как отдельных членов комиссии, так и комиссии в целом. Согласно ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ, полномочия состава комиссии с правом решающего голоса могут быть прекращены досрочно по решению органа, его назначившего, в случаях, предусмотренных законом.

Анализируя данное положение, можно отметить его направленность на обеспечение возможности обновления состава комиссии в случае необходимости. Однако возникает вопрос о гарантиях независимости членов комиссии и защите их от необоснованного отзыва. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения более четких критериев и процедур досрочного прекращения полномочий членов комиссии, а также механизмов судебной защиты их прав.

Рассматривая порядок формирования и состав избирательных комиссий субъектов РФ, нельзя обойти вниманием вопрос о роли регионального законодательства в этом процессе.

Период, когда органы государственной власти принимают коллегиальное решение об образовании нового состава избирательной комиссии, определяется пунктом 11 статьи 23 ФЗ.

Анализируя данное положение, можно отметить стремление федерального законодателя предоставить субъектам РФ определенную самостоятельность в регулировании процесса формирования их избирательных комиссий. Однако возникает вопрос о том, насколько широки полномочия субъектов РФ в этой сфере и как обеспечивается единство подходов к формированию комиссий в различных регионах. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность более четкого разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ в вопросах регулирования порядка формирования и состава избирательных комиссий.

Необходимо акцентировать внимание на общественных объединениях и их роли в формировании избирательных комиссий. Если отсутствуют

предложения от политических партий, то состав комиссии может измениться и занять в своём составе иные политические партии или общественные объединения. (п.9 ст. 23 ФЗ № 67-ФЗ)

Данное положение определяет направленность на обеспечение широкого представительства различных общественных сил в составе избирательных комиссий. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективен такой подход в условиях, когда многие общественные объединения не обладают достаточным опытом и экспертизой в избирательной сфере. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения механизмов предварительной оценки компетентности представителей общественных объединений, предлагаемых в состав комиссий.

Вопрос о статусе членов комиссии с правом совещательного голоса, является важным, потому что он регулирует процесс формирования и функционирования избирательных комиссий на территории РФ.

Автоматический допуск к распределению депутатских мандатов получают те участки, которые выдвигают в качестве кандидатов своих участников. Но по условиям голосования, предоставить они могут лишь одного кандидата и именно он будет иметь право совещательного голоса.

Насколько, все же, необходим институт членов комиссии, имеющих право совещательного голоса? На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность расширения полномочий членов комиссии с правом совещательного голоса, например, через предоставление им права инициировать проверки и расследования по фактам нарушений избирательного законодательства.

Перейдем к вопросу профессионализма рабочих процессов некоторых избирательных комиссий, находящихся на территории РФ. Председатель избирательной комиссии обязан иметь документ, подтверждающий наличие высшего образования, согласно п. 15 статьи 28 ФЗ РФ.

Рассматривая данный аспект, можно отметить стремление законодателя обеспечить определенный уровень профессиональной подготовки руководства

комиссии. Однако возникает вопрос о том, достаточно ли этого для обеспечения высокого уровня компетентности всего состава комиссии. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения обязательных образовательных программ для всех членов избирательных комиссий субъектов РФ, а также установления минимальных квалификационных требований к кандидатам в члены комиссии.

Вопрос, касательно наличия суверенитета у избирательных комиссий, является актуальным и требует внимания. Согласно п. 12 статьи 20 ФЗ РФ, избирательные комиссии избирательные комиссии имеют независимость от органов государственной власти.

Анализируя данное положение, можно отметить его ключевое значение для обеспечения объективности и беспристрастности в работе комиссий. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы обеспечения этой независимости на практике. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных гарантий независимости избирательных комиссий субъектов РФ, например, путем выборки особого регламента экономического обеспечения. Помимо этого, возможна установка определенных механизмов защиты определённого состава избирательной комиссии от внешнего давления.

Не стоит упускать из виду гендерную составляющую состава избирательных комиссий. Федеральный закон № 67-ФЗ не содержит специальных требований по этому вопросу, оставляя его на усмотрение органов, формирующих комиссии.

Рассматривая данный аспект, можно отметить отсутствие законодательно закреплённых механизмов обеспечения гендерного равенства в составе избирательных комиссий. На мой взгляд, это является существенным упущением, учитывая важность обеспечения равного представительства мужчин и женщин в органах, ответственных за организацию избирательного процесса. Целесообразно рассмотреть возможность введения квот или иных механизмов, обеспечивающих сбалансированное представительство обоих

полов в составе избирательных комиссий субъектов РФ [37]. Важным аспектом формирования и функционирования избирательных комиссий субъектов РФ является вопрос о взаимодействии с институтами гражданского общества.

Процесс образования избирательных комиссий является важным аспектом в вопросе о взаимодействии с институтами гражданского общества. Избирательные комиссии могут обращаться в соответствующие органы с целью проведения проверок, касательно нарушения существующего законодательства (п. 5 ст. 20 № 67-ФЗ).

Анализируя данное положение, можно отметить его направленность на обеспечение открытости и подотчетности избирательных комиссий обществу. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы взаимодействия комиссий с общественностью. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность законодательного закрепления форм общественного контроля за деятельностью избирательных комиссий субъектов РФ, например, через создание общественных советов при комиссиях или через обязательное проведение публичных слушаний по ключевым вопросам организации избирательного процесса.

Важным аспектом формирования и функционирования избирательных комиссий субъектов РФ является вопрос об их взаимодействии с правоохранительными органами. Анализируя данное положение, можно отметить его направленность на обеспечение законности в избирательном процессе. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективно это взаимодействие на практике и как обеспечивается баланс между необходимостью пресечения нарушений и недопустимостью вмешательства правоохранительных органов в избирательный процесс. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность создания специальных подразделений в правоохранительных органах, специализирующихся на избирательных правонарушениях, а также разработки детальных регламентов взаимодействия избирательных комиссий с этими подразделениями.

Делая выводы по вопросу состава избирательных комиссий, можно прийти к тому, что:

- система образования органов избирательных субъектов, направлена на формирование представительства различных политических сил и баланса между ветвями власти; однако он не в полной мере гарантирует независимость комиссий и их профессионализм, что требует дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере;
- состав избирательных комиссий субъектов РФ отражает стремление к политическому плюрализму, но недостаточно учитывает необходимость профессионализации их деятельности; целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных квалификационных требований к членам комиссий и механизмов их профессиональной подготовки;
- нормативно-правовое регулирование порядка формирования и состава избирательных комиссий субъектов РФ нуждается в дальнейшем развитии, особенно в части обеспечения их независимости, взаимодействия с институтами гражданского общества и правоохранительными органами, а также в сфере судебной защиты избирательных прав граждан.

Эти выводы подчеркивают необходимость комплексного подхода к совершенствованию правового регулирования порядка формирования и состава избирательных комиссий субъектов РФ. Подход, описанный выше, должен учитывать случаи из рабочей практики избирательных комиссий. Вдобавок к этому, необходимо учитывать все нормативно-правовые аспекты.

2.2 Полномочия, функции и компетенция избирательных комиссий субъектов РФ

Список функций избирательных комиссий субъектов РФ - значимые аспекты конституционно-правового статуса, которые влияют на их место в системе организации проведения выборов и референдумов.

Данные аспекты нуждаются в комплексном анализе, который будет обращать внимание не только на нормативно-правовую базу, но и на теоретические концепции, которые были образованы путем развития конституционно-правовой науки.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», предусматривает наличие определенной правовой базы для избирательных комиссий РФ [54]. Подробнее о полномочиях избирательных комиссий можно увидеть в статье 23 ФЗ РФ. Данный закон был выпущен 12 июня 2002 года [44].

Анализируя данное положение закона, следует отметить, что открытый характер перечня полномочий избирательных комиссий субъектов РФ создает определённую гибкость в регулировании их деятельности, позволяя учитывать региональную специфику.

Необходимо выдвинуть специфику более рационального законодательного закрепления границ норм и правил избирательных органов, особое внимание уделяя из взаимоотношениям с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Главными аспектами, которые характеризуют избирательные комиссии как орган законодательной власти, являются следующие факторы.

Во-первых, происходит осуществление контроля над деятельностью избирательных комиссий.

Во-вторых, приводят в действие мероприятия, которые тесно связаны с проведением выборов.

В-третьих, это осуществление контроля за порядком ведения предвыборной агитации,.

Рассматривая данный перечень полномочий, можно отметить его комплексный характер, охватывающий различные аспекты организации и проведения выборов и референдумов. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективно реализуются эти полномочия на практике и как обеспечивается их соотношение с полномочиями других органов государственной власти. Делая вывод по вышесказанному, следует отметить, что пристальное внимание необходимо уделить механизмам, контролирующим полномочия избирательных органов РФ. Помимо этого, необходимо проконтролировать наличие действенных инструментов воздействия на нарушителей существующего законодательства нашей страны.

Роль избирательных комиссий в реализации единого применения избирательных законов, является главным аспектом в данном вопросе. Избирательная комиссия имеет право осуществлять надзор за гражданами, которые либо соблюдают, либо нарушают избирательные законы. С данным правилом можно ознакомиться в п. 4 статьи 23 Федерального закона Российской Федерации. Также, данная статья контролирует участие граждан в голосованиях и регулирует процессы проведения выборов и референдумов на территории Российской Федерации. Помимо вышеперечисленных действий, обеспечивает осуществление мер по улучшению существующей системы.

В моем представлении, разумно было бы рассмотреть вариант наделить избирательные органы законодательной инициативой, которая решает вопросы избирательного законодательства. Такие действия позволят сформировать рациональную правовую базу в сфере подготовки к выборам и референдумам на территории Российской Федерации.

Избирательная комиссия контролирует экономическую составляющую, касательно эксплуатации и развития средств автоматизации. Поэтому, необходимо обратить внимание на полномочия избирательных комиссий в

сфере экономического обеспечения процесса проведения выборов и референдумов.

На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительных механизмов общественного контроля за финансовой деятельностью избирательных комиссий субъектов РФ, например, через обязательное проведение независимого аудита или публикацию детальных финансовых отчётов.

Важным аспектом полномочий избирательных комиссий субъектов РФ является их роль в обеспечении информационной открытости избирательного процесса. Избирательная комиссия контролирует осуществление единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями, с целью провести предвыборную агитацию, а также установить итоги голосования.

Анализируя данное полномочие, прописанное в п. 11 ст. 23 Федерального закона № 67-ФЗ, можно отметить его значимость для обеспечения равенства прав кандидатов и избирательных объединений в ходе предвыборной агитации, а также для обеспечения прозрачности процесса подведения итогов выборов [54]. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы реализации этого полномочия в условиях развития новых информационных технологий и изменения медиаландшафта. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность расширения полномочий избирательных комиссий субъектов РФ в сфере регулирования предвыборной агитации в сети Интернет, в частности, в социальных сетях и мессенджерах.

Особого внимания заслуживает вопрос о полномочиях избирательных комиссий субъектов РФ в сфере взаимодействия с другими государственными органами и организациями. Согласно п. 12 ст. 23 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательная комиссия субъекта РФ осуществляет контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в

законодательном органе государственной власти субъекта РФ, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом.

Рассматривая данное полномочие, можно отметить его направленность на обеспечение политического плюрализма и равенства возможностей для различных политических сил. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы реализации этого полномочия и как обеспечивается баланс между контрольными функциями избирательных комиссий и редакционной независимостью СМИ. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность разработки более детальных критериев оценки равенства освещения деятельности политических партий, а также механизмов учета специфики различных форматов СМИ.

Важным аспектом полномочий избирательных комиссий субъектов РФ, является их роль в реализации прав отдельной категории граждан.

Согласно п. 16.1 ст. 20 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательные комиссии обязаны обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, являющимся инвалидами, путем оборудования избирательных участков специальными приспособлениями и использования при голосовании специальных средств.

Анализируя данное положение, можно отметить его важность для обеспечения всеобщего характера избирательного права. Однако возникает вопрос о том, насколько полно реализуется это полномочие на практике и какими ресурсами располагают избирательные комиссии субъектов РФ для его эффективной реализации. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность разработки специальных региональных программ по обеспечению доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые учитывали бы специфику каждого субъекта РФ.

Особого внимания заслуживает вопрос о полномочиях избирательных комиссий субъектов РФ в сфере применения современных технологий при организации и проведении выборов. Согласно п. 16 ст. 23 Федерального закона

№ 67-ФЗ, избирательная комиссия субъекта РФ осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ.

Рассматривая данное положение, можно отметить его открытый характер, позволяющий учитывать развитие новых технологий в избирательном процессе. Однако возникает вопрос о том, насколько готовы избирательные комиссии субъектов РФ к внедрению и использованию современных технологических решений, таких как электронное голосование или блокчейн-технологии. На мой взгляд, необходимо взять во внимание возможность законодательного усвоения полномочий избирательных комиссий субъектов РФ, по внедрению и тестированию новых технологий голосования с учетом региональной специфики.

Важным аспектом полномочий избирательных комиссий субъектов РФ является их роль в обеспечении законности избирательного процесса. Согласно п. 6 ст. 75 Федерального закона № 67-ФЗ, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суд.

Обобщая вышесказанное, можно отметить его значимость для обеспечения правовой защиты участников избирательного процесса. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы обжалования решений избирательных комиссий и как обеспечивается баланс между необходимостью оперативного разрешения избирательных споров и соблюдением процессуальных гарантий. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность создания специализированных избирательных судов или судебных составов, которые могли бы обеспечить быстрое и квалифицированное рассмотрение жалоб на решения и действия избирательных комиссий.

Необходимо обратить внимание на функционал избирательных комиссий, касаемо международного сотрудничества. Хотя Федеральный закон № 67-ФЗ прямо не закрепляет такие полномочия за региональными

комиссиями, на практике многие из них участвуют в международных проектах и обмену опытом в сфере организации выборов.

Рассматривая данный аспект, можно отметить его важность для развития и совершенствования избирательных систем и процедур. Однако возникает вопрос о правовых основаниях такой деятельности и ее соотношении с внешнеполитическими функциями федеральных органов власти. Я считаю, что рациональным решением будет рассмотреть возможность законодательного закрепления полномочий избирательных комиссий субъектов РФ в сфере международного сотрудничества, определив их границы и формы реализации.

Не стоит оставлять без внимания роль избирательных комиссий в правовом просвещении избирателей и других участников избирательного процесса. Согласно п. 10 ст. 23 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательная комиссия субъекта РФ организует обучение организаторов выборов и избирателей.

Анализируя данную функцию, можно отметить ее ключевое значение для повышения правовой культуры граждан и качества организации избирательного процесса. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие формы и методы правового просвещения в условиях изменения информационного поведения граждан, особенно молодежи. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность разработки и внедрения инновационных образовательных программ и технологий, в том числе с использованием онлайн-платформ и социальных сетей, для повышения эффективности правового просвещения в сфере избирательного права.

Важным аспектом компетенции избирательных комиссий субъектов РФ является их роль в разрешении избирательных споров. Согласно ст. 75 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательные комиссии рассматривают жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимают по ним мотивированные решения.

Изучая данный вопрос, можно сделать вывод, что избирательный процесс имеет особое значение в осуществлении законности и справедливости. Необходимо рассмотреть возможность образования гарантий суверенности состава избирательных комиссий при рассмотрении жалоб.

Особого внимания заслуживает вопрос о компетенции избирательных комиссий субъектов РФ в сфере взаимодействия с политическими партиями и кандидатами. Согласно п. 9 ст. 23 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательная комиссия субъекта РФ утверждает списки кандидатов, которые предлагают избирательные объединения по единому избирательному округу. Рассматривая данную компетенцию, можно отметить ее важность для обеспечения равенства прав участников избирательного процесса. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективны существующие механизмы взаимодействия избирательных комиссий с политическими партиями и кандидатами и как обеспечивается баланс между необходимостью контроля за соблюдением законодательства и недопустимостью вмешательства в деятельность политических организаций [15]. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность развития форм консультативного взаимодействия между избирательными комиссиями и участниками избирательного процесса, например, через создание постоянно действующих площадок для диалога.

Важным аспектом функций избирательных комиссий субъектов РФ является их роль в обеспечении информационной безопасности избирательного процесса. Хотя Федеральный закон № 67-ФЗ прямо не закрепляет такую функцию, она вытекает из общих полномочий комиссий по организации и проведению выборов. Анализируя данную функцию, можно отметить ее возрастающую значимость в условиях цифровизации избирательного процесса и усиления киберугроз. Однако возникает вопрос о том, насколько готовы избирательные комиссии субъектов РФ к противодействию современным информационным угрозам и какими ресурсами они располагают для обеспечения кибербезопасности выборов [57]. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность законодательного

закрепления полномочий и ответственности избирательных комиссий в сфере обеспечения информационной безопасности, а также разработки специальных программ подготовки специалистов в этой области.

Особого внимания заслуживает вопрос о функциях избирательных комиссий субъектов РФ в межвыборный период. Хотя основная деятельность комиссий связана с организацией и проведением выборов, они выполняют ряд важных задач и вне избирательных кампаний. Рассматривая данный аспект, можно отметить его значимость для обеспечения непрерывности и системности в работе избирательных органов. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективно используется потенциал избирательных комиссий в межвыборный период и как обеспечивается поддержание их профессионального уровня. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть возможность расширения функций избирательных комиссий субъектов РФ в межвыборный период, например, через возложение на них дополнительных задач в сфере гражданского образования или мониторинга избирательного законодательства.

Избирательные комиссии организуют осуществление избирательного законодательства для граждан на территории РФ и за ее пределами. Учредительная избирательная комиссия, опираясь на п. 4 статьи 25 ФЗ РФ, должна устанавливать территориальные участки комиссий, с целью создать условия для деятельности избирательных кампаний [33]. Такие комиссии должны быть образованы на территории РФ или за ее пределами.

Анализируя данную компетенцию, можно отметить ее важность для обеспечения всеобщего характера избирательного права. Однако возникает вопрос о том, насколько эффективно реализуется это полномочие на практике и как обеспечивается координация действий между избирательными комиссиями субъектов РФ и федеральными органами власти в этой сфере. На мой взгляд, необходимо внедрить возможность разработки специальных механизмов взаимодействия между избирательными комиссиями субъектов РФ и дипломатическими представительствами России за рубежом. Это

позволит достичь более эффективной организации голосования граждан, проживающих за пределами страны.

Подводя итог по рассмотрению полномочий, функций и компетенции избирательных комиссий субъектов РФ, можно сделать следующие выводы:

- избирательные органы обладают широким спектром полномочий, охватывающих различные аспекты организации и проведения выборов и референдумов на региональном уровне; однако существует необходимость в дальнейшем развитии и конкретизации этих полномочий, особенно в сферах применения новых технологий, обеспечения информационной безопасности и взаимодействия с институтами гражданского общества;
- функции избирательных комиссий субъектов РФ не ограничиваются только организацией выборов, но включают также правовое просвещение, обеспечение реализации избирательных прав отдельных категорий граждан, международное сотрудничество; существует потребность в развитии этих функций, особенно в контексте изменяющихся социально-политических условий и технологического прогресса;
- компетенция избирательных комиссий субъектов РФ характеризуется сочетанием элементов самостоятельности и включенности в единую систему избирательных органов России; необходимо дальнейшее совершенствование механизмов разграничения компетенции между различными уровнями избирательных комиссий и другими государственными органами, участвующими в организации избирательного процесса.

Глава 3 Проблемы функционирования избирательных комиссий субъектов РФ и пути их решения

3.1 Актуальные проблемы в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ

Избирательные комиссии, существуя в нынешних реалиях, сопровождаются некоторыми трудностями, которым необходим глубокий анализ и поиск эффективных решений. Эти проблемы охватывают различные аспекты функционирования комиссий и оказывают существенное влияние на качество организации и проведения выборов на региональном уровне.

Обеспечение независимости от органов государственной власти и местного самоуправления, является основной проблемой в деятельности избирательных комиссий. Несмотря на то, что принцип независимости избирательных комиссий закреплён в ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, на практике нередко возникают ситуации, когда на деятельность комиссий оказывается административное давление [13].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что ее корни во многом лежат в существующем порядке формирования избирательных комиссий субъектов РФ, при котором значительную роль играют органы законодательной и исполнительной власти региона. На мой взгляд, для повышения независимости комиссий целесообразно рассмотреть возможность изменения порядка их формирования, например, через введение механизма общественных выдвижений кандидатов в члены комиссий или расширение роли судебной власти в этом процессе.

Е.С. Шугрина в своей работе «Муниципальное право» отмечает, что проблема независимости избирательных комиссий усугубляется отсутствием четких критериев оценки их деятельности и механизмов общественного контроля [51]. Это создает ситуацию, когда комиссии фактически оказываются

подотчетны тем органам власти, которые участвуют в их формировании, что потенциально может приводить к конфликту интересов.

Соглашаясь с позицией автора, хочу добавить, что решение проблемы независимости избирательных комиссий субъектов РФ требует комплексного подхода, включающего не только изменение порядка их формирования, но и создание эффективной системы общественного контроля за их деятельностью. Такая система могла бы включать обязательное проведение публичных слушаний по ключевым решениям комиссий, регулярную публикацию детальных отчетов о их деятельности, а также создание независимых экспертных советов при комиссиях.

Другой актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий, является обеспечение профессионализма и компетентности их членов. А.В. Иванченко в монографии «Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика» указывает на то, что существующая система подготовки членов избирательных комиссий не в полной мере отвечает современным требованиям, особенно в условиях быстро меняющегося законодательства и внедрения новых технологий голосования , с. 178].

Развивая мысль автора, можно отметить, что проблема профессионализма членов избирательных комиссий субъектов РФ имеет несколько аспектов:

- во-первых, это вопрос первоначального отбора кандидатов в члены комиссий, где существующие критерии не всегда позволяют выбрать наиболее компетентных специалистов;
- во-вторых, это проблема непрерывного обучения и повышения квалификации членов комиссий в условиях динамично меняющегося избирательного законодательства и практики.

На мой взгляд, решение этой проблемы требует создания комплексной системы подготовки и профессионального развития членов избирательных

комиссий, включающей как обязательное базовое обучение, так и регулярные курсы повышения квалификации.

Важной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение прозрачности и открытости их работы. М.В. Баглай в учебнике «Конституционное право Российской Федерации» подчеркивает, что недостаточная информационная открытость деятельности избирательных комиссий может приводить к снижению доверия граждан к избирательному процессу в целом [2, с. 456].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что она имеет как технологический, так и организационно-правовой аспекты. С одной стороны, развитие информационных технологий создает новые возможности для обеспечения прозрачности работы избирательных комиссий [58]. С другой стороны, существует необходимость в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы доступа к информации о деятельности комиссий. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание единой цифровой платформы, обеспечивающей в режиме реального времени доступ к информации о всех аспектах деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, включая процесс принятия решений, финансовые отчеты и результаты проверок.

Еще одной актуальной задачей в деятельности избирательных комиссий, является обеспечение равенства прав кандидатов и избирательных объединений. С.А. Авакьян в учебнике «Конституционное право России» отмечает, что несмотря на законодательное закрепление принципа равенства, на практике нередко возникают ситуации, когда отдельные кандидаты или партии получают преимущества в ходе избирательной кампании [1, с. 623].

Рассматривая данную проблему, следует отметить ее комплексный характер. С одной стороны, она связана с несовершенством законодательства, оставляющего возможности для неравного отношения к участникам избирательного процесса. С другой стороны, важную роль играет правоприменительная практика, когда даже в рамках существующего

законодательства могут приниматься решения, фактически нарушающие принцип равенства. На мой взгляд, для решения этой проблемы необходимо не только совершенствование законодательства, но и разработка детальных регламентов и инструкций для избирательных комиссий, четко определяющих порядок их действий в спорных ситуациях.

Актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение безопасности и достоверности результатов голосования при использовании электронных средств подсчета голосов и дистанционного электронного голосования. А.Ю. Бузин в монографии «Проблемы правового регулирования электронного голосования в Российской Федерации» указывает на риски, связанные с возможностью технических сбоев и хакерских атак при использовании электронных систем голосования [с. 145].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что она имеет как технологический, так и правовой аспекты. С одной стороны, существует необходимость в постоянном совершенствовании технических средств защиты электронных систем голосования. С другой стороны, возникает вопрос о правовом статусе результатов электронного голосования и порядке их оспаривания. На мой взгляд, решение этой проблемы требует комплексного подхода, включающего как разработку и внедрение передовых технологий защиты информации, так и создание специальной правовой базы, регулирующей все аспекты использования электронных средств голосования.

Важной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья. Е.И. Колюшин в работе «Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений» отмечает, что несмотря на наличие законодательных норм, гарантирующих избирательные права инвалидов, на практике часто возникают ситуации, когда эти права реализуются не в полной мере [23, с. 289].

Рассматривая данную проблему, следует отметить, что она имеет как материально-технический, так и организационно-правовой аспекты. С одной стороны, существует необходимость в оборудовании избирательных участков специальными средствами для голосования лиц с различными формами инвалидности. С другой стороны, важно обеспечить надлежащую подготовку членов избирательных комиссий для работы с такими избирателями. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание специальных программ по адаптации избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья, включающих как техническое оснащение избирательных участков, так и обучение персонала.

Актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является противодействие незаконным избирательным технологиям и нарушениям в ходе предвыборной агитации. В.В. Красинский в монографии «Правовое обеспечение избирательного процесса в интересах национальной безопасности России» указывает на растущую изоционность методов нарушения избирательного законодательства и сложности в их выявлении и пресечении [28, с. 201].

Анализируя данную проблему, следует отметить ее динамичный характер, связанный с постоянным появлением новых форм и методов нарушения избирательного законодательства, особенно в сфере информационных технологий. Это требует от избирательных комиссий не только глубокого знания законодательства, но и понимания современных технологий и методов ведения информационных кампаний. На мой взгляд, для эффективного решения этой проблемы необходимо создание при избирательных комиссиях субъектов РФ специализированных подразделений по мониторингу и анализу информационного пространства, способных оперативно выявлять и реагировать на нарушения в сфере предвыборной агитации.

Избирательным комиссиям необходимо обеспечить соответствующий уровень взаимодействия с институтами гражданского общества. Г.Д. Садовникова в работе «Избирательное законодательство в Российской Федерации: этапы становления и тенденции развития» отмечает, что недостаточное вовлечение общественных организаций в избирательный процесс может приводить к снижению доверия граждан к результатам выборов [11, с. 178].

Рассматривая данную проблему, следует отметить, что она имеет как правовой, так и организационный аспекты. С одной стороны, существует необходимость в совершенствовании законодательства, регулирующего участие общественных организаций в наблюдении за выборами и работе избирательных комиссий. С другой стороны, важно развивать практику взаимодействия избирательных комиссий с гражданским обществом, создавать площадки для диалога и обмена мнениями. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание при избирательных комиссиях субъектов РФ общественных советов с широким представительством различных общественных организаций и экспертного сообщества.

Избирательные комиссии нуждаются в таких условиях, которые позволят им осуществлять эффективное международное сотрудничество в сфере организации выборных кампаний. В.И. Лысенко и А.Г. Головин в работе «Избирательное законодательство и выборы в современном мире» указывают на важность обмена опытом и лучшими практиками в сфере организации избирательного процесса [31, с. 312].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что она приобретает особую актуальность в условиях глобализации и развития информационных технологий, когда опыт организации выборов в одной стране может быть быстро воспринят и адаптирован в другой [11]. Однако существуют определенные сложности в организации такого сотрудничества на уровне субъектов РФ, связанные как с правовыми ограничениями, так и с

организационными вопросами. На мой взгляд, решить данную задачу позволит возможность создания специальных программ международного сотрудничества для избирательных комиссий, которые могли бы включать обмен делегациями, проведение совместных семинаров и конференций, реализацию совместных исследовательских проектов.

Важной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение эффективного финансового контроля за избирательными фондами кандидатов и партий. А.Е. Постников в работе «Избирательное право России» отмечает, что несмотря на наличие законодательных норм, регулирующих финансирование избирательных кампаний на практике часто возникают ситуации, связанные с нецелевым использованием средств и нарушением правил отчетности [38, с. 289].

Рассматривая данную проблему, следует отметить ее комплексный характер, связанный как с несовершенством законодательства, так и с недостаточной эффективностью механизмов контроля. С одной стороны, существует необходимость в дальнейшем совершенствовании правовых норм, регулирующих финансирование избирательных кампаний, в частности, в части ужесточения ответственности за нарушения. С другой стороны, важно развивать технические средства и методики финансового контроля, позволяющие оперативно выявлять нарушения. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание единой цифровой платформы для мониторинга и контроля за финансовыми операциями избирательных фондов, которая обеспечивала бы прозрачность и возможность общественного контроля.

Избирательным комиссиям субъектов РФ необходимо обеспечить такие условия существования, при которых будет соблюдаться эффективное взаимодействие с правоохранительными органами в вопросах пресечения нарушений избирательного законодательства. М.С. Матейкович в монографии «Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации» указывает на необходимость совершенствования механизмов сотрудничества

избирательных комиссий и правоохранительных органов для оперативного реагирования на нарушения [34, с. 245].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что она имеет как правовой, так и организационный аспекты. С одной стороны, существует необходимость в совершенствовании законодательства, регулирующего взаимодействие избирательных комиссий и правоохранительных органов, в частности, в части определения форм и порядка такого взаимодействия. С другой стороны, важно развивать практические механизмы сотрудничества, включая создание совместных рабочих групп, проведение регулярных совещаний и обмен информацией. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание специализированных подразделений в структуре правоохранительных органов, ответственных за работу в период избирательных кампаний и обладающих необходимыми знаниями в области избирательного права.

Важной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение эффективной работы в условиях чрезвычайных ситуаций и пандемий. Опыт проведения выборов в период пандемии COVID-19 выявил ряд сложностей в организации голосования с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. В.В. Вискулова в своем труде «Гарантии избирательных прав граждан: вопросы теории и практики» акцентирует внимание на необходимость выработки специальных процедур и алгоритмов в целях гарантии активного избирательного права населения в экстраординарных обстоятельствах [9, с. 201].

Рассматривая данную проблему, следует отметить ее новизну и отсутствие устоявшихся подходов к ее решению. С одной стороны, существует необходимость в разработке специального законодательства, регулирующего порядок проведения выборов в условиях чрезвычайных ситуаций. С другой стороны, важно обеспечить техническую и организационную готовность избирательных комиссий к работе в нестандартных условиях. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать

создание специальных резервных систем и процедур голосования, которые могли бы быть оперативно развернуты в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение эффективной защиты персональных данных избирателей. Р.Т. Биктагиров в монографии «Субъекты избирательного права Российской Федерации: теоретико-правовое исследование» указывает на необходимость в условиях цифровизации избирательного процесса, совершенствования алгоритмов защиты персональных данных [3, с. 178].

Рассматривая этот вопрос, следует сделать акцент на ее все возрастающую актуальность. Это, прежде всего, связано с развитием технологий обработки big data и риском их несанкционированного использования. С одной стороны, существует необходимость в совершенствовании законодательства о защите персональных данных применительно к избирательному процессу. С другой стороны, важно обеспечить техническую защиту баз данных избирателей от несанкционированного доступа и утечек. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать внедрение технологий блокчейн для хранения и обработки персональных данных избирателей, что позволило бы обеспечить их максимальную защиту и прозрачность использования.

Важной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является обеспечение эффективной работы с молодыми избирателями и повышение их электоральной активности. Л.А. Нудненко в учебнике «Конституционное право России» отмечает важность разработки специальных программ и мероприятий, направленных на повышение правовой культуры и электоральной активности молодежи [35, с. 412].

Рассматривая данную проблему, следует отметить ее долгосрочный характер и необходимость системного подхода к ее решению. С одной стороны, существует необходимость в разработке специальных

образовательных программ по избирательному праву для различных возрастных групп молодежи. С другой стороны, важно использовать современные форматы коммуникации и технологии для вовлечения молодежи в избирательный процесс. На мой взгляд, перспективным направлением решения этой проблемы могло бы стать создание специальных молодежных избирательных комиссий при избирательных комиссиях субъектов РФ, которые могли бы служить площадкой для вовлечения молодежи в избирательный процесс и подготовки будущих специалистов в области избирательного права.

Актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ в современных условиях является организация и проведение выборов в период специальной военной операции (СВО). Д.А. Реут в статье «Особенности организации выборов в условиях чрезвычайных ситуаций» отмечает, что проведение выборов в таких обстоятельствах требует особых мер безопасности и адаптации избирательных процедур [40, с. 67].

Анализируя данную проблему, следует отметить, что она имеет несколько аспектов:

- во-первых, это обеспечение безопасности избирателей и членов избирательных комиссий в условиях потенциальной угрозы;
- во-вторых, это организация голосования для граждан, находящихся в зоне проведения СВО, включая военнослужащих и временно перемещенных лиц;
- в-третьих, это обеспечение легитимности выборов в глазах международного сообщества.

На мой взгляд, решение данного вопроса невозможно без разработки специальных регламентов и механизмов проведения выборов в объективных реальностях СВО. Они, в свою очередь, должны максимально учесть как требования к безопасности их проведения, так и полноценное обеспечение населения в рамках обеспечения их избирательных прав.

В монографии «Избирательное право в условиях вооруженных конфликтов» исследователь Ю.Н. Боброва акцентирует свое внимание на необходимость создания и обеспечения для населения, граждан, находящихся в зоне проведения военных операций, разработки специальных механизмов гарантий избирательных прав [4, с. 156]. Это особенно актуально для избирательных комиссий приграничных субъектов РФ.

Развивая эту мысль, можно предложить создание при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных подразделений по организации голосования в особых условиях. Такие подразделения могли бы разрабатывать и внедрять инновационные методы голосования, адаптированные к условиям СВО, например, мобильные избирательные участки с усиленной защитой или системы дистанционного голосования для военнослужащих.

Еще одной актуальной проблемой в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является внедрение и использование систем дистанционного электронного голосования (ДЭГ). И.Б. Борисов в работе «Электронное голосование: международный опыт и российские перспективы» отмечает, что внедрение ДЭГ сопряжено с рядом технических, правовых и организационных сложностей [6, с. 223].

Анализируя проблематику ДЭГ, следует отметить несколько ключевых аспектов:

- во-первых, это обеспечение безопасности и достоверности результатов электронного голосования, что требует внедрения сложных систем криптографической защиты;
- во-вторых, это обеспечение тайны голосования при использовании электронных систем;
- в-третьих, это проблема «цифрового неравенства» и обеспечения равного доступа всех категорий избирателей к электронному голосованию.

На мой взгляд, решение этих проблем требует не только технологических инноваций, но и совершенствования правовой базы ДЭГ, а также масштабной образовательной работы с избирателями.

О.А. Кожевников в статье «Правовые аспекты внедрения технологии распределенного реестра в избирательный процесс» указывает на перспективность использования технологии блокчейн для обеспечения прозрачности и неизменности результатов электронного голосования и специальной подготовки членов избирательных комиссий.

Развивая эту идею, можно предложить создание при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных технологических центров, ответственных за внедрение и обслуживание систем ДЭГ. Такие центры могли бы не только обеспечивать техническую поддержку электронного голосования, но и проводить исследования в области применения новых технологий в избирательном процессе, а также осуществлять обучение членов комиссий и наблюдателей методам контроля за электронным голосованием.

Подводя итог рассмотрения актуальных проблем в деятельности избирательных комиссий, можно сформулировать следующие выводы и рекомендации по модернизации законодательства РФ в рассматриваемой сфере:

- чтобы повысить суверенность избирательных органов, стоит внедрить нововведения в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; они должны предусматривать новый порядок формирования комиссий с расширением участия институтов гражданского общества и судебной власти в этом процессе;
- для обеспечения профессионализма и компетентности членов избирательных комиссий субъектов РФ целесообразно разработать и принять федеральный закон «О системе подготовки и повышения квалификации организаторов выборов», который бы устанавливал

обязательные требования к образованию и профессиональной подготовке членов комиссий, а также регламентировал порядок их регулярного обучения и аттестации;

- для повышения прозрачности и открытости работы избирательных комиссий субъектов РФ необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», предусматривающие создание единой цифровой платформы для раскрытия информации о деятельности избирательных комиссий в режиме реального времени;
- для обеспечения безопасности и достоверности результатов электронного голосования целесообразно разработать механизм реализации НПА, который бы детально регламентировал все аспекты использования электронных систем голосования, включая вопросы их технической защиты и порядка оспаривания результатов - федеральный закон «Об электронном голосовании в Российской Федерации»;
- в целях совершенствования алгоритмов финансового контроля за избирательными фондами остро ощущается необходимость во внесении доработок в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ужесточающие ответственность за нарушения в сфере финансирования избирательных кампаний, а также предусмотреть создание единой цифровой системы мониторинга финансовых операций избирательных фондов.

Реализация этих рекомендаций позволит существенно повысить эффективность деятельности избирательных комиссий субъектов РФ и обеспечить более высокий уровень защиты избирательных прав граждан.

3.2 Направления совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ

Модернизация конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов Российской Федерации является важным направлением развития избирательной системы страны, особенно в контексте новых вызовов и технологических изменений. Анализ существующих проблем и поиск путей их решения требует комплексного подхода, учитывающего как теоретические аспекты, так и практический опыт функционирования избирательных комиссий.

Основным вектором по модернизации работы избирательных комиссий, является укрепление их независимости. Н.В. Витрук в своей работе «Конституционное правосудие» отмечает, что независимость избирательных органов является важнейшей гарантией демократичности выборов [10, с. 234]. Однако существующий порядок формирования комиссий не всегда обеспечивает их реальную независимость от органов государственной власти субъектов РФ.

Анализируя данную проблему, следует отметить, что укрепление независимости избирательных комиссий субъектов РФ требует комплексного подхода. На мой взгляд, перспективным направлением могло бы стать изменение порядка формирования комиссий с введением элементов конкурсного отбора членов комиссий на основе их профессиональных качеств. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность введения запрета на назначение в состав комиссий лиц, занимающих должности государственной или муниципальной службы, в течение определенного периода после прекращения их полномочий.

Важным направлением совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ является усиление их роли в системе органов государственной власти субъектов РФ. Ю.А. Дмитриев в работе «Система государственной власти в России и в мире», указывает на

необходимость законодательного закрепления статуса избирательных комиссий субъектов РФ как органов государственной власти особого рода, которые не будут входить в традиционную ветвь власти [14, с. 189].

Подводя итог по вышесказанному, необходимо отметить, что следует внедрить внесение изменений в конституции субъектов РФ, которые будут определять место избирательных комиссий в системе органов государственной власти региона. Такие изменения могли бы включать положения о порядке взаимодействия избирательных комиссий с другими органами власти, гарантии их независимости и механизмы ответственности. На мой взгляд, это позволило бы укрепить институциональную базу деятельности избирательных комиссий и повысить их авторитет в системе государственного управления.

Улучшение положения конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ, также связано с расширением их полномочий в сфере нормотворчества. В.Е. Чиркин в работе «Конституционное право: курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов» отмечает, что существующие полномочия избирательных комиссий субъектов РФ в области нормативного регулирования избирательного процесса недостаточны для эффективного выполнения их функций [49, с. 312].

Анализируя данный аспект, можно предложить наделение правом законодательной инициативы по вопросам избирательного законодательства избирательных комиссий субъектов РФ [37]. Данное нововведение позволило бы им намного быстрее реагировать на различные трансформации избирательной практики, а также инициировать нужные законодательные изменения [55]. Представляется, кроме прочего, расширить полномочия комиссий по принятию подзаконных НПА, регулирующих отдельные аспекты избирательного процесса на уровне субъекта РФ.

Главным вектором модернизации конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ является усиление их контрольных функций [29]. О.Е. Кутафин в книге «Источники конституционного права

Российской Федерации» указывает на необходимость расширения полномочий избирательных комиссий в сфере контроля за соблюдением избирательного законодательства всеми участниками избирательного процесса [30, с. 245].

Развивая эту идею, можно предложить наделение избирательных комиссий субъектов РФ дополнительными полномочиями по проведению проверок и расследований нарушений избирательного законодательства. Это могло бы включать право запрашивать информацию у государственных органов и организаций, проводить опросы свидетелей, назначать экспертизы. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность предоставления избирательным комиссиям права налагать административные штрафы за отдельные виды нарушений избирательного законодательства.

Совершенствование конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ также связано с усилением их роли в обеспечении прозрачности и открытости избирательного процесса. Б.С. Эбзеев в работе «Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации» отмечает важность развития механизмов общественного контроля за деятельностью избирательных комиссий [52, с. 301].

Анализируя данный аспект, можно предложить законодательное закрепление обязанности избирательных комиссий субъектов РФ проводить публичные слушания по ключевым вопросам организации избирательного процесса. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность создания при комиссиях общественных советов с широким представительством различных групп гражданского общества. Такие советы могли бы играть консультативную роль и способствовать повышению доверия общества к деятельности избирательных комиссий.

Основным вектором модернизации конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ является усиление их роли в обеспечении реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья. Т.Я. Хабриева в монографии «Теория современной конституции» указывает на необходимость развития специальных механизмов

и процедур для обеспечения доступности избирательного процесса для всех категорий граждан [48, с. 278].

Развивая эту идею, можно наделить избирательные комиссии полномочиями по разработке и реализации специальных программ для маломобильных лиц по адаптации избирательного процесса. Сюда можно отнести как техническое обеспечение избирательных участков, так и внедрение специальных образовательных программ для членов избирательных комиссий и наблюдателей. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность введения квот для представителей организаций инвалидов в составе избирательных комиссий субъектов РФ.

Модернизация конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ также связано с развитием их роли в сфере международного сотрудничества. В.Д. Зорькин в книге «Конституционно-правовое развитие России» отмечает важность обмена опытом и лучшими практиками в сфере организации избирательного процесса на международном уровне [18, с. 345].

Анализируя данный аспект, можно предложить законодательное закрепление полномочий избирательных комиссий субъектов РФ в сфере международного сотрудничества. Это могло бы включать право на заключение соглашений о сотрудничестве с избирательными органами зарубежных стран, участие в международных конференциях и семинарах, проведение совместных исследовательских проектов. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность создания при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных подразделений, ответственных за международное сотрудничество.

Важным направлением совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ является усиление их роли в обеспечении информационной безопасности избирательного процесса. И.А. Василенко в работе «Государственное и муниципальное управление»

указывает на необходимость развития механизмов противодействия информационным угрозам в ходе избирательных кампаний [8, с. 412].

Дополняя эту идею, можно наделить избирательные комиссии субъектов дополнительными полномочиями в сфере мониторинга и анализа информационного пространства в период избирательных кампаний. Это могло бы включать право на проведение экспертиз информационных материалов, взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам пресечения распространения недостоверной информации. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность создания при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных подразделений по информационной безопасности.

Совершенствование конституционно-правового статуса избирательных комиссий, связано с развитием их роли в организации и проведении выборов в особых условиях, включая период специальной военной операции (СВО). С.М. Шахрай в работе «Конституционное право Российской Федерации» отмечает необходимость разработки специальных процедур для обеспечения избирательных прав граждан в экстраординарных ситуациях [50, с. 356].

Анализируя данный аспект, можно предложить законодательное закрепление особых полномочий избирательных комиссий субъектов РФ при проведении выборов в условиях СВО. Это могло бы включать право на изменение границ избирательных участков, введение особых форм голосования для военнослужащих и временно перемещенных лиц, усиление мер безопасности на избирательных участках. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность создания при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных оперативных штабов по организации выборов в особых условиях.

Важным направлением совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ является развитие их роли в организации и проведении дистанционного электронного голосования (ДЭГ). А.А. Соловьев в монографии «Электронная демократия и электронное голосование» указывает на необходимость адаптации правового статуса

избирательных комиссий к условиям цифровизации избирательного процесса

Развивая эту идею, можно предложить наделение избирательных комиссий субъектов РФ специальными полномочиями в сфере организации и проведения ДЭГ. Это могло бы включать право на разработку и утверждение технических регламентов ДЭГ, проведение экспериментов по внедрению новых форм электронного голосования, организацию обучения избирателей использованию систем ДЭГ. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность создания при избирательных комиссиях субъектов РФ специальных технологических центров, ответственных за техническое обеспечение и безопасность ДЭГ.

Подводя итог рассмотрения векторов модернизации конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ, можно сформулировать следующие конкретные рекомендации по модернизации законодательства РФ в рассматриваемой сфере.

Прежде всего, необходимо видоизменить закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», добавив в него следующие нормативные положения:

- создать конкурсный порядок отбора членов избирательных комиссий субъектов РФ,
- наделение избирательных комиссий субъектов РФ правом законодательной инициативы по вопросам избирательного законодательства,
- расширение контрольных полномочий избирательных комиссий субъектов РФ,
- закрепление обязанности проведения публичных слушаний по ключевым вопросам организации избирательного процесса,
- наделение избирательных комиссий субъектов РФ полномочиями в сфере международного сотрудничества по вопросам организации выборов.

Также необходимо разработать и принять Федеральный закон «О системе избирательных комиссий в Российской Федерации», который будет:

- определять место избирательных комиссий субъектов РФ в системе органов государственной власти,
- устанавливать гарантии независимости избирательных комиссий,
- регламентировать порядок взаимодействия избирательных комиссий различных уровней,
- определять механизмы ответственности избирательных комиссий и их членов.

Следует внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие наделение избирательных комиссий субъектов РФ правом налагать административные штрафы за отдельные виды нарушений избирательного законодательства.

Необходимо разработать и принять Федеральный закон «Об обеспечении информационной безопасности в избирательном процессе», который будет:

- определять полномочия избирательных комиссий субъектов РФ в сфере мониторинга и анализа информационного пространства в период избирательных кампаний;
- устанавливать механизмы противодействия распространению недостоверной информации в ходе выборов;
- регламентировать порядок взаимодействия избирательных комиссий с правоохранительными органами по вопросам информационной безопасности.

Дополнительно внести изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающие:

- обязанность избирательных комиссий субъектов РФ разрабатывать и реализовывать программы по обеспечению доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- введение квот для представителей организаций инвалидов в составе избирательных комиссий субъектов РФ.

С учетом современных реалий нужно разработать и принять Федеральный закон «Об особенностях организации и проведения выборов в условиях специальной военной операции», который будет:

- определять особые полномочия избирательных комиссий субъектов РФ при проведении выборов в условиях СВО,
- устанавливать особые формы голосования для военнослужащих и временно перемещенных лиц,
- регламентировать порядок обеспечения безопасности избирательного процесса в особых условиях.

Внести изменения в Федеральный закон «Об электронной подписи», предусматривающие:

- особенности применения электронной подписи в процессе дистанционного электронного голосования;
- полномочия избирательных комиссий субъектов РФ по удостоверению электронных подписей участников ДЭГ.

Также необходимо разработать и принять Федеральный закон «О дистанционном электронном голосовании в Российской Федерации», который будет:

- определять полномочия избирательных комиссий субъектов РФ в организации и проведении ДЭГ;
- устанавливать требования к техническим системам ДЭГ и порядок их сертификации;
- регламентировать процедуры обеспечения тайны голосования и верификации результатов при проведении ДЭГ.

Реализация этих рекомендаций позволит существенно укрепить конституционно-правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ,

повысить эффективность их деятельности и обеспечить более высокий уровень защиты избирательных прав граждан в современных условиях.

Обозначим кратко общие выводы.

Считаем, что рациональным решением будет дать право избирательным комиссиям осуществлять законодательную инициативу, касательно вопросов актуального законодательства; такое решение осуществит видимое изменение в избирательной практике.

Назрела необходимость расширения контрольных полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, включая право на проведение проверок и расследований нарушений избирательного законодательства, а также возможность налагать административные штрафы за отдельные виды нарушений [47].

Целесообразно создать при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации специальные подразделения по информационной безопасности и противодействию незаконным избирательным технологиям, что позволит повысить эффективность защиты избирательного процесса от современных угроз.

Закрепить законодательно особые полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации при проведении выборов в условиях чрезвычайных ситуаций и специальной военной операции, включая право на изменение границ избирательных участков и введение особых форм голосования.

Внести ряд кардинальных изменения и дополнений в действующее избирательное законодательство.

Заключение

На основе проведенного исследования можно сделать следующие основные выводы.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации играют ключевую роль в организации и проведении выборов на региональном уровне, обеспечивая реализацию избирательных прав граждан; их правовой статус характеризуется двойственностью - они являются одновременно государственными органами субъектов РФ и элементами единой системы избирательных комиссий России.

Анализ нормативно-правовой базы деятельности избирательных комиссий субъектов РФ выявил необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, особенно в части обеспечения независимости комиссий, расширения их полномочий в сфере нормотворчества и усиления контрольных функций.

Ключевыми проблемами в деятельности избирательных комиссий субъектов РФ являются:

- обеспечение их реальной независимости от органов государственной власти;
- повышение профессионализма и компетентности членов комиссий;
- обеспечение прозрачности и открытости работы;
- внедрение современных технологий, включая системы дистанционного электронного голосования;
- противодействие незаконным избирательным технологиям;
- организация работы в особых условиях, включая период специальной военной операции.

Для решения выявленных проблем и совершенствования конституционно-правового статуса избирательных комиссий субъектов РФ необходим комплексный подход, включающий:

- изменение порядка формирования комиссий с усилением роли институтов гражданского общества;
- расширение полномочий комиссий в сфере нормотворчества и контроля;
- развитие механизмов общественного контроля за деятельностью комиссий;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации членов комиссий;
- законодательное закрепление особых полномочий комиссий при проведении выборов в экстраординарных условиях;
- развитие правовой базы для внедрения современных технологий голосования.

Реализация предложенных мер позволит укрепить конституционно-правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ, повысить эффективность их деятельности и обеспечить более высокий уровень защиты избирательных прав граждан в современных условиях.

Таким образом, совершенствование правового статуса и деятельности избирательных комиссий субъектов РФ является важным направлением развития избирательной системы России, требующим дальнейших научных исследований и практических шагов по модернизации законодательства.

Список используемой литературы и используемых источников

- вакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. Т. 2. 936 с.
- аглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2024. 784 с.
- иктагиров Р.Т. Субъекты избирательного права Российской Федерации: теоретико-правовое исследование. Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2022. 278 с.
- оброва Ю.Н. Избирательное право в условиях вооруженных конфликтов. М.: Проспект, 2024. 280 с.
- ондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М.: Формула права, 2022. 336 с.
- орисов И.Б. Электронное голосование: международный опыт и российские перспективы. М.: РОССПЭН, 2023. 312 с.
- узин А.Ю. Проблемы правового регулирования электронного голосования в Российской Федерации. М.: Проспект, 2022. 256 с.
- асиленко И.А. Государственное и муниципальное управление. М.: Юрайт, 2024. 494 с.
- искулова В.В. Гарантии избирательных прав граждан: вопросы теории и практики. М.: Юрлитинформ, 2023. 296 с.
- итрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. М.: Норма, 2022. 592 с.
- оловин А.Г. Избирательное право России: курс лекций. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. 352 с.
- ригорьев И.С. Проблемы обеспечения независимости избирательных комиссий субъектов РФ // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 5. С. 45-51.
- емьянов, Е.В. Избирательные комиссии в субъектах Российской Федерации:

конституционно-правовые аспекты функционирования и взаимодействия: диссертация. Ставрополь, 2018. 252 с.

митриев Ю.А. Система государственной власти в России и в мире. М.: Профобразование, 2023. 324 с.

митриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Ростов н/Д: Феникс, 2004. 806 с.

рмошин П.Ю. Избирательное право. Избирательные системы. Референдум: монография. Москва: Издательство Русайнс, 2021. 212 с.

агайнова Н.С. Избирательные комиссии в Российской Федерации: конституционно-правовой статус и проблемы реализации: монография. Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2023. 184 с.

орькин В.Д. Конституционно-правовое развитие России. М.: Норма, 2023. 720 с.

ванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика. М.: Весь Мир, 2023. 356 с.

нязев С.Д. Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу в Российской Федерации. Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2023. 418 с.

нязев С.Д. Российское избирательное право. Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2001. 447 с.

ожевников О.А. Правовые аспекты внедрения технологии распределенного реестра в избирательный процесс // Государство и право. 2024. № 3. С. 85-93.

олюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М.: Норма, 2023. 384 с.

олюшин Е.И. Избирательное право России: актуальные проблемы теории и практики. М.: Норма, 2023. 432 с.

омарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). М.: Формула права, 2022. 560 с.

омарова В.В. Демократия в Конституциях и уставах субъектов Российской Федерации // Lex Russica. 2017. № 1. С. 94-106.

онституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации

расинский В.В. Правовое обеспечение избирательного процесса в интересах национальной безопасности России. М.: Юрлитинформ, 2023. 328 с.

утафин О.Е. Избранные труды: в 7 т. Т. 1. Предмет конституционного права. М.: Проспект, 2022. 544 с.

утафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М.: Проспект, 2022. 348 с.

ысенко В.И., Головин А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. М.: МедиаПресс, 2022. 528 с.

ютцер В.Л. Основы избирательного права и процесса. М.: Проспект, 2022. 384 с.

акарцев А.А. Избирательная комиссия муниципального образования: правовой статус и проблемы повышения эффективности деятельности. Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2022. 192 с.

атейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М.: Изд-во МГУ, 2022. 304 с.

удненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 531 с.

етрова А.В. Цифровизация избирательного процесса: новые вызовы для региональных избирательных комиссий // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2024. № 2. С. 78-89.

етузов Ю.Ф. Особенности правового статуса избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в условиях реформирования избирательного законодательства: диссертация. Москва, 2003. 196 с.

остников А.Е. Избирательное право России. М.: Инфра-М, 2022. 272 с.

ресняков М.В. Конституционная концепция принципа справедливости / под ред. Г.Н. Комковой. М.: ДМК Пресс, 2022. 384 с.

еут Д.А. Особенности организации выборов в условиях чрезвычайных ситуаций // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 8. С. 62-69.

адовникова Г.Д. Избирательное законодательство в Российской Федерации: этапы становления и тенденции развития. М.: Норма, 2023. 256 с.

оловьев А.А. Электронная демократия и электронное голосование. М.: Проспект, 2022. 392 с.

Туманова Л. В., Туманов М. А. Избирательный процесс в Российской Федерации: социологические и политико-правовые аспекты. М.: Проспект, 2004. 414 с.

едеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст.

едеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 15.03.2024) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 8. Ст. 740.

едеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2023) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

едотова Ю.Г. Проблемы реализации контрольных полномочий избирательных комиссий субъектов РФ // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 3. С. 67-79.

абриева Т.Я. Теория современной конституции. М.: Норма, 2022. 320 с.

иркин В.Е. Конституционное право: курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов. М.: Норма, 2024. 512 с.

ахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. М.: Статут, 2023. 624 с.

угрина Е.С. Муниципальное право. М.: Норма, 2022. 528 с.

бзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М.: Проспект, 2023. 656 с.

53. Smith, J. (2023). Electoral Management Bodies: Comparative perspectives. Oxford university press.

54. Szydowski, A. (2023). Teoria prawa wyborczego i prawa referendalnego. Konstytucyjno-prawny status Centralnej komisji wyborczej Federacji Rosyjskiej. Prawo wyborcze, prawo referendalne, Warsaw University, 270.

o

h

ason, I. & Brown, M. (2024). Digital Transformation of Electoral Processes:

€

üller, H. (2024). Transparency and Accountability in Electoral Management: A

€

b

h

s

E

E

N

€

&

h

a

a

y

D

P

P

h

a

A

h

n

h