

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Президент как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обучающийся

В.В. Дмитриева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Тема данной выпускной квалификационной работы, которая посвящена правозащитной роли Президента Российской Федерации, находится в центре общественного внимания в связи с его ключевой ролью в качестве защитника основных положений Конституции, а также полномочий в области человеческих прав и свобод. С учётом сложившейся обстановки, становится важным глубокий анализ текущего положения дел в данной сфере, включая идентификацию существующих недочётов и разработку предложений по их устранению. Рассматривается необходимость уточнения функций главы государства через принятие специализированного законодательного акта – Закона «О Президенте РФ». Такой документ предполагается сосредоточить на совершенствовании механизмов координации действий Президента с различными органами власти в контексте защиты прав и свобод граждан, акцентируя внимание на роли Президента как гаранта этих самых прав и свобод.

Цель работы: анализ статуса Президента как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы, посвященные проблемам, связанным с правовым статусом Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина рассматривались многими авторами, такими как: Р.В. Антропов, П.Б. Айтов, В.В. Барбин, А.В. Безруков, К.А. Бекмурадов, Л.И. Герасимович, В.М. Горбачева, Н.И. Грачев, М.С. Гудиева, С.И. Джамбулатов, А.В. Жигайлова, В.В. Комарова, В.О. Курданов, Г.Ю. Курсакова, Г.В. Минх, А.Н. Надин, В.В. Невинский, Ж.И. Овсепян, А.В. Савоськин, Е.С. Сидоров, В.Е. Чиркин, А.А. Югов

Структурно данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на ряд отдельных параграфов, заключения, а также списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Роль Президента Российской Федерации в обеспечении действия Конституции РФ и прав и свобод человека и гражданина	8
1.1 Место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина	8
1.2 Полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина.....	23
Глава 2 Взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти в области прав и свобод человека и гражданина.....	33
2.1 Взаимодействие Президента РФ с органами законодательной власти РФ.....	33
2.2 Роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти РФ.....	43
2.3 Взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры РФ по защите прав и свобод человека и гражданина	51
Заключение.....	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Актуальность исследуемой темы выражается через роль Президента Российской Федерации, который взял на себя роль защитника основного закона страны - Конституции. При этом он принимает на себя ответственность за обеспечение прав и свобод каждого человека и гражданина. Важным аспектом президентской деятельности становятся правозащитные обязанности, которые сегодня требуют глубокого анализа. Это исследование направлено на выявление существующих слабостей в этой сфере и разработку предложений, которые помогут усовершенствовать процесс защиты и повысить эффективность правозащитной работы, что представляет собой актуальную и значимую задачу.

Анализ полномочий Президента Российской Федерации, связанных с защитой прав и свобод граждан, требует разграничения на широкую и узкую трактовки. В рамках узкой трактовки конкретные полномочия главы государства определены в статье 89 Конституции РФ. Согласно данной статье, Президент РФ:

- принимает решения по вопросам гражданства страны и предоставления политического убежища;
- вручает государственные награды, присваивает почетные и специальные звания, в том числе высшие воинские;
- обладает правом помилования осужденных лиц.

Эти полномочия подчеркивают роль Президента в реализации конкретных аспектов государственной политики, связанных с личными правами и свободами граждан.

Президент Российской Федерации выступает центральной фигурой в координации деятельности различных отраслей власти в стране. Занимая ключевую позицию в процессе создания законов, он обеспечивает, чтобы новые законодательные инициативы отвечали интересам населения и защищали их основные гражданские права. Все действия Правительства РФ,

направленные на гарантирование этих прав, находятся под руководством и контролем Президента. К тому же, он вправе поручить Конституционному суду проверку правовых актов на предмет их соответствия конституционным требованиям в рамках защиты гражданских свобод.

В свете этих обязанностей, сегодня актуализируется вопрос о дополнении законодательства, регулирующего полномочия Президента. Введение нового Закона «О Президенте РФ» позволит усилить юридическую основу для взаимодействия главы государства с другими ветвями власти, оптимизировав при этом механизмы сотрудничества в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Такие изменения станут новым шагом в становлении главы государства как гаранта прав и свобод человека в России.

Объектом данной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления Президентом РФ как гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, возложенных на него полномочий.

Предметом исследования являются конституционные нормы, которые закрепляют статус Президента Российской Федерации и процесс реализации его полномочий при взаимодействии с органами государственной власти в современной России.

Цель выпускной квалификационной работы: изучение Президента как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- изучение места Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотрение полномочий Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина;
- исследование взаимодействие Президента РФ с органами законодательной власти РФ в области прав и свобод человека и гражданина;

- анализ роли Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти РФ;
- изучение взаимодействия главы государства с судебными органами и органами прокуратуры РФ по защите прав и свобод человека и гражданина.

При проведении исследования использовались общенаучные и частные методы познания, а именно: сравнительно-правовой, формально-логический и технико-юридический.

Практическая значимость исследования заключается в том, чтобы выявить пробелы законодательного регулирования, правоприменительной деятельности, внести соответствующие предложения.

Базой исследования работы являются нормативно-правовые акты, к которым можно отнести: Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Конституцию РФ, Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища», Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации», Указ Президента РФ от 17.02.2010 № 201 (ред. от 25.07.2014) «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций»), Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 19.02.2021) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и

правам человека (вместе с Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека)», а также статьи современных авторов, таких как: Р.В. Антропов, П.Б. Айтов, В.В. Барбин, А.В. Безруков, К.А. Бекмурадов, Л.И. Герасимович, В.М. Горбачева, Н.И. Грачев, М.С. Гудиева, С.И. Джамбулатов, А.В. Жигайлова, В.В. Комарова, В.О. Курданов, Г.Ю. Курсакова, Г.В. Минх, А.Н. Надин, В.В. Невинский, Ж.И. Овсепян, А.В. Савоськин, Е.С. Сидоров, В.Е. Чиркин, А.А. Югов.

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

В первой главе рассматривается место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина.

Вторая глава исследует взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти в области прав и свобод человека и гражданина, в том числе взаимодействие Президента РФ с органами законодательной власти РФ, роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти РФ, а также взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры РФ по защите прав и свобод человека и гражданина.

Заключение содержит выводы по проанализированным проблемам.

Глава 1 Роль Президента Российской Федерации в обеспечении действия Конституции РФ и прав и свобод человека и гражданина

1.1 Место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина

Охрана прав и свобод человека является основополагающим принципом для всех институтов власти Российской Федерации, порожденным конституционными положениями и поручениями. Данное направление реализуется в рамках двух ключевых уровней управленческой иерархии: федерального и регионального.

На верхних ступенях управления функционируют различные органы, поддерживающие Президента РФ в его стремлении исполнять установленные Конституцией обязанности. К ним относятся Администрация Президента и совещательные органы в лице, например, Совета по развитию гражданского общества и правам человека. Эти учреждения выполняют широкий спектр функций, от рассмотрения обращений граждан до защиты их интересов в соответствии с действующим законодательством.

Значение работы органов власти высшего эшелона невозможно недооценить, так как оно укрепляет статус Президента в качестве защитника конституционных основ и прав человека. Эти организации играют ключевую роль в защите и поддержании фундаментальных свобод и прав граждан в пределах государства.

Таким образом, деятельность этих институций на федеральном уровне занимает центральное место в гарантии защиты прав граждан, подчеркивая важность их роли и влияния в сфере управления и законодательной деятельности [4, с. 112].

Согласно ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [46].

Человеческие права и свободы представляют собой многогранный социальный конструкт. В их структуре присутствуют три ключевые составляющие, определяющие как их основание, так и практическую реализацию: идеологическая подоплека, нормативные принципы и фундаментальные ценности. Эти элементы создают теоретическую и методологическую базу для анализа и понимания прав и свобод индивида.

Одним из ведущих принципов данного явления является признание неприкосновенности человеческой личности, рассматриваемой как высшая ценность. Этот принцип находит своё отражение как в международных правовых актах, регулирующих защиту прав человека на глобальном уровне, так и в национальном законодательстве отдельных государств, гарантирующих эти права в пределах своих юрисдикций.

В юридической литературе все права человека рассматриваются в виде прирожденных и неотъемлемых прав, это главный ориентир и наивысшая ценность для государства. Россия должна выступать в роли верховного хранителя и защитника интересов человека.

Одним из конституционных принципов, который лежит в основе функционирования государства считается приоритетность прав и свобод. Стоит отметить, что права принадлежат лицу от рождения, они неотчуждаемы и обязательны для государства в целом, которое обязано гарантировать их беспрепятственную реализацию.

Основной закон Российской Федерации, ее Конституция, утверждает доминирование универсальных человеческих ценностей по отношению к другим ценностным системам в стране. Закрепление прав человека и гражданина, их защита и обеспечение гарантий их реализации выступают основной задачей государственных органов власти.

Статья 80-я Конституции РФ гласит, что «Президент встает на страже конституционного порядка, личных прав и свобод каждого гражданина. Его обязанности охватывают заботу о стабильности государственного суверенитета, охрану политической независимости и поддержание

территориальной целостности России» [46].

Дополнительно, Президент обладает ответственностью за координацию действий всех ветвей государственной власти для их эффективного взаимодействия и работы в соответствии с конституционными принципами [46].

В Российской Федерации права и свободы человека возводятся в ранг высшей ценности, что обязывает государство не только признавать их, но и активно защищать. Осуществление политики защиты прав и свобод осуществляется через координированную деятельность всех органов. Гарантирование и scrupulous соблюдение прав и свобод граждан - ключевая миссия органов государственной власти России. Государственные гарантии выступают стержнем этого процесса, формируя структуру, которая обеспечивает законное признание и защиту прав каждого индивида.

В рамках государственной системы, законодательные, исполнительные, и судебные ветви власти играют основополагающую роль в предоставлении защиты правам граждан. Основной приоритет этих органов - это гарантирование соблюдения и уважение прав и свобод, прописанных в Конституции и относящихся к каждому жителю страны.

Именно специализированным структурам государства предоставляется ведущая позиция в отстаивании конституционных прав. Их роль выходит за рамки простой защиты; они также берут на себя инициативу в содействии развитию и укреплению этих свобод и прав, установленных Конституцией. Они должны функционировать в строгом соответствии с законами, при этом защита их соблюдения подкреплена возможностью судебного разбирательства и обеспечения справедливости.

Тем не менее, в российской практике продолжают встречаться случаи нарушения прав человека, особенно в сферах труда и социально-экономических отношений. Также настораживают случаи превышения полномочий со стороны правоохранительных органов и проблемы в

пенитенциарной системе, что указывает на необходимость дальнейшего усиления контроля за соблюдением прав и свобод в этих секторах.

Права и свободы должны для всех органов государственной власти выступать ориентиром их деятельности, чтобы их конституционное закрепление о наивысшей ценности и гарантированности не были просто провозглашенными, но ничем и никем не гарантированными [15, с. 23-26].

Большой спектр решения таких задач, которые ставятся перед страной, требует определенного администрирования, контроля. Осуществление данной деятельности должно обеспечиваться с помощью лица, которое стоит вне системы разделения государственной власти, которое выступает за общенациональные интересы. В настоящее время таким лицом в России выступает Президент. Он является координатором деятельности всех трех ветвей власти, главной целью которого считается обеспечение прав и свобод человека.

В системе обеспечения прав и свобод граждан ключевую роль отводят Президенту, как высшему должностному лицу страны. Анализ юридических исследований подчеркивает глубокое изучение его правовой позиции. Тем не менее, истинным гарантом правовой защиты в демократическом обществе признается сам народ, которому должностные лица, включая главу государства, обязаны отчитываться. Политическая система наделяет Президента обширными полномочиями для поддержания и защиты конституционных прав и свобод своих граждан.

В юридической доктрине понимание термина «гарантирование прав» включает создание благоприятных условий и необходимых инструментов для реализации и защиты прав граждан.

Организацию координации, контроля, создания системы управления и взаимодействия обязано выполнять лицо, которое не включено ни в какую ветвь власти, и которое отвечает общенациональным интересам. Данным лицом в настоящее время выступает Президент РФ.

В роли главы государства президент Российской Федерации стоит в

центре системы обеспечения конституционных прав и свобод жителей страны. Из положений Конституции РФ проистекают его задачи по согласованию работы органов власти всех уровней. Эта координация направлена на постоянное обеспечение и защиту законных интересов граждан. Президент несет залог соблюдения законности всеми органами власти, что неразрывно связано с уважением к правам и достоинству каждой личности.

Судопроизводство вносит ключевой вклад в систему защиты этих прав, поддерживаемую специальными полномочиями Президента по контролю за их наблюдением.

Фундаментальные принципы работы государственных органов определены их чётким соответствием конституционным мандатам. Взаимодействие Президента с законодательной, исполнительной и судебной властями, а также взаимодействие с органами прокуратуры и общественными организациями укрепляет правовые гарантии и свободы граждан, обеспечивая стабильное и справедливое государственное управление.

В дополнение, Президент осуществляет функции нормотворчества и контролирует постоянное следование Конституции, всё это в целях защиты основополагающих прав каждого человека.

Глава государства должен обеспечить соответствие норм конституций субъектов федерации, Основному закону страны и федеральным законам.

Стоит отметить, что власть главы государства ограничена нормами Конституции РФ, и необходимо помнить о том, что Президент РФ не вправе подменять полномочия органов государственной власти.

Рассматривая главу государства в качестве Гаранта, необходимо отметить, что он является активным проводником различного рода изменений и реформ, включая и политическую область. С помощью Президента РФ могут быть инициированы принятие законов, в частности им издаются указы и распоряжения, действия которых направлены на

укрепление федеративных отношений, защиту прав и свобод человека, развитие институтов гражданского общества.

Конституция Российской Федерации устанавливает слова присяги, которые произносит Президент при инаугурации. Произнесение этого обета отражает ключевую роль главы государства в его роли главного защитника прав и свобод всех граждан страны.

Во время принятия присяги, Президент обязывается действовать искренне и справедливо, нацелен на защиту прав и свобод человека и гражданина, а также на верность основным принципам государства. Одна из основополагающих задач Президента - это поддержка неприкосновенности, автономности, безопасности государства и его целостности. Выполняя свои обязанности, он обещает преданно служить народу, неукоснительно следуя принципам и законам страны.

Отношение к правам и свободам как к приоритету отражено в самой сути присяги. Президент берёт на себя особые обязательства по координации всех ветвей государственной власти в соответствии с конституционными полномочиями, содействуя действительному взаимодействию органов власти, чтобы гарантировать и защищать права граждан. Роль Президента как координатора обязательной для органов власти, поскольку только такое централизованное руководство может обеспечить неукоснительное следование положениям Основного закона.

Конституция также подчеркивает, что каждый государственный орган должен функционировать в соответствии с закреплёнными за ним обязанностями и полномочиями, и Президент гарантирует соблюдение этих параметров в интересах защиты прав и свобод граждан. Согласно статье 18 Конституции, цель деятельности всех ветвей власти должна быть сфокусирована на обеспечении и защите прав человека, что осуществляется через рамки предоставленных полномочий. [2, с. 52-65].

Российский Президент выступает не только как защитник прав граждан, но и как ключевая фигура, обеспечивающая создание условий для

их реализации. В системе государственного управления ему отводится особая, лидирующая роль по защите прав и свобод, что связано с его положением как представителя нации, направляющего согласованную работу всех ветвей власти.

В контексте стратегии развития страны ключевую роль играют национальные проекты, где Президент занимает позицию главного координатора. Он направляет усилия всех уровней управления и власти на защиту и укрепление прав и свобод граждан, что выступает центральным элементом в политической стратегии государства.

Роль Президента РФ как гаранта прав и свобод граждан имеет ключевое значение в конституционной системе страны, однако тема эта не нашла достаточного отражения в научных и юридических трудах. Существующее доказательство такой функции в настоящее время проявляется в деятельности важного органа - Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека.

В нынешнее время функционирует совещательный орган, его миссия - оказание поддержки Президенту Российской Федерации в вопросах обеспечения конституционных прав и свобод граждан. К ключевым заданиям Совета относится мониторинг состояния сферы прав человека, стимулирование развития институций, играющих важную роль в гражданском обществе, и разработка рекомендаций для совершенствования деятельности в данной области.

Совет имеет обязанности, такие как выработка предложений по совершенствованию законодательства, осуществление отчётности о случаях ущемления прав граждан или об их защите перед главой государства, и анализирует предлагаемые законопроекты и регулирующие акты с точки зрения прав человека.

Дополнительно, совет ведёт активную работу в области правовой оценки, анализа нормативных документов и борьбы с проблемами военнослужащих, помимо прочих своих функций.

Раньше этот орган носил название Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и прав человека. Нынешние полномочия и структура Совета определены Указом Президента от 1 февраля 2011 года №120 (в последней редакции от 19 февраля 2021 года) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека», который также включает подробности о его положении [44].

Работа Совета по правам человека при Президенте РФ строится на основе нескольких важных стратегических направлений, каждое из которых способствует укреплению основ правового государства и построению развитого гражданского общества. В их число входят:

- содействие в формировании и укреплении структур гражданского общества, которые играют важную роль в развитии демократических процессов;
- предоставление защиты и всесторонняя поддержка индивидуальных прав и свобод граждан;
- углубление и расширение гарантий политических прав и свобод, что является неотъемлемой частью демократического устройства государства;
- реализация мер, направленных на защиту экономических и трудовых прав и свобод каждого члена общества;
- продвижение и защита на уровне законодательства социальных и культурных прав, которые являются основой для полноценного развития личности;
- воздействие на сохранение и укрепление экологических прав, важных для благополучия и здоровья каждого человека;
- обеспечение защиты прав субъектов информационных отношений и уважения к правам граждан в области информации;
- усовершенствование судебных механизмов и процедур, которые способствуют надежной защите прав и свобод населения;

- закрепление гарантий безопасности личности в контексте деятельности правоохранительных органов;
- повышение качества и стандартов при соблюдении прав человека в уголовно-исправительной системе;
- забота о правах и задачи защиты интересов граждан РФ, находящихся за границей [44].

Фокус деятельности Совета заключается в становлении и охране фундаментальных прав и свобод, что является краеугольным камнем для всех аспектов социальной жизни нации. Роль этого органа в создании прочной правовой почвы для гражданского сообщества, а также в формировании действенной системы защиты прав индивидов и граждан в России невозможно недооценить. Он стоит на страже этих принципов на всех уровнях взаимодействия властных структур и социальных процессов [44].

По инициативе вышеуказанного органа глава государства давал поручение по созданию рабочей группы для разработки поправок в Закон РФ «О гражданстве», что было исполнено совместно с членами Совета [48].

К концу 2003 года, точнее к 11 ноября, были введены в действие все заранее предусмотренные поправки. Позже, в августе 2005-го, Президент России подписал Указ № 887, направленный на улучшение материальной поддержки инвалидов, получивших травмы на службе. Документ предусматривал дополнительные выплаты к пенсии для более чем 90 тысяч ветеранов. В 2015 году, уходящем за кадром, члены Совета обратились с просьбой к Следственному комитету России о проведении расследования по ста пятидесяти девяти инцидентам смерти военнослужащих, зафиксированных в период с 2014 по 2015 годы [23, с. 242-245].

Президент страны также активно занимается рассмотрением корреспонденции, которая поступает по различным направлениям работы государства. В третьем квартале 2020 года, например, только в управление аппарата президента по обработке обращений граждан было получено свыше двухсот тысяч письменных обращений, семидесяти запросов и более

семидесяти сообщений, свидетельствующих о высокой загруженности и значимости данной функции главы государства [1, с. 171-177].

В системе защиты прав и свобод человека в Российской Федерации центральное место занимает Управление Президента по работе с обращениями граждан и организаций, а также Уполномоченный по правам человека в РФ. Деятельность этих структур определяется и регламентируется нормативными актами, в частности, Указом Президента РФ от 17 февраля 2010 года № 201 в последней редакции от 25 июля 2014 года.

Указанные структуры возложили на Управление ряд важных функций для содействия исполнению правовых запросов граждан:

- осуществление приема граждан в Приемной Президента РФ для обсуждения и записи их заявлений;
- обработка устных обращений, представленных гражданами в ходе личного приема сотрудниками Управления;
- организация личных приемов граждан, в том числе с использованием видеоконференцсвязи, непосредственно Президентом Российской Федерации;
- обеспечение своевременного и эффективного обработки поступающих обращений и запросов, перенаправление их на рассмотрение к соответствующим подразделениям, как в структуре Администрации Президента, так и в других государственных и местных органах власти, в чьей компетенции находится решение поднятых вопросов;
- при необходимости, контроль за выполнением полученных по этим обращениям инструкций и поручений со стороны государственных органов власти на различных уровнях [42].

Созданная структура ориентирована на двусторонний процесс: с одной стороны, она обеспечивает своевременное рассмотрение обращений граждан, с другой - способствует развитию более гибкого и эффективного диалога между властными структурами и обществом. Такой подход направлен на

укрепление гарантий прав и свобод каждой личности [42].

Управление имеет право направлять запросы и получать соответствующие ответы, выраженные в виде материалов от самостоятельных подразделений Администрации главы государства, от органов государственной власти и органов местного самоуправления, от юридических или должностных лиц [15, с. 23-26].

В 2021 году анализ обращений, направленных Президенту РФ от граждан, организаций и общественных объединений, показал более 867 тысяч обращений (60,2% от общего количества корреспонденции), около 222 тысяч запросов информации (15,4% корреспонденции) и 352 тысяч сообщений (24,4% корреспонденции), среди которых иностранные составили 2,7% обращений, 6,2% запросов информации и 12,5% сообщений. Большинство – 79,4% поступивших обращений были в электронном формате, в том числе с иностранных адресов в электронной форме поступило 91,9%. Письменные обращения и устные заявления составили 17,7% и 2,9% соответственно.

Данные за январь 2022 года также демонстрируют западающий интерес в использовании электронных каналов связи: из примерно 58 тысяч обращений, 84,3% были выполнены в электронной форме. От иностранных адресатов в электронном формате было получено 92,4%. В то же время, письменные обращения и устные запросы занимали 13,7% и 2,0% соответственно.

Эта статистика подчеркивает рост цифровизации общения граждан с главой государства и продолжающийся интерес иностранных граждан и организаций к политике РФ, позволяя также оценить эффективность соответствующих механизмов обработки обращений и предпринятых мер. [45].

Общие положения, компетенция и аппарат Уполномоченного по правам человека регламентируются в настоящее время Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об

Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [51].

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была создана в соответствии с основным законом страны – Конституцией РФ. Задача Уполномоченного заключается в повышении эффективности государственных механизмов защиты и соблюдения прав и свобод граждан. Это включает в себя не только прямое укрепление правовых основ, но и контроль за их соблюдением со стороны всех уровней власти, а также надзор за действиями должностных лиц. Создание данной должности служит реализации конституционных гарантий и предполагает непрерывное взаимодействие с органами государственной власти и управления ради защиты интересов граждан и обеспечения уважения их законных прав [51].

К полномочиям данного лица относят: рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации, а также граждан, имеющих иностранное гражданство и лиц, не имеющих такого, «рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобам» [51].

Президент Российской Федерации выполняет роль гаранта соблюдения прав и свобод граждан, обладая при этом специфическими контрольными функциями. Под действенным контролем власти подразумевается ключевое основание для государственной деятельности, основная задача которой – повышение эффективности работы органов государственной власти в области защиты прав человека [51].

Президентская система контроля предполагает выделение специализированного органа – Контрольного управления Президента РФ, которое является частью Администрации Президента и действует на основании собственного Положения. Эта структура задействована непосредственно в мониторинге работы органов власти по вопросам

гарантирования и защиты гражданских прав и свобод.

Ведомство, отвечающее за административный надзор, выполняет важную роль, выполняя следующие ключевые функции:

- осуществление контроля за соблюдением и выполнением федеральных законов органами исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, а также другими учреждениями, в рамках полномочий Президента РФ, включая гарантирование прав и свобод граждан;
- обеспечение надзора за ходом реализации всероссийских проектов и инициатив;
- мониторинг и проверка исполнения указаний и поручений, выданных Президентом РФ и главой его администрации;
- слежение за процессом воплощения в жизнь ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию, бюджетных обращений и других программных документов, выпущенных главой государства;
- подготовка и предоставление информации Президенту и руководителю его администрации о результатах проведенных проверок, а также разработка на их основе стратегий для предупреждения и устранения обнаруженных нарушений [41].

Таким образом, контрольные функции Президента РФ призвано осуществлять Контрольное Управление Президента РФ.

Необходимо отметить, что глава государства обеспечивает взаимодействие всех трех ветвей власти.

Постановление Конституционного Суда РФ от 4 апреля 2002 года N 8-П указывалось, что «механизм отрешения высшего должностного лица субъекта Федерации от должности обеспечивает необходимый в процессе применения Президентом России указанной меры федерального воздействия баланс законодательной, исполнительной и судебной власти и их согласованное взаимодействие» [34].

Чтобы усилить государственное управление и сделать более

эффективным защитой прав на региональном уровне, были введены должности уполномоченных представителей Президента РФ. Они наделены контрольными функциями и в их обязанности входит своевременное информирование о положении дел в регионах.

Арсенал правовых средств, возложенных на президента, служит прочной гарантией личных прав и свобод граждан. Эти механизмы предназначены для того, чтобы обеспечить главе государства возможность активно и результативно исполнять роль защитника конституционных прав каждого индивидуума. По духу Конституции, роль президента не ограничивается лишь наблюдением за ситуацией в области прав человека - ключевая задача заключается в активном принятии мер и инициатив, направленных на реальное улучшение правозащитной сферы, что является неотъемлемой частью его служения обществу.

Ответственность президента Российской Федерации за соблюдение конституционных норм и защиту прав граждан выражается в ряде практических шагов. Он осуществляет контроль за исполнением правовых актов, используя для этого, например, подачу официальных заявлений о выявленных нарушениях, обращение за разъяснениями в Конституционный Суд, приостановление нормативных актов региональных органов власти и инициирование дисциплинарных мер в случаях, когда чиновники пренебрегают предписаниями закона, нарушая конституционные права граждан [34].

Выполняя свои полномочия в качестве гаранта конституционных прав и свобод граждан, Президент имеет возможность значительно улучшить эффективность и честность предоставления государственной поддержки и защиты граждан. Обязанность Президента как стража Конституции заключается в том, чтобы российское законодательство было верным отражением фундаментальных прав и свобод, и чтобы его политические меры способствовали их практическому осуществлению в социальной жизни страны. Справедливое правосудие является основополагающим механизмом,

через который осуществляется защита и поддержка этих неотъемлемых прав и свобод.

Президент должен активно взаимодействовать с различными ветвями власти, дабы предоставить наилучшие условия для защиты конституционных прав граждан, не переплетая при этом свои функции с их полномочиями. Указы и постановления, издаваемые главой государства, обязаны следовать духу и букве Основного закона и федерального законодательства.

Стоит напомнить, что общественное представление о роли Президента как о гаранте конституционных прав достаточно обширно, но ключевая задача заключается в том, чтобы он не выходил за рамки своих установленных конституционных обязательств.

Заключительный анализ предоставленной информации подчеркивает критически важную роль Президента Российской Федерации в защите прав и свобод индивида. Именно глава государства, опираясь на положения Конституции РФ, несет звание защитника и гаранта человеческих прав и свобод для каждого гражданина страны. Важно осознавать, что президент инициирует и поддерживает защитные меры не в одиночку, его деятельность подкрепляется мощной системой органов власти, включая Совет по правам человека и Управление по работе с обращениями граждан, расширяющих возможности защиты и продвижения прав человека [27, с. 51-52].

Кроме того, президент активно участвует в законотворческом процессе, через который он напрямую влияет на формирование правового поля страны, тем самым усиливая защиту прав и свобод граждан на законодательном уровне. Это демонстрирует, как нормативное регулирование и политическая воля президента взаимодействуют для обеспечения функционирования и укрепления государственной правозащитной системы.

1.2 Полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина

Анализ полномочий Президента РФ в качестве гаранта прав и свобод граждан предполагает рассмотрение на разных уровнях. В более обширном смысле, к полномочиям Президента относятся те функции, которые установлены во второй части статьи 80 Конституции Российской Федерации. Согласно этому положению, Президент наделяется статусом защитника конституционного строя, в рамках которого закреплены ключевые права и свободы человека и гражданина. Эта роль охватывает общую ответственность за соблюдение и защиту основ, заложенных в основном законе страны, и включает в себя широкий спектр действий и мер, направленных на поддержание конституционных начал.

В узком смысле полномочия Президента следует рассматривать с точки зрения статьи 89 Конституции РФ, которая предоставляет ему право принимать решения по гражданству, присуждать государственные награды и высшие звания, а также использовать право помилования. Эти полномочия имеют индивидуальный характер и оказывают непосредственное влияние на права отдельных граждан.

Тем не менее, исследования в научной литературе указывают на недостаточное всестороннее изучение правозащитной роли Президента РФ. Аналитика остро ставит вопрос о юридической природе актов, которыми оперирует глава государства.

Как подчёркивал В.И. Радченко, «пробелы в законодательстве порождают неопределённость в отношении того, может ли Президент вводить новые нормы, дополняющие или конкретизирующие законодательство. Это подчёркивает важность более глубокого анализа полномочий Президента в контексте правовой защиты и развития законодательной базы страны».

Деятельность Президента Российской Федерации воплощается в ряде

ключевых функций, в том числе в формировании стратегий внутренней и внешней политики и в разработке стратегически значимых программ развития нации. Основной задачей главы государства является создание условий для стабильности и политической гармонии, что, в свою очередь, способствует полной реализации прав и свобод каждой личности. Среди правозащитных инструментов, которые использует Президент РФ, следует выделить: законодательную инициативу, позволяющую вносить на рассмотрение важнейшие законопроекты; правотворческую деятельность, дополняющую правовую систему через издание нормативных правовых актов; ежегодное послание к Федеральному Собранию РФ, определяющее программу действий на ближайшую перспективу; рассмотрение обращений граждан, организаций и сообществ, что демонстрирует открытость к диалогу с населением; проведение «Прямой линии» для прямой коммуникации с гражданами страны [17, с. 213].

Таким образом, роль Президента РФ в области гарантирования и защиты прав человека подтверждается его активным участием в законотворческом процессе, особенно в вопросах укрепления правовых основ защиты человека и гражданина. В международной практике редко встретишь, чтобы глава государства имел подобные полномочия, демонстрируя уникальность положения Президента РФ в правовой структуре страны [17, с. 212–214]. В 2004 году главой государства были внесены правовые акты, которые были направлены на изменение и укрепление защиты прав и свобод граждан. Президент помимо законотворческой инициативы вправе издавать указы, которые направлены не только в защиту общества, но и в защиту конкретного круга лиц, например, пенсионеров или лиц, проходящих военную службу [26, с. 89–99].

В рамках действующего законодательства РФ оговорены ограничения полномочий Президента по вмешательству в законодательный процесс, однако президентская роль включает обязанность своевременного реагирования на любые изменения, которые касаются прав граждан.

Подобное отслеживание позволяет выявлять насколько хорошо глава государства осведомлен о состоянии прав и свобод в России.

Президент обладает правом выпуска указов со целью расширения прав и свобод граждан, при условии, что данные действия не противоречат закону и не налагают обратных ограничений. Так, законодательство является основным инструментом для осуществления инициатив Президента и формирования нормативно-правовых актов, которые позволяют восполнить пробелы.

В качестве конституционного гаранта, Президент Российской Федерации обладает важной ролью в обеспечении соблюдения прав и свобод граждан. Согласно Статье 55 Конституции, «права и свободы могут подлежать ограничениям, но только в рамках закона». Это порождает дискуссию о мерах, которые может предпринимать Президент в ситуации, когда соответствующее законодательство еще не получило официального утверждения на федеральном уровне. Очевидно, что устанавливать ограничения на права и свободы исключительно по усмотрению президентской власти недопустимо - это должно происходить на основе и в соответствии с федеральным законодательством.

Законодательное внедрение статьи 6 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» служит ключевым моментом, отображающим президентское право на официальное согласование кандидатур 42 членов Общественной палаты, отобранных среди активных участников гражданского общества. Это разделение властных полномочий четко демонстрирует стремление главы государства к принятию активной роли в области гражданских инициатив, надзоре и укреплении структур, задействованных в защите прав и свобод граждан. Представленная норма подчеркивает стратегическую роль Президента в привлечении государственного механизма к процессам обеспечения прав человека и содействия в эффективном функционировании общественного контроля [46].

Выступая в роли гаранта прав и свобод человека и гражданина,

Президент РФ принимает меры по охране суверенитета РФ, независимости и государственной целостности. Для обеспечения безопасности человека Президент РФ вправе ввести два вида чрезвычайных правовых режимов, а именно: чрезвычайного положения и военного положения.

Конституция Российской Федерации в своей статье 88 предоставляет Президенту весомые полномочия, включая право объявления чрезвычайного положения. Это право может быть применено в широком масштабе по всей стране либо локализовано в определенных регионах. При этом, Президент обязан следовать строгим процедурным требованиям, которые определены в федеральном конституционном законе, обеспечивая тем самым законность и обоснованность принимаемых мер.

В таком случае, Президент обязан незамедлительно уведомить об этом Совет Федерации и Государственную Думу. Похожим образом, согласно части второй статьи 87, Президент уполномочен обнародовать военное положение в ситуациях, когда стране угрожает агрессия или возникает опасность таковой, одновременно информируя о мерах верховные законодательные органы.

Введение чрезвычайного или военного положения следует воспринимать не как средство необоснованного ограничения основных прав человека. Наоборот, это мера, имеющая целью защиту витальных интересов граждан и целостности государственной структуры, нуждающаяся в применении исключительно в моменты экстремальных вызовов и угроз. Поэтому, принятие и реализация таких решений ориентированы прежде всего на обеспечение безопасности граждан и сохранения общественного порядка, предусмотрев обязательные гарантии для защиты жизненно значимых прав каждого человека [9, с. 62-67].

Право главы государства на введение чрезвычайного положения ограничено на международном уровне международными обязательствами РФ [10, с. 95-103].

Международное законодательство, а именно Международный пакт о

гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, устанавливает условия, при которых государство может ввести ограничения на политические и гражданские права своих граждан. Такие исключительные меры допустимы лишь во время чрезвычайных обстоятельств, когда безопасность нации подвергается значительной угрозе - ситуации, которая должна быть официально признана властями государства.

Однако, хотя пакт разрешает временное отступление от некоторых обязательств для защиты национальной безопасности, он также накладывает чёткие ограничения на такую практику. Любые принимаемые меры ограничения должны соответствовать строгим критериям: они должны быть применимы строго в той мере, которая необходима в данных экстремальных условиях, ни в коем случае не приводя к дискриминации на основе расовой, национальной, половой принадлежности, языка, религиозных убеждений или социального статуса. Это подчёркивает универсальные принципы равенства и справедливости, которые составляют основу международных норм о защите прав человека [25].

Глава государства ежегодно в виде конституционного гаранта прав и свобод человека, обращается с посланием к Федеральному Собранию, указывая в них правозащитные аспекты. Анализируя юридическую литературу, также встречается мнение о том, что послание главы государства – это политико-правовой акт, который закрепляет стратегию РФ в сфере прав граждан.

Необходимо отметить, что в настоящее время большое значение имеют послания главы государства, которые не считаются обязательными нормативными актами, но являются ориентиром в законотворческой деятельности законодательных органов РФ в области защиты прав человека.

Отражение ключевых предложений, представленных Президентом России, наглядно демонстрирует неуклонное стремление и усилия главы государства, направленные на то, чтобы деятельность исполнительной, законодательной и судебной властей была сфокусирована на надежной

защите и гарантии прав и свобод каждого индивида.

Особый акцент был сделан в декабре 2021 года, когда Президент РФ в рамках ежегодной встречи с Советом по развитию гражданского общества и правам человека осветил необходимость усиления защиты прав в условиях расширяющегося цифрового пространства. Валерий Фадеев, советник Президента, призвал особое внимание к этой теме, обозначив её как приоритетную.

Для проработки этой задачи была создана временная рабочая группа, состоящая из членов СПЧ, знатоков из государственных учреждений, Сколтеха, Института государства и права РАН, а также других компетентных организаций. Группа разработала доклад, где были выявлены ключевые вызовы, связанные с цифровой трансформацией, и разработаны рекомендации для уменьшения возможных рисков в сфере защиты прав личности.

Основываясь на результаты работы рабочей группы, исполнительные органы власти приступили к формированию проекта концепции, который бы занимался вопросами эффективной защиты прав и свобод в виртуальном пространстве, включая решения по реализации данной концепции. Среди изложенных в докладе угроз для граждан особо выделены проблемы, стоящие перед личными данными в контексте активности социальных сетей и банковских систем, подчеркивая растущую необходимость гарантирования конфиденциальности в эпоху информационных технологий.

В настоящее время существует проект, который находится на стадии одобрения в Администрации Президента РФ. Президент РФ играет ключевую роль в формировании правового механизма, который обеспечивает защиту прав человека, опираясь на послания, адресованные государством и обществом.

Как верховный руководитель страны, роль Президента РФ обусловлена не только поддержкой основных прав и свобод граждан, но и обеспечением эффективной взаимосвязи и координации между различными ветвями

власти. Он следит за работой законодательной, исполнительной и судебной ветвей, стремясь к их гармоничной деятельности, при этом не вторгаясь в их уникальные области компетенции.

Компетенции Президента включают разработку законов, административное управление, разрешение конфликтных ситуаций и контроль за конституционностью процессов. В этом контексте, для защиты прав и свобод граждан, Президент РФ эффективно взаимодействует с различными структурами власти: законодательными органами, исполнительной властью, судом, органами прокуратуры, правоохранительными органами и общественными объединениями.

Конституция РФ является регулирующим документом, определяющим пределы президентских полномочий. Страна требует от своего лидера не только соблюдения конституционных норм, но и утверждение принципов разделения властей. Таким образом, все указы и распоряжения Президента должны соответствовать как Конституции, так и федеральному законодательству.

Итак, Президент РФ, выполняя роль конституционного гаранта, несет основную ответственность за защиту и пропаганду основных прав и свобод граждан, что является краеугольным камнем демократии в стране. Чётко определённые полномочия главы государства, отражённые в Конституции, охватывают регулирование вопросов гражданства и убежища, которые сейчас подпадают под действие Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» №62-ФЗ от 31 мая 2002 года [43].

Согласно статье 29 этого закона, «Президент РФ принимает решения по ключевым аспектам гражданства: в том числе по приёму в гражданство, восстановлению в нём, выходу из него, а также отмене предшествующих решений по вопросам гражданства. В рамках своих полномочий, Президент может устанавливать упрощённую процедуру приёма в гражданство на гуманитарных основаниях для отдельных категорий иностранных граждан и апатридов, включая требования к документам, необходимым для подачи

соответствующих заявлений».

Дополнительная обязанность Президента заключается в координации деятельности уполномоченных органов, отвечающих за вопросы гражданства, чтобы обеспечить их согласованное взаимодействие в контексте применения вышеупомянутого Федерального закона. Эти полномочия подчёркивают не только административные функции главы государства, но и его роль в поддержании правовой справедливости и защите личных прав граждан.

Помимо вопроса предоставления или восстановления гражданства, глава государства осуществляет полномочия в сфере предоставления политического убежища. Порядок предоставления политического убежища регламентирован Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 1997 года [39].

Как глава государства, Президент Российской Федерации обладает определёнными полномочиями, отражёнными в Основном законе страны. Одной из таких функций является присуждение государственных наград и почётных званий, в том числе высших воинских и специальных званий.

Важным документом, регламентирующим вручение государственных наград, является Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации». Документ включает в себя подробное положение о наградах, статуты орденов, правила присуждения медалей, а также описания знаков отличия и почётных званий [43].

Согласно пункту 15 этого Указа, решение о вручении государственной награды принимается действующим Президентом на основе представления, поданного ему, и с учётом мнения специальной Комиссии по государственным наградам. Что касается самого процесса вручения, то пункт 43 Указа уточняет, что награды вручает лично Президент РФ.

Президент также имеет право на осуществление помилования, касаясь чего статья 85 Уголовного кодекса Российской Федерации уточняет, что помилование может применяться индивидуально к определённому лицу. В результате получения акта помилования предусмотрено освобождение от исполнения наказания, его сокращение или замена на более мягкое. Кроме того, помилованный может быть освобождён от судимости после полного отбывания наказания [38].

Деятельность комиссий по помилованию на уровне субъектов Федерации организуется и руководствуется Управлением Президента РФ, задачи которого включают не только инструктивно-методическое обеспечение, но и подготовку проектов решений для главы государства.

В компетенции Президента РФ лежит также контроль исполнительной власти, в частности, через право приостанавливать акты, которые могут ущемлять конституционные права и свободы граждан. Такие акты не должны конфликтовать с законами Российской Федерации, основополагающими принципами конституции и установленными международными договорами.

Надзорная функция Президента России связана с поддержанием конституционного порядка и обеспечением безопасности страны. Примером президентской власти в этой области является Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 года № 1605 о приостановлении действия регионального акта, направленного на регулирование миграционных процессов, который был признан противоречащим федеральному законодательству [40].

Президент Российской Федерации, занимая высший исполнительный пост государства, обладает широким спектром полномочий, ключевым из которых является защита конституционных прав и свобод граждан. В числе важных полномочий, обеспечиваемых Президенту, выделяется возможность использовать право вето. Этот инструмент предоставляет лидеру страны право остановить принятие законов и правовых актов, которые могут угрожать или ограничивать права и свободы граждан, предотвращая тем самым потенциальные нарушения до их осуществления.

Значимость роли Президента РФ как стража законности и правопорядка является одним из ключевых направлений его деятельности. Тем не менее, научное сообщество до сих пор не провело всестороннее исследование особенностей выполнения главой государства функций по защите прав и свобод, что представляет собой перспективное направление для научных исследований. В роли главного защитника Конституции и стража основополагающих прав граждан, Президент РФ владеет обширными полномочиями, направленными на предотвращение нарушений закона и защиту личных интересов населения в стране. Такая позиция делает фигуру Президента центральной в государственной системе, отвечающей за уважение и поддержание прав и свобод на всех уровнях власти.

Тем не менее, актуальность вопросов, связанных с соблюдением прав человека, не уменьшается, а остается значимой и исполнительной задачей. Это подчеркивает необходимость дополнительных усилий со стороны всех ветвей государственной власти в целях укрепления существующих механизмов защиты и эффективного реагирования на проблемы в данной сфере. Президент как защитник прав граждан стремится к исполнению своих обязанностей в рамках конституционных положений, утверждающих его статус ведущего защитника прав и свобод в стране [7].

Президент РФ на практике реализует свои обязательства через ряд ключевых действий: оформление гражданства и его прекращения, предоставление убежища; вручение государственных наград; исполнение права помилования; рассмотрение жалоб и обращений граждан [40].

Президент также имеет полномочия в руководстве Вооружённых Сил. В повседневное время глава государства организывает общее политическое руководство Вооружёнными Силами, а в военное время командует всем личным составом Вооруженных Сил, определяя их задачи, и руководит обороной государства по отражению внешней потенциальной угрозы. Устанавливает порядок вовлечения других войск и воинских формирований.

Глава 2 Взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти в области прав и свобод человека и гражданина

2.1 Взаимодействие Президента РФ с органами законодательной власти РФ

Отношения, которые складываются между Президентом РФ и органами государственной власти основываются на самостоятельности и независимости государственных органов с одной стороны, и с другой – единстве власти, которое обосновывается особым, главенствующим местом главы государства.

Рассматривая главу государства в качестве Гаранта, необходимо отметить, что он является активным проводником различного рода изменений и реформ, включая и политическую область. С помощью Президента РФ могут быть инициированы принятие законов, им издаются указы и распоряжения, действия которых направлены на укрепление федеративных отношений, защиту прав и свобод человека, развитие институтов гражданского общества [5, с. 25 - 29].

Взаимодействие главы государства с законодательными органами государственной власти, является главным элементом защиты конституционного строя, правового обеспечения прав и свобод человека. Данные органы власти обязаны принимать законы, содержанием которых будут права и свободы человека [35, с. 97-104].

Президент Российской Федерации играет ключевую роль в процессе создания законов, став передовым стражем основополагающих принципов государства - интересов народа и защиты прав и свобод каждого гражданина. Сотрудничая с законодательными органами, Президент исполняет ряд важных функций:

- использует свое право вето, чтобы отклонять законы, принятые

парламентом, если они нарушают конституционные основы или интересы граждан;

- ежегодно выступает перед Федеральным Собранием с посланием, в котором оценивает текущую ситуацию в стране и обозначает стратегические направления развития, как внутренние, так и внешнеполитические;
- обладает правом вводить военное положение в стране при определенных условиях, уведомляя о данном решении обе палаты парламента;
- в случае критических обстоятельств вправе объявить чрезвычайное положение, также информируя о своем решении обе палаты;
- имеет полномочия назначать и отзывать дипломатических представителей России за рубежом после проведения консультаций с парламентскими палатами [18].

Таким образом, Президент РФ действует как важный элемент системы сдержек и противовесов, нацеленный на поддержание правового баланса и стабильности в стране.

В 2020 году были внесены поправки в Конституцию РФ, согласно которым были расширены полномочия депутатов Государственной Думы, так, теперь они имеют право на выдвижение обвинения против бывшего Президента для того, чтобы лишить его неприкосновенности [18].

Помимо этого, анализируя взаимодействие Президента РФ с органами законодательной власти, и рассматривая последние изменения, внесенные в Конституцию РФ, стоит остановиться на ч. 4 ст. 111 Основного закона страны. Так, согласно ч. 4 ст. 111 Конституции РФ «после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы». Таким образом, после

внесенных поправок Президент вправе не распускать Госдуму, если она три раза отклонит кандидатуру премьера. Ранее Президент обязан был распустить Государственную Думу.

В положениях статьи 95 Основного Закона Российской Федерации уточняется состав верхней палаты парламента - Совета Федерации. В этой статье отмечается, что «бывшие президенты России имеют перспективу входить в его состав пожизненно после истечения срока их полномочий или в случае досрочного ухода с поста. Однако данное правило также предусматривает возможность для экс-президентов отказаться от занимаемой позиции в Совете Федерации».

Дополнительно, президент вправе назначать до 30 представителей в Совет Федерации, из которых не более семи человек могут быть назначены на пожизненный срок [21].

При изучении взаимодействий Президента с законодательными органами в контексте защиты прав и свобод, следует упомянуть, что Совет Федерации уполномочен на ряд важных действий, среди которых:

- утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положений;
- назначение даты выборов Президента;
- процедуры отрешения от должности и лишение иммунитета бывшего Президента;
- назначение судей Конституционного и Верховного судов по представлению Президента;
- консультации и назначение Генерального прокурора и его заместителей, прокуроров субъектов Федерации, а также военных и специализированных прокуратур;
- назначение и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и аудиторов этой же палаты;
- консультации по кандидатурам на высшие должности в исполнительной власти, в частности в областях обороны,

безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел и чрезвычайных ситуаций;

- прекращение полномочий судей высших судебных инстанций при наличии оснований, предусмотренных федеральным конституционным законом [21].

Эти полномочия Совета Федерации подчеркивают взаимодействие законодательной и исполнительной ветвей власти, а также контроль и баланс, необходимый для защиты правового государства и демократических принципов в Российской Федерации [21].

Взаимодействие главы государства и парламента имеет большое значение в формировании правовой российской системы, создании правовых актов, базы с целью проводимых социально-экономических преобразований, что способствует осуществлению прав и свобод человека. В настоящее время формы различны, но все они сводятся к регулированию главных областей государственной жизни с целью обеспечения прав и свобод человека [23, с. 242-245].

Полномочия Государственной Думы РФ являются ключевыми в процессе урегулирования взаимодействий между исполнительной и законодательной властями страны. Конкретизируя данные полномочия согласно статье 103 Конституции РФ, можно выделить несколько основных направлений:

Государственная Дума Российской Федерации играет значительную роль в процессе назначения Председателя Правительства, выполняя функцию утверждения его кандидатуры, что является её прерогативой. Это действие, предварительно согласованное с Президентом РФ, подчеркивает важность нижней палаты в формировании исполнительной ветви власти государства.

Вторым важным моментом является утверждение кандидатур заместителей Председателя Правительства и федеральных министров (за исключением отдельных постов, определённых статьёй 83 Конституции РФ), что расширяет компетенции Госдумы в плане определения ключевых фигур в

исполнительной ветви власти [23, с. 242-245].

Государственная Дума также обладает исключительным правом по выдвижению обвинения против Президента РФ в целях его импичмента или лишения иммунитета посредством специализированной процедуры, обусловленной необходимостью соблюдения высоких стандартов ответственности самого высшего должностного лица страны.

С поправками, внедрёнными законом от 14 марта 2020 года N 1-ФКЗ, были упорядочены некоторые аспекты указанных полномочий, что способствовало уточнению функций и расширило сферу ответственности Госдумы.

В рамках лоббирования интересов Президента и обеспечения надлежащего правового регулирования публичной власти, Президент РФ также обладает законодательной инициативой, что позволяет ему вносить на рассмотрение в Госдуму проекты законов, отражающие приоритеты исполнительной ветви власти. [3, с. 70–74].

Оформление федеральных законов в России проходит через множество этапов, начиная с их одобрения парламентом и заканчивая их подписанием Президентом, согласно действующим нормам Конституции РФ (статья 107). Этапы включают в себя:

- передачу закона Президенту в течение пятидневного срока с момента его утверждения в парламенте для последующего изучения;
- в течение двух недель, Президент должен либо оформить закон, либо отправить его обратно с претензиями;
- в случае президентского вето, закон может быть пересмотрен парламентскими палатами. Преодолеть вето можно, если две трети депутатов каждой из палат выразят свою поддержку закону при повторном рассмотрении;
- если закон получает необходимое количество голосов, Президент обязан подписать его в течение недели;

- если у Президента возникнут вопросы касательно конституционности рассматриваемого акта, он может инициировать его рассмотрение в Конституционном Суде, что останавливает процесс ратификации до вынесения решения судом;
- в случае судебного решения о конституционности, Президент должен подписать закон в течение трехдневного срока. В противоположном случае, если закон признан не соответствующим Конституции, он возвращается в Государственную Думу и не подлежит подписанию [21].

Эти шаги образуют процесс подтверждения законов, позволяя обеспечить их соответствие основному закону страны и предоставляя Президенту возможность участия в законотворческой деятельности [21].

Статья 108 Конституции РФ регламентирует процесс утверждения федеральных конституционных законов. Согласно этой процедуре, принятый законопроект должен быть подписан и опубликован Президентом России не позднее двух недель с момента его принятия. В случае если у Президента возникают сомнения в конституционности текста закона, он вправе запросить рассмотрение документа Конституционным Судом РФ. Такое обращение приостанавливает процесс подписания закона до момента принятия решения судом.

Когда Конституционный Суд РФ выносит решение о соответствии законопроекта основному законодательству страны, на Президента Российской Федерации возлагается ответственность за его официальное оформление. Это действие должно быть выполнено в срок не более трёх дней с момента получения соответствующего вердикта от суда. В том случае, если законопроект признаётся неконституционным, он возвращается на доработку в Государственную Думу, и права на подпись со стороны Президента, в такой инстанции, не предусмотрено.

Данный механизм гарантирует, что только те законопроекты, которые выдерживают проверку на соответствие основным положениям страны,

могут быть преобразованы в действующие законы, поддерживая конституционные стандарты и юридическую целостность государственной системы права [21].

В науке конституционного права довольно часто затрагивается проблема осуществления права вето главы государства. Так, Ю.А. Тихомиров устанавливает возможность осуществления такого права в виде системы определенных правил, которые предназначены и используются с целью познавательно-логического или нормативного анализа текста закона [53, с. 115].

Право вето президента - важная часть конституционного контроля за законодательной деятельностью. Оно позволяет главе государства вмешаться в процесс создания законов, отправляя обратно акты, если видит в их принятии нарушения. Как гарант Конституции РФ, президент не терпит игнорирования установленных процедур от законодательных институтов [29, с. 65–73].

В системе демократического управления, где присутствуют механизмы сдержек и противовесов, Президенту полагается право на вето, которое становится значимым инструментом в его взаимодействии с парламентом. Так, в соответствии с российским законодательством, Президент РФ имеет возможность отклонить законопроект в течение двух недель с момента его получения. Однако, рамки этого права представляют собой не совсем чёткую картину.

Несмотря на чётко обозначенный срок для осуществления вето, существует пробел в законодательной базе по отношению к форме и основаниям для отклонения закона. В частности, не прописана стандартизированная форма документа, который глава государства должен использовать для реализации своего права вето. Далее, не определены конкретные мотивы или условия, которые позволяют Президенту отвергнуть принятый парламентом закон, подробно не расписаны обстоятельства, при которых может и должно быть применено вето [13, с. 196–197].

Кроме того, в Конституции РФ остаются неясными положения, касающиеся продления срока для отклонения закона, если Президент вдруг отстранен от своего положения. В Основном законе не содержатся разъяснения о том, как именно такие обстоятельства влияют на процесс ратификации законов.

Сопряжение этих факторов создаёт ситуацию, в которой Президент РФ сталкивается с неопределенностью в возможности реализации своего конституционного права вето, что, в свою очередь, может влиять на эффективность функционирования государственной машины и на саму систему сдержек и противовесов.

До настоящего времени так и остается нерешенным вопрос об использовании права отклонения закона Председателем Правительства, который может временно исполнять обязанности главы государства. Анализируя ст. 107 Основного закона страны, данные проблемы создают правовую неопределенность реализации права вето в законотворческом процессе.

Президент Российской Федерации обладает конституционным правом на отклонение федеральных законов, и регламентация этого права была подробно разъяснена Конституционным Судом РФ в решении от 26 апреля 1996 года. Согласно этому решению, отклонение закона Президентом предполагает не просто отказ в подписании, но и обязательность аргументации данного отказа, включая выявленные Президентом нарушения в законопроекте [32].

Когда глава государства использует право отклонения закона, он выпускает специальное письмо, обозначающее суть и причины вето, а также предлагает возможные пути усовершенствования текста законопроекта. Тем не менее, до сих пор в юридической литературе и практике не определены единые стандарты для содержания и формы юридического документа, используемого Президентом при осуществлении вето, что подчеркивает необходимость разработки более четких норм.

В целях устранения правовой неопределенности и повышения прозрачности процесса отклонения законов, предлагается модифицировать действующее законодательство, введя требование оформлять вето Президентом в форме заключения. Данное заключение должно объективно отражать все мотивы, побудившие Президента отклонить законопроект, объяснять выявленные недостатки в документе и излагать заключение Президента, относительно представленного ему для подписания закона [11, с. 185-187].

Президент Российской Федерации имеет право использовать отлагательное вето. Это означает, что если президент отклоняет закон, но парламент настаивает и повторно принимает его большинством голосов, президент обязан подписать данный закон в течение семи дней. Такая процедура заложена для поддержания баланса между ярусами власти в стране.

Учитывая это, целесообразным кажется пересмотр действующих законодательных актов в части предоставления права использовать отклонительное вето Председателю Правительства в случаях, когда президент не может исполнить свои конституционные обязанности. Также важно законодательно уточнить рамки конституционного срока использования права вето и обсудить возможность его продления в период предъявления обвинений президенту.

В конечном итоге, возможность президента отклонять законопроекты служит не только предохранительным механизмом от недостатков и нарушений в рассматриваемых актах, но и важным элементом конституционной системы сдержек и противовесов, охраняющей правовое государство [36, с. 337-338].

Нижняя палата парламента может быть распущена главой государства в определенных законом случаях. При роспуске глава государства должен назначить дату выборов с тем условием, что новый состав Государственной Думы должен собраться не позднее чем через четыре месяца с момента

ропуска.

Нижнюю палату невозможно распустить с момента выдвижения ею обвинения против главы государства до принятия решения Советом Федерации РФ.

В ходе законодательного процесса глава государства принимает, как позитивное, так и негативное участие. Он выполняет полномочия не только государственно-утверждающего характера с помощью подписания соответствующих правовых актов, но и принимает самостоятельно активное участие в таком процесс, как лично, так и через представителей в парламенте.

Президент РФ проводит встречи, совещания с руководством палат Федерального Собрания РФ по важным законопроектам и по планированию деятельности в сфере законотворчества. Он обеспечивает и гарантирует единое правовое пространство на территории РФ в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина [54, с. 135-139].

Глава государства каждый год выступает перед парламентом с посланиями, которые представляют собой стратегические документы, включающие в себя основные направления внешней и внутренней политики (Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 «Послание Президента Федеральному Собранию» [31]).

Глава государства Российской Федерации играет важную роль в обеспечении оперативного реагирования на изменения и потребности в правовом регулировании, особенно в условиях, когда требуется защита прав и свобод человека. Эта роль отражена в Конституции РФ, как подтверждает Конституционный Суд РФ, который указывает на широкий спектр полномочий Президента в контексте статей Конституции. К примеру, Президент имеет право на издание указов для устранения недостатков в правовой системе, особенно там, где федеральное законодательство не было своевременно скорректировано, чтобы гарантировать согласованные действия в сфере исполнительной власти и защиту прав граждан [33].

В свете последних изменений в Конституции Российской Федерации, полномочия Президента были расширены, включая введение новых инструментов контроля за законотворчеством. В числе значимых изменений особо выделяется превентивная роль Президента, который обладает правом обращения в Конституционный Суд для проверки предлагаемых законопроектов на предмет их соответствия основному закону страны. Данная инновация усиливает возможности главы государства по пресечению появления законодательных актов, не соответствующих конституционным принципам [12, с. 22-38].

Интерактивная роль Президента в законодательной сфере является мерой поддержания конституционного порядка и защиты прав граждан. Через инициацию законопроектов и проверку их соответствия Конституции, Президент гарантирует создание законов, согласующихся с интересами и правами населения. В итоге, этот подход способствует укреплению правовых основ государства и содействует стабильности конституционного строя, подчеркивая важность и ответственность роли Президента в политическом процессе России.

2.2 Роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти РФ

Изучение ключевых политико-правовых документов Российской Федерации, в том числе Конституции и Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ», позволяет установить, что Правительство РФ действует в тесном сотрудничестве с Президентом страны, который наделен функцией гаранта прав и свобод граждан. Данное сотрудничество направлено на обеспечение и защиту правового статуса личности, основывается на взаимном взаимодействии и координации действий [55, с. 5-8].

В соответствии со статьей 78 Конституции РФ, именно через

совместную работу обеих сторон происходит эффективное исполнение государственной власти на всей территории страны, что включает в себя защиту и продвижение фундаментальных человеческих прав и свобод.

После внесенных изменений в Конституцию РФ в 2020 году Президент вправе уволить премьера без отставки действующего Правительства. Ранее отставка премьера означала и отставку всего Правительства [14, с. 175-178].

Конституционная процедура назначения Председателя Правительства Российской Федерации описана в статье 111 Основного Закона страны. В соответствии с этой статьей, Президент РФ вправе назначить Председателя Правительства только после получения одобрения кандидатуры от Государственной Думы. Начало процесса утверждения нового главы правительства - это исключительная прерогатива Президента, который несет ответственность за номинацию кандидата. Эта номинация должна быть представлена в Государственную Думу, это - первый шаг в процедуре утверждения. Сроки этого этапа строго определены законодательством: Президент вносит кандидатуру в течение 14 дней после своего вступления в должность или после того, как правительство подало в отставку. В случае, если Госдумой была отклонена кандидатура, то президент обязан представить нового претендента в течение недели после отказа [21].

Политическая система России предусматривает механизмы баланса и взаимодействия между различными ветвями власти. Один из ключевых аспектов заключается в процедуре назначения Председателя Правительства. В соответствии с Конституцией, Президент Российской Федерации выдвигает кандидатуру, которую должна одобрить Государственная Дума. В случае, если выдвинутый кандидат трижды не получает поддержку в парламенте, Президент получает полномочия для назначения главы Правительства без одобрения Думы. В этой ситуации Конституция также дает Президенту право распустить Государственную Думу и инициировать новые выборы [21].

Назначение Председателя Правительства – это только начало процесса

формирования исполнительного органа власти. После вступления в должность, утвержденный кандидат обязан в течение семи дней представить Президенту РФ свои предложения относительно структуры федеральных органов исполнительной власти. Это установленный порядок позволяет обеспечить оперативное и эффективное функционирование исполнительной власти страны.

По действующему российскому конституционному законодательству, в частности статье 112 Конституции РФ, закреплено, что «Президент обязан назначить на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров тех кандидатов, чьи кандидатуры уже одобрены Государственной Думой». Президент не имеет права отклонить эти кандидатуры, таким образом Госдума имеет весомый голос в формировании высшего исполнительного аппарата власти страны [21].

В системе государственного управления России установлены определенные правила для формирования исполнительной власти, которые предусматривают взаимодействие между двумя ключевыми институтами власти: Президентом страны и Государственной Думой. Базирующийся на Конституции порядок отражает важные аспекты политической практики и согласованности действий, в частности, касающиеся процедуры назначения заместителей Председателя Правительства, а также федеральных министров. Эти назначения требуют согласования кандидатур, которые затем утверждаются упомянутыми структурами власти, что подчеркивает взаимную ответственность и сотрудничество в процессе принятия ключевых решений по кадровому составу правительства.

Российское законодательство устанавливает процедуры назначения государственных должностных лиц. Основываясь на правовых нормах, в случае, когда Государственная Дума трижды не одобряет фигурантов на должности, представленные Председателем Правительства, Президент получает прерогативу самостоятельно осуществить назначение, выбрав из уже предложенного ранее списка кандидатов.

Повторное отклонение кандидатур на более чем одну треть состава правительства также расширяет полномочия Президента. Если в результате трехкратного вето вакантными остаются должности, занимающие более одной трети мест в Правительстве, Президент имеет право распустить нижнюю палату парламента и инициировать новые парламентские выборы. Стоит отметить, что это не относится к должностям федеральных министров, так как процедура их назначения регламентируется отдельными пунктами конституционного законодательства.

Такие меры установлены в целях обеспечения эффективности и стабильности работы исполнительной власти, а также поддержания баланса между различными ветвями власти в Российской Федерации. [21].

Сотрудничество между Президентом и Правительством Российской Федерации имеет решающее значение для гарантирования и поддержки прав и свобод граждан. Одним из ключевых аспектов этого взаимодействия является возможность Правительства подавать в отставку, как это предусмотрено Конституцией РФ. Это право позволяет Правительству демонстрировать ответственность за свои действия перед гражданами и Президентом.

Согласно конституционным положениям, последовательность действий, следующая:

- Правительство РФ имеет право принять решение о своей отставке и представить это решение на утверждение Президента;
- Президент РФ в свою очередь обладает полномочиями подтвердить это решение или отклонить его, тем самым сохраняя или изменяя состав исполнительной власти [21].

Кроме того, Президент может собственноручно инициировать процесс отставки правительства.

Установленный уклад предполагает аккуратное распределение полномочий и обязанностей между структурами правления. Заложенные принципы и процедуры залог стабильности и уважения конституционных

принципов. Опираясь на прозрачные и четко определенные методы взаимного контроля, каждая из ветвей власти содействует защите и актуализации гражданских прав и свобод, что является основополагающим для демократического общества [21].

Исполнительные органы власти в Российской Федерации играют важнейшую роль, поскольку они ответственны за реализацию законов, обеспечивающих защиту и соблюдение прав и свобод граждан. Основной задачей Правительства РФ, как определено в конституционном устройстве страны, является разработка и внедрение мер, направленных на поддержание этих основополагающих принципов.

Хотя Правительство действует самостоятельно, оно также подотчётно Президенту России, являющемуся основным гарантом конституционных прав и свобод населения. В связи с этим, исполнительная власть призвана к осуществлению политики, соответствующей конституционным положениям о правах человека, и в своей деятельности ориентируется на указания Президента.

После внесения изменений в Конституцию РФ в 2020 году, Правительство усилило свои позиции в структуре президентской власти. Тем не менее, уточнения в отношениях между Президентом и Председателем Правительства до сих пор не нашли своего отражения в конституционных и федеральных конституционных законах. Несмотря на отсутствие формальной административной подчинённости Правительства Президенту, последний обладает определяющим влиянием на направление деятельности исполнительных органов. Это, в свою очередь, способствует продуктивному исполнению задач по защите конституционных прав граждан.

В рамках стратегического планирования, Президент Российской Федерации определяет национальные проекты как фундаментальные для решения государственных задач, устанавливая их как приоритеты для работы всех ветвей власти на основе совместной деятельности. Однако ответственность за реализацию этих проектов, а также за надлежащее

распределение и использование средств, предусмотренных для их осуществления, прямо возлагается на Правительство Российской Федерации.

Президент, в качестве главы государства и гаранта Конституции, занимает ключевую роль в осуществлении координационных функций, обеспечивая стремление всех уровней власти к единой цели - защите и соблюдению прав и свобод граждан. Это координационное взаимодействие критически важно для продвижения национальных интересов и стратегии развития страны.

Анализ эффективности работы исполнительной власти, в особенности в контексте охраны конституционных прав граждан, также подчеркивает важную роль Государственного Совета РФ. Этот высший орган консультативного характера служит платформой для обсуждения ключевых направлений в политике и законодательстве, направленных на улучшение государственного управления и становления правового государства.

Этот орган служит форумом для главы государства, обеспечивающим координацию между различными уровнями власти. Государственный Совет играет ключевую роль в определении главных направлений политики государства, стимулируя социально-экономическое развитие страны.

Недавно принятый Федеральный закон закрепляет за Государственным Советом Российской Федерации важную роль в формулировании стратегических приоритетов политики страны. Законодательное утверждение позволяет Совету активно участвовать в создании политики социально-экономического развития на различных уровнях - от федерального до муниципального. Целью такого участия является обеспечение координированных усилий государственных институтов, направленных на защиту прав и свобод населения РФ [47].

Компетенции Правительства России чётко описаны в третьей главе Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Закон определяет ключевые области деятельности кабинета министров, включая, но не ограничиваясь

следующими направлениями:

- в сфере социальной поддержки населения;
- в области всех аспектов, касающихся защиты семьи и детства;
- в развитии здравоохранения и доступа к медицинским услугам;
- в регулировании трудовых отношений и условий труда;
- в обеспечении соблюдения правопорядка, защиты прав и свобод граждан, а также в борьбе с преступностью [47].

Эти пункты задают рамки полномочий Правительства в контексте гарантирования законности и обеспечения основных прав и свобод жителей России.

В соответствии с законодательством РФ, правительственная институция играет ключевую роль в укреплении безопасности страны и её жителей. Федеральный конституционный закон, изданный 6 ноября 2020 года под номером 4-ФКЗ, утверждает ряд обязательств Правительства Российской Федерации, в том числе:

- разработку и реализацию стратегий государственной политики, направленных на защиту индивидуума и обеспечение стабильности в обществе и государстве;
- принятие мер, направленных на соблюдение законов, а также защиту прав и свобод граждан, наряду с охраной собственности и поддержанием общественного порядка. Это включает в себя и борьбу с преступностью и иными явлениями, представляющими угрозу обществу;
- контроль за использованием информационных технологий для предотвращения угроз личной и общественной безопасности, включая регулирование оборота цифровых данных;
- подготовку и улучшение профессиональных навыков сотрудников правоохранительных органов, и усиление материально-технической базы этих институтов;

- обеспечение работы и финансирование судебных инстанций, гарантируя их способность к независимому и безупречному осуществлению правосудия в рамках действующего федерального законодательства [47].

В рамках своих полномочий, надлежащее выполнение судебных решений.

Эти положения подчёркивают центральную роль Правительства РФ в поддержании порядка и закона в стране, а также в обеспечении оперативной и эффективной судебной системы.

Исполнительные органы власти Российской Федерации призваны прежде всего к активной реализации нормативных актов, цель которых – защита прав и свобод граждан, как это зафиксировано в Конституции РФ. Правительство страны задействует меры по гарантированию этих прав, утверждая свою роль в качестве высшего исполнительного органа, который поддерживает законность и правопорядок и отвечает за свои действия перед главой государства.

Президент РФ, используя инструменты влияния на исполнительные структуры, направляет их деятельность в соответствии с конституционными положениями о защите человеческих прав и свобод, тем самым выполняя обязанность гаранта конституционных прав и свобод.

В этом контексте представляется актуальным уточнение и усовершенствование законодательства, касающегося полномочий Президента. Предложено разработать и принять новый законодательный акт, «О Президенте РФ», который бы оптимизировал процессы взаимодействия между главой государства и остальными ветвями власти. Особое внимание следует уделить механизмам, регулирующим сотрудничество в сфере защиты прав и свобод граждан, что отображает ключевую роль Президента как гаранта этих прав.

Рассматривается инициатива о внесении изменений в Федеральный конституционный закон, регламентирующий деятельность Правительства

Российской Федерации. Суть предлагаемых изменений заключается в определении ясных критериев для возможной отставки Правительства РФ. Подразумевается, что в число таких критериев должно войти выполнение или неисполнение обязанностей, которое приводит к серьезным и обширным нарушениям прав и свобод граждан. Предложение направлено на укрепление ответственности Правительства перед конституционными принципами и гарантиями.

2.3 Взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры РФ по защите прав и свобод человека и гражданина

Взаимосвязь между Президентом и судебной системой включает в себя не только курирование вопросов эффективности и защиты прав граждан, но и оказание должного влияния на комплектование кадров, обустройство органов судебной власти, в том числе и их организационное, правовое, а также материально-техническое обеспечение. Полномочия главы государства в этом аспекте распространяются на широкий спектр мер, направленных на становление и поддержание справедливого и независимого правосудия. [20, с. 36 - 46].

Принципиально важным является осознание того, что Президент Российской Федерации не играет непосредственной роли в судебном процессе и не вмешивается в деятельность судебной системы с применением исполнительной власти, что могло бы повлиять на процесс справедливого судопроизводства. Вместе с тем, следует уделить внимание институту помилования, который является исключительным правом главы государства и заключается в акте освобождения лица от уголовной наказуемости полностью или частично. Этот акт правомочия не влечёт за собой нарушения принципов судебной независимости, поскольку помилование не отменяет судебное решение, а является выражением гуманизма и дает осужденному

возможность для реабилитации и исправления, подчеркивая значение личности и веру в её способность к изменениям [19, с. 60-68].

Согласно Основному закону страны лицо может просить о помиловании. Помилование, как было сказано выше, осуществляется с помощью главы государства в отношении конкретного лица, амнистия – в отношении круг лиц.

Часть 2 ст. 85 Уголовно-процессуального кодекса РФ регламентирует, что «актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость» [37].

Согласно ст. 125 Конституции РФ «Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации» [21].

Необходимо отметить, что «Конституционный Суд Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации играет ключевую роль в судебной системе страны, выступая в качестве главного арбитра в вопросах соответствия федерального законодательства основному закону государства - Конституции РФ. Этот орган обладает полномочиями проверять конституционность законов и нормативных актов, будучи призванным вмешиваться по различным запросам, включая те, что исходят от Президента Российской Федерации.

В рамках своих полномочий, Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет проверку соответствия основному закону страны - Конституции - разнообразных правовых документов. Это включает в себя не

только федеральные законы и конституционные акты, но и решения, которые принимают Президент, Государственная Дума, Совет Федерации и Правительство РФ. Запросы на такие проверки могут исходить непосредственно от главы государства. Важность этой процедуры нельзя недооценить, поскольку она играет ключевую роль в обеспечении законности и поддержании конституционного строя в стране [21].

Не менее значима и другая сторона работы Конституционного Суда, заключающаяся в защите конституционных прав и свобод граждан. Если прочие инстанции правосудия были обращены, но не смогли обеспечить справедливое разрешение вопроса, граждане могут направлять свои жалобы в Конституционный Суд. Тогда судьи берутся за детальный разбор законов и актов, чтобы убедиться в их соответствии с высшими юридическими нормами страны, руководствуясь при этом фактическими обстоятельствами индивидуального случая.

Также Суд отвечает на запросы других судов по вопросам конституционности законов и нормативных актов, которые должны быть использованы в определенном деле. Эти полномочия Конституционного Суда обеспечивают защиту основополагающих принципов правовой системы России и способствуют укреплению законности и правопорядка.

Конституция Российской Федерации устанавливает важные полномочия Конституционного Суда страны, в числе которых - обязанность откликаться на запросы Президента РФ. Согласно Основному закону, Конституционный Суд несет ответственность за проверку соответствия проектов законодательных инициатив Конституции РФ, включая те, которые предлагают изменения в саму Конституцию, а также федеральные конституционные законы и федеральные законы. Такие проверки происходят до того, как соответствующие законы подписаны Президентом [24, с. 38-49].

Дополнительно, Конституционный Суд по просьбе главы государства анализирует законность законодательства субъектов Федерации. Эта процедура выполняется до того момента, как законы официально

обнародуются руководителями субъектов - то есть, до их публичного обнародования и введения в действие.

Через эти механизмы, Основной закон подчеркивает значимость предварительного контроля за соответствием законов конституционным требованиям, предоставляя Президенту РФ инструмент для обеспечения правовой чистоты и согласованности законодательного процесса со структурой фундаментальных принципов страны. [21].

Таким образом, Президент РФ, осуществляя вышеуказанное полномочие, являясь гарантом прав и свобод человека и гражданина, взаимодействуя с органами судебной власти, инициирует проверку проектов правовых актов в конституционном суде РФ, в том числе и в области обеспечения прав и свобод человека [19, с. 60-68].

«Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления» [21].

Согласно статье 128 Конституции Российской Федерации, в системе государственного устройства России закреплён определённый порядок назначения ключевых судебных должностных лиц. Руководитель и его заместитель, а также судьи Конституционного Суда РФ, аналогично руководителям и судьям Верховного Суда РФ, получают свои посты через назначение Советом Федерации по представлению от Президента страны.

В дополнение, судебные функционеры других федеральных судов занимают свои позиции на основании назначений, произведённых Президентом РФ. Процедура этих назначений регулируется федеральным конституционным законом, который определяет порядок подбора и назначения судей. Эти меры направлены на поддержание стабильности и беспристрастности юридической системы, а также на обеспечение высокого уровня профессионализма и квалификации судебной власти в Российской

Федерации [21].

Также законодательно предусмотрена возможность прекращения полномочий судей из-за нарушений, порочащих честь и достоинство или по иным причинам, ставящим под сомнение возможность их дальнейшего исполнения своих функций. Для этого требуется официальный запрос от Президента РФ. Процедура обращения Президента к Совету Федерации устанавливается непосредственно самим главой государства. Когда такой запрос подается, он подлежит рассмотрению Советом Федерации в течение установленного срока – двух недель.

Также следует обратить внимание на ситуацию, когда судья выражает желание сложить свои полномочия, делая это либо по собственному желанию, либо по иным причинам. В таком случае рассмотрение его заявления Высшей квалификационной коллегией судей будет приостановлено. Действие по рассмотрению возобновится только после того, как Совет Федерации вынесет свое решение на основании запроса, поступившего от Президента.

Конституционный суд РФ также обязан анализировать конституционность предлагаемых законопроектов по запросу Президента РФ. Этот механизм проверки касается законодательных инициатив, затрагивающих права и свободы граждан, до их принятия Государственной Думой, и является жизненно важным инструментом защиты конституционного строя и основополагающих прав человека [24, с. 38-49].

Конституционный суд РФ обязан проверять конституционность законов субъектов РФ до их обнародования главой субъекта РФ. В случае если вышеуказанный суд не подтвердит конституционность правового акта, то документ не будет в дальнейшем рассматриваться и приниматься до момента исключения из него положений, которые признаны неконституционными.

Задачу Конституционного суда Российской Федерации составляет разбирательство спорных моментов, связанных с исполнением решений,

принимаемых межгосударственными структурами, на основании толкования международных соглашений, в которых Россия является стороной. Особое внимание уделяется случаям, когда существует предположение о том, что такое толкование конфликтует с положениями российской Конституции. Авторитет выносить решения по таким вопросам предлагается предоставить значимым учреждениям, а именно Президенту РФ, Правительству, Верховному Суду, а также специализированным федеральным органам исполнительной власти [16, с. 37-39].

Рассмотрение Конституционным Судом данных дел ограничивается анализом, совместимо ли содержание истолкования положений международных договоров с доктринами и принципами, заложенными в фундаментальном законе Российской Федерации, и основывается на принципе верховенства Конституции в национальной правовой системе [16, с. 38].

Вышеуказанный суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина вправе проверить конституционность правовых актов, которые применимы в конкретном деле, в случае если иные внутригосударственные средства судебной защиты исчерпаны. Данные положения содержатся в Федеральном конституционном законе от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» [50].

Согласно законодательным положениям, в частности статье 96, личности и коллективы обладают правом подавать в Конституционный Суд Российской Федерации жалобы на ущемление их конституционных прав и свобод. Спектр субъектов, имеющих такое право, широк и включает граждан, юридические лица, а также муниципальные образования через органы местного самоуправления. Это право актуализируется в случаях, когда указанные субъекты считают, что их права ограничиваются в результате применения нормативных актов, исходящих от федеральных и региональных органов власти.

Кроме того, в защиту прав и свобод граждан и организаций могут

вступать Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и аналогичные уполномоченные в субъектах Федерации, а также другие лица и организации, которые занимаются защитой прав в определенных сферах или относятся к определенным категориям лиц, согласно положениям федерального законодательства. Также это включает общероссийские организации, уполномоченные представлять интересы граждан и правовых лиц в соответствии с законодательством [50].

Если суд после рассмотрения жалобы придет к выводу о том, что положения являются неконституционными, дело подлежит пересмотру в обычном порядке. Если пересмотр не может быть осуществлен без внесения изменений в правовой документ, что суд указывает, что пересмотр будет осуществлен после внесения изменений.

В результате реформ, проведенных после обновления Конституции Российской Федерации в 2020 году, были ратифицированы значительные изменения, относящиеся к организации судебной системы. Президент страны, в сентябре того же года, инициировал ряд законодательных инициатив, которые вызваны данными конституционными трансформациями. Среди прочего, внесены изменения в статуты органов прокуратуры, включая важные законы – «О прокуратуре Российской Федерации» и «О Конституционном Суде Российской Федерации» [49].

Изменения в Конституции Российской Федерации акцентируют внимание на значении должности Генерального прокурора РФ и его заместителей, устанавливая новые процедуры для их назначения. В соответствии с этими изменениями, процесс назначения включает необходимость проведения консультаций в Совете Федерации. Принятие решений о назначении на должность или об освобождении от неё осуществляет Президент Российской Федерации.

Этот же порядок применяется к прокурорам регионов, прокурорам военных прокуратур и прокуратур других специальных категорий. В случае с остальными прокурорскими должностями Президент также имеет

полномочия на назначение и увольнение, при этом процедура должна соответствовать критериям, установленным федеральным законом [21].

В структуре государственного управления России нередко возникают ситуации, требующие разрешения конфликтов между органами власти разных уровней. Порядок действий в таких случаях прописан в Конституции РФ, в том числе в статье 85, которая предоставляет Президенту возможность выступать в роли посредника. Данный нормативный акт делегирует главе государства право на использование медиативных подходов к разрешению разногласий, встречающихся между федеральными структурами и властными институтами отдельных субъектов федерации, а также при конфликтах, происходящих между органами субъектов федерации напрямую.

В случае невозможности достижения компромисса через переговоры, Президент обладает правом направления спора на судебное разбирательство, где будет вынесено окончательное решение.

Кроме того, статья отмечает полномочия Президента по приостановке действий региональных исполнительных органов, если они нарушают Конституцию, федеральные законы, международные обязательства России или ограничивают права граждан. Решение о законности этих действий в конечном итоге принимается судом, что обеспечивает соблюдение правовых норм и защиту основных свобод [21].

В контексте полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, Президент обладает правом направлять в судебные инстанции конфликты, возникающие между различными государственными органами. Однако прямая обязанность передавать такие споры на судебное рассмотрение у главы государства отсутствует. Учитывая нынешнюю правовую обстановку и практику, высказываются предложения о внесении изменений в статью 85 Конституции РФ. Эти изменения могли бы включать четкие указания на обязанность Президента перенаправлять юридические конфликты между органами власти для их рассмотрения в судебном порядке.

В тех случаях, когда вопрос имеет международно-политическую

направленность и касается компетенций государственной власти, предлагается передача такого спора на рассмотрение Совета Федерации, ведь регулирование международных отношений относится к сфере его полномочий. Если же спор возникает внутри страны и имеет политический контекст, то его рассмотрение логично поручить Государственной Думе РФ.

По действующему основному закону президент может воспользоваться различными согласительными процедурами для урегулирования конфликтов, возникающих между разными уровнями государственной власти. Важно отметить, что Конституция не содержит исчерпывающего описания таких процедур, предоставляя главе государства свободу в выборе подхода к поиску компромисса и достижению взаимоприемлемых решений.

Таким образом, в ходе согласования глава государства выступает не стороной, а «общенациональным авторитетом». Как правило, формой решения спора являются переговоры.

И в случае, если применение согласительных процедур не приведет к решению, которое устраивает стороны, глава государства вправе передать спор в суд для дальнейшего рассмотрения и разрешения по существу [6, с. 94 – 100].

Управление персоналом в органах прокуратуры и вопросы, связанные с финансовым обеспечением их сотрудников, относятся к прямым обязанностям Президента Российской Федерации. Кроме этого, в обязанности главы государства включена задача по поддержанию законности и правопорядка, а также реализация государственных программ, что предполагает его участие в судебных совещаниях, съездах. Помимо этого, Президент обладает правом самостоятельно организовать подобные мероприятия и провести необходимые консультации для достижения поставленных целей [30, с. 43-55].

Согласно анализу Б.А. Венгерова, президентская власть представляет собой отдельную, самостоятельную ветвь, которая исходит непосредственно из статуса Президента как гаранта Конституции. Таким образом, Президент

осуществляет свои полномочия непосредственно либо через систему органов государственной власти, что подчеркивает его ключевую роль в поддержании конституционного строя и принципов правового государства [7, с. 108].

Взаимодействие главы государства и органов прокуратуры основывается на общих целях, которые они должны достигнуть в ходе осуществления полномочий. Одной из функций органов прокуратуры выступает надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти. То есть они реализуют правозащитную функцию, обеспечивая надлежащее исполнение прав и свобод человека [22, с. 16-19].

Ключевые аспекты деятельности президента Российской Федерации и органов прокуратуры находят отражение в координации работы правоохранительных структур страны. Прокуратура выполняет важную роль, координируя действия органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, а также других правоохранительных служб. В свою очередь, Президент РФ возглавляет управление Министерством внутренних дел и Федеральной службой безопасности.

Методы работы сотрудников прокуратуры, позволяющие им осуществлять надлежащую координацию, варьируются от проведения совещаний до формирования рабочих групп и запроса статистических данных, а также использования других инструментов и полномочий. Основания для таких методов работы и их реализация закладываются в правовых актах, изданных главой государства. Эти акты закрепляют положения, определяющие как общие принципы такой координации, так и конкретные инструменты, доступные прокурорским органам в процессе их реализации [8, с. 43-50].

В соответствии с государственной политикой и законодательством Российской Федерации, важной задачей Генерального прокурора является проведение ежегодного доклада перед двумя палатами Федерального

Собрания и Президентом о текущем положении дел в сфере законности и порядка в стране. Отчет охватывает не только состояние этих сфер, но и перечень предпринятых мер по их укреплению. Данное требование урегулировано в Федеральном законе «О прокуратуре РФ», который предусматривает участие вышеназванных институтов в процессе назначения Генерального прокурора РФ.

Президент России взаимодействует с прокуратурой, в частности, через работу Генерального прокурора, который возлагает ответственность на информирование главы государства в случае обнаружения несоответствий действий правительства с основополагающими законодательными актами страны. Это обеспечивает соблюдение конституционного порядка и правоприменительной практики в государственной системе.

Дополнительно, Президент РФ, согласно положениям Конституции, имеет полномочия отменять постановления Правительства РФ, если они противоречат закону. Прокуратура в данном контексте выступает в качестве катализатора в процессе обеспечения коммуникации и регулирования отношений между различными ветвями власти, поддерживая функции Президента в качестве координатора и арбитра государственного аппарата [28, с. 106-112].

Конституционные изменения 2020 года внесли значительные коррективы в процесс назначения Генерального прокурора РФ и его заместителей. Теперь эта процедура включает в себя консультирование с Советом Федерации РФ, которое инициируется Президентом страны. Этот шаг можно интерпретировать как сокращение полномочий Совета Федерации, ведь в прошлом именно этот орган обладал соответствующим полномочием напрямую.

Такие изменения правовых норм отражают тенденцию к усилению влияния Президента на структуру прокуратуры, расширяя его полномочия в данных вопросах и подчеркивая важность единой государственной политики в правоохранительной сфере. Это позволяет обеспечить более четкое и

централизованное управление системой надзора, оперативно реагировать на возникающие правовые и социальные вызовы, что в свою очередь повышает эффективность деятельности прокуратуры в обеспечении законности и правопорядка.

Несмотря на усиление президентских полномочий, существующая модель организации прокуратуры в России, когда данная структура не принадлежит ни к одной из официальных ветвей власти, считается оптимальной. Такая организационная конструкция позволяет сохранить независимость прокуратуры и её уникальную роль в системе государственного управления. Будучи важным элементом системы сдержек и противовесов, прокуратура способствует поддержанию баланса интересов и предотвращению злоупотреблений со стороны других государственных органов, что крайне важно для обеспечения законности и соблюдения прав граждан. В рамках этой модели прокуратура сохраняет возможность объективного и беспристрастного надзора за деятельностью всех органов власти, не подчиняясь непосредственно исполнительной, законодательной или судебной ветвям.

Таким образом, российская прокуратура выступает неотъемлемым компонентом государственного устройства, призванным гарантировать защиту прав и свобод граждан, поддерживая высокий стандарт законности и правопорядка.

Заключение

В заключение исследования необходимо сделать следующие выводы.

Роль Президента Российской Федерации в обеспечении законности и правопорядка, а также в охране прав и свобод граждан, выражена в статье 80 Конституции Российской Федерации. Эти обязанности включают в себя поддержание основных начал законодательства и активную защиту конституционных прав гражданского общества. Лидер страны является знаковой фигурой, символизирующей единство нации, и представляет государство на различных уровнях – от внутреннего управления до межгосударственных отношений, обеспечивая эффективное взаимодействие между различными органами власти.

Кроме того, в систему обеспечения прав и свобод граждан внедрён Совет по развитию гражданского общества и прав человека. Этот консультативный орган играет ключевую роль в содействии Президенту в его ключевых функциях по защите прав человека, а также в информационной поддержке, отражая актуальные проблемы в сфере прав граждан и облегчая их решение.

Важную роль в исполнении президентских обязанностей, связанных с обращениями граждан и различных организаций, играет Управление Президента РФ. Регламент и принципы его работы закреплены в указе Президента №201 от 17 февраля 2010 года, а также в дополнительных документах и постановлениях, которые были приняты позднее. Отдельное место в системе защиты прав граждан занимает Уполномоченный по правам человека - фигура, стоящая на страже прав и свобод человека в Российской Федерации.

Президентские полномочия как гаранта прав и свобод можно исследовать в двух аспектах: широком и узком. В широком значении, это связано с общей деятельностью Президента по поддержанию и защите прав, как указано в части второй статьи 80 Конституции РФ. В узком же контексте,

исходя из статьи 89 Конституции РФ, полномочия Президента включают решение вопросов гражданства, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами, присвоение почётных званий и помилование. Эти обязанности, хотя и являются частью гарантии прав и свобод, представляют собой акты, нацеленные на определённых лиц и имеющие индивидуальный характер.

Президент РФ осуществляет полномочия в виде выступления с законодательной инициативой по наиболее главным вопросам защиты прав и свобод человека. В 2004 году главой государства были внесены правовые акты, которые были направлены на изменение и укрепление защиты прав и свобод граждан. Президент помимо законотворческой инициативы вправе издавать указы, которые направлены не только в защиту общества, но и в защиту конкретного круга лиц.

Участие главы государства в процессе законотворчества – это гарант принятия законов, которые будут отвечать интересам граждан, принципам защиты его прав и свобод.

Взаимодействие главы государства и парламента имеет большое значение в формировании правовой российской системы, создании правовых актов, базы с целью проводимых социально-экономических преобразований, что способствует осуществлению прав и свобод человека. В настоящее время формы различны, но все они сводятся к регулированию главных областей государственной жизни с целью обеспечения прав и свобод человека.

В науке конституционного права довольно часто затрагивается проблема осуществления права вето главы государства. Срок использования вышеуказанного права главы государства составляет 14 дней. Но в Основном законе страны так и не дается разъяснения по поводу возможности продления срока отклонения закона, в случае отрешения главы государства от должности, в порядке, который регламентирован в Конституции РФ.

До настоящего времени так и остается нерешенным вопрос об использовании права отклонения закона Председателем Правительства,

который может временно исполнять обязанности главы государства. Анализируя ст. 107 Основного закона страны, данные проблемы создают правовую неопределенность реализации права вето в законотворческом процессе.

Когда глава государства принимает решение отклонить законопроект, его действия формализуются путем направления специального документа, обычно называемого вето. Содержание такого документа предполагает выражение четкой позиции относительно предложенных норм и вносится предложение об их усовершенствовании. Однако в научной среде и среди юристов дискуссионным остается вопрос о том, как именно должно быть оформлено использование главой государства своего конституционного права на ветоирование законов.

Актуальной является инициатива об уточнении процедуры такого отклонения в законодательстве. Предлагается, что при ветоировании глава государства должен издавать обоснованное заключение. Данный юридический документ должен включать в себя основания для принятия решения, указывать на выявленные слабые места закона и отразить позицию главы государства по оспариваемому закону, обеспечивая прозрачность законотворческого процесса и конструктивность диалога между главой государства и законодательной властью.

В законодательные акты целесообразно внести изменения по поводу возможности использования право отклонения закона Председателем Правительства при неспособности главы государства исполнять конституционные обязанности. Необходимо урегулировать вопрос о конституционном сроке использования права вето главой государства, возможности его продления на период выдвижения обвинения против главы государства.

Основой деятельности исполнительной ветви власти Российской Федерации является обеспечение и защита прав и свобод граждан, что является их первостепенной задачей в соответствии с конституционными

принципами. Правительство РФ, как высший исполнительный орган, несет ответственность за выполнение этих мер перед Президентом РФ, чья обязанность охватывает обеспечение выполнения конституционного порядка, прав и свобод. В этом контексте, Президент выступает в роли высшей гарантии указанных прав и свобод, направляя работу исполнительной власти.

Существует мнение о необходимости более подробного законодательного закрепления полномочий Президента в рамках функций гарантирования прав и свобод через специальное законодательство. В частности, предлагается разработать законы, которые оптимизируют взаимодействие между Президентом и другими органами государственной власти. Такая необходимость подчеркивается предложением обновить Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», включив положение, предусматривающее основания для отставки Правительства в случае грубых нарушений прав и свобод граждан.

Судебная власть занимает ключевую позицию в системе обеспечения этих прав и взаимодействует с Президентом по множеству направлений, начиная от кадрового назначения и заканчивая материально-техническим обеспечением. Президент, таким образом, влияет на общую эффективность судебной системы в защите конституционных прав и свобод граждан.

Более того, Президент вправе инициировать проверку законодательных проектов в Конституционном Суде РФ. Согласно Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде РФ», суд имеет право проверять соответствие федеральных законов Конституции по жалобам о нарушении конституционных прав, при условии, что иные способы защиты уже реализованы и исчерпаны. Это дополнительное средство обеспечения прав и свобод человека, подчеркивающее значимость конституционного контроля в правовой системе России.

Сегодня глава государства вправе, но не обязан передавать на рассмотрение в суд тот или другой вопрос. Целесообразно внести изменения

в ст. 85 Основного закона страны, указывая на обязанность главы государства передавать разрешение вопросов в суд, если они связаны с правовыми вопросами. При наличии спора политического характера на международном уровне, который затрагивает орган государственной власти, то целесообразно передавать его на рассмотрение Совета Федерации, так как к ведению верхней палаты парламента относятся вопросы международного характера. В случае если спор имеет внутри российский характер, его стоит рассматривать Государственной Думой РФ.

В последние годы можно отметить заметное усиление роли Президента России в контексте взаимодействия с прокуратурой. Проведенные конституционные изменения расширили круг полномочий, предоставляемых главе государства в отношении надзорных органов. Это усиление влияния может рассматриваться как часть более широкой стратегии по укреплению государственной власти, направленной на обеспечение стабильности и эффективности управления в условиях современных вызовов.

Одним из ключевых аспектов этих изменений является то, что Президент России теперь имеет возможность более активно влиять на кадровые назначения в прокуратуре, что, в свою очередь, может способствовать более тесному взаимодействию между исполнительной властью и надзорными органами. Это может быть воспринято как попытка создать более согласованную и эффективную систему управления, где прокуратура будет играть важную роль в реализации государственной политики.

Тем не менее, уникальность российской прокуратуры заключается в её непринадлежности к какой-либо отдельной ветви власти - исполнительной, законодательной или судебной. В таком статусе прокуратура выполняет особую роль, обеспечивая баланс между различными ветвями власти, что является ключевым для функционирования системы сдержек и противовесов. Это позволяет прокуратуре действовать как эффективный механизм контроля

за соблюдением законности и защиты государственных и общественных интересов.

Прокуратура, обладая независимостью, может выступать в качестве защитника прав граждан и контролировать законность действий органов власти. Это создает важный контекст для анализа её роли в условиях усиления президентских полномочий. Важно отметить, что прокуратура должна оставаться независимой в своей деятельности, чтобы выполнять свои функции без давления со стороны исполнительной власти.

Таким образом, новая конституционная реальность выдвигает на первый план вопросы о балансе власти и её разделении, подчеркивая необходимость прокуратуры в качестве инструмента обеспечения правопорядка и легитимности государственных действий, что и присуще существующему устройству российской государственности. В условиях, когда президентская власть усиливается, прокуратура должна сохранять свою роль как независимый надзорный орган, способный эффективно реагировать на нарушения закона и защищать интересы общества.

Это подчеркивает важность постоянного мониторинга и анализа взаимодействия между прокуратурой и другими ветвями власти, чтобы гарантировать, что усиление полномочий не приведет к нарушению принципов правового государства и не подорвет доверие граждан к институтам власти. В конечном итоге, успешное функционирование прокуратуры в новых условиях будет зависеть от её способности сохранять баланс между необходимостью контроля за законностью и защитой прав граждан, что является основой для стабильного и справедливого общества.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Анохин Ю.В., Красилова Е.В. К вопросу о правозащитных полномочиях Президента РФ // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. №3 (44). С. 171-177.
2. Антропов Р.В. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы государственно-правового развития России: материалы всероссийской конференции. Чита: Забайкальский государственный университет, 2018. С. 52-65.
3. Айтов П.Б. Президент Российской Федерации как субъект законодательной инициативы // Социально-политические науки. 2015. № 4. С. 70–74.
4. Барбин В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 320 с.
5. Безруков А.В. Роль законодательной власти в системе разделения властей и механизме обеспечения правопорядка в России // Современное право. 2015. № 6. С. 25 - 29.
6. Бекмурадов К.А. Значение конституционных согласительных процедур в системе разделения властей Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9. С. 94 - 100.
7. Блохина Н.А., Власова М.А. Ответственность Президента и прокуратуры за целостность и безопасность государства // Правоприменение. 2021. № 3. С. 17-24.
8. Венгеров Б.А. Теория государства и права: учебник / А.Б. Венгеров. – М.: Омега-Л, 2017. – 607 с.
9. Виноградова Е.В., Бутрим И.И. Конституционные основы статуса Прокуратуры // Образование и право. 2020. №12. С. 43-50.
10. Герасимович Л.И. Президент как гарант обеспечения национальной

безопасности // Образование и право. 2018. №12. С. 62-67.

11. Герасимович Л.И. Президент как гарант обеспечения стратегии национальной безопасности РФ // Образование и право. 2019. №3. С. 95-103.

12. Горбачева В.М. Проблема защиты прав и свобод человека // Инновационная наука. 2017. №4-4. С. 185-187.

13. Грачев Н.И. Особенности правовых актов Президента РФ и конституционно-правовая формула президентской власти в России // Вестник СГЮА. 2021. №2 (139). С. 22-38.

14. Гудиева М.С. Право вето президента в развитии демократии // Перспективы интеграции науки и практики. 2014. № 1. С. 196–197.

15. Губачева К.Г. Полномочия Президента РФ в соответствии с поправками в Конституцию РФ от 01.07.2020 года // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №4-3. С. 175-178.

16. Джамбулатов С.И. Участие органов президентской власти в защите прав и свобод человека и гражданина // Пробелы в российском законодательстве. 2015. №3. С. 23-26.

17. Егорова Ю.А., Мокосеева М.А. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации // Марийский юридический вестник. 2016. №1 (16). С. 37-39.

18. Жигайлова А.В. Некоторые особенности законодательной инициативы Президента Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 26 (264). С. 212–214.

19. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 11 ст. 1416.

20. Земляникин Д.С., Реуф В.М., Казанкова Т. Н. Проблема судебной защиты прав и свобод человека // Вестник ВУиТ. 2019. №4. С. 60-68.

21. Комарова В.В. Конституционная система власти России и принцип разделения властей // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9. С.

36 - 46.

22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения: 16.11.2021).

23. Королев Г.Н. Сохранится ли прокуратура России как единая система? / Г.Н. Королев // Законность. – 2014. – № 10. – С. 16-19.

24. Курданов В.О. Президент Российской Федерации – основной гарант прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 44 (334). С. 242-245.

25. Курскова Г.Ю. Система защиты прав и свобод человека в Российской Федерации // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2009. №11. С. 38-49.

26. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС КонсультантПлюс

27. Минх Г.В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт // Журнал российского права. 2016. № 1(229). С. 89–99.

28. Мочалов С.В., Сагий А.В. Роль Президента России в вопросах обеспечения и защиты прав человека // Вестник магистратуры. 2017. №8 (71). С. 51-52.

29. Надин А.Н. К вопросу о принадлежности Прокуратуры России к президентской власти // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2020. №18. С. 106-112.

30. Невинский В.В. Сущность президентской власти в России в трудах профессора Е. И. Козловой // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 15(3). С. 65–73.

31. Овсепян Ж.И. Конституционно-правовые полномочия Президента Российской Федерации в сфере кадровой политики // Вестник Университета

имени О. Е. Кутафина. 2018. №6 (46). С. 43-55.

32. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 «Послание Президента Федеральному Собранию») // СПС КонсультантПлюс

33. Постановление Конституционного Суда РФ от 26 апреля 1996 г. № 10-П По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 18. Ст. 2253.

34. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 6.

35. Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.2002 N 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 15 ст. 497.

36. Савоськин А.В. Обращения граждан к Президенту РФ: конституционно-правовое исследование / А.В. Савоськин // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 6 (46). С. 97-104.

37. Сидоров Е.С. Право вето Президента в законодательном процессе Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 48 (338). С. 337-338.

38. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. № 52 (часть I) ст. 4921.

39. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ

(ред. от 28.01.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954.

40. Указ Президента РФ от 21.07.1997 N 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. № 30 ст. 3601.

41. Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2000 г. № 1605 «О приостановлении действия Указа Президента Республики Ингушетия от 26 апреля 1999 г. № 102 «О некоторых мерах по регулированию процесса миграции в Республике Ингушетия» // СПС КонсультантПлюс

42. Указ Президента РФ от 08.06.2004 N 729 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 июня 2004 г. № 24 ст. 2395.

43. Указ Президента РФ от 17.02.2010 N 201 (ред. от 25.07.2014) «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций») // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 февраля 2010 г. № 8 ст. 838.

44. Указ Президента РФ от 07.09.2010 N 1099 (ред. от 19.11.2021) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаке отличия ордена Святого Георгия - Георгиевском Кресте, медалях Российской Федерации, знаке отличия «За безупречную службу», почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 37 ст. 4643.

45. Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 19.02.2021) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (вместе с Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека)» // Собрание законодательства РФ от 7 февраля 2011 г. № 6 ст. 852.

46. Управление Президента по работе с обращениями граждан и организаций // URL: <http://www.letters.kremlin.ru/> (дата обращения: 16.09.2024).

47. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.2005 № 32-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 15 ст. 1277.

48. Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации» от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 50 (часть III) ст. 8039.

49. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. № 22 ст. 2031.

50. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366.

51. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 1994 г. № 13 ст. 1447.

52. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 9 ст. 1011.

53. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред.

от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23 ст. 2277.

54. Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование: монография / В.Е. Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 240 с.

55. Чубакова Н.В. Особенности правового регулирования участия Президента Российской Федерации в законодательном процессе // Молодой ученый. 2021. № 10 (352). С. 135-139.

56. Югов А.А. Единство и дифференциация публичной власти: система разделения властей // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 5 - 8.