

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(направленность (профиль))

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность в  
механизме государства

Обучающийся

Д.В. Березин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доктор юридических наук, Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

## Аннотация

Тема дипломной работы «Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность в механизме государства».

Целью дипломной работы является комплексный анализ деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и выработка рекомендаций по повышению ее эффективности в соответствии с действующим законодательством и современными вызовами.

Для того чтобы успешно реализовать поставленную перед нами цель, мы определили ряд ключевых задач:

- определить и объяснить суть концепции национальной безопасности;
- провести исследование законодательных рамок, которые регулируют вопросы национальной безопасности;
- анализировать структуру государственных институтов, задействованных в обеспечении национальной безопасности;
- рассмотреть полномочия и роли основных учреждений, занимающихся национальной безопасностью;
- идентифицировать трудности и вызовы, с которыми сталкиваются государственные структуры в сфере национальной безопасности;
- изучить примеры международной практики управления деятельностью государственных органов в этой области;
- сформулировать предложения по улучшению работы государственных органов, участвующих в поддержании национальной безопасности.

Работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников. Объем работы составляет 80 страниц.

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1 Теоретико-правовые основы национальной безопасности и роль государственных органов в ее обеспечении.....	7
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности.....	7
1.2. Правовые основы обеспечения национальной безопасности .....	13
1.3 Место и роль государственных органов в системе обеспечения национальной безопасности .....	22
Глава 2 Структура и полномочия государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность.....	29
2.1. Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность .....	29
2.2 Полномочия и функции ключевых органов в сфере национальной безопасности .....	35
2.3 Взаимодействие государственных органов в процессе обеспечения национальной безопасности.....	43
Глава 3 Совершенствование деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.....	52
3.1 Проблемы в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности .....	52
3.2 Международный опыт организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности.....	57
3.3 Пути повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности .....	63
Заключение .....	71
Список используемой литературы .....	74

## Введение

Значимость выбранной темы исследования подчеркивается усиливающейся ролью государственных учреждений в рамках обеспечения национальной безопасности России на фоне быстро изменяющейся геополитической ситуации, а также в связи с возникновением новых угроз и вызовов. Ключевую роль в эффективности системы национальной безопасности играет координированная деятельность государственных органов разных ветвей и уровней власти, которая включает в себя их способность оперативно идентифицировать и пресекать угрозы, направленные против национальных интересов.

Особую актуальность исследование приобретает в контексте современных геополитических вызовов, с которыми сталкивается Российская Федерация. Усиление международной напряженности, рост угроз терроризма и экстремизма, информационные войны и кибератаки, экономические санкции и попытки политической изоляции требуют от государственных органов повышенной эффективности и слаженности действий в обеспечении национальной безопасности. В этих условиях критически важным становится совершенствование механизмов координации и взаимодействия различных ведомств, оптимизация их структуры и функций, а также развитие нормативно-правовой базы, регулирующей их деятельность.

Кроме того, стремительное развитие информационных технологий и цифровизация всех сфер жизни общества создают новые вызовы для системы национальной безопасности. Государственные органы должны не только адаптироваться к новым технологическим реалиям, но и эффективно использовать инновационные решения для противодействия современным угрозам. Это требует комплексного пересмотра подходов к организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности, включая внедрение передовых информационно-аналитических систем, развитие механизмов прогнозирования и предупреждения угроз, а также

повышение уровня профессиональной подготовки кадров. Таким образом, исследование путей повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности приобретает особую значимость и актуальность в современных условиях.

Степень научной разработанности темы. Вопросы обеспечения национальной безопасности и роли государственных органов в этом процессе исследовались многими отечественными и зарубежными учеными. Среди российских исследователей можно выделить работы Ю.И. Авдеева, А.В. Возженикова, И.Б. Кардашовой, В.А. Золотарева, О.А. Белькова, А.А. Прохожева. Среди зарубежных авторов значительный вклад в разработку данной проблематики внесли А. Jordan, W.J. Taylor, A.B. Zegart, C.D. Freilich.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Объектом данного исследования являются законодательные акты, регламентирующие работу государственных структур в сфере национальной безопасности, а также организационные и правовые механизмы их действия и взаимодействия. Исследование направлено на всесторонний анализ работы государственных органов Российской Федерации по поддержанию национальной безопасности и разработку предложений по улучшению их эффективности.

Для достижения этой цели были определены следующие задачи:

- Определить и разъяснить сущность национальной безопасности;
- Исследовать правовые рамки, на которых строится обеспечение национальной безопасности;
- Выявить роль государственных органов в системе национальной безопасности;
- Проанализировать структуру органов, отвечающих за национальную безопасность;

- Рассмотреть полномочия и задачи ключевых учреждений в данной сфере;
- Изучить способы взаимодействия государственных органов в процессе реализации национальной безопасности;
- Обозначить проблемы и сложности в деятельности органов национальной безопасности;
- Анализировать международный опыт управления деятельностью подобных органов;
- Сформулировать рекомендации по повышению результативности работы государственных органов в рамках обеспечения национальной безопасности.

Методологическую базу исследования составляют как общенаучные методы познания, включая анализ, синтез, индукцию, дедукцию и системный подход, так и специфические методы юридической науки, в том числе формально-юридический, сравнительно-правовой и историко-правовой методы.

Теоретическую базу для данного исследования формируют работы российских и международных экспертов по теории национальной безопасности, конституционному праву, административному праву и управлению государством. Нормативная основа включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также другие нормативные правовые акты, касающиеся национальной безопасности.

Эмпирическую основу исследования составляют документы, отражающие практику применения законов, статистические данные, аналитические отчеты и материалы, подготовленные государственными структурами, занимающимися вопросами национальной безопасности.

Научная новизна данной работы выражается в глубоком анализе действий государственных органов Российской Федерации в сфере

обеспечения национальной безопасности с учетом современных геополитических вызовов и угроз. Особое внимание уделено разработке специализированных рекомендаций, направленных на усиление эффективности функционирования этих органов.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в обогащении научных знаний о функциях и стратегической роли государственных органов в рамках системы национальной безопасности, а также в дополнении и уточнении используемой терминологии в этой области. Это способствует глубокому пониманию структурных и функциональных аспектов в обеспечении национальной стабильности и безопасности.

Практическая значимость исследования проявляется в его применимости для доработки существующего законодательства и улучшения практик применения права, связанных с национальной безопасностью. Результаты работы могут быть использованы для совершенствования методов и подходов в области правоприменения, а также обогатят учебный процесс по соответствующим дисциплинам в высших учебных заведениях, повышая качество подготовки специалистов в области национальной безопасности.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, состоящие из девяти параграфов, заключение и список использованных источников.

# **Глава 1 Теоретико-правовые основы национальной безопасности и роль государственных органов в ее обеспечении**

## **1.1 Понятие и сущность национальной безопасности**

Национальная безопасность представляет собой фундаментальную категорию, имеющую ключевое значение для существования и развития любого современного государства. Исследование данного феномена требует комплексного подхода, учитывающего его многоаспектную природу и динамичный характер в условиях глобализации и трансформации международных отношений.

В научной литературе существует множество подходов к определению понятия «национальная безопасность». Так, А.В. Возженников рассматривает национальную безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [8, с. 48]. Данный подход акцентирует внимание на триаде основных объектов безопасности, что соответствует конституционным положениям многих современных государств.

Представляется, что такое определение, хотя и отражает ключевые аспекты национальной безопасности, все же нуждается в дополнении и конкретизации. В частности, целесообразно уточнить, что понимается под «жизненно важными интересами» и каковы критерии их определения.

С.В. Степашин предлагает рассматривать национальную безопасность как систему мер по защите национальных интересов, обеспечивающую устойчивое развитие личности, общества и государства [44, с. 23]. Данный подход акцентирует внимание на деятельностном аспекте национальной безопасности, что позволяет рассматривать ее не только как состояние, но и как процесс.

Такой взгляд на национальную безопасность представляется более перспективным, поскольку позволяет учитывать динамичный характер угроз

и вызовов в современном мире. Однако он также требует уточнения понятия «национальные интересы» и механизмов их определения.

В контексте правового регулирования национальной безопасности особое значение имеет определение, закрепленное в действующем законодательстве. Согласно Федеральному закону «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [62]. При этом под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Анализ законодательного определения позволяет выделить ключевые элементы понятия национальной безопасности: объекты (личность, общество, государство), интересы (потребности), угрозы (внутренние и внешние), а также состояние защищенности [1, с. 23]. Однако представляется, что данное определение не в полной мере отражает сложность и многоаспектность феномена национальной безопасности.

В научной литературе предпринимаются попытки расширить и углубить понимание национальной безопасности. Так, И.Н. Глебов предлагает рассматривать национальную безопасность как «состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений» [10, с. 31]. Данный подход акцентирует внимание на международном аспекте национальной безопасности и ее связи с суверенитетом государства.

Такое понимание национальной безопасности представляется важным в контексте современных международных отношений, характеризующихся усилением глобальной взаимозависимости и появлением новых транснациональных угроз. Однако оно не учитывает в полной мере внутренние аспекты безопасности, связанные с развитием общества и обеспечением прав и свобод личности.

Интересный подход к пониманию сущности национальной безопасности предлагает А.А. Прохожев, который рассматривает ее как «совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей» [37, с. 15].

Это определение можно считать особенно всесторонним, так как оно охватывает не только общее состояние защищённости страны, но и включает стратегические элементы, касающиеся поддержания национальной безопасности. Кроме того, оно учитывает широкий спектр потенциальных угроз и факт ограниченности доступных ресурсов, необходимых для их нейтрализации. Важным аспектом является также осознание того, что национальная безопасность — это не статичное понятие; она требует непрерывной адаптации к постоянно меняющимся глобальным и внутренним условиям, что делает важным внедрение гибких и эффективных стратегий реагирования на возможные изменения [13, с. 44].

Помимо этого, можно дополнить определение, указав на важность интеграции международного опыта и практик. Взаимодействие с другими странами и международными организациями может обеспечить более широкий доступ к информации о новых угрозах, а также к средствам и методам их предотвращения. Это, в свою очередь, способствует формированию более эффективной и устойчивой системы национальной безопасности, которая сможет адаптироваться к различным вызовам, сохраняя при этом стратегическую устойчивость и оперативную готовность.

Также стоит учитывать роль технологического прогресса в усилении мер национальной безопасности. Современные технологии, такие как искусственный интеллект, большие данные и кибербезопасность, играют ключевую роль в разработке новых подходов к защите критически важных инфраструктур и информационных активов. Интеграция этих технологий

позволяет не только предотвратить угрозы, но и эффективно управлять ресурсами в условиях их ограниченности, что является критически важным для поддержания устойчивости и защищенности национальной безопасности.

Анализ различных подходов к определению национальной безопасности позволяет выделить ее ключевые характеристики:

- многоаспектность, проявляющаяся в охвате различных сфер жизнедеятельности общества и государства (политической, экономической, социальной, военной, экологической, информационной и др.);
- системность, выражающаяся в наличии взаимосвязанных элементов (объектов, субъектов, угроз, механизмов обеспечения безопасности);
- динамичность, обусловленная постоянным изменением характера угроз и вызовов, а также трансформацией национальных интересов;
- балансировка интересов личности, общества и государства, что предполагает необходимость поиска оптимального соотношения между обеспечением безопасности и реализацией прав и свобод;
- связь с национальными интересами и ценностями, которые определяют приоритеты в обеспечении безопасности;
- ориентация не только на защиту от угроз, но и на создание условий для устойчивого развития.

Представляется, что учет данных характеристик позволяет сформировать более полное и адекватное современным реалиям понимание сущности национальной безопасности.

Важным аспектом исследования сущности национальной безопасности является анализ ее структуры. В научной литературе выделяют различные виды национальной безопасности в зависимости от сфер жизнедеятельности общества и государства. К основным видам относят:

- политическую безопасность, связанную с обеспечением стабильности конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства;
- экономическую безопасность, направленную на защиту экономических интересов страны и создание условий для устойчивого экономического развития;
- социальную безопасность, обеспечивающую защиту социальных интересов личности и общества, поддержание социальной стабильности [15, с. 18].

Анализ структуры национальной безопасности позволяет сделать вывод о ее комплексном характере и необходимости системного подхода к ее обеспечению. При этом следует отметить, что все виды национальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены, что требует координации усилий различных государственных органов и институтов гражданского общества.

Понимание феномена национальной безопасности требует глубокого анализа ее взаимосвязи с ключевыми понятиями, такими как «национальные интересы» и «угрозы безопасности». Национальные интересы представляют собой осознанную и нормативно закреплённую совокупность потребностей государства, направленную на обеспечение защиты и устойчивого развития личности, общества и государства. Их сущность заключается в необходимости создания условий для реализации стратегических целей в различных сферах жизнедеятельности [24, с. 41]. Одновременно с этим угрозы безопасности отражают систему факторов и условий, которые могут поставить под угрозу жизненно важные интересы, или дестабилизировать общественные процессы.

При анализе национальной безопасности важно учитывать ее динамическую природу, которая выражается в необходимости достижения баланса между реализацией национальных интересов и эффективным противодействием существующим и потенциальным угрозам. Поскольку эти

категории имеют изменчивый характер, требуется постоянное отслеживание и переоценка их содержания с учетом социально-экономических, политических и технологических изменений. Следовательно, автор приходит к выводу, что статическое восприятие национальной безопасности неизбежно снижает ее актуальность, что диктует необходимость разработки гибких стратегий управления.

Глобализация и взаимозависимость государств усиливают значение международного контекста при анализе национальной безопасности. Чрезмерная интеграция в международные структуры может ограничить способность государства самостоятельно принимать решения, затрагивающие его суверенитет. В этом отношении целесообразно рассматривать национальную безопасность как открытую систему, взаимодействующую с внешними условиями, но сохраняющую при этом базовые элементы суверенитета и национальной идентичности [17, с. 54].

Подобный подход предполагает, что государство должно быть способно адаптироваться к изменениям внешней среды, оставаясь независимым в определении собственных приоритетов. Это особенно важно в условиях растущих глобальных вызовов, таких как киберугрозы, трансграничный терроризм и экологические катастрофы. На основе данных рассуждений можно утверждать, что национальная безопасность в современных условиях должна быть не только реактивной, но и проактивной, включающей прогнозирование возможных угроз и их упреждение [21, с. 48].

Анализ различных концепций национальной безопасности позволяет автору сформулировать собственное определение, отражающее ее ключевые аспекты. Национальная безопасность — это состояние устойчивой защищенности стратегически значимых интересов государства, общества и личности от внешних и внутренних вызовов.

Указанное определение подчеркивает, что национальная безопасность включает в себя не только защиту, но и развитие, а также требует учета динамики изменений угроз. Этот многомерный подход способствует

выработке политики, способной отвечать как текущим, так и долгосрочным вызовам. Таким образом, автор делает вывод, что национальная безопасность не является статичным понятием, а представляет собой сложный процесс, требующий интеграции знаний из различных сфер и их эффективного применения [18, с. 22].

В заключение можно утверждать, что национальная безопасность остается предметом постоянного научного осмысления, что связано с изменениями в глобальной системе безопасности и появлением новых вызовов, таких как технологическая зависимость, изменения климата и трансформация международных отношений. Эти процессы подчеркивают необходимость обновления теоретических основ национальной безопасности и совершенствования инструментов ее реализации. Таким образом, можно заключить, что обеспечение национальной безопасности требует разработки инновационных подходов, основанных на комплексной оценке всех внутренних и внешних факторов.

## **1.2. Правовые основы обеспечения национальной безопасности**

Правовые основы национальной безопасности составляют комплекс нормативных актов, регулирующих отношения в сфере защиты ключевых интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Главным документом, определяющим принципы национальной безопасности в России, является Конституция РФ. Статья 71 Конституции устанавливает, что в ведении государства находятся оборона, безопасность, регулирование продажи и производства оружия, а также использование ядовитых веществ и наркотических средств [25]. Конституция наделяет федеральные органы государственной власти исключительными полномочиями в вопросах безопасности.

Закрепление вопросов безопасности на конституционном уровне подчеркивает их значимость для государства и общества. Однако

Конституция не дает прямого определения термина «национальная безопасность», что делает необходимым его уточнение в других нормативных актах.

Ключевым законом в данной области выступает Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», который детализирует подходы к обеспечению безопасности и распределяет полномочия в этой сфере.

Данный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В статье 3 данного закона закреплены основные принципы обеспечения безопасности, среди которых: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [62].

Существенное значение для формирования правовых основ обеспечения национальной безопасности имеет Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Данный документ представляет собой базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской

Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу [46].

Стратегия национальной безопасности играет ключевую роль в формировании концептуальных основ обеспечения национальной безопасности. Она не только определяет основные угрозы и вызовы национальной безопасности, но и устанавливает стратегические приоритеты в различных сферах общественной жизни. Представляется, что регулярное обновление данного документа позволяет адаптировать систему обеспечения национальной безопасности к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды [32, с. 15].

Важным элементом правовой основы обеспечения национальной безопасности являются федеральные законы, регулирующие отдельные аспекты безопасности. К таким законам можно отнести Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие.

Анализ указанных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что законодательство в сфере обеспечения национальной безопасности характеризуется комплексностью и охватывает различные аспекты безопасности. Вместе с тем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о принятии единого кодифицированного акта, регулирующего вопросы национальной безопасности, что могло бы способствовать систематизации законодательства в данной сфере и устранению возможных противоречий между различными нормативными правовыми актами.

Особое место в системе правовых основ обеспечения национальной безопасности занимают международные договоры Российской Федерации. Согласно части 4 статьи 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и

нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. К числу важнейших международных договоров в сфере обеспечения национальной безопасности можно отнести Устав Организации Объединенных Наций, Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о коллективной безопасности и другие.

Включение международных договоров в систему правовых основ обеспечения национальной безопасности свидетельствует о признании взаимосвязи между национальной и международной безопасностью. Вместе с тем, следует отметить, что в современных условиях обострения международных отношений возникает необходимость поиска баланса между выполнением международных обязательств и защитой национальных интересов [4, с. 23].

В системе правовых основ национальной безопасности особое место занимает комплекс подзаконных нормативных актов, которые формируют правовое поле в этой сфере. Президент РФ, Правительство РФ, а также федеральные органы исполнительной власти принимают подзаконные акты, такие как указы Президента, постановления Правительства, приказы и инструкции федеральных ведомств, которые непосредственно влияют на обеспечение безопасности. Эти акты определяют основные направления деятельности, задачи и обязательства государственных органов, работающих в рамках национальной безопасности.

Подзаконные акты играют ключевую роль, так как наделяют органы исполнительной власти значительными полномочиями в области реализации государственной политики по обеспечению безопасности. На практике это позволяет органам оперативно реагировать на внутренние и внешние угрозы. Однако повышение парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти могло бы способствовать большей прозрачности и эффективности всей системы национальной безопасности. Осуществление

такого контроля сделает управление более подотчетным, что положительно скажется на достижении целей государственной безопасности.

Еще одним аспектом правовых основ национальной безопасности является разграничение полномочий между органами федерального уровня, субъектами Российской Федерации и местным самоуправлением. По статье 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и ее субъектов находятся вопросы обеспечения общественного порядка, законности и безопасности. При этом в круг совместных вопросов входят также здравоохранение, социальное обеспечение, защита семьи, материнства и детства, что создает основу для защиты интересов граждан на всех уровнях управления.

Разграничение полномочий позволяет учитывать особенности различных регионов и создавать условия для наиболее эффективного управления безопасностью на местах. На практике, однако, выполнение совместных полномочий требует улучшения координации между разными уровнями власти. Возникают сложности в синхронизации усилий, что делает актуальным совершенствование механизмов взаимодействия между федеральными, региональными и муниципальными органами. Повышение согласованности в работе различных органов власти могло бы способствовать формированию единой и взаимосвязанной системы безопасности на всех уровнях.

Значимым элементом системы обеспечения национальной безопасности являются документы стратегического планирования, которые обеспечивают комплексное видение политики безопасности и устойчивого развития государства. В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ключевыми документами стратегического планирования на федеральном уровне являются ежегодные послания Президента Федеральному Собранию, стратегии социально-экономического развития, национальная стратегия безопасности, а также доктрины и основные направления государственной политики в области национальной безопасности [61].

Такая система стратегических документов нацелена на создание устойчивой основы для обеспечения национальной безопасности. Важно, однако, усилить контроль за их исполнением и своевременно актуализировать их с учетом изменений в социальной, экономической и политической обстановке, чтобы они могли гибко адаптироваться к изменяющимся вызовам. Своевременная корректировка и актуализация стратегий, а также усиление контроля за их реализацией будут способствовать большей согласованности действий государственных органов, нацеленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности охватывает комплекс актов, регулирующих деятельность специальных служб и правоохранительных органов, направленную на защиту государства и общества от внутренних и внешних угроз. Среди таких актов особую роль играют Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке» и Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Эти нормативные акты определяют основные задачи, функции и полномочия силовых структур в сфере противодействия угрозам национальной безопасности, создавая основу для эффективного и скоординированного действия правоохранительных органов.

Анализ нормативной базы, регулирующей деятельность спецслужб и полиции, показывает стремление к формированию целостной системы защиты национальных интересов. Вместе с тем, важнейшим условием успешной работы данных органов является развитие механизмов общественного контроля, который мог бы повысить уровень доверия общества и содействовать большей открытости правоохранительных структур в рамках законных процедур обеспечения безопасности [22, с. 28].

Отдельное значение в структуре правовых основ национальной безопасности имеет законодательство по противодействию терроризму и экстремизму, представляющее собой важнейший элемент защиты общества

от идеологически мотивированных угроз. Основополагающими нормативными документами здесь являются Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Они устанавливают правовые и организационные принципы противодействия террористической и экстремистской деятельности, а также меры профилактики, минимизации и ликвидации последствий таких деяний [54].

Комплексный анализ законодательных мер в этой области показывает значимость подхода, ориентированного как на пресечение преступных деяний, так и на профилактику их возникновения. Однако практика показывает, что для повышения эффективности противодействия этим угрозам необходимо уделять больше внимания профилактическим мероприятиям, направленным на устранение факторов, способствующих распространению экстремистской идеологии и терроризма.

Существенную роль в системе национальной безопасности играет законодательство в сфере информационной безопасности, которое в условиях цифровизации и увеличения роли информации в обществе приобретает особую значимость. Центральным документом является Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646. Этот документ систематизирует официальные взгляды на обеспечение информационной безопасности страны, определяя угрозы, приоритеты и меры в данной сфере [47].

Анализ правового регулирования информационной безопасности показывает, что государство осознает ключевую роль этой сферы в современных условиях. Важно совершенствовать законодательные механизмы, способные противостоять информационным угрозам, а также создать систему защиты критически значимых информационных ресурсов. Дополнительное внимание необходимо уделить разработке норм,

направленных на повышение кибербезопасности и защиту инфраструктуры от внешних угроз.

Законодательное обеспечение экономической безопасности, являющееся еще одним важным направлением в национальной безопасности, представлено в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208. Этот документ обозначает основные вызовы и угрозы в экономической сфере, определяя задачи и направления государственной политики, направленные на защиту экономических интересов страны [49].

Изучение правового регулирования экономической безопасности демонстрирует важность комплексного подхода к защите национальных экономических интересов. Для более успешной реализации положений данной Стратегии необходима конкретизация её положений в федеральных законах и подзаконных актах. Такой подход укрепит механизмы защиты и контроля экономической стабильности, повышая устойчивость экономики перед внешними и внутренними рисками [5, с. 12].

Экологическая безопасность также занимает значительное место в системе национальной безопасности, и ее правовое регулирование ориентировано на защиту природной среды и минимизацию экологических рисков. Основной стратегический документ в данной области – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176. Документ формулирует угрозы и задачи, определяет направления государственной политики по охране экологического благополучия [54].

Анализ существующих норм в сфере экологической безопасности показывает высокую значимость природоохранных мероприятий для национальной безопасности. Однако требует совершенствования система экологического контроля и надзора, что позволит повысить эффективность мер по предотвращению экологических угроз и обеспечить устойчивое

взаимодействие между природной средой и социально-экономическим развитием страны.

Важное место в обеспечении национальной безопасности России занимает законодательство в области международного сотрудничества, направленное на формирование стабильных и безопасных условий в глобальной среде.

Анализ нормативной базы в области международного сотрудничества указывает на стремление государства формировать благоприятные условия внешней среды для обеспечения внутренней безопасности и устойчивого развития. Однако для повышения эффективности внешнеполитического курса целесообразно усилить координацию между различными государственными органами, ответственными за реализацию международной политики России. Это позволит укрепить взаимодействие в рамках внешнеполитической деятельности, синхронизировать усилия в различных международных сферах и оперативно реагировать на возникающие вызовы и угрозы в области международной безопасности.

Подведем итог: правовые основы обеспечения национальной безопасности представляют собой сложный и многосоставной комплекс нормативных актов, охватывающий как внутренние, так и международные аспекты защиты государственных интересов. В эту систему входят международные договоры и соглашения, положения Конституции РФ, федеральные законы, подзаконные акты, а также стратегические документы, регламентирующие основные направления государственной политики. Данная правовая структура включает различные уровни и типы безопасности – от военной и информационной до экономической и экологической, что подчеркивает ее комплексность и многогранность.

Таким образом, система правовых основ, направленная на обеспечение национальной безопасности, охватывает различные сферы и отрасли, включая экономическую стабильность, информационную защищенность, охрану окружающей среды и международное сотрудничество. Каждая из этих

составляющих играет существенную роль в поддержании общей безопасности и благополучия общества и государства, а также способствует созданию стабильных и устойчивых условий для долгосрочного развития Российской Федерации.

### **1.3 Место и роль государственных органов в системе обеспечения национальной безопасности**

В системе обеспечения национальной безопасности государственные органы занимают центральное место, выступая в качестве ключевых субъектов, ответственных за формирование и реализацию политики в данной сфере. Эффективность функционирования системы национальной безопасности во многом зависит от слаженной работы государственных органов различных уровней и ветвей власти, их способности своевременно выявлять и нейтрализовать угрозы национальным интересам.

Согласно Федеральному закону «О безопасности», систему обеспечения национальной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. При этом ключевая роль в данной системе отводится именно государственным органам, которые обладают необходимыми полномочиями и ресурсами для реализации комплексных мер по обеспечению национальной безопасности.

Анализируя законодательные акты, можно утверждать, что система национальной безопасности Российской Федерации организована многоуровнево и предусматривает участие множества различных субъектов. Тем не менее, ключевую роль в этой системе играют государственные органы, поскольку именно они обладают соответствующими полномочиями и

ресурсами для осуществления политики обеспечения национальной безопасности.

В структуре государственной власти, задействованной в поддержании национальной безопасности, особая роль отводится Президенту Российской Федерации. Согласно Конституции РФ, Президент не только гарантирует права и свободы человека и гражданина, но и принимает решающие меры по защите суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности. Он также обеспечивает согласованную работу всех органов государственной власти, что имеет решающее значение для эффективной реализации политики национальной безопасности.

Дополнительно, стоит отметить, что в процессе обеспечения национальной безопасности президент опирается на работу различных министерств и ведомств, включая Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Федеральную службу безопасности и другие ключевые агентства. Эти органы выполняют специфические задачи, связанные с защитой критически важных объектов, контролем за соблюдением законов и противодействием угрозам, что требует наличия высокой координации и взаимодействия между различными уровнями власти.

Кроме того, важной составляющей системы национальной безопасности является законодательная база, регулирующая деятельность не только государственных, но и муниципальных органов, а также определяющая взаимодействие с общественными и частными структурами. Это позволяет создавать многоуровневую защиту интересов государства и его граждан, а также адаптировать систему национальной безопасности к текущим вызовам и угрозам [38, с. 67]. В сфере национальной безопасности Президент РФ определяет основные направления государственной политики, утверждает стратегию национальной безопасности и иные концептуальные документы, формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ.

Анализ конституционно-правового статуса Президента РФ позволяет сделать вывод о его ключевой роли в системе обеспечения национальной

безопасности. Президент выступает не только как высшее должностное лицо государства, но и как координатор деятельности различных органов власти в сфере национальной безопасности. Представляется, что такая концентрация полномочий в руках главы государства способствует обеспечению единства государственной политики в данной сфере.

Важную роль в системе обеспечения национальной безопасности играет Совет Безопасности РФ, который является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности России [23, с. 121]. Совет Безопасности осуществляет стратегическое планирование в сфере национальной безопасности, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности [65, с. 33].

Анализ правового статуса и функций Совета Безопасности РФ позволяет сделать вывод о его важной роли в системе обеспечения национальной безопасности как органа, обеспечивающего согласованность действий различных государственных структур. Вместе с тем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о расширении полномочий Совета Безопасности в части контроля за реализацией принятых решений в сфере национальной безопасности.

Существенную роль в обеспечении национальной безопасности играют органы законодательной власти. Федеральное Собрание РФ принимает законы, регулирующие отношения в сфере национальной безопасности, осуществляет парламентский контроль, в том числе в рамках работы профильных комитетов. Особое значение имеет деятельность Комитета

Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, а также Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, которые осуществляют законопроектную работу, проводят парламентские слушания и круглые столы по актуальным вопросам обеспечения национальной безопасности [55].

Анализ деятельности органов законодательной власти в сфере обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о их важной роли в формировании правовой основы системы национальной безопасности. Вместе с тем, представляется необходимым усилить механизмы парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти в данной сфере, в том числе путем расширения полномочий профильных комитетов палат Федерального Собрания.

«Ключевую роль в непосредственной реализации политики в сфере национальной безопасности играют органы исполнительной власти. Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики» [63].

Анализ системы и полномочий органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о наличии разветвленной структуры специализированных органов, ответственных за различные аспекты национальной безопасности. Вместе с тем, представляется необходимым усилить механизмы координации деятельности различных ведомств, в том числе путем создания единого координационного центра в структуре Правительства РФ.

Особое место в системе обеспечения национальной безопасности занимают органы судебной власти. «Суды общей юрисдикции и арбитражные суды рассматривают дела, связанные с нарушениями законодательства в сфере национальной безопасности, а Конституционный Суд РФ осуществляет конституционный контроль, в том числе в отношении законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы национальной безопасности» [64].

Для повышения эффективности правосудия в этой сфере может быть целесообразным создание специализированных судебных составов, наделенных полномочиями по рассмотрению дел, связанных с угрозами национальной безопасности. Это позволило бы не только ускорить рассмотрение подобных дел, но и повысить компетентность судей в вопросах, имеющих прямое отношение к безопасности страны.

Важной структурой в системе обеспечения национальной безопасности являются органы прокуратуры Российской Федерации, наделенные полномочиями по надзору за исполнением Конституции и законов на территории страны, включая вопросы, касающиеся безопасности. Прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором РФ, осуществляет контроль за соблюдением законов, а также координирует работу правоохранительных органов, направленную на борьбу с преступностью, что играет значимую роль в обеспечении стабильности и защищенности государства [57].

Изучение деятельности органов прокуратуры показывает их важное значение в качестве органа, ответственного за надзор за законностью действий государственных структур и координацию правоохранительных органов в сфере национальной безопасности.

Роль органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности также крайне значима. В соответствии с положениями Федерального закона «О безопасности», данные органы власти обязаны обеспечивать реализацию законодательства, регулирующего вопросы безопасности, в пределах своих полномочий. Их участие в системе обеспечения безопасности позволяет учитывать особенности и нужды конкретных регионов, а также оперативно реагировать на локальные угрозы безопасности.

Анализ роли региональных и муниципальных органов в общей системе безопасности свидетельствует о необходимости активного вовлечения этих органов в государственную политику в сфере безопасности". Однако для

повышения эффективности их деятельности представляется важным уточнить и конкретизировать их полномочия, чтобы повысить их значимость и четкость при исполнении задач, связанных с национальной безопасностью.

Особое внимание в рамках системы обеспечения национальной безопасности уделено взаимодействию государственных структур с институтами гражданского общества. В Стратегии национальной безопасности РФ указано, что достижение безопасности требует сбалансированных и скоординированных действий со стороны всех уровней власти и институтов гражданского общества, а также органов местного самоуправления [46]. Такое сотрудничество усиливает устойчивость системы национальной безопасности, способствуя повышению уровня осведомленности граждан и их вовлеченности в вопросы защиты государства [41, с. 48].

Изучение взаимодействия государственных органов с гражданскими институтами указывает на необходимость развития механизмов общественного контроля и участия граждан в реализации политики национальной безопасности. Создание постоянных форумов для диалога между представителями государства и общественных организаций может способствовать более полному учету мнения общества и повысить доверие к государственной политике в области безопасности. Важно, чтобы такие диалоговые площадки стали источником регулярного обмена мнениями, что позволит гражданам активно участвовать в формировании и поддержке государственной стратегии безопасности.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы.

Государственные органы играют ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности, выступая в качестве основных субъектов формирования и реализации государственной политики в данной сфере. При этом эффективность функционирования системы национальной безопасности во многом зависит от слаженного взаимодействия органов различных ветвей

и уровней власти. Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, характеризуется сложной иерархической структурой, во главе которой находится Президент РФ, определяющий основные направления государственной политики в данной сфере и координирующий деятельность различных органов власти.

Выводы по первой главе:

- национальная безопасность представляет собой сложное, многоаспектное явление, сущность которого заключается в динамическом балансе между реализацией национальных интересов и противодействием внутренним и внешним угрозам, при сохранении суверенитета государства и создании условий для устойчивого развития общества;
- правовые основы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации представляют собой сложную, многоуровневую систему нормативных правовых актов, включающую в себя международные договоры, Конституцию РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, а также документы стратегического планирования;
- государственные органы играют ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности, выступая в качестве основных субъектов формирования и реализации государственной политики в данной сфере. При этом эффективность функционирования системы национальной безопасности во многом зависит от слаженного взаимодействия органов различных ветвей и уровней власти.

## **Глава 2 Структура и полномочия государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность**

### **2.1. Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность**

Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, представляет собой сложную, многоуровневую структуру, включающую в себя органы различных ветвей власти и уровней управления. Эта система формировалась на протяжении длительного периода и продолжает совершенствоваться в соответствии с изменяющимися условиями внутренней и внешней среды, характером угроз национальной безопасности и приоритетами государственной политики в данной сфере.

В основе организации системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, лежат конституционные принципы разделения властей, федерализма и законности. Согласно Федеральному закону «О безопасности», систему обеспечения национальной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности [20, с. 51].

Анализ законодательного определения системы обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о ее комплексном характере и вовлеченности широкого круга субъектов. Вместе с тем, представляется, что ключевая роль в данной системе принадлежит именно государственным органам, обладающим необходимыми властными полномочиями и ресурсами для реализации государственной политики в сфере национальной безопасности.

В структуре государственных органов, занимающихся обеспечением национальной безопасности, центральное место занимает Президент Российской Федерации, обладающий обширными полномочиями для защиты интересов государства и общества. В соответствии со статьей 80 Конституции РФ, Президент является гарантом Конституции, а также прав и свобод граждан, выступая защитником суверенитета и целостности государства, координируя и обеспечивая взаимодействие органов государственной власти [42, с. 11].

В сфере национальной безопасности Президент РФ выполняет несколько ключевых функций. Он определяет направления государственной политики в области безопасности, утверждает стратегические документы, такие как стратегия национальной безопасности и другие концептуальные акты, регулирующие эту сферу. Президент также осуществляет руководство Советом Безопасности Российской Федерации, который выступает в качестве основного органа, занимающегося координацией работы всех структур, отвечающих за национальную безопасность [26, с. 49].

«Кроме того, Президент имеет полномочия по принятию решений о введении специальных экономических мер, направленных на защиту безопасности страны, что позволяет гибко реагировать на внешние и внутренние вызовы. В случае необходимости глава государства может принять решение о введении чрезвычайного или военного положения на отдельных территориях или на всей территории страны, что подчеркивает важность его роли как гаранта стабильности и порядка в кризисных ситуациях.

Важнейшим органом в системе обеспечения национальной безопасности является Совет Безопасности Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «О безопасности», Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного

производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности России. В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности, которым по должности является Президент РФ, Секретарь Совета Безопасности, постоянные члены и члены Совета Безопасности» [54].

Анализ правового статуса и функций Совета Безопасности РФ позволяет сделать вывод о его значимой роли в системе обеспечения национальной безопасности как органа стратегического планирования и координации деятельности различных государственных структур. Вместе с тем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о расширении полномочий Совета Безопасности в части контроля за реализацией принятых решений в сфере национальной безопасности.

В системе органов законодательной власти, участвующих в обеспечении национальной безопасности, ключевую роль играет Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума и Совет Федерации принимают законы, регулирующие отношения в сфере национальной безопасности, ратифицируют и денонсируют международные договоры, утверждают указы Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения. Особое значение имеет деятельность профильных комитетов палат Федерального Собрания: Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Анализ роли Федерального Собрания в системе обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о значимости парламентского контроля в данной сфере. Вместе с тем, представляется необходимым усилить механизмы парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе путем расширения полномочий профильных комитетов палат Федерального Собрания.

Органы исполнительной власти играют ключевую роль в реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Ведущую роль в этой структуре занимает Правительство Российской Федерации, выступающее высшим органом исполнительной власти. Оно несет ответственность за обеспечение обороны и безопасности страны, а также за реализацию внешнеполитических задач. В системе федеральных органов исполнительной власти можно выделить ряд структур, выполняющих специализированные функции в области национальной безопасности [33, с. 20].

Министерство обороны РФ и его подведомственные службы и агентства обеспечивают военную безопасность, укрепляя обороноспособность государства. Министерство внутренних дел РФ отвечает за поддержание общественного порядка и профилактику преступности, что является важным аспектом внутренней безопасности. Федеральная служба безопасности РФ занимается контрразведывательной деятельностью и борьбой с терроризмом, что способствует защите страны от внутренних и внешних угроз. Служба внешней разведки РФ представляет Президенту, Федеральному Собранию и Правительству РФ стратегическую разведывательную информацию, что позволяет органам государственной власти учитывать международную обстановку в процессе принятия решений. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ поддерживает общественный порядок и защищает безопасность граждан, а Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий организует защиту населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций.

Анализ структуры федеральных органов исполнительной власти, работающих в области национальной безопасности, показывает её разветвленность и высокую степень специализации. Такая структура позволяет использовать комплексный подход к решению различных задач в области национальной безопасности. Вместе с тем, для повышения

эффективности их деятельности и улучшения результатов необходимо совершенствовать механизмы координации и взаимодействия между этими ведомствами. Эффективная координация могла бы способствовать оперативному обмену информацией и более слаженной реакции на угрозы и вызовы безопасности.

«Судебная власть также занимает важное место в системе обеспечения национальной безопасности. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды разбирают дела, касающиеся нарушений законодательства в сфере национальной безопасности, защищая права и интересы граждан и государства. Конституционный Суд РФ осуществляет конституционный контроль, проверяя соответствие законов и иных нормативных актов, касающихся вопросов безопасности, Конституции Российской Федерации.

Анализ функций судебной власти в обеспечении национальной безопасности показывает, что она не только защищает права и свободы граждан, но и поддерживает законность в деятельности государственных органов. На фоне роста числа дел, связанных с национальной безопасностью, целесообразно рассмотреть возможность создания специализированных судебных составов, которые бы занимались рассмотрением подобных дел. Это позволило бы обеспечить более качественное и профессиональное рассмотрение дел, затрагивающих вопросы национальной безопасности, что важно для комплексной защиты интересов страны» [74].

Важную роль в системе обеспечения национальной безопасности играют органы прокуратуры РФ. Генеральная прокуратура РФ и подчиненные ей прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, в том числе в сфере национальной безопасности. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Анализ полномочий органов прокуратуры в сфере обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод об их значимой роли

как органа, осуществляющего надзор за законностью в деятельности государственных органов и координирующего усилия правоохранительных органов. Представляется целесообразным расширить полномочия прокуратуры в части проведения проверок исполнения законодательства в сфере национальной безопасности.

В систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, входят также органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Согласно Федеральному закону «О безопасности», органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства РФ в области обеспечения безопасности [43, с. 48].

Анализ роли региональных и местных органов власти в системе обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости их активного вовлечения в реализацию государственной политики в данной сфере. Вместе с тем, представляется целесообразным уточнить и конкретизировать полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности.

Особое значение в системе государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, имеют органы, осуществляющие деятельность в сфере обеспечения информационной безопасности. К таким органам относятся Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Государственная фельдъегерская служба РФ, а также подразделения информационной безопасности в составе других государственных органов [47].

Анализ системы органов, обеспечивающих информационную безопасность, свидетельствует о признании особой значимости данного аспекта национальной безопасности в современных условиях. Представляется необходимым дальнейшее развитие и укрепление системы

органов, ответственных за обеспечение информационной безопасности, с учетом динамично меняющегося характера угроз в информационной сфере.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы.

Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, представляет собой сложную, многоуровневую структуру, включающую в себя органы различных ветвей власти и уровней управления. Центральное место в данной системе занимает Президент РФ, определяющий основные направления государственной политики в сфере национальной безопасности и координирующий деятельность различных государственных органов.

Эффективность функционирования системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, во многом зависит от степени согласованности их действий и способности адаптироваться к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды.

## **2.2 Полномочия и функции ключевых органов в сфере национальной безопасности**

Эффективное обеспечение национальной безопасности Российской Федерации требует тщательного распределения задач и функций между основными государственными органами, задействованными в этой сфере. Определение их полномочий имеет первостепенное значение для выстраивания скоординированной работы всех субъектов системы безопасности, что позволяет оценить их вклад в общую систему обеспечения безопасности и выявить потенциальные недостатки или противоречия в нормативно-правовой базе, регулирующей их деятельность [66, с. 85].

Центральное место в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации отводится Президенту, который обладает обширными полномочиями в данной области. Эти полномочия закреплены в Конституции

Российской Федерации, а также в Федеральном законе «О безопасности». Президент не только определяет ключевые направления государственной политики в сфере безопасности, но и утверждает основополагающие документы, такие как стратегия национальной безопасности, иные концептуальные и доктринальные положения. Он также является руководителем Совета Безопасности Российской Федерации, наделенного консультативными и координационными функциями в сфере национальной безопасности. К полномочиям Президента относится принятие решений о введении специальных экономических мер для обеспечения безопасности, регулирование вопросов защиты государственной тайны и информации, а также издание нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы безопасности.

Ключевая роль Президента в системе национальной безопасности, выражающаяся в концентрации значительных полномочий, позволяет выстроить единообразную и эффективную политику в этой области. Это обеспечивает согласованность действий всех государственных органов, задействованных в обеспечении национальной безопасности. Однако необходимо обсудить вопрос об усилении механизмов контроля за реализацией полномочий Президента в данной сфере. Механизмы контроля могли бы способствовать повышению уровня прозрачности и подотчетности решений, принимаемых на высшем уровне, что необходимо для эффективного функционирования системы безопасности.

Совет Безопасности Российской Федерации играет не менее важную роль в обеспечении национальной безопасности страны. Это конституционный совещательный орган, который участвует в подготовке стратегически значимых решений Президента в этой области. Основные задачи Совета включают рассмотрение и обсуждение вопросов, связанных с национальной безопасностью, обороной, военным строительством, оборонной промышленностью, а также военно-техническим сотрудничеством с зарубежными государствами. Совет занимается

выработкой рекомендаций для Президента по вопросам как внутренней, так и внешней политики, касающейся безопасности, а также координацией действий различных органов государственной власти в рамках реализации принятых решений.

Совет Безопасности выполняет важнейшие функции по стратегическому планированию и координации усилий государственных органов в области безопасности. Его роль в организации согласованных действий органов исполнительной власти и в формировании государственной политики очевидна. Однако стоит отметить, что дальнейшее усиление полномочий этого органа могло бы значительно повысить эффективность реализации решений Президента. В частности, целесообразно рассмотреть возможность расширения контроля со стороны Совета за исполнением принятых решений, а также укрепления его роли в процессах долгосрочного планирования в сфере национальной безопасности. Это могло бы повысить гибкость и оперативность действий государственных органов при возникновении новых угроз или изменении ситуации на международной арене [14, с. 25].

Таким образом, анализ полномочий ключевых органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации показывает, что их эффективное взаимодействие и координация являются основополагающими факторами для успешной реализации государственной политики в данной области. Усиление контроля и координации между различными уровнями государственной власти и расширение стратегических функций таких органов, как Совет Безопасности, могут способствовать дальнейшему укреплению системы национальной безопасности страны.

Правительство Российской Федерации, являясь высшим органом исполнительной власти, играет важнейшую роль в обеспечении национальной безопасности страны. Его деятельность в данной области регулируется Федеральным конституционным законом «О Правительстве

Российской Федерации». Полномочия Правительства распространяются на широкий круг вопросов, связанных с защитой страны и поддержанием общественного порядка, что делает его одним из ключевых участников в системе обеспечения национальной безопасности. Государственная безопасность требует постоянного взаимодействия между всеми органами исполнительной власти, а также комплексного подхода к решению задач в этой сфере [28, с. 54].

Одной из ключевых задач Правительства РФ является обеспечение обороноспособности государства. В рамках этой задачи оно организует и реализует меры, направленные на защиту страны от внешних угроз. Это включает в себя как разработку стратегии обороны, так и её практическую реализацию, что подразумевает оснащение вооружённых сил необходимым вооружением и военной техникой, а также обеспечение их ресурсами и материальными средствами. Помимо этого, важной задачей Правительства является выполнение государственных программ вооружения и поддержание оборонно-промышленного комплекса страны на необходимом уровне. Эти программы имеют стратегическое значение, поскольку они обеспечивают постоянную готовность Вооружённых сил к возможным вызовам и угрозам, связанным с изменениями международной обстановки или возникновением кризисных ситуаций.

Значительное внимание в деятельности Правительства РФ уделяется вопросам поддержания внутренней безопасности и правопорядка. В рамках своих полномочий оно принимает меры по обеспечению законности, охраны прав и свобод граждан, а также борьбы с преступностью. Здесь важно подчеркнуть, что внутренние угрозы, такие как терроризм, экстремизм и организованная преступность, требуют эффективной координации между различными органами исполнительной власти. Правительство организует и координирует действия федеральных органов власти, ответственных за обеспечение общественной безопасности, что включает в себя как профилактические меры, так и оперативные действия по нейтрализации

возникающих угроз. Примечательно, что такие меры должны приниматься на основе современных методов и технологий, что требует постоянного обновления стратегий и подходов к внутренней безопасности.

Помимо обеспечения обороны и внутреннего порядка, Правительство РФ играет важную роль в реализации внешней политики Российской Федерации. Национальная безопасность напрямую связана с внешнеполитической деятельностью, и Правительство, в сотрудничестве с другими государственными органами, разрабатывает и проводит в жизнь внешнеполитические инициативы, направленные на защиту национальных интересов. Участие России в международных соглашениях, военном сотрудничестве, а также действия по укреплению союзов и стратегических партнёрств являются важными элементами обеспечения внешней безопасности страны.

Анализ роли и полномочий Правительства РФ в сфере обеспечения безопасности показывает, что оно является важным связующим звеном между различными федеральными органами власти, участвующими в обеспечении безопасности страны. Однако можно выделить несколько аспектов, которые требуют дальнейшего совершенствования. Во-первых, необходимо усилить механизмы координации между различными органами исполнительной власти, которые задействованы в обеспечении как внешней, так и внутренней безопасности. Эффективная координация способствует улучшению взаимодействия и ускоряет принятие решений в экстренных ситуациях. Во-вторых, важно повысить эффективность взаимодействия Правительства с другими ветвями власти, включая законодательную и судебную. Это позволит выработать более согласованную политику в области национальной безопасности, а также создать более устойчивую систему контроля за исполнением решений, принимаемых в данной сфере [16, с. 231].

Таким образом, Правительство Российской Федерации, обладая широкими полномочиями в области национальной безопасности, выполняет

центральную роль в реализации государственной политики в этой области. При этом, для повышения эффективности его работы важно усилить взаимодействие как с другими государственными органами, так и между различными звеньями исполнительной власти. Это позволит обеспечить более эффективное решение задач, связанных с защитой государства, поддержанием общественного порядка и противодействием как внутренним, так и внешним угрозам, что в конечном итоге повысит уровень безопасности в стране.

Министерство обороны Российской Федерации является одним из ключевых федеральных органов исполнительной власти, играющим центральную роль в разработке и реализации государственной политики в области обороны. Его деятельность охватывает широкий спектр функций, включая как стратегическое планирование, так и нормативно-правовое регулирование. Основная задача Министерства заключается в обеспечении готовности страны к обороне, что предполагает разработку и внедрение политики, направленной на защиту государственных интересов в условиях возможных внешних угроз. Министерство обороны несет ответственность за регулирование деятельности Вооруженных сил, а также координацию действий с другими федеральными органами и субъектами Российской Федерации по вопросам, связанным с обороной [51].

Одним из ключевых направлений работы Министерства обороны является нормативно-правовое обеспечение деятельности в сфере обороны. Оно разрабатывает и внедряет правовые акты, регулирующие работу Вооруженных сил, а также других подведомственных структур, подчиненных Министерству обороны. Эти документы являются основой для эффективного функционирования вооружённых формирований страны и позволяют поддерживать их в постоянной готовности к выполнению боевых задач в условиях изменяющейся международной обстановки. Важной частью деятельности Министерства также является координация с федеральными органами власти и региональными субъектами в целях обеспечения

согласованности действий на всех уровнях управления оборонными ресурсами [19, с. 15].

Министерство обороны отвечает за организацию использования Вооруженных сил в соответствии с федеральными законами и международными обязательствами, что играет важную роль в поддержании национальной безопасности. Эффективность выполнения этих функций напрямую зависит от слаженности работы всех структур, входящих в систему национальной безопасности. Однако необходимо отметить, что усиление гражданского контроля за деятельностью Вооруженных сил могло бы повысить уровень прозрачности их работы, что, в свою очередь, способствовало бы повышению доверия общества к системе обороны.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ) представляет собой ключевой элемент в системе защиты государства, основной задачей которого является осуществление контрразведывательной деятельности и противодействие терроризму [52]. Функции ФСБ охватывают широкий спектр задач, от борьбы с преступностью до обеспечения информационной безопасности. Работа данного органа направлена на защиту страны от внутренних и внешних угроз, что включает как предотвращение террористических актов, так и выявление и нейтрализацию шпионских сетей и деятельности иностранных разведок. ФСБ также занимается охраной государственной тайны и контрразведывательной деятельностью, что делает его одним из важнейших институтов в структуре национальной безопасности [30, с. 98].

Одной из задач, стоящих перед ФСБ, является обеспечение безопасности на государственной границе Российской Федерации. В этой области служба осуществляет пограничный контроль, предотвращает незаконный оборот оружия, наркотиков и других запрещенных предметов. В то же время, для повышения эффективности деятельности ФСБ, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о расширении механизмов общественного контроля за ее работой. Это позволит сделать

работу службы более прозрачной и повысить уровень доверия населения к мероприятиям, направленным на обеспечение безопасности [45, с. 14].

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР) также играет важную роль в обеспечении безопасности государства. Основная задача этого органа — сбор и обработка информации, касающейся угроз и интересов страны за её пределами. СВР выполняет разведывательную деятельность, направленную на выявление потенциальных опасностей, которые могут негативно сказаться на политической и экономической стабильности Российской Федерации [56]. Работа СВР охватывает такие аспекты, как выявление действий иностранных государств и организаций, которые могут представлять угрозу для страны, а также обеспечение безопасности российских дипломатических и иных официальных учреждений за рубежом.

Несмотря на важную роль СВР в системе внешней безопасности, существует необходимость усиления парламентского контроля за её деятельностью. Этот шаг мог бы способствовать большему взаимодействию с другими государственными органами, задействованными в области национальной безопасности, а также сделать разведывательную деятельность более скоординированной и эффективной.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является относительно новым органом, но уже зарекомендовала себя как важный элемент системы национальной безопасности. Росгвардия отвечает за поддержание общественного порядка, охрану важных государственных объектов и борьбу с терроризмом и экстремизмом [53]. Также в задачи службы входит охрана специальных грузов и объектов на коммуникациях, что является одной из важных составляющих обеспечения внутренней безопасности государства.

Росгвардия участвует в обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения, что позволяет ей действовать в условиях кризисных ситуаций. Важной частью её деятельности также является контроль за оборотом оружия и надзор за частной охранной деятельностью, что

позволяет предотвращать нарушения в этой сфере. Однако необходимо чётко разграничить функции Росгвардии и других правоохранительных органов для избежания дублирования задач. Усиление общественного контроля за деятельностью Росгвардии также могло бы повысить уровень её подотчётности и эффективности в выполнении возложенных на неё задач.

Подводя итог проведенному анализу функций и полномочий ключевых органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, можно отметить, что структура данных органов весьма сложна и многослойна. Различные государственные органы обладают широкими полномочиями, направленными на поддержание безопасности как внутри страны, так и за её пределами. Центральную координирующую роль в этой системе играет Президент Российской Федерации, который определяет основные направления государственной политики в сфере безопасности и координирует взаимодействие различных ведомств. Для повышения эффективности работы всей системы важно, чтобы функции каждого органа были чётко разграничены, а взаимодействие между ними было слаженным и оперативным, особенно в условиях быстрого изменения внешней и внутренней обстановки.

### **2.3 Взаимодействие государственных органов в процессе обеспечения национальной безопасности**

В современных условиях обеспечение национальной безопасности Российской Федерации требует слаженного взаимодействия всех задействованных государственных органов. Комплексность и разнообразие угроз безопасности обуславливают необходимость тесной координации действий и согласования политических, правовых и организационных решений на всех уровнях государственного управления. Основы такой координации заложены в Федеральном законе «О безопасности», который определяет принципы и направления деятельности государственных органов

по защите как государства в целом, так и отдельных его граждан, а также общественной и экологической безопасности [2, с. 52].

Закон устанавливает системность и комплексность как основополагающие принципы работы государственных органов в данной сфере. Эти принципы распространяются на деятельность федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, муниципалитетов и других государственных учреждений. Под их действие подпадают политические, социально-экономические, правовые, информационные и иные меры, направленные на обеспечение безопасности на всех уровнях управления.

Важнейшим координатором в процессе обеспечения национальной безопасности выступает Президент Российской Федерации. Как гарант Конституции, он несет ответственность за охрану суверенитета и территориальной целостности страны, а также за обеспечение согласованного функционирования всех органов власти [7, с. 467]. Именно Президент РФ играет ключевую роль в поддержании единства действий всех ветвей государственной власти, что особенно важно в условиях постоянного появления новых вызовов и угроз национальной безопасности.

Анализ конституционно закрепленных полномочий Президента Российской Федерации подтверждает его ведущую роль в организации взаимодействия всех государственных структур в сфере национальной безопасности. Однако требуется дальнейшее развитие механизмов, обеспечивающих выполнение этих полномочий, с акцентом на усиление роли Администрации Президента в координации деятельности федеральных исполнительных органов по ключевым вопросам безопасности. Это позволит повысить эффективность реализации президентских решений и обеспечить более слаженное выполнение задач, стоящих перед государством.

Совет Безопасности Российской Федерации также играет важную роль в координации действий государственных органов в области национальной безопасности. Согласно Положению о Совете Безопасности, этот орган подготавливает рекомендации для Президента по вопросам обороны,

военного строительства, военно-технического сотрудничества и международных отношений [11, с. 45]. Кроме того, Совет Безопасности осуществляет оценку эффективности работы федеральных органов исполнительной власти, занимающихся обеспечением безопасности, и координирует их действия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Функции и полномочия Совета Безопасности свидетельствуют о его ключевой роли в системе обеспечения безопасности страны. Однако для повышения эффективности его работы необходимо расширение полномочий, связанных с контролем за выполнением принятых решений, а также усиление ответственности должностных лиц за их реализацию. Это позволит укрепить стратегическое планирование и повысить оперативность принятия решений в условиях динамичных изменений в обстановке как внутри страны, так и на международной арене [36, с. 14].

В современных условиях особую актуальность приобретает цифровая трансформация механизмов межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения национальной безопасности. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" определены приоритетные направления развития цифровых платформ государственного управления. Представляется целесообразным выделить несколько ключевых аспектов данного процесса, требующих особого внимания.

Во-первых, создание единой защищенной цифровой экосистемы межведомственного взаимодействия позволяет существенно повысить оперативность принятия решений в сфере национальной безопасности. Система распределенных ситуационных центров органов государственной власти, интегрированная с возможностями искусственного интеллекта, обеспечивает комплексный анализ угроз и выработку согласованных управленческих решений в режиме реального времени.

Во-вторых, внедрение технологий больших данных и предиктивной аналитики в деятельность специальных служб и правоохранительных органов существенно расширяет возможности раннего выявления и предупреждения угроз национальной безопасности.

Анализ практики применения цифровых технологий в сфере межведомственного взаимодействия позволяет сделать вывод о необходимости создания единого центра координации цифровой трансформации органов безопасности. Представляется, что такой центр должен функционировать при Совете Безопасности РФ, обеспечивая методологическое единство процессов цифровизации различных ведомств.

Особого внимания заслуживает вопрос развития механизмов государственно-частного партнерства в сфере обеспечения национальной безопасности. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ создает правовую основу для привлечения частного сектора к решению задач в данной области. Однако существующие механизмы требуют дальнейшего совершенствования, особенно в части защиты критической информационной инфраструктуры и противодействия киберугрозам.

Представляется перспективным создание отраслевых центров компетенций по различным аспектам национальной безопасности, объединяющих потенциал государственных структур, научного сообщества и бизнеса. Такие центры могли бы стать эффективной площадкой для выработки инновационных решений в сфере безопасности и их практической апробации.

Анализ международного опыта показывает, что подобная модель государственно-частного взаимодействия успешно реализуется в ряде развитых стран. При этом важно учитывать российскую специфику и обеспечивать надлежащий уровень защиты государственных интересов при реализации совместных проектов.

Существенную роль в повышении эффективности межведомственного взаимодействия играет развитие системы профессиональной подготовки

кадров. Представляется необходимым создание единой образовательной платформы для сотрудников различных ведомств, участвующих в обеспечении национальной безопасности. Такая платформа должна обеспечивать не только повышение квалификации, но и формирование единых подходов к решению межведомственных задач.

Важным направлением совершенствования межведомственного взаимодействия является развитие механизмов общественного контроля. При этом необходимо соблюдать баланс между открытостью государственных органов и требованиями защиты государственной тайны.

Представляется целесообразным создание специализированных общественных советов при ключевых ведомствах, обеспечивающих национальную безопасность. Такие советы могли бы способствовать повышению уровня доверия общества к деятельности силовых структур и обеспечивать учет общественного мнения при принятии важных управленческих решений.

В условиях возрастающей роли регионального компонента в обеспечении национальной безопасности особую актуальность приобретает совершенствование механизмов взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Требуется разработка типовых регламентов межведомственного взаимодействия на региональном уровне, учитывающих специфику конкретных субъектов Федерации.

Значимым аспектом является развитие международного сотрудничества в сфере безопасности. Представляется необходимым создание эффективных механизмов координации действий российских ведомств при взаимодействии с зарубежными партнерами, особенно в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод о необходимости системного подхода к совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия. При этом ключевым фактором успеха является обеспечение

баланса между централизацией управления и оперативной самостоятельностью отдельных ведомств.

Правительство Российской Федерации также вносит значительный вклад в координацию усилий федеральных органов исполнительной власти в области национальной безопасности. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», оно проводит единую государственную политику в вопросах обороны, безопасности, правопорядка и борьбы с преступностью [27, с. 32]. Правительство координирует действия федеральных органов, а также обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Федерации по вопросам безопасности.

Для улучшения скоординированности между всеми уровнями государственной власти, Правительство создает специальные координационные и совещательные органы. К примеру, Межведомственная комиссия Совета Безопасности по безопасности в экономической и социальной сфере разрабатывает предложения по реализации государственной политики в этих областях [31, с. 20]. Подобные комиссии играют важную роль в обеспечении комплексного подхода к решению задач, связанных с безопасностью.

Анализ деятельности Правительства Российской Федерации в данной сфере показывает необходимость дальнейшего улучшения механизмов координации действий всех федеральных органов исполнительной власти. Одним из возможных шагов является создание в составе Правительства специализированного органа, который будет непосредственно отвечать за координацию и взаимодействие различных федеральных структур в вопросах национальной безопасности.

Эффективное взаимодействие государственных органов невозможно без налаженной системы обмена информацией. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует правовые аспекты этого взаимодействия [60]. Одним из примеров

успешной реализации подобных информационных систем является Государственная система обнаружения и предупреждения компьютерных атак (ГосСОПКА), которая помогает координировать действия государственных органов в ответ на угрозы в киберпространстве [50].

Сотрудничество между государственными органами в вопросах противодействия терроризму и экстремизму также имеет ключевое значение для национальной безопасности. Федеральный закон «О противодействии терроризму» устанавливает принципы и механизмы координации между федеральными органами, региональными властями и муниципалитетами [58]. Центральную роль в организации этой деятельности выполняет Национальный антитеррористический комитет, который обеспечивает взаимодействие всех участников процесса.

Анализ существующих механизмов взаимодействия в сфере борьбы с терроризмом показывает наличие развитой системы координации и обмена информацией. Однако для повышения ее эффективности требуется создание единой информационной системы, которая объединила бы все данные по борьбе с терроризмом и экстремизмом, что позволило бы более оперативно реагировать на возникающие угрозы.

Важным аспектом взаимодействия государственных органов является обеспечение информационной безопасности. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ, формирует стратегические направления защиты государственных информационных ресурсов [49]. Реализация положений Доктрины включает создание межведомственной системы взаимодействия, которая позволяет оперативно реагировать на киберугрозы и защищать информационные системы страны.

Не менее важным направлением взаимодействия является борьба с коррупцией. Федеральный закон «О противодействии коррупции» определяет основы координации действий государственных органов на всех уровнях [58]. Для выполнения задач в этой сфере создан Совет при Президенте РФ по

противодействию коррупции, который разрабатывает меры по борьбе с этим явлением и координирует их исполнение.

Анализ мер, направленных на борьбу с коррупцией, свидетельствует о наличии комплексной системы взаимодействия, однако необходимо дальнейшее развитие механизмов общественного контроля, что позволит повысить эффективность принимаемых мер. Институты гражданского общества могут играть важную роль в усилении ответственности за коррупционные правонарушения и предотвращении их.

Наконец, значительное внимание уделяется взаимодействию в области экономической безопасности. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года определяет основные угрозы и задачи государственной политики в этой сфере [49]. Для её реализации создана система межведомственного взаимодействия, которая включает в себя комиссию Совета Безопасности РФ и рабочие группы при различных федеральных органах.

На основе проведенного анализа можно заключить, что взаимодействие государственных органов в области национальной безопасности представляет собой сложную и многослойную систему. Её эффективность напрямую зависит от качества координации, осуществляемой на высшем государственном уровне Президентом РФ и Советом Безопасности. Слаженное взаимодействие всех уровней власти, основанное на четких правовых и организационных принципах, позволит стране более эффективно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Выводы по главе 2.

Анализ структуры и полномочий государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, позволяет сделать следующие выводы:

- система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, характеризуется сложной иерархической структурой, во главе которой находится Президент РФ, определяющий основные

направления государственной политики в данной сфере и координирующий деятельность различных органов власти;

- ключевые органы в сфере национальной безопасности обладают широким спектром полномочий и функций, охватывающих различные аспекты обеспечения безопасности государства, общества и личности. При этом наблюдается тенденция к расширению их компетенции в связи с появлением новых вызовов и угроз;
- взаимодействие государственных органов в процессе обеспечения национальной безопасности осуществляется на основе принципов законности, системности и комплексности. Однако существуют определенные проблемы в координации их деятельности, требующие дальнейшего совершенствования организационно-правовых механизмов.

## **Глава 3 Совершенствование деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности**

### **3.1 Проблемы в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности**

В современных условиях деятельность государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации сталкивается с рядом серьезных проблем и вызовов, обусловленных как внешними, так и внутренними факторами. Анализ этих проблем и вызовов имеет ключевое значение для разработки эффективных мер по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности.

Одной из ключевых проблем в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности является недостаточная эффективность механизмов межведомственного взаимодействия. Несмотря на наличие правовой базы для координации деятельности различных органов государственной власти в сфере национальной безопасности, на практике нередко возникают ситуации, когда действия различных ведомств оказываются несогласованными или даже противоречащими друг другу. Это приводит к снижению эффективности принимаемых мер и затрудняет реализацию единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности [3, с. 23].

Другой серьезной проблемой является недостаточная гибкость и адаптивность системы обеспечения национальной безопасности к быстро меняющимся условиям внешней и внутренней среды. В условиях глобализации и стремительного развития информационных технологий характер угроз национальной безопасности постоянно меняется, что требует от государственных органов способности оперативно реагировать на новые вызовы. Однако существующие бюрократические процедуры и организационные структуры зачастую не позволяют своевременно

адаптировать систему обеспечения национальной безопасности к новым реалиям [6, с. 56].

Анализ указанных проблем позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования механизмов координации деятельности государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности. Представляется целесообразным создание единого координационного центра, обладающего широкими полномочиями по согласованию действий различных ведомств и оперативному реагированию на возникающие угрозы. Кроме того, требуется пересмотр существующих организационных структур и процедур принятия решений с целью повышения их гибкости и адаптивности.

Серьезным вызовом для системы обеспечения национальной безопасности является проблема информационной безопасности. В условиях цифровизации всех сфер жизни общества и государства возрастает уязвимость информационных систем и сетей к кибератакам и другим формам информационного воздействия. Особую опасность представляют атаки на критическую информационную инфраструктуру, способные нанести серьезный ущерб национальным интересам. Несмотря на принятие ряда законодательных актов в сфере обеспечения информационной безопасности, в том числе Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», практическая реализация мер по защите информационных ресурсов сталкивается с рядом трудностей [59].

К числу проблем в сфере обеспечения информационной безопасности можно отнести недостаточный уровень координации действий различных государственных органов и частного сектора в области противодействия киберугрозам, нехватку квалифицированных кадров в сфере информационной безопасности, а также технологическое отставание в области разработки средств защиты информации [9, с. 18].

Анализ проблем в сфере информационной безопасности свидетельствует о необходимости комплексного подхода к их решению.

Представляется целесообразным усиление роли государства в координации деятельности по обеспечению информационной безопасности, в том числе путем создания единого центра реагирования на компьютерные инциденты. Кроме того, требуется разработка и реализация государственной программы по подготовке специалистов в области информационной безопасности, а также стимулирование развития отечественных технологий в сфере защиты информации.

Важной проблемой в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности является недостаточная эффективность механизмов противодействия терроризму и экстремизму. Несмотря на принятие комплекса мер по борьбе с этими явлениями, включая создание Национального антитеррористического комитета и принятие Федерального закона «О противодействии терроризму», угроза терроризма и экстремизма остается одной из наиболее серьезных для национальной безопасности России [48, с. 36].

К числу проблем в данной сфере можно отнести недостаточную эффективность профилактических мер, направленных на предупреждение радикализации населения, особенно молодежи, а также трудности в выявлении и пресечении каналов финансирования террористической и экстремистской деятельности. Кроме того, серьезным вызовом является использование террористическими и экстремистскими организациями современных информационно-коммуникационных технологий для пропаганды своих идей и вербовки новых сторонников [35, с. 34].

Анализ проблем в сфере противодействия терроризму и экстремизму позволяет сделать вывод о необходимости усиления профилактической работы, направленной на предупреждение радикализации населения. Представляется целесообразным разработка и реализация комплексной государственной программы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, включающей меры по повышению информационной грамотности населения и формированию культуры межнационального и

межконфессионального диалога. Кроме того, требуется совершенствование механизмов международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, в том числе в области обмена информацией и проведения совместных операций.

Серьезной проблемой в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности является коррупция. Несмотря на принятие ряда законодательных актов, направленных на противодействие коррупции, включая Федеральный закон «О противодействии коррупции», это явление продолжает оставаться серьезной угрозой для национальной безопасности. Коррупция не только подрывает доверие граждан к государственным институтам, но и снижает эффективность деятельности государственных органов, в том числе в сфере обеспечения национальной безопасности.

К числу проблем в сфере противодействия коррупции можно отнести недостаточную эффективность механизмов выявления и предупреждения коррупционных правонарушений, слабую вовлеченность институтов гражданского общества в антикоррупционную деятельность, а также недостаточный уровень правовой культуры и правосознания граждан [29, с. 42].

Анализ проблем в сфере противодействия коррупции свидетельствует о необходимости комплексного подхода к их решению. Представляется целесообразным усиление роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности, в том числе путем расширения практики общественного контроля за деятельностью государственных органов. Кроме того, требуется совершенствование механизмов выявления и предупреждения коррупционных правонарушений, включая внедрение современных информационных технологий для анализа деятельности должностных лиц.

Важным вызовом для системы обеспечения национальной безопасности является проблема обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации и усиления международной конкуренции. Несмотря

на принятие Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, практическая реализация мер по защите национальных экономических интересов сталкивается с рядом трудностей.

К числу проблем в сфере обеспечения экономической безопасности можно отнести высокую зависимость российской экономики от экспорта сырьевых ресурсов, технологическое отставание в ряде ключевых отраслей, недостаточный уровень инвестиций в инновационное развитие, а также уязвимость финансовой системы к внешним шокам [40, с. 76].

Анализ проблем в сфере обеспечения экономической безопасности позволяет сделать вывод о необходимости структурной перестройки российской экономики и ускорения технологического развития. Представляется целесообразным разработка и реализация комплексной государственной программы по стимулированию инновационного развития и повышению конкурентоспособности отечественной промышленности. Кроме того, требуется совершенствование механизмов защиты национальных экономических интересов в условиях глобализации, в том числе путем развития системы экономической разведки и контрразведки.

Серьезным вызовом для системы обеспечения национальной безопасности является проблема демографической безопасности. Несмотря на реализацию ряда государственных программ, направленных на стимулирование рождаемости и снижение смертности, демографическая ситуация в России остается сложной. К числу проблем в данной сфере можно отнести низкий уровень рождаемости, высокую смертность населения трудоспособного возраста, а также неравномерное распределение населения по территории страны [39, с. 54].

Анализ проблем в сфере демографической безопасности свидетельствует о необходимости комплексного подхода к их решению. Представляется целесообразным разработка и реализация долгосрочной государственной программы по улучшению демографической ситуации, включающей меры по повышению качества жизни населения, развитию

системы здравоохранения и социальной поддержки семей с детьми. Кроме того, требуется совершенствование миграционной политики с учетом интересов национальной безопасности.

На основе проведенного анализа проблем и вызовов в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности можно сформулировать следующие выводы.

Деятельность государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации сталкивается с комплексом взаимосвязанных проблем, требующих системного подхода к их решению. Ключевыми проблемами в данной сфере являются недостаточная эффективность механизмов межведомственного взаимодействия, недостаточная гибкость и адаптивность системы обеспечения национальной безопасности, проблемы информационной безопасности, вызовы в сфере противодействия терроризму и экстремизму, коррупция, а также проблемы обеспечения экономической и демографической безопасности.

### **3.2 Международный опыт организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности**

Изучение международного опыта организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности представляет значительный интерес для совершенствования российской системы обеспечения национальной безопасности. Анализ подходов различных стран к решению этой важнейшей государственной задачи позволяет выявить наиболее эффективные практики и оценить возможность их адаптации к российским условиям.

Система национальной безопасности Соединенных Штатов Америки выделяется высокой степенью централизованности и эффективной координации работы различных государственных органов. Центральное место в этой модели занимает Совет национальной безопасности (СНБ),

учрежденный в 1947 году на основании Закона о национальной безопасности. Данный орган выполняет консультативные функции при президенте США, помогая ему формулировать политику в области внутренней и внешней безопасности, а также в военной сфере [73, с. 78]. Состав Совета варьируется, но неизменно включает президента, вице-президента, государственного секретаря и министра обороны, при необходимости дополняясь другими высокопоставленными должностными лицами, которых назначает президент.

Особую роль в работе СНБ играет должность советника президента по вопросам национальной безопасности, который возглавляет административный аппарат Совета и координирует деятельность всех ведомств, вовлеченных в вопросы безопасности. Такая структура позволяет оперативно принимать решения на самом высоком уровне, обеспечивая согласованность и целостность проводимой политики [79, с. 145]. Автор считает, что американский опыт демонстрирует преимущества высокоцентрализованной системы управления национальной безопасностью, что может служить полезным ориентиром для совершенствования аналогичных структур в других странах.

Британская модель национальной безопасности, в свою очередь, обладает схожими чертами, включая высокий уровень централизации. Ключевым органом в этой системе является Совет национальной безопасности (National Security Council), учрежденный в 2010 году. Его деятельность курируется премьер-министром, а в состав входят ведущие министры, руководители силовых ведомств и спецслужб. Совет также поддерживается советником по вопросам национальной безопасности, который руководит Секретариатом национальной безопасности, обеспечивая взаимодействие различных органов власти [70, с. 56]. Примечательно, что одной из ключевых особенностей британской системы является регулярное обновление стратегических документов, таких как Стратегия национальной

безопасности и Стратегический обзор обороны и безопасности, которые формируют основу государственной политики на ближайшие годы [69, с. 23].

Британская модель подчеркивает важность стратегического подхода к вопросам безопасности, где приоритеты политики определяются на основе текущих угроз и долгосрочных прогнозов. Автор предполагает, что регулярное стратегическое планирование, реализуемое в Великобритании, может быть полезным примером для адаптации в других странах, включая Россию, где эта практика могла бы повысить эффективность государственных структур.

«Во Франции обеспечение национальной безопасности также базируется на принципах сильного централизованного управления. Значимую роль здесь играет Совет обороны и национальной безопасности (*Conseil de défense et de sécurité nationale*), находящийся под председательством президента республики. Этот орган определяет основные направления политики в сфере обороны и безопасности, а также координирует действия всех вовлеченных ведомств» [72, с. 89]. Важным элементом французской системы является Генеральный секретариат обороны и национальной безопасности (*Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale*), который находится в подчинении премьер-министра и играет ключевую роль в координации межведомственного взаимодействия, а также в управлении кризисами [77, с. 112].

Французский подход иллюстрирует значимость наличия специализированного органа, ответственного за межведомственную координацию, особенно в условиях возникновения острых кризисных ситуаций. Автор отмечает, что создание аналогичной структуры могло бы существенно повысить эффективность управления национальной безопасностью в странах с централизованной моделью государственного управления.

Немецкая система национальной безопасности демонстрирует уникальную специфику, основанную на принципе распределения полномочий

между федеральными властями и правительствами земель. Федеральный совет безопасности (Bundessicherheitsrat), возглавляемый федеральным канцлером, является главным координационным органом в этой сфере, определяющим основные направления политики безопасности и обороны [74, с. 67]. Важным элементом немецкой модели является развитая система кризисного управления, представленная Федеральным ведомством по защите населения и помощи при катастрофах (Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe) и Совместным ситуационным центром федерации и земель (Gemeinsames Melde- und Lagezentrum von Bund und Ländern). Эти структуры обеспечивают эффективное взаимодействие между федеральным и региональными уровнями управления в условиях кризиса [78, с. 34].

Пример Германии иллюстрирует, как многоуровневая структура управления может сочетаться с эффективной координацией. Автор полагает, что такой подход особенно актуален для государств с федеративным устройством, где требуется баланс между централизованным управлением и региональной автономией.

Таким образом, анализ систем обеспечения национальной безопасности различных стран показывает, что каждая из них имеет свои уникальные особенности, но ключевым фактором их эффективности выступает наличие централизованной координирующей структуры и стратегического планирования. Представляется целесообразным рассмотреть возможность адаптации успешных практик к национальным условиям, что позволит укрепить системы управления и повысить их устойчивость к современным вызовам.

Анализ немецкого опыта свидетельствует о важности развития системы кризисного управления и обеспечения эффективного взаимодействия между различными уровнями власти в сфере национальной безопасности. Представляется целесообразным рассмотреть возможность создания в России аналога немецкого Совместного ситуационного центра федерации и земель

для улучшения координации между федеральными и региональными органами власти в кризисных ситуациях.

В Китайской Народной Республике система обеспечения национальной безопасности характеризуется высокой степенью централизации и ведущей ролью Коммунистической партии Китая. Ключевым органом в этой системе является Центральная комиссия по национальной безопасности (中央国家安全委员会), созданная в 2013 году и возглавляемая генеральным секретарем ЦК КПК. Комиссия определяет основные направления политики в области национальной безопасности и координирует деятельность различных государственных органов в этой сфере [34, с. 56].

Важной особенностью китайской модели является комплексный подход к обеспечению национальной безопасности, закрепленный в Законе КНР о национальной безопасности 2015 года. Закон определяет широкий спектр сфер национальной безопасности, включая политическую, военную, экономическую, культурную, социальную, научно-техническую, информационную, экологическую, ядерную и космическую безопасность [75, с. 78].

Анализ китайского опыта свидетельствует о важности комплексного подхода к обеспечению национальной безопасности и наличия сильной централизованной структуры для координации деятельности различных ведомств. Представляется целесообразным рассмотреть возможность расширения сфер национальной безопасности, охватываемых российским законодательством, а также усиления роли координирующих органов.

В Японии система обеспечения национальной безопасности претерпела значительные изменения в последние годы. В 2013 году был создан Совет национальной безопасности (国家安全保障会議), возглавляемый премьер-министром и включающий ключевых министров. Совет определяет основные направления политики в области национальной безопасности и координирует деятельность различных ведомств в этой сфере [67, с. 45].

Важной особенностью японской модели является наличие Секретариата Совета национальной безопасности, который обеспечивает аналитическую и информационную поддержку принятия решений в сфере национальной безопасности. Кроме того, в Японии действует система «всеобъемлющей безопасности», предполагающая интеграцию различных аспектов национальной безопасности, включая экономическую, энергетическую и экологическую безопасность [76, с. 89].

Анализ японского опыта позволяет сделать вывод о важности создания эффективной системы аналитической поддержки принятия решений в сфере национальной безопасности. Представляется целесообразным рассмотреть возможность усиления аналитических возможностей Совета Безопасности РФ и развития концепции всеобъемлющей безопасности в российской практике.

В Израиле система обеспечения национальной безопасности характеризуется высокой степенью централизации и интеграции различных аспектов безопасности. Ключевую роль в этой системе играет Совет национальной безопасности (המועצה לביטחון לאומי), созданный в 1999 году и подчиняющийся непосредственно премьер-министру. Совет обеспечивает координацию деятельности различных ведомств в сфере национальной безопасности и готовит рекомендации для правительства по стратегическим вопросам [71, с. 67].

Особенностью израильской модели является тесная интеграция военных и гражданских аспектов национальной безопасности, а также развитая система кризисного управления. Важную роль в обеспечении национальной безопасности играет также система обязательной военной службы и резервистов, которая обеспечивает высокую мобилизационную готовность общества [68, с. 123].

Анализ израильского опыта свидетельствует о важности интеграции различных аспектов национальной безопасности и развития системы кризисного управления. Представляется целесообразным рассмотреть

возможность усиления интеграции военных и гражданских аспектов национальной безопасности в российской практике, а также совершенствования системы мобилизационной подготовки.

На основе проведенного анализа международного опыта организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности можно сформулировать следующие выводы.

В большинстве рассмотренных стран наблюдается тенденция к централизации управления в сфере национальной безопасности и созданию сильных координирующих органов на высшем уровне государственной власти. Важной особенностью эффективных систем обеспечения национальной безопасности является наличие механизмов стратегического планирования и регулярного пересмотра приоритетов в области национальной безопасности.

### **3.3 Пути повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности**

В современных условиях, характеризующихся динамичным изменением характера угроз национальной безопасности и усложнением международной обстановки, вопрос повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности приобретает особую актуальность. Анализ существующих проблем и международного опыта позволяет выделить ряд ключевых направлений совершенствования этой деятельности.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности является совершенствование нормативно-правовой базы. В этой связи представляется целесообразным разработка и принятие федерального закона «О национальной безопасности Российской

Федерации», который бы комплексно регулировал вопросы обеспечения национальной безопасности, определял полномочия и ответственность государственных органов в данной сфере, а также механизмы их взаимодействия. Такой закон мог бы стать основой для формирования единой системы нормативных правовых актов в сфере национальной безопасности, обеспечивая согласованность и непротиворечивость правового регулирования в этой области.

Кроме того, требуется дальнейшее совершенствование законодательства в отдельных сферах обеспечения национальной безопасности, в частности, в области информационной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму, обеспечения экономической безопасности. При этом важно обеспечить баланс между интересами национальной безопасности и соблюдением прав и свобод граждан, что требует тщательной проработки законопроектов и проведения широких общественных обсуждений.

Анализ существующей нормативно-правовой базы в сфере национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости ее систематизации и унификации. Представляется, что принятие комплексного федерального закона о национальной безопасности могло бы способствовать устранению пробелов и противоречий в правовом регулировании, а также повышению эффективности деятельности государственных органов в данной сфере.

Другим важным направлением повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности является совершенствование организационной структуры системы обеспечения национальной безопасности. В этой связи заслуживает внимания идея создания единого координационного центра в сфере национальной безопасности, который мог бы обеспечивать согласованность действий различных государственных органов и оперативное реагирование на возникающие угрозы.

Такой центр мог бы быть создан на базе Совета Безопасности Российской Федерации путем расширения его полномочий и усиления его роли в системе государственного управления. При этом целесообразно рассмотреть вопрос о создании должности советника президента по национальной безопасности, который бы возглавлял аппарат Совета Безопасности и обеспечивал координацию деятельности различных ведомств по вопросам национальной безопасности.

Важным аспектом совершенствования организационной структуры является оптимизация системы федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении национальной безопасности. В частности, требует внимания вопрос о целесообразности создания специализированного федерального органа исполнительной власти, отвечающего за координацию деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности на оперативном уровне.

Анализ существующей организационной структуры системы обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости усиления координации деятельности различных государственных органов в данной сфере. Представляется, что создание единого координационного центра и оптимизация системы федеральных органов исполнительной власти могли бы способствовать повышению эффективности принятия и реализации решений в сфере национальной безопасности.

Повышение эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности неразрывно связано с совершенствованием системы стратегического планирования в данной сфере. В этой связи представляется целесообразным внедрение практики регулярных стратегических обзоров в области национальной безопасности, которые бы позволяли оценивать текущее состояние и перспективы развития системы обеспечения национальной безопасности, выявлять новые угрозы и

вызовы, а также определять приоритетные направления государственной политики в данной сфере.

Важным аспектом совершенствования системы стратегического планирования является повышение качества прогнозирования угроз национальной безопасности. Для этого необходимо развивать научно-методологическую базу прогнозирования, внедрять современные информационно-аналитические технологии, а также усиливать взаимодействие между научным сообществом и государственными органами, участвующими в обеспечении национальной безопасности.

Кроме того, требуется совершенствование механизмов реализации и мониторинга выполнения стратегических документов в сфере национальной безопасности. В частности, целесообразно разработать систему ключевых показателей эффективности (КПЭ) для оценки деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности, а также внедрить практику регулярного публичного отчета о ходе реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Анализ существующей системы стратегического планирования в сфере национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости ее дальнейшего совершенствования. Представляется, что внедрение практики регулярных стратегических обзоров, повышение качества прогнозирования угроз и совершенствование механизмов реализации стратегических документов могли бы способствовать повышению адаптивности и эффективности системы обеспечения национальной безопасности.

Важным направлением повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности является развитие системы кадрового обеспечения. В этой связи требуется совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности. Особое внимание следует уделить формированию у специалистов комплексного видения проблем национальной

безопасности, развитию навыков стратегического мышления и межведомственного взаимодействия.

Целесообразно также рассмотреть вопрос о создании специализированного учебного заведения по подготовке кадров в сфере национальной безопасности, которое бы обеспечивало междисциплинарный подход к обучению и интеграцию различных аспектов национальной безопасности. Такое учебное заведение могло бы стать центром компетенций в области национальной безопасности, обеспечивая не только подготовку кадров, но и проведение научных исследований, разработку методических материалов и экспертно-аналитическое сопровождение деятельности государственных органов.

Кроме того, необходимо совершенствование системы ротации кадров между различными ведомствами, участвующими в обеспечении национальной безопасности, что будет способствовать формированию комплексного видения проблем и улучшению межведомственного взаимодействия.

Анализ существующей системы кадрового обеспечения в сфере национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости ее дальнейшего развития и совершенствования. Представляется, что создание специализированного учебного заведения, совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, а также развитие системы ротации могли бы способствовать повышению профессионального уровня специалистов и, как следствие, эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности.

Повышение эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности неразрывно связано с совершенствованием информационно-аналитического обеспечения принятия решений в данной сфере. В этой связи представляется целесообразным создание единой информационно-аналитической системы в сфере

национальной безопасности, которая бы обеспечивала сбор, обработку и анализ информации о состоянии национальной безопасности, выявление угроз и рисков, а также поддержку принятия решений.

Важным аспектом совершенствования информационно-аналитического обеспечения является внедрение современных технологий анализа больших данных и искусственного интеллекта для выявления скрытых закономерностей и прогнозирования угроз национальной безопасности. При этом необходимо обеспечить баланс между использованием передовых технологий и защитой прав граждан на неприкосновенность частной жизни.

Кроме того, требуется развитие системы ситуационных центров органов государственной власти, обеспечивающих мониторинг и анализ обстановки в различных сферах национальной безопасности, а также поддержку принятия решений в кризисных ситуациях. Целесообразно обеспечить интеграцию этих центров в единую систему, что позволит повысить оперативность и согласованность действий различных ведомств.

Анализ существующей системы информационно-аналитического обеспечения в сфере национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости ее дальнейшего развития на основе современных информационных технологий. Представляется, что создание единой информационно-аналитической системы, внедрение технологий анализа больших данных и развитие системы ситуационных центров могли бы способствовать повышению качества и оперативности принятия решений в сфере национальной безопасности.

Важным направлением повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности является совершенствование системы контроля и оценки эффективности их деятельности. В этой связи представляется целесообразным разработка и внедрение системы ключевых показателей эффективности (КПЭ) для оценки деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Важным аспектом совершенствования системы контроля является усиление роли парламентского контроля в сфере национальной безопасности. В частности, целесообразно рассмотреть вопрос о создании в структуре Федерального Собрания Российской Федерации специализированного комитета по вопросам национальной безопасности, который бы осуществлял контроль за деятельностью исполнительной власти в данной сфере [12, с. 89].

Кроме того, требуется развитие механизмов общественного контроля в сфере национальной безопасности, в том числе путем расширения практики общественных обсуждений стратегических документов и законопроектов в данной области, а также создания общественных советов при органах, участвующих в обеспечении национальной безопасности.

Анализ существующей системы контроля и оценки эффективности деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности позволяет сделать вывод о необходимости ее дальнейшего совершенствования. Представляется, что внедрение системы КПЭ, усиление роли парламентского контроля и развитие механизмов общественного контроля могли бы способствовать повышению прозрачности и подотчетности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы.

Повышение эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, организационной структуры, системы стратегического планирования, кадрового и информационно-аналитического обеспечения, а также механизмов контроля и оценки эффективности. Ключевыми направлениями повышения эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности являются: создание единого координационного центра, внедрение практики регулярных

стратегических обзоров, развитие системы подготовки кадров, создание единой информационно-аналитической системы и совершенствование механизмов контроля.

Выводы по главе 3.

Исследование путей совершенствования деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности позволяет сделать следующие выводы:

- деятельность государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации сталкивается с комплексом взаимосвязанных проблем, требующих системного подхода к их решению. Ключевыми проблемами являются недостаточная эффективность механизмов межведомственного взаимодействия, недостаточная гибкость и адаптивность системы обеспечения национальной безопасности, проблемы информационной безопасности, вызовы в сфере противодействия терроризму и экстремизму, коррупция, а также проблемы обеспечения экономической и демографической безопасности;
- анализ международного опыта организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности свидетельствует о тенденции к централизации управления в данной сфере и созданию сильных координирующих органов на высшем уровне государственной власти;
- повышение эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, организационной структуры, системы стратегического планирования, кадрового и информационно-аналитического обеспечения, а также механизмов контроля и оценки эффективности.

## Заключение

В результате проведенного исследования были решены поставленные задачи и достигнута цель работы, заключающаяся в комплексном анализе деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и выработке рекомендаций по повышению ее эффективности.

Национальная безопасность представляет собой сложное, многоаспектное явление, требующее комплексного подхода к его изучению и обеспечению. Сущность национальной безопасности заключается в динамическом балансе между реализацией национальных интересов и противодействием внутренним и внешним угрозам, при сохранении суверенитета государства и создании условий для устойчивого развития общества.

Правовые основы обеспечения национальной безопасности представляют собой сложную, многоуровневую систему нормативных правовых актов, включающую в себя международные договоры, Конституцию РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, а также документы стратегического планирования.

Государственные органы играют ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности, выступая в качестве основных субъектов формирования и реализации государственной политики в данной сфере. При этом эффективность функционирования системы национальной безопасности во многом зависит от слаженного взаимодействия органов различных ветвей и уровней власти.

Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, характеризуется сложной иерархической структурой, во главе которой находится Президент РФ, определяющий основные направления государственной политики в данной сфере и координирующий деятельность различных органов власти.

Деятельность государственных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации сталкивается с комплексом взаимосвязанных проблем, требующих системного подхода к их решению. Ключевыми проблемами в данной сфере являются недостаточная эффективность механизмов межведомственного взаимодействия, недостаточная гибкость и адаптивность системы обеспечения национальной безопасности, проблемы информационной безопасности, вызовы в сфере противодействия терроризму и экстремизму, коррупция, а также проблемы обеспечения экономической и демографической безопасности.

Анализ международного опыта организации деятельности государственных органов в сфере национальной безопасности свидетельствует о тенденции к централизации управления в данной сфере и созданию сильных координирующих органов на высшем уровне государственной власти.

Повышение эффективности деятельности государственных органов в механизме обеспечения национальной безопасности требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, организационной структуры, системы стратегического планирования, кадрового и информационно-аналитического обеспечения, а также механизмов контроля и оценки эффективности.

На основе проведенного исследования сформулированы следующие рекомендации:

- разработать и принять федеральный закон «О национальной безопасности Российской Федерации», который бы комплексно регулировал вопросы обеспечения национальной безопасности;
- создать единый координационный центр в сфере национальной безопасности на базе Совета Безопасности РФ, рассмотрев возможность создания должности советника президента по национальной безопасности с широкими полномочиями;

- внедрить практику регулярных стратегических обзоров в области национальной безопасности и развивать систему аналитической поддержки принятия решений в данной сфере;
- создать специализированное учебное заведение по подготовке кадров в сфере национальной безопасности и совершенствовать систему ротации кадров между различными ведомствами;
- разработать и внедрить единую информационно-аналитическую систему в сфере национальной безопасности, обеспечивающую сбор, обработку и анализ информации о состоянии национальной безопасности;
- усилить роль парламентского и общественного контроля в сфере национальной безопасности, в том числе путем создания специализированного комитета по вопросам национальной безопасности в структуре Федерального Собрания РФ.

## Список используемой литературы

1. Авдеев Ю.И. Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М.: Юрист, 2022. 368 с.
2. Авдеев Ю.И. Теоретические и правовые основы обеспечения национальной безопасности России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 375 с.
3. Акимов Н.А. Проблемы межведомственного взаимодействия в системе обеспечения национальной безопасности России // Государственная служба. 2022. № 3. С. 22-29.
4. Бартош А.А. Модели адаптивного управления национальной безопасностью // Вестник МГИМО-Университета. 2022. № 4. С. 232-251.
5. Бельков О.А. Национальная безопасность: проблемы теории и практики // Безопасность Евразии. 2023. № 2. С. 75-84.
6. Бородин В.В. Адаптивность системы национальной безопасности в условиях глобальных вызовов // Национальная безопасность / nota bene. 2023. № 1. С. 54-63.
7. Булавин В.И. Национальная безопасность современной России. М.: Научная книга, 2023. 412 с.
8. Возженников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения. М.: Изд-во РАГС, 2022. 423 с.
9. Гаврилов Ю.В. Актуальные проблемы обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации // Информационное право. 2022. № 2. С. 15-22.
10. Глебов И.Н. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы правового регулирования. СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2021. 320 с.
11. Гончаров И.В. Государственная и общественная безопасность: проблемы и перспективы // Государство и право. 2022. № 7. С. 45-53.

12. Гончаров И.В. Система обеспечения национальной безопасности: организационно-правовые аспекты // Административное право и процесс. 2023. № 4. С. 52-61.
13. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая гвардия, 2022. 460 с.
14. Григорьев О.В. Национальная безопасность России: современные подходы к обеспечению // Государство и право. 2022. № 5. С. 22-30.
15. Дамаскин О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие. М.: Триумф, 2023. 328 с.
16. Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы национальной безопасности. М.: Наука, 2023. 428 с.
17. Девянин П.Н., Михальский О.О., Правиков Д.И., Щербаков А.Ю. Теоретические основы компьютерной безопасности. М.: Радио и связь, 2022. 192 с.
18. Емельянов А.И. Методология оценки угроз национальной безопасности // Право и политика. 2023. № 5. С. 31-40.
19. Емельянов А.И. Система обеспечения национальной безопасности как политико-правовой феномен // Право и политика. 2022. № 3. С. 15-23.
20. Золотарев В.А. Военная безопасность России: политико-правовые проблемы. М.: Законодательство и экономика, 2022. 452 с.
21. Зорькин В.Д. Право против хаоса. М.: Норма, 2022. 368 с.
22. Кардашова И.Б. Модернизация системы обеспечения национальной безопасности России: административно-правовой аспект // Административное право и процесс. 2023. № 3. С. 108-117.
23. Кардашова И.Б. Обеспечение национальной безопасности. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 367 с.
24. Кардашова И.Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2022. 332 с.

25. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

26. Куковский А.А. Зарубежный опыт организации деятельности органов национальной безопасности: уроки для России // Право и безопасность. 2023. № 1. С. 29-38.

27. Куковский А.А. Координация деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности // Право и безопасность. 2023. № 2. С. 32-39.

28. Кузнецов В.Н. Социология безопасности. М.: Книга и бизнес, 2022. 380 с.

29. Кузнецов М.Н. Коррупция как угроза национальной безопасности: проблемы противодействия // Государство и право. 2022. № 5. С. 38-46.

30. Лобанов К.Н. Органы государственной власти в системе обеспечения национальной безопасности России // Среднерусский вестник общественных наук. 2023. № 2. С. 137-144.

31. Майоров В.И. Административно-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 17-24.

32. Манилов В.Л. Безопасность в эпоху партнерства. М.: ТЕРРА, 2023. 368 с.

33. Метелев С.Е. Национальная безопасность и приоритеты развития России: социально-экономические и правовые аспекты. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 223 с.

34. Пекинская стратегия национальной безопасности КНР: вызовы и перспективы // Проблемы Дальнего Востока. 2022. № 3. С. 54-67.

35. Петрищев В.Е. Противодействие терроризму и экстремизму в цифровую эпоху: новые вызовы и пути решения // Право и безопасность. 2023. № 1. С. 31-39.
36. Петров А.А. Система государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности: проблемы и перспективы развития // Право и безопасность. 2023. № 1. С. 45-52.
37. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: Изд-во РАГС, 2023. 344 с.
38. Прохожев А.А. Теория развития и безопасности человека и общества. М.: Институт проблем безопасности, 2018. 288 с.
39. Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: проблемы и пути решения // Социологические исследования. 2022. № 6. С. 49-58.
40. Селиванов А.И. Экономическая безопасность России: современные вызовы и пути обеспечения // Экономика и управление. 2023. № 3. С. 72-81.
41. Сипок Р.П. Система национальной безопасности: совершенствование организационно-правового механизма // Вестник Российской правовой академии. 2022. № 2. С. 54-63.
42. Смирнова Л.Н. Система органов государственной власти в механизме обеспечения национальной безопасности России // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 3. С. 11-18.
43. Смирнова Л.Н. Сравнительный анализ систем обеспечения национальной безопасности США и Китая // Сравнительная политика. 2022. Т. 13. № 3. С. 66-79.
44. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы). СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 2023. 240 с.
45. Стрельцов А.А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы. М.: МЦНМО, 2022. 296 с.

46. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

47. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

48. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 07.03.2020) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.

49. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

50. Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 31с (ред. от 22.12.2017) «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 3. Ст. 178.

51. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 (ред. от 09.09.2024) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. Ст. 3538.

52. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

53. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

54. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

55. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

56. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

57. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.05.2024) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

58. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

59. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4736.

60. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

61. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

62. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

63. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

64. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

65. Федоров А.В. Информационная безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации // Информационное право. 2022. № 2. С. 25-32.

66. Фомин С.А. Обеспечение национальной безопасности. М.: Флинта, 2023. 224 с.
67. Akimoto, D. (2022). *Japan's Nuclear Identity: The Evolution of Japan's Nuclear Policy*. Singapore: Palgrave Macmillan.
68. Cohen, S. A. (2021). Israel's National Security Concept: New Basic Terms in the Military-Security Sphere. *Strategic Assessment*, 24(1), 17-28.
69. Cornish, P., & Dorman, A. (2021). National defence in the age of austerity. *International Affairs*, 85(4), 733-753.
70. Devanny, J., & Harris, J. (2022). *The National Security Council: National security at the centre of British government*. London: Palgrave Macmillan.
71. Freilich, C. D. (2023). *Israeli National Security: A New Strategy for an Era of Change*. Oxford: Oxford University Press.
72. Irondelle, B., & Besancenot, S. (2023). France: A 'Cooperative Power' in a Turbulent World. *European Review of International Studies*, 7(2), 155-173.
73. Jordan, A. A., Taylor, W. J., Meese, M. J., & Nielsen, S. C. (2022). *American National Security*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
74. Kaim, M., & Niedermeier, A. (2022). Das Ende der Zurückhaltung? Deutschland, NATO und die europäische Sicherheitsordnung. *Zeitschrift für Außen- und Sicherheitspolitik*, 13(1), 69-87.
75. Lampton, D. M., & Ji, H. (2023). China's National Security: Endangering Hong Kong's Rule of Law? *The China Quarterly*, 248, 1-23.
76. Oros, A. L. (2021). *Japan's Security Renaissance: New Policies and Politics for the Twenty-First Century*. New York: Columbia University Press.
77. Pannier, A., & Schmitt, O. (2022). *French defence policy since the end of the Cold War*. London: Routledge.
78. Rademacher, C. (2021). *Sicherheitsarchitektur in Deutschland: Handbuch der nicht-polizeilichen Gefahrenabwehr*. Wiesbaden: Springer VS.
79. Zegart, A. B. (2021). *Spies, Lies, and Algorithms: The History and Future of American Intelligence*. Princeton: Princeton University Press.