

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры полностью)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Гражданское право, семейное право и международное частное право»

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: «Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций»

Студент

Д.Ю. Смирнова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

Руководитель

А.В. Маркин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель программы д-р. юрид. наук, доцент В.Г. Медведев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Допустить к защите

И.о. заведующего кафедрой канд.юрид.наук О.С. Лапшина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти, 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И КЛАССИФИКАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РОССИЙСКОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ	
1.1. Становление и развитие российского гражданского законодательства о некоммерческих организациях.....	6
1.2. Понятие и признаки некоммерческой организации.....	12
1.3. Классификация некоммерческих организаций.....	20
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	
2.1. Теоретические подходы к определению статуса субъектов гражданского права.....	37
2.2. Гражданско-правовая регламентация статуса некоммерческих организаций.....	40
2.3. Специфика гражданско-правовой ответственности некоммерческой организации.....	43
Глава 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ ГРАЖДАНСКО- ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	
3.1. Цели, задачи, особенности некоммерческих организаций.....	49
3.2. Права некоммерческих организаций как субъектов гражданских правоотношений, гарантии их осуществления.....	59
3.3. Характеристика гражданско-правовых обязанностей некоммерческих организаций.....	66
Заключение.....	87
Список используемой литературы.....	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования не вызывает никаких сомнений, поскольку Самарская область в Приволжском федеральном округе занимает лидирующее место по количеству зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций. По состоянию на декабрь 2016 года в ведомственном реестре Управления министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области зарегистрированы 4657 негосударственных некоммерческих организаций, из них 186 организаций начали существование в 2016 году. Для Самарской области эти результаты являются без сомнения положительными, так как некоммерческий сектор занимает очень важное место, ведь его деятельность является существенным условием и составной частью для экономического и социального роста, обеспечивая занятость населения что следовательно повышает уровень качества жизни населения.

Под понятием «некоммерческой организацией» согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие объединения создаются в форме: потребительских кооперативов, общественных организаций, общественных движений, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, фондов, учреждений, автономных некоммерческих организаций, религиозных организаций, публично-правовых компаний, адвокатских палат, адвокатских образований (являющихся юридическими лицами), государственных корпораций.

Законы, на которых основывается правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, находятся в постоянном движении в виду постоянного государственного контроля соблюдения законодательства при образовании и дальнейшей деятельности некоммерческого сектора. Несмотря

на многочисленное количество нормативных актов, определяющих порядок образования и деятельности обществ, права и обязанности его участников, структуру, состав и компетенцию органов управления и иные вопросы, связанные с правомерным созданием и легальным функционированием обществ, основополагающим актом, на котором базируются принимаемые в России федеральные законы, законы субъектов РФ, подзаконные акты, является Конституция РФ, гарантирующая каждому право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Интерес к данной работе заключается в том, что работа представляет собой разностороннее исследование, благодаря которому проведен анализ правовых норм, регулирующих создание и деятельность некоммерческих организаций. Конечно уровень исследованных вопросов в области базы законов о некоммерческих организациях очень высок, но в связи тем что законодательство находится в постоянном движении, говорить об отсутствии противоречий, проблем в правоприменительной практике не приходится.

Авторами исследовавшими проблемы деятельности некоммерческих организаций являются: С.С. Алексеев, З.А. Ахметьянова, Н.С. Барабашева, А.Г. Бережнов, Н.Л. Гранат, С.А. Денисова, В.А. Дмитриева, В.А. Дозорцева, В.В. Залесский, Г.В. Мальцевев, Е.А. Суханов. Ими были разработаны, различные аспекты правового статуса субъектов гражданских правоотношений и посвятили свои работы изучению проблем, связанных с правовым положением некоммерческих организаций.

Структура настоящей магистерской диссертации следующая: введение, три раздела, включающие девять подразделов, заключение, список используемой литературы.

Метод исследования основан на совокупности методов научного познания: комплексном, диалектическом, сравнительно-правовом, историко-правовом, логическом.

Объектом исследования настоящей работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования деятельности некоммерческих организаций.

Предмет исследования – является регулирование законодательства в сфере гражданско-правового статуса некоммерческих организаций, а также научные исследования, основанные на практических знаниях и изучение теоретических и практических проблем, существующие в данной сфере.

Целями магистерской диссертации являются комплексный анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций.

Для достижения указанных целей ставятся следующие задачи:

1. Дать анализ системе нормативных правовых актов которые регламентируют гражданско-правовой статус некоммерческих организаций;
2. изучить критерии разграничения коммерческих и некоммерческих организаций;
3. рассмотреть процесс создания и деятельности некоммерческих организаций;
4. проанализировать практику оказания органами местного самоуправления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в муниципальных образованиях;
5. выявить главные проблемы гражданско-правового статуса некоммерческих организации.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И КЛАССИФИКАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РОССИЙСКОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ

1.1. Становление и развитие российского гражданского законодательства о некоммерческих организациях

В законодательстве Древнего Рима существовали коллективные образования, которые были заложены юристами той эпохи. Правовые основы статуса некоммерческих организаций были перенесены и преобразованы в современное законодательство. В странах с развитой экономикой всегда уделялось особое внимание регулированию деятельности некоммерческих организаций. Россия не была исключением, поскольку еще в советское время правовое положение организаций, которые не вели предпринимательскую деятельность регулировалось законодательством в полном объеме путем закрепления определенных рамок и правил¹, первым отечественным документом, содержащим упоминание о формированиях, явившихся прообразами современных некоммерческих организаций, следует признать Устав благочиния, или полицейский, от 8 апреля 1782 г. который предусматривала, что Управа благочиния охраняет законом утвержденное общество. Именно этим документом и была заложена нормативная основа для организаций, созданных в различных общественно полезных целях, и закрепил правила надзора за ними.

Специальные акты, регулирующие вопросы создания и деятельности подобных образований, определяющие их правовой статус, появились лишь в начале XX века. Необходимость их принятия была обусловлена провозглашением свободы совести, слова, собраний и союзов, а также изданием 23 апреля 1906 г. Свода Основных Государственных законов. Пунктом 80 Свода российским подданным было предоставлено право

¹ Ульянова Г.Н. Некоммерческий сектор в России. Тенденции развития в дооктябрьский период // Россия в XX веке: Люди, идеи, власть. М., 2002. С. 219 - 236.

"образовывать общества и союзы в целях, не противных законам". При этом предусматривалось, что условия образования обществ и союзов, порядок их деятельности и приобретения прав юридического лица, а также порядок их прекращения определяются законом. Таким специально принятым для регламентации указанных вопросов актом стали Временные правила об обществах и союзах от 4 марта 1906 г.

Данный документ признавал обществом "соединение нескольких лиц, которые, не имея задачей получение для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом - соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы через посредство их уполномоченных". При этом выделялись три категории организаций, имеющих отличия в правовом статусе. Первую группу составляли общества, "образуемые без испрошения на то разрешения правительственной власти", которые не признавались самостоятельными субъектами имущественных отношений. Ко второй относились общества, зарегистрированные в установленном порядке, а также союзы, которые подлежали регистрации во всех случаях. По существу они обладали правами юридического лица. В третью группу включались профессиональные общества, создаваемые с целью выяснения и согласования экономических интересов, улучшения условий труда своих членов и т.п. Их правовое положение определялось Временными правилами о профессиональных обществах, содержащимися в Уставе о промышленности .

В дальнейшем Временным правительством 12 апреля 1917 г. было принято Постановление "О собраниях и союзах", наделявшее всех российских граждан правом без особого на то разрешения образовывать общества и союзы в целях, не противных уголовным законам. Их создание осуществлялось с соблюдением требований Постановления Временного правительства от 21 июня 1917 г. "О регистрации товариществ, обществ и союзов".

Политические и экономические преобразования, обусловленные Октябрьской революцией, изменили подходы к регламентации статуса

организаций некоммерческого характера. В первые годы советской власти были приняты Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 3 августа 1922 г. "О порядке учреждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, и надзоре за ними", впоследствии заменившее его Положение об обществах и союзах, не преследующих цели извлечения прибыли, утв. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 6 февраля 1928 г., и другие акты, способствующие практической реализации ст. 16 Конституции РСФСР 1918 г., предусматривающей оказание рабочим и крестьянам всяческого содействия для их объединения и организации.

В положении от 6 февраля 1928 г. Говорилось о том что обществами, не преследующими цели извлечения прибыли, в этот период признавались добровольные объединения граждан, которые предметом своей совокупной деятельности избирают определенную постоянную цель, не связанную с извлечением материальных выгод для участников объединения или удовлетворением их экономических потребностей. При этом уставы обществ могли предусматривать возможность получения некоторых доходов в качестве подсобного средства к достижению их основных целей.

Принятое в дальнейшем Положение о добровольных обществах и союзах (объединениях, клубах, ассоциациях, федерациях), утв. Постановлением ВЦИК И СНК РСФСР 30 августа 1930 г., и заменившее его Положение о добровольных обществах и союзах, утв. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 г., вместо прежнего наименования "общества, не преследующие цели извлечения прибыли" использовали для соответствующих организаций иное название - "добровольные общества". Тем самым законодатель отказался от применения критерия целей создания в качестве квалифицирующего признака таких организаций, что было продиктовано социально-экономическими изменениями и упразднением частных коммерческих структур. Вместе с тем возможность получения ими прибыли некоторое время сохранялась. Согласно Постановлению ЦИК и СНК СССР от 27 сентября 1933 г. "О производственной и коммерческой деятельности и

лотерейной работе добровольных обществ" полученная прибыль должна была использоваться обществами для достижения их основной цели и не могла распределяться между членами.

В последующем значение придавалось форме собственности добровольных организаций, которая и служила основанием их выделения. В период действия Конституции СССР 1936 г. их собственность относилась к колхозно-кооперативной форме (ст. 5). Позднее собственность профсоюзов и иных общественных (добровольных) организаций была признана самостоятельной формой (ст. 24 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 г., ст. 102 ГК РСФСР 1964 г., ст. 10 Конституции СССР 1977 г.).

В советский период добровольные организации входили в политическую систему СССР и в основном рассматривались как субъекты государственного и административного права; в качестве института социалистической демократии и как субъекты нормотворчества. Гражданско-правовым аспектам их статуса уделялось незначительное внимание. Ст. 24 ГК РСФСР признавала общественные организации и их объединения юридическими лицами, при этом какой-то единый нормативный акт, определяющий общие принципы их формирования и деятельности, отсутствовал. Специальные документы для регламентации статуса подобных организаций были приняты лишь в постсоветский период.²

Собственную историю возникновения и развития имели иные образования некоммерческого характера. Причем законодательные подходы к определению их правового положения также неоднократно менялись под влиянием политических, социальных, экономических факторов. Прежде всего это касается потребительских кооперативов, создаваемых с целью удовлетворения материальных интересов своих членов, и религиозных организаций, обеспечивающих реализацию особых духовных потребностей граждан.

² Щиглик А.И. Закономерности становления и развития общественных организаций в СССР. М., 1977. С. 7, 25.

Соответственно, ни в дореволюционном российском, ни в советском праве не было какого-то единого понятия, обозначающего совокупность организаций, имеющих некоммерческие цели, связанные с удовлетворением общественных, духовных или социальных потребностей. Поскольку каждая их разновидность имела свои истоки, принципы формирования и деятельности, правовая регламентация осуществлялась параллельно, самостоятельно для каждого вида организаций. Признаки, которые позволили бы объединить их в рамках одного понятия, обладающего общими для всех чертами, не выделялись. Напротив, законодатель исходил из присутствия в их природе, целях и порядке функционирования существенных различий.

Ситуация изменилась в связи с переходом к рыночному механизму управления экономикой, для которого формирование и функционирование различных организаций, преследующих общепользные цели, является объективной закономерностью. При этом потребовалась унификация нормативных положений для установления единых условий участия всех подобных организаций в имущественном обороте.

Понятие некоммерческих организаций, имеющее собирательный характер и объединившее несколько самостоятельных организационно-правовых форм юридических лиц, было введено в российское законодательство Основами гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, утв. ВС СССР 31 мая 1991 г. N 2211-1. Для их выделения использовался единственный критерий - основная цель деятельности. Коммерческими признавались организации, преследующие извлечение прибыли, а некоммерческими - не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели (ст. 18). Вместе с тем им предоставлялось право заниматься предпринимательской деятельностью, если это было необходимо для реализации уставных целей. Некоммерческие организации могли создаваться в качестве общественных или религиозных организаций; потребительских кооперативов; благотворительных и иных фондов; финансируемых собственником учреждений, а также в других формах, предусмотренных законодательными актами.

Впоследствии этот подход был воспринят ГК, который сохранил деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие, используя для их разграничения, помимо целей деятельности организаций, еще один критерий - способность к распределению прибыли. Некоммерческими организациями были признаны юридические лица, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 50 ГК). При этом законодатель не определил возможные для них цели деятельности, ограничившись лишь указанием на цели их создания, состоящие в достижении общественных благ. Из-за нечеткости этих критериев целесообразность деления юридических лиц на коммерческие и некоммерческие не получила в юридической науке однозначной оценки и имела как сторонников, так и противников.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Основу нормативной базы для развития некоммерческих организаций, составляют: ст. 13 и ст. 30 Конституции Российской Федерации, а нормы Гражданского кодекса Российской Федерации имеют приоритет в случае, если нормы иных федеральных законов им противоречат. В отсутствие таких противоречий нормы специальных законов в полной мере обязательны для исполнения некоммерческими организациями.

В частности, деятельность всех либо отдельных видов некоммерческих организаций регулируется такими законами, как:

ФЗ «О некоммерческих организациях», ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ФЗ «О саморегулируемых организациях», ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» граждан», ФЗ «Об объединениях работодателей», ФЗ «О государственной службе российского казачества» и иными федеральными законами.

Так же существует целый ряд нормативно правовых актов Самарской области, которые регулируют деятельность некоммерческих организаций.

Кроме того, на некоммерческие организации распространяются положения подзаконных нормативных актов.

1.2. Понятие и признаки некоммерческой организации

Федеральный закон № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях» дает четкое определение понятию «некоммерческая организация», под ним понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Некоммерческая организация является юридическим лицом и поэтому обладает всеми общепринятыми признакам любого юридического лица, а именно: организационным единством, специальной правоспособностью, имущественной обособленностью, самостоятельной имущественной ответственностью. Три последних признака закреплены в статье 48 ГК РФ, где представлено понятие юридического лица.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм.

С 1 сентября 2014 года юридические лица являющиеся некоммерческими организациями создаются в следующих организационно - правовых формах:

1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

2.1) общественных движений;

3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные палаты;

4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;

5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

9) автономных некоммерческих организаций;

10) религиозных организаций;

11) публично-правовых компаний;

12) адвокатских палат;

13) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами);

14) государственных корпораций.³

Некоммерческая организация (за исключением потребительских кооперативов, товариществ собственников недвижимости, государственных и муниципальных учреждений) рассматривается как юридическое лицо, прошедшее государственную регистрацию в установленном порядке отличный от общего порядка регистрации юридических лиц в органах Федеральной налоговой службы. Решение о регистрации принимается Минюстом России (его территориальными органами). В случае принятия решения о регистрации документы некоммерческой организации направляются в органы Федеральной налоговой службы для внесения записи в ЕГРЮЛ. После внесения записи документы передаются обратно в орган, принявший решение о регистрации, для выдачи заявителю.

Решение о государственной регистрации некоммерческой организации принимается в течение 14 рабочих дней; общественного объединения и религиозной организации - 30 дней (для религиозной организации срок может быть продлен на 6 месяцев при проведении религиоведческой экспертизы); политической партии - 21 дня; государственной регистрации в связи с ликвидацией - 3 дней.

³ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.12.2016)

Процедура предусматривает что учредительные документы некоммерческой организации представляются в трех подлинных экземплярах, за исключением документов, представляемых в электронной форме.

Так например для государственной регистрации некоммерческой организации представляются:

- заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов (форма Р11001);

- учредительные документы некоммерческой организации;

Тут хотелось бы сделать акцент на признаке специальной правоспособности, то есть способности иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в учредительных документах некоммерческих организаций, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Самым важным учредительным документом любого юридического лица – Устав он должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида.

Требования к содержанию устава некоммерческой организации: наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации

некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Дополнительные требования к содержанию устава некоммерческой организации могут быть установлены специальными законами. Так, например, в уставе образовательной организации должны содержаться: тип образовательной организации; учредитель или учредители образовательной организации; виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности; структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий, в том числе общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет); порядок утверждения положения о филиале и представительстве; порядок принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения; порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией; форма участия родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность; порядок участия педагогических работников в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления; права, обязанности и ответственность инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

- решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов;

Решение о создании путем учреждения принимается учредителями, которыми могут выступать как физические, так и юридические лица (если иные требования не установлены специальным законом).

Число учредителей некоммерческой организации не ограничено по общему правилу, но для отдельных видов организаций установлены иные правила (так, частное учреждение может быть создано только одним лицом). Некоммерческая организация может быть создана одним лицом, кроме случаев, предусмотренных законом. Также законом установлены ограничения для лиц, не имеющих право быть учредителем некоммерческой организации.

Сведения об учредителях некоммерческой организации представляются в уполномоченный орган единожды - для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании - и в последующем изменению не подлежат. После создания некоммерческой организации ее учредители приобретают статус участников, членов, собственников. Вопрос о приеме конкретного лица в некоммерческую организацию и исключения из нее решается в соответствии с положениями ее учредительных документов и решениями руководящих органов. Таким образом, в выписке из ЕГРЮЛ всегда будут указаны сведения о лицах, принявших решение о создании организации, вне зависимости от их дальнейших отношений с данной организацией (в том числе в случае прекращения членства / участия).

Исключение из общего правила составляют автономные некоммерческие организации. Для них Гражданским кодексом Российской Федерации прямо предусмотрены возможность и условия изменения состава учредителей.

- сведения об учредителях (указываются в соответствующем приложении к заявлению);
- сведения об уплате государственной пошлины;
- сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией (указываются в соответствующей графе заявления);

- при использовании в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования - документы, подтверждающие правомочия на их использование;

- выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя - иностранного лица;

- заявление о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, - для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Необходимо учесть, что Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрена уплата государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица, изменений, вносимых в учредительные документы, а также за государственную регистрацию в связи с ликвидацией.

Государственная пошлина за регистрацию при создании, в том числе при создании путем реорганизации, составляет 4000 рублей, за исключением госпошлины для регионального отделения политической партии (3500 рублей), отделений общероссийских организаций инвалидов (1400 рублей). Госпошлина за регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы, составляет 20 процентов от госпошлины при создании, за исключением ликвидации с применением процедуры банкротства, а также регистрации изменений учредительных документов отделений общероссийских организаций инвалидов (100 рублей).

В отношении некоммерческих организаций установлено, что наименование должно содержать указание на организационно-правовую форму организации и характер ее деятельности. При этом для политической партии законом установлено исключение: наименование политической партии должно

содержать слова «политическая партия». Организационно-правовая форма (общественная организация) в наименовании политической партии не указывается.

Наименование общественного объединения также должно содержать указание на территориальную сферу его деятельности (например, местная общественная организация городского округа Сызрань; Самарская региональная; межрегиональная и т.д.).

Наименование религиозной организации должно содержать сведения о ее вероисповедании.

Включение в наименование юридического лица официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается в случаях, предусмотренных законом, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации, либо по разрешению, выданному в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральными законами также установлен ряд требований и ограничений в отношении наименований некоммерческих организаций отдельных видов.

В наименовании некоммерческой организации допускается использование имени гражданина либо наименования иного юридического лица, в этом случае для государственной регистрации предоставляется разрешение на использование имени либо наименования.

При создании некоммерческой организации необходимо не забывать и признаке имущественной ответственности, ведь основной обязанностью учредителя любого учреждения является формирование необходимого для его деятельности имущества. Процедура и условия ее исполнения зависят от вида и типа учреждения. Так, порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений должен определяться законом. Что касается частного учреждения, то собственник обязан его финансировать полностью или частично. Условия и сроки такого финансирования могут предусматриваться в уставе учреждения. Судебная практика исходит из того,

что в этом случае между учредителем и частным учреждением могут возникать обязательственные отношения, а потому при неисполнении собственником своих обязанностей учреждение вправе истребовать задолженность в принудительном порядке.⁴

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а в установленных законом случаях также иным имуществом. При недостаточности денежных средств у казенного и частного учреждений их собственники обязаны нести субсидиарную ответственность по их обязательствам. Собственники бюджетного и автономного учреждений также субсидиарно отвечают по их обязательствам, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности у этих учреждений имущества, на которое может быть обращено взыскание (п. п. 4 - 6 ст. 123.22, п. 2 ст. 123.23 ГК).

1.3. Классификация некоммерческих организаций

Как и все юридические лица, некоммерческие организации делятся на корпоративные и унитарные.

К корпоративным некоммерческим организациям относятся потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, адвокатские палаты, адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами.

К унитарным некоммерческим организациям относятся фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, публично-правовые компании.

Одной из давно известных ГК организационно-правовых форм

⁴ Постановление ФАС Северо-Западного округа от 24 февраля 2014 г. по делу N А56-76942/2012 // СПС "КонсультантПлюс".

некоммерческих организаций остается потребительский кооператив.

Потребительским кооперативом согласно ГК признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Правовое положение потребительских кооперативов определяется ГК и Законами о потребительских кооперативах, количество которых в настоящее время явно превышает реальные потребности правового регулирования.

Еще одной разновидностью корпоративных некоммерческих организаций являются общественные организации, которыми признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей. Количество учредителей общественных организаций должно быть не менее трех.

Имущество общественной организации является ее собственностью, участники не сохраняют в отношении этого имущества никаких имущественных прав. Основной обязанностью участников является уплата членских и иных имущественных взносов, предусмотренных уставом. Он несет также иные обязанности, общие для всех корпораций (п. 4 ст. 65.2 ГК). Члены общественной организации обладают всеми правами, присущими участникам корпоративных организаций (п. 1 ст. 65.2 ГК), а также вправе на равных началах с другими участниками безвозмездно пользоваться услугами, оказываемыми общественной организацией. В любое время член общественной организации может выйти из нее по своему усмотрению. Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление членских прав не может быть передано участниками другим лицам.

К общественным организациям относятся политические партии, созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные

общественные самоуправления.

Общественные движения, являвшиеся ранее разновидностью общественных организаций, недавно были выделены в ГК в самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческих корпоративных организаций, хотя по существу они таковой не являются.

Согласно ст. 123.7-1 ГК общественным движением является состоящее из участников общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. При этом положения ГК о некоммерческих организациях применяются к общественным движениям лишь постольку, поскольку иное не предусмотрено Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях".

Ассоциации и союзы представляют собой объединения юридических лиц и (или) граждан и являются в силу этого корпоративными образованиями. В отличие от ранее действовавшей редакции ГК, в настоящее время Кодекс не устанавливает каких-либо ограничений на участие в создании ассоциаций граждан, а также на создание "смешанных" ассоциаций, состоящих не только из юридических лиц определенного вида (коммерческих или некоммерческих), но и из граждан. Таким образом, в настоящее время возможно создание не только союзов коммерческих или некоммерческих организаций, но и "смешанных" союзов, включающих в себя как коммерческие, так и некоммерческие организации, а также граждан. Возможно также создание ассоциаций, состоящих исключительно из граждан или только из юридических лиц. Ранее статья 121 ГК "Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)" таких возможностей не предусматривала.

Согласно ст. 123.8 ГК ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих

закону и имеющих некоммерческий характер целей.

В организационно-правовой форме ассоциации (союза) создаются, в частности, объединения лиц, имеющие целью координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов, профессиональные объединения граждан, не связанные с их участием в трудовых отношениях (объединения оценщиков, нотариусов, лиц творческих профессий и другие), саморегулируемые организации и их объединения.

К ассоциациям (союзам) относятся в том числе некоммерческие партнерства, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные палаты.

Правовое положение ассоциаций (союзов) во многом схоже с правовым положением общественных организаций.

Надо полагать, что после того, как ГК отнес некоммерческие партнерства к разновидности ассоциаций (союзов), с 1 сентября 2014 г. правовое положение некоммерческих партнерств может регулироваться Законом о некоммерческих организациях лишь в части, не противоречащей положениям ГК об ассоциациях (союзах). В соответствии с Законом о некоммерческих организациях некоммерческое партнерство - основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей. Имущество является собственностью партнерства. Члены партнерства вправе:

- участвовать в управлении делами;
- получать информацию о деятельности;
- выходить из партнерства;

- при выходе из партнерства получать часть имущества или стоимость имущества в пределах стоимости имущества, переданного партнерству его членами, за исключением членских взносов, в порядке, предусмотренном

учредительными документами;

- получать при ликвидации часть имущества партнерства в пределах стоимости имущества, переданного членами в собственность партнерства.

Исключенный член партнерства также может получать часть имущества.

Совершенно новой разновидностью корпоративных некоммерческих организаций являются товарищества собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья.

Товариществом собственников недвижимости согласно ГК признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленном законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

Некоторые виды товариществ собственников недвижимости регулируются специальными законами. В частности, специально регулируется деятельность товариществ собственников жилья, опосредующих отношения между собственниками жилых помещений по поводу управления общим имуществом в многоквартирных жилых домах. Ранее товарищества собственников жилья создавались и действовали в соответствии с Федеральным законом от 15 июня 1996 г. N 72-ФЗ "О товариществах собственников жилья". С введением в действие нового ЖК данный Закон утратил силу с 1 марта 2005 г. В настоящее время деятельность товариществ собственников жилья регулируется разделом VI ЖК.

Еще одним видом некоммерческой корпоративной организации, появившимся в ГК, являются казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. Данная форма не является новой, она и раньше была предусмотрена статьей 6.2 Закона о некоммерческих организациях. Деятельность казачьих обществ регулируется также

Федеральным законом от 5 декабря 2005 г. N 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества".

Казачьими обществами согласно ст. 123.15 ГК признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом "О государственной службе российского казачества", добровольно принявшие на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

Согласно Закону о некоммерческих организациях казачьими обществами признаются формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры (ст. 123.16 ГК). При выходе из общины или ее ликвидации члены имеют право на получение части ее имущества или компенсации такой части в порядке, установленном законом.

Адвокатские палаты и адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, - новые самостоятельные организационно-правовые формы некоммерческих корпоративных организаций, выделившиеся из

ассоциаций (союзов).

Адвокатскими образованиями, являющимися юридическими лицами, в соответствии со ст. 123.16-2 ГК признаются некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре в целях осуществления адвокатами адвокатской деятельности. Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, создаются в виде коллегии адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации. Особенности создания, правового положения и деятельности адвокатских образований, являющихся юридическими лицами, определяются законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Следующим видом некоммерческих организаций, обозначенным в ГК, являются фонды.

Фондом по ГК (ст. 123.17) является унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Основной особенностью фонда является то, что его учредители юридически не имеют никаких прав ни на имущество, ни на управление данным юридическим лицом. Предполагается, что после его создания учредители фонда "устраиваются" от данной организации, а внесенное в фонд имущество самостоятельно функционирует в общественно полезных целях под контролем органов фонда, создаваемых согласно уставу. Однако фактически учредители фонда продолжают управлять и контролировать деятельность фонда, входя в состав его органов управления и контроля. Фонд не может быть реорганизован, кроме случаев реорганизации негосударственных пенсионных фондов, определяемых законом. Для фондов предусмотрена публичная отчетность об использовании имущества.

Также особыми субъектами являются государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального

страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Строго говоря, данные организации фондами с точки зрения ГК не являются, а относятся к особым разновидностям государственных учреждений.

Существуют также иные фонды, фондами с точки зрения ГК не являющиеся. Например, Российский фонд фундаментальных исследований, Федеральный фонд производственных инноваций и т.д. - так называемые федеральные фонды поддержки научной и (или) научно-технической деятельности. Данные фонды осуществляют свою деятельность в форме государственных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике".

Еще одним видом унитарной некоммерческой организации, предусмотренным ГК, является учреждение, характеризуемое тем, что оно не является собственником закрепленного за ним имущества: имущество принадлежит учреждению на особом ограниченном вещном праве оперативного управления, собственником же имущества остается лицо, создавшее учреждение. Учреждение создается единственным собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Соучредительство нескольких лиц при создании учреждения не допускается.

Другой особенностью учреждения является то, что оно отвечает по своим обязательствам не всем имуществом, а лишь его определенной частью (только денежными средствами или также иным имуществом, если это предусмотрено законом). При недостаточности указанных денежных средств или иного имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник его имущества.

В Российской Федерации законодательство об учреждениях с 2006 г. претерпело существенные изменения. Раньше в ГК и в Законе о некоммерческих организациях содержались только положения о

финансируемых собственником учреждениях. В настоящее время по сути организационно-правовая форма учреждения подразделяется на четыре разновидности:

- частные учреждения;
- государственные и муниципальные бюджетные учреждения;
- государственные и муниципальные автономные учреждения;
- государственные и муниципальные казенные учреждения.

Соответствующие поправки были внесены и в ГК, и в Закон о некоммерческих организациях в период с 2006 по 2010 гг. и в последующем были закреплены в новой редакции главы 4 ГК.

Бюджетное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях).

Бюджетное учреждение финансируется государством путем предоставления субсидий на выполнение государственного задания, однако оно дополнительно вправе осуществлять приносящую доходы деятельность. Денежные средства бюджетного учреждения должны храниться исключительно на счетах казначейства.

Все имущество бюджетного учреждения, принадлежащее ему на праве оперативного управления, делится на несколько категорий, некоторые из которых освобождены от возможного обращения взыскания на него кредиторами.

В частности, имущество бюджетного учреждения состоит:

- из денежных средств;
- имущества, закрепленного за учреждением собственником;
- имущества, приобретенного за счет доходов, полученных от приносящей

доход деятельности;

- особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником имущества или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных собственником;

- недвижимого имущества.

Организационно-правовая форма (или тип) автономного учреждения была введена Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", вступившим в силу в январе 2007 г. Автономные учреждения являются некоммерческими организациями, созданными для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий органов государственной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, иных сферах, определяемых законом. Финансирование автономных учреждений государством или муниципальным образованием осуществляется на основе государственных заданий путем предоставления субсидий. Эта форма, с одной стороны, позволяет государству урезать или вообще исключить бюджетное финансирование соответствующих учреждений, снять с себя ответственность за деятельность этих учреждений, а с другой стороны, дает большую возможность учреждениям зарабатывать дополнительные доходы, тем самым легализуя соответствующую практику. При этом особо ценное имущество (недвижимость, основные средства и т.п.), так же как и у бюджетных учреждений, по-прежнему остается под контролем государства, и автономное учреждение не может отвечать этим имуществом по своим долгам.

Актуальным для России является также вопрос о статусе учреждений, одновременно являющихся органами власти, а также об иных юридических лицах, на которые возлагается осуществление публичных функций и полномочий. В законодательстве эти вопросы до сих пор четко не решены.

Еще одним видом некоммерческих организаций, упоминаемых в ГК, являются государственные корпорации и государственные компании.

Их правовое положение определяется Законом о некоммерческих

организациях, а также специальными законами, посвященными отдельным государственным корпорациям и государственным компаниям.

Государственная корпорация - это не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона, который по существу выполняет функцию ее учредительного документа. Иных учредительных документов для создания государственной корпорации не требуется. Имущество является собственностью государственной корпорации. Несмотря на свое название, в государственной корпорации нет членов (участников), и, соответственно она является не корпоративной, а унитарной организацией.

В настоящее время действует всего несколько государственных корпораций.

Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 145-ФЗ "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций дополнен новой формой - государственная компания. Ею признается созданная на основании федерального закона некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления.

Общие положения о государственных корпорациях и государственных компаниях во многом схожи, однако основная роль в регулировании деятельности юридических лиц данных организационно-правовых форм принадлежит специальным федеральным законам, посвященным конкретным юридическим лицам.

И государственные корпорации, и государственные компании относятся по

сути к юридическим лицам, осуществляющим публично-правовые функции, которые создаются на основании отдельных федеральных законов и каждая из которых имеет особый правовой статус. Фактически речь идет о так называемых юридических лицах публичного права, о целесообразности введения которых в отечественное законодательство уже давно развернулась широкая дискуссия.⁵

Более того, несмотря на то что ГК формально не допускает создание после 1 сентября 2014 г. новых государственных корпораций, на практике этот процесс до сих пор продолжается. Например, уже после вступления в силу новой редакции главы 4 ГК на основании Закона была создана еще одна государственная корпорация - "Роскосмос", что говорит о незавершенности дискуссий о необходимости сохранения в отечественном правопорядке государственных корпораций.

Автономная некоммерческая организация по существу является частным учреждением в его классическом понимании, поскольку она является собственником своего имущества, создается одним или несколькими учредителями для некоммерческих целей и управляется учредителями или в установленном ими порядке. При этом имущество автономной некоммерческой организации не делится на паи или доли. Как отмечается в литературе, "такая модель АНО соответствует германской категории унитарного юридического лица - "учреждения" (Anstalt), которая отличается от "фонда" (Stiftung) именно возможностью учредителей не только создавать такую правосубъектную организацию, но и непосредственно управлять ее деятельностью".

Автономной некоммерческой организацией согласно ГК признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности. Учредители автономной

⁵ Гутников О.В. Особенности правового статуса организаций, созданных на основании федеральных законов, и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами // Журнал российского права. 2015. N 2. С. 44 - 57.

некоммерческой организации имеют собственную "учредительскую" компетенцию, в том числе принимать решение об утверждении устава, о принятии новых лиц в состав учредителей, о преобразовании (АНО может быть преобразована в фонд), о создании постоянно действующего коллегиального органа, о назначении единоличного исполнительного органа. Учредители могут пользоваться услугами организации только на равных условиях с другими лицами.

Религиозные организации являются еще одной разновидностью унитарных некоммерческих организаций.

Согласно п. 1 ст. 123.26 ГК религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с Законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.

Следует также отметить, что помимо предусмотренных ГК видов юридических лиц действующее законодательство предусматривает иные виды юридических лиц, некоторые из которых ранее претендовали на то, чтобы быть самостоятельными организационно-правовыми формами (например, некоммерческое партнерство, товарищество собственников жилья, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты и т.д.). Однако после того, как с 1 сентября 2014 г. в ГК в отношении всех юридических лиц окончательно закрепился принцип закрытого перечня (*numerus clausus*) организационно-правовых форм юридических лиц, все иные их разновидности, предусмотренные другими федеральными законами, либо должны

рассматриваться как нелегитимные, либо должны в гражданско-правовом смысле относиться к одной из предусмотренных ГК организационно-правовых форм юридических лиц.

Хотелось бы отметить что в 2010 г. введено новое понятие «социально ориентированные некоммерческие организации», к которым могут относиться большинство некоммерческих организаций, при условии, если они будут осуществлять деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными полномочиями, могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

В связи с тем, что в данном Законе №7-ФЗ закреплено право органов государственной власти и органы местного самоуправления оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, в местных бюджетах муниципальных образований закладывается не достаточное количество бюджетных средств на оказание такой поддержки, при оказании поддержки используется лишь одна или две её формы, как правило, финансовая или имущественная, другие формы не реализуются на местном уровне.

Таким образом, предлагается внести соответствующие изменения в Закон №7-ФЗ, касающиеся установления обязанности органов государственной власти и органы местного самоуправления оказывать поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в формах, установленных в данном Законе №7-ФЗ.

Имущественная поддержка оказывается органами государственной власти и органами местного самоуправления не в полной мере, а именно в утвержденные перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включается в основном ветхое имущество (без вложения дополнительных средств в приведение данного имущества в надлежащее состояние его использование не представляется возможным), в связи с чем,

социально ориентированные некоммерческие организации вынуждены арендовать имущество для осуществления своей деятельности у хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенное, предлагается внести соответствующие изменения в Закон №7-ФЗ, устанавливающие включение в утверждаемые перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, только имущества пригодного для использования социально ориентированными некоммерческими организациями.

Кроме того, в Законе №7-ФЗ не закреплен порядок предоставления органами государственной власти и органами местного самоуправления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в связи с чем, предлагается внести соответствующие изменения в Закон №7-ФЗ в части установления единого порядка для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Также предлагается внести в Закон №7-ФЗ изменения, касающиеся установления порядка отбора социально ориентированных некоммерческих организаций при предоставлении органами государственной власти и органами местного самоуправления такой поддержки (например: балльная система отбора).

В Законе № 7-ФЗ определены виды деятельности, по которым предусмотрена возможность поддержки таких организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления. Так, в ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ приведен перечень 18 видов деятельности. Кроме того, законами субъектов Федерации и решениями представительных органов муниципальных образований могут дополняться виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Социально ориентированные организации могут рассчитывать на поддержку государственных и муниципальных властей в различных формах:

- финансовой;
- имущественной;

- консультационной;
- в виде налоговых льгот и др.

В статье 31.2 Закона № 7-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.⁶

Федеральный закон от 12 января 1996года № 7 ФЗ «О некоммерческих организациях», раскрывает понятие «социально ориентированные некоммерческие организации»

Обязательно следует выделить в отдельную группу НКО, выполняющие функции иностранного агента. Признаки иностранного агента даны в ст. 6 Закона № 7-ФЗ. Российские организации признаются иностранными агентами, если они получают денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, и которые участвуют, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Вместе с тем действие ст. 6 Закона № 7-ФЗ не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения, на религиозные организации, объединения работодателей, торгово-промышленные палаты,

⁶ Гамольский, П. Ю. Некоммерческие организации: особенности бухгалтерского учета и налогообложения / П. Ю. Гамольский. - М. : Бухгалтерский учет, - 2014. - 184с.

зарегистрированные в установленном порядке, т. е. они не могут выполнять функции иностранного агента.

Иностранная некоммерческая неправительственная организация может осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения - отделения, филиалы и представительства, которые признаются формой некоммерческой организации и подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Они, также должны представлять самостоятельную группу НКО для целей мониторинга и контроля.

Важно показать очевидную необходимость выработки четких критериев группировки НКО, которая необходима как для анализа так и для практической организации деятельности обществ.

Подводя итоги, можно сказать что традиционным критерием для систематизации некоммерческих юридических лиц выступает организационно-правовая форма. В работе выведено раскрыты виды деятельности организационно правовых форм и проанализирована практика оказания органами местного самоуправления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в муниципальных образованиях.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

2.1. Теоретические подходы к определению статуса субъектов гражданского права.

В теории права важное место занимает понятие и содержание такой юридической термин, как «правовой статус», а также его соотношению с субъективным правом, правосубъектностью, правоспособностью.

В отношении значения такого термина как «правовой статус» можно сказать следующее. В толковом словаре русского языка определено: «Статус - правовое положение (офиц.), а также вообще положение, состояние (книжн.)»⁷. Такое же понимание термина «статус» представлено в русском толковом словаре Лопатина В. В. и Лопатиной Л. Е., а понятие «состояние» расшифровывается, как «положение, в котором кто-, что-нибудь находится» . Относительно ключевого слова «положение» в этом словаре высказано несколько определений, наиболее объективна точка зрения, согласно которой положение - это «состояние кого -, чего-нибудь, обусловленное какими-нибудь обстоятельствами».

Само слово «статус» имеет латинские корни и обозначает - положение, состояние, правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина или юридического лица.

Таким образом, «статус», «состояние» и «правовое положение» являются синонимами.

Правовой статус является емкой юридической категорией. В зависимости от отраслей права, например, можно выделить - административно-правовой, конституционно-правовой, гражданско-правовой статусы.

Выдвигаются версии о соотношении правоспособности и правового статуса как части и целого. Так, например, Н.И. Матузов отмечает, что правовой статус основывается на правоспособности, но с ней не

⁷ С.И. Ожегов, Толковый словарь русского языка. Издательство: М. Мир и образование, 2014г., стр 1528.

отождествляется. Он обширнее, ярко выражен, структурно сложнее, выступает обобщающим, собирательным понятием.

По мнению большинства ученых рассматривающих этот вопрос, правовой статус выступает звеном, определяющим содержание правосубъектности. Г.В. Мальцев считает, что «правосубъектность означает единство правового статуса и правоспособности.

Другие же ученые выдвигают свою версию и полагают, что в качестве разделяющего понятие «правосубъектность» базируется на категориях «правоспособность» и «дееспособность»⁸.

По мнению О.В. Шаклеиной «В гражданском праве правосубъектность рассматривается, как социально-правовая возможность лица быть участником гражданских правоотношений. Наделение субъекта правосубъектностью есть следствие существования длящейся связи субъекта и государства. Именно в силу наличия такой связи на всякое правосубъектное лицо возлагаются обязанности принципиального характера: соблюдать законы и нравственные нормы, осуществлять субъективные гражданские права в соответствии с их социальным назначением.

Юридическим и физическим лицам, которые выступают субъектами гражданских правоотношений даны одинаковые возможностями для участия в гражданском обороте. Но есть правоотношения которые не допускают участие физических лиц, к ним можно отнести – страховую и биржевую деятельность.

Правосубъектность понимается не как комплект качеств, которыми должны обладать субъекты гражданского права в целом, а как признак, которым, согласно закону, наделяется отдельный субъект для признания его участником гражданских правоотношений»⁹.

Организация, созданная в общественно полезных целях, приобретая статус юридического лица, становится носителем гражданской, административной, финансовой, трудовой и ряда других видов правосубъектностей, в

⁸ Мальцев, Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы Издательство: М.: Прометей, 1999 г. стр 315.

⁹ Шаклеина Елена Витальевна. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций : диссертация на соискание ученой степени канд. юрид. наук : М, 2006 228 с. РГБ.

совокупности создающих его правовой образ. В зависимости от целей и задач, выполняемых юридическим лицом, определяющее значение в его правовом статусе приобретает та или иная правосубъектность.

Некоммерческие организации не вправе использовать самостоятельную правосубъектность в противоречии с этими целями, не должны иметь широких возможностей для занятия коммерческой деятельностью.

Как и граждане, как и коммерческие юридические лица, некоммерческие организации обладают гражданской правоспособностью и дееспособностью.

В соответствии со ст.24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» данные субъекты могут осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством и соответствующих целям их создания. Вместе с тем следует разграничивать предмет уставной деятельности некоммерческих организаций и конкретные правомочия по осуществлению этой деятельности. М.Л. Макальская и Н.А. Пирожкова считают, что: «в сфере гражданского оборота конкретные правомочия некоммерческой организации со специальной правоспособностью могут быть шире предмета ее уставной деятельности».¹⁰

Юридическое лицо обладает специальной правоспособностью и может совершать действия лишь в соответствии с целями, ради которых оно создано. Юридическое лицо имеет дееспособность, воля коллективного субъекта выражается через специальные органы.¹¹

Данное исследование базируется на позиции, где правовой статус и правоспособность рассматриваются как взаимосвязанные юридические категории и обладают определенным содержанием, которое непосредственно выводится через субъективные права и обязанности. Автор придерживается мнения, что правоспособность является составной частью правосубъектности, которая в свою очередь является элементом правового статуса.

¹⁰ Макальская, М. Л., Пирожкова, Н. А. Некоммерческие организации в России: Создание, права, налоги, учет, отчетность. 4 е изд., перераб. и доп / М. Л. Макальская, Н. А. Пирожкова. М.: Дело и Сервис, 2000. -816 с.

¹¹ Ефимов, А. Ф. Обзор судебной практики. Комментарий судебной практики. Выпуск 9. / А. Ф. Ефимов, Е. А. Галиновская. - М. : Юридическая литература, 2014.

По мнению Ю.С. Гамбарова: «Некоммерческие организации вправе заниматься предпринимательской и внешнеэкономической деятельностью, при этом в учредительных документах обязательно указывается, что «доходы, полученные в результате таких видов деятельности, направляются на развитие уставных целей». Это лишний раз свидетельствует об ограничении правоспособности и специфике гражданско-правового статуса некоммерческих организаций»¹².

2.2. Гражданско-правовая регламентация статуса некоммерческих организаций

Основы регламентации статуса некоммерческих организаций заложены в ГК РФ и Законе о некоммерческих организациях.

1. Конституционная регламентация статуса некоммерческих организаций. Традиционно сложилось, что Конституция выступает основным законом, на положениях которого базируется вся национальная нормативно - правовая база. В системе законодательства главному закону отводится особое место.

Таким образом, правовой статус некоммерческих юридических организаций, в целом не закреплен на уровне Конституции.

2. Законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, согласно пункту «о» статьи 71 Конституции РФ находится в ведении Федерации.

В то же время, Конституцией РФ гарантирована свобода деятельности общественных объединений и право граждан на объединение. В частности, согласно п. «в» ст. 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находится регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, а по п. «б» ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Таким образом, по вопросам защиты прав граждан в сфере образования, науки, культуры, спорта,

¹² Гамбаров, Ю.С. Гражданское право. Общая часть / Ю. С. Гамбаров; под ред. и с предисловием В.А. Томсинова. (Серия Русское юридическое наследие). - М.: Зерцало, 2003. - 816 с.

адвокатуры и т.п. субъекты Федерации в соответствии со ст. 76 Конституции РФ могут принимать собственные законы и иные нормативные правовые акты.¹³ В субъектах РФ принимаются нормативные акты, имеющие практическое значение для некоммерческих организаций, в частности имеют место:

Закон Самарской области от 10 декабря 2012 г. N 127-ГД "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области"

Как показывает практика, субъекты РФ могут допустить превышение имеющихся полномочий.

3. Ограниченность сферы воздействия Закона о некоммерческих организациях. По мнению автора, название закона должно емко и точно отражать сферу применения. Тем не менее, положения Закона о некоммерческих организациях не распространяются на потребительские кооперативы, видовая множественность которых предусмотрена п.6 ст.116 ГК РФ. Деятельность потребительских кооперативов определена ГК РФ, а детализируется специальными нормативными правовыми актами о потребительских кооперативах.

«Недостатки закрепленной в ГК системы форм некоммерческих организаций уже начали выявляться на практике. В связи с этим их изначально предусмотренный перечень дополнен тремя формами, и тенденция к его дальнейшему расширению очевидна. В частности, в Государственную Думу ФС РФ внесен законопроект N 711634-6, предусматривающий признание товарищества собственников жилья самостоятельной организационно-правовой формой некоммерческих юридических лиц. По мнению его разработчиков, включение товариществ собственников жилья в состав организационно-правовой формы товариществ собственников недвижимости кроме неудобств никаких содержательных улучшений регулирования создания и деятельности

¹³ Гамбаров, Ю.С. Гражданское право. Общая часть / Ю. С. Гамбаров; под ред. и с предисловием В.А. Томсинова. (Серия Русское юридическое наследие). - М.: Зерцало, 2003. - 700 с.

объединений собственников помещений в многоквартирном доме не несет. Кроме того, сформулированные в ГК нормы входят в противоречие с положениями ЖК РФ и других специальных актов, что способно вызвать неоднозначную правоприменительную практику, порождает много вопросов и приводит к правовому вакууму из-за неурегулированности отдельных отношений с участием товариществ собственников недвижимости».¹⁴

4. Дублирование положений Гражданского кодекса РФ Законом о некоммерческих организациях. ГК РФ посвящает непосредственно некоммерческим организациям ¹⁵ статей и предусматривает принятие специальных законов, регулирующих особенности правового положения и деятельности тех или иных организаций. Фонды и объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) действуют в соответствии нормами ГК РФ и Закона «О некоммерческих организациях». Если сравнить дословно ст.ст.118, 119 ГК РФ и ст.8 Закона о некоммерческих организациях (фонды) и соответственно ст.ст. 121-123 ГК РФ и ст.ст. 11-12 Закона о некоммерческих организациях то получим:

нормы Закона о некоммерческих организациях практически повторяют нормы ГК РФ;

положения ГК РФ дают более развернутую (полную) характеристику фондов и объединений юридических лиц, как по качественному, так и по количественному показателю.

Непонятен смысл повторения прописных истин, закрепленных в кодифицированном акте специальным законом.

Фактически тот же аргумент, можно привести, рассматривая нормы об учреждении. Учреждение - довольно распространенный субъект гражданского оборота. Учреждение создается собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируется полностью или частично этим собственником.

¹⁴ Пояснительная записка "К проекту Федерального закона "О внесении изменений в часть первую ГК и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования создания и деятельности товариществ собственников жилья" // СПС "КонсультантПлюс": Проекты правовых актов.

¹⁵ П. 5. ст.1 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3. ст. 282.

Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Общие положения об учреждении содержатся в ст. 120 ГК РФ и ст.9 закона «О некоммерческих организациях» и почти идентичны между собой. В то же время, особенности правового положения отдельных видов учреждений определяются различными нормативными правовыми актами. Так, действуют специальные законы «О библиотечном деле», «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и так далее.

Таким образом, мы выявили несколько причин, которые могут повлиять на «отсутствие единой системы и существенные недостатки в содержании правового регулирования» положения некоммерческих юридических лиц.

В настоящее время регламентация правового статуса некоммерческих организаций носит достаточно раздробленный характер, это скорее всего связано с множеством принятых в этой среде нормативных актов разного уровня.

2.3. Специфика гражданско-правовой ответственности некоммерческой организации

Одним из признаков любого юридического лица, в том числе и некоммерческого, является «самостоятельная имущественная ответственность». Способность нести самостоятельную имущественную ответственность, выражается в том, что организация по своим обязательствам отвечает принадлежащим ей имуществом. Принцип самостоятельной гражданско-правовой ответственности юридического лица закреплен в ст.56 ГК РФ.

Основанием для применения мер по результатам контроля органа Минюста за деятельностью некоммерческой организации является выявление несоответствия деятельности некоммерческой организации уставным целям, нарушения законодательства Российской Федерации

По результатам контроля центральным аппаратом (территориальным органом) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации принимаются следующие меры:

- вынесение предупреждения (внесение представления);
- приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд заявления о ликвидации некоммерческой организации;
- направление в суд заявления о признании общественного объединения, религиозной организации прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц;
- направление документов в органы внутренних дел, прокуратуры, иные контрольно-надзорные органы в случае выявления нарушения некоммерческими организациями нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не входит в компетенцию Минюста России (территориальных органов).

Решение об избрании применяемой к организации меры принимается исходя из соответствия меры тяжести нарушения.

Административная ответственность некоммерческих организаций.

Специалисты органов Минюста, осуществляющие функции по контролю деятельности некоммерческих организаций, вправе в случаях, установленных законом, составлять протоколы об административном правонарушении.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях некоммерческая организация, а также ее должностное лицо может быть привлечено к административной ответственности при выявлении следующих нарушений.

Статья 5.26. Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

1. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики либо их порча или уничтожение -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму

Неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий

(осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, -(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 415-ФЗ, от 05.05.2014 N 119-ФЗ, от 05.05.2014 N 125-ФЗ, от 04.06.2014 N 142-ФЗ, от 24.11.2014 N 373-ФЗ, от 27.10.2015 N 291-ФЗ) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 19.7.5-2. Непредставление сведений некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента

Непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим государственным органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Статья 19.34. Нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента

1. Осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 20.33. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности.¹⁶

Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности, участие в такой деятельности либо нарушение запретов, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2012 года N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

¹⁶ Ершова, И. В. Проблемы правового статуса государственных корпораций. / И. В. Ершова//Государство и право. - 2001. - № 6. 35-41с.

ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

3.1. Цели, задачи, особенности некоммерческих организаций.

Коммерческими признаются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия).

Некоммерческими являются организации, не преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками (потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины малочисленных народов, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, публично-правовые компании, адвокатские палаты, адвокатские образования).

Некоммерческие организации по ранее действовавшему законодательству наделялись также правом осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. В настоящее время такого права у некоммерческих организаций нет, а вместо этого им предоставлено право осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Еще одно отличие между коммерческими и некоммерческими организациями заключается в разном объеме правоспособности. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, обладают общей правоспособностью, то есть могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности,

необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Особенностью некоммерческих организаций является принцип специальной правоспособности, т.е. они могут иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в их учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности (п. 1 ст. 49 ГК). Цели деятельности некоммерческих организаций перечислены в п. 2 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях: они могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Отличия между коммерческими и некоммерческими организациями заключаются также в определении судьбы имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами при ликвидации юридического лица. Коммерческие организации, как правило, распределяют оставшееся имущество между участниками (учредителями). В некоммерческих организациях общим является правило, согласно которому при ликвидации некоммерческой организации все имущество, оставшееся после расчетов с кредиторами, должно направляться в соответствии с уставом на цели создания организации и (или) на благотворительные цели (п. 8 ст. 63 ГК). Если это не представляется возможным, имущество ликвидируемой некоммерческой организации направляется в доход государства (п. 1 ст. 20 Закона о некоммерческих организациях).

Между тем, несмотря на кажущуюся очевидность приведенных выше положений, нельзя сказать, что действующее законодательство проводит четкую грань между коммерческими и некоммерческими организациями.

Последние изменения в ГК, направленные на более четкое разграничение коммерческих и некоммерческих организаций, включая замену "предпринимательской" на "приносящую доход" деятельность, существенно не изменили ситуацию. Наоборот, добавилась проблема разграничения "предпринимательской" и "приносящей доход" деятельности, которая в законодательстве не решена.

При этом могут быть два подхода:

1) приносящая доход деятельность - это деятельность, направленная на получение прибыли, но отличающаяся от предпринимательской тем, что она не является систематической, а осуществляется эпизодически в качестве дополнительной деятельности юридического лица;

2) приносящая доход деятельность - это вообще не направленная на получение прибыли деятельность, ее целью является не получение прибыли, а получение минимального дохода, который покрывает лишь расходы на оказание услуг (выполнение работ, поставку товаров).

Верховный Суд в своих разъяснениях о применении части первой ГК указал, что "на некоммерческую организацию в части осуществления приносящей доход деятельности распространяются положения законодательства, применимые к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность". По существу это означает, что приносящая доход деятельность некоммерческих организаций является разновидностью предпринимательской деятельности, осуществляемой, однако, некоммерческими организациями и при этом не в качестве основной своей деятельности.

Однако независимо от указанных подходов, законодатель и после внесения последних изменений в главу 4 ГК о юридических лицах не выдерживает разграничения коммерческих и некоммерческих организаций ни по целям их деятельности, ни по признаку возможности осуществлять предпринимательскую (или приносящую доход) деятельность, ни по правовому режиму использования принадлежащего им имущества.

Прежде всего, по-прежнему допускается, что целями деятельности некоммерческой организации могут быть не только цели, направленные на достижение общественных благ, как это предусмотрено в п. 2 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях, но, как это ни парадоксально, - направленные на извлечение прибыли. В соответствии с п. 1 ст. 2 этого Закона некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. То есть по смыслу Закона извлечение прибыли в принципе может быть одной из целей деятельности некоммерческой организации, но не основной, а дополнительной. Тот же смысл заложен и в новой редакции ст. 50 ГК, где сказано, что некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой (т.е. основной) цели деятельности.

Однако если это так, то вообще не имеют никакого правового значения ни запрет на осуществление предпринимательской деятельности, ни ограничение возможности осуществлять приносящую доход деятельность, установленное в п. 4 ст. 50 ГК. Если одной из целей деятельности некоммерческой организации может быть извлечение прибыли, следовательно, она может осуществлять предпринимательскую деятельность, направленную на извлечение прибыли.

Если понимать "приносящую доход деятельность" не как предпринимательскую, а как особую деятельность, направленную на извлечение прибыли, осуществляемую не систематически и не в качестве основной деятельности, то все равно ограничение на ведение такой деятельности, предусмотренное в п. 4 ст. 50 ГК, лишено какого-либо смысла. Согласно этой норме "некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям". Нетрудно заметить, что в данной норме не делается различий между основными и дополнительными целями деятельности некоммерческой организации, и если среди дополнительных целей создания некоммерческой организации значится

извлечение прибыли, то прочтение цитируемой нормы приводит к тому, что такая организация "вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит извлечению прибыли", т.е. фактически без ограничений!

Но даже если считать, что в п. 4 ст. 50 ГК имеется в виду все-таки основная цель деятельности, ради которой собственно создана организация и которая не связана с извлечением прибыли, практическое применение данной нормы остается труднореализуемым, на что уже давно обращалось внимание в литературе.

Так, еще В.А. Рахмилович по этому поводу писал: "Когда извлечение прибыли является основной целью организации, а когда - побочной, в реальной жизни определить бывает довольно трудно; одна цель может специально прикрывать другую, поэтому данный признак остается малопригодным для отграничения некоммерческих организаций от коммерческих. С другой стороны, не ясно, что может означать разрешение "осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых организация создана, и соответствующую этим целям". Речь здесь, по-видимому, должна идти просто об ограничении свободы распоряжаться полученной прибылью и праве использовать ее только в соответствии с уставными целями некоммерческой организации. Таким образом, признаком, отличающим коммерческие организации от некоммерческих, по ГК, практически остается право первых распределять полученную прибыль между своими участниками и отсутствие такого права у вторых".

Как считает О.Ю. Вербицкая: «Подобное положение вещей приводит к тому, что в гражданском обороте по целям деятельности практически невозможно отличить коммерческие организации от некоммерческих. Множество некоммерческих организаций сегодня в России фактически занимаются предпринимательской деятельностью. Доходит до того, что при покупке продуктов в супермаркете на чеке можно обнаружить не ООО или

ЗАО, а какую-нибудь общественную организацию ветеранов войны или труда. Как отмечается в литературе, "в настоящее время предпринимательская деятельность ставится во главу угла многими некоммерческими организациями, и на практике порой весьма сложно определить, когда деятельность, нацеленная на извлечение прибыли, является основной, а когда - второстепенной"». ¹⁷

Не привносит ясности в разграничение коммерческих и некоммерческих организаций также "отставание" специальных законов от ГК в регулировании соответствующих отношений. Так, по новой редакции главы 4 ГК некоммерческие организации могут осуществлять лишь приносящую доходы деятельность, а предпринимательскую деятельность не могут. В то же время специальные законы, и в частности Закон о некоммерческих организациях, до сих пор оперируют как понятием "приносящей доход", так и понятием "предпринимательской" деятельности некоммерческих организаций.

Нормы о запрете на осуществление некоммерческими организациями предпринимательской деятельности и ограничении ведения приносящей доход деятельности в итоге не "работают".

В законодательстве содержатся некоторые попытки исправить это положение с помощью прямых норм, дополнительно ограничивающих возможность для некоммерческих организаций заниматься предпринимательской или приносящей доход деятельностью. Однако эти попытки нельзя признать удачными.

Например, согласно п. 5 ст. 123.24 ГК автономной некоммерческой организации предоставлено право "заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них". Возникает вопрос, чем отличается эта предпринимательская деятельность

¹⁷Вербицкая Ю.О. О делении организаций на коммерческие и некоммерческие // Корпорации и учреждения: сборник статей / отв. ред. М.А. Рожкова. М.: Статут, 2007. С. 12.

от приносящей доход деятельности, которую некоммерческая организация в силу п. 4 ст. 50 ГК может осуществлять самостоятельно? Какую приносящую доход деятельность автономная некоммерческая организация может осуществлять самостоятельно, а какую, уже "предпринимательскую", деятельность - лишь через создаваемые ею коммерческие организации? Другой вопрос: если создание коммерческих организаций или участие в них считается "занятием предпринимательской деятельностью", то могут ли иные некоммерческие организации, которым законом предоставлено право участвовать в создании коммерческих организаций, "заниматься" такой предпринимательской деятельностью, не нарушая общий запрет на ее осуществление для некоммерческих организаций?

В п. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях содержится попытка ввести перечень видов разрешенной "предпринимательской и иной приносящей доход" деятельности некоммерческих организаций: "Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которой она создана, и соответствует указанным целям, при условии, если такая деятельность предусмотрена в учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика".

Необходимо отметить, что товары и услуги, производимые некоммерческими организациями, должны отвечать целям создания организации. Зато требований по поводу приобретения и реализации ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участия в хозяйственных обществах и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика – нет.

В п. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях раздел между различными видами предпринимательской и иной приносящей доход

деятельности весьма близок к разграничению видов предпринимательской деятельности на "активные" и "пассивные", которые содержатся в налоговой кодексе Е.Г. Комиссаров считает что: «налогообложение в Российской Федерации доходов иностранных юридических лиц всегда зависело от того, получены ли такие доходы от "активных" или "пассивных" источников доходов. При этом к "активным" источникам доходов относились те виды предпринимательской деятельности, для получения доходов от которых сам налогоплательщик должен прилагать определенные усилия (производственная деятельность, деятельность по выполнению работ, оказанию услуг и т.п.). Ведение в России соответствующих видов деятельности, как правило, приводит к образованию постоянного представительства иностранного юридического лица. К "пассивным" же источникам доходов (видам деятельности) относились те виды предпринимательской деятельности, для получения доходов от которых не требовалось прилагать собственных систематических усилий, вести какую-либо активную деятельность: доход образуется либо от усилий третьих лиц (при получении дохода в виде дивидендов от участия в других организациях либо процентов по договорам займа), либо от сдачи в аренду собственного имущества, либо от разовых сделок по продаже собственного имущества, находящегося на территории Российской Федерации, либо от роялти (лицензионных платежей, отчисляемых правообладателю за пользование исключительными авторскими правами)».¹⁸

В настоящее время данный подход, хотя и без употребления соответствующей терминологии, по существу сохранился в Налоговом кодексе Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 2 ст. 306 НК РФ под постоянным представительством иностранного юридического лица понимается место, через которое иностранная организация осуществляет предпринимательскую деятельность, связанную с осуществлением работ, оказанием услуг, использованием недр, продажей товаров и т.п. В то же время

¹⁸ Комиссарова Е.Г. Право на предпринимательскую деятельность в составе правосубъектности некоммерческого юридического лица // Цивилист. - 2010. - № 2. - С. 34 - 40.

согласно п. 1 ст. 309 НК РФ к доходам иностранной организации от источников в Российской Федерации (т.е. к "пассивным" доходам, не приводящим к образованию постоянного представительства) относятся дивиденды, процентный доход от долговых обязательств, доходы от использования в Российской Федерации прав на объекты интеллектуальной собственности, доходы от реализации акций, недвижимого имущества, от сдачи в аренду имущества и иные аналогичные доходы.

Исходя из этой логики производство товаров и оказание услуг, упомянутые в п. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях, следует относить к "активным" видам предпринимательской деятельности, а приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика - к "пассивным".

С этих позиций возможен еще один подход к определению понятия "приносящей доход деятельности" как "пассивной" предпринимательской деятельности, связанной с получением дохода от сдачи имущества в аренду, получением дивидендов, процентов и т.п.

Однако ввиду неопределенности правового регулирования предпринимательской и иной приносящей доход деятельности идея, которая, возможно, и закладывалась в п. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях, на практике не реализуема.

В Федеральном законе от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций", заложена попытка ограничить НКО в получении доходов от предпринимательской деятельности.

В законодательстве также имеются случаи, когда законом устанавливается прямой запрет на ведение предпринимательской деятельности отдельным видам некоммерческих организаций или запрет некоммерческим организациям заниматься отдельными видами предпринимательской деятельности.

Например, по смыслу ст. 184 ГК коммерческим представителем может быть только коммерческая организация. Некоммерческая организация не может быть финансовым агентом по договору о финансировании под уступку денежного требования (ст. 825 ГК), участником договора простого товарищества, заключаемого в целях ведения предпринимательской деятельности (ч. 2 ст. 1041 ГК), и др.

Некоммерческой организации нельзя быть участником сделок направленных на получение прибыли, но при этом некоммерческим организациям можно заниматься производством товаров или услуг (п. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях), платной деятельностью по производству медикаментов, деятельностью санаторно-курортных учреждений, организацией концертов или деятельностью цирков (перечень видов платной деятельности, которую могут осуществлять собственники целевого капитала)?

Как видим, по действующему законодательству невозможно четко провести грань между коммерческими и некоммерческими организациями ни по целям деятельности, ни по правовому режиму осуществления предпринимательской или приносящей доход деятельности. Соответственно, имущественный статус некоммерческих организаций в гражданском обороте и особенности реализации правомочий собственника в отношении принадлежащего им имущества также слабо выражены в отечественном правопорядке. По существу, порядок использования имущества некоммерческих организаций во внешнем обороте мало чем отличается от порядка использования имущества коммерческими организациями.

Как ни странно, российское законодательство не содержит общей нормы об обязанности некоммерческой организации использовать имущество лишь в целях, ради которых она создана. Такое правило установлено лишь в отношении некоторых видов некоммерческих организаций.

Так, ГК в ст. 213, посвященной праву собственности граждан и юридических лиц, устанавливает лишь одно отличие в режиме права собственности некоммерческих организаций, применяемое только в отношении

отдельных их разновидностей - общественных и религиозных организаций (объединений), а также благотворительных и иных фондов. Согласно п. 4 ст. 213 ГК "общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами".

3.2. Права некоммерческих организаций как субъектов гражданских правоотношений, гарантии их осуществления

Любая некоммерческая организация, признанная субъектом имущественных отношений, обладает совокупностью материальных и процессуальных правомочий.

Материальные субъективные права некоммерческих организаций можно систематизировать по различным основаниям.

О.В. Шаклеина в своей работе выделяет следующие материальные субъективные права некоммерческих организаций: «1. Права некоммерческой организации, выступая элементом правового статуса, требуют четкого закрепления. В зависимости от основания закрепления можно выделить три группы правомочий.

1.1. *Права, закрепленные в законе.* Например, согласно п.3 ст.3 Закона о некоммерческих организациях некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории, иметь печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ (ст.5 Закона о некоммерческих организациях).

Права, закрепленные в учредительных документах. Устав юридического лица утверждается его учредителями (участниками), которые в соот-

ветствующих случаях заключают также учредительный договор. В учредительных документах определяется наименование некоммерческой организации, место ее нахождения, цель создания, виды деятельности, порядок управления деятельностью организации, а также содержатся другие необходимые сведения. Так, согласно п.п. II.3 Устава общероссийской общественной организации «Российская академия юридических наук», Академия вправе свободно распространять в различных формах информацию о своей деятельности, доводить ее до законодательной и исполнительной властей, общественных организаций, граждан.

*1.2. Права, закрепленные в гражданско-правовых договорах, где некоммерческая организация выступает стороной по сделке».*¹⁹

2. В зависимости от материальности субстрата права некоммерческих юридических лиц бывают: имущественные и неимущественные.

2.1. Имущественные права (права с экономическим содержанием).

Правомочия, имеющие материальный субстрат или определенную денежную оценку занимают значительный вес среди всей совокупности субъективных прав. Достижение целей, ради которых создаются некоммерческие организации, возможно при наличии имущественной базы или гарантированной материальной поддержки.

2.1.1. Основное имущественное право некоммерческой организации право иметь в собственности или оперативном управлении обособленное имущество.

2.2. Право заниматься предпринимательской деятельностью. Обладая специальной правоспособностью, некоммерческие организации допущены в хозяйственный оборот и занимаются предпринимательской деятельности. Этот вопрос, вызывает наибольший интерес, поскольку противоречие кроется в сущности некоммерческих юридических лиц, которым законодатель позволил заниматься коммерцией. Отсюда иногда вытекают формулировки такого плана:

¹⁹ Шаклеина Елена Витальевна. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций : диссертация на соискание ученой степени канд. юрид. наук : М, 2006 228 с. РГБ.

«некоммерческие торговые организации»²⁰. Учитывая, что «коммерция» является синонимом термина «торговля»²¹ в итоге получается фраза неторговая торговая организация, что теряет всякий смысл.

Так, денежные средства политической партии, разновидности общественной организации, формируются, в том числе, и за счет доходов от предпринимательской деятельности. Федеральный закон «О политических партиях» ограничивает перечень возможных видов предпринимательских действий, в частности политическая партия вправе заниматься информационной, рекламной, издательской и полиграфической деятельностью для пропаганды своих взглядов и обнародования результатов своей деятельности. С целью реализации уставных задач политическая партия может изготавливать и продавать сувенирную продукцию с символикой и (или) наименованием политической партии, издательскую и полиграфическую продукцию, продавать, сдавать в аренду движимое и недвижимое имущество, имеющееся в собственности.

Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в установленном законом порядке.

Одним из основных отличий некоммерческих организаций от коммерческих является невозможность перераспределять между членами или участниками доходов от предпринимательской деятельности, за исключением потребительских кооперативов и некоммерческих партнерств. Вышеуказанный принцип закреплен законодателем. Таким образом, следует достаточно большой круг возможных вариантов получения доходов некоммерческими организациями, активные некоммерческие организации получают значительные доходы, сопоставимые с предпринимательскими структурами.

2.3. Право некоммерческих организаций на индивидуализацию.

²⁰ Коммерческое (торговое право): Учебник / Под. ред. Ю.Е. Булатецкого и В.А. Язева. М.: ИД ФБК- ПРЕСС, 2002. С. 127 (автор главы - Э. А.Зинчук).

²¹ Ожегов С. И. и Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М.: АЗЪ, 1995. С. 282.

Требование закона о том, чтобы каждое юридическое лицо имело свое наименование, индивидуализирующее его среди прочих организаций, а также четкое обозначение организационно - правовой формы основано на своевременной и полной информации для остальных участников гражданского оборота о правовом статусе, то есть возможных правах, имеющихся обязанностях, объеме и характере ответственности некоммерческой организации. ГК РФ не запрещает учредителям включать в наименование юридического лица сведения, не предусмотренные законом, различные аббревиатуры и т.п. При этом, однако, действуют определенные ограничения, например при использовании в наименовании терминов «Россия», «Российская Федерация» и иных слов и словосочетаний, образованных на их основе.

В гражданском законодательстве закреплено правило: коммерческая организация обладает фирменным наименованием, а некоммерческая организация использует «наименованием». Фирменное наименование, является средством индивидуализации его обладателя и объектом исключительного права, следовательно, его использование допускается только с согласия правообладателя, что подтверждается п.2 ст. 138 ГК РФ.

С данным мнением нельзя полностью согласиться. Понятие товарного знака представлено в ст.1 Закона РФ от 23.09.1992 № 3520-1 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров». Первоначальная редакция претерпела существенное изменение после принятия Федерального закона № 166-ФЗ²².

Сегодня под товарным знаком и знаком обслуживания следует понимать обозначения, служащие для индивидуализации товаров, выполняемых работ или оказываемых услуг юридических или физических лиц.

По мнению автора исследования, учитывая, цели создания, сходные действия, выполняемые профильными некоммерческими организациями, недопустимо использовать товарный знак при осуществлении уставной

²² Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 11.12.2002 № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 50. С. 4927.

деятельности. Поскольку невозможно индивидуализировать, например, образовательные услуги в среде аналогичных услуг, реализовываемых образовательными учреждениями или некоммерческими организациями иных организационно-правовых форм, например автономными некоммерческими организациями.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также логотип, эмблему, бренд, иные обозначения, то есть совокупность средств, позволяющих индивидуализироваться и выделиться на фоне аналогичных субъектов.

2.4. Право некоммерческих организаций составляет право на объединение.

Право на объединение юридических лиц и право на объединение граждан не имеют общего основания. Объем основных прав и законных интересов юридических лиц не может совпадать с изложенным в Конституции перечнем основных прав и свобод граждан, поскольку существует определенный круг прав и свобод, носителями которых могут быть только граждане (право на жизнь, право на свободу передвижения и выбор места жительства и др.)

Действующее гражданское законодательство предусматривает возможность объединения юридических лиц.

Право на объединение, представляемое как личное неимущественное право некоммерческих организаций имеет легальное закрепление в законодательстве. Анализ содержания п.п.1 и 2 ст. 121 ГК РФ и, соответственно, п.п.1 и 2 ст. 11 Закона о некоммерческих организациях показывает, что коммерческие организации вправе «по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов», а некоммерческие организации - «добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций».

Таким образом, основания для появления объединений значительно различаются, и в данном ракурсе необходимо констатировать факт «права на объединение» некоммерческих организаций. Российское гражданское законодательство определяет возможность создания на договорной основе ассоциации или союза коммерческими организациями, а некоммерческие органи-

зации, в свою очередь, могут объединяться в зависимости от своих организационно-правовых форм. В данном случае уместно привести мнение Г.А. Кудрявцевой, которая не проводит подобного деления и, комментируя ст. 121 ГК РФ, и говорит о добровольном объединении юридических лиц в ассоциацию (союз) для представления и защиты их общих имущественных интересов²³.

Право на объединение реализуется посредством создания соответствующих некоммерческих юридических лиц, то есть ассоциаций и союзов. Разновидностью объединений некоммерческих юридических лиц следует признавать: ассоциации (союзы) кредитных потребительских кооперативов граждан; общероссийские, межрегиональные территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов; районные, областные, краевые, республиканские, центральный союз потребительских обществ; объединения (ассоциация, союзы) благотворительных организаций образовательные объединения (ассоциации и союзы) образовательных учреждений) и т.д.

Так, согласно, ст. 13 Федерального закона «Об общественных объединениях» общественные объединения независимо от их организационно - правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения.

В данном случае имеет место спор о правовом статусе таких организаций. Поскольку в качестве правового результата закреплено создание «нового общественного объединения», а также возможность выбора для работы одного из видов учредительных документов - устава или учредительного договора, хотя для деятельности объединений юридических лиц необходимы и устав, и договор.

Так называемые союзы (ассоциации) общественных объединений могут быть общероссийскими, региональными, местными, то есть, закреплена

²³ Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (часть первая). Под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. М.: «Юрайт». 2002. электронная версия // СПС Консультант плюс.

возможность создания объединения объединений, что представляет собой невероятно громоздкую структуру, на взгляд автора подобные юридические лица должны быть исключены из гражданского оборота.

Право на объединение некоммерческих организаций реализуется в ряде нормативных актов. Можно говорить о том, что исследуемое правомочие представляет собой субъективное право неимущественного характера, поскольку опосредованные данным правом отношения связаны с созданием юридического лица, деятельность которого лишена возможности получения прибыли.

3. По характеру направленности можно выделить:

3.1. *Права общего характера.* Права, имеющиеся у всех без исключения некоммерческих юридических лиц, например, право иметь в собственности, оперативном управлении обособленное имущество.

3.2. *Права исключительного (частного) характера,* сопутствующие реализации имущественных интересов, к таковым, относится право общественных объединений на получение государственной поддержки.»²⁴

Субъективные права находятся во взаимосвязи с *государственными гарантиями*, составляющими факультативный элемент гражданско-правового статуса некоммерческих организаций. Применительно к некоммерческим организациям речь может идти только о гарантиях материального характера.

Без каких либо ограничений некоммерческие организации могут претендовать на полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом или участие в конкурсах при размещении среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов.

В эту совокупность гарантий следует внести гарантию судебной защиты. В гражданском праве такая гарантия носит общий характер и используется любым субъектом, чьи права или интересы нарушены. Юридическое за-

²⁴ Шаклеина Елена Витальевна. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций : диссертация на соискание ученой степени канд. юрид. наук : М, 2006 228 с. РГБ.

крепление судебной защиты имеется в статье 29 Закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», что следует рассматривать как исключение.²⁵

Анализируя законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций можно сказать, что далеко не во всех нормативных актах предусмотрены материальные гарантии или иные формы государственной поддержки.

Так, например, гарантируется не вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, также гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц - участников благотворительной деятельности.

3.3. Характеристика гражданско-правовых обязанностей некоммерческих организаций

Имущественные обязанности некоммерческой организации неразрывно связаны с правами. Субъективная обязанность - мера должного поведения любого участника гражданского правоотношения. Сущность обязанностей состоит в выполнении лицом определенных действий или воздержания от совершения действий (так называемые бездействия). В п.1 ст.3 Закона о некоммерческих организациях в общих чертах обозначены условия о том, что некоммерческие организации могут от своего имени «нести обязанности».

Некоммерческие организации, как и юридические лица в целом, разграничиваются на корпоративные и унитарные. Учредители (участники) корпоративных организаций обладают правом участия (членства) в них и

²⁵ 1. Еганян, А. С. Некоммерческое партнерство: проблемы гражданской правосубъектности / А. С. Еганян // Сб.: Научные труды. Российская академия юридических наук. - Выпуск 2. В 2 томах. Том 2. - М.: Юрист, 2013. - 896 с.

формируют их высший орган в соответствии с п. 1 ст. 65.3 ГК. Они наделяются общими корпоративными (членскими) правами и обязанностями, предусмотренными ст. 65.2 ГК. Унитарными признаются юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. Хотя ГК и не содержит общих положений об унитарных организациях, права и обязанности их учредителей, независимо от формы юридического лица, имеют определенное сходство, связанное с особенностями структуры таких организаций. Вместе с тем направления деятельности юридического лица могут предопределять особое правовое положение его участников (учредителей), обусловленное не только внутренним устройством организации, но и иными факторами. Прежде всего это касается некоммерческих организаций, имеющих разнообразные цели и использующих неодинаковые средства для их достижения.

Члены потребительского кооператива - добровольного объединения лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемого путем объединения имущественных паевых взносов, - обладают общими корпоративными правами и обязанностями. Особенности их содержания и реализации определяются законами, исходя из специфики деятельности потребительских кооперативов отдельных видов (жилищных, жилищно-строительных, жилищных накопительных, кредитных, сельскохозяйственных и др.). В ГК особо выделены лишь обязанности членов кооператива по внесению взносов двух видов: имущественных паевых и дополнительных (п. 1 ст. 123.2, п. 1 ст. 123.3). Имущественные паевые взносы служат источником формирования паевого фонда, являющегося материальной основой для реализации потребительским кооперативом своих целей. Дополнительные взносы предназначены для покрытия убытков потребительского кооператива, наличие которых устанавливается при утверждении ежегодного баланса. При их невнесении кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Кроме того, на членов субсидиарно возлагается солидарная ответственность по обязательствам

кооператива в пределах невнесенной части дополнительного взноса.

В случае прекращения членства в потребительском кооперативе член имеет право на получение своего пая, а в некоторых случаях и иных платежей. Размер, порядок, сроки и условия осуществления причитающихся ему выплат определяются законами о кооперативах отдельных видов и уставом кооператива. Так, члену, выходящему или исключенному из сельскохозяйственного кооператива выплачивается стоимость его паевого взноса денежными средствами или в натуральной форме. Члену, исключенному из жилищного и жилищно-строительного кооператива, не внесшему полностью паевой взнос, выплачивается сумма его пая в сроки и на условиях, предусмотренных уставом кооператива. При прекращении членства в жилищном накопительном кооперативе член вправе получить действительную стоимость своего пая. При выходе из кредитного кооператива члену выплачивается сумма его паенакопления, включающая сумму паевых взносов и присоединенных начислений на паевые взносы, возвращаются денежные средства, привлеченные от него, и выполняются иные обязательства, предусмотренные договорами, на основании которых кредитный кооператив осуществил привлечение денежных средств этого члена.

В исключение из общих норм о судьбе имущества, оставшегося при ликвидации некоммерческой организации после удовлетворения требований кредиторов (п. 8 ст. 63 ГК), специальные законы предусматривают права членов потребительских кооперативов на получение его определенной части, но допускают возможность изменения этого правила уставом кооператива. При этом правила распределения имущества варьируются. К примеру, имущество ликвидируемого сельскохозяйственного потребительского кооператива распределяется между членами в определенной последовательности: в первую очередь выплачивается стоимость паевых взносов ассоциированных членов; затем членам кооператива выплачивается стоимость дополнительных взносов, внесенных ими в порядке субсидиарной ответственности, и стоимость дополнительных паевых взносов; оставшееся имущество распределяется между

членами пропорционально их паям, если иное не предусмотрено уставом.

Также необходимо обратить внимание на особую группу прав членов, обусловленную целями создания потребительских кооперативов и используемыми для их достижения методами. Направленность на удовлетворение разнообразных потребностей своих членов предполагает совершение потребительским кооперативом в их пользу различных действий, обеспечивающих получение материальных и иных благ. Соответственно, члены наделяются по отношению к кооперативу правами требования, характер которых зависит от вида кооператива и его целей. Так, для членов жилищных накопительных кооперативов это право предполагает возможность требовать предоставления в пользование жилого помещения, а для членов кредитных кооперативов - получать займы на определенных условиях и пользоваться иными услугами, предоставляемыми кооперативом. Содержание такого права, являющегося обязательным элементом в структуре правоотношений между потребительским кооперативом и его членами, может иметь постоянный или временный характер. В последнем случае при сохранении права в целом содержание составляющих его правомочий способно измениться в связи с достижением кооперативом определенных результатов. Примером могут быть отношения в жилищных кооперативах, продолжающих функционировать в условиях, когда потребности их членов в жилье удовлетворены. Согласно ч. 2 ст. 161 ЖК возможным способом управления многоквартирным домом является управление жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом. Соответственно законодатель допускает сохранение потребительских кооперативов для осуществления указанной деятельности и после того, как члены в силу п. 4 ст. 218 ГК стали собственниками предоставленных им кооперативом жилых помещений. Под влиянием этого обстоятельства изменятся потребности членов и цели кооператива.

К потребительским кооперативам ныне отнесены общества взаимного страхования, осуществляющие деятельность по страхованию имущества и

имущественных интересов своих членов на взаимной основе путем объединения необходимых для этого средств. Особенности их статуса и взаимоотношений с членами определяются ст. 968 ГК и положениями Федерального закона от 29 ноября 2007 г. N 286-ФЗ "О взаимном страховании". В целом права и обязанности членов обществ взаимного страхования сходны с теми, какими обладают члены других потребительских кооперативов. Вместе с тем характер осуществляемой данными организациями деятельности предопределил наличие у их членов некоторых специфических прав и обязанностей, в числе которых право страховать свои имущественные интересы на основании специально заключаемого договора страхования или в силу членства, а также обязанности уплачивать обществу (помимо вступительного, дополнительного и иных предусмотренных уставом взносов) страховую премию.

Права и обязанности граждан, объединившихся в рамках общественной организации на основе общности интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей, определяются ГК более развернуто. При этом всех объединившихся законодатель именует как "участники (члены)", чем отождествляет их, признает участниками корпорации и наделяет едиными правами и обязанностями. В соответствии со ст. 123.6 ГК участник (член) общественной организации осуществляет корпоративные права в порядке, установленном ее уставом. Он также вправе на равных началах с другими участниками (членами) безвозмездно пользоваться оказываемыми ею услугами; вправе по своему усмотрению в любое время выйти из нее. На участника (члена) общественной организации возлагаются общие корпоративные обязанности; также он должен уплачивать предусмотренные уставом членские и иные имущественные взносы. Следует отметить, что сведения об имущественных правах и обязанностях участника (члена) должны включаться в устав организации.

Указанные положения не в полной мере соответствуют конституционно-правовым нормам, обеспечивающим реализацию права граждан на объединение (ст. 30 Конституции РФ), которые в данном случае являются определяющими, поскольку общественные объединения могут регистрироваться и приобретать права юридического лица либо функционировать, не имея такого статуса (ст. 3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"). Очевидно, что при получении прав юридического лица конституционные принципы структуры и деятельности общественного объединения не должны меняться. Однако при формировании норм ГК не было учтено, что термины "участник" и "член" применительно к общественным объединениям несут разную смысловую нагрузку, на что неоднократно обращалось внимание в литературе. Членами признаются лица, чья заинтересованность в совместном решении задач оформляется индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия. Все члены имеют равные права, в том числе участвовать в управлении объединением, и несут равные обязанности. Участниками общественного объединения являются лица, выразившие поддержку его целям (или) его конкретным акциям, принимающие участие в деятельности объединения без обязательного оформления условий своего участия (ст. 6 Федерального закона "Об общественных объединениях"). В связи с этим отмечалась некорректность использования для обозначения указанных лиц термина "участники" и предлагалось именовать их "нефиксированными членами". Наличие участников, которые должны иметь равные права и обязанности, характерно для общественных движений, для которых предусмотрена одноименная форма юридического лица, и органов общественной самодеятельности, ныне имеющих форму общественной организации.

ГК исходит из того, что при государственной регистрации общественных объединений их члены и участники должны признаваться участниками

некоммерческого юридического лица корпоративного типа. Однако, поскольку объединение с конституционно-правовых позиций не обязательно должно иметь формальное юридическое закрепление, оно может включать в свой состав лиц, которые согласны с целями объединения, заинтересованы в их достижении, намерены осуществлять определенную деятельность в соответствующем направлении. При государственной регистрации объединения в качестве юридического лица правовое оформление отношений с каждым, кто может рассматриваться в качестве объединившегося, становится необходимым. Учитывая, что вариант участия выбирается гражданином самостоятельно (внесение взносов, оказание помощи и др.), содержание правоотношений между ним и юридическим лицом может отличаться. И если между общественной организацией, получившей права юридического лица, и ее членами устанавливаются корпоративные отношения, то ее правовая связь с участниками может иметь совершенно иную природу, зависящую от характера участия лица в объединении.

Определенные особенности присущи правам и обязанностям членов ассоциаций (союзов), в качестве которых признаются объединения юридических лиц и (или) граждан, основанные на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, а также для достижения иных некоммерческих целей. Эта конструкция в настоящее время является единственно возможным вариантом организационно-правового оформления для объединений субъектов предпринимательской деятельности, имеющих потребности в ее координации; для объединений некоммерческих организаций (кооперативов, общественных организаций, профессиональных союзов и пр.), создаваемых в различных общественно полезных целях; для профессиональных объединений граждан, не имеющих целью защиту их трудовых прав и интересов и не связанных с их участием в трудовых отношениях (нотариусов, оценщиков, лиц творческих профессий и др.), для саморегулируемых организаций и их объединений (п. 1 ст. 123.8 ГК). В связи с

многообразием сфер функционирования, различиями в целях создания, круге участников и основах их объединения ГК допускает регламентацию особенностей правового положения ассоциаций (союзов) отдельных видов на уровне специальных законов. Однако в части установления особого режима и содержания правоотношений между ассоциациями (союзами) и их членами такие возможности ограничены посредством закрепления некоторых общих норм.

Ряд прав и обязанностей, предусматриваемых специальными актами и уставами ассоциаций (союзов), исходя из целей их деятельности, возлагается на членов в большей мере как на участников особых профессиональных и иных формирований, нежели как участников корпоративных юридических лиц. К примеру, это касается членов объединений работодателей, создаваемых в целях представительства законных интересов и защиты их прав в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений. Члены таких объединений вправе участвовать в определении содержания и структуры заключаемых объединением соглашений, регулирующих социально-трудовые и связанные с ними экономические отношения; получать информацию о деятельности объединения работодателей, заключенных им соглашениях, а также тексты этих соглашений и др. На них также возложены обязанности соблюдать условия и выполнять обязательства, предусмотренные соглашениями, заключенными объединением работодателей, и др.

В отдельных случаях законом регламентируются права члена при выходе и исключении из ассоциации (союза), а также имущественные последствия ее ликвидации. В частности, члены некоммерческого партнерства вправе, если иное не установлено законом или его учредительными документами, получить при выходе или исключении часть имущества партнерства или его стоимость в пределах стоимости имущества, переданного членами в собственность некоммерческого партнерства, за исключением членских взносов, в порядке, предусмотренном уставом. Кроме того, членам предоставлено право получить в случае ликвидации некоммерческого партнерства часть его имущества,

оставшегося после расчетов с кредиторами, либо стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, если иное не предусмотрено законом или учредительными документами.

ГК не содержит норм, регламентирующих права и обязанности членов товариществ собственников недвижимости, создаваемых ими для совместного владения, пользования и в установленных пределах распоряжения имуществом, в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами. Кроме того, в нем отсутствует предписание о необходимости обязательного включения в уставы товариществ сведений о правах и обязанностях их членов. Предусмотрено лишь, что к исключительной компетенции высшего органа товарищества собственников недвижимости относится принятие решений об установлении размера обязательных платежей и взносов членов, из чего можно сделать вывод о наличии у них соответствующей обязанности (п. 1 ст. 123.14 ГК). Такой подход может свидетельствовать, что члены обладают общими корпоративными правами и обязанностями, а также дополнительными, которые предусматриваются специальными законами с учетом целей и специфики деятельности товариществ собственников недвижимости отдельных видов.

Права и обязанности членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ, создаваемых гражданами для реализации своих прав на получение земельных участков, владение, пользование и распоряжение ими, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав, определяются ст. 19 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан". Наряду с общими корпоративными правами и обязанностями, члены товариществ наделяются и особыми, обусловленными тем, что данные организации создаются на добровольных началах и имеют целью содействие членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства. В частности, члены в праве

самостоятельно хозяйствовать на своем земельном участке и возводить на нем в соответствии с установленными правилами строения; распоряжаться своим земельным участком и иным имуществом; при отчуждении земельного участка одновременно отчуждать долю имущества общего пользования в составе некоммерческого товарищества в размере целевых взносов; добровольно выйти из товарищества. Член также вправе получить причитающуюся долю в имуществе общего пользования в случае ликвидации садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества.

Особого внимания заслуживает правовой статус членов казачьих обществ и общин коренных малочисленных народов РФ, поскольку законодателем установлен приоритет положений специальных законов о них над содержащимися в ГК нормами (п. 3 ст. 123.15, п. 4 ст. 123.16 ГК).

Признавая казачье общество, внесенное в государственный реестр казачьих обществ в РФ, самостоятельной организационно-правовой формой некоммерческого юридического лица с корпоративным устройством, ГК ограничился лишь определением его признаков, указанием на возможные варианты его преобразования, а также провозглашением главенствующей роли Федерального закона "О государственной службе российского казачества" при регламентации статуса подобных организаций. Поскольку этот документ норм о правах и обязанностях членов казачьих обществ как юридических лиц не содержит, можно предположить, что они должны определяться исходя из общих правил, предусмотренных ст. 65.2 ГК. Однако анализ соответствующих положений в совокупности с нормами специальных актов в сфере российского казачества свидетельствует о фактическом отсутствии такой возможности из-за нечеткости нормативных предписаний, допускающих смешение понятий казачьего общества как общественного формирования с особыми публичными функциями и как юридического лица.

Прежде всего сложность представляет определение круга лиц, которые должны признаваться членами некоммерческой корпорации, имеющей форму казачьего общества. Из содержащегося в ГК определения следует, что

такowymi являются граждане, добровольно принявшие обязательства по несению государственной или иной службы. Но в силу действующих правил подобные обязательства могут приниматься не всеми членами казачьего общества и только после того, как оно приобрело статус юридического лица. На основании положений специального законодательства, развиваемых казачьими обществами на локальном уровне, можно установить лишь субъектов, выступающих членами казачьих обществ как общественных формирований. Граждане РФ и члены их семей, являющиеся жителями одного или нескольких сельских и городских поселений либо иных населенных пунктов, являются членами первичных казачьих обществ - хуторского, станичного, городского. Эти казачьи общества объединяются в общества второго уровня - районные (юртовые) и окружные (отдельские). Они, в свою очередь, формируют войсковые казачьи общества, которые могут объединяться во всероссийское казачье общество. При этом членами районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ в обязательном порядке становятся члены входящих в их состав хуторских, станичных, городских казачьих обществ (п. 3.7 Указа Президента РФ от 15 июня 1992 г. N 632 (в ред. от 17 октября 2013 г.) "О мерах по реализации Закона РФ "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества"). Согласно уставам казачьих обществ их члены разграничиваются на отдельные категории: принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы; членов их семей, которые соответствующих обязательств не приняли; членов, для которых установлен испытательный срок; членов, принявших казачью присягу и не принявших ее, и т.п. Кого из них следует признавать членами некоммерческой корпорации и, соответственно, обладателями предусмотренных ст. 65.2 ГК корпоративных прав и обязанностей, остается неясным. Можно предположить, что первичные казачьи общества создаются гражданами, а казачьи общества более высокого уровня - казачьими обществами, уже имеющими статус юридического лица, но такой подход не разделяется судебными органами, полагающими, что решения общего собрания

вышестоящего казачьего общества не могут затрагивать права входящих в его состав первичных казачьих обществ.²⁶

Не позволяет сделать однозначный вывод и анализ уставов казачьих обществ, которые сегодня являются, по сути, единственными регуляторами возникающих в них отношений участия (членства). В основном они закрепляют права и обязанности участников общественных формирований. В частности, предусматриваются права носить форму установленного образца; при изменении места жительства переходить в другое казачье общество и т.п., а также обязанности соблюдать уставы казачьего общества и вышестоящих казачьих обществ; точно и беспрекословно выполнять решения высшего представительного органа казачьего общества, приказы и распоряжения атамана казачьего общества и атаманов вышестоящих казачьих обществ; обеспечивать сохранность удостоверения казака; активно участвовать в патриотическом воспитании молодых казаков и др. Что касается корпоративных прав и обязанностей, то согласно уставам они могут варьироваться по объему и принадлежать лицам разных категорий в зависимости от вида казачьего общества, характеристик его конкретных членов и других факторов. К примеру, не все граждане, именуемые членами казачьего общества, обладают правом на участие в управлении делами корпорации, некоторые наделены лишь правом совещательного голоса.

В казачьих обществах второго и последующего уровней обязанность участвовать в образовании имущества корпорации возлагается не на граждан, принимающих участие в управлении ими, а на казачьи общества низших звеньев. Отсутствие понимания относительно круга членов казачьего общества как юридического лица и их правового положения приводит к тому, что при обжаловании решений общего собрания суды нередко отказывают в рассмотрении соответствующих требований, признавая их не подлежащими разрешению в порядке гражданского судопроизводства, ссылаясь на то, что

²⁶ Апелляционное определение Орловского областного суда от 24 июля 2013 г. по делу N 33-1560 // СПС "КонсультантПлюс".

казачьи общества прежде всего представляют собой форму самоорганизации граждан и государство может вмешиваться в их внутреннюю деятельность только в случаях, прямо предусмотренных законом.²⁷

Общины коренных малочисленных народов РФ представляют собой добровольные объединения граждан, относящихся к соответствующим народам и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры. Права и обязанности их членов определены в ст. 12, 13 Федерального закона от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", причем содержащиеся в них перечни не являются исчерпывающими. Однако если круг прав членов общины может быть расширен ее уставом, то введение для них дополнительных обязанностей допускается лишь на нормативном уровне.

Создание общины коренных малочисленных народов, прежде всего, позволяет удовлетворить неимущественные интересы ее членов, состоящие в сохранении традиций и обычаев, в связи с чем они наделяются правами на участие в принятии решений общины и выборах ее органов управления, правом быть избранными в эти органы. Принцип добровольности объединения обуславливает предоставление членам общины права на выход из нее. Кроме того, деятельность общины во многом позволяет обеспечивать реализацию имущественных потребностей членов посредством осуществления хозяйственной деятельности (ее возможными видами являются животноводство и переработка его продукции, собаководство, звероводство, пчеловодство, рыболовство, изготовление изделий традиционных промыслов и пр.), результаты которой предназначены для потребления непосредственно членами общины. Вместе с тем излишки продуктов традиционного хозяйствования и

²⁷ Апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 15 мая 2013 г. по делу N 33-1486 // СПС "КонсультантПлюс".

изделий традиционных промыслов в порядке, предусмотренном уставом общины, а также произведенные ее членами продукты труда с их на то согласия могут быть реализованы посторонним лицам (п. 1 ст. 10, п. 3 ст. 17, п. 3 ст. 22 Федерального закона "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"). Как следствие, п. 2 ст. 123.16 ГК наделяет членов общины малочисленных народов особым правом на получение части имущества общины или компенсации стоимости такой части при выходе из общины либо при ее ликвидации в порядке, установленном законом.

В настоящее время нормативно регулируется только распределение имущества при ликвидации общины: оно осуществляется в соответствии с долями членов, если иное не установлено уставом общины. Вопросы получения членом части имущества при выходе решаются общиной самостоятельно исходя из закрепленных в уставе положений. Что касается обязанностей членов, то законодатель указывает лишь на необходимость соблюдения ими устава общины, рационального использования природных ресурсов и осуществление природоохранных мер.

Нормы, регламентирующие права и обязанности участников общественных движений, а также адвокатских палат и адвокатских образований, в ГК отсутствуют. Что касается общих правил ГК, закрепляющих права и обязанности участников корпораций, то они в данном случае применяются с определенными ограничениями, поскольку при регламентации правового положения соответствующих организаций приоритетными признаются специальные акты - Федеральный закон "Об общественных объединениях" и законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре (п. 2 ст. 123.7-1, п. 4 ст. 123.16-1, п. 3 ст. 123.16-2 ГК).

Права и обязанности учредителей фонда обусловлены спецификой его организационной конструкции и нормативно закрепленными признаками, присущими данной форме юридического лица. Являясь унитарной организацией, фонд создается гражданами и (или) юридическими лицами на

основе добровольных имущественных взносов для реализации благотворительных, культурных, образовательных или иных социальных, общественно полезных целей (ст. 123.17 ГК). Соответственно, материальной основой фонда выступают имущественные взносы учредителей, которые становятся собственностью фонда. Но поскольку им придается добровольный характер, участие в формировании имущества фонда является правом учредителей, хотя в литературе нередко передача фонду имущественного взноса и рассматривается как их важнейшая обязанность. Вместе с тем нормы ГК не исключают возможность принятия учредителями обязанностей по внесению взносов с целью формирования имущества фонда при его создании посредством закрепления соответствующих положений в его уставе или ином документе. При этом допустима конкретизация видов взносов (единовременные, регулярные и др.), условий, порядка и сроков их внесения. В подобных случаях можно говорить о возникновении обязательственных правоотношений, элементом которых выступают соответствующие обязанности учредителей. Следует отметить, что на практике принятие решения о создании фонда обычно сопровождается решением вопроса об образовании его первоначального имущества, поскольку деятельность фонда при отсутствии необходимых для этого средств весьма затруднительна. Кроме того, обязанность учредителей по участию в формировании имущества фондов отдельных видов может предусматриваться законами, специально принимаемыми для регламентации их статуса.

Хотя сведения о материальном положении фонда являются открытыми (в силу п. 2 ст. 123.18 ГК он обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества), судебная практика рассматривает в качестве самостоятельного право учредителей фонда на получение информации о его деятельности, в том числе ознакомление с содержащими ее документами (отчетностью, годовыми отчетами и др.). По мнению судебных органов, особенности устройства фонда предполагают наличие такого права у учредителей во всех случаях, даже если оно прямо не предусмотрено уставом

фонда. Его отсутствие или ограничение могут иметь место только при наличии соответствующих положений в уставе фонда.²⁸

При ликвидации фонда учредители вправе получить часть его имущества, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, если это прямо предусмотрено законом. Такое положение допускается в качестве исключения из общего правила, согласно которому имущество должно направляться на цели, указанные в уставе фонда (п. 3 ст. 123.20 ГК).

Права и обязанности учредителей автономной некоммерческой организации, также имеющей унитарный характер, существенно отличаются от тех, что присущи учредителям фондов. Автономная некоммерческая организация создается на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности (п. 1 ст. 123.24 ГК).

Согласно ст. 123.25 ГК учредители обладают правом на управление деятельностью автономной некоммерческой организации в порядке, установленном ее уставом. По их решению может быть создан постоянно действующий коллегиальный орган (органы), компетенция которого устанавливается уставом организации. Учредители также назначают единоличный исполнительный орган автономной некоммерческой организации, в качестве которого может выступить один из ее учредителей-граждан. Тем самым учредителям предоставлена практически полная самостоятельность в сфере определения структуры и компетенции органов управления автономной некоммерческой организации. Следовательно, не исключена возможность формирования ими такого органа управления, как общее собрание учредителей, или аналогичного ему. В этом случае можно предположить возникновение в рамках автономной организации отношений, сходных по содержанию и

²⁸ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23 мая 2014 г. N 09АП-15803/2014-ГК по делу N А40-144152/2013; Постановление ФАС Московского округа от 25 июля 2014 г. N Ф05-7297/14 по делу N А40-144152/13-22-808 // СПС "КонсультантПлюс".

направленности с корпоративными. Иные нормативно закрепленные права и обязанности учредителей автономной некоммерческой организации лишь подтверждают это предположение.

Лицо может по своему усмотрению выйти из состава учредителей автономной некоммерческой организации. Возникающие при этом последствия ГК не предусмотрены и могут определяться уставом организации с учетом того, что учредители не сохраняют права на имущество, переданное организации в собственность. Учредители также наделены правом пользоваться услугами, которые оказывает автономная некоммерческая организация, но только на равных условиях с другими лицами (п. п. 4, 6 ст. 123.24 ГК).

Отсутствие указания в ГК на добровольность имущественных взносов в качестве основы автономной организации свидетельствует о возложении на учредителей обязанности участвовать в образовании ее имущества. Виды таких взносов и сроки их внесения должны определяться уставом организации.

ГК допускает возможность определения правового положения автономных некоммерческих организаций, а также прав и обязанностей их учредителей иными законами в не урегулированной им части. К примеру, особенности автономной некоммерческой организации "Фонд защиты вкладчиков" установлены Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. N 39-ФЗ "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя". В частности, данный акт предусматривает такое специальное последствие ликвидации автономной организации, как передача оставшихся денежных средств учредителю - государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" посредством их зачисления в фонд обязательного страхования вкладов.

Особенности правового положения учредителя учреждения обусловлены отсутствием у данной организации, созданной для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого

характера, права собственности на имущество. Учредитель обладает правом собственности на имущество созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления.

Очень важной обязанностью является то что, некоммерческая организация должна предоставлять отчеты в территориальные органы Минюста непосредственно или в виде почтового отправления с описью вложения.²⁹

Помимо этого, пункт 3.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает для некоммерческих организаций обязанность размещения отчетов в сети интернет либо представления их средствами массовой информации.

Кроме того, функционирует информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации для некоммерческих организаций «Портал НКО» (<http://unro.minjust.ru/>). При размещении некоммерческой организацией отчета по соответствующей форме на данном портале отчет поступает и в уполномоченный территориальный орган Минюста. Дополнительное предоставление отчета, а также размещение его на других ресурсах интернета либо в СМИ не требуется.

Объем информации, а также форма предоставляемого отчета зависят от организационно-правовой формы и иных особенностей некоммерческой организации. Так, общественные объединения предоставляют отчет по форме ОН0003 (Приказ Минюста РФ от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций») и сведения в свободной форме о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.

Региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей

²⁹ Грибанов, В. П. Юридические лица / В. П. Грибанов. - М.: Изд. Мое. Универ., - 2016,- 115 с.

деятельности с указанием численности членов политической партии в региональном отделении и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о структурных подразделениях политической партии в соответствующем субъекте Российской Федерации, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах. Иное структурное подразделение политической партии с правами юридического лица один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа.

Форма для предоставления ежегодной отчетности религиозными организациями, получившими в течение одного года денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, - ОР0001 (Приказ Минюста РФ от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»).

Иные некоммерческие организации, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации в органах Минюста России, предоставляют отчеты по форме ОН0001, ОН0002 (Приказ Минюста РФ от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»)³⁰.

Некоммерческие организации, за исключением общественных объединений и религиозных организаций, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, вправе представить отчет в упрощенной форме - заявление, подтверждающее их

³⁰ Батурина М. В. Негосударственные организации: учет и контроль. М.: Эксмо, 2016. 160 с.

соответствие перечисленным требованиям, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

Благотворительные организации помимо указанного выше ежегодного отчета о деятельности ежегодно в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы, представляют в Управление Минюста отчет, содержащий сведения о финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации; персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией; составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ); содержании и результатах деятельности благотворительной организации; нарушениях требований закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Так например Апелляционным определением Верховного Суда РФ от 25.05.2016 N 11-АПГ 16-10

Уполномоченный орган указал на то, что в ходе плановой выездной проверки деятельности организации выявлен ряд неустраняемых нарушений федерального законодательства.

Решение: Требование о ликвидации некоммерческой организации. удовлетворено, поскольку организация, демонстрируя устойчивое пренебрежение законом, не обеспечивает финансовой прозрачности (открытости) и публичности своей деятельности, препятствует должному общественному контролю за ее деятельностью, чем грубо нарушаются права граждан, в том числе право на достоверную информацию о деятельности организации.

Например: В ходе судебного разбирательства установлено, что информация о деятельности организации длительное время не предоставляется в уполномоченный орган.

Апелляционным определением Самарского областного суда от 27.05.2016 по делу N 33а-6624/2016 удовлетворено требование о признании организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица, исключении из ЕГРЮЛ.

Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, один раз в полгода, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, - ежеквартально, аудиторское заключение - ежегодно. Размещение отчета в интернете либо СМИ указанными организациями осуществляется раз в полгода.

Неисполнение или несвоевременное исполнение обязанности по предоставлению отчетности может повлечь применение к некоммерческой организации санкций, в числе которых составление протокола об административном правонарушении. При неоднократном неисполнении обязанности возможно обращение уполномоченного органа в суд с заявлением о ликвидации некоммерческой организации.³¹

³¹ Волкова Г. Г. Роль и функции некоммерческого сектора в национальной экономике // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. №5 С.16-19.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе исследован подинститут гражданского права - «некоммерческая организация».

Подводя общие итоги выполненного диссертационного исследования, можно с уверенностью говорить о том, что верность и важность данной темы определена ее особой актуальностью, а так же необходимостью систематизирования действующих в Российской Федерации различных некоммерческих организаций.

Некоммерческий сектор в России сформировался в ходе многовековой эволюции национальной экономики. Различные социально-экономические переломы сформировали некоммерческий сектор в корне отличающийся от Америки, Японии и государств Западной Европы.

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Роль некоммерческих организаций в становлении государства трудно недооценить, поскольку именно привносят в общественные отношения новые элементы самоуправления, делая акцент на социальных и духовных ценностях формируя уверенность граждан в паритетности их статуса в отношении государства и социальных институтов.

Некоммерческая организация является юридическим лицом, а любая организация, имеющая статус юридического лица, должна обладать определенными признаками. Признаки юридического лица - это такие внутренне присущие ему свойства, каждое из которых необходимо, а все вместе - достаточны для того, чтобы организация могла признаваться субъектом гражданского права.

Первым признаком юридического лица является организационное единство (наличие четкой внутренней структуры, органов управления и соответствующих структурных подразделений для выполнения своих функций);

Следующим признаком юридического лица можно назвать наличие у него обособленного имущества.

Третьим признаком юридического лица является наличие самостоятельной имущественной ответственности.

Четвертым признаком юридического лица является выступление в гражданском обороте от своего имени. Означает возможность от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности, а также выступать истцом и ответчиком в суде. Это - итоговый признак юридического лица и одновременно та цель, ради которой оно и создается.

Работа полностью раскрыто понятие «гражданско-правовой статус некоммерческих организаций».

Под гражданско-правовым статусом некоммерческой организации предлагается понимать правовое состояние, определяемое комплексом таких элементов, как цель и задачи деятельности, функции, правосубъектность, юридические права и обязанности, гарантии их осуществления, ответственность, предусмотренных нормами гражданского законодательства Российской Федерации, которые такая организация способна реализовать в рамках гражданских правоотношений.

Правовой статус выступает наиболее значимой юридической категорией, тесно связанной с общественной жизнью. При наличии одинакового объема

прав и обязанностей можно вести речь о равноправии субъектов гражданского оборота. Российские ученые едины в подходах к определению понятия правовой статус через совокупность прав и обязанностей, но все же высказывают различные точки зрения относительно набора элементов, составляющих правовой статус.

В ходе исследования проанализированы основные нормативные акты Российской Федерации, определяющие правовое положение различных некоммерческих организаций. В работе сделан вывод об необходимости усовершенствования системы в действующем законодательстве, что связано с диспозитивностью положений Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О организациях» в части введения новых организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Выявлены пороки и дефекты действующего законодательства.

Цель создания, задачи, функции взаимосвязаны с организационно-правовой формой некоммерческой организации, в соответствии с которой определяются субъективные права и обязанности.³²

В заключении хотелось бы сказать о том что некоммерческий сектор, призван решать социальные, культурные, благотворительные задачи, играет важную роль в рыночной экономике. Резкое повышение значения некоммерческой сферы для развития национальной экономики требует переоценки традиционно сложившегося подхода к ее месту и роли в системе хозяйствования. В целом широкий спектр функций некоммерческих организаций позволяет с синергетическим эффектом обеспечить повышение общественного благосостояния страны.

³² Кузьминов А.А. Государственные корпорации: проблемы единства организационно-правовой формы // Гражданское право. 2009. N 2. С. 26 - 29.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета. - 1993. - № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2015) // Собрание законодательства РФ. №5., 1996.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. № 32., 1994.
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»(ред. от 19.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, N 3, ст. 145.
5. - Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 02.06.2016) // "Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1930.
6. - Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 06.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 29.09.1997, N 39, ст. 4465.
7. - Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 03.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, N 3, ст. 148.
8. - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)// "Собрание законодательства РФ", 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598,

9. - Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016)// "Собрание законодательства РФ", 03.12.2007, N 49, ст. 6076.
10. - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
11. - Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 02.06.2016) // "Парламентская газета", N 104, 05.06.2002.
12. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // "Собрание законодательства РФ", N 31, 03.08.1998, ст. 3824.
13. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (СЗ РФ. 2006. N 45. Ст. 4626); ст. 9.1 - 9.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях".
14. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.
15. Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" от 13.07.2015 № 218-ФЗ (действующая редакция, 2016) // "Собрание законодательства РФ", 20.07.2015, N 29 (часть I), ст. 4344.
16. Федеральный закон от 21.12.2013 N 379-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 23.12.2013, N 51, ст. 6699.
17. Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об акционерных обществах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // "Собрание законодательства РФ", 01.08.2016, N 1, ст. 1.
18. Федеральный закон от 30.12.2012 № 302-ФЗ (ред. от 04.03.2013) "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса

Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7627.

19. Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 04.07.2016, N 27 (часть II), ст. 4294.

20. Письмо ФНП от 12.07.2016 N 2493/03-16-3 «О применении положений Федеральных законов от 02.06.2016 N 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 03.07.2016 N 332-ФЗ "О внесении изменений в статьи 188 и 189 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате", от 03.07.2016 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» //Консультант Плюс.

21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 7-П // "Собрание законодательства РФ", 05.05.2008, N 18, ст. 2089.

22. Закон Самарской области от 10.12.2012 N 127-ГД (ред. от 11.07.2016) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области".// СПС "КонсультантПлюс".

23. Постановление Губернатора Самарской области от 03.07.2003 N 252 "О Концепции партнерства органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций по развитию гражданского общества".// СПС "КонсультантПлюс".

24. Закон Самарской области от 13.06.2012 N 51-ГД (ред. от 11.04.2016) "О бесплатной юридической помощи в Самарской области".// СПС "КонсультантПлюс".

25. Постановление Правительства Самарской области от 07.09.2011 N 438 (ред. от 26.05.2016) "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2014 - 2019 годах субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, в целях оказания комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Самарской области".// СПС "КонсультантПлюс".

26. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 02.10.2013 N 24 (ред. от 09.11.2016) "О составе постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями" ".// СПС "КонсультантПлюс".

27. Решение Тольяттинской городской Думы Самарской области от 10.05.2000 N 794 (ред. от 21.09.2016) "О Концепции развития некоммерческих организаций города Тольятти""".// СПС "КонсультантПлюс".

Специальная литература

28. Алексей П.В. Некоммерческие организации как юридические лица: Учеб. пособие. - М.: Статут, 2009. - 178 с.

29. Ахмедьянов М.Х. О доходах учреждений и их правовом режиме // Предпринимательское право. - 2010. - №3. - С.36-39.

30. Байдарин К.А., Осуществление контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций законодательству РФ // Российская юстиция. - 2012. - № 12. - С. 12 - 15.

31. Гражданское право. Ч. 1 / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М.: Проспект, 2015. - 688 с.

32. Гришин А.Ю. Субъекты гражданского права: юридическое лицо в праве и законодательстве. - М.: Москва, 2012. - 300 с.

33. Гринев П.С.НКО. - М.: КонсультантПлюс. 2010. - 260 с.

34. Гутников О.В. Оптимизация видов юридических лиц в соответствии с потребностями гражданского оборота // Журнал российского права. - 2011. - № 1. - С. 54 - 62.
35. Дозорцев В.А. Состояние и проблемы совершенствования законодательства о НКО: Материалы международной научно-практической конференции // Журнал российского права. - 1998. - № 10 - 11. - С. 39-42.
36. Ершов В.А., Сутягин А.В., Кайль А.Н. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. - М.: КонсультантПлюс, 2009. - 783 с.
37. Ивакина И.Р. Участие НКО в предпринимательской деятельности: Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2004. - 31 с.
38. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая: Учебно-практический комментарий (постатейный) / Под ред. А.П. Сергеева. - М.: Проспект, 2010. - 1024 с.
39. Комиссарова Е.Г. Право на предпринимательскую деятельность в составе правосубъектности некоммерческого юридического лица // Цивилист. - 2010. - № 2. - С. 34 - 40.
40. Коршикова Е.В. Формы муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Волгоград, 2002. - 25 с.
41. Косаткин Г.Ю. Гражданско-правовое регулирование деятельности НКО в РФ: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – ЕКБ, 2004. - 19 с.
42. Кряжевских К.П. Правовая природа самостоятельного распоряжения имуществом, приобретенным финансируемым собственником учреждением на доходы от «предпринимательской» деятельности // Актуальные проблемы гражданского права: Сб. статей. Вып. 6 / Под ред. О.Ю. Шиловых. - М.: Норма, 2009. - 289 с.
43. Кулейманова Ж.Д. Гражданско - правовое положение НКО в сфере благотворительной деятельности: Ддиссертация на соискание канд. юрид. наук. - М.,РГБ. 2006. - 29 с.

44. Лескова Ю.Г. Особенности правового статуса отдельных видов некоммерческих организаций (на примере саморегулируемых организаций, микрофинансовых организаций) // Право и экономика. - 2011. - № 1. - С. 18 - 23.
45. Лескова Ю.Г. Предпринимательская и приносящая доход деятельность некоммерческих организаций // Цивилист. - 2009. - №2. - С.88-93.
46. Минаев И.С. Правовое положение и система НКО в российском гражданском праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Волгоград, 2011. - 28 с.
47. Морозов К.В. Правовой статус государственной корпорации и юридическая природа права собственности на принадлежащее ей имущество // Российское право. - 2010. - № 3. - С. 18-30.
48. Мозороева Е.К. Современное состояние и тенденции развития российского законодательства о НКО// Гражданское право. - 2012. - № 2. - С. 19 - 31.
49. Сенегина Ю.В. Законодательство о юридических лицах: пути совершенствования // Гражданское право. - 2012. - № 3. - С. 21 - 26.
50. Сидоренко П.П. Предпринимательская деятельность НКО// Закон. - 2006. - №8. - С.33-35.
51. Сойфер Т.В. Некоммерческие организации: некоторые проблемы гражданско-правового статуса // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2014. - № 1. - С. 6 - 17.
52. Сойфер Т.В. К вопросу о совершенствовании гражданского законодательства о НКО// Юрист. - 2014. - № 3. - С. 7 - 14.
53. Суворов А.В. Отношения собственности и иные вещные отношения с участием НКО в социальной сфере: Монография. - М.: Юрист Компании, 2014. - 120 с.
54. Сухорева Д.В. О Концепции развития законодательства о юридических лицах // Журнал российского права. - 2012. - № 1. - С. 9-14.
55. Таюлова Г.Э. НКО -как комплексный институт российского права // Закон. - 2009. - № 5. - С. 129.

56. Тепликов И.Д. О концепции развития гражданского законодательства // Концепция развития законодательства о юридических лицах // Журнал российского права. - 2014. - № 1. - С. 34-43.

57. Фролова Н.К. Коммерческая деятельность: понятие и признаки // Актуальные вопросы частного права. - Самара, 2014. - 378 с.

58. Хиллак С.Н. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный). - М.: Консультант Плюс, 2015. – 93 с.

59. Шелютто М.Л. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы (обзор III Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся) // Журнал российского права. - 2009. - №1. - С.77-81.

60. Яковлев П.И. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы // Журнал российского права. - 2011. - № 1. - С. 147-154.

Материалы юридической практики

61. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23 мая 2014 г. N 09АП-15803/2014-ГК по делу N А40-144152/2013;

62. Постановление ФАС Московского округа от 25 июля 2014 г. N Ф05-7297/14 по делу N А40-144152/13-22-808 // СПС "КонсультантПлюс".

63. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 24 февраля 2014 г. по делу N А56-76942/2012 // СПС "КонсультантПлюс".

64. Постановление Пленума ВАС РФ N 61 - Постановление Пленума ВАС РФ от 30 июля 2013 г. N 61 "О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица".

65. Информационное письмо Президиума ВАС РФ N 84 - информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13 августа 2004 г. N 84 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации".