

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направлению подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Конституционно-правовые основы обеспечения национальной
безопасности Российской Федерации»

Обучающийся

В.В. Ярцева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент, К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Актуальность темы исследования «Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, современный мир сталкивается с множеством новых вызовов и угроз, таких как международный терроризм, киберпреступность, экологические и техногенные катастрофы, региональные конфликты. Эти угрозы носят трансграничный характер и требуют адекватного правового регулирования на национальном уровне с учетом международного сотрудничества. В этих условиях исследование конституционно-правовых основ обеспечения национальной безопасности приобретает особую значимость.

Во-вторых, геополитическая обстановка в мире остается напряженной. Противостояние России и западных стран, гонка вооружений и другие факторы создают потенциальные угрозы национальной безопасности РФ. В связи с этим важно проанализировать, насколько действующая правовая база способна обеспечить защиту суверенитета, территориальной целостности и других национальных интересов России в условиях новых вызовов.

В-третьих, в последние годы в российском законодательстве произошли значительные изменения, направленные на укрепление правовых основ национальной безопасности. Были приняты новая Стратегия национальной безопасности, в Конституцию РФ были внесены поправки, затрагивающие вопросы безопасности и обороны. Все это требует тщательного научного осмысления и оценки эффективности предпринимаемых мер.

Тема национальной безопасности носит междисциплинарный характер и требует комплексного подхода с позиций конституционного права, административного права, международного права, политологии, социологии и др. Это открывает широкие возможности для научного поиска и позволяет взглянуть на проблему под разными углами.

Таким образом, тема исследования представляется одной из наиболее значимых в настоящее время.

Целью данного исследования является анализ конституционно-правовых основ, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, а также выявление проблем и путей их решения.

Задачи исследования включают в себя: раскрыть понятие, признаки и виды национальной безопасности; изучить институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации; раскрыть историю становления правового института «национальная безопасность»; раскрыть основы механизма правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации; выделить роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности; исследовать субъекты, обеспечивающие национальную безопасность; выделить проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации; раскрыть направления совершенствования правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Правовая характеристика национальной безопасности	8
1.1 Понятия, признаки и виды национальной безопасности	8
1.2 Институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации.....	17
1.3 История становления правового института «национальная безопасность»	22
Глава 2 Механизм правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации	27
2.1 Основы механизма правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации.....	27
2.2 Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности.....	33
2.3 Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность	43
Глава 3 Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	52
3.1 Проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации.....	52
3.2 Совершенствование правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации.....	58
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Актуальность темы исследования «Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, современный мир сталкивается с множеством новых вызовов и угроз, таких как международный терроризм, киберпреступность, экологические и техногенные катастрофы, региональные конфликты. Эти угрозы носят трансграничный характер и требуют адекватного правового регулирования на национальном уровне с учетом международного сотрудничества. В этих условиях исследование конституционно-правовых основ обеспечения национальной безопасности приобретает особую значимость.

Во-вторых, геополитическая обстановка в мире остается напряженной. Противостояние России и западных стран, гонка вооружений и другие факторы создают потенциальные угрозы национальной безопасности РФ. В связи с этим важно проанализировать, насколько действующая правовая база способна обеспечить защиту суверенитета, территориальной целостности и других национальных интересов России в условиях новых вызовов.

В-третьих, в последние годы в российском законодательстве произошли значительные изменения, направленные на укрепление правовых основ национальной безопасности. Были приняты новая Стратегия национальной безопасности, в Конституцию РФ были внесены поправки, затрагивающие вопросы безопасности и обороны. Все это требует тщательного научного осмысления и оценки эффективности предпринимаемых мер.

Тема национальной безопасности носит междисциплинарный характер и требует комплексного подхода с позиций конституционного права, административного права, международного права, политологии, социологии и др. Это открывает широкие возможности для научного поиска и позволяет взглянуть на проблему под разными углами.

Таким образом, тема исследования представляется одной из наиболее значимых в настоящее время.

Целью данного исследования является анализ конституционно-правовых основ, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, а также выявление проблем и путей их решения.

Задачи исследования включают в себя:

- раскрыть понятие, признаки и виды национальной безопасности;
- изучить институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации;
- раскрыть историю становления правового института «национальная безопасность»;
- раскрыть основы механизма правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации;
- выделить роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности;
- исследовать субъекты, обеспечивающие национальную безопасность;
- выделить проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации;
- раскрыть направления совершенствования правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования выступают правовые нормы и институты, регулирующие вопросы национальной безопасности, а объектом — система национальной безопасности Российской Федерации в целом.

Теоретической основой исследования служат работы ученых, посвященные правовой характеристике и правовому регулированию национальной безопасности.

Нормативно-правовая база включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента и иные правовые акты.

Методы исследования включают в себя теоретический анализ, сравнительный подход, формально-юридический метод, исторический метод.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в возможности углубления научного понимания правовых основ национальной безопасности, а также в разработке рекомендаций по совершенствованию действующей системы.

Практическая значимость работы состоит в ее потенциале для использования в законодательной практике, в деятельности государственных органов и в научных разработках.

Структура работы включает в себя введение, основную часть (три главы), заключение, список используемой литературы и используемых источников. Первая глава посвящена правовой характеристике национальной безопасности. Вторая глава раскрывает механизм правового регулирования. Третья глава раскрывает актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности и направления решения.

Глава 1 Правовая характеристика национальной безопасности

1.1 Понятия, признаки и виды национальной безопасности

Национальная безопасность – это одна из центральных категорий в области теории государства и права, а также практики государственного управления. В условиях глобализации и постоянного изменения международной и внутренней политической обстановки, данная категория приобретает всё большее значение. Национальная безопасность государства представляет собой многогранную систему, охватывающую практически все аспекты жизнедеятельности общества и государства. В современном праве и политической практике данное понятие является одним из ключевых для определения политических, социальных, экономических и правовых основ функционирования государства. Более того, концепция национальной безопасности тесно связана с защитой прав и свобод граждан, обеспечением стабильного развития страны и сохранением её территориальной целостности.

В российской правовой науке и законодательстве существуют различные подходы к определению понятия «национальная безопасность». Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [20]. Законодательное определение отражает комплексный характер национальной безопасности, охватывающий различные аспекты жизни государства и общества. Данный нормативный документ задаёт общие рамки для понимания национальной безопасности как

комплексной и многоаспектной категории, которая затрагивает все ключевые сферы жизнедеятельности государства и общества.

Однако в научной литературе можно встретить и другие подходы к определению этого понятия.

Так, по мнению А.А. Прохожева, национальная безопасность представляет собой «защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивое развитие страны» [15, с. 87].

При этом А.Ю. Кирьянов считает, что «понятие «национальная безопасность» следует раскрывать не строго этимологически, а в широком смысле – с учётом того содержания, которое в него вкладывают нормативно-правовая база и органы государственной власти (Федеральное Собрание, Президент и Правительство России)» [7, с. 35].

В.Д. Зорькин полагает, что «национальная безопасность как система взглядов отражает не интересы какой-либо нации в смысле этноса (коренного, титульного, составляющего большинство), а единство интересов граждан и общества в рамках конкретного суверенного государства, т.е. интересы народа (многонационального народа), интегрированного в государственное сообщество на основе права» [4].

На основе анализа различных научных подходов и нормативно-правовых актов можно выделить следующие основные признаки национальной безопасности.

Первый признак – системность. Национальная безопасность представляет собой сложную систему, включающую различные элементы и подсистемы, взаимосвязанные между собой. Как отмечает О.А. Бельков, «национальная безопасность - это сложная, многоуровневая, открытая, динамическая система, находящаяся в постоянном развитии в соответствии с изменениями внутренних и внешних условий существования страны» [1, с. 158]. Важно понимать, что национальная безопасность включает в себя не

только государственные меры по обеспечению безопасности, но и деятельность различных социальных институтов, экономических агентов, общественных объединений и самих граждан. Этот аспект подчёркивает многосубъектный характер национальной безопасности.

Ещё один признак – комплексность. Национальная безопасность охватывает различные сферы жизнедеятельности государства и общества, включая политическую, экономическую, социальную, экологическую, информационную и другие области. По мнению С.В. Степашина, «комплексность национальной безопасности проявляется в том, что она обеспечивается усилиями всех институтов государства и общества, а не только специальными органами» [17, с. 42]. Данный признак указывает на необходимость интегрированного подхода к обеспечению безопасности, где каждая отдельная сфера (экономическая, политическая, экологическая) влияет на общий уровень безопасности государства и общества.

Также в качестве признака можно выделить динамичность. Национальная безопасность не является статичным состоянием, а постоянно изменяется под влиянием различных факторов внутреннего и внешнего характера. Как подчеркивает А.В. Возжеников, «динамичность национальной безопасности обусловлена постоянным изменением характера и масштаба угроз, а также трансформацией национальных интересов» [3, с. 78]. В современном мире угрозы национальной безопасности могут возникать как внезапно (например, вследствие террористической атаки или природной катастрофы), так и постепенно, накапливаясь в течение длительного времени (например, экономические кризисы или демографические изменения).

Ещё один признак – приоритетность национальных интересов. Обеспечение национальной безопасности направлено на защиту и реализацию национальных интересов государства. Так, В.Л. Манилов отмечает, что «национальные интересы являются основополагающим элементом системы национальной безопасности, определяющим ее цели и задачи» [11, с. 35].

Правовая регламентация национальной безопасности также является важным признаком. Национальная безопасность не может существовать без чётко определённых правовых основ, которые задают основные принципы и механизмы обеспечения безопасности. По мнению А.А. Прохожева, «правовая регламентация национальной безопасности является необходимым условием ее эффективного обеспечения в современном правовом государстве» [15, с. 88]. Законодательная база задаёт не только общие направления государственной политики в области безопасности, но и конкретные меры, которые должны быть приняты в случае угроз национальной безопасности.

Следующий признак – многосубъектность. В обеспечении национальной безопасности участвуют различные субъекты, включая органы государственной власти, местного самоуправления, институты гражданского общества и граждан. Как отмечает И.Л. Прохоренко, «многосубъектность национальной безопасности отражает ее комплексный характер и необходимость координации усилий различных акторов для эффективного противодействия угрозам» [16, с. 75].

Также важным признаком выступает ресурсообеспеченность. Так, для обеспечения национальной безопасности требуется наличие необходимых ресурсов - материальных, финансовых, информационных, кадровых и др. С.В. Картунов подчеркивает, что «ресурсообеспеченность является ключевым фактором, определяющим возможности государства по обеспечению своей национальной безопасности» [10, с. 67].

Национальная безопасность представляет собой комплексное явление, которое можно классифицировать по различным основаниям. Рассмотрим основные виды национальной безопасности:

По сферам жизнедеятельности можно выделить политическую безопасность, экономическую безопасность, социальную безопасность, информационную безопасность, экологическую безопасность, военную безопасность.

Каждая из этих сфер имеет свои особенности и требует специфических подходов для обеспечения защиты от угроз, возникающих как внутри страны, так и на международной арене.

Политическая безопасность представляет собой состояние защищённости политической системы государства от внутренних и внешних угроз, способных подорвать её стабильность и функциональность. Это ключевая составляющая национальной безопасности, поскольку без устойчивости политической системы невозможно обеспечить другие виды безопасности. А.В. Возжеников определяет политическую безопасность как «состояние защищенности политических интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее стабильное функционирование политической системы» [3, с. 95].

Экономическая безопасность направлена на защиту экономических интересов страны и устойчивое развитие её экономики. Это понятие включает в себя меры, направленные на защиту экономики от внешних экономических угроз (таких как санкции, торговые войны или изменения на мировых рынках) и внутренних факторов, которые могут дестабилизировать экономическую систему страны. По мнению В.К. Сенчагова, «экономическая безопасность - это состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [27, с. 72].

Социальная безопасность представляет собой состояние, при котором обеспечиваются стабильность и гармоничное развитие общества, а также защита населения от социальных потрясений, таких как массовая безработица, бедность, социальное неравенство или миграционные кризисы. Г.В. Осипов определяет социальную безопасность как «состояние защищенности социальной сферы общества и государства от угроз, способных разрушить ее или обусловить ее деградацию» [13, с. 543]. Социальная безопасность является

важным элементом национальной безопасности, так как социальная нестабильность может подрвать политическую и экономическую систему государства.

Информационная безопасность – это относительно новая, но чрезвычайно важная составляющая национальной безопасности. Она включает в себя защиту информационного пространства страны, борьбу с киберугрозами, а также защиту граждан и государства от информационных войн и манипуляций. Информационная безопасность направлена на предотвращение угроз, связанных с утечкой или неправомерным использованием данных, кибератаками, а также пропагандистскими и дезинформационными кампаниями. В условиях глобальной цифровизации информационная безопасность становится одной из ключевых задач любого государства. Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646, информационная безопасность определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства» [22].

Экологическая безопасность направлена на защиту окружающей среды и обеспечение устойчивого развития природных ресурсов, предотвращение экологических катастроф и минимизацию последствий техногенных катастроф. А.С. Тимошенко определяет экологическую безопасность как «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [19, с. 86]. В условиях глобального изменения климата и

деградации экосистем экологическая безопасность приобретает всё большее значение.

Военная безопасность является традиционной и одной из самых очевидных составляющих национальной безопасности. Она включает в себя защиту государства от внешних военных угроз, обеспечение обороноспособности страны и готовности к отражению агрессии со стороны других государств или международных организаций. В.И. Останков рассматривает военную безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения» [14, с. 23]. Военная безопасность тесно связана с политической и экономической безопасностью, поскольку без достаточных ресурсов и устойчивой политической системы невозможно поддерживать высокую обороноспособность страны.

По характеру угроз можно выделить внешнюю и внутреннюю национальную безопасность.

Внешняя безопасность направлена на защиту от угроз, исходящих из-за пределов государства. К таким угрозам могут относиться военная агрессия, экономические санкции, информационные войны и др. С.В. Картунов отмечает, что «внешняя безопасность предполагает способность государства противостоять внешним угрозам и вызовам, обеспечивая защиту своих национальных интересов на международной арене» [10, с. 67].

Внутренняя безопасность обеспечивает защиту от угроз, возникающих внутри государства. Это могут быть угрозы экономической стабильности, социальной напряженности, терроризма и экстремизма и др. По мнению А.А. Прохожева, «внутренняя безопасность направлена на обеспечение стабильности государственных и общественных институтов, защиту конституционного строя и поддержание правопорядка внутри страны» [15, с. 88].

По временному фактору исследователи выделяют текущую безопасность и прогнозируемую безопасность.

Текущая безопасность направлена на противодействие актуальным угрозам и вызовам, существующим в настоящее время. И.Л. Прохоренко подчеркивает, что «текущая безопасность требует оперативного реагирования на возникающие угрозы и риски, а также постоянного мониторинга ситуации» [16, с. 77].

Прогнозируемая безопасность ориентирована на предупреждение потенциальных угроз, которые могут возникнуть в будущем. А.В. Возжеников отмечает, что «прогнозируемая безопасность предполагает разработку долгосрочных стратегий и планов, направленных на предотвращение возможных угроз и создание благоприятных условий для развития государства и общества» [3, с. 112].

Рассмотренные виды национальной безопасности не являются исчерпывающими и могут дополняться в зависимости от конкретных условий и потребностей государства. Важно отметить, что все виды национальной безопасности тесно взаимосвязаны между собой и образуют единую систему обеспечения национальной безопасности государства.

Анализ различных видов национальной безопасности показывает, насколько они взаимосвязаны и взаимозависимы. Угрозы в одной сфере могут серьезно влиять на другие. Например, экономические трудности могут привести к социальной напряженности, что, в свою очередь, угрожает политической стабильности. Это подчеркивает важность системного подхода к обеспечению безопасности.

Кроме того, меры, принимаемые для защиты одной области, часто способствуют укреплению других. Устойчивое экономическое развитие, например, не только улучшает финансовое состояние государства, но и содействует социальной стабильности и повышению обороноспособности. Поэтому важно учитывать взаимосвязь всех аспектов безопасности.

Ресурсы, необходимые для обеспечения разных видов безопасности, также часто пересекаются. Информационные ресурсы, например, играют ключевую роль как в информационной безопасности, так и в экономической и военной. Эффективное распределение этих ресурсов является критически важным для обеспечения общей безопасности.

Координация действий различных государственных органов – еще один необходимый элемент. Без единой системы управления, которая бы обеспечивала согласованность действий, сложно достичь высокой эффективности в обеспечении безопасности.

Стоит отметить, что внутренние и внешние аспекты безопасности тесно переплетены. Внутренние проблемы могут создавать уязвимости для внешних угроз, а внешние угрозы могут усугублять внутренние. Грань между ними становится все более размытой.

Классификация видов национальной безопасности и понимание их взаимосвязи подчеркивают необходимость комплексного подхода. Это позволяет эффективно реагировать на вызовы и угрозы, а также создавать устойчивую систему, способную защищать интересы государства и общества в целом.

Таким образом, национальная безопасность представляет собой комплексное и многоаспектное явление, охватывающее различные сферы жизнедеятельности государства и общества. Основными признаками национальной безопасности являются системность, комплексность, динамичность, приоритетность национальных интересов, правовая регламентация, многосубъектность и ресурсообеспеченность. Существуют различные виды национальной безопасности, которые можно классифицировать по сферам жизнедеятельности, характеру угроз, временному фактору. Все виды национальной безопасности тесно взаимосвязаны и образуют единую систему обеспечения национальной безопасности государства.

1.2 Институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации

Институт национальной безопасности является важным компонентом правовой системы Российской Федерации, который обеспечивает защиту государственных и общественных интересов в условиях постоянно меняющейся внутренней и внешней обстановки.

Раскроем место института национальной безопасности в правовой системе, его функции, а также нормативно-правовую базу, которая регулирует его деятельность.

Важным аспектом функционирования института национальной безопасности является его структура и состав. В рамках института выделяются различные государственные органы и службы, которые обеспечивают защиту национальных интересов. К ним относятся Министерство обороны, Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, а также различные другие специализированные структуры. Эти органы действуют в рамках четко установленных функций и полномочий, которые определяются как законодательством, так и внутренними регламентами. Координация их деятельности является необходимым условием для эффективного выполнения задач, стоящих перед институтом национальной безопасности.

Так, согласно Федеральному закону «О безопасности», «координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления» [26].

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности» «правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права,

международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности» [26].

Конституция Российской Федерации в статье 17 провозглашает право каждого на безопасность и защиту своих прав. Важно отметить, что Конституция РФ также закрепляет основные принципы организации власти и ее взаимодействия с гражданами, что является важным элементом обеспечения национальной безопасности [9].

Среди основных нормативно-правовых актов также следует упомянуть Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (Указ № 683 от 31 декабря 2015 года). Этот документ определяет приоритетные направления государственной политики в области национальной безопасности, акцентируя внимание на необходимости комплексного подхода к обеспечению безопасности страны. В стратегии подчеркивается, что эффективная национальная безопасность требует интеграции различных аспектов: политического, экономического, социального и военного [21].

Данный подход способствует созданию системы, способной адекватно реагировать на вызовы и угрозы.

В рамках нормативно-правового регулирования деятельности института национальной безопасности важным является и закон «О противодействии терроризму» (№ 35-ФЗ от 6 марта 2006 года), который устанавливает правовые, организационные и социальные основы для предотвращения террористических актов и борьбы с ними. В этом законе предусмотрены механизмы взаимодействия различных государственных органов, а также участие гражданского общества в процессе обеспечения безопасности [24].

Дополнительно, следует упомянуть о законодательных актах, касающихся информационной безопасности, в частности Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [25]. В современном мире, когда информация стала важнейшим ресурсом, обеспечение информационной безопасности становится одним из приоритетных направлений в деятельности института национальной безопасности. Научные исследования показывают, что угрозы в этой области могут иметь серьезные последствия для национальной безопасности, поэтому законодатели активно разрабатывают новые механизмы защиты информации и предотвращения киберугроз. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливает основные принципы и регулирует отношения, связанные с обеспечением национальной безопасности России в информационной сфере. В частности, закон:

- закрепляет принципы свободы поиска, получения, передачи и распространения информации законным способом, а также принцип обеспечения безопасности РФ при создании информационных систем;
- относит к ведению государственных органов и органов местного самоуправления создание информационных систем и обеспечение доступа к содержащейся в них информации;
- устанавливает требования по размещению технических средств государственных информационных систем на территории РФ, запрет на использование иностранных информационных систем в деятельности госорганов;
- наделяет федеральные органы полномочиями по ограничению доступа к информации, распространяемой с нарушением закона, в том числе к информации, угрожающей обороне страны и безопасности государства;

- регулирует деятельность организаторов распространения информации, новостных агрегаторов, аудиовизуальных сервисов, владельцев социальных сетей в целях противодействия распространению противоправной информации [25].

В рамках исследования правовых основ национальной безопасности России особого внимания заслуживает Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Данный нормативный акт играет ключевую роль в обеспечении информационного суверенитета государства и регулировании критически важной информационной инфраструктуры.

Исследование показывает, что эффективность системы национальной безопасности во многом зависит от качества взаимодействия между различными уровнями власти.

Практика демонстрирует: когда федеральные органы, региональные власти и местное самоуправление действуют согласованно в едином правовом поле, это позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы. При этом научный анализ свидетельствует, что нарушение координации между уровнями власти способно существенно снизить общую защищенность государства.

Особое значение в контексте национальной безопасности приобретает правовая защита прав и свобод граждан. Статья 21 Конституции РФ, гарантирующая право на жизнь и защиту прав, закладывает фундаментальные основы демократического устройства государства. При этом принципиально важно соблюдать баланс между обеспечением безопасности и сохранением гражданских свобод.

Современные исследования указывают на необходимость постоянной адаптации института национальной безопасности к новым вызовам. Террористические угрозы, кибератаки, экологические риски требуют гибкого подхода и своевременного обновления нормативно-правовой базы.

Существенным фактором развития системы национальной безопасности выступает международное сотрудничество. Участие России в международных организациях и форумах способствует обмену опытом и выработке совместных решений глобальных проблем. При этом важно обеспечивать гармонизацию национального законодательства с международными нормами при сохранении государственных интересов.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос финансового обеспечения системы национальной безопасности. Исследования подтверждают прямую зависимость между уровнем финансирования и эффективностью работы соответствующих государственных органов. Недостаточное материально-техническое обеспечение может привести к снижению общего уровня защищенности государства и общества.

Важнейшую роль в обеспечении национальной безопасности играют и специальные службы, которые осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность.

Законодательство, регулирующее их деятельность, должно обеспечивать баланс между необходимостью защиты государственных интересов и правами граждан. Эффективная работа специальных служб может существенно повысить уровень безопасности, однако их деятельность также требует общественного контроля и прозрачности, чтобы избежать злоупотреблений и нарушений прав человека.

Научные исследования в области института национальной безопасности также подчеркивают важность создания и поддержки культуры безопасности в обществе. Образование и просвещение граждан по вопросам безопасности способствуют повышению уровня общественной осведомленности и готовности реагировать на угрозы. В рамках этого следует развивать программы, направленные на формирование у граждан ответственного отношения к вопросам безопасности, что является важным элементом общей стратегии обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации представляет собой сложную и многогранную структуру, требующую постоянного анализа и адаптации к меняющимся условиям.

Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность институт национальной безопасности, играет ключевую роль в обеспечении его эффективности и функциональности. Взаимодействие различных государственных органов, а также участие гражданского общества в процессах, связанных с обеспечением безопасности, способствуют созданию эффективной системы, способной адекватно реагировать на вызовы и угрозы.

1.3 История становления правового института «национальная безопасность»

История становления правового института «национальная безопасность» охватывает длительный период и связана с развитием потребностей людей в общении и необходимостью совершения поездок, особенно в торговых целях. Более четкие очертания этот институт начал приобретать лишь в XX веке.

На первом этапе, до середины XX века, национальная безопасность воспринималась преимущественно в военно-политическом контексте. В этот период понятие «безопасности» трактовалось через термин «государственная безопасность», введенный в 1934 году при образовании Главного управления государственной безопасности в составе НКВД. Этот термин отражал приоритет интересов государства перед интересами общества и личности. В 1936 году «государственная безопасность» была официально включена в текст Конституции СССР, однако долгое время ее значение оставалось неясным. Лишь в 1950-е годы в научных публикациях начали появляться попытки проанализировать данное понятие. Безопасность понималась как соотношение военных потенциалов и баланс сил между сверхдержавами. Понятие

«национальная безопасность» отсутствовало, уступая место терминам «международная безопасность» или «военная безопасность СССР». Изменения в понимании безопасности произошли под влиянием глобальных перемен и западных концепций, где новое политическое мышление включало не только военно-политические аспекты, но и экономические, экологические и демографические [6, с. 27].

На втором этапе, в 1990-е годы, расширение проблематики безопасности продолжилось. В этот период началось формирование правовой основы регулирования вопросов безопасности. Первый российский закон «О безопасности» был принят 5 марта 1992 года.

На первом заседании Совета безопасности президент Б.Н. Ельцин подчеркнул, что теперь в России будет не человек для государства, а государство для человека.

К необходимости выработки целостной теории национальной безопасности страна пришла в первой половине 1990-х годов. Термин «национальная безопасность» появился в отечественных источниках в 1993 году, а с 1994 года в Администрации Президента РФ началась разработка теории и методологии, что позволило совершить интеллектуальный прорыв, отраженный в Послании Президента РФ по национальной безопасности Федеральному собранию от 13 июня 1996 года. Многие положения этого документа были развиты в последующих концептуальных и нормативных актах [8, с. 56].

Важными вехами концептуального осмысления национальной безопасности стали Конституция РФ 1993 года и закон «О безопасности» 1992 года. Современный подход к проблемам безопасности был представлен в Послании Президента Федеральному Собранию РФ «О национальной безопасности» в июле 1996 года, а затем в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента в декабре 1997 года и уточненной в 2000 году.

Принятие этих документов ознаменовало завершение важного этапа в формировании теории и политики безопасности в России. Однако Концепция 1997 года внесла изменения в ключевые понятия безопасности, сосредоточив внимание на самих объектах безопасности, в отличие от закона 1992 года, который акцентировал внимание на жизненно важных интересах личности, общества и государства.

Третий этап, охватывающий конец XX - начало XXI века, был связан с глобализацией безопасности. С окончанием холодной войны понятие национальной безопасности претерпело трансформацию и стало включать международные и региональные аспекты. На этом фоне государствам стало необходимо сотрудничество для решения транснациональных угроз, таких как терроризм и экологические катастрофы. В этот период акцент стал смещаться на безопасность личности и общества, что нашло отражение в концепции «человеческой безопасности», подчеркивающей необходимость обеспечения благополучия граждан.

Следующий шаг был сделан в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года.

Документ отражал стремление сформировать внутреннюю и внешнюю политику в интересах устойчивого развития страны, однако приоритеты были связаны с интересами госведомств и бюрократии. Стратегия подчеркивала необходимость постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению и пресечению актов терроризма и других преступных посягательств на права и свободы человека. В то же время, ряд проблем свидетельствует о сложных процессах в общественно-политической сфере, связанных с нарастанием противоправных проявлений, угрожающих общественной и национальной безопасности России. Это требует от органов власти реализации комплекса системных мер, направленных на совершенствование профилактики и повышение уровня обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, правовой институт национальной безопасности прошел длительный путь эволюции. В советский период безопасность отождествлялась с интересами государства и трактовалась преимущественно в военно-политическом ключе.

В 1990-е годы началось расширение проблематики безопасности и формирование ее правовой основы. Современная концепция национальной безопасности включает защиту интересов личности, общества и государства от широкого спектра угроз. Однако ее реализация сталкивается с рядом проблем, требующих дальнейшего совершенствования теории и практики обеспечения национальной безопасности РФ.

Представим выводы по первой главе настоящего исследования.

Национальная безопасность является фундаментальной категорией государственного управления, представляющей собой многогранную, динамично развивающуюся систему комплексной защиты национальных интересов на всех уровнях функционирования государства и общества. Она включает взаимосвязанные виды безопасности (политическую, экономическую, социальную, информационную, экологическую, военную), характеризуется системностью, многосубъектностью и адаптивностью к постоянно меняющимся внутренним и внешним угрозам. Ключевыми признаками национальной безопасности выступают комплексность подхода, приоритетность национальных интересов, правовая регламентация и ресурсное обеспечение, что требует координированных действий государственных институтов, гражданского общества и граждан для создания устойчивой и эффективной системы защиты стратегических интересов страны в условиях глобальной нестабильности и непрерывных трансформационных процессов.

Институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации представляет собой комплексную, многоуровневую динамичную систему правового регулирования, основанную на взаимодействии государственных органов, международных норм и гражданского общества,

которая обеспечивает защиту национальных интересов через согласованную работу различных структур (Совета Безопасности, федеральных служб, министерств), опирается на конституционно-правовую базу, международные соглашения и специализированные законодательные акты, постоянно адаптируясь к современным вызовам и угрозам в политической, экономической, информационной и социальной сферах с соблюдением баланса между эффективностью безопасности и защитой прав граждан.

Развитие этого института прошло путь от узкого военно-политического понимания в советское время до современной широкой трактовки, охватывающей защиту интересов личности, общества и государства. В 1990-е годы началось формирование правовой основы, а на рубеже XX-XXI веков концепция трансформировалась под влиянием глобализации, смещая акцент на безопасность человека. Однако реализация современной стратегии национальной безопасности РФ сталкивается с рядом сложностей, свидетельствующих о необходимости дальнейшего развития теоретических и практических подходов в этой области.

Глава 2 Механизм правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации

2.1 Основы механизма правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность является одной из основных задач любого государства, и ее правовое регулирование представляет собой сложный и многогранный процесс, в который вовлечены различные институты и нормы. Национальная безопасность является одним из ключевых аспектов существования государства, определяющим его способность защищать свои интересы и обеспечивать стабильность как внутри страны, так и на международной арене.

В Российской Федерации правовое регулирование этой сферы основывается на сочетании международных норм, конституционных положений и институциональных механизмов.

А.А. Прохожев выделяет три основных правовых основания, влияющих на национальную безопасность: международные правовые, конституционно-правовые и институциональные [12, с. 37]. Эти основы формируют правовую рамку, в рамках которой осуществляется защита интересов государства и его граждан.

Международные правовые нормы составляют основу внешнего правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации. Они определяют обязательства государства в сфере безопасности и взаимодействия с другими странами.

Россия, будучи членом таких организаций, как ООН и Шанхайской организации сотрудничества, активно участвует в формировании международного правопорядка. Эти обязательства включают в себя не только защиту прав человека, но и совместные усилия по противодействию

терроризму, организованной преступности и другим транснациональным угрозам.

А.А. Прохожев в своих исследованиях акцентирует внимание на том, что международные правовые нормы не должны противоречить внутреннему законодательству и должны быть адаптированы к национальным реалиям [12, с. 37].

Это требует от России разработки правовых актов, которые интегрируют международные обязательства в национальную правовую систему. Следует отметить, что успешное выполнение международных обязательств требует наличия четких механизмов мониторинга и оценки, что подразумевает активное сотрудничество с международными организациями и другими государствами.

Кроме того, международные договоры и соглашения должны учитывать специфику российских реалий и защищать интересы государства. В условиях глобализации и увеличения взаимозависимости стран, угроза безопасности часто выходит за пределы национальных границ. Это создает необходимость для России принимать участие в международных форумах и консультациях, где обсуждаются актуальные вопросы безопасности и вырабатываются совместные решения. Такой подход позволит более эффективно реагировать на возникающие угрозы и адаптировать внутренние нормы к международным стандартам.

Также важно отметить, что наличие четких международных правовых норм способствует укреплению доверия между государствами. Это может играть ключевую роль в разрешении конфликтов и предотвращении эскалации напряженности.

Россия должна активно участвовать в разработке и поддержании таких норм, что позволит не только защитить свои национальные интересы, но и укрепить свои позиции на международной арене. Эффективное международное сотрудничество в области безопасности может значительно повысить уровень защиты граждан и государства.

Таким образом, международные правовые нормы являются важной основой механизма правового регулирования национальной безопасности России, требующей постоянного внимания и адаптации к новым вызовам и обстоятельствам.

Успешное взаимодействие с международными партнерами позволит эффективно решать проблемы безопасности и создавать безопасное пространство для граждан.

Важно обратить внимание на то, что в настоящее время Россия не является членом Совета Европы, в результате чего многие международные договоры прекратили своё действие по отношению к России.

Так, Федеральный закон «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы» от 28.02.2023 № 43-ФЗ гласит, что «в связи с прекращением членства Российской Федерации в Совете Европы считать с 16 марта 2022 года прекратившими действие в отношении Российской Федерации следующие международные договоры:

- Устав Совета Европы от 5 мая 1949 года;
- Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 2 сентября 1949 года;
- Протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 6 ноября 1952 года;
- Второй протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы (Положения, касающиеся членов Европейской комиссии по правам человека) от 15 декабря 1956 года;
- Четвертый протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы (Положения, касающиеся Европейского Суда по правам человека) от 16 декабря 1961 года;
- Пятый протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 18 июня 1990 года;

- Шестой протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 5 марта 1996 года;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года;
- Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 20 марта 1952 года;
- Протокол № 2 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о наделении Европейского Суда по правам человека компетенцией выносить консультативные заключения от 6 мая 1963 года;
- Протокол № 3 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о внесении изменений в статьи 29, 30 и 34 Конвенции от 6 мая 1963 года;
- Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней, от 16 сентября 1963 года;
- Протокол № 5 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о внесении изменений в статьи 22 и 40 Конвенции от 20 января 1966 года;
- Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 22 ноября 1984 года;
- Протокол № 8 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 19 марта 1985 года;
- Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией, от 11 мая 1994 года;

- Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящий изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года;
- Протокол № 15, вносящий изменения в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, от 24 июня 2013 года;
- Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 года;
- Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года;
- Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года» [23].

Вторым элементом механизма правового регулирования национальной безопасности являются конституционные нормы, которые закрепляют право граждан на безопасность. Конституционные нормы являются основополагающим элементом правового регулирования национальной безопасности.

Согласно Конституции РФ, одной из главных задач государства является защита прав и свобод человека. Из этого следует, что государственные органы обязаны учитывать права граждан при принятии решений в сфере национальной безопасности. Любые меры безопасности должны соблюдать основные права людей - это укрепляет доверие общества к власти.

Конституция определяет базовые принципы системы национальной безопасности: суверенитет, правовую защиту, демократические процедуры и права человека. На этом фундаменте строятся законы и нормативные акты о безопасности. Четкие правовые рамки не позволяют властям принимать необоснованные решения или нарушать права граждан, что особенно важно в периоды нестабильности.

Для работы конституционных норм нужны эффективные механизмы контроля. Суды, законодательные и исполнительные органы должны

сотрудничать, защищая права граждан. Гарантии Конституции должны подкрепляться реальными инструментами защиты и надзора.

В процессе обеспечения национальной безопасности крайне важно защищать интересы граждан. Население должно получать информацию о принимаемых мерах и иметь возможность участвовать в обсуждении решений по безопасности. Это укрепит доверие к властям и поддержит развитие демократии.

Говоря об институциональной структуре, в России функционирует система органов безопасности - ФСБ, МВД и другие ведомства. Они анализируют угрозы и борются с ними. Ключевой момент - их слаженное взаимодействие через четкие регламенты. При этом без координации сложно обеспечить комплексную защиту.

Современные вызовы, такие как кибератаки и терроризм, требуют постоянного обновления подходов к безопасности. Органы власти должны быстро адаптироваться к новым угрозам. Для этого нужны профессионалы, владеющие современными технологиями и методами. Важно сотрудничество с научными центрами для внедрения новых разработок.

Совет Безопасности РФ ведет мониторинг ситуации и предлагает изменения в законодательство. Такой контроль позволяет отслеживать эффективность мер и вовремя их корректировать. При этом учитывается мнение общества - это помогает принимать более взвешенные решения.

В современном мире правовое регулирование безопасности должно быть гибким. В кризисных ситуациях иногда требуются срочные меры. Но даже для экстренных случаев нужны четкие правила применения таких мер и контроль за ними.

Правовая система также должна учитывать международные стандарты. России важно участвовать в международных договорах и быть готовой совершенствовать свое законодательство. Это улучшит сотрудничество с другими странами в сфере безопасности.

Таким образом, гибкость и адаптивность правового регулирования - необходимые условия защиты интересов государства и граждан. Это поможет России эффективно отвечать на современные вызовы безопасности.

2.2 Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности

Раскроем роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности.

Так, роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности является ключевым аспектом, определяющим эффективность защиты интересов общества и государства в условиях современных угроз.

Государство выступает не только как субъект правотворчества, но и как организатор, координатор и контролер процессов, связанных с обеспечением безопасности.

При этом важно учитывать, что механизмы правового регулирования, действующие в области национальной безопасности, призваны обеспечить правовую защиту прав и свобод граждан, поддерживать общественный порядок и способствовать устойчивому развитию страны.

Важность правового регулирования национальной безопасности обусловлена тем, что безопасность государства не может быть обеспечена исключительно силовыми методами. Необходима четкая правовая основа, которая бы регулировала действия государственных органов, определяла права и обязанности граждан, а также устанавливала ответственность за нарушения.

Таким образом, роль государства в этом механизме заключается в формировании и реализации правовой базы, которая учитывает как внутренние, так и внешние угрозы.

На протяжении истории Российская Федерация сталкивалась с различными вызовами, требующими пересмотра подходов к национальной безопасности. События последнего десятилетия, такие как терроризм, киберугрозы и глобальные изменения климата, демонстрируют необходимость комплексного подхода к правовому регулированию в этой области. Исследования, проведенные учеными, например, С.С. Алексеевым, подчеркивают, что успешное правовое регулирование в сфере безопасности требует интеграции международных норм, конституционных основ и практических механизмов взаимодействия между государственными органами и гражданами [18, с. 87].

Рассмотрим роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности, включая его функции в разработке законодательства, реализации норм, взаимодействии с международными структурами и обеспечении прав граждан. Особое внимание будет уделено анализу различных аспектов правового регулирования, которые способствуют повышению уровня безопасности и защиты прав граждан.

Государство играет многофункциональную роль в механизме правового регулирования национальной безопасности, осуществляя различные функции, которые направлены на защиту интересов общества и граждан. Эти функции можно классифицировать на несколько ключевых категорий: законодательная, исполнительная, контрольная и координационная.

Законодательная функция государства заключается в разработке и принятии нормативных актов, регулирующих отношения в сфере национальной безопасности., в том числе федеральные законы, а также подзаконные акты, которые устанавливают порядок действий органов власти, права и обязанности граждан и организаций. Важным аспектом законодательной функции является то, что законы должны быть актуальными и адаптированными к новым вызовам безопасности.

Например, в свете роста угроз терроризма и киберпреступности, Россия приняла ряд законов, направленных на укрепление мер по обеспечению

безопасности. Одним из таких законов является Федеральный закон «О безопасности», который определяет основные принципы государственной политики в этой сфере и устанавливает полномочия различных органов власти. Законодательная функция государства должна быть проактивной и учитывать изменения в международной и внутренней обстановке.

Кроме того, законодатели должны учитывать необходимость балансировки между обеспечением безопасности и защитой прав и свобод граждан. В этом контексте Т.В. Вербицкая подчеркивает важность соблюдения прав человека при реализации мер по обеспечению безопасности [2, с. 185]. Это требует от государства четкого определения границ своих полномочий и прозрачности в принятии решений.

Исполнительная функция государства включает в себя реализацию принятых законов и норм в сфере национальной безопасности. Органы исполнительной власти, такие как Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и другие специализированные структуры, отвечают за проведение операций по обеспечению безопасности, предотвращению угроз и реагированию на чрезвычайные ситуации.

Органы исполнительной власти проводят мероприятия по профилактике преступности, борьбе с терроризмом и обеспечению общественного порядка. Так, например, в случае угрозы террористических актов осуществляется работа по выявлению и нейтрализации потенциальных угроз, а также подготовка и проведение антитеррористических операций. Важно, чтобы исполнители действовали в рамках закона, соблюдая права граждан и гарантируя их безопасность.

Также исполнение мер безопасности включает в себя взаимодействие с другими государственными и частными структурами, что требует от органов власти эффективного управления и координации, что подразумевает необходимость использования современных технологий и методов работы для повышения эффективности проводимых мероприятий.

В процессе изучения контрольной функции государства особое внимание стоит уделить механизмам надзора за соблюдением стандартов национальной безопасности. В современных условиях госорганы выполняют сразу несколько важных задач: проводят постоянный мониторинг ситуации внутри страны, анализируют возможные риски и отслеживают соответствие работы своих подразделений действующему законодательству.

Исследования показывают, что среди ключевых направлений контрольной деятельности выделяются: регулярные проверки работы органов безопасности, анализ того, насколько эффективны принимаемые меры, а также тщательное расследование случаев нарушения законов. При этом крайне важно обеспечить прозрачность всей системы контроля. Когда граждане могут следить за работой контролирующих органов и участвовать в обсуждении их деятельности, это значительно повышает уровень доверия к государственным структурам.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос учета общественного мнения в контрольных механизмах. Практика показывает, что привлечение граждан и общественных организаций к процессу контроля создает более справедливую и открытую систему. В результате принимаемые решения лучше отражают реальные потребности общества в сфере безопасности. Это особенно актуально в условиях, когда государству необходимо поддерживать баланс между обеспечением безопасности и соблюдением прав граждан.

Нельзя не отметить, что эффективность контрольной функции во многом зависит от качества взаимодействия между различными государственными структурами. Когда контролирующие органы работают согласованно, обмениваются информацией и координируют свои действия, это позволяет более оперативно выявлять и устранять возможные нарушения в сфере безопасности [12, с. 87].

Безопасность страны и ее граждан является одной из ключевых задач любого государства. Для ее обеспечения необходимо слаженное

взаимодействие различных государственных структур и частных организаций. Именно координационная функция государства играет здесь ключевую роль.

В современном мире угрозы безопасности носят комплексный характер. Терроризм, природные катастрофы, техногенные аварии - все эти явления требуют быстрого и эффективного реагирования. Государство должно обеспечить, чтобы все ответственные органы работали как единый механизм, без проволочек и бюрократических препон.

Для этого разрабатываются специальные межведомственные соглашения и протоколы. Они четко определяют, кто и что должен делать в той или иной ситуации, как должно происходить взаимодействие между различными структурами. Благодаря этому, в случае возникновения угрозы, все службы действуют по заранее отработанному сценарию.

Ярким примером координации действий являются оперативные штабы, которые создаются в условиях кризиса. В них входят представители различных ведомств - от силовых структур до органов здравоохранения и социальной защиты. Штаб становится единым центром принятия решений, что позволяет быстро реагировать на изменение обстановки.

Эффективная координация действий имеет огромное значение для минимизации последствий чрезвычайных ситуаций. Она позволяет в кратчайшие сроки мобилизовать все необходимые ресурсы, обеспечить оказание помощи пострадавшим, предотвратить дальнейшее развитие кризиса. Кроме того, налаженный обмен информацией между ведомствами позволяет лучше прогнозировать потенциальные угрозы и заранее разрабатывать планы действий.

Таким образом, координационная функция государства является неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности. Именно она позволяет различным структурам работать как единое целое, быстро и эффективно реагируя на возникающие угрозы и обеспечивая защиту населения [12, с. 89].

Государство играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности, и его функции реализуются через различные механизмы правового регулирования. Рассмотрим конкретные примеры и ситуации, с которыми сталкивается государство в своей практике.

Одной из важнейших функций государства является законодательная. Ярким примером этого служит принятие Федерального закона «О противодействии терроризму» [24]. Этот закон был разработан в ответ на нарастающие угрозы, связанные с терроризмом как на международном, так и на внутреннем уровнях. Он устанавливает правовые основы для предотвращения террористических актов, наделяет правоохранительные органы необходимыми полномочиями для оперативных действий, а также предусматривает меры по защите граждан от угроз.

Важно отметить, что законодательство о противодействии терроризму постоянно дополняется и уточняется, что подчеркивает необходимость адаптации к изменяющимся условиям.

Введение новых технологий, таких как системы видеонаблюдения и анализа больших данных, требует законодательного обеспечения для их эффективного использования в борьбе с терроризмом. При этом необходимо соблюдать баланс между безопасностью и правами человека, что требует четкого правового регулирования.

Исполнительная функция государства также играет важную роль в обеспечении национальной безопасности. Примером успешной реализации этой функции может служить работа органов власти в условиях пандемии COVID-19. Государственные органы разработали и внедрили ряд нормативных актов, касающихся санитарных мер, карантина и общественного здоровья. Так, реализация данной функции включала в себя установление режима повышенной готовности, организацию работы системы здравоохранения и контроль за соблюдением санитарных норм.

Важной частью этой работы стало взаимодействие между различными ведомствами, включая Министерство здравоохранения, Роспотребнадзор и

правоохранительные органы. Совместная разработка протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации позволила эффективно организовать мероприятия по охране здоровья граждан, минимизируя при этом риски для общественной безопасности. Введение системы контроля за соблюдением карантинных мер, предусматривающей административные и уголовные меры за нарушение правил, способствовало повышению осведомленности граждан о важности соблюдения санитарных норм и снижению распространения вируса.

Контрольная функция государства реализуется через деятельность таких органов, как прокуратура и контрольные комитеты. Они осуществляют мониторинг соблюдения законодательства в области безопасности, проводя проверки и расследования.

Примером может служить работа прокуратуры в сфере обеспечения безопасности на производстве. В результате проверки может быть выявлено, что некоторые предприятия не соблюдают требования безопасности, что приводит к угрозам для работников и населения.

Прокуратура, обладая правом вмешательства, может инициировать административные дела и предписывать устранение выявленных нарушений, защищая права работников и способствуя повышению общего уровня безопасности на территории страны.

Контроль за соблюдением правовых норм в сфере национальной безопасности также включает в себя оценку эффективности принимаемых мер и законодательных инициатив. После введения новых законов о борьбе с экстремизмом и терроризмом проводятся исследования и анализы, которые помогают понять, насколько эти меры эффективны и как они воспринимаются обществом.

Координационная функция государства особенно ярко проявляется в условиях кризисов, когда требуется объединение усилий различных ведомств. Примером такой координации является создание ситуационных центров, функционирующих во время природных катастроф или крупных техногенных

аварий. В таких ситуациях органы власти, включая МЧС, местные администрации и волонтерские организации, работают параллельно, обмениваясь информацией, разрабатывая совместные планы реагирования и обеспечивая взаимодействие на местах. Это позволяет сократить время реакции и повысить эффективность действий, что особенно критично в условиях угрозы для жизни и здоровья граждан.

Еще одним примером является совместная работа органов безопасности и гражданского общества в борьбе с терроризмом. Граждане играют важную роль в выявлении подозрительных активностей и сообщении о них в правоохранительные органы. Это сотрудничество позволяет оперативно реагировать на угрозы и обеспечивает более высокий уровень безопасности.

Таким образом, на конкретных примерах мы видим, как государство реализует свои функции в механизме правового регулирования национальной безопасности. Законодательная, исполнительная, контрольная и координационная функции работают в тесной взаимосвязи, позволяя эффективно реагировать на угрозы и обеспечивать защиту граждан и общества в целом.

Обеспечение национальной безопасности - одна из ключевых задач любого государства.

И хотя в России существует четкая правовая база и государство активно участвует в этом процессе, система правового регулирования в этой сфере сталкивается с рядом проблем и вызовов. Эти трудности могут быть связаны как с внутренними, так и с внешними факторами, влияющими на безопасность страны и ее граждан.

Одним из главных вызовов являются транснациональные преступные группировки, которые активно действуют на международной арене. Эти организации занимаются наркотрафиком, контрабандой, торговлей людьми и другими тяжкими преступлениями, создавая серьезные угрозы для государства и общества.

Борьба с ними требует не только разработки внутренних законов, но и активного международного сотрудничества.

Однако существующие механизмы не всегда работают эффективно из-за различий в законодательстве разных стран, недостатка информации и ресурсов, а также политической ситуации.

Для повышения эффективности борьбы с транснациональной преступностью необходимо адаптировать правовые нормы, развивать международное взаимодействие и создавать более действенные механизмы реагирования.

Еще одним вызовом является риск ущемления прав и свобод граждан в условиях повышения мер безопасности.

Иногда необходимость быстрого реагирования на угрозы приводит к чрезмерной концентрации полномочий у государственных органов и недостаточной защите прав человека.

Как отмечает Т.В. Вербицкая, важно сохранять баланс между обеспечением безопасности и защитой прав граждан. В противном случае это может привести к недоверию общества к государству и ухудшению общей ситуации в области безопасности [2, с. 188]. Поэтому все меры, принимаемые в интересах национальной безопасности, должны быть прозрачными и четко регламентированными.

Проблемы могут возникать и в процессе применения новых технологий, например, систем видеонаблюдения или анализа больших данных. Хотя они могут повысить уровень безопасности, они также могут стать инструментом слежки за гражданами, что требует разработки четких норм, регулирующих их использование.

Координация действий различных органов власти - еще один важный аспект эффективного правового регулирования национальной безопасности. Однако на практике нередко возникают проблемы во взаимодействии между ведомствами, что приводит к дублированию функций, конфликтам интересов и неэффективным действиям.

В связи с этим важно развивать межведомственные соглашения и протоколы, которые бы регламентировали порядок взаимодействия между различными структурами. Это позволит не только улучшить обмен информацией, но и повысить эффективность принимаемых мер в ответ на возникающие угрозы.

Координация также должна включать взаимодействие с гражданским обществом и частным сектором.

В условиях сложных вызовов, таких как терроризм или киберугрозы, сотрудничество с населением и бизнесом может стать важным инструментом в обеспечении безопасности.

Современные угрозы, такие как киберугрозы, климатические изменения и пандемии, требуют от государства гибкости и адаптивности в правовом регулировании.

Технологические изменения также меняют характер угроз, и государственные органы должны быть готовы к быстрой адаптации своих подходов.

Однако законодательство часто оказывается неготовым к новым вызовам. Это может привести к правовым пробелам, которые злоумышленники могут использовать в своих интересах. Поэтому важно, чтобы правовая система была динамичной и могла оперативно реагировать на изменения в условиях безопасности. Необходимость разработки новых законов и адаптации существующих норм требует активного вовлечения научного сообщества и экспертов в области безопасности. Их участие может помочь создать более эффективные механизмы реагирования на современные вызовы.

Геополитическая обстановка и международные отношения также оказывают значительное влияние на механизмы правового регулирования национальной безопасности.

Конфликты между государствами, санкции и изменение политической ситуации могут создавать дополнительные риски. В таких условиях

государству необходимо проводить активную внешнюю политику, направленную на укрепление международного сотрудничества и взаимодействия с другими странами.

Таким образом, роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности является многогранной и требует постоянного внимания, адаптации и развития.

Эффективное правовое регулирование в этой области - основа для защиты интересов страны и обеспечения безопасного будущего для ее граждан.

Государство должно быть готово к новым вызовам, развивать межведомственное и международное сотрудничество, вовлекать гражданское общество и экспертное сообщество в процесс принятия решений. Только комплексный подход позволит создать надежную систему обеспечения национальной безопасности, способную противостоять современным угрозам и защищать права и интересы граждан.

2.3 Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность

Рассмотрим основные субъекты, обеспечивающие национальную безопасность, их роль и взаимодействие в рамках правового регулирования.

Как было отмечено выше, государственные органы являются основными субъектами, ответственными за обеспечение национальной безопасности. Они осуществляют свои функции на основе законодательства и различных нормативных актов, направленных на защиту интересов государства и его граждан.

К числу ключевых государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, относятся Министерство внутренних дел (МВД), Федеральная служба безопасности (ФСБ), Министерство обороны (Минобороны), Совет безопасности Российской Федерации.

Министерство внутренних дел отвечает за охрану общественного порядка, борьбу с преступностью и защиту прав граждан. МВД играет важную роль в профилактике и расследовании преступлений, а также в обеспечении безопасности на массовых мероприятиях.

Федеральная служба безопасности – главный орган, отвечающий за контрразведывательную деятельность, борьбу с терроризмом и защиту государственной тайны. ФСБ осуществляет мониторинг угроз безопасности и проводит оперативные мероприятия для их предотвращения.

Министерство обороны обеспечивает военную безопасность государства, организует и проводит оборонные мероприятия, включая подготовку вооруженных сил и проведение военных операций в случае необходимости.

Минобороны также отвечает за стратегическое планирование и взаимодействие с международными военными союзами.

Совет безопасности Российской Федерации координирует деятельность всех органов, отвечающих за национальную безопасность, анализирует текущую ситуацию и вырабатывает рекомендации по вопросам безопасности на высшем уровне.

Совет безопасности Российской Федерации играет ключевую роль в формировании государственной политики в сфере национальной безопасности.

Эти органы действуют в рамках единой системы, обеспечивая комплексный подход к решению задач национальной безопасности. Их взаимодействие требует четкой координации и обмена информацией, что позволяет эффективно реагировать на возникающие угрозы.

Кроме государственных органов, важную роль в обеспечении национальной безопасности играют и негосударственные субъекты. К ним относятся:

- частные охранные предприятия (ЧОП) – занимаются охраной объектов и личной безопасности граждан. ЧОП выполняют функции

по защите частной собственности и обеспечению безопасности на коммерческих и жилых объектах;

- общественные организации – могут принимать участие в вопросах безопасности, особенно в контексте защиты прав человека и гражданских свобод. Они играют важную роль в повышении общественного контроля за деятельностью государственных органов, а также в просвещении населения по вопросам безопасности;
- научные и образовательные учреждения – проводят исследования и разработки в области безопасности, а также готовят специалистов, способных работать в системах безопасности. Их вклад в развитие новых технологий и методов обеспечения безопасности также является значимым.

Негосударственные субъекты дополняют деятельность государственных органов, создавая многослойную структуру обеспечения безопасности, которая учитывает интересы как государства, так и общества.

На глобальном уровне обеспечение безопасности также зависит от международных субъектов.

Международные организации занимаются вопросами безопасности на международном уровне. Они организуют совместные операции, проводят консультации и разрабатывают совместные меры по борьбе с глобальными угрозами, такими как терроризм и киберугрозы.

Двусторонние и многосторонние соглашения между государствами также играют важную роль в обеспечении безопасности. Они могут касаться совместных действий по предотвращению конфликтов, обмена разведывательной информацией и совместной борьбы с преступностью.

Международные субъекты способствуют созданию более безопасной международной среды, что, в свою очередь, положительно сказывается на безопасности отдельных стран.

Эффективность обеспечения национальной безопасности во многом зависит от взаимодействия различных субъектов. Государственные и

негосударственные органы, а также международные структуры должны работать в согласованной системе, обеспечивая обмен информацией и координацию действий.

Ключевыми аспектами взаимодействия являются:

- информационный обмен – важным элементом взаимодействия является обмен данными и разведывательной информацией между субъектами, что позволяет своевременно выявлять угрозы и оперативно реагировать на них;
- совместные учения и тренировки – проведение совместных учений между государственными и частными структурами, а также международными организациями, помогает повысить уровень готовности к различным сценариям кризисных ситуаций;
- регулярные консультации и сотрудничество – создание рабочих групп и проведение конференций для обсуждения вопросов безопасности и обмена опытом способствуют улучшению взаимодействия и поиску совместных решений.

Обеспечение национальной безопасности – это сложный процесс, который требует эффективного взаимодействия различных субъектов. Однако деятельность этих субъектов сталкивается с рядом проблем и вызовов, которые могут негативно сказаться на их эффективности. Рассмотрим основные из них.

Одной из главных проблем является недостаток координации между различными государственными и негосударственными субъектами, отвечающими за безопасность. Часто возникают ситуации, когда действия одних органов противоречат действиям других, что приводит к неэффективности в реагировании на угрозы. Как отмечает С.С. Алексеев, отсутствие четкой организационной структуры и регламентов взаимодействия между субъектами может затруднить процесс обеспечения национальной безопасности [18, с. 37].

Для решения этой проблемы необходимо разработать межведомственные протоколы и соглашения, которые будут определять порядок взаимодействия между различными структурами, что позволит снизить уровень конфликтов интересов и повысить общую эффективность действий.

Кадровое обеспечение – еще одна значительная проблема. Наиболее уязвимыми являются правоохранительные органы и органы безопасности, где часто не хватает квалифицированных специалистов. Как указывает Т.В. Вербицкая, низкий уровень подготовки кадров может привести к неэффективным действиям в условиях кризиса, что негативно скажется на общей безопасности [2, с. 188].

Решение данной проблемы требует внедрения систематического обучения и повышения квалификации сотрудников, а также привлечения специалистов из научной сферы для разработки современных методов и технологий обеспечения безопасности.

Современные угрозы, такие как кибератаки и террористические действия, все чаще требуют применения новых технологий. Однако внедрение новых технологий также может привести к рискам, связанным с их использованием.

Например, системы видеонаблюдения и мониторинга могут быть использованы не только для повышения безопасности, но и для нарушения прав и свобод граждан.

Необходимость соблюдения прав человека и гражданских свобод при использовании технологий становится актуальной задачей.

В настоящее время становится важным разработать четкие нормы и правила, регулирующие использование технологий в целях безопасности, что требует активного участия как государственных, так и негосударственных субъектов.

Геополитические риски и изменения в международной обстановке также влияют на работу субъектов, обеспечивающих национальную безопасность.

Конфликты на международной арене, введение санкций и глобальные угрозы, такие как терроризм, требуют от государств быстрого реагирования и адаптации своих подходов.

В этом контексте взаимодействие с международными организациями становится необходимым для обеспечения безопасности. Это позволяет не только получать помощь в решении кризисов, но и обмениваться опытом и информацией, что способствует повышению уровня безопасности внутри страны.

Общественное мнение и восприятие граждан также играют важную роль в обеспечении национальной безопасности. Недостаток доверия к государственным органам может привести к тому, что граждане будут менее склонны сотрудничать с ними, что может затруднить работу органов безопасности, особенно в ситуациях, когда необходима помощь населения для выявления угроз.

Важно проводить просветительскую работу среди граждан, чтобы повысить уровень осведомленности о мерах безопасности и вовлеченности населения в процесс обеспечения безопасности.

Создание открытых каналов коммуникации между гражданами и государственными органами поможет установить доверие и повысить эффективность совместных действий.

И.Е. Ильичев в своей статье подчеркивает, что текущая теория национальной безопасности России недостаточно разработана и не имеет необходимой парадигмы, что мешает ей стать методологической основой стратегического планирования [5, с. 35].

И.Е. Ильичев в своём исследовании предлагает новую парадигму, где главным фундаментом должна стать опора на население страны, а гражданин должен быть не только объектом, но и основным субъектом обеспечения безопасности [5, с. 35].

По мнению И.Е. Ильичева, для развития теории необходимо изучать зарубежный опыт (особенно США), сделать Совет Безопасности РФ

организующим началом для исследований, разработать методологию противодействия угрозам на региональном и муниципальном уровнях, а также наладить более эффективное взаимодействие с правоохранительными органами.

Ученый отмечает, что отечественной науке не хватает способности к прогнозированию, а от решения методологических проблем зависит экономичность и эффективность мер по предотвращению угроз безопасности [5, с. 35].

Таким образом, субъектам, обеспечивающим национальную безопасность, необходимо работать в рамках единой стратегии, которая будет учитывать как внутренние, так и внешние вызовы.

Это позволит создать более безопасное и стабильное общество, что является конечной целью всех усилий по обеспечению национальной безопасности.

Представим выводы по результатам второй главы настоящего исследования.

Механизм правового регулирования национальной безопасности РФ основывается на сочетании международных норм, конституционных положений и институциональных структур. Международные правовые нормы определяют обязательства России в сфере безопасности и требуют адаптации к национальным реалиям. Конституция РФ закрепляет базовые принципы системы национальной безопасности, такие как суверенитет, правовая защита, демократические процедуры и права человека. Институциональная структура включает в себя систему органов безопасности, которые должны эффективно взаимодействовать и адаптироваться к современным вызовам. Правовое регулирование национальной безопасности должно быть гибким, учитывать международные стандарты и права граждан, а также подкрепляться эффективными механизмами контроля и защиты.

Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности является ключевой и многогранной. Государство выступает как

главный субъект, определяющий правовые рамки и реализующий комплекс мер по защите интересов общества и страны от внутренних и внешних угроз. Через законодательную, исполнительную, контрольную и координационную функции государство формирует эффективный механизм обеспечения безопасности. При этом важно, чтобы деятельность государственных органов основывалась на балансе между решительными действиями по противодействию угрозам и уважением прав и свобод граждан. Вместе с тем, государство сталкивается с рядом вызовов - появлением новых рисков, необходимостью адаптации к меняющимся условиям, проблемами межведомственной координации. Это требует постоянного совершенствования правовых механизмов, внедрения передовых подходов и технологий, развития международного сотрудничества. Только при комплексном и системном подходе, опирающемся на сильную правовую базу и эффективные институты, государство способно обеспечить высокий уровень национальной безопасности и защитить интересы своих граждан в современном мире, полном вызовов и угроз.

Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность, играют ключевую роль в системе правового регулирования, отвечая за защиту интересов государства и его граждан в условиях современных угроз. Важность эффективного взаимодействия между государственными, негосударственными и международными субъектами не вызывает сомнений, так как только совместные усилия могут обеспечить надежную защиту от разнообразных вызовов. Государственные органы, такие как Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и Министерство обороны, осуществляют свои функции на основе законодательства, направленного на защиту безопасности. Негосударственные субъекты, включая частные охранные предприятия и общественные организации, дополняют эту деятельность, создавая многоуровневую структуру безопасности, которая учитывает интересы как государства, так и общества.

Тем не менее, работа этих субъектов сталкивается с множеством проблем. Недостаток координации между органами, кадровые дефициты, риски, связанные с внедрением новых технологий, влияние международной обстановки и восприятие граждан оказывают значительное влияние на эффективность обеспечения безопасности. Устранение этих проблем требует комплексного подхода, включающего как внутренние реформы, так и активное международное сотрудничество. Для повышения эффективности системы обеспечения национальной безопасности необходимо разработать четкие механизмы взаимодействия между всеми субъектами, улучшить кадровое обеспечение и создать условия для внедрения новых технологий с соблюдением прав граждан. Важным аспектом является также работа с общественным мнением, что позволит установить доверительные отношения между населением и государственными органами.

Глава 3 Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

3.1 Проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность Российской Федерации охватывает широкий спектр аспектов, включая военную, экономическую, информационную и экологическую безопасность. Каждое из этих направлений требует специфического правового регулирования, учитывающего как внутренние реалии, так и международные обязательства. Однако на практике правовое регулирование в этих сферах сталкивается с множеством проблем, которые могут ослабить общую систему безопасности государства.

Проблемы правового регулирования национальной безопасности обусловлены как изменениями в международной обстановке, так и внутренними факторами, такими как недостаточная координация между различными органами власти, нехватка ресурсов и профессиональной подготовки, а также сложность интеграции международных норм в национальное законодательство. Как отмечает А.А. Прохожев, успешное правовое регулирование в области национальной безопасности требует комплексного подхода, который учитывает все виды угроз и вызовов, с которыми сталкивается страна [12, с. 37].

Важно обратить внимание на специфические проблемы, возникающие в рамках различных видов национальной безопасности. Например, военная безопасность требует наличия четкой законодательной базы, которая бы регламентировала оборонные расходы и порядок мобилизации, тогда как экономическая безопасность нуждается в защите критически важных инфраструктур и поддержании устойчивого экономического роста. Информационная безопасность требует правового обеспечения защиты

данных и противодействия киберугрозам, а экологическая безопасность требует норм, регулирующих защиту природных ресурсов и реагирование на природные катастрофы.

Рассмотрим проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации

Военная безопасность Российской Федерации находится под угрозой из-за изменений в международной обстановке и конфликтов, возникающих на границах страны. Одной из проблем является недостаточная ясность и прозрачность в правовом регулировании оборонных расходов и мобилизации. Как указывает С.С. Алексеев, отсутствие четких критериев для оценки уровня готовности вооруженных сил и распределения ресурсов может привести к неэффективным действиям [18, с. 37].

Кроме того, правовое регулирование в сфере военной безопасности часто страдает от неэффективного взаимодействия между различными государственными органами.

Например, недостаточная координация между Министерством обороны и другими ведомствами, такими как Министерство внутренних дел и ФСБ, может привести к дублированию функций и утрате оперативности в принятии решений.

Также следует отметить, что вопросы призыва и мобилизации не всегда регламентированы на уровне, необходимом для быстрого реагирования в условиях войны или кризиса.

Ситуация в сфере военной безопасности особенно актуализировалась в свете событий, связанных с конфликтом между Россией и Украиной. Специальная военная операция (СВО) создала новые вызовы и требования к правовому регулированию в области обороны и безопасности. Возникла необходимость в четких правовых рамках для мобилизации ресурсов, организации обороны и защиты граждан.

Кроме того, угроза ядерной войны, ставшая актуальной на фоне конфликта, подчеркивает важность наличия адекватных правовых механизмов

для предотвращения эскалации напряженности и обеспечения контроля над вооружениями. В условиях глобального противостояния крайне важным является развитие правовых норм, которые обеспечивают безопасность как на национальном, так и на международном уровне. Это требует активного участия России в международных форумах и соглашениях, направленных на снижение ядерных рисков и предотвращение конфликтов.

Экономическая безопасность России также сталкивается с множеством проблем, включая недостаточную защиту критически важных инфраструктур и отсутствие комплексного подхода к регулированию в этой сфере. Законодательство о государственной тайне требует доработки, поскольку существующие нормы не всегда отвечают современным вызовам.

Одной из ключевых проблем является высокая уязвимость экономики к внешним воздействиям, что обостряется в условиях международных санкций и нестабильной политической обстановки.

А.А. Прохожев отмечает, что правовое регулирование экономической безопасности должно учитывать глобальные экономические тренды и изменения в международной торговле, а также необходимость защиты стратегических отраслей [12, с. 37].

Кроме того, недостаток правовых механизмов для защиты отечественных производителей от недобросовестной конкуренции и экономической шпионажа также подрывает экономическую безопасность. Проблемы в правоприменительной практике часто приводят к неэффективной защите национальных интересов на рынке.

Информационная безопасность становится все более актуальной в условиях цифровизации и роста киберугроз.

Правовое регулирование в этой области сталкивается с серьезными вызовами, связанными с защитой информации и обеспечением конфиденциальности данных граждан.

Как подчеркивает Т.В. Вербицкая, существующие законы о защите информации и персональных данных не всегда соответствуют требованиям современного общества и технологическим условиям [2, с. 189].

Проблемы также возникают из-за недостаточной координации между государственными и частными секторами в вопросах кибербезопасности. Часто отсутствуют четкие механизмы взаимодействия между различными субъектами, что затрудняет оперативное реагирование на кибератаки. Кроме того, недостаток квалифицированных кадров в области кибербезопасности является серьезным препятствием для эффективного правового регулирования.

Ключевыми аспектами проблемы информационной безопасности также являются необходимость защиты критически важной информации и данные о гражданах от несанкционированного доступа и киберугроз. При этом правовая база должна обеспечивать не только защиту, но и эффективное расследование киберпреступлений.

Также экологическая безопасность Российской Федерации требует комплексного правового регулирования, однако на практике существуют значительные проблемы.

Во-первых, законодательство в области охраны окружающей среды часто страдает от недостатка конкретики и четких механизмов реализации. Как отмечают исследователи, в частности А.С. Тимошенко, это приводит к правовым пробелам, которые могут быть использованы в интересах нарушителей [19, с. 85].

Во-вторых, взаимодействие между различными государственными органами, ответственными за экологическую безопасность, нередко оказывается неэффективным.

Отсутствие четких регламентов и протоколов для совместной работы затрудняет проведение оперативных мероприятий в случае экологических катастроф.

Это также затрудняет реализацию мер по предотвращению угроз экологии, таких как загрязнение водоемов и лесные пожары.

К тому же, недостаточное внимание к вопросам экологической безопасности на уровне регионов и муниципалитетов может привести к игнорированию местными властями обязательств, предусмотренных федеральным законодательством, что создает риск ухудшения экологической ситуации и угрозы безопасности граждан.

Выделим отдельные проблемы, связанные с биологической безопасностью.

Биологическая безопасность, особенно в свете пандемий, требует серьезного внимания и четкого правового регулирования. Проблемы возникают из-за недостаточной интеграции международных норм и стандартов в национальное законодательство. Несмотря на наличие законов, регулирующих защиту здоровья граждан, их недостаточная координация и интеграция затрудняют оперативное реагирование на угрозы. Также необходимо учитывать, что биологические угрозы могут возникать не только из-за инфекционных заболеваний, но и в результате экологических катастроф или техногенных аварий.

Правоприменительная практика в сфере национальной безопасности также является предметом критики.

Во многих случаях законы, регламентирующие вопросы безопасности, недостаточно четкие и конкретные, что приводит к произвольному толкованию и нарушению прав граждан. Отсутствие системного подхода к правоприменению может негативно сказаться на эффективности правового регулирования в целом.

Проблемы также возникают в связи с недостаточной квалификацией сотрудников, ответственных за обеспечение безопасности. Отсутствие профессиональной подготовки и недостаток ресурсов приводят к тому, что многие меры по обеспечению безопасности не реализуются должным образом, что создает дополнительные риски.

Также стоит отметить, что в условиях кризиса или чрезвычайной ситуации правоприменительная практика может стать слишком жесткой, что может привести к нарушениям прав граждан. Важно, чтобы государственные органы действовали в рамках закона и уважали права и свободы граждан, даже в условиях повышенной угрозы.

Международное сотрудничество в сфере безопасности играет важную роль, особенно в условиях глобализации и роста транснациональных угроз. Однако правовое регулирование в этой области сталкивается с определенными трудностями.

Во-первых, отсутствие согласованности между международными нормами и внутренним законодательством России может затруднить выполнение международных обязательств. Это требует от государства постоянного анализа и адаптации законодательства к международным стандартам.

Во-вторых, политическая нестабильность и конфликты между государствами могут затруднить сотрудничество в области безопасности. Россия должна активно участвовать в международных форумах и соглашениях, направленных на совместное противодействие угрозам.

Кроме того, эффективное сотрудничество требует наличия четких механизмов обмена информацией и разведывательными данными, что может быть затруднительно из-за различий в законодательных системах и культурных особенностях стран.

Таким образом, правовое регулирование отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации сталкивается с множеством проблем, которые требуют внимания и решения. Эти проблемы связаны с недостатками в законодательстве, правоприменительной практике, координации между государственными органами и международным сотрудничеством.

Для повышения эффективности правового регулирования в сфере национальной безопасности необходимо комплексное решение, включая модернизацию законодательства, развитие профессиональной подготовки

кадров и усиление взаимодействия между всеми субъектами. Важно также учитывать изменения в международной обстановке и адаптироваться к новым вызовам, чтобы обеспечить защиту интересов государства и его граждан.

3.2 Совершенствование правового регулирования национальной безопасности Российской Федерации

Совершенствование правового регулирования национальной безопасности является ключевым аспектом обеспечения защиты интересов государства и его граждан в условиях современных вызовов. Эффективная система правового регулирования должна быть гибкой и адаптивной, обеспечивая необходимые условия для быстрого реагирования на угрозы. Рассмотрим основные направления, которые могут способствовать улучшению правового регулирования в этой сфере.

Одним из первых шагов в совершенствовании правового регулирования является адаптация существующих законов к новым реалиям, в том числе пересмотр действующего законодательства, так и разработку новых правовых норм, которые учитывают современные угрозы, такие как киберугрозы, международный терроризм и изменения в экологической обстановке. Как отмечает А.А. Прохожев, важно не только обновить нормативные акты, но и обеспечить их соответствие международным стандартам и обязательствам [12, с. 37].

Для этого необходимо создать рабочие группы, которые будут заниматься анализом и актуализацией законодательства. Это позволит выявить устаревшие нормы и предложить новые решения, которые смогут обеспечить эффективное регулирование в области безопасности.

Для повышения эффективности правового регулирования необходимо улучшение координации между различными государственными органами, ответственными за национальную безопасность. Создание четких межведомственных протоколов и регламентов взаимодействия позволит

снизить дублирование функций и повысить оперативность в принятии решений.

Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности многогранна и требует постоянного внимания и адаптации в условиях динамично меняющегося мира.

Сегодня перед системой правового регулирования стоят новые вызовы, связанные с появлением нетрадиционных угроз, развитием технологий и усложнением геополитической обстановки.

Для эффективного ответа на эти вызовы необходим комплексный и системный подход, который будет учитывать как внутренние, так и внешние факторы.

Одним из ключевых направлений совершенствования системы правового регулирования является улучшение межведомственной координации.

Недостаточное взаимодействие между такими ключевыми структурами, как Министерство обороны, МВД и ФСБ, может привести к несогласованности действий в кризисных ситуациях, что ставит под угрозу национальную безопасность.

Необходимо разработать четкие протоколы и механизмы обмена информацией, которые позволят оперативно реагировать на возникающие угрозы и обеспечивать слаженность работы всех ведомств.

Другим важным аспектом является создание эффективной системы мониторинга и оценки действующих правовых норм и мер безопасности. Регулярный анализ законодательства и правоприменительной практики поможет выявить пробелы и недостатки, требующие корректировки. При этом крайне важно учитывать общественное мнение и привлекать к этому процессу представителей гражданского общества. Опросы населения, экспертные обсуждения и открытые дискуссии позволят сделать систему более прозрачной и повысить доверие граждан к принимаемым решениям.

Особого внимания заслуживает вопрос подготовки высококвалифицированных кадров для работы в сфере национальной безопасности. Современный специалист должен обладать не только глубокими знаниями в области права и безопасности, но и уметь работать с новыми технологиями, понимать специфику современных угроз. Для этого необходимо развивать систему профессионального образования, включающую как базовую подготовку, так и регулярное повышение квалификации. Междисциплинарный подход, объединяющий знания из различных областей, поможет сформировать у сотрудников компетенции, необходимые для эффективной работы в условиях новых вызовов.

Развитие международного сотрудничества - еще один ключевой фактор укрепления национальной безопасности в глобализирующемся мире. Активное участие России в работе международных организаций, таких как БРИКС, ШОС, способствует выработке совместных подходов к противодействию транснациональным угрозам - терроризму, организованной преступности, незаконному обороту наркотиков. Углубление взаимодействия с партнерами позволяет обмениваться опытом, совершенствовать правовую базу и координировать усилия по обеспечению международной безопасности.

Нельзя обойти вниманием и проблему правового регулирования использования новых технологий в сфере безопасности. Искусственный интеллект, большие данные, биометрия - все эти инновации открывают новые возможности для защиты интересов государства и общества. Однако их применение должно осуществляться в четких правовых рамках, гарантирующих соблюдение прав и свобод граждан. Разработка специальных норм и стандартов использования технологий позволит минимизировать риски их неправомерного применения и обеспечить общественный контроль в этой чувствительной сфере.

В заключение следует отметить, что эффективность правового регулирования национальной безопасности во многом зависит от способности системы адаптироваться к новым вызовам и угрозам. Формирование

комплексного подхода, учитывающего многообразие аспектов безопасности - от военно-политических до экологических и информационных - позволит создать гибкий и устойчивый механизм защиты национальных интересов. Системность, прозрачность, опора на лучшие международные практики и активное вовлечение институтов гражданского общества - вот ключевые принципы, которые должны лечь в основу дальнейшего развития правового регулирования в этой жизненно важной для страны сфере.

Представим выводы по результатам третьей главы настоящего исследования.

Проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации носят комплексный и многогранный характер. Несмотря на наличие развитой правовой базы, в каждой из ключевых сфер - военной, экономической, информационной и экологической безопасности - существуют серьезные вызовы, требующие адекватного ответа. Недостатки законодательства, пробелы в правоприменительной практике, сложности межведомственной координации и проблемы международного сотрудничества создают риски для эффективной защиты национальных интересов. Особую актуальность эти вопросы приобретают в контексте современных угроз - от киберпреступности и экономических санкций до экологических катастроф и эпидемий. Адаптация правового регулирования к динамично меняющимся условиям, укрепление кадрового потенциала и развитие взаимодействия на всех уровнях - от местного до глобального - являются необходимыми условиями для обеспечения надежной системы национальной безопасности, способной эффективно противостоять существующим и перспективным вызовам.

В свете вышеизложенного, совершенствование правового регулирования национальной безопасности становится актуальной задачей. Адаптация законодательства к новым реалиям является важным шагом, который позволит обеспечить его соответствие современным вызовам и международным обязательствам. Укрепление межведомственной

координации через создание четких протоколов взаимодействия поможет улучшить обмен информацией и повысить эффективность действий государственных органов. Разработка системы мониторинга и оценки правовых норм позволит оперативно выявлять проблемы и адаптировать меры безопасности в зависимости от ситуации. Повышение квалификации кадров в области национальной безопасности создаст высококвалифицированный кадровый потенциал, способный эффективно реагировать на возникающие угрозы. Углубление международного сотрудничества через активное участие в международных форумах и соглашениях поможет улучшить обмен информацией и координацию действий на глобальном уровне. Создание правовой основы для новых технологий, а также повышение прозрачности и общественного контроля в действиях государственных органов создадут доверительные отношения между гражданами и государством. Комплексный подход к учету многообразия угроз и разработка интегрированных мер безопасности помогут сформировать более устойчивую и эффективную систему правового регулирования.

Заключение

Национальная безопасность является фундаментальной категорией государственного управления, представляющей собой многогранную, динамично развивающуюся систему комплексной защиты национальных интересов на всех уровнях функционирования государства и общества. Она включает взаимосвязанные виды безопасности (политическую, экономическую, социальную, информационную, экологическую, военную), характеризуется системностью, многосубъектностью и адаптивностью к постоянно меняющимся внутренним и внешним угрозам. Ключевыми признаками национальной безопасности выступают комплексность подхода, приоритетность национальных интересов, правовая регламентация и ресурсное обеспечение, что требует координированных действий государственных институтов, гражданского общества и граждан для создания устойчивой и эффективной системы защиты стратегических интересов страны в условиях глобальной нестабильности и непрерывных трансформационных процессов.

Институт национальной безопасности в правовой системе Российской Федерации представляет собой комплексную, многоуровневую динамичную систему правового регулирования, основанную на взаимодействии государственных органов, международных норм и гражданского общества, которая обеспечивает защиту национальных интересов через согласованную работу различных структур (Совета Безопасности, федеральных служб, министерств), опирается на конституционно-правовую базу, международные соглашения и специализированные законодательные акты, постоянно адаптируясь к современным вызовам и угрозам в политической, экономической, информационной и социальной сферах с соблюдением баланса между эффективностью безопасности и защитой прав граждан.

Механизм правового регулирования национальной безопасности РФ основывается на сочетании международных норм, конституционных

положений и институциональных структур. Международные правовые нормы определяют обязательства России в сфере безопасности и требуют адаптации к национальным реалиям. Конституция РФ закрепляет базовые принципы системы национальной безопасности, такие как суверенитет, правовая защита, демократические процедуры и права человека. Институциональная структура включает в себя систему органов безопасности, которые должны эффективно взаимодействовать и адаптироваться к современным вызовам. Правовое регулирование национальной безопасности должно быть гибким, учитывать международные стандарты и права граждан, а также подкрепляться эффективными механизмами контроля и защиты.

Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности является ключевой и многогранной. Государство выступает как главный субъект, определяющий правовые рамки и реализующий комплекс мер по защите интересов общества и страны от внутренних и внешних угроз. Через законодательную, исполнительную, контрольную и координационную функции государство формирует эффективный механизм обеспечения безопасности. При этом важно, чтобы деятельность государственных органов основывалась на балансе между решительными действиями по противодействию угрозам и уважением прав и свобод граждан. Вместе с тем, государство сталкивается с рядом вызовов - появлением новых рисков, необходимостью адаптации к меняющимся условиям, проблемами межведомственной координации. Это требует постоянного совершенствования правовых механизмов, внедрения передовых подходов и технологий, развития международного сотрудничества. Только при комплексном и системном подходе, опирающемся на сильную правовую базу и эффективные институты, государство способно обеспечить высокий уровень национальной безопасности и защитить интересы своих граждан в современном мире, полном вызовов и угроз.

Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность, играют ключевую роль в системе правового регулирования, отвечая за защиту

интересов государства и его граждан в условиях современных угроз. Важность эффективного взаимодействия между государственными, негосударственными и международными субъектами не вызывает сомнений, так как только совместные усилия могут обеспечить надежную защиту от разнообразных вызовов. Государственные органы, такие как Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и Министерство обороны, осуществляют свои функции на основе законодательства, направленного на защиту безопасности. Негосударственные субъекты, включая частные охранные предприятия и общественные организации, дополняют эту деятельность, создавая многоуровневую структуру безопасности, которая учитывает интересы как государства, так и общества. Тем не менее, работа этих субъектов сталкивается с множеством проблем. Недостаток координации между органами, кадровые дефициты, риски, связанные с внедрением новых технологий, влияние международной обстановки и восприятие граждан оказывают значительное влияние на эффективность обеспечения безопасности. Устранение этих проблем требует комплексного подхода, включающего как внутренние реформы, так и активное международное сотрудничество. Для повышения эффективности системы обеспечения национальной безопасности необходимо разработать четкие механизмы взаимодействия между всеми субъектами, улучшить кадровое обеспечение и создать условия для внедрения новых технологий с соблюдением прав граждан. Важным аспектом является также работа с общественным мнением, что позволит установить доверительные отношения между населением и государственными органами.

Проблемы правового регулирования отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации носят комплексный и многогранный характер. Несмотря на наличие развитой правовой базы, в каждой из ключевых сфер - военной, экономической, информационной и экологической безопасности - существуют серьезные вызовы, требующие адекватного ответа. Недостатки законодательства, пробелы в правоприменительной практике,

сложности межведомственной координации и проблемы международного сотрудничества создают риски для эффективной защиты национальных интересов. Особую актуальность эти вопросы приобретают в контексте современных угроз - от киберпреступности и экономических санкций до экологических катастроф и эпидемий. Адаптация правового регулирования к динамично меняющимся условиям, укрепление кадрового потенциала и развитие взаимодействия на всех уровнях - от местного до глобального - являются необходимыми условиями для обеспечения надежной системы национальной безопасности, способной эффективно противостоять существующим и перспективным вызовам.

В свете вышеизложенного, совершенствование правового регулирования национальной безопасности становится актуальной задачей. Адаптация законодательства к новым реалиям является важным шагом, который позволит обеспечить его соответствие современным вызовам и международным обязательствам. Укрепление межведомственной координации через создание четких протоколов взаимодействия поможет улучшить обмен информацией и повысить эффективность действий государственных органов. Разработка системы мониторинга и оценки правовых норм позволит оперативно выявлять проблемы и адаптировать меры безопасности в зависимости от ситуации. Повышение квалификации кадров в области национальной безопасности создаст высококвалифицированный кадровый потенциал, способный эффективно реагировать на возникающие угрозы. Углубление международного сотрудничества через активное участие в международных форумах и соглашениях поможет улучшить обмен информацией и координацию действий на глобальном уровне. Создание правовой основы для новых технологий, а также повышение прозрачности и общественного контроля в действиях государственных органов создадут доверительные отношения между гражданами и государством. Комплексный подход к учету многообразия угроз и разработка интегрированных мер

безопасности помогут сформировать более устойчивую и эффективную систему правового регулирования.

Подводя итог, можно сказать, что система правового регулирования национальной безопасности России - это сложный, многогранный механизм, призванный защищать интересы страны и ее граждан в постоянно меняющемся мире. Проведённое исследование позволило глубже понять, как устроена эта система, с какими проблемами она сталкивается и что можно сделать для ее улучшения. Результаты показали, что, несмотря на солидную правовую базу и активную роль государства, система обеспечения национальной безопасности все же сталкивается с серьезными вызовами. Недочеты в законах, проблемы в их применении, сложности координации между ведомствами и ограничения международного сотрудничества - все это мешает эффективной защите национальных интересов. А в свете современных угроз эти вопросы становятся как никогда актуальными..

Список используемой литературы и используемых источников

1. Бельков О.А. Образование и национальная безопасность России [Текст] / Олег Алексеевич Бельков, Олег Александрович Фельдман. М. : Перспектива, 2011. 123 с.
2. Вербицкая Т.В. Пути устранения недостатков правового регулирования в рамках института национальной безопасности // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2016. № 2 (36). С. 182-189.
3. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения : Монография / А.В. Возжеников; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. М. : РАГС, 2002. 423с.
4. Зорькин В.Д. Роль права в обеспечении национальных интересов // Право и безопасность. 2006. № 1–2 [Электронный ресурс]. URL: https://dpr.ru/pravo/pravo_18_2.htm (дата обращения: 18.08.2024 г.).
5. Ильичёв И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности // ППД. 2017. № 1. С. 31-36.
6. Кардашова И.Б. О сущности национальной безопасности // Российский следователь. 2005. № 5. С. 27-30.
7. Кирьянов А.Ю. Общая характеристика понятия безопасность. Подходы к определению и виды // Безопасность бизнеса. 2010. № 1. С. 34-37.
8. Кокошин А.А. Стратегическое управление: Теория, исторический опыт, сравнительный анализ, задачи для России. М., 2003. 528 с.
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/law/konstitutsiia/> (дата обращения: 18.08.2024 г.).
10. Картунов С.В. Национальная и международная безопасность : концептуальные основы : учебное пособие / С. В. Картунов. М. : ГУ ВШЭ, 2007. 396 с.

11. Манилов В.Л. Национальная безопасность: ценности, интересы и цели // Военная мысль. 1995. № 6. С. 29-40.
12. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А.А. Прохожева; 2-е изд. М.: Изд-во РАГС, 2005. 344 с.
13. Осипов Г.В. Социология и социальное мифотворчество / Г. В. Осипов. М. : Изд-во НОРМА (Изд. группа НОРМА-ИНФРА-М), 2002. XL, 615 с.
14. Останков В.И. Военная безопасность России в начале XXI столетия. М.: Вече, 2007. 352 с.
15. Прохожев А.А. Теория развития и безопасности человека и общества : [монография] / А. А. Прохожев ; Российская акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации, Фонд «Отечество». М. : Ин-Октаво, 2006. 287 с.
16. Прохоренко И.Л. Национальная безопасность и баланс сил // Баланс сил в мировой политике : теория и практика / ред. Э.А. Поздняков; ИМЭМО РАН. М. : Институт мировой экономики и международных отношений РАН, 1993. С. 66-90.
17. Степашин С.В. Безопасность человека и общества : (Полит.-правовые вопр.) / С. В. Степашин,; МВД России, С.-Петербург. юрид. ин-т. СПб. : С.-Петербург. юрид. ин-т, 1994. 239 с.
18. Теория государства и права : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Алексеев С. С. и др.] ; отв. ред. В. Д. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2011. 495 с.
19. Тимошенко А.С. Глобальная экологическая безопасность - международно-правовой аспект // Советское государство и право. 1989. № 1. С. 84-92.
20. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс].

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 18.08.2024 г.).

21. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс].

URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-31122015-n-683/> (дата обращения: 18.08.2024 г.).

22. Указ Президента РФ от 5.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71556224/> (дата обращения: 18.08.2024 г.).

23. Федеральный закон «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы» от 28.02.2023 № 43-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440539/ (дата обращения: 18.08.2024 г.).

24. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-06032006-n-35-fz-o/> (дата обращения: 18.08.2024 г.).

25. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-27072006-n-149-fz-ob/> (дата обращения: 18.08.2024 г.).

26. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 18.08.2024 г.).

27. Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. 6-е изд. М. : Лаборатория знаний, 2020. 818 с.