

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовая политика в области антитеррористической безопасности

Обучающийся

И.С. Сбродов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., доцент В.Ю. Моисеева

(ученая степень, звание, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Настоящее исследование сосредоточено на теме «Правовая политика в сфере антитеррористической безопасности» — актуальной проблемы современного общества. В условиях усиливающихся угроз терроризма важно понимать, как правовая система страны работает над предотвращением актов насилия и защиты граждан.

Деятельность, связанная с террористическими актами, оказывает серьезное негативное влияние на стабильность государства, приводя к беспорядкам и хаосу. Подобные акты насилия не только ставят под угрозу жизнь и здоровье граждан, но и создают атмосферу страха и недоверия, препятствующую нормальному функционированию общества и экономики. Последствия террористических атак могут быть разрушительными, нанося не только физические разрушения, но и значительный ущерб моральному духу населения.

Цели и задачи проведенного дипломного исследования заключаются в следующем:

- исследование сущности терроризма и экстремизма, рассматриваемых как серьезные угрозы национальной безопасности в современных российских условиях.
- описание ключевых аспектов противодействия этим явлениям, акцентируя внимание на их важности для правоохранительных органов.
- анализ скоординированных действий государственных структур в борьбе с террористическими рисками.
- изучение современных мер по борьбе с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации с предложением способов их усовершенствования.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы терроризма как угрозы для национальной безопасности.	
1.1 Определение и природа терроризма, современные тенденции его развития.....	8
1.2 Факторы, способствующие росту терроризма.....	21
Глава 2 Анализ практики применения законодательства в борьбе с терроризмом.	
2.1 Анализ правовой базы, обеспечивающей противодействие терроризму в Российской Федерации.....	27
2.2 Ключевые элементы системы борьбы с терроризмом.....	37
2.3 Анализ практики по противодействию террористической деятельности.....	42
Глава 3 Улучшение механизмов в сфере борьбы с терроризмом.	
3.1 Оптимизация работы управленческих структур и правоприменительных органов.....	55
3.2 Рекомендации по улучшению мер противодействия терроризму.....	69
Заключение.....	78
Список используемой литературы и используемых источников.....	82

Введение

В Российской Федерации, подобно многим другим государствам, важнейшей задачей в сфере национальной безопасности является борьба с террористическими угрозами. Многообразие методов и форм террористической активности усложняет задачу их успешного подавления. На протяжении долго времени различные международные террористические организации пытаются реализовать свои планы на территории Российской Федерации. В ответ на эти угрозы были созданы государственные системы, ориентированные на всестороннее обеспечение безопасности по всей стране и оперативное реагирование на возникающие ситуации на глобальной арене, одной из противодействия угрозам терроризма стало ключевой задачей обеспечения национальной безопасности. Разнообразие форм и методов террористической деятельности усложняет задачу ее эффективного пресечения.

Дополнительно стоит отметить, что успешное противодействие терроризму требует не только эффективного законодательного регулирования, но и широкого сотрудничества с международными партнерами. Создание механизмов обмена информацией об угрозах, совместные учения правоохранительных структур, а также программ профилактики экстремизма могут значительно повысить уровень безопасности. Эти меры позволят не только минимизировать риски, но и создать систему, способную предотвратить возможные угрозы в будущем.

С учетом указанных задач и направлений их решения исследуемая тема дипломной работы является актуальной, это обусловлено не только увеличением числа террористических атак и их разрушительными последствиями, но и необходимостью гармонизации национальных и международных правовых систем в области антитеррористической деятельности.

В дипломной работе рассмотрены текущие правовые механизмы, действующие на национальном и международном уровнях, оценены их сильные и слабые стороны, выявлены пробелы и противоречия, а также предложены пути устранения.

В данном исследовании проводится анализ правительственной политики, касающейся обеспечения антитеррористической безопасности и мер, направленных на борьбу с терроризмом в России. В работе рассматриваются законы и нормативные документы, которые управляют действиями государства против террористической деятельности, а также деятельность правоохранительных и государственных структур, направленных на предотвращение террористических актов и защиту граждан.

Методологический подход исследования основан на комплексном анализе, включающем правовую экспертизу, применение статистических методов и изучение научных публикаций. Проведен сравнительный анализ международного опыта в сфере безопасности, который позволяет выделить эффективную практику и дать рекомендации по совершенствованию национальной правовой политики.

Для достижения целей исследования были использованы различные методы, в том числе анализ документов, который помог получить детальное представление о правовых нормах, связанных с антитеррористической деятельностью. Статистические методы также использовались для оценки эффективности правоохранительных органов в борьбе с терроризмом, а литература послужила основным источником информации для углубленного изучения этой темы.

Кроме того, обсуждаются теории конфликта и терроризма, что позволяет проанализировать источники угроз и факторы, способствующие их возникновению. Эти теории помогают оценить эффективность различных антитеррористических мер и их влияние на общество.

Актуальность исследования правовой политики в области антитеррористической безопасности обусловлена нарастающими угрозами терроризма, которые требуют эффективных и комплексных мер государственного реагирования. В условиях глобализации и быстрого развития технологий, обеспечивающих террористам новые возможности для действий, необходима адекватная правовая основа, регулирующая антитеррористическую деятельность.

Цели и задачи проведенного дипломного исследования заключаются в следующем:

- исследование сущности терроризма и экстремизма, рассматриваемых как серьезные угрозы национальной безопасности в современных российских условиях.
- описание ключевых аспектов противодействия этим явлениям, акцентируя внимание на их важности для правоохранительных органов.
- анализ скоординированных действий государственных структур в борьбе с террористическими рисками.
- изучение современных мер по борьбе с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации с предложением способов их усовершенствования.

Основная цель данной работы:

- оценить правовую политику в сфере антитеррористической безопасности.
- выявить существующие недостатки и предоставить рекомендации по оптимизации действий, направленных на усиление защиты общества от террористических угроз.

Структура статьи включает следующее:

- введение, подчеркивающее актуальность рассматриваемой темы.

- в первой главе анализируются теоретические аспекты антитеррористической безопасности и правовые документы, регулирующие антитеррористическую деятельность в России.
- во второй главе рассматривается практика применения законодательства в сфере борьбы с терроризмом, а также деятельность государственных и местных органов власти.
- третья глава фокусируется на разработке рекомендаций для совершенствования правового механизма борьбы с терроризмом.

Учитывая представленный материал, тема исследования остается актуальной и требует конструктивного подхода для дальнейшего развития и совершенствования.

Глава 1 Теоретические основы терроризма как угрозы для национальной безопасности.

1.1 Определение и природа терроризма, современные тенденции его развития

Терроризм можно рассматривать как использование насилия или угроз для достижения определенных политических, идеологических или социальных интересов. Он включает действия, направленные на запугивание населения и дестабилизацию общества, вызывая широкий общественный резонанс. Основная цель терроризма — подорвать доверие к государству, что приводит к социальной напряжённости и хаосу. Терроризм имеет богатую и разнообразную историю, уходящую корнями в далекие времена и продолжающуюся до настоящего момента [40].

Одним из первых известных примеров терроризма является деятельность секты "Хашшишин" в Средние века, которая использовала террористические методы для достижения своих целей. В XIX веке террористическая деятельность стала более организованной и распространилась по всему миру. Эта секта была основана в XI веке в Персии и впоследствии распространилась на Ближний Восток. Члены секты, известные как хашшишины, были фанатичными ассасинами, которые убивали политических деятелей и влиятельных личностей в целях достижения своих политических и религиозных целей. Хашшишины были одной из первых организаций, которые использовали терроризм как средство достижения своих целей. Они были известны своей храбростью и безжалостностью в совершении убийств. Их деятельность вызывала страх и ужас у правителей и общественности того времени. Их методы и тактики оказали влияние на последующие террористические группировки. Например, на анархистов в

Европе и России, которые совершали атаки на правительственные учреждения и высокопоставленных чиновников [38].

Анархисты в Европе и России в XIX-XX веках были известны своими радикальными методами борьбы против правительственных структур. Они совершали атаки на высокопоставленных чиновников, политиков и других представителей власти, считая, что это способ добиться перемен в обществе.

Одним из самых известных случаев анархистского террора было убийство императора Александра II в 1881 году в Санкт-Петербурге. Анархисты также совершали атаки на различные правительственные учреждения, полицейских и солдат. Этот террористический акт стал поводом для введения в России так называемого "Имперского закона", который ужесточил меры пресечения анархистской деятельности и подавления политических оппозиционных движений. Этот закон предусматривал жесткие наказания для тех, кто пропагандирует насильственное свержение власти или участвует в подготовке террористических актов. Закон был направлен на подавление анархистского движения, которое было широко распространено в то время в России. Имперский закон ужесточил наказания за участие в анархистских группировках, распространение анархистской литературы и проведение анархистских агитаций. Он также предусматривал широкие полномочия для полиции и судов в борьбе с анархистской деятельностью. Этот закон вызвал острую критику со стороны либеральных и радикальных кругов, которые считали его нарушением гражданских свобод и прав. Однако он оставался в силе до революции 1917 года, когда большевики отменили его и ввели новые законы о борьбе с контрреволюционной деятельностью. В Европе анархисты активно участвовали в антиколониальных движениях, боролись за рабочие права и протестовали против войны. Одним из наиболее известных анархистов в Европе был Михаил Бакунин, который играл важную роль в развитии анархистской мысли и движения [46].

Серьезность терроризма подтверждается не только примерами из отечественной истории, такими как «белый» и «красный» террор, но и глобальными событиями. Яркими примерами являются террористические акты, такие как: Взрыв в метро в Санкт-Петербурге в апреле 2017 года, в результате которого погибли 15 человек и более 60 были ранены. Теракт в аэропорту Домодедово в январе 2011 года, в результате которого погибли 37 человек и более 170 были ранены. - Захват заложников в театре на Дубровке в Москве в октябре 2002 года, в результате которого погибли более 130 человек. Взрывы в метро в Москве в марте 2010 года, в результате которых погибли 40 человек и более 100 были ранены [39].

Терроризм также часто связан с экстремизмом и радикализацией, когда люди приходят к убеждениям, что использование насилия является единственным способом достижения своих целей. Это может привести к тому, что они становятся готовыми совершить террористические акты, включая нападения на невинных граждан.

Терроризм проявляется в различных формах: политической, идеологической, националистической и религиозной. Крайняя мера, используемая для сопротивления угнетений и уничтожению людей ради политических интересов. Причины терроризма сложны и разнообразны, требуя более глубокого исследования. [41]

Террористические акты преследуют несколько целей: страх среди населения, принуждение властей к действиям, выполнения различных требований террористов и дестабилизация государственных и международных структур.

Характеристики терроризма:

- применение силы или угроз с целью запугивания;
- стремление создать среди людей атмосферу страха и паники;
- преднамеренное и организованное выполнение действий, направленных на причинение максимального ущерба;

- нападение на гражданских лиц или объекты невоенного значения;
- использование секретных методов работы для достижения своих целей [48];
- наличие идеологической мотивации, зачастую основанной на религиозных или политических взглядах;
- игнорирование закона и моральных норм при выборе способа достижения целей;
- активное привлечение молодых и недовольных людей, желающих выразить свой протест и агрессию [40].

Законодательный акт, принятый 6 марта 2006 года под номером 35-ФЗ и названный «О противодействии терроризму», задает правовые рамки понятия «терроризм». Он подробно описывает действия, которые подпадают под категорию терроризма и террористических актов, а также формулирует подходы к борьбе с террористической деятельностью, направленные на защиту прав и свобод граждан [3].

«Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [38]

Под террористическую деятельность понимается:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности.

Законодательный акт, принятый 6 марта 2006 года под номером 35-ФЗ, посвящённый теме противодействия терроризму, играет центральную роль в обеспечении национальной безопасности и в борьбе с угрозами терроризма.

Статья 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации определяет меры наказания за разнообразные правонарушения, что позволяет Национальному антитеррористическому комитету (далее-НАК) проводить оценку уровня терроризма в стране [33].

Структура НАК оценивает уровень терроризма в Российской Федерации на основании различных источников информации, включая данные о возможных угрозах, деятельности террористических организаций и группировок, а также анализ ситуации в стране и за ее пределами.

Национальный антитеррористический комитет реализует стратегии, направленные на предотвращение террористических актов, защиту населения и соблюдение интересов страны. Он взаимодействует с различными правоохранительными структурами, а также с отечественными и зарубежными спецслужбами, объединяя усилия для борьбы с терроризмом и ликвидации угроз безопасности. В этом свете статья 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации и работа НАК выступают важнейшими компонентами в обеспечении безопасности граждан России [28].

Деятельность террористических группировок постоянно развивается. До 1970-х годов они имели строго иерархическую структуру с централизованным управлением, обычно состоящую из пяти-семи человек, включая штаб и оперативные ячейки. Со временем появились новые организационные модели, такие как модели «звезда» и «ось», в которых члены знали только своих

лидеров. В настоящее время большинство террористических группировок действуют на основе сети с гибкой иерархией, а иногда и без единого лидера. Общая идеология служит главным объединяющим фактором, позволяющим им самостоятельно принимать решения [46].

Однако с развитием технологий и появлением интернета, террористические организации стали все более гибкими и децентрализованными. Сейчас они могут оперировать без четкой иерархии, используя интернет для коммуникации и координации действий. Такие организации могут быть более сложными и масштабными, сотрудничая с другими группировками и действуя на международном уровне.

Кроме того, современные террористы все чаще используют киберпространство для проведения кибератак и кибершпионажа, что делает их деятельность еще более опасной и непредсказуемой.

Таким образом, формы террористической деятельности постоянно эволюционируют, и борьба с ними требует постоянного обновления методов и технологий [46].

Современный терроризм имеет важную характеристику – оно выходит за рамки национальных границ и становится глобальным. Факторы, способствующие международному терроризму, включают социальные изменения, научные и технологические достижения и открытые границы. За последние десять лет религиозный терроризм, основанный на радикальном исламе, значительно расширился.

Ключевыми аспектами любого уголовного преступления являются субъект и объект. Субъект – это тот, кто совершает преступление, а объект – это то, на что направлены его действия. В террористических актах важно учитывать ресурсы, используемые для теракта, и мотивы преступника. Этот вид преступлений отличается целенаправленностью и общественной опасностью методов его осуществления [2].

Субъектом террористических действий чаще всего являются организованные группы или отдельные лица, которые используют насилие и угрозы для достижения своих целей.

Для предотвращения террористических действий необходимо усиление мер безопасности, сотрудничество между различными службами и странами, а также борьба с идеологией экстремизма и радикализмами [47].

Существует такое понятие как силы террористической деятельности. Силы террористической деятельности могут быть разнообразными и включать в себя как квалифицированных боевиков, так и неподготовленных людей, которых могут использовать в качестве самоубийц или для выполнения других задач. Террористы могут действовать как самостоятельно, так и в рамках организованных группировок, имеющих свою структуру и иерархию [43].

Оружие и инструменты, используемые в террористической деятельности, можно разделить на две основные группы: материальные и нематериальные. К материальным ресурсам относятся:

- вооружение;
- взрывные вещества;
- транспортные средства;
- системы связи;
- финансовые ресурсы и другие физические объекты, используемые для осуществления атак.

К нематериальным средствам террористической деятельности относятся:

- идеологические доктрины;
- средства массовой информации и пропаганда;
- процесс набора участников;
- обучение и образование;
- психологические манипуляции и методы, помогающие создать среди населения атмосферу страха и паники.

Обе группы средств террористической деятельности важны для достижения целей террористов и угрожают безопасности общества в целом. Поэтому борьба с терроризмом должна включать в себя как противодействие материальным средствам (например, контроль за оборотом оружия и взрывчатых веществ), так и противодействие нематериальным средствам (например, контрпропаганда и профилактика радикализации) [43].

Основными составляющими международных террористических организаций (далее - МТО) служат:

- экстремизм на религиозной почве;
- националистические идеи;
- анархистские концепции;
- фашистские взгляды;
- неофашистские идеологии;
- сепаратистские тенденции.

Террористические группы могут основываться на различных идеологиях, как, например, исламистские радикалы, которые объединяют этнонационализм, сепаратизм и религиозные элементы [10].

Международный терроризм состоит из множества сложных аспектов, которые подвержены изменениям и адаптации к новым вызовам.

Основные идеологии встречающиеся в террористических организациях:

- религиозный экстремизм (пример: ИГИЛ или Аль-Каида), используют религиозные убеждения как основу своей идеологии. Они призывают к «священной войне» (джихаду) против неверных и стремятся установить исламское государств [42].
- националистический сепаратизм подразумевает борьбу за независимость народа или региона, при этом террористические организации применяют различные методы для достижения своих политических целей и отделения от материкового государства.

- идеология антиглобализма: террористические группировки считают себя борцами против глобализации и капитализма. Они осуществляют террористические атаки на символы мировой экономики и политики, такие как Всемирный торговый центр в Нью-Йорке.
- идеология экстремистского национализма: террористические организации провозглашают себя защитниками своей нации и культуры от "чужеродных" влияний, используют насилие для достижения своих националистических целей.

Идеология террористических организаций является разнообразной и зависит от конкретных обстоятельств и целей группировки [31].

Однако, общей чертой для всех является использование насилия и террора для достижения своих целей.

Раньше терроризм использовался как средство достижения политических целей, а сегодня его чаще используют для непосредственного достижения целей, а не только как инструмент политической борьбы. Террористические организации чаще всего стремятся вызвать страх и панику среди населения, добиться устрашения и подавления оппозиции, а также привлечь внимание общественности к своим идеям и целям [44].

Они также могут использовать террористические акты в качестве мести за ранее нанесенные удары или как способ давления на правительство или другие организации.

Изучение международного терроризма выявило его характерные черты и современные тенденции развития.

Среди них можно выделить следующие:

- финансирование преступных действий для закупок оружия и взрывчатых веществ у организованных преступных групп;
- рост террористических организаций через сетевые объединения и независимых террористов;

- адаптация стратегий и тактик террористов в ответ на новые законы и действия правоохранительных органов;
- применение киберпространства для осуществления террористических операций.

Современные средства связи существенно ускоряют установление международных связей между руководителями экстремистских групп и способствуют созданию террористических ячеек в разных странах [22].

- социальные платформы и мессенджеры активно применяются для привлечения новых адептов и распространения экстремистских идеологий.
- проводятся кибератаки на государственные и частные объекты с целью нарушить общественный порядок и подорвать экономическую стабильность.
- имеет место обмен информацией о способах организации атак и обучение новых членов терроризма.
- финансирование террористической деятельности осуществляется через криптовалюту и онлайн-платежные платформы.
- виртуальные чаты и форумы служат местом для планирования и координации террористических действий.

Разные государства составили свои списки террористических организаций, в то время как ООН создала единый международный перечень. Это привело к замораживанию счетов и активов террористов [32].

На 2 декабря 2024 года в Единый федеральный реестр террористических организаций России занесено 50 групп, включая зарубежные и международные [27].

В настоящий момент работа международных террористических организаций (далее-МТО) в России охватывает несколько основных направлений:

- использование социальных конфликтов для активизации общественно-политических сил.
- сотрудничество с иностранными спецслужбами и антироссийскими группами, включая НПО.
- восстановление террористических структур и скрытых ячеек для подрывной работы.

Деятельность МТО против России делится на внешние и внутренние направления. На международном уровне цели включают:

- создание неудобных условий для российских учреждений за границей.
- протест против внутренней и внешней политики РФ.
- вербовка и подготовка наемников.
- финансирование местных террористов.
- распространение антироссийской пропаганды.

Эти задачи могут выполняться за пределами страны через:

- нападения на россиян.
- похищение граждан и сотрудников.
- конфискацию транспорта.
- нападения на иностранные представительства.
- пропаганду, оправдывающую терроризм.
- поддержку террористов, действующих в России [33].

МТО активно функционируют в Российских регионах с высокой социальной напряженностью и конфликтные ситуации между различными национальностями и религиозными группами. Они выбирают места, где есть потенциал для разжигания конфликтов и возникновения сепаратистских настроений, даже если они только начинают формироваться.

Террористические организации на территории Российской Федерации стремятся решить следующие основные задачи:

- создавать благоприятные условия для формирования террористических группировок в России;
- определять долгосрочные цели своей деятельности в регионе и управлять ее в интересах МТО.

Сегодня террористы активно используют интернет для распространения ее идеология и влияние на общественное сознание. Их действия сосредоточены на формировании угроз и провокации страха, что приводит к ощущению бессилия у пользователей. Для подрыва авторитета власти и радикализации граждан применяются как информационные, так и психологические манипуляции, что можно трактовать как элементы информационной войны.

Необходимо учитывать, что в современном мире террористические организации эксплуатируют интернет:

- война в форме информационно-психологической активно осуществляется террористами благодаря повсеместному распространению интернета. Данные организации используют его для распространения дезинформации и угроз, вызывая психологический шок и достигая своих целей. Одна из ключевых элементов этой тактики является структурирование информации, ее избирательное представление и манипуляция общественным сознанием, что дестабилизирует ситуацию в стране.
- сбор финансов. Для финансирования своей деятельности террористы прибегают к методам, похожим на действия неправительственных организаций. На форумах и сайтах они размещают призывы к пожертвованиям на «дело джихада».
- активизация и рекрутинг. Террористы используют интернет и социальные сети для привлечения новых сторонников, создавая веб-сайты и мультимедийные материалы. Вербовщики взаимодействуют

с молодежью через чаты, группы и онлайн-конференции, чтобы увеличить число своих последователей.

- управление и связь. Киберпространство позволяет террористическим группам организовать атаки и поддерживать контакт, оставаясь анонимными. Они используют социальные сети, электронную почту и специализированные программы для шифрования, обсуждая свои действия в интернете и скрывая сообщения в графических файлах.

Террористические группы общаются через чаты и используют онлайн-игры для планирования атак, координации действий и моделирования сценариев [31].

Такие игры как Counter-Strike, Call of Duty, и другие, позволяют террористам общаться между собой, обсуждать планы и стратегии, а также тренироваться в симуляции боевых действий. Это создает опасность, что террористические группы могут использовать игры для обучения своих членов и планирования атак [30].

В условиях цифровизации и повсеместно использования интернета террористы активно применяют рекламу и пропаганду для распространения своей идеологии. Веб-сайты становятся важным инструментом для формирования образа терроризма и манипуляции сознанием пользователей. Многие сайты, связанные с терроризмом, фокусируются на необоснованных утверждениях и вымышленных угрозах, искажают факты и создают иллюзию сильных союзников. Эта информация резонирует с радикально настроенными гражданами, которые противостоят текущей политике Российской Федерации.

Промежуточный анализ показывает, что терроризм является сложным и многообразным преступлением, которое постоянно меняется и адаптируется к новым условиям. Терроризм оказывает разрушительное влияние на общество, распространяя пропаганду и создавая страх перед насилием и терактами.

Кроме того, терроризм имеет международный характер и может быть использован в качестве средства политического давления и манипулирования. Важно также отметить, что борьба с терроризмом требует комплексного и скоординированного подхода со стороны всех государств и международных организаций.

1.2 Факторы, способствующие росту терроризма

Современные явления в сфере терроризма указывают на его разрушительное влияние на развивающееся общество. В Российской Федерации на террористические риски оказывают воздействие такие факторы, как:

- политическая ситуация;
- экономические условия;
- социальные проблемы;
- идеологические воззрения;
- этнонациональные конфликты;
- юридические факторы.

Иностранное государство влияет на политическую ситуацию в Российской Федерации, усиливая негативные явления в обществе. Это включает создание конфликтов, распространение дезинформации о политиках и вмешательство в внутренние дела, поддерживая радикализм и экстремизм [31].

Факторы, связанные с экономикой, проявляются в имущественном расслоении населения: чем больше разрыв между бедными и богатыми, тем выше чувствительность к радикальным призывам. Иностранные государство выигрывают от такой ситуации, особенно если высокий уровень безработицы создает дополнительный источник для формирования террористов. Существует внутренняя экономическая поддержка терроризма. Такие

источники могут включать в себя незаконную торговлю наркотиками, оружием, людьми, а также вымогательство, отмывание денег и другие преступные деяния. Борьба с экономическими источниками финансирования терроризма является одним из ключевых моментов в противодействии этому явлению [43].

Поэтому важно развивать экономику, уменьшать разрыв между богатыми и бедными, создавать равные возможности для всех слоев населения. Также необходимо усиливать контроль над финансовыми потоками, бороться с коррупцией и незаконной деятельностью, чтобы пресечь потоки финансирования терроризма.

Кроме того, важно проводить просветительскую работу среди населения, чтобы предотвратить радикализацию и привлечение новых сторонников к террористическим организациям. Только комплексный подход и совместные усилия могут помочь преодолеть угрозу терроризма и обеспечить безопасность и стабильность в обществах

Социальный аспект, обусловленный расслоением общества, является ключевым фактором. Низкая социальная защита и высокий уровень преступности способствуют росту терроризма. СМИ и Интернет влияют на общественное восприятие и могут приводить к радикализации. Также важны политическая обстановка и экономические условия. Неравенство, бедность, безработица и коррупция способствуют формированию террористических групп [5].

Идеологический фактор играет значительную роль в формировании террористических организаций. идеологические убеждения являются основой для радикализмов и вербовки новых членов.

Этнический анализ аспекта выявил рост межнациональных конфликтов, включая провокацию и разжигание национальной и религиозной вражды.

Юридическая составляющая играет ключевую роль, и низкий уровень правовой осведомленности, нигилизм и недостаточное знание законов среди

граждан создают благоприятные условия для совершения преступлений согласно Уголовному Кодексу Российской Федерации. Сложные и порой запутанные правовые нормы затрудняют их понимание и восприятие обществом. Деятельность правоохранительных органов, сосредоточенная исключительно на предотвращении преступлений, не может эффективно реагировать на современные вызовы. Необходима работа по профилактике правонарушений, которая включает в себя разъяснение законодательства для населения с целью снижения уровня правонарушений.

В целом, причины терроризма многообразны и сложны, для борьбы с этим явлением необходимо учитывать все вышеперечисленные факторы и работать над их предупреждением, пресечением и устранением.

Причины, способствующие распространению терроризма в России, можно рассмотреть через призму нескольких ключевых факторов. Во-первых, межнациональные и социальные противоречия создают почву для конфликтов. Во-вторых, неэффективная работа правоохранительных органов затрудняет борьбу с терроризмом. Также стоит отметить недостаточный контроль за радикальными идеями, что может привести к их распространению. Агрессивное освещение событий в средствах массовой информации также играет свою роль, формируя общественное мнение. Пренебрежение к молодежи и нехватка возможностей для самореализации способствуют возникновению экстремистских настроений. Кроме того, отсутствие профилактических мер и низкий уровень образования усугубляют ситуацию. Наконец, отсутствие согласованности действий среди властей затрудняет эффективное противодействие терроризму.

Внешние факторы, способствующие терроризму, можно охарактеризовать следующим образом: формирование террористических организаций, активные действия террористов вблизи границ, наличие зарубежных баз для подготовки боевиков, финансирование террористической деятельности из-за пределов страны, поддержка террористов со стороны

некоторых государств, распространение радикальных идей через интернет, стремление к привлечению медийного внимания, а также отсутствие согласованного международного подхода к борьбе с терроризмом. Эти факторы создают благоприятную почву для распространения террористической активности, что требует комплексного анализа и разработки эффективных мер противодействия. Важно отметить, что такие условия способствуют не только росту числа террористических актов, но и формированию устойчивых сетей, которые могут действовать на международном уровне, что делает борьбу с терроризмом еще более сложной задачей [35].

Финансирование терроризма по Уголовному кодексу РФ включает сбор или предоставление средств и услуг с осознанием их предназначения для поддержки террористов (ст. 205.1-205.5 и др.). Это также включает материальную помощь и ресурсы для террористической деятельности.

Финансирование терроризма считается тяжким преступлением и подлежит наказанию по Российским законодательству. Виновные в этом могут быть привлечены к уголовной ответственности и получить тяжелые наказания, включая лишение свободы на длительный срок [2].

Существует несколько источников финансирования террористической деятельности, которые можно классифицировать следующим образом:

- самофинансирование - террористические организации могут получать средства от продажи наркотиков, оружия, кражи, вымогательства и других незаконных видов деятельности.
- финансирование от государств - некоторые государства могут предоставлять финансовую поддержку террористическим организациям в качестве средства достижения своих политических целей.

- благотворительные взносы - террористические организации могут получать средства от частных лиц или организаций, которые симпатизируют их идеологии.
- легальные и иллегальные бизнесы - террористические организации могут использовать легальные бизнесы для отмыwania денег или получения финансовой поддержки.
- финансирование от других террористических групп – некоторые организации могут получать финансовую поддержку от групп с аналогичной идеологией.

Основные способы финансирования террористической деятельности в России включают:

- использование официальных международных и национальных систем для банковских переводов, что затрудняет соблюдение стандартов и заключение соглашений. Применяются как крупные, так и мелкие переводы через электронные платежные системы.
- альтернативные системы денежных переводов, функционирующие вне банковского контроля, позволяют передавать деньги без регулирования. Существуют два типа: первый — для крупных корпораций с контролируемыми операциями, второй — старинные системы, такие как "хавала" и "хунди", используемые незаконно террористами для тайных переводов.
- использование курьеров для перемещения средств под видом легальной доставки грузов, включая сотрудников транспортных компаний и граждан мусульманских стран.

Также террористы используют внутренние источники из прибыльной незаконной деятельности, связанной с этническими преступными группами, включая наркотрафик, торговлю оружием, работоторговлю, хищение бюджетных средств и другие виды преступлений [4].

Это лишь часть методов незаконного финансирования терроризма. Террористы могут использовать легальные источники дохода, часть которых идет на финансовые их действий.

Осознание внутренних и внешних факторов является ключевым для анализа угроз, связанных с социально-политическими явлениями и преступностью, а также для разработки мероприятий по их предотвращению.

Терроризм представляет собой серьезную опасность для безопасности России. Его проявления и методы изменились, что накладывает обязательства на обновление стратегий противодействия. Социальные, экономические и политические трудности содействуют росту терроризма [34].

Важность рассматриваемой темы подтверждает необходимость комплексного подхода для защиты от террористических угроз, выявим существующие проблемы и предложим пути их решения, а также проанализируем эффективность текущей государственной политики в противодействии угрозам национальной безопасности.

Глава 2 Анализ практики применения законодательства в борьбе с терроризмом.

2.1 Анализ правовой базы обеспечивающие противодействия терроризму Российской Федерации.

Оптимизация законодательной базы является важной составляющей в борьбе с терроризмом. Главные идеи этого направления изложены в Стратегии национальной безопасности и Концепции антитеррористической деятельности Российской Федерации, которые определяют цели и подходы к предотвращению террористических актов.

Одним из ключевых аспектов совершенствования правовых основ противодействия терроризму является ужесточение наказания за совершение террористических преступлений. Законодательство должно предусматривать строгие меры наказания для тех, кто совершает террористические акты или поддерживает террористическую организацию.

Кроме того, важно развивать законодательство в сфере превентивных мер борьбы с терроризмом, таких как контроль финансовых потоков, мониторинг интернет-пространства и т.д. Такие меры помогают предотвратить планирование и осуществление террористических атак.

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на нескольких правовых основаниях. Во-первых, это Конституция Российской Федерации, которая обладает высшей юридической силой на всей территории страны. Во-вторых, в национальное законодательство интегрированы нормы международного права; Россия подписала 13 конвенций ООН, касающихся борьбы с терроризмом, включая документы 1970, 1979 и 1988 годов. В-третьих, действуют федеральные законы, такие как закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года, закон № 390-ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 года и закон № 40-ФЗ «О федеральной

службе безопасности» от 3 апреля 1995 года. В-четвертых, подзаконные акты, такие как указы Президента и постановления Правительства, регулируют антитеррористическую деятельность [14].

Целью постановления является обеспечение безопасности граждан и защита национальных интересов от терроризма. Принципы государственной антитеррористической системы включают комплексный подход, уважение прав человека, международное сотрудничество, превентивные меры и развитие антитеррористической деятельности.

Концепция служит основой деятельности органов власти всех уровней в борьбе с терроризмом. Он определяет основные принципы и методы работы в сфере, а также ставит цели и задачи, которые необходимо достичь. Концепция противодействия терроризму является основой для разработки стратегий, программ и мероприятий по борьбе с этим явлением. Она также определяет роли и ответственность различных органов и структур в этом процессе, а также механизмы их взаимодействия. Важно, чтобы данная концепция была всесторонне разработана, учитывала все аспекты проблемы терроризма и обеспечивала эффективное взаимодействие всех участников процесса.

Президент Российской Федерации может инициировать создание органов координации борьбы с терроризмом на всех уровнях власти, включая федеральные, региональные и местные структуры. На муниципальном уровне также могут приниматься совместные решения и образовываться коллегиальные органы. Субъекты имеют право формировать такие органы и принимать меры по предотвращению терроризма и уменьшению его последствий.

Статья 5.1 федерального закона определяет полномочия высших должностных лиц и властных структур регионов в контексте противодействия терроризму, закладывая правовые основы для антитеррористических действий и координации усилий. Кроме того, местные органы самоуправления также вовлечены в борьбу с терроризмом на основании закона «О борьбе с

терроризмом», при этом статья 5.2 уточняет их обязанности по предотвращению террористических актов, включая обеспечение безопасности, взаимодействие с правоохранительными органами и информирование граждан о возможных угрозах.

Они также могут принимать меры по обеспечению безопасности на объектах инфраструктуры, проводить мероприятия по профилактике экстремизма среди населения, оказывать поддержку пострадавшим [3].

Эта ситуация вызвала пересмотр положений, касающихся работы органов местного самоуправления, особенно в контексте противодействия терроризму, что отражено в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями, принятыми 15 мая 2024 года [5].

Обновленная версия Положения о Национальном антитеррористическом комитете была принята Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 года № 664, касающимся усовершенствования государственного управления в сфере противодействия терроризму, с последними изменениями на 29 января 2022 года. В этой новой редакции комитету были предоставлены полномочия для мониторинга реализации своих решений и решений Федерального оперативного штаба, а также проверки их исполнения. Комиссия обязана размещать свои решения на официальном сайте для общественного доступа, а её аппарат отвечает за организацию контроля по указанию Президента. Эти нововведения направлены на усиление контроля за выполнением решений и обеспечивают их прозрачность [17].

Оперативные штабы в регионах Севера - Кавказского федерального округа получили задачу организовать планирование и использование сил объединенной группировки войск для выполнения контртеррористических операций в этом округе. Эти штабы имеют значительное значение для поддержания безопасности в морских зонах и борьбы с терроризмом. Они координируют действия разнообразных служб и подразделений,

разрабатывают оперативные планы, проводят розыскные мероприятия и следят за соблюдением законодательства. В условиях угрозы террористических актов или других чрезвычайных ситуаций, оперативные штабы способны оперативно реагировать и организовывать действия всех необходимых служб для защиты граждан и государственных интересов.

Планируется создание оперативных групп для координации первоочередных мер по предотвращению террористических актов в городах и на морских территориях.

В состав оперативных групп войдут сотрудники правоохранительных органов, эксперты по борьбе с терроризмом, спасатели и врачи. Их задачами будет оперативное реагирование на террористические угрозы, координация служб и информирование населения о текущей ситуации и необходимых мерах.

Эти команды обеспечат быстрое реагирование на угрозы, минимизируют ущерб и обеспечат безопасность граждан и инфраструктуры.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по улучшению государственного управления в сфере противодействия терроризму», (с последними изменениями на 29 января 2022 года), были утверждены решения, касающиеся Национального антитеррористического комитета, включая принятие Положений о Федеральном оперативном штабе и его регламента, которые определяют обязанности оперативных штабов в морских зонах. Также были разработаны Положения о Федеральном оперативном штабе, Аппарате Нац. комитета по борьбе с терроризмом, Комиссии по борьбе с терроризмом в регионах, а также о штабах и их структурах в субъектах Федерации и морских районах, включая Правила организации и состав оперативных групп на уровне муниципалитетов [17].

В ходе совместного заседания, состоявшегося 13 декабря 2016 года, Национальный антитеррористический комитет и Федеральный оперативный

штаб утвердили регламент своего взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом России, региональными властями, а также другими государственными учреждениями и оперативными штабами на территории и в морской зоне. Данный регламент ориентирован на освещение в средствах массовой информации случаев террористической деятельности, информирование о возможных угрозах и мерах их предотвращения, а также на управление последствиями таких преступлений.

С целью улучшения информированности граждан о рисках террористических актов и действиях по их предотвращению, Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 были определены уровни террористической угрозы, которые требуют внедрения дополнительных мер безопасности (последние изменения внесены 31.01.2023) [23].

Указ определяет четыре уровня террористической угрозы, каждый из которых требует специфических мер безопасности.

- на первом уровне террористической опасности предусмотрены меры по усилению контроля на объектах критической инфраструктуры и увеличению численности патрулей правоохранительных органов.
- на втором уровне ужесточаются меры безопасности на объектах массового скопления людей, проводятся дополнительные проверки граждан и транспортных средств.
- третий уровень террористической опасности предполагает ужесточение контроля на государственных границах, в том числе введение временных ограничений на въезд и выезд из определенных регионов.
- на четвертом уровне предпринимаются крайне жесткие меры по обеспечению безопасности, включая введение чрезвычайного положения или военного положения в определенных районах [26].

К Федеральному закону "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ было добавлено постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. N 1244, которое устанавливает правила антитеррористической защищенности объектов и формат паспорта безопасности. В нем прописаны меры для предотвращения террористических актов, борьбы с незаконным доступом, выявления угроз и защиты информации о безопасности общественных мест.

К требованиям относятся следующие элементы:

- классификация типа объекта;
- разграничение защитных мер по категориям;
- установление процедуры уведомления о возможных угрозах и действия ответственных сотрудников;
- мониторинг соблюдения требований с обозначением графиков проверок.

При формировании паспорта безопасности объекта важно определить порядок его разработки и периодического обновления [3].

При разработке паспорта безопасности для объекта следует определить порядок его создания и регулярного обновления. В этот процесс входит классификация мест с массовым скоплением людей в зависимости от уровня террористической угрозы и потенциальных последствий, а также разработка соответствующих антитеррористических мероприятий для каждой категории угроз [19].

Федеральный закон № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" и сопутствующие нормативные акты обеспечивают защиту пассажиров и грузов, а также транспортной инфраструктуры от террористических угроз. Меры, повышающие безопасность в транспортном секторе и предотвращающие потенциальные террористические атаки [6].

Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ и № 257-ФЗ, который касается внесения изменений в отдельные законодательные акты

России, определяет ключевые принципы правового регулирования в области безопасности сложных объектов топливно-энергетического сектора, включая антитеррористическую защиту и требования к безопасности нефтегазовых и энергетических предприятий, транспортных систем и других потенциальных целей террористов [16].

Основные нормы правового регулирования включают обязательные учения по кризисному управлению, создание планов безопасности объектов, контроль доступа, оснащение системами безопасности и взаимодействие с правоохранительными органами для защиты [1].

Статья 217.1 УК РФ устанавливает ответственность за нарушение норм безопасности и антитеррористической защиты объектов энергетики и энергетического комплекса. После утверждения Правил контроля Национальной гвардией за безопасностью этих объектов и создания необходимых нормативных актов, правовая основа для антитеррористической защиты в данной области практически завершена.

Необходимо строго придерживаться установленных стандартов и процедур для предотвращения террористических актов, и защиты объектов энергетической инфраструктуры. Несоблюдение данных требований может привести к уголовной ответственности в соответствии со статьей 217.1 Уголовного кодекса Российской Федерации [2].

Принятия закона «О противодействии терроризму» привел законодательство в соответствие со стандартами (далее-ФАТФ). Повысило уровень финансового контроля и улучшило меры борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, обеспечивая безопасность граждан и соответствие международным нормам [11].

В нормативных документах были внесены коррективы, целью которых является стандартизация законодательства для организаций, осуществляющих большое количество финансовых операций. Обновленный механизм борьбы с отмыванием доходов, полученных незаконным путем, теперь включает

обязательный мониторинг финансовых сделок, связанных с экстремистской или террористической деятельностью.

Кроме того, расширен перечень финансовых работников, несущих ответственность за правонарушения. Все изменения нацелены на усиление контроля и предотвращение финансирования терроризма, а учреждения должны следовать новым требованиям и активно взаимодействовать с правоохранительными органами.

Федеральный закон N-35 от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» и постановление Правительства РФ от 12 января 2007 г. N 6 «Об утверждении правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом», предусматривают социальную реабилитацию людей, кто пострадал при террористическом акте, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом [9].

Финансирование убытков, возникших в результате террористических актов, осуществляется за счет резервного фонда Правительства РФ, который предназначен для устранения последствий чрезвычайных ситуаций. Введен новый регламент для оформления документов, необходимых для подтверждения расходов из этого фонда [46].

Убытки от террористических актов компенсируются за счет резервного фонда правительства. Для получения возмещения требуется предоставить документы, подтверждающие ущерб и необходимость финансирования [3].

Меры направлены на защиту граждан и объектов от террористических угроз и снижение последствий атак. Особое внимание уделяется уголовно-правовым и процессуальным мерам противодействия терроризму. Изменения в Федеральном законе от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ позволяют привлекать иностранных граждан к ответственности за преступления, совершенные за границей, по российскому законодательству, включая терроризм с 14 лет.

Учитывается отягчающее обстоятельство – совершение преступления в условиях вооруженного конфликта или войны.

В уголовно-процессуальное законодательство внесены изменения, усиливающие антитеррористическую борьбу. Уточнены меры задержания подозреваемых и разрешены оперативно-розыскные действия без суда. Ужесточены меры пресечения, включая арест для подозреваемых в терроризме.

Все эти изменения направлены на повышение защищенности государства и граждан от террористических угроз. Они помогают более эффективно предотвращать и пресекать террористические атаки, а также привлекать иностранных граждан к ответственности за участие в террористической деятельности за рубежом и предусматривают ужесточение наказания для тех, кто совершает преступления, связанные с терроризмом.

Статья 361 УК РФ «международный терроризм» и часть 3 статьи 12 допускают наказание за террористические акты, совершенные за рубежом, даже без прямого ущерба интересам России. Эти преступления строго наказываются, а согласно статье 30 УК РФ ответственность распространяется не только за совершенные действия и покушения, но и за их подготовку, в том числе за участие в международном терроризме. Это подчеркивает серьезность террористических атак в любом месте. Закон №. № 375-ФЗ от 6 июля 2016 года определены основные признаки нового уголовного преступления, отличающегося от преступлений, предусмотренных статьями 205 и 205.1 УК РФ [2].

Предварительное следствие по статье 361 УК РФ проводят следователи Следственного комитета и ФСБ. В соответствии со статьей 104.1 УК имущество, полученное в результате международного терроризма, подлежит конфискации [20].

Статья 205.1 УК РФ касается преступлений, связанных с импичментом и финансированием терроризма. Осуждение возможно за перевод средств для

преступлений из ст. 205, 206 и других, в соответствии с рекомендациями ФАТФ. Пункт 2 статьи 205.2 УК устанавливает ответственность за публичные призывы к терроризму в СМИ и интернете. Примечания уточняют "террористическую деятельность" и составы правонарушений.

Так же эффективная борьба с терроризмом требует международного сотрудничества, основанного на принципах международного права и соглашениях Российской Федерации. Такое сотрудничество осуществляется через различные механизмы международных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, ЕС, ШОС, СНГ, ОДКБ, Лига арабских государств и другие универсальные, региональные и субрегиональные организации, а также их рабочие группы. Кроме того, международное сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляется через обмен информацией, координацию действий правоохранительных органов и спецслужб, проведение совместных операций и учений, а также поддержку стран, становящимся жертвами террористических актов. Важным аспектом международного сотрудничества является также предотвращение финансирования террористических организаций, борьба с радикализацией и экстремизмом, а также поддержка стран в международном сотрудничестве, основывающееся на принципах международного права и договорах Российской Федерации, является важнейшим аспектом в разработке и реализации национальных стратегий борьбы с терроризмом. Оно играет ключевую роль в обеспечении мировой безопасности и стабильности. Организация Объединенных Наций координирует борьбу с терроризмом и разработала 16 соглашений с 1963 года. Контртеррористический комитет (далее-КТК) ООН, созданный резолюцией № 1535 (2004), контролирует выполнение резолюции № 1373 (2001) и укрепляет антитеррористический потенциал стран. В международной практике используются сотрудничество, обмен информацией и совместные стратегии. Например, принимаемые в этой области:

- совместные операции и обучение: государства регулярно организуют совместные мероприятия и учения для обмена опытом и эффективными методами борьбы с терроризмом.
- обмен информацией: страны сотрудничают в обмене информацией о террористических группировках, их деятельности и планах, чтобы предотвратить теракты и задержать подозреваемых.
- финансовые меры: международные организации и страны принимают меры по блокированию финансовых потоков к террористическим группировкам и организациям.
- обучение и подготовка: многие страны предоставляют обучение и поддержку в области борьбы с терроризмом другим странам, чтобы улучшить их способности в этой области.

Эти и другие меры помогают странам эффективно противодействовать угрозе терроризма и обеспечивать безопасность своим гражданам и территории [15].

В России разработана нормативная база для предотвращения терроризма на всех этапах: от вербовки до участия в зарубежных конфликтах и отправки боевиков. Созданы процедуры для выявления и наказания сторонников международного терроризма через суды и международное сотрудничество. Также акцент сделан на профилактику экстремизма среди молодежи и общественных групп [21].

2.2 Ключевые элементы системы борьбы с терроризмом.

В России основным направлением борьбы с терроризмом является его предотвращение. Концепция (далее – Концепция) борьбы с терроризмом включает институты и нормативные документы для выявления (далее – ОГСТ), предотвращения и расследования террористических актов, а также устранения их последствий. В нее входят правоохранительные органы,

спецслужбы и государственные структуры, которые разрабатывают законы и стратегии по борьбе с терроризмом [3].

Цель ОГСПТ заключается в обеспечении безопасности граждан и защите национальных интересов от угрозы терроризма. Для достижения этой цели необходимо совместное усилие всех субъектов ОГСПТ, координация их действий, а также постоянное совершенствование методов и средств борьбы с терроризмом [37].

В борьбу с терроризмом вовлечены уполномоченные государственные и местные органы, ответственные за разработку и реализацию мер по предотвращению терактов в соответствии с федеральным законодательством. Это включает правоохранительные органы, спецслужбы, военных, а также общественные организации и экспертов, участвующих в антитеррористической деятельности [7].

Частные организации, ассоциации и граждане могут оказать поддержку государственным и муниципальным органам власти в борьбе с терроризмом, например, участвуя в антитеррористической деятельности. Эти граждане могут быть членами общественных советов при государственных органах, вступать в волонтерские антитеррористические группы, заниматься мониторингом и анализ ситуации в области терроризма, а также привлекать общественное внимание к проблеме терроризма и пропагандировать мирные методы решения конфликтов. Важно, чтобы все участники противодействия терроризму работали в тесном сотрудничестве и координировали свои действия для более эффективной борьбы с этой угрозой [3].

Ключевые задачи, поставленные перед Президентом Российской Федерации, включают формулирование государственной политики в сфере противодействия терроризму, распределение полномочий среди федеральных структур, а также издание указов о задействовании специальных средств и Вооруженных Сил для борьбы с террористической деятельностью.

На Правительство Российской Федерации возлагаются следующие задачи:

- разработку правовых актов для определения компетенций федеральных органов в борьбе с терроризмом;
- создание механизма для раннего предотвращения террористических угроз;
- принятие мер по ликвидации последствий терактов;
- обеспечение ресурсами и силами органов, занимающихся противодействиями терроризму;
- установление системы взаимодействия между государственными и местными органами по вопросу терроризма.

Федеральные и региональные власти, а также местное самоуправление обязаны выполнять антидиверсионные мероприятия в рамках своих полномочий. На региональном уровне борьба с терроризмом включает взаимодействие высших должностных лиц, исполнительных органов и местных структур совместно с федеральными органами безопасности. Необходимо разработать специальные программы по предотвращению терактов, обучению населения действиям в чрезвычайных ситуациях и улучшению работы специализированных служб [9].

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, таким как глава субъекта Российской Федерации, государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, а также за работу антитеррористической комиссии в данном субъекте. Он также координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предотвращению терроризма и минимизации последствий его проявлений [8].

Основной орган Российской Федерации, ответственный за антитеррористическую деятельность, выполняет следующие задачи:

- координация антитеррористических мер.
- мониторинг ситуации для предотвращения конфликтов.

- выявление и устранение факторов, способствующих террористической идеологии.
- реабилитация жертв террористических атак и возмещение ущерба.
- обучение населения методом профилактики террористических угроз.
- координация действий властей по повышению эффективности борьбы с терроризмом.
- контроль объектов антитеррористической безопасности.
- обеспечение быстрого реагирования на террористические атаки.
- организация медицинской помощи и спасательных работ.
- состоялось межрегиональное сотрудничество по предотвращению угрозы.

Органы местного самоуправления, разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организуют и проводят в муниципальных образовательных учреждениях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан негативной оценки к идеологии терроризма и другое.

Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2015 N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" [18].

Согласно пункту 1 Национальный антитеррористический комитет (далее - НАК) является коллегиальным органом, созданным для организации и координации деятельности по борьбе с терроризмом, которую осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, оперативные штабы в морских районах (бассейнах).

Национальный антитеррористический комитет осуществляет важные задачи, среди которых находятся анализ действующей системы противодействия терроризму и разработка рекомендаций для Президента по формированию государственной политики. Кроме того, комитет координирует действия как федеральных, так и региональных органов власти, а также обеспечивает информационную поддержку в данной сфере [18].

Согласно пункту 5 данного положения, Национальный антитеррористический комитет осуществляет мониторинг системы борьбы с терроризмом в стране, формирует рекомендации для Президента России, направленные на улучшение государственной политики и правового регулирования, а также проводит анализ причин, способствующих терроризму, и разрабатывает меры для их предотвращения. Комитет следит за террористическими угрозами и оценивает эффективность действий антитеррористических служб на федеральном и местном уровнях, выдвигая предложения по их усовершенствованию. Дополнительно, он занимается разработкой стратегий и планов в сфере противодействия терроризму, изучает международный опыт с целью оптимизации российского законодательства и составляет отчеты о своей деятельности, включая инициативы по государственной политике в данной области [25].

Для координации борьбы с терроризмом необходимо управлять деятельностью федеральных и региональных органов власти, следить за выполнением решений Комитета и разрабатывать меры безопасности для потенциальных террористических объектов. Требуется оценка задействованных сил, создание планов использования ресурсов, контроль готовности к выполнению задач и защита информационного пространства. Важно взаимодействие с общественными организациями, социальная защита участников борьбы с терроризмом и защита граждан от угроз за границей. В этой сфере в России созданы антитеррористические комиссии и штабы, включая военно-морские [28].

Анализ показывает необходимость комплексного подхода, сочетающего правовые, технические и организационные меры. В основе лежат законы, регулирующие действия правоохранительных органов и спецслужб, а также международные соглашения.

Успешная борьба с терроризмом требует создания специализированных структур и их взаимодействия, в том числе сотрудничества государственных и частных организаций. Это ключевой аспект национальной безопасности, который необходимо постоянно совершенствовать с учетом специфики каждой сферы.

2.3 Анализ практики по противодействию террористической деятельности.

Анализ материалов проверки возбужденных уголовных дел на примере О МВД России по г. Жигулевску за период с 2020 года по 2024 года, представленная в таблице 1, показал увеличение количество дел по ст.207 УК РФ «Заведомо ложно сообщение» в 2022 году, в 2023 году наблюдалось снижение на 3 дела, однако по итогам 9 мес. 2024 года наблюдается высокий показатель, что позволяет прогнозировать превышение количества дел в 2024 г по сравнению с 2023 г представленный на рисунке 1. [36]

Таблица 1 — Анализ материалов проверки возбужденных уголовных дел

Наименование показателя.	Число зарегистрированных случаев заведомо ложных сообщений о террористических актах.
2020 г	0
2021 г.	0
2022 г	9
2023 г	6
2024 г.	5



Рисунок 1 — Количество зарегистрированных сообщений о факте заведомо ложных сообщений об акте терроризма

Эффективная борьба с терроризмом зависит от сотрудничества между правоохранительными органами и службами безопасности, а также включает разработку и реализацию стратегий и тактик противодействия террористическим угрозам. Не менее важными являются оперативно-розыскные действия и подготовка специалистов в данной области [27].

В настоящее время в О МВД России имеется практика, а именно:

- 09.08.2023 года в 08 ч.36 мин, неустановленное лицо находясь в неустановленном месте, умышленно, незаконно из хулиганских побуждений, с целью нарушения нормальной деятельности государственных учреждений, посредством электронного письма с электронного адреса на почту Мирового суда судебного участка №59 расположенный в г. Жигулевске, направило текстовое сообщение «суды уже за-ми/ни/го,ва-ни и я vz0-г/vu их через 3 часа!», осознавая, что данная информация является заведомо ложной и несоответствующей действительности. Тем самым неустановленное лицо сообщило заведомо ложное сведения об акте терроризма в

отношении объектов социальной инфраструктуры – зданий судов в Самарской области. Таким образом в действиях неустановленного лица усматриваю признаки преступления, предусмотренного ч.2 ст.207 УК РФ [36].

- 29.02.2024 года в 12 ч. 41 мин., более точное время неустановленное лицо находясь в неустановленном месте, умышленно, незаконно из хулиганских побуждений, посредством телефонного звонка в ФСБ г. Тольятти сообщило о том, что находится в ТЦ расположенном в г. Жигулевск, является участником «СВО» при себе имеет боевую гранату и при выступлении Президента РФ в кинозале совершит взрыв гранаты, осознавая, что данная информация является заведомо ложной и несоответствующей действительности. Тем самым неустановленное лицо сообщило заведомо ложное сведения об акте терроризма в отношении объектов социальной инфраструктуры- ТЦ. Таким образом в действиях неустановленного лица усматриваю признаки преступления, предусмотренного ч.2 ст.207 УК РФ [36].

Перечислены уголовные дела в настоящее время согласно ст. 208 УПК РФ приостановлено в связи с тем, что лицо, совершившее вышеуказанные действия, не установлено.

Также имеется практика, связанная с отказом в возбуждении уголовного дела по ст.205 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

- 12.04.2024 года в О МВД России поступил рапорт об обнаружении признаков преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.205 УК РФ. Из допроса гр. Г., что неизвестные лица осуществили звонок на абонентский номер, в результате чего гр. Г., согласилась выполнить указания неизвестных лиц, то есть вступила в сговор, после чего совместно с неизвестными лицами под их руководством, определила способ совершения преступления, а именно отыскала бутылку, после

чего находясь у себя дома изготовила зажигательную смесь под руководством неизвестных лиц.

Согласно материалу проверки установлено, что 15.11.2023 года в ОМВД России поступило сообщение о совершении покушения на совершение поджога здания военного комиссариата, по данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.30, ч.2 ст.167 УК РФ.

В Соответствии с пунктом 2 постановления Пленума Верховного суда от 09.02.2012 года №1 «О некоторых вопросов судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» совершение взрыва, поджог или иных действий подобного характера влечет уголовную ответственность по ст. 205 УК РФ в тех случаях, когда установлено, что указанное действия имели устрашающий население характер и создавали опасность гибели человека, применения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий

Материал проверки не содержит достаточных данных о наличии у неустановленного лица умысла на совершение действий, направленных на устрашение населения в целях дестабилизации деятельности органов власти.

Из допроса гр. Г., следует, что она направилась к зданию, по указанию неустановленных лиц, т.к. была введена в заблуждения по факту нахождения ее документов на имущество в указанном здании. Неустановленное лицо, убедило последнюю, что данное здание содержит архив где, хранятся документы на имущество, принадлежащие гр. Г.

Учитывая, что умыслом неустановленного лица не охватывались последствия, указанные в ст.205 УК РФ, данные последствия от

действий неустановленного лица не наступали, состав преступления, предусмотренный п. «а» ч.2 ст.205 УК РФ, отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь п. 2 ч.1 ст.24, ст.144, ст.145 и 148 УК РФ, отказать в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия в действиях неустановленного лица состава преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст. 205 УК РФ, в связи с отсутствием состава преступления [36].

Анализ судебной практики:

- ДД.ММ.ГГГГ в период времени с 23 часов 50 минут до 23 часов 55 минут, более точное время дознанием не установлено, Изратов И.В. находился по месту своего проживания в <адрес>, где у него возник преступный умысел, направленный на заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма - заминировании вышеуказанной квартиры, во исполнении которого, находясь в вышеуказанном месте, в вышеуказанные время и дату, Изратов И.В. умышленно, из хулиганских побуждений, с целью нарушения нормальной деятельности государственных учреждений, осознавая что его действия носят противоправный характер, позвонил со своего мобильного телефона на номер службы «112» МБУ «Центр гражданской защиты», расположенный по адресу: <адрес> и, осознавая, что его информация является заведомо ложной и несоответствующей действительности, сообщил заведомо ложные сведения о готовящемся акте терроризма – заминировании квартиры, расположенной по адресу: <адрес>, создающем опасность гибели людей.

Вина подсудимого Изратова в совершении преступления, при обстоятельствах, установленных судом, подтверждается следующими доказательствами, представленными суду:

Показаниями подозреваемого Изратова И.В. данными в ходе дознания о том, что по адресу: <адрес>102, он проживает один, состоит на учете у нарколога в связи с употреблением наркотических веществ ДД.ММ.ГГГГ, является инвалидом <данные изъяты>, передвигается с помощью инвалидного кресла. ДД.ММ.ГГГГ находясь дома употреблял водку в связи с хроническим болевым синдромом, усилением физических болей, а лекарственные рецепторные препараты закончились. Он неоднократно вызывал бригаду скорой медицинской помощи, которая в течение дня не приехала, после чего у него возник умысел на заведомо ложное сообщение об акте терроризма, и в частности о заминировании его квартиры. Поэтому в ночь с ДД.ММ.ГГГГ на ДД.ММ.ГГГГ, точное время не запомнил, он позвонил на № и сообщил, что квартира, расположенная по адресу: <адрес>, заминирована, а именно, что он заминировал свою квартиру. Данный звонок он совершил со своего телефона и зарегистрированного на него номера, с целью чтобы к нему домой приехала бригада скорой помощи и забрала его в больницу на лечение либо сняла болевой синдром, поскольку скорая помощь на его неоднократные вызовы не приезжала. После его звонка приехали сотрудники полиции, которые застали его в его квартире, провели осмотр его квартиры, в ходе которого у Изратова был изъят телефон с которого он звонил, им же Изратов сообщил о целях и причинах его звонка на номер 112. Также приезжали бригада скорой помощи, пожарная служба, которые после проведенных мероприятий уехали, а скорая помощь госпитализировала его в терапевтическое отделение ЦГБ г. Жигулевска. Совершая сообщение на номер 112, он понимал, что дезорганизует нормальную работу вышеуказанных служб, таких как полиция, скорая помощь, пожарная

служба. Свою вину в совершении преступления, предусмотренного ст.207 ч. 1 УК РФ, признает полностью.

Признать Изратова И. В. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст. 207 УК РФ и назначить ему наказание в виде ограничения свободы на срок три месяца.

Установить осужденному Изратову И.В. следующие ограничения: не выезжать за пределы территории муниципального образования городской округ Жигулевск Самарской области, не изменять место жительства или пребывания, без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Возложить на осужденного Изратова И.В. обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы один раз в месяц для регистрации.

Возложить на осужденного Изратова И.В. в соответствии со ст.72.1 УК РФ обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую реабилитацию.

Признать осужденного Изратова И.В. имущественно несостоятельным. Освободить осужденного Изратова И.В. от уплаты всех понесенных по уголовному делу процессуальных издержек полностью. [12]

- ДД.ММ.ГГГГ в 00 часов 02 минуты ФИО2 будучи в состоянии алкогольного опьянения, находился возле третьего подъезда <адрес>, где у него возник преступный умысел, направленный на ведома ложное сообщение о готовящемся взрыве <адрес>, создающем опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных общественно опасных

последствий, из хулиганских побуждений, так как он предположил, что после ложного сообщения о готовящемся взрыве, жители <адрес> будут эвакуированы, и он сможет встретиться на улице со своей знакомой ФИО4, которая проживает по адресу: <адрес>. В целях реализации своего преступного умысла, ФИО2, заведомо зная о ложности своего сообщения, действуя умышленно, руководствуясь хулиганскими побуждениями, выражая явное неуважение к обществу и противопоставляя себя ему, предвидя неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде нарушения общественного порядка и общественной безопасности, создание паники, отвлечение сил и средств правоохранительных органов и специальных служб, призванных оказывать помощь в экстренных ситуациях и желая их наступления, ДД.ММ.ГГГГ в 00 часов 02 минуты, воспользовавшись принадлежащим ему сотовым телефоном «Нокиа» в корпусе черного цвета, imei №, в котором отсутствовала сим-карта, осуществил звонок на номер службы экстренного реагирования 112 ГБУ СО «Безопасный регион» и сообщил специалисту по приему и обработке экстренных вызовов отдела по обеспечению функционирования и развития Системы-112 ГБУ СО «Безопасный регион» ФИО5 не соответствующие действительности сведения об акте терроризма, а именно о том, что в 03 часа 00 минут произойдет взрыв <адрес>. При этом ФИО2 осознавал, что его сообщение о готовящемся взрыве <адрес> повлечет парализацию нормальной деятельности правоохранительных органов и служб, призванных оказывать помощь в экстремальных ситуациях, породит панику среди жителей вышеуказанного дома.

Описанные действия подсудимого ФИО2 органом дознания квалифицированы по ч.1 ст.207 УК РФ, поскольку он своими умышленными действиями совершил заведомо ложное сообщение о

готовящемся взрыве, создающем опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений.

Приговорил:

ФИО2 признать виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.207 УК РФ, и назначить ему наказание в виде шести месяцев ограничения свободы.

В соответствии с ч.1 ст.53 УК РФ установить ФИО2 следующие ограничения: не выезжать за пределы муниципального образования г.о.Тольятти и м.<адрес>, не изменять постоянного места жительства без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденным наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством, не уходить из места постоянного проживания в период времени с 22 часов до 06 часов следующих суток, не посещать питейные заведения, расположенные в пределах территории г.о. Тольятти и м.<адрес>; а также возложить на осужденного обязанность являться на регистрацию в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденным наказания в виде ограничения свободы один раз в месяц.

[13]

- ФИО2 своими умышленными действиями совершил заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, создающем опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений. Преступление совершено им при следующих обстоятельствах:

ДД.ММ.ГГГГ в 08 часов 48 минут ФИО2, находясь в <адрес>, где у него возник преступный умысел, направленный на ведоמו ложное сообщение о готовящемся взрыве автомашины марки «Киа Рио», государственный регистрационный знак «Н 795 ОХ/63 регион», принадлежащей Свидетель №2 и расположенной по адресу: <адрес>, создающем опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных общественно опасных последствий, из хулиганских побуждений, так как у него ранее возникла конфликтная ситуация с Свидетель №2. В целях реализации своего преступного умысла, ФИО2, заведомо зная о ложности своего сообщения, действуя умышленно, руководствуясь хулиганскими побуждениями, выражая явное неуважение к обществу и противопоставляя себя ему, предвидя неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде нарушения общественного порядка и общественной безопасности, создание паники, отвлечение сил и средств правоохранительных органов и специальных служб, призванных оказывать помощь в экстренных ситуациях и желая их наступления, ДД.ММ.ГГГГ в 08 часов 48 минут, воспользовавшись принадлежащим ему сотовым телефоном с абонентским номером 89871559927, осуществил отправку смс-сообщения на абонентский номер Свидетель №2, в котором сообщил о готовящемся взрыве автомашины марки «Киа Рио», государственный регистрационный знак «Н 795 ОХ/63 регион», то есть не соответствующие действительности сведения о готовящемся взрыве. При этом ФИО2 осознавал, что его сообщение о готовящемся взрыве повлечет парализацию нормальной деятельности правоохранительных органов, призванных оказывать помощь в экстремальных ситуациях. Приговорил:

ФИО2 признать виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.207 УК РФ, и назначить ему наказание в виде ограничения свободы на срок 6 (шесть) месяцев.

В соответствии с ч.1 ст.53 УК РФ установить ФИО2 следующие ограничения: не выезжать за пределы муниципального образования г.о. Тольятти и м.<адрес>, не изменять постоянного места жительства без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденным наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством, не уходить из места постоянного проживания в период времени с 22 часов до 06 часов следующих суток, не посещать питейные заведения, расположенные в пределах территории г.о. Тольятти и м.<адрес>; а также возложить на осужденного обязанность являться на регистрацию в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденным наказания в виде ограничения свободы один раз в месяц [13].

- ФИО1,...., в неустановленное время, не позднее 13 часов 16 минут, будучи в состоянии алкогольного опьянения, находился по месту своего жительства, расположенного по адресу:.....56,....., где у него возник умысел, направленный на заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, создающем опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных общественно-опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений, а именно, о взрыве....

ФИО1, действуя во исполнение своего преступного умысла,...., в 13 часов 16 минут, находясь в квартире по месту своего проживания, по вышеуказанному адресу, будучи в состоянии алкогольного опьянения, из хулиганских побуждений, то есть без видимого повода,

проявляя явное неуважение к обществу и пренебрежительное отношение к деятельности государственных органов и муниципальных учреждений, осознавая, что это сообщение может вызвать панику, страх, беспокойство, нарушить общественную безопасность и порядок, привести к дестабилизации обстановки в, отвлечению сил и средств органов государственной власти, призванных оказывать помощь в экстремальных ситуациях, понимая фактический характер и общественную опасность своих преступных действий, предвидя возможность наступления вышеуказанных общественно опасных последствий и желая их наступления, заведомо зная, что угроза взрыва, отсутствует, со своего сотового телефона «IteI», с установленной в нем сим-картой оператора сотовой связи «Биллайн» с абонентским номером +7 960 849 75 26, совершил звонок на телефон экстренной службы «112» ГКУ Самарской области «Безопасный Регион» и сообщил оператору экстренной службы «112» ФИО5 заведомо ложную и не соответствующую действительности информацию об угрозе террористического акта в отношении данного объекта, а именно указав в устной форме: «Взорву квартиру», «там хотят взорвать квартиру». В продолжение своего преступного умысла, ФИО1, ... в 14 часов 09 минут снова совершил звонок на телефон экстренной службы «112» ГКУ Самарской области «Безопасный Регион» и сообщил оператору экстренной службы «112» ФИО6 « я сообщаю новую информацию», «Детский сад на ДЭО», « 40 минут. Все, я больше говорить ничего не буду».

Приговорил:

Признать ФИО1 виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 207 УК РФ, и назначить наказание в виде ограничения свободы на срок 1 (один) год.

Установить в отношении ФИО1 следующие ограничения: не изменять места жительства и не выезжать за пределы г.о. Тольятти Самарской области без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Установить ФИО1 обязанность 1 раз в месяц являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, для регистрации [13].

Анализ показывает, что усилия по предотвращению правонарушений в сфере борьбы с терроризмом недостаточны, так как многие люди не осознают серьезность последствий своих действий. Это подчеркивает необходимость повышения уровня информированности населения о рисках и последствиях террористической активности, а также о важности их участия в предотвращении таких угроз. Без профилактических мер граждане остаются незнающими, что указывает на необходимость активной образовательной работы в этой области. Важно разрабатывать программы, которые помогут людям понять их ответственность за поступки и вовлекут их в борьбу с террористической угрозой.

Глава 3 Улучшение механизмов в сфере борьбы с терроризмом.

3.1 Оптимизация работы управленческих структур и правоприменительных органов.

Совершенствование деятельности институтов правоприменительной практики — это важная задача, которая требует комплексного подхода. Вот несколько ключевых направлений, которые могут помочь в этом процессе:

- обучение и повышение квалификации: регулярные тренинги и семинары для сотрудников органов управления, внедрение программ повышения квалификации, включая изучение новых законодательных актов и правоприменительных практик.
- автоматизация процессов: внедрение информационных систем для учета и анализа правоприменительной практики, использование технологий для автоматизации рутинных задач, что позволит сосредоточиться на более сложных вопросах.
- улучшение взаимодействия: создание платформ для обмена информацией между различными органами управления, установление партнерских отношений с научными учреждениями для совместной работы над правоприменительными проблемами.
- анализ и оценка правоприменительной практики: проведение регулярных исследований и анализов для выявления проблем и недостатков в правоприменении, разработка рекомендаций на основе полученных данных.
- обратная связь от граждан: создание механизмов для получения отзывов от граждан о работе органов управления, учет мнения граждан при разработке новых норм и правил.

- прозрачность и отчетность: улучшение открытости работы государственных органов и внедрение систем контроля, обеспечивающих доверие со стороны населения.
- новаторские методы: изучение зарубежного опыта и внедрение успешных практик, использование современных технологий, таких как искусственный интеллект, для анализа информации и прогнозирования решений в правоприменении.
- разработка стратегий и планов: создание долгосрочных стратегий по улучшению правоприменительной практики, определение четких целей и задач для каждого органа управления.

Эти подходы способны содействовать формированию более действенной и справедливой системы правоприменения, что, в свою очередь, укрепит доверие населения к органам власти.

Одним из ключевых аспектов этой работы является обучение и повышение квалификации сотрудников. Регулярные тренинги и семинары для работников органов управления позволят им быть в курсе последних изменений в законодательстве, а также новых методов и подходов к правоприменению. Это не только повысит квалификацию сотрудников, но и способствует обмену опытом между коллегами, что, в свою очередь, позволит повысить общую эффективность правоприменительной практики [24].

Кроме того, важно интегрировать современные технологии в процесс обучения. Внедрение электронных образовательных платформ и онлайн-курсов обеспечит доступ к актуальным материалам и позволит сотрудникам проходить обучение в удобное для них время. В рамках повышения квалификации стоит также организовать мастер-классы с приглашением экспертов и практиков из различных областей права, что обогатит знания сотрудников и позволит рассмотреть реальные кейсы из судебной практики. Необходимо также учитывать индивидуальные потребности сотрудников, разрабатывая персонализированные программы обучения. Это поможет не

только улучшить общие навыки, но и углубить знания в узких специальностях. Важным компонентом станет создание системы мастерства, когда более опытные коллеги будут делиться знаниями и опытом с новыми сотрудниками, способствуя их быстрому вхождению в профессиональную среду.

Результаты обучения следует регулярно оценивать, чтобы удостовериться в эффективности программ и их соответствии современным требованиям. Направление усилий на постоянное профессиональное развитие сотрудников не только улучшит их компетенцию, но и послужит основой для формирования качественной правоприменительной практики в целом, что, в конечном итоге, положительно скажется на правосознании и доверии граждан к государственным институтам.

Автоматизация процессов в правоприменительной практике представляет собой один из наиболее эффективных методов улучшения работы органов управления. Внедрение современных информационных систем для учета и анализа правоприменительной практики может существенно повысить качество и скорость обработки информации.

Во-первых, использование специализированных программных решений позволяет систематизировать огромные объемы данных, связанных с правоприменением. Это включает в себя регистрацию дел, мониторинг их статуса, сбор статистической информации и анализ правоприменительных решений. Такие системы могут автоматически генерировать отчеты, что значительно экономит время сотрудников и снижает вероятность ошибок, связанных с человеческим фактором.

Во-вторых, современные технологии, такие как машинное обучение и искусственный интеллект, могут использоваться для прогнозирования результатов правоприменительных дел, на основе имеющихся данных. Это позволит не только повысить точность принимаемых решений, но и сделать процесс более прозрачным и предсказуемым. Например, аналитические инструменты могут выявлять закономерности в правоприменительной

практике, что даст возможность органам управления адаптировать свои действия и моменты правоприменения в соответствии с реальной практикой.

Кроме того, автоматизация рутинных задач, таких как сбор данных, обработка запросов и документооборот, позволяет сотрудникам сосредоточиться на более сложных и творческих вопросах, требующих глубокого анализа и профессиональной экспертизы. Это способствует более эффективному использованию трудозатрат и повышению мотивации сотрудников, так как они могут заниматься более значимыми задачами.

Также стоит отметить, что внедрение автоматизации требует системного подхода. Необходима оценка существующих процессов, выбор подходящих технологий и обучение сотрудников для успешной интеграции новых систем. Успех автоматизации напрямую зависит от готовности института адаптироваться к изменению технологий и открытости к обучению.

В заключение, автоматизация процессов в правоприменительной практике не только оптимизирует работу органов управления, но и способствует повышению качества правоприменения, углублению аналитических возможностей и более эффективному использованию человеческих ресурсов. Это в свою очередь создает более эффективную и прозрачную правовую среду, что является важной предпосылкой для поддержания правопорядка и защиты прав граждан.

Улучшение взаимодействия между различными органами управления является необходимым шагом для повышения эффективности правоприменительной практики. Эта задача требует системного подхода и создания соответствующих условий для обмена информацией и опытом.

Создание специализированных платформ для обмена данными между различными органами управления позволит сократить временные затраты на получение актуальной информации и снизить вероятность дублирования усилий. Такие платформы могут включать в себя электронные базы данных, где будут храниться и систематизироваться материалы, касающиеся

правоприменительной практики, статистические отчеты и результаты анализа. Благодаря этому каждый орган сможет легко и быстро получать доступ к необходимой информации, что будет способствовать более качественному и своевременному принятию решений.

Кроме того, важно организовать обмен опытом на уровне региона и страны. Регулярные конференции, форумы и круглые столы позволят участникам обсуждать актуальные вопросы и делиться удачными кейсами. Это может создать новую культуру сотрудничества и вовлечения, что окажет положительное влияние на общее состояние правоприменительной практики.

Установление партнерских отношений с научными учреждениями также сыграет важную роль в улучшении взаимодействия. Научные организации располагают ресурсами и знаниями, которые могут быть полезны на практике. Совместные исследования и разработки позволят выявить наиболее актуальные проблемы правоприменительной практики и предложить научно обоснованные решения. Например, совместная работа над темами, связанными с новыми тенденциями в законодательстве или методами правоприменения, может привести к созданию рекомендаций, которые помогут улучшить работу органов управления.

Кроме того, проведение совместных семинаров и тренингов может способствовать повышению квалификации сотрудников органов управления, а также укреплению связей между различными учреждениями. Это создаст единую экосистему, в которой органы государственной власти, научные учреждения и другие заинтересованные стороны будут работать на достижение общей цели — более качественного и справедливого правоприменения.

Таким образом, улучшение взаимодействия между органами управления и научными учреждениями представляет собой многообещающую стратегию, направленную на повышение эффективности правоприменения и решение актуальных проблем в этой области.

Анализ и оценка правоприменительной практики представляют собой важный этап в совершенствовании деятельности органов управления. Он позволяет не только выявить существующие проблемы и недостатки, но и предложить пути их решения, что в конечном итоге способствует повышению качества правоприменения.

Первым шагом в этом процессе стоит проведение регулярных исследований, направленных на анализ текущего состояния правоприменительной практики. Такие исследования могут включать в себя как количественные, так и качественные методы. Количественные методы могут предполагать сбор статистических данных о количестве дел, времени их рассмотрения, частоте вынесения тех или иных решений и тому подобное. Это позволяет создать общую картину и выявить тенденции.

К качественным методам можно отнести проведение опросов, интервью с правоприменителями, обсуждения и круглые столы с экспертами. Такой подход позволит глубже понять причины проблем, поскольку он основывается на анализе мнений и опытов людей, непосредственно участвующих в правоприменительном процессе.

Выявленные проблемы могут быть самыми разнообразными: от недостатка знаний о новых законодательных инициативах до перегруженности дела и нехватки ресурсов. Вместе с тем, важно не только указать на недостатки, но и проанализировать их взаимосвязь. Например, если наблюдается увеличивающееся количество дел с одинаковыми правонарушениями, это может свидетельствовать как о недостаточной правовой ясности, так и о несоответствии практики и действующего законодательства.

После завершения этапа анализа необходимо разработать рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики на основе полученных данных. Эти рекомендации могут включать предложения по изменению внутренних регламентов работы органов власти, внедрению новых

информационных систем для учета и оценки работы, пересмотру подходов к обучению сотрудников и прочее. Важно, чтобы рекомендации основывались на комплексном подходе и учитывали как практические, так и теоретические аспекты. В этом контексте сотрудничество с научными учреждениями и экспертами может сыграть важную роль, поскольку они могут внести дополнительные идеи и обоснования, а также провести независимый анализ представленных данных и предложений.

Регулярное обновление и оценка этих рекомендаций, а также мониторинг их внедрения в практику позволяют сделать правоприменение более эффективным и адаптивным к текущим условиям, и вызовам. В конечном итоге данный процесс не только улучшает качество правоприменения, но и укрепляет доверие граждан к правительственным институтам и системе правосудия в целом.

Создание эффективных механизмов для получения отзывов от граждан о работе органов управления представляет собой важный шаг к более прозрачному и отзывчивому правоприменению. Это не только позволяет повысить качество услуг, предлагаемых государственными структурами, но и укрепляет доверие граждан к институтам власти. Обратная связь является основным инструментом, который помогает выявить как положительные, так и отрицательные аспекты работы органов управления.

Для начала, необходимо разработать разнообразные каналы для получения отзывов. Это могут быть как традиционные, так и цифровые платформы. Важно создать удобные и доступные способы для граждан: горячие линии, онлайн-опросы, формы обратной связи на официальных сайтах, специальные приложения и мобильные платформы. Такие каналы не только позволяют гражданам высказать свое мнение, но и обеспечат оперативность и анонимность, что повысит вероятность откровенных и конструктивных отзывов.

Вторым аспектом является активное продвижение этих механизмов в широкой общественности. Для этого может потребоваться проведение информационных кампаний, включающих размещение информации в СМИ, социальных сетях и на общественных мероприятиях. Граждане должны быть осведомлены о возможностях, которые у них есть для выражения мнений и предложений по улучшению работы органов управления.

Следующим шагом является установление систематического подхода к анализу полученных отзывов. Для этого нужно создать рабочие группы или специально назначенные команды, которые будут заниматься сбором, систематизацией и анализом мнений граждан. Регулярные отчеты о проведенной работе помогут не только отслеживать тенденции, но и выявлять ключевые проблемы, требующие немедленного внимания.

Учет мнения граждан также играет важную роль при разработке новых норм и правил. Это требует внедрения обязательной процедуры консультаций с общественностью на различных стадиях разработки законодательных инициатив. Проводимые общественные обсуждения, фокус-группы и экспертные сессии позволяют учитывать интересы и опасения граждан, что в конечном итоге приведет к созданию более адаптированных и эффективных нормативных актов.

Важно отметить, что обратная связь не должна восприниматься как разовый процесс, а должна стать частью общей культуры работы органов управления. Регулярный анализ и внедрение изменений на основе мнений граждан помогут создать более открытые, эффективные и ориентированные на потребности общества институты. Это, в свою очередь, приведет к укреплению легитимности государственных структур и повысит уровень доверия населения к власти.

Прозрачность и подотчетность являются основополагающими принципами эффективного управления, особенно в сфере правоприменительной практики. Эти аспекты не только способствуют

повышению доверия граждан к органам управления, но и обеспечивают более высокую степень ответственности за принимаемые решения и действия.

Повышение уровня прозрачности в деятельности органов управления:

- первым шагом к повышению прозрачности является открытость информации о деятельности органов управления. Это может быть достигнуто через создание и поддержание доступных онлайн-платформ, где граждане могут ознакомиться с отчетами, статистикой, а также с результатами работы различных подразделений. Регулярное обновление информации о текущих проектах, инициативах и расходах бюджета позволит гражданам лучше понимать, как используются их налоги и какие результаты достигаются.

Кроме того, важно внедрить практику публичных заседаний и консультаций, где граждане смогут задавать вопросы и высказывать свои мнения по важным вопросам. Это не только повысит уровень информированности, но и создаст атмосферу открытости и доверия. Также стоит рассмотреть возможность использования социальных сетей и других цифровых платформ для более активного взаимодействия с населением.

Для повышения подотчетности органов управления необходимо разработать четкие механизмы контроля за деятельностью этих структур. Это может включать в себя создание независимых аудиторских органов, которые будут регулярно проверять отчетность и эффективность работы различных подразделений. Кроме того, необходимо установить четкие критерии оценки результата работы органов управления, с возможностью получения обратной связи как от граждан, так и от специализированных организаций.

Ясные регламенты для жалоб и предложений со стороны граждан могут стать еще одним инструментом, повышающим уровень доверия к управленческим органам. Граждане должны видеть, что их мнения не только принимаются во внимание, но и учитываются в процессе принятия решений. Обеспечение доступности таких механизмов и их систематический анализ

позволит выявлять проблемные области и совершенствовать работу органов управления.

Создание общественных советов или рабочих групп, состоящих из представителей гражданского общества, может усилить подотчетность. Эти группы могут участвовать в процессе принятия решений, предоставляя экспертное мнение и обеспечивая многосторонний подход к вопросам, затрагивающим интересы общества. Таким образом, повышение уровня прозрачности и подотчетности органов управления способствует не только укреплению доверия граждан, но и повышению эффективности работы этих структур в целом.

Внедрение механизмов контроля и подотчетности:

- для обеспечения подотчетности органов управления необходимо разработать и внедрить четкие механизмы контроля. Это может включать в себя создание независимых аудиторских групп, которые будут проводить регулярные проверки и оценки работы органов управления. Такие группы должны иметь право на доступ к необходимой информации и возможность проводить независимые расследования.

Кроме того, важно установить четкие критерии оценки эффективности работы органов управления. Это может быть сделано через разработку системы показателей, которые будут регулярно анализироваться и публиковаться. Граждане должны иметь возможность видеть, как органы управления справляются с поставленными задачами и какие меры принимаются для улучшения ситуации. Для этого целесообразно использовать методы оценки, такие как опросы общественного мнения, анализ открытых данных и оценка результатов по заранее установленным критериям.

Не менее важно обеспечить доступность информации о результатах контроля для широкой аудитории. Регулярные отчеты и публикации должны быть понятными и доступными для всех слоев населения. Кроме того, можно

организовать специальные мероприятия, на которых эксперты и представители органов управления будут объяснять результаты оценок и предоставлять возможность задать вопросы. Это создаст дополнительный уровень взаимодействия и вовлеченности граждан, что, в свою очередь, поддержит атмосферу доверия к органам управления и повысит их подотчетность.

Обеспечение доверия со стороны общества:

- доверие со стороны общества является ключевым элементом успешного функционирования органов управления. Для его достижения необходимо не только повышать уровень прозрачности и подотчетности, но и активно работать над улучшением качества обслуживания граждан. Это включает в себя обучение сотрудников, внедрение современных технологий и создание комфортных условий для взаимодействия с населением.

Кроме того, для обеспечения доверия со стороны общества необходимо развивать систему обратной связи, чтобы граждане имели возможность делиться своим опытом взаимодействия с органами власти. Это может быть реализовано через создание специализированных платформ, на которых можно оставить отзывы и предложения, а также сообщить о проблемах.

Также следует акцентировать внимание на том, что органы управления должны быть готовы реагировать на критику и предложения, демонстрируя свою открытость и готовность к изменениям. Публичные встречи с представителями власти, на которых граждане могут высказать свои мнения и задать вопросы, будут способствовать укреплению связей между обществом и органами управления.

Не менее важным является система наград и поощрений для сотрудников органов управления, которые проявляют особую активность в обеспечении прозрачности и взаимодействии с населением. Это не только повысит мотивацию работников, но и создаст положительный имидж органов власти.

В конечном итоге, комплексный подход к повышению доверия со стороны общества позволит создать более устойчивые и продуктивные отношения между гражданами и органами управления, что существенно улучшит правоприменительную практику и качество жизни общества в целом.

Таким образом, повышение прозрачности и подотчетности в деятельности органов управления является важным шагом к созданию более открытого и доверительного общества. Это требует комплексного подхода, включающего в себя как внедрение новых технологий.

Для эффективного применения инновационных методов нужно активно исследовать международный опыт и адаптировать иностранные практики к отечественным реалиям. Это входит в себя участие в международных конференциях, сотрудничество с зарубежными экспертами и использование успешных примеров из других стран. Такой подход позволяет органам управления не только заимствовать лучшие методики, но и понять, как эффективно применять их в контексте местных реалий.

Применение новых технологий играет ключевую роль в модернизации правоприменительной практики. Искусственный интеллект, машинное обучение и аналитика больших данных могут значительно повысить эффективность работы органов управления. Например, технологии искусственного интеллекта могут использоваться для анализа большого объема правоприменительных данных, выявления паттернов и прогнозирования решений по аналогичным делам. Это не только ускоряет процесс принятия решений, но и повышает его качество, минимизируя влияние человеческого фактора.

Введение инновационных инструментов может также способствовать более быстрой реакции на изменения в законодательстве и актуальные вызовы общества. Актуальные данные и автоматизированные системы позволят оперативно адаптировать правоприменительную практику к новым условиям,

что в конечном итоге повысит доверие со стороны граждан и укрепит правовую систему страны.

Кроме того, важно активно задействовать междисциплинарные подходы, включая взаимодействие с научными учреждениями, чтобы разрабатывать более комплексные решения для правоприменительных проблем. Оно может включать в себя создание совместных исследовательских проектов и программ разработок, направленных на оптимизацию процессов правоприменения. Сотрудничество с исследователями и анализ передовых технологий из разных областей поможет генерировать новые идеи и решать сложные задачи, с которыми сталкиваются сегодня органы управления.

Также следует уделить внимание постоянному обучению специалистов. Внедрение инноваций не будет эффективным без соответствующей подготовки кадров. Поэтому образовательные инициативы должны ориентироваться на новые требования современного мира, помогая сотрудникам освоить необходимые навыки и знания для работы с инновационными технологиями. Это, в свою очередь, создаст условия для долгосрочного устойчивого развития и повышенной адаптивности правоприменительной системы.

Разработка стратегий и планов — это важный этап для улучшения правоприменительной практики, который требует детального анализа текущего состояния дел, а также прогнозирования будущих тенденций. Создание долгосрочных стратегий позволяет органам управления не только структурировать свои действия, но и ясно обозначить приоритеты, что в свою очередь поможет эффективно распределять ресурсы и накапливать экспертизу в ключевых областях [45].

Создание долгосрочных стратегий:

- Долгосрочные стратегии должны основываться на комплексном анализе существующих проблем в правоприменении и потребностей общества. Для этого полезно использовать SWOT-анализ (анализ

сильных и слабых сторон, возможностей и угроз), который выявит внутренние и внешние факторы, влияющие на правоприменение. На основании результатов анализа формируются стратегические направления, которые могут включать в себя улучшение технологий, обучение кадров, совершенствование нормативной базы и внедрение новых методов взаимодействия с гражданами.

Важно обеспечить регулярный пересмотр стратегий, чтобы они оставались актуальными и соответствовали меняющимся условиям. Определение ключевых показателей эффективности (KPI), по которым будут оцениваться результаты выполнения стратегии, поможет не только в мониторинге прогресса, но и в корректировке действий в случае необходимости.

Определение четких целей и задач:

- Каждый орган управления должен иметь четко определенные цели и задачи, которые соответствуют общей стратегии. Эти цели могут быть как количественными, так и качественными. Например, одной из задач может стать сокращение срока рассмотрения дел, в то время как другой — повышение уровня удовлетворенности граждан от работы органа через улучшение обслуживания.

Кроме того, рекомендуется разрабатывать временные рамки для достижения этих целей и создавать планы действий, которые помогут структурировать работу. Каждому из подразделений следует установить свои специфические показатели, чтобы отслеживать прогресс в реализации задач. Очень важно, чтобы цели были специфичными, измеримыми, достижимыми, релевантными и ограниченными по времени.

Вовлечение сотрудников и общественности:

- Успешная реализация стратегий невозможна без вовлечения сотрудников на всех уровнях. Создание команд, работающих над краткосрочными и долгосрочными целями, внесет разнообразие

мнений и подходов и улучшит общую атмосферу в коллективе. Это также поможет сформировать культуру ответственности и инициативы внутри органов управления.

Помимо этого, включение общественности в разработку стратегий может открыть новые перспективы. Опросы, фокус-группы и открытые заседания позволят учитывать мнения и ожидания граждан, что сделает стратегии более обоснованными и практичными. Участие общественности в обсуждениях также окажет положительное воздействие на уровень доверия к органам управления [29].

В итоге, разработка стратегий и планов по улучшению правоприменительной практики требует четкой структуры и последовательности действий. Это не только обеспечит ясность для сотрудников органов управления, но и поможет на базе прозрачности и подотчетности сформировать прочные доверительные отношения с обществом. Правильно выстроенные стратегии способны улучшить качество правоприменительной практики в целом, что будет способствовать эффективному функционированию правовой системы страны.

3.2 Рекомендации по улучшению мер противодействия терроризму.

Учитывая выводы, сделанные в первой и второй главе дипломной работы, предлагаю следующие меры для повышения эффективности борьбы с терроризмом:

- укрепить сотрудничества между странами: Разработка международных соглашений для обмена информации о террористических группах и их финансировании; Создание совместных структур для реагирования на угрозы, таких как многонациональные антитеррористические команды.

- интегрировать технологии: Расширение возможностей для использования современных технологий (например, искусственный интеллект, аналитика больших данных) для прогнозирования и предотвращения террористических актов; Обеспечение эффективной защиты личной информации граждан при использовании технологий.
- правовая поддержка жертв терроризма: Внесение изменений в закон о компенсациях жертвам террористической деятельности для упрощения доступа к справедливости и поддержке пострадавших.
- фокус на профилактику: Разработка программ по раннему выявлению и предотвращению радикализации молодежи; Инвестиции в образовательные инициативы, направленные на улучшение взаимопонимания между культурами.
- гибкость законодательства: Обеспечение возможности быстрой адаптации законодательства к новым угрозам, без длительных правовых процессов; Создание механизмов для временного введения специальных мер в условиях угрозы, с последующей их оценкой.
- минимизация чрезмерной репрессивности: Проведение регулярных аудитов законодательства для выявления избыточных мер, которые могут влиять на права человека и свободу слова.
- общественные консультации: Вовлечение гражданского общества и экспертов в процесс разработки и оценки антитеррористических мер, чтобы они учитывали мнения и потребности различных групп.
- создание системы мониторинга и оценки. Разработка механизмов для постоянного мониторинга эффективности антитеррористических мер, что позволит оперативно вносить изменения и корректировать стратегии в соответствии с динамикой угроз.

Такой комплексный подход позволит не только учесть современные вызовы, но и защитить права граждан, обеспечивая безопасность общества.

Укрепление сотрудничества между странами по противодействию терроризму включает в себя несколько ключевых аспектов:

- обмен информацией: Страны обмениваются разведывательными данными, выявляя потенциальные угрозы и террористические группы. Это может включать совместные базы данных о возможных террористах и их действиях.
- совместные операции: Организация и проведение совместных антитеррористических операций для пресечения террористической активности. Это могут быть как военные операции, так и действия со стороны правоохранительных органов.
- правовые рамки: Создание и укрепление международных законов и соглашений, касающихся борьбы с терроризмом, чтобы обеспечить правовую основу для совместных действий.
- обучение и подготовка: Обмен опытом и обучением между специалистами из разных стран для повышения эффективности антитеррористических миссий.
- поддержка стран-участников: Финансирование, техническая помощь и поддержка стран, которые страдают от терроризма, могут помочь улучшить их способность к противодействию.
- сотрудничество на уровне международных организаций: Активное участие в рамках организаций, таких как ООН или Интерпол, для разработки глобальных стратегий по борьбе с терроризмом.
- социокультурные инициативы: Программы по профилактике терроризма, направленные на предотвращение радикализмами молодежи через образовательные и культурные инициативы.

Это сотрудничество важно для обеспечения безопасности всех стран и требует комплексного подхода с участием множества заинтересованных сторон.

Интеграция технологий в сфере противодействия терроризму подразумевает внедрение современных технологий и инновационных решений для повышения эффективности борьбы с терроризмом. Вот ключевые аспекты этого процесса:

- анализ данных и разведка: Использование больших данных и аналитических инструментов для выявления подозрительных паттернов в поведении людей, выявления террористических сетей и предотвращения атак.
- мониторинг: Применение видеонаблюдения, дронов и других технологий для отслеживания деятельности в реальном времени, а также для мониторинга подозрительных мест и лиц.
- кибербезопасность: Защита информационных систем и сетей от кибератак террористов, что включает шифрование данных, использование систем обнаружения вторжений и анализ угроз.
- коммуникационные технологии: Использование безопасных и зашифрованных каналов связи для обмена информацией между правоохранительными органами и другими агентствами.
- системы раннего предупреждения: Внедрение алгоритмов и программных решений, которые могут автоматически идентифицировать и оценивать угрозы.
- обучение и симуляция: Создание виртуальных тренингов и симуляций для подготовки правоохранительных органов и служб реагирования к возможным ситуациям.
- международное сотрудничество: совместное применение передовых технологий и методик, а также активное участие в международных проектах и инициативах, ориентированных на согласованное противодействие терроризму.

В итоге, внедрение современных технологий способствует улучшению координации между различными государственными агентствами, что в свою

очередь усиливает безопасность населения и оптимизирует стратегии предотвращения и реагирования на террористические угрозы.

Правовая поддержка для пострадавших от терроризма представляет собой совокупность мероприятий и инструментов, ориентированных на охрану прав и интересов граждан, пострадавших от террористических актов. Это может включать следующие аспекты:

- юридическая помощь: Предоставление консультаций и представительство интересов жертв в суде.
- компенсации: Установление систем выплат для пострадавших, которые могут включать денежные компенсации, медицинское и психологическое сопровождение.
- защита прав: Обеспечение соблюдения прав человека, например, предоставление доступа к информации о ходе расследования, а также поддержание их прав в процессе уголовного судопроизводства.
- информационная поддержка: Информирование жертв о доступных ресурсах и возможностях получения помощи.
- работа с общественными организациями: Сотрудничество с НПО и другими организациями, которые могут оказать поддержку жертвам.
- участие в процессе правосудия: Возможность жертв участвовать в судебных процессах, предоставляя свои показания.

Данные меры предназначены для поддержки пострадавших в преодолении последствий терактов, а также для восстановления их прав и чувства собственного достоинства.

Уделение внимания профилактике терроризма подразумевает целый ряд мероприятий и стратегий, ориентированных на предотвращение терактов и снижение вероятности их появления. Ключевые элементы данного метода включают в себя:

- образование и просвещение: Повышение осведомленности общества о признаках радикализации, а также развитие программ по обучению местных сообществ.
- социальная интеграция: Поддержка уязвимых групп населения для предотвращения их вовлечения в экстремистские движения через программы социальной помощи, образования и занятости.
- партнерство с местными сообществами: Работа с местными организациями и лидерами для выявления и устранения путей, способствующих терроризму.
- мониторинг и анализ: Использование технологий для анализа угроз, включая мониторинг интернет-пространства, чтобы выявлять радикализированные группы и прекращать распространение экстремистских идеологий.
- правоохранные меры: Разработка юридических и правоприменительных инициатив, которые помогут предотвратить терроризм, не нарушая прав человека.
- международное сотрудничество: Обмен информацией и лучшими практиками между странами для создания глобальной сети противодействия терроризму.
- кризисное управление и восстановление: Разработка планов действий по восстановлению и управлению последствиями терактов, чтобы оставить минимальное воздействие на общество.

Профилактика терроризма требует комплексного и многоуровневого подхода, где каждая страна и сообщество могут внести свой вклад в решение этой серьезной проблемы.

Общественные консультации по противодействию терроризма — это процесс вовлечения граждан, неправительственных организаций и различных заинтересованных сторон в обсуждение и формулирование стратегии и мер по

борьбе с терроризмом. Основные цели и аспекты таких консультаций могут включать:

- сбор мнений и предложений: Обсуждение с обществом позволяет собрать различные точки зрения и мнения, которые могут повысить качество принимаемых решений.
- повышение доверия: Открытое взаимодействие с гражданами помогает укрепить доверие к государственным органам и их действиям в области безопасности.
- обсуждение прав человека: Консультации могут дать возможность обсуждать, как меры по борьбе с терроризмом могут соотноситься с правами человека.
- образование и осведомленность: Такие встречи могут служить платформой для повышения осведомленности населения о терроризме, его причинах и последствиях, а также о стратегии предотвращения.
- создание партнерств: Общественные консультации могут стать основой для формирования партнерств между государством и гражданским обществом в плане разработки более эффективных решений.
- мобильность реагирования на угрозы: Вовлечение широких слоев общества позволяет лучше адаптироваться к меняющимся условиям угроз и обеспечивать гибкость в реагировании.

Эти консультации часто включают в себя открытые форумы, круглые столы и опросы, которые могут проводить как государственные, так и частные структуры, занимающиеся вопросами безопасности и прав человека.

Разработка механизмов для постоянного мониторинга эффективности антитеррористических мер, что позволит оперативно вносить изменения и корректировать стратегии в соответствии с динамикой угроз. Основные компоненты данной системы могут включать:

- показатели эффективности: Определение ключевых показателей, по которым будет оцениваться успешность антитеррористических действий, таких как количество предотвращенных атак, выявленных угроз или разоблаченных террористических групп.
- сбор и анализ данных: Создание централизованной базы данных, где будут собираться сведения о проведенных операциях, инцидентах и результатах антитеррористической деятельности. Применение аналитических инструментов для обобщения и интерпретации данных.
- регулярные отчеты: Организация регулярных отчетов по мониторингу, которые будут составляться как на национальном, так и на международном уровнях. Это позволит отслеживать прогресс и выявлять области для улучшения.
- обратная связь от граждан: Внедрение механизмов для получения мнений и предложений от населения относительно антитеррористических мер. Это может быть реализовано через опросы, горячие линии или платформы для обсуждения.
- гибкие подходы: Создание универсальной системы, которая обеспечит оперативную реакцию на изменения ситуации и возможность внедрения новых решений и стратегий, основанных на собранных данных.
- международное сотрудничество: Создание платформы для обмена опытом и данными между странами, что позволит улучшить понимание глобальных угроз и совместно разрабатывать эффективные меры реагирования.

Такая система мониторинга и оценки обеспечит более целенаправленный и эффективный подход к борьбе с терроризмом, повышая безопасность общества и адаптируя действия к изменяющимся условиям.

Учитывая вышеуказанные предложения, можно заметить, что минимизация бюрократии также является критически важным компонентом. Упрощение административных процедур позволит более гибко и быстро реагировать на возникающие угрозы, ускорив принятие решений и внедрение необходимых мер. Это, в свою очередь, значительно улучшит действия противодействия терроризму и обеспечит более эффективное использование ресурсов.

В связи с этим, интегрированный подход, ориентированный на постоянный мониторинг, оценку и сокращение избыточной бюрократии, станет основой для создания надежной и эффективной стратегии противодействия терроризму. Ключевым моментом является сотрудничество всех заинтересованных сторон, направленное на координацию действий и обмен информацией. Это, в свою очередь, будет способствовать улучшению общей безопасности общества. Синергия в совместной работе позволит оперативно реагировать на возникающие угрозы и эффективно реализовывать меры по их предотвращению.

Заключение

В настоящее время терроризм представляет собой одну из главных угроз для национальной безопасности России, являясь сложным и многогранным социально-политическим феноменом, который постоянно эволюционирует. Его проявления и развитие влияют на множество факторов, включая политическую обстановку, социальные условия, экономические реалии и юридическую среду. Кроме того, глобализация значительно способствует укреплению террористических групп, предоставляя им доступ к новым ресурсам и финансовым возможностям.

Современные технологии и их развитие создают новые методы и формы террористической активности, что усложняет противодействие этому явлению. На международной арене терроризм процветает на фоне утрат системы безопасности, что делает его более актуальным, чем когда-либо. Государства, стремящиеся к мировому господству, зачастую сами становятся частью проблемы, создавая условия для распространения терроризма, который в некоторых случаях используется в качестве инструмента противостояния недружественным государствам.

Терроризм представляет собой серьезную угрозу по нескольким причинам. Оно преследует политические цели, использует жестокие методы насилия и создает атмосферу страха в обществе. Кроме того, его негативное психологическое воздействие затрагивает даже тех, кто не является его непосредственной жертвой, благодаря активной пропаганде террористов. Поэтому для эффективной борьбы с этой угрозой необходимо не только усилить меры безопасности, но и разработать программы по информированию населения о реальных рисках и последствиях терроризма, чтобы минимизировать его влияние на общественное сознание.

Увеличение угрозы терроризма и его широкое распространение в России вынудили государственные органы разработать действенные меры для противодействия, включая создание интегрированной системы.

Таким образом, эффективная правовая политика в сфере антитеррористической безопасности требует не только жестких мер правоохранительных органов, но и активного участия общества в предотвращении экстремистских настроений и проявлений насилия. В этом контексте именно комплексный подход, объединяющий различные аспекты — от законодательства до социальных инициатив — будет способствовать более устойчивому противостоянию угрозе терроризма.

Защита объектов от потенциальных террористических актов является важным аспектом системы предотвращения терроризма. Антитеррористическая безопасность таких объектов обеспечивается федеральными органами власти под руководством Национального комитета по противодействию терроризму, с учетом взаимодействия с властями субъектов Российской Федерации. Также активно принимают участие местные органы самоуправления и владельцы недвижимости, что способствует эффективной реализации защитных мер. Такой системный подход значительно повышает уровень безопасности и уменьшает вероятность террористических атак.

Минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма являются важными аспектами государственной стратегии по борьбе с этой угрозой. Это требует слаженной работы на всех уровнях — от местных органов власти до региональных структур, особенно в процессе планирования и выполнения мер, связанных с устранением материального ущерба и социальной дестабилизации, вызванной террористическими актами. Прежде чем приступить к таким действиям, следует провести детальную оценку уровня террористической угрозы и потенциальных последствий для различных регионов России.

Специфика устранения последствий террористических атак зависит от их характера и масштаба антитеррористической операции. Эта работа требует активного подхода и разработки мероприятий по обеспечению безопасности в зонах проведения крупных общественно-политических событий как в стране, так и за ее пределами. Это особенно актуально в контексте устранения материального ущерба и социальных последствий, возникающих после террористических актов. Перед началом таких операций необходимо провести глубокий анализ уровня угроз и возможных последствий для отдельных российских регионов.

Эта работа требует системного подхода и разработки мер, направленных на обеспечение безопасности во время крупных общественно-политических событий, как на национальном, так и на международном уровнях. Подобная подготовка не только увеличит эффективность реагирования на террористические угрозы, но и укрепит доверие граждан к государственным органам в условиях возникающих рисков.

Выпускная квалификационная работа на тему "Правовая политика в сфере антитеррористической безопасности" позволила глубоко проанализировать существующие правовые нормы и практики, регламентирующие борьбу с терроризмом в Российской Федерации. В ходе исследования было установлено, что терроризм продолжает оставаться одной из серьезных угроз, препятствующих обеспечению национальной безопасности.

Мы рассмотрели понятие терроризма как актуальную проблему, проанализировали факторы, способствующие его распространению, и детально изучили законодательные основы, направленные на противодействие данным угрозам. Особое внимание было уделено комплексному подходу к антитеррористической безопасности, который включает всестороннее взаимодействие между государственными структурами, правоохранительными органами и обществом в целом.

Одной из ключевых выводов является то, что правовая политика в данной сфере нуждается в постоянной адаптации к изменяющимся условиям и вызовам. Эффективность антитеррористических мер зависит не только от законодательного процесса, но и от реализации на практике разработанных норм. Для повышения уровня антитеррористической защищенности необходимо улучшать сотрудничество между различными государственными структурами и международными организациями, а также инвестировать в обучение и подготовку специалистов.

Практическая значимость нашего исследования заключается в разработке рекомендаций, направленных на улучшение правовой политики в сфере антитеррористической безопасности. Важно продолжать систематически анализировать и пересматривать действующие правовые нормы, учитывая международный опыт и адаптируя его к российским условиям.

Таким образом, правовая политика в сфере антитеррористической безопасности играет ключевую роль в обеспечении государственного порядка и стабильности. Для успешного противодействия терроризму необходим комплексный и интегрированный подход, который будет учитывать все аспекты этой сложной и многоуровневой проблемы.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lcro9flyls183590708 (дата обращения: 15.08.2024)
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.11.2024) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 03.09.2024).
3. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ (дата обращения: 15.10.2024).
4. О федеральной службе безопасности: Федеральный Закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15, ст. 1269. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/ (дата обращения: 17.10.2024).
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 18.10.2024).
6. Федеральный закон "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069/ (дата обращения: 20.10.2024).
7. О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 28, ст. 4558

8. Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 (ред. от 17.04.2021) "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76635/ (дата обращения: 21.10.2024).

9. Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. N 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" URL: <https://base.garant.ru/70937940/> (дата обращения: 09.09.2024).

10. Сборник учебных материалов «Противодействие терроризму в Российской Федерации»//Аппарат Национального антитеррористического комитета, 2019. М.: 2021

11. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/ (дата обращения: 20.09.2024)

12. Интернет портал Жигулевского городского суда Самарской области URL: <https://zhigulevsky.sam.sudrf.ru/> (дата обращения: 10.09.2024).

13. Интернет портал Комсомольского районного суда г. Тольятти Самарской области. <https://komsomolsky.sam.sudrf.ru/>(дата обращения: 10.09.2024).

14. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 5 октября 2009 г. // Российская газета. 2009. 20 октября.

15. Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия

терроризму" URL: <https://base.garant.ru/71291674/> (дата обращения: 05.09.2024).

16. Указ Президента РФ от 14.06.2012 N 851 (ред. от 06.09.2024) "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131174/ (дата обращения: 06.09.2024).

17. Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 06.09.2024) "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете") URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191103/ (дата обращения: 12.09.2024).

18. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Рос. Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2006. № 8, ст. 897. URL: <https://base.garant.ru/12145028/> (дата обращения: 16.10.2024).

19. Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления 76 (установления): постановление Правительства Рос. Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 50, ст. 5964. URL: <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102126166> (дата обращения: 16.10.2024).

20. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II), ст. 212.

21. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92779/ (дата обращения: 15.10.2024).

22. Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/ru> (дата обращения: 17.10.2024).

23. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1511/ (дата обращения: 25.10.2024)

24. Национальный антитеррористический комитет URL: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 20.10.2024).

25. Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 N 1033 (ред. от 15.01.2019) "О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154636/ (дата обращения: 11.10.2024).

26. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (с изменениями и дополнениями) URL: <https://base.garant.ru/70552494/> (дата обращения: 11.10.2024).

27. Интернет-портал ФСБ URL: <https://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm> (дата обращения: 03.09.2024).

28. Гедгафов М.М. Экстремизм и терроризм как угроза современному обществу / М.М. Гедгафов // Журнал прикладных исследований. – 2022. – № 2-1. – С. 69-72.

29. Громов Л.С. Взаимосвязь понятий «экстремизм» и «терроризм» в российском законодательстве / Л.С. Громов // Теории, школы и концепции устойчивого развития науки в современных условиях: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Самара, 17 февраля 2023 года / – Уфа: ООО "ОМЕГА САЙНС", 2023. – С. 58-60.

30. Артамонова В.В. Игровые практики, способствующие распространению экстремизма среди молодежи, и меры профилактики / В.В. Артамонова // 2018.

31. Акимов Г.А. Актуальные угрозы и стратегия национальной безопасности РФ / Г.А. Акимов // Молодой ученый. – 2022. – № 13(408). – С. 169-171.

32. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2006 года // Организация Объединенных Наций. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/288> (дата обращения: 11.10.2024).

33. Васнецова А.С., Вилинский Г.О., Горшечникова Е.П. Проблемы борьбы с терроризмом: современные вызовы и угрозы / [и др.]; Университет прокуратуры Российской Федерации. – Москва: Издательство Проспект, 2023. – 680 с.

34. Воскобоев А.И., Бурдинский И.А. Роль правоохранительных органов в противодействии экстремизму и терроризму / А.И. Воскобоев, И.А. Бурдинский // Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов в свете новых угроз: Сборник научных статей по итогам научно-практической конференции, Ставрополь-Домодедово, 14 января 2022 года / под редакцией Гонтаря В.Н. – Ставрополь-Домодедово: Полицентр, 2022. – С. 31-35.

35. Гусева М.Н., Рысев К.Н. Реализация государственной политики в области антитерроризма в городском округе / М.Н. Гусева // Конституционная реформа и национальные цели развития России: социально-экономические и политико-правовые приоритеты. Орёл: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2021. – С. 107-110.

36. Архив О МВД России по г. Жигулевску.

37. Регламент Национального антитеррористического комитета: утв. председателем Национального антитеррористического комитета 10 мая 2006.

38. Петрищев В. Е. Что такое терроризм, или Введение в террологию. М.: КРАСАНД, 2018.
39. Громов Л.С. – "Соотношение понятий «экстремизм» и «терроризм» в российском законодательстве" // Теории, школы и концепции устойчивого развития науки в современных условиях: Сборник статей. Самара, 2023.
40. Акимов Г.А. – "Стратегия национальной безопасности РФ в свете современных угроз" // Молодой ученый. 2022. № 13(408).
41. Воскобоев А.И. – "Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму" // Сборник научных статей по итогам научно-практической конференции, Ставрополь-Домодедово, 2022.
42. Гусева М.Н. – "Реализация государственной антитеррористической политики в масштабах городского округа" // Конституционная реформа и национальные цели развития России. Орёл, 2021.
43. Черлядьева И.А. – "Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия: монография". Москва: Проспект, 2017.
44. Давыденко Д.А. – "Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму и экстремизму" // Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Москва, 2021.
45. Додихудоев Х.А. – "Теоретический анализ проблемы экстремизма" // Международные отношения и безопасность. 2022. № 1(1).
46. Кочои С.М. – "Антитеррористическое законодательство и практика его применения: учебное пособие". Москва: Проспект, 2017.
47. Артамонова В.В. – "Игровые практики по распространению экстремизма среди молодежи и его профилактика" // 2018.
48. Горшечникова Е.П. и др. – "Борьба с терроризмом: новые вызовы и угрозы" // Университет прокуратуры Российской Федерации. Москва: Издательство Проспект, 2023.