МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Система нотариата в России и перспективы ее развития»

Обучающийся

Н.Н. Шилин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Л.В. Стародубова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Объём выпускной квалификационной работы составляет 68 страниц.

При написании данной работы было использовано 30 источников.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, развитие, система.

В выпускную квалификационную работу входит введение, две главы, два вывода по написанным главам и итоговое заключение.

Во введении раскрывается актуальность направления по выбранной теме, ставится проблема, цель и задачи исследования, определяется объект, предмет научных поисков, формируется гипотеза, указывается методологическая база исследования, а также указывается теоретическая и практическая значимость.

В первой главе происходит историческое исследование развития системы нотариата в России, анализ понятия системы нотариата. В выводе по данной главе подводятся итоги изучения теоретического материала.

Во второй главе производится, анализ полномочий Министерства юстиции РФ и нотариальных палат в системе нотариата, исследование в области определения роли государственных нотариальных контор в решении отдельных задач в системе нотариата, изучаются перспективы развития электронного документооборота и проводится анализ частного нотариуса в системе нотариата.

В выводе по данной главе проводится анализ проблем нотариата и перспективы развития правового регулирования, а также описывается значимость нотариата для общества и государства в современном мире.

В заключении подводятся итоги по каждой главе исследуемого материала с раскрытием наиболее важных черт.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Историко-правовые и теоретические аспекты развития системы нотариата в России.....	7
1.1 Ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России.....	7
1.2 Понятие системы нотариата в России.....	17
Глава 2 Актуальные проблемы системы нотариата и перспективы ее развития в РФ.....	24
2.1 Полномочия Министерства юстиции РФ и нотариальных палат в системе нотариата.....	24
2.2 Государственные нотариальные конторы и их роль в решении отдельных задач в системе нотариата.....	38
2.3 Нотариус, занимающийся частной практикой в системе нотариата.....	40
2.4 Проблемы и перспективы развития единой информационной системы нотариата.....	53
Заключение.....	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Тема развития нотариата в Российской Федерации особенно актуальна в последнее время, что обусловлено его динамичным развитием и важной ролью в обществе. Нотариат представляет собой частно-публичную систему, требующую баланса между частной и публичной сферами правового регулирования. В настоящее время нотариат переживает активную цифровизацию, что затрагивает различные сферы жизни общества и государства. Развитие нотариата предполагает соблюдение компромисса между использованием достижений прогресса и принципами работы данной структуры.

Нотариат играет ключевую роль во взаимодействии и защите законных прав граждан, а также юридических лиц, путём проведения нотариальных действий, осуществляемых от имени Российской Федерации. Его значимость постоянно возрастает в современном гражданско-правовом обороте и в условиях трансформации соответствующих правоотношений.

Несмотря на долгую и сложную историю нотариата в России, процесс формирования его традиций все еще не завершен, что представляет большой научный интерес. Рассмотрение многогранных аспектов деятельности данной структуры в условиях становления гражданского общества в нашей стране имеет особое значение. Концепция и функции нотариата в России остаются предметом активных дискуссий, участники которых сходятся во мнении о необходимости совершенствования действующего законодательства о нотариате и практической деятельности этого института.

Принятие основополагающих законов в данной сфере открыло новые горизонты в реализации публично-правовых функций, близких к международным стандартам. Так на протяжении длительного периода времени при построении современной государственной системы в Российской Федерации неоднократно менялись социальные, экономические, а также политические аспекты в сфере жизни населения, которые напрямую отразились

и на формировании нотариата. Таким образом, современный нотариат является необходимой структурой по урегулированию определённых общественных отношений граждан и юридических лиц созданный на основании запроса общества целью которого является защита их прав, свобод и законных интересов осуществляемая при помощи такого инструмента как нотариальные действия.

Взаимодействуя со многими структурами, например с судом, адвокатурой и некоторыми исполнительными органами государственной власти, нотариат в скором времени стал неотъемлемой частью общества и государства преобразовавшись в отдельный институт главной функцией которого является усиление законности и защите совершаемых действий, производимых в сфере нотариата.

Особенностью нотариата служит и то, что он является частью органов государственного управления, а в силу своей особенности в сфере доказывания он непосредственно входит в состав правоохранительной системы государства. Его же нотариальные действия являются гарантом законности юридических фактов и служат защитным механизмом прав и свобод граждан и юридических лиц, что делает данную сферу своего рода регистратором Министерства юстиции в области бесспорных юридических фактов.

Из вышеуказанного следует, что нотариат в России является своего рода мостом, между защитой гражданских прав, свобод, а также законных интересов общества с одной стороны и соблюдением верховенства закона со стороны государства, что делает данную структуру уникальной.

Целью работы является изучение развития нотариальной системы в историческом аспекте, выявление актуальных проблем, совершенствование правового регулирования, а также рассмотрение перспектив развития сферы нотариата в Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие систему нотариата в России и перспективы её развития.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в системе нотариата России и перспективах их развития.

Для достижения цели выпускной квалификационной работы необходимо решить ряд задач:

- изучить историко-правовые и теоретические аспекты развития системы нотариата в России;
- провести ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России;
- дать понятие системы нотариата в России;
- определить полномочия Министерства юстиции РФ и нотариальных палат в системе нотариата;
- оценить перспективы участие государственных нотариальных контор в решении отдельных задач в системе нотариата;
- оценить место нотариуса, занимающегося частной практикой в системе нотариата;
- рассмотреть перспективы развития электронного документооборота в нотариальной деятельности;
- дать рекомендации по совершенствованию правового регулирования системы нотариата в России.

Методологическая основа данной работы включает ряд методов: исторический, сравнительно-правовой, формально-логический и системный.

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Историко-правовые и теоретические аспекты развития системы нотариата в России

1.1 Ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России

Развитие нотариата в нашей стране формировалось на протяжении длительного исторического промежутка времени. На протяжении многих веков правовой статус нотариата видоизменялся, совершенствовался, а также адаптировался под этапы развития Российского государства. [23, с. 48]

Условно данный путь становления и развития нотариата в России можно разделить на четыре этапа, каждый из которых олицетворяет свою эпоху и отражает свои потребности в нотариате.

Первый этап демонстрирует нам первые шаги нотариата на Руси. Этот этап включает в себя исследование происхождения нотариата в нашей стране и то, как он формировался на протяжении долгих лет до преобразования Руси в Империю.

Второй этап отражает значение нотариата в эпоху Российской империи. Он охватывает период изменений в нотариате со времен Петра I до падения империи, революции 1917 года и возникновения советского государства.

Третий этап описывает развитие нотариата в Советский период. Данный временной промежуток наступает с 1917г. и затрагивает изменение нотариата в период СССР и до его распада.

Четвертый этап представляет собой Современный этап, период которого начинается с образования Российской Федерации и продолжается, по сей день.

Далее перейдём к исследованию каждого из вышеупомянутых этапов, где укажем наиболее важные моменты развития нотариата, определяя их роль в жизни государства.

Первый этап становления нотариата по мнению магистра гражданского права Н.П. Ляпидевского начинается в 911 году с заключения «Русско-

византийского договора», в котором князь Олег и император Византии заключили ряд положений, касающихся деятельности нотариата. Так, в вышеуказанном договоре были рассмотрены правила распределения недвижимого имущества, в соответствии с которыми был установлен порядок наследования и определения земельных участков, жилых домов и прочих построек после гибели их собственника. Таким образом данный договор с греками, несомненно, подтверждает о юридической грамотности определённых слоёв населения нашей страны, которые были ещё во времена древней Руси.

Другой Российский учёный Н.М. Карамзин считал, что принцип становления развития Древней Руси, а также её публичных институтов основывался прежде всего на обычаях. Именно на "закон отцов" опиралось общество и государство того времени при создании различных законов в том числе описывающих правила заключения торговых соглашений, определении права собственности, а также его наследование и завещание. [3, с. 38]

Большой вклад в развитие нотариата на данном этапе внесли Новгородская и Псковская судные грамоты, которые включали положения, определяющие форму, порядок и условия хранения документов (грамот), составленных писцами. Так, писцы того времени были прототипами современных юристов, которые оформляли различные документы, в том числе и нотариальной направленности. Важным нововведением оформления документов стал факт его свидетельствования, подтверждающийся наличием специальных записей либо закладом. Данные особенности являлись строго обязательными и не опирались на содержание или вид заключаемого документа. Завершающим же этапом оформления данных грамот стала система их хранения, которая обуславливалась обязательной передачей удостоверенных документов в архив. [3, с. 39-40]

Отметим также, что такие элементы наследственного права как завещание и дарение уже были довольно распространены в то время, причём оформление дарственной грамоты носило два варианта оформления:

письменный, включающий стандартное заверение данного документа и устный, который подтверждал право дарения наличием свидетельских показаний.

Исследование статьи 50 «Псковской судной грамоты» показало о наделении церкви удостоверительными полномочиями, так согласно информации, полученной из данной статьи, вводится положение о разрешении иным лицам совершать оформление документов в основном это были церковнослужители. Таким образом, с этого времени удостоверение данных бумаг могло подтверждаться либо княжеской печатью, либо печатью собора Святой Троицы. Данное нововведение было обусловлено увеличением роли церкви в государстве, а также послужило росту количества специалистов способных оказать данные услуги населению, в следствии чего у граждан появилось право выбора. Данное изменение также позволило государству при помощи растущей конкуренцией снизить цены на оказываемые услуги, сократить время на удостоверение данных документов, а также послужило методом борьбы против недобросовестных писцов. Наделение полномочиями иных лиц указывает нам на проявление развития частного нотариата поскольку церковные органы отделены от государства, а значит условно церковный нотариат служит прародителем частного нотариата. [27, с. 56]

Профессор И.Д. Беляев является сторонником предположения о том, что помимо формата грамот на Руси были распространены и прочие документы в виде государственных, торговых (деловых) и частных бумаг. Согласно его мнению, данные документы также могли наделять своих участников определёнными правами и обязанностями, а также имели свой уникальный порядок оформления, которые оформлялись при определённых обстоятельствах. Однако, данное предположение фактически до сих пор не было подтверждено, поскольку если такие формы и были, то нашего времени они не сохранились.

Отдельного внимания заслуживает наличие различных печатей, а также их отсутствие на различных бумагах, здесь чётко прослеживается степень значимости, градация и принадлежность применения. Отличались печати по

форме, цвету, значимости, существовали также печати, которые подчёркивали её принадлежность к определённому лицу. Сами бумаги также могли отличаться по форме исполнения, размеру, цвету, а также материалу.

Долговые расписки, завещания, договоры дарения, и документы по своей направленности близкие к нотариальным документам современности, а также наличие третьего лица при подготовке их оформления, специальные печати, подписи, сдача документов в архив, все эти исторически сложившиеся элементы являются прямой аналогией ведения нотариальной деятельности, что безусловно подчёркивает заинтересованность общества и государства в развитии данного правового направления. [27, с. 56 – 57]

Следующее историческое развитие нотариата произошло после издания Судебников 1497 и 1550 гг., изданные во времена правления Ивана III и Ивана IV соответственно. В текстах данных документов были включены положения о денежных вознаграждениях лицам занимающимся написанием, составлением и удостоверением документов. Также в данных Судебниках помимо выплат впервые фиксируется порядок взаиморасчетов между их участниками. Помимо этого, в Судебниках рассматривался ряд положений, направленный на правовые нормы регулирующих деятельность указанных лиц. Таким образом, государство того времени всё больше и больше выражало свою заинтересованность в осуществлении контроля за нотариальными действиями того времени.

В целом далее формирование нотариата в плоть до середины XVI века не претерпевало каких-то глобальных изменений, однако именно тогда в обиход вводятся следующие термины купчая и жалованная грамота. Данные документы послужили основаниями для произведения отчуждения недвижимого имущества. Важность данных документов заключается в сохранении подписей лиц, которые являлись гарантами совершаемых действий, иными словами они выполняли удостоверительные действия в отношении данных бумаг, что характерно для работы современного нотариуса. Стоит также упомянуть, что на Руси в то время существовала градация важности

документов, поскольку не на всех представленных сделках стояли подписи указанных лиц. Вероятней всего нотариусы того временного периода удостоверяли своей подписью лишь наиболее значимые сделки подтверждая их благонадёжность.

Последним наиболее важным документом становления нотариата для данного временного промежутка было Соборное уложение от 1649 года Алексея Михайловича, в котором были обозначены нормы закрепляющие возможные действия по совершению и проверке фактов. Данные лица назывались подьячими, за которыми закреплялось дословное фиксирование на бумаге совершаемого клиентами действия с последующим его подписанием и скреплением печатью. Помимо этого, в данном Уложении было раскрыто такое понятие как закладная с перечнем лиц возможных участников данной сделки. А также был введён Поместный приказ, который выполнял функции общего архивного документа для фиксации записей по совершению и удостоверению сделок, относящихся к недвижимому имуществу. [3, с. 40]

Таким образом, на первом этапе мы ознакомились с элементами зарождения нотариата в нашей стране, увидели, как на протяжении данного исторического промежутка времени возрастал интерес к данному направлению, что безусловно говорит о значимости роли нотариата в системе права.

Второй этап развития нотариата в нашей стране начинается с восшествия на престол великого царя, императора и самодержца Всероссийского Петра I. За время своего правления Пётр I старался увеличить государственный контроль во многих сферах деятельности, в числе которых был и нотариат. Желая перевести нотариат на государственную службу 8 января 1706 года им был учрежден «Приказ Крепостных дел», миссия которого заключалась в управлении всего крепостного хозяйства Российской Империи.

Так, с помощью данной реформы императору удалось не только перевести крепостных дел подьячих, будущих нотариусов, на государственную службу, но и взять под свой контроль писцов и надсмотрщиков путём назначения их на крепостные должности. Таким образом, данный Приказ

позволил взять под полный контроль деятельность крепостных дел подьячих. Государство определяло их жалование, занималось назначением на должность и увольнением с неё, осуществляло наказание за провинности, а также участвовало в разрешении споров и взимании пошлин. Помимо этого, вводилась обязательная присяга при назначении данных сотрудников на должность с представлением ими поручных записей на случай материальной ответственности. Остро поднимался вопрос о соблюдении дисциплины, а также пресечению злоупотреблений, для борьбы с которыми применялись зачастую наказания в виде отстранений или физических наказаний. [3, с. 41]

Далее в 1720 году в Генеральном регламенте именно Пётр I вводит термин должности "нотариуса" тем самым он впервые официально закрепил нотариат на законодательном уровне как отдельный вид правовой деятельности. А уже спустя всего четыре года в 1724 году Пётр Великий окончательно закрепляет нотариат как отдельную государственную структуру в виде института "Государственного нотариата".

Следующей значимой личностью, повлиявшей на развитие нотариата в нашей стране, стала Екатерина II. Императрица продолжала реформы законодательства на протяжении всего своего правления. В 1769 году Правительствующий сенат вынес определение о необходимости унификации нотариальной деятельности. В 1775 году был подписан документ "Учреждения для управления губерниями Российской Империи", который стал важным шагом в развитии административной системы. После завершения административных реформ Екатерина II приступила к перестройке управленческого аппарата. Юстиц-коллегия была ликвидирована, и на её место был создан объединённый Департамент юстиции и Вотчинной коллегии, который занялся вопросами крепостного права. Все нотариальные дела были переданы палатам гражданского суда в губерниях и на уездные суды в округах. Ответственность за нотариальные действия была возложена на крестьянских подьячих и надсмотрщиков. Схема оформления документов была упрощена, что позволило гражданам совершать сделки с недвижимостью у частных

маклеров. В результате, система нотариальных учреждений была пересмотрена и усовершенствована, отвечая требованиям современности. [23, с. 49]

Реформы, проведённые под руководством Александра II, оказали значительное влияние на развитие нотариата. Они заложили основы для второго этапа становления этой профессии, который был закреплён в Своде законов, включая Временное положение о нотариальной части от 14 апреля 1866 года. Государственный контроль над деятельностью нотариусов и стремление к развитию этого института стимулировали создание специальных изданий, таких как "Нотариальный вестник" и "Нотариус", где обсуждались вопросы профессии, примеры из нотариальной практики, предложения по улучшению функционирования и законодательства. [27, с. 57]

Положение о нотариальной части от 1866 года устанавливало статус, функции и полномочия нотариусов, описывая подробно их юридические обязанности. Также, в первый раз были определены требования к кандидатам на должность нотариуса, включая необходимость прохождения тестирования и демонстрации знаний законов и навыков в правильном оформлении документов. [23, с. 50]

Реформы Александра II привели к созданию независимого и самостоятельного нотариата с широкими полномочиями, который существовал до Октябрьской революции. Сегодня нотариат в России основывается на лучших принципах, предусмотренных в Положении 1866 года, адаптированных к современным условиям. [3, с. 42]

Следующий этап преобразования в сфере нотариата произошел после окончания Октябрьской революции 1917 года, когда на смену монархии пришла социалистическая республика. Другие идеалы и принципы нового механизма построения государства, вновь повлияли на реформирование нотариата. Изначально власти попытались полностью ликвидировать данный институт, так 23 марта 1918 года было издано постановление, отменившее Положение о нотариальной части, где говорилось об муниципализации

нотариальных контор с последующей передачей своих функций местным советам.

Спустя четыре года 4 октября 1922 года Совет Народных Комиссаров РСФСР Положением о Государственной нотариальной конторе РСФСР вновь вдохнул жизнь в нотариат тем самым закрепив новые основы возобновления деятельности в отношении нотариата. Далее на протяжении нескольких лет он регулярно претерпевал всё новые и новые изменения в своей структуре, так в 1923, 1926, 1940, 1947 и 1965 годах его полномочия возрастали, а вместе с ними менялась и организация его работы. Окончательный вид структуры нотариата того времени сложился лишь 2 августа 1974 году в Законе РСФСР "О государственном нотариате". С этого времени нотариат полностью был внедрён в государство и стал подконтролен органам юстиции. [4, с. 50]

Так, находясь на полном государственном обеспечении за нотариатом, закреплялась:

- защита социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов, других кооперативных и иных общественных организаций;
- укрепление социалистической законности и верховенства закона;
- предупреждение правонарушений путем правильного и своевременного подтверждения договоров и других сделок;
- регистрация права наследования, а также оформление исполнительных подписей. [27, с. 58]

Таким образом, мы считаем, что советские нотариусы оказывали весьма обширный список нотариальных действий от удостоверения договоров, сделок, завещаний вплоть до подлинности подписей на документах.

Современный этап развития нотариата, который длится и по настоящее время связан с очередной сменой государственного строя, так после распада СССР его приемником стала Российская Федерация. Данный факт вновь потребовал перестройки нотариата к современным условиям, которые в основном были связаны с переходом на новый экономический режим,

связанный со стремительным ростом частной собственности, образовавшейся в ходе приватизации. Ещё одной причиной стало резкое увеличение гражданского судопроизводства, которому так же требовалась разгрузка которой их мог обеспечить высококвалифицированный нотариат.

Эти факторы во многом и подтолкнули законодателя к закреплению «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» 1993 года (далее - Основы), существующие и в настоящее время. Главная особенность данного закона заключалась в создании новой структуры частного нотариата. Таким образом, обеспечив одновременное существование двух систем частного и государственного нотариата, цель которого заключалась в постепенном и безболезненном переходе от государственного нотариата в негосударственный, который полностью завершился в сентябре 2020 года. На данный момент Основы нотариата являются самым часто изменяющимся законом, поскольку стремительный рост различных нововведений приводит к его регулярным поправкам. [23, с. 52]

Современный нотариат постоянно совершенствуется, так, например начиная с 2014 года по 2020 год с помощью инновационного подхода произошёл ряд высокотехнических изменений, который позволил нотариату перейти в электронный формат.

Наиболее значимые изменения произошли 1 июля 2014 года с внедрением Единой нотариальной информационной системы сокращённо ЕИС, которая позволила нотариату выйти на инновационный путь развития с применением новых технологий. Созданная Федеральной нотариальной палатой электронная система ЕИС является не только надёжным хранилищем юридических данных в цифровом формате, но и служит высокотехнологичным инструментом для осуществления нотариальных действий, дающих возможность удостоверения документа представленного в электронном виде, а также введения формирования особой базы публичных реестров, с последующим наделением их юридической силой. [4 с. 51]

Вторым значимым скачком после внедрения ЕИС стало активное внедрение новых форматов нотариальных действий таких как удаленный и дистанционный. Так, после изменений в законодательстве от 29 декабря 2020 года, нотариусы начиная с 2021 года вправе удостоверить дистанционно определённые нотариальные действия: сделки с недвижимостью, сделки с долями в Обществах с ограниченной ответственностью, алиментные соглашения, соглашения о разделе имущества, брачные договоры.

Введение удалённой системы совершения действий ещё на один шаг приблизило нотариат к цифровому формату, а также позволило внедрить совершенно новые технологии, одной из которых стала биометрическая технология для подтверждения личности заявителя.

Иными словами, переход данной структуры на электронный формат открыл множество новых возможностей на пути развития нотариата.

Сегодня Федеральная нотариальная палата активно сотрудничает с партнерами по межведомственному электронному взаимодействию, интегрируя нотариальные услуги в единые сервисы государственных и муниципальных услуг. Среди "цифровых" партнеров современного нотариата можно выделить Федеральную налоговую службу, Росреестр, Министерство цифрового развития, банковское сообщество, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также непосредственно Министерство юстиции РФ, которое все эти годы активно работает в сфере цифровизации нотариальной деятельности. [4, с. 52]

Таким образом, основываясь на вышеуказанном материале, можно с уверенностью сказать, что на протяжении всех исторических этапов развития нотариата в нашей стране он постоянно совершенствовался, адаптируясь под реалии того или иного времени. Сегодня, внедрение и применение новых технологий, вновь позволяет нотариату активно развиваться и решать многие социально значимые задачи и проблемы правового характера для современного общества и государства.

1.2 Понятие системы нотариата в России

Система нотариата в России — это система органов, действующих в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законом нотариальных действий от имени РФ.

Проанализировав статью 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» можно сделать вывод о том, что согласно действующему законодательству, в нашей стране существует две разновидности системы нотариата: государственная и частная. Нотариусы данных систем наделены равными полномочиями по осуществлению нотариальных действий, а также имеют общую взаимосвязь, которая осуществляется следующим образом.

Во-первых, нотариусы данных систем для получения лицензии на осуществление нотариальных действий обязаны сдать одни и те же квалификационные экзамены. При успешной сдаче данного экзамена выдачу лицензии им осуществляет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата. Помимо этого, данные о нотариусах этих систем помещаются в общий реестр базы данных. [14, с. 468]

Во-вторых, формируются особые совместные органы на субъектном и федеральном уровне по поддержанию взаимосвязи данных систем.

Так, на уровне субъектов Федерации связь между системой государственного нотариата и частнопрактикующих нотариусов осуществляется посредством квалификационной комиссии, формируемой на основании Приказа Минюста РФ от 14.04.2000 N 132 (ред. от 18.08.2008) "Об утверждении Положения о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности", исходя из которого следует, что данная комиссия должна быть создана при органах Федеральной регистрационной службы субъекта РФ. [24]

На Федеральном уровне организуется апелляционная комиссия, действующая на паритетных началах Федеральной регистрационной службы и Федеральной нотариальной палаты для обжалования действий и решений квалификационной комиссии.

В-третьих, все значимые решения, касающиеся организации данных систем, принимаются совместным решением органов юстиции и нотариальной палаты соответствующего уровня (субъекта РФ или РФ).

Так, например опираясь на статью 9 Основ нотариата, нотариальное делопроизводство ведётся нотариусами в соответствии с утвержденными правилами разработанными совместно ФНП и Минюстом. Важно отметить, что данными правилами определяется не только типовая номенклатура документов, но и условия и сроки их хранения, правила организации, комплектования, учета и использования нотариальных документов. [16]

Иначе говоря, частный и государственный нотариат при ведении нотариального делопроизводства обязаны соблюдать его необходимые правила и нормы, а также бережно хранить и вести бумажный и электронный документооборот, которые отражены в Приказе Минюста РФ «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

В-четвёртых, в качестве последнего объединяющего фактора данных систем нотариата относится то, что их главным правовым актом, является федеральный закон "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024), регламентирующий их деятельность.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что на сегодняшний день именно «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» являются основным законом в области нотариата. В связи с чем его своевременное и правильное правовое регулирование имеет ключевое значение для систем нотариата, что свидетельствует о том, что именно в данном аспекте находятся основные рекомендации по совершенствованию нотариата в его законодательной части. [10, с. 4]

Отдельно отметим, что работа обеих нотариальных систем строится на соблюдении основных принципов:

Принцип законности. Данный принцип относится к общеправовым, суть которого заключается в том, что при совершении правовых действий его участники обязаны руководствоваться их законностью, таким образом закон распространяет своё действие на всех участников правоотношений. Так, например нотариус обязан отказывать гражданину или юридическому лицу в совершении запрашиваемых ими нотариальных действий, если они противоречат закону.

Принцип объективности (беспристрастности). Нотариальные действия должны быть обоснованными, взвешенными для совершения законного и обоснованного нотариального действия. Это принцип означает, что нотариус не имеет право совершать нотариальные действия в случаях, когда ему предоставлены неполные или вызывающие сомнения в подлинности документы или иные сведения.

Принцип независимости. В основе указанного принципа лежит факт того, что организация и функционирование нотариальных органов, а также профессиональная деятельность нотариата не связаны с мнениями, решениями или действиями органов и должностных лиц, не входящих в систему нотариата. В качестве примера данного принципа мы можем указать на тот факт, что, например глава района не вправе указывать как именно нотариус должен осуществлять свою деятельность.

Принцип соблюдения тайны. Соблюдение тайны совершаемых нотариальных действий обеспечивает на законодательном уровне защиту обратившегося человека или организации реализовать своё право на автономию и независимость. Так, например информация о наличии завещания разглашается наследникам, только после смерти наследодателя. [26, с. 377]

Рассмотрев объединяющие факторы и принципы государственного и частного нотариата, далее ознакомимся с отличиями данных систем.

Так, система государственного нотариата отличается тем, что в ней нотариус состоит в трудовых отношениях с государством, получает заработную плату и имеет более высокую государственную защищённость, которая заключается в том, что при совершении им ошибки при проведении нотариального действия отвечать за понесенный ущерб будет государство.

Система частного нотариата, наоборот не привязывает нотариуса к государственной службе делая его самостоятельной единицей, тем самым не ограничивая данного специалиста в финансовом плане, что позволяет им существенно увеличить своё благосостояние, однако нотариус теперь сам несёт материальную ответственность как за свои действия, так и как работодатель, за действия своих сотрудников. Так же все затраты на осуществление нотариальной деятельности, например, аренда помещения, оплата труда работников, уплата налогов и др., тоже лежат на нём.

Помимо вышеуказанных отличий различаются данные системы также своей организационной структурой.

Так государственные нотариальные конторы входят в систему Минюста РФ. Они создаются (и упраздняются) на основании распорядительных актов Минюста или - по его поручению - органов юстиции субъектов РФ. При этом должны учитываться обеспеченность населения в нотариальных услугах.

Частнопрактикующие же нотариусы осуществляют свою деятельность самостоятельно, имея статус, во многом схожий со статусом частного предпринимателя. В текущую систему нотариата входят: Министерство юстиции, Федеральная нотариальная палата, нотариальные палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, осуществляющие частную практику, а также стажёры и помощники нотариусов. [10, с. 5]

Министерство юстиции является наивысшим контролирующим органом, так как оно представляет главный контролирующий орган, действующий в интересах государства. Помимо осуществления контроля Минюст обладает широким спектром правовой и законотворческой инициативы для нотариата.

Следующим в иерархии следует ФНП, главными задачами, которой значатся: выстраивание единого организационного стандарта работы для Палат субъектов РФ, с последующим контролем по их исполнению, а также представление интересов всего нотариата в различных органах власти и зарубежных организациях. Таким образом, именно этот структурный элемент ФНП является главным объединяющим органом для всего нотариата в общем, для Палат субъектов, в частности.

Далее идут Палаты субъектов РФ основная функция, которых связана с деятельностью и контролем непосредственно самих нотариусов, а также их стажеров и помощников. Именно этот элемент системы нотариата ответственен за организацию работы нотариусов на местах, следит за их повышением профессиональных навыков и представляет их интересы.

Последним же звеном данной структуры системы нотариата является непосредственно сам нотариус, главная цель которого состоит в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством.

Отдельно отметим, что помимо организаций и лиц, указанных в системе нотариата, право на совершение нотариальных действий при определённых обстоятельствах делегируется некоторым должностным лицам органов исполнительной власти и консульских учреждений, а также иным лицам, включённым согласно закону в данный список. [2, с. 188]

В данном разделе мы рассматривали обе системы нотариата, однако по данным Министерства юстиции РФ, в разделе сведений о нотариате в Российской Федерации за 2023 год, указано об отсутствии государственных нотариальных контор, это означает, что в настоящее время действует только система частнопрактикующего нотариата. [11]

Таким образом, современная система нотариата Российской Федерации представляет из себя структуру, которая в настоящее время организована по принципу частного нотариата. Где частнопрактикующий нотариус является её

основанием, главная цель которого состоит в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством. Который косвенно подчиняется с одной стороны министерству юстиции, а с другой стороны нотариальным палатам.

Исследуя главу 1, можно сделать следующие выводы:

История нотариата свидетельствует о том, что роль нотариуса всегда была значимой для государства и общества. Он стоял на страже прав и законных интересов граждан, обеспечивая стабильность экономической жизни. Хотя нотариат в России стал независимым учреждением только в 1866 году, его история насчитывает многие века.

В настоящее время нотариусы предоставляют квалифицированную юридическую помощь гражданам и предприятиям, создавая новые условия для предоставления услуг. Сегодня нотариальная контора объединяет в себе более восьми тысяч опытных юристов, защищающих права граждан и юридических лиц в цифровой эпохе.

Нотариат продолжает развиваться и оставаться надежным и объективным учреждением, предотвращающим судебные споры и обеспечивающим стабильность гражданского оборота.

Структура системы нотариата в настоящее время организована по принципу частного нотариата со строго регламентированной иерархией, где наивысшим контролирующим органом является министерство юстиции, так как оно представляет главный контролирующий орган от государства. Помимо осуществления контроля, Минюст обладает широким спектром правовой и законодательской инициативы для нотариата.

Следующим в иерархии следует ФНП, главными задачами, которой значатся: выстраивание единого организационного стандарта работы для Палат субъектов РФ, с последующим контролем по их исполнению, а также представление интересов всего нотариата в различных органах власти и зарубежных организациях. Таким образом, именно этот структурный элемент

ФНП является главным объединяющим органом для всего нотариата в общем, для Палат субъектов, в частности.

Далее идут Палаты субъектов РФ основная функция, которых связана с деятельностью и контролем непосредственно самих нотариусов, а также их стажеров и помощников. Именно этот элемент системы нотариата ответственен за организацию работы нотариусов на местах, следит за их повышением профессиональных навыков и представляет их интересы.

Отдельно отметим, что построение внутренних органов ФНП и Палат субъектов РФ весьма схоже по своей структуре каждая содержит свой главенствующий орган в исполнении Собрания. У каждой имеются свои Президент, Правление, Комиссии и иные схожие структурные элементы. Полномочия же представленных внутренних органов тоже весьма схожи, главным отличием которых служит их масштаб.

Последним же звеном данной структуры системы нотариата является непосредственно сам нотариус, главная цель которого состоит в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством.

Глава 2. Актуальные проблемы системы нотариата и перспективы ее развития в РФ

2.1 Полномочия Министерства юстиции РФ и нотариальных палат в системе нотариата

В данном разделе мы перейдем к более детальному анализу структуры частного нотариата, определим органы и рассмотрим основные полномочия Министерства юстиции РФ и нотариальных палат в системе нотариата.

Так, Министерство юстиции является главным государственным органом, осуществляющим контроль над нотариальной деятельностью основываясь на законе об «Основах о нотариате». При помощи данного органа, государство рассматривает основные вопросы, относящиеся к нотариальной деятельности, оставляя вопросы более оперативного контроля непосредственно за внутренними органами структуры нотариата.

Министерство юстиции в сотрудничестве с Нотариальной палатой осуществляет создание либо ликвидацию должности нотариуса и согласовывает необходимое количество нотариальных контор в каждом нотариальном округе опираясь на необходимость данной единицы, которая зависит от численности населения, а также непосредственно отвечают за направление нотариальной деятельности.

Так же, согласно с Положению о Квалификационной комиссии, данный орган отвечает за образование данной комиссии, которая проводится под председательством министра юстиции [19] и занимается проведением особых конкурсов на замещение вакантных должностей нотариуса, в число которых входят лишь лица, обладающие особыми компетенциями, дающими право претендовать на данную должность. [21]

Минюст выносит решение о последующей передаче документации от нотариуса, сложившего свои полномочия другому нотариусу, вступающему на данную должность, и наделяет нотариальными полномочиями временно

замещающего сотрудника на время отсутствия непосредственно самого нотариуса согласно указанным требованиям статьи 2 Основ о нотариате.

Помимо этого, он регулярно осуществляет контроль за соответствующим исполнением всех правил по ведению нотариального делопроизводства.

Основная роль Минюста и его территориальных органов, сводится к оказанию определённых действий, в области надзора и контроля за профессиональной деятельностью нотариата. Что, непосредственно, отражается в регулярном проведении совместно с нотариальными органами плановых, повторных и внеплановых проверок, главная цель которых заключается в обнаружении ошибок нотариального делопроизводства с последующим их устранением.

Далее мы рассмотрим особенности федеральной нотариальной палаты (далее ФНП), которая согласно статье 29 «Основ о нотариате» является некоммерческой организацией связывающей во круг себя всех нотариусов Российской Федерации по средством обязательного коллективного членства в нотариальных палатах субъектов РФ. Организация деятельности данной палаты построена на принципах самоуправления, саморегулирования и самофинансирования, что непосредственно положительно влияет на систему нотариата, делая её более гибкой, так и снижает нагрузку с государства по её обеспечению. [9]

Следовательно, каждый частнопрактикующий нотариус уже автоматически становится членом ФНП, что непосредственно обязывает его при вступлении в должность закрепиться за нотариальной палатой субъекта РФ, на территории которой он планирует совершать нотариальные действия. Здесь стоит так же отметить, что при случае смены нотариусом субъекта, данный специалист обязан уведомить о переходе нотариальную палату, к которой он относился, открепиться от неё и закрепиться в той Палате, где в дальнейшем будет осуществлять свою деятельность.

Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Основы о нотариате, ФЗ «О некоммерческих организациях», международные договоры о нотариате в

которых участвует Российская федерация, Устав Федеральной нотариальной палаты, и Профессиональный кодекс нотариусов РФ являются основными документами, на основании которых Федеральная нотариальная палата выстраивает свою деятельность. Стоит отметить, что ФНП имеет все полномочия, которые присущи юридическому лицу и полную финансовую и экономическую независимость, а также она обладает собственным аппаратом роль которого состоит в обеспечении контроля и организации в сфере нотариальной деятельности. Ещё одной важной функцией данной палаты является, что именно она осуществляет прямую связь с органами государственной власти путём представления интересов нотариального сообщества. Также, ФНП является связующим органом, который объединяет все нотариальные палаты субъектов РФ, тем самым приводя их работу к единому стандарту. [12 с. 195]

Органы Федеральной нотариальной палаты отражены в ст.31 Основ нотариата и включают в себя: Собрание представителей нотариальных палат, Президента Федеральной нотариальной палаты, Правление ФНП и иные органы, предусмотренные Уставом ФНП.

Далее перейдём к более детальному рассмотрению представленных органов ФНП и определению их основных функций.

Так, Собрание представителей нотариальных палат является наивысшим руководящим органом всего нотариального сообщества, имеющее вправо рассматривать любой вопрос связанный с деятельностью ФНП и созывается не реже одного раза в год.

Оно непосредственно занимается избранием наиболее важных направлений в сфере деятельности ФНП, осуществляет контроль за организацией выборов в состав правления, ревизионной комиссии, а также осуществляет избрание президента и её членов. Также Собрание участвует в рассмотрении соответствующих отчетов поступивших от совета директоров, президента или комитета по аудиту с последующим их анализом и содействует

урегулированию конфликтов и разногласий между различными субъектными нотариальными палатами.

Помимо этого, данный орган играет важную роль в финансовых вопросах нотариата, поскольку он производит регулирование объёмов членских взносов, а также иных необходимых платежей.

К следующим особым функциям Собрания можно отнести внедрение необходимых корректировок в Устав и рассмотрение вопросов, связанных со вступлением или отстранением на должность членов в ФНП.

Важно так же отметить, что именно Собрание представителей нотариальных палат принимает решение о вынесение решения по прекращению деятельности ФНП, а также отвечает за её последующую ликвидацию. [15]

Следующим элементом данной структуры органов, является Президент Федеральной нотариальной палаты. Он обладает высшей исполнительной властью, поскольку является главной фигурой, представляющей интересы нотариата, поскольку именно ему вверено выражать позицию нотариата в международных, экономических, социальных и государственных структурах. Помимо, непосредственного представления в структурах, Президент обладает правом на ведение официальной переписки от имени ФНП. Он осуществляет непосредственное руководство над Правлением ФНП и оглашает результаты о проделанной работе данной структуры перед Собранием представителей нотариальных палат. [9]

Отметим, что претендовать на должность Президента ФНП в праве любой частнопрактикующий нотариус, проработавший в нотариальной конторе не менее семи лет, а срок его правления составляет четыре года.

Ещё одним структурным органом ФНП является Правление, в состав которого входят президенты нотариальных палат.

Правление ФНП напрямую занимается организацией встречи делегатов нотариальных палат из различных регионов Российской Федерации, а также подготовкой тем для обсуждения на ней.

Данный орган также участвует в разработке новых предложений в области Устава по его совершенствованию по средствам изменения либо дополнения, а также проводит работу по внедрению определённых методов по реализации внесённых положений. Помимо этого, оно занимается контролем над исполнением принятых решений собрания и соблюдения требований положений Устава.

В компетенцию Правления ФНП входит формирование новых структурных отделений касающихся внутренних изменений ФНП путём создания различных комиссий подразделений и секций, проведение различных анализов необходимых материалов для определения их соответствия в области правомерности рассмотрения, а также совершенствование и внедрение новых компетенций в работу нотариусов путём их регулярного обучения. Кроме того, данный орган регулярно осуществляет надзор за деятельностью палат субъектов с целью недопущения ими неправомерных действий. [9]

Дополнительно отметим, что Правление ФНП активно сотрудничает с различными структурами (Минюст, Федеральная регистрационная служба, местные органами юстиции) по работе в организации нотариальной деятельности. Помимо этого, Правление также взаимодействует с различными международными организациями по вопросам в области нотариата.

Далее, в качестве отдельного органа ФНП мы выделим Ревизионную комиссию, на которую возложены основные обязанности в области финансово-хозяйственной деятельности.

Таким образом, в число основных полномочий данной комиссии входит обеспечение контроля за финансовой составляющей нотариата, а также надзор в области соблюдения установленных требований Устава при текущей деятельности палаты. Также, она строго следит за выполнением решений Собрания представителей нотариальных палат субъектов РФ осуществляя регулярный мониторинг за оперативной деятельностью всех исполнительных органов данной палаты.

Ревизионная комиссия подотчётна напрямую непосредственно только Собранию палат, куда предоставляет данные о результатах проведённых проверок.

Состав данной комиссии выбирается открытым голосованием из выдвинутых кандидатур в количестве пяти человек сроком на пять лет.

Под иными органами предусмотренными Уставом ФНП подразумевается создание новых структурных ответвлений направленных на более эффективное урегулирование определённых задач ФНП. Так, на сегодняшний день согласно информации из официального сайта Федеральной нотариальной палаты образованы следующие вспомогательные органы:

- Комиссия по методической работе, задача которой состоит в исследовании вопросов правоприменительной практики, с последующей разработкой необходимых рекомендаций;
- Комиссия по контролю за деятельностью нотариальных палат, основная функция которой направлена на постоянный мониторинг за соблюдением нотариальными палатами законодательства РФ и внутренних НПА ФНП;
- Комиссия по этике, работа которой направлена на контроль в области исполнения правил Кодекса профессиональной этики нотариусов;
- Комиссия по использованию информационных технологий, деятельность которой направлена на решение вопросов по внедрению инновационных технологий в нотариальную практику;
- Комиссия по изучению исторического наследия Российской нотариальной палаты, занимается изучением исторических фактов нотариата;
- Бюджетная комиссия, которая разрабатывает рекомендации по формированию бюджета ФНП с экономической точки зрения;
- Уставная комиссия, следит за соответствием Устава и внутренних НПА законодательству РФ;

- Комиссия по вопросам социальной политики, выстраивает оптимальную концепцию социального развития в области нотариата;
- Мандатная комиссия, занимается проверкой и регистрацией полномочий представителей нотариальных палат субъектов;
- Комиссия по выборам, следит за защитой избирательного права и организует проведение выборов;
- Комиссия по международному сотрудничеству, формирует инициативы по укреплению сотрудничества с зарубежными коллегами;
- Комиссия по имиджу и взаимодействию со СМИ и общественными организациями, проводит политику по укреплению положительного статуса нотариата;
- Совет молодых нотариусов проводит необходимые мероприятия по профессиональному развитию молодых нотариусов, стажеров и помощников;
- Комиссия по оказанию помощи нотариальным палатам с низким уровнем доходов, занимается выявлением нотариальных палат, которым необходимо оказать материальную помощь. [15]

Таким образом, ФНП берет на себя ответственность по разрешению возникающих спорных моментов, касающихся профессиональной деятельности, которые могут возникнуть у нотариусов региональных палатах, тем самым оказывая им правовую поддержку. Помимо этого, ФНП создает фонды социальной и материальной поддержки, которые помогают нуждающимся нотариусам находящимся, например в труднодоступных и малонаселенных районах. Также, ФНП может оказывать и иные полномочия, предусмотренные российским законодательством.

Бюджет же Федеральной нотариальной палаты согласно статье 32 Основ нотариата формируется при помощи обязательных членских взносов выплачиваемых палатами субъектов РФ. [7, с. 54]

В настоящее время, каждый субъект Российской Федерации должен быть представлен одной нотариальной палатой, таким образом, на данный момент их количество равняется 89. Каждая палата в равной степени наделена государством особыми полномочиями для выполнения своих профессиональных действий в сфере нотариата, тем самым подчеркивая их государственно-правовое назначение.

Опираясь на статью 24 Основ нотариата, определим нотариальную палату как некоммерческую организацию, которая являет собой профессиональное объединение, состоящее из частнопрактикующих нотариусов, которые оказывают свою деятельность на территории субъекта данной палаты. Помимо этого, в число членов данной палаты также входят лица сдавшие успешно квалификационный экзамен на получение лицензии дающей право осуществлять нотариальную деятельность, но пока ещё не являющихся нотариусами. [24]

Форма работы нотариальных палат схожа с ФНП, здесь также используется принцип самоуправления и саморегулирования. Данные палаты тоже наделены государством особыми полномочиями и осуществляют свою деятельность, опираясь на законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и их уставы. [5, с. 233]

Перейдём к рассмотрению особых полномочий Нотариальных палат, которые отражены в статье 25 Основ о нотариате.

Так, основные полномочия нотариальной палаты направлены прежде всего на отстаивание интересов непосредственно самих нотариусов, а также организацию их развития. На фоне этого, Палаты регулярно проводят различные мероприятия, с целью повышения профессиональной квалификации действующих нотариусов, а также рассматривают вопросы, связанные с подготовкой стажировки для лиц, претендующих на должность нотариуса.

Палаты также, оплачивают затраты на экспертизы, связанные с деятельностью нотариусов во время судебного разбирательства, и обеспечивают необходимое страхование в сфере нотариальной деятельности.

Они, ежегодно, рассчитывает региональные тарифные ставки, для нотариусов опираясь на показатели лимита данных ставок указанных в тарифах ФНП, после чего официально опубликовывают эти данные на официальном сайте Нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Помимо этого, каждая палата занимается регулярным территориальным анализом своего нотариального округа с целью выявления списка населённых пунктов, которые требуют дополнительного охвата для организации нотариальных действий. После чего составляется график приема (не реже двух раз в год) для данных поселений, с последующим утверждением и доведением его не позднее чем через один рабочий день после его утверждения до сведения соответствующего должностного лица местного самоуправления, органа самоуправления и территориального органа юстиции. Затем она проводит постоянный мониторинг соблюдения графика приема населения за закреплёнными за ним нотариусами. [9]

Далее, мы рассмотрим Органы Нотариальной палаты, которые представлены в ст. 26 «Основ нотариата» и включают в себя: общее собрание членов нотариальной палаты, президента нотариальной палаты, правление нотариальной палаты, ревизионную комиссию и иные органы, учреждения, закреплённые Уставом нотариальной палаты.

Содержание штата аппарата нотариальной палаты во многом схоже с органами ФНП, основным отличием в руководстве которого служит то, что ФНП осуществляет контроль и управление в основном над Палатами субъектов, а сами нотариальные палаты ведут работу уже непосредственно с нотариусами, стажерами и помощниками.

Первым и главным органом в нотариальной палате по аналогии с ФНП является Общее Собрание членов Нотариальной палаты, которое напрямую занимается установлением приоритетов функционирования Палаты, определяет необходимость участия Палаты в деятельности других структур, а также

осуществляет принятие решений по иным вопросам, касающимся уставной деятельности Палаты. [24]

Оно наделено особыми компетенциями по вопросам распоряжения имеющегося на её балансе имущества, занимается утверждением финансового плана, годовой отчетности и баланса и проводит согласование о принятии либо о прекращении членства в Палате на основании предложений, представленных руководством. Данный орган участвует в процедурах проведения выборов президента и правления, а также в назначении аудиторской комиссии Палаты и рассматривает вопрос о досрочном прекращении их деятельности. Также, данный орган осуществляет разбор поданных от членов Палаты претензий, в адрес спорных решений, принимаемых руководством.

Собрание активно занимается вопросами законотворчества участвуя в процессе выявления и предложении необходимых поправок по совершенствованию законодательства о нотариате и осуществляет внесение необходимых поправок в уставной документ Палаты.

Кроме этого, оно отвечает за размеры обязательного сбора денежных средств от состоящих в данной Палате членов и определяет условия и размеры возмещения расходов президента и членов руководства, связанные с их деятельностью в рамках Палаты, что говорит об активном участии Собрания в распределении денежных средств.

Следующим по важности органом является Президент Нотариальной палаты, который руководит работой Правления, а также определяет список необходимых вопросов на повестку заседаний правления. Он является представителем Палаты в государственных органах, местном самоуправлении, судах, в Федеральной нотариальной палате, нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, международных нотариальных организациях и нотариальных палатах зарубежных стран и распоряжается в наделении необходимыми полномочиями определённых членов Палаты на представление её интересов. Направляет на рассмотрение Совету директоров кандидатуру на

должность своего заместителя, а также отправляет Правлению на согласование своего кандидата на должность генерального директора палаты.

Президент, данной структур, решает вопросы, связанные с организацией рассмотрения поступивших претензий и других материалов, которые направлены на правомерность действий, осуществляемых нотариусами, руководит деятельностью Департамента по связям с общественностью Палаты и осуществляет контроль за исполнением его поручений, а также за исполнением решений собраний и совета. Он в праве исполнять иные действия, которые отражены законодательством и уставом Палаты. [24]

Далее, рассмотрим Правление Нотариальной палаты, которое занимается вопросами всесторонней поддержки нотариусов своего субъекта в области нотариальной деятельности, отвечает на их предложения и жалобы. Оно регулярно проводит специальные семинары, по поднятию уровня профессиональной квалификации нотариусов, разрабатывает и предоставляет нотариусам методические материалы и различные рекомендации, которые охватывают примеры нотариальной практики.

Кроме поддержки, Правление осуществляет ряд контрольных функций над нотариусами по вопросам делопроизводства, ведению и хранению архивов, проверяет соответствие нотариальных контор согласно требованиям к помещениям по установленным нормативам, рассматривает жалобы, поступившие в адрес нотариусов, и принимает по ним соответствующие решения. Осуществляет на основе законодательства и профессионального кодекса нотариусов применение соответствующих мер профессионального воздействия, включая решения о передаче в суд ходатайств об отзыве нотариуса. [16]

Активное участие принимает Правление и в организационной деятельности Палаты, так оно, например организует проведение стажировки для лиц, претендующих на получение лицензии или проводит организационные мероприятия в области созыва собрания и оказывает непосредственное участие в назначении его повестки. Организует и контролирует приоритетные

направления и обязанности рабочих групп и комиссий с последующим определением количества их состава и закреплением за ними руководителей, а также занимается разработкой и формированием штатного расписания аппарата Палаты и вопросами оформления внутренней документации Палаты, всех подразделений и иных формирований входящих в её состав согласно его компетенциям.

Помимо этого, Правление занимается решением следующих вопросов:

- принимает решение о выборе представителей от Палаты для участия в квалификационно-конкурсной комиссии;
- по предложению президента избирает вице-президента Палаты из числа членов правления и завершает его срок полномочий;
- утверждает кандидатуру исполнительного директора Палаты на должность и освобождает его от должности;
- решает вопросы связанные с представительством Палаты в прочих организациях;
- взаимодействует с ФНП по вопросам нотариальной деятельности;
- решает иные вопросы, закреплённые действующим законодательством и Уставом Палаты.

Теперь ознакомимся с полномочиями Ревизионной комиссии, которая занимается проведением всеобъемлющих аудитов и мониторингом финансовой и хозяйственной деятельности Палаты. [16]

Так, при организации проверок данная комиссия имеет право запрашивать от структурных подразделений Палаты необходимые документы и информацию для выполнения поставленных задач перед комиссией, а также задействовать экспертов из иных Палат. Далее по окончании проверки она выносит своё решение в области рекомендаций по осуществлению организации финансовой и хозяйственной деятельности на основании обработки проведенного анализа данных, после чего данные о результатах проведенных проверок передаются Совету, Председателю и Собранию Палаты.

Кроме того, ревизионная комиссия принимает участие в заседаниях органов Палаты с правом совещательного голоса и выражение мнений по вопросам принятых решений.

Таким образом, данный орган имеет обширное влияние на финансово-хозяйственную деятельность Палаты.

Под иными органами, предусмотренными Уставом нотариальной палаты, подразумевается аналогичное с ФНП создание новых структурных ответвлений направленных на более эффективное урегулирование определённых задач. У каждой нотариальной палаты субъекта РФ данные вспомогательные органы могут отличаться, но в целом как правило они создаются по тем же принципам, что и в ФНП, примеры которых были представлены выше.

К прочим полномочиям Нотариальной палаты относится хранение в архивах всех необходимых, согласно законодательства, нотариальных материалов, за исключением нотариальных документов, составленных консульскими должностными лицами на основании нотариальных действий должностных лиц муниципальных образований, указанных в части 4 статьи 1 настоящих Основ.

Палата может также осуществлять выдачу копий определённых нотариальных документов из нотариального архива, в том числе в электронной форме, за установленную плату.

В отдельных случаях, предусмотренных законодательством РФ, Палата вправе выдать непосредственно оригиналы документов, находящихся в архиве, как правило, это происходит на основании ходатайства суда, прокуратуры или следственных органов.

Стоит отметить, что нотариальные палаты Субъектов РФ могут быть наделены особыми полномочиями данных субъектов согласно их законодательству.

Бюджет данных палат схож с ФНП и основывается на выплатах, производимых её членами, согласно установленного порядка, закреплённого в статье 27 Основ нотариата.

Подводя итоги проведённого анализа, можно выделить следующее:

Минюст помимо осуществления контроля, обладает широким спектром правовой и законотворческой инициативы для нотариата.

Главными задачами ФНП значатся: выстраивание единого организационного стандарта работы для Палат субъектов РФ, с последующим контролем по их исполнению, а также представление интересов всего нотариата в различных органах власти и зарубежных организациях. Таким образом, именно ФНП является главным объединяющим органом для всего нотариата.

Основная функция Палат субъектов Российской Федерации связана с деятельностью и контролем непосредственно самих нотариусов, а также их стажеров и помощников. Именно этот элемент системы нотариата ответственен за организацию работы нотариусов на местах, следит за их повышением профессиональных навыков и представляет их интересы.

Отдельно отметим, что построение внутренних органов ФНП и Палат субъектов РФ весьма схоже по своей структуре каждая содержит свой главенствующий орган в исполнении Собраний. У каждой имеются свои Президент, Правление, Комиссии и иные схожие структурные элементы. Полномочия же представленных внутренних органов тоже весьма схожи, главным отличием которых служит их масштаб.

2.2 Государственные нотариальные конторы и их роль в решении отдельных задач в системе нотариата

Как уже говорилось ранее, согласно данным Минюста государственные нотариальные конторы упразднены, что означает, что в настоящее время действует только система частнопрактикующего нотариата.

Однако данный факт не отменяет того, что в случае необходимости данные государственные нотариальные конторы вновь могут быть возвращены для решения отдельных задач в системе нотариата.

Таким образом, в данном разделе мы предложим и разберём основные ситуации, которые могут способствовать возвращению государственных нотариальных контор в решении отдельных задач.

В качестве примера можно привести использование государственных нотариальных контор в труднодоступных и малочисленных регионах, где присутствие частного нотариуса может оказаться неоправданным.

Так если присутствие частного нотариуса на данных территориях будет являться экономически не целесообразным, где его затраты на содержание будут существенны, не позволяя ему получать достойную заработную плату, то в данном случае применение государственных нотариальных контор выглядит весьма актуальным.

Данный подход позволит государству сохранить на данных территориях высококвалифицированного специалиста и обеспечить гарантии правовой защиты находящимся там гражданам и юридическим лицам.

Использование государственных контор может найти свое применение, например, при образовании новых дальневосточных регионов тем более, что в развитии данного направления государство Российской Федерации сейчас крайне заинтересовано.

Ситуацией, при которой возможно временное введение государственных нотариальных контор являются случаи острой нехватки данных специалистов в

связи с резким увеличением численности населения на непродолжительный период времени.

В качестве примера данной ситуации можно рассмотреть экстренную вынужденную эвакуацию граждан в связи со стихийными либо военными событиями. Таким образом, происходит вынужденное временное переселение граждан в большом количестве, тем самым происходит временное резкое увеличение нагрузки на частный нотариат в той области, которая обеспечивает временное содержание данных граждан. В данном случае будет оправдано временное использование государственных контор, которые будут действовать до разрешения ситуации и возвращения пострадавших граждан обратно.

Следующей ситуацией применения государственных нотариальных контор — это закрытые территории особого государственного значения.

В качестве примера в данную категорию можно выделить военные городки или моногорода, которые имеют стратегически важное значение для государства, а значит присутствие там гражданского частнопрактикующего нотариуса невозможно из-за дополнительных рисков, связанных с возможностью утечки государственной тайны.

Последняя ситуация, которую мы рассмотрим это временное образование государственной нотариальной конторы в экстремальных условиях. Под данной ситуацией мы понимаем образование данных контор в местах с повышенным риском для здоровья и жизни специалиста.

Так, например, данная контора может быть создана во время проведения СВО, где услугами нотариуса могут воспользоваться военнослужащие. Помимо этого, в данном случае только государство способно организовать должное место и обеспечить защиту для данного специалиста.

Таким образом, не смотря на отсутствие государственных нотариальных контор в настоящее время их привлечение всё ещё может быть актуальным и востребованным в определённых ситуациях, что отражено в представленных нами примерах.

2.3 Нотариус, занимающийся частной практикой в системе нотариата

В данном разделе мы проведём анализ частнопрактикующего нотариуса как основной структурной единицы системы нотариата, рассмотрим путь становления от гражданина до нотариуса, изучим основные полномочия и обязанности, выявим проблемы с которыми сталкивается нотариус и дадим рекомендации по их устранению.

Так, согласно статье 2 Основ нотариата нотариусом является дееспособный гражданин Российской Федерации возраст, которого определён как не младше двадцати пяти лет и не старше семидесяти пяти лет, имеющий высшее юридическое образование с соответствующей аккредитацией, а также обладающий стажем работы не менее пяти лет по юридической специальности, после чего успешно сдавший специальный квалификационный экзамен на право получения соответствующей лицензии, дающей право совершать нотариальные действия, и выигравший конкурс на закрепление в должности нотариуса. [16]

Таким образом, гражданин, желающий стать нотариусом, должен соответствовать всем представленным выше требованиям.

Остановимся подробнее на том, что же такое квалификационный экзамен, для чего он необходим и каковы особенности его проведения.

Квалификационный экзамен – это нотариально направленный узкоспециализированный экзамен, состоящий из вопросов, утверждённых квалификационной комиссией с использованием автоматизированной информационной системы, сдача которого даёт право на получение лицензии.

Лицензии в свою очередь даёт право на осуществление нотариальных действий. К данному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку у нотариуса, имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Прохождение стажировки проходит в течении одного года, который может быть сокращён комиссией до шести месяцев, если стажер имеет опыт работы

юристом более трёх лет. Число стажеров на одного нотариуса должно быть не более двух.

Таким образом, мы плавно переходим к ещё одному этапу на пути к становлению нотариусом, это «стажер нотариуса».

Стажер нотариуса – это специалист, получивший высшее юридическое образование, который проходит стажировку у нотариуса для сдачи квалификационного экзамена, согласно приказу Министерства юстиции РФ от 29 июня 2015г. N 151 "Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса". Другими словами стажер – это специалист, проходящий обучение в сфере нотариата у нотариуса для получения необходимых знаний и навыков для сдачи квалификационного экзамена.

Однако уже само получение статуса «стажера», может стать проблемой, поскольку количество стажеров ежегодно строго ограничено решением нотариальной палаты субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным органом Минюста России. Таким образом, если число желающих получить данный статус окажется больше, чем количество выделенных место, то проводится конкурс на выявление более подготовленных специалистов.

После получения статуса стажера специалист заключает договор с частнопрактикующим нотариусом, после чего контролируется нотариальной палатой. Во время прохождения стажировки нотариальная палата или министерство юстиции осуществляет контроль над её проведением, освоением программы стажировки и выполнением индивидуального плана стажером путем проведения промежуточного тестирования стажеров не реже одного раза в квартал по темам программы стажировки, а также иными способами, установленными контролирующим органом.

За время стажировки стажер должен освоить:

- законодательство Российской Федерации о нотариате;

- основные нормативные акты законодательной и исполнительной властей;
- приказы и инструктивные указания Министерства юстиции Российской Федерации, регламентирующие деятельность нотариата;
- нотариальную практику и правила совершения нотариальных действий, обеспечивающие защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства.
- этические нормы производственных взаимоотношений в коллективе и с клиентурой.

Также стоит отметить, что в обязанности стажеров входит подготовка проектов нотариальных документов, а также их правовая оценка. Ведение приема посетителей как гражданских, так и юридических лиц, с оказанием помощи по вопросам совершения нотариальных действий путём их консультирования. Стажерами может осуществляться подготовка проектов методик и рекомендаций по совершению нотариальных действий, ведение работы по учету законодательства и формирование банка данных о характере и количестве конкретных нотариальных действий, анализ статистической отчетности, подготовка ответов на письменные запросы юридического характера и занимаются ведением архивного делопроизводства.

По завершении стажировки стажер сдаёт аттестационной комиссии квалификационный экзамен, о котором мы уже упоминали ранее, после успешной сдачи которого, специалисту выдаётся лицензия о том, что он может осуществлять нотариальную деятельность. Срок действия лицензии составляет три года в течение, которого необходимо её подтверждение, а именно за этот срок специалист должен получить статус нотариуса, либо может продолжать работу в подчинении у нотариуса, но уже в статусе помощника нотариуса.

Этот статус дает право на сохранение действительности его лицензии на нотариальные действия до получения статуса нотариуса.

Можно выделить две основные причины пребывания специалиста в статусе помощника, либо он сам не хочет становиться нотариусом по своим

личным причинам, либо не может получить статус нотариуса, например, ввиду возраста (моложе 25 лет); наличия необходимого юридического стажа (менее 5 лет в юридической сфере); отсутствие вакансии нотариусов, количество которых является ограниченным и зависит от численности населения данного субъекта, что приводит к тому, что специалисту приходится ждать, когда освободится вакантное место нотариуса, после чего он может подать заявку на конкурсной основе. [9]

Стоит также упомянуть о том, что входит в обязанности помощника нотариуса:

- Консультирование клиентов по вопросам совершения нотариальных действий;
- Подготовка проектов документов к подписанию нотариусом;
- Изготовление копий документов, подготовка выписок;
- Подготовка и отправка запросов;
- Ведение документооборота в нотариальной конторе;
- Проверка правильности заполнения договоров и других документов;
- Ведение реестров;
- Работа с юридическими актами с целью отслеживания изменений в законодательстве;
- Участие вместе с нотариусом в нотариальных действиях.

Следует отметить, что помощник может замещать нотариуса в должности во время его отсутствия и осуществлять нотариальные действия на законном основании согласно ст. 20 "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате", например в период отпуска или болезни нотариуса. [17]

Таким образом, путь становления от юриста до нотариуса может занять большой промежуток времени, что зачастую является отпугивающим фактором. Однако те специалисты, которым удаётся стать нотариусом, очень ответственно подходят к выполнению своих обязанностей, поскольку понимают, сколько сил и времени у них ушло для достижения своей цели.

Такой специалист ценит своё место, что даёт уверенность как гражданам, так и юридическим лицам в его компетенции.

Теперь перейдём к рассмотрению основных полномочий непосредственно самого нотариуса как структурной части системы нотариата.

Основная цель деятельности нотариуса заключается в предоставлении гарантий правовой защиты физическим и юридическим лицам посредством удостоверения соответствующих юридически значимых фактов, документов и сделок.

Для достижения поставленных нотариусом целей нотариус наделяется особыми полномочиями, которые основываются на выполнении им своих действий от имени Российской Федерации согласно действующему законодательству и нормативно-правовым актам.

Все права частнопрактикующих нотариусов, возможно, распределить на функциональные и специальные.

Таким образом, в статье 8 Основ о нотариате законодатель описывает функциональные права, к которым относится:

- право на помещение (наличие нотариальной конторы);
- право на владение банковскими счетами;
- право на обладание имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями;
- право на заключение и расторжение договоров с сотрудниками;
- право на самостоятельное распределение поступивших денежных средств;
- право на самостоятельное представление в суде;
- право на использование различных услуг в области системы социального обеспечения, медицинского и социального страхования.

В свою очередь специальные права представлены в статье 15 Основ о нотариате и включают в себя:

- право на совершение нотариальных действий в интересах физических и юридических лиц на основании действующего законодательства, которые закреплены в Основах о нотариате;
- право на составление различной нотариальной документации необходимой для совершения нотариальных действий;
- право истребовать необходимую информацию, которая нужна для совершения нотариальных действий, как от обратившихся клиентов, так и от организаций, в которые нотариус может обратиться, действуя в рамках Российского законодательства с соответствующим запросом, а также иные права, предусмотренные Российским законодательством.

Помимо прав, у нотариуса имеются обязанности, которые отражены в статье 16 Основ, связанные с осуществлением всех необходимых в рамках закона действий по защите прав и интересов, обратившихся к ним лиц, включая объяснения данным лицам о том, что означают совершаемые действия и какие последствия они за собой несут. Нотариус должен отказать в совершении запрашиваемого действия, если оно противозаконно или находится не в его компетенции. [16]

Нотариус обязан оказывать обратившимся лицам консультативные услуги и проводить правовой анализ всех предоставленных ему материалов с последующим изготовлением нотариальных документов. Важно отметить, что нотариус должен своевременно и правильно вести делопроизводство и обеспечивать его сохранность, а также соблюдать тайну сведений.

Кроме того, в его обязанности входит регулярное и своевременное прохождение обучений по профессиональной подготовки, соблюдать график приёма населения и обеспечивать, согласно нормативам, состояние помещений для ведения нотариальных действий, а также размещать необходимую информацию о работе нотариальной конторе, как в виде вывесок, так и в интернете.

Помимо этого, часть обязанностей представлена и в иных статьях Основ (ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, 28 и др.). [16]

Отметим также, то, что все нотариусы при осуществлении своей профессиональной деятельности должны соблюдать этические нормы поведения, единый стандарт которых отражен непосредственно в Кодексе профессиональной этики нотариусов. [8]

Далее перейдем к рассмотрению нотариальных действий полный перечень которых представлен в ст. 35 Основ нотариата. Здесь же выделим лишь основные нотариальные действия, совершенные нотариусом во время прохождения преддипломной практики, к которым относятся: удостоверение договоров купли-продажи и дарения недвижимости, оформление таких односторонних сделок как завещание и доверенность, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах, выдача свидетельства о праве собственности на долю в совместном имуществе супругов пережившему супругу, выдача свидетельства о праве на наследство, регистрация уведомления о залоге движимого имущества, представленного в бумажном виде, удостоверение равнозначности электронного документа бумажному документу и удостоверение равнозначности бумажного документа электронному документу.

При подготовке нотариальных действий нотариусы уделяют много времени проверке документов, консультированию граждан и юридических лиц, а также отправляют письма, запросы различным организациям и физическим лицам, отвечают на запросы и ведут другую переписку в рамках действующего законодательства.

Оплата за совершение нотариальных действий происходит в виде уплаты единого нотариального тарифа, который состоит из федерального и регионального тарифа.

Далее рассмотрим основные проблемы при работе нотариусов и предложим рекомендации по их устранению, поскольку их устранение напрямую влияет на развитие всей нотариальной системы.

Проводя исследование в данной области, мы выявили две основные проблемы, с которыми регулярно сталкивается частный нотариус, одна из них связана с делопроизводством, вторая включает в себя вопросы, которые назрели в законодательной части.

Рассмотрим первую проблему, где вопрос нотариального делопроизводства крайне важен для системы нотариата, поскольку он пронизывает всю структуру нотариата и обязывает соблюдать его необходимые правила и нормы, а также бережно хранить и вести бумажный и электронный документооборот, который является неотъемлемой частью системы нотариата определяя её единые стандарты оформления.

При проведении нашего исследования в области делопроизводства мы взяли за основу Приказы «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», проанализировав которые мы пришли к следующему выводу, что главной проблемой в данной области является наличие уровня высокой нестабильности, связанного с регулярными изменениями Правил по ведению необходимой документации. Также не мало проблем данного направления связано со спешкой в принятии данных Правил без должного анализа, что приводит к их постоянным корректировкам.

Так начиная с 2009 года, по сегодняшний день было издано три Приказа «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства»:

- Приказ Минюста РФ от 19.11.2009 N 403 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с Правилами, утв. Приказом Минюста РФ от 19.11.2009 N 403, Решением Правления ФНП от 18.11.2009 N 11/09) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.12.2009 N 15675); [18]
- Приказ Минюста России от 16.04.2014 N 78 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с "Правилами

нотариального делопроизводства", утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 N 78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 N 32095); [20]

- Приказ Минюста России от 14.12.2022 N 394 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с "Правилами нотариального делопроизводства", утв. решением Правления ФНП от 28.11.2022 N 21/22) (Зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2022 N 71553). [17]

Казалось бы, всего три Приказа за последние 15 лет не так уж много, однако при более детальном рассмотрении данных документов мы наблюдаем, что каждый из них был подвержен неоднократному редактированию. Так, Приказ Минюста РФ от 19.11.2009 N 403 насчитывает 3 дополнительные редакции, Приказ Минюста России от 16.04.2014 N 78 уже насчитывал 5 редакций, а Приказ Минюста России от 14.12.2022 N 394 насчитывает уже 2 редакции на сегодняшний день. Отсюда следует, что указанные выше Правила подлежат изменениям приблизительно один раз в год.

Далее приведём примеры недавних изменений, которые были отражены в Правилах нотариального делопроизводства на основании последней редакции от 24.07.2023 года, с изменениями от 09.08.2023 года, и содержат следующие изменения:

- пункт 32 Правил дополнен абзацем следующего содержания: «Печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации выдается нотариусу, впервые наделенному полномочиями, территориальным органом в срок, предусмотренный пунктом 35 Правил»;
- в 7абзаце пунктов 59 и 64 Правил слова "буквенно-цифровым способом" заменены словами "словесно-цифровым способом";
- абзац второй пункта 70 Правил дополнен словами, + лист-заверитель: «Концы нити, которой прошиты документы дела, или места скрепления листов заклеиваются бумажной наклейкой, на

- которую ставится оттиск печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации таким образом, чтобы часть оттиска была расположена на бумажной наклейке, часть - на листе. При этом указывается следующая надпись: "В деле пронумеровано, прошито и скреплено печатью всего ___ листов документов, + ___ листов внутренней описи", + лист-заверитель»;
- пункт 167 Правил изложен в следующей редакции: "При назначении нотариуса на должность в другой нотариальный округ того же субъекта Российской Федерации в течение одного календарного года регистрация нотариальных действий осуществляется в следующем (следующих) по порядку томе (томах) реестра регистрации нотариальных действий, за номером тома, записи в котором окончены в прежнем нотариальном округе, При в частности, в случае окончания записи в прежнем нотариальном округе в томе N 5 запись нотариальных действий в текущем календарном году в новом нотариальном округе начинается с тома N 6. ...";
 - приложение №4 «Номенклатура дел» дополнено номенклатурным делом 02-16 - Книга учета наследственных дел;
 - в приложении №9 «Внутренняя опись документов дела» строка с указанием реквизитов подписи дополнена указанием на дату составления описи. [17]

На основании ранее указанных изменений касающиеся оформления наследственных дел можно заключить следующее, что большинство внесенных поправок носят в основном чисто технический характер. Который в массе своей сводится к изменению, добавлению или замене каких-либо слов, пунктов или порядка действия, большинство из которых можно было бы исправить ещё на этапе создания Приказа "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства". Тем самым подтверждается наша позиция о том, что данные Приказы выпускались в сыром виде, после чего дорабатывались.

Такое количество постоянных изменений в правилах, несомненно, приводит к ошибкам и путанице в работе нотариусов.

Подводя итоги нашего исследования в области делопроизводства, мы предлагаем внести изменения в систему нотариата, которые заключаются в пересмотре подхода при разработке, согласовании и утверждении данных правил.

Мы предлагаем шире использовать рекомендации непосредственно самих нотариусов, так как они смогут своевременно указать на недостатки при разработке данных правил, а их практический опыт на стадии обсуждения позволит заранее выявить и обсудить спорные вопросы по нововведениям и остановиться на более оптимальном варианте.

Если раньше привлечение данных специалистов было весьма проблематично в плане организации, то сегодня в век инновационных технологий это вполне реально осуществить при помощи дистанционного электронного формата.

Таким образом мы считаем, что использование опыта и мнения нотариусов в данной области позволит существенно сократить частоту количества изменений в Правилах нотариального делопроизводства, что приведёт к снижению уровня совершаемых ошибок при ведении документооборота, приведёт к росту стабильности в данном процессе, и повысит его эффективность.

Далее перейдём к рассмотрению второй проблемы, которая лежит в законодательной части "Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024), которые давно назрели и требуют грамотного правового регулирования.

Начнём с того, что в данном источнике отсутствует закрепление единой организационной структуры нотариальной деятельности в области закрепления чёткого определения следующих понятий: нотариат, нотариус, нотариальное действие, нотариальная практика, профессиональные обязанности нотариуса и

т.д. Поскольку отсутствие правильного их разъяснения и неточности могут привести к ошибкам в правоприменительной практике.

Неоднократно было выявлено, что при отсутствии чёткого понимания особого статуса нотариуса в статье 2 Основ до сих пор происходит путаница как среди населения, так и среди различных структур. Так, например, Росфинмониторинг ошибочно приравнивает нотариусов к группе "частного сектора" наряду с предпринимателями, оказывающими юридические услуги, что является в корне не верным, поскольку нотариус совершает действия от имени государства. Из-за этой же проблемы суды также зачастую совершают ошибки и привлекают нотариусов в рамках судебного разбирательства в качестве ответчиков в рамках искового, а не особого производства, как это установлено гл. 37 ГПК. [29, с. 37]

Приведенные примеры показывают о необходимости скорейшего решения по данным формулировкам, поскольку если даже такие указанные серьёзные структуры испытывают сложности в понимании статуса нотариуса, то что же говорить о простых гражданах. И ведь на самом деле большинство граждан ошибочно относят больше нотариат к категории "частного сектора" порой воспринимают нотариат в негативном ключе думая, что основная цель нотариуса заключается в получении прибыли, иными словами, в вытаскивании из кошелька клиента как можно денежных средств. Однако, основная задача нотариата, наоборот, направлена на защиту правовых действий граждан и юридических лиц, а сумма за совершаемые действия регулируется государством в виде установленных тарифов.

Редактированию подлежит, и статья 16 "Обязанности нотариуса" ведь в ней помимо необходимой информации о профессиональных обязанностях представлен перечень к оформлению вывесок и указателей, что полностью не соответствует данной статье. К тому же здесь описан порядок передачи документов от нотариуса, ранее занимавшегося частной практикой, который был освобожден от полномочий по решению суда либо полномочия которого были прекращены в связи с его смертью, что дублирует правила нотариального

делопроизводства, а значит, они не должны содержаться в данной статье. Убрав лишнее из данной статьи, мы сформируем чёткий и понятный список обязанностей.

Переосмысления заслуживает и седьмая глава Основ по контролю за деятельностью нотариусов, поскольку в ней рассматривается отдельно контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариуса и контроль за выполнением правил ведения нотариальной деятельности. Данное разграничение весьма странно ведь фактически эти категории неразрывно связаны между собой и рассматривать их нужно в совокупности. Предлагаем также данный контроль делегировать Нотариальным палатам, как наиболее подготовленному и компетентному органу. Тем самым мы сможем отделить сферу судебного контроля от профессионального контроля, выделив в отдельную группу вопросы профессиональной этики и дисциплинарной ответственности нотариусов. [13, с. 12]

Следует исключить пункт о рекомендациях статьи 12 Основ, где сказано, что наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти из касающейся процедуры доступа к профессии нотариуса, поскольку этот подход не соответствует принципам равенства и справедливости, так как конкурс должен быть четким и прозрачным, без наделения кого-либо преимуществом в виде рекомендации. Территориальный орган юстиции должен наделить полномочиями нотариуса только после победы в конкурсе на получение нотариального статуса, и не более того.

Кроме того, необходимо закрепить законодательно статус стажера нотариуса и определить понятие стажировки (статья 19 "Стажер нотариуса"), в виде издания Положения о стажировке для точной информации об условиях её прохождения во избежание различных проблем организационного характера. [30, с. 4]

В связи с чем мы предлагаем пересмотреть данный подход и разработать новую форму в виде Положения о стажировке взяв за основу опыт адвокатуры.

Где адвокатура на основании своего положения даёт весьма развёрнутое определение понятию стажировки и полноценно раскрывает условия её прохождения. Данный подход позволяет исключить любые спорные моменты данного вопроса, поскольку они исчерпывающим образом отражены в условиях и порядке прохождения стажировки, и являются стандартом профессионального обучения. В том же Положении установлено, что допуск к стажировке осуществляется непосредственно руководителем адвокатского образования или адвокатом, который является учредителем адвокатского кабинета. [30, с. 5 – 6]

Таким образом, данный опыт в вопросах стажировки, бесспорно, поможет улучшить процесс доступа к профессии нотариуса и избежать различных проблем, связанных с этим.

Подводя итоги нашего исследования, мы пришли к выводу, что нотариус играет ключевую роль в системе нотариата, а значит остальные органы должны максимально приложить все необходимые усилия по его развитию и устранению проблемных мест в его работе, поскольку именно нотариус обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством.

2.4 Перспективы развития электронного документооборота в нотариальной деятельности

Современное влияние технологий на человеческое развитие просто нельзя недооценить. Цифровизация проникает во все области общественной жизни, особенно после событий 2020 года. Эпидемия коронавируса (COVID 19) внесла свои коррективы заставив большинство структур изменить принцип своей работы отдав своё предпочтение дистанционному формату. Что безусловно спровоцировало резкое увеличение популярности удалённого

принципа работы, закрепив развитие цифровизации как в обществе, так и в государстве.

Развитие инновационных технологий в сфере нотариата стало также неотъемлемой частью требований современного общества. В настоящее время внедрение цифровых технологий в работу нотариуса является обязательным шагом для эффективной работы.

Так внедрение информационных технологий в работу нотариусов можно считать началом новой эры развития данной структуры. Первым ощутимым шагом перехода нотариата в электронный формат является внедрение в 2014 году Единой нотариальной информационной системы сокращённо ЕИС.

Подключение к ЕИС внесло огромный вклад для развития нотариата открывая новые возможности для данной структуры. Этот шаг позволил нотариусам использовать в полной мере доступ к данным из государственных баз обеспечивая надёжную сохранность используемой информации, а также существенно облегчил сбор, учет и хранение данных. Помимо этого, данная программа позволила сократить время ожидания и затраты для клиентов, предоставляя услуги в удобном формате. [1, с. 59]

Так, на сегодняшний день исходя из данных, опубликованных на официальном сайте ФНП, система ЕИС насчитывает более 377 миллионов записей обо всех совершенных в нашей стране нотариальных действиях общим объёмом данных свыше 325 терабайт. [15]

Статистика показывает, что за последние 10 лет более трети нотариальных действий были совершены с применением электронного документооборота, в то время как традиционные процедуры, такие как заверение доверенностей, стали менее популярными.

Юридическая литература определяет электронный нотариат как комплекс мероприятий, направленных на сбор, передачу и хранение юридически значимой информации, а также на совершение нотариальных актов и взаимодействие с государственными органами с применением общедоступных

информационно-телекоммуникационных сетей и электронной цифровой подписи нотариуса. [6, с. 43]

Отличие между терминами "цифровой нотариат" и "электронный нотариат" важно отметить, так как они не совпадают. Цифровизация подразумевает полное переход формата информации из физического мира в онлайн пространство, в то время как электронный формат использует современные технологии для улучшения работы организации.

На текущий момент нотариат скорее представляет собой электронную систему, так как в основном осуществляется обмен документами в электронном виде, хотя он, как и все остальные сферы общества, постепенно адаптируется к требованиям цифровой экономики. Однако, нотариат все еще находится в начальной стадии цифровой трансформации, что пока является позитивным аспектом, так как недостаточная интеграция современных технологий в процессе нотариальных действий делает ранним обсуждение цифрового нотариата. [6 с. 44]

В рамках данного исследования мы сосредоточим внимание на следующих особенностях электронного совершения нотариальных действий:

- возможность нотариусов оформлять нотариальные документы в цифровом формате;
- предоставление нотариальных услуг в дистанционном режиме;
- идентификация граждан с использованием биометрических данных.

Так, статья 44.2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривает, что нотариус по желанию заявителя может подготовить нотариальный документ в электронном виде, то есть осуществлять нотариальные действия в цифровом формате. 30 сентября 2020 года Министерство юстиции РФ утвердило требования к формату нотариально заверенного электронного документа.

Согласно данным требованиям, электронный документ представляет собой документ об оказании или отказе в нотариальных услугах, содержащий выписки из реестров единой информационной системы нотариата в формате

XML и PDF. Кроме того, такой документ (или пакет документов) должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса в формате PKCS#7 (Public-Key Cryptography Standard #7). [1, с. 62]

Таким образом, концепция электронного нотариата включает в себя ряд ключевых элементов, а именно: широкое использование электронных цифровых подписей, электронную систему разрешения споров, электронное взаимодействие, цифровые права и сделки в электронной форме, а также подтверждение эквивалентности электронного документа бумажному и, наоборот, нотариальное действие.

Электронная цифровая подпись (ЭЦП) является важным инструментом в электронном документообороте, позволяя гражданам надежно идентифицировать себя и выражать свою волю в электронной форме. Нотариусы также активно используют сертификаты эквивалентности, подтверждая равнозначность электронных и бумажных документов. Иными словами, нотариус, удостоверяя факт электронного подписания документа подтверждает время подписания и непосредственно лицо подписавшего приравнивая электронный формат к бумажному, тем самым обеспечивая чистоту цифрового взаимодействия при использовании ЭЦП. [28, с. 39-40]

А внедрение цифровых прав и связанных с ними сделок в систему электронного нотариата вызывает определенные дискуссии. На практике нотариальное оформление таких операций встречается редко, хотя теоретически это возможно. Причина кроется в новизне цифровых форматов, что создает сложности в правовом регулировании данных правоотношений.

В свою очередь электронная система разрешения споров, хотя и является интересной технологией, не является непосредственным элементом электронного нотариата ввиду своей независимости. Тем не менее, интеграция электронного нотариата в систему электронного правосудия может повысить эффективность доказывания. [1, с. 63]

Таким образом, ключевыми элементами электронного нотариата можно считать электронную подпись и эквивалентность электронных документов бумажным, что свидетельствует о его самостоятельности и независимости.

К инновациям следует отнести принятие федерального закона от 27 декабря 2019 года № 480-ФЗ "О внесении изменений в правовую основу нотариата Российской Федерации и некоторые законодательные акты РФ", который дал возможность проведения нотариальных действий в удаленном формате. Однако стоит отметить, что не все виды нотариальных сделок могут быть совершены удаленно, без личного посещения нотариусом. В статье 44.3 вышеупомянутого закона законодатель установил определенные случаи, когда такая практика допускается.

В общем, данное ограничение представляется логичным, хотя оно может замедлить прогресс в сфере цифрового нотариата. Например, для составления завещания требуется личное присутствие гражданина, так как нотариус должен удостоверить неприкосновенность воли завещателя. Возможно, стоит рассмотреть внедрение системы видеоконференций, что позволит сэкономить время нотариуса, однако существует риск нежелательного воздействия на процесс составления завещания. Представляется вероятным, что в перспективе технологии сделают возможным проведение всех нотариальных процедур в удаленном формате.

Еще одной примечательной особенностью электронного нотариата является идентификация заявителя на основе биометрических данных. Позитивный эффект использования биометрической идентификации гражданина заключается в автоматизации этого процесса, что делает этот способ более удобным и оперативным. [22, с. 8]

Однако важно учитывать, что, согласно закону, данный метод идентификации применим лишь как дополнительное средство подтверждения личности гражданина при личном визите к нотариусу, ибо на данный момент биометрическая идентификация не применяется в удаленном режиме. На наш взгляд, причина отсутствия данной системы биометрической идентификации

граждан заключается в недостаточном объеме данных, а также в необходимости обеспечить полную защиту базы данных от возможного взлома. [25, с. 24 – 26]

Необходимо упомянуть, что для успешной реализации цифрового нотариата требуется не только разработка и совершенствование безопасных программ и приложений, но и создание либо переход на полностью отечественную операционную систему без применения иностранного софта, которая в полной мере сможет обеспечить надежность и безопасность.

Отдельно отметим, что несмотря на активное внедрение новых технологий электронного документооборота нотариат по-прежнему обеспечивает бумажное хранение данных для обеспечения резерва на случай восстановления утраченных электронных данных.

Подводя итоги по внедрению новых технологий в нотариат, можно отметить, что сфера электронного нотариата постепенно совершенствуется и развивается с прогрессом технологий. Дальнейшее продвижение информационных технологий в данной области является очередным шагом в формировании цифрового общества и новым этапом в обеспечении гражданских прав с помощью современных технологий.

Исследуя вторую главу нашей работы, можно выделить следующие ключевые моменты:

Министерство юстиции, ФНП и нотариальные палаты субъектов обладают обширными полномочиями в системе частного нотариата, которые в массе своей направлены на контроль, развитие и защиту непосредственно самих нотариусов.

Их основная роль заключается в разработке правил, правомерном выстраивании для грамотной и удобной работы нотариуса с последующим контролем за их соблюдением.

Далее мы рассмотрели какую роль могут играть государственные нотариальные конторы для решения отдельных задач в системе нотариата, где не смотря на отсутствие государственных нотариальных контор в настоящее

время их привлечение всё ещё может быть актуальным и востребованным в определённых ситуациях.

Пришли к выводу, что нотариус играет ключевую роль в системе нотариата, поскольку именно он обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством. А также выявили две основные проблемы, с которыми он регулярно сталкивается, одна из них связана с делопроизводством, вторая включает в себя вопросы, которые назрели в законодательной части.

В заключении мы ознакомились с тенденцией развития цифрового нотариата демонстрирует, что электронный нотариат совершенствуется и развивается с появлением новых технологий. Дальнейшее развитие информационных технологий в сфере нотариата станет важным шагом на пути к формированию цифрового общества и новой вехой в защите гражданских прав с помощью современных технологий.

Заключение

При проведении исследования системы нотариата России и перспектив её развития нами был проведён ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата, который выявил, что его система неоднократно подвергалась различным изменениям, подстраиваясь под исторические промежутки того времени. Условно данные промежутки можно разделить на четыре этапа, каждый из которых олицетворяет свою эпоху и отражает свои потребности в нотариате.

Первый этап включает в себя исследование происхождения нотариата в нашей стране и то, как он формировался на протяжении долгих лет до преобразования Руси в Империю. Основными документами, отражающими зарождения нотариата того времени, являлись: «Русско-византийский договор 911 года»; Новгородская (1471г.) и Псковская (1467г.) судные грамоты; Судебники 1497 и 1550 гг., Ивана III и Ивана IV; Соборное уложение от 1649 года Алексея Михайловича.

Второй этап отражает значение нотариата в эпоху Российской империи. Он охватывает период изменений в нотариате со времен Петра I до падения империи, и возникновения советского государства. Так, например в 1720 году Пётр I в Генеральном регламенте вводит термин должности "нотариуса", а в 1724 году окончательно закрепляет нотариат как отдельную государственную структуру в виде института "Государственного нотариата". Реформы же Александра II в Положении 1866 года наоборот привели к созданию независимого и самостоятельного нотариата с широкими полномочиями.

Третий этап описывает развитие нотариата в Советский период. Данный временной промежуток наступает с 1917г. и затрагивает изменение нотариата в период СССР и до его распада. Окончательный вид структуры нотариата того времени сложился в 1974 году в Законе РСФСР "О государственном нотариате". Именно с этого времени нотариат полностью был внедрён в государство и стал подконтролен органам юстиции.

Четвертый этап представляет собой Современный этап, период которого начинается с образования Российской Федерации и вступления в силу «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» 1993 года (далее - Основы) и продолжается, по сей день.

Таким образом, многовековая история развития нотариата в России свидетельствует о важной роли, которую этот институт всегда играл в жизни государства и общества. Система нотариата то тяготела к государственному регулированию, то предпочитала частный характер, а иногда развивалась одновременно в обоих направлениях.

В соответствии со статьёй 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» в нашей стране предусмотрено две разновидности системы нотариата: государственная и частная.

Контрольные функции над государственным нотариусом выполняют органы Минюста РФ, а над частнопрактикующим – Министерство юстиции РФ и нотариальные палаты.

Однако, согласно данным Министерства юстиции РФ, в настоящее время действует только система частного нотариата.

Таким образом, в настоящее время, только частнопрактикующий нотариус обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством.

Далее обозначим наиболее важные моменты второй главы:

Во-первых, проведя анализ полномочий Министерства юстиции РФ, ФНП и нотариальных палат субъектов, мы пришли к выводу, что они обладают обширными полномочиями в системе частного нотариата, которые в массе своей направлены на контроль, развитие и защиту непосредственно самих нотариусов.

Так наивысшим контролирующим органом от государства является министерство юстиции РФ, которое помимо осуществления контроля обладает широким спектром правовой и законотворческой инициативы для нотариата.

Федеральная Нотариальная Палата является органом, главными задачами, которого значатся: выстраивание единого организационного стандарта работы для Палат субъектов РФ, с последующим контролем по их исполнению, а также представление интересов всего нотариата в различных органах власти и зарубежных организациях. Таким образом, именно ФНП является главным объединяющим органом для всего нотариата.

Палаты субъектов Российской Федерации основную функцию, которая связана с деятельностью и контролем непосредственно самих нотариусов, а также их стажеров и помощников. Именно этот элемент системы нотариата ответственен за организацию работы нотариусов на местах, следит за их повышением профессиональных навыков и представляет их интересы.

Во-вторых, мы рассмотрели какую роль могут играть государственные нотариальные конторы для решения отдельных задач в системе нотариата, поскольку их привлечение всё ещё может быть актуальным и востребованным в определённых ситуациях, в которые входит:

- использование данных контор в труднодоступных и малочисленных регионах, где присутствие частного нотариуса является неоправданным;
- временное введение государственных нотариальных контор в случае острой нехватки в данных специалистах связанной с резким увеличением численности населения на непродолжительный период времени в виду вынужденной эвакуации граждан в связи со стихийными либо военными событиями;
- необходимость применения государственных нотариальных контор на закрытых территориях особого государственного значения;
- образование государственной нотариальной конторы в экстремальных условиях в местах с повышенным риском для здоровья и жизни специалиста.

В-третьих, частный нотариус играет ключевую роль в системе нотариата, поскольку именно он обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан

и юридических лиц, путём совершения от имени Российской Федерации нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством. А также выявили две основные проблемы, с которыми он регулярно сталкивается, одна из них связана с делопроизводством, вторая включает в себя вопросы, которые назрели в законодательной части.

Для решения проблем, связанных с делопроизводством, уместно будет использовать рекомендации непосредственно самих нотариусов, так как они смогут своевременно указать на недостатки при разработке данных нормативных актов, что приведёт к снижению уровня совершаемых ошибок при ведении документооборота, приведёт к росту стабильности в данном процессе, и повысит его эффективность.

Далее обозначим основные рекомендации по совершенствованию законодательной части "Основ законодательства Российской Федерации о нотариате".

Необходимо исправить пробелы, связанные с терминологией следующих понятий: нотариат, нотариус, нотариальное действие, нотариальная практика, профессиональные обязанности нотариуса и т.д., раскрыть их содержание, поскольку отсутствие правильного их разъяснения и неточности могут привести к ошибкам в правоприменительной практике.

Следует отредактировать статью 16 Основ о нотариате "Обязанности нотариуса" для формирования четкого списка его профессиональных обязанностей, путём изъятия из неё всей дублирующей и лишней информации, а именно убрать перечень к оформлению вывесок и указателей, так как данный перечень не относится к прямым профессиональным обязанностям. Также из данной статьи следует убрать описание порядка передачи документов от нотариуса, ранее занимавшегося частной практикой, который был освобожден от полномочий по решению суда либо полномочия которого были прекращены в связи с его смертью, поскольку данное описание уже отражено в Приказе Министерства юстиции РФ от 14 декабря 2022 г. N 395 "Об утверждении

Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов".

Помимо этого, необходимо закрепить законодательно статус стажера нотариуса и разработать новую форму в виде Положения о стажировке взяв за основу опыт адвокатуры. Где адвокатура на основании своего положения даёт весьма развёрнутое определение понятию стажировки и полноценно раскрывает условия её прохождения.

Таким образом, данное Положение позволит исключить любые спорные моменты связанные со стажировкой, поскольку они исчерпывающим образом будут отражены в условиях и порядке прохождения.

Переосмысления заслуживает и седьмая глава Основ по контролю за деятельностью нотариусов, поскольку в ней рассматривается отдельно контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариуса и контроль за выполнением правил ведения нотариальной деятельности, что весьма странно ведь фактически эти категории неразрывно связаны между собой и рассматривать их нужно в совокупности.

Следует исключить пункт о рекомендациях из статьи 12 Основ касающейся процедуры доступа к профессии нотариуса, где в части 3 данного пункта говорится, наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, что не соответствует принципам равенства и справедливости, так как конкурс должен быть четким и прозрачным, без наделения кого-либо преимуществом в виде рекомендации.

В-четвертых, тенденция развития цифрового нотариата демонстрирует, что электронный нотариат совершенствуется и развивается с появлением новых технологий. Так подключение к ЕИС уже внесло огромный вклад, для развития системы нотариата открывая новые возможности для данной структуры.

Однако, отметим, что для дальнейшей реализации цифрового нотариата требуется не только разработка и совершенствование безопасных программ и приложений, но и создание либо переход на полностью отечественную

операционную систему без применения иностранного софта, которая в полной мере сможет обеспечить надежность и безопасность.

Данный переход на отечественную операционную систему, например позволит получить максимальный позитивный эффект от использования биометрической идентификации гражданина, который заключается в автоматизации этого процесса, что делает этот способ более удобным и оперативным.

Таким образом, переход на полностью отечественную операционную систему без применения иностранного софта в перспективе сделает возможным проведение всех нотариальных процедур в удаленном формате.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Бегичев А.В. Особенности реализации цифрового формата нотариальных действий / А.В. Бегичев // Нотариальный вестник. 2021. N 10. С. 59 - 64.
2. Буганов Д.С. Этапы формирования правового статуса нотариусов в России / Д.С. Буганов // Молодой ученый. 2020. № 49 (339). С. 187–189.
3. Буштец Н.В. Российский нотариат: исторический путь и современное положение (часть первая: развитие нотариата в имперский и советский период) // Нотариус. 2023. N 3. С. 38 — 42.
4. Буштец Н.В. Российский нотариат: исторический путь и современное положение (часть вторая: современный период) // Нотариус. 2023. N 4. С. 48 — 52.
5. Григорьева Т.А. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / Т.А. Григорьева, Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева, Л.Г. Щербакова. — Москва: Юстиция, 2022. — 233 с.
6. Долгов С.Г. Нотариат сегодня, цифровой или электронный? / С.Г. Долгов // Нотариус. 2021. N 2. С. 42 - 45.
7. Искендерова Я.Ю. Анализ изменений в законодательстве о нотариате 2023 года // Нотариус. 2023. N 2. С. 52 — 55.
8. "Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации" (утв. Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016) (ред. от 23.04.2019);
9. "КонсультантПлюс" - <https://www.consultant.ru/>
10. Кузнецов Н.А., Ястребов Д.В. Системная характеристика функций нотариата: проблемные ситуации нотариальной теории и практики // Нотариус. 2022. N 8. С. 3 — 7.
11. Министерство юстиции РФ (сайт) - <https://minjust.gov.ru/ru/>
(<https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2023-god/>)

12. Миронов А.Н. Нотариат: учебное пособие / А. Н. Миронов. — 4-е издание, переработанное и дополненное. — [Б.м.]: ИНФРА-М, 2023. — 195 с.
13. Назарова Л.А. Проблема формирования отрасли нотариального права и актуальные тенденции развития законодательства Российской Федерации о нотариате // Нотариус. 2023. N 4. С. 9 — 14.
14. Нотариат / под ред. А. О. Иншаковой, А. Я. Рыженкова. М.: Юрайт, 2024. 468 с.
15. Нотариат (сайт ФНП) - <https://notariat.ru/ru-ru/>
16. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 24.07.2023);
17. Приказ Минюста России от 14.12.2022 N 394 (ред. от 24.07.2023, с изм. от 09.08.2023) "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства" (вместе с "Правилами нотариального делопроизводства", утв. решением Правления ФНП от 28.11.2022 N 21/22) (Зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2022 N 71553);
18. Приказ Минюста РФ от 19.11.2009 N 403 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с Правилами, утв. Приказом Минюста РФ от 19.11.2009 N 403, Решением Правления ФНП от 18.11.2009 N 11/09) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.12.2009 N 15675);
19. Приказ Минюста России от 29.06.2015 N 150 (ред. от 22.12.2016) "Об утверждении Положения о квалификационной комиссии" (вместе с "Положением о квалификационной комиссии", утв. решением правления ФНП 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 N 150) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 N 37819);
20. Приказ Минюста России от 16.04.2014 N 78 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с "Правилами нотариального делопроизводства", утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 N 78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 N 32095);

21. Приказ Минюста России от 30.03.2018 N 63 (ред. от 02.10.2019) "Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса" (вместе с "Порядком проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса", утв. решением Правления ФНП от 26.03.2018 N 04/18, приказом Минюста России от 30.03.2018 N 63) (Зарегистрировано в Минюсте России 04.04.2018 N 50605);

22. Сафин Р.Р. Биометрические данные и их использование в нотариальной деятельности // Нотариальный вестник. 2022. N 06. С. 8.

23. Сидорова Н.К. Нотариат в России: исторический аспект // Нотариус. 2023. N 2. С. 48 — 52.

24. Система ГАРАНТ - <https://www.garant.ru/>

25. Смирнов М.В. Биометрическая идентификация как новый способ установления нотариусом личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия / М.В. Смирнов // Нотариальный вестник. 2020. N 7. С. 23 - 31.

26. Сучкова, Н. В. Нотариат: учебник для СПО / Н. В. Сучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 377 с.

27. Тимофеева А.А. Развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект // Нотариус. 2023. N 1. С. 55 — 60.

28. Фрик О.В. Перспективы развития нотариата: новые задачи и новые нотариальные действия // Нотариальный вестник. 2023. N 12. С. 38 – 42.

29. Черемных Г.Г., Бочковенко В.А. О дальнейшем совершенствовании законодательства о нотариате и нотариальной деятельности // Нотариальный вестник. 2023. N 2. С. 35 — 46.

30. Черемных Г.Г. Новый Порядок проведения конкурса содержит возможность необъективной оценки претендентов на должность нотариуса // Нотариус. 2019. N 8. С. 3 – 6.